传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第2号
（总第230号）
2021年3月10日

目　录

行政法规

排污许可管理条例……1

防范和处置非法集资条例……9

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市“河洛书苑”城市书房建设管理办法的通知……16

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险市级统筹工作实施方案的通知……20

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案的通知……24

洛阳市人民政府办公室关于挂牌督办6处重大火灾隐患的通知……35

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城镇老旧小区组团连片改造提质工作实施方案的通知……38

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　孙毅辉
王淑霞　党　慧
华　阳　张捍卫
李振刊　柴洪涛
杨立挺　白胜斌
杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.2 2021　Serial No. 230　Mar.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulation Regarding the Management of Pollutant Discharge Permits……1

Regulation Regarding the Prevention and Disposal of Illegal Fund Raising……9

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Constructing and Managing of Heluo Studies in Luoyang City……16

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on City-level Overall of Basic Medical Insurance for Urban and Rural Residents in Luoyang City……20

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Reviewing the National Health City in Luoyang City in 2021……24

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Supervising the Six Major Fire Hazards in Luoyang City ……35

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Reforming the Old Communities in Urban Area in Luoyang City……38

中华人民共和国国务院令

第736号

《排污许可管理条例》已经2020年12月9日国务院第117次常务会议通过，现予公布，自2021年3月1日起施行。

总理 李克强

2021年1月24日

排污许可管理条例

第一章 总则

第一条 为了加强排污许可管理，规范企业事业单位和其他生产经营者排污行为，控制污染物排放，保护和改善生态环境，根据《中华人民共和国环境保护法》等有关法律，制定本条例。

第二条 依照法律规定实行排污许可管理的企业事业单位和其他生产经营者（以下称排污单位），应当依照本条例规定申请取得排污许可证；未取得排污许可证的，不得排放污染物。

根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，对排污单位实行排污许可分类管理：

（一）污染物产生量、排放量或者对环境的影响程度较大的排污单位，实行排污许可重点管理；

（二）污染物产生量、排放量和对环境的影响程度都较小的排污单位，实行排污许可简化管理。

实行排污许可管理的排污单位范围、实施步骤和管理类别名录，由国务院生态环境主管部门拟订并报国务院批准后公布实施。制定实行排污许可管理的排污单位范围、实施步骤和管理类别名录，应当征求有关部门、行业协会、企业事业单位和社会公众等方面的意见。

第三条 国务院生态环境主管部门负责全国排污许可的统一监督管理。

设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门负责本行政区域排污许可的监督管理。

第四条 国务院生态环境主管部门应当加强全国排污许可证管理信息平台建设和管理，提高排污许可在线办理水平。

排污许可证审查与决定、信息公开等应当通过全国排污许可证管理信息平台办理。

第五条　设区的市级以上人民政府应当将排污许可管理工作所需经费列入本级预算。

第二章　申请与审批

第六条　排污单位应当向其生产经营场所所在地设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门（以下称审批部门）申请取得排污许可证。

排污单位有两个以上生产经营场所排放污染物的，应当按照生产经营场所分别申请取得排污许可证。

第七条　申请取得排污许可证，可以通过全国排污许可证管理信息平台提交排污许可证申请表，也可以通过信函等方式提交。

排污许可证申请表应当包括下列事项：

（一）排污单位名称、住所、法定代表人或者主要负责人、生产经营场所所在地、统一社会信用代码等信息；

（二）建设项目环境影响报告书（表）批准文件或者环境影响登记表备案材料；

（三）按照污染物排放口、主要生产设施或者车间、厂界申请的污染物排放种类、排放浓度和排放量，执行的污染物排放标准和重点污染物排放总量控制指标；

（四）污染防治设施、污染物排放口位置和数量，污染物排放方式、排放去向、自行监测方案等信息；

（五）主要生产设施、主要产品及产能、主要原辅材料、产生和排放污染物环节等信息，及其是否涉及商业秘密等不宜公开情形的情况说明。

第八条　有下列情形之一的，申请取得排污许可证还应当提交相应材料：

（一）属于实行排污许可重点管理的，排污单位在提出申请前已通过全国排污许可证管理信息平台公开单位基本信息、拟申请许可事项的说明材料；

（二）属于城镇和工业污水集中处理设施的，排污单位的纳污范围、管网布置、最终排放去向等说明材料；

（三）属于排放重点污染物的新建、改建、扩建项目以及实施技术改造项目的，排污单位通过污染物排放量削减替代获得重点污染物排放总量控制指标的说明材料。

第九条　审批部门对收到的排污许可证申请，应当根据下列情况分别作出处理：

（一）依法不需要申请取得排污许可证的，应当即时告知不需要申请取得排污许可证；

（二）不属于本审批部门职权范围的，应当即时作出不予受理的决定，并告知排污单位向有审批权的生态环境主管部门申请；

（三）申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许排污单位当场更正；

（四）申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者在3日内出具告知单，一次性告知排污单位需要补正的全部材料；逾期

不告知的，自收到申请材料之日起即视为受理；

（五）属于本审批部门职权范围，申请材料齐全、符合法定形式，或者排污单位按照要求补正全部申请材料的，应当受理。

审批部门应当在全国排污许可证管理信息平台上公开受理或者不予受理排污许可证申请的决定，同时向排污单位出具加盖本审批部门专用印章和注明日期的书面凭证。

第十条　审批部门应当对排污单位提交的申请材料进行审查，并可以对排污单位的生产经营场所进行现场核查。

审批部门可以组织技术机构对排污许可证申请材料进行技术评估，并承担相应费用。技术机构应当对其提出的技术评估意见负责，不得向排污单位收取任何费用。

第十一条　对具备下列条件的排污单位，颁发排污许可证：

（一）依法取得建设项目环境影响报告书（表）批准文件，或者已经办理环境影响登记表备案手续；

（二）污染物排放符合污染物排放标准要求，重点污染物排放符合排污许可证申请与核发技术规范、环境影响报告书（表）批准文件、重点污染物排放总量控制要求；其中，排污单位生产经营场所位于未达到国家环境质量标准的重点区域、流域的，还应当符合有关地方人民政府关于改善生态环境质量的特别要求；

（三）采用污染防治设施可以达到许可排放浓度要求或者符合污染防治可行技术；

（四）自行监测方案的监测点位、指标、频次等符合国家自行监测规范。

第十二条　对实行排污许可简化管理的排污单位，审批部门应当自受理申请之日起20日内作出审批决定；对符合条件的颁发排污许可证，对不符合条件的不予许可并书面说明理由。

对实行排污许可重点管理的排污单位，审批部门应当自受理申请之日起30日内作出审批决定；需要进行现场核查的，应当自受理申请之日起45日内作出审批决定；对符合条件的颁发排污许可证，对不符合条件的不予许可并书面说明理由。

审批部门应当通过全国排污许可证管理信息平台生成统一的排污许可证编号。

第十三条　排污许可证应当记载下列信息：

（一）排污单位名称、住所、法定代表人或者主要负责人、生产经营场所所在地等；

（二）排污许可证有效期限、发证机关、发证日期、证书编号和二维码等；

（三）产生和排放污染物环节、污染防治设施等；

（四）污染物排放口位置和数量、污染物排放方式和排放去向等；

（五）污染物排放种类、许可排放浓度、许可排放量等；

（六）污染防治设施运行和维护要求、污染物排放口规范化建设要求等；

（七）特殊时段禁止或者限制污染物排放的要求；

（八）自行监测、环境管理台账记录、排污许可证执行报告的内容和频次等要求；

（九）排污单位环境信息公开要求；

（十）存在大气污染物无组织排放情形时的无组织排放控制要求；

（十一）法律法规规定排污单位应当遵守的其他控制污染物排放的要求。

第十四条　排污许可证有效期为5年。

排污许可证有效期届满，排污单位需要继续排放污染物的，应当于排污许可证有效期届满60日前向审批部门提出申请。审批部门应当自受理申请之日起20日内完成审查；对符合条件的予以延续，对不符合条件的不予延续并书面说明理由。

排污单位变更名称、住所、法定代表人或者主要负责人的，应当自变更之日起30日内，向审批部门申请办理排污许可证变更手续。

第十五条　在排污许可证有效期内，排污单位有下列情形之一的，应当重新申请取得排污许可证：

（一）新建、改建、扩建排放污染物的项目；

（二）生产经营场所、污染物排放口位置或者污染物排放方式、排放去向发生变化；

（三）污染物排放口数量或者污染物排放种类、排放量、排放浓度增加。

第十六条　排污单位适用的污染物排放标准、重点污染物总量控制要求发生变化，需要对排污许可证进行变更的，审批部门可以依法对排污许可证相应事项进行变更。

第三章　排污管理

第十七条　排污许可证是对排污单位进行生态环境监管的主要依据。

排污单位应当遵守排污许可证规定，按照生态环境管理要求运行和维护污染防治设施，建立环境管理制度，严格控制污染物排放。

第十八条　排污单位应当按照生态环境主管部门的规定建设规范化污染物排放口，并设置标志牌。

污染物排放口位置和数量、污染物排放方式和排放去向应当与排污许可证规定相符。

实施新建、改建、扩建项目和技术改造的排污单位，应当在建设污染防治设施的同时，建设规范化污染物排放口。

第十九条　排污单位应当按照排污许可证规定和有关标准规范，依法开展自行监测，并保存原始监测记录。原始监测记录保存期限不得少于5年。

排污单位应当对自行监测数据的真实性、准确性负责，不得篡改、伪造。

第二十条　实行排污许可重点管理的排污单位，应当依法安装、使用、维护污染物排放自动监测设备，并与生态环境主管部门的监控设备联网。

排污单位发现污染物排放自动监测设备传输数据异常的，应当及时报告生态环境主管部门，并进行检查、修复。

第二十一条　排污单位应当建立环境管理台账记录制度，按照排污许可证规定的格式、内容和频次，如实记录主要生产设施、污染防治设施运行情况以及污染物排放浓度、排放量。环境管理台账记录保存期限不得少于5年。

排污单位发现污染物排放超过污染物排放标准等异常情况时，应当立即采取措施消除、减轻危害后果，如实进行环境管理台账记录，并报告生态环境主管部门，说明原因。超过污染物排放标准等异常情况下的污染物排放计入排污单位的污染物排放量。

第二十二条　排污单位应当按照排污许可证规定的内容、频次和时间要求，向审批部门提交排污许可证执行报告，如实报告污染物排放行为、排放浓度、排放量等。

排污许可证有效期内发生停产的，排污单位应当在排污许可证执行报告中如实报告污染物排放变化情况并说明原因。

排污许可证执行报告中报告的污染物排放量可以作为年度生态环境统计、重点污染物排放总量考核、污染源排放清单编制的依据。

第二十三条　排污单位应当按照排污许可证规定，如实在全国排污许可证管理信息平台上公开污染物排放信息。

污染物排放信息应当包括污染物排放种类、排放浓度和排放量，以及污染防治设施的建设运行情况、排污许可证执行报告、自行监测数据等；其中，水污染物排入市政排水管网的，还应当包括污水接入市政排水管网位置、排放方式等信息。

第二十四条　污染物产生量、排放量和对环境的影响程度都很小的企业事业单位和其他生产经营者，应当填报排污登记表，不需要申请取得排污许可证。

需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者范围名录，由国务院生态环境主管部门制定并公布。制定需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者范围名录，应当征求有关部门、行业协会、企业事业单位和社会公众等方面的意见。

需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者，应当在全国排污许可证管理信息平台上填报基本信息、污染物排放去向、执行的污染物排放标准以及采取的污染防治措施等信息；填报的信息发生变动的，应当自发生变动之日起20日内进行变更填报。

第四章　监督检查

第二十五条　生态环境主管部门应当加强对排污许可的事中事后监管，将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划，根据排污许可管理类别、排污单位信用记录和生态环境管理需要等因素，合理确定检查频次和检查方式。

生态环境主管部门应当在全国排污许可证管理信息平台上记录执法检查时间、内容、结果以及处罚决定，同时将处罚决定纳入国家有

关信用信息系统向社会公布。

第二十六条　排污单位应当配合生态环境主管部门监督检查，如实反映情况，并按照要求提供排污许可证、环境管理台账记录、排污许可证执行报告、自行监测数据等相关材料。

禁止伪造、变造、转让排污许可证。

第二十七条　生态环境主管部门可以通过全国排污许可证管理信息平台监控排污单位的污染物排放情况，发现排污单位的污染物排放浓度超过许可排放浓度的，应当要求排污单位提供排污许可证、环境管理台账记录、排污许可证执行报告、自行监测数据等相关材料进行核查，必要时可以组织开展现场监测。

第二十八条　生态环境主管部门根据行政执法过程中收集的监测数据，以及排污单位的排污许可证、环境管理台账记录、排污许可证执行报告、自行监测数据等相关材料，对排污单位在规定周期内的污染物排放量，以及排污单位污染防治设施运行和维护是否符合排污许可证规定进行核查。

第二十九条　生态环境主管部门依法通过现场监测、排污单位污染物排放自动监测设备、全国排污许可证管理信息平台获得的排污单位污染物排放数据，可以作为判定污染物排放浓度是否超过许可排放浓度的证据。

排污单位自行监测数据与生态环境主管部门及其所属监测机构在行政执法过程中收集的监测数据不一致的，以生态环境主管部门及其所属监测机构收集的监测数据作为行政执法依据。

第三十条　国家鼓励排污单位采用污染防治可行技术。国务院生态环境主管部门制定并公布污染防治可行技术指南。

排污单位未采用污染防治可行技术的，生态环境主管部门应当根据排污许可证、环境管理台账记录、排污许可证执行报告、自行监测数据等相关材料，以及生态环境主管部门及其所属监测机构在行政执法过程中收集的监测数据，综合判断排污单位采用的污染防治技术能否稳定达到排污许可证规定；对不能稳定达到排污许可证规定的，应当提出整改要求，并可以增加检查频次。

制定污染防治可行技术指南，应当征求有关部门、行业协会、企业事业单位和社会公众等方面的意见。

第三十一条　任何单位和个人对排污单位违反本条例规定的行为，均有向生态环境主管部门举报的权利。

接到举报的生态环境主管部门应当依法处理，按照有关规定向举报人反馈处理结果，并为举报人保密。

第五章　法律责任

第三十二条　违反本条例规定，生态环境主管部门在排污许可证审批或者监督管理中有下列行为之一的，由上级机关责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）对符合法定条件的排污许可证申请不予受理或者不在法定期限内审批；

（二）向不符合法定条件的排污单位颁发排污许可证；

（三）违反审批权限审批排污许可证；

（四）发现违法行为不予查处；

（五）不依法履行监督管理职责的其他行为。

第三十三条　违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，处20万元以上100万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：

（一）未取得排污许可证排放污染物；

（二）排污许可证有效期届满未申请延续或者延续申请未经批准排放污染物；

（三）被依法撤销、注销、吊销排污许可证后排放污染物；

（四）依法应当重新申请取得排污许可证，未重新申请取得排污许可证排放污染物。

第三十四条　违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，处20万元以上100万元以下的罚款；情节严重的，吊销排污许可证，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：

（一）超过许可排放浓度、许可排放量排放污染物；

（二）通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行污染防治设施等逃避监管的方式违法排放污染物。

第三十五条　违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处5万元以上20万元以下的罚款；情节严重的，处20万元以上100万元以下的罚款，责令限制生产、停产整治：

（一）未按照排污许可证规定控制大气污染物无组织排放；

（二）特殊时段未按照排污许可证规定停止或者限制排放污染物。

第三十六条　违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处2万元以上20万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：

（一）污染物排放口位置或者数量不符合排污许可证规定；

（二）污染物排放方式或者排放去向不符合排污许可证规定；

（三）损毁或者擅自移动、改变污染物排放自动监测设备；

（四）未按照排污许可证规定安装、使用污染物排放自动监测设备并与生态环境主管部门的监控设备联网，或者未保证污染物排放自动监测设备正常运行；

（五）未按照排污许可证规定制定自行监测方案并开展自行监测；

（六）未按照排污许可证规定保存原始监测记录；

（七）未按照排污许可证规定公开或者不如实公开污染物排放信息；

（八）发现污染物排放自动监测设备传输

数据异常或者污染物排放超过污染物排放标准等异常情况不报告；

（九）违反法律法规规定的其他控制污染物排放要求的行为。

第三十七条 违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处每次5千元以上2万元以下的罚款；法律另有规定的，从其规定：

（一）未建立环境管理台账记录制度，或者未按照排污许可证规定记录；

（二）未如实记录主要生产设施及污染防治设施运行情况或者污染物排放浓度、排放量；

（三）未按照排污许可证规定提交排污许可证执行报告；

（四）未如实报告污染物排放行为或者污染物排放浓度、排放量。

第三十八条 排污单位违反本条例规定排放污染物，受到罚款处罚，被责令改正的，生态环境主管部门应当组织复查，发现其继续实施该违法行为或者拒绝、阻挠复查的，依照《中华人民共和国环境保护法》的规定按日连续处罚。

第三十九条 排污单位拒不配合生态环境主管部门监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的，由生态环境主管部门责令改正，处2万元以上20万元以下的罚款。

第四十条 排污单位以欺骗、贿赂等不正当手段申请取得排污许可证的，由审批部门依法撤销其排污许可证，处20万元以上50万元以下的罚款，3年内不得再次申请排污许可证。

第四十一条 违反本条例规定，伪造、变造、转让排污许可证的，由生态环境主管部门没收相关证件或者吊销排污许可证，处10万元以上30万元以下的罚款，3年内不得再次申请排污许可证。

第四十二条 违反本条例规定，接受审批部门委托的排污许可技术机构弄虚作假的，由审批部门解除委托关系，将相关信息记入其信用记录，在全国排污许可证管理信息平台上公布，同时纳入国家有关信用信息系统向社会公布；情节严重的，禁止从事排污许可技术服务。

第四十三条 需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者，未依照本条例规定填报排污信息的，由生态环境主管部门责令改正，可以处5万元以下的罚款。

第四十四条 排污单位有下列行为之一，尚不构成犯罪的，除依照本条例规定予以处罚外，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依照《中华人民共和国环境保护法》的规定处以拘留：

（一）未取得排污许可证排放污染物，被责令停止排污，拒不执行；

（二）通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行污染防治设施等逃避监管的方式违法排放污染物。

第四十五条 违反本条例规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章　附则

第四十六条 本条例施行前已经实际排放污染物的排污单位，不符合本条例规定条件的，应当在国务院生态环境主管部门规定的期限内进行整改，达到本条例规定的条件并申请取得排污许可证；逾期未取得排污许可证的，不得继续排放污染物。整改期限内，生态环境主管部门应当向其下达排污限期整改通知书，明确整改内容、整改期限等要求。

第四十七条 排污许可证申请表、环境管理台账记录、排污许可证执行报告等文件的格式和内容要求，以及排污许可证申请与核发技术规范等，由国务院生态环境主管部门制定。

第四十八条 企业事业单位和其他生产经营者涉及国家秘密的，其排污许可、监督管理等应当遵守保密法律法规的规定。

第四十九条 飞机、船舶、机动车、列车等移动污染源的污染物排放管理，依照相关法律法规的规定执行。

第五十条 排污单位应当遵守安全生产规定，按照安全生产管理要求运行和维护污染防治设施，建立安全生产管理制度。

在运行和维护污染防治设施过程中违反安全生产规定，发生安全生产事故的，对负有责任的排污单位依照《中华人民共和国安全生产法》的有关规定予以处罚。

第五十一条 本条例自2021年3月1日起施行。

中华人民共和国国务院令

第737号

《防范和处置非法集资条例》已经2020年12月21日国务院第119次常务会议通过，现予公布，自2021年5月1日起施行。

总理　李克强

2021年1月26日

防范和处置非法集资条例

第一章　总则

第一条　为了防范和处置非法集资，保护社会公众合法权益，防范化解金融风险，维护经济秩序和社会稳定，制定本条例。

第二条　本条例所称非法集资，是指未经国务院金融管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定，以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为。

非法集资的防范以及行政机关对非法集资的处置，适用本条例。法律、行政法规对非法从事银行、证券、保险、外汇等金融业务活动另有规定的，适用其规定。

本条例所称国务院金融管理部门，是指中国人民银行、国务院金融监督管理机构和国务院外汇管理部门。

第三条　本条例所称非法集资人，是指发起、主导或者组织实施非法集资的单位和个人；所称非法集资协助人，是指明知是非法集资而为其提供帮助并获取经济利益的单位和个人。

第四条　国家禁止任何形式的非法集资，对非法集资坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置的原则。

第五条　省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内防范和处置非法集资工作负总责，地方各级人民政府应当建立健全政府统一领导的防范和处置非法集资工作机制。县级以上地方人民政府应当明确防范和处置非法集资工作机制的牵头部门（以下简称处置非法集资牵头部门），有关部门以及国务院金融管理部门分支机构、派出机构等单位参加工作机制；乡镇人民政府应当明确牵头负责防范和处置非法集资工作的人员。上级地方人民政府应当督促、指导下级地方人民政府做好本行政区域防范和处置非法集资工作。

行业主管部门、监管部门应当按照职责分工，负责本行业、领域非法集资的防范和配合处置工作。

第六条　国务院建立处置非法集资部际联席会议（以下简称联席会议）制度。联席会议由国务院银行保险监督管理机构牵头，有关部门参加，负责督促、指导有关部门和地方开展防范和处置非法集资工作，协调解决防范和处置非法集资工作中的重大问题。

第七条　各级人民政府应当合理保障防范和处置非法集资工作相关经费，并列入本级预算。

第二章　防范

第八条　地方各级人民政府应当建立非法集资监测预警机制，纳入社会治安综合治理体系，发挥网格化管理和基层群众自治组织的作用，运用大数据等现代信息技术手段，加强对非法集资的监测预警。

行业主管部门、监管部门应当强化日常监督管理，负责本行业、领域非法集资的风险排查和监测预警。

联席会议应当建立健全全国非法集资监测预警体系，推动建设国家监测预警平台，促进地方、部门信息共享，加强非法集资风险研判，及时预警提示。

第九条　市场监督管理部门应当加强企业、个体工商户名称和经营范围等商事登记管理。除法律、行政法规和国家另有规定外，企业、个体工商户名称和经营范围中不得包含“金融”、“交易所”、“交易中心”、“理财”、“财富管理”、“股权众筹”等字样或者内容。

县级以上地方人民政府处置非法集资牵头部门、市场监督管理部门等有关部门应当建立会商机制，发现企业、个体工商户名称或者经营范围中包含前款规定以外的其他与集资有关的字样或者内容的，及时予以重点关注。

第十条　处置非法集资牵头部门会同互联网信息内容管理部门、电信主管部门加强对涉嫌非法集资的互联网信息和网站、移动应用程序等互联网应用的监测。经处置非法集资牵头部门组织认定为用于非法集资的，互联网信息内容管理部门、电信主管部门应当及时依法作出处理。

互联网信息服务提供者应当加强对用户发布信息的管理，不得制作、复制、发布、传播涉嫌非法集资的信息。发现涉嫌非法集资的信息，应当保存有关记录，并向处置非法集资牵头部门报告。

第十一条　除国家另有规定外，任何单位和个人不得发布包含集资内容的广告或者以其他方式向社会公众进行集资宣传。

市场监督管理部门会同处置非法集资牵头部门加强对涉嫌非法集资广告的监测。经处置非法集资牵头部门组织认定为非法集资的，市场监督管理部门应当及时依法查处相关非法集资广告。

广告经营者、广告发布者应当依照法律、行政法规查验相关证明文件，核对广告内容。对没有相关证明文件且包含集资内容的广告，广告经营者不得提供设计、制作、代理服务，广告发布者不得发布。

第十二条　处置非法集资牵头部门与所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构应当建立非法集资可疑资金监测机制。国务院金融管理部门及其分支机构、派出机构应当按照职责分工督促、指导金融机构、非银行支付机构加强对资金异常流动情况及其他涉嫌非法集资可疑资金的监测工作。

第十三条　金融机构、非银行支付机构应当履行下列防范非法集资的义务：

（一）建立健全内部管理制度，禁止分支机构和员工参与非法集资，防止他人利用其经营场所、销售渠道从事非法集资；

（二）加强对社会公众防范非法集资的宣

传教育，在经营场所醒目位置设置警示标识；

（三）依法严格执行大额交易和可疑交易报告制度，对涉嫌非法集资资金异常流动的相关账户进行分析识别，并将有关情况及时报告所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构和处置非法集资牵头部门。

第十四条 行业协会、商会应当加强行业自律管理、自我约束，督促、引导成员积极防范非法集资，不组织、不协助、不参与非法集资。

第十五条 联席会议应当建立中央和地方上下联动的防范非法集资宣传教育工作机制，推动全国范围内防范非法集资宣传教育工作。

地方各级人民政府应当开展常态化的防范非法集资宣传教育工作，充分运用各类媒介或者载体，以法律政策解读、典型案例剖析、投资风险教育等方式，向社会公众宣传非法集资的违法性、危害性及其表现形式等，增强社会公众对非法集资的防范意识和识别能力。

行业主管部门、监管部门以及行业协会、商会应当根据本行业、领域非法集资风险特点，有针对性地开展防范非法集资宣传教育活动。

新闻媒体应当开展防范非法集资公益宣传，并依法对非法集资进行舆论监督。

第十六条 对涉嫌非法集资行为，任何单位和个人有权向处置非法集资牵头部门或者其他有关部门举报。

国家鼓励对涉嫌非法集资行为进行举报。处置非法集资牵头部门以及其他有关部门应当公开举报电话和邮箱等举报方式、在政府网站设置举报专栏，接受举报，及时依法处理，并为举报人保密。

第十七条 居民委员会、村民委员会发现所在区域有涉嫌非法集资行为的，应当向当地人民政府、处置非法集资牵头部门或者其他有关部门报告。

第十八条 处置非法集资牵头部门和行业主管部门、监管部门发现本行政区域或者本行业、领域可能存在非法集资风险的，有权对相关单位和个人进行警示约谈，责令整改。

第三章 处置

第十九条 对本行政区域内的下列行为，涉嫌非法集资的，处置非法集资牵头部门应当及时组织有关行业主管部门、监管部门以及国务院金融管理部门分支机构、派出机构进行调查认定：

（一）设立互联网企业、投资及投资咨询类企业、各类交易场所或者平台、农民专业合作社、资金互助组织以及其他组织吸收资金；

（二）以发行或者转让股权、债权，募集基金，销售保险产品，或者以从事各类资产管理、虚拟货币、融资租赁业务等名义吸收资金；

（三）在销售商品、提供服务、投资项目等商业活动中，以承诺给付货币、股权、实物等回报的形式吸收资金；

（四）违反法律、行政法规或者国家有关规定，通过大众传播媒介、即时通信工具或者其他方式公开传播吸收资金信息；

（五）其他涉嫌非法集资的行为。

第二十条 对跨行政区域的涉嫌非法集资行为，非法集资人为单位的，由其登记地处置非法集资牵头部门组织调查认定；非法集资人为个人的，由其住所地或者经常居住地处置非法集资牵头部门组织调查认定。非法集资行为发生地、集资资产所在地以及集资参与人所在地处置非法集资牵头部门应当配合调查认定工作。

处置非法集资牵头部门对组织调查认定职责存在争议的，由其共同的上级处置非法集资牵头部门确定；对跨省、自治区、直辖市组织调查认定职责存在争议的，由联席会议确定。

第二十一条 处置非法集资牵头部门组织调查涉嫌非法集资行为，可以采取下列措施：

（一）进入涉嫌非法集资的场所进行调查取证；

（二）询问与被调查事件有关的单位和个人，要求其对有关事项作出说明；

（三）查阅、复制与被调查事件有关的文件、资料、电子数据等，对可能被转移、隐匿或者毁损的文件、资料、电子设备等予以封存；

（四）经处置非法集资牵头部门主要负责人批准，依法查询涉嫌非法集资的有关账户。

调查人员不得少于2人，并应当出示执法证件。

与被调查事件有关的单位和个人应当配合调查，不得拒绝、阻碍。

第二十二条 处置非法集资牵头部门对涉嫌非法集资行为组织调查，有权要求暂停集资行为，通知市场监督管理部门或者其他有关部门暂停为涉嫌非法集资的有关单位办理设立、变更或者注销登记。

第二十三条 经调查认定属于非法集资的，处置非法集资牵头部门应当责令非法集资人、非法集资协助人立即停止有关非法活动；发现涉嫌犯罪的，应当按照规定及时将案件移送公安机关，并配合做好相关工作。

行政机关对非法集资行为的调查认定，不是依法追究刑事责任的必经程序。

第二十四条 根据处置非法集资的需要，处置非法集资牵头部门可以采取下列措施：

（一）查封有关经营场所，查封、扣押有关资产；

（二）责令非法集资人、非法集资协助人追回、变价出售有关资产用于清退集资资金；

（三）经设区的市级以上地方人民政府处置非法集资牵头部门决定，按照规定通知出入境边防检查机关，限制非法集资的个人或者非法集资单位的控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员以及其他直接责任人员出境。

采取前款第一项、第二项规定的措施，应当经处置非法集资牵头部门主要负责人批准。

第二十五条 非法集资人、非法集资协助人应当向集资参与人清退集资资金。清退过程应当接受处置非法集资牵头部门监督。

任何单位和个人不得从非法集资中获取经济利益。

因参与非法集资受到的损失，由集资参与人自行承担。

第二十六条　清退集资资金来源包括：

（一）非法集资资金余额；

（二）非法集资资金的收益或者转换的其他资产及其收益；

（三）非法集资人及其股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员和其他相关人员从非法集资中获得的经济利益；

（四）非法集资人隐匿、转移的非法集资资金或者相关资产；

（五）在非法集资中获得的广告费、代言费、代理费、好处费、返点费、佣金、提成等经济利益；

（六）可以作为清退集资资金的其他资产。

第二十七条　为非法集资设立的企业、个体工商户和农民专业合作社，由市场监督管理部门吊销营业执照。为非法集资设立的网站、开发的移动应用程序等互联网应用，由电信主管部门依法予以关闭。

第二十八条　国务院金融管理部门及其分支机构、派出机构，地方人民政府有关部门以及其他有关单位和个人，对处置非法集资工作应当给予支持、配合。

任何单位和个人不得阻挠、妨碍处置非法集资工作。

第二十九条　处置非法集资过程中，有关地方人民政府应当采取有效措施维护社会稳定。

第四章　法律责任

第三十条　对非法集资人，由处置非法集资牵头部门处集资金额20%以上1倍以下的罚款。非法集资人为单位的，还可以根据情节轻重责令停产停业，由有关机关依法吊销许可证、营业执照或者登记证书；对其法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，处50万元以上500万元以下的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十一条　对非法集资协助人，由处置非法集资牵头部门给予警告，处违法所得1倍以上3倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条　非法集资人、非法集资协助人不能同时履行所承担的清退集资资金和缴纳罚款义务时，先清退集资资金。

第三十三条　对依照本条例受到行政处罚的非法集资人、非法集资协助人，由有关部门建立信用记录，按照规定将其信用记录纳入全国信用信息共享平台。

第三十四条　互联网信息服务提供者未履行对涉嫌非法集资信息的防范和处置义务的，由有关主管部门责令改正，给予警告，没收违法所得；拒不改正或者情节严重的，处10万元以上50万元以下的罚款，并可以根据情节轻重责令暂停相关业务、停业整顿、关闭网站、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上10万元以下的罚款。

广告经营者、广告发布者未按照规定查验相关证明文件、核对广告内容的，由市场监督管理部门责令改正，并依照《中华人民共和国广告法》的规定予以处罚。

第三十五条　金融机构、非银行支付机构未履行防范非法集资义务的，由国务院金融管理部门或者其分支机构、派出机构按照职责分工责令改正，给予警告，没收违法所得；造成严重后果的，处100万元以上500万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，处10万元以上50万元以下的罚款。

第三十六条　与被调查事件有关的单位和个人不配合调查，拒绝提供相关文件、资料、电子数据等或者提供虚假文件、资料、电子数据等的，由处置非法集资牵头部门责令改正，给予警告，处5万元以上50万元以下的罚款。

阻碍调查人员依法执行职务，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条　国家机关工作人员有下列行为之一的，依法给予处分：

（一）明知所主管、监管的单位有涉嫌非法集资行为，未依法及时处理；

（二）未按照规定及时履行对非法集资的防范职责，或者不配合非法集资处置，造成严重后果；

（三）在防范和处置非法集资过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊；

（四）通过职务行为或者利用职务影响，支持、包庇、纵容非法集资。

前款规定的行为构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章　附则

第三十八条　各省、自治区、直辖市可以根据本条例制定防范和处置非法集资工作实施细则。

第三十九条　未经依法许可或者违反国家金融管理规定，擅自从事发放贷款、支付结算、票据贴现等金融业务活动的，由国务院金融管理部门或者地方金融管理部门按照监督管理职责分工进行处置。

法律、行政法规对其他非法金融业务活动的防范和处置没有明确规定的，参照本条例的有关规定执行。其他非法金融业务活动的具体类型由国务院金融管理部门确定。

第四十条　本条例自2021年5月1日起施行。1998年7月13日国务院发布的《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》同时废止。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市“河洛书苑”城市书房建设管理办法的通知

洛政办〔2020〕69号　　2020年12月31日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“河洛书苑”城市书房建设管理办法》已经市政府第72次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻落实。

洛阳市“河洛书苑”城市书房建设管理办法

第一章 总则

第一条 为规范“河洛书苑”城市书房建设管理工作，巩固“书香洛阳”建设成果，提升城市文明程度和市民文明素质，根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》，结合洛阳市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称“河洛书苑”城市书房，是指由政府主导、社会力量参与、依托公共图书馆总分馆服务体系，采用自助设备，为社会公众免费提供书报刊阅览、自助办证、自助借还等服务项目，具备24小时开放条件的文化服务设施。

第三条 本办法适用于洛阳市“河洛书苑”城市书房规划建设、运行管理、服务提供、考评及扶持补助等。

第四条 市文化广电和旅游局负责指导全市“河洛书苑”城市书房的建设管理工作。各县（市、区）文化广电和旅游行政管理部门按照“属地管理”原则，负责本地区“河洛书苑”城市书房的建设管理工作。

第五条 各级发展改革、财政、自然资源和规划、住建、城管、公安、消防、水利、电力等部门根据工作职责，协同文化广电和旅游行政管理部门实施本办法。

第六条 各县（市、区）人民政府根据本地区的人口分布情况和公共图书馆事业的发展需要，对辖区内“河洛书苑”城市书房的设置实行统筹规划，所需经费由同级财政部门统筹安排。“河洛书苑”城市书房经费包括硬件建设、设施设备购置、文献信息资源采购、人员

工资、水电网络等运行与维护方面的费用。

第二章 规划建设

第七条 各县（市、区）人民政府应当根据本地区人口数量、人口分布等因素，按照“15分钟阅读文化圈”要求，统筹规划、合理布局，因地制宜确定“河洛书苑”城市书房的数量、规模和分布，形成覆盖面广、受益群众多的全民阅读设施布局。

第八条 “河洛书苑”城市书房的选址要求:

（一）符合洛阳市公共图书馆事业发展总体规划，能产生良好社会效益；

（二）位于人口集中、交通便利、进出通畅、市政配套设施条件良好的区域，原则上一楼临街，也可结合绿地、广场及规划建设的驿站等服务设施进行建设。鼓励利用已有建筑或设施改扩建，节约政府投入。提供场地合作建设的城市书房，承诺使用时间不少于5年；

（三）实体建筑面积一般不少于200平方米，新建玻璃书房面积一般不少于80平方米。

第九条 “河洛书苑”城市书房的装饰设计要求：

（一）符合图书馆事业发展特点，外观设计与周边环境相融合，具有地方特色，内部装修设计清新简约、环境优雅，阅读氛围浓厚，功能分区显著，面积较大或具备条件的，少儿阅读区域应分隔设置或单独建设；

（二）全市城市书房统一命名为“河洛书苑”xxx城市书房，实行统一标准化形象标识和文字标识，按照设计文件制作悬挂，并进行亮化；

（三）符合国家标准的消防设施和安全通道设置要求，有条件的设置无障碍通道。

第十条 “河洛书苑”城市书房的配置要求:

（一）配置自助办证机、自助借还书机等设备，配置书架、报刊架、阅览桌椅、工作台等设施，配备报纸期刊和不少于3000册的图书；

（二）配备冷暖空调、饮水机、急救箱、老花镜、雨伞等便民设施；

（三）安装感应防盗门禁系统和高清网络监控摄像头、硬盘录像机，与安防平台互联互通。

第三章 运行管理

第十一条 “河洛书苑”城市书房遵循统一领导、分级负责、属地管理原则，纳入全市公共图书馆总分馆服务体系，实现书籍通借通还。

第十二条 洛阳市图书馆履行下列职责：

（一）统筹、指导和协调全市城市书房业务；

（二）负责城市区城市书房的阅读资源配送和流转；

（三）统筹城市书房信息化建设，定期检查维护城市区自助设备，确保正常运行；

（四）组织全市城市书房管理人员专业培训；

（五）指导做好志愿者服务管理工作；

（六）做好全市城市书房日常监督检查工作；

（七）统筹组织全市城市书房阅读推广活动。

第十三条 各县（市、区）文化广电和旅游行政管理部门按照“属地原则”，履行下列职责：

（一）负责本地区城市书房的建设管理工作；

（二）按照业务标准，组织开展本地区城市书房文献资源采购、编目和物流配送；

（三）安排城市书房专职管理人，在具备条件的城市书房，鼓励实行“有人管理、无人值守”自助服务模式；

（四）对城市书房管理人员定期开展培训；

（五）组建志愿者队伍，组织开展志愿服务；

（六）组织开展本地区城市书房阅读推广活动；

（七）做好本地区城市书房日常监督检查工作；

（八）负责做好安全消防等工作，将本地区城市书房视频监控纳入安防系统。

第十四条 “河洛书苑”城市书房管理人员履行下列职责：

（一）仪表端庄，文明热情，为读者提供准确全面的信息服务；

（二）图书上架下架、顺架排架及城市书房的卫生保洁；

（三）指导读者办理借书证、使用借阅机、查找图书；

（四）受理读者的日常咨询，快速处理读者投诉，维护书房秩序；

（五）管理指导志愿者开展工作；

（六）组织开展阅读推广活动。

第十五条 鼓励引导企业、社会组织或个人，通过认领、冠名、资助等形式，参与“河洛书苑”城市书房的运行和管理。

第四章 服务提供

第十六条 “河洛书苑”城市书房应当按照平等、免费、开放、共享和便利的要求向社会公众提供服务，原则上每天开放时间不少于12小时，错时开放时间不少于1/3。鼓励城市书房实行24小时免费开放。临时关闭或者更改开放时间的，除遇不可抗力外，应当提前3天公告。

第十七条 社会公众凭借身份证、读者证等有效证件或通过“刷脸”等移动互联网身份认证方式进入“河洛书苑”城市书房。

第十八条 “河洛书苑”城市书房应当免费向社会公众提供下列基本服务：

（一）文献信息查询、阅览、借阅；

（二）公益性讲座、阅读推广；

（三）为公众学习、交流提供便利；

（四）国家规定的其他免费服务项目。

第十九条 鼓励建设特色主题“河洛书苑”城市书房，设立地方文献专架，展示地方文化建设成果。

第二十条 鼓励城市书房与文明办、总工会、共青团、妇联、文联、机关工委等单位合作，通过捐图书、结对子、设专架、开展阅读推广和志愿服务等方式，提升城市书房服务效能。

第二十一条 鼓励城市书房引入优质企业，在不影响阅读环境的前提下，开展文创产品、咖啡轻食等经营活动。

第二十二条 鼓励城市书房开展专题讲座、读书交流、经典诵读等阅读推广活动，但不得开展与其功能和服务无关的商业性活动。

第二十三条 城市书房应当建立群众投诉意见收集反馈机制，及时处理群众投诉及意见、建议，接受社会监督。

第五章 考评及扶持补助

第二十四条 符合选址条件的城市区城市书房，经市政府研究通过后，按照“自助借还设备、图书防盗安全门禁系统及3000册左右图书”的配置标准，市财政统筹安排城市区城市书房建设补助资金，由洛阳市图书馆统一招标采购，产权归洛阳市图书馆所有。

第二十五条 市政府成立“河洛书苑”城市书房考评工作小组，对运行满一年的城市书房开放情况、接待人次、管理秩序、群众满意度等情况进行量化检查考评。对考评达标的城市书房给予优秀、良好、达标等三个等级评定，对优秀的给予一定补助。各县（市、区）要加大对城市书房的投入力度，保障城市书房的正常运行。

第二十六条 城市书房扶持补助资金的使用应符合我市公共图书馆总分馆服务体系建设规划及公共财政的基本要求，遵循“公平公正、科学规范、统筹安排、讲究绩效”的原则，确保资金使用合理、安全、高效。

第二十七条 扶持补助资金应专款专用，任何单位或者个人不得截留、挪用扶持补助资金。受补助单位有提供虚假材料等违反法律、法规、规章和本办法行为的，取消当年资金补助资格，已拨付的资金由市文化广电和旅游局负责追回，并依法追究有关单位和个人的法律责任。

第二十八条 市文化广电和旅游局牵头负责城市书房相关项目资金的监督检查和绩效评价工作。

第六章 附则

第二十九条 各县（市、区）可参照本办法制定本地区城市书房建设管理办法。之前制定的制度办法内容与本办法不一致的，以本办法为准。

第三十条 本办法自下发之日起执行，有效期5年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险市级统筹工作实施方案的通知

洛政办〔2021〕2号　　2021年1月27日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城乡居民基本医疗保险市级统筹工作实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市城乡居民基本医疗保险市级统筹工作实施方案

为增强城乡居民基本医疗保险（以下简称城乡居民医保）基金互助共济和抗风险能力，提升城乡居民医保基金使用效率，构建公平、规范、高效、可持续的医疗保障体系，根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》（中发〔2020〕5号）和《河南省人民政府办公厅关于全面做实基本医疗保险和生育保险市级统筹的意见》（豫政办〔2020〕31号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻落实党中央、国务院关于深化医保制度改革的决策部署及省委、省政府工作要求，根据国家、省统一安排部署，按照统一基本政策、统一待遇标准、统一基金管理、统一经办管理、统一定点管理、统一信息系统的要求，2021年6月30日前建立起符合我市社会经济发展水平的城乡居民医保市级统筹制度，实现城乡居民医保基金市级统收统支，规范基金管理和使用，降低基金运行风险，确保我市城乡居民医保制度健康稳步发展。

二、基本原则

（一）坚持政府主导。按照基金统一收支、分级负责、缺口合理分担原则，建立权利与义务相对应、激励与约束相结合的市、县（市、区）两级政府责任分担和分级负责的管理体制。

（二）坚持促进公平。全市合并为一个统筹区，统筹区内实行统一的城乡居民医保政策，实现参保居民公平享受城乡居民医保待遇，增强制度的公平性。

（三）坚持防范风险。实行基金市级统收统支，强化预算管理，提高基金抗风险能力，增强制度的可持续性。市、县（市、区）两级政府按管理权限分别落实参保、征缴、城乡居民医保财政补助资金筹集、基金监管等责任，压实主体责任，增强制度的执行力，确保基金平稳运行。

三、重点任务

（一）统一基本政策。全市范围内执行统一的城乡居民医保参保政策；执行统一的城乡居民医保财政补助和个人缴费标准等政策，确保参保人员依法缴费，公平享受相应医保待遇；执行统一的参保人员市内就诊、转市外就医登记和异地长期居住备案程序；统一组织拟订全市医疗服务项目、医疗服务设施价格等政策。市医疗保障部门根据经济社会发展水平和基金收支状况，按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，适时调整城乡居民医保待遇等相关政策。

（二）统一待遇标准。全市范围内执行统一的基本医疗保险药品目录、诊疗项目（含特殊医用材料）和医疗服务设施范围等3个目录；执行统一的支付范围和支付标准；执行统一的报销起付标准、支付比例和最高支付限额；执行统一的门诊统筹、特殊疾病门诊、门诊特定药品、重特大疾病住院（门诊）、住院医疗待遇标准及限额等。

（三）统一基金管理。

1. 基金市级统收。2021年度各县（市、区）的城乡居民医保基金收入纳入市级财政专户，执行国家统一的基金财务制度、会计制度和基金预决算管理制度；城乡居民医保基金单独建账、分账核算、专款专用；基金收入项目包括：基本医疗保险费收入、利息收入、财政补助收入、转移收入、其他收入。各县（市、区）历史结余的统筹基金和个人账户基金暂存在各县（市、区）财政专户。

2. 基金市级统支。市、县（市、区）两级医疗保障经办机构（以下简称“医保经办机构”）建立基金支出户，基金实行“收支两条线”管理。市医保经办机构根据年度城乡居民医保基金支出预算，结合基金实际支出情况，按月向市财政部门提交城乡居民医保基金支出计划，财政部门审核通过后，通过市级财政专户将城乡居民医保基金拨付至市医保经办机构基金支出户；市医保经办机构负责将基金统一拨付至各县（市、区）医保经办机构基金支出户，再由各县（市、区）医保经办机构支付给协议定点机构或参保人。逐步探索市级医保经办机构统一支付。建立城乡居民医保周转金制

度，市、县（市、区）两级医保经办机构支出户分别预留1个月医疗保险待遇发放所需资金，用于特殊情况下医疗保险待遇支付。

3. 基金预决算管理。市本级根据医保基金预算管理有关规定和“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，统一编制城乡居民医保基金收支预算并组织实施，建立统一的基金预决算制度，建立健全基金预算管理体制。

4. 基金支出总额预算及风险储备金管理办法。建立医疗保险费征缴和支出激励约束机制，由市级下达各县（市、区）年度预算总额，对各县（市、区）实行基金总额控制。建立市级风险储备金，在编制全市基金支出预算时，以当年统筹基金（包含门诊统筹基金）筹资总额为基数，提取5%的统筹基金作为市级风险储备金管理使用，用于弥补全市基金超支和应对意外风险；各县（市、区）历年累计结余统筹基金纳入市级风险储备金管理使用。风险储备金管理办法，另行制定。

（四）统一经办管理。按照《河南省医疗保障经办政务服务事项清单（试行）》《河南省医疗保障经办政务服务事项办事指南（试行）》相关要求，执行统一的基本医疗保险参保登记、参保缴费、待遇支付、费用结算、档案和财务管理等业务经办工作流程和服务规范。统一推进医保支付方式改革，全面推行总额预算管理下的多元复合式医保支付方式。推进医保“一站式服务、一单制结算、一窗口办理”，促进医保公共服务均等可及。

（五）统一定点管理。执行统一的定点医药机构协议管理办法；实行分级分类、精细化管理，健全能进能出的动态管理机制，对申请纳入协议管理的医药机构执行统一准入条件、评估规则和工作流程；执行统一的各类各级定点医药机构协议文本和考核办法，明确权利责任义务，细化违约情形及处理措施。加强对定点医药机构医保协议签订管理和协议执行监管，定期组织开展协议履行情况监督检查。

（六）统一信息系统。按照全省信息化工作安排部署，执行全省统一的政务数据编码标准，建立信息共享机制，实现数据向上集中、服务向下延伸，以满足基金统收统支管理要求。提升我市信息化建设水平，推进医保智能监控项目建设。积极推进“互联网+医保服务”，加强医疗保障公共服务标准化、信息化、便利化建设。

四、保障措施

（一）强化扩面征缴及预算编制管理。市、县（市、区）人民政府和高新区、伊滨区管委会负责本行政区域内城乡居民医保参保和基金筹集工作，全面实施全民参保计划，健全城乡居民医保征缴组织体系，完善参保缴费政策，分解落实任务指标。建立医保、税务、财政、扶贫、民政等相关部门参与的信息共享和工作协调机制，加强经办服务，做到应保尽保。加强基金预算的科学性，严格规范基金收支内容、标准和范围，强化预算执行约束力，层层压实工作责任。

（二）明确市县管理责任。原则上，市医疗保障部门负责指导管理各项医保业务，制定全市基金支付和结算管理办法、定点医药机构评估和管理办法；负责全市基金预决算管理，制定基金征缴计划、支付计划；负责基金的统一监督管理和运行统计分析；加强对县（市、区）医保管理工作的绩效考核。县（市、区）医疗保障部门负责完成市级下达的基金征缴、支出和安全管理的目标考核任务；负责辖区内定点医药机构的准入、监督管理以及费用审核、结算和支付管理工作；负责本县（市、区）基金的日常监督管理和运行统计分析。

（三）妥善处理相关问题。

1. 开展审计清算。在全市统一安排下，对市本级和各县（市、区）实施基金市级统收统支前的基金收支情况进行全面审计。

2. 弥补缺口基金。各县（市、区）统收统支前的基金缺口、财政应补助而未补助的城乡居民医保补助资金等，由县（市、区）财政解决，并列出基金缺口补助计划，报市医保局、市财政局审核备案。超过规定期限未补助到位的，由市财政在转移支付资金中予以代扣，并划入市级城乡居民医保基金专户。

3. 应支未支费用清理。各县（市、区）市级统筹前发生的住院、小额门诊、门诊统筹、重特大疾病、特殊疾病门诊等基金应支未支的医疗待遇及各县（市、区）医保经办机构拖欠定点医药机构的费用，由各县（市、区）清理后制定拨付计划，按期完成支付工作。基金出现缺口的，由各县（市、区）予以弥补。

4. 历史累计结余基金管理。经审计后，各县（市、区）统收统支前的累计结余统筹基金和个人账户结余基金可暂存原基金财政专户，累计统筹基金作为市级风险储备金由市级医保部门单独记账、统一管理和调度使用。个人账户基金由各县（市、区）医保经办机构管理和支付，用完为止。

（四）强化基金监督管理。城乡居民医保基金专款专用，不得用于平衡财政预算。市、县（市、区）两级医疗保障部门要会同财政、税务等部门定期对基金征缴、支付及管理等环节开展监督检查，及时发现查处存在问题，严厉打击欺诈骗保行为，确保基金安全。加强对基金运行情况的动态监测，建立基金运行风险预警机制，制定切实可行的基金运行风险处置预案。

（五）建立基金缺口分担机制。一个预算年度内，各县（市、区）完成年度收支计划，如当年基金收支相抵出现缺口，应首先使用原累计结余统筹基金解决；原累计结余统筹基金不足的，使用市级风险储备金解决，并建立基金缺口市、县（市、区）两级政府分担机制，具体办法另行制定。

五、工作要求

（一）加强组织领导。实施城乡居民医保市级统筹是加强医疗保障体系建设的重要内容，对促进医疗保障事业可持续发展具有重要意义，市委、市政府将其列为深化改革重要内容。各县（市、区）人民政府、各有关部门要提高政治站位，坚持以人民为中心，把这项工作摆上重要位置，做到主要领导亲自过问，分管领导具体负责，一级抓一级、层层抓落实，

确保领导到位、责任到位、工作落实到位。

（二）明确部门职责。医疗保障、财政、税务等部门要各司其职、协调配合，形成工作合力。医疗保障部门要强化市级统筹工作的组织实施，负责牵头组织推进城乡居民医保市级统筹工作，配合相关部门及时出台有关基金管理、考核奖惩等方面的配套措施，会同相关部门加强基金监管、维护基金安全。财政部门负责基金预决算的监督管理，加强基金财政专户管理，明确各级财政投入责任，调整财政补助资金拨付方式，及时足额安排城乡居民医保财政补助资金，保障工作经费。税务部门要贯彻落实社会保险费征管体制改革要求，依法履行征管职责，做好城乡居民医保参保费用的征收工作。

（三）做好宣传引导。各县（市、区）、各部门要加强正面宣传和舆论引导，充分发挥报纸、广播、电视等传统媒体以及网络、微信等新媒体作用，对城乡居民医保市级统筹的重要意义和具体政策进行深入解读。及时回应社会关注热点，引导参保人员正确认识城乡居民医保市级统筹，并积极化解可能出现的矛盾和问题，为城乡居民医保市级统筹工作顺利推进营造良好的舆论氛围和环境。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案的通知

洛政办〔2021〕3号　　2021年1月29日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案

为全面贯彻落实习近平总书记关于新时代爱国卫生运动重要指示精神，扎实做好疫情防控常态化下的爱国卫生工作，进一步巩固和提升国家卫生城市创建成果，不断丰富爱国卫生工作内涵，优化城乡人居环境，提高人民群众健康水平，根据《国家卫生城市标准（2014版）》及《国家卫生城市评审与管理办法》，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以党的十九大及十九届五中全会精神为指导，深入实施“以人民健康为中心，政府主导，跨部门协作，全社会动员，预防为主，群防群控，依法科学治理，全民共建共享”的爱国卫生运动方针，毫不放松抓好常态化疫情防控工作，积极开展一科普六行动，肩负起新时代爱国卫生运动的新使命、新要求。通过不断完善基础设施，改善城乡人居环境，提升综合服务能力，推动疫情防控常态化下的爱国卫生工作实现新突破，展现新作为。

二、工作目标和工作原则

（一）工作目标。通过解决市容环境、五小行业、农副产品市场、城中村及城乡结合部等与群众生活密切相关的问题，探索有效社会动员方式，将爱国卫生运动、基层卫生管理及疫情防控融合推进，建立平战结合的社会动员、长效管理机制，引导社会广泛参与，为城乡居民创造卫生、健康、整洁、有序的生产生活环境，全面落实《国家卫生城市标准（2014版）》的各项要求。

（二）工作原则。标本兼治、治本为主；谁主管、谁负责；统一领导、属地管理；条块结合、以块为主。

三、《国家卫生城市标准(2014版)》确定的八项任务及责任单位

（一）爱国卫生组织管理

1.认真贯彻落实《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》，将爱国卫生工作纳入辖区各级政府议事日程，列入经济社会发展规划。城市主要负责同志高度重视，各部门、各单位和广大群众积极参与爱国卫生工作。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市政府各部门，各有关单位

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

2.辖区内各级爱卫会组织健全，成员单位分工明确，各司其职。爱卫会办公室独立或相对独立设置，人员编制能适应实际工作需要，

爱国卫生工作经费纳入财政预算。街道办事处及乡镇政府配备专兼职爱国卫生工作人员，社区居委会及村委会协调做好爱国卫生工作。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市委编办，市财政局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会，市爱卫会各成员单位

3.制订爱国卫生工作规划和年度计划，有部署、有总结。积极开展卫生街道、卫生社区、卫生单位等创建活动。辖区范围内建成不少于1个省级以上的卫生乡镇（县城）。在城乡广泛开展爱国卫生教育宣传活动。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市爱卫会各成员单位

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

4.畅通爱国卫生建议与投诉平台，认真核实和解决群众反映的问题。群众对卫生状况满意率≥90%。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市爱卫会各成员单位，各新闻媒体

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（二）健康教育和健康促进

5.以《中国公民健康素养——基本知识与技能》为主要内容，广泛开展健康教育和健康促进活动。居民健康素养水平达到卫生事业发展规划要求。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市体育局、教育局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

6.健康教育网络健全，各主要媒体设有健康教育栏目。鼓励车站、机场、港口、广场和公园等公共场所，在其设立的电子屏幕播放健康教育、公益广告等内容。社区、医院、学校等积极开展健康教育活动。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市委宣传部，市交通运输局、教育局、市场监督管理局、民政局、城市管理局，洛阳飞机场、洛阳火车站

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

7.广泛开展全民健身活动，机关、企事业单位落实工作场所工间操制度。80%以上的社区建有体育健身设施。经常参加体育锻炼的人数比率达到30%以上。每千人口至少有2名社会体育指导员。

牵头部门：市体育局

配合部门：市政府各部门，各有关单位

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

8.深入开展禁烟、控烟宣传活动。开展无烟学校、无烟机关、无烟医疗卫生机构等无烟场所建设。室内公共场所、工作场所和公共交通工具设置禁止吸烟警语和标识。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市烟草专卖局，市市场监督管理局、交通运输局、教育局，洛阳飞机场、洛阳火车站

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会，市政府各部门，各有关单位

（三）市容环境卫生

9.市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求。建成数字化城管系统，并正常运行。城市主次干道和街巷路面平整，主要街道无乱张贴、乱涂写、乱设摊点情况，无乱扔、乱吐现象，废物箱等垃圾收集容器配置齐全，城区无卫生死角。城市河道、湖泊等水面清洁，岸坡整洁，无垃圾杂物。建成区绿化覆盖率≥36%，人均公园绿地面积≥8.5平方米。城市功能照明完善，城市道路装灯率达到100%。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房和城乡建设局、公安局、水利局、自然资源和规划局、市场监督管理局、交通运输局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

10.生活垃圾收集运输体系完善，垃圾、粪便收集运输容器、车辆等设备设施全面实现密闭化，垃圾、粪便日产日清。主要街道保洁时间不低于16小时，一般街道保洁时间不低于12小时。建筑工地管理符合《建筑施工现场环境与卫生标准》要求。待建工地管理到位，规范围挡，无乱倒垃圾和乱搭乱建现象。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市交通运输局、住房和城乡建设局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

11.生活垃圾、污水、粪便无害化处理设施建设、管理和污染防治符合国家有关法律、法规及标准要求。推行生活垃圾分类收集处理，餐厨垃圾初步实现分类处理和管理，建筑垃圾得到有效处置。城市生活垃圾无害化处理率≥90%，生活污水集中处理率≥85%。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房和城乡建设局、市场监督管理局、水利局、生态环境局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

12.生活垃圾转运站、公共厕所等环卫设施符合《城镇环境卫生设施设置标准》、《城市公共厕所卫生标准》等要求，数量充足，布局合理，管理规范。城市主次干道、车站、机场、港口、旅游景点等公共场所的公厕不低于二类标准。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市交通运输局、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、民族宗教事务局、文物局、林业局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会，洛阳火车站、洛阳飞机场

13.集贸市场管理规范，配备卫生管理和保洁人员，环卫设施齐全。临时便民市场采取有效管理措施，保证周边市容环境卫生、交通秩序和群众正常生活秩序。达到《标准化菜市场设置与管理规范》要求的农副产品市场比例≥70%。

牵头部门：市商务局、市场监督管理局

配合部门：市城市管理局、农业农村局、自然资源和规划局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

14.活禽销售市场的卫生管理规范，设立相对独立的经营区域，按照动物防疫有关要求，实行隔离宰杀，落实定期休市和清洗消毒制度，对废弃物实施规范处理。

牵头部门：市商务局、市场监督管理局

配合部门：市城市管理局、农业农村局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

15.社区和单位建有卫生管理组织和相关制度，卫生状况良好，环卫设施完善，垃圾日产日清，公共厕所符合卫生要求。道路平坦，绿化美化，无违章建筑，无占道经营现象。市场、饮食摊点等商业服务设施设置合理，管理规范。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房和城乡建设局、民政局、市场监督管理局、体育局、商务局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

16.城中村及城乡结合部配备专人负责卫生保洁，环卫设施布局合理，垃圾密闭收集运输，日产日清，清运率100%。有污水排放设施。公厕数量达标，符合卫生要求。路面硬化平整，无非法小广告，无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象。无违规饲养畜禽。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房和城乡建设局、交通运输局、公安局、自然资源和规划局、农业农村局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（四）环境保护

17.近3年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市政府各相关部门

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

18.贯彻落实《中华人民共和国大气污染防治法》，环境空气质量指数（AQI)或空气污染指数（API）不超过100的天数≥300天，环境空气主要污染物年均值达到国家《环境空气质量标准》二级标准。贯彻落实《秸秆禁烧和综合利用管理办法》，秸秆综合利用率达到100%，杜绝秸秆焚烧现象。区域环境噪声平均值≤60分贝。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市农业农村局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

19.贯彻落实《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规，集中式饮用水水源地一级保护区水质达标率100%，安全保障达标率100%，城区内水环境功能区达到要求，未划定功能区的无劣五类水体。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市水利局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局、卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

20.医疗废弃物统一由有资质的医疗废弃物处置单位处置，无医疗机构自行处置医疗废物情况。医源性污水的处理排放符合国家有关要求。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（五）重点场所卫生

21.贯彻落实《公共场所卫生管理条例》，开展公共场所卫生监督量化分级工作。公共场所卫生许可手续齐全有效，从业人员取得有效健康合格证明。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市文化广电和旅游局、市场监督管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

22.小餐饮店、小食品店、小浴室、小美容美发店、小歌舞厅、小旅店等经营资格合法，室内外环境整洁，硬件设施符合相应国家标准要求，从业人员取得有效健康合格证明。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市市场监督管理局、商务局、文化广电和旅游局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

23.贯彻落实《学校卫生工作条例》，学校和托幼机构教室、食堂（含饮用水设施）、宿

舍、厕所等教学和生活环境符合国家卫生标准或相关规定。加强传染病、学生常见病的预防控制工作，设立校医院或卫生室，配备专职卫生技术人员或兼职保健教师。开展健康学校建设活动，中小学健康教育开课率达100%。

牵头部门：市教育局

配合部门：市卫生健康委、市场监督管理局、城市管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

24.贯彻落实《中华人民共和国职业病防治法》，用人单位作业场所职业病危害因素符合国家职业卫生标准。按照《职业健康监护技术规范》要求，对从事接触职业病危害作业的劳动者开展职业健康检查，开展职业健康教育活动。近3年未发生重大职业病危害事故。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市工业和信息化局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（六）食品和生活饮用水安全

25.贯彻落实《中华人民共和国食品安全法》，建立健全食品安全全程监管工作机制，近3年未发生重大食品安全事故。

牵头部门：市市场监督管理局

配合部门：市商务局、农业农村局、卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

26.食品生产经营单位内外环境卫生整洁，无交叉污染，食品储存、加工、销售符合卫生要求。对无固定经营场所的食品摊贩实行统一管理，规定区域、限定品种经营。

牵头部门：市市场监督管理局、城市管理局

配合部门：市商务局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

27.餐饮业、集体食堂餐饮服务食品安全监督量化分级管理率≥90%。食品从业人员取得有效的健康合格证明。落实清洗消毒制度，防蝇、防鼠等设施健全。

牵头部门：市市场监督管理局

配合部门：市教育局、住房和城乡建设局、卫生健康委、商务局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

28.牲畜屠宰符合卫生及动物防疫要求，严格落实检疫程序。

牵头部门：市农业农村局

配合部门：市商务局、民族宗教事务局、市场监督管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

29.按照《生活饮用水卫生监督管理办法》要求，市政供水、自备供水、居民小区直饮水管理规范，供水单位有卫生许可证。二次供水符合国家《二次供水设施卫生规范》的标准要求。开展水质监测工作，出厂水、管网末梢水、小区直饮水的水质检测指标达到标准要求。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市水利局、城市管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（七）公共卫生与医疗服务

30.贯彻落实《中华人民共和国传染病防治法》，近3年未发生重大实验室生物安全事故和因防控措施不力导致的甲、乙类传染病暴发流行。按期完成艾滋病、结核病、血吸虫病等重点疾病预防控制规划要求。

牵头部门：市卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

31.以街道（乡、镇）为单位，适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到90%以上。疫苗储存和运输管理、接种单位条件符合国家规定要求。制订流动人口免疫规划管理办法，居住满3个月以上的适龄儿童建卡、建证率达到95%以上。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市公安局、市场监督管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

32.开展慢性病综合防控示范区建设。实施全民健康生活方式行动，建设健康步道、健康食堂（餐厅）、健康主题公园，推广减盐、控油等慢性病防控措施。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市市场监督管理局、体育局、教育局、城市管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

33.贯彻落实《中华人民共和国精神卫生法》，健全工作机构，完善严重精神障碍救治管理工作网络，严重精神障碍患者管理率达到75%以上。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市委政法委，市公安局、民政局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

34.辖区内疾病预防控制机构设置合理，人员、经费能够满足工作需要，疾病预防控制中心基础设施建设达到《疾病预防控制中心建设标准》要求，实验室检验设备装备达标率达到90%以上。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市委编办，市财政局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

35.无偿献血能够满足临床用血需要，临床用血100%来自自愿无偿献血。建成区无非法行医、非法采供血和非法医疗广告。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市市场监督管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

36.每个街道办事处范围或3-10万服务人口设置一所社区卫生服务中心，每个乡镇设置一所政府举办的乡镇卫生院。基层医疗卫生机构标准化建设达标率达到95%以上。

牵头部门：市卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

37.辖区婴儿死亡率≤12‰，5岁以下儿童死亡率≤14‰，孕产妇死亡率≤22/10万。

牵头部门：市卫生健康委

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

（八）病媒生物预防控制

38.贯彻落实《病媒生物预防控制管理规定》，建立政府组织与全社会参与相结合的病媒生物防控机制，机关、企事业单位和社区定期开展病媒生物预防控制活动，针对区域内危害严重的病媒生物种类和公共外环境，适时组织集中统一控制行动。建成区鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度达到国家病媒生物密度控制水平标准C级要求。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市爱卫会各成员单位

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

39.掌握病媒生物孳生地基本情况，制定分类处理措施，湖泊、河流、小型积水、垃圾、厕所等各类孳生环境得到有效治理。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市城市管理局、水利局、市场监督管理局

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

40.开展重要病媒生物监测调查，收集病媒生物侵害信息并及时进行处置。重点行业和单位防蝇和防鼠设施合格率≥95%。

牵头部门：市卫生健康委

配合部门：市爱卫会各成员单位

责任单位：各城市区人民政府，洛阳高新技术产业开发区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会、伊滨经开区管委会

四、责任追究

（一）责任追究的范围

责任追究范围为我市国家卫生城市复审工作中涉及到的各城市区（管委会）、各部门、

驻洛各单位的各级党政组织、领导干部及工作人员。

（二）责任追究的内容

追究内容含国家卫生城市复审各项工作，主要有以下8项：

1.《洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案》落实情况；

2.各类专项、综合整治活动开展情况；

3.市国家卫生城市届满复审工作指挥部办公室（以下简称“市复审办”）下发的《督查通报》、《任务清单》及《工作提示函》等落实情况；

4.媒体曝光问题整改情况；

5.市领导批示、交办问题落实情况；

6.国家、省专家组督导（暗访）问题整改情况；

7.各类材料上报情况；

8.市复审办安排工作落实情况。

（三）责任追究形式及条件

1.追究形式

（1）责令作出检查；

（2）通报批评；

（3）诫免谈话；

（4）调离工作岗位、责令辞去职务、免职；

（5）党政纪处分。

2.有下列情形之一的，对相关责任单位、责任人责令作出检查：

（1）凡因工作存在问题整改不力被下发《督查通报》2次（含）以上的；

（2）被市级及其以上媒体曝光的；

（3）月度测评(季度排名)或专项整治考核排名倒数第一的；

3.凡被责令作出检查2次的，对相关责任单位、责任人予以通报批评。

4.凡被通报批评2次的，对相关责任单位、责任人分别予以经济处罚、诫免处理。

5.有下列情形之一的，对相关责任单位、责任人视情节予以调离工作岗位、责令辞去职务、免职或党政纪处分，是省级卫生单位的建议取消其资格。

（1）未完成《洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案》工作任务的；

（2）在复审工作中，因工作不力或失误造成其他重大损失或被媒体曝光造成恶劣影响和严重后果的；

（3）在国家、省专家组组织的暗访、技术评估中，存在问题严重影响全市复审工作的；

（4）在测评或排名中位于最后一名连续2次（含）以上的。

(四)责任追究的程序和方法

1.市复审办负责各项复审工作、领导批示、媒体曝光等问题落实的督查、考核；对存在问题的相关责任单位、责任人，视情节责令写出检查或予以通报批评。

2.凡符合第（三）条第4及第5项情形之一的，根据干部管理权限由相关部门按规定，对责任人进行责任追究或党政纪处分，对责任单位进行经济处罚。

第一次给予辖区乡（镇）、办事处政府主要领导诫勉处理，扣收所在城市区10万元。

第二次给予城市区分管领导诫勉处理，扣收所在城市区20万元。

第三次给予城市区分管领导党政纪处分，党政主要领导诫勉处理，扣收所在城市区30万元。

3.行业监管出现严重失职造成严重后果的，对相关单位和责任人的处理，参照第（四）条第2项执行。

4.具有应当给予党政纪处分情形的，按照干部管理权限由纪检监察机关予以问责追究。

五、保障措施

国家卫生城市复审工作任务繁重、涉及面广。各级各部门要按照市委、市政府的统一部署和要求，强化领导，明确责任，群策群力，狠抓落实。

（一）加强领导，齐抓共管。各城市区、市爱卫会各成员单位及各相关单位要成立相应机构，主要领导亲自抓，切实加强组织领导，把复审工作摆上重要议事日程，抓紧抓好。各级、各部门要各司其职，各负其责，协同作战，合力攻坚，形成上下联动、横向配合、整体推进的工作格局，不折不扣地完成复审指挥部交办的各项任务。

（二）细化责任，明确要求。各城市区要按照“谁主管、谁负责，谁丢分、谁负责”的原则，对复审工作的目标任务、具体要求、责任单位和责任人做出细化、分工。明确每项工作的完成时限和标准要求，确保事事有人管、件件有着落。各职能部门要切实履行责任，加强行业督导，保证各项工作快速推进、落到实处。

（三）广泛宣传，营造氛围。各级各部门要以国家卫生城市复审为契机，结合疫情防控要求，开展广泛深入的宣传发动，坚持把爱国卫生运动与疫情防控工作同步推进，同向发力，不断强化广大群众的卫生防病意识和自我防护能力。新闻宣传部门要组织开展好复审宣传工作，做到广播有声音，电视有图像，报刊有文字。对复审工作中涌现出的典型事迹要公开褒扬，对工作后进单位和久拖不决的问题，要不留情面，公开曝光，为复审工作营造良好舆论氛围。

（四）强化督查，严格奖惩。要建立和落实全方位的指导、督查、落实机制。市复审办要充分发挥综合协调作用，实行检查、评比及工作通报制度。要敢于动真碰硬，对不符合标准，达不到要求的，要坚决予以纠正。对工作扎实、成绩突出和完成任务好的单位和个人给予表彰和奖励；对工作不力、责任不落实、消极应付、相互推诿而影响整体复审工作进度的单位和个人，严肃追究责任。

洛阳市人民政府办公室
关于挂牌督办6处重大火灾隐患的通知

洛政办〔2021〕4号　　2021年2月3日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为有效预防火灾事故，切实减轻火灾危害，坚决杜绝群死群伤火灾事故的发生，确保全市火灾形势持续稳定，按照市政府部署，各级消防救援部门在全市范围内组织开展了重大火灾隐患排查活动。通过组织有关专家进行现场查看、复核论证，依据《重大火灾隐患判定方法》（GB35181–2017），认定洛阳神州眼科医院等6处重大火灾隐患。

按照《中华人民共和国消防法》《重大火灾隐患判定方法》（GB35181–2017）和《洛阳市消防安全责任制实施办法》（第108号政府令）等有关规定，经市政府同意，决定对洛阳神州眼科医院等6处重大火灾隐患进行挂牌督办。

各责任单位、责任人务必认真落实重大火灾隐患整改责任制，科学制定整改方案和整改措施，确保在规定的时限内整改销案。各县（市、区）、各有关部门要充分认识重大火灾隐患的危险性和严重性，及时约谈行业主管部门和隐患单位，进一步明确相关政府职能部门和单位的责任，督促相关单位做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，切实做到责任不落实不放过、隐患不整改不放过，确保按时整改销案。隐患整改期间，各有关单位要严格落实各项防范措施，严防火灾事故发生。市政府将采取定期督查与不定期暗访相结合的方式，对重大火灾隐患整改情况进行全面督导并将督导情况在新闻媒体公示。各级消防救援部门要加强对挂牌督办单位隐患整改的跟踪指导，对逾期未整改的重大火灾隐患单位，要依法实施处罚，坚决杜绝久拖不改、养患成灾。对因火灾隐患整改期间消防安全管理工作不到位、措施不落实导致发生火灾的，市政府将依法启动责任追究。

同时，各县（市、区）也要挂牌督办一批重大火灾隐患，并报市政府备案。要按照《洛阳市消防安全责任制实施办法》（第108号政府令）规定，细化整改责任，督促隐患整改到位，确保全市火灾形势持续稳定。

各县（市、区）要于每月25日前向市政府报告辖区重大火灾隐患整改情况，直至隐患整改完毕。

联系电话：63936119，传真：63965661，邮箱：lysxaw@163.com

附件：市政府挂牌督办6处重大火灾隐患一览表

附 件

市政府挂牌督办6处重大火灾隐患一览表

序号	所在县区	单位名称	单位地址	存在的主要隐患	挂牌级别（市级或县级）	整改时限
1	老城区	洛阳神州眼科医院	老城区东南隅文化街17号院	1.室内消火栓系统不能正常使用，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定； 2.自动喷水灭火系统不能正常使用，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定； 3.火灾自动报警系统不能正常使用，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定； 4.消防水泵不能正常联动控制，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定。	市级	2021.03.31
2	瀍河区	河南致英教育科技有限公司	瀍河区新街297号	1.教学楼、宿舍楼楼梯处未安装疏散指示标志灯、安全出口标志灯，不符合《建筑设计防火规范》(2018年版）第10.3.1条第4项规定，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项规定； 2.教室、学生宿舍窗户处设有铁栅栏，不符合《建筑设计防火规范》(2018年版）第5.5.22条规定，违反《中华人民共和国消防法》第二十八条规定； 3.男生、女生宿舍分别仅设一部疏散楼梯，不符合《建筑设计防火规范》(2018年版）第5.5.8条规定； 4.校区内未设置室外消火栓，不符合《建筑设计防火规范》(2018年版）第8.1.2条第二款规定，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项规定。	市级	2021.03.15
3	洛龙区	洛龙区夜色潮流音乐会所	洛龙区安乐镇西岗村大杨树路口向东 200米路南	场所内未按照消防技术标准的规定设置火灾自动报警系统，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项。	市级	2021.03.31
4	偃师市	偃师名阳百合婚礼主题饭店	偃师市高龙镇顾龙路五高 东200米	1.室内楼梯间未形成封闭楼梯间， 违反了《建筑设计防火规范》第5.5.13条； 2.未安装火灾自动报警系统，违反了《建筑设计防火规范》第8.4.1.3条； 3.未安装自动喷水灭火系统，违反了《建筑设计防火规范》第8.3.4.2条； 4.室内消火栓设置不符合规定，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项。	市级	2021.03.31
5	嵩县	嵩县天泰鸿运大厦	嵩县县城金城路与永安街交叉口	1.喷淋末端试水无压力、无水，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项； 2.自动消防设施控制柜停用，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项； 3.室内消火栓无水，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项； 4.公共区域楼梯间内应急照明灯和疏散指示标志损坏率超过30%，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项。	市级	2021.03.15
6	栾川县	栾川县青柠檬艺术酒店	栾川县栾川乡方村村四组18号	1.场所疏散楼梯间的设置形式不符合国家工程建设消防技术标准的规定，未设置封闭楼梯间，不符合《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）第5.5.13条规定； 2.安全出口数量不符合国家工程建设消防技术的规定，缺少一部疏散楼梯，不符合《建筑设计防火规范（GB50016-2014）第5.5.8条规定；3.该场所二层、三层未安装应急照明灯及疏散指示标志，未按国家工程建设消防技术标准的规定，违反《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项； 4.室内消火栓系统无水，不能正常使用，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定。	市级	2021.03.15

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城镇老旧小区组团连片改造提质工作实施方案的通知

洛政办〔2021〕5号　　2021年2月18日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城镇老旧小区组团连片改造提质工作实施方案》已经市长办公会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市城镇老旧小区组团连片改造提质工作实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《河南省人民政府办公厅关于推进城镇老旧小区改造提质的指导意见》（豫政办〔2019〕58号）、《河南省住房和城乡建设厅 河南省发展和改革委员会 河南省财政厅关于印发<关于深入推进城镇老旧小区改造工作的实施意见>的通知》（豫建城建〔2020〕475号），更大力度推进城市建设提质工程，更好满足人民群众对美好生活的需求，推动惠民生扩内需，促进城市高质量发展，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央城市工作会议精神，牢固树立新发展理念，积极践行以人民为中心的发展思想，以优化人居环境、提升城市品质为目标，以配套基础设施、完善城市功能为重点，高质量推进城镇老旧小区组团连片改造提质，打造环境整洁、设施配套、绿色生态、智慧安防、管理到位、群众满意的绿色社区、完整社区、智慧社区，建设共建共治共享的幸福美好家园，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（二）基本原则

1.规划引领，分类实施。以总体规划设计为引领，按照“优化布局、完善功能、提升形象、便民利民”的总体思路，坚持“绣花”式微改造理念，突出城市风貌和区域局部特色，统筹规划，精准施策，实现城镇老旧小区形态更新、功能更新、治理更新。

2.以人为本，利民惠民。坚持以人民为中心的发展理念，合理确定改造内容，高质量做好老旧小区组团连片范围内的基础设施改造，做好党建、养老、托幼、教育、医疗、环卫等公共服务设施配套建设及智慧化改造，真正实现补短板、惠民生。

3.组团连片，集散为整。合理拓展改造实施单元，统一实施规划、设计、改造、管理，推进相邻小区及周边地区联动改造，加强片区基础设施、公共服务设施共建共享。

4.政府主导，各方参与。发挥政府引导作用，广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，充分调动小区关联单位和社会力量参与改造，激发居民参与改造的主动性、积极性；注重创新模式，多渠道筹措资金，形成“政府主导、居民参与、社会合力、市场运作”的工作机制。

5.内外兼修，提升内涵。兼顾基础设施配套和完善公共服务功能，兼顾改造硬设施和改善软服务，做到“里子”“面子”一起改，在推进组团连片改造中提升城市品质，让旧小区呈现新面貌、老居民过上新生活，让群众在改造提质中看到更多变化、得到更多实惠。

6.保护优先，传承历史。兼顾改造提质、完善功能和传承历史、延续文脉，在落实历史建筑保护修缮要求、保护历史文化街区（村镇）的同时，改善居住条件，提高环境品质，展现城市（村镇）特色，传承历史文脉。

7.建管结合，持续发展。坚持改造提质与后续管理并重，强化基层党组织战斗堡垒作用，建立健全社区基层组织、居民委员会、业主委员会（或业主代表）和物业服务企业共同参与的议事协调机制，共同协商解决涉及居民利益的重大事项，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

（三）工作目标。利用3年时间完成2000年前建成的城镇老旧小区组团连片改造提质，同步完善街区养老、托幼、文化、医疗、助餐、家政、快递、便民等公共服务配套，实现城镇老旧小区改造由单个小区向连片街区纵深推进。

二、主要任务

（一）改造提质范围

改造提质范围主要是指2000年前建成的失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全，但房屋结构安全、不宜整体拆除重建、居民改造意愿强烈的住宅小区（含单栋住宅楼）组团连片区域（若片区范围内有2001年至2005年建成的老旧小区，同步列入改造范围）。国有企事业单位、军队、中央和省属机关所属城镇老旧小区按属地原则纳入组团连片改造计划，一并组织实施。

（二）改造提质任务

全市组团连片改造提质的城镇老旧小区共182个片区、1850个小区，涉及居民201831户。其中，中心城区组团连片改造提质117个片区、995个小区，涉及居民157699户。各县（市）、吉利区组团连片改造提质65个片区、855个小区，涉及居民44132户。

2021年计划改造提质76个片区，涉及居民81379户。其中，中心城区组团连片改造提质50个片区，涉及居民63894户（涧西区16个片区、16782户，西工区13个片区、25991户，老城区11个片区、8386户，瀍河区4个片区、4325户，洛龙区3个片区、6728户，高新区2个片区、724户，龙门园区1个片区、958户）；各县（市）、吉利区组团连片改造提质26个片区，涉及居民17485户（偃师市2个片区、1656户，孟津县5个片区、2437户，新安县1个片区、1586户，伊川县3个片区、2785户，宜阳县2个片区、863户，汝阳县1个片区、438户，洛宁县3个片区、1424户，栾川县7个片区、2071户，嵩县1个片区、3508户，吉利区1个片区、717户）。

2022年计划改造提质62个片区，涉及居民70638户。其中，中心城区组团连片改造提质40个片区、涉及居民55760户；各县（市）、吉利区组团连片改造提质22个片区，涉及居民14878户。

2023年计划改造提质44个片区，涉及居民49814户。其中，中心城区组团连片改造提质27个片区，涉及居民38045户；各县（市）、吉利区组团连片改造提质17个片区，涉及居民11769户。

城镇老旧小区组团连片范围内涉及的城市书房建设，以及农贸市场、批发市场的改造提升、关闭、疏解外迁工作，按照洛阳市重点民生实事工作方案实施。

（三）改造提质内容

1.配套基础设施：聚焦满足基本民生需求，对城镇老旧小区组团连片范围内的市政配套基础设施进行改造提升。主要内容是在落实经济适用、节能节水、绿色环保和海绵城市建设理念基础上，改造组团连片范围内的供水、排水（雨水、污水）、供电、弱电、道路、供气、供热、消防、安防、照明、充电、生活垃圾分类、移动通信等基础设施，以及光纤入户、架空线规整（入地）、停车场、停车泊位或车库等项目，推进街区基础设施建设绿色化和绿网、水网、路网有机融合，改造后基本解决污水漫溢、大雨内涝、小雨积水、线路杂乱、道路不平、路灯不亮、安防设施不全、绿地布局不合理等严重影响民生质量的低标准基础设施建设问题。

2.提升人居环境：聚焦完善社区居住环境，对城镇老旧小区组团连片范围内的生活居住环境进行改造提升。主要内容包括组团连片范围内的违建拆除、门店整治、农贸市场和批发市场整治等，以及修缮外墙屋顶、公共楼道、大门入口，完善门牌标识，进行绿化美化，增添凉亭花园，实施建筑节能改造和卫生整治，推进有条件的楼栋加装电梯，推进社区适老化改造和无障碍设施建设，对片区内文物古迹、历史建筑、古树名木等历史文化和自然资源采取有效保护措施等。通过改造，基本解决侵占公共场所和绿地、缺少休闲凉亭和坐椅、各类识别标志不全、油烟和污水等污染源不达标排放等问题，实现片区环境安全、整洁、有序、智能。

3.优化居民服务：聚焦提升群众居住品质，对城镇老旧小区组团连片范围内的“医养托护邮吃健文教娱”等综合服务功能进行配套，建立完备的服务体系。主要内容包括在城镇老旧小区组团连片范围内增设党建中心、物业用房，完善医疗、养老、托幼、护理、助餐、购物、文化、健身、家政、快递等服务。通过改造，基本完善15分钟社区公共服务生活圈。

4.规范社区管理：聚焦完善基层组织、引进物业管理，对组团连片范围内的城镇老旧小区实施长效管理。主要内容包括采用市场化物业服务、社区保障性物业管理、业主自治管理等模式，积极推进物业管理全覆盖；加强党对物业管理工作的领导，实行社区网格化管理，建立社区管理公众参与机制，推动物业管理融入基层社会治理体系。通过改造，基本解决党建活动无场地、物业服务无用房、通知公告无专栏、居民行为无公约等情形。

（四）改造提质标准

按照《河南省住房和城乡建设厅 河南省发展和改革委员会 河南省财政厅关于印发<关于深入推进城镇老旧小区改造工作的实施意见>的通知》（豫建城建〔2020〕475号）、《河南省城镇老旧小区综合改造技术导则（试行）》《河南省绿色社区创建行动实施方案》《洛阳市城镇老旧小区改造提质工作导则》《洛阳市人民政府关于推进海绵城市建设工作的实施意见》（洛政〔2016〕57号）等文件相关要求，结合《洛阳市推进城市生活垃圾分类工作实施方案（试行）》《洛阳市公安局老旧小区智慧安防工作方案》《关于实施城市区家属院（楼）物业管理全覆盖的通知》《关于推进居民楼院物业管理全覆盖工作的指导意见》等相关规定，把创建绿色社区、完整社区、智慧社区贯穿改造全过程，按照“五全”（基础设施全到位、城市功能全配套、智慧安防全植入、绿色生态全渗透、物业管理全覆盖）和“九位一体”（建筑立面干净整洁、沿街门店规整统一、街巷道路平整通畅、绿化景观增量提升、路灯照明节能完好、停车场地设置合理、加装电梯科学安全、基础设施配套齐全、

公共服务满足需要）总要求实施改造。改造后的小区达到“三入、四通、四有、两整”标准，即电线、网线、缆线全部入地入槽，水、电、气、暖管路畅通，有物业管理、有智慧安防系统、有健身娱乐设施、有新式垃圾分类设施，道路平整、路沿齐整；改造后的片区达到“三合、三整、九有”标准，即线路网路多杆合一、多箱合一、多网合一，门店规整、道路平整、路沿齐整，15分钟生活圈内有便民服务中心、有“乐养居”、有医疗服务中心、有城市书房（阅览室）、有公共厕所、有快递收发点、有便民超市、有停车场地、有充电设施，符合绿色社区创建标准。

三、实施机制

（一）动员居民参与机制。城镇老旧小区组团连片改造要与加强基层党组织建设、居民自治机制建设、社区服务体系建设有机结合。建立和完善党建引领城市基层治理机制，充分发挥社区党组织的领导作用，统筹协调社区居民委员会、业主委员会、产权单位、物业服务企业等共同推进改造。搭建沟通议事平台，利用“互联网+共建共治共享”等线上线下手段，主动了解居民诉求，广泛征求群众意见，开展多种形式基层协商，促进居民形成共识。开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，发动群众积极参与制定改造方案、配合改造施工、共同验收项目、监督后续管理、评价和反馈小区改造效果等。积极推动设计师、工程师进社区，辅导居民有效参与改造。组织引导社区内机关、企事业单位积极参与改造。

（二）强化项目推进机制。各县（市、区）政府要明确项目实施主体，健全项目管理机制，推进项目有序实施。贯彻绿色发展理念推进改造，优先选用经济适用、绿色环保的技术、工艺、材料、产品，结合改造工作推进绿色社区创建。改造项目涉及历史文化街区、历史建筑的，应严格落实相关保护修缮要求。落实施工安全和工程质量责任，组织做好工程验收移交，杜绝安全隐患。改造后仍无法满足消防相关标准规范要求的，相关部门共同制定防火、救援、管理综合解决方案。禁止收取不合理费用，为专业经营单位的工程实施提供便利。充分发挥社会监督作用，畅通投诉举报渠道。

（三）建立资源整合机制。鼓励以街道或社区为单位对区域内有共同改造需求的城镇老旧小区归并整合、联动改造、物业一体化服务。加强既有用地集约混合利用，利用小区整合过程中可以利用的空地、荒地、绿地、拆除违建腾空土地等，增设停车位、健身器材等各类基础设施和配套设施；利用原有空置的锅炉房等闲置房屋资源，增设社区综合服务设施、物业管理用房、便利店、养老、托幼等公共服务设施。

（四）完善长效管理机制。积极探索党建引领、社区治理的有效路径，同步建立健全基层党组织领导，社区居民委员会配合，业主委员会、物业服务企业等参与的联席会议机制，实行社区党组织和物业公司、业主委员会成员双向交叉任职。根据城镇老旧小区实际状况，

引导居民协商确定改造后小区的管理模式、管理规约及业主议事规则，共同维护改造成果。制定城镇老旧小区改造提质后的长效管理方案，推进物业管理全覆盖，实现“一次改造、长效管理”。建立健全城镇老旧小区住宅专项维修资金归集、使用、续筹机制，促进小区改造后维护更新进入良性轨道。

四、实施步骤

（一）前期准备阶段（2021年3月底前）

1.编制规划计划。各县（市、区）要按照改造范围、内容、标准和目标任务，结合组团连片区域内的文物古迹、历史建筑、古树名木、城市书房、乐养居、农贸市场、批发市场、沿街门店等既有条件，坚持“因地制宜、一区一策、一路一策、一楼一策”，统筹“城区、街区、社区”规划衔接，结合区域特色，科学制定城镇老旧小区组团连片改造提质规划计划。

2.强化宣传发动。市、县（市、区）两级要在动员部署的基础上，通过广播、电视、报纸、网络、宣传栏等多种形式，向群众大力宣传城镇老旧小区组团连片改造提质的重要意义，强化群众主体地位，提高群众参与感、认同感，把群众满意度作为改造工作的重要标准。

3.先期组织推进。依托我市文明城市创建成果，对城镇老旧小区组团连片范围内存在的垃圾积存、扬尘污染、乱停乱放、交通拥堵等乱象，以快速“治标”为目的，先期进行集中治理整顿。

（二）组织实施阶段（2021年4月至2023年10月底）

1.制定方案。各县（市、区）要采取“一征三议两公开”工作法，在广泛征求意见的基础上，坚持民生为先、补短为主和缺什么、补什么，弱什么、强什么的原则制定改造方案。方案经各县（市、区）人民政府研究后，在小区内予以公示，做到编制改造方案问计于民、问需于民，从群众中来，到群众中去，确保改造方案满足群众需求。

2.投资评审。各县（市、区）要确保改造项目符合城镇老旧小区组团连片改造范围、内容和标准要求，确保改造资金来源清晰、投资预算编制合理。

3.组织施工。各县（市、区）要严格落实工程招投标制度，选择资质等级高、管理能力强、信誉信用好的施工及监理公司实施改造工程，落实专人负责严格工程监管。改造工程信息要在小区、社区（村镇）显著位置向群众公示。要加强对改造过程的监督管理，严格按图施工，落实土方开挖、管网改造、施工围挡、施工防火等施工安全措施，杜绝安全隐患。

4.决算审计。改造工程项目完工后，各县（市、区）要组织专业队伍开展专项审计，严防出现工程偷工减料、挪用套取改造资金等问题，使项目建设既符合上级文件要求，又符合老旧小区改造工作实际。

5.工程验收。各县（市、区）要按照工程管理规范和改造工作要求，组织相关单位对改造工程进行验收，发现问题及时整改，确保改

造一个、合格一个、交付一个。

（三）巩固提升阶段（2023年12月底前）

各县（市、区）要建立健全城镇老旧小区改造提质工作成果长效管理机制，落实具体管理举措。

1.落实物业管理。各县（市、区）在编制城镇老旧小区组团连片改造方案时，要征求居民意见，同步拟定物业管理方案，方案应包括物业管理方式、服务内容、收费标准、补贴措施等。各县（市、区）可根据辖区实际情况，制定补贴政策。

2.明确管理责任。改造涉及的工程项目，保修期内由建设单位负责质量维修。日常使用管理维护和保修期后的维修，涉及老旧小区的纳入物业服务内容，由物业管理单位承担。

3.加强服务监督。各县（市、区）要对改造后的城镇老旧小区建立完善的物业服务质量评价制度，定期对物业服务情况进行考核评定，评定结果作为拨付物业补贴的重要依据。

4.提升服务水平。加快实现政府治理、社会调节与居民自治的良性互动，研究制定行业信用管理办法，逐步构建“质价相符”的高质量物业服务供给体系。建立城市管理联合执法机制，综合运用行政调解、人民调解、司法调解等多种方式，不断提高服务水平。

五、资金筹措

（一）用足中央和省级补助资金。各县（市、区）要积极做好城镇老旧小区组团连片改造的中央和省级补助资金申报工作，符合中央、省资金政策支持改造的老旧小区和项目应报尽报，应改尽改。其中，通过发改部门申报的保障性安居工程配套基础设施建设中央预算内资金，所支持的改造内容包括的相关配套基础设施有：小区内的道路、供排水、供电、供气、供暖、绿化、照明、围墙、垃圾收储等基础设施，小区内的养老抚幼、无障碍、便民等公共服务设施，以及与小区直接相关的道路和公共交通、通信、供电、供排水、供气、供热、停车库（场）等城镇基础设施项目，原则上不得用于主干道、主管网、综合管廊、广场、城市公园等与小区不直接相关的城镇基础设施项目。项目单位编制项目资金申请报告，需纳入住建系统老旧小区改造计划项目库，分小区红线内和小区红线外两类进行申报，且申报中央预算内投资比例不超过配套建设项目总投资的90%。申报红线内配套基础设施建设中央预算内资金的，在提供主体工程手续的基础上，需提供配套设施的工程量清单和财政评审结果；小区红线外与保障性安居工程直接相关的城市基础设施项目，要严格按照基本建设程序的管理和规定，办理完成立项、土地、规划、环保、图纸设计、施工许可等手续，并提供工程量清单和财政评审结果。卫生健康、民政、体育等市城镇老旧小区改造提质工作领导小组成员单位要积极向上申报各类专项资金用于城镇老旧小区组团连片改造，并与我市城镇老旧小区组团连片改造提质同步配套使用。发展改革、住房城乡建设、卫生健康、民政、体育等涉及住宅小区的各类资金的主管部门要积极支持各县（市、区）人民政府用足政策进行

老旧小区改造。审计部门要加强对城镇老旧小区组团连片改造工作相关项目的审计监督，督促提高资金使用效率。

（二）盘活本级资源。各县（市、区）要全面清理国有住房出售收入存量资金，将房改房售房款及其他国有住房出售收入存量资金用于城镇老旧小区改造。加强既有用地集约混合利用，在不违反规划且征得居民同意的前提下，允许利用小区及周边存量土地建设各类环境及配套设施和公共服务设施。整合社区服务投入和资源，通过统筹利用公有住房、社区居民委员会办公用房和社区综合服务设施等存量房屋资源，增设各类服务设施。有条件的地方可通过租赁住宅楼底层商业用房等其他符合条件的房屋发展社区服务。改造中涉及的党群服务中心、养老、托育、医疗、体育、城市书房、历史街区、文物建筑、交通、消防、绿化、安全警戒等设施设备的增建、改建、扩建所需经费，相关部门要积极筹措，主动配合城镇老旧小区组团连片改造。积极谋划符合条件的专项债券项目。加装电梯费用按照《洛阳市既有建筑加装电梯财政补贴申领办法》落实。

（三）引导居民出资。按照“谁受益、谁出资”原则，增强小区居民主人翁意识，明确居民出资责任，确定居民出资比例或金额。居民出资可通过直接出资、使用（补建、续筹）住宅专项维修资金、让渡小区公共收益等方式落实。支持小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造。鼓励以个人捐资捐物、投工投劳等形式参与城镇老旧小区改造。鼓励居民结合小区改造进行户内改造或装饰装修等。

（四）鼓励单位出资。公房产权单位应出资参与改造。鼓励原产权单位对职工住宅小区（或原职工住宅小区）改造给予资金支持，原产权单位出资参与改造的，相关费用可计入单位管理费用或管理成本。国有企事业单位可以使用经营收入承担部分城镇老旧小区改造费用，列入单位经营成本。鼓励社会各类单位帮扶、捐助城镇老旧小区改造。

（五）专业经营单位投资。专业经营单位要履行社会责任，出资参与改造中相关管线设施设备的改造提质。城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及规整管网、线缆入地、刷新、更换、迁改、新建各类仪表箱体、变压器等相关设施的，均由各专业经营单位按照改造方案自筹资金组织实施。

（六）落实税费减免。专业经营单位参与政府统一组织的城镇老旧小区改造，对其取得所有权的设施设备等配套资产改造所发生的费用，可以作为该设施设备的计税基础，按规定计提折旧并在企业所得税前扣除；所发生的维护管理费用，可按规定计入企业当期费用税前扣除。在城镇老旧小区改造中，为社区提供养老、托育、家政等服务的机构，服务取得的收入免征增值税，并减按90%计入应缴纳所得税；用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，可按现行规定免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等。

（七）引导市场运作。各县（市、区）可通过政府采购、新增设施有偿使用、落实资产权益等方式，吸引社会力量投资参与改造项目的设计、改造、运营。支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式融资，把城镇老旧小区组团连片范围内的设施配套、完善提升等项目统一打包，实行工程项目设计、投资、建设、运营一体化。支持以“平台+创业单元”方式发展养老、托育、家政、健身、超市等社区服务新业态。鼓励物业服务企业参与城镇老旧小区改造，并通过获得特许经营权、公共位置广告收益和有偿提供便民服务等途径收回投资成本。经市、县（市、区）政府同意，可成立或打造市、县（市、区）级统一管理运营主体，政府通过并购、入股、合规注入经营性资产等方式逐步扩充运营资产，提高投资经营能力，建立合理收益模式。

（八）金融机构参与。各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造规模化实施运营主体可采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资，但不得承担政府融资职能，杜绝新增地方政府隐性债务。允许各县（市、区）按照市场化、法治化原则，通过国家开发银行、农业发展银行依法合规获得信贷支持，用于城镇老旧小区改造。在风险可控、商业可持续的情况下，鼓励商业银行加大产品和服务创新力度，依法合规对实施城镇老旧小区改造的企业和项目提供信贷支持。

在连片改造计划中未列入中央资金支持的改造项目，所需资金由各县（市、区）负责筹措，市财政安排资金逐年进行奖补。

六、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市城镇老旧小区改造提质工作领导小组，全面负责城镇老旧小区组团连片改造提质工作的组织筹划、项目建设、资金管理、绩效评价等。市长任领导小组组长，常务副市长和分管副市长任副组长，成员由市政府分管副秘书长、市委组织部副部长、宣传部副部长、政法委副书记以及市住房和城乡建设局、发展和改革委员会、财政局、民政局、自然资源和规划局、审计局、城管局、体育局、教育局、市场监督管理局、公安局、生态环境局、应急管理局、文化广电和旅游局、卫健委、商务局、消防救援支队、住房保障中心、住房公积金管理中心、通管办等单位主要负责同志，各县（市、区）政府主要负责同志，铁塔公司、国网洛阳供电公司和中国移动、联通、电信、河南有线洛阳分公司经理等组成。领导小组下设办公室，办公室设在市住房和城乡建设局，市政府分管副秘书长兼任办公室主任，市住房和城乡建设局局长兼任办公室副主任，负责城镇老旧小区组团连片改造提质工作的牵头、协调、考评、督查等，工作人员由各县（市、区）相关职能部门和管线配套单位抽调人员组成，集中办公。各县（市、区）政府要高度重视，成立相应领导机构，按照“统一规划、统一设计、统一立项、统一标准”的原则，将城镇老旧小区组团连片改造纳入城市建设提质工程，组织制定规划、标准和计划，建立专项工作机制，加强统筹协

调。各相关职能部门要根据职责分工,对各县（市、区）改造工作主动服务指导，确保上下联动，合理有序推进城镇老旧小区组团连片改造提质工作。

（二）加大政策支持。加强既有用地集约混合利用，在征得居民同意的前提下，允许利用小区及周边存量配套用房用于义务教育、养老托幼等公共服务设施建设；新建、改建各类设施时涉及占用绿化空间或影响日照间距的，可在广泛征求居民意见基础上“一事一议”予以解决。利用闲置用房等存量房屋建设各类公共服务设施的，可在使用期限内暂不办理变更用地主体和土地使用性质手续。增设服务设施需要办理不动产登记的，不动产登记机构应积极予以办理。对利用片区内零星存量土地建设服务设施的，可不增收土地价款；改造利用闲置厂房、社区用房等建设服务设施的，可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质可暂不变更。积极探索对改造范围内的危旧楼房采取业主委托拆除原地翻建安置的方式，实施改造或“组合地块”定向开放，支持大片区统筹改造、跨片区组合改造，并结合实际给予政策支持。

（三）健全工作机制。一是建立台账制度。市城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室和各县（市、区）要建立城镇老旧小区组团连片改造提质工作台账，完善相关项目的普查、改造、督导、考核和资金拨付措施；二是建立月例会制度。市城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室每月召开工作例会，总结工作经验，协调解决遇到的矛盾问题；三是建立工作推进机制。实施月通报、半年观摩、年考评制度，定期通报、讲评市直部门、各县（市、区）政府、各配套单位关于城镇老旧小区组团连片改造提质工作的计划制定、任务落实、工作推进、督导考核等情况；四是建立联合审查制度。结合工程审批制度改革，市直有关部门要持续加大城镇老旧小区改造工作中的“放管服”改革力度，本着“应放尽放，能放尽放”的原则，自本方案印发之日起，涉及老旧小区改造及同步实施的加装电梯项目，各项审批手续办理一律下放至各县（市、区）。经由各县（市、区）人民政府或城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室组织相关单位联合审查并出具意见的，可作为项目施工依据。

（四）强化宣传引导。充分利用各类媒体大力宣传城镇老旧小区组团连片改造提质工作的重要意义和改造成果，组织基层开展宣传发动工作，发挥党员模范带头作用，营造参与氛围，畅通参与渠道，引导群众主动参与改造提质工作。

（五）严格督促考核。市城镇老旧小区改造提质工作领导小组负责定期统一督导、考核评价工作，考评情况通过新闻媒体定期向社会公布；要坚持定性与定量相结合、绝对数量与占比相结合，建立完善评价机制，对工作落实不力、动作缓慢、完不成目标任务的县（市、区）、市直委局和专业经营企业等单位给予通报批评；对工作推进快、标准质量高的单位和个人，市城镇老旧小区改造提质工作领导小组

办公室以文件形式予以表彰。市文明办要将城镇老旧小区组团连片改造提质工作纳入文明城市测评内容，加大分值权重。各县（市、区）要通过层层订立目标责任书，采取任务管理、节点控制、群策群力、集中攻坚的方式，抓节点抢工期、抓精细惠民生，确保城镇老旧小区组团连片改造提质工作落到实处、高效有序。

附件：

1.洛阳市城镇老旧小区组团连片改造工作职能分工

2.洛阳市城镇老旧小区组团连片改造项目清单

3.2021年洛阳市城镇老旧小区组团连片改造项目清单

附件1

洛阳市城镇老旧小区组团连片改造工作职能分工

各县（市、区）政府：作为实施城镇老旧小区组团连片改造工作的责任主体，根据本实施方案确定的改造范围、内容和标准，协同相关职能部门，研究制定本辖区的工作方案和规划设计、施工组织方案，及时协调解决改造实施中出现的各种问题；全面负责本辖区城镇老旧小区组团连片改造工作和验收工作，足额保障改造资金；加强对已下达的中央预算内资金项目监管，落实项目建设单位主体责任和日常监管单位直接责任，严格执行项目投资计划，按节点要求进行项目建设和资金支付。

市住房和城乡建设局：指导、检查、督导各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造工作，督促中心城区各单位及时办理零星老旧小区加装电梯施工许可证，并加强中心城区老旧小区改造工程质量管理，指导全市绿色社区创建行动。指导全市城镇老旧小区改造中的物业管理，指导各县（市、区）对改造后的城镇老旧小区及时引入专业化物业服务企业；督导全市物业公司积极配合城镇老旧小区改造、加装电梯和增添健身器材等便民服务设施设备工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市委组织部：指导各县（市、区）落实推进党建引领、“四治”并进、服务进村（社区）相关工作。

市委宣传部：指导各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造工作的宣传引导工作。

市委政法委：指导各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造工作中智慧安防建设的整体统筹、督导验收工作。

市创建办：配合市城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室做好城镇老旧小区组团连片改造工作中物业全覆盖工作的统筹、协调和督导工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市自然资源和规划局：对老旧小区改造工作中涉及的新增项目开通绿色通道，及时办理备案（或审批）手续；负责城镇老旧小区组团连片改造范围内的违法建筑的认定工作。

市发展和改革委员会：指导全市对口部门办理城镇老旧小区组团连片改造工作相关项目的立项手续，优化审批程序，开辟绿色通道；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市民政局：指导各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的养老设施建设项目的规划、建设、管理工作，以及相关项目的资金使用管理和绩效评价工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市生态环境局：指导、监督、考核各县（市、区）做好对城镇老旧小区组团连片范围内的“乱污”企业治理等；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市公安局：指导、监督、考核各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的老旧小区智慧安防工作，协助有关部门开展改造工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市城管局：指导、监督、考核各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的市容环境综合整治的整体统筹、方案制定；指导各县（市、区）城市管理综合执法部门清除小区小广告、违规户外广告，查处占用绿地等违法行为；指导各县（市、区）城市管理部门完成有关管道与市政管道的对接、改造和小区道路维修等工作；协调公用事业单位按照整治内容对小区水、气、暖设施及管道进行维护和改造；指导中心城区做好老旧小区垃圾分类处理、沿街门店整治等工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市财政局：会同城镇老旧小区组团连片改造工作牵头单位联合制定改造工程奖补办法；及时下达发改、财政、住建、自然资源、城管、民政、教育、卫生、体育、消防、商务、生态环境、文化旅游、社会治安等相关部门有关老旧小区配套设施相关政策性资金，集中用于城镇老旧小区组团连片改造，严格按照规定用好上级资金；落实《洛阳市既有住宅加装电梯财政补贴申领办法》（洛建〔2020〕13

号）。

市审计局：指导各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造工作相关项目的审计监督工作，及时跟踪，主动服务，对发现的问题及时指出、督促纠正。

市市场监管局：指导各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的加装电梯的监督管理，落实安全技术规范，按照《洛阳市既有建筑加装电梯工程建设项目审批实施细则（试行）》（洛工程改革办〔2020〕5号）对既有建筑加装电梯工程建设项目落实特种设备使用登记，积极推动电梯加装工作；协助全市绿色社区创建行动的检查、指导。

市文化广电和旅游局：指导各县（市、区）提升城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的城市书房、广播电视传播等基层公共文化服务设施建设。

市卫健委：指导各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的社区、村镇等相关医疗卫生服务设施建设。

市体育局：指导各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造中涉及的健身器材等便民服务设施设备的建设工作，监督、指导有关单位对健身器材等便民服务设施器材的管理维护工作。

市教育局：指导、督促城镇老旧小区组团连片改造涉及的教育部门、学校、资产管理单位配合改造工作，并按绿色社区创建行动要求开展环境整治。

市消防救援支队：指导检查各县（市、区）城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及的消防设施设备的加装和改造工作，以及消防通道设置和管理等工作；对改造后仍无法满足消防相关标准规范要求的小区，组织有关部门共同制定防火、救援、管理的综合解决方案，确保小区消防安全。

市住房公积金管理中心：积极出台相关政策，方便城镇老旧小区加装电梯工作中群众办理公积金的提取工作。

市商务局：指导各县（市、区）做好城镇老旧小区组团连片改造中涉及的农贸市场和批发市场的改造提升、关闭或疏解外迁等工作的牵头协调和督查督导。

专业经营企业：做好城镇老旧小区组团连片改造工作中涉及本单位产权的相关线路的规整、入地工作，废弃管线的清理工作，组织有关仪表、箱体、变压器等相关设施的刷新、更换、迁改、新建等工作，以及相关资金筹措工作。

涉及的其他责任单位，按照牵头单位工作安排，积极主动做好配合工作。

附件2

洛阳市城镇老旧小区组团连片改造项目清单

各县（市、区）改造项目		涉及小区数（个）	涉及户数（户）	涉及楼栋数（栋）	涉及建筑面积（万平方米）	预计红线内投资额（万元）	连片整治（个）
总计：		1850	201831	5330	1759.903386	572399.413	182
中心城区		995	157699	3604	1294.906321	461364.36	117
1	瀍河区	86	9406	257	72.2186	26090.79	11
2	老城区	126	16219	360	134.4916	37371.2	20
3	西工区	535	72267	1668	594.733821	214494	34
4	涧西区	228	51397	1144	426.7364	164677.59	46
5	洛龙区	14	6728	132	51.76	16541.68	3
6	高新区	4	724	13	7.45	1209.1	2
7	龙门园区	2	958	30	7.5159	980	1
县、市、吉利		855	44132	1726	464.997065	111035.053	65
1	偃师市	136	9427	315	91.954465	24930.1	7
2	孟津县	75	3357	172	40.529	9618	9
3	新安县	83	5344	186	58.667	15858	3
4	伊川县	99	6165	222	63.6	13364	10
5	宜阳县	151	4736	193	48.176	12420.753	5
6	洛宁县	60	2506	87	25.73	7770	9
7	汝阳县	63	1812	73	20.4346	5436	3
8	栾川县	111	4466	206	51.2984	10291	15
9	嵩　县	60	5084	234	53.3376	8851.2	2
10	吉利区	17	1235	38	11.27	2496	2

备注：符合申报条件但未申报央补资金支持的小区 6 个，316 户，涉及 11 栋，12.772 万平方米，概算投资额 948 万元，红线外投资 110 万元。不符合申报央补资金条件为改造小区 13 个，2098 户，涉及 30 栋，17.1276 万平方米，概算投资额 6294 万元。

附件3

2021年洛阳市城镇老旧小区组团连片改造项目清单

各县（市、区）改造项目		涉及小区数（个）	涉及户数（户）	涉及楼栋数（栋）	涉及建筑面积（万平方米）	预计红线内投资额（万元）	连片整治（个）
总计：		610	81379	2192	660.550551	205847.08	76
中心城区		312	63894	1491	475.919651	166273.99	50
1	瀍河区	26	4325	114	31.14885	11434.42	4
2	老城区	56	8386	198	63.07	14334.2	11
3	西工区	162	25991	640	193.573501	77973	13
4	涧西区	48	16782	364	121.4014	43801.59	16
5	洛龙区	14	6728	132	51.76	16541.68	3
6	高新区	4	724	13	7.45	1209.1	2
7	龙门园区	2	958	30	7.5159	980	1
县、市、吉利		298	17485	701	184.6309	39573.09	26
1	偃师市	24	1656	50	16.355	3508	2
2	孟津县	50	2437	128	29.193	6910	5
3	新安县	36	1586	63	19.167	4956	1
4	伊川县	45	2785	106	30.53	5646	3
5	宜阳县	31	863	38	3.8	2496.89	2
6	洛宁县	30	1424	48	14.61	4272	3
7	汝阳县	16	438	18	4.9486	1314	1
8	栾川县	25	2071	78	23.0423	3106	7
9	嵩　县	33	3508	151	36.275	5699.2	1
10	吉利区	8	717	21	6.71	1665	1
备注：符合申报条件但未申报央补资金支持的小区6个，316户，涉及11栋，12.772万平方米，概算投资额948万元，红线外投资110万元。零星片区8个，涉及小区108个，17997户，430栋，142.2546万平方米，概算投资额49020.38万元。							