传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第1号
（总第241号）
2022年2月10日

目　录

省地方性法规

河南省人口与计划生育条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市突发事件总体应急预案（试行）的通知……7

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发美丽洛阳建设行动计划的通知……25

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市污水排入排水管网许可管理暂行办法的通知……36

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市旅游年票使用管理办法的通知……40

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见的通知……44

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：罗克振　张建伟
石小琳　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.1 2022　Serial No. 241　Feb.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulations Regarding the Population and Family Planning in Henan Province……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Program(Temporary) on Dealing with the Emergency Events in Luoyang City……7

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of Constructing the Beautiful Luoyang……25

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Temporary Method on Permission and Management of Urban Sewage Discharged into the Drainage Pipe Network in Luoyang City……36

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method on Usage of Tourist Annual Ticket in Luoyang City……40

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing Implementing Proposal on Strengthening the Construction of Basic Emergency Management System and Capacity Building in Luoyang City……44

河南省人口与计划生育条例

（2002年11月30日河南省第九届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 根据2010年7月30日河南省第十一届人民代表大会常务委员会第十六次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第一次修正 根据2011年11月25日河南省第十一届人民代表大会常务委员会第二十四次会议《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》第二次修正 根据2014年5月29日河南省第十二届人民代表大会常务委员会第八次会议《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》第三次修正 根据2016年5月27日河南省第十二届人民代表大会常务委员会第二十二次会议《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》第四次修正 根据2020年6月3日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉等八部地方性法规的决定》第五次修正 根据2021年11月27日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十八次会议《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》第六次修正）

第一章　总则

第一条　为了实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展，推行计划生育，维护公民的合法权益，促进家庭幸福、民族繁荣与社会进步，根据《中华人民共和国人口与计划生育法》和国家有关规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条　实行计划生育是我国的一项基本国策，是全社会的共同责任。

采取综合措施，调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。

依靠宣传教育、科学技术进步、依法管理、综合服务、建立健全奖励和社会保障制度，开展人口与计划生育工作。

第三条　各级人民政府必须加强对人口与计划生育工作的领导，负责本条例的贯彻实施。

第四条　各级人民政府的卫生健康主管部门主管本行政区域内的计划生育工作和与计划生育有关的人口工作。

有关部门在各自的职责范围内，负责有关的人口与计划生育工作。

社会团体、企业事业单位、村（居）民委员会和公民应当协助人民政府开展人口与计划生育工作。

第五条　各级人民政府及其工作人员在推行计划生育工作中应当严格依法行政，文明执法，不得侵犯公民的合法权益。

卫生健康主管部门及其工作人员依法执行

公务受法律保护。

第六条　每年的一月为全省人口与计划生育宣传月。

第二章　人口发展规划的制定与实施

第七条　县级以上人民政府应根据国家和上一级人民政府的人口发展规划，结合本地实际，制定本行政区域的人口发展规划，并将其纳入国民经济和社会发展计划。

第八条　县级以上人民政府应根据人口发展规划，制定人口与计划生育实施方案并组织实施。人口与计划生育实施方案应当规定调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，加强母婴保健和婴幼儿照护服务，促进家庭发展的措施。

乡（镇）人民政府和街道办事处负责本管辖区域内的人口与计划生育工作，贯彻落实人口与计划生育实施方案。

各级人民政府对人口与计划生育工作实行行政首长负责制，加强对下级人民政府及本级工作部门的人口与计划生育目标管理。人口与计划生育工作应作为考核政府及其有关工作部门政绩的重要依据。

第九条　各级人民政府应把人口与计划生育经费纳入财政预算，予以保证。根据国民经济和社会发展状况逐步提高人口与计划生育经费投入的总体水平。

鼓励社会团体、企业事业单位和个人为人口与计划生育工作提供捐助。

任何单位和个人不得截留、克扣、挪用、虚报人口与计划生育工作费用。

第十条　卫生健康、教育、科技、文化、民政、新闻出版、广播电视等部门应当组织开展人口与计划生育宣传教育。

大众传媒负有开展人口与计划生育的社会公益性宣传的义务。

学校应当在学生中，以符合受教育者特征的适当方式，有计划地开展生理卫生教育、青春期教育和性健康教育。

育龄人员享有接受婚育、生殖健康等知识教育的权利。

第十一条　所有国家机关、社会团体、企业事业单位、村（居）民委员会应当根据需要配备计划生育专（兼）职工作人员，依法做好本单位、本辖区的计划生育工作，并实行法定代表人或主要负责人责任制。

第十二条　人口统计必须实事求是，如实上报，任何单位和个人都不得弄虚作假，伪造或者篡改统计数据。

第三章　生育调节

第十三条　公民有生育的权利，也有依法实行计划生育的义务。夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任。

公民实行计划生育的合法权益受法律保护。

第十四条　提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻（含再婚夫妻）可以生育三个子女。

已生育三个子女，有子女经鉴定为残疾的夫妻，可以再生育一个子女。

第十五条　夫妻生育子女，由家庭自主安排生育，实行生育登记服务制度。生育子女的夫妻，可以通过生育服务登记平台向卫生健康主管部门办理生育登记，免费领取生育登记信息单。

第四章　计划生育服务

第十六条　提倡优生。鼓励公民进行婚前医学检查。

医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育，对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务，承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务，规范开展不孕不育症诊疗。

严禁利用超声技术和其他技术手段进行非医学需要的胎儿性别鉴定；严禁非医学需要的选择性别的人工终止妊娠。

第十七条　医疗卫生机构发现育龄夫妻患有严重遗传性疾病的，应当提出医学意见；限于现有医疗技术水平难以确诊的，应当向当事人说明情况。育龄夫妻可以选择避孕、节育、不孕等相应的医学措施。

第十八条　妇女妊娠期间，所在单位应当调换对其健康有害的工作岗位或场所，以保护孕妇和胎儿。

第十九条　育龄夫妻享有计划生育技术服务的权利。育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠。

计划生育技术服务人员应当指导实行计划生育的公民知情选择安全、有效、适宜的避孕措施。

第二十条　实行计划生育的育龄夫妻免费享受国家规定的避孕药具、孕情检查、放取宫内节育器、人工终止妊娠术、输卵（精）管结扎术、复通术和计划生育手术并发症的诊治等基本项目的计划生育技术服务。所需经费由各级人民政府按照国家有关规定列入财政预算或者由社会保险予以保障。

第二十一条　国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，确因计划生育手术引起的并发症患者（以下简称计划生育手术并发症患者），按照国家有关规定享受免费治疗，所需经费由县级以上财政或政府购买的保险予以保障。治疗终结前，是国家机关、社会团体、企业事业单位职工的，视为出勤，发给工资、福利；是农村居民和城镇居民生活困难的，由所在村（居）民委员会给予照顾，并由当地人民政府酌情给予救济。

第二十二条　县级以上卫生健康主管部门的药具管理机构负责本行政区域内计划生育药具及用品的免费发放管理工作。

第五章　奖励和社会保障

第二十三条　各级人民政府有关部门制定有关经济与社会发展政策，应当征求同级卫生健康主管部门意见，做好相关政策与人口和计划生育政策的衔接，采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。保证计划生育家庭优先分享改革发展成果，并根据经济社会发展及国

家民生政策有关规定提高奖扶标准。

前款所称计划生育家庭是指在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，没有违反法律、法规或者计划生育政策规定生育的独生子女家庭和计划生育双女家庭。

第二十四条　对人口与计划生育工作取得显著成绩的单位和个人，各级人民政府及卫生健康主管部门应当按照规定给予表彰奖励。

第二十五条　依法办理婚姻登记的夫妻，除国家规定的婚假外，增加婚假十八日，参加婚前医学检查的，再增加婚假七日；符合法律、法规规定生育子女的，除国家规定的产假外，增加产假三个月，给予其配偶护理假一个月；婚假、产假、护理假期间视为出勤。

符合法律、法规规定生育子女的，在子女年满三周岁前，每年应当分别给予夫妻双方十日育儿假，育儿假期间视为出勤。

第二十六条　妇女怀孕、生育和哺乳期间，按照国家和本省有关规定享受特殊劳动保护并可以获得帮助和补偿。保障妇女就业合法权益，为因生育影响就业的妇女提供就业服务。

第二十七条　按照规定采取避孕措施的，分别享受以下待遇：

（一）放置宫内节育器，休息二日，七日内不安排重体力劳动；

（二）结扎输精管，休息二十一日；

（三）结扎输卵管，休息二十一日。休假期间，是国家机关工作人员或者企业事业单位职工的，视为出勤，发给工资、福利。城镇无业居民和农村居民接受上述手术的，由所在县（市、区）或者乡（镇）人民政府从计划生育经费中给予补贴。

第二十八条　女职工符合人口与计划生育有关规定终止妊娠，按照职工生育保险有关规定休假和享受生育津贴。

第二十九条　县级以上人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施，推动建立普惠托育服务体系，提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。

鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

托育机构的设置和服务应当符合托育服务相关标准和规范。托育机构应当向县级人民政府卫生健康主管部门备案。

第三十条　县级以上人民政府应当在城乡社区建设改造中，建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。

公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施，为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。

第三十一条　县级以上人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，增强家庭的科学育儿能力。

医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务，提供膳食营养、生长发育等健康指导。

第三十二条　国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，凭证继续享受下列待遇：

（一）从发证之月起至子女满十八周岁止，奖给独生子女父母每人每月奖励费二十元以上。

（二）年满六十周岁后，住院治疗期间，给予其子女每年累计不超过二十日的护理假，护理假期间视为出勤。

（三）农村在调整责任田时，对独生子女父母每人按二人（份）分给；按人分配城镇拆迁安置、移民搬迁安置、新农村建设安置、集体经济收入、集体福利、征地补偿等经济利益时，独生子女家庭多分一人份；在招收乡（镇）、村集体企业事业职工及农业经济发展、贷款、扶贫、救灾等方面给予优先照顾。

（四）城镇无业人员、个体经营者和农村居民申请最低生活保障、保障性住房和其他社会保障时，应当优先保障，并给予优惠。其享受的各种计划生育奖励、扶助资金和其他优惠资金不计入家庭收入。

获得《独生子女父母光荣证》后又生育的，终止享受相关的优惠待遇，由县级卫生健康主管部门注销《独生子女父母光荣证》。其在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间领取的独生子女父母奖励费不再收回。

第三十三条　在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助，并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。

第三十四条　获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。县级以上人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

对独生子女意外伤残、死亡的夫妻和计划生育手术并发症患者，符合国家有关特别扶助条件的，在国家扶助标准的基础上，再增加一倍的特别扶助金。

国家对独生子女意外伤残、死亡的夫妻特别扶助标准城乡不相同时，按较高标准执行。

对独生子女死亡的夫妻，省辖市、县级人民政府应当给予救助。

对独生子女意外伤残、死亡且女方年满四十九周岁的夫妻，在生活确有困难或者住院期间可以发放护理补贴。年满六十周岁的独生子女父母可以参照执行。

对独生子女死亡的夫妻失去生活自理能力的，参照特困人员管理体制、供养办法和标准给予生活照顾和物质帮助。

第三十五条　对参加城乡居民社会养老保险、城乡居民基本医疗保险的独生子女父母和计划生育双女父母，当地人民政府应当给予适当补贴。对居家养老的独生子女父母和计划生育双女父母，实行政府购买养老服务。

第六章　法律责任

第三十六条　侮辱、威胁、殴打从事计划生育的工作人员、医务人员和其他人员，毁坏其财物，或以其他方式阻碍计划生育工作正常进行的，由公安机关按照《中华人民共和国治

附管理处罚法》处罚；是国家工作人员的，并给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条　违反本条例规定，有下列行为之一的，由卫生健康主管部门依据职权责令改正，给予警告，没收违法所得；违法所得一万元以上的，处违法所得二倍以上六倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足一万元的，处一万元以上三万元以下的罚款；情节严重的，由原发证机关吊销执业证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）非法为他人施行计划生育手术的；

（二）利用超声技术和其他技术手段为他人进行非医学需要的胎儿性别鉴定或者选择性别的人工终止妊娠的。

第三十八条　托育机构违反托育服务相关标准和规范的，由卫生健康主管部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下的罚款；情节严重的，责令停止托育服务，并处五万元以上十万元以下的罚款。

托育机构有虐待婴幼儿行为的，其直接负责的主管人员和其他直接责任人员终身不得从事婴幼儿照护服务；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十九条　国家机关工作人员在计划生育工作中，有下列行为之一，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予处分；有违法所得的，没收违法所得：

（一）侵犯公民人身权、财产权和其他合法权益的；

（二）滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的；

（三）索取、收受贿赂的；

（四）贪污、挪用、截留、克扣、虚报计划生育经费的；

（五）虚报、瞒报、伪造、篡改、拒报人口与计划生育统计数据的。

第四十条　违反本条例规定，不履行协助计划生育管理义务的，由有关地方人民政府责令改正，并给予通报批评；对单位法定代表人或主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十一条　对不履行人口与计划生育工作职责，或者没有完成年度人口与计划生育工作目标的省辖市、县（市、区）、乡（镇）人民政府、街道办事处和国家机关、社会团体、企业事业单位、村（居）民委员会给予下列处理：

（一）当年不得评为综合性先进集体和文明单位；

（二）通报批评；

（三）根据情况，分别追究主要领导、分管领导和分管部门领导的责任。

第七章　附则

第四十二条　本条例自2003年1月1日起施行。1990年4月12日河南省第七届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过、2000年3月30日河南省第九届人民代表大会常务委员会第十五次会议修订的《河南省计划生育条例》同时废止。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市突发事件总体应急预案（试行）的通知

洛政〔2021〕41号　　2021年12月26日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳市突发事件总体应急预案（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市突发事件总体应急预案（试行）

1　总则

1.1　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理和视察河南重要讲话和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，统筹发展和安全，全力防范化解重大灾害风险，科学应对各类突发事件，切实保障全市人民群众生命财产安全，维护社会稳定大局。

1.2　编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》《国家突发公共事件总体应急预案》《河南省人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》（豫政〔2019〕11号）《河南省突发事件总体应急预案（试行）》等法律法规和有关文件，结合洛阳市实际，制定本预案。

1.3　适用范围

本预案是我市应对各类突发事件的总纲，指导全市突发事件风险防控、应急准备、监测预警、处置救援以及恢复重建等工作。

1.4　工作原则

坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人

民为中心的思想，建立健全党委领导下的应急管理行政领导负责制，以保障公众健康和生命财产安全为首要任务，最大限度减少突发事件的发生及危害。

坚持居安思危、预防为主。提高全社会防范意识，落实预防措施，做好应对突发事件的思想准备、组织准备、物资准备等各项工作。对各类可能引发突发事件的因素及时监测、预警，做到早发现、早报告、早处置。

坚持统一领导、协调联动。在市委、市政府统一领导下，行业（领域）部门分类管理、源头防控，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。

坚持分级负责、属地为主。建立完善市、县级组织指挥机制。在事发地党委领导下，属地政府全面组织应对工作，及时启动应急响应。注重组织动员社会力量广泛参与，形成工作合力。

坚持快速反应、高效处置。建立健全以国家综合性消防救援队伍为主力、军队为突击力量、专业救援队伍为骨干、社会救援组织为辅助的应急力量体系，健全各类力量快速反应、协调联动机制，高效应对各类突发事件。

坚持依法依规、科技支撑。依法维护公众合法权益，实现突发事件应对工作法制化、规范化、制度化。加强公共安全科学研究和技术开发，充分发挥专家队伍和专业人员作用，提高应对突发事件的科技水平。

1.5　突发事件的概念及分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

突发事件主要包括以下类别：

（1）自然灾害。主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害和森林火灾等。

（2）事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核与辐射事故、环境污染和生态破坏事件等。

（3）公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、职业中毒事件、食品和药品安全事件、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

（4）社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件、极端暴力犯罪事件、群体性事件、油气供应中断突发事件、金融突发事件、涉外突发事件、民族宗教事件、网络与信息安全事件等。

各类突发事件按照其性质、造成损失、危害程度、可控性和影响范围等因素，一般分为特别重大、重大、较大和一般四级。各类突发事件分级标准在相应的市级专项应急预案、部门应急预案中予以明确。

1.6　分级应对

突发事件应对遵循分级负责、属地为主，分类应对、协调联动的原则。一般突发事件由县区政府负责应对。超出县区政府处置能力的，根据县区政府的请求，由市政府负责应对。发生较大突发事件时，由市政府负责应对。发生特别重大、重大突发事件或需要省政府应对时，市政府启动应急响应开展先期处置，同时向省政府提出请求，在省级专项应急领导机构的统一领导下，参与突发事件应对工作。

突发事件涉及两个以上行政区域的，由有关区域共同的上一级政府负责应对，或由各有关行政区域的上一级政府共同负责应对。

1.7 响应分级

市级应急响应按照突发事件分级标准，由高到低分为四级：Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级。启动市级Ⅰ级响应由市政府主要负责同志决定，启动市级Ⅱ级响应由市政府分管负责同志决定，启动市级Ⅲ级、Ⅳ级响应由市政府专项应急指挥部决定。应急响应分级标准在相关市级专项应急预案中予以明确。应急响应启动后，可视突发事件事态发展态势及时调整响应级别。

县区政府应急响应分级标准可参照市级层面，结合本地实际予以明确。

1.8 应急预案体系

全市应急预案体系包括各级政府及部门、基层组织和单位制定的各类突发事件应急预案，以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案。

1.8.1 应急预案

（1）各级政府及部门应急预案包括总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等。其中，总体应急预案是本级政府组织应对各类突发事件的总体制度安排。专项应急预案是本级政府为应对某一类型或某几种类型突发事件，或针对保护重要目标物、保障重大活动、保障应急资源等重要专项工作而预先制定的涉及多个部门职责的工作方案。部门应急预案是政府有关部门和有关单位根据总体应急预案、专项应急预案和部门职责，为应对本部门（行业、领域）突发事件，或针对保护重要目标物、保障重大活动、保障应急资源等涉及部门工作而预先制定的工作方案。

（2）单位和基层组织应急预案是机关、团体、企事业等单位和基层组织根据自身实际，为应对可能出现的突发事件而制定的具体行动方案或措施。

1.8.2　支撑性文件

（1）应急工作手册是预案涉及的有关部门和单位对自身承担职责任务进一步分解细化的工作安排，内容一般包括风险隐患分析、处置工作程序、响应措施、应急队伍和装备物资情况，以及相关联络人员和联系方式等。县级以上政府及部门应急预案涉及的有关部门和单位要编制相应工作手册，把每一项职责任务分解细化、具体化，明确工作内容和流程，并落实到具体责任单位、责任人。基层组织和单位根据自身实际，可单独编制应急工作手册，或将有关内容融入应急预案。

（2）事件行动方案是参与突发事件应对的救援队伍、专家等为遂行具体任务制定的工作安排。事件行动方案要明确队伍编成、力量

预置、指挥协同、行动预想、后勤保障、通信联络、具体对策、实施步骤等内容。

2　组织指挥体系

2.1　市级组织指挥机制

在市委的统一领导下，市政府是全市各类突发事件应急管理工作的最高领导机关，负责贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于应急管理的决策部署，统筹制定全市应急管理政策措施，组织防范和应对各类突发事件。

市级组织指挥体系由市政府应急救援总指挥部（以下简称总指挥部）、市政府专项应急指挥部（以下简称专项指挥部）、现场指挥部组成。总指挥部、专项指挥部是市级应对突发事件的指挥协调机构；现场指挥部是市级应对突发事件的现场应急指挥、处置机构，负责指导县区政府开展突发事件应急救援工作。

突发事件发生后，原则上由专项指挥部负责应对，必要时由总指挥部负责应对。

2.1.1　总指挥部

总指挥部负责指导、协调各专项指挥部开展工作，必要时负责应对特别重大、重大突发事件。

总指挥部总指挥长由市政府主要领导担任，副总指挥长由市政府相关领导担任，成员由承担突发事件防范处置职责的市直相关部门和有关单位组成。

总指挥部办公室设在市应急管理局，办公室主任由市应急管理局主要负责同志担任。负责总指挥部日常工作；组织编制全市突发事件总体应急预案，指导全市应急预案体系建设；统筹全市应急能力建设；协助市领导和各专项指挥部应对突发事件；联系总指挥部各成员单位和相关部门单位，指导和检查相关应急管理工作；加强与毗邻区域的联系，建立健全协同联动机制。

总指挥部各成员单位负责制定与实施相关类别突发事件专项应急预案和部门应急预案；依据职责分工做好相关突发事件应对工作。

2.1.2　专项指挥部

依据市级突发事件专项应急预案，市政府成立各类突发事件专项应急指挥部，负责指挥协调相关类别突发事件应对工作。市专项指挥部指挥长由分管市领导担任。

各专项应急指挥部办公室设在相应类别突发事件应对工作的牵头部门，承担相应突发事件专项应急指挥部的日常工作。负责相应突发事件的预案编制和修订、预测预防、应急准备、应急处置、应急保障等工作。

2.1.3 现场指挥部

发生较大以上突发事件后，由专项指挥部根据工作需要派出现场指挥部，指导突发事件现场处置工作。现场指挥部承担处置突发事件现场应急抢险救援各项指挥、协调、保障工作，可根据需要设立综合协调、抢险救援、安全警戒、交通管制、医疗救护、灾害监测、综合保障、信息发布、专家组等应急处置工作组。

（1）综合协调组：承担现场指挥的综合协调、指令接收转发、信息收集上报、调配应急力量和资源等工作；结合专家组意见，制定现场处置措施；协调解放军和武警部队参与事故救援工作；做好应急救援工作文件、影像资料的搜集、整理、保管和归档等工作。

（2）抢险救援组：实施人员搜救、工程抢险加固和现场清理等工作；控制危险源，防止次生、衍生灾害发生。

（3）安全警戒组：组织事件可能危及区域有关人员的紧急疏散、撤离；现场保护和警戒、维护现场秩序等工作。

（4）交通管制组：根据实际情况实行交通管制和疏导；开辟应急运输绿色通道，确保救灾物资、装备和人员的紧急输送。

（5）医疗救护组：调度全市医疗队伍，设立临时医疗点，为救援人员、受伤人员提供医疗保障服务；做好事故灾害区域的疫情防控；向受伤人员和受灾群众提供心理卫生咨询和帮助。

（6）灾害监测组：对涉事区域进行环境、气象等监测工作，提出防止发生次生、衍生灾害的措施建议。

（7）综合保障组：根据应急处置工作需要，及时提供资金、物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等方面的后勤服务和资源保障。

（8）信息发布组：统筹协调媒体现场管理，加强事件舆论引导，组织新闻发布工作；做好媒体沟通协调和组织联络工作；通报舆情进展，提出应对建议。

（9）专家组：由相关领域专家和专业人员组成，负责协助制定现场处置方案，为开展应对工作提供咨询。

发生一般突发事件后，由专项指挥部或突发事件应对工作牵头部门根据需要派出工作组，指导突发事件现场处置工作。

2.2 县区及基层组织指挥机制

县区政府在本级党委统一领导下，负责本行政区域突发事件应对工作，统筹制定本行政区域应急管理政策措施，组织防范和应对各类突发事件。县区政府根据工作需要，可参照成立总指挥部、专项指挥部。

乡镇政府（街道办事处）要结合实际强化应急管理职责，村（居）民委员会负责协助做好村（社区）应急管理相关工作。

2.3 专家组

县级以上政府及其有关部门应建立突发事件防范应对专家库，突发事件发生后根据需要抽调有关专家成立专家组，开展突发事件应急处置和救援、调查评估等决策咨询服务工作。

3　风险防控、监测与预警

3.1 风险防控

（1）各级政府应建立健全突发事件风险调查分析和辨识评估制度，制定风险分类分级管理办法，依法对各类危险源和危险区域进行辨识和评估，建立清单与台账，定期进行检查、监控，针对风险隐患采取安全防控措施，建立信息共享与公开机制。有关部门应定期综

合评估和分析潜在风险，研判突发事件可能趋势，提出防范措施建议报本级政府并抄送本级应急管理部门。

（2）县级以上政府城乡建设规划应充分考虑公共安全风险因素，坚持底线思维，统筹安排应对突发事件必需的设备和基础设施建设。要加强城乡防灾减灾能力建设；抓好以源头治理为重点的安全生产基础能力建设；完善城乡医疗救治体系和以疾病预防控制为重点的公共卫生保障体系；健全以利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制为重点的社会安全基础能力建设。

（3）各级政府应建立完善社区、村、重点单位网格化风险防控体系。有关部门应当落实风险管控措施，发现和处置各类隐患。对重大风险点和危险源，应制定防控措施、整改方案和应急预案，同时做好监控和应急准备工作。

3.2 监 测

市、县级政府及有关部门应建立健全突发事件监测制度，整合监测信息资源，完善信息资源获取和共享机制。各类突发事件应对牵头部门负责相应突发事件监测信息集成，明确监测项目，配备设备设施和人员，对可能发生的突发事件进行监测，建立突发事件常规数据库。各有关单位应提供有关数据和信息，支持、配合突发事件常规数据库建设。

突发事件常规数据库内容包括：

（1）主要危险物质的种类、数量、特性及运输路线；重大危险源的数量及分布；潜在的重大安全事故、自然灾害类型及影响区域。

（2）造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病发生的类型、影响区域及后果。

（3）城市建成区和农村分布、地形地貌、交通和基础设施情况；重要保护目标及分布；常年季节性的风向、风速、气温、降水量等气象条件；人口数量、结构及分布。

（4）应急力量的组成及分布；应急设施、物资的种类、数量、特性和分布；上级应急机构或相邻地区可用的应急资源。

（5）可能影响应急处置的不利因素。

3.3 预 警

3.3.1　确定预警级别

按照突发事件紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，预警级别由高到低依次为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示。预警级别的具体划分按照国家和行业相关标准执行。

对可以预警的突发事件，有关部门接到突发事件相关征兆信息后，应及时进行分析评估，研判突发事件发生的可能性、强度和影响范围以及可能发生的次生、衍生突发事件类别，确定预警级别。

3.3.2　发布预警信息

（1）各级政府或有关部门要根据分析评估结果，按照国家、省突发事件预警信息发布的有关规定及《洛阳市突发事件预警信息发布运行管理办法》，立即发布预警信息。及时向上一级政府或相应部门报告，必要时可越级上报，并向当地驻军和可能受影响的毗邻或相关地方政府通报。根据事态发展，适时调整预警级别并重新发布、报告和通报突发事件预警信息。

（2）预警信息的发布和调整可通过突发事件预警信息发布系统、广播、电视、报刊、信息通信网络等渠道，使用警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区，要采取有针对性的通知方式。承担应急处置职责的相关单位接收到预警信息后，要及时向发布预警信息的单位反馈接收结果。

3.3.3　预警措施

发布预警信息后，有关方面要根据预警级别、实际情况和分级负责的原则，采取下列一项或多项措施：

（1）增加观测频次，及时收集、报告有关信息；

（2）加强公众沟通，公布信息接收和咨询电话，向社会公告采取有关特定措施避免或减轻危害的建议和劝告等；

（3）组织应急队伍和负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急处置和救援工作的准备，视情况预置装备、物资等应急资源；

（4）调集应急处置和救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，并确保其处于良好状态、随时可以投入正常使用；

（5）加强对重点单位、重要部位和重要设施的安全保卫，维护社会治安秩序；

（6）采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电、燃气、热力等公共设施正常运行；

（7）转移、疏散或撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置，转移重要财产；

（8）关闭或限制使用易受突发事件危害的场所，控制或限制容易导致危害扩大的公共场所活动；

（9）有关地方和部门发布预警后，其他相关地方或部门要及时组织分析本地、本行业可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。

3.3.4　预警解除

当突发事件风险已经解除，发布警报的政府或有关部门要立即宣布解除警报，终止预警期，解除已经采取的有关措施。

4　应急处置

4.1 信息报告

突发事件发生或发现重大风险、隐患后，基层网格员和相关单位、基层组织、企业等要及时向所在地政府及有关主管部门报告相关信息。事发地政府及有关部门要按照国家有关规定向上级政府及有关部门报送信息，及时续报事件处置等有关情况。鼓励获悉突发事件信息的公民主动向所在地政府、有关主管部门或指定的专业机构报告。

较大以上级别突发事件信息，敏感信息，

发生在重点地区、重要时期的信息，可能演化为较大以上级别突发事件的一般突发事件信息，应及时报市委、市政府。

报告内容一般包括突发事件发生的时间、地点、信息来源、性质、简要经过、影响范围（含环境影响）、人员伤（病）亡和失联情况、房屋倒塌损坏等经济损失情况、交通通信电力等基础设施损毁情况、现场救援情况和已经采取的其他措施等。

接到突发事件信息后，各级政府及有关部门要按照国家有关规定，立即如实向上级政府及有关部门报告，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，同时通报可能受影响的地区、部门和企业，并及时续报突发事件处置等有关情况。涉及港澳台侨、外籍人员，或影响到境外的突发事件信息报告，按照相关规定办理。

4.2　先期处置

（1）突发事件发生后，事发单位和相关基层组织、社会组织等应立即开展先期处置。事发单位要立即组织本单位应急队伍和工作人员科学营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员；采取其他防止危害扩大的必要措施；做好专业应急队伍的引导；向所在地政府及有关部门、单位报告。对因本单位问题引发的或主体是本单位人员的社会安全事件，要迅速派出负责人赶赴现场开展劝解、疏导工作。

（2）事发地村（居）民委员会和其他组织要立即进行宣传动员，组织群众开展自救和互救，协助维护社会秩序，或按照当地政府的决定、命令组织开展突发事件应对工作。

（3）乡镇政府（街道办事处）要第一时间组织群众转移疏散，采取措施控制事态发展，做好专业应急力量引导等工作，并及时向上级政府报告。

（4）县区公安、消防救援、卫生健康、应急及处置主责部门应按照职责，迅速调动有关专业应急力量赶赴现场，掌握现场态势，控制事态发展，减少人员伤亡和经济损失。

4.3　指挥协调

（1）组织指挥。市、县级各专项指挥机构按照前述分级应对及应急响应分级原则，分别负责相应突发事件应急组织指挥。超出县区政府处置能力的，市政府根据县区人民政府的请求或应对工作需要提升指挥权。必要时，市政府可报请省政府指导协调和组织应对。

（2）现场指挥。市政府设立现场指挥部的，县区政府的现场指挥部应纳入市级现场指挥部。省政府设立前方指挥部的，市、县级现场指挥部要服从前方指挥部的领导。现场指挥部要充分听取有关专家意见建议，开设统一的救援队伍集结点、物资接收点和分布点、新闻中心，并提供必要的后勤保障。当上级政府派出现场工作组时，下级政府的现场指挥机构要与其对接并接受业务指导，做好相应保障工作。

（3）协同联动。参与应急处置的解放军、武警部队、民兵、消防救援队伍、专业应急救援队伍等在市、县级党委政府的统一领导下参加应急处置，按照规定的指挥关系和指挥权限指挥。参与应急处置的社会力量，纳入现场应急指挥机构的统一指挥。现场应急指挥机构根据突发事件现场实际情况，及时调度相关应急资源支持应急处置与救援行动。

4.4　处置措施

当自然灾害、事故灾难、公共卫生事件发生后，根据实际情况采取下列一项或多项措施：

（1）及时获取现场影像和灾害数据，分析研判道路、桥梁、通信、电力等基础设施和居民住房损毁情况，收集重要目标物、人员密集场所和人口分布等信息，提出初步评估意见，并向现场指挥机构和有关部门报告。

（2）组织营救和救治受害人员，疏散、撤离并妥善安置受到威胁的人员。

（3）组织开展伤病员救治、卫生防疫和公共卫生调查处理、应急心理救助等医疗卫生救援工作，治疗传染病患者和疑似传染病患者，控制传染源，观察密切接触者，对易感染人群采取应急接种、预防性服药措施和开展卫生防疫知识宣传。

（4）迅速控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，划定警戒区，实行交通管制以及其他控制措施。

（5）立即抢修被损坏的交通、通信、供水、排水、供电、燃气、供热等公共设施，短时难以恢复的，要实施过渡方案，保障社会生产生活基本需要。

（6）开展环境应急监测，追踪研判污染范围、程度和发展趋势；切断污染源，控制和处置污染物，保护饮用水水源地等环境敏感目标；妥善处置应对突发事件产生的废弃物。

（7）禁止或限制使用有关设备、设施，关闭或限制使用有关场所，中止人员密集的活动或可能导致危害扩大的生产经营活动，以及采取其他保护措施。

（8）启用本级政府设置的财政预备费和储备的应急救援救灾物资，必要时征用其他急需物资、设备、设施、工具。

（9）做好受灾群众的基本生活保障工作，提供食品、饮用水、衣被、燃料等基本生活必需品和临时住所。

（10）妥善处理遇难人员遗体，做好遇难人员家属安抚工作。

（11）组织开展救灾捐赠活动，接受、管理、分配救灾捐赠款物。

（12）依法严厉打击囤积居奇、哄抬价格、制假售假等扰乱市场秩序的行为，稳定市场价格，维护市场秩序。

（13）依法严厉打击哄抢财物、干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为，维护社会治安。

（14）采取必要措施防止发生次生、衍生灾害和事件。

社会安全事件发生后，事发地县级以上政府要立即组织有关部门针对事件的性质和特点，采取下列一项或多项，或其他必要的应急措施：

（1）了解和分析事件起因，有针对性地开展法制宣传和说服教育，及时疏导、化解矛盾和冲突。

（2）维护现场治安秩序，对使用器械相互对抗或以暴力行为参与冲突的当事人实行强制隔离带离，妥善解决现场纠纷和争端，控制事态发展。

（3）组织开展伤病员救治、应急心理救助等医疗卫生救助工作。

（4）对特定区域内的建筑物、交通工具、设备、设施以及燃料、燃气、电力、水的供应进行控制，必要时依法对网络、通信进行管控。

（5）封锁有关场所、道路，查验现场人员的身份证件，限制有关公共场所内的活动。

（6）加强对易受冲击的核心机关和单位的安全保卫，在党政机关、军事机关、广播电台、电视台、通信核心枢纽等附近设置临时警戒线。加强对重点敏感人员、场所、部位和标志性建筑的安全保护。

（7）发生严重危害社会治安秩序的事件时，立即依法出动警力，加大社会面检查、巡逻、控制力度，根据现场情况依法采取相应的强制性措施，尽快恢复正常社会秩序。

（8）法律、法规等规定的其他必要措施。

4.5　紧急状态

发生特别重大突发事件，对人民生命财产安全、国家安全、公共安全、环境安全或者社会秩序构成重大威胁，采取应急处置措施不能消除或者有效控制、减轻其严重社会危害，需要进入紧急状态的，依照宪法及有关法律规定决定。

4.6　信息发布

突发事件发生后，事发地政府应急指挥机构应及时通过主流媒体向社会发布突发事件的初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等权威信息，并根据事件处置进展动态发布信息。信息发布由履行统一领导职责的政府设立的应急指挥机构负责。法律、法规和国家另有规定的，从其规定。

未经履行统一领导职责的政府设立的应急指挥机构批准，参与突发事件应急处置工作的单位和个人不得擅自对外发布事件信息。任何单位和个人不得编造、传播有关突发事件事态发展或应急处置工作的虚假信息。

4.7　应急结束

突发事件应急处置工作结束，或相关威胁和危害得到控制、消除后，履行统一领导职责的政府或其应急指挥机构宣布应急结束，或逐步停止有关应急处置措施，应急队伍和工作人员有序撤离。同时，采取或继续实施必要措施，防止发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件的次生、衍生事件或重新引发社会安全事件。现场指挥机构停止运行后，通知相关方面解除应急措施，进入过渡时期，逐步恢复生产生活秩序。

5　后期处置

5.1　善后处置

在市委、市政府的统一领导和市有关部门的指导下，善后处置工作以事发地的县区政府为主，必要时由市政府及其有关部门负责。事发地的县区政府应当根据事发地区遭受损失的情况，制订救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，妥善解决因处置突发事件引发的矛盾和纠纷。对突发事件中的伤亡人员应当按照规定给予抚恤、救助，并提供心理辅导及司法援助，对紧急调集、征用有关单位及个人的物资应当按照规定给予补偿。有关部门和单位应当做好疫病防治和环境污染消除工作。事发地保险监管机构应当组织、督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作。

5.2　社会救助

各级政府要建立健全突发事件社会救济救助制度，鼓励和利用社会资源进行救济救助，逐步加大社会救助的比重。事发地县区政府要组织有关部门做好灾情核实、统计及上报和管理、拨发救灾款物等工作，必要时积极组织开展救灾捐助。

5.3　调查评估

一般突发事件原则上由事发地的县区政府查明发生经过和原因，对突发事件应急处置工作进行总结评估，制定改进措施，将调查与评估情况向市政府报告。

较大突发事件原则上由市有关主管部门会同事发地的县区政府，对突发事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估，并向市政府做出报告。

特别重大、重大突发事件，市政府在省政府及有关部门的指导下组织开展调查评估工作。

法律法规对事故调查另有规定的，从其规定。

5.4　恢复重建

按照市级统筹指导、各级广泛参与的灾后恢复重建机制，强化各级政府重建主体责任，引导开展自力更生、生产自救活动。恢复重建工作以事发地的县区政府为主。需要市政府援助的，由事发地的县区政府提出请求，市政府根据灾害损失和实际情况，组织提供资金、物资支持和技术指导。需要省政府支持的，由市政府向省政府提出请求。

6　应急保障

6.1　应急队伍保障

（1）国家综合性消防救援队伍是应急处置的主力军和国家队。各级政府要加强国家综合性消防救援队伍建设和管理，提供必要支持保障。

（2）专业应急队伍是应急处置的骨干力量。县级以上网信、军民融合、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、住房城乡建设、农业农村、文化和旅游、卫生健康、能源、林业、气象等部门，根据职能分工和实际需要，在应急部门的统筹指导下，建设和管理本行业、本领域的专业应急处置队伍。

（3）解放军、武警部队和民兵力量是应急处置的突击力量。解放军、武警部队和民兵力量按照有关规定参加应急处置工作，建立健

全军地协调联动机制；按照遂行应急任务能力要求，加强针对性训练和演练。

（4）基层应急队伍是先期处置的重要力量。乡镇政府（街道办事处）及村（居）民委员会要结合当地实际，单独建立或与有关单位、社会组织共同建立基层应急队伍。

（5）社会应急队伍是应急处置的辅助力量。各地、各有关部门要制定相关政策措施，充分发挥社会应急队伍作用，鼓励企事业单位、社会组织及公民等有序参与应急处置工作。

6.2　财政经费保障

（1）县级以上政府要将突发事件防范和应对工作所需经费纳入同级财政预算，保障各级应急指挥机构运转日常经费。应对突发事件所需财政负担的经费，按照财权事权和支出责任划分，分级负担。

（2）鼓励公民、法人或其他组织按照有关规定，为突发事件应对提供物资、装备、资金、技术支持和捐赠。

（3）建立健全灾害风险保险体系，鼓励单位和公民参加保险。县级以上政府及有关部门和单位要为专业应急救援人员购买人身意外伤害保险。

（4）各级财政和审计部门要对突发事件财政应急保障资金的使用及效果进行监督和评估。

6.3　物资装备保障

各突发事件应对部门按照职能掌握物资装备的类型、数量、性能、存放位置等，并加强对物资装备的维护保养，做好突发事件应急处置的物资装备保障工作。

6.4　医疗卫生保障

卫生健康部门应完善公共卫生体系，加强医疗卫生救援队伍建设，有效开展现场救治、防疫防病工作。

6.5　交通运输保障

交通运输、住建、城管等部门应组织专业应急队伍，尽快恢复被毁坏的交通设施，保障交通路线畅通。公安、交通运输等部门根据需要开设应急救援“绿色通道”。必要时，可紧急动员和征用其他部门及社会的交通设施装备。

6.6　避险和防护保障

各级政府要加强对各类应急避难场所的管理，保障疏散避难人员的基本生活需要。公共场所和其他人员密集场所的经营管理单位要制定紧急疏散预案，配备报警装置和必要的应急救援设备、设施，标明安全撤离的通道、路线，并保证畅通。

有关部门要为涉险人员和应急救援人员提供符合要求的安全防护装备，采取必要的防护措施，严格按照程序开展应急处置工作，确保人员安全。

6.7　治安保卫保障

公安部门负责突发事件现场的治安维护，依法打击违法犯罪活动。事发地相关单位和个人必须积极主动配合做好治安维护工作。

6.8　应急通信保障

通信管理、广电等部门和电信运营企业等单位负责突发事件处置中的应急通信保障，协助有关部门做好预警信息发布，提升面向公众的突发事件应急信息传播能力。

6.9　基础信息保障

气象部门负责加强灾害性天气监测、预报和预警，及时提供气象分析资料，为应急处置提供气象信息服务。

水利部门负责江河、湖泊、水库水情的监测、预报和预警，为应急处置提供水文资料和信息服务。

自然资源部门负责地质灾害的监测、预报和预警，为应急处置工作提供地图、影像等地理信息服务。

6.10　基本生活保障

供水、供电、燃气、生态环境等单位对废水、废气、固体废弃物等有害物质进行监测和处理，确保应急状态下的基本用水、用电、用气安全。

应急管理、卫生健康等部门会同事发地政府做好受灾群众的基本生活保障工作，确保灾区群众有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有住处、有病能得到及时医治。

6.11　科技支撑保障

各级政府及有关部门要加强应急管理领域的科技创新，积极开展预防、监测、预警、应急处置等方向的科学技术研究以及应急装备的研发，强化科技成果转化，推广应用先进适用技术，不断增强应急工作的科技保障能力。

各级应急及有关部门要充分利用现有政府系统办公业务资源和专业系统资源，按照国家相应标准，完善应急指挥平台体系，实现应急决策指挥互联互通、信息共享。

6.12　区域协作保障

各级政府及有关部门和单位要建立健全跨区域的应急管理交流与合作机制，加强与毗邻市、县的应急交流合作，不断完善应急联动机制。加强训练基地共享与应急演练联动，为应对区域性突发事件提供合作平台。

7　预案管理

7.1　预案编制与备案

（1）编制应急预案应在风险评估和应急资源调查的基础上进行，确保应急预案的可操作性。鼓励在印发前以情景构建的方式模拟突发事件场景开展桌面推演，检验应急预案各项措施的有效性。

（2）各级各类应急预案衔接遵循“下级服从上级，专项、部门服从总体，预案之间不得相互矛盾”的原则。应急管理部门综合协调各类应急预案衔接工作，承担本级专项应急预案、部门应急预案备案工作。

（3）总体应急预案由总指挥部办公室组织编制，按照程序报请本级政府批准并公布实施，并报上级政府备案，抄送上级应急管理部门。

（4）专项应急预案按照职责分工由相应突发事件主要牵头部门负责编制，按照程序报请本级政府批准，以政府办公室或专项指挥部名义印发实施，报上级相应部门和应急管理部

门备案。

（5）部门应急预案由有关部门编制，经主要负责人批准印发实施，报本级政府、应急管理部门和上级相应部门备案。部门应急预案印发前，应征求本级应急管理部门意见。

（6）基层组织和单位的应急预案由基层组织或单位主要负责人签发，并按照有关法律、法规要求向有关部门备案。

（7）应急预案支撑性文件的审批程序由编制单位根据实际情况确定。

7.2　预案演练

（1）市级专项应急预案、部门应急预案至少每1年进行一次应急演练。预案发生重大调整的，要及时按照新的预案开展演练。法律、法规对应急演练另有规定的，从其规定。市级专项应急预案牵头部门要主动组织演练，相关部门和单位要积极配合参与。通过应急演练，提高各部门之间协调配合和现场处置能力，检验应急预案的可行性并改进完善。

（2）县区政府及有关部门应结合本地实际，有计划、有重点的组织有关部门和单位对应急预案进行演练，特别是对涉及领域多、需多方配合的应急预案应开展综合性演练。

（3）乡镇政府（街道办事处）、村（居）民委员会、事业单位要结合实际开展应急演练，企业要按照相关法律、法规要求定期开展应急演练。

7.3　预案评估与修订

7.3.1　预案评估

应急预案编制单位要建立定期评估制度，分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。

7.3.2　预案修订

有下列情形之一的，要及时修订应急预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）应急指挥机构及职责发生重大调整的；

（3）面临的风险发生重大变化的；

（4）重要应急资源发生重大变化的；

（5）预案中的其他重要信息发生变化的；

（6）在突发事件实际应对和应急演练中发现需要作出重大调整的事项；

（7）应急预案编制单位认为应修订的其他情况。

应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、突发事件分级标准等重要内容的，修订工作应按照规定的预案编制、审批、公布、备案程序组织进行。仅涉及其他内容的，修订程序可根据情况适当简化。

各级政府及部门、企事业单位、社会团体、公民等，可以向有关预案编制单位提出修订建议。

7.4　宣传培训

（1）各级政府及其有关部门，企事业单位和社会团体等应当结合各自实际，通过多种形式推动突发事件应对工作的法律法规和自救互救等应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，增强公众风险防范意识，提高全社会的避险能力和自救互救能力。

（2）各级各类学校（幼儿园）要在教育部门指导下，把应急知识教育纳入教学内容，对学生进行应急知识教育，培养学生的应急安全意识和自救互救能力。教育部门要对学校开展应急知识教育进行指导和监督。

（3）各级政府及有关部门应当建立健全应急管理培训、宣教制度，针对本地区特点开展各项工作。企事业单位应当定期开展应急管理法律法规、安全管理制度、安全操作规程以及应急救援知识等方面的教育和培训，使员工掌握相关法律法规和突发事件应对基本技能，增强现场组织、自救互救以及配合专业救援队伍开展工作的能力。

8　责任奖惩

（1）根据有关规定，建立健全应急管理工作领导负责制和责任追究制，将突发事件应对工作纳入各级政府及有关部门相关考核。

（2）公民按照各级政府要求，参加应急处置或协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变。对在突发事件应对工作中作出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰或奖励。

（3）对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况，应急处置不力，或在应对工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

9　附则

本预案由总指挥部办公室编制和解释，根据需要及时组织对本预案评估，并向市政府提出修订意见。

县级以上政府及其有关部门，群众自治组织，企事业单位等按本预案的规定履行职责，制定、完善相应的应急预案及其支撑性文件。

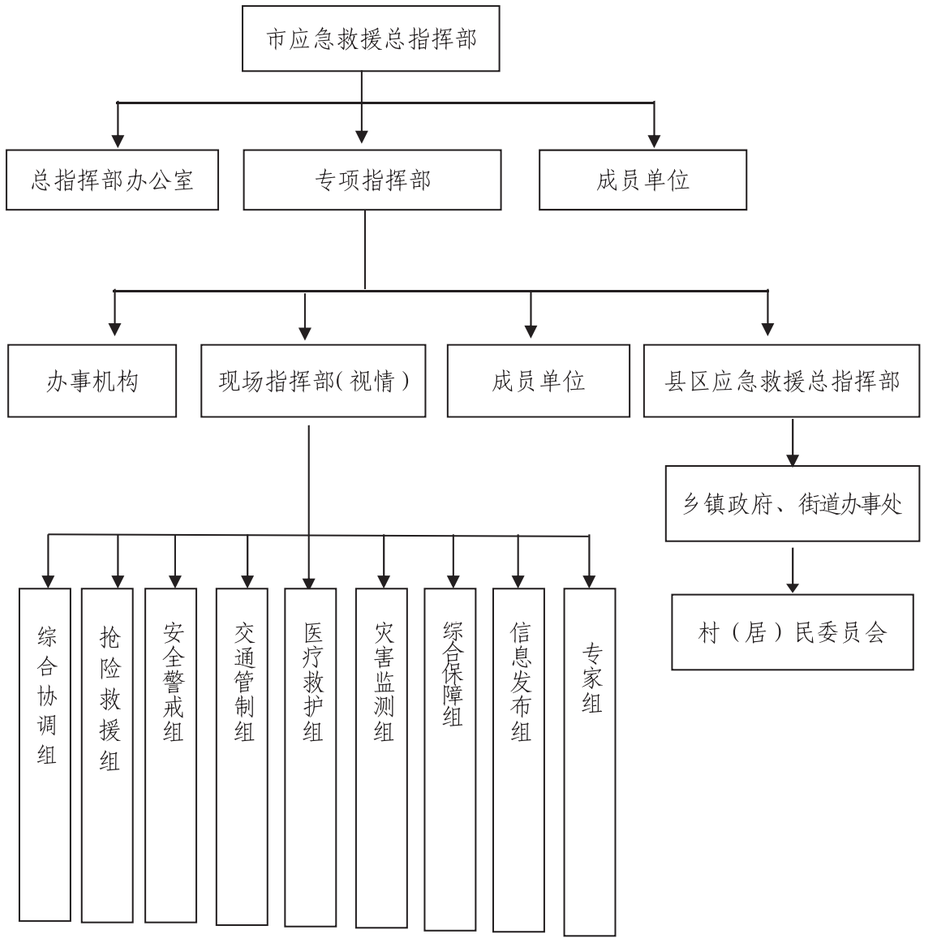
本预案自印发之日起施行，《洛阳市人民政府关于印发洛阳市突发公共事件总体应急预案的通知》（洛政〔2005〕84号）同时废止。

附件：1.市突发事件应急组织指挥体系结构图

2.突发事件应急预案类别、牵头部门

附件1

市突发事件应急组织指挥体系结构图



附件2

突发事件应急预案类别、牵头部门

（一）自然灾害类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门
1	防汛	市应急管理局、市水利局
2	抗旱	市应急管理局
3	城市区防汛排涝	市城市管理局
4	森林火灾	市应急管理局
5	自然灾害救助	市应急管理局
6	地震灾害	市应急管理局
7	气象灾害	市气象局
8	地质灾害	市自然资源和规划局
9	农业有害生物灾害	市农业农村局
10	林业有害生物灾害	市林业局

（二）事故灾难类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门
1	危险化学品事故	市应急管理局
2	冶金等工贸行业事故	市应急管理局
3	煤矿、非煤矿山事故	市应急管理局
4	火灾事故	市消防救援支队
5	道路交通事故	市公安局
6	危险化学品道路运输事故	市交通运输局
7	水上交通事故	市交通运输局
8	城市轨道交通运营事故	市交通运输局
9	建筑工程事故	市住房和城乡建设局
10	供水、供热、燃气事故	市城市管理局

序号	预案类别	牵头部门
11	民爆行业事故	市委军民融合办
12	大面积停电事件	市发展和改革委员会
13	长输油气管线事故	市发展和改革委员会
14	特种设备安全事故	市市场监督管理局
15	突发生态环境事件	市生态环境局
16	重污染天气事件	市生态环境局
17	通讯网络事故	各电信运营商

（三）公共卫生事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门
1	公共卫生事件	市卫生健康委
2	食品安全事件	市市场监督管理局
3	药品、疫苗安全事件	市市场监督管理局
4	动物疫情	市农业农村局

（四）社会安全事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门
1	恐怖袭击事件	市公安局
2	恶性刑事案件	市公安局
3	大规模群体性事件	市公安局
4	影响生活必需品供应市场稳定突发事件	市商务局
5	金融安全事件	市金融工作局
6	民族宗教事件	市民族宗教事务局
7	突发粮食安全事件	市粮食和物资储备局
8	网络与信息安全事件	市委网信办

注：根据突发事件应对需要及国家有关要求，视情调整相关专项应急预案。

洛阳市人民政府办公室
关于印发美丽洛阳建设行动计划的
通　知

洛政办〔2021〕72号　　2021年12月28日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《美丽洛阳建设行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

美丽洛阳建设行动计划

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。为深入贯彻河南省第十一次党代会和洛阳市第十二次党代会精神，加快推动美丽洛阳建设，全面提升城市发展质量，推进绿色低碳可持续发展，满足人民日益增长的美好生活需要，特制定本行动计划。

一、总体目标

到2023年，全市生态环境质量持续改善，全面完成大气、水、土壤等国家和省下达的考核目标，成功创建国家生态文明建设示范市。全市生态环境治理体系更加完善，国土空间格局更加合理，产业结构布局更加优化，城乡环境基础设施更加完善，绿色生活理念深入人心，人民群众对生态环境治理成效的满意度进一步提升。

到2025年，全市生态环境质量进一步改善，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升，国家生态文明建设示范市创建成果进一步巩固。经济社会高质量发展与生态环境高水平保护更加协调有序，天蓝地绿水清宜居的美丽洛阳建设取得重大成效，不断满足人民群众对优美生态环境日益增长的需求，生态文明创建成效对“建强副中心、形成增长极”形成有力支撑。

二、重点任务

（一）持续改善大气环境

1. 推进能源结构调整。逐年削减煤炭消费总量，实施煤炭减量替代。支持地热能开发利

用，加快推进洛宁、嵩县抽水蓄能项目建设，扩大可再生能源开发利用规模，提升风电、太阳能发电规模比重。深化重点领域环保节能改造，推动高污染燃料设施淘汰拆除。到2023年，全市煤炭消费总量控制在1900万吨以内，主城区集中供热普及率力争达到93%以上。到2025年，全市煤炭消费总量控制在1800万吨以内，主城区集中供热普及率达到95%。（市发改委牵头，市生态环境局、工信局、财政局、自然资源和规划局、农业农村局、市场监管局、应急管理局、水利局、洛阳供电公司、烟草公司，各县区人民政府配合）

2. 推进产业结构调整。深入推进供给侧结构性改革，严格新建项目准入管理，建立市场化、法治化、常态化的落后产能退出机制，依法依规推动落后产能退出。积极优化产业布局，加快推进城市建成区高排放企业搬迁改造，持续推进传统产业升级改造，不断提升工业企业“制度规范化、管理精益化、生产智能化、发展绿色化、厂区园林化、文化特色化”水平。到2023年，完成城市区77家高排放企业退城搬迁改造任务。到2025年，产业布局更加合理，落后产能应退尽退，工业企业绿色化、智能化水平进一步提高。（市工信局牵头，市生态环境局、发改委、自然资源和规划局、国资委、金融工作局、应急管理局，各县区人民政府配合）

3. 推进交通运输结构调整。加快推进重点企业铁路专用线建设，积极提高电解铝、电煤等大宗商品的铁路运输比例，推动货运物流集约高效发展，提升路网能级。常态化开展油品质量监管，加大新能源车推广力度，持续推进柴油货车治理和I/M站制度落实，建设“天地人车”一体化在线监控系统。全面落实公交优先发展战略，推进城市轨道交通、城市公交专用道等快速通勤系统基础设施建设。进一步优化城市交通路网，加快建设“井字+外环”中心城区快速路网。大力发展清洁能源和新能源公共交通，加强配套设施的规划与建设，提高交通运输能源清洁化水平。到2023年，城市区公共服务行业、轻型物流配送、铁路货场等作业车辆全部新能源化。公共交通分担率达到49%。到2025年，交通路网更加畅通、运输结构更加合理，机动车污染得到有效控制，初步形成绿色交通体系。（市交通运输局牵头，市发改委、工信局、住建局、公安局、生态环境局、商务局、自然资源和规划局、邮政管理局，各县区人民政府配合）

4. 推进面源污染治理。强化部门联动，创新监管方式，夯实属地政府监管责任，建立“横向到边、纵向到底”网格化管理的高效管理体系，确保“散乱污”企业动态清零。逐步扩大“禁煤区”范围，全面推进民用清洁能源供应，坚决取缔非法煤炭制品的营销场所和网点，全面落实禁煤区内禁烧规定。以城市管理网格化、路（街）长制为抓手，加大科技控尘力度，严格落实“双十”标准和“七个百分百”要求，强化道路和施工工地扬尘管控。深入开展城市清洁行动，不断提升城市清洁规范化、智能化管理水平。加强餐饮油烟净化设施规范安装、维护管理、监督检测和在线监控；加大秸秆禁烧力度，完善机制、提升处置能力，加快推进秸秆综合利用产业化水平，努力实现“零火点”；推进烤烟和设施农业清洁能源替代。严格落实烟花爆竹禁放管理规定，严控烟花爆竹燃放污染。（市住建局、城市管理局、农业农村局牵头，市公安局、交通运输局、应急管理局、自然资源和规划局、生态环境局、水利局、卫健委，各县区人民政府配合）

5. 深化区域大气污染协同治理。针对不同区域特征污染物开展大气污染协同治理工作。在新安县、宜阳县、伊川县、偃师区和汝阳县等矿产资源开采区建立露天矿山扬尘系统治理机制。在高新区、洛龙区、新安县、伊川县、孟津区等工业园区建立主要污染物协同治理机制。在新安县、汝阳县、宜阳县、洛宁县等农产品主产区建立秸秆焚烧大气污染协同治理机制。建立全市汽车尾气协同治理机制，合理控制汽车数量，全面安装尾气处理设备，进一步降低交通源PM10、PM2.5与氮氧化物排放。持续改善县域环境空气质量，依据各县区的产业与大气环境现状，重点实施PM10、PM2.5污染分批整治。到2022年，南部生态县实现PM10、PM2.5年均浓度二级达标；2025—2030年，逐步实现全市其他县区PM10、PM2.5年均浓度二级达标。（市生态环境局牵头，市公安局、交通运输局、自然资源和规划局、农业农村局，各县区人民政府配合）

（二）稳步提升水生态环境

6. 突出优化水环境。统筹抓好水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”，加快“四河五渠”综合治理任务清零，将“四河五渠”治理范围拓展延伸至全市河湖渠等所有水体，突出治污水、防洪水、排涝水、保供水。切实加强河道岸线管理，常态化开展河湖“清四乱”行动，持续打击河道非法采砂行为。加快实施小流域综合治理，统筹开展疏浚河床、清障清淤和护坡加固，着力提升小流域防灾减灾能力。积极开展河流清洁行动，加强河道治理工程建设，全面建设“水清、岸绿、路畅、惠民”的伊洛瀍涧示范水系。到2023年，“四水同治”体系初步形成，基本实现“水清、岸绿、路畅、惠民”的治理目标，群众获得感显著提升。到2025年，河渠监管常态化保持，河长制实现“有实”到“有为”的根本转变，基本建成防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境的河渠体系。（市水利局牵头，市住建局、城市管理局，各县区人民政府配合）

7. 科学利用水资源。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，发挥好已建引黄入洛等工程和168座大中小型水库蓄水效益，加快推进西霞院水利枢纽等在建项目，积极谋划建设洛宁兴华涧、栾川小河口及罗北川河、宜阳阳光寺、汝阳三元岭5座中型水库和19座小型水库，全面实现流域水系网状连通，连网连库、循环用水，合理高效利用水资源，提高引黄指标利用率。加强引黄入洛、引畛济涧等引水补源工程的日常管理，充分挖掘引水潜力，提高引水效率。加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制。建立重点监控用水单位名录，对纳入取水许可管理范围的单位和其他用水大户实行正面清单和负面清单管

理。到2023年，万元GDP用水量降至21.3m3、万元工业增加值用水量小于23.5m3；到2025年，万元GDP用水量降至20.6m3、万元工业增加值用水量小于22.4m3。（市水利局牵头，豫西黄河河务局，各县区人民政府配合）

8. 深入治理水污染。统筹推进黄河流域生态环境突出问题排查整治，深入开展黑臭水体治理、污水处理设施建设、排污口截流、雨污分流改造、工业企业污水治理、畜禽养殖污染治理、河道清理整治，有效控制水污染。持续推进农村生活污水处理厂统一规划，分批建设，科学运行，规范管理。到2023年，城市建成区全面实现雨污分流，城市区和县城生活污水集中收集率分别达到80%和70%以上，再生水利用率达到25%以上，城市区和县城污泥无害化处理率达到100%，伊河、洛河整体水质达到“优”（II类）。到2025年，市域内水环境基础设施日臻完善，各类水污染源得到有效管控，科学合理的水污染防控体系初步建立，伊河、洛河整体水质稳定保持“优”（II类）。（市住建局、城市管理局、生态环境局牵头，市水利局、农业农村局，各县区人民政府配合）

9. 切实保障饮用水安全。持续开展饮用水水源保护区环境综合整治，全面排查清理保护区内各类污染源，规范标识设立。对市、县两级集中式饮用水水源和农村集中式饮用水水源基本情况进行评估和分析，建立饮用水安全评估体系，每季度向社会公开饮水安全状况信息，修编饮用水水源突发环境事件应急预案，保障人民群众饮水环境安全。到2023年，完成乡镇级及农村“千吨万人”以上集中式饮用水水源地环境状况评估和勘界立标。到2025年，乡村集中式饮用水水源地取水水质实现100%达标。（市生态环境局牵头，市水利局、城市管理局，各县区人民政府配合）

（三）保障土壤环境安全

10. 加强农用地和建设用地污染防治。充分运用农用地土壤污染状况详查成果，加强优先保护类耕地的保护，抓好受污染耕地风险防范，持续推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。开展建设用地污染状况调查和风险排查，对列入污染地块名录的地块，公开地块信息，严格用地准入，加强风险管控。到2023年，土壤污染防治取得明显成效，全市受污染农用地和建设用地安全利用率稳定保持100%。到2025年，全面建立土壤环境风险管理和预警体系。（市农业农村局、生态环境局、自然资源和规划局牵头，市科技局、粮食和物资储备局、住建局、工信局，各县区人民政府配合）

11. 强化土壤污染源头治理。动态更新土壤污染重点监管单位名录，将土壤污染防治要求载入重点监管单位排污许可，推动企业全面落实污染防治责任。加强重点监管单位拆除活动环境监管，严防突发环境事件污染土壤。开展涉镉等重金属重点行业企业深度排查整治，切断重金属污染物进入农田的途径。积极推进清洁生产，降低重金属污染物排放量。严格控制新建排放重点行业重金属污染物的建设项目，坚决落实重点行业重金属污染物排放等量置换或减量置换要求。重金属污染物排放量完成省定减排任务。到2023年，重金属污染物排放量完成省定减排任务。到2025年，重金属污染物排放量达到“十四五”减排要求。（市生态环境局牵头，市发改委、工信局、农业农村局、自然资源和规划局，各县区人民政府配合）

12. 加强农村人居环境整治。积极探索农村生活垃圾减量化、资源化、无害化治理模式。实施农药化肥零增长行动，开展废弃农膜、农药包装废弃物回收处理，合理布局畜禽规范养殖。加强农村黑臭水体排查整治，建立完善地下水环境监测体系。到2023年，农村村庄生活垃圾有效治理率达到100%，农村卫生厕所普及率达到90%。到2025年，农村环境基础设施进一步完善，农村面源污染有效控制，人居环境得到持续改善。（市农业农村局牵头，市生态环境局、发改委、住建局、工信局、自然资源和规划局、交通运输局，各县区人民政府配合）

13. 全面推进“无废城市”建设。按照资源化、减量化、无害化的原则，提高一般工业固废综合利用水平及安全处置能力，加强农业废弃物全量利用，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，建立废旧资源回收体系；强化危险废物规范化管理与风险管控，加强医疗废物源头分类管理，促进规范处置，努力实现固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。将生活垃圾、城市污水处理厂污泥、建筑垃圾、废旧轮胎、危险废物、农业废物、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，保障设施用地。到2023年，初步完成“十四五”期间“无废城市”建设规划任务，实现固体废物源头大幅减量、资源化充分利用和全部安全处置。到2025年，高标准完成“十四五”期间“无废城市”建设规划任务。（市生态环境局牵头，市发改委、住建局、城市管理局、农业农村局、工信局、商务局、市场监管局、自然资源和规划局、卫健委、供销社、邮政管理局，各县区人民政府配合）

（四）打造黄河流域生态保护示范区

14. 加快沿黄林业生态廊道建设。以小浪底库区周边、畛河下游两岸、湿地清退区为重点，采取人工造林、飞播造林的方式，在黄河沿岸营造水源涵养林、水土保持林、固堤林、经济林，实现新安、孟津之间绿化贯通，高标准打造与渑池、巩义交界处节点绿化，加强黄河湿地保护和建设，逐步打造水清、岸绿、景美、惠民的百里生态景观长廊。到2023年，累计完成绿化10万亩。到2025年，形成保护生物多样性、防止水土流失等生态功能完备的沿黄生态屏障。（市林业局牵头，市自然资源和规划局、交通运输局、豫西黄河河务局，新安县、孟津区人民政府配合）

15. 实施小浪底水库库周地质灾害治理。加强山洪、调水调沙期间地质灾害排查巡查，配合省水利厅做好小浪底水库周边山区地质灾害前期调查，加快推进小浪底水库库周地质灾害治理项目。到2023年，健全完善地质灾害预警机制，地质灾害治理项目获国家立项批复。到2025年，全面恢复库周群众正常生产生活，消除库周地质灾害威胁。（市水利局牵头，市

自然资源和规划局、豫西黄河河务局，相关县区人民政府配合）

16. 构建完善的湿地保护体系。强化湿地保护管理，完善湿地保护立法。重点加强黄河湿地国家级自然保护区监管和生态修复，加快推进保护区内种植养殖清退工作。实施“9+7”中心城区生态湿地建设工程，加快嵩县陆浑湖、伊川伊河2个国家湿地公园及洛宁西子湖、宜阳洛河、新安青河3个省级湿地公园等项目建设，启动栾川、汝阳2个省级湿地公园前期工作，构建完善黄河流域湿地公园群。到2023年，湿地生态系统初步形成，湿地保护率达到50%以上。到2025年，形成“国家级湿地自然保护区—国家级湿地公园—省级湿地公园”的湿地保护体系。（市林业局牵头，市水利局、自然资源和规划局、豫西黄河河务局，各县区人民政府配合）

17. 加快推进节水农业建设。充分发挥小浪底水库、故县水库、前坪水库工程的综合利用效益，发展节水农业，置换超采的地下水，改善地下水环境，促进区域经济社会发展。到2022年，新建成高标准农田10万亩，完成节水灌溉面积2万亩，小浪底水库灌区整体竣工，实现有效灌溉面积53.68万亩，故县水库灌区和前坪水库灌区完成项目立项。到2025年，完成故县水库灌区和前坪水库灌区建设，灌区节水率达到30%。（市水利局牵头，市农业农村局，相关县区人民政府配合）

（五）加强南部地区生态保护

18. 强化南部生态功能区优化提升。突出强化栾川县、嵩县、汝阳县、洛宁县等南部县域生态功能，积极谋划实施矿山生态环境综合治理、湿地公园保护修复、水土流失综合治理、森林生态系统保护修复等项目，实施南部功能区生态保护修复工程，全面提升水源涵养、保持水土、生物多样性保护等生态功能。在嵩县东北部、栾川县西部、洛宁县中部中低山区和洛河、伊河、汝河两岸低山丘陵等立地条件困难地区实施森林质量精准提升，提高森林生态系统服务功能。到2023年，累计完成山区生态造林45万亩、森林抚育50万亩。到2025年，累计完成山区生态造林70万亩、森林抚育80万亩，森林覆盖率不低于46.5%。（市林业局牵头，市发改委，相关县人民政府配合）

19. 持续开展矿山生态保护与修复。全面实施矿山地质环境治理修复动态监管，对停产整治的露天矿山要求按照“一矿一策”方案进行整治。优先推进对“三区两线”（自然保护区、风景名胜区、居民聚集区、交通干线、河湖周边）及历史遗留主体灭失矿山环境治理与生态修复，有序推进其他历史遗留受损矿山进行生态修复。对嵩县、汝阳县等地质灾害隐患点开展生态保护修复治理。加强无主尾矿库和已闭尾矿库监管，开展尾矿库治理、综合利用、生态复垦。全面建设绿色矿山，实施矿山开采全过程管理，推进栾川、嵩县、汝阳、洛宁多金属矿集区绿色矿业示范区建设。到2023年，争取全市新增10家国家级绿色矿山；到2025年，绿色矿山数量和建设水平在全省保持领先。（市自然资源和规划局牵头，市应急管理局，各县人民政府配合）

20. 加强水土流失重点治理区综合治理。实施重点区域水土流失综合治理，加大洛宁、栾川、嵩县、伊川等国家级和省级水土流失重点治理区治理力度，提高植被覆盖度，保护现有林草植被和水土保持治理成果，强化生产建设活动和项目水土保持监督管理，降低水土流失风险。构建陆浑、故县、小浪底水库周边水土流失防治体系。针对栾川县国家级水土流失重点预防区，加强封育保护，促进生态自然修复，加强生态屏障建设，严格林下资源监管，预防水土流失。全面开展淤地坝综合整治，除险加固。加快栾川、洛宁、孟津、嵩县、宜阳等坡耕地水土流失治理。争取到2023年，累计完成水土流失治理300平方公里，水土保持率达到70%；到2025年，累计完成水土流失治理600平方公里，水土保持率达到73%。（市水利局牵头，市发改委、自然资源和规划局、林业局，各县区人民政府配合）

21. 探索拓展生态产品价值实现路径。研究制定《洛阳市建立健全生态产品价值实现机制实施方案》，健全自然资源资产产权制度，推进自然资源确权登记，开展生态产品信息普查。建立生态产品清单，在南部四县探索开展生态产品价值核算和生态系统生产总值（GEP）核算，推动生态产品价值核算结果应用。依托不同地区独特的自然禀赋，采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式，提高生态产品价值。科学运用先进技术实施精深加工，拓展延伸生态产品产业链和价值链。鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩，在保障生态效益和依法依规前提下，允许利用一定比例的土地发展生态农业、生态旅游获取收益。（市发改委牵头，市生态环境局、农业农村局、文化广电和旅游局、林业局，各县区人民政府配合）

（六）积极推动碳达峰碳中和工作

22. 健全完善政策体系。构建碳达峰“1+N+X”政策体系，制定印发《洛阳市推进碳达峰碳中和工作方案》《洛阳市碳排放达峰行动方案》，启动编制能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域碳达峰专项行动方案和科技支撑、能源供应、教育培训、对外工作、督察考核等保障方案，明确工业、能源、建筑、交通、农业农村等重点领域碳达峰路径和措施，建立工作推进机制，推进各部门、各领域落实达峰措施，确保按期完成2030年前达峰目标。（市发改委牵头，市工信局、住建局、交通运输局、农业农村局、生态环境局、科技局，各县区人民政府配合）

23. 推动重点工业行业有序达峰。制定我市工业碳达峰行动方案，稳步推进有色金属、建材、石化化工行业开展节能降碳改造，提升能源资源利用效率。严格执行产能置换，严控钢铁、电解铝、水泥熟料、平板玻璃新增产能。提升废钢资源回收利用水平，加快再生有色金属产业发展，鼓励建材企业使用粉煤灰、工业废渣、尾矿渣等作为原料或水泥混合材料，加强新型胶凝材料、低碳混凝土等低碳建材产品研发应用，推动石化化工企业物料循环利用。加快推广应用先进适用绿色低碳技术，提升有色金属生产过程余热回收水平，推动单位产品能耗持续下降。（市工信局牵头，市发

改委、自然资源和规划局，各县区人民政府配合）

24. 加快绿色制造体系建设。深入实施绿色制造工程，大力推行绿色设计，完善绿色制造体系，组织企业申报绿色制造示范。加强对绿色制造体系创建单位事中事后监督管理和跟踪问效。总结绿色工厂、绿色园区创建优秀经验，加快绿色制造模式推广应用。按照《洛阳市制造业“三大改造”实施方案》要求，在钢铁、石化、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等重点行业大力实施绿色化改造。加快建设工业资源综合利用基地，推动工业固废综合利用产业发展。到2023年，争创省级以上绿色制造示范企业12家，2025年争创省级以上绿色制造示范企业20家，全市工业企业绿色制造水平大幅提升。（市工信局牵头，市发改委、自然资源和规划局，各县区人民政府配合）

25. 推动减污降碳协同增效。实施以碳排放强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，强化二氧化碳排放达峰目标的过程管理，加强各县区单位GDP二氧化碳排放考核和信息披露。在产业园区规划环评中开展碳排放评价试点。探索实施钢铁、建材等行业大气污染物与温室气体排放“双控”改造提升工程。到2023年，全市单位地区生产总值二氧化碳排放较2020年下降6%，到2025年全面完成省定“十四五”二氧化碳减排目标。（市生态环境局牵头，市发改委、工信局，各县区人民政府配合）

（七）提升绿色生活品质

26. 积极推广绿色建筑。加快实施绿色建筑能效提升行动。加大城镇新建建筑绿色建筑标准强制执行力度，推动绿色建筑从城镇新建建筑向既有建筑和农村建筑延伸。发展装配式建筑，推广新型建造方式，协同推进装配式建筑与绿色建筑、超低能耗建筑融合发展。深入推广、宣传绿色建筑相关政策及技术标准，推进绿色建筑项目建设。到2023年，城市区、城镇新建绿色建筑100%执行新的绿色建筑标准。到2025年，绿色建筑体系更加完善。（市住建局牵头，市自然资源和规划局，各县区人民政府配合）

27. 倡导绿色生活消费方式。加大绿色产业扶持力度，实施绿色产品生产与开发财政补贴政策，规范绿色生产及消费行为。引导企业积极开展绿色生产与经营，推行企业清洁生产，加强绿色营销，积极获取环境标志认证和绿色产品认证。提倡购买通过环境标志认证的产品，减少一次性用品的使用、购物选用环保购物袋，提高限塑令的实施有效性和力度。加大节能电器、节水器具推广力度，鼓励公众选购和使用节能节水器具。到2023年，节能家电市场占有率不低于51%；到2025年，节能家电市场占有率达到55%。（市生态环境局牵头，市发改委、教育局、交通运输局、市场监管局、商务局、洛阳日报社、洛阳广播电视台，各县区人民政府配合）

28. 倡导绿色行政方式。政府及其下属机关、学校等单位率先实施绿色行政示范计划，创建节约型机关，制定节约化办公、食堂节约就餐等规章制度，将政府各单位节能减排绩效纳入考核范畴，带领全社会形成节水、节电、节材、节地的生产方式、消费模式和生活习惯。加快推进电子政务建设力度，推广无纸化办公和电视电话会议。严格按照国家要求实行绿色采购，建立统一的绿色采购标准，编制绿色环保产品目录，合理安排绿色采购预算，制订绿色采购基本操作程序和绿色采购监督机制。到2023年，政府绿色采购比例不低于97%；到2025年，政府绿色采购比例达到98%。（市机关事务管理局牵头，市财政局、相关市直部门，各县区人民政府配合）

29. 深化生态文明示范创建。围绕生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化目标要求，深入开展生态文明建设，加快推进国家生态文明建设示范市创建工作。鼓励各县区积极创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、环境空气质量二级达标县区及省级生态县，打造一批生态文明建设先进典型和样板。深化拓展国家生态文明建设示范市创建成果，探索开展绿色低碳县区、绿色低碳乡镇、绿色低碳社区、绿色低碳企业创建活动。到2023年，成功创建国家生态文明建设示范市，全市国家级生态文明建设示范县达到5个，省级生态县达到3个。到2025年，国家生态文明建设示范市创建成果进一步巩固。（市生态环境局牵头，市发改委、住建局、公安局、工信局、城市管理局、农业农村局、交通运输局、统计局、财政局，各县区人民政府配合）

（八）防范生态环境风险

30. 加强危险废物安全处置。根据《河南省“十四五”固体废物污染环境防治和危险废物集中处置设施、场所建设规划》建设布局，加强危险废物集中处置设施建设，推进现有危险废物利用处置设施提档升级，提高利用处置技术水平。完善医疗废物收运体系，加强危险废物产生和经营单位规范化管理，建立危险废物重点监管源环境信息。加大危险废物专项整治力度，对汽修行业废铅酸蓄电池、废油漆桶等开展治理，消除环境隐患和风险。到2023年，危险废物利用处置率始终保持在100%，到2025年，危险废物管理体系更加完善，危险废物集中处置设施布局及处置能力与需求相适应。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、卫健委，各县区人民政府配合）

31. 防控化学品环境风险。对危险化学品生产、经营、储存、运输、使用和废弃物处置各环节实行全过程动态监管，完善安监、消防、交通、环保等危险化学品监管部门协调联动、隐患排查机制和管理体系。强化危险化学品运输安全管理，明确禁运时间段，规范运输路线。强化危险化学品企业环境风险防控主体责任，监督企业落实转移报告、环境风险防控管理计划。到2023年，力争确保危险化学品重大以上环境事故零发生率，到2025年，危险化学品环境安全形势保持稳定。（市生态环境局牵头，市公安局、交通运输局、应急管理局，各县区人民政府配合）

32. 确保核与辐射安全。坚持安全第一、质量第一，实行最严格的安全标准和最严格的监管，加强核安全监管制度、队伍、能力建设，督促营运单位落实全面核安全责任。积极稳妥推进放射性废物、伴生放射性废物处置，

加强电磁辐射污染防治。强化风险预警监测和应急响应，不断提升核与辐射安全保障能力。到2023年，始终保持核与辐射事故零发生率，到2025年，核与辐射安全形势始终保持稳定。（市生态环境局牵头，市委军民融合办、市委国安委、保密局、洛阳军分区，公安局、水利局、卫健委、应急管理局、人防办、洛阳海关、供电公司，各县区人民政府配合）

33. 建立突发环境事件应急管理机制。推进重点风险源突发环境事件风险评估，强化环境风险隐患排查、隐患整治验收、预案编制备案、应急演练评估、救援物质储备等各项工作，提高企业环境风险防控意识和应对能力。进一步完善督查检查工作机制，督促企业建设完善污染物处理设施、环境风险防控设施和拦截、降污、导流等应急处置措施，建立日常巡检制度。完善“政府主导、部门联动、环保支撑、社会救援”的环境风险联防、联控、联处机制，实行事前环境风险识别、管控与预警，事中环境应急处置，事后评估恢复的全过程环境风险防范。到2023年，力争确保重大以上生态环境事件零发生率，到2025年，生态环境事件应急管理机制更加完善，生态环境安全形势保持稳定。（市生态环境局牵头，市应急管理局、公安局，各县区人民政府配合）

（九）建立完善高效的生态制度体系

34. 建立生态文明建设考核机制。落实目标责任制。市政府每年与各县区、市直有关部门、有关单位签订生态环境保护目标责任书，对领导干部实行自然资源资产离任审计。完善绿色考核机制。加大生态文明建设指标在绩效考评中的权重，探索建立绩效评估与财务预算和项目经费管理相结合的联动机制，强化各级党委和政府生态文明建设的主体责任。建立生态环境损害赔偿和责任追究制。明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制。（市生态环境局牵头，市委组织部，市发改委、自然资源和规划局，各县区人民政府配合）

35. 深入推进生态环境制度改革。健全完善河长制。建立“河长+检察长+警长”工作机制，建立各级河流“问题、任务、责任”清单，推动“一河一策”“一河一档”落地见效，促进全市水环境管理水平全面提升。全面推行林长制。建立市、县、乡、村四级林长组织体系，科学确定林长责任区域，落实各级林长保护发展森林目标责任制。建立动态环境监测与影响评价机制。依法依规做好环评审批信息公开工作，对生态环境产生重大影响的项目及规划进行动态监测、跟踪评价及后评估，全面落实产业集聚区规划环评。建立和完善生态补偿转移支付机制，支持生态县进一步厚植生态优势，提升生态涵养能力。推进排污权有偿使用和交易。严格落实污染物总量控制制度，全面完成国家、省确定的污染物减排目标。落实排污许可制度，合理核定排污权，探索实行主要污染物排污权有偿使用和交易制度。（市生态环境局牵头，市发改委、林业局、财政局、水利局，各县区人民政府配合）

36. 完善环境经济政策体系。全面推进资源有偿使用制度，积极推进碳排放、碳汇和水权交易试点工作。探索建立水生态补偿、湿地生态补偿、森林生态补偿等机制，完善政府主导、企业和社会参与、市场化运作的多元化生态保护补偿机制。加快构建绿色金融体系。发展绿色信贷，加大对生态产品生产者支持力度，创新贷款贴息、融资担保等金融扶持政策。设立绿色产业（项目）的绿色服务通道，建立绿色金融服务平台和备选项目库。构建支持绿色金融的政策体系，激励更多社会资本投入绿色产业。（市财政局牵头，市发改委、生态环境局、自然资源和规划局、林业局、水利局、金融工作局，各县区人民政府配合）

37. 完善生态环境监管体系。依托智慧洛阳云平台，加快建设集数据汇聚、数据集成、智能分析、指挥调度、考核评估于一体的洛阳市生态环境综合指挥平台。探索和推广5G技术在环境监管领域的应用，建设“5G+”环保监测平台，实现立体化监控、数字化建档、智能化分析，提升科技治污、系统治污、综合治污能力和水平。加强重要水体、水源地、源头区、水源涵养区的水质监测与预报预警，提高重点排污企业和工业园区的污染物排放智能监测、信息追踪、风险预警与处置能力。健全环境治理联动机制。进一步加强与周边济源、三门峡、平顶山、郑州、南阳等地市的大气、水环境污染联防联治，实施跨区域的污染物协同控制与综合治理。强化环境信息公开，全面落实环境质量信息、排污单位信息、监管部门信息、建设项目信息等一系列生态环境信息公开制度。（市生态环境局牵头，市政务服务和大数据管理局、水利局、城市管理局、气象局，各县区人民政府配合）

三、保障措施

（一）加强组织领导。美丽洛阳建设行动计划由市生态环境保护委员会办公室牵头，结合国家生态文明建设示范市创建工作统筹推进实施，协调解决重大问题。各级党委、政府和各有关部门要统一思想，提高认识，加强组织协调，调配工作力量，明确工作任务，完善工作机制，确保生态文明建设工作取得实效。

（二）严格目标考核。修订完善《洛阳市生态文明建设目标评价考核实施细则》，定期对相关责任单位工作进展和完成情况进行抽查、通报，并将考核结果作为对各级党委、政府和各有关部门综合考核评价的重要依据。

（三）加大资金投入。优化政府投资方向，充分发挥政府投资引导带动作用。积极谋划重点项目，力争更多项目纳入国家、省大盘子。不断拓宽筹资渠道，建立多元化的投融资机制，积极推广政府与社会资本合作模式，引导鼓励社会资本以多种形式参与生态文明建设。

（四）营造浓厚氛围。充分利用广播、电视、网络等新闻媒体进行多形式、多层面、多角度的宣传，倡导文明、健康、节约、绿色、低碳的生态文明理念，营造共创生态文明建设示范市先行区的良好舆论氛围，提高广大干部群众对生态文明建设的认知度和参与度。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市污水排入排水管网许可管理暂行办法的通知

洛政办〔2021〕73号　　2021年12月29日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市污水排入排水管网许可管理暂行办法》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市污水排入排水管网许可管理暂行办法

第一条 为了加强对城市污水排入城市排水管网的管理，保障城市排水与污水处理设施安全正常运行，防治城市水环境污染，根据《中华人民共和国行政许可法》《城镇排水与污水处理条例》（国务院令第641号）和《城镇污水排入排水管网许可管理办法》（建设部令第21号）等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于我市城市规划区范围内排水户向城市排水管网及其附属设施（以下简称城市排水设施）排放污水的活动及其监督管理。

第三条 本办法所称城市排水设施是指接纳、输送城市污水的管网、沟渠、河道、泵站、污水处理厂等。

本办法所称排水户是指因从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动向城市排水设施排放污水的企事业单位、个体工商户。

第四条 市城市管理局是城市排水许可行政主管部门（以下简称排水许可主管部门），负责城市排水许可证书的颁发和管理工作。

第五条 在城市排水设施覆盖范围内，排水户应当按照城市排水规划等有关要求，将污水排入城市排水设施。排水户向城市排水设施排放污水，应当按照本办法申请办理城市排水许可证。城市居民排放生活污水不需要申请领取排水许可证。

第六条 排水许可主管部门会同生态环境主管部门依法确定并向社会公布列入重点排污单位名录的排水户。

第七条 排水户的排放水质必须满足《污水排入城镇下水道水质标准》要求。

影响城市污水处理企业运行的污水以及其它法律、法规和规定等明令禁止接入的废水，不得接入城市排水管网。

第八条 排水户的基础配套设施应达到以下要求：

（一）排水户内部必须做到雨污分流，污水排放口必须直接与城市管网连通，连接处必须设有检查井、专用监测井、应急阀（闸）等设施；

（二）排放污水易对城市排水设施正常运行造成危害的重点排污单位，应在排放口安装水量、水质在线检测装置；其它重点排污工业企业和重点排水户，具备对水量、水质等进行检测的能力和建立相应的检测制度。

第九条 排水户向排水许可主管部门申请办理城市排水许可证，排水许可主管部门应当自受理申请之日起20日内作出决定，排水许可主管部门承诺少于20日的，按排水许可主管部门承诺办理。

多个排水户实行集中管理的，可由房屋建筑产权单位或者排水户共同委托的物业服务企业统一申请领取排水许可证，由领证单位负责相关排水户的日常管理。

各类施工作业需要排水的，由建设单位申请办理排水许可证。

第十条 排水户申请领取污水排入排水管网许可证，应当如实提交下列材料：

（一）《城市污水排入排水管网许可申请表》；

（二）排水户内部排水管网、专用检测井、污水排放口位置和口径的图纸及说明材料；

（三）按规定建设污水处理设施的有关材料；

（四）排水隐蔽工程竣工报告；

（五）排水许可申请受理之日前1个月内由具有计量认证资格的水质监测机构出具的排水水质、水量检测报告；拟排放污水的排水户提交水质、水量预测报告；

（六）列入重点排污单位名录的排水户应当提供已安装的主要水污染物排放自动监测设备有关材料；

（七）法律、法规规定的其他材料。

第十一条 排水许可主管部门负责对排水户排水情况和连接情况进行现场审核，对符合以下许可条件的，核发城市排水许可证书：

（一）污水排放口的设置符合城镇排水与

污水处理规划要求;

（二）排放污水的水质符合国家或者地方的污水排入城镇下水道水质标准等有关标准;

（三）按照国家有关规定建设相应的预处理设施;

（四）按照国家有关规定在排放口设置便于采样和水量计量的专用检测井和计量设备；列入重点排污单位名录的排水户已安装主要水污染物排放自动监测设备;

（五）法律、法规规定的其它条件。

施工作业需排水的，建设单位应当修建预处理设施，且排水符合本条第（一）、（二）项规定的标准。

第十二条 城市排水许可证书的有效期为5年。

因工程建设施工需要向城市排水管网及其附属设施临时排放污水的，排水许可证的有效期由主管部门根据排水状况确定，但不得超过施工期限。

第十三条 城市排水许可证书有效期届满需要继续排放污水的，排水户应当在有效期届满30日前向排水许可主管部门提出申请。排水许可主管部门应当根据申请，在有效期届满前作出是否准予延续的决定。准予延续的，城市排水许可证书有效期延续5年。

第十四条 需要变更排水许可内容的，排水户应当向排水许可主管部门重新申请办理城市排水许可证。

第十五条 排水户应当按照许可的排水种类、总量、时限、排放口位置与数量、排放的污染物种类与浓度等排放污水。

第十六条 排水户不得有下列行为:

（一）未取得城市排水许可证向城市排水设施排放污水;

（二）超过城市排水许可证有效期限向城市排水设施排放污水;

（三）违反城市排水许可规定的内容向城市排水设施排放污水;

（四）向城市排水设施排放、倾倒剧毒物质、易燃易爆物质、腐蚀性废液和废渣、有害气体和烹饪油烟等;

（五）堵塞城市排水管网或者向城市排水设施内倾倒垃圾、渣土、施工泥浆、油脂、污泥等易堵塞物;

（六）擅自占压、拆卸、移动和穿凿城市排水设施;

（七）擅自向城市排水设施加压排放污水;

（八）其它损害城市排水设施正常运行的行为。

第十七条 排水许可主管部门应当依照有关法律、法规和本办法的规定，对排水户排放污水的情况实施监督检查，有关单位和个人不得拒绝或者阻挠。

排水许可主管部门及其工作人员对知悉的被检查单位的商业秘密负有保密义务。

第十八条 排水许可主管部门履行监督检查职责时，有权采取下列措施:

（一）进入现场开展检查;

（二）要求被检查排水户出示城市排水许可证;

（三）查阅、复制有关文件和材料;

（四）要求被检查的单位就有关问题作出说明;

（五）纠正违反有关法律、法规和本办法规定的行为。

第十九条 排水许可主管部门应当委托具有计量认证资格的排水监测机构，定期对排水户排放污水的水质进行监测，并向社会公开检测结果。

第二十条 排水许可主管部门应当将监督检查的情况及有关问题的处理结果向社会公开。

第二十一条 有下列情形之一的，排水许可主管部门或其上级行政机关依据职权或者根据利害关系人的请求，可以撤销城市排水许可证:

（一）排水许可主管部门工作人员滥用职权、玩忽职守作出准予城市排水许可决定的;

（二）超越法定职权作出准予城市排水许可决定的;

（三）违反法定程序作出准予城市排水许可决定的;

（四）对不符合许可条件的申请人作出准予许可决定的;

（五）依法可以撤销城市排水许可的其它情形。

排水户以欺骗、贿赂等不正当手段取得城市排水许可的，应当予以撤销。

第二十二条 有下列情形之一的，排水许可主管部门应当依法办理排水许可的注销手续:

（一）排水户依法终止的;

（二）排水许可依法被撤销、撤回，或者排水许可证被吊销的;

（三）排水许可证有效期满且未办理延续许可手续的;

（四）法律、法规规定的应当注销排水许可的其它情形。

第二十三条 排水许可主管部门在办理城市排水许可过程中不得收费。

排水许可主管部门实施排水许可所需经费应当列入预算，由本级财政予以保障，按照批准的预算予以核拨。

第二十四条 违反本办法规定的，由城市排水主管部门依法进行处罚。

第二十五条 排水户造成城市排水管网及其附属设施损坏的，应当依法承担赔偿责任。

第二十六条 盗窃、损毁城市排水设施或者以暴力、胁迫等手段拒绝、阻挠行政执法人员执行公务的，由公安机关依法予以处罚；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第二十七条 各县区可根据本办法制定本地区排水许可办法。

第二十八条 本办法自公布之日起执行，有效期两年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市旅游年票使用管理办法的
通　知

洛政办〔2022〕1号　　2022年1月1日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市旅游年票使用管理办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市旅游年票使用管理办法

为进一步规范和完善洛阳市旅游年票管理制度，更好地发挥旅游年票的利民惠民作用，推动区域旅游联合和旅游产业快速发展，特制定本办法。

一、旅游年票的适用对象

（一）具有洛阳市户籍的居民；

（二）在洛大中专院校学生；

（三）在洛居住或工作一年以上，并能够提供居住证或社保卡的非洛阳户籍人员；

（四）济源市、焦作孟州市、平顶山汝州市、鲁山县、三门峡卢氏县、渑池县、义马市居民，及所在地大中专院校学生和工作一年以上，并能够提供居住证或社保卡的非户籍人员的居民。

二、纳入旅游年票的景区（点）

旅游年票所含旅游景区以洛阳及周边地区各地备案收费景区（点）为主，实行分批纳入，逐年调整。本期纳入旅游年票的景区（点）53家，门票总价2748元，具体如下：

（一）本地景区（36家）：5A级景区4家，4A级景区14家，3A级景区7家，2A级景区2家，其他景区9家。

（二）外地景区（17家）：5A级景区3家，4A级景区8家，3A级景区2家，2A级景区1家，其他景区3家。

三、旅游年票景区的加入与退出

（一）利用公共资源建设的旅游景区（点）应纳入旅游年票景区，鼓励社会企业商业开发建设的旅游景区（点）自愿加入旅游年票景区。

（二）旅游年票景区（点）的加入和退出，应由所在地文广旅局提出申请，报经洛阳市文广旅局研究批准后方可加入或退出。

四、旅游年票的办理与使用

（一）旅游年票使用实名制。洛阳市、济源市、焦作孟州市、平顶山汝州市、鲁山县、三门峡卢氏县、渑池县、义马市的本地居民应持本人身份证或户口本；当地大中专院校学生持本人学生证和身份证；在当地居住或工作一年以上的非户籍人员应持本人身份证和居住证或社保卡。

（二）办理方式：

1.线上办理，通过“洛阳旅游”公众号办理。

2.线下办理，到指定的旅游年票代理销售点办理。

线上办理及手机微信绑定年票卡可生成电子年票，选择年票实体卡和电子年票任一方式均可进入年票景区游览。

（三）旅游年票价格为90元/张。本着保持基本稳定，适度调整的原则，之后旅游年票价格定价由市年票办根据纳入旅游年票景区（点）的门票总价值增减幅度和社会承受能力适时提出调整方案，报市人民政府研究、批准后公布实施。

（四）旅游年票办理后不予退换。旅游年票仅限本人使用，涂改、仿造、转借无效。丢失、损毁补票须到市年票办办理，每张另行收取工本费10元。

（五）旅游年票自现场办理之日起第五日生效，有效期一年，有效期以系统提示时间为准。

（六）旅游年票持有者在年票有效期内，可到旅游年票景区（点）参观、游览（每个景区每天限用一次）；旅游年票仅含景区（点）第一门票，不包含园中园、景区内娱乐设施及讲解、导游、索道等其他收费项目。

（七）旅游年票为有价证卡，景区（点）不得强制持有人购买保险。

（八）旅游年票有效期内，无论票价或管理体制是否变化，旅游年票所含的景区（点）都必须切实保障年票持有人享受与正常购票游客的同等待遇。

（九）森林公园冬季防火闭园期间，该景区旅游年票暂停使用，具体日期以对外公布为准。旅游年票景区（点）因故封闭、停止对外开放需提前15天向市年票办报告并向社会公告。旅游年票景区（点）应坚持安全第一原则，按照核定、公布的最大承载量实施旅游者流量控制，当旅游者数量可能达到最大承载量时，景区（点）应当提前公告并同时向当地人民政府报告，景区（点）和当地人民政府应当启动应急预案，采取疏导、分流等特殊措施，保证游客安全和景区及周边环境秩序。

（十）在本办法印发之日前已办理旅游年票的，在年票有效期内可凭年票直接进入新增旅游景区（点），不必重新办理。

五、旅游年票款的管理与使用

（一）旅游年票收入全部上缴市级财政统一管理。其中三分之一返还年票景区。其余资金用于全市旅游宣传促销、年票管理机构运转经费支出、全市文化旅游节庆活动及年票景区的旅游服务质量、旅游基础设施、旅游公共服务设施、旅游保险体系建设的补助。

（二）旅游年票实行代理销售制度，每张旅游年票销售代理费用为5元（仅限线下销售网点）。

（三）市年票办每年年底向各旅游年票景区（点）反馈本年度年票款收支情况。

六、组织领导

为进一步加强对旅游年票工作的组织领导，建立以主管副市长为召集人，市文广旅局、财政局、发改委、公安局、文物局、宗教局、城管局、林业局及各县区分管负责人为成员的联席会议制度，负责协调旅游年票实施过程中需要解决的重大问题。下设市旅游年票管理办公室，办公室设在洛阳市旅游信息中心，负责旅游年票的制作、管理、运营、发行、票款的征收、使用等具体事务，协调相关部门提供完善的管理和服务保障，为旅游年票景区（点）和市民做好服务，确保旅游年票正常运转。具体职责：

（一）修订旅游年票相关规章制度和实施办法，完善提升景区年票服务设施；

（二）根据市民群众需求，合理布局，适时调整旅游年票代理销售网点，做好旅游年票代理销售网点的年审及合同签订、培训、日常管理等工作；

（三）对旅游年票设备和发售系统及时进行维护更新，做好技术保障和使用指导；

（四）负责旅游年票卡的制作发行、旅游年票资金的财政结算、旅游景区（点）、年票代售点的年票返还款的管理支付；

（五）做好旅游年票的宣传策划、市场拓展延伸、旅游年票售后服务、投诉受理等工作。

各县区政府、市政府有关部门要依照《中华人民共和国旅游法》和安全生产管理法律、法规，履行旅游安全监管职责，落实安全生产、监管主体责任，制定应急预案，建立旅游突发事件应对机制。落实旅游景区最大承载量核定、公布、实时监测、疏导分流、预警上报、应急避难、特殊预案等旅游者流量控制制度，组织交通、公安等部门，对通往景区的外围道路入口和主要集散地进行流量监控，在景区外部进行引导、分流和截流，确保游客生命财产安全和景区（点）正常秩序。

七、执行期限

本办法自2022年1月1日起施行，有效期5年。《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市旅游年票使用管理办法的通知》（洛政办〔2019〕57号）同时废止。

附件：洛阳市旅游年票景区明细表

附 件

洛阳市旅游年票景区明细表

区域	A级	数量	景区名称
本地市区	5A	1	龙门石窟
	4A	3	白马寺、关林、明堂天堂景区
	3A	2	天子驾六博物馆、东方红农耕博物馆
	其他	6	丽景门、国家牡丹园、国色天香四季牡丹展览馆、隋唐洛阳城九洲池遗址公园、隋唐洛阳城应天门遗址博物馆、万安山七彩大峡谷
本地县区	5A	3	白云山（嵩县）、龙潭大峡谷（新安县）、鸡冠洞（栾川县）
	4A	11	天池山国家森林公园（嵩县）、木札岭风景区（嵩县）、黛眉山（新安县）、青要山（新安县）、龙峪湾（栾川县）、天河大峡谷（栾川县）、抱犊寨（栾川县）、竹海野生动物园（栾川县）、神灵寨国家森林公园（洛宁县）、二程文化园（伊川县）、花果山国家森林公园（宜阳县）
	3A	5	汉光武帝陵（孟津区）、王铎故居（孟津区）、函谷关（新安县）、蝴蝶谷（栾川县）、恐龙地质公园景区（汝阳县）
	2A	2	龙马负图寺（孟津区）、玄奘故里（偃师区）
	其他	3	玄奘寺（偃师区）、荆紫仙山（新安县）、张钫故居（新安县）
本省	焦作市	2	青天河（博爱县）5A、神农山（沁阳市）5A
	济源市	5	黄河三峡 4A、王屋山 4A、五龙口 4A、小沟背 4A、济渎庙 2A;
	汝州市	3	九峰山 4A、怪坡 3A、青瓷博物馆 3A
	渑池	3	黄河丹峡景区 4A、仰韶大峡谷、仰韶仙门山景区
	卢氏	1	豫西大峡谷 4A
	鲁山	1	尧山风景区 5A
省外	山西省晋城市	2	九女仙湖 4A、相府庄园

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市进一步加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见的通知

洛政办〔2022〕2号　　2022年1月1日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳市进一步加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市进一步加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见

为全面贯彻落实省委、省政府《关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见》（豫办〔2021〕9号）文件精神，加快推进我市基层应急管理体系和能力建设，提高基层防灾减灾救灾能力，有效防范化解重大安全风险，结合洛阳实际，制定本实施意见。

一、指导思想和工作目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理工作的重要论述，坚持人民至上、生命至上理念，统筹发展和安全，全面落实党中央国务院、省委省政府关于加强应急管理工作的决策部署，推进基层应急管理体系和能力建设，构

建应急管理网格化格局，普及应急管理知识，常态化开展实战救援演练，筑牢防灾减灾救灾人民防线，为加快推进洛阳副中心城市建设提供安全保障。

（二）工作目标

在完成各类功能区、乡镇（街道）、行政村（社区）突发事件总体应急预案修订，县区综合救援力量建队率达到100%，各类功能区和乡镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率达到100%的基础上，2022年6月底前，按照指挥高效、职责明晰、运转顺畅的要求，全面贯通市、县、乡三级应急指挥平台；2022年底前，健全县级应急管理综合行政执法队伍，依法落实乡级应急管理执法职责，基层执法装备按需配备率达到100%；乡镇（街道）应急管理机构达到有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准。全市基层应急管理水平和安全生产、防灾减灾救灾、应急救援能力明显提升，各类自然灾害有序防治，重大安全风险有效管控，生产安全事故有效遏制，人民群众生命财产安全得到有效保障。

2023年底前，县、乡两级建立事故灾难和自然灾害风险普查管控机制，重大风险点在线监测率达到100%，基层应急管理和抢险救援能力明显提升。

通过3–5年努力，确保我市基层应急管理体系和能力建设水平排在全省前列。

二、健全完善基层应急管理组织体系

（一）健全基层应急组织机构。采用统筹使用编制资源，政府购买服务等方式，建强县区应急管理队伍。统筹安全生产、防灾减灾救灾等职责，乡镇（街道）成立应急管理委员会，由党政主要负责同志担任主任，各分管负责同志为副主任，相关工作部门为成员单位，统筹辖区内安全生产、防汛抗旱、森林防火和应急救援等工作，统一指挥突发事件应对处置。应急管理委员会办公室设在乡镇（街道）应急和安全监管办公室。办公室主任由乡镇（街道）常务副职兼任，应急和安全监管办公室主任为专职副主任。各类功能区比照执行。

（二）建强基层应急管理机构。加强乡镇（街道）应急和安全监管办公室建设，明确乡镇（街道）常务负责同志分管，配备不少于4名专（兼）职工作人员，提供必要的办公设施，在县区应急管理部门指导下，负责辖区应急管理和安全监管工作。行政村（社区）要设立安全劝导站，明确安全劝导员和灾害信息员职责，安全劝导站站长由村支部书记、村主任担任，副站长由村“两委”班子成员担任，劝导员由村民组长、党员、村民代表、红白理事会长、小学幼儿园教师、村医和民调员组成，主要任务是宣传公共安全、防灾减灾救灾知识，劝导身边各种不安全行为，减少和预防灾害事故发生;灾害信息员原则上由村（社区）班子成员担任，负责灾情核查、统计和报送工作,同时兼顾灾害隐患排查、灾害监测预警和险情信息报送等任务,协助做好危险区域人员紧急转移和受灾群众生活救助等工作。

（三）建立应急管理网格。推进城乡社区

网格化管理，促进网格化与基层群众自治有机衔接。统筹整合现有的山洪地质灾害群测群防员、小型水库堤防安全管理员、护林员、灾情信息员、安全生产管理员、气象信息员、地震宏观观测员、防震减灾助理员等网格资源，加强与综治、消防网格员融合，实现资源共享、统一登记，一体化推进综合性应急管理网格队伍建设。原则上以村（社区）为一级网格单元，以村民小组、小区（或一定数量居民的管理片区）为二级网格单元，将安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等纳入网格重要工作内容，构建应急管理网格化管控体系，推动联防联控、群防群治、全社会共同参与，打造共建共治共享的应急管理格局。

（四）建强应急救援队伍。县区应采用政府购买服务、政企共建等方式整合优化森林防灭火等专业队伍和社会救援力量，建设不少于50人的综合应急救援队伍。鼓励化工、矿山、森林火险、防汛等重点县区建设专业应急救援队伍。重点乡镇及一、二级乡镇主要依托乡镇专职消防队伍，其他乡镇（街道）要采用政府购买服务或依托辖区社会救援力量、企业内部救援力量、民兵等方式，建设不少于20人的综合应急救援队伍。地质灾害多发区、林业重点区、生产经营单位集中区的行政村（社区）要统筹村（社区）干部、网格长（员）、民兵、村医（社区医生）等力量，组建村级兼职应急救援队伍。同时要建立协调指挥机制，确保拉得出、顶得上、能管用。

三、夯实基层应急管理工作基础

（一）完善应急预案制度。各县区、功能区、乡镇（街道）要结合辖区安全生产和自然灾害等状况，编制针对性强、上下贯通衔接的应急预案并依法向社会公布，规范避难场所标识设置，指导行政村（社区）编制“多案合一”应急手册或现场处置卡。县、乡两级每年至少开展1次综合应急演练，指导行政村（社区）开展现场处置演练。

（二）加强应急装备物资保障。各县区、功能区、乡镇（街道）要建立应急装备物资库，认真落实县、乡两级应急装备配备及救灾物资储备指南要求。要为应急管理机构和应急救援队伍提供必要的办公设施及执法装备，并及时更新执法装备和应急指挥系统兼容要求的电脑等办公设施。村（社区）按照“参照乡镇、结合实际、按需配备”的原则配备必要的应急装备。

（三）全面开展应急管理教育培训。注重干部应急知识和素养提升，各地党校、行政学院将应急管理知识作为主体班次教育培训的重要内容。探索与高校合作，建立应急管理专业能力提升短期课程培训体系，定期组织基层应急管理干部开展脱产轮训。要围绕应急责任、预警、指挥、动员、保障等机制建设，组织开展风险排查、隐患治理、避险转移、调度指挥、通讯保障、物资调拨等专题培训，分类组织应急管理干部、县乡村三级责任人、网格员应急管理业务培训。大力开展应急管理“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”等“五进”宣传活动，加强公众安全生产和防灾

救灾知识宣传普及，定期组织开展避险避灾逃生演练，切实提升公众自防自救能力。积极开展应急文化建设，营造应急文化氛围，结合实际设立应急文化园、应急文化廊（墙）。

（四）落实应急管理队伍激励保障措施。坚持严管和厚爱并重，大力营造干部为事业担当、组织为干部担当的浓厚氛围，不断提振基层应急管理干部精气神。树立实干担当用人导向，积极选派有发展潜力的干部到应急管理岗位锻炼，对成绩突出的优先提拔使用。保持基层应急管理队伍相对稳定，乡镇（街道）应急和安全监管办公室主任调整岗位应事先征得县区应急管理部门同意。全面落实安全生产监管监察岗位津贴、应急管理和抢险救援值班误餐费、应急值班费等保障政策，积极执行基层应急管理人员的工伤、人身意外伤害保险和抚恤政策，合理确定应急管理人员待遇，有关经费纳入地方财政保障范围。建立基层安全生产执法监管权力和责任清单，确保依法履职、照单履职。积极落实及时奖励制度，对在应急管理工作中表现突出的集体和个人，及时予以褒扬激励，提升职业荣誉感和吸引力。

四、健全完善基层应急管理责任体系

（一）各级党政领导责任。实行党委领导、政府负责、社会参与的应急管理工作体制，党政主要负责人为辖区应急管理工作第一责任人，班子其他成员对分管领域的应急管理工作负领导责任。县（区）、乡镇（街道）党委、政府每半年至少听取1次本级应急管理体系和能力建设情况，研究解决重大问题。要将应急管理职责履行情况纳入各级领导班子和领导干部年度述职报告及实绩考核内容。

（二）乡镇（街道）应急和安全监管办公室责任。乡镇（街道）应急和安全监管办公室在县区应急管理部门指导下，负责本辖区安全生产、防汛抗旱、森林防灭火、消防、气象、地震、地质灾害防范应对、灾情报送和应急救援等日常工作，贯彻执行应急管理法律法规、方针政策和上级应急管理部门的安排部署；普及应急管理知识和各类灾害事故防范应对技能，开展综合减灾示范村（社区）创建；排查辨识辖区内自然灾害和安全生产风险隐患，定期组织开展防火监督检查，建立风险隐患台账和数据库，制定风险隐患管控治理措施，及时发布风险隐患监测预警，及时报告违法行为；组织编制各类应急预案，并定期组织开展实战演练；按照有关规定配备、使用、管理应急物资、救援装备；落实应急值守制度，及时报告灾害事故信息，及时开展救援处置，及时组织群众自救互救和避险转移安置，组织灾情统计报送、核查、损失评估和救助管理等工作。同时承担乡镇（街道）应急管理委员会办公室职能。

（三）行政村（社区）工作责任。行政村（社区）要充分发挥安全劝导站站长的作用，协助相关部门宣传安全生产、消防安全、防汛抗旱、抗震救灾、防灾减灾、救灾救助、地质灾害防治、森林防灭火及重大有害生物防治、环境安全等基本知识，组织开展安全风险隐患排查治理、灾害初期处置、居民疏散逃生、灾

害核查统计和救灾救助等工作。

五、加强基层应急管理体系和能力建设保障措施

（一）加强组织领导。各县区、乡镇（街道）、各有关部门要高度重视应急管理体系和能力建设工作，抓紧制定具体落实方案，及时研究解决实际问题，主动担当、靠前谋划，推动各项工作有序开展。要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。各部门要各司其职，积极配合，认真做好本行业领域应急管理体系和能力建设工作，形成齐抓共建、有序推进的工作格局。

（二）加强统筹协调。各县区、乡镇（街道）、各有关部门要聚焦提升应急能力，加强工作统筹，进一步细化任务，切实把各项工作做实做细。各有关部门要紧盯应急管理体系和能力建设重点任务和时间进度，认真抓好责任落实。要加大宣传力度，广泛宣传应急管理法规政策和知识，增强全民应急救援意识和能力。要及时总结应急管理体系和能力建设的经验做法，推动应急管理事业改革发展，为全市经济高质量发展、社会和谐稳定、人民群众安全提供坚实保障。

（三）加强资金保障。各级要将应急管理体系和能力建设资金纳入同级财政预算，应急救援救灾所需费用由同级财政及时足额予以保障。同时健全救灾捐赠机制，积极利用社会资源，多渠道筹集应急救援、救灾救助等资金。

（四）严格考核奖惩。要将基层应急管理体系和能力建设工作纳入县区高质量发展综合绩效考核评价体系，加强对县、乡党委和政府应急管理专项考核，考核结果作为评价党委政府领导班子和有关领导干部的重要依据。严格实行责任倒查和问责追究，对乡镇（街道）和行政村（社区）应急管理工作职责不明确、人员和装备设备配备不到位、网格化管理不落实，特别是因相关人员失职、渎职酿成事故灾害、造成严重后果或重大社会影响的，严肃追究相关单位和人员责任。

附件：1.县级应急装备配备及救灾物资储备指南

2.乡级应急装备配备及救灾物资储备指南

附件1

县级应急装备配备及救灾物资储备指南

物资装备类别		物资名称	备注
应急管理综合执法装备		按照应急部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》县级执法装备配备标准执行	
日常巡查装备		激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量，可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨	
通用应急救援装备	常用工具	生命深测仪、破拆工具组、高压软体排水管、保护气垫、防护网、安全带、安全钩、救生绳	
	个人防护物资和装备	消防头盔、消防手套、消防靴、避火服（防火服）、隔热服、防毒面罩、救生衣、反光背心、氧气（空气）呼吸器、呼吸器充填泵	
	现场应急通信装备	应急通信指挥车、救灾无线通信系统、特种环境话音通信装置、对讲机、卫星电话	
	救援保障装备	应急装备和物资保障车、多功能充气发电照明车、无人机、发电机、移动电缆、照明灯具	
防汛抗旱应急救援装备	抢险物料	块石、铅丝、铅丝笼网片、钢管、无土沙袋	块石现场堆放
	查险抢险设备器材	小型挖掘机、推土机、铲车、便携式打桩机、排涝设备、发电照明一体机、移动升降照明灯、管涌探测仪	
	救生物资设备器材	救生衣、救生圈、冲锋舟、橡皮艇、救生抛投器、水陆两栖救援舟、水上救生遥控机器人，搜救强性磁铁组合、潜水装备	
	抗旱物资设备	打井机、洗井机、净水设备、送水车	
森林防灭火应急救援装备	防火车辆	通信指挥车、运兵车、巡护摩托车、消防水车、物资运输车	Ⅰ、Ⅱ级森林火险县区应急救援队伍按此标准配备，其余有森林防灭火任务的县区酌情配备。
	通信指挥器材类	车载台、移动中继台、卫星定位仪、望远镜、地形图和林相图	
	野外生存用品	指挥帐篷、便携帐篷、羽绒睡袋、防潮褥垫、气垫床、急救包、药品盒、野战食品	
	基本灭火装备	灭火机、灭火水枪、二号工具、移动水泵灭火系统、油锯、割灌机、清火组合工具、油桶、点火器、小型发电机、砍刀、大斧、铁锹、泡沫灭火剂、火场侦查无人机、头灯、手电	
	基本防护装备	消防头盔、阻燃服装、逃生面罩、防扎鞋、阻燃手套、防烟眼镜、避火罩	
	基本生活用品	作训服、生活备品、大小背包、棉大衣	

物资装备类别		物资名称	备注
地震和地质灾害应急救援装备	技术装备	内燃切割机、裂缝计、测斜仪、边坡雷达、生命探测仪	
	施工作业装备	挖掘机、铲车、推土机、液压震动锤、电动冲击钻、内燃切割机、电动凿岩机、起重气垫、通风设备、锐边保护垫、液压破拆工具组（液压机动泵、手动泵、液压扩张器、液压剪扩器、液压剪切器、液压撑顶器）	
救灾物资储备	安置类	12m²单帐篷、12m²棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
	被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
	装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备／净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈	
	食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
重大林业有害生物灾害应急防控物资		无公害防治药剂储备、大型风送式喷雾车、应急防控运输车、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机	

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。

附件2

乡级应急装备配备及救灾物资储备指南

物资装备类别		物资名称	备注
应急管理综合执法装备		按照应急部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》乡级执法装备配备标准执行	
日常巡查装备		激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量、可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨	
通用应急救援装备	常用工具	液压钳、铁锹、锯子、镢头、斧头、铁锤、担架	
	个人防护物资和装备	安全帽（头盔）、手套，安全鞋、工作服、安全警示背心、防护镜、雨衣、水靴、防寒服、呼吸面具、氧气（空气）呼吸器、呼吸器充填泵、水壶、毛巾	
	现场应急通信装备	救援单兵装备、对讲机、卫星电话、移动报灾终端	
	救援保障装备	救援帐篷、发电机、移动电缆、照明灯具	
防汛抗旱应急救援装备	预警设备	手摇式报警器、手持扩音喇叭、铜锣、口哨、简易雨量计	有山洪灾害防治任务的山区乡、村配置
	抢险物料	编织袋、彩条布、桩木、土工布、砂石料	砂石料现场堆放
	查险抢险设备器材	强光巡查手电、查险登山杖、雨衣、胶鞋、小型汽柴油发电机	
	救生物资设备器材	救生绳索、救生杆、救生衣、救生圈	
	抗旱物资设备	冬类水泵、小型净水设备、电缆、输水软管	
森林防灭火应急救援装备		巡护摩托车、卫星定位仪、手持对讲机、望远镜、灭火机、灭火水枪、二三号工具、割灌机、油桶、点火器、砍刀、消防头盔、阻燃服装、防扎鞋、阻燃手套、作训服	

物资装备类别		物资名称	备注
地震和地质灾害应急救援装备	个人防护装备	救援头盔（含射灯）、救援服、救援靴、救援手套	
	技术装备	常规工具箱（内含扳手、锤子、羊角锤、记号笔、皮尺、钢尺、钉子）	
	施工作业装备	警戒带、警戒杆、发电机、照明灯、圆盘锯、机动链锯、钢钎、手动破拆工具组	
救灾物资储备	安置类	12m^2单帐篷、12m^2棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
	被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
	装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备／净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈、应急广播接收终端设备	
	食品或其他类	方便面，方便食品，自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
重大林业有害生物灾害应急防控物资		无公害防治药剂储备、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机	

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。