传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第12号
（总第264号）
2024年1月10日

目　录

行政法规

人体器官捐献和移植条例……1

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于推进人工影响天气工作高质量发展的实施意见……10

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步推动文物事业高质量发展实施方案的通知……14

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市大运河洛河段核心监控区国土空间管控细则的通知……21

洛阳市人民政府办公室关于向县区下放市级经济社会管理权限的通知……40

2023年总目录

洛阳市人民政府公报2023年总目录……47

编辑委员会

主　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
牛东晓　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　许玉寒
孙论兵　刘　军
黑星瑞　吴琼琼
范大海　田　思

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.12 2023　Serial No. 264　Jan.10, 2024
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulations Regarding the Human Organ Donation and Transplantation……1

Implementing Proposal of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Promoting the Development of Weather Modification……10

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Promoting the Development of Cultural Relic Cause in Luoyang City……14

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Detailed Rules for the Control of Land Space in the Core Monitoring Area of the Luohe Section of the Grand Canal in Luoyang City……21

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Delegating Economic and Social Management Authority at the Municiplal Level to Counties and Distiricts……40

人体器官捐献和移植条例

第一章 总则

第一条 为了规范人体器官捐献和移植，保证医疗质量，保障人体健康，维护公民的合法权益，弘扬社会主义核心价值观，制定本条例。

第二条 在中华人民共和国境内从事人体器官捐献和移植，适用本条例；从事人体细胞和角膜、骨髓等人体组织捐献和移植，不适用本条例。

本条例所称人体器官捐献，是指自愿、无偿提供具有特定生理功能的心脏、肺脏、肝脏、肾脏、胰腺或者小肠等人体器官的全部或者部分用于移植的活动。

本条例所称人体器官移植，是指将捐献的人体器官植入接受人身体以代替其病损器官的活动。

第三条 人体器官捐献和移植工作坚持人民至上、生命至上。国家建立人体器官捐献和移植工作体系，推动人体器官捐献，规范人体器官获取和分配，提升人体器官移植服务能力，加强监督管理。

第四条 县级以上人民政府卫生健康部门负责人体器官捐献和移植的监督管理工作。县级以上人民政府发展改革、公安、民政、财政、市场监督管理、医疗保障等部门在各自职责范围内负责与人体器官捐献和移植有关的工作。

第五条 红十字会依法参与、推动人体器官捐献工作，开展人体器官捐献的宣传动员、意愿登记、捐献见证、缅怀纪念、人道关怀等工作，加强人体器官捐献组织网络、协调员队伍的建设和管理。

第六条 任何组织或者个人不得以任何形式买卖人体器官，不得从事与买卖人体器官有关的活动。

第七条 任何组织或者个人对违反本条例规定的行为，有权向卫生健康部门和其他有关部门举报；对卫生健康部门和其他有关部门未依法履行监督管理职责的行为，有权向本级人民政府、上级人民政府有关部门举报。接到举报的人民政府、卫生健康部门和其他有关部门对举报应当及时核实、处理，对实名举报的，应当将处理结果向举报人通报。

第二章 人体器官的捐献

第八条 人体器官捐献应当遵循自愿、无偿的原则。

公民享有捐献或者不捐献其人体器官的权利；任何组织或者个人不得强迫、欺骗或者利诱他人捐献人体器官。

第九条 具有完全民事行为能力的公民有权依法自主决定捐献其人体器官。公民表示捐献其人体器官的意愿，应当采用书面形式，也可以订立遗嘱。公民对已经表示捐献其人体器官的意愿，有权予以撤销。

公民生前表示不同意捐献其遗体器官的，任何组织或者个人不得捐献、获取该公民的遗体器官；公民生前未表示不同意捐献其遗体器官的，该公民死亡后，其配偶、成年子女、父母可以共同决定捐献，决定捐献应当采用书面形式。

第十条 任何组织或者个人不得获取未满18周岁公民的活体器官用于移植。

第十一条 活体器官的接受人限于活体器官捐献人的配偶、直系血亲或者三代以内旁系血亲。

第十二条 国家加强人体器官捐献宣传教育和知识普及，促进形成有利于人体器官捐献的社会风尚。

新闻媒体应当开展人体器官捐献公益宣传。

第十三条 国家鼓励遗体器官捐献。公民可以通过中国红十字会总会建立的登记服务系统表示捐献其遗体器官的意愿。

第十四条 红十字会向遗体器官捐献人亲属颁发捐献证书，动员社会各方力量设置遗体器官捐献人缅怀纪念设施。设置遗体器官捐献人缅怀纪念设施应当因地制宜、注重实效。

中国红十字会总会、国务院卫生健康部门应当定期组织开展遗体器官捐献人缅怀纪念活动。

第三章 人体器官的获取和移植

第十五条 医疗机构从事遗体器官获取，应当具备下列条件：

（一）有专门负责遗体器官获取的部门以及与从事遗体器官获取相适应的管理人员、执业医师和其他医务人员；

（二）有满足遗体器官获取所需要的设备、设施和技术能力；

（三）有符合本条例第十八条第一款规定的人体器官移植伦理委员会；

（四）有完善的遗体器官获取质量管理和控制等制度。

从事遗体器官获取的医疗机构同时从事人体器官移植的，负责遗体器官获取的部门应当独立于负责人体器官移植的科室。

第十六条 省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门根据本行政区域遗体器官捐献情况，制定遗体器官获取服务规划，并结合医疗机构的条件和服务能力，确定本行政区域从事遗体器官获取的医疗机构，划定其提供遗体器官获取服务的区域。

从事遗体器官获取的医疗机构应当在所在地省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门划定的区域内提供遗体器官获取服务。

医疗机构发现符合捐献条件且有捐献意愿的潜在遗体器官捐献人的，应当向负责提供其所在区域遗体器官获取服务的医疗机构报告，接到报告的医疗机构应当向所在地省、自治区、直辖市红十字会通报。

任何组织或者个人不得以获取遗体器官为目的跨区域转运潜在遗体器官捐献人，不得向本条第三款规定之外的组织或者个人转介潜在遗体器官捐献人的相关信息。

第十七条 获取遗体器官前，负责遗体器官获取的部门应当向其所在医疗机构的人体器官移植伦理委员会提出获取遗体器官审查申请。

第十八条 人体器官移植伦理委员会由医学、法学、伦理学等方面专家组成，委员会中从事人体器官移植的医学专家不超过委员人数的四分之一。人体器官移植伦理委员会的组成和工作规则，由国务院卫生健康部门制定。

人体器官移植伦理委员会收到获取遗体器官审查申请后，应当及时对下列事项进行审查：

（一）遗体器官捐献意愿是否真实；

（二）有无买卖或者变相买卖遗体器官的情形。

经三分之二以上委员同意，人体器官移植伦理委员会方可出具同意获取遗体器官的书面意见。人体器官移植伦理委员会同意获取的，医疗机构方可获取遗体器官。

第十九条 获取遗体器官，应当在依法判定遗体器官捐献人死亡后进行。从事人体器官获取、移植的医务人员不得参与遗体器官捐献人的死亡判定。

获取遗体器官，应当经人体器官捐献协调员见证。获取遗体器官前，从事遗体器官获取的医疗机构应当通知所在地省、自治区、直辖市红十字会。接到通知的红十字会应当及时指派2名以上人体器官捐献协调员对遗体器官获取进行见证。

从事遗体器官获取的医疗机构及其医务人员应当维护遗体器官捐献人的尊严；获取器官后，应当对遗体进行符合伦理原则的医学处理，除用于移植的器官以外，应当恢复遗体外观。

第二十条 遗体器官的分配，应当符合医疗需要，遵循公平、公正和公开的原则。具体办法由国务院卫生健康部门制定。

患者申请人体器官移植手术，其配偶、直系血亲或者三代以内旁系血亲曾经捐献遗体器官的，在同等条件下优先排序。

第二十一条 遗体器官应当通过国务院卫生健康部门建立的分配系统统一分配。从事遗体器官获取、移植的医疗机构应当在分配系统

中如实录入遗体器官捐献人、申请人体器官移植手术患者的相关医学数据并及时更新，不得伪造、篡改数据。

医疗机构及其医务人员应当执行分配系统分配结果。禁止医疗机构及其医务人员使用未经分配系统分配的遗体器官或者来源不明的人体器官实施人体器官移植。

国务院卫生健康部门应当定期公布遗体器官捐献和分配情况。

第二十二条 国务院卫生健康部门会同国务院公安、交通运输、铁路、民用航空等部门和中国红十字会总会建立遗体器官运送绿色通道工作机制，确保高效、畅通运送遗体器官。

第二十三条 医疗机构从事人体器官移植，应当向国务院卫生健康部门提出申请。国务院卫生健康部门应当自受理申请之日起5个工作日内组织专家评审，于专家评审完成后15个工作日内作出决定并书面告知申请人。国务院卫生健康部门审查同意的，通知申请人所在地省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门办理人体器官移植诊疗科目登记，在申请人的执业许可证上注明获准从事的人体器官移植诊疗科目。具体办法由国务院卫生健康部门制定。

医疗机构从事人体器官移植，应当具备下列条件：

（一）有与从事人体器官移植相适应的管理人员、执业医师和其他医务人员；

（二）有满足人体器官移植所需要的设备、设施和技术能力；

（三）有符合本条例第十八条第一款规定的人体器官移植伦理委员会；

（四）有完善的人体器官移植质量管理和控制等制度。

第二十四条 国务院卫生健康部门审查医疗机构的申请，除依据本条例第二十三条第二款规定的条件外，还应当考虑申请人所在省、自治区、直辖市人体器官移植的医疗需求、现有服务能力和人体器官捐献情况。

省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门应当及时公布已经办理人体器官移植诊疗科目登记的医疗机构名单。

第二十五条 已经办理人体器官移植诊疗科目登记的医疗机构不再具备本条例第二十三条第二款规定条件的，应当停止从事人体器官移植，并向原登记部门报告。原登记部门应当自收到报告之日起2个工作日内注销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目登记，向国务院卫生健康部门报告，并予以公布。

第二十六条 省级以上人民政府卫生健康部门应当建立人体器官移植质量管理和控制制度，定期对医疗机构的人体器官移植技术临床应用能力进行评估，并及时公布评估结果；对评估不合格的，国务院卫生健康部门通知原登记部门注销其人体器官移植诊疗科目登记。具体办法由国务院卫生健康部门制定。

第二十七条 实施人体器官移植手术的执业医师应当具备下列条件，经省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门认定，并在执业证书上注明：

（一）有与实施人体器官移植手术相适应的专业技术职务任职资格；

（二）有与实施人体器官移植手术相适应的临床工作经验；

（三）经培训并考核合格。

第二十八条 移植活体器官的，由从事人体器官移植的医疗机构获取活体器官。获取活体器官前，负责人体器官移植的科室应当向其所在医疗机构的人体器官移植伦理委员会提出获取活体器官审查申请。

人体器官移植伦理委员会收到获取活体器官审查申请后，应当及时对下列事项进行审查：

（一）活体器官捐献意愿是否真实；

（二）有无买卖或者变相买卖活体器官的情形；

（三）活体器官捐献人与接受人是否存在本条例第十一条规定的关系；

（四）活体器官的配型和接受人的适应证是否符合伦理原则和人体器官移植技术临床应用管理规范。

经三分之二以上委员同意，人体器官移植伦理委员会方可出具同意获取活体器官的书面意见。人体器官移植伦理委员会同意获取的，医疗机构方可获取活体器官。

第二十九条 从事人体器官移植的医疗机构及其医务人员获取活体器官前，应当履行下列义务：

（一）向活体器官捐献人说明器官获取手术的风险、术后注意事项、可能发生的并发症及其预防措施等，并与活体器官捐献人签署知情同意书；

（二）查验活体器官捐献人同意捐献其器官的书面意愿、活体器官捐献人与接受人存在本条例第十一条规定关系的证明材料；

（三）确认除获取器官产生的直接后果外不会损害活体器官捐献人其他正常的生理功能。

从事人体器官移植的医疗机构应当保存活体器官捐献人的医学资料，并进行随访。

第三十条 医疗机构及其医务人员从事人体器官获取、移植，应当遵守伦理原则和相关技术临床应用管理规范。

第三十一条 医疗机构及其医务人员获取、移植人体器官，应当对人体器官捐献人和获取的人体器官进行医学检查，对接受人接受人体器官移植的风险进行评估，并采取措施降低风险。

第三十二条 从事人体器官移植的医疗机构实施人体器官移植手术，除向接受人收取下列费用外，不得收取或者变相收取所移植人体器官的费用：

（一）获取活体器官、切除病损器官、植入人体器官所发生的手术费、检查费、检验费等医疗服务费以及药费、医用耗材费；

（二）向从事遗体器官获取的医疗机构支付的遗体器官获取成本费用。

遗体器官获取成本费用，包括为获取遗体器官而发生的评估、维护、获取、保存、修复和运送等成本。遗体器官获取成本费用的收费原则由国务院卫生健康部门会同国务院发展改革、财政、医疗保障等部门制定，具体收费标准由省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门会同同级发展改革、财政、医疗保障等部门制定。

从事遗体器官获取的医疗机构应当对遗体器官获取成本费用进行单独核算。

第三十三条 人体器官捐献协调员、医疗机构及其工作人员应当对人体器官捐献人、接受人和申请人体器官移植手术患者的个人信息依法予以保护。

第三十四条 国家建立人体器官获取、移植病例登记报告制度。从事人体器官获取、移植的医疗机构应当将实施人体器官获取、移植的情况向所在地省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门报告。

第四章 法律责任

第三十五条 国家健全行政执法与刑事司法衔接机制，依法查处人体器官捐献和移植中的违法犯罪行为。

第三十六条 违反本条例规定，有下列情形之一，构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）组织他人出卖人体器官；

（二）未经本人同意获取其活体器官，或者获取未满18周岁公民的活体器官，或者强迫、欺骗他人捐献活体器官；

（三）违背本人生前意愿获取其遗体器官，或者本人生前未表示同意捐献其遗体器官，违反国家规定，违背其配偶、成年子女、父母意愿获取其遗体器官。

医务人员有前款所列情形被依法追究刑事责任的，由原执业注册部门吊销其执业证书，终身禁止其从事医疗卫生服务。

第三十七条 违反本条例规定，买卖人体器官或者从事与买卖人体器官有关活动的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门没收违法所得，并处交易额10倍以上20倍以下的罚款；医疗机构参与上述活动的，还应当由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其10年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，并对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分，情节严重的，由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证或者由原备案部门责令其停止执业活动；医务人员参与上述活动的，还应当由原执业注册部门吊销其执业证书，终身禁止其从事医疗卫生服务；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

公职人员参与买卖人体器官或者从事与买卖人体器官有关活动的，依法给予撤职、开除处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 医疗机构未办理人体器官移植诊疗科目登记，擅自从事人体器官移植的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门没收违法所得，并处违法所得10倍以上20倍以下的罚款，禁止其5年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，并对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分，对有关医务人员责令暂停1年执业活动；情节严重的，还应当由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证或者由原备案部门责令其停止执业活动，并由原执业注册部门吊销有关医务人员的执业证书。

医疗机构不再具备本条例第二十三条第二款规定的条件，仍从事人体器官移植的，由原登记部门没收违法所得，并处违法所得5倍以上10倍以下的罚款，吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其3年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，并对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；情节严重的，还应当由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证，并对有关医务人员责令暂停6个月以上1年以下执业活动。

第三十九条 医疗机构安排不符合本条例第二十七条规定的人员实施人体器官移植手术的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款，由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其3年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，并对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；情节严重的，还应当由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证；对有关人员，依照有关医师管理的法律的规定予以处罚。

第四十条 医疗机构违反本条例规定，有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分，对有关医务人员责令暂停6个月以上1年以下执业活动，并可以由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其3年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植；情节严重的，还应当由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证或者由原备案部门责令其停止执业活动，并可以由原执业注册部门吊销有关医务人员的

执业证书：

（一）不具备本条例第十五条第一款规定的条件从事遗体器官获取；

（二）未按照所在地省、自治区、直辖市人民政府卫生健康部门划定的区域提供遗体器官获取服务；

（三）从事人体器官获取、移植的医务人员参与遗体器官捐献人的死亡判定；

（四）未通过分配系统分配遗体器官，或者不执行分配系统分配结果；

（五）使用未经分配系统分配的遗体器官或者来源不明的人体器官实施人体器官移植；

（六）获取活体器官前未依照本条例第二十九条第一款的规定履行说明、查验、确认义务；

（七）以伪造、篡改数据等方式干扰遗体器官分配。

第四十一条 违反本条例规定，有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；医疗机构有下列情形之一的，还应当由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其3年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，情节严重的，由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证或者由原备案部门责令其停止执业活动；医务人员有下列情形之一的，还应当责令其暂停6个月以上1年以下执业活动，情节严重的，由原执业注册部门吊销其执业证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）以获取遗体器官为目的跨区域转运潜在遗体器官捐献人；

（二）违反本条例第十六条第四款规定，转介潜在遗体器官捐献人的相关信息；

（三）在人体器官捐献和移植中提供虚假材料。

第四十二条 医疗机构未经人体器官移植伦理委员会审查同意获取人体器官的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门处20万元以上50万元以下的罚款，由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其3年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，并对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；情节严重的，还应当由原执业登记部门吊销该医疗机构的执业许可证，并由原执业注册部门吊销有关医务人员的执业证书。

人体器官移植伦理委员会审查获取人体器官申请时违反伦理原则或者出具虚假审查意见的，对有关责任人员依法给予处分，由县级以上地方人民政府卫生健康部门终身禁止其从事医学伦理审查活动。

第四十三条 医疗机构违反本条例规定，有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府卫生健康部门处5万元以上20万元以下的罚款，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；情节严重的，还应当由原登记部门吊销该医疗机构的人体器官移植诊疗科目，禁止其1年内从事人体器官获取或者申请从事人体器官移植，对有关医务人员责令暂停6个月以上1年以下执业活动：

（一）负责遗体器官获取的部门未独立于负责人体器官移植的科室；

（二）未经人体器官捐献协调员见证实施遗体器官获取；

（三）获取器官后，未依照本条例第十九条第三款的规定对遗体进行符合伦理原则的医学处理，恢复遗体外观；

（四）未依照本条例第三十四条的规定报告人体器官获取、移植实施情况。

第四十四条 医疗机构及其医务人员违反本条例规定，有下列情形之一的，依照有关医疗纠纷预防和处理、医疗事故处理的行政法规的规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未对人体器官捐献人或者获取的人体器官进行医学检查；

（二）未对接受人接受人体器官移植的风险进行评估并采取相应措施；

（三）未遵守相关技术临床应用管理规范。

第四十五条 人体器官捐献协调员、医疗机构及其工作人员违反本条例规定，泄露人体器官捐献人、接受人或者申请人体器官移植手术患者个人信息的，依照法律、行政法规关于个人信息保护的规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条 违反本条例第三十二条第一款规定收取费用的，依照有关价格、医疗保障基金管理的法律、行政法规的规定予以处罚。

第四十七条 人体器官捐献协调员违反本条例规定，有下列情形之一的，依法给予处分，由省、自治区、直辖市红十字会注销其人体器官捐献协调员工作证件，终身不得担任人体器官捐献协调员：

（一）接到指派后未对遗体器官获取进行见证；

（二）出具虚假见证意见。

第四十八条 公职人员在人体器官捐献和移植工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 违反本条例规定，给他人造成损害的，依法承担民事责任。

第五章 附则

第五十条 本条例自2024年5月1日起施行。《人体器官移植条例》同时废止。

洛阳市人民政府办公室
关于推进人工影响天气工作高质量发展的
实施意见

洛政办〔2023〕45号　　2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实《河南省人民政府关于加快推进气象高质量发展的意见》（豫政〔2023〕31号）和《河南省人民政府办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的实施意见》（豫政办〔2022〕75号）等文件精神，加快推动我市人工影响天气工作高质量发展，经市政府同意，现提出如下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于气象工作的重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，准确把握人工影响天气的基础性、公益性工作定位，完善管理体制、保障机制和监管机制，强化科技创新、能力建设和责任落实，科学作业、精准作业、安全作业，全面提升人工影响天气工作质量和效益，为我市防灾减灾救灾、经济社会发展和人民群众安全福祉提供坚实保障。

（二）工作目标。到2025年，政府主导、部门联动、军地协同、齐抓共管的人工影响天气工作格局进一步完善，组织完善、技术先进、服务精细、保障有力的人工影响天气工作体系进一步健全，人工影响天气作业科技含量大幅提高，现代化水平和精细化服务能力明显提升，安全风险综合防范能力稳步增强，人工影响天气总体实力迈入全省第一方阵，多功能立体化人工增雨（雪）作业影响面积全覆盖，到2035年，我市人工影响天气总体实力达到全省领先水平。

二、立足重点领域，提升服务水平

（一）强化农业生产服务。围绕小麦、玉米等粮食生产功能区，林果、烟叶等特色农产品优势区开展干旱、冰雹等气象灾害评估与区划工作，优化地面作业站点布局，提升作业站点安全等级水平，加大增雨（雪）、防雹作业力度，最大限度降低灾害损失，保障粮食安全和重要农产品供给。（市气象局、农业农村局，各县区人民政府按职责分工负责。以下任务均需各县区人民政府负责，不再列出）

（二）助力生态保护和修复。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，针对沿黄生态带、伏牛山生态屏障、隋唐大运河生态廊道等生态保护和修复需求，制定常态化人工影响天气作业计划，加强上下协调、部门联动、区域联合，积极开展生态修复型人工影响天气作业。针对大气污染防治需求，开展试验性人工增雨（雪）改善空气质量作业。（市气象局、自然资源和规划局、生态环境局、水利局等按职责分工负责）

（三）加强应急和重大活动保障服务。完善应对森林火灾火险、异常高温干旱、冰雹等气象灾害人工影响天气应急工作机制。加强应急、农业农村、林业、气象等部门联合会商，共享灾害风险、灾情、灾害预测等信息，及时启动人工影响天气作业。建立重大活动保障人工影响天气联动工作机制，制定工作方案，加强技术储备，保障重大活动顺利开展。完善军民联合应急保障工作机制，提升联合保障能力。（市气象局、自然资源和规划局、农业农村局、应急管理局、林业局，洛阳军分区战备建设处等按职责分工负责）

三、加强基础建设，提升业务能力

（一）提升精密监测能力。组建X波段双偏振相控阵天气雷达网，优化全市气象观测站网布局，在重点区域及气象灾害隐患点加密布设自动气象站，建立和完善洛阳市超高时空分辨率天气探测手段，以精密监测为基础，构建覆盖全市的精准化监测预报预警系统。（市气象局、发展和改革委员会、财政局等按职责分工负责）

（二）提升精准作业能力。实施中部区域人工影响天气能力建设工程，推进地面作业装备自动化、标准化、信息化，列装新一代高性能火箭、地面烟炉等作业装置，提升地面作业装备现代化水平和安全水平。积极协调增雨飞机在我市区域内作业，探索大型无人机等作业新方式、新手段。建设集监测、指挥、作业于一体的高标准作业站点。（市气象局、发展和改革委员会、财政局等按职责分工负责）

（三）提升联合作业能力。充分应用大数据、云平台和人工智能等新技术，建设市县两级“云+端”智能化人工影响天气指挥系统，构建和完善人工影响天气智慧业务体系，提升指挥调度能力。加强云降水同化分析和数值预报产品应用，提高作业条件预报准确率和作业指挥精细化水平。（市气象局、发展和改革委员会等按职责分工负责）

（四）提升科技创新能力。持续开展人工增雨（雪）、防雹、消云减雨等科学试验。支持有条件的单位开展云降水和冰雹发生发展机

理、作业条件监测识别等人工影响天气领域应用研究。（市气象局、科学技术局等按职责分工负责）

四、强化责任落实，提升安全效益

（一）落实安全生产领导责任。严格按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及其实施细则，落实人工影响天气安全生产属地责任，将人工影响天气安全工作纳入各级政府安全生产体系，制定安全责任清单，强化风险分级管控和隐患排查治理，确保安全责任措施落实。制定人工影响天气安全事故处置应急预案，加强应急演练，依法组织开展应急救援和调查处理工作。（市气象局、应急管理局负责督促落实）

（二）强化重点环节安全监管。健全部门协作的人工影响天气联合监管机制，加强作业装备和弹药购销、运输、存储、使用等安全管理。公安部门将人工影响天气作业单位信息录入民爆信息系统，及时办理弹药运输许可证，指导临时弹药库治安防范工作。洛阳军分区保障处、市粮食和物资储备局协助解决人工影响天气弹药仓储问题。（市气象局、公安局、应急管理局、粮食和物资储备局，洛阳军分区保障处等按职责分工负责）

（三）筑牢安全作业基础。持续推进人工影响天气作业装备质量提升，限期淘汰落后和老旧装备，加快列装更高安全性能的作业装备，推广应用高效、安全、绿色作业弹药。定期开展人工影响天气作业单位能力评估和作业站点安全等级评定，推进作业单位和作业站点标准化建设，提升作业安全水平。依法加强作业人员培训和备案，强化作业人员业务素质及安全防范意识。严格落实作业公告、空域申请、射界管理等制度，切实消除安全隐患。（市气象局、公安局等按职责分工负责）

（四）提升安全防控技术水平。加强安全技术防范和信息化管理，推广物联网应用、智能识别、电子芯片、信息安全等技术，加强人工影响天气安全管理信息化建设，实现对重点场所、重要装备、弹药运输、作业过程的远程监控和实时风险预警。（市气象局、公安局等按职责分工负责）

五、完善工作机制，强化支撑保障

（一）强化组织领导。充分发挥市政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部作用，加强对人工影响天气工作的统筹规划、政策指导和组织协调，将其纳入经济社会发展规划。建立健全人工影响天气领导协调机制，强化作业业务、设施装备、作业队伍保障。对成绩突出的单位和个人，按照国家和省、市有关规定给予表彰。（市政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部各成员单位按职责分工负责）

（二）完善联动机制。健全人工影响天气管理体制，加强部门之间、地区之间、军地之间的沟通协调，建立上下衔接、分工协作、统筹集约的工作机制，协同做好人工影响天气能力建设、科技研发引进、业务运行保障及监管、协调和服务等方面工作。（市政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部各成员单位按职责分工负责）

（三）切实加大投入。加大对人工影响天气工作的财政支持力度，将人工影响天气工作相关经费列入本级财政预算，为实现全方位、全时段、全覆盖人工影响天气作业提供财政支撑保障。优化投入结构，重点支持人工影响天气能力建设、运行、安全管理和作业保障等。探索创新多元化投入机制，支持生态修复、水库蓄水等人工影响天气作业购买服务。（市气象局、发展和改革委员会、财政局等按职责分工负责）

（四）强化队伍建设。重视人工影响天气专业人才队伍建设和管理，健全作业人员考核聘任制度，健全人工影响天气作业和管理人员劳动保护、人身意外伤害和公众责任保险等保障制度，落实津补贴政策。开展技能竞赛，培养专家型、复合型人才，建立人工影响天气安全检查员队伍。（市气象局、财政局、人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

（五）加强科普宣传。将人工影响天气作为公益性科普宣传的重要内容，纳入国民素质教育体系，融入国家公园、防灾减灾基地、科普场馆等建设内容。开展多种形式的科普教育，提升全社会对人工影响天气工作的科学认识。（市气象局、科学技术局、文化广电和旅游局等按职责分工负责）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市进一步推动文物事业高质量发展实施方案的通知

洛政办〔2023〕46号　　2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市进一步推动文物事业高质量发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市进一步推动文物事业高质量发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神，认真落实新时代文物工作方针，推动《河南省人民政府办公厅关于进一步推动文物事业高质量发展的实施意见》在我市落地见效，促进新时代我市文物事业持续高质量发展，制定本方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神，坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，积极创建国家文物保护利用示范区，进一步提高考古工作水平，全面提升大遗址保护和考古遗址公园建设水平，打造五大都城遗址博物馆群，全方位叫响东方博物馆之都品牌，推进文物治理体系和治理能力现代化，推动我市新时代文物事业持续高质量发展。

二、加大文物保护力度

（一）加强文物资源管理。积极落实国家文物局、省文物局关于第四次全国文物普查的工作要求和部署，全面摸清我市最新文物资源底数。依托最新文物保护利用成果，逐步建立和完善我市文物资源数据库，搭建完成“洛阳市文物一张图资源数据库”，不断提高我市文物资源数字化管理和利用水平。（市文物局负责）

（二）落实“多规合一”制度。不断修订完善我市历史文化名城和文物保护规划，在《洛阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》中落实历史遗产保护“紫线”，科学划定城市开发边界，更加突出文物保护，实现“多规合一”。建设市级以上文物保护单位电子围栏，及时将文物资源的空间信息纳入国土空间基础信息平台。统筹划定文物保护单位保护范围和建设控制地带，并及时纳入国土空间规划。（市自然资源和规划局、住房和城乡建设局、文物局按职责分工负责）

（三）完善建设工程考古制度。严格落实《关于印发洛阳市土地供应前考古调查勘探发掘工作管理办法的通知》（洛工程改革办〔2022〕4号）《关于调整〈洛阳市土地供应前考古调查勘探发掘工作管理办法〉实行时间的通知》（洛工程改革办〔2022〕6号）等文件要求，全面深入推进“考古前置”工作，确保建设单位“拿地即开工”。针对我市“考古前置”工作中存在的问题和不足，及时出台“洛阳市土地供应前考古调查勘探发掘工作管理办法补充说明”，确保我市“考古前置”工作长效稳定。（市文物局、自然资源和规划局、财政局按职责分工负责）

（四）注重系统整体保护。深化资源梳理，加大历史文化名城名镇名村、历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑、工业遗存、红色遗址等保护力度。持续开展不可移动文物、历史建筑等资源评定和等级申报工作，不断更新、完善文化遗产分级分类名录和档案。深化信息技术在文化遗产资源调查、认定和管理等方面的运用，加快建设资源数据公共平台。为尚未列入文物保护单位的不可移动文物、历史建筑等设立统一的保护和展示标识系统。进一步提升现有世界文化遗产保护管理和监测水平，做好龙门石窟、丝绸之路和大运河遗产点保护展示、监测预警以及环境整治工程。加强邙山陵墓群保护工作力度。积极创建国家文物保护利用示范区。（市住房和城乡建

设局、文物局、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、龙门石窟研究院、各县区人民政府按职责分工负责）

（五）加大革命文物保护力度。积极向上对接，将我市革命文物资源纳入革命文物保护利用片区专项规划。结合第四次全国文物普查，对洛阳革命文物资源进行再梳理，公布一批洛阳市革命文物名录。持续开展潭头河南大学旧址、中共豫西特委梁村旧址、李翔吾故居等革命文物保护修缮工作，提高革命文物保存状况。深化提升洛八办、中共洛阳组诞生地纪念馆、东方红农耕博物馆等红色展馆质量，围绕重要节日、节点谋划举办一批专题展览。继续推进不可移动革命文物开放工作，做到能开应开、能开尽开。（市委宣传部、市委党史和地方史志研究室、市文物局、文化广电和旅游局按职责分工负责）

（六）增强科技支撑能力。积极对接国家、省、市相关科研机构和高校，加强双边和多边合作，不断提升我市文物保护科技水平。充分发挥我市壁画保护与修复等方面优势，不断提升古墓博物馆河南古代壁画保护研究中心的科研能力和保护修复水平，支持洛阳市考古研究院土遗址监测科技能力建设和提升。以龙门石窟研究院石窟寺考古研究河南省文物局重点科研基地和新批复的“中原地区石窟寺及石质文物保护研究与人才培训河南省文物局重点科研基地”挂牌为契机，加快建设区域性石窟寺保护研究基地。（市文物局、市科技局、龙门石窟研究院按职责分工负责）

（七）健全安全长效机制。建立健全市、县、乡（镇、街道）、村、文保员五级文物安全责任体系，积极探索重要文物片区网格化管理，强力推动文物安全直接责任人公告公示制度落实落细，推动省级以上文物保护单位、国有博物馆（纪念馆）和文物收藏单位联合公安消防等部门建立完善文物安全工作机制，深化文物消防安全隐患专项排查整治。加强文物行政执法，加大文物违法行为打击力度，加强县区文物行政执法工作监督和培训，严格落实文物行政执法“三项制度”，加强基层文物保护员队伍建设。完善打击防范文物犯罪联合工作机制，建立信息共享、情报会商、协同办案机制，在文物咨询、移交、鉴定、评估等方面建立绿色通道。健全联合监管和执法机制，依法整顿规范文物市场，重点打击非法经营文物等违法犯罪活动，持续开展打击文物犯罪专项行动。加强文物安全预警监测管理平台建设和联网运行，逐步实现辖区内博物馆和安全风险突出的文物保护单位安全监管全覆盖。（市文物局、公安局、市场监管局、文化广电和旅游局、消防救援支队、各县区人民政府按职责分工负责）

三、深化考古研究阐释

（一）建设一流考古研究机构。以洛阳市考古研究院重塑性改革为契机，加强同社科院考古研究所驻洛阳各工作队的沟通协作，整合洛阳市域考古资源，建设开放共享的考古科研平台，不断提升我市考古科研机构的科研能力和水平。高标准建成夏商文明考古研究中心，推进夏商文明工程建设，打造全国一流、世界领先的考古研究机构。（市委编办、市文物局、财政局按职责分工负责）

（二）推动重大考古课题研究。围绕“考古中国”“中华文明起源与早期发展综合研究”“中原地区文明化进程研究”等国家重大课题，继续做好二里头遗址、偃师商城遗址、古城村遗址、苏羊遗址等考古工作。在人类起源探索方面，开展栾川古人类旧石器遗址群的调查与发掘工作；在中华文明起源的探索与研究方面，持续开展苏羊遗址、洛阳地区夏文化遗存、古城村遗址、西王村遗址等的调查与发掘工作，在前期工作基础上开展二里头同时期遗址考古调查勘探工作；在中华文明交流与融合方面，开展陆浑戎遗址的调查与发掘工作。持续推进国家重点项目邙山陵墓群考古调查与勘测及白草坡东汉陵园遗址发掘，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。（市文物局、市委宣传部按职责分工负责）

（三）加强考古能力建设。加快河南科技大学、洛阳师范学院、洛阳职业技术学院等文博相关专业建设，支持有条件的高校建设文博相关专业硕士学位点，建立考古高层次人才联合培养机制。加强同省内外高校合作，校地共建田野考古实习基地。利用新媒体加大公众考古宣传力度，做好考古洛阳公益讲堂、小手铲课堂、考古夏令营、考古研学等公众考古活动品牌。（市文物局、市委宣传部、市教育局按职责分工负责）

（四）强化基础设施保障。加强文物库房管理，谋划建设洛阳地区考古标本库房，不断提升我市文物储存、管理、保护利用水平。按照国家、省文物部门有关要求，深入落实田野考古工作规程，推动我市考古工地标准化建设。积极探索在重要遗址考古现场建设考古方舱，提升考古现场信息采集、分析检测、出土文物现场保护等手段。加快建设田野考古综合管理平台，提升我市考古信息化水平。（市文物局、发展改革委、财政局按职责分工负责）

四、推进文物活化利用

（一）加强载体平台建设。加快推进黄河、大运河、长征国家文化公园建设，深入挖掘阐释文物资源、历史文化的核心价值。强化洛阳片区大遗址保护和考古遗址公园建设，持续探索大遗址保护补偿制度，强化规划引领、依法保护，修订完善《二里头遗址保护总体规划》《隋唐洛阳城遗址保护总体规划》等，为大遗址保护提供法治保障。探索完善考古遗址

公园建设的新“洛阳模式”，全面提升现有考古遗址公园展示水平，全力打造隋唐洛阳城3.0版大遗址保护利用示范工程，实施二里头考古遗址公园标识展示等文物保护工程。积极推进宜阳韩都故城、苏羊遗址、龙门香山寺遗址申报省级考古遗址公园，完善服务功能，推动建设洛阳国家大遗址保护片区，打造世界级大遗址走廊。（市委宣传部、市发展改革委、文物局、市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、文化广电和旅游局、文旅集团、相关县区人民政府）

（二）激发博物馆活力。推动东方博物馆之都提质增效。有序推进五大都城遗址博物馆群建设，打造以洛阳博物馆为引领，五大都城遗址博物馆为亮点的博物馆群。高水平规划建设汉魏故城遗址博物馆。加强博物馆藏品管理和保护，推进藏品档案信息化标准化建设，加快推进可移动文物资源管理平台。大力推动智慧博物馆、数字博物馆建设。实施“博物馆+”战略，丰富博物馆运营业态，促进博物馆与教育、科技、旅游、商业、传媒、设计等跨界融合，提升博物馆展示服务水平。（市文物局、发展改革委、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、财政局按职责分工负责）

（三）创新活化利用方式。提升自主文创开发能力，探索博物馆馆藏文物版权授权商业合作模式，积极研发文创产品，扩大“东方博物馆之都”文创品牌影响力。完善社会力量参与文物保护利用和开放运营的支持政策。加强文物保护成果和政策法规宣传，办好文化和自然遗产日、国际博物馆日等活动。创新博物馆社会教育发展途径，打造一批增强博物馆文化传播力和社会影响力的社教品牌。聚焦“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”理念，积极研发、优化精品研学项目，培育研学旅游项目，塑造“行走河南·读懂中国”品牌。（市委宣传部、市文化广电和旅游局、文旅集团、文物局按职责分工负责）

（四）深化文物交流合作。深挖馆藏文物资源优势，发挥队伍优势，积极开展国内、国际文物保护利用合作，加强国内、国际文物展览、联合考古研究和人员培训、技术交流。全力推进二里头遗址申报世界文化遗产，积极参与和推动“万里茶道”“关圣文化史迹”联合申遗工作。高标准办好世界古都论坛，打造“国家级中西方文明交流互鉴的重要平台”，建设国际文化旅游名城和国际人文交往中心。（市文物局、市委宣传部、市委外事办按职责分工负责）

五、加强工作保障

（一）加强组织领导。各级政府切实承担守护国家历史文脉、研究阐释中华文明的重大责任，牢固树立保护文物也是政绩的科学理念，高度重视文物工作，进一步落实文物保护主体责任。将文物工作纳入领导干部政绩考核综合评价体系，加强督促指导，推动工作落实。

（二）完善支持政策。加强文博机构人才队伍建设，完善人才招录、培养和引进政策，创新人才激励机制，充实地方和基层文物保护机构力量，加强人员编制保障。落实市、县级财政事权和支出责任，将文物保护经费纳入本级财政预算，提高财政资金使用效益。发挥洛阳市历史文化名城和文物保护专项资金作用，探索制定社会资金投入文物保护的鼓励政策,完善文物领域政府购买公共文化服务指导性目录。

附件：重点任务清单

附件

重点任务清单

1.逐步建立和完善我市文物资源数据库，搭建完成“洛阳市文物一张图资源数据库”。

责任单位：市文物局

2.统筹划定文物保护单位保护范围和建设控制地带，力争2023年年底前公布我市市级文物保护单位的保护范围和建设控制地带，并及时纳入国土空间规划。

责任单位：市文物局、市自然资源和规划局

3.出台“洛阳市土地供应前考古调查勘探发掘工作管理办法补充说明”，确保“考古前置”工作长效稳定。

责任单位：市文物局、市自然资源和规划局、市财政局

4.加大历史文化名城名镇名村、历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑、工业遗存、红色遗址等保护力度。持续开展不可移动文物、历史建筑等资源评定和等级申报工作，

不断更新、完善文化遗产分级分类名录和档案。

责任单位：市住房和城乡建设局、市文物局、各县区人民政府

5.加大革命文物保护力度。结合第四次全国文物普查，对洛阳革命文物资源进行再梳理，公布一批洛阳市革命文物名录。

责任单位：市文物局

6.高标准建成夏商文明考古研究中心，打造全国一流、世界领先的考古研究机构。

责任单位：市文物局、偃师区人民政府

7.围绕“考古中国”“中华文明起源与早期发展综合研究”“中原地区文明化进程研究”等国家重大课题，做好二里头遗址、偃师商城遗址、古城村遗址、苏羊遗址等考古工作。

责任单位：市文物局

8.强化洛阳片区大遗址保护和考古遗址公园建设，全力打造隋唐洛阳城3.0版大遗址保护利用示范工程。

责任单位：市文物局、市文旅集团、各有关县区人民政府

9.有序推进五大都城遗址博物馆群建设，高水平规划建设汉魏故城遗址博物馆，2024年10月份建成开放。

责任单位：市文物局、发展改革委、自然资源和规划局、财政局

10.全力推进二里头遗址申报世界文化遗产，积极参与和推动“万里茶道”“关圣文化史迹”联合申遗工作。

责任单位：市文物局

11.高标准办好世界古都论坛，打造“国家级中西方文明交流互鉴的重要平台”，建设国际文化旅游名城和国际人文交往中心。

责任单位：市文物局、市委宣传部、市委外事办

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市大运河洛河段核心监控区国土空间管控细则的通知

洛政办〔2023〕47号　　2023年11月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市大运河洛河段核心监控区国土空间管控细则》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照实施。

洛阳市大运河洛河段核心监控区国土空间管控细则

第一章 总则

第一条 根据《河南省人民政府办公厅关于印发大运河河南段核心监控区国土空间管控办法（试行）的通知》（豫政办〔2020〕48号）等有关规定，为加强大运河洛河段国土空间管控，切实做好大运河文化保护传承利用工作，结合洛阳市实际，制定本细则。

第二条 核心监控区，是指大运河洛河段两岸各2千米范围。为保证世界文化遗产大运河洛河段的完整性，将回洛仓、含嘉仓、隋唐洛阳城、汉魏洛阳城遗产区纳入核心监控区整体管控。

滨河生态空间，是指除城市建成区（含建

制镇）外，大运河洛河段两岸各1千米范围。

核心监控区和滨河生态空间范围以洛河河道管理范围边界为起始线，以行政区划、山体、道路、建（构）筑物外围界线等为终止线。洛河河道管理范围以水利部门依法划定并公布的为准。

洛阳市境内大运河洛河段全长50.73千米，本细则管控范围涉及河段长21.73千米（不包含偃师区段河道，其管控细则另行颁布）。本细则划定核心监控区范围东至洛龙区与偃师区区界，西至牡丹大桥，南至洛龙区古城快速路，北至平乐镇象庄村；涉及西工区、老城区、瀍河回族区、洛龙区、孟津区。

第三条 凡涉及大运河洛河段核心监控区国土空间的保护、开发、利用、修复和治理等活动应遵守本细则。

第四条 大运河洛河段核心监控区国土空间管控工作应遵守以下原则：

一是统筹协调，突出保护。按照真实性、完整性的保护要求，坚持保护治理优先，综合考虑大运河沿线空间、文化、生态关系，推进大运河洛河段文化遗产保护和生态环境修复。

二是规划引领，实施管控。以用途管制分区为对象，统筹各区域之间的关系，明确空间管控要求；将管控措施纳入洛阳市国土空间规划体系，强化准入管理，实现对核心监控区的规划管控。

三是优化布局，合理利用。针对大运河洛河段文化遗产、自然资源禀赋和当前建设现状，突出文化属性、生态价值和综合功能，统筹考虑自然资源承载能力，优化国土空间布局，节约集约利用土地，明确空间管控要求。

四是古为今用，强化传承。挖掘大运河洛河段优秀传统文化内涵，突出文化遗产核心地位，展示大运河历史风貌和时代精神，建构璀璨文化带，形成“一河揽千年”的历史文化空间。

第二章 分区约束性管控

第五条 核心监控区国土空间分为文化遗产保护区、永久基本农田区、城镇发展区、生态控制区、村庄建设区和一般农业区。除文化遗产保护区外，各分区不交叉、不重叠，文化遗产保护区与其他分区交叉或重叠时，在满足本区域管控要求的基础上还应遵守相应分区的管制要求。

第六条 核心监控区与滨河生态空间实行项目准入管理。滨河生态空间采用正面清单管理，明确允许的建设项目类型；核心监控区采用负面清单管理。

第七条 文化遗产保护区，以世界文化遗产的遗产区和缓冲区、文物保护单位的保护范围和建设控制地带确定。涉及各类文物按照其保护等级划分为五类：世界文化遗产；历史文化街区、传统村落；全国重点文物保护单位；河南省级文物保护单位；洛阳市级及以下各类文物保护单位。

文化遗产保护区内禁止建设污染文化遗产及其环境的设施；禁止进行影响文化遗产安全及其环境的活动；对已有的污染大运河遗产及其环境的设施，在限期治理后仍未达标的应逐步有序退出。

鼓励依托大运河洛河段文化遗产资源，打造具有历史文化特色的多元文旅业态，构建洛河通济渠集中展示带、隋唐东都城和汉魏洛阳城核心展示园。

第八条 永久基本农田区，其范围根据依法批准的永久基本农田划定成果确定。

永久基本农田重点用于粮食生产，鼓励开展高标准农田建设和土地整治活动、发展高效节水的生态农业，鼓励农业种植与周边生态系统有机结合，发挥生态服务功能。严禁种植苗木、草皮等用于绿化装饰及其他破坏耕作层的植物，严禁发展养殖业。

第九条 城镇发展区，即城镇开发边界围合内的范围，分为非建成区和建成区（含建制镇）。

城镇发展区实施建设用地总量控制，推进土地节约集约利用，有序增加建设用地流量，实施大运河总体城市设计管控。严格执行各行业建设用地标准，推进旧城区有机更新、低效用地再开发。依托大运河水工遗存、附属遗存及相关遗产资源，建设文化与生态、旅游融合发展项目。

（一）城镇发展区非建成区

严禁实施不符合洛阳市国土空间总体规划和大运河洛河段相关管控要求的建设项目和设施。区域内各项建设原则上以中小体量为主，严禁大规模新建、扩建房地产（不含保障房等民生项目）和大型及特大型主题公园等项目。

原则上禁止新建、扩建建筑面积大于8万平方米的房地产项目（不含保障房等民生项目），且新建、扩建房地产用地总面积原则上不得超过该区总面积的18%（不含文物保护利用、文旅产业项目和保障房等民生项目）。

滨河生态空间内城镇发展区的非建成区严控新增非公益性建设用地，符合市级以上相关规划且有利于打造大运河文化创意品牌、提升大运河城市品质的建设项目除外。新建项目须

有利于水体、岸线的保护和滨水景观的塑造，鼓励因地制宜建设大运河文化地标建筑和重点文物保护展示活化利用等项目。该区域实施建设项目正面清单管理。

（二）城镇发展区的建成区（含建制镇）

大运河沿岸第一层视线范围（以大运河同岸河堤外坡脚起始线为基点，垂直于河道岸线进深方向，视距300米、视角18度以内视域的空间范围）内的建设项目，住宅建筑原则上不高于27米、建筑密度不超过25%，其他建筑不高于24米。旧城区有机更新改造前要开展片区城市设计，落实大运河总体城市设计及建筑高度、密度、风貌等要求，结合大运河沿线历史文化遗产保护利用需求，梳理城市肌理和建筑格局，合理确定拆除范围和建设规模，逐步改造与风貌管控不协调的建（构）筑物。

第十条 生态控制区，指除生态保护区外，仍需保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

建设项目选址要优先避让生态控制区，区域严控新增非公益性建设用地。在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，允许适度开展旅游、研学、体育健身及相关的必要设施建设。

滨河生态空间内的生态控制区，因地制宜实施滨河防护林生态屏障工程；严格保护大运河两岸的古树名木，鼓励沿河两岸加强植被绿化，规范沿河绿色生态廊道、人工湿地建设，结合滨水空间、水系或遗址绿地打造运河流域生态公园和遗址公园等。

第十一条 村庄建设区，指城镇开发边界外，规划予以保留的村庄用地。

区域内建设活动应严格执行村庄规划，除规划确定的村民宅基地、乡村公共设施、公益事业建设项目以及符合保护传承利用要求的休闲农业、乡村旅游、乡村康养、休闲体育项目外，严控新增非公益村庄建设用地。保护村庄传统文化、特色风貌以及大运河沿线村落传统格局。鼓励村庄盘活利用空闲低效存量土地资源发展特色产业，建设村庄公共服务设施、文旅服务设施、非遗传承基地和大运河文化展示场馆等，促进乡村振兴与文旅文创融合发展。

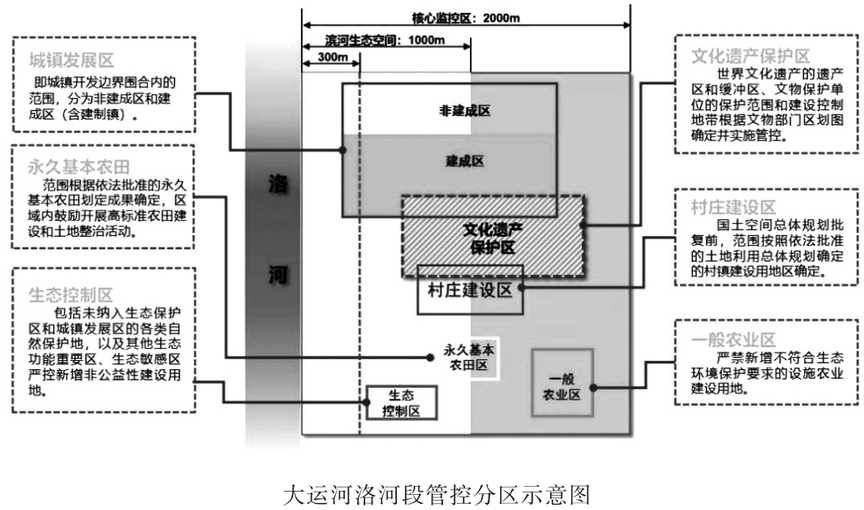
滨河生态空间内规划予以保留村庄的建设和人居环境整治应融入大运河文化元素和特色，做强大运河文化展示与传承的特色载体。

第十二条 一般农业区是以农业生产发展、规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。

一般农业区内严格保护耕地，加强耕地面源污染治理。鼓励和支持生态农业建设，结合

人文、自然要素，发展特色高效农业、创意农业、休闲农业和观光农业等。重点打造一批集农业、文化和旅游为一体的精品项目，包括智慧农业园、花卉培育基地、果林经济带、农村民宿等，推动乡村休闲旅游产业发展。

滨河生态空间内的一般农业区，严禁新增不符合生态环境保护要求的农业设施建设用地；鼓励开展全域土地综合整治与生态修复工程，腾退零散建设用地。



大运河洛河段管控分区示意图

第三章 分区空间形态与风貌管控要求

第十三条 结合洛阳市深厚的历史文化底蕴和历史遗迹，推动大运河洛河段沿线文旅融合发展，重点打造以现代唐风为主的“一河揽千年”历史风貌。

依据遗产的历史时期、保护要求的差异，以及城乡建设的异质性，大运河沿岸风貌实行分段引导，共划分四个风貌段：洛河以北汉魏大道以西段以现代唐风为主，体现古今辉映的城市风貌；洛河以南三川大道以西段展现隋唐里坊格局；洛河以北汉魏大道以东段融入汉风元素，片区风貌要与汉魏洛阳城相协调；洛河以南三川大道以东段展现生态郊野风貌，体现自然与人文和谐共存。

大运河沿岸风貌管控分为重点控制区和一般控制区两级。重点控制区为大运河沿岸第一个街区，主要体现历史传承的风貌特征，通过城市设计打造优美的滨河天际线；一般控制区为第一个街区以外区域，为重点控制区的风貌

协调区，主要体现古今融合、多元发展的景观风貌。

第十四条 核心监控区的空间形态与风貌塑造应符合以下要求：

（一）建筑风格要重视文化内涵展现、满足多元的使用功能，并结合地域特征，与周边环境协调；

（二）挖掘不同区段的文化内涵、区域特色、民俗喜好以及地方建筑材料，形成与之相符的空间形态、色彩，体现大运河传统文脉和区域特色；

（三）打造滨水界面天际线，建筑遵循滨水梯度原则，渐次升高，前低后高，疏密有致，打造景观视线通廊，依托通廊设置连续、安全、高密度的慢行系统网络，并与沿河布置的慢行通道系统顺畅连接；

（四）优化滨水生态空间，依托遗址点、景观资源布置公共绿色休闲空间，通过慢行系统串联，形成彰显特色、便捷通畅的滨水文化景观体系；

（五）严格保护运河两岸的古树名木。建设改造项目如涉及古树名木，应通过规划设计保留，确实无法保留的，必须采取迁移方式，确保成活；

（六）为避免破坏运河沿线景观，在保证交通需求的前提下，减少两岸主要道路对河面的穿越；

（七）在遗址点和景观节点设置标识系统，标识系统应融入地方文化特色元素，并与周边环境协调；

（八）建筑风貌、色彩按照《洛阳市城市风貌管控导则》的要求严格落实。

第十五条 洛河以北汉魏大道以西段主要依托隋唐洛阳城遗址，展示隋唐盛世风采、城市多元魅力，着重展现现代与传统的交融。

（一）保留体现隋唐洛阳城宫城区历史空间格局，打造隋唐洛阳城轴线，再现主要历史建筑，延续古都风貌；

（二）金元古城展现古城历史肌理，对历史建筑进行保留、修缮，鼓励融入文旅融合新业态，内部更新应体现明清建筑风格，周边区域的建筑体量、风格、色彩应与之协调；

（三）重点保护含嘉仓、回洛仓、天津桥、南关码头等大运河相关遗存，瀍河段应修复运河基因，鼓励运河相关遗存开展文旅融合建设；

（四）隋唐洛阳城宫城区、金元古城及其它历史文化遗存之外的区域应展现城市时代特色，打造现代唐风风貌，城市更新区域涉及300米控制线内应符合限高限密要求，通过城市设计，塑造疏密有致的城市空间、提升滨水空间活力、打造优美滨水天际线；

（五）结合城市阳台、天街、大运河文化公园等城市节点，丰富功能业态，塑造滨水活力岸线。

第十六条 洛河以南三川大道以西段主要依托隋唐洛阳城考古遗址公园建设，展示隋唐里坊格局。

（一）在保证龙门大道、新伊大街、三川大道等主要道路通畅的基础上，建设完善里坊路，再现隋唐里坊格局；

（二）重点保护天街、天街十二坊、正平坊、履道坊、南市等遗址，对重点里坊再现坊门、坊墙等历史元素，展现隋唐风貌，适当植入文旅业态；

（三）以胜利渠、东干渠、七支渠为基础，恢复历史水系格局，再现水运系统与市场、里坊连为一体的历史景象；

（四）控制区域人口容量，结合《隋唐洛阳城保护规划》，制定近远期计划，有序外迁安置，保留村庄应体现豫西民居特色，鼓励使用坡屋顶、青砖青瓦，适当融入隋唐建筑构建装饰。

第十七条 洛河以北汉魏大道以东段以汉魏洛阳城为主，展示汉魏风貌特色。

（一）再现汉魏洛阳城历史格局，强化汉魏轴线和西阳门大街轴线建设，重点保护再现西阳门、西明门、雍门、永宁塔等重要节点；

（二）鼓励结合历史遗迹，适当建设汉魏洛阳城遗址博物馆、白马寺博物馆等彰显历史文化的地标性建筑，建筑形式应体现建中立极的汉魏时期营造思想，体现规模宏阔、重屋之境的汉代建筑风格，提取瓦当等构件元素；

（三）白马寺镇建筑风格应与汉魏洛阳城相协调，展现汉代建筑风格，建筑色彩宜为灰色调基础上的浅暖色系，饱和度宜低不宜高，沉稳大气，明度宜高不宜低，清新明亮，内部形成小尺度密路网的街区形态；

（四）郊野地区风貌应与汉魏洛阳城遗址环境相协调，展现汉魏时期风格粗犷、田园山水的景观特色，打造自然野趣与精致开敞的景观环境。

第十八条 洛河以南三川大道以东段在保护展示汉魏洛阳城礼制区的基础上，应展现郊野田园特色。

（一）重点保护汉魏洛阳城礼制区，太学、灵台、辟雍等重要节点的展示建筑应展现汉魏建筑风格，适当开展文旅融合和研学项目；

（二）大运河沿线村庄整体建筑空间尺度

保留传统肌理，在不破坏村庄原有生态环境和历史文脉的前提下，依据村庄规划适度对具有历史底蕴的传统村庄进行风貌提升，适度融入汉代建筑元素；

（三）可结合村庄入口、重要道路沿线、河流岸边等重要展示空间适度引入图案式农田景观，农田斑块的图案、形状、色彩及品种的选取应符合耕地保护政策，因地制宜并充分考虑地形地貌、文化特色；

（四）河道两侧在保护现有资源和尊重历史环境的前提下，重点突出自然野趣，保护山水林田湖草资源的原真性和完整性，沿线滨水区域恢复运河自然生态面貌，形成独特风格和地方特色。

第四章 生态修复治理

第十九条 按照政府主导、规划统筹、因地制宜、生态为基的原则，加强核心监控区生态修复与治理。

第二十条 核心监控区内严禁新建、扩建不符合生态环保要求的项目。依法依规推动不符合国土空间总体规划和生态环境保护要求的已有项目和设施逐步搬离，并限期拆除违规占压大运河河道及河岸线的建（构）筑物。2025年前要有效控制不符合相关规划和生态环保要求的已有项目和设施，实现河湖水质明显改善；2035年前不符合相关规划和生态环境保护要求的已有项目和设施原则上要全面搬离，建设绿色生态廊道，生态系统服务功能得到充分发挥。

第二十一条 控制地下水超采，合理调整用水结构。强化水资源节约集约利用，农业灌溉应进一步挖掘节水潜力，加快节水改造和田间高效节水灌溉工程建设；深入推进工业和城镇节水，严控高耗水产业发展，提高水资源利用效率和效益。

第二十二条 优化防洪排涝布局，完善防洪工程体系，强化洪水风险管理。严格控制洛河、伊河自然滞洪区区域开发建设，防洪工程建设应严格执行相关规划确定的设防标准，非防洪建设项目严格执行洪水影响评价制度，编制洪水影响评价报告，提出防御措施，维护自然滞洪区防洪减灾功能。

第二十三条 构建绿色生态廊道，提升大运河生态服务功能。沿大运河两岸建设宽度适宜的生态缓冲带，推进生态保育；因地制宜实施大运河洛河段生态治理。加强运河与沿线城镇区域的绿化延伸，打通城河生态网络，重点打造隋唐洛阳城、汉魏洛阳城等一批文化生态廊道工程。

第二十四条 加强岸线保护与利用，合理优化岸线空间布局，推动大运河文化传承与发展。挖掘沿线水利遗产的文化内涵，推动水文化传承发展，完善大运河水文化展示体系。统筹考虑河道功能定位和水生态保护修复要求，促进岸线资源整合优化和综合服务功能提升，为生态廊道和文化旅游发展创造良好驳岸空间。

第二十五条 构筑大运河洛河段绿色航运通道，全面提升航运效能及服务水平，建立健全航运文化服务和产品体系，促进航运文化传承。重点推进航道整治、改建通航建筑物工程，改造桥梁和桥墩等碍航建筑物，实现通航目标。

第五章 部门职责

第二十六条 政府各相关部门按照各自职责负责细则管控内容的具体落实，做好审核、审批及监管工作；同时加强部门协同，实现大运河洛河段的统筹管理和保护。

第二十七条 大运河洛河段核心监控区管控措施纳入各相关行政主管部门的审核工作当中，区域内建设项目要严格落实核心监控区管控要求，涉及两个部门以上联合办理的行政审批项目，须实行联合审查。

第二十八条 主管部门负责牵头审批工作，受理申报材料后抄告相关审核部门；相关部门按照其部门职能予以审核，并将审核结果反馈牵头部门。

第二十九条 洛阳市大运河洛河段核心监控区内涉及到的主要部门及其相关职责如下：

（一）发展改革主管部门

1.核实建设项目类型是否符合准入管理正负面清单要求，是否符合其所在分区的约束性管制要求；

2.牵头组织文旅产业、文物保护利用等项目类型的认定工作。

（二）自然资源规划主管部门

1.负责监督管理城镇发展区的非建成区新建、扩建房地产用地总面积；

2.负责城镇发展区的建成区（含建制镇）内，大运河沿岸第一层视线范围内的或沿运河第一个街区的建设项目（含老城改造）的城市设计及详细规划的审查工作，落实建筑高度、密度、风格等要求；

3.负责审核建设项目是否符合空间形态与风貌指引的要求。

（三）生态环境主管部门

1.负责核心监控区内项目与设施的生态环境监督管理工作；

2.负责对核心监控区内环境提升改造、生态提升、水体生态修复等工程实施监督管理；

3.参与生态修复治理激励机制的建立工作。

（四）住房城乡建设主管部门

负责对管控区内符合管控要求的项目建筑活动（不含农村自建住房）进行监督管理。

（五）农业农村主管部门

1.负责贯彻落实耕地及基本农田质量保护与改良政策，依法管理耕地质量；

2.负责落实核心监控区内农村建设规划指导和组织协调工作；

3.负责落实核心监控区内农业生产发展的相关政策措施。

（六）水利主管部门

1.负责地下水超采行为的监督检查与管理工作；

2.负责监督管理河道管理范围内建设项目及有关活动，监督管理岸线各功能区的保护与利用。

（七）城市管理主管部门

负责建设并维护滨河生态公园和沿河生态廊道、绿道，打造滨河生态防护林体系。

（八）文化广电和旅游主管部门

1.统筹协调文化广电和旅游专项规划的实施工作；对文化设施建设项目规划、设计、工程质量的法律、法规和强制性标准执行情况进行有关监督检查；

2.参与文旅产业项目类型的认定工作。

（九）文物主管部门

1.负责文化遗产保护区内文物保护和管理的监督工作；

2.负责推动完善文物、博物馆公共服务体系建设，指导文物和博物馆、纪念馆的业务工作，负责文物和博物馆有关审核、报批工作；

3.负责审核文化遗产保护区内项目建设相关要求；

4.参与文物保护利用项目类型的认定工作。

（十）其他部门

管控工作涉及到的其他相关部门，应按照各自职责做好大运河管控工作，同时加强部门协同，实现大运河洛河段的统筹管理和保护。

第六章 实施保障

第三十条 建立健全“一事一议”联审制度，完善“一事一议”联审工作机制，对“一事一议”项目进行联合审查。

“一事一议”联审程序，以下情形适用：

（一）涉及大运河沿线总体城市设计、重要节点区域详细城市设计；

（二）涉及城镇发展区用地调整、建筑高度和密度管控等事项；

（三）对于重大项目以及重大原则性问题，确需“一事一议”的事项；

（四）市人民政府认为应该“一事一议”的事项。

符合“一事一议”适用情形的事项，由辖区人民政府报洛阳市国土空间规划委员会办公室（或同类议事机构）；国土空间规划委员会办公室受理后，组织相关成员单位、专家进行研究；通过国土空间规划委员会审议后，按照一般项目审核程序进行报批，并报河南省人民政府备案。

第三十一条 大运河洛河段国土空间核心监控区管控纳入国土空间规划实施监督体系，有关执行情况纳入自然资源执法监督范围。

第三十二条 健全大运河保护的公众参与和信息公开机制，充分发挥社会舆论和公众监督作用。有关部门和广播、电视、报刊等新闻媒体，应当加强对大运河保护和相关法律法规、规章的宣传，增强全社会对大运河的保护意识。

第三十三条 任何单位或个人违反本细则规定从事违法违规活动的，要依照相关法律给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第三十四条 本细则由洛阳市人民政府负责解释。

第三十五条 本细则自公布之日起实施。

附件：

1.名词解释及技术文件

2.核心监控区、滨河生态空间项目准入管理

3.大运河洛河段遗产构成

4.大运河洛河段涉及各级文物保护单位

附件1

名词解释及技术文件

1.建成区（含建制镇）：指市行政区范围内已征用的、已建设实施的以及市政基础设施基本覆盖的连片城市建设用地区域。

2.大运河沿岸第一层视线范围：以大运河同岸河堤外坡脚起始线为基点，垂直于河道岸线进深方向，原则以视距300米、视角18度以内为准，具体结合地块边界划定的空间范围。

3.主题公园：以营利为目的兴建的，占地、投资达到一定规模，实行封闭式管理，具有一个或多个特定文化旅游主题，为游客有偿提供休闲体验、文化娱乐产品或服务的园区。特大型主题公园指总占地面积2000亩及以上或总投资50亿元及以上的主题公园；大型主题公园指总占地面积600亩及以上、不足2000亩或总投资15亿元及以上、不足50亿元的主题公园。

4.限高、限密度：从传统历史风貌保护、世界文化遗产保护及生态环境保护角度对建筑高度、建筑密度所作的限制。

5.公益性用地：包括基础设施用地、公共设施用地和其他公益性用地。

6.土地腾退：为进行土地储备和建设，针对低效土地或存在违建情况等用地而采取的土地用途转换行为。

附件2

核心监控区、滨河生态空间项目准入管理

第一条 核心监控区与滨河生态空间的项目准入由市、区两级发展改革主管部门按照各级权限，遵循本细则及相关法律法规进行审核。

第二条 大运河洛河段滨河生态空间实施准入项目管理正面清单，即在该区域明确允许的建设项目类型和管控方向。区域内严控新增非公益用地，不符合该清单建设项目原则上不予批准。有异议事项，启动“一事一议”联审程序。

正面清单具体情形如下：

1.国防、外交和军事等特殊用途设施建设、修缮和改造活动；

2.经依法批准的考古调查发掘和必要的文物保护、管理、展示设施用地项目；

3.符合大运河文化遗产保护传承利用要求的文化旅游、科研文创、文体娱乐、休闲农业、乡村旅游、乡村康养等设施建设项目；

4.符合各级国土空间规划、大运河相关管控要求建设配套工程的必要市政基础设施项目（含已批准）和公共事业项目；

5.符合法律法规规定的生态保护修复和环境治理的相关活动。如：林业活动、河道、堤防、岸线整治等活动、防洪设施和供水设施建设、修缮和改造活动、生态环境保护监测、公益性的自然资源监测等；

6.村庄规划确定的农村宅基地及乡村公共设施；

7.由地方人民政府组织实施的保障性安居工程建设等民生项目建设需要用地的；

8.管控细则实施前，已拥有土地使用权并获得建筑工程施工许可证的已批未建项目。

第三条 大运河洛河段核心监控区实施准入项目管理负面清单，即在该区域明确禁止的建设项目类型。负面清单具体情形：

1.禁止新建不符合《洛阳市大运河遗产保护（2011-2030）》、洛阳市国土空间总体规划和洛阳市“三线一单”编制成果相关规定的项目。

2.禁止新建不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁大规模新建、扩建房地产、大型及特大型主题公园等项目（不含保障房等民生项目）。

3.严禁新增不符合生态环境保护要求的建设项目。

4.《产业结构调整指导目录》明确的淘汰类项目以及《市场准入负面清单》禁止准入类事项。

附件3

大运河洛河段遗产构成

遗产要素	遗产要素类型		遗产保护级别	遗产项	地理位置
	大类	小类			
洛阳市大运河遗产	运河水工遗存	河道遗存	全国重点文物保护单位	洛河洛阳段	洛阳市牡丹大桥至偃师区界段
		水工设施遗存	市级文物保护单位	洛阳南关码头遗址	洛阳市区东（老城区）
	运河附属遗存	仓库遗存	世界文化遗产	含嘉仓遗址	洛阳市区东（老城区）
				回洛仓遗址	洛阳市区东（瀍河回族区）
		桥梁遗存	省级文物保护单位	天津桥遗址	洛阳市洛龙区
	运河相关遗产	运河城镇遗存	—	隋唐洛阳城遗址	洛阳市区东（老城区）

附件4

大运河洛河段涉及各级文物保护单位

编号	保护级别	类　型	名　称	年　代	地理位置
1	国家级文物保护单位	古遗址	汉魏故城（含辟雍碑）	东汉至北魏	洛阳市区东（洛龙区、瀍河区、孟津区）
2			隋唐东都城	唐代	洛阳市区（老城区）
3			洛阳东周王城	东周时期	洛阳市西工区、涧西区
4		—	大运河（含嘉仓、回洛仓）	春秋至中华人民共和国	洛阳市区（瀍河区、老城区）
5		古建筑	白马寺	东汉至清代	洛阳市洛龙区白马寺镇
6			祖师庙	明代	洛阳市老城区北大街
7			洛阳周公庙	明代、清代	洛阳市老城区定鼎南路
8			河南府文庙	明代	洛阳市老城区文明街中段
9			洛阳山陕会馆	清代	洛阳市老城区九都东路
10			潞泽会馆	清代	洛阳市瀍河回族区新街
11		近现代重要史迹	八路军驻洛阳办事处旧址	1938—1942年	洛阳市老城区南关贴廓巷
12		近现代重要史迹	洛阳西工兵营	1914 年	洛阳市西工区中州中路 401 号院

编号	保护级别	类　型	名　称	年　代	地理位置
13		历史文化街区	洛阳市东西南隅历史文化街区	——	洛阳市老城区
14	省级文物保护单位	传统村落	洛阳市洛龙区李楼街道楼村	——	洛阳市洛龙区
15		古建筑	邵雍祠	清代	洛阳市洛龙区安乐窝村
16			洛阳安国寺	明代	洛阳市老城区敦志街南
17			河南府城隍庙	清代	洛阳市老城区西大街西段
18			洛阳文峰塔	清代	洛阳市老城区东和巷
19			天津桥石基	唐、宋	洛阳市西工区洛北街道西工村洛河河道内
20			东关清真寺	清代	洛阳市瀍河回族区东关街道办事处东关社区
21		古墓葬	苏秦墓	战国至唐	洛阳市洛龙区太平庄村
22		古遗址	洛邑祭祀遗址	西周	洛阳市瀍河回族区东关街道办事处东关社区
23			金元洛阳故城	金至清代	洛阳市老城区
24		石刻	福王府石狮	明代	洛阳市老城区青年宫文化广场南侧
25			孔子入周问礼碑	清代	洛阳市瀍河回族区东关大街
26		近现代重要史迹及代表性建筑	林森桥旧址	1936 年	洛阳市老城区洛浦街道办事处新生村
27			洛阳博物馆主展楼	1974 年	洛阳市西工区中州路 298 号
28			陈谢兵团新闻培训班旧址（三官庙）	清代	洛阳市老城区东北隅街道办事处康乐巷街
29	洛阳市及以下文物保护单位	古建筑	大石桥	清代	洛阳市瀍河回族区东关街道办事处新街社区第一人民医院斜对面
30			老子故宅	清代	洛阳市瀍河回族区东关街道办事处通巷社区
31			李祖仁大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处农校街社区西

编号	保护级别	类　型	名　称	年　代	地理位置
					大街 136 号
32			鼓楼	清代	洛阳市老城区东南隅街道办事处鼓楼社区东大街
33	洛阳市及以下文物保护单位	古建筑	张祥发大院（原名董家大院）	清代	老城区西南隅街道办事处农校街社区农校街 32 号
34			林家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处东城门社区里仁巷 42 号
35			马家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处农校街社区西大街 91 号
36			潘家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处农校街社区阜安街 9 号
37			史家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处农校街社区营林街 18 号
38			林家故居	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处公园巷社区仙果市街 36 号
39			于家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处义勇街社区义勇前街 69 号
40			庄家大院	清代	洛阳市老城区西南隅街道办事处农校街社区营林街 27 号
41			小石桥	明代	洛阳市老城区南关街道办事处贴廓巷社区小石桥街东头
42			妥灵宫	清代	洛阳市老城区东南隅街道办事处鼓楼社区文明街东端
43			丽景门旧址	民国	洛阳市老城区西大街

编号	保护级别	类　型	名　称	年　代	地理位置
44	洛阳市及以下文物保护单位	古建筑	洛汭严关	明代、清代	洛阳市老城区洛浦办事处滨河北路
45			太平萧家老宅	清代	洛阳市洛龙区洛龙区李楼街道太平村委会东北 100 米
46			茹凹村韩家民居	清代	洛阳市洛龙区安乐街道茹凹村老西街中部
47			潘寨关帝庙	清代	洛阳市洛龙区李楼街道潘寨村南焦(寨)潘(寨)路与胜利渠交汇处西北
48			楼村郭家老宅	明代	洛阳市瀍河区李楼街道楼村幸福街门牌 34 号
49			孙村孙文周宅院	清代	洛阳市瀍河区白马寺镇孙村正街 27 号
50			孙村孙家瑜宅院	清代	洛阳市瀍河区白马寺镇孙村正街 23 号
51			孙村孙氏家庙	明代	洛阳市瀍河区白马寺镇孙村正街
52			李楼三官庙	清代	洛阳市洛龙区李楼街道三官庙村
53		古遗址	齐村遗址	新石器时代	洛阳市洛龙区李楼街道齐村西南农田
54			唐寺门遗址	新石器时代	洛阳市瀍河回族区瀍河乡唐寺门村东
55			塔湾遗址	新石器时代、商	洛阳市瀍河回族区瀍河乡塔湾村潘家沟东
56			护国迎恩寺（原古碑）	明代、清代	洛阳市瀍河回族区北窑街道办事处夹马营社区夹马营路东(洛阳一高)
57			古洛河河堤遗址	唐代、宋代、明代	洛阳市老城区洛河两岸河堤
58			汉河南县城	汉	洛阳市西工区西工街道办事处六一三所社区

编号	保护级别	类　型	名　称	年　代	地理位置
	洛阳市及以下文物保护单位	古墓葬			凯旋路中段
59			黑王遗址	新石器时代、商	洛阳市瀍河区白马寺镇黑王村
60			凹杨遗址	新石器时代	洛阳市瀍河区白马寺镇凹杨村西
61			史家湾村东北墓地（原无名古冢）	东汉	洛阳市瀍河回族区瀍河乡史家湾村东北
62			塔东村东北墓地（原无名古冢）	东汉	洛阳市瀍河回族区塔湾街道办事处塔湾社区洛阳机车工厂北约 70 米
63			白磧墓地（原太阳陵）	晋	洛阳市洛龙区李楼街道白磧村南菜地
64			白马寺村墓群（原无名古冢）	东汉	洛阳市瀍河区白马寺镇白马寺村西北正骨医院西 100 米处农田中杨支线 104 号电杆
65			凹杨墓群（原无名古冢）	汉	洛阳市瀍河区白马寺镇凹杨村西南、扁担赵村南、北
67			狄仁杰墓	唐代	洛阳市瀍河区白马寺镇白马寺村东北
68			白王村北墓（原无名古冢）	待定	洛阳市瀍河区白马寺镇白王村北 0.76 公里、机井房北 40 米
69		近现代重要史迹及代表性建筑	洛阳宾馆 3 号楼	1953 年	洛阳市老城区人民街 23 号
70			五贤街桥	1959 年	洛阳市老城区五贤街
71			中国社会科学院考古研究所洛阳工作站门楼及三栋硬山式建筑	1956 年	洛阳市老城区周公路 5 号院
72		碑碣石刻	石牌坊	清代	洛阳市老城区广平街 5 号钢木家具厂厂房内

洛阳市人民政府办公室
关于向县区下放市级经济社会管理权限的通知

洛政办〔2023〕48号　　2023年11月28日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为充分调动县区积极性，加快县域经济高质量发展。经市政府研究同意，决定向县区下放42项市级经济社会管理权限，现将《洛阳市向县区下放市级经济社会管理权限清单》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

一、要提升站位，深化放管改革

各级各部门要立足全市发展大局，坚持放活管好、惠民利企原则，持续深化“放管服效”改革，明确监管主体，健全配套制度，整合部门职能，推动流程再造，不断激发县区发展动力和市场主体活力，构建以县区为主体的高质量发展格局。

二、要高效协同，优化放权效果

权限下放部门要准确把握权限下放条件，对照目录清单，优化审批流程，加强业务指导，规范办事程序，确保权限“放得下、放到位”；各县区政府要加强与市直部门沟通对接，做好下放事项衔接落实工作，采取内部挖潜、职能整合等措施，提高办理标准，提升行政效能，确保权限“接得住、用得好”。

三、要依法监管，强化跟踪问效

各级各部门要依法依规履行监管责任，制定完善事中事后监管规则，完善一体化政务服务平台和“互联网+监管”系统，实现审批事项智能化、全过程、穿透式监管。权限下放部门要根据职责调整情况，同步调整权责清单、服务目录，跟踪评估放权情况，建立动态调整机制，提高放权的针对性、有效性。

附件：

洛阳市向县区下放市级经济社会管理权限清单

附件

洛阳市向县区下放市级经济社会管理权限清单

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
1	护士执业注册（首次注册）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
2	护士执业注册（变更执业地点）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
3	护士执业注册（军队变入地方）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
4	护士执业注册（延续）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
5	护士执业注册（重新注册）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
6	护士执业注册（注销）	行政许可	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业注册
7	护士执业证书遗失或损毁补办	公共服务	市卫健委	直接下放	各县	三级医疗机构护士执业证书遗失或损毁补办
8	市级及以上文物保护单位修缮初审	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
9	市级及以上文物保护单位建设控制地带内建设工程设计方案初审	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
10	核定为县级文物保护单位的属于国家所有的纪念馆建筑物或者古建筑改变用途审批	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
11	馆藏文物修复、复制、拓印单位资质初审	行政许可	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
12	馆藏珍贵文物（不包括一级文物）修复、复制、拓印初审	行政许可	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
13	博物馆二级以下藏品取样分析初审	行政许可	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
14	国有文物收藏单位之间借用馆藏一般文物的借用备案（不含珍贵文物借用备案）	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
15	文物出国（境）展览初审	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
16	文物商店设立初审	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
17	对文物收藏单位收藏文物的保存状况的监管	其他职权	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
18	博物馆处理不够入藏标准、无保存价值的文物或标本初审	行政许可	市文物局	直接下放	各区（含伊滨区）	
19	取水许可延续	行政许可	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
20	取水许可变更（经营信息变更）	行政许可	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
21	取水许可变更（水权变更）	行政许可	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
22	取水许可新办	行政许可	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
23	取水许可新办（告知承诺制）	行政许可	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
24	对单位/个人取用水行为的行政检查	行政检查	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
25	对未取得取水申请批准文件擅自建设取水工程或者设施的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
26	对未经批准擅自取水或者未依照批准的取水许可规定条件取水的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
27	对申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料骗取取水申请批准文件或者取水许可证的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
28	对拒不执行审批机关作出的取水量限制决定，或未经批准擅自转让取水权的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
29	对被许可人以不正当手段取得水行政许可的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
30	对伪造、涂改、冒用取水申请批准文件、取水许可证的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
31	拆除或者封闭未取得取水申请批准文件而擅自建设的取水工程或者设施	行政强制	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
32	对未安装计量设施；计量设施不合格或者运行不正常；安装的取水计量设施不能正常使用，或者擅自拆除、更换取水计量设施的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
33	对不按照规定报送年度取水情况，拒绝接受监督检查或者弄虚作假的处罚	行政处罚	市水利局	委托下放	伊滨区	取用地表水日取水量20000立方米以下的、取用地下水日取水量10000立方米以下的、取用地热水日取水量1000立方米以下的取水许可
34	建筑起重机械设备备案	行政许可	市住建局	委托下放	伊滨区	
35	建筑起重机械设备备案注销	行政许可	市住建局	委托下放	伊滨区	

序号	权限名称	职权类别	市级实施部门	建议下放方式	下放范围	备注
36	建筑起重机械设备使用登记	行政许可	市住建局	委托下放	伊滨区	
37	建筑起重机械设备安装（拆卸）告知	行政许可	市住建局	委托下放	伊滨区	
38	建筑起重机械设备使用登记注销	行政许可	市住建局	委托下放	伊滨区	
39	公路工程质量监督手续办理	行政许可	市交通运输局	委托下放	伊滨区	农村公路项目建设领域
40	公路工程建设项目初步设计及概算审批	行政许可	市交通运输局	委托下放	伊滨区	农村公路项目建设领域
41	公路工程设计变更审批	行政许可	市交通运输局	委托下放	伊滨区	农村公路项目建设领域
42	公路工程交工验收向交通主管部门备案	行政许可	市交通运输局	委托下放	伊滨区	农村公路项目建设领域

洛阳市人民政府公报2023年总目录

法律	施行日期	期号
中华人民共和国无障碍环境建设法	2023年9月1日	6
中华人民共和国反间谍法	2023年7月1日	6
中华人民共和国爱国主义教育法	2024年1月1日	10
行政法规	**施行日期**	**期号**
无人驾驶航空器飞行管理暂行条例	2024年1月1日	7
国务院关于修改和废止部分行政法规的决定	2023年7月20日	8
未成年人网络保护条例	2024年1月1日	10
人体器官捐献和移植条例	2024年5月1日	12
省地方性法规	**施行日期**	**期号**
河南省基本医疗卫生与健康促进条例	2023年6月1日	5
河南省保障税收服务发展条例	2023年12月1日	9
省政府规章	**施行日期**	**期号**
河南省行政合法性审查工作规定	2023年10月1日	9
市地方性法规	**施行日期**	**期号**
洛阳市住宅物业管理办法	2023年11月1日	9

市政府规章	施行日期	期号
洛阳市人民政府关于废止洛阳市行政执法错案追究办法等3件市政府规章的决定	2023年1月21日	1
省政府办公厅文件	**文件号**	**期号**
河南省人民政府办公厅关于印发河南省道路交通事故社会救助基金管理办法的通知	豫政办［2023］18号	7
河南省人民政府办公厅关于加快推进旅游公路建设的实施意见	豫政办［2023］24号	7
河南省人民政府办公厅关于印发河南省食品安全工作评议考核办法的通知	豫政办［2023］37号	7
市政府文件	**文件号**	**期号**
洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和规划的通知	洛政［2022］59号	1
洛阳市人民政府关于印发洛阳市大力提振市场信心全面释放消费潜力行动方案的通知	洛政［2022］60号	1
洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”养老服务体系和康养产业发展规划的通知	洛政［2022］61号	1
洛阳市人民政府关于印发洛阳市加快建设体育强市实施方案的通知	洛政［2023］3号	2
洛阳市人民政府关于进一步加强城市区既有房屋安全管理做好危险房屋整治工作的通知	洛政［2023］4号	2
洛阳市人民政府关于政府工作报告提出的2023年重点工作任务分解的通知	洛政［2023］5号	3
洛阳市人民政府关于印发洛阳市2023年国民经济和社会发展计划的通知	洛政［2023］7号	2
洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”防震减灾规划的通知	洛政［2023］8号	3
洛阳市人民政府关于印发洛阳市国家高新技术产业开发区一区多园管理办法的通知	洛政［2023］9号	3

洛阳市人民政府关于印发持续深化“三转三优”推动政府工作争先出彩专项行动方案的通知	洛政［2023］10号	3
洛阳市人民政府关于印发洛阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2022–2025年）的通知	洛政［2023］12号	3
洛阳市人民政府关于进一步明确城市区自然资源和规划行政职权调整和管理工作的通知	洛政［2023］13号	5
洛阳市人民政府关于印发洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）的通知	洛政［2023］14号	4
洛阳市人民政府关于调整市政府领导同志分工的通知	洛政［2023］15号	5
洛阳市人民政府关于推动城市有机更新实现高质量发展的实施意见（试行）	洛政［2023］16号	4
洛阳市人民政府关于印发洛阳市人民政府工作规则的通知	洛政［2023］17号	5
洛阳市人民政府关于印发洛阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案的通知	洛政［2023］18号	5
洛阳市人民政府关于做好第五次全国经济普查工作的通知	洛政［2023］19号	6
洛阳市人民政府关于印发洛阳市市长质量奖管理办法的通知	洛政［2023］20号	6
洛阳市人民政府关于加快推进建筑业高质量发展的实施意见	洛政［2023］21号	6
洛阳市人民政府关于印发洛阳市参加河南省第十四届运动会获奖人员奖励办法的通知	洛政［2023］23号	8
洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”文物博物馆事业创新发展规划的通知	洛政［2023］24号	8
洛阳市人民政府关于加强历史文化名城和文物保护工作的实施意见	洛政［2023］28号	9
洛阳市人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见	洛政［2023］29号	10
洛阳市人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见	洛政［2023］31号	11

市政府办公室文件	文件号	期号
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市公共交通一体化实施方案的通知	洛政办［2023］2号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市行政应诉工作规范和洛阳市行政机关负责人出庭应诉工作细则的通知	洛政办［2023］3号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市农贸市场超市化改造提升奖补措施的通知	洛政办［2023］4号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市人民政府重点工作调度推进机制的通知	洛政办［2023］5号	3
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市惠企政策免申即享工作方案的通知	洛政办［2023］6号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市垃圾处理费征收管理办法的通知	洛政办［2023］7号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市金融支持“三大改造”重点项目建设工作措施的通知	洛政办［2023］10号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市深化“三大改造”项目建设扩大技改有效投资行动方案的通知	洛政办［2023］11号	4
洛阳市人民政府办公室关于成立第三届市政府法律顾问团的通知	洛政办［2023］12号	5
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作实施方案的通知	洛政办［2023］15号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市发展直播电商行动计划(2023–2025年）的通知	洛政办［2023］16号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市基层订单定向医学生培养工作实施方案的通知	洛政办［2023］19号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市外贸贷融资业务实施方案（试行）的通知	洛政办［2023］20号	4

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市职业技能竞赛管理办法（试行）的通知	洛政办［2023］22号	5
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加强入河排污口监督管理实施方案的通知	洛政办［2023］25号	5
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城镇环境基础设施建设三年行动计划的通知	洛政办［2023］26号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市既有住宅加装电梯三年行动实施方案的通知	洛政办［2023］27号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发2023年洛阳市支持高校毕业生等青年就业创业若干措的通知	洛政办［2023］28号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推动城市公共交通高质量发展实施方案的通知	洛政办［2023］29号	7
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市历史文化名城和文物保护专项资金管理办法的通知	洛政办［2023］30号	7
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加强信用信息共建共享应用促进中小微企业融资实施方案的通知	洛政办［2023］31号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进多式联运高质量发展优化调整运输结构工作方案（2022–2025年）的通知	洛政办［2023］32号	7
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加快预制菜产业发展行动方案（2023–2025年）的通知	洛政办［2023］33号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市基础设施配套费征收管理办法的通知	洛政办［2023］34号	9
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高水平推进交通强市建设实施方案的通知	洛政办［2023］39号	10
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）的通知	洛政办［2023］40号	10

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市培育提级新动能 打造设计之都行动方案（2023–2025年）的通知	洛政办［2023］41号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推动生态环境质量稳定向好三年行动实施方案（2023–2025年）的通知	洛政办［2023］42号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市食品安全工作评议考核办法的通知	洛政办［2023］43号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重污染天气应急预案的通知	洛政办［2023］44号	11
洛阳市人民政府办公室关于推进人工影响天气工作高质量发展的实施意见	洛政办［2023］45号	12
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步推动文物事业高质量发展实施方案的通知	洛政办［2023］46号	12
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市大运河洛河段核心监控区国土空间管控细则的通知	洛政办［2023］47号	12
洛阳市人民政府办公室关于向县区下放市级经济社会管理权限的通知	洛政办［2023］48号	12