传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第9号
（总第237号）
2021年10月10日

目　录

地方性法规

洛阳市公园和广场管理条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市创建国家生态文明建设示范市规划（2020–2030年）通知……5

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市市级证明事项告知承诺清单的通知……36

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市制造业“三大改造”实施方案（2021–2025年）的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案的通知……48

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：张建伟　石小琳
张捍卫　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　白胜斌
杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.9 2021　Serial No. 237　Oct.10, 2021
The People’s Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulations Regarding the Management of Parks and Squares in Luoyang City……1

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan(2020–2030) of Constructing the National Demonstration City for Ecological Civilization in Luoyang City……5

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the List of Commitments for Notification of Municipal Certification Matters in Luoyang City……36

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of “Three Major Transformations”(2021–2025) of Manufacturing Industry in Luoyang City……42

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Promoting the Development of Nursing Infants under 3 Years Old in Luoyang City……48

洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

第40号

《洛阳市公园和广场管理条例》已经洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2021年6月23日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议于2021年7月30日审查批准，现予公布，自2021年10月1日起施行。

洛阳市人民代表大会常务委员会

2021年8月30日

洛阳市公园和广场管理条例

（2021年6月23日洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 2021年7月30日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准）

第一条 为了加强公园和广场的规划、建设、保护与管理，改善人居环境，推进生态文明建设，根据有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内公园和广场的规划、建设、保护与管理，适用本条例。

法律、法规对风景名胜区、自然保护区、湿地公园、森林公园、地质公园等管理另有规定的，从其规定。

第三条 本条例所称公园，是指向公众开放、具有良好的园林绿化环境和相应的配套设施，具备生态、景观、游憩、文化传承、科普教育、避险等功能的公共活动场所，包括综合公园、社区公园、专类公园、游园等。

本条例所称广场，是指由建筑、道路或者绿化带围合而成，配置一定的公共设施，具有一定的公共绿地规模和景观设施，供公众游憩、健身、娱乐或者进行纪念、避险等公共活动的开放性空间。

第四条 公园和广场的保护和管理应当倡导社会主义核心价值观，体现公益性质，坚持政府主导、合理布局、规范使用、公众参与、

社会监督的原则。

第五条 市、县（区）人民政府应当将公园和广场规划、建设、保护与管理纳入国民经济和社会发展规划，保障所必需的经费。

第六条 市、县（区）人民政府公园和广场主管部门负责城市公园和广场的保护管理工作。

公安、民政、财政、自然资源和规划、住房城乡建设、水利、生态环境、林业、卫生健康、文化广电和旅游、应急、市场监管、体育、文物等部门，按照各自职责，共同做好公园和广场的保护管理工作。

公园和广场管理机构，具体负责日常管理工作。非政府投资建设的公园和广场由管理单位依照本条例规定进行管理，报所在地公园和广场主管部门备案。

第七条 公园和广场实行名录及分类、分级管理。名录应当包括公园和广场的名称、类别、位置、面积、四至范围和管护单位等内容。

公园和广场名录及分类、分级的确定和调整，由公园和广场主管部门提出，报本级人民政府批准后向社会公布。

第八条 任何单位和个人应当遵守公园和广场管理规定，对违反本条例的行为，有权进行劝阻和举报。

第九条 自然资源和规划部门应当会同公园和广场主管部门、住房城乡建设、文物等部门，根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划、城市绿地系统规划、文物保护规划等上位规划以及应急避难需求，编制公园和广场规划，并依法报批。

第十条 公园和广场的建设，应当充分利用原有地形、地势、水体、植被和历史文化遗址等自然、人文条件，科学配置植物，合理设置花坛、草坪、喷水池、假山、雕塑、亭榭、回廊等设施，挖掘文化内涵，注重生态和艺术效果，突出文化品位和地方特色。

公园和广场应当根据规划设计，适当配建游乐健身器材、活动场地、码头等游憩设施和游客服务中心、公厕、城市书房、公益宣传栏、餐厅、茶座、小卖部、停车场、无障碍通道、医疗救助等服务设施。游憩设施和服务设施应当符合国家安全、环保标准以及公园和广场规划。

公园和广场应当依托自身环境，因地制宜规划与建设乐道，体现地方自然生态环境和历史人文资源，发挥乐道的运动休闲功能，引领文明健康、绿色环保生活方式。

公园和广场内新建建筑物、构筑物，其造型、高度、体量、色彩应当与公园和广场整体风格相协调，并应当依法办理相关审批手续。

第十一条 公园和广场应当在条件允许情况下设置应急避难场所，配备应急医疗救护、物资储备、应急棚宿区、应急厕所、供水供电、消防等主要应急避险设施并做好日常维护。

第十二条 使用市级财政资金建设的公园和广场，由市公园和广场主管部门管理；经市人民政府同意后，可以交由区公园和广场主管部门管理。

使用县、区财政资金建设的公园和广场，由县、区公园和广场主管部门管理。

乡镇人民政府负责其自建公园的管理工作。

第十三条 鼓励和支持单位和个人以资助、捐赠、参加志愿服务活动等方式参与公园和广场的建设、管理和服务。

接受资助、捐赠的单位，应当将收到的财物登记造册，并定期向社会公示使用情况。

第十四条 任何单位和个人不得擅自改变公园和广场用地性质和用途，或者擅自占用公共绿地。

第十五条 公园和广场管理机构应当履行下列职责：

（一）健全管理制度，完善安全措施；

（二）保护和维护自然、人文景观以及相关设施；

（三）保持园容美观、环境整洁、水体清洁；

（四）合理分布服务设施，方便游客；

（五）各类标牌图形文字准确、规范，警示标志清晰、醒目；

（六）依法做好其他保护和管理工作。

第十六条 在公园和广场从事服务性经营活动，应当符合公园和广场规划，并遵守下列规定：

（一）手续完备、证照齐全；

（二）挂牌上岗，明示收费项目、监督举报电话；

（三）生产经营食品计量准确，贮存、运输、装卸食品的容器、用具设备卫生清洁；

（四）明码标价，诚信经营，不得围追兜售和欺诈游客；

（五）物品摆放整齐，不占用道路，不损害绿化植物和设施；

（六）符合安全规范。

第十七条 公园和广场应当每日开放。因故不能开放的，应当提前三日通过媒体和网络向社会公示。

公园的开放时间和收费范围、标准、时段以及老年人、未成年人、学生、残疾人、现役军人、人民教师等的优惠办法应当公示。

第十八条 严格控制在公园和广场内举办大型群众性活动。需要举办大型群众性活动的，主办者应当提前制定活动方案，做好相应安全保障措施，依法到公安机关办理安全许可手续。

举办其他群众性活动应当报经公园和广场主管部门同意。法律、法规规定需要办理其他手续的，依法办理。

举办活动造成树木、草坪、设施损坏的，应当予以赔偿。

第十九条 公园和广场管理机构应当制定突发事件应急预案，定期组织演练；按照设计规定的游客承载量接待游客，游客数量超过最大承载量或者发生自然灾害、突发事件时，应当启动应急预案，并及时向上级主管部门和有关部门报告。

第二十条 发生地震等重大灾害需要进入

公园和广场避灾避险的，公园和广场管理机构应当及时开放已经划定的应急避难场所。

避险人员应当服从管理机构的管理。

灾害消除后，避险人员应当及时撤出，管理机构应当恢复公园和广场原貌。

第二十一条 游客应当文明游览，爱护公益设施，自觉维护公共环境卫生，遵守公园和广场管理规定，在管理机构指定区域内开展文体活动。

第二十二条 公园和广场管理机构应当根据周边的环境功能区类别，结合公园和广场自身特点和游人需求，划定安静休憩、健身、娱乐等区域，并设立显著标志，告知环境噪声限值、禁止事项、相关活动开展的时间规定等。有条件的，应当设置噪声监测设备和公共电子显示屏，实时监测并显示噪声值。

第二十三条 在公园和广场内禁止车辆通行，但下列车辆除外：

（一）老年人、残疾人、儿童等使用的手摇、手推轮椅车和儿童车；

（二）公园内专用观光车辆；

（三）施工、养护、检查等作业车辆；

（四）执行公务的公安、消防、救护、抢险、防汛等车辆。

准许进入的车辆，应当按照公园和广场管理机构规定的速度和路线行驶，在指定的地点停放，执行紧急任务的公务车辆除外。

第二十四条 在公园和广场管理范围内，禁止下列行为：

（一）乱丢果皮、纸屑、烟头等废弃物以及随地吐痰、便溺；

（二）在非指定区域内垂钓、游泳、轮滑、踢球、甩鞭和操控无人机等；

（三）擅自散发广告宣传品或者在树木、建筑物、构筑物、标志标牌、雕塑、景石上攀爬、喷涂、刻画、吊挂、张贴等破坏景观的行为；

（四）在指定区域内进行广场舞、健步走、唱歌、唱戏、奏乐、甩鞭等各类文体活动产生噪声超过国家规定的区域环境噪声限值；

（五）组织多人在空中乐道、桥梁上开展齐步走、跑、跳等影响他人及设施安全的行为；

（六）擅自圈占场地；

（七）擅自进入动物豢养区或者惊吓、挑逗、投打、捕捉、自带食物投喂动物，捕捞水生动植物；

（八）携带犬类和其他具有攻击性或者恐吓性的宠物进入公园和广场管理机构禁止进入的公园和广场，盲人、肢体重残人士携带的导盲犬、扶助犬除外；

（九）酗酒、赌博、占卜算命、烧纸祭奠；

（十）其他违反法律、法规的行为。

第二十五条 在公园和广场内设置各类宣传广告的，应当依法办理审批手续。

第二十六条 违反本条例规定的行为，有关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十七条 违反本条例第十八条第二款规定的，由公园和广场主管部门责令改正；拒不改正的，处以一千元以上一万元以下罚款。

第二十八条 违反本条例第二十三条规定，车辆未经同意进入公园和广场，或者经同意进入的车辆未按规定的速度和路线行驶、未在指定的地点停放的，由公园和广场主管部门责令改正；拒不改正的，处以二百元以上五百元以下罚款。

第二十九条 违反本条例第二十四条规定，有下列行为之一的，由公园和广场主管部门责令改正；拒不改正的，按照下列规定予以处罚：

（一）违反第一至三项、第七项规定的，处以五十元以上二百元以下罚款；

（二）违反第五项、第六项规定的，处以二百元以上五百元以下罚款。

第三十条 违反本条例第二十四条第四项规定的，由公安机关给予警告；警告后不改正的，处以二百元以上五百元以下罚款。

第三十一条 公园和广场主管部门可以依法委托公园和广场管理机构，实施本条例规定由公园和广场主管部门实施的行政处罚。

第三十二条 公园和广场主管部门以及公园和广场管理机构的工作人员未履行本条例规定的职责，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条 本条例自2021年10月1日起施行。2009年10月22日洛阳市第十三届人民代表大会常务委员会第六次会议通过，2009年11月27日河南省第十一届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准的《洛阳市城市公园和广场管理条例》同时废止。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市创建国家生态文明建设示范市规划（2020–2030年）的通知

洛政〔2021〕11号　　2021年7月23日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市创建国家生态文明建设示范市规划（2020—2030年）》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市创建国家生态文明建设示范市规划（2020–2030年）

第一章 工作基础与形势分析

第一节 区域特征

区位优势明显。洛阳位于河南西部、黄河中游，是国务院首批公布的历史文化名城，国家区域性中心城市、中原城市群副中心城市、丝绸之路经济带主要节点城市。洛阳市连接东西、贯通南北，公路、铁路、航空“三位一体”，“十字”型高铁枢纽即将形成，区位优势进一步彰显，是辐射中西部地区全国重要综合交通枢纽。

自然条件本底优越。洛阳市地处黄河生态廊道和伏牛山、太行山山地屏障叠加区域，西依秦岭、东临嵩岳、北靠太行，境内有黄河、洛河、伊河等10余条河流，周围有邙山、龙门山、嵩山等10多座山脉，生态资源丰富、绿色空间广阔。洛阳是国家森林城市，河南省重点林区，2019年末森林覆盖率达45.3%，高于全省平均值近20个百分点，居沿黄城市第二位。全市拥有6个国家级森林公园和8个省级森林公园，世界地质公园黛眉山、国家森林公园白云山、“北国第一溶洞”鸡冠洞、“十里画屏”老君山、“北国水乡”重渡沟等自然风景奇峻秀丽，兼具南北风光神韵。嵩县、汝阳、栾川、洛宁南部生态涵养区绿意盎然，构筑了天然生态保护屏障。

传统文化底蕴深厚。洛阳是华夏文明的重要发祥地，是千年古都、牡丹花城，是华夏民族血脉之根、中华文化源头的所在地、丝绸之路的东方起点，历史上先后有13个王朝在洛阳建都，是我国建都最早、历时最长、朝代最多的都城。龙门石窟、新安函谷关、含嘉仓等3项6处世界文化遗产彰显着洛阳厚重的历史文化底蕴。洛阳是道学、儒学、佛学、玄学和理学等文化流派的发源地，传统生态文化中的“道法自然”“天人合一”“敬畏生命”“因时利用”等思想，为当代生态文明建设开启了智慧之门。

经济较为发达。2019年，全市地区生产总值达5034.9亿元，人均生产总值达72912元。洛阳是新中国重点建设的老工业基地，“一五”时期全国156项重点工程有7项在洛阳建设。全市依托产业基础和科技资源优势，坚持以创新驱动引领产业转型升级，中国一拖、中信重工等一批先进装备制造业企业，在农机装备、矿山装备、轴承、光电连接器等领域具有制定行业标准的能力及技术水平。洛阳持续从供给侧发力，挖掘特色、完善载体，开通“古都夜八点号”高铁旅游专列，推出“古都夜八点、相约洛阳城”等一系列促消费活动，2019年，全市接待游客1.42亿人次，位居黄河流域城市第二位，旅游总收入达到1321亿元，位居全省第二位。

第二节 工作基础

生态文明制度保障有力。市委、市政府认真贯彻落实习近平生态文明思想，把生态强市作为优先发展战略，不断探索高质量发展路径，推动形成绿色发展方式和生活方式。市委、市政府坚持以改善生态环境质量为导向，把生态文明建设融入国土空间优化、生态经济发展、环境质量改善、生态机制建立、生态理念普及等各个领域，科学制定了《关于构建生态环境建设体系的指导意见》《洛阳市生态文明建设考核目标体系》等文件、方案，建立了市委书记和市长双周调度、市级领导分包负责、市直部门和县区联席会议等制度，形成了主要领导亲自抓、相关领导分工负责、各部门齐抓共管、全社会共同参与的“横到边、纵到底”的体制机制，为推动生态环境好转、建设美丽洛阳提供了有力制度保障。

环境治理成效显著。2019年，全市强力推进污染防治攻坚，持续开展“四大结构”调整，以“三铁”抓“三散”治“三源”，环境空气质量持续改善，栾川县在全省率先实现空气质量二级达标。全市深化拓展“四河五渠”综合治理，统筹推进流域综合整治、饮用水水源保护、黑臭水体治理和城市河流清洁行动，2019年，全市7个国、省控地表水断面达标率100%，均达到或优于Ⅲ类水质，荣获“全国水生态文明试点城市”称号。全市持续实施土壤污染综合防治先行区建设工作，2019年完成52座尾矿库综合治理，全面完成涉镉等重点重金属企业整治，农用地和建设用地安全利用率100%。

产业绿色高质量发展水平显著提升。全市产业结构不断优化，由1978年的21.3:54.4:24.3调整至2019年的4.9:46.3:48.8，形成“三二一”产业格局。制造业转型升级步伐不断加快，初步形成先进装备制造、新材料、高端石化3个千亿级产业集群，新能源、生物医药、节能环保等新兴产业初具规模。全市规模以上工业企业实现了“三大改造”（智能化、绿色化、技术改造）全覆盖，培育新能源产业企业30余家，形成以光伏为主，新能源装备、新能源汽车等全面发展的产业格局。2019年，全市单位GDP能耗同比下降10.8%。洛阳市建成全省首个工业互联网标识解析二级节点，并成功入选国家工业资源综合利用基地。

绿色空间不断拓展。2019年，全市共完成造林41.4万亩，森林抚育71.3万亩，廊道防护林带建设5.9万亩，全市植被覆盖度呈增加趋势，增绿扩绿取得实效，森林质量持续增强。城区“五山环抱”“四河润城”，228个城市游园星罗棋布，全域绿化加快推进，城市绿化覆盖率43.8%，“开窗见绿、出门进园、三季有花、四季常绿”的园林生态城市初具规模。

城乡统筹发展迅速。2019年，全市总人口

717.02万人，城镇常住人口409.1万人，城镇化率为59.1%，比上年末提高1.53个百分点。浩吉铁路、洛吉快速、瀍涧大道等建成通车，6条高速、动车组存车场等项目加快实施。城乡公交一体化取得突破进展，中心城区到“六组团”县区已全部开通直达公交线路。城乡居民收入水平大幅提高，覆盖城乡的社会保障体系初步形成，教育、科技、文化、卫生、医疗、体育等各项社会事业迅速发展，城乡公共服务体系基本建立。

生态文明创建工作基础扎实。洛阳是全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家创新型试点城市、全国节能减排二十佳城市、全国休闲农业和乡村旅游市，连续两年入选全国工业稳增长和转型升级成效明显市，具有良好的创建基础。全市生态文明创建工作始终走在河南省前列，已创建国家生态文明建设示范县1个（栾川县），省级生态县4个（孟津区、洛宁县、新安县、嵩县）；生态乡镇70个，占乡镇总数的53%；生态村799个，占行政村总数的28.7%；栾川县成为全省第一个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全市扎实开展绿色社区、绿色矿山、绿色交通和节约型机关建设，推行绿色生产生活方式，提高公众生态文明意识。2019年，全市国家级绿色矿山达到29家，占全省总数的30.5%，居全省首位。

第三节 存在问题

产业转型升级压力大。当前产业类型仍以传统型、资源型产业为主，规模以上工业高耗能行业占比39.5%。传统产业比重偏高，占工业比重达55.4%，高新技术产业比重偏低。新旧服务业内部结构不均衡，传统服务业占主导，现代服务业占比不高，旅游业对GDP的贡献率为26.9%，低于全省近11个百分点。

资源节约利用水平不高。全市平均万元工业增加值用水量为27.1立方米（含火电），高于全省平均水平。农业灌溉方式整体仍较为粗放，农业灌溉水利用系数为0.571，低于全省平均水平。非常规水资源利用率偏低，每年中水资源实际利用率仅为20%左右。一般工业固体废物综合利用率仅为55%，低于全省近20个百分点。

空气质量持续改善难度大。2019年，洛阳市环境空气质量未达到二级标准，在全国168个主要城市中，空气质量排名位于后三分之一，大气污染防治压力大。

生态治理修复任务较重。黄河湿地等重要生态区域保护与发展矛盾较为突出。截至2020年12月底，全市待治理历史遗留矿山面积731.1公顷，全市尚有水土流失面积4500平方公里未治理，水土流失治理任务较重。

公众生态文明意识有待提升。全市教育体系中关于“生态文明”的课程内容与实践活动相对较少，针对企业、公众的生态文明教育培训机制尚未形成，生态文明知识整体普及率不高，亟待建立生态文明全民教育体系。公众生态文明意识和水平差别较大，生态认知和生态素质的整体水平仍需提高。公众监督、参与政府有关生态文明建设的机会和程度仍显不足。

第四节 机遇挑战

主要机遇。美丽中国战略全面实施，“一带一路”倡议不断向纵深推进，中部崛起战略进入加速提档提质阶段，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，河南省致力于建设生态强省，省委省政府支持洛阳建设中原城市群副中心城市、打造洛阳都市圈，这一系列战略机遇将助推洛阳市发挥自身优势，加快新旧动能转换，改善区域生态环境质量，推进高质量发展。

面临挑战。当前和今后一段时期，洛阳生态环境保护仍然处于关键期、攻坚期、窗口期，发展环境面临深刻复杂变化，结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。大气环境承载能力较弱，环境空气首要污染物PM2.5与PM10均超载60%以上，需持续推进污染减排，并从根本上调整能源结构、产业结构、运输结构、用地结构。同时，生态环境治理体系与治理能力现代化建设对生态环境保护工作提出更高的要求，要以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻习近平生态文明思想，遵循“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是生命共同体”的保护理念，始终坚持“生态优先、绿色发展”，以“三区一枢纽一中心”建设为契机，强化生态立市，以打造黄河流域生态保护与高质量发展高地、传统重工业基地转型升级示范区、森林生态产品服务价值实现样板区、城市群生态文明创建引领区为主要抓手，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化等6个方面提升生态文明水平，高标准建成国家生态文明建设示范市，打造全国高质量发展的样板和示范区。

第二节 规划原则

坚持生态优先，绿色发展。对需要严格保护的区域实施强制性保护，促使经济社会发展建立在资源能支撑、环境能容纳、生态受保护的基础上，推进经济社会生态效益相统一，努力探索一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

坚持因地制宜，突出重点。彰显全市历史文化资源优势，聚焦文旅融合创新，促进文化繁荣兴盛。合理引导主导产业，优化产业结构，重点发展生态产业，把资源环境优势转化为现实生产力。

坚持统筹兼顾，系统推进。以生态理论统领经济、社会发展全局，充分考虑区域社会、经济与资源、环境的协调发展，统筹城乡发展，促进传统经济与社会的生态转型，构建可持续发展态势与格局，实现生态、经济、社会

效益的“共赢”。

坚持科学规划，分步实施。科学规划国家生态文明建设示范市创建，与国民经济和社会发展规划及相关部门的行业规划相衔接，从国家生态文明建设示范市的重点领域和重点区域突破，先行抓紧抓好重点区县、重点项目、重点工程的建设，循序渐进，分步实施。

坚持政府主导，共建共享。调动各方力量共同推进，加强协调配合，形成政府主导、部门分工协作、全社会共同参与的格局。建立多元化与多形式投入机制，推进国家生态文明建设示范市创建。

第三节 规划范围

规划范围为洛阳市全域，辖7县7区，2个国家级开发区、2个省级开发区，18个省级产业集聚区，总面积约1.52万平方公里。

第四节 规划期限

规划基准年为2019年，规划期为2020—2030年。其中，规划近期为2020—2022年，规划中期为2023—2025年，规划远期为2026—2030年。

第五节 总体战略

以习近平生态文明思想为统领，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，围绕“三区一枢纽一中心”发展定位，按照目标和问题导向、分类施策、分期实施的思路，明确全市“一个目标引领、三个阶段实施、六大体系推进、六类工程支撑”的生态文明建设总体战略。

一个目标引领。以全面提升洛阳生态文明建设水平为核心，全面实施洛阳市生态文明建设示范市创建规划，以建设黄河流域生态保护与高质量发展高地、传统重工业基地转型升级示范区、森林生态产品服务价值实现样板区、城市群生态文明创建引领区为主要抓手，打造全国生态文明建设样板区。

三个阶段实施。近期为洛阳生态文明建设示范市创建攻坚期（2020—2022年），通过实施六大体系任务，各项指标达到国家生态文明建设示范市创建标准。中期为洛阳生态文明建设成果巩固改善期（2023—2025年），巩固改善洛阳生态文明建设成果，各项指标全面优于国家考核标准。远期为洛阳生态文明建设成果深化提升期（2026—2030年），实现生态环境治理体系和治理能力现代化。

六大体系推进。从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个方面，统筹推进建立完善高效的生态制度体系、建设优美安全的生态环境体系、构建科学合理的生态空间体系、发展绿色低碳的生态经济体系、打造城乡统筹的生态生活体系、培育独具特色的生态文化体系等六大体系任务。

六类工程支撑。提出生态环境治理体系与治理能力现代化建设工程、生态环境改善工程、生态空间优化工程、生态经济推进工程、生态生活普及工程、生态文化弘扬工程等六类工程，支撑规划落地实施。

第六节 规划目标

依据《国家生态文明建设示范市县建设指标》《国家生态文明建设示范市县管理规程》，完成国家生态文明建设示范市创建各项目标指标，努力把洛阳建成制度保障健全、环境优美宜居、空间格局优化、经济生态高效、生态理念普及、文化特色鲜明的国家生态文明建设示范市。到2022年，达到国家生态文明建设示范市创建要求；到2025年，继续巩固生态文明建设水平；到2030年，不断深化提升生态文明建设水平。

（一）国家生态文明建设示范市建设阶段（2020—2022年）

国土空间开发格局逐步优化，产业结构生态转型取得实质性进展，区域生态环境质量进一步改善，生态系统服务功能稳定提升，生态文明制度逐步健全，达到国家生态文明建设示范市创建要求。

（二）生态文明建设成果巩固改善阶段（2023—2025年）

全力巩固改善生态文明建设成果，国土空间开发格局基本形成，生态经济不断发展，区域生态环境质量持续改善，生态制度更加健全，生态文明理念深入人心，生态文明示范市建设各项指标全面优于国家考核标准。

（三）生态文明建设成果深化提升阶段（2026—2030年）

全面深化提升生态文明建设成果，让洛阳的天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新，提前实现碳达峰，不断提高区域生态宜居宜业水平，打造美丽洛阳。

第七节 建设指标

洛阳市生态文明建设示范市创建指标包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6大体系，涉及目标责任体系与制度建设、生态环境质量改善、生态系统保护、生态环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及共10个领域，共设置34项指标。

洛阳市创建国家生态文明建设示范市的34项指标中，已达标指标24项，易达标指标4项，较难达标指标3项，亟待调查确认的指标3项。其中，易达标指标包括生态文明建设规划编制、自然生态空间、城镇人均公园绿地面积、城镇新建绿色建筑比例；较难达标指标包括环境空气质量、一般工业固体废物综合利用率、公共交通出行分担率；亟待调查确认的指标包括河湖岸线保护率、绿色产品市场占有率和公众对生态文明建设的参与度。

专栏1 洛阳市国家生态文明建设示范市创建目标指标值

领域	任务	序号	指标名称	单位	现状值	目标值			创建达标值	指标属性
					2019年	2022年	2025年	2030年		
生态制度	（一）目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	—	正在制定	制定实施	持续推进	持续推进	制定实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务研究部署情况	—	有效开展	有效开展	持续推进	持续推进	有效开展	约束性
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	20.5	≥20.5	≥20.5	≥20.5	≥20	约束性
		4	河长制	—	全面实施	全面实施	持续推进	持续推进	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	%	100	100	100	100	100	约束性
生态安全	（二）生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 $PM_{2.5}$浓度下降幅度	%	48.5 -6.9	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	0 0 100	完成上级规定的考核任务；保护稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务	保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保护稳定或持续改善	约束性
	（三）生态系统保护	9	生态环境状况指数	%	70.2	≥70.2	≥71	≥72	≥60	约束性
		10	林草覆盖率	%	46.14	≥46	≥47	≥48	≥46	参考性
		11	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% — %	95 不明显 不降低	≥95 不明显 不降低	≥95 不明显 不降低	≥95 不明显 不降低	≥95 不明显 不降低	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	现状值	目标值			创建达标值	指标属性
					2019年	2022年	2025年	2030年		
生态安全	（四）生态环境风险防范	12	危险废物利用处置率	%	100	100	100	100	100	约束性
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	—	建立	建立	完善	完备	建立	参考性
		14	突发生态环境事件应急管理机制	—	建立	建立	完善	高效	建立	约束性
生态空间	（五）空间格局优化	15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	—	划定	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性
		16	河湖岸线保护率	%	—	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性
生态经济	（六）资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	0.444	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务	保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	约束性
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	22.2	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务	保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	约束性
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	5.44	≥5.44	≥5.44	≥5.44	≥4.5	参考性
		20	碳排放强度	吨/万元	0.89	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	约束性
		21	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	100	完成年度审核计划	完成年度审核计划	完成年度审核计划	完成年度审核计划	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	现状值	目标值			指标属性
					2019 年	2022 年	2025 年	2030 年	创建达标值	
生态生活	（七）产业循环发展	22	一般工业固体废物综合利用率	%	55	≥60	≥70	≥80	≥80	参考性
	（八）人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	100	100	100	约束性
		24	城镇污水处理率	%	99.55	100	100	100	≥95	约束性
		25	城镇生活垃圾无害化处理率	%	96.65	100	100	100	≥95	约束性
		26	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	13.2	≥15	≥15.5	≥16	≥15	参考性
		27	城镇新建绿色建筑比例	%	46.95	≥50	≥55	≥60	≥50	参考性
		28	公共交通出行分担率	%	39.1	≥48	≥50	≥60	≥60	参考性
	（九）生活方式绿色化	29	生活废弃物综合利用 城镇生活垃圾分类减量化行动 农村生活垃圾集中收集储运	—	实施	实施	实施	实施	实施	参考性
		30	绿色产品市场占有率 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	% % % 千克	—	≥50 100 逐步下降	≥55 100 逐步下降	≥60 100 逐步下降	≥50 100 逐步下降	参考性
		31	政府绿色采购比例	%	96.78	≥96.78	≥98	100	≥90	约束性
生态文化	（十）观念意识普及	32	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	100	100	参考性
		33	公众对生态文明建设的满意度	%	93.88	≥93.88	≥95	≥95	≥80	参考性
		34	公众对生态文明建设的参与度	%	—	≥80	≥85	≥90	≥80	参考性

第三章 建立完善高效的生态制度体系

第一节 建立生态文明建设考核机制

落实目标责任制。加大生态文明建设工作力度，市政府与各县区和市直有关部门、单位签订生态环境保护目标责任书，不断完善洛阳市生态环境保护目标责任制。对领导干部实行自然资源资产离任审计，指导开展乡（镇）党政领导干部自然资源资产离任审计试点工作，结合实际情况，选择有条件的区域将土地、水、矿产等主要自然资源资产纳入试点审计重点内容。

完善绿色考核机制。加大生态文明建设指标在绩效考评中的权重，探索建立绩效评估与财务预算和项目经费管理相结合的联动机制，将政府绩效评估结果与自身建设结合起来。强化各级党委和政府生态文明建设的主体责任，督促各县区、各部门自觉推进生态文明建设。进一步完善生态文明建设考核指标，充分发挥考评的激励导向作用，提高生态文明建设工作占党政实绩考核的比例，促进洛阳市生态文明建设工作提质增效。规划期间，生态文明建设工作占党政实绩考核的比例不低于20.5%。

建立生态环境损害赔偿和责任追究制。根据《洛阳市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，落实损害担责原则，逐步建立完善全市生态环境损害赔偿和修复制度体系。

第二节 深入推进生态环境制度改革

健全完善河长制。建立“河长+检察长+警长”工作机制，服务河湖管理保护工作。进一步抓好“一河一策”“一河一档”落地效果，梳理完成各级河流“问题、任务、责任”清单，强化行政执法与刑事司法衔接，依法依规加强河湖管护工作。深入推进河长制“四河同治、五渠联动”综合治理及防汛工作紧密结合，促进全市河湖渠治理管理水平全面提升。

全面推行林长制。建立市、县、乡、村四级林长制组织体系，科学确定林长责任区域。落实各级林长保护发展森林目标责任制，强化森林行业行政执法。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督察制度。建立林长制信息发布平台，每年公布森林保护发展情况。将林长制督导考核纳入林业综合督查检查考核范围。到2022年，全面建立林长制。

建立动态环境监测与影响评价机制。严格按照《环境影响评价法》《政府信息公开条例》《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》和《建设项目环境影响评价公开机制方案》要求，做好环评审批信息公开工作。对生态环境产生重大影响的项目及规划进行动态监测、跟踪评价及后评估。按照洛阳市新的产业集聚区发展规划调整情况，积极推动涉及产业集聚区发展规划、调整规划环评的编制、审查工作。建立第三方服务机构监督管理和信用评价管理机制，对不负责任、弄虚作假的第三方服务机构及个人，强化惩处措施。规划期间，依法开展规划环境影响评价达到全覆

盖。

推进排污权有偿使用和交易。严格落实污染物总量控制制度，按照国家、省确定的污染物减排要求，将污染物总量控制指标分解到基层，不得突破总量控制上限。洛阳市生态环境部门合理核定排污权，以排污许可证形式予以确认。实行主要污染物排污权有偿使用和交易制度，排污单位在缴纳使用费后获得排污权，或通过交易获得排污权。规范排污权出让方式，采取定额出让、公开拍卖等方式出让排污权，排污权使用费由市及县区生态环境部门按照污染源管理权限收取，全额缴入地方国库，纳入地方财政预算管理。

第三节 健全资源利用管理体系

推进自然资源资产产权制度改革。做好各类自然资源确权登记，全面总结不动产登记制度改革经验，完成土地、矿产、森林、山岭等自然资源资产统一的确权登记。开展自然资源资产负债表编制试点工作，编制完成全市自然资源资产负债表。到2022年，自然资源资产产权制度全面建立，自然资源开发利用效率和保护力度全面提升。

深化改革国土空间开发保护制度。积极对接全国统一、分级管理的国土空间保护体系，以土地用途管制制度为基础，科学划分空间用途管制层级，有效解决区域空间用途管制缺位、越位、重复等问题。落实洛阳市国土空间规划，完成三条控制线划定和落地。建立覆盖全域的国土空间动态监测系统，纳入全国国土空间基础信息平台，实现部门信息共享。

健全资源总量管理和全面节约制度。完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，完善耕地占补平衡制度，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，建立节约集约用地激励和约束机制，合理安排土地利用年度计划。完善最严格的水资源管理制度，建立健全节约集约用水机制，促进水资源使用结构调整和优化配置。探索城市污水回用于公用设施和住宅冲洗厕所、浇灌绿地、景观用水，浇洒道路等创新方式，增强对水资源的循环利用。贯彻落实能源消费总量管理和节约制度，强化能耗强度控制，健全节能目标责任制和奖励制。

第四节 完善环境经济政策体系

积极开展生态产品价值核算。以保持良好生态环境质量为目标，探索构建洛阳市生态系统价值核算体系和机制，将生态系统价值不降低作为经济发展的约束条件，每年开展一次生态系统价值核算。鼓励各县区因地制宜构建和实施生态产品价值实现机制，拓宽“两山”转化通道，探索制定“两山”转化标准。培育生态产品转化平台和市场交易体系，鼓励绿色期权、生态飞地等生态产品创新开发，强化对绿色产品的认证和监管，鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证，加大对小微企业绿色产品认证支持力度。

全面推进资源有偿使用制度。积极推进碳排放和碳汇交易试点工作，推广新安县郁山林场石寺坡林区碳汇项目经验，推进重点排放单位开展碳排放权交易。探索水权交易试点，在明晰初始水权的基础上，加快推进水权转让制

度建设。继续落实最严格水资源管理制度，实施高耗能、高污染行业差别水价、阶梯式水价政策。

健全生态保护补偿机制。建立市场化、多元化生态保护补偿机制，推进资金补偿、产业转移、共建园区等多种补偿方式。以伊洛河、陆浑水库饮用水水源地为试点，探索推行水生态治理奖惩机制和保护激励机制。加快构建湿地生态保护补偿机制，积极争取国家退耕还湿政策和资金支持。完善森林生态系统保护补偿机制，健全市级公益林补偿标准动态调整机制。建立完善政府主导、企业和社会参与、市场化运作的多元化生态保护补偿机制。

加快构建绿色金融体系。发展绿色信贷，加大对生态产品生产者支持力度，创新贷款贴息、融资担保等金融扶持政策。鼓励绿色风投，支持银行基金、风险投资公司为生态产品项目提供投资资金和融资，探索建立社会资本主导的生态产品投资基金。健全绿色金融统计制度、绿色银行评级体系、绿色专营机构评价办法和绿色产业指导目录。设立绿色产业（项目）的绿色服务通道，建立绿色金融服务平台和备选项目库。构建支持绿色金融的政策体系，激励更多社会资本投入绿色产业。

第五节 完善生态环境监管体系

完善生态环境监测与应急体系。建设涵盖生态、大气、水、土壤、噪声、辐射等要素的生态环境监测网络，增加监测点位、范围、指标。加强重要水体、水源地、源头区、水源涵养区的水质监测与预报预警，提高重点排污企业和工业园区的污染物排放智能监测、信息追踪、风险预警与处置能力。完善突发生态环境事件应急管理机制，严格落实领导“三级”带班值班制度，建立健全应急值守和信息报送制度。

健全环境治理联动机制。严格落实污染物排放监管，加大跨界污染联合执法力度，建立污染防治区域联动机制，进一步加强与周边济源、三门峡、平顶山、郑州、南阳等地市的大气、水环境污染联防联治机制，实施跨区域的污染物协同控制与综合治理。

强化环境信息公开制度。提升完善大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开、建设项目环境影响评价信息公开、环境监测和气象信息联合发布等一系列生态环境信息公开制度。规划期间，生态环境信息公开率保持100%。

第四章 建设优美安全的生态环境体系

第一节 积极应对气候变化

开展碳排放达峰行动。制定实施洛阳市2030年前碳达峰行动方案，明确各县区和重点行业碳排放达峰目标、实施方案和保障措施。鼓励能源、工业、交通和建筑等领域制定碳达峰专项行动方案。支持栾川、洛宁、嵩县等地率先达到碳排放峰值，开展洛阳市碳中和实施路径研究。推动建材、有色、化工、石化、电力等重点行业制定碳达峰目标，加大对企业低碳技术创新支持力度。

持续实施减排增汇。加强煤电、建材、有

色、石化等高耗能行业二氧化碳排放总量控制，以二氧化碳达峰倒逼总量减排、源头减排、结构减排，升级建材、化工领域工艺技术，加大交通行业节能低碳技术开发与推广，加大零碳建筑等技术的开发和应用，有效控制工业行业、交通领域、建筑领域二氧化碳排放。提升生态碳汇能力，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用，在伊川、栾川、嵩县、汝阳、洛宁等县建设国家储备林基地，提升生态系统碳汇增量，到2030年，林业碳汇量达到1000万吨以上。

大力推进试点示范工程。推进装备制造业、有色、石化等重点行业减排示范工程，鼓励中信重工机械股份有限公司、伊电控股集团有限公司、中石化股份有限公司洛阳分公司等大型企业实施碳减排示范工程。在低碳社区、碳普惠制试点基础上，推进低碳城市试点，开展低碳工业园区试点、近零能耗建筑、近零碳排放示范工程建设，创建低碳发展示范区。

第二节 打造黄河流域生态保护示范区

加快沿黄林业生态廊道建设。以小浪底库区周边、畛河下游两岸、湿地清退区为重点，采取人工造林、飞播造林的方式，在黄河沿岸营造水源涵养林、水土保持林、固堤林、经济林，实现新安、孟津之间绿化贯通，高标准打造与渑池、巩义交界处节点绿化，加强黄河湿地保护和建设，逐步打造水清、岸绿、景美、惠民的百里生态景观长廊。到2022年，争取累计完成绿化13万亩；到2025年，形成保护生物多样性、防止水土流失等生态功能完备的沿黄生态屏障；到2030年，生态屏障功能稳定向好。

实施小浪底水库库周地质灾害治理。加强山洪、调水调沙期间地质灾害排查巡查，配合省水利厅做好小浪底水库周边山区地质灾害前期调查，加快推进小浪底水库库周地质灾害治理项目。到2022年，争取地质灾害治理项目获国家立项批复；到2025年，全面恢复库周群众正常生产生活，消除库周地质灾害威胁；到2030年，地质灾害防治能力显著提高。

构建完善的湿地保护体系。重点加强黄河湿地国家级自然保护区监管和生态修复，加快推进保护区内鱼塘清退工作。实施“9+7”中心城区生态湿地建设工程，加快嵩县陆浑湖、伊川伊河2个国家湿地公园及洛宁西子湖、宜阳洛河、新安青河、栾川伊河、汝阳北汝河、洛阳洛河、洛阳涧河、洛阳伊河8个省级湿地公园等项目建设，启动偃师、西工2个省级湿地公园前期工作，构建完善黄河流域湿地公园群。到2022年，形成“国家级湿地自然保护区—国家级湿地公园—省级湿地公园”的湿地保护体系，湿地保护率大于50%。

第三节 实施重点区域生态修复

强化南部生态功能区优化提升。突出强化栾川县、嵩县、汝阳县、洛宁县等南部县域生态功能，积极谋划实施矿山生态环境综合治理、湿地公园保护修复、水土流失综合治理、森林生态系统保护修复和生物多样性保护等项目，实施南部功能区生态保护修复工程，全面提升水源涵养、保持水土、生物多样性保护等

生态功能。在嵩县东北部、栾川县西部、洛宁县中部中低山区和洛河、伊河、汝河两岸低山丘陵等立地条件困难地区实施森林质量精准提升，提高森林生态系统服务功能。到2022年，完成山区生态造林20万亩、森林抚育60万亩，森林覆盖率不低于45.9%；到2025年，完成山区生态造林45万亩、森林抚育150万亩，森林覆盖率不低于46.5%；到2030年，森林覆盖率不低于47%。

持续开展矿山生态保护与修复。全面实施矿山地质环境治理修复动态监管，对停产整治的露天矿山要求按照“一矿一策”方案进行整治。优先推进对“三区两线”（自然保护区、风景名胜区、居民聚集区、交通干线、河湖周边）及历史遗留主体灭失矿山环境治理与生态修复，有序推进其他历史遗留受损矿山进行生态修复。对嵩县、汝阳县等地质灾害隐患点开展生态保护修复治理。加强无主尾矿库和已闭尾矿库监管，开展尾矿库治理、综合利用、生态复垦。全面建设绿色矿山，实施矿山开采全过程管理，推进栾川、嵩县、汝阳、洛宁多金属矿集区绿色矿业示范区建设。争取到2022年，全市新增10家国家级绿色矿山；到2025年，绿色矿山数量和建设水平在全省保持领先；到2030年，全市所有矿山均达到绿色矿山要求。

加强水土流失重点治理区综合治理。实施重点区域水土流失综合治理，加大洛宁、栾川、嵩县、伊川等国家级和省级水土流失重点治理区治理力度，提高植被覆盖度，保护现有林草植被和水土保持治理成果，强化生产建设活动和项目水土保持监督管理，降低水土流失风险。构建陆浑、故县、小浪底水库周边水土流失防治体系。针对栾川县国家级水土流失重点预防区，加强封育保护，促进生态自然修复，加强生态屏障建设，严格林下资源监管，预防水土流失。全面开展淤地坝综合整治，除险加固。加快栾川、洛宁、孟津、嵩县、宜阳等坡耕地水土流失治理。争取到2022年，完成水土流失治理300平方公里，水土保持率达到70%；到2025年，完成水土流失治理450平方公里，水土保持率达到73%；到2030年，水土保持率达到75%以上。

第四节 强化生物多样性保护

开展生物多样性本底调查。以小秦岭、伏牛山、熊耳山、崤山等生物多样性富集区域为重点，开展全市陆栖野生动物和野生植物资源调查，掌握资源本底信息、消长情况和动态变化情况。摸清特有性或指示性水生物种保持率，评估掌握生物多样性丰富程度、珍稀濒危动植物分布、威胁因素与保护状况，建立并完善生物多样性就地保护体系与重要生物种质资源库等异地保护设施。开展外来入侵物种调查和生态影响评价，重点加强黄河流域外来入侵物种防治。

实施野生动植物及其栖息地、原生境保护修复。建立并完善就地保护体系与重要生物种质资源库等异地保护设施。实施野生动植物及其栖息地、原生境保护修复，加强特有珍稀物种及其繁衍场所保护。实施重点保护野生动物和极小种群野生植物保护工程，优化野生动物

救护网络。开展古树名木抢救性保护。开展生态廊道建设，完善珍稀濒危动物迁徙通道。加大野生动植物重要分布区、栖息地的保护和野外巡护力度，加强违法违规活动监管。规划期间，国家重点保护野生动植物保护率不低于95%，外来物种入侵不明显，特有性或指示性水生物种保持率不降低。

第五节 推动大气环境质量改善

推进产业结构调整。深入推进供给侧结构性改革，严格新建项目准入管理，积极优化产业布局，加快推进城市建成区内高排放企业搬迁改造，持续推进传统产业升级改造。利用综合标准依法依规推动落后产能退出。到2023年，完成城市建成区内77家高排放企业退城搬迁改造任务；到2025年，产业布局更加合理，工业企业绿色化、智能化水平进一步提高；到2030年，产业结构和布局更加完善。

推进能源结构调整。逐步削减煤炭消费总量，加快推进主城区燃煤机组基本“清零”，加快洛宁抽水蓄能项目建设，抓紧推进嵩县抽水蓄能项目前期工作，扩大可再生能源开发利用规模，提升风电、水电、太阳能发电规模比重。深化重点领域环保节能改造，推动高污染燃料设施淘汰。到2022年，全市煤炭消费总量控制在2000万吨以内，主城区供热普及率力争达到92%以上；到2025年，全市煤炭消费总量控制在1800万吨以内，主城区供热普及率达到95%；到2030年，进一步控制全市煤炭消费总量，主城区供热普及率达到96%。

推进交通运输结构调整。进一步优化骨干交通路网，加快推进万基集团、伊电集团、中储物流公司等铁路专用线建设，积极提高电解铝、电煤等大宗商品的铁路运输比例，推动货运物流集约高效发展，提升路网能级。常态化开展油品质量监管，加大新能源车推广力度，建设“天地人车”一体化在线监控。到2022年，城市区新增公交车、市政环卫用车、出租车全部使用新能源汽车；到2025年，交通路网更加畅通、运输结构更加合理，机动车污染得到有效控制，初步形成绿色交通运输体系；到2030年，绿色交通运输体系全面建成。

强化大气面源污染治理。建立“横向到边、纵向到底”网格化管理的高效管理体系，确保“散乱污”企业动态清零。逐步扩大“禁煤区”范围，全面推进民用清洁能源供应，坚决取缔非法煤炭制品的营销场所和网点，全面落实禁煤区内禁烧规定。以城市管理网格化、路（街）长制为抓手，加大科技控尘力度，严格落实“双十”标准和“七个百分百”要求，强化道路和施工工地扬尘管控。加大秸秆禁烧力度，完善机制、提升处置能力，加快推进秸秆综合利用产业化水平，努力实现“零火点”。到2022年，全市大气面源污染防治体系基本建立，清洁能源使用水平显著提高，大气环境质量显著改善；到2025年，全市大气面源污染防治体系进一步提高，清洁能源使用水平继续提升，大气环境质量持续向好；到2030年，民用清洁能源供应实现全面覆盖。

深化区域大气污染协同治理。针对不同区域特征污染物开展大气污染协同治理工作。在新安县、宜阳县、伊川县、偃师区和汝阳县等

矿产资源开采区建立露天矿山扬尘系统治理机制。在高新区、洛龙区、新安县、伊川县、孟津区等工业园区建立主要污染物协同治理机制。在新安县、汝阳县、宜阳县、洛宁县等农产品主产区建立秸秆焚烧大气污染协同治理机制。建立全市汽车尾气协同治理机制，合理控制汽车数量，全面安装尾气处理设备，进一步降低交通源PM10、PM2.5与氮氧化物排放。持续改善县域环境空气质量，依据各县区的产业与大气环境现状，重点实施PM10、PM2.5污染分批整治。到2022年，南部生态县实现PM10、PM2.5年均浓度二级达标；2025—2030年，逐步实现全市其他县区PM10、PM2.5年均浓度二级达标。

完善污染天气应急机制。完善应急减排措施，按照“多排多限、少排少限、不排不限”的原则，要求工业企业实施“不同燃料不同要求，不同排放不同政策，不同工艺不同措施”的差别化管控措施。严格管控涉土作业、渣土清运及拆迁施工，严格落实机动车区域限行和大型货车市区绕行规定，严查柴油货车超标排放。建立应急管控机制，严格落实“AQI200启动、三级减排”制度，按照汾渭平原大气污染防治协作小组要求，实行“统一会商研判、统一应急管控、统一用电调度、统一核算排量”的横向管控机制。做好重污染天气预警的监测、研判、督查、调度等环节的工作衔接，确保应急管控工作有序实施。

第六节 提升水环境质量

开展“四水同治”。统筹抓好水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”，加快推进“四河五渠”综合治理，将“四河五渠”治理范围拓展延伸至全市河湖渠等所有水体，推进伊河、洛河、涧河、瀍河水环境治理项目，实施中州渠、大明渠、铁路防洪渠、秦岭防洪渠、邙山渠治理巩固提升行动，加快治污截污、河道治理等工程建设，将治理范围拓展到全部小微水体。开展水生态健康评价，保障基本生态流量，逐步恢复主要河流自然水生态系统。到2022年，争取初步形成“四水同治”体系，“水清、岸绿、路畅、惠民”的“四河五渠”治理目标基本实现，群众获得感显著提升；到2025年，基本建成防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境的河渠体系；到2030年，“四水同治”取得显著成效。

深入推进污染源治理。以黄河干流及伊河、洛河等主要支流城镇集中分布河段为重点，统筹推进黄河流域生态环境突出问题排查整治，加强沿河化工园区监管整治和岸上工农业清洁生产，全面改善主要支流水环境质量。开展农业面源污染“四控”工作，控制以化肥、用水、农药、地膜为主的农业面源污染，推广测土配方施肥、水肥一体化等高效科学施肥技术。在中下游引黄灌区实施农田退水污染综合治理，建设生态沟道、污水净塘、人工湿地等氨、磷高效生态拦截净化设施，加强农田退水循环利用。深入开展黑臭水体治理、污水处理设施建设、排污口截流、雨污分流改造、工业企业污水治理、畜禽养殖污染治理、河道清理整治，有效控制水污染。到2022年，伊河、洛河整体水质保持优良，确保城市区和县

城建成区黑臭水体不反弹；到2025年，市域内水环境基础设施日臻完善，各类水污染源得到有效管控，伊河、洛河整体水质保持优良，力争涧河、瀍河整体水质稳达到优良，全面消除黑臭水体；到2030年，全市河流水质持续稳定，黑臭水体全面消除。

加强地下水保护与修复。整合各部门现有地下水监测点位，构建覆盖全市的综合监测网络，强化地下水环境水质全指标监测能力。定期调查评估集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况，开展化工场地、石化生产贮存销售企业、矿山开采区、垃圾填埋场等区域的地下水环境质量的调查摸底，公布区域内环境风险大、严重影响公众健康的地下水污染场地清单。到2022年，基本建成地下水监测网络。

第七节 推进土壤污染防治

加强土壤污染源头防控。动态更新土壤污染重点监管单位名录，将土壤污染防治要求载入重点监管单位排污许可，推动企业全面落实污染防治责任。加强重点监管单位拆除活动环境监管，严防突发环境事件污染土壤。开展涉镉等重金属重点行业企业深度排查整治，切断重金属污染物进入农田的途径。积极推进清洁生产，降低重金属污染物排放量。严格控制新建排放重点行业重金属污染物的建设项目，坚决落实重点行业重金属污染物排放等量置换或减量置换要求。规划期间，重金属污染物排放量完成省定减排任务。

有序推进建设用地土壤污染风险管控与修复。建立更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，实施污染地块风险管控和修复。加强暂不开发利用污染地块土壤环境监管。强化有色金属矿山土壤污染风险综合管控，逐步实施在产企业土壤污染风险管控。建立多环节多部门的污染地块联动监管机制，强化土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节监管。到2022年，污染地块安全利用率达到92%以上；到2025年，污染地块安全利用率达到95%以上；到2030年污染地块安全利用率达到98%以上。

持续实施农用地分类管理。加大优先保护类耕地保护力度，巩固提升安全利用类耕地安全利用水平，持续推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。在栾川、洛宁、嵩县、汝阳等县选择典型区域开展农用地安全利用与修复示范工程。强化农产品临田检测和超标粮食处置机制，保障农产品质量安全。根据农用地安全利用工作成效，动态调整农用地土壤环境质量类别。到2022年，受污染耕地安全利用率达到92%左右；到2025年，受污染耕地安全利用率达到95%左右；到2030年，受污染耕地安全利用率达到98%以上。

第八节 防范生态环境风险

全面推进“无废城市”建设。按照资源化、减量化、无害化原则，提高一般工业固废综合利用水平及安全处置能力，加强农业废弃物全量利用，推动生活垃圾源头减量和资源化利用；强化危险废物规范化管理与安全管控，

努力实现固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。加快新安、宜阳、偃师、伊川等静脉产业园建设步伐，将生活垃圾、城市污水处理厂污泥、建筑垃圾、废旧轮胎、农业废物、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，保障设施用地。到2023年，初步完成“无废城市”建设，实现固体废物源头大幅减量、资源化充分利用和全部安全处置；到2025年，高标准建成“无废城市”。

加强危废防治。统筹规划建设危险废物集中处置设施，推进现有危险废物利用处置设施提档升级，提高利用处置技术水平。完善医疗废物收运体系，加强危险废物产生和经营单位规范化管理，建立危险废物重点监管源环境信息。加大危险废物专项整治力度，对汽修行业危险废物、废铅酸蓄电池、废油漆桶等开展治理，消除环境隐患和风险。规划期间，危险废物利用处置率保持在100%。

防控化学品环境风险。对危险化学品生产、经营、储存、运输、使用和废弃物处置各环节实行全过程动态监管，完善安监、消防、交通、环保等危险化学品监管部门协调联动、隐患排查机制和管理体系。强化危险化学品运输安全管理，明确禁运时间段，规范运输路线。强化危险化学品企业环境风险防控主体责任，监督企业落实转移报告、环境风险防控管理计划。

推进重金属及尾矿库污染综合整治。加强重金属排放总量控制，新建项目环评审批时严格控制重金属排放增量。强化重金属污染治理，鼓励现有重金属污染企业升级改造，升级换代重金属治理技术和工艺，降低重金属排放强度，涉重金属企业实现稳定达标排放。加强尾矿库环境风险隐患排查治理，开展废弃尾矿库整治。

建立突发生态环境事件应急管理机制。推进重点风险源突发环境事件风险评估，强化环境风险隐患排查、隐患整治验收、预案编制备案、应急演练评估、救援物质储备等各项工作，提高企业环境风险防控意识和应对能力。进一步完善督查检查工作机制，督促企业建设完善污染物处理设施、环境风险防控设施和拦截、降污、导流等应急处置措施，建立日常巡检制度。完善“政府主导、部门联动、环保支撑、社会救援”的环境风险联防、联控、联处机制，实行事前环境风险识别、管控与预警，事中环境应急处置，事后评估恢复的全过程环境风险防范。

第五章 构建科学合理的生态空间体系

第一节 科学划定“三区三线”

充分衔接洛阳市国土空间规划，结合全域自然条件、发展基础、规划目标等因素，按照“以容量定总量”的原则，科学确定生态、农业、城镇三类空间，实施分区分类管控。

扩大生态空间，严守生态保护红线。突出抓好南部生态涵养区建设，重点加强栾川、嵩县等省级生态功能区以及汝阳、洛宁等南部、西南部石质山地生态林、天然林保护区、黄土丘陵生态环境重点治理区、平原川区农田防护

林的生态环境保护。严守生态保护红线，生态保护红线内的自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域按照严格禁止开发性、生产性建设活动区域进行管理，因重大战略项目建设确需调整的，按程序报批。到2022年，生态保护红线制度基本建立；到2025年，生态保护红线制度进一步完善；到2030年，生态保护红线制度有效实施。

优化城镇空间，划定城镇开发边界。优化城镇空间布局，增强人口和经济要素集聚能力，建设宜居、智慧城市。依托区域交通廊道，串联新安、孟津、伊川、汝阳等重要城镇节点和产业功能区，共建沿黄生态廊道，增加城镇绿色空间，整合提升产业资源优势，强化周边地区深度融合和联动发展。

保障农业空间，严格保护永久基本农田。结合沿黄孟津、新安农业种植情况，调整种植结构，推进沿黄生态廊道农业高质量发展。科学布局养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间。落实永久基本农田保护目标任务，强化永久基本农田监管，永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

第二节 构建生态安全格局

衔接洛阳都市圈“一河两山”生态圈建设，依托黄河、伊河、洛河、伏牛山、太行山等山水资源，建设“一带、两区、两环、多廊”的生态安全格局，打造“大屏障、大森林、大水系、大生态”。

“一带”即黄河干流生态保护带。打造从渑池到巩义两岸不低于一公里的生态廊道，重点建设小浪底南北岸生态廊道示范段、沿黄生态廊道孟津示范段、森林邙山生态示范段、孟津黄河湿地群。

“两区”即南部伏牛山生态涵养区和北部太行—王屋山生态涵养区。以嵩县、汝阳、鲁山、栾川、卢氏、洛宁为主体，联动西峡等，构建南部伏牛山生态涵养区，围绕伏牛山生物多样性保护，优化整合各类自然保护地，创建伏牛山国家公园。持续深化北部太行—王屋山生态涵养区建设，推进生态保护修复，增强自然生态功能，高水平建设王屋山—黛眉山世界地质公园，开展大规模国土绿化，加快水土保持林和水源涵养林建设。

“两环”即郊野游憩环、外围生态环。围绕万安山、周山、洛河、伊河等极核圈山水资源，推进河流复合型生态廊道建设和山地生态绿化，打造白云岭、万安山—嵩山、龙门山、锦屏山—鹿鸣山、香鹿山—周山、邙山翠云岭、凤凰山等具有复合功能的郊野公园，形成都市圈郊野游憩环。依托伏牛山、王屋山自然保护区与白云山、木扎岭、九峰山、花果山森林公园等生态斑块，实现生态绿楔与极核圈层相互融合，整合生态要素资源，因地制宜开展生态保护和环境治理，提升生态涵养力，打造具有水源涵养、生态休闲、生态产业化的都市圈外围生态环。

“多廊”即整合提升区域生态、游憩、景观功能，依托连霍高速、二广高速等主要交通轴带和伊河、洛河等主要河道，打造城市与组团间的绿色廊道，串联自然山体、永久基本农田和城镇绿化带，构建“斑块—廊道—基质”相结合的区域性生态网络。

第三节 推进自然保护地体系建设

依托伏牛山国家级自然保护区，积极创建伏牛山国家公园。开展自然保护地体系建设试点工程，加快构建以国家公园为主体，黄河湿地国家级自然保护区（洛阳段）等各级自然保护区为基础，各类自然公园为补充的黄河流域自然保护地体系。到2022年，完善自然保护地体系；到2025年，自然保护地体系进一步优化，管理体制逐步健全；到2030年，以国家公园为主体的自然保护地管理体系逐步完善，管理能力显著提升，运行机制高效顺畅。

第四节 推进河湖岸线保护

以黄河干流及支流沿线为重点，率先划定河流生态控制线，严禁在生态控制线内新建不符合生态功能要求的建设项目。积极推进河流生态控制线与饮用水水源地保护区、“三线一单”生态环境分区管控有效衔接，编制伊河、洛河、瀍河、涧河等重要河段河道岸线保护与利用规划。

全面完成河湖管理范围划定工作，并出台具体管理办法。全面禁止在黄河干流和主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区，严控黄河沿线以及支流沿岸产业类型，依法拆除已有各类违法建筑，开展入河排污口排查整治。规划期间，河湖岸线保护率完成上级管控目标。

第六章 发展绿色低碳的生态经济体系

第一节 推动工业高质量发展

加快实施产业转型发展。聚力产业转型，巩固提升先进装备制造、高端石化、特色新材料、电子信息等已有产业优势，积极培育新能源、节能环保、生物医药、新一代信息技术等新兴产业，实施新一轮更高水平的“三大改造”。深入开展国家产业转型升级示范区建设，发挥洛阳市自创区、自贸区、高新区“三区”融合优势，以高新区、偃师、孟津、伊川、宜阳、新安等6个重点工业园区建设为抓手，加快推进国家产业转型示范园区建设。持续实施合理有效投资，积极对接龙头企业、高新企业，加大招商引资力度。到2023年六大产业园营业收入实现600亿元，引入一批龙头企业，带动新增长点不断出现；到2025年，示范园规模以上工业增加值、税收年均增长高于全市平均水平2%，新的产业结构基本形成；到2030年，产业园营业收入快速增长，产业转型全面完成。

打造节能环保产业基地。落实绿色产业指导目录，依托国家节能环保新型工业化产业示范基地，重点发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业等，建设中原节能环保创新中心和中原节能环保产业园。提高环保装备产业集群水平，建立品牌节能环保主导技术和主导产品，鼓励互联网技术与环保产业融合。到2022年，中原节能环保产业园入园企业超20家；到2025年，中原节能环保产业园入园企业达到50家，培育骨干企业10家以上，形成4个节

能环保产业集群；到2030年，中原节能环保产业园骨干企业15家以上，节能环保产业集群不断扩大。

提高产业科技创新水平。聚焦优势主导产业，突出企业创新主体地位，健全“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”成长培育体系，打造创新龙头企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业蓬勃发展的创新型企业集群。到2023年，全社会研发投入强度达到2.7%，全市高新技术企业达到1000家，科技型企业达到3000家；到2025年，全社会研发投入强度达到3%，全市高新技术企业达到1500家，全市科技型企业达到5000家；到2030年，全社会研发投入强度达到3.2%，全市高新技术企业达到1800家，全市科技型企业达到6000家。

促进循环经济发展。积极构建循环型工业体系，加大工业园区循环化、绿色化改造力度，提高治理设施共享水平、工业废弃物处置水平。继续开展企业循环利用对标提升活动，推进工业企业改进产品包装、限制过度包装，促进生产系统内部物料的循环利用。推进矿山尾矿、报废机动车资源化利用，建设国家工业资源综合利用基地。到2022年，一般工业固体废物综合利用率达到60%。到2025年，一般工业固体废物综合利用率达到70%；到2030年，一般工业固体废物综合利用率达到80%以上。

有效实施清洁生产。推广优势传统制造业使用清洁能源。重点针对传统制造业撬动落后产能设备更新换代，强化煤电规模控制，研究论证绿色煤电技术，鼓励企业采用新技术、新工艺、新装备、新材料实施技术改造。加强企业清洁生产监督力度，逐年提升应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例。

第二节 发展高效绿色农业

促进农业循环资源化发展。优化农业管理措施，推进有机肥资源化利用，推广秸秆还田和综合利用技术等，建设高产量、低污染、高循环、低排放的生态农业示范园。培育现代生态循环农业，倡导养殖业与种植业结合、生态养殖，探索利用秸秆、粪便、有机垃圾等废弃物开发生物质能源，提高畜禽养殖废弃物利用率。到2022年，全市高效科学施肥技术基本普及，初步建成重点生态农业示范园；到2025年，全市高效科学施肥技术全面普及；到2030年，全市资源节约利用水平、新型技术推广水平进一步提高。

推进农业高效提质发展。以优质林果、优质杂粮、优质瓜菜、优质草畜、优质中药材、优质花卉苗木等六大产业为重点，以现代农业产业园、田园综合体等为载体，打造“一县一业”、“一乡一样”、“一村一品”的特色农业发展格局。加快发展沟域生态经济，建设“沟谷文旅业、半坡林果业、山顶生态林”的全景式沟域生态经济示范带。以地方特色、高效绿色优质农产品为主，调整孟津沿黄生态廊道、新安沿黄生态廊道等重点地区种植结构。到2022年，农业六大产业发展格局基本建立，各县、乡农业产业园与田园综合体初步建立；到2025年，农业六大产业发展格局全面形成，各县、乡农业产业园与田园综合体建设规模进一步扩大；到2030年，全市农业产业园与田园综合体建设水平进一步提高。

着力农业绿色化特色化发展。突出河洛地区农业特色，大力发展绿色农业、高效农业、都市农业。鼓励农产品产地初加工和精深加工，重点推广板栗、百合、猕猴桃等洛阳山区绿色食品，做强“洛阳源耕”市级农产品区域公用品牌，强化有机农产品认证和管理，提高绿色食品认知度。突出牡丹品牌效益，强化研发、种植、观赏、加工全产业链，实现生产规模化、专业化、标准化经营。推进业态和模式创新，围绕高效农业、牡丹、文化旅游、中医药与健康养老等特色产业，打造一批知名企业和高端产品。

第三节 发展现代生态服务业

提高生产性服务业低碳发展水平。高水平建设电子商务综合试验区，支持申建太阳能光伏、有色金属等国家级外贸转型升级基地。积极引进各类金融机构在洛设立总部或区域总部，拓宽融资渠道，创新发展绿色保险、绿色技术咨询等绿色服务。发挥洛阳中原城市群副中心城市区位优势，建设生产服务型和商贸服务型国家物流枢纽，建设全国综合交通物流枢纽，探索打造绿色物流。大力发展法律服务、会计、咨询、知识产权、公共关系、经纪与人才猎头、产权交易等专业服务业。支持骨干企业发展专业化服务，重点发展技术创新服务、信息服务、研发设计服务、技术贸易服务、知识产权服务、科技风险投资等，推动洛阳高技术制造向高技术服务转变。

促进生态旅游多元化特色发展。推动东部地区以服务中心城市为主题，聚焦环都市乡村旅游度假带建设；推动中西部地区以乡村振兴为主题，适度开发旅游资源，合理利用古村古镇、民族村寨、文化村镇；推动东北部地区以多元旅游方式为主题，依托农业、林业等地区优势，着重发展避暑旅游、冰雪旅游、森林旅游等各具特色的主题旅游产品。以白云山、老君山、小浪底等核心景区为依托培育健康养生休闲旅游产品，推进休闲养生、健康养老产业发展，打造全国知名的休闲度假康养基地；以龙门山、大虎岭、九龙山为依托，拓展温泉康养等高端旅游项目；以伏牛山、王屋山为依托，发展集中医康养、文创产品展示、养生产品展销为一体的特色中医药健康旅游项目。

创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。坚持以文塑旅、以旅彰文，以创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区为目标，实施文旅融合发展行动，推动文化旅游与科技、工业、生态、会展、体育、农业等相关产业融合创新，推动文化旅游产业转型升级，催生更多特色鲜明、内容丰富、效益突出的文化旅游新业态，不断提升洛阳文化旅游的吸引力、竞争力和辐射带动力。2022年前，培育一批文旅融合业态和产品，成功创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区；到2025年，产业融合水平进一步提升，国家级和省级产业融合类文化旅游品牌达到10个；到2030年，国家级和省级产业融合类文化旅游品牌达到20个。

第四节 强化资源高效利用

提高水资源利用效率。建立重点监控用水单位名录，对纳入取水许可管理范围的单位和其他用水大户实行正面清单和负面清单管理。加大节水型企业创建工作力度，加强工业水循环利用、中水资源化利用和节水管理，推进中水设施改造建设，拓展中水利用范围，创建国家节水型城市。持续开展农业节水，严格控制和压缩高耗水作物种植面积，以“增粮不增水”为导向，大力发展节水型农业，推广滴灌、喷灌等技术，加快灌区骨干工程建设和节水改造，推进高标准农田建设，发展农艺节水与生物节水。到2022年，单位地区生产总值用水量完成上级工作要求，全市农业节改设施基本建成；到2025年，单位地区生产总值用水量比2020年下降20%，节水型社会基本建立，全市农业节改设施正常运行；到2030年，全市水资源节约利用水平、新型技术推广水平进一步提高。

推进土地资源集约利用。强化建设用地总量和强度双控约束，集约节约利用土地资源，重点保障与区域资源环境和发展条件相适应的主导产业用地，合理布局战略性新兴产业、先进制造业和基础产业用地，引导产业集聚、用地集约。合理调整用地结构和布局，推动单一生产功能向城市综合功能转型，提升单位国内生产总值建设用地使用面积下降率。规划期间，单位国内生产总值建设用地使用面积下降率保持不低于5.44%并持续增长。

第七章 打造城乡统筹的生态生活体系

第一节 推进新型城镇化

优化城镇发展格局。推动偃师、孟津—吉利板块积极融入中心城区，提升洛阳中心城区发展能级和品质，增强城市核心竞争力和辐射带动力，进一步优化城镇发展格局，完善城市建设。

完善城镇绿地系统布局。按照“300米见绿，500米见园”的标准，实施中心城区游园建设、新建道路绿化工程和城市道路绿化提升工程，努力打造“开窗见绿、出门进园、三季有花、四季常绿”的15分钟绿色生活圈。2022年，完成小游园建设60处，总数达到330处，城镇人均公园绿地面积不低于15平方米；到2025年，小游园总数达到370处，城镇人均公园绿地面积达到15.5平方米；到2030年，小游园总数超过400处，城镇人均公园绿地面积达到16平方米。构筑“南部万安山、北部邙山、西部锦屏山、香鹿山、周山”的城市周边生态隔离圈。2022年，偃师、宜阳、伊滨等县区完成荒山绿化和退耕还林8万亩；到2025年，偃师、伊川、高新、伊滨等县区完成荒山绿化和退耕还林10万亩，新安、孟津沿黄生态廊道建设13万亩；到2030年，完成城市周边生态圈全面提质，达到城市生态隔离圈良好生态效果。

优化公共交通体系。优化公共交通运营结构。优化调整线路，填补城市区现有公交线路空白点，减少公交盲区。通过构建“主干线、支干线、社区线”多层次公交线网体系，提高公交网络覆盖率，降低线路重复系数，实现线路日均满载率最大化，为市民出行提供更加优质、高效的公交服务。全面落实公交优先发展战略，推进城市轨道交通、城市公交专用道等快速通勤系统基础设施建设。进一步优化城市交通路网，加快地铁1号、2号线建设进度，全面建设“井字+外环”中心城区快速路网。大力发展清洁能源和新能源公共交通，加强配套设施的规划与建设，提高交通运输能源清洁化水平。积极发展旅客联程运输，加快推进城乡客运一体化建设。到2022年，公共交通出行分担率不低于48%；到2025年，公共交通出行分担率不低于50%；到2030年，公共交通出行分担率不低于60%。

第二节 加强城镇环境基础设施建设

完善城镇污水处理设施及配套管网建设。重点推进乡镇污水处理厂全覆盖项目建设。促进黄河干支流沿线城镇污水收集处理效率提升和达标排放，强化脱氮除磷设施建设，因地制宜对现有城镇污水处理设施进行提标改造，采用先进技术提高治污效能。加快雨污分流改造及污水处理设施配套管网建设，对城市建成区、县城区现有合流制排水系统进行雨污分流改造，加快污水配套管网建设和完善，提高污水收集率，确保城镇污水处理设施稳定运行。推进雨水收集、处理和资源化利用。规划期间，城镇污水处理率达到并保持在100%。

加快城乡生活垃圾收运基础设施建设。规划建设生活垃圾大型转运站和中、小型垃圾中转站，推广密闭、环保、高效的生活垃圾收集、中转和运输系统，建立完善生活垃圾收运体系。开展城乡生活垃圾填埋场整治，严格规范生活垃圾处理设施运行管理，实施城镇生活垃圾分类减量化行动。因地制宜开展阳光堆肥等生活垃圾资源化处理设施建设，加快建设新安、宜阳、偃师、伊川等生活垃圾焚烧发电项目。规划期间，城镇生活垃圾无害化处理率达到并保持在100%。

保障饮用水安全。推动孟津、偃师、宜阳等有条件地区加快推进城乡供水一体化，逐步实现城乡供水基本公共服务均等化。提高城市供水水资源安全保障能力，强化应急备用水源建设，形成双水源、多水源供水保障格局。市、县两级人民政府及供水单位定期监测评估本行政区域内饮用水源、供水厂出水和用户水龙头水质等饮水安全状况，每季度向社会公开饮水安全状况信息，修编饮用水水源突发环境事件应急预案。重点推进故县水库城市饮用水水源地保护立法等饮用水源地规范化建设，开展集中式饮用水源地环境保护专项行动。规划期间，集中式饮用水水源地水质优良比例保持100%。

第三节 加快推进农村环境整治

因地制宜开展农村生活污水治理。优先抓好乡镇政府所在地、城乡接合部、水源地、景区周边和有条件中心村5个重点区域村庄污水治理，以房前屋后、河塘沟渠为重点，逐步消除黑臭水体。因地制宜推广单户或多户分散处置，采用地埋式一体化处置装置或无动力蒸发式污水处理系统。到2022年，国家监管的农村黑臭水体治理率达到10%左右；到2025年，农村黑臭水体治理率达到40%左右；到2030年，

全面消除农村黑臭水体。

推进农村生活垃圾治理。推进垃圾综合治理，实施村庄清洁行动，建立完善“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾收运处置体系。利用乡镇辖区废品收购站，收集可回收垃圾，减少垃圾总量。推广垃圾分类二次四分法，科学规划统筹建设垃圾分拣站和有机垃圾生态处理池，实现垃圾源头减量和资源化处理。

实施农村“厕所革命”。引导多方力量参与到农村厕所革命中，合理利用社会资本，强化资金保障。加大宣传力度，提高全民卫生意识，转变生活方式和卫生习惯，引导农户积极参与到厕改工作中。加强农村公共厕所建设，提高群众生活品质。坚持建管并重原则，建立管护长效机制，明确厕所维修、粪污收集转运处理责任主体和管护标准，建立政府引导与市场运作相结合的管护长效机制。到2022年底，农村无害化卫生厕所普及率达到95%；到2025年，农村无害化卫生厕所普及率达到100%。

第四节 提升绿色生活品质

积极推广绿色建筑。加快实施绿色建筑能效提升行动。加大城镇新建建筑绿色建筑标准强制执行力度，推动绿色建筑从城镇新建建筑向既有建筑和农村建筑延伸。发展装配式建筑，推广新型建造方式，协同推进装配式建筑与绿色建筑、超低能耗建筑融合发展。深入推广、宣传绿色建筑相关政策及技术标准，推进绿色建筑项目建设。到2022年，城镇新建绿色建筑占新建建筑面积比例不低于50%；到2025年，城镇新建绿色建筑占比例达到55%；到2030年，城镇新建绿色建筑占新建建筑面积比例达到60%。

倡导绿色生活消费方式。加大绿色产业扶持力度，实施绿色产品生产与开发财政补贴政策，规范绿色生产及消费行为。引导企业积极开展绿色生产与经营，推行企业清洁生产，加强绿色营销，积极获取环境标志认证和绿色产品认证。加大节能电器、节水器具推广力度，鼓励公众选购和使用节能节水器具。到2022年，节能家电市场占有率不低于50%；到2025年，节能家电市场占有率达到55%；到2030年，节能家电市场占有率达到60%。建立社区节能节水统计系统，实施社区住户“节能环保积分”政策，通过社区住户节能环保积分政策和积分奖励措施，鼓励公众在日常生活中节能节水，规划期间，在售用水器具中节水型器具占比达到100%。提倡购买通过环境标志认证的产品，减少一次性用品的使用、购物选用环保购物袋，提高限塑令的实施有效性和力度。规划期间，一次性消费品人均使用量逐步下降。

倡导绿色行政方式。政府及其下属机关、学校等单位率先实施绿色行政示范计划，创建节约型机关，制定节约化办公、食堂节约就餐等规章制度，将政府各单位节能减排绩效纳入考核范畴，带领全社会形成节水、节电、节材、节地的生产方式、消费模式和生活习惯。加快推进电子政务建设力度，推广无纸化办公和电视电话会议。严格按照国家要求实行绿色采购，建立统一的绿色采购标准，编制绿色环保产品目录，合理安排绿色采购预算，制订绿色采购基本操作程序和绿色采购监督机制。到2022年，政府绿色采购比例不低于96.78%；到2025年，政府绿色采购比例达到98%；到2030年，政府绿色采购比例达到100%。

第八章 培育独具特色的生态文化体系

第一节 保护传承弘扬黄河文化

挖掘黄河文化时代价值。创新性地活化利用黄河文化资源，将黄河文化融入现代文明，打造符合时代发展要求和推动社会进步的社会精神、文化氛围和价值观念。讲好“黄河故事”，培育洛阳文化自信，增强群众文化认同感和凝聚力，提升区域文化软实力，带动关联产业发展，形成新的内需热点和经济增长点，推动地方经济发展。

创建国家级河洛文化生态保护区。深入挖掘河洛文化资源，科学编制总体规划，加强非遗名录体系建设，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。实施“留住河洛乡愁”计划，开展“非遗驻校”“非遗驻社区”工作。到2025年，出台河洛文化生态保护区建设相关管理办法，成功创建国家级河洛文化生态保护区；国家级非遗项目达到10项以上，省级非遗项目达到100项以上，实现“遗产丰富、氛围浓厚、特色鲜明、民众受益”目标。

建设黄河文化主地标城市。围绕“中华源·黄河魂”主题，深入挖掘黄河历史文化、红色文化资源，推动黄河文化、大运河文化和古都文化融合发展，推进黄河文化遗产系统性保护利用，构建黄河文化遗产保护廊道，打造黄河历史文化主地标城市。建设黄河流域非物质文化遗产保护展示中心、隋唐大运河国家文化公园等。到2022年，谋划建设沿黄旅游风景区孟津示范段、中国共产党治黄历史纪念馆、诗经阁、“在河之洲”国际旅游度假区二期等项目；到2025年，建成黄河国家文化公园（洛阳段）。

第二节 保护弘扬传统文化

弘扬洛阳传统生态文化。加强生态文化基础理论研究，依托河洛文化生态保护区建设，挖掘洛阳传统文化中的生态智慧，高度凝练和科学概况“道法自然”“天人合一”“敬畏生命”“因时利用”等思想时代内涵；挖掘洛阳传统习俗生态价值，不断丰富新时代生态文化体系的内涵和外延。

实施文化遗产创新发展工程。持续提升龙门石窟保护利用水平，推动二里头考古遗址公园评定和申报世界文化遗产，争创国家文物保护利用示范区。围绕洛阳丰厚的文化文物遗存，做好文化遗产保护工作，推出中华文明溯源之旅、文化寻根之旅、丝路起点之旅、都城遗址之旅、非遗文化之旅等精品文化旅游线路，塑造“行走洛阳、读懂历史”的文化品牌。到2022年，谋划建设香山寺遗址考古公园；仓窖考古遗址公园初具规模，筹建仓窖博物馆；汉函谷关保护展示工程竣工，汉魏故城整体风貌基本显现，推动二里头遗址、“关圣文化史迹”进入中国世界文化遗产预备名单，

力争文物保护利用示范区尽快通过国家验收；到2025年，谋划建设石窟文化艺术国际交往展示研究中心，成功打造“诗和远方”的龙门样板，仓窖考古遗址公园建成开放，二里头考古遗址公园正式挂牌，打造一批特色鲜明、创新发展的文物保护利用示范点。

打造“东方博物馆之都”。坚持“首在规模、优在品质、要在融合、重在特色、贵在公益”的理念，建设一批上规模、有影响的博物馆，打造传承历史文化、彰显古都韵味、体现中国特色的“东方博物馆之都”。建设丝绸之路博物馆、隋唐大运河文化博物馆等。到2023年，隋唐大运河文化博物馆、丝绸之路博物馆、工业遗产博物馆等建成开放，县域博物馆实现全覆盖；到2025年，建成汉魏洛阳城遗址博物馆，全市博物馆总数超过110家，博物馆年接待观众数量超过1200万人次，形成主体多元、特色鲜明、富有活力的博物馆体系。

建设国际人文交往中心。开展国际交流推广活动，加强与“一带一路”沿线国家和地区生态文化交流，邀请“一带一路”国家和德国、法国等欧洲客源国家旅行商、主流媒体、艺术团、博物馆等来洛交流。与泰国旅游局、正大集团合作，争取泰国旅游办事处落户洛阳，建设中泰文化交流中心，开展中泰文化交流与旅游合作。加强与日韩、非洲交流合作，持续开展中韩、中日博物馆交流活动。到2022年，争取举办重大国际活动10次，形成一批国际知名的人文品牌；到2025年，国际文化旅游名城和国际人文交往中心建设取得明显成效；到2030年，建成具有显著影响力的国际人文交往中心。

办好重大国际性文化节庆活动。围绕“品牌国际化、活动产业化、运作市场化”要求，办好中国洛阳牡丹文化节、河洛文化旅游节、中原国际文化旅游产业博览会、世界古都论坛等“两节一会一论坛”重大活动，提升洛阳文化旅游知名度、影响力、吸引力。持续加强与国际文化旅游组织合作，将中原国际文化旅游产业博览会打造成为具有国际影响力的会展品牌，建成世界古都论坛永久会址，争取获得园博会举办权。

第三节 强化生态文明教育

加强公职人员的生态教育。深入学习贯彻习近平生态文明思想，提高各级领导干部的生态文明意识和环境保护责任，持续加强对基层干部的生态文明教育。将洛阳市生态文明建设相关知识纳入《洛阳市领导干部知识读本》内容，对新录用公务员开展生态文明教育培训。定期邀请专家向公务人员进行授课，讲解国内生态文明建设研究的最新理论和实践成果。规划期间，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例保持在100%。

加强企业单位的生态教育。生态环境部门联合工信、发改等部门，对企业定期开展生态文明教育，推动企业参与环保公益活动；组织开展企业节能减排、清洁生产、循环经济等绿色技术培训，提高企业员工绿色生产意识和技能，把生态行为准则落实到企业的生产行为和个人的日常生活行为中。适时开展生态文明创建模范企业评选活动。

开展社会公众的生态教育。在幼儿教育、义务教育、职业教育、高等教育中专门开设生态环境保护课程，逐步引导学生树立正确的生态价值观念。积极组织环保专业机构、专家、企业、公益组织等各类社会力量，组织编写群众喜闻乐见的社区环境教育读本和培训资料，开发一批满足街道社区居民学习需求的环境教育课程，充分利用环保宣传教育基地、街道社区和公共文化设施等平台，开展定期或不定期针对各类人群的“绿色课堂”和“绿色讲座”等。

第四节 推动多元宣传

强化生态文化官方宣传。加大政府部门宣传力度，开展生态文明建设宣传工作，提高政府引导作用。在政府机关网站设置生态文明建设专栏，及时公开全市生态文明建设成果，并建立公众意见栏，接受公众监督，提高公众参与生态文明建设的机会。生态环境部门会同相关部门牵头开展“生态环境宣传周”等系列活动，打造本地生态文化活动品牌。到2022年，公众对生态文明建设的满意度不低于93.8%；到2025年、2030年，公众对生态文明建设的满意度不低于95%。

突出传统媒体传播。依托“生态文化宣传”项目，充分利用传媒资源，制定合理的生态文明宣传方案。通过制作生态文明节目、报纸与杂志、户外标语和广告、宣传栏等，宣传生态文明的理念和内涵。在洛阳电视、广播电台频道，开通“绿色洛阳”栏目，报道全市在生态文明建设过程中的主要举措、经验及成效。在综合时政性较强的报纸上介绍生态文明建设的先进经验，拓展各级政府部门公职人员的视野。策划制作《生态洛阳》主题纪录片或宣传片，向河南广播电视台、中央广播电视总台等媒体推送，加强影响辐射。

提升数字传媒宣传体系。以“生态文明宣传与教育网站”为基础平台，广泛吸收环保志愿组织、民间环保组织参与管理和建设，积极支持和鼓励民间环保组织在平台上组织和宣传环保公益活动，充分发挥网络平台开放性和实效性强的特点，加强对生态文明建设的监督、信息公开和调查研究，成为生态文明建设的综合信息交互平台。开通“生态洛阳”主题的微博、微信公众号、抖音等媒体账号，以生动的图片、短视频等多种形式，广泛宣传生态文明理念，鼓励公众通过网络为生态文明建设建言献策。

第五节 完善公共参与机制

开展全民生态体验。宣传引导公众自觉履行环境保护责任，践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。建设生态公园体验区和生态退化警示区，开展植树造林、山区垃圾清理、废弃物回收利用等环保志愿者行动，自行车骑行、生态旅游、生态饮食等体验活动，在各类实践活动中领悟生态文明的内涵与理念。充分利用黄河区位优势，创新开发湿地观鸟、湿地植物调查等湿地特色的生态体验活动。到2022年，公众对生态文明建设的参与度达到80%以上；到2025年，公众参与度达到85%以上；到2030年，公众参与度达到

90%以上。

建立生态教育基地。依托河洛文化生态保护区，设立生态教育基地，推进“美丽中国，我是行动者”主题实践活动。围绕“黄河流域大保护大治理大提升”，策划组织生态环境保护主题实践活动，提高活动参与性、互动性、体验性和实践性，将主题实践活动融入日常，传承弘扬优秀生态文化。开展城市书房达标创优提升行动，持续提升城市书房效能，让“书香洛阳”名片熠熠生辉。

深化多点多级示范创建。进一步拓展“细胞工程”，积极推动绿色学校、绿色饭店、绿色医院等绿色创建活动，并制定相应的《绿色创建实施办法》。到2025年，创成一批省级中小学环境教育社会实践基地、省级环境教育基地、环境科普基地、生态文明教育基地、绿色大学、中国绿色饭店和绿色医院等。加强生态文明建设和“两山”转化典型示范培育，总结推广栾川经验和模式。到2025年，60%以上的县区建成省级以上生态文明示范市县，创建2—3个“两山”实践创新基地。加强示范创建动态管理，不断扩大示范创建影响力和知名度，形成品牌效应。

第九章 重点工程

为充分落实规划任务，切实开展国家生态文明建设示范市创建，以副中心城市建设系列专班行动方案项目库为基础，结合重点任务，提出生态环境治理体系与治理能力建设工程、生态环境改善工程、生态空间优化工程、生态经济推进工程、生态生活普及工程、生态文化弘扬工程六大类工程共68个项目，计划2020—2030年间投资约2712.11亿元，近期投资约1487.9亿元，中远期投资约1224.21亿元。

第一节 生态环境治理体系与治理能力现代化建设工程

生态环境治理体系与治理能力建设工程主要包括环境经济政策建设、环境监管能力建设等工程，计4个项目，工程预计总投资5.23亿元。其中，近期投资4.20亿元，中远期投资1.03亿元。

第二节 生态环境改善工程

生态环境改善工程主要包括碧水工程、蓝天工程、碳排放试点、生态系统保护修复、生物多样性保护修复、矿山生态修复治理、水土流失治理、净土工程等，计28个项目，工程预计总投资361.93亿元。其中，近期投资229.04亿元，中远期投资132.89亿元。

第三节 生态空间优化工程

生态空间优化工程主要包括生态保护红线监管、自然保护地能力建设、河湖岸线保护等工程，计4个项目，工程预计总投资13.58亿元。其中，近期投资2.85亿元，中远期投资10.73亿元。

第四节 生态经济推进工程

生态经济推进工程主要包括农业高质量发展、第二产业绿色高质量发展、特色现代生态服务业、资源高效利用等工程，计17个项目，工程预计总投资824.12亿元。其中，近期投资589.12亿元，中远期投资235.00亿元。

第五节 生态生活普及工程

生态生活普及工程主要包括公共交通优化建设工程、污水处理设施建设、公园绿地建设提升、农村人居环境整治提升等工程，计6个项目，工程预计总投资1454.54亿元。其中，近期投资614.63亿元，中远期投资839.91亿元。

第六节 生态文化弘扬工程

生态文化弘扬工程主要包括生态文化宣教与示范创建、生态文化基础设施建设等工程，计9个项目，工程预计总投资52.71亿元。其中，近期投资48.06亿元，中远期投资4.65亿元。

第十章 保障措施

第一节 加强党的领导

坚定不移加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿生态文明示范建设全过程、各方面。充分发挥各级党组织在推进生态文明示范建设中的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，为实现国家生态文明建设示范市创建目标提供坚强的组织保障。

第二节 强化组织实施

以市人民政府为生态文明建设示范创建实施主体，建立完善分工负责和统一监管的工作机制，形成市、县区分级管理，各部门相互配合、上下联动、良性互动的推进机制。根据任务分工，将生态文明建设的目标、任务、措施和重点工程纳入本地区国民经济和社会发展规划以及相关领域、行业规划中，加大规划实施力度，确保规划目标按期实现。

第三节 加大资金保障

按照财力与事权相匹配的原则，统筹考虑地方环境治理需求。加大环保建设的投入，完善环保建设相关资金管理体制，统筹运用投入生态环境领域的各类专项资金，使环保建设资金真正落到实处。各县区要加大环境治理资金投入，创新投融资机制，建立和完善多元化的投融资渠道，鼓励和支持社会资本投向环境基础设施建设，引导和吸引社会资本以PPP等形式参与生态文明建设和黄河流域环境污染治理。

第四节 加强科技与人才支撑

加强生态文明建设先进技术的引进、推广。吸引高等院校、科研院所等研究机构在洛阳市建立研发基地，加强科研创新能力建设，积极推进科技成果转化。建立一套有利于专业人才培养和使用的激励机制，创建和完善科学的专业人才引进和培养制度。充分发挥人才支撑作用，引进生态文明建设所需的各类高科技人才。加强对从事生态环境保护、生态经济建

设专职人员的技术培训，培养一支懂业务、善协调、会管理的生态文明建设专业队伍。

第五节 严格评估考核

严格按照国家生态文明建设示范市确定指标要求对各项工程的落实情况进行跟踪分析，加强督促检查，严格落实规划任务，健全自查评估工作机制，及时反映重大进展、重大问题和对策建议。将规划实施情况纳入各级党政领导干部政绩考核体系以及党政领导干部生态环境损害责任追究范围。

附件：洛阳市生态文明建设示范市创建重点工程（略）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市市级证明事项告知承诺清单的通　知

洛政办〔2021〕29号　　2021年8月5日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知》（豫政办〔2021〕2号）要求，经市政府同意，现将《洛阳市市级证明事项告知承诺清单》予以公布，自2021年8月15日起实行。

洛阳市市级证明事项告知承诺清单

序号	承办单位	行政事项名称	实行告知承诺制的证明事项	备注
1	市市场监管局	公司设立登记	住所（经营场所）合法使用证明	
2	市市场监管局	公司变更（备案）登记	住所（经营场所）合法使用证明	
3	市市场监管局	分公司、非法人分支机构、营业单位设立登记	地址的使用证明	
4	市市场监管局	分公司、非法人分支机构、营业单位变更（备案）登记	地址的使用证明	
5	市市场监管局	非公司企业法人开业登记	住所使用证明	
6	市市场监管局	非公司企业法人变更（备案）登记	住所使用证明	
7	市市场监管局	重要工业产品生产许可证名称变更（企业名称、住所名称或生产地址名称变化，而生产条件未发生变化，且符合变更条件）	发生变更的材料	
8	市市场监管局	特种设备作业人员资格认定	健康证明	
9	市市场监管局	计量标准新建考核申请	计量检定人员检定证件或者校准人员资质证明复印件	
10	市市场监管局	计量标准复查考核申请	计量标准考核证书原件	
11	市市场监管局	承担国家法定计量检定机构任务授权	机构依法设立或经法人单位授权的证明	
12	市市场监管局	承担国家法定计量检定机构任务授权	检定、校准和检测人员经考核合格的证明	
13	市市场监管局	检验检测机构资质认定	检验检测资质认定	
14	市教育局	普通高中学业水平考试成绩证明（会考成绩证明）	普通高中学业水平考试成绩证明个人申请书	
15	市教育局	市属中专学历认证	补办毕业证明申请书	
16	市教育局	普通高中毕（结）业证书遗失补办	毕（结）业证书遗失办理申请	
17	市商务局	商业特许经营企业备案撤销	企业工商营业执照注销证明	
18	市消防救援支队	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	营业执照	
19	市人社局	人力资源服务许可审批	专职工作人员社会保险证明	

20	市人社局	机关事业单位在职人员死亡	死亡证明	
21	市人社局	供养亲属抚恤金申领	无收入来源证明	
22	市人社局	企业离退休人员因病非因工死亡丧葬补助金、抚恤金申领	死亡证明	
23	市人社局	企业离退休人员因工非因病死亡丧葬补助金、抚恤金申领（工伤未领取待遇）	死亡证明	
24	市人社局	养老在职死亡（企业）	死亡证明	
25	市人社局	丧葬补助金、抚恤金申领（企业基本养老保险）	死亡证明	
26	市人社局	机关事业单位退休人员死亡	死亡证明	
27	市文广旅局	导游证核发	导游人员资格证书	
28	市文广旅局	取出旅游服务质量保证金申请	营业执照、旅行社业务经营许可证	
29	市文广旅局	卫星电视广播地面接收设施安装许可审核	营业执照或事业单位法人代码证	
30	市自然资源和规划局	国有建设用地使用权变更登记（坐落变更）	坐落变更证明	
31	市自然资源和规划局	国有建设用地使用权及房屋等建筑物、构筑物所有权变更登记（权利人名称、坐落、证件种类或号码变更）	坐落变更证明	
32	市自然资源和规划局	建设项目选址意见书核发	拟建项目的相关证明文件和规划选址论证情况	
33	市自然资源和规划局	划拨类建设用地规划许可	建设项目批准核准或者备案文件	
34	市自然资源和规划局	出让类建设用地规划许可	建设项目批准核准或者备案文件	
35	市自然资源和规划局	建筑类建设工程规划许可	建设项目批准、核准、备案文件或者相关文件	
36	市自然资源和规划局	市政类建设工程规划许可	建设项目批准、核准、备案文件或者相关文件	
37	市自然资源和规划局	交通类建设工程规划许可	建设项目批准、核准、备案文件或者相关文件	
38	市交通局	道路危险货物运输驾驶员资格证核发	3年内无重大以上交通责任事故证明	
39	市交通局	放射性物品道路运输驾驶员资格证核发	3年内无重大以上交通责任事故证明	
40	市交通局	道路旅客运输驾驶员资格证核发	3年内无重大以上交通责任事故证明	

41	市交通局	巡游出租汽车驾驶员从业资格证核发	最近连续3个记分周期内没有记满12分记录	
42	市交通局	网络预约出租汽车驾驶员从业资格证核发	最近连续3个记分周期内没有记满12分记录	
43	市气象局	雷电防护装置设计审核和竣工验收许可	防雷产品安装记录和出厂合格证书	
44	市科技局	境外申请外国人来华工作许可	1.外国人来华工作资历材料	仅适用于外国高端人才（A类）（一）入选国内人才引进计划的；（二）符合国际公认的专业成就认定标准的。
			2.外国人无犯罪记录材料	仅适用于外国高端人才（A类）
			3.外国人体检材料	入境前可采用承诺制，入境后应补充提交中国境内检验检疫机构出具的境外人员体格检查记录验证证明或健康检查证明书。
45	豫西黄河河务局	河道管理范围内建设项目工程建设方案审批	统一社会信用代码证书	

46	豫西黄河河务局	河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批	统一社会信用代码证书	
47	豫西黄河河务局	河道采砂许可	统一社会信用代码证书	
48	市医保局	住院医疗费用报销	洛阳市医疗报销住院发票丢失承诺书	
49	市医保局	生育医疗费用支付	洛阳市生育医疗保险报销无工作个人承诺书	
50	市医保局	参保人员个人账户一次性支付	死亡证明丢失承诺书	
51	市住建局	首次申请工程设计资质	企业管理制度文件	
52	市住建局	首次申请工程勘察资质	企业管理制度文件	
53	市住建局	申请工程勘察劳务资质	企业管理制度文件	
54	市住建局	申请工程勘察资质重新核定	企业管理制度文件	
55	市住建局	二级建造师执业资格初始注册	河南省专业技术人员职业资格证书	
56	市住建局	二级建造师执业资格增项注册	河南省专业技术人员职业资格证书	
57	市住建局	二级建造师执业资格变更注册（企业信息变更）	企业名称变更登记通知书	
58	市住建局	房地产估价机构备案	专职注册房地产估价师证明	
59	市住建局	房地产经纪机构备案	房地产经纪人、经纪人协理证明	
60	市水利局	取水许可新办	与第三者利害关系的相关说明，营业执照	
61	市水利局	取水许可延续	原取水申请批准文件，中华人民共和国取水许可证	
62	市水利局	取水许可变更（经营信息变更）	中华人民共和国取水许可证，营业执照	
63	市水利局	取水许可变更（水权变更）	营业执照，中华人民共和国取水许可证	
64	市民政局	民办非企业单位名称变更登记	民办非企业单位登记证书	
65	市民政局	民办非企业单位宗旨和业务范围变更登记	民办非企业单位登记证书	
66	市民政局	民办非企业单位开办资金变更登记	民办非企业单位登记证书	
67	市民政局	民办非企业单位住所变更登记（凭租赁协议办理）	民办非企业单位登记证书	
68	市民政局	民办非企业单位法定代表人或单位负责人变更登记	民办非企业单位登记证书	

69	市民政局	民办非企业单位住所变更登记（凭产权证办理）	民办非企业单位登记证书	
70	市民政局	民办非企业单位业务主管单位变更登记	民办非企业单位登记证书	
71	市民政局	社会团体活动资金变更登记	社会团体法人登记证书	
72	市民政局	社会团体名称变更登记	社会团体法人登记证书	
73	市民政局	社会团体住所变更登记（凭租赁协议办理）	社会团体法人登记证书	
74	市民政局	社会团体住所变更登记（凭产权证办理）	社会团体法人登记证书	
75	市民政局	社会团体业务主管单位变更登记	社会团体法人登记证书	
76	市民政局	社会团体业务范围变更登记	社会团体法人登记证书	
77	市民政局	社会团体法定代表人变更登记	社会团体法人登记证书	
78	市农业农村局	农业植物及其产品调运检疫及植物检疫证书签发	产地检疫合格证	
79	市卫健委	消毒产品生产企业卫生许可（延续）	检验人员、卫生管理人员和从业人员培训证明	
80	市卫健委	麻醉药品和第一类精神药品购用许可	麻醉药品和第一类精神药品处方权资格培训考核合格文件、医师资格证书、医师执业证书	
81	市卫健委	公共场所卫生许可（变更项目）	从业人员（包括临时工）的健康佐证材料	
82	市公安局	机动车驾驶证核发、审验	身体条件证明	
83	市公安局	校车驾驶资格许可市政类建设工程规划许可	身体条件证明	
84	市公安局	保安服务公司的法定代表人变更行政许可	身份证明	
85	市公安局	保安服务公司跨省、自治区、直辖市提供保安服务备案行政许可	身份证明	
86	市公安局	保安员证核发行政许可	身份证明	
87	市公安局	设立保安培训单位行政许可	身份证明	
88	市公安局	设立普通保安服务公司行政许可	身份证明	
89	市公安局	设立外资保安服务公司行政许可	身份证明	

90	市公安局	自行招用保安员的单位从事保安服务备案和撤销备案	身份证明	
91	市司法局	专职律师执业审核	人事档案存放证明 、未受刑事处罚证明	
92	市司法局	重新申请专职律师执业审核	人事档案存放证明	
93	市司法局	律师专职执业变更兼职执业审核	申请人兼职从事律师执业的证明材料、人事档案存放证明、未受刑事处罚证明	
94	市司法局	兼职律师执业审核	申请人兼职从事律师执业的证明材料、未受刑事处罚证明	
95	市司法局	重新申请兼职律师执业审核	申请人兼职从事律师执业的证明材料、人事档案存放证明、未受刑事处罚证明	
96	市司法局	律师兼职执业变更专职执业审核	人事档案存放证明、未受刑事处罚证明	
97	市司法局	律师事务所设立审核	申请人符合法定条件，且设立前三年内未受过停止执业处罚的材料	
98	市司法局	律师事务所组织形式变更审核	申请人符合法定条件，且设立前三年内未受过停止执业处罚的材料	
99	市司法局	司法鉴定机构设立登记审批	住所证明	

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市制造业“三大改造”实施方案（2021–2025年）的通知

洛政办〔2021〕33号　　2021年8月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市制造业“三大改造”实施方案（2021–2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市制造业“三大改造”实施方案
（2021–2025年）

围绕“建强副中心、形成增长极”目标，为不断深化“万人助万企”成效，推动传统优势产业转型升级，加快制造业高端化、智能化、绿色化改造，经研究，在全市启动新一轮更高水平、更大规模的“三大改造”，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，完整全面准确贯彻新发展理念，聚焦“建强副中心、形成增长极”定位，锚定制造业高质量发展主攻方向，围绕重点产业集群，坚持目标导向、问题导向、结果导向，通过在更高水平、更大规模实施新一轮制造业“三大改造”，全面提高产业基础高级化、产业链现代化水平，加快推进国家装备制造业基地建设。

（二）主要目标。2021年，推动248家企业实施316个千万元以上“三大改造”项目，总投资872.3亿元、年度计划投资333.2亿元。其中，实施智能化改造项目105个、绿色化改造项目77个、技术改造项目134个，带动改造企业产线员工数量减少10%、综合能耗降低6%、生产效率提升10%，技改投资增速高于全市工业固定资产投资。到2025年，累计推动1500家以上企业实施“三大改造”，带动改造企业产线员工数量减少20%以上、综合能耗降低10%以上、生产效率提升20%以上，技改投资占工业投资比重位于全省前列。

二、主要任务

（一）全面实施智能化改造。深化5G、数字孪生、人工智能等新一代信息技术应用，推动产业数字化转型；积极引导改造企业推进“机器换人”和智能制造单元建设、自动化生产线改造，在研发设计、生产制造、物流仓储、订单获取、产品服务等各个环节提升企业智能化水平，推动企业向自动化、数字化、网络化、智能化方向梯次推进、提档进阶，促进我市制造业提质增效升级。2021年，确保年度“三大改造”企业最大限度实现工业机器人、高档数控机床等智能装备替代，推动智能化改造企业实现“上云上平台”，力争培育省级智能工厂（车间）12家。到2025年，推动1500家以上改造企业实现智能装备广泛替代，打造覆盖制造业重点行业的“1+N”工业互联网平台体系，培育省级智能工厂（车间）35家，制造业重点领域基本实现数字化，“两化”融合发展水平进入全国先进行列。

（二）持续开展绿色化改造。围绕产业结构绿色化、生产过程清洁化、能源资源利用高效化、区域经济循环化，大力推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，不断扩大新型节能节水工艺和技术应用范围，持续推动传统产业绿色化升级改造。2021年，围绕节能、节水、资源综合利用、企业超低排放、厂区环境提升等重点，推动65家企业实施77个绿色化改造项目，全面提升企业绿色发展水平，培育省级绿色制造示范6家以上。到2025年，在先进装备制造、新材料、高端石化、电子信息等领域打造一批绿色制造示范典型，培育省级绿色制造示范20家，全市工业企业绿色制造水平大幅提升。

（三）深入开展技术改造。聚焦重点产业集群，鼓励改造企业运用新技术、新工艺、新材料、新装备、新理念促进产品创新，支持企业加大研发投入促进技术创新，带动高成长科技型、创新型中小企业转型升级，推动制造业整体向产业链下游、价值链中高端迈进。2021年，力争改造升级生产设备450台以上，推广应用数控机床等智能装备500台，完成120家企业134个技术改造项目，全员劳动生产率提高5%，改造企业的产品质量大幅提升。到2025年，力争改造升级生产设备1900台以上，推广使用数控机床2000台以上，全员劳动生产率提高20%以上。

三、工作流程

（一）改造企业遴选范围。在洛阳注册并独立核算，符合国家产业政策和先进装备制造、特色新材料、高端石化等重点产业高质量发展方向，有智能化、绿色化、技术改造需求的工业企业。

（二）申报程序。企业对标行业先进标杆找准差距短板，并向所在县区工信部门提出改造申请，县区工信部门对申报企业初审同意后报市工信局，纳入市年度“三大改造”重点企业库。

（三）入企诊断制定改造方案。入库企业结合改造需求，自主选择系统方案解决服务商开展入企诊断并制定改造方案，改造方案在市工信局报备后即正式进入年度“三大改造”企业名单。进入名单企业需按照改造方案完成改造任务。

（四）终期验收评估。企业完成改造任务后，向工信部门提出申请，由市制造强市建设领导小组统筹组织专家团队，依照考核验收办法进行评估验收。验收合格的，由市财政按照政策兑现奖补资金。

四、重点工作

（一）建立“三大改造”企业项目库。重点围绕我市现有存量企业逐企开展调研摸排，每年年初筛选确定一批年度“三大改造”重点企业项目入库，对在库企业实行动态管理。对已确定的年度改造企业，落实“一企一档”管理，确保完成年度改造任务和目标。

责任单位：市工信局，各县区人民政府

（二）开展“三大改造”入企诊断。加大整体解决方案服务商培育、引进力度，重点引进华为、航天云网、中国节能、中信环境等行业知名系统解决方案服务商。依照“政府主导、企业主体、市场化运作”模式，对入库企业开展诊断服务。通过“把脉问诊”找准改造企业遇到的难点痛点问题，结合产业发展趋势和企业需求，制定科学、有效、先进的改造方案。

责任单位：市工信局、发改委

（三）培育工业互联网平台。推动工业互联网综合服务平台及矿山装备、有色金属、现代农业装备、智能农机等领域工业互联网平台建设提质提效，围绕新型建材、轴承、石油化工、耐火材料等行业，积极构建“1+N”工业互联网平台。支持改造企业深度对接工业互联网平台内部企业和上下游产业链企业资源，推动改造企业充分享受制造资源泛在连接、柔性供给、高效智能的云平台服务。

责任单位：市工信局，国宏集团

（四）发展服务型制造。重点围绕大规模个性化定制、网络协同制造、远程运维服务、产品全生命周期管理、供应链管理等新型制造模式，推动制造业与现代服务业深度融合，持续增加服务要素比重，提升产品附加值，加快实现改造企业从以生产为主向“制造+服务”转变。

责任单位：市发改委、工信局

（五）加强重点技术攻关。根据企业需求，搭建企业改造与技术创新对接平台，及时收集发布改造企业在工艺提升、产品升级、设备改造及科研攻关中急需解决的技术难题，以项目为单元，通过揭榜挂帅等形式，组织各类创新平台、创新主体与企业合作，实现企业与各类创新平台、研发主体间信息畅通、资源共享、协同攻关，推动改造企业技术创新、产品升级。

责任单位：市科技局

（六）加强重大装备研发。实施国家、省、市重大科技专项，鼓励改造企业研发具有自主知识产权、技术含量高、经济效益好的重大技术装备。支持改造企业积极申报省十大标志性高端装备、首台（套）重大技术装备，力争每年获评省级十大标志性高端装备和首台（套）项目5个以上。每年组织认定市级十大标志性高端装备并给予政策支持。

责任单位：市工信局、发改委、科技局

五、支持政策

（一）免费开展入企诊断。对纳入年度“三大改造”重点企业库名单的企业，对按要求完成“三大改造”任务的企业，给予免费诊断、免费培训、免费指导服务支持，企业改造方案设计费在5万元以内的，财政全额补贴；超过5万元的，财政补贴5万元。

责任单位：市工信局、财政局

（二）5G网络免费覆盖。协调各基础电信企业加大5G网络建设力度，对纳入年度“三大改造”重点企业库的企业实现重点区域5G网络免费覆盖，夯实智能化改造网络基础。

责任单位：市工信局，洛阳移动、洛阳联通、洛阳电信、洛阳铁塔

（三）支持智能装备推广应用。对纳入年度“三大改造”重点企业库名单，且采购使用

工业机器人、高档数控机床等智能装备的企业，市财政按照设备采购金额的30%（最高不超过500万元）予以补助。

责任单位：市工信局、财政局

（四）加大智能化改造支持力度

1.支持5G融合应用。对国家级、省级评比认定的5G应用示范项目，市财政分别给予100万元、50万元的奖励，已获得上级资金支持的，市级不重复支持。

2.支持试点示范建设。对在服务型制造、制造业与互联网融合发展、制造业“双创”平台、大数据试点示范、企业上云服务提供商、智能制造系统解决方案提供商、中小企业数字化转型服务商等领域获评国家级、省级荣誉的企业，市财政分别给予30万元、10万元一次性奖励。获评省级智能工厂、智能车间的企业，市财政分别给予30万元、10万元一次性奖励，已获得上级资金奖励的，市级不重复奖励。

3.支持重大技术装备研发应用。对获评省、市装备制造业十大标志性高端装备的产品，市财政分别给予50万元、30万元的一次性奖励，不重复奖励。

4.支持工业互联网平台建设。对纳入省培育名单的综合性、行业工业互联网平台，由市财政分别给予1000万元、500万元配套奖励。

责任单位：市工信局、财政局

（五）加大绿色化改造支持力度

1.支持试点示范建设。获评省级绿色工厂的企业，市财政给予50万元一次性奖励。在绿色设计产品目录、能效水效“领跑者”等领域获评国家、省级荣誉的企业，市财政分别给予50万元、20万元一次性奖励。

责任单位：市工信局、财政局

2.精准差异化管控。在重污染天气应急期间，评为A级和绩效引领性企业，鼓励企业自主减排；B级企业采取“以限代停”“降负荷”等方式管控；保障类企业允许进行保障任务的生产经营；小微涉气企业只采取限制高排放车辆运输的措施。

责任单位：市生态环境局

（六）加大技术改造支持力度

1.支持“三大改造”重点项目建设。对符合全市产业发展方向、总投资在500万元以上、设备投资在300万元以上的“三大改造”重点项目，市财政给予不超过设备支出总额30%的补助，单个项目补助资金原则上不超过1000万元，已获得上级资金支持的，市级不重复支持。

责任单位：市工信局、财政局

2.支持创新平台和创新主体建设。对获评国家级、省级产业技术基础公共服务平台的，市财政给予100万元、50万元一次性奖励；对获评国家级、省级技术创新示范企业的，市财政给予100万元、50万元一次性奖励，已获得上级资金支持的，市级不重复支持。

责任单位：市工信局、财政局

3.支持制造业创新中心建设。对成功创建国家、省级制造业创新中心，市财政分别给予300万元、100万元的一次性奖励。被认定为市级制造业创新中心，按照上年度非财政经费支持的研发经费支出额度，市财政给予不超过20%、最高500万元的补助，连续支持三年。对列入市级制造业创新中心培育名单的，自成立独立法人之日起，市财政每年给予50万元资金资助，有效期至2023年底。对列入省制造业创新中心培育名单、属于企业法人的，或被省认定为省制造业创新中心的，按照省补助资金给予1:1配套，配套资金与市级制造业创新中心补助资金不重复享受。

责任单位：市工信局、财政局

（七）强化要素保障

1.加大金融、基金支持。依托洛阳市制造业高质量发展基金，投入不低于30亿元专项用于支持“三大改造”项目。建立“三大改造”项目资金供需对接平台，及时征集项目资金需求，定期解读基金申报、尽调等相关政策，实现基金与项目精准对接。引导金融机构优先支持“三大改造”项目，助推产业转型升级、高质量发展。

责任单位：市工信局、金融工作局，国宏集团

2.支持“零增地”技改。对企业利用自有存量工业用地扩大生产规模，在不改变土地工业用途前提下提高容积率、利用地下空间的，不再补缴土地出让价款。

责任单位：市自然资源和规划局

3.强化水电气暖配套要素支持。“三大改造”企业新增的水、气、暖等要素保障，城市区规划、市政道路规划范围内由相关职能部门负责送至企业红线外。供电公司按照现有政策，对满足政策要求的企业，送电至企业红线外。

责任单位：市发改委，洛阳供电公司、北控水务集团、新奥华油燃气公司，各县区人民政府

（八）健全服务保障机制。将“三大改造”入库企业作为“万人助万企”重点服务对象，严格落实“13710”工作法，及时协调解决改造企业反映问题。建立“三大改造”企业手续办理绿色通道，对涉及的备案、土地、环评、安评等手续实行“一网通办”，建立专项资金拨付“快速通道”“绿色通道”，简化拨付程序，持续营造良好营商环境。

责任单位：市工信局、发改委、自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局，各县区人民政府

（九）加大督导考核力度。由市制造强市建设领导小组统筹推进“三大改造”工作，建立定期会商、通报督导、观摩评比、评价考核等机制，及时解决“三大改造”企业项目建设中存在问题，提升企业改造动力。对“三大改造”实行季度检查、半年通报、年度考核，考核不达标的企业实行动态调整。每半年组织开展一次“三大改造”项目观摩，在全市营造比学赶超的浓厚氛围。将“三大改造”完成情况纳入全市制造业高质量发展年度考核评价体系，定期通报各县区、市直部门工作推进情况，确保取得明显成效。

责任单位：市制造强市建设领导小组办公室

六、其他

1.本方案自印发之日起执行，有效期至2025年12月31日。

2.本方案由市制造强市建设领导小组办公室负责解释。

3.在方案执行期间，如遇上级法律法规和政策调整，按最新政策规定执行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案的通知

洛政办〔2021〕37号　　2021年8月26日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案》已经市政府第89次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案

为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（豫政办〔2020〕8号）等文件精神，促进我市3岁以下婴幼儿（以下简称婴幼儿）照护服务发展，结合我市实际，制定本方案。

一、目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以人民为中心，以需求和问题为导向，按照“家庭为主、托育补充，政策引导、普惠优先，安全健康、科学规范，属地管理、分类指导”的原则，充分发挥政府引领作用，积极调动社会力量，推进婴幼儿照护服务发展。

2021年全市千人托位数达到1.65个，每个县区至少建成1家示范性婴幼儿照护服务机构（又称托育机构）。到2025年全市千人托位数达到4.1个，覆盖全市城乡的多元化、多样性、多层次婴幼儿照护服务体系基本形成，婴幼儿照护服务水平明显提升，婴幼儿照护服务需求进一步得到满足。

二、重点任务

（一）发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，建立健全婴幼儿照护服务供给体系。

1.加强用地保障。将婴幼儿照护服务机构和设施建设用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划并优先予以保障。对符合《划拨用地目录》的非营利性婴幼儿照护用地，可采取划拨方式予以保障；对不符合《划拨用地目录》的营利性婴幼儿照护服务项目，用地以有偿使用方式办理，地价按教育用地评估确定。允许在不调整规划情况下，由企业利用城镇现有闲置且符合卫生、安全防护等标准的设施进行改造建设，举办婴幼儿照护服务机构。（责任单位：各县区政府，市自然资源和规划局）

2.加大社区婴幼儿照护服务设施规划建设力度。各县区政府在城乡社区综合服务设施规划建设中，要充分考虑进城务工人员和农民的婴幼儿照护服务需求。按照标准和规范在新建居住区规划、建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施，并与住宅同步验收、同步交付使用。老旧小区和已建成居住区无婴幼儿照护服务设施的，要结合老旧小区改造提质工作，通过建设、购置、租赁等方式，完善社区婴幼儿照护服务场地设施。加强婴幼儿照护服务机构与社区服务中心（站）及社区卫生、文化、教育、体育等设施的功能衔接，鼓励相关设施共建共享。（责任单位：各县区政府，市自然资源和规划局、住房和城乡建设局、发展改革委、民政局、教育局）

3.落实对婴幼儿照护服务机构的支持政策和优惠措施。婴幼儿照护服务机构用水、用电、用气实行居民价格政策。提供社区婴幼儿照护服务的机构取得的收入按规定免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区婴幼儿照护服务的，按规定免征契税；提供社区婴幼儿照护服务的机构自有或通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区婴幼儿照护服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。符合条件的婴幼儿照护服务机构可向税务部门申请办理非营利组织免税资格，经财政、税务部门确认后，按照规定享受非营利组织有关收入免征企业所得税政策。尚未实行分离办社会

职能的企业，其内设托儿所等集体福利部门所发生的设备、设施和人员费用，符合条件的可作为职工福利费，按规定在税前扣除。（责任单位：各县区政府，市发展改革委、财政局、税务局）

4.培育多元化婴幼儿照护服务供给主体。支持用人单位举办非营利性婴幼儿照护服务机构，为职工提供婴幼儿照护服务，有条件的可向附近居民开放。鼓励支持有条件的幼儿园提供婴幼儿照护服务，招收2—3岁的幼儿。新建、改扩建的幼儿园可以在满足本区域户籍幼儿入园需求的同时，增加托班供给。鼓励以公办民营、民办公助等多种方式，引进具有一定示范带动能力的婴幼儿照护服务机构，在社区、就业人群密集的产业聚集区域、商务楼宇和用人单位，建立嵌入式、分布式、连锁化、专业化的婴幼儿照护服务连锁机构，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的婴幼儿照护服务。（责任单位：市总工会、教育局、卫生健康委、发展改革委、市场监管局）

5.支持普惠性婴幼儿照护服务机构建设。遴选符合条件的企业（含企业、事业单位、社会组织）参与国家社会力量发展普惠婴幼儿照护服务专项行动。引导参与普惠婴幼儿照护服务专项行动的企业，综合考虑当地居民收入水平、服务成本和合理利润等因素，通过市场形成普惠婴幼儿照护服务价格。（责任单位：市卫生健康委、发展改革委）

6.培育新型婴幼儿照护服务消费业态。有条件的地方可以选取已经备案，服务规范的婴幼儿照护服务机构，探索发行婴幼儿照护服务体验券，引导群众通过婴幼儿照护服务机构进行婴幼儿照护，推动婴幼儿照护服务产业发展。（责任单位：各县区政府，市卫生健康委）

（二）加强监督管理，规范婴幼儿照护服务机构发展。

1.强化建设标准。各类婴幼儿照护服务机构开展婴幼儿照护服务必须符合《托育机构设置标准（试行）》和《托育机构管理规范（试行）》、《托儿所幼儿园建筑设计规范》（JGJ39—2016）（2019年版）、《建筑设计防火规范》（GB50016—2014）（2018年版）及有关行业标准和规定。（责任单位：市卫生健康委、住房和城乡建设局）

2.实行登记备案制。开展婴幼儿照护服务的机构，应当在机构所在地县级以上（含县级）机构编制部门（公办非营利性）、民政部门（民办非营利性）或市场监管部门（营利性）注册登记。注册登记机关要及时将婴幼儿照护服务机构注册登记信息通报给同级卫生健康部门并推送至同级数据共享交换平台。婴幼儿照护服务机构经核准登记后，应当向所在地县区妇幼保健机构申请卫生评价，提供餐饮服务的还应当向市场监管部门申办食品经营许可证。婴幼儿照护服务机构建设面积1000平方米以上的特殊建设工程，应当向住房建设部门申请消防设计审查、消防验收；建设面积不大于1000平方米的一般建设工程，应当办理消防备案并接受抽查。婴幼儿照护服务机构所有材料

办结后，应当及时向机构所在地县区卫生健康部门备案，备案时应当提交营业执照或其他法人登记证书、婴幼儿照护服务机构场地证明、婴幼儿照护服务机构工作人员专业资格证明及健康合格证明、评价为“合格”的《托幼机构卫生评价报告》、消防验收合格证明或备案抽查通知书以及法律法规规定的其他相关材料。提供餐饮服务的，还应当提交《食品经营许可证》。卫生健康部门对符合建设设置标准和服务管理规范的婴幼儿照护服务机构进行备案，并对备案婴幼儿照护服务机构和示范性婴幼儿照护服务机构进行公示，对不符合备案要求的婴幼儿照护服务机构，说明理由并向社会公开。（责任单位：市委编办，市民政局、市场监管局、卫生健康委、住房和城乡建设局）

3.加强监督管理。各有关部门要将婴幼儿照护服务机构纳入“双随机一公开”监管范围，加强安全、消防、卫生保健等方面的指导、检查。建立健全监督检查、安全保障和责任追究制度，加大对婴幼儿照护服务市场违法违规行为的查处力度，对虐童、性侵儿童等行为零容忍，相关个人和直接管理人员实行终身禁入。建立健全婴幼儿照护服务机构信息公开和质量评估制度，定期组织对婴幼儿照护服务机构进行质量评估，评估结果向社会公布。（责任单位：市卫生健康委、公安局、民政局、市场监管局、住房和城乡建设局、消防救援支队）

4.强化婴幼儿照护服务机构安全健康主体责任。婴幼儿照护服务机构要加强卫生保健工作，贯彻保育为主、保教结合的工作方针，为婴幼儿创造良好生活环境。成立家长委员会，发挥家长监督作用。建立健全安全管理制度，配备必要的安保人员和物防技防设施；监控报警系统要确保24小时设防，实现主出入口、婴幼儿生活及活动区域等视频监控全覆盖，录像资料保存期不少于90天。开放视频监控场景，接受婴幼儿家长监督。（责任单位：市卫生健康委、公安局、民政局、消防救援支队）

5.加强婴幼儿照护服务机构人才培养和队伍建设。支持建立婴幼儿照护服务行业协会，加强行业自律。组织妇幼保健专家和幼教专家根据国家卫生健康委《托育机构保育指导大纲（试行）》等编制培训大纲和讲义。利用专业机构、社会职业培训机构、开放大学系统等加强婴幼儿照护服务从业人员培训。支持高等院校和职业院校（含技工院校）开设婴幼儿照护服务相关专业。符合条件的非营利性婴幼儿照护服务机构可申请开发公益性岗位。公益性岗位申报比例原则上按婴幼儿照护服务机构照护婴幼儿人数与公益性岗位100∶1的标准确定。营利性婴幼儿照护服务机构的从业人员实行合同制管理。婴幼儿照护服务机构要依法为从业人员办理并交纳社会保险。（责任单位：市卫生健康委、教育局、人力资源和社会保障局）

（三）加强支持和指导，提高家庭科学育儿能力。

1.全面落实产假及相关政策。严格落实《河南省人口与计划生育条例》和《河南省女职工劳动保护特别规定》，依法保障职工产

假、护理假期间待遇。鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位。（责任单位：市卫生健康委、人力资源和社会保障局、总工会、妇联）

2.加强对家庭婴幼儿早期发展指导。开展婴幼儿母亲科学育儿知识培训工作。针对婴幼儿生活照料、保健护理、个体发展等情况，由妇幼保健机构牵头组建科学育儿指导团队，进行师资培训，利用互联网等信息化手段和社区党群服务中心、妇儿之家、婴幼儿照护服务机构等工作平台，通过入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，为婴幼儿家庭提供科学育儿指导服务，增强家庭科学育儿能力。（责任单位：市卫生健康委、总工会、团市委、妇联、计划生育协会）

3.做好基本公共卫生服务、妇幼保健服务工作。为婴幼儿家庭提供新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。（责任单位：市卫生健康委、计划生育协会）

三、组织实施

（一）加强组织领导。各县区政府要加强对婴幼儿照护服务工作的组织领导，将婴幼儿照护服务作为民生实事纳入经济社会发展相关规划和目标责任考核内容。依据辖区常住人口规模、婴幼儿照护服务需求、服务半径等条件制定具体的婴幼儿照护服务机构发展规划，确定年度建设项目和工作目标，积极组织实施。

（二）建立协调推进机制。建立洛阳市婴幼儿照护服务协调机制，市政府分管副市长为总召集人，市政府分管副秘书长和市卫生健康委负责同志为副召集人，发展改革、教育、公安、民政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、住房和城乡建设、市场监管、税务、消防救援等相关部门为成员单位。定期或不定期召开协调会，及时研究解决工作中遇到的问题。各成员单位按照职责，制定工作方案，建立推进台账，及时报告工作进展情况。

（三）加强宣传引导。广泛宣传国家对婴幼儿照护服务的支持政策、优惠措施和规范要求，引导社会力量积极参与婴幼儿照护服务，推进婴幼儿照护服务机构标准化、规范化、专业化建设。宣传科学养育知识，提高科学养育水平。开展婴幼儿照护服务示范创建活动，探索开展品牌连锁机构、社区婴幼儿照护服务中心、幼儿园托班、单位福利性婴幼儿照护服务机构建设等试点，大力宣传婴幼儿照护服务先进典型和经验做法，推进婴幼儿照护服务健康发展。

本方案自印发之日起施行，有效期5年。