传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2020年第11号
（总第227号）
2020年12月10日

目　录

法律

中华人民共和国退役军人保障法……1

省政府规章

河南省政府投资管理办法……10

河南省消防安全责任制实施办法……17

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会实施方案的通知……25

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重污染天气应急预案的通知……28

洛阳市人民政府办公室关于印发强化金融支持洛阳制造业高质量发展若干政策措施的通知……38

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市2021年度国土绿化提速提质行动实施方案的通知……45

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　孙毅辉
王淑霞　赵红飞
张捍卫　李振刊
柴洪涛　杨立挺
白胜斌　杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物〔洛阳〕011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.11 2020　Serial No. 227　Dec.10, 2020
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Law of Guaranteeing the Veterans of the People's Republic of China……1

Management Method on Government Investment in Henan Province……10

Implementing Method on Fire Safety Responsibility System in Henan Province……17

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of The 14th Sports Meeting And The Third People's Fitness Sports Meeting in Luoyang City……25

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Program on Dealing with the Heavy Pollution Weather in Luoyang City……28

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Policies on Strengthening Finance and Supporting the High-quality Development of Manufacture Industry in Luoyang City……38

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Land Forestry in 2021 in Luoyang City……45

中华人民共和国退役军人保障法

（2020年11月11日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过）

目录

第一章　总则
第二章　移交接收
第三章　退役安置
第四章　教育培训
第五章　就业创业
第六章　抚恤优待
第七章　褒扬激励
第八章　服务管理
第九章　法律责任
第十章　附则

第一章　总则

第一条　为了加强退役军人保障工作，维护退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业，根据宪法，制定本法。

第二条　本法所称退役军人，是指从中国人民解放军依法退出现役的军官、军士和义务兵等人员。

第三条　退役军人为国防和军队建设做出了重要贡献，是社会主义现代化建设的重要力量。

尊重、关爱退役军人是全社会的共同责任。国家关心、优待退役军人，加强退役军人保障体系建设，保障退役军人依法享有相应的权益。

第四条　退役军人保障工作坚持中国共产党的领导，坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针，遵循以人为本、分类保障、服务优先、依法管理的原则。

第五条　退役军人保障应当与经济发展相协调，与社会进步相适应。

退役军人安置工作应当公开、公平、公正。

退役军人的政治、生活等待遇与其服现役期间所做贡献挂钩。

国家建立参战退役军人特别优待机制。

第六条　退役军人应当继续发扬人民军队优良传统，模范遵守宪法和法律法规，保守军

事秘密，践行社会主义核心价值观，积极参加社会主义现代化建设。

第七条　国务院退役军人工作主管部门负责全国的退役军人保障工作。县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门负责本行政区域的退役军人保障工作。

中央和国家有关机关、中央军事委员会有关部门、地方各级有关机关应当在各自职责范围内做好退役军人保障工作。

军队各级负责退役军人有关工作的部门与县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当密切配合，做好退役军人保障工作。

第八条　国家加强退役军人保障工作信息化建设，为退役军人建档立卡，实现有关部门之间信息共享，为提高退役军人保障能力提供支持。

国务院退役军人工作主管部门应当与中央和国家有关机关、中央军事委员会有关部门密切配合，统筹做好信息数据系统的建设、维护、应用和信息安全管理等工作。

第九条　退役军人保障工作所需经费由中央和地方财政共同负担。退役安置、教育培训、抚恤优待资金主要由中央财政负担。

第十条　国家鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立基金、志愿服务等方式为退役军人提供支持和帮助。

第十一条　对在退役军人保障工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章　移交接收

第十二条　国务院退役军人工作主管部门、中央军事委员会政治工作部门、中央和国家有关机关应当制定全国退役军人的年度移交接收计划。

第十三条　退役军人原所在部队应当将退役军人移交安置地人民政府退役军人工作主管部门，安置地人民政府退役军人工作主管部门负责接收退役军人。

退役军人的安置地，按照国家有关规定确定。

第十四条　退役军人应当在规定时间内，持军队出具的退役证明到安置地人民政府退役军人工作主管部门报到。

第十五条　安置地人民政府退役军人工作主管部门在接收退役军人时，向退役军人发放退役军人优待证。

退役军人优待证全国统一制发、统一编号，管理使用办法由国务院退役军人工作主管部门会同有关部门制定。

第十六条　军人所在部队在军人退役时，应当及时将其人事档案移交安置地人民政府退役军人工作主管部门。

安置地人民政府退役军人工作主管部门应当按照国家人事档案管理有关规定，接收、保管并向有关单位移交退役军人人事档案。

第十七条　安置地人民政府公安机关应当按照国家有关规定，及时为退役军人办理户口登记，同级退役军人工作主管部门应当予以协助。

第十八条　退役军人原所在部队应当按照有关法律法规规定，及时将退役军人及随军未就业配偶的养老、医疗等社会保险关系和相应资金，转入安置地社会保险经办机构。

安置地人民政府退役军人工作主管部门应当与社会保险经办机构、军队有关部门密切配合，依法做好有关社会保险关系和相应资金转移接续工作。

第十九条　退役军人移交接收过程中，发生与其服现役有关的问题，由原所在部队负责处理；发生与其安置有关的问题，由安置地人民政府负责处理；发生其他移交接收方面问题的，由安置地人民政府负责处理，原所在部队予以配合。

退役军人原所在部队撤销或者转隶、合并的，由原所在部队的上级单位或者转隶、合并后的单位按照前款规定处理。

第三章　退役安置

第二十条　地方各级人民政府应当按照移交接收计划，做好退役军人安置工作，完成退役军人安置任务。

机关、群团组织、企业事业单位和社会组织应当依法接收安置退役军人，退役军人应当接受安置。

第二十一条　对退役的军官，国家采取退休、转业、逐月领取退役金、复员等方式妥善安置。

以退休方式移交人民政府安置的，由安置地人民政府按照国家保障与社会化服务相结合的方式，做好服务管理工作，保障其待遇。

以转业方式安置的，由安置地人民政府根据其德才条件以及服现役期间的职务、等级、所做贡献、专长等和工作需要安排工作岗位，确定相应的职务职级。

服现役满规定年限，以逐月领取退役金方式安置的，按照国家有关规定逐月领取退役金。

以复员方式安置的，按照国家有关规定领取复员费。

第二十二条　对退役的军士，国家采取逐月领取退役金、自主就业、安排工作、退休、供养等方式妥善安置。

服现役满规定年限，以逐月领取退役金方式安置的，按照国家有关规定逐月领取退役金。

服现役不满规定年限，以自主就业方式安置的，领取一次性退役金。

以安排工作方式安置的，由安置地人民政府根据其服现役期间所做贡献、专长等安排工作岗位。

以退休方式安置的，由安置地人民政府按照国家保障与社会化服务相结合的方式，做好服务管理工作，保障其待遇。

以供养方式安置的，由国家供养终身。

第二十三条　对退役的义务兵，国家采取自主就业、安排工作、供养等方式妥善安置。

以自主就业方式安置的，领取一次性退役

金。

以安排工作方式安置的，由安置地人民政府根据其服现役期间所做贡献、专长等安排工作岗位。

以供养方式安置的，由国家供养终身。

第二十四条　退休、转业、逐月领取退役金、复员、自主就业、安排工作、供养等安置方式的适用条件，按照相关法律法规执行。

第二十五条　转业军官、安排工作的军士和义务兵，由机关、群团组织、事业单位和国有企业接收安置。对下列退役军人，优先安置：

（一）参战退役军人；

（二）担任作战部队师、旅、团、营级单位主官的转业军官；

（三）属于烈士子女、功臣模范的退役军人；

（四）长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人。

第二十六条　机关、群团组织、事业单位接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的，应当按照国家有关规定给予编制保障。

国有企业接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的，应当按照国家规定与其签订劳动合同，保障相应待遇。

前两款规定的用人单位依法裁减人员时，应当优先留用接收安置的转业和安排工作的退役军人。

第二十七条　以逐月领取退役金方式安置的退役军官和军士，被录用为公务员或者聘用为事业单位工作人员的，自被录用、聘用下月起停发退役金，其待遇按照公务员、事业单位工作人员管理相关法律法规执行。

第二十八条　国家建立伤病残退役军人指令性移交安置、收治休养制度。军队有关部门应当及时将伤病残退役军人移交安置地人民政府安置。安置地人民政府应当妥善解决伤病残退役军人的住房、医疗、康复、护理和生活困难。

第二十九条　各级人民政府加强拥军优属工作，为军人和家属排忧解难。

符合条件的军官和军士退出现役时，其配偶和子女可以按照国家有关规定随调随迁。

随调配偶在机关或者事业单位工作，符合有关法律法规规定的，安置地人民政府负责安排到相应的工作单位；随调配偶在其他单位工作或者无工作单位的，安置地人民政府应当提供就业指导，协助实现就业。

随迁子女需要转学、入学的，安置地人民政府教育行政部门应当予以及时办理。对下列退役军人的随迁子女，优先保障：

（一）参战退役军人；

（二）属于烈士子女、功臣模范的退役军人；

（三）长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人；

（四）其他符合条件的退役军人。

第三十条　军人退役安置的具体办法由国务院、中央军事委员会制定。

第四章　教育培训

第三十一条　退役军人的教育培训应当以提高就业质量为导向，紧密围绕社会需求，为退役军人提供有特色、精细化、针对性强的培训服务。

国家采取措施加强对退役军人的教育培训，帮助退役军人完善知识结构，提高思想政治水平、职业技能水平和综合职业素养，提升就业创业能力。

第三十二条　国家建立学历教育和职业技能培训并行并举的退役军人教育培训体系，建立退役军人教育培训协调机制，统筹规划退役军人教育培训工作。

第三十三条　军人退役前，所在部队在保证完成军事任务的前提下，可以根据部队特点和条件提供职业技能储备培训，组织参加高等教育自学考试和各类高等学校举办的高等学历继续教育，以及知识拓展、技能培训等非学历继续教育。

部队所在地县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当为现役军人所在部队开展教育培训提供支持和协助。

第三十四条　退役军人在接受学历教育时，按照国家有关规定享受学费和助学金资助等国家教育资助政策。

高等学校根据国家统筹安排，可以通过单列计划、单独招生等方式招考退役军人。

第三十五条　现役军人入伍前已被普通高等学校录取或者是正在普通高等学校就学的学生，服现役期间保留入学资格或者学籍，退役后两年内允许入学或者复学，可以按照国家有关规定转入本校其他专业学习。达到报考研究生条件的，按照国家有关规定享受优惠政策。

第三十六条　国家依托和支持普通高等学校、职业院校（含技工院校）、专业培训机构等教育资源，为退役军人提供职业技能培训。退役军人未达到法定退休年龄需要就业创业的，可以享受职业技能培训补贴等相应扶持政策。

军人退出现役，安置地人民政府应当根据就业需求组织其免费参加职业教育、技能培训，经考试考核合格的，发给相应的学历证书、职业资格证书或者职业技能等级证书并推荐就业。

第三十七条　省级人民政府退役军人工作主管部门会同有关部门加强动态管理，定期对为退役军人提供职业技能培训的普通高等学校、职业院校（含技工院校）、专业培训机构的培训质量进行检查和考核，提高职业技能培训质量和水平。

第五章　就业创业

第三十八条　国家采取政府推动、市场引导、社会支持相结合的方式，鼓励和扶持退役军人就业创业。

第三十九条　各级人民政府应当加强对退役军人就业创业的指导和服务。

县级以上地方人民政府退役军人工作主管

部门应当加强对退役军人就业创业的宣传、组织、协调等工作，会同有关部门采取退役军人专场招聘会等形式，开展就业推荐、职业指导，帮助退役军人就业。

第四十条　服现役期间因战、因公、因病致残被评定残疾等级和退役后补评或者重新评定残疾等级的残疾退役军人，有劳动能力和就业意愿的，优先享受国家规定的残疾人就业优惠政策。

第四十一条　公共人力资源服务机构应当免费为退役军人提供职业介绍、创业指导等服务。

国家鼓励经营性人力资源服务机构和社会组织为退役军人就业创业提供免费或者优惠服务。

退役军人未能及时就业的，在人力资源和社会保障部门办理求职登记后，可以按照规定享受失业保险待遇。

第四十二条　机关、群团组织、事业单位和国有企业在招录或者招聘人员时，对退役军人的年龄和学历条件可以适当放宽，同等条件下优先招录、招聘退役军人。退役的军士和义务兵服现役经历视为基层工作经历。

退役的军士和义务兵入伍前是机关、群团组织、事业单位或者国有企业人员的，退役后可以选择复职复工。

第四十三条　各地应当设置一定数量的基层公务员职位，面向服现役满五年的高校毕业生退役军人招考。

服现役满五年的高校毕业生退役军人可以报考面向服务基层项目人员定向考录的职位，同服务基层项目人员共享公务员定向考录计划。

各地应当注重从优秀退役军人中选聘党的基层组织、社区和村专职工作人员。

军队文职人员岗位、国防教育机构岗位等，应当优先选用符合条件的退役军人。

国家鼓励退役军人参加稳边固边等边疆建设工作。

第四十四条　退役军人服现役年限计算为工龄，退役后与所在单位工作年限累计计算。

第四十五条　县级以上地方人民政府投资建设或者与社会共建的创业孵化基地和创业园区，应当优先为退役军人创业提供服务。有条件的地区可以建立退役军人创业孵化基地和创业园区，为退役军人提供经营场地、投资融资等方面的优惠服务。

第四十六条　退役军人创办小微企业，可以按照国家有关规定申请创业担保贷款，并享受贷款贴息等融资优惠政策。

退役军人从事个体经营，依法享受税收优惠政策。

第四十七条　用人单位招用退役军人符合国家规定的，依法享受税收优惠等政策。

第六章　抚恤优待

第四十八条　各级人民政府应当坚持普惠与优待叠加的原则，在保障退役军人享受普惠性政策和公共服务基础上，结合服现役期间所做贡献和各地实际情况给予优待。

对参战退役军人，应当提高优待标准。

第四十九条　国家逐步消除退役军人抚恤优待制度城乡差异、缩小地区差异，建立统筹平衡的抚恤优待量化标准体系。

第五十条　退役军人依法参加养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险，并享受相应待遇。

退役军人服现役年限与入伍前、退役后参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险的缴费年限依法合并计算。

第五十一条　退役军人符合安置住房优待条件的，实行市场购买与军地集中统建相结合，由安置地人民政府统筹规划、科学实施。

第五十二条　军队医疗机构、公立医疗机构应当为退役军人就医提供优待服务，并对参战退役军人、残疾退役军人给予优惠。

第五十三条　退役军人凭退役军人优待证等有效证件享受公共交通、文化和旅游等优待，具体办法由省级人民政府制定。

第五十四条　县级以上人民政府加强优抚医院、光荣院建设，充分利用现有医疗和养老服务资源，收治或者集中供养孤老、生活不能自理的退役军人。

各类社会福利机构应当优先接收老年退役军人和残疾退役军人。

第五十五条　国家建立退役军人帮扶援助机制，在养老、医疗、住房等方面，对生活困难的退役军人按照国家有关规定给予帮扶援助。

第五十六条　残疾退役军人依法享受抚恤。

残疾退役军人按照残疾等级享受残疾抚恤金，标准由国务院退役军人工作主管部门会同国务院财政部门综合考虑国家经济社会发展水平、消费物价水平、全国城镇单位就业人员工资水平、国家财力情况等因素确定。残疾抚恤金由县级人民政府退役军人工作主管部门发放。

第七章　褒扬激励

第五十七条　国家建立退役军人荣誉激励机制，对在社会主义现代化建设中做出突出贡献的退役军人予以表彰、奖励。退役军人服现役期间获得表彰、奖励的，退役后按照国家有关规定享受相应待遇。

第五十八条　退役军人安置地人民政府在接收退役军人时，应当举行迎接仪式。迎接仪式由安置地人民政府退役军人工作主管部门负责实施。

第五十九条　地方人民政府应当为退役军人家庭悬挂光荣牌，定期开展走访慰问活动。

第六十条　国家、地方和军队举行重大庆典活动时，应当邀请退役军人代表参加。

被邀请的退役军人参加重大庆典活动时，可以穿着退役时的制式服装，佩戴服现役期间和退役后荣获的勋章、奖章、纪念章等徽章。

第六十一条　国家注重发挥退役军人在爱国主义教育和国防教育活动中的积极作用。机

关、群团组织、企业事业单位和社会组织可以邀请退役军人协助开展爱国主义教育和国防教育。县级以上人民政府教育行政部门可以邀请退役军人参加学校国防教育培训，学校可以聘请退役军人参与学生军事训练。

第六十二条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当加强对退役军人先进事迹的宣传，通过制作公益广告、创作主题文艺作品等方式，弘扬爱国主义精神、革命英雄主义精神和退役军人敬业奉献精神。

第六十三条　县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构应当将本行政区域内下列退役军人的名录和事迹，编辑录入地方志：

（一）参战退役军人；

（二）荣获二等功以上奖励的退役军人；

（三）获得省部级或者战区级以上表彰的退役军人；

（四）其他符合条件的退役军人。

第六十四条　国家统筹规划烈士纪念设施建设，通过组织开展英雄烈士祭扫纪念活动等多种形式，弘扬英雄烈士精神。退役军人工作主管部门负责烈士纪念设施的修缮、保护和管理。

国家推进军人公墓建设。符合条件的退役军人去世后，可以安葬在军人公墓。

第八章　服务管理

第六十五条　国家加强退役军人服务机构建设，建立健全退役军人服务体系。县级以上人民政府设立退役军人服务中心，乡镇、街道、农村和城市社区设立退役军人服务站点，提升退役军人服务保障能力。

第六十六条　退役军人服务中心、服务站点等退役军人服务机构应当加强与退役军人联系沟通，做好退役军人就业创业扶持、优抚帮扶、走访慰问、权益维护等服务保障工作。

第六十七条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当加强退役军人思想政治教育工作，及时掌握退役军人的思想情况和工作生活状况，指导接收安置单位和其他组织做好退役军人的思想政治工作和有关保障工作。

接收安置单位和其他组织应当结合退役军人工作和生活状况，做好退役军人思想政治工作和有关保障工作。

第六十八条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门、接收安置单位和其他组织应当加强对退役军人的保密教育和管理。

第六十九条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当通过广播、电视、报刊、网络等多种渠道宣传与退役军人相关的法律法规和政策制度。

第七十条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当建立健全退役军人权益保障机制，畅通诉求表达渠道，为退役军人维护其合法权益提供支持和帮助。退役军人的合法权益受到侵害，应当依法解决。公共法律服务有关机构应当依法为退役军人提供法律援助等必要的帮助。

第七十一条　县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当依法指导、督促有关部门和单位做好退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、拥军优属等工作，监督检查退役军人保障相关法律法规和政策措施落实情况，推进解决退役军人保障工作中存在的问题。

第七十二条　国家实行退役军人保障工作责任制和考核评价制度。县级以上人民政府应当将退役军人保障工作完成情况，纳入对本级人民政府负责退役军人有关工作的部门及其负责人、下级人民政府及其负责人的考核评价内容。

对退役军人保障政策落实不到位、工作推进不力的地区和单位，由省级以上人民政府退役军人工作主管部门会同有关部门约谈该地区人民政府主要负责人或者该单位主要负责人。

第七十三条　退役军人工作主管部门及其工作人员履行职责，应当自觉接受社会监督。

第七十四条　对退役军人保障工作中违反本法行为的检举、控告，有关机关和部门应当依法及时处理，并将处理结果告知检举人、控告人。

第九章　法律责任

第七十五条　退役军人工作主管部门及其工作人员有下列行为之一的，由其上级主管部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照规定确定退役军人安置待遇的；

（二）在退役军人安置工作中出具虚假文件的；

（三）为不符合条件的人员发放退役军人优待证的；

（四）挪用、截留、私分退役军人保障工作经费的；

（五）违反规定确定抚恤优待对象、标准、数额或者给予退役军人相关待遇的；

（六）在退役军人保障工作中利用职务之便为自己或者他人谋取私利的；

（七）在退役军人保障工作中失职渎职的；

（八）有其他违反法律法规行为的。

第七十六条　其他负责退役军人有关工作的部门及其工作人员违反本法有关规定的，由其上级主管部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七十七条　违反本法规定，拒绝或者无故拖延执行退役军人安置任务的，由安置地人民政府退役军人工作主管部门责令限期改正；逾期不改正的，予以通报批评。对该单位主要负责人和直接责任人员，由有关部门依法给予处分。

第七十八条　退役军人弄虚作假骗取退役相关待遇的，由县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门取消相关待遇，追缴非法所得，并由其所在单位或者有关部门依法给予处分。

第七十九条　退役军人违法犯罪的，由省

级人民政府退役军人工作主管部门按照国家有关规定中止、降低或者取消其退役相关待遇，报国务院退役军人工作主管部门备案。

退役军人对省级人民政府退役军人工作主管部门作出的中止、降低或者取消其退役相关待遇的决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第八十条　违反本法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十章　附则

第八十一条　中国人民武装警察部队依法退出现役的警官、警士和义务兵等人员，适用本法。

第八十二条　本法有关军官的规定适用于文职干部。

军队院校学员依法退出现役的，参照本法有关规定执行。

第八十三条　参试退役军人参照本法有关参战退役军人的规定执行。

参战退役军人、参试退役军人的范围和认定标准、认定程序，由中央军事委员会有关部门会同国务院退役军人工作主管部门等部门规定。

第八十四条　军官离职休养和军级以上职务军官退休后，按照国务院和中央军事委员会的有关规定安置管理。

本法施行前已经按照自主择业方式安置的退役军人的待遇保障，按照国务院和中央军事委员会的有关规定执行。

第八十五条　本法自2021年1月1日起施行。

河南省人民政府令

第196号

《河南省政府投资管理办法》已经2020年4月8日省政府第82次常务会议通过，现予公布，自2020年10月1日起施行。

省长　尹弘

2020年8月19日

河南省政府投资管理办法

第一章　总则

第一条　为充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，根据《政府投资条例》和其他有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条　本办法所称政府投资，是指使用预算安排的资金进行固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。

第三条　政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域项目，以非经营性项目为主。

县级以上人民政府应当完善有关政策措施，发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向前款规定的领域。

县级以上人民政府应当建立本级政府投资范围定期评估调整机制，不断优化政府投资方向和结构。

第四条　政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则。

第五条　政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应，量力而行、统筹平衡。

加强对政府投资资金的预算约束，政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

第六条　政府投资资金按项目安排，以直接投资方式为主；对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式，也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。

直接投资，是指政府安排政府投资资金投入非经营性项目，并由政府有关机构或者其指定、委托的机关、团体、事业单位等作为项目法人单位组织实施的方式。

资本金注入，是指政府安排政府投资资金作为经营性项目的资本金，指定政府出资人代表行使所有者权益，项目建成后政府投资形成相应国有产权的方式。

投资补助，是指政府安排政府投资资金，对市场不能有效配置资源、确需支持的经营性项目适当予以补助的方式。

贷款贴息，是指政府安排政府投资资金，对使用贷款的投资项目贷款利息予以补贴的方式。

第七条　县级以上人民政府发展改革部门为本级政府投资主管部门，负责政府投资项目储备、投资计划编制、项目审批，并对项目实施情况进行监督、协调、指导。

县级以上人民政府科技、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、应急管理、人民防空、审计等有关部门依照本办法和本级政府规定的职责分工，履行相应的政府投资管理、监督职责。

第二章　政府投资决策

第八条　县级以上人民政府应当根据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策，结合财政收支状况，统筹安排使用政府投资资金的项目，规范使用各类政府投资资金。

安排政府投资资金，应当符合推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的要求，并

平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件。

第九条　县级以上人民政府投资主管部门根据国民经济和社会发展规划、区域规划和相关领域专项规划，分级、分类建立使用政府投资资金的项目储备库，实行项目储备制度。对未入库项目原则上不安排政府投资资金。

第十条　政府采取直接投资方式、资本金注入方式投资的项目（以下统称政府投资项目），项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、投资概算和初步设计,按照政府投资项目审批权限和规定的程序报批。

对省本级项目，项目建议书、可行性研究报告、投资概算报省人民政府投资主管部门审批（核定），初步设计报省人民政府投资主管部门或者相关行业主管部门审批。

对市、县级项目，按照本级政府的规定进行报批。

国家和省人民政府对政府投资项目审批权限有特别规定的，从其规定。

第十一条　对下列政府投资项目，可以简化需要报批的文件和审批程序：

（一）相关规划中已经明确的项目；

（二）部分扩建、改建项目；

（三）建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目；

（四）为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目。

前款第一、二、四项所列项目的具体范围和简化内容，省人民政府投资主管部门可以依法细化。前款第三项所列项目的具体范围按照国务院投资主管部门会同国务院其他有关部门制定的规定执行。

第十二条　项目单位应当加强政府投资项目的前期工作，保证前期工作的深度达到规定要求，并对项目建议书、可行性研究报告、投资概算和初步设计以及依法应当附具的其他文件的真实性负责。

第十三条　项目单位应当编制项目建议书，对项目建设的必要性和依据、主要建设内容、拟建地点、拟建规模、投资匡算、资金筹措以及经济和社会效益进行初步分析，并附具相关文件资料。

第十四条　项目单位应当编制可行性研究报告，对项目技术经济可行性和社会效益、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险、资金来源以及资金筹措方案等进行全面分析论证。

项目单位报批可行性研究报告时，应当依法提供用地预审与选址意见书、节能审查意见以及法律、行政法规要求提供的其他文件。

第十五条　项目单位应当按照批复的可行性研究报告依法编制投资概算和初步设计。

投资概算应当包括国家规定的项目建设所需的全部费用，包括工程费用、工程建设其他费用、预备费等。概算核定后，项目实行限额设计，初步设计、施工图设计以及预算应当符合核定的概算。

初步设计应当明确项目各单项工程或者单位工程的建设内容、建设规模、建设标准、用地规模、主要材料、设备规格和技术参数等。

第十六条　县级以上人民政府投资主管部门和相关行业主管部门应当根据国民经济和社会发展规划、相关领域专项规划、产业政策等，从下列方面对政府投资项目进行审查，作出是否批准的决定：

（一）项目建议书提出的项目建设的必要性；

（二）可行性研究报告分析的项目的技术经济可行性、社会效益以及项目资金等主要建设条件的落实情况；

（三）投资概算及初步设计是否符合可行性研究报告批复以及国家有关标准和规范的要求；

（四）依照法律、行政法规和国家有关规定应当审查的其他事项。

对政府投资项目不予批准的，应当书面通知项目单位并说明理由。

第十七条　对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的政府投资项目，投资主管部门或者相关行业主管部门应当在中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估的基础上作出是否批准的决定。

第十八条　经批复的可行性研究报告是确定建设项目、编制初步设计和投资概算的依据。经核定的投资概算是安排政府投资计划、工程招标投标、控制政府投资项目总投资的依据。

编制的投资概算超过经批准的可行性研究报告提出的投资估算10%的，或者项目单位、建设性质、建设地点、建设规模、技术方案等发生重大变更的，项目单位应当报告原审批机关。原审批机关可以根据具体情况要求项目单位重新组织编制和报批可行性研究报告，或者依据项目单位申请办理相应变更手续。

第十九条　除涉及国家秘密的项目外，投资主管部门和有关部门应当通过河南省投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台），使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目各项审批手续，依法实行信息公开、协同监管，加强事中事后监管，主动接受社会监督。

投资主管部门和有关部门应当通过在线平台列明与政府投资有关的规划、产业政策等，公开政府投资项目审批的申报材料、办理流程、办理时限等，并为项目单位提供相关咨询服务。

第二十条　采取投资补助、贷款贴息等方式安排政府投资资金的，项目单位应当在完成项目审批、核准、备案程序后，按照规定报批资金申请报告。

资金申请报告应当包括项目单位的基本情况、建设项目的基本情况、申请资金的主要原因、有关建设资金的落实情况，以及要求提供的其他内容。

根据项目的不同特点和实际情况，资金申请报告可以单独批复，也可以集中批复或者在下达年度投资计划时一并批复。

第三章　政府投资年度计划

第二十一条　政府投资年度计划应当和本级预算相衔接。

县级以上人民政府投资主管部门应当在会同本级财政部门确定年度政府投资总额基础上，编制政府投资年度计划草案。

政府投资年度计划草案经本级政府审定后，由本级政府投资主管部门负责下达并抄送本级行业主管部门和财政、审计等部门。

第二十二条　政府投资年度计划应当包括下列内容：

（一）年度政府投资总额；

（二）资金安排方向；

（三）具体项目名称、建设内容和规模、建设工期、项目总投资、年度投资额以及资金来源；

（四）拟安排的项目前期工作费用；

（五）待安排项目以及预留资金；

（六）其他应当说明的情况。

第二十三条　列入政府投资年度计划的项目应当符合下列条件：

（一）采取直接投资方式、资本金注入方式的，可行性研究报告已经批准或者投资概算已经核定；

（二）采取投资补助、贷款贴息等方式的，已经完成项目审批、核准、备案程序，资金申请报告已经获得批复；

（三）县级以上人民政府有关部门规定的其他条件。

未落实资金或者未明确资金来源的项目，不得列入政府投资年度计划。

第二十四条　列入政府投资年度计划的项目，应当从使用政府投资资金的项目储备库中选取。

第二十五条　财政部门应当根据经批准的预算，按照法律、行政法规和国库管理的有关规定，及时、足额办理政府投资资金拨付。

行业主管部门应当按照职责，根据下达的政府投资年度计划组织实施本行业、本领域的政府投资项目。

第二十六条　政府投资年度计划一经下达，应当严格执行，不得擅自变更。确需调整年度政府投资总额或者增减使用政府投资资金项目的，应当制定调整方案并报本级政府审定。

涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定办理。

第二十七条　本级政府对政府投资年度计划的编制、下达、实施有特别规定的，从其规定。

第四章　政府投资项目实施

第二十八条　对因项目单位缺乏专业技术人员和建设管理经验、不具备自行组织建设能力的非经营性政府投资项目，可以委托中介服务机构提供全过程工程咨询服务，在完成审批程序后采用工程总承包方式实施；或者经可行性研究报告审批机关批准后实行代理建设制度，通过招标等方式选择专业化的项目管理单位负责项目实施，建成后移交项目使用单位。

对经营性政府投资项目，实行项目法人责任制，应当按照批复的项目建议书、可行性研究报告组建项目法人。

第二十九条　政府投资项目应当按照国家规定实行招标投标制度，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的设备、材料采购等，应当依法实行招标，并纳入公共资源交易平台进行交易。

第三十条　政府投资项目开工建设应当符合本办法关于具有项目统一代码、通过在线平台完成审批手续、资金落实到位等规定，以及有关法律、行政法规规定的建设条件；不符合规定的建设条件的，不得开工建设。

国务院规定应当审批开工报告的重大政府投资项目，按照规定办理开工报告审批手续后方可开工建设。

第三十一条　政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。上级人民政府与下级人民政府或者其他出资人共同投资建设的项目，各方资金应当按照国家有关规定以及各方签订的合同同步到位。

政府投资项目不得由施工单位垫资建设。

第三十二条　政府投资项目初步设计批复后，应当严格执行，不得擅自增加建设内容、扩大建设规模、提高建设标准或者改变设计方案。确需对建设规模、建设内容等作较大变更的，项目单位应当事先按照规定程序报原审批部门审批，未经批准不得擅自调整实施。

第三十三条　政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

建设期内因国家政策调整、价格上涨、自然灾害、地质条件发生重大变化等原因确需增加投资概算的，项目单位应当提出调整方案以及资金来源，并附具与调整投资概算有关的支撑材料，按照规定程序由有关部门报本级政府研究同意后，由原投资概算核定部门核定。对使用预备费可以解决或者部分分项工程投资超过批复的投资概算但项目总投资不超过核定的总投资概算的，原则上不再调整投资概算。对项目单位或者行业主管部门可以通过自筹资金解决超投资概算问题的，由行业主管部门按照有关规定和标准自行核定调整投资概算。

投资概算调整涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定办理。

第三十四条　由于项目单位擅自增加建设内容、扩大建设规模、提高建设标准、改变设计方案等原因造成超投资概算的，原则上由项目单位自筹解决。

第三十五条　政府投资项目应当按照国家有关规定合理确定并严格执行建设工期，任何单位和个人不得非法干预。

第三十六条　政府投资项目建成后，应当按照国家有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算。对政府投资项目竣工验收合格后形成的固定资产，项目单位应当依法办理产权登记。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照国家有关规定缴回国库。

第三十七条　县级以上人民政府投资主管

部门应当按照国家有关规定选择有代表性的已建成政府投资项目，按照规定委托中介服务机构对所选项目进行后评价。后评价应当根据项目建成后的实际效果，对项目审批和实施进行全面评价并提出明确意见。

第三十八条 委托中介服务机构开展政府投资项目咨询评估、项目后评价等相关工作的费用，由委托单位支付，不得要求被评估单位支付。

第五章 监督管理

第三十九条 县级以上人民政府投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查。

项目单位应当严格落实政府年度投资计划执行和项目建设管理的主体责任，通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息，依法配合监管部门的监督检查。

第四十条 县级以上人民政府投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当建立政府投资项目信息共享机制，通过在线平台实现信息共享。

第四十一条 项目单位应当按照国家有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查。

第四十二条 政府投资年度计划、政府投资项目审批和实施以及监督检查的信息应当依法公开。

第四十三条 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理等事项，依照有关法律、行政法规和国家有关规定执行。

第六章 法律责任

第四十四条 有下列情形之一的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）超越审批权限审批政府投资项目；

（二）对不符合规定的政府投资项目予以批准；

（三）未按照规定核定或者调整政府投资项目的投资概算；

（四）为不符合规定的项目安排投资补助、贷款贴息等政府投资资金；

（五）履行政府投资管理职责中其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的情形。

第四十五条 有下列情形之一的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定追究法律责任：

（一）政府及其有关部门违法违规举借债务筹措政府投资资金；

（二）未按照规定及时、足额办理政府投资资金拨付；

（三）转移、侵占、挪用政府投资资金。

第四十六条 项目单位有下列情形之一的，责令改正，根据具体情况，暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金，暂停或者停止建设活动，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未经批准或者不符合规定的建设条件开工建设政府投资项目；

（二）弄虚作假骗取政府投资项目审批或者投资补助、贷款贴息等政府投资资金；

（三）未经批准变更政府投资项目的建设地点或者对建设规模、建设内容等作较大变更；

（四）擅自增加投资概算；

（五）要求施工单位对政府投资项目垫资建设；

（六）无正当理由不实施或者不按照建设工期实施已批准的政府投资项目。

第四十七条 项目单位未按照规定将政府投资项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查，或者转移、隐匿、篡改、毁弃项目有关文件、资料的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第四十八条 违反本办法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第四十九条 省人民政府投资主管部门可以依据本办法制定相应细则。

第五十条 本办法自2020年10月1日起施行。

河南省人民政府令

第197号

《河南省消防安全责任制实施办法》已经2020年9月23日省政府第100次常务会议通过，现予公布，自2020年12月1日起施行。

省长　尹弘

2020年10月16日

河南省消防安全责任制实施办法

第一章 总则

第一条 为落实消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害，保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国消防法》等法律、法规，结合本省实

际，制定本办法。

第二条　本省行政区域内消防安全责任的落实和监督管理适用本办法。

第三条　按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，实行消防安全责任制。

第四条　各级人民政府负责本行政区域的消防工作，政府主要负责人为第一责任人，分管消防工作的负责人为主要责任人，其他负责人对分管范围内的消防工作负领导责任。

第五条　县级以上人民政府应急管理部门对本行政区域的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府消防救援机构负责实施。

县级以上人民政府其他有关部门应当在各自职责范围内，依法依规做好消防有关工作。

第六条　机关、团体、企业、事业等单位是消防安全的责任主体，法定代表人、主要负责人或者实际控制人是本单位、本场所消防安全责任人，对本单位、本场所消防安全全面负责。

第二章　政府消防工作职责

第七条　县级以上人民政府应当落实消防工作责任制，履行下列职责：

（一）执行有关消防法律、法规、规章，以及国家和本省有关消防工作规定，研究部署本行政区域消防工作重大事项；

（二）成立消防安全委员会，分析研判本行政区域消防安全形势，协调指导消防工作开展，督促解决消防工作重大问题；

（三）将消防工作纳入国民经济和社会发展规划，将消防规划纳入国土空间规划，并负责组织实施；

（四）加强公共消防设施和消防队伍建设，改善城乡消防安全条件，并按照规定落实必要保障；

（五）将消防工作经费纳入本级财政预算；

（六）根据本行政区域的火灾形势和特点，组织有关部门开展消防安全检查，建立常态化火灾隐患排查治理机制，组织实施重大火灾隐患和区域性火灾隐患治理，实行重大火灾隐患挂牌督办制度；

（七）组织领导火灾扑救和应急救援工作，组织制定灭火救援应急预案，定期组织开展演练，建立灭火救援社会联动和应急反应处置机制；

（八）组织开展经常性的消防宣传工作，大力发展消防公益事业，推动消防科学研究和技术创新，推广使用先进消防和应急救援技术、装备；

（九）对本级人民政府有关部门和下级人民政府履行消防安全职责情况进行监督检查；

（十）法律、法规、规章规定的其他职责。

第八条　乡镇人民政府应当履行下列职责：

（一）建立消防安全组织，明确专人负责消防工作，制定消防安全制度，落实消防安全措施；

（二）安排必要的资金，用于公共消防设施建设和业务经费支出；

（三）将消防安全内容纳入乡镇国土空间规划，并组织实施；

（四）根据当地经济社会发展和消防工作需要，建立专职消防队、志愿消防队，承担火灾扑救、应急救援、防火巡查等职能；

（五）实行消防安全网格化管理，开展消防宣传和应急疏散演练；

（六）部署消防安全整治，组织开展消防安全检查，督促整改火灾隐患；

（七）指导村（居）民委员会开展群众性消防工作。

街道办事处应当履行前款第一项、第四项、第五项、第六项、第七项职责，并保障消防工作经费。

第九条　开发区、工业园区管理机构等，按照国家和本省有关规定负责管理区域的消防工作。

第十条　县级以上人民政府成立的消防安全委员会，由政府主要负责人或者分管负责人和同级人民政府有关部门负责人组成。

消防安全委员会履行下列职责：

（一）协调、指导本行政区域消防工作，督促解决消防工作重大问题；

（二）定期召开联席会议，听取成员单位消防工作情况汇报，分析研判本行政区域消防安全形势；

（三）向本级人民政府报告消防工作情况，提出加强和改进消防工作的建议；

（四）提请本级人民政府对下一级人民政府和本级人民政府有关部门落实消防安全责任制的情况进行考核，并负责具体实施；

（五）建立行业消防工作信息互通和行业系统火灾情况、突出问题定期通报等工作机制；

（六）法律、法规、规章规定的和本级人民政府确定的其他职责。

消防安全委员会办公室设在消防救援机构，承担委员会日常工作。

第三章　政府部门消防安全职责

第十一条　应急管理部门履行下列职责：

（一）加强消防法律、法规、规章宣传，督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作；

（二）将消防救援机构确定的本行政区域消防安全重点单位报本级人民政府备案；

（三）将消防救援机构在消防监督检查中发现的城乡消防安全布局、公共消防设施不符合消防安全要求的情况，或者发现本行政区域存在的影响公共安全的重大火灾隐患，书面报告本级人民政府。

第十二条　消防救援机构履行下列职责：

（一）依法开展消防监督检查；

（二）依法对投入使用、营业前的公众聚集场所进行消防安全检查；

（三）依法查处消防安全违法行为，督促火灾隐患整改，及时报告、通报重大火灾隐患；

（四）制定灭火救援应急预案并进行演练；

（五）实施火灾扑救，依法调查火灾事故；

（六）开展重大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作；

（七）开展消防安全宣传和教育培训，对专职消防队、志愿消防队进行业务指导；

（八）法律、法规、规章规定的其他职责。

第十三条　住房城乡建设部门履行下列职责：

（一）负责特殊建设工程的消防设计审查、消防验收，以及其他建设工程的消防验收备案、抽查；

（二）依法对建设工程消防设计以及房屋建筑和市政基础设施工程施工、监理等责任主体遵守消防法律法规、贯彻执行消防技术标准情况进行监督检查。

第十四条　公安部门履行下列职责：

（一）负责查处消防救援机构依法移送的消防违法行为；

（二）协助开展火灾扑救和应急救援行动中消防车辆通行、停靠保障以及火灾扑救和应急救援现场及周边道路的交通管制、指挥、疏导工作；

（三）公安派出所按照国家和本省有关规定，开展日常消防监督检查、消防安全宣传教育。

第十五条　市场监督管理部门履行下列职责：

（一）监督管理生产、销售领域的消防产品质量；

（二）依法查处消防产品质量违法行为；

（三）组织消防安全相关地方标准制定、修订工作。

第十六条　县级以上人民政府负有行业监督管理职责的部门应当按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，依法履行下列职责：

（一）根据本行业、本系统业务工作特点，开展行业、系统消防安全标准化管理，将消防安全内容纳入行业安全生产法规政策、规划计划和应急预案，提高消防安全管理水平；

（二）依法督促本行业、本系统相关单位落实消防安全责任制，建立消防安全管理制度，确定专（兼）职消防安全管理人员，落实消防工作经费；

（三）开展针对性消防安全检查治理，消除火灾隐患；

（四）加强消防宣传教育培训，每年组织应急演练，提高行业从业人员消防安全意识；

（五）法律、法规、规章规定的其他消防安全职责。

第十七条　县级以上人民政府负有行业监督管理职责的部门按照职责分工，在各自职责范围内依法对其主管行业的消防安全负管理责任：

（一）教育部门负责学校、幼儿园管理中的行业消防安全，指导学校消防安全教育宣传工作，将消防安全教育纳入学校安全教育活动统筹安排；

（二）民政部门负责社会福利、特困人员供养、救助管理、未成年人保护、婚姻、殡葬、老年人照料设施等民政服务机构管理中的行业消防安全；

（三）卫生健康部门负责医疗卫生机构管理中的行业消防安全；

（四）商务部门负责指导、督促商贸行业的消防安全管理工作；

（五）住房城乡建设部门负责指导、督促物业服务企业按照合同约定履行消防安全职责，指导业主依照有关规定使用专项维修资金对共用的消防设施进行维修、更新和改造；

（六）交通运输部门负责车站、码头、港口以及公共交通工具管理中的行业消防安全；

（七）文化和旅游部门负责文化和旅游行业的消防安全；

（八）民族宗教部门负责加强宗教活动场所消防安全管理工作；

（九）燃气管理部门负责城镇燃气安全监督管理工作，督促燃气经营者指导用户安全用气并对燃气设施定期进行安全检查、排除隐患，会同有关部门制定燃气安全事故应急预案；

（十）其他行业主管部门负责其主管行业的消防安全管理。

第十八条　县级以上人民政府其他有关部门和单位按照职责分工，在各自职责范围内为消防安全工作提供支持和保障：

（一）发展改革部门负责将消防工作纳入国民经济和社会发展中长期规划，将公共消防设施建设列入固定资产投资计划；

（二）财政部门负责按照规定对消防资金进行预算管理；

（三）自然资源部门负责将消防规划纳入国土空间规划统一管理，依据规划预留消防设施规划用地，并负责监督实施；

（四）人力资源社会保障部门负责做好专职消防队员依法参加工伤保险工作，将消防法律、法规、规章和消防知识纳入职业培训内容；

（五）科技部门负责将消防科技工作纳入科技发展规划并组织实施，组织指导消防安全重大科技攻关、基础研究和应用研究，会同有关部门推动消防科研成果转化应用，将消防知识纳入科普教育内容；

（六）大数据管理部门负责按照国家有关规定，提供数据共享服务，提升消防政务服务、消防安全管理的智能化水平；

（七）广播电视部门负责督促广播、电视等新闻媒体宣传消防知识，刊播消防公益广告；

（八）电力管理部门依法对电力企业和用户执行电力法律、法规、规章的情况进行监督检查，督促企业严格遵守国家消防技术标准，落实企业主体责任，推广采用先进的火灾防范

技术设施，引导用户规范用电；

（九）供水、通信等维护管理单位应当确保消防供水、消防通信等公共消防设施完好有效；

（十）其他有关部门和单位在各自职责范围内做好消防有关工作。

第四章　单位消防安全职责

第十九条　机关、团体、企业、事业等单位应当按照安全自查、隐患自除、责任自负的原则，落实消防安全主体责任，履行下列消防安全职责：

（一）明确各级、各岗位消防安全责任人及其职责，制定本单位的消防安全制度、消防安全操作规程；

（二）制定灭火和应急疏散预案，定期组织开展灭火和应急疏散演练；

（三）保障消防安全条件所必需的资金投入，生产经营单位安全费用应当保证适当比例用于消防工作；

（四）按照标准配备消防设施、器材，设置消防安全标志，并定期检验维修；对建筑消防设施每年至少进行一次全面检测，确保完好有效；

（五）保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通；

（六）定期开展防火检查、巡查，进行消防工作检查考核；

（七）依法建立专职消防队、志愿消防队，定期组织训练演练，加强消防装备配备和灭火药剂储备，建立与消防救援机构联勤联动机制；

（八）法律、法规、规章规定的其他消防安全职责。

第二十条　消防安全重点单位除应当履行本办法第十九条规定的职责外，还应当履行下列消防安全职责：

（一）明确承担消防安全管理工作的机构和消防安全管理人并报知当地消防救援机构，组织实施本单位消防安全管理，消防安全管理人应当经过消防培训；

（二）建立消防档案，确定消防安全重点部位，设置防火标志，实行严格管理；

（三）实行每日防火巡查，并建立巡查记录；

（四）组织员工进行岗前消防安全培训，定期组织消防安全培训和疏散演练；

（五）安装、使用电器产品、燃气用具和敷设电气线路、管线必须符合相关标准和用电、用气安全管理规定，并定期维护保养、检测；

（六）根据需要建立微型消防站，积极参与消防安全区域联防联控；

（七）积极采取消防远程监控、电气火灾检测、物联网技术等技防物防措施。

第二十一条　容易造成群死群伤火灾的人员密集场所、易燃易爆单位和高层、地下公共建筑等火灾高危单位，除应当履行本办法第十九条、第二十条规定的职责外，还应当履行下列消防安全职责：

（一）定期召开消防安全工作例会，研究本单位消防工作，处理消防经费投入、消防设施设备购置、火灾隐患整改等重大问题；

（二）消防安全责任人和特有工种人员须经消防安全培训，自动消防设施操作人员应当持证上岗，鼓励消防安全管理人取得注册消防工程师执业资格；

（三）专职消防队或者微型消防站根据本单位火灾危险特性配备相应的消防装备器材，储备足够的灭火救援药剂和物资，定期组织消防业务学习和灭火技能训练；

（四）按照国家标准配备应急逃生设施设备和疏散引导器材；

（五）建立消防安全评估制度，由符合从业条件的机构定期开展评估，评估结果向社会公开；

（六）参加火灾公众责任保险。

第二十二条　同一建筑物由两个以上单位管理或者使用的，应当明确各方的消防安全责任，并确定责任人对共用的疏散通道、安全出口、建筑消防设施和消防车通道进行统一管理。

物业服务企业应当按照合同约定提供消防安全防范服务，定期开展防火检查巡查和消防宣传教育，对管理区域内的共用消防设施和疏散通道、安全出口、消防车通道进行维护管理，及时劝阻和制止占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道等行为，劝阻和制止无效的立即向所在地乡镇人民政府、街道办事处或者消防救援机构报告。

第二十三条　建设工程的建设、设计、施工和监理等单位应当遵守消防法律、法规、规章和工程建设消防技术标准，在工程设计使用年限内对工程的消防设计、施工质量承担终身责任。

第二十四条　村（居）民委员会应当在乡镇人民政府、街道办事处指导下，开展以下群众性消防工作：

（一）确定消防安全管理人员，落实消防安全网格化管理工作，健全消防安全制度；

（二）根据需要建立志愿消防队伍，开展群众性自防自救工作，组织村（居）民开展灭火和应急疏散演练，协助开展消防宣传教育活动；

（三）对居民小区、村民集中居住区域进行防火安全检查；

（四）法律、法规、规章规定的其他有关消防工作。

社区应当按照规定建立微型消防站，积极开展消防安全巡查、灭火救援、消防演练和宣传。

第二十五条　村（居）民委员会对日常防火检查巡查中发现的和群众举报、投诉的本辖区火灾隐患和消防安全违法行为，应当及时报告消防救援机构，消防救援机构应当依法处理或者根据职责权限，将有关情况移送公安、住房城乡建设、市场监督管理等相关部门。

第五章　监督管理

第二十六条　各级人民政府及其部门应当按照消防安全责任制的要求，逐级签订消防工作目标责任保证书，明确消防安全责任主体、责任范围、目标任务、工作措施、奖惩办法等内容。

第二十七条　县级以上人民政府应当建立健全消防工作考评机制，每年对下级人民政府和本级人民政府有关部门落实消防安全责任制情况进行考核，并将考核结果作为对下级人民政府和本级人民政府有关部门主要负责人和领导班子综合考核评价的依据。

第二十八条　各有关部门应当建立消防安全信用制度，将机关、团体、企业、事业等单位和个人的消防安全信用情况纳入信用信息共享平台，依法依规实行守信联合激励和失信联合惩戒。

第二十九条　负有消防安全监督管理职责的部门应当加强消防安全联合检查；确需分别检查的，应当互通情况，发现的安全问题应当由其他部门进行处理的，应当及时移送并记录备案，接受移送的部门应当及时进行处理。

第三十条　发生造成人员死亡或者产生社会影响的一般火灾事故的，由事故发生地县级人民政府负责组织调查处理；发生较大火灾事故的，由事故发生地市级人民政府负责组织调查处理；发生重大火灾事故的，由省人民政府负责组织调查处理；发生特别重大火灾事故的，应当按照相关规定立即向国务院或者国务院授权的有关部门报告。

第六章　法律责任

第三十一条　各级人民政府和有关部门不依法履行职责，在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十二条　机关、团体、企业、事业等单位违反本办法第十九条、第二十条、第二十一条、第二十二条规定，不履行职责的，责令限期改正；逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分或者给予警告；构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十三条　违反本办法规定，法律、法规、规章已有法律责任规定的，从其规定。

第七章　附则

第三十四条　具有固定生产经营场所的个体工商户，参照本办法履行单位消防安全职责。

第三十五条　本办法自2020年12月1日起施行。2003年12月8日河南省人民政府公布的《河南省消防安全责任制实施办法》（省政府令第79号）同时废止。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市第十四届运动会暨
第三届全民健身大会实施方案的通知

洛政办〔2020〕52号　　2020年10月24日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会
实施方案

洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会将于2021年10月16日—26日在宜阳县举行。为做好各项筹备工作，确保活动顺利实施，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实《体育强国建设纲要》《“健康中原2030”规划纲要》，紧紧围绕全市“9+2”工作布局和“四高一强一率先”奋斗目标，努力构建满足人民群众需求的全民健身公共服务体系，建立全社会共同参与的运动促进健康新模式，进一步推动我市体育事业全面、协调、可持续发展，加快建设副中心打造增长极发力都市圈形成新引擎，奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章。

二、竞赛安排

（一）参加单位

各县（市、区）、市直各委局、重点企事业单位、科研院所、大专院校、驻洛部队均可组建代表团参赛。

（二）竞赛分组与项目设置

1. 青少年组（共25项）：田径、游泳、足

球、篮球、排球、乒乓球、网球、自行车、跆拳道、拳击、武术（套路、散打）、举重、围棋、跳绳、空手道、羽毛球、轮滑、国际跤、体育舞蹈、射击、射箭、赛艇、皮划艇、柔道、航空模型。

注：此组别仅限各县（市、区）代表团报名。

2. 社会组（21项）：田径、游泳、足球、篮球、气排球、乒乓球、网球、自行车、羽毛球、毽球、中国象棋、围棋、健身气功、太极拳、体育舞蹈、扑克牌双升、门球、抖空竹、拔河、广播体操、广场健身操舞。

3. 市直机关组（7项）：篮球、羽毛球、乒乓球、拔河、健身气功、中国象棋、扑克牌双升。

（三）运动员资格

1. 具有洛阳户籍或所在单位（学籍单位、注册单位）在洛阳市所属辖区的公民（必须符合《洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会运动员资格审查办法》和各单项竞赛规程的有关规定）。

（1）青少年组：运动员年龄为18周岁以下（2004年1月1日之后出生）；

（2）社会组：运动员年龄必须为18周岁以上（2003年12月31日之前出生）；

（3）市直机关组：为机关事业单位人员计划管理册内正式职工。

2. 必须身体健康，提供县级以上医院体检证明和人身意外保险单。

（四）参加办法

1. 每个代表团至少报4个竞赛项目（其中田径为必参赛项目，多报不限，市直机关组除外），报名不足4个竞赛项目的不计代表团奖牌、总分的名次，不具备评选体育道德风尚奖的资格。

2. 各代表团应设团长1人、副团长2人、联络员1人，团部工作人员按参赛运动员人数的十分之一配备。

3. 每名运动员只能代表1个代表团参加比赛，其中青少年组运动员只能参加1个大项的1个年龄组的比赛。

（五）竞赛办法

1. 各项竞赛均执行国家体育总局审定的最新竞赛规则和各单项规程的竞赛办法。

2. 比赛采取集中和分项先期比赛相结合的办法进行。

3. 大项或小项报名不足3个单位（或3人），取消该比赛项目；足球、篮球、排球项目报名参赛队达到12个队（含12个队）以上的，须进行先期预赛。

4. 各项比赛裁判员按照各单项竞赛规程的设置，由洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会竞赛处统一聘调。

（六）录取名次

1. 团体、个人均录取前8名，不足8名（含8名）的减一录取。

2. 社会组、市直机关组集体项目按单项竞赛规程录取名次，并设团体一、二、三等奖，各等次奖项数量视报名队多少而定。

（七）奖励

1. 取团体总分前8名予以奖励。

2. 取青少年组金牌数前8名予以奖励。

3. 取社会组团体总分前8名予以奖励。

4. 取市直机关组团体总分前8名予以奖励。

5. 设体育道德风尚奖（办法另行规定）。

6. 设优秀组织奖（办法另行规定）。

7. 各单项奖励按各单项竞赛规程规定执行。

三、筹备工作安排

（一）2020年11月—12月，征集洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会会徽、主题、口号。

（二）2020年12月，完成下发洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会竞赛规程总则。

（三）2021年2月，完成单项竞赛委员会主任、副主任和联络员的聘任及各单项裁判长、副裁判长、仲裁委员会的选聘工作。

（四）2021年3月，编写并下发洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会各单项竞赛规程，完成各代表团第一次报名及办理参赛证工作。

（五）2021年4月，启动洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会开幕式、闭幕式演练工作。

（六）2021年5月，召开报名工作会议并于5月中旬完成参赛运动员资格审查工作。

（七）2021年6月—9月底，举办前期部分项目比赛。

（八）2021年9月底前，完成洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会总秩序册定稿工作。

（九）2021年10月，举行开幕式、市运会集中项目比赛、闭幕式及颁奖。

（十）2021年11月，完成对各类文件资料整理归档、财务决算审计、固定资产移交等总结工作。

四、经费

洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会举办经费列入2021年市财政预算。各代表团参赛经费自理。

五、组织领导

成立洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会组织委员会。具体组成人员如下：

主　　任： 刘宛康 市长

执行主任： 魏险峰 市政府副市长

副 主 任： 柴洪涛 市政府副秘书长

卢铁军 市体育局局长

张汉智 宜阳县县长

委　　员： 杨　霞 市委宣传部常务副部长

盛草飞 市公安局副局长

杨　进 市财政局副县级干部

李靖华 市直工委副书记

吴建业 市总工会副主席

梁晓丽 市教育局副局长

周松伟 市交通运输局副局长

郭松献 市文化广电和旅游局四级调研员

刘龙庄 市卫健委副主任

李华敏 团市委副书记
王　涛 市市场监管综合行政执法支队支队长
张东辉 市纪委驻教育局纪检组组长
张荣华 市体育局副局长
卢景元 市体育局副局长
任保军 市体育局副局长
牛宏亮 市体育局副局长
赵永剑 市体育局二级调研员
周龙伟 市体育局四级调研员
李建设 市体育局四级调研员
曲万涛 宜阳县委副书记
王智朋 宜阳县常务副县长
宋西平 偃师市副市长
范钦良 孟津县副县长
郭　辉 新安县副县长
赵艺峰 伊川县副县长
赵　珂 宜阳县副县长
蔡绍杰 汝阳县副县长
李　成 洛宁县副县长
王　琳 栾川县副县长
张润泳 嵩县副县长
鹿航广 涧西区副区长
党国岩 西工区副区长
赵　丽 老城区副区长
李雪茹 瀍河区副区长
崔清孝 洛龙区政协副主席
蒋向阳 吉利区副区长
申俊涛 高新区管委会副主任
李平安 伊滨区人大工委主任
谢　睿 龙门园区管委会副主任
各参赛代表团团长

秘 书 长：牛宏亮（兼）

洛阳市第十四届运动会暨第三届全民健身大会的相关文件、通知等均在洛阳市体育局网站（http://tyj.ly.gov.cn/）公布。未尽事宜，另行通知。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市重污染天气应急预案的通知

洛政办〔2020〕53号　　2020年10月28日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市重污染天气应急预案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市重污染天气应急预案

1.总则

1.1 编制目的

为提高全市重污染天气预防、预警和应对能力，有效应对重污染天气，保障人民群众身体健康和社会稳定，依据有关规定，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《大气污染防治行动计划》（国发〔2018〕22号）、《生态环境部办公厅关于推进重污染天气应急预案修订工作的指导意见》（环办大气函〔2018〕875号）、《生态环境部办公厅关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见的函》（环办大气函〔2019〕648号）、《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南（2020年修订版）》（环办大气函〔2020〕340号）等。

1.3 定义

本预案所指的重污染天气是指根据《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试）（HJ 633—2012）》，AQI＞200，即环境空气质量达到5级（重度污染）及以上污染程度的天气。

1.4 适用范围

本预案适用于洛阳市辖区重污染天气应急响应工作。因沙尘造成的重污染天气不适用本预案。

1.5 应急原则

坚持“以人为本，预防为主；区域联防，属地管理；提前预警，及时响应；政府主导，部门联动；企业减排，社会监督”的原则。

1.6 预案体系

本预案是洛阳市突发公共事件应急预案体系的组成部分。重污染天气应急预案体系包括：洛阳市重污染天气应急预案、各县（市、区）重污染天气应急预案、市直有关部门重污染天气应急实施方案（含应急减排清单）及企业重污染天气应急操作方案。各县（市、区）人民政府、市直有关部门及相关企业依据本预案制定本单位的重污染天气应急预案或实施方案。

2. 组织机构及职责

2.1 市指挥部及职责

市政府成立重污染天气应急指挥部（以下简称市指挥部），由市长任指挥长，分管生态环境工作的副市长任副指挥长，各县（市、区）人民政府、市直有关部门主要负责人为市指挥部成员，市指挥部负责全市重污染天气应急指挥、协调和应对工作。市指挥部办公室设在市生态环境局，市指挥部办公室是全市重污染天气应急指挥工作机构，负责贯彻落实市指挥部的指令和部署，组织重污染天气研判、会商以及相关信息发布和上报，督导市指挥部各成员单位落实重污染天气应急职责分工，组织对重污染天气应对工作进行分析、总结，组织

开展重污染天气应急演练和培训工作，负责重污染天气应急预案管理有关工作，承担市指挥部领导交办的其他工作。

2.2 各级政府及部门应急职责

各级各部门党政主要领导是第一责任人，分管领导按照职责分工，督促各自分包区域和分管部门做好重污染天气的应急应对工作。各县（市、区）人民政府负责本行政区域的空气质量、重污染天气应急工作，依法履行属地管理职责；应将重污染天气应急减排纳入政府应急管理体系，制定颁布本辖区重污染天气应急预案，建立应急响应机制，依法做好重污染天气应对和保障工作，组织实施重污染天气应急响应，落实区域联防联控，防范大气环境污染事件。

市污染防治攻坚战领导小组办公室（以下简称市污染防治攻坚办）：负责对各县（市、区）人民政府应急工作的组织实施情况、市直有关部门的履职情况进行全面督查。

市生态环境局：负责修订重污染天气应急预案，统一预警等级，规范应急流程，编制工业源应急减排清单，制定应急减排措施，开展空气质量会商研判，及时发布重污染天气应急响应指令。负责对工业企业落实减排措施情况开展现场督导和环境执法，对工业减排和企业用电情况实施调度，开展应急响应评估，组织实施区域联防联控。

市发展改革委：负责监督火电企业落实应急减排和绿色运输措施，协调电力调度部门优化发电调度。

市住房和城乡建设局：负责编制扬尘源管控清单，根据应急管控要求监督各类施工工地落实喷淋降尘、暂停土方作业、拆除作业、有机涂料喷涂作业及其它产尘作业等减排措施，监督水泥搅拌、预制企业落实停限产减排措施。

市城市管理局：依据专家建议做好道路吸尘、清扫、洒水、喷雾作业，严查露天焚烧（垃圾、树叶），监督渣土车落实应急管控措施。

市工业和信息化局：负责监督查处“散乱污”工业企业死灰复燃和退城入园企业违规生产情况。

市公安局：负责实施机动车绕行限行管控，查处违反管控规定的机动车；严格落实烟花爆竹禁放措施，并实施监督管理；负责编制移动源管控清单；做好大型集会活动的应急管控。

市市场监督管理局：负责生产、流通领域煤质、油品监测工作，查处生产加工、销售不符合煤质、油品标准的违法行为；查处生产、销售挥发性有机物含量不符合质量或者要求的原料和产品；做好承压锅炉技术质量审验监督，配合生态环境部门做好锅炉拆改工作；取缔违法违规散煤销售点，依法查处分管领域大气污染违法行为；推广车用尿素，保障市场需求，严厉查处生产、销售劣质车用尿素行为。

市商务局：负责监督分管领域企业落实应急减排措施，强化油品质量监管。

市交通运输局：负责配合公安部门编制移动源（货运车辆）应急减排清单，配合住建部门编制交通施工工地应急减排清单，配合生态环境部门编制汽修行业应急减排清单；监督货运车辆落实密闭运输措施和公路运输扬尘防控措施，做好城市公交运力保障，监督汽修企业落实停限产减排措施。

市水利局：负责配合住建部门编制水利施工工地减排清单，监督施工单位执行应急减排措施，监督河道内砂石企业暂停生产装卸。

市自然资源和规划局：负责城市区内政府储备土地扬尘污染防治，监督矿山开采企业依法依规进行作业。

市农业农村局：负责利用“蓝天卫士”对秸秆焚烧实施监控，对农村焚烧垃圾杂草情况进行督查。

市新闻出版局、市文化广电和旅游局：负责监督印刷包装企业落实应急减排措施。

市机关事务管理局：负责监督公务车辆落实限行措施，同时做好重污染天气应急公务用车保障。

市应急管理局：负责将重污染天气应急纳入政府应急预案管理体系，指导督促监管行业根据重污染天气应急减排清单，做好重点污染企业临时停产、限产（降低生产负荷）时的安全生产工作。

市委宣传部：负责协调新闻媒体及时发布重污染天气应急响应指令和有关信息，宣传重污染天气下的健康防护、建议性减排和强制性减排措施，引导正确舆论导向，鼓励公众积极配合重污染天气应急减排。

市气象局：会同生态环境部门联合开展空气质量预报，做好重污染天气观测预报、会商研判工作，适时开展人工影响天气作业，为重污染天气应急提供技术支撑。

市卫生健康委：负责配合宣传部门做好重污染天气健康预防知识普及，制定重污染天气应急诊疗实施方案，组织医疗机构做好重污染天气医疗卫生救治工作。

市教育局：负责督导中小学校和幼儿园落实重污染天气防护措施。

洛阳供电公司：负责提供有关企事业单位用电信息，配合有关部门对拒不执行市政府应急指令和拒不落实减排措施的用电单位，采取电力管控措施。

3. 预警级别和权限

3.1 预警级别

依据生态环境部《关于推进重污染天气应急预案修订工作的指导意见》（环办大气函〔2018〕875号）预警分级标准，我市重污染天气应急响应实行三级预警，即Ⅲ级（黄色）预警、Ⅱ级（橙色）预警、Ⅰ级（红色）预警。

当预测空气质量指数（AQI）24小时滑动均值（可以跨自然日，下同）＞200将持续48小时及以上，且未达到高级别预警条件时，启动Ⅲ级（黄色）预警。

当预测空气质量指数（AQI）24小时滑动均值＞200将持续72小时及以上，且未达到高级别预警条件时，启动Ⅱ级（橙色）预警。

当预测空气质量指数（AQI）24小时滑动均值＞200将持续96小时及以上，且预测空气质量指数（AQI）24小时滑动均值＞300将持续48小时及以上时；或预测空气质量指数（AQI）24小时滑动均值达到500时，启动Ⅰ级

（红色）预警。

应急实施过程中，市指挥部可根据空气质量和预测预报情况适时调整预警级别。若两次重污染过程间隔时间不到36个小时，可作为一次应急响应连续实施预警，按高级别启动预警，延长应急预警时间，减少应急响应频次。

3.2 预警权限

Ⅲ级（黄色）预警、Ⅱ级（橙色）预警由市指挥部副指挥长批准实施，Ⅰ级（红色）预警由市指挥部指挥长批准实施。

4. 应急响应流程

市指挥部各成员单位要依据各自职责，按照以下程序组织实施应急工作。

4.1 监测预警

市生态环境局、气象局和有关专家联合组织开展本市重污染天气监测预警、会商研判工作，按空气质量预报的上限对是否启动和解除应急预案提出意见，报市指挥部。

4.2 预警启动

4.2.1 市级应急响应

当市指挥部决定启动应急预案时，由市指挥部办公室向市指挥部成员单位和社会发出预警启动指令。当预测到未来空气质量可能达到相应级别预警启动条件时，指挥部应当提前24小时以上发布预警信息，保障应急响应措施提前有效落实，或接到省污染防治攻坚战领导小组办公室预警提示信息时，结合我市实际及时启动相应级别预警。

各县（市）和吉利区可依据辖区空气质量自行启动本级的重污染天气应急预警，但当市政府启动重污染天气应急预警时，必须按照市指挥部要求启动应急响应，其他城市区不得单独启动重污染天气应急预警。对实现空气质量二级达标且稳定保持的县，在重污染天气期间实施区域差异化管控。

4.2.2 区域应急联动

健全区域应急联动机制，以汾渭平原城市AQI均值作为启动指标，以黄色、橙色、红色预警启动限值作为启动条件，按照汾渭平原重点区域和省生态环境厅的统一要求，启动预警减排预案，参与汾渭平原区域联防联控。

4.3 信息发布

市委宣传部接到市指挥部办公室应急启动指令后，应迅速协调安排有关单位通过电视、广播、网络、报纸、微信等方式向公众和成员单位发布预警信息，提醒广大市民注意健康防护，减少室外活动，不参与户外大型集会，采取适当的健康防护措施，减少私家车出行；提醒有关单位和企业暂停或调整生产作业工序，减少大气污染物排放。

4.4 应急报备

在市指挥部发布预警启动（调整、解除）指令后1小时内，市生态环境局、气象局向各自的省级机关报送我市应急预警启动情况。

4.5 应急响应

市指挥部各成员单位和有关企业接到市指挥部预警启动指令后，按照规定的时间和本方案的要求组织开展应急响应工作，并对应急措施的落实情况进行监督检查。应急实施过程中，当市指挥部调整应急级别时，各单位应立即实施调整后的应急措施。

4.6 信息报告

市指挥部各成员单位应及时向市指挥部办公室报送重污染天气应急响应工作信息，内容包括重污染应急预警启动时间、级别、采取的应急减排措施、预警信息发布、督导检查情况等内容。

4.7 应急督查

应急响应启动后，市指挥部办公室对各部门、各单位应急响应工作开展情况实施督查；市住房和城乡建设局对建筑施工（含拆迁、市政施工）工地、水泥搅拌和预制企业落实停工停业措施情况实施督查；市公安局对大型货运车辆落实限行、绕行措施情况进行督查；市交通运输局对公路建设施工落实停工停业措施和公路运输扬尘防治情况实施督查；市水利局对分管领域施工工地落实停工停业措施情况实施督查；市自然资源和规划局对市区内储备土地扬尘防治措施情况实施督查；市发展改革委对电力企业落实限产限排措施情况实施督查；市生态环境局对非电力工业企业落实限产限排措施情况实施督查；市机关事务管理局对党政机关和事业单位公务用车限行执行情况实施督查；其他成员单位根据职责对有关减排措施落实情况实施督查。

4.8 应急终止

当监测或预测AQI≤200，且将持续36小时以上的，经市指挥部批准，由市指挥部办公室发出预警解除指令（应急终止程序与应急响应启动程序一致）。各成员单位和企业接到预警解除指令后，终止执行应急措施，恢复正常的生产、生活和工作秩序。

4.9 减排基数核算

减排基数包括基础排放量核算、应急减排基数核算、日减排基数核算三部分。减排基数每年核算一次。基础排放量核算是对全社会的排放量进行核算。

应急减排基数是在基础排放量中扣除当年常规治理措施减排量，并叠加当年新增产能导致的污染新增量后折算到每日的排放量。对当年已取缔或计划取缔的“散乱污”企业，已淘汰或计划淘汰的燃煤锅炉、黄标车等对应的污染排放量，均不纳入应急减排基数。

日减排基数是应急减排基数折算到每日的排放量，用于测算重污染天气应急措施减排比例。工业企业原则上按照全年排放量除以330天折算；采暖锅炉按照实际供暖天数（原则上为120天）折算；对自主采取季节性生产调控措施减少污染物排放量的企业，计入应急期间减排量核算；移动源和扬尘源按照365天折算。扬尘排放量作为颗粒物排放量的一部分单独计算，其减排比例上限按照城市分季节的细颗粒物源解析结果确定。

4.10 总结评估

应急终止后5日内，各县（市、区）和成员单位向市指挥部办公室书面报告应急实施情况。市指挥部办公室在汇总各成员单位应急响应实施情况后，编制《重污染天气应急响应总结评估报告》，对全市应急响应的实施情况进行总结评估，并报市政府。总结评估报告应包括应急管理工作评估、应急减排措施评估、应急总体效果评估、存在问题和改进措施等主要内容。

5. 编制应急减排清单

5.1 清单编制原则

应急减排清单主要包括工业源、扬尘源和移动源减排清单。应急减排清单实行动态调整，每年调整一次。编制工业减排清单应坚持“涉气全进”原则，不能稳定达标排放和无组织排放治理不到位的企业、扬尘防控措施落实不到位的工地、排放量大且减排措施能快速落实的企业、使用高污染燃料的企业及移动源（主要是重型货运车）应优先纳入应急减排对象。

5.2 清单编制分工

生态环境部门负责编制和调整工业企业应急减排清单，评估工业减排量；市生态环境局负责确定减排的行业和减排比例，各县（市、区）生态环境局负责确定具体减排企业。市住建部门牵头，水利、交通、城管部门配合，负责编制调整扬尘工地应急减排清单，评估扬尘减排量。市公安部门牵头，市交通部门配合编制和调整移动源减排清单，配合做好机动车减排评估工作。

5.3 完善应急减排清单信息

工业源应急减排清单应包括企业具体工艺环节、污染物排放量以及不同级别预警采取的应急减排措施和相应的减排量，长期停产、密闭生产、不予管控等特殊情况应予注明。移动源应急减排清单应包括不同车辆类型、不同排放标准的机动车保有量信息和应急减排措施并估算减排量。扬尘源应急减排清单应包括当年施工工地、道路扬尘、堆场扬尘、减排量等信息。

5.4 工业减排清单纳入条件

不排放废气的（营销、管理、科研和服务）企业或机构、无环评的非法企业、列入“散乱污”淘汰取缔类的企业、已经关闭取缔或已自行破产的企业、正在建设尚不具备生产排污的企业禁止列入工业应急减排清单，其他涉气企业均应纳入工业源减排清单。

5.5 工业企业落实“一厂一策”

所有应急减排企业均应按照本预案和应急管控减排要求，结合生产工艺落实“一厂一策”，编制应急减排实施方案，统一制作《洛阳市工业企业应急减排措施“一厂一策”公示牌》，公开减排措施，明确减排流程，压实减排责任，自觉接受社会监督。

6. 应急减排措施

6.1 总体要求

黄色、橙色、红色预警期间，颗粒物（PM）、二氧化硫（SO2）、氮氧化物（NOx）和挥发性有机物（VOCs）减排比例应分别达到全社会排放量的10%、20%、30%以上。

6.2 工业源减排措施

按照生态环境部、省生态环境厅、洛阳市关于重点行业绩效分级的内容、标准、流程、权限，做好工业企业绩效分级评定工作，准确确定每个企业的绩效等级。依据行业规定的减排要求，结合企业绩效等级和生产工艺，逐一制定每个企业在“黄、橙、红”三级重污染天气应急响应时的减排措施。严格落实“一厂一策”，涉气企业应制定应急减排方案，把减排措施细化落实到“停窑、停炉、停机、停线、停工艺”上，确保减排措施可操作、可监测、可核查。

6.3 扬尘源减排措施

扬尘源减排主要通过控制施工扬尘实现。施工扬尘控制主要包括停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、渣土清运、混凝土搅拌及其他产尘作业等减排措施。

6.4 移动源减排措施

原则上橙色及以上预警期间停止使用国Ⅱ及以下排放标准的非道路移动机械，清洁能源和紧急检修作业机械除外；停止使用国Ⅳ及以下排放标准重型载货车辆（含燃气）运输（民生保障类车辆、特种车辆和危险化学品车辆除外）。重污染天气应急时可实行机动车区域限行，大型货车和过境车辆应当绕行市区，必要时可采取小型客车单双号限行等强制性减排措施，倡导重污染期间减少出行或使用公共交通工具出行。

6.5 实行差异化管控

根据企业绩效等级和有关管控政策，全面落实差异化管控。对评定为A级、绩效引领性和绩效先进性的企业实施自主减排，鼓励绿色环保企业发展。将保障民生和城市运转、涉军涉外企业纳入保障类企业，实行定向定量生产，保证社会稳定和平稳运行。将重大工程项目及其配套企业纳入保障类清单，在落实“绿色施工”的前提下允许施工作业。坚持减排目标导向，主要管控排污工艺，对非涉气生产工艺原则上不予管控，最大限度减少对企业生产的影响。对连续生产型企业或短时难以停限产到位的企业，应在重污染天气频发的秋冬季前，提前调整生产计划，确保应急预警期间停限产到位。受工艺和安全运行的制约，应急启动前已经以最低工况、负荷运行，无法达到再次减排要求的企业，以最低工况负荷安全运行。

6.6 禁止列入的减排措施

应急减排措施是政府依据法律授权，在非正常情况下采取的临时管控措施，不能把日常管理要求纳入应急减排措施。

6.7 减排核查途径

减排措施的落实主要通过现场核查停限产措施、停工停运措施落实情况，现场核查产品产量、能耗和原料消耗情况来确定；对在线监控企业通过监控平台调度有关企业的排放量、生产和污染治理设施用电监控记录、监控视频，分析研判管控措施落实情况；企业运输核查主要通过调取门禁系统监控记录，比对预警前后厂区重型载货车辆运输频次变化，并现场抽查运行车辆，核查排放标准是否符合要求。

7. 应急减排响应

重污染天气应急启动后，各县（市、区）人民政府、市直有关部门和企业应立即启动应急预案或方案，采取相应级别的响应措施。包括但不限于以下措施：

7.1 Ⅲ级响应（黄色预警）

7.1.1 扬尘减排措施

除抢险救灾施工作业和重大民生工程外，其他各类施工工地在严格落实扬尘防控措施的基础上，实施停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、渣土清运、混凝土搅拌等减排措施。

7.1.2 工业减排措施

工业企业应当按照重污染天气应急减排清

单，严格落实黄色预警期间应急减排措施。预警前已停运的工业窑炉、燃煤机组、燃煤锅炉在重污染天气应急期间原则上禁止点火启炉。

7.1.3 机动车减排措施

从严控制高排放车辆使用，城市区、县城区对大型货车、工程渣土车实施限行，过境车辆绕行城市区和县城区。禁止使用排放不达标的非道路移动机械，国Ⅱ及以下高排放非道路移动机械禁止在城市禁用区使用，国Ⅱ及以下经深度治理达到Ⅲ类排放限值的除外。大宗原料和产品运输（日常车辆进出量超过10辆次）单位禁止使用国IV及以下重型载货车辆（含燃气）进行运输，特种车辆、危化品车辆等除外。

7.1.4 健康防护措施

宣传部门负责协调主要媒体发布信息，引导公众注意健康防护，减少室外活动，不参与户外大型集会，采取适当的健康防护措施；教育部门督促中小学、幼儿园减少开展室外活动，有条件的开启空气净化装置；卫生计生部门督促医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，增加医护人员，延长诊疗时间；有关机构暂停举办大型室外活动。

7.1.5 建议性减排措施

宣传部门负责协调新闻媒体发布信息，引导公众尽量乘坐城市公共交通工具，绿色低碳出行，减少私家车出行；不露天烧烤就餐；有关商业服务机构减少排放挥发性有机物；有关企业和社会团体可自行采取调休、错峰上下班和网络远程办公等措施。

7.2 II级响应（橙色预警）

启动Ⅱ级响应，在执行Ⅲ级响应的健康防护措施和建议性减排措施的基础上执行以下强制减排措施：

7.2.1 扬尘减排措施

除抢险救灾施工作业和重大民生工程外，其他各类施工工地在严格落实扬尘防控措施的基础上，实施停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、渣土清运、混凝土搅拌等减排措施。

7.2.2 工业减排措施

工业企业应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实橙色预警期间应急减排措施。预警前已停运的工业窑炉、燃煤机组、燃煤锅炉在重污染天气应急期间原则上禁止点火启炉。

7.2.3 机动车减排措施

从严控制高排放车辆使用，城市区、县城区对大型货车、工程渣土车实施限行，过境车辆绕行城市区和县城区。禁止使用排放不达标的非道路移动机械，国Ⅱ及以下高排放非道路移动机械禁止在城市禁用区使用，国Ⅱ及以下经深度治理达到Ⅲ类排放限值的除外。大宗原料和产品运输（日常车辆进出量超过10辆次）单位禁止使用国IV及以下重型载货车辆（含燃气）进行运输，特种车辆、危化品车辆等除外。

7.3 I级响应（红色预警）

启动Ⅰ级响应，在执行Ⅲ级响应的健康防护措施和建议性减排措施的基础上执行以下强制减排措施：

7.3.1 扬尘减排措施

除抢险救灾施工作业和重大民生工程外，其他各类施工工地在严格落实扬尘防控措施的基础上，实施停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、渣土清运、混凝土搅拌和其他产尘作业等减排措施。

7.3.2 工业减排措施

工业企业应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实红色预警期间应急减排措施。预警前已停运的工业窑炉、燃煤机组、燃煤锅炉在重污染天气应急期间原则上禁止点火启炉。

7.3.3 机动车减排措施

从严控制高排放车辆使用，城市区、县城区对大型货车、工程渣土车实施限行，过境车辆绕行城市区和县城区。禁止使用排放不达标的非道路移动机械，国Ⅱ及以下高排放非道路移动机械禁止在城市禁用区使用，国Ⅱ及以下经深度治理达到Ⅲ类排放限值的除外。大宗原料和产品运输（日常车辆进出量超过10辆次）单位禁止使用国IV及以下重型载货车辆（含燃气）进行运输，特种车辆、危化品车辆等除外。

7.3.4 其他应对措施

采取可行的气象干预措施；除具有应急职责以外的党政机关、企事业单位可以实行弹性工作制；中小学可自行实施停课措施，有条件的学校可采取网络远程教学。

8. 宣传、培训与演练

8.1 宣传

在重污染天气应急响应期间，新闻媒体应有组织的及时向社会发布重污染天气应急信息，引导市民注意健康防护。非应急期间，经常性地宣传保护大气环境的知识，引导市民树立健康环保的生活方式。任何单位和个人不得擅自向社会发布和散布重污染天气预报预警信息。

8.2. 培训

市指挥部办公室要定期组织成员单位开展应对重污染天气应急的相关培训，相关人员应掌握应急要求、了解应急措施、熟悉应急流程，能熟练组织实施应急工作。

8.3. 演练

市指挥部办公室、各成员单位要组织不同类型应急演练，健全应急组织，明确应急责任，规范应急程序，完善应急措施，做好应急储备，提高应急处置能力。

9. 保障措施

9.1 组织保障

各成员单位、有关企业要建立重污染天气应急响应机构，行政主要负责人为第一责任人，明确分管负责人和联系人职责。各级应急响应机构负责组织实施本辖区、本部门和本单位的重污染天气应急响应工作。

9.2 机制保障

各成员单位要依据本预案的规定，健全重污染天气应急的领导指挥机制、会商预警机制、信息发布机制、应急督查机制、舆论引导机制和责任追究机制，明确工作任务和分工，确保应急工作顺利实施。市指挥部各成员单位、列入应急减排清单的工业企业和扬尘工地均要按照本预案的要求编制本单位应急预案或实施方案，并做好备案工作。

9.3 能力保障

各级各部门要在人力、物力、财力上做好

重污染天气应急的保障工作。市、县两级车辆管理部门要选择性能好、通行能力强的车辆用于重污染天气应对处置工作，保障预警处置和平时督查检查、预案演练全过程用车。各成员单位要督促有关单位和企业提前做好应急准备，每年至少组织一次应急演练，并按照每年两次的应急标准储备应急物资。

9.4 人员保障

各成员单位应急机构专职人员应相对稳定，确因工作分工或岗位调整的，应及时补充到位，并报市指挥部办公室备案。重污染天气应急启动后，各成员单位应急机构的领导和工作人员必须全天候在岗，并保证通信畅通。

10.严格责任追究

10.1 严格责任追究

党政机关、事业单位及其工作人员以及国有企业的国家工作人员，未执行省、市重污染天气应急预案有关规定的，由纪委监委部门依据有关规定进行责任追究。

10.2 严格环境执法

对未执行省、市重污染天气应急预案有关规定的单位、企业和工地，市公安、生态环境、住建、城管、国土资源和规划等部门要采取多部门联合执法的方式依法依规予以查处。

11 附则

11.1 本预案自发布之日起实施，《洛阳市重污染天气应急预案》（洛政办〔2019〕49号）同时废止。

洛阳市人民政府办公室
关于印发强化金融支持洛阳制造业高质量发展若干政策措施的通知

洛政办〔2020〕55号　　2020年11月3日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《强化金融支持洛阳制造业高质量发展若干政策措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

强化金融支持洛阳制造业高质量发展若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实省委省政府《关于支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》（豫发〔2020〕3号）、中国人民银行郑州中心支行等四部门《关于金融支持洛阳市加快建设中原城市群副中心城市打造新的经济增长极的实施意见》（郑银发〔2020〕82号）等工作要求，进一步提升金融服务实体经济效能，引导金融资源在助推洛阳制造业高质量发展上奋勇争先，加快建立“全国先进制造业基地”，制定如下政策措施。

一、突出重点，支持制造业领域高质量发展

（一）强化重点领域金融支持

参照《国民经济行业分类》（GB/T4754–2017）标准，强化对有色金属冶炼和压延加工、专用设备制造、汽车制造等31大类制造业行业的金融支持力度。重点提升先进装备制造、高端石化、有色金属、电子信息等优势主导产业，培育壮大机器人及智能装备、新材料、新能源、生物医药、智能传感器、环保装备、汽车电子、新型显示、新一代人工智能、5G应用等新兴产业，加快构建支撑制造业高质量发展的现代化产业体系。

（二）建立制造业重点企业及重点项目名录库

发挥重点企业示范引领作用，以洛阳市100家重点企业、小巨人企业、隐形冠军企业、2020年市定上市后备企业、专精特新小巨人企业等名单为基础，由市工信局牵头会同市发改委、科技局、金融工作局在12月底前建立我市金融支持先进制造业重点企业名录库（以下简称“名录库”），按照“优胜劣汰、动态管理”原则，逐年更新企业名录，各部门要在金融政策、金融服务等方面给予重点支持，名单内企业对于到期授信应提前准备资金，及时偿还，确保不逾期不欠息。

按照“聚焦主导产业、做大优势产业、培育特色产业”原则，由市工信局牵头会同市发改委在12月底前建立我市金融支持制造业重点项目库（以下简称“项目库”），推动制造业优化升级。各银行业金融机构要将传统制造业优质技术改造项目作为贷款投放重点板块，积极支持其智能化、自动化改造融资需求，择优支持退城入园、搬迁改造类项目。

建立“普适性企业”推介机制，由市市场监督管理局会同市税务局在12月底前将我市开办2年以上制造业企业的守信激励、经营情况、纳税信用等级、注册地等数据编制成册，每半年更新一次，会同市金融工作局向金融机构发布，提升制造业企业首贷率，着力扩大小微企业金融服务覆盖面。

牵头单位：市工信局、市场监督管理局

责任单位：市科技局、发改委、税务局、金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局

二、整合资源，力促金融要素有效投入

（三）加大制造业信贷投放

驻洛各银行、政府性融资担保公司及国有小额贷款公司要在12月底前制定《金融支持制造业高质量发展三年行动方案》，单列制造业企业信贷、担保计划，向市金融工作局备案，执行中不得挤占、挪用。特别是与市政府签订战略合作协议的驻洛银行业金融机构要严格落实省级分行与洛阳市政府签订的战略合作协议，加大制造业贷款投放。

银行业金融机构要集中优质金融资源向制造业领域倾斜，以“不盲目抽贷、压贷、断贷”为底线，积极调整信贷投向和结构，逐步提高制造业贷款规模和比重，提高制造业中长期贷款比例，努力实现制造业中长期贷款增速不低于各项贷款平均增速，贷款余额不低于上一年度。

各政府性融资担保机构、国有小额贷款公司要加大对制造业企业担保、信贷支持力度，进一步提高制造业小微企业业务占比，确保每年末制造业在保余额和制造业贷款余额不低于上一年度。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局、各县（市、区）人民政府、各金融机构

（四）创新制造业融资产品

银行机构要加大与上级行的沟通衔接，积极争取金融资源向洛阳倾斜和创新产品在洛先试先行。推动制造业产业链融资及并购贷款稳步增长，拓展供应链融资，通过并购贷款及早参与到优质制造业企业的整合升级中。充分发挥人民银行应收账款融资服务平台的公共服务功能，积极开展应收账款融资业务。鼓励加大政府采购合同融资力度，为产业链上下游企业进行线上融资提供便利。拓宽制造业贷款抵押担保范围，减轻对抵押担保的过度依赖，适度提高押品抵质押率，坚持审核第一还款来源，把主业突出、经营稳健、订单充足等作为授信重要考虑因素，合理提高信用贷款比例。

牵头单位：人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局

责任单位：市工信局、财政局、金融工作局、各县（市、区）人民政府、各金融机构

（五）降低制造业融资成本

各银行业金融机构要增加对小微企业的信贷资源配置，加大普惠小微信用贷款投放力度，鼓励国有大中型银行将制造业企业当年累计投放贷款利率控制在5%以内，股份制银行控制在7%以内，地方性法人金融机构争取利率较上年降低0.5个百分点，支持金融机构积极探索以贷款市场报价利率（LPR）形成机制为基础，逐年降低制造业贷款利率水平。

政府性融资担保机构、国有小额贷款公司制造业企业融资费率（担保费率、利率）力争较上年下调10%；对有品牌、有订单、有效益但暂时出现流动性紧张的优质制造业企业，各银行业金融机构要采取贷款展期、调整贷款利率和还款计划、酌情减免逾期贷款罚息、增加信用贷款和中长期贷款等方式，切实降低制造业企业融资成本。

加强“涉企减费让利”，金融机构要严格执行“七不准”、“四公开”等收费减免政策，落实小微企业服务收费“两禁两限”规定，对变相提高利率、加重企业负担的行为，坚决严肃查处。

牵头单位：洛阳银保监分局、人民银行洛阳市中心支行

责任单位：市金融工作局、各金融机构

（六）合理安排还款期限

按照市场化、法治化原则，对符合条件的贷款实施阶段性延期还本付息，缓解企业尤其是中小微企业年内还本付息资金压力。银行业金融机构要合理设置贷款期限和还款方式，增加制造业中长期贷款投放，特别是制造业中长期流动资金贷款，缓解贷款期限和生产周期错配难题。

针对企业经营状况，金融机构要及时开展贷款调查与评审，合理变更存量流动资金贷款期限，鼓励金融机构将一年内流动资金贷款逐步转化为一至三年期流动资金贷款。对符合条件的制造业小微企业落实无还本续贷政策，加快提高无还本续贷占比。在疫情防控期间，鼓励银行业金融机构通过适当下调贷款利率、完善续贷政策、实施临时性延期还本付息安排等方式支持暂时困难的制造业企业渡过难关。

牵头单位：洛阳银保监分局

责任单位：人民银行洛阳市中心支行、市金融工作局、各金融机构

（七）提升制造业金融服务水平

结合“河南省861暖春行动”、“百千万”三年行动计划及“金融政策产品推介活动”，各县（市、区）金融局要积极搭建行业交流平台，建立信息联动发布机制，对辖内“名录库”企业按季做好政银企对接，引导农商行、城商行充分发挥扎根基层优势，组织金融机构深入企业园区、产业集聚区，打通金融支持企业“最后一公里”，对县域企业做到全覆盖对接。

建立债权人委员会机制。对符合条件的“名录库”企业，按照“一企一会、一企一策”原则，组建银行业债权人委员会，债委会在属地政府的推动和组织下开展工作，各级银保监部门负责同级银行业协会和债委会的指导协调，通过定期沟通蹉商、授信联合管理、信贷有扶有控等配套机制，谨慎采取诉讼、查封冻结账户等措施，实现优质企业支持有力、困难企业帮扶到位。

健全银行队伍建设机制。各银行机构可根据实际情况设立制造业专项团队，负责辖内市场拓展与指导工作，研究制定制造业客户准入、重大项目营销及一揽子金融服务工作。各银行机构要将制造业信贷队伍培训纳入年度培训重点工作，完善人才交流机制，积极引进国有制造业企业、科研院所的中高层领导或技术专家到分行交流任职，带动培养一批熟悉先进

制造业产业特点的复合型人才队伍。

牵头单位：市金融工作局、洛阳银保监分局

责任单位：人民银行洛阳市中心支行、市发改委、工信局、各县（市、区）人民政府、各银行业金融机构

（八）拓宽制造业融资渠道

积极举办资本市场宣传培训活动，引导证券公司、投资公司加强对制造业企业的辅导对接，提高制造业企业利用资本市场的意识和能力。加快推动洛阳制造业高质量发展基金投资项目落地，对我市优质制造业企业加大资金投入，为企业提供全生命周期的金融服务，助力制造业转型升级。

按照《河南省省级金融业发展专项奖补资金管理办法》（豫财金〔2018〕67号），对我市企业通过境内外资本市场发行的债务融资工具、资产证券化两类产品，分别按照其实际支付中介费用的50%给予补助，每户企业每类产品最高补助不超过100万元；对于发行绿色、扶贫债务融资工具或资产证券化产品的企业，每户企业每类产品最高补助不超过200万元。对为我市企业发行债券、资产证券化产品提供担保增信服务的融资担保机构，按照实际担保金额给予不超过1%的奖励，每户担保机构最高奖励不超过200万元。按照《洛阳市资本市场发展专项奖补办法》（洛政办〔2019〕70号），各类私募基金和投资公司给予我市非上市企业股权投资支持的（不包括投资设立基金），按照其投资额的1%给予一次性奖励，单项最高奖励50万元，每家企业每年最高奖励100万元。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局、市财政局、各县（市、区）人民政府、各金融机构

（九）推动制造业上市挂牌

引导金融机构加大对制造业企业的支持力度，帮助企业进行股份制改造，优先将符合条件的制造业企业纳入上市后备企业库，实施动态管理，重点培育，保持制造业企业在上市后备企业中占比80%以上。落实省“企业上市挂牌绿色通道”制度，对制造业企业上市实行特事特办、急事急办，帮助解决上市中的问题。

按照《洛阳市资本市场发展专项奖补办法》（洛政办〔2019〕70号），企业在证券公司指导下完成以上市或挂牌为目的的股改并取得工商营业执照的，给予20万元奖励；我市制造业上市后备企业申请境内上市的，按照辅导备案登记、中国证监会（或交易所）受理申报材料、上市交易三个节点，对申请上市企业分别给予100万元、200万元、300万元奖励。争取未来三年内，全市每年至少新增1家制造业上市企业。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市财政局、工信局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局、各县（市、区）人民政府、各金融机构

（十）进一步发挥保险市场作用

鼓励保险机构积极发展企业财产保险、工程保险、专利保险、安全生产责任保险、环境污染责任保险、产品质量责任保险等产品，为制造业企业提供多方位风险保障。加大首台（套）重大技术装备保险和重点新材料首批次应用保险发展力度，提高保险覆盖面，为制造业企业提供融资增信服务。鼓励保险机构开展信用保证保险业务，为缺乏抵押担保手段的制造业中小企业提供贷款增信服务。出口信用保险经营机构要加大对洛阳市制造业出口企业承保支持力度，用好政策性出口信用保险政策。鼓励银行保险机构进一步加强业务合作、整合互补资源，优化银保合作业务流程，提升支持制造业高质量发展的协同性。

牵头单位：洛阳银保监分局

责任单位：市工信局、市场监督管理局、金融工作局、各银行保险业金融机构

（十一）加强上市企业服务

加大对上市公司的服务，定期组织金融领域专家开展培训及调研指导，助推上市公司利用资本市场进一步规范经营，练好内功，做大做强。鼓励上市公司通过并购重组，优化资源配置，增强核心竞争力，延链补链，激发产业活力，带动地方产业链发展。按照《洛阳市资本市场发展专项奖补办法》（洛政办〔2019〕70号），我市上市公司成功实施并购重组洛阳市境外企业，并达到中国证监会关于《上市公司重大资产重组管理办法》规定的重大资产重组标准的，并购金额5亿元以下的奖励100万元；5亿元及以上、10亿元以下的奖励200万元；10亿元及以上的奖励300万元。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：各县（市、区）人民政府

三、加强保障，确保政策落地有序实施

（十二）加大制造业贷款风险补偿力度

完善政府性融资担保机构资本金补充机制，壮大资本规模；深化与中原再担保集团业务合作，探索建立政银担风险分担机制，充分发挥财政资金引导作用，对融资担保机构发生的制造业担保代偿给予不低于10%的代偿补偿。进一步修订完善市级中小微型企业信贷风险补偿暂行管理办法，对符合条件的中小微型制造业企业不良贷款，在风险补偿资金池原有补偿比例基础上适当提高，企业行业认定由市级统计部门负责。鼓励各县（市、区）参照市级办法在本地区设立支持制造业发展的贷款风险补偿机制，解决金融机构对制造业企业提供融资支持的后顾之忧。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市财政局、统计局、各县（市、区）人民政府

（十三）建立健全工作机制

建立市级工作协调机制，定期会商研判。由市金融工作局牵头，抓好市级层面组织推动。人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局要根据有关政策和统计标准，进一步加强对制造业融资情况的统计监测分析和监管引领，每月及时全面向市政府提供数据，做到数据共享，于每月20日前报送市金融工作局。市工信局要加强制造业企业发展引导，督促企业与银行及时沟通，珍惜自身信用记录，做好资金安

排，保障正常生产经营。

各金融机构要积极履行提升服务实体经济质效的主体责任，强化统筹安排，对照本文件和相关监管政策，细化分解金融支持制造业高质量发展的各项工作任务，与日常经营管理流程有机结合，确保各项服务实体经济工作有效开展，各银行保险机构每半年要向市金融工作局、洛阳银保监分局报送支持制造业发展情况的自评报告。市工信局、金融工作局将适时开展问卷调查、实地走访，了解各地政策落实情况，及时发现问题，召集市级部门共同研讨，制定针对性意见，疏通堵点难点。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市工信局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局、各县（市、区）人民政府、各金融机构

（十四）严格落实奖惩措施

对制造业贷款当年增速高于全市制造业贷款平均增速，较年初新增额最多的前三名银行，市政府予以特殊表彰，并在相应业务合作上给予支持；人民银行洛阳市中心支行根据人民银行总行宏观审慎评估的要求，将制造业贷款、制造业信用贷款和中长期贷款纳入评估体系中，对支持制造业转型升级工作成绩突出的金融机构优先予以再贷款、再贴现的政策支持；洛阳银保监分局负责督促银行业金融机构将支持制造业高质量发展纳入综合绩效考核体系，合理提高制造业不良贷款容忍度，力争将制造业新增贷款不良率控制在不高于各项贷款不良率3个百分点以内，督促银行业金融机构增加制造业企业授信业务的考核权重，改进贷款尽职免责内部认定标准和流程，如无明显证据表明失职的均认定为尽职，逐步提高小微信贷从业人员免责比例，激发其开展小微信贷业务的积极性，明确对分支机构和基层人员的尽职免责认定标准和免责条件，建立内部问责申诉通道，健全“敢贷、愿贷”长效机制。

对制造业中长期贷款增速大幅低于各项贷款总体增速、服务效率低下、政策落实不力的金融机构，市金融工作局将会同人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局通过窗口指导、约谈高管、监管通报等方式提醒督促；对于制造业信贷增速为负的金融机构，人民银行洛阳市中心支行将提前收回再贷款、再贴现资金，并开展综合执法检查，切实提高制造业企业金融获得感；建立失信谴责机制，由市工信局牵头会同市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局收集制造业企业失信行为，对于恶意逃废债的企业，移出“名录库”，由市工信局联合相关部门依法依规采取行政性约束和惩戒措施。

责任单位：市金融工作局、财政局、工信局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局按各自职责分工负责。

本文件自印发之日起施行，有效期3年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市2021年度国土绿化提速提质行动实施方案的通知

洛政办〔2020〕56号　　2020年11月6日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市2021年度国土绿化提速提质行动实施方案》已经市政府第64次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

洛阳市2021年度国土绿化提速提质行动
实 施 方 案

为深入贯彻落实党的十九大精神，推进生态文明建设，持续开展国土绿化行动，提升林业生态建设水平，按照《森林河南生态建设规划（2018–2027年）》总体要求和市委、市政府“9+2”工作布局，特制订本方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“推动黄河流域生态保护和高质量发展”的重要指示精神，按照省委、省政府提出的“五年增绿山川平原，十年建成森林河南”要求，坚持“规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿”的总原则和“扩绿量、调结构、提质量、增效益”的总基调，在巩固提升“七绿”工程和“11555”工程的基础上，以沿黄绿化等“十项工程”为抓手，统筹推进国土绿化提速提质行动，注重标准化和规范化管理，注重产业链和生态链延续，注重生态惠民和生态利民，努力实现“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”建设目标，全力打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽洛阳，为全面推进“9+2”工作布局，加快副中心建设，致力打造增长极，厚植黄河流域生态保护和高质量发展生态底色做出积极贡献。

二、目标任务

围绕洛阳副中心城市和都市圈建设，构筑主城区绿色生活圈、城市周边生态隔离圈、外围森林防护圈，进一步优化国土绿化空间布局，将优化结构、提升质量、确保成效贯穿于全过程，精准推进国土绿化提速提质行动。2021年全市计划完成营造林42万亩。其中，造林32万亩，森林抚育10万亩。

1.高标准实施沿黄绿化4.9万亩。

2.实施廊道绿化巩固提升0.6万亩。

3.实施荒山荒坡绿化6.8万亩，其中，人工造林3.3万亩，封山育林3.5万亩。

4.实施废弃矿山及尾矿库绿化0.7万亩。

5.新建和完善农田林网0.5万亩。

6.实施村庄绿化美化300个，绿化面积1.2万亩。

7.实施飞播造林13.5万亩；森林抚育2万亩。

8.实施国储林项目集约人工林栽培2.4万亩、现有林改培1.4万亩、中幼林抚育8万亩。

三、建设重点

1.实施沿黄绿化工程

与国家储备林建设相结合，高标准实施沿黄绿化，以小浪底库区周边、畛河下游两岸、湿地清退区为重点，采取人工造林、飞播造林的方式，在黄河沿岸营造水源涵养林、水土保持林、固堤林、经济林，实现新安、孟津之间绿化贯通，高标准打造与渑池、巩义交界处节点绿化，加强黄河湿地保护和建设，逐步打造水清、岸绿、景美、惠民的百里生态景观长廊。

2.实施廊道绿化巩固提升

按照“四季常绿、三季有花、立体配置、树种优化”的建设要求，对尧栾西高速、新伊高速、洛济高速、二广高速等新建或改扩建道路以及高速公路与外地市交界处，洛河偃师段、洛宁段实施高标准花化、彩化、美化；建设尧栾西高速绿化美化示范段，力争打造成为“中原地区最美高速”。对连霍高速、宁洛高速、洛栾高速、洛卢高速、郑少洛高速、洛吉快速等已实施绿化但仍存在缺株断档的道路、河渠，因地制宜，见缝插针补植常绿树、彩叶树、花灌木。做好景区之间旅游通道绿化提升。巩固提升高速环岛绿化，提升花化、彩化效果。

3.实施南部生态涵养区建设

依托栾川、嵩县、洛宁、汝阳等南部四县良好的生态资源，加强中幼林抚育，优化林分结构，提升自然保护区、自然保护地、各类自然公园保护建设，不断增强森林、湿地涵养水源、净化空气、调节气候等功能。

4.实施荒山荒坡绿化

与发展沟域经济、土壤污染防治相结合，坚持“因地制宜、适地适树、集中连片、规模治理”的原则，以尧栾西高速、济洛高速、洛栾高速、郑少洛高速、伊河嵩县段、洛河、汝河沿线及万安山、紫罗山、云梦山、锦屏山等荒山荒坡、困难地和25度以上陡坡地绿化为重点，宜林则林、宜果则果，营造水土保持林、风景林、经济林，突出生态效益、经济效益和景观效果。在洛河、伊河沿线，小浪底水库、故县水库、前坪水库、陆浑水库周边等适宜区域实施飞播造林，营造常绿树、彩叶树、阔叶树混交的景观林。

5.加快国储林建设

坚持“市场主导、政府扶持，金融支持、主体担保，企业经营、林农受益”的原则，通过集约人工林栽培、现有林改培、抚育等措施，建设工业原料林、乡土珍贵树种和大径级用材林等国家储备林基地。

6.实施矿区绿化

配合自然资源部门实施的“三山”治理行动，按照属地管理和“谁破坏谁修复、谁投资谁受益”的原则，对栾川、嵩县、新安、偃师等县（市）的废弃矿山和尾矿库区实施覆土绿化，生态修复。

7.实施农田林网建设

坚持“因地制宜、因害设防”的原则，重点在偃师、孟津实施农田林网建设，完善和提升农田防护林体系，为粮食安全筑牢“绿色屏障”。

8.实施乡村绿化美化

与乡村振兴、改善农村人居环境相结合，坚持“一村万树、见缝插绿（竹）、一村一果、一村一花”的原则，以村旁、路旁、水旁、宅旁“四旁”绿化为重点，实施村庄绿化美化。鼓励和引导群众在房前屋后、空闲宅基地、村内沟坡、村庄周围种植经济林，建设“村内有绿地、路渠有林荫、院内有花木、四旁有瓜果”的特色突出、乡风浓郁的美丽乡村，有效提升广大农村群众的生活质量和幸福指数。突出地方特色，保护好大树古树，传承乡村自然风貌，积极创建森林康养型、自然风貌型、历史文化型、生态绿化型、特色产业型森林特色小镇和森林乡村。

9.实施城郊森林改造提升

按照“生态优先、重在自然、突出特色、贵在和谐”的方针，持续推进城郊森林公园建设提升。重点实施偃师首阳山、洛宁县凤翼山、宜阳县锦屏山、汝阳县瑞云山、凤凰山等城郊森林公园提升改造，进一步完善水电路等配套设施和便民服务设施建设，提升休闲健身、自然教育、科普文化等功能，使其成为城镇的生态屏障、天然氧吧，推进森林惠民。

10.积极推进林下经济建设

充分挖掘我市林业资源优势，推进林药、林菌、林菜、林花等林下种植和林禽、林畜、林蜂等林下养殖发展，提高林地综合效益。

四、建设标准

（一）绿化提升

1.沿黄绿化工程

对于山地丘陵区，以第一层山脊范围内为绿化重点，选用油松、侧柏、白皮松、楸树、栾树、元宝枫、黄栌、山桃、山杏、柿树等乡土树种，营造常绿、彩叶、观花树种相搭配的生态景观林；对于平原滩区，应符合湿地保护现行政策。在黄河河道管理范围外，因地制宜营建防护林带，其中生态林以栾树、柳树、楸树等速生用材树种为主，经济林以核桃、柿树、枣、梨、猕猴桃等效益稳定树种为主；黄河防洪工程管理范围内，栽植符合规定的百日红、白蜡、大叶女贞、樱花等绿化美化树种。

2.廊道绿化巩固提升

根据廊道沿线地形地貌、土地性质合理确定绿化宽度，优化树种结构，丰富绿化层次，重点选择生长快、冠幅大、干形好、树形美观、防护能力强、滞尘能力强、抗逆性强的乔木树种和花期较长、色彩鲜明的彩叶树、花灌

木。高速环岛绿化提升增加百日红（紫红色花朵）等花灌木。

3.荒山荒坡绿化

立地条件较差的荒山荒地以栽植侧柏、油松、白皮松、五角枫、山桃、山杏等常绿树、彩叶树、观花树为主，营造混交生态林，常绿树、彩叶树和观花树比例达到30%以上；立地条件较好的荒坡可栽植油用牡丹、核桃、花椒、苹果、樱桃等经济林或楸树、粗糠、五角枫、国槐、水曲柳、核桃楸等用材林。飞播造林应选用侧柏、苦楝、黄连木、臭椿、油松、五角枫、元宝枫等自然更新能力强、发芽快、易成活、抗逆性强的乡土树种，营造混交林、景观林。

4.乡村绿化美化

村庄绿化覆盖率不低于30%；村内主要路、河、渠、堤沿线，空闲隙地，废弃宅基地，水域旁等适宜植树地段应见缝插绿、应绿尽绿；村庄可主栽一种果树或花灌木，突出村庄绿化特色；具备条件的村庄应营建围村林，发展经济林或苗木花卉。树种选择要注重乔、灌、花合理搭配，多栽植观花树种、彩叶树种、乡土树种和长寿树种。

（二）苗木标准

选用经过严格检验检疫的良种壮苗，苗干粗壮通直。廊道绿化、村庄绿化所栽植的落叶乔木树种地径一般应达到5公分，常绿树地径一般应达到5公分或苗高2.5米以上，竹子地径2公分或苗高2米以上，花灌木要选择2年生以上苗木。荒山荒坡、困难地绿化要根据立地条件，科学确定苗木规格。国家储备林项目苗木规格按照工程规定执行。

五、奖补政策

为确保2021年国土绿化能够高标准完成任务，在充分利用国家、省级财政投资的基础上，市级财政采取以奖代补的方式，从以下6个方面对各县（市、区）进行支持（市林业局负责制定具体建设标准）：

1.对沿黄绿化工程，每亩补助2000元；

2.对廊道绿化中新增加的绿化，每亩补助1000元；

3.对荒山荒坡绿化精品工程，每亩补助500元；

4.对退耕造林工程，参照国家新一轮退耕还林补助政策，每亩补助1600元，按900元、300元、400元的标准分三年补助到位；

5.对达到村庄绿化建设标准的行政村，每村补助5万元；

6.对飞播造林，积极争取省级财政资金支持，对未纳入省级任务的飞播造林，市财政按照每亩50元的标准进行补助。

六、保障措施

（一）加强组织领导，压实目标责任

各级各部门要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把实施国土绿化提速提质行动摆上战略和全局高度，切实加强组织领导，党政主要领导要负总责、亲自抓，分管领导要具体抓、靠前抓。将建设任务层层分解，层层签订目标责任书，纳入年度目标管理和绩效考核体系，严格考核奖惩。市绿化委员会各成员单位要认真履行职责，密切配合，全力支持国土绿化提速提质行动。各县（市、区）要统筹安排，精心组织，扎实做好宣传发动、土地流转、造林规划、苗木调剂等前期准备工作，明确时间节点，层层压实责任，形成倒逼机制，确保在11月上旬前将任务落实到位，土地流转到位，苗木预定准备到位，12月底前完成全年造林绿化任务（除飞播造林）的60%，明年4月底前全面完成人工造林、封山育林任务，8月份前完成飞播造林任务。

（二）拓宽融资渠道，保障资金投入

各县（市、区）政府要将国土绿化作为改善当地生态环境、促进农民增收的重要内容，纳入当地经济和社会发展计划，采取“政府主导、市场运作、社会投入”的方式，建立健全多元化、多渠道国土绿化投入机制。一是积极争取国家、省级财政资金用于国土绿化行动。二是通过市场化运作，鼓励和引导企业、集体、个人、社会组织等采取合作、承包等方式参与国土绿化，拓宽筹资渠道。三是持续推进国家储备林建设，发挥政策性贷款在林业投融资机制创新中的积极作用，吸引更多金融资本投资国土绿化。

（三）搞好示范带动，严把工程质量

各地要结合实际，根据不同的生态区位，按照森林河南“六化”建设要求，建设沿黄绿化、山区生态林、村庄绿化等示范工程，打造精品，培育亮点，发挥示范带动作用。要推广使用良种壮苗，严把造林绿化关键环节，确保栽一片，成一片。实施国土绿化要注意避让耕地、基本农田，严禁耕地“非农化”行为。禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；违规占用耕地及基本农田造林的，不予核实造林面积，不享受财政资金补助政策。严格控制铁路、公路两侧用地范围以外绿化带用地审批，道路沿线是耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米。铁路、国道省道（含高速公路）、县乡道路两侧用地范围以外违规占用耕地超标准建设绿化带的要立即停止。不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道。今后新增的绿色通道，要依法依规建设，确需占用永久基本农田的，应履行永久基本农田占用报批手续。高压线路通道及其附近严禁栽植速生高大乔木。石油天然气管道线路中心线两侧各5米范围内禁止栽植深根树种。禁止在铁路线路安全保护区内种植影响铁路线路安全和行车瞭望的树木。

（四）加强林木管护、巩固绿化成果

坚持属地管护的原则，建立健全长效管护机制，落实管护人员，细化管护责任，健全管护网络，保护绿化成果。要加大林业行政执法力度，对毁林开垦、乱砍滥伐行为依法严肃查处。市县两级要加大宣传力度，在全社会营造爱绿、植绿、护绿的浓厚氛围。

（五）强化工作督导、严格责任追究

为保障国土绿化行动顺利推进，市绿化委员会将建立严格的督查制度和工作推进机制，对工作推进快、造林质量高、绿化效果好的县（市、区）进行通报表彰，对工作推进不力的县（市、区），将按有关规定批评约谈或启动问责机制。

附件1

洛阳市廊道绿化树种选择及特性一览表

序号	树种名称	生活型	相近树种	观赏特性	生态习性			适宜林层	备注
					耐水湿	耐干旱	抗大气污染		
1	意杨	落叶阔叶乔木	欧美杨	树形	▲	▲		T1	主荐
2	银杏	落叶阔叶乔木		树形、秋色叶				T1	主荐
3	泡桐	落叶阔叶乔木		树形、花		▲		T1	主荐
4	雪松	常绿针叶乔木		树形、四季叶			抗SO_2、CL_2强，滞尘强	T1	主荐
5	侧柏	常绿针叶乔木	圆柏、扁柏、龙柏	树形、四季叶、果		▲	抗SO_2、CL_2强，滞尘强	T1/T2	
6	白皮松	常绿针叶乔木	油松	树形、四季叶		▲		T1/T2	
7	垂柳	落叶阔叶乔木	馒头柳、金枝柳	树形	▲			T1	主荐
8	法桐	落叶阔叶乔木		树形			抗SO_2、CL_2强，滞尘强	T1	
9	白蜡	落叶阔叶乔木		树形、果	▲	▲	抗SO_2、CL_2强，滞尘强	T1	主荐
10	楝树	落叶阔叶乔木		树形、花	△	▲	抗SO_2、CL_2强，杀虫	T1	主荐
11	白榆	落叶阔叶乔木	榔榆、大果榆	树形		▲	抗HF、烟尘	T1	主荐
12	珊瑚朴	落叶阔叶乔木	小叶朴、榔榆	树形、秋色叶、果		△		T1	主荐
13	榉树	落叶阔叶乔木	光叶榉	树形、春秋色叶		△	抗SO_2、CL_2强，滞尘强	T1	主荐
14	白玉兰	落叶阔叶乔木	辛夷、黄玉兰、二乔玉兰	花、果、秋色叶			抗SO_2强、HF中	T1/T2	
15	杂交马褂木	落叶阔叶乔木	中国马褂木	树形、秋色叶、花			抗SO_2中等	T1	主荐
16	金丝楸	落叶阔叶乔木	豫楸1号、速生楸1号	树形、春色叶、花				T1	主荐
17	枫香	落叶阔叶乔木	北美枫香	树形、秋色叶		△	抗SO_2强、吸收O_3强	T1	
18	合欢	落叶阔叶乔木	山合欢	树形、花、秋色叶		△	抗SO_2中、抗CL_2强	T1	
19	皂荚	落叶阔叶乔木	山皂荚、肥皂荚	树形、果、秋色叶		△	抗SO_2、CL_2强	T1	
20	槐树	落叶阔叶乔木	刺槐、二度红花槐	花、果、秋色叶			抗SO_2、HF强	T1	
21	重阳木	落叶阔叶乔木	乌桕	树形、秋色叶	▲		抗SO_2强	T1	
22	黄连木	落叶阔叶乔木		树形、春秋色叶、果	▲	△	抗SO_2强	T1	主荐
23	黄山栾	落叶阔叶乔木	北京栾	树形、花、果		△	抗SO_2、HF强	T1	
24	杜仲	落叶阔叶乔木		树形		△		T1	
25	乌桕	落叶阔叶乔木		树形，春秋色叶，果				T1	
26	七叶树	落叶阔叶乔木		树形、花、果、秋色叶				T1	
27	柿	落叶阔叶乔木		果、秋色叶	▲	△	抗SO_2强	T1	
28	椿树	落叶阔叶乔木	香椿	树形、花、秋色叶			抗烟尘、粉尘，抗CL_2	T1	主荐
29	广玉兰	常绿阔叶乔木		树形、花				T1	
30	大叶女贞	常绿阔叶乔木		树形、花			抗SO_2中、抗HF、CL_2强，吸收O_3强	T1/T2	主荐
31	木瓜	落叶阔叶乔木		树形、花、果			抗SO_2强、CL_2较强	T1/T2	
32	桂花	常绿阔叶小乔木	丹桂、金桂、银桂	树形、花			抗SO_2、HF、CL_2强	T1/T2	主荐
33	桃	落叶阔叶小乔木	碧桃、梨、李、樱桃	果、花				T1/T2	主荐
34	枇杷	常绿阔叶小乔木		树形、果				T1/T2	
35	樱花	落叶阔叶小乔木		花、叶				T2	主荐
36	五角枫	落叶阔叶小乔木	鸡爪槭、红枫、三角枫、元宝枫	树形、春夏秋色叶				T1/T2	主荐
37	红叶李	落叶阔叶小乔木、灌木		色叶				T2	
38	石楠	常绿阔叶乔木	桃叶石楠、倒卵叶石楠	树形、春色叶、花、果		△	抗SO_2、HF强	T1/T2	主荐

注：“▲”为抗性强，“△”为抗性较强；“T1”为主林层，“T2”为次林层，“S”为花灌木层或者灌木层。

附件2

洛阳市村庄绿化美化工程树种选择

一、常绿树种

雪松、白皮松、油松、大叶女贞、广玉兰、桂花、石楠等。

二、用材树种

杨树、楸树、泡桐、水曲柳、刺槐等。

三、经济林树种

柿树、核桃、苹果、梨树、杏树、桃树、葡萄、石榴、无花果、猕猴桃、樱桃、海棠、板栗、枣树、山楂、山茱萸、花椒等。

四、长寿树种

银杏、核桃、皂荚、国槐、黄连木、楸树、栾树、柿树、榆树、五角枫、臭椿、七叶树、油桐、苦楝等。

五、彩叶树种

五角枫、红枫、元宝枫、复叶槭等槭类，红叶李、金叶榆等。

六、花灌木树种

百日红（紫红花）、樱花、木槿、夹竹桃、碧桃、桂花、石楠等。

七、地被植物

格桑花、波斯菊、鸢尾、紫叶酢浆草、麦冬等。

八、其它树种

竹子、柳树、白蜡、梧桐、合欢、杜仲等。