传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第2号
（总第254号）
2023年3月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市加快建设体育强市实施方案的通知……1

洛阳市人民政府关于进一步加强城市区既有房屋安全管理做好危险房屋整治工作的通知……10

洛阳市人民政府关于印发洛阳市2023年国民经济和社会发展计划的通知……14

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市公共交通一体化实施方案的通知……25

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市行政应诉工作规范和洛阳市行政机关负责人出庭应诉工作细则的通知……31

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市农贸市场超市化改造提升奖补措施的通知……39

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市惠企政策免申即享工作方案的通知……43

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：冯国保　张建伟
石小琳　崔小梅
华　阳　牛东晓
柴洪涛　周　新
郭京波　白胜斌
杨　猛　孙论兵
吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.2 2023　Serial No. 254　Mar.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Constructing the Strong Sports City in Luoyang City……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Strengthening the Safety Management of Existing Houses in the Urban Area and Accomplishing the Harness Work of Renovation of Dangerous Buildings……10

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of National Economy and Social Development of Luoyang City in 2023……14

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Public Transport Integration in Luoyang City……25
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Work Specification of Administrative Response and Detailed Rules for the Work of the Heads of Administrative Organs Appearing in Court and Responding to Litigation in Luoyang City……31
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Reward and Compensation Measures of Supermarket Transformation and Upgrading of Agricultural Markets in Luoyang City……39
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program of Enterprises Enjoying the Preferential Policies without Application……43

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市加快建设体育强市实施方案的通知

洛政〔2023〕3号　　2023年1月12日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市加快建设体育强市实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市加快建设体育强市实施方案

为全面贯彻《体育强国建设纲要》（国办发〔2019〕40号），认真落实《河南省人民政府关于加快建设体育强省的实施意见》（豫政〔2021〕32号）、《河南省人民政府关于印发加快建设体育河南实施方案的通知》（豫政〔2022〕24号）等文件精神，进一步发展全市体育事业、体育产业，加快建设体育强市，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大关于“广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”的重要精神，按照党中央、国务院关于推进体育强国建设的重要指示和省委省政府的决策部署，进一步发挥体育的健身健康、竞技出彩、推动开放、产业发展、文明建设等综合功能，加快建设体育强市，为谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章作出贡献。

二、主要目标

（一）到2025年，力争建成体育强市。构建起覆盖城乡、便民惠民、持续发展的更高水

平全民健身公共服务体系，全民健身与全民健康深度融合，人民群众参与体育健身活动更加便利，健身热情和科学健身能力进一步提高，全市经常参加体育锻炼的人数达到295万人以上，县域“两场三馆”（体育场、室外体育活动场、体育馆、游泳馆、全民健身综合馆）全部建成，中心城区社区体育公园实现全覆盖，人均体育场地面积达到2.7㎡以上。体育健身组织更加健全。乡镇、街道体育组织覆盖率达到100%，每万人拥有体育社会组织数量超过1个，每千人拥有社会体育指导员4.3人以上。全民健身活动和群众性体育赛事更加丰富。社会力量主导的全民健身赛事活动逐步增加，“线上+线下”的办赛模式更加成熟。竞技体育综合实力不断增强，巩固原有优势项目，提升具有地区特色的潜优势项目，增强核心竞争力。扎实做好体育人才的选拔、培养、输送，逐步增强师资力量，积极构建多级竞赛体系。争取在第一届全国学生（青年）运动会、第十四届省运会等重大赛事中取得优异成绩。体育产业高质量发展，全市体育产业总规模占同期洛阳生产总值（GDP）的比重达到2.3%。体育与教育、卫生健康、文化、旅游融合发展取得新成效。体育文化影响力不断增强，中华体育精神得到进一步弘扬。

（二）到2035年，全面建成现代化体育强市。运动健身成为人民群众重要生活内容，经常参加体育锻炼的人数比例达到46.5%以上，社会体育指导员比例达到5‰以上。竞技体育综合实力保持全省先进行列。培育和引进一批在全省全国具有较大影响力的品牌体育赛事。体育产业更优、更强，成为我市支柱性产业之一。体育文化更加繁荣，对外交流更加活跃。

三、重点任务

（一）落实全民健身国家战略

1.加强全民健身工作顶层设计。发挥全民健身工作部门联席会议作用，完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制，制定全民健身实施计划，优化全民健身公共服务体系。开展体育强市、全民运动健身模范市、全民运动健身模范县（区）建设活动，促进基本公共体育服务在区域、城乡、人群间的均等化。（责任单位：市体育局、发展改革委、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、农业农村局、文化广电和旅游局、乡村振兴局，各县区政府）

2.完善全民健身场地设施。推动体育服务进社区，将体育场地设施用地纳入国土空间总体规划，新建居住小区按照规定配建社区健身设施，与住宅同步规划、建设、验收、交付。老旧小区要积极创造条件配建健身设施。到2025年，全市新建、改扩建200个以上社区体育公园，每万人拥有足球场地数量达到0.9块；所有县（区）建成“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场、体育馆、游泳馆、全民健身综合馆），中心城区社区体育公园实现全覆盖，15分钟健身圈的内涵得到大幅提升，城市社区10分钟健身圈基本形成。依托县域自然条件，建设健身休闲绿道、登山步道、户外营地、研学旅行基地、体育培训基地等，打造新型生态田园休闲度假健身综合体。支持社会力量参与体育场地设施建设、管理和运营。鼓励机关、学校、企事业单位体育设施向社会开放。统筹体育和公共卫生、应急避难（险）设施建设，强化疫情防控、避险避灾方面的功能。加快公共体育场地无障碍设施建设和适老化、适儿化改造。（责任单位：市体育局、发展改革委、教育局、财政局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、农业农村局、卫生健康委、应急管理局、乡村振兴局，各县区政府）

3.丰富全民健身活动。依托社区体育公园大力开展社区运动会，鼓励各县（区）因地制宜开展全民健身运动，办好群众性“三大球”（足球、篮球、排球）品牌赛事，推动县域足球普及发展。开展冰雪、自行车、网球、电子竞技、轮滑、街舞、风帆等具有消费引领特征的体育活动，满足群众多样化健身需求。保障特殊群体权益，开展老年人、残疾人、妇女儿童等人群全民健身活动。鼓励机关团体、企事业单位、社会组织大力推广健身气功、广播体操、工间操等活动。推广居家健身和全民健身网络赛事，举办线上体育竞赛活动。支持社会力量举办、承办体育赛事。充分发挥各级体育总会、协会、俱乐部等社会组织作用，推动体育活动向基层延伸、向末端拓展。（责任单位：市体育局、农业农村局、卫生健康委、乡村振兴局，总工会、团市委，市妇联、残联，各县区政府）

4.打造品牌赛事高地。公开品牌赛事活动目录，加大与属地政府、知名企业、专业团队等力量合作运营品牌赛事的力度，以全民健身品牌赛事引领全民健身活动蓬勃开展。打造具备自主知识产权的体育赛事品牌，继续办好围棋、自行车、帆船、马拉松、门球等品牌赛事，扩大品牌影响力和群众参与度。围绕青年友好型城市建设，办好龙舟、城市定向、轮滑、跆拳道等赛事，围绕沿黄户外运动生态廊道建设，策划并举办沿黄主题系列赛事，并通过有序扶持和引导，逐步提高其在全省、全国的影响力。（责任单位：市体育局、教育局、文化和旅游局，各县区政府）

5.加强农民健身工作。加大农村地区乡镇体育健身工程、新型农民体育健身工程、健身路径等全民健身设施的更新和普及力度，确保乡镇、行政村（不含少数山区）健身设施工程达标率达到100%。利用节假日、农闲季节等时间节点，组织万村千乡农民篮球赛、美丽乡村健步走等基层赛事活动。推动农民体育协会和农村体育社会组织发展，鼓励具备条件的各类农业企业、农业园区成立基层体育组织。（责任单位：市体育局、农业农村局、乡村振兴局，各县区政府）

6.提升科学健身指导服务水平。严格按照标准规范市、县（区）两级体质测定与运动健身指导站建设，结合社区体育公园资源优势，扩大体质监测的覆盖面和影响力。每年开展国民体质测试服务30000人次以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格人数比例超过

92.8%。落实并推行《国家体育锻炼标准》达标测验活动，提高达标测验活动覆盖率、优良率。扩大社会体育指导员队伍规模，弘扬全民健身志愿服务精神，开展“走基层、送健康”志愿者服务活动，积极推广体育科普作品，促进科学健身知识、方法的广泛普及，提高指导员上岗率和科学健身指导服务水平。（责任单位：市体育局、民政局、卫生健康委，各县区政府）

7.深化体教融合发展。实施青少年体育活动促进计划，开足开好体育课，丰富课余体育活动，保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间。完善体育传统项目学校体育设施建设和扶持奖励激励机制。对优秀体育传统项目学校加大扶持力度，制定相关奖励政策。完善体育传统项目学校教练员注册机制，严格体育传统项目学校运动员管理，构建升学、专业两个架构。整合体育系统和社会资源为学校提供体育服务，着力解决学校体育设施不足、师资不足的问题。广泛开展青少年体育赛事，持续开展体育活动，办好亲子体育、冬夏令营、家庭体育等活动。到2025年底，按照小学“一校一品”、中学“一校多品”原则，全市体育传统项目学校不低于全部中小学校的60%，体育传统项目学校布局纵向成通道、横向覆盖所有县区，形成以点结网、以网带面的格局，基本完成让每名学生掌握1–2项运动技能的目标，促进我市青少年学生身心健康全面发展。（责任单位：市教育局、体育局，各县区政府）

8.加快促进体卫融合。积极建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式，探索在社区医疗卫生机构中设立“健康驿站”“运动健身服务站”，积极推进社区医生与体育指导员交叉培训，推广常见慢性病运动干预项目和方法。继续巩固国民体质监测站（点）与医院、体检机构、康养机构的合作模式，推动国民体质监测工作向基层社区延伸，不断总结和推广体卫融合成功案例。（责任单位：市体育局、卫生健康委，各县区政府）

9.推动冰雪运动发展。发挥伏牛山、万安山自然资源优势，组织开展冰雪旅游节、冰雪嘉年华、冰雪文化节等群众性冰雪活动。建立健全冰雪运动群众体育组织，推动冰雪运动社会体育指导员、教练员、裁判员队伍建设。促进冰雪运动在学校的推广，将旱地冰壶、轮滑等纳入中小学课外体育课教学内容。到2025年，全市直接参与冰雪运动的人数超过30万，带动180万人参与冰雪运动。（责任单位：市体育局、教育局、自然资源和规划局，各县区政府）

（二）提升竞技体育综合实力

1.优化竞技体育项目发展布局。统筹奥运与非奥运项目、夏季与冬季项目、优势与潜优势项目科学发展，巩固自行车、水上、田径、足球、排球、射击等优势项目，提升重竞技、冰雪等潜优势项目，提高核心竞争力。以中小学校体育培育为基础，体校、体育传统项目学校、青少年体育俱乐部为主阵地，以各级各类体育后备人才基地、幼儿体育活动基地为重点，调动社会力量参与体育人才培养的积极性，逐步完善布局科学、结构合理、制度完善、适应社会发展、充满活力的竞技体育后备人才培养新模式。（责任单位：市体育局、教育局，各县区政府）

2.持续完善青少年科学训练体系。坚持科学训练原则，借鉴国内外先进训练经验，创新训练理念、方法和技术。优化“三集中”训练模式，强化优秀运动队复合型团队建设，构建科学高效的运动训练体系，在宜阳县凤凰岭体育综合体建设的基础上，以冰雪项目、自行车项目国家训练基地建设为契机，继续打造栾川县伏牛山、洛宁县小界乡、汝阳县大虎岭等体育综合体，力争做到“一县一特色”、“一区一品牌”。建立运动员体能数据库，最大程度提升训练质量和效益。加强科技助力，加快推动训练工作标准化、智能化、信息化。（责任单位：市体育局、教育局、科技局、人力资源和社会保障局，各县区政府）

3.加强优秀体育后备人才培养。完善青少年体育后备人才选拔输送机制，充分挖掘县区资源优势，鼓励、引导社会资源参与青少年体育工作，激发社会力量办体育的内在活力，培育体育特色项目。大力推进青少年体育俱乐部发展，推动青少年体育俱乐部进校园，打造青少年竞技人才培养新优势。鼓励有条件的体育传统项目学校和青少年体育俱乐部等社会力量承接专业队后备人才梯队建设任务，支持社会力量参与竞技体育后备人才培养。推进体育传统项目学校改革，设计多样化教学方式，加强教学管理，保障教学质量。打破学籍壁垒，让优秀运动员学籍能够在学区、县区之间相互交流。支持市优秀教练员到基层体育传统项目学校挂职任教。（责任单位：市体育局、教育局、人力资源和社会保障局，各县区政府）

4.积极构建多级竞赛体系。各县区每年组织辖区内中小学举办一次综合性运动会，比赛项目中必须包含田径、足球、篮球、排球、乒乓球等，举办运动会的时间、地点等要向市体育局报备，方便局属单位教练员到比赛场地进行选材。逐步构建青少年体育市、县（区）、校际、校内四级竞赛体系。鼓励各中小学校在校组织开展“全员运动会”“全员体育竞赛”等校内体育竞赛的基础上，选拔优秀体育苗子组建校队，与邻近学校定期开展校际联赛，广泛开展足球、篮球、排球项目青少年体育赛事。开展市级单项比赛检验青少年体育发展成效，提高青少年参与体育活动积极性，促进青少年运动员在竞赛中成长，为选拔出更多优秀体育苗子搭建平台。（责任单位：市体育局、教育局，各县区政府）

5.加强体育师资队伍建设。积极引进优秀退役运动员担任体育教师、教练员，畅通优秀教练员进入学校兼职体育教师的渠道，提升学校各项目运动队训练水平。通过继续教育、集中培训等方式提高学校体育教师专业水平，全面提升体育教师队伍素质。鼓励体育俱乐部进校园，利用社会体育力量解决学校体育师资不足的问题，有条件的县区也可以通过政府购买服务的形式为缺少体育师资的中小学校提供体

育教学和教练服务。（责任单位：市体育局、教育局、财政局、人力资源和社会保障局，各县区政府）

6.努力创建各级各类后备人才基地。进一步巩固和提升竞技体育核心竞争力，更加有针对性地提升后备人才梯队建设质量。遵循青少年竞技体育人才培养的一般规律，深刻领会体育总局、省体育局关于青少年竞技体育后备人才培养思路，立足现有训练水平和训练条件，积极争创各类基地，实现以创促训、以创带训的目的，真正做到培植项目厚度、拓展选材宽度、提高培养精度，示范引领全市青少年体育事业高质量发展。（责任单位：市体育局，各县区政府）

7.引进举办高水平体育赛事。积极申办全国性、综合性运动会，发挥洛阳良好的体育场馆优势，推动“足篮排”三大球、“乒羽网”三小球，以及自行车、射击等具有较大知名度和影响力的国家级、省级体育赛事落户洛阳，提升体育品牌赛事影响力，拉动体育消费。健全多元化赛事活动举办和运营模式，发挥市场机制作用，坚持政府办赛和市场化办赛相结合，指导和协助各县区、体育协会、体育公司与省级以上体育协会、知名体育公司等合作，大力引进和创办有影响力的重大体育赛事。（责任单位：市体育局，各县区政府）

（三）推动体育产业高质量发展

1.加快释放体育消费新动能。丰富体育消费供给，通过各类赛事活动拉动节假日消费和夜间经济发展，注重体育网络消费、定制消费、体验消费等新热点，拓展健身休闲、竞赛表演、运动技能培训、体育旅游等消费新空间，促进体育服务消费提质扩容。支持公共体育场馆延长开放时间，执行公共体育场场馆免费、低收费开放政策，开发多样化体育健身产品，提供培训指导服务。继续做好河南省体育健身优惠券的发放工作，进一步提高使用效益，激发群众体育消费热情。（责任单位：市体育局、发展改革委、商务局、市场监管局、政务服务和大数据局，各县区政府）

2.打造现代体育产业体系。加快形成以健身休闲和竞赛表演为龙头、高端制造业和现代服务业融合发展的现代体育产业体系。大力培育健身休闲、场馆运营、体育经纪、体育培训、运动康复等业态，形成赛事策划、运营服务、营销推广全产业链条。鼓励利用商业综合体、老旧工业厂区打造综合性健身休闲与消费体验中心。大力发展竞赛表演产业，积极打造精品体育赛事。扶持体育用品制造企业，推动体育制造业高端化、智能化、绿色化发展，培育一批具有竞争力和影响力的自主体育品牌。（责任单位：市体育局、发展改革委、工业和信息化局、财政局、文化广电和旅游局、卫生健康委，各县区政府）

3.推动区域体育产业协同发展。支持洛南伏牛山（县域）国家体育产业示范基地、宜阳富隆特国家体育产业示范单位提质增效，辐射带动周边县域体育产业发展。通过招商引资等多渠道大力培育和发展国家、省、市、县四级体育产业示范基地（单位、项目），壮大体育产业实体品牌的规模和数量。以伏牛山、木札岭滑雪为龙头支持冰雪产业企业挖潜增效，丰富产品供给，规范培训服务，促进冰雪产业健康发展。支持洛宁县小界乡、汝阳县陶营镇发展自行车运动产业，完善自行车运动产业链。（责任单位：市体育局、发展改革委、工业和信息化局、财政局、文化广电和旅游局，各县区政府）

4.支持体育市场主体品牌建设。支持拥有自主品牌、创新能力强的体育企业做大做强，鼓励各类中小体育企业向“专精特新”方向发展。依托“三河两山”（黄河、洛河、伊河、伏牛山、万安山）等自然资源，重点发展登山、攀岩、徒步、骑行、冰雪等户外运动产业，打造体育旅游示范基地，促进体育与旅游融合发展。扶持潜水、游泳、瑜伽、轮滑等运动装备制造业高端化、智能化、绿色化发展，培育一批具有竞争力和影响力的自主体育品牌。完善健身休闲业、竞赛表演业标准体系，加强体育项目技术技能、场地设施、器材装备、从业资质、安全规范等标准化建设。（责任单位：市体育局、发展改革委、工业和信息化局、民政局，各县区政府）

5.努力壮大体育产业资产总量。大力推动市、县（区）、乡镇、企业、高校等体育场馆设施建设，持续推进体育公园、体育游园、城市乐道、健身路径等场地设施建设，盘活现有的闲置体育设施，发展壮大体育经济。打造场馆运营、健身服务、竞赛表演、商贸休闲等多功能城市体育服务综合体，提升全市体育场馆市场化经营能力，提高场馆运营效益。（责任单位：市体育局、发展改革委、自然资源和规划局、城市管理局、住房和城乡建设局，各县区政府）

6.积极发展体育赛事经济。通过举办高水平赛事、大型全民健身体育赛事，发挥赛事活动辐射效应，拉动体育消费。认真贯彻落实《洛阳市体育赛事扶持奖励办法》（洛政办〔2022〕26号），鼓励企业、社会组织和机构举办对我市体育产业发展有重大影响力的体育赛事,积极培育、打造本地精品体育赛事品牌,进一步带动体育产业发展,提升洛阳的城市形象和影响力。（责任单位：市体育局，各县区政府）

7.大力发展运动员经济。积极发挥栾川县伏牛山滑雪场、宜阳县激流回旋基地、洛宁县春山溪谷自行车基地、新安县苏园游泳基地等省级、国家级训练基地的作用，吸引省内外运动员入驻集训，拉动当地消费和经济发展。充分利用奥运冠军、女足明星等名人效应，积极推动汝阳县、洛宁县等地自行车运动的发展以及全市足球运动的普及开展，助力经济发展。（责任单位：市体育局，各县区政府）

（四）促进体育文化繁荣发展

1.大力弘扬中华体育精神。加强以爱国主义为核心的中华体育精神建设，挖掘运动项目的文化内涵和精神价值。加大体育公益广告宣传力度，利用报刊、电视、网络等媒体普及体育知识，营造良好体育氛围。发挥洛阳籍奥运冠军、世界冠军等优秀运动员示范作用，组织

运动员开展公益、志愿服务活动，倡导文明观赛、文明健身等体育文明礼仪，传播体育正能量。引导体育协会、俱乐部、赛事主办方加强体育文化建设。（责任单位：市体育局、文化广电和旅游局，各县区政府）

2.抓好体育文化阵地建设。打造1—2个具有洛阳特色的体育文化品牌活动，丰富各类赛事活动体育文化内涵。做好体育文物、档案、文献的普查、收集、整理、研究、利用工作。做好《洛阳体育志》修订工作，做好洛阳老年体育志、武术志、围棋志等体育项目志的编撰工作，重视对养生、武术、健身运动、棋类、舞龙舞狮等民族、民俗、民间传统体育文化的整理和利用工作。（责任单位：市体育局，各县区政府）

3.发挥重大体育赛事影响力。举办承办重大体育赛事，应突出体现体育赛事的文化，注重赛事开闭幕式的仪式感。在体育赛事中举办体育美术、体育摄影、体育项目发展史等文化展览，增强观赛和参赛者的互动体验和理解，突出体育赛事的综合价值和功能。（责任单位：市体育局，各县区政府）

4.丰富体育文化产品供给。坚持以人民需求为中心，打造体育文化作品精品工程。与相关部门、机构、艺术团体、艺术家、体育明星、影视演员等广泛开展合作，动员社会力量广泛参与，组织开展体育文学、体育影视、体育音乐、体育摄影、体育美术、体育文化创意等体育文艺创作活动，努力推出有内涵、有温度的体育文化产品，充分展示体育文化的内涵和魅力。（责任单位：市体育局、文化广电和旅游局，各县区政府）

5.开展体育文化品牌创建活动。紧跟政策导向、市场驱动、跨界合作、全民参与，积极参与中国体育文化博览会和中国体育旅游博览会品牌活动改革创新。加大本地体育文化资源普查，举办体育文化论坛，加强体育系统与文化、音乐、旅游、美术等单位合作，挖掘其文化价值，培育体现时代精神、带有本地特色的体育文化品牌活动，打造城市文化名片。（责任单位：市体育局、文化广电和旅游局，各县区政府）

6.推动体育文化传播和国际交流。鼓励开展对外体育交流活动，扩大与重点国家和地区体育合作。利用“一带一路”建设，加强与周边国家和地区之间的体育文化交流，积极参与政府间人文交流活动，制定实施“一带一路”体育发展行动计划，积极搭建体育交流平台，推动与共建“一带一路”国家在体育旅游方面的合作，打造“一带一路”精品体育旅游赛事和线路。（责任单位：市体育局、市委外事办、商务局、文化广电和旅游局，各县区政府）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县区要把建设体育强市工作列入重要议事日程，充分认识新时期体育工作的地位和作用，纳入本地国民经济与社会发展规划。体育、发展改革、教育、民政、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、住房城乡和建设、农业农村、乡村振兴、文化广电和旅游、卫生健康、残联等部门要按照各自职责，抓好本部门、本行业、本系统相关工作，建立目标任务分解考核和动态调整机制，确保体育强市建设目标如期实现。

（二）推进改革创新。进一步改革和完善政府统筹、社会协同、市场支持、人民群众广泛参与的体育管理和运行机制，深化体育领域“放管服”改革，强化公共体育设施、体育赛事活动、体育市场经营活动等监管，防范化解重大风险，确保体育领域安全稳定。体育行政部门按照“管办分离”的要求，加快转变政府职能，努力建设服务型政府，抓好大型体育场馆管理体制改革，引入专业团体运营管理大型公共体育场馆，提高公共体育服务的质量和效率。

（三）加快依法治体。落实国家、省体育法规政策，依法发展各项体育事业。通过各项法制法规强化对全市体育发展的宏观管理和微观指导，加强各级体育部门和本地政府职能部门的协商和沟通，统筹安排、落实工作责任。合理划分各县区在体育领域财政事权和支出责任，明确各地主体责任。落实体育税费政策，保护知识产权，加强对政策执行情况的评估督查。在国家土地政策允许范围内，保障重要公益性体育设施和体育产业设施、项目必要用地，依法依规办理用地手续。

（四）加强队伍建设。坚持重点突破，全面推进工作，完善人才工作的体制、机制和环境，扩大体育人才总量，优化体育人才队伍结构，全面提高体育人才队伍素质，促进体育事业科学发展，进一步增强体育人才队伍的敬业意识、责任意识、纪律意识、奉献意识。进一步加强党员领导干部的思想作风建设，培养一批政治素质高、专业能力强、综合业务优良的党政管理干部，加大人才引进力度，激励高层次体育人才在洛阳创新创业。

（五）发展智慧体育。积极探索体育与其他文化门类、新媒体的互动平台，通过信息化资源共享、信息化软硬件结合、应用提升与普及等方式不断提升智慧体育平台服务水平。推动大数据、物联网、移动互联网、云技术等现代信息技术与体育融合发展，建设集全民健身公共服务、竞技体育服务、体育产业服务、综合业务服务等功能于一体的数字体育服务平台。建立市级体育数据库，提升数据分析、运用和决策支持能力。加快公共体育场馆数字化、网络化、智慧化建设和改造。

（六）营造良好氛围。加强与新闻媒体的联动与合作，多渠道、多层次开展体育宣传，大力倡导体育的生活化、科学化、社会化、产业化、法制化理念，提升公民的体育意识、健身意识、消费意识。深入挖掘体育文化内涵，大力弘扬爱国主义为核心的中华体育精神，大力倡导奥林匹克精神，努力在全社会形成积极、健康、向上的精神面貌，让体育成为先进文化的传播者和创造者，成为洛阳精神文明进步的倡导者和先创者。

洛阳市人民政府
关于进一步加强城市区既有房屋安全管理做好危险房屋整治工作的通知

洛政〔2023〕4号　　2023年1月17日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，进一步加强我市既有房屋安全管理，消除各类房屋结构安全隐患，推动危险房屋改造，有效预防危险房屋倒塌伤亡事故，保障房屋安全使用，切实维护公共安全和公众利益，现就进一步做好城市区既有房屋安全管理，做好危险房屋整治工作通知如下：

一、完善既有房屋安全管理体系

各级政府及相关单位要以推进治理体系和治理能力现代化建设为导向，担负起既有房屋安全管理相关责任，切实落实各级政府属地责任、职能部门监管责任、房屋安全责任人主体责任，建立政府和社会主体责任清晰的房屋安全管理体系。

（一）强化房屋安全主体责任意识。既有房屋所有权人为房屋安全责任人；房屋属于国家或者集体所有的，管理单位是房屋安全责任人；房屋产权人下落不明或者权属不清的，房屋实际使用人或者管理人承担房屋安全责任。既有房屋安全责任人应遵守有关法律法规，规范房屋使用行为，定期对房屋进行安全检查与维护，确保房屋原有的整体性、抗震性、耐久性和结构安全。对已出现险情的房屋，其安全责任人应当根据房屋危险状况，配合辖区政府落实排险解危措施。

（二）明确行业主管部门指导监管责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，住房城乡建设、自然资源和规划、财政、公安、应急、消防、市场监管、城市管理等部门要按照职责，做好既有房屋安全管理相关工作。教育、卫生健康、文化和旅游、文物保护、体育、交通运输、商务、民政、民族宗教事务等部门应当按照各自职责，将房屋安全纳入安全生产监管范畴。由城市区政府牵头，各相关单位定期组织学校、医疗卫生机构、文体场馆、景区、车站、商场、饭店、集贸市场、养老和福利机构、宗教活动场所等公共建筑的房屋安全责任人进行安全检查和维护，消除房屋使用安全隐患。

（三）压实辖区政府属地管理责任。各城市区政府作为辖区房屋安全管理工作牵头部门，要切实加强对房屋安全管理工作的组织领导，按照“属地管理、条块结合、以块为主”的工作要求，将既有房屋安全管理纳入安全生产管理体系，进一步明确本辖区房屋安全管理工作主管部门，完善管理体系，落实房屋安全管理、隐患治理财政预算资金，切实履行既有房屋安全管理属地职责。

各城市区房屋安全管理部门是本行政区域内既有房屋安全管理工作的主管部门，负责辖区内房屋安全管理工作，落实市房屋安全主管部门工作要求；指导和监督街道办事处（乡、镇）开展房屋安全管理工作；定期组织房屋安全检查，制定老旧危险房屋解危方案、应急预案；督促街道办事处（乡、镇）做好危险房屋治理、房屋安全应急处置工作；依法查处房屋安全违法违规行为；处理房屋安全相关的举报或投诉。

各街道办事处（乡、镇）是本辖区既有房屋安全管理工作的实施主体和工作主体。负责辖区内房屋安全管理工作，落实上级房屋安全主管部门工作要求；开展房屋安全日常巡查，建立房屋安全管理档案，对存在险情房屋、超期服役房屋、未履行审批手续拆改结构房屋等情况应及时上报区房屋安全管理部门，并对危险房屋治理排险情况进行跟踪管理和监督；指导社区、居（村）民委员会、物业小区利用社区网格化管理体系，建立安全管理员制度，保障每个片区有专人负责房屋的日常安全巡查、危险房屋的定期检查及防控工作，发现房屋安全问题及时处置上报。

二、加强既有房屋日常安全管理

（一）建立既有房屋安全隐患排查常态化机制。各城市区、各相关部门要加快建立“责任人自查、基层网格排查、部门联查、第三方专业鉴定（检测）、政府督查”的常态化安全隐患排查机制，将既有建筑安全排查、危险房屋定期检查以及特定条件下的房屋安全检查有机结合，建立既有房屋安全管理档案，实现动态管理，做到安全隐患早预防、早发现、早消除。

（二）定期开展既有房屋安全排查。市、区房屋安全管理部门应定期开展既有房屋安全排查，建立安全普查档案，全面掌握房屋完损状况。对普查中发现的房屋安全隐患及时落实治理责任和整治措施。既有房屋安全排查的重点是：

1.已出现墙体开裂、基础下沉、屋面变形、木屋架腐朽、混凝土酥裂、钢结构严重锈蚀等危险征兆的房屋；

2.建筑年代较长、超过正常设计使用年限、建设标准较低、结构整体性较差、失修失养严重的老旧房屋；

3.教育设施、医疗卫生机构、文体场馆、景区、车站、商场、宾馆、饭店、集贸市场、养老和福利机构、公共娱乐场所、宗教活动场所等人员密集场所房屋；

4.未经批准或许可变更房屋用途和使用功能的房屋；擅自装修拆改结构、随意增加楼面荷载、加（夹）层改造的房屋；尚未完成整治

的C级或D级危险房屋等。

（三）加强特定条件下的房屋安全检查。各城市区政府要高度重视大风、暴雨、大雪等恶劣气候条件下的既有房屋安全工作，督促安全责任人做好房屋安全自查。认真做好受地铁、隧道、深基坑等重大项目施工影响的既有建筑的事前排查、事中巡查和事后核查，对存在重大安全隐患的房屋及时采取处理措施，避免塌房伤人等事故发生。

（四）加强既有房屋装修改造行为的监管。市住建部门牵头，建立市、区两级房屋安全联席会议制度，各城市区房屋安全主管部门要加强与城管、住建、自然资源和规划等部门协作，加强既有房屋装修改造行为的监管，严格查处违规改造、擅自改变房屋用途等危害建筑结构安全的违法行为。街道办事处（乡、镇）、社区、物业服务企业应加强巡查，及时发现制止违法建设行为，并按照规定向辖区主管部门报告。既有建筑装修改造须按照《建设工程质量管理条例》的规定办理相关手续。既有建筑装修改造为人员密集场所房屋涉及拆改结构、增加荷载、用途改变等情况，依据《洛阳市城市房屋安全管理办法》《河南省住房和城乡建设厅关于做好房屋安全鉴定管理有关工作的通知》（豫建质安〔2022〕114号）要求，房屋所有人、使用人或者建设单位应当委托房屋安全鉴定（检测）机构进行房屋安全鉴定，出具房屋安全鉴定（检测）报告，作为场所安全使用依据。

三、做好危险房屋监管和解危工作

（一）做好房屋安全鉴定工作。对排查发现存在安全隐患的房屋，各辖区政府要督促房屋安全责任人委托专业鉴定机构进行安全鉴定，并根据鉴定报告对房屋进行解危处置。产权多元的住宅楼出现危险征兆，相关产权人无法达成一致委托鉴定的，由辖区政府先行委托进行鉴定。市住建部门要适时向社会公布一批实力强、信誉好的房屋安全鉴定（检测）机构。

（二）加强危险房屋分类监管。对鉴定确认的危险房屋，各城市区房屋安全管理部门要建立问题台账，明确责任单位和责任人，整改措施，完成时限等。在尚未解危前，应落实专人负责，跟踪监管。对观察使用的危险房屋，应制定监管方案，落实责任人；对处理使用的危险房屋，要及时采取有效的解危措施，落实解危主体，及时排除隐患；对暂时不便拆除且不危及相邻建筑和影响他人安全，但需停止使用的危险房屋，应及时撤出人员，同时告知相关企业，切断水、电、燃气和燃料供应，并设置明显的警示标志，采取有效的封闭措施，防止次生灾害发生；对整幢危险房屋已无修缮价值，且危及相邻建筑和影响他人安全须立即拆除的，应立即撤出人员，责令予以整体拆除。

（三）加快推进危险房屋整治。各城市区政府应加强辖区内危险房屋治理和监督工作，督促既有房屋安全责任人承担解危责任，落实解危措施。对于产权多元的住宅危楼，属地政府要主动承担解危责任，组织相关产权人参与实施治理改造工作。

成片房屋超过设计使用年限或者经鉴定为危险房屋的，要尽早纳入旧城改造范围，抓紧启动征收程序，尽快完成治理改造；需要整体拆除重建的单栋危险房屋已纳入土地储备范围的，应提前收储；对短期内尚不能启动成片改造的城镇危险房屋，依据鉴定报告的处理意见和房屋的实际情况视条件采取维修加固、拆除重建、提供过渡、政府回购等方式分类处置。

市房屋安全主管部门要全面掌握全市城镇危险房屋整治情况，发现问题及时督促责任单位整改。

四、做好危险房屋治理应急经费保障

（一）资金筹措。按照“房屋所有权人、原建设单位（产权单位）分别承担，政府适当补贴”的经费筹措模式，可从产权人缴存的住宅专项维修资金、房改单位公有住房住宅专项维修资金、财政预算资金等多渠道筹措危险住房治理应急资金。

（二）费用分摊。危险房屋治理费用由侵权行为造成房屋险情的，治理费用由侵权人承担；在合理使用期限内，正常使用情况下房屋出现险情的，依据《房屋建筑工程质量保修办法》由造成房屋险情的责任方承担相应治理费用，责任方能证明房屋损坏非自身原因的除外。房地产开发企业应当按照住宅质量保证书的约定，承担商品房保修责任。建设单位、施工单位已不存在或房屋超出合理使用期限的，房屋所有权人负责危险房屋治理费用，依据《洛阳市房屋专项维修资金管理办法》《洛阳市住房公积金提取管理办法》申请使用本人缴存的住房维修资金、住房公积金；因突发事件或者自然灾害等导致房屋出现突发险情的，应急抢险救灾工作经费、危险房屋解危补助等费用由财政应急专项资金予以保障。

五、加快推进房屋安全管理信息化建设

各城市区房屋安全主管部门要建立信息化管理工作体系，设置完善的房屋安全管理信息化工作流程，充分发挥信息技术在房屋安全管理工作中的作用。市房屋安全主管部门要加快建立城镇房屋安全管理信息系统，打造房屋安全管理平台，积极推进房屋“全寿命”周期管理模式。通过信息系统的建设，系统掌握房屋安全运行“健康”状况，有效对房屋安全状况进行系统管理和分析，为常态化城市房屋安全管理和维护提供依据。

六、强化既有房屋安全管理的宣传引导

各城市区要强化宣传引导，提高产权人、使用人、管理人的主体责任意识和公共安全意识，自觉遵守房屋安全管理法律法规，减少影响和破坏房屋安全的行为，履行房屋维修养护义务；要充分发挥社会舆论和公共媒体等的监督作用，督促产权人、使用人和管理服务单位，加强房屋使用安全管理，及时劝阻不当使用行为，确保建筑的安全和正常使用。

各县城镇既有房屋安全管理参照本通知执行。

本通知有效期5年。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市2023年国民经济和社会发展计划的通知

洛政〔2023〕7号　　2023年2月1日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市2023年国民经济和社会发展计划》已经市十六届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行，确保各项目标顺利实现。

洛阳市2023年国民经济和社会发展计划

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，面对超出预期的风险挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，全市经济社会发展保持稳定恢复、稳中向好的态势，全市地区生产总值5675.2亿元、同比增长3%。

——经济运行稳定恢复。生产供给总体平稳。粮食总产量25亿公斤、夏粮生产再创历史新高。工业生产保持稳定，39个行业大类中25个行业实现正增长，60户重点企业利润增长24.3%，全年规上工业增加值增长4.5%。服务业对经济增长的贡献率超过85%。市场需求加快恢复。610个省市重点项目完成年度投资计划的120%以上，百万吨乙烯项目顺利入规，嵩县抽水蓄能电站正式开工，成功举办全省第五期“三个一批”主会场活动，全年固定资产投资增长2.4%。策划开展商贸促消费活动165场，电子商务交易额突破3300亿元。外贸进出口实现稳定增长，一般公共预算收入近400亿元。双线嵌合发力见效。制定出台175项稳经济一揽子政策和73项接续措施，建立“白名单”动态调整机制，2401家白名单企业正常生产率保持95%以上。

——创新动能蓄势聚力。创新平台加快构建。编制完成伊滨科技产业新城产业发展规划，周山创新街区（示范段）和双创会客厅建成投用，龙门实验室挂牌运行，科技产业社区入驻企业近900家，全市新增创新平台517个。创新主体不断壮大。新增国家科技型中小企业2800余家、高新技术企业267家，规上工业企业研发活动覆盖率高于全省11.8个百分点。创新生态持续优化。引育中原学者12名、河洛青年创新创业人才（团队）50个。新实施市级重大科技专项28项、“揭榜挂帅”项目3项，技术合同成交额同比增长34.5%。

——产业发展加速起势。“风口”产业加快布局。中州时代新能源生产基地顺利开工，新一代信息技术产业增长10%，新能源汽车产业增长17.2%，十大重点产业集群规模达到2400亿元。转型升级成效明显。十大产业集群实现产业联盟全覆盖，4家省级、11家市级产业研究院挂牌建设，466个“三大改造”项目完成投资390亿元，新增国家智能制造试点6个、省智能工厂（车间）22家。市场主体稳定运行。“万人助万企”问题办结率达到100%，新增国家级专精特新“小巨人”企业30家、省级“专精特新”中小企业141家，新增“升规纳统”企业563个，市场主体数量增长20%。

——城市品质显著提升。基础支撑能力持续增强。呼南高铁焦洛平段进入实质性推进阶段，新伊高速、渑淅高速渑池至洛宁段建成通车，滨河南路西段改造提升工程、周山大道下穿开元大道等工程顺利竣工。宜居水平持续提高。老旧小区改造完成8.2万户，建成保障性租赁住房1万套，交付安置房3.3万套。新增集中供热面积108万平方米，新建公共停车场38个，城市区垃圾分类覆盖率达到80%以上。城市活力持续提升。改建青年人才公寓7225套，建成投用青年驿站21处，扶持首批50名“河洛青年创新创业人才”，广州市场步行街成为首条青年友好街区。

——乡村振兴全面推进。治理效能持续提升。清收集体资金6.8亿元、化解矛盾6.4万起，建成村集体经济合作组织1.12万个、农村自治组织2.74万个。乡村产业加快振兴。全市各类乡贤达15万人，领办各类实体1.4万个，带动就业30.2万人。乡村建设提质增效。农村生

活垃圾分类率达到60%，成功创建“达标村”1351个、“示范村”308个、“精品村”73个。集镇建设成效显现。38个试点集镇完工建设项目211个，完成投资125.2亿元。乡村活力持续激发。所有行政村实现“三变”改革全覆盖，建成覆盖市、县、乡、村四级的农村产权交易平台，挂网资产11.6亿元，完成交易4.2亿元。

——动力活力持续增强。重点改革成效显现。15家市属企业整合为4家，国晟集团、文旅集团组建成立。开发区“三化三制”改革基本完成，在全省率先试行电力工程项目承诺制改革。成功创建全省营商环境创新示范市，评价结果连续四年全省第二。双向开放步伐加快。自贸区入驻企业2.1万家，综保区顺利通关首单业务，跨境电商进出口额增长32.2%。东方红（洛阳）国际陆港完成集装箱吞吐量1.8万标箱，对“一带一路”沿线国家进出口额增长16.4%。精准招商成效显著。宁德时代、大华股份等“风口”项目在洛布局，海澜集团“四天落地、一天拿证”，共签约亿元以上招商引资项目330个、投资总额2353亿元。

——文旅文创深度融合。保护传承力度加强。隋唐大运河文化博物馆、牡丹博物馆建成开放，汉魏洛阳城太极殿遗址等6个项目入选“新时代百项考古新发现”，数量居全国第一。古都风貌加快重塑。天街贯通提升、玄武门等项目加快实施，九洲池遗址保护展示二期开工建设，宫城“四点一区”和定鼎门天街片区初具规模。文旅品牌特色彰显。黄河流域非物质遗产保护展示中心主体竣工，一拖东方红景区入选国家工业旅游示范基地，成功申办世界客属第33届恳亲大会，省文旅集团、省文旅文创融合创新基地落户洛阳。沉浸业态提速发展。成功举办中国（洛阳）沉浸式文旅论坛、剧本行业峰会，研学基地达到68家。

——民生福祉不断改善。疫情防控有力有效。坚持人民至上、生命至上，持续优化防控措施，完善网格化防控机制，提升防控的科学性、精准性。民生实事进展顺利。7所现代化高中全面开工，新建改扩建公办幼儿园36所、农村义务教育寄宿制学校41所。国家中医脑病区域医疗中心获批，省第二儿童医院一期、万安医院一期正式运营。就业形势总体稳定。城镇新增就业10.1万人、失业人员再就业1.9万人，完成职业技能培训34.8万人次、新增技能人才26.7万人。生态环境持续改善。79个重点用能单位实施节能降碳改造，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，完成造林16.9万亩，土壤环境质量总体稳定。公共服务水平不断提高。城乡“五级四类”养老服务体系日益完善，建成街道综合养老服务中心59个、村级居家助老服务点204个，建成社区体育公园56个，入选全国第一批全民运动健身模范市。社会大局保持稳定。开展防汛应急综合实战演练，成功创建第二批全国法治政府建设示范市，有效防范化解金融、政府债务、问题楼盘等领域风险，扎实做好安全生产、信访、消防等工作，社会大局和谐稳定。

在肯定成绩的同时，也要清醒看到，经济形势依然复杂严峻，市场需求仍处于恢复进程，产业规模不够大、产业链程度不够长、产业结构不优等问题长期存在，科技资源优势转化为先进生产力的水平不高，制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍需进一步破解。

二、2023年经济社会发展的总体要求和主要目标任务

总体要求：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，认真落实省委十一届四次全会、省委经济工作会议和市委十二届三次全会、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，聚焦“建强副中心、形成增长极”，坚持以高质量发展为主题，坚持以创新驱动为引领，全面深化改革开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，持续抓好“三项重点工作”、努力用好“三个重要抓手”，更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，推动经济发展持续稳定向好，不断增进民生福祉，维护社会大局和谐稳定，奋力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌。

主要预期目标：地区生产总值、人均GDP、全员劳动生产率增长7%，研发经费投入强度3.15%，规上工业增加值增长8%，固定资产投资增长11%，社会消费品零售总额增长8.5%，一般公共预算收入增长6%左右，进出口总值增长3%，新增各类市场主体10万户、规模以上工业企业260家，城镇新增就业9万人以上，常住人口城镇化率提高0.7个百分点，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在3%左右，污染防治、节能降耗完成国家和省定目标，主要经济指标增速保持在全省第一方阵。

统筹推进9个方面的工作：

（一）着力稳定经济运行，持续巩固向好态势。树牢“项目为王”理念，更大发挥内需支撑和拉动作用，全力推进经济实现质的有效提升和量的合理增长。扩大合理有效投资。扎实开展“三个一批”活动，发挥“指挥部+专班+例会”作用，精准匹配用地、用能、环境容量等要素，全年实施省市重点项目600个以上、完成投资3000亿元以上。完善全链条项目谋划、评估、储备、管理机制，确保储备项目保持在开工项目3倍以上，全年争取专项债券额度达到全省10%以上。促进消费快速恢复。实施特色街区商圈提升等八大工程，策划开展200场以上商贸领域促消费活动，全年社会消费品零售总额达到2480亿元。大力发展线上消费，打造共享直播间80个以上，新创建电商（淘宝）示范镇7个以上。推动西工小街创建第三批河南省步行街改造提升试点。大力提振

市场信心。深入开展“万人助万企”活动，打好“免减返缓补”政策组合拳，完善“洛企通”平台功能，问题办结率达到100%。持续开展“五转”行动，全年新增市场主体10万户。做大做强民营经济。坚持“两个毫不动摇”，落实民营企业“非禁即入”“非限即入”，增加中小企业合同规模，常态化制度化开展民营企业家培训，全年组织银企对接活动20场以上。稳定房地产市场。落实“金融支持房地产16条”等政策，推行“存量房”带押过户，优化“商转公”业务流程，用好“保交楼”专项借款，全年商品房销售面积增长7%。

（二）落实创新引领战略，增强科技创新能力。坚持把强化创新驱动作为现代化洛阳建设的战略抉择，真正把创新落到产业上、把主体落到企业上，加快建设高水平国家创新型城市。构建高能级创新平台。加快建设伊滨科技城，建成投用龙门实验室总部基地，优化高新区“一区多园”布局，加快建设洛龙天安智创等5个科技产业社区试点，推动普莱柯P3实验室、国家合成生物技术创新中心洛阳成果转化示范基地建成投用，全年新建省级以上创新平台40个，新备案省级中试基地1—2个、市级新型研发机构2—3家。推进创新主体倍增。实施高新技术企业培育和高成长性企业提质倍增计划，推动规上工业企业研发活动全覆盖，新增省级以上“专精特新”中小企业150家、国家高新技术企业200家，备案国家科技型中小企业3000家。集聚科技创新人才。完善“引育用服”人才机制，持续实施“百名科技人才入企计划”，新培育省级以上科技领军人才6—8名，引育河洛创新创业人才（团队）10个以上。加速成果转化应用。聚焦卡脖子技术、关键共性技术，实施重大科技专项、“揭榜挂帅”项目20项以上，突破产业关键核心技术150项。构建“政产学研金用服”协同创新体系，争创郑洛新国家科技成果转化示范区，全年技术合同成交额120亿元以上。

（三）锚定风口产业主线，构建现代化产业体系。坚持制造业高质量发展主攻方向，全面落实产业发展“136”工作举措，大力发展“风口”产业，努力抢占产业发展制高点。加快传统产业向“风口”转型。推进更高水平“三大改造”，全年实施重点改造项目480个、完成投资400亿元以上。实施“上云用数赋智”行动，推行首席信息官（数据官）制度，建成省级工业互联网平台5个以上。加快“设计之都”建设，成立工业、建筑等设计产业联盟，推动中信重工、中国一拖、中色科技向产业综合配套服务商转型。抢占“风口”产业新赛道。紧盯新能源电池、电子显示材料等产业发展新赛道，加快实施中州时代新能源生产基地、洛玻创新中心等项目，积极对接英诺赛科等头部企业，引进第三代半导体项目。围绕光电元器件、高端轴承、氢能储能、人工智能等领域，加快建设洛轴高端轴承产业园，确保中航光电基础器件产业园（一期）建成投产，推动洛阳昇腾人工智能实验室、氢沄氢燃料发动机等项目尽快达产。推动产业集群集聚发展。实施产业集群发展行动，健全产业集群

“专班+例会”工作机制，落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推动十大产业集群营业收入增长15%以上。实施高成长性企业培育行动，全年遴选市级试点企业30家以上，试点企业营业收入增速达到13%以上。围绕产业集群精准招商，全年新签约引进亿元以上产业项目120个以上。

（四）完善提升功能品质，加快建设现代化城市。以创建全国文明典范城市为统领，全面落实城市提质“351”工作举措，持续提升城市综合竞争力。做强交通枢纽功能。积极推进呼南高铁焦洛平段开工建设，谋划推动洛阳至桂林高铁、洛阳至襄阳高铁，加快郑州至洛阳等4条高速建设进度，确保栾卢高速建成通车。加快实施黄河公铁两用桥、济洛快速通道等干线公路通达工程，推进九都路沿线交通节点改造等市政道路，完善提升龙门高铁站、洛阳火车站综合交通枢纽场站功能。提升宜居宜业水平。高标准实施503个“两个建设、三个改造”项目，老旧小区改造7.58万户，交付安置房1.05万套，打通武汉南路等15条断头路，建成109个体育公园。依托现代轴线和历史轴线，加快建设城市阳台、城市客厅，构建“两轴线、两节点”城市空间。增强城市年轻活力。加快建设青年众创空间等平台，扶持培育河洛青年创新创业人才30名以上。新筹建保障性租赁住房1.2万套，投放青年公寓1万套以上，建成中心城区青年驿站20个。加快建设天心文化产业园等青年友好街区，实现“青年之家”乡镇街道全覆盖。提升城市精细化管理水平。常态化推进全国文明典范城市创建，提标改造涧西等4座污水处理厂，有序推进小区“转改直”应改尽改，集中供热普及率达到97%，新建公共停车场35个、充电桩2000个。加快建设智慧城市项目一期，打造城市安全风险综合监测预警平台。

（五）全面推进乡村振兴，促进农业农村高质高效。坚持农业农村优先发展，全面落实乡村振兴“151”工作举措，加快推动农业农村现代化。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，扭住产业、就业“两个关键”，千方百计增加农民收入。大力发展乡村特色产业。新增高标准农田11万亩，确保粮食总产量稳中有升。加快发展优质杂粮、中药材等特色农产品，新建改扩建规模化牛羊养殖场90个，生猪存栏130万头。加快打造现代农业产业园，建成产业化联合体3—5个。加快建设美丽乡村。推进农村供排水一体化建设，完成改厕6万户以上，自来水普及率稳定在90%以上，建成“示范村”500个、“精品村”100个。促进城乡融合发展。全力推进449个建设项目，确保“达标集镇”“示范集镇”“精品集镇”分别达到25%、10%、5%。提升乡村治理水平。常态长效推进“三清两建”，提升党群服务中心“7+N”服务功能，推进自然村村民理事会、民调委员会全覆盖。激发乡村发展活力。深化“三变”改革，确保所有行政村集体经济收入稳定在10万元以上。加快农村产权交易平台建设，创建市级以上农民合作社示范

社20家。

（六）持续深化改革开放，释放发展动力活力。以建设全省创新发展综合配套改革市域试点为抓手，系统推进深层次改革和高水平开放，着力增创体制机制新优势。持续推进重点领域改革。深化国企改革，组建市交投集团、热力集团，6月底前完成公交集团股权划转。深化投融资体制改革，依托伊滨科技城、周山智慧岛等打造综合性股权投资基金集聚区，新增上市企业3—4家。推动要素市场化配置改革，加快土地二级市场、区域性科技大市场、数据要素市场建设，引导各类要素有序流动。做好开发区改革后半篇文章，落实开发区标准体系及基准值要求，提升开发区投资强度、产出强度。提升制度型开放水平。自贸区形成20个以上制度创新案例，综保区进出口额达到55亿元，跨境电商进出口额增长10%，服务外包合同执行额增长15%。深度融入RCEP，加快建设4个国家级、3个省级外贸转型升级基地，全年新增外贸企业100家以上。加密中欧（中亚）班列和铁海联运班列，实现集装箱吞吐量2.6万标箱以上。打造一流营商环境。以“五件事”为突破口，建成运营全市统一规范的网上中介服务超市平台，高频政务服务事项实现“一件事一次办”全覆盖。持续做好清欠民营企业账款，争创国家社会信用体系建设示范市。

（七）抢抓文旅产业风口，打造沉浸式文旅目的地。坚持以文塑旅、以旅彰文，突出“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、交互式传播”，推动文旅文创深度融合发展。加强文化传承保护。聚焦“中华文明探源工程”，持续推进二里头遗址、“万里茶道”申遗。高水平推进“五大都城遗址”保护展示，加快汉魏洛阳城遗址博物馆等项目建设，提升“东方博物馆之都”品牌影响力。加快建设国家级河洛文化生态保护区，积极在洛筹建河南省非遗研究院。打造特色文旅品牌。全面推进隋唐洛阳城国家遗址公园建设，加快实施永泰门、正平坊、九洲池遗址（二期）等工程，确保天街一标段年底前整体完工，恢复古都历史中轴线气象。加快实施小浪底“特色文化游”示范工程，推动黄河流域非遗保护展示中心建成开馆。打造中国伏牛1号生态旅游公路，培育“伏牛山居”等品牌民宿集群。加快建设洛阳工业遗产博物馆、“洛阳春天”牡丹现代科技园，打造东方红农耕博物馆精品主题旅游线路。发展沉浸式新业态。完善剧本娱乐产业服务体系，加快建设剧本娱乐产业总部经济园。大力发展全域研学，建设洛阳研学一站式服务平台，高质量承办世界研学旅行大会。提升洛邑古城等十大夜间文旅消费集聚区，做优做强“洛阳礼物”“龙门奇妙物”等品牌。

（八）加快绿色低碳转型，建设高品质美丽洛阳。以创建国家生态文明建设示范市为抓手，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，提升全域生态保护治理水平。加强黄河流域生态保护治理。健全黄河防汛应急体系，高质量推进中小河流治理，争创2条（段）省级幸福河湖。实施前坪水库市区引水、故县水库灌区等

重点项目，确保小浪底南岸灌区如期完工。筑牢南部地区生态屏障。强化陆浑、故县、前坪等水库库区保护，筑牢“中原水塔”。全面推行林长制，高标准实施国土绿化行动，完成营造林18万亩。开展矿山生态保护与修复，积极创建绿色矿山。探索开展南部四县生态系统生产总值（GEP）核算。深入推进环境污染防治。严格落实“六控”措施，推动PM2.5、PM10、优良天数保持“两降一升”。常态化开展河湖“清四乱”行动，确保国省控地表水断面达标率保持100%。强化土壤污染源头防控和治理修复，受污染耕地安全利用率达到95%以上。推动绿色低碳循环发展。开展重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价试点，严控“两高一低”项目，推动中硅高科等5家企业退城入园，争创绿色工厂20家以上。

（九）切实保障改善民生，增强群众获得感幸福感。践行以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事，持续增进民生福祉。稳定和促进就业。落实落细就业优先政策，全年新增城镇就业9万人、农村劳动力转移就业2万人。深入推进“人人持证、技能洛阳”建设，完成各类职业技能培训30万人次、新培养技能人才17万人。办好人民满意的教育。高质量建设国家基础教育综合改革试验区，首批7所现代化高中8月份交付使用，新建、改扩建公办幼儿园70所，加快筹建洛阳乌拉尔大学。加快建设“健康洛阳”。抓好防控措施平稳转段，加强重大疫情防控救治体系建设，高质量建设国家和省级区域医疗中心，确保省第二儿童医院二期、市中医院伊滨医院、科大一附院肿瘤大楼等项目建成投用。持续深化“五医联动”，实现村卫生室公有产权全覆盖。全面提高社会保障水平。实施全民参保计划，实现法定人群全覆盖。完善社会救助政策体系，确保符合条件的困难群众应保尽保、应救尽救。完善五级养老服务体系，打造乡镇区域集中养老服务中心20个以上、集中助老服务站点100个以上、村级助老服务点200个以上。高标准建成邻里中心50个。统筹发展和安全。持续开展“三零”平安创建活动，常态化开展扫黑除恶斗争，积极防范化解非法集资、隐性债务、问题楼盘等领域风险，统筹做好信访维稳、消防安全、食品安全、档案管理等工作，确保社会大局安全稳定。

附件：洛阳市2023年国民经济和社会发展计划主要指标

附件

洛阳市2023年国民经济和社会发展计划主要指标

序号	指 标 名 称	计算单位	2022 年计划		2022 年完成		2023 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
	一、综合发展							
1	生产总值	亿元	—	3.5 左右，不低于全省平均	5675.2	3	—	7
2	第一产业	亿元	—	—	257.9	4.5	—	5
3	第二产业	亿元	—	—	2473.9	3.2	—	8.5
4	规模以上工业	亿元	—	4	—	4.5	—	8
5	第三产业	亿元	—	—	2943.4	2.6	—	9
6	全员劳动生产率	元/人	—	—	—	—	—	7
7	固定资产投资	亿元	—	2	—	2.4	—	11
8	社会消费品零售总额	亿元	—	稳定增长	2294.8	0.2	2480	8.5
9	居民消费价格指数（上年=100）		103 左右	—	101.6	—	103 左右	—
	财政							
10	一般公共预算收入	亿元	—	3 左右（剔除留抵退税）	398.2	0.1	—	6 左右
	二、创新发展							
11	研究与试验发展经费强度	%	3.15	—	3.15	—	3.15	—
12	全社会研发经费投入增长	%	16.4	—	16.4	—	17	—
13	每万人口高价值发明专利拥有量	件	4.2	—	4.2	—	4.5	—
14	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	16	—	16	—	17	—
	三、协调发展							
15	常住人口城镇化率	%	—	提高 1.5 个百分点	66.48	—	—	提高 0.7 个百分点
	四、绿色发展							
16	单位地区生产总值能耗降低	%	完成省定目标	—	3.5	—	完成省定目标	—
17	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成省定目标	—	—	—	完成省定目标	—
18	地级以上城市空气质量优良天数比率	%	完成省定目标	—	62.9	—	完成省定目标	—
19	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成省定目标	—	92.3	—	92.3	—
20	国土绿化面积	万亩	20	—	21.9	—	18	—
	五、开放发展							
21	货物进出口额	亿元	—	稳定增长	209.2	1.2	—	3
22	实际吸收外资	亿美元	32.8	—	32.8	—	33.2	—
23	对外直接投资	亿美元	—	—	—	—	—	—

序号	指标名称	计算单位	2022年完成		2022年计划		2023年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
	六、共享发展							
	就业收入							
24	城镇新增就业人数	万人	10.1	—	—	—	9	—
25	城镇调查失业率	%	5.5以内	—	—	—	5.5以内	—
26	全市居民人均可支配收入	元	31610	4.6	与GDP同步	—	—	与GDP同步
	卫生							
27	每千人口医疗卫生机构床位数	张	8	—	—	—	9.14	—
28	每千人口执业（助理）医师数	人	3.48	—	—	—	3.88	—
	教育							
29	九年义务教育巩固率	%	97	—	—	—	97	—
30	高中阶段教育毛入学率	%	93	—	—	—	93	—
	社会保障							
31	参加城镇职工基本养老保险人数	万人	136.9	—	—	—	138.9	—
32	参加城乡居民基本养老保险人数	万人	329.9	—	—	—	318	—
33	每千人口3岁以下婴幼儿托位数	个	2.86	—	—	—	3.3	—
	七、安全保障							
34	粮食产量	万吨	250	—	250	—	250	—

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市公共交通一体化实施方案的
通　知

洛政办〔2023〕2号　　2023年2月1日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市公共交通一体化实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市公共交通一体化实施方案

为提高公共交通整体分担率和运营效率，构建高效、集约、以人为本的多层次城市公共交通网络体系，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持公共交通优先发展战略，以满足人民群众日益增长的出行需求为目标，着力提高公共交通优质服务覆盖度，着力实现资源优化配置，着力打造便捷高效畅通的城市综合交通体系，为全国文明典范城市创建和现代化交通强市建设提供坚实支撑。

（二）发展目标

至2025年，主城区内“135”绿色低碳出行理念深入人心：1公里内步行、3公里内骑行、5公里左右乘坐公共交通；城市内外交通高度融合，主城区与组团县区快速直连，公交出行时间不超过1小时；公共交通服务群众便利化出行的能力显著增强，交通运输与经济社会发展实现紧密融合。

二、重点任务

（一）建立统一、高效的综合管理机制

1.体制一体化。根据洛阳市属城市公共交通企业重组整合工作安排，公交集团100%股权划转至轨道集团。新集团负责城市公交和轨道交通运营，统筹城市公共交通领域资源开发和公共交通项目融资、投资、建设、管理。支持公交集团开展共享单车运营业务。

2.智能调度一体化。新集团成立后，在原轨道集团建立综合指挥调度平台，整合地铁、

公交、城乡客运指挥调度，整合出行服务APP，实现数据互嵌，打造统一的公共交通“数字底座”，实现对运营车辆的实时调度和集中管理，提升公共交通系统应对突发事件的应变处理能力。

3.统筹规划建设。科学编制公共交通一体化规划，对轨道交通、公交、出租、客运、共享单车等市内交通与铁路、机场等对外交通的配套衔接开展系统的规划研究，统筹考虑城市内外各种运输方式规划建设协同和新型运输方式探索应用，明确发展战略和行动规划，全面优化提升公共交通环境，实现多种运输方式相互协同、深度融合。

（二）加强基础设施一体化融合

4.夯实道路设施基础。加快城市路网建设，注重公交相关设施建设，构建“十纵十横”主干路网，完善对外交通连接，2025年底前，打通秦岭路、武汉路、司马光路、南山大道、龙泉东路等25条断头路，基本实现中心城区主次干道断头路动态清零，城市快速路、主干路、次干路、支路结构合理、循环畅通。加快推动乡村基础设施提档升级，推进“四好农村路”建设，畅通城乡交通运输连接，新建改造农村公路600公里以上，完成60个行政村农村客运班线公交化改造，提高城乡交通运输客运服务均等化水平。持续开展既有公交专用道配套智能信号、电子警察抓拍系统建设和改扩建道路公交专用道和附属设施建设，统筹考虑公交车利用率和道路通行效率。

5.强化综合交通枢纽功能。加强城市外围综合交通枢纽换乘设施（体系）建设，实施洛阳北郊机场改扩建工程、龙门高铁站南广场改造工程，综合枢纽内轨道交通、公交、客运、出租等多种运输方式无缝衔接，充分考虑各群体乘客换乘需求，换乘时间不超过10分钟，注重无障碍设施规划建设，形成层次清晰的综合交通枢纽体系。

6.推进市内交通设施融合。优化调整公交接驳站点位置，实现轨道交通车站150米范围内公交站点全覆盖。每年开展城市公交站台无障碍改造不低于15处，分区域分路段设置符合当地风貌的候车亭。加强医院、商圈、景区、大型居民区周边出租车停车位建设，优化交通秩序。轨道交通出入口周边、公交站周边按照小于50米的距离施划非机动车和共享车辆停车位。加强城市步行和自行车等慢行通道建设，开展人行道净化行动，构建连续、安全、舒适、便捷的慢行系统。实施牡丹广场站、解放路站、市民之家站等站点慢行通道提升示范工程，保障慢行通道畅通。强化中心城区外围大型公共停车场地与城市公交场站的有机衔接，在城市出入口和城市轨道交通外围站点建设“停车+换乘”停车设施。

7.实施公共交通用地综合开发。探索实施配建式公交首末站，在新建居住区、大型办公区和商业区配套建设公交首末站，以日间车辆周转发车为主要功能，提高公交运营效率。支持地铁沿线和公共交通场站、枢纽土地以地产、商业、教育、文化、医疗体等模式开发。选择1个试点，在保证运营需求的基础上，建设多功能城市公共交通综合体，探索开展多种业态经营。建立公共交通用地综合开发收益反哺机制，统筹用于公共交通基础设施建设和弥补运营亏损，支撑公共交通可持续发展。

（三）打造一体化出行网络

8.推行换乘联运。以综合交通枢纽为纽带，稳步推进铁路、公路、航空枢纽与城市交通客运服务融合，推进联程运输健康、有序、快速发展。推动实施轨道交通与铁路安检互认，减少重复安检。规划加密机场至周边区县的专线公交，改善机场与市区、区县间的公共交通运输条件。

9.优化公交线网布局。结合城市历史功能布局和未来国土空间规划，重点推进五横（瀍涧大道、中州路、九都路、古城路、开元大道）、五纵（南昌路、解放路、龙门大道、新伊大街、三川大道）共10条公共交通走廊建设，构建层级明晰、分工合理、品质高端、特色鲜明的“快、主、支、微”四级公交线网结构。至2025年，新增优化调整公交线路42条。

10.强化空白区域覆盖。强化轨道交通在城市公共交通系统中的骨干地位，提高轨道交通覆盖不足地区尤其是伊滨区、道北区域及新建小区周边的公交接驳服务水平，完善社区微循环公交，提高各区公交运行效率，构建便捷、高效的换乘网络。

11.发挥慢行交通补充作用。以解决出行“最后一公里”为目标，科学规划自行车停车点位，不得影响其它交通方式通行。合理控制城市核心区、核心区商圈、公共交通线网发达区域的共享自行车投放数量，重点扩大公共交通薄弱区域投放规模，加强公共交通站点周边共享自行车调度和停放管理。

（四）构建一体化运营服务

12.运营调度协同衔接。加强城市公交、轨道交通与铁路、民航等在运营时刻、组织调度等方面的协调，充分发挥巡游出租车流动分散、服务面广的特点，保障旅客便捷换乘出行。加强轨道交通与公交在首末班时间、发车频次、出行信息等方面的协同配合，试行开通3条“地铁一到，公交即发”公交线路并逐步推广，从“车等人”“人等车”向“人车同步”转变，打造无缝连接零等候的接驳模式。持续加强智能站亭建设，至2025年，智能站亭数量达到300个。

13.支付一体化。构建轨道、公交、城乡客运兼容协调的支付系统，制定联程优惠政策和实施细则，为乘客提供全链条、多元化的“一卡通”服务，加快推进公交与轨道交通刷码互通。

14.探索开发一体化出行APP。开展“出行即服务”平台建设可行性研究，根据政策、技术、数据、基建攻克情况，逐步整合区域内各种交通（城市公交、轨道交通、出租车、网约车、共享单车）资源与对外交通（民航、铁路、长途客运）出行方式数据资源衔接，努力实现出行行程预定、路径一键规划、公共交通无缝衔接、费用一键支付等功能，提供一体化、便捷的公共交通出行服务。

三、保障措施

（一）加强组织协调。成立由市政府分管副市长任组长的洛阳市公共交通一体化协调工作领导小组，成员单位包括市交通运输局、市国资委、市发改委、市自然资源和规划局、市

财政局、市公安局、市商务局、市住建局、市城市管理局、轨道集团、公交集团、交运集团等。领导小组负责统筹组织开展全市公共交通一体化建设工作，协调、解决推进公共交通一体化发展中的突出问题。领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，彭仁来同志兼任办公室主任，负责具体日常工作。

（二）强化要素保障。相关部门要加强协同配合，推动重大工程落地实施，解决项目推进中遇到的规划、用地、审批、资金等问题，创新投融资模式，拓宽筹融资渠道，鼓励社会资本投向公共交通领域，确保公共交通一体化建设有序实施。

（三）严格督查考核。完善督导考核机制，通过公众参与、专家咨询等多种方式，对公共交通服务质量和运营安全进行定期评价，评价结果作为衡量公共交通一体化建设的重要依据。同时，将公共交通一体化建设工作列入有关部门年度考核目标和企业绩效考核目标，强化考核的指挥棒作用。

附 件

洛阳市公共交通一体化目标任务分工方案

为贯彻落实《洛阳市公共交通一体化实施方案》，现就各项任务提出如下分工。

一、建立统一、高效的综合管理机制

1.根据公共交通企业重组整合工作安排，公交集团100%股权划转至轨道集团。

责任单位：市国资委，轨道集团、公交集团

完成时限：2023年6月底

2.负责城市公交和轨道交通运营，统筹城市公共交通领域资源开发和公共交通项目融资、投资、建设、管理。

责任单位：轨道集团、公交集团

完成时限：持续推进

3.支持公交集团开展共享单车运营业务。

责任单位：市交通运输局、市城市管理局，公交集团

完成时限：2023年底

4.在轨道集团建立综合指挥调度平台，整合地铁、公交、城乡客运指挥调度，整合出行服务APP，实现数据互嵌，打造统一的公共交通“数字底座”，实现对运营车辆的实时调度和集中管理，提升公共交通系统应对突发事件的应变处理能力。

责任单位：市交通运输局、市政数局，轨道集团、公交集团

完成时限：2025年底

5.编制公共交通一体化规划，对轨道交通、公交、出租、客运、共享单车等市内交通与铁路、机场等对外交通的配套衔接开展系统的规划研究，明确发展战略和行动规划，实现多种运输方式相互协同、深度融合。

责任单位：市交通运输局

完成时限：2023年底

二、加强基础设施一体化融合

6.加快城市路网建设，注重公交相关设施建设，构建“十纵十横”主干路网，完善对外交通连接，2025年底前，打通秦岭路、武汉路、司马光路、南山大道、龙泉东路等25条断头路，基本实现中心城区主次干道断头路动态清零。

责任单位：市住建局

完成时限：2025年底，持续推进

7.推进“四好农村路”建设，畅通城乡交通运输连接，新建改造农村公路600公里以上，完成60个行政村农村客运班线公交化改造。

责任单位：市交通运输局，各县区人民政府

完成时限：2025年底，持续推进

8.持续开展既有公交专用道配套智能信号、电子警察抓拍系统建设和改扩建道路公交专用道和附属设施建设，统筹考虑公交车利用率和道路通行效率。

责任单位：市公安局、市住建局

完成时限：2025年底，持续推进

9.实施洛阳北郊机场改扩建工程、龙门高铁站南广场改造工程，综合枢纽内轨道交通、公交、客运、出租等多种运输方式无缝衔接，换乘时间不超过10分钟，注重无障碍设施规划建设。

责任单位：市商务局、市住建局，轨道集团、公交集团、交运集团

完成时限：2025年底，持续推进

10.优化调整公交接驳站点位置，实现轨道交通车站150米范围内公交站点全覆盖。每年开展城市公交站亭无障碍改造不低于15处。

责任单位：轨道集团、公交集团

完成时限：2023年底

11.加强医院、商圈、景区、大型居民区周边出租车停车位建设，优化交通秩序。

责任单位：市城市管理局、市公安局，国晟集团

完成时限：持续推进

12.轨道交通出入口周边、公交站周边按照小于50米的距离施划非机动车和共享车辆停车位。

责任单位：市城市管理局

完成时限：2023年底

13.加强城市步行和自行车等慢行通道建设，开展人行道净化行动，实施牡丹广场站、解放路站、市民之家站等站点慢行通道提升示范工程，保障慢行通道畅通。

责任单位：市城市管理局、市公安局，国晟集团

完成时限：持续推进

14.强化中心城区外围大型公共停车场地与城市公交场站的有机衔接。

责任单位：市城市管理局

完成时限：持续推进

15.在城市出入口和城市轨道交通外围站点

建设“停车+换乘”停车设施。

责任单位：轨道集团

完成时限：2023年底，持续推进

16.探索实施配建式公交首末站，在新建居住区、大型办公区和商业区配套建设公交首末站，以日间车辆周转发车为主要功能，解决公交车停放难题。

责任单位：市自然资源和规划局、市住建局、市交通运输局，公交集团

完成时限：2025年底，持续推进

17.支持地铁沿线和公共交通场站、枢纽土地以地产、商业、教育、文化、医疗体等模式开发。选择1个试点，在保证运营需求的基础上，建设多功能城市公共交通综合体，探索开展多种业态经营。

责任单位：市自然资源和规划局、市交通运输局、市发改委、市财政局，轨道集团、公交集团

完成时限：2023年底，持续推进

18.建立公共交通用地综合开发收益反哺机制，统筹用于公共交通基础设施建设和弥补运营亏损，支撑公共交通可持续发展。

责任单位：市财政局、市自然资源和规划局

完成时限：2023年底

三、打造一体化出行网络

19.实施轨道交通与铁路安检互认，减少重复安检。

责任单位：轨道集团

完成时限：2025年底

20.规划加密机场至周边区县的专线公交，改善机场与市区、区县间的公共交通运输条件。

责任单位：市交通运输局，公交集团、交运集团

完成时限：2025年底

21.重点推进“五横五纵”10条公共交通走廊建设，至2025年，新增优化调整公交线路42条。

责任单位：市交通运输局，公交集团

完成时限：2025年底

22.提高轨道交通覆盖不足地区尤其是伊滨区、道北区域及新建小区的公交接驳服务水平，完善社区微循环公交，提高各区公交运行效率，构建便捷、高效的换乘网络。

责任单位：公交集团

完成时限：持续推进

23.合理控制城市核心区、核心区商圈、公共交通线网发达区域的共享自行车投放数量，重点扩大公共交通覆盖空白区域投放规模，加强公共交通站点周边共享自行车调度和停放管理。

责任单位：市城市管理局、市交通运输局

完成时限：2023年底，持续推进

四、构建一体化运营服务

24.加强城市公交、轨道交通与铁路、民航等在运营时刻、组织调度等方面的协调，充分发挥巡游出租车流动分散、服务面广的特点，保障旅客便捷换乘出行。

责任单位：市交通运输局，轨道集团、公交集团

完成时限：持续推进

25.加强轨道交通与公交在首末班时间、发车频次、出行信息等方面的协同配合，试行“地铁一到，公交即发”公交线路并逐步推广，从“车等人”“人等车”向“人车同步”转变。

责任单位：市交通运输局，轨道集团、公交集团

完成时限：2023年底

26.持续加强智能站亭建设，至2025年，智能站亭数量达到300个。

责任单位：市交通运输局，轨道集团、公交集团、交运集团

完成时限：2025年底

27.构建轨道、公交、城乡客运兼容协调的支付系统，制定联程优惠政策和实施细则，加快推进公交与轨道交通刷码互通。

责任单位：轨道集团、公交集团、交运集团

完成时限：2024年底

28.开展“出行即服务”平台建设可行性研究，根据政策、技术、数据、基建攻克情况，逐步整合区域内各种交通（城市公交、轨道交通、出租车、网约车、共享单车）资源与对外交通（民航、铁路、长途客运）出行方式数据资源衔接。

责任单位：市交通运输局，轨道集团、公交集团、交运集团

完成时限：2025年底

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市行政应诉工作规范和洛阳市行政机关负责人出庭应诉工作细则的
通　知

洛政办〔2023〕3号　　2023年2月8日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市行政应诉工作规范》和《洛阳市行政机关负责人出庭应诉工作细则》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

洛阳市行政应诉工作规范

第一章 总则

第一条 为规范行政应诉工作，推进依法行政和法治政府建设，根据《中华人民共和国行政诉讼法》《国务院办公厅关于加强和改进行政应诉工作的意见》（国办发〔2016〕54号）、《最高人民法院关于适用<中华人民共和国行政诉讼法>的解释》（法释〔2018〕1号）及其他有关法律法规，结合工作实际，制定本规范。

第二条 本市行政机关和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称行政机关）开展行政应诉工作，适用本规范。

第三条 各级行政机关应当尊重和接受司法机关的监督，支持和配合人民法院依法受理和审理行政案件，积极履行人民法院生效裁判，及时总结涉诉原因，提高依法行政能力和水平。

第四条 县级以上人民政府应当加强对本行政区域行政应诉工作的领导和监督管理，为行政应诉工作提供必要的条件，做好行政应诉工作的机构、人员和经费保障工作，及时解决行政应诉工作中遇到的重大问题。

各级行政机关应当建立健全行政应诉工作制度，规范行政应诉办理程序，加强对行政机关负责人、行政应诉工作人员、行政执法人员的培训，提高行政应诉能力。

第五条 行政机关办理行政应诉案件，遵循合法、公正、及时、高效原则。

第二章 行政应诉工作职责分工

第六条 被诉行政机关遵循“谁承办谁应诉”的原则，依法履行应诉责任，按照《中华人民共和国行政诉讼法》的规定以及人民法院的通知进行答辩、举证、出庭应诉，履行人民法院生效裁判。

行政机关应当及时总结行政应诉工作情况，并及时统计报送行政诉讼案件相关数据。

第七条 被诉行政行为承办机关或者机构是行政应诉承办单位，承担具体应诉责任；被诉行政机关行政应诉工作机构负责行政应诉工作的组织、协调和指导。

第八条 行政应诉承办单位的应诉职责主要包括：

（一）接收人民法院的行政应诉通知或者行政应诉工作机构转送的案件；

（二）代理被诉行政机关进行答辩、举证、出庭应诉、接收裁判文书；

（三）及时向行政应诉工作机构反馈案件裁判结果；

（四）负责案件材料的立卷归档；

（五）其他与行政应诉工作有关的职责。

以人民政府为被告的行政应诉案件，应诉承办单位应当及时统计报送行政应诉案件相关数据，及时向人民政府汇报案件进展情况。

第九条 被诉行政机关行政应诉工作机构行政应诉职责主要包括：

（一）接收人民法院的行政应诉通知；

（二）按照案件性质自行承办或者进行转送；

（三）关注案件进展情况；

（四）跟踪人民法院生效裁判的履行情况；

（五）及时汇总通报行政应诉案件相关数据，定期分析研究行政应诉工作存在的问题，并向被诉行政机关提出建议；

（六）其他与行政应诉工作有关的职责。

第十条 以人民政府为被告的行政应诉案件，承办单位按照下列原则确定：

由各级人民政府行政复议决定引起的行政诉讼案件，被诉人民政府的行政复议机构负责具体应诉事务。人民政府因行政复议决定作为共同被告的行政诉讼案件，由作出原行政行为的行政机关和行政复议机构共同配合做好行政应诉工作；人民政府因行政复议决定单独作为被告的案件，作出原行政行为的部门或者单位要积极配合做好应诉工作。

由各级人民政府工作部门、直属机构或者受委托组织以人民政府名义作出的行政行为引起的行政诉讼案件，由该行政机关或者组织负责具体应诉事务。

被诉人民政府行政行为涉及两个以上部门的，应当以牵头部门为主承办单位，其他部门为协同承办单位；牵头部门不明确的，由行政应诉工作机构向人民政府报告后根据诉讼事项确定应诉主承办单位和协同承办单位。

第三章 行政应诉案件的办理

第十一条 被诉行政机关签收人民法院应诉通知书等法律文书时，收件人员应在人民法院的送达回证上签名并注明收到日期。

行政复议机构承办的案件，自行组织应诉工作进行应诉。

属于其他单位承办的，行政应诉工作机构应在收到应诉通知书等材料之日起2个工作日内，将应诉材料附案件转送函交由承办单位办理。

第十二条 行政应诉承办单位在接到行政应诉通知书或案件转送函后，应当在法定期限内做好以下工作：

（一）组织安排参加出庭应诉的人员，办理法定代表人身份证明书、授权委托书等有关应诉手续；

（二）收集整理被诉行政行为的证据材料和相关法律依据；

（三）审查案件有关情况，组织撰写答辩状等诉讼材料；

（四）应诉材料经被诉行政机关批准后，于法定期限届满前提交人民法院；不能在举证期内提交证据材料的，应向人民法院依法申请延期举证；

（五）按人民法院要求出庭应诉。

第十三条 行政诉讼案件代理人为一至二人。

行政机关负责人出庭应诉的，可以另行委托一至二名诉讼代理人。行政机关负责人不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出

庭，不得仅委托律师出庭。

前款所指工作人员中应当有一名是被诉行政行为的承办人或者熟悉相关业务的工作人员。

第十四条 行政机关负责人、委托代理人应当按照人民法院要求，按时出庭应诉，严格遵守法庭纪律，自觉维护司法权威。

第十五条 经人民法院依法传唤的，行政机关负责人、委托代理人不得无正当理由拒不到庭，或者未经法庭许可中途退庭。

第十六条 行政机关要按照人民法院的通知参加调查、听证等活动，积极协助人民法院依法开展调解工作，促进案结事了。

第十七条 行政应诉承办单位接到人民法院的裁判文书后，要及时向被诉行政机关报告，并根据裁判结果作出相应处理：

（一）原告或者第三人提起上诉的，按照本规范办理相应手续后应诉；

（二）认为应当上诉的，提出上诉建议报经被诉行政机关批准后按照法定程序向人民法院提出上诉；

（三）生效的裁判文书有履行内容的，及时提请被诉行政机关交有关部门依法及时履行；

（四）认为人民法院作出的终审裁判确有错误的，在收到裁判文书之日起10日内提出再审建议，报被诉行政机关批准后申请再审。

第十八条 对人民法院依法提出的司法建议,接到司法建议的行政机关应当认真研究和办理,按照时限将办理情况回复人民法院。

人民政府接到司法建议书的，由行政应诉承办单位起草回复，经人民政府批准后及时反馈人民法院。

行政机关办理司法建议工作情况，纳入本地本单位年度法治洛阳（法治政府）建设考核内容。

第十九条 人民政府败诉的行政诉讼案件，行政应诉承办单位应当及时报告人民政府分管负责人，特别重大的案件还应报告主要负责人。

对败诉的行政诉讼案件，被诉行政机关应当总结败诉原因，查找存在问题，提出改进工作的措施。

第二十条 以人民政府为被告的行政诉讼案件，行政应诉承办单位应当在收到裁判文书后5日内，将案件裁判文书反馈给人民政府行政应诉工作机构。

第二十一条 被诉行政机关在诉讼阶段如发现原行政行为存在问题，可以进行自行纠错，在法院主持下进行和解或调解，调解由作出原行政行为的行政机关与原告签字或盖章。

第四章 生效裁判的督促履行

第二十二条 被诉行政机关要依法自觉履行人民法院生效判决、裁定和调解书。

第二十三条 人民政府有履行义务的行政诉讼案件，行政应诉承办单位在收到人民法院生效裁判文书后，应当及时向人民政府报告；政府行政应诉工作机构收到人民法院生效裁判文书的，应当及时提示行政应诉承办单位向人民政府报告。

行政应诉承办单位应当根据生效裁判文书，结合案件具体情况，在报告时提出履行建议或者履行方案，报请人民政府批准后，由行政应诉承办单位或者人民政府指定部门具体执行。

第二十四条 人民政府因未履行生效裁判而被申请强制执行的案件，政府行政应诉工作机构应当向行政应诉承办单位发函督促履行，并将案件督促履行情况及时上报人民政府。

第二十五条 本市行政机关被法院纳入失信被执行人名单的，应当立即向同级人民政府报告，同时向政府行政应诉工作机构书面通报相关情况。

政府行政应诉工作机构通过其他途径发现本市行政机关被列入失信被执行人名单的，应当及时向同级人民政府报告，同时发函督促相关行政机关履行法院生效法律文书确定的义务。

第五章 行政应诉案件的监督考核

第二十六条 行政机关出庭应诉、办理转办的应诉案件以及执行人民法院生效裁判情况，纳入法治洛阳（法治政府）建设年度考核体系。

第二十七条 各县区人民政府、市人民政府各部门应当按要求对本行政机关行政应诉案件进行统计分析，并于每季度第一个月10日前将上季度统计分析数据及结果报送市人民政府行政应诉工作机构。

市人民政府行政应诉工作机构负责对全市行政应诉案件情况进行定期通报。

第二十八条 本市行政机关有下列情形之一的，当年法治洛阳（法治政府）建设年度考核确定为不合格单位：

（一）被人民法院列入失信被执行人名单的；

（二）因其原因导致人民政府被列入失信被执行人名单的；

（三）因不履行应诉职责，被人民法院发司法建议书通报，造成严重影响的；

（四）年度行政诉讼案件败诉和行政复议案件被纠错率合计达到上级设定考核标准的。

第二十九条 行政机关及其工作人员有下列行为之一的，县级以上人民政府行政应诉工作机构可向该单位发出督办函，并进行通报批评；拒不改正的，可向任免机关或者监察机关提出建议，由任免机关或者监察机关根据《中华人民共和国行政诉讼法》《行政机关公务员处分条例》《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》等有关规定予以问责：

（一）行政机关拒不履行应诉职责的；

（二）被诉行政行为的承办单位拒不接收行政应诉工作机构转送案件的；

（三）逾期不向法院提交应诉手续的；

（四）无正当理由拒不到庭或者未经法庭许可中途退庭的;

（五）被诉行政机关负责人不出庭应诉也不委托相应的工作人员出庭的;

（六）拒不履行人民法院对行政案件的判决、裁定或者调解书，或相关单位被法院纳入

失信被执行人名单的；

（七）领导干部干预、插手具体案件处理的；

（八）行政不作为、滥用职权、玩忽职守等原因造成的败诉问题的。

第六章　附则

第三十条　二审或再审行政应诉工作按照本规范办理。

第三十一条　参加上级行政复议机关受理的行政复议案件，行政机关履行答复举证等义务的，参照本规范组织执行。

第三十二条　本规范自发布之日起施行，原《洛阳市行政应诉工作规范》失效。

洛阳市行政机关负责人出庭应诉工作细则

第一条　为深入推进法治政府建设，进一步加强和规范行政机关负责人出庭应诉工作，根据《中华人民共和国行政诉讼法》《最高人民法院关于行政机关负责人出庭应诉若干问题的规定》（法释〔2020〕3号）、河南省人民政府办公厅《关于印发河南省行政机关负责人出庭应诉工作规定的通知》（豫政办〔2021〕53号）等有关规定，结合本市工作实际，制定本工作细则。

第二条　市政府办公室负责指导、监督全市行政机关负责人出庭应诉工作。

县级以上政府负责本级行政机关负责人出庭应诉工作。

县级以上政府行政应诉工作机构负责本行政区域行政机关负责人出庭应诉工作的协调、指导、监督和考核。

第三条　本细则适用于市县两级法院开庭审理的以市、县（区）政府及所属部门为被告的行政诉讼案件。立案阶段不予受理、未经开庭审理径行裁判和人民法院组织调查、询问的案件不适用本细则。

第四条　本细则所称行政机关包括：

（一）县级以上政府及其工作部门；

（二）乡镇政府、街道办事处；

（三）法律、法规、规章授权独立行使行政职权的行政机关内设机构、派出机构或者其他组织。

第五条　本细则所称行政机关负责人，包括行政机关的正职负责人、副职负责人、参与分管被诉行政行为实施工作的副职级别的负责人以及其他参与分管的负责人。

被诉行政机关为市级政府的，市政府秘书长、副秘书长可以作为参与分管被诉行政行为实施工作的负责人。

被诉行政机关为县级政府的，协助政府负责人分管工作的副县级领导可以作为参与分管被诉行政行为实施工作的负责人。

第六条　本细则所称行政机关相应的工作人员，是指被诉行政机关中具体行使行政职权或者其他依法履行公职的工作人员。

被诉行政行为由县级以上政府作出的，行政应诉工作机构的工作人员或者被诉行政行为具体承办部门的工作人员可以视为行政机关相应的工作人员。

被诉行政行为是按照法律、法规、规章规定委托其他行政机关或者组织作出的，受委托机关或者组织的工作人员可以视为行政机关相应的工作人员。

第七条　被诉行政机关委托的组织或者下级行政机关的负责人，不能作为被诉行政机关负责人出庭应诉。

有共同被告的行政诉讼案件，可以由共同被告协商确定行政机关负责人出庭应诉。行政复议机关与作出原行政行为的行政机关为共同被告的行政诉讼案件，由作出原行政行为的行政机关负责人出庭应诉。

第八条　行政机关主要负责人作为本单位行政诉讼工作的第一责任人，负责督促和推进该项工作。

第九条　行政机关负责人出庭应诉的，应当于开庭前向人民法院提交出庭应诉负责人的身份证明。身份证明应当载明该负责人的姓名、职务等基本信息，并加盖行政机关印章。

行政机关负责人出庭应诉的，可以另行委托一至二名行政机关相应的工作人员或者律师作为诉讼代理人。

第十条　行政机关负责人因正当理由不能出庭应诉的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭应诉，不得仅委托律师出庭，并在庭审前向人民法院提交加盖行政机关印章或者该行政机关主要负责人签字认可的情况说明。

本细则所称正当理由包括下列情形：

（一）不可抗力；

（二）意外事件；

（三）需要履行他人不能代替履行的公务；

（四）人民法院认可的其他正当理由。

人民法院书面通知适用简易程序审理、行政复议机关以不符合行政复议受理条件为由作出行政复议决定的行政诉讼案件，行政机关负责人可以不出庭应诉。

第十一条　有下列情形之一，人民法院书面建议行政机关负责人出庭应诉的，被诉行政机关负责人应当出庭应诉：

（一）涉及重大公共利益的案件；

（二）社会高度关注的案件；

（三）三十人以上共同提起的集体土地征收与补偿、国有土地上房屋征收与补偿、强制拆除等可能引发群体性事件的案件；

（四）因责令停产停业，或者因暂扣、撤销、吊销行政许可证导致企业停产停业或者公民丧失生活主要经济来源，以及行政拘留涉及行政相对人重大人身自由而引发行政争议的案件；

（五）本级政府或者上级主管部门要求被诉行政机关负责人出庭应诉的案件；

（六）最高人民法院提审或检察机关提起

公益诉讼的案件；

（七）二审法院开庭审理行政机关一审败诉的案件。

被诉行政机关认为其负责人因正当理由不能出庭，需申请延期开庭审理的，应当在开庭前向人民法院提交延期开庭申请书。

第十二条 行政机关负责人出庭应诉的，应当在开庭前认真研究案情、证据、依据及相关材料，做好庭前准备工作；出庭应诉时，应当积极配合人民法院的庭审工作并就实质性化解行政争议发表意见。

第十三条 对于同一审级需要多次开庭的同一案件，行政机关负责人到庭参加一次庭审的，即可认定其已经履行出庭应诉义务，但人民法院通知行政机关负责人再次出庭的除外。

第十四条 行政机关负责人出庭应诉应当着装庄重整洁、言谈举止得体，并遵守下列规定：

（一）按时出庭参加庭审；

（二）遵守司法程序和法庭纪律；

（三）尊重审判人员和其他诉讼参加人；

（四）遵守工作纪律，保守国家秘密和工作秘密。

第十五条 行政机关负责人在出庭应诉过程中发现被诉行政行为违法或者明显不当的，应当在庭审结束后及时组织行政机关依法撤销、变更、停止执行被诉行政行为或者依法履行职责。

行政机关决定撤销、变更、停止执行被诉行政行为或者依法履行职责的，应当及时书面通知人民法院和其他诉讼当事人。

第十六条 行政机关负责人出庭应诉的案件，行政机关应当在收到人民法院行政判决书、裁定书或者调解书后五个工作日内，向本级政府行政应诉工作机构备案。

县级以上政府行政应诉工作机构应当主动加强与人民法院的沟通联系，及时获取行政机关负责人出庭应诉信息，每季度对行政机关负责人出庭应诉情况进行汇总、核实，并报请本级政府予以通报。通报可以以适当方式公开。

县级以上政府作出通报的，其行政应诉工作机构应当在三个工作日内将通报内容报送上一级政府行政应诉工作机构。

第十七条 行政机关负责人有下列情形之一的，经人民法院提出司法建议，由上一级行政机关给予通报批评；情节严重的，依照相关规定追究责任：

（一）必须出庭应诉但无正当理由或者未说明理由而未出庭应诉的；

（二）未按时到庭或者未经法庭许可中途退庭的；

（三）行政机关有正当理由申请延期开庭审理，人民法院准许后再次开庭审理时行政机关负责人仍未能出庭应诉，且无正当理由的；

（四）人民法院在庭审中要求行政机关负责人就案件争议焦点问题进行解释或者说明，行政机关负责人拒绝解释或者说明，导致庭审无法进行的；

（五）以欺骗、胁迫等非法手段使原告撤诉或者利用职权干预、妨碍人民法院依法审理案件的；

（六）因违反法庭纪律，被人民法院予以处罚或者人民法院建议严肃处理的；

（七）其他妨碍行政诉讼活动的违法、失职或者不当行为。

行政机关负责人因违反前款规定而被通报批评或者给予行政处分的，由本级政府行政应诉工作机构负责将处理情况及时向相关人民法院反馈。

第十八条 县级以上政府行政应诉工作机构应当定期组织行政机关负责人参加法院行政案件审理的旁听活动。加强与法院的联系协调，及时研究解决行政应诉工作中出现的问题，配合做好矛盾纠纷化解工作。

第十九条 县级以上政府司法行政部门应当在年度领导干部法治专题培训班中开展行政复议和应诉实务等培训，提高行政机关负责人出庭应诉能力和水平。

第二十条 县级以上政府应当将行政机关负责人出庭应诉工作纳入本级法治洛阳（法治政府）建设考核范围。

对县级政府行政机关负责人出庭应诉工作的考核，由市政府行政应诉工作机构组织实施；对县级以上政府工作部门行政机关负责人出庭应诉工作的考核，由同级政府行政应诉工作机构组织实施。

对行政机关负责人出庭应诉工作考核时，负责组织考核的行政应诉工作机构应当依照该项工作的年度具体考核指标和评分标准，根据各单位上报的行政机关负责人出庭应诉情况，对被考核单位的行政机关负责人出庭应诉工作予以综合评判并确定相应考核分数。

第二十一条 本细则自印发之日起施行。本细则施行后，我市涉及行政机关负责人出庭应诉的相关规定与本细则不一致的，以本细则为准。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市农贸市场超市化改造提升奖补措施的通知

洛政办〔2023〕4号　　2023年2月9日

各城市区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市农贸市场超市化改造提升奖补措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市农贸市场超市化改造提升奖补措施

为贯彻落实市委、市政府关于文明典范城市创建有关工作要求，推动农贸市场公益化、超市化转型，加快我市农贸市场硬件设施及管理服务提升，特制定奖补措施如下：

一、新建、拆建、改造超市化农贸市场奖补

（一）支持新建、拆建或改造提升类型

1．新建、拆建超市型农贸市场，应符合《洛阳市农贸市场规划建设导则》要求。

2．原址改造提升的农贸市场，重点实施智慧型农贸市场建设，灯光照明、明码标价、价签整齐醒目、入口车挡、店牌划行归市、鲜活宰杀等，应符合《洛阳市农贸市场规划建设导则》要求。

3．农贸+二级批发性质的市场改造提升，可单独进行智慧型农贸市场建设，重点改造提升基础设施，包括市场停车、明码标价、价签整齐、场内计量结算设施等内容。

实施方式：一是支持有能力的投资方、市场业主（或运营方）参与农贸市场新建、拆建或改造提升；二是市场业主无能力改造提升且找不到合适投资主体的，可由各城市区国有平台公司与市场业主协商，投资参与农贸市场新建、拆建或改造提升；三是鼓励市级平台公司参与农贸市场新建、拆建或改造提升；四是鼓励市级大型连锁商超参与农贸市场新建、拆建或改造提升。

（二）奖补标准

对2023年底前完成新建、拆建或改造提升且通过验收的农贸市场，市财政按照区级财政对其实际投入的30%进行奖补。鼓励区级国有平台公司以投资、回购、参股等形式，推动城市区农贸市场向公益化转型。

（三）申报条件

1．实行新建、改造备案制度。新建、改造方须向各城市区农贸市场主管部门进行申报备案。

2．自行开工建设的项目，未在竣工验收前完成申报备案的，不得享受政府奖补。

3．各城市区农贸市场主管部门收到备案申请后，应在5个工作日内完成备案程序并报市商务局。

（四）项目验收

按照“市场业主或投资方申报、城市区农贸市场主管部门组织相关部门审核验收、第三方审计机构出具专项审计报告”的程序进行。投资额包括基础设施、经营设施、配套设施及管理信息系统建设方面的投入等。

（五）资金拨付

城市区政府验收通过且经第三方审计后，由区商务、财政部门向市商务、财政部门申请拨付奖补资金，经市财政审核后拨付区政府统筹使用。

（六）其他要求

1．改造方案应与城市历史文化、饮食特色等相结合，通过特色化装饰布局彰显烟火气息。

2．农贸市场新建、拆建或改造提升，应体现公益性，并设置免费自产自销摊位。

3．享受政府财政补贴的农贸市场，三年内不得对市场摊位涨租或者变相涨租。否则，其取得的补贴应被追回。

4．各城市区政府应引导市场周边1000米范围内的早夜市、马路市场商户进入市场经营。

5．各城市区政府在农贸市场改造提升期间，应划定过渡区域，合理安排商户经营，保障民生。

二、星级农贸市场创建奖补

（一）创建条件

1．市场经营方具备法人资格，取得有效的营业执照或事业单位法人证书，依法依规对农贸市场进行日常管理。

2．拥有3年以上有效期经营场所产权证明或租赁协议。

3．市场经营面积750平方米以上；市场经营摊位（含营业房）30个以上；市场经营面积小于1000平方米的农贸市场星级评定，原则上不高于三星级。

（二）评定办法

由市商务局、市财政局、市创建办、市市场监管局、市卫生健康委、市城市管理局、市消防救援支队和市场所在的城市区政府委派人员组成评审小组，参照《洛阳市星级农贸市场创建标准》，每半年对城市区农贸市场进行评比打分，年底统一汇总后，按得分高低综合评定。

（三）奖补标准

按照《洛阳市星级农贸市场创建标准》要求，每年评定一批星级农贸市场。对评为五星级、四星级、三星级农贸市场的，分别奖励40万元、20万元、10万元，奖励资金由各城市区财政承担。市财政按照区级财政实际奖励金额的30%对区政府进行补贴。

（四）申报材料

每年2月底前，市场经营方对照《洛阳市星级农贸市场创建标准》自查合格后，填报《洛阳市星级农贸市场创建申报表》，同时向区级农贸市场主管部门提交相关材料或证明：

1．营业执照或事业单位法人证书复印件。

2．经营场所产权证明或租赁协议复印件（需查验原件）。

3．市场平面图（有明确的市场摊位编号）。

4．市场方与经营方签订的摊位租赁合同或协议复印件。

5．市场内部管理机构、人员设置以及商品质量（含食品安全管理）、卫生、治安、消防、消费者权益保护等各项管理制度的建立及执行情况。

（五）评定程序

市场经营方申报—区级农贸市场主管部门初审—市商务局组织评审小组年中、年末综合评分—年度汇总确定评审结果—公示—颁发牌匾—兑现奖励。

三、职责分工

城市区政府具体推进农贸市场超市化改造

提升工作，负责农贸市场新建、改造的备案、监督、验收、资金申报及资金拨付工作；负责农贸市场星级创建奖补工作；负责农贸市场日常监督管理以及其他属地管理职能。

商务部门负责农贸市场管理办法、奖补措施的制定，牵头开展星级农贸市场评选工作。

财政部门负责奖补资金的筹措、发放、督促等工作。

市场监管部门负责对农贸市场工商登记注册、商户交易等行为进行监督管理，维护市场公平交易秩序，开展文明商户、诚信宣传评选活动；加强农贸市场食品安全监督管理，依法查处食品安全、缺斤短两、价格违法等行为，确保商品明码标价、价签整齐醒目；负责对农贸市场内餐饮服务活动进行监督管理，向符合餐饮服务条件的经营者办理《食品经营许可证》或《河南省食品小经营店登记证》。

城市管理部门负责对农贸市场违反城市管理法律、法规、规章的行为进行查处；负责对农贸市场及周边影响市容环境卫生的行为依法清理和查处；指导督促农贸市场做好垃圾分类，保持市场环境卫生整洁，做好市场内公共卫生间维护、垃圾处置等工作。

卫生健康部门负责对农贸市场开展病媒防制、疫情防控的监督检查；指导农贸市场按照“属地管理、行业标准、谁发证谁管理”的原则，开展病媒生物防制工作，制定有关防疫工作方案、指引；指导农贸市场开展爱国卫生活动，监督经营者定期实施卫生健康检查；指导有关部门做好农贸市场卫生城市创建等有关工作落实。

农业农村部门依据《中华人民共和国农产品质量安全法》有关要求，对农产品质量安全进行风险监测和风险评估。

自然资源和规划部门负责市场新建、拆建、改造中的土地处置、手续办理等工作，并指导各城市区做好农贸市场规划布局。

住房和城乡建设部门依据《中华人民共和国建筑法》《建筑工程施工许可管理办法》等法律法规，负责对取得国土规划手续、且通过房屋建筑工程施工图设计文件审查的新建、拆建农贸市场项目，依规办理施工许可审批；对已办理施工许可的新建、拆建农贸市场项目，依照国家有关规定，开展监督管理与竣工验收备案工作；负责新建、拆建农贸市场的消防设计审查及验收（备案）工作。

消防救援部门负责监督农贸市场经营管理单位落实消防安全主体责任；依法对农贸市场经营管理单位遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，并根据检查结果依法依规进行处理。

该措施自2023年1月1日起实施，有效期3年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市惠企政策免申即享工作方案的
通　知

洛政办〔2023〕6号　　2023年2月19日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市惠企政策免申即享工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市惠企政策免申即享工作方案

为深入贯彻河南省惠企政策“免申即享”有关文件精神，推进我市建设一流政务服务环境，进一步提升政务服务标准化、规范化、智能化、便利化水平，在更大范围内实现惠企政策“免申报、零跑腿、快兑现”，助力市场主体提质扩量增效，结合我市实际，制定本方案。

一、主要目标

建成洛阳市惠企政策“免申即享”服务平台，梳理编制惠企政策和办事指南两个清单，搭建政策条件库、企业画像库、政策匹配库三个基础模块，分批上线“免申即享”惠企政策，形成“1+2+3+N”的“免申即享”服务模式。通过数据共享、大数据分析、人工智能辅助，对企业信息和政策要素进行快速精准匹配，实现“政策找企、应享尽享、免申即享”。2023年3月底前，发布首批市级惠企政策“免申即享”清单，完成政策条件库、企业画像库、政策匹配库三大基础模块搭建。持续完善平台功能，扩大“免申即享”覆盖范围，实现市县两级惠企政策“免申即享”全覆盖。

二、重点任务

（一）梳理“免申即享”政策清单

按照分批实施、稳妥推进的原则，各部门要认真梳理现行有效惠企政策，重点在税费减免、财政补贴、融资支持、招商优惠等领域梳理出一批惠企政策，形成名单类、条件类、暂时难以数据化类三类清单。名单类政策各部门可直接确定并提供企业名单，条件类政策通过平台与企业数据比对分析，可自动筛选出符合政策条件的企业。对“奖补范围明确、审核标准清晰、比对数据齐全”的名单类、条件类政策实现“免申即享”。暂时难以数据化类政策

要进一步减材料、优流程、压时限，提高政策兑现效率。按照成熟一批、梳理一批、新增一批的原则，持续扩大“免申即享”覆盖范围，对到期过时的政策按规定及时清理。

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市有关部门按职责分工负责

（二）搭建惠企政策“免申即享”平台

按照“端口整合、一门受理”的原则，推动惠企政策“免申即享”平台和“政策条件库”“企业画像库”“政策匹配库”三大基础模块建设，实现与各级、各部门政策兑现和资金拨付系统对接，市级首批“免申即享”惠企政策上线运行。各部门对纳入“免申即享”清单的政策及要求进行梳理，提出数据提供部门和数据共享需求清单。原则上法律、法规和国家文件未明确禁止的，数据资源部门不得拒绝提出的数据共享需求。数据使用部门应当严格遵守法律法规，在授权范围内使用数据。市政务服务和大数据管理局要将各类数据进行归集，根据各部门提供的业务规则，通过数据共享、自动比对、智能审批等，实现惠企政策“免申即享”。

牵头单位：市政务服务和大数据管理局

责任单位：市有关部门按职责分工负责

（三）完善惠企政策“免申即享”工作流程

明确“免申即享”事项的适用情景、兑现条件和审核程序，对符合“免申即享”条件的事项，将原来的“申请、受理、审核、核拨、拨付”流程重新设计，优化为“数据比对、意愿确认、政策兑现”三个环节，实现由“企业先报、政府再审”转变为“系统智审、确认申领”的主动服务模式。对名单类政策，由政策执行部门在政策兑现前，将符合政策条件的企业名单导入平台，通过平台发送短信、企业确认信息、部门审核拨付的方式发放奖补资金；对条件类政策，由政策执行部门会同市政务服务和大数据管理局在政策兑现前，对政策条件符合情况再确认，通过平台自动匹配筛选企业、平台发送短信、企业确认信息、部门审核拨付的方式发放奖补资金；对暂时难以数据化类政策，由政策执行部门会同市政务服务和大数据管理局简化审批环节，压缩办理时限，提供在线申请、在线反馈、应享未享提醒等服务，让企业尽快享受政策红利。

牵头单位：市政务服务和大数据管理局、市发展改革委

责任单位：市有关部门按职责分工负责

（四）编制“免申即享”办事指南

政策执行部门要编制惠企政策“免申即享”办事指南，规范并明确“免申即享”政策兑现的条件、方式和操作流程等，使企业充分了解政策规定、操作流程，实现“免申即享”惠企政策服务精准供给。

牵头单位：市发展改革委、市政务服务和大数据管理局

责任单位：市有关部门按职责分工负责

（五）完善“免申即享”制度

各部门要及时修订与“免申即享”业务开展不相适应的制度和标准规范，新制定的惠企政策原则上要按照“免申即享”服务模式进行设计，要主动与市政务服务和大数据管理局对接“免申即享”惠企政策和编制办事指南。市发展改革委要实施政策资金兑现信用承诺制，依法依规逐步将守信激励和失信惩戒机制推广到惠企政策“免申即享”中。市政务服务和大数据管理局要将“免申即享”惠企政策全部纳入平台办理，加快推进电子印章、电子签名、电子证照、电子档案在惠企政策“免申即享”工作中的应用。市财政局要结合预算管理实际，建立适应“免申即享”惠企政策的财政资金拨付制度。市监察部门要建立适应“免申即享”惠企政策的监督制度，市审计局应将“免申即享”惠企政策落实情况纳入审计范围，保障“免申即享”惠企政策顺利兑现。

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市有关部门按职责分工负责

（六）强化资金监管

市财政局加强符合“免申即享”政策的资金保障，按照财政体制规定，结合部门预算安排和市级财力实际，根据有关部门审核情况将惠企资金拨付到位，并会同行业主管部门督促县区落实应负担资金。在政策实施前，按照“免申不免审”的原则，政策执行部门要会同市政务服务和大数据管理局对政策匹配所需数据的时效性、准确性进行再核查；审核审批过程中，政策执行部门要会同市财政局严格按照审批标准，灵活运用现场核验、过程公示、异议处置等方式，落实部门审核审批职责；资金拨付后，政策执行部门、市财政、市审计等部门按职责分工共同负责预算绩效管理和监督工作，加强绩效结果应用管理，提高财政资金使用绩效。

牵头单位：市财政局

责任单位：市有关部门按职责分工负责

三、保障措施

（一）强化组织领导

在市政府统一领导下，由市发展改革委、政务服务和大数据管理局、财政局牵头，相关部门为成员组成“免申即享”工作专班，统筹推进惠企政策“免申即享”工作。工作专班下设政策梳理组、平台建设组、资金监管组，建立常态化对接沟通机制，定期组织召开工作会议，及时协调解决工作中出现的困难和问题。

（二）强化监督问效

市“免申即享”工作专班要定期组织评估和回头看，对政策梳理发布不及时、流程优化不彻底、工作落实不到位的县区和市直部门实行通报机制，对工作成效明显的予以通报表扬。建立健全常态化督办机制，对发现的问题及时交办督办、跟踪问效。

（三）加强宣传引导

要充分发挥各类新闻媒体平台作用，充分利用报纸、电视、网络等媒介，广泛宣传惠企政策“免申即享”工作主要做法和实施效果，正确引导社会预期，积极回应市场主体关切，营造良好改革氛围。

（四）市县（区）一体推进

各县区要参照本方案，制定本区域推进“免申即享”工作的具体措施，及时向市惠企政策“免申即享”工作专班办公室报送本区域工作进展、做法经验。

附件：洛阳市市级“免申即享”惠企政策清单（第一批）

附件

洛阳市市级“免申即享”惠企政策清单（第一批）

序号	政策内容	享受主体	类　别	责任单位	政策依据	咨询电话
1	对增值税小规模纳税人，小型微利企业、个体工商户按照50%的幅度减征“六税两费”。	增值税小规模纳税人、小型微利企业、个体工商户	税费减免	市税务局	《河南省人民政府关于印发河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案的通知》（豫政〔2022〕19号）	12366纳税缴费服务热线
2	全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策。	符合条件的企业	税费减免	市税务局	《河南省人民政府关于印发河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案的通知》（豫政〔2022〕19号）	12366纳税缴费服务热线
3	扩大汽车后市场消费，2020年5月1日至2023年12月31日，对从事二手车经销业务的纳税人销售其收购的二手车，减按0.5%征收率征收增值税。	符合条件的从事二手车经销业务的纳税人	税费减免	市税务局	《国家税务总局关于明确二手车经销等若干增值税征管问题的公告》（国家税务总局公告2020年第9号）	12366纳税缴费服务热线
4	自2023年1月1日至2023年12月31日，允许生产性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计5%抵减应纳税额，允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计10%抵减应纳税额。	生产、生活性服务业纳税人	税费减免	市税务局	《河南省发展和改革委员会关于印发〈贯彻落实国家发展改革委等14部门关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策工作方案〉的通知》（豫发改财金〔2022〕392号）	12366纳税缴费服务热线
5	2022年加大中小微企业设备器具税前扣除力度。中小微企业2022年度内新购置的单位价值500万元以上的设备器具，折旧年限为3年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为4年、5年、10年的可减半扣除。企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可在以后5个纳税年度结转扣除。符合条件的服务业市场主体可以享受。	符合条件的市场主体	税费减免	市税务局	《河南省发展和改革委员会关于印发〈贯彻落实国家发展改革委等14部门关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策工作方案〉的通知》（豫发改财金〔2022〕392号）	12366纳税缴费服务热线
6	自2023年1月1日至2023年12月31日，增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税。	增值税小规模纳税人	税费减免	市税务局	《财政部国家税务总局关于对增值税小规模纳税人免征增值税的公告》（财政部国家税务总局公告2022年第15号）	12366纳税缴费服务热线
7	对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分，减按12.5%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。	符合条件的小型微利企业	税费减免	市税务局	《财政部国家税务总局关于实施小微企业和个体工商户所得税优惠政策的公告》（财政部国家税务总局公告2021年第12号）	12366纳税缴费服务热线
8	对小型微利企业年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。	符合条件的小型微利企业	税费减免	市税务局	《财政部国家税务总局关于进一步实施小微企业所得税优惠政策的公告》（财政部国家税务总局公告2022年第13号）	12366纳税缴费服务热线

9	对个体工商户经营所得年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收个人所得税。个体工商户不区分征收方式，均可享受。	符合条件的个体工商户	税费减免	市税务局	《财政部国家税务总局关于实施小微企业和个体工商户所得税优惠政策的公告》（财政部国家税务总局公告2021年第12号）	12366纳税缴费服务热线
10	自2023年1月1日至2023年12月31日，对月销售额10万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税。	增值税小规模纳税人	税费减免	市税务局	《财政部国家税务总局关于明确增值税小规模纳税人免征增值税政策的公告》（财政部国家税务总局公告2021年第11号）	12366纳税缴费服务热线
11	自2020年1月1日起至2024年12月31日，对归属省级及省级以下收入的文化事业建设费，按照缴纳义务人应缴费额的50%减征。	符合条件的企业	税费减免	市税务局	《河南省财政厅关于减征文化事业建设费的通知》（豫财税〔2020〕2号）	12366纳税缴费服务热线
12	满足条件的交通运输企业主体可享受运通贷专项再贷款免担保费融资优惠政策。	“两企两个”群体。“两企”是指道路货物运输企业和物流配送企业两类企业，具体包括道路普通货物运输企业、网络平台道路货物运输企业、“司机之家”运营企业、中小微物流配送和快递企业。“两个”是指道路普通货物运输个体工商户，个体普通货运车辆车主。(优先支持承担疫情防控和应急运输任务较重的运输物流企业贷款申请，以及道路货运经营者、个体货车司机融资需求。）	融资支持	市交通运输局	《中国人民银行 交通运输部关于设立交通物流专项再贷款有关事宜的通知》（银发〔2022〕120号）	0379-63483054

13	乡贤返乡成功创建国家级、省级、市级龙头企业，市财政一次性分别奖励30万元、10万元、5万元；乡贤返乡创办企业领办农业产业化联合体，成功创建省级、市级农业产业化联合体，市财政一次性分别奖励30万元、10万元。	初次成功获得相关荣誉的农业龙头企业	奖励资金	市农业农村局	《中共洛阳市委农村工作领导小组关于印发〈关于以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业的实施方案〉的通知》（洛农领〔2021〕16号）	0379-63256550
14	乡贤参加全国性展会（农投会、农洽会、农博会等），获得金奖、优质奖的市财政一次性分别奖励10万元、5万元。	参加展会的农业企业	奖励资金	市农业农村局	《中共洛阳市委农村工作领导小组关于印发〈关于以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业的实施方案〉的通知》（洛农领〔2021〕16号）	0379-63256550
15	对新通过地理标志农产品、有机农产品、绿色食品三项认证的，市财政一次性分别奖励5万元、2万元、1.5万元。	新通过认证企业	奖励资金	市农业农村局	《中共洛阳市委农村工作领导小组关于印发〈关于以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业的实施方案〉的通知》（洛农领〔2021〕16号）	0379-63256550
16	2023年1月至12月，对以标准费率参加职工医保的用人单位和灵活就业人员参保费率降低1%征收，即单位缴纳职工医保(含生育保险)费率由7.5%降至6.5%，个人缴费费率2%不变；以灵活就业身份参保人员费率由9%降至8%。不含未执行标准费率的统筹单建人员。降费期间参保人员待遇不降低。	以标准费率参加职工医保的用人单位和灵活就业人员	税费减免	市医疗保障局	市医保局 市财政局 市税务局《关于阶段性降低职工医保参保费率的通知》（洛医保〔2022〕46号）	0379-65519560

17	小微企业（含个体工商户）申请不动产登记的免收不动产登记费（含第一本不动产权属证书的工本费）；实施小微企业免收不动产登记费告知承诺制，企业做出书面承诺后，不动产登记机构即免收相应的不动产登记费，个体工商户凭工商营业执照直接免收不动产登记费，无需承诺。	小微企业、个体工商户	税费减免	市自然资源和规划局、市发改委、市财政局	《国家发展改革委 财政部关于不动产登记收费标准等有关问题的通知》（发改价格规〔2016〕2559号）；《自然资源部自然资源确权登记局关于进一步做好免收小微企业不动产登记费的通知》	0379-63917262
18	对于企业间买卖工业、仓储类房屋申请不动产转移登记的，免收不动产登记费。	符合条件的企业	税费减免	市自然资源和规划局、市发改委、市财政局	《洛阳市优化营商环境工作领导小组关于印发洛阳市营商环境优化提升行动方案（2021版）的通知》（洛营商〔2021〕2号）	0379-63917262
19	省级和国家级专精特新奖励政策	被省工信厅认定为“专精特新”中小企业、被国家工信部认定为专精特新“小巨人”企业	资金奖补	市工信局	《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》（洛政办〔2022〕23号）	0379-65590189
20	对通过年度考核的高成长性市级试点企业给予支持	通过年度考核的高成长性市级试点企业	资金奖补	市工信局	《洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案》（洛政办〔2021〕34号）	0379-63931636
21	继续做好阶段性降低社保费率政策	符合条件的参保企业	税费减免	市人社局（社保中心）	省人社厅、财政厅、税务局《关于做好失业保险稳岗位提技能防失业工作的通知》（豫人社规〔2022〕5号）	0379-60652595 0379-60652611

22	企业境外上市支持。我市上市后备企业申请境外上市的，按照中国证监会批复同意、上市交易两个节点，对申请上市企业分别给予200万元、300万元奖励。	符合条件的企业	融资支持	市金融工作局 市财政局	《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市资本市场发展专项奖补办法的通知》（洛政办〔2022〕7号）	0379-63209166
23	并购重组支持。我市上市公司成功实施并购重组洛阳市域外企业，并达到中国证监会关于《上市公司重大资产重组管理办法》规定的重大资产重组标准的，并购金额5亿元以下的奖励100万元；5亿元及以上、10亿元以下的奖励200万元；10亿元及以上的奖励300万元。已享受《洛阳市人民政府关于印发洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案的通知》（洛政办〔2021〕34号）中并购重组政策的，不再享受本政策。	符合条件的企业	融资支持	市金融工作局 市财政局	《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市资本市场发展专项奖补办法的通知》（洛政办〔2022〕7号）	0379-63209166
24	对养老服务机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老服务机构的自用房产和土地免征房产税、城镇土地使用税和水利建设专项费。 依法设立的营利性和非营利性养老机构享受同等财政补贴政策。	养老服务机构	税费减免	市民政局 市税务局	《洛阳市人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（洛政〔2014〕51号） 《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进健康养老产业转型发展实施方案的通知》（洛政办〔2018〕1号）	0379-63928020

25	养老服务机构用水、用电、用气、用暖按居民生活类价格执行，并免收相应的配套费。养老服务机构安装电话、有线（数字）电视、宽带互联网免收一次性接入费，有线（数字）电视基本收视维护费按当地居民用户终端收费标准减半收取。 依法设立的营利性和非营利性养老机构享受同等财政补贴政策。	养老服务机构	税费减免	市民政局、水利局、住建局、文广旅局，洛阳供电公司、洛阳移动、洛阳联通、洛阳电信	《洛阳市人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（洛政〔2014〕51号） 《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进健康养老产业转型发展实施方案的通知》（洛政办〔2018〕1号）	0379-63928020
26	支持引进市外高新技术企业。对洛阳市外整体迁入的高新技术企业，落地洛阳一年后享受首次认定奖补政策。	符合条件的企业	财政补贴	市科技局 市财政局	《洛阳市构建良好双创生态加快创新主体梯度培育实施办法》（洛政〔2020〕26号）	0379-63910358