传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第11号
（总第263号）
2023年12月10日

目　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见……1

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市培育提级新动能　打造设计之都行动方案（2023–2025年）的通知……7

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推动生态环境质量稳定向好三年行动实施方案（2023–2025年）的通知……26

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市食品安全工作评议考核办法的通知……33

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重污染天气应急预案的通知……40

编辑委员会

主　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
牛东晓　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　许玉寒
孙论兵　刘　军
黑星瑞　吴琼琼
范大海

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.11 2023　Serial No. 263　Dec.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on Speeding-up the Development of Meteorology……1

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program(2023-2025) of Constructing the Capital of Design in Luoyang City……7

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program(2023-2025) of Promoting the Quallity of Ecological Environment in Luoyang City……26

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Assessing the Food Safety in Luoyang City……33

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Plan for Responding the Heavy Pollution Weather in Luoyang City……40

洛阳市人民政府
关于加快推进气象高质量发展的实施意见

洛政〔2023〕31号 2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业。为全面贯彻落实《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）和《河南省人民政府关于加快推进气象高质量发展的意见》（豫政〔2023〕31号），加快推进气象高质量发展，进一步提升气象服务保障经济社会发展的能力和水平，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于气象工作的重要指示批示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快推进高质量气象现代化建设，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，全方面保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，为现代化洛阳建设提供坚强支撑。

（二）发展目标

到2025年，气象防灾减灾能力大幅提升，科技创新取得明显进展，灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度达到全省先进水平，气象科技能力现代化和气象社会服务现代化水平位居中原城市群前列，气象保障乡村振兴、黄河流域生态保护和高质量发展水平走在全省前列。到2035年，以智慧气象为主要特征的气象科技能力现代化和气象社会服务现代化基本实现，气象保障生态文明、乡村振兴、黄河流域生态保护发展能力大幅提升，气象综合实力全省领先。

二、重点任务

（一）实施平安洛阳气象保障提升行动，筑牢气象防灾减灾第一道防线

1.加强气象防灾减灾联动机制建设。坚持分级负责、属地管理、综合减灾原则，完善基层气象灾害防御指挥体系建设，明确乡镇（街道）、行政村（社区）承担气象灾害防御工作的机构、第一责任人，推动气象灾害防御纳入各级综合防灾减灾救灾体系。加强以气象灾害预警为先导的应急联动机制建设，落实政府、行业主管部门、气象灾害防御重点单位责任，推动市县落实极端天气灾害“五停”工作机

制，细化分灾种专项工作指引。完善气象灾害预警服务机制，规范高级别气象灾害预警信号“叫应”流程和标准，强化直达基层责任人的气象灾害红色预警信号“叫应”机制。建立伊洛河流域气象服务保障责任制，强化流域、城区气象灾害联防、信息共享和大数据分析应用。健全相关行业气象统筹发展机制，将各部门各行业自建的气象探测设施纳入国家气象观测网络，由气象部门实行统一规划和监督协调。（市气象局、应急管理局、公安局、水利局、自然资源和规划局、交通运输局、住房和城乡建设局、文化广电和旅游局、教育局、工业和信息化局、商务局等部门，各县区人民政府按职责分工负责。以下均需各县区人民政府按职责分工负责，不再列出）

2.提高韧性城市气象灾害风险应对能力。统筹考虑气候的适宜性、影响性、风险性，开展“政府投资房屋建筑类工程、基础设施线性工程、水利工程、公路工程、电网工程”等工程建设项目气候可行性论证工作，结合全省工程建设项目审批制度改革工作要点，落实社会投资项目“用地清单制”改革，加强气候可行性论证的评审、监管及成果应用管理。开展城市规划气候服务，修订暴雨公式，科学合理设计防灾减灾设防标准，做好供水、供电、供气、通信网络、交通运输等城市生命线精细化气象服务。加强城市生态环境治理气象保障，开展城市高分辨率遥感产品本地化应用，强化对城市生态质量的监测评估。建立“一活动一方案”，构建涵盖前期筹备、测试演练、实战运行和总结评估等全过程的重大活动气象服务保障工作流程。（市城市管理局、发展和改革委员会、公安局、水利局、交通运输局、住房和城乡建设局、工业和信息化局、自然资源和规划局、气象局等部门按职责分工负责）

3.增强全社会气象灾害防御能力。健全气象灾害预警信息发布体系，加快县级突发事件预警信息发布系统建设，提升预警信息靶向发布、精准发布能力。加强综合防灾减灾示范社区建设和气象灾害防御重点单位管理，健全基层社区气象灾害风险防控体系。加强气象灾害风险普查成果共享应用，开展中小河流洪水、山洪、地质灾害等气象次生、衍生重大灾害风险评估，筑牢防汛安全屏障。健全防雷安全监管机制，将防雷安全工作纳入政府安全生产考核体系、综合执法检查体系，全面落实气象相关安全管理措施。强化气象科普工作，持续做好党政领导干部气象防灾减灾知识培训，加强行业部门和社会公众气象灾害应急避险等防灾减灾知识宣传。推动气象科普宣传教育基地建设，加快实体气象防灾减灾科普场馆立项，打造气象科普品牌。将气象灾害防御科普纳入全市全民科学素质行动规划纲要和中小学义务教育体系，在主城区创建气象教育特色小学，增强全社会气象防灾减灾风险防范意识和紧急避险能力。（市委宣传部，市气象局、发展和改革委员会、科学技术局、教育局等部门按职责分工负责）

（二）实施气象服务提质增效行动，推动“气象+”融入城市精细化治理

4.实施乡村振兴气象保障行动。建设与乡村振兴、农村综合防灾减灾救灾相适应的现代气象为农服务体系，优化农业气象观测站网布局，提升粮食作物和特色作物长势、农业气象灾害遥感监测业务技术，完善产品体系，开展农业气象指数保险业务，完善气象为农服务教育培训体系，提升农业防灾减灾气象服务保障能力。发挥省级花卉气象服务中心的示范带动作用，强化“县域特色”农业气象服务，推动优质农产品申报气候品质认证，打造“国家气候标志”、“气候好产品”等系列气候标志品牌。（市农业农村局、气象局等部门按职责分工负责）

5.实施交通强市气象保障行动。建设交通气象预报预警服务系统和城市积水监测、道路结冰和大雾预报预警服务平台，为城市道路、恶劣天气高影响路段提供交通气象数据服务、风险监测预警和决策支持，打造交通气象“洛阳模式”。推动气象信息融入交通应急处置系统，开展分灾种、分路段、分线路的精细化交通气象服务。强化多种手段发布交通气象实时和预报信息，做好公众出行防灾避险安全服务保障。（市公安局、交通运输局、城市管理局、工业和信息化局、气象局等部门按职责分工负责）

6.实施文旅强市气象保障行动。加强文旅、气象信息共享，推动旅游景区气象预报预警信息传播设施建设，做好旅游气象风险预警信息发布。文化和旅游、气象部门要联合指导重点旅游景区开展气象灾害风险普查和隐患排查，制定气象灾害应急预案，建设灾害避险场所。探索面向公众的伴随式、沉浸式精细旅游气象服务，开展“春赏花、夏避暑、秋登高、冬戏雪”主题气象荐游，加强气象旅游资源和景观资源开发利用。（市气象局、文化广电和旅游局等部门按职责分工负责）

7.实施民生保障服务提升行动。建立公共气象服务清单，将气象服务纳入各级政府公共服务系统。加快数字化气象服务普惠应用，开发满足人民生活需要的个性化、场景化、直观形象的公众气象服务产品，围绕“衣食住行游购娱学康”提供更有“温度”的气象服务。联合卫生健康部门开展气象高敏感疾病研究，强化康养医疗气象服务，探索开展人群健康气象风险预警服务。建立全媒体气象信息传播体系，联动市县融媒体矩阵，推动气象动态信息融入民生建设，嵌入城乡网格化社会治理。（市发展和改革委员会、卫生健康委员会、工业和信息化局、气象局、商务局，洛阳日报报业集团等部门按职责分工负责）

（三）实施美丽洛阳气象保障提升行动，助力生态文明建设

8.提升应对气候变化科技支撑能力。加强气候变化监测，对生态安全、粮食安全、城乡安全、水资源保障、能源安全等开展气候风险和气候承载力评估。统筹推进温室气体立体观测网和区域碳监测站建设，开展碳达峰碳中和相关研究。开展气象条件和极端气候事件对生态系统的影响评估和预测业务，做好高影响天气对生态系统的影响预估和风险预警。探索建

立绿色GDP气象评价指标体系，开展县域生态环境质量评价工作。（市气象局、生态环境局、工业和信息化局、自然资源和规划局等部门按职责分工负责）

9.加快气候资源保护和开发利用。开展市域风能、太阳能资源精细化详查和发电功率、发电量预报预测，为风电场、光伏电站等宏观选址、规划布局、运行调度提供全链条服务。建立气候生态产品价值实现机制，打造气象公园、天然氧吧、避暑旅游地、气候宜居地、特色气候小镇等洛阳气候生态品牌。（市发展和改革委员会、生态环境局、自然资源和规划局、气象局、文化广电和旅游局等部门按职责分工负责）

10.推进人工影响天气高质量发展。建立健全人工影响天气领导协调机制，强化作业业务、设施装备、作业队伍保障，构建政府主导、部门联动、军地协同、齐抓共管的人工影响天气工作格局，进一步健全组织完善、技术先进、服务精细、保障有力的人工影响天气工作体系。加快实施中部区域人工影响天气能力工程洛阳建设项目，提高精准作业、联合作业能力，提升人工影响天气现代化水平，为应急减灾、农业生产、生态保护修复及重大活动提供高水平气象服务保障。发挥市政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部作用，加强对人工影响天气工作的统筹规划、政策指导和组织协调，将人工影响天气安全工作纳入各级政府安全责任体系，纳入经济社会发展规划。（市气象局、发展和改革委员会等部门按职责分工负责）

11.构建生态宜居洛阳气象服务体系。建设黄河流域（洛阳段）气象防御第一道防线工程，围绕黄河洛阳段生态安全屏障规划布局，提升黄河南岸生态涵养区、小浪底库区、绿色矿山、伊洛河流域等生态气象服务能力，建成面向需求、省市县协同、点面结合的生态气象业务服务体系。开展卫星遥感生态气象要素监测、森林生态质量监测评估、森林火险监测预报，提升生态气象综合观测和监测评估业务能力。开展环境气象条件评估，建立生态环境气象决策服务应急响应机制，提升生态宜居洛阳气象服务保障能力。（市气象局、水利局、生态环境局等部门按职责分工负责）

（四）实施气象科技突破行动，打造气象科技创新高地

12.加快关键核心技术攻关。加强研究型业务建设，以提升精准预报预警服务能力为核心，聚焦重点领域及关键技术，推进各类科研力量优化配置和资源共享，实现产学研融合式发展，形成洛阳特色气象业务新领域。打造气象科研业务链条，增设研发岗位发挥创新团队作用，内外结合，上下联动，以科技进步推动业务能力提升。优化科研项目组织管理，活用自有研发资源，加大研发投入，促进人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术与气象融合创新。引导科技成果向业务服务转化，加强市县级科技成果本地化应用。（市科学技术局、发展和改革委员会、气象局、教育局等部门按职责分工负责）

13.搭建气象科技创新平台。立足洛阳市灾害性天气预报预警重点实验室、市县气象劳模创新工作室，强化科技引领和支撑，搭建开放包容、共享共赢的科研创新平台。发挥洛阳先进制造业、文化旅游、生态环境保护等方面优势，加强气象与高校科研院所及行业科技团队深度合作，科教协同、科研联动，真正实现产学研一体化，推动科研创新平台向深度和广度发展。（市气象局、发展和改革委员会、科学技术局等部门按职责分工负责）

14.建设高水平气象人才队伍。支持气象人才申报国家、省和市等各级人才计划，将气象人才培养统筹纳入市属人才队伍建设，培养高水平、高影响力的气象科技领军人才。依托重大研究项目、科技创新团队，加强高等院校气象相关学科实践基地建设和气象跨学科人才交流，加强优秀青年后备人才队伍建设。建立健全气象人才评价体系和分配激励机制，将气象部门领导干部纳入地方干部交流范围，将气象高层次人才纳入各类人才工程（项目）和人才培养计划，打造全省气象人才中心和创新高地。（市委组织部、科学技术局、人力资源和社会保障局、气象局按照职责分工负责）

（五）实施气象数字化转型行动，建设高水平智慧气象业务体系

15.建设高分辨率立体协同精密气象监测系统。实施气象数字化转型行动，完成国家气象观测站智能化升级、常规气象站标准化改造。拓展气象观测项目，开展地面基准气候观测、基准辐射观测、地基遥感廓线观测、大气成分观测、生物圈观测等。组网建设X波段天气雷达观测系统，新增建设风廓线雷达、激光雷达，布设微波辐射计等垂直探测设备，增强洛阳天气雷达与气象卫星等大型气象装备的监测应用能力。建设洛阳智能气象观测系统，发展综合、智能、协同观测业务，健全气象观测质量管理体系。（市气象局、水利局、农业农村局、生态环境局、交通运输局、发展和改革委员会、自然资源和规划局、城市管理局、工业和信息化局等部门按职责分工负责）

16.完善智能网格精准气象预报体系。开展区域数值预报模式本地化应用，健全无缝隙、全覆盖智能网格预报业务体系和产品体系。提高预报预测精准度，延长预测预见期，开展快速滚动更新的0—2小时逐6分钟和3—24小时逐1小时间隔、水平分辨率1公里的分类强对流预报和气象要素预报业务。不断优化中小河流洪水、山洪和地质灾害气象风险预警客观预报产品，探索建立高时效的监测预警一体化机制，全面提升气象灾害预警和应急处置能力。（市气象局负责）

17.构建智慧精细气象服务体系。完善集决策气象、专业气象、公众气象服务于一体的精细化气象服务体系，提升全媒体气象服务产品制作水平，健全城市、农村气象信息发布网络，推动物联网、大数据、5G等技术在气象服务领域广泛应用。开展无缝隙、全覆盖的智能数字预报业务，建设协同、智能、高效的省市县一体化业务平台，逐步提升“五个一”精准预报能力（即提前1小时预警局部地区强天

气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气、提前1月预报重大天气过程、提前1年预测气候异常）。（市气象局、发展和改革委员会、应急管理局、水利局、交通运输局、住房和城乡建设局、城市管理局、工业和信息化局等部门按职责分工负责）

18.提升整体智治气象信息支撑水平。以社会化为导向大力培育和发展专业气象服务，完善智能化服务产品和服务渠道，提升数字洛阳建设气象服务融入。加强气象与相关行业领域互动联动，建设“云+端”气象大数据应用系统，发挥气象信息在数字经济、防灾减灾、粮食安全、污染防治、绿色发展、生态修复等领域的保障作用，推进气象融入社会整体智治架构。（市工业和信息化局、科学技术局、自然资源和规划局、发展和改革委员会、气象局、行政审批和政务信息管理等部门按职责分工负责）

19.提升基层气象台站基础能力。建立常态化设备更新机制，升级气象应急观测装备，优化气象观测站网布局，推进基层气象防灾减灾标准化建设，形成基层气象防灾减灾数据“一本账”。完成基层气象台站“三中心一基地”建设，完善县级气象监测预警中心、突发事件预警信息发布中心、人工影响天气指挥中心和气象防灾减灾科普教育基地功能，提升基层气象台站服务能力。（市发展和改革委员会、气象局、自然资源和规划局等部门按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导

各县区人民政府、市直各有关部门要认真研究解决洛阳气象高质量发展中的重大问题，加强组织协调，完善保障机制，强化督促检查。要将气象高质量发展纳入相关规划，统筹做好项目、用地、资金、人才等支持保障，督促气象重点项目落实落地。

（二）加强协同联动

各县区人民政府、市直各有关部门要切实履行职责，实施更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作，建立气象部门与各类服务主体跨区域、跨部门协同机制，推进气象与国民经济各领域互动融合，细化政策措施，协调推进气象高质量发展，形成工作合力。

（三）加强保障投入

各县区人民政府要加大对气象高质量发展基础设施建设投入，全面落实气象双重计划财务体制，健全稳定增长的财政保障机制，把气象高质量发展的经费纳入财政预算，保障气象重点工程顺利实施。支持基层气象基础能力建设，将人工影响天气工作相关经费列入本级财政预算。健全气象设备系统升级迭代及运行维护等经费保障机制，将气象干部职工地方津补贴足额纳入当地财政预算，稳定气象人才队伍。加强气象资金的使用管理和绩效评价，提高投资效益。

（四）加强法治建设

依法保护气象设施和气象探测环境，将新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批事项纳入“多规合一”数字监管。完善公众气象预报、灾害性天气警报和气象灾害预警信号统一发布制度，规范人工影响天气、气象灾害防御、气候资源保护和开发利用、气象信息服务等活动。加强防雷安全、人工影响天气作业安全监管，推进气象领域联合执法，将气象行政执法事项逐步纳入综合执法范围。全面实施应用气象高质量发展标准体系，强化地方气象标准制订，推进气象标准化试点示范。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市培育提级新动能　打造设计之都行动方案（2023–2025年）的通知

洛政办〔2023〕41号　　2023年10月29日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市培育提级新动能 打造设计之都行动方案（2023–2025年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市培育提级新动能 打造设计之都行动方案（2023–2025年）

为加快打造设计之都，助推洛阳经济社会高质量发展，根据《河南省人民政府办公厅关于印发设计河南建设中长期规划（2022–2035年）和设计河南建设行动方案（2022–2025年）的通知》（豫政办〔2022〕82号）、《河南省人民政府办公厅关于印发支持设计产业高质量发展若干政策措施的通知》（豫政办〔2022〕123号）文件要求，结合洛阳实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以设计载体培育为基础，以品牌赛事打造为重点，以创新应用提级为关键，聚焦工业设计、文旅设计、城乡设计三大重点领域，实施设计企业培育、设计载体建设、设计能力提升、设计人才引育、设计生态营造“五大专项行动”，优化设计创新生态，集聚设计和产业创新要素，推动设计在全市经济社会各领域全面渗透、深度赋能，增强产业核心竞争力和城市软实力，为加快构建洛阳现代产业体系、在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌提供重要支撑。

（二）发展目标

到2025年，设计在洛阳经济社会各领域深入应用，洛阳“设计之都”建设取得明显成效，赋能经济社会高质量发展作用进一步凸显。建成市级以上工业设计中心30家，甲级资质设计企业30家，培育在全省具有一定影响力的高端设计人才30名；建设设计技术研发、文旅创意、城乡示范等特色园区5个以上；每年举办文旅文创设计赛事、工艺美术大师评选等活动5场以上。全市设计产业规模达到1000亿元，初步建成中西部地区重要的设计产业高地。

二、主攻方向

（一）以高端设计赋能制造业高质量发展

聚焦“风口产业”和17条优势产业链，培育提升工业产品、工业软件、工业云服务等融合创新设计能力，以工业设计赋能制造业高质量发展。围绕农机装备、高端轴承、耐火材料、钢制家具等领域，加快补齐设计短板，在关键零部件、核心技术应用等方面实现突破，以设计促传统产业提质转型。围绕新能源电池、电子化工材料、铝基新材料等领域，加强产品功能创新、工艺流程再造等设计研发，以设计促优势产业能级提升。围绕机器人与数控机床、生物医药、人工智能等新兴产业，加快推进科技成果产业化，提升设计研发水平，以设计促新兴产业壮大发展。到2025年，力争全市工业设计产业规模达到400亿元。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科学技术局）

（二）以精致设计促进文旅文创融合发展

围绕“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”理念，促进洛阳文旅文创融合发展。优化空间布局设计。以华夏历史文明传承创新区为核心，突出文旅设计先导作用，重点围绕白马寺片区、洛邑古城片区、涧西工业遗产片区、隋唐里坊片区、龙门片区、关林片区、伏牛山片区等“七大片区”，创意设计一批文化精品，加快打造全国沉浸式文旅目的地。打造城市文化精品名片。聚焦“盛世隋唐”“黄河文化”“伏牛山水”“国花牡丹”等城市名片，推进隋唐洛阳城国家考古遗址公园、大运河国家文化公园、汉魏洛阳城遗址博物馆等项目建设提升，大力发展汉服体验、沉浸演艺、剧本娱乐、研学旅行等新文旅业态，打造具有全国影响力的文化精品名片。提高工艺美术设计水平。依托国家级工艺美术大师传承创新基地、非物质文化遗产等平台资源，赋能洛阳唐三彩、青铜器、牡丹瓷、牡丹画、澄泥砚等工艺美术业精品化、品牌化发展。到2025年，力争全市文旅设计产业规模达到300亿元。（责任单位：市文化广电和旅游局、文物局、工业和信息化局，洛阳文旅集团）

（三）以优质设计推动城乡高品质发展

全面提升城乡创意水平，赋能城乡各领域设计水平提升，打造宜居城乡环境。提升城乡规划设计水平。聚焦“两条轴线、两个节点”，高质量打造洛阳历史轴线和现代轴线，高品质规划建设城市阳台和城市会客厅，提升洛阳城市品位。加强对老城历史文化街区、涧西苏式建筑群、孟津卫坡村等历史文化遗产的保护修复。挖掘城乡历史文化底蕴。打造“最早中国”“盛世隋唐”“牡丹花都”等文化底蕴丰富、独具魅力的洛阳文化标识，提升五大都城遗址博物馆创意设计水平，高标准展示洛阳古都历史脉络，不断提升洛阳文化软实力和影响力。提升城乡融合发展水平。聚焦沿黄流域、丘陵沟域，打造“伏牛山居”“黄河人家”高端民宿片区和“洛水山肴”“栾川印象”等公共品牌，积极发展创意农业、休闲农业、健身康养等富民产业，推动农产品及加工产品个性化、高端化、艺术化和品质化发展。到2025年，力争全市城乡设计产业规模达到300亿元。（责任单位：市住房和城乡建设局、农业农村局、文物局、自然资源和规划局、乡村振兴局、文化广电和旅游局、城市管理局，洛阳文旅集团）

三、重点任务

（一）设计主体培育专项行动

1.培育引进设计龙头企业。发挥中信重工、拖研所等国家级工业设计中心竞争优势和示范作用，拓展矿山装备、农机装备等领域设计业务，提供高水平工业设计服务解决方案。推进农机装备、轴承制造、钢制家具等重点领域工业设计机构建设，以专业化的工业设计助推产业结构优化升级。依托河南文旅集团、洛阳文旅集团等文旅头部企业，实施夏商文明考古研究中心、隋唐洛阳城天街十二街坊、定鼎

门南广场、龙门文旅小镇等项目，提升企业设计能力和行业带动力。提高洛阳规划建筑设计研究院等建筑领域龙头企业核心竞争力，高品质开展工程咨询、设计承包等全过程设计服务。吸引国内外知名设计企业、设计团队落地洛阳，打造一批行业知名度高、设计能力强、影响力大的设计创新主体。到2025年，力争全市培育甲级资质设计企业30家。（责任单位：市工业和信息化局、文化广电和旅游局、住房和城乡建设局、农业农村局、文物局、商务局，洛阳文旅集团）

2.培育专业化中小设计企业。加强工业设计企业梯次培育，推动中小企业开展设计服务外包，提升产品设计附加值。发挥我市文旅资源优势，培育一批以文创开发、剧本娱乐、沉浸体验为代表的文旅文创企业。提升建筑领域中小型企业专业技术服务能力，加强优质企业选树，促进企业产品专业化、品牌特色化。发挥洛阳特色种养、乡村旅游优势，培育一批乡村设计创新创意主体。支持设计工作室等各类小微企业发展，引导设计工作室“个转企”，推动有条件的设计企业“小升规”，培育一批“专精特新”设计企业。（责任单位：市工业和信息化局、住房和城乡建设局、文化广电和旅游局、农业农村局、发展改革委）

（二）设计平台载体建设专项行动

3.建设设计创新平台。依托国家大学科技园、国宏科创产业社区等园区，梯次培育一批工业设计中心，整合创新平台设计资源，提升设计公共服务能力。加快洛阳剧本娱乐产业园、元宇宙产业园等园区建设，布局建设一批特色消费街区、青年“蹲城部落”，推动新文旅文创产业集群发展。支持涧西区打造机器人和智能装备产业园区，西工区打造硅巷软件园区。聚焦智能产品和文旅消费新业态，打造一批富有创意的特色街区和园区，支持涧西区提升广州市场步行街，洛龙区提升环开元湖商圈、关林片区和大河荟片区，老城区打造文旅文创产业社区、大唐花市文化产业园和洛邑古城景区。到2025年，力争全市培育市级以上工业设计中心30家，建成设计创意园区5家以上，集聚设计企业200家以上。（责任单位：市工业和信息化局、住房和城乡建设局、文化广电和旅游局、农业农村局、发展改革委、科学技术局，涧西区、西工区、洛龙区、老城区，洛阳国宏投资集团）

4.发挥设计联盟（协会）作用。依托洛阳规划设计研究院、河南科技大学等资源优势，组建洛阳市行业设计产业联盟，组织开展工业设计走进先进制造业集群活动，畅通工业设计服务供需渠道。依托龙门石窟研究院、洛阳市文化产业协会、洛阳市旅行社业协会、洛阳文创产业联盟等，推动龙门石窟、东方博物馆之都、瀍河龙马、伊滨兄弟连等研学营地建设和“洛八办”、中共洛阳组等红色研学产品开发，打造一批独具洛阳特色的文创产品和研学品牌。依托洛阳市建筑学会等加强建筑领域学术交流和设计合作，探索不同应用场景的设计解决方案。依托农业产业化龙头企业等，推动特色农产品和设计元素融合发展，促进农业产业特色化、规模化、多元化发展。各设计联盟（协会）每年组织活动2场以上，发挥联盟聚合效应，实现优质资源共享。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科学技术局、住房和城乡建设局、文化广电和旅游局、文物局、农业农村局）

（三）设计能力提升专项行动

5.促进设计创新应用。依托龙门实验室、智能矿山技术创新中心、轴承技术创新中心等研发机构，在大马力智能无极变速拖拉机、集成电路用硅基材料、先进光电互联等领域，开展关键核心技术、原创革新产品、先进工艺流程等设计研发攻关。推动河南科技大学、洛阳理工学院等高校工业设计中心与智能农机、钢制家具等企业开展深度合作。支持洛阳龙门文化创意产业研究院、城市礼物、三彩文创园等提升文创产品包装和品牌设计能力，打造《唐宫夜宴》沉浸式演艺，丰富洛阳特色文化创意旅游产品体系。探索文物博物馆版权授权商业合作模式，进一步活化文物资源，提升文化品牌设计竞争力。鼓励建筑企业加大新型建筑材料技术创新及科研投入。（责任单位：市科学技术局、工业和信息化局、文化广电和旅游局、文物局、住房和城乡建设局、农业农村局）

6.推动数智融合创新。运用5G、大数据、云计算等新一代信息技术，培育智能创作、云端展示、交互媒体等新业态新模式，推进设计产业数字化。重点实施“河南省农机云”“DWORK智慧工厂大数据平台”“三维空间大数据创建系统应用”等项目，加快工业设计数字化融合应用。推动黄河非遗展示馆数字化MR非遗元宇宙、牡丹博物馆数字体验馆、玄奘故里文化旅游景区、周王城天子驾六博物馆等数字化保护展示项目，提升文旅设计数字化水平。发挥设计服务企业在智慧城市、市政建筑等领域的应用软件研发优势，以数智赋能促城乡设计高品质发展。（责任单位：市工业和信息化局、科学技术局、文化广电和旅游局、住房和城乡建设局、农业农村局、文物局、政务服务和大数据管理局、发展改革委，洛阳文旅集团）

（四）设计人才引育专项行动

7.引进培育高端设计人才。依托国家级科研院所、骨干企业和科技园区，柔性引进院士、知名设计师等在洛设立工作站。按照《洛阳市“1+22”一揽子人才引育政策》规定，采用股权投资、“科技贷”、事后奖补等方式引进一批国内外高层次设计团队和设计人才。认真落实《洛阳市建设青年友好型城市行动方案》《洛阳市支持青年人才就业创业若干举措》等政策措施，招引更多青年设计人才，打造设计人才汇聚高地。（责任单位：市人力资源和社会保障局、科学技术局、财政局）

8.创新设计人才培育模式。推动工业设计中心、城市礼物研究院、甲级资质设计企业等设计机构转型，打造区域性、行业性设计人才培养基地。推动河南科技大学、洛阳理工学院等加快设计学科建设，加强设计人才培育。支持高等院校、科研院所与企业共建工业设计实

训基地和订单式人才培训基地。到2025年，力争培育在全省具有一定影响力的高端设计人才30名。（责任单位：市人力资源和社会保障局、科学技术局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、文化广电和旅游局、农业农村局、教育局，洛阳文旅集团）

（五）设计生态营造专项行动

9.深化“设计+”融合应用。以国家农机装备创新中心、工业设计中心为载体，重点在智能农机、有色金属、高端轴承等行业开展“工业设计+”全链条管理、工艺流程再造、产品全生命周期管控等领域融合应用，推动工业设计服务领域功能拓展。依托洛阳规划建筑设计研究院、甲级资质设计企业等机构，以“设计+”为引领，重点在龙门石窟等3A级以上旅游景区推进人流预警管理、智慧停车、云上推介、AR/VR沉浸式体验等特色场景应用，延伸设计服务链条，提升设计全价值链和全产业链服务能力。到2025年，力争全市打造“工业设计+”试点示范5个以上，打造“文旅设计+”“城乡设计+”等典型应用场景10个以上。（责任单位：市工业和信息化局、文化广电和旅游局、文物局、住房和城乡建设局、农业农村局、乡村振兴局、自然资源和规划局）

10.打造设计赛事活动品牌。开展“设计洛阳”品牌系列活动，依托省工业设计大赛，筹划“河南省工业设计大赛洛阳赛区”活动，形成工业设计优秀品牌案例。举办“三彩杯”创意设计大赛、工艺美术大师评选等活动，打造洛阳特色设计活动品牌。依托龙门石窟、白马寺、汉魏洛阳城、隋唐洛阳城等世界级文化IP，开发“丝路文化”“帝都文化”“运河文化”“河洛文化”“牡丹文化”等5大系列自主文创产业，打造“东方博物馆之都”文创品牌。助力“行走河南·读懂中国”品牌塑造。开展优秀设计师、设计作品、设计成果评选活动，形成“东方红”“洛阳礼物”“龙门奇妙物”“洛阳源耕”等示范性强、知名度高的设计品牌产品。鼓励有条件的县区、行业联盟、龙头企业举办行业设计赛事、成果展等特色活动。到2025年，力争举办市级以上设计领域赛事活动15场。（责任单位：市文化广电和旅游局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、农业农村局、文物局，市委宣传部，洛阳文旅集团）

11.扩大开放交流合作。加强与浪尖、洛可可等国内外设计龙头企业合作交流，推动技术创新、产品升级、应用推广等交流合作。依托中国（郑州）产业转移对接等活动，搭建设计成果转化平台。鼓励企业和设计机构参加中国优秀工业设计奖评选、中国（深圳）国际文化产业博览交易会、中国国际版权博览会、中国国际工业设计博览会、中国旅游商品、中国品牌日等活动。鼓励企业参加“千帆出海”对外文化贸易等活动，推动洛阳设计更高水平对外开放和更高质量交流合作。（责任单位：市商务局、工业和信息化局、文化广电和旅游局、住房和城乡建设局、农业农村局、发展改革委，市委宣传部）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市设计之都建设工作领导小组，由市政府主要领导任组长，市政府分管副市长任副组长，统筹推进洛阳设计之都发展建设工作，及时协调解决重大问题。市工信局牵头负责工业设计领域，市文广旅局牵头负责文旅设计领域，市住建局、农业农村局分别负责城乡设计领域中的建筑设计和乡村设计。各成员单位要按照职责分工，加强协同配合，建立任务台账，推动工作任务落到实处。发挥行业协会（联盟）在行业服务、行业自律和行业协调中的作用，支持开展调查研究、技术交流等活动，规范行业运行，提升服务能力。

（二）强化要素保障。加强资金、土地、资源、数据等要素保障，市直各相关部门要根据产业发展需要，适时出台设计创新发展支持政策，对承担省级以上设计重大科研专项以及设计产业试点示范项目给予政策支持。支持设计产业孵化研发、延链补链及试点示范项目建设，统筹利用各级专项资金或产业基金，鼓励社会资本参与设计领域研发和项目建设，加快促进全市制造业、文旅产业和城乡建设创新发展。支持青年设计人才创新创业，按照政策规定给予贷款补贴、创业补贴等。加强设计知识产权保护和服务，支持企业和个人开展设计成果专利保护，严厉打击侵犯设计知识产权等行为，维护设计市场秩序。

（三）加大宣传力度。发挥洛阳日报、广电传媒等主流媒体和网络新媒体资源优势，开展优秀设计案例、设计大师评选推广宣传活动，讲好洛阳设计故事，营造发展氛围。依托“万人助万企”活动，发挥设计行业协会、产业联盟作用，帮助设计企业提升设计能力，拓展市场领域。

附件：

1.洛阳市设计之都建设工作领导小组名单

2.洛阳市设计产业高质量发展支持政策（试行）

3.洛阳市设计产业重点平台载体（园区）清单

4.洛阳市设计产业重点企业清单

附件1

洛阳市设计之都建设工作领导小组名单

为统筹推进全市设计产业发展，促进洛阳设计之都建设，市政府决定成立洛阳市设计之都建设工作领导小组。领导小组成员名单如下：

组　长：徐衣显 市委副书记、市长

副组长：牛　刚 市政府副市长

成　员：刘　海 市政府副秘书长

魏　斌 市工业和信息化局局长

付　涛 市发展和改革委员会主任

于晓峰 市教育局局长

叶惠玲 市科学技术局局长

黄志刚 市财政局局长

买允健 市人力资源和社会保障局局长

李松涛 市自然资源和规划局局长

陈兴忠 市住房和城乡建设局局长

张捍卫 市交通运输局局长

赵红艺 市农业农村局局长

祖良军 市商务局局长

李振刊 市文化广电和旅游局局长

吉建宾 市市场监管局局长

周宏伟 市金融工作局局长

何玉霞 市乡村振兴局局长

杨　鹏 市城市管理局局长

余　杰 市文物局局长

李安民 市政务服务和大数据管理局局长

符同欣 洛阳国宏投资控股集团有限公司董事长

张秀峰 洛阳文化旅游投资集团有限公司董事长

领导小组下设办公室，办公室设在市工业和信息化局，魏斌同志兼任办公室主任。

附件2

洛阳市设计产业高质量发展支持政策（试行）

为深入贯彻省委、省政府决策部署及市委、市政府工作要求，促进全市设计产业高质量发展，加快推进洛阳设计之都建设，特制定本政策。

一、鼓励参加赛事活动

支持鼓励企业、高校、创意工作室、个人等参加国家级、省级工业、文旅、城乡领域设计大赛。对获得国家级金奖、银奖、铜奖（或同等奖项）的作品，分别给予创作者（企业）一次性奖励3万元/件（套）、2万元/件（套）、1万元/件（套）。对获得省级金奖、银奖、铜奖（或同等奖项）的作品，分别给予创作者（企业）一次性奖励1万元/件（套）、0.5万元/件（套）、0.3万元/件（套）。

责任单位:市财政局、工业和信息化局、文化广电和旅游局、住房和城乡建设局、农业农村局等

二、培育工业设计示范园区

鼓励老旧工业区改造成为工业设计园区，促进设计企业集聚发展。对经省认定的工业设计示范园区，根据工业设计园区入园企业数量、工业设计服务年营业收入、专利数量情况，分档次给予50万元、40万元、30万元奖励。

责任单位：市工业和信息化局、财政局，各县区人民政府（管委会）

三、加强工业设计中心建设

鼓励制造业企业加大研发设计投入，建立工业设计中心。对经省认定的工业设计中心或工业设计企业，给予50万元奖励。

责任单位：市工业和信息化局、财政局

四、支持建设省制造业创新中心

对经省认定的省级制造业创新中心，依据省年度考核评估结果，按照优秀、良好、合格档次，分别给予100万元、80万元、50万元奖励。

责任单位：市工业和信息化局、财政局

五、加强质量管理和品牌建设

对首次获评国家级、省级质量标杆的，分别给予100万元、50万元一次性奖励。

责任单位：市工业和信息化局、财政局

六、培育壮大设计企业

鼓励大型设计企业建立健全现代企业管理制度，支持企业通过市场化并购重组方式做大做强。对获得工程勘察综合甲级资质、工程设计综合甲级资质的企业给予一定资金奖励。

责任单位：市住房和城乡建设局、财政局

七、加强重点项目支持

支持市内设计企业参与重大项目、重大工程，建设单位不得设置与业务能力无关的企业规模门槛、业绩门槛以及其他限制竞争的条件。鼓励市内企业参与或与市外企业组建联合

体参与招投标活动。

责任单位：市发展改革委、住房和城乡建设局、交通运输局、财政局

八、加强知识产权保护

支持企业和个人对设计成果申请专利、注册商标和著作版权登记。鼓励在产品或包装上标注设计机构或设计者名称，保护设计创新成果和设计者权益。依法严厉打击侵权、假冒、盗版等侵犯知识产权违法行为，并列入社会信用“黑名单”。

责任单位：市市场监管局、科学技术局，市委宣传部

九、落实税收优惠政策

支持设计企业申报科技型中小企业、高新技术企业，对经认定取得高新技术企业资格的设计企业，减按15%的税率征收企业所得税；对经评价备案取得科技型中小企业资格的设计企业，对其研发费用按照100%在税前加计扣除。对设计企业提供技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务收入的，可按规定享受相关税收优惠政策。对设计企业发生的符合条件的设计费用，按照规定享受研发费用加计扣除政策。对国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件企业，自获利年度起，第一年至第五年免征企业所得税，接续年度减按10%的税率征收企业所得税。对国家鼓励的集成电路设计和软件企业，自获利年度起，第一年至第二年免征企业所得税，第三年至第五年按照25%的法定税率减半征收企业所得税。

责任单位：市税务局

十、加强人才队伍建设

鼓励河南科技大学、洛阳理工学院等驻洛高校建设设计类现代产业学院，深化产教融合、校企合作，培育复合型、高水平设计人才。依托洛阳“1+22”一揽子人才引育政策，将符合条件的设计人才纳入我市高层次人才引进培育范围。

责任单位：市人力资源和社会保障局、教育局

十一、创新金融支持服务

支持行业骨干企业在上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所首发上市，按照规定分阶段给予奖补。引导创业创新投资基金对设计机构、设计引领型企业、设计关键环节重点项目等进行投入，提供涵盖设计企业全生命周期的金融服务。鼓励银行等金融机构为设计企业开展知识产权和收益权等抵（质）押贷款业务。支持专业园区开展项目推介、融资对接等服务。

责任单位：市金融工作局

十二、优化土地保障供给

探索新增科研设计用地类型，及时保障设计产业用地需求，鼓励对设计产业实行“先租赁后出让”等弹性土地供地制度。支持各类市场主体合作利用工业厂房、仓储用房等存量资源兴办设计园区。

责任单位：市自然资源和规划局

各类专项政策与本政策按从高不重复原则执行。政策自印发之日起施行，按照现行财政体制分级负担，各项政策解释权归各责任单位所有，执行期至2025年12月31日。

附件3

洛阳市设计产业重点平台载体（园区）清单

序号	级别	平台类型	名称	依托单位	所在县区
一、工业设计平台载体（园区）17家					
1	国家级	企业工业设计中心	中信重工机械股份有限公司工业设计中心	中信重工机械股份有限公司	涧西区
2	国家级	工业设计企业	洛阳拖拉机研究所有限公司	洛阳拖拉机研究所有限公司	涧西区
3	省级	企业工业设计中心	中色科技股份有限公司工业设计中心	中色科技股份有限公司	高新区
4	省级	高校工业设计中心	河南科技大学工业设计中心	河南科技大学	洛龙区
5	省级	企业工业设计中心	河南泽达智能无人机工业设计中心	河南泽达智能科技有限公司	涧西区
6	省级	企业工业设计中心	洛阳力诺模先进模具工业设计中心	洛阳力诺模具有限公司	高新区
7	省级	企业工业设计中心	洛阳智能农业装备工业设计中心	洛阳智能农业装备研究院有限公司	伊滨区
8	省级	高校工业设计中心	河南省绿色智能建材装备工业设计中心	洛阳理工学院	洛龙区
9	省级 市级	企业工业设计中心	河南省耿力工程设备有限公司工业设计中心	河南省耿力工程设备有限公司	孟津区
10	省级 市级	企业工业设计中心	洛阳高飞桥隧机械有限公司工业设计中心	洛阳高飞桥隧机械有限公司	西工区

11	省级市级	企业工业设计中心	洛阳涧光特种装备股份有限公司石化特种装备工业设计中心	洛阳涧光特种装备股份有限公司	高新区
12	省级市级	企业工业设计中心	洛阳开远智能精机有限公司工业设计中心	洛阳开远智能精机有限公司	高新区
13	市级	企业工业设计中心	洛阳鸿元轴承科技有限公司工业设计中心	洛阳鸿元轴承科技有限公司	孟津区
14	市级	企业工业设计中心	黎明化工研究设计院有限责任公司工业设计中心	黎明化工研究设计院有限责任公司	西工区
15	市级	企业工业设计中心	洛阳瑞泽石化工程有限公司工业设计中心	洛阳瑞泽石化工程有限公司	高新区
16	市级	企业工业设计中心	洛阳信成精密机械有限公司工业设计中心	洛阳信成精密机械有限公司	老城区
17	市级	工业设计企业	洛阳石化工程设计有限公司	洛阳石化工程设计有限公司	孟津区
二、文旅设计平台载体（园区）4家					
18	省级	文化产业示范园区	平乐牡丹画创意产业园区	洛阳唯纯文化有限公司	孟津区
19	市级	企业研发中心	洛阳市旅游大数据中心智慧旅游大数据研发中心	河南众创智慧创新科技有限公司	洛龙区
20	在建	文化产业园区	剧本娱乐产业园	洛阳乐艺汇园区运营管理有限公司	洛龙区
21	在建	农文旅	李楼花卉产业园	洛阳春之龙旅游开发有限公司	洛龙区
三、城乡设计平台载体（园区）16家					
22	市级	建筑设计企业	河南三建建设集团有限公司	河南三建建设集团有限公司	高新区
23	市级	建筑设计企业	智博建筑设计集团有限公司建筑工程设计中心	智博建筑设计集团有限公司	洛龙区

24	市级	建筑设计企业	洛阳智中建筑设计院有限公司	洛阳智中建筑设计院有限公司	高新区
25	市级	建筑设计企业	洛阳城市建设勘察设计院有限公司	洛阳城市建设勘察设计院有限公司	洛龙区
26	省级	建筑设计企业	河南六建建筑集团有限公司	河南六建建筑集团有限公司	西工区
27	市级	建筑设计企业	洛阳市规划建筑设计研究院有限公司	洛阳市规划建筑设计研究院有限公司	洛龙区
28	国家级	优势特色产业集群	汝阳香菇产业集群	侬庄（洛阳）现代农业产业有限公司	汝阳县
29	国家级	优势特色产业集群	孟津县奶业优势特色产业集群	洛阳生生乳业有限公司	孟津县
30	国家级	农业产业强镇	洛宁县河底镇农业产业强镇	洛阳景森农业有限公司	洛宁县
31	国家级	农业产业强镇	孟津县常袋镇农业产业强镇	洛阳东红石榴种植专业合作社	孟津县
32	省级	现代农业产业园	孟津县果蔬现代农业产业园	送庄镇人民政府	孟津县
33	省级	现代农业产业园	洛宁县苹果现代农业产业园	木美土里生态农业有限公司	洛宁县
34	省级	现代农业产业园	伊川县优质谷子现代农业产业园	伊川县金粟农业科技有限公司	伊川县
35	省级	现代农业产业园	新安县樱桃现代农业产业园	河南省天兴农业科技开发有限公司	新安县
36	省级	现代农业产业园	宜阳县中药材现代农业产业园	河南红日康仁堂药业有限公司	宜阳县
37	省级	现代农业产业园	嵩县中药材种业现代农业产业园	洛阳顺势药业有限公司	嵩　县

附件4

洛阳市设计产业重点企业清单

序号	企业名称	所属行业	责任县区	近三年主要设计成果	2022年度设计收入（万元）	2025年度设计收入目标（万元）
一、工业设计类企业（16家）						
1	洛阳智能农业装备研究院有限公司	专用设备制造业	伊滨区	50马力新能源无人驾驶拖拉机、5G+氢燃料电动拖拉机、100马力轮边电动拖拉机、8~12kg/s多功能联合收获机、北斗系列智能终端等。	20000	30000
2	中色科技股份有限公司	有色金属冶炼和压延加工业	高新区	1.2800mm六辊铝带冷轧机组；2.高端铝合金带材连续退火生产线集成研发；3.铝合金板带质量管控系统；4.1200mm锆板热轧机组关键技术及装备研发；5.板带箔轧机工作辊边部电磁感应加热系统；6.西南铝挤压高精时效炉设备的研制。	19000	22000
3	中信重工机械股份有限公司	装备制造	涧西区	累计承担科研项目116项，其中国家部委项目11项；完成新产品开发22项，通过新产品鉴定8项，通过河南省首台套重大技术装备认定6项；获授权专利153项，其中外观专利15项。代表性设计成果：“7自由度”液压重载机械臂、智能巡检消防一体化处置系统、LK3000液压打桩锤、14米城市地下空间竖井掘进装备、CCS895圆锥破碎机、CSM2250立式搅拌磨、T3.20悬臂掘进机等。	13799	17000
4	洛阳众智软件科技股份有限公司	软件与信息技术服务业	高新区	CITYPLAN三维互动设计系统、WISEMAP三维GIS平台、众智BPM平台、CIM基础平台、My3D建模仿真与智能化情景交互设计平台、DWORK智慧工厂大数据平台。	12983	24700
5	洛阳石化工程设计有限公司	石油化工	孟津区	拥有化工石化医药行业工程设计、建筑行业建筑工程设计、市政专业设计等设计成果。	11800	15000
6	洛阳高飞桥隧机械有限公司	装备制造业	西工区	2020年12月交付中铁十局新型防水板自动挂布钢筋提升台车、交付中铁十四局智能化自动双侧同时浇筑衬砌台车，已获11项实用新型专利。2021年12月交付中铁十九局隧道设备信息化系统的开发、交付四川川交路桥旋转式自动布料系统。	11422	30000
7	洛阳拖拉机研究所有限公司	装备制造	涧西区	企业自主研发的67项专利和软件著作权成果全部实现了转化，取得了“东方红-LW3204轮式拖拉机”等25项鉴定成果，其中技术水平国际先进7项，国内领先15项，国内先进3项。因技术先进、成果转化效益显著，“高效节能电驱动农机动力系统关键技术”“拖拉机动力系统关键共性试验技术及标准体系”等10项成果分别荣获河南省、中国机械工业联合会、中国机械工业集团有限公司、中国农机工业协会等省部级科技奖励。	10051	11000
8	洛阳瑞泽石化工程有限公司	石油化工	高新区	炼油工程设计服务；化工工程设计服务；石油及化工产品储运工程设计服务。	10041	12800
9	洛阳开远智能精机有限公司	装备制造	高新区	八窗口球笼窗口检测机、T20-60ntF型轴承高温高速变载试验机、一代轮毂轴承装配线、客车轴承智能检修线、滚子清洗和干燥设备、轴承套圈涡流探伤设备。	7422	12000
10	黎明化工研究设计院有限责任公司	新材料	西工区	拥有蒽醌法制备过氧化氢专利和专有技术，以及特种化学品、聚氨酯新材料等工业化设计产品，目前已形成专利271项。	3500	4500

11	洛阳信成精密机械有限公司	制造业	老城区	机床用油水分离机/车、机床用水箱除渣车、切削液加注车。	2500	4000
12	洛阳涧光特种装备股份有限公司	节能环保	高新区	安全环保型密闭除焦、输送及存储成套技术装备研制与应用；安全环保型延迟焦化密闭除焦、输送及存储成套技术；特大型硫磺湿法成型关键技术及装备研制与应用；水力除焦系统；电动高温球阀；四通球阀/总成；密闭除焦及脱水设备；平板带式输送机。	2264	2600
13	河南省耿力工程设备有限公司	装备制造	孟津区	智能化湿喷台车、全电脑凿岩台车、拱架台车、湿喷机等四大系列二十余种。	2165	3000
14	洛阳力诺模具有限公司	计算机、通信和其他电子设备制造业	高新区	插头定位板的注塑加工模具、生产带嵌件连接器的成型模具生产高速连接卡扣壳体的成型模具、生产航空高频连接器的专用模具、发射器尾部螺帽的分体式注塑模芯等。	2100	9600
15	洛阳鸿元轴承科技有限公司	制造业	孟津区	高精密转盘轴承、高速转台轴承、超薄壁交叉滚子轴承、高刚性低摩擦机器人轴承、CRB 系列轴承、一种整体结构交叉滚子轴承、交叉圆锥滚子轴承。	544	1000
16	河南泽达智能科技有限公司	制造业企业	涧西区	16L 植保无人机、环保监测无人机。	350	400
二、文旅设计类企业（3 家）						
17	洛阳龙门文化产业发展有限公司	服务业	隶属文旅集团	联合中国联通打造了国内首家文化创意产业基因库，收录各类设计作品 431 件；已打造龙门奇妙物、龙门奇妙境、龙门奇妙游、龙门奇妙泉、数字龙门、龙门天王，龙门萌狮、龙门夜叉、奇妙香山、香山觅乐、龙门飞天，金刚形象图形商标等多个龙门文化 IP。同时，洛阳龙门文创院设计作品连续荣获第三届香港当代设计奖（秋季赛）铜奖、2021CEAPVA 亚太视觉艺术交流展创艺奖和画艺奖、2022USDA 美国新概念设计艺术奖一等奖，2022AADC 北美应用艺术设计大赛银奖，2022CAE 第三届伦敦中华艺术交流展铜奖、第三届大学生国防科技知识竞赛暨庆祝中国人民解放军建军 95 周年“铸剑杯”文化创意大赛中国传统节日插画系列荣获二等奖等多个国际和国内大奖。龙门文创院旗下官方文创品牌龙门奇妙物被省政府列入《设计河南建设中长期规划（2022-2035）》重点支持文创品牌，该品牌已设计原创作品 180 个品类。	20	50
18	洛阳城市礼物研究有限公司	服务业	隶属文旅集团	围绕洛阳经典历史文化及城市文旅形象元素，研发设计出博物馆系列、绿松石铜牌饰系列、牡丹系列、非遗系列等文创产品，上架销售 400 余款，成为深受来洛游客喜爱的文创伴手礼品牌。	30	60
19	河南众创智慧创新科技有限公司	服务业	隶属文旅集团	文旅大数据中心、旅游大数据综合管控平台、文旅电商平台、智慧景区、基于 LBS 客流监测分析系统等。	100	500
三、城乡设计类企业（13 家）						

20	洛阳兰林农业科技有限公司	农文旅	新安县	依托原有地形地貌，在不破坏生态的前提下，建设沉浸式体验区、江湖水系区、亲子乐园区、国防军事教育基地、星空帐篷轻奢露营基地；以桑蚕丝手织绸布作坊、彩绘黄河石、活字印刷、高空玻璃漂流、水上飞人表演、天外飞仙、骑马、水陆两栖车、丛林穿越等40多个特色游玩体验项目为亮点。对马场、体能乐园、星空帐篷基地场地等进行改造提升。开园至今，游客达100万人次。开垦5000多亩荒地，通过栽种30余万棵桃、梨、杏、樱桃、石榴等果树和20余万棵的绿化苗木，将一片荒山打造成了生态梯田果园。洛阳兰林农业科技公司坚持“公司+基地+农户”经营模式，构建“产业+文化+旅游”的融合发展格局。	8000	13000
21	洛阳市瀍河回族区原生园生态庄园农场	休闲旅游	瀍河区	集种植、养殖、采摘、餐饮、休闲娱乐、生态农业示范等为一体的现代农业科技生态农场。	150	433
22	洛阳市神州牡丹园艺有限公司	花卉	瀍河区	香溢南山，花漫里坊，神州牡丹园等园区设计。	100	200
23	洛阳飞振农业科技有限公司	羊肚菌	瀍河区	设计平菇种植基地，种植大棚23个及配套设施。设计羊肚菌特色种植产业园，占地62亩，种植大棚39个，钢结构生产车间1座及园区配套设施。	20	50
24	洛阳树鑫农业科技有限公司	种植农业	新安县	主要经营农作物、经济林种植与销售；农业技术开发及推广，农业配套设施经营；旅游观光项目开发及经营等，主导产品有大樱桃、突尼斯软籽石榴、桃、苹果、梨、杏、桑葚、海棠等种植、销售及技术研发和管理服务等。	20	50
25	洛阳市物华天宝农业有限公司	种植业	瀍河区	种植核桃800亩，绿化苗木300亩。	9	600
26	洛阳市规划建筑设计研究院有限公司	规划建筑设计	洛龙区	洛阳市及辖县区总体规划及相关规划（如：洛阳市都市圈发展规划、中心城区绿道网总体布局、村庄规划、中心城区商业网点规划及各县区控规等），洛阳市重点项目建筑设计（洛阳市奥林匹克中心、洛阳市委新党校、洛阳市科技馆、洛阳市文化中心、万安山医院、西交大二附院洛阳医院等）。	20000	40000
27	洛阳城市建设勘察设计院有限公司	勘察设计	洛龙区	隋唐洛阳城南城墙遗址保护展示工程、珠江路滨河体育公园项目、河南省工人龙门疗养院建设工程、应祥·百花源项目等设计成果。	16900	30000
28	洛阳鸿业信息科技有限公司	电子信息	高新区	BIM道路设计软件、BIM桥梁设计软件、BIM隧道设计软件、BIM路桥隧设计软件、隧道电缆BIM设计软件、市政电气BIM设计软件、三维智能管线设计系统、三维智能空调设计软件、市政基础设施综合设计系统、BIM+GIS智慧管网管理系统、防排烟计算软件、热力管网软件、机电设计软件、建筑性能分析平台软件等。	12500	30000
29	智博建筑设计集团有限公司	建筑行业	洛龙区	规划设计、建筑工程设计、人防工程设计、风景园林工程设计等设计成果，河南省建筑节能设计技术及应用工程技术研究中心，洛阳市预制混凝土结构连接点设计工程技术研究中心。	6000	9000
30	河南六建建筑集团有限公司	勘察设计	西工区	拥有建筑行业（建筑工程）和（人防工程）设计成果。	1846	2500
31	洛阳智中建筑设计院有限公司	建筑行业	高新区	拥有建筑行业（建筑工程）建筑工程、人防工程、园林景观设计成果。	1300	3000
32	河南三建建设集团有限公司	建筑行业	高新区	洛阳市廉政宣教基地中心勘察设计一等奖。	957	1300

本表中设计收入包括企业提供设计成果或服务带来的收入，以及企业因设计投入带来的收入增加值。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市推动生态环境质量稳定向好三年行动实施方案（2023—2025年）的通知

洛政办〔2023〕42号　　2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市推动生态环境质量稳定向好三年行动实施方案（2023—2025年）》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

洛阳市推动生态环境质量稳定向好三年行动实施方案（2023—2025年）

为深入贯彻全国、全省生态环境保护大会精神，落实省委、省政府和市委、市政府关于生态环境保护工作的决策部署，推动全市生态环境质量稳定向好，促进经济社会高质量发展，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和全国生态环境保护大会精神，深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，坚持因地制宜、分类施策，坚持标本兼治、综合治理，守牢法律法规、环保标准、环境质量稳定向好“三个底线”，严把准入、执法、督察问责“三个关口”，强化措施、压实责任，以更大力度、更实举措推进生态环境保护工作，推动全市生态环境质量稳定向好，努力建设人与自然和谐共生的现代化美丽洛阳。

二、主要目标

全面完成“十四五”生态环境质量和主要污染物总量减排目标，到2025年，全市细颗粒物浓度低于40微克/立方米，空气质量优良天数比率达到69.5%,重污染天气基本消除；地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到83.3%,劣Ⅴ类水体和县城建成区黑臭水体基本消除，伊河、洛河、汝河上游水质保持或优于Ⅱ类；受污染耕地安全利用率达到95%,重点建设用地安全利用得到有效保障；绿色低碳发展深入推进，生态环境质量持续提升，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，美丽洛阳建设取得新成效。

三、重点任务

全面落实市委、市政府关于实施绿色低碳转型战略、深入打好污染防治攻坚战、创建国家生态文明建设示范市的安排部署，着力解决制约生态环境质量改善的结构性、根源性问题，以重点突破带动整体提升，突出抓好“十大行动”。

（一）城市空气质量提升进位行动

1.推进空气质量排名进位。各县区要采取切实措施，紧盯目标，研究制定在全省排名提升进位方案，明确进位目标，逐年实现进位，确保年度和“十四五”环境空气质量目标完成。全市环境空气质量排名要稳定退出全国168个重点城市后20名；到2025年，各县区在全省排名要有明显进位。（市生态环境局牵头，各县区政府负责落实）

2.创建空气质量二级达标城市。汝阳县、栾川县、嵩县、洛宁县要巩固达标成果，确保持续实现空气质量二级达标；宜阳县要成立空气质量二级达标工作领导小组，编制实施空气质量限期达标方案，精准设定阶段性目标，确保2025年实现空气质量二级达标；其他县区要力争实现空气质量排名提升进位。（市生态环境局牵头，汝阳县、栾川县、嵩县、洛宁县、宜阳县等政府负责落实）

（二）交通运输清洁行动

3.大力推广新能源汽车。加快新能源汽车产业发展，到2025年，燃料电池汽车产能不低于5000辆，力争打造千亿级产值的新能源汽车产业基地。制定新能源汽车替代激励政策，除特殊需求的车辆外，各级党政机关新购买公务用车基本实现新能源化，城市建成区新增或更新的公交车、环卫车、巡游出租车和接入平台的网约出租车全部使用新能源汽车。积极推进全市氢燃料电池汽车示范推广应用，2023年推广氢燃料电池重卡40辆，到2025年推广氢燃汽车360辆。到2025年，除应急车辆外，全市公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车（含渣土运输车、水泥罐车）、邮政用车、市政环卫用车、网约出租车基本实现新能源化。国有企业原则上全部使用新能源货车运输，场区内全部使用新能源或国三排放标准以上非道路移动机械作业。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革委、财政局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、商务局、事管局、市政府国资委按职责分工落实行业主体责

任，各县区政府负责落实）

4.加快推进“公转铁”“公转水”。新建及迁建煤炭、矿石、焦炭等大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业，原则上接入铁路专用线或管道。到2025年，集装箱公铁、铁水联运量年均增长15%以上，力争全市公路货物周转量占比较2022年下降2.5个百分点，火电、钢铁、石化、化工、煤炭、焦化、有色等行业大宗货物清洁运输比例达到80%以上。（市交通运输局牵头，市发展和改革委、自然资源和规划局、生态环境局配合，各县区政府负责落实）

（三）能源绿色低碳发展行动

5.大力发展清洁能源。打造沿黄百万千瓦级高质量风电基地，大力发展风电；有序推进分布式光伏项目建设，推动光伏利用与建筑一体化发展，推进伊川、汝阳、孟津、洛龙整县区屋顶分布式光伏开发；推进发展氢能产业，加强氢能技术研发和应用，培育氢能产储运用全产业链，建设郑汴洛濮氢走廊。2023年新增可再生能源发电装机50万千瓦以上；到2025年，“十四五”期间新增可再生能源装机200万千瓦以上，可再生能源总装机达到600万千瓦以上，占全市总装机比例达到40%以上。（市发展和改革委、工业和信息化局牵头，各县区政府负责落实）

6.优化煤电项目布局。关停规模小、煤耗高、服役时间长、排放强度大的燃煤机组，等容量替代建设支撑性煤电项目，2023年底前，淘汰关停大唐洛阳热电有限责任公司2台32万千瓦燃煤机组，转为应急备用。2024年年底前关停整合30万千瓦以上热电联产机组供热合理半径范围内的落后燃煤小热电机组（含自备电厂），稳妥有序淘汰供热管网覆盖范围内的燃煤锅炉和散煤。（市发展和改革委、生态环境局牵头，市工业和信息化局配合，各县区政府负责落实）

7.实施工业炉窑清洁能源替代。大力推进电能替代煤炭，稳妥推进以气代煤。2023年12月底前完成栾川县洛阳栾川钼业集团钨业有限公司36蒸吨燃煤锅炉、洛阳丰瑞氟业有限公司煤气发生炉清洁能源替代；2024年10月底前完成新安县洛阳香江万基铝业有限公司、汝阳县洛阳国邦陶瓷有限公司、河南强盛陶瓷有限公司、汝阳名原陶瓷有限公司、汝阳中洲陶瓷有限公司、洛阳三升高新材料有限公司、汝阳县瑞隆新型材料有限公司、宜阳县宜阳龙翔建材有限公司、伊川县洛阳长迈铝业有限公司等31台分散建设的燃料类煤气发生炉清洁能源替代，或者园区（集群）集中供气、分散使用；到2025年，使用高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉等工业炉窑改用清洁低碳能源。（市生态环境局、发展和改革委、工业和信息化局按职责分工负责，各县区政府负责落实）

（四）工业行业升级改造行动

8.推进重点行业超低排放改造。加快水泥、焦化行业全流程超低排放改造，2023年10月底前新安县洛阳畔山水泥有限公司、伊川县洛阳市金顺水泥有限公司完成大气污染物有组织和无组织超低排放改造；2024年10月底前汝阳县洛阳中联水泥有限公司、新安县新安中联万基水泥有限公司、汝阳县洛阳龙泽能源有限公司等水泥熟料和焦化企业完成有组织和无组织超低排放改造，全市水泥和焦化行业企业有组织和无组织排放全面达到超低排放要求；2025年9月底前完成水泥、焦化企业清洁运输超低排放改造。新建、改扩建（含搬迁）钢铁、水泥、焦化项目要达到超低排放水平。强化臭氧和细颗粒物协同控制，推进砖瓦、石灰、玻璃、陶瓷、耐材、碳素、有色金属冶炼等行业深度治理，对无法稳定达标排放的企业，通过更换适宜高效治理工艺、提升现有治污设施处理能力、清洁能源替代等方式实施分类整治，加强涉VOCs企业管理，偃师区、孟津区等涉VOCs企业较多县区减少VOCs排放量，全市着力解决挥发性有机物污染突出问题。（市生态环境局牵头，市发展和改革委、工业和信息化局、交通运输局配合，各县区政府负责落实）

9.开展传统产业集群升级改造。耐火材料、石灰、有色、铸造、矿石采选、包装印刷、家具制造、人造板、碳素、制鞋等行业企业集中地方要制定产业集群发展规划，分类实施淘汰关停、搬迁入园、就地改造。全市原则上不再新增化工园区，孟津区先进制造业开发区华阳化工产业园区制定“一园一策”绿色化升级改造方案，2024年年底前完成生产工艺、产能规模、能耗水平、燃料类型、污染治理等方面升级改造任务，建立挥发性有机物管控平台；到2025年，力争配备专业化工生产废水集中处理设施（独立建设或依托骨干企业）及专管或明管输送的配套管网。（市发展和改革委、工业和信息化局、生态环境局按职责分工负责，各县区政府负责落实）

10.坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格落实国家产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评，以及产能置换、煤炭消费减量替代、区域污染物削减等要求，严把高耗能、高排放、低水平项目准入关口。全市严格执行国家、省关于新增钢铁、电解铝、氧化铝、水泥熟料、平板玻璃（光伏压延玻璃除外）、煤化工、焦化、铝用炭素、含烧结工序的耐火材料和砖瓦制品等行业产能的政策。强化项目环评及“三同时”管理，国家、省绩效分级重点行业以及涉及锅炉炉窑的其他行业，新建、扩建项目污染物排放限值、污染治理措施、无组织排放控制水平、运输方式等达到A级绩效水平，改建项目污染物排放限值、污染治理措施、无组织排放控制水平、运输方式等达到B级以上绩效水平。（市发展改革委、工业和信息化局、生态环境局按照职责分工负责，市交通运输局配合，各县区政府负责落实）

11.加快淘汰落后低效产能。按照国家产业结构调整指导目录和《河南省淘汰落后产能综合标准体系(2023年)》等综合标准，淘汰落后产能，推动重点行业、重点区域产业布局调整，依法依规制定方案，加强监督检查，严格落实能耗、环保、质量、安全、技术标准，推

动落后产能退出。（市工业和信息化局、发展和改革委、生态环境局按职责分工负责，各县区政府负责落实）

（五）黑臭水体消除行动

12.推进黑臭水体治理。把黑臭水体排查治理纳入落实河湖长制重点工作，巩固城市建成区黑臭水体治理成果，坚决遏制返黑返臭。加快城乡黑臭水体排查整治，采取截源控污、清淤疏浚、水系连通、生态修复等措施，到2025年，县级城市及县城建成区、较大面积农村黑臭水体基本消除。（市住房和城乡建设局、生态环境局牵头，市发展和改革委、水利局、农业农村局配合，各县区政府负责落实）

13.提升城乡污水处理成效。推进乡镇政府驻地污水处理设施建设，加大财政资金和专项债支持力度，2023年年底前乡镇政府驻地基本实现生活污水处理设施全覆盖。持续开展城镇生活污水处理提质增效行动，加快推动城市排水系统溢流污染控制，降低汛期污染强度。到2025年，城市建成区生活污水集中收集率较2020年提高5%以上，进水生化需氧量浓度高于100毫克/升的城市生活污水处理厂占比达到90%以上，市政污泥100%无害化利用处置。（市城市管理局、生态环境局牵头，市财政局、农业农村局、住房和城乡建设局配合，各县区政府负责落实）

（六）美丽幸福河湖建设行动

14.建设黄河流域美丽幸福河湖示范段。按照“持久水安全、优质水资源、宜居水环境、健康水生态、先进水文化、科学水管理”标准，开展美丽幸福河湖建设。开展黄河流域入河排污口排查整治，2023年年底前完成80%入河排污口溯源及30%整治任务，2024年年底前完成全部入河排污口溯源及70%整治任务，2025年年底前全部完成入河排污口整治任务。在黄河流域建设美丽幸福河湖示范段，到2025年，建成2条省级和5条市、县级美丽幸福河湖示范段。（市水利局、生态环境局牵头，市财政局、自然资源和规划局、林业局配合，各县区政府负责落实）

15.加强重点河湖保护治理。加快推进二道河等污染相对较重河流及不能稳定达标河流断面的治理，建设一批水污染防治工程项目。开展尾矿库污染隐患排查整治，建立健全常态化污染隐患排查整治制度，实施尾矿库分类分级环境监督管理，动态调整尾矿库环境监管清单。强化尾矿库环境风险防控，严格新(改、扩)建尾矿库环境准入。实行生态环境、应急部门信息共享机制，对无主、长期停用的历史遗留尾矿库要纳入闭库清单实施闭库，将地下水监测设施、渗滤液收集处理等环保设施纳入闭库设计和闭库工程验收内容，消除风险隐患。实施一批生态保护和修复项目，推动河湖水生态功能恢复，“十四五”期间，完成湿地恢复（建设）20平方公里。保障重点河湖生态基流，科学制定水量调度方案和调度计划，到2025年，重点河湖控制断面生态流量达标率达到30%以上。（市生态环境局、财政局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、水利局、林业局、豫西河务局按职责分工负责，各县区

政府负责落实）

16.推进矿山生态保护治理。加强生产矿山综合监管，压实矿山企业主体责任，严查只开采不治理、非法采矿问题，坚决遏制非法采矿造成生态环境破坏的行为。推进历史遗留矿山生态破坏和环境问题排查整治，2023年年底前完成黄河流域历史遗留矿山生态破坏与污染状况调查评价；到2025年，完成6489亩历史遗留矿山生态修复治理，其中黄河流域历史遗留矿山完成修复6489亩。（市自然资源和规划局、生态环境局按职责分工负责，各县区政府负责落实）

（七）南水北调水质安全保障行动

17.加强南水北调水环境保护。南水北调中线工程水源地汇水区栾川县淯河流域内严管现有采矿企业，逐步治理尾矿库。加强汇水区内环境风险隐患排查，编制淯河“一河一策一图”应急处置预案，建设应急工程，储备应急物资，组织开展水污染事件应急演练，加强水质监测，确保淯河出境水质优良。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、水利局配合，栾川县政府负责落实）

（八）农业绿色发展及农村人居环境整治行动

18.加强农业节水和面源污染防治。以30万亩高标准农田示范区建设为重点，实施大中型灌区续建配套与现代化改造工程，推广节水技术，完善节水措施，全面提高粮食生产水资源利用率。集约利用地下水资源，严厉打击违法取水行为。深入推进化肥农药减量增效和农业废弃物综合利用，推动种养循环和畜禽粪污资源化利用。到2025年，主要农作物化肥农药利用率达到43%以上，三大粮食主要农作物病虫害统防统治覆盖率达到48%，绿色防控覆盖率达到52%，畜禽粪污综合利用率达到87%以上，农膜回收率达到90%以上。（市水利局、农业农村局牵头，市生态环境局配合，各县区政府负责落实）

19.推进农村人居环境整治提升。学习借鉴浙江“千万工程”经验，扎实开展农村人居环境集中整治行动，巩固提升整治成果。科学选择改厕模式，强化后期管护，推进粪污无害化处理和资源化利用。完善农村生活垃圾收运处置体系，健全村庄环境卫生常态化保洁制度，开展农村生活垃圾分类减量和资源化利用。因地制宜治理农村生活污水，加快构建“县级政府主导、法人主体建设运维、部门监管、村民参与”的治理体系，到2025年，农村生活污水治理率在达到省定目标55%的基础上，结合供排水一体化工作大幅提高我市农村生活污水治理率。（市农业农村局牵头，市生态环境局、住房和城乡建设局配合，各县区政府负责落实）

（九）生态环境突出问题整治行动

20.抓好突出问题整改。强力推进中央生态环境保护督察、黄河流域生态环境警示片、生态环境部监督帮扶等反馈问题整改，将重点问题整改情况纳入省级生态环境保护督察内容，适时组织“回头看”,确保整改到位。（市生态环境局、发展和改革委牵头，相关单位按职责

分工负责，各县区政府负责落实）

21.开展常态化排查整治。建立完善问题发现、交办、督办、整改闭环工作机制，以工业企业违法排污和数据造假、环境基础设施建设和运行管理不到位、“四水四定”落实不严格、“两高”项目盲目上马、矿山生态破坏、侵占文物古迹等问题为重点，深入开展排查整治，杜绝问题反复出现。（市发展和改革委、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、水利局、文物局牵头，相关单位按职责分工负责，各县区政府负责落实）

（十）环境监管能力提升行动

22.全面提升监测监控能力。实施全市111个乡镇空气站升级改造，实现市域内六因子（可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳）监测全覆盖。洛阳国家高新技术产业开发区、洛阳吉利高新技术产业开发区、孟津先进制造业开发区华阳片区、伊滨钢制家具产业区、偃师岳滩镇产业区5个工业园区实现细颗粒物与臭氧协同监测网络建设，形成监测能力。加强新型污染物调查监测能力建设试点，优化城区声环境监测点位，实现城市功能区声环境监测网络化自动化。推动涉挥发性有机物、总磷、总氮、重金属等重点排放单位安装自动监控设施，健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。加强监督检查，依法严厉打击监测监控领域弄虚作假行为。（市生态环境局牵头，市公安局、财政局、市场监督管理局配合，各县区政府负责落实）

23.持续提升监督执法能力。推进生态环境领域体制改革，深化垂直改革，推动生态环境领域事业单位重塑性改革。加强生态环境保护督查和执法队伍建设，持续开展执法大练兵活动，建设一批执法实战实训基地，开展生态环境综合执法机构规范化达标创建活动，力争2023年年底前市级执法机构装备达标，2025年年底前县级执法机构装备达标。（市生态环境局牵头，市财政局配合，各县区政府负责落实）

24.巩固提升应急处置能力。完善突发环境事件应急预案，加强应急物资储备，健全环境应急专家队伍，编制“一河一策一图”环境应急响应方案。加强跨省、市、县流域环境应急联合会商和信息通报，动态更新联防联控信息，开展流域上下游联合应急演练。健全部门联动机制，妥善应对突发环境事件。（市生态环境局牵头，各县区政府负责落实）

四、保障措施

（一）加强组织领导

在市生态环境保护委员会统一领导下，成立工作专班，统筹推进各项工作。相关部门要制定专项方案，明确责任分工，加强协调配合，推动任务落实。各县区要建立工作机制，细化实施方案，抓好组织实施。

（二）压实工作责任

全面落实国家18部委《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》和《河南省贯彻落实〈关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见〉若干措施》有关要求，加强监督问效，将本行动实施方案落实情况纳入污染防治攻坚战成效考核范围，强化考核结果运用。

（三）完善政策措施

健全完善生态环境分区管控、环保信用评价、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、环境保护司法联动、环境公益诉讼、排污权交易等制度。加大财政投入力度，引导社会资本参与准公益性和公益性环境保护项目。

（四）强化宣传引导

加强习近平生态文明思想宣传、培训和实践理论研究。支持生态文化作品创作，繁荣生态文学。强化新媒体运用，充分发挥环保志愿者作用，通过政策宣讲、科学普及、能力培养等，广泛发动群众，推动全民共建共治共享，形成绿色低碳生产生活方式。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市食品安全工作评议考核办法的
通　知

洛政办〔2023〕43号　　2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市食品安全工作评议考核办法》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市食品安全工作评议考核办法

第一章 总则

第一条 为贯彻党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府关于加强食品安全工作的决策部署，落实食品安全“四个最严”要求，强化管理责任，提升食品安全全过程监管能力和现代化治理水平，确保人民群众饮食安全，根据《中华人民共和国食品安全法》《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈地方党政领导干部食品安全责任制规定〉的通知》《河南省食品安全工作评议考核办法》等法律法规和文件规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 考核工作坚持目标导向、问题导向、结果导向，遵循客观公正、奖惩分明、注重创新、确保实效的原则，突出工作重点，强化过程管控，严格责任落实。

第三条 考核对象为各县区政府和市政府食品安全委员会成员单位（以下简称成员单位）。

第四条 考核工作由市政府食品安全委员会（以下简称市政府食品安全委）统一领导，市政府食品安全委办公室（以下简称市政府食品安全办）会同市政府食品安全委相关成员单位（以下简称相关成员单位）组织实施。

第二章 考核内容

第五条 每年1月1日至12月31日为一个考核年度。每年11月底前，市政府食品安全办组织相关成员单位制定并发布本年度食品安全工作考核方案。

第六条 对县区政府的考核内容主要包括食品安全工作落实情况和食品安全状况，同时设置即时性工作评价、加分项和减分项。

对成员单位的考核内容主要包括组织领导、协同配合、履职情况，同时设置加分项和减分项。

具体考核指标及分值在年度考核方案及细则中明确，并根据年度重点工作任务进行调整。

第三章 考核程序

第七条 考核采取以下程序：

（一）日常考核。市政府食品安全办及相关成员单位按照年度考核方案及细则，根据工作需要，采取资料审查、线上抽查、明查暗访、调研督导等方式，对各县区政府任务完成情况进行定期评价，形成日常考核结果。市政府食品安全办及相关成员单位对日常考核结果的公平性、公正性、准确性负责。

（二）年中督促。根据市政府食品安全委工作安排，组成工作组，随机抽取县区，实地查看督促上年度考核发现问题整改和本年度食品安全重点工作任务落实情况。

（三）食品安全状况评价。市政府食品安全办及相关成员单位对各县区政府开展食品安全群众满意度调查、抽检监测等，综合相关情况形成食品安全状况评价结果。

（四）年终自查。各县区政府按照年度考核方案及细则，对本年度食品安全工作、即时性工作情况进行自评并在规定时间内向市政府食品安全办提交相应佐证材料。各县区政府对自评和相关材料的真实性、准确性负责。

（五）年终评审。市政府食品安全办及相关成员单位按照年度考核方案及细则，结合各县区自评和日常掌握情况，对相关考核指标进行评审，形成年终评审意见。市政府食品安全办和相关成员单位对评审结果的公平性、公正性、准确性负责。

市政府食品安全办按照年度考核方案及其细则，结合成员单位自评及日常掌握情况，对有关考核指标进行评审，形成对成员单位的年终评审意见。市政府食品安全办对有关评审结果的公平性、公正性、准确性负责。

（六）综合评议。市政府食品安全办汇总各县区政府的日常考核结果、食品安全状况评价结果、年终评审意见，会同相关成员单位共同研究加减分项、降级和否决情形，综合评议形成考核结果报市政府食品安全委。

市政府食品安全办汇总成员单位组织领导、协同配合、履职情况评审结果，研究加减分项、降级和否决情形，综合评议形成考核结果报市政府食品安全委。

（七）结果通报。市政府食品安全委审定考核结果后，将考核结果通报各县区政府和成员单位。

第四章 考核评分

第八条 考核采取评分法，基准分为100分，加分项分值不超过10分，即时性工作、减分项分值在年度考核方案及细则中明确。考核结果分A、B、C、D四个等级。

考核得分排在前7名的县区政府且无降级和否决情形的为A级，得分排在7名以后且无降级和否决情形的为B级。

考核得分排在前12名的成员单位且无降级和否决情形的为A级，得分排在12名以后且无降级和否决情形的为B级。

有下列情形之一的，考核等级下调一级，最低降至C级：

（一）本行政区域内未能有效建立健全分层分级精准防控、末端发力终端见效工作机制，食品安全属地管理责任落实不到位的；

（二）本行政区域内推进落实企业主体责任不到位，食品生产经营者食品安全总监或者食品安全员配备率较低、未有效建立风险防控机制的；

（三）本行政区域内存在生产经营食品过程中掺杂掺假、使用非食品原料生产食品、在食品中添加食品添加剂以外的化学物质等违法

犯罪行为，未按规定有效处置，造成严重不良影响的；

（四）本行政区域内发生违法使用农药兽药导致食用农产品农药兽药残留超标问题，未按规定有效处置，造成严重不良影响的；

（五）本行政区域内发生耕地土壤污染源头防治不力导致食用农产品重金属超标问题，造成严重不良影响的；

（六）本行政区域内发生校园食品安全事件或者较大食品安全事件，未按规定有效处置，造成严重不良影响的；

（七）县区政府或者其相关部门在食品安全工作评议考核中弄虚作假的；

（八）成员单位未能有效履行食品安全监督管理责任，导致本行业领域内发生重大食品安全事故或者多次发生食品安全事件（故），造成严重不良影响的；

（九）其他应当下调等级的情形。

有下列情形之一的，考核等级为D级：

（一）本行政区域或本行业领域内发生重大及以上食品安全事故，或者连续发生较大食品安全事故的；

（二）本行政区域或本行业领域内发生食品安全事故，未及时组织协调有关部门开展有效应对处置，造成严重不良影响或者重大损失的；

（三）隐瞒、谎报、缓报食品安全事故的；

（四）对区域性或行业领域内食品安全突出问题，未及时组织整治，造成严重不良影响或者重大损失的；

（五）其他应当否决的情形。

第九条　考核结果通报之前，次年发生食品安全事件造成不良社会影响的，纳入本考核年度予以减分或者降级，不再纳入次年年度考核。

第十条　国务院食品安全委、省政府食品安全委考核通报予以我市表扬或加分的，给予相关县区、成员单位考核加分。

第五章　结果运用

第十一条　各县区政府应当在考核结果通报后一个月内，向市政府食品安全委作出书面报告，对通报的问题提出整改措施和时限，并抄送市政府食品安全办。

市政府食品安全办根据职责分工，向相关成员单位通报各县区政府有关整改措施和时限。市政府食品安全办和相关成员单位应当督促各县区政府完成通报问题整改，对考核排名靠后的县区加强指导。

市政府食品安全办对考核排名靠后的成员单位加强指导。

第十二条　考核结果交由组织部门作为对县区政府、成员单位领导班子和领导干部进行综合考核评价的重要内容，作为干部奖惩和使用、调整的重要参考。考核中发现需要问责的，及时将问题线索移交纪检监察机关。

第十三条　各县区政府和成员单位有下列情形之一的，由市政府食品安全委予以通报表扬：

（一）考核结果为A级的；

（二）考核排名较上一年度提升较大的；

（三）工作落实、工作创新、食品安全状况等方面成效突出的。

对在食品安全工作中作出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰。

市政府食品安全办及时对各县区和成员单位创新性示范经验做法进行总结推广。

第十四条　县区政府和成员单位考核结果为D级或者考核排名连续三年列最后3名的，由市政府食品安全委约谈相关县区政府和成员单位有关负责人，必要时约谈主要负责人。

被约谈的县区政府和成员单位有关负责人不得参加有关表彰、年度评奖等。

县区政府考核排名退步较大或者上年度考核发现问题未整改到位的，由市政府食品安全办会同相关部门视情约谈县区政府食品安全办主要负责人。

第十五条　对在食品安全工作评议考核中弄虚作假的，视情节轻重给予通报批评、降低考核等级等惩处；造成严重不良影响的，依规依纪依法追究相关人员责任。

第六章　附则

第十六条　各县区政府可参照本办法，结合各自实际情况，依法制定本辖区食品安全工作评议考核办法。

第十七条　本办法自印发之日起施行。

附件：

1.考核内容要点（县区政府）

2.考核内容要点（市政府食品安全委员会成员单位）

附件1

考核内容要点

（县区政府）

序号	考核内容	分值	考核要点
1	食品安全 基础工作	100 分	组织领导、制度机制建设、责任体系建设、能力建设、队伍建设等。
2	食品安全 年度重点工作		标准实施、监督管理、风险管理、打击违法犯罪、落实生产经营者主体责任、产业发展、社会共治等。
3	食品安全 状况		食品安全群众满意度、食品评价性抽检合格率、农产品例行监测合格率等。
4	即时性工作		年度中党委、政府部署的新增重点专项工作（如应对重大自然灾害、重大突发事件和开展重大专项整治等），以及市政府食品安全委员会部署的新增专项工作完成情况。
5	加分项	≤10 分	在落实党政同责（包括队伍建设、投入保障等）、监管工作、推动产业高质量发展、推进社会共治等方面形成创新性示范经验做法，以及在重大活动保障等方面取得突出成效；食品监管工作得到国家和省市领导的批示认可，国家部委、省委、省政府、市委、市政府的表彰通报等。
6	减分项		发生食品安全事件、上年度考核发现问题未整改到位等。

有关说明：

1. 具体考核指标及分值根据年度重点工作进行调整，由市政府食品安全办在年度食品安全工作考核方案及其细则中明确。

2. 即时性工作由市政府食品安全办根据工作有无及难易程度等情况确定具体分值，在当年考核方案及其细则中明确（相关成员单位拟纳入即时性工作考核事项，报市政府食品安全办统筹）。

3. 减分项分值在当年食品安全工作考核方案及其细则中明确。

附件2

考核内容要点

（市政府食品安全委员会成员单位）

序号	考核内容	分值	考核要点
1	食品安全 组织领导	100 分	组织分工、报告工作、研究部署、贯彻落实重要会议文件等。
2	食品安全 协同配合		落实工作机制、反馈征求意见、参加会议活动、报送数据、风险交流、信息通报、新闻宣传等。
3	食品安全 履职情况		省定目标完成情况、年度工作完成情况、成员单位职能职责履行情况等。
4	加分项	≤10 分	在监管工作、推动产业高质量发展、推进社会共治等方面形成创新性示范经验做法，以及在重大活动保障等方面取得突出成效；受到上级党委政府或部门表彰奖励，在省食品安全工作评议考核中被加分等。
5	减分项		行业系统发生食品安全事件或舆情事件造成不良社会影响、被通报约谈、在省食品安全工作评议考核中被减分、上年度考核发现问题未整改到位等。

有关说明：

1. 具体考核指标及分值根据年度重点工作进行调整，由市政府食品安全办在年度食品安全工作考核方案及其细则中明确。

2. 减分项分值在当年食品安全工作考核方案及其细则中明确。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市重污染天气应急预案的通知

洛政办〔2023〕44号　　2023年11月16日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

修订后的《洛阳市重污染天气应急预案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

洛阳市重污染天气应急预案

1 总则

1.1 编制目的。为提高全市重污染天气预防、预警和应对能力，落实应急减排措施，及时有效控制、减少或消除重污染天气带来的危害，更好保障人民群众身体健康和经济社会高质量发展，依据有关规定，制定本预案。

1.2 编制依据。《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、生态环境部等15部委《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》、生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》以及《河南省大气污染防治条例》《河南省气象灾害防御条例》《河南省突发事件总体应急预案（试行）》《中共河南省委河南省人民政府关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》《洛阳市大气污染防治条例》《洛阳市突发事件总体应急预案（试行）》等。

1.3 适用范围。本预案适用于洛阳市行政区域内的重污染天气应急处置工作。因沙尘造成的重污染天气，参照沙尘天气应对相关要求执行，不纳入本预案范畴。

1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，预防为主。把保护人民群众身体健康作为应对重污染天气的根本底线，加强日常监测与管理，着力提高重污染天气应急处置能力，确保各项污染物排放达到相应的减排比例，切实发挥减排效应，最大程度减少重污染天气带来的危害。

1.4.2 属地管理，联防联控。在市委、市政府统一领导下，实行属地为主、条块结合和分级负责、分类管理的重污染天气应急处置机制，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。各级、各部门各司其职、协作联动，强化联合执法和区域联防联控协调、信息共享、重大项目会商、统一应急响应，实现区域协同减排。

1.4.3 科学预警，及时响应。加强大气污染源监控，做好空气质量和气象条件日常监测工作，准确把握大气环境质量变化趋势，科学合理确定预警范围，及时启动重污染天气预警。健全重污染天气监测预警、会商研判、应急响应、督查调度机制，确保响应措施落地见效，积极有效应对重污染天气。

1.4.4 分级管控，精准减排。实施重点行业绩效分级，落实差别化应急减排措施。以优先控制重污染行业主要涉气排污工序为主，有效降低污染物排放强度，细化企业“一厂一策”实施方案，确保同一区域、同一行业、同等绩效水平的企业减排措施相对一致，推动行业治理水平整体提升，促进经济高质量发展。

1.4.5 广泛宣传，社会参与。进一步完善信息公开制度，及时向社会公开空气质量预测、预报情况。加强宣传引导，通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等途径发布预警信息，邀请相关专家围绕重污染天气应对、预报进行深度解读和科普宣传，提高公众自我防护意识，动员全社会广泛参与，共同改善环境空气质量。

1.5 预案体系。本预案是洛阳市突发事件应急预案体系的组成部分。重污染天气应急预案体系包括：洛阳市重污染天气应急预案、各县区政府重污染天气应急预案、市直有关部门重污染天气应急实施方案（含应急减排清单）及企业重污染天气应急管控方案。各县区政府、市直有关部门及相关企业应依据本预案制定本单位的重污染天气应急预案或实施方案。

2 应急机构及其职责

2.1市指挥部及其职责。市政府成立重污染天气应急指挥部（以下简称市指挥部），市长

任指挥长，分管生态环境工作的副市长任副指挥长。各县区政府和市直有关部门主要负责人为市指挥部成员。市指挥部负责全市重污染天气应急指挥、协调和应对工作。指挥部下设办公室在洛阳市生态环境保护委员会办公室（以下简称市环委会办公室）。市指挥部办公室是全市重污染天气应急指挥工作机构，负责贯彻落实市指挥部的指令和部署，统一领导、指挥全市重污染天气应急处置工作，开展重污染天气应对研判、会商以及相关信息发布和上报，督导各成员单位落实重污染天气职责分工，组成市级重污染天气督导检查组，指导各县区重污染天气应急处置工作，组织对重污染天气应急处置工作进行分析、总结，负责重污染天气应急预案管理有关工作，承担市指挥部领导交办的其他工作。

2.2 政府应急职责。各级政府对本行政区域的空气质量、重污染天气应急工作负责，依法履行属地管理职责，党政领导是第一责任人，分管领导按照职责分工监督分包区域和分管部门做好重污染天气应急应对工作。各县区人民政府要将重污染天气应急减排纳入政府应急管理体系，依法做好重污染天气应对工作；组织修订完善本行政区域内的重污染天气应急预案，指导企业编制相应的“一厂一策”应急管控方案；建立应急响应机制，做好重污染天气应急保障，组织实施重污染天气应急响应，落实区域联防联控，防范大气环境污染事件。

2.3 部门应急职责。各有关部门按照责任分工及“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的要求，密切配合，形成合力，共同做好重污染天气应急处置工作。

市环委会办公室：承担市指挥部办公室相应工作，对各县区政府应急工作的组织实施情况、市直有关部门的履职情况进行全面督查。

市委宣传部：负责协调全市重污染天气应对的宣传报道工作。根据政府有关部门发布的权威信息，组织新闻媒体做好报道工作。宣传重污染天气下的健康防护措施、建议性减排措施和强制性减排措施，引导公众和舆论积极配合重污染天气应急减排。

市发展改革委：负责重污染天气期间电力保供工作，全力保障电网和用电安全。

市教育局：负责制定重污染天气中小学校和幼儿园减少户外活动及停课实施方案，并督导中小学校和幼儿园落实重污染天气防护措施。

市工业和信息化局：负责指导工业企业开展绿色化改造工作，推动工业绿色发展，组织实施季节性生产调控措施并监督检查落实情况。

市公安局：负责按照政府发布的车辆禁限行通告，依法落实禁限行措施；依据部门分工负责烟花爆竹禁燃禁放的监督管理工作；配合编制移动源减排清单。

市财政局：负责保障重污染天气处置工作所需经费，为重污染天气处置工作提供经费保障并做好资金使用绩效管理工作。

市自然资源和规划局：负责城市区内政府储备土地扬尘污染防治，制定矿山开采、运输、修复等过程中的扬尘控制实施方案,并督导落实。

市生态环境局：负责编制修订重污染天气应急预案，编制工业源应急减排清单，制定应急减排措施，负责环境空气质量监测预报，会同市气象局开展重污染天气预警会商和环境空气质量预报，向市环委会办公室提出预警建议。制定重污染天气大气污染物排放情况执法检查方案，对工业企业落实减排措施情况开展现场督导和环境执法检查，对工业减排和企业用电情况实施调度，组织实施区域联防联控。依据部门分工负责烟花爆竹禁燃禁放的监督管理工作。

市住房和城乡建设局：编制扬尘源应急减排清单，制定重污染天气建筑施工工地管控实施方案，根据应急管控要求监督各类施工工地落实喷淋降尘、暂停土石方作业、暂停拆除作业、暂停有机涂料喷涂作业、暂停其它产尘作业等减排措施，监督水泥搅拌、预制企业落实停限产减排措施。

市城市管理局：制定城市道路扬尘控制和禁止城市违规露天焚烧、违章占道经营烧烤实施方案，重污染天气应急时依据专家建议做好道路吸尘、清扫、洒水、喷雾作业，严查露天焚烧（垃圾、树叶）、违章占道经营烧烤，监督渣土车落实应急管控措施。

市交通运输局：制定重污染天气交通运力应急保障和国省干线公路、高速公路施工等扬尘控制实施方案，监督货运车辆落实密闭运输措施和公路运输扬尘防控措施，监督汽修企业落实停限产减排措施；依据部门分工负责烟花爆竹禁燃禁放的监督管理工作。

市市场监督管理局：开展燃煤散烧治理“回头看”。对全市已取缔的散煤销售点、已退出市场的洁净型煤加工中心以及检查中发现的燃煤散烧行为进行不间断巡查，加强组织领导，强化协同配合，严厉打击黑加油站点。

市商务局：组织外贸保障类企业筛选及资料报送工作，加强对加油站监管，监督分管领域企业在重污染天气应急时落实应急减排措施。

市水利局：配合住建部门编制水利施工工地减排清单，制定重污染天气水利工程施工工地扬尘控制方案，监督执行应急减排措施。

市农业农村局：负责制定禁止农作物秸秆露天焚烧实施方案，重污染天气应急时利用“蓝天卫士”对焚烧秸秆实施监控，对农村焚烧垃圾杂草进行督查。

市新闻出版局、市文化广电和旅游局：重污染天气应急时监督印刷包装企业落实应急减排措施。

市机关事务管理局：重污染天气应急时监督公务车辆落实限行措施，同时做好重污染天气应急公务用车保障。

市应急管理局：将重污染天气应急纳入政府应急预案管理体系；指导督促应急管理部门所监管行业根据重污染天气应急减排清单，做好重点污染企业临时停产、限产（降低生产负荷）时的安全生产工作；负责烟花爆竹的安全生产监督管理，组织协调公安、生态环境、交通运输、市场监管等部门开展联合执法行动，严厉打击涉烟花爆竹非法行为。

市卫生健康委：负责制定重污染天气应急诊疗措施，组织医疗机构做好重污染天气医疗卫生救治工作；配合宣传部门做好健康预防知识普及工作。

市气象局：开展空气污染气象条件等级分析预报，会同生态环境部门做好重污染天气预警会商及联合发布工作，配合生态环境部门做好空气质量预报，适时开展人工影响天气作业。

洛阳供电公司：负责管控企业用电量监测和电力调度工作，提供有关企事业单位用电信息，配合有关部门在确保安全条件下采取相应停限电措施。

3 监测与预警

3.1 监测。生态环境、气象等部门应当建立健全环境空气质量监测、气象监测网络，建立信息资源交换平台，实现信息资源共享；严格按照有关规定开展空气质量和气象条件日常监测，并对发生在我市的重污染天气信息，以及发生在我市区域外、可能造成我市区域重污染天气的信息进行收集和汇总，做好数据收集处理、环境质量现状评价以及趋势预测工作；建立会商研判机制，重污染天气期间，每日对气象扩散条件和空气质量演变趋势进行分析、预测，及时提出发布、调整、解除预警建议，为预警、应急响应工作提供决策依据。

3.2 预警

3.2.1预警分级

（1）重污染天气预警统一以空气质量指数AQI日均值为指标，按照连续24小时（可以跨自然日）均值计算。依据《河南省重污染天气应急预案》（豫政办〔2023〕52号）预警分级标准，我市重污染天气应急响应实行三级预警，预警级别由低到高分为黄色、橙色、红色预警，各级别分级标准为：

黄色预警：预测日AQI>200或日AQI>150持续48小时以上，且未达到高级别预警条件时。

橙色预警：预测日AQI>200持续48小时或日AQI>150持续72小时以上，且未达到高级别预警条件时。

红色预警：预测日AQI>200持续72小时且日AQI>300持续24小时以上。

3.2.2 预警条件

当预测可能出现上述重污染天气时，应当按空气质量预报结果上限确定预警级别。

（1）当全市达到重污染天气预警级别时，我市启动相应级别预警。

（2）当接到生态环境部、区域空气质量预测预报中心或省环委会办公室预警提示信息时，我市根据预警提示信息，结合实际及时启动相应级别预警。

3.2.3预警发布。当预测到未来空气质量可能达到相应级别预警启动条件时，预警信息由市指挥部办公室（市环委会办公室）负责发布。应当提前48小时以上发布预警信息或按照区域应急联动要求及时启动预警，确保应急响应措施在重污染过程发生前有效落实。

发布预警信息时，应当将未来重污染天气发生的时间、地点、范围、预警等级、AQI范围及日均值予以说明。同时，明确预警启动和预计解除的时间、发布机关、应急响应措施级别等内容。

市指挥部发布预警启动（调整、解除）指令后1小时内，市生态环境局、气象局向各自的省级机关报送我市应急预警启动情况，市环委会办公室向省环委会办公室报送我市应急预警启动情况。

3.2.4预警级别调整与解除

当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且预测将持续36小时以上时，应当降低预警级别或解除预警，并提前发布信息。当监测空气质量已经达到重度以上污染，且预测未来24小时内不会有明显改善时，应当根据实际污染情况及时调整到相应级别预警。

当预测发生前后两次重污染过程，但间隔时间未达到解除预警条件时，应当按一次重污染过程计算，从高级别启动预警。当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时，要及时采取升级措施。

预警调整、解除的主体及程序和预警信息发布相同。

3.3 预警权限。黄色预警、橙色预警由市指挥部副指挥长批准实施，红色预警由市指挥部指挥长批准实施。

4 应急响应

市指挥部各成员单位要依据各自职责，按照发布预警时确定的时间启动应急响应，组织实施应急响应工作。

4.1 响应分级

4.1.1当发布黄色预警时，启动III级应急响应。

4.1.2当发布橙色预警时，启动II级应急响应。

4.1.3当发布红色预警时，启动I级应急响应。

当市级发布预警时，县区人民政府应当依据重污染天气预警等级，及时启动应急预案，启动不低于市级预警级别的应急响应。

4.2 应急响应。市指挥部各成员单位和有关企业接到市指挥部预警启动指令后，按照规

定的时间和本方案的要求组织开展应急响应工作，并对应急措施的落实情况进行监督检查。应急实施过程中，当市指挥部调整应急级别时，各单位应立即实施调整后的应急措施。

4.3 响应信息公开。市环委会办公室负责重污染天气应急信息公开的指导协调，市委宣传部接到应急响应指令后，应迅速协调安排有关单位通过报刊、广播、电视、网络等途径以信息发布、科普宣传、情况通报、专家访谈等形式向社会公布预警信息，公开内容应当包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范建议、应急工作进展情况等，负责新闻宣传和舆情引导处置。提醒广大市民注意健康防护，减少室外活动，不参与户外大型集会，采取适当的健康防护措施，减少私家车出行；提醒有关单位和企业暂停或调整生产作业工序，减少大气污染物排放。

4.4 信息报告。各县区应当每日通过省污染天气信息管理系统向市指挥部办公室报送重污染天气应急处置工作信息。市指挥部各成员单位每日通过网络或传真向市指挥部办公室报送重污染天气应急响应工作信息，内容包括重污染应急预警启动时间、级别、采取的应急减排措施、预警信息发布、督导检查情况等内容。市环委会办公室负责向省环委会办公室报送重污染天气应急处置工作信息。

4.5 应急响应督查。应急响应启动后，市环委会办公室对各部门、各单位应急响应工作开展情况实施督查；住建部门对建筑施工（含拆迁、市政施工）工地、商砼和预制企业落实应急减排措施情况实施督查；公安部门对大型货运车辆落实限行、绕行措施情况进行督查；交通运输部门对国省干线公路、高速公路建设施工工地落实应急减排措施和公路运输扬尘防治情况实施督查；水利部门对水利施工工地落实应急减排措施情况实施督查；自然资源和规划部门对市区内储备土地、矿山开采企业扬尘防治措施情况实施督查；发展和改革部门对电力企业落实应急减排情况实施督查；生态环境部门对工业企业落实应急减排措施情况实施督查；工信部门对季节性生产调控企业实施督查；机关事务管理部门对党政机关和事业单位公务用车限行执行情况实施督查；其他成员单位根据职责分别派出督查组，对有关减排措施落实情况实施督查。

4.6 响应终止。经市指挥部批准，预警解除即响应终止，由市环委会办公室发出预警解除和响应终止指令（应急终止程序与应急响应启动程序一致）。各成员单位和企业接到预警解除指令后，终止执行应急措施，恢复正常的生产、生活和工作秩序。

4.7总结评估。各县区、各有关部门和企业应当及时对重污染天气应对过程进行总结评估，并建立档案管理制度。市级应急响应终止后，各县区和成员单位向市指挥部办公室书面报告应急实施情况，市环委会办公室应当在5日内组织开展调查评估，汇总各成员单位应急响应实施情况，编制《重污染天气应急响应总结评估报告》，对全市应急响应的实施情况进行总结评估，并报市政府和省环委会办公室。总结评估报告应包括重污染天气原因、影响、预警发布及响应情况，应急管理工作情况、相关单位、企业应急减排措施落实情况、应急总体效果情况、存在问题和改进措施等主要内容。

各县区政府应当于每年5月前组织有关部门和专家开展上一年度重污染天气应急处置工作评估，重点评估应急预案实施情况，应急措施环境效益、社会效益和经济成本，以及预案内容的完整性、预警规定的详实性、响应措施的针对性和可操作性、专项实施方案完备性等。评估结果应当于5月底前报市环委会办公室。

5 应急减排清单编制

5.1 清单编制原则。加强应急减排清单标准化管理。应急减排清单主要包括应急减排清单总表、工业源清单、扬尘源清单、移动源清单、协同供暖企业清单等。工业源清单应实现涉气企业全覆盖，包括电厂、供暖锅炉房、小微涉气企业等。扬尘源清单应包含但不限于所有施工工地。移动源清单应当包含用车大户清单和货车白名单。

5.2 清单动态调整原则。根据产业结构调整情况，每年定期组织开展清单修订工作，及时上报工作进展情况，建立健全清单逐级审核机制。工业企业、施工工地作为责任主体，应对清单信息的真实性、措施的有效性负责，保证满足国家、省及市减排要求，预警期间积极落实减排措施，真实有效减少污染物排放，确保预警后污染物排放量较预警前明显降低。

5.3 清单编制分工。生态环境部门负责编制和调整工业企业应急减排清单，确定减排行业和减排比例，各县区生态环境分局确定具体企业。住建部门牵头，交通运输、水利、城市管理等部门配合，负责编制调整扬尘源应急减排清单，评估扬尘减排量。公安部门牵头，交通运输部门配合编制和调整移动源减排清单，配合做好机动车减排评估工作。

5.4 完善应急减排清单信息。各县区应当在应急减排清单中明确应急减排措施，细化落实到具体生产线、生产环节、生产设施，并将特殊时段禁止或限制污染物排放要求依法纳入排污许可证，确保可操作、可监测、可核查。在满足减排比例要求的前提下，按照工业企业、施工工地污染排放水平、所处区域以及对环境的影响程度，结合国家和省、市绩效分级、差异化管控等有关文件要求，合理制定差异化减排措施，确保减排力度不低于国家和省、市要求；对达不到总体减排比例要求的，应当加大应急减排力度；确实无法达到的，应当尽最大能力减排，在提供详细的测算说明和

清单的基础上，可酌情降低减排比例。

5.5落实“一厂一策”。纳入重污染天气应急减排清单的工业企业和施工工地制定“一厂一策”实施方案和重污染应急减排措施“公示牌”。实施方案包含基本情况、主要生产工艺流程、主要涉气产排污环节及污染物排放情况（含运输车辆及非道路移动机械污染物排放情况），并载明不同级别预警下的应急减排措施，明确具体停产的生产线、工艺环节和各类减排措施的关键性指标（如天然气用量、用电量等）、应急准备时间，具体减排工序责任人及联系方式等，做到“可操作、可监测、可核查”。施工工地及重污染预警期间实施全厂、整条生产线停产、轮流停产或简易工序的工业企业可只制定公示牌。统一制作《洛阳市应急减排措施“一厂一策”公示牌》，公示牌应置于入厂明显位置并公开减排措施。施工工地公示牌内容包含项目名称、项目类型、项目地址、项目负责人及联系方式、应急减排责任人及联系方式以及不同预警期间应急措施；工业企业公示牌包含企业名称、所属县区、行业类型、绩效等级、企业法定代表人及联系方式、应急减排责任人及联系方式、监督人及联系方式以及不同预警期间应急措施。

6 响应措施

6.1 总体要求

6.1.1重污染天气应急响应期间，全社会二氧化硫（SO2）、氮氧化物（NOx）、颗粒物（PM）和挥发性有机物（VOCs），在III级、II级、I级预警级别减排比例分别达到10%、20%、30%以上。可根据本地污染物排放构成调整二氧化硫和氮氧化物减排比例，但二者比例之和不得低于上述总体要求。

6.1.2实行差异化管控。原则上不对电厂、供暖锅炉房、小微涉气企业等采取停限产措施。在难以满足减排要求的情况下，可按需对小微涉气企业采取相应措施，避免对居民供暖锅炉和对当地空气质量影响小的生活服务业采取停限产措施，防止“一刀切”停产；对重点建设项目、民生工程以及我市生态环境要素保障白名单单位和保障民生、保障城市正常运转或涉及国家战略性产业的工业企业，应当严格审批程序，纳入相应应急减排清单管理，按照省级要求在达到重污染天气重点行业绩效评级B级及以上绩效水平，确保落实环保措施要求、污染物稳定达标排放的情况下，允许其进行保障任务生产，实施“以量定产”或“以热定产”。

6.1.3当预测将频繁启动橙色以上预警时，可提前指导区域内焦化、石灰窑、电解铝、炭素、铅锌冶炼、水泥、烧结类砖瓦窑、建筑及卫生陶瓷、耐火材料、玻璃（平板玻璃、玻璃棉、玻璃纤维、电子玻璃，以及使用池窑的日用玻璃）、岩矿棉、玻璃钢、炼油与石油化工、制药、农药、纤维素醚等生产工序不可中断或短时间内难以完全停产的企业，通过预先

调整生产计划，有效落实应急减排措施，也可结合实际情况，在满足减排要求前提下，采取区域统筹的方式，实行轮流停产、限制生产负荷等措施实现应急减排目标。

6.1.4减排措施的落实主要通过现场核查停限产措施、停工停运措施落实情况，现场核查产品产量、能耗和原料消耗情况来确定；对在线监控企业通过调度有关企业的排放量、生产和污染治理设施用电监控记录、监控视频，分析研判管控措施落实情况；企业运输核查主要通过调取门禁系统监控记录，比对预警前后厂区重型载货车辆运输频次变化，并现场抽查运行车辆，核查排放标准是否符合要求。

6.2 应急响应措施。发布预警信息后，各级政府应当立即组织有关部门、单位和企业进入应急响应状态，并采取相应级别的响应措施。包括但不限于以下措施。

6.2.1 Ⅲ级响应措施（黄色预警）

（1）健康防护措施。宣传部门负责协调主要媒体发布以下健康防护警示：引导公众注意健康防护，减少室外活动，不参与户外大型集会，采取适当的健康防护措施；儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内，确需外出的需要采取防护措施；一般人群减少户外运动和室外作业时间，如不可避免，建议采取防护措施。教育部门督促中小学、幼儿园停止室外课程及活动，有条件的开启空气净化装置；卫生健康部门督促医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，增加医护人员，延长诊疗时间；有关机构暂停举办大型室外活动。

（2）建议性减排措施。宣传部门负责协调主要媒体发布信息，引导公众尽量乘坐城市公共交通工具或电动汽车等出行，绿色低碳出行，减少私家车出行。驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间；倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用，减少挥发性有机物排放；有关企业和社会团体可自行采取调休、错峰上下班和网络远程办公等措施。

（3）强制性污染减排措施。

工业源减排措施。工业企业应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实黄色预警期间各项减排措施。生态环境、工信等部门按照职能分工负责督导工业企业，按照“一厂一策”要求，采取降低生产负荷、停产、加强污染治理、大宗物料错峰运输等措施，减少大气污染物排放量；生态环境部门负责加大燃煤发电企业监管力度，确保达标排放；增加对重点大气污染源的执法检查频次，督促其大气污染防治设施高效运转，严格落实减排措施。工信部门负责严格督导相关企业落实季节性调控生产措施。电力部门负责严格管控企业电力调度。预警前已停运的工业窑炉、燃煤锅炉在重污染天气应急期间原则上禁止点火启炉。

扬尘源减排措施。矿山、砂石料厂、石材

厂、石板厂等停止露天作业；经政府确定的重点建设项目、民生工程、应急抢险施工以及生态环境要素保障白名单单位等，根据需要可继续作业，但应严格落实《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治差异化评价标准》相应扬尘污染防治标准要求，裸露场地全部苫盖，增加洒水降尘频次，确保符合生态环境保护要求；其他各类施工工地停止土石方作业（包括停止建筑拆除、土石方开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等作业，停止建筑工程配套道路和管沟开挖作业）、喷涂粉刷、护坡喷浆、切割焊接。建筑垃圾清运车辆和砂石运输车辆禁止上路行驶，开挖土石方的挖掘机等非道路移动机械停止作业。城市管理部门在日常道路保洁频次的基础上，增加清扫、洒水、喷雾等作业频次（冰冻期结合实际执行）。交通运输部门负责加强交通工程施工和公路运输监督管理，采取有效措施防治公路扬尘污染。自然资源部门负责督促露天矿山停止开采、运输、修复等产生扬尘的生产活动。水利部门负责水利工程施工场地扬尘控制。

移动源减排措施。应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。城市和县城建成区、机场、铁路货场、物流园区和工矿企业等重点使用场所内禁止使用不满足三类限值要求和国二及以下排放标准的非道路移动机械。原则上，除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆外，城市和县城建成区内禁止重型和中型柴油货车、低速载货汽车和拖拉机通行。公安部门负责依照政府发布的重污染天气车辆禁限行通告，对闯禁行的交通违法行为予以查处，引导过境车辆避开主城区行驶。

其他减排措施。应当采取禁止露天焚烧、餐饮油烟管控、烟花爆竹禁燃禁放、停止涉挥发性有机物排放施工作业等其他减排措施。农业农村部门负责严格落实禁止农作物秸秆焚烧措施。城市管理部门负责严格落实禁止树叶、垃圾露天焚烧措施，加强餐饮油烟处理设施正常运行监管。应急管理、公安、交通运输、市场监管等有关部门负责严格落实烟花爆竹禁燃禁放监督管理有关规定。

6.2.2 II级响应措施（橙色预警）

启动Ⅱ级响应，在落实III级应急响应措施的基础上，增加如下措施。

（1）工业源减排措施。工业企业应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实橙色预警期间应急减排措施。发展改革部门负责督导燃煤发电企业加大优质煤使用比例。燃煤发电企业按照省电力公司要求，实施分阶段轮流限制发电措施。

（2）移动源减排措施。应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。在落实III级应急响应措施的基础上，交通运输部门负责增加公共交通运输运力，保障市民出行，有条件的地方可采用政府购买公交企业服务方式减免公交乘车费用。

（3）其他减排措施。在落实III级应急响应措施的基础上，气象部门根据气象条件采取可行的气象干预措施。

6.2.3 I级响应措施（红色预警）

启动Ⅰ级响应，在执行II级应急响应措施的基础上，增加如下措施：

（1）健康防护措施。教育部门可根据实际污染浓度（日AQI达到500时）指导有条件的幼儿园、中小学校停课，并合理安排停课期间学生的学习，做到停课不停学。

（2）强制性污染减排措施。

工业减排措施。工业企业应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实红色预警期间应急减排措施。

移动源减排措施。应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施；实施更加严格的机动车禁限行措施，特殊公共保障车辆除外。

7 宣传、培训与演练

7.1 宣传报道。在重污染天气应急响应期间，市属主要媒体应有组织的及时向社会发布重污染天气应急信息，引导市民注意健康防护。非应急期间，经常性地宣传保护大气环境的知识，引导市民树立健康环保的生活方式。任何单位和个人不得擅自向社会发布和散布重污染天气预报预警信息。

7.2 教育培训。市指挥部办公室要定期组织成员单位开展应对重污染天气应急的相关培训，使有关人员掌握应急要求、了解应急措施、熟悉应急流程，能熟练组织实施应急工作。

7.3 应急演练。市指挥部办公室、各成员单位要组织不同类型演练，健全应急组织，明确应急责任，规范应急程序，完善应急措施，做好应急储备，提高应急处置能力。

8 保障措施

8.1 组织保障。各成员单位和有关企业要建立重污染天气应急响应机构，由行政主要负责人担任负责人，明确分管负责人和联系人。各级应急响应机构负责组织实施本辖区、本部门和本单位的重污染天气应急响应工作。

8.2 机制保障。各成员单位要依据本预案的规定，健全重污染天气应急的领导指挥机制、会商预警机制、信息发布机制、应急督查机制、舆论引导机制和责任追究机制，明确工作任务和分工，确保应急工作顺利实施。加强环境空气质量和气象条件预报预警能力建设，建立健全本级环境空气质量信息发布平台和预报预警平台，不断提高重污染天气应急处置能力。市级和各县区政府应当建立专家队伍，为重污染天气预防和应急处置工作提供技术支撑。市指挥部成员单位、列入应急减排清单的工业企业和扬尘工地均要按照本预案的要求编制本单位应急预案或实施方案，并做好备案工作。

8.3 能力保障。在人力、物力、财力上做好重污染天气应急的保障工作。各级政府加大污染防治攻坚战资金投入力度，按规定将重污染天气应急所需资金列入预算，为重污染天气应急预案及应急减排清单修编、绩效分级审核评定、监测预警、应急处置、监督检查、基础设施建设、应急技术支持等工作提供经费保障。

8.4 人员保障。各县区政府、各相关成员单位要健全重污染天气应急通信保障机制，明确重污染天气应急负责人和联络员，保持24小时通信畅通，确保应急信息和指令及时有效传达。各成员单位应急机构专职人员应保持相对稳定，人员调离时应及时补缺。

9 监督问责

9.1 严格责任追究。市环委会办公室指导和协调各县区政府组织开展重污染天气应急处置工作，对预案实施情况进行跟踪检查，对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的成员单位及相关县区政府，依规依纪依法追究有关单位及人员责任。

9.2 严格环境执法。对未执行省、市重污染天气应急预案有关规定的单位、企业和工地，公安、生态环境、住建、城市管理、自然资源和规划等部门要采取多部门联合执法的方式依法依规予以查处。对应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法责令停止生产，除予以经济处罚外，依法追究企业法定代表人法律责任。对存在违法违规行为、应急减排措施执行不到位（含弄虚作假，逃避减排责任）或未达到相应绩效分级要求的，按相关程序进行降级处理。对超出允许生产经营范围或超标排放的保障类企业，不符合绿色施工相关要求的保障类工程，移出保障类清单。

10 附则

本预案自发布之日起实施，《洛阳市重污染天气应急预案》（洛政办〔2020〕53号）同时废止。