传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第3号
（总第243号）
2022年4月10日

目　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于大力促进个转企小升规规改股股上市企转新的若干意见……1

洛阳市人民政府关于全面推进新建商品房“交房即发证”改革工作的通知……10

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市“十四五”
时期“无废城市”建设实施方案的通知……13

编辑委员会
主　编：李书杰
副主编：罗克振　张建伟
石小琳　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼
责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.3 2022　Serial No. 243　Apr.10, 2022
The People’s Government of Luoyang City

CONTENTS

Proposal of the People’s Government of Luoyang City on Promoting the Reform Work of Enterprises ……1
Circular of the People’s Government of Luoyang City on Promoting the Reform Work of “Certificate upon Delivery” of New Commercial Housing ……10

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Constructing the “City without Waste Material” During the Period of the “14th Five-Year Plan” in Luoyang City……13

洛阳市人民政府
关于大力促进个转企小升规规改股股上市企转新的若干意见

洛政〔2022〕10号　　2022年3月15日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为培育激发市场主体活力、增强自主创新能力，推动我市各类实体经济做大做强，加快建强副中心、形成增长极，现就促进个转企小升规规改股股上市企转新（简称“五转”）工作制定本意见。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照政府引导、主体自愿、统筹推进、分类施策原则，在不增加转型主体负担前提下，鼓励有一定规模资产的个体工商户转型升级为企业（简称“个转企”），推动符合条件的小微企业规范升级为规模以上企业（简称“小升规”），引导有一定规模的企业改制设立为股份公司（简称“规改股”），支持优质企业到境内外证券市场上市（简称“股上市”），推动有科技研发能力的企业认定为高新技术企业（简称“企转新”）。2022年，实现“个转企”1000户，“小升规”600家，“规改股”10家，“股上市”2—3家，“企转新”150家，“四板”挂牌企业数量达到500家。到2025年，力争累计实现“个转企”4000户，“小升规”2400家，“规改股”40家，“股上市”26家、上市企业实现县区全覆盖，“企转新”700家，“四板”挂牌企业数量达到1000家。

二、主要任务

（一）大力推动“个转企”，提高市场主体竞争力

1.建立完善“个转企”重点培育库。以各行业达到“四上”企业标准营业额80%及以上的个体工商户，拥有商标、专利等自主知识产权，或开设品牌连锁店，且发展空间较大的个体工商户，以及其他行业对照《中小企业划型标准》、符合小型企业（含）以上条件的工商户为重点，确定实施转企对象和引导转企培育对象，建立“个转企”培育库，并对培育库实行动态管理。非重点对象个体工商户自愿转型为企业的，应予大力支持。新增主体具备登记注册为企业基本条件的，积极引导申请登记为企业。

责任单位：市市场监管局，各县区政府（管委会）

2.强化“个转企”政策扶持。个体工商户转型为企业的，由企业登记机关一并办理设立

登记和原个体工商户注销登记，核发企业营业执照，出具《个体工商户转型为企业证明》及相关文书。不改变住所（经营场所）的，无需重复提交企业住所（经营场所）使用证明材料。开辟“个转企”登记绿色通道，降低准入门槛，推行企业住所（经营场所）申报承诺制度，放宽“个转企”名称登记限制，开展证照联办、并联审批，实现企业开办“一日办结”。允许最大限度保留原个体工商户名称中的字号和行业特点，支持转型后的小微企业继续使用原个体工商户的字号、商标，认可转型前获得的荣誉及文明诚信商户。认可转型前的各类许可，相关行政审批部门应给予办理或变更。按照国家有关规定落实小微企业税收减免政策，严格执行省定涉企行政事业性“零收费”。积极做好跟踪服务，对确有困难的“个转企”企业，符合困难性减免政策的，按照相关规定给予减免。

责任单位：市市场监管局，各县区政府（管委会）

3.加大“个转企”金融支持。银行机构要加大对转型企业的信贷支持，进一步规范服务收费。鼓励各类金融机构将持有《个体工商户转型证明》的“个转企”企业作为储备客户，优先满足融资需求。对符合国家产业政策和信贷政策要求、发展前景和信用较好但暂时有困难的小型微利企业，根据其生产经营需求、现金流等特点，合理确定利息水平和贷款期限，拓宽抵押担保物范围。

责任单位：人行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局，各县区政府（管委会）

4.实施“个转企”奖励引导。各县区要结合本地实际情况，统筹安排、提前预算，对个体工商户转型为企业的，视情况给予一次性奖励。“个转企”过程中需办理证照等变更手续的，所需行政事业性收费要给予相应减免。

责任单位：市财政局，各县区政府（管委会）

（二）大力推动“小升规”，持续提升产业能级

1.实施分类分批推动。以年主营业务收入达2000万元尚未升规企业，年主营业务收入1500—2000万元的规下工业企业，年主营业务收入1000—1500万元或近两年年均复合增长率30%以上且符合转型发展方向、创新能力较强的小微企业，新投产项目预计当年达规的企业为重点培育对象，每年按不低于发展预期数的1.2倍建立“小升规”重点企业培育库，实施“一对一”精准对接服务，提供扶持政策、财税知识、市场开拓、统计报表等方面辅导。

责任单位：市各行业主管部门，市统计局、税务局，各县区政府（管委会）

2.强化“小升规”辅导。各行业主管部门定期深入企业，根据“小升规”企业的规模、业务类型，积极开展以政策落实、创业创新、融资服务、上规指导、转型发展为主要内容的专项服务，实现精准推送、精准辅导、精准享受。各级统计部门对临规企业的财务人员就升规入统的入库标准、申报时间、申报材料及申报注意事项进行培训讲解，积极指导符合纳统条件的企业完善入规申报材料。对不具备设置统计机构条件或在企业有关机构中配备统计人员、难以按照国家统计制度依法定期提供统计资料和报送统计报表的在库中小微企业引入第三方财会公司，切实减轻企业负担，提高“升规入统”统计工作质量。各级财政部门要积极引导“小升规”企业强化财务制度建设，提升财务管理水平，加强对企业升规入统相关奖励扶持政策的宣传解读，县区政府（管委会）对采购的第三方财会公司服务进行补贴，切实消除企业升规后顾之忧。

责任单位：市各行业主管部门，市统计局、财政局，各县区政府（管委会）

3.优化“小升规”政策支持体系。“小升规”奖补工作由各县区（管委会）组织开展，对首次纳入规模以上的小微企业一次性给予3万元资金奖励，视当年所辖地县区政府（管委会）“小升规”情况，完成净增任务的奖励资金由市财政承担，反之由所辖地县区政府（管委会）财政承担。将培育库企业、首次“小升规”工业企业纳入制造业高质量发展专项资金、大气污染防治专项资金等支持范围，同等条件下优先考虑其专项资金申报。各级风险补偿资金重点支持金融机构开展培育库企业、首次“小升规”企业融资业务。鼓励银行业金融机构开发针对“小升规”企业特点的专项金融产品，采取提供授信额度等方式加大对“小升规”企业的融资支持。引导政府性融资担保机构为培育库企业、首次“小升规”企业提供融资担保服务，逐步将平均担保费率降至1%以下。

责任单位：市各行业主管部门，市财政局、生态环境局、洛阳银保监分局，各县区政府（管委会）

4.营造“小升规”良好环境。各级、各部门要严格遵守国家政策规定，确保企业不因“升规入统”而增加额外负担。除查处投诉举报、开展大数据监测、上级部门有特殊要求等情形外，对“小升规”重点企业培育库企业的执法检查，原则上采取“双随机、一公开”方式进行。除信用风险等级较高的企业，以及直接关系国家安全、公共安全、生命财产安全、环境保护等确需重复检查的事项外，同一单位对同一企业开展的检查原则上每年不超过1次，以联合检查为首选检查方式，最大限度减少检查次数。

责任单位：市各行政执法部门，各县区政府（管委会）

5.加强“小升规”要素保障。优先解决首次“小升规”工业企业用地需求，纳入重点项目用地报批绿色通道。积极帮助完善规划用地手续，对企业因增资扩产需要新增建设用地的，优先安排年度计划指标；对企业土地历史遗留问题，“一企一策”研究解决。

责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局，各县区政府（管委会）

6.常态化开展企业帮扶。将服务企业“小升规”实效列为重要评价指标，纳入“万人助万企”服务台账，定期推送惠企政策明白卡。分行业、分领域组织产销对接活动，推动首次“小升规”企业纳入产业链、供应链，进一步加强上下游企业协作。

责任单位：市各行业主管部门，各县区政府（管委会）

7.推动“小升规”企业研发活动全覆盖。指导“升规入统”后的工业企业全部开展研发活动，尽快达到“四有”标准。

责任单位：市工信局、科技局，各县区政府（管委会）

（三）大力推动“规改股”，优化企业运营模式

1.建立“规改股”企业名录库。以县区为单位，将符合产业发展方向、主营业务突出、示范带动作用强、成长性好的企业纳入名录库，并推动企业引入战略投资、优化股权和债权结构、强化法人治理和建立现代企业制度。

责任单位：市金融局、工信局、住建局、商务局、发展改革委等，各县区政府（管委会）

2.协调解决企业改制难题。建立推进清单和限时办结超时反馈机制，由属地政府（管委会）主要领导直接负责，妥善处理“规改股”企业在城乡规划、土地房产确权、项目立项、资源环境影响评价、税费缴纳、股权确认、证照补办、仲裁纠纷、法律诉讼和行政许可衔接等方面存在的困难和历史遗留问题。企业改制过程中，对符合税法有关规定的，应积极落实税收优惠政策，降低企业改制成本。

责任单位：市政府有关部门，各县区政府（管委会）

3.支持改制企业融资。针对改制企业发展需求，创新个性化定制化金融产品服务，鼓励符合条件的改制企业发行公司债、企业债、中小企业集合债、中期票据和短期融资券等各类债务融资工具，推动扩大直接融资。

责任单位：人行洛阳市中心支行、金融局、发展改革委，各县区政府（管委会）

4.支持企业“试水”锻炼。开辟“四板”服务窗口，对“四板”拟挂牌企业提供政策咨询、辅导、常态化路演、投融资对接等孵化培育服务。对“新三板”基础层成功挂牌的给予30万元奖励；直接在“新三板”创新层成功挂牌的给予50万元奖励。在“四板”交易板成功挂牌的给予20万元奖励。

责任单位:市金融局、财政局，各县区政府（管委会）

（四）大力推动“股上市”，提高企业融资能力

1.完善上市后备企业资源库。聚焦高成长性企业、“专精特新”企业、科技型企业、文旅企业和乡村振兴、“风口”产业等领域，优选一批主营业务突出、市场竞争力强、发展前景广阔、具有较好上市基础的企业入库培育，实行重点层和基础层分层培育动态管理，上市后备企业资源库年均保持在120家以上，其中重点层企业保持在20—30家。

责任单位：市金融局、科技局、工信局、发展改革委、文化广电和旅游局、农业农村局，各县区政府（管委会）

2.调动企业上市积极性。持续开展“资本市场宣传进县入园”活动，推动资本市场宣传实现县区园区全覆盖。开展“走进交易所”“交易所走基层”“走进上市公司——榜样的力量”等系列活动，积极宣传报道企业成功上市范例，营造“争先上市”的良好氛围。组织“解剖麻雀”案例解析等“小切口”活动，通过邀请专家授课辅导等方式，每年举办10次以上的上市培训研讨，帮助拟上市企业高级管理人员树立正确的上市理念，掌握上市政策，提升实务操作水平。

责任单位：市金融局，各县区政府（管委会）

3.做好培育指导。对重点层企业开展上市公司“传帮带”、专家“一对一”指导等活动，强化上市审核模拟训练，提前做好上市“预热”，争取一批重点层企业1—2年内进入报辅报审环节。对基础层企业，组建资本市场专家顾问小分队，加强对企业日常调研指导。

责任单位：市金融局，各县区政府（管委会）

4.对企业上市分阶段实施奖励。对我市在北京证券交易所、上海证券交易所、深圳证券交易所申请上市的后备企业，按照通过河南省证监局辅导验收、通过发行审核、上市交易三个节点，对申报企业分别给予200万元、300万元、100万元奖励。企业申请境外上市的，按照中国证监会批复同意、上市交易两个节点，对申请上市企业分别给予200万元、300万元奖励。

责任单位：市金融局、财政局

（五）大力推动“企转新”，提升企业创新研发能力

1.建立高新企业培育库。从主要产品（服务）符合国家重点高新技术领域、具有或已申请知识产权的企业中，遴选一批未来1至2年有望成功申报高新技术企业的重点目标企业纳入培育库，实施动态管理。市县（区）联动开展政策宣讲、培育服务和申报辅导等工作，引导企业对标高新技术企业认定标准，加大研发投入，实现科技成果转化，形成具有核心自主知识产权的高新技术产品，提升企业自主创新能力。

责任单位：市科技局、财政局、税务局、工信局、发展改革委，各县区政府（管委会）

2.加大对“企转新”奖励力度。对具有自主知识产权、连续3年通过国家科技型中小企业评价的企业给予3万元一次性奖励，对通过认定、重新认定的高新技术企业分别给予一次性奖补20万元、10万元，对首次通过省创新龙头企业、省瞪羚企业认定的企业，分别给予100万元、50万元一次性奖励，科技型企业最高可申请1000万元额度“科技贷”资金支持。深化政府投融资体制改革，建立“引导基金+市场化基金+投贷联动”的多元化投融资体系，提高“科创引导资金”等政策资金规模，支持引导企业提高创新能力。

责任单位：市科技局、财政局、工信局、金融局，各县区政府（管委会）

三、保障措施

（一）健全工作机制

市发展改革委牵头建立“五转”工作部门协作机制，及时协调解决工作中出现的重大问题。“个转企”专项由市市场监管局负责；“规改股”和“股上市”专项由市金融局负责；“小升规”工业、建筑和房地产业、批零住餐业、服务业分别由市工信局、市住建局和市住房中心、市商务局、市发展改革委统筹协调，相关行业主管部门要结合实际，研究细化

具体措施，精准有效推进工作落实；“企转新”专项由市科技局负责。市统计局负责推进“进库纳统”专项工作；市财政局牵头负责政策资金保障，确保奖励资金直达县区；市自然资源和规划局负责做好土地要素保障；市税务局负责落实企业税收优惠政策。各县区政府（管委会）落实主体责任，做好具体工作推进。

（二）加强要素保障

鼓励各类市场主体在确保生产安全、公共安全和环境安全的前提下，利用地下空间建设仓储、停车设施以及生活配套等设施。对工业项目用地、科研设计用地、生产研发用地、新型产业用地结建的地下空间建筑面积将不计容，免收地下空间土地出让金。发挥财政资金和国有资本的引导作用，撬动更多社会资本服务企业培育“五转”工作。引导“五转”培育库企业从自身需求出发，加大人才引进力度，积极参与“万名大学生留洛计划”和“人人持证、技能洛阳”建设。

（三）加强督导考评

各专项工作责任部门要细化目标任务，规范工作程序，完善工作机制，加强对政策落实情况的跟踪，并纳入绩效评估体系，加大对企业的指导帮助力度，确保工作落实到位，企业收到实效。

（四）加强“退库”惩戒

各县区政府（管委会）、市直部门要加强负面激励，在保障企业合法利益的基础上，用好奖惩措施，对享受政策的企业“退库”行为要依法处罚，并收回各类政策资金奖励。

（五）加强政策宣传引导

各有关部门要按工作分工，组织开展政策宣传，尽快将有关政策传达到企业，让每个个体工商户、企业了解政策，充分享受政策，增强企业的认知度和参与度，形成各方参与、积极配合、齐抓共管、互相促进的良好局面。

本意见自发布之日起实施，有效期四年。

附件：1.“四上”企业统计标准及行业主管部门职责

2.“五转”工作分工

附件1

“四上”企业统计标准及行业主管部门职责

“四上”企业是现阶段我国统计工作实践中对达到一定规模、资质或限额的法人单位的一种习惯称谓。包括规模以上工业、有资质的建筑业和房地产开发经营业、限额以上批零住餐业、规模以上服务业法人单位。具体入库标准以统计部门最新规定为准。

1.规模以上工业：年主营业务收入2000万元及以上的工业法人单位。

市工信局：负责建立规模以上工业企业培育库，督促指导企业入库申报。

2.有资质的建筑业和房地产开发经营业：具有总承包、专业承包资质的（拥有城乡建设部门颁发的《建筑业企业资质证书》）建筑业法人单位和有开发经营活动的全部房地产开发经营业法人单位。

市住建局：负责督促指导资质等级建筑业企业入库申报。

市住房中心：负责督促指导有房地产开发经营活动的企业入库申报。

3.限额以上批零住餐业：年主营业务收入2000万元及以上的批发业法人单位，年主营业务收入500万元及以上的零售业法人单位，年主营业务收入200万元及以上的住宿业、餐饮业法人单位。

市商务局：统筹限额以上批零住餐业入统工作，负责建立限额以上批发零售餐饮业企业培育库，协调解决企业入库申报事宜，督促指导企业入库申报。

市文化广电和旅游局：负责做好限额以上住宿业入统工作，负责建立限额以上住宿业企业培育库，督促指导企业入库申报。

4.规模以上服务业：年营业收入2000万元及以上服务业法人单位，包括交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，水利、环境和公共设施管理业三个门类和卫生行业大类；年营业收入1000万元及以上服务业法人单位，包括租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业、教育三个门类及物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产业四个行业小类；年营业收入500万元及以上服务业法人单位，包括居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业两个门类，以及社会工作行业大类。

市发展改革委：统筹服务业“小升规”工作，督促指导行业主管部门做好服务业企业入库申报工作。

市交通局：负责督促指导交通运输行业企业入库申报工作。

市商务局：负责督促指导仓储行业企业入库申报工作。

市邮政局：负责督促指导邮政快递行业企业入库申报工作。

市工信局：负责督促指导信息传输、软件和信息技术服务业企业入库申报工作。

市水利局：负责督促指导水利行业企业入库申报工作。

市生态环境局：负责督促指导环境行业企业入库申报工作。

市城管局：负责督促指导公共设施管理行业企业入库申报工作。

市卫健委：负责督促指导卫生行业企业入库申报工作。

市科技局：负责督促指导科学研究和技术服务业企业入库申报工作。

市住房中心：负责督促指导物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产业企业入库申报工作。

市文化广电和旅游局：负责督促指导文化、娱乐服务业企业入库申报工作。

市体育局：负责督促指导体育行业企业入库申报工作。

附件2

“五转”工作分工

<table>
<tr><th>序号</th><th>“五转”工作分类</th><th colspan="2">责任单位</th></tr>
<tr><td>一</td><td>“个转企”工作</td><td colspan="2">市市场监管局</td></tr>
<tr><td>二</td><td>“小升规”工作</td><td>统筹部门</td><td>行业主管部门</td></tr>
<tr><td>1</td><td colspan="2">规模以上工业*</td><td colspan="2">市工信局</td></tr>
<tr><td rowspan="2">2</td><td rowspan="2">资质等级建筑和房地产开发经营业</td><td>建筑业*</td><td colspan="2">市住建局</td></tr>
<tr><td>房地产开发业</td><td colspan="2">市住房中心</td></tr>
<tr><td rowspan="4">3</td><td rowspan="4">限额以上批零住餐业</td><td>批发业*</td><td rowspan="4">市商务局</td><td rowspan="3">市商务局</td></tr>
<tr><td>零售业</td></tr>
<tr><td>餐饮业</td></tr>
<tr><td>住宿业</td><td>市文化广电和旅游局</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td rowspan="12">4</td><td rowspan="12">规模以上服务业</td><td rowspan="3">交通运输、仓储和邮政业*</td><td>交通运输</td><td rowspan="12">市发展改革委</td><td>市交通局</td></tr>
<tr><td>仓储业</td><td>市商务局</td></tr>
<tr><td>邮政快递业</td><td>市邮政局</td></tr>
<tr><td colspan="2">信息传输、软件和信息技术服务业*</td><td>市工信局</td></tr>
<tr><td rowspan="3">水利、环境和公共设施管理业</td><td>水利</td><td>市水利局</td></tr>
<tr><td>环境</td><td>市生态环境局</td></tr>
<tr><td>公共设施</td><td>市城管局</td></tr>
<tr><td colspan="2">卫生</td><td>市卫健委</td></tr>
<tr><td colspan="2">科学研究和技术服务业*</td><td>市科技局</td></tr>
<tr><td colspan="2">物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其它房地产业</td><td>市住房中心</td></tr>
<tr><td rowspan="2">文化、体育和娱乐业</td><td>文化娱乐业</td><td>市文化广电和旅游局</td></tr>
<tr><td>体育</td><td>市体育局</td></tr>
<tr><td>三</td><td colspan="2">“规改股”工作</td><td colspan="2">市金融局</td></tr>
<tr><td>四</td><td colspan="2">“股上市”工作</td><td colspan="2">市金融局</td></tr>
<tr><td>五</td><td colspan="2">“企转新”工作</td><td colspan="2">市科技局</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="4">带*为重点支持行业</td></tr>
</table>

洛阳市人民政府
关于全面推行新建商品房“交房即发证”改革工作的通知

洛政〔2022〕14号　　2022年3月15日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于压缩不动产登记办理时间的通知》（国办发〔2019〕8号）精神和省委省政府关于“放管服”改革工作的有关要求，依据市委市政府对不动产登记改革工作的安排部署，现将我市“交房即发证”改革工作通知如下：

一、总体要求

按照深化“放管服”改革优化营商环境的工作要求，以为企业和群众“办好一件事”为标准，建立部门间协调联动机制，通过信息共享和系统集成，在前期试点的基础上全面实施新建商品房“交房即发证”工作。

二、工作目标

自然资源和规划、税务、住建、金融机构等相关单位加强协同合作，深化信息共享，优化业务流程，综合运用“互联网+不动产登记”、网上核税缴税等技术手段，在新建商品房项目交房时为购房人颁发不动产权证书。

三、实施步骤

第一阶段：2022年3月25日前，选取符合“交房即发证”服务要求的房地产开发企业，建立“交房即发证”服务清单。

第二阶段：2022年3月31日前，建立并完善“交房即发证”部门协作机制。

第三阶段：2022年5月底前，全面启动“交房即发证”工作，确保“交房即发证”工作常态化运行。

四、工作任务

1.自然资源和规划部门为“交房即发证”工作责任单位，负责“交房即发证”服务项目清单管理工作，并在规定时间内为列入“交房即发证”服务清单的建设项目，办理新建商品房的首次登记和转移登记，保证购房人在收房同时领取不动产权证书。项目清单实行动态管理，定期或不定期在公开媒体或市自然资源和规划局门户网站进行公示。

2.住房城乡建设部门在为房地产开发企业办理《商品房预售许可证》时，要告知企业可申请列入“交房即发证”服务项目清单。已列入“交房即发证”清单的，企业应在购房合同中进行约定。

房地产开发企业申请竣工验收时，住房城乡建设部门要按照《洛阳市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关于印发洛阳市建设工程竣工联合验收实施细则（试行）的通知》要求，15个工作日内完成竣工验收备案。受理联合验收申请后，2个工作日内将验收申请推送各有关部门，启动联合验收程序。各部门依据职责分工5个工作日内完成各项验收、核查工作，7个工作日内出具认可文件。认可文件包括：自然资源和规划部门出具规划核实确认书（建设用地核查核验）；国家安全部门出具建设项目涉及国家安全核实意见；人防工程竣工验收核实认可文件；住房城乡建设部门出具建设工程消防验收意见；气象部门出具雷电防护装置竣工验收意见；城市管理部门出具城镇排水与污水处理设施竣工验收意见，燃气、热力、供水等设施竣工验收意见；城建档案部门出具城建档案认可意见；供电企业、通信（含广电）管理等部门出具验收意见。项目配建有社区养老服务设施的，民政部门出具配建社区养老服务设施竣工验收意见。

竣工验收通过后，工程质量监督机构3个工作日内出具工程质量监督报告，2个工作日内完成竣工验收备案技术性审查并打印竣工验收备案证书。

3.公安部门负责在商品房首次登记前，完成门牌号的编排工作。

4.民政部门负责在联合验收前，完成项目小区的命名工作。

5.税务部门负责在商品房首次登记前，完成新建商品房转移登记涉及税款的征收工作。

6.政务服务和大数据管理部门负责各部门数据共享交换技术支撑工作。

五、工作流程

1.商品房项目竣工后，房地产开发企业要按照河南省自然资源厅、河南省发展和改革委员会、河南省财政厅、河南省住房和城乡建设厅、河南省人民防空办公室、河南省大数据管理局、河南省气象局联合下发的《关于全面推进河南省工程建设项目“多测合一”改革的指导意见》（豫自然资发〔2021〕38号）要求，将竣工验收阶段的规划核实、土地核验、消防测量、人防测量、绿化测量、地下管线测量、房产测量、不动产测绘等事项委托一家测绘单位承担。通过整合测绘事项，规范测绘标准，建立测绘成果共享机制，避免重复测绘，提高行政审批效率。

2.房地产开发企业应确保在约定交房之日前60个工作日内通过项目命名和联合验收工作。根据项目建设进度，开发企业可在预售许可批准后任一环节向自然资源和规划部门提出纳入“交房即发证”服务书面申请，自然资源和规划部门审核后列入“交房即发证”服务项目清单，同时函告住房城乡建设部门。房地产开发企业应在售房时告知购房人是否申请“交房即发证”服务，并在预售合同中明确约定“交房即发证”相关事项。开发建设过程不得出现违反合同约定、超占用地红线、未按规划批准建设、拖延施工进度等情形，否则终止“交房即发证”服务，开发企业承担相应法律责任和后果。

3.列入“交房即发证”服务项目清单的房地产开发企业不能按约定日期交房的，应向自然资源和规划部门提交延期申请和情况说明。开发企业申请延期提供“交房即发证”服务的，需将延期情况告知购房人。未及时办理延期申请或延期后仍未达到交房条件的房地产开发企业，将取消其“交房即发证”服务资格，房地产开发企业承担相应法律责任和后果。

4.房地产开发企业应在交房日期前不少于20个工作日内向自然资源和规划部门申请商品房首次登记及转移登记，项目配建有社区养老服务设施的，应按约定向民政部门办理移交手续，签订移交协议，并于30日内完成移交。首次登记涉及社区养老服务设施用房的，应与民政部门共同申请社区养老服务设施用房的首次登记。

5.金融机构做好“交房即发证”办理过程中相关抵押业务的审批及不动产抵押登记申请工作。

6.申请“交房即发证”服务的购房人要在收房前缴纳维修基金及相关税费。

六、保障措施

（一）加强部门协作。各单位要加强组织领导和工作协调，确保“交房即发证”各阶段、各环节无缝对接，在具体推进过程中安排专人跟进，抓好工作落实。

（二）加强信息共享。加强跨部门以及内部机构之间信息共享，简化“交房即发证”申请材料，优化受理、审批、收费等流程，对能够通过信息共享获取的材料，不得要求申请人重复提交。

（三）强化约束监管。各职能部门要按照“谁审批谁监管，谁主管谁监管”的原则，加强事前事中事后全过程监管，做到问题“早发现、早制止、早处理”。强化建设用地及工程规划批后监管和房地产市场监管，严格落实预售资金监管制度，建立房地产市场领域联合执法工作机制，加大排查整治力度，严厉打击房地产市场领域违法违规行为。建立诚信体系，将“交房即发证”改革中企业诚信守信情况纳入房地产行业信用信息和不动产登记信用信息归集范围，统一记入社会信用信息系统，并依法建立对不诚信房地产开发企业的限制清单及相关制度，依法依规构建跨部门、跨领域的“一处失信、处处受限”联合惩戒机制。

（四）注重工作宣传。要充分利用报纸、电视、互联网和新媒体广泛宣传“交房即发证”工作，动员符合条件的开发企业积极参与，及时总结工作经验，不断细化和完善工作方案。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市“十四五”时期
“无废城市”建设实施方案的通知

洛政办〔2022〕17号　　2022年2月15日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，进一步优化洛阳市固体废物环境管理，持续推动固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，推动形成绿色发展和生活方式，实现减污降碳协同增效，根据生态环境部等18个部委《关于印发<“十四五”时期“无废城市”建设工作方案>的通知》（环固体〔2021〕114号）有关要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习

近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，始终坚持生态优先、绿色发展，统筹城市发展与固体废物管理，强化制度、技术、市场、监管等保障体系建设，大力推进固体废物减量化、资源化、无害化，全面提升城市精细化管理和生态保护治理水平，为深入打好污染防治攻坚战，协同推进黄河流域生态保护治理，高质量建设人与自然和谐共生的美丽洛阳奠定坚实基础。

（二）基本原则

1. 坚持统筹规划、注重系统集成。围绕“十四五”时期“无废城市”建设目标，坚持与河南省经济发展、环境保护总体目标相统一，与洛阳市“十四五”时期相关规划相衔接，将提升固体废物综合管理水平与推进供给侧结构性改革相衔接，系统集成固体废物领域相关试点示范经验做法，在黄河流域生态保护和高质量发展、碳达峰碳中和等重大国家战略部署下系统谋划“无废城市”建设，推动实现生产、流通、消费等各环节绿色化、循环化。

2. 坚持问题导向、注重创新驱动。根据洛阳市产业结构和发展阶段，重点识别主要固体废物在产生、收集、转移、利用、处置等过程中的关键环节和薄弱之处，科学分析洛阳市在固体废物环境管理工作中面临的主要问题，有的放矢、精准发力，加快制度、机制、模式和技术创新，推动实现重点突破与整体创新，持续提升城市固体废物减量化、资源化、无害化水平，形成“无废城市”建设长效机制。

3. 坚持依法治理、注重制度改革。结合《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规要求，健全固体废物污染环境防治长效机制，深化固体废物管理体制机制改革，完善“无废城市”制度、市场、技术、监管四大体系建设，为“无废城市”建设提供支撑保障。

4. 坚持协同联动、注重共治共享。厘清固体废物管理职能职责，加强协同联动，建立分工明确、权责清晰、协同增效的管理体制机制；落实企业环境治理主体责任，发挥群众监督和社会监督作用，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“无废城市”建设工作格局。

（三）工作目标

到2022年底，建立健全“无废城市”管理、协调和宣传机制，市场体系和技术体系建设工作全面启动，关联产业转型升级、固体废物基础设施建设工作加快推进。

到2023年，“无废城市”管理、协调和宣传机制基本完善，固体废物管理能力显著提升，基本实现区域内固体废物全链条信息化管理，不断推进全流程固体废物减量化、资源化和无害化，固体废物管理能力显著提升，推动

以龙头企业为引领的绿色供应链建设工作，形成一批可复制、可推广的固体废物管理经验做法。

到2025年，“无废城市”建设工作持续推进，城市固体废物产生强度稳步下降，综合利用水平和比例大幅提升，区域处置设施缺口基本补齐，减污降碳协同增效作用明显，基本实现固体废物管理信息“一张网”，“无废”理念得到广泛认同，固体废物治理体系和治理能力得到明显提升，形成洛阳市“无废城市”建设模式和经验，不断提升城市建设管理水平和群众满意度。

（四）建设指标

结合洛阳市“无废城市”建设特点及任务安排情况，建设指标由5个一级指标、17个二级指标和55个三级指标组成。

（五）实施范围及时限

本方案的实施范围为洛阳市全部行政区域范围，方案编制的基准年为2020年，建设期限为2021年至2025年，期间持续推进“无废城市”建设。

二、重点任务

（一）加快工业绿色低碳发展，降低工业固体废物处置压力

1.扎实推进工业绿色低碳转型发展

推动产业结构转型升级。加快传统产业优化升级，推动传统产业向智能化、绿色化、高端化转型。严控钢铁、水泥、煤炭等行业的新增产能，严格执行产能减量置换。培育绿色新兴产业集群，围绕新一代信息技术、生物医药、节能环保等新兴产业，形成门类齐全、装备先进的绿色产业体系。

加快能源结构优化调整。提高清洁能源消费比例，推动能源体系清洁低碳发展，加快建立天然气和非石化能源利用体系，积极探索推进风光水互补能源模式。严格控制煤炭、石油消费量，加强煤炭、石油的高效利用。加快供热管网建设、充分释放供热能力，积极推进燃煤锅炉和小热电关停整合。加快工业炉窑燃料清洁替代，优先使用清洁能源及工厂余热、电厂热力等。

稳步推进碳达峰碳中和。研究制定碳达峰目标、路线图、实施方案，积极推动工业领域碳减排，鼓励钢铁、建材、化工、石化、电力等重点行业率先制定碳达峰碳中和目标及行动方案，逐步降低重点行业工业企业碳排放强度。在重点行业、重点区域探索创建碳中和工厂、碳中和工业园区。积极引导社会领域碳减排，开展低碳生活专项行动，制定交通和建筑领域低碳行动方案，营造绿色低碳社会氛围。积极发挥森林资源优势，充分挖掘森林碳汇潜力，发展绿色生态旅游，提升环境要素的经济价值。

2.深入推进工业固体废物源头减量

严格控制高耗能、高排放项目准入。以“三线一单”为抓手，严格落实分区管控有关要求，确保32个优先保护单元生态环境功能不降低，55个重点管控单元守住环境质量底线。充分发挥“三线一单”成果在产业准入清单编制及落地实施等方面作用，推动产业准入清单在具体区域、园区和单元落地的支撑，坚决压减过剩产能，降低工业固体废物产生强度。到2025年，一般工业固体废物产生强度压减到2.14吨/万元，工业危险废物产生强度保持在0.014吨/万元以下。

积极推动清洁生产审核工作。积极推行清洁生产，结合工业领域减污降碳要求，加快探索钢铁、建材、有色等重点行业工业固体废物减量化路径，全力推进重点行业强制性清洁生产审核工作。推动规模以上企业按照国家鼓励发展的清洁生产技术、工艺、设备和产品导向目录，开展自愿性清洁生产审核，促进各类物质在企业内部循环使用和综合利用，减少固体废物的产生。

开展绿色制造体系建设，推动产业绿色低碳发展。全面推进钢铁、有色、化工、建材、轻工、印染等传统制造业绿色改造。以绿色制造体系标准为引领，发展壮大第三方服务机构，组织企业开展绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品、绿色供应链的创建工作。开展市级绿色工厂培育工作，在开展绿色改造的基础上，培育一批用地集约化、原材料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的市级绿色工厂，建立市级绿色工厂企业库。推行产品绿色设计，构建绿色供应链，实现源头减量。

持续推进绿色矿山建设。开展“无废”矿区建设，推广尾矿等大宗工业固体废物环境友好型井下充填回填，减少尾矿库贮存量。健全绿色矿业发展工作机制，构建“矿山企业自主建设、相关部门协同监管，省市县三级上下联动、社会公众参与监督”的绿色矿山建设工作体系，健全绿色勘查和绿色矿山建设标准体系，完善配套激励政策体系，构建绿色矿业发展长效机制。广泛宣传绿色矿山建设理念，开展绿色矿山培训，激发企业绿色矿山建设内生动力。充分发挥政策激励导向作用，各类要素资源向绿色矿山领跑企业倾斜，引导全行业加大绿色矿山建设力度。把绿色矿山作为矿山常态化管理的重要内容进行督导，明确目标、压实责任、综合帮扶、分类推进，按照“一矿一策”的原则，逐步推进所有正常生产经营的矿山完成绿色矿山建设。到2025年，绿色矿山建成率达到60%。

3.不断提高工业固体废物资源利用

优化已有能力，探索高值化利用途径。转变过去以制砖、混凝土砌块等为主的低值单一的工业固体废物综合利用方式，鼓励发展新型建材业务，大力发展装配式建筑材料和构件等

可再利用再循环的建筑材料，提高工业固体废物资源综合利用产品的附加值。鼓励开展冶炼废渣中金、银、铜、锌等稀贵金属元素回收，提高冶炼废渣综合利用价值。巩固龙头企业优势，形成示范效应。引导龙头企业进行技术研发和成果推广，鼓励企业申请技术专利、参与编写行业标准，把握主动权、提升影响力。

聚焦薄弱领域，提升综合利用水平。稳步推进尾矿综合利用，稳步推进采矿废石制备砂石骨料、陶粒、干混砂浆等砂源替代材料和胶凝回填利用，探索尾矿在生态环境治理领域的利用方式。加快推进黑色金属、有色金属、稀贵金属等共伴生矿产资源综合开发利用和有价组分梯级回收，推动有价金属提取后剩余废渣的规模化利用。大力推进煤矸石建材生产的规模化利用，加大煤矸石筑基修路的力度，鼓励煤矿企业利用煤矸石回填复垦塌陷区，进行生态修复。积极推动赤泥综合利用，引导帮扶企业与高校、研究所合作，探索符合洛阳实际的赤泥综合利用模式。到2025年，一般工业固体废物综合利用率大于等于75%。

4.严格防控工业固体废物环境风险

深入开展大宗工业固体废物堆场综合整治。以难利用冶炼渣、化工渣为重点，加强贮存处置环节环境管理，推动建设符合国家有关标准的贮存处置设施。压实企业安全管理和风险防范主体责任，督促企业落实“一库一档”制度，编制生态环境保护与恢复治理方案、事故专项应急预案、环境应急预案和现场处置方案等，建立完善在线安全检测系统、应急报警系统等，筹备应急物资、组织应急演练。着力防范化解“头顶库”安全风险，在科学评估基础上，积极探索有效措施和手段，努力解决安全隐患。强化尾矿库环保日常监管，加强对尾矿库防扬散、防流失等污防设施的检查。加强对赤泥库的管理，督促赤泥库企业提高环境治理水平，落实环境安全责任，严控环境风险。

积极引导工业固体废物无害化处理处置。推动利用水泥窑、燃煤锅炉、生活垃圾焚烧等协同处置工业固体废物。将工业固体废物填埋场纳入国土空间规划，合理选址布局，严格建设运行，强化日常监管。开展历史遗留固体废物排查、分类整治，加快历史遗留问题解决。组织专项执法行动，全面排查整治工业固体废物污染环境隐患，坚决打击非法倾倒行为，遏制工业固体废物案件高发态势，确保环境安全。

（二）促进农业农村绿色低碳发展，提升主要农业固体废物综合利用水平

1.农作物秸秆多元化利用，构建秸秆收储运体系

构建规模化秸秆收储运体系，提高收储运网络运行效率。完善县域农业秸秆收运处理管理体系，在现有秸秆收储体系基础上，构建以

需求为引导，经济效益为纽带，政府扶持、企业主导、专业合作经济组织为骨干，农户参与、市场化运行的秸秆收储运体系。鼓励建立中小型种植户秸秆回收模式。各县区应根据当地种植结构、秸秆产生规模数量、秸秆利用主体需求，按照就近就地的原则，建立“划片收储、集中转运、规模利用”的秸秆收储利用体系。建立秸秆生产主体到运输主体、收储主体的利益联结机制、生产地点到利用地点的运输机制、秸秆收储监督机制。探索实行委托农户收储等方式，通过政府引导，提高秸秆收储面，解决秸秆收储时间短、企业仓储成本大、运输成本高的问题。各县区要积极筹募资金，探索秸秆收储点标准化、规范化建设，到2023年全面建成收储体系，实现每万亩小麦玉米不少于1个秸秆收储点的目标。

推进秸秆综合利用，实现秸秆综合利用产业提质增效。鼓励企业以秸秆为原料开展资源化利用，支持秸秆肥料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化等“五料化”利用，促进秸秆利用向高值、高效方向发展。坚持农用优先，鼓励秸秆还田，持续推进秸秆肥料化、饲料化和基料化利用，发挥好秸秆耕地保育和种养结合功能。秸秆综合利用率保持在95%以上。扩大秸秆清洁能源利用规模，鼓励利用秸秆等生物质能供热供气供暖，优化农村用能结构，推进生物质天然气在工业领域应用。不断拓宽秸秆原料化利用途径，鼓励利用秸秆生产环保板材、炭基产品、聚乳酸、纸浆等，推动秸秆资源转化为高附加值的绿色产品。

2.畜禽养殖生态循环利用，促进农业固体废物源头减量

强化源头管理，推进畜禽粪污资源化利用。以规模养殖场为重点，建立种养循环发展机制。鼓励在肉牛、羊和家禽等养殖场采用固体粪便堆肥或建立集中处置中心生产有机肥，在生猪和奶牛等养殖场推广快速低排放的固体粪便堆肥技术、粪便垫料回用，强化二次污染管控；推广厌氧发酵技术和生物发酵床技术，促进养殖场畜禽粪污资源化利用。加强规模以下畜禽养殖场废弃物综合利用，以散小养殖户管理为工作重点，提高畜禽粪污处理设施装备配套率，鼓励畜禽粪污就近就地综合利用，推动形成可持续运行机制。落实绿色有机农产品有关补贴政策，引导散小养殖户养殖粪污规范化管理。畜禽粪污综合利用率保持在95%以上。

推进种养循环生态结合，优化养殖业空间布局。发展生态种植、生态养殖，促进农业固体废物综合利用。大力发展绿色生态养殖业，发展林下经济，推广畜禽粪污综合利用、种养循环的多种生态农业技术模式和“以地定养、种养一体”生态循环农业发展模式。科学合理调整畜禽禁养区，积极推行“三改两分”处理

新技术。

统筹农村清洁能源供应，推动发展生物质能。加快构建农村清洁能源体系，结合各县区经济状况、资源条件，因地制宜，依托生物质资源构建农村清洁能源体系。通过发展生物质能源，减少甲烷等温室气体排放，低成本促进碳减排。开展生物质低碳能源示范项目建设，探索适合农村能源的技术路线和发展模式。

3.落实产生者主体责任，促进农业固体废物回收利用

严控市场准入制度，减少废旧农膜产生量。结合农艺措施，示范推广“一膜多用、行间覆盖”等技术，减少地膜用量；以种植大户、农民合作社和龙头企业等新型农业经营主体为主要对象，加大全生物可降解地膜示范应用。开展农膜生产销售专项执法行动，禁止生产、销售、使用国家明令禁止或者不符合强制性国家标准的农用薄膜，依法查处生产销售不合格农膜的违法行为。

推进农药化肥减量使用，减少农药包装物产生。推广新农药、新药械等绿色防控技术措施，培育壮大专业化病虫害防治服务组织，开展全国绿色防控示范县和统防统治百县创建活动，引导各地推进绿色防控和统防统治，推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，提高农药利用率，减少农药包装废弃物的产生量。减少化肥施用，测土施肥，科学施用沼液肥和有机肥，提升土壤质量，提高农产品品质，鼓励有机肥代替化肥。

探索推动生产者延伸责任，健全废旧农膜回收体系。依托供销合作社、农资经营以及乡镇再生资源回收网点，建立废弃农膜回收点。回收的农膜根据废旧农膜的材质和再利用价值确定回收利用方式，对有再利用价值的废旧农膜，由使用者回收后实现二次利用；对不可再利用的残膜，进行无害化处理。建立农地膜回收台账，督促农用地膜生产者、销售者、回收网点和再利用企业做好相关销售记录或台账。建立健全农膜残留监测制度，积极开展农田残留农膜监测，根据本辖区内农作物覆膜面积总数，各县区要按每3万亩布设不少于1个监测点的标准，建立农膜残留监测网络，定期开展农田地膜残留监测；推动废旧农膜分类回收管理，至“十四五”末，废弃农膜基本实现应收尽收，农田塑料污染得到有效防控。

完善农药包装物回收制度。按照“谁购买谁交回、谁销售谁收集”原则，探索建立生产者责任延伸制度。建立市、县、乡镇三级工作机制；印发《洛阳市农药包装废弃物回收处置工作方案》，制定农药包装废弃物回收人员岗位职责及规章制度。

探索建立农药包装废弃物管理长效机制。实行政府主导、部门配合、属地管理、企业运作、布局合理、农户参与的原则，对农药包装

废弃物实施有效收集和无害化处理。探索农药包装废弃物回收处置工作经验，建立农业农村、市场监管、生态环境等多部门联动机制，形成对农药的“产、销、用、回收”一条龙监管模式，初步建立“多元化统一减少用量、多元化统一管理、多元化统一回收、专业化定期归集、无害化集中处置”为主要模式的农药废弃包装物回收处置机制。

4.促进农业高质量发展，打造特色农业产业集群

培育现代农业产业园，形成优势特色产业集群。推进高标准农田建设，绿色、有机农产品种植推广面积占比不断提升。推动沟域生态经济提质扩面，做好产业、特色、生态、融合“四篇文章”，大力发展优质林果、杂粮、中药材等特色产业和富硒农业。深化农业供给侧结构性改革，推动农业产业结构调整，发展适度规模经营，打通产销对接渠道，形成“一县一业、一乡一特、一村一品”，叫响“洛阳源耕”特色农产品公用品牌，建设黄河流域特色农产品优势区。规范屠宰企业无害化处理监管，构建科学完备、运转高效的病死畜禽无害化处理机制。

推进建设“无废乡村”。结合“十四五”乡村振兴战略整体部署，基于“一村一品”示范村镇建设，健全秸秆、农药包装物、农膜回收及利用体系，因地制宜打造种养结合的循环生态农业模式，逐步扩大农村垃圾分类示范村建设，实现秸秆、畜禽粪污等有机废弃物就近就地资源化利用，开展农药化肥减量示范，高标准推进“无废乡村”试点建设。

构建新型工农城乡关系，打造农业龙头企业。坚持把“三农”工作作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。以龙头企业带动，发展“工农复合”农业，加快产业融合，推广“农户+合作社+基地”生产经营模式，发展壮大新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。落实畜禽规模养殖环境影响评价制度，实施农业固体废物资源化利用示范工程。提升城乡综合服务能力，持续推进农村卫生厕所普及，加快建设美丽乡村。

（三）形成绿色低碳生活方式，提高生活源固体废物减量化、资源化

1.推进生活源固体废物源头减量

推行绿色发展和生活方式。开展“无废城市细胞”建设，以节约型机关、绿色采购、绿色饭店、绿色学校、绿色商场、绿色快递网点（分拨中心）、“无废”景区等为抓手，大力倡导“无废”理念，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。坚决制止餐饮浪费行为，推广“光盘行动”，引导消费者合理消费。将“无废城市细胞”创建融入到绿色生活创建工作中，制定“无废城市细胞”创建评价指标、考评办法。市、县行政事业单位率先开展“无废城市细胞”创建活动，形成示范引领效应，带动其他社会活动组成单元。

有序推进塑料污染治理。落实《洛阳市“十四五”塑料污染治理实施方案》有关要求，按照分类管控、有序推进、创新引领、科技支撑、多元参与、社会共治的原则，有效治理塑料污染。建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度，形成多元共治体系，推动可降解替代材料产业发展。出台激励措施，加快推广使用环保布袋、纸袋等非塑料制品，鼓励消费者自带购物袋。鼓励发展绿色快递，开展包装标准化、减量化行动。加强产业支撑，构建替代产品保障体系。

加快推进快递包装绿色转型。研究制定快递行业绿色包装工作方案，建立快递包装治理的激励约束机制，监督快递企业落实快递包装材料无害化强制性国家标准。支持快递企业建立快递包装回收、循环利用合作试点，形成包装减量和绿色循环的新模式、新业态，严格控制过度包装、二次包装。落实快递包装绿色管理理念有关要求，形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机制。到2025年，电商快件基本实现不再二次包装，邮政快递网点全面禁止使用不可降解塑料胶带，绿色快递包装使用比例达100%。

完善城市区垃圾分类体系建设。进一步规范生活垃圾管理相关要求，推广借鉴洛龙区生活垃圾分类试点经验，不断完善垃圾分类投放、收运、处置及综合利用模式。统筹规划生活垃圾分类箱等基础设施、垃圾中转站及环卫专业运输车辆数量，确保满足需求。鼓励社会资本参与生活垃圾分类收集、运输和处理，积极探索以特许经营、承包经营、租赁经营等方式，引入专业化服务公司。2025年底前，生活垃圾分类覆盖率达到98%以上，生活垃圾回收利用率达到35%以上。

推进农村生活垃圾分类体系全覆盖。借鉴孟津区农村生活垃圾分类经验，持续在全市农村范围推广“二次四分法”，健全收运处理体系，完善循环利用机制，加强分类宣传引导。引导社会资金进入农村生活垃圾分类领域，进一步完善农村生活垃圾分类设施设备，持续推进农村生活垃圾分类。到2025年，全市实施农村垃圾分类行政村达100%，农村生活垃圾分类体系及制度机制健全完善，基本实现农村垃圾处理减量化、资源化、无害化，垃圾综合利用率达到95%以上。

2.提高生活源固体废物资源化利用能力

提高区域处理能力，探索多类型固体废物协同处置路径。以站、点结合形式，加快厨余垃圾处理体系建设。按照厨余垃圾（湿垃圾）就近密闭循环处理原则，引进一批实力强、经

验多的分类企业入驻试点小区。各县区按需求新建、改建厨余垃圾处理站，利用小型厨余垃圾处理设备，对厨余垃圾就地转化利用。引导推动有条件的餐饮经营单位进行就地处置全部或部分厨余垃圾，鼓励就餐人员规模较大的机关事业单位及大型餐饮企业建设厨余垃圾就地处理设施，产生肥料由政府回购用于城区园林绿化。提升厨余垃圾资源化利用能力，积极探索多种固体废物协同处置。统筹规划各县区静脉产业园生活垃圾处理设施、湿垃圾处理站、厨余垃圾处理设施等覆盖范围、处理能力，协同处置生活垃圾、污泥、可燃性一般工业固体废物以及厨余垃圾、园林绿化垃圾、农贸集市垃圾、农村易腐垃圾等。

完善生活垃圾收运体系建设。建立有害垃圾收运体系，合理设置有害垃圾收集容器及中转、存放点，到2025年，各县区至少配置1处有害垃圾中转、存放点。完善大件垃圾收运体系建设，到2025年，新建或依托现有旧家具市场改建3–5座大件垃圾处理厂；积极发展共享经济，规范二手货交易市场，建立大件垃圾资源回收利用和管理机制，提高大件垃圾资源再生利用水平。

提升废铅酸蓄电池综合回收利用能力。依托现有废旧铅蓄电池综合回收利用相关项目，建立规范的废铅蓄电池收集处理体系，提升废铅蓄电池回收、综合利用能力。加强政策引导，完善源头严防、过程严管、后果严惩的监管体系，严厉打击非法拆解行为，避免废铅蓄电池回收市场无序竞争，提高企业回收利用能力。

提高报废机动车精细化拆解能力，提高零部件二次利用率、废金属、废塑料循环利用率。

提高产品类废物回收体系覆盖率。落实汽车生产企业承担动力电池回收的主体责任，相关企业在动力电池回收利用各环节履行相应责任，保障动力电池的有效利用和环保处置，提高车用动力电池、报废机动车等产品类废物回收数量。到2022年底，落实动力电池、报废机动车等产品类废物的生产者回收目标责任制，建立产品类废物回收情况分类统计台账。到2025年，产品类废物回收体系覆盖率达30%。

提高废弃电器电子产品回收拆解处理能力。依托省级废弃电器电子产品回收处理体系建设试点单位，构建“网点回收+中心分拣+基地拆解”协同发展的废弃电器电子产品回收处理体系，打造链条完整、闭环管理的废弃电器电子产品回收处理产业链。建设直营废弃电器电子产品回收分拣中心，通过加强与行政企事业单位合作，拓展废弃电器电子产品回收网络，探索建立废弃电器电子产品回收处置联盟，提高回收处理能力。规范改造原有回收网点，吸收社区便利店、社区物业等加盟网点，

建设回收信息化平台，新建改造分拣中心，建设废弃电器电子产品二手市场和再生资源循环经济教育中心。

推动低值垃圾循环利用体系建设。推动各县区落实可回收物补贴主体责任，制定属地化可回收物体系运作资金补贴政策，对低价值可回收物予以专项资金补贴。依托市供销社或探索政府购买服务方式（PPP模式），开展低值可回收物资源化体系精细化分类、资源循环利用试点，将废塑料、废玻璃、陶瓷类、废纸、废纺织衣物等低值可回收物由简单分类投放向精细化分类、收运、循环利用方向转变。

3.提升生活源固体废物末端综合利用水平和无害化处置水平

加快生活垃圾处置终端建设，提高协同处置能力。加快推进偃师、伊川、新安、宜阳静脉产业园生活垃圾焚烧发电项目配套设施建设，确保项目顺利达产，推进城市废弃物协同处置。到2025年，生活垃圾处理能力达到186.15万吨/年，焚烧处理能力占比达到100%。

强化全流程管控，保障市政污泥100%无害化处理。强化对城镇污水处理厂的监管力度，逐步探索落实市政污泥利用处置全流程监管机制，保障市政污泥100%无害化利用处置。

4.构建生活源固体废物管理的保障机制

制定生活垃圾分类管理办法。推动建立、完善生活垃圾分类相关管理政策体系，实行生活垃圾强制分类，推动实施生活垃圾分类计价、计量收费制度。

制定厨余垃圾计量收费制度。按照“产生者付费”原则，建立健全厨余垃圾计量收费机制及收费标准。根据“谁产生谁负责，谁受益谁付费”的原则，逐步建立厨余垃圾按量收费制度。

制定“两网融合”回收体系建设方案。通过“两网融合”，制定生活垃圾及再生资源回收体系建设方案，实现再生资源随生活垃圾分类回收、运输、综合利用及处置的全过程体系构建。

制定有害垃圾、大件垃圾全程分类管理制度。规范有害垃圾、大件垃圾分类收集、运输、贮存、综合利用及处置全过程管理。

建立完善社会源固体废物分类统计体系。推动建立城市生活垃圾、农村生活垃圾、厨余垃圾、市政污泥、建筑垃圾、农贸市场垃圾、园林垃圾等社会源固体废物环境管理台账，摸清各领域社会源固体废物收运、处置利用设施底数，研究制定社会源固体废物分类上报统计制度，促进管理工作向精细化方向转变。

完善生活垃圾分类管理监督考评制度。完善“路长制”中生活垃圾减量化、分类管理的要求及考核制度，定期对“路长”管理区域生活垃圾减量、分类情况进行督查检查，促进社区、商铺、企事业单位垃圾源头减量，提高垃

垃分类正确率。

加强生活垃圾处置设施监管。研究制定生活垃圾终端处理设施运营监管办法，建立完善生活垃圾终端处理设施污染物排放日常监测制度，按期开展污染物监测工作，逐步实现污染物排放数据信息公开。开展生活垃圾焚烧处理设施达标排放专项整治行动，对设施陈旧、工艺落后的设施提标改造，变“邻避”为“邻利”。

加强生活垃圾可回收物回收工作监督管理。完善生活垃圾分类可回收物回收处理机制，健全生活垃圾回收利用率考核制度，设立企业诚实守信“红黑榜”，促进生活垃圾源头分类和资源回收利用。

（四）加强全过程管理，推进建筑垃圾综合利用

1.推动建筑垃圾源头减量

通过绿色设计、绿色施工等措施减少建筑垃圾产生、排放。推行全装修交付，减少施工现场建筑垃圾产生。落实建设单位建筑垃圾减量化的主体责任，将建筑垃圾减量化措施费纳入工程概算，完善建筑垃圾的收费体系。

2.提高绿色建筑应用比例

鼓励推广新建绿色建筑。以保障性住房、政策投资或以政府投资为主的公建项目为重点，大力发展装配式建筑，有序提高绿色建筑占新建建筑的比例。严格大型公共建筑项目执行绿色建筑标准情况审查，加强对绿色建筑规划、设计、施工和运行的监管。大力发展节能低碳建筑，全面推广绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用。到2025年，新建绿色建筑占城镇新建建筑比例达到100%。推广使用装配式建筑，增加装配式建筑在新建建筑的比重，到2025年，力争全市装配式建筑占新建建筑面积比例达到40%以上。

3.提高建筑垃圾资源化水平

按照政府引领、企业主导、合作共赢、拉动产业的理念，充分发挥洛阳市机械装备制造优势，提高建筑垃圾处理设备的制造能力；推动建筑垃圾再生产品规模化、高效化、产业化应用，逐步建立新型建筑材料产业化专业园区。深入推进建筑垃圾资源化利用，落实建筑垃圾资源化利用扶持政策，将达到标准的建筑垃圾再生产品列入绿色建材目录，提高建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中的应用比例，推动在土方平衡、林业用土、环境治理、烧结制品及回填等领域大量利用经处理后的建筑垃圾，到2025年，建筑垃圾资源化利用率达到20%。

4.开展建筑垃圾消纳场生态修复

规范建筑垃圾处置核准的工作流程，加强对渣土运输企业、车辆及驾驶员的日常考核和管理，严格规范建筑垃圾跨境运输，探索按照补偿成本、合理盈利的原则，完善建筑垃圾的收费体系。统筹建筑垃圾治理体系，合理布局建筑垃圾消纳处置设施。开展存量建筑垃圾治理，对堆放量较大、较集中的消纳场，进行生态修复，经治理、评估后达到安全稳定要求。

（五）强化监管和利用处置能力，切实防控危险废物环境风险

1.完善危险废物监管体制机制

建立区域危险废物环境风险联防联控机制，强化部门间信息共享、监管协作和联动执法工作机制。提高辖区内危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置企业的规范化管理水平，分类分层次做好危险废物规范化管理工作指导，对危险废物重点单位强化日常监管。促进危险废物产生单位和危险废物经营单位落实各项法律制度和相关标准规范，引导推广危险废物经营单位环境污染责任保险。

完善危险废物环境管理信息化体系。依托河南省和洛阳市生态环境保护信息化工程，完善危险废物环境管理信息系统，逐步实现危险废物产生情况在线申报、管理计划在线备案、转移联单在线运行、利用处置情况在线报告和全过程在线监管。开展危险废物收集、运输、利用、处置物联网监管系统建设，推行视频监控、电子标签等集成智能监控手段，实现对危险废物全过程跟踪管理，并与相关行政司法部门实现互通互享。

2.强化危险废物源头风险防控管理

严格项目审批审核和环境准入。新建涉危险废物建设项目，严格落实建设项目危险废物环境影响评价指南等管理要求，明确管理对象和源头，预防二次污染，防控环境风险。以有色金属冶炼、石油加工、化工等行业为重点，实施强制性清洁生产审核。

推动源头减量化。支持研发、推广减少工业危险废物产生量和降低工业危险废物危害性的生产工艺和设备，促进源头减少危险废物产生量、降低危害性。通过工艺改进和技术创新实现危险废物源头减量，尽可能资源化利用，最大限度减少填埋量。到2025年，工业危险废物填埋处置量比2020年下降5%。

持续推进社会源危险废物回收试点工作。统筹建立废铅蓄电池、废矿物油等社会源危险废物回收网络，对家庭日常生活或者为日常生活提供服务的活动中产生的废荧光灯管、废含汞温度计、废含汞血压计、废镍镉电池和氧化汞电池以及电子类危险废物等生活垃圾中的危险废物进行分类收集和处理。对废矿物油、废铅蓄电池、实验室废物等社会源危险废物开展摸底调查，完善收集网络建设，提升小微企业、科研机构、学校等产生的危险废物收集转运服务水平。

3.加强危险废物全过程监督管理

开展排污许可“一证式”管理工作，将固体废物纳入排污许可证管理范围，掌握危险废

物产生、利用、转移、贮存、处置情况。严格落实危险废物规范化管理考核要求，强化事中事后监管。

全面实施危险废物电子转移联单制度。推进危险废物物联网建设，提升信息化水平，推动辖区内三级及以上机动车维修企业落实危险废物电子转移联单制度，强化过程监管。依法加强道路运输安全管理，推进危险废物运输车辆定位等集成智能监控手段，开展实时监控，及时掌握流向，大幅提升危险废物风险防控水平。

提升危险废物收集转运及集中处置管理。强化危险废物利用处置企业的土壤地下水污染预防和风险管控。促进危险废物利用处置企业规模化发展、专业化运营，提升集中处置基础保障能力。强化特殊类别危险废物处置能力。开展工业园区危险废物集中收集贮存试点，推动收集转运贮存专业化。在环境风险可控的前提下，探索“点对点”定向利用豁免管理。

保障危险废物收集、利用及处置设施建设。开展危险废物产生、利用处置能力和设施运行情况评估，将危险废物分类收集与无害化集中处置设施纳入当地城市基础设施和公共设施统筹建设，补齐危险废物、医疗废物收集处理设施方面短板。整治危险废物产生单位自建贮存利用处置设施，鼓励产生量大、种类单一的企业和园区自建规范化的危险废物利用处置设施，推动水泥回转窑等工业炉窑协同处置危险废物。

严格监管执法。严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用或处置危险废物等环境违法犯罪行为，实施生态环境损害赔偿制度，有效遏制危险废物非法转移倾倒案件高发态势。

提高危险废物利用处置水平。加强生活垃圾焚烧飞灰、氰化尾渣、铝灰等危险废物的综合防治，加快先进实用技术成果推广应用。以全过程环境风险防控为基本原则，开展危险废物产生和综合利用状况调查，明确危险废物处置过程二次污染控制要求及资源化利用过程环境保护要求，规定资源化利用产品中有毒有害物质含量限值，促进危险废物安全和规范利用。

4.完善医疗废物收集转运与应急处置体系

规范医疗废物收集转运。进一步规范医疗卫生机构可回收物的收集利用，完善医疗废物转运处置体系。加强医疗废物分类管理，做好源头分类，促进规范处置。提升市域内医疗废物处置能力。落实《医疗废物管理条例》，强化地方政府医疗废物集中处置设施建设责任，推动医疗废物集中处置体系覆盖各级各类医疗机构，完善偏远地区基层医疗机构收运体系建设。到2025年，实现医疗废物收集处置全覆盖。

完善医疗废物和危险废物应急处置机制。县级以上地方人民政府应将医疗废物收集、贮存、运输、处置等工作纳入重大传染病疫情领导指挥体系，强化统筹协调，保障所需的车辆、场地、处置设施和防护物资。将涉危险废物突发生态环境事件应急处置纳入政府应急响应体系，完善环境应急响应预案，加强危险废物环境应急能力建设，保障危险废物应急处置。

保障重大疫情医疗废物应急处置能力。统筹新建、在建和现有危险废物焚烧处置设施、协同处置固体废物的水泥窑、生活垃圾焚烧设施等资源，建立协同应急处置设施清单。全市至少明确一座协同应急处置设施，并建立完善该设施应急状态的管理流程和规则。

（六）加强制度、技术、市场和监管体系建设，全面提升保障能力

1.建立健全“无废城市”建设制度体系

建立健全工作协调机制，建立分工明确、权责清晰、协同增效的管理体制机制，相关部门联动推进各项工作，有效推动“无废城市”建设。建立部门责任清单，按照《洛阳市落实固体废物污染环境防治法相关工作任务分工》，进一步明确各类固体废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置等环节的部门职责边界。出台“无废城市”建设相关管理政策措施，深化固体废物分级分类管理、生产者责任延伸、跨区域处置生态补偿等制度创新，提升综合管理效能。完善固体废物统计范围、口径、分类和方法。实行环境信息依法披露制度，增强固体废物管理信息透明度。

2.构建“无废城市”建设技术标准体系

构建固体废物利用处置技术标准体系。依托当前已开展的重点品种固体废物利用处置项目，鼓励项目建设企业或主管部门，选择其中管理处置较为先进的固体废物综合利用技术，构建标准体系，综合提升区域创新水平。构建市场导向的绿色技术创新体系，加强绿色技术创新政策评估与绩效评价，将绿色技术创新成果、推广应用情况等纳入生态文明体系建设评价考核内容。加快固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置技术推广应用，加大领域绿色低碳技术攻关，加强固体废物利用处置技术模式创新。针对亟待解决的钼尾矿资源化利用问题，开展低品位白钨矿回收技术研发推广，实现钼矿伴生钨资源综合利用产业化和高效化。推广应用钼精选尾矿铜回收技术，实现铜资源综合回收产业化。探索废气、废水、固体废物一体化协同治理解决方案。积极引领和参与固体废物相关标准制定，完善固体废物污染控制技术标准与资源化产品标准，推动上下游产业标准衔接。

3.建立健全“无废城市”建设市场体系

完善政策激励机制，优化投融资机制。优

化市场营商环境，鼓励各类市场主体参与“无废城市”建设工作。创新债券市场融资工具和产品，拓宽资本投资渠道。制定针对固体废物资源再生利用企业的绿色信贷金融产品，完善金融激励机制，优化投融资机制。加大资源综合利用产品政府采购力度，把资源综合利用产品纳入政府采购产品目录。建立工业固体废物资源综合利用产品政府采购占比信息统计制度。严格落实资源综合利用企业增值税退税等优惠政策，对符合“三免三减半”的企业，及时落实相关政策。引导金融机构资金向工业固体废物综合利用领域倾斜，加大绿色信贷支持力度，推出多样化的金融产品、为重点企业提供定制化的金融服务方案。开展企业环保信用评价工作。定期发布企业环保信用等级评定结果，激励相关企业主动开展各类废物减量和处理处置工作。

4. 建立“无废城市”建设监管体系

完善固体废物环境信息管理，以“洛阳市生态环境综合指挥平台–洛阳市生态环境目标动态管理系统”为基础，打通多部门固体废物相关数据，建立一般工业固体废物、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、生活垃圾、厨余垃圾、农业固体废物等固体废物收集、利用处置数据共享机制，建立固体废物信息化和管理大数据平台，提升监管效率和服务水平。实施“双随机、一公开”环境监管模式，建立健全环境污染问题发现机制。开展排污许可“一证式”管理工作，将固体废物纳入排污许可证管理范围，全面掌握工业固体废物和危险废物产生、利用、转移、贮存、处置情况。

三、保障措施

（一）加强组织领导

成立由市政府主要负责同志为组长，相关市领导为副组长，生态环境、发展改革、工业和信息化、财政、自然资源和规划、住房城乡建设、农业农村等相关部门负责同志为成员的工作领导小组，明确职责分工，建立完善部门责任清单和重点工作任务清单。

（二）加强技术指导

组建包括政府部门、技术单位和产业专家在内的技术团队，持续指导“无废城市”建设，确保一张蓝图绘到底。支持组建“产学研政”技术创新和应用推广平台，组织开展技术对接，促进先进适用技术转化落地。

（三）加大资金支持

明确“无废城市”建设资金范围和规模。加大财政资金统筹整合力度，鼓励金融机构在风险可控前提下，加大对“无废城市”建设的金融支持力度。加强“无废城市”建设的市场化投融资机制和商业模式探索，深化政银合作，更好发挥社会资本的市场配置作用，支持固体废物源头减量、资源化利用和安全处置体系建设，激发市场活力。

（四）强化宣传引导

面向党政机关、学校、社区、家庭、企业开展生态文明教育，将绿色生产生活方式等相关内容纳入领导干部培训及市民教育体系。将“无废城市”建设、文明旅游纳入旅行社行业宣传体系，融入景区准则规范，提高“无废城市”的社会知晓度和参与度。加强固体废物产生、利用与处置信息公开，充分发挥社会组织和公众监督作用，提升公众对“无废城市”建设成效的满意度，“无废”理念得到广泛认同。

附件：

1.洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设领导小组名单

2.洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设指标

3.洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设重点任务清单

4.洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设重点工程项目表

附件1

洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设工作领导小组名单

组　长：徐衣显　市委副书记、市长

副组长：何　伟　市委常委、市委组织部部长

李新建　市委常委、市委统战部部长、副市长

王　飞　市委常委、市委宣传部部长

王　军　市委常委、市委秘书长

孙延文　市委常委、常务副市长

魏险峰　副市长

侯占国　副市长

贺　敏　副市长

张武清　副市长、市公安局局长

成　员：华　阳　市政府副秘书长

范永平　市委组织部副部长

王夏晔　市委宣传部副部长

蒋智涛　市生态环境局局长

付　涛　市发展改革委主任

王国辉　市财政局局长
张捍卫　市住建局局长
易　勋　市城市管理局局长
李松涛　市自然资源和规划局局长
仝宇鹏　市农业农村局局长
赵站伟　市工信局局长
彭仁来　市交通运输局局长
吕宗乐　市商务局局长
盛草飞　市公安局副局长
党　慧　市司法局局长
关宇飞　市水利局局长
罗宏伟　市林业局局长
胡大鹏　市文化广电和旅游局局长
李金乐　市卫健委主任
吉建宾　市市场监管局局长
代　伐　市科技局党组书记、副局长
靳春伟　市统计局局长
陈华民　市税务局局长
于晓峰　市教育局局长
蒋武寿　市机关事务管理局局长
马怀庆　市应急管理局局长
周永伟　市金融工作局局长
冷　彬　市邮政管理局局长
赵红宇　市供销社主任
张　霞　市妇联主席
郭晓东　人行洛阳中心支行行长
吴国华　洛阳银保监分局局长
华　伟　人保洛阳分公司总经理
王　智　新安县人民政府县长
袁　剑　伊川县人民政府县长
张丽娟　宜阳县人民政府代县长
张步涛　汝阳县委常委、副县长
王　瑞　洛宁县人民政府代县长
曲万涛　栾川县人民政府县长
辛俊峰　嵩县人民政府代县长
王　烨　涧西区人民政府区长
史千灵　西工区人民政府区长
赵书政　老城区人民政府区长
买允健　瀍河区人民政府区长
韩建军　洛龙区人民政府区长
赵玉勋　偃师区人民政府代区长
马晓平　孟津区人民政府区长
樊灿涛　伊滨经开区（示范区）管委会主任
张向阳　龙门园区管委会主任

领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境局，侯占国同志兼任办公室主任，华阳、蒋智涛同志兼任办公室副主任。

附件2

洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设指标

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状（2020）	阶段目标（2023）	长期目标（2025）	计量单位	数据来源	责任单位
1	固体废物源头减量	工业源头减量	一般工业固体废物产生强度★	2.49	2.34	2.14	吨/万元	市生态环境局、统计局	市生态环境局、工信局
2			工业危险废物产生强度★	0.014	≤0.014	≤0.014	吨/万元	市生态环境局、统计局	市生态环境局
3			通过清洁生产审核评估工业企业占比★	100	100	100	%	市生态环境局、发改委、工信局	市生态环境局
4			开展绿色工厂建设的企业占比	1.2	1.6	1.8	%	市工信局	市工信局
5			开展生态工业园区建设、循环化改造、绿色园区建设的工业园区占比	18	36	64	%	市生态环境局、发改委、工信局	市发改委
6			绿色矿山建成率★	41.3	46.7	60.0	%	市自然资源和规划局	市自然资源和规划局
7			城市重点行业工业企业碳排放强度降低幅度	—	逐渐降低	逐渐降低	%	市发改委、工信局、生态环境局	市发改委
8		农业源头减量	绿色食品、有机农产品种植推广面积占比	24.6	26.5	30	%	市农业农村局	市农业农村局
9		建筑业源头减量	绿色建筑占新建建筑的比例★	58	80	100	%	市住建局	市住建局
10			装配式建筑占新建建筑的比率	0	30	40	%	市住建局	市住建局
11		生活领域源头减量	生活垃圾清运量★	185.1	187	192	万吨/年	市城市管理局、住建局	市城市管理局、住建局
12			城市居民小区生活垃圾分类覆盖率	—	70	95	%	市住建局、城市管理局	市住建局、城市管理局
13			农村地区生活垃圾分类覆盖率	21	50	95	%	市住建局、城市管理局	市住建局、城市管理局
14			快递绿色包装使用率	10	40	100	%	市邮政管理局	市邮政管理局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状（2020）	阶段目标（2023）	长期目标（2025）	计量单位	数据来源	责任单位
15	固体废物资源化利用	工业固体废物资源化利用	一般工业固体废物综合利用率★	74.7	⩾75	⩾75	%	市生态环境局	市生态环境局、工信局、发改委
16			工业危险废物综合利用率★	24.6	30	35	%	市生态环境局	市生态环境局
17		农业固体废物资源化利用	秸秆综合利用率★	96	⩾95	⩾95	%	市农业农村局	市农业农村局
18			畜禽粪污综合利用率★	97.3	⩾95	⩾95	%	市农业农村局	市农业农村局
19			农膜回收率★	98.6%	应收尽收	应收尽收	—	市农业农村局	市农业农村局
20			农药包装废弃物回收率	回收 39.1 吨；处理 30.47 吨	应收尽收	应收尽收	—	市农业农村局	市农业农村局
21			化学农药施用量亩均下降幅度	259 克/亩（折百量为 81 克/亩）	0.06	0.30	%	市农业农村局	市农业农村局
22			化学肥料施用量亩均下降幅度	2.0	2.0	5.9	%	市农业农村局	市农业农村局
23		建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾资源化利用率★	8	15	20	%	市城市管理局	市城市管理局、住建局
24		生活领域固体废物资源化利用	生活垃圾回收利用率★	20	26	35	%	市城市管理局、住建局	市城市管理局、住建局
25			再生资源回收量增长率	无台账	1.5	1.5	%	市商务局	市商务局、供销社
26			医疗卫生机构可回收物回收率★	—	回收体系初步建立	可回收物回收率逐年上升	%	市卫健委、商务局	市卫健委
27			车用动力电池、报废机动车等产品类废物回收体系覆盖率	无台账	建立统计体系	30	%	市发改委、商务局、生态环境局、工信局、交通运输局	市发改委、商务局、生态环境局、工信局、交通运输局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状（2020）	阶段目标（2023）	长期目标（2025）	计量单位	数据来源	责任单位
28	固体废物最终处置	危险废物处置	工业危险废物填埋处置量下降幅度★	（4629.98 吨）	2%	5%	吨	市生态环境局	市生态环境局
29			医疗废物收集处置体系覆盖率★	69.2	80	100	%	市卫健委	市卫健委、生态环境局
30			纳入危险废物收集处置体系的社会源危险废物产生单位数量*	150	⩾200	⩾500	个	市生态环境局、城市管理局、交通运输局、教育局	市生态环境局、交通运输局、教育局
31		一般工业固体废物贮存处置	一般工业固体废物贮存处置量下降幅度★	0	8.8	21.5	%	市生态环境局	市生态环境局
32			完成大宗工业固体废物堆存场所（含尾矿库）综合整治的堆场数量占比	100	100	100	%	市生态环境局	市生态环境局
33		农业固体废物处置	病死畜禽集中无害化处理率	100	100	100	%	市农业农村局	市农业农村局
34		生活领域固体废物处置	生活垃圾焚烧处理能力占比★	47.6	100	100	%	市城市管理局、住建局	市城市管理局、住建局
35			城镇污水污泥无害化处置率★	100	100	100	%	市城市管理局	市城市管理局
36	保障能力	制度体系建设	“无废城市”建设地方性法规、政策性文件及有关规划制定★	—	拟建立地方政策文件及有关规划	长期推动	—	负责“无废城市”建设的相关部门	负责“无废城市”建设的相关部门

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状（2020）	阶段目标（2023）	长期目标（2025）	计量单位	数据来源	责任单位
37			“无废城市”建设协调机制★	—	已拟定	长期推动执行	—	负责“无废城市”建设的相关部门	负责“无废城市”建设的相关部门
38			“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况	—	纳入对县区和市级部门年度考核	纳入并体系完备	—	市委组织部	市委组织部
39			开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇）	0	35	100	个	各县区政府、各相关部门	“无废城市”创建指挥部成员单位
40		市场体系建设	“无废城市”建设项目投资总额★	—	满足项目建设需要	满足项目建设需要	万元	市生态环境局、发改委、财政局、城市管理局、住建局、农业农村局、工信局、商务局、人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局及相关部门	市生态环境局、发改委、财政局、城市管理局、住建局、农业农村局、工信局、商务局、人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局及相关部门
41			纳入排污许可管理的固体废物相关企业中重点管理和简化管理企业中开展环境信用评价企业占比*	80	100	100	%	市生态环境局	市生态环境局
42			危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率	—	68.4	100	%	市生态环境局、洛阳银保监分局、财政局、人保洛阳分公司	市生态环境局、洛阳银保监分局、财政局、人保洛阳分公司
43			“无废城市”绿色贷款余额	302.33	315	330	亿元	人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局	人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局
44			“无废城市”绿色债券存量	9.48	12	15	亿	人行洛阳中心支行	人行洛阳中心支行
45			政府采购中综合利用产品占比	—	不断增加	不断增加	—	政府各相关部门	政府各相关部门
46		技术体系建设	主要参与制定固体废物资源化、无害化技术标准与规范数量	0	1	4	项	市市场监管局、工信局、发改委、农业农村局、住建局、生态环境局	市市场监管局、工信局、发改委、农业农村局、住建局、生态环境局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状（2020）	阶段目标（2023）	长期目标（2025）	计量单位	数据来源	责任单位
47			固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化	0	2	5	项	市生态环境局、发改委、工信局、科技局	市生态环境局、发改委、工信局、科技局
48		监管体系建设	固体废物管理信息化监管情况★	确定系统整合方案	推进系统整合创建	完成系统整合建设	—	负责“无废城市”建设的相关协调部门	市生态环境局、城市管理局、卫健委
49			危险废物规范化管理抽查合格率	产废单位：95.9；经营单位：98.1	产废单位：≥96；经营单位：≥98	产废单位：≥96；经营单位：≥98	%	市生态环境局	市生态环境局
50			固体废物环境污染刑事案件立案率★	100	100	100	%	市公安局、生态环境局	市公安局、生态环境局
51			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率	100	100	100	%	市生态环境局	市生态环境局
52			固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿或公益诉讼工作的覆盖率	—	对发现的符合条件的案件启动生态环境赔偿或公益诉讼工作	对发现的符合条件的案件启动生态环境赔偿或公益诉讼工作	—	市生态环境局、市人民检察院	市生态环境局
53	群众获得感	群众获得感	“无废城市”建设宣传教育培训普及率	—	75	90	%	第三方调查	市教育局等相关部门
54			政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度	—	80	90	%	第三方调查	市教育局等相关部门
55			公众对“无废城市”建设成效的满意程度★	—	75	90	%	第三方调查	市教育局等相关部门

注：①★表示必选指标，*表示根据洛阳市实际情况进行调整。②数据来源单位根据具体情况调整。

附件3

洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设重点任务清单

一、制度体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
A-1	建立洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设工作协调机制	成立洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设工作领导小组，下设办公室。建立分工明确、权责清晰、协同增效的管理体制机制，相关部门联动推进各项工作，有效推动“无废城市”建设。	“无废城市”建设领导小组办公室	2022年5月底前
A-2	出台各类“无废城市”建设相关管理政策文件	因地制宜出台“无废城市”建设规划及实施方案，有序开展“无废城市”建设。配套出台固体废物减量化、资源化、无害化的政策文件，促进建设目标实现。	“无废城市”建设领导工作小组相关成员单位	2022年5月底前
A-3	落实《洛阳市落实固体废物污染环境防治法相关工作任务分工》	按职责分工落实固体废物污染环境防治相关任务	各县区政府、相关部门	持续推动
A-4	出台“无废城市”相关政策绩效考核办法	将“无废城市”建设及成效纳入市直各单位、各县区政府政绩考核	市委组织部	2022年5月底前
A-5	稳步推进碳达峰碳中和工作	研究制定洛阳市碳达峰目标、路线图、实施方案。积极推动工业领域碳减排，鼓励钢铁、建材、化工、石化、电力等重点行业率先提出碳达峰、碳中和目标并制定行动方案，降低碳排放强度。	市发改委	2025年底前（每年持续推动）
A-6	落实河南省《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》	充分发挥“三线一单”成果在产业准入清单编制及落地实施等方面的作用，推动产业准入清单在具体区域、园区和单元落地的支撑，坚决压减过剩产能，降低工业固体废物产生强度。	市发改委、工信局	2025年底前（每年持续推动）
A-7	建立绿色工厂、绿色园区创建推动工作机制	积极推动国家级、省级绿色工厂申报，绿色工业园区、生态工业园区等各类工业园区建设。	市工信局	2025年底前（每年持续推动）
A-8	建立洛阳市绿色工厂创建工作推进机制	明确市级绿色工厂创建实施步骤、评价指标等内容，激发企业申报积极性，建立市级绿色工厂企业库。	市工信局	2023年底前

一、制度体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
A-9	建立洛阳市绿色矿山推进及管理机制	“十四五”期间，以逐步推进所有正常生产经营的矿山完成绿色矿山建设为目标，广泛宣传、分类推进，构建绿色矿山建设工作体系，健全绿色勘查和绿色矿山建设标准体系，完善配套激励政策体系，构建绿色矿业发展长效机制。	市自然资源和规划局	2025年底前
A-10	制定洛阳市秸秆综合利用和禁烧工作实施方案	以全量化利用为目标，积极推进秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用，加强收储体系建设，完善综合利用工作体系。	市农业农村局	2022年底前
A-11	建立健全废旧农膜回收体系	实施废旧农膜分类回收管理依托供销合作社、农资经营以及乡镇再生资源回收网点，建立废弃农膜回收点。	市农业农村局牵头，市场监管局、财政局配合	2022年底前
A-12	建立农膜残留监测制度	落实农膜残留监测制度	市农业农村局	2022年底前
A-13	制定农药包装废弃物回收相关文件	探索农药包装物生产经营者责任延伸制度，构建以“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”的回收处置机制。	市农业农村局	2022年底前
A-14	制定并落实农药使用量零增长实施方案	重点优化全程综合防控技术规程，减少施药次数，药剂科学混配增加农业、物理和生物防治措施；推广精准施药和专业化统防统治。	市农业农村局	2022年底前
A-15	制定并落实化肥使用量零增长实施方案	实施秸秆还田、堆沤还田、提高土壤肥力实现化肥零增长	市农业农村局	2022年底前
A-16	建立农药包装废弃物回收奖励或使用者押金返还等制度	落实农药包装废弃物生产者责任延伸制度	市农业农村局	2022年底前
A-17	畜禽规模养殖环境影响评价制度	落实畜禽规模养殖环境影响评价制度	市农业农村局、生态环境局	2022年底前
A-18	制定“无废细胞”创建评价指标、考评办法	制定“无废细胞”创建评价指标及考评办法，明确申报、评估、验收等要求。	市生态环境局	2022年底前
A-19	制定绿色生活方式相关行动指南	加强宣传引导，鼓励公众在衣食住行等各方面践行低碳生活方式。	市生态环境局	2022年底前

一、制度体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
A-20	制定洛阳市快递行业绿色包装工作方案	建立快递包装治理的激励约束机制，推动物流配送电子运单，大幅提升循环中转袋（箱）、标准化托盘、集装单元器具的应用比例。监督快递企业落实快递包装材料无害化强制性国家标准情况。	市邮政管理局	2022年底前
A-21	制定《洛阳市快递行业绿色包装工作方案》	建立快递包装治理的激励约束机制，推动物流配送电子运单，大幅提升循环中转袋（箱）、标准化托盘、集装单元器具的应用比例。监督快递企业落实快递包装材料无害化强制性国家标准情况。	市邮政管理局	2022年底前
A-22	落实动力电池、报废机动车等产品类废物的生产者回收目标责任制，建立产品类废物回收情况分类统计台账	提高纳入车用动力电池、报废机动车等回收体系的产品类废物产生单位（汽车销售、维修企业等）数量，建立产品类废物回收情况分类统计台账。	市发改委、生态环境局、商务局、工信局、供销社	2025年底前
A-23	制定《洛阳市城市生活垃圾分类管理办法》	结合洛阳市实际情况，制定《洛阳市城市生活垃圾分类管理办法》，逐步对生活垃圾分类由鼓励为主到强制分类方向转变。	市城市管理局	2022年底前
A-24	制定《洛阳市餐厨垃圾按量收费制度》	根据洛阳市实际情况，按照“产生者付费”原则，建立健全餐厨垃圾计量收费机制及收费标准。	市发改委、城市管理局、市场监管局	2023年底前
A-25	制定《洛阳市生活垃圾回收及再生资源回收网回收体系建设方案》	城市生活垃圾主管部门与城市再生资源主管部门通过会商，建立生活垃圾、再生资源回收网络建设联合推进机制，打造资源回收网络和垃圾全产业链条。	市城市管理局、商务局	2022年底前
A-26	制定《有害垃圾全程分类管理规范》	进一步规范有害垃圾分类收集、运输、贮存、综合利用及处置全过程管理	市住建局、城市管理局、生态环境局、市场监管局	2022年底前
A-27	制定《大件垃圾全程分类管理规范》	进一步规范大件垃圾分类收集、运输、贮存、综合利用及处置全过程管理	市城市管理局、供销社	2022年底前

一、制度体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
A-28	建立、完善社会源固体废物分类统计体系，制定数据上报制度	建立、完善社会源固体废物（生活垃圾、厨余垃圾、建筑垃圾、农贸市场废物、园林垃圾、实验室废物、汽修业废物）分类统计体系，相关收运、回收、处置利用企业按类别上报统计数据，相关管理部门能更准确把握社会源固体废物发展方向，促进管理工作向精细化方向转变。	市城市管理局、交通运输局、住建局、商务局、生态环境局	2022年底前
A-29	完善“路长制”中生活垃圾减量化、分类管理的要求及考核制度	定期对“路长”管理区域生活垃圾减量、分类情况进行督查检查，促进社区、商铺、企事业单位垃圾源头减量，提高垃圾分类正确率。	市城市管理局、住建局	2022年底前
A-30	完善建筑垃圾的收费体系	落实建设单位建筑垃圾减量化的主体责任，将建筑垃圾减量化措施费纳入工程概算，完善建筑垃圾的收费体系。	市城市管理局、住建局	2022年底前
A-31	落实建筑垃圾资源化利用的扶持政策	落实建筑垃圾资源化利用的扶持政策，将达到标准的建筑垃圾再生产品列入绿色建材目录，鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中的应用。	市住建局、城市管理局	2022年底前
A-32	落实《河南省铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点方案》要求	推动铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点工作	市生态环境局、交通运输局	2022年底前
A-33	规范医疗废物收集转运	落实《医疗废物管理条例》，推动医疗废物集中处置体系覆盖各级各类医疗机构，完善偏远地区基层医疗机构收运体系建设，到2022年，实现洛阳市医疗废物收集处置体系覆盖率达80%以上；2025年，医疗废物收集处置体系覆盖率达到100%。	市卫健委、生态环境局	持续推动
A-34	建立健全政府绿色采购制度	落实绿色采购制度要求，督促采购人严格执行节能环保强制采购和优先采购政策规定，鼓励企业自主开展绿色采购。	各相关部门	2022年底前
A-35	创新债券市场融资工具和产品，拓宽资本投资渠道。	研究发行针对尾矿库、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、农业固体废物等资源再生利用企业的绿色债券，推动债券种类不断丰富，发行主体多元化。	人行洛阳支行、市金融局	2023年底前

一、制度体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
A-36	制定加大资源综合利用产品政府采购力度的通知	在市政工程建设、交通建设、政府保障性住房建设、移民搬迁和村寨改造等政府性工程建设中鼓励使用符合质量标准和使用条件的资源综合利用产品，并把资源综合利用产品纳入政府采购系列产品。建立工业固体废物资源综合利用产品政府采购占比信息统计制度。	市财政局、发改委	2023 年底前
A-37	研究制定资源综合利用企业绿色信贷相关政策	引导洛阳市金融机构资金向工业固体废物综合利用领域倾斜，加大绿色信贷支持力度，推出多样化的金融产品、为重点企业提供定制化的金融服务方案。	人行洛阳支行、市金融局	2022 年底前
A-38	制定并实施企业环保信用评价工作方案	按定期发布洛阳市企业环保信用等级评定结果，将评定结果和企业电价挂钩，激励相关企业主动开展各类废物减量和处理处置工作。	市生态环境局	2022 年底前
A-39	制定 “无废文化”宣传工作方案	确定无废城市宣传方法、方式及途径等内容	无废城市建设领导工作小组办公室，市委宣传部等相关部门	2025 年底前
A-40	研究制定“无废乡村”建设工作方案	制定“无废乡村”建设工作创建评价指标、考评办法	市农业农村局	2022 年底前
A-41	出台《新安县“十四五”无废城市建设规划》	根据新安县各类固体废物产生及收-存-处置的特点，科学筛选确定能够充分反映我县固体废物管理重点领域需求、发展阶段、技术经济条件等实际情况的指标，并设定 2025 年拟达到的目标。	新安县政府	2025 年底前

二、技术体系建设重点任务					
序号	技术体系类型	任务内容	预期目标	责任单位	完成时限
B-1	技术示范推广	推广尾矿“有色金属资源的梯级回收 + 蒸压尾矿灰砂建材”的综合利用模式	持续开展尾矿综合利用技术推广	市工信局、科技局	2025 年底前
B-2	技术示范推广	规模化生物天然气生产试点	持续开展制天然气示范工程	市农业农村局	2023 年底前
B-3	技术示范推广	推广“果沼畜”“菜沼畜”“茶沼畜”等畜禽粪污综合利用、种养循环的多种生态农业技术模式	持续开展综合利用技术示范	市农业农村局	2023 年底前
B-4	技术示范推广	推广应用测土配方施肥等资源节约型农业清洁生产技术	持续开展农村堆肥技术示范	市农业农村局	2023 年底前
B-5	技术示范推广	实施农业固体废物资源化利用示范工程	持续开展综合利用技术示范	市农业农村局	2023 年底前
B-6	技术示范推广	新建绿色建筑技术推广	2022 年，新建建筑中绿色建筑面积占比达到 80%，2023、2024、2025 年底均达到 100%。2022 年，全市装配式建筑占新建建筑总建筑面积的比例均不低于 30%；2023、2024 年，全市装配式建筑占新建建筑总建筑面积的比例均不低于 35%，到 2025 年底，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到 40%以上。	市住建局	持续推动
B-7	技术示范推广	支持开展固定废物回收利用技术及装备等方面的研究	支持洛阳钼业、洛耐院等单位，通过实施科技项目、建设科研平台等措施，在低品位矿回收、先进耐火材料、固体废弃物处理等领域开展技术攻关。	市科技局	2022 年底前

三、市场体系建设重点任务

序号	类型	任务清单	预期目标	责任单位	完成时限
C-1	其他	培育骨干企业	培育绿色新兴产业集群，围绕新一代信息技术、生物医药、节能环保等新兴产业培育骨干企业。	市工信局	持续推动
C-2	其他	加快天然气和非石化能源利用体系，鼓励探索推进风光水互补能源模式。	推动能源结构优化调整	市发改委	持续推动
C-3	第三方治理模式	培育骨干企业	鼓励第三方服务机构主动与企业对接，推动绿色化改造进程。	市工信局	持续推动
C-4	第三方治理模式	培育骨干企业	培育大宗工业固体废物综合利用企业	市工信局	持续推动
C-5	其他	构建固体废物利用处置技术标准体系	引导龙头企业进行技术研发和成果推广，鼓励申请技术专利、编写行业标准。	市科技局	持续推动
C-6	第三方治理模式	探索可持续政企合作模式	提升秸秆、废旧地膜收储运体系覆盖率	市农业农村局	持续推动
C-7	市场引导手段	落实秸秆收储利用税收优惠政策	落实秸秆收储利用税收优惠政策，提升秸秆收储率	市税务局	持续推动
C-8	第三方治理模式	促进畜禽废物综合利用	促进畜禽废物综合利用	市农业农村局	持续推动
C-9	第三方治理模式	培育单类重点品种固体废物综合利用类骨干企业，围绕畜禽粪污、秸秆等固体废物品种的处置骨干企业。	培育单类重点品种固体废物综合利用类骨干企业，围绕畜禽粪污、秸秆等固体废物品种的处置骨干企业。	各相关部门、各县区政府、相关企业	持续推动
C-10	市场引导手段	依托现有废旧铅蓄电池综合回收利用项目，建立规范的废铅蓄电池收集处理体系。	进一步加强洛阳市铅蓄电池回收、综合利用能力	市生态环境局	持续推动
C-11	市场引导手段	依托现有年拆解报废汽车 3 万台项目，进一步加强洛阳市报废机动车精细化拆解能力。	进一步加强洛阳市报废机动车精细化拆解能力，提高零部件二次利用率，废金属、废塑料循环利用率。	市商务局	持续推动
C-12	市场引导手段	提高废弃电器电子产品回收拆解处理能力	依托企业构建“网点回收+中心分拣+基地拆解”协同发展的废弃电器电子产品、回收处理体系	市发改委、商务局、供销社、生态环境局	2025 年底前

三、市场体系建设重点任务

序号	类型	任务清单	预期目标	责任单位	完成时限
C-13	市场引导手段	将低值可回收物由简单分类投放向精细化分类、收运、循环利用方向转变	依托洛阳市供销社，或探索政府购买服务方式（PPP 模式），选择市供销社或具有一定规模、处理能力的企业作为低值可回收物资源化体系精细化分类、资源循环利用试点。	市城市管理局、住建局、供销社	2025 年底前
C-14	第三方治理模式	探索特许经营、承包经营、租赁经营等模式推进生活垃圾资源化产业技术创新研发	提升分类回收和处理水平	市城市管理局	持续推动
C-15	市场引导手段	鼓励多元化市场参与模式，探索政府购买服务方式（PPP 模式）。	促进再生资源企业向环境服务转型升级，培育企业成为“两网融合”的运营主体。	市城市管理局、商务局、发改委	持续推动
C-16	市场引导手段	引导社会资金进入农村生活垃圾分类领域，进一步完善农村生活垃圾分类设施设备。	持续推进农村生活垃圾分类	市住建局	持续推动
C-17	其他	推动建筑垃圾源头减量	落实建设单位建筑垃圾减量化的主体责任，将建筑垃圾减量化措施费纳入工程概算，完善建筑垃圾的收费体系。	市城市管理局、住建局	持续推动
C-18	第三方治理模式	医疗机构医疗废物处置管理	全市所有医疗机构产生的医疗废物，全部交由医疗废物集中处置单位实行集中处置，实现集中处置率达 100%。医疗机构做好医疗废物收集、分类、暂存、登记，并配合做好转运工作，并加强医疗废物日常监管。	市卫健委	持续推进

四、监管体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
D-1	建立洛阳市“无废城市”建设年度工作实施计划，明确工作任务和责任部门。	制定洛阳市“无废城市”建设年度工作实施计划，切实推进洛阳市无废城市建设。	无废城市建设领导工作小组办公室、相关成员单位	持续推动
D-2	按照河南省生态环境厅发布名单，指导相关企业完成清洁生产审核工作。	每年需开展清洁生产审核评估的工业企业均需通过清洁生产审核评估	市生态环境局	2025 年底前（每年持续推动）
D-3	建立大宗工业固体废物堆存场所综合整治推进机制	加强大宗工业固体废物堆存场所综合整治，落实环境安全责任，严控环境风险。	市生态环境局	2025 年底前（每年持续推动）
D-4	《关于开展尾矿库环境风险隐患排查治理做好汛期环境应急准备工作的通知》	强化防范化解尾矿库重大环境风险各项责任措施落实，全面组织排查，提高认识，落实责任，强化隐患治理。	市生态环境局	持续推动
D-5	组织专项执法行动	全面排查整治固体废物污染环境隐患，坚决打击非法倾倒行为，遏制固体废物案件高发态势，确保环境安全。	市生态环境局、公安局	2025 年底前
D-6	组织开展集中培训	对洛阳市 12369 环保举报热线接线人员等相关人员开展业务、安全及廉政等方面的集中培训，促进相关部门做好固体废物信访、投诉、举报案件的应对和处理。	市生态环境局、公安局	持续推动
D-7	建立市政污泥利用处置全流程监管机制	强化对洛阳市城镇污水处理厂的监管力度，逐步探索落实市政污泥利用处置全流程监管机制，保障洛阳市产生的市政污泥能够 100%无害化利用处置。	市城市管理局、住建局	持续推动
D-8	建立生活垃圾分类企业诚实守信红黑榜	建立完善生活垃圾回收利用率考核制度，促进生活垃圾源头分类和资源回收利用。	市城市管理局、住建局	2022 年底前
D-9	落实《河南省危险废物专项整治三年行动工作方案的通知》	开展危险废物排查整治，建立产生单位清单、自行利用设施清单、重点监管单位清单，严厉打击危险废物环境违法行为，建立部门协同工作机制，强化日常监管，提高危险废物监管水平，成立工作专班，建立部分联动工作机制，强化督导促进问题整改落实。	市生态环境局、公安局、应急管理局	2022 年 11 月底前

四、监管体系建设重点任务				
序号	任务名称	主要内容	责任单位	完成时限
D-10	建立通过国家危险废物信息管理系统进行危险废物管理计划备案、申报登记制度	所有涉危险废物企业按照有关要求填报年度危险废物管理计划表、申报登记表并在全国固体废物管理信息系统中完成申报	市生态环境局	长期
D-11	推动落实《关于开展危险废物集中收集试点工作的通知》要求	构建小微企业危险废物收集网络，解决小微企业危险废物监管难题。	市生态环境局	2022 年 6 月底前
D-12	推动落实《关于进一步加强铝灰渣环境监管工作的通知》要求	开展铝灰渣产生及处理利用处置企业全面排查整治；强化铝灰渣产生企业日常监管；严格铝灰渣处理利用处置企业日常监管；严格环评审批及经营许可管理	市生态环境局	持续推动
D-13	推动落实《关于实施危险废物动态“清零”行动和做好疫情医疗废物环境管理工作的通知》要求	深入开展危险废物环境风险隐患排查整治、全面实施“清零”行动；严格规范收集试点及持证经营单位经营活动；落实责任，严格医疗废物环境管理。	市生态环境局	持续推动
D-14	推动落实《洛阳市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》要求	建立健全责任更加明确、途径更加畅通、技术更加规范、保障更加有力、赔偿更加到位、修复更加有效的生态环境损害赔偿制度	市生态环境局	持续推动
D-15	建立固体废物信息化和管理大数据平台共享机制	以“洛阳市生态环境综合指挥平台-洛阳市生态环境目标动态管理系统”为基础，整合现有资源，建立涵盖一般固体废物、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、生活垃圾、厨余垃圾、农业固体废物等在内的固体废物收集、利用处置数据共享机制。	市生态环境局、城市管理局、住建局、卫健委、农业农村局、工信局、商务局	2023 年底前

附件4

洛阳市“十四五”时期“无废城市”建设重点工程项目表

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-1	赤泥制陶	固体废物资源利用类	洛阳香江万基铝业有限公司	赤泥经提碱加工后，制作陶瓷、地砖。	12600	商业贷款	赤泥 50 万吨/年	新安县政府	2022 年-2025 年
E-2	赤泥筑路	固体废物资源利用类	洛阳香江万基铝业有限公司	赤泥经提碱加工后，作为路基材料、水泥材料。	8000	商业贷款	赤泥 30 万吨/年	新安县政府	2022 年-2025 年
E-3	“矿井生产排放矸石”综合处置利用项目	固体废物资源利用类	洛阳新硕实业有限公司	建设年处置 200 万吨煤矿矸石的固体废物综合利用生产线，构建“矿山固体废物”综合利用的长效机制，实现“绿色矿山”的战略目标和布局。	10000	企业自筹+商业贷款	煤矿矸石 200 万吨/年	新安县政府	2022 年 1 月-2023 年 9 月
E-4	粉煤灰、脱硫石膏项目	固体废物资源利用类	河南天瑞万基新材料有限公司	利用粉煤灰、脱硫石膏发电	45000	企业自筹	粉煤灰 200 万吨/年、脱硫石膏 20 万吨/年	新安县政府	2022 年底前
E-5	偃师泰达建材厂高钙煤矸石资源综合利用年产 80 万吨铝酸活性钙项目	固体废物资源综合利用类	偃师区生态环境分局	年产 80 万吨铝酸活性钙项目	16000	企业自筹	年产 80 万吨铝酸活性钙，年处理 40 万吨高钙煤矸石	偃师区政府	2023 年底
E-6	偃师市海发建材有限公司年产 1.2 亿块煤矸石页岩污泥烧结砖技术改造项目	固体废物资源综合利用类	偃师区生态环境分局	年产 1.2 亿块煤矸石页岩污泥烧结砖技术改造项目	100	企业自筹	使用 3 万吨城市污泥	偃师区政府	2022 年 10 月底前
E-7	利用水泥窑协同处置固体废物	固体废物资源利用类	新安海中环保科技有限责任公司	一般固体废物处理车间、皮带输送廊道、除臭装置	2500	商业贷款	生活污泥 5 万吨/年	新安县政府	2022 年 3 月底前
E-8	河南满谷环保科技有限公司大宗固体废物利用	固体废物资源利用类	河南满谷环保科技有限公司	年产建筑用砂石料 100 万吨，年产轻质建筑材料 30 万吨，消耗废砂石料 150 万吨。	120000	社会资本出资（含国铁集团等中央企业出资）	年产值达到 1.5 亿元，利税 3000 万元，安排 120 人就业。	栾川县政府	2022 年底前
E-9	栾川龙宇钼业有限公司尾矿处理与综合利用技术改造项目	固体废物资源利用类	栾川龙宇钼业有限公司	建设 330 万吨/年钼选矿厂低品位铜金属综合回收生产系统、400 吨/年钼尾矿制备白炭黑及固态净水剂生产系统、495 万吨/年尾矿处理技术升级改造生产系统	110000	信贷融资	钼选矿厂低品位铜金属综合回收生产系统每年产生效益 500 万元，尾矿处理技术升级改造系统每年可处置尾矿 330 万吨。	栾川县政府	2023 年底前
E-10	洛宁县熊耳山生态循环利用项目	固体废物资源利用类	洛宁县城投公司、河南熊耳山生态恢复综合治理有限公司	项目占地 260 亩，主要建设厂房 14 栋 6.88 万平方米，10000 吨/日废物旧沙石料生产线 1 条，矿山固综合利用生产线 1 条、年产 60 万方加气混凝土板材生产线一条。	30000	社会资本出资	10000 吨/日废物旧沙石料生产线 1 条，矿山固综合利用生产线 1 条、年产 60 万方加气混凝土板材生产线一条。	洛宁县政府	2022 年 9 月底前
E-11	洛宁县金宁矿业有限公司固体废物物综合利用及生态修复项目	固体废物资源利用类	洛宁县金宁矿业有限公司	项目占地 100 亩，主要建设厂房 10 栋 4 万平方米，5000 吨/日废物旧沙石料生产线 1 条，矿山固综合利用生产线 1 条、年产 30 万方加气混凝土板材生产线一条。对范围 5.68KM²内所堆放的低品位矿石及生态修复治理。	23000	自筹	5000 吨/日废物旧沙石料生产线 1 条，矿山固综合利用生产线 1 条、年产 30 万方加气混凝土板材生产线一条。	洛宁县政府	2022 年 12 月底前
E-12	杭州翱威环保科技有限公司洛阳分公司年加工处理 30 万吨装修垃圾项目	固体废物最终安全处置	偃师区生态环境分局	年加工处理 30 万吨装修垃圾项目	5000	企业自筹	加工处理 30 万吨装修垃圾，生产骨料、钢材、塑料、木材等。	偃师区政府	2022 年 12 月底前

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-13	洛阳永宁有色科技有限公司环保高效综合处置危废资源项目	固体废物资源利用类	洛阳永宁有色科技有限公司	1.对闲置的鼓风炉及烟化炉原有设备进行技术改造：①新建一套富氧侧吹氧化还原熔炼系统主要处理拆解车间产生的铅膏及硒锑碲渣；②新建一套富氧侧吹氧化还原熔炼系统主要处理拆镍危废物料；③新建一套三氧化钼及高铼酸回收系统处理含钼危废物料；④在现有烟化炉冲渣池西侧新建一套铅合金生产系统，用于处理拆解车间产生的板栅。2.在稀贵金属车间新建一套无氧热解系统用于处理催化剂类的危废物料，回收铂钯等贵金属。	20000	自筹	回收稀贵金属	洛宁县政府	2022 年 6 月底前
E-14	河南新时代建材有限公司年产 100 万立方米新型墙体材料项目	固体废物资源利用类	河南新时代建材有限公司	项目新建 2 万平方米厂房，4500 平方米研发大楼	80000	社会资本出资（含国铁集团等中央企业出资）	建成后新增销售收入 1 亿 5000 万元，新增利润 2000 万元，新增税金 1300 万元。	偃师区政府	2022 年底前
E-15	新安县畜禽粪污资源化利用整县推进项目	固体废物资源利用类	申报项目的畜禽养殖场	72 个畜禽养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	7170	中央预算内投资 2500 万元，社会资本出资 4295 万元。	72 个畜禽养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	新安县政府	2022 年底前
E-16	嵩县 2020 年畜禽粪污资源化利用非畜牧大县整县推进项目	固体废物资源利用类	全县畜禽规模养殖场	120 个畜禽规模养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	5246	中央预算内投资 2500 万元，社会资本出资 2746 万元。	120 个畜禽规模养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	嵩县政府	2022 年底前

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-17	汝阳 2020 年畜禽粪污资源化利用非畜牧大县整县推进项目	固体废物资源利用类	全县畜禽规模养殖场	67 个畜禽规模养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	5600	中央预算内投资 2800 万元，社会资本出资 2800 万元。	67 个畜禽规模养殖场畜禽粪污处理设施设备配套建设	汝阳县政府	2023 年 -2024 年底前
E-18	建设湿垃圾处理站	固体废物资源利用类	市城市管理局	按需求建设湿垃圾站，预计建设 28 个，协同处置厨余垃圾、园林垃圾等。	5000	市财政出资 2000 万元，社会资本出资 3000 万元。	生活垃圾减量化、建全垃圾分类体系	市城市管理局	2022 年底前
E-19	年处置 3 万吨废包装桶项目	固体废物资源利用类	河南省力登环保科技有限公司	建设占地 8000 平米厂房，新上破碎、磁选、清洗等生产设备和废水、废气、废料等环保设施，最终产品为金属铁。	12000	企业自筹	收集并处置废包装桶等，其中金属类（铁质）包装桶 2.75 万吨/a，塑料类包装桶 0.25 万吨/a。项目建成投产后预计年产值 1 亿元，实现利税金 2000 万元。	偃师区政府	2022 年 4 月
E-20	河南豫首生物降解新材料科技有限公司年产 15000 吨可降解塑料及其配套产品项目	固体废物源头减量类	待定	年产 15000 吨可降解塑料及其配套产品	22000	企业自筹	年产 15000 吨可降解塑料	偃师区政府	2023 年 2 月
E-21	洛阳大迈包装可降解塑料产业化项目	固体废物源头减量类	洛阳大迈	年产 1000 吨可降解塑料及其配套产品	300	企业自筹	年产 1000 吨可降解塑料及其配套产品	偃师区政府	2022 年 12 月
E-22	可降解替代塑料制品综合生产的项目	固体废物源头减量类	河南汐海再生资源回收有限公司	年产 12000 吨可降解塑料及其配套产品	1200	企业自筹	年产 12000 吨可降解塑料及其配套产品	栾川县政府	2022 年 1 月 -2023 年 11 月
E-23	河南恒珏新材料有限公司全生物降解塑料制品项目	固体废物源头减量类	河南恒珏新材料有限公司	年产 80 吨全生物可降解塑料袋	100	企业自筹	年产 80 吨全生物可降解塑料袋	涧西区政府	2022 年底前

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-24	宜阳县再生资源中转站	固体废物资源利用类	宜阳县政府	在县域范围内建设再生资源中转回收站100个	17000	自筹	再生资源中转回收站	宜阳县政府	2025年3月
E-25	洛阳循环园区废玻璃回收再利用项目	固体废物资源利用类	孟津区政府	占地30亩，建筑面积1万平方米，年回收废玻璃50万吨。	15000	自筹	年回收废玻璃50万吨	孟津区政府	2023年3月-2024年12月底前
E-26	孟津县年处理废钢80万吨、废纸20万吨建设项目	固体废物资源利用类	孟津区政府	占地65亩，建设厂房2座26000平方米、综合楼1栋3层3000平方米，年加工废钢80万吨。	12000	自筹	年处理废钢80万吨、废纸20万吨建设项目	孟津区政府	2022年5月-2023年6月底前
E-27	再生资源处理回收生产线	固体废物资源利用类	洛阳天夫环保科技有限公司	占地40亩，建设废纸、废塑料、废有色金属处理生产线	20000	企业自筹	具备年处理废纸10万吨、废塑料10万吨、废有色金属15万吨能力	孟津区政府	2022年2月
E-28	汝阳县生活垃圾分类、收运、无害化处理综合利用项目	固体废物最终安全处置类	汝阳县政府	建设餐厨垃圾处理场、大件垃圾处理场、废品收购中心等，购置收运车辆、城乡生活垃圾分类、收集、运输设备设施，开展生活垃圾处理场渗滤液综合整治。	19000	自筹	建设餐厨垃圾处理场、大件垃圾处理场、废品收购中心等，购置收运车辆、城乡生活垃圾分类、收集、运输设备设施，开展生活垃圾处理场渗滤液综合整治	汝阳县政府	2023年12月
E-29	新安县静脉产业园垃圾焚烧发电项目	固体废物最终安全处置类	新安县政府	总建筑面积26万平方米；主要建设800吨/日垃圾焚烧发电项目，采用炉排炉工艺，烟气净化系统采用“SNCR 炉内脱硝+旋转雾化半干法脱酸+干法喷射+活性炭喷射+袋式除尘+SCR”的组合烟气净化工艺。	47995	企业自筹	日生活垃圾焚烧能力为800吨	新安县政府	2022年3月

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-30	城发环保能源（宜阳）有限公司宜阳静脉产业园生活垃圾焚烧发电项目	固体废物最终安全处置类	城发环保能源（宜阳）有限公司	配置2台处理能力300t/d的机械炉排焚烧炉，采用中温次高压余热锅炉系统，配套1台12MW的中温次高压汽轮机及配1台12MW发电机。	37346	企业自筹	年焚烧垃圾21.9万吨，年发电量8.9325×10^7kWh/a,年上网电量7.2353×10^7kWh/a。	宜阳县政府	2022年3月
E-31	洛阳黄河同力水泥有限责任公司水泥窑协同处置危险废物建设项目	固体废物最终安全处置类	洛阳黄河同力水泥有限责任公司	水泥窑添加辅助设备（包括SMP处置系统、固液态危险废物处置系统、液态危险废物预处理、处置系统）及建设危废储存库等	8000	企业自筹	年可处置危险废弃物、污染土、工业污泥等15万吨	宜阳县政府	2023年底前
E-32	洛阳黄河同力水泥有限责任公司利用水泥窑协同处置垃圾焚烧飞灰项目	固体废物最终安全处置类	洛阳黄河同力水泥有限责任公司	在水泥窑生产线建设利用水洗脱盐法协同处置垃圾发电焚烧产生的飞灰项目	20000	企业自筹	处置能力为300t/d，建成后每年可处理洛阳市及周边垃圾焚烧发电厂产生的飞灰10万吨。	宜阳县政府	2023年1月
E-33	伊川县静脉产业园垃圾焚烧发电项目	固体废物最终安全处置类	城发环保能源（伊川）有限公司	日处理垃圾1000吨，年处理能力36.5×10^4t。配置2×500t/d机械炉排炉+1×20MW凝气式汽轮发电机组。	56563	企业自筹	日处理垃圾1000吨，年处理能力36.5×10^4t。	伊川县政府	2024年完成二期500吨处理能力建设
E-34	洛阳润电环保有限公司偃师市静脉产业园生活垃圾焚烧发电项目	固体废物最终安全处置类	洛阳润电环保有限公司	日处理生活垃圾1200吨	59453.19	企业自筹	日处理生活垃圾1200吨	偃师区政府	2022年3月
E-35	“两网融合“回收网络建设	固体废物源头减量类	市商务局、供销社	每个县区建设1个“两网融合”集散场，新建或改造回收网点7个，新建或改造再生资源分拣中心3个。	-	自筹	提高再生资源回收	市城市管理局	2022年底前

序号	项目名称	项目类型	实施主体	工程建设内容	总投资（万元）	资金筹措方式	效益分析	责任单位	建设周期（完成时限）
E-36	华能洛阳热电有限责任公司1、2号机组锅炉掺烧市政污泥项目	固体废物最终安全处置类	华能洛阳热电有限责任公司	华能洛阳热电有限责任公司内建设锅炉掺烧污泥设施，设计年烧市政污泥91250吨。2022年底前投入正常运行。	6380	社会资本出资	年掺烧污泥91250吨	市城市管理局	2022年底前
E-37	洛阳天瑞环保科技有限公司清洁综合利用铝渣（灰）项目	固体废物最终安全处置类	洛阳天瑞环保科技有限公司	已建成一条危险废物清洁综合利用2万吨/年的铝渣（灰）生产线，十四五期间开始10万吨生产线建设，完成总规模12万吨示范基地的建设及运行。	37000	社会资本出资	国内首条高度自动化的危险固体废物铝渣（灰）清洁综合利用生产线。一期2万吨建成后预计销售输入1.1亿，利润4000万，税收1800万	市生态环境局、工信局、科技局、发改委	2023年9月底前
E-38	洛阳环锋资源有限公司建筑垃圾资源化利用	固体废物源头减量类	洛阳环锋资源有限公司	年处置建筑垃圾400万吨	9000	社会资本投资	年资源化利用建筑垃圾400万吨	市城市管理局	2022年投产
E-39	洛阳首拓危险废物综合处置利用项目	固体废物最终安全处置类	北京首创洛阳首拓危险废物综合处置利用项目	建设内容为危险废物焚烧生产线3万吨/年，刚性填埋1万吨/年，库容10万立方，暂存库，污水处理车间，汽轮机房、化验室、综合楼等 ，以及配套公用工程。利用废物热值转换为蒸汽再发电自用。	48000	企业自筹	年处理危险废物4万吨。建成达产后，预计年营业收入20000万元，年利税8000万元，年税收4000万元。	孟津区政府	2023年底前