传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第4号
（总第256号）
2023年5月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）的通知……1

洛阳市人民政府关于推动城市有机更新实现高质量发展的实施意见（试行）……19

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市垃圾处理费征收管理办法的通知……25

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市金融支持“三大改造”重点项目建设工作措施的通知……29

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市深化“三大改造”项目建设扩大技改有效投资行动方案的通知……31

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作实施方案的通知……36

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市发展直播电商行动计划（2023–2025年）的通知……39

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市基层订单定向医学生培养工作实施方案的通知……44

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市外贸贷融资业务实施方案（试行）的通知……48

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
崔小梅　牛东晓
周　新　郭京波
白胜斌　杨　猛
黑星瑞　孙论兵
吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册

内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.4 2023　Serial No. 256　May.10, 2023
The People’s Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing Plan(2021–2025) of Mineral Resources in Luoyang City……1

Implementing Proposal(Temporary) of the People’s Government of Luoyang City on Promoting Organic Urban Renewal to Achieve High–quality Development ……19

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Collectiing the Garbage Treatment Fees in Luoyang City……25

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Supporting the "Three Great Transformations" Key Projects Construction in the Field of Finance in Luoyang City……29
Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Deepening the "Three Great Transformations" Projects Construction in Luoyang City……31
Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing Implementing Program on Revitalizing Some Existing Commodity Housing as Rental Housing in Luoyang City……36
Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing Plan(2023–2025) of Developing the Live Online Retailers in Luoyang City……39
Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Cultivating Medical Students in Luoyang City……44
Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program(Temporary) on Developing the Foreign Trade Loan Financing Business in Luoyang City……48

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）的通知

洛政〔2023〕14号　　2023年3月24日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）

“十四五”时期是加快推进洛阳市副中心城市建设，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略的关键时期。为持续发挥矿产资源在洛阳市经济发展中的重要作用，保障洛阳市矿产资源安全、有效、科学供给，根据《中华人民共和国矿产资源法》及其配套法规，按照自然资源部印发的《关于全面开展矿产资源规划（2021–2025年）编制工作的通知》和《市县级矿产资源总体规划编制要点》要求，依据《洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《河南省矿产资源总体规划（2021–2025年）》，制定了《洛阳市矿产资源总体规划（2021–2025年）》（以下简称《规划》）。《规划》是落实国家资源安全的重要依据，是洛阳市2021–2025年矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件。涉

及矿产资源开发利用活动的其他行业规划和专项规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》适用范围为洛阳市所辖行政区域，基期为2020年，规划期为2021–2025年，展望到2035年。

第一章 现状与形势

第一节 矿产资源及勘查开发现状

一、矿产资源概况及特点

洛阳市矿产资源丰富，种类齐全。截至2020年底，全市已发现各类矿产106种（含亚矿种），其中查明资源储量的矿产44种；查明资源储量的矿产地882处（含共伴生矿产），其中，大型73处、中型118处、小型691处。

专栏1　主要矿产资源储量统计及占全省的位次表

矿 产	矿区数	单 位	资源储量	全省位次
煤炭	38	万吨	379180.3	5
铝土矿	21	矿石 万吨	34903.12	2
金矿	135	金 吨	411.75	1
银矿	160	银 吨	11185.69	1
钼矿	57	钼 吨	7354539	1
铅矿	144	铅 吨	4295455	1
锌矿	104	锌 吨	3430870	1
铁矿	48	矿石 万吨	16041.29	5
铜矿	41	铜 吨	294841.6	2
普通萤石	25	矿石 万吨	1593.66	1
重晶石	1	矿石 万吨	25.02	4
耐火粘土	17	矿石 万吨	12351.05	2
膨润土	1	矿石 万吨	506.15	2
高岭土	1	矿石 万吨	210.67	2
水泥用灰岩	13	矿石 万吨	71881.49	7
油页岩	1	万吨	3585.9	2
煤层气	1	气体 亿立方米	3.17	2
锰矿	2	矿石 万吨	3.41	3
钨矿	12	WO_3 吨	779082.1	1
硫铁矿	51	矿石 万吨	389192	1
磷矿	1	P_2O_5 万吨	900.47	3
稀土矿	1	稀土氧化物 吨	1279.4	2
钛矿	1	高钛矿矿物 吨	4600	6
钒矿	1	V_2O_5 吨	348.48	4
钴矿	2	钴 吨	17345.84	1
铍矿	1	BeO 吨	319.56	2
锂矿	1	Li_2O 吨	33645.6	2
滑石	1	矿石 万吨	205.67	1

同一矿种分布集中，便于规模化开发利用。煤炭、铝土矿、水泥灰岩等沉积矿产集中分布在洛阳北部的新安、偃师、宜阳等地；金矿集中分布在洛宁南部、嵩县西部的熊耳山南麓；钼钨铅锌等有色金属矿产集中分布在洛阳南部的栾川、嵩县汝阳一带；萤石矿集中分布在栾川合峪–嵩县车村一带。资源分布集中，便于开发利用和产业集聚区建设。

矿产共伴生资源多，可供开展综合开发利用。金银矿产、铅锌矿产、钼钨矿产、沉积矿产与“三稀”矿产多形成共伴生资源，开发主矿种的同时，加强共伴生资源的应用研究，对共伴生资源进行综合利用。

非金属矿产开发利用程度低，潜力较大。白云岩、石英岩、玄武岩、花岗石、含钾岩石、长石等资源潜力巨大，找矿前景可观；重晶石、滑石、膨润土等非金属矿产资源，探明程度和开发利用程度均较低；洛阳牡丹石、伊源玉、梅花玉等资源具有地方特色，开展相应的调查与勘查后保护性开发。

二、矿产资源勘查现状

截至2020年底，全市正在进行中的矿产勘查项目有165个，勘查面积1066平方千米。按地质工作程度分：预查项目36个、普查项目37个、详查项目51个、勘探项目41个。按矿种分：煤炭2个，铝土矿6个，钼矿14个，铅矿34个，金矿59个，银矿14个，铁矿7个，铜矿6个，多金属矿1个，其他矿产22个。

洛阳市全域内有河南省财政出资地质勘查项目48个，涉及到金、银、钼、钨、铅锌等金属矿产，及萤石、磷矿、地热等非金属矿产。截至2020年底，已结题19个，已完成野外验收4个，正在工作24个，已终止项目1个。获得大型矿产地2处，小型矿产地4处，零星矿产地2处。

三、矿产资源开采现状

2020年，洛阳市共开采矿种47种，设置采矿权346个，总设计开采矿石总量为6807万吨/年，其中煤炭采矿权19个，设计产能为982万吨/年；铝土矿采矿权11个，设计产能为203万吨/年；钼矿采矿权14个，设计产能为2870万吨/年；金矿采矿权64个，设计产能为528万吨/年。

四、绿色矿山建设及生态修复现状

洛阳市积极贯彻落实习近平生态文明思想，响应国务院打赢蓝天保卫战三年行动计划和河南省露天矿山综合整治三年行动计划，出台了“三山”整治方案。截至2020年底，洛阳市已通过绿色矿山验收38家，其中国家级绿色矿山26家；开展责任主体灭失露天矿山生态修复工程，矿山环境逐步好转。

五、上轮规划实施成效

地质找矿取得重要进展。2016–2020年，洛阳市实施勘查项目165个，其中河南省财政出资地勘基金项目48个，矿产勘查取得了较好的成果，为资源安全增加了后备资源，有效保障了矿产资源的开发。

专栏2　主要矿产新增及指标完成情况表

序号	矿种	单位	指标	完成情况
1	铝土矿	矿石 万吨	3000	5488.98
2	金矿	金 吨	75	109.57
3	银矿	银 吨	1000	3504.14
4	铅矿	铅 吨	800000	591221.33
5	锌矿	锌 吨		1656161.19
6	普通萤石	矿石 万吨	70	1315.83
7	煤炭	万吨	/	85812.68
8	钼矿	钼 吨	/	2895668.71
9	铁矿	矿石 万吨	/	2765.06
10	铜矿	铜 吨	/	213251.11
11	耐火粘土	矿石 万吨	/	2667.6
12	水泥用灰岩	矿石 万吨	/	5745.25
13	硫铁矿	矿石 万吨	/	259577.69

开发利用布局更加优化。上轮规划期间，逐步形成了北部煤铝产业集聚群，洛宁贵金属重点开采区、栾川钼钨矿重点开采区、栾川合峪–嵩县车村萤石矿重点开采区等一些资源型产业集聚区，使得矿山布局更加优化。先后对建筑石料等矿山进行资源整合，关小上大，大中型矿山比例已提高至20%。目前，洛阳市城区周边已禁止新设小型建筑石料矿山，有效减

少了小型矿山数量。

矿山生态环境得到了持续提升。持续推进矿山生态修复，“十三五”期间完成历史遗留矿山生态修复治理13089亩。地质环境逐步好转。

准入条件得到了全面执行。上轮规划中的重点、限制、禁止性的功能分区得到了全面落实，新设矿权已避让生态红线和基本农田，符合现行矿产资源规划要求。新建矿山最小规模和最低服务年限及其他准入条件得到了全面执行，矿产资源规划执行力度得到了全面提升。

矿产开发秩序有效规范。上轮规划有效规范了矿业权出让市场秩序，扎实推进矿产资源矿权出让“招拍挂”工作。加强了矿产资源开发监督管理，进一步整顿和规范矿产资源开发秩序。开展了矿产资源开发秩序治理整顿及违法行为查处情况，有效制止了盗采乱挖。

第二节　存在问题

一、非金属矿产勘查程度低

大宗矿产如煤矿、铝土矿、铅锌矿等勘查程度相对较高，非金属矿产如普通萤石矿、长石矿、玄武岩等非金属矿产勘查程度相对较低，后备资源不足；页岩气、煤层气、地热等清洁能源矿种勘查滞后，可供开发利用的资源有限。

二、矿产资源开发利用水平不高

部分地区矿山数量多、规模小、布局散、资源利用率低和经济效益差，矿山开发没有根据资源赋存特征和区域经济条件进行综合布局，存在着大矿小开、小矿乱开、一矿多开、资源浪费的现象，导致开发水平不高。

三、矿产品深加工程度低

矿产品深加工技术落后，科研投入不足，科技创新能力较低，部分矿山资源综合开发利用与矿山固体废弃物综合利用情况较差，矿山出售原矿和初级矿产品较多，深加工产品较少。

第三节　形势与要求

一、形势分析

国际矿业形势趋紧，不稳定因素增多。未来一段时间，世界各国对矿产资源的需求不断增长，矿产资源领域的竞争合作与持久博弈，会给国际市场带来诸多不稳定因素。洛阳市要积极发挥引领作用，充分利用国际市场，主动参与全球矿产资源开发供应体系变革，应对国际形势不稳定因素对矿业市场的冲击。

国内生态环境意识增强，矿业发展新模式逐步形成。国内对矿产资源的依赖性逐渐增强，但同时，人民对生态环境要求和保护意识逐步增强。资源的开发利用与生态环境破坏、经济和社会发展对资源的需求和矿产资源供应不足的矛盾日显突出。

“十四五”时期，是国家加快构建新发展格局，深入促进中部地区崛起的关键时期，是中原城市群建设、打造洛阳副中心城市及新的增长极的关键时期，这就要求洛阳市加快矿业转型升级，推动洛阳制造、洛阳钼都建设进一步发展。

国家从实现中华民族伟大复兴的战略高

度，提出黄河流域生态保护和高质量发展。洛阳市大部分地区位于黄河中游，为矿业转型发展提供了机遇和挑战。

二、矿业发展的要求

新形势下要求资源利用方式由粗放型向集约型转变。资源开发利用方式粗放，与当前绿色发展不相适应。当前形势要求集约节约利用矿产资源，规模化生产。

新形势下要求矿山生产系统由简单型向科技型转变。鼓励矿山企业采用先进的生产系统，淘汰落后生产系统和设备，建设智能型、科技型矿山。

新形势下要求矿山结构由小型矿山向大中型矿山转变。通过限制新建小型矿山，逐步减少小型矿山数量，提高大中型矿山比例。

新形势下要求矿产品由初级向深加工转变。新形势要求矿业延长产业链条，精深加工矿产品，提高矿产品附加值，构建采选冶一体化格局，助推矿业高质量发展。

第二章 指导原则与目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，以满足洛阳市经济社会发展为基础，按照洛阳市“十四五”国民经济和社会发展规划纲要的总体要求，将矿业高质量发展贯彻始终。以资源安全为主线，按照绿色矿业发展的总体要求，统筹安排矿产资源勘查、开发利用等工作，协同发展资源开发、生态与经济，保障矿产资源安全有效供给，以满足中原城市群副中心城市建设对矿产资源的需求。

第二节 基本原则

一、坚持资源勘查与提高保障。鼓励市场资金与各级财政资金配合，开展矿产资源勘查工作，落实新一轮地质找矿行动计划，切实提高重要矿产资源的安全保障能力。

二、坚持统筹开发与高效利用。以市场需求为导向，统筹开发利用矿产资源。坚定高效利用就是节约的理念，对共伴生矿产资源进行综合开发利用，推进优质优用、高效利用。

三、坚持资源保护与绿色发展。始终把生态环境保护放在优先位置，践行绿色发展理念，发展绿色矿业，实现资源勘查开发与生态环境保护相协调。

四、坚持科技创新与高质量发展。加大矿产资源科技研发力度，加强科技创新，延长产业链条，提高矿产品附加值，推动矿业高质量发展。

第三节 规划目标

总体目标。开展矿产资源地质找矿工作，资源储量保障能力进一步增强。优化矿产资源开发布局，资源开发与区域发展、生态保护相协调，基本呈现高质量发展新模式。

矿产资源勘查取得新进展。加大地质勘查财政资金投入力度，积极引导社会资金投入地质勘查，加大战略性矿产、清洁能源矿产找矿力度，矿产资源保障能力进一步增强。

专栏3　矿产资源规划主要指标

类别	指标名称	指标单位	2021-2025 年	属性
矿产资源勘查	金矿	金 吨	50	预期性
	银矿	银 吨	1500	预期性
	钼矿	钼 万吨	80	预期性
	铅锌矿	铅锌 万吨	150	预期性
	萤石（普通）	CaF_2 万吨	400	预期性
	玻璃用石英岩	万吨	500	预期性
矿产资源开发利用与保护	煤炭	万吨	900	预期性
	铝土矿	矿石 万吨	200	预期性
	金矿	金 吨	5	预期性
	银矿	银 吨	30	预期性
	钼矿	钼 吨	3200	预期性
	铅锌矿	铅锌 万吨	3	预期性
	钨矿	WO_3（65%）	11750	预期性
	水泥（制灰）	矿石 万吨	600	预期性
	萤石（普通）	CaF_2 万吨	40	预期性
	建筑石料用灰	万吨	5500	预期性
	固体矿山总数	个	<300	预期性
	大中型矿山比	%	≥40	预期性

矿产资源供给能力有所提升。加强矿产资源开发利用与保护监管，提高大中型矿山比例，优化矿山规模结构。加强科技创新，提高规模化开发水平和资源利用效率，保障矿产资源稳定安全供给。

矿产资源开发利用结构进一步优化。矿产资源规模化集约化开发利用水平全面提升，固体矿产采矿权总数控制在300个以内，大中型矿山比例不低于40%。

矿业绿色发展再上新台阶。矿产资源节约与综合利用水平进一步提升，矿产资源“三率”不低于部、省相关要求。绿色勘查和绿色矿山建设取得成效，矿山智能化水平不断提升，基本实现矿山生产与自然生态和谐发展。

矿产资源管理水平有新提升。矿产资源管理改革进一步深化，矿业权交易等市场体系更加健全，资源配置更加合理高效，矿产资源管理水平明显提高。

2035年远景目标。矿产资源保障能力进一步提升，资源供应能力持续稳定，矿山生态环

境实现根本好转，矿业实现全面转型升级和绿色发展，矿业发展与生态文明有机融合的新局面全面形成。

第三章 勘查开发总体布局

第一节 勘查开采调控方向

重视矿产成矿规律研究，加大矿产的勘查力度，确保资源开发后备资源。

重点勘查开采金、银、铝、铜、铁、普通萤石、耐火粘土、硅质原料、水泥用灰岩、建筑用石料、熔剂用灰岩、煤层气、地热等矿产。禁止开采风化壳型超贫磁铁矿、石煤、砂金、高硫高灰煤、可耕地砖瓦用粘土、风化壳型砂矿等矿产。

加大战略性新兴矿产勘查开采力度，保障国家战略性矿产资源安全；加强清洁能源矿产勘查开采，力争实现煤层气、地热等清洁能源矿产勘查开采新突破；优化布局大宗建材类矿产集中开采区，满足经济社会发展需要；保持萤石矿、地热、建筑用石料等矿产开发利用规模与资源条件和市场需求相适应。

萤石矿：加大对萤石矿的勘查开发力度，集约节约利用萤石矿资源，为氟化工产业提供原材料。鼓励萤石矿资源利用科技研发，提高萤石资源附加值。

地热：开展地热能调查评价与勘查，研究地热能开发利用技术，确保清洁能源开发利用。

建筑用石料：以偃师、新安、伊川为主要地点，寻找适合地点建设建筑石料大型供应基地，以满足市场需求。

第二节 勘查开发总体布局

以供给侧结构性改革、提高矿业发展质量和效益为出发点，调整矿产勘查开发布局，制定不同区域的重点发展方向，提高矿产开发利用集中度。

一、落实上位规划总体布局

1.能源资源基地。落实国家能源资源基地在洛阳部分5个：河南陕县–新安铝土矿基地、河南偃师–荥阳铝土矿基地、河南登封–新密–禹州铝土矿基地、河南栾川南泥湖–嵩县祈雨沟钼矿基地、河南煤炭基地。

2.国家规划矿区。落实国家规划矿区在洛阳部分2个：义马煤炭矿区、郑州煤炭矿区。

3.战略性矿产保护区。落实省级战略性矿产保护区在洛阳部分1个：新安县岔峪砦铁矿区。

二、优化矿产资源总体布局

根据洛阳市国民经济发展“十四五”规划纲要，结合洛阳市矿产资源分布及国际国内矿业发展形势要求，规划矿产资源产业重点发展区域。

1.新安–偃师–宜阳–伊川煤–铝–石灰石重点发展区。

依托区内丰富的煤炭资源、铝土矿开采、陶瓷粘土矿，石灰岩矿产及建材类矿产，做大做强“煤–电–铝”产业链条，实现煤炭坑口发电，延伸电解铝工业产品链条；推动陶瓷和耐火材料功能化、安全职能化、节能绿色发展。

大力发展水泥及建筑材料低能耗高附加值产品，重点发展低碱水泥、特种水泥及环保建筑用产品。

稳定煤炭、铝土矿、石灰岩产量，建设2处建筑石料供应中心或基地，加大对陶瓷粘土矿、石英岩矿产调查及开发研究，砂石粘土、建筑石料实现集中开采。实施粉煤灰、煤矸石等大宗固体废弃物资源化利用，提高矿产资源回收利用率。

2.洛宁县金银多金属重点发展区。

以区内丰富的金银铅锌多金属资源为基础，建立洛宁县金银矿开发加工区，重点发展贵金属有色金属冶炼业及矿产品深加工业。

加大对金银矿资源勘查及隐伏矿、深部资源的勘查工作，对花岗岩石材进行调查评价。以金矿开采为基础，建立金矿开发区；以银铅锌矿为依托，建立银等多金属矿综合利用开发区；以区内的花岗岩等非金属矿产为基础，建立非金属矿产开发区；加强共伴生资源综合利用，提升共伴生矿节约综合利用、低品位矿高效利用水平。

3.嵩县铅锌多金属及萤石矿重点发展区。

以区内的金矿、钼矿、铅锌矿等多金属资源为基础，建立嵩县多金属矿开发区，重点发展贵金属有色金属冶炼业及矿产品深加工业、氟化工及钾长石工业，打造新型产业区。

继续对萤石矿、铅锌矿等重要矿产进行勘查，其他矿产做相应的调查评价。建立金矿、钼矿、铅锌矿及萤石矿的开采区，加大萤石矿开发利用科研投入，逐步提升萤石矿产品产值。逐步对区内的钾长石开发利用，打造河南钾产业区，支撑非金属产业发展。开展固体废弃物综合利用，提高矿产资源综合利用率。

4.栾川县钼钨铅锌多金属重点发展区。

依托区内丰富的钼钨矿、铅锌矿、金矿等资源，建立栾川县以钼钨矿研发为主的金属矿开发区，建立国内一流的钼矿生产及深加工区，发展栾川县钨钼板材和硬质合金产业。

加强钼钨矿接替资源矿产勘查，开展重要金属矿产深部和已知矿床外围找矿。以钼钨矿开发区为基础，稳定钼钨矿产能，开展深加工技术研究，鼓励矿山企业拉长产业链。加强铅锌等金属矿低品位矿综合利用研究，减少废弃物排放，提高矿山综合利用率。

5.汝阳县钼多金属重点发展区。

以区内钼矿资源为依托，建立钼矿、萤石矿开发区，延长钼矿深加工产业链，带动铅锌采选业、建材石材加工业和谐发展。

加强区内非金属矿资源勘查，对砂石粘土矿、小型非金属矿开展调查评价。以钼矿开发为主体，建立钼矿为主的金属矿开发区。提高铅锌矿矿山产能。提高非金属矿深加工水平，实现非金属矿集中开采。

三、加强重点发展区域的管理

矿业重点发展区域要加强矿产资源勘查工作，保障重点发展区域的资源开发需求。矿业开发以大型企业为龙头，带动其他企业做大做强，逐步形成资源规模化开发模式。

鼓励矿山企业出资开展“采–选–冶–深加工”科学研究，拉长矿山产业链条。鼓励矿山

企业大胆尝试和创新，大力推进技术革新和进步，积极发展深加工产品，不断提高产品附加值，逐步形成多元化和精细化产品结构。

鼓励矿山开展资源高效利用和绿色矿山建设工作，在开发利用主矿种的同时，综合利用共伴生资源，研究尾矿的综合利用和再选冶技术，研究废石作为建筑石料使用管理办法，提高矿山资源综合利用率。

第三节 勘查开发保护布局

生态红线保护区：在国家发布的生态红线范围内，按照生态红线管理要求进行管理，已依法设立的矿泉水和地热采矿权的，依据相关规定办理延续。已设固体矿山采矿权的，按照国家相关政策逐步退出，已提交查明的矿产地进行国家战略储备。

基本农田保护区：强化永久基本农田管控，落实国家关于永久基本农田保护的规定，统筹矿产资源勘查与开采。以第三次土地调查成果为基础，新设露天矿业权不得占用基本农田。已有矿业权占用基本农田的，不得毁坏基本农田，不得改变基本农田的性质。开发矿产资源的同时，应进行互不影响论证和严格管理。

城镇开发边界保护区：城镇建成区或规划区内不得设置矿业权，地热矿泉水等流体类矿产资源加强开发论证，在不影响城市主体功能区划的前提下谨慎设置。

黄河生态带保护区：按照洛阳市国土空间规划相关内容，对划分出的黄河生态带进行保护，边界1公里范围内禁止新设露天开采矿山。

重要交通干线保护区：重要交通干线包括高铁及铁路、城际铁路、高速公路、国道、城际快速通道等。交通干线沿线一定范围内不得开发矿产资源，开发矿产资源不得影响交通，不得造成粉尘、噪声等污染，不得破坏生态环境。

第四章 矿产资源调查评价与勘查

第一节 矿产资源调查评价

积极争取财政资金加强公益性、服务民生性地质调查工作，落实《河南省矿产资源总体规划（2021–2025年）》在洛阳市部署的洛宁盆地岩溶型热储地热资源调查评价工作。

开展综合利用项目的调查评价工作。主要包括：开展固体矿山尾矿、废石资源利用调查评价。

第二节 矿产资源勘查

一、勘查方向

实施战略性矿产找矿行动。围绕重点勘查区，开展战略性矿产勘查，带动社会资金投入矿产勘查。主攻金银多金属矿、普通萤石等矿种。开展崤山金矿、熊耳山–外方山金钼多金属矿、栾川钨钼多金属矿深部、嵩县–栾川萤石矿勘查，发现和评价一批可供勘查开发的矿产地，实现战略性矿产资源储量较快增长。提高煤炭、铝土矿、金矿、钼矿、普通萤石等优势矿产资源储量控制程度，保持资源优势。

加强经济社会发展急需的非金属矿产勘查。针对经济建设需要的水泥用灰岩、熔剂用灰岩、白云岩、耐火粘土、建筑用页岩、建筑石料等矿产，加大勘查力度，优化矿业布局，为实施“净矿”出让提供资源依据，以满足社会发展对矿产资源的需求。

开展清洁能源矿产勘查。开展地热资源勘查，重点调查城市周边区域，查明一批可供开发利用的地热资源。

科技带动矿产资源深部勘查。加强地球科学基础研究，创新成矿预测理论与找矿技术方法，突破深部钻探及深孔物探测量技术，开展金属矿产深地探测方法技术综合研究，指导找矿预测，为矿产资源增储提供支撑。针对不同类型金属矿床，在栾川、熊耳山–外方山等重点区域深入开展深部勘查，寻找深部资源。

二、重点勘查区划分原则

按照矿产资源的需求要求、产业发展和资源禀赋等，在成矿条件有利、找矿前景良好的区域，围绕重点矿种大中型矿山深部和外围等具有资源潜力的区域，包括其他能够实现找矿重大突破的区域，划定重点勘查区。

三、重点勘查区划分

落实省级矿产资源总体规划重点勘查区6处，洛阳市规划重点勘查区2处。

四、勘查规划区块设置

按照已知勘查信息的完整性，在符合整体勘查布局的情况下，兼顾已有矿业权人的权益，设置勘查规划区块。洛阳市共设置勘查规划区块111处。矿种涉及金矿、钼矿、铅锌矿、萤石、膨润土、石英岩、玄武岩、长石、地热等。

专栏4　重点勘查区划分

落实省级重点勘查区6处：陕州–渑池–新安铝土矿重点勘查区、崤山地区金多金属矿重点勘查区、熊耳山–外方山金钼多金属矿重点勘查区、汝阳南部铅矿重点勘查区、栾川冷水–赤土店铅锌金多金属矿重点勘查区、嵩县车村–栾川合峪萤石矿重点勘查区。

洛阳市规划重点勘查区2处：洛阳市周边地热重点勘查区、崤山南麓金银矿重点勘查区。

第三节 矿产资源勘查管理

各级财政资金优先投入重点勘查区内的勘查项目，鼓励和引导社会各方资金参与区内勘查，区内优先勘查主要优势矿种，严格管控第三类矿产的开发准入，确保区内勘查项目顺利实施。鼓励大中型矿山企业依法在区内开展勘查工作，鼓励矿山企业开展接替资源勘查。

建立多元化地质勘查资金投入渠道。中央或地方财政出资开展的地质勘查，主要用于基础性公益性地质调查和战略性矿产勘查。引导商业勘查，充分发挥社会资金在矿产勘查中的主体地位。

坚持绿色勘查与生态保护。牢固树立绿色发展理念，在生态环境保护的前提下部署开展地质勘查工作，以绿色发展理念为引领，实施

勘查全过程环境影响最小化控制，最大限度地减少对生态环境的影响，实现环境保护与经济发展的和谐双赢。

推进矿产资源综合勘查综合评价。原则上一个勘查规划区块对应一个勘查项目，在勘查主矿种的同时，对共伴生矿产进行综合勘查综合评价。

第五章 矿产资源开发利用与保护

第一节 开发利用调控

一、开采总量调控

按矿种实行年度总量控制分类管理。保持矿产资源开采总量与当地经济、社会发展需求水平相适应。以市场调控为主，政府干预为辅，对矿产品产量实施总量调控。以市场调控和政府政策引导共同干预，通过合理配置资源和有效监管，确保矿业有序健康发展。

二、规模结构调控

调整矿山开发利用结构，提高大中型矿山比例。持续开展以政府引导、骨干矿山企业为主导的兼并重组，鼓励大型的煤炭、铝土矿、金属矿骨干企业优先重组矿山。

有序推进资源型产业布局调整，引导企业产业链循环延伸发展。引导矿山企业扩大矿山规模、增强技术力量、提高矿产品科技含量、拉长产业链条。打造钼矿、萤石等资源深加工产业区，实现资源产业集群式发展。

第二节 矿产资源开发

一、开发方向

稳定煤炭产量。以骨干煤炭企业为主体，推进绿色开采，推动老煤矿增储升级，使煤炭骨干企业的后备资源尽快形成接续产能。

优质优用铝（粘）土矿资源。加快突破铝土矿中共伴生组分的利用技术瓶颈，按照合理利用、优矿优用的原则，合理高效利用高铝粘土矿、耐火粘土矿、镓等共伴生资源，耐火粘土矿资源优先配置给耐火材料产业。

提高金属矿产综合利用水平。促进金、银、铅锌、钼矿优势企业进行兼并重组，综合利用难选矿、低品位矿和共伴生资源，鼓励资源化利用矿山固体废弃物。严格落实国家执行开采总量控制矿种的指标，做好钼矿伴生钨矿开采总量控制指标监督管理。

高效利用非金属矿。依托萤石、玄武岩等矿产的资源优势，以规模化、集约化、绿色开采为主导，加强综合利用，延伸产业链条，大力发展规模化、系列化的深加工、高附加值产品，建设具有影响力的氟化工、新型建材产业集群。

二、重点开采区划分

划分原则。已查明的大中型矿产地、重要矿产集中分布区域；对河南省经济和社会发展具有重要支撑作用的矿产资源集中分布区域；为促进矿产资源规模开采、集约利用和有序开发需要加强监管的区域。

重点开采区划分。落实省级矿产资源总体规划重点开采区8处，洛阳市规划重点开采区9处。

专栏5　重点开采区划分

1.落实省级重点开采区8处：新安马屯重点开采区、巩义涉村重点开采区、宜阳樊村重点开采区、登封大金店重点开采区、洛宁西庙重点开采区、栾川赤土店重点开采区、嵩县纸坊重点开采区、汝阳付店重点开采区。

2.洛阳市规划重点开采区9处：洛阳市东南地热重点开采区、洛宁县金鸡山金矿重点开采区、洛宁县李子沟–嵩县柿树底金矿重点开采区、嵩县祈雨沟–德亭金–钼矿重点开采区、栾川县潭头金矿开采区、栾川县刘秀垛–水磨岭铜铅锌多金属重点开采区、栾川县合峪西草沟–草沟萤石矿重点矿区、汝阳县钼矿重点开采区、洛宁县中河–老里湾银铅锌重点开采区。

三、开采规划区块

开采区块设置原则。依据地质勘查工作程度，合理划定开采规划区块，引导采矿权有序投放。第一类矿产，达到详查以上（含详查）勘查程度的，划定开采规划区块；第二类矿产，依据资源赋存状况、地质构造条件、勘查程度和开采外部条件等因素，划定开采规划区块。第三类矿产，依据资源赋存条件，直接划定集中开采区或开采规划区块。

开采规划区块划分。洛阳市共新设置开采规划区块47处。矿种涉及煤炭、金矿、铅锌矿、石灰岩、大理岩、硅质原料等。

第三节 矿产资源开发管理

一、重点开采区管理

重点开采区内加强统筹部署，优先出让采矿权，积极引导各类要素向重点开采区集聚。新建露天矿山项目不得位于省级矿产资源规划重点开采区之外。加强重点开采区的监督管理，促进区内矿产开采规模化、资源利用集约化。

重点开采矿区必须不断提高矿产资源节约与综合利用水平，对共伴生矿产达到综合利用条件的矿山，要进行综合开采利用。开发过程中矿山地质环境问题能得到有效控制和治理，切实保护和同步治理矿山地质环境。

二、开采区块管理

原则上按照开采规划区块设置出让采矿权，一个开采规划区块只设置一个开采主体，并符合本地采矿权总量控制和最低开采规模要求。在开采规划区块之外申请设置采矿权的，要进行规划调整论证。已设探矿权转采矿权的开采规划区块，范围不得超出已设探矿权勘查范围。新设采矿权投放要符合开采规划区块确定的开采矿种。

三、新建矿山最低开采规模要求

矿山开采规模必须与其矿产资源储量规模相适应，引导矿山企业集约化、规模化开采，制定和完善重点矿种矿山最低开采规模。国家产业政策准入门槛高于最低开采规模标准的，以产业政策为准。因历史遗留矿山生态修复项目需要设置的采矿权，可不受最低开采规模限制。

专栏6　新建矿山最低开采规模表

序号	矿种名称	开采规模单位	矿山最低开采规模		
			大型	中型	小型
1	煤炭（地下）	原煤 万吨/年	120	60/90	60/90
2	铁矿（地下）	矿石 万吨/年	100	30	10
	铁矿（露天）	矿石 万吨/年	200	60	30
3	铜矿	矿石 万吨/年	100	30	3
4	铅矿	矿石 万吨/年	100	30	10
5	锌矿	矿石 万吨/年	100	30	10
6	铝土矿（露天）	矿石 万吨/年	100	30	10
	铝土矿（地下）	矿石 万吨/年	100	30	30
7	钼矿	矿石 万吨/年	100	50	50
8	金矿（岩金）	矿石 万吨/年	15	9	9
9	银矿	矿石 万吨/年	30	20	9
10	硫铁矿	矿石万吨/年	100	30	30
11	萤石（CaF_2）	矿石 万吨/年	10	9	9
12	高岭土	矿石 万吨/年	10	5	3
13	水泥用灰岩	矿石 万吨/年	100	50	30
14	建筑石料用灰	矿石 万吨/年	300	100	/
15	冶金用石英岩	矿石 万吨/年	60	20	10
16	玻璃用石英岩	矿石 万吨/年	30	10	5
17	耐火粘土	矿石 万吨/年	100	30	10
18	饰面用花岗岩	万立方米/年	10	10	/
1.大型、中型及小型为矿山占用资源储量规模，划分标准按原国土资源部2000年4月24日发布国土资发〔2000〕133号文执行； 2.煤炭最低开采规模不低于60万吨/年，煤与瓦斯突出矿井不低于90万吨/年。					

四、严格管控新设露天矿山采矿权

新建露天矿山必须符合矿产资源规划和国家、部、省出台的管理政策。禁止新设年产规模低于100万吨或者资源储量规模为小型的普通建筑石料矿山，禁止新设年产规模低于10万立方米或者资源储量规模为小型的饰面用石材矿山。

五、积极推进采矿权“净矿”出让

提高矿产资源配置效率，优化矿业营商环境，建筑石料和饰面石材矿山全面执行采矿权“净矿”出让制度，加强出让前期矿地融合研究，在出让时对矿山地质环境保护和土地利用做出具体规定。构建“政府统筹、部门协同”的采矿权“净矿”出让机制，强化采矿权出让社会监督。

第六章　砂石土类矿产资源开发

第一节　合理调控开采总量

严格矿山数量调控。规划期内，严格控制砂石土类矿山数量，原则上不再新设生产规模为小型建筑石料类矿山，规划期内砂石粘土类矿山总数控制在15家以内。

严格建筑石料开采总量调控。根据调研和推算，洛阳市年需求建筑石料约4000万吨/年，按照偃师区产能3500万吨/年，新安县和伊川县各1000万吨/年，洛阳市建筑石料产量为5500万吨/年，除满足本地需求外，外运建筑石料量为1500万吨/年。

第二节　优化资源开采布局

对于第三类矿产或按规定调整为第三类的矿产，划定集中开采区。集中开采区的划分应遵循资源分布和生态环境条件设定，集中、连片、规模开发，减少对生态环境的破坏。根据原则规划洛阳市砂石粘土集中开采区10处。

专栏7　砂石粘土集中开采区一览表

规划砂石粘土集中开采区10处：偃师区车里建筑石料集中开采区、新安县青要山镇砖瓦用砂岩集中开采区、新安县北冶镇建筑石料用灰岩集中开采区、新安县北冶关址建筑石料用灰岩集中开采区、伊川县康坪建筑石料集中开采区、伊川县半坡镇建筑石料集中开采区、宜阳县白杨镇建筑石料集中开采区、嵩县八道沟—桦树沟东部砂石集中开采区、洛宁县建筑石料集中开采区、栾川县栾川百炉沟建筑用大理岩矿集中开采区。

第三节　严格开采规划准入管理

严格按照法律、法规要求规范砂石土类矿产的审查、审批程序，原则上不再新建小型矿山。

现有砂石土类采矿权灭失注销后，再依规划设立新的矿权；若区块内原矿权未注销，禁止设立新矿权。

新建矿山应达到一定的地质工作程度，砂石土类矿产应进行相应的地质调查和评价，根据评价结果设立新的矿权。

新建矿山禁止重叠生态红线、基本农田及城市开发边界。

新建露天矿山需位于省级规划划定的重点开采区内。省级规划划定的重点开采区之外，不得新建露天矿山。

偃师区为建筑石料省级供应基地，新建建筑石料矿山年开采规模不得低于500万吨；新安县和伊川县为建筑石料供应区域中心，新建建筑石料矿山年开采规模不得低于300万吨；其他县市为自给自足区域，新建建筑石料矿山年开采规模不得低于100万吨。

第七章 矿业绿色发展与矿山生态保护修复

第一节 矿业绿色发展

推进绿色勘查。建立健全绿色勘查标准规范体系，探索总结和推广应用绿色勘查新理论、新技术、新方法、新工艺，加强地质勘查过程中的生态环境保护，研发推广减少或代替槽探、坑探等开挖工程的矿产勘查取样技术及设备，最大程度地降低勘查活动对生态环境的影响，保障矿产勘查绿色、健康发展。

加快绿色矿山建设。新建矿山、技术改造矿山按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造，逐步达标。制定激励约束措施，逐步落实激励政策，在用地、用矿、财税、金融等方面予以倾斜，对已建成的绿色矿山企业，符合环保要求的，不受污染天气错峰生产影响，不得采取集中停工停产整治措施。持续完善绿色矿山评价体系和名录库出、入库机制，加强绿色矿山评估队伍建设，规范评估行为，强化绿色矿山后续跟踪监督，进一步提高绿色矿山建设质量，维护绿色矿山品牌形象。

开展智能化矿山建设。鼓励矿山企业在勘探、建设、生产至闭坑全生命周期过程中，对矿山地质、测量、矿产资源储量、采矿、选矿（加工）、资源节约与综合利用、生态环境保护等生产经营各要素实现数字化、自动化和协同化管控，实现其运行系统具备感知、分析、推理、判断及决策能力，推进现代化矿山建设。

第二节 资源节约集约与综合利用

严格“三率”指标要求。到2025年，大力推动主要矿种生产矿山采用先进的采选技术和设备，矿产资源利用指标不得低于自然资源部和河南省公布的最低“三率”指标要求，对达不到指标要求的矿山企业，自然资源管理部门应组织督促其限期整改。

开展矿产资源综合利用关键技术攻关与关键设备研发。力争突破铝土矿伴生锂、钼矿伴生稀散金属提取，中低品位铁矿开发利用等技术瓶颈。鼓励矿山企业开展资源高效利用技术、废石尾矿资源化利用技术及节能环保关键技术的攻关与关键设备的研发。

监督矿山企业开展矿产资源节约与综合利用。开展共伴生矿、低品位矿、复杂难选冶矿、新类型矿、矿山固体废弃物、尾矿及冶炼废渣等资源综合利用情况调查与可利用性评价，为矿产资源综合利用、梯级利用、循环利用提供依据。

建立矿产资源综合利用激励约束长效机制。搭建信息共享平台，强化矿产资源综合利用关键技术推广应用；落实资源税减免政策，支持符合条件的共伴生矿、低品位矿和尾矿综合利用；鼓励建设无尾矿、无固体废弃物矿山，进一步提高资源利用效率；完善鼓励提高矿产资源利用水平的经济刺激政策，探索建立激励约束和考核奖惩体系。

第三节 矿山生态保护修复

加强矿山地质环境保护。按照“谁开采、谁保护、边开采、边治理”的原则，加大矿山地质环境治理恢复力度。矿山地质环境治理恢复应因地制宜、分类施策，最终形成可自我维持的生态系统。生产矿山必须严格按照“三合一”方案进行相关活动，切实履行矿山地质环境治理恢复和土地复垦。

落实矿山地质环境治理恢复主体责任。开展历史遗留矿山专项核查，明确矿山地质环境治理恢复主体责任，确保应保尽保、应治尽治、不欠新账。在建和生产矿山的地质环境保护与治理恢复由矿山企业负责，与矿产资源开采活动同步进行，严格执行矿山地质环境治理恢复基金制度，矿山关闭前必须完成矿山地质环境治理恢复与土地复垦义务；对经查确实无法追溯的责任主体灭失矿山，政府投入专项资金有计划、分批次、有重点的进行矿山地质环境治理恢复。

完善矿山生态修复激励惩戒机制。强化对矿山企业履行矿山地质环境治理恢复与土地复垦义务监管，探索建立“源头预防、过程严管、后果严惩、损害赔偿”的矿山地质环境管理制度体系，进一步健全“双随机一公开”监管机制，督促生产矿山及时履行法定义务。建立系统完善的矿山地质环境动态监测体系，加快监测基础设施建设。引导社会资本参与矿山生态修复，建立健全政府、矿山企业、社会投资方、公众共同参与的矿山生态修复监督机制。对不履行生态修复义务的矿山企业依法依规进行惩戒。

第八章 规划实施保障

第一节 规划实施目标责任考核

按照省自然资源厅要求编制矿产资源规划，按照省、市、县三级联动的要求落实矿产资源规划，按照规划目标实施责任考核制度。建立规划审查联动机制，严格审查矿产资源调查评价与勘查、开采利用与保护是否符合规划，矿业权的审批、出让、变更和延续是否符合规划。新建矿山必须符合准入条件，在新发现的矿产地申请开采活动的，必须先纳入规划，严格论证，统筹安排。实施目标年度考核制度，对不符合矿产资源规划指标或准入条件的，不得进行审批。

第二节 规划实施评估调整

矿证管理部门要履行矿产资源规划管理职能，充实人员力量，强化规划实施监督管理，对矿产资源勘查、矿产资源开发利用与保护、矿山生态修复、绿色矿山建设与维护等活动不符合规划要求的，应当及时纠正。定期开展规划实施情况评估，实施规划中期或终期评估制度，及时发现规划执行过程中的问题，对规划内容不能满足当前经济形势需要的，要及时进行规划论证和调整。

第三节 规划实施监督检查

加强规划实施过程的监督和检查，对规划落实情况进行调研、监测、统计、分析。建立规划实施监督管理机制，注重接受社会公众监督的同时，建立专项检查与经常性检查相结合

的方式，利用卫星遥感、无人机建模等信息技术手段，有效加强规划重点区域矿产资源勘查开发保护的监督管理，防范违规行为发生。

第四节 规划管理信息化

加强矿产资源规划管理改革，注重信息化管理技术的应用。建立规划网上监管、办公及矿业权交易系统，加大信息公开力度，实现信息共享，扩大公开交易范围，引导和鼓励具有资格的企事业单位投资人参与矿业权招标、拍卖、挂牌出让和转让。借助地理信息系统平台，建立规划管理信息系统，并及时对相关内容进行充实更新，实现信息共享，为社会公众服务，充分发挥规划的宏观调控作用，提高规划管理和执行水平。

加强共伴生矿产综合利用信息化引导。鼓励矿山企业开展矿产资源深加工开发研究，将矿石中有益元素进行综合利用。加强非金属矿产的研究政策引导，研究金属矿产、非金属矿产及废石综合利用研究，提升矿产资源的综合利用效率，以保障资源安全有效供给。

第五节 加强矿政管理改革与宣传

积极推进采矿权“净矿”出让。优化矿业营商环境，全面实施建筑石料类采矿权“净矿”出让，试点其他矿种“净矿”出让。构建“政府统筹、部门协同”的采矿权“净矿”出让机制。

加强绿色勘查绿色开采工作宣传。健全绿色矿山建设工作制度，完善配套激励政策体系，构建绿色矿业发展长效机制。按照绿色矿山建设要求及河南省绿色矿山建设地方标准，推动新建矿山按照绿色矿山标准要求进行规划、设计、建设和运营管理；鼓励生产矿山开展绿色矿山建设，新建矿山按照绿色矿山标准设计、建设，保障矿山绿色发展。

深入开展全民矿产资源状况和国策教育，增强矿产资源忧患意识、保护和节约资源意识，正确处理资源开发与环境保护、资源开发与经济发展的关系，提高全民保护和合理开发利用矿产资源的自觉性，树立资源开发，规划先行的思想，自觉遵守和实施矿产资源规划，促进矿产资源持续供给。

洛阳市人民政府
关于推动城市有机更新实现高质量发展的实施意见（试行）

洛政〔2023〕16号　　2023年4月4日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

实施城市更新，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，对提升城市品质、满足人民群众美好生活需要、推动城市高质量发展具有重要意义。为统筹推进洛阳城市有机更新，全面提升城市发展质量，促进经济社会持续健康发展，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》和《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》（建科〔2021〕63号）精神，结合我市实际，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻党的二十大精神和新发展理念为指引，以城市提质“351”工作举措为总抓手，以城市发展重要节点和群众“急难愁盼”改造需求为重点，抢抓国家大力实施城市更新政策机遇，遵循规划引领、连片开发，政府统筹、市场运作，产业优先、产城融合的总体思路，坚持试点先行、梯次推进，创新更新方式、建设模式，保护传承历史文脉，节约集约利用土地，谋划布局支撑产业，修补完善城市功能，打造高品质城市空间，增强人民群众的获得感、幸福感，建设充满活力、富有魅力、极具特色的现代化城市。

二、工作目标

2023年，全面开展重点片区城市更新试点，3年内完成重点片区的征迁安置、公建配套、核心产业项目建设等重点任务，探索建立城市更新工作机制、实施模式、支持政策、技术方法和管理制度，打造一批体现洛阳特色、彰显城市形象的城市更新试点项目，形成可复制经验，而后在各县区全面推广，形成常态化、可持续的城市更新工作模式。

三、工作原则

实施城市有机更新，应顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，严格落实底线要求，保护好历史文化遗产和古树名木，坚持“留改拆”并举，创新并灵活运用城市更新方式和手段，持续完善城市功能、提升人居环境。城市更新应坚持以下原则：

（一）政府统筹，市场运作。强化政府统筹。加强规划引领与建设指引，完善体制机制与激励政策，创新开发模式，优选市场主体，

加强监督管理。充分发挥市场作用。营造开放透明的市场环境，鼓励和引导市场主体参与片区规划研究，高水平编制更新单元规划和实施方案，统筹推进项目建设和运营，激发市场活力，形成多元化、可持续的更新模式。

（二）规划引领，产业优先。从“自下而上拼凑式”向全市“自上而下一盘棋”规划转变，立足产业策划—片区规划—项目谋划的统筹逻辑，识别重点空间与连片开发区域，精准集中配置资源，以历史文化片区、城市轴线、重点交通枢纽节点等为主要更新内容，带动城市品质整体提升。坚持产业优先、产城融合、运营前置，严防城市更新过度房地产化，引导产业植入，丰富片区业态，完善公共服务配套，提升项目综合平衡能力，为经济社会发展注入新的活力。

（三）公平公正，规范操作。构建共建共享、长短结合的利益分配格局，全面统筹政府、市场、权利人三者之间的合理需求，综合考虑短期土地出让和长期产业运营的收益平衡，以更新单元为单位，实现片区统一核算、总体平衡。明确土地出让、税费减免等政策措施，建立公开透明的交易机制，形成项目长期稳定的收益预期，吸引各类市场主体积极参与，引导社会资本向连片改造集中。严格落实公建配套责任，明确代建和移交路径，切实保障公共利益。

（四）重点突破，有序推进。注重历史文化的保护与传承，坚持“留改拆”并举，严防大拆大建，因地制宜、分类施策，按照综合整治、拆改结合、拆除重建三种模式梳理识别各城市区更新区域，明确更新方式。按照先急后缓、先易后难的原则，以城市产业发展重点片区和安全隐患突出、群众生活极度困难片区为试点，根据人口增长、房地产市场需求，合理控制拆除重建类规模，科学制定土地供应和商业开发计划，稳步推进全市城市有机更新。

（五）政策激励，强化监管。做好顶层制度设计，综合采取土地、规划、财政、税收、金融等政策激励措施，稳定项目收益预期，提高市场主体积极性。建立健全监督考核机制，强化城市更新项目全过程监督管理，保障城市更新各项工作规范有序、顺利实施。

（六）民生为本，共建共享。原则上坚持先安置后征迁，按照居住区生活圈完善公共服务配套功能，发展壮大集体产业，保障群众合法权益。充分尊重群众的知情权、表达权、参与权，调动公众和社会组织参与城市更新的积极性、主动性，建立平等协商机制，共同推进城市更新，实现决策共谋、发展共建、建设共管、成果共享。

四、组织实施

（一）实施范围。2023年重点实施范围包括涧西区涧河沿岸片区、上海市场片区，西工区城市阳台东下池片区、火车站金谷园片区，老城区金元故城片区，瀍河区金家街片区，洛龙区关林片区等重点片区，具体范围在各片区更新规划中进行划定。

主城区其他城市更新片区依审定按程序纳入实施范围。

（二）责任主体。市、区人民政府作为城市更新工作的责任主体，负责城市更新的功能定位、专项规划和片区更新规划编制、组织实施、统筹推进和监督管理，按照产业优先、运营前置的理念优选实施主体，并提供环境保障。

（三）实施主体。城市更新实施主体由城市区人民政府按程序确定，报市城市更新工作领导小组备案。城市更新项目产权清晰的，产权单位可申请作为实施主体，也可申请以协议、作价出资（入股）等方式委托专业机构作为实施主体。实施主体负责更新片区投资建设、城市更新项目的组织实施、依据片区更新规划组织编制单元规划方案和项目实施方案。鼓励责任主体面向市场引进具备产业导入、开发建设和城市运营能力的市场主体作为城市更新的实施主体。

支持鼓励市、区两级国有企业按程序作为重点片区城市更新项目实施主体，选择有实力、有经验的市场主体合作运营。

（四）重点任务

1.创新城市更新管控体系。衔接国土空间总体规划、专项规划，构建城市更新专项规划—片区更新规划—更新单元规划方案三级管控体系。

（1）城市更新专项规划以各城市区为基本编制范围，梳理排查各类更新区域，划定重点更新片区，确定产业发展思路，明确更新方向，确定更新目标、规模、时序，由分散式更新向区域连片开发转变。

（2）片区更新规划以各重点改造区域为编制范围，应涵盖运营策划、产业谋划、开发模式、土地用途、规划布局、交通路网、公建配套、建筑容量、更新单元划分、实施时序、城市设计等内容，按照《洛阳市城市更新投资效益分析测算指引》制定片区投资平衡估算方案，明确征迁安置成本、建设总量和开发规模。

片区更新规划应以1个或多个街坊为范围划定更新单元。更新单元范围划定应以国土空间总体规划、片区更新规划和详细规划为依据，充分考虑连片改造需求进行用地整合，避免在功能不合理、空间布局混乱的现状用地上进行单一地块或局部范围的城市更新。更新单元内建筑容量应统筹考虑区域公共服务设施、市政基础设施、道路交通、环境承载力等因素合理确定；涉及多个更新单元连片开发的，允许更新单元建筑容量在改造片区内统筹平衡，但不得突破控规编制单元最大建筑容量；城市设计应落实《洛阳市城市风貌管控导则》要求，强化各片区风貌管控，城市设计导则应明确强制性内容，指导单元规划方案编制。

片区更新规划应包含控规编制与调整内容，并同步报批实施。安置用地、公共设施用地方案可与片区更新规划同步编制、报批。

对城市发展、城市风貌有重大影响的片区，更新规划由市自然资源和规划部门牵头，相关城市区政府配合进行方案征集。片区更新规划方案实行部门联合审查，并按程序经专家论证、市专委会、市规委会审议通过后报批实

施。

（3）更新单元规划方案应落实片区更新规划、历史文脉传承、产城融合等要求，细化用地布局、地块指标、用地移交、绿地建设等规划管控内容，按照公共服务设施进社区要求完善公共服务配套，提出建筑设计、外立面方案，明确规划实施路径。规划应充分考虑早期人防工程整治与公益性再利用，鼓励充分利用片区内公共绿地进行地下空间开发兼顾人防工程建设。单元规划方案由项目实施主体编制，在不突破片区更新规划（控规管理单元）强制性内容的前提下，与单元控规用地方案、地块控制图则同步编制、同步报批、实施。突破强制性内容的，须先行调整控规。

2.建设更新项目数据库。城市更新项目应由项目实施主体进行申报，区住建部门依据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》和《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》（建科〔2021〕63号），对城市更新项目进行审核，报市城市更新工作领导小组备案。市住建部门应建立城市更新项目数据库，对备案通过的城市更新项目实行“标图建库”管理。

3.制定方案加快实施。项目实施主体制定更新项目实施方案，明确改造范围、实施模式、实施流程和时限、征迁补偿安置方案、资金平衡方案、土地流转方式、运营方式，编制可行性研究报告，经市城市更新工作领导小组批准后实施。

实施主体可根据产业谋划、业态运营和更新建设次序需要，分批次实施更新项目。支持安置房、市政交通、公共服务、绿地公园等先期开工建设。产业谋划及开发运营项目视业态运营的成熟度依次开工建设，成熟一个、实施一个。

五、政策支持

（一）规划土地支持政策

1.坚持产业优先、运营前置理念，将片区更新规划确定的片区策划、产业谋划、开发模式、土地用途、规划布局、交通路网、公建配套、建筑容量等内容同步在控规中进行落实，城市重要节点片区、轨道交通TOD片区可适当提高开发强度。控规编制或调整与片区更新规划同步编制、报批、实施。

2.支持城市更新实施主体以划拨、出让、租赁等方式依法办理用地手续，代建公共服务设施产权移交政府有关部门的以划拨方式办理用地手续；公共服务设施以协议或其他有偿使用方式办理用地手续；可采取带方案公开招拍挂方式进行土地出让。

3.对于保护传承类、提升改造类城市更新项目，在满足房屋安全、消防安全、历史文化保护等要求的前提下，拆除重建、改扩建地块的绿地率、建筑密度、建筑退界和间距、日照间距、机动车出入口、海绵城市等要求，依法可按不低于现状水平进行控制。

4.因用地和规划条件限制无法实现盈亏平衡的，可通过政府补助、异地安置、建筑容量异地补偿等方式进行统筹平衡。支持改造项目整合不同权属范围内的零星建设用地，用于复建安置或公益设施，纳入改造项目一并报批实施。

（二）行政审批支持政策

1.符合国土空间总体规划和片区更新规划的前提下，片区改造项目可先行启动安置房项目建设。建设工程规划许可证颁发之前可先进行施工图技术审查，审图机构待建设工程规划许可证颁发后出具施工图审查合格证书。

2.对纳入片区改造实施范围并列入年度计划的安置房建设项目，符合易地建设条件的安置房建设项目免收防空地下室易地建设费、城市基础设施配套费；电力、通讯、市政公用事业等企业应对安置建设项目给予支持，适当减免入网、管网增容等经营性收费。

（三）财政金融支持政策

1.城市更新项目按照《洛阳市城市更新投资效益分析测算指引》进行投资收益测算，由区政府申报，由市城市更新工作领导小组组织市住建、自然资源和规划、财政等部门审核。一、二级开发利润率在25%范围内的土地出让金扣除省级上解等部分资金后，剩余部分由市财政返还至项目所在区人民政府，设立专用账户，确保资金专款专用、闭环管理。一、二级开发利润率超出25%部分土地，按照公开招拍挂进行土地处置，不再享受土地出让金返还政策。

2.支持有良好现金流和收益支撑的城市更新经营性资产证券化，盘活存量资产。支持城市更新投资主体企业更多利用资本市场，广泛利用公司债、中期票据、私募债等工具进行融资，提高直接融资比重。积极利用债券市场，鼓励企业在国内外发行债券。积极开展可转换债券项目、股权质押等多种融资方式试点。

3.建立良好的信用环境，扩大银行对城市更新企业的授信范围，增加授信额度。积极争取国家政策性贷款和资金，扩大融资规模，降低贷款利率水平和资本金设置条件。支持城市更新融资用于项目前期征迁、后续建设等环节。

4.设立城市更新基金，充分发挥基金的撬动作用，广泛吸纳社会各类资金，不断扩大基金规模。在国家政策支持的前提下，探索利用一定比例政府专项债券资金增加项目资本金，发挥好政府专项债券资金的引导、撬动作用。

按照经批准的片区更新规划，自更新项目实施方案批准之日起三年内完成征地拆迁、群众安置，道路及市政设施、教育设施、邻里中心等公共配套设施建设、生态绿化基底等工作任务的，在投资分析测算范围内的安置房建设及商业开发均可享受片区有机更新配套支持政策。自更新项目实施方案批准之日起三年内未完成工作任务的，不再享受片区有机更新配套奖励政策，由市级财政部门足额收回政策奖励部分的土地出让金。

六、工作保障

（一）加强组织领导。成立洛阳市城市更新工作领导小组，市长任组长，常务副市长和主管副市长任副组长，成员由市委宣传部、市委政法委、市公安局分管负责同志，市住房城

乡建设局、发展改革委、财政局、自然资源和规划局、文物局、工信局、商务局、城管局、金融工作局、住房公积金管理中心、国动办等单位主要负责同志组成。领导小组下设办公室，办公室设在市住房城乡建设局，抽调相关部门人员，负责城市更新工作牵头、协调、考评、督查等工作。

（二）提升审批效能。加强部门联动、信息互通共享，各项方案同步编制、容缺受理、联合审查、并联审批。遵循一次过会、全程通行。各项方案原则上每个阶段只征求一次意见，后续方案调整如不涉及职能部门政策适用条件改变的，可不再征求意见。严格加强事中、事后监管。

支持各级各类规划及更新方案同步编制、同步上会、同步审批。

（三）强化责任担当。建立市级前期研判机制，提前介入改造规划、项目论证的研究，提高方案质量和决策效率。有序出台创新政策、完善操作机制，逐步形成逻辑合理、透明高效、严密科学、符合洛阳实际的城市更新政策体系。市级部门要强化指导，做好政策新旧衔接，指导各城市区、市场主体落实政策，推动项目更高效率更高水平落地。

鼓励改革创新，坚持解放思想、实事求是，探索在城市更新中建立容错纠错机制，对在推进城市更新中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，为推动城市更新工作的无意过失等列入容错范畴，为各级干部凝心聚力破解发展难题，营造宽松、宽容、和谐的干事创业环境。

（四）注重宣传引导。全方位、多角度、多渠道开展宣传，加强城市更新政策解读，让群众理解、支持和配合开展城市更新行动，扩大城市更新的公众参与度和社会参与面，为顺利推进城市更新工作营造良好氛围，推动城市健康、全面、有序发展。

本实施意见自公布之日起施行，有效期2年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市垃圾处理费征收管理办法的
通　知

洛政办〔2023〕7号　　2023年2月19日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市垃圾处理费征收管理办法》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市垃圾处理费征收管理办法

第一条 为加强垃圾处理费征收管理工作，根据《城市生活垃圾管理办法》（建设部令第157号）和相关法律法规，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称垃圾是指城镇人口（包括暂住人口）在日常生活中产生或为城镇日常生活提供服务的活动中产生的固体废物（不包括工业、农业固体废物和危险废物）。

第三条 垃圾处理费征收坚持“谁产生、谁付费”的原则。本市凡产生垃圾的单位、家庭和个人，均应按规定缴纳垃圾处理费。

第四条 生活垃圾处理费是指垃圾中转（收集）站收集、中转（收集）站至终端处置场运输和无害化处理等环节所发生的运行和管理费用。

建筑垃圾处理费按《洛阳市城市建筑垃圾

管理若干规定》（洛阳市人民政府令第114号）执行。

第五条 城市市容环境卫生行政主管部门负责本市垃圾处理费的业务管理。税务部门负责本市垃圾处理费的具体征收。

环境卫生管理部门和税务部门在同级人民政府和上级税务机关领导下，负责本辖区垃圾处理费征收管理相关工作。

市发展改革、财政、交通等部门按照各自职责共同做好垃圾处理费的征收工作。

第六条 任何单位、家庭和个人都应当遵守垃圾处理费征收的有关规定，并有权对违反本办法的行为进行举报。

第七条 垃圾处理费按照定额收费与按量收费相结合的办法征收。收费标准中未列明定额收费的垃圾，可采取按量计收的方式征收，具体收费办法另行制定。

第八条 垃圾处理费应收信息由市、区环境卫生管理部门负责认定，并传递至税务部门；税务部门负责通过涉税渠道征缴入库。

第九条 居民户垃圾处理费，由征收和管理部门委托城市公共供水企业在收取水费时一并收取。

城市公共供水企业抄表到户的居民户，按照现行水费缴费方式和缴费周期，在缴纳水费时按标准一并缴纳垃圾处理费。一户居民一套住房内拥有两块以上水表的，供水企业核实后，按一户居民收取垃圾处理费；多户共用一块水表的，参照总表转供水执行。

总表转供水居民户的垃圾处理费，由总表管理者在收取水费时一并收取垃圾处理费，并按照水费缴费方式和缴费周期，在缴纳水费时按垃圾处理费管理部门认定的费额一并缴纳垃圾处理费。

总表转供水的居民户数，由总表管理者向辖区环境卫生管理部门申报，区环境卫生管理部门对申报的数据进行调查核定，相关部门和单位应予以配合。总表管理者拒绝提供或者提供虚假数据的，以区环境卫生管理部门调查核定的数据为准。凡对总表转供水居民户数核定有异议的，可由上级环境卫生管理部门进行复核。

第十条 在抄表档期内累计用水量在1立方米以下的（不含1立方米），免征该档期垃圾处理费。

第十一条 非居民户垃圾处理费原则上通过电子税务局、缴费APP或办税服务场所申报缴纳。

集中经营场所（写字楼、集贸市场、批发市场、专业市场、综合商场、底层商铺等）的垃圾处理费，可由征收和管理部门委托集中经营场所管理者代收，并将代收单位信息进行公示。

代收类的垃圾处理费应收信息明细由代收单位向辖区环境卫生管理部门申报，区环境卫生管理部门对申报数据进行调查核定，相关部门和单位应予以配合。拒绝提供或者提供虚假数据的，以区环境卫生管理部门调查核定的数据为准。对核定结果有异议的，可由上级环境卫生管理部门进行复核。

垃圾处理费原则上按月缴纳，也可按季或半年缴纳。

委托征收垃圾处理费的，征收和管理部门应当与被委托单位签订书面委托协议，并按照协议商定的标准支付相关费用。

第十二条 交通运输管理部门负责向垃圾处理费管理部门提供经营性客运、货运车辆与垃圾处理费相关的信息。

第十三条 发展改革、财政、税务、市容环境卫生等相关部门和单位要按照“便民、高效”的原则，不断完善和改进征收管理信息化建设，积极推进办事缴费“一门、一站、一次”办理，提高征管效率，降低征管成本。持续优化缴费流程、精简申报资料，推行“非接触式”缴费服务，拓展“实体、网上、掌上、自助”等多样化缴费渠道，切实方便缴费人缴费。

第十四条 供水企业代收的垃圾处理费收费项目开具在自来水费增值税发票备注栏内，作为缴费人缴纳垃圾处理费会计核算原始凭证。通过电子税务局、缴费APP或办税服务场所申报缴纳的，使用非税收入专用票据。其他渠道代收后合并缴费的，代收单位获取合并缴费的非税收入票据后，可使用《原始凭证分割单》向缴费人提供缴费凭证，作为会计核算凭证。

第十五条 九年义务教育的在校学生、幼儿园儿童及社会福利机构接纳的救助人员，免征垃圾处理费。

非九年义务教育的在校学生和校内食堂（餐厅），按照标准减半征收垃圾处理费，并由所在学校负担。

城市低保户减半征收垃圾处理费。城市低保户的认定以民政部门核定为准。

对严重亏损的企业，经市政府批准后可以缓缴垃圾处理费，缓缴期限最多不得超过6个月。

第十六条 垃圾处理费属行政事业性收费，其征收管理按照非税收入管理要求，实行“收支两条线”，任何单位和个人不得截留和挪用。

垃圾处理费财务收支管理工作，应当接受审计、价格、财政、承办单位纪检监察等业务主管部门的监督、检查。

第十七条 垃圾运输实行统一管理，全过程监督。有密闭收集、运输能力的单位，也可以自行运送垃圾到指定的垃圾处理场所。垃圾运输车辆管理办法由环境卫生主管部门另行制定。

第十八条 各相关单位应当尽职履责，保障垃圾处理费足额征收和规范管理。

第十九条 各县垃圾处理费征收管理参照本办法执行。

第二十条 本办法自公布之日起施行，有效期5年。《洛阳市人民政府关于印发洛阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法的通知》（洛政〔2016〕54号）同时废止。

附件：洛阳市垃圾处理费收费标准

附件

洛阳市垃圾处理费收费标准

一、国家机关、企事业单位、社会团体、民办非企业单位等每人每月2元；

二、城镇居民（含建成区内实行垃圾集中处理的居住户）按户计收，每户每月5元；

三、暂住人口按人计收，每人每月2元；

四、宾馆、饭店、旅社、招待所按床位计收，每床每月5元；

五、餐饮业按经营面积计收，每平方米每月1.5元；

六、娱乐业（包括歌舞厅、游戏厅、保龄球馆、台球厅、网吧、茶吧等）、桑拿浴业、高档美容美发等特种服务行业按经营面积计收，每平方米每月2元；

七、集贸市场按经营面积计收，每平方米每天0.5元（由负责经营管理的部门统一收缴）；

八、各类专业市场、大型商场、超市按经营面积计收，200平方米以上（含200平方米），每平方米每月0.5元。200平方米以下的商场、超市及本标准中未列明的征收类别每平方米每月0.6元；

九、从事客、货运输经营的车辆，客运车辆按每座位每月1元，货运车辆按规定载重吨位每吨每月5元计收；

十、单位或居民家庭装修及其它活动临时产生垃圾量较大的，按量计收，每立方米30元；

十一、建筑垃圾按吨计收，垃圾处理费（不含收集、运输）每吨5元；

十二、包含多种征收类别的单位，按相应标准分别计收。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市金融支持“三大改造”重点项目建设工作措施的通知

洛政办〔2023〕10号　　2023年3月13日

各县区人民政府，市人民政府各相关部门，各有关单位：

《洛阳市金融支持“三大改造”重点项目建设工作措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市金融支持“三大改造”重点项目建设工作措施

为有效发挥金融支持保障作用，推进重点企业实施高端化、智能化、绿色化改造，助力产业转型升级。结合我市实际，特制定本工作措施。

一、目标要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足“三大改造”项目建设需求，充分发挥市场主导作用，通过搭建平台、聚合资源、创新金融服务，引导和推动银行等金融机构、专项基金加大对“三大改造”项目支持力度，有效保障“三大改造”项目建设资金需求，力争实现全市科技型企业贷款增速高于全市各项贷款平均增速。2023年，全市“三大改造”项目贷款投放额度不低于100亿元，洛阳市制造业转型升级基金设立完成，实现首批项目投资目标。

二、支持对象

进入洛阳市年度“三大改造”企业名单、确有升级改造价值、自有资金不足且难以获得省市两级财政资金支持的企业，可通过本措施对接银行等金融机构和专项基金，运用市场化手段获得资金支持。

三、主要措施

（一）发挥银行间接融资作用，促进银企高效对接

摸清“三大改造”项目融资需求，通过向银行业机构集中发布、组织专场对接活动等方式，2023年3月底前落实首批51个“三大改造”项目意向合作银行，并推动建立常态化融资对接机制。建立“三大改造”融资台账，持续跟进协调解决问题，及时满足企业有效融资需求。将服务“三大改造”融资情况纳入银行业机构服务地方经济社会发展季度通报、年度考核，调动扩大信贷投放的积极性。

责任单位：市金融工作局、工业和信息化局

（二）发挥风险补偿作用，扩大“成长贷”支持范围

根据“成长贷”运行情况，适时拨付2000万元充实信贷风险补充资金池。合作银行向“三大改造”重点项目库企业发放的贷款出现不良后，针对1年期信用贷款，资金池按照贷款本金损失额的30%予以补偿，贷款期限每增加1年，风险补偿比例按照5%递增，单笔补偿最高不超过500万元；针对1年期抵押贷款，资金池按照银行贷款本金损失的5%予以补偿，授信期限每增加1年，风险补偿比例按照1%递增，单笔补偿最高不超过100万元。鼓励银行与融资担保机构合作，为符合条件的“三大改造”项目融资提供担保服务，最高按照80%的比例为银行分担贷款损失。

责任单位：市工业和信息化局、财政局、金融工作局

（三）用好政策工具，全力支持“三大改造”

用足用好碳减排支持工具，支持金融机构为碳减排重点领域内具有显著碳减排效应的项目提供优惠利率贷款，贷款利率应与同期限贷款市场报价利率（LPR）大致持平。人民银行总行对金融机构上报的向碳减排重点领域内相关企业发放的符合条件的碳减排贷款，按照贷款本金的60%提供资金支持，期限1年，可展期2次，利率为1.75%，助力相关企业实施绿色化改造。

责任单位：人行洛阳市中心支行，市工业和信息化局

（四）发挥基金直接融资作用，设立洛阳市制造业转型升级基金

设立总规模40亿元的洛阳市制造业转型升级基金，首期规模10亿元，其中：市财政引导出资2亿元分批逐步到位，剩余8亿元由国宏集团负责募集，重点支持符合国家产业政策和洛阳市十大产业体系构建要求的优质企业。基金采用“直投+子基金”的形式进行投资，直投以股权投资为主，子基金可通过股权投资、认购公司可转债、优先股、设置回购方案的股权投资、设立子基金等多种方式进行投资。

1．股权投资。基金可通过增资形式，为拟实施“三大改造”的企业进行资金支持。由基金按照市场化方式对企业进行价值评估，根据评估价值及改造项目资金需求确定投资金额，基金投资完成后持有公司相应股权份额，同股同权。

2．可转债投资。基金可通过认购公司可转债的形式，为企业提供债权融资支持。基金将结合项目资金需求、企业负债率等因素，确定债权放款额度，双方可协商确定未来3–5年后债权转换为股权的条件。在转股之前，企业按照债权协议定期向基金支付利息，分期或到期一次性偿还本金。

3．优先股。基金可通过认购公司优先股的形式，为企业提供资金支持。结合企业资金需求，由基金与企业双方协商优先股发行额度、票面利率等要素，企业按照协议每年支付优先股股息，到期后按照赎回条款由公司购买赎回。

4．设置回购方案的股权投资。基金可通过股权投资的形式，为企业提供资金，同时根据企业资金诉求，由企业按期回购基金所持有的股份，并支付固定利率。

5．设立子基金。根据各县区对辖区内企业资金支持诉求，本基金可联合各县区设立子基金，本基金在子基金中的出资份额最高可达50%。子基金可结合各县区资源禀赋与发展规划，投资符合各县区产业定位的优质项目。子基金中县区出资主体提供风险补偿，以吸引更多资金支持当地企业实施“三大改造”，实现产业转型升级。

责任单位：市国资委、金融工作局，各县区人民政府

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市深化“三大改造”项目建设扩大技改有效投资行动方案的通知

洛政办〔2023〕11号　　2023年3月13日

各县区人民政府，市人民政府各相关部门，各有关单位：

《洛阳市深化“三大改造”项目建设扩大技改有效投资行动方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市深化“三大改造”项目建设扩大技改有效投资行动方案

为深化以数字化、智能化为引领的高端化、智能化、绿色化“三大改造”，强力推进新一轮“三大改造”项目建设，扩大技改有效投资，加快产业转型步伐，助推经济平稳运行，特制定本方案。

一、总体要求

全面贯彻党的二十大精神，聚焦“建强副中心、形成增长极”发展定位，树牢“项目为王”工作理念，深入实施“三大改造”，开展项目建设攻坚行动，以周保月、以月保季、以季保年，持续优化产业投资结构。创新项目投融资模式，引导企业全力拼抢新开项目，提速推进在建项目，投产达效竣工项目，为打造万亿级全国先进制造业基地提供有力支撑。

二、工作目标

2023年，重点抓好项目建设百日攻坚、创新投融资模式、加大政策支持、优化入库服务、组织观摩交流、强化考核机制等举措，全力推进“三大改造”重点项目建设，全年实施“三大改造”项目480个以上，年度完成投资超400亿元，带动“三大改造”企业产线员工数量平均减少10%以上、综合能耗平均降低4%以上、生产效率平均提升10%以上，促进规上工业企业年产值增长10%以上，新一轮“三大改造”覆盖率超80%，三年内实现新一轮全覆盖，圆满完成全市技改投资增速高于23%的目标。

三、工作措施

（一）实施项目建设百日攻坚行动

坚持以工业项目、“三大改造”项目建设推动全市制造业提速、提质、提效。抓项目谋划，开展龙头企业产业链招商行动，围绕风口产业，以集群思维加大产业链精准招商力度，持续谋划储备一批高质量产业转型项目，建立2023年“三大改造”重点项目库，全年实施“三大改造”重点项目480个以上。促项目开工。实施工业项目建设“百日攻坚”行动，对全市“三大改造”重点项目实行台账式、清单式管理，重点协调解决项目开工前存在的要素保障、手续办理等突出问题，上半年新开工“三大改造”重点项目120个以上，全年新开工200个以上。抢项目进度。强化协调配合，加强要素保障，定期调研通报，确保上半年新竣工“三大改造”重点项目70个以上，全年竣工300个以上。

责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，各县区人民政府

（二）优化项目备案诊断入库服务

深化“万人助万企”活动，完善项目服务机制，为“三大改造”项目建设创造良好环境，以高质量服务扩大技改项目有效投资。优化项目备案服务。加大技改项目扶持政策、备案程序宣传解读力度，提高企业技改项目备案意识，对符合备案条件的“三大改造”企业，采取“保姆式”服务，全流程指导督促企业开展技改项目备案。构建审批“绿色通道”，全面推行承诺制、“先建后验”等改革事项，最大限度压缩项目审批时间，确保上半年新开工项目手续5月底前全部办结，下半年新开工项目手续10月底前全部办结。全面推行免费入企诊断。依照“政府为主导、企业为主体、市场化运作”原则，完善企业数字化转型驱动机制，通过广泛征集规上工业企业诊断服务需求，筛选培育优质数字化转型诊断服务商，积极开展入企诊断服务，深入企业现场“把脉问诊”，找准企业转型发展中遇到的难点痛点问题，结合产业发展态势和我市产业需求，分类帮助指导企业制定科学有效的改造方案，打造一批数字化运用水平高、可复制推广的典型改造案例。加强入库统计服务指导。开展技改项目统计入库政策宣讲下基层活动，对申报入库的企业项目进行实地指导，帮助企业解读入库条件，明确申报流程。建立技改投资入库审核情况反馈机制，及时解决项目入库工作存在问题，确保“三大改造”企业项目应入尽入、能入快入，力争全市技改投资增长23%以上，为全市工业固定资产投资平稳增长提供有力支撑。

责任单位：市发展改革委、工业和信息化局，各县区人民政府

（三）创新“三大改造”项目投融资模式

坚持市场化运作，通过创新产业投融资模式，做强产业投融资功能，支持企业深入实施“三大改造”。全力保障企业融资需求。围绕全市规上工业企业、高成长性企业、“专精特新”企业、高新技术企业、科技型中小企业等重点企业，定期收集“三大改造”项目融资需求。创新投融资模式。制定金融支持“三大改造”项目建设工作措施，加快推广现代化投融资手段，完善多层次资本市场，打造更加多元化、可持续、易操作的“三大改造”项目投融资体系。发挥基金撬动作用。持续推进“基金入洛”工程，推动国宏集团设立洛阳市产业发展基金；强化与投融资机构、天使投资人、创业孵化机构等社会资本合作，通过多元化融资手段，引导更多社会资本参与支持企业“三大改造”。加大信贷投放力度。坚持常态化银企对接机制，完善智慧金融服务平台，简化授信审批程序，对重点企业项目实行主办银行制度，“一对一”开展融资服务，定期举办线上、线下政银企对接活动，建立融资项目台账，及时保障“三大改造”重点项目融资需求。

责任单位：市金融工作局、财政局、工业和信息化局、科学技术局，各县区人民政府

（四）加大“三大改造”政策支持力度

充分发挥财政资金引导作用，用好国家、省、市各项资金扶持政策，争取更大资金支持，建立完善“资金奖补+基金投资”分配模式，破解企业资金发展瓶颈。增强政策性资金项目储备。加大平台公司、政府投资项目支持力度，用好制造业中长期贷款等政策，高质量

谋划包装，提高项目转化率，加快推动制造业中长期贷款和设备更新改造再贷款落地投放。加大“三大改造”政策落实力度。贯彻落实《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市制造业“三大改造”实施方案（2021–2025年）的通知》（洛政办〔2021〕33号）有关政策，加快实施免费入企诊断、智能装备推广应用、技术改造提升等政策，加强省市技改政策协同联动，形成支持数字化转型生态发展的政策合力，鼓励企业加速改造提速升级。创新财政资金分配方式。按照“直接变间接、无偿变有偿、资金变股权”的原则，采取“投贷联动”模式，满足企业“三大改造”资金需求，调动社会资本和基金管理机构参与积极性。

责任单位：市工业和信息化局、财政局、发展改革委、金融工作局，人行洛阳市中心支行，各县区人民政府

（五）定期开展“三大改造”观摩交流活动

建立定期会商、观摩交流等机制，及时协调解决企业“三大改造”项目建设中存在的问题，提升企业转型动力。建立观摩推进机制，每半年组织1次全市“三大改造”项目观摩交流活动及工作推进会，现场观摩“三大改造”重点项目建设情况，组织数字化转型等示范企业交流经验。每年选树推广一批“三大改造”典型案例，增强规上工业企业实施“三大改造”信心。加强投资调度，市政府定期召开“三大改造”项目推进例会，听取各县区技改投资完成情况，协调解决“三大改造”项目建设中遇到的困难和问题，确保全市技改投资完成指标位于全省前列。

责任单位：市工业和信息化局，各县区人民政府

（六）强化“三大改造”督导考核

建立完善评价考核、通报督导机制，在全市上下形成大抓项目建设、扩大技改投资的浓厚氛围。健全考核体系。结合各县区实际，从“三大改造”项目数量、总投资、年度计划完成投资、开工率、竣工率、投资完成率、规上工业企业“三大改造”覆盖率等方面，科学制定考核评价指标，客观反映各县区“三大改造”项目建设情况，确保2023年全市规上工业企业新一轮“三大改造”覆盖率达80%以上，三年内实现全覆盖。定期通报进度。坚持“三大改造”项目每月通报、双月督导制度，定期深入县区、“三大改造”项目业主单位，督导项目建设进度，协调解决问题，对“三大改造”项目建设推进有力、成效显著的县区进行通报表扬，对推进缓慢、重视不够的县区进行通报批评。

责任单位：市制造强市建设领导小组办公室，各县区人民政府

四、保障措施

（一）强化组织保障

依托市制造强市建设领导小组，加强对全市“三大改造”项目建设和技改投资工作的组织领导、统筹协调。领导小组实行月调度制度，每月由领导小组组长或副组长实施调度，如有工作需要，可随时调度。领导小组办公室设在市工业和信息化局，实行部门联席会议制度，负责日常工作。

责任单位：市制造强市建设领导小组各成员单位

（二）保障用地供给

按照产业发展规划和国土空间规划，优先保障“三大改造”等重点产业项目用地需求。对“三大改造”等重点产业项目需新增利用土地的，原则上按“标准地”模式出让（另有规定的项目除外）；每季度对“三大改造”等重点产业项目用地供应保障情况进行梳理统计。

责任单位：市自然资源和规划局，各县区人民政府

（三）优化建设环境

坚持“自我平衡”原则，各县区自行解决重点项目环境总量指标，对项目所在地环境容量无法保障的“三大改造”重点项目，在全市范围内进行调剂。对“三大改造”重点项目实施绩效分级差异化管控，指导重点项目落实环保措施，鼓励企业通过提标改造，积极申报A、B级和绩效引领性企业，推动“三大改造”重点项目通过提升绩效水平减少管控影响。

责任单位：市生态环境局，各县区人民政府

（四）严格奖惩措施

突出奖优罚劣，对“三大改造”项目建设中表现突出的单位、县区、企业、诊断服务商、个人等予以通报表扬。对要素保障不力、“三大改造”项目问题解决不及时的单位，以及项目建设进度慢、技改投资完成少、“三大改造”覆盖率低的县区，采取通报批评、约谈等措施促其整改，在年度考核评先工作中实行“一票否决”。

责任单位：市制造强市建设领导小组办公室，各县区人民政府

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作实施方案的通知

洛政办〔2023〕15号　　2023年3月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作实施方案

为深入贯彻落实国家关于加快建立“租售并举”住房体系促进房地产业良性循环和健康发展的各项决策部署，提振市场信心，推动我市住房租赁市场平稳健康发展，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及中央经济工作会议精神，按照省、市贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案，以及我市突出抓好“四大行动”的相关要求，通过收购部分存量商品住房用做租赁住房，探索实行先租后售、租购并举的新模式，适度盘活存量商品住房，有效激活房地产市场。同时进一步完善住房保障体系，解决新市民、青年人、低收入人群等群体住房难题，科学增加租赁住房有效供给，促进我市租赁住房市场持续健康发展。

二、工作目标

坚持以洛阳经济社会高质量发展为总目标，紧紧围绕核心板块配套服务和产业发展需求，坚持“公开、公平、公正”的原则，按照“位置合适、价格合理、相对集中、便于管理”的标准，在中心城区范围内，由市住房城乡建设局牵头，相关部门配合，鼓励支持洛阳国晟投资控股集团有限公司（以下简称国晟集团）通过公开招标、竞争洽谈、全面统筹、市场运作等方式，收购存量商品住宅和公寓共5000套，约30万平方米，用于租赁住房。

三、工作内容

（一）摸排房源

2023年3月底前，由市住房城乡建设局牵头，对中心城区库存商品房源全面摸排，厘清符合条件项目的套型面积和施工进度，建立台账。房源标准如下：

1.布局合理：拟收购项目需在主城区范围内，充分结合区位、产业基础、发展优势等因素，以支持产业、便于就业为前提，在各个区域内科学布局拟收购房源的数量，达到职住平衡的合理状态。

2.配套完善：周边交通便利，临近地铁口、公交站，基础设施、生活配套设施完善，可满足交通出行、休闲购物、教育、医疗等生活需求。

3.手续齐全：拟收购项目须证件齐全，保证项目的合法合规性，满足金融机构的贷款要求。

4.房源形态：原则上120平方米以下的住宅和公寓。

5.保障品质：重点把控项目设计水平、房屋质量、园林景观、物业服务品质等因素，确保拟收购项目的房屋品质。

6.价格合理：根据不同地段、不同区域，结合土地成本、建设成本、交易税费等因素，通过综合评估、市场竞争、价低者得的方式购买，收购价格原则上控制在市场价的八折以下。

7.优先条件：优先购买现房、精装修的项目；优先购买整栋或整单元未售、可实现封闭管理的整院。优先购买收购区域内的通过清算后的问题楼盘及拖欠相关税费的楼盘，解决历史遗留问题。

牵头单位：市住房城乡建设局

责任单位：各城市区政府

（二）落实资金

2023年3月底前，国晟集团负责筹集资本金，对接落实金融机构贷款相关事宜。

牵头单位：国晟集团

责任单位：市金融工作局、洛阳银保监分局、人行洛阳中支

（三）招标流程

1.发布公告。2023年3月1日至2023年3月31日发布收购公告。主要内容包括：收购价格、区域、房源类型、房源用途、供应商资格等。意向单位按程序报名，进行资格初审。

2.收购招标。2023年4月1日至2023年4月30日进行收购招标。委托三家评估公司对资格初审合格的意向投标企业做尽调报告，委托三家专业的招标代理机构、律师事务所进行收购公开招标，详细阐明评标办法。根据收购细则，投标项目先按照配套设施、项目品质等进行评审，评分细则包括公交站与项目位置的距离、容积率、项目进度等，项目评审满分100分，80分以上合格。遴选一批符合要求的项目，之后进行竞价，在不高于招标控制价的范围内确定中标范围，排序后报领导小组确定中标项目。

3.签订协议。2023年5月1日至2023年6月30日签订收购协议，国晟集团签订购房合同，支付收购资金。

牵头单位：国晟集团

责任单位：市住房城乡建设局、市公共资源交易中心

（四）运营管理

国晟集团负责租赁住房的运营管理工作，将回购租赁住房统一管理、封闭运行，接受市住房城乡建设局等行业部门监督指导考核，接受市审计局审计。要以制度创新为核心，积极探索市场化运作、租购并举、让利于民、良性循环的运营模式，倡导先租后买、先小后大的梯度住房消费方式，租房和买房相结合，补齐住房租赁短板。回购的房屋可以优先对承租人出售，承租人在租赁满1年后可以申请购买该房源全部产权，已交付的租金可以计入购房款。去化后的资金可以适时再次重复运作，盘活更多存量房源，推动房地产业向新发展模式转变。

牵头单位：国晟集团

责任单位：市住房城乡建设局

四、补贴支持政策

1.市住房城乡建设局会同市财政局研究落实财政补贴政策，原则上从年度廉租住房建设补充资金和经济适用房上市收益中调控，给予国晟集团200元/平方米的一次性专项购房补助，并按照每年3%的贴息标准补贴5年。

2.收购的租赁住房缓交维修基金，租赁期间维修事宜由国晟集团负责，房屋出售后由买受人按照标准补交相应的维修基金。

3.此批房源中如有商业性质公寓的，在租赁期间用水、用电、用气、用暖按住宅标准收费。

五、工作保障

（一）成立工作专班

市政府成立洛阳市盘活部分存量商品住房用作租赁住房工作领导小组，组长由分管副市长担任，成员为市财政局、市自然资源和规划局、市审计局、市金融工作局、市住房城乡建设局、市公共资源交易中心、市税务局、国晟集团等单位，领导小组下设办公室，办公室设在市住房城乡建设局，张捍卫同志兼任办公室主任。

（二）健全推进制度

实行日报告、周例会和定期会商制度。各项工作牵头单位应在每日下班前，将当日工作进展报送至领导小组办公室，日报告内容包括

目标任务数量、完成百分比、工作开展情况及存在的问题、意见建议、需要联席会议解决的问题等；如遇紧急情况，由市住房城乡建设局根据需要组织召开领导小组办公室会议，办公室会议无法解决的问题，提交领导小组协商解决。

（三）加强统筹协调

领导小组适时召开工作部署会，对各项目标任务进行安排部署。实施方案各项任务牵头单位和责任单位要同时成立以单位主要领导为组长的工作专班，明确责任领导、责任部门和责任人。

（四）严格监督管理

各相关部门要严格按照时间节点保质保量完成目标任务。市审计局负责监督收购流程和资金使用的规范性，市纪委监委负责对收购全过程进行监督检查。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市发展直播电商行动计划（2023—2025年）的通知

洛政办〔2023〕16号　　2023年3月29日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市发展直播电商行动计划（2023—2025年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市发展直播电商行动计划
（2023—2025年）

为加快我市直播电商发展，着力打造中部地区“直播电商之城”，根据市委、市政府关于有效激发消费潜能、扩大线上消费的部署要求，结合洛阳实际制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届一中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，充分发挥我市电子商务产业优势，打造线上经济新的增长点，使直播电商成为集聚青年群体的“风口”产业，助力洛阳青年友好型城市建设，为“建强副中心、形成增长极”提供动力和活力。

二、发展目标

实施直播电商“十百千万亿”工程，加快推进我市电子商务转型发展。2023年，全市建成直播电商示范基地10个以上，引进和培育MCN机构（网络直播经纪机构）10家以上，培育供应链型电商企业10家以上，孵化网红达人1000人以上，带动相关产业从业人员10000人以上。到2025年，集聚形成直播电商示范基地20个以上、MCN机构（网络直播经纪机构）100家以上、网红品牌或网红打卡地1000个，孵化培育带货达人10000人，带动相关产业从业人员30000人以上，力争实现电商网络零售额突破千亿元目标，将洛阳打造成为中部地区有显著特色的“直播电商之城”。

三、主要任务

（一）直播电商“引领区+联动区”建设行动

1. 打造直播电商示范引领区。坚持政府引导、市场化运作模式，整合各类社会资源，高起点、高标准打造洛阳市广电数字产业园直播电商基地、涧西区直播电商社区、西工区直播电商公园、洛龙区直播电商基地和伊滨区国际电商基地等示范引领区，打造一批集聚直播电商平台、全国“头部”直播电商企业、直播电商品牌企业和供应链服务企业的直播电商产业示范区。（牵头单位：市商务局，广电传媒集团；责任单位：西工区、涧西区、洛龙区人民政府，伊滨区管委会）

2. 培育直播电商联动发展区。结合各县区产业特色，培育涧西区“跨境电商直播”、老城区“文旅直播”、瀍河区“汽车直播”、伊滨区“智能家居直播”、偃师区“鞋帽直播”、孟津区“牡丹系列产品直播”、新安县“文创直播”、洛宁县“特色产品直播”、伊川县“小米系列产品直播”、栾川县“旅游+农副产品直播”、汝阳县“食用菌直播”、宜阳县“休闲食品直播”等直播电商发展联动区，形成我市“主城示范引领、县区联动发展”的直播电商产业格局。（牵头单位：市商务局；责任单位：各县区人民政府）

（二）直播电商人才集聚行动

3. 集聚直播电商人才。推出免费“洛阳游”活动，为职业电商经理人、跨境类外语主播、年度带货量超1000万元的网红、粉丝数超过100万人的KOL型社交网红等具有直播电商从业经验的人才，免费发放洛阳旅游年票。（牵头单位：市商务局；责任单位：市文广旅局、人力资源社会保障局，各县区人民政府）

4. 加大直播电商实操培训。依托专业培训机构、直播电商企业，开发适合本地产品特点的直播电商培训课程，组织开展直播电商实操技能人才培训，突出跨境直播电商人才、网红达人的培养。加大对本地娱乐类网红向带货类网红转型的培训力度。（牵头单位：市商务局；责任单位：市人力资源社会保障局，各县区人民政府，各相关学校及培训机构）

5. 精准实施“订单式”培训。支持驻洛院校按照市场需求开设直播电商专业课程，为全市输送“订单式”直播电商人才。鼓励驻洛院校与直播电商企业合作共建直播电商实训基地。（牵头单位：市教育局；责任单位：市人力资源社会保障局，各县区人民政府，各驻洛院校）

6. 开辟人才招聘新模式。依托洛阳市城市电商物流快递公共信息服务平台（洛递通）、“享游河洛”综合性文旅消费公共服务平台等，免费为电商企业发布人才招聘信息。联合行业协会、电商企业、培训机构等开展电商人才招聘会，畅通直播人才就业渠道。（牵头单位：市商务局；责任单位：市人力资源社会保障局、文广旅局，洛阳文旅集团）

（三）直播电商品牌专项行动

7. 打造“洛阳智造”直播品牌。鼓励摩托车、智能家居、生活厨具等制造企业设立工厂直播带货专区，引导传统制造企业通过电商直播跨境出海，多方位开展制造业营销，加快线上流量运营和数字化渠道变革。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工业和信息化局，各县区人民政府）

8. 打造“洛阳国际消费中心城市”直播品牌。鼓励商场、超市、专业市场、文旅消费集聚区、商圈、特色街区“适直播化”改造，打造标志性直播“打卡地”。开展“云上九霄夜”夜经济直播活动，增强“线下展销、线上开播”夜经济影响力、辐射力。鼓励农产品展销会、汽车文化节等展会开展现场直播带货，通过“直播+短视频”形式为线下展会引流。（牵头单位：市商务局；责任单位：市文广旅局，各县区人民政府）

9. 打造“洛阳文旅文化IP”直播品牌。以“盛世隋唐”“黄河文化”“伏牛山水”“国花牡丹”“工业遗产”为依托，加强城市IP与电商平台合作。鼓励和推动龙门石窟、老君山等旅游景区开展“文旅+直播”活动，促进我市文旅产业融合发展。鼓励河洛大鼓、孟津剪纸、新安黄河澄泥砚等非物质文化遗产传承人和电商企业合作开展直播活动，借助线上流量扩大我市文旅资源、文化产品影响力，宣传洛阳文化，讲好洛阳故事。（牵头单位：市

文广旅局；责任单位：市文物局，洛阳文旅集团，各县区人民政府）

10. 打造“舌尖上的洛阳”直播品牌。鼓励“洛宁苹果”“新安樱桃”“伊川小米”“偃师葡萄”等区域性名优特新产品开展直播带货。支持“洛阳源耕”“洛水山肴”“栾川印象”等区域性公共品牌借助头部网红粉丝效应，打造地域辨识度高的爆款产品。（牵头单位：市商务局；责任单位：市文广旅局、工业和信息化局、农业农村局、邮政管理局、市场监管局，各县区人民政府）

11. 打造“洛阳跨境”直播品牌。支持我市跨境电商企业创新营销服务模式，不断拓展国际市场。鼓励国内龙头跨境电商直播平台来洛设立跨境电商直播基地。引导跨境电商行业协会、跨境电商产业园区、跨境电商企业等各类市场主体开展跨境电商“直播大赛”，以“海外短视频+跨境直播”为切入点，培育本土及海外跨境直播从业人员，助力外贸产业转型升级。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工业和信息化局、文广旅局，洛阳海关，各县区人民政府）

（四）直播电商生态构建行动

12. 建设直播示范基地。支持各类市场经营主体引入电商专业运营团队，利用闲置物业（楼宇）、特色街区、产业园区、县级电商服务中心等开展直播电商活动，在全市打造一批集内容制作、视频技术、直播场景、品牌孵化、生活配套服务于一体，硬件设施齐全、专业团队支撑、人才孵化培养等功能完备的区域直播共享基地。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工业和信息化局、农业农村局、文广旅局，广电传媒集团，各县区人民政府）

13. 招引直播电商全产业链主体。积极招引淘宝、京东、拼多多、抖音、快手等知名直播电商平台在洛阳设立区域总部或区域运营中心。培育一批优质直播电商主体，集聚一批数据营销服务商、供应链服务商、综合技术解决方案供应商。鼓励优质供应链服务商在我市设立供应链选品中心或展销中心，优化直播电商产品供应链。（牵头单位：市商务局；责任单位：各县区人民政府）

14. 做大做强本土直播电商主体。鼓励本地企业利用“直播+私域”发展壮大。发挥龙头企业示范带动作用，利用“千人矩阵”“万人矩阵”等规模效应，提高直播带货量。引导传统电商企业向新媒体营销内容创作型电商转型，精准分析网销爆品，提升我市直播电商设计研发、生产制造、品牌塑造、流量推送、仓储物流等全供应链专业服务能力，打造“直播、短视频等新媒体+内容+电商”的服务体系，在全市培育一批年带货额超千万的直播电商主体。（牵头单位：各县区人民政府；责任单位：市商务局、工业和信息化局、农业农村局）

（五）直播电商资源要素完备行动

15. 构建科技支撑体系。推动5G、虚拟现实、增强现实、人工智能等技术在设施搭建、内容创作、个性化服务、运营管理等方面的应用，提升直播电商企业核心竞争力。创新应用

VR、AR、AI技术与直播融合，打造“沉浸式直播”等体验式、互动式新型消费场景。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工业和信息化局、科学技术局、文广旅局、农业农村局）

16. 完善金融服务体系。完善“天使投资+信用贷款”等金融服务，探索将银行流水、第三方平台收款数据、预定派单数据等作为无抵押贷款授信审批参考依据，推广订单、存货、应收账款、知识产权等动产和权利质押融资业务，解决信用状况良好的中小微直播电商企业贷款难题。（牵头单位：市金融工作局，人行洛阳市中心支行，洛阳银保监分局；责任单位：各县区人民政府）

17. 提升直播电商仓储设施水平。鼓励直播电商企业在我市布局建设区域中心仓、分拨仓、前置仓，提升电商物流配送效率。支持电商企业根据市场状况、产品特点建设智慧云仓、共享仓，实现“乡村集货、云仓集单、数据互通、统仓共配”。（牵头单位：市商务局；责任单位：市交通运输局、邮政管理局，各县区人民政府）

（六）直播电商知名度提升行动

18. 举办直播电商带货大赛。支持各大直播电商平台与洛阳广播电视台、传媒机构合作，举办直播电商带货大赛活动，培养一批素人网红，培育一批网红品牌，扩大洛阳在直播电商领域影响力。（牵头单位：市商务局；责任单位：洛阳广播电视台、洛阳日报社，各县区人民政府）

19. 组织直播电商发展论坛。依托中国（洛阳）牡丹文化节、河洛文化旅游节等重要节会，联合各行业协会、专业运营机构、大型电商直播平台举办直播电商发展论坛，形成“日日有直播、月月有活动、季季有大赛、年年有庆典”的直播氛围，打造直播电商新场景。（牵头单位：市商务局；责任单位：洛阳广播电视台、洛阳日报社，各县区人民政府）

20. 选树行业典范。组织开展“洛阳金牌直播主播”“洛阳直播电商杰出人才”等评选活动。引导各类新闻媒体大力宣传我市MCN机构、网红品牌和金牌主播等行业标杆，形成人人参与直播、人人共享直播的浓厚氛围。（牵头单位：市商务局；责任单位：洛阳广播电视台、洛阳日报社，各县区人民政府）

四、保障措施

（一）加强组织领导

完善直播电商跨部门协调工作机制，形成各部门共同推动直播电商创新发展合力。各县区要高度重视直播电商发展，加大对直播基地的支持和管理，引导相关行业、企业开展直播带货，及时协调解决存在的困难和问题。

（二）强化政策支持

各级财政要统筹资金支持直播电商发展。各县区要研究制定具体政策措施，支持以社交、直播为代表的电子商务新业态发展。鼓励各金融机构、投资机构在依法合规、风险可控前提下，利用普惠性金融政策，扶持直播电商发展。

（三）完善监管体系

电商直播平台监管部门要加强对直播电商

平台、直播商家（网店）经营行为的指导与监督，落实监管责任，确保电商直播带货合法合规。建立行业信用信誉评定、奖惩等机制，着力保障消费者合法权益。

（四）强化宣传引导

各新闻媒体要加强对直播电商、社区电商等新型消费业态宣传力度。要综合运用短视频、海报、图解等形式，通过新闻网站、新媒体传播矩阵等宣传推广，大力营造直播电商良性发展舆论氛围。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市基层订单定向医学生培养工作实施方案的通知

洛政办〔2023〕19号　　2023年4月14日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市基层订单定向医学生培养工作实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市基层订单定向医学生培养工作实施方案

为加强基层医生队伍建设，提高基层医疗水平，提升基层医疗保障能力，促进我市医疗资源均衡发展，根据省卫生健康委等5部门《关于继续实施基层卫生人才工程的意见》（豫卫发〔2021〕1号）和国家卫生健康委等7部门《关于做好农村订单定向免费培养医学生就业安置和履约管理工作的通知》（国卫科教发〔2019〕56号）等精神，结合我市实际，就基层订单定向医学生培养工作制定本方案。

一、培养目标

全面落实党的二十大精神，深入推进健康乡村建设，以建设高素质乡村医生队伍为目标，按照“政府牵头、定向培养、县级签约、乡镇使用”的原则，从2023年开始，通过订单定向培养模式，培养一批素质优良、结构合理，能够“下得去、留得住、用得好”的基层医生，更好实现“小病善治、大病善识、重病善转、慢病善管”的基层医疗机构职能，解决制约农村医疗服务的瓶颈问题。

二、培养计划

（一）培养数量。2023年开始，每年培养200名（具体数量根据各县区申报情况确定）农村基层医生，连续5年共计1000名，重点面向有培养需求计划、医生总体缺编、结构性矛盾突出且工作基础好、积极性高的县区。

（二）培养专业。临床医学和中医学。

（三）学历层次。专科，学制3年。

（四）培养院校。洛阳职业技术学院。

（五）实施年限。从2023年至2027年，每年一届，连续招录5届。

三、招录条件和服务期限

（一）招录条件

1. 热爱祖国，热爱医生职业，品行良好，遵纪守法，志愿从事基层医疗事业的考生。

2. 符合当年高考报名条件的普通高中考生和中职毕业生。

3. 具有较好的语言表达能力，身体健康，参照《普通高等学校招生体检工作指导意见》相关标准体检合格。

（二）服务期限

报考基层订单定向培养的医学生参加普通高考（含对口升学）后，须与报考的设岗县区和洛阳职业技术学院签署三方培养协议，明确权利、义务和责任，并承诺毕业后到农村基层医疗机构从事医疗工作时间不少于6年。

四、招录程序

基层医生订单培养定向就业工作由洛阳市卫生健康委牵头，市委编办、市教育局和人力资源社会保障局等参与，遵循“公开、公平、公正、自愿、择优”的原则，按照下列程序进行。

（一）计划申报

县区卫生健康委根据当地基层医生队伍需求情况，提出订单定向医学生培养计划，经县区人民政府同意后，于当年11月底前报市卫生健康委，市卫生健康委审核后，确定各县区订单定向医学生培养人数，并向社会公布。

（二）录取方式

全国普通高招方式录取（含对口升学），采取高职高专批次专项计划。

（三）签订协议

拟被录取的基层订单定向医学生，必须和协议地县区政府（卫生健康委）、洛阳职业技术学院签订《洛阳市基层订单定向医学生培养协议书》。同时，承诺毕业后到协议地农村基层医疗机构服务6年。若不签订培养协议，视为放弃基层订单定向医学生录取资格。被录取的基层订单定向医学生在校学习期间户籍仍保留在原户籍所在地。

（四）费用来源

建立以签约县区人民政府财政投入为主，用人单位和学生个人承担为辅的基层卫生人才队伍建设投入机制，采用“333制”，学生学费和住宿费2项总额分3份承担，即签约县区人民政府财政承担1/3，签约县区医共体（用人单位）承担1/3，学生个人承担1/3和其他费用。在校期间，享受国家奖学金等其他应享受的全日制在校生奖励政策。

（五）招录管理

承担培养任务的洛阳职业技术学院，要根据《普通高等学校学生管理规定》和基层医生培养相关政策，制定农村基层医生人才培养方案、师资建设方案、课程方案和在校期间基层订单定向医学生培养进入、退出以及转专业的具体办法，建立见习、实习等实践基地。基层订单定向医学生经过专科3年的学习，按规定取得毕业资格。不能正常毕业的基层订单定向医学生，要按协议规定退还已享受的相关减免费用。其他医学相关专业优秀学生可按规定并在限额内转为基层订单定向医学生；基层订单定向医学生在校期间，不得报考脱产学历提升进修。对弄虚作假和在校期间存在品质、学业等违规、违纪行为的基层订单定向医学生，依据有关规定进行处理。市卫生健康委和协议地县区卫生部门共同参与基层订单定向医学生的管理和培养。

五、服务期内管理措施

（一）入职管理

基层订单定向医学生毕业后，经过考核、体检和考察，按照签署的培养协议，于当年8月1日前，持就业报到证和协议书到协议地县区卫生健康委报到，协议地县区人民政府按照协议规定提供工作岗位，及时为其办理聘用、入职等相关手续，履行协议管理，确保到农村基层医疗机构工作，确保有岗，并享受相应的待遇。医共体在公开招聘过程中，优先考虑基层订单定向医学生。

（二）履约管理

1. 完成履约服务期6年。基层订单定向医学生按照协议要求到委托培养县区基层医疗机构工作，服务期为6年；服务期内，经当地卫生健康委等部门批准，可在县区乡镇卫生院、村卫生室间流动。

2. 违约责任。服务期内的基层订单定向医学生不在协议地从事医疗工作的，须按协议规定，由本人向协议委托培养县区财政指定账户退还已享受的对应订单定向培养费用，并缴纳50%违约金，超过缴纳时限，须支付滞纳金；不能完成规定服务年限的，根据协议规定须按不足服务年限折算，由本人向协议委托培养县区财政指定账户退还对应订单定向培养费用，并缴纳50%违约金。同时，将违约事实记入个人诚信档案。具体办法按培养协议执行。

（三）后续管理

1. 加大对基层订单定向医学生专业成长的支持，在评先、表彰、职称评聘等方面予以支持。

2. 到乡镇卫生院、村卫生室工作满6年后，县、乡镇医疗卫生机构医生岗位空缺需补充人员时，同等条件下，要优先考虑服务期满、考核合格、工作优秀的基层订单定向医学生。

六、职责分工

市卫生健康委做好组织实施、统筹协调、教学监督、评估考核等工作；市教育局和洛阳职业技术学院做好招生、教学质量等工作；市委编办负责将符合用编规定的基层订单定向医学生纳入编制管理；市人力资源社会保障局负责基层订单定向医学生入职前招聘方案备案和工资岗位等相关手续办理。

各县区人民政府统筹协调本级卫健、财政、人力资源社会保障、编制等部门做好基层订单定向医学生培养工作，负责申报基层订单定向医学生需求计划，落实培养经费，加强经费的监督管理，履行就业协议、办理招聘手续、做好日常管理与考核等工作，确保基层订单定向医学生在协议地有工作岗位，享受相关待遇。

七、工作要求

（一）提升政治站位。各有关部门要从深化改革促进乡村医疗体系健康发展、加强基层卫生人才队伍建设的高度，充分认识基层订单定向医学生培养工作的重要性、紧迫性，落实工作责任，深入宣传动员，扎实有序推进基层订单定向医学生培养工作。洛阳职业技术学院要成立相应的协调组织、工作机构和教学部门，全力推动基层订单定向医学生培养的落实。

（二）强化主体责任。各县区人民政府作为基层订单定向医学生培养的责任主体，要明确责任领导，建立相应机制，做好需求计划、考生报名组织、就业协议签订、毕业生就业安置和使用管理等工作，确保基层订单定向医学生培养工作规范有序、公开公正公平。

（三）提高培养质量。洛阳职业技术学院要严格按规定的程序、标准和时间，做好招生录取工作；要围绕培养造就优秀基层医生的目标，结合医学教育和农村基层医疗机构实际，制订相应的人才培养方案，科学设置课程，创新培养模式，提高培养质量。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市外贸贷融资业务实施方案（试行）的通知

洛政办〔2023〕20号　　2023年4月11日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“外贸贷”融资业务实施方案（试行）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市外贸贷融资业务实施方案（试行）

第一章　总则

第一条　为贯彻落实河南省关于支持稳外贸有关政策精神，加强对中小微外贸企业金融支持力度，促进我市外贸高质量发展，制定本实施方案。

第二条　“外贸贷”融资业务（以下简称“外贸贷”）遵循市场化原则，以“外贸贷”风险补偿资金池（以下简称资金池）撬动金融杠杆，通过信用保险、风险补偿等增信手段，调动银行贷款积极性，帮助企业拓宽融资渠道，降低融资成本。

第三条　“外贸贷”不以营利为目的，在风险总体可控的前提下，可承担合理损失，最大限度发挥财政资金效用。

第二章　参与各方职责

第四条　成立由分管商务工作的副市长为组长，由洛阳市商务局、财政局、金融工作局和洛阳银保监分局、中国人民银行洛阳市中心支行、外汇管理局洛阳市中心支局为成员的洛阳市“外贸贷”工作领导小组（以下简称“领导小组”），负责研究和解决“外贸贷”工作重大问题，统筹推动相关工作。

第五条　领导小组下设办公室，办公室设在市商务局，由市商务局主要负责同志兼任办公室主任。办公室的主要职责为：

（一）起草资金池管理办法；

（二）提出调整资金池额度建议；

（三）提出资金池受托管理机构遴选建议；

（四）组织遴选合作银行，与合作银行签订合作协议；

（五）负责审核受托管理机构提出的资金池补偿和核销意见；

（六）对受托管理机构进行考核评价；

（七）提请召开领导小组会议，研究“外贸贷”重大问题；

（八）开展绩效评价和监督检查；

（九）承办领导小组交办的其他工作。

第六条　领导小组成员单位按照各自职责，加强沟通协调，形成工作合力，共同推进“外贸贷”相关工作。

市财政局负责资金池资金筹措，适时对资金使用情况进行再评价，配合业务主管部门开展“外贸贷”监督检查。

市金融工作局和洛阳银保监分局、中国人民银行洛阳市中心支行、外汇管理局洛阳市中心支局按照各自职能负责合作银行的业务指导和管理等。

第七条　受托管理机构负责“外贸贷”日常业务运营和资金托管工作。按照“外贸贷”年度贷款额（年度贷款总额减去不良贷款额）的2‰，向受托管理机构支付委托服务费，委托服务费列入财政预算，每年最高不超过50万元。受托管理机构负责制定企业贷后监管具体举措，报告资金使用情况、绩效评价及贷款项目实施过程中出现的重大问题。受托管理机构不得收取贷款企业任何中介费用，不得有其他捆绑投资、销售或者收费等情况，按规定落实有关保密义务。

第八条　出口信用保险机构作为“外贸贷”业务日常运营服务方，负责搭建融资平台，维护融资平台的顺畅运行；负责融资相关信息统计、汇总；定期报送平台运营情况；为合作银行发放出口信用保险项下贷款审核提供帮助；配合做好“外贸贷”融资平台的宣传推广工作；按规定落实有关保密义务等。

第九条　合作银行负责独立开展贷款业务，及时将信息录入融资平台，并向受托管理机构备案；持续有效监测、控制和报告各类风险，及时应对风险事件；组织开展到期贷款风险化解以及催收和追偿工作；配合领导小组办公室及受托管理机构等相关单位开展各项审计、监督、检查、绩效评价等工作，推动“外贸贷”业务合规有序开展。

第三章　运行方式和支持范围

第十条　资金池资金来源主要包括市财政预算安排、上级财政奖励等，初期规模3000万元，资金池产生的利息收益用于资金池滚动发展。资金池作为中小微外贸企业向合作银行申请贷款的增信手段，对合作银行发放符合条件的贷款承担有限补偿责任，引导合作银行放大一定倍数向企业发放贷款。“外贸贷”试运行期限暂定为两年，试运行期满后进行评估，优化方案，修正问题，报经市政府同意后正式运行。

第十一条　申请“外贸贷”的中小微外贸企业须具备以下基本条件：

（一）工商注册地在洛阳市行政区域内，具有独立法人资格，且具备完整的税务、海关、外汇等登记备案手续；

（二）上年度出口额在3000万美元以下且营业收入在3亿元人民币以下，出口数据纳入我市统计；

（三）信用资质能够通过合作银行的相关审核。

第十二条 通过公开遴选确定2-3家银行作为合作银行，以直接贷款的服务模式向中小微外贸企业发放贷款。合作银行必须具备以下基本条件：

（一）贸易融资经验丰富，为“外贸贷”提供专门信贷方案，单独发放，独立核算或标识，并保证信贷规模；

（二）原则上对其“外贸贷”信贷产品实施单独的资金计划、风险容忍、免责考核、专项拨备和风险定价政策；

（三）其“外贸贷”信贷产品必须有明确的企业准入条件和业务审核时限；

（四）其“外贸贷”信贷产品的人民币贷款利率（外币参照该标准执行）不高于中国人民银行公布的同期同档次贷款市场报价利率（LPR）上浮30%；

（五）其“外贸贷”信贷产品须具有较高的风险容忍度，对贷款不良率的容忍标准参照监管部门对同类贷款不良率的最高容忍标准执行；

（六）其“外贸贷”信贷产品应优化业务流程，积极提供快捷的线上、线下申请方式；

（七）具有服务中小微企业融资的专业能力和专门团队，保证内部资源优先配置。

第四章　信贷产品和贷款流程

第十三条 支持合作银行向企业发放出口信用保险项下的贷款。经营出口信用保险的保险机构对出口企业的应收账款进行风险保障，便利企业向合作银行申请贷款。同时向合作银行提供企业保单信息、买方信息等风险信息，便利合作银行管控贷款风险。

第十四条 鼓励合作银行向企业发放信用贷款。合作银行对上年度出口额在300万美元以下的小微企业发放“外贸贷”贷款，原则上不应要求企业提供抵质押等担保措施（企业法定代表人或实际控制人、股东夫妻双方提供的无限连带责任担保除外）。

第十五条 鼓励合作银行利用其掌握的大数据创新贷款审批方式，快捷高效发放贷款。

第十六条 企业依据合作银行提供的操作指引申请“外贸贷”。合作银行应在受理企业申请后5个工作日内将信息录入融资平台，以便跟踪贷款审批时效。合作银行应在授信、放款和还款等业务发生后5个工作日内，将信息录入融资平台，以便统计贷款数据。

第十七条 同一时间、同一事由，一家企业只能在单个银行享受“外贸贷”扶持政策，最先将企业授信信息录入融资平台的合作银行为该企业“外贸贷”贷款的执行银行。

第十八条 合作银行独立开展审贷业务。

第五章　补偿机制

第十九条 合作银行应充分履行风险管理职责，加强对“外贸贷”项下贷款的跟踪管理，督促企业将贷款用于真实生产经营；如发生贷款损失，应积极挽损，不得放任损失扩大，否则领导小组办公室有权暂停直至终止其承办资格。

第二十条 合作银行发放“外贸贷”贷款产生损失的，资金池不承担利息损失以及由合作银行自身原因造成的损失，本金损失由资金池按照一定比例和限额补偿。贷款本金损失补偿比例和限额标准见下表：

上年出口规模（万美元）	贷款本金损失补偿比例（%）			单户企业贷款本金损失补偿累计限额（万元人民币）
	信保项下	非信保项下		
		非纯信用	纯信用	
0-300（含）	90	50	70	270
300-1000（含）	70	40	——	500
1000-3000(含）	60	30	——	700

备注：1. “信保项下”赔付比例仅针对出口信用保险赔付后剩余部分的贷款本金损失。2. 以企业法定代表人或实际控制人、股东夫妻双方提供的无限连带责任担保可视为纯信用方式。3. “单户企业贷款损失补偿累计限额”的计算周期为合作银行开展“外贸贷”的试运行期两年。

第二十一条 单个合作银行累计补偿率（每个年度实际发生贷款补偿总额/当年初托管专项资金金额）超过20%时，应暂停新增“外贸贷”贷款业务（已授信的仍可放款），在向领导小组办公室提交自查报告并经同意后方可恢复；累计补偿率超过30%时，终止该银行承办资格。“外贸贷”对合作银行被暂停新增业务或终止承办资格之前已授信的专项贷款（以录入融资平台为准）继续承担相应补偿责任。受托管理机构应加强日常监测，及时提出预警。

第二十二条 贷款发生逾期，合作银行应按照贷款合同和法律规定及时清收，符合如下条件的，可按照本方案第二十条规定计算应补偿金额，由受托管理机构对合作银行的补偿申请进行初审并向领导小组办公室提出补偿申请。领导小组办公室对受托管理机构的申请提出补偿申请的审核意见，报请领导小组同意后由受托管理机构从资金池账户向合作银行拨付补偿资金。

（一）对于信用保险项下贷款，合作银行

应及时向出口信用保险机构提交索赔申请，出口信用保险机构在保单规定的期限内予以定损核赔；因贸易纠纷、法律问题等原因未能定损核赔或定损核赔结果为拒绝赔付的，合作银行启动追款程序且司法机构受理其追款诉讼请求。

（二）对于非信用保险项下贷款，合作银行启动追款程序且司法机构受理其追款诉讼请求。

第二十三条 “外贸贷”进行补偿后，合作银行又追回的欠款（包括但不限于贷款企业偿付的欠款、不良资产处置款、追偿款、出口信用保险公司赔款等）应先行弥补贷款本金损失，按照资金池补偿比例计算应返还资金池金额（如原先资金池资金补偿时，因超过单户企业贷款损失补偿累计限额而免于补偿的，可先行扣除免于补偿的部分）。合作银行应在收到款项后10个工作日内，将应返还款项划回专用账户。已返还金额不计入对合作银行的补偿金额。

第二十四条 试运行期满后，受托管理机构与合作银行仍应按本方案履行协议项下补偿及追款责任。

第二十五条 无论贷款是否已经由资金池补偿，对于“外贸贷”项下贷款的损失，合作银行均有责任进行追讨；如借款企业破产或倒闭，合作银行应积极进行债权登记，尽力减少损失。

第六章 监督与考核

第二十六条 对于合作银行要求补偿的个案，受托管理机构应认真核查；领导小组办公室将不定期进行检查，检查形式包括但不限于案卷抽查、人员访谈等；试运行期满后，由领导小组办公室聘请第三方机构对合作银行在试运行期内发放的贷款、要求补偿的个案进行审计。

第二十七条 在检查或审计过程中，一旦发现合作银行存在弄虚作假、资金冒领、贷后监管不力、未充分履行追偿义务致使损失扩大等问题的，由领导小组办公室提出初步意见，经领导小组研究同意后终止该银行的承办资格，并要求返还违规求偿资金，追究有关责任人的责任。

第二十八条 及时对贷款业务开展绩效评估。每一执行年度末，由受托管理机构组织对合作银行年度内“外贸贷”项下贷款产品的经营情况进行综合绩效评估（包括贷款累计投放量、利率、办理时长、企业满意度等指标），并将合作银行评估结果及建议和受托管理机构自评报告报领导小组办公室；绩效评估结果将作为调整每家合作银行的资金存放金额和是否继续合作的依据。合作银行如未达到其承诺的贷款规模，领导小组办公室有权要求合作银行改进，或终止其承办资格。

第二十九条 被终止承办资格的银行，不得参加下一轮公开遴选。

第七章 附则

第三十条 对于上年度出口额在3000万美元以上的外贸企业，鼓励引导承办银行参照“外贸贷”执行。

第三十一条 本方案自公布之日起试行，有效期2年。