传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2024年第2号
（总第266号）
2024年3月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市重大事故隐患排查治理责任追究暂行规定的通知……1

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市税费共治保障办法（试行）的通知……5

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施的通知……12

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重大行政决策目录管理办法等6个重大行政决策程序配套文件的通知……15

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市区部分道路命名方案的通知……29

洛阳市人民政府办公室关于印发促进农民收入持续增加行动方案的通知……34

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市基本养老清单的通知……41

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市开发区低效用地严格管控和盘活利用激励措施的通知……49

编辑委员会

主　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
牛东晓　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　许玉寒
孙论兵　刘　军
黑星瑞　吴琼琼
范大海　田　思
董伟锋　赵丽华

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.2 2024　Serial No. 266　Mar.10, 2024
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Temporary Rules on Investigating the Responsibility of Major Potential Accidents shall be Investigated in Luoyang City……1

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method(Temporary) on Collecting the Taxes and Fees in Luoyang City……5

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Promoting the Development of Real Estates in Luoyang City……12

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Managing the Catalogues of Major Administrative Decisions etc. Six Documents in Luoyang City……15

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Naming Program of City Roads in the Urban Area of Luoyang City……29

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Promoting Sustained Increase in Farmer’s Income……34

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the List of Basic Pension in Luoyang City……41

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Controlling the Inefficient Land Using and Inspring the Usage of Land in Development Zone in Luoyang City……49

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市重大事故隐患排查治理责任追究暂行规定的通知

洛政〔2024〕2号 2024年1月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳市重大事故隐患排查治理责任追究暂行规定》印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市重大事故隐患排查治理责任追究暂行规定

第一条 为有效治理整改重大事故隐患,强化隐患就是事故的理念，防止生产安全事故发生，保障人民群众生命财产安全,根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《河南省安全生产条例》《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》等法律法规、规章，结合本市实际，制定本规定。

第二条 本规定适用于洛阳市行政区域内重大事故隐患的排查治理、监督管理及责任追究。

有关法律法规、规章对重大事故隐患排查治理、责任追究另有规定的，依照其规定。

第三条 有下列情形之一的，应当认定为重大事故隐患：

（一）未按规定建立事故隐患排查治理工

作制度和开展重大事故隐患排查治理工作的；

（二）矿井超能力、超强度、超定员生产的；

（三）特种作业人员违章作业、冒险蛮干作业的；

（四）强令作业人员冒险作业的；

（五）停工停产停业整顿或技改期间擅自组织生产经营和建设施工的；

（六）新建、改建、扩建的高风险建设项目的安全设施未按规定经设计审查或者未经验收合格投入生产和使用的；

（七）危险物品的生产经营场所及储存数量构成重大危险源的储存设施、输油和燃气管道、高压输电线路和尾矿库与居民区（楼）、学校、幼儿园、集贸市场及其他公众聚集的建筑物未保持国家规定的安全距离的；

（八）非法开采、超层越界开采矿产资源的；

（九）作业场所有毒有害物质种类、浓度和强度超过规定范围而没有按规定报告，也未采取相应处置措施的；

（十）采用欺骗手段致使监测、监控、联锁、报警、保险等装置不能发挥正常作用的；

（十一）生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的；

（十二）较大以上事故发生单位对事故防范及整改措施逾期仍没有整改落实的；

（十三）对国家和省有关安全生产工作部署落实不力，致使事故隐患存在或者存在的安全生产问题不能及时解决的；

（十四）有关安全生产法律、法规、规章、标准、规程等认定为重大事故隐患的。

重大事故隐患难以认定或者对重大事故隐患认定有异议的，相关行业监管部门应当委托具有国家规定资质的安全评价机构进行评估或者邀请有关专家论证确定。

第四条 生产经营单位是重大事故隐患排查治理的责任主体，生产经营单位主要负责人是本单位重大事故隐患排查治理的第一责任人，并应当履行下列职责：

（一）按规定报告重大事故隐患及其治理整改情况；

（二）研究制定重大事故隐患的治理方案和措施；

（三）保证重大事故隐患整改资金的投入；

（四）落实重大事故隐患整改措施和防范措施；

（五）法律、法规和规章、标准规定的其他职责。

第五条 生产经营单位存在或者发现重大事故隐患，应当暂时停产停业或者停止建设，研究制定治理方案和整改措施，按期治理整改，并将重大事故隐患治理方案、整改措施和整改进展情况，报告所在地县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门。

第六条 县级以上政府应当加强对重大事故隐患排查治理监督管理工作的领导，支持、督促各有关部门加强监督监察，及时协调解决重大事故隐患排查治理工作中的有关问题，将重大事故隐患排查治理情况纳入年度目标考核内容，并安排专项资金，用于保障重大事故隐患排查治理的监督管理和涉及安全生产的重大公共隐患治理整改。

第七条 县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门在安全生产监督检查中发现生产经营单位存在重大事故隐患，应当责令立即排除，重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，责令暂时停产停业整顿或者停止使用相关设施、设备。

发现的重大事故隐患应当由其他部门进行处理的，应当及时移送相关部门处理。

第八条 对因责令停产停业整顿或者停止建设而需要停止供水、供电、供气、供火工用品等，县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门及时向有关部门或者单位提出建议，有关部门或者单位应当给予支持和配合，并实施水、电、气、火工用品等的停供措施。

第九条 乡镇政府和街道办事处发现辖区内存在重大事故隐患的，在要求生产经营单位整改的同时，应当向县级政府负有安全生产监督管理职责的部门报告。

第十条 对应排查发现重大事故隐患而没有发现、限期整改重大事故隐患而逾期没有完成整改的生产经营单位，依法对生产经营单位及其相关责任人员处以罚款。生产经营单位主要负责人、分管负责人和有关责任人员属于国家工作人员的，予以警告、记过或者记大过；导致生产安全事故发生的，予以降级或者撤职；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十一条 对存在重大事故隐患拒不执行负有安全生产监督管理职责的部门作出的停产停业整顿决定的生产经营单位，负有安全生产监督管理职责的部门提请地方人民政府予以关闭，有关部门依法吊销其有关证照。生产经营单位主要负责人五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

第十二条 县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员在实施重大事故隐患排查治理监督检查和执法监察过程中，有下列情形之一，造成不良后果或者影响的，对负有责任的有关人员予以警告、记过或者记大过；情节较重的，予以降级或者撤职；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）发现重大事故隐患而没有依法责令生产经营单位进行治理整改的；

（二）接到举报、反映或者移送的重大事

故隐患问题没有及时进行依法查处的；

（三）对重大事故隐患经限期整改而逾期没有完成整改或者拒不整改的生产经营单位未依法暂扣或者吊销相关许可证照,或者撤销有关责任人员资格证书；

（四）对存在重大事故隐患而拒不停工停产停业整顿或者拒不整改的生产经营单位未按规定提请地方政府予以关闭的。

第十三条 有关部门或者单位应当落实水、电、气、火工用品等停供措施而没有落实的，对负有责任的有关人员予以警告、记过或者记大过；导致生产安全事故发生的，予以降级或者撤职。

第十四条 县区人民政府在重大事故隐患排查治理中不履行以及不正确履行下列职责的，视情节轻重，依法予以责任人警告、记过、记大过、降级：

（一）未组织开展隐患排查治理和督促检查工作，对重大事故隐患整改督办不力的；

（二）对存在重大隐患而拒不停工停产停业整顿或拒不整改的生产经营单位未按规定予以关闭的；

（三）对辖区内非法生产经营建设活动未采取关闭取缔措施的。

第十五条 乡镇政府和街道办事处及其工作人员在辖区内发现重大事故隐患而未按有关规定向县级政府负有安全生产监督管理职责的部门报告的，对有关责任人员予以警告、记过或者记大过。

第十六条 对重大事故隐患排查治理负有责任的相关人员涉及党政纪处分的，按照干部管理权限，由市、县区纪检监察机关会同负有安全生产监督管理职责的部门对相关单位和部门及其工作人员进行责任追究。

第十七条 县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门对被责令停产停业整顿或者关闭的生产经营单位，应当自生产经营单位被责令停产停业整顿或者关闭之日起5日内在当地主要媒体公告；被责令停产停业整顿的生产经营单位经验收合格恢复生产的，应当自验收合格恢复生产之日起5日内在同一媒体公告。对未按规定进行公告的有关负责人，根据情节轻重，予以警告、记过或者记大过。

第十八条 本规定自印发之日起施行，有效期2年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市税费共治保障办法（试行）的
通　知

洛政办〔2023〕58号　　2023年12月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市税费共治保障办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市税费共治保障办法（试行）

第一章　总则

第一条 为全面加强税费征收管理，拓展税费齐抓共治格局，保护纳税人缴费人合法权益，推动经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》《政府非税收入管理办法》，以及国家有关深化税收征管改革等规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称税费，是指依法由税务机关征收的税收、社会保险费和非税收入的总称。

本办法所称税费共治，是指为优化营商环境，提高税费征管水平，全社会共同参与支持税费征收活动的总称。

第三条 税费共治工作应当坚持党委领导、政府主导、财税主责、部门协作、社会协同、司法保障、公众参与、数据赋能、共治共享的原则。

第四条 市、县两级人民政府（以下简称“各级人民政府”）应当加强对税费共治工作的领导，研究解决税费共治工作中的重大问题，成立税费共治领导小组，统一指导、协调本行政区域内税费共治工作。

税费共治领导小组下设办公室，办公室设

在财政部门，统筹组织实施税费共治工作。

第五条 各级相关部门（单位）应当按照职责分工，协助税务部门做好税费共治工作，定期或者实时与税务部门共享税费关联信息，支持、协助税务部门依法履行职责。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助税务部门做好税费共治工作。

第二章　税费共治职责

第六条 部门协作职责

（一）大数据部门应当协助税务部门推进智慧税务建设，依法规范数据管理，实施相关税费数据集中，开展税费数据共享共用。

（二）公安、财政、商务和市场监管部门应当协助税务部门加强重点领域税收风险防控和监管，加强对隐瞒收入、虚列成本、转移利润、虚开骗税以及利用“税收洼地”“阴阳合同”和关联交易等逃避税行为的监督检查，完善预防性制度建设。

（三）人社、医保部门应当加强与税务部门社保、医保信息共享，推进缴费方式改革，积极支持税务部门开展征缴服务工作。

（四）市场监管部门应当加强与税务部门的信息交换、联动执法、协同监管，协助税务部门加强对企业、个人办理股权变更，企业重组、破产登记等事项，以及加油站等行业的税收控管；办理企业注销登记时，应当查验企业税费清算证明。

（五）商务、财政部门应当配合税务部门推动全国发票电子化改革。

（六）自然资源和规划、住房和城乡建设部门应当加强与税务部门的房产土地信息共享机制建设，加强国有土地使用权出让、房地产开发项目管理、房屋交易网签备案、不动产登记办税等方面的部门协作和信息共享，研究推广房地产交易税收一体化管理。

自然资源和规划部门在不动产转移登记时，对申请办理不动产转移登记的单位和个人，应当要求申请相对人提交税务部门开具的不动产登记完税（免税或不征税）证明或非税收入统一票据，并将其作为办理不动产转移登记证的前置环节。

（七）交通运输部门应当协助税务部门加强对交通运输业及危化品运输的税收管理，与税务部门强化数据共享与分析应用。

（八）生态环境、住房和城乡建设、城管、农业农村和交通运输部门应当结合环境保护管理要求，与税务部门建立信息传递和复核反馈等相关工作协作机制，协助税务部门加强相关税收征管。

（九）住房和城乡建设部门应当为同级税务部门查询本地工程造价信息提供协助，在税务部门对房产扣押、查封、拍卖及开展房地产和建筑安装业税收管理时予以协助。

（十）大数据、商务、市场监管、财政和税务部门应当持续完善加油站综合数据管理云平台建设，强化数据分析应用。

（十一）审计部门在审计中发现涉税涉费违法违规事项时，应当在法定职权范围内进行处理，将依法应当由税务部门处理的事项及时移送税务部门，并在工作中予以协助。

（十二）统计部门应当与税务部门加强税务统计标准与国家统计标准衔接。

（十三）财政部门应当协助税务部门维护税费征收秩序，加强与税务部门联动，落实加强依法依规征税收费制度措施。

（十四）公安部门应当与税务部门健全完善联合办案机制和税警联合协作机制，定期召开税警联席会议。依托税警协作指挥平台，实现税务、公安部门涉税涉费案件信息互联互通，强化行政执法和刑事执法衔接。

（十五）金融监督管理部门应当协助税务部门，联合其他相关部门（单位）建立健全银税联席会议机制，促进“银税互动”积极健康发展。

（十六）银行及其他金融机构应当协助税务部门依法查询从事生产、经营的纳税人和扣缴义务人的账户开设、存款、汇款及证券交易结算资金账户和税收违法案件涉嫌人员的储蓄存款等相关信息，协助税务部门实施税收保全和强制执行，保障税收及时入库。

（十七）外汇管理、出入境管理部门应当与税务部门建立信息传递机制，协助税务部门加强跨境税源管理。外汇管理部门对发现的异常或违规企业，及时向同级税务部门进行通报，并开展联合监管。出入境管理部门对未按照规定结清税款、滞纳金，又不提供担保的纳税人或其法定代表人，协助税务部门依法阻止其出境。

（十八）中国人民银行洛阳市分行应当协助税务部门开展纳税人账户查询，税费缴库、对账、退库等工作。

（十九）教育部门应当协助税务部门加强对各类教育机构的税收风险防控和监管。

（二十）人防、水利、城管和林业等部门应当与税务部门建立信息传递机制，及时向税务部门传递已划转非税收入项目的费源信息，协助做好各项非税收入的规范征缴工作。

（二十一）依法接受税务部门委托代征税款的受托部门（单位）应当按照委托代征协议书的规定，依法代征税款，不得擅自不征、少征或多征税款，不得挤占、挪用或延迟解缴税款。

第七条 社会协同职责

（一）发挥行业协会组织协调作用，加强各行业税费政策培训和纳税缴费咨询辅导，解决行业普遍性涉税涉费问题。

（二）发挥涉税涉费中介组织专业服务作用，支持第三方按市场化原则为纳税人、缴费人提供个性化服务，充分发挥中介组织在优化纳税服务、增强税法遵从、提高征管效能方面的专业优势和人才优势。

（三）坚持鼓励、引导与规范相结合，通过行政登记、实名制管理、信用评价等措施，加强对涉税涉费中介组织的执业监管和行业监管。

（四）动员社会力量开展税法宣传，把税法宣传纳入各级普法规划，推进税费法规进机关、进校园、进社会、进企业，提高全社会依

法纳税缴费意识。

第八条 司法保障职责

（一）检察院应当加强与税务、公安部门的联系沟通，充分运用行政执法和刑事司法两法衔接平台，畅通信息渠道，发现负有税费监管相关职责的行政机关不依法履责的，应依法提出检察建议；在办理涉税涉费案件过程中，开展涉案企业合规改革，规范企业税费管理，积极参与社会治理，优化营商环境。

（二）法院应当与税务部门建立强制执行与税费征缴协同机制、破产企业涉税涉费问题协同处理机制和民间借贷判决信息交换机制。在办理案件时，发现涉及税款征收、税收保全、税收强制执行等事项的，应当及时通知税务部门参加，保障国家税费收入及时入库，依法维护国家税收利益。

第九条 商务、市场监管、出入境管理、海关和物流口岸部门应当协助税务部门强化国际税收及对外贸易合作，推进“一带一路”税收征管合作机制建设，深化跨境利润水平监控和反避税调查；协助税务部门加强出口退税管理，便利出口企业办理出口退税，防范和打击出口骗税，实现外贸促稳提质。

第十条 税务部门应当建立健全重大税收违法案件信息公布制度。对税务部门公布的重大税收违法案件信息中所列明的当事人，有关部门（单位）应当依法配合税务部门按照规定实施联合惩戒。

第十一条 本章未列举的负有税费共治职责的有关部门（单位）和社会组织，应当根据税费管理工作需要，依法按照有关规定办理法律、法规、规章和国家规定的其他涉税涉费配合业务。

第三章　税费数据共享

第十二条 税务部门履行税费管理等职责时，需要依法调查纳税人、缴费人、扣缴义务人、纳税担保人及涉税涉费当事人与纳税缴费有关情况的，有关部门（单位）应当积极协助配合，向税务部门如实提供有关资料及证明材料。

第十三条 涉税涉费数据实行目录管理，目录由财政、税务部门制定，并根据经济和社会发展情况进行适时调整。有关部门（单位）应当根据税费数据目录，及时、准确、完整地提供相关数据。

（一）财政部门负责提供政府对企业的奖励、政府投资项目和政府采购项目的资金拨付等信息。

（二）市场监管部门负责提供登记的市场主体的设立、变更、注销、撤销登记等信息；股权变更登记等信息；新增加油站以及新增、更换、维修加油机，加油机作弊等信息。

（三）自然资源和规划部门负责提供土地征用及农用地转用审批、土地地籍、不动产登记、土地招拍挂及划拨、土地出让面积变更、土地转让、土地租赁等信息；建设用地规划许可和工程规划许可等信息；矿山、地下热水、矿泉水许可及开采等信息；土地收储等信息；

城市和村庄集镇按批次建设用地转而未供等信息；经批准临时占地等信息；改变原占地用途等信息；未批先占农用地查处等信息；土地损毁、土地复垦、草场使用及其他涉税涉费等信息。

（四）住房和城乡建设部门负责提供建筑施工许可、施工项目污染防控监管、不同类型房屋建设工程造价指标、房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案信息、预决算信息，房地产开发项目的初始产权证明、保障房和棚户区（含危旧房）改造项目等信息；商品房销（预）售许可、商品房合同备案、房屋租赁合同备案等信息；自然人已购公有住房上市出售、经适房需补缴的土地价款的费源等信息；城市基础设施配套费缴纳等信息。

（五）海关部门负责提供出口企业登记、出口额等信息。

（六）司法行政部门负责提供律师事务所登记等信息。

（七）公安部门负责提供车辆登记，住宿登记，烟花爆竹、炸药备案等信息。

（八）商务部门负责提供二手车交易市场及经营企业备案登记等信息。

（九）城管部门负责提供城镇污水排入排水管网许可的审批、无证排放污水处理处罚等信息；城镇垃圾处理费缴费人，核定费额等信息。

（十）金融监督管理部门负责提供“银税互动”等信息。

（十一）外汇管理部门负责提供五万美元以下向境外企业支付外汇等信息。

（十二）出入境管理部门负责提供外籍个人因公入境（接待方是洛阳企业）来洛等信息。

（十三）生态环境部门负责提供重点污染源自动监控与基础数据信息；环境影响评价信息、排污许可证信息；环境监管重点单位名录、企业污染物排放量以及企业违反环境保护法律法规的处罚决定等信息。

（十四）水利部门负责提供水利工程项目的建设进度及工程款结算、水土保持补偿费核定、水利工程质量检测单位、取水许可证（非涉密）、违规取水处罚等信息。

（十五）发展改革部门负责提供年度重点项目名单、政府投资项目审批、充换电项目申请登记备案等信息。

（十六）发展改革、住房和城乡建设部门负责提供年度重点工程立项、招标、付款等信息。

（十七）交通运输部门负责提供车辆从事运输业务备案、驾校培训等信息；道路规划、建设和管理等信息；营运车辆道路运输许可证的发放、变更、注销等信息；货运平台企业核准、货物运输、危化品运输电子运单和GPS运行轨迹等信息。

（十八）民政部门负责提供各类福利彩票网点数量登记，销售及兑奖等信息；特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、低保对象、脱贫不稳定且纳入民政部门农村低收入人口监测范围享受参保资助人员名单及动态信息；社会

团体、民办非企业单位、福利企业的登记、变更、注销等信息。

（十九）人社部门负责提供《就业创业证》发放等信息；各类培训机构等信息；缴费人社会保险参保、变更、注销等信息。

（二十）医保部门负责提供企业医保参保、变更、注销等信息；医院、药店销售药品后医保结算金额等信息。

（二十一）农业农村部门负责提供农业产业化龙头企业认定信息；规模化养殖户名单、养殖数量等信息。

（二十二）教育部门负责提供社会力量办学、成人教育和校办企业登记、变更和注销等信息；外资办学、中外合作办学等信息；实施中等以下学历教育、学前教育的学校设立、变更和终止审批等信息；民办职业培训学校设立、分立、合并、变更及终止审批等信息；教育机构工程建设等信息。

（二十三）文化和旅游部门负责提供大型营业性演出等重要文化活动信息；旅行社设立许可等信息；文化市场行业的登记、注册、变更、注销等信息。

（二十四）体育部门负责提供体育彩票网点登记、销售及兑奖信息；在本行政区域内由本部门举办的体育比赛的规模、收入及运动员、教练员收入等信息，以及本部门掌握的其他相关体育比赛等信息。

（二十五）国资监管部门负责提供监管企业产权转让、无偿划转等信息；监管企业集团名录以及所属全资控股子企业名录等信息；监管企业工资总额核定方案等信息。

（二十六）统计部门负责提供地区生产总值、规模以上工业、固定资产投资等相关统计数据。

（二十七）城管和供电、供水、供气部门负责提供相关企业用电、用水、用气等信息。

（二十八）卫健部门负责提供医疗机构设置审批、变更登记、注销等信息。

（二十九）残联部门负责提供用人单位按比例安排残疾人就业审核等信息。

（三十）人防部门负责提供防空地下室易地建设费核定费额、补缴、退费等清册以及欠费征收等信息。

（三十一）林业部门负责提供新增占用林地审批情况、缴费通知等信息。

（三十二）应急管理部门负责提供国家危险化学品名录，《危险化学品安全生产许可证》和《危险化学品经营许可证》办理、延期及注销，尾矿库管理等信息。

（三十三）税务部门应当加快融入数字政府建设，在确保数据安全的条件下，根据政府有关部门（单位）经济社会管理需要，依法依规向政府有关部门（单位）提供税收相关数据等信息，并建立常态化数据共享机制。

第十四条 涉税涉费信息按照其产生的生命周期，按月（季、年）或者实时进行传递共享；税费信息的具体范围、方式、格式、标准等，由税务部门与相关部门（单位）协商确定；本章未列举的目录之外的税费信息共享需求，根据实际需要由财政和税务部门与相关部门协商确定。

第四章　保障措施

第十五条 各级人民政府应当加强对本级税费征收管理共治工作的组织领导，税费共治领导小组办公室协调相关部门（单位）依法履行税费共治职责，对税费共治工作进行监督和考核。

第十六条 税费共治工作实行联席会议制度。各级人民政府应当每年至少召开一次税费工作联席会议，统筹推进税费共治工作。

第十七条 税费共治工作实行联络员制度。各级相关部门（单位）要指定1名分管领导和1名联络员负责税费共治工作，承接协调本部门（单位）所有相关税费共治工作事项，实时处理解决相应问题。

第十八条 各级人民政府应当建立完善的税费共治经费保障机制。各级财政部门应当对税费共治机制的运行提供经费保障，在符合相关规定的前提下将税费共治工作经费纳入财政预算。

第十九条 各级人民政府应当建立健全数据共享安全责任制度。各相关部门（单位）按照共享流程，依托全市统一的数据共享交换平台实现数据共享，依据《洛阳市政务数据安全管理实施办法》（洛数政办〔2023〕5号），明确数据提供、使用、管理等义务和责任，防止数据泄露、滥用、篡改，防范网络攻击入侵、非法访问，保证不将共享数据提供给第三方，防止共享数据违规截留和商业化使用。对涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等信息，应当依法保密，并确保信息安全。

国家法律、法规、规章对数据共享安全有规定的，按照相关规定执行。

第二十条 各级人民政府应当制定税费共治考核制度，对负有税费共治职责的相关行政主管部门、有关单位参与税费共治的情况和成效进行考核。

各级人民政府应当将税费共治工作落实情况纳入政务督查范围，定期通报督查结果。

第二十一条 各级税务部门应当完善涉税涉费信息分析应用机制，加强统计分析，强化分析应用成果，定期向同级政府汇报相关信息提供、分析和成果等情况。

第二十二条 相关部门（单位）未及时、准确提供税费信息造成税费收入损失的，由主管机关或者监察机关，按照相关规定对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究责任。

第二十三条 相关部门（单位）未依法履行数据安全管理义务或者将涉税信息用于履行法定职责之外的用途，侵害管理相对人合法权益的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章　附则

第二十四条 本办法自印发之日起施行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施的通知

洛政办〔2023〕60号　　2023年12月27日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进房地产市场平稳健康发展的有关工作要求，更好适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，大力支持刚性和改善性住房需求，持续优化住宅用地供应，充分提振房地产市场预期信心，结合我市实际，制定本措施。

一、实施交易契税财政补贴

继续对在2014年1月1日至2022年12月31日期间（以合同签订时间为准）购买中心城区新建商品房（不含二手房、经济适用房和房改房）的购房户，在2024年1月1日至2024年3月31日期间缴清契税的，给予契税额20%的财政补贴，申报领取补贴自2024年1月1日至2024年4月30日。凡是在2023年1月1日至2024年10月31日期间（以合同签订时间为准）购买中心城区新建商品房（不含二手房、经济适用房和房改房）的购房户，2025年1月31日前缴清契税的，给予契税额20%的财政补贴，期间，购房家庭在网签合同备案后三个月内缴清契税的，再额外给予10%的财政补贴，申报领取补贴自2024年11月1日至2025年3月31日。

责任单位：市住房城乡建设局、市财政局、市自然资源和规划局、市政务服务和大数据管理局

二、加大公积金政策支持

支持提取住房公积金支付购房首付款，对购买中心城区新建商品住房且符合提取条件的职工，可申请将公积金转入开发企业预售资金监管账户，用于合同备案后支付购房首付款。对多子女家庭实施差异化政策，租房提取公积金时提取限额可上浮50%；新市民、青年人、多子女家庭购买首套自住住房或首次使用公积金贷款的，计算贷款额度时租房提取金额与账户余额合并计算。

责任单位：市住房城乡建设局、市住房公积金管理中心

三、以奖代补开展购房特惠活动

在中心城区开展买房特惠活动，自2024年1月1日起，新建商品住宅和公寓网签满2000套即开展一期抽奖（原则上不超过3期）。每期抽奖设特等奖1名（奖励购房款50%现金，最高为50万元）、一等奖5名（奖现金20万元）、二等奖10名（奖现金10万元）、三等奖30名（奖现金5万元）。抽奖涉及的奖金均为税前金额，具体活动方案由市住房城乡建设局另行拟定。

责任单位：市住房城乡建设局、市司法局

四、持续实行“购房补贴”

凡是在2023年1月1日至2023年12月31日期间（以合同签订时间为准）购买中心城区单套建筑面积在144平米以下新建普通商品住宅的购房户，继续享受购房补贴，补贴标准以《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市支持房地产市场健康发展若干措施的通知》（洛政办〔2022〕84号）为准。有条件的县区政府可结合实际适当提高补助标准。

责任单位：市住房城乡建设局、市财政局、市自然资源和规划局，各县区政府

五、降低住房交易税费

2022年10月1日至2025年12月31日，出售自有住房后1年内重新购买住房的购房户，其出售现住房已缴纳的个人所得税予以退税优惠。其中新购住房金额大于或等于现住房转让金额的，全部退还已缴纳的个人所得税；新购住房金额小于现住房转让金额的，按新购住房金额占现住房转让金额的比例退还出售现住房已缴纳的个人所得税。个人转让自用购买五年以上且是唯一家庭生活用房所得收入，暂免征收个人所得税，转让购买2年以上（含2年）的，免征增值税。

责任单位：市税务局

六、执行“认房不认贷”

居民家庭（包括借款人、配偶及未成年子女）申请贷款购买商品住房时，家庭成员在中心城区名下无成套住房的，一律按首套住房执行住房信贷政策。购买中心城区建筑面积在80平方米以下公寓的，不作为房屋套数认定依

据。

责任单位：市自然资源和规划局、市住房公积金管理中心、人行洛阳分行、国家金融监督管理总局洛阳监管分局

七、调整优化住房信贷政策

首套住房商业性个人住房贷款最低首付款比例统一为不低于20%，二套及以上住房商业性个人住房贷款最低首付款比例统一为不低于30%。首套住房的新发放贷款利率实行动态调整，新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均下降的，阶段性放宽首套住房贷款利率政策下限。

责任单位：市住房城乡建设局、人行洛阳分行、国家金融监督管理总局洛阳监管分局

八、支持开展代建团购

支持政府机关、高等院校、园区、企事业单位依托工会或其他组织，与房地产开发企业协调代建、团购职工住房，团购达成的优惠价格不计入商品房备案价格跌幅比例范围。开辟代建团购项目审批、手续办理等绿色通道。

责任单位：各县区政府、市总工会、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局

九、推进多元化安置

各县区政府根据实际，可在棚户区改造项目试点推行“房票”制度，对选择使用“房票”的居民在规定期限内购房的，属地政府可适当提高购房补助标准，并支持房地产企业给予优惠。支持县区政府购买新建商品住宅或公寓作为征收补偿安置房。

责任单位：市住房城乡建设局，各县区政府

十、推广“带押过户”

申请办理已抵押不动产转移登记时，买卖双方与贷款银行达成一致后，签订“带押过户”协议，由不动产登记部门按程序办理过户手续。

责任单位：市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、国家金融监督管理总局洛阳监管分局

本措施仅适用于中心城区，即涧西区、西工区、老城区、瀍河区、洛龙区、伊滨区。其他县区政府可根据本地实际情况，参照执行或者出台促进本地区房地产业平稳健康发展的具体措施。

本措施自2024年1月1日起执行，无明确执行期限的条款执行期限为1年。前期已出台的《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进房地产市场持续平稳健康发展若干措施的通知》（洛政办〔2022〕41号）、《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市支持房地产市场健康发展若干措施的通知》（洛政办〔2022〕84号）等政策同时适用，如与本措施下发执行的内容及时间间隔有不一致的，以本措施为准。购房者如发生退房，应在退还享受的相应补贴（含抽奖奖金等各种奖励）后，由住房部门为其办理网签备案撤销手续。政策执行期间如遇国家或者上级政策调整，以上级政策为准。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市重大行政决策目录管理办法等6个重大行政决策程序配套文件的通知

洛政办〔2024〕1号　　2024年1月12日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

经市政府同意，现将《洛阳市重大行政决策目录管理办法》《洛阳市重大行政决策公众参与工作规则》《洛阳市重大行政决策专家论证工作规则》《洛阳市重大行政决策风险评估工作规则》《洛阳市重大行政决策合法性审查工作规则》《洛阳市重大行政决策集体讨论决定工作规则》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

洛阳市重大行政决策目录管理办法

第一条　【目的和依据】为规范重大行政决策事项目录制定工作，加强重大行政决策事项目录管理，提高决策质量和效率，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）等相关规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条　【适用范围】市、县区人民政府编制、调整年度重大行政决策事项目录，适用本办法。

第三条　【牵头部门】市政府办公室是本市重大行政决策事项目录的主管部门，负责组织编制市政府重大行政决策事项目录，指导县区政府、市政府工作部门重大行政决策事项目

录的制定工作。

县区政府办公室或者县区政府明确的部门是县区政府重大行政决策事项目录的主管部门，负责组织编制本级政府重大行政决策事项目录，指导县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策事项目录的制定工作。

第四条 【目录涵盖事项】以下事项列入市政府重大行政决策事项目录：

（一）编制或者调整以下重要规划：

1.全市国民经济和社会发展五年总体规划；

2.全市国土空间总体规划；

3.全市综合交通、能源、燃气、热力规划；

4.全市科技、文化旅游、教育、卫生、民政、文物等事业发展规划；

5.其他涉及全市经济社会及公共事业发展的重大规划事项。

（二）制定或者调整以下重大公共政策和措施：

1.教育、医疗、养老、社保等公共服务领域重大政策制定或调整；

2.食品、药品、特种设备等市场监管领域重大公共政策制定或调整；

3.出租车、地铁、公交车、供水、供热等纳入《河南省价格听证目录》、授权市级人民政府调整的公用事业价格、公益性服务价格；

4.房屋拆迁补偿安置标准；

5.其他涉及人民群众切身利益，事关全市经济社会建设全局的重大公共政策和措施。

（三）安排以下重大项目：

1.生活垃圾、污水及其他废弃物处理等邻避效应明显的重大公共基础设施建设项目；

2.涉及被征收人户数1000户以上的市级国有土地上房屋征收项目；

3.重大公共资源、自然资源的保护开发利用项目；

4.涉及公共安全、生态环境保护的重大项目；

5.其他投资体量大、社会关注度高的项目。

县区人民政府、市人民政府各部门重大行政决策事项的判定标准，由各单位按照《重大行政决策程序暂行条例》《河南省重大行政决策程序规定》等相关规定，结合本单位职责权限和工作实际，自行研究确定。

第五条 【目录排斥事项】以下事项不列入市政府重大行政决策事项目录：

（一）突发事件应急处置决策；

（二）人事、财务等政府内部事务；

（三）县区政府、市政府组成部门可自行决定的事项。

第六条 【目录制定时限】重大行政决策事项目录一般在每年第一季度编制完成并向社会公布，确因工作需要，也可以分批公布。

第七条 【建议事项来源】政府部门应当根据本级政府年度重点工作部署，结合本部门职责，研究提出本级政府重大行政决策建议事项；也可以从人大代表、政协委员议案、建议、提案以及公民、法人或者其他组织提出的建议，研究提出本级政府重大行政决策建议事项。

第八条 【建议事项内容】重大行政决策建议事项应当包括决策事项名称、主要内容、承办单位、拟定决策草案需履行的程序、计划决策时间等内容。

第九条 【建议事项审核】目录主管部门对报送的重大行政决策建议事项进行汇总、审核，形成本级政府年度重大行政决策事项目录草案。审查认定过程中，可以征询相关部门的意见；对专业性、技术性较强的，可以邀请相关专家、专业机构、公职律师对其必要性、可行性、科学性等进行论证。

第十条 【目录审议、公布】重大行政决策事项目录经本级党委、政府批准后，以本级政府办公室名义印发实施。除依法不予公开的决策事项外，应当通过本级政府网站等载体向社会公布。

第十一条 【决策事项实施】列入决策目录的重大行政决策事项，应当按照国家和省有关规定，履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序。

第十二条 【动态管理】确需调整或者新增重大行政决策事项的，决策事项承办部门应当向本级政府提出书面建议并说明理由，按程序报本级党委审定后，作出相应调整或新增，并向社会公布。

第十三条 【目录备案】县区政府、市政府各部门制定的重大行政决策事项目录，应当在当年4月底前报市政府办公室备案。

第十四条 【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策事项目录的制定和管理，参照本办法执行。

第十五条 【施行日期】本办法自发布之日起施行。

洛阳市重大行政决策公众参与工作规则

第一条 【目的和依据】为规范重大行政决策公众参与工作，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权，提升重大行政决策民主化水平和政府公信力、执行力，根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（国务院令第711号）、《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）、《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）等有关规定，结合本市实际，制定本规则。

第二条 【定义及适用范围】市、县区人

民政府重大行政决策公众参与工作适用本规则。法律、法规、规章或上级文件另有规定的，从其规定。

决策承办单位应当采取便于社会公众参与的方式充分听取意见，涉及国家秘密、商业秘密等依法不予公开的决策事项除外。未按规定履行公众参与程序的重大行政决策事项，不得提请本级政府集体决策。

第三条 【参与主体】决策承办单位应根据决策事项的性质、内容，综合考量公众受影响程度、居住地域、行为能力、从事职业等因素，组织包括利益相关方在内的公众参与重大行政决策，确保参与主体的民主性、广泛性和针对性。

决策事项涉及特定群体利益的，决策承办单位应当与相关人民团体、社会组织以及群众代表进行沟通协商，充分听取相关群体的意见建议。

决策事项与企业生产经营活动密切相关，对企业切身利益或者权利义务有重大影响的，决策承办单位应当充分听取有代表性的企业和相关行业协会、商会的意见建议。

第四条 【参与方式】决策承办单位应当根据决策事项的性质类别、复杂程度、社会关注度、实施条件等因素，综合考虑决策对公众影响的范围及程度，采取向社会公开征求意见、召开座谈会、实地走访、民意调查、组织听证会等便于公众参与的方式，充分听取公众意见。

第五条 【公开征求意见方式】决策事项向社会公开征求意见的，决策承办单位应当通过政府门户网站、政务新媒体、新闻发布会、政府信息查阅场所以及报刊、广播、电视、微信公众号等便于社会公众知晓的途径，公布决策草案及其起草说明等材料，明确提出意见的方式和期限。

公开征求意见的期限一般不少于30日；因情况紧急等需要缩短公开征求意见时间的，决策承办单位应当在公示公告中说明依据和理由。

对社会公众普遍关心或者专业性、技术性较强的问题，决策承办单位可以通过专家访谈等方式进行解释说明。

第六条 【座谈会方式】以座谈会方式听取公众意见的，决策承办单位应当合理选择参会代表，并于座谈会召开前5个工作日，将决策草案或者征求意见稿及其说明等资料送达参会代表，告知座谈会召开的时间和地点。

决策事项事关民生保障、社会治理的，应当邀请基层群众代表参加座谈会。决策事项事关特定行业的，应当邀请特定行业代表参加座谈会；行业代表可以由行业主管部门或行业协会推荐，应当涵盖该行业不同所有制形式、不同规模的经济组织。

决策承办单位在座谈会过程中，应当充分听取与会人员的意见和建议，做好沟通解释。必要时，可以邀请有关方面专家进行解释说明。

座谈会应当制作会议记录，会后交参会人员审阅并签字确认。决策承办单位对收集、记录的意见，应形成书面报告，连同决策草案一并提交决策机关审议。

第七条 【实地走访方式】以实地走访方式听取公众意见的，决策承办单位应当梳理相关领域可能存在的问题，科学制定走访计划，选取与决策事项密切相关、能够反映实际情况或者施行效果、具有决策参考意义的考察地点和对象，对有代表性的区域、群体、企业和行业协会、商会等开展走访，进行充分调研并形成书面报告。

第八条 【民意调查方式】以民意调查方式听取公众意见的，决策承办单位可以委托无利害关系的第三方专业机构开展调查，了解决策事项的社会认同度、承受度以及相关意见建议。

民意调查可采取现场访问、随机抽查、填写问卷、网络投票等方式进行。民意调查内容的设计，应当直接具体、简明扼要、通俗易懂，便于公众口头或者书面发表意见。

民意调查结束后应当形成书面报告，连同决策草案一并提交决策机关审议。

第九条 【听证事项】有下列情形之一的，可以举行听证会：

（一）决策事项直接涉及公民、法人或者其他组织切身利益的；

（二）社会有关方面对决策草案存在较大意见分歧的；

（三）决策草案引起社会广泛关注的；

（四）决策承办单位认为需要听证的其他情形。

法律、法规、规章规定应当举行听证或者社会有关方面对决策草案存在重大意见分歧的，应当举行听证会。

决策承办单位可以自行组织听证会，也可以委托第三方专业机构组织听证会。

第十条 【听证公告】决策承办单位应当在召开听证会15日前公告下列事项：

（一）举行听证会的时间、地点；

（二）决策草案及其说明等材料；

（三）申请参加听证会的报名时间和方式；

（四）听证参加人名额和产生办法；

（五）其他有关事项。

第十一条 【听证参加人】听证参加人应当具有广泛性和代表性，主要从以下人员中产生。

（一）重大行政决策利害关系人；

（二）相关人大代表、政协委员；

（三）熟悉听证事项的行业专家学者、专业技术人员；

（四）决策承办单位认为应当参加的其他人员。

决策承办单位应当公平公开合理确定听证参加人，保证相关各方都有代表参加听证会。

听证参加人名单应当提前向社会公布。听证会材料应当于召开听证会7日前送达听证参加人。

第十二条 【听证程序】听证会应当按照下列程序进行：

（一）听证记录人查明听证参加人到场情

况，宣布听证会纪律；

（二）听证主持人宣布听证会开始，介绍听证主持人、听证记录人和听证参加人的总体情况，宣布听证会内容；

（三）决策承办单位介绍决策草案、依据和有关情况；

（四）听证参加人陈述意见，进行询问、质证和辩论，必要时可以由决策承办单位或者有关专家进行解释说明；

（五）听证参加人确认听证会记录并签字。

听证会应当公开举行，允许旁听和新闻报道，依法不予公开的除外。

决策承办单位应当根据听证会记录制作听证报告，作为决策机关决策的重要依据。听证报告应当包括召开听证会的基本情况、听证参加人的意见、意见采纳情况和理由等内容。

第十三条　【公众意见采纳和反馈】决策承办单位应当全面、客观听取社会各方提出的意见，包括赞成性意见和反对性意见，并从合法性、合理性、可行性等方面，对公众意见进行研判论证、归纳整理，制作公众参与情况报告，载明履行公众参与程序的具体情况、公众意见采纳情况，作为提请决策机关集体讨论审议的参考依据。

决策承办单位应当以适当方式向公众反馈征集意见情况、意见采纳情况，对于相对集中但未予采纳的公众意见，应当说明未采纳的理由和依据。

第十四条　【公众代表列席决策机关会议】决策机关召开政府常务会议或者全体会议讨论决定重大行政决策事项时，可以邀请公众代表列席。

公众代表人员名单由决策承办单位提出建议，决策机关办公室审核，会议主持人审定。

公众代表可以由利益相关方、人大代表、政协委员、专家等构成，原则上从参与过该重大行政决策前期讨论或者发表意见建议的人员中产生。

第十五条　【施行阶段的公众参与】重大行政决策实施过程中，公民、法人或者其他组织认为决策事项存在问题的，可以通过信件、电话、电子邮件等途径向决策承办单位提出意见建议。

决策承办单位对公众提出的意见建议应当进行研究并以适当方式反馈，意见较多时可以启动决策后评估程序。

第十六条　【信息公开】市、县区政府应当在政府网站设置重大行政决策公开专栏，集中发布重大行政决策制度、事项目录、征集公众意见公告、意见建议采纳情况等信息。

第十七条　【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策事项公众参与工作，参照本规则执行。

第十八条　【施行日期】本规则自发布之日起施行。

洛阳市重大行政决策专家论证工作规则

第一条　【目的和依据】为规范重大行政决策专家论证工作，促进重大行政决策的科学化，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）、《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）等有关规定，结合我市实际，制定本规则。

第二条　【定义及适用范围】市、县区人民政府重大行政决策专家论证工作，适用本规则。法律、法规、规章或上级文件另有规定的，从其规定。

本规则所称重大行政决策专家论证，是指重大行政决策承办单位就专业性、技术性较强的重大行政决策事项，组织相关领域专家、专业机构对其必要性、可行性、科学性等进行的专业性论证活动。

第三条　【履行时机、主体】对专业性、技术性较强的决策事项，决策承办单位应当组织专家、专业论证机构论证其必要性、可行性、科学性等。未按规定履行专家论证程序的重大行政决策事项，不得提请本级政府决策。

承办单位应当为专家参与咨询论证提供必要保障，保障专家依法、独立、客观地开展论证工作。

第四条　【专家选择】选择专家、专业机构参与论证，应当坚持专业性、代表性和中立性，注重选择持不同意见的专家、专业机构，不得选择与决策事项有直接利害关系的专家、专业机构。

第五条　【专家人数】参与重大行政决策咨询论证的专家应当为单数，一般不少于3位；涉及面较广、争议性较强或者内容特别复杂、敏感的重大行政决策，一般应当有5位以上专家参加咨询论证。

第六条　【论证程序】重大行政决策论证工作按照以下程序开展：

（一）确定论证事项；

（二）选定论证专家或者机构以及开展的方式；

（三）提供论证所需的资料；

（四）组织专家或者机构对决策事项进行研究；

（五）承办单位根据专家意见建议形成论证报告，或者由受委托开展重大行政决策论证的机构提交论证报告；

（六）论证资料归档。

对需要进行多方案比较研究的决策事项，专家或者机构应当对每个备选方案同时进行论证，并提出优先方案。

第七条　【论证方式】重大行政决策专家论证可采取专家论证会议、单独提交专家意见或者其他适当的方式进行。

采取专家论证会议方式的，决策承办单位应当提前7日向参与论证的专家提供决策草案及其说明、论证重点以及相关材料，组织专家

充分讨论，做好会议记录，并根据会议记录和专家意见汇总形成专家论证报告。

采取专家个人单独提交专家意见方式的，由决策承办单位选定的专家独立开展研究，并在指定时限内以个人名义出具书面论证意见；决策承办单位根据各专家书面意见汇总形成专家论证报告。

采取委托第三方专业机构开展重大行政决策论证的，决策承办单位应当在受委托机构中确定一名组长，组长负责组织论证工作并在指定时限内提交论证报告。

第八条　【论证要求】决策承办单位应当根据决策事项的性质、内容、复杂程度和时间要求等情况，给予专家、专业机构合理的研究时间，提供论证所需的资料，不得提出倾向性意见或者暗示。

专家、专业机构应当独立开展论证工作，客观、公正、科学地提出论证意见，对论证意见负责，并依法履行保密义务；提供书面论证意见的，应当署名、盖章。

第九条　【报告运用】专家论证报告应当作为重大行政决策的重要参考，对合理可行的论证意见，决策承办单位应当予以采纳并落实到重大行政决策草案中。

按照规定开展专家论证的重大行政决策，决策承办单位在提请合法性审查和集体讨论决定时应当一并提交论证意见及采纳情况。专家论证结论应当在起草说明中写明，作为决策的重要依据。

第十条　【问责追责】应当开展专家论证而未论证，或者未按照规定提交论证意见导致重大行政决策失误的，依法追究责任。

专家或者专业机构在重大行政决策论证过程中弄虚作假、谋取私利、违反保密规定或者存在其他违法情形的，依法追究其法律责任。

第十一条　【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策专家论证工作，参照本规则执行。

第十二条　【施行日期】本规则自发布之日起施行。

洛阳市重大行政决策风险评估工作规则

第一条　【目的和依据】为规范重大行政决策风险评估工作，提高重大行政决策质量，防范化解决策风险，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）、《河南省

重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）等相关规定，结合本市实际，制定本规则。

第二条　【适用范围】市、县区人民政府的重大行政决策风险评估工作，适用本规则。法律、法规、规章或上级文件另有规定的，从其规定。

本规则所称重大行政决策风险评估，是指决策承办单位依照法定职权和程序，在重大行政决策作出前，对决策事项可能引发的风险进行科学预测、综合研判、确定等级，提出风险防控措施和化解方案，形成风险评估报告的活动。

第三条　【评估原则】重大行政决策风险评估工作，遵循客观公正、科学专业、应评尽评、风险可控的原则。

第四条　【启动情形】重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全、生态环境、财政金融等方面造成不利影响的，决策承办单位应当组织风险评估。未经风险评估的，不得提请决策机关审议。

按照相关规定已对有关风险进行评估的，不作重复评估。

第五条　【评估主体】决策事项承办单位是风险评估责任主体；决策事项涉及多个单位的，由牵头部门作为风险评估主体。

重大行政决策相关单位应当配合决策承办单位开展风险评估工作，提供重大行政决策风险评估相关书面资料，如实说明重大行政决策实施可能出现的风险，并提出意见建议。

第六条　【评估方法】开展风险评估，可以通过舆情跟踪、重点走访、会商分析等方式，运用定性分析与定量分析等方法，对决策实施的风险进行科学预测、综合研判、确定等级。

决策承办单位可以自行开展，也可以根据需要委托专业机构、社会组织等第三方机构开展风险评估。受委托的第三方机构应当具有相关专业知识、专业资质和行业权威。

第七条　【评估规范】自行开展风险评估的，承办单位应当组织利益相关方和相关部门参加，根据需要邀请人大代表、政协委员、政府法律顾问、专家学者及社会组织、专业机构参加。

委托第三方机构开展风险评估的，承办单位应当加强组织协调和监督管理，提供必要的保障支持。

第八条　【评估内容】风险评估责任主体应当就重大行政决策事项在下列方面可能存在的风险进行评估：

（一）社会稳定方面，包括是否可能引发规模性集体上访、群体性事件、过激敏感事件等对社会稳定造成不利影响的情形；

（二）安全方面，包括是否可能危及国家安全、公共安全，造成人身伤亡、财产损失，影响安全生产等情形；

（三）生态环境方面，包括可能造成重大环境污染、生态破坏或者次生自然灾害等情形；

（四）财政金融方面，包括可能造成大额

财政资金流失，产生重大政府性债务，导致区域性或者系统性金融风险隐患等情形；

（五）舆情舆论方面，包括可能引发重大舆情、负面舆论、媒体炒作等情形；

（六）其他可能引发危及国家安全、公共安全、经济社会安全的风险。

第九条　【等级划分】决策风险分为高、中、低、无四个等级，具体划分标准如下：

（一）社会公众大部分有意见、反映特别强烈，可能引发群体性事件且难以疏导，重大社会矛盾、各类安全隐患突出，存在重大生态环境、财政金融或者舆情舆论等风险的，为高风险；

（二）社会公众部分有意见、反映强烈，可能引发矛盾冲突，但可以采取风险防范措施予以化解，存在较大社会稳定、公共安全、生态环境、财政金融等风险隐患的，为中风险；

（三）社会公众多数理解支持，少数群众持反对意见，社会矛盾和各类安全隐患轻微，生态环境、财政金融或者舆情舆论等风险较小的，为低风险；

（四）群众普遍赞同或者没有反对意见，未发现明显社会矛盾和各类安全隐患，不存在生态环境、财政金融或者舆情舆论等风险的，为无风险。

第十条　【风险应对】经评估，决策方案具有高风险的，决策承办单位应当根据情况向决策机关提出终止决策、调整决策方案或者降低风险等级后再行决策的建议；存在中风险的，决策承办单位应当采取防范、化解措施，确保风险可控后再提出决策建议；风险等级为低风险、无风险的，决策承办单位可以直接提出决策建议。

第十一条　【评估报告】重大行政决策风险评估报告应当包括以下内容：

（一）风险评估主体、方式和过程；

（二）参与评估人员、机构的意见；

（三）决策的风险点、风险源及风险防范化解措施或者应急处置预案；

（四）决策事项的风险等级及决策建议。

风险评估结果应当作为决策机关作出重大行政决策的重要依据。

第十二条　【评估要求】参与风险评估的单位和人员，应当做到独立客观、尽职尽责。与风险评估有利害关系，可能影响风险评估结论的，应当主动回避。

风险评估涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的，应当遵守有关保密规定，对评估涉及的内容、过程和结果等信息予以保密。

第十三条　【责任追究】承办单位在组织实施风险评估中违反本规定，应当评估而未评估，不按规定的程序、要求评估，隐瞒真实情况或者弄虚作假，导致决策失误，造成不良影响和重大损失的，依照有关规定追究其主要负责人、分管负责人和其他直接责任人员的责任。

受委托的第三方机构未按照要求开展风险评估，隐瞒真实情况或者弄虚作假提出风险评估意见的，依法承担相应责任。

第十四条　【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策风险评估工作，参照本规则执行。

第十五条　【施行日期】本规则自发布之日起施行。

洛阳市重大行政决策合法性审查工作规则

第一条　【目的和依据】为规范重大行政决策合法性审查工作，健全依法决策机制，提高决策质量，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）、《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）《河南省行政合法性审查工作规定》（河南省人民政府令第219号）等相关规定，结合本市实际，制定本规则。

第二条　【适用范围】市、县区人民政府的重大行政决策合法性审查工作，适用本规则。

第三条　【审查机制】重大行政决策合法性审查实行两级审查机制。决策承办单位负责合法性初审，司法行政部门或者本级人民政府明确的审查机构负责合法性复审。

第四条　【合法性初审】合法性初审在按规定履行完公众参与、专家论证、风险评估以及公平竞争审查等程序后进行，可以由决策承办单位内设法制机构自行审核，也可以委托有相应资质的专业机构审核。

第五条　【初审内容】合法性初审时，应当重点审查主体权限、决策草案内容的合法性以及履行决策程序情况等内容，并出具书面审查意见。

第六条　【复审程序】决策承办单位将决策草案提请决策机关集体讨论前，应当将决策草案送请审查部门进行合法性复审。

不得以征求意见、召开会议、会签等方式代替合法性审查。

第七条　【提交材料】决策承办单位送请审查部门复审，应当提供下列材料，并对其真实性、完整性负责。

（一）决策草案及起草说明；

（二）有关法律、法规、规章、规范性文件、政策措施等制定依据；

（三）按规定履行公众参与、专家论证、风险评估程序的相关材料以及未履行相关程序的说明；

（四）合法性初审意见；

（五）决策草案涉及市场主体经济活动的，还应当包含履行公平竞争审查程序方面的资料；

（六）合法性审查部门要求的其他材料。

提供材料不符合要求的，决策承办单位应当按照审查部门的要求，在3个工作日内补送。

第八条　【复审内容】合法性复审应当包括下列内容：

（一）决策事项是否符合决策机关的法定权限；

（二）决策草案的形成是否履行相关法定程序；

（三）决策草案内容是否符合有关法律、法规、规章和政策的规定。

第九条　【复审方式】审查部门可以根据重大行政决策的实际需要，采取下列方式进行合法性复审：

（一）书面审查；

（二）到相关单位进行实地考察；

（三）通过召开座谈会、书面征求意见等形式听取意见；

（四）组织有关专家学者进行论证。

审查部门进行合法性审查，应当组织法律顾问、公职律师提出法律意见。决策承办单位应当配合审查部门做好合法性审查工作。

第十条　【复审时限】重大行政决策的合法性审查，应当保证必要的审查时间，一般自收到材料之日起不少于七个工作日。

决策承办单位补送材料的时间、审查部门开展本规则第九条第一款第（二）（三）（四）项工作的时间，不计算在前款规定的审查时限内。

第十一条　【审查意见】审查部门复审后，应当根据不同情形出具相应书面审查意见。

（一）符合法定权限、程序合法、内容合法的，出具决策草案合法的审查意见；

（二）部分内容与法律、法规、规章和政策不一致的，出具对决策草案部分修改的审查意见；

（三）应当履行而未履行公众参与、专家论证、风险评估等程序的，退回决策承办单位，建议补充履行相关程序后再提交合法性审查；

（四）超越法定权限或者违反法律、法规、规章和政策的，出具决策草案不合法的审查意见。

对国家尚无明确规定的探索性改革决策事项，审查部门可以明示法律风险。

第十二条　【审查效力】决策草案未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提请本级政府审议。

合法性审查意见为合法的，由决策承办单位提请本级政府审议。

合法性审查意见为部分修改或者补充履行相关程序的，决策承办单位应当根据审查意见，对决策草案进行修改、补充履行相关程序，并向审查部门反馈。

决策承办单位未采纳或者未完全采纳审查意见的，应当在提请审议时说明理由和依据。

第十三条　【保密规定】合法性审查意见供政府内部使用，未经本级政府批准，任何单位或者个人不得对外泄露。

第十四条　【责任追究】行政机关不履行或不正确履行本规定，造成严重危害结果的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究责任。

第十五条　【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策合法性审查工作，参照本规则执行。

第十六条　【施行日期】本规则自发布之日起施行。

洛阳市重大行政决策集体讨论决定工作规则

第一条　【目的依据】为规范重大行政决策集体讨论决定程序，提升重大行政决策质量，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）《洛阳市人民政府工作规则》等相关规定，结合本市实际，制定本规则。

第二条　【适用范围】市、县区人民政府重大行政决策集体讨论决定工作，适用本规则。法律、法规、规章或上级文件另有规定的，从其规定。

第三条　【决策原则】集体讨论决定重大行政决策事项，应当遵循科学、民主、依法的原则。

决策草案应当经决策机关常务会议或者全体会议讨论决定，不得以传阅、会签、个别征求意见等形式替代集体决策。

第四条　【材料报送】决策承办单位提请决策机关审议草案，应当报送下列材料：

（一）决策草案及起草说明，决策草案涉及市场主体经济活动的，应当包含公平竞争审查的有关情况；

（二）履行公众参与程序的，同时报送社会公众意见的研究采纳情况；

（三）履行专家论证程序的，同时报送专家论证意见的研究采纳情况；

（四）履行风险评估程序的，同时报送风险评估报告等有关材料；

（五）负责合法性审查部门出具的合法性审查意见；

（六）需要报送的其他材料。

没有按照规定履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查程序的事项，不得提请决策机关审议。

决策事项存在分歧的，决策机关分管领导应当提前协调；协调后仍有意见分歧的，由决策机关分管日常工作的领导再行协调后，提请决策机关常务会议或者全体会议研究。

第五条　【集体讨论程序】讨论决策草案，会议组成人员应当充分发表意见，行政首长最后发表意见。行政首长拟作出的决定与会议组成人员多数人的意见不一致的，应当在会上说明理由。行政首长在集体讨论的基础上作出通过、修改完善或者不予通过的决定。

集体讨论决定情况应当如实记录，不同意见应当如实载明。

第六条　【请示报告制度】重大行政决策出台前应当按照规定向同级党委请示报告。

根据法律、法规规定属于本级人民代表大会及其常务委员会讨论决定的重大事项范围或者应当在出台前向本级人民代表大会常务委员会报告的，按照有关规定办理。

第七条　【决策执行】决策执行单位应当依法全面、及时、正确执行重大行政决策，并向决策机关报告决策执行情况，不得拒不执行、不完全执行、推诿执行、拖延执行。

决策执行单位发现重大行政决策存在问题、客观情况发生重大变化，或者决策执行中发生不可抗力等严重影响决策目标实现的，应当及时向决策机关报告，不得瞒报、谎报或者漏报。

第八条　【决策调整】依法作出的重大行政决策，未经法定程序不得随意变更或者停止执行；执行中出现本规则第七条规定的情形、情况紧急的，决策机关行政首长可以先决定中止执行；需要作出重大调整的，按照规定履行相关法定程序。

依法对重大行政决策作出变更或者停止执行决定的，决策机关和决策执行单位应当采取措施尽量避免或者减少不利影响。

第九条　【参照执行】市、县区政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处重大行政决策事项的集体讨论决定工作，参照本办法执行。

第十条　【施行日期】本规则自发布之日起施行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市区部分道路命名方案的
通　知

洛政办〔2024〕2号　　2024年1月12日

各城市区人民政府（管委会），市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市城市区部分道路命名方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

洛阳市城市区部分道路命名方案

2023年，随着我市城市区一批“打基础、利长远”的重点建设规划项目不断推进，城市区新修、扩建、延伸等数十条道路陆续建成通车，道路交通设施日益完善。为加强城市管理和地名规范化建设，根据《地名管理条例》《河南省地名管理办法》《洛阳市地名管理办法》，按照“大路体现文化和历史，小路突出乡土和特色，长路分段命名，长期使用的路名尽量保持稳定”的原则，经专家论证、征求相关部门意见、市政府常务会议研究审定等程序，决定对城市区19条道路进行规范命名，其中跨区道路4条、老城区3条、瀍河区5条、涧西区1条、洛龙区6条。

按照《洛阳市地名管理办法》要求，此次道路更名涉及到的财政、公安、住建、城市管理、自然资源和规划、交通运输、市场监管等部门和相关城市区政府要密切配合命名工作，积极做好宣传动员，并按照各自职责做好地名管理各项工作，尽快完成道路更名后涉及的地图、交通、道路标志、标识物的修改、更换及设置等工作。因此次道路命名、更名涉及到的居民、企事业单位各种证件更换产生的费用由市财政承担。

各单位和公民要严格使用标准地名，未经批准的地名，任何单位和个人不得在媒体和其它公开场合使用，标准地名不得擅自变更。今后报刊杂志、地图出版、新闻报道和行文书信，一律使用现在确定的标准名称。凡有印刷使用密集地名出版物的部门和单位，印刷前必须将涉及地名名称的内容报洛阳市民政局审查。

附件：洛阳市城市区部分道路命名表

附件

洛阳市城市区部分道路命名表

跨区更名道路（4条）

序号	拟更名道路名称	原道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	涧河南路	涧滨南路	东西	310国道	中州中路	因处于涧河两侧，故名。	15000	7-40
2	涧河北路	涧滨北路	东西	310国道	王城公园北	因处于涧河两侧，故名。	10000	8-15
3	涧河西路	涧滨西路	南北	唐宫西路	滨河北路	因涧河流向变为南北走向，故名。	1830	7
4	涧河东路	涧滨东路	南北	五女冢北	滨河北路	因涧河流向变为南北走向，故名。	6000	8

老城区（3条）

命名道路（3条）

序号	拟命名道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	龙升路	东西	龙光路	龙泉西路	此路位于隋唐遗址龙光门附近，邻学校，寓意学子们一路攀升，前途光明，故名。	450	30
2	龙展街	南北	规划北侧路	规划南侧路	此路位于隋唐遗址龙光门附近，邻学校，寓意学子们展翅高飞，实现梦想，故名。	460	20
3	龙跃路	东西	龙光路	龙泉西路	此路位于隋唐遗址龙光门附近，邻学校，寓意学子们鱼跃龙门，为国争光，故名。	560	25

瀍河回族区（5条）

一、命名道路（3条）

序号	拟命名道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	广博路	东西	九都东路	广博东街	因洛外高中外迁，取知识广博之意，故名。	700	25
2	广博东街	南北	中州东路	广博路	因洛外高中外迁，取知识广博之意，故名。	430	20
3	兴远街	南北	双碳产业园北段	玄武门大街	该道路临双碳产业园，取产业兴盛长远之意，故名。	620	30

二、延伸道路（1条）

序号	道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	夹马营路	南北	中州东路	九都东路	该路是夹马营路向南打通，故名。	770	30

三、更名道路（1条）

序号	拟更名道路名称	原道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	白马寺大道	洛白路	东西	三川大道	释源大道	洛白路原为市区通往白马寺的道路，随着中州东路通车，该路为白马寺旅游主要线路，为发展文旅产业，提升白马寺的知名度，故名。	7670	30

涧西区（1条）

命名道路（1条）

序号	拟命名道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	祥和路	东西	马营桥	引驾沟	此路位于王祥河流域，以王祥卧冰典故为依托，取自孝文化之意，故名。	6000	6

洛龙区（6条）

一、命名道路（1条）

序号	拟命名道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	长夏门西街	南北	古城东路	翠云东路	该街位于长夏门街西侧，故名。	2500	18

二、延伸道路（4条）

序号	道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	定鼎门街	南北	南山大道	花园路	该路向南的延伸，故名。	490	30
2	翠云东路	东西	长夏门街	新伊大街	该路向东的延伸，故名。	400	30
3	钱江路	东西	长厦门西街	焦柳铁路西	该路向东的延伸，故名。	400	18
4	花园路	东西	定鼎门街	厚载门街	该路向西的延伸，故名。	480	30

三、更名道路（1条）

序号	拟更名道路名称	原道路名称	走向	起点	止点	名称来历	路长（米）	路宽（米）
1	建春门路	学院路	东西	龙门大道	新伊大街	恢复隋唐时期道路，故名。	2600	30

洛阳市人民政府办公室
关于印发促进农民收入持续增加行动方案的
通　知

洛政办〔2024〕3号　　2024年1月22日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《促进农民收入持续增加行动方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

促进农民收入持续增加行动方案

习近平总书记强调：“要坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。”市委、市政府提出的乡村振兴“151”工作举措，也把增加农民收入作为工作重心。近年来，我市农村居民收入虽不断增加，但与先进地区相比，不论是收入总额还是增长速度，都有较大差距，尤其是在经营性收入和财产性收入方面，差距更为明显。为了持续推动农民收入较快增长，切实增强农民的获得感和幸福感，根据《河南省人民政府关于持续增加农民收入的指导意见》（豫政〔2022〕17号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，践行人民至

上执政理念，发展壮大乡村产业，务实促进就业创业，持续深化农村改革，不断完善支持乡村发展和农民生活便利化的政策框架体系，多渠道增加农民收入，加快破除城乡二元结构，推动城乡融合发展，切实提高农民的获得感和幸福感。

2024–2025年，农村居民人均可支配收入年均增速不低于7%，力争达到8%左右。到2025年，农村居民人均可支配收入达到22500元以上，接近全省平均水平。

二、工作重点

（一）发展壮大乡村产业，增加农民经营性收入

1.提高粮食生产综合效益。落实“藏粮与地、藏粮于技”战略，一是持续抓好高标准农田建设，积极推进高标准农田示范区建设和旱作高标准农田建设。各县区每年新建、改造提升高标准农田应占未建面积的20%以上，其中示范区建设面积应占年度建设总面积的30%以上。总结“小田并大田”等经验，在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题；二是以“地种相适”为原则，在旱作区推广抗旱节水的洛旱系列小麦品种，在水浇地推广洛麦47、洛麦58等优质高产小麦品种和MY73、秋乐368、中科玉505等高产稳产玉米品种，全面提高良种覆盖率；三是实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，重点推广小麦深耕整地、宽幅匀播和玉米密植高产精准调控、红薯起垅覆膜滴灌、谷子宽窄行种植等集成技术应用，普及以配方施肥、病虫害综合防治为核心的粮食作物节本增效技术；四是推动用地与养地作物合理轮作和倒茬，稳步发展大豆玉米带状复合种植，因地制宜探索“麦椒芝麻豆”“烟薯轮作”等间作套种模式；五是鼓励发展红薯、谷子等高产、高收粮食作物，积极推广优质专用小麦，高赖氨酸、高淀粉等加工专用玉米和鲜食玉米，调整优化种植结构；六是加快普及免耕精量播种机、高效低损联合收获机、丘陵山区轻简化收获机，推广机收减损技术。到2025年，高标准农田总保有量达到300万亩，良种普及率达到97%以上，全年粮食总产稳定在250万吨左右。（责任单位：市农业农村局、粮食和物资储备局，各县区人民政府）

2.壮大优势特色产业。以绿色杂粮、肉牛奶牛、中药材、食用菌等4条产业链打造为牵引，依托“一村一品”、农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群等平台载体，培育县域特色主导产业，努力构建“一县一业”产业格局。南部生态区重点发展中药材、食用菌、肉牛奶牛、绿色杂粮、乡村旅居、优质林果等，环都市区重点发展绿色杂粮、优质水果、肉牛奶牛、精品蔬菜、花卉苗木等，都市核心区重点发展精品蔬菜、优质水果、牡丹、休闲农业等。到2025年，绿色杂粮、中药材、优质水果、精品蔬菜面积均稳定在100万亩以上，食用菌达到3.5亿棒，全市牛饲养量达到60万头以上，羊饲养量达到200万只以上，奶类产量达到 20 万吨，优势特色产业总产值达到630亿元以上。创建国家级特色优势产业

集群3个，全国“一村一品”示范村镇10个，省级以上现代农业产业园6个、农业产业强镇30个，市级以上特色产业示范村500个、示范乡镇50个、现代农业产业园15个。（责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

3.大力发展农产品加工业。坚持农产品初加工和精深加工并重，不断促进农产品提质增效。支持农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展农产品分级、清洗、烘干、冷藏、包装等初加工，到2025年，水果、蔬菜、食用菌等特色农产品产地初加工率达到90%以上。围绕粮食、油料、畜禽产品、水产品、果蔬、中药材等，加快推进精深加工。大力发展药食同源农产品加工，增加功能型食品多样性。抢抓预制菜产业发展新机遇，培育食品工业新优势，助推全市食品工业转型升级。到2025年，规模以上农产品加工企业达到140家以上，粮食及粮食制品、肉及肉制品、油脂及油脂制品、果蔬及果蔬制品、酒业、中药材及其制品、奶及奶制品等7大类产业规模以上企业营业收入总额达到80亿元。预制菜产业规模达到100亿，规模以上预制菜企业达到50家，其中亿元以上企业达到20家。（责任单位：市农业农村局、工信局，各县区人民政府）

4.发展新产业新业态。以伏牛山区和黄河生态廊道为优势区，抓住伏牛山区域高速线路贯通和“伏牛一号”公路提升改造这一契机，加快发展民宿经济和乡村旅游业，重点打造一批精品名宿集群和乡村旅游示范村；依托河南省“土特产”直播电商基地和公共直播间创建，利用农产品生产企业、乡里中心等平台阵地，大力推广“电子商务+农村物流”“网红直播带货”等模式，拓宽农产品线上销售渠道。到2025年，创建乡村旅游示范村50个，建设精品民宿集群10个以上，乡村旅游综合收入达到300亿元，农产品网络销售额达到20亿元以上。（责任单位：市文化广电和旅游局、乡村振兴局、商务局，各县区人民政府）

5.培育乡村服务业。依靠农业企业、专业化合作社、产业协会等主体，培育农业社会化服务组织，大力发展农资供应、土地托管、代耕代种、病虫害统防统治、农产品初加工、代储代运等农业生产性服务业。培育建设一批区域性“全程机械化+综合农事服务中心”，提高农业生产全产业链服务水平。到2025年，全市农业社会化服务组织达到100家以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到90%以上。（责任单位：市农业农村局、供销社，各县区人民政府）

（二）促进创业就业，增加农民工资性收入

6.全面提升农村劳动力素质。落实好“人人持证、技能洛阳”建设，根据农村居民就业特点和就业需求进行培训、颁证，每年完成农业农村从业人员和转移就业劳动力持证培训5万人次。统筹推进新型农业经营主体带头人、种养加销能手、农村创业创新者、乡村治理及社会事业发展带头人等四类人员培育，提升其产业发展综合能力素质，围绕汝阳红薯、新安樱桃、嵩县食用菌等产业培育“豫农技工”农业技能人才品牌，鼓励农业技能人才持证从业创业。每年完成高素质农民培训3500人次以上，积极培育农业高技能人才。（责任单位：市人社局、农业农村局，各县区人民政府）

7.拓宽农民就地就业渠道。对财政支持奖补类重大工程项目、县乡政府组织实施的基础设施类建设项目等，充分挖掘主体工程建设及附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力，将其中技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的工作，采取以工代赈的方式吸纳当地群众就业，特别是吸纳脱贫农民和农村低收入群体就业。农业农村基础设施建设领域采取以工代赈方式实施的项目，原则上应按照不低于投入该项目中央及省安排资金的15%的比例向当地农村群众发放劳务报酬。在高标准农田管护、乡村建设、乡村治理等方面，要积极开发公益性岗位，安排农民，尤其是脱贫人口、就业困难人口等，就近就地就业。（责任单位：市发改委、财政局、农业农村局、住建局，各县区人民政府）

8.培育新型农业经营主体。持续实施农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体培育提升工程，支持他们做大做强。支持农业产业化龙头企业发挥牵头作用，通过订单生产、土地或农事托管、股份合作、技术服务等利益联结机制，组建“公司+农民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等多种形式的农业产业化联合体，实行产加销一体化经营。到2025年，市级以上农业产业化龙头企业稳定在400家以上，市级以上示范性农民专业合作社达到790家以上、家庭农场达到270家以上，市级以上农业产业化联合体达到30个以上。（责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

9.加强农民转移就业服务。依托乡里中心、乡村创业创新园区和孵化实训基地等平台载体，为农村劳动力和返乡乡贤提供政策咨询和指导、职业介绍、项目策划、信贷融资等就业创业服务。建立完善农村劳动力资源数据库，打造区域性的劳务品牌、技工品牌，畅通农村居民外出务工渠道。建立政府职能部门牵头组织，用人单位、培训机构、就业服务组织相互协同的农村劳动力就业联动机制，把本地、外地、国境外等多方面的用工需求和农村劳动力资源更好地进行匹配，促进农民转移就业。（责任单位：市人社局，各县区人民政府）

（三）深化农村改革，增加农民财产性收入

10.盘活用好乡村资产。将土地流转作为“三变”改革的重中之重，充分放活土地经营权。采用土地经营权入股、出租等多种流转模式，围绕特色优势产业发展适度规模经营，建立完善农民、村集体经济组织、新型经营主体等多方共赢的利益联结机制，增加农民土地租金和入股分红收益。总结推广孟津区农村宅基地制度改革试点经验，鼓励引导农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，发展乡

村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。抢抓城乡建设用地增减挂钩政策机遇，积极开展零散、闲置建设用地整理复垦，通过指标入市提高农村土地经济收益。建设完善市县乡村四级农村产权交易市场体系，促进产权流转交易信息互通、实时共享，优化农村资源要素配置，提高资产利用效率，形成农村产权交易“洛阳样板”。到2025年，农业适度规模经营率稳定在72%以上。（责任单位：市农业农村局、自然资源和规划局，各县区人民政府）

11.壮大村级集体经济。一是巩固提升农村集体产权制度改革成果，鼓励农村集体经济组织结合自身资源条件和经营能力，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产入股等多种途径，发展新型农村集体经济；二是积极推动农村集体经济组织提升经营能力，拓宽发展渠道，发展特色产业，增加经营性收入；三是支持实力较强、资产运营相对成熟的村，通过联合合作、职业经理人入村等方式，提高市场化运营水平。鼓励缺资产、缺资源的经济薄弱村，采取村企村社联动、飞地经济等办法加快发展步伐。引导地域相邻、产业相近的村成立乡村两级强村公司，建立现代企业制度，连片组团开拓市场；四是进一步盘活“四荒地”、闲置学校、废弃厂房等资产资源，促进农村闲置资源要素规范流动和优化配置，促进农户和村集体双增收。到2025年，全市所有行政村经营性收入达到10万元以上。（责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

（四）强化政策扶持，增加农民转移性收入

12.加大财政资金支持力度。一是要确保上级财政支持资金足额按时兑付。对中央和省财政下达我市的耕地地力保护补贴资金、农机购置补贴资金、实际种粮农民一次性补贴等惠农补贴资金，严格按照时间节点和发放流程，通过“一卡通”及时足额兑付给农民群众，使国家惠民政策落到实处。对粮油生产保障、高标准农田建设、现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇、新型农业经营主体培育和农村环境整治等专项资金，要按照项目实施进度及时足额拨付，切实发挥财政资金效益。二是加快建立涉农资金统筹整合长效机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。2024年、2025年市县两级土地出让收益用于农业农村比例分别不低于48%、50%。三是市县要充分利用财政衔接推进乡村振兴补助资金，发展壮大乡村产业，围绕脱贫村壮大村级集体经济、脱贫人口（含监测帮扶人口）稳定增收，完善联农带农机制，推进产业加快发展。（责任单位：市财政局、农业农村局、乡村振兴局，各县区人民政府）

13.创新农村金融扶持政策。加快健全县乡村三级金融服务体系，结合乡里中心建设，把金融服务向最基层延伸，全面实现金融机构服务乡村振兴产品与农民金融需求无缝对接。支持银行业机构紧扣“一县一业、一镇一特、一村一品”的产业格局，创新金融产品，扩大三

农领域信贷投放。农业发展银行、农业银行、邮储银行和农商行等涉农银行结合自身职能定位和业务偏好，加大对粮油收储、农田水利、涉农高速和农户小额贷等贷款投放力度。加快农村信用体系建设，按照统筹协调、精准评价、互认共享原则，科学开展信用户、信用村评定工作。支持银行业机构在依法合规、风险可控前提下拓宽抵质押物范围，鼓励实行“活体抵押+保单增信+银行授信”等融资模式，破解融资难问题。有效发挥政府性融资担保机构在支农支小、分担风险方面的作用，为涉农贷款提供担保增信。通过出台保费补贴、代偿补偿等配套政策，引导将融资担保费率逐步降至1%以下，进一步降低涉农主体融资成本。用好“农户贷”信贷风险补偿资金池，各县区年备案业务不低于资金池规模5倍，撬动合作银行10倍以上发放农户贷款。到2025年，确保银行机构涉农贷款持续增长，针对法人机构普惠性涉农贷款增速高于本行各项贷款平均增速。基本形成规范有序、参与度高的信用村、信用户评定体系。（责任单位：市金融工作局、农业农村局，国家金融监管总局洛阳监管分局，人民银行洛阳市中心支行，各县区人民政府）

14.提高农业保险保障水平。推动农业保险扩面、增品、提标，巩固养殖保险政策，增强能繁母猪、育肥猪、奶牛和基础母牛（养牛大县培育县范围内的肉牛基础母牛）的保险政策效应，提升养殖户风险抵御能力。支持县区围绕特色产业，每年选取1–3个品种设立地方特色农业保险，逐步实现我市优势特色农产品保险全覆盖。支持农业保险机构开展产品创新，探索创新保护机制，对首创性的地方优势特色险种、涉农险种给予一定政策支持。优先选择食用菌、辣椒、大蒜、花椒等具备较为成熟的市场价格形成机制、集中连片种植的特色优势农产品，开展价格保险试点，逐步覆盖我市主要优势特色农产品。创新“订单+价格保险”、价格指数保险等保险产品，促进农民避险增收。积极探索开展“保险+期货”试点，鼓励保险机构自主开展猪饲料成本、生猪、玉米等“保险+期货”品种，利用期货市场价格发现机制对冲市场风险。到2025年，实现小麦、玉米、水稻三大主粮作物完全成本保险全覆盖，县区优势特色农产品保险全覆盖。（责任单位：市财政局、市农业农村局、市林业局、市金融工作局，国家金融监管总局洛阳监管分局，各县区人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织领导，形成工作合力。农业农村工作，增加农民收入是关键。各级政府要把持续增加农民收入作为乡村振兴的中心任务，发挥乡村产业发展专班的作用，充分调动相关职能部门的工作积极性，明确职责分工，凝聚工作合力，加快构建起促进农民收入稳定增长的政策框架体系和工作推进、评价机制，常态化推动农民收入较快增长。（责任单位：市乡村产业发展专班，各县区人民政府）

（二）丰富供给渠道，保障发展用地。编制县级、乡镇国土空间规划时，要以2020年国土变更调查成果为基础，安排不少于10%的新

增建设用地规模，重点保障乡村产业发展用地，对森林康养、休闲农业和乡村旅游等农村新产业、新业态，要列入乡村重点产业项目提供用地保障。对农林牧渔业产品初加工业项目用地，可按不低于所在地土地等别相对应工业用地出让最低价标准的70%确定土地出让底价。通过集体经营性建设用地征收入市和“增减挂钩”政策挖掘农村土地资源，保障乡村产业项目落地。返乡创业人员创办符合环保、安全、消防条件的小型加工企业的，允许其在宅基地范围内建设生产用房。（责任单位：市自然资源和规划局，各县区人民政府）

（三）做强农业品牌，提高乡村产业效益。支持绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证，加快推进食用农产品承诺达标合格证制度，建立健全追溯体系，全面提升特色农产品质量安全水平。深入实施品牌强农战略，加快由“做产品”向“做品牌”转变，支持洛阳源耕、栾川印象、嵩上好礼、洛水山肴等公共品牌和伊川小米、新安樱桃、洛宁苹果等区域品牌健康快速发展。利用多种媒介开展农产品品牌宣传，讲好品牌故事，塑造品牌形象。利用各类展销会、博览会、推介会等途径开展农产品品牌推介。落实“洛材洛用”“洛产洛销”,畅通农产品本地化销售渠道，坚持“洛财用洛”，加大对农产品品牌的财政支持力度，不断提高品牌市场竞争力和产业辐射带动力。（责任单位：市农业农村局、市场监督管理局、财政局、商务局，各县区人民政府）

（四）加快乡村建设，促进城乡融合发展。以供排水一体化为切入口加快乡村建设步伐，不断补齐农村基础设施短板。依托乡里中心平台，紧盯“一老一少一青壮”在教育、医疗、养老、就业等方面的差异化需求，运用长效化的运营思维，全面提升乡村社会化、公益性服务能力和水平。鼓励和支持农产品加工业向农村下沉，在县、乡产业园区落户。以县域经济高质量发展和中心集镇建设为重点促进城乡融合发展，推动集镇资源集约、产业集聚、人口集中、特色彰显,按照规划联编、项目联建、管理联动、产业联强、生态联美、农民联富的要求,形成一个集镇带动多个美丽乡村建设的“1+N”联动发展模式，促进更多农民就地就近城镇化。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全农业转移人口市民化机制，加快农业转移人口市民化。（责任单位：市发改委、住建局、自然资源和规划局、交通局、农业农村局、水利局、民政局、教育局、卫健委、文化广电和旅游局、政数局，各县区人民政府）

（五）强化督导考核，推动工作落实。要将增加农民收入工作纳入乡村振兴实绩考核范围，逐步加大农民收入增速在乡村振兴实绩考核中所占比重。强化日常工作督查指导，推动促进农民增收各项措施落实落地。县、乡政府要从科学选取调查户和记账户入手，客观准确地了解农民收入状况，为全面掌握政策执行成效和工作落实状况提供依据。（责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市基本养老服务清单的
通　知

洛政办〔2024〕4号　　2024年1月22日

各县区人民政府（管委会），市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实国家、省关于推进基本养老服务体系建设的决策部署，实施积极应对人口老龄化国家战略，逐步拓展基本养老服务内容，加快构建覆盖全面、保障适度、普惠均等、质量可靠、权责清晰、共建共享的基本养老服务体系，根据国家、省基本养老服务清单内容，结合我市实际，调整完善了《洛阳市基本养老服务清单》，经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：洛阳市基本养老服务清单

附件

洛阳市基本养老服务清单

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
达到待遇享受年龄的老年人	1	职工基本养老保险	为符合条件的参保退休人员按时足额发放基本养老金。	物质帮助	按照完善企业职工基本养老保险制度的实施意见和机关事业单位工作人员保险制度改革的实施办法及有关规定执行。	所需资金从基本养老保险基金中支出。基本养老保险基金出现支付不足时，政府予以补贴。	市人社局
	2	城乡居民基本养老保险	为符合条件的参保对象提供参保经办服务，给予缴费补贴，发放基础养老金和个人账户养老金。	物质帮助	按照关于建立城乡居民基本养老保险制度的实施意见、建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见执行。	主要由个人缴费、集体补助、政府补贴构成。政府对符合条件的参保人员全额支付基础养老金，对缴费人员按照规定给予缴费补贴。我省提高的基础养老金部分和缴费补贴由省市财政与县区财政共同承担支出责任，分担比例按照省与市县区共同财政事权支出责任市级分担办法执行。个人账户养老金由个人账户基金支出。	市人社局
65周岁及以上老年人	3	老年人健康管理	每年为辖区内65周岁及以上常住居民提供1次生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等服务，提供1次中医体质辨识和中医药保健指导。	照护服务	按照国家基本公共卫生服务规范（第三版）及相应技术方案执行。	所需资金从基本公共卫生服务补助资金中支出。中央财政、省财政与市、县区财政共同承担支出责任，分担比例按照省与市县区共同财政事权支出责任市级分担办法执行。	市卫健委

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
65周岁及以上老年人	4	老年人能力综合评估	为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，加强老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接。	照护服务	按照老年人能力评估规范及相关办法执行。	市、县区政府负责。	市民政局、卫健委
80周岁及以上老年人	5	高龄补贴	为80周岁及以上老年人发放高龄补贴。	物质帮助	按照我市高龄补贴制度相关规定执行，当前标准为80-89岁、90-99岁和百岁以上老年人每人每月分别不低于50元、100元和300元。	市、县区政府负责，省财政给予适当补助。	市民政局
纳入最低生活保障范围的老年人	6	最低社会保障	将符合条件的老年人纳入最低生活保障范围，对获得最低生活保障金后生活仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障。	物质帮助	按照国家社会救助暂行办法和关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见等相关规定执行。	所需资金从困难群众救助补助资金中支出。市、县区政府负责，中央和省级适当补助。	市民政局
低保对象，计划生育特殊家庭的高龄、失能、残疾老年人，特困人员中的老年人。有条件的县区可扩大到低保边缘、支出型困难等经济困难家庭老年人。	7	养老服务补贴	采取多种补贴方式，为服务对象提供养老服务。	物质帮助	原则上按照每人每月不低于60元的标准执行。各县区政府可结合当地经济社会发展水平和财力状况自行制定。特困人员按现行政策执行。	市、县区政府负责。	市民政局

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
经济困难的老年人，现阶段重点保障纳入分散特困供养范围的失能、高龄、残疾老年人家庭。有条件的县区可将改造对象范围扩大到低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭。	8	家庭适老化改造	按照相关标准，分年度逐步为服务对象提供家庭无障碍改造服务。	照护服务	根据国家加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见执行。	市、县区政府负责，省财政统筹中央下达及省级彩票公益金等资金给予适当补助。	市民政局
家庭养老床位服务对象	9	居家上门养老服务	为符合2021年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目试点要求的家庭养老床位服务对象购买居家养老服务。	照护服务	按照2021年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目试点要求，通过政府购买服务方式，对符合条件老年人，提供每人每月210元的居家养老上门服务包，服务项目主要包括助餐、助洁、助行、助浴、助医、康复、护理等。	第一年服务资金从2021年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目试点支持资金中列支，后续服务资金由市、县区政府承担。	市民政局

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
特困老年人	10	特困老年人分散供养	对选择在家供养的特困老年人，由县区政府民政部门按照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、丧葬办理服务等，对生活不能自理的给予照料。	照护服务	按照我市特困人员救助供养办法及相关规定执行。城市特困人员基本生活标准为每人每月832元，农村特困人员基本生活标准为每人每月572元。 特困人员照料护理标准：A类（完全丧失生活自理能力的特困供养人员）每人每月800元、B类（部分丧失生活自理能力的特困供养人员）每人每月320元、C类（具备生活自理能力的特困供养人员）每人每月80元。	所需资金按原渠道从困难群众救助补助资金中支出。市、县区政府负责，中央和省级适当补助。	市民政局
	11	特困老年人集中供养	对需要集中供养的特困老年人，由县区政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、丧葬办理服务等，对生活不能自理的给予照料。	照护服务		所需资金按原渠道从困难群众救助补助资金中支出。市、县区政府负责，中央和省级适当补助。	市民政局
低保对象中经民政部门认定生活不能自理的老年人，有条件的县区可扩大到低保边缘、支出型困难等经济困难家庭中的生活不能自理老年人。对既符合老年人护理补贴条件又符合重度残疾人护理补贴条件的残疾老年人，可择高申领其中一类护理补贴。	12	护理补贴	为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴。	物质帮助	原则上按照每人每月不低于60元的标准执行，具体标准由县区政府结合当地经济社会发展水平和财力状况自行制定。	市、县区政府负责。	市民政局

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
经认定生活不能自理的老年人	13	家庭养老支持服务	符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。	照护服务	具体补贴标准由市、县区政府明确。	市、县区政府负责，所需资金从就业补助、职业技能提升行动等专项资金中支出。	市人社局
对国家和社会作出特殊贡献的老年人	14	对国家和社会作出特殊贡献的老年人集中供养	对老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退伍军人，无法定赡养人、扶养人或法定赡养人、扶养人无赡养、抚养能力且享受国家定期抚恤补助的老年人，提供集中供养、医疗等保障。	照护服务	按照军人抚恤优待条例和我市军人军属、退役军人、其他优抚对象优待工作实施意见等相关规定执行。	中央和省、市、县区财政共同承担。	市退役军人事务局、卫健委
经认定符合条件的残疾老年人	15	困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴	为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，有条件的县区可扩大到低收入残疾人及其他困难残疾老年人；为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人提供护理补贴，有条件的县区可扩大到非重度智力、精神残疾老年人或其他老年人。	物质帮助	按照国家、省和我市关于困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴相关规定执行。当前标准为每人每月不低于75元。	市、县区政府负责，省财政给予适当补助，具体分担办法按照省与市县区共同财政事权支出责任市、县区分担办法执行。	市民政局、残联
持有《中华人民共和国残疾人证》的老年人	16	康复辅具适配	为符合条件的老年人适配基本型辅助器具提供补贴。有条件的地方可提供康复辅具社区租赁服务。	照护服务	按照我市残疾人基本型辅助器具适配补贴实施办法及相关规定执行，各县区研究确定当地财政补贴标准。	市、县区政府负责。	市残联、民政局
生活无着的流浪乞讨老年人	17	生活无着的流浪乞讨老年人社会救助	对生活无着的流浪乞讨老年人按照有关规定给予救助。	物质帮助	对生活无着的流浪乞讨老年人实施主动救助、生活救助、医疗救治、教育矫治、返乡救助、临时安置等救助服务。	所需资金从困难群众救助补助资金中支出。市、县区政府负责，中央和省级适当补助。	市民政局

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
特困人员、低保对象、返贫致贫人口、农村易返贫致贫人口等群体中的老年人	18	医疗救助	对符合条件的老年人，参加我市城乡居民基本养老保险的个人缴费由其困难身份认定所在县区财政全额或定额补贴，并给予医疗救助。	物质帮助	资助参保和医疗救助标准按照健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见执行。全额资助特困人员参保；定额资助低保对象、返贫致贫人口中的老年人，原则上按照每人每年不低于80元标准执行；农村易返贫致贫人口资助参保标准按照巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策规定执行。	所需资金从城乡医疗救助基金中支出。中央和省、市、县区财政合理安排资金对城乡医疗救助基金予以补助。	市医保局
独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人	19	探访服务	面向服务对象提供上门探访关爱服务。	关爱服务	对符合条件的老年人，每月至少开展一次探访关爱服务，提供生活照料、精神慰藉、安全防护、权益维护等服务。	市、县区政府负责。	市民政局、卫健委
计划生育特殊家庭老年人	20	优先享受机构养老服务	同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构。	照护服务	按照公办养老机构服务入住管理制度执行。	各级政府负责实施。	市卫健委、民政局
没有违反计划生育号召、政策、法规生育的独生子女家庭、农村政策内双女家庭、独生子女死亡或伤残的计划生育特殊困难家庭父母	21	奖励扶助	发放奖励扶助金。	物质帮助	对符合条件的人员，经申报审核程序核实确认后，按照有关规定标准发放奖励扶助金。	国家、省、市、县区政府负责。	市卫健委

服务对象	服务项目		服务内容	服务类型	服务标准	支出责任	牵头部门
60周岁及以上老年人	22	文体休闲优待	60周岁及以上老年人享受本市行政区域内文体休闲场所优待。	优待服务	政府兴办或支持的公园、景点免购门票；免费进入公共文化馆、图书馆、博物馆、科技馆、纪念馆等场所；政府兴办或者支持的公共体育健身场所，按时段免费或优惠。		市文广旅局、体育局
	23	公共交通优待	60周岁及以上老年人享受乘坐本市市行政区域内公共汽车、地铁优待。	优待服务	乘坐公交车：办理敬老卡的60—69周岁老年人除工作日高峰时段外乘车免费，70周岁以上老年人乘车免费。 乘坐地铁：凡年满60周岁以上洛阳市户口的老年人，可办理敬老卡，除工作日高峰时段外可免费乘坐地铁，每月限乘70次；工作日高峰时段（7:00-9:00、17:00-19:00，以进站时间为准）享受票价5折优惠。		市交通局
	24	法律援助	60周岁及以上老年人可申请诉讼费缓交、减交或免交，无力支付律师费用的可申请法律援助。	优待服务	老年人因其合法权益受侵害提起诉讼后交纳诉讼费确有困难的，可以缓交、减交或者免交；需要获得律师帮助，但是无力支付律师费用的，可以获得法律援助。		市司法局

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市开发区低效用地严格管控和盘活利用激励措施的通知

洛政办〔2024〕6号　　2024年2月6日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市开发区低效用地严格管控和盘活利用激励措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市开发区低效用地严格管控和盘活利用激励措施

为积极推进我市县域经济高质量发展，提高开发区土地资源高效集约利用，根据《河南省人民政府办公厅关于实施开发区土地利用综合评价促进节约集约高效用地的意见》（豫政办〔2023〕13号）、《河南省人民政府办公厅关于实施河南省开发区标准体系及基准值（试行）的通知》（豫政办〔2022〕43号）、《洛阳市人民代表大会常务委员会关于促进开发区低效工业用地盘活利用的决定》等文件，结合本市实际，现制定以下措施。

一、总体目标

到2025年，在2020年基础上全市开发区综合亩均税收增长50%以上、亩均二三产业规模以上企业增加值增长35%以上、亩均新增固定

资产投资增长50%以上。

二、实施对象

县区人民政府（管委会）根据省、市关于低效用地的政策，确定为低效用地，并纳入市自然资源和规划局年度低效用地盘活利用重点工作任务的土地。

1.开发未完成。项目已动工开发建设，其开发建设用地总面积已超过应动工开发建设用地总面积的三分之一且建设工程投资额已超过总投资额的25%，但开发建设未完工，且未经原用地批准机关批准的已停止开发建设一年以上的工业用地。

2.产出效益差。项目用地已经依约建成，企业处于未投产、未正常经营状态；虽有生产但投资强度、税收、产值等指标未达到合同（协议）约定的要求；亩均税收连续三年低于属地开发区平均亩均税收的60%（对劳动密集型企业可按行业平均亩均税收考核）。

3.集约程度低。项目已经建成、企业正常生产，但建筑系数、容积率、绿地率等未达到工业项目建设用地控制指标要求；或者已达到控制指标但根据项目利用现状，仍有调整盘活、提升利用空间的工业用地。

4.进入破产程序，企业已停工停产的工业用地。

因不可抗力以及国家政策调整等因素导致的上述情形，县区人民政府（管委会）应充分考虑，给予一定缓冲期。

三、开发区低效用地严格管控措施

（一）压实管控责任。各开发区管理机构是本园区低效用地再开发工作的责任主体，负责辖区范围内低效用地的动态监管及核查认定。组织开展低效工业用地调查，并标图入库，建立低效用地清单，形成包括地块基本信息、形成原因、处置措施、完成时限、责任单位等要素的工作台账。

（二）差异化政策管理。凡被认定为土地低效利用又不主动配合整改的企业，不再享受各级财政扶持和奖励政策（原有优惠政策未到期的，到期后不再享受），不再享受燃气优惠政策，对被列入限制类和淘汰类产业目录的企业执行差别用电政策。

（三）实施信贷风险管理。金融监管部门要加强与金融机构、资金管理平台公司沟通对接，建立低效用地项目的信息交流机制，引导金融机构以“限制粗放低效用地、支持节约集约用地”为原则，加强低效用地项目的信贷风险管理，对低效用地企业审慎开展土地抵押等信贷业务；对列入低效用地台账的企业，原则上不纳入政策性资金扶持范围。

（四）加强全流程监管。各开发区管理机构对低效用地再开发工作实行动态监管，在约定期限内未达到约定要求的，继续按照低效用地处置，并将在低效用地处置过程中享受的优惠按约定取消或追缴。

（五）严格考核管理。对低效用地再开发工作实行目标责任制管理，对目标任务完成较好的开发区，给予新增建设用地指标奖励，优先支持其调区、扩区和升级；目标任务落实不力的开发区，核减其新增建设用地指标，暂停其新增建设用地审批。

四、盘活利用激励措施

（一）支持盘活存量建设用地。对工业企业在确保生产安全、公共安全和环境安全且符合规划、不改变原用途的前提下，适当利用存量土地新建工业厂房、结建地下空间或增加原厂房层数的，可不再增收土地价款。该新建、结建或加建项目，在建设前仍需办理建设工程规划许可、施工许可等审批手续。

（二）土地收储奖励。支持县区通过协商回购、司法处置等方式对低效用地依法依规进行市场化收储。城市区收储地块土地出让资金在现有市区分成政策基础上，再向属地城市区返还现有市级分成的20%；对于收储后进行盘活利用的地块，按照该地块当年度新增实际入库的市级财政税收贡献的30%给予城市区奖励，连续奖励3年。

（三）分割收储奖励。对同意区政府将仍有10亩以上连片未利用工业用地进行分割收储的企业，分割手续完成后，按照分割后未利用面积以每平方米20元的标准由区政府奖励给企业；对引进优质项目合作开发10亩以上连片未利用的工业用地的企业，合作开发完成后，按照合作开发实际利用面积以每平方米共20元的标准由区政府奖励给双方企业。

（四）支持多种方式建设标准厂房。探索政府与民营企业共同投资以“共有产权”模式建设标准厂房、政府平台公司建设面向中小微企业只租不售的“工业保障房”。鼓励研发中试、新材料、新能源等战略性新兴产业企业使用或建设多层标准厂房。鼓励多元化投资建设高层工业楼宇，推动符合条件的中小微企业向高层工业楼宇集中，促进集聚融合发展。对单宗地建筑面积4万平方米以上且容积率大于1.8的多层标准厂房建设用地，由市、县自然资源部门优先配置新增建设用地计划指标。

（五）支持标准厂房分割转让和登记。在满足规划、安全、消防、环保等条件的前提下，已确权登记的标准厂房可按幢、层、间等固定界限为基本单元依法进行分割转让和登记，但不得改变土地和房屋用途，其中办公、生活等服务配套用房不得单独进行分割转让和登记；对符合园区产业发展方向的企业盘活低效用地的，因历史原因原企业未办理报建手续、不动产证的，不按照“未批先建”进行处置，由企业委托具有资质的第三方中介机构对其地上房产进行质量、安全检测鉴定，住建部门按照项目实际开工日期时的国家相关规范标

准进行消防验收，建设单位提供竣工验收意见书和相关技术资料，不再办理竣工验收备案，市自然资源和规划局按照现状进行确认，不动产登记中心依法依规办理不动产登记手续。

五、申请流程

（一）城市区申请土地收储奖励，由区政府向市自然资源和规划局提出申请，市自然资源和规划局、财政局审核后，报市政府批准，市财政予以拨付奖励资金。

（二）企业同意通过分割方式盘活利用低效用地的项目，由企业在盘活前提出申请并提交申请书、不动产权证、承诺书等；企业通过合作开发盘活利用低效用地的项目，由原企业、新企业在盘活前提出申请并提交申请书、合同、新厂房规划设计方案、公司章程、工商资料、承诺书等。以上材料经区自然资源、财政部门审核后，按程序拨付奖励资金。

（三）建设标准厂房优先配置新增建设用地计划指标和标准厂房分割转让登记，由企业按照相关程序，分别向县区自然资源、住建、消防等部门申请。

（四）奖补资金每年组织申报一次，具体申报和资金发放的时间以实际通知为准。符合条件的区第一年如获得相应奖补资金，则第二、三年无需再提交申请，即可按上述对应条款获得奖补。

各县可参考本文件出台县级支持盘活利用低效用地措施。

本文件自印发之日起施行，有效期3年。