传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2024年第1号
（总第265号）
2024年2月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市加强数字政府建设实施方案（2023–2025年）的通知……1

洛阳市人民政府关于加强历史文化街区历史建筑名镇名村及传统村落保护利用工作的通知……16

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市轨道交通场站及周边土地综合开发管理办法（试行）的通知……20

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于加快洛阳特色餐饮传承与高质量发展的意见……24

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市深化政务服务“一件事一次办”工作实施方案的通知……29

编辑委员会

主　　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
牛东晓　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　许玉寒
孙论兵　刘　军
黑星瑞　吴琼琼
范大海　田　思
董伟锋　赵丽华

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府

主办：洛阳市人民政府

编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室

发送对象：全市各级行政机关

电话：63928312

邮编：471023

准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号

印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司

印数：3000册

内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.1 2024　Serial No. 265　Feb.10, 2024

The People’s Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program (2023–2025) of Strengthening the Construction of Digital Government in Luoyang City……1

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Strengthening the Work of Protecting the Historical and Cultural Districts, Historical Towns and Villiages ……16

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method on Comprehensive Developing the Land Around the Urban Rail Stations……20

Proposal of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Speeding-up the Development of Special Food and Beverage in Luoyang City……24

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Deepening Government Service “One Thing, One Action” in Luoyang City……29

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市加强数字政府建设实施方案（2023—2025年）的通知

洛政〔2023〕33号 2023年12月11日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市加强数字政府建设实施方案（2023—2025年）》已经市委市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

洛阳市加强数字政府建设实施方案（2023—2025年）

为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）和《河南省人民政府关于印发河南省加强数字政府建设实施方案（2023—2025年）的通知》（豫政〔2023〕17号），深入实施政府数字化转型战略，进一步加大改革创新力度，着力解决我市数字政府建设在顶层设计、体制机制、基础支撑、数据融通、应用协同、安全保障等方面存在的突出问题，全面建设高水平数字政府，经市委市政府研究同意，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，坚持和加强党的全面领导，以数据为驱动，以应用为牵引，以数字化、智能化、一体化、便捷化为方向，以通用模块集成共建和业务系统融合互通为关键，全面推进政府治理流程再造、模式创新和履职能力提升，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、政务运行协同化，引领数字经济、数字社会和数字生态协调联动发展，为高标准打造洛阳“数字政府”提供数治支撑。

（二）主要目标

2023年初步实现全市政务信息化项目统筹建设、统筹运营，政务信息化建设工作体系、工作机制、工作框架基本建立，一局、一中心、一公司模式落地运转，智慧城市建设项目一期及全市一体化协同办公平台、政府网站统一技术平台等市级共性支撑能力平台开始实施建设。

2024年全面实现全市政务信息化项目统筹建设、统筹运营，节省信息化建设运维资金30%以上；非涉密信息系统上云应上尽上；非涉密专网整合率达到95%，政务信息资源共享率超过90%。建设城市中枢平台，围绕多跨协同抓融合、重点产业抓实效、标志性成果抓突破，加强系统集成，政务服务“一网通办”能力全面提升，城市治理“一网统管”成效显著提高，政府运行“一网协同”体系基本形成。

2025年全市数字政府建设统筹协调和整体协同机制更加健全，政府数字化履职、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架全面形成，数字政府、数字经济、数字文化、数字社会实现协同发展，服务高效、治理精准、公平普惠、开放透明、安全可控的数字政府洛阳样板全面建成，政务服务水平、市域治理能力、政府运行效能、数据要素市场化配置能力和营商环境相关指标进入中西部地级市前列。

洛阳市数字政府建设主要指标表

序号	主要指标	指标说明	2023年基数	2025年目标
1	非涉密部门专网整合率	非涉密部门专网向电子政务外网整合迁移的数量占比	55%	95%
2	非涉密部门信息系统上云率	非涉密部门信息系统迁入政务云平台的数量占比	87%	95%
3	非涉密机房整合纳管率	自建非涉密机房整合关闭或云化后统一纳管的数量占比	—	95%
4	政务服务“四电”应用率	政务服务事项中使用并生成电子证照、电子印章、电子签名、电子材料的事项占比	-	90%
5	“一网通办”系统融通率	部门政务服务业务系统实现与市一体化政务服务平台实质性联通的数量占比	20%	90%
6	“一网协同”部门覆盖率	市县乡村四级纳入市一体化系统办公平台覆盖的数量占比	-	90%
7	网站集约覆盖率	市直部门、县区纳入市网站集约化平台覆盖的数量占比	-	100%

序号	主要指标	指标说明	2023年基数	2025年目标
8	公共数据开放率	公共数据开放清单中实现数据目录开放的数量占比	-	90%
9	“一网享数”数据供给率	政务数据需求总量中按需完成共享的数量占比	63%	90%
10	网络安全等级保护测评覆盖率	业务信息系统按规定开展年度网络安全等级测评的占比	60%	95%

二、主要任务

根据省委实施数字化转型战略和市委、市政府工作部署，按照“夯实基础、急用先行、便民利民、收益优先”的原则和全市数字政府“1+1+N”的总体架构，即1套标准规范体系，1个一体化大数据中心底座和覆盖城市管理、基层治理、民生服务等领域的N个应用，以“一朵云”为载体、“一张网”为链接、“一道墙”为防线，统筹构建数字化履职能力、平台支撑、数据资源和安全保障四大体系，打造一体化高效运行的数字政府。

（一）突出集约共建，健全公共平台支撑体系

1.建设一体化大数据中心，夯实数字基础底座。建设集数据中台、业务中台、物联网中台、区块链中台于一体的全市数字基础底座，实现数据有效汇聚、治理和共享。通过建设数据湖仓、数据汇聚治理、基础工具平台等功能模块，为全市智慧应用提供开发集成、人工智能、数据交换、运行管理等基础支撑能力。

2.强化共性应用支撑，推动共建共享共用。梳理各部门、各领域业务协同、系统建设共性需求，推动重点共性应用系统市级统建、县区共享。集约建设统一身份认证、电子证照、电子印章、电子签名、电子材料、电子档案、地理信息、数据分析服务等共性支撑系统，全面开放公共通用服务接口。

3.构建政务“一张网”，加快网络汇聚共管。推动电子政务外网骨干网扩容升级和链路优化，全面实施互联网协议第6版（IPv6/IPv6+）改造，实现市、县两级互联网出口统一管控。依托电子政务外网，加快非涉密业务专网向电子政务外网迁移融合，各地、各部门原则上不再新建、改建业务专网，逐步实现非涉密政务网络的统一管理、统一资费、统一运维、统一服务。

4.建强政务“一朵云”，提升平台承载能力。统筹整合现有政务云资源，构建物理分散、逻辑集中、云边协同的全市一体化政务云体系。建设多云纳管工作平台，实现全市云资源统筹调度、按需扩展。动态调整政务云服务目录，建立政务云服务提供方绩效考核机制，定期开展云资源使用效率核查和动态调优，实现云资源的统一申请、统一分配、统一调度、统一监测。

5.构建数字孪生城市，实现视频汇聚融

合。立足数字政府、智慧城市建设需求，建设智慧洛阳时空大数据平台，构建数字孪生城市。结合三维数字城市建设，全面加快雪亮、应急、农业、水利、城管等不同业务维度视频、算法能力的深度融合，支撑社会治安防控、公共安全保障、基层社会治理、营商环境优化等领域数字化治理能力和服务保障能力。

6.建设城市运营中心，服务城市协同治理。聚焦城市治理堵点，从重点领域、关键环节入手，整合应急、环保、文旅、卫健、城管、交通等资源，建立城市运营体征指标体系，以应用需求为导向，建设基于城市运行监测、联动协同、事件管理、效能评估四位一体的城市运营调度管理平台，实现“一屏观、一网管”，为应急调度、决策辅助、公共服务和社会治理能力提升提供平台支撑。

（二）突出服务提升，健全民生保障服务体系

7.推进协同办公平台建设，全面提升服务效能。推进市一体化协同办公平台建设，丰富办文、办会、办事等政务应用，打造市、县、乡、村四级全覆盖的政务运行“一网协同”综合性办公枢纽。依托市一体化协同办公平台优化公文运转、联合会签等工作流程，实现“无纸化”传递、“移动”办公。推行机关内部“一件事”联办，实现高频事项线上集成化“零跑动”办理，提升行政效能。

8.推动网站集约建设，做好信息公开管理。以全市网站集约化平台为中心，形成以市政府门户网站为主站，覆盖党委群团、市政府部门和县区政府网站的集约化政府网站群，实现统一技术平台、统一资源调用、统一标准体系、统一安全防护和统一运维监管。

9.加快“一网通办”覆盖，完善政务服务体系。依托市政务服务平台，提升“一网通办”覆盖率和服务质量。全面应用市统一受理平台，推动部门相关业务办理系统整合并与市一体化政务服务平台对接联通，推动电脑端、移动端、自助终端、实体大厅、12345政务服务便民热线等渠道线上线下标准统一、全面融合、服务同质，实现政务服务“全程网办”“指尖即办”“全时可办”。

10.升级“洛快办”APP，加快便民应用汇聚。统筹全市便民服务移动端建设，全面升级“洛快办”APP，整合各部门、各行业面向公众服务的各类APP、小程序和公众号，推动更多政务服务和便民服务向“洛快办”汇聚，实现高频事项“应上尽上”“掌上可办”，打造全市便民服务移动端官方总应用。

11.建设基层表单系统，赋能基层减负增效。实施“互联网+基层治理”行动，围绕基层日常上报工作中的难点、堵点问题，建设基层智能填报系统，通过多表合一、快速取数、共享复用、智能汇总，让报表“做减法”，解决基层数据“共享难”“重复录”“多头报”等问题。

12.打造一站式企业服务平台，推动政策精准惠企。建设一站式企业服务平台，分类梳理和动态管理财税、金融、科创、产业、人才等惠企政策，结合企业分类“画像”，实现涉企政策统一发布、智能匹配、秒批秒兑、免申即享，推动开展涉企政策评估，提升政策精准性、有效性和便享度。

13.完善公共资源交易平台，规范评标交易行为。对现有一体化公共资源交易平台升级，增加数字见证、数据统计分析、智能辅助评标、专家语言行为活动轨迹记录功能。完善技术框架，构建数字见证机制，保障交易记录来源可溯、去向可查、监督留痕、责任可究。通过智能化提升，规范交易行为，促进市场公开、公平、公正。

14.拓展企业开办一件事，全力提升营商环境。以企业开办一件事服务平台和市政务服务网为基础，扩展食品生产、药品经营、医疗器械生产、医疗器械经营等行政许可事项，实现“一次登录，全业务通办”，缩短办证时长及环节、减少办证材料，为企业提供涉企全生命周期，主动式、伴随式、融合式服务。

15.建设经济监测平台，服务经济运行调控。围绕投资、消费、就业、税收、财政、金融、能源、物流等重点经济领域，整合联通经济运行监测相关平台，开展关键经济数据全链条、全流程治理和多跨场景式应用。运用大数据强化经济监测预警，支撑经济运行监测调节，实时监测市、县重点行业、重点企业生产经营和重点项目建设等情况，加强经济运行全周期数据的统计监测和综合分析研判。

（三）突出智能精准，构建数字化履职能力体系

16.加快智慧停车建设，打造“全市一个停车场”。建设智慧停车运营管理平台，通过对停车设施、支付、数据的统一管理，逐步打造“全市一个停车场”。通过运营统计、实时监管、停车场管理、收费管理等功能，实现公共停车资源的统一管理、高效利用，全面提高城市智慧停车管理效率和管理水平。

17.大力开展“互联网+医院”建设，加快医疗领域融合提升。完善洛阳市公共卫生大数据系统，加快公共卫生数据集中共享，推进全市居民电子健康档案、电子病历数据库建设，“一码通”推动跨医疗机构数据互通。推进以电子病历系统为核心的智慧医院建设，集成掌上医院、AI医疗影像辅助诊断系统等，为患者、医护人员提供覆盖院前、院中、院后的全链医疗运营体系。

18.升级改造智慧城管，提高城市精细化管理水平。加快推动城市管理重点领域数据共享，汇聚整合多源数据，聚焦城市管理工作难点，建设和整合城市管理行业应用子系统，建立城市管理动态监测、量化分析、趋势研判、效果评估、风险预警服务体系，通过跨部门、跨层级、多维度、场景式的“一张图”统计概览和“一站式”调度应用，进一步深化提升城市管理工作水平。

19.加快智慧消防平台建设，提升“平、战”综合能力。建设消防智能接处警指挥平台，打造应急救援核心数据及指挥要素高度融合的城市指挥“救援一张图”，拓展移动作战指挥终端交互功能，直观实时汇聚灾害现场各类图像资源及感知装备，提供可视化、精准

化、数据化服务，进一步提升消防物资、人员、装备“平”管理水平，强化调度指挥综合能力。

20.建设智慧后勤平台，推动机关降本增效。建设以“智慧大院”为依托的后勤综合服务平台，实现工作场景数字化、智能化。通过信息化手段统筹人、车、房、卡、钱、食、事、能等重点机关事务事项，构建入口统一、用户整合、业务融合、数据共享、集中统一的机关事务管理与服务平台，提升广大干部职工、群众办事便捷度和获得感。

21.建设智慧交管平台，提升交通服务能力。建设城市智能交通综合管控平台，开展城市交通拥堵指数、交通运行动态和进出境客运量的分析和预测，增强对全市交通运输整体运行情况的宏观掌握、实时调度能力。完善智能交通管理设施，引入新型智慧交通信号、监控、卡口、智能运维等设备，实现交通违法行为多维感知。

22.加强智慧气象建设，服务城市应急调度。加快构建空天地一体化应急通信网络，增强极端恶劣条件下应急救援现场通信保障能力。建设安全生产和灾害事故物联感知网络，提升风险早期识别和智能监测能力。建设交通气象预报预警服务系统，强化气象灾害风险研判、临近预警能力，通过交通气象实时和预报信息，结合城市运营多跨场景应用，提升城市安全保障服务能力。

23.加快住建项目统筹，推进住建综合平台建设。推进住建政务平台集约化建设，集成涵盖电子行政审批、工地扬尘监测、智慧工地监管、建设消防审查验收、施工劳务监管、工程质量监督、工程安全监管、危险源监测监管等功能于一体的智慧住建综合性平台，加强省级数据回流和内部数据治理共享，服务住建全过程管理，打造“横向到边、纵向到底”的业务工作平台，提升数字化住建服务能力。

24.推动智慧水利建设，构建一体化水利资源中心。推进智慧水利二期建设，接入已有地面站点，新建和补充完善800余处水库、闸阀、山洪沟、淤地坝、橡胶坝等雨水情视频一体的监测站、水位站和流量站，利用立体卫星数据构建三维电子沙盘，建设水资源管理、水土保持管理、水旱灾害防御管理等应用，建立模拟计算和可视化展示，在极端天气和灾害面前提供科学依据。

25.拓展提升智慧交通，服务民生安全保障。统筹建设交通运输综合执法路面执法检查指挥系统和入企检查智慧系统，提升线上执法智能化管理水平，建立统一高效、精准可控的智慧交通运输行政执法体系，提升安全保障服务能力。完善环境智慧感知和智能预警，为道路安全监测、灾害天气预警管控提供智慧化支撑，服务城市管理和民生保障。

26.建强文旅服务平台，推动文旅产业升级。全面加强文旅文创方面数据、平台的共享、共建、共用，深度开展文旅应用融合和场景创新。依托现有文旅消费平台，逐步整合各个景区、设施、产品信息，融合景区旅游、休闲娱乐、特色商铺资源，打造集吃、住、行、游、购、娱一体式线上服务体系，提升沉浸式文旅体验，推动服务升级。进一步加强博物馆数字化建设，推动线上游览体系建设，提升多维文旅体验、加强宣传推广。

27.建设智慧社区服务平台，打通服务最后一公里。建设覆盖线上线下、移动端+终端的社区便民综合服务平台，建设统一的人口、法人、房屋、事件等资源库，实现“一表式”基层信息采集与动态更新，提供水电气暖等公共便民在线服务和家政服务、上门维修、生活采购配送等个性化增值在线服务，通过平台连接居民、社区、政府，完善入户最后一公里服务体系。

28.加快智慧乡村建设，推动乡村振兴高质量发展。加快构建农业物联网，动态监测作物长势、灾情虫情等信息，加强疫病疫情的精准诊断、预防。建立农产品质量安全追溯服务体系，稳步推进绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证。建设农村电商，强化电商公共服务体系建设，加快县级电商物流配送中心建设。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴各项工作内容，深化平安乡村建设，提升乡村治理数字化水平。

29.探索推进智慧康养，建立健全服务体系。运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段，对接整合各级健康养老服务资源信息，建设智慧健康养老信息平台、老年应急救援服务平台，共享政策、资本、技术、人才等方面资源，提升服务质量，增加服务供给，实现健康养老大数据的智能分析处理，提供便捷精准高效的健康养老服务，实现智慧健康养老服务的良性循环。

（四）突出融合流通，完善数据资源开放共享体系

30.加强数据汇聚治理，创新数据管理机制。强化政府部门数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储等管理职责，常态化开展数据资源普查，制定标准统一、全量覆盖、动态管理的政务数据和公共数据目录，实行数据分类分级和“一数一源一标准”。依托市平台，推进数据按需归集、应归尽归，完善人口、法人、自然资源和空间地理等数据资源库，构建全市一体化政务大数据体系。

31.完善数据融通机制，深化数据高效共享。完善政务数据共享协调机制，加强数据供需对接服务。健全市县一体化数据共享交换体系，实现数据目录统一管理、数据资源统一发布、共享需求统一受理、数据供需统一对接、数据异议统一处理、数据应用统一推广。推动政府信息系统与党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享，积极推进国建、省建系统与市数据共享平台、业务系统数据双向共享。

32.加强市场政策引导，推进数据开发利用。建设市公共数据开放平台，编制公共数据开放目录、责任清单，分类分级有序开放公共数据，加大高价值数据集开放力度。按照市政府关于国资注入的工作要求，将政务数据要素治理和创新应用以政府授权方式授予运营公司。通过与省属企业合作，探索开展公共数据

授权运营，鼓励社会力量参与对公共数据进行应用场景实验和增值开发利用。

（五）突出全面防护，筑牢数字政府安全保障体系

33.健全数字安全机制，压实安全管理责任。健全数字政府安全体系建设，分级分类制定安全责任清单，明确属地责任、主体责任和监督责任，完善问责机制，确保安全管理边界清晰、职责明确、责任落实。建立数字政府安全评估和重大事件处置机制，分级分部门分系统制定安全应急预案，定期开展应急演练。

34.完善信息安全制度，落实信息安全规定。严格落实网络安全、数据安全、个人信息保护等法律法规制度，制定完善政务云、政务网络、政务信息系统安全建设和运维制度规范，加强项目实施和运行全流程安全管理，实行安全技术措施同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步使用。统筹做好全市政务系统等级保护测评项目规划，定期开展网络安全等级保护测评、密码应用安全性评估以及数据安全风险评估、安全合规评估，实施常态化风险监测、安全检查和漏洞修复，及时消除安全隐患。

35.建设安全运营中心，筑牢全市“一道墙”。统筹政务云、政务网络、政务信息系统安全防护和容灾备份能力建设，建立统一的安全防护标准规范，建设安全资源池和密码服务资源池，统一提供虚拟防火墙、漏洞扫描、加密保护、安全认证等服务，统一实施安全运营和应急保障。加强一体化安全防护监管，建立健全跨层级、跨地域、跨部门的安全防护联动机制，常态化开展安全防护检查。

三、运营模式

（一）发挥企业运营主体作用

按照洛阳市数字政府建设“一局一中心一公司”的管理运行架构，对市级数字政府建设项目总集成、迭代更新、运维和数据运营等工作任务按规定程序由运营公司推进实施。按照“政府主导、企业主体、市场运作、社会共建”的方式，推进新基建、智慧城市和数字政府项目建设。运营公司定位为数字政府建设综合服务商和大数据开发商，主要职能是：承担市级数字政府建设项目总集成、迭代更新和运维；对全市智慧城市建设项目、新基建项目进行投资、建设、运营；开展数据交易、数据要素运营及创新应用；提供全市大数据、信息产业经济信息咨询，开展信息化产业投资开发、创新创业孵化、园区建设投资运营等。

（二）拓展企业合作模式

运营公司根据“数字洛阳”应用场景的建设需求，与省属企业、互联网头部企业和移动、联通、电信三大运营商等信息化企业开展资金、技术、人才合作，为数字政府建设运营提供长期、稳定的服务和支撑，搭建“1+N”的业务发展生态圈。运营公司根据上级要求及各企业特长，在不同应用场景与省属企业、三大运营商及其生态企业、互联网头部企业成立合资公司开展项目合作。具体模式为：一是运营公司建运模式。对于市本级政务信息化项目建设、迭代更新、运维和数据运营等任务，由运营公司承担。二是与省属企业合资模式。采取合资参股等方式，做好省安排的统采分签、购买服务等政务信息化项目建设，以及数据要素运营、交易等工作。三是合资控股模式。针对信息化基础设施、智慧城市各应用场景，如智慧城管、互联网+医院、智慧教育、智慧文旅等具体项目，运营公司与信息化头部企业或运营商生态企业进行股权或技术合作，成立由运营公司占比51%以上股份的合资公司，为数字政府建设运营提供长期、稳定的服务和支撑；四是市场化运营模式。对于以市场化运作为主，数据安全风险较低的信息化项目，如水、燃气、暖气等公共服务行业项目，运营公司占股比例可降低至35%，通过共同承接应用平台建设，汇聚公共服务行业数据，为数字政府和智慧城市场景应用提供数据支撑。

（三）完善日常工作机制

厘清市政数局、市大数据中心、运营公司的职责定位和任务分工。市政务服务和大数据管理局承担市数字政府建设领导小组办公室职能，统筹推进全市数字政府建设，负责全市数字政府建设规划、政务信息系统年度计划的编制实施；市大数据中心履行政务信息化项目的技术审核论证，负责大数据平台建设、运维管理、数据归集治理和网络安全防护，并为市直部门政务信息化工作提供保障服务；运营公司作为全市数字政府建设、数据资源运营主体，承担市级数字政府建设项目总集成、迭代更新、运维和数据运营等任务。

协作会商机制。市政数局、市大数据中心与运营公司主要负责同志、具体业务经办同志、骨干技术人员定期召开会议，就数字政府和智慧城市建设中的重要事项进行会商，重点加强对重大项目需求分析、可行性论证、方案设计等关键环节的沟通协调，及时解决系统建设、运维中的重要问题。

相互派员机制。市政数局、市大数据中心与运营公司建立相互派员驻场制度。市政数局派员驻场运营公司工作，加强对项目评估、实施、运营、验收等方面的指导，跟进项目建设进展情况，提高项目实施质量和政府投资有效性。运营公司派员提供现场运维和技术保障服务，主要包括系统优化改造维护、业务辅助运营服务等，并及时了解数字政府和智慧城市各应用场景需求，确保数字政府建设项目顺利推进。

综合考核机制。市政数局、市大数据中心会同市直单位加强对运营公司数字政府建设团队的日常监管，每年不定期邀请第三方公司对数字政府建设、运维项目的服务质量情况进行综合评估，并按照综合评估情况进行绩效评价，绩效评价结果作为数字政府、智慧城市建设项目支付的依据。

（四）探索数据要素交易运营

坚持创新引领发展，以市政府授权方式，以运营公司为主体，与省属企业合作，采取“轻资产、投入少、有产出、见效快”的策略，开发数据产品和服务，开展政务数据、公共数据运营业务，推出一批可交易的数据产品，打造具有洛阳特色的数据要素运营体系。

由运营公司牵头，以智慧城市建设为契机，邀请三大运营商、蚂蚁、京东、美团等全国数据开发企业和知名“数商”，共同组建洛阳市大数据产业发展联盟。重点围绕科技金融、健康医疗、智慧能源、交通物流、商业服务、数字民生等领域，以“一场景一清单一审定”的方式，开发数据产品，提供数据服务，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，产生的收益自留一定比例后，其余部分统一上交市级财政，逐步形成数据要素新兴产业，打造中西部重要的区域性数字经济新高地。

（五）助推数字产业发展

以新型基础设施建设为契机，厚植洛阳本地化数据信息资源，充分发挥运营公司的集成优势，通过数字政府和智慧城市重点项目的建设和应用，与互联网头部企业、运营商建立合作，引进互联网头部生态企业，依托洛阳大数据产业园、北航科技园等平台资源，积累项目实施和运维经验，汇集人才和技术，带动和培育我市数字和智慧城市产业发展。

到2025年，全面融入河南省创建国家数字经济创新发展试验区战略，建成“一中心一枢纽两高地”新发展格局，全市数字经济增加值突破3000亿元，数字经济总量占GDP比重达到40%以上，数字经济生产力大幅提升，形成数字经济引领现代化经济体系建设的新格局，构建中西部大数据中心、数字服务集聚区、创新创业新经济总部基地等功能分区，打造洛阳市数字经济高质量发展新引擎。

四、保障措施

（一）加强组织领导

坚持正确政治方向，始终把党的全面领导作为加强数字政府建设、提高政府管理服务能力、推进治理体系和治理能力现代化的根本保证。各级各部门要高度重视数字政府建设工作，将数字政府建设作为“一把手”工程，把数字政府建设纳入重要议事日程，结合实际抓好组织实施，确保数字政府建设重大决策部署有序推进。

（二）健全推进机制

充分发挥市数字政府建设工作领导小组的统筹、协调作用，定期召开调度会议，确定数字政府建设的重大事项，解决难点问题。各地各有关部门要建立相应协调机制，强化应用衔接、数据共享、业务集成，结合核心业务需求，协同推进数字政府建设工作，形成统筹有力、协调有力、支撑有力、推进有力的工作格局。

（三）强化考核评价

完善数字政府建设考核和督查机制，将数字政府建设列入重点督查内容，建立督查任务台账，明确责任分工，加强对实施情况的跟踪分析和评估。发挥考核督查导向作用，保障数字政府建设有序推进，开展重大任务落实情况督促检查和绩效评价，并纳入对各县区和市直各部门工作目标责任制考核，促进数字政府建设工作全面提升。

附件：洛阳市加强数字政府建设（2023–2025年）项目清单

附件

洛阳市加强数字政府建设（2023–2025年）项目清单

序号	项目名称	建设内容	责任单位
一、基础支撑类			
1	一体化大数据中心项目	集成涵盖数据、AI、物联网、视觉计算、业务等各类中台，加强数据、能力的汇聚、共享，支撑共性需求，为相关智慧应用提供基础支撑能力。	市政数局
2	时空大数据平台项目	基于自然资源卫星基础地理测绘和城市信息模型（CIM）技术，建设二维地图、三维建模应用，提供时空服务支撑，为城市内涝应急调度、人员密集场所应急疏散、交通治堵等创新应用提供支持。	市自然资源和规划局
3	共性应用支撑平台建设项目	加强证照数据互通共享，推动“四电”应用尽用，实现办事证照及材料可免尽免、“免证可办”。统筹推进多跨场景大平台、大系统市县共建共用，全面开放公共通用服务接口。	市政数局、市直各有关部门
4	一体化安全运营中心项目	建设全市统一的安全资源池和密码服务资源池，建立市一级安全防护体系，统一提供加密保护、安全认证等服务，对政务云、政务网络、公共平台、业务系统统一实施安全运营和应急保障。	市政数局
5	政务网络“一张网”项目	加快我市非涉密政务外网骨干链路升级和网络架构优化，拓展覆盖范围，推动IPv6/IPv6+改造和规模部署，分级推进电子政务外网统一互联网出口，分类推进非涉密业务专网向电子政务外网迁移融合。	市政数局、各县区、市直各有关部门
6	政务服务“一朵云”项目	为全市政府单位提供数字政府建设所需的云、网等基础设施服务。	市政数局、各县区、市直各有关部门

序号	项目名称	建设内容	责任单位
7	城市视频汇聚系统项目	整合全市各类视频资源，加强视频源数、网融合，实现全域视频视觉计算融合应用目标。提升视觉计算融合成果在矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全保障、基层社会治理、政务服务优化等方面服务保障能力。	市委政法委、市公安局、市政数局、市直各有关部门
8	城市运营中心项目	坚持需求导向，建设城市运营指标体系，聚焦城市管理要素、服务痛点，建立基于城市运行监测、联动协同、事件管理、辅助决策四位一体的城市运营指挥平台，实现“一屏观、一网管”。	市政数局
二、民生服务类			
9	洛阳一体化协同办公平台项目	优化办文、办会，提升公文运转、会签等工作质量，探索机关内部“一件事”联办，高频事项线上集成、“零跑动”办理。打造“一网协同”综合性办公枢纽。	市委办、市政府办、市政数局
10	洛阳市政府网站统一技术平台服务项目	覆盖党委、政府、群团、部门和县区的政府网站群，实现平台、资源、标准、安全、运维、管理的统一。含三年服务。	市政府办、市政数局
11	“洛快办”升级项目	升级现有“洛快办”APP，统筹整合市直各部门便民服务事项，实现高频事项和服务“应上尽上”“掌上可查”“掌上可办”。	市政数局、市直各有关部门
12	基层减负智能填报系统项目	建立统一数据采集管理规范，实现表单快速搭建、应用快速发布、审批快速流转，通过多表合一、快速取数、共享复用、智能汇总，解决基层数据“共享难”“重复录”“多头报”等问题。	市委政法委、市民政局、市政数局
13	一站式企业服务平台	通过企业服务端、政府管理端、移动服务端（小程序模式）、平台对接、微信小程序建设，对“洛企通”平台进行改版升级。	市民营经济发展促进中心
14	公积金智慧化提升项目	公积金贷款抵押权变更业务系统升级改造、不动产电子权证系统对接、业务系统国产化适配及政务云迁移；推进公积金电子档案管理系信息系统建设，实现“办事零跑腿、申报零纸质、办理零时限”的无柜台化服务。	市公积金中心

序号	项目名称	建设内容	责任单位
15	洛阳市公共资源交易平台升级项目	对现有市县一体化公共资源交易平台进行升级，增加电子档案、数字见证、数据统计分析、智能辅助评标、专家语言行为活动轨迹记录等功能。	市公共资源交易中心
16	市企业开办一件事服务平台升级“证照联办”服务项目	以洛阳市企业开办一件事服务平台和洛阳市政务服务网为基础，扩展各类行政许可事项与设立登记业务的证照联办，实现“一次登录，全业务通办”。	市市场监管局
17	洛阳医保综合服务平台	建设 DIP 支付方式改革管理系统、医保智能综合服务平台、医保基金智慧稽核系统，采购智能自助终端、智能交互终端设备。	市医疗保障局
18	市人大预算联网监督系统二期及代表履职信息化系统	通过预算联网监督系统数据联通，有效支撑预算决算审查、预算执行监督、政府债务审查监督等各项工作。建设信息互通互享的代表工作平台，有效支撑代表个人信息管理、履职活动管理、议案建议办理等工作，提升代表履职水平和市人大常委会服务保障水平。	市人大常委会办公室
19	住房中心政务服务事项一体化升级项目	确保相关业务系统与市统一受理平台的对接，实现受理、审查、决定、结果反馈等环节 “一体运转、全程监督”。	市住房保障和服务中心
20	不动产登记业务信息平台提升	对不动产网厅及信息平台、网上办事大厅、不动产登记信息平台升级改造，提升网上办事服务能力。与法院、公证机构、金融机构对接数据，实现不动产电子证明、电子权证书网上办理。	洛阳市不动产登记中心
三、智慧应用类			
21	智慧停车	建设改造智能停车场，车位 2500 个；增加路内停车泊位 6500 个；共计 9000 个车位，新能源充电桩 800 个。	市政数局、各县区、市直有关部门
22	互联网+医院	完善洛阳市公共卫生大数据平台体系和专题库建设，加快全市公共卫生数据集中共享。通过数据共享和深化数据发掘应用，逐步构建智慧化医疗公众服务体系和公共卫生应急体系。	市卫健委、医保局
23	智慧城管	在现有城市管理信息化工作基础上，结合洛阳实际，打造 “1+1+3+N” 城市管理新模式建设城市防汛等系统平台，构建 “覆盖全面、信息融合、多方协调、全民参与” 的城市运行管理服务平台、智慧城管新体系。	市城管局

序号	项目名称	建设内容	责任单位
24	智慧体育	建设全民健身服务一体化、群众体育管理一体化管理平台；建设统一数据开放和共享平台，统一地图服务、统一移动支撑、统一物联管理、规则引擎、制码中心服务。	市体育局
25	智慧消防	建设新一代消防智能接处警系统，实现接处警流程规范化、数据标准化、操作便捷化，与其它指挥业务所需的信息化系统有效衔接，构建智能指挥平台。	市消防救援支队
26	智慧后勤综合服务平台	以“智慧大院”为依托建设智慧后勤综合服务平台，实现市机关事业单位工作场景数字化、智能化，提升机关后勤保障服务能力。	市机关事务管理局
27	智慧交管	建设城市智能交通综合管控平台，开展城市交通拥堵指数、交通运行动态和进出境客运量的分析和预测。建设全域智能信控优化平台。消除依托人工经验进行信号优化产生的各类问题，进行智能化配时，提高道路的通行效率。	市交警支队
28	交通气象服务系统	在城区交通道路配置气象监测设备，构建道路结冰、积水、大雾等恶劣天气监测服务平台。建设道路气象预报预警服务平台，结合城市运营多跨场景应用，提升城市安全保障服务能力。	市气象局
29	智慧住建	住建行政审批系统、工地扬尘监测平台、消防动态监测平台建设；勘察设计资质审批系统、工程建设项目审批管理系统升级及经济社会管理权系统运维。	市住房和建设局
30	智慧水利	整合现有监测体系，建设水利感知体系，通过多源数据融合，建设高效实用的智慧水利应用。	市水利局
31	智慧交通	统筹建设交通运输综合执法路面执法检查指挥系统、入企检查智慧系统等，提升线上执法智能化管理水平，建立统一高效、精准可控的智慧交通运输行政执法体系，提升安全保障服务能力。	市交通局

序号	项目名称	建设内容	责任单位
四、市场化运营类			
32	智慧文旅	依托现有文旅消费平台，服务能力做提升、合作渠道做拓展，进一步推动景区、产业数据共享，加强智慧景区建设，推动限流预警疏导、云上文创推介、文创产业服务、消费线上服务等特色场景和功能应用建设，提升文旅沉浸式体验，打造洛阳文旅品牌，推动文旅产业升级。	市文广旅局、文物局、洛阳文旅集团
33	智慧社区	建设覆盖线上线下、移动端+终端的社区便民综合服务平台，提供水电气暖等公共便民在线服务和家政服务、上门维修、生活采购配送等个性化增值在线服务，通过平台连接居民、社区、政府，完善入户最后一公里服务体系。	市民政局、住建局、各县区
34	智慧乡村	加快构建农业物联网体系，建立农产品质量安全追溯服务体系，强化电商公共服务体系建设，提升乡村治理数字化水平，深化平安乡村建设，推动乡村振兴高质量发展。	市农业农村局、商务局、乡村振兴局
35	智慧康养	对接整合各级健康养老服务资源信息，建设智慧健康养老信息平台、老年应急救援服务平台，共享政策、资本、技术、人才等方面资源，提供便捷精准高效的健康养老服务，实现智慧健康养老服务的良性循环。	市民政局、卫健委、各县区
专项债项目指纳入洛阳市智慧城市建设项目一期，申请专项债资金建设的项目；年度政务信息化建设资金项目，指纳入市财政当年度政务信息化专项资金预算项目。对未列入项目清单且各单位有建设需求的项目，将根据财力情况，适时逐步建设完成。			

洛阳市人民政府
关于加强历史文化街区历史建筑名镇名村及传统村落保护利用工作的通知

洛政〔2023〕36号　　2023年12月27日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于历史文化保护传承的重要论述、重要指示精神，全面加强我市历史文化街区、历史建筑、名镇名村及传统村落的系统性保护利用，实现应保尽保、传承发展，现将有关事宜通知如下：

一、明确保护对象

（一）强化普查认定，完善保护名录。各县区要在辖区范围内持续开展历史文化街区、历史建筑、传统村落普查认定工作，进一步摸清底数，全市开展一次有针对性的排查，加快建立和完善保护名录，力求“应保尽保”。将展现5000年中华文明史、180余年中国近现代史、100余年中国共产党史、70余年中华人民共和国史、40余年改革开放和社会主义现代化建设史的历史文化资源纳入保护范围。各县区要加大对历史文化资源丰富地区以及乡村、偏远地区历史建筑的普查认定力度。未划定历史文化街区或历史建筑认定公布数量少于10处的县区要加大工作力度，2024年6月底前将体现不同历史时期城乡建设发展脉络的街区、公共建筑、工业建筑、居住建筑和交通、水利等工程设施作为重点普查对象，积极申报历史文化街区、认定公布历史建筑。要把格局肌理完整、传统建筑丰富、非物质文化遗产活态传承的村落列入重点普查对象，把全市域作为普查区域，深入挖掘历史文化资源，将更多符合条件的村落列入各级传统村落保护名录。各县区要做好第八批中国历史文化名镇名村和新一轮历史建筑的申报工作。（责任单位：市住房和城乡建设局、市文物局，各县区政府）

（二）实施挂牌保护，开展测绘建档。各县区要及时对各类保护对象设立标志牌、开展信息采集和测绘建档，按照统一测绘建档标准，完成每处历史建筑的基础信息、核心保护信息、现状信息、使用信息等档案资料归集，形成“一栋一册”，为历史建筑的保护、修复工作提供可靠依据。要按照“一村一档”制作传统村落档案，统一设置传统村落保护标志，实行挂牌保护。鼓励历史建筑、传统村落数字化建设。开发“洛阳历史文化名城信息综合管理平台”系统，建立洛阳历史文化名城保护名录数据库。（责任单位：市住房和城乡建设局，各县区政府）

（三）坚持规划引领，实现多规合一。各县区要依据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，加快推进规划期限至2035年的名镇名村、传统村落和已公布的历史文化街区保护规划的编制与审批工作，并与相关规划做好衔接，2024年完成各项保护规划的编制。谋划制定一批历史文化名城文化旅游、红色遗产保护、历史建筑活化利用专项规划。各级自然资源主管部门负责将历史文化街区、历史建筑、传统村落保护纳入国土空间规划。推动历史文化街区、历史建筑、传统村落保护工作和国家文化公园建设等重大战略有机衔接。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市发展改革委、市文化广电和旅游局，各县区政府）

二、守住保护底线

（四）压实各级责任。各县区要落实保护传承工作主体责任，建立相应工作机制，明确工作部门职责。各级主管部门依法实施监督管理，建立日常巡查管理制度。根据各地实际情况将巡查工作纳入社区网格化管理、城市管理综合执法等范畴，对巡查的具体事项、内容、日期等进行登记造册、备案。严格依法行政，加强对历史文化街区、名镇名村、历史建筑、传统村落保护的执法监督检查，及时发现并制止各类违法破坏行为。严格落实报批程序。对各类涉及全市历史街区、历史建筑、名镇名村及传统村落保护范围内的既有建筑物保护修缮、拆除、街巷改造提升类项目，实施方案都要严格按照程序，报经市历史文化名城管委会审核。（责任单位：各县区政府）

（五）严格拆除管理。在城乡建设、城市更新活动中，要坚持“留改拆”并举、以“保护、利用、提升”为主的原则，严禁大拆大建、拆真建假。不得损害历史文化街区、历史建筑、传统村落的原真性和完整性。不得破坏历史文化街区的历史肌理、历史街巷、空间尺度和景观环境，以及古井、古桥、古树等环境要素。不得破坏能够体现城乡特定发展阶段、反映重要历史事件、凝聚社会公众情感记忆的既有建筑。不得破坏传统村落的格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境。对依法命名的地名因行政区划调整、城乡建设、自然变化等原因导致地名名实不符的应当及时更名，对具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，如历史文化名城、名镇、名村和传统村落等地名，一般不得更名，确需更名的应进行评估论证，广泛听取相关部门和公众意见后，按照相关程序依法办理。（责任单位：市住房和城乡建设局、市文物局、市自然资源和规划局、市民政局，各县区政府）

三、加强保护利用

（六）主动修缮保护。各县区在修缮保护历史文化街区、历史建筑、传统村落时，要调研论证、因地制宜、尊重民意，制定完善改造修缮方案，实施一街一策、一村一策、一院一策、一楼一策。委托具备资质的专业机构系统评估抗震、消防、防灾等安全条件，科学制定具体方案，统筹发展和安全。充分利用修缮技艺传承人和传统工匠，结合建筑原有形制、结构、材料，运用传统工艺和现代技术，进行修

缮加固，保护、延续传统建筑组群的传统格局特征和风貌特色，让不同时代的建筑完整保留城乡发展变迁的脉络，体现价值特色。采用“绣花”“织补”等微改造方式，增加历史文化街区、传统村落的公共开放空间，补足配套基础设施和公共服务设施短板，提升居住条件，彰显地域特色，增添生机活力，形成具有当地特色的保护利用经验和模式。探索建立历史建筑认养、古树名木认管制度，依靠社会力量做好历史文化遗产保护工作。（责任单位：市住房和城乡建设局、市文物局、市农业农村局，各县区政府）

（七）合理开发利用。各县区要立足实际，探索适合自身发展的路径，充分展示、利用好历史文化街区、历史建筑、传统村落的价值特色，通过文化展演、民宿客栈、特色商业、非遗传承、小型博物馆、民俗馆、陈列室等特色文化项目，把众多历史建筑“救”下来、“活”起来，不让历史文化资源脱管失修、修而未用、随意闲置。要积极引进新业态，把历史文化街区开发成为保存城乡记忆、延续历史文脉、滋养地域风格的重要载体和平台。每个县区都要依据各自城区的资源禀赋，打造一条特色鲜明的历史文化街区。要在保持历史建筑原有外观风貌、典型构件的基础上，改善内部空间品质，合理增设厨卫设施、适老化设施、消防安全设施等，通过加建、改建和添加设施等方式使之适应现代生产生活需要。要保护开发传统村落，建设文化活动场地、老年活动场所、中小学社会实践教育基地、文创基地等公共服务设施，促进生态农业、乡村旅游发展，推动乡村振兴。（责任单位：市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局、市农业农村局，各县区政府）

（八）实施文旅融合。各级文化和旅游主管部门要将历史文化街区、历史建筑等纳入区域旅游内容，立足洛阳实际，创新“街区+文旅”融合发展方式方法，分层次、分类别串联各类历史文化遗产，构建融入生产生活的历史文化展示线路、廊道和网络。各县区要充分利用历史文化资源探索建设不同功能的主题街区，结合街区职能区划与业态现状分析，对各街道临街店铺业态进行结构调整与功能置换，引导近似业态集聚，丰富同类业态的多样性，形成特色鲜明的文化街巷。按照“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”的理念，积极发展文化创意风口产业，引入名人名家名师工作室、国医国药、书院书店、艺术培训等生活型业态，提升街区烟火气，避免业态同质化，既方便本地居民，又吸引外地游客。依托街区资源要素，推出世界物质文化遗产观光、东方博物馆之都研学、非遗手工体验展示、隋唐大运河夜游等旅游产品，实现旅游城市向城市旅游转变。组织民间艺人和非遗传承人进行民间艺术表演及非遗展演，让濒临失传的文化遗产实现活态传承。发展研学旅行，实现文旅深度融合。要挖掘、整合各类历史文化资源，谋划开通隋唐文化、“五都荟洛”都城遗址、工业遗产、伏牛山水等一批特色文化旅游专线，把文化资源优势变为文旅融合发展优势，满足不同游客个性化、多元化、品质化消费需求。探索开展农耕文化特色研学、乡土生活深度体验游等，将传统村落旅游与其所依托的地方风土资源充分结合。（责任单位：市文化广电和旅游局，各县区政府）

（九）弘扬历史文化。在保护的基础上，加强对当地建筑文化的系统研究，深入挖掘展示古都文化、河洛文化、牡丹文化、大运河文化、工业遗产文化、客家文化、非遗文化、红色文化等精神内涵，充分发挥历史文化街区、历史建筑、老街坊、传统村落的社会教育作用。加大宣传推广力度，与当代生活相结合，组织开展牡丹文化节、河洛文化旅游节等传统节庆活动，世界古都论坛、文化年等形式多样的文化主题活动。挖掘洛阳名人轶事，组织开展历史文化名镇名村、街区媒体寻访活动和宣传报道，讲好洛阳故事。创新表达方式，以影视剧、纪录片、动画动漫、短视频等多种形式充分展现洛阳历史文化的影响力、凝聚力和感召力。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局、市文物局，各县区政府）

四、强化实施保障

（十）健全组织领导。市历史文化名城管委会统筹组织、落实、督促和管理历史文化保护传承相关工作。各级各部门应各司其职，形成合力，持续推进历史文化资源保护工作。各县区政府要落实主体责任，建立协调管理机制，将相关工作列入议事日程。

（十一）强化政策保障。严格执行《洛阳市历史文化名城保护条例》，完善城乡历史文化保护传承的政策法规制度。各县区和相关部门要研究制定本领域的历史文化资源保护利用配套政策、技术导则，群策群力为保护好历史文化资源提供保障。统筹做好市历史文化名城专项资金的申报、使用和监管，除依靠国家、省、市财政外，各县区政府应依法将历史文化保护传承相关资金列入本级财政预算，统筹现有资金支持历史文化街区、历史建筑、传统村落保护以及相关规划的制定。要根据实际需要，研究制定支持民间资金和社会力量投入到名城保护工作中的政策措施，通过多种方式支持城乡历史文化保护传承工作。鼓励按照市场化原则加大金融支持力度，拓展资金渠道。

（十二）加强教育培训。对各级领导干部定期开展专题教育培训，围绕典型违法案例加强专项警示教育，提高各级领导干部的保护意识和管理能力。加强驻洛高校、职业院校相关学科专业建设，充实技术技能人才队伍。开展技术人员的专业培训，建立健全修缮技艺传承人和工匠的培训、评价机制，弘扬工匠精神。

（十三）鼓励多方参与。各县区要积极探索政府、居民、市场主体成本共担、利益共享的保护利用模式。支持历史建筑产权人依法合规实施自主更新、合理利用。鼓励社会参与，支持公民、法人、国内外高校、专业机构等通过捐赠、资助、投资、租赁、提供技术或志愿服务等方式，参与保护利用工作。

（十四）强化考核问责。将历史文化保护传承工作纳入创建全国文明城市测评体系考核中，对履职尽责不到位，造成已列入保护名录的保护对象或应保未保的历史文化资源的历史文化价值受到严重破坏的，依规依纪依法对相关责任人和责任单位作出严肃处理。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市轨道交通场站及周边土地综合开发管理办法（试行）的通知

洛政办〔2023〕49号　　2023年12月3日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市轨道交通场站及周边土地综合开发管理办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市轨道交通场站及周边土地综合开发管理办法（试行）

第一章　总则

第一条 为切实发挥轨道交通对城市发展的引领带动作用，提高土地集约利用水平，高效推进轨道交通场站及周边土地综合开发工作，建立土地综合开发收益反哺轨道交通建设发展机制，根据《国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》（国办发〔2018〕52号）、《洛阳市城市轨道交通条例》、《洛阳市人民政府关于推进城市轨道交通可持续发展的实施意见》（洛政〔2021〕8号）文件精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称轨道交通场站及周边土地综合开发（亦称轨道交通TOD综合开发），是指以公共交通为导向，在以轨道交通线网和场站为中心的一定区域内，开发建设集交通、商务、商业、文化、教育、居住为一体的城市功能区，通过大、中运量轨道交通系统引领城市发展，并统筹轨道交通及周边地块地下空间人防功能布局和地下空间连通功能，实现社会效益和经济效益最大化。

第三条 轨道交通场站及周边土地综合开发，要坚持以下原则：

一是科学管控。根据轨道交通对周边地区的影响范围及辐射半径，合理划定综合开发范围，结合用地条件及用地完整性，对范围内可开发利用的土地资源实施管控。

二是有序推进。结合轨道交通线路建设时序以及区域开发条件，分步有序推进综合开发各项工作，做到成熟一块、开发一块；暂不具备开发条件的用地，提前做好预留。

三是可持续发展。轨道交通场站及周边土地综合开发要围绕轨道交通可持续发展目标，通过综合开发拓展筹资渠道。

第四条 本办法适用于洛阳市行政区域内城市轨道交通场站及周边土地实施综合开发的建设项目。

第二章　规划管理

第五条 轨道交通场站及周边土地综合开发规划工作主要为综合开发规划的编制、管理和审查。

第六条 综合开发规划主要以轨道交通场站及周边综合开发用地的划定范围工作为主，以及开发用地的功能定位、用地规划等其他内容，市自然资源和规划部门负责技术指导。

第七条 轨道交通场站及周边土地综合开发用地（以下简称“综合开发用地”）划定的工作要求如下：

（一）选址范围应控制在轨道交通线路区间两侧各500米、站点半径800米、线路端头（含车辆段、停车场、枢纽站及末端站等）用地边界范围线半径1000米以及筹资地块，并结合轨道交通线路区间、轨道站点、线路端头（含车辆段、停车场、枢纽站及末端站等）周边的实际地形、现状用地条件、规划道路及用地完整性等实际情况优化调整。

（二）综合开发用地选址应结合轨道交通线路建设时序和区域社会经济特征，对轨道沿线用地进行梳理，对于可综合开发的地块开展项目策划定位、业态分析和经济效益测算等工作。

（三）为保证综合开发用地达到轨道沿线人口密度标准，满足轨道投资与土地开发收益平衡，并考虑TOD综合开发趋势，建设用地容积率指标可在现有相关技术规定基础上适当上浮，并结合区域整体风貌控制要求确定地块具体容积率。

第八条 综合开发规划由市轨道交通经营单位会同市自然资源和规划部门以及各区人民政府组织编制，评审后按照程序报市人民政府批准。

第九条 市自然资源和规划部门应根据轨道交通线路建设时序，依据综合开发规划，结合综合开发规划的用地选址范围，分批启动综合开发用地的控制性详细规划编制或调整工作。

第十条 综合开发规划可依据轨道交通线网建设情况、城市发展布局情况及轨道交通可持续发展需要，由市轨道交通经营单位向原审批机关提出申请，经原审批机关同意后，按程序进行修编、报批。

第三章　土地管理

第十一条 市自然资源和规划部门应对纳入轨道交通综合开发规划的综合开发用地做好用地管控，并会同市轨道交通经营单位，结合轨道交通线路建设时序，将综合开发用地分批纳入年度储备和供应计划，并按照计划完成储备，适时供应。土地供应前，土地出让申请单位应在土地出让前书面征询市轨道交通经营单位意见。

第十二条 轨道交通场站及周边综合开发地块和筹资地块应由市轨道交通经营单位作为

土地一级开发实施主体，负责将土地整理到具备交易和流通的条件。对于结合车辆段、停车场盖板建设再造地进行综合开发的项目，车辆段、停车场已经建成的，再造地范围内不再进行文物考古调查勘探发掘及土壤污染防治检测。

第十三条 轨道交通场站用地及综合开发用地，对符合《划拨用地目录》的非经营性地上、地下空间，包括车辆基地本体工程、轨道交通站点本体工程以及涉及轨道交通场站的交通衔接设施、环境建设项目或便民服务设施等轨道交通的附属配套工程，按划拨方式供地。

其他土地应以招标、拍卖、挂牌、协议出让及作价出资等方式供应。综合开发用地土地出让起始价应综合考虑土地一级开发成本。住宅类综合开发用地土地起始（叫）价原则上按宗地评估价的80%确定，商业类综合开发用地土地起始（叫）价按宗地评估价的70%确定。

为保证轨道交通工程建设及运营安全，综合开发用地出让时，可将轨道交通线路建设及运营技术能力纳入竞买人（投标人）资格要求，一并与建筑设计、施工要求等纳入土地出让条件。

第十四条 轨道交通场站用地及综合开发用地使用权实行多标高分层形式，分为轨道交通设施层和上盖综合开发层，通过不同的设计高程实现用地性质的分层切分、分层登记，分别设立地表、地上、地下建设用地使用权，并按照水平投影坐标、竖向高程确定权属范围。

第十五条 轨道交通场站与综合开发项目用地出让后的土地出让总价款，在扣除国家、省、市相关计提事项后，剩余土地出让收入应全部拨付于市轨道交通经营单位。涉及土地出让价款返还的城镇建设用地范围应在轨道交通场站与周边土地综合开发规划中明确的综合开发地块（不含偃师区、孟津区、城市有机更新区范围及市级收储地块）。

第四章　预留工程管理

第十六条 预留工程是指轨道交通综合开发与轨道交通车辆段、停车场、区间、车站及附属设施在结构上密不可分，必须与轨道交通工程同步规划、设计、施工的综合开发的地上、地下建（构）筑物。

第十七条 按照“同步建设”原则，在轨道交通工程建设时同步实施综合开发预留工程建设。

第十八条 市轨道交通经营单位为预留工程的实施主体，负责预留工程涉及的相关设计、报批及施工工作。

第十九条 市轨道交通经营单位结合轨道交通建设时序，依法组织相关设计单位完成预留工程的设计方案，市发改、自然资源和规划、住建、人防、城市管理、消防等部门提前介入进行方案审查，依据各自职责出具相关预审意见。

第二十条 市轨道交通经营单位组织相关设计单位，同步完成轨道交通工程与预留工程的施工图设计。施工图完成后，市轨道交通经营单位组织施工招标，同步施工建设。住建部门依据相关预审意见、施工图审查单位出具的技术性审查意见及施工、监理合同等必要材料，合并办理建筑工程施工许可证。

第二十一条 预留工程建设完成后，市轨道交通经营单位组织各方责任主体对预留工程进行验收，出具验收报告；质量安全监督部门对验收工作进行监督，出具监督意见。

待土地受让人明确后，预留工程的审查意见和相关监督手续作为办理正式手续的依据。在轨道交通工程建设时同步实施的预留工程，随轨道交通工程一并进行竣工验收并获取的相关手续，住建部门予以认可。

第五章　附则

第二十二条 各县涉及城市轨道交通场站及周边土地实施综合开发的建设项目参照执行。

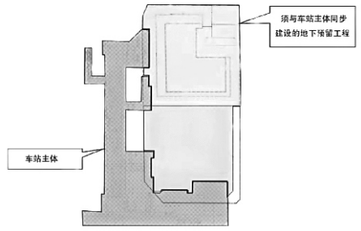
第二十三条 本办法自印发之日起施行。

附件：附图及相关术语

附件

附图及相关术语

一、轨道交通车站及附属设施综合开发预留工程示意图



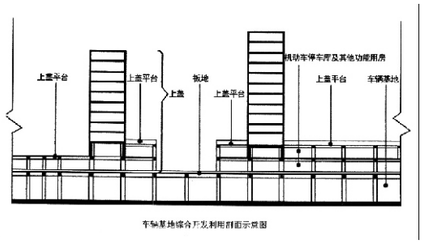
二、筹资地块

为筹集轨道交通建设资金，各出资责任主体在辖区范围内划定可成片开发建设的土地作为筹资地块。筹资地块应是近期可开发利用，并能在一定期限内完成各项土地报批和征地拆迁工作，满足城市基础设施配套建设要求的用地。

三、轨道交通场站

包括轨道交通站点、车辆基地（含轨道交通停车场、车辆段等）、附属工程（含出入口、通风亭等）以及涉及轨道交通控制保护、交通衔接工程（含站前广场、绿地、道路等公共设施，与轨道交通站点相连的地下空间等）。

四、车辆基地综合开发利用图示及名词解释



车辆基地综合开发利用剖面示意图

板地：在轨道交通车辆基地、车站上方建造的，承载上盖建筑的结构顶板，可作为上盖建筑的地坪部分。

上盖平台：指上盖建筑中满足消防车通行和灭火救援要求、建设在板地上部的露天平台。

洛阳市人民政府办公室
关于加快洛阳特色餐饮传承与高质量发展的意　见

洛政办〔2023〕51号　　2023年12月6日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为进一步推动特色餐饮传承创新发展，做大做强洛阳特色餐饮产业，提升“洛阳味道”品牌影响力，更好发挥餐饮行业在繁荣市场、拉动消费、扩大就业中的重要作用，结合洛阳实际制定意见如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为出发点，以提升洛阳特色餐饮品牌影响力为目标，按照“政府引导、市场运作、品牌引领、融合发展”的原则，紧抓文旅融合发展新契机，发挥本地资源、区位、人文等独特优势，弘扬洛阳餐饮文化，传承洛阳餐饮技艺，加快洛阳餐饮业创新发展，为促进消费提质升级、助推洛阳高质量发展贡献力量。

二、目标任务

充分发挥洛阳特色餐饮“博采众长、兼容并蓄、原汁原味、营养健康”等传统优势，大力传承弘扬和创新发展洛阳美食文化，培育更多具有核心竞争力的优秀餐饮企业，促进洛阳特色餐饮产业做大做强。2023年底前，推出标志性菜品20道，开展特色餐饮促消费活动20场以上，全市餐饮业营业额突破300亿元，持续营造洛阳特色餐饮传承创新发展浓厚氛围；力争到2025年，推出标志性菜品100道，培育知名品牌企业20家，全市餐饮业营业额达到400亿元，初步建立洛阳特色餐饮标准化规范化体系；到2035年，洛阳特色餐饮消费体系更加完善，“洛阳味道”知名度、美誉度和产业核心竞争力、品牌影响力全面提升。

三、工作措施

（一）传承创新行动

1.建设数字档案。充分挖掘洛阳特色餐饮品牌文化和历史底蕴，支持建设洛阳特色餐饮数字化档案，以文字、图片、音视频等方式记录特色菜品原材料、辅助配料、品相特色、营养成分、制作流程、文化传承、名师名厨等内容，展现洛阳特色餐饮品牌历史、文化传承和精湛技艺。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局，各县区人民政府）

2.研发特色菜品。支持洛阳水席、洛阳汤等传统美食在保留非遗技艺和老字号传承的基础上，对烹饪方式、食材搭配等方面进行改良创新，满足不同消费群体口味需求。发挥洛阳市餐饮与饭店行业协会等机构作用，在洛阳职业技术学院设立洛阳特色餐饮研发推广中心，投入不超过30万元开展产业研究、宣传推广活动。鼓励特色餐饮企业设立菜品研发中心，推动洛阳特色餐饮自主研发和传承创新，打造“洛阳新味道”。（责任单位：市商务局、教育局、文化广电和旅游局、农业农村局、财政局，洛阳职业技术学院，各县区人民政府）

3.创新发展模式。鼓励特色餐饮企业将传统经营方式与大数据、云计算等现代信息技术相结合，升级营销模式，打造消费新场景。支持特色餐饮企业与文旅文创企业深度融合，将文化创意引入餐饮经营场所，打造年轻人记得住、愿分享的餐饮消费打卡地。搭建银企对接平台，鼓励特色餐饮企业引入社会资本，拓宽消费市场，扩大市场规模，提升品牌影响力。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局、金融工作局，各县区人民政府）

（二）标准规范行动

4.标准规范引领。鼓励“河洛工匠”工作室、行业协会以及重点餐饮企业围绕菜品、服务、营养构成等研究制定团体标准或企业标准。组织编制经典特色餐饮（含特色小吃）烹饪制作技术规范地方标准，明确主辅材料、制作工序和调味品质量标准，统一洛阳本地特色餐饮的制作规范。对主导制定省级和市级地方标准的单位，相关成果经标准化行政主管部门备案并发布后，分别给予每项不超过5万元和2万元的一次性奖励。（责任单位：市商务局、市场监督管理局、文化广电和旅游局、财政局，各县区人民政府）

（三）品牌培育行动

5.打造知名菜品。鼓励特色餐饮企业和食品制造企业开发推出创意水席、肥美河鲜、飘香卤味、鲜嫩山珍、酥香面点等特色菜品。力争到2025年，推出标志性菜品100道，培育知名品牌企业20家。（责任单位：市商务局、工业和信息化局、文化广电和旅游局，洛阳职业技术学院，各县区人民政府）

6.培育名店名厨。加大对特色餐饮企业培育力度，支持特色餐饮企业连锁化、品牌化发展。鼓励洛阳水席、洛阳汤等领域经营主体激发内生发展动力，提升品牌标识，讲好品牌故事，扩大品牌影响力。每年评选一批名店、名厨，并授牌表彰。（责任单位：市商务局、总工会、人力资源和社会保障局、文化广电和旅游局、市场监督管理局、财政局，各县区人民政府）

（四）技艺提升行动

7.加强人才培训。鼓励职业院校、技能实训基地等培训机构，重点培养特色餐饮及非遗烹饪技艺专业型、技能型人才。完善政府、高等院校、企业联合人才培养机制，支持职业院校加强餐饮类专业学科建设，加大餐饮管理人才和掌握关键技术的应用型人才培养力度。高质量推进“人人持证、技能洛阳”，每年培育特色餐饮技能人才不少于1000名。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育局、总工

会、商务局，洛阳职业技术学院，各县区人民政府）

8.开展技能大赛。定期举办市级菜品大赛、名厨大赛及技能大赛等活动，鼓励特色餐饮品牌经营者、行业协会等通过厨艺交流和岗位练兵，推动特色餐饮行业高质量发展。支持特色餐饮专业人才参加国家、省级餐饮技能大赛。（责任单位：市商务局、人力资源和社会保障局、总工会，洛阳职业技术学院，各县区人民政府）

（五）产业带动行动

9.建设食材基地。围绕偃师银条、汝阳香菇、孟津黄河鲤鱼、栾川豆腐等县区特色，布局建设一批洛阳本地食材绿色农产品生产基地。支持特色餐饮企业与新兴农业经营主体建立供需合作关系，带动农产品生产、初加工及市场销售活动，以产业兴旺促进农民增收。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局、商务局，各县区人民政府）

10.壮大预制菜产业。加强洛阳名菜向预制菜转化，培育洛阳预制菜特色优势，形成“生产企业＋科研院所＋营销平台＋餐饮终端”等多方参与的紧密联盟，评选洛阳预制菜创新产品和特色产品，推出“洛阳一桌好菜”系列预制菜产品。（责任单位：市工业和信息化局、商务局、文化广电和旅游局、市场监督管理局，各县区人民政府）

（六）文旅融合行动

11.打造特色美食街区。结合商业步行街建设，以特色餐饮文化为核心，打造一批特色餐饮美食街区。支持老城十字街、西工小街、洛城中街等美食街区创建餐饮标准示范街。鼓励非遗、老字号餐饮企业到特色美食街区开设分店，打造美食品牌体验区和特色美食展示区。（责任单位：市商务局、城市管理局、市场监督管理局、文化广电和旅游局，各县区人民政府）

12.开展美食促消费活动。依托牡丹文化节、河洛文化节等节会活动，每年在商圈、街区、广场、景区等策划开展特色美食促消费活动20场以上，推动文旅与餐饮消费融合发展。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局、城市管理局，各县区人民政府）

13.打造美食旅游IP。推出一批以“美食”为核心，集美食品鉴、文旅体验、休闲观光为一体的“优质养胃”旅游产品，打造一批具有地方特色的美食旅游IP，探索“特色美食+文化旅游”新模式，丰富文旅消费新内涵。（责任单位：市文化广电和旅游局、商务局、农业农村局，各县区人民政府）

（七）宣传推介行动

14.常态化宣传推广。通过抖音、小红书、B站等平台，多渠道展示名企、名店、名宴、名菜、名小吃等。支持特色餐饮企业定制个性化标识、标牌和外墙立面，提升企业辨识度。支持在公务接待活动中引入更多地方特色菜品，提升洛阳特色餐饮影响力。推动特色餐饮进酒店、进商超、进景区等，拓宽营销渠道。结合重大经贸、文化、旅游等活动，宣传推广洛阳特色餐饮品牌。（责任单位：市委宣传部，市机关事务管理局、商务局、文化广电和旅游局、城市管理局，各县区人民政府）

（八）质量守护行动

15.强化质量监管。加强特色餐饮质量评价及安全检测能力建设，从原料供应、烹饪制作、质量把控等方面严格执行食品安全操作规范。严厉打击“黑作坊”和假冒伪劣产品，依法依规开展失信联合惩戒，切实维护消费者权益。（责任单位：市市场监督管理局、工业和信息化局、农业农村局、商务局，各县区人民政府）

16.加强品牌保护。支持特色餐饮企业申报驰名商标，引导特色餐饮企业、技艺传承人加强知识产权保护。严厉打击侵犯商标权等违法行为，推动开展跨区域执法协作，维护洛阳特色餐饮品牌权益。（责任单位：市市场监督管理局、商务局，各县区人民政府）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳特色餐饮传承与高质量发展领导小组，完善跨部门、跨层级的特色餐饮产业发展推进机制，定期协调解决实施中的重大问题，督促指导各项惠企政策措施落到实处。各县区人民政府、市直相关委局要加强组织领导，细化工作措施，量化指标任务，稳妥有序开展各项工作。

（二）强化要素保障。统筹各级资金，加大对洛阳特色餐饮研发创新、宣传推介、活动开展等资金支持力度，所需资金按现行财政体制分级负担。完善配套金融服务，落实有关优惠政策，提供更多符合发展方向、贴近发展需求的金融产品，满足特色餐饮企业融资需求。各县区人民政府要认真落实餐饮行业相关财政资金扶持及税收支持政策，切实减轻企业负担。

（三）规范行业发展。充分发挥协会在行业服务、行业自律和行业发展中的重要作用，支持协会开展调查研究、技能培训、标准制定、等级评定、技术交流等活动。各县区人民政府要主动作为，指导相关行业协会规范运行，不断强化行业自律自治，创新服务形式，提升服务水平。

（四）开展督导检查。各县区人民政府、市直各相关部门要结合任务分工，制定年度工作方案，建立工作台账，明确工作任务，强化责任目标，务求抓出成效。洛阳特色餐饮传承与高质量发展领导小组要紧盯重点领域、重点单位和关键节点，定期组织开展督导检查，不断推进洛阳特色餐饮传承与高质量发展。

附件：洛阳特色餐饮传承与高质量发展领导小组名单

附件

洛阳特色餐饮传承与高质量发展领导小组名单

为推动洛阳特色餐饮传承与高质量发展，提升品牌影响力，提高人民群众生活品质，助推洛阳地方美食与文旅融合发展，特成立洛阳特色餐饮传承与高质量发展领导小组，成员名单如下：

组　长：李保国 市人大常委会主任

副组长：徐超文 市委常委、宣传部长

任丽君 市政府副市长

牛　刚 市政府副市长

赵　健 洛阳职业技术学院党委书记、校长

成　员：杨会勉 市委副秘书长、市机关事务管理局局长

马晓平 市委宣传部常务副部长

刘　海 市政府副秘书长

祖良军 市商务局局长

于晓峰 市教育局局长

魏　斌 市工业和信息化局局长

黄志刚 市财政局局长

买允健 市人力资源和社会保障局局长

赵红艺 市农业农村局局长

李振刊 市文化广电和旅游局局长

吉建宾 市市场监督管理局局长

周宏伟 市金融工作局局长

杨　鹏 市城市管理局局长

郭又荣 洛阳职业技术学院文化与旅游学院院长

牛恒林 洛阳职业技术学院教授

领导小组下设办公室，办公室设在市商务局，祖良军同志兼任办公室主任。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市深化政务服务“一件事一次办”工作实施方案的通知

洛政办〔2023〕53号　　2023年12月6日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市深化政务服务“一件事一次办”工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

洛阳市深化政务服务“一件事一次办”工作实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》（国办发〔2022〕32号）、《河南省推行政务服务“一件事一次办”改革实施方案》（豫政办〔2023〕22号）和市委、市政府关于优化营商环境相关工作决策部署，深化我市政务服务“一件事一次办”工作，打造政务服务升级版，进一步提升企业群众办事体验，结合我市实际，经市政府研究同意，制定本方案。

一、工作目标

2023年11月底前，公布我市企业和个人“一件事一次办”事项基础清单，根据省统一部署，完成省第一批基础清单中的45项任务，

优化完善我市基础清单中的任务；2023年年底前，全面完成省级两批基础清单改革任务，并结合实际拓展一批具有洛阳特色的高频“一件事”，企业和个人全生命周期重要阶段涉及的高频政务服务事项基本实现“一件事一次办”。

2025年年底前，全市“一件事一次办”事项范围进一步扩大，服务领域进一步拓展，办事体验不断优化，更好满足企业和群众办事需求。

二、重点任务

（一）梳理“一件事一次办”实施清单。各市级牵头部门会同联办部门，立足企业群众“办成一件事”视角，聚焦企业和个人全生命周期，着眼企业从开办到注销、个人从出生到身后的重要阶段，对照但不限于“一件事一次办”事项基础清单（见附件），明确事项办理的材料清单、办理时限、办理顺序等，梳理形成“一件事一次办”实施清单。

（二）优化再造办事流程。各市级牵头部门要会同联办部门，在组织开展单事项优化的基础上，充分考虑应用电子证照、电子印章、电子签名等技术，对“一件事一次办”事项所涵盖的办理要素进行再梳理，依法整合环节、精简材料、统一表单、优化流程、压减时限，实行一次告知、一表申请、一套材料、一次申请、一窗（端）受理、一网办理、限时办结、统一出件。推行联动审批、联合评审（勘验、验收）等联办机制，强化线上线下审批协同。除法律法规规定应当并行办理的事项外，企业和群众可根据实际需求自主选择“一件事一次办”涉及的全部或部分事项。

（三）编制办事指南和工作规程。各市级牵头部门会同联办部门，按照明确的完成时限和最小颗粒化原则，组织对“一件事一次办”涉及多个事项的设定依据、申请条件、申请材料、办理流程（含流程图）、收费依据及标准、办结时限、办理结果等进行整合优化，统一形成“一件事一次办”办事指南，纳入市政务服务平台管理，并在线上线下服务渠道同源发布、同步更新。同步配套制定标准化工作规程，厘清牵头部门和联办部门职责，明确办理标准、工作流程和办理时限等。

（四）统一受理出件。市、县两级政务服务中心要结合实际设立“一件事一次办”综合受理窗口，实现“一窗受理”，有条件的县区可将“一件事一次办”事项延伸到乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站。在市政务服务网设置“一件事一次办”专栏，并按需向“洛快办”APP、自助服务终端等拓展，通过统一入口实现“一端受理”，便利企业和群众线上申办。各市级牵头部门要会同联办部门，组织制定“一件事一次办”综合受理窗口工作人员业务手册，统一收件（受理）标准和审查要点。各级有关部门要授权窗口工作人员，集中受理企业和群众通过线下综合受理窗口或线上专栏提交的申请。优化整合“一件事一次办”出件环节，由各级政务服务中心采取窗口发放、物流快递送达、信息化推送等灵活多样的方式，将办理结果、实体证照（电子证照）等第一时间送达申请人。加快推行以电子化方式推送办理结果和证照，依托省、市一体化政务服务平台实现“一端出件”。

（五）优化“一件事一次办”平台支撑。市政务服务和大数据管理局依托省、市一体化政务服务平台统一事项管理、身份认证、数据共享、电子证照等公共支撑能力，持续优化完善我市“一件事一次办”平台功能，加快实现与省一体化政务服务平台统一受理系统对接。各县区直接应用市“一件事一次办”事项办理平台，不再重复建设。各有关部门要加大对“一件事一次办”事项涉及市自建业务办理的系统改造、整合力度，加快实现与市政务服务平台对接，确保互联互通、业务协同。

（六）推进事项办理数据共享应用。各市级牵头部门要会同联办部门，按照“一件事一次办”事项办理业务流程，组织梳理数据共享和电子证照应用需求清单，推动实现政府部门核发的材料一律免于提交，能够提供或核验电子证照的一律免于提交实体证照。市政务服务和大数据管理局要发挥政务数据共享协调机制作用，依托洛阳市数据共享交换平台，推进跨部门、跨层级数据依法依规有序共享。各有关部门要及时响应数据共享需求，将数据汇聚至共享交换平台，并加强数据治理，不断提高共享数据质量和可用性、时效性。各有关部门要关联整合办事材料信息和电子证照、数据资源目录，推动共享数据自动调用、申报表单自动填充，减少办事材料重复提交。

（七）拓展“一件事一次办”事项范围。市直各有关部门按照工作职责，参照第一批“一件事一次办”事项基础清单，围绕个人从出生到身后、企业从开办到注销、项目从申报到竣工全生命周期，以河南省政务服务事项基本目录为基础，持续深入梳理涉及面广、关联性强、办理量大的政务服务事项，研究提出更多企业和群众视角的“一件事一次办”事项，2023年11月底前报市政务服务和大数据管理局汇总审核，形成第二批基础清单并推动实施。各县区要按照方案要求完成事项清单任务，同时，可结合实际拓展本地区“一件事一次办”事项范围。

（八）加强综合监管。各行业主管部门要针对“一件事一次办”跨部门、跨业务特点，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，落实监管责任，强化审管衔接，健全监管制度，完善监管规则和标准，实施事前事中事后全链条监管。

三、保障措施

（一）加强组织领导。在市政务服务工作领导小组的直接领导下，市政务服务和大数据管理局负责统筹组织、协调推进全市政务服务“一件事一次办”工作，对各县区、各有关部门推进情况进行跟踪督促和业务指导，定期通报进展情况。各县区要统筹推进本地区政务服务“一件事一次办”工作，按照市级制定的工作规程和办事指南做好清单事项的组织实施，并因地制宜，不断拓展范围。各有关部门要积极推进主管行业领域政务服务“一件事一次办”工作，切实做好政策、业务、数据等支撑

保障。“一件事一次办”事项办理平台建设、相关业务系统改造和整合对接、业务梳理和培训推广等费用，由各级财政经费予以保障。

（二）精心组织实施。针对清单中的“一件事一次办”事项，分别组建由市级牵头部门会同联办部门组成的工作专班，围绕清单制定具体实施方案，细化分解任务，明确时间节点、部门分工和监管责任。各牵头部门做好流程优化、工作规程和办事指南编制、系统对接、信息共享、联动审批、电子证照应用、业务培训等工作，会商解决推进中的重点难点问题。各联办部门要与牵头部门密切协作，主动按时完成相关工作。各县区要尽快制定本地“一件事一次办”工作实施方案，建立跨部门协同配合机制，确保各“一件事一次办”事项有力有效推进。

（三）强化监督考评。各县区、各部门要加强“一件事一次办”事项办理的跟踪评估，引导企业群众对办事窗口、办事人员、办事成效等进行评价，让企业群众评判实际效果。市政务服务和大数据管理局跟踪调度工作进展，收集典型经验和问题不足，加强情况交流，对工作推进不及时、落实不到位、企业群众反映突出的问题及时进行通报晾晒并督促整改，重大问题报告市政府。“一件事一次办”工作情况纳入市政务服务工作考核。

（四）广泛宣传引导。各县区、“一件事一次办”事项牵头单位要加强对推出的“一件事一次办”事项的解读与宣传，提高广大企业群众对“一件事一次办”工作的知晓度和参与度，要充分运用门户网站、政务新媒体、政务服务平台等及时准确发布相关信息，正确引导社会预期，提升政务服务满意度，打造“一件事一次办”服务品牌。

附件：

1.洛阳市企业政务服务“一件事一次办”事项基础清单（第一批）

2.洛阳市个人政务服务“一件事一次办”事项基础清单（第一批）

附件1

洛阳市企业政务服务“一件事一次办”事项基础清单（第一批）

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
1	*企业开办	市市场监督管理局	公司设立登记	市场监管部门	市、县级	企业
			公章刻制备案	公安部门	市、县级	
			发票领用	税务部门	县级	
			企业社会保险登记	人力资源社会保障部门	市、县级	
			单位参保登记（医保）	医保部门	市、县级	
			住房公积金单位登记开户	住房公积金管理部门	市级	
2	*开饭店（餐饮店）	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
3	*员工录用	市人力资源和社会保障局	就业登记	人力资源社会保障部门	市、县级	企业
			职工参保登记（社会保险）		市、县级	
			社会保障卡申领		市、县级	
			档案的接受和转递（流动人员）		市、县级	
			职工参保登记（单位职工新增）	医保部门	市、县级	
			住房公积金个人账户设立	住房公积金管理部门	市级	
			劳动用工备案	人力资源社会保障部门	市、县级	
4	*涉企不动产登记	市自然资源和规划局	房屋交易合同网签备案	住房城乡建设部门	市、县级	企业
			不动产统一登记	自然资源部门	市、县级	
			房地产交易税费申报	税务部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
5	*企业简易注销	市市场监督管理局	一照一码户清税申报	税务部门	县级	企业
			注销税务登记	税务部门	县级	
			企业注销登记	市场监管部门	市、县级	
			企业社会保险注销登记	人力资源社会保障部门	市、县级	
6	#个体工商户登记	市市场监督管理局	个体工商户登记注册	市场监管部门	县级	企业
			公章刻制备案	公安部门	市、县级	
			发票领用	税务部门	县级	
7	#开食品小经营店	市市场监督管理局	食品小经营店登记	市场监管部门	县级	企业
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
8	#开药店	市市场监督管理局	药品经营许可证（零售）核发	市场监管部门	市、县级	企业
			食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	
			第二类医疗器械经营备案	市场监管部门	市级	
			第三类医疗器械经营许可证核发	市场监管部门	市级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
9	#开酒吧	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			烟草专卖零售许可	烟草管理部门	市、县级	
			歌舞娱乐场所经营单位设立审批（自有场地）	文化旅游部门	县级	
			歌舞娱乐场所经营单位设立审批（租赁场地）	文化旅游部门	县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
10	#开宾馆（酒店）	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			旅馆业特种行业许可证核发	公安部门	县级	
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（床位数在 20 张以上）	消防救援机构	市、县级	
			烟草专卖零售许可	烟草管理部门	市、县级	
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
11	#开超市（便利店）	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	
			烟草专卖零售许可证新办理	烟草管理部门	市级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			出版物零售单位和个体工商户设立、兼并、合并、分立审批（工作场所为单位自有产权）	新闻出版部门	县级	
			出版物零售单位和个体工商户设立、兼并、合并、分立审批（工作场所为租赁性质）	新闻出版部门	县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
12	#开洗浴中心	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			烟草专卖零售许可	烟草管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			取水许可	水利部门	市、县级	
			旅馆业特种行业许可证核发	公安部门	县级	
13	#开健身中心	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			经营高危险性体育项目许可	体育部门	县级	
14	#开书店	市委宣传部（新闻出版局）	出版物零售单位和个体工商户设立、兼并、合并、分立审批（经营场所为单位自有产权）	新闻出版部门	县级	企业
			出版物零售单位和个体工商户设立、兼并、合并、分立审批（经营场所分为租赁场地）	新闻出版部门	县级	
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
15	#开印刷店（厂）	市委宣传部（新闻出版局）	印刷企业设立、变更、兼并、合并、分立审批（从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动，工作场所为自有产权）	新闻出版部门	市级	企业
			印刷企业设立、变更、兼并、合并、分立审批（从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动，工作场所为租赁性质）	新闻出版部门	市级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告书/报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
16	#开洗车店	市城市管理局	城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	企业
			取水许可	水利部门	市、县级	
17	#开货运公司（不含道路危险货物运输许可）	市交通运输局	道路货物运输经营许可（除使用 4500 千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营外）	交通运输部门	县级	企业
			普通货物营运车辆道路运输证配发	交通运输部门	县级	
18	#开水产养殖厂	市农业农村局	水域滩涂养殖证审核	农业农村部门	市、县级	企业
			水产苗种产地检疫	农业农村部门	市、县级	
			取水许可	水利部门	市、县级	
			水产苗种生产审批	农业农村部门	市、县级	
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
19	#开理发店	市卫健委	公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	企业
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
20	#开美容会所（非医疗类）	市卫健委	公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位） 县级	企业
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
21	#开宠物医院	市农业农村局	动物诊疗许可证核发（设立）	农业农村部门	市、县级	企业
			兽药经营许可证核发（设立）	农业农村部门	市、县级	
			执业兽医备案	农业农村部门	县级	
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
22	#开饲料加工厂	市农业农村局	从事饲料、饲料添加剂生产的企业审批	农业农村部门	市级	企业
			饲料生产企业委托生产备案	农业农村部门	市级	
			一般建设项目环境影响评价审批（报告表项目）	生态环境部门	市、县级	
23	#开畜禽养殖厂（不含野生动物）	市农业农村局	种畜禽生产经营许可（设立）	农业农村部门	市、县级	企业
			动物防疫条件合格证核发	农业农村部门	市、县级	
			取水许可	水利部门	市、县级	
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
24	#开游戏娱乐厅	市文广旅局	游艺娱乐场所经营单位设立审批（自有场地）	文化旅游部门	县级	企业
			游艺娱乐场所经营单位设立审批（租赁场地）	文化旅游部门	县级	
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位） 县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
25	开水果店	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
26	开生鲜乳收购站	市农业农村局	生鲜乳收购站许可	农业农村部门	县级	企业
			生鲜乳准运证明核发	农业农村部门	县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
27	我要开民办职业培训学校	市人力资源和社会保障局	民办职业培训学校设立审批	人力资源社会保障部门	市、县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
28	开食品生产加工小作坊	市市场监督管理局	食品小作坊登记	市场监管部门	县级	企业、个体工商户
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
29	开奶茶店	市市场监督管理局	食品小经营店登记	市场监管部门	县级	企业
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
30	开甜品店	市市场监督管理局	食品小经营店登记	市场监管部门	县级	企业
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
31	生产经营化妆品	市市场监督管理局	化妆品生产许可证核发	市场监管部门	市级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
32	开茶社	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
33	开民宿	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）县级	
			旅馆业特种行业许可证核发	公安部门	县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（经营用客房数量 14 个及以上标准间（或单间）、超过 4 层且建筑面积超过 800 平方米）	消防救援机构	市、县级	
			一般建设项目环境影响评价审批（报告表项目）	生态环境部门	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
34	开火锅店	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
35	开小吃店	市市场监督管理局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 100 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
36	开办燃气销售网点	市城市管理局	城镇燃气经营许可	城市管理部门	市、县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
37	水电气暖信报装一件事	市城市管理局	单位用水报装	市北控水务	市级	企业
			低压非居民新装	供电公司	市级	
			高压新装	供电公司	市级	
			燃气用户报装	燃气公司	市级	
			供热用户报装	热力公司	市级	
			通信用户报装	移动、联通、电信、广电	市级	
38	开装修公司	市住房和城乡建设局	建筑业企业首次申请资质核准	住房城乡建设部门	市级	企业
			安全生产许可证首次申请核发	住房城乡建设部门	市级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
39	开保安服务公司	市公安局	普通保安服务公司设立许可	公安部门	市级	企业
			保安服务公司跨省、自治区、直辖市提供保安服务备案	公安部门	县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
40	开小额贷款公司	市金融工作局	小额贷款公司设立（复审）	金融工作部门	市、县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
41	开机动车维修店	市交通运输局	机动车维修经营备案	交通运输部门	县级	企业
			建设项目环境影响评价文件审批（非辐射类且编制报告表的项目）	生态环境部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
42	开养老院	市民政局	事业单位养老机构备案	民政部门	市、县级	企业
			公益性养老机构备案	民政部门	市、县级	
			经营性养老机构备案	民政部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
43	开农药店	市农业农村局	农药经营许可证申请	农业农村部门	市级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
44	#开种子经营店	市农业农村局	农作物种子生产经营许可证核发	农业农村部门	市、县级	企业
			经营不分装种子备案	农业农村部门	县级	
			从事林木种子（普通）生产经营许可核发	林业部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
45	开劳务派遣公司	市人力资源和社会保障局	劳动用工备案	人力资源社会保障部门	市级	企业
			劳务派遣经营许可（新办）	人力资源社会保障部门	县级	
			人力资源服务许可	人力资源社会保障部门	市、县级	
			对外劳务合作经营资格核准	商务部门	市级	
46	开车辆交易经营公司	市商务局	汽车销售企业信息备案	商务部门	市、县级	企业
			二手车交易市场及经营主体首次备案	商务部门	市、县级	
			二手车交易市场迁建	商务部门	市、县级	
			一般建设项目环境影响评价审批（报告表项目）	生态环境部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
47	开罐装水生产企业	市市场监管局	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			取水许可	水利部门	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
48	开办律师事务所	市司法局	律师事务所设立初审	司法部门	市级	企业
			律师事务所分所设立初审	司法部门	市级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
49	成立体育项目社团	市体育局	体育类民办非企业单位的申请成立的审查	体育部门	市、县级	企业类
			社会团体成立登记	民政部门	市、县级	
50	开月子中心	市卫健委	食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市、县级	
			一般建设项目环境影响评价审批（报告表项目）	生态环境部门	市、县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（床位数在 20 张以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			城镇污水排入排水管网许可	城市管理部门	市、县级	
51	开中医诊所	市卫健委	中医诊所备案	卫生健康部门	县级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
52	开游泳馆	市体育局	经营高危险性体育项目许可	体育部门	县级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位） 县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
53	开网吧	市文广旅局	申请从事互联网上网服务经营活动审批（租赁场所筹建）	文化旅游部门	县级	企业
			申请从事互联网上网服务经营活动审批（自有场所筹建）	文化旅游部门	县级	
			申请从事互联网上网服务经营活动审批（最终审核）	文化旅游部门	县级	
			互联网上网服务营业场所中信息网络安全审批	公安部门	县级	
			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（场所建筑面积 50 平方米以上）	消防救援机构	市、县级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
			食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）、县级	
			烟草专卖零售许可证新办理	烟草管理部门	市级	
54	开旅行社	市文广旅局	旅行社设立许可（自有场地）	文化旅游部门	市级	企业
			旅行社设立许可（租赁场地）	文化旅游部门	市级	
			旅行社分社备案	文化旅游部门	市级	
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
55	开烟草专卖零售店	市烟草局	烟草专卖零售许可证新办理	烟草管理部门	市级	企业
			公共场所卫生许可	卫生健康部门	市级（仅办理市政重点工程、跨区域连锁单位）、县级	
			食品（含保健食品）经营许可核发	市场监管部门	县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
56	开眼镜店	市市场监督管理局	第三类医疗器械经营许可证核发（如经营隐形眼镜）	市场监管部门	市级	企业
			设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	城市管理部门	市、县级	
57	企业与员工解除终止劳动合同一件事	市人力资源和社会保障局	企业职工社会保险费补收	人力资源社会保障部门	市、县级	企业
			企业职工欠费补缴	人力资源社会保障部门	市、县级	
			企业人员中断社会保险关系	人力资源社会保障部门	市、县级	
			企业职工参保登记（企业基本养老保险）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			劳动用工备案	人力资源社会保障部门	市、县级	
			失业保险关系转出	人力资源社会保障部门	市、县级	
			档案的转递	人力资源社会保障部门	市、县级	
			失业保险关系转入	人力资源社会保障部门	市、县级	
			档案的接收	人力资源社会保障部门	市、县级	
			存档人员党员组织关系的转出（省内）	人力资源社会保障部门	市、县级	
58	不动产抵押	市自然资源和规划局	预购商品房抵押权预告登记	市不动产中心	市、县级	企业
			个人不动产抵押登记	市不动产中心	市、县级	
			企业不动产抵押登记	市不动产中心	市、县级	

注：1. 带*的事项为《国务院办公厅关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》（国办发〔2022〕32 号）统一部署的改革任务

2. 带#的事项为《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快推进政务服务“一件事一次办”改革实施方案的通知》（豫政办〔2023〕22 号）部署的改革任务

3. 办理企业准营类“一件事”事项，申请人需先行取得营业执照

附件2

洛阳市个人政务服务“一件事一次办”事项基础清单（第一批）

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
1	*新生儿出生一件事	市卫健委	办理《出生医学证明》	卫生健康部门	县级	个人
			对新出生婴儿办理出生登记（国内出生）	公安部门	县级	
			城乡居民参保登记-父母非当地城乡居民医保的新生儿参保	医保部门	市、县级	
			城乡居民参保登记-父母一方参加居民医保的新生儿参保	医保部门	市、县级	
			社会保障卡申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
2	#收养	市民政局	居住在中国内地的中国公民在内地收养继子女登记	民政部门	县级	个人
			居住在中国内地的中国公民在内地收养登记（社会福利机构为送养人）	民政部门	县级	
			居住在中国内地的中国公民在内地收养登记（因特殊困难生父母或监护人为送养人）	民政部门	县级	
			居住在中国内地的中国公民在内地收养三代以内同辈旁系血亲子女登记	民政部门	县级	
			居住在中国内地的中国公民在内地解除收养关系登记	民政部门	县级	
			收养入户	公安部门	县级	
			城乡居民参保登记	医保部门	市、县级	
			社会保障卡申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
3	#幼儿入园	市教育局	户籍信息查询	公安部门	市、县级	个人
			儿童预防接种查询	卫生健康部门	市、县级	
			不动产查询	自然资源部门	市、县级	
			居住证信息查询（进城务工人员随迁子女需提供）	公安部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
4	#儿童入学（小学、初中）	市教育局	户籍信息查询	公安部门	市、县级	个人
			不动产查询	自然资源部门	市、县级	
			居住证信息查询（进城务工人员随迁子女需提供）	公安部门	市、县级	
5	#变更民族成份（民族成份错报、误登的除外）	市民宗局	公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据父母的民族成份）县级初审	民族宗教事务部门	县级	个人
			公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据父母的民族成份）市级复审	民族宗教事务部门	市级	
			公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据继父母的民族成份）县级初审	民族宗教事务部门	县级	
			公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据继父母的民族成份）市级复审	民族宗教事务部门	市级	
			公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据养父母的民族成份）县级初审	民族宗教事务部门	县级	
			公民民族成份变更（未满十八周岁）（根据养父母的民族成份）市级复审	民族宗教事务部门	市级	
			公民民族成份变更（年满十八周岁不满二十周岁）县级初审	民族宗教事务部门	县级	
			公民民族成份变更（年满十八周岁不满二十周岁）市级复审	民族宗教事务部门	市级	
			变更民族成份	公安部门	县级	
6	#高校毕业生就业	市人力资源和社会保障局	高等学校等毕业生接收手续办理	人力资源社会保障部门	市、县级	个人
			个人就业登记	人力资源社会保障部门	市、县级	
			《就业创业证》申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			城乡居民医疗参保登记	医保部门	市、县级	
			城乡居民参保登记	人力资源社会保障部门	市、县级	
			社会保障卡申领	人力资源社会保障部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
7	#自主创业	市人力资源和社会保障局	个人就业登记	人力资源社会保障部门	市、县级	个人
			《就业创业证》申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			大众创业扶持项目	人力资源社会保障部门	市、县级	
			创业担保贷款申请（个人创业）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			求职创业补贴申领（毕业年度内离校未就业高校毕业生）	人力资源社会保障部门	县级	
8	*灵活就业	市人力资源和社会保障局	个人就业登记	人力资源社会保障部门	市、县级	个人
			《就业创业证》申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			档案的接收和转递（流动人员）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			职工参保登记（社会保险）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			城乡居民参保登记	医保部门	市、县级	
			社会保障卡申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			灵活就业困难人员社保补贴	人力资源社会保障部门	县级	
			灵活就业人员社会保险费申报	税务部门	县级	
9	#高层次人才认定	市人力资源和社会保障局	高层次人才认定审核（创业）	人力资源社会保障部门	市级	个人
			高层次人才认定审核（聘用）	人力资源社会保障部门	市级	
			高层次人才认定审核（海外高层次人才集中评审〔创业〕）	人力资源社会保障部门	市级	
			高层次人才认定审核（海外高层次人才集中评审〔聘用〕）	人力资源社会保障部门	市级	
			奖励发放	财政部门	市、县级	
10	华侨归国一件事	市侨务办	华侨回国定居申请审核	侨务管理部门	市级	个人
			归侨、华侨子女、归侨子女考生身份申请审核	侨务管理部门	市级	
			侨眷身份申请审核	侨务管理部门	市级	
			归侨身份申请审核	侨务管理部门	市级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
11	#高校毕业生落户	市公安局	大中专院校毕业学生迁入	公安部门	县级	个人
			申领居民身份证（换领）	公安部门	县级	
12	办理居住证	市公安局	核发居住证	公安部门	县级	个人
			房屋租赁网签备案	住房城乡建设部门	市、县级	
13	*公民婚育	市民政局	内地居民办理结婚登记	民政部门	县级	个人
			变更婚姻状况（户口登记项目变更）	公安部门	县级	
			户口迁移审批	公安部门	市、县级	
			生育登记	卫生健康部门	乡级	
14	离婚一件事	市民政局	内地居民办理离婚登记	民政部门	县级	个人
			变更婚姻状况（户口登记项目变更）	公安部门	县级	
15	困难人员一件事	市人力资源和社会保障局	失业登记	人力资源社会保障部门	市级	个人
			公益性岗位社保补贴	人力资源社会保障部门	市级	
			公益性岗位补贴申领	人力资源社会保障部门	市级	
16	*扶残助困	市残联	残疾人证办理	残联	县级	个人
			困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴资格认定	民政部门	县级	
			低保、特困等困难群众医疗救助	医保部门	县级	
			城乡居民基本养老保险补助	人力资源社会保障部门	市、县级	
17	#申请公租房	市住房和城乡建设局	公租房承租资格确认	住房城乡建设部门	市、县级	个人
			公租房租赁补贴资格确认	住房城乡建设部门	市、县级	
			城乡最低生活保障对象认定	民政部门	县级	
			特困人员认定	民政部门	县级	
18	#个人公积金贷款	市公积金中心	购买新建住房申请住房公积金贷款	住房公积金管理部门	市级	个人
			抵押权首次登记	自然资源部门	市、县级	
			抵押权变更登记	自然资源部门	市、县级	
			抵押权转移登记	自然资源部门	市、县级	
			购买二手住房申请住房公积金贷款	住房公积金管理部门	市级	
			建造、翻建、大修自住住房申请住房公积金贷款	住房公积金管理部门	市级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
19	*军人退役	市退役军人事务局	退役报到	退役军人事务管理部门	市、县级	个人
			户口登记（退役军人恢复户口）	公安部门	县级	
			核发居民身份证	公安部门	县级	
			预备役登记	人民武装部门	市、县级	
			社会保险登记	人力资源社会保障部门	市、县级	
			社会保障卡申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			军地养老保险关系转移接续	人力资源社会保障部门	市、县级	
			基本医疗保险参保和变更登记	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险关系转移接续	医保部门	市、县级	
			退役士兵自主就业一次性经济补助金的给付	退役军人事务管理部门	市、县级	
			失业保险待遇申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
20	新房不动产登记一件事	市自然资源和规划局	房屋交易合同网签备案	住房城乡建设部门	市、县级	个人
			不动产统一登记	自然资源部门	市、县级	
			房地产交易税费申报	税务部门	县级	
21	#新房缴契税	市自然资源和规划局	房屋套次查询	自然资源部门	市、县级	个人
			契税申报	税务部门	县级	
			打印契税完税证明	税务部门	县级	
22	*二手房转移登记及水电气暖联动过户	市自然资源和规划局	不动产统一登记	自然资源部门	市、县级	个人
			房地产交易税费申报	税务部门	市、县级	
			存量房买卖合同网签备案	住房城乡建设部门	市、县级	
			用电过户	供电公司	市、县级	
			水表更名、过户	供水公司	市、县级	
			燃气用户信变更	燃气公司	市、县级	
			供热用户信息变更	热力公司	市、县级	
23	二手房水电气暖信更名过户	市城市管理局	水表更名、过户	供水公司	市、县级	个人
			用电过户	供电公司	市、县级	
			用电更名	供电公司	市、县级	
			燃气用户信息变更	燃气公司	市、县级	
			不动产查询	自然资源部门	市、县级	
			供热用户信息变更	热力公司	市级	
			通信用户信息变更	移动、联通、电信、广电	市级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
24	不动产抵押	市自然资源和规划局	预购商品房抵押权预告登记	市不动产中心	市、县级	个人
			个人不动产抵押登记	市不动产中心	市、县级	
25	补换领驾驶证	市公安局	驾驶证转入换证	公安部门	市、县级	个人
			期满换证	公安部门	市、县级	
			延期换证	公安部门	市、县级	
			遗失补证	公安部门	市、县级	
26	我要开网约车	市交通运输局	网络预约出租汽车车辆营运证新核发	交通运输部门	市级	个人
			申请网络预约出租汽车驾驶员从业资格证	交通运输部门	市级	
27	我要开出租车	市交通运输局	巡游出租汽车车辆运营证核发	交通运输部门	市、县级	个人
			申请巡游出租汽车驾驶员从业资格证	交通运输部门	市级	
28	异地就医备案	市医保局	基本医疗保险参保人员异地就医备案（职工异地转诊人员）	医保部门	市、县级	个人
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（居民异地转诊人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（职工常驻异地工作人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（居民常驻异地工作人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（职工异地长期居住人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（居民异地长期居住人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（职工异地安置退休人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员异地就医备案（居民异地安置退休人员）	医保部门	市、县级	
			基本医疗保险参保人员享受门诊慢特病病种待遇认定（医疗保险参保人门诊特定病种定点医疗机构变更）	医保部门	市、县级	

序号	一件事名称	牵头部门	涉及事项	联办部门	办理层级	类别
29	#失业登记	市人力资源和社会保障局	失业登记	人力资源社会保障部门	市、县级	个人
			失业保险待遇申领	人力资源社会保障部门	市、县级	
			就业困难人员（零就业家庭）认定	人力资源社会保障部门	县级	
30	*企业职工退休	市人力资源和社会保障局	企业人员退休申请（已有社会化发放信息-正常退休）	人力资源社会保障部门	市、县级	个人
			企业人员退休申请（无社会化发放信息-正常退休）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			企业人员退休申请（已有社会化发放信息-提前退休）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			企业人员退休申请（无社会化发放信息-提前退休）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			职工参保登记（在职转退休）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			退休提取住房公积金	住房公积金管理部门	市、县级	
31	*公民身后	市民政局	出具死亡证明（正常死亡）	卫生健康部门	市、县级	个人
			出具死亡证明（非正常死亡）	公安部门	市、县级	
			出具火化证明	民政部门	县级	
			参保人员个人账户一次性支取（基本医疗保险）	医保部门	市、县级	
			个人账户一次性待遇申领（养老保险）	人力资源社会保障部门	市、县级	
			遗属待遇申领	人力资源社会保障部门	市级	
			死亡、宣告死亡、宣告失踪人员办理户口注销	公安部门	市、县级	
			驾驶证注销登记	公安部门	市、县级	
			住房公积金提取（死亡）	住房公积金管理部门	市级	

注： 1. 带*的事项为《国务院办公厅关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》（国办发〔2022〕32号）统一部署的改革任务

2. 带#的事项为《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快推进政务服务“一件事一次办”改革实施方案的通知》（豫政办〔2023〕22号）部署的改革任务