传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2020年第10号
（总第226号）
2020年11月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于大力发展沟域经济推进农村高质量发展的实施意见……1

洛阳市人民政府关于命名2019年度河洛大工匠和河洛工匠的决定……9

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发2020年洛阳市推进新型基础设施建设实施方案的通知……11

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市中心城区充电设施建设三年实施方案的通知……19

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市煤矿生产安全事故应急预案洛阳市冶金等工贸行业生产安全事故应急预案洛阳市非煤矿山生产安全事故应急预案的通知……30

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　孙毅辉
王淑霞　赵红飞
张捍卫　李振刊
柴洪涛　杨立挺
白胜斌　杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物〔洛阳〕011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.10 2020　Serial No. 226　Nov.10, 2020
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on Developing Valley Economy and Promoting the High-quality Development of Rural Area……1

Decision of the People's Government of Luoyang City on Naming the Heluo Master Craftsmen and Heluo Craftsmen in 2019……9

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Promoting the Construction Of New Basic Facilities in Luoyang City……11

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Three-year Implementing Program of Constructing The Charging Facilities in Central Area of Luoyang City……19

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Program of Dealing with Safety Accidents Of Coal Mines, Metallurgy and other Industries, Non-coal Mines in Luoyang City……30

洛阳市人民政府
关于大力发展沟域经济推进农业高质量发展的实施意见

洛政〔2020〕35号　　2020年10月10日

为贯彻落实《河南省人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强省的意见》（豫政〔2020〕21号）精神，加快推进全市农业高质量发展，提高农业综合效益，结合我市实际，制定以下意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和在河南考察调研时的重要讲话精神，认真落实全省农业高质量发展工作会议和中共洛阳市第十一届委员会第十三次全体（扩大）会议决策部署，围绕全面深化“9+2”工作布局，加快构建“565”现代产业体系，牢固树立新发展理念，聚焦农业高质量发展，找准现代农业发展的支撑点、突破点、发力点，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以发展沟域经济为抓手，着力做好产业、特色、生态、融合文章，构建地域特色鲜明、产业布局合理、规模经营适度、产业链条完整、利益联结紧密、品牌优势明显的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，加快推动农业质量变革、效率变革、动力变革，努力形成农业强、农村美、农民富的良好局面，为加快中原城市群副中心城市建设作出积极贡献。

二、目标任务

到2025年，农业发展基础更加牢固，农业发展质量显著提高，全市现代农业建设取得明显进展。

——产业体系建设更健全。粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔结合的现代农业产业体系进一步健全，一二三产业深度融合，农业产业实现集群集聚发展，产业比较效益显著提升，一产增加值达到360亿元左右，农产品加工业与农业总产值之比达到3.5：1左右，畜产品加工业产值与畜牧业产值之比达到3：1。

——生产体系基础更稳固。高标准农田旱涝保收、高产高效，现代农业科技装备和先进技术广泛应用，良种化、机械化、标准化、绿色化的农业生产体系基本形成。小麦和主要秋粮作物良种覆盖率达到95%以上。主要农作物耕种收综合机械化率达到90%以上。50%的县（市、区）达到国家级农产品质量安全县标准，绿色优质农产品比重达到60%。畜禽规模化养殖率达到80%以上，畜禽粪污综合利用率

达到97%以上。

——经营体系衔接更紧密。龙头企业、农民合作社、家庭农场等多种形式适度规模经营成为主要经营形式，比重达到80%以上。农民组织化水平不断提高，小农户与现代农业实现有效衔接，农民参与新型农业经营主体的比重达到70%以上。所有行政村村均集体经济收入达到10万元，农村居民人均可支配收入增速持续高于城镇居民收入增速，城乡居民收入比缩小到2以内。

三、重点工作

坚持质量兴农、科技兴农、品牌强农，深入推进农业供给侧结构性改革，以实现“六高”（产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高、农民收入高）为着力点，加快推进农业布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，助推农业高质量发展。

（一）加力产业发展，壮龙头、增效益

1. 推进粮食安全生产。扛稳粮食安全重任，引导粮食、油料生产向两区（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区）集中，加快优化粮食产业布局。严守耕地保护红线，严格永久基本农田保护，持续提高耕地地力，强化耕地污染防治、源头管控和质量监测评价，推进农用地分类管理和利用工作。修编市、县高标准农田建设规划，启动新一轮高标准农田建设。加快推进以小浪底南岸灌区为重点的大型水利工程建设，因地制宜推进中小型农田水利设施达标提质。持续开展农业节水行动，打造一批高效节水灌溉示范乡镇。到2023年，全市建成高标准农田280万亩，高效节水灌溉面积115万亩，地力提升0.6个等级以上，粮食综合生产能力稳定在40亿斤以上，粮油加工转化率达到90%，主食产业化率达到63%，粮食产业经济总产值达到55亿元；到2025年，全市建设高标准农田300万亩，提质改造高标准农田50万亩，高效节水灌溉面积120万亩，地力提升1个等级以上，粮油加工转化率达到92%，主食产业化率达到65%，粮食产业经济总产值达到60亿元，基本建成产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代粮食产业体系。（责任单位：市农业农村局、发展改革委、自然资源和规划局、水利局、粮食和物资储备局、工业和信息化局、生态环境局）

2. 推进高效种养业发展。坚持布局区域化发展方向，加快调整农业种养结构，围绕农业比较效益提升，结合资源禀赋和产业基础，因地制宜发展优质林果、杂粮、瓜菜、草畜、中药材、花卉苗木等六大特色产业。立足我市富硒资源优势，加快富硒红薯、富硒谷子、富硒小麦、富硒林果、富硒蔬菜和富硒中药材等标准化生产、示范建设。加快恢复生猪生产，加快建设现代化养殖基地，确保生猪年存栏恢复并稳定在145万头以上。到2023年，优质林果、杂粮、瓜菜、中药材、花卉苗木等特色优势种植基地面积分别达到200万亩、105万亩、100万亩、100万亩、40万亩，优质草畜饲养量达到 190万头（只）；富硒农产品生产面积达到40万亩，建成50个基地和1个富硒产业园区，富硒产品年产值达到30亿元。到2025年，优质林果、杂粮、瓜菜、中药材、花卉苗木等特色优势种植基地面积分别达到或稳定在210万亩、110万亩、100万亩、100万亩、41万亩，优质草畜饲养量达到260万头（只）；富硒农产品生产面积达到45万亩，建成60个基地和1个富硒产业园区，富硒产品年产值达到40亿元。（责任单位：市农业农村局、林业局、自然资源和规划局、科技局、农林科学院、洛阳农发投资集团有限公司）

3. 推进新型农业经营主体提质。支持重点龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体做大做强，使适度规模经营成为农业经营的主要形式。规范农民合作社发展，开展农民合作社质量提升整县推进行动。加快培育家庭农场，把符合条件的专业大户纳入家庭农场，整县推进家庭农场示范创建。重点培育一批影响力大、带动力强、发展势头好的农业产业化龙头企业。积极培育龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体。到2023年，市级以上农业产业化龙头企业达到430家，其中省级45家、国家级2家；培育市级以上示范性农民专业合作社660家、示范性家庭农场130家，其中省级以上分别为100家、35家；发展市级以上农业产业化联合体30个，其中省级15个以上。到2025年，市级以上农业产业化龙头企业达到450家，其中省级50家、国家级3家；培育市级以上示范性农民专业合作社750家、示范性家庭农场150家，其中省级以上分别为120家、45家；发展市级以上农业产业化联合体40个，其中省级20个以上。（责任单位：市农业农村局、市场监管局、供销社）

4. 推进产业集聚增效。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以市场为导向，以效益为中心，以精深加工为方向，优化配置农业发展要素，推动更多“初”字号、“原”字号农产品变成“深”字号农产品，延长产业链，提升价值链，打造供应链，促进产业集聚发展。加强优势特色产业集群化发展，打造具有区域特色，结构合理、链条完整的优势特色产业集群，积极对接伏牛山香菇优势特色产业集群，加快红薯、小米、苹果、食用菌、中药材等产业基础好、发展潜力大、集中连片的县（市、区）创建优势特色产业集群。加快现代农业产业园创建，按照主导产业突出、地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的要求，构建国家、省、市三级现代农业产业园体系，推进“生产+加工+科技+品牌”一体化。加快培育农业产业强镇，以镇（乡）为载体，聚焦农业主导产业，聚集资源要素，建设一批农业产业强镇。到2023年，培育2个十亿级产业集群；创建1个国家级现代农业产业园、5个省级现代农业产业园、16个市级现代农业产业园；创建6个以上国家级、省级农业产业强镇。到2025年，培育3个十亿级产业集群；创建2个国家级现代农业产业园、6个省级现代农业产业园、18个市级现代农业产业园；创建15个以上国家级、省级农业产业强镇。（责任单位：市农业农村局、财政局、发展改革委、工业和信息化局）

（二）加力特色引领，育产业、树品牌

1. 推进沟域经济提质。全面落实黄河流域

生态保护和高质量发展重大国家战略，把发展沟域经济作为当前和今后一个时期全市农业农村工作的一个主攻方向，作为农业农村高质量发展的一个重要路径，以沟域生态为底色，以经济发展和农民增收为目标，突出特色鲜明、绿色生态、产业融合，深度挖掘山水自然资源、历史文化资源，围绕“一沟一产业、一域一特色”，强化规划引领、生态为先、产业为要、文化为魂、富民为本，加快建设“沟谷文旅业、半坡林果业、山顶生态林”的全景式沟域经济示范带，全面提升沟域经济、生态、社会效益，助力乡村振兴。到2023年，全市打造市级示范带80条，产值达到80亿；到2025年，全市打造市级示范带100条，产值达到100亿，沟域经济成为农业农村发展的新动能。（责任单位：市农业农村局、文化广电和旅游局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、交通运输局、林业局）

2. 推进“一县一业”加快布局。持续深化农业供给侧结构性改革，按照“粮经作物调比例、主粮杂粮调结构、主粮内部调品种、畜禽产品保供给”要求，大力发展“一县一业”，加快形成城郊都市农业圈、伊洛川区农业带、中北塬区农业带、西部陵区农业带、南部山区农业带特色产业格局。各县（市、区）结合本地实际和优势特色，选择1—2个产业作为主导产业，建设一批规模化产业基地，打造一批产业化、专业化水平较高，村集体经济合作组织主导，农户广泛参与的“一村一品”特色专业村。到2023年，“一县一业”产业格局基本形成，各县（市、区）初步形成产业规模较大、产业链条完整、经济效益明显、市场竞争力强的主导产业，主导产业产值占本地区农业增加值超过50%；打造千亩以上产业基地20个以上、土地流转率达到70%；建成“一村一品”特色专业村300个以上。到2025年，“一县一业”产业格局基本成熟，主导产业产值占本地区农业增加值超过80%；打造千亩以上产业基地50个以上、土地流转率稳定在70%以上；建成“一村一品”特色专业村800个以上。（责任单位：市农业农村局、林业局、供销社）

3. 推进品牌强农。以“打品牌、创特色、扩影响、增效益”为目标，大力培育“洛阳源耕”市级农产品公用品牌，加强县区农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌培育，打好洛阳富硒牌、有机牌、生态牌、山水牌和文化牌，把产品优势转化为品牌优势，着力打造孟津梨、新安樱桃、宜阳花椒、伊川岭上硒薯等农产品品牌。积极宣传农业品牌，讲好品牌故事，塑造品牌形象，利用各类展销会、博览会、推介会、互联网等多途径、多渠道开展特色优势农产品品牌推介，全面提升农业产业整体知名度。加强品牌保护，建立健全农业品牌监管机制，严格监测抽检和执法检查，加大对套牌和滥用品牌行为的惩处力度。到2023年，全市入选《河南省知名农业品牌目录》农产品数量达到75个；“三品一标”认证总数达到520个。到2025年，入选《河南省知名农业品牌目录》农产品数量达到100个；“三品一标”认证总数达到580个。（责任单位：市农业农村局、商务局、市场监管局、粮食和物资储备局、洛阳农发投资集团有限公司）

（三）加力生态改善，重保护、强治理

1. 推进水生态保护。做好黄河流域水生态保护，全面推进新时代大保护大治理大提升兴水治水行动，坚持生态优先、突出保护修复、加强污染治理，坚持统筹上下游、干支流、左右岸，兼顾城乡一体，深化拓展“四河同治、三渠联动”，系统谋划实施“一四三、双百千、全覆盖”项目，严格落实河（湖）长制，促进全市域水生态环境全面改善和持续提升。2023年，河道防洪能力全面提高，黄河干流及主要支流均达到国家规定标准；河流水质全面改善，全市域干支流水质优良比例达到90%以上；水土保持工作全面加强，水土流失治理度达到80%。2025年，全市域干支流水质优良比例达到95%以上；水土流失治理度达到90%。（责任单位：市水利局、生态环境局）

2. 推进国土绿化提速提质。坚持规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿，实施“七绿”工程，提高森林覆盖率，持续推进国土绿化提速提质行动，努力实现“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”，厚植黄河流域生态保护和高质量发展生态底色。到2023年，全市实施造林60万亩，80%行政村实现村庄绿化；2025年前，全市规划实施造林90万亩，实现村庄绿化全覆盖。（责任单位：市林业局）

3. 推进农村人居环境整治。以“百村示范、千村整治”工程为引领，以垃圾污水处理、农户改厕、村容村貌整治等为重点，不断完善农村垃圾收运处体系，加快推进农村生活污水治理，因地制宜推进农村户厕改造，持续提升村容村貌，每年创建100个左右示范村，引领带动全市农村人居环境全面提升。到2023年，全市有条件的乡村普遍开展农村生活垃圾就地分类减量和资源化回收利用工作；生活污水处理率达到50%；农村卫生厕所普及率达到90%以上；全市美丽乡村示范村达到300个以上，环境整治示范村达到500个以上。到2025年，全市农村生活垃圾就地分类减量和资源化回收实现所有村庄全覆盖；生活污水处理率达到70%以上；基本实现农村卫生厕所全覆盖；美丽乡村示范村达到400个以上，环境整治示范村达到600个以上，建成一批在全国全省有名的美丽宜居村庄。（责任单位：市农业农村局、住房和城乡建设局、生态环境局）

4. 推进农业绿色发展。坚持绿色发展理念，实施投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化行动，推动生产、生活、生态协调发展。推广测土配方施肥、水肥一体化、机械深施等施肥模式，应用全程农药减量增效技术，加强地膜回收加工利用，提高农业秸秆收集、打捆、转运、利用的机械化水平。推行清洁养殖，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理途径，全面提高畜禽粪污资源化处理利用能力，加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。到2023年，主要农作物化肥利用率达到41%；农药利用率达到41%；秸秆综合利用率达到95%以上；畜禽粪污综合利用率达到95%以上；农膜回收利用率达到93%以上。到2025年，主要农作物化肥利用率达到43%；农药利用率达到43%；秸秆综合利用率达到97%以上；畜禽粪污综合利用率

达到97%以上；农膜回收利用率达到95%以上。（责任单位：市农业农村局、生态环境局）

（四）加力融合发展，强链条、催生态

1. 推进农产品质量提升。严把农产品质量关，加快推进农产品质量安全县（市、区）创建，落实“四个最严”要求，坚守不发生系统性、区域性食品安全风险的底线。强化农产品质量安全监测，加强检测能力和检测队伍建设，加大市级农产品例行检测和专项抽检密度。加强质量安全追溯管理，以蔬菜、林果、肉蛋奶等“菜篮子”产品为重点，有序扩大农产品追溯管理范围。加强种子、农药、化肥等农资生产销售监督检查，加大农兽药残留整治力度。推行食用农产品“合格证+追溯码”管理模式。坚持生产标准化，严格落实现代农业生产技术标准、农业基础设施标准和农业机械化标准，推动新型农业经营主体按标生产，推动农产品质量安全县、现代农业产业园等整建制开展标准化建设。到2023年，市级以上新型农业经营示范主体实现农产品可追溯；30%以上县（市、区）达到国家级农产品质量安全县标准。到2025年，20%的新型农业经营主体农产品实现可追溯；50%以上的县（市、区）达到国家级农产品质量安全县标准。（责任单位：市农业农村局、市场监管局）

2. 推进农产品产销对接。加强农产品产销对接数据支持和服务，建立产地市场信息收集、分析和发布制度，为进入市场交易的农户提供及时、全面、准确的产销信息。完善“龙头企业+合作社+基地+农户”的产业化经营模式，开展订单农业、产销一体、股权合作等农产品流通新模式，提升农产品产销衔接能力。大力推动农业“走出去”，发挥洛阳区域中心城市、“一带一路”重要节点城市功能，发展农业对外贸易，打造洛阳–布哈拉农业综合示范区。开拓北京、上海等重点城市销售市场，支持“三品一标”产品参加全国性或区域性展会,提高特色优质农产品品牌影响力和市场销售能力。加快国家、省级电子商务进农村综合示范县（市）建设，打牢农村产品“上行”基础，推动特色优质农产品“线上”交易，借助淘宝、拼多多、京东等电商平台，开设一批农特产品电商平台旗舰店，建成一批农产品网络直销基地，打造一批淘宝村。聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区等重点区域，以新型农业经营主体为载体，加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，增强农产品流通能力。到2023年底，建成农村电子商务示范乡镇30个、农村电子商务示范村60个，每个乡镇至少建成一个淘宝村；打造3—5个骨干、区域性仓储冷链物流基地、推动完善9个乡镇由新型农业经营主体运营的乡级田头冷链设施建设，在100个村支持一批新型农业经营主体建设村级仓储保鲜冷链设施。到2025年底，建成农村电子商务示范乡镇45个，打造淘宝村100个，网上销售营业额达到20亿元以上；打造10个骨干、区域性仓储冷链物流基地，推动完善30个乡镇由新型农业经营主体运营的乡级田头冷链设施建设，在300个村支持一批新型农业经营主体建设村级仓储保鲜冷链设施。（责任单位：市商务局、发展改革委、农业农村局、工业和信息化局、扶贫办、供销社）

3. 推进农旅融合发展。挖掘盘活现有现代农业产业、自然生态风光、优秀传统文化、红色老区故事等资源优势，创新“生态农业体验+河洛文化传承+河洛美景观赏+民俗节庆+乡村民宿”等模式，加快构建产业体系完善、空间布局合理、产品特色鲜明、发展模式多样的农旅融合发展格局。到2023年，全市乡村旅游年接待游客5500万人次，综合收入300亿元，带动约4.5万农户就业增收；创建A级乡村旅游景区40个。到2025年，乡村旅游年接待游客8000万人次，综合收入500亿元，带动约6万农户就业增收；创建A级乡村旅游景区50个。（责任单位：市文化广电和旅游局、农业农村局、发展改革委、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、林业局、水利局）

4. 推进数字科技引领。全面提升信息技术、生物技术、智能技术、现代装备技术与农业的深度融合，推动5G、北斗导航、遥感和物流网等技术在农业农村的应用，提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。依托智慧洛阳云平台建设农业大数据平台，建设数字化农业园区，开展精准农业、食品溯源、农业物联网区域试验、农机精准作业、粮食仓储、智慧气象等物联网示范项目建设。强化科技支撑，农业科技项目重点向六大优势特色产业倾斜，充分发挥洛阳农林科学院和高等院校技术优势，建立创新平台，研究突破一批农业关键技术。支持科研院所和农业企业建立产学研联合体，推进生物种业、智慧农业、设施农业、农产品加工、绿色投入品等领域创新和成果应用。加快国家农机装备创新中心创新平台建设。强化科技人才培育，深入推行科技特派员制度，持续加快省市“星创天地”建设。到2023年，建成数字乡村示范县1—2个；主要农作物耕种收综合机械化率达到88%以上。到2025年，建成数字乡村示范县3个以上，全市构建市级数字乡村指挥中心、县级农业大数据信息中心、乡级信息采集点三级农业信息化发展体系；主要农作物耕种收综合机械化率达到90%以上。（责任单位：市农业农村局、商务局、工业和信息化局、政务服务和大数据管理局、发展改革委、科技局、气象局、粮食和物资储备局、洛阳农林科学院）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）要把大力发展沟域经济，推进农业高质量发展作为实施乡村振兴战略和县域经济高质量发展的重要举措，抓实抓细，确保各项工作落到实处；要建立政府领导、农业农村部门统筹协调、相关部门协同配合的落实推进机制，进一步细化完善政策，抓好项目谋划，制定落实措施，建立工作台账，推动各项任务取得实效。

（二）加大政策支持。各级财政部门要将农业高质量发展资金列入年度财政预算，用足用好涉农资金统筹整合政策，集中支持农业高质量发展重大工程项目建设。有序扩大政府债券发行规模，合理安排一般债券，支持高标准农田建设、特色优势产业发展、农产品仓储冷链物流、农业产业园区等乡村振兴基础设施和重点项目建设。创新涉农金融产品和服务，拓宽抵质押物范围，推行温室大棚、养殖圈舍、

大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。发挥政策性农业信贷担保作用，稳步扩大政策性业务规模。完善农业保险政策，推动农业保险扩面、增品、提标，落实地方财政以奖代补，提高农业保险服务能力。支持农业企业上市或在新三板挂牌，进一步拓宽融资渠道。健全社会资本多元投入保障机制，引导鼓励工商资本重点围绕六大优势特色产业，建立产业基地，构建产业链条，提升产业质量。严格落实设施农业、畜禽水产养殖等用地政策，优先保障用地需求。在节约集约用地的前提下，新增建设用地年度指标、城乡建设用地增减挂钩指标优先安排用于农业产业化龙头企业等新型农业经营主体建设农业配套辅助设施用地。持续推进农村电网建设改造，提升农村电网供电保障能力。（责任单位：市财政局、发展改革委、自然资源和规划局、农业农村局、扶贫办、供电公司、金融工作局、银保监分局、人行洛阳中心支行、洛阳农发投资集团有限公司）

（三）提升服务保障。加强农业防灾减灾、重大动植物疫病防控、市场信息监测、智慧气象等农业服务体系建设，健全完善监测分析预警机制，提升综合服务效能，增强农业抵御灾情疫情、病虫害和市场风险的能力。优化农业从业者结构，加强高素质农民培育，加快知识型、技能型、创新型现代农业服务队伍建设，提升服务人员素质和服务水平。支持供销、邮政、农业产业化龙头企业、农业服务公司、农民合作社、农村集体经济合作组织和其他社会力量，开展农技推广、土地托管、农资供应、代耕代种、统防统治、农机作业、烘干收储、农产品初加工、农产品流通和销售等农业生产性服务。培育一批农业科技服务企业、服务型农民专业合作社，搭建区域性农业社会化服务平台。（责任单位：市农业农村局、供销社、邮政管理局、市场监管局、商务局、气象局、国家统计局洛阳调查队、邮政集团有限公司洛阳市分公司）

（四）深化农村改革。稳妥推进农村土地制度改革，保持土地承包关系稳定并长久不变，持续深化农村承包地“三权分置”（所有权、承包权、经营权），巩固提升农村土地承包经营权确权登记颁证工作成果，推动确权成果在政策补贴、土地流转、抵押贷款等领域的运用，发展多种形式的适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，探索村级集体经济发展新模式，不断发展壮大村级集体经济。严格农村宅基地管理，扎实推进宅基地使用权确权登记颁证工作，探索宅基地“三权分置”（所有权、资格权、使用权）改革，稳妥推进宅基地有偿使用，盘活农村闲置宅基地和房屋。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，跟进落实农村集体经营性建设用地入市配套制度。加快推进供销社、国有农场、国有林场、集体林权制度、农业水价等改革。（责任单位：市农业农村局、发展改革委、财政局、自然资源和规划局、水利局、林业局、供销社）

洛阳市人民政府
关于命名2019年度河洛大工匠和河洛工匠的决定

洛政〔2020〕36号　　2020年10月19日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

2019年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，按照《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于实施“河洛工匠计划”加快高技能人才队伍建设的意见》（洛发〔2016〕19号），大力弘扬工匠精神，形成了政府推动、企业主导、社会支持、人人参与的河洛工匠队伍建设新格局，涌现出了一批河洛大工匠和河洛工匠，为洛阳经济社会发展做出了突出贡献。根据《洛阳市“河洛工匠”“河洛大工匠”选树管理办法》规定，经基层推荐、专家评审、组织审核等程序，洛阳市人民政府研究决定，命名刘新海等6名同志为“河洛大工匠”、闫伟强等50名同志为“河洛工匠”。

希望受到命名表彰的同志珍惜荣誉，戒骄戒躁、再接再厉，继续弘扬工匠精神，传承工匠技艺，展示工匠风采。全市广大职工要以河洛大工匠、河洛工匠为榜样，辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，为加快建设副中心、打造增长极、发力都市圈、形成新引擎，奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章作出新的更大贡献。

附件：1.2019年度河洛大工匠名单
2.2019年度河洛工匠名单

附件1

2019年度河洛大工匠名单

刘新海　中国石油天然气第一建设有限公司
牛朝晖　中国航空工业集团公司第六一三研究所
党朝阳　中信重工机械股份有限公司
李高峰　中车洛阳机车有限公司
黄少军　中国船舶七二五所
张景梅（女）中国一拖集团有限公司

附件2

2019年度河洛工匠名单

闫伟强　中车洛阳机车有限公司
孙俊丽　洛阳北方企业集团有限公司
时增辉　中国一拖集团有限公司
王范志　中国一拖集团有限公司
常法志　中信重工机械股份有限公司
张连成　中信重工机械股份有限公司
宋海涛　洛阳LYC轴承有限公司
张晓峰　河南柴油机重工有限责任公司
刘树权　中国石油天然气第一建设有限公司
黄珂珂　中国石油天然气第一建设有限公司
于得水　中国空空导弹研究院
张龙海　中国空空导弹研究院
丁　宁　中航光电科技股份有限公司
贺智涛　中国船舶七二五所
赵贵林　中国船舶七二五所
王宇亮　国家电网洛阳供电公司
王绪海　中国石油化工股份有限公司洛阳分公司
刘江涛　中国石油化工股份有限公司洛阳分公司
丁超群　国家电网孟津县供电公司
范东林　中国人民解放军第五七一五厂
张会杰　中国航空工业集团公司第六一三研究所
韩海伟　国家电网洛宁县供电公司
令狐铁兵　洛单集团麦斯克电子材料公司
岳东卫　中铝洛阳铜业有限公司
宋青锋　中色科技股份有限公司
冯向辉　洛阳北方永盛摩托车有限公司
庞玲玲（女）洛阳建龙微纳新材料股份有限公司
林　卫　洛阳信成精密机械有限公司
孙北方　洛阳市钢峰工程机械制造有限公司
张　新　万基控股集团洛阳万基铝加工铸轧厂
王玉琦　嵩县山金矿业有限公司
李永焕　国家电网嵩县供电公司
刘　江　神华国华孟津发电有限责任公司
刘战阳　洛钼集团矿业公司
雷胜宏　金堆城钼业汝阳有限责任公司
何纪纲　洛阳中联水泥有限公司
王红宾　洛阳卷烟厂
江　凯　洛阳市烟草公司
乔国军　洛阳市凯旋门酒店管理有限公司
孙文军　河南林溪餐饮管理有限公司
化冬梅（女）中国移动通信集团洛阳分公司
方长站　洛阳烟云涧青铜器有限公司
吕一品　洛阳城市建设勘察设计院有限公司
李菊芳（女）面塑师省级非遗传承人
王延军　偃师市御龙汝瓷工作室
包晓容（女）洛阳市烟草公司洛宁县分公司
王建明　洛阳宫灯市级非遗传承人
董强峰　洛阳大董陶瓷有限公司
王　萍（女）洛阳博物馆
马国哲　洛阳仓窖博物馆

洛阳市人民政府办公室
关于印发2020年洛阳市推进新型基础设施建设实施方案的通知

洛政办〔2020〕48号　2020年10月11日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《2020年洛阳市推进新型基础设施建设实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020年洛阳市推进新型基础设施建设实施方案

为加快新型基础设施建设，助力实体经济转型升级、激活发展新动力，结合我市实际，制订本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央、省、市各项决策部署，落实“六稳”“六保”工作要求，扎实推进“五提”行动，依托5G网络平台和人工智能、云计算等信息技术，引导各类新型基础设施布局落地，丰富新型基础设施应用场景建设，促进新基建与洛阳产业发展有机结合，着力发展新制造、新消费、新服务，不断厚植高质量发展新优势，为建设副中心、打造增长极、形成新引擎强基础、增动力。

（二）指导原则

坚持新基建和传统基建统筹推进，抢抓“两新一重”建设机遇，新型引领、新老并举，着力在补齐短板、成网配套上下功夫，构建现代化基础设施体系。坚持新基建与融合应用相结合，建为基础、用为引领、以建促用、以用逼建，率先在智能制造、智慧文旅、智慧政务、智慧医养等领域做优做强。坚持新基建与产业发展相结合，推动洛阳传统优势产业数字化转型，加强新基建关联的产业谋划布局，为新兴产业创新发展提供场景支撑；坚持政府指导与社会参与相结合，充分发挥市场配置资源的决定性作用，发挥政府和国资的政策效应和引导投入，吸引金融资本和社会资本投入项目实施。

二、工作目标及实现路径

（一）工作目标

1.基础设施更加完善。5G网络实现县城以上城区全覆盖，服务全市乃至全国的行业性、区域性行业数据中心布局和节点建设取得显著进展，互联网骨干网和城域网等配套设施进一步优化；新能源充电桩等为核心的智慧能源网供给能力和保障水平显著提升；外联内畅的多层次轨道交通体系加快构建。

2.应用场景明显拓宽。政务服务、城市管理、交通出行、公务服务等智能化水平持续改善，应用场景更加多元，智慧城市、智慧园区融合发展显著提高，企业生产设备、核心业务、工业大数据应用上云规模明显扩大。

3.产业能级持续提升。产业转型升级步伐加快，竞争力和质量效益同步增长，电子信息、智能装备、轨道交通、新能源等产业集群规模持续壮大，主营业务收入同比增长15%以上，数字经济、平台经济等新兴业态产业集群初步形成。

4.创新能力显著增强。争取建设30个新基建领域技术创新平台，其中创建国家级、省级创新平台5个，实施新基建领域技术攻关5项以上。

（二）实现路径

围绕新基建七大重点领域，坚持“网、用、产、研”一体发力，实施23项重点工作，并按照项目建设“长流水、不断线”的要求，初步谋划了总投资2390亿元的项目210个。其中，2020年计划实施135个，总投资806亿元，年度计划完成投资195亿元；重点推动中移在线数字服务生态集群、中航光电技术产业基地（二期）等31个续建项目提速建设，当年完成投资95亿元；推进中国移动河南公司洛阳分公司5G三期、中国联通河南公司洛阳分公司5G新建工程（电信共建）、中国电信河南公司洛阳分公司5G核心网新建工程（一期）、洛阳市智慧云教育等86个项目加快启动，扩大有效投资；积极对接中国长城科技集团公司等行业龙头企业，争取长城电脑智慧生产线等75个谋划项目尽早落地。

三、重点任务

（一）推进5G等网络基础设施建设应用

1.加快5G基站建设。完成5G基站专项规划，扩大5G建站规模，加大基站选址、用电支持力度，推动5G网络全覆盖，提升千兆网络入厂园、入社区、入户覆盖面。2020年，新建5G基站2900个，全市5G基站总量突破4000个，实现县城建成区及市区5G网络全覆盖。加快城市千兆网络（10G PON）、窄带物联网（NB-IoT）、互联网协议第六版（IPv6）等规模部署应用。城市千兆网络（10G PON）端口数新建10万个，达到14万个；窄带物联网（NB-IoT）基站数达到3000个，覆盖全市县以上城区；完成大型数据中心等重点领域IPv6改造任务，IPv6活跃用户数达到117万个。

责任单位：市通管办，市工信局、自然资源和规划局、城市管理局，各县（市、区）人民政府，市各基础电信运营公司、洛阳铁塔公司

2.推动5G系列应用场景建设。智慧文旅方面，在龙门石窟等重点旅游景区推进人流预警管理、智慧停车、云上推介、高清视频拍摄等5G特色应用。2020年，建成龙门石窟等5G+智慧景区应用试点项目。智慧医养方面，推进实体医院开展互联网诊疗服务，建设互联网医院，建设公共卫生大数据中心、智慧养老服务平台，2020年，完成市级养老服务信息平台建设，河科大二附院等三级医院的5G院前急救和村卫生室5G远程医疗试点。启动洛阳市中心医院5G教学应用试点建设，完成“健康洛阳”APP（电子健康卡）对接“洛康码”平台，实现卡码融合应用。智慧市政方面，完成智慧路灯监控平台建设和10000盏老旧路灯改造任务，新建20个智慧停车场，启动高新区城市生命线安全监测试点建设，加快公共安全视频监控联网应用，提升城市智慧安防智能化水平。智慧物流方面，试点物流园区内自动驾驶、物流运输等车联网场景应用，建设顺丰互联网创新服务区、智能物流服务区与智能物流研发测试区，加快大张宜阳物流园、海升苹果冷链物流园等冷链物流园区智能化改造，建设自动分拣线、智能立体仓、智能化移动冷库等。其他领域方面，探索5G在智慧教育、智慧农业、智慧水利、智慧园区等领域的场景应用，形成以应用带产业、以产业促发展的互动格局。提升洛阳市教育智慧云平台建设，构建“互联网+”条件下的教育管理和人才培养新模式。统筹推进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化和服务在线化发展。以水利信息化带动水利现代化，实现水资源利用、水灾害防御、水公共服务的智慧化。重点依托大数据产业园建设5G智慧示范园区。

责任单位：市政务服务和大数据管理局、商务局、城市管理局、公安局、文化广电和旅游局、教育局、水利局、卫生健康委、民政局、交通运输局、发展改革委、农业农村局、自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府，市各基础电信运营公司、洛阳铁塔公司、弘义集团

3.推动5G及关联电子信息产业发展。抢抓5G建设机遇，紧盯5G通信、芯片制造等产业链核心缺失环节，着力建链补链、招大引强，培育完善的5G及关联电子信息产业体系。5G设备方面，重点支持中航光电5G高速连接器在华为、中兴、浪潮等通信设备的推广应用，与中国长城科技集团公司进行对接，引进5G领域相关电子设备生产线；电子功能材料方面，支持洛单集团研发生产集成电路级大尺寸硅抛光片，洛宁中天利公司发展高纯材料及砷化镓晶片等半导体基础材料，高新四丰电子发展半导体芯片用溅射靶材为5G配套产品提供基础材料支撑；电子芯片方面，积极对接格力电器高端变频驱动芯片项目，争取尽早落地。加大与中国电子、中国电科等行业龙头企业对接力度，重点招引芯片制造等电子制造产业项目；智能终端方面，支持龙门玻璃电子超薄玻璃、凯盛新型显示材料ITO导电膜玻璃生产线加快建设，为5G触摸屏生产提供配套。2020年，竣工特富特电磁科技洛阳生产基地、中航613所电子电源项目，支持中航光电四期等重点项目建设。

责任单位：市工信局、商务局，各相关县（市、区）人民政府

（二）加快大数据中心建设应用步伐

4.加快大数据中心建设。推进数据中心科学布局、集约建设、绿色发展，聚焦质量提升，加快数据中心从存储型向计算型转变。加

快中原云计算大数据中心二期等云平台项目建设，确保中移在线数字服务生态集群数据中心投产率超60%，数字服务云平台具备5500台以上服务器管理能力，打造成高端云计算中心和新一代绿色云数据中心，满足密集数据计算、高性能计算和数据存储、容灾备份的应用需求。

责任单位：市工信局，各相关县（市、区）人民政府，中移在线、洛阳移动公司

5.加强政务大数据资源共享应用。按照统筹规划、集约建设、共享开放、保障安全的原则，促进城市政务大数据融合，打破信息孤岛，实现大数据统一采集、归集、清洗、分析、开放，为城市综合管理和服务供给提供智力支撑和决策参考。原则上不再新建区域性或业务性政务云平台，已有政务信息系统逐步向市级政务云平台迁移。2020年，完成洛阳智慧云平台主体建设，推广完善“洛快办”APP，在首批推出600多项政务服务事项的基础上，陆续接入人社、公安、住建等热点服务，提升服务能力。丰富完善政府服务场景应用，加快建设洛阳市应急指挥平台、生态环境综合智慧平台、智慧水利管理平台、智慧工地监管平台、地理信息管理平台、数字城管平台等一批政务大数据行业服务平台，并有效对接洛阳智慧云平台，提升城市智慧化管理水平。

责任单位：市政务服务和大数据管理局、发展改革委、工信局、应急管理局、生态环境局、水利局、民政局、城市管理局，各县（市、区）人民政府

6.推动大数据与行业融合协调发展。推进以大数据中心为基础的行业数据应用向生产、教育、医疗、交通、服务、物流、社交等场景延伸，实现大数据产业与生产、生活领域各环节的深度融合，助推各行业数字化转型升级。加快“享游洛阳”旅游、公共卫生健康、物流枢纽信息、中海物业、电子商务快递等大数据平台建设。推动海康威视、神州数码、洛阳莫顿众创、河南开翼、西安交通大学中原大数据研究院等大数据企业积极参与我市工业、旅游、医疗、环保、交通、城管、安全等领域项目。

责任单位：市工信局、政务服务和大数据管理局、发展改革委、文化广电和旅游局、科技局，市各有关单位，各相关县（市、区）人民政府

（三）推动工业互联网加快发展

7.建设全面互通的工业互联网。加快建设全国工业互联网标识解析二级节点，打造支撑工业互联网互联互通的神经中枢，引导企业接入标识解析体系。支持工业互联网平台商整合产业链上下游优质资源，打造行业级工业互联网平台及集群数字化转型解决方案，实现综合工业互联网平台和矿山装备、有色金属、耐火材料、现代农业装备大数据、现代农业装备、中原制造工业共享云等“1+6”行业平台上线运营。2020年，建成1家省级工业互联网平台，标识解析注册量突破100万。

责任单位：市工信局、政务服务和大数据管理局，各县（市、区）人民政府，国宏集团

8.开展工业互联网示范推广。开展工业互联网技术示范应用，评估试点示范成效，总结推广试点示范先进经验，加速引导企业“上云上平台”。加快洛新产业集聚区智能化示范园区建设，建设工业互联网应用示范基地。2020年，打造2个工业互联网应用试点示范项目，鼓励示范项目向相关企业复制，形成多点辐射、放大倍增的带动效应。

责任单位：市工信局、发展改革委，各县（市、区）人民政府

9.推进工业互联网产业应用。充分发挥工业互联网全要素、全产业链、全价值链的连接优势，推动企业加快工业网络、控制系统、管理软件和数据平台等资源的集成整合，加强工业互联网在装备、机械、汽车、能源、电子、冶金、石化、矿业等国民经济重点行业的融合创新，引导我市企业利用工业互联网实现信息、技术、产能、订单共享，实现跨地域、跨行业资源的精准配置与高效对接，鼓励工业设计线上服务平台应用，促进制造业设计能力提升。2020年，综合标识解析体系在2个以上产业推广应用，500家企业实现上云。

责任单位：市工信局，各县（市、区）人民政府

（四）统筹推进人工智能产业建设

10.加强人工智能研发。引导和支持企业开展语音智能、机器人等关键核心技术的研发，掌握一批具有自主知识产权的核心技术。支持高校、科研院所和龙头企业承担或参与国家、省重大科技攻关项目，谋划实施一批市级人工智能重大科技研发项目，开展各种形式合作攻关，形成一批原创性科技成果，引领和支撑产业发展。

责任单位：市科技局、发展改革委、工信局，各县（市、区）人民政府

11.推进人工智能与制造业融合应用。重点推进声音分析、图像分析、设备语音操控、自动光学检测、仿人成像等人工智能技术在制造业场景的融合应用，建设具有行业先进水平的智能工厂、智能车间。2020年底前，建设100条智能化生产线，34个智能车间，14个智能工厂,争创省级智能工厂（车间）8个。培育10家智能制造服务商、20家智能制造示范企业、推动50家企业与西安交通大学中原大数据研究院、海康威视、神州数码等服务商开展合作，智能传感器产品和技术服务对全市重点产业领域企业的覆盖率达到50%以上。

责任单位：市工信局、发展改革委、科技局，各县（市、区）人民政府

12.持续壮大人工智能产业。推动建设智能超算平台，为人工智能产业发展提供算力支持，助力传统产业升级改造和新兴产业培育。构建新一代人工智能产业链，巩固提升智能语音识别、智能视觉检测、农机无人驾驶、智能机器人等领域的优势地位，打造中西部智能产业高地。做大做强消防机器人、巡检机器人、排爆机器人、农业机器人、防疫喷雾消毒机器人等核心产品，建设全国领先的特种机器人研发和产业化基地。推动技术集成、商业模式及重点领域智能产品创新，积极培育人工智能新业态，重点支持科大讯飞、寒武纪人工智能、清华洛阳基地等人工智能关联企业，在大语音识别、芯片设计、计算机视觉等方面形成一批标志性产品，加快科研成果产业化。

责任单位：市发展改革委、工信局、科技局，各县（市、区）人民政府

（五）积极推进特高压建设相关工作

13.服务保障特高压工程建设。加大协调保

障服务力度，支持陕北—湖北±800千伏特高压直流输电工程年底前完成工程量的95%、投资总额的95%，2021年1月竣工。

责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局，各相关县（区）政府，洛阳供电公司

14.积极布局特高压及关联产业。加快通达电缆、春宾电缆等企业做大做强，扩大在特高压、高压电缆市场占用率；加快特富特变压电磁器件二期项目建设，增强大功率逆变电源磁性器件市场竞争力。

责任单位：市发展改革委、工信局，各相关县（区）政府

（六）大力发展城际高速铁路和城际轨道交通

15.构建完善多层次轨道交通网络。推动洛阳铁路枢纽总图规划年底前获国铁集团、省政府联合批复。力争郑登洛、郑巩洛城际铁路早日开工建设。谋划组团轨道交通互联互通，优先实施洛阳-吉利、洛阳-新安的市域轨道交通建设，抓紧谋划市区至偃师、宜阳、伊川等组团之间的市域轨道交通建设。确保地铁1号线12月前开展联调联试，2号线9月“洞通”、12月前“轨通”；二期建设规划年底前报省发展改革委完成初审并上报国家。

责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局、住房和城乡建设局，各相关县（市、区）人民政府，轨道集团

16.构建全市智能公共交通体系。推进轨道交通数据中心建设，谋划多元化电子支付、5G、人工智能等技术在施工、调度、运维、客服等环节部署应用，建设轨道交通互联网票务前端应用和管理系统，打造智能化城市轨道交通系统。加快物联网、人工智能、智能终端、虚拟可视化等新技术、新设施与洛阳火车站、高铁站、长途客运站、地铁站、机场设施融合，推动交通枢纽站场“5G+WIFI”网络全覆盖，建设智能停车、全流程刷脸通行、智能机位分配、RFID行李跟踪、AR智慧导览等应用场景，提升“开放洛阳”门户枢纽站场智慧形象。积极推进基于5G、自由流等技术的智慧公路建设，提升洛阳智慧交通形象。2020年，建成洛阳市智慧公交项目（一期），完成100个智能公交站牌建设。

责任单位：市发展改革委、交通运输局，各相关县（市、区）人民政府，洛阳火车站、洛阳机场、轨道集团、公交集团

17.培育壮大轨道交通装备产业。以中原（洛阳）轨道交通产业园为载体，整合中车集团省内制造资源，拉长轨道交通装备服务链条，建设国内最大的轨道交通装备产业检修再制造生产基地。依托清华洛阳基地、北航科技园拓博尔、科博思、双瑞橡塑等企业，拓展钢轨铣磨车、打磨车、激光强化道岔尖轨、合成树脂轨枕等产品技术的市场运用，发展轨道检修维护装备制造及配套产业。依托LYC轴承公司、轴研科技等，推动高铁轴承研发生产和上线试用。

责任单位：市发展改革委、工信局，各相关县（市、区）人民政府

（七）发展新能源充电桩等能源基础设施

18.加快建设新能源充电桩服务网络。进一步修订完善中心城区、重点旅游景区充电设施建设规划，鼓励社会资本参与全市充电设施建设布局。大力推广合资、租赁、联营等共建共营模式。推动电动出租车、电动网约车、电动环卫车的普及和应用，提高现有充电设施利用率，盘活新能源汽车充电设施运营市场。积极引进行业内优势企业，强强联合加快充电桩网络布局。通过三年建设期，全市新增集中充电站7座以上、新增公共充电桩9500个以上，城市区公共充电桩（含充电端口）车桩比低于6:1，优于国家7:1的现行标准，形成较为完善的充电网络，满足群众新能源汽车的充电需求。

责任单位：市发展改革委、住房和城乡建设局、城市管理局、工信局、自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府，洛阳供电公司、城投集团、弘义集团、城建集团、轨道集团

19.推进充电设施普及提升。充分利用新型信息通讯基础设施，实施数字化管理，持续优化充电设施使用体验。建设省市统一的充电设施公共信息智能服务平台，推广河南省充电智能服务平台，将现有和新建公共充电设施接入平台，实时提供运行信息，提升充电服务智能化水平；鼓励充电服务附属设施建设，提高群众充电舒适度。依托充电设施公共信息智能服务平台，科学运用大数据技术优化充电管理，畅通群众问题反馈和使用求助渠道，周期性完成充电设备升级换代，实现充电服务体系的持续优化提升。

责任单位：市发展改革委、住房和城乡建设局、城市管理局、自然资源和规划局，各相关县（市、区）人民政府，洛阳供电公司，城投集团、弘义集团、城建集团、轨道集团

20.做强新能源充电桩产业链。大力发展新能源汽车充电桩生产制造、运营服务等关联产业，依托交运集团工业公司、凯迈电子、嘉盛新能源、中航光电等企业，扩大充电桩生产制造规模；支持国花新能源等充电桩运营企业，完善服务网络，提升服务功能。鼓励各类市场主体依托平台开展充电导航、故障报修、费用结算等服务，提升充电运营服务水平。

责任单位：市发展改革委、工信局、商务局，各相关县（市、区）人民政府，洛阳供电公司，城投集团、弘义集团、城建集团、轨道集团

（八）实施科创引领行动

21.系统布局产业技术创新基础设施。充分发挥科研院校作用，深化新基建应用技术研发，多出战果、强化支撑。引导中信重工、中航光电、普莱柯等创新龙头企业面向产业打造国家级公共技术服务平台，在智能矿山装备、生物医药、海洋工程材料、电子元器件等领域申建国家级技术创新中心、重点实验室、国际联合实验室、工程研究中心、生物安全三级实验室等一批国家级、省级创新技术平台，引导科技小巨人、依托规模以上企业和高新技术企业等申建一批省级创新平台，支持各类主体建设科技企业孵化器、众创空间等各类孵化载体。2020年，新增创新平台（载体）300个。

责任单位：市科技局、工信局、发展改革委，各县（市、区）人民政府

22.积极与新基建龙头企业开展合作。充分发挥华为、中兴、中国电子、中安北斗等企业在技术、平台、产业链等优势，在产、用、研等领域发力，围绕华为“一园两中心”（数字装备制造产业园、产云融合创新中心、新基建

发展中心）、中兴智慧产业园、电子信息产业园、中安北斗智慧城等建设开展一揽子合作。支持华为公司与洛阳理工学院等高等院校合作成立鲲鹏产业学院，培养鲲鹏技术应用型人才。鼓励华为、中兴、中国电子、中安北斗等企业通过搭建场景平台开放技术、标准、渠道等资源，吸引中小企业参与，推进在智能制造、智慧政务、智慧文旅、智慧环保、智能水利、信息安全、智慧园区等重点领域的应用示范，培育融通发展的应用场景创新生态。

责任单位：市发展改革委、科技局、工信局、商务局、文化广电和旅游局，市各有关单位，各相关县（市、区）人民政府

23.加强新基建人才引进与培养。积极引进大连理工大学、西安交通大学等在洛建设研发机构，争取在新一代人工智能、区块链等技术领域取得突破；依托清华洛阳基地、中科院自动化所、科大讯飞语音云研究院等机构，发挥技术优势和人才集聚效应，与我市骨干企业在智能化改造、信息化融合、产品升级等方面开展深度合作，助推我市新基建关联产业转型升级。围绕以服务新基建技术创新、关联产业发展为核心，不断完善新基建产业人才政策。将新基建领域高层次人才纳入全市高层次和急需紧缺人才引进范围。面向新基建融合发展需求，鼓励市内高校、职业技术院校增设或调整相关专业，加强实验教学、按需教学，促进教育链、人才链和产业链、创新链有机衔接，补齐新基建人才短板和产业创新短板。

责任单位：市人力资源和社会保障局、科技局、教育局、发展改革委、工信局，各相关县（市、区）人民政府

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任组长的新基建工作领导小组，统筹协调全市新基建工作，市发改、工信、科技、住建、政务和大数据等相关单位按专业领域共同推进。建立新基建工作联席会议制度，每月召开调度会议，分析研判新基建发展形势，协调解决上下衔接、政策落实、项目推进中遇到的问题，确保各项工作任务落地落细、取得实效。各县（市、区）也要参照市里建立相应的专项工作机制，统筹负责推进新基建及关联产业发展。

（二）强化要素保障。切实做好统筹谋划和顶层设计，研究制定新基建及关联产业发展系列政策，统筹土地、资金、人才、资本等资源要素支持新基建项目建设和产业布局，加强与国土空间规划有效衔接，积极争取中央资金、政府专项债券资金支持，加大筹措资金力度。深化金融供给侧改革，创新和丰富适应新基建需求特点的金融产品和服务。鼓励和引导金融机构通过银行贷款、股权投资、债券融资等多种渠道和方式，支持新基建项目、支持新基建企业。

（三）加大项目招引。围绕5G基建、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等重点领域，开展精准招商。密切把握各行业和产业链发展动向，常态化开展定点招商、驻点招商、敲门招商，提高招商引资的针对性和实效性，强化全市新基建及关联产业发展的项目支撑。

（四）鼓励多方参与。原则上除5G基站、公共大数据中心项目外，政府重点在制定行业规则、设施标准、产业规划布局上发力。推动国有企业在新基建中发挥主力军作用，积极吸收非公经济成分参与发展，充分发挥好混合所有制经济的作用。充分发挥市场配置资源的决定性作用，吸引金融资本和社会资本投入项目实施。鼓励国企和龙头企业带动广大中小企业特别是创新型科技型企业，通过项目混改、技术入股、知识产权入股等多种灵活方式积极参与建设。

（五）营造良好环境。围绕在推进新型基础设施建设中存在的“堵点”“痛点”“难点”问题，进一步加大统筹协调和组织保障力度，努力降低企业成本、持续优化政务服务、着力构建诚信社会、健全完善配套机制，不断扩大营商环境优化的覆盖面和受益面，为全市新基建及关联产业发展提供有力保障。

（六）保障信息安全。与新型基础设施同步规划、建设、运行网络安全保障系统。落实国家网络安全等级保护制度，构建关键信息基础设施安全防护体系和监测体系，对5G、物联网、工业互联网、数据中心、云平台等市级重点新型基础设施实行动态监测，确保安全平稳可靠运行。强化网络安全态势感知，结合大数据、AI技术，开展网络安全风险评估，提升安全防护水平。推广应用安全可信、自主可控的网络产品和服务，提高重要新型基础设施安全可信水平。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市中心城区充电设施建设三年实施方案的通知

洛政办〔2020〕49号　2020年10月11日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市中心城区充电设施建设三年实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市中心城区充电设施建设三年实施方案

为进一步规范我市充电设施建设，完善充电服务体系，加快新能源汽车推广应用，促进区域消费升级，根据国家相关文件并结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略，按照车桩相

宜、适度超前、标准统一、智能高效的要求，充分发挥市场主导作用，加强统筹规划，扩大市场准入，创新发展模式，完善扶持政策，分类有序推进充电设施建设，加快建成布局合理、应用领先的充电设施网络，为副中心城市建设打造竞争新优势、注入增长新动能。

二、基本原则

（一）规划引领。根据新能源汽车发展实际情况和城市相关规划，科学编制和修订充电设施建设布局规划，合理确定充电设施建设规模和空间布局。

（二）开放竞争。激发市场活力，通过社会融资、财政补贴等方式，引导社会资本积极参与充电设施体系建设，加快构建开放包容、竞争有序的充电服务市场。

（三）建管统筹。快速推进充电设施建设，兼顾设施运营维护，提升用户使用体验，确保充电设施建得起、管得住、用的好。

（四）产业联动。依托我市产业基础优势，带动本地充电设施及其产业链产品参与充电网络建设；鼓励相关企业围绕充电行业转型升级，形成新的经济增长点。

三、总体目标

通过三年建设期，全市新增集中式动力站7座以上、新增公共充电桩9500个以上，城市区公共充电桩车桩比低于6:1，优于国家7:1的试点城市现行最高标准，完善提升全市统一的充电设施公共信息智能服务平台，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电服务体系。

——2020年，全市新增集中式动力站1座，新增充电桩1500个以上；

——2021年，全市新增集中式动力站2座，新增充电桩3000个以上；

——2022年，全市新增集中式动力站4座，新增充电桩5000个以上。

四、重点任务

（一）优化顶层设计，营造开放有序的充电设施建设政策环境

1.科学修编中心城区充电设施规划。根据新能源汽车技术性能与运营模式要求，结合城市发展实际，不断完善全市充电设施规划，加快整合现有加油（气）站、停车场站资源，科学布局集中式动力站，鼓励居民小区、商场超市、物流园区、产业园区、旅游景区等自建充电桩，打造便捷、高效的充电服务网络，适时修订我市充电设施建设规划。

责任单位：市发改委

配合单位：市自然资源和规划局、工信局、住建局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

2.建立开放有序、公平惠民的充电服务市场。进一步开放洛阳充电服务市场，支持具有资质的企业参与我市充电服务体系建设；积极引入国网公司、铁塔集团等技术领先、实力雄厚的战略合作方；鼓励新能源车企、供电公司以及充电设施建设、运维等企业强强联合，集中优势资源，共同建设洛阳充电服务体系。对在我市投资建设符合奖补条件的充电设施，按照《河南省加快电动汽车充电基础设施建设的

若干政策》给予省级财政奖补资金，并给予相应的市级财政奖励资金（同一项目不重复享受财政资金支持）；鼓励各城市区政府（管委会）结合实际制定相应支持政策。

责任单位：市发改委、财政局

配合单位：市住建局、城市管理局、工信局、科技局，供电公司，各城市区政府（管委会）

3.简化审批流程，强化要素保障，优化充电设施建设环境。按照“规范严谨、高效便捷”的原则，各相关职能部门要研究制定充电设施建设审批业务流程和服务指南，开辟充电设施建设绿色通道，简化审批手续，限定办结时间，进一步优化建设环境。对独立占地的集中式充换电站建设项目实行备案制管理；对其他集中式充换电站和申请省级运营奖补资金的充电设施建设项目实行线上预报备管理，由充电设施建设企业在项目土建完成前，通过省充电智能服务平台填写完成；对个人在自有停车库（位）建设充电设施可直接向所在地电网企业提出用电申请，也可通过物业服务企业或管理单位统一向所在地电网企业提出用电申请，并纳入物业管理区域统一管理，无需办理投资备案手续。对充电设施建设涉及施工临时占道、电缆管沟挖掘敷设、占用公共绿地的，视同城市基础设施建设，纳入年度城市建设和土地利用计划。对充电设施建设中的用地保障和电网接入等其他环节，相关部门要结合充电设施建设规划提前做好空间预留和配套准备工作，进一步压缩服务时限。

责任单位：市发改委、住建局

配合单位：市自然资源和规划局、商务局、城市管理局、市场监管局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

（二）强化分类指导，提速推进中心城区充电设施建设

1.合理利用现有加油（气）站资源。根据充电设施建设安全规范，力争到2022年将中心城区内的130个加油（气）站中符合条件的改造为充电站或综合能源站，新增充电桩（含充电停车位，下同）40个以上，同时配建相应的服务设施，提高群众充电舒适度。

责任单位：市商务局

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

2.充分利用公共停车场。按照国家“设置15%的新能源汽车充电车位（独立的机械车库和临时平面停车场除外）”的规范要求，优先在充电需求迫切、建设条件成熟的公共停车场中增设充电桩。到2022年底，新增充电桩2200个以上。

责任单位：市城市管理局

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

3.建设开放型公交、出租停车场。2022年底在全市12个公交停车场和20个首末站新增充电桩300个以上。结合《洛阳市新能源出租汽

车推广应用工作实施方案》，到2022年底，在全市布局7个出租车专用充换电站，新增充电桩1000个以上。鼓励在不影响公交、出租正常运行的前提下，分时段将停车场向公众实行预约开放，满足公众就近充电需求。

责任单位：市交通运输局

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

4.加快集中式动力站建设。结合国土空间规划及群众实际需求，在全市各城市区规划1–2个集中式动力站。到2022年底，在建设条件成熟的区域新增集中式动力站不低于7个，新增站内充电桩210个以上。依托集中式动力站探索换电站、加氢站等多种能源服务模式。

责任单位：市发改委

配合单位：市自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

5.积极推进机关、事业单位内部充电设施建设。按照机关、事业单位“设置15%的新能源汽车充电车位”的要求，到2022年底，在城市区市级政府机关和事业单位院内，新增充电桩200个以上。

责任单位：市机关事务管理局、各城市区政府（管委会）

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司

6.支持群众在居民小区内自建充电桩。新建小区严格按照国家“新建住宅配建停车位100%建设充电设施或预留建设安装条件”的要求进行审批；建成小区，特别是对改造后条件允许的老旧小区，按照市住建局制定的《洛阳市居民住宅小区新能源汽车充电基础设施建设管理实施细则》配建居民小区充电桩。同时，由所在区政府对地下新能源汽车充电桩进行排查，协调消防、电力、城管等部门把充电桩建设列入计划，分步推进，并通过在小区地上公共区域规划建设充电桩、设立地下车位新能源汽车充电桩建设分区等试点模式，总结经验、逐步推广。到2022年底，力争在建设条件成熟的区域试点、引导新建居民小区公共充电桩2000个以上。

责任单位：市住建局

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

7.加快推进企业、商超、物流园区、产业园区及旅游景区充电设施建设。参照国家“设置15%的新能源汽车充电车位（独立的机械车库和临时平面停车场除外）”的规范要求，由各城市区人民政府（管委会）负责鼓励辖区产业园区规划配建充电设施，并作为申报国家级和省级产业园区的优选条件；加速辖区景区公用充电设施建设，结合游客接待量和充电需求配建充电设施；引导辖区企业、商超及物流园区等单位在自有停车位配建充电设施。到2022年底，新增充电桩3700个以上。

责任单位：各城市区政府（管委会）

配合单位：市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、文化广电和旅游局、消防救援支队，供电公司

（三）提升管理水平，形成职责明晰协作有序的运行机制

1.做好充电设施的运维管理工作。按照“谁建设、谁运维”原则，充电设施建设运维单位须取得河南省电动汽车充电基础设施运营资质，配备专业人员定期巡查维护，确保设施运行良好。对连续出现维护不力的企业，将采取部门约谈、媒体公示等手段督促企业尽快整改；对拒不整改的企业，报请相关部门依法依规予以惩处。

责任单位：市发改委

配合单位：市政务服务和大数据管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府（管委会）

2.做好充电服务费用管理工作。制定完善的充电服务收费价格政策，督促运营企业将充电服务收费标准在服务场所显著位置公告；对在个人自有停车库（位）建设充电设施的，实行“一桩一表”、分表计量，物业服务企业不得收取报装费、增容费、涉电安全费等费用；对“合表”居民区，物业服务企业不得收取无实质服务内容的涉电费用。从产权分界点至公共电网的配套电网工程建设和运行维护，电网企业不得收取接网费用。对于违规收取电费或服务费的企业，由市主管部门按照规定进行处罚，对多次处罚拒不整改的企业，报请相关部门依法依规予以惩处。

责任单位：市市场监管局、发改委

配合单位：供电公司，各城市区政府（管委会）

3.做好新能源停车位的管理工作。将新能源汽车专用车位管理纳入城市区机动车停车管理体系，督促运营企业在新能源停车位张贴醒目标识，减少传统汽车占用新能源汽车车位情况。由价格主管部门制定措施，对传统汽车占用新能源汽车充电位的按照停靠时长进行差别化定价，通过价格杠杆调剂城市公共资源。

责任单位：市城市管理局、市场监管局、发改委

配合单位：供电公司，各城市区政府（管委会）

4.做好封闭区域充电设施的对外开放管理工作。鼓励公交、出租停车场、学校、机关及企事业单位在不影响自身安全运转的情况下，在特定时间内预约开放内部停车场，提升充电设施使用率，提高群众充电便捷度。

责任单位：各城市区政府（管委会）

配合单位：市交通运输局、机关事务管理局、城市管理局、教育局、卫健委

（四）实施数字化管理，持续优化充电设施使用体验

1.建立智能服务平台。建设全市统一的充电设施公共信息智能服务平台，并与省平台实现对接；将现有和新建公共充电设施接入平台，实时提供运行信息；鼓励各类主体依托平

台开展充电导航、故障报修、费用结算等服务，提升充电服务智能化水平；鼓励在综合能源站或充电桩群周边建设休闲、体验、购物等辅助设施，提高群众充电舒适度。

责任单位：市发改委

配合单位：市政务服务和大数据管理局、城市管理局、工信局，供电公司，各城市区政府（管委会）

2.建立健全自我优化长效机制。依托充电设施公共信息智能服务平台，科学运用大数据技术，动态监测充电设施运营中存在的问题，畅通群众问题反馈和使用求助渠道，建立满意度评价体系，及时将相关信息上报市充电设施建设工作领导小组。建立充电设施专家库，及时对发现的问题提出整改方案，定期对全市充电设施进行软硬件升级换代，实现充电服务体系的持续优化提升。

责任单位：市发改委

配合单位：市工信局、科技局，供电公司，各城市区政府（管委会）

五、保障措施

（一）加强组织领导

成立洛阳市充电设施建设工作领导小组，市委常委、常务副市长王琰君同志任组长，市发改、商务、住建、工信、自然资源和规划、交通、生态环境、城管、应急管理和供电公司等为成员单位，统筹负责全市充电设施建设工作。领导小组下设办公室，办公室设在市发改委。

（二）明确职责分工

各城市区政府（管委会）：负责本辖区内充电设施建设工作，成立相应领导小组及办公室，明确相关部门职责和任务，配合市充电设施建设工作领导小组办公室做好辖区内充电设施年度建设计划的制定、推进工作，及时协调解决辖区内充电设施建设过程中出现的困难和问题，确保顺利完成目标任务。

市发改委：负责编制全市充电设施发展规划，拟定实施方案，做好全市充电设施建设的统筹协调；负责制定全市公用充电服务费收取标准；建立专家咨询服务机制；制定综合能源站建设年度工作计划。

市工信局：负责全市新能源汽车推广应用工作，协调我市相关生产企业参与充电设施建设布局。

市自然资源和规划局：负责充电设施建设项目用地保障工作；指导全市充电设施布点规划的编制工作；按照充电设施建设要求，在新建建筑审批时，规划配建充电停车位或预留充电桩建设安装条件。

市财政局：负责对接国家、省级财政部门，为我市争取新能源汽车充电设施奖补资金，出台我市充电设施建设运营奖励政策，安排年度专项奖励资金。

市城市管理局：负责既有、新建公共停车场和路边停车位公用充电桩建设的方案制定、实施推进工作；制定公共停车场内充电桩建设的年度工作计划。

市住建局：负责做好住宅小区电动车充电桩建设涉及物业服务企业的协调，编制《洛阳市居民住宅小区新能源汽车充电基础设施建设管理实施细则》，并将物业服务企业配合电动汽车充电桩建设情况纳入日常管理。

市交通运输局：负责交通枢纽、换乘停车场和出租车服务区等场所增建电动汽车充电桩的方案制定和实施推进工作；制定公交停车场内充电桩建设的年度工作计划。

市商务局：负责实施推进在已有和新建加油站增建充电桩工作，制定年度工作计划。

市机关事务管理局：负责市机关事业单位停车场配建电动汽车充电桩的方案制定、实施推进工作，制定年度工作计划。

市文化广电和旅游局：负责组织和配合旅游景区及主管部门，并结合自驾游需求推动旅游景区充电设施方案的制定、实施工作。

市市场监管局：负责配合国家、省做好对全市电动汽车充电桩产品的抽检工作；对充电设施用电价格和服务费用标准落实情况监督管理。

市应急管理局：负责对全市电动汽车充电桩生产和服务企业日常安全运营的综合监管工作。

市消防救援支队：配合市住建局明确停车场配建电动汽车充电桩的消防技术要求，指导有关部门开展充电设施的消防工作。

市教育局、公安局、卫健委：分别协调推进教育系统、公安系统、卫生健康系统相关单位增建充电桩的方案制定、实施工作。

供电公司：严格按照省定简化用电报装程序政策要求，压减办电时间。根据全市电动汽车应用与发展规划、充电设施布点规划及充电桩年度建设计划，科学谋划电力增容，强化电力保障力度，确保为全市充电设施建设提供优质服务；积极向上争取政策和资金支持，加大投入，加快建设，按时保质完成充电设施配套电网的建设任务。

（三）放宽准入门槛

凡拟在我市开展充电设施建设运营的单位，均按照《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“十三五”电动汽车充电基础设施专项规划和河南省电动汽车充电基础设施建设运营管理暂行办法的通知》（豫政办〔2016〕170号）执行，我市无其他门槛要求。各县（市）可参照本实施方案，制定辖区内充电设施建设方案。本方案自下发之日起实施，之前本市其他文件与本方案不一致的，以本方案为准。

（四）严格监督考核

细化明确各相关部门、城市区政府的充电设施建设目标任务，每季度末各责任单位将进展情况报市充电设施建设工作领导小组办公室。领导小组办公室将组织相关部门对目标完成情况开展督导检查工作，建设情况形成工作报告，定期报送市委、市政府。

（五）加强宣传引导

通过多种形式加强对充电设施规划布局、发展政策和建设动态等进行宣传，吸引更多社会资本参与我市充电设施建设和运营。加强舆论监督，曝光阻碍充电设施建设、损害消费者权益等行为，形成有利于充电设施建设发展的良好舆论氛围。

附件1

洛阳市充电设施建设工作领导小组成员名单

为规范我市充电设施建设管理，进一步完善充电服务体系，助力新能源汽车推广应用，促进区域消费升级，强化我市充电设施建设的组织领导，市政府决定成立洛阳市充电设施建设工作领导小组。组成人员名单如下：

组　　长：王琰君　市委常委、常务副市长

常务副组长：魏建平　市委常委、市政府党组成员

副 组 长：孙毅辉　市政府副秘书长

张捍卫　市政府副秘书长

成　　员：王　瑞　市发改委主任

王建中　市发改委二级调研员

卫树红　市工信局副局长

姚　军　市自然资源和规划局副局长

李　静　市财政局副局长

周新建　市城市管理综合执法监察支队支队长

张　伟　市住房保障和房产服务中心副县级干部

周松伟　市交通运输局总工程师

胡一平　市商务局副局长

韩建国　市机关事务管理局副局长

薛善民　市文化广电和旅游局副局长

李跃武　市市场监管局副局长

陈明辉　市应急管理局总工程师

席建强　市教育局副局长

李亚凡　市公安局副局长

李育波　市卫健委副主任

常广明　洛龙区政府副区长

蒋武寿　涧西区政府常务副区长

柴　幻　西工区政府副区长

王耀光　老城区政府常务副区长

李玉瑞　瀍河区政府常务副区长

柴　强　高新区党工委副书记

祖良军　伊滨经开区（示范区）管委会副主任

赵　罡　洛阳供电公司副总经理

王海成　市消防救援支队副支队长

领导小组下设办公室，办公室设在市发改委，王瑞同志兼任办公室主任。

附件 2

2020-2022 年度洛阳市充电设施建设责任分工

序号	主要建设任务	分年度充电桩建设任务			充电桩总数量	责任单位	配合单位
		2020 年	2021 年	2022 年			
1	探索研究集加油、充电和体验等服务于一体的城市综合服务型加油站建设。支持现有加油站加设充电桩，尽可能实现现有城市资源效益最大化。	6	17	17	40	市商务局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
2	按照国家“设置 15%的新能源汽车充电车位（独立的机械车库和临时平面停车场除外）”的规范要求，在公共停车场中增设充电桩。	183	617	1450	2250	市城市管理局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
3	在全市 12 个公交停车场和 20 个首末站新增充电桩。	60	100	140	300	市交通运输局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府

4	按照洛阳市新能源出租汽车推广应用规划，规划建设7个出租车专用充换电站，新增充电桩。	300	300	400	1000	市交通运输局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
5	结合国土空间规划，规划新建5座动力站（含充电桩150个）。	1座动力站（30个充电桩）	2座动力站（60个充电桩）	4座动力站（120个充电桩）	210	市发改委	市自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
6	按照机关、事业单位“设置15%的新能源汽车充电车位”的要求，在市管政府机关和事业单位院内，先行先试建设充电桩。	20	60	120	200	市机关事务管理局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
7	对改造后条件允许的老旧小区，引导在公共停车位上建设充电桩。	260	550	1190	2000	市住建局	市发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，供电公司，各城市区政府
8	按照机关、事业单位“设置15%的新能源汽车充电车位”的要求，在区管政府机关和事业单位院内，先行先试建设充电桩；鼓励辖区企业、商超、各类园区等单位业主在自有停车位配建充电设施；加快景区公用充电设施建设，结合游客接待量和充电需求配建充电设施。	100	200	300	600	涧西区人民政府	市发改委、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、生态环境局、应急管理局、城市管理局、消防救援支队，电供公司
		100	200	250	550	西工区人民政府	
		100	200	200	500	老城区人民政府	
		100	200	200	500	瀍河区人民政府	
		150	200	300	650	洛龙区人民政府	
		80	120	200	400	高新区管委会	
		100	200	200	500	伊滨经开区（示范区）管委会	
合　　计		1589	3024	5087	9700		

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市煤矿生产安全事故应急预案 洛阳市冶金等工贸行业生产安全事故应急预案 洛阳市非煤矿山生产安全事故应急预案的通知

洛政办〔2020〕51号　　2020年10月22日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市煤矿生产安全事故应急预案》《洛阳市冶金等工贸行业生产安全事故应急预案》《洛阳市非煤矿山生产安全事故应急预案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市煤矿生产安全事故应急预案

1.总则

1.1 编制目的

为提高应对和防范煤矿生产安全事故风险能力，规范煤矿生产安全事故应急管理和应急响应程序，最大限度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定，结合我市实际，编制本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国煤炭法》《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》《生产安全事故应急预案管理办法》《河南省安全生产条例》等法律、法规和规范性文件。

1.3 工作原则

坚持以人为本、安全第一，统一领导、分级管理，条块结合、属地为主，科学管理、依法规范，预防为主、平战结合的工作原则。

1.4 事故分级

特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失的事故。

重大事故，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。

较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。

一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或1000万元以下直接经济损失的事故。

1.5 煤矿风险分析

我市煤矿可能发生的事故有煤尘爆炸或燃烧、煤（岩）与瓦斯突出、冒顶、片帮、顶板掉矸、顶板支护垮倒、冲击地压、露天煤矿边坡滑移垮塌等。

1.6 适用范围

本预案适用于煤矿发生的较大生产安全事故或者超出事发地县(市、区)政府处置能力的一般煤矿生产安全事故。重大、特别重大煤矿生产安全事故的应急救援按照国家、省相关预案执行，一般事故的应急处置由各县（市、区)政府负责。

2.应急组织体系

2.1 应急组织机构

市政府成立市煤矿生产安全事故应急救援指挥部（以下简称市应急指挥部），负责统一领导、指挥和协调全市煤炭生产安全事故应急处置工作。指挥长由市政府分管副市长担任，副指挥长由市政府分管副秘书长、市应急管理局主要负责人担任。成员由市委宣传部、河南煤矿安全监察局豫西分局、洛阳军分区、武警洛阳支队，市财政局、公安局、工业和信息化局、应急管理局、卫健委、人力资源和社会保障局、交通运输局、民政局、自然资源和规划局、总工会、气象局，洛阳供电公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司和事发地县（市、区）政府分管负责同志组成。

市应急指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，负责市应急指挥部日常工作，办公室主任由市应急管理局主要负责人兼任。市应急指挥部可根据实际情况，在事发地设立现场应急指挥部，负责组织和实施辖区内煤矿生产安全事故应对工作。

2.2 应急组织机构职责

2.2.1 市应急指挥部职责

负责煤矿生产安全较大事故预案的启动和终止；负责煤矿生产安全较大事故抢险救援的全面指挥；负责组织应急救援力量和调拨应急救援物资、器材、装备，依照应急预案和相关处置方案投入抢险救援；对事故善后处置、矿区秩序维护、事故调查处理等工作进行检查和督促落实；适时发布公告，公布事故原因、责任和处理意见。

2.2.2 市应急指挥部办公室职责

贯彻落实市应急指挥部的决策部署，负责信息报送和有关指令的上传下达；督导各应急

救援工作组执行应急处置措施；参与制定救援方案及相应安全技术措施，了解其执行情况和相关信息，及时为市应急指挥部提供决策依据；配合有关部门做好事故善后处理和事故调查等工作；配合市宣传部门做好信息发布工作；组织有关部门制定、修改和完善市煤矿生产安全事故应急预案；承担市应急指挥部交办的其它工作。

2.2.3 市应急指挥部成员单位职责

市委宣传部：负责组织指导市属新闻单位对较大以上煤矿生产安全事故的宣传报道工作，组织协调较大以上煤矿生产安全事故及处置情况的新闻发布工作，组织市属新闻单位进行煤矿安全知识宣传，加强舆情管控。

河南煤矿安全监察局豫西分局：负责牵头组织煤矿事故的调查处理工作。

市财政局：负责煤矿生产安全事故抢险过程中的资金保障工作。

市公安局：负责事故区域内警戒、交通管制、有关人员疏散和撤离；核查事故伤亡人数和人员信息；负责有关责任人的控制及追捕；参与煤矿事故调查处理工作。

市工业和信息化局：负责组织协调公共通信网受损通信系统的应急恢复；当事故造成指挥通信系统损坏时，统一调动各种通信资源，为抢险救灾应急指挥提供通信保障。

市应急管理局：负责市应急指挥部办公室日常工作；指导应急救援工作；牵头组织专家组提供煤矿生产安全事故应急救援的技术支持；指挥市矿山救护队并协调其他矿山救护队及救援力量开展抢险救援；参加事故的调查处理工作；具体指导和督促各县（市、区）应急管理部门及省骨干煤炭企业制定本单位的煤矿生产安全事故应急救援预案。

市卫健委：负责组织医疗力量救治伤员；为应急救援人员提供医疗保障。

市人力资源和社会保障局：负责事故伤亡人员工伤认定，协调事故单位完成抚恤、理赔等善后处理工作。

市交通运输局：负责开辟救援绿色通道，协助调集、征用救援车辆，组织公路抢修、维护，保障公路畅通。

市民政局：负责对家庭困难人员按照有关规定进行临时救助，并配合相关部门做好在事故中遇难人员遗体的善后处理工作。

市自然资源和规划局：负责提供煤矿企业相关采矿权登记、地质勘查等相关信息，测定事故的危害区域，查询造成事故的地质因素，并提出控制措施。

市总工会：负责监督各职能部门切实履行应急救援职责，参加事故调查与处理，监督落实责任追究。

市气象局：负责事故发生地气象监测和预报，提供气象数据资料。

洛阳军分区：负责协调组织驻洛部队、民兵预备役部队参加事故应急抢险救援工作。

武警洛阳支队：组织所属部队参与煤矿事故抢险救援工作。

洛阳供电公司：负责事故现场电力供应保障工作。

中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司：负责通讯设施的抢修工作，架设临时设备，做好应急处置期间的通讯保障工作。

事发地县（市、区）政府：及时向市指挥部报告事故情况，按照属地管理原则，做好辖区内应急队伍建设及应急物资、装备储备工作，负责组织协调应急救援后勤保障、善后处置、事后恢复等工作。

2.2.4 市应急指挥部各工作组职责

市应急指挥部下设抢险救援、医疗救护、技术专家、治安警戒、后勤保障、善后处理、事故调查等工作组。

（1）抢险救援组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：事发地县（市、区）政府、洛阳军分区、武警支队、市自然资源和规划局、各专业矿山救护队

职责：执行市应急指挥部命令，遵守应急救援操作规章制度和程序；抢救遇险被困人员；疏散在事故危险区域和灾害威胁区域的人员；采取有效措施，控制次生、衍生事故的发生；及时向市应急指挥部汇报现场应急救援相关信息。

（2）医疗救护组

牵头单位：市卫健委

成员单位：事发地县（市、区）政府

职责：根据事故性质，及时组织和调集医疗应急救援队伍；保障医疗急救器械、药品；组织伤员的现场抢救和转送，及时向市应急指挥部报告人员伤亡情况。

（3）技术专家组

牵头单位：市应急管理局

成员：相关部门、领域专家

职责：协助制定抢险救援方案及相应安全技术措施，对抢险救援工作进行技术指导；为市应急指挥部科学决策提供技术支持；参与事故调查工作。

（4）治安警戒组

牵头单位：市公安局

成员单位：事发地县（市、区）政府

职责：负责事故现场治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证等工作；依法控制事故有关责任人。

（5）后勤保障组

牵头单位：事发地县（市、区）政府

成员单位：市工业和信息化局、交通运输局、洛阳供电公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司

职责：保障市应急指挥部通信畅通，按照指挥部命令负责临时性应急通讯器材的供应；根据应急救援工作需要和市应急指挥部命令，做好抢险救援所需物资、救援车辆的协调调运工作，保障应急救援物资供应。

（6）善后处理组

牵头单位：事发地县（市、区）政府

成员单位：市公安局、民政局、总工会、人力资源和社会保障局

职责：做好伤亡人员家属的安抚、抚恤、理赔及相关善后处理工作。

（7）事故调查组

牵头单位：河南煤矿安全监察局豫西分局

成员单位：市应急管理局、公安局、总工会

职责：负责事故现场勘察；组织人员对事故进行分析、追查；对事故性质做出认定；统计事故损失；提出对事故责任人的处理建议；提出事故预防措施；按时提交事故调查报告。

3.预防与预警

3.1 预防

市应急管理部门负责全市煤矿生产安全事故的预防，制定相关工作制度。煤炭生产企业要建立生产安全事故双重预防体系，根据煤矿地质条件、可能发生灾害的类型、危害程度，建立企业基本情况和事故隐患及危险源数据库。设立重大危险源、重大隐患警示标志，并将重大危险源及重大隐患现状、可能造成的危害、有关管理措施、应急预案等信息按程序报告市、县煤炭管理部门。及时收集各种安全信息和矿井安全监控系统监测数据，及时组织安全评估、备案和监控整改。

3.2 预警行动

3.2.1 煤炭管理部门

各级煤炭管理部门接到煤矿企业报告的预警信息后要及时核实相关信息和事态发展情况，现场督导、检查预防性处置措施执行情况；通知煤矿专业救援队伍、救援物资生产或储备单位、应急救援专家等做好应急准备；认为事故发生的可能性较大时，应立即向市应急指挥部办公室报告。

3.2.2 煤矿企业

煤炭生产企业要加强对重大危险源的管理，开展经常性安全隐患排查和治理，及时消除隐患；定期组织安全生产风险分析研判，有效利用安全生产监测监控系统进行实时动态预警预报；遇到重大危险源失控或重大安全隐患出现事故征兆时，立即发布和传递预警信息，按程序向上级报告；停止生产，组织撤离人员，执行相应预防性处置措施。

4.信息报告

煤矿企业发生煤矿生产安全事故后，煤矿企业负责人在组织自救的同时，必须立即向当地政府、应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告事故情况，当地政府及有关部门应当逐级按规定时限上报事故情况，紧急情况可越级上报。

市应急指挥部办公室收到突发事件信息后，应做好记录，包括事故单位名称、事故发生时间地点、现场情况、事故类型、事故简要经过、事故影响范围、事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）、初步估计的直接经济损失、事故原因初步判断、已采取的应急救援措施和进展情况等。市应急指挥部办公室主任审核后，根据事故等级逐级上报。

5.应急响应

5.1 先期应急处置

煤矿生产安全事故发生后，事故发生单位应迅速组织人员开展自救。事故发生地政府和有关单位在及时上报事故信息的同时，要及时组织职工开展自救互救，对事故进行先期应急处置，并及时向市应急指挥部汇报救援情况。

5.2 响应分级

根据煤矿生产安全事故的严重性、紧急程度以及影响范围，市应急指挥部设定Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级三个应急响应等级，其中，Ⅲ级为最低响应等级，Ⅰ级为最高响应等级。

5.3 响应程序

5.3.1 Ⅲ级响应

发生一般事故时，由市应急指挥部办公室主任决定启动Ⅲ级应急响应。市应急指挥部办公室主任视情召开会议，研判形势，制定措施。市应急指挥部办公室向市委、市政府报送事故信息，关注事故发展，做好县(市、区)请求支援的准备工作。抢险救援工作结束后，由市应急指挥部办公室提出建议，市应急指挥部办公室主任决定终止Ⅲ级响应。

5.3.2 Ⅱ级响应

发生较大事故时，由市应急指挥部办公室主任提请市应急指挥部指挥长启动Ⅱ级响应。市应急指挥部指挥长启动应急预案，组织协调应对处置工作，视情召开相关成员单位负责人会议，研判形势，制定措施。市应急指挥部各成员单位和各工作组按照职责分工开展应急处置，并及时向市应急指挥部办公室报告工作情况。应急救援工作结束后，由市应急指挥部办公室主任提出建议，市应急指挥部指挥长决定终止Ⅱ级响应。

5.3.3 Ⅰ级响应

发生重大、特别重大事故时，由市应急指挥部办公室主任提请市应急指挥部指挥长启动Ⅰ级响应。在Ⅱ级响应基础上，加强以下应急措施：指挥长组织召开指挥部全体成员会议，研究部署应对措施，带领指挥部全体成员赶赴事故现场，全力开展先期应急处置；待上级应急救援现场指挥部成立后向其移交指挥权，并继续做好后续保障工作；市应急指挥部办公室与上级应急救援指挥机构做好对接工作。应急救援工作结束后，市应急指挥部办公室主任提出建议，由市应急指挥部指挥长决定终止Ⅰ级响应。

6.后期处置

6.1 善后处理

事故发生地县（市、区）政府负责组织善后处理工作。社会保障部门、保险公司和事故发生单位要做好接待遇难人员家属、工伤赔偿、抚恤和意外伤害赔偿等工作。

6.2 事故调查

事故救援结束后，成立事故调查组，对事故发生的原因、性质、影响、责任划分、经验教训等问题进行深入调查、取证，提出有针对性的安全对策措施和建议，形成事故调查报告。

7.保障措施

7.1 队伍保障

煤矿企业必须建立专职或兼职人员组成的煤矿救援队伍。不具备单独建立专业救援队伍的煤矿企业，除应建立兼职的救援组织外，应与临近的专业救援组织签订救援协议，或者联合建立专业救援组织。

7.2 物资保障

各煤矿企业必须针对企业自身灾害特点配备足够数量的抢险救灾物资，机电设备型号要与矿井供电相匹配。县级煤矿生产安全事故应急救援机构，必须对辖区内煤矿的抢险救灾物资储备情况进行建档管理，以便紧急情况时调配使用。

7.3 交通运输保障

根据处置突发生产安全事故的需要，事故发生地政府及交通、公安等部门必须提高快速反应能力，为事故处置提供安全可靠的交通运输保障。

7.4 通信保障

预案相关部门和人员必须保障通信联络畅通，市应急指挥部办公室负责本预案有关机构和人员的通信联系，煤矿企业负责保障本单位应急通信、信息网络的畅通。

8.监督管理

8.1 监督检查

市应急指挥部负责对本预案的执行情况进行监督检查。

8.2 宣传培训

各县（市、区）政府及有关部门应当开展应急法律法规、应急预案和应急知识宣传教育、培训咨询活动，增强全民安全生产意识和预防、避险、自救、互救等能力。非煤矿山生产经营企业应加强职工安全知识培训，保证从业人员具备必要的应急知识，掌握风险防范技能和事故处置应急措施。

8.3 应急演练

各级专业应急救援机构、各煤矿企业应结合自身特点，组织应急救援演练，可结合同级政府的应急演练进行或单独进行。市、县煤炭管理部门定期组织煤矿生产安全事故应急预案演练，经常对辖区煤矿生产安全事故应急预案的编制、演练工作进行监督检查。

8.4 责任与奖惩

市政府对在应急处置工作中表现突出的单位和个人给予表彰和奖励；对在应急处置工作中不履行职责，不服从指挥、玩忽职守，造成严重后果的单位和个人进行责任追究。

9. 附则

9.1 预案的修订

预案实施后，市应急指挥部应适时组织有关部门和专家对本预案进行评估，及时修订、完善、更新。

9.2 预案的解释

本预案由市应急指挥部办公室负责解释。

9.3 实施时间

本预案自发布之日起公布实施。原《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市煤矿生产安全事故应急预案的通知》（洛政办〔2016〕44号）同时废止。

洛阳市冶金等工贸行业生产安全事故应急预案

1.总则

1.1 编制目的

为提高应对和防范冶金等工贸行业生产安全事故的能力，及时科学有效地组织应急救援，最大限度减少人员伤亡和财产损失，维护社会稳定，编制本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第13号）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第69号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令第493号）、《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2013〕101号）、《河南省安全生产条例》（河南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第21号）等法律、法规和规范性文件。

1.3 工作原则

坚持以人为本、安全第一，统一指挥、分级负责，条块结合、属地为主，预防为主、平战结合的工作原则。

1.4 事故分级

根据事故的性质、危害程度、涉及范围，将冶金等工贸行业企业生产安全事故划分为四级：一般事故、较大事故、重大事故、特别重大事故。

一般事故是指冶金等工贸行业企业在生产经营活动过程中造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故（包括急性工业中毒，下同）。

较大事故是指冶金等工贸行业企业在生产经营活动过程中造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。

重大事故是指冶金等工贸行业企业在生产经营活动过程中造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。

特别重大事故是指冶金等工贸行业企业在生产经营活动过程中造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失的事故。

1.5 适用范围

本预案适用于冶金等工贸行业生产经营单位发生的较大生产安全事故的应急救援，以及超出事发地县（市、区）政府应急处置能力的一般生产安全事故。重大、特别重大生产安全事故的应急救援工作按照省、国家相关预案执行。一般生产安全事故的应急救援工作由事发地县（市、区）政府负责。

1.6 洛阳市冶金等工贸行业风险分析

冶金等工贸行业企业在生产过程中主要存在：物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、灼烫、高处坠落、坍塌、锅炉爆炸、容器爆炸、其它爆炸（含粉尘爆炸、涂层烘干室爆炸）、中毒和窒息等事故风险。涉及燃爆粉尘、有限空间作业、喷涂烘干作业、液氨/涉氨制冷、剧毒品使用、大型钢结构安装/焊接作业等企业风险较高。

2. 应急组织体系

2.1 应急组织机构

市政府成立冶金等工贸行业生产安全事故应急救援指挥部（以下简称市应急指挥部），负责统一领导、指挥和协调全市冶金等工贸行业生产安全事故的应急救援工作。指挥长由市政府分管应急管理工作的副市长担任，副指挥长由市政府分管应急管理工作的副秘书长和市应急管理局主要领导担任。成员由市委宣传部，市应急管理局、公安局、财政局、卫健委、民政局、工业和信息化局、商务局、交通运输局、生态环境局、人力资源和社会保障局、市场监管局、消防救援支队、气象局、总工会，洛阳供电公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司和事故所在地县（市、区）政府分管负责同志组成。

市应急指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，负责指挥部日常工作，办公室主任由市应急管理局主要领导兼任。

市应急指挥部可根据实际情况，在事发地设立现场应急指挥部，并建立相应的应急工作组。

2.2 应急组织机构职责

2.2.1 市应急指挥部职责

执行国家有关事故应急救援工作的法规和政策；分析灾情，确定事故救援预案，制定各阶段的应急对策；负责救援工作的组织和指挥；确定各部门的职责，协调各部门之间的关系；负责事故应急救援预案的编写、演练和修订；负责督导各救援部门的工作，及时提出指导和改进意见；负责向有关新闻机构发布事故及救援信息。

2.2.2 市应急指挥部办公室职责

负责市应急指挥部日常工作；贯彻落实市应急指挥部的各项工作部署；负责指挥信息的上传下达；组织发布预警信息；督导、协调各项应急处置工作；负责应急预案的管理；督导有关部门和单位开展事故预防与应急准备工作；负责应急救援技术专家组的管理工作；承担市应急指挥部交办的其它工作。

2.2.3 指挥部成员单位职责

市委宣传部：组织协调生产安全事故新闻发布和报道工作。

市应急管理局：负责会同事故发生地政府制定事故应急救援处置方案，并督导事故发生地政府做好应急救援处置工作；会同有关部门做好应急救援物资、装备和经费的管理；解决事故抢险过程中出现的技术问题；参与事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。

市公安局：部署警力对事故现场实施警戒；组织事故区域内人员的疏散撤离；核查事故伤亡人数和伤亡人员的身份；负责有关责任人的控制及追捕；参与事故的调查处理工作；负责事故现场区域及周边道路的交通管制。

市财政局：负责保障生产安全事故应急处置工作所需经费，并做好经费使用的监督管理工作。

市卫健委：负责伤员的急救；负责医务人员、医疗器材、急救药品的调配；做好现场的防疫消毒等工作。

市工信局：负责组织、协调电信运营商抢修受损的通信系统，为应急指挥提供通信保障。

市商务局：负责抢险救援的油料和生活必需品供应，保障市场供应稳定。

市交通运输局：负责组织、协调抢险物资和人员的运送。

市民政局：协助地方政府做好人员善后处理工作，对家庭困难的实施救助。

市生态环境局：负责生产安全事故现场环境监测工作，确定环境污染区域范围，指导辖区政府和事故责任单位对有害物质进行无害化处理；负责组织因事故引起的次生环境污染事故的应急处置工作。

市人力资源和社会保障局：负责生产安全事故伤亡人员工伤认定，协调事故单位完成抚恤、理赔等善后处理工作。

市总工会：参加事故调查与处理，向有关部门提出处理意见，督促事发单位做好事故防范和落实整改措施。

市市场监管局：负责对事故应急救援时使用的药品、医疗器械质量进行监督；对现场冶金、建材等行业产品执行标准及产品质量情况进行勘查鉴定；负责组织、协调生产安全事故现场有关特种设备的应急救援工作；参与事故调查工作。

市消防救援支队：负责或配合事故现场核心区域应急救援工作；负责组织指挥专业应急救援队伍处置爆炸、火灾扑救、人员搜救等工作。

市气象局：负责为生产安全事故现场提供风向、风速、温度、气压、湿度、降雨量等气象资料，做好气象应急服务。

洛阳供电公司：负责受事故影响的供电抢修，恢复电网运行，为抢险救援提供电力保障。

中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司：负责架设临时通信设备、通讯设施抢修等工作，做好应急处置期间的通讯保障工作。

县（市、区）政府：按照属地管理原则，做好辖区内应急队伍建设及应急物资、装备储备工作，负责组织协调应急救援后勤保障、善后处置、灾后重建、抢险人员生活安排、遇难人员家属安置和接待等工作；负责依法指挥、组织、协调本辖区内一般生产安全事故的应急救援和事故处置工作，参与较大以上生产安全事故应急处置工作。

2.2.4 现场指挥部职责

组织制订和实施应急救援方案，核实现场人员伤亡和损失情况，实时向市应急指挥部报告各项工作进展；组织划定事故现场的警戒范围，实施必要的群众疏散、交通管制及其他强制性措施；组织伤员的抢救；协调应急救援专家指导应急救援工作。

2.2.5 市应急指挥部各工作组职责

市应急指挥部下设抢险救援、治安警戒、医疗救护、后勤保障、环境监测、宣传报道、善后处置、技术专家等应急工作组。

（1）抢险救援组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市公安局、工业和信息化局、商务局、市场监管局、消防救援支队，事发地县（市、区）政府

职责：负责实施市应急指挥部批准的抢险救援方案；负责协调抢险救援所需的物资；负责组织指挥救援人员进入事故现场实施抢险救援。

（2）治安警戒组

牵头单位：市公安局

成员单位：事发地县（市、区）政府

职责：负责事故现场治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证等工作，保障应急救援高效有序进行；依法事故有关责任人。

（3）医疗救护组

牵头单位：市卫健委

成员单位：市市场监管局，事发地县（市、区）政府，相关医院

职责：负责组织协调调配救护车、专家和卫生应急队伍等卫生资源，开展事故伤员或中毒人员急救转运、救治和现场卫生防疫工作；组织协调卫生应急药品、器械等物资的调配和质量监督管理工作。

（4）后勤保障组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市财政局、交通运输局、工业和信息化局、商务局、气象局、洛阳供电公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司，事发地县（市、区）政府

职责：负责抢险救援物资的联系、采购、供应，车辆及油料调配；为事故应急救援提供气象信息；保障事故现场电力供应；保障事故现场的通信畅通；负责事故现场抢险物资的调配、储存、使用等管理工作；负责开辟救援绿色通道，调集、征用救援车辆，组织公路抢修、维护，保障道路畅通。

（5）环境监测组

牵头单位：市生态环境局

成员单位：市气象局，事发地县（市、区）政府

职责：负责事故现场及周边区域环境应急监测工作；根据监测结果及时提出次生环境污染事件的防控建议，并做好应急处置。

（6）宣传报道组

牵头单位：市委宣传部

成员单位：市应急管理局，事发地县（市、区）政府

职责：维护现场正常的新闻采访秩序，及时做好新闻发布工作，正确引导媒体和公众舆论。

（7）善后处置组

牵头单位：事发地县（市、区）政府

成员单位：市公安局、民政局、总工会、人力资源和社会保障局、卫健委

职责：做好伤亡人员家属的安抚、抚恤、理赔及相关善后处理工作。

（8）技术专家组

牵头单位：市应急管理局

成员：相关部门、领域专家

职责：参与生产安全事故应急处置方案的研究制订和事故调查；分析事故原因、灾害的演变和救援技术措施；为应急救援决策、事故防范和恢复生产提出意见和建议。

3. 预警预防

3.1 预警级别

按照冶金等工贸行业生产安全事故紧急程度、发展态势和可能造成的危害，由高到低依次采用红色、橙色、黄色和蓝色标示，红色为最高级。

红色预警。情况危急，有可能发生或引发特别重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围或引发次生、衍生事故，造成重大人员伤亡。

橙色预警。情况紧急，有可能发生或引发重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成更多人员伤亡。

黄色预警。情况比较紧急，有可能发生或引发较大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成较多人员伤亡。

蓝色预警。存在重大安全隐患，有可能发生或引发事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成人员伤亡。

3.2 预警信息来源

各县（市、区）应急指挥部将预警信息及时报送市应急指挥部办公室，以便对应急处置工作提前做出部署。

3.3 预警信息发布的内容

主要包括预警级别、可能影响的范围、警示事项、应采取的措施和发布机关。

3.4 发布途径

通过广播、电视、报刊、互联网、手机短信、微信、电子显示屏等相关媒体以及一切可能的传播手段，及时向社会公众发布预警信息。

3.5 预警准备

市应急指挥部办公室接到预警信息后，应立即组织对收集到的信息进行核实、筛选、评估、分析，根据可能造成的危害程度和影响范围，提出应对方案和建议，提请市应急指挥部研究决定是否启动应急响应。

3.6 预警响应

3.6.1 蓝色预警响应

发布蓝色预警后，市应急指挥部办公室及时收集、报告有关信息，加强监测、预报和预警工作；组织专业技术人员、有关专家，对事态进行分析评估，预测发生事故可能性的大小、影响范围和强度，通知事发地政府做好应急准备。

3.6.2 黄色预警响应

在蓝色预警响应的基础上，通知应急救援队伍赶赴现场，调运应急救援物资到现场，告知附近居民周边发生事故，做好事态严重时的疏散准备。

3.6.3 橙色、红色预警响应

发布橙色、红色预警后，市应急指挥部办公室及县（市、区）政府在采取蓝色、黄色预警响应措施的基础上，进一步采取措施。

橙色预警响应：在黄色预警响应的基础上，转移、疏散或撤离可能受事故危害的人员并予以妥善安置；确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施的安全和正常运行；通知相邻县（市、区）做好应急救援所需物资和应急队伍出动准备，确保随时调用。

红色预警响应：在橙色预警响应的基础上，通知相邻县（市、区）应急队伍赶赴现场，及时调运相邻县（市、区）应急救援物资到现场。

4. 信息报送

事故发生后，事发单位应向事发地县（市、区）政府、应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门报告。相关部门和单位接到报告后，及时将事故信息上报市应急指挥部办公室。市应急指挥部办公室值班人员应做好记录，包括时间、地点、事故类型、伤亡情况等，核实后立即向市应急指挥部办公室主任汇报，经分析研判后报市委、市政府和上级应急管理部门。

信息报告内容要简明扼要、清晰准确，应包括事故发生单位概况，事故发生的时间、地点、简要经过、信息来源，事故类型，事故可能造成的危害程度、影响范围、伤亡人数、直接经济损失，已采取的应急处置措施，目前事故处置进展情况，下一步拟采取的措施等。

5.应急响应

5.1 先期处置

事故发生单位要立即启动本单位事故应急预案，向所在地政府及有关部门、单位报告。组织人员疏散、撤离，控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施。

事发地县（市、区）政府应立即组织人员以营救遇险人员为重点，开展先期处置工作；采取必要措施，防止发生次生事故，避免造成更大的人员伤亡、财产损失和环境污染。

5.2 分级响应

根据冶金等工贸行业事故可能造成的危害程度及影响范围，市应急指挥部设定Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级三个应急响应等级，其中Ⅲ级为最低响应等级，Ⅰ级为最高响应等级。Ⅲ级响应由市应急指挥部办公室主任组织协调应急指挥处置，Ⅱ级响应由市应急指挥部副指挥长组织协调应急指挥处置，Ⅰ级响应由市应急指挥部指挥长组织协调应急指挥处置。

5.2.1 Ⅲ级响应

当发生一般事故时，由市应急指挥部办公室主任决定启动Ⅲ级应急响应。县（市、区）政府或市政府有关部门根据事故或险情严重程度启动相应应急预案，超出应急救援处置能力时，及时报请市级应急救援指挥机构启动市级应急预案实施救援。应对工作结束后，由市应急指挥部办公室提出建议，市应急指挥部办公室主任决定终止Ⅲ级响应。

5.2.2 Ⅱ级响应

当发生较大事故时，由市应急指挥部办公室主任提请市应急指挥部指挥长启动Ⅱ级应急响应。由市应急指挥部指挥长组织协调应对处置工作。市应急指挥部启动市级应急预案，超出应急救援处置能力时，及时报请省级应急救援指挥机构启动上级应急预案实施救援。市应急指挥部各成员单位、各工作组按照职责分工和指挥部指令，迅速开展应急救援工作。市应急指挥部办公室实行24小时值班值守，保持通讯畅通。应对工作结束后，由市应急指挥部办公室提出建议，市应急指挥部指挥长决定终止Ⅱ级响应。

5.2.3 Ⅰ级应急响应

发生重大、特别重大事故时，由市应急指

挥部办公室主任提请指挥长，并报请市主要领导批准后启动Ⅰ级响应。市主要领导组织召开指挥部全体成员会议，启动本级应急预案，研究部署应对措施，带领指挥部全体成员赶赴事故现场，全力开展前期应急处置；待上级应急救援现场指挥部成立后移交指挥权，并继续做好后续保障工作。应对工作结束后，由市应急指挥部办公室主任提出建议，市应急指挥部指挥长报请市主要领导后，决定终止Ⅰ级响应。

6. 后期处置

6.1 善后处理

事故发生地县（市、区）政府负责组织善后处理工作。社会保障、保险公司和事故发生单位要做好接待遇难人员家属、工伤赔偿、抚恤和意外伤害赔偿等工作。

6.2 事故调查

事故救援结束后，成立事故调查组，对事故发生的原因、性质、影响、责任划分、经验教训等问题进行深入调查、取证，提出有针对性的安全对策措施和建议，形成事故调查报告。

7. 应急保障

7.1 通信保障

各级冶金等工贸行业生产安全事故应急救援机构应具备相应的通讯条件，并确保通信畅通。市应急指挥部成员单位应当保证24小时通信畅通，并将值班电话、辅助通信方式和主要负责人联系方式向市应急指挥部办公室报告。应急救援现场应配备现场紧急通讯系统，与市应急指挥部办公室保持通信畅通。

7.2 资金保障

市政府为应急处置和宣传培训、应急演练、应急物资储备等提供资金保障。

7.3 物资保障

市应急指挥部成员单位应做好应急救援必需的物料、器材、工具等物资储备工作。各县（市、区）应建立应急物资储备档案，明确管理责任，搞好日常保养。同时，与专业物资公司签订应急协议，确保紧急情况下物资、设备充足可用。

7.4 车辆保障

市、县两级车辆管理部门要保证抢险救援、调查评估、善后处理、恢复重建以及预案演练等全过程用车。

8. 监督管理

8.1 监督检查

市应急指挥部负责对本预案的执行情况进行监督检查。

8.2 宣传培训

各县（市、区）政府及有关部门应当开展应急法律法规、应急预案的宣传教育和培训咨询活动，增强全民安全生产意识和预防、避险、自救、互救等能力。

8.3 应急演练

各级政府应积极做好本级生产安全事故应急救援预案的演练工作，通过演练发现问题，及时修订预案。生产经营单位要认真落实企业安全主体责任，通过演练不断提高企业应急处置能力。

8.4 责任与奖惩

市政府对在应急处置工作中表现突出的单位和个人给予表彰和奖励；对在应急处置工作中不履行职责、不服从指挥、玩忽职守，造成严重后果的单位和个人进行责任追究。

9. 附则

9.1 预案管理与更新

预案实施后，部门职责或应急工作发生变化，应适时组织有关部门和专家进行评估，及时修订完善本预案。

9.2 应急预案实施

本预案自发布之日起实施。《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市冶金等工贸行业生产安全事故应急预案的通知》（洛政办〔2016〕97号）同时废止。

9.3 应急预案的解释

本预案由市应急指挥部办公室负责解释。

洛阳市非煤矿山生产安全事故应急预案

1.总则

1.1 编制目的

为科学应对非煤矿山生产安全事故，及时有效开展应急救援，最大限度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，维护社会稳定，编制本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第13号）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第69号）、《生产安全事故应急条例》（中华人民共和国国务院令第708号）、《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2013〕101号）、《河南省安全生产条例》（河南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第21号）等法律、法规和规范性文件。

1.3 事故分级

特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失的事故。

重大事故，是指造成10人以上30人以下死

亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。

较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。

一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或1000万元以下直接经济损失的事故。

1.4工作原则

坚持以人为本、安全第一，分级负责，属地为主，协调联动，快速反应，科学处置，有效救援的工作原则。

1.5 适用范围

本预案适用于非煤矿山发生的较大生产安全事故或者超出事发地县(市、区)政府处置的一般生产安全事故。重大、特别重大非煤矿山生产安全事故的应急救援按照国家、省相关预案执行，一般事故的应急救援由各县（市、区)政府负责。

1.6 风险评估

我市非煤矿山企业分布广，地下开采矿山、露天开采矿山、尾矿库数量较多，非煤矿山领域存在冒顶片帮、中毒和窒息、火药爆炸、放炮、透水（及淹溺）、坍塌、火灾和各类尾矿库的滑坡、洪水漫坝、坝坡失稳、渗流破坏、浸润线过高、管涌、坝体液化、裂缝等危险因素。

2.应急组织机构及职责

2.1 应急组织机构

市政府成立市非煤矿山生产安全事故应急救援指挥部（以下简称市应急指挥部），统一领导、指挥和协调全市非煤矿山生产安全事故的应急救援工作。指挥长由市政府分管安全生产工作的副市长担任；副指挥长由市政府分管安全生产工作的副秘书长、市应急管理局主要领导担任；成员由市委宣传部，市财政局、公安局、民政局、交通运输局、应急管理局、工业和信息化局、生态环境局、卫健委、人力资源和社会保障局、市场监督管理局、总工会、气象局、消防救援支队，铁塔公司洛阳分公司、洛阳供电公司、中国电信洛阳分公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司，事发地县（市、区）政府分管负责同志组成。

市应急指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，负责市应急指挥部日常工作，办公室主任由市应急管理局主要领导兼任。市应急指挥部可根据实际情况，在事发地设立现场应急指挥部。

2.2 应急组织机构职责

2.2.1 市应急指挥部职责

决定启动较大以上非煤矿山生产安全事故应急响应，统一指挥事故应急救援工作；做好社会稳定和伤亡人员善后安抚工作；适时公布事故原因、责任和处理意见；定期组织预案演练，根据情况变化及时调整、修改和完善应急预案。

2.2.2 市应急指挥部办公室职责

落实市应急指挥部决策部署；组织应急值班值守和信息报送；协调有关部门、单位和救援队伍迅速开展抢险救援；督导指挥部成员单位做好应急准备、抢险救援、信息上报、善后处理以及恢复重建等工作；组织应急救援专家组提供技术支持；关注舆情，配合宣传部门向公众发布事件信息；承担市应急指挥部交办的其他工作。

2.2.3 市应急指挥部成员单位职责

市委宣传部：负责组织指导事故的宣传报道和新闻发布工作，开展非煤矿山安全知识宣传，加强舆情管控。

市财政局：负责应急救援资金的准备、调度和落实工作。

市公安局：负责维护事故现场秩序，保护事故现场，警戒区设置和警戒工作。

市应急管理局：负责组织制定事故救援方案，解决事故抢险过程中出现的技术问题；牵头组织技术专家组提供应急救援的技术支持；按照市政府指令参加事故调查处理工作。

市生态环境局：负责制定事故可能造成污染事件的应急监测方案；开展事故现场环境质量监测工作，确定污染区域范围，开展事故引发环境污染事件的应急处置。

市卫健委：负责组织医疗救治、疾病防控等工作；组织协调医疗卫生救援药品、器械等物资调配。

市人力资源和社会保障局：负责事故伤亡人员工伤认定，协调事故单位完成抚恤、理赔等善后处理工作。

市气象局：负责生产安全事故抢救期间的气象保障。

市市场监督管理局：负责制定压力容器、压力管道等特种设备事故应急救援预案；提供事故现场压力容器、压力管道等特种设备安全处置意见。

市总工会：负责监督各职能部门切实履行应急救援职责，参加事故调查与处理，监督落实责任追究。

市民政局：负责对家庭困难人员按照相关规定进行临时救助，并配合有关部门做好在事故中遇难人员的善后处理工作。

市交通运输局：负责应急救援运输工作，及时把物资和设备运到抢险现场。

市消防救援支队：负责组织力量处置爆炸和火灾扑救，搜救受伤人员，扑灭火灾，防止火灾和爆炸事故蔓延。

市工业和信息化局：负责组织、协调电信运营商抢修受损的通信系统，为应急指挥提供通信保障。

中国铁塔公司洛阳分公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司：负责通讯设施的抢修工作，架设临时设备，做好应急处置期间的通讯保障工作。

事发地县（市、区）政府：及时向市应急指挥部报告事故情况，按照属地管理原则，做好辖区内应急队伍建设及应急物资、装备储备工作，负责组织协调应急救援后勤保障、善后处置、事后恢复等工作；负责依法指挥、组织、协调本辖区内非煤矿山一般事故的应急救援和事故处置工作，参与较大以上非煤矿山事故应急处置工作。

2.2.4 现场指挥部职责

指导地方政府组织开展事故应急处置工作，及时向市应急指挥部报告现场有关情况；负责跨区域应急专家、救援队伍的协调调度工作；负责指导、协调跨县（市、区）类事故救援；为事故现场处置提供技术支持；承办市应急指挥部交办的其他工作。

2.2.5 工作组职责

市应急指挥部下设抢险救援、治安警戒、医疗救护、环境监测、宣传报道、善后处置、技术专家等工作组。

（1）抢险救援组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市公安局、市场监管局、财政局、工业和信息化局、交通运输局、气象局、消防救援支队，中国铁塔公司洛阳分公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司，事发地县（市、区）政府

职责：负责实施市应急指挥部批准的抢险救援方案；负责组织指挥救援人员进入事故现场实施抢险救援；负责事故抢险救援的油料供应、气象信息、电力供应、通信保障、物资管理和交通保障。

（2）治安警戒组

牵头单位：市公安局

成员单位：事发地县（市、区）政府

职责：负责事故现场治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证等工作，保障应急救援高效有序进行；依法控制事故责任人。

（3）医疗救护组

牵头单位：市卫健委

成员单位：市市场监督管理局，事发地县（市、区）政府

职责：负责组织协调医疗救治、疾病防控等工作；组织协调医疗卫生救援药品、器械等物资调配和质量监督管理工作。

（4）环境监测组

牵头单位：市生态环境局

成员单位：市气象局

职责：负责事故现场环境应急监测工作，根据监测结果及时做好次生环境污染事件的防控和应急处置。

（5）宣传报道组

牵头单位:市委宣传部

成员单位：市应急管理局，事发地县（市、区）政府

职责：维护现场正常的新闻采访秩序，及时做好新闻发布工作，正确引导媒体和公众舆论。

（6）善后处置组

牵头单位：事发地县（市、区）政府

成员单位：市人力资源和社会保障局、民政局、公安局、财政局、卫健委、总工会

职责：做好伤亡人员家属的安抚、抚恤、理赔及相关善后处理工作。

（7）技术专家组

牵头单位：市应急管理局

成员：相关部门、领域专家

职责：参加事故应急救援方案研究，提出科学合理救援方案；研究分析事故灾害形势演变和救援技术措施，为应急救援决策提出意见和建议；提出有效防范事故扩大的具体措施和建议；对事故应急响应终止和后期分析评估提出建议。

3. 预警

3.1 预警分级

按照非煤矿山生产安全事故紧急程度、发展态势和可能造成的危害，由高到低依次采用红色、橙色、黄色和蓝色标示，红色为最高级。

红色预警。情况危急，有可能发生或引发特别重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围或引发次生、衍生事故，造成重大人员伤亡。

橙色预警。情况紧急，有可能发生或引发重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成更多人员伤亡。

黄色预警。情况比较紧急，有可能发生或引发较大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成较多人员伤亡。

蓝色预警。存在重大安全隐患，有可能发生或引发事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成人员伤亡。

3.2 预警信息来源

各县(市 、区)应急指挥部将预警信息及时报送市应急指挥部办公室，以便提前部署应对工作。

3.3 预警信息发布的内容

预警信息发布内容主要包括预警级别、可能影响的范围、警示事项、应采取的措施和发布机关。

3.4 发布途径

通过广播、电视、报刊、互联网、手机短信、电子显示屏等媒体以及一切可能的传播手段，及时向社会公众发布预警信息。

3.5 预警响应

蓝色预警响应:负有信息报告职责的人员及

时收集、报告有关信息，加强事态发展情况的监测、预报和预警工作；组织专业技术人员、有关专家，对事态进行分析评估，预测发生事故可能性的大小、影响范围和强度；通知事发地应急救援队伍原地待命。

黄色预警响应：在蓝色预警响应基础上，通知事发地事故应急救援队伍赶赴现场，调运事发地区应急救援物资到现场；告知附近居民周边发生非煤矿山生产安全事故，做好事态严重时的疏散准备。

橙色预警响应：在黄色预警响应基础上，及时向社会发布有关采取特定措施避免或减轻危害的建议、劝告；转移、疏散或撤离可能受事故危害的人员并予以妥善安置；采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电等公共设施的安全和正常运行；通知相邻县(市、区)做好应急救援所需物资和应急队伍出动准备，确保随时调用。

红色预警响应：在橙色预警响应基础上，通知相邻县(市、区)应急队伍赶赴现场，及时调运相邻县(市、区)应急救援物资到现场；组织周边居民迅速进行疏散。

4.信息报告

事故发生后，事发单位应向事发地政府、应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门报告。相关部门和单位接到报告后，及时将事故信息上报市应急指挥部办公室。市应急指挥部办公室值班人员应做好记录，包括：时间、地点、灾害类型、伤亡情况，同时予以核实，并立即向市应急指挥部办公室主任汇报，经分析研判后报市委、市政府和上级应急管理部门。

信息报告内容要简明扼要、清晰准确，应包括：事故发生单位概况，事故发生的时间、地点、简要经过、信息来源，事故类型，事故可能造成的危害程度、影响范围、伤亡人数、直接经济损失，已采取的应急处置措施，目前事故处置进展情况，下一步拟采取的措施等。

5. 应急响应

5.1 先期处置

事故发生单位要立即启动本单位事故应急预案，向所在地政府及有关部门、单位报告。组织人员疏散、撤离，控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施。

事发地县（市、区）政府应立即组织人员以营救遇险人员为重点，开展先期处置工作。采取必要措施，防止发生次生事故，避免造成更大的人员伤亡、财产损失和环境污染。

5.2 响应分级

根据非煤矿山事故造成和可能造成的危害程度，市应急指挥部应急响应分为Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级。Ⅲ级为最低响应等级，Ⅰ级为最高响应等级。

5.3 响应行动

5.3.1 Ⅲ级响应

发生一般事故时，由市应急指挥部办公室主任决定启动Ⅲ级应急响应。市应急指挥部办公室主任视情召开会议，研判形势，制定措施。市应急指挥部办公室向市委、市政府报送事故信息，关注事故发展，做好县(市、区)请求支援的准备工作。抢险救援工作结束后，由市应急指挥部办公室提出建议，市应急指挥部办公室主任决定终止Ⅲ级响应。

5.3.2 Ⅱ级响应

发生较大事故时，由市应急指挥部办公室主任提请市应急指挥部指挥长启动Ⅱ级响应。市应急指挥部指挥长启动应急预案，组织协调应对处置工作，视情召开相关成员单位负责人会议，研判形势，制定措施。市应急指挥部各成员单位和各工作组按照职责分工开展应急处置，并及时向市应急指挥部办公室报告工作情况。应急救援工作结束后，由市应急指挥部办公室主任提出建议，市应急指挥部指挥长决定终止Ⅱ级响应。

5.3.3 Ⅰ级响应

发生重大、特别重大事故时，由市应急指挥部办公室主任提请市应急指挥部指挥长启动Ⅰ级响应。在Ⅱ级响应基础上，加强以下应急措施：指挥长组织召开指挥部全体成员会议，研究部署应对措施，带领指挥部全体成员赶赴事故现场，全力开展先期应急处置；待上级应急救援现场指挥部成立后向其移交指挥权，并继续做好后续保障工作；市应急指挥部办公室与上级应急救援指挥机构做好对接工作。应急救援工作结束后，市应急指挥部办公室主任提出建议，由市应急指挥部指挥长决定终止Ⅰ级响应。

6. 后期处置

6.1 善后处理

事故发生地县（市、区）政府负责组织善后处理工作。社会保障部门、保险公司和事故发生单位要做好接待遇难人员家属、工伤赔偿、抚恤和意外伤害赔偿等工作。

6.2 事故调查

事故救援结束后，成立事故调查组，对事故发生的原因、性质、影响、责任划分、经验教训等问题进行深入调查、取证，提出有针对性的安全对策措施和建议，形成事故调查报告。

7. 保障措施

7.1 队伍保障

各级、各有关部门要加强非煤矿山专业应急救援队伍建设，积极开展培训；消防救援队伍、各专业应急救援队伍及社会应急救援志愿者队伍要有针对性的开展应急救援演练，提高救援能力。

7.2 通信保障

各级非煤矿山生产安全事故应急救援机构应具备相应的通讯条件，并确保通信畅通；应急救援现场应配备紧急通讯系统，与市应急指挥部保持通讯畅通，为现场应急救援工作提供保障。

7.3 资金保障

市政府为建立应急指挥系统、人员培训、应急演练、应急储备、公益宣传、奖励等方面提供资金保障。

7.4 物资保障

各县（市、区）应储备应急救援物资、器材，建立物资储备档案，明确管理责任，加强日常维护。各有关单位应当根据职能分工储备相应的救援物资装备。

8. 监督管理

8.1 监督检查

市应急指挥部负责对本预案的执行情况进行监督检查。

8.2 宣传培训

各县（市、区）政府及有关部门应当开展应急法律法规、应急预案和应急知识宣传教育、培训咨询活动，增强全民安全生产意识和预防、避险、自救、互救等能力。非煤矿山生产经营企业应加强职工培训，保证从业人员具备必要的应急知识，掌握风险防范技能和事故处置应急措施。

8.3 应急演练

地方各级政府应积极做好本级生产安全事故应急预案的演练工作，通过演练发现问题，及时修订预案。

8.4 责任与奖惩

市政府对在应急处置工作中表现突出的单位和个人给予表彰和奖励；对在应急处置工作中不履行职责，不服从指挥，玩忽职守，造成严重后果的单位和个人进行责任追究。

9. 附则

9.1 预案管理与更新

预案实施后，部门职责或应急工作发生变化，应适时组织有关部门和专家进行评估，及时修订完善本预案。

9.2 应急预案实施

本预案自发布之日起实施。《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市非煤矿山生产安全事故应急预案的通知》（洛政办〔2016〕92号）同时废止。

9.3 应急预案的解释

本预案由市应急指挥部办公室负责解释。