传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第5号
（总第257号）
2023年6月10日

目　录

省地方性法规

河南省基本医疗卫生与健康促进条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于进一步明确城市区自然资源和规划行政职权调整和管理工作的通知……13

洛阳市人民政府关于调整市政府领导同志分工的通知……16

洛阳市人民政府关于印发洛阳市人民政府工作规则的通知……18

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案的通知……28

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于成立第三届市政府法律顾问团的通知……41

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市职业技能竞赛管理办法（试行）的通知……43

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加强入河排污口监督管理实施方案的通知……48

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
崔小梅　牛东晓
周　新　郭京波
白胜斌　杨　猛
黑星瑞　孙论兵
吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.4 2023　Serial No. 256　May.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing Plan(2021–2025) of Mineral Resources in Luoyang City……1

Implementing Proposal(Temporary) of the People's Government of Luoyang City on Promoting Organic Urban Renewal to Achieve High-quality Development ……19

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Collectiing the Garbage Treatment Fees in Luoyang City……25

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Supporting the “Three Great Transformations” Key Projects Construction in the Field of Finance in Luoyang City……29
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Deepening the “Three Great Transformations” Projects Construction in Luoyang City……31
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing Implementing Program on Revitalizing Some Existing Commodity Housing as Rental Housing in Luoyang City……36
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing Plan(2023–2025) of Developing the Live Online Retailers in Luoyang City……39
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Cultivating Medical Students in Luoyang City……44
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program(Temporary) on Developing the Foreign Trade Loan Financing Business in Luoyang City……48

河南省基本医疗卫生与健康促进条例

（2023年3月29日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议通过）

第一章　总则

第一条 为了促进医疗卫生与健康事业发展，保障公民享有基本医疗卫生服务，提高公民健康水平，推进健康河南建设，根据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》和有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内医疗卫生与健康促进及其监督管理活动，适用本条例。

第三条 医疗卫生与健康事业应当坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持新时代卫生与健康工作方针，坚持改革创新、科学发展、公平公正，坚持医疗卫生事业公益性原则，实施基本医疗卫生制度，建立健全覆盖城乡的医疗卫生服务体系。

各级人民政府应当把人民健康放在优先发展的战略地位，将健康融入各项政策，应当建立健康影响评估制度，将公民主要健康指标改善情况纳入政府目标责任考核。

第四条 县级以上人民政府应当加强对医疗卫生与健康促进工作的领导，将医疗卫生与健康促进事业纳入本地区国民经济和社会发展规划，加大财政投入力度，建立综合协调机制，解决医疗卫生与健康促进工作中的重大问题。

第五条 县级以上人民政府卫生健康部门具体负责统筹协调本行政区域医疗卫生与健康促进工作。

县级以上人民政府发展改革、教育、科技、工业和信息化、公安、民政、财政、人力资源和社会保障、自然资源、生态环境、住房与城乡建设、农业农村、水利、市场监督管理、体育、医疗保障、药品监督管理等部门在各自职责范围内负责有关的医疗卫生与健康促进工作。

第六条 各级人民政府应当大力发展中医药事业，坚持中西医并重，遵循中医药自身规律，完善中医药行业管理制度和政策举措，推动中医药传承创新发展，提升中医药健康服务水平，提高中医药事业和产业发展质量，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和卫生应急等方面作用。

第七条 全社会应当共同关心和支持医疗卫生与健康事业的发展。

鼓励和引导社会力量依法举办医疗卫生机构，积极参与基本医疗卫生服务。

社会力量举办的医疗卫生机构按照有关规定享有与政府举办的医疗卫生机构同等的权利。

第八条 县级以上人民政府和有关部门按照国家和本省有关规定，对在医疗卫生与健康促进事业中作出突出贡献的单位和个人，给予表彰奖励。

第二章　规划与资源配置

第九条 县级以上人民政府应当根据本行政区域经济社会发展、人口变化趋势、医疗卫生与健康服务需求，科学编制医疗卫生服务体系规划并组织实施。

县级以上人民政府应当合理均衡配置医疗卫生资源，以基层为重点，优先支持县级以下医疗卫生机构发展。

县级以上人民政府在编制国土空间总体规划时应当统筹考虑医疗卫生与健康事业发展需要，优先保障医疗卫生与健康事业用地需求，并征求卫生健康部门的意见。

第十条 县级以上人民政府应当建立健全由基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构等组成的城乡全覆盖、功能互补、连续协同的医疗卫生服务体系。

第十一条 县级以上人民政府应当加强乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）等基层医疗卫生机构建设。

县级以上人民政府应当在乡镇、街道举办标准化乡镇卫生院、社区卫生服务中心，在行政村举办公有产权标准化村卫生室。

县（市）人民政府应当根据人口、交通、经济发展等因素，在城区之外，依托现有乡镇卫生院建设若干中心乡镇卫生院，达到二级综合医院服务能力。

第十二条 省人民政府应当建设高水平省级医院，提供急危重症、疑难病症诊疗和专科医疗等服务。

设区的市人民政府应当举办综合医院、中医医院、妇幼保健院、儿童医院等，提供综合性或者专科医疗等服务。

县（市）人民政府应当举办综合医院、中医医院、妇幼保健院等，提供常见病、多发病诊疗，以及急危重症抢救与疑难病转诊等服务。

县级以上人民政府应当加强国家医学中心、国家区域医疗中心、省级医学中心、省级区域医疗中心和县域医疗中心建设，推动优质医疗资源扩容下沉，带动全省医疗服务水平提升。

第十三条 县级以上人民政府应当加强临床重点专科建设，设置区域特色专科，实现区域内和专科领域内的医疗资源优化配置，促进临床专科均衡、持续发展；加强政府举办的医院、妇幼保健机构中医药科室建设，将中医专科建设纳入各级专科中心、医学中心建设规划；加强二级以上综合医院、中医医院老年医学科和康复医学科建设，鼓励将部分公立医疗机构改建、转型为老年医院、康复医院、护理院和安宁疗护机构。

第十四条 县级以上人民政府应当加强专业公共卫生机构建设：

（一）完善疾病预防控制机构，加强慢性非传染性疾病专病防治机构、传染病医院和医疗卫生机构公共卫生科室标准化建设；

（二）加强职业病防治机构、诊断机构和职业健康检查机构建设，完善基础设施和技术装备；

（三）设置完备的健康教育机构，建设健康教育服务基地；

（四）按照保健与临床相结合的设置要求，举办标准化的妇幼保健机构；

（五）加强精神专科医院和综合医院精神科建设；

（六）完善院前医疗急救指挥调度机构建设，依托符合条件的院前急救网络医院建设标准化急救站点；

（七）加强血站基础设施建设和设备配置，将献血屋建设纳入医疗卫生服务体系规划，为流动采血车停放提供支持；

（八）加强紧急医学救援基地建设，强化突发公共卫生事件应急救援队伍建设。

第十五条 政府举办的医疗卫生机构应当坚持公益性质，所有收支均纳入预算管理，按照医疗卫生服务体系规划合理设置并控制规模。

第十六条 省卫生健康部门应当根据技术的先进性、适宜性和可及性，按照规定编制大型医用设备配置规划，促进区域内医用设备合理配置、充分共享。

医疗卫生机构应当根据功能定位、医疗技术水平、学科发展和健康服务需求，合理配置适宜设备。

第十七条 县级以上人民政府应当加强健康设施建设，鼓励规划建设公民健康教育基地，并根据未成年人、老年人、残疾人的特点和需求，建设、改造、配备必要的特殊健康设施。

县级以上人民政府应当加强医养结合服务基础设施建设，合理布局医养结合机构，整合优化乡镇（街道）、社区医疗卫生和养老服务资源，健全居家、社区、机构相协调的医养康养服务网络。

新建社区应当合理配套规划建设社区医疗卫生和养老服务设施，实现毗邻建设、服务衔接、融合发展。

新建社区的社区医疗卫生设施，应当与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

第十八条 县级以上人民政府应当推动建立普惠托育服务体系，加强社区托育设施建设，提高婴幼儿家庭获得服务的公平性和可及性。

第十九条 县级以上人民政府应当推进全民健康信息化建设，完善医疗卫生信息基础设施，优化区域全民健康信息平台功能，推进医疗卫生机构信息系统与全民健康信息平台和医疗保障信息平台的互联互通，实现健康管理、

医疗保障数据共享，推动健康医疗大数据、人工智能等的应用发展。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施，建立完善医疗健康、医疗保障信息化建设保障机制，规范发展远程医疗、互联网医院等医疗卫生服务新模式、新业态，促进优质医疗卫生、医疗保障资源的普及与共享。

第三章　基本医疗卫生服务

第二十条 基本医疗卫生服务包括基本公共卫生服务和基本医疗服务。基本公共卫生服务由政府免费提供；基本医疗服务由医疗卫生机构提供，费用主要由基本医疗保险基金和个人支付。

第二十一条 省人民政府可以在国家基本公共卫生服务项目基础上，动态补充本行政区域基本公共卫生服务项目，并报国务院卫生健康部门备案。

省人民政府应当将老年人健康管理和常见病预防等纳入基本公共卫生服务项目，并可以将针对重点地区、重点疾病和特定人群的服务内容纳入基本公共卫生服务项目并组织实施。

县级以上人民政府应当针对本行政区域重大疾病和主要健康危险因素开展专项防控工作。

第二十二条 县级以上人民政府应当统筹推进重大疾病预防控制和临床救治，支持医疗卫生机构与学校、托幼机构、养老机构、康复机构、儿童福利机构和社区建立协作机制，逐步实现预防、治疗、护理和康复等有机衔接。

第二十三条 县级以上人民政府应当完善突发急性传染病以及艾滋病、结核病等重大传染病防控制度，加强传染病监测预警，坚持预防为主、防治结合，联防联控、群防群控、源头防控、综合治理，阻断传播途径，保护易感人群，降低传染病危害。

县级以上人民政府应当加强疫情防控能力建设，合理布局应急性防控救治医疗机构，建立省级重大传染病防治基地；设区的市加强传染病医院或者综合医院传染院区应急性救治建设，加强疫情研判，依法适时优化调整疫情防控方案和措施，科学精准做好疫情防控工作，统筹做好物资供应保障和人民群众生产生活服务保障工作。

第二十四条 政府向居民免费提供免疫规划疫苗。居民有依法接种免疫规划疫苗的权利和义务。

省人民政府可以根据本行政区域疾病预防控制需要，扩大免疫规划疫苗接种范围，优化免疫规划疫苗品质，增加免疫规划疫苗种类。增加免疫规划疫苗种类需报国务院卫生健康部门备案并公布。

县级以上人民政府药品监督管理部门依法对疫苗研制、生产、储存、运输以及预防接种中的疫苗质量进行监督检查。卫生健康部门依法对免疫规划制度的实施、预防接种活动进行监督检查。

第二十五条 县级以上人民政府应当构建以妇幼保健机构为核心、基层医疗卫生机构为基础、大中型医院和相关教学科研机构为支撑的妇幼健康服务网络，引导公民树立健康生育理念，为公民提供婚前保健、孕前保健、孕产期保健、儿童保健等服务和常见病防治服务，促进生殖健康，预防出生缺陷，提升妇幼健康服务供给能力和水平。

第二十六条 县级以上人民政府应当加强老年友善医疗卫生机构建设，健全老年医疗服务网络，为老年人提供健康评估、疾病预防、疾病诊治、康复护理、安宁疗护和医养康养结合服务。按照国家规定，推动长期护理保险工作，提升长期护理保障能力。

第二十七条 县级以上人民政府应当完善残疾预防和康复服务及其保障体系，采取措施为残疾人提供基本康复服务，建立完善儿童残疾筛查、诊断、康复救助衔接机制，优先开展残疾儿童康复工作，实行康复与教育相结合。

第二十八条 县级以上人民政府应当组织实施慢性非传染性疾病、职业病、地方病、精神障碍等防控与管理，提高防治能力和水平：

（一）完善慢性非传染性疾病防控体系，提高综合防治能力，定期对慢性非传染性疾病及其致病危险因素开展监测，加强综合防控干预，按照规定逐步将符合条件的慢性非传染性疾病早诊早治适宜技术纳入诊疗常规；

（二）对职业病危害高风险企业实施重点监管，加强重点行业职业病危害专项治理，健全职业病诊断与鉴定制度，提高健康教育服务能力，完善职业病防治服务体系；

（三）完善地方病防控策略，结合不同种类地方病特点，落实综合防治措施，改善地方病病区生产生活环境，减少致病危害因素，有效控制和消除地方病危害；

（四）建立和完善精神卫生医疗机构、社区康复机构及社会组织、家庭等相衔接的精神障碍社区康复服务模式，建立和完善心理健康教育、心理热线服务、心理评估、心理咨询、心理治疗、精神科治疗等衔接合作的心理干预和心理援助模式。

第二十九条 县级以上人民政府应当建立健全院前急救体系，加强院前医疗急救网络建设，实现院前医疗急救与院内急诊相衔接，为急危重症患者提供及时、规范、有效的急救服务；支持在有条件的乡镇卫生院设立急救站点。

县级以上人民政府卫生健康部门、红十字会等应当加强急救培训，普及急救知识，鼓励医疗卫生人员、经过急救培训或者具有急救资格和能力的人员积极参与公共场所急救服务。公共场所应当按照规定配备必要的急救设备、设施。

院前医疗急救机构不得以未付费为由拒绝

或者拖延为急危重症患者提供急救服务。

县级以上人民政府公安、消防、交通等有关部门应当在各自职责范围内协助做好院前急救工作。

第三十条 基本医疗服务实行分级诊疗制度，引导非急诊患者首先到基层医疗卫生机构就诊，实行首诊负责制和转诊审核责任制，逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动机制。

各级人民政府支持开发适合基层应用的医疗卫生技术。开展城市医院对口支援县、乡医疗卫生机构工作，提升基层医疗卫生服务水平。

第三十一条 县级以上人民政府根据本行政区域医疗卫生需求，整合区域内政府举办的医疗卫生资源，因地制宜建立城市医疗集团、紧密型县域医共体、专科联盟、远程医疗协作网等协同联动的医疗服务合作机制，为群众提供优质、高效、便捷、连续的医疗卫生服务。

鼓励社会力量举办的医疗卫生机构参与医疗服务合作机制。

第三十二条 各级人民政府应当积极推进基层医疗卫生机构实行家庭医生签约服务，建立家庭医生服务团队，为居民提供基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务。

县级以上人民政府应当引导符合条件的二级以上医院医疗卫生人员参与家庭医生签约服务，支持符合条件的社会力量举办的医疗机构开展签约服务。

县级以上人民政府应当建立家庭医生签约服务多渠道收付费机制。签约服务经费由医疗保险基金、基本公共卫生服务经费和签约居民等分担。鼓励有条件的地方给予适当财政补助。

第三十三条 各级人民政府卫生健康部门应当按照规定对医疗技术的临床应用实施分类管理。医疗卫生机构开展医疗技术临床应用，应当与其功能、任务和技术能力相适应。

第三十四条 医疗卫生机构应当按照有关规定开展预约诊疗、日间手术、家庭病床、上门巡诊等便捷服务措施，推进检查检验结果互认，建立多学科会诊制度，推动门诊和住院多学科诊疗模式制度化，提升综合诊治水平。

第三十五条 医疗卫生机构及其医疗卫生人员应当按照临床诊疗指南、临床技术操作规范和行业标准以及医学伦理规范等有关要求合理诊疗，不得对患者实施不必要的检查、治疗。

公民应当遵守诊疗制度和医疗卫生服务秩序，尊重医疗卫生人员，依法享有知情同意权和隐私权。

第四章　药品供应保障

第三十六条 县级以上人民政府应当完善药品供应保障制度，健全短缺药品供应保障工作会商联动机制，加强短缺药品监测预警，实施

短缺药品清单管理，提高药品供应保障能力和水平，保障药品安全、有效、可及。

第三十七条 县级以上人民政府应当实施国家基本药物制度，加强基本药物使用管理。公立医疗卫生机构应当全面配备、优先使用基本药物，鼓励非公立医疗卫生机构优先使用基本药物，满足疾病防治基本用药需求。

第三十八条 县级以上人民政府药品监督管理、市场监督管理、卫生健康等部门应当依法实施药品研制、生产、流通、使用全过程追溯制度，加强药品管理，保证药品质量。

县级以上人民政府药品监督管理部门应当加强对医疗器械的管理，完善医疗器械的标准和规范，建立健全医疗器械追溯、检验检测和不良事件监测体系，提高医疗器械的安全有效性。

第三十九条 县级以上人民政府应当加强药品供求监测体系建设，及时收集汇总分析药品供求信息，定期公布药品生产、流通、使用等情况。

县级以上人民政府医疗保障部门应当建立健全药品和医用耗材价格监测体系。市场监督管理部门加强药品和医用耗材价格监督检查，依法查处价格违法行为，维护药品和医用耗材价格秩序。

第四十条 县级以上人民政府应当加强对药品和医用耗材集中带量采购工作的领导。

县级以上人民政府医疗保障部门应当做好集中采购的组织实施，将医保定点医药机构执行集中采购政策纳入协议管理和实施考核。县级以上人民政府卫生健康部门应当指导监督医疗机构落实集中采购政策。

医疗机构应当按照要求参加集中采购，根据临床用药需求，优先使用中选药品及医用耗材，并按照规定及时结算货款。公立医疗机构应当通过省级医药采购平台采购药品和医用耗材，并严格执行药品和医用耗材零差率销售政策。鼓励社会力量举办的医疗机构通过省级医药采购平台采购药品和医用耗材。

集中采购中选企业应当确保产品质量和供应保障。

第四十一条 省人民政府应当做好医药储备，制定科学、合理的药品储备目录，保障本行政区域内重大灾情、疫情及其他突发事件等应急需要。

第四十二条 省人民政府整合医疗、教育、科技、生产企业等优质资源建立省级药品研发创新平台，培育区域性创新平台和开放实验室，加强药品研发、测试、生产，全面提升药品创新能力。

以临床价值为导向，支持对疾病具有明确或者特殊疗效的药物创新，支持对传染病有明显预防作用的疫苗、药物和诊疗技术创新，支持遗传性疾病、恶性肿瘤等重大疾病的快速诊断及新型诊断试剂、化学药高端制剂、生物技术药物等创新药物研究开发，提升创新水平。

加强本省中药材资源保护、发展和合理利用，支持豫产道地中药材种植养殖规范化、生态化、规模化发展，完善标准体系，加快产业发展。支持中药新药、新型中药饮片、医院中药制剂和以中药为原料的其他产品的研发、生产和应用。

第四十三条 省药品监督管理部门会同省卫生健康部门、省医疗保障部门探索制定医疗联合体内临床急需的医疗机构制剂调剂及使用管理制度，促进其在城市医疗集团、紧密型县域医共体内共享使用。

第五章　健康促进

第四十四条 各级人民政府应当落实国家健康教育制度，加强健康教育工作及专业人才培养，完善健康知识和技能核心信息发布制度，积极倡导公民是自己健康的第一责任人理念，提高公民的健康素养。

用人单位应当为职工创造有益于健康的环境和条件，严格执行劳动安全卫生等相关规定，组织职工开展健身活动，提倡定期开展健康检查，保护职工健康。鼓励用人单位开展职工健康指导工作。

第四十五条 县级以上人民政府应当制定健康教育规划和计划，并组织实施，建立健康科普专家库和资源库，普及健康科学知识和技能。

医疗卫生、教育、体育、宣传等机构和基层群众性自治组织、社会组织应当开展多种形式的健康知识宣传和普及。

新闻媒体应当开展健康知识公益宣传。

第四十六条 医疗卫生人员在提供医疗服务时，应当对患者进行健康教育，结合实际对患者的合理用药、营养膳食和预防保健等给予适当的健康指导。

鼓励医疗卫生人员参与健康科普进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村等活动。鼓励医疗卫生机构开发和应用健康教育处方。

第四十七条 县级以上人民政府教育部门应当将健康教育纳入国民教育体系，完善学生健康体检制度和学生体质健康监测制度，并按照国家规定将学生体质健康水平纳入学校考核体系。

学校按照规定配备校医，设置和完善卫生室、保健室等。

第四十八条 各级人民政府应当推进全民健身事业发展，完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，加强全民健身指导服务，普及科学健身知识和方法，推动体育与医疗融合发展，推广体育与医疗结合的健身服务和传统健身项目。

支持公共体育场地设施免费向公众开放，鼓励机关、企事业单位和社会组织向公众开放体育场地设施。

第四十九条 各级人民政府应当引导群众践

行健康强国理念，提倡文明健康、绿色环保的生活方式，加强心理健康科普宣传，促进居民心理健康。

第五十条 各级人民政府应当大力开展爱国卫生运动，加快爱国卫生与基层治理工作有机融合，依靠和动员群众控制和消除健康危险因素，不断完善公共卫生设施，改善环境卫生状况，加强卫生城镇创建，推进健康城市、健康村镇、健康社区、健康单位等建设。

县级以上人民政府应当建立健全环境与健康的调查、监测和风险评估制度，加强饮用水、空气、土壤等环境质量监测、环境健康影响评价，采取有效措施预防和控制与环境有关的疾病。

第五十一条 各级人民政府应当倡导健康饮食习惯，减少不健康饮食引起的疾病风险，开展居民营养状况监测，加快推进合理膳食及营养改善工作，推动构建全方位的食育工程推进体系。

医疗卫生机构应当按照有关规定加强临床营养科建设。

县级以上人民政府应当实施经济欠发达地区、重点人群营养干预计划，开展未成年人和老年人营养改善行动。

第五十二条 县级以上人民政府应当推动实施国民营养计划，大力发展食物营养健康产业和传统食养服务。

支持食品生产企业针对不同人群的健康需求，优化产品营养结构，研发并提供安全、营养、健康的食品。

第五十三条 县级以上人民政府卫生健康部门依法健全食品安全风险监测机制。县级以上人民政府市场监督管理部门会同相关部门明确食品安全全程追溯要求，指导食品生产经营者建立食品安全追溯体系。县级以上人民政府市场监督管理、卫生健康、农业农村、水利、住房城乡建设等部门依法加强食品、饮用水安全监督管理。

第五十四条 各级人民政府采取措施减少吸烟对公民健康的危害。

城市市区公共场所、工作场所的室内区域和公共交通工具内禁止吸烟（含电子烟），餐饮服务场所、住宿休息服务场所和公共娱乐场所等室内区域可以划定或者设置吸烟区。禁止吸烟场所应当设置醒目的禁止吸烟标识。推行党政机关、幼儿园、中小学校、医院等无烟环境单位建设。

禁止向未成年人出售烟酒。

第六章　保障措施

第五十五条 各级人民政府应当建立与经济社会发展、财政状况和健康指标相适应的医疗卫生与健康事业投入机制，将医疗卫生与健康促进经费纳入本级政府预算并逐步加大财政投入力度，切实保障基本医疗服务、公共卫生服

务、基本医疗保障和政府举办的医疗卫生机构建设和运行发展。

各级人民政府应当采取措施扶持革命老区和经济欠发达地区发展医疗卫生与健康事业。

第五十六条 县级以上人民政府依法多渠道筹集基本医疗保险基金。大力推进大数据应用，推行多元复合式医保支付方式。积极探索符合中医特点的支付方式。

县级以上人民政府应当建立健全医疗保险经办机构与协议定点医疗卫生机构之间的协商谈判机制，促进医疗机构集体协商，科学制定区域总额预算，与医疗质量、协议履行绩效考核结果相挂钩。逐步完善基本医疗保险可持续筹资和保障水平调整机制。

县级以上人民政府医疗保障部门应当对医疗保障基金使用情况进行年度检查，确保医疗保障基金足额支付并有效使用。

对紧密型县域医共体实行医疗保险基金总额付费，强化总额预算管理，建立结余留用、合理超支分担的激励约束机制。

第五十七条 省、设区的市人民政府有关部门应当按照规定合理制定并动态调整本行政区域医疗服务项目价格。

第五十八条 县级以上人民政府应当合理确定对公立医院的补助政策，落实符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入。

对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助，保障政府指定的公共服务经费，强化财政补助与公立医院绩效考核结果挂钩关系，完善政府购买服务机制。

第五十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当完善医疗卫生健康人员培养规划，建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生健康人才培养机制和供需平衡机制，加强引进培养医疗卫生高层次人才，加大基层和紧缺专业人才的培养扶持力度，加强医学高等院校建设，优化学科专业设置，深化医教协同，推进医学院校教育、毕业后教育和继续教育健康发展，优先保障基层、欠发达地区医疗卫生人员接受继续教育。

健全住院医师、专科医师规范化培训制度。根据疾病谱变化和医疗保健需求制定人才培养计划，加强全科医生和妇幼保健、疾病预防控制、康复治疗、心理治疗、健康管理等人才培养和使用，建立规模适宜、结构合理、素质优良、分布均衡的医疗卫生队伍。

第六十条 创新公立医院人员编制管理。按照公立医院编制标准，确定公立医院人员编制总量并动态调整；在县域编制总量范围内，加大对基层医疗卫生机构的保障力度，进一步优化人力资源配置，统筹解决人才引进和人员编制问题。

省人力资源社会保障部门应当根据人才类别制定不同职称评价标准，完善基层评价标准，对基层一线卫生专业技术人员实行定向评价、定向使用。医疗水平高、技术能力强、人事管理完善、具有自主评审意愿的三级医院和省级疾病预防控制机构可以试点开展高级职称自主评审。社会力量举办的医疗卫生机构在医疗卫生人员职称评定方面享有与政府举办的医疗卫生机构同等权利。

第六十一条 县级以上人民政府人力资源社会保障、财政、卫生健康等部门应当加大公立医疗卫生机构薪酬制度改革力度，推动薪酬总量核定常态化。

医疗卫生机构可以突破现行事业单位工资调控水平，医疗卫生服务收入扣除成本并按照规定提取各项基金后可以主要用于人员奖励。

对政府举办的乡镇卫生院、社区卫生服务中心、政府独立设置的妇幼保健机构实行公益一类事业单位财政保障政策，可以突破现行事业单位工资调控水平，自主决定内部绩效工资比例。

疾病预防控制机构、职业病防治机构实行财政全额保障，在确保履行职责的前提下可以提供社会化服务，收益用于疾控能力建设，合理核定其绩效工资总量和水平。

第六十二条 县级以上人民政府应当加强基层医疗卫生队伍建设，完善教育培训机制，加强对基层医疗卫生人员的技术培训，提升其服务能力，并落实村卫生室运行补助政策，完善乡村医疗卫生人员的服务收入多渠道补助机制和养老政策。

建立县、乡、村上下贯通的职业发展机制，推动实现乡村医疗卫生人员县管乡用、乡聘村用。

第六十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动建立完善医疗风险分担机制，指导、监督医疗机构建立完善风险防范制度，利用医疗责任保险等风险分担形式保障医患双方合法权益。

第六十四条 县级以上人民政府应当构建卫生科技创新体系，建立健全医疗卫生科技成果转化激励机制，促进多领域技术融合，提升重大疾病防控、公共卫生等技术保障能力。

鼓励医疗机构、科研院所、高等学校和优势企业等创新主体，围绕卫生健康领域重点方向、重大需求开展科技攻关，建设研发创新平台，以平台建设带动关键技术的提升与成果转化应用。

第七章　监督管理

第六十五条 县级以上人民政府应当建立健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的综合医疗卫生监督管理体系，建立健全医疗卫生行业行风建设工作体系，加强医德医风教育，促进廉洁从业。

县级以上人民政府卫生健康部门对医疗卫生行业实行属地化、全行业监督管理，积极培

育医疗卫生行业组织，支持其参与行业管理规范和技术标准制定、医疗卫生评价、评估、评审等工作。

第六十六条 县级以上人民政府应当将健康水平、健康生活、健康服务、健康环境、健康保障、健康产业等指标纳入政府及其相关部门的健康发展成效评价体系。

第六十七条 县级以上人民政府卫生健康部门应当健全医疗卫生机构绩效评估制度，定期组织对医疗卫生机构的服务质量、医疗技术、药品和医用设备使用等情况进行评估。评估应当吸收行业组织和公众参与。评估结果应当以适当方式向社会公开，并作为评价医疗卫生机构和卫生监管的重要依据。

第六十八条 县级以上人民政府卫生健康部门及其委托的卫生健康监督机构，依法开展本行政区域医疗卫生等行政执法工作。

县级以上人民政府医疗保障、市场监督管理部门依据国家有关规定分别对基本医疗保险基金支付和医疗服务价格进行监管。

第六十九条 医患双方可以通过协商、调解和诉讼等途径依法预防和妥善处理医疗纠纷，维护医疗秩序。

县级以上人民政府应当建立警医数据共享与警医联动处置机制，加强医疗纠纷等涉医事件的风险评估、预警、信息通报和协同处置。

医疗卫生机构应当完善安全保卫措施，及时主动化解医疗纠纷，维护良好的医疗秩序。

公安机关应当严厉打击扰乱医疗卫生机构正常秩序和药品生产、流通领域的违法犯罪行为。

第七十条 任何组织和个人对违反本条例规定的行为，有权向县级以上人民政府卫生健康部门和其他有关部门投诉、举报；有关部门接到投诉、举报后，应当依法核实、处理、答复。

有关部门应当对投诉人、举报人的信息予以保密，保护投诉人、举报人的合法权益。任何单位和个人不得以任何方式对投诉人、举报人进行打击报复。

第八章　法律责任

第七十一条 违反本条例规定，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第七十二条 县级以上人民政府卫生健康部门和其他有关部门未履行本条例规定职责的，由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章　附则

第七十三条 本条例自2023年6月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于进一步明确城市区自然资源和规划行政职权调整和管理工作的通知

洛政〔2023〕13号　　2023年3月23日

各城市区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府印发<关于推进新发展格局下河南县域经济高质量发展的若干意见（试行）>的通知》（豫发〔2021〕23号）、《中共河南省委 河南省人民政府关于推动河南省开发区高质量发展的指导意见》（豫发〔2021〕21号）和《洛阳市人民政府关于印发洛阳市向县区下放经济社会管理权限的通知》（洛政〔2021〕31号）精神，按照“能放尽放”的原则下放我市城市区自然资源和规划行政职权，推进管理重心下移，激发城市区发展活力。现将城市区自然资源和规划行政职权调整和管理工作的有关事项通知如下：

一、法律、法规、规章规定需报经县级以上人民政府批准，原市政府行使的以下职权由城市区政府（含伊滨区管委会，下同）依法行使，市自然资源和规划部门派出机构具体受理、审查，直接报区政府批准：

（一）一次性开发400公顷以下（不含400公顷）的国有荒山、荒地、荒滩；

（二）国有建设用地使用权的划拨、租赁、协议出让、续期、收回；

（三）单宗用地面积100亩以内的工业产业（不含新型产业）项目国有建设用地使用权出让；

（四）乡（镇）村公共设施、公益事业使用集体建设用地；

（五）乡（镇）村企业使用集体建设用地；

（六）国有建设用地使用权由划拨转为协议出让。

二、原市政府行使的“建设项目使用6公顷（不含6公顷）以下国有未利用土地”审批职权由偃师区政府、孟津区政府、涧西区政府、伊滨区管委会依法行使，市自然资源和规划部门派出机构具体受理、审查，直接报区政府批准。

三、城市区政府及其职能部门负责辖区内市、区政府审批的建设用地监管，具体包括：

（一）建设用地开工竣工管理；

（二）闲置土地的调查、认定和处置；

（三）地价款及利息、滞纳金征缴；

（四）土地动态监测与监管；

（五）土地权属调查；

（六）市政府决定的其他事项。

四、城市区政府承接的以下职权，由区政府职能部门或乡镇政府依法行使：

（一）村民住宅建设的乡村建设规划许可证核发；

（二）违反土地管理法律、法规规定，阻挠国家建设征收土地问题的处理；

（三）物业管理区内违反《城乡规划法》的行政处罚。

五、城市区政府及其职能部门具体办理承接职权的行政复议、诉讼、信访及信息公开等事宜，并承担相应的行政责任。

六、各城市区政府应严格遵守自然资源和规划相关法律法规、规划管理技术规定及其相关导则，按照权限进行审议决策，审议决策的项目应符合国土空间规划、控制性详细规划和各项专业规划，严格控制好城市黄线、城市蓝线、城市绿线、城市紫线、永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界线，遵守有关自然资源管理的各项法律和规范。

各城市区政府应进一步加强自然资源的保护和合理开发利用，推进自然资源节约集约利用，推进城市人文特征和自然生态景观融合，塑造城市特色形象和精神气质，保护城市历史风貌。

七、按照《洛阳市委国土空间规划委员会制度》需报请市规委会审议的项目，由各区规委会研究通过后，直接上报市规委会。

八、市自然资源和规划部门派出机构履行辖区内属于自然资源和规划部门承担的以下事项行政管理职能：

（一）临时用地审批（不包括占用耕地类）；

（二）划拨或出让国有建设用地改变用途；

（三）建设项目用地预审与选址意见书核发；

（四）建设项目提出规划条件审定（不包括市规委会会议审议项目、洛阳市城市风貌管控导则规定的一级控制区内计容建筑面积超过1万平方米的项目及跨城市区的建设项目）；

（五）建设用地（含临时用地）规划许可证核发；

（六）建设工程规划设计方案审查及规划许可证核发（不包括市规委会会议审议项目、洛阳市城市风貌管控导则规定的一级控制区内计容建筑面积超过1万平方米的项目及跨城市区的建设项目）；

（七）乡镇企业、公共服务设施、公益事业建设的乡村建设规划许可证核发；

（八）建设工程规划批后管理和规划核实；

（九）非金属矿产（只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土除外）、地热、矿泉水等矿产的探矿权采矿权出让、登记；

（十）生产建设项目土地复垦方案审查（不包括占用耕地类，仅限市自然资源和规划部门涧西、伊滨派出机构）；

（十一）地质灾害灾情险情信息数据速报（仅限市自然资源和规划部门偃师、孟津、伊滨派出机构）；

（十二）国有建设用地使用权出让后土地使用权分割转让批准；

（十三）划拨国有建设用地使用权转让、出租；

（十四）土地权属纠纷调处。

九、市自然资源和规划部门派出机构履行辖区内属于自然资源和规划部门承担的国土空间规划、土地、测绘、矿产资源的行政处罚、行政检查等行政执法职权。

十、市自然资源和规划部门在履行土地征收报批、农转用报批、土地出让、土地储备、土地交易、规划编制、审查审批、规划修改、监督执法等自然资源和规划管理职责时，市自然资源和规划部门派出机构应当结合自身自然资源和规划管理职责进行协作、做好配合。各城市区政府及其有关部门应当做好支持和衔接，确保下放的自然资源和规划行政管理职能和行政执法职权按照有关法律、法规、规范行使。

十一、市自然资源和规划部门应制定具体的事项办理流程，加强对承接部门的业务指导和培训。要密切跟踪调整事项实施情况，通过备案登记、“双随机一公开”、日常检查、随机抽查等方式加强对调整事项的监管，并及时将调整事项实施情况和监管结果报告市委、市政府。

十二、承接部门在行使行政管理职能和行政执法职权过程中，违反法规规定作出行政行为的，由上级机关责令改正，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依纪依法依规给予处分。同时，可收回该承接部门行使的相关职权，仍由市政府或市自然资源和规划部门行使。

十三、本通知自公布之日起施行。本通知施行前公布的有关向城市区下放的自然资源和规划管理权限与本通知不一致的，以本通知为准。

十四、本通知执行中的具体问题由市自然资源和规划局负责解释。

洛阳市人民政府
关于调整市政府领导同志分工的通知

洛政〔2023〕15号　　2023年3月23日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

根据新一届市政府领导班子调整情况，现将市政府领导同志分工通知如下：

徐衣显 市委副书记、市长、市政府党组书记 主持市政府全面工作；负责审计方面工作。

分管市审计局。

张玉杰 市委常委、市政府党组副书记、常务副市长 负责发展改革、财政、重点项目建设、金融业监管、国资国企改革、安全生产、防灾减灾救灾、应急处置救援、消防救援、政务服务和大数据管理、统计、政府目标管理、政务公开等方面工作，协助徐衣显市长分管审计工作。

分管市发展改革委、市政府国资委、市应急管理局、市财政局、市金融工作局、市统计局、市政务服务和大数据管理局、市公共资源交易中心、洛阳大数据产业园公共服务中心、市政府驻北京联络处、市政府驻上海联络处、市政府驻郑州办事处、市政府驻深圳招商引资联络处、洛阳市轨道交通集团有限责任公司。

联系国家统计局洛阳调查队，国家税务总局洛阳市税务局、省煤矿安全监察局豫西监察分局、市消防救援支队、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳机务段、驻洛央（省）属国有企业、驻洛银行业金融机构及各保险、证券公司，民航飞行学院洛阳分院、洛阳北郊机场有限责任公司。

联系市人大、市政协。

李新建 市委常委、统战部长，市政府党组成员、副市长 负责市场管理、退役军人事务、国防动员、人民防空、民族宗教事务、外事、侨务等方面工作。

分管市市场监管局（市知识产权局）、市退役军人事务局、市民族宗教事务局、市国防动员办公室、市政府外事办公室、市政府台湾事务办公室、市政府侨务办公室。

联系洛阳军分区、驻洛部队、武警支队。

联系九三学社洛阳市委员会、民革洛阳市委员会、民建洛阳市委员会、致公党洛阳市总支、市侨联、市台联。

任丽君 副市长 负责教育、科技、文化旅游、文物、体育、广播电视等方面工作。

分管市教育局、市科技局、市文化广电和旅游局、市体育局、市文物局、洛阳广播电视台、洛阳文化旅游投资集团有限公司、郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区、洛阳开放大学、洛阳职业技术学院、洛阳文化旅游职业学院。

联系驻洛高等院校、科研院所、市社科联、市文联、市科协，市新华书店、龙门石窟研究院。

联系民进洛阳市委员会。

张武清 市政府党组成员、副市长 负责公安、司法、信访、国家安全等方面工作。

分管市公安局、市司法局、市信访局、市国家安全局。

联系市中级人民法院、市人民检察院。

韩治群 市政府党组成员、副市长 负责农业农村、乡村振兴、水利、林业、粮食、气象等方面工作。

分管市农业农村局、市乡村振兴局、市林业局、市水利局、市粮食和物资储备局、市供销合作社、市农林科学院。

联系市气象局、市烟草专卖局、市水文水资源勘测局、豫西黄河河务局、陆浑水库管理局、故县水库管理局、前坪水库管理局。

联系民盟洛阳市委员会。

李新红 市政府党组成员、副市长 负责自然资源、住房和城乡建设、交通运输、城市管理、文明城市创建等方面工作。

分管市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市城市管理局、市住房公积金管理中心、洛阳国晟投资控股集团。

联系洛阳市邮政管理局、中国邮政集团公司洛阳市分公司。

牛 刚 市政府党组成员、副市长 负责商务、工业和信息化、通信、供电、军民融合、生态环境保护等方面工作。

分管市委军民融合发展委员会办公室，市工业和信息化局、市生态环境局、市商务局、中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区、市民营经济发展促进中心、洛阳综合保税区公共服务中心、洛阳国宏投资集团有限公司。

联系洛阳海关、洛阳边防检查站、中国石化河南洛阳石油分公司、洛阳供电公司、铁路系统（工业经济运行铁路运力保障）、市无线电管理局，河南移动洛阳分公司、河南联通洛阳分公司、河南电信洛阳分公司、中国铁塔股份有限公司洛阳分公司、国防军工企事业单位、重点工业企业。

联系市工商联。

王国辉 市政府党组成员、副市长 负责人力资源和社会保障、卫生健康、民政、医疗保障、妇女儿童和残疾人事业等方面工作。

分管市人力资源和社会保障局、市民政局、市医疗保障局、市卫生健康委。

联系市总工会、团市委、市妇联、市残联、市红十字会。

联系农工党洛阳市委员会。

袁 剑 市政府党组成员、秘书长，市政府机关党组书记 负责市政府机关全面工作。

分管市政府办公室、市政府研究室。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市人民政府工作规则的通知

洛政〔2023〕17号　　2023年4月15日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将修订后的《洛阳市人民政府工作规则》印发给你们，自印发之日起施行。

洛阳市人民政府工作规则

第一章 总则

一、为推动政府治理体系和治理能力现代化，进一步提高市政府工作制度化、规范化、法治化水平，根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，参照《国务院工作规则》《河南省人民政府规则》，结合我市实际，制定本规则。

二、市政府工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省、市决策部署，严格遵守宪法和法律法规，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、谱写中国式现代化的洛阳篇章而团结奋斗。

三、市政府工作人员要旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域。

第二章 组成人员和政府职能

四、市政府由市长、副市长、秘书长和市政府组成部门的主要负责人组成。

五、市政府实行市长负责制，市长领导市政府的工作。副市长、秘书长协助市长工作，按分工负责分管领域工作；受市长委托，负责其他方面的工作或专项任务；根据统一安排，代表市政府进行外事活动。秘书长在市长领导下，协助处理市政府日常事务工作，副秘书长协助秘书长工作。

市长出市、出省、出国期间，受市长委托，由负责常务工作的副市长主持市政府工作。

副市长、秘书长实行工作互补制度，因外出、休假或其他特殊情况不能履职的，由互补的另一方代行出席会议、参加活动、公务接待、处置突发事件等职责，代行审签紧急公文。

六、市政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，创造良好发展环境，维护社会公平正义，推进洛阳社会主义现代化建设。

七、市政府组成部门实行主任、局长负责制，由其领导本部门的工作。主要负责人实行党政分设的，按相关规定执行。

市政府组成部门根据法律、法规、规章和市政府的决定、命令，在本部门的职权范围内履行行政职责，统筹研究部署本领域本行业工作，抓好组织实施和督促落实。

第三章 工作原则

八、坚持党的领导。坚决在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下开展工作，全面贯彻党的路线方针政策，全面落实中央、省、市决策部署。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，完善中央、省、市重大决策部署落实机制，健全和落实请示报告制度，重大决策、重大事项、重要情况及时按程序请示报告。

九、坚持人民至上。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，着力保障和改善民生，实现好、维护好、发展好最广大人民

根本利益，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

十、坚持依法行政。坚决维护宪法和法律权威，加强法治政府建设，不断提高政府立法质量，严格规范公正文明执法，强化执法监督，把政府工作全面纳入法治轨道，依法行使权力、履行职责、承担责任，切实维护公共利益、人民权益和社会秩序。

十一、坚持科学民主。强化系统观念，增强工作的前瞻性、整体性、协同性。全面落实重大决策程序制度，加强调查研究、科学论证、风险评估、合法性审查，广泛听取各方面的意见和建议。涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等，应当充分评估论证，采取论证会、听证会或者其他方式听取专家和社会公众意见。建立健全重大决策跟踪反馈制度，加强后评估，不断提高决策质量。

十二、坚持守正创新。坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持求真务实、开拓创新，突出问题导向、效果导向，想问题、作决策、办事情一切从实际出发，着力解决改革发展稳定中的突出问题和人民群众急难愁盼问题。进一步转变政府职能，加强数字政府建设，推动流程优化、模式创新，提高政府效能。

十三、坚持清正廉洁。落实全面从严治党要求和廉洁从政规定，勇于自我革命，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面加强廉洁政府建设，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。

第四章 监督制度

十四、市政府要自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真负责报告工作，接受询问和质询，依法备案政府规章和规范性文件；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

市政府各部门要认真办理人大代表建议和政协委员提案，加强与代表委员沟通，严格责任，限时办结，并主动公开办理结果。

十五、市政府及各部门公职人员要自觉接受监察机关的监督。市政府各部门要依照有关法律规定接受人民法院、人民检察院的司法监督，自觉接受审计、统计等部门的监督。对监督中发现的问题，要认真整改并向市政府报告。

十六、市政府及各部门要严格执行《中华人民共和国行政复议法》及其实施条例，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为，依法及时化解行政争议。

十七、市政府及各部门要自觉接受社会各界和新闻舆论的监督，依法及时准确公开政府信息，加强政策解读，认真调查核实处理有关情况，及时回应社会关切。

十八、市政府及各部门要认真倾听人民群众建议、意见和要求，自觉接受人民群众监督。市政府领导及各部门负责人要亲自阅批群众来信，督促解决涉及人民群众切身利益的重大问题。

十九、市政府及各部门要严格执行工作责任制，严格绩效管理和行政问责，加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估，健全激励约束、容错纠错机制，进一步激励新时代新担当新作为，提高政府公信力和执行力。

第五章 会议制度

二十、市政府实行全体会议、常务会议和市长专题会议制度。市政府工作中的重大问题，须经市政府常务会议或者市政府全体会议讨论决定。

二十一、市政府全体会议由市长、副市长、秘书长和各组成部门主任、局长组成，由市长召集和主持。会议的主要任务是：

（一）讨论决定市政府的重大事项；

（二）部署市政府的重要工作；

（三）通报工作情况。

根据需要，可安排副秘书长、市政府办公室副主任和其他有关部门、单位主要负责人列席，邀请市人大常委会、市政协、市委有关部门和市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院负责人，以及市各民主党派、工商联、人民团体负责人以及无党派人士列席。

市政府全体会议根据工作需要召开；会议确定的工作部署和讨论的重大问题，由市政府各有关部门负责落实和反馈，市政府办公室负责督促检查。

二十二、市政府常务会议由市长、副市长、军分区司令、秘书长组成，由市长召集和主持。会议的主要任务是：

（一）传达贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委重要会议精神及重大决策部署，研究贯彻落实市委重大决策部署和市人大常委会重要决定、意见和建议；

（二）集中学习国家、省出台的重要法律法规、重大政策文件和国家、省召开的重要会议精神；

（三）讨论研究向省政府报告或请示的重要事项；

（四）讨论研究提请市委常委会议和市人大及其常务委员会审议的重要事项、工作报告和议案；

（五）讨论研究全市国民经济和社会发展的长远规划、专项规划、年度计划，财政预决算、国家下达的重点转移支付、重大财政资金分配及追加预算支出，以及重点项目、重要经济社会活动、重要工作计划、重大政策性问题等；

（六）讨论研究市政府规章、以市政府名义制定和批转的决定和行政规范性文件、签订的具有法律约束力的协议；

（七）研究分析一定时期全市经济社会发展形势，通报市政府总体工作情况；

（八）讨论研究各县区政府、市政府各部门、有关单位上报的重要请示或报告；

（九）讨论研究由市政府作出决定的表彰

奖励和问责事项；

（十）讨论研究需由市政府决定的其它重大事项。

根据需要，可安排副秘书长、市政府办公室副主任和其他有关部门、单位主要负责人列席。

市政府常务会议原则上每周召开一次。市政府常务会议原则上不讨论涉及经费、机构编制等事项，提请事项涉及两个及以上副市长分管工作的，需经相关副市长沟通协调，未经协调原则上不得提交会议研究；协调后仍有意见分歧的，由常务副市长再行协调后提交会议研究。

二十三、市长专题会议由市政府领导同志召集和主持，研究处理市政府日常工作中的重要问题。会议的主要任务是：

（一）研究市政府日常工作中的重要问题或专项问题；

（二）研究推进市委、市政府重点工作；

（三）研究讨论未进入决策程序的规范性文件、尚处于决策前期的重大项目、重大工程、重大规划、重大事项、重要工作等；

（四）研究市政府领导分管领域预算内经费使用问题；

（五）研究各县区、市政府各部门、重点企业、科研院所、大中专院校报送的需要市政府协调解决的事项；

（六）研究需要市长专题会议协调解决的其它事项。

市长专题会议由市政府领导同志根据工作需要不定期召开。与会人员根据会议议题和主持人要求确定。

严控以市政府或市政府议事协调机构名义召开的全市性工作会议，市政府办公室要加强统筹，凡需要各县区负责人参加的，由市政府办公室提出建议方案，由秘书长签报市长、市政府分管领导同志批准。简化会议议程，控制会议时间，确需会议交流发言的，要严格控制发言人数和时间。贯彻国家部委、省直厅局召开的行业性会议精神，由市直部门召开会议安排部署，市政府领导同志不参加会议。

二十四、市政府领导同志、各部门负责人和其他参会人员因故不能出席市政府全体会议、市政府常务会议或市长专题会议，需向会议主持人请假，由市政府办公室汇总后向市长或者主持会议的市政府领导同志报告。未经同意，不得由他人代替出席会议。

二十五、市政府全体会议、市政府常务会议研究的议题，由市政府办公室承办科室提出拟办意见，经分管副秘书长或市政府办公室副主任审核后报秘书长，由秘书长签报市政府分管领导同志审核，报市长审定。市长专题会议研究的议题由市政府办公室承办科室提出拟办意见，经分管副秘书长或市政府办公室副主任审核后，报主持会议的市政府分管领导同志审定；市长召集和主持的会议，秘书长审核后报市长审定。

市政府全体会议、市政府常务会议、市长专题会议的组织工作由市政府办公室负责。市政府常务会议需编印会议纪要，由秘书长审核，报市长签发。市长专题会议纪要根据需要编印，原则上由主持会议的市政府领导同志签发；涉及多名市政府领导同志分管的重大事项、重要规划、重点工作等，由会议主持人审核后报市长签发。

市政府全体会议、市政府常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

二十六、市政府常务会议决定事项需提请市委常委会议审议的，由该议题主汇报单位根据会议确定意见代拟汇报材料，由市政府分管领导同志审核，由相关部门按照市委常委会议议题申报程序报市委办公室。

二十七、市政府及各部门召开的工作会议，要减少数量，控制规模，按照有关规定严格审批。

应当由市政府各部门召开的全市性会议，不得要求以市政府名义召开，一般不邀请各县区政府主要负责人出席，确需邀请的须报市政府批准。

全市性会议应尽可能采用电视电话会议等快捷、节俭的形式召开。以市政府名义召开全市性会议，须经市政府常务会议、市长专题会议讨论决定，或者经主管副市长审核同意、报市长批准。

各类会议都要充分准备，严肃会风会纪，提高效率和质量，重在解决问题。

二十八、市长的公务活动由市政府办公室统筹提出建议，由秘书长签报市长，并按程序报市委批准。涉及市委、市政府主要领导同志同时参加的会议、活动等方案，由市政府办公室与市委办公室沟通对接，经分管副秘书长或市政府办公室副主任审核后报秘书长，由秘书长签报市政府领导同志，并按程序报市委批准。

市政府分管领导同志出席会议、公务活动需报市长审批的，由市政府办公室对口服务科室提出拟办意见，经分管副秘书长或市政府办公室副主任审核后报秘书长，由秘书长签报市政府主要领导同志，并按程序报市委批准。

未经批准，市政府领导同志一律不出席各种节会、展会和节庆活动，不出席非兼职部门召开的工作会议，不出席与分管工作无关的会议、活动，不出席各县区举办的各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛等。未经批准，各类会议活动一律不安排市政府领导同志接见会议代表并合影。

市政府办公室建立重要工作统筹机制，加强与省政府办公厅、市委办公室的沟通对接，提前衔接汇总每周市政府领导同志需参加的重要会议活动，确保政府各项工作规范有序、高效运转。

二十九、市政府建立学习制度，一般两个月安排一次专题学习，学习活动由市长主持，市政府领导同志及各部门、单位负责人参加。学习主题由市长确定，重点围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话、指示要求和中央、省、市重大决策部署，增强知识本领、提升履职能力；学习采取领导同志自学交流、集体研讨、

安排部门负责人汇报或邀请专家授课等多种形式开展。市政府各部门要做加强学习的表率、建设学习型机关。

第六章 公文处理

三十、各县区政府、市政府各部门向市政府报送公文，应当符合《党政机关公文处理工作条例》的规定，严格遵循行文规则和程序，按照《河南省人民政府公文形式与格式细则》和《洛阳市人民政府公文处理实施细则》的要求印制。行文应当确有必要，讲求实效；未经批准不得越级行文，不得多头报文；请示应当一文一事，报告中不得夹带请示事项。除市政府领导同志交办事项和必须直接报送的涉密事项外，一般不得直接向市政府领导同志个人报送公文。

拟提请市委有关会议审议或提请以市委、市政府名义联合发文的文件稿，内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为市政府部门的，应当按照有关规定，先按程序报市政府履行相关审议或审批程序。

提高文件简报质量，强化起草部门把关责任，严格落实公文前置审核和规范性审查机制，对中央、省、市确定的目标、方针和重要提法的表述，在各类文稿中都要保持一致，弘扬“短实新”的优良文风。

三十一、各部门转发上级主管部门的公文，与其他部门或本市政策不一致的，应请示市政府后再发文。各部门报送市政府的请示性公文，凡涉及其他部门职权的，必须主动与相关部门充分协商，由主办部门与相关部门主要负责人会签或联合报市政府审批。部门之间有分歧的，主办部门主要负责人要主动协商；协商后仍不能取得一致意见的，主办部门应当列明各方理据，提出办理建议，与相关部门主要负责人会签后报市政府决定。

部门之间征求意见或会签文件时，除主办部门另有时限要求外，一般应在7个工作日内回复；特殊情况不能按期回复的，应当主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式，逾期不回复视为无不同意见。

三十二、各县区政府、市政府各部门上报市政府的请示、报告类公文，按紧急程度分为“特急件”“急件”“一般件”三种等级。一般“特急件”1天办结、“急件”3天办结、“一般件”5天办结。

三十三、对各县区政府、市政府各部门报送市政府审批的公文，市政府办公室要切实履行审核把关责任，提出明确办理意见。对部门之间有分歧的事项，市政府分管领导同志要主动加强协调，分管副秘书长、市政府办公室副主任要配合协助，取得一致意见或提出倾向性建议。

公文及办理意见由市政府办公室按照市政府领导同志分工呈批，并根据需要由市政府领导同志转请市政府其他领导同志核批，重大事项报市长审批。需要市长审批的重大事项，由市政府分管领导同志审核，提出明确意见后呈报。

市政府领导同志审批公文，对一般报告性公文，可圈阅表示“已阅知”；对已有拟办意见的非请示件，可圈阅表示“同意拟办意见”；对请示件所提出的请示事项和需作出明确答复的其他公文，应当提出具体意见，作出明确批示。审批的公文，要注明日期。

三十四、市政府制定的政府规章，发布的决定、命令，下发的洛政文件，向省委、省政府和市委报送的上行文，与省政府各部门等不相隶属机关商洽重大政策性事项的文件，人事任免文件，向市人大或市人大常委会提出的议案、报告，由市长签署或签发。

三十五、以市政府名义制发的其他公文，由市政府领导同志按分工签发；市政府有明确要求的，属于综合性、全局性事项的，或市政府分管领导同志认为必要的，提交市政府常务会议讨论通过后，报市长签发；涉及市政府领导分工交叉或综合性的，由市政府分管领导同志审核，报市长签发；转发部门的文件，经市政府分管领导同志同意后按程序签发。

以市政府办公室名义印发涉及市政府工作的公文，由秘书长签发；如有必要，报市政府领导同志签发。

以市政府或市政府办公室名义制发的重要公文，按规定提交市政府常务会议讨论决定。

三十六、市政府及各部门要精简文件简报。加强发文统筹，从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。属部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的，不以市政府或市政府办公室名义转发。市政府各部门联合发文时，如有分歧意见，主办部门要主动与其他部门协商，不能取得一致意见的，应当列明各方理据，提出办理建议报市政府研究。凡法律法规规章已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，一律不再制发文件。分工方案原则上应与文件合并印发，不单独发文。

市政府及各部门要落实简报清单制度，各部门、各议事协调机构原则上只向市政府报送1种简报；报送市政府领导同志的范围由市政府办公室核准，未列入清单的简报一律不得报送。没有实质内容、可发可不发的文件简报，一律不发。

市政府各部门要加强机关信息化应用和保障，积极推广电子公文，加快实现文件和简报资料网络传输和网上办理，减少纸质文件和简报资料。

第七章 工作落实

三十七、市政府要自觉对标对表，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委重大决策部署，坚持系统观念，加强研究部署，压实主体责任，完善工作机制，强化跟踪督办，及时报告办理进展，确保见到实效。市政府领导同志要亲力亲为抓落实，指导、推动、督促分管领域和部门，加强协调推进，确保政令畅通、令行禁止。

三十八、市政府各部门要坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府确定的工作任务，部门主要负责人是第一责

任人。要细化任务措施，层层压实责任，加强政策配套、协同攻坚，及时跟踪和反馈执行情况。涉及多部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，协办部门要积极配合，形成工作合力。

市政府办公室要强化政务督查，构建闭环落实机制，对重点任务逐项明确责任人、推进节点、完成时限，抓好全过程跟进落实，确保重点工作任务件件落实、事事有效。坚持全面督查与专项督查相结合，健全限期报告、核查复核、督促整改、情况通报及第三方评估等制度，综合采用现场督办、随机抽查、暗访督查和“四不两直”等方式，增强督查的针对性和实效性，防止重复督查、多头督查，减轻基层负担。

三十九、市政府及各部门要健全工作推进机制，增强工作的计划性、系统性、预见性，根据市委、市政府确定的年度目标，科学制订季度工作要点、月度工作计划、每周工作安排，加强节点管理，确保完成年度目标和阶段性任务。

市政府实行工作部署制度，市政府各部门按照责任分工，按时高质量完成市委、市政府重要会议工作部署和市委、市政府领导同志批示指示以及交办事项。

市政府实行工作提示函制度。市政府各部门可以通过《工作提示函》，提请需要市政府出面争取的重大政策机遇、积极推进的重大项目、重大事项、研究决策的重要工作。

市政府实行工作沟通函制度。市政府各部门可以通过《工作沟通函》，提请政府其他部门帮助解决工作中遇到的困难和问题；各部门之间要加强协作配合，尽快办理其他部门沟通函反映事项，并书面答复办理结果。

市政府及各部门要完善调查研究制度，围绕贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，聚焦全市中心工作、重大部署、重点任务和重大民生事项，积极谋划和开展创新性调研、前瞻性调研、专题性调研和对策性研究，促进科学民主决策，有效解决实际问题，指导推动工作落实。

第八章 工作纪律和自身建设

四十、市政府及各部门要认真贯彻全面从严治党要求，切实加强自身建设。要严格遵守政治纪律和政治规矩，严格落实廉洁从政各项规定，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市实施办法，市政府领导同志要以身作则、以上率下，抓好分管领域和部门的党风廉政建设。

四十一、市政府及各部门要加强和改进调查研究，大兴调查研究之风，深入群众、深入基层，多到困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方开展实地调研，掌握实际情况，了解民情民意，研究解决问题。要积极为基层服务，帮助解决工作中的困难和问题。

四十二、市政府及各部门要严格执行请示报告制度，工作中涉及全市工作全局的重大方针政策，经济、政治、文化、社会、生态文明建设中的重大原则和问题，以及市委集中统一管理的事项等，必须向市委请示报告。

市政府各部门工作中的政策、计划和重大行政措施，应向市政府请示报告。市政府各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题的信息，要经过严格审定，重大情况要及时向市政府报告。

市政府及各部门要完善重大事项请示报告制度，按照《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规和上级规定，细化请示报告的重大事项种类、清单、要求和程序，做到常规工作定期全面报告，重大问题及时请示报告，执行中央、省委、市委重要指示和决定情况及时专题报告。

市政府领导同志考察调研、出席会议活动要严格执行中央、省、市规定要求，减少陪同人员，简化接待工作，规范新闻报道。市政府领导同志不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字、作序，特殊情况必须严格按照有关规定报批。市政府组成人员代表市政府发表讲话和文章，个人发表署名文章，必须严格按照有关规定执行。

市政府组成人员要严格执行请销假制度。市政府领导同志离洛出差、出访、休假、学习、因私外出，须提前履行请假报备手续，向市委总值班室报备，由市政府办公室通报市政府其他领导同志；因紧急事项临时外出的，要及时请假报备。

市政府分管领导同志与对口副秘书长（市政府办公室副主任）原则上不能同时外出。副秘书长（市政府办公室副主任）外出或出访，应事先向市政府分管领导同志和秘书长报告，并按规定程序向市政府办公室报备。

要严格执行财经纪律，厉行勤俭节约，严格执行办公用房、住房、用车等方面的规定，坚决反对特权、不搞特权。严格控制因公出国（境）团组数量和规模。

要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

四十三、市政府工作人员要弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，强化责任担当，勤勉干事创业，敢于斗争、善于斗争，真抓实干、埋头苦干。坚持反“四风”、树新风，纠治形式主义、官僚主义，推进作风建设常态化长效化。

市政府及各部门要进一步建立健全激励与约束机制，为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰，努力营造干事创业的良好氛围。

四十四、市政府直属事业单位适用本规则。

四十五、本规则自发布之日起施行。2020年3月17日洛阳市人民政府印发的《洛阳市人民政府工作规划》停止执行。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案的通知

洛政〔2023〕18号　　2023年5月22日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案

为进一步推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，整合执法资源，提升执法效能，根据《中华人民共和国行政处罚法》《国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定》等规定，经省政府同意，决定在洛阳市各乡镇（街道）开展综合行政执法工作，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“条块结合、以块为主、条为块服务”的原则，积极推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，探索综合行政执法职能配置、机构设置、运行保障、协调机制等方面的新路径，建立权责统一、权威高效、适应经济社会发展要求的基层综合行政执法体制，以乡镇政府（街道办）名义开展执法工作，集中行使基层治理所需的行政执法权，实现基层一支队伍管执法，从源头上解决执法缺位、多层执法、多头执法等问题，提升基层执法效率和监管水平，增强基层治理能力和社会管理水平。

二、基本原则

（一）依法下放，宜放则放。严格遵照《中华人民共和国行政处罚法》相关要求，将基层管理迫切需要且能够有效承接的县级部门的行政执法权交由乡镇（街道）行使，着力解决基层“看得见的管不着、管得着的看不见”问题。

（二）科学梳理，精准分类。对技术性、专业性较强的执法事项，纳入专业执法范围，以县级执法部门或其派驻机构执法为主，乡镇（街道）配合。对常规执法事项，纳入综合执法事项范围，建立事项清单，由乡镇（街道）执法，县级执法部门做好业务指导。

（三）分批下放，稳妥推进。结合乡镇（街道）实际执法能力，积极稳妥推动行政执法权下放，先易后难、先少后多，成熟一批、下放一批，避免贪多求全、脱离实际。首批下放事项以基层高频多发、易发现易处置、技术要求相对不高的事项为主。后续下放事项应紧密贴合乡镇（街道）不同的经济发展水平、地理风貌、历史文化等，体现出独具特色的差异化清单。

（四）统筹审核，动态调整。各县区应根据需要，全面统筹执法事项的梳理审核、提请审议、组织实施、后期评估等工作，并根据各地实际情况对下放的执法事项进行动态调整，按程序逐级提交至省政府审批。

（五）权责一致，边界清晰。经省政府批准下放的行政执法事项由县区政府向社会公布。县级执法部门不再行使已下放的行政执法权，继续行使的，所作出的行政执法决定一律无效。县级执法部门应做好对各乡镇（街道）开展行政执法工作的业务指导和监督工作，及时将上级关于行政执法工作的文件转发至乡镇级。

（六）严格管理，加强监督。县区司法局应以《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》等法律法规及行政执法责任制度为主，县级执法部门应以专业法律法规及内部规范制度为主，分别加强对乡镇（街道）综合行政执法的业务指导和监督检查。司法所应履行行政执法监督职能，督促各乡镇（街道）严格规范公正文明执法。

三、运行机制

（一）统筹协调。各县区要指导乡镇（街道）建立乡镇党委（街道党工委）领导、乡镇政府（街道办）主导、分管领导具体负责的工作机制，及时召开会议，协调、研究和处理综合行政执法工作中出现的重大问题，统筹协调和指挥调度综合行政执法，加强县级执法部门及其派驻机构与乡镇（街道）的沟通和联系，及时掌握法律法规和规章的修订信息，严格按照法定程序和要求开展行政执法。

（二）整合资源。按照党中央、省委有关要求，整合现有执法力量和资源，完善信息共享、线索移送、联合调查、案情通报、争议协调、执法协作等机制，实现跨部门、跨层级、跨区域联动响应，提高执法效能。

（三）帮扶指导。县级执法部门应通过集中培训、提供“教科书式”执法案例、咨询答疑、下派业务骨干、安排随同执法等方式，指导乡镇（街道）执法人员熟悉相关业务，掌握执法技能。县级执法部门应及时将本行业主管部门印发的涉及执法工作的政策、通知、解

释、答复等文件转发乡镇（街道）并指导实施。

（四）严格规范。各乡镇（街道）应进一步健全行政执法责任制，严格落实执法人员持证上岗、行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核、行政执法裁量权基准等制度，加强行政执法培训，建立健全日常管理制度，坚持严格规范公正文明执法，按照规定的执法范围和法定的执法程序实施行政处罚，并承担相应的法律责任。公民、法人或者其它组织对乡镇（街道）作出的行政处罚决定不服提出的行政复议申请，由乡镇（街道）所在县（区）政府依法受理。

（五）强化保障。各县区要确保乡镇（街道）的执法力量、执法装备和各项保障措施与综合行政执法工作任务相适应。各乡镇（街道）开展综合行政执法工作所需经费一律由财政予以保障，不得以收费、罚没收入作为经费来源；罚款、没收违法所得或者没收非法财物拍卖的款项，必须按规定全额上缴国库。罚没收入征缴方式、罚没账户设置及具体操作由县区财政部门制定，所需办公场所设置、执法车辆及执法装备配备等统一纳入财政预算。

四、赋权事项

2023年6月1日起，在老城区、西工区、瀍河回族区、涧西区、洛龙区、孟津区、偃师区、新安县、栾川县、嵩县、汝阳县、宜阳县、洛宁县、伊川县行政区划内的乡镇（街道）全面开展综合行政执法工作。

（一）在乡镇行使的行政处罚权的范围：

1.自然资源和规划方面的6项行政处罚权；

2.生态环境保护方面的4项行政处罚权；

3.城市管理方面的17项行政处罚权；

4.水利方面的14项行政处罚权；

5.农业农村方面的6项行政处罚权；

6.广电、文化和旅游方面的8项行政处罚权；

7.消防救援方面的4项行政处罚权。

（二）在街道行使的行政处罚权的范围：

1.自然资源和规划方面的6项行政处罚权；

2.生态环境保护方面的4项行政处罚权；

3.城市管理方面的21项行政处罚权；

4.水利方面的14项行政处罚权；

5.广电、文化和旅游方面的8项行政处罚权；

6.消防救援方面的4项行政处罚权。

各乡镇（街道）可以依法实施与上述行政处罚权相关的行政检查权、行政强制权。具体事项见附件。

五、组织实施

（一）加强组织领导。市委改革办、市委编办、市司法局牵头负责全市乡镇（街道）综合行政执法改革工作，定期通报综合行政执法工作开展情况，协调解决工作中出现的各种问题和矛盾，重大问题及时向市委、市政府报告。

（二）依法稳妥推进。市本级行政执法部门要积极督促县区职能部门做好业务指导。县区政府应及时公布实施方案和赋权清单，界定执法职责，完善协调联动机制，明确监管措施，积极作为，稳妥实施。

（三）做好考核评估。各县区政府应科学建立执法绩效考评体系，加强行政执法职权和责任履行情况检查、评价及结果运用，建立动态管理、评估研判和约束机制。根据乡镇（街道）执法实践，需要增加行政执法事项或减少难以承接事项的，县区政府应及时向市政府提出职权事项调整的意见，由市政府按照规定程序报省政府审批。

附件：

1.洛阳市交由乡镇政府行使的行政处罚权事项清单

2.洛阳市交由街道办事处行使的行政处罚权事项清单

3.洛阳市在乡镇（街道）行使消防救援行政处罚权的适用范围

附件1

洛阳市交由乡镇政府行使的行政处罚权事项清单

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
1	对占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十五条 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局或市、县（区）农业农村局
2	对未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十七条 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
3	对农村村民未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地建住宅的处罚	《中华人民共和国土地管理法》第七十八条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局或市、县（区）农业农村局
4	对未经批准进行临时建设的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第一项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
5	对未按照批准内容进行临时建设的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第二项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
6	对临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第三项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
7	对未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第一项	市生态环境局
8	对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第二项	市生态环境局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
9	对在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、养殖小区的处罚	《畜禽规模养殖污染防治条例》第三十七条	市生态环境局
10	对将未经处置的畜禽粪便、污水直接排入环境的处罚	《河南省水污染防治条例》第三十九条第二款、第七十八条	市生态环境局
11	对在人口集中地区露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条第一款	市、县（区）农业农村局或县（区）城市管理局
12	对毁损、覆盖、涂改、擅自拆除或者移动燃气设施安全警示标志的处罚	《城镇燃气管理条例》第五十一条第二款	市、县（区）城市管理局或县住房城乡建设局
13	对将建筑垃圾混入生活垃圾的处罚	《城市建筑垃圾管理规定》第二十条第一款第一项及第二款	县（区）城市管理局
14	对擅自设立弃置场受纳建筑垃圾的处罚	《城市建筑垃圾管理规定》第二十条第一款第三项及第二款	县（区）城市管理局
15	对处置建筑垃圾的单位在运输建筑垃圾过程中沿途丢弃、遗撒建筑垃圾的处罚	《城市建筑垃圾管理规定》第二十三条	县（区）城市管理局
16	对不按城市环境卫生行政主管部门规定的时间、地点、方式倾倒垃圾、粪便的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第四项	县（区）城市管理局
17	对不履行卫生责任区清扫保洁的，或冬季不履行除雪义务的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第五项	县（区）城市管理局
18	对临街工地不设置护栏或者不作遮挡，停工场地不及时整理并作必要覆盖或者竣工后不及时清理和平整场地，影响市容和环境卫生的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第七项	县（区）城市管理局
19	对不按规定及时清运、处理粪便的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第八项	县（区）城市管理局
20	对摊点的经营者随地丢弃垃圾的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第十二项	县（区）城市管理局
21	对不按规定的地点、方式冲洗车辆，造成污水漫流、遗弃垃圾的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第十四项	县（区）城市管理局
22	对擅自在城市街道两侧或者公共场所临时堆放物料、搭建临时建筑物、构筑物（含促销展台、帐篷）或者其他设施的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第十七条第一款、第四十一条第二项	县（区）城市管理局
23	对在城市道路两侧进行有碍市容和环境卫生的生产加工、摆摊设点、店外销售等活动的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十条第三款、第四十一条第五项	县（区）城市管理局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
24	对擅自设置大型户外广告（含大型招牌广告）的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十一条第二款、第四十一条第二项	县（区）城市管理局
25	对在建筑物、构筑物、设施、道路、商铺门窗以及树木上涂写、刻画、张贴的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十二条第一款、第四十一条第六项	县（区）城市管理局
26	对随地吐痰、便溺、倾倒污水的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条第一项、第四十一条第一项	县（区）城市管理局
27	对乱扔果皮、纸屑、烟头等废弃物的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条第二项、第四十一条第一项	县（区）城市管理局
28	对在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物的处罚	《中华人民共和国水法》第六十六条第一项	市、县（区）水利局
29	对破坏、侵占、毁损堤防、水闸、护岸、抽水站、排水渠系等防洪工程和水文、通信设施以及防汛备用的器材、物料的处罚	《中华人民共和国防洪法》第六十条	市、县（区）水利局
30	对侵占、破坏水源和抗旱设施的处罚	《中华人民共和国抗旱条例》第六十一条	市、县（区）水利局
31	对擅自改变灌区灌排渠系或者私开口门、拦截抢占水源的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十条、第四十五条	市、县（区）水利局
32	对在水利工程及其管理范围内侵占、破坏水利工程及其附属设施的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第一项、第四十六条	市、县（区）水利局
33	对在水利工程及其管理范围内，在水库、渠道内弃置、堆放阻碍供水、航运的物体的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第二项、第四十六条	市、县（区）水利局
34	对在水利工程及其管理范围内进行爆破、打井、取土、建窑、葬坟等危害工程安全的活动的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第三项、第四十六条	市、县（区）水利局
35	对在水利工程及其管理范围内未经批准新建、改建、扩建建筑物的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第四项、第四十六条	市、县（区）水利局
36	对在水利工程及其管理范围内未经批准开采砂石、砂金等的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第五项、第四十六条	市、县（区）水利局
37	对在水利工程及其管理范围内围垦水库和擅自开垦土地的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第六项、第四十六条	市、县（区）水利局
38	对在水利工程及其管理范围内擅自启闭闸门，扰乱工程管理的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第七项、第四十六条	市、县（区）水利局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
39	对未经批准进行采砂的处罚	《河南省河道采砂管理办法》第二十八条	市、县（区）水利局
40	对未经批准利用河道、国有水库从事养殖、旅游、餐饮等活动的处罚	《河南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》第四十四条	市、县（区）水利局
41	对占用水库库容，在堤防、护堤地挖筑坑塘的处罚	《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》第四十一条	市、县（区）水利局
42	对未取得农药经营许可证经营农药的处罚	《农药管理条例》第五十五条第一款第一项	市、县（区）农业农村局
43	对未取得拖拉机、联合收割机操作证件而操作拖拉机、联合收割机的处罚	《农业机械安全监督管理条例》第五十二条	市、县（区）农业农村局
44	对使用拖拉机、联合收割机违反规定载人的处罚	《农业机械安全监督管理条例》第五十四条	市、县（区）农业农村局
45	对未取得生产许可证生产饲料、饲料添加剂的处罚	《饲料和饲料添加剂管理条例》第三十八条第一款	市、县（区）农业农村局
46	对生产、销售未取得登记证的肥料产品的处罚	《肥料登记管理办法》第二十六条第一项	市、县（区）农业农村局
47	对生产、销售包装上未附标签、标签残缺不清或者擅自修改标签内容的处罚	《肥料登记管理办法》第二十七条第三项	市、县（区）农业农村局
48	对擅自安装和使用卫星地面接收设施的处罚	《卫星电视广播地面接收设施管理规定》第十条第三款	市、县（区）文化广电和旅游局
49	对互联网上网服务营业场所经营单位经营非网络游戏的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十一条第三项	市、县（区）文化广电和旅游局
50	对互联网上网服务营业场所经营单位未悬挂《网络文化经营许可证》或者未成年人禁入标志的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十一条第五项	市、县（区）文化广电和旅游局
51	对无导游证进行导游活动的处罚	《导游人员管理条例》第十八条	市、县（区）文化广电和旅游局
52	对导游人员进行导游活动时未佩戴导游证的处罚	《导游人员管理条例》第二十一条	市、县（区）文化广电和旅游局
53	对娱乐场所未按照规定建立从业人员名簿、营业日志的处罚	《娱乐场所管理条例》第五十条	市、县（区）文化广电和旅游局
54	对娱乐场所未在显著位置悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志，或标志未注明举报电话的处罚	《娱乐场所管理办法》第二十四条、第三十三条	市、县（区）文化广电和旅游局
55	对旅行社及其分社、服务网点未悬挂旅行社业务经营许可证、备案登记证明的处罚	《旅行社条例实施细则》第二十六条、第五十七条	市、县（区）文化广电和旅游局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
56	对损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第二项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
57	对埋压、圈占、遮挡消火栓的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第四项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
58	对占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第五项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
59	对在居住建筑物的公共走道、楼梯间、门厅内为电动自行车、电动三轮车充电的处罚	《河南省消防条例》第七十一条	县（区）消防救援大队或公安派出所

附件2

洛阳市交由街道办事处行使的行政处罚权事项清单

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
1	对占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十五条 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局或市、县（区）农业农村局
2	对未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十七条 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
3	对农村村民未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地建住宅的处罚	《中华人民共和国土地管理法》第七十八条	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局或市、县（区）农业农村局
4	对未经批准进行临时建设的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第一项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
5	对未按照批准内容进行临时建设的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第二项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局
6	对临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条第三项	市自然资源和规划（分）局、县自然资源局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
7	对未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第一项	市生态环境局
8	对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第二项	市生态环境局
9	对在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、养殖小区的处罚	《畜禽规模养殖污染防治条例》第三十七条	市生态环境局
10	对将未经处置的畜禽粪便、污水直接排入环境的处罚	《河南省水污染防治条例》第三十九条第二款、第七十八条	市生态环境局
11	对施工单位未及时清运建筑土方、工程渣土、建筑垃圾，或者未采用密闭式防尘网遮盖的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条第一款第二项	县（区）城市管理局
12	对运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料的车辆，未采取密闭或者其他措施造成遗撒的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十六条	县（区）城市管理局
13	对在人口集中地区露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质的处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条第一款	市、县（区）农业农村局或县（区）城市管理局
14	对毁损、覆盖、涂改、擅自拆除或者移动燃气设施安全警示标志的处罚	《城镇燃气管理条例》第五十一条第二款	县（区）城市管理局
15	对将建筑垃圾混入生活垃圾的处罚	《城市建筑垃圾管理规定》第二十条第一款第一项及第二款	县（区）城市管理局
16	对擅自设立弃置场受纳建筑垃圾的处罚	《城市建筑垃圾管理规定》第二十条第一款第三项及第二款	县（区）城市管理局
17	对不按城市环境卫生行政主管部门规定的时间、地点、方式倾倒垃圾、粪便的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第四项	县（区）城市管理局
18	对不履行卫生责任区清扫保洁的，或冬季不履行除雪义务的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第五项	县（区）城市管理局
19	对临街工地不设置护栏或者不作遮挡，停工场地不及时整理并作必要覆盖或者竣工后不及时清理和平整场地，影响市容和环境卫生的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第七项	县（区）城市管理局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
20	对不按规定及时清运、处理粪便的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第八项	县（区）城市管理局
21	对在城市道路或人行道上从事各类作业后，不清除杂物、渣土、污水淤泥的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第九项	县（区）城市管理局
22	对摊点的经营者随地丢弃垃圾的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第十二项	县（区）城市管理局
23	对不按规定的地点、方式冲洗车辆，造成污水漫流、遗弃垃圾的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十条第十四项	县（区）城市管理局
24	对饲养家禽家畜影响市容和环境卫生的处罚	《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》第三十一条	县（区）城市管理局
25	对在城市主要街道临街建筑物的阳台、平台、外走廊和窗外吊挂或者堆放有碍市容物品的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第十六条、第四十一条第一项	县（区）城市管理局
26	对擅自在城市街道两侧或者公共场所临时堆放物料、搭建临时建筑物、构筑物（含促销展台、帐篷）或者其他设施的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第十七条第一款、第四十一条第二项	县（区）城市管理局
27	对在城市道路两侧进行有碍市容和环境卫生的生产加工、摆摊设点、店外销售等活动的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十条第三款、第四十一条第五项	县（区）城市管理局
28	对擅自设置大型户外广告（含大型招牌广告）的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十一条第二款、第四十一条第二项	县（区）城市管理局
29	对在建筑物、构筑物、设施、道路、商铺门窗以及树木上涂写、刻画、张贴的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第二十二条第一款、第四十一条第六项	县（区）城市管理局
30	对随地吐痰、便溺、倾倒污水的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条第一项、第四十一条第一项	县（区）城市管理局
31	对乱扔果皮、纸屑、烟头等废弃物的处罚	《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条第二项、第四十一条第一项	县（区）城市管理局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
32	对在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物的处罚	《中华人民共和国水法》第六十六条第一项	市、县（区）水利局
33	对破坏、侵占、毁损堤防、水闸、护岸、抽水站、排水渠系等防洪工程和水文、通信设施以及防汛备用的器材、物料的处罚	《中华人民共和国防洪法》第六十条	市、县（区）水利局
34	对侵占、破坏水源和抗旱设施的处罚	《中华人民共和国抗旱条例》第六十一条	市、县（区）水利局
35	对擅自改变灌区灌排渠系或者私开口门，拦截抢占水源的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十条、第四十五条	市、县（区）水利局
36	对在水利工程及其管理范围内侵占、破坏水利工程及其附属设施的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第一项、第四十六条	市、县（区）水利局
37	对在水利工程及其管理范围内，在水库、渠道内弃置、堆放阻碍供水、航运的物体的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第二项、第四十六条	市、县（区）水利局
38	对在水利工程及其管理范围内进行爆破、打井、取土、建窑、葬坟等危害工程安全的活动的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第三项、第四十六条	市、县（区）水利局
39	对在水利工程及其管理范围内未经批准新建、改建、扩建建筑物的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第四项、第四十六条	市、县（区）水利局
40	对在水利工程及其管理范围内未经批准开采砂石、砂金等的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第五项、第四十六条	市、县（区）水利局
41	对在水利工程及其管理范围内围垦水库和擅自开垦土地的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第六项、第四十六条	市、县（区）水利局
42	对在水利工程及其管理范围内擅自启闭闸门，扰乱工程管理的处罚	《河南省水利工程管理条例》第二十九条第三款第七项、第四十六条	市、县（区）水利局
43	对未经批准利用河道、国有水库从事养殖、旅游、餐饮等活动的处罚	《河南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》第四十四条	市、县（区）水利局

序号	赋权事项	实施依据	原实施部门
44	对占用水库库容，在堤防、护堤地挖筑坑塘的处罚	《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》第四十一条	市、县（区）水利局
45	对未经批准进行采砂的处罚	《河南省河道采砂管理办法》第二十八条	市、县（区）水利局
46	对擅自安装和使用卫星地面接收设施的处罚	《卫星电视广播地面接收设施管理规定》第十条第三款	市、县（区）文化广电和旅游局
47	对娱乐场所未按照规定建立从业人员名簿、营业日志的处罚	《娱乐场所管理条例》第五十条	市、县（区）文化广电和旅游局
48	对互联网上网服务营业场所经营单位经营非网络游戏的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十一条第三项	市、县（区）文化广电和旅游局
49	对互联网上网服务营业场所经营单位未悬挂《网络文化经营许可证》或者未成年人禁入标志的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十一条第五项	市、县（区）文化广电和旅游局
50	对无导游证进行导游活动的处罚	《导游人员管理条例》第十八条	市、县（区）文化广电和旅游局
51	对导游人员进行导游活动时未佩戴导游证的处罚	《导游人员管理条例》第二十一条	市、县（区）文化广电和旅游局
52	对旅行社及其分社、服务网点未悬挂旅行社业务经营许可证、备案登记证明的处罚	《旅行社条例实施细则》第二十六条、第五十七条	市、县（区）文化广电和旅游局
53	对娱乐场所未在显著位置悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志，或标志未注明举报电话的处罚	《娱乐场所管理办法》第二十四条、第三十三条	市、县（区）文化广电和旅游局
54	对损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第二项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
55	对埋压、圈占、遮挡消火栓的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第四项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
56	对占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行的处罚	《中华人民共和国消防法》第十六条、第二十八条、第六十条第一款第五项及第二款、第六十七条	县（区）消防救援大队
57	对在居住建筑物的公共走道、楼梯间、门厅内为电动自行车、电动三轮车充电的处罚	《河南省消防条例》第七十一条	县（区）消防救援大队或公安派出所

附件3

洛阳市在乡镇（街道）行使消防救援行政处罚权的适用范围

一、居民住宅小区、商业服务网点。

二、建筑面积在500平方米以下（不含本数）的下列场所：

（一）“多合一”场所；

（二）出租屋、群租房；

（三）商店、集贸市场、旅馆、饭店（含农家乐）、沿街门店；

（四）洗浴、足浴、茶社、美容美发、采耳、健身、汗蒸等营业性休闲场所；

（五）邮政网点、电商网点、物流网点（含快递收发点）、金融网点、医疗卫生机构；

（六）公共书屋、展示陈列等基层文化服务场所；

（七）生产、加工、储存非易燃易爆品的工厂、作坊、仓库、堆场等场所。

三、以上适用范围不包括按照河南省公安厅《关于调整河南省消防安全重点单位界定标准的通知》（豫公通〔2013〕250号）界定的消防安全重点单位。

洛阳市人民政府办公室
关于成立第三届市政府法律顾问团的
通　知

洛政办〔2023〕12号　　2023年3月14日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为进一步提升依法行政工作水平，高质量推进法治政府建设，根据《河南省政府法律顾问工作规定》（河南省人民政府令第217号）、《洛阳市人民政府关于建立政府法律顾问制度的意见》（洛政〔2016〕2号）精神，通过公告报名、资格审查、综合考察、向社会公示等程序，经市政府同意，决定成立第三届市政府法律顾问团。

第三届市政府法律顾问聘期3年，自2023年3月20日至2026年3月20日。市政府法律顾问要严格履行《洛阳市人民政府法律顾问工作规则》规定的职责，积极为全市深入推进依法行政和加快建设法治政府工作建言献策。市司法局要加强同市政府法律顾问的沟通联系，认真听取法律顾问意见，切实提高依法行政能力和水平。

附件：第三届洛阳市人民政府法律顾问团组成人员名单

附件

第三届洛阳市人民政府法律顾问团组成人员名单

团 长

党　慧　洛阳市司法局党组书记、局长

副团长

任印强　洛阳市司法局党组成员、副局长

首席法律顾问

王　娜　洛阳市司法局高级法律专务

市政府法律顾问

王为天　洛阳市司法局依法行政指导科科长

白冰寒　洛阳市司法局法制审核科副科长
徐颂颂　洛阳市司法局行政立法科一级科员
赵文娟　西工区司法局党组成员、副局长
杨连专　河南科技大学图书馆馆长
张景峰　河南科技大学法学院院长
石红伟　洛阳师范学院企业合规研究中心主任
王鲁豫　中共洛阳市委党校法学和社会治理考研部主任
胡克法　河南六建建筑集团有限公司副总经理
于　娟　洛阳市律师协会副会长、河南新企合律师事务所主任
刘建伟　洛阳市律师协会副会长、河南万基律师事务所执行主任
魏海涛　洛阳市律师协会常务理事、河南京洛律师事务所主任
李红波　洛阳市律师协会常务理事、河南帝都律师事务所主任
许　文　洛阳市律师协会常务理事、河南王城律师事务所主任
魏红旗　洛阳市律师协会常务理事、河南南云律师事务所主任
袁晓晖　洛阳市律师协会常务理事、河南铭志律师事务所主任
姜爱军　洛阳市律师协会常务理事、河南张振龙律师事务所党支部书记
张彦立　洛阳市律师协会常务理事、河南中冶律师事务所专职律师
张耀显　河南河洛律师事务所主任
贾　安　河南洛神律师事务所主任
赵晓阳　河南牧真律师事务所主任
张耕硕　河南盈耕律师事务所主任
张春芬　河南精专律师事务所副主任
曹　南　河南惠人律师事务所执行主任
李　琰　河南先为律师事务所执行主任
张耀武　河南经源律师事务所执行主任
高春明　北京中银（洛阳）律师事务所专职律师

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市职业技能竞赛管理办法（试行）的通知

洛政办〔2023〕22号　　2023年4月24日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市职业技能竞赛管理办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市职业技能竞赛管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为深入贯彻习近平总书记关于技能人才工作的重要指示精神和党中央、国务院决策部署，高质量推进“人人持证、技能河南”建设，建立完善我市职业技能竞赛（以下简称竞赛）体系，充分发挥竞赛在技能人才选拔、培养、评价和激励方面的示范引领作用，根据《河南省职业培训条例》和《河南省职业技能竞赛管理办法（试行）》等规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市开展的各级各类竞赛活动。本办法所称竞赛是指依据国家职业技能标准，根据经济社会发展对技能人才的需求，结合生产经营管理服务实际，以考核操作技能为主要内容，有组织开展的群众性竞技活动。竞赛重点突出具有国家职业技能标准的职业，兼顾符合我市产业发展导向的新职业和

新项目。

第三条　竞赛突出弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以赛促学、以赛促训，引导广大劳动者积极参加，努力提升技能水平，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会氛围。

第四条　竞赛应当紧贴经济社会发展需要，发挥政府主导作用，鼓励社会力量参与，坚持公开、公平、公正和层层选拔的原则。

第五条　竞赛工作由县级以上政府组织领导，人力资源社会保障部门负责统筹管理，包括综合管理、组织协调、监督检查，以及相关竞赛集训基地和项目建设的监督管理。

第二章　竞赛体系

第六条　竞赛实行分级分类管理，分为市、县两级。市级竞赛分为洛阳市职业技能大赛（以下简称全市技能大赛）、市级行业竞赛和市级专项竞赛三类。

第七条　全市技能大赛是指由市政府主办、市人力资源社会保障局统筹实施的市级最高规格竞赛活动，冠名“洛阳市第××届职业技能大赛”。全市技能大赛与世界技能大赛（以下简称“世赛”）、中华人民共和国职业技能大赛（以下简称“国赛”）、河南省职业技能大赛（以下简称“省赛”）相衔接，每2年举办一届，原则上于当届省赛后、下届省赛前举办。具体举办时间和赛项可结合我市实际确定。

市级行业竞赛分为一类赛、二类赛，原则上每年举办一次。一类赛是指由市人力资源社会保障局举办或联合县区政府、市直有关部门（单位）共同举办的跨行业（系统）竞赛，冠名“××年洛阳市行业职业技能竞赛××大赛”。二类赛是指由市直有关部门（单位）、市级行业（系统）组织，中央、省属或市属大型企业等举办的单一行业（系统）竞赛，冠名“××年洛阳市行业职业技能竞赛××竞赛”。

市级专项竞赛是指国家级、省级专项竞赛洛阳市选拔赛，举办周期、冠名与国家级、省级专项竞赛相衔接。

第八条　各县区政府应当积极建立完善本地竞赛体系，统筹本行政区域内的职业技能竞赛活动。

第九条　岗位练兵、技术比武是竞赛的重要基础。鼓励企业、院校等自主开展形式多样的练兵比武活动，以赛练兵、以赛代评、以赛选才。

第十条　各县区应当加强工作人员队伍和信息化建设，为竞赛提供人才支撑和技术保障。

第三章　竞赛计划

第十一条　竞赛实行年度计划制度，履行申报、备案、公布等程序。竞赛活动的实施期限以自然年划分，各类竞赛活动应在竞赛实施期限内结束并确认竞赛结果，确保竞赛在自然年内组织完成。

第十二条　竞赛实行主办单位负责制，主办单位应当具有民事行为能力。多家单位联合主办的，应明确牵头主办单位。举办竞赛应当具备符合竞赛工作要求的组织机构、可靠的经费保障、所需的场地和设施设备等条件。

第十三条　举办相应级别行业竞赛应当由主办单位向同级人力资源社会保障部门提交年度竞赛申请，明确竞赛职业（工种）、规模及举办时间等事项。

第十四条　人力资源社会保障部门应当于每年2月份对年度竞赛申请进行汇总备案，拟订年度竞赛计划，经批准后向社会公布。凡未纳入年度计划的竞赛活动，原则上不享受本办法规定的财政补贴和政策激励。

第十五条　主办单位应当按照备案内容组织实施；确需变更备案内容或取消竞赛的，应当办理相关手续，并做好后续工作。

第四章　组织实施

第十六条　主办单位应当成立竞赛组织委员会（以下简称组委会），安排部署整体工作。组委会下设综合协调、技术工作、赛务保障、新闻宣传、申诉仲裁、纪律监督等工作部门，分工负责相关工作。

第十七条　举办竞赛一般包括赛前准备、集中比赛、赛后总结等环节。

第十八条　赛前准备一般包括发布竞赛通知、选手报名、组建专家组和裁判组、试题命制等工作。

发布竞赛通知应与比赛正式开始时间间隔不少于1个月。竞赛通知应明确竞赛时间、地点、职业（工种）、参赛选手条件、竞赛标准、成绩计算办法、联系人、竞赛奖励等。

选手应当符合规定的参赛条件。已获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大奖”“中原技能大师”“河南省技术能手”“洛阳市技术能手”等荣誉的人员，不再以选手身份参加市级及以下级别竞赛。国家级、省级竞赛选拔赛按照相应要求执行。

专家组成员从专家库中选取，设组长一名，负责竞赛规程制定、试题命制等工作；裁判组成员从裁判库中选取，设裁判长一名，负责组织赛项执裁、成绩评判、技术点评等工作。

竞赛试题原则上按照相应职业（工种）高级工以上国家职业技能标准命制，无国家职业技能标准的参照行业企业标准，以实际操作考核为主，兼顾理论知识考核。理论知识可以单独命题，也可以融入操作技能考试过程，原则上实行无纸化机考。竞赛试题分为实际操作和理论知识两部分的，实际操作部分分值应占70%以上。

第十九条　集中比赛一般包括开幕式、比赛、技术点评、闭幕式等活动。

开幕式主要包括奏唱国歌、裁判员代表宣誓、选手代表宣誓等事项。比赛主要包括实际操作比赛、成绩评判等事项。闭幕式主要包括技术点评、宣布成绩、颁奖等事项。

鼓励主办单位同期开展技能展演、论坛等交流活动。

第二十条　竞赛结束后，主办单位应当于10个工作日内向同级人力资源社会保障部门提交竞赛总结和相关资料，及时印发竞赛结果通知，落实奖励政策。各县区人力资源社会保障部门应当于每年12月底前向市人力资源社会保障部门报送年度竞赛总结。

第二十一条　主办单位应当严格履行主体责任，落实赛事组织、安全防护、奖励兑现、成果转化等工作。参赛选手应当遵守竞赛纪律和规则，文明参赛。专家、裁判、监督仲裁、领队、指导教师（教练）等相关人员应当认真履行岗位职责，遵守工作纪律，不得干预比赛进程和结果。

第五章　竞赛集训

第二十二条　建立健全竞赛集训制度，加强选手梯队建设，科学组织集训工作，推动竞赛成果转化。

第二十三条　市级集训主要针对省赛赛项开展，全市技能大赛组委会负责统一领导市级集训工作，按照竞赛周期组建赛项集训队，成立技术指导专家组，设立集训基地，开展集训工作。

第二十四条　集训选手应当严格按照集训要求，刻苦训练。技术指导专家组由专家、教练等人员组成，负责制定集训方案并组织实施。集训基地应当为集训工作提供支持和保障。集训选手为职工身份的，所在单位应当保障其集训期间的工资福利待遇。

第六章　经费保障

第二十五条　竞赛经费来源主要包括财政资金，主办、承办及协办等单位出资，企事业单位提供的冠名、广告宣传等资金，社会赞助、捐赠等其他资金。

县级以上政府应当统筹做好财政资金保障工作，用于竞赛运转、赛项补贴、集训和奖金等开支。

第二十六条　纳入市级年度竞赛计划、符合财政补贴条件的竞赛项目，一次性补贴标准上限原则上为：全市技能大赛每个赛项8万元，市级行业一类赛和市级专项竞赛每个赛项4万元，不足部分由主办、承办及协办等单位自筹解决。

不符合财政补贴条件的竞赛项目，经费由主办、承办及协办等单位自筹解决。

第二十七条　各县区应当将选手赛前培训纳入补贴性培训范围，落实相关政策。

第二十八条　鼓励各县区承办国家级、省级、市级竞赛，并予以经费支持。

第二十九条　竞赛经费管理坚持“统一规划、分级管理，多元筹集、专款专用，厉行节约、注重效率”的原则，严格按照国家有关规定执行，自觉接受财政、纪检监察、审计部门和社会监督。

第七章　政策激励

第三十条　竞赛合理设置选手个人奖项，各赛项获奖总人数不得超过参赛选手总数的50%；对竞赛组织工作较好的单位颁发优秀组织奖，比例不超过参赛单位总数的20%。

第三十一条　对符合“技术能手”“五一劳动奖章”“青年岗位能手”“巾帼建功标兵”等荣誉申报条件的选手，由主办单位按规定组织申报，相关部门核准后颁发相应证书和奖章。

第三十二条　对按照国家职业标准参加各项比赛，理论知识和技能操作均合格的选手，符合国家职业资格或技能等级晋升条件的，由主办单位在竞赛结束后15个工作日内统一向人力资源社会保障部门申报办理国家职业资格或技能等级晋升。

第三十三条　鼓励企事业单位将竞赛成绩与绩效考核、工资福利等挂钩。事业单位参赛人员在省级以上竞赛中取得突出成绩的，可按照《事业单位工作人员奖励规定》予以奖励。世赛获奖者、国赛金牌获得者纳入事业单位招聘“绿色”通道，可适用人才编制政策，按规定办理入编入岗手续。

第三十四条　教练本人或其指导的选手在竞赛中成绩特别突出的，可不受单位岗位结构比例限制，破格直接参加职称晋升评审。选手在竞赛中成绩特别突出的，本人及教练可不受单位推荐名额限制，优先参加各级各类高技能人才评选表彰。

成绩特别突出是指代表国家参加世赛、获得国赛前三名、获得全国行业一类赛或国家级专项竞赛第一名。

第三十五条　各县区、各单位应当出台完善竞赛激励政策，对竞赛获奖选手以及在选手培养、竞赛组织实施中做出突出贡献的单位和个人按照规定给予表彰奖励。

第八章　附则

第三十六条　市人力资源社会保障局会同市教育局、财政局、总工会、团市委、市妇联等单位，根据本办法制定实施细则。

各县区政府可结合实际，参照本办法制定本地竞赛管理办法。

第三十七条　本办法自发布之日起施行，有效期为2年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市加强入河排污口监督管理实施方案的通知

洛政办〔2023〕25号　　2023年5月6日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市加强入河排污口监督管理实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市加强入河排污口监督管理实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》（国办函〔2022〕17号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加强入河排污口监督管理工作方案的通知》（豫政办〔2023〕9号）有关要求，全面加强和规范我市入河排污口监督管理，强化水污染物入河管控，促进全市地表水环境质量稳定达标，结合洛阳实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持精准治污、科学治污、依法治污，以改善生态环境质量为核心，深化排污口设置和管理改革，全面推进排污口排查整治，建立健全责任明晰、设置合理、管理规范的长效监督管理机制，有效管控污染物排放，不断提升水环境治理能力和水平，为加快建设人与自然和谐共生的美丽洛阳作出积极贡献。

（二）实施范围。范围包含市域内主要河流和重点湖库，以及设有国家、省、市考核断面的河流。各县区可根据辖区水环境质量改善目标和环境管理需要，将主要河流和重点湖库涉及的支流纳入排污口排查整治范围。

（三）工作目标。2023年底前，完成全市主要河流和重点湖库排污口排查、80%溯源和30%整治任务。2024年底前，基本完成全市主要河流和重点湖库排污口溯源，完成70%整治任务。2025年底前，完成全市所有排污口排查，基本完成全市主要河流和重点湖库排污口整治，建成统一高效、科学完备的入河排污口监督管理制度体系。

二、重点任务

（一）开展排查溯源

1. 深入开展排污口排查。依据《入河（海）排污口三级排查技术指南》（HJ 1232—2021）等有关要求，按照“有口皆查、应查尽查”的原则，结合历次排查成果，运用现代科技手段，深入推进排污口排查工作，全面摸清掌握辖区内排污口的分布及数量、污水排放特征及去向、排污单位基本情况等信息，建立动态管理台账，实现排污口排查全域覆盖。（市生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、农业农村局等按职责分工负责，各县区人民政府负责落实。以下均需各县区人民政府落实，不再列出）

2. 明确入河排污口责任主体。按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则，针对排查出的入河排污口逐一明确责任主体，建立责任主体清单，原则上排污口设置申请单位为责任主体。难以分清责任主体的，要组织开展溯源分析，查清排污口对应的排污单位及其隶属关系，确定责任主体；经溯源后仍无法确定责任主体的，由县区政府作为责任主体。责任主体负责源头治理以及排污口整治、规范化建设、维护管理等工作。（市生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、农业农村局等按职责分工负责）

（二）实施分类整治

1. 明确整治要求。按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求，以治污截污为重点，逐一明确入河排污口整治具体措施、时间节点、责任主体等，并建立整治销号制度，通过取缔、合并、规范，最终形成需要保留的排污口清单。坚持实事求是、标本兼治，稳妥有序推进整治工作。对于问题简单、能立行立改的，可在排查或溯源阶段直接按照相关技术规范要求进行整治；对与群众生活密切相关的，要统筹有序开展整治，严防损害群众切身利益；对确有困难、短期内难以完成整治的，可合理设置过渡期，明确目标任务，整治完成一个、销号一个。排污口整治可能影响防洪排涝、堤防安全的，要依法依规采取措施消除安全隐患，严禁合并、封堵城镇雨洪排口。排查出的入河沟渠及其他排口，由属地政府结合黑臭水体整治、农村人居环境整治及河

湖生态修复等统筹开展整治。（市生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、农业农村局等按职责分工负责）

2. 科学规范推进整治。对违反法律法规规定，在饮用水水源保护区、自然保护地及其他需要特殊保护区域内设置的排污口，要依法予以取缔。城镇污水收集管网覆盖范围内的生活污水散排口，予以清理合并，依法依规接入污水收集管网。各类开发区（园区）内企业现有排污口应清理合并，企业处理达标后的污水排入开发区（园区）污水处理厂统一处理后排放；开发区（园区）外工矿企业原则上一个企业只保留一个排污口，确需设置两个及以上排污口的，应在排污许可证中注明，并完善排污口设置审核手续。畜禽规模化养殖场粪污应充分资源化利用，未经处理或处理不达标不得直接排放，确需排放的要依法依规办理排污许可证，规范设置排污口；对集中分布、连片聚集的中小型水产养殖散排口，鼓励属地统一收集处理养殖尾水，设置统一的排污口。按照有利于明晰责任、维护管理、加强监督的要求，规范整治借道共用排污的排污口以及布局不合理、设施老化破损、排水不畅、检修维护难的排污口和管线。排污口设置应当符合相关规范要求并在明显位置树标立牌，便于现场监测和监督检查。（市生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、农业农村局、自然资源和规划局、林业局等按职责分工负责）

三、严格执法监管

（一）规范设置审批

1. 严格入河排污口设置。各级生态环境保护规划、水资源保护规划和江河湖泊水功能区划等规划区划，要充分考虑排污口布局和管控要求，严格落实相关法律法规关于排污口设置的规定。规划环境影响评价要将排污口设置规定落实情况作为重要内容，严格审核把关，从源头防止无序设置。工矿企业、各类开发区（园区）污水处理厂、城镇污水处理厂排污口的设置依法依规实行审核制。对未达到水质目标的水功能区，除城镇污水处理厂排污口外，要严格控制新设、改设或者扩大排污口。（市生态环境局、水利局按职责分工负责）

2. 明确设置审批权限。环境影响评价文件由国家审批建设项目的排污口以及位于省界缓冲区河湖和存在省际争议的入河排污口的设置审核，由生态环境部相关流域生态环境监督管理局负责实施，并纳入属地环境监督管理体系；存在市际争议的排污口的设置审核，由省生态环境厅负责实施；环境影响评价文件由市级生态环境部门审批的建设项目排污口设置审核，位于跨县区界水功能区（或存在县际争议）的排污口设置审核，由市生态环境局负责实施；环境影响评价文件由县级生态环境部门审批的建设项目的排污口设置审核，由市生态环境局所属分局负责实施。（市生态环境局、水利局按职责分工负责）

3. 加强审批管理。要全面落实行政许可事项清单管理有关规定，细化实施规范，明确排污许可条件、申请材料、中介服务、审批程序、审批时限等事项；涉及防洪、供水、堤防安全和河势稳定等因素的排污口设置审核，要征求流域管理机构或水行政主管部门意见。在河道管理范围内建设管道、排水等工程设施的，建设单位应依法依规将项目工程建设方案报流域管理机构或者水行政主管部门审查同意。排污口审核、备案信息要及时依法向社会公开。（市生态环境局、水利局按职责分工负责）

（二）加强日常监督与执法监管

各级政府根据排污口类型、责任主体及部门职责等，落实排污口监督管理责任。生态环境部门统一行使排污口污染排放监督管理和行政执法职责，水利、住房城乡建设、城市管理、农业农村等相关部门按职责分工协作，有监督管理权限的部门要依法加强日常监督管理。市、县生态环境部门要会同相关部门，通过核发排污许可证等措施，依法明确排污口责任主体自行监测、信息公开等要求。建立健全“县级自查、市级核查”的排污口现场检查机制，各县区要制定年度方案或计划，定期开展自查，按照“双随机、一公开”原则，对工矿企业、各类开发区（园区）污水处理厂、城镇污水处理厂排污口开展监督监测，水生态环境质量较差的地方应加大监测频次。要充分发挥河湖长制、水污染防治联防联控机制以及水污染防治相关工作机制作用，统筹推进相关工作。鼓励有条件的地方先行先试，研究符合种植业、养殖业特点的农业面源污染治理模式，探索城市面源污染治理模式，将排查出的农业排口、城镇雨洪排口及其他排口纳入管理范围。生态环境部门要加大排污口环境执法力度，对违反法律法规规定设置排污口或不按规定排污的，依法予以处罚；对私设暗管接入他人排污口等逃避监管借道排污的，依法予以严厉查处。排污口责任主体要定期巡查维护排污管道，发现他人借道排污等情况的，应立即向属地生态环境部门报告并留存证据。（市生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、农业农村局等按职责分工负责）

（三）加强信息备案与共享

依托全国入河入海排污口监督管理信息化平台，动态管理排污口排查整治、设置审批备案、日常监督管理等信息，加强与排污许可、环境影响评价审批等信息平台的数据共享。排污口相关信息应及时逐级报送生态环境部门并纳入国家生态环境综合管理信息化平台。各级生态环境、水利部门要加强信息资源共享，提升信息化管理水平。（市生态环境局、水利局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县区政府是组织开展本行政区域内排污口排查溯源整治工作的主体，要建立排污口监督管理工作机制，落实排污口属地管理责任，切实做好排污口排查、溯源、整治等工作，加强日常监督管理，工作经费应纳入同级财政预算予以保障，确保完成年度各项目标任务。各县区政府于每年1月10日前向市生态环境保护委员会办公室报送上年度排污口监督管理工作情况。

（二）严格考核问责。建立激励问责机

制，将排污口整治和监督管理情况纳入生态环境保护督察、污染防治攻坚成效考核等相关工作。对在排污口监督管理工作中存在徇私舞弊、弄虚作假、敷衍塞责等行为的，依法依规严肃追究有关单位和人员责任。

（三）强化科技支撑。加强遥感监测、水面航测、水下探测、机器人管道排查等实用技术和装备在排污口溯源、监测等方面的应用。开展排污口管理基础性研究，分析排污口空间分布及排放规律对受纳水体水质的影响，推动构建“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。组织专家适时对进展缓慢、技术力量薄弱、问题突出的县区开展指导帮扶。

（四）加强公众监督。加大对排污口监督管理法律法规和政策的宣传普及力度，增强公众对污染物排放的监督意识。各县区政府要督促排污口责任主体通过标识牌、显示屏、网络媒体等渠道主动向社会公开排污口相关信息。生态环境等部门要通过政府网站、政务新媒体等平台，依法公开并定期更新排污口监督管理相关信息。建立完善公众监督举报机制，鼓励公众举报身边的违法排污行为，形成全社会共同监督、协同共治的良好局面。

附件：全市主要河流和重点湖库清单

附件

全市主要河流和重点湖库清单

流　域	主要河流和重点湖库
长江流域	老灌河（淯河）、白河
黄河流域	黄河、伊洛河、洛河、伊河、涧河、瀍河、二道河、金水河、畛河、青河、黄河渠、图河、小浪底河、小清河、白道河、中州渠、邙山渠、铁路防洪渠、大明渠、秦岭渠、秦岭防洪渠、伊东渠、陆浑水库、故县水库、小浪底水库、金水河水库、龙脖水库
淮河流域	北汝河、陆浑东二干渠、前坪水库