传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第12号
（总第240号）
2022年1月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于加强和规范城市管理执法监管工作机制的意见……1

洛阳市人民政府关于印发洛阳市向县市区下放经济社会管理权限的通知……5

洛阳市人民政府关于促进产业用地市场化配置改革的意见……30

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市房屋建筑和市政府基础设施工程招标投标管理办法（试行）的通知……34

2021年总目录

洛阳市人民政府公报2021年总目录……47

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：罗克振　张建伟
石小琳　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.12 2021　Serial No. 240　Jan.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Proposal of the People's Government of Luoyang City on Strengthening and Standardizing the Supervision Work System of Law Enforcement in the Urban Area……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Circular of Devolving Economic and Social Management Authority to Counties and Districts in Luoyang City……5

Proposal of the People's Government of Luoyang City on Promoting the Reform of Marketizing the Allocation of Industrial Lands……30

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method(Temporary) on Bidding the Building Construction and Municipal Infrastructure Projects in Luoyang City……34

洛阳市人民政府
关于加强和规范城市管理执法监管工作机制的
意　见

洛政〔2021〕28号　　2021年12月6日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为深入推进城市治理体系和治理能力现代化，进一步理顺和完善城市综合行政执法体制机制，提高行政执法效能，根据《中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发〔2015〕37号）、《中共河南省委 河南省人民政府关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施意见》（豫发〔2016〕36号）、《中共洛阳市委 洛阳市人民政府印发<关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施方案>的通知》（洛发〔2017〕16号）精神，特制定本意见。

一、明确各单位职责

（一）政府职能部门职责。住房城乡建设、生态环境、水行政管理、市场监督管理、公安等政府职能部门（以下简称职能部门）将规定的行政处罚权移交给城市管理执法部门后，应当严格落实“谁审批谁监管、谁主管谁监管”要求，将审批文件（包括不予审批文件）抄告同级城市管理执法部门，按照法律法规和“三定”规定确定的监管职责，依法对其主管领域内审批或者主管事项实施全程监督管理，并负责对涉及专业技术强的违法违规行为认定、专业技术鉴定、资质资格和专业技术核准、质量安全监督检查，以及行政处罚中涉及行政许可事项的落实等，切实履行行业监管主体责任。在日常监管中发现涉嫌违法违规行为的应予以制止，并通知当事人限期改正或补办相关手续。对需要给予行政处罚的，职能部门将涉嫌违法违规线索5个工作日内移交同级城市管理执法部门依法查处。情况紧急的应当在24小时内移送。

（二）城市管理执法部门职责。城市管理执法部门执行具体行政处罚权及相应的行政强制权，对职能部门移交的、符合立案条件的涉嫌违法违规线索进行立案，并自立案之日起90日内作出处理决定，处理情况于办结后7个工作日内抄告相关职能部门；对不符合立案条件的，应当一次告知相关职能部门需要补充的全部内容。

（三）各县区政府职责。各县区政府要主动履行监督管理职责，加强源头治理，对未经

审批、法律法规明确禁止和本级审批的事项进行监督管理。对需要城市管理执法部门给予行政处罚的，相关职能部门应当在5个工作日内将涉嫌违法违规线索移交城市管理执法部门依法立案查处；情况紧急的，应当在24小时内移送。同时，通过提升服务、加强调解等方式主动监管，对涉及面广、矛盾冲突多、社会敏感度高的问题，要及时预防控制，防止过度依赖行政处罚和行政强制措施。

二、加强协作分工

职能部门要切实履行行业监管主体责任，城市管理执法部门要履行法律法规和“三定”规定确定的城市管理执法范围内的行政处罚及其相关的行政检查、行政强制等职责。具体分工如下：

（一）应批已批事项。职能部门要加强批后监管，对行政相对人是否按照行政许可内容、范围、方式、期限从事生产经营等活动，以及是否持续符合行政许可条件和要求进行监管。发现被许可人存在未按照许可要求进行活动的，职能部门要督促其立即改正或者依法责令停止违法行为。需城市管理执法部门实施行政处罚的，要在规定时间移送相关材料。城市管理执法部门对接收的案件要依法查处，并将处理结果抄告职能部门。

（二）应批未批事项。职能部门要加强监督检查，发现行政相对人未依法取得行政许可，擅自从事有关生产、经营等活动的，要督促当事人限期整改。需城市管理执法部门实施行政处罚的，要在规定时间移送相关材料。城市管理执法部门对接收的案件要依法查处，并将处理结果抄告职能部门。

（三）禁止类事项。职能部门要加强源头监管，通过制定政策、完善标准规范等方式，预防和减少违法行为的发生。

城市管理执法部门对违法行为进行查处，需要认定意见的，可商请职能部门出具；需要相关技术鉴定的，可委托具有相应资质或能力的鉴定机构进行鉴定，必要时可商请职能部门予以协调支持；需要责令限期整改后实施行政处罚的，由职能部门对限期整改结果进行监督认定后，城市管理执法部门实施行政处罚。对违法当事人作出限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业、降低资质等级、暂扣或者吊销许可证件等行政处罚的，应移送作出资质许可的职能部门依法处理，其它行政处罚由城市管理执法部门依法实施。城市管理执法部门在执法中发现职能部门违法做出行政许可的，应告知职能部门依法纠正，必要时向同级人民政府或上级职能部门报告。

职能部门应将相关的管理信息提供给城市管理执法部门，共享依法设置的监控摄像设施及数据信息，并及时转送相关法律、法规、规章以及上级主管部门出台的行政规范性文件、技术规范、行业标准、行政处罚裁量标准等信息。职能部门和城市管理执法部门要依托政务服务网，实现行政执法信息资源共建共享。

三、举报投诉受理

对于涉及划转行政处罚事项的举报、投诉，凡涉及到工程招投标、质量安全、工程造价等方面的，由职能部门先期受理调查处置，其它类型的举报、投诉由率先接到举报、投诉的部门及时受理，并作出相应处理。

（一）职能部门受理举报、投诉后应及时核查。未发现违法行为的，直接答复举报、投诉人；依法应由城市管理执法部门实施行政处罚的，应当按规定时间移送案件。

（二）城市管理执法部门受理举报、投诉后应及时核查。未发现违法行为的，直接答复举报、投诉人；依法应实施行政处罚的，依法立案查处；需要移送职能部门的，应当在规定时间移送案件。

（三）职能部门和城市管理执法部门在移送案件后，应当在5个工作日内将移送信息反馈举报、投诉人。案件受理部门负责向举报、投诉人进行最终答复。

四、案件移送制度

职能部门全部或部分行政处罚权纳入综合执法范围后，应与城市管理执法部门建立案件移送制度。

（一）案件移送主体。案件移送应以政府职能部门的名义进行，不得以内设机构、派驻机构的名义移送，法律法规明确规定的除外。

（二）案件移送界限。行政处罚权划转前已结案的事项，相关案件资料由职能部门负责归档保存；行政处罚权划转前已立案未结案的，应当由职能部门依法处理。

（三）案件移送时限。职能部门发现违法行为应由城市管理执法部门查处的，应在5个工作日内移送案件。情况紧急的，应立即责令当事人停止违法行为，及时告知城市管理执法部门，并在24小时内移送。

（四）案件移送资料。职能部门在移送案件时，应形成基本违法事实的书面材料。需要移送的材料包括涉嫌违法案件移送函、行为实施主体材料、初步证据性材料、依据的法律法规条款、实施监督检查等管理过程中形成的相关材料等。

五、市、区两级城市管理执法权责

市城市管理执法部门主要负责全市城市管理执法工作的指导、监督、考核以及法制宣传培训等工作；负责对各区城市管理执法部门执法工作进行业务指导；负责跨区域及重大复杂违法违规案件的查处工作，负责实施以下行政处罚权：园林绿化方面的砍伐、移植、修剪城市树木和市级管理公园、游园、广场、道路绿化的行政处罚权；住建领域的市级管理建筑市场、公有住房和经济适用住房上市交易以及房地产开发企业、工程监理企业、各类注册技术人员资质管理等的行政处罚权；市政公用设施方面的市级管理道路、桥梁、隧道及市政设施的施工审批、养护、维修以及损坏市政设施等的行政处罚权；供水、供热及管道燃气企业涉及市级许可事项的行政处罚权；市容环境卫生方面的建筑垃圾消纳场以及处置餐厨垃圾单位违法行为的行政处罚权；交通管理方面的侵占城市道路、违法停放车辆等的行政处罚权。市城市管理执法部门可以实施与上述行政处罚权有关的行政强制措施。高新区、伊滨经开区、龙门园区城市管理执法部门受市城市管理执法

部门委托，在委托范围内实施行政处罚。

区城市管理执法部门实施以下行政处罚权：园林绿化方面除砍伐、移植、修剪城市树木和市级管理公园、游园、广场、道路绿化以外的行政处罚权；市政公用设施方面的区级管理道路、桥梁、隧道及市政附属设施等违法行为的行政处罚权，辖区内城镇排水与污水设施范围内禁止和不规范行为、辖区内无障碍设施范围内禁止和不规范行为等的行政处罚权；由于用户或者其他单位、个人的违法行为对供热、供水及管道燃气企业造成影响，或者供热、供水及管道燃气企业的违法行为对单位、个人或用户造成影响的行政处罚权；住建领域的区级管理建筑市场、工程质量、安全生产、建筑节能、建筑企业和人员资质等的行政处罚权，房地产交易和中介服务、房屋安全、物业管理、房屋租赁、装饰装修等的行政处罚权；市容环境卫生方面的生活垃圾、餐厨垃圾的产生、收集、运输，生活垃圾处理设施、场所、处置等违法行为的行政处罚权，区管城镇污水处理厂所产生的污泥处置方面、建筑垃圾方面（除建筑垃圾消纳场外）以及市容环境卫生、公厕管理涉及的行政处罚权；环境保护管理方面的社会生活噪声污染、建筑施工噪声污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染、燃放烟花爆竹污染等的行政处罚权；市场监督管理方面的户外公共场所无照经营、违规设置户外广告等的行政处罚权；水务管理方面的向城市河道倾倒废弃物和垃圾及违规取土、城市河道违法建筑物拆除等的行政处罚权；食品药品监管方面的户外公共场所食品销售和餐饮摊点无证经营，以及违法回收贩卖药品等的行政处罚权。区城市管理执法部门可实施与上述行政处罚权有关的行政强制措施。

六、严格履行监管责任

职能部门未履行监管主体责任、涉嫌违法线索移送、资源共享、业务协助等职责，致使违法危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的，职能部门要承担责任；城市管理执法部门未依法履行行政处罚、行政强制、案件移送等职责，致使违法行为危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的，城市管理执法部门承担责任；未履行源头治理、巡查发现、举报、劝阻、制止、查封施工现场、暂扣施工设备、强制拆除等职责，致使违法行为危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的，由县区政府和相关部门或组织承担责任。对未履行职责的，将严格依法依规依纪追究相关责任。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市向县区下放经济社会管理权限的通知

洛政〔2021〕31号　　2021年12月16日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为深入贯彻落实《中共河南省委、河南省人民政府印发〈关于推进新发展格局下河南县域经济高质量发展的若干意见（试行）〉的通知》（豫发〔2021〕23号）和《中共河南省委、河南省人民政府关于推动河南省开发区高质量发展的指导意见》（豫发〔2021〕21号），以放权赋能改革增强活力，充分调动县区积极性，加快县域经济高质量发展。经市委市政府研究同意，决定向县区下放334项经济社会管理权限，现将《洛阳市向县区下放经济社会管理权限清单》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

（一）要站位全市大局。市政府各部门要立足全市发展大局，推进“放管服效”改革，有序推进权限下放，激发县区发展活力，形成以县区为主体的发展格局。

（二）要做到放管结合。市政府各部门要认真对照下放权限，制定工作方案，明确权限下放具体方式、配套措施等；加强业务培训，帮助县区工作人员提升履职能力，确保权限“放得下”。各县区政府要主动与市直部门对接沟通，做好承接事项的队伍、机构建设，通过内部挖潜、职能整合、加强信息化建设等措施，进一步提升行政效能，确保权限“接得住”。

（三）要优化放权效果。各有关部门要科学统筹，准确把握权限下放基本条件，具有审批权限的部门，要持续优化审批流程，压缩办理时限，提高审批效率。要坚持问题导向，强化市与县区之间、政府部门之间的沟通协调，做到左右衔接、上下对接、有序顺畅，市政府将建立改革效果评估机制，对没有达到放权效果的，及时进行整改和督促。

（四）要加强后续监管。各有关部门按照权责一致原则，厘清省、市、县三级监管职责边界，完善一体化政务服务平台和“互联网+监管”系统功能，实行下放审批事项智能化、全过程、穿透式监管，杜绝推诿扯皮和监管真空。

附件：洛阳市向县区下放经济社会管理权限清单

附件

洛阳市向县区下放经济社会管理权限清单

注：1.各县包括新安、伊川、宜阳、汝阳、洛宁、栾川、嵩县。
2.各区包括涧西、西工、老城、瀍河、洛龙、偃师、孟津、高新、伊滨经开，不包括龙门园区。

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
1	县域城镇污水、垃圾、供水等基础设施项目涉及中央预算内投资计划项目申报	各县	市发展改革委	
2	保障性住房项目涉及中央预算内投资计划项目申报	各县	市发展改革委	
3	农村饮水安全项目实施方案审批（农村饮水安全巩固提升工程项目审批）	各县、各区	市发展改革委	
4	使用省级政府投资补助和贴息资金的公路运输场站项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
5	省级服务业发展引导资金项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
6	省节能减排专项资金申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
7	企业投资的国家级自然保护区、国家级风景名胜区、全国重点保护文物单位内限额在5000万元以上、世界自然和文化遗产保护区内限额在3000万元以上的建设项目核准申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
8	高速公路、干线公路、国防战备公路、农村公路、公路运输场站、水运建设项目年度交通建设计划编制并申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
9	非跨县（市）的高速公路等经营性公路、桥梁建设项目法人确定	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
10	县级社会事业固定资产投资项目审批、核准、备案（不含豫政办〔2017〕56号文件规定的社会事业领域“主题公园”和“旅游”项目）	各县、各区	市发展改革委	
11	政府采用直接投资或资本金注入方式投资建设的非跨县（市）的地方铁路、铁路专用线、高速公路、普通国省道、农村公路、千吨级以下内河航运、独立公铁桥隧项目审批	各县、各区	市发展改革委	
12	洗选厂项目备案	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
13	非跨县（市）煤矿项目、可再生能源发电项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
14	外商投资项目、国外贷款项目、限额以下内资项目进口设备免税申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
15	利用国际金融组织贷款项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
16	创业投资企业备案	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
17	国家级及省级企业技术中心和工程研究中心申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
18	污染治理和节能减碳中央预算内投资项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
19	企业投资的非跨县（市）的普通省道网项目（按照规划）、独立公铁桥隧项目、除跨省（区、市）高等级航道的千吨级及以上航电枢纽，集装箱专用码头项目，煤炭、矿石、油气专用泊位项目之外的内河航运项目核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
20	《外商投资产业指导目录》中有中方控股（含相对控股）要求的总投资（含增资）小于3亿美元的限制类项目核准的申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
21	国家发展改革委重点流域水环境综合治理专项中央预算内投资项目申报	各县	市发展改革委	
22	除在跨省（区、市）河流上建设的单站总装机容量50万千瓦及以上项目之外的水电站项目核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
23	非跨县（市）域水资源配置调整项目外的水利工程项目核准（市级权限内）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
24	集中并网风电项目核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
25	农林生物质热电项目核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
26	燃气热电、背压式燃煤热电项目核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
27	城镇集中供热价格（政府定价项目）	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
28	污水处理费标准（政府定价项目）	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
29	高中学费收费标准（政府定价项目）	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
30	国家发展改革委黄河流域生态保护和高质量发展专项中央预算内投资项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
31	省级核准的企业固定资产投资项目申请报告转送	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
32	地方企业债券发行申报（仅限用于固定资产投资项目的）	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
33	基础产业项目中央预算内投资申报	各县、高新区、伊滨经开区	市发展改革委	
34	年能耗2000吨标煤及以下的固定资产投资项目节能审查权限	各县、各区	市发展改革委	
35	高速公路附属（含单独报批的高速公路互通式立交、连接线、服务区、收费站）设施项目审批（核准）	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
36	非跨省辖市、省直管县（市）的普通国道网项目（按照规划）和普通省道网（按照规划）项目审批（核准）	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
37	除跨县（区）外的大中型灌区续建配套节水改造项目审批	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
38	坡耕地水土流失治理工程项目审批	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
39	大宗油料作物生产基地建设项目审批	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
40	农业面源污染突出问题治理项目审批	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
41	农村沼气工程项目审批	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
42	110千伏及以下和产业集聚区局域电网220千伏电网项目核准	各县、偃师区、孟津区	市发展改革委	
43	高中招生计划编制	各县、偃师区、孟津区	市教育局	
44	省级骨干教师、优秀教师、特级教师、学术技术带头人审核推荐	各县	市教育局	
45	教育科学规划课题、教研优秀成果申报	各县	市教育局	
46	特教项目、职教项目经费申报	各县	市教育局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
47	实施中等及中等以下学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的学校设立、变更和终止审批	各县	市教育局	
48	对发展教育事业做出突出贡献的奖励	各县	市教育局	
49	普通高中学业水平考试成绩证明/会考成绩证明	各县、偃师区、孟津区	市教育局	
50	民办高中、中专办学许可证年度检查	各县、偃师区、孟津区	市教育局	
51	毕（结）业证书遗失办理、学历证明确认	各县、偃师区、孟津区	市教育局	
52	校舍维修长效机制（原校安工程）项目经费申报	各县	市教育局	
53	实施义务教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的学校设立、变更和终止审批	各区	市教育局	
54	校服采购合同备案	各县、各区	市教育局	
55	校车使用许可	各区	市教育局	
56	民办学校资金监管	各县、各区	市教育局	
57	省级科技计划项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
58	省高新技术企业、创新型企业等申报	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
59	省级科技园区认定申报	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
60	省科技技术奖推荐	各县	市科技局	
61	引进国外人才项目年度计划申报	各县	市科技局	
62	出国（境）培训项目计划申报	各县	市科技局	
63	出国（境）培训团组申报	各县	市科技局	
64	河南省院士工作站建设推荐	各县	市科技局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
65	省级工程技术研究中心建设审核推荐	各县	市科技局	
66	省级产业技术创新战略联盟管理审核推荐	各县	市科技局	
67	河南省新型研发机构管理审核推荐	各县	市科技局	
68	省级重点实验室建设与管理推荐	各县	市科技局	
69	河南省国际联合实验室管理审核推荐	各县	市科技局	
70	河南省技术转移示范机构管理审核推荐	各县	市科技局	
71	省级孵化载体备案审核推荐	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
72	河南省文化和科技融合示范基地认定审核推荐	各县	市科技局	
73	河南省创新龙头企业培育和管理审核推荐	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
74	河南省星创天地认定审核推荐	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
75	市级产业技术创新战略联盟备案	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
76	企业研究开发项目鉴定	各县、高新区、伊滨经开区	市科技局	
77	市级新产品新技术新工艺研发计划项目备案	各县、各区	市科技局	
78	技术合同认定登记	各县、各区	市科技局	
79	市级科技企业孵化器备案	各县、各区	市科技局	
80	市级众创空间备案	各县、各区	市科技局	
81	关闭煤矿和报废矿井许可审核	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市应急管理局	
82	煤矿技术改造项目审核	各县、偃师区、孟津区、伊滨经开区	市应急管理局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
83	第二类非药品易制毒化学品生产、经营备案，第三类非药品易制毒化学品生产备案	各县、各区	市应急管理局	
84	生产安全事故应急预案备案	各县、各区	市应急管理局	
85	省先进制造业发展专项资金项目申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
86	省新型工业化产业示范基地申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
87	省级工业新产品综合评价	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
88	国家中小企业发展专项资金项目初审	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
89	钢铁、焦化等工业行业规范公告申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
90	国家及省级技术创新示范企业认定申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
91	省级智能工厂、智能车间申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
92	国家级和省级绿色工厂、绿色园区申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
93	河南省制造业创新中心申报	各县、高新区、伊滨经开区	市工业和信息化局	
94	金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批和工程验收	各县、偃师区、孟津区	市公安局	
95	外省（区、市）保安服务公司在本辖区提出保安服务核查	各县、各区	市公安局	
96	影响交通安全占道施工征求意见	各县、各区	市公安局	
97	事故处理员资格证	各县、偃师区、孟津区	市公安局	
98	稽查布控数字证书查询	各县、各区	市公安局	
99	撤销中国公民收养登记	各县	市民政局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
100	基层法律服务工作者年度考核	各县、各区	市司法局	
101	基层法律服务所年度考核	各县、各区	市司法局	
102	对基层法律服务工作者予以行政处罚（没收违法所得、罚款）	各县、各区	市司法局	
103	对基层法律服务所予以行政处罚（没收违法所得、罚款）	各县、各区	市司法局	
104	基层法律服务所变更、注销核准	各县、各区	市司法局	
105	司法鉴定机构的资质管理评估和司法鉴定质量管理评估	各县、各区	市司法局	
106	对司法鉴定机构进行监督、检查	各县、各区	市司法局	
107	对司法鉴定机构违法违纪的执业行为进行调查处理	各县、各区	市司法局	
108	司法鉴定人诚信等级评估	各县、各区	市司法局	
109	对司法鉴定人进行监督、检查	各县、各区	市司法局	
110	对司法鉴定人违法违纪执业行为进行调查处理	各县、各区	市司法局	
111	律师执业许可、执业注销、变更执业机构、变更执业类别的初审工作	各县	市司法局	
112	律师事务所设立、注销的初审工作	各县	市司法局	
113	律师事务所名称、负责人、章程、合伙协议、组织形式变更的初审工作	各县	市司法局	
114	律师事务所住所、合伙人变更备案的初审工作	各县	市司法局	
115	律师事务所分所设立、注销的初审工作	各县	市司法局	
116	律师事务所分所名称变更、负责人变更、住所变更备案、派驻撤回分所律师的初审工作	各县	市司法局	
117	对律师事务所应当给予吊销执业许可证的，提出处罚建议	各县、各区	市司法局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
118	公职律师、公司律师、法律援助律师工作证颁发的初审工作	各县	市司法局	
119	基层法律服务工作者执业、变更、注销核准	各县、各区	市司法局	
120	公证机构负责人考核结果备案	各县、各区	市司法局	
121	机关事业单位工勤技能岗位四级（中级工）和五级（初级工）的审批	各县、各区	市人力资源和社会保障局	
122	中级工及其以下技术工种职业技能鉴定机构备案、职业资格证书核发	各县、各区	市人力资源和社会保障局	
123	博士后科研工作站设立、评估申报	各县	市人力资源和社会保障局	
124	博士后项目启动经费资助审核	各县	市人力资源和社会保障局	
125	博士后出站留豫、来豫工作安家经费审核	各县	市人力资源和社会保障局	
126	技能人员职业资格管理服务	各县、各区	市人力资源和社会保障局	
127	技能人员职业资格证书办理	各县、各区	市人力资源和社会保障局	
128	机关事业单位工勤技能岗位人员考试报名	各县、各区	市人力资源和社会保障局	
129	一次性开发四百公顷以下（不含四百公顷）的国有荒山、荒地、荒滩审查	各县、各区	市自然资源和规划局	下放至各区的由市自然资源和规划局各区分局承接
130	一次性开发四百公顷以上（含四百公顷）六百公顷以下（不含六百公顷）的国有荒山、荒地、荒滩审查	各县	市自然资源和规划局	
131	矿产资源储量数据统计上报	各县	市自然资源和规划局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
132	地质环境治理项目申报	各县	市自然资源和规划局	
133	土地调查工作中做出突出贡献奖励	各县	市自然资源和规划局	
134	农村村民住宅涉及的农转用审批	各县	市自然资源和规划局	
135	建设项目使用六公顷（不含六公顷）以下国有未利用土地审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市自然资源和规划局	下放至偃师区、孟津区、高新区和伊滨经开区的由市自然资源和规划局区分局承接
136	地质灾害灾情险情信息数据速报	各县、偃师区、孟津区、伊滨经开区	市自然资源和规划局	下放至偃师区、孟津区和伊滨经开区的由市自然资源和规划局区分局承接
137	征地地上附着物和青苗补偿费标准制定	各县、偃师区、孟津区	市自然资源和规划局	下放至偃师区、孟津区的由市自然资源和规划局区分局承接
138	生产建设项目土地复垦方案审查	各县、高新区、伊滨经开区	市自然资源和规划局	下放至高新区、伊滨经开区的由市自然资源和规划局区分局承接
139	建设项目用地预审与选址意见书核发	各区	市自然资源和规划局	由市自然资源和规划局各区分局承接
140	建设用地（含临时用地）规划许可证核发	各区	市自然资源和规划局	
141	建设工程规划类许可证核发	各区	市自然资源和规划局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
142	乡村建设规划许可证核发	各区	市自然资源和规划局	村民住宅建设由各区政府承接，乡镇企业、公共服务设施、公益事业建设由市自然资源和规划局各区分局承接
143	临时用地审批	各区	市自然资源和规划局	由市自然资源和规划局各区分局承接
144	划拨或出让国有建设用地改变用途审核	各区	市自然资源和规划局	
145	建设项目提出规划条件审定	各区	市自然资源和规划局	
146	规划设计方案审查	各区	市自然资源和规划局	
147	建设工程规划核实	各区	市自然资源和规划局	
148	非金属矿产（只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土除外）、地热、矿泉水等矿产的探矿权采矿权出让、登记工作	各县、各区	市自然资源和规划局	下放至各区的由市自然资源和规划局各区分局承接
149	国有建设用地使用权的划拨、租赁、协议出让、续期、收回审核	各区	市自然资源和规划局	由市自然资源和规划局各区分局承接
150	工业产业项目国有建设用地使用权出让	各区	市自然资源和规划局	
151	划拨国有建设用地使用权转为协议出让国有建设用地使用权审核	各区	市自然资源和规划局	
152	划拨国有建设用地使用权转让审核	各区	市自然资源和规划局	
153	乡（镇）村公共设施、公益事业使用集体建设用地审批	各区	市自然资源和规划局	
154	乡（镇）村企业使用集体建设用地审批	各区	市自然资源和规划局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
155	违反土地管理法律、法规规定，阻挠国家建设征用土地的处理	各区	市自然资源和规划局	由各区政府承接
156	物业管理区内违反城乡规划法的行政处罚	各区	市自然资源和规划局	由各区政府承接
157	非辐射类建设项目环评审批（“两高一危”除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市生态环境局	
158	排污许可证核发（“两高一危”除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市生态环境局	
159	房地产估价机构备案初审	各县、各区	市住房和城乡建设局	
160	建筑业企业资质审批权限（省辖市级）	各县、各区	市住房和城乡建设局	
161	房地产开发企业资质核定（二级及以下）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市住房和城乡建设局	
162	工程监理企业资质审批（省辖市级）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市住房和城乡建设局	
163	河南省新型墙体材料认定	各县、各区	市住房和城乡建设局	
164	建设工程安全生产监督管理	各区	市住房和城乡建设局	
165	建设工程质量监督管理	各区	市住房和城乡建设局	
166	建筑业企业资质监督管理	各县、各区	市住房和城乡建设局	
167	建设工程招标投标监督管理	各区	市住房和城乡建设局	
168	建设工程消防设计审查验收（备案）	各区	市住房和城乡建设局	下放权限项目范围为：各区政府财政投资建设或负责实施的工程项目、《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》限定的特殊建设工程以外的其他建设工程项目。
169	房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案	各区	市住房和城乡建设局	
170	建筑工程施工许可证核发	各区	市住房和城乡建设局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
171	房产信息查询权限	各区	市住房和城乡建设局	授权相关权限，实现信息共享。
172	城市房屋安全监督管理	各区	市住房和城乡建设局	
173	住建领域治欠保支管理	各区	市住房和城乡建设局	
174	燃气经营许可证核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市城市管理局	
175	与气源相适配燃气燃烧器具产品目录的公布	各县、偃师区、孟津区	市城市管理局	
176	临时占用城市绿地审批	各县	市城市管理局	
177	城市古树名木移植批准	各县	市城市管理局	
178	对长期从事市容环卫作业成绩显著的单位和个人的表彰奖励	各县	市城市管理局	
179	对于在城市公厕的规划、建设和管理中取得显著成绩的单位和个人的表彰和奖励	各县	市城市管理局	
180	对在城市照明工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰或者奖励	各县	市城市管理局	
181	燃气燃烧器具安装、维修企业资质认定	各县、偃师区、孟津区	市城市管理局	
182	市政设施建设类审批	各区	市城市管理局	
183	城镇污水排入排水管网许可	各区	市城市管理局	
184	对未按规定使用散装水泥的处罚	各区	市城市管理局	
185	国省道上中桥及以下危桥改造、县道上中桥及以下改造实施方案及施工图设计审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
186	重要农村公路项目施工图设计审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
187	经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试、证件发放和管理	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
188	道路危险货物运输驾驶员从业资格考试、证件发放和管理	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
189	道路运输从业人员从业资格考试、证件发放和管理（不含危险货物运输）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
190	一、二级汽车客运站站级验收	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
191	道路运输企业质量信誉考核中初评为 AAA 级运输企业的核定	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
192	市域内水路运输审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
193	水路运输企业设立及经营跨省辖市水路运输审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
194	水运工程专业丙级监理资质许可	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
195	辖区内封闭水域内河船员适任考试发证	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
196	普通干线公路改造、大修、危桥改造计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
197	农村公路、危桥改造计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
198	水运建设项目计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
199	客货运场站建设项目计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
200	普通干线公路新改建项目工可报告、设计文件的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
201	普通干线公路大修、中修及大桥、特大桥危桥改造项目实施方案的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
202	客货运场站建设项目申请报告、设计文件的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
203	农村公路危桥（大桥及以上）改造项目实施方案的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
204	普通干线公路中修计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
205	普通干线公路大修、大桥危桥改造项目设计文件的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
206	因修建铁路、机场、供电、水利、通信等建设工程需要占用、挖掘公路用地许可（高速公路、国省干线公路除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
207	在公路用地范围内架设、埋设管道、电缆等设施许可（高速公路、国省干线公路除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
208	在公路上增设或者改造平面交叉道口施工许可（高速公路、国省干线公路除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
209	在公路建筑控制区内埋设管道、电缆等设施许可（高速公路、国省干线公路除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
210	在公路用地范围内设置非公路标志（高速公路、国省干线公路除外）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
211	在公路周边一定范围内因抢险、防汛需要修筑堤坝、压缩或者拓宽河床行为的受理与申报（高速公路、国省干线公路除外）	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
212	省际道路旅客运输经营许可的受理与审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
213	市际道路旅客运输经营许可的受理与审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
214	航道养护计划的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
215	水运建设项目工可报告、设计文件的编制与申报	各县、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
216	专用航标的设置、撤除、位移和其他状况改变审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
217	港口内进行危险货物的装卸、过驳作业许可	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
218	除“跨省辖市的普通干线公路建设项目；使用中央预算内投资、中央专项建设基金、中央统还国外贷款5亿元及以上，或使用中央预算内投资、中央专项建设基金、统借自还国外贷款的总投资50亿元及以上的普通干线公路项目；普通干线公路跨黄河大桥建设项目”外的普通干线公路项目设计审批；非跨省辖市的内河水运项目设计审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
219	营运车辆道路运输证配发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
220	新增客船、危险品船投入运营审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
221	船员适任证书核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
222	船舶国籍证书核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
223	通航建筑物运行方案审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
224	经营国内船舶管理业务审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
225	危险货物道路运输从业人员资格许可	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
226	船舶最低安全配员证书核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
227	出租汽车驾驶员从业资格注册	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
228	船舶登记（含所有权、变更、抵押权、注销、光船租赁、废钢船）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
229	船舶名称核准	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
230	船员培训合格证书签发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
231	航行通（警）告办理	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
232	道路旅客运输驾驶员资格证核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
233	船舶营运证配发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
234	船舶吨位复核	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
235	航道养护工程的设计审查、交（竣）工验收	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
236	船舶设计图纸审核	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
237	高速客船操作安全证书核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
238	道路普通货物运输驾驶员资格证核发	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市交通运输局	
239	洪水影响评价审批（河道管理范围建设项目工程建设方案审批）	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市水利局	
240	大中型水利水电工程建设征地移民后期扶持规划审批	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市水利局	
241	生产建设项目水土保持方案审批	各县、偃师区、孟津区	市水利局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
242	河道采砂许可	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
243	取水许可（日取地表水量20000立方米以下的或取用地下水日取水量10000立方米以下的固定资产投资项目）	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
244	生产建设项目水土保持设施自主验收报备	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
245	水土保持监督检查	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
246	水土保持生态建设项目实施方案及重大变更的审查批复	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
247	水土保持生态建设项目竣工验收	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
248	对河道管理范围内有关活动的日常监管和执法权限	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
249	对单位/个人取用水行为的日常监管和执法权限	各县、偃师区、孟津区	市水利局	
250	蜂、蚕种生产、经营许可证核发	各县、各区	市农业农村局	
251	权限内肥料登记初审	各县、高新区、伊滨经开区	市农业农村局	
252	二手车交易市场及经营主体备案	各县、偃师区、孟津区、高新区、伊滨经开区	市商务局	
253	河南省文化产业示范园区、示范基地申报	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
254	省级非遗名录与非遗传承人申报	各县	市文化广电和旅游局	
255	国家级非遗名录与非遗传承人申报	各县	市文化广电和旅游局	
256	对外、对港澳台文化旅游交流项目（含引进和派出）申报	各县	市文化广电和旅游局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
257	设立旅行社的初审和申报；旅行社分社及营业网点的备案；3A级以下（含3A级）旅行社的评定	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
258	3A级以下（含3A级）旅游景区评定	各县、各区	市文化广电和旅游局	
259	三星级以下（含三星级）旅游宾馆、旅游餐馆、农家宾馆、乡村旅游单位的星级评定	各县、各区	市文化广电和旅游局	
260	银叶级绿色旅游饭店的评定、复核	各县、各区	市文化广电和旅游局	
261	旅行社统计调查、饭店统计调查	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
262	旅行社从业质量保证金管理	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
263	4A级以上（含4A级）旅行社初审	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
264	4A级以上（含4A级）旅游景区初审	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
265	四星级以上（含四星级）旅游宾馆、旅游餐馆、乡村旅游经营单位初审	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
266	金叶级绿色旅游饭店初审	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
267	导游人员从业资格初审	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
268	导游证、领队人员资格审核	各县、高新区、伊滨经开区	市文化广电和旅游局	
269	小功率的无线广播电视发射设备订购证明核发	各县、偃师区、孟津区	市文化广电和旅游局	
270	有线广播电视传输覆盖网工程建设及验收审核	各县、偃师区、孟津区	市文化广电和旅游局	
271	区域性有线广播电视传输覆盖网总体规划、建设方案审核	各县、偃师区、孟津区	市文化广电和旅游局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
272	二级医疗机构执业登记及校验	各县、各区	市卫生健康委	
273	二级医疗机构医师、护士注册	各县、各区	市卫生健康委	
274	二级及以下医疗机构医疗广告审查（不含中医）	各县、各区	市卫生健康委	
275	麻醉药品和第一类精神药品购用许可	各县、各区	市卫生健康委	
276	麻醉药品和第一类精神药品购用印鉴卡遗失或损毁补办	各县、各区	市卫生健康委	
277	医疗机构放射性职业病危害（CT）建设项目预评价报告审核	各县、各区	市卫生健康委	
278	医疗机构放射性职业病危害（CT）建设项目竣工验收	各县、各区	市卫生健康委	
279	再生育涉及病残儿医学鉴定	各县、各区	市卫生健康委	
280	股份有限公司的登记管辖	各县、各区	市市场监管局	
281	棉花及纤维纺织产品监督管理	各县、各区	市市场监管局	
282	对企业申报政府质量奖（省长质量奖）受理和初审	各县、高新区、伊滨经开区	市市场监管局	
283	食品生产许可审批（粮食加工品、调味品、饼干、蔬菜制品、食糖、糕点、豆制品和食用油、油脂以及制品）	各县、各区	市市场监管局	
284	特种设备安全管理人员资格认定	各县、各区	市市场监管局	
285	特种设备安装、改造、修理书面告知	各县、各区	市市场监管局	
286	特种设备使用登记	各县、各区	市市场监管局	
287	获得工业产品生产许可证企业年度自查报告审查	各县、各区	市市场监管局	
288	专项计量授权新建、复查、扩项、变更申请	各县、各区	市市场监管局	
289	二类精神药品经营（零售）审批	各县、各区	市市场监管局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
290	乙类非处方药零售企业配备业务人员考核	各县、各区	市市场监管局	
291	药品零售企业许可	各县、各区	市市场监管局	
292	科研和教学用毒性药品购买审批	各县、各区	市市场监管局	
293	麻醉药品和第一类精神药品运输证明核发	各县、各区	市市场监管局	
294	麻醉药品和精神药品邮寄证明核发	各县、各区	市市场监管局	
295	医疗器械网络销售备案	各县、各区	市市场监管局	
296	对执业药师执业活动的监督管理	各县、各区	市市场监管局	
297	第二类医疗器械经营备案	各县、各区	市市场监管局	
298	二、三级社会体育指导员技术等级称号审批	各县、各区	市体育局	
299	一级社会体育指导员技术等级称号的审核	各县	市体育局	
300	省级体育传统学校、青少年体育俱乐部的审核	各县	市体育局	
301	拆除公共文化体育设施或改变功能、用途的审核	各县、各区	市体育局	
302	省级资助全民健身工程及公共体育设施“以奖代补”项目的申报	各县	市体育局	
303	对全国体育事业及在发展全民健身事业中做出突出贡献的组织和个人，按照国家有关规定给予奖励	各县	市体育局	
304	医保门诊重症慢性病鉴定	各县、偃师区、孟津区	市医保局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
305	对中选企业、配送公司、辖区内公立医疗机构提供的药品、医用耗材的实际购销价格和购销数量等资料进行检查	各县、偃师区、孟津区	市医保局	
306	对中选企业、配送公司、辖区内一级公立医疗机构提供的药品、医用耗材的实际购销价格和购销数量等资料进行检查	各区	市医保局	
307	对辖区内公立医疗机构的药品、医用耗材价格进行检测	各县、偃师区、孟津区	市医保局	
308	对辖区内一级公立医疗机构的药品、医用耗材价格进行检测	各区	市医保局	
309	人防工程改造审批	各县、各区	市人防办	
310	单独修建的人民防空工程报建审批	各县、偃师区、孟津区	市人防办	
311	单独修建的人民防空工程竣工验收备案	各县、偃师区、孟津区	市人防办	
312	新建民用建筑防空地下室易地建设审批	各县、偃师区、孟津区	市人防办	
313	人防工程质量监督检查	各县、偃师区、孟津区	市人防办	
314	国有林木采伐许可	各县、偃师区、孟津区	市林业局	
315	林地征占用初审	各县	市林业局	
316	临时占用除国有森林经营单位林地以外的防护林或者特种用途林林地面积5公顷以下（不含5公顷），其他林地面积10公顷以下（不含10公顷）审批	各县、各区	市林业局	
317	临时占用除国有森林经营单位林地以外的防护林或者特种用途林林地面积5公顷以上（含5公顷），其他林地面积10公顷以上（含10公顷）初审	各县、各区	市林业局	
318	建立古树名木档案和标记	各县	市林业局	

序号	权限名称	下放范围	市级主管部门	备注
319	国有森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施初审	各县、高新区、伊滨经开区	市林业局	
320	市级及以上文物保护单位修缮初审	各县	市文物局	
321	文物保护单位保护范围内其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业初审	各县	市文物局	
322	市级及以上文物保护单位建设控制地带内建设工程设计方案初审	各县	市文物局	
323	核定为文物保护单位的属于国家所有的纪念建筑物或者古建筑改变用途审批	各县	市文物局	
324	馆藏文物修复、复制、拓印单位资质初审	各县	市文物局	
325	馆藏珍贵文物（不包括一级文物）修复、复制、拓印初审	各县	市文物局	
326	博物馆二级以下藏品取样分析初审	各县	市文物局	
327	国有文物收藏单位之间借用馆藏一般文物的借用备案（不含珍贵文物借用备案）	各县	市文物局	
328	文物出国（境）展览初审	各县	市文物局	
329	文物拍卖标的初审	各县	市文物局	
330	文物商店设立初审	各县	市文物局	
331	非国有博物馆设立初审	各县、各区	市文物局	
332	非国有不可移动文物转让、抵押或改变用途备案	各县、各区	市文物局	
333	对文物收藏单位收藏文物的保存状况的监管	各县	市文物局	
334	博物馆处理不够入藏标准、无保存价值的文物或标本初审	各县	市文物局	

洛阳市人民政府
关于促进产业用地市场化配置改革的意见

洛政〔2021〕35号　　2021年12月17日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位:

为贯彻落实党中央、国务院《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，进一步深化产业用地市场化配置改革，促进我市产业经济高质量发展，结合我市实际，制定本意见。

一、基本原则

（一）坚持规划引领。统筹用好各类规划产业空间，在总量规模上充分保障产业发展需要和科研创新需要，在空间布局上加强规划引导，打造高质量的产业发展空间。

（二）坚持机制创新。全面推进工业用地供应方式改革，推行“标准地”出让，合理确定工业用地弹性出让年期，鼓励长期租赁、先租后让，实现工业用地优化配置。

（三）坚持效益优先。倡导“以亩均税收论英雄”，牢牢把握高质量发展的总体要求，全面加强产业准入和产业用地全生命周期管理，促进产业用地提质增效，提高实体产业绩效。强化新增产业用地投入产出、节能环保、安全等指标约束，鼓励产业用地复合利用，加大存量低效用地盘活力度，提高土地利用效率。

二、高效配置新增产业用地

（四）加强供需对接。市、县自然资源主管部门在编制年度建设用地供应计划时，应通过自然资源部门官网、公共资源交易平台等渠道发布工业用地需求申报公告，收集市场需求。市、县自然资源主管部门要会同发展改革、科技、工业和信息化、生态环境等主管部门，依据国家产业政策、当地产业发展规划，结合市场供需及招商引资等情况，认真研究市场需求，并将其中合理需求纳入建设用地供应计划，报经同级人民政府同意后向社会公布，接受用地预申请。

（五）推行“标准地”供应。“标准地”是指在完成区域评估的基础上，对国土空间规划(现阶段为土地利用总体规划和城乡规划)确定为工业用途的建设用地，明确亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”的拟出让宗地。市、县人民政府应组织对开发区开展区域评估，区域评估主要包括压覆重要矿产资源查询、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、气候可行性论证、洪水影响、水资源论证、水土保持评估、文物考古调查勘探、雷电灾害评估等事项。供应具体地块时，市、县自然资源主管部门要会同相关部门依据“标准地”控制指标体系、区域评估结果及相关规划要求，综合确定合理可行的规划条件及控制指标，纳入供地方案。

（六）推行“带项目”供地。对于市场需求建议、招商引进的工业项目，由负责招商的部门或机构会同相关县区人民政府对项目的必要性、可行性、建设内容、建设规模等进行论证，提出产业准入条件、履约监管要求、产业监管协议等，由市、县自然资源主管部门纳入供地方案，实行“带项目”招标拍卖挂牌供地。

（七）推行“带方案”供地。对于规划建设条件明确的工业项目，县区人民政府可组织同步编制建设工程设计方案、施工图设计方案，纳入土地出让方案，实行“带方案”供地。在项目单位签订国有建设用地使用权出让合同并按规定完成相关手续后，自然资源主管部门和住房城乡建设主管部门可核发建设用地规划许可、建设工程规划许可、施工许可等相关证书。

三、大力盘活存量工业用地

（八）多措并举盘活存量工业用地。鼓励各县区人民政府采取统一收储后出让、引导企业协议转让、整体改造等多种方式整理工业用地，拓宽工业用地供给渠道。支持采取清理腾挪、强化整合等方式加大存量国有工业用地收储力度，支持建设承载大项目、大产业、大集群的专业化园区。推行“亩均论英雄”改革，完善差别化用地机制，针对不同产业设置不同的亩均投资强度、亩均税收等约束性指标，节约集约利用和盘活存量建设用地。

（九）试行预告登记转让。开发投资未完成出让合同约定开发投资总额25%的国有工业项目用地，涉及转让建设用地使用权的，可先签订转让合同，办理不动产预告登记，待开发投资总额达到法定要求时，再依法办理不动产转移登记。转让方存在违约行为或涉及闲置土地的，在申请办理不动产转移登记前须依法依规依约处理到位。

（十）支持国有工业用地抵押。以有偿方式取得的国有工业用地使用权抵押，抵押物价值由抵押双方协商或通过评估决定，抵押权实现时按照双方约定的方式与抵押物一并处置，国有建设用地使用权出让合同对抵押已有约定的，从其约定。

以划拨方式取得的国有工业用地使用权抵押，应当连同国有工业用地地上有合法产权证

明的建（构）筑物及其附属设施一并依法依规设定抵押权，由不动产登记机构依法办理抵押登记手续，无须另行办理抵押审批手续。在抵押权实现时，应当优先缴纳土地使用权出让金及相关税费后，抵押权人方可优先受偿，并应当将此要求在不动产登记簿和不动产权证上予以注记。

四、引导工业项目集聚发展

（十一）推动工业项目退城入园。各县区人民政府要根据本地区产业发展实际，统筹存量工业用地和新增工业用地，在国土空间规划中合理确定工业用地规模和布局，对于新增和拟保留使用的存量工业用地全部落实建设用地规模。新建工业项目和经批准实施异地搬迁的工业项目，除因安全生产、工艺技术等特殊要求外，原则上都要进入开发区生产建设，化工项目必须入驻专业化工园区。各地应合理划定工业用地控制线，并纳入控制性详细规划予以落实。

（十二）支持中小微企业集聚发展。各县区人民政府要在市场调查分析的基础上，在年度建设用地供应计划中安排一定比例的国有工业用地用于标准厂房建设，保障中小微企业生产空间。标准厂房用地可按规定采取出让、租赁、作价出资（入股）、先租后让、弹性年期出让等多种方式供应。鼓励探索将标准厂房用地出让给开发区管委会或政府平台公司，用于建设只租不售的标准厂房。各县区人民政府可在标准厂房用地供应方案中明确主导产业方向，引导产业链上下游中小微企业集聚发展。标准厂房应符合安全、环境、消防等要求，厂房建筑平面布局不宜采用住宅类建筑的套型平面设计。

（十三）推动“工业邻里中心”建设。鼓励由开发区管理机构组织建设“工业邻里中心”，分片集中配置行政办公、商务展示、生活服务（含租赁住房）、停车场等配套设施。用地规模200亩以上，确需自行建设行政办公和生活服务设施的，其占地面积不得超过总用地面积的7%，建筑面积不得超过总建筑面积的15%，自行建设配套生活服务设施的，不得随意转让，转让须经开发区管委会同意并优先转让给开发区管委会或政府平台公司。

五、加强用地服务统筹

（十四）建立用地报批指标池制度。将涉及用地报批的年度新增建设用地计划指标、增减挂钩指标、占补平衡指标纳入市级指标池并统筹使用，重点用于省市级重点项目、“三个一批”项目，高成长性企业、提质倍增企业等重点产业项目，重大基础设施项目用地报批指标保障；合理配置建设用地指标，充分运用城乡建设用地增减挂钩政策。通过指标统筹，实现财政资金转移支付，助推南部四县乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果。

（十五）建立统一完善的建设用地二级市场。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以促进土地要素流通顺畅为重点，建立城乡统一的建设用地二级市场，以提高存量土地资源配置效率，着力完善土地二级市场规则，健全服务和监管体系。市县级自然资源主管部门要会同相关部门依托建设用地二级市场，建立产业用地用房供需服务平台，汇集供需信息，引导企业通过平台发布用地用房信息，并为企业提供对接服务，探索线上交易资金第三方账户托管模式，降低交易风险。

（十六）规范价格管理。各县可在不低于国家工业用地最低价标准的基础上，制定不同类别工业用地的出让最低价标准或地价修正系数。新型产业用地可根据生产用房分割转让比例、转让限制条件、政府回购要求等因素实行差别化地价。存量国有工业用地转为新型产业用地、混合产业用地的，应在评估基础上综合确定应补缴地价款。

（十七）强化履约监管。对于新供应使用的国有工业用地，县级政府或开发区管委会应与受让方签订项目监管协议，明确产业准入条件、投产时间、投资强度、产出效率、退出机制、股权变更约束、生态环境保护要求等内容，实行工业用地全生命周期管理。建设用地使用权发生转让的，国有建设用地使用权出让合同或项目监管协议载明的权利、义务随之转移。

（十八）探索建立信用约束机制。市、县级政府应当将工业项目国有建设用地使用权出让合同、项目监管协议履约情况等纳入信用管理，依法依规认定相关市场主体失信信息，并通过“信用河南”网站、市、县级政府门户网站等渠道向社会公开，对失信市场主体依法依规实施信用惩戒。信用等级高的市场主体，可按规定享受财政、金融及审批等方面优惠政策。

本意见自印发之日起施行，有效期5年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理办法（试行）的通知

洛政办〔2021〕58号　　2021年11月25日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理办法（试行）》已经市政府第96次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为深化我市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域改革，规范招标投标行为，建立平等准入、开放有序、公正监管、诚信守法的招标投标市场体系，根据《中华人民共和国招标投标法》《住房和城乡建设部关于进一步加强房屋建筑和市政基础设施工程招标投标监管的指导意见》（建市规〔2019〕11号）和《河南省住房和城乡建设厅关于同意洛阳市开展房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域改革试点的批复》（豫建市〔2020〕228号），结合我市实际，制定本办法。

第二条 在本市行政区域内进行的房屋建筑和市政基础设施工程以及与工程建设有关的货物或服务（以下简称工程建设项目）的招标投标活动适用本办法。

本办法所称房屋建筑工程，是指各类房屋建筑及其附属设施和与其配套的线路、管道、设备安装工程及室内外装修工程。

本办法所称市政基础设施工程，是指城市道路（含桥梁、隧道）、排水、城市轨道交通、地下公共设施及附属设施的土建、管道、管线、设备安装工程。

第三条 依法必须进行招标的工程建设项目的具体范围和规模标准，依照国家有关规定执行。

第四条 依法必须进行招标的工程建设项目应当进入公共资源交易平台开展招标投标活动。

第五条 推行全流程电子招标投标，不断提升完善公共资源电子交易系统，提高发包效率，降低交易成本。构建基于数据共享的智慧监管系统，实现在线实时监测和动态监管。

第六条 建立招标投标领域市场主体信用记录，开展信用信息的归集、管理和共享，强化信用信息在招标投标活动中的运用。

第七条 逐步建立以“双随机、一公开”抽查为手段、以重点环节监督为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

第八条 市住房和城乡建设局是全市工程建设项目招标投标活动的主管部门，负责中心城区市级财政和市属国有资金投资工程建设项目招标投标活动的监督管理，对各县区住房和城乡建设部门的招标投标活动进行督导；各县区住房和城乡建设部门负责辖区内工程建设项目招标投标活动的监督管理。

第二章 招标与投标

第九条 工程建设项目招标投标活动依法由招标人负责。招标人自主决定发起招标，自主选择招标代理机构、资格审查方式、招标人代表、评标方法、定标方法等。招标人对招标过程和结果的合法性、合规性及合理性负责。

第十条 招标人的法定代表人是招标活动的第一责任人，依法承担廉政风险防范主体责任；负责招标业务的主管人员和经办人员是招标活动的直接责任人，依法承担相应责任。

招标人应当按照行政事业单位或者国有企业内部控制规范要求，建立健全招标投标活动的内部控制制度，将编制发包方案和招标计

划、选择招标代理机构、编制与审核资格预审文件以及招标文件、评标、定标、合同管理、履约管理等重点环节纳入内部控制制度进行管理，实现招标活动全程有规则、有记录、可追溯。

招标人应当按照内部控制制度，对招标活动实施内部监督检查，防范廉政风险；对资格预审文件、招标文件、项目合同等关键性文件依法进行审核，防范法律风险。

第十一条 招标项目具备下列条件后，招标人可以根据项目推进情况，自行决定招标活动开始时间：

（一）按照国家有关规定需要履行项目审批、核准或备案手续，已取得发改部门的审批、核准或备案文件；

（二）已落实项目资金或项目资金来源，其中政府采购工程应当纳入预算管理，依法向同级财政部门申报政府采购实施计划；

（三）具备满足招标所需的相关技术条件。

招标人开展招标活动的同时，应当向招标投标监督部门提交承诺书，承诺自行承担因项目相关条件发生变化而导致招标失败的法律风险，并在项目开工前完成项目所需的报批报建审批手续。

工程建设项目首次招标时，招标人应当向招标投标监督部门提交发包方案。发包方案应当包括发包内容、发包方式、合同估算价和计划发包时间等。

第十二条 依法需要履行审批或者核准的建设工程项目，招标人应当按照发改部门审批或者核准的招标范围、招标方式和招标组织形式开展招标投标活动，不得随意变更，确需变更的应当报原项目审批或核准部门批准；依法必须招标的备案项目，招标人应当在备案事项范围内依法确定招标范围和招标方式。

政府采购工程以及与工程建设有关的货物或服务未达到国家规定的依法必须进行招标的规模标准，但依法应当进行政府采购的，招标人应当根据有关政府采购的法律、法规和规章的规定进行政府采购。

不属于依法必须进行招标和政府采购的其他工程建设项目，招标人可以依法直接委托承包单位实施；国家对承包单位的资格条件有规定的，被委托的承包单位应满足相应的资格条件。

国有企业可以结合实际，建立健全不属于依法必须进行招标的工程建设项目的采购制度，推进采购活动公开透明。

第十三条 禁止招标人进行虚假招标。依法必须进行招标的建设工程项目，未经招标投标活动确定中标人前，招标人不得组织投标人或者潜在投标人开展招标范围内的工作。

第十四条 除单独立项和以暂估价形式包含在总承包范围内的专业工程外，招标人不得将一个单位工程肢解成若干部分分别发包。

第十五条 招标人委托招标代理机构招标的，应当按照内部控制制度自主择优选择招标代理机构，并与被委托的招标代理机构签订招标代理合同，对委托代理的范围、期限、档案保存、代理费用收取方式及标准、协议解除及终止、违约责任、代理机构项目组成员及项目负责人等具体事项予以明确。

任何单位和个人不得为招标人指定招标代理机构，或者以摇号、抽签等任何方式干预招标人自主选择招标代理机构。

第十六条 招标人在一定时间段实施多个同类型、小规模、简单的、通用的工程建设项目可以根据实际情况采用批量打捆招标的方式进行招标。

第十七条 采用工程总承包方式招标的工程建设项目应当合理确定合同价格形式。

第十八条 以暂估价形式包含在工程总承包或者施工总承包范围内的工程建设项目，属于依法必须进行招标的项目应当依法进行招标。建设单位在总承包招标文件中，应当明确暂估价工程的招标主体以及双方的权利义务。建设单位、总承包单位或者建设单位与总承包单位的联合体均可作为暂估价工程的招标人。由总承包单位招标的，建设单位应当对总承包单位组织的招标投标活动实施监督。

第十九条 招标人应当通过合理设置资格审查条件强化对投标人的信用状况和履约能力审查，依法限制存在以下情形之一的单位或个人参与招标投标活动：

（一）被限制参与工程建设项目招标投标活动的联合惩戒对象；

（二）被依法取消投标资格；

（三）存在法律、法规、国家规定的不得参加投标的情形。

第二十条 招标人应当根据招标项目的具体特点和实际需求，合理选择资格审查方式。采用通用技术的工程建设项目一般采用资格后审；技术复杂的工程建设项目可以采用资格预审，也可以采用资格后审。技术复杂的工程建设项目的具体标准和范围依照住房和城乡建设主管部门的有关规定执行。

第二十一条 国家对投标人的资质条件有规定的，招标人在设置投标人资格条件时，应当严格执行资质管理规定，按照完成工程所需的最低资质等级要求设置投标人资质条件。总承包招标项目的投标人资格条件中不得再另行设置总承包资质范围内的专业承包资质。设有专业承包资质的专业工程招标时应按照资质管理规定设定投标人资格。

第二十二条 招标人不得设置特定行政区域、特定行业的业绩限制或排斥潜在投标人。招标人不得为特定投标人设置明显倾向性条

款。

设置类似项目业绩作为投标资格条件的，类似项目业绩应当符合招标项目的具体特点和实际需求，并遵循以下原则：

（一）最多可以设置1个类似项目业绩，时间范围不得少于3年，一般不超过5年。

（二）设置面积、造价等规模指标的，不得超过招标项目相应指标的70%；设置技术指标的，不得超过招标项目的相应指标；各项指标合计不得超过2项。

类似项目是指项目在面积、造价、层次、跨度、结构形式、施工工艺、特殊施工技术等方面与招标工程相类似。

第二十三条 招标人设置类似项目业绩作为投标资格条件的，应当考虑具有类似项目业绩条件的潜在投标人数量，以保证足够的竞争性。通过资格预审或者提交投标文件的投标人数量少于3个的，招标人应当取消类似项目业绩要求并采取其他合理、充分措施后，重新发布招标公告。

依法必须进行招标的项目，招标公告重新发布后，提交投标文件的投标人仍不足前款规定数量的，招标人可以重新招标；属于审批、核准项目的，招标人报项目原审批或者核准部门批准后，可以不再招标，其他项目招标人可自主决定不再招标。

第二十四条 房屋建筑类招标项目的类似项目业绩，招标人不得要求投标人提供特定网站的中标网页截图作为类似项目业绩证明材料；项目业绩可以采用全国建筑市场监管服务平台中数据等级C级以上的项目信息。

第二十五条 建设工程涉及危险性较大的分部分项工程的，招标人应当在施工招标文件中列出危险性较大的分部分项工程清单，要求投标人投标时补充完善危险性较大的分部分项工程清单并明确相应的安全管理措施。

第二十六条 招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，不得以任何方式排斥、限制或者拒绝保函、保证保险等形式缴纳。以现金形式缴纳的，收取人应当及时退还所收取的投标保证金及银行同期存款利息。

投标人在投标截止后撤销投标文件的，招标人可以不予退还投标保证金；中标人无正当理由不与招标人订立合同、在签订合同时向招标人提出附加条件，或者不按招标文件要求提交履约保证金的，招标人不予退还投标保证金。

鼓励招标人对信用等级较高的投标人，少收或不收取投标保证金。

第二十七条 招标人应当依法、合理制定招标文件的否决条款，并将否决条款在招标文件中以醒目方式集中列明。否决条款应当表述明晰、易于判断。招标文件的其他条款与集中列明的否决条款不一致的，以集中列明的否决条款为准。未集中列明的否决条款在评标中不予认可。

第二十八条 招标公告发布后，招标人不得实质性变更投标人资格条件、评标方法、定标方法、否决性条款；确需改变的，应当重新发布招标公告。

第二十九条 鼓励投标人采用联合体方式参与大型工程建设和结构复杂的工程建设项目投标。

采用联合体投标的，投标文件应附联合体共同投标的协议，并明确约定联合体各方分工。同一专业组成的联合体，按照联合体各方资质等级低的认定其资质；不同专业组成的联合体，按照联合体协议分工承担范围认定其资质。

第三十条 招标人应当依法对投标人及利害关系人提出的异议进行答复。招标人作出答复前，应当暂停招标投标活动。

异议提出人对招标人的答复不满意或者招标人未在规定时间内进行答复的，可以向住房和城乡建设主管部门进行投诉。异议答复和投诉处理的程序及规定依照市住房和城乡建设局的有关规定执行。

第三章 评 标

第三十一条 评标由招标人依法组建的评标委员会负责。评标委员会主任（组长）由评标委员会成员推举产生或者由招标人确定。

一般招标项目的评标委员会专家成员由招标人从河南省综合评标专家库内相应专业的专家名单中随机抽取确定；技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求的招标项目，采取随机抽取方式确定的专家难以保证胜任或者在专家库中无法抽取到相应专业的专家，招标人可以按照内部控制制度的规定自主确定评标专家。采用工程量清单招标的施工项目，评标专家中工程造价专业应不少于五分之二。

评标委员会中的招标人代表由招标人自主确定；招标人代表应当具有与评审项目相适应的专业知识和评标能力。

第三十二条 市住房和城乡建设局负责制定本市统一的评标导则，并根据市场出现的新情况和新问题对评标导则进行适时修订。

第三十三条 评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，客观、公正地对投标文件进行评审和比较，评标完成后，应当出具书面评标报告，按照招标文件规定的方法和数量推荐中标候选人，推荐的中标候选人一般不超过3个。除招标文件明确要求排序的外，推荐的中标候选人一般不标明排序，可按照其统一社会信用代码后4位（除校验码外）由大到小排列。推荐不排序的中标候选人，评标委员会应当对每个中标候选人的特点、优势、可

能存在的风险等评审情况和推荐理由进行说明。

评标委员会否决投标的，应当在评标报告中载明否决投标的具体情形、原因。评标委员会否决有串通投标、弄虚作假和行贿情形的投标人的投标，应当以书面形式向住房和城乡建设主管部门报告。

第三十四条 评标委员会评审时，出现下列情形之一的，应当由评标委员会全体成员表决，并形成书面决议：

（一）评标委员会否决投标人投标；

（二）电子开评标系统对不同投标人的电子投标文件作出雷同性提示或预警；

（三）评标委员会修正投标文件的错误，但招标文件不允许修正的除外；

（四）对招标文件中所载事项争议内容的释疑，但释疑不得改变招标文件的实质性内容。

评标委员会发现招标文件存在歧义、重大缺陷导致评标工作无法进行，或者招标文件内容违反国家有关规定的，应当停止评标工作，与招标人沟通并做书面记录。招标人确认后，应当修改招标文件，重新招标。

第三十五条 评标委员会进行表决的，应当按照下列程序进行：

（一）评标委员会成员分别陈述意见；

（二）集体讨论；

（三）评标委员会成员按照记名投票的方式进行表决，不得弃权；

（四）按照少数服从多数原则形成最终决议。

评标委员会成员的个人意见以及评标委员会最终决议，应当如实记入评标报告。决议不得违反法律、法规、规章以及招标文件的规定。

第三十六条 评标委员会个别成员的评价严重偏离评标委员会的整体评价或者打分存在畸高畸低时，评标委员会主任（组长）应当提醒其进行复核，经复核后该评标委员会成员仍坚持的，应当在评标报告中作出书面说明。

第三十七条 评标委员会及其成员不得存在以下行为：

（一）接受评标任务后无故不参加评标活动、无故迟到、委托或代替他人参与评标；

（二）私下接触投标人、中介人以及其他利害关系人，通过微信等社交媒介或者其他途径以明示或者暗示的方式泄露或打探参评信息或者其他应当保密的信息，或者其他违反职业操守、徇私舞弊、弄虚作假、谋取私利的行为；

（三）不按要求存放或违规使用通讯工具；

（四）存在应当回避的情形而不主动申请回避；

（五）不按照招标文件规定的评审标准、方法和程序进行评标；

（六）提出或接受倾向性、排斥性要求，个人评审意见严重偏离评标原则，或者评分存在畸高、畸低且不能做合理说明；

（七）对应当否决的投标不提出否决意见，或者否决符合要求的投标；

（八）拒绝在评标报告上签字，且不书面陈述其不同意见；

（九）对评审中存在的错误拒不纠正；

（十）故意拖延评标时间，或者向招标人、招标代理机构超额索要评标费用；

（十一）拒不接受、协助或者配合住房和城乡建设主管部门的监督、检查及调查；

（十二）法律、法规、规章规定的其他行为。

第三十八条 招标人在定标前可以自行组织或者委托具有相应能力的人员或者机构对评标结果进行复核。经复核，招标人认为评标活动违反法律、法规规定，不符合招标文件确定的评标标准和方法，存在文字或者计算错误，评标委员会对客观评审因素评分不一致，或者评分存在畸高、畸低等情形的，有权向评标委员会及其成员书面提出意见。招标人认为必要的，可以组织评标委员会对评标结果进行复核。存在问题的，评标委员会应当及时纠正；不予纠正的，招标人有权向住房和城乡建设主管部门反映。

第三十九条 依法必须进行招标的工程建设项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内对中标候选人进行公示，公示期不少于3日。公示内容应当包括被否决投标的投标人、否决原因、类似项目业绩信息（招标文件要求投标人提供类似项目业绩的）、提出异议和投诉的渠道和方式以及法律法规和招标文件规定公示的其他内容。

第四章 定标

第四十条 依法必须进行招标的工程建设项目，评标委员会推荐的中标候选人标明排序的，招标人应当依法确定排名第一的中标候选人为中标人。

第四十一条 本办法所称评定分离是指评标委员会按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较，推荐不标明排序的中标候选人，由招标人根据评标委员会出具的评标报告和推荐的中标候选人，按照事先规定的程序和方法，自主确定中标人。

第四十二条 采用评定分离的，应当遵循公开透明、择优竞价、科学规范的原则，坚持质量优先、廉洁诚信、务实高效的理念。

第四十三条 采用评定分离的，招标人应当在发布招标公告前制定定标方案，纳入“三

重一大”决策机制或者按企业制度履行审批程序，并报招标人本级或上级纪检监察机构备案。定标方案应当包括定标原则、定标方法、定标因素、定标程序、定标委员会的组建等内容。定标时必须严格遵守定标方案，不得临时改变。

招标文件中应当至少明确定标原则、定标方法和择优因素；对中标候选人进行考察的，应当明确考察方案。

第四十四条 采用评定分离的，招标人应当组建定标委员会进行定标。定标委员会成员数量为5人以上单数。成员可由招标人工作人员担任，也可由招标人邀请外单位人员担任。除招标人领导班子成员担任定标委员会成员外，定标委员会成员需具备相应的专业能力。

定标委员会应当在定标会议上推荐定标组长。招标人的法定代表人或者主要负责人参加定标委员会的，由其直接担任定标委员会组长。

定标委员会成员与中标候选人有利害关系的应当主动申请回避。

第四十五条 采用评定分离的，招标人在定标时应当坚持择优与竞价相结合的原则。一般遵循以下原则：

（一）施工或者工程总承包招标，采用通用技术的工程项目，先竞价后择优；技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求的工程项目，先择优后竞价；

（二）货物招标，先择优后竞价；

（三）服务招标，择优为主。

竞价指对中标候选人投标报价的合理性进行比较。

第四十六条 采用评定分离的，招标人可以采用下列定标方法在评标委员会推荐的中标候选人中确定中标人，具体细则应在招标文件中明确：

（一）集体议事法。由定标委员会组长组织定标委员会成员各自发表意见，进行集体商议后形成意见，最终形成集体商议意见后确定中标人。定标委员会所有成员的意见应当做书面记录，并由本人签字确认；

（二）直接投票法。定标委员会以投票的方式确定中标人。定标委员会成员每人投票支持一个中标候选人，确定得票最多且过半数的中标候选人为中标人；没有中标候选人得票过半数的，可以剔除得票数最少的中标候选人后再次投票，直至产生符合得票过半数的中标人。定标委员会成员应当采用记名方式，独立投票；

（三）其他方法。招标人可以结合项目的特点和实际，制定切实可行的其他定标方法。禁止采用直接抽签、摇号等随机方式进行定标。

第四十七条 采用评定分离的，定标时择优因素主要考虑企业综合实力、科技创新能力、项目管理人员经验与水平、类似项目经验（业绩）及履约评价、信用信息、企业及其人员的廉政记录等。不同类型招标项目的择优因素应当有所侧重。招标人应当根据招标项目的特点，客观、准确、科学、合理的选择择优因素，不得存在排斥投标人的情形。

（一）施工和工程总承包招标重点考虑：企业综合实力、施工组织、技术响应、拟派项目管理团队经验与能力、履约评价、信用信息以及是否采用新材料、新设备、新工艺、新技术等因素；

（二）货物招标重点考虑：性价比、技术指标和商务条款响应、后期服务等因素；

（三）设计招标重点考虑：投标方案的审美价值、经济性、可行性、功能结构合理性、设计精细化程度、服务便利度、信用信息等因素；

（四）除设计外的服务招标主要考虑：拟投入人员经验与能力、拟投入设备、服务便利度等因素；

同等条件下，招标人可以优先考虑投标人服务便利度、合同稳定性、质量安全保障性、劳资纠纷可控度等因素；也可以综合考虑择优因素，按择优因素的重要性对中标候选人进行逐级淘汰。

第四十八条 采用评定分离的，招标人在定标前可以自行组织或者委托具备相应能力的人员或者机构对评标委员会推荐的所有中标候选人进行考察，并形成考察报告提交定标委员会作为定标参考。定标委员会成员不得参与考察。

第四十九条 采用评定分离的，招标人应当在收到评标报告后10日内组织定标会议进行定标；不能按时定标的，应当通过公共资源交易平台公开发布延期原因和最终定标时间。

定标会议上，招标人代表应当向定标委员会提供定标方案，介绍项目情况、招标情况、评标情况，对中标候选人组织考察的应当介绍考察情况，提交考察报告；定标委员会有疑问的，可以向招标人代表及相关人员提出。定标委员会应当按照定标方案和招标文件中明确的定标原则、方法和程序，在中标候选人中确定中标人，并形成书面定标报告。

定标报告应当包括定标时间、定标地点、定标委员会成员名单、定标原则、定标方法、择优因素、定标程序、定标委员会会议过程及定标结果等内容。

第五十条 招标人的法定代表人或者主要负责人对定标过程负管理责任，对定标结果承担主体责任。采用评定分离的，招标人应当组建不少于2人的监督小组对定标过程进行监督，并对定标全过程进行录音录像，存档备查。

第五十一条 依法必须进行招标的工程建设项目，招标人应当在定标结束之日起3日内公示中标人，公示期不少于3日。中标人公示应当载明定标时间、定标地点、定标方法、中标人名称、中标价格、质量、工期、资格条件、业绩、项目负责人信息、中标人的比较优势、投标人或其他利害关系人对定标结果提出异议和投诉的途径和方式等内容。

第五十二条 依法必须进行招标的工程建设项目，招标人应当自确定中标人之日起十五日内，向住房和城乡建设主管部门提交招标投标情况的书面报告。

第五十三条 招标人及其委托的招标代理机构发现投标人存在串通投标、弄虚作假、行贿等情形的，应当及时以书面形式向住房和城乡建设主管部门报告，并附有关证据材料或者有效线索，不得隐匿或者掩盖。

第五十四条 中标人放弃中标、不能履行合同、不按照招标文件要求提供履约保证金或者被查实存在影响中标结果的违法行为不符合中标条件的，招标人可以组织原定标委员会采用原定标方法，在其他中标候选人中重新确定中标人；其他中标候选人与招标人的预期差距较大，或者对招标人明显不利的，招标人可以重新招标。

第五章 合同与履约管理

第五十五条 招标人向中标人收取履约保证金的，应当按照招标文件确定的比例收取，不得超过中标合同金额的10%。鼓励招标人对信用等级较高的中标人不收或少收履约保证金。

招标人要求中标人提交履约保证金的，不得以任何方式排斥、限制或者拒绝保函、保证保险等形式缴纳。

招标人为项目建设单位的，应当向承包单位提供工程款支付担保。

保函格式、保证金额及具体要求应当符合国家、省、市的有关规定。

第五十六条 招标人和中标人应当自中标通知书发出30日内按照招标文件与中标人的投标文件订立书面合同。招标人可以和中标人进行合同谈判，但不得更改招标文件和中标人投标文件的实质性内容，不得签订背离合同实质性内容的其他协议。

合同当事人应当在合同签订后及时在公共资源交易平台上公开合同订立信息。公开内容应当包括项目名称、合同各方名称、合同价款、签约时间、合同工期等要素，涉密项目及依法需要保密的内容除外。

第五十七条 招标人应当按照国家有关规定和合同约定对中标人的履约进行管理，重点监控中标人的项目负责人（项目经理）和关键岗位人员是否到岗履约、是否存在转包和违法分包等情形，对中标人的工程质量、文明施工、安全生产、设备使用、材料管理、工程进度、工程造价管理等行为进行管理，并组织对中标人履约情况进行验收。

第五十八条 中标人应当按照合同约定履行义务。在项目履约过程中，合同约定解除条件成就或者存在解除合同的法定情形的，可以依法解除合同。项目尚未实施部分达到依法必须进行招标的规模标准的，招标人可以重新招标；也可以在其他中标候选人中确定中标人，但已过投标有效期，且中标候选人不接受中标的除外。

第五十九条 鼓励合同当事人合同履行完毕或者项目合同变更后，及时在公共资源交易平台公开合同履行及变更信息。公开内容应当包括项目名称、建设单位、承包单位、项目完成质量、工期、结算金额、合同变更、解除或者终止履行情况、违约行为以及处理结果等履约情况信息。

第六十条 财政部门对政府采购工程的合同及履约管理有特别规定的，应当依照其规定。

第六章 监督管理

第六十一条 本市各级住房和城乡建设主管部门应当加强对建设工程招标投标活动的监督管理，强化招标投标市场与施工现场的“两场”联动管理。

第六十二条 定期对采用评定分离的项目进行抽查，对评标和定标活动存在的问题及时进行评估指导。

第六十三条 加大对串通投标等违法行为的查处力度。建立完善串通投标甄别系统，实现投标报价文件和技术文件甄别全覆盖。加强调查取证的专业技术力量，可以委托工程造价咨询机构对投标报价雷同性较高的投标报价文件的异常一致和规律性差异进行技术鉴定。建立完善由发改、住建、公安、国资、审计、纪检监察等部门参与的联动处置制度，完善情况通报、线索移送、案件协查、信息共享等协作机制。

第六十四条 强化对招标代理机构的监管，建立完善招标代理机构及从业人员的监管制度。鼓励行业协会研究制定招标代理机构和从业人员行为规范，发布行业自律公约，加强对招标代理机构和从业人员行为的约束和管理。

第六十五条 加强对评标专家评标活动的监管，发现评标专家存在违法违规行为的，依法依规进行处理。

第六十六条 招标人、招标代理机构、评标专家应当对招标投标活动中是否存在其他组织或者个人非法干预、插手招标投标活动的情

形予以记录。在填写“打招呼”登记表时，对招标投标程序之外递转的涉及招标项目的函文、信件或者口头意见应当全面、如实、及时地记录，并留存相关材料，做到全程留痕、永久存储、有据可查。

第六十七条 建立失信联合惩戒机制，对信用评价较低的市场主体实施重点监管。

第六十八条 潜在投标人、投标人以及其他利害关系人以外的单位和个人对依法必须进行招标的项目中存在的违法行为有权向住房和城乡建设主管部门举报。举报应提出具体违法事实、可供查证的线索或必要的证明材料。住房和城乡建设主管部门应当及时核实、处理，并为举报人保密。

第七章 附 则

第六十九条 本办法未尽事宜，按照有关法律、法规、规章及规范性文件执行。

第七十条 本办法中“以上”包含本数。

第七十一条 本办法自印发之日起施行，有效期两年。

洛阳市人民政府公报2021年总目录

法律	施行日期	期号
中华人民共和国动物防疫法	2021年5月1日	4
中华人民共和国乡村振兴促进法	2021年6月1日	5
中华人民共和国反食品浪费法	2021年4月29日	5
行政法规	**施行日期**	**期号**
排污许可管理条例	2021年3月1日	2
防范和处置非法集资条例	2021年5月1日	2
医疗保障基金使用监督管理条例	2021年5月1日	3
中华人民共和国民办教育促进法实施条例	2021年9月1日	7
省地方性法规	**施行日期**	**期号**
河南省优化营商环境条例	2021年1月1日	4
省政府规章	**施行日期**	**期号**
河南省突发公共卫生事件应急办法	2020年6月1日	7
地方性法规	**施行日期**	**期号**
洛阳市公园和广场管理条例	2021年10月1日	9

洛阳市湿地保护条例	2021年12月1日	11
市政府文件	**文件号**	**期号**
洛阳市人民政府关于废止和宣布失效部分行政规范性文件的决定	洛政［2020］41号	1
洛阳市人民政府关于印发洛阳市商品房预售资金监管办法的通知	洛政［2020］43号	1
洛阳市人民政府关于政府工作报告提出的2021年重点工作任务分解的通知	洛政［2021］2号	3
洛阳市人民政府关于印发洛阳市2021年国民经济和社会发展计划的通知	洛政［2021］3号	3
洛阳市人民政府关于表彰奖励2019年度洛阳市小巨人培育达标企业的通报	洛政［2021］4号	4
洛阳市人民政府关于创建全省四好农村路示范市的实施意见	洛政［2021］5号	5
洛阳市人民政府关于加强道路交通安全管理工作的意见	洛政［2021］6号	6
洛阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见	洛政［2021］7号	7
洛阳市人民政府关于推进城市轨道交通可持续发展的实施意见	洛政［2021］8号	7
洛阳市人民政府关于授权市应急管理局对提级调查的一般生产安全事故进行调查处理的通知	洛政［2021］10号	7
洛阳市人民政府关于印发洛阳市创建国家生态文明建设示范市规划（2020–2030年）通知	洛政［2021］11号	9
洛阳市人民政府关于城市优先发展公共交通的实施意见	洛政［2021］12号	8
洛阳市人民政府关于印发洛阳市火灾事故调查处理办法（试行）的通知	洛政［2021］13号	10

洛阳市人民政府关于公布洛阳市区第二批历史建筑的通知	洛政［2021］14号	11
洛阳市人民政府关于加强和规范城市管理执法监管工作机制的意见	洛政［2021］28号	12
洛阳市人民政府关于印发洛阳市向县市区下放经济社会管理权限的通知	洛政［2021］31号	12
洛阳市人民政府关于促进产业用地市场化配置改革的意见	洛政［2021］35号	12
市政府办公室文件	**文件号**	**期号**
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案的通知	洛政办［2020］62号	1
洛阳市人民政府办公室关于赋予新安县部分市级经济社会管理权限的通知	洛政办［2020］63号	1
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险实施办法的通知	洛政办［2020］64号	1
洛阳市人民政府办公室关于转发市委农办等部门关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施方案的通知	洛政办［2020］66号	1
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市“河洛书苑”城市书房建设管理办法的通知	洛政办［2020］69号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险市级统筹工作实施方案的通知	洛政办［2021］2号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市2021年国家卫生城市复审工作实施方案的通知	洛政办［2021］3号	2
洛阳市人民政府办公室关于挂牌督办6处重大火灾隐患的通知	洛政办［2021］4号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城镇老旧小区组团连片改造提质工作实施方案的通知	洛政办［2021］5号	2
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市建设提质工程三年行动方案的通知	洛政办［2021］6号	3

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市全面开展证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	洛政办［2021］7号	3
洛阳市人民政府办公室关于印发市政府调查研究基地建设工作方案的通知	洛政办［2021］8号	3
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市地震应急预案的通知	洛政办［2021］12号	4
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市统计基层基础建设年活动方案的通知	洛政办［2021］15号	5
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案的通知	洛政办［2021］16号	5
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推动现代化都市圈建设2021年工作要点的通知	洛政办［2021］17号	6
洛阳市人民政府办公室关于放宽居住证申领登记条件快速制发居住证的通知	洛政办［2021］18号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市公共卫生服务能力提升行动方案（2021–2022年）的通知	洛政办［2021］19号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市“6+3+X”新型产业专业园区建设考核评价办法的通知	洛政办［2021］20号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发中原节能环保产业园支持政策的通知	洛政办［2021］21号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市职工大额补充医疗保险实施办法的通知	洛政办［2021］22号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市创建全国公务用车管理专项领域示范点实施方案的通知	洛政办［2021］23号	6
洛阳市人民政府办公室关于进一步加强农村道路交通安全管理工作的意见	洛政办［2021］24号	6
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市乡村建设行动实施方案的通知	洛政办［2021］25号	7

洛阳市人民政府办公室关于加强城市轨道交通运营安全管理的实施意见	洛政办［2021］26号	7
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市轨道交通运营突发事件应急预案的通知	洛政办［2021］27号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市森林火灾应急预案的通知	洛政办［2021］28号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市市级证明事项告知承诺清单的通知	洛政办［2021］29号	9
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加强博士后工作培养高层次创新型青年人才实施办法的通知	洛政办［2021］31号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市制造业“三大改造”实施方案（2021–2025年）的通知	洛政办［2021］33号	9
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高成长性企业提质增倍计划推进方案的通知	洛政办［2021］34号	8
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案的通知	洛政办［2021］37号	9
洛阳市人民政府办公室关于进一步强化政府系统督查检查工作统筹的通知	洛政办［2021］38号	10
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知	洛政办［2021］39号	10
洛阳市人民政府办公室关于印发促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展实施方案的通知	洛政办［2021］41号	10
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案的通知	洛政办［2021］42号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市小流域“两清一护”综合治理实施方案的通知	洛政办［2021］43号	10

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市创建国家节水型城市实施方案的通知	洛政办［2021］46号	10
洛阳市人民政府办公室关于强化水资源刚性约束落实最严格水资源管理制度的实施意见	洛政办［2021］47号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市制造业产业链招商行动计划的通知	洛政办［2021］48号	10
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市建筑垃圾资源化利用再生产品推广实施办法的通知	洛政办［2021］49号	11
洛阳市人民政府办公室关于加强住房租赁管理工作的通知	洛政办［2021］50号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市火灾事故救援预案的通知	洛政办［2021］51号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池管理办法和洛阳市科技创新创业投资引导资金管理办法的通知	洛政办［2021］53号	11
洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市房屋建筑和市政府基础设施工程招标投标管理办法（试行）的通知	洛政办［2021］58号	12