传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第10号
（总第262号）
2023年11月10日

目　录

法律

中华人民共和国爱国主义教育法……1

行政法规

未成年人网络保护条例……8

市政府文件

洛阳市人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见……19

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高水平推进交通强市建设实施方案的通知……32

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）的通知……42

编辑委员会

主　　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
牛东晓　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　许玉寒
孙论兵　刘　军
黑星瑞　吴琼琼
范大海　杨晓光

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.10 2023　Serial No. 262　Nov.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Law of the People's Republic of China on Patriotic Education……1

Regulations Regarding the Protection of Network Minors……8

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on Strengthening the Reform of Budget Management System ……19

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Constructing the Traffic in Luoyang City……32

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Program(2023–2025) of Constructing the Lifeline of Urban Infrastructure in Luoyang City……42

中华人民共和国主席令

第13号

《中华人民共和国爱国主义教育法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议于2023年10月24日通过，现予公布，自2024年1月1日起施行。

中华人民共和国主席　习近平

2023年10月24日

中华人民共和国爱国主义教育法

（2023年10月24日第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过）

目录

第一章　总则
第二章　职责任务
第三章　实施措施
第四章　支持保障
第五章　附则

第一章　总则

第一条　为了加强新时代爱国主义教育，传承和弘扬爱国主义精神，凝聚全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量，根据宪法，制定本法。

第二条　中国是世界上历史最悠久的国家之一，中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化、共同缔造了统一的多民族国家。国家在全体人民中开展爱国主义教育，培育和增进对中华民族和伟大祖国的情感，传承民族精神、增强国家观念，壮大和团结一切爱国力量，使爱国主义成为全体人民的坚定信念、精神力量和自觉行动。

第三条　爱国主义教育应当高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，以维护国家统一和民族团结为着力点，把全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴作为鲜明主题。

第四条　爱国主义教育坚持中国共产党的领导，健全统一领导、齐抓共管、各方参与、共同推进的工作格局。

第五条　爱国主义教育应当坚持思想引领、文化涵育，教育引导、实践养成，主题鲜明、融入日常，因地制宜、注重实效。

第六条　爱国主义教育的主要内容是：

（一）马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想；

（二）中国共产党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史；

（三）中国特色社会主义制度，中国共产党带领人民团结奋斗的重大成就、历史经验和生动实践；

（四）中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化；

（五）国旗、国歌、国徽等国家象征和标志；

（六）祖国的壮美河山和历史文化遗产；

（七）宪法和法律，国家统一和民族团结、国家安全和国防等方面的意识和观念；

（八）英雄烈士和先进模范人物的事迹及体现的民族精神、时代精神；

（九）其他富有爱国主义精神的内容。

第七条　国家开展铸牢中华民族共同体意识教育，促进各民族交往交流交融，增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，构筑中华民族共有精神家园。

第八条　爱国主义教育应当坚持传承和发展中华优秀传统文化，弘扬社会主义核心价值观，推进中国特色社会主义文化建设，坚定文化自信，建设中华民族现代文明。

第九条　爱国主义教育应当把弘扬爱国主义精神与扩大对外开放结合起来，坚持理性、包容、开放，尊重各国历史特点和文化传统，借鉴吸收人类一切优秀文明成果。

第十条　在每年10月1日中华人民共和国国庆日，国家和社会各方面举行多种形式的庆祝活动，集中开展爱国主义教育。

第二章　职责任务

第十一条　中央爱国主义教育主管部门负责全国爱国主义教育工作的指导、监督和统筹协调。

中央和国家机关各部门在各自职责范围内，组织开展爱国主义教育工作。

第十二条　地方爱国主义教育主管部门负责本地区爱国主义教育工作的指导、监督和统筹协调。

县级以上地方人民政府教育行政部门应当加强对学校爱国主义教育的组织、协调、指导和监督。县级以上地方文化和旅游、新闻出版、广播电视、电影、网信、文物等部门和其他有关部门应当在各自职责范围内，开展爱国主义教育工作。

中国人民解放军、中国人民武装警察部队依照本法和中央军事委员会的有关规定开展爱国主义教育工作，并充分利用自身资源面向社会开展爱国主义教育。

第十三条　工会、共产主义青年团、妇女联合会、工商业联合会、文学艺术界联合会、作家协会、科学技术协会、归国华侨联合会、台湾同胞联谊会、残疾人联合会、青年联合会和其他群团组织，应当发挥各自优势，面向所联系的领域和群体开展爱国主义教育。

第十四条　国家采取多种形式开展法治宣传教育、国家安全和国防教育，增强公民的法治意识、国家安全和国防观念，引导公民自觉履行维护国家统一和民族团结，维护国家安全、荣誉和利

益的义务。

第十五条　国家将爱国主义教育纳入国民教育体系。各级各类学校应当将爱国主义教育贯穿学校教育全过程，办好、讲好思想政治理论课，并将爱国主义教育内容融入各类学科和教材中。

各级各类学校和其他教育机构应当按照国家规定建立爱国主义教育相关课程联动机制，针对各年龄段学生特点，确定爱国主义教育的重点内容，采取丰富适宜的教学方式，增强爱国主义教育的针对性、系统性和亲和力、感染力。

第十六条　各级各类学校应当将课堂教学与课外实践和体验相结合，把爱国主义教育内容融入校园文化建设和学校各类主题活动，组织学生参观爱国主义教育基地等场馆设施，参加爱国主义教育校外实践活动。

第十七条　未成年人的父母或者其他监护人应当把热爱祖国融入家庭教育，支持、配合学校开展爱国主义教育教学活动，引导、鼓励未成年人参加爱国主义教育社会活动。

第十八条　国家机关应当加强对公职人员的爱国主义教育，发挥公职人员在忠于国家、为国奉献，维护国家统一、促进民族团结，维护国家安全、荣誉和利益方面的模范带头作用。

第十九条　企业事业单位应当将爱国主义教育列入本单位教育计划，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，结合经营管理、业务培训、文化体育等活动，开展爱国主义教育。

教育、科技、文化、卫生、体育等事业单位应当大力弘扬科学家精神和专业精神，宣传和培育知识分子、专业技术人员、运动员等胸怀祖国、服务人民、为国争光的爱国情感和爱国行为。

第二十条　基层人民政府和基层群众性自治组织应当把爱国主义教育融入社会主义精神文明建设活动，在市民公约、村规民约中体现爱国主义精神，鼓励和支持开展以爱国主义为主题的群众性文化、体育等活动。

第二十一条　行业协会商会等社会团体应当把爱国主义精神体现在团体章程、行业规范中，根据本团体本行业特点开展爱国主义教育，培育会员的爱国热情和社会担当，发挥会员中公众人物和有社会影响力人士的示范作用。

第二十二条　国家鼓励和支持宗教团体、宗教院校、宗教活动场所开展爱国主义教育，增强宗教教职人员和信教群众的国家意识、公民意识、法治意识和爱国情感，引导宗教与社会主义社会相适应。

第二十三条　国家采取措施开展历史文化教育和“一国两制”实践教育，增强香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞的爱国精神，自觉维护国家主权、统一和领土完整。

国家加强对推进祖国统一方针政策的宣传教育，增强包括台湾同胞在内的全中国人民对完成祖国统一大业神圣职责的认识，依法保护台湾同胞的权利和利益，坚决反对“台独”分裂行径，维护中华民族的根本利益。

国家加强与海外侨胞的交流，做好权益保障和服务工作，增进海外侨胞爱国情怀，弘扬爱国传统。

第三章　实施措施

第二十四条　中央和省级爱国主义教育主管部门应当加强对爱国主义教育工作的统筹，指导推动有关部门和单位创新爱国主义教育方式，充分利用各类爱国主义教育资源和平台载体，推进爱国主义教育有效实施。

第二十五条　县级以上人民政府应当加强对红色资源的保护、管理和利用，发掘具有历史价值、纪念意义的红色资源，推动红色旅游融合发展示范区建设，发挥红色资源教育功能，传承爱国主义精神。

县级以上人民政府文化和旅游、住房城乡建设、文物等部门应当加强对文物古迹、传统村落、传统技艺等历史文化遗产的保护和利用，发掘所蕴含的爱国主义精神，推进文化和旅游深度融合发展，引导公民在游览观光中领略壮美河山，感受悠久历史和灿烂文化，激发爱国热情。

第二十六条　爱国主义教育基地应当加强内容建设，丰富展览展示方式，打造精品陈列，为国家机关、企业事业单位、社会组织、公民开展爱国主义教育活动和参观学习提供便利服务，发挥爱国主义教育功能。

各类博物馆、纪念馆、图书馆、科技馆、文化馆、美术馆、新时代文明实践中心等，应当充分利用自身资源和优势，通过宣传展示、体验实践等方式，开展爱国主义教育活动。

第二十七条　国家通过功勋荣誉表

彰制度，褒奖在强国建设、民族复兴中做出突出贡献的人士，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。

第二十八条　在中国人民抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日和其他重要纪念日，县级以上人民政府应当组织开展纪念活动，举行敬献花篮、瞻仰纪念设施、祭扫烈士墓、公祭等纪念仪式。

第二十九条　在春节、元宵节、清明节、端午节、中秋节和元旦、国际妇女节、国际劳动节、青年节、国际儿童节、中国农民丰收节及其他重要节日，组织开展各具特色的民俗文化活动、纪念庆祝活动，增进家国情怀。

第三十条　组织举办重大庆祝、纪念活动和大型文化体育活动、展览会，应当依法举行庄严、隆重的升挂国旗、奏唱国歌仪式。

依法公开举行宪法宣誓、军人和预备役人员服役宣誓等仪式时，应当在宣誓场所悬挂国旗、奏唱国歌，誓词应当体现爱国主义精神。

第三十一条　广播电台、电视台、报刊出版单位等应当创新宣传报道方式，通过制作、播放、刊登爱国主义题材的优秀作品，开设专题专栏，加强新闻报道，发布公益广告等方式，生动讲好爱国故事，弘扬爱国主义精神。

第三十二条　网络信息服务提供者应当加强网络爱国主义教育内容建设，制作、传播体现爱国主义精神的网络信息和作品，开发、运用新平台新技术新产品，生动开展网上爱国主义教育活动。

第四章　支持保障

第三十三条　国家鼓励和支持企业事业单位、社会组织和公民依法开展爱国主义教育活动。

国家支持开展爱国主义教育理论研究，加强多层次专业人才的教育和培训。

对在爱国主义教育工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第三十四条　中央爱国主义教育主管部门建立健全爱国主义教育基地的认定、保护、管理制度，制定爱国主义教育基地保护利用规划，加强对爱国主义教育基地保护、管理、利用的指导和监督。

各级人民政府应当加强对爱国主义教育基地的规划、建设和管理，完善免费开放制度和保障机制。

第三十五条　国家鼓励和支持创作爱国主义题材的文学、影视、音乐、舞蹈、戏剧、美术、书法等文艺作品，在优秀文艺作品评选、表彰、展览、展演时突出爱国主义导向。

第三十六条　国家鼓励和支持出版体现爱国主义精神的优秀课外读物，鼓励和支持开发体现爱国主义精神的面向青少年和儿童的动漫、音视频产品等。

第三十七条　任何公民和组织都应当弘扬爱国主义精神，自觉维护国家安全、荣誉和利益，不得有下列行为：

（一）侮辱国旗、国歌、国徽或者其他有损国旗、国歌、国徽尊严的行为；

（二）歪曲、丑化、亵渎、否定英雄烈士事迹和精神；

（三）宣扬、美化、否认侵略战争、侵略行为和屠杀惨案；

（四）侵占、破坏、污损爱国主义教育设施；

（五）法律、行政法规禁止的其他行为。

第三十八条　教育、文化和旅游、退役军人事务、新闻出版、广播电视、电影、网信、文物等部门应当按照法定职责，对违反本法第三十七条规定的行为及时予以制止，造成不良社会影响的，应当责令及时消除影响，并依照有关法律、行政法规的规定予以处罚。构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十九条　负有爱国主义教育职责的部门、单位不依法履行爱国主义教育职责的，对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法给予处分。

第五章　附则

第四十条　本法自2024年1月1日起施行。

中华人民共和国国务院令

第766号

《未成年人网络保护条例》已经2023年9月20日国务院第15次常务会议通过，现予公布，自2024年1月1日起施行。

总理　李强

2023年10月16日

未成年人网络保护条例

第一章　总则

第一条 为了营造有利于未成年人身心健康的网络环境，保障未成年人合法权益，根据《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律，制定本条例。

第二条 未成年人网络保护工作应当坚持中国共产党的领导，坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持最有利于未成年人的原则，适应未成年人身心健康发展和网络空间的规律和特点，实行社会共治。

第三条 国家网信部门负责统筹协调未成年人网络保护工作，并依据职责做好未成年人网络保护工作。

国家新闻出版、电影部门和国务院教育、电信、公安、民政、文化和旅游、卫生健康、市场监督管理、广播电视等有关部门依据各自职责做好未成年人网络保护工作。

县级以上地方人民政府及其有关部门依据各自职责做好未成年人网络保护工作。

第四条 共产主义青年团、妇女联合会、工会、残疾人联合会、关心下一代工作委员会、青年联合会、学生联合会、少年先锋队以及其他人民团体、有关社会组织、基层群众性自治组织，协助有关部门做好未成年人网络保护工作，维护未成年人合法权益。

第五条 学校、家庭应当教育引导未成年人参加有益身心健康的活动，科学、文明、安全、合理使用网络，预防和干预未成年人沉迷网络。

第六条 网络产品和服务提供者、个人信息处理者、智能终端产品制造者和销售者应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，尊重社会公德，遵守商业道德，诚实信用，履行未成年人网络保护义务，承担社会责任。

第七条 网络产品和服务提供者、个人信息处理者、智能终端产品制造者和销售者应当接受政府和社会的监督，配合有关部门依法实施涉及未成年人网络保护工作的监督检查，建立便捷、合理、有效的投诉、举报渠道，通过显著方式公布投诉、举报途径和方法，及时受理并处理公众投诉、举报。

第八条 任何组织和个人发现违反本条例规定的，可以向网信、新闻出版、电影、教育、电信、公安、民政、文化和旅游、卫生健康、市场监督管理、广播电视等有关部门投诉、举报。收到投诉、举报的部门应当及时依法作出处理；不属于本部门职责的，应当及时移送有权处理的部门。

第九条 网络相关行业组织应当加强行业自律，制定未成年人网络保护相关行业规范，指导会员履行未成年人网络保护义务，加强对未成年人的网络保护。

第十条 新闻媒体应当通过新闻报道、专题栏目（节目）、公益广告等方式，开展未成年人网络保护法律法规、政策措施、典型案例和有关知识的宣传，对侵犯未成年人合法权益的行为进行舆论监督，引导全社会共同参与未成年人网络保护。

第十一条 国家鼓励和支持在未成年人网络保护领域加强科学研究和人才培养，开展国际交流与合作。

第十二条 对在未成年人网络保护工作中作出突出贡献的组织和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第二章　网络素养促进

第十三条 国务院教育部门应当将网络素养教育纳入学校素质教育内容，并会同国家网信部门制定未成年人网络素

养测评指标。

教育部门应当指导、支持学校开展未成年人网络素养教育，围绕网络道德意识形成、网络法治观念培养、网络使用能力建设、人身财产安全保护等，培育未成年人网络安全意识、文明素养、行为习惯和防护技能。

第十四条 县级以上人民政府应当科学规划、合理布局，促进公益性上网服务均衡协调发展，加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设，改善未成年人上网条件。

县级以上地方人民政府应当通过为中小学校配备具有相应专业能力的指导教师、政府购买服务或者鼓励中小学校自行采购相关服务等方式，为学生提供优质的网络素养教育课程。

第十五条 学校、社区、图书馆、文化馆、青少年宫等场所为未成年人提供互联网上网服务设施的，应当通过安排专业人员、招募志愿者等方式，以及安装未成年人网络保护软件或者采取其他安全保护技术措施，为未成年人提供上网指导和安全、健康的上网环境。

第十六条 学校应当将提高学生网络素养等内容纳入教育教学活动，并合理使用网络开展教学活动，建立健全学生在校期间上网的管理制度，依法规范管理未成年学生带入学校的智能终端产品，帮助学生养成良好上网习惯，培养学生网络安全和网络法治意识，增强学生对网络信息的获取和分析判断能力。

第十七条 未成年人的监护人应当加强家庭家教家风建设，提高自身网络素养，规范自身使用网络的行为，加强对未成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督。

第十八条 国家鼓励和支持研发、生产和使用专门以未成年人为服务对象、适应未成年人身心健康发展规律和特点的网络保护软件、智能终端产品和未成年人模式、未成年人专区等网络技术、产品、服务，加强网络无障碍环境建设和改造，促进未成年人开阔眼界、陶冶情操、提高素质。

第十九条 未成年人网络保护软件、专门供未成年人使用的智能终端产品应当具有有效识别违法信息和可能影响未成年人身心健康的信息、保护未成年人个人信息权益、预防未成年人沉迷网络、便于监护人履行监护职责等功能。

国家网信部门会同国务院有关部门

根据未成年人网络保护工作的需要，明确未成年人网络保护软件、专门供未成年人使用的智能终端产品的相关技术标准或者要求，指导监督网络相关行业组织按照有关技术标准和要求对未成年人网络保护软件、专门供未成年人使用的智能终端产品的使用效果进行评估。

智能终端产品制造者应当在产品出厂前安装未成年人网络保护软件，或者采用显著方式告知用户安装渠道和方法。智能终端产品销售者在产品销售前应当采用显著方式告知用户安装未成年人网络保护软件的情况以及安装渠道和方法。

未成年人的监护人应当合理使用并指导未成年人使用网络保护软件、智能终端产品等，创造良好的网络使用家庭环境。

第二十条 未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者，应当履行下列义务：

（一）在网络平台服务的设计、研发、运营等阶段，充分考虑未成年人身心健康发展特点，定期开展未成年人网络保护影响评估；

（二）提供未成年人模式或者未成年人专区等，便利未成年人获取有益身心健康的平台内产品或者服务；

（三）按照国家规定建立健全未成年人网络保护合规制度体系，成立主要由外部成员组成的独立机构，对未成年人网络保护情况进行监督；

（四）遵循公开、公平、公正的原则，制定专门的平台规则，明确平台内产品或者服务提供者的未成年人网络保护义务，并以显著方式提示未成年人用户依法享有的网络保护权利和遭受网络侵害的救济途径；

（五）对违反法律、行政法规严重侵害未成年人身心健康或者侵犯未成年人其他合法权益的平台内产品或者服务提供者，停止提供服务；

（六）每年发布专门的未成年人网络保护社会责任报告，并接受社会监督。

前款所称的未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者的具体认定办法，由国家网信部门会同有关部门另行制定。

第三章　网络信息内容规范

第二十一条 国家鼓励和支持制作、

复制、发布、传播弘扬社会主义核心价值观和社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化，铸牢中华民族共同体意识，培养未成年人家国情怀和良好品德，引导未成年人养成良好生活习惯和行为习惯等的网络信息，营造有利于未成年人健康成长的清朗网络空间和良好网络生态。

第二十二条 任何组织和个人不得制作、复制、发布、传播含有宣扬淫秽、色情、暴力、邪教、迷信、赌博、引诱自残自杀、恐怖主义、分裂主义、极端主义等危害未成年人身心健康内容的网络信息。

任何组织和个人不得制作、复制、发布、传播或者持有有关未成年人的淫秽色情网络信息。

第二十三条 网络产品和服务中含有可能引发或者诱导未成年人模仿不安全行为、实施违反社会公德行为、产生极端情绪、养成不良嗜好等可能影响未成年人身心健康的信息的，制作、复制、发布、传播该信息的组织和个人应当在信息展示前予以显著提示。

国家网信部门会同国家新闻出版、电影部门和国务院教育、电信、公安、文化和旅游、广播电视等部门，在前款规定基础上确定可能影响未成年人身心健康的信息的具体种类、范围、判断标准和提示办法。

第二十四条 任何组织和个人不得在专门以未成年人为服务对象的网络产品和服务中制作、复制、发布、传播本条例第二十三条第一款规定的可能影响未成年人身心健康的信息。

网络产品和服务提供者不得在首页首屏、弹窗、热搜等处于产品或者服务醒目位置、易引起用户关注的重点环节呈现本条例第二十三条第一款规定的可能影响未成年人身心健康的信息。

网络产品和服务提供者不得通过自动化决策方式向未成年人进行商业营销。

第二十五条 任何组织和个人不得向未成年人发送、推送或者诱骗、强迫未成年人接触含有危害或者可能影响未成年人身心健康内容的网络信息。

第二十六条 任何组织和个人不得通过网络以文字、图片、音视频等形式，对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。

网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌行为的预警预防、识别监测和处置机制，设置便利未成年人及其监护人保存遭受网络欺凌记录、行使通知权利的功能、渠道，提供便利未成年人设置屏蔽陌生用户、本人发布信息可见范围、禁止转载或者评论本人发布信息、禁止向本人发送信息等网络欺凌信息防护选项。

网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌信息特征库，优化相关算法模型，采用人工智能、大数据等技术手段和人工审核相结合的方式加强对网络欺凌信息的识别监测。

第二十七条 任何组织和个人不得通过网络以文字、图片、音视频等形式，组织、教唆、胁迫、引诱、欺骗、帮助未成年人实施违法犯罪行为。

第二十八条 以未成年人为服务对象的在线教育网络产品和服务提供者，应当按照法律、行政法规和国家有关规定，根据不同年龄阶段未成年人身心发展特点和认知能力提供相应的产品和服务。

第二十九条 网络产品和服务提供者应当加强对用户发布信息的管理，采取有效措施防止制作、复制、发布、传播违反本条例第二十二条、第二十四条、第二十五条、第二十六条第一款、第二十七条规定的信息，发现违反上述条款规定的信息的，应当立即停止传输相关信息，采取删除、屏蔽、断开链接等处置措施，防止信息扩散，保存有关记录，向网信、公安等部门报告，并对制作、复制、发布、传播上述信息的用户采取警示、限制功能、暂停服务、关闭账号等处置措施。

网络产品和服务提供者发现用户发布、传播本条例第二十三条第一款规定的信息未予显著提示的，应当作出提示或者通知用户予以提示；未作出提示的，不得传输该信息。

第三十条 国家网信、新闻出版、电影部门和国务院教育、电信、公安、文化和旅游、广播电视等部门发现违反本条例第二十二条、第二十四条、第二十五条、第二十六条第一款、第二十七条规定的信息的，或者发现本条例第二十三条第一款规定的信息未予显著提示的，应当要求网络产品和服务提供者按照本条例第二十九条的规定予以处理；对来源于境外的上述信息，应当依法通知有关机构采取技术措施和其他必要措

施阻断传播。

第四章　个人信息网络保护

第三十一条 网络服务提供者为未成年人提供信息发布、即时通讯等服务的，应当依法要求未成年人或者其监护人提供未成年人真实身份信息。未成年人或者其监护人不提供未成年人真实身份信息的，网络服务提供者不得为未成年人提供相关服务。

网络直播服务提供者应当建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制，不得向不符合法律规定情形的未成年人用户提供网络直播发布服务。

第三十二条 个人信息处理者应当严格遵守国家网信部门和有关部门关于网络产品和服务必要个人信息范围的规定，不得强制要求未成年人或者其监护人同意非必要的个人信息处理行为，不得因为未成年人或者其监护人不同意处理未成年人非必要个人信息或者撤回同意，拒绝未成年人使用其基本功能服务。

第三十三条 未成年人的监护人应当教育引导未成年人增强个人信息保护意识和能力、掌握个人信息范围、了解个人信息安全风险，指导未成年人行使其在个人信息处理活动中的查阅、复制、更正、补充、删除等权利，保护未成年人个人信息权益。

第三十四条 未成年人或者其监护人依法请求查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的，个人信息处理者应当遵守以下规定：

（一）提供便捷的支持未成年人或者其监护人查阅未成年人个人信息种类、数量等的方法和途径，不得对未成年人或者其监护人的合理请求进行限制；

（二）提供便捷的支持未成年人或者其监护人复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的功能，不得设置不合理条件；

（三）及时受理并处理未成年人或者其监护人查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的申请，拒绝未成年人或者其监护人行使权利的请求的，应当书面告知申请人并说明理由。

对未成年人或者其监护人依法提出的转移未成年人个人信息的请求，符合国家网信部门规定条件的，个人信息处理者应当提供转移的途径。

第三十五条 发生或者可能发生未成年人个人信息泄露、篡改、丢失的，个人信息处理者应当立即启动个人信息安全事件应急预案，采取补救措施，及时向网信等部门报告，并按照国家有关规定将事件情况以邮件、信函、电话、信息推送等方式告知受影响的未成年人及其监护人。

个人信息处理者难以逐一告知的，应当采取合理、有效的方式及时发布相关警示信息，法律、行政法规另有规定的除外。

第三十六条 个人信息处理者对其工作人员应当以最小授权为原则，严格设定信息访问权限，控制未成年人个人信息知悉范围。工作人员访问未成年人个人信息的，应当经过相关负责人或者其授权的管理人员审批，记录访问情况，并采取技术措施，避免违法处理未成年人个人信息。

第三十七条 个人信息处理者应当自行或者委托专业机构每年对其处理未成年人个人信息遵守法律、行政法规的情况进行合规审计，并将审计情况及时报告网信等部门。

第三十八条 网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的，应当及时提示，并采取停止传输等必要保护措施，防止信息扩散。

网络服务提供者通过未成年人私密信息发现未成年人可能遭受侵害的，应当立即采取必要措施保存有关记录，并向公安机关报告。

第五章　网络沉迷防治

第三十九条 对未成年人沉迷网络进行预防和干预，应当遵守法律、行政法规和国家有关规定。

教育、卫生健康、市场监督管理等部门依据各自职责对从事未成年人沉迷网络预防和干预活动的机构实施监督管理。

第四十条 学校应当加强对教师的指导和培训，提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力。对于有沉迷网络倾向的未成年学生，学校应当及时告知其监护人，共同对未成年学生进行教育和引导，帮助其恢复正常的学习生活。

第四十一条 未成年人的监护人应当指导未成年人安全合理使用网络，关注

未成年人上网情况以及相关生理状况、心理状况、行为习惯，防范未成年人接触危害或者可能影响其身心健康的网络信息，合理安排未成年人使用网络的时间，预防和干预未成年人沉迷网络。

第四十二条 网络产品和服务提供者应当建立健全防沉迷制度，不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务，及时修改可能造成未成年人沉迷的内容、功能和规则，并每年向社会公布防沉迷工作情况，接受社会监督。

第四十三条 网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄阶段未成年人使用其服务的特点，坚持融合、友好、实用、有效的原则，设置未成年人模式，在使用时段、时长、功能和内容等方面按照国家有关规定和标准提供相应的服务，并以醒目便捷的方式为监护人履行监护职责提供时间管理、权限管理、消费管理等功能。

第四十四条 网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施，合理限制不同年龄阶段未成年人在使用其服务中的单次消费数额和单日累计消费数额，不得向未成年人提供与其民事行为能力不符的付费服务。

第四十五条 网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施，防范和抵制流量至上等不良价值倾向，不得设置以应援集资、投票打榜、刷量控评等为主题的网络社区、群组、话题，不得诱导未成年人参与应援集资、投票打榜、刷量控评等网络活动，并预防和制止其用户诱导未成年人实施上述行为。

第四十六条 网络游戏服务提供者应当通过统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统等必要手段验证未成年人用户真实身份信息。

网络产品和服务提供者不得为未成年人提供游戏账号租售服务。

第四十七条 网络游戏服务提供者应当建立、完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则，避免未成年人接触可能影响其身心健康的游戏内容或者游戏功能。

网络游戏服务提供者应当落实适龄提示要求，根据不同年龄阶段未成年人身心发展特点和认知能力，通过评估游戏产品的类型、内容与功能等要素，对游戏产品进行分类，明确游戏产品适合

的未成年人用户年龄阶段，并在用户下载、注册、登录界面等位置予以显著提示。

第四十八条 新闻出版、教育、卫生健康、文化和旅游、广播电视、网信等部门应当定期开展预防未成年人沉迷网络的宣传教育，监督检查网络产品和服务提供者履行预防未成年人沉迷网络义务的情况，指导家庭、学校、社会组织互相配合，采取科学、合理的方式对未成年人沉迷网络进行预防和干预。

国家新闻出版部门牵头组织开展未成年人沉迷网络游戏防治工作，会同有关部门制定关于向未成年人提供网络游戏服务的时段、时长、消费上限等管理规定。

卫生健康、教育等部门依据各自职责指导有关医疗卫生机构、高等学校等，开展未成年人沉迷网络所致精神障碍和心理行为问题的基础研究和筛查评估、诊断、预防、干预等应用研究。

第四十九条 严禁任何组织和个人以虐待、胁迫等侵害未成年人身心健康的方式干预未成年人沉迷网络、侵犯未成年人合法权益。

第六章　法律责任

第五十条 地方各级人民政府和县级以上有关部门违反本条例规定，不履行未成年人网络保护职责的，由其上级机关责令改正；拒不改正或者情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十一条 学校、社区、图书馆、文化馆、青少年宫等违反本条例规定，不履行未成年人网络保护职责的，由教育、文化和旅游等部门依据各自职责责令改正；拒不改正或者情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十二条 未成年人的监护人不履行本条例规定的监护职责或者侵犯未成年人合法权益的，由未成年人居住地的居民委员会、村民委员会、妇女联合会，监护人所在单位，中小学校、幼儿园等有关密切接触未成年人的单位依法予以批评教育、劝诫制止、督促其接受家庭教育指导等。

第五十三条 违反本条例第七条、第十九条第三款、第三十八条第二款规定的，由网信、新闻出版、电影、教育、电信、公安、民政、文化和旅游、市场

监督管理、广播电视等部门依据各自职责责令改正；拒不改正或者情节严重的，处5万元以上50万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上10万元以下罚款。

第五十四条 违反本条例第二十条第一款规定的，由网信、新闻出版、电信、公安、文化和旅游、广播电视等部门依据各自职责责令改正，给予警告，没收违法所得；拒不改正的，并处100万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上10万元以下罚款。

违反本条例第二十条第一款第一项和第五项规定，情节严重的，由省级以上网信、新闻出版、电信、公安、文化和旅游、广播电视等部门依据各自职责责令改正，没收违法所得，并处5000万元以下或者上一年度营业额百分之五以下罚款，并可以责令暂停相关业务或者停业整顿、通报有关部门依法吊销相关业务许可证或者吊销营业执照；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处10万元以上100万元以下罚款，并可以决定禁止其在一定期限内担任相关企业的董事、监事、高级管理人员和未成年人保护负责人。

第五十五条 违反本条例第二十四条、第二十五条规定的，由网信、新闻出版、电影、电信、公安、文化和旅游、市场监督管理、广播电视等部门依据各自职责责令限期改正，给予警告，没收违法所得，可以并处10万元以下罚款；拒不改正或者情节严重的，责令暂停相关业务、停产停业或者吊销相关业务许可证、吊销营业执照，违法所得100万元以上的，并处违法所得1倍以上10倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足100万元的，并处10万元以上100万元以下罚款。

第五十六条 违反本条例第二十六条第二款和第三款、第二十八条、第二十九条第一款、第三十一条第二款、第三十六条、第三十八条第一款、第四十二条至第四十五条、第四十六条第二款、第四十七条规定的，由网信、新闻出版、电影、教育、电信、公安、文化和旅游、广播电视等部门依据各自职责责令改正，给予警告，没收违法所得，违法所得100万元以上的，并处违法所得1倍以上10倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足100万元的，并处10万元以上100万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上10万元以下罚款；拒不改正或者情节严重的，并可以责令暂停相关业务、停业整顿、关闭网站、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照。

第五十七条 网络产品和服务提供者违反本条例规定，受到关闭网站、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照处罚的，5年内不得重新申请相关许可，其直接负责的主管人员和其他直接责任人员5年内不得从事同类网络产品和服务业务。

第五十八条 违反本条例规定，侵犯未成年人合法权益，给未成年人造成损害的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章　附则

第五十九条 本条例所称智能终端产品，是指可以接入网络、具有操作系统、能够由用户自行安装应用软件的手机、计算机等网络终端产品。

第六十条 本条例自2024年1月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见

洛政〔2023〕29号　　2023年10月28日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为贯彻落实《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）和《河南省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（豫政〔2022〕16号）精神，深入推进预算管理制度改革，全面提升预算对落实重大决策部署的保障能力，结合我市实际，现提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，锚定“两个确保”、落实“十大战略”，聚焦加快建强副中心、形成增长极，按照“紧日子保基本、调结构保战略”原则，加快健全现代预算制度，提升预算对落实重大决策部署的保障能力；树牢“大财政”理念，加强财政与金融政策协同配合，创新丰富财政支持工具，充分发挥财政资金引导撬动作用，进一步提升财政政策效能；更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，推动经济发展持续稳定向好，为在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌提供有力财政支撑。

（二）目标任务。围绕构建完善综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的现代预算制度要求，全面对标对表，不折不扣落实各项改革任务，着力提升预算管理规范化、科学化、标准化水平和预算透明度。

——以加强财政资源统筹为抓手，聚焦解决总量问题、效益问题、发展问题，突出集中财力办大事，实现有限公共资源与政策目标有效匹配，提高重大决策部署财政保障能力。

——以提高资源配置效率为导向，加强财政与金融政策协同配合，优化财政支出结构，完善财政政策调控功能，加大对社会资本引导力度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府再分配调节功能。

——以创新预算管理模式为支撑，推动预算管理各项制度的系统集成、协同高效，着力构建“制度+技术”的现代化预算管理机制，发挥绩效管理的引导约束作用，将绩效理念、要求和方法贯穿于预算管理全过程，推动预算管理和绩效管理深度融合。

——以强化预算刚性约束为重点，树牢依法理财观念，切实强化年度预算、中期财政规划和债务管理约束，严肃财经纪律，维护法律的权威性和制度的刚性约束力。

——以防范财政运行风险为底线，统筹好当前和长远、整体和局部、发展和安全的关系，确保预算安排与经济发展相协调、与财力状况相匹配，杜绝脱离实际过高承诺，增强财政运行可持续性。

二、重点工作

（一）全面加强财政资源统筹，增强财政保障能力。

1.加强政府性资源统筹管理。加大预算统筹力度，完善政府性资源资产市场化出租出借和交易处置制度，将依托行政权力、国有资源（资产）获取的收入、特许经营权拍卖收入、以政府名义接受的各类捐赠收入等全面纳入预算。强化地方政府债券资金的统筹配置，优先安排用于经济社会效益好的资本性支出项目。落实国家统一部署，加强政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的有机衔接。加强本级预算和上级补助资金统筹，对政策目标相近、资金投向类同、管理方式相近的上级转移支付和本级项目，加大统筹使用力度。进一步完善国有资本经营预算制度，根据企业生产经营状况合理确定国有资本收益上缴比例，加大国有资本经营预算调入一般公共预算力度，更多用于保障和改善民生。

2.规范政府收入预算管理。各级各部门要客观评估经济运行和实施减税降费政策等因素影响，严格落实收入预算由约束性向预期性转变要求，实事求是、科学合理编制收入预算，在不折不扣落实各项减税降费政策的基础上，依法依规及时足额征收应征的预算收入；持续深化综合治税，着力培植骨干税源，加快培育新兴财源，提高财政收入质量；严禁虚收空转，严禁收取过头税费、违规设置收费项目；进一步规范政府非税收入预算管理，各项非税收入按规定及时足额缴库。抢抓重大战略机遇，积极争取上级财政政策和资金支持，抓好资金日常使用管理，全力推动上级政策资金落地见效。严格落实行政事业性收费和政府性基金目录清单管理制度，确保清单之外无收费，将列入清单的收费基金按规定纳入预算。

3.推进部门和单位收入统筹。各部门（单位）要依法依规将取得的财政拨款收入、非财政拨款的事业收入、事业单位经营收入等各类收入完整足额纳入部门（单位）预算，未纳入预算的收入不得安排支出。对部门非财政拨款收入实行综合预算管理，非财政拨款收入能够满足需要时，原则上不再安排财政拨

款，有条件的部门（单位）可在下属单位之间统筹调配非财政拨款收入；对非财政拨款收入长期存在大额结余的部门（单位），财政部门可要求其将结余资金按一定比例上缴国库。行政事业性国有资产出租、处置等收入要按规定及时足额上缴国库或纳入部门（单位）预算统一核算、统一管理。

4.积极盘活存量资金资源。严格执行盘活存量资金有关政策规定，除另有规定外，对财政拨款结余和连续两年未用完的结转资金，一律收回财政统筹使用，对不足两年的结转资金，要加快预算执行，也可由财政部门收回统筹用于其他急需领域；预计难以支出或不需按原用途使用的当年预算资金，可按规定交回财政统筹安排。可进一步提高政府性基金预算结转资金调入一般公共预算统筹使用的比例。加强行政事业性国有资产统筹管理，落实新增资产配置与资产存量挂钩机制，严格执行资产配置标准，依法依规编制相关支出预算；健全国有资产共享共用机制，推动长期低效运转、闲置和超标准配置资产以及临时配置资产在部门内部和跨部门调剂使用，提高政府资源配置效益。严格行政事业单位各类资产登记和核算，所有资本性支出应当形成资产并予以全程登记，确保资产安全完整、高效利用。完善政府公物仓制度，按规定处置不需使用且难以调剂的国有资产，临时机构和由财政负担经费的临时活动所需资产优先从公物仓中调剂解决。

（二）调整优化财政支出结构，提高资源配置效率。

5.建立大事要事保障机制。各级预算安排要将落实党中央、国务院重大决策部署以及省委、省政府和市委、市政府重点工作作为首要任务，增强对重大战略任务、发展规划的资金保障。综合考虑财政承受能力、可持续发展能力，运用系统化思维重构财政政策体系，建立和完善大事要事保障清单机制，合理确定保障重点和保障顺序。坚持“增量优方向”与“存量调结构”相结合，强化大事要事保障清单刚性约束，在做好事前绩效评估论证前提下，统筹资金优先保障清单事项，未按规定保障到位的，原则上不得安排其他事业发展性支出。坚持“量入为出”原则，合理确定支出预算规模，通过动用预算稳定调节基金等手段，完善跨年度预算平衡机制，实现财力的动态平衡。

6.创新财政资金投入方式。切实转变思想观念，不断创新重大项目投融资机制，以市场化逻辑创新公共服务多元供给模式，推动“有为政府”和“有效市场”有机结合。深化专项资金管理改革，打破专项资金行业分割、部门分配的支出固化格局，统筹整合产业专项资金，强化对具有正外部性“风口”产业发展的支持。完善重大产业化项目基金投运体系，采取政策刚性加基金弹性叠加投入，发挥财政资金对社会资本的撬动作用；集成运用以奖代补、贷款贴息、风险补偿等财政金融政策优化专项资金支持模式，对科技、产业、人才等领域原则上采取事后奖补方式，提高财政资金投放效率；规范整合各类财政资金池，鼓励和引导社会资本、金融机构加大对科技创新、产业发展、城市提质和乡村振兴的投入支持力度。积极发挥专项债券对经济社会发展的拉动作用，用好用活“专项债券+市场化融资”“专项债券+项目资本金”等政策。充分利用国际金融组织、外国政府贷款以及各类专项贷款，争取更多国际资源支持全市经济社会高质量发展。优化国有企业财政资金注入方式，探索构建基于政策目标、企业类型、项目特性、资金效益的财政支持多元适配机制，支持国有企业联合社会资本、引进金融资本实施片区综合开发、参与重大项目建设，推动国有资本布局优化和结构调整。

7.推进支出标准体系建设。健全以基本支出标准、项目支出标准、基本公共服务支出标准为主体的财政支出标准体系。加强基本支出定员定额管理，完善公用经费分类分档定额标准体系，精准保障运转需求。推进项目支出标准体系建设，选取具备条件的行业和领域作为试点，根据支出政策、项目要素及成本、财力水平等，逐步建立不同行业、不同层级、分类分档的预算项目支出标准体系，并结合实际变化进行动态调整。做好项目支出标准与预算评审、绩效评价的衔接，加强对项目执行情况的分析和结果运用，将科学合理的实际执行情况作为制定和调整标准的依据。注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，充分衔接基本公共服务保障国家基础标准和省级支出标准，结合我市公共服务状况、支出成本差异、财政承受能力等因素因地制宜制定地方基本公共服

务标准，按程序报上级备案后执行。各县区要围绕“三保”（保基本民生、保工资、保运转）等基本需要，研究制定县（区）级标准。将支出标准作为预算编制的基本依据，不得超标准编制预算。

8.落实落细过紧日子要求。将党政机关过紧日子作为预算管理长期坚持的方针政策，厉行节约办一切事业，推动建立节约型财政保障机制。从严从紧控制一般性支出、“三公”经费和资产配置标准，确保非刚性、非重点支出应压尽压，腾出财力优先保障“三保”等重点支出。提倡通过市场化方式举办展会、庆典、论坛、赛事等活动，使用财政资金举办活动的应严格按规定程序报批。对应由本单位正常履行职责的工作事项，不得通过政府购买服务方式变相增加经费预算。强化机构编制刚性约束，严格控制编外聘用人员。严控政府性楼堂馆所建设及维修改造；严禁建设形象工程、政绩工程以及脱离财力可能的项目。

（三）严格预算编制和执行管理，深化预算绩效管理。

9.改进收支预算编制管理。政府的全部收入和支出都应当依法依规纳入预算，执行统一的预算管理制度。坚持量入为出、精打细算，结合财力状况和实际需求，在综合平衡的基础上编制预算。各级各部门应当依法依规将上级政府提前下达的转移支付全部如实编入本级预算并落实到具体项目和地区，明确财政事权和支出责任划分，提高转移支付预算指向性和精准性，推动自身财力和上级资金统筹安排。加大零基预算实施力度，预算安排坚持从实际需要与可能出发，立足全局系统谋划年度目标任务，逐项审议预算年度内各项支出内容的必要性、合理性及其开支标准，打破基数概念和支出固化格局。坚持“先谋事、再排钱”，预算支出全部以项目形式纳入项目库，实施项目全生命周期管理，未纳入预算项目库的项目不得安排预算。建立健全项目入库评审机制和滚动管理机制。做实做细项目储备，夯实可行性研究论证、具体实施计划等前期工作，做到预算一经批准即可实施，并按照轻重缓急等排序，突出保障重点。调整完善相关重点支出的预算编制程序，全面落实国家和省清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩等有关要求，重点支出应根据改革需要、确需保障内容和项目成熟度进行统筹安排，不再采取先确定支出总额再安排具体项目的办法。进一步完善预算安排同项目准备情况、预算执行情况、绩效评价结果、审计反馈问题、预算评审情况等挂钩的预算分配机制，注重预算安排的精准性、公平性、规范性。规范国有资本经营预算编制，经本级人大或其常委会批准，国有资本规模较小或国有企业数量较少的县区可以不编制本级国有资本经营预算。严格预算代编事项管理，除应急、救灾等特殊事项外，部门不得代编应由所属单位实施的项目预算。

10.强化预算执行约束控制。各级各部门要严格执行人大批准的预算，预算一经批准非经法定程序不得调整。规范预算指标核算管理，坚持量入为出、以收定支，建立先有预算、再有指标、后有支出的控制机制，实现预算指标对执行的有效控制。年度预算执行中除救灾等应急事项外，一般不出台增加当年支出的政策；严禁出台溯及以前年度的增支政策，新的增支政策原则上通过以后年度预算安排支出。规范预算调剂行为，各部门（单位）不得随意调剂支出预算科目、级次和用途，确需调剂的，按规定程序办理。进一步加强财政暂付性款项管理，除已按规定程序审核批准的事项外，不得对未列入预算的项目安排支出，建立健全暂付性款项消化机制。强化对政府投资基金的出资约束，涉及财政出资部分应足额纳入预算，未足额保障“三保”和政府债务还本付息等刚性支出的地区不得安排资金新设基金。加强中期财政规划管理，增强中期财政规划与国家、省、市发展规划的衔接，增强部门、行业发展规划与中期财政规划的衔接，加强对年度预算编制的预期引导和总量控制。

11.推动绩效管理提质增效。深入贯彻《中共洛阳市委洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号），将落实中央、省、市重大决策部署作为预算绩效管理重点，充分发挥预算绩效管理的引导约束作用。加强重大政策、重大项目事前绩效评估，将绩效理念和方法融入预算编制、执行和监督全过程，实现预算与绩效管理一体化运行。强化对政府投资项目、政府和社会资本合作（PPP）、政

府购买服务、国有资本资产使用、政府投资基金、政府债券等的绩效管理。健全绩效指标体系，加快完善共性绩效指标框架以及分行业、分领域预算绩效指标体系并实行动态调整。将绩效目标设置作为预算安排前置条件，加强绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”。完善部门和单位绩效自评、财政部门实施重点评价以及引入第三方机构评价相结合的多元化绩效评价机制。强化全过程绩效结果应用，对低效无效资金进行削减或取消，对沉淀资金按规定收回统筹使用。推动落实绩效管理结果与党政主要领导年度考核、领导班子年度考核、预算资金安排、党政主要领导经济责任审计挂钩的机制。加强市对县区财政管理综合绩效考核，提高县区财政运行绩效，推动预算绩效管理纵向到底。

12.完善预算决策机制程序。健全重大事项集体决策机制，对于财政资金管理重大事项应当按规定集体研究决定。各级政府预算、决算草案在提请本级人大或其常委会审查批准前，应当按程序报本级党委和政府审议；各部门预算草案和资金分配方案应当报本部门党组（党委）审议。分类规范财政预算资金追加、政府投资基金设立等预算管理行为的流程和机制，严格落实重大事项请示报告制度，防范资金管理决策风险。各部门代拟地方性法规、规章（草案）或起草规范性文件，涉及财政支出事项的，对未经法定程序列入预算的支出项目，不得列明具体金额。规范财政专项资金设立程序，未经本级政府批准同意，不得设立财政专项资金。

13.强化部门主体责任。严格落实预算法定职责，科学划分预算管理各方权责，明确任务分工，进一步压实预算管理责任。各级预算部门要按照“谁支出、谁负责”的原则，认真履行部门预算编制、执行和绩效管理主体责任，系统谋划本部门预算编制、执行和绩效管理，加强对所属单位收支预算的重点审核，对本部门及所属单位的预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。财政部门要认真组织预算编制、支出政策审核和预算绩效管理，加强对部门预算执行情况和绩效目标实现情况的跟踪监控，及时预警纠偏，确保财政资金安全高效使用。

14.落实财政直达资金机制。按照国家、省统一部署，落实稳步扩大财政直达资金范围要求。优化直达资金分配下达流程，各级各部门要提前谋划、协同配合，根据直达资金范围和支持方向，有针对性地加强项目库建设，着力提升项目储备的数量和质量，确保直达资金下达后尽快安排使用，在确保项目质量和资金安全的前提下加快支出进度，实现资金快速直达基层、直接惠企利民。健全直达资金常态化监控体系，依托直达资金监控平台，全过程、全链条、全方位监控资金的分配、拨付和使用，重点关注民生类资金流向，对日常监控发现的问题，第一时间督促整改，防止出现挤占挪用、沉淀闲置等，坚决杜绝以拨代支、虚列支出等违规行为，提高财政资金使用的有效性和精准性。聚焦重点单位、重点项目开展针对性监控，建立直达资金督办台账，通过开展实地督导、现场核查等措施，督促资金使用单位规范有效使用资金，并做好项目绩效管理。推动预算管理一体化系统与直达资金动态监控系统的有效衔接。

15.优化国库集中收付管理。对政府所有收入和支出实行国库集中收付管理，动态掌握和监控所有预算部门（单位）收支情况，健全国库集中支付控制体系和集中校验机制，实行全流程电子支付，优化预算支出审核流程，全面提升资金支付效率。健全财政收支和国库现金流量预测体系，完善库款运行监测评价预警机制,保持合理库款水平。规范国库资金拨付管理，优先保障“三保”和政府债券还本付息支出，严禁以拨代支，严禁违规将国库资金转入财政专户或预算单位实有资金账户等。规范按权责发生制列支事项，市县两级财政国库集中支付结余不再按权责发生制列支。建立完善权责发生制政府综合财务报告制度，推动预算单位深化政府会计改革。完善国有资产管理情况报告制度，加强与政府综合财务报告的衔接。

16.提升政府采购政策效能。强化采购人主体责任，探索建立政府采购预算编制、执行和采购结果跟踪问效机制，做好采购意向公开和采购需求管理。规范政府采购预算编制管理，确保与年度预算相衔接。落实在政府采购需求标准中嵌入支持创新、绿色发展等政策要求。建立健全支持创新产品及服务、中小企业发展等政策落实的预算编制和资金支付控制机制，在编制政府采购预算

时预留面向中小企业的采购份额，严禁将预留份额资金用于非预留份额对象。规范开展政府购买服务工作，坚持法定职责必须为，准确把握政府购买服务范围，实施政府购买服务负面清单管理。依法依规实施适合以市场化方式提供的政府购买服务事项，持续优化政府购买服务指导性目录，积极开展第三方绩效评价，坚持费随事转，防止出现“一边购买服务，一边养人办事”的情况。

（四）加强财政运行风险防控，推动财政可持续发展。

17.健全依法举债融资机制。正确处理好促发展与防风险的关系,在保持政府债务风险总体可控的前提下,积极争取政府债务限额并严格按照核定的限额举借政府债务。做实做细政府债券项目储备工作，提高专项债券项目申报质量。建立健全专项债券项目全生命周期收支平衡机制，实现融资规模与项目收益相平衡、债券期限与项目期限相匹配，按规定将专项债券项目收益足额缴入国库并纳入政府性基金预算管理，保障专项债券到期本息偿付。依法落实到期法定债券偿还责任，将政府债券还本付息资金足额列入年度预算。健全政府债务风险管控机制，加强债务风险评估预警结果应用，主动接受人大对政府债务的审查监督，有效前移风险防控关口，对债务风险事件做到早发现、早报告、早处置。健全地方政府债务信息公开及债券信息披露机制,落实部门项目存续期债券信息公开责任,实现对债券项目“借、用、管、还”全周期、常态化风险监控。

18.抓实隐性债务风险化解。完善常态化债务监控机制，坚决遏制隐性债务增量，严禁假借政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等方式，违法违规融资或变相增加隐性债务，决不允许通过新增隐性债务上新项目、铺新摊子。强化资金资源资产统筹，探索合法有效路径，稳步降低存量隐性债务规模，将债务风险指标控制在合理区间，杜绝虚假化债、数字化债等问题。切实划清政府与企业责任界限，分类推进融资平台公司市场化转型，严禁政府以企业债务形式增加隐性债务以及通过金融机构违规融资或变相举债。健全国有企业债务监测预警体系，进一步强化企业融资监管，科学评估债务风险状况，优化偿债机制，防止风险累积

形成系统性风险。健全跨部门联合监管机制，加强督查审计问责，实施隐性债务问责闭环管理，严格落实举债终身问责制和债务问题倒查机制。

19.加强财政承受能力评估。各级各部门研究出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目前，要充分考虑支出事项对财政可持续性的影响，按规定会同财政部门进行财政承受能力评估，重点评估分析对财政支出的当期和长远影响，对评估认定超出财政承受能力或存在风险隐患的不得安排预算。坚持尽力而为、量力而行，合理设定民生支出标准，确保与经济发展水平、财力状况相适应。除党中央、国务院统一要求以及共同事权地方应负担部分外，市级部门不得出台要求下级配套或以达标评比、考核评价等名目变相配套的政策。加强政府中长期支出事项管理，对合规确定的中长期支出事项和跨年度项目，将全生命周期内对财政支出的影响纳入中期财政规划，结合财政承受能力合理安排资金，确保年度平衡。强化招商引资、征地拆迁等项目可行性研究论证，客观评估对财政可持续性的影响。

20.防范财政运行风险隐患。坚决兜牢“三保”底线，市县财政要坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，全面实施县（区）级“三保”预算审核，确保“三保”预算足额编列，不留硬缺口。健全“三保”预算执行动态监测制度，各县区要综合收支平衡、债务风险、暂付款规模、库款保障水平等情况，及时研判“三保”形势，对发现的疑点要逐项排查，防范化解潜在风险。健全县（区）级“三保”风险应急处置机制，加强“三保”舆情监测应对，发现问题及时解决，确保基层“三保”不出问题。按照国家、省统一部署安排，逐步提高养老、工伤等险种基金统筹级次。坚持精算平衡，加强社会保险基金运行监测，确保基金运行平稳可持续，防范待遇支付风险。加强中长期财政运行风险防控，强化跨年度项目管理，科学测算评估预期偿债收入，合理制定偿还计划，并在中期财政规划中如实反映。

（五）着力推进“数字财政”建设，提升财政工作透明度。

21.加快预算管理信息化建设。全面贯彻落实中央和省部署要求，加快推进

横向到边、纵向到底的预算管理一体化系统建设，积极推进以大数据应用为支撑的“数字财政”建设，以信息化驱动预算管理现代化，切实提升政府预算管理水平。强化数据系统整合和上下贯通，汇集各级财政数据，做好与中央和省财政系统对接相关工作，实现动态反映预算从批复到执行全过程情况。规范各级预算管理要素、业务流程和控制规则，强化预算动态监控和闭环管理，实现资金来源去向全程留痕、易于追溯，支撑预算管理制度创新。推动信息互联共享，实现财政部门与预算部门对单位基础信息、会计核算、资产管理、账户管理等预算信息的共享共用；加快大数据智能化开发利用，推动财政与组织、编制、人力资源和社会保障、税务、人民银行、审计、公安、市场监管、教育等部门（单位）实现基础信息按规定共享共用，夯实预算管理基础。加强数据安全管理，保障系统平台安全可靠运行。

22.加大预决算信息公开力度。坚持以公开为常态，不公开为例外，加大各级政府预决算公开力度，扩大部门预决算公开范围，各部门及所属预算单位预算、决算及相关报表应当按照上级有关要求依法依规向社会公开。细化预决算公开内容，转移支付资金管理办法及预算安排情况、部门项目预算安排及使用情况等信息应当依法依规向社会公开。推进按支出经济分类公开政府预决算和部门预决算。加大绩效信息公开力度，推动绩效目标、绩效评价结果向社会公开。按有关要求建立民生项目信息公示制度，推进政府投资基金、收费基金、国有资本收益、政府采购意向等信息按规定向社会公开。涉及国家安全、保密等特殊经费及事项，按上级有关规定执行。

23.深入构建多层次监督格局。突出政治属性，严肃财经纪律，进一步加强财会监督工作，健全财会监督体系，提升财会监督效能；充分发挥监督协同效应，促进财会监督与其他各类监督有机贯通、相互协调，推进信息共享、结果互认、联合监督、共促整改的工作模式。各级各部门要依法自觉接受各级人大及其常委会和审计部门监督，积极推进人大预算联网监督工作。各级财政部门要做好财税法规和政策执行、预算管理等有关情况的监督工作，构建日常监管与专项监督协调配合的监督机制，进一步强化财政核心业务的风险管控与监督制衡，切实提高财政运行效率。落实部门和单位财务管理主体责任，持续抓好单位财务人员业务培训，夯实财政管理基础。强化监督结果运用，对监督发现的问题，严格依法依规追究有关单位和人员责任，加大处理结果公开力度。

三、保障措施

（一）提高思想认识，加强组织领导。各级各部门要充分认识进一步深化预算管理制度改革的重要意义，深刻领会改革精神，切实把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府决策部署上来，把深化预算管理制度改革作为推动预算管理方式深刻转变、提升政府行政效率与财政资金使用效益的重要内容，加强和改进对财政和财务工作的组织领导，认真谋划、通力协作，以高度的责任感、使命感和改革创新精神，不折不扣将深化预算管理制度改革的各项规定和要求落实到位，推动全市预算管理水平迈上新台阶。

（二）强化统筹协调，形成推进合力。各级各部门要按照改革要求，切实履行职责，加强协调合作，形成推进改革的合力。市财政局要发挥统筹协调作用，抓紧完善相关配套制度，及时解决改革中遇到的问题，确保各项改革任务落地见效。各部门（单位）要落实部门预算管理和财务管理的主体责任，切实强化预算约束，建立内部职能机构全面参与、财务工作与业务工作紧密衔接、资金安排与项目实施有机结合的工作机制。各县区要建立政府统一领导、财政部门牵头组织、业务部门具体实施的工作机制，结合实际细化政策措施，实现与中央、省、市改革有效衔接、良性互动。

（三）加强督导落实，提升改革成效。各级各部门要树立“上下一盘棋”思想，坚持结果导向，夯实预算管理制度改革基础，推动改革任务落实，以工作实绩检验改革成效。要准确把握改革的方向、力度和节奏，突破部门利益格局，深入研究改革规律和问题。要加强宣传引导，及时总结改革过程中的经验做法，不断把改革推向深入。财政部门要牵头抓好改革督促指导，建立工作推进机制和重点任务台账，及时发现存在问题，督促整改落实。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市高水平推进交通强市建设实施方案的通知

洛政办〔2023〕39号　　2023年10月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市高水平推进交通强市建设实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市高水平推进交通强市建设实施方案

为深入贯彻落实《交通强国建设纲要》和《河南省加快交通强省建设的实施意见》，加快建设交通强市，更好发挥交通“开路先锋”作用，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南时的重要讲话和关于交通运输工作的重要论述精神，按照交通强国建设部署要求，着力构建综合立体交通网络，着力推进绿色转型，着力完善运输服务品质效率，提升我市交通枢纽能级，加强全国性综合交通枢纽城市建设，增强集聚辐射能力，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，为建强副中心、形成增长极、重振洛阳辉煌当好现代化的开路先锋。

二、工作目标

到2025年，全面建成洛阳第二绕城高速，我市与周边省辖市基本实现以高铁或城际铁路直接连通，与市域内组团县区之间以快速通道直接连通，市域内相邻县区间实现以高速公路或一级公路为主，二级公路为辅的“一主一辅”双通道连通。

到2035年，基本形成以洛阳为中心，连通相邻地级市的1小时交通圈，通达中原城市群所有地级市的2小时交通圈，覆盖全国重要城市群的3小时交通圈。形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，铁路、公路、水运、航空等各种运输方式“能力充沛、结构合理、一体衔接、安全高效、智慧绿色”，连接东中西、辐射海内外的开放能力全面提升，全国性综合交通枢纽城市地位持续提升，率先实现“人享其行、物优其流”。

三、重点任务

（一）构建立体互联衔接顺畅的综合交通体系。以服务中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略为主，以支撑洛阳全国性综合交通枢纽建设，充分发挥引领全省发展引擎作用为目标，构建承东启西、连南贯北、八向辐射的综合运输通道，基本形成以洛阳为中心的“两环四轴三廊”九大运输通道，实现各种交通方式统筹一体布局和高效衔接，加快构建布局完善、立体互联的综合立体交通网。

1.完善航空网络布局。重点实施机场功能完善提升工程。全力推进洛阳北郊机场改扩建工作，将洛阳北郊机场打造为中飞院北方训练网络核心机场和旅游干线机场。进一步加密覆盖国际国内航空网，增强航线覆盖面和国际航线通达性，努力构建功能完善的航空运输体系，支撑国际人文交往中心功能发挥；拓展强化口岸贸易、现代物流等发展内容；改善综合交通枢纽内部换乘换装设施，提升综合交通运输衔接效率。推进通用机场基础设施建设。结合低空旅游、农业作业、应急救援等需求，科学谋划洛宁通用航空机场，2023年建成投用洛阳龙门（万安）通用机场。

责任单位：市商务局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局、市生态环境局、市文化广电和旅游局、洛阳北郊机场公司、文旅集团、轨道集团，相关县区政府

2.推进轨道交通网建设。统筹衔接

干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通等，推进轨道交通“四网融合”。争取建成呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段，形成“十”字形高速铁路骨架。争取建成三洋铁路，积极谋划洛阳至十堰铁路进入国家铁路网规划，进一步完善普速铁路网布局。结合大型物流园区建设，适时推动铁路专用线进企入园。统筹开展联通郑州、焦作、济源等城际铁路和以洛阳为中心辐射城市组团间的市域轨道网规划研究，适时启动项目建设。积极推进城市轨道交通线网建设，加快实现网络化运营。到“十四五”末，力争高（快）速铁路新增运营里程超过100公里，总运营里程突破200公里。

责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局、市生态环境局、轨道集团

3.加快高速公路网络体系建设。着力实施高速公路串线成网工程，提高路网覆盖深度，强化中心城市辐射带动，到2023年底，建成栾川至卢氏高速，2025年底建成济源至新安高速、沁阳至伊川高速、郑州至洛阳高速，加快渑淅高速洛宁至嵩县段、永灵高速嵩县至汝州段、嵩县至内乡高速公路、三门峡至洛宁高速公路等项目前期工作，着力构建“三纵三横三环”高速公路网络。以洛阳市绕城高速出入口加密为重点，在现状高速公路上新增一批出入口，增强对沿线乡镇、景区等的服务能力。至“十四五”末，力争高速公路新增通车里程超过400公里，通车总里程达到1000公里，实现市域内县县通双高速。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市林业局、市文物局

4.加快普通国省干线公路建设。以干线公路绕城改造、打通市际县际断头路、提升旅游路、次差路提质升级工程为重点，提升干线公路与县城、4A级以上景区、高速公路出入口等重要节点和枢纽的一体化衔接水平，提升全市公路路网品质结构，围绕副中心城市外联公路任务及重点县绕城公路改造，实施G208二浙线洛阳绕城（伊滨区至伊川城区段）改扩建工程、新建G208二浙线洛阳黄河公铁两用特大桥及引线工程、S240济邓线吉利特大桥引线工程（洛济快速通道）等重点项目，力争2023年底前开工建设G208黄河公铁两用特大桥，至“十四五”末，力争普通干线公路与重要节点通畅水平全面提升，二级及以上占比由67.9%提升至75%以上。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市文物局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市文化广电和旅游局、市林业局，相关县区政府

5.加快实施内河水运提升工程。完善公共基础设施保障，开展在用码头规范化改造，增设便民服务设施，提升安全监管能力，增加客运码头安全监测设备，对重点船舶和重点水域、重点码头、渡口、航道实施有效监控；2024年12月，建成小浪底库区港航工程，至“十四五”末，力争IV级及以上航道里程达到65公里。

责任单位：市交通运输局、市水利局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、豫西黄河河务局

6.加快构建“三纵三横”城市快速路网。完善城市主干路网，完善“六纵六横”城市主干路网体系，2024年春节前建成玄武门大街提升改造等工程；构建“三纵三横”城市快速路网体系，2024年建成西韩立交、南山大道西延等工程；聚焦交通拥堵点及出行难区域，2023年底前打通司马光路、中信路等城市“断头路”，提升改造健康东路、政和东路等“卡脖子路”，完成九都路洛邑古城段等城市堵点改造工程，畅通城市道路“微循环”。至“十四五”末，形成城市区30分钟通勤圈。

责任单位：市住建局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市财政局、市生态环境局

7.推进贯通全域的旅游公路建设。打造贯通洛阳市全域的旅游公路网络。深化交通运输与文旅文创融合发展，构建“快进慢游深体验”全域旅游交通网络，按照专用性、安全性、智慧性和环境友好型要求，打造黄河古都、生态伏牛一号旅游公路。重点推进旅游公路干线支线建设，打通“最后一公里”末梢，规划中国伏牛1号生态旅游公路主环线1条，联络线4条；微循环/支线18条，景区连接线32条；设置游客服务中心4处，驿站32处；打造精品项目4项。在有条件路段设置观景台、露营地、充电场站、慢行道，建设道路监测、天气预警、游客导引等智慧交通平台，形成“公路主体、服务设施、慢行系统、信息系统、景观系统”五大系统。2023年底前，500公里生态伏牛一号旅游公路主环线贯通。

责任单位：市交通运输局、市发展

改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市文化广电和旅游局、市林业局，相关县区政府

8.推进“四好农村路”高质量发展。着力实施农村公路连通融合工程，推动农村公路连通村组，强化与旅游、产业等融合发展。推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，以“四好农村路”建设为抓手，推进“四好农村路”提质扩面，建成广覆盖、深通达、高品质的客货运输网络，逐步形成建制村到乡镇0.5小时和乡镇到县城1小时交通圈。全力推进“乡村振兴交通先行示范村”创建工作，加快推进乡村旅游公路建设，至“十四五”末，全市9个县区创建成“四好农村路”省级示范县，50%创建成“四好农村路”国家级示范县。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市乡村振兴局、市农业农村局、市林业局，相关县区政府

（二）完善便捷高效、经济舒适的运输服务体系。打造便捷舒适的出行服务体系，加快城乡客运公交一体化建设，加大公交基础设施建设，不断优化完善公交线网。着力提升轨道交通安全运营服务水平；打造经济高效的现代物流体系，持续优化货运结构，推动货物运输“无缝衔接”和“一单制”。完善城乡配送体系，创新智慧物流运营模式，提升物流信息化、智能化、网联化水平，稳步提高物流效率、降低物流成本。

9.推进城市公共交通一体化水平。加快完成洛阳市属城市公共交通企业重组整合工作，推进城市公共交通一体化水平。立足群众出行需求，以统筹融合为导向，大力完善城市公共交通基础设施，提高公共交通优质服务覆盖度，持续推动轨道交通与地面公交协同发展，城市内部交通与航空、铁路等对外交通一体衔接，至“十四五”末，力争实现体制机制、基础设施、出行网络、运营服务一体化，更好地引导市民低碳出行。

责任单位：市交通运输局、市国资委、轨道集团、公交集团

10.着力构建均等化城乡出行服务体系。大力推进城乡客运服务一体化，深入推进“万村通客车提质工程”，优化完善城-镇、镇-镇、镇-村三级城乡公交体系；结合旅游景点分布，设置串联景区的旅游公交线路；鼓励发展预约、定制等个性化客运服务，有序推进城乡客运班线公交化改造工作，打造以“公交化运营+班线客运”为主、以定制客运为辅的村村通客车“升级版”，推动具备条件的地区实施全域公交，提升城乡运输均等化服务水平。建立健全群众可承受、财政可负担、运营可持续的票制票价体系，构建普惠便民的城乡出行服务体系。

责任单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市文化广电和旅游局

11.构建多层级的客货运物流枢纽体系。完善提升洛阳龙门站综合枢纽功能，加快推进洛阳汽车站城市交通综合体（TOD）项目，建成投用洛阳火车站综合交通枢纽，谋划机场等综合交通枢纽。推动建设伊川县汽车站，栾川县城西汽车站、洛宁汽车站、新安北汽车站、白云山旅游客运站等县级客运站。积极推动偃师、孟津、伊川等县、区打造多个县级综合交通枢纽，构筑“一主多点”的多层级、一体化综合交通枢纽体系，着力提升洛阳枢纽城市能级。推进东方红（洛阳）国际陆港、华晟物流大宗商品物流园、洛阳综保区等3个物流园区建设；加速完善中储洛阳、国能黄河等7个物流园区，推动形成“3+7”综合货运枢纽体系；加密中亚、中欧班列（洛阳）开行班列，强化公铁联运，持续提升综合货运枢纽功能。推动建设一批客运站、物流网点和邮政网点融合发展的乡镇综合运输服务平台，完善县乡村三级物流体系。促进综合货运枢纽在运能利用效率、运输服务质量、运营机制可持续等三方面明显提升，在提高循环效率、增强循环动能、降低循环成本中发挥积极作用，加速资金流、信息流、商贸流等高效集聚，争取列入国家综合货运枢纽补链强链。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市邮政管理局

12.推进农村物流发展。引进国内外大型物流集成商，新实施一批国家城市绿色货运配送示范工程；结合我市农村客货邮融合发展目标，加大县、乡、村三级物流节点建设。以“资源共享、共同配送”为核心，协调建立供销、公安、邮政、交通、商务等部门深度融合的工作机制；加快推进县级中心园区建设，充分应用综合运输服务平台、乡镇客运站、邮政支局吸引邮政快递、电商、供销、零担企业入驻，实现“一站多能”；因地制宜推广农村客运车辆代

运邮件快件，开行“定时、定点、定线”的货运班车，实现乡村物流服务全覆盖；建设农村物流信息平台，实现货源、车源的统一调配，研究推广菜鸟驿站、村级邮政网点，健全快递、物流“最后一公里”服务网络。

责任单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市公安局、市生态环境局、市商务局、市供销社、市邮政管理局

（三）构建节约集约、低碳环保的绿色交通体系。打造低碳环保的绿色交通体系，持续推进运输结构调整，倡导绿色出行，大力发展绿色交通工程，强化交通基础设施生态保护污染防治和生态修复，加快推广应用新能源及清洁能源载运工具。

13.推动交通运载工具绿色发展。加快车辆装备升级改造，持续推进车型标准化，综合利用财政支持、经济补偿、市场调节等手段，加快实施机动车国六排放标准，全面淘汰国三及以下老旧柴油货车；至“十四五”末，实现除应急车辆外，城市建成区公交车、巡游出租车、网约出租车、载货车辆、邮政用车、市政环卫车辆基本实现新能源化；县区公交车、出租车基本实现新能源车辆覆盖，严格执行污染物控制标准，强化港口和船舶污染防治；加快构建便利高效、适度超前的充换电基础设施体系，加快城乡公共充换电网络布局，加快推进市管高速公路服务区充电桩建设，配合省交通运输厅推动省管高速公路服务区充电桩全覆盖工作。

责任单位：市财政局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局、市生态环境局、市邮政管理局

14.着力构建低碳化城市出行服务系统。优先发展城市公共交通，完善地铁1号线、2号线轨道站点接驳设施，适时启动二期建设规划项目建设；巩固国家公交都市建设成效，持续完善公共交通线网和场站布局，加快实施一批公交专用道和公交港湾站改造，合理发展定制公交、出租车、网约车、共享单车等辅助型公共交通，持续提升城市公共交通分担率；合理规划布局、加快推进建设城市公共停车场；加强城市交通拥堵治理，鼓励引导绿色交通出行，至“十四五”末，主城区内“135”（1公里内步行、3公里内骑行、5公里左右乘坐公共交通）绿色低碳出行理念深入人心；城市内外交通高度融合，主城区与组团县区快速直连，公交出行时间不超过1小时；公共交通服务群众便利化出行的能力显著增强，交通运输与经济社会发展实现紧密融合。

责任单位：市交通运输局、市住建局、市城市管理局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市公安局、轨道集团、公交集团

15.加强交通建设与管养领域节能降碳管理。坚持绿色低碳理念，高标准高质量建设高（快）速路、城市轨道等新开工项目。推动绿色低碳施工，实施全过程动态化管理。推行标准化设计，推广实施新工艺、新材料、新技术，合理控制交通建设能源消费总量。鼓励在交通基础设施建设及运营中优先使用风能、太阳能等清洁能源。

责任单位：市自然资源和规划局、市交通运输局、市生态环境局、市商务局、轨道集团

（四）构建智能集成的智慧交通体系。坚持以科技创新为引领、智慧交通为主攻方向，提升交通运输行业科技智慧水平。

16.加快新型交通基础设施建设。聚焦新一代信息技术、人工智能、智能制造等国内外科技前沿，加快推进智能交通建设、服务、养护、管理等领域关键技术研发；推进高速公路ETC门架系统功能拓展等设施设备共享，积极配合建设郑州至洛阳智慧高速公路工程，强化与主管部门沟通对接，积极探索收费站ETC自由流快速通行、隧道火灾预警及气体感知、洛阳市普通公路智慧公路等新型基础设施建设；按照国家信息基础设施战略布局，推动骨干路网设施、客货运枢纽与5G等信息基础设施一体化建设和应用，开展北斗等卫星通信基础设施在行业的融合应用。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市生态环境局、市商务局

17.推广新技术新业态应用场景。推动“智慧公交站台+公交车路协同+线网优化调度”建设，构建适应复杂交通网络运营的精准智慧公交体系。结合路内路外停车资源，试点停车预约、停车诱导、室内导航和无感支付等停车信息服务，探索基于停车一张图的智慧停车精细化管理服务模式。加快构建全链条、一站式的完整出行服务体系。加强出行信息共享，鼓励轨道、公交、航空、铁路、长途客运等运输企业和互联网企业数据互联互通，优化整合全方式出行信息资源。构建支付体系快捷联通、信息服务综合一体的公共出行网络。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市商务局

（五）构建文明法治安全可靠的保障体系。打造质量可靠的平安交通体系，加强建设工程质量安全管理，强化基础设施管养，落实企业主体责任，深化行业安全体系建设，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升交通运输应急保障能力。打造规范有序的现代治理体系，探索推进综合交通运输体制改革，加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段，重点监管为补充，信用监管为基础的新型监管机制。健全完善交通运输规章制度体系。

18.提升设施本质安全水平。一是加大交通基础设施安全防护投入，持续推进公路安全提升工程、危桥改造工程和灾害防治工程，增强基础设施安全防护能力，至“十四五”末，完成1200公里安全隐患路段整治工作，改造危桥、渡口、隧道超过1万延米。二是完善“两客一危”车辆和船舶安全技术装备，加大农村客运车载卫星装置、车载视频监控设备推广应用。三是推进精品建造和精细管理，深入开展施工标准化、“品质工程”创建活动，提升工程质量安全水平。

责任单位：市交通运输局、市商务局

19.完善交通应急救援体系。建立健全跨方式、跨部门综合交通应急管理体制机制，完善应急预案体系、应急指挥体系、应急监测预警系统；完善公路交通应急物资储备体系与调运制度，健全道路运输应急保障车队，加强应急救援专业装备、设施、队伍建设；提高对疾病蔓延、信息攻击、恐怖袭击等非传统安全的交通应对能力。

责任单位：市交通运输局、市应急管理局、市公安局、市卫生健康委

20.提高交通行政执法能力。继续推进公路领域综合执法、联合执法、路警共建、非现场执法等交通运输综合行政执法模式，持续开展货运车辆超限超载整治行动；整合源头、卡点、站点、车辆、道路运政及公安交警等信息资源，建立多点采集、在线联动、实时追踪、全域管控、闭环处理、失信惩戒一体化的交通运输非现场执法综合治理体系；利用信息化手段提高行政执法水平，建设运政、路政等部门的执法信息共享平台，完善部门间执法联动机制。

责任单位：市交通运输局、市财政局、市应急管理局、市公安局、市卫生健康委

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要负责同志任组长的洛阳市建设交通强市工作领导小组，统一领导推动交通强市建设工作，研究重大事项，协调解决重大问题，推进重点任务落实；相关职能部门按照任务分工，明确责任、细化措施。领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，张捍卫同志兼任办公室主任。办公室主要负责协调推进工作，加强政策协同、工作协调、日常调度和监督考核，及时解决工作中的问题和困难，确保任务顺利推进、圆满完成。

（二）加强要素保障。优先将重点交通项目纳入国土空间规划重点项目建设清单，预留土地、生态环境等国土空间资源。完善政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控的交通运输资金保障和运行管理机制，对符合条件的项目加快专项债券项目谋划、工程建设和债券发行支出进度，探索建立国开行、农发行贷款等多种融资渠道，积极争取金融机构支持，鼓励社会资本参与投资，探索“交通项目+土地开发”“公募REITs”等新型市场化融资模式。加强交通运输人才队伍建设，推进交通运输科技创新团队和新型智库建设。积极培育本土施工、设计、检测等企业，为支撑洛阳交通强市建设提供“智力”服务。

（三）加强监督考核。强化动态监测，加强对本实施方案明确的发展目标、重点任务等落实情况的跟踪、监督和考核。重点项目推进情况要纳入全市交通运输系统考核目标责任书中，并适度提高权重，对未完成年度考核目标的单位要实行一票否决，不得纳入年度考核优秀等次，确保如期完成目标任务。

（四）营造良好氛围。强化宣传引导，树立先进典型。围绕我市交通建设成就和在引领社会经济发展、巩固脱贫攻坚成果、支撑乡村振兴等方面的作用发挥情况，充分利用传统媒体和“互联网+”新媒体，宣传先进典型、成功经验和成效，全面提升传播力、引导力、影响力、公信力，营造全社会关心支持交通强市建设工作的浓厚氛围。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）的通知

洛政办〔2023〕40号　　2023年10月25日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）

为进一步贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）的通知》（豫政办〔2023〕43号）、《国务院安委会办公室关于推广城市生命线安全工程经验做法切实加强城市安全风险防范工作的通知》（安委办〔2021〕6号）和《住房和城乡建设部办公厅关于全面加快建设城市运行管理服务平台的通知》（建办督〔2021〕54号）精神，加快推进我市城市基础设施生命线安全工程（以下简称城市生命线安全工程）建设，提升我市城市燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等安全运行及风险监测预警能力，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于城市安全的重要论述，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全。以防范化解重大安全风险为目标，坚持问题导向，坚持创新引领，切实担负起城市安全发展的政治责任。充分运用现代信息技术，高标准推进城市生命线安全工程建设运行，构建城市生命线安全监测预警体系，全面提升防控重大风险与突发事件的能力。

（二）基本原则

高位统筹，协调推进。强化城市生命线安全工程顶层设计，系统性、科学性推进项目建设，按照“市、县一体化”模式，将城市生命线安全工程纳入城市运行管理服务平台建设，高位统筹，厘清思路，明确需求，整体设计，同步建设。市县两级要立足城市安全运行工作实际，突出重点，有序推进。

政府主导，强化责任。按照市政府统一领导、职能部门分工负责的要求，开展城市生命线安全工程建设，强化各级政府属地责任和部门监管责任，加大政府投入，完善保障机制。压实企业主体责任，燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等权属单位，要积极配合城市生命线安全工程建设，建设更新本行业安全监测系统，主动对接市级城市生命线安全监测预警平台，确保项目顺利进行。

示范引领，循序渐进。按照“先试点、后推广、再铺开”的工作思路，以“新、改、扩建设施同步建设，已建设施逐步补齐”为原则，建立完善城市生命线安全工程前端感知和运行监测系统，着重解决实施过程中出现的共性问题，高标准推进示范区建设，同时总结示范区域建设经验，着重打造可复制、可推广的建设样板，逐步推进全市城市生命线安全工程建设。

立足长效，建管并重。加强各级各部门在城市生命线安全工程建设、运

行、管理等环节的规范化工作，研究制订城市生命线安全工程运行管理等方面的标准规范，注重系统安全、数据安全，形成高效、有力、安全的管理体系和长效工作机制。

科技赋能，市场运作。坚持科技创新，注重先进信息技术在城市生命线安全工程上的应用，充分利用现有信息化成果，打通数据壁垒，实现平台数据融合共享，节约资金，避免重复建设，鼓励社会资本参与城市生命线安全工程建设和运行维护，形成多方参与、市场运作、共治共享的建设管理新格局。

（三）工作目标

按照省政府办公厅关于城市生命线安全工程建设工作的部署要求，分步推进建设目标任务。

1.2023年底前，摸清城市生命线安全风险底数，形成安全风险清单；初步建成城市生命线安全监测预警平台；实现对洛阳市中心城区“三高”（高风险、高敏感、高后果）区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。

2.2024年底前，在洛阳市中心城区实现“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊安全运行监测的基础上，不断丰富应用场景，并逐步向其他领域拓展延伸；形成城市生命线安全监测预警平台接口标准、数据标准、技术标准等统一的标准规范；新安县、伊川县实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。

3.2025年底前，全市所有县区实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测；城市生命线安全工程应用场景进一步拓展，城市生命线安全运行体制机制基本完善，城市安全风险管控能力和隐患排查治理能力显著增强。

二、重点任务

(一)夯实城市生命线安全工程数据基础

1.更新汇集城市生命线基础信息。在原有城市生命线数据信息的基础上，按照国家、省相关标准规范开展新一轮的城市生命线数据普查更新，掌握其运行现状、产权、分布、年限等基本情况。明确监测预警数据标准规范，整合各行业城市生命线数据，对各类数据进行统一收集、整理，保证城市生命线基本信息完整、全面。

责任单位：市城管局、市住建局、市政数局、市自然资源和规划局、市应急管理局、市通管办、洛阳供电公司，各县区政府

2.形成城市生命线安全风险清单。在更新汇聚城市生命线基本信息的基础上，综合运用其他单位或部门普查、建设等成果，以标准规范为引领，聚焦城市“三高”区域，开展城市生命线安全风险评估，摸清城市生命线安全风险底数。

责任单位：市城管局、市住建局、市应急管理局、市通管办、洛阳供电公司，各县区政府

3.建立城市生命线安全工程数据库。以城市生命线基础数据、安全风险清单等基础数据为支撑，同时整合各行业管线、桥梁、综合管廊等数据，对数据进行统一收集、分析、入库，形成完整、详实的城市生命线安全工程数据库。依托省、市、县区级政务数据共享交换平台，汇聚相关专业数据，在严格落实网络安全法律、规范及保证数据安全的前提下，加强数据实时更新和互联共享。

责任单位：市委网信办、市城管局、市住建局、市政数局、市自然资源和规划局，各县区政府

（二）搭建城市生命线安全监测预警平台

4.建设完善城市生命线安全工程前端感知系统。对新改扩建的城市基础设施项目中涉及城市生命线的，要按照技术标准要求，以“三高”区域为重点，安装前端物联感知设备；对正在建设的项目，按照原设计方案实施；对于暂未办理完前期手续的项目，要在项目设计阶段将安装前端物联感知设备一并考虑设计，与项目同步设计、同步施工、同步竣工验收，并将物联数据接入市级城市生命线安全监测预警平台。对已建的城市基础设施项目中涉及城市生命线的，以“三高”区域为重点，按照重点设施优先、安全设施优先的原则，布设前端物联感知设备，形成城市生命线安全工程领域采集、监测、识别、感知“一张网”。各城市生命线设施权属单位及企业，要做好本行业城市生命线物联感知设备布设和与市级城市生命线安全监测预警平台联网对接等工作。

责任单位：市住建局、市城管局、

市应急管理局、市通管办、洛阳供电公司，各县区政府，洛阳北控水务集团有限公司、洛阳新奥华油燃气有限公司、洛阳市热力集团有限公司、洛阳高新热力有限公司等单位

5.建设城市生命线安全运行监测系统。依托城市生命线数据库和前端感知网，综合运用先进信息技术，将城市生命线安全运行监测系统纳入城市运行管理服务平台建设。整合、对接城市生命线安全工程相关设施行业主管部门、权属企业已建成的安全运行监测系统，打通数据壁垒，共享数据资源，真实再现城市生命线位置信息、实时运行状况等信息，实现对城市生命线的感知、分析、监测、预警，保障城市生命线安全运行。

责任单位：市城管局，市住建局、市应急管理局、市财政局、市政数局，各县区政府

（三）完善城市生命线安全工程运行管理体系机制

6.建立健全城市生命线安全工程标准体系及管理机制。根据国家、省城市生命线安全工程建设有关标准规范和我市实际，研究制定城市生命线安全监测预警平台接口标准、数据标准、技术标准等统一的标准规范，指导我市城市生命线安全工程管线普查、系统建设等工作。以政府为主导，各行业监管部门及城市生命线权属单位要落实好主体责任，研究制定相应应急处置预案，并组建相应专业人员队伍，确保面对突发事件能够分级预警、联动响应、部门协同、快速处置。

责任单位：市应急管理局、市政数局、市城管局、市住建局，各县区政府、洛阳北控水务集团、洛阳新奥华油燃气公司、洛阳市热力集团有限公司、洛阳高新热力有限公司等单位

（四）培育城市生命线安全工程新兴技术产业

7.加大生命线技术研发，培育产业发展。依托高校、企业等高新单位或部门，设立城市生命线安全工程技术研究院（所），深度分析、充分挖掘城市生命线安全监测预警系统汇聚的海量数据价值，实时对城市运行情况进行“诊断”，创新城市安全管理模式，为相关部门进行精细化城市管理提供决策依据。着力研发可用于城市生命线安全工程的新技术、新产品，为城市生命线安全工程建设、运行提供技术支撑。同时联合我市制造业产业优势，打造城市生命线安全工程全产业链条，实现“研发–生产–销售–服务”的全周期发展。

责任单位：市工信局、市科技局、市应急管理局、市城管局、市住建局、市发改委、市教育局、市财政局、市国资委

（五）加大城市生命线安全工程多渠道资金投入

8.积极争取国家、省级资金，加大财政投入。主动与国家（省）发展改革委、科技部（厅）、住建部（厅）、应急管理部（厅）等国家部委及省直部门对接，争取资金支持。各级政府要加大公共财政支持和投入力度，支持申请并用好地方政府专项资金、专项债券资金。在城市相关基础设施改造升级过程中（尤其是涉及“三高”区域），要预留资金用于城市生命线安全工程建设，按照技术标准加装相关物联感知设备，并确保接入市级城市生命线安全监测预警平台。

责任单位：市发改委、市财政局、市科技局、市城管局、市住建局、市政数局、市应急管理局，各县区政府

9.鼓励引导社会资本参与，争取金融机构支持。在市本级前期探索特许经营的基础上，总结实践经验和好的做法，积极探索创新建设理念及经营方式，形成可复制、可推广的新模式。各级政府要鼓励引导企业和社会资本以多种方式参与城市生命线安全工程建设，引导金融机构依法合规加大对城市生命线安全工程建设信贷投入。鼓励金融机构创新融资产品和服务模式，更好满足城市生命线安全工程融资需求，鼓励各级投融资公司积极担保承接项目。

责任单位：市财政局、市城管局、市住建局、市国资委，各县区政府

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组，由市长任组长，常务副市长任常务副组长，主管副市长任执行副组长，市政府秘书长、主管副秘书长、市委网信办、市发展改革委、市教育局、市科技局、市工信局、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市应急管理局、市国资委、市城管局、市政数局、市通管办、洛阳供电公司、各县区主要负责同志为成员，领导小组

负责统筹推进城市生命线安全工程建设，协调解决相关问题，监督考核项目推进情况，并及时通报建设中存在的问题。领导小组下设办公室，办公室设在市城管局，杨鹏同志兼任办公室主任，牵头做好城市生命线安全工程建设的调度、通报、督促、约谈、考评等工作，高效推进工作落实。各县区要成立相应的组织领导机构，保障城市生命线安全工程项目顺利实施。

（二）强化各方责任落实。市直有关部门要按照自身职责和责任分工，联同协作，共同落实好城市生命线安全工程建设任务；各县区要严格落实主体责任，研究制定建设工作方案，明确目标任务和时间节点，保证项目高标准按时推进；各相关企业要提高认识，发挥好安全生产主体责任，按照工作部署，加大前端物联感知设备的投入、安装、联网等工作，确保及时与市级城市生命线安全监测预警平台互联互通，数据共享。

（三）注重数据信息安全。落实国家信息安全有关法律法规及标准要求，涉及国家秘密的地下管网数据信息，要严格按照规定做好保密管理。加强数据信息安全技术的研发，推进数据安全保障体系建设，建立健全监督、检查和安全评估机制，有效保障城市生命线信息采集、传输、处理、应用等各环节的安全可控。

（四）加强政策法律支撑。充分借鉴先进省市关于城市生命线管理立法经验，加快推进立法工作，规范城市生命线的建设施工、运行管理和监测预警。总结实践经验，结合我市实际，探索制定城市生命线监测预警相关配套政策规范。通过政策法规支撑，加强新、改、扩建管线的规划和施工管理，定期对城市生命线进行普查或详查，确保城市生命线基础数据的现势性和准确性，提升监测预警信息的准确度，保障城市生命线监测运行的健康发展。

附件：

1.洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组成员名单

2.洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设目标任务分解表

附件1

洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组成员名单

组　　长：徐衣显　市长

常务副组长：张玉杰　常务副市长

执行副组长：李新红　副市长

成　　员：袁　剑　市政府秘书长

郭京波　市政府副秘书长

孙论兵　市政府副秘书长

付　涛　市发改委主任

于晓峰　市教育局局长

叶惠玲　市科技局局长

魏　斌　市工信局局长

黄志刚　市财政局局长

李松涛　市自然资源和规划局局长

陈兴忠　市住建局局长

马怀庆　市应急管理局局长

易　勋　市国资委主任

杨　鹏　市城管局局长

李安民　市政数局局长

王　锐　市互联网应急保障中心副主任

王　磊　市通管办主任

徐　建　洛阳供电公司总经理

王耀光　涧西区区长

史千灵　西工区区长

周　新　老城区代区长

金铭辉　瀍河回族区代区长

孙毅辉　洛龙区区长

朱　蕾　洛阳市城乡一体化示范区管理委员会主任

赵玉勋　偃师区区长

常涌涛　孟津区区长

王智朋　伊川县县长

张丽娟　宜阳县县长

崔占科　新安县代县长

曲万涛　栾川县县长

辛俊峰　嵩县县长

姬素娟　汝阳县县长

王　瑞　洛宁县县长

领导小组下设办公室，办公室设在市城管局，杨鹏同志兼任办公室主任。

附件2

洛阳市城市基础设施生命线安全工程建设目标任务分解表

年度	工作目标	重点工作	牵头单位	配合单位
2023年	1.摸清城市生命线安全风险底数，形成城市安全风险清单； 2.实现对中心城区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	建成城市生命线安全监测预警平台	市城管局	各城市区政府 市自然资源和规划局 市安委会相关成员单位
		新建市政基础设施项目落实安装城市生命线监测物联设备	市住建局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		已建成市政基础设施项目落实安装城市生命线监测物联设备	市城管局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		完善监测预警数据标准规范，建立城市安全风险监测预警工作统一标准规范、应急联动、协调处置等工作机制	市应急管理局 市政数局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
2024年	1.实现对中心城区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。 2.形成城市生命线安全监测预警平台接口标准、数据标准、技术标准等统一的标准规范；	完善城市生命线安全监测预警平台功能，实现城市生命线安全运行监测	市城管局	各城市区政府 市自然资源和规划局 市安委会相关成员单位
		形成新建市政基础设施项目落实安装城市生命线监测物联设备长效机制	市住建局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		进一步拓展已建成市政基础设施城市生命线监测物联设备的覆盖区域	市城管局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		完善监测预警数据标准规范，建立城市安全风险监测预警工作统一标准规范、应急联动、协调处置等工作机制	市应急管理局 市政数局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
	实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	新安县、伊川县落实2024年省定工作目标	新安县 伊川县	各相关责任单位

2025年	实现对中心城区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	城市生命线安全监测预警平台功能进一步提高，城市生命线安全运行监测、预警、处置能力进一步提高	市城管局	各城市区政府 市自然资源和规划局 市安委会相关成员单位
		持续落实新建市政基础设施项目安装城市生命线监测物联设备长效机制	市住建局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		进一步拓展已建成市政基础设施城市生命线监测物联设备的覆盖区域	市城管局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
		完善监测预警数据标准规范，督导落实城市安全风险监测预警工作统一标准规范、应急联动、协调处置等工作机制	市应急管理局 市政数局	各城市区政府 市安委会相关成员单位 城市生命线权属单位
	实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	宜阳县、栾川县、洛宁县、嵩县、汝阳县落实2025年省定工作目标	宜阳县 栾川县 洛宁县 嵩　县 汝阳县	各相关责任单位