传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第10号
（总第238号）
2021年11月10日

目　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市火灾事故调查处理
办法（试行）的通知……1

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于进一步强化政府系统
督查检查工作统筹的通知……8

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步优化
营商环境更好服务市场主体若干措施的通知……10

洛阳市人民政府办公室关于印发促进全民健身和体育
消费推动体育产业高质量发展实施方案的通知……28

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案的通知……32

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市创建国家节水型城市实施方案的通知……37

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市制造业产业链招商行动计划的通知……48

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：张建伟　石小琳　张捍卫　王智朋　华　阳　黄志刚　柴洪涛　白胜斌　杨　猛　孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.10 2021　Serial No. 238　Nov.10, 2021
The People’s Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method(Temporary) of Investigating and Punishing the Fire Accidents in Luoyang City……1

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Strengthening the Overall Planning of Supervision and Inspection within the Government System……8

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Optimizing the Business Environmen and Promoting the Market Service in Luoyang City……10

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Promoting the Development of Fitness and Sports Consumption in Luoyang City……28

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Harnessing the Rivers in Small Watershed in Luoyang City……32

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Creating the National Water Saving City in Luoyang City……37

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of Attracting the Investment on Manufacturing Industry Chain in Luoyang City……48

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市火灾事故调查处理办法（试行）的通知

洛政〔2021〕13号　　2021年9月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市火灾事故调查处理办法（试行）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

洛阳市火灾事故调查处理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为规范火灾事故调查处理工作，强化火灾事故查处力度，深化消防安全主体责任落实，增强火灾风险抵御能力，有效防止和减少火灾危害，根据《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》《火灾事故调查规定》《关于深化消防执法改革的意见》《消防安全责任制实施办法》等有关法律法规、规范性文件，制定本办法。

第二条 火灾事故调查处理应当坚持及时、客观、公正、合法的原则，任何单位和个人不得妨碍或干涉火灾事故调查处理。

第三条 具有下列情形之一的火灾事故，

应当纳入调查处理范围：

（一）造成一人以上死亡或者五人以上重伤的；

（二）造成直接经济损失五百万元以上的；

（三）造成十户以上家庭受灾的；

（四）过火面积二千平方米以上的；

（五）文物古建筑、人员密集场所等重要经济、文化活动场所发生火灾，且造成较大社会影响的；

（六）县级以上人民政府或消防救援机构认为需要调查处理的。

第四条　具有下列情形之一的，不属于本办法调查处理的范围：

（一）因放火、自杀等故意行为危害公共安全，公安机关作为刑事或者治安案件立案侦办的；

（二）因炸药、烟花爆竹等危险品爆炸事故引发火灾的；

（三）矿井地下部分发生火灾事故的；

（四）机动车在通行过程中因交通事故引发火灾的；

（五）铁路、港航、民航、国有林区等特殊管辖场所发生火灾的；

（六）法律、法规规定的其它情形。

第五条　火灾事故分为一般、较大、重大、特别重大四个等级，具体划分依据参照国家规范性文件要求执行。

第六条　符合本办法第三条所列的一般火灾事故，由属地县（区）级人民政府负责组织调查处理；较大火灾事故，由市级人民政府负责组织调查处理；重大以上火灾事故，由属地人民政府全力配合上级人民政府做好调查处理工作。

上级人民政府认为必要时，可以提级调查由下级人民政府负责调查的火灾事故。

第七条　任何单位和个人对火灾事故报告和调查处理中的违法、违规、违纪行为，都有权向消防救援机构、纪检监察机关或者其他有关部门举报，接到举报的单位应当依法、依规、依纪处理。

第二章　调查启动

第八条　火灾扑灭后，发生火灾的单位和相关人员应当妥善保护火灾现场及相关证据，任何单位和个人不得破坏火灾现场、毁灭相关证据。

第九条　发生本办法第三条所列火灾事故的，负有管辖权的消防救援机构应在火灾发生48小时以内，向本级人民政府提出成立事故调查组的建议。

第十条　根据火灾事故等级，市、县（区）两级人民政府成立的火灾事故调查组，由消防救援、公安、应急管理、住房和城乡建设、自然资源和规划、工会和其他相关职能部门组成，必要时应邀请同级纪检监察机关参加。

火灾事故调查组可以聘请相关领域专业技术人员参与调查。

第十一条　各级人民政府成立的火灾事故调查组，原则上由本级人民政府分管安全、消防工作的领导担任组长，或者授权同级消防救援机构领导担任组长，负责主持火灾事故调查组的全面工作。

消防救援机构认为需要成立火灾事故调查组的，应提请本级人民政府批准。

第十二条　经火灾事故调查组初步调查，有证据证明火灾性质涉嫌放火刑事犯罪的，应由具有管辖权的公安机关进行侦办；有证据证明火灾性质属于生产安全事故的，应及时联合同级应急管理部门共同调查。

第三章　事故调查

第十三条　火灾事故调查组的主要职责是：

（一）查明事故发生经过、起火原因、灾害成因、人员伤亡情况及直接经济损失；

（二）认定火灾的性质和火灾事故责任；

（三）提出对火灾事故责任者的处理建议；

（四）总结事故教训，提出防范和整改措施；

（五）提交火灾事故调查报告。

火灾事故调查工作完成后，形成书面调查报告，经调查组组长同意，报请本级人民政府审定。

第十四条　调查组组长对火灾事故调查工作全面负责，按照法定程序和期限完成事故调查工作，并履行下列职责：

（一）根据事故情况，确定调查方向和重点，明确各成员职责、分工；

（二）组织召开事故调查会议，定期通报进展情况，讨论研究重大事项等；

（三）指导、督促各小组协调配合，按计划开展调查工作；

（四）协调解决事故调查中的重大问题，对事故调查中出现的分歧意见，集体研究解决；

（五）对需要向本级人民政府请示事项、发布事故调查进展情况等有关事宜进行审定签发。

调查组成员应当服从调度安排，密切配合，共享信息，认真完成职责范围内的调查处理工作。

第十五条　火灾事故调查组根据调查工作需要可设综合组、技术组、管理组和责任调查组等任务小组，负责完成调查组交办的各项调查任务。

第十六条　综合组由政府办公室联系消防工作的科室负责，主要负责事故调查工作的综合协调、资料收集、后勤保障、调查报告起草等工作。主要职责和任务是：

（一）负责筹备成立事故调查组、召开调查会议等各项工作；

（二）负责事故调查信息的统一报送和处置，对事故调查工作进行综合协调等；

（三）负责汇总各组调查进展情况，督促各组按照事故调查总体要求，制定工作方案，

协调和推动工作有序开展，根据需要调整调查任务；

（四）负责事故调查资料的收集、整理、保管；

（五）负责起草事故调查报告，并提交调查组审议。

综合组组长由火灾事故调查组组长指定人员担任。

第十七条 技术组由消防救援机构负责，主要负责调查火灾事故的起火原因和灾害原因。主要职责和任务是：

（一）根据事故调查组的总体要求，制定技术组调查工作方案；

（二）查明事故发生时间、地点、经过，事故救援情况、伤亡人数及伤亡原因；

（三）负责调查走访、现场勘验、搜集证据，指导相关技术鉴定和检验检测工作，对事故发生机理进行分析、论证，查明火灾起火原因和灾害原因，统计火灾直接经济损失；

（四）对事故发生单位和属地人民政府的应急处置工作进行评估；

（五）提出对事故性质认定的初步意见和事故预防的技术性措施；

（六）形成技术组调查报告并提交事故调查组审议。

技术组原则上由消防救援机构、公安机关和火灾事故发生场所所属行业主管部门等相关单位组成，技术组组长由消防救援机构分管火灾调查业务的领导担任。

第十八条 管理组由消防救援机构负责，对相关单位和人员的履职情况进行调查，查明事故直接责任和间接责任。主要职责和任务是：

（一）根据事故调查组的总体要求，制定管理组调查工作方案；

（二）查明事故发生单位的基本情况、单位管理部门职责及其相关人员履职情况；

（三）查明职能部门的监管职责落实情况，查明事故责任事实；

（四）提出对事故发生单位主体责任者的处理建议，提出对职能部门党政人员的追责名单及追责建议；

（五）针对事故暴露出的监管问题，提出整改建议和防范措施；

（六）形成调查报告提交火灾事故调查组审议。

管理组原则上由消防救援、应急管理、公安、住房和城乡建设、自然资源和规划、行业主（监）管部门和工会的工作人员组成，管理组组长由火灾事故调查组组长指定人员担任。

第十九条 责任调查组由同级纪检监察机关及相关专业人员组成，组长由事故调查组组长指定人员担任，负责对地方党委政府和相关职能部门及公职人员依法履行消防安全管理工作责任等方面存在的违纪、违法行为开展调查。

第二十条 调查组成员具有下列情形之一的应主动回避：

（一）是火灾事故当事人或者是当事人近亲属的；

（二）本人或者近亲属与事故有利害关系的；

（三）与火灾事故责任者有法律上利害关系的；

（四）具有其他应当回避情形的。

第二十一条 火灾事故调查组成员在事故调查工作中应当诚信公正、恪尽职守，遵守调查纪律，保守调查秘密。

未经火灾事故调查组组长允许，调查组成员不得擅自发布有关火灾的任何信息。

第四章 调查范围

第二十二条 调查组依据火灾事故情况确定调查对象，主要包括单位主体责任人、现场相关人员、熟悉起火场所情况或者生产工艺人员、参与火灾扑救人、目击人、火灾受害人、起火单位相关管理操作人、火灾事故涉及的建设、勘察、设计、采购、施工、安装、监理、检测以及负有监督管理职责的人员。

第二十三条 调查范围可根据调查工作实际需要进行确定和调整。被调查对象应无条件配合调查组开展调查工作，并按要求如实提供相关文件、资料，对拒不配合的可依法依规采取强制措施，或者予以党、政纪处分。

第五章 调查取证

第二十四条 技术组应依据《火灾事故调查规定》《火灾现场勘验规则》等有关规定要求，按照现场封闭、调查询问、现场勘验、物证提取、检验鉴定、调查实验等调查程序，实施调查取证活动。

第二十五条 注重从人的不安全行为、物的不安全状态、消防安全管理漏洞及薄弱环节等方面进行取证。

（一）重点查明火灾事故责任人是否涉及重大责任事故罪，危险物品肇事罪，失火罪，消防责任事故罪，工程重大安全事故罪，生产销售伪劣商品罪，生产、销售不符合安全标准的产品罪等涉嫌刑事犯罪的问题；

（二）重点调查火灾发生单位直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人履行消防安全法定职责和工作职责等情况。

对党委政府和相关监管部门党员干部及公职人员涉嫌职务违法、职务犯罪的，由纪检监察机关负责调查。

第二十六条 火灾事故调查中需要进行技术鉴定或者勘验、检测、试验的，由负有管辖权的消防救援机构委托具有国家法定资质的单位或者直接组织专家进行技术鉴定、勘验、检测、试验，相关单位、专家应当出具书面技术鉴定或者勘验、检测、试验结论，并签名盖章。

负责组织火灾事故调查的政府和有关部门，要依托司法鉴定机构、检验检测机构和科研院所力量，加强技术协作，强化专家库建设，不断提高事故调查、取证和现场实验的专业性。注重组织司法机关等单位业务骨干和律师、法律专家、学者进行研讨会商，强化法律

专业支撑，提升调查技术和专业保障能力。

第六章 原因分析与责任调查

第二十七条 调查组应在充分查明火灾事实的基础上，进行综合分析，科学作出火灾事故原因认定。

第二十八条 调查组应在准确查明起火原因的基础上，对火灾诱因、灾害成因以及防灭火技术等相关因素开展深入调查，分析查找火灾风险、消防安全管理漏洞及薄弱环节，提出改进意见和措施，推动相关单位、行业和部门发现整改问题和追究责任。

第二十九条 调查组应根据查明的火灾原因和火灾事实，科学、合理、准确地分析火灾事故，依法依规进行事故定性。

第三十条 调查组应围绕火灾发生诱因和导致蔓延扩大的灾害成因，查实有关单位和个人有无违反消防法律法规及技术标准的情节，分析厘清火灾事故各方责任。

（一）依法调查使用管理责任；

（二）依法调查工程建设责任；

（三）依法调查中介服务责任；

（四）依法调查消防产品质量责任；

（五）依法调查党委政府和部门监管责任。

第七章 责任划分与处理建议

第三十一条 按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，调查组应查清地方各级人民政府和有关部门、火灾事故单位的违法责任事实，并依法划分事故责任。

第三十二条 根据调查情况，由调查组对发生火灾事故的相关责任单位、个人分别提出行政处罚、联合惩戒等初步处理建议，构成刑事犯罪的，应依法提请相关部门追究刑事责任。

火灾事故调查中发现有关党组织和党员干部、公职人员对火灾事故的发生负有责任，涉嫌违纪或者职务违法犯罪的，调查组应当及时将有关问题线索移交纪检监察机关依纪依法处理。

第八章 调查报告及批复结案

第三十三条 技术组、管理组通过调查取证和分析、认定，在规定时限内形成小组调查报告，综合组汇总形成火灾事故调查报告，报告应当包括下列内容：

（一）事故发生单位概况；

（二）事故发生经过和事故救援情况；

（三）事故造成的人员伤亡和直接财产损失；

（四）事故发生的原因和事故性质；

（五）事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议；

（六）事故防范和整改措施；

（七）调查组成员名单及签名。

事故调查报告应当附有关证据材料。事故调查组成员应当在事故调查报告上签名。

第三十四条 火灾事故调查组应当自事故发生之日起60日内提交火灾事故调查报告，向负责组织调查的人民政府请示结案；特殊情况下，经负责火灾事故调查的人民政府批准，提交火灾事故调查报告的期限可以适当延长，但延长期限最长不超过60日。

第三十五条 负责组织调查的人民政府应当在收到《火灾事故调查报告》之日起15日内作出批复。

第三十六条 一般由火灾事故调查牵头部门负责代拟结案批复，报请负责火灾事故调查的人民政府发文批复。批复主送火灾事故调查组牵头部门和有关人民政府，抄送事故调查组成员所在单位和其他有关单位，移交有关纪检监察机关、司法机关。较大火灾事故结案批复，应明确结案一年内开展责任追究和整改措施落实情况评估的要求。

作出批复的人民政府应当按照批复意见，督促有关部门依法对事故发生单位及有关人员进行责任追究，并监督整改措施落实情况。

第三十七条 有关部门应当按照批复意见要求，根据法律、行政法规规定的权限和程序，对火灾事故责任单位和责任人员等进行行政处罚，对负有火灾事故责任的国家工作人员进行处理。

第三十八条 对负有火灾事故责任的工程建设、中介服务、消防产品质量和使用管理等有关单位及其责任人员，各有关部门在依法进行处罚的基础上，应采取实施联合惩戒措施。

第三十九条 事故处理的情况由负责事故调查的人民政府或者其授权的有关部门、机构向社会公布，但依法应当保密的除外。

第九章 整改评估

第四十条 较大火灾事故批复结案后一年内，由组织调查的人民政府委托有关部门开展评估工作。评估内容应包括：

（一）火灾事故相关企业及同类企业、火灾事故发生地人民政府及有关部门落实防范和整改措施采取的具体举措，以及取得的效果；

（二）火灾事故责任单位和责任人员受到行政处罚、处分的落实情况，刑事责任定罪量刑情况；

（三）火灾事故发生地人民政府及相关部门汲取事故教训，强化整改措施落实情况。

评估组由消防救援机构、发生火灾事故场所行业主管部门以及组织调查的人民政府委托的其他有关部门等单位工作人员组成，评估组组长由组织调查的人民政府指定人员担任。

第四十一条 评估工作结束后，评估组应当向组织调查的人民政府提交评估报告，并报上级人民政府备案。

第四十二条 对火灾事故整改措施未落实或落实不力的，由市政府下发督办函，对逾期仍未整改造成严重后果的，应依法依规从严从重处理。对有关公职人员党纪政务责任追究不落实的，商请纪检监察机关督促落实。

第十章 附 则

第四十三条 本规定中下列用语的含义：

（一）本办法中“15日”是指工作日，不含法定节假日；

（二）本办法中“60日”是指自然日，包含法定节假日；

（三）除本办法另有约定外，“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

第四十四条 本办法自发布之日起施行。如施行期间国家和河南省对火灾事故调查出台有新规定的，则从其规定。

洛阳市人民政府办公室
关于进一步强化政府系统督查检查
工作统筹的通知

洛政办〔2021〕38号　　2021年8月27日

各县区人民政府，市人民政府各部门：

按照中央、省关于整治形式主义为基层减负工作要求和市政府主要领导指示精神，现就进一步强化政府系统督查检查统筹工作通知如下。

一、进一步强化督查检查计划管理

规范政府系统督查检查管理，对拟列入全市性督查检查计划事项，各部门要推动同类事项合并进行、涉及多个部门的联合开展。市政府办公室加强统筹，按照“能合则合、能减则减”的原则严格进行审核把关，进一步核减总数、严控频次。年初，对各部门拟列入全市性督查检查计划事项的时间、对象、范围等进行统一规范。年末，对政府系统全年开展的全市性督查检查考核事项进行梳理总结。期间，如有临时调整时间、对象和范围的事项，要即时报送市政府办公室督查一室。

二、进一步强化督查检查计划外统筹

对未列入年初全市性计划、但按照上级文件要求或工作部署需要开展的督查检查事项，因特殊工作需要临时开展的督查检查事项，以及各部门在本系统行业内开展的督查检查事项，要认真填报《2021年度督查检查事项审核备案表》（附件），经主管副市长同意并到市政府办公室督查一室报备后方可实施。针对处置自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等紧急突发事件开展的督查检查事项,可边报备边开展。

三、进一步强化督查检查指导监督

市政府办公室切实加强对部门督查工作的指导，及时跟进部门督查事项的实施情况，坚决整治执行有偏差、无特殊原因擅自更改、未经批准随意开展以及形式主义、官僚主义加重基层负担的现象。牵头单位督查活动开展前，要将督查工作方案报市政府办公室审查后施行；督查活动完成后要在15日内向市政府办公室督查一室报送督查综合情况报告。

四、进一步强化督查检查落实执行

未经批准，各部门开展的督查检查不得冠以市政府名义。未列入全市性计划、未经市政府领导同意备案的督查检查不得面向县级政府开展。不得以调研之名行督查检查考核之实,不得以督查取代部门的日常监督检查，日常监督检查、调研指导不得随意冠以督查、督察、督导等名义。

对违规开展督查检查的部门，市政府办公室将予以全市通报批评，并在市政府年度目标考核列入减分事项。

附件：

2021 年度督查检查事项审核备案表（略）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知

洛政办〔2021〕39号　　2021年8月25日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（国办发〔2020〕24号）和《河南省人民政府办公厅关于印发进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案的通知》（豫政办〔2020〕44号）精神，持续深化“放管服”改革，加快打造市场化法治化国际化营商环境，为我市高质量发展持续注入新动能，制定如下措施。

一、深入实施建设项目审批改革

1.优化再造投资项目前期审批流程。以高效办成项目前期“一件事”为目标，对项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、安全评价、水土保持方案审批、压覆重要矿产资源评估等事项，逐步实行项目单位编报一套材料，政务服务网（大厅）统一受理、统一反馈，审批部门同步评估、同步审批，加快项目落地。探索创新投资项目管理服务，按照项目风险等级实施差异化管理。

2.全面提升工程建设项目审批效率。精简规范社会投资小型仓储项目、社会投资一般工业项目、社会投资一般住宅项目、既有建筑装饰装修、既有住宅加装电梯、城镇老旧小区改造等类型项目审批流程。对社会投资的小型低风险产业类项目，试行取消施工图设计文件审查和强制外部监理，鼓励推行工程质量保险，将全流程审批时间压缩至5.5天以内。

3.加快推动工程建设项目“一网通办”。推进市级工程建设项目审批管理系统与省投资审批、规划、消防等管理系统数据实时共享，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见和审批结果即时推送。动态调整审批服务事项清单，将工程建设项目审批涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入工程建设项目审批管理系统，公开办理标准和费用。建立完善市级工程建设项目中介服务网上交易平台。

4.深入推进“多规合一”。统筹各类空间性规划，加快“一张蓝图”“多规合一”业务协同平台建设，积极推进各级国土空间规划编制工作。制定实施关于全面推进建设项目“联合测绘”改革实施方案，按照统一的测绘标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等阶段，实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。在各类新区、开发区、自贸区等区域内，全面实施区域评估，将地质初步勘察纳入区域评估范围。加快建设城乡统一的建设用地市场，推行工业用地“标准地”出让。

二、持续优化企业生产经营环境

5.进一步降低市场准入门槛。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”要求。在全市推进诊所备案制改革，取消诊所设置审批，推行诊所执业由许可管理改为备案管理。在以水定城、以水定地、以水定人、以水定产前提下，制定进一步放宽水资源配置、水生态修复、水环境治理等水利基础设施投资建设市场准入政策。建立体育赛事运营组织机构登记评定机制及赛事综合评估体系，推动公共资源向体育赛事活动开放。

6.做好省下放审批权限的承接管理工作。聚焦建筑业企业及监理企业资质、生产建设项目水土保持方案报告表、建设项目水资源论证表等审批，全面推行告知承诺制。做好固定资产投资项目节能审查、水利施工总承包二级资质审批、蓄滞洪区内非防洪建设项目洪水影响评价审批等省级经济社会管理权限下放后的对接管理工作。优化船舶检验服务事项办理流程，逐步推行网上报检。

7.优化机动车管理措施。严格落实全面取

消二手车限迁规定，进一步简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续。帮助企业按要求申报免税车型，梳理完善新能源汽车生产企业税收优惠目录，严格落实国家有关优化新能源汽车税收减免政策，进一步优化新能源汽车使用环境，大力推广应用新能源汽车。推行机动车销售企业快捷代办登记，建设机动车登记服务站，开展查验、审核、登记工作，实现“一站办、快捷办”。

8.在食品制售审批领域进行改革试点。在确保食品安全的前提下，对只进行热食类制售（不含冷食类制售、裱花蛋糕等）的连锁便利店，不设置食品处理区面积等方面的审批要求。在全市复制推广自贸区洛阳片区关于仅销售预包装食品许可改备案试点经验。

9.降低职业病危害因素检测频次。落实国家相关政策，对职业病危害一般的用人单位，将职业病危害因素检测频次由一年一次降低为三年一次。

10.规范精简各类涉企收费。取消政府采购投标保证金，鼓励采购人免收履约保证金或降低缴纳比例。在建筑、水利、交通等工程建设领域，全面推行以保函、保证保险等保证形式缴纳涉企保证金。开展清理取消城镇供水供电供气供暖行业不合理收费专项治理行动，切实降低企业运营成本。

11.简化重要工业产品企业期满换证程序。严格落实对期满换证企业的“绿色”通道政策，对期满换证并作出生产条件未发生变化承诺的企业，免于实地核查。

三、持续优化外贸外资企业投资环境

12.优化口岸监管模式。全面落实国务院改革要求，根据海关总署部署，推动“两步申报”“两段准入”等改革在我市实施，确保取得实质性成效。推进口岸作业环节电子化、无纸化，减少单证流转耗时。加强与沿海、沿边口岸部门协同联动，建立跨区域大通关协作机制，探索相互接轨的通关模式，完善“一站式”通关服务，不断提升整体通关时效。

13.公开通关流程和物流作业时限。细化通关相关业务流程，明确口岸场站货物装卸、场内转运、吊箱移位、掏箱提箱等作业标准和时限，并及时对外公布公示，方便外贸企业合理安排生产和运输。口岸查验单位通过口岸现场和“单一窗口”平台公布通关服务热线，及时回应和解决进出口企业所提意见建议，确保便捷高效通关。

14.加快洛阳国际陆港建设。加快集装箱场站扩容、内外道路等国际陆港配套基础设施建设，提升作业时效，降低企业成本。

15.强化进出口环节通关费用监管。加强口岸收费目录清单管理，完善目录清单动态管理机制、口岸收费监管协作机制和清理口岸收费联动机制。加强对违法违规乱收费、明码标价不规范、只收费不服务、强制服务并收费等问题整治。引导和规范口岸运营、货运代理等单位合理调整收费价格，鼓励采取包干方式收取费用。

16.拓展国际贸易“单一窗口”功能。加快“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，推动跨境贸易大数据系统建设，拓展智能物流、金融保险、产业分析等应用。提高税费支付、出口退税、许可证件申领等功能应用率，逐步推动口岸和国际贸易领域相关业务统一通过“单一窗口”办理，除安全保密需要等特殊情况外，进出口环节涉及的监管证件全部通过“单一窗口”受理。制定“单一窗口”建设运行管理办法，加强平台安全管理和服务保障。加大跨部门信息共享和数据交换，推进交通物流信息节点与“单一窗口”对接，推动空铁公水物流信息和货物通关、装卸、配送等信息共享，加快区域通关互联，实现我市各特殊监管区域及监管场所业务与全省协同。

17.简化对外贸易管理手续。《对外贸易经营者备案登记表》遗失或损坏的，不再要求在指定报刊声明作废。完善外商投诉工作机制，及时有效处理外商投资企业投诉。

四、进一步降低就业创业门槛

18.优化部分行业从业条件。全面取消除道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，将相关考试培训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训，驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证。在洛阳市全面推行用人单位常规入职体检结果互认，减轻求职者负担。

19.推进人才流动和灵活就业。优化人才公共服务，建设流动人员人事档案管理系统，推进流动人员人事档案信息互联，实现“一点存档、多点服务”，提升“互联网+人才服务”水平。制定实施灵活就业、新就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法。优化失业保险经办流程，实现失业补助金等失业保险待遇线上申领。在保障安全卫生、不损害公共利益等条件下，合理设定流动摊贩经营场所和经营时间，实现流动摊点设置规范、整洁有序。

20.支持新业态新模式健康发展。根据国家标准，评估已出台的新业态准入和监管政策，清理各类不合理管理措施。聚焦交通、医疗、教育、文化和旅游等领域，实施智慧化示范工程，培育一批智慧化试点应用场景。推动制造业企业探索共享制造的商业模式和适用场景，加快共享出行、餐饮外卖、团购、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新。加大地理信息公共服务平台（天地图）推广应用力度，探索地理信息与北斗、5G、大数据、区块链等综合应用。

21.完善对互联网医疗服务和智能网联汽车

的包容审慎监管措施。规范互联网诊疗和互联网医院的准入和执业管理，合理确定并动态调整符合条件的“互联网+”医疗服务价格，按规定将互联网医疗服务项目及时纳入医保报销范围。将智能网联汽车测试基地和应用示范区建设纳入新基建范畴，具备条件时，积极申创国家级、省级智能网联汽车示范应用区。

22.完善数据共享管理机制。制定我市数据共享管理办法，明确数据安全、共享、开放、使用等细则，在合法、安全的前提下，积极推动公共服务领域和政府部门数据互联共享，并向社会公众开放。

五、提升涉企服务质量和效率

23.进一步提升企业开办效率。全面推行企业开办“一网通办”，市县两级企业开办全部实现1个工作日内办结。在税务、人社、住房公积金、商业银行等服务领域加快实现电子营业执照、电子印章应用。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，实行住所（经营场所）自主申报承诺制。

24.推行“一业一证”改革。试行建立“一证准营”行业综合许可制度，以制度创新、流程再造为重点，率先在药店、饭店、便利店等领域探索推行“一业一证”改革，将行业准入涉及的多张许可证整合为一张许可证，实现“一证准营”、跨地互认通用。

25.持续提升纳税服务水平。逐步扩大电子发票使用范围，实现增值税专用发票电子化，取消增值税发票验旧。大力推进电子税务局建设，实现纳税人主要涉税服务事项全部网上办理。加快出口退税进度，一、二、三类企业出口退税平均办理时间分别压缩至2个、6个、7个工作日以内。人行国库部门对审核无误的出口退税办理时间压缩至2个工作日以内。

26.加强对企业融资支持。在全市深入开展民营小微企业“百千万”三年行动、“百行进万企”等活动，强化金融机构业务系统与省金融服务共享平台的对接，扩大工商、税务、信用、社保、电力等核心数据共享范围，加大共享力度，研发推广线上信用贷款产品，推动线上金融服务覆盖全市中小微企业。落实企业上市挂牌“绿色”通道制度，优化重点上市后备企业证照办理、产权确认等程序。

27.优化企业融资担保服务。引导政府性融资担保机构、小额贷款公司等地方金融组织创新反担保方式，提高信用与保证类业务占比。开展动产担保统一登记试点工作，推广应用动产担保统一登记公示系统。引导银行强化与融资担保服务机构合作，在风险可控的基础上适当提高融资担保比率，降低服务收费。开展融资类案件“挂案”清理整顿。

28.依法规范涉企行政执法行为。出台规范涉企行政执法优化营商环境的指导性意见，建立健全涉企行政处罚裁量标准，规范涉企行政执法行为，保障行政相对人和市场主体的合法权益。加强涉企行政执法监督，落实行政执法情况年度统计分析制度，将涉企行政执法情况纳入法治政府建设考核，促进严格规范公正文明执法。

六、完善优化营商环境长效机制

29.建立健全政策评估制度。研究建立政策评估制度，建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，逐步将各类涉企政策全部纳入评估范围。推进政策评估工作规范化、制度化，使政策更加科学精准、务实管用。

30.建立常态化政企沟通联系机制。全面推行“首席服务官”制度，开展“万人助万企”活动，建立健全助企帮扶工作体系，实现规模以上企业、重点街区、特色园区等全覆盖。抓好惠企政策兑现，探索建立惠企政策精准推送和“免申即享”服务平台，通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免予申报、直接享受政策。对确需企业提出申请的惠企政策，合理设置并公开申请条件，简化申报手续，实现一次申报、全程网办、快速兑现。

31.建立健全营商环境投诉处理机制。重点依托12345政务服务热线、政务服务平台、民营企业诉求响应智慧平台等投诉渠道，进一步规范企业投诉受理、转办、督办、反馈、评价流程，及时回应企业和群众诉求。建立优化营商环境激励担当和责任追究机制，在全市征集“损害营商环境典型案例”线索，重点围绕政府部门“不作为、乱作为”，官僚主义及随意性执法等突出问题查处并公布一批典型案例。

32.强化营商环境评价结果运用。依据国家和省对我市营商环境评价，出台我市营商环境评价奖惩办法，强化结果运用。结合年度优化营商环境重点工作任务、千家民营企业评议营商环境等，实施优化营商环境工作年度绩效考核。持续开展专项整改提升行动，推进以评促改、以评促优。

各县区政府、各有关单位要细化工作举措，落实各项任务，聚焦市场主体关切，研究推出更多务实管用的改革举措。市政府相关部门要主动加强与省政府部门的汇报沟通，争取指导和支持，强化部门协同联动，确保改革举措精准有效。有关改革事项涉及法规规章调整的，要按照重大改革于法有据的要求，抓紧推动相关法规规章的立改废释。市发展改革委要加强对优化营商环境工作的指导，强化统筹协调和督促落实，确保改革措施落地见效。

本文件自发布之日起施行，有效期5年。

附件：重点任务清单

附 件

重点任务清单

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
1	优化再造投资项目前期审批流程。	以高效办成项目前期“一件事”为目标，对项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、安全评价、水土保持方案审批、压覆重要矿产资源评估等事项，逐步实行项目单位编报一套材料，政务服务网（大厅）统一受理、统一反馈，审批部门同步评估、同步审批，加快项目落地。探索创新投资项目管理服务，按照项目风险等级实施差异化管理。	市发展改革委	市自然资源和规划局、市生态环境管理局、市水利局、市住建局、市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	持续推进
2	全面提升工程建设项目审批效率。	精简规范社会投资小型仓储项目、社会投资一般工业项目、社会投资一般住宅项目、既有建筑装饰装修、既有住宅加装电梯、城镇老旧小区改造等类型项目审批流程。对社会投资的小型低风险产业类项目，试行取消施工图设计文件审查和强制外部监理，鼓励推行工程质量保险，将全流程审批时间压缩 至5.5 天以内。	市住建局	市发展改革委、市自然资源和规划局、市水利局、市城市管理局等有关部门按职责分工负责	2021 年年底

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
3	加快推动工程建设项目“一网通办”。	推进市级工程建设项目审批管理系统与省投资审批、规划、消防等管理系统数据实时共享，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见和审批结果即时推送。	市住建局、市政务服务和大数据管理局	市发展改革委等有关部门按职责分工负责	按省部署及时落实
4		动态调整审批服务事项清单，将工程建设项目审批涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入工程建设项目审批管理系统，公开办理标准和费用。	市住建局	市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	2021 年年底前
5		建立完善市级工程建设项目中介服务网上交易平台。	市政务服务和大数据管理局	市住建局	2021 年年底前
6	深入推进“多规合一”。	统筹各类空间性规划，加快“一张蓝图”“多规合一”业务协同平台建设，积极推进各级国土空间规划编制工作。制定实施关于全面推进建设项目“联合测绘”改革实施方案，按照统一的测绘标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等阶段，实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。在各类新区、开发区、自贸区等区域内，全面实施区域评估，将地质初步勘察纳入区域评估范围。加快建设城乡统一的建设用地市场，推行工业用地“标准地”出让。	市自然资源和规划局	市住建局，各县区政府及园区管理机构等按职责分工负责	2021 年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
7	进一步降低市场准入门槛。	全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”要求。	市发展改革委	市市场监管局、市商务局等有关部门按职责分工负责	持续推进
8		在全市推进诊所备案制改革，取消诊所设置审批，推行诊所执业由许可管理改为备案管理。		市卫健委	2021年年底前
9		在以水定城、以水定地、以水定人、以水定产前提下，制定进一步放宽水资源配置、水生态修复、水环境治理等水利基础设施投资建设市场准入政策。		市水利局	2021年年底前
10		建立体育赛事运营组织机构登记评定机制及赛事综合评估体系，推动公共资源向体育赛事活动开放。		市体育局	按省部署及时落实
11	做好省下放审批权限的承接管理工作。	聚焦建筑业企业及监理企业资质、生产建设项目水土保持方案报告表、建设项目水资源论证表等审批，全面推行告知承诺制。做好固定资产投资项目节能审查、水利施工总承包二级资质审批、蓄滞洪区内非防洪建设项目洪水影响评价审批等省级经济社会管理权限下放后的对接管理工作。		市发展改革委、市水利局、市住建局等有关部门按职责分工负责	持续推进
12		优化船舶检验服务事项办理流程，逐步推行网上报检。		市交通运输局	2021年年底前
13	优化机动车管理措施。	严格落实全面取消二手车限迁规定，进一步简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续。	市公安局	市交通运输局、市商务局、市财政局、市税务局等有关部门按职责分工负责	2021年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
14	优化机动车管理措施。	帮助企业按要求申报免税车型，梳理完善新能源汽车生产企业税收优惠目录，严格落实国家有关优化新能源汽车税收减免政策，进一步优化新能源汽车使用环境，大力推广应用新能源汽车。	市税务局	市交通运输局、市工信局、市商务局、市财政局等有关部门按职责分工负责	按国家部署及时推进
15		推行机动车销售企业快捷代办登记，建设机动车登记服务站，开展查验、审核、登记工作，实现“一站办、快捷办”。	市公安局	市商务局等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
16	在食品制售审批领域进行改革试点。	在确保食品安全的前提下，对只进行热食类制售（不含冷食类制售、裱花蛋糕等）的连锁便利店，不设置食品处理区面积等方面的审批要求。在全市复制推广自贸区洛阳片区关于仅销售预包装食品许可改备案试点经验。	市市场监管局、自贸区洛阳片区	各县区政府按职责分工负责	按省部署及时落实
17	降低职业病危害因素检测频次。	落实国家相关政策，对职业病危害一般的用人单位，将职业病危害因素检测频次一年一次降低为三年一次。		市卫健委	2021年年底前
18	规范精简各类涉企收费。	取消政府采购投标保证金，鼓励采购人免收履约保证金或降低缴纳比例。在建筑、水利、交通等工程建设领域，全面推行以保函、保证保险等保证形式缴纳涉企保证金。	市财政局	市住建局、市水利局、市交通运输局、市发展改革委、市公共资源交易中心等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
19		开展清理取消城镇供水供电供气供暖行业不合理收费专项治理行动，切实减轻企业运营成本。	市市场监管局	市发展改革委、市城市管理局、国网洛阳电力公司等有关部门按职责分工负责	2021年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
20	简化重要工业产品生产企业期满换证程序。	严格落实对期满换证企业的“绿色”通道政策，对期满换证并作出生产条件未发生变化承诺的企业，免于实地核查。		市市场监管局	2021年年底前
21	优化口岸监管模式。	全面落实国务院改革要求，根据海关总署部署，推动“两步申报”“两段准入”等改革在我市实施，确保取得实质性成效。		洛阳海关	2021年年底前
22		推进口岸作业环节电子化、无纸化，减少单证流转耗时。加强与沿海、沿边口岸部门协同联动，建立跨区域大通关协作机制，探索相互接轨的通关模式，完善“一站式”通关服务，不断提升整体通关时效。	市商务局	洛阳海关等有关单位按职责分工负责	持续推进
23	公开通关流程和物流作业时限。	细化通关相关业务流程，明确口岸场站货物装卸、场内转运、吊箱移位、掏箱提箱等作业标准和时限，并及时对外公布公示，方便外贸企业合理安排生产和运输。口岸查验单位通过口岸现场和“单一窗口”平台公布通关服务热线，及时回应和解决进出口企业所提意见建议，确保便捷高效通关。	市商务局	洛阳海关、洛阳出入境边防检查站等有关单位按职责分工负责	2021年年底前
24	加快洛阳国际陆港建设。	加快集装箱场站扩容、内外道路等国际陆港配套基础设施建设，提升作业时效，降低企业成本。	市商务局	洛阳海关，涧西区政府等有关单位按职责分工负责	2021年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
25	强化进出口环节通关费用监管。	加强口岸收费目录清单管理，完善目录清单动态管理机制、口岸收费监管协作机制和清理口岸收费联动机制。加强对违法违规乱收费、明码标价不规范、只收费不服务、强制服务并收费等问题整治。引导和规范口岸运营、货运代理等单位合理调整收费价格，鼓励采取包干方式收取费用。	市商务局	洛阳海关、市 市场监管局、市发展改革委、市财政局等有关单位按职责分工负责	2021年年底前
26	拓展国际贸易“单一窗口”功能。	加快“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，推动跨境贸易大数据系统建设，拓展智能物流、金融保险、产业分析等应用。提高税费支付、出口退税、许可证件申领等功能应用率，逐步推动口岸和国际贸易领域相关业务统一通过“单一窗口”办理，除安全保密需要等特殊情况外，进出口环节涉及的监管证件全部通过“单一窗口”受理。制定“单一窗口”建设运行管理办法，加强平台安全管理和服务保障。加大跨部门信息共享和数据交换，推进交通物流信息节点与“单一窗口”对接，推动空铁公水物流信息和货物通关、装卸、配送等信息共享，加快区域通关互联，实现我市各特殊监管区域及监管场所业务与全省协同。	市商务局	洛阳海关、市税务局、市交通运输 局等有关单位按职责分工负责	2021年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
27	简化对外贸易管理手续。	《对外贸易经营者备案登记表》遗失或损坏的，不再要求在指定报刊声明作废。完善外商投诉工作机制，及时有效处理外商投资企业投诉。	市商务局	市有关部门按职责分工负责	2021年年底前
28	优化部分行业从业条件。	全面取消除道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，将相关考试培训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训，驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证。	市交通运输局	市公安局等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
29		在洛阳市全面推行用人单位常规入职体检结果互认，减轻求职者负担。	市人社局	市卫健委等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
30	推进人才流动和灵活就业。	优化人才公共服务，建设流动人员人事档案管理系统，推进流动人员人事档案信息互联，实现“一点存档、多点服务”，提升“互联网+人才服务”水平。制定实施灵活就业、新就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法。优化失业保险经办流程，实现失业补助金等失业保险待遇线上申领。	市人社局		2021年年底前
31	推进人才流动和灵活就业。	在保障安全卫生、不损害公共利益等条件下，合理设定流动摊贩经营场所和经营时间，实现流动摊点设置规范、整洁有序。	市城市管理局	市卫健委等有关部门按职责分工负责	2021年年底前

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
32	支持新业态新模式健康发展。	根据国家标准，评估已出台的新业态准入和监管政策，清理各类不合理管理措施。		各有关部门按职责分工负责	持续推进
33		聚焦交通、医疗、教育、文化和旅游等领域，实施智慧化示范工程，培育一批智慧化试点应用场景。	市发展改革委	市公安局、市教育局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局、市应急局、市交通运输局、市卫健委、市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	持续推进
34		推动制造业企业探索共享制造的商业模式和适用场景，加快共享出行、餐饮外卖、团购、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新。	市发展改革委	市工信局、市商务局、市公安局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市卫健委、市教育局、市文化广电和旅游局、市城市管理局、市应急局、市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	持续推进
35		加大地理信息公共服务平台（天地图）推广应用力度，探索地理信息与北斗、5G、大数据、区块链等综合应用。	市自然资源和规划局	市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	持续推进

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
36	完善对互联网医疗服务和智能网联汽车的包容审慎监管措施。	规范互联网诊疗和互联网医院的准入和执业管理，合理确定并动态调整符合条件的“互联网+”医疗服务价格，按规定将互联网医疗服务项目及时纳入医保报销范围。		市卫健委、市医保局	2021年年底前
37		将智能网联汽车测试基地和应用示范区建设纳入新基建范畴，具备条件时，积极申创国家级、省级智能网联汽车示范应用区。	市工信局	市公安局、市交通运输局、市自然资源和规划局等有关部门按职责分工负责	持续推进
38	完善数据共享管理机制。	制定我市数据共享管理办法，明确数据安全、共享、开放、使用等细则，在合法、安全的前提下，积极推动公共服务领域和政府部门数据互联共享，并向社会公众开放。	市政务服务和大数据管理局	市网信办、市工信局、市公安局、市发展改革委、市通管办等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
39	进一步提升企业开办效率。	全面推行企业开办“一网通办”，市县两级企业开办全面实现1个工作日办结。在税务、人社、住房公积金、商业银行等服务领域加快实现电子营业执照、电子印章应用。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，实行住所（经营场所）自主申报承诺制。	市市场监管局	市政务服务和大数据管理局、市公安局、市税务局、市人社局、市公积金管理中心、人行洛阳市中心支行，各县区政府等有关单位按照职责分工负责	2021年年底前
40	推行“一业一证”改革。	试行建立“一证准营”行业综合许可制度，以制度创新、流程再造为重点，率先在药店、饭店、便利店等领域探索推行“一业一证”改革，将行业准入涉及的多张许可证整合为一张许可证，实现“一证准营”、跨地互认通用。	市市场监管局	市政务服务和大数据管理局、市公安局、市税务局、市人社局等有关部门按照职责分工负责	持续推进

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
41	持续提升纳税服务水平。	逐步扩大电子发票使用范围，实现增值税专用发票电子化，取消增值税发票验旧。大力推进电子税务局建设，实现纳税人主要涉税服务事项全部网上办理。加快出口退税进度，一、二、三类企业出口退税平均办理时间分别压缩至2个工作日以内、6个工作日以内、7个工作日以内。		市税务局	2021年年底前
42		人行国库部门对审核无误的出口退税办理时间压缩至2个工作日以内。		市税务局、人行洛阳市中心支行	2021年年底前
43	加强对企业融资支持。	在全市深入开展民营小微企业“百千万”三年行动、“百行进万企”等活动，强化金融机构业务系统与省金融服务共享平台的对接，扩大工商、税务、信用、社保、电力等核心数据共享范围，加大共享力度，研发推广线上信用贷款产品，推动线上金融服务覆盖全市中小微企业。落实企业上市挂牌“绿色”通道制度，优化重点上市后备企业证照办理、产权确认等程序。	市金融工作局	洛阳银保监分局、市市场监管局、市税务局、市人社局、市国资委、市发展改革委、人行洛阳市中心支行、洛阳供电公司等有关部门按职责分工负责	持续推进

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
44	优化企业融资担保服务。	引导政府性融资担保机构、小额贷款公司等地方金融组织创新反担保方式，提高信用与保证类业务占比。	市金融工作局	人行洛阳市中心支行等有关单位按职责分工负责	持续推进
45		开展动产担保统一登记试点工作，推广应用动产担保统一登记公示系统。		人行洛阳市中心支行	持续推进
46		引导银行强化与融资担保服务机构合作，在风险可控的基础上适当提高融资担保比率，降低服务收费。		市金融工作局、洛阳银保监分局、人行洛阳市中心支行等有关部门按职责分工负责	持续推进
47		开展融资类案件“挂案”清理整顿。		市公安局	2021年年底前
48	依法规范涉企行政执法行为。	出台规范涉企行政执法优化营商环境的指导性意见，建立健全涉企行政处罚裁量标准，规范涉企行政执法行为，保障行政相对人和市场主体的合法权益。加强涉企行政执法监督，落实行政执法情况年度统计分析制度，将涉企行政执法情况纳入法治政府建设考核，促进严格规范公正文明执法。	市司法局	市市场监管局、市城市管理局、市生态环境局等有关部门按职责分工负责	2021年年底前
49	建立健全政策评估制度。	研究建立政策评估制度，建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，逐步将各类涉企政策全部纳入评估范围。推进政策评估工作规范化、制度化，使政策更加科学精准、务实管用。	市政府办公室	各县区政府，市政府各有关部门按职责分工负责	持续推进

序号	重点任务	改革举措	牵头单位	责任单位	完成时限
50	建立常态化政企沟通联系机制。	全面推行“首席服务官”制度，开展“万人助万企”活动，建立健全助企帮扶工作体系，实现规模以上企业、重点街区、特色园区等全覆盖。抓好惠企政策兑现，探索建立惠企政策精准推送和“免申即享”服务平台，通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免予申报、直接享受政策。对确需企业提出申请的惠企政策，合理设置并公开申请条件，简化申报手续，实现一次申报、全程网办、快速兑现。	市委统战部、市工信局	各县区政府，市工商联、市发展改革委、市政务服务和大数据管理局等有关部门按职责分工负责	持续推进
51	建立健全营商环境投诉处理机制。	重点依托12345政务服务热线、政务服务平台、民营企业诉求响应智慧平台等投诉渠道，进一步规范企业投诉受理、转办、督办、反馈、评价流程，及时回应企业和群众诉求。		市政务服务和大数据管理局、市工商联等有关部门按职责分工负责	持续推进
52		建立优化营商环境激励担当和责任追究机制，在全市征集“损害营商环境典型案例”线索，重点围绕政府部门“不作为、乱作为”，官僚主义及随意性执法等突出问题查处并公布一批典型案例。	市纪委监委	各县区政府，市政府各有关部门按职责分工负责	持续推进
53	强化营商环境评价结果运用。	依据国家和省对我市营商环境评价，出台我市营商环境评价奖惩办法，强化结果运用。结合年度优化营商环境重点工作任务、千家民营企业评议营商环境等，实施优化营商环境工作年度绩效考核。持续开展专项整改提升行动，推进以评促改、以评促优。	市发展改革委	市委组织部、市委宣传部、市人社局、市财政局等有关部门按职责分工负责	2021年年底前

洛阳市人民政府办公室
关于印发促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展实施方案的通知

洛政办〔2021〕41号　　2021年9月14日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展实施方案》已经市政府第92次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》（豫政办〔2021〕3号），进一步激发全民健身热情，促进体育消费和体育市场升级，推动全市体育产业高质量发展，助力洛阳都市圈和副中心建设，制定以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，创新体育事业发展，深化体育领域改革，促进全民健身和体育消费，推动体育产业高质量发展，更好满足人民群众多样化体育需求。

（二）发展目标。积极实施全民健身行动，让经常参加体育锻炼成为一种生活方式；突出资源优势，优化体育产业结构，完善体育产业链条；集聚要素资源，丰富体育产品和服务供给，激发体育消费热情，促进体育产业与其他产业融合发展，努力将洛阳打造成为活力之城、时尚之城、健康之城。到2025年，全市体育产业总规模超过200亿元，到2035年，体育产业成为我市国民经济支柱性产业。

二、主要任务

（一）优化产业发展结构

1.大力发展特色产业。鼓励利用本地自然资源和传统体育人文资源，因地制宜，合理布局，错位发展。积极推进资源相近、产业互补、供需对接的区域联动发展，打造各具特色的健身休闲集聚区和产业带。以资源禀赋为依托，引导推动电子竞技、击剑、射击射箭、皮划艇、滑雪、滑翔伞等时尚运动项目健康发展，培育和规范相关专业培训市场，鼓励举办以时尚运动为主题的群众性活动。引导发展龙舟、舞龙、舞狮、空竹、鞭陀、健身气功等民族民间健身休闲项目，传承推广民族传统体育项目，加强体育类非物质文化遗产的保护和发展。（市体育局、发改委）

2.加快发展体育竞赛表演业。积极引进国际和国内高水平体育赛事，筹办好河南省第十四届运动会。扶持和提升本土赛事水平，通过与县区、本土知名企业的战略合作，继续提升和巩固“白云山杯”中国围棋棋圣战、“大谷关自行车公开赛”等赛事的组织模式和办赛质量，力争“十四五”期间指导一批本土群众体育赛事实现品牌化发展。（市体育局）

3.促进冰雪产业健康发展。发挥政府主导作用，科学合理规划，积极宣传引导，广泛调动社会力量投资建设冰雪运动场地设施，健全和完善冰雪产业发展链条。加强洛阳伏牛山滑雪度假乐园、天室山滑雪场等配套服务，提升冰雪旅游的品质和水平，促进冰雪产业与相关产业深度融合，提供多样化产品和服务，构建冰雪旅游大发展的产业格局。（市体育局、文广旅局）

4.提升体育服务业发展水平。通过冠名、合作、赞助、广告、特许经营等形式，加强对体育组织、体育场馆、体育赛事和活动名称、标志等无形资产的开发，培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育经纪、体育培训等服务业态。鼓励各类体育组织、体育赛事活动主办者面向市场，开发、使用其专有名称、标识等无形资产，不断提高品牌效应和市场价值。鼓励社会力量积极办赛，提升体育赛事服务的发展水平。（市体育局、财政局、商务局）

5.推动体育用品制造业发展。促进体育产业与制造业融合发展，引进国际国内体育品牌的体育用品制造业和体育装备制造业，鼓励非公有制企业投资兴办中小型体育装备制造业，扶持壮大瑜伽、棋具、泳具、球类、草坪等为代表的体育用品制造业，努力打造洛阳体育制造品牌，为我市居民提供丰富多样的体育用品。（市体育局、商务局、市场监管局）

（二）大力促进体育消费

6.扩大体育消费需求。持续优化提升“15分钟健身圈”场地设施质量和数量，为群众健身提供更好的条件。加强全民健身宣传，倡导健康生活方式，普及科学健身、运动技

能、体育文化等知识。推行《国家体育锻炼标准》和《国家学生体质健康标准》，提高经常参加体育锻炼人数的比例。切实加强学校体育工作，广泛开展各级学校体育竞赛，推动每名学生掌握1项以上运动技能。（市体育局、教育局）

7.丰富体育消费供给。持续做好河南省体育健身优惠券工作。根据省体育局相关工作安排，对我市体育类场所，经过资格审核、培训签约等环节确定定点场馆，发放体育健身优惠券，鼓励广大群众积极参与体育健身，促进体育消费。（市体育局）

8.优化体育消费环境。联合有关部门，完善体育市场主体和从业人员信用记录。完善对体育市场检查范围，加大对体育市场监管力度，严厉打击违法违规经营行为，规范体育市场秩序。（市体育局、发改委、市场监管局）

（三）培养壮大市场主体

9.支持体育企业发展。鼓励发展体育用品制造业、体育健康服务产业和体育旅游休闲产业。鼓励非公有制企业投资兴办中小型体育企业，努力打造以伏牛山滑雪度假乐园为代表的冰雪运动，以宜阳县国家皮划艇激流回旋训练基地、嵩县木札岭漂流等为龙头的水上项目和漂流项目，以孟津小浪底崔岭户外运动基地为代表的体育户外运动等洛阳体育企业品牌。（市体育局、发改委、科技局、文广旅局、市场监管局）

10.推动体育社会组织发展。创新发展模式，激发体育社团发展活力。推进体育社团在“体育活动政府购买服务、会费收入、市场开发合作”等方面的平衡发展。巩固落实体育协会改革成果，坚持脱钩不脱党的领导，脱钩不脱监督指导，指导一批体育社团通过壮大群众基础实现良性发展。（市体育局、民政局）

（四）增强体育场地设施供给

11.因地制宜建设体育场地设施。摸清健身设施建设短板并重点提升。鼓励社会资本参与投资体育场地设施建设。合理利用城市空闲地、边角地、公园绿地等建设一批贴近社区、方便可达的体育设施。鼓励利用工业厂房、商业用房、仓储用房等既有建筑及屋顶、地下室等空间建设改造成体育设施，并允许按照体育设施设计要求，依法依规调整使用功能、租赁期限、车位配比及消防等土地、规划、设计、建设要求。严格按照“新建住宅区严格按照室外体育用地人均不低于0.3平方米，室内体育活动用房建筑面积人均不得少于0.1平方米”的标准做好新建居住区体育用地规划。（市体育局、发改委、财政局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、城市管理局）

12.优化体育产业用地供给。在编制国土空间总体规划时统筹考虑体育用地布局，在安排土地利用年度计划时加大对体育产业新增建设用地的布局和支持力度。利用以划拨方式取得的存量房产、土地兴办体育产业，符合《划拨用地目录》的可采取协议出让方式办理。鼓励各县区探索利用集体建设用地、符合条件的“四荒”土地发展体育产业。（市体育局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局）

13.推进各类体育设施开放。支持中小学对校园体育场地设施进行社会通道改造，在课余时间和节假日向社会开放。不具备改造条件的，要保证在课余时间和节假日向本校师生开放。新建学校体育场地设施要在规划设计时创造向社会开放的条件。严格执行学校安全管理措施，确保校园安全。推动公共体育场馆为学校开展体育活动提供免费或低收费服务。（市体育局、教育局）

（五）推动融合发展

14.深化体教融合发展。市教育、体育部门整合学校比赛、单项体育比赛等各级各类青少年体育赛事，共同拟定赛事计划，统一注册资格，组织好各类体育赛事，推动“三大球”项目发展。鼓励有条件的县区，引进专业教练员、退役运动员参与学校体育课教学和课外体育活动，为学生提供专项运动技能培训服务。加强体育传统特色学校建设，按照“一校一品”“一校多品”的学校体育模式，完善体育传统特色学校的竞赛、师资培训等工作，支持优秀体育传统特色学校建立高水平运动队，将其纳入竞技体育后备人才培养体系。市体育部门和教育部门联合研究制定保障政策，探索灵活学籍等制度。在体育传统特色学校的基础上建立健全小学、初中、高中“一条龙”人才体系。根据省体育、教育部门制定的评定标准，积极为符合规定的赛事参赛运动员申报运动员技术等级评定。鼓励各县区教体局将体育基地、运动营地等纳入青少年研学基地。（市体育局、教育局）

15.促进体旅融合发展。依托洛阳山水生态资源优势，支持旅游景区结合自身特点开发户外运动项目，发展户外营地、徒步骑行服务站、汽车露营营地等设施。规范和引导体育旅游示范区建设，按照中国体育文化体育旅游博览会的相关要求，培育体育文化体育旅游精品示范工程，打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品项目和精品景区。结合地域、自然资源、人文资源等优势，打造国际品牌赛事、自主品牌赛事、特色品牌赛事和传统品牌赛事“四位一体”的“体育+旅游”体系。引导各县区将登山、徒步、越野跑等体育运动项目作为发展旅游的重要方向。（市体育局、文广旅局）

16.推动体医融合发展。加大运动处方师的培养力度，通过与社会体育指导员、科研院校、医疗机构、健身机构合作，开展运动处方师培训班，建立和完善我市的运动处方库和运动处方师人才库。继续推进和巩固国民体质监测工作体医融合的“洛阳模式”，加大面向医疗机构的政府购买服务力度，开展定点人群国民体质监测，探索国民体质监测体医融合的社区、乡镇试点，推进体医融合成果向基层下沉。（市体育局、卫健委）

三、保障措施

（一）加强组织领导。依托全民健身工作领导小组建立工作机制，协同各成员部门定期研究有关问题，统筹推进本方案实施。有关部门要切实履行职责，加强沟通协调，密切协作配合，形成工作合力，共同推动我市体育产业

高质量发展。市体育局、市发改委要会同有关部门加强指导，及时解决工作中遇到的问题，确保各项任务完成。（市体育局、发改委）

（二）深化“放管服”改革。减少体育赛事活动审批，对保留的审批事项不断优化服务。根据实际需要建立体育、公安、消防、卫生等多部门对商业性、群众性大型体育赛事活动联合“一站式”服务机制或部门协同工作机制。探索建立公共体育场馆社会化运营机制，破解制约公共体育场馆运营的体制机制障碍。（市体育局、公安局、卫健委）

（三）强化政策和资金支持。体育企业符合政策规定条件的，可享受研究开发费用税前加计扣除优惠、小微企业普惠性税收减免等政策。体育场馆自用的房产和土地，符合条件的可按规定享受有关房产税和城镇土地使用税优惠。充分利用我市体育赛事扶持资金，吸引带动社会资本注入体育赛事，通过体育赛事带动体育旅游、体育文化、赛事运营、竞赛表演、体育消费等衍生行业的有序发展。进一步拓宽体育产业投融资渠道，鼓励银行等金融机构开展体育企业应收账款、知识产权等质押贷款创新。引导我市政府性融资担保机构将体育企业纳入支持范围。（市体育局、税务局、财政局，洛阳银保监分局、人行洛阳中心支行）

（四）健全支撑体系。支持大中专院校加强体育产业人才培养。鼓励校企合作办学，多渠道培养体育产业人才。发展体育职业教育，提升从业人员职业素质、专业水平与服务能力。健全体育产业、消费、场地动态统计监测制度，建立日常监测机制，定期发布统计数据和报告。（市体育局、教育局、统计局）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案的通知

洛政办〔2021〕43号　　2021年9月29日

相关县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案

为着力解决小流域河道行洪不畅、堤防岸坡不稳等问题，全力推进以河道清淤、清障、护堤（以下简称“两清一护”）为主要内容的小流域综合治理工作，切实提升小流域行洪能力，建成比较完善的小流域防灾减灾体系，以安全可靠、自然生态的小流域环境助力乡村振兴，特制定本实施方案。

一、治理范围

本实施方案针对我市流域面积在3000平方公里以下的123条河流。

二、工作目标

依据市“十四五”水安全保障规划，各县区结合本辖区实际，在深入分析区域水安全现状的基础上全面谋划，科学制定小流域综合治理工作方案。2021年底前，完成已批未建和已批在建小流域治理工作，同时建成2-3处与乡村振兴深度融合的示范段工程；2022年5月底前，完成全市小流域内影响行洪安全的“两清一护”工作；2022年底前全市小流域综合治理工作全部清零，河道行洪通道安全通畅，护坡护岸坚实可靠，生态、景观、亲水效果显现，安全自然、生态宜居的水环境基本建立。

三、治理原则及标准

（一）治理原则

1. 坚持生态优先原则。尊重河流自然规律，注重河势分析，在确保河道行洪安全的基础上，宜弯则弯、宜宽则宽、宜滩则滩，避免渠化河道、硬化岸坡，尽量维持河道自然形态，注重保护河道原有生态。

2. 坚持依法依规原则。严格落实《河南省水利厅关于进一步推进河道采砂管理规范化制度化的意见》（豫水河〔2021〕3号）相关要求，工程建设要依法依规报批，未获批复禁止擅自开工建设，要加强河道清淤疏浚行为监管，严禁借河道治理之机变相开采河砂。

3. 坚持建管并重原则。加快小流域监测预警体系建设，提高洪水预警预报能力。同时全面落实“河长制”，充分发挥各级河长作用，加密巡河频次，及时发现并协调解决工程建设中遇到的各种问题，严防“四乱”问题发生。

4. 坚持依靠群众原则。要利用多种渠道及时公布信息，做好政策宣讲工作，让更多群众了解、支持并参与到小流域综合治理工作当中；对于涉及群众利益问题，要充分发挥基层党组织和自治组织的积极作用，采取“四议两公开”工作法，及时有效化解矛盾，凝聚干群工作合力，确保小流域治理民生工程落地见效。

（二）治理标准

根据《防洪标准》（GB50201-2014），结合河流洪涝灾害特点和防护区域内的经济社会发展要求，统筹考虑保护对象、范围和河道

治理对下游的防洪影响，因地制宜确定防洪标准。农田区的河段治理以岸坡防冲、河道疏通和稳定河槽为主要目的，按照5年一遇以下防洪标准或不设防考虑；村庄人口集中区的防洪标准取5–10年一遇；乡镇人口密集区的防洪标准取10–20年一遇。

四、重点任务

（一）全面开展清淤、清障、护堤“两清一护”工作。按照“清障清违先行、清淤护岸并重”的治理思路，以河道整治、河势控导、河道疏浚、护岸护脚等措施为主，综合考虑小流域上下游、左右岸等方面对防洪防涝的要求，因地制宜，对症下药，随河就势，清理河床，清理违章搭建物、杂草树木，加固迎水坡，彻底疏浚河道，确保行洪安全。要对重点河段进行生态绿化，背水坡种草固土，迎水坡要因地制宜加固，可采用雷诺等生态护岸方式，充分发挥护坡植被的缓冲功能，重建生态系统，完善生物多样性。同时，强化非工程性措施，加快监测预警体系建设，实现防洪减灾能力全面提升。（责任单位：市水利局，相关县区人民政府）

（二）全力打造“两清一护”示范段工程。坚持“防灾减灾、岸固河畅、自然生态、安全经济”的治理思路，合理确定示范段工程范围、防洪标准和建设任务，在保障防洪防涝安全的前提下兼顾生态建设，与农村人居环境整治、美丽乡村建设有机结合，有条件的可结合河道治理开展水生态环境、水景观和水文化工程建设，使人水更加和谐，以小流域生态产业助推乡村振兴。（责任单位：市水利局、农业农村局，相关县区人民政府）

（三）加强工程管护，统筹资源利用。要按规定划定河道管理保护范围，对于河道疏浚和清理出来的砂石资源要加强统筹使用管理，原则上由建设项目所在县区组织统一处置，实行综合利用，优先保障重点基础设施建设和民生工程，有条件的情况下兼顾社会市场需求，不得由施工企业或个人自行销售；不得变相非法开采河砂，要加大暗访督查力度，重拳整治，发现一起、查处一起，绝不姑息。（责任单位：市水利局，相关县区人民政府）

五、实施步骤

（一）摸清底数，制定方案（2021年10月20日前）。相关县区要对辖区内小流域进行全面摸排，查清底数，列出治理清单，明确时间节点，参照市级实施方案制定本县区小流域“两清一护”综合治理工作实施方案。同时，要尽快编制小流域“两清一护”工程设计方案，报市水利局批复后组织实施。

（二）重点推动示范段工程建设（2021年12月底前）。相关县区要综合研判，选出2–3个与乡村振兴深度融合的示范段项目，2021年底前完成建设任务，同时，要全面完成已批未建和已批在建小流域治理项目。市政府适时组织现场观摩会进行实地督导推动，成效突出的进行经验推广。

（三）加快推进“两清一护”工作（2022年5月底前）。2021年10月底前，全市范围内小流域“两清一护”工程全面开工建设，

2022年5月底前全部完成，实现河道行洪安全畅通，岸坡自然生态、牢固可靠。

（四）拓展深化小流域综合治理（2022年12月底前）。对“两清一护”工作无法解决的小流域问题，要尽早谋划，制定科学可行方案，并按基建程序依法报批，市水利局要及时沟通上报，争取上级资金支持，确保2022年底小流域综合治理工作全部清零。

六、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任组长，分管领导任常务副组长，市直相关单位主要负责同志为成员的市级小流域治理工作领导小组。相关县区成立政府一把手为组长的领导机构，加强统筹协调，落实地方行政负责制，主要领导亲自部署、常抓不懈，强力推进项目建设。

（二）明确职责分工。市直相关部门要加强对县级部门的业务指导，在为项目争取资金等方面提供支持。项目所在地县区政府担负主体责任，负责具体项目实施，并组织发改、自然资源和规划、水利、生态环境、林业等部门开通“绿色通道”，及时办理环评、用地等手续，作为市级审批依据。项目法人单位要扎实做好前期基础工作，保障项目按计划推进。洛阳农发集团要充分发挥融资平台作用，积极参与相关县区工程建设，为拓宽投融资渠道提供指导和帮助。

（三）加大资金筹措力度。相关县区要落实建设主体责任，通过争取中央和省级资金、加大本级财政预算安排、依法依规统筹使用疏浚和清理出来的砂石资源、充分调动社会资本等途径千方百计筹措资金；市水利局要积极向省水利厅争取资金和政策支持；市政府根据相关县区工作推进情况，给予一定的财力支持，确保项目顺利实施。

（四）保障工程质量和安全。市水利局成立专家组，主动指导帮助县区开展小流域综合治理工作。充分发挥小流域治理项目参建单位的积极性和主动性，以县区为单位实行集中建设管理，由县级政府或水行政主管部门组建项目法人机构，配备足够技术人员。项目主管部门要组织参建单位纳入全国水利市场监管服务平台，认真执行水利建设市场主体信用信息管理办法和规定。在项目建设过程中，要严格按照水利工程相关规范规定执行，确保工程质量。

（五）加强项目督导检查。市政府成立专门督导组，对各责任主体责任制落实情况、项目进度等进行定期督导检查，确保按期保质完成建设任务。建立责任追究制度，对推进缓慢、履职不力的，要进行约谈；对工作中出现的失职和其他违纪违规行为进行责任追究。项目法人要规范管理，建立健全内部控制制度，确保项目依法依规实施。要规范征地拆迁、招标投标、投资评审、砂石资源利用等环节，确保不出现违法、违规行为。

（六）加强工程管理。相关县区要明确小流域治理项目管理主体，明确工程管理保护范围，建立长效管护机制，确保工程良性运行，长期发挥效益。项目建设期间，要依法依规建

立健全财务管理和会计核算制度，做好资料归集建档和台账建立等工作。市水利局要加强行业指导和监管，确保工程建设取得实效。

附件：洛阳市小流域“两清一护”综合治理工作领导小组

附 件

洛阳市小流域“两清一护”综合治理工作领导小组

为加强我市小流域“两清一护”综合治理工作的组织领导，根据《洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案》有关要求，决定成立洛阳市小流域“两清一护”综合治理工作领导小组，现将组成人员明确如下：

组　　长：徐衣显　市委副书记、代市长

常务副组长：王　军　市委常委、秘书长

副 组 长：王智朋　市政府副秘书长

关宇飞　市水利局局长

组　　员：付　涛　市发展和改革委主任

王国辉　市财政局局长

李松涛　市自然资源和规划局局长

仝宇鹏　市农业农村局局长

蒋智涛　市生态环境局局长

罗宏伟　市林业局局长

郅书安　市农发集团董事长

领导小组主要负责我市小流域“两清一护”综合治理工作的整体安排部署，统筹研究制定相关政策，协调解决有关问题，督促指导工作，组织开展考核等。

领导小组下设办公室，承担领导小组日常工作。办公室设在市水利局，由关宇飞同志兼任办公室主任。

领导小组成员因工作变动等需要调整的，由所在单位向领导小组办公室提出，报领导小组组长审批。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市创建国家节水型城市实施方案的通知

洛政办〔2021〕46号　　2021年9月29日

各相关城市区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

《洛阳市创建国家节水型城市实施方案》

洛阳市创建国家节水型城市实施方案

为切实加强我市城市节约用水工作，全面推进国家节水型城市创建，根据住房城乡和建设部和国家发展改革委《关于印发<国家节水型城市申报与考核办法>和<国家节水型城市考核标准>的通知》(建城〔2018〕25号)精神，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体目标

以创建国家节水型城市为契机，在洛阳市中心城区（不含偃师区、孟津区）范围内开展创建国家节水型城市活动，进一步强化全民节水意识，落实城市节水制度，提高供水节水效率，2021年底达到国家节水型城市考核标准，并通过省住房和城乡建设厅、省发展改革委初审，2022年6月前上报住房和城乡建设部、国家发展改革委审核，并做好现场考核验收准备，力争一次性通过，顺利争创为国家节水型城市。

二、主要内容

根据《国家节水型城市考核标准》和《城市节水评价标准》，我市国家级节水型城市创建工作主要围绕2020--2021年度具体指标开展相关工作：

（一）落实5项基本任务

一是建立健全城市节水法规制度；二是城市节水管理机构依法履责；三是建立城市节水统计制度；四是建立节水专项财政投入制度；

五是全面开展创建活动。

（二）完善7项基础管理指标

一是编制城市节水规划并落实到位；二是编制海绵城市建设规划并落实海绵城市理念；三是加大城市节水专项财政投入；四是实行计划用水与定额管理；五是严格自备水管理；六是执行节水“三同时”管理；七是严格水资源税、污水处理费等价格管理。

（三）完成13项技术考核指标

1．综合节水指标3项。万元地区生产总值用水量低于全国平均值的40%或年降低率≥5%；城市非常规水资源替代率≥20%或年增长率≥5%；城市公共供水管网漏损率≤10%。

2．生活节水指标4项。节水型居民小区覆盖率≥10%；节水型单位覆盖率≥10%；城市居民生活用水量不高于《城市居民生活用水量标准》（GB/T50331）确定的指标；节水器具普及率100%；特种行业用水计量收费率100%。

3．工业节水指标5项。万元工业增加值用水量低于全国平均值的50%或年降低率≥5%（统计范围为市区规模以上工业企业）；工业用水重复利用率达≥83%以上（不含电厂）；工业企业单位产品用水量不大于国家发布的GB/T18916定额系列标准或省级部门制定的地方定额；节水型企业覆盖率≥15%。

4．环境生态节水指标1项。城市水环境质量达标率为100%，建成区范围内无黑臭水体，城市集中式饮用水水源水质达标。

三、实施步骤

（一）动员部署阶段（2021年10月10日前）

制定实施方案，明确创建目标及责任分工。各成员单位对照创建要求，制定本部门（单位）创建工作方案，成立机构，明确责任，增强创建工作紧迫感。同时，加大宣传力度，扩大宣传范围，提升创建知晓度，激发市民参与创建工作的积极性和主动性，形成全市上下一致、部门密切配合、人人积极参与的创建格局。

（二）组织实施阶段（2021年10月30日前）

各有关部门（单位）对照创建目标要求，认真落实各项基础工作，制定科学、合理、可操作的工作计划，将各项指标任务分解落实到具体责任人，明确工作进度和工作要求。各有关部门（单位）要严格按照省级节水型城市创建验收反馈意见，认真收集完善考核资料，建立台账，并按规定整理汇总。

（三）自查整改阶段（2021年12月30日前）

自2021年11月开始，由市创建领导小组办公室从住建、发改、城管、水利、工信等主要成员单位抽调人员15名会同第三方专业机构成立自查核验小组（水利10人，城管2人，住建、发改、工信各1人），对创建工作进行全面自查和初验，对于发现的问题，及时督促有关责任单位限期整改，并汇总相关考核资料。

（四）资料初审阶段（2022年3月31日前）

考核资料经市发展改革委、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局等相关部门联合审核后上报市政府形成专项报告，2022年1月30日前由市住房和城乡建设局、城市管理局报省住房和城乡建设厅，市发展改革委报省发展改革委进行初审，争取2022年3月31日前取得省住房和城乡建设厅和省发展改革委的初审意见。

（五）申报和验收阶段（2022年6月15日前）

对照省住房和城乡建设厅、省发展改革委的初审意见进一步修改完善我市申报资料，按照部门行业对口的原则，积极与国家发展改革委、住房和城乡建设部进行对接，2022年6月15日前完成国家级节水型城市资料申报，并做好现场考核的准备，迎接国家考核组对我市创建国家节水型城市工作的考核验收。

四、保障措施

（一）健全组织领导

成立由洛阳市委副书记、代市长徐衣显为组长，分管住建、城管、水利的副市长任副组长，相关区政府和住建、城管、水利、发改、财政、工信、统计、司法、卫生、教育、税务、文旅、生态环境、自然资源、市场监管、机关事务等部门主要负责同志为成员的创建国家节水型城市领导小组，领导小组办公室设在市水利局，市水利局局长兼任办公室主任，具体负责节水型城市创建工作的组织、协调和落实。

（二）强化目标责任

创建国家节水型城市是一项系统工程，涉及部门多、时间紧、任务重，各成员单位要树立“一盘棋”的思想，按照全市统一部署，认真抓好各项创建工作；建立各成员单位之间联动机制，定期召开节水型城市创建工作推进会，及时协调解决方案实施过程中出现的困难和问题；建立工作实绩考核机制，下达年度目标任务，明确进度要求和责任分工，对于未能按要求完成目标任务，造成考核减分的，市政府将根据情况予以追究问责。

（三）深化舆论宣传

通过广播、电视、网络、报刊等新闻媒体，采取多种形式，广泛深入地开展节水宣传活动，提高全社会对创建国家级节水型城市工作的关注度，引导市民自觉树立节水理念，积极参与各项节水活动，为国家节水型城市创建营造浓厚的舆论氛围。

（四）落实经费保障

市财政应列支专项经费，以政府采购的形式尽快落实专业技术咨询服务团队，对照《节水型城市考核标准》，指导各成员单位及时开展相关工作；各成员单位要按照创建要求，加大对节水型设施建设、改造等专项经费筹措；同时建立健全政府导向投入、企业主体投入、社会广泛投入的多元投入机制，调动社会各界参与积极性，整合项目和资金，保证创建各项资金落实到位。

附件：洛阳市创建国家节水型城市目标任务分解表

附 件

洛阳市创建国家节水型城市目标任务分解表

表1：基本条件评分表

序号	指标	考核内容（指标标准）	考核标准	分数	牵头单位	责任单位	完成时限
1	法规制度健全	具有本级人大或政府颁布的有关城市节水管理方面的法规、规范性文件，具有健全的城市节水管理制度和长效机制，有污水排入排水管网许可制度实施办法。	有城市节约用水，水资源管理，供水、排水、用水管理，地下水保护，非常规水利用方面的法规、规章及规范性文件，有污水排入排水管网许可制度实施办法。	一票否决	市司法局 水利局 城市管理局	市住建局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、财政局	2021.11
			有城市节水管理规定等文件；有城市节水奖惩办法、近两年奖惩台账及通告等材料。				
2	城市节水机构依法履责	城市节水管理机构职责明确，能够依法履行对供水、用水单位进行全面的节水监督检查、指导管理，以及组织城市节水技术与产品推广等职责。	城市节水管理主管部门明确。有城市节水管理机构职责、工作机制和制度等材料。	一票否决	市编办	市水利局、住建局、城市管理局	2021.11
			考核年限内，有城市节水的日常培训和管理记录。		市水利局	市工信局、住建局、城市管理局 、卫健委、教育局、文旅局、机关事务管理局、相关区政府（管委会）	日常工作
			考核年限内，有城市节水技术与产品推广台账及证明材料。		市住建局	市科技局、 城市管理局 、工信局、水利局、市场监管局	
3	建立城市节水统计制度	实行规范的城市节水统计制度，按照国家节水统计的要求，建立科学合理的城市节水统计指标体系，定期上报本市节水统计报表。	有用水计量与统计管理办法或者关于城市节水统计制度批准文件，城市节水统计年限至少2年以上。	一票否决	市水利局 统计局	市住建局、 城市管理局	2021.12
			城市节水统计内容符合地方文件要求，全面、详尽。				
			考核年限内，有齐全的城市节水管理统计报表和全市基本情况汇总统计表。		市水利局 住建局 城市管理局	市工信局、卫健委、教育局、文旅局、机关事务管理局	
4	建立节水财政投入制度	有稳定的年度政府节水专项财政投入，能够确保节水基础管理、节水技术推广、节水设施改造与建设、节水器具普及、节水宣传教育等活动的开展。	有财政部门用于节水基础管理、节水技术推广、节水设施建设与改造、节水型器具普及、节水宣传教育等活动的年度预算和批复文件。	一票否决	市财政局 水利局	市住建局、城市管理局、工信局、卫健委、教育局、文旅局、科技局、机关事务管理局	2021.12
5	全面开展创建活动	成立创建工作领导小组，制定和实施创建工作计划；全面开展节水型企业、单位及居民小区等创建活动；通过省级节水型城市评估考核满一年(含)以上;广泛开展节水宣传(周)及日常城市节水宣传活动。	成立创建工作领导小组，制定创建工作目标和创建计划。	一票否决	市水利局 住建局 机关事务管理局 工信局	各成员单位、相关区政府（管委会）	2021.10
			开展节水型企业、单位、居民小区创建活动。				
			通过省级节水型城市评估考核满一年（含）以上。				
			有全国城市节水宣传周、世界水日等节水宣传活动资料；经常开展日常宣传。				

表2：基础管理指标评分表

序号	指标	考核内容（指标标准）	考核标准	分数	牵头单位	责任单位	完成时限
6	城市节水规划	有经本级政府或上级政府主管部门批准的城市节水中长期规划，节水规划需由具有相应资质的专业机构编制。	有具有相应资质的专业机构编制、并经本级政府或上级政府主管部门批准的城市节水中长期规划，得3分。 城市节水规划的规划期限为5-10年，内容应包含现状及节水潜力分析、规划目标、任务分解及保障措施等，得3分。 城市节水规划执行并落实到位，得2分。	8	市水利局	市城市管理局、住建局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局、工信局、相关区政府（管委会）	2021.10
7	海绵城市建设	编制完成海绵城市建设规划，在城市规划建设及管理各个环节落实海绵城市理念，已建成海绵城市的区域内无易涝点。	编制完成海绵城市建设规划,得2分。 出台海绵城市规划建设管控相关制度，考核年限内，全市范围的新、改、扩建项目在“一书两证”、施工图审查和竣工验收等环节均有海绵城市专项审核，得2分。 已建成海绵城市的区域内无易涝点得2分，每出现1个易涝点扣1分。	6	市住建局	市自然资源和规划局、城市管理局、水利局、生态环境局、相关区政府（管委会）	2021.12
8	城市节水资金投入	城市节水财政投入占本级财政支出的比例≥0.5‰，城市节水资金投入占本级财政支出的比例≥1‰。	城市节水财政投入占本级财政支出的比例≥0.5‰，得4分。 城市节水资金投入占本级财政支出的比例≥1‰，得4分。	8	市财政局 水利局	市发展改革委、住建局、城市管理局、工信局、卫健委、教育局、文旅局、机关事务管理局相关区政府（管委会）	2021.12
9	计划用水与定额管理	在建立科学合理用水定额的基础上，对公共供水的非居民用水单位实行计划用水与定额管理，超定额累进加价。公共供水的非居民用水计划用水率不低于90%。建立用水单位重点监控名录，强化用水监控管理。	全市用水量排名前 10位（地级市）或前5位（县级市）的主要行业有省级相关部门制定的用水定额，得2分，每缺少一项行业用水定额扣0.25分。 公共供水的非居民用水实行计划用水与定额管理，核定用水计划科学合理，计划用水率达90%以上，得3分，每低5%扣0.5分。 有超定额累进加价具体实施办法或细则并实施，得2分。 建立用水单位重点监控名录，有用水监控措施，得1分。	8	市水利局 市发展改革委 市水利局	市城市管理局 、市场监管局、住建局、工信局、卫健委、教育局 机关事务管理局、相关区政府管委会） 市水利局、城市管理局、财政局 市工信局、 城市管理局、卫健委、相关区政府（管委会）	2021.11
10	自备水管理	实行取水许可制度；严格自备水管理，自备水计划用水率不低 于90%；城市公共供水管网覆盖范围内的自备井关停率达100%。在地下水超采区，禁止各类建设项目和服务业新增取用地下水。	取水许可手续完备，自备水实行计划开采和取用，得1分。 自备水计划用水率达 90%以上，得1分；自备水实行超计划累进加价，得1分。 城市公共供水管网覆盖范围内的自备井关停率达100%得2分，每低5%扣0.5分。 在地下水超采区，连续两年无各类建设项目和服务业新增取用地下水，得1分，有新增取水的，不得分。	5	市水利局	市城市管理局、相关区政府(管委会)	2021.11

11	节水“三同时”管理	使用公共供水和自备水的新建、改建、扩建工程项目，均必须配套建设节水设施和节水型器具，并与主体工程同时设计、同时施工，同时投入使用。	有市有关部门联合下发的对新建、改建、扩建工程项目节水设施“三同时”管理的文件，得1分。 有“三同时”制度的实施程序，得1分。 考核年限内，有市有关部门对节水设施项目审核、竣工验收资料，或者有关工程建设审批、管理环节有城市节水部门出具的“三同时”审核意见，得3分。	5	市城市管理局	市住建局、发展和改革委、自然资源和规划局、水利局、相关区政府（管委会）	2021.12
12	价格管理	取用地表水和地下水，均应征收水资源费（税）、污水处理费；水资源费（税）征收率不低于95%，污水处理费（含自备水）收缴率不低于95%，收费标准不低于国家或地方标准。有限制特种行业用水、鼓励使用再生水的价格指导意见或标准。建立供水企业水价调整成本公开和定价成本监审公开制度。居民用水实行阶梯水价。	考核年限内，水资源费（税）征收率不低于95%得2分，每低2%扣1分。 考核年限内，全面征收污水处理费，污水处理费（含自备水）收缴率不低于95%，得3分，每低5%扣1分。 污水处理费收费标准不低于国家或地方标准，得1分。 加强特种行业用水管理，有特种行业价格指导意见或价格标准，得1分。 鼓励使用再生水，有再生水价格指导意见或价格标准，得1分。 实施水价调整成本公开和定价成本监审公开制度，得1分。 居民用水实行阶梯水价，得1分。	10	市税务局 水利局 市城市管理局 市发展改革委 城市管理局	相关区政府（管委会） 市发展和改革委、相关区政府（管委会） 市水利局、工信局、住建局、相关区政府（管委会）	2021.12

表3：技术考核指标评分表

分类	序号	指标	考核内容（指标标准）	考核标准	分数	牵头单位	责任单位	完成时限
综合节水	13	万元地区生产总值(GDP)用水量(单位：立方米/万元)	低于全国平均值的 40%或年降低率≥5%。	考核年限内，达到标准得4分，未达标准不得分。	4	市水利局统计局	市工信局、城市管理局、住建局	2021.12
	14	城市非常规水资源利用率	京津冀区域，再生水利用率≥30%；缺水城市，再生水利用率≥20%；其他地区，城市非常规水资源替代率≥20%或年增长率≥5%。	考核年限内，达到标准得6分。每低5%或增长率每低1%扣1分。高出标准的，每增加5%加0.5分，最高加1分。	6	市城市管理局	市水利局、住建局、相关区政府（管委会）	2021.12
	15	城市供水管网漏损率	制定供水管网漏损控制计划，通过实施供水管网分区计量管理、老旧小区改造等措施控制管网漏损。城市公共供水管网漏损率≤10%。	制定供水管网漏损控制计划，实施供水管网分区计量管理，推进老旧管网改造，得2分。 考核年限内，城市公共供水管网漏损率达到标准 得4分；每超标准 1%扣0.5分，每低0.5%加0.5分，最高加1分。	6			
生活节水	16	节水型居民小区覆盖率	≥10%。	考核年限内，达到标准得3分每低1%扣0.5分。	3	市住建局	市水利局、相关区政府（管委会）	2021.12
	17	节水型单位覆盖率	≥10%。	考核年限内，达到标准得3分每低1%扣0.6分。	3	市机关事务管理局		
	18	城市居民生活用水量(单位：升/〈人日〉)	不高于《城市居民生活用水量标准》(GB/T50331)的指标。	超过《城市居民生活用水量标准》(GB/T50331)的不得分。	2	市城市管理局	市水利局、相关区政府（管委会）	2021.12

	19	节水器具普及率	禁止生产、销售不符合节水标准的用水器具；定期开展用水器具检查，生活用水器具市场抽检覆盖率达80%以上，市场抽检在售用水器具中节水型器具占比100%；公共建筑节水型器具普及率达100%。鼓励居民家庭淘汰和更换非节水型器具。	考核年限内，地方节水部门联合工商、质检等部门对生活用水器具市场进行抽检，生活用水器具市场抽检覆盖率达80%以上，得1分，每低10%扣0.25分。	5	市场监管局	市住建局、城市管理局、相关区政府（管委会）	2021.12
			考核年限内，生活用水器具市场在售用水器具中，节水型器具占比达100%（按抽检计）得1分；有销售淘汰用水器具和非节水型器具的本项指标5分全部扣除；随机抽检1家建材商店，发现销售淘汰用水器具和非节水型器具的，本项指标5分全部扣除。				
			考核年限内，对用水量排名前10的公共建筑用水单位进行抽检得1分。		市住建局、城市管理局	市水利局、教育局、卫健委、文旅局、市场监管局、相关区政府（管委会）	
			考核年限内，用水量排名前10的公共建筑节水型器具普及率达100%（按抽检计），得1分；有使用淘汰用水器具和非节水型器具的本项指标不得分。				
			有鼓励居民家庭淘汰和更换非节水型器具的政策和措施，得1分。			相关区政府（管委会）	2021.11
	20	特种行业用水计量收费率	达到100%。	考核年限内，达到标准得2分，每低5%扣0.5分。	2	市城市管理局	市水利局、市税务局、市场监管局、相关区政府（管委会）	2021.12

工业节水	21	万元工业增加值用水量（单位：立方米/万元）	低于全国平均值的50%或年降低率≥5%。	考核年限内，达到标准得4分，未达标准的不得分。	4	市水利局统计局	市工信局住建局、城市管理局、相关区政府（管委会）	2021.12
	22	工业用水重复利用率	≥83%（不含电厂）。	考核年限内，达到标准得4分，每低5%扣1分。	4	市水利局工信局	市城市管理局、工信局、住建局、相关区政府（管委会）	
	23	工业企业单位产品用水量	不大于国家发布的GB/T18916定额系列标准或省级部门制定的地方定额。	考核年限内，达到标准得3分，每有一个行业取水指标超过定额扣1分。	3			
	24	节水型企业覆盖率	≥15%。	考核年限内，达到标准得2分，每低2%扣0.5分。	2	市工信局	市水利局、发展和改革委、相关区政府（管委会）	
环境生态节水	25	城市水环境质量	城市水环境质量达标率为100%，建成区范围内无黑臭水体，城市集中式饮用水水源水质达标。	考核年限内，城市水环境质量达标率为100%得2分，每低5%扣0.5分。	6	市生态环境局	市水利局、住建局、相关区政府（管委会）	2021.12
				建成区范围内无黑臭水体得2分，有黑臭水体得分项指标不得分。		市住建局	相关区政府（管委会）	
				城市集中式饮用水水源水质达标得2分，未达标准不得分。		市生态环境局	市城市管理局、水利局、卫健委	

注：1. 考核总分为100分。2. 基础管理指标50分。3. 技术考核指标50分，其中综合节水考核指标16分、生活节水考核指标15分、工业节水考核指标13分、环境生态节水考核指标6分。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市制造业产业链招商行动计划的
通　知

洛政办〔2021〕48号　　2021年9月30日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市制造业产业链招商行动计划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市制造业产业链招商行动计划

为进一步发挥龙头企业辐射带动作用，聚焦重点领域、紧盯薄弱环节，引导产业上下游、左右链集中集聚、链式发展，培育壮大主业突出、竞争力强的制造业优势产业集群，加快推动制造业高质量发展、建设制造业强市，特制定本行动计划。

一、主要目标

坚持强链固链和延链补链相结合，聚焦农机、轴承、机器人、铝钛、耐火材料、精细化工、光电电子器件、光伏、节能环保等9个优势产业，依托龙头企业开展产业链精准招商，做大做强龙头企业，提升本地配套率，培育壮大优势产业集群，为制造业高质量发展奠定坚实基础。争取到“十四五”末，培育壮大龙头企业15家以上，引进落地招商项目100个以上，九大产业集群规模突破5000亿元。

二、重点领域

（一）农机产业集群。以中国一拖为主，重点围绕动力机械、收获机械、农机具等领域开展精准招商。在动力机械领域，以动力系统（国四及以上）、高端传动系统、农机专用传感器等薄弱环节为主要招商方向，发挥我市农机动力机械生产规模大的优势，通过强化技术合作开展招商引资，以涧西区为主要承载地，做强大马力拖拉机版块。在收获机械领域，以谷物联合收获机、甘蔗收获机、块茎类作物收获机等大喂入量、多功能、高效能收获机械为切入点，发挥我市配套产业成熟度高的优势，以新安县为主要承载地，做优收获机械版块。在农机具领域，以液压翻转犁、气吸式高速精量播种机、动力驱动耙等大型、高效、复合农机具为重点，以西工区为主要承载地，做大农机具产业版块。到2025年，引进落地农机产业链上下游项目20个以上，推动50家本地企业纳入中国一拖供应链体系，全市农机产业本地配套率突破40%、规模突破500亿元。

责任单位：市工信局，新安县、涧西区、西工区人民政府

（二）轴承产业集群。以洛阳LYC轴承、新强联、轴研所为主，重点围绕锻造、核心零部件、高端轴承等领域开展精准招商。在锻造领域，依托我市轴承锻件需求量大的优势，积极引进配套铸锻优势企业，以宜阳县为主要承载地，提升我市高端锻造供给水平。在零部件领域，围绕高精度密封圈、滚动体、保持器等核心零部件开展精准招商，提升轴承高精度关键零部件配套能力。在成品领域，支持我市轴承行业龙头企业深化改革，强化产业链上下游关联企业合作，打造成为具备国际竞争力的百亿级企业。围绕海上风电轴承、工程机械轴承等特大型轴承，以新安县、伊川县为主要承载地，建设特大型轴承生产基地；围绕航空航天轴承、数控机床电主轴等精密轴承，以伊滨经开区为主要承载地，建设精密轴承生产基地；围绕高端医疗装备轴承、新能源汽车轴承等高端轴承，以洛龙区为主要承载地，建设高端轴承生产基地。到2025年，引进落地轴承产业链上下游项目30个以上，推动40家本地企业纳入龙头企业供应链体系，全市轴承产业本地配套率突破50%、规模突破500亿元。

责任单位：市工信局、国资委，新安县、宜阳县、伊川县、洛龙区人民政府，伊滨经开区管委会

（三）机器人产业集群。以中信重工为主，以机器人、数控机床等智能装备推广应用为突破口，重点围绕机器人本体、先进控制器、高精密伺服驱动系统、高性能减速器等领域开展精准招商。加大伺服驱动、智能控制等技术在成套装备中的应用，提升智能装备产品比重。培育壮大机器人整机生产企业，通过技术合作引进落地上游核心零部件企业，提升整机产品本地配套率。以高新区、伊滨经开区、涧西区为主要承载地，加快建设国内领先的机器人及智能装备产业基地。到2025年，引进落

地机器人产业链上下游项目15个以上，推动全市机器人产业规模突破100亿元。

责任单位：市工信局，涧西区人民政府，高新区、伊滨经开区管委会

（四）铝钛产业集群。在铝产业领域，以伊电集团、万基控股、中船集团725所为主，以伊川县、新安县为主要承载地，开发引进家用铝箔、电池箔等高附加值产品，延伸铝加工产业链条；引进高端铝动车车厢、汽车壳体、电梯、建筑型材、厨具等铝型材产品，优化铝加工产品结构；发展再生铝产业，探索开展再生铝闭环回收、保级利用。在钛产业领域，以新安县为主要承载地，积极引进钛材熔炼、锻造项目，弥补钛合金冶炼环节短板，形成产业链中游产能优势；引进发动机整体叶盘、起落架钛部件、隔热罩等航空航天用钛合金产品，做大做强海工装备用钛合金产品，不断提升钛产业支撑能力；加大钛及钛合金产业链终端新技术应用，引进钛健康产品（纯钛锅、钛涂层锅、钛保温杯）、钛体育用品（钛自行车架）等高端民用钛消费品，推动钛产业向高端民用领域延伸。到2025年，引进落地铝钛产业链延链补链强链项目15个以上，培育超50亿元铝精深加工企业5家以上，推动全市铝钛产业规模突破1200亿元。

责任单位：市工信局、发改委，新安县、伊川县人民政府

（五）耐火材料产业集群。以中钢洛耐、利尔耐火为主，打造国际领先的集材料、装备、技术于一体的先进耐火材料产业集群。加快推动中钢洛耐上市，支持中钢洛耐、利尔耐火兼并重组，实施智能化改造，打造百亿级行业龙头企业。围绕高温工业提高热效率和节能减排需求，以伊川县为主要承载地，开发引进纳米绝热材料、环保纤维及模块、高品质轻质隔热砖以及环保硅质、铝镁、铝钙、铝硅金属复合耐材等产品，不断提高产品附加值。到2025年，培育百亿级耐火材料企业2家，推动全市耐火材料产业规模突破300亿元。

责任单位：市工信局，伊川县人民政府

（六）精细化工产业集群。以洛阳石化、炼化宏达为主，按照“扩大规模、延伸链条、提升工艺、集聚发展”思路，重点向下游发展芳烃、烯烃等精细化工产业，通过延链补链推动石化产业规模化、系列化、精细化发展。加强与江苏、浙江、山东等地区对接，瞄准国内精细化工、化工新材料等领域龙头企业开展精准招商。聚焦烯烃下游“补链”，大力发展高性能工程塑料、减水剂、表面活性剂、高分子功能性膜等下游终端产品；聚焦芳烃下游“强链”，积极发展PTA及下游功能性面料、差别化纤维、可降解塑料等产品。到2025年，打造上下游一体、产业链条完整、具有核心竞争力的中西部地区重要的高端化工产业基地，推动全市化工产业规模突破1300亿元。

责任单位：市发改委，孟津区人民政府，国宏集团

（七）光电电子器件产业集群。以中航光电为主，重点围绕光电产业中上游电子器件组件、光电线缆、金属构件、塑胶散件制造等环节，加大广东、江苏等地区相关企业招商力度，以洛龙区、偃师区、高新区为主要承载地，培育本地光电产业供应体系。积极发展新能源汽车、通讯、消费电子、工业电子及轨道交通等多元化终端设备连接器产品，拓宽下游应用领域。到2025年，引进落地光电电子器件产业链上下游项目20个以上，推动全市光电电子器件产业规模突破500亿元。

责任单位：市工信局，洛龙区、偃师区人民政府，高新区管委会，国宏集团

（八）光伏产业集群。以洛阳阿特斯、中硅高科为主，重点围绕光伏组件、硅光伏等领域开展精准招商。在光伏组件领域，以上游银浆、氟膜，中游接线盒、背板、EVA胶，下游逆变器、支架等为主要招商方向，紧盯江苏、浙江、广东等重点招商区域，以洛龙区为主要承载地，形成光伏组件产业集聚；在硅光伏领域，以上游三氯氢硅制备、硅粉加工、智能化自动控制，中游高纯石墨、高纯混酸、PE包装袋，下游光伏辅材辅料、光伏生产设备等为主要招商方向，紧盯京津冀、长三角重点招商区域，以孟津区为主要承载地，打造硅光伏产业基地。到2025年，引进落地光伏产业链上下游项目10个以上，推动全市光伏产业规模突破500亿元。

责任单位：市工信局、发改委，洛龙区、孟津区人民政府

（九）节能环保产业集群。以中信重工、隆华科技为主，大力发展节能装备产业，开发余热资源利用等系统化节能装备及变频控制、能量系统优化等技术，布局智慧能源、智慧监测等配套产业，推动节能装备高端化、智能化发展。积极拓展节能环保服务业，引进集成化环保治理龙头企业，提高产业专业化程度和协作配套能力。以锂电、氢能和碳捕集利用为重点，加快建立面向“碳达峰、碳中和”目标的零碳、负碳技术研发及产业化体系。以涧西区、伊滨经开区、偃师区为主要承载地，打造国内重要的节能环保产业集群。到2025年，引进落地节能环保产业项目50个以上，推动全市节能环保产业规模突破500亿元。

责任单位：市工信局，偃师区、涧西区人民政府，伊滨经开区管委会

三、保障措施

（一）健全工作机制。树立全市上下“一盘棋”理念，推动产业链招商与科技产业社区建设、制造业“三大改造”、项目建设“三个一批”、高成长性企业提质倍增等深度结合。

市招商引资工作领导小组办公室牵头做好统筹协调，完善“五个一”工作机制，各产业按照“龙头企业+产业集群+工作专班+招商方案+特色园区”模式一体化推进；市商务局、工信局、发改委等部门加强产业布局指导调度，引导各产业集群错位发展、协同发展；各县区政府落实招商主体责任，主要领导负总责，完善激励、容错机制，鼓励大胆创新探索，充分调动县区积极性和能动性。

（二）优化招商服务。组建产业链招商咨询专家组，做好产业招商方向咨询、政策制定及项目评估论证。以县区和龙头企业为主体，组建专业招商小分队，做好招商目标企业信息挖掘和盯引。打造高素质项目服务队伍，做好招商项目落地后服务保障，推动项目尽早开工、尽早见效。

（三）构建政策体系。坚持普惠性政策与针对性政策相结合，围绕产业需求，按照精准、灵活、高效原则，构建涵盖高含金量招商引资普惠性政策和引入总部企业、推动以商招商、支持项目落户等特色政策的产业链招商一揽子政策体系。

（四）成立专项基金。依托洛阳市制造业高质量发展基金，引导社会资金参与，设立总规模100亿元、首期规模不低于30亿元的洛阳市产业链招商专项基金，以投资并购、外投内引、投贷联动方式运作，支持基金招商、资本招商，吸引优质企业落户。

（五）优先保障用地。整备梳理全市产业用地地块，绘制产业空间地图并公开发布，土地指标优先保障产业链招商项目。落实工业用地“标准地”出让、弹性出让、先租后让、租让结合等供应方式，完善快速落地审批机制，推动项目“即签即落地”。

（六）强化创新协同。按照政府搭台、企业牵头、市场主导原则，各产业组建产业技术研究院和产业联盟（商协会）。鼓励龙头企业牵头，联合上下游重点企业、科研院所、高等院校共同组建产业技术研究院，优化关键共性技术供给，带动产业转型。支持产业链上下游生产、应用企业组建产业联盟（商协会），建立与长三角、珠三角、京津冀等同类型产业联盟（商协会）定期会晤机制，加强交流合作，推动资源共享，避免无序竞争。

（七）打造特色园区。坚持科学规划、专业集聚，高标准建设一批结构层次高、创新能力强、比较优势明显的新型产业园区。所在县区指导园区建设单位高起点、高标准制定园区总规、明确发展目标、强化产业协作，通过延链补链固链，带动关联配套产业协同发展，促进产业上下游延伸、左右链配套、集群式发展。