传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第3号
（总第255号）
2023年4月10日

目　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于政府工作报告提出的2023年重点工作任务分解的通知……1

洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”防震减灾规划的通知……17

洛阳市人民政府关于印发洛阳市国家高新技术产业开发区一区多园管理办法的通知……27

洛阳市人民政府关于印发持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动方案的通知……31

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2022-2025年）的通知……39

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市人民政府重点工作调度推进机制的通知……50

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
崔小梅　牛东晓
周　新　郭京波
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.3 2023　Serial No. 255　Apr.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Defining the Important Works which have been Mentioned in the <Work Report of the People's Government of Luoyang City> in 2023……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of Preventing Earthquake and Reducing Disaster During the Period of the "14th Five-year Plan" in Luoyang City……17

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method of Managing the National High&New-tech Industrial Development Zone in Luoyang City……27

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Promoting the Government Work ……31
Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Constructing the Pilot City of National Intellectual Property Strong City in Luoyang City……39
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the System on Promoting and Scheduling the Key Work in Luoyang City……50

洛阳市人民政府
关于政府工作报告提出的2023年
重点工作任务分解的通知

洛政〔2023〕5号　　2023年1月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《政府工作报告》提出的2023年重点工作细化分解为10个方面37项128个具体任务，并明确到牵头单位和责任单位。各牵头单位和责任单位要把高质量完成好《政府工作报告》重点工作作为贯彻落实市委、市政府决策部署的重要抓手，扛牢责任、科学谋划、精心组织，立即制定具体落实方案，明确责任领导、时间节点和责任科室，建立台账、扎实推进，并于每季度末向市政府报告重点工作进展情况，年底前向市政府报告全年落实情况。市政府办公室将对各单位工作推进情况进行重点跟踪督办，并开展专项督查，确保各项工作任务落实落细落到位。

一、全面开展“四大行动”，推动经济发展稳中有进

（一）开展重大项目建设攻坚行动

1.坚持“项目为王”，大抓“三个一批”，实施388个10亿元以上重大项目，年度完成投资2600亿元。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：市商务局，各县区人民政府

2.全力推动百万吨乙烯、中航光电四期等项目尽快开工，加快中州时代新能源生产基地一期等项目建设进度，汝阳抽水蓄能电站上半年完成核准，海澜集团一期、古城机械新材料等项目年底前投产。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：市工信局，各县区人民政府

3.谋划欣旺达锂电池等一批项目，全年储备项目2500个以上。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

4.建立风险补偿金等机制，用足用好政策性金融工具，争取专项债等更多资金支持。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市财政局、市发改委、市金融工作局

责任单位：市工信局、市科技局，各县区人民政府

（二）开展消费扩容提质升级行动

5.设立促消费专项资金，用好“购置税免

征”“商业险折扣”等政策，促进零售、餐饮、汽车、家电等消费较快增长。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：市财政局、市税务局，各县区人民政府

6.打好文旅消费“优势牌”，发放文旅消费补贴，鼓励金融机构将文旅体产业支持纳入银行评估工作，开展“行走河洛·畅游洛阳”惠民旅游活动，打造24处特色夜间市场，争创2家省级以上夜间文旅消费集聚区。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：市财政局、市文物局、市城市管理局、市金融工作局，各县区人民政府

7.恢复商贸消费“烟火气”，实施特色街区商圈提升等八大工程，开展“千企万品亿元促消费”系列活动，策划促消费活动200场以上，叫响“春节之源·洛阳过年”品牌。拓展消费需求“新场景”，组织开展直播电商大赛，新创建电商（淘宝）示范镇7个以上；补贴支持首发、首展、首秀等活动，落户品牌首店20个以上。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：市文广旅局，各县区人民政府

8.开展“以食为天·品在洛阳”活动，培育预制菜产业园，做大预制菜消费市场。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：各县区人民政府

（三）开展房地产市场健康平稳发展行动

9.落实“金融支持房地产16条”，确定优质房企白名单，用好续贷展期、增信支持、企业债券等多种手段，为房地产企业有效纾困。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市住建局，人行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局，各县区人民政府

10.完善按揭贷款政策，优化“商转公”业务流程，实施“工抵房”网签备案，推行“存量房”带押过户，尽力发放购房券，积极搭建线上线下销售平台，鼓励开办房展会，推动团购回购，推进各县区谋划建设现代化未来社区，满足群众刚性和改善性购房需求。

牵头领导：李新红

牵头单位：市住建局

责任单位：各县区人民政府

11.建立租购并举的住房保障体系，开工建设棚改房4380套、经济适用房2800套、公租房2005套，竣工交付安置房1.05万套。

牵头领导：李新红

牵头单位：市住建局

责任单位：各县区人民政府

12.坚持“一楼一策一专班一银行”，用好房地产纾困基金，统筹完成保交楼、保民生、保稳定任务。力争房地产开发投资增长10%、商品房销售面积增长7%。

牵头领导：李新红

牵头单位：市住建局

责任单位：市金融工作局，人行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局，各县区人民政府

（四）开展促进民营经济高质量发展行动

13.坚决落实“两个毫不动摇”和国企民企平等对待政策，常态长效深化“万人助万企”，确保民营经济市场主体增长10%以上、达到68万户，民营经济总量占GDP比重达到62%以上。

牵头领导：李新建、牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：市市场监管局、市“万人助万企”活动领导小组办公室、市民营经济发展促进中心，各县区人民政府

14.加强“线上+线下”常态化政银企合作，建立智慧金融服务中心、资本市场服务基地，完善落实产业园区、科技产业社区、重大项目主办银行制度，组织融资路演、银企对接活动20场以上，力争全市直接融资突破400亿元、间接融资500亿元以上。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市金融工作局

责任单位：各县区人民政府

15.深化“五转”工作，推动“千企培育、百企入规”，新入库企业600家以上。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市发改委、市工信局

责任单位：各县区人民政府

16.成立民营企业维权服务平台，推行涉企柔性执法、轻微违法免罚，依法保护民营企业权益。

牵头领导：张武清

牵头单位：市司法局

责任单位：市民营经济发展促进中心，各县区人民政府

17.加强民营企业家培训，选树表彰一批优秀民营企业和民营企业家，弘扬迎难而上、坚韧不拔的企业家精神。

牵头领导：李新建、牛 刚

牵头单位：市工信局，市工商联

责任单位：市民营经济发展促进中心，各县区人民政府

二、持续强化创新引领，建设高水平国家创新型城市

（五）构建高能级创新平台矩阵

18.高标准建设伊滨科技城，壮大新能源、新一代信息技术等主导产业，建成启用龙门实验室总部基地，伊滨智慧岛建设进度达到60%。

牵头领导：张玉杰、任丽君

牵头单位：市发改委、市科技局

责任单位：伊滨区管委会

19.重塑重振高新区，优化“一区多园”布局，把周山双创智慧岛打造成“科技创新特区”，支持申建省级科技成果转移转化示范区。

牵头领导：张玉杰、任丽君

牵头单位：市发改委、市科技局

责任单位：涧西区人民政府

20.提质升级洛阳经开区，依托大数据产业园建设5G、人工智能等产业核心区，上半年昇

腾人工智能实验室投入运营，三季度中移在线二期实质性开工建设。

牵头领导：任丽君、牛 刚

牵头单位：市工信局、市科技局

责任单位：市发改委，洛龙区人民政府

21.重塑重构实验室体系，推动国家重点实验室重组重建，支持中航光电创建省级重点实验室，新建市级重点实验室5—8个。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：市发改委，各县区人民政府

22.高质量建设5个科技产业社区试点，力争新备案1—2个省级中试基地、2—3家市级新型研发机构。

牵头领导：张玉杰、任丽君

牵头单位：市发改委、市科技局

责任单位：各县区人民政府

（六）加快高层次创新人才集聚

23.坚持以用为本，构建政府“普惠+激励”和企业“高薪+股权”联动机制，完善以企业为主体的人才评价体系，深入开展“才聚河洛”招才引智等活动，新培育省级以上科技领军人才6—8名、市级10名，引育河洛创新创业人才团队10支以上，支持企业、高等院校等申建院士工作站、中原学者工作站等3—5个。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市人社局

责任单位：市科技局

24.实施专业技术人才知识更新工程，评选河洛大工匠5—10名、河洛工匠60名。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市总工会

责任单位：各县区人民政府

（七）推进高素质创新主体倍增

25.实施“微成长、小升高、高变强”梯次培育，推动高成长性企业提质倍增，遴选市级试点企业30家以上，新增省级以上“专精特新”中小企业100家、高新技术企业200家、科技型中小企业3000家。

牵头领导：任丽君、牛 刚

牵头单位：市科技局、市工信局

责任单位：各县区人民政府

26.广泛开展企业“四有”研发活动，规上工业企业研发活动覆盖率高于全省8个百分点以上，高新技术产业增加值占规上工业比重达到44%。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：各县区人民政府

（八）促进高效能创新生态优化

27.落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等政策，支持领军企业组建创新联合体，实施“揭榜挂帅”等重大创新项目20个以上，协同攻关产业关键技术150项。

牵头领导：张玉杰、任丽君

牵头单位：市科技局、市税务局

责任单位：各县区人民政府

28.推动金融机构开展科创金融服务，“科技贷”新增贷款3.2亿元，科创引导资金新参股设立科创基金1—2支。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：市金融工作局，各县区人民政府

29.深化科技成果“三权”改革，技术合同成交额达到120亿元以上，争创郑洛新国家科技成果转移转化示范区。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：各县区人民政府

三、大力发展风口产业，建设全国重要的先进制造业基地

（九）加快传统产业向风口转型

30.以制造业高质量发展为主攻方向，深化“五链耦合”，全面实施“136”工作举措，十大产业集群营业收入超过2700亿元。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：市发改委、市科技局，各县区人民政府

31.深入实施新一轮“三大改造”，推动中南高科智能装备创新港等项目投产达效，确保中部云基地二期等480个重点项目完成投资400亿元以上，建成10个智能制造试点，培育省“机器换人”示范项目3个以上，争创省级绿色制造示范单位8家以上。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：各县区人民政府

32.加快国家农机装备创新中心建设，新增省级产业研究院1—2家。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：各县区人民政府

33.围绕百万吨乙烯谋划实施产业链配套项目，打造国内重要的高端石化产业基地。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：市商务局，孟津区人民政府

（十）培育壮大新兴产业集群

34.以“灯塔工厂”标准加快建设中州时代新能源生产基地，支持中航锂电扩大产能，打造双千亿产业集群。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：各县区人民政府

35.壮大光电元器件、高端轴承、农机装备等优势产业，加快建设中钢洛耐新材料产业园、洛轴新能源装备智能制造基地、中原钛谷等项目，确保中航光电基础器件产业园一期尽快建成投产，推动轴研所伊滨科技产业园按期搬迁投产、新强联风电轴承等项目竣工投产。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：各县区人民政府

36.落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”、产业集群“专班+例会”工作机制，完善支持政策，促进本地大中小企业融通发展。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：市发改委、市科技局，各县区人民政府

（十一）推进数字经济提速扩量

37.持续发力新基建，确保5G基站总数突破1万个，寒武纪人工智能计算中心、景安IDC云计算产业园二期竣工投用。

牵头领导：张玉杰、任丽君、牛 刚

牵头单位：市发改委、市工信局、市科技局

责任单位：各县区人民政府

38.加快数字产业创新发展，争取元宇宙产业园尽快落地，确保华为人工智能实验室上半年算力达到42P。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市发改委、市工信局

责任单位：各县区人民政府

39.加速产业数字化，推动企业“上云用数赋智”，确保洛单集团钼靶材、双瑞万基钛业智能化生产线改造等21个项目竣工投产，建成省级工业互联网平台5个以上，培育数字化转型服务商15家、数字化转型试点示范10个以上，数字经济总量突破2100亿元。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市发改委、市工信局

责任单位：各县区人民政府

（十二）抢先布局风口产业新赛道

40.聚焦人工智能、第三代半导体，深化与中科院计算所等战略合作，加快建设百度智能网联（无人驾驶）示范区，推动中科慧远人工智能研发中心等项目及早达效。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：各县区人民政府

41.实施氢能产业发展三年行动计划，主动融入郑汴洛濮氢走廊、郑汴洛城际旅游氢能客运专线等建设，抓好与上海申龙等合作项目，推动氢沄氢燃料发动机项目尽快批量达产。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：市交通运输局，各县区人民政府

42.围绕电子显示材料，启动建设凯盛科技洛玻创新中心，力争偃师超薄基板玻璃二期建成投产。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：偃师区人民政府，伊滨区管委会

43.提升生物疫苗产业竞争力，加快国家合成生物技术创新中心洛阳成果转化示范基地建设，确保现代生物产业基地二期开工建设，上半年普莱柯P3实验室建成投用。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市科技局

责任单位：洛龙区人民政府、西工区人民政府、涧西区人民政府

（十三）强力抓好精准招商

44.发挥县区、园区招商主体作用，抓好产业链招商、驻点招商、基金招商，谋划亿元以上产业项目200个、新签约120个。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：各县区人民政府

45.高质量办好节会招商、会展招商等重大经贸活动，力争牡丹文化节期间签约项目规模达到500亿元。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：各县区人民政府

46.发挥港资、台资、日韩、500强等四个外资专班作用，主动对接融入省对欧招商引资活动，加快落地一批重大外资项目。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：各县区人民政府

（十四）推动县域特色产业发展

47.做大宜阳装备制造、新安先进装备铝钛新材料、伊川绿色耐火、汝阳绿色建材等产业集群，推进栾川“百村千宿”高端民宿集群、嵩县伏牛山中医药文化产业园、汝阳食用菌产业基地、洛宁豫西苹果及特色水果产业化等重点项目建设，壮大乡村旅游、生态康养、高效农业等特色产业。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：市工信局、市文广旅局、市农业农村局，各县区人民政府

48.持续做强开发区“区中园”，完善主导产业链，优选链主企业，招引亿元以上项目80个，开发区主导产业营业收入增长10%以上。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市发改委、市商务局

责任单位：市自然资源和规划局，轨道集团、文旅集团，洛阳机场，相关县区人民政府

四、聚焦聚力提质增能，提升城市综合承载力

（十五）加快建设全国性综合交通枢纽城市

49.积极推动呼南高铁焦洛平段开工建设，主动谋划洛阳至桂林、洛阳至襄阳等高铁项目，完善提升龙门高铁站、洛阳火车站综合交通枢纽功能。扎实做好机场改扩建、轨道交通二期等项目前期工作。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市发改委、市商务局

责任单位：市自然资源和规划局，轨道集团、文旅集团，洛阳机场，相关县区人民政府

50.加快建设郑州至洛阳等4条高速公路，实施20个干线公路通达工程，年底前栾卢高速建成通车。

牵头领导：李新红

牵头单位：市交通运输局

责任单位：各县区人民政府

51.推进九都路沿线交通节点改造等31项市政道路工程，打通15条断头路。

牵头领导：李新红

牵头单位：市住建局

责任单位：各区人民政府

（十六）大力推进城市有机更新

52.高标准实施503个“两建设、三改造”

项目，老旧小区改造7.58万户，建成公共停车场35个、充电桩2000个。

牵头领导：李新红

牵头单位：市住建局、市城市管理局

责任单位：市发改委，各区人民政府

53.高质量打造“两轴线、两节点”，6月底前开工建设城市文化客厅、城市阳台，打造在全国具有引领意义的城市公共文化服务综合体，构建彰显城市特质的创新综合门户。

牵头领导：任丽君、李新红

牵头单位：市文广旅局

责任单位：文旅集团、国晟集团，各区人民政府

（十七）持续提高精细化管理水平

54.加快推进智慧城市项目一期，打造城市安全风险综合监测预警平台，提升城市安全韧性。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市政务服务和大数据管理局

责任单位：市应急管理局

55.有序推进小区“转改直”应改尽改，集中供热普及率提高到97%。完成1155个小区生活垃圾分类。

牵头领导：李新红

牵头单位：市城市管理局

责任单位：各县区人民政府

（十八）积极推进青年友好型城市建设

56.建好用好青年众创空间，培育青年创新创业人才30名以上。

牵头领导：任丽君、王国辉

牵头单位：市科技局、市人社局

责任单位：各县区人民政府

57.完善青年安居体系，中心城区新增青年驿站20个，新筹建保障性租赁住房1.2万套。

牵头领导：李新红、王国辉

牵头单位：市住建局，团市委

责任单位：各县区人民政府

58.加快建设广州市场、天心文化产业园等青年友好街区，推动西工小街、洛城中街创建省级步行街改造提升试点，实现“青年之家”乡镇街道全覆盖，进一步增强城市活力和竞争力。

牵头领导：牛 刚、王国辉

牵头单位：市商务局，团市委

责任单位：各县区人民政府

五、全面推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村

（十九）巩固拓展脱贫攻坚成果

59.严格落实“四个不摘”要求，抓好产业、就业“两个关键”，确保脱贫人口和监测对象转移就业人数不低于20.5万，实现贫困人口“动态清零”。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市乡村振兴局

责任单位：各县区人民政府

（二十）扛稳粮食安全责任

60.坚持“藏粮于地、藏粮于技”，新增高标准农田11万亩，农作物良种覆盖率超过97%，粮食产量稳定在50亿斤以上。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市农业农村局

责任单位：各县区人民政府

（二十一）发展壮大富民产业

61.坚持“一县一业、一乡一特、一村一品”，壮大特色种养、乡村旅游、农产品深加工等产业规模，新建改扩建规模化牛羊养殖场90个，牛、羊饲养量分别达到50万头、170万只，“一村一品”省级示范村达到15个以上、全国示范村10个以上，争创国家级现代农业产业园。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市农业农村局

责任单位：各县区人民政府

（二十二）深化乡村建设运营

62.以农村供排水一体化建设为重点，以“达标村”创建为带动，完善运营商进入退出、评价激励机制，加快农村基础设施和公共服务体系建设，实现行政村污水处理设施全覆盖，自来水普及率稳定在90%以上，建成“示范村”500个、“精品村”100个。

牵头领导：韩治群、李新红

牵头单位：市乡村振兴局、市住建局

责任单位：各县区人民政府

63.加快建设试点集镇，实施449个建设项目，“达标集镇”“示范集镇”“精品集镇”分别达到25%、10%、5%。改善农村人居环境，建好水美乡村省级试点，绿化美化村庄100个，完成改厕6万户以上。

牵头领导：韩治群、李新红

牵头单位：市住建局、市农业农村局

责任单位：各县区人民政府

64.推进“四好农村路”提质扩面，创建全省客货邮融合发展样板县，年底前实现快递进村全覆盖。

牵头领导：李新红、牛 刚

牵头单位：市交通运输局、市商务局

责任单位：市邮政管理局，各县区人民政府

（二十三）增强联农带农能力

65.深化“三变”改革，争取农村集体经营性建设用地入市试点，确保所有行政村集体经济收入稳定在10万元以上。

牵头领导：韩治群、李新红

牵头单位：市农业农村局、市自然资源和规划局

责任单位：各县区人民政府

66.培育壮大新型农业经营主体，创建市级以上示范家庭农场25家、农民合作社示范社20家，认定市级以上龙头企业15家，农业适度规模经营率稳定在70%以上。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市农业农村局

责任单位：各县区人民政府

六、深化文旅融合创新，建设全国沉浸式文旅目的地

（二十四）加强文化遗产保护利用

67.深化中华文明探源工程，统筹“五大都城遗址”保护展示，加快实施汉魏洛阳城遗址博物馆等重点项目，谋划建设夏商周考古研究中心，着力打造隋唐洛阳城3.0版大遗址保护利

用示范样板。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文物局

责任单位：各县区人民政府

68.持续推进二里头遗址、万里茶道申遗。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文物局

责任单位：相关县区人民政府

69.完善非遗活化传承体系，打造10家非遗工坊，加快建设国家级河洛文化生态保护区。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

70.高标准筹备世界客属第33届恳亲大会，建设一批客家文化标志性工程，叫响“客家·回家”品牌。

牵头领导：李新建、任丽君

牵头单位：第33届恳亲大会筹委会办公室

责任单位：相关县区人民政府

（二十五）丰富沉浸式文旅新业态

71.突出“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费”，抢抓文旅产业新风口，全方位提升“五大品牌”，全年接待游客超过1亿人次、旅游收入900亿元以上。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

72.加快建设剧本娱乐产业总部经济园，引入行业头部企业20家以上，打造“中国剧本娱乐之都”。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

73.高质量办好世界研学旅行大会，开发洛八办、中共洛阳组等红色研学线路，建设研学一站式服务平台，提升“行走洛阳、读懂历史”文化品牌。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

74.抓好龙门、隋唐洛阳城片区综合开发，实施龙门旅游度假区、万安山主题公园等重点项目，推动新唐街等文旅商综合体投入运营。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：文旅集团、轨道集团，洛龙区人民政府、伊滨区管委会

75.培育壮大“网红经济”“露营经济”等新业态，打造城市近郊“微度假”休闲游综合体，建设一批高等级自驾车旅居车营地。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

（二十六）高标准创建全国文旅产业融合发展示范区

76.加快实施永泰门、正平坊等项目，确保天街洛南段牡丹文化节前完工，彰显“盛世隋唐”气象。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文物局

责任单位：文旅集团，洛龙区人民政府

77.加快黄河流域非遗保护展示中心建设，推进小浪底国家“特色文化游”试点工作，打造黄河文化精品旅游带，传承弘扬河洛文化，讲好“黄河文化”故事。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：文旅集团，孟津区人民政府、新安县人民政府

78.加快建设中国伏牛1号生态旅游公路，推动白云山、重渡沟创建国家级旅游休闲度假区，培育5—10个省级以上乡村旅游品牌，扮靓“伏牛山水”风光。

牵头领导：任丽君、李新红

牵头单位：市文广旅局、市交通运输局

责任单位：市农业农村局，各县区人民政府

79.办好第40届中国洛阳牡丹文化节、河洛文化旅游节、世界古都论坛，抓好牡丹产业社区等项目建设，提升“两节一会一论坛”国际影响力。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：市文物局、市商务局、市城市管理局、市林业局，市河洛文化生态保护发展中心，各县区人民政府

80.加快建设工业遗产博物馆，打造东方红农耕博物馆精品主题旅游线路，活化“工业遗产”资源。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文物局，涧西区人民政府

责任单位：市工信局

七、持续深化改革开放，厚植体制机制新优势

（二十七）推进深层次改革攻坚

81.上半年，国宏集团、轨道集团完成AA+信用评级。加快市属国企市场化转型、专业化整合，6月底前公交集团完成股权划转、热力集团组建到位。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市国资委

责任单位：市城市管理局，国宏集团、轨道集团、公交集团

82.扎实推进全省要素市场化配置综合试点工作，加快建设土地二级市场、数据要素市场等。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

83.优化“管委会+公司”运营模式，引入专业化运营公司或市场化运行机制，推动开发区改革由“物理变化”向“化学反应”转变。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

84.持续深化投融资体制改革，扩大“基金入洛”成果，运用“投行思维”，依托伊滨科技城、周山智慧岛、洛龙区双创科技产业社区等打造综合性股权投资基金集聚区，力争龙门公募REITs尽快落地，争取形成产业投资基金

200亿元以上；依托国晟集团100亿元产业投资母基金与头部基金管理人合作，形成300亿规模基金群。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市发改委、市科技局，国晟集团、文旅集团，各县区人民政府

85.大力推进企业上市倍增，完成洛轴股改、盛龙实业混改，力争新增上市企业3—4家，扩大“四板”企业规模。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市金融工作局

责任单位：市国资委，各县区人民政府

（二十八）提高制度型开放水平

86.推进“五区”联动发展，自贸区形成制度创新案例20个以上，综保区进出口达到55亿元，国家跨境电商综试区线上综合服务平台（一期）建成投用、服务外包合同执行额增长15%。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：市科技局，涧西区人民政府

87.优化拓展开放通道，加密国内航线航班，力争新增国内外航线3—5条，旅客吞吐量达到150万人次。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：文旅集团

88.加密中欧班列和铁海联运班列，年集装箱吞吐量2.6万标箱。积极融入“一带一路”建设，建好用好7个外贸转型升级基地，新增有进出口实绩的外贸企业100家以上。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市商务局

责任单位：各县区人民政府

（二十九）打造市场化法治化国际化一流营商环境

89.聚焦“六最”目标，扎实推进“五件事”，加快建设全省优化营商环境创新示范市。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

90.深化行政审批制度改革，推进审批事项“免证可办”，确保“清单之外无审批”“大厅之外无审批”“平台之外无审批”。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市政务服务和大数据管理局

责任单位：市市场监管局、市公安局、市卫健委、市住建局，各县区人民政府

91.常态高效推进府院联动，完善行政争议调解等工作机制，深化“三同步两公开”模式，实现行政与司法良性互动。

牵头领导：张武清

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府

92.以“诚信政府”带动“信用洛阳”建设，创建国家社会信用体系建设示范市。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

93.加快建设数字政府，提供24小时“不打烊”服务，实现高频政务服务事项“一件事一次办”、惠企政策“免申即享”全覆盖，所有新建预售商品房“交房即交证”，“有诉即办”问题处理满意率保持100%。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市政务服务和大数据管理局

责任单位：各县区人民政府

八、加强生态文明建设，深入推进绿色低碳发展

（三十）积极稳妥落实双碳战略

94.严控“两高一低”项目，推进伊川、汝阳、孟津、洛龙整县（区）屋顶分布式光伏开发试点建设。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市发改委

责任单位：各县区人民政府

95.健全绿色制造体系，建成中原表面处理循环经济产业园一期，完成中硅高科等5家企业退城入园，争创绿色工厂20家以上。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市工信局

责任单位：国宏集团，各县区人民政府

96.加快建设偃师、孟津、宜阳零碳建筑，推进洛阳石化等重点用能单位节能降耗改造。

牵头领导：张玉杰、李新红

牵头单位：市发改委、市住建局

责任单位：市工信局，偃师区人民政府、孟津区人民政府、宜阳县人民政府

（三十一）强化黄河流域生态保护和高质量发展

97.深入落实河长制，常态化“清四乱”，创建“幸福河湖”。健全黄河防汛应急体系，推动做好黄河流域防洪规划修编，高质量推进中小河流系统治理，修复提升伊洛河城区河道拦蓄工程。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市水利局

责任单位：各县区人民政府

98.开工建设故县水库灌区、前坪水库市区引水等重点项目，持续提升小浪底南岸灌区等工程综合效益。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市水利局

责任单位：洛宁县人民政府、汝阳县人民政府、孟津区人民政府

（三十二）深入推进“治、建、调”并举

99.落实“六控”措施，保持PM2.5、PM10、优良天数“两降一升”。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市发改委、市工信局、市住建局、市城市管理局、市交通运输局、市公安局、市市场监管局、市商务局，各县区人民政府

100.统筹“四水同治”，深化“五水综改”，国省控地表水断面达标率保持100%。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市住建局、市水利局，各县区人民政府

101.加强固体废物治理，建设“无废城市”。

牵头领导：牛 刚

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市城市管理局、市住建局、市农业农村局、市发改委、市工信局、市自然资源和规划局、市卫健委、市商务局，各县区人民政府

102.强化农业面源污染治理，受污染耕地安全利用率达到95%以上。

牵头领导：韩治群、牛 刚

牵头单位：市农业农村局、市生态环境局

责任单位：各县区人民政府

（三十三）持续加强生态修复治理

103.实施“三线一单”生态环境分区管控，探索开展南部四县生态系统生产总值核算，打造伏牛山生态涵养区。

牵头领导：张玉杰、牛 刚

牵头单位：市生态环境局、市发改委

责任单位：市林业局、市水利局，各县区人民政府

104.全面推行林长制，高标准开展国土绿化，推进生态系统保护和修复，完成营造林18万亩，治理水土流失200平方公里。

牵头领导：韩治群

牵头单位：市林业局、市水利局

责任单位：各县区人民政府

105.强化河流源头和水库库区保护，筑牢“中原水塔”。

牵头领导：韩治群、牛 刚

牵头单位：市水利局、市生态环境局

责任单位：各县区人民政府

106.加强矿山尾矿库治理修复，绿色矿山创建保持在全省前列。

牵头领导：李新红

牵头单位：市自然资源和规划局

责任单位：各县区人民政府

九、倾力保障和改善民生，不断提高人民幸福指数

（三十四）推动更加充分更高质量就业

107.落实就业优先政策，聚焦高校毕业生、农民工、新市民等重点群体，探索新就业新业态“积分制”，实施助企招聘等重点举措，城镇新增就业9万人、转移农村劳动力2万人。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市人社局

责任单位：各县区人民政府

108.精准实施就业援助，开发更多公益性岗位托底安置，实现失业人员再就业1.7万人，零就业家庭动态清零。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市人社局

责任单位：各县区人民政府

109.深化“人人持证、技能洛阳”建设，完成职业技能培训30万人次，新培养技能人才17万人。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市人社局

责任单位：各县区人民政府

110.完善创业服务体系，办理创业担保贷款13亿元以上，新增农民工返乡创业9000人以上，实现以创业带就业。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市人社局

责任单位：各县区人民政府

（三十五）加快构建高质量教育体系

111.加大教育投入，强化素质教育，抓好国家基础教育综合改革实验区建设，加快完善与现代化洛阳相匹配的教育体系，努力打造全国区域性教育中心。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：各县区人民政府

112.优化教育资源布局，加快农村小规模学校整合、集镇和中心村寄宿制学校建设，新建改扩建公办幼儿园70所、义务教育学校153所。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：各县区人民政府

113.深化教师“县管校聘”、校长职级制等重点改革，完善优化中小学校长、教师评价激励和淘汰机制，激发教育发展活力。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：各县区人民政府

114.重构高中教育发展体系，确保首批7所现代化高中8月交付使用，启动第二批现代化高中建设和剩余高中提升改造。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：各县区人民政府

115.积极创建全省职业教育创新发展示范区，完成11所中等职业学校标准化建设，加快洛阳职业技术学院二期建设、支持申建职业大学。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：洛阳职业技术学院，各县区人民政府

116.建设全省高等教育改革发展新高地，支持河南科技大学创建“双一流”大学，支持洛阳师范学院建设特色骨干学科高校、洛阳理工学院建设高水平应用型大学，加快筹建洛阳乌拉尔大学。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市教育局

责任单位：河南科技大学、洛阳师范学院、洛阳理工学院，各县区人民政府

（三十六）推动“健康洛阳”提质升级

117.持续深化“五医联动”，高质量建设3个国家级、5个省级区域医疗中心，推动市妇幼保健院与广州妇女儿童医疗中心深化合作，确保万安医院、河科大一附院肿瘤大楼建成投用。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市卫健委

责任单位：各县区人民政府

118.完善城市区和县域三级医疗卫生服务体系，高水平运行紧密型县域医共体，完成栾川、洛宁县人民医院三级创建，落实分级诊疗、双向转诊机制，实现村卫生室公有产权全覆盖。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市卫健委

责任单位：各县区人民政府

119.推进医保DIP支付方式改革，异地就医直接结算实现药店、门诊全覆盖。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市医疗保障局

责任单位：各县区人民政府

120.擦亮“平乐正骨”等品牌，促进中医药传承创新发展。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市卫健委

责任单位：各县区人民政府

121.深入开展爱国卫生运动，广泛开展全民健身活动，做好省第十四届运动会筹办工作。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市体育局

责任单位：市卫健委，各县区人民政府

（三十七）大力推进公共服务进社区

122.高标准建成邻里中心50个、体育公园109个，推动800个社区便民服务站标准化建设，打造家门口的舒适生活圈。

牵头领导：张玉杰、任丽君

牵头单位：市政务服务和大数据管理局、市体育局

责任单位：各县区人民政府

123.完善公共文化服务体系，叫响“书香洛阳”品牌。

牵头领导：任丽君

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县区人民政府

124.提升城乡养老服务体系，建成全市统一的居家社区医养结合医护服务管理平台，社区养老服务设施、农村“集中+居家”四类养老服务设施覆盖率分别达到100%、50%。

牵头领导：王国辉

牵头单位：市民政局

责任单位：市卫健委，各县区人民政府

十、有效防范化解风险，确保社会大局和谐稳定

125.落实最严格的安全生产责任制，加强重点行业领域安全监管和专项整治，做好防汛抗旱和防灾减灾救灾工作，严密防范各类安全事故，提高本质安全水平。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市应急管理局

责任单位：各县区人民政府

126.推进食品安全放心工程建设三年攻坚，争创国家食品安全示范市。

牵头领导：李新建

牵头单位：市市场监管局

责任单位：各县区人民政府

127.积极防范化解经济金融领域风险，稳步推进农商行等改革化险工作，妥善化解非法集资和企业债务存量问题，扎实推进政府隐性债务化解，维护良好的金融生态。

牵头领导：张玉杰

牵头单位：市金融工作局、市财政局

责任单位：各县区人民政府

128.常态化开展扫黑除恶斗争，持续开展“三零”平安创建活动，争创全国社会治安防范体系建设示范市，建设更高水平的平安洛阳。

牵头领导：张武清

牵头单位：市公安局

责任单位：各县区人民政府

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市“十四五”防震减灾规划的
通　知

洛政〔2023〕8号　　2023年2月9日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”防震减灾规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市“十四五”防震减灾规划

防震减灾是国家公共安全的重要组成部分，事关人民群众生命财产安全和经济社会健康发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾和提高自然灾害防治能力的重要论述，做好抗击重大自然灾害准备，全面提升防震减灾综合能力，有效防范化解地震灾害风险，根据《中华人民共和国防震减灾法》《河南省防震减灾条例》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《河南省“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》《河南省“十四五”防震减灾规划》《洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》，制定本规划。

一、发展环境

洛阳市位于河南省西部、黄河中游，处在晋陕豫三省交界区，是国家历史文化名城，是国家重要的原材料生产基地、能源生产基地、装备制造业和科研开发基地，是中西部区域物流枢纽城市，中心城区面积已增加到2229平方公里。从地质构造特征来看，洛阳市位于太行山隆起、豫西隆起、开封坳陷、汾渭断陷带包围中，洛阳盆地为东西向分布的山间断陷盆地，地质演化历史长期而复杂。

洛阳市位于许淮地震带西段，公元前1767年偃师发生6级地震，公元前519年8月8日洛阳发生5级地震，公元1303年9月25日山西洪洞发生8级地震，公元1556年2月2日陕西华县发生8级地震，前两次地震发生在洛阳盆地，后两次巨震发生在汾渭断陷带，4次地震给洛阳造成的破坏烈度达到Ⅶ度。洛阳目前探明的断裂主要有石陵—白鹤断裂、偃师断裂、新安—郏县断裂、洛河断裂。历史地震和活断层探测结果表明，洛阳具有发生中强地震的地质构造背景。

“十三五”期间，以《洛阳市“十三五”防震减灾规划》为引领，提升了地震监测预警、城乡抗震设防、应急救援等能力，推进了防震减灾社会治理、公共服务、文化体系建设，强化了科技、信息、人才三大支撑，围绕地震监测台网、地震烈度速报与预警系统、城市区活断层探测与地震危险性分析、全民防震减灾素质提升示范工程建设，顺应机构改革趋势，实现了全市防震减灾事业的可持续发展。

（一）主要成果

1.地震监测能力稳步提升

“十三五”期间，我市“一县一台”项目建设取得较好成绩，新建8个地震监测台站，“一市一中心”项目完成了张衡地震台建设并投入使用，形成了具有一定规模的测震、前兆监测台网，全市地震监测能力达到ML2.0级，12分钟内能够完成地震速报，地震监测效能显著提升。积极推进震情跟踪、会商研判、异常落实及预测预报意见处理机制改革，开展震后趋势快速判定的探索性研究，提升了地震监测预测能力。

2.震害防御能力不断提高

开展了洛阳市活断层探测与地震危险性评价项目，地质构造环境探测工作有序进行；农村民居地震安全工程建设顺利推进，设防宣传、技术服务、工匠培训等工作成效显著。地震科普示范学校和综合减灾示范社区建设明显加快，城乡居民防震减灾意识得到提升。

3.应急救援能力成效显著

洛阳市修订了地震应急预案，利用“5.12”国家防灾减灾日、“7.28”唐山地震纪念日等重要时段，开展地震系统应急联合演练和应急救援队伍专项演练，组织学校、大型商超等人员密集场所开展地震应急疏散演练，提升应急处置实战能力。依托市应急救援中心成立了地震应急救援队伍，切实提高了地震应急救援专业能力。积极实施应急避险避难场所项目建设，已建有应急避难场所共79所，其中国家Ⅱ类避险避难场所1个。建立灾情速报与地震志愿者队伍，目前在库人数为2851人，为全市地震应急工作奠定坚实基础。

（二）存在问题

尽管我市在地震监测、震灾预防、应急救援等领域取得了一定成绩，但是面对新形势、新要求，还存在一些薄弱环节，防震减灾整体能力还不能完全适应全市经济社会发展的需求，地震灾害的潜在风险依然存在。

1.地震监测预报能力存在差距

我市地震烈度速报与预警公众服务基础薄弱，能够有效利用的测震台站数量相对偏少且分布不均匀；分析预报方法较为传统，新技术、新方法的应用有待进一步提升；预报成果产出缺乏基础支撑；缺少行业学术领军人才。

2.城乡整体抗震防御能力薄弱

地震安全基础发展不均衡，不能满足国家“地下清楚”的总体要求，不能满足“以防为主”的基本需要。农村民居地震安全工程推进缓慢，抗震设防新技术、新材料应用推广刚刚起步。防震减灾治理体系制度化、规范化、程序化有待进一步完善。

3.地震应急救援能力有待提高

县（区）防震减灾指挥机构尚不健全，部门、区域应急联动能力亟待增强。缺乏地震应急救援专业训练基地，专业应急救援队伍实战能力有待提高，应急避难场所管理需要进一步规范。

4.防震减灾宣传工作仍需加强

全市防震减灾宣传深度广度不够，防震减灾科学知识普及率不高，社会公众防震减灾素质有待加强，防震避险、自救互救技能有待提高。宣传载体、作品创作、阵地建设等方面创新不够，新媒体应用不够广泛，缺乏喜闻乐见的防震减灾文艺作品。

5.信息技术手段应用不充分

信息化引领作用和科学技术基础支撑作用尚未得到充分发挥。地震信息产出、地震灾情快速获取、信息处理和社会服务能力不足，信息化基础保障能力需进一步加强。地震科技创新能力不够，科技成果转化率偏低，尚未形成结构合理的科研队伍。

（三）需求分析

“十四五”时期是实现国家防震减灾治理

体系和治理能力现代化建设的重要时期，防震减灾工作已经纳入国家生态文明建设、国家安全体系建设，防震减灾事业发展面临新的形势。

1.经济发展提出新要求

洛阳市“十四五”经济社会发展的总体目标是：经济实力跃上新台阶，产业转型实现新突破，体制机制焕发新活力，城市建设迈出新步伐，乡村振兴展现新气象，文旅融合进入新境界，生态建设取得新成效，民生福祉达到新水平，治理效能得到新提升。要实现这个总体目标，就应当提升防震减灾工作水平，构建完善的防震减灾体系，为洛阳经济社会健康发展提供有效的安全保障。

2.公共服务提出新挑战

汶川、玉树地震的发生，给人民生命财产造成巨大损失。人民群众对地震的危害认识更加清楚，对地震信息获取更加迫切，对掌握地震的自救互救技能更加期盼。加强防震减灾工作，建立惠及公众的防震减灾公共服务体系，丰富服务内容，提高服务效能，实现服务均等化成为公共服务体系建设的重要方面。

3.创新发展提出新课题

加快构建地震数据应用体系，加强地震监测数据质量控制，充分运用“云计算”“大数据”“互联网+”等技术，将地震科技成果与经济社会各领域深度融合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升防震减灾工作的创新力，进一步聚焦地震科技的社会公益方向，充分依靠科技创新引领防震减灾事业发展。

二、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和防震减灾工作重要指示精神。坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合的方针。以最大限度减轻地震灾害损失为宗旨，坚持走防震减灾与经济社会融合发展的道路，以建设副中心城市、创建国家减灾示范城市为统揽，以服务城市区建设为引领，健全洛阳防震减灾工作体系。着力提升地震监测预报、地震风险防治、地震应急救援、科技创新支撑、科普宣传教育水平，推进防震减灾治理体系和治理能力现代化，提高地震灾害综合防范和公共服务能力，为全面推进建设副中心城市建设和保障人民群众生命财产安全提供支撑。

防震减灾工作应遵循以下原则：坚持以人民为中心的发展理念，把人民群众生命安全放在首位，把服务经济社会发展和满足人民群众地震安全需求作为出发点和落脚点，全力推进防震减灾事业高质量发展。

牢固树立地震灾害风险防治理念，排查洛阳市地震安全风险隐患，全面提高防范化解地震灾害风险的能力和水平。坚持关口前移，主动防御，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

聚焦提升防震减灾公共服务能力，积极开展全方位、宽领域、多层次的合作共建，动员全社会力量积极参与防震减灾工作。

三、发展目标

到2025年，初步形成以监测智能、防治精细、服务高效、管理科学的新时代防震减灾体系。地震监测预警能力、地震灾害风险防治能力、防震减灾公共服务能力、地震应急响应服务能力和科技水平显著提高，社会公众防灾减灾素质进一步提升，“防大震、减大灾、抗大震、救大灾”的能力不断增强，全市防震减灾工作水平有较大提升。

（一）提升地震灾害防治能力

完成洛阳城市区地震活断层探查与地震危险性分析第二阶段任务；做好地震风险普查，完成全国第一次灾害风险普查任务；重大建设工程地震安全性评价完成率达100%；全市新、改、扩建工程达到《中国地震动参数区划图》规定的抗震设防要求；做好洛阳区域地震安全性评价，服务企业发展，创造良好的营商环境。

（二）提高地震监测预警能力

地震监测台网布局合理，监测自动化和智能化水平全面提升；全市地震监测能力达到ML1.0级，初步实现非天然地震自动定性分类；震后1分钟内完成地震烈度自动速报，10分钟内正式速报；地震预警发布时效为震后1分钟；地震预警公众覆盖率不低于80%。

（三）增强地震应急响应能力

完善洛阳市地震应急预案，做好市防震抗震指挥部成员单位、县（区）政府地震应急预案备案工作，各级各类地震应急综合演练实现常态化；震后30分钟内与灾区现场指挥中心联通，72小时内实现自我保障能力；12小时内受灾人员得到初步救助，24小时内受灾人员得到基本生活救助；公网通信中断24小时内临时应急通信重点保障率达到100%；地震应急指挥系统更加完备，救援力量、资金、物资装备、技术支撑等应急保障能力不断提升。

表1　洛阳市“十四五”防震减灾规划具体指标

序号	类别	指标内容及预期值
1	地震灾害防治能力	重大建设工程地震安全性评价完成率达100%
2		城市区新建建筑物抗震设防达标率为100%
3	地震监测预警能力	地震监测台网布局合理，监测自动化和智能化水平全面提升
4		全市地震监测能力达到ML1.0级
5		震后1分钟内完成地震烈度自动速报

6		震后 10 分钟内正式速报
7		地震预警公众覆盖率不低于 80%
8	地震应急响应能力	市政府、县（区）政府、市防震抗震指挥部成员单位地震应急预案修订完成率达 100%
9		震后 30 分钟内与灾区指挥中心联通，72 小时内实现自我保障能力
10		12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内受灾人员得到基本生活救助
11		公网通信中断 24 小时内临时应急通信重点保障率达到 100%
12		地震应急指挥系统更加完备，救援力量、资金、物资装备、技术支撑等应急保障能力不断提升

四、主要任务

（一）完善地震应急组织指挥体系

健全地震应急管理领导体制。全面加强政府对防震减灾工作的领导，充分发挥政府在地震应急组织体系中的重要地位和作用，构建和完善协调联动、科学救援、保障有力的地震应急管理领导体制。

完善地震应急组织体系。推进市、县（区）防震抗震指挥部及其办公室建设，强化地震应急管理工作的集中统一领导；进一步深化地震机构改革，理顺市、县（区）防震减灾职能，明确市级、县（区）级应急管理部门防震减灾职责；加强辖区内各级政府防震减灾治理体系建设，推动地震安全风险防范融入基层社区网格化治理体系；完善市场和社会力量参与机制，引导和规范全社会参与防震减灾工作。

优化整合应急指挥体系。完善防震抗震指挥部职能，搭建权威高效、扁平化的地震应急指挥架构；根据地震灾害情况，设立现场指挥部，完善现场指挥部职能，实现前后方的协同应对与信息互通；完善市、县（区）两级应急指挥功能，加快完善上下贯通、左右联动、权威高效的综合应急指挥体系，发挥应急指挥信息系统优势，整合运用各涉灾部门数据，完善应急指挥信息数据库，形成全市应急指挥系统“一张网”；做好防震减灾基础数据的收集和更新，为地震应急和抗震救灾指挥提供有力的

基础数据支持。

（二）提升地震灾害风险防治能力

调查地震风险底数。以洛阳市开展第一次全国自然灾害综合风险普查为契机，开展全市地震灾害风险调查和重点隐患排查，掌握全市地震灾害风险底数；开展城市区地震活动断层探测与地震危险性评价，查清地震灾害危险源和风险源；建立全市人口、房屋建筑等风险点及影响因素的空间分布数据库，开展城市区地震危险性和地震灾害综合风险分析，编制全市地震灾害风险区划图；在地震灾害损失预评估中能够根据准确的基础信息数据得出相对精确的伤亡和损失，并实施快速、科学、有效、精准救援。

加强建筑抗震设防管理。按照深化“放管服”改革要求，明确建设单位主体责任、强化全过程监管，构建权责明晰、科学有效的地震安全性评价管理体系；推进区域性地震安全性评价和重大建设工程地震安全性评价工作；增强建设工程抗震设防监管力度，新、改、扩建工程必须满足抗震设防标准，强化基础设施工程抗震设防管理；加强第五代地震动参数区划图在推广应用中的技术指导工作；按照一般建设工程、人员密集场所、重大建设工程、农居工程分类推进抗震设防要求的落实；建立房屋设施抗震设防信息动态管理机制，实施地震易发区房屋设施加固工程，有效管控各类建设工程地震灾害风险。

推进应急避难场所建设。根据河南省《应急避难场所建设规范》（DB41/T1754–2019），进一步完善全市应急避难场所的建设、认定、管理、监督、检查和保障工作机制，做好各类应急避难场所的运行维护、管理和保障工作。将应急避难场所建设纳入城乡建设整体规划之中。在完成全市自然灾害综合风险普查的基础上，根据本地区人口和经济社会情况，科学合理设计应急避难场所的空间布局和建设规划，提升广场、绿地、公园、体育场馆、学校等公共场所的应急避难能力，并积极开展应急疏散演练，实现紧急状态下人员的快速就近疏散。

（三）提升地震监测预测预警能力

提升地震监测能力。构建“地震灾害链”全链条监测体系，进一步优化地震观测站网，完成基准站布局调整与建设，推进基本站建设与完善，满足地震灾害风险防范需求，着力提升全市地震灾害监测能力，提高地震监测水平和定位精度，有效支撑地质灾害处置和抗震救灾工作；加强辖区及周边地震快速测定、自动分析、智慧服务平台建设，形成覆盖全市的自动化、一体化、集约化、智能化的综合地震监测体系；健全监测系统质量管理体系，优化站网运行维护与保障体系，实现地震数据质量实时跟踪控制，保障监测业务高质量运行。

（四）提升地震应急服务保障能力

加强地震应急救援队伍建设。加强对综合性应急救援队伍、专业应急救援队伍、社会救援队伍等应急救援力量的培训，提升洛阳市地震灾害应急救援能力。落实各级政府及相关部门的地震紧急救援队伍、物资装备及各项救援

措施。建立基层防震减灾应急救援队伍，依托社会团体、企事业单位及社区，建立应急救援志愿者队伍，积极开展日常管理和培训，形成广泛参与的社会动员机制。加强地震现场调查队伍建设，调查队伍应满足地震现场应急工作需要。

健全地震应急物资保障体系。督促指导各县区政府、各有关部门加强抗震救灾应急物资储备，做好防灾减灾设施设备的统筹使用工作，保障“防大震、救大灾”基本需要。依托洛阳市应急物资保障体系建设，完善地震应急物资目录，加强地震现场流动监测，现场通信，灾害评估等工作，强化重点地区地震应急物资和现场工作人员装备保障。

完善地震应急预案演练体系。加强地震应急预案体系建设，推进市–县–乡三级地震应急预案编制修订工作，推动预案数字化建设，实现应急预案电子化全覆盖。探索以情景构建方法为基础编制完善地震巨灾应对预案。完善地震应急预案演练、评估方法和标准，常态化开展地震应急演练，提升应急预案的可操作性。

提升地震应急响应服务能力。立足洛阳实际情况，将地震应急指挥系统融入市应急指挥中心，依托现有的指挥体系，将地震应急指挥体系延伸到乡镇（街道办事处）。构建洛阳市防震减灾综合管理系统，可视化呈现地震应急响应辅助决策信息和应急处置流程。加强余震监测和震后趋势预测，防范地震次生衍生灾害。加强地震现场应急救援队伍技术装备和能力建设，提高地震灾害快速评估水平。建立震情灾情紧急快报工作机制，提升灾情速报、趋势判定、灾情动态信息汇集与发布能力。建立健全信息共享机制，提升地震应急技术系统快速响应能力，为地震快速辅助决策提供科学依据。

（五）提升防震减灾公共服务能力

创新地震服务产品。推进云计算、大数据等先进技术在地震领域的深入应用，提升地震业务系统的泛在感知能力、分析研判能力、协同工作能力以及精准服务能力，提升信息技术在地震领域的引领作用；围绕经济社会发展和人民群众地震安全需求推出一批高质量公共服务产品，面向社会公众，提供地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等服务。

拓展地震服务领域。建设“智慧地震”服务体系，不断拓展服务领域，丰富公共服务产品，实现市级、县（区）级政府决策类服务全覆盖，地震速报、强震预警等公益性信息覆盖率达到80%，对重点行业提供个性化定制的防震减灾服务，基本建成智能普惠的信息服务业务体系。

开展地震科普宣传。落实《全民科学素质行动计划纲要》，实施公民防震减灾科学素养提升工程，加强防震减灾科普学校创建，防震减灾科普宣传教育基地、网络教育平台等建设；实施“互联网+防震减灾科普”，加强安全教育场馆建设，提升防震减灾科普教育基地覆盖和辐射能力，优化防震减灾科普教育基地分布，实现“一县（区）一基地”目标；推动防震减灾科普知识纳入各级各类科技场所

（馆）、应急（安全）体验馆和乡村文化礼堂，引导各类公园景区等增加防震减灾科普功能；做好防灾减灾日等重点时段的科普宣传，持续开展防震减灾科普知识“六进”（进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭）活动。

五、重点项目

（一）地震灾害风险防治能力提升工程

全面调查全市地震灾害致灾信息，结合人口、房屋、基础设施、资源与环境等重要承灾体信息及地震灾害风险隐患，开展地震灾害风险评估，编制洛阳1:25万地震灾害风险区划和防治区划图。建设全市地震灾害风险与减灾能力数据库和调查评估信息化系统，为地震灾害风险防治提供支撑。

开展黄河流域（洛阳段）地震灾害风险治理。完成辖区内黄河流域城乡房屋承灾体抽样详查。分期分段分类治理建筑工程地震安全隐患，推进地震灾害风险精准治理。建立黄河流域（洛阳段）地震灾害重点隐患数据库、地震成灾过程关键模型库，构建地震与地质灾害全过程模拟与风险评估系统，实现地震灾害风险动态评估。

全市大中小型水库、大中型淤地坝、尾矿库大坝存在一定的风险，应当依据现行有关规定规范，配备大坝形变专业监测设备，建立专门地震监测站网，运用地震监测技术实现库坝全天候、不间断监控，确保人民生命财产安全。

（二）完善地震监测台网

全面提升地震监测服务防震减灾的能力，全市地震监测能力达到ML1.0级，定位精度优于5km；震后1分钟内向社会发布地震速报信息。

落实国家烈度速报与预警系统建设规范，做好市县地震预警台站运维管理。落实河南省地震台网规划，加快建设非天然地震专用测震监测站，提高非天然地震事件的监控预警能力。

加强“一县一台”运行维护管理，保证孟津区、新安县、伊川县、洛宁县微观前兆观测台和偃师区、宜阳县、嵩县、栾川县测震台的观测质量，发挥张衡地震台区域中心作用，提升张衡地震台运行水平，提高监测能力。

（三）推进洛阳市活断层探测工程

长期的地震科学研究表明，巨大的城市地震灾害主要是由位于城市之下的活断层突然快速错动所导致的直下型地震引起的。活断层决定着多数破坏性地震的发生位置，对强地震地面运动具有复杂影响。

积极推进洛阳城市区活断层探测与地震危险性分析第二阶段工作，将成果应用于城市规划和工程选址中，为城市工程建设有效避让活断层提供科学依据。

（四）全民防震减灾素质提升工程

持续开展“5.12”“7.28”等防震减灾主题宣传活动，依托辖区科技馆、体育广场、城市公园等场所为宣传平台，开展防震减灾相关主题展览宣传。推进相关展厅更新，更加清晰详细地展示地震灾害发生过程以及对人民群众

生命财产安全的影响。每年组织防震减灾应急演练活动，包括地震逃生演练、应急避难场所平灾转换、急救技巧培训等，提升公众防震减灾整体素质。

（五）公共服务体系建设

依托政务云平台引领作用，整合各类地震业务数据流，深化防震减灾专业数据和社会数据关联分析、融合利用。建立集地震速报、预警信息发布、地震风险信息、科普产品为一体的综合性公共服务平台，促进防震减灾供需对接、便捷智能、智慧服务更加精准。

完成地震烈度速报与预警工程建设，拓展地震预警应用范围，实现面向轨道交通、矿山、危化、燃气等重点企业的地震预警定制化服务和地震烈度速报信息服务；利用应急广播、电视、互联网等渠道，建设立体化传播网络和个性化接收终端，精准发布地震预警信息。

六、保障措施

（一）加强组织领导，明确职责分工

加强规划实施的组织领导，进一步明确职责分工，加强对防震减灾事业的领导，把防震减灾工作列入政府公共安全的重要议事日程；压实市、县（区）防震减灾工作责任，依法履行职责。进一步增强市级防震减灾机构对县（区）防震减灾机构的指导，发挥县（区）防震减灾机构的基础性作用。

（二）加强制度建设，建立长效机制

健全防震减灾地方体系，不断提高防震减灾标准化、规范化管理水平。建立健全防震减灾应急联动、信息共享、社会动员和人才培养机制。完善防震减灾绩效评估、考核、奖惩制度，推进防震减灾目标管理责任制落实。

（三）加强监督管理，强化评估跟踪

按照《中华人民共和国防震减灾法》《河南省防震减灾条例》规定，政府是防震减灾工作的责任主体，完善与经济社会发展水平、财力相适应的财政投入机制，将防震减灾经费列入财政预算，保障重大项目顺利实施。

健全规划实施监督检查与跟踪机制，对规划目标完成情况、重大项目建设进度、政策措施落实情况等进行督导检查，适时开展规划评估，及时发现和解决规划实施中的问题，推动规划目标任务的全面完成。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳国家高新技术产业开发区一区多园管理办法的通知

洛政〔2023〕9号　　2023年2月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳国家高新技术产业开发区一区多园管理办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳国家高新技术产业开发区一区多园管理办法

第一条 洛阳国家高新技术产业开发区是经国务院批准的国家级高新技术产业开发区，为更好地发挥洛阳国家高新技术产业开发区（以下简称洛阳国家高新区）的示范引领辐射带动作用，形成“一区多园、共建共享”的发展机制，最大限度发挥国家级高新区政策和资源优势，助推全市经济转型升级、创新发展。结合实际，特制定本办法。

第二条 本办法适用于纳入“一区多园”管理的开发区、自创区辐射区、辐射点及其他产业（科技）园区。

第三条 洛阳国家高新区实施“一区多园”（“一区”是指洛阳国家高新区，“多园”是指纳入高新区“一区多园”范围的各开

发区、辐射点）的发展模式，积极构建区域联动、资源共享、优势互补的协同创新发展格局，推动全市经济社会高质量发展。

第四条 洛阳国家自主创新示范区建设领导小组统筹优化洛阳国家高新区“一区多园”建设，领导小组下设洛阳国家高新区“一区多园”管理办公室，办公室设在市科技局，具体负责“一区多园”日常管理工作，洛阳国家高新区管委会及相关园区配合办公室开展相关工作。

第五条 基本原则

（一）统筹协调，联动发展。各园区相互独立又联系紧密，探索建立洛阳国家高新区与分园区之间的利益分配机制，充分调动各园区的积极性，共同推进全市自主创新能力的提高和高新技术产业的发展，形成“一区多园”共赢发展模式。

（二）优势互补，相互促进。发挥好洛阳国家高新区的辐射、带动作用和分园区产业优势，认真梳理产业链、创新链，积极引导市场主体进行双向交流，培育壮大产业集群，实现与社会经济的协调发展。

（三）资源共享，互利共赢。充分利用国家级高新区在产业培育、经济发展、招商引资等方面的优势，共享创新服务资源，逐步实现洛阳国家高新区与各分园区之间的品牌共用、信息互通、产业互动，促进各园区之间共建共赢。

第六条 “一区多园”采取“全市统筹、动态管理”的原则，将洛龙高新技术产业开发区等开发区，中航工业洛阳电光设备研究所等辐射点，纳入“一区多园”管理范围，各开发区四至范围以省市相关部门核准边界为准。纳入“一区多园”管理范围的各开发区和辐射点可由“一区多园”管理办公室根据工作需要进行动态调整。

第七条 “一区多园”的管理不涉及各园区的设立、变更、调整、干部、人事、编制、国民经济统计、税收等事项，不涉及主体功能区规划、土地利用总体规划和城乡规划的调整，各园区仍由所在地政府（管委会）管理。

第八条 洛阳国家高新区向各分园区开放科技创新、项目孵化、科技金融、产业生态等各类创新平台，纳入“一区多园”的各个园区，享受国家高新区支持政策、自创区先行先试政策，协助符合条件的园区积极申建省级高新区。洛阳国家高新区以“一区多园”为主体申报的各类平台、项目等上级支持资金按一定比例与分园区调配。市政府在用地指标、科技创新资源等方面向“一区多园”倾斜。

第九条 洛阳国家高新区联合所在地政府对纳入“一区多园”的各个园区进行产业定位，推动各园区差异化互补发展。洛阳国家高新区支持各园区健全完善科技创新服务体系，共同进行招商引资，合作推进各类孵化载体、产业园的建设、管理、运营等。积极引导高新区内有产业发展需求的企业，按照总部在高新、生产在园区的原则有序转移到分园区，税收按《洛阳市人民政府关于印发深化市与区财政管理体制改革方案的通知（洛政〔2021〕22号）》中税源合理流动分享制度执行。分园区内企业可享受洛阳国家高新区各类产业基金的支持。

第十条 建立“一区多园”建设工作协调机制

（一）不定期召开“一区多园”建设工作会议，共同研究解决“一区多园”实施工作中的重大问题和重大事项，研究各园区协同发展事宜。

（二）探索建立主园区与分园区发展协调合作机制，形成政策统一化、服务一体化、产业协调化发展格局。

（三）各分园区应当建立国家高新技术产业开发区火炬统计工作制度，负责按照科技部《火炬统计调查制度》完成火炬统计调查任务，洛阳国家高新区设立火炬统计专项经费，为火炬统计工作提供资金保障。火炬统计报表定期报送洛阳国家高新区“一区多园”管理办公室。

第十一条 本办法自发布之日起实施，原管理办法同时废止。

附件：1. 纳入洛阳国家高新区“一区多园”开发区名单

2. 纳入洛阳国家高新区“一区多园”辐射点名单

附件1

纳入洛阳国家高新区“一区多园”开发区名单

1. 洛阳洛龙高新技术产业开发区
2. 洛阳伊滨区先进制造业开发区
3. 洛阳孟津区先进制造业开发区
4. 洛阳西工经济技术开发区
5. 洛阳偃师区先进制造业开发区
6. 洛宁县先进制造业开发区
7. 伊川县先进制造业开发区
8. 宜阳县先进制造业开发区
9. 嵩县先进制造业开发区
10. 汝阳县先进制造业开发区
11. 新安经济技术开发区
12. 栾川县先进制造业开发区

附件2

纳入洛阳国家高新区“一区多园”辐射点名单

1. 中国航空工业集团公司洛阳电光设备研究所
2. 中国船舶重工集团公司第七二五研究所
3. 黎明化工研究设计院有限责任公司
4. 中国空空导弹研究院
5. 洛阳栾川钼业集团股份有限公司
6. 中车洛阳机车有限公司
7. 前进民爆股份有限公司
8. 中国石油天然气第一建设有限公司
9. 中交二公局第四工程有限公司
10. 中国铁建电气化局集团第一工程有限公司
11. 河南通达电缆股份有限公司
12. 洛玻集团洛阳龙海电子玻璃有限公司
13. 中国洛阳浮法玻璃集团有限责任公司
14. 洛阳紫金银辉黄金冶炼有限公司
15. 洛阳龙鼎铝业有限公司
16. 洛阳新奥华油燃气有限公司
17. 洛阳利尔功能材料有限公司
18. 金堆城钼业汝阳有限责任公司
19. 河南发恩德矿业有限公司
20. 栾川龙宇钼业有限公司
21. 河南科技大学
22. 洛阳理工学院
23. 洛阳师范学院

洛阳市人民政府
关于印发持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动方案的通知

洛政〔2023〕10号　　2023年2月27日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动方案》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，大力弘扬“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”精神，巩固拓展“能力作风建设年”活动成果，落实“主动研究、更好统筹、协调落实、破题推进”工作要求，进一步激发政府系统党员干部担当作为、务实重干、争先出彩的奋斗热情，努力开创全面建设现代化洛阳新局面，市政府决定开展持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动，制定本方案。

一、工作目标

聚焦“建强副中心、形成增长极、重振洛阳辉煌”，坚持高质量发展主题，强化创新引领、示范带动，推动各级各部门持续转观念、转职能、转作风、优创新、优服务、优效能，

努力建设创新政府、质量政府、效率政府、法治政府、服务政府，为圆满完成全年目标任务提供坚实保障。

——建设创新政府。持续解放思想、深度研究工作的氛围更加浓厚，创新思维、创新能力更强，治理理念、服务模式、体制机制创新实现新突破。

——建设质量政府。以质量效益为中心的理念树得更牢，促进整体工作上台阶、重点工作争一流、特色工作创品牌，以政府工作高质量推动经济社会发展高质量。

——建设效率政府。制度机制持续完善，审批流程全面优化，政务运行更加扁平化、协同化、贯通化，构建衔接顺畅、高效便捷的运行机制。

——建设法治政府。行政决策、行政执法制度体系更加健全，社会矛盾纠纷化解力度不断加大，对权力的制约监督更加有效，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

——建设服务政府。政府治理体系和治理能力现代化步伐加快，执政理念、职责边界、权力配置、管理模式、行政方式实现全方位转型，政务服务标准化、规范化、便利化水平进一步提高。

二、重点任务

（一）转观念、优创新，深度研究破难题

坚持把解放思想观念作为优创新、破瓶颈、促发展的“先手棋”，破除思维定势、工作惯性和路径依赖，以思想破冰、行动破题、发展破局，助力全市经济社会高质量发展、跨越式发展。

1.“请进来”开拓思路。围绕省“十大战略”、市“三项重点工作”，聚焦物联网、区块链等新技术，人工智能、基因疫苗等新赛道，“直播经济”“社群经济”等新业态，“云医疗”“云展览”等新模式，发布2023年度政府系统重点研究课题清单，组织新型智库、业内专家、职能部门开展“定制式”研究，抢抓发展风口、厚植发展优势。发挥驻京、驻沪、驻深等机构优势，搭建企业交流合作平台，各县区每年至少开展2次企业交流论坛，形成以开放思维、市场手段抓产业、谋发展的浓厚氛围。

责任单位：市政府研究室、市工信局、市发改委、市科技局、市商务局、市民营经济发展促进中心、驻外办事机构，市政府相关部门，各县区人民政府

2.“走出去”借鉴经验。市政府领导带头赴发达国家、先行地区开展调研考察。各县区、各部门聚焦市委市政府中心工作及自身发展需求，至少选择确定1个对标学习对象，围绕“对比先进差什么、对标先进学什么、对齐先进做什么”主题，有针对性地到先行地区和单位考察交流、跟班学习，全面提高干部把握产业风口、推动科技创新、开展资本运作等能力。

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

3.“前瞻性”研究工作。聚焦风口产业，研究支持元宇宙、氢能、沉浸式文旅等产业集群发展的政策措施。聚焦城市提质，研究城市更新基金、信保基金等设立、运作模式，更好发挥财政资金杠杆作用。聚焦乡村振兴，强化乡村建设运营新模式研究，打造高端民宿、培育特色农产品品牌，带动农民增收。抢抓国家、省政策窗口期、机遇期，精准谋划项目、争取资金，前瞻谋划洛阳经栾川至十堰等高铁项目，推动一批重大基础设施项目进入国家规划。

责任单位：市发改委、市国资委、市工信局、市住建局、市财政局、市乡村振兴局、市农业农村局、市文化广电和旅游局，市政府相关部门，各县区人民政府

4.“针对性”破解难题。摒弃“把关”意识，强化“有解”思维，针对工业化不足问题，强力实施新一轮“三大改造”，加快建设工业设计之都，实施高新技术企业倍增计划、高成长性企业培育行动、“专精特新”企业培育行动，精准延链补链强链，推动风口产业集群发展，十大产业集群规模超2700亿元。针对建设项目不足问题，扎实推进重大项目建设攻坚行动，梳理谋划一批投资规模大、科技含量高、引领带动性强的重大项目，储备项目数量保持在开工项目的3倍以上，全年完成投资2600亿元以上。针对文旅产品不足问题，聚力打造“五大品牌”，精心办好第40届中国洛阳牡丹文化节、第四届世界古都论坛，推进隋唐洛阳城中轴线贯通提升、汉魏洛阳城遗址博物馆等重大文旅项目建设，打造提升3条以上沉浸式消费街区、3个以上新消费场景。针对资本运作不足问题，深化投融资体制改革，策划更多市场化、收益好、能平衡的投资项目，扩大“基金入洛”成果，新增上市企业3–4家。针对招商引资不足问题，全面推进“大员招商”，组织好牡丹文化节投资贸易洽谈会和风口产业专题招商活动，突出抓好本地企业增资扩产、驻洛央（省）企战略投资者引进、产业运营商培育、高能级消费业态落地等工作，推动落地一批龙头型、基地型项目。

责任单位：市工信局、市发改委、市文化广电和旅游局、市文物局、市金融工作局、市商务局、市国资委、市科技局、河洛文化生态保护发展中心，市政府相关部门，各县区人民政府

（二）转职能、优服务，便民利企促发展

持续深化“放管服效”改革，全面推进营商环境“1+7”系统性改革，突出抓好优化营商环境“五件事”，全力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的营商环境。

5.有序推进基层放权赋能。建立常态化放权赋能机制，根据县区、乡镇发展需要，积极稳妥推进市、县经济社会管理权限下放，动态调整下放事项清单，有效推动事权下放、资源下沉、保障下倾，充分激发基层发展动力。

责任单位：市政府相关部门，各县区人民政府

6.探索触发式“双随机、一公开”监管。

建立投诉举报、转办交办、网络监测、信用风险分类等智慧化多点触发机制，开展定向“双随机、一公开”抽查，提高监管的精准性、靶向性，做到“无事不查、无事不扰”“进一次门、查多项事”。5月底前，建立市直部门、县区跨部门监管事项清单，最大限度降低对企业生产经营的影响。

责任单位：市市场监管局，市政府相关部门，各县区人民政府

7.推进政务服务事项标准化。3月底前，公布市县两级行政许可事项清单。9月底前，细化实施规范，制定办事指南。推进“清单之外无审批”，严肃清理整治清单之外以备案、证明、目录、计划、规划、指定、认证、年检等名义变相实施许可行为。

责任单位：市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

8.推行惠企政策“免申即享”。3月底前，制定出台《洛阳市惠企政策“免申即享”工作方案》，建成惠企政策“免申即享”服务平台，发布第一批“惠企政策”清单，变“企业申报、政府审核”为“智能匹配、确认申领”，实现惠企政策“免申即享”。

责任单位：市发改委、市财政局、市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

9.全面推行“免证可办”。加快电子证照、电子材料归集共享应用。3月底前，制定出台“免证可办”专项工作方案，加强证照数据收集、存储、使用全流程管理，推进数据互通共享。6月底前，推动电子营业执照、不动产登记证、食品经营许可证等10余个高频证照“免证可办”。

责任单位：市政务服务和大数据管理局、市市场监管局，市政府相关部门，各县区人民政府

10.持续深化“有诉即办”。健全完善政务服务线上线下“有诉即办”机制，在市民之家设置“有诉即办”受理中心及“有事请找我”专项服务区，在政务服务热线设立专席，开展诉求集中、高频、共性问题专项整治，推动“有诉即办”向“未诉先办”转变。

责任单位：市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

11.巩固升级“一件事一次办”。梳理“一件事一次办”政务服务事项清单，按照“成熟一批、公布一批、实施一批”要求，3月底前，80个高频“一件事”集成办理，实现“一次告知、一表申请、一次办好”。4月底前，实现平台与县区自建系统无缝对接、证照互用。

责任单位：市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

12.推进企业开办“极简办理”。打造“企业开办+N项服务”升级版，企业开办压缩至1个环节。年底前，各县区上线一批集成人脸识别、信息采集、扫码云签、人工智能等功能的企业智能审批一体机，为企业注册登记提供7×24小时“不打烊服务”，实现132个行业475个非前置审批项目营业执照申请、审批、

打印自助办理、立等可取。

责任单位：市市场监管局、市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

13.深化投资项目承诺制改革。严格执行河南省企业投资项目承诺制改革事项（政府统一服务事项、承诺审批事项）清单，建立“政府靠前服务、政策条件引导、企业信用承诺、监管有效约束”工作机制，持续推进“承诺制+标准地”改革，做到熟地等项目、拿地即开工、承诺即办理。创新推行工业用地长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式，实现省市重点项目用地尽保快保。

责任单位：市发改委、市自然资源和规划局，市政府相关部门，各县区人民政府

14.完善基层便民服务体系。完成800个社区便民服务站标准化建设，推动移动政务服务和便民服务应用向“洛快办”汇聚，实现教育、公安、社保、医保、民政、卫健、税务等领域高频事项“应上尽上”“掌上可办”。

责任单位：市政务服务和大数据管理局，市政府相关部门，各县区人民政府

15.纵深推进府院联动。建立市县乡三级府院联动工作机制，健全联席会议、信息共享、问题研判和协调配合机制，促进司法与行政高效衔接、良性互动，办好省、市府院联席会议交办事项，推动行政争议实质性化解。开展领导干部出庭应诉专项培训，提升出庭应诉能力，全面落实行政负责人出庭情况通报制度，推动行政负责人常态化出庭应诉，县区、部门主要负责同志带头出庭应诉至少1次，负责同志出庭应诉率达到90%以上。

责任单位：市司法局，市政府相关部门，各县区人民政府

16.持续开展柔性执法。深入推进服务型行政执法，落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，梳理更新行政执法“四张清单”，推广轻微违法免罚制度，依法妥善处理涉企经营类刑事案件，最大限度降低对企业正常生产经营的影响。

责任单位：市公安局、市司法局，市政府相关部门，各县区人民政府

17.保障民营企业权益。用好全省要素市场化配置改革试点机遇，加快建立用地、人力资源、技术、数据等要素市场，严格落实市场准入负面清单制度，保障民营企业平等获取各类要素、公平参与市场竞争。

责任单位：市发改委、市自然资源和规划局、市人社局、市科技局、市工信局、市政务服务和大数据管理局、市市场监管局、市民营经济发展促进中心，市政府相关部门，各县区人民政府

（三）转作风、优效能，协调推进抓落实

坚持把转变作风、优化效能作为抓落实的有力抓手，聚焦文风会风、基层调研、督查检查、机关运行等重点，完善制度机制，规范工作流程，从严从紧、持续发力、推动落实，展现政府作风建设的新变化、新成效。

18.领导分包强力推进。全面梳理重大项目、信访案件、生态建设、安全稳定、民生实

事等重点事项，逐级完善领导分包制度，建立“一个事项、一个领导、一个专班、一套方案、一抓到底”的“五个一”机制，形成领导干部带头分包、中层干部协调推进、一线人员具体落实的工作格局，实现推进更加有力、成效更加显著。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

19.机关运行流程再造。实施机关内部“一件事”集成改革，加强事项梳理、系统整合、数据共享，推动机关运行流程再造，用“数据链”再造“业务链”，构建外部高效配合、内部深度融合的机关工作流程，让“数据跑”代替“人工跑”，解决“办文纸来纸往”问题，实行重大事项“由上而下”顶格协调，建立重点工作合作机制，对涉及多个部门的重要工作，加强内部业务、信息、流程整合，打通工作运行“中梗阻”。

责任单位：市政府相关部门，各县区人民政府

20.深入一线调查研究。落实领导干部常态化调研制度，坚持先调研后决策，听实话、摸实情、找问题、谋实招，坚决杜绝不接地气的“空中政策”和互相打架的“本位政策”。坚持“四不两直”工作法，各级领导干部蹲点式、随机性、暗访式调研占比1/3以上。坚持“带着问题去、带着成果回”，领导干部每年聚焦市委市政府中心工作确定2个以上重要课题，开展针对性调查研究，形成高质量调研报告不少于2篇。对调研中发现的重点、难点、堵点，主动领办督办、深度研究、推动化解，把调研成果转化为解决问题、改进工作的实招硬招。

责任单位：市政府办公室，市政府各相关部门，各县区人民政府

21.精文减会提高质效。加强发文立项管理，科学制定严格执行年度发文计划，严格控制文件数量，提高文件质量时效，确保政府出台的文件更具政治性、思想性、针对性、指导性和可操作性，省级文件明确要求配套的，结合实际创新内容不少于50%。坚持务实高效原则，统筹全市政府系统重要会议、重大活动，同一系统、同一领域召开的会议，能不开的坚决不开、可合并的坚决合并，全市性会议尽可能采用电视电话、网络视频形式召开，守住文件会议“只减不增”硬杠杠。

责任单位：市政府办公室，市政府各部门，各县区人民政府

22.闭环机制推动落实。严格落实13710工作制度，完善重要部署、重大决策闭环落实反馈机制，领导批示、交办的重要工作1天内研究部署，3天内反馈情况，一般性问题7天内落实，重大复杂问题1个月内解决，所有事项都要追踪到底、销号清零。聚焦市委市政府中心工作，以清单化台账化项目化方式，推动市政府10个方面、283项具体任务圆满完成。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

23.多措并举改进督查。坚持问题导向、精准督查、督帮一体，用好智慧督查平台，建立完善集“立项交办、分流承办、检查催办、反馈报告”于一体的全流程督查督办运行体系，确保所有督查事项见底清零、办结销号。严格落实督查检查考核“十不得”负面清单制度，制定年度督查计划，未经批准一律不得开展全市性督查活动。

责任单位：市政府办公室，各县区人民政府

24.问效评议提高效能。完善“网络问效”“电视问效”专栏，实施行政“效能评议”“效能问政”活动，定期通报、年底排名，考核结果与绩效挂钩，实现政府系统“人人讲效能、事事高效率、处处显质效”。

责任单位：市政务服务和大数据管理局、洛阳市广播电视台、洛阳日报社，市政府相关部门，各县区人民政府

（四）抓统筹、重协同，争先进位创一流

聚焦高质量发展主题，弘扬“四敢”精神，着力健全机制、协同联动，聚力拼抢冲刺、争先进位，致力打造特色、创树品牌，推动经济社会发展质量更高、效益更好、速度更快。

25.常态化工作调度。严格落实市政府重点工作调度机制，聚焦“四大专项行动”“三项重点工作”“三个重要抓手”，坚持每周定期调度、急事及时调度、难事专项调度，务实解决重要紧急之事、急难险重之事、牵一发动全身之事，打通破除经济运行难点、堵点、痛点；县区层面无法推动的重大问题，及时提交市政府研究解决，以具体问题破解推动经济运行持续向好，主要经济指标增速保持在全省第一方阵。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

26.高频次向上对接。加强向上对接，及时掌握国家、省重点工作部署、重大政策调整，找准洛阳工作的切入点、结合点、发力点，主要负责同志每月、每季度分别赴省、国家有关部门至少汇报对接1次，争取更多重大项目、重点工作纳入国家和省大盘子，争取上级更多政策和资金支持。抢抓国家申报试点示范窗口期，争取国家生态文明建设示范市、国家节水型城市、全国文物保护利用示范区、全国社会信用体系建设示范区、全国社会治安防控体系建设示范市等试点示范落地，形成以示范带发展、以创建促提升的生动局面。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

27.精准性对下服务。坚持“简政不减服务、放权不放责任”，加强县区工作统筹指导，现场协调解决制约县区发展的瓶颈问题，提高服务基层的精准性、及时性和有效性。发挥行业部门专业优势，精准开展业务培训，帮助县区做好项目谋划、升规纳统、资金争取工作，确保政策对接、业务连接、工作衔接。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

28.多层次协调联动。牢固树立“一盘棋”思想，建立市政府与市人大、政协、法院、检察院交流互动机制，推动信息互通共享，全面

提高政府决策的科学性、可行性、实效性。部门之间分工负责、协调联动，对涉及全市中心工作、重大项目招商、重大活动举办等事项，优化整合资源，出台配套政策，形成工作合力，达到“1+1>2”的效果。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

29.高质量赶超跨越。强化争先意识、拼抢精神，对照全省高质量发展指标体系，针对项目建设、创新驱动、产业转型、城乡融合、资源环境、综合质效等六大领域，开展高质量发展赶超活动，一月一通报、一季一排名，争取纳入高质量考核的38项指标实现晋位升级，所有指标不落后。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

30.探索性创树品牌。充分发挥地域优势、行业优势、资源禀赋，积极主动探索，形成县区有特色、部门有亮点、行业有品牌的“洛阳模式”“洛阳经验”。用好“五区联动”战略平台，开展服务外包示范市、要素市场化配置综合改革、河洛文化生态保护实验区等试点工作，自贸区形成有示范引领作用的创新案例20个以上，在全省率先建设数据要素市场，加快形成一批全国叫得响的文旅文创品牌，努力实现优势更优、特色更特、亮点更亮。

责任单位：市政府各部门，各县区人民政府

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立市政府深化“三转三优”行动领导小组，组长由市长担任，常务副组长由常务副市长担任，副组长由相关副市长担任。领导小组下设办公室，办公室主任由市政府秘书长担任，抽调精干力量成立工作专班，推动活动开展。

（二）压实工作责任。各级各部门要把实施“三转三优”行动作为当前重要任务，与全市中心工作紧密结合、与部门年度目标任务有机衔接，主要负责同志亲自部署、协调推动，制订实施方案，细化工作举措，既做好规定动作，又做好自选动作，确保“三转三优”行动取得实效。

（三）强化督导考核。建立“三转三优”行动重点任务台账，实行“月督查、季通报、半年总结、年底交账”。常态化督查任务落实情况，每季度通报任务完成情况，对推动有力、成效明显的县区、部门予以通报表扬，对行动迟缓、作风敷衍的予以通报批评。强化结果运用，将重点任务完成情况与年度高质量考核挂钩，推动各项任务高标准完成。

（四）营造浓厚氛围。利用政府门户网站、洛阳日报、洛阳广播电视台、微信公众号等平台，问计于民、问需于民，吸纳群众合理化建议，动态调整重点任务清单。大力宣传“三转三优”行动推出的一系列惠民利企政策、取得的一系列重大突破，总结提炼各行业领域创造的先进经验，充分发现选树表彰一批模范典型，进一步树立担当作为政府形象，凝聚干事创业强大能量。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2022—2025年）的通知

洛政〔2023〕12号　　2023年3月1日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2022—2025年）》已经市政府研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2022—2025年）

为深入贯彻落实《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》（中发〔2021〕32号）和《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》（国发〔2021〕20号）决策部署，按照《国家知识产权办公室关于面向城市、县域、园区开展知识产权强国建设试点示范工作的通知》（国知办函运字〔2021〕1197号）要求，高效促进洛阳知识产权运用，全面加强知识产权保护，发挥知识产权引领示范作用，建强副中心城市，形成高质量发展的增长极，高标准建设国家知识产权强市建设试点城市，特制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于知识产权工作的重要论述和党中央、国务院决策部署，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，建设具有洛阳特色的国家知识产权强市建设试点城市，全面提升知识产权综合实力，加快知识产权高质量发展，营造市场化、法治化、国际化知识产权发展环境，打造知识产权保护和运用高地，加快建设中西部科技创新高地，为河南知识产权强省建设，促进中部地区崛起，推动黄河流域生态保护，高质量建设郑洛新国家自主创新示范区，高水平实现现代化河南提供有力支撑。

（二）基本原则

——坚持改革创新，示范引领。构建知识产权制度体系、保护体系、运用体系、公共服务体系、人文环境体系，形成一批可复制可推广的经验和举措。把握知识产权事业发展面临的新机遇新挑战，大力实施创新驱动战略，以改革创新破解知识产权体制机制困境，引领知识产权高质量发展。

——坚持高效运用，质量优先。紧紧围绕高质量发展目标，坚持质量优先，突出质量效应，培育质量理念，明确质量标准，推动知识产权高质量创造、高效益运用、高标准保护、高效能管理、高水平服务，以知识产权高质量发展促进经济社会高质量发展。

——坚持严格保护，优化环境。完善知识产权保护的政策和体制机制，全面加强知识产权保护，完善知识产权诚信体系，构建依法严格保护知识产权的良好环境。健全知识产权侵权假冒查处机制，强化行政执法与司法衔接，加强知识产权综合行政执法，健全知识产权维权援助体系，将侵权行为信息纳入社会信用记录。营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

——坚持系统协调，综合共治。加强国家知识产权强市建设试点城市的领导和系统协调，树立知识产权社会共治意识，形成政府推动、部门协同、社会互动的工作机制。强化知识产权保护基础保障，支持各类社会组织开展知识产权风险防控体系建设，确保高质量实现国家知识产权强市建设试点城市发展目标。

（三）主要目标

到2025年，知识产权制度激励科技创新作用进一步彰显，知识产权创造能力显著增强，知识产权大保护体系基本建成，建成规范化市场化知识产权运营服务体系，知识产权运用成效大幅提升，知识产权支持高质量发展成效显著，建成知识产权综合实力领先、优势特色鲜明的国家知识产权强市建设试点城市。

——知识产权制度体系健全。制定完善洛阳市知识产权保护措施，建立健全洛阳市知识产权配套政策，构建完善的知识产权制度体系。

——知识产权大保护格局基本形成。加强知识产权司法和行政保护，加强知识产权社会共治和维权援助，加快新技术知识产权保护应用，基本建成“严、大、快、同”知识产权保护体系。

——知识产权运用效益显著提升。知识产权转移转化机制更加完善，知识产权转化效益显著提高。到2025年6月，全市知识产权质押融资金额累计突破15亿元，贯彻知识产权管理规范国家标准的企事业单位达到300家，区域商标品牌、地理标志及产品达到20个。

——知识产权创造能力明显增强。加强高价值知识产权布局和培育，增强关键领域自主知识产权的创造和储备，聚焦高技术制造业发展，推动文旅产业知识产权创造和发展。到2025年6月，每万人高价值发明专利拥有量达到5件，有效商标注册量达14万件，培育国家级、省级、市级知识产权强企200家。

——知识产权公共服务水平显著提高。高标准打造5个知识产权运营中心，建成知识产权服务业集聚区，为市场主体提供“一站式”知识产权服务，区域性知识产权运营公共服务平台正式投入运营，专业知识产权托管服务累计覆盖企业2000家。

——知识产权人文环境深度优化。培养一支素质高、结构优的知识产权人才队伍，累计培训各类知识产权人才2000人次；营造良好的知识产权文化环境，建设一批知识产权文化载体，“尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争”的知识产权文化基本形成。

——知识产权助推区域协调发展。积极探索知识产权工作跨区域协作机制，大力发展专利密集型产业和地理标志产品，加快专利开放许可和高校专利转移转化工作，打通知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条，充分发挥知识产权激励科技创新、优化营商环境的作用，引领中原城市群西部转型创新发展，辐射带动陕东、晋南发展。

二、重点任务和重大工程

（一）建设特色知识产权制度体系

1. 完善知识产权政策法规体系

修订完善《洛阳市专利促进与保护条例》，加强全市知识产权政策制度顶层设计，制定完善专利、商标、地理标志等地方知识产权保护和运用政策，加快构建“严、大、快、同”知识产权保护格局。（责任单位：市市场监管局、司法局、农业农村局）

专栏1 知识产权政策体系建设工程

进一步完善《洛阳市知识产权专项资金管理办法》，优化政策措施，全面取消专利申请资助，坚决查处专利申请资助行为，逐步取消专利授权奖励资助。加大对高价值专利培育、专利与技术标准融合、知识产权转让许可、知识产权投融资、知识产权优势企业等奖励，鼓励企业积极申报国家和省级专利奖，激励高价值知识产权产出。（责任单位：市市场监管局、财政局）

2. 探索新业态新领域保护制度

探索研究大数据、人工智能、电子商务等新业态新领域知识产权保护指导意见，不断完善新领域新业态知识产权保护制度。督促属地

网站平台切实履行知识产权保护主体责任，探索建立电子商务平台知识产权侵权假冒行为投诉处理机制。（责任单位：市市场监管局、商务局）

3. 健全特色领域知识产权保护制度

围绕洛阳特色产业领域，建立健全中医药产品知识产权保护制度；建立健全传统手工艺品、加工食品、道地药材等地理标志培育保护制度；建立健全传统知识、民间文艺等非物质文化遗产保护和利用制度。（责任单位：市市场监管局、文广旅局、农业农村局）

4. 强化知识产权区域协作机制

建立健全洛阳、济源、平顶山、三门峡、焦作等地区知识产权区域协作机制，鼓励高水平知识产权服务机构、高端知识产权专业人才来洛开展知识产权转化运用，通过知识产权转移转化、知识产权投融资等举措，加强知识产权合作交流，拓展知识产权经济协作辐射面。（责任单位：市市场监管局、科技局、金融局）

（二）构建知识产权大保护格局

5. 严格知识产权司法保护

推动知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，提高审判质效。依法落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度、知识产权诉讼证据规定，诉调对接，行政司法互认机制，建立健全技术调查官和人民陪审员制度。探索建立知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”检察机制。（责任单位：市市场监管局）

6. 加强知识产权行政执法

提升知识产权执法能力，发挥知识产权保护中心执法支撑作用。深入开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品执法专项行动，加强电子商务、高新技术、公共利益、民生、展会、实体市场、进出口等重点领域和环节知识产权保护，将高价值专利、驰名商标、地理标志、植物新品种、中医药及商业秘密等纳入重点保护。全面推行知识产权领域行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，接受社会和舆论监督。完善行政执法过错责任追究、典型案例评选推荐等工作机制。（责任单位：市市场监管局、公安局、农业农村局、文广旅局、卫健委、林业局，洛阳海关）

7. 构建知识产权大保护共治格局

加大执法监督力度，加强技术支撑，推动社会共治。强化人大、政协监督作用，加强知识产权司法保护、行政保护协同机制建设，推动创新主体知识产权保护能力建设。建立重大经济科技活动专利导航和知识产权分析评议制度，强化科技创新、招商引资、投资项目、发展规划、技术标准、人才引进、境外展会等活动中专利导航和知识产权分析评议。加强打击侵犯知识产权和假冒伪劣工作，健全打击假冒伪劣长效机制。加强知识产权领域诚信机制建设，对知识产权故意侵权和假冒行为实施联合惩戒。推进高校、法律服务机构等社会力量开展知识产权志愿者服务。（责任单位：市市场监管局、司法局、文广旅局、商务局、农业农村局、林业局、公安局，洛阳海关）

专栏2 知识产权非诉纠纷解决工程

加强仲裁机构、调解组织和公证机构能力建设。设立洛阳市知识产权纠纷人民调解委员会，组建知识产权纠纷人民调解员队伍，出台工作规范和流程，加强业务培训。引导行业协会、商会加强知识产权自律管理，发布行业、产业知识产权保护指南。指导知识产权服务业协会或联盟建立行业自律规范和惩戒规则，协助违法违规案件查办工作。依托中国（洛阳）知识产权保护中心探索建立知识产权纠纷调解中心。（责任单位：市市场监管局、司法局）

8. 健全知识产权快保护机制

加强协同合作，健全公共服务体系，推动纠纷快速处理。深化自创区、自贸区知识产权行政执法协作，完善线索移送和信息共享机制。健全行政执法部门之间知识产权线索通报、案件协办、联合执法、定期会商等制度，开展常态化联合执法。建立完善行政执法部门与公安部门信息通报和案件移送制度。探索建立完善知识产权案件繁简分流机制，深化智慧法院建设。构建人民调解、仲裁、行政执法、司法合作对接机制，建立知识产权纠纷行政调解协议、人民调解协议的司法确认机制。加速建设中国（洛阳）知识产权保护中心，实现快速审查、快速确权、快速维权“一站式”服务。

健全知识产权维权援助工作制度，优化知识产权维权援助平台服务功能。建立知识产权维权援助专员队伍，选派专员服务创新主体，提供知识产权维权援助服务。强化对创新创业基地、高新技术企业、小微企业等重点对象的维权援助服务，加强展会、电子商务、进出口等重点领域的维权援助。建设国家海外知识产权纠纷应对指导中心河南分中心洛阳受理处，建立知识产权维权援助专家库。（责任单位：市市场监管局、工信局、商务局、司法局、公安局，各县区政府）

专栏3 中国（洛阳）知识产权保护中心建设工程

借鉴先进地区知识产权保护中心建设经验，突出洛阳知识产权保护工作特色，加速建设中国（洛阳）知识产权保护中心，加强机构编制支持保障，提升人员业务能力，完善各项规章制度，做好国家知识产权局授权的相关职能承接工作。围绕我市先进装备制造和新材料产业，开展知识产权快速协同保护工作，大幅缩短创新主体的专利审查周期，为我市创新主体提供审查确权、行政执法、司法保护、维权援助、仲裁调解相衔接的全链条服务，将保护中心建设成为国内一流的国家级知识产权公益服务平台。（责任单位：市市场监管局、财政局、政数局）

9. 营造知识产权同保护公平环境

积极参与知识产权保护交流活动，深化国际交流合作，健全信息沟通渠道，完善海外维权援助机制。鼓励市场主体开展海外知识产权保护调查和风险预警，鼓励高校、科研院所开展国际知识产权保护交流合作，支持各类社会组织开展知识产权涉外风险防控体系建设，鼓励保险机构开展知识产权海外侵权责任险等保险业务。综合利用各类交流合作平台，积极宣传洛阳知识产权保护成就。（责任单位：市市场监管局，洛阳银保监分局、洛阳海关）

10. 合理利用新技术保护知识产权

强化人工智能、大数据等信息技术在知识产权保护方面的利用。鼓励探索运用区块链技术对知识产权存证、留痕，加强互联网领域知识产权保护，推动知识产权保护线上线下融合发展。鼓励企事业单位利用新技术保护商业秘密、版权等知识产权。（责任单位：市市场监管局、科技局、政数局）

（三）推动高效益知识产权运用机制建设

11. 完善知识产权运营体系

集聚和整合知识产权运营资源，支持高校建设集知识产权运营管理和技术转移为一体的专利技术转移中心，建立专利申请前质量评估制度，鼓励创新快速许可模式，畅通中小企业专利获取渠道。鼓励和支持企业建立集知识产权管理与生产经营于一体的专业化部门，培育专利产品。引进培育知识产权社会化运营服务机构，提升知识产权价值评估、转让许可、作价出资服务能力。建成洛阳市知识产权运营公共服务平台，提供知识产权信息检索、价值评估等服务。围绕洛阳主导和特色产业，建设智能设备制造、专用设备制造、通用设备制造、特装涂料、化工材料、有色金属合金制造、玻璃加工专业设备制造等7个产业知识产权运营中心，以龙头企业为依托，构建专利池或专利组合。（责任单位：市市场监管局，各县区政府，河南科技大学、洛阳理工学院）

专栏4 洛阳市知识产权运营公共服务平台建设工程

建设洛阳市知识产权运营公共服务平台。利用大数据、云计算、互联网+等技术，构建集知识产权价值评估、知识产权项目识别、知识产权交易、知识产权投融资于一体，为知识产权转移转化、交易运营提供支撑的平台。深化知识产权融资租赁、质押贷款、信托、保险、证券化功能，引导知识产权产业投融资。发挥平台为产业知识产权运营提供人才培养服务功能。深入分析用户需求，创造和组织平台内容，提高互联网+知识产权的产品价值，促进用户活跃，增强用户粘性。提高知识产权服务质量效率及服务能力水平，为区域产业提质增效和企业创新发展提供支持，为实施创新驱动发展战略提供强有力支撑。（责任单位：市市场监管局、发改委、财政局、政数局）

12. 加快专利技术转移转化

贯彻落实《洛阳市技术转移体系建设实施方案》《支持高校院所开展职务科技成果权属改革促进科技成果在洛转化若干政策》等，鼓励河南科技大学、洛阳理工学院等高校和洛阳耐研院、轴研所、725所等科研院所开展专利分级分类管理，推广实施专利开放许可制度，鼓励赋权科技成果优先实施本地转化，探索推动权属清晰、应用前景明朗、承接对象明确、科研人员转化意愿强烈的专利技术成果所有权或长期使用权下放。（责任单位：市市场监管局、科技局、财政局，各县区人民政府）

13. 构建知识产权投融资服务体系

完善知识产权投融资政策和投融资机制，探索开发知识产权股权投资、质押贷款、融资租赁、保险担保和知识产权证券化等产品。发挥知识产权引导资金等基金服务功能，加快知识产权股权投资发展。贯彻执行《洛阳市知识产权质押融资奖补和风险补偿实施办法》，鼓励和引导金融机构加大对企业信贷支持力度，畅通企业知识产权融资渠道，降低中小企业融资成本。发展知识产权质押贷款保险和再保险、投贷保评联动、专利权与商标权、专利权与著作权、集合授信等多种质押贷款模式，深化知识产权金融服务，完善质押融资风险分担补偿机制。鼓励和支持洛阳市融资租赁公司开展知识产权融资租赁业务，促进知识产权实施。（责任单位：市市场监管局、财政局、金融工作局）

专栏5 洛阳市知识产权质押融资风险补偿资金池建设工程

在首期投资1000万元的基础上，扩大洛阳市知识产权质押融资风险补偿资金池规模。落实资金池管理办法，完善知识产权质押融资奖补政策，建立投贷保评联动、尽职免责机制，引导金融机构进一步拓展知识产权质押融资业务，加大对拥有自主知识产权的中小企业的信贷投放力度，降低中小企业融资成本和难度，解决企业发展中的资金困难问题，服务大众创业，万众创新。三年知识产权质押贷款规模累计突破15亿元，享受相关政策的企业累计达到100家。（责任单位：市市场监管局、财政局、金融局、科技局，洛阳银保监分局）

14. 健全专利导航引导机制

结合洛阳特色产业，实施产业规划类导航和企业微导航。聚焦智能设备制造、专用设备制造、通用设备制造、特装涂料、化工材料、有色金属合金制造、玻璃加工专业设备制造等产业领域实施产业规划类专利导航示范项目，引导和支撑洛阳市支柱优势产业创新发展。重点支持高新技术企业、瞪羚企业、专精特新企业、单项冠军企业、知识产权优势企业开展企业运营类专利导航，支持科技型企业做大做强。（责任单位：市市场监管局、工信局、科技局，各县区政府）

15. 推动知识产权证券化

完善洛阳市知识产权证券化奖补政策，选择洛阳市优势企业构建知识产权证券化底层资产，开发知识产权质押贷款、融资租赁或双许可等模式的知识产权证券化产品，对参与证券化服务工作的评估机构、担保机构、交易机构等给予奖励和风险补偿。探索高端制造业以企业未来实施利润为底层资产的知识产权证券化产品。（责任单位：市市场监管局、金融局、财政局）

（四）强化知识产权高质量创造

16. 严厉查处非正常专利申请行为

严格规范专利申请、商标注册和版权登记行为，强化质量导向，依法探索将不以保护创新为目的的非正常专利申请和不以使用为目的的商标恶意注册行为纳入信用监管体系，实施联合惩戒，同时取消和追回对相关申请人和相关代理机构资助奖励，取消相关单位申报国家、省级知识产权示范和优势企业资格，以及中国专利奖、省政府专利奖申报、参评或获奖资格。（责任单位：市市场监管局，各县区政府）

17. 加强关键领域自主知识产权的创造和储备

加大主导产业、传统产业向“风口”产业转型升级，重点培育新产业、新业态、新模式的知识产权，瞄准基础元器件、基础零部件、基础软件、基础材料、基础工艺和工作母机的发展，增强产业链的韧性和弹性，支持“卡脖子”关键核心技术以及涉及国家核心利益、新兴产业、重点领域的自主知识产权研发，助推科技创新平台、“风口”企业倍增。加大对“专精特新”中小微企业关键核心技术和原始创新成果的保护力度，引导企业通过技术进步和科技创新提升核心竞争力。加强重点领域关键核心技术的知识产权储备，抢占行业发展制高点，支撑国家产业自主可控。（责任单位：市市场监管局、科技局、工信局，各县区政府）

18. 加强高价值专利布局和培育

布局建设智能农机、高端耐火材料、航空设备软件等一批高价值专利培育中心，形成一批高价值专利，有效支撑产业创新发展。以洛阳市重大科技专项为依托，建立以运用为导向的高价值专利培育机制，推动驻洛央企、国有大中型企业、科研院所可持续布局高价值专利与专利组合，促进科技创新与产业融合发展。鼓励企业在科技创新和产业发展中加大高价值专利培育，提升产业核心竞争力。加大对战略性新兴产业的发明专利、在海外有同族专利权的发明专利、维持年限超过10年的发明专利、实现较高质押融资金额的发明专利、获得国家科学技术奖或中国专利奖的发明专利的引导和支持力度，促进高价值专利优化布局、健康发展。（责任单位：市市场监管局、科技局、工信局、发改委、财政局，各县区政府）

19. 加快知识产权产业发展

探索建立地理标志产品产值统计制度、专利密集型产品认定和产业增加值统计制度。引导企业牵头参与国际、国家、行业和地方技术标准的制定，布局形成一批标准必要专利。引导企业、高校、科研院所培育高价值专利，结合技术标准形成一批标准必要专利。依托自主标准必要专利构建产业专利池或专利组合，支撑产业创新发展，提升专利许可效率。（责任单位：市市场监管局、财政局、统计局、工信局）

20. 健全高价值商标品牌培育机制

贯彻落实《洛阳市知识产权战略实施意见》《洛阳市地理标志运用促进工程实施方案》，深入推进地理标志、商标品牌运用促进工程实施；发挥商标品牌助推产业发展作用，加大产业集群商标品牌培育力度，支持区域商标品牌做大做强，鼓励优势企业打造“一带一路”全球知名商标品牌；大力发展地理标志，建立地理标志资源储备库，支持传统农副土特产品、传统手工艺品、传统品牌产品集中产区的专业管理组织申报地理标志证明商标、集体商标，推行“公司+商标品牌（地理标志）+农户”产业化经营模式。开展地理标志与专利、商标等多类型知识产权协同运用，支撑产业区域创新发展实践。推动地理标志与特色产业发展、历史文化传承及乡村振兴有机结合。（责任单位：市市场监管局、农业农村局，各县区政府）

专栏6 实施地理标志运用促进工程

依托区域品牌建设和特色产业培育，开展“地理标志+商标/版权+专利”综合运用，以地理标志产业为基础，以专利支撑产品研发和加工技术创新，以商标、版权支撑品牌培育推广，协同促进区域特色经济发展；开展“一乡一标”行动，聚焦特色产业，围绕洛阳牡丹、上戈苹果、嵩县大葱、伊河小米、新安樱桃、汝阳杜仲以及山茱萸、银杏、柴胡、丹参、金银花等道地药材，培育地理标志商标及地理标志产品；支持地理标志产品企业参与地理标志产品展览会，促进地理标志产品的运用。（责任单位：市市场监管局、农业农村局，各县区政府）

21. 推动文旅产业知识产权创造和发展

探索不同文化载体、创新业态的知识产权创新，聚焦文化文物资源与新技术新应用跨界融合的知识产权保护需求，引导培育考古文博、演艺娱乐、动漫产业、数字文旅等知名文创品牌，打造“盛世隋唐”“洛阳牡丹”“东方博物馆之都”等具有洛阳标识的精品文旅品牌。（责任单位：市市场监管局、文广旅局、文物局）

（五）打造高水平知识产权服务体系

22. 推进知识产权服务业集聚区建设

以“集聚资源、完善政策、健全生态”为目标，构建“一核三叠多点全链条”的知识产权服务业集聚区建设的空间结构。在高新区、自贸区、自创区“三区叠加”中心区构建要素集聚区，围绕知识产权创造、运用、管理、保

护和服务全链条，大力集聚各类知识产权运营服务体系核心要素，以知识产权公共服务建设为核心，集聚知识产权代理、信息、运营、咨询、法律、培训服务机构，向洛阳各工业园区及周边城市辐射形成联动，构建知识产权服务辐射带。（责任单位：市市场监管局，各县区政府）

23. 打造知识产权服务品牌机构

通过引导、监管、奖励等多举措促进和规范知识产权服务机构发展。引进省内外知名知识产权服务机构进驻，培育3–5家知识产权服务品牌机构。发展壮大知识产权评估、价值分析、交易、转化、质押、金融、证券、保险、运营、托管、律师等服务机构，培育一批知识产权数据分析、专利战略布局、知识产权金融、知识产权运营、知识产权联盟等专业化、市场化、复合化的知识产权服务机构，推动中小企业知识产权托管1000家。（责任单位：市市场监管局）

（六）培育高品质知识产权人文环境

24. 加强知识产权人才体系建设

鼓励符合条件的知识产权人才申报我市高层次人才，纳入洛阳市高层次人才服务体系，打造后备人才梯队，建立知识产权人才高地。支持企事业单位知识产权人才引进，完善薪酬奖励制度。支持河南科技大学知识产权学院建设，支持洛阳理工学院等高校申请设立知识产权专业，开展本科生和研究生知识产权学历教育，支持各类职业教育学校开设知识产权课程，加强知识产权师资队伍建设。完善知识产权专业人才评价制度，建立知识产权人才信息库，实施知识产权人才动态管理，推动知识产权人才优化配置。（责任单位：市市场监管局、人社局、教育局）

25. 深化知识产权人才能力培养

构建政府、高校和社会相结合的多元知识产权培训模式，推动将知识产权课程纳入各级党校、行政学院相关班次的培训内容。培养一批以理工为基础的高层次知识产权应用复合型人才，持续开展专利代理师和知识产权师的考前培训和继续教育。加强知识产权管理、执法、诉讼、代理专业人才在职培训，提高各类知识产权人才业务技能和水平。推进高校知识产权志愿者服务，精准对接企业创新发展需求，深化理论研究与审判实践相结合，服务政府决策。（责任单位：市市场监管局、人社局、教育局）

26. 营造知识产权浓厚文化环境

持续推进中小学知识产权普及教育示范基地建设，将知识产权纳入中小学普及教育工作范畴，探索建立义务教育阶段知识产权教育体系。充分利用世界知识产权日、中国品牌日、中国专利周等重要宣传节点，开展知识产权进市场、进企业、进校园、进乡村等公益宣传活动。依托现有资源，建立知识产权长廊、展厅等知识产权文化载体。加大传统媒体和新媒体宣传报道力度，强化知识产权保护工作舆论引导，助力培养公民自觉尊重和保护知识产权的行为习惯，使“尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争”的知识产权文化理念深入人心，不断提升全社会知识产权保护意识。（责任单位：市市场监管局、教育局、科技局）

27. 支持知识产权国际交流合作

积极参与、承办国际知识产权保护交流活动，开展“一带一路”知识产权保护国际合作。鼓励高校、科研院所开展国际知识产权保护交流合作。选派优秀知识产权专业人员到国内外知名高校、研究机构、跨国公司进行交流、访问和培训，造就具有国际视野的知识产权高端人才。吸引外籍人员参加专利代理师资格考试，鼓励涉外机构与我市服务机构建立合作关系，为我市提供高质量服务人才。（责任单位：市市场监管局、教育局、人社局）

三、保障措施

（一）强化组织领导

全面加强党对知识产权工作领导，充分发挥市知识产权领导小组作用，统筹部署国家知识产权强市建设试点城市创建各项工作，各成员单位要明确责任分工，细化目标任务，切实把知识产权各项建设任务落到实处，协同推动知识产权综合体系建设。

（二）加强资金保障

进一步优化支出结构，统筹保障实施国家知识产权强市建设试点城市工作必要经费。强化知识产权、科技、商务、金融等部门间的政策配套协调，引导市场主体加大知识产权资金投入，逐步建立以政府投入为引导、银行信贷为主流、企业投入为主体的多渠道、多元化的资金投入体系。全面实施绩效评价，提高财政资金使用绩效，确保各项目标任务顺利完成。

（三）强化工作落实

将国家知识产权强市建设试点城市创建工作全面纳入知识产权绩效考核和营商环境评价体系，完善知识产权工作成效监测评价体系，探索分类评价与同行评议，构建以创新价值、能力、贡献为导向，反映内涵发展和特色发展的多元多维度成效评价体系，优化以需求为导向、以质量为条件的动态调整机制，推动各项工作任务有序高效高质量完成。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市人民政府重点工作调度推进机制的通知

洛政办〔2023〕5号　　2023年2月8日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市人民政府重点工作调度推进机制》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市人民政府重点工作调度推进机制

根据市委、市政府有关要求，为进一步聚焦拼经济促发展，做到主动研究、更好统筹、协调落实、破题推进，全面提高工作效率，增强政府工作的高效性、实效性、长效性，助力全市经济社会高质量发展，推行本机制。

一、实行重点工作定期调度

（一）建立市长周调度机制。原则安排每周周五进行定期调度，急事急研急定、大事常抓常督，坚持具体化、项目化、台账化，及时打通堵点卡点、解决痛点难点。第一周五以调度高质量发展、经济运行、风险防范为主，由张玉杰常务副市长、张武清副市长负责筹备；第二周五以调度产业发展、招商引资为主，由牛刚副市长负责筹备；第三周五以调度城市提质为主，由李新红副市长负责筹备；第四周五以调度文旅融合、乡村振兴、社会事业、民生保障等为主，由任丽君、韩治群、王国辉副市长负责筹备。

（二）各司其职各负其责。市政府各位副市长以及联系分包项目的市领导要结合分管领域、分管行业、分包项目，主动担当、努力作为，突出重大项目建设、优化营商环境、强化资本运作、防范化解重大风险等四项关键，强化服务、放手工作、能办即办。确需市长出面协调事项要及时提交议题，紧急事项随时研究。

（三）精准会议研究内容。原则上急事可随时提交会议研究，其他主要为项目推进类、内部协调类、向上争取类、重要洽谈类。项目推进类即需要解决要素保障、政策支持的重点项目，以及需要谋划确定的新项目；内部协调类即需要多位副市长或多个政府部门协调联动确定的事项；向上争取类即需要向上对接争取、汇报解决的事项；重要洽谈类即需要市政府与央省企或大型民企协调沟通的事项。各位副市长自行可协调解决事项，不提交会议研究。

（四）严格议题审核申报。由相关副市长牵头、副秘书长具体负责，对照市委、市政府重点工作，以及分管口工作推进情况，随时梳理拟上会研究事项，经牵头副市长审核后，提前报市长审定。上会议题，会前须深入研究、精心筛选，明确推进的具体工作、解决的复杂问题以及相关意见建议。

二、提高重点工作调度质量

（一）市领导带头主动研究工作。市政府各位领导要聚焦“四大行动”“三项重点工作”和“三个重要抓手”，深入开展基层调研、座谈交流、考察学习，找准短板不足，制定操作层面的工作举措，以“有解”思维创造性开展工作，除已进入台账推进的项目外，每周提交会议调度的议题中原则上要有一个可研类项目、一个谋划类项目。

（二）部门提前介入深度参与。市政府各部门要立足各自职能，紧盯宏观形势、国家政策、前沿领域和新兴产业，进一步提高研究工作的深度，提前研究上会议题，在调度会上提出有思考、有见地、有价值的意见建议。

（三）强化上下联动破解难题。市政府各位领导以及联系分包项目的市领导和各相关部门要聚焦影响工作推进的“节点”“阻点”“断点”，深入研究破题路径和具体措施。提交会议研究议题，需在市政府内部统筹协调解决的，要提出牵头领导、牵头单位、具体方案；需向上争取协调解决的，要说明具体情况，阐明理由依据，摸清向上对接的具体领导和具体处室；需与企业沟通解决的，要说清与企业利益切合点、市场整合点、操作接合点等。通过更加精细精准的研究问题、解决问题，推动事关长远的重大事项不断取得突破。

三、强化重点任务落实推进

（一）加强组织领导。聚焦市委、市政府中心工作，建立“市长总牵头、常务副市长统筹协调、分管副市长分工负责、各相关部门具

体落实”的调度机制，对事关高质量发展、现代化建设的“四大行动”“三项重点工作”“三个重要抓手”等任务开展定期调度、常态调度、专项调度，提升专业化、市场化水平，加速推进、防控风险，确保重点工作责任明晰、节点明确、推进有力、见行见效。

（二）压实工作责任。各县区、各部门要强化大局意识、责任意识、担当意识，对照年度重点任务台账、市政府重点工作调度会交办任务，拉出工作清单，细化工作职责，有力有序推进落实。牵头单位要主动牵头，配合单位要积极配合，注重资源共享、信息共融、密切配合、协调联动，形成工作合力，对自行难以克服的困难和问题，须及时先报请分管市领导协调解决。

（三）高效落实反馈。各牵头单位、责任单位要按照“13710”工作制度要求，认真办理会议交办事项，做到重要事项当日研究部署，3天内反馈办理情况，一般性问题7天内落实解决，重大问题1个月内落实解决，长期性工作持续跟进，所有事项跟踪到底、审核办结、销号清零，按要求及时向对口业务科室反馈进展情况，经副市长审定后，由市政府督查室汇总上报市长。

（四）强化明查暗访。市政府督查室要坚持分类督查、精准督导、督帮一体，会同市政府相关部门，对照台账清单，采取明查、暗访相结合方式，紧盯进展缓慢事项、在全省排名靠后事项，深入园区企业、项目工地等开展常态化督查，确保及时发现问题，提出合理建议，持续跟踪督导，倒逼责任落实。针对督查中发现的重大问题，要及时形成督查报告，报市政府领导。

（五）注重结果运用。市政府将对存在不作为、慢作为、乱作为问题的县区、部门，进行约谈、通报，问题严重的启动相关调查。强化结果导向，将督查结果作为全年总结表彰重要依据之一，作为产业发展、城市提质、乡村振兴观摩督导活动选取表态发言单位的重要依据之一，纳入年度高质量考核的主要内容。