传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第8号
（总第248号）
2022年9月10日

目　录

地方性法规

洛阳市二里头遗址保护条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”全民健身实施计划的通知……4

洛阳市人民政府关于大力支持牛羊产业发展的实施意见……10

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市区排水防涝能力提升实施方案的通知……15

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法的通知……22

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市突发动物疫情应急预案的通知……28

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市生活垃圾分类实施方案的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于加快构建新型研发机构体系的实施意见……48

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：冯国保　张建伟
石小琳　华　阳
郭京波　柴洪涛
周　新　白胜斌
杨　猛　孙论兵
吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册

内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.8 2022　Serial No. 248　Sep.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulations Regarding the Protection of Erlitou Ruins in Luoyang Cityu……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Plan of National Fitness During the Period of the "Fourteenth Five-year Plan" in Luoyang City……4

Implementing Propoal of the People's Government of Luoyang City on Supporting the Development of Cattle and Sheep Industry ……10

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Proposal of Promoting the Capacity of Drainage and Waterlogging in the Urban Area in Luoyang City……15

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method on Using One-time Relif Fund of Social Assistance Fund for Road Traffic Accidents in Luoyang City……22

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Program on Dealing with the Burest Animal Epidemic in Luoyang City……28

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Classification of Domestic Waste in the Urban Area in Luoyang City……42

Implementing Propoal of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Constructing the New Pattern Research and Development System ……48

洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

第55号

《洛阳市二里头遗址保护条例》已经洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会第三十四次会议于2022年6月21日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议于2022年7月30日审查批准，现予公布，自2022年10月1日起施行。

洛阳市人民代表大会常务委员会

2022年8月22日

第一条 为了加强二里头遗址的保护，推进中华文明探源工程，弘扬优秀传统文化，增强历史自觉、坚定文化自信，根据《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》等法律、法规，结合实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于二里头遗址的保护、管理、研究、利用以及相关活动。

本条例所称二里头遗址是指位于洛阳市偃师区行政区域内，列入全国重点文物保护单位的以夏文化为核心的都城遗址。

第三条 二里头遗址保护工作应当遵循保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的原则，坚持遗址保护与城乡发展、生态保护、文化建设、民生保障相结合，确保遗址及其历史风貌和自然环境的真实性、完整性。

第四条 市人民政府应当加强对二里头遗址保护工作的领导，协调解决二里头遗址保护工作中的重大问题。

偃师区人民政府具体负责二里头遗址保护工作。

二里头遗址所在地镇人民政府、街道办事处协助做好二里头遗址保护工作。

第五条 市、偃师区人民政府文物主管部门对二里头遗址保护工作实施监督管理。

市、偃师区人民政府发展和改革、公安、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、水利、农业农村、文广旅等部门在各自职责范围内，做好二里头遗址保护工作。

第六条 市、偃师区人民政府应当将二里头遗址保护工作纳入本级国民经济和社会发展规划，将保护经费列入本级财政预算。

鼓励通过社会捐赠等方式筹集二里头遗址保护资金。

二里头遗址保护经费及资金，应当按照规定专门用于二里头遗址保护相关工作，严格管

理，并接受财政部门和审计部门监督。

第七条　二里头遗址保护规划由市人民政府负责组织编制，并按照国家有关规定批准公布。

二里头遗址保护规划不得擅自变更，确需变更的，应当依法按照程序报批。

二里头遗址保护规划的内容应当纳入市国土空间总体规划，并与相关专项规划相衔接。

第八条　二里头遗址保护区包括保护范围和建设控制地带。保护范围和建设控制地带应当依法划定并与世界文化遗产保护要求相衔接。

偃师区人民政府应当依法在保护范围和建设控制地带设置保护标志和界桩。

第九条　二里头遗址保护工作实行专家咨询制度。编制二里头遗址保护规划、报批与二里头遗址有关的建设工程等重大事项，应当征求专家意见。

第十条　任何单位和个人都有权对破坏二里头遗址的行为进行劝阻、举报。

对在二里头遗址保护工作中作出突出贡献的单位和个人，由市、偃师区人民政府及其文物主管部门按照有关规定给予表彰或者奖励。

第十一条　在二里头遗址保护范围内，禁止下列行为：

（一）刻划、涂污、损坏文物；

（二）损坏文物保护设施；

（三）损毁或者擅自移动保护标志和界桩；

（四）擅自打井、挖塘、挖渠、采砂、取土、建坟、立碑、深翻土地、平整土丘等活动；

（五）种植危害遗址安全的植物；

（六）建设污染遗址及其环境的设施或者违规倾倒建筑垃圾、排放污染物；

（七）其他影响遗址安全及其环境的行为。

第十二条　在二里头遗址保护范围内禁止进行与文物保护、展示无关的建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况确需开展上述作业的，应当依法按照程序履行报批手续，确保遗址的安全。

在遗址保护范围内已经存在的影响文物安全或者与遗址历史风貌和周边环境不相协调的建筑物、构筑物，应当逐步治理或者依法拆迁。

第十三条　市、偃师区人民政府应当制定二里头遗址保护范围内居民和单位搬迁安置规划，统筹解决搬迁安置用地和费用。因迁建造成单位或者个人合法权益损失的，应当依法给予补偿。

第十四条　在遗址建设控制地带内进行工程建设，应当符合其保护规划要求，不得破坏遗址历史风貌和自然环境，工程设计方案应当经国务院文物主管部门同意后，报相应的自然资源和规划主管部门批准。

第十五条　在二里头遗址保护范围和建设控制地带内开展考古工作应当依法履行报批手续，并由具有资质的考古发掘单位按照国家规定的田野考古规程实施。

第十六条　二里头遗址发掘出土的文物，应当由考古发掘单位登记建档、妥善保管并按照有关规定及时移交。

二里头夏都遗址博物馆是二里头遗址出土文物的收藏单位和展示场所，应当按照国家规定收藏、展示二里头遗址出土文物，开展学术研究和交流，加强对遗址的阐释与宣传。

第十七条　市、偃师区人民政府和有关单位应当做好二里头遗址环境保护和生态建设工作，加强洛河生态环境保护和污染防治监督管理工作，保护二里头遗址安全和历史风貌。

第十八条　鼓励和支持中国早期文明和国家起源、夏文化的研究，推进国内外的学术交流与合作。

第十九条　鼓励开展与二里头遗址相关文化交流、文艺创作、文化创意产品开发等活动，在确保遗址安全的前提下发展遗址特色文化和旅游产业，促进文旅融合发展。

第二十条　市、偃师区人民政府和二里头遗址所在地镇人民政府、街道办事处应当严格落实文物安全责任制，加强安全监督检查，健全管理制度，加强遗址保护。

第二十一条　违反本条例第十一条规定，尚不构成犯罪的，按照下列规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）刻划、涂污、损坏文物尚不严重的，由公安机关或者文物主管部门给予警告，并处二百元罚款；

（二）损坏文物保护设施的，依法赔偿，由文物主管部门处二百元以上二千元以下罚款；

（三）损毁或者擅自移动保护标志和界桩的，依法赔偿，由公安机关或者文物主管部门给予警告，并处二百元罚款；

（四）擅自打井、挖塘、挖渠、采砂、取土、建坟、立碑、深翻土地、平整土丘，种植危害遗址安全的植物的，由文物主管部门责令改正，拒不改正的，处二千元以上五千元以下罚款；

（五）建设污染遗址及其环境的设施，违规倾倒建筑垃圾、排放污染物的，由生态环境、城市管理等部门依法给予处罚。

第二十二条　从事二里头遗址保护和管理的直接负责的主管人员和其他直接责任人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条　违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十四条　洛阳市尸乡沟商城遗址保护，依照本条例执行。

第二十五条　本条例自2022年10月1日起施行。2009年6月30日洛阳市第十三届人民代表大会常务委员会第三次会议通过，2009年7月31日河南省第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议批准的《洛阳市偃师二里头遗址和尸乡沟商城遗址保护条例》同时废止。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市“十四五”全民健身实施计划的通知

洛政〔2022〕40号　　2022年6月30日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”全民健身实施计划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市“十四五”全民健身实施计划

为进一步落实全民健身国家战略，不断满足人民群众日益增长的健身需求，增进人民群众的幸福感和获得感，根据《国务院关于印发全民健身计划（2021—2025年）的通知》（国发〔2021〕11号）及《河南省全民健身实施计划（2021—2025年）》，结合我市实际，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示和关于体育工作重要论述，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，充分发挥全民健身的多元功能和综合价值，进一步落实健康中国和全民健身国家战略，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的健身和健康需求，为我市构建更高水平的全民健身公共服务体系，助力体育河南、健康河南建设，为奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供洛阳动力。

（二）发展目标。到2025年，全民健身服务能力显著提高，全民健身事业发展格局更加明晰，人民群众的体育健身意识、科学健身素养和体质健康水平持续提高。人民群众参与体育锻炼的热情进一步提高。全市经常参加体育锻炼的人数达到295万人以上。

全民健身场地设施更加完善。全市人均体育场地面积达到2.7平方米以上，每万人拥有足球场地数量达到0.9块，县域“两场三馆”全部建成，中心城区社区健身中心实现全覆盖，15分钟健身圈的内涵得到大幅提升，城市社区10分钟健身圈基本形成。全民健身活动和群众性体育赛事更加丰富。社会力量主导的全民健身赛事活动逐步增加，“线上+线下”的办赛模式更加成熟。体育健身组织更加健全。乡镇、街道体育组织覆盖率达到100%，每万人拥有体育社会组织数量超过1个，每万人拥有健身站点数量超过5个。科学健身指导更加深入普及。社会体育指导员数量和质量稳步提升，每千人拥有社会体育指导员4.3人以上。城乡居民体质进一步增强。城乡居民《国民体质测定标准》合格以上人数比例达到92.8%以上，《国家体育锻炼标准》达标测验活动县区覆盖率达100%。

二、主要任务

（一）加大全民健身场地设施供给

1.加强顶层设计。制定并落实全民健身设施补短板行动计划，补齐全民健身场地设施“总量不足、结构不优、载体不新、社会力量参与不充分”等短板弱项，切实发挥市县两级体育部门在规委会中的作用，建立健全体育部门参与新建居住区和社区规划、验收机制，严格落实国家新建居住区和社区配建体育设施建设标准。积极采取多种方式保障全民健身土地资源，推动全民健身场地与公园绿地、文保用地、商业建筑、工业厂房等城市空间的跨界融合，切实解决体育健身场地供应不足的瓶颈问题。偃师的“两场三馆”项目在2022年完成建设，洛宁、汝阳的“两场三馆”项目应在2023年全部建成，孟津、伊川、栾川、嵩县的“两场三馆”项目应在2023年完成规划设计、前期立项并全部开工建设，2025年全部建成。

2.推进体育公共服务社区化。聚焦群众就近健身需要，科学规划建设贴近百姓、方便可达的小型体育综合体、多功能运动场、健身步道、社会足球场等健身设施。采取“政府引导资金+市场化投入建设和运营”的原则进行推进，规划建设社区健身中心100个，社区体育公园120个，着力构建城市社区10分钟健身圈。加大农村地区乡镇体育健身工程、新型农民体育健身工程、健身路径等全民健身设施的更新和普及力度，确保乡镇、行政村（不含少数山区）健身设施工程达标率达到100%。

3.提升体育场馆服务能力和使用效益。推动现有城乡公共体育设施向社会开放，提升体育场馆向社会开放的服务质量，加强公共体育场馆开放补助资金管理。鼓励通过委托第三方运营等方式做好社会足球场、多功能运动场地等公共体育设施的开放管理工作。鼓励机关、学校、企事业单位体育设施在保障安全、科学

防疫的前提条件下，利用节假日、场地闲置空窗期等时段向社会公众开放。强化疫情防控、避险避灾方面的功能，充分发挥体育场馆在公共卫生、应急避难（险）方面的积极作用。

（二）丰富全民健身赛事活动体系

1.规范办赛标准化体系。加大向合法合规的社会力量购买全民健身赛事活动服务的力度，明确体育赛事活动购买服务的目录、内容和计划，细化赛事承办标准和评估办法，推动政府主导办赛向社会化、市场化办赛转变。引进、承办一批在全国乃至国际有影响力的的全民健身赛事活动，满足群众对家门口观看高水平体育赛事的需求；举办一批群众喜闻乐见的时尚休闲、传统民俗民间、冬季冰雪等体育活动；大力发展“三大球”运动，持续开展全民健身主题示范活动，积极探索街道、社区全民健身活动开展新形式，丰富基层全民健身活动内容。通过重点扶持、一线指导等方式，举办街道（社区）运动会等基层体育赛事活动。

2.打造品牌赛事新高地。公开品牌赛事活动目录，加大与属地政府、知名企业、专业团队等力量合作运营品牌赛事的力度，以全民健身品牌赛事引领全民健身活动蓬勃开展。打造具备自主知识产权的体育赛事品牌，继续办好围棋、自行车、帆船、马拉松、门球、电子竞技等高端品牌赛事，扩大品牌影响力和群众参与度。围绕青年友好型城市建设，办好龙舟、城市定向、轮滑、跆拳道等赛事，围绕沿黄户外运动生态廊道建设，策划并举办沿黄主题系列赛事，并通过有序扶持和引导，逐步提高其在全省、全国的影响力。

3.形成赛事安全管理新常态。坚持底线思维，明确办赛责任主体，增强风险意识，联合公安、卫健等部门，严格落实对全民健身赛事安全和疫情防控的监管责任。继续总结和优化新冠肺炎疫情期间形成的“线上+线下”全民健身赛事活动新模式，将传统赛事活动与互联网有机结合，推动网络赛事活动形成新业态。

（三）提升科学健身指导服务水平

1.丰富国民体质监测工作的内涵。严格按照标准规范市、县区两级体质测定与运动健身指导站建设，推广集体质健康测试、运动处方提供、科学健身指导、健身志愿服务于一体的体质测定与运动健身指导综合服务，依托智慧体育平台为各类体质监测群体建立终身健身健康档案，扩大体质监测的效果和影响力。每年开展国民体质测试服务30000人次以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格人数比例超过92.8%。落实并推行《国家体育锻炼标准》达标测验活动，提高达标测验活动覆盖率、优良率。着力通过达标测验活动，同国民体质测试一起构建国民体质机能评价体系，为广大群众体育锻炼提供科学参考。

2.加强社会体育指导员队伍建设。创新社会体育指导员培训内容和管理方式，依托各类体育协会、各级体育院校、指导员培训基地加强社会体育指导员的培训和继续教育，鼓励有条件的社会体育指导员取得“运动处方师”资质。鼓励体育明星、退役运动员、健身达人、退休医务人员等相关专业人员成为社会体育指导员，充实和完善洛阳市社会体育指导员培训师资库。弘扬全民健身志愿服务精神，开展“走基层、送健康”志愿者服务活动，积极推广体育科普作品，促进科学健身知识、方法的广泛普及，提高指导员上岗率和科学健身指导服务水平。

（四）统筹促进重点人群的体育参与

广泛吸纳社会力量，共同推动老年人、农民、残疾人、职工、妇女等重点人群体育活动常态化开展。积极应对人口老龄化，提高公共体育设施的“适老化”力度，统筹规划建设老年人体育健身设施，利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的体育健身活动。发展农民体育运动，统筹城乡、区域全民健身场地设施供给，推动全民健身公共服务资源向农村倾斜。完善公共健身设施无障碍环境，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展，帮助残疾人通过开展体育健身活动更好的享受社会关爱、实现社会融入。支持企事业单位经常性开展职工体育活动，推行广播操、工间健身，加强职工健身服务。丰富女性参与体育活动的场地设施和活动形式，提高女性的体育参与率。

（五）激发体育社会组织活力

1.健全完善体育社会组织结构。优化市、县区两级体育总会建设，发挥市级体育社会组织的示范带头作用，促进体育社会组织向基层延伸，完善“以体育总会为枢纽，单项、行业和人群体育协会为支撑，基层体育组织为主体”的全民健身组织网络。扶持依托社区、企事业单位和体育场馆的民办非营利性体育社会俱乐部发展，支持乡镇、街道和城乡社区依法建立老年人体育协会、社会体育指导员协会、单项体育协会、健身团队等体育社会组织。到2025年，市级体育社会组织超过70个，县区级体育社会组织数超过300个，乡镇（街道）级体育社会组织达到全覆盖，全市每万人拥有体育社会组织数量超过1个，每万人拥有健身站点数量超过5个。

2.引领体育社会组织高质量发展。进一步优化人员配置，吸纳社会各界优秀人士参与体育社会组织工作，加大对体育社会组织的指导力度，提升体育社会组织管理水平和服务能力。逐步将全民健身项目的办赛参赛、普及培训、服务管理等事务通过购买服务交由体育社会组织承担，提升体育社会组织承接政府购买服务的能力，将运动项目推广普及作为政府购买服务的主要评价指标。构建政府行政监管、社会公众监督、体育社会组织自律的“三位一体”综合监管体系，对守信运行、业绩突出的体育社会组织进行支持和激励，对失信运行、管理混乱的体育社会组织依法予以限制并督促整改。

（六）推进全民健身融合发展

1.深化体教融合。坚持健康第一的教育理念，针对青少年近视、肥胖、脊柱侧弯等突出问题，研究推广运动干预方法，充分发挥体育的育人功能，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，不断增强青少年身体素质。合理利用课后延时服务时间，支持学校体育社团活动，逐步完善“健康知识+基本运动技能+专项

运动技能”的学校体育教学模式，指导青少年在基础教育阶段掌握1—2项运动技能。支持青少年体育俱乐部进校园，普及体育运动技能、创造条件支持选派优秀教练员、退役运动员、具备一定资质的体育俱乐部专业人员进学校指导体育教学、开展业余训练。丰富青少年体育活动，整合各级各类青少年体育赛事，构建完善的中小学体育竞赛体系。加强体育传统项目学校管理，充分发挥体育传统项目学校在增强青少年体质健康和发掘培养体育后备人才方面的引领示范作用。

2.推动体卫融合。积极建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式，探索在社区医疗卫生机构中设立“健康驿站”“运动健身服务站”，积极推进社区医生与体育指导员交叉培训，推广常见慢性病运动干预项目和方法。继续巩固国民体质监测站（点）与医院、体检机构、康养机构的合作模式，积极推动国民体质监测工作向基层社区延伸，不断总结和推广体卫融合成功案例。

3.促进体旅融合。依托我市丰富的山区、水域等自然资源，重点发展登山、攀岩、徒步、骑行、冰雪、水上等户外运动项目，鼓励户外运动专业人员参与“沿黄户外运动生态廊道、栾川伏牛山冰雪运动基地”等项目规划，拓展体育旅游产品和服务供给。在确保赛事安全的前提下，找准结合点，举办以季节性旅游为特点的户外运动项目赛事活动，加快培育一批体育旅游精品线路、品牌赛事和示范基地。

（七）推动体育产业高质量发展

完善政策措施，优化发展环境，加快形成以健身休闲和竞赛表演为龙头、高端制造业和现代服务业融合发展的现代体育产业体系。将知名度高、市场前景广的国内、国际高水平赛事引入洛阳，助力对外开放，提升洛阳影响力。积极引进国内外体育知名企业、品牌和项目连锁发展，在体育用品制造、赛事活动举办、运动项目推广等方面对标业界标杆形成聚集效应。以洛南伏牛山（县域）国家体育产业示范基地为核心，大力发展运动项目产业，积极培育户外运动产业，催生更多新产品、新业态、新模式。注重体育网络消费、定制消费、体验消费等新热点，持续向群众发放体育消费券，促进体育、购物、文娱、餐饮、观光等业态融合发展。

（八）提升全民健身智慧化服务

加强全民健身智能体育设施和大数据应用体系建设，实现全民健身资源整合、数据共享、互联互通。积极配合国家、省级数字化全民健身服务平台建设，建立覆盖市、县两级的全民健身信息服务平台。运用大数据对动态信息进行统计、分析与深度挖掘，为城乡居民提供健身设施查询预定、赛事培训报名、科学健身指导等精准化体育健身服务。探索社区智慧体育的供给和服务新模式，将智慧体育融入智慧社会、智慧城市建设。推进智慧化体育场馆、智慧化社区健身中心建设，提高全民健身资源合理调配、设施优化管理、数据全面掌握的监管和服务能力。

三、保障措施

（一）加强组织领导。加强对全民健身工作的全面领导，充分发挥市、县区级政府全民健身工作联席会议作用，不断完善“政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的全民健身工作机制。政府各相关部门要按照各自职责，抓好本部门、本行业、本系统相关工作，县区级人民政府要制定出台本行政区域的《全民健身实施计划》，将相关重点工作纳入各级政府年度民生实事和目标责任考核体系，确保全民健身国家战略和本计划的贯彻落实。

（二）壮大人才队伍。加强健身指导、组织管理、科技研发、宣传推广和志愿服务等方面的人才培养，扩大全民健身人才队伍规模，优化年龄和学历结构，提高专业技术水平和工作效能，根据需要建立不同领域、不同项目的全民健身人才专家库。引导扶持社会和市场力量参与全民健身人才培养工作，完善全民健身志愿服务人才培养体系，吸引更多退役运动员、专业教练员、体育教师、体育工作者、医护工作者加入全民健身志愿服务队伍，形成多元化的全民健身人才培养体系和科学管理机制。发挥互联网等科技手段在人才培养中的作用，引导扶持社会和市场力量参与全民健身人才培养工作。

（三）加强安全保障。对各类健身设施的安全运行加强监管，鼓励在公共体育场馆配置急救设备，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。建立全民健身赛事活动安全防范、应急保障机制，对群众性体育赛事活动进行科学的赛前指导、赛中监督和赛后评估，建立户外运动安全分级管控体系。落实网络安全等级保护制度，加强全民健身相关信息系统安全保护和个人信息保护。坚持防控为先，坚持动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。

（四）落实经费保障。把全民健身经费纳入当地财政预算，各级政府每年按省政府的要求标准纳入财政预算，并保持与国民经济增长相适应的投入力度。保证体育彩票公益金用于全民健身工作的比例不低于70%。改变转移支付资金方式，鼓励和引导地方政府加大全民健身的财政经费投入。安排一定比例的彩票公益金等财政资金，通过政府购买服务、消费补贴等途径，支持群众健身消费。

（五）实施绩效评估。建立政府、社会、群众和媒体等多方参与的全民健身监督与评价机制，定期开展督查、第三方评估和社会满意度调查，将群众的获得感、满意度作为评价全民健身工作成效的重要指标。对市、县区两级人民政府落实本计划的情况，本计划的推进情况和重点任务、相关指标数据的达标情况，进行综合评估。建立和完善《洛阳市全民健身工作评价体系》，每年对实施结果进行绩效考评，并将考评结果向本级人民政府报告，向社会公布。将全民健身评价指标纳文明创建、公共文化服务体系、公共卫生服务体系的保障内容加以落实。对考评结果优秀的单位、组织、个人，进行相关政策扶持和奖励。

洛阳市人民政府
关于大力支持牛羊产业发展的实施意见

洛政〔2022〕44号　　2022年7月15日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各相关单位：

深入贯彻落实省委、省政府关于积极发展牛羊等优质草畜有关精神和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省肉牛奶牛产业发展行动计划的通知》（豫政办〔2022〕31号）精神，为加快全市牛羊产业高质量发展，推动乡村产业振兴，促进农民增收，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为引领，以农业供给侧结构性改革为主线，依托农业农村资源优势，聚焦秸秆过腹增值、促进农民收入、消费结构升级，将发展牛羊产业作为乡村产业振兴、巩固脱贫攻坚成果的重要举措，加快推进生产方式转型升级，大力推进布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、产品绿色化，着力提高质量效益和竞争力，将我市打造成全省乃至全国重要的牛羊产品生产加工基地，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则

1. 科学规划，统筹发展。依托区位优势、产业基础，综合考虑饲料、土地、水源等资源要素和环境承载能力，科学规划产能布局，优化养殖区，统筹良种繁育、牛羊生产、饲草饲料产业和畜产品加工业空间布局，统筹标准化生产与疫病防控体系建设，坚持扩群增量与污染防治同步推进，实现种养结合，循环发展。

2. 市场主导，政府支持。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活生产要素，激发各类经营主体活力。发挥政府引导作用，完善政策激励机制，规范生产标准，建立健全疫病防控体系，提升技术服务保障能力，引导形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的牛羊产业发展新格局。

3. 绿色发展，品牌强牧。积极实施牛羊生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，引领牛羊产业绿色发展，推动科技、业态和模式创新，创建一批以牛羊为主导产业的现代农业产业园、产业强镇，提高牛羊产业质量效益和竞争力。

4. 龙头带动，链式发展。充分发挥龙头企业联农带农作用，以扩规模、增效益为主线，推行“户繁、企育、龙头带动”“规模养殖、集群发展”等发展模式，培育壮大一批产业化龙头企业，提升市场竞争力；坚持种养加销一体化发展，不断延链补链强链，推进种质、养殖、屠宰、加工、流通、消费等全产业链创新升级，共享发展成果。

（三）发展目标

到2025年，全市牛饲养量达到60万头以上，羊饲养量达到200万只以上，奶类产量达到20万吨，牛羊一产产值达到55亿元，全产业链产值达到300亿元。

二、重点工作

（一）聚焦重点区域，科学规划布局

因地制宜，科学谋划，按照分类推进的原则，发展牛羊产业。环都市区的伊川县、宜阳县、孟津区等地，积极推广股份合作利益分红、代养托管收益分摊等规模养殖模式，探索完善利益联结机制。南部生态发展区的洛宁县、嵩县、汝阳县等地，采取农户圈养、荒坡放养和规模场繁育的方式，重点发展母牛（羊）养殖，保障基础生产能力。到2025年，力争培育饲养量20万头以上的养牛大县1个、饲养量10万头以上的养牛大县5个。同时，支持非养牛大县发展牛羊等优质草畜，促进农民增收。

责任单位：市农业农村局、乡村振兴局、自然资源和规划局，各相关县区政府

（二）创新发展模式，推动扩群增量

按照“小群体、大规模”发展路径，积极发展各种形式的养殖模式，引导养牛“退村入场”，不断提高规模养殖比重。肉牛（羊）产业重点探索推广“户繁+企育+龙头带动”“村集体建场+养殖主体经营”“母牛养殖+规模育肥+肉牛屠宰”“规模育肥+屠宰+餐饮”等模式；奶牛产业重点探索推广“规模养殖+饲草种植”种养循环发展、“规模养殖+休闲观光”农文旅发展、“龙头企业+规模养殖”链式发展、“奶农办加工、就近就鲜消费”一体化发展等模式，不断扩大养殖规模，推动牛羊产业高质量发展。落实好省级补贴政策，对新建肉牛标准化畜位500个以上、奶牛标准化畜位300个以上的养殖场，分别按照每个畜位不高于1000元、不高于2000元的标准给予补贴，单场补贴不高于2000万元。加大对老旧养殖场标准化改造力度，积极补栏扩群，提高生产管理水平。支持县级财政对中小型养牛场升级改造给予补贴。到2025年，肉牛、奶牛、羊规模养殖比重分别达到35%、80%、50%以上。

责任单位：市农业农村局、乡村振兴局、财政局、自然资源和规划局，各相关县区政府

（三）开展示范创建，激活发展主体

1. 培育万头养牛乡镇。每县选取一定数量的乡（镇）、村，整乡整村开展牛羊养殖示范创建，带动养牛大县牛饲养量年均增幅不低于10%。支持牛羊养殖企业创建国家级养殖标准化示范场、休闲观光牧场和省级美丽牧场。到2025年，培育万头养牛强镇（乡）10个以上，5000头以上养牛大镇（乡）50个。

2. 培育母牛养殖主体。实施母牛扩群倍增行动，采取“内育+外购”方式，推广性控冻精、胚胎移植等先进繁育技术，不断增加良种母牛养殖数量。加快培育一批存栏肉牛基础母

牛10头以上的养殖经营主体。开展基础母牛500头以上示范村、100头以上示范户（合作社、家庭农场）创建。落实好省级补贴政策，对养牛大县符合条件的肉牛基础母牛经营主体，按照每年每头投保基础母牛不高于1000元的标准给予补贴。到2025年，全市培育存栏肉牛基础母牛10头以上的经营主体5000个以上，养牛大县母牛（含基础母牛、后备母牛及母牛犊）存栏量年均增幅不低于8%。

3. 培育新型经营主体。积极创建一批以牛羊为主导产业的龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等经营主体，择优申报现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇项目，增强产业发展活力。围绕饲草饲料收加贮运等环节，培育一批社会化服务组织，保障饲料市场供应。鼓励新型经营主体开展本土品牌化建设，对新通过地理标志农产品、有机农产品、绿色食品三项认证的，市财政给予适当补助；支持牛羊企业开展示范创建，对成功创建市级及以上龙头企业、专业合作社和农业产业化联合体的，市财政给予适当补助。

责任单位：市农业农村局、乡村振兴局、财政局，各相关县区政府

（四）做强加工流通，培育优质品牌

挖掘本土龙头企业潜力，打造牛羊区域公共品牌，培育一批全省、全国知名的牛羊企业品牌和产品品牌，增强市场竞争力。规范瀍河区牛羊屠宰场，落实“集中屠宰、集中检疫”管理制度，加快在伊川县、宜阳县等地布局牛羊屠宰加工产业，着力延链补链，提高市场竞争力。支持牛羊加工龙头企业发展精深加工，研发牛羊深加工技术，实施精细化分割，生产不同特色的牛羊肉熟食制品，抢占高端市场，提高产品附加值。支持嵩县闫庄、宜阳县韩城等地进行牛羊交易市场改造升级，探索建立网络交易平台，盘活牛羊交易流通。支持本土乳企通过兼并重组、改制升级等形式，加快资源整合步伐，优化资源结构，扩大生产规模，增强带动能力。鼓励本土乳企通过自建店面、投放自助售奶终端、产品直销等方式，与大型企业、驻军、机关、居民小区等开展奶品直供合作，进一步扩大市场占有率。

责任单位：市农业农村局、市场监管局、科技局，各相关县区政府

（五）强化良种繁育，夯实种质基础

坚持引种与育种相结合，依托洛阳市畜牧良种繁育推广中心，引进推广适合豫西地区饲养的种公牛（羊）优良品种，建设市、县两级冻精冷链储运网络，创建100个标准化乡级人工授精站（点），完善良种繁育推广体系，加快育、繁、推、改步伐。开展肉牛奶牛品种登记、生产性能测定、基因组测序等育种基础性工作。落实好省级补贴政策，对成功创建国家级核心育种场，并开展生产性能测定，按照每头肉用种牛不高于1000元、乳用种牛不高于500元的标准给予补贴；对种公牛站开展后裔测定，按照每头肉用种公牛不高于6万元、乳用种公牛不高于1.2万元的标准给予补贴；对进口肉牛、奶牛育种胚胎分别按照每枚不高于3000元、不高于5000元的标准给予补贴；加快

高产奶牛核心群组建，对繁育符合条件母犊的规模奶牛场按照每头不高于800元的标准给予补贴。

责任单位：市农业农村局、科技局、财政局，各相关县区政府

（六）狠抓疫病防控，确保生物安全

坚持预防为主、防控结合，加强动物疫病防控体系建设，持续强化口蹄疫、布鲁氏菌病、结核病、牛结节性皮肤病和小反刍兽疫等动物疫病防控，提高生物安全水平。各级政府要整合现有技术人员队伍，充实基层专业技术人员，鼓励通过市场化手段，采用选聘动物防疫专员、第三方专业服务团队等方式，促进政府公益性服务和社会化服务协同发力，为中小养殖场（户）提供繁育、诊疗、防疫等全过程技术服务，切实做好重大动物疫病防控工作。各级政府要认真落实病死动物无害化处理政策。

责任单位：市农业农村局、财政局，各相关县区政府

（七）拓宽饲草渠道，促进种养结合

大力推进秸秆综合利用及农副产品饲料化，鼓励饲草饲料企业和专业合作社开展秸秆青贮，走“草畜配套、草企结合”的可持续发展路子。以粮改饲试点项目为契机，支持牛羊养殖企业开展全株玉米青贮，积极推广苜蓿、甜高粱、构树、蛋白桑等高产优质饲草集中连片种植。强化种养结合示范引领，积极落实粮改饲试点项目补贴政策，对收贮全株青贮玉米等优质饲草的经营主体按照每吨不高于60元的标准给予补贴；扩大优质牧草种植面积，对新增集中连片500亩以上的苜蓿种植基地，每亩一次性补贴不高于800元；利用财政衔接推进乡村振兴补助资金，对新增杂交构树种植基地，每亩一次性补贴800元。到2025年，秸秆饲料化利用率达到40%以上。

责任单位：市农业农村局、财政局、乡村振兴局，各相关县区政府

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立市级牛羊产业发展工作专班，统筹协调农业农村、科技、财政、自然资源、乡村振兴等部门，组织研究相关政策，细化目标管理，制定产业发展考核办法，建立督导推进机制，抓好工作落实。各级政府要压实责任，将牛羊产业摆上更加重要的位置，纳入乡村振兴考核范围，加大资金投入，实行项目化管理，确保高质量完成发展任务。

责任单位：市农业农村局、科技局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、市场监管局、金融工作局、乡村振兴局、洛阳银保监分局，各相关县区政府

（二）加强财政支持。各级政府要统筹农业生产发展、动物防疫补助等涉农资金，优化支出结构，综合运用补贴、担保、贴息等方式，加大牛羊产业发展扶持力度。用足用好财政衔接推进乡村振兴补助资金，鼓励脱贫地区将牛羊作为重点支持的特色产业，围绕脱贫村壮大村级集体经济、脱贫人口（含监测帮扶人口）稳定增收，完善联农带农机制，推进产业

快速发展。充分利用涉农风险补偿资金池和中小微企业的还贷周转金对牛羊产业进行风险补偿和金融支持，引导鼓励金融机构积极投放贷款。发挥各级政策性农业信贷担保机构作用，推广新型“政银担保投”联动支农机制，撬动金融资本和社会资本支持牛羊产业发展。鼓励县区使用专项债支持符合条件的牛羊相关项目。农业农村、乡村振兴等部门要积极帮助养牛企业和养牛大县，筛选申报有关项目，争取上级主管部门资金支持。

责任单位：市财政局、金融工作局、乡村振兴局、农业农村局，各相关县区政府

（三）加大金融支持。鼓励银行机构围绕牛羊产业发展开发纯信用贷款产品，支持农户、致富带头人、乡贤等运用小额信贷、“农户贷”发展牛羊养殖，做到应贷尽贷。鼓励银行机构围绕支持涉牧小微企业（含个体工商户、小微企业主）、乡贤创业、新型农村经济组织开展规模化生产经营，开发农村生产经营贷款产品。继续加大续贷政策落实力度，主动跟进涉牧小微企业融资需求，对符合续贷条件的（正常类）涉牧小微企业贷款积极给予支持。鼓励银行金融机构开展圈舍和活体抵押、应收账款质押、保单贷款等信贷业务，合理确定贷款期限和利率，切实降低牛羊产业经营主体融资成本。加强对牛羊优质企业挖掘梳理，制定风投创投基金投资引导目录，适时组织投融资、资本招商、投贷联动对接活动。鼓励现代农业基金、农业综合开发股权投资基金等涉农引导基金，聚焦牛羊产业链上下游开展产业布局和延链、补链型股权投资及产业并购，壮大龙头企业，带动牛羊产业发展。加快完善保险政策，扩大农业保险覆盖面，将基础母牛保险扩大至所有县区，提高肉牛奶牛保额，保障农民养殖利益。

责任单位：市金融工作局、财政局、农业农村局、乡村振兴局、洛阳银保监分局，各相关县区政府

（四）完善用地政策。各地在编制国土空间规划及详细规划、村庄规划时，要明确牛羊产业发展空间布局、用地规模和用地结构，保障合理分区，引导牛羊产业屠宰、加工项目在县域内统筹布局，向产业园区集聚。经批准可利用一般耕地、未利用地及低效闲置集体建设用地建设牛羊养殖设施。

责任单位：市自然资源和规划局、农业农村局，各相关县区政府

（五）强化科技支撑。组织科研院所、高等院校、技术推广机构和生产企业，在引育改良、疫病防控、饲料开发、屠宰加工储运、生态循环养殖等关键环节开展研究，全过程服务生产。加快推广细管冻精配种、胚胎移植、性控繁殖、生产性能测定、后裔测定、全株玉米青贮及秸秆利用、优质牧草种植、全价日粮混合、疫病防控、粪污治理应用等十项先进实用技术，提升牛羊科学管理水平。着力加强畜牧兽医技术推广队伍建设，引进高层次科技人才，选派科技特派员，创新技术推广机制，提高科技对现代畜牧业发展的支撑能力。

责任单位：市农业农村局、科技局，各相关县区政府

（六）加强监督管理。市、县农业农村和乡村振兴等部门要加强对项目的日常监督管理，及时组织项目验收和绩效自评工作，并将验收及评价结果报省级部门。市农业农村局、乡村振兴局等部门要采取自行组织或委托第三方机构等方式，每年抽取一定比例对养牛大县和项目开展实地复核工作；财政部门要加强资金监管，适时开展重点绩效评价。发现问题要限时整改，整改不到位或不能实现年度绩效目标的，取消或减少项目分配资金，确保财政资金投向精准有效。

责任单位：市农业农村局、财政局、乡村振兴局，各相关县区政府

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市区排水防涝能力提升实施方案的通知

洛政办〔2022〕59号　　2022年6月17日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市区排水防涝能力提升实施方案》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市区排水防涝能力提升实施方案

为深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，进一步提升我市城市排水防涝能力，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市防洪排涝能力提升方案的通知》（豫政办〔2022〕22号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

按照特大型城市排水防涝标准，加强城市“里子工程”“避险工程”规划建设。“十四五”期间，城市区安排排水防涝项目66项，总投资88.82亿元。其中健全防涝体系的紧迫性项目16项，计划投资38.89亿元，其中市财政投资

1.35亿元，各城市区（含管委会，下同）投资37.54亿元，社会资本投资2.85亿元；随同城市建设分年度安排项目51项，计划投资49.93亿元，其中市财政投资21.78亿元，各城市区投资28.15亿元。城市排涝能力由目前50万m^3/h提高到200万m^3/h以上。2022年汛前，完成排水管网清淤疏浚、现有排涝河渠疏浚和卡口治理以及挡水闸、城市地下空间提升改造，推进老旧泵站和排水设备更新改造，完成13处严重影响居民生活的易涝点整治工作，解决老旧排水防涝设施、排水主干管破损和功能失效问题。2022年底前，完成8处市政基础设施隐患治理、40处排水防涝隐患治理；2023年汛前，按照内涝防治标准，开展排涝河渠整治和挡水闸、泵站提升建设和易涝点、易涝区整治等工作，实现老城区雨停后及时排干积水、低洼地区排水防涝能力大幅提升，严重影响生产生活的易涝积水点全面消除；到2025年，基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，在超出城市内涝防治标准的降雨条件下，城市生命线工程等重要市政基础设施功能不丧失，基本保障城市安全运行。

二、重点任务

（一）加强规划引领，提高设防标准

结合我市国土空间规划和城市发展实际，2022年底前，编制或修订完成区域防洪规划、城市防洪规划、城市排水防涝综合规划，形成布局合理、管理有效、安全可靠、智慧韧性的现代化城市排水防涝体系。提升城市排水防涝标准，开展流域区域排水防涝能力提升改造工作，中心城区按照城市排水防涝工程等别Ⅰ等设防，各县按照城市排水防涝工程等别Ⅲ等设防；提升城市内涝防治标准，中心城区内涝防治设计重现期按照大城市上限确定，各县按照对应城市规模的上限确定内涝防治设计重现期；新建改造雨水管渠，中心城区参照特大城市标准进行规划建设，各县参照对应城市规模的较高标准进行规划建设。提升城市地下空间排水防涝标准，加快既有地下空间排水防涝改造，严格执行并适度提高城市地下空间设计防护标准，加强对地下空间排水防涝的设计审查，提升城市公共建筑、住宅小区和城市公共地下空间排水防涝能力。

1.区域城市防洪规划。结合国土空间规划，一体化编制或修订区域城市防洪规划，提升城市防洪标准，形成布局合理、管理有效、安全可靠、智慧韧性的现代化城市防洪体系。

牵头单位：市水利局

配合单位：市自然资源和规划局、市气象局，各县区政府

完成时限：2022年底前

2.城市区排水防涝综合规划。结合国土空间规划，编制或修订城市区排水防涝综合规划，提升城市排水防涝标准和城市地下空间排水防涝标准，形成布局合理、管理有效、安全可靠、智慧韧性的现代化城市排水防涝体系。

牵头单位：市城管局

配合单位：市水利局、市住建局、市自然资源和规划局、市气象局，各城市区政府

完成时限：2022年底前

（二）开展洪涝风险隐患排查评估

1.积极开展地下排水管网排查，建立市政排水管网地理信息系统，绘制城市地下管网一张图，实现智慧管理一张网。优先推进城市洼地、易涝点等区域地下管网排查、检测以及修复工作。

牵头单位：市城管局

配合单位：市住建局，各城市区政府

完成时限：2022年底前

2.按照省住建厅《河南省城市中心城区内涝风险评估报告编制纲要》的要求，做好城区内涝风险评估工作，对涝水行泄通道阻隔点、滞水区域、下穿通道、低洼区域、泵站强排区域等重点内涝风险区，进行细尺度重点模拟评估，建立洪涝风险隐患治理台账，编制洪涝风险隐患清单。2022年汛前，完成城市重点市政基础设施、城市排水防涝设施薄弱环节等隐患的排查和风险评估，绘制城市重要易涝区内涝风险图，划定洪涝风险控制线和灾害风险区，完成重大隐患治理。

牵头单位：市城管局

配合单位：市气象局、市水利局，各城市区政府

完成时限：2022年7月

3.开展极端天气对设施设备安全运行影响的风险评估，加强国土空间规划、重大项目和重点工程的气候可行性论证。

责任单位：市气象局

完成时限：2025年5月

4.推求暴雨强度公式，长、短历时雨型，根据多年降雨资料数据，分别对3小时短历时和24小时长历时设计暴雨雨型进行推求。

责任单位：市气象局

完成时限：2025年5月

5.建设城市内涝气象监测预警系统，在内涝高风险区和重要场所加密布设气象监测及实时预警设施。

责任单位：市气象局

完成时限：2023年5月

（三）加快城市排水防涝工程体系建设

1.实施城市排涝行泄通道畅通工程。结合地面径流自然格局、道路竖向标高、排涝渠分布、河湖水系等，按不同排水分区，调查分析在雨水管道满流情况下的地面涝水行泄路径，打通存在的阻隔点位，贯通径流排放通道。加强防洪渠、排涝渠建设和现有渠道过流能力提升，开展城市河、渠、沟侵占行为专项整治，采用暗改明、开挖疏浚等方式恢复排涝功能，提高城市排涝通道过流能力。2022年、2023年重点实施邙山、周山、龙门山、万安山等防山洪系统建设项目，伊南干渠、一干渠、东出口渠等排涝渠建设项目，打通城区内地面雨水径直接流入河渠的阻隔点。

牵头单位：市水利局

配合单位：市住建局，各县区政府

完成时限：分批推进，2025年底前全部完成

2.实施排水管网系统提升工程。新建排水管网全面实行雨污分流，2022年基本消除排水管网空白区。对没有出路的管线要尽快建设下

游排水管网或管渠。整改规范雨水口，严禁随意封堵雨水口。定期排查更新易涝积水点，“一点一策”制定方案。2022年汛前，基本完成城市雨水口、检查井等微排水设施专项整治；完成严重影响居民出行、危及居民安全的易涝点整治；建立易涝点常态化整治制度，对新出现的易涝点，要在次年汛前完成治理。

责任单位：市住建局、市城管局，各城市区政府

完成时限：排水管网提标改造工程分批推进，2025年底前完成。其它2023年底前完成。

3.实施雨水泵站提升行动。对外水顶托导致自排不畅或抽排能力达不到标准的地方，改造或增设泵站，提高机排能力。根据城市内河水位控制要求优化泵站运行，避免汛期内河水位顶托影响排涝。重点校核地铁、隧道、立交桥的雨水泵站能力，设置双回路电源或配备燃油发电机组，提高泵站供电可靠性，保障极端条件下雨水泵站正常运行。雨水泵站室外地坪和出入口、通风口、吊装孔、检修孔等开口部位标高应达到城镇防洪和城市内涝防治标准，确保泵站设施安全运行。谋划建设瀛州桥、涧河口、瀍河口、伊南湿地、甘泉河、西干渠、芳泽路、安乐、东干渠等9项排涝泵站及滞涝湖建设工程。梳理排查易受淹丧失排放功能的雨水泵站，建立整改清单，逐一制定提升改造方案。2023年主汛期前，完成九都东路沿线老旧泵站（1995年建设）的提升改造，重点完成启明南路和金业路两座泵站（汇水面积大、地势较低）的自备应急电源建设，提高老旧泵站供电可靠性的同时提升调蓄应汛能力。2023年汛前，按照排涝泵站负荷等级和不小于保安负荷120%容量要求，完成所有市管泵站的双回路供电和自备应急电源建设，全面提高城市泵站的供电可靠性。

牵头单位：市城管局

配合单位：市发改委、市自然资源和规划局、市住建局、市人防办、轨道集团，各县区政府

完成时限：2023年底前

4.实施重要基础设施改造提升工程。加强城市供水厂、污水处理厂、垃圾处理场、通信设施、变配电站等重要基础设施安全保障，提高排水防涝标准。在国土空间规划中将重要基础设施设置在洪水风险区外或最高淹没水位加安全超高区域。供水厂、污水处理厂、通信设施等重要市政基础设施的机电设备应设置在高处，并配套建设应急备用电源接口，配备柴油发电机组应急备用电源，在遭遇极端灾害时保证正常运行。提高隧道排水出路有效性和安全性。改造提升不具备单独排水系统的城市隧道，提高排水口高程，避免河道水位顶托和倒灌。优化出入口道路竖向设计，增设横截沟收水系统，科学规划设置调蓄池，加强周边排水管网和设施系统改造，避免地面径流排入隧道。实施城市交通隧道防汛改造，因地制宜将高压配电室迁移至地面层，低压配电设施预留应急电源接口。实现城市隧道水位信号与交通信号联动管控，并与相应指挥中心联网。隧道长度大于500米的应增设竖向逃生通道。

牵头单位：市城管局

配合单位：市发改委、市自然资源和规划局、洛阳移动、洛阳联通、洛阳电信、洛阳铁塔、国网洛阳供电公司，各县区政府

完成时限：2023年底前

5.实施城市建（构）筑物地下空间排水防涝提升工程。根据当地内涝风险控制线，通过抬高出入口高程，设置出入口遮雨棚、排水沟、防淹门，配备防汛挡板或沙袋等方式，对住宅小区、公共建筑地下空间、地下公共停车场出入口进行改造。受过洪涝灾害影响的地下空间，要对挡墙侧壁、人行步梯出入口和通风井口等进行改造。加强对地下排水和电力等重要设施设备的迁移或防涝改造。明确城市建（构）筑物地下空间的属地政府责任、权属单位主体责任和行业部门监管责任，建立地下空间排水防涝综合协调机制，完善地下空间管理体系，健全责任追究制度。住建部门负责监督指导住宅、市政公用设施等地下空间的排水防涝工作；人防部门负责监督指导单建人防工程的排水防涝工作；交通运输部门负责城市轨道交通运营的监督管理工作；供电部门负责监督指导地下空间电力设施的排水防涝工作；卫生健康、教育、商务等部门对本行业的地下空间排水防涝工作履行监管责任。2022年6月底前，完成既有建（构）筑物地下空间排水防涝提升改造。

牵头单位：市住建局

配合单位：市城管局、市人防办、市交通运输局、市卫健委、市教育局、市商务局、国网洛阳供电公司、轨道集团，各县区政府

完成时限：2022年6月

6.实施雨水源头减排和雨水调蓄工程。系统化全域推进海绵城市建设，开展海绵型建筑和小区、道路、广场、公园、绿地等海绵体建设。城市新区、新建项目全部落实海绵城市建设要求，老城区结合城市更新、积水点整治、老旧小区改造和现有绿地功能品质提升开展相关工作。开展初期雨水治理，集散结合建设雨水调蓄设施。2025年城市可渗透地面面积比例不低于40%。

牵头单位：市住建局

配合单位：市城管局、市自然资源和规划局，各县区政府

完成时限：分批推进，2025年底前

（四）加强房屋建筑和市政基础设施排水防涝设施建设质量安全监管

严格落实建设工程质量安全责任制，加强设计成果质量管控，强化质量安全现场监督。持续开展城镇既有房屋建筑安全隐患排查，坚持边排查边整改。对存在安全风险隐患的房屋建筑，属地街道、行业主管部门要积极履行安全监管职责，及时督促房屋使用安全责任人采取应急防控措施，组织开展加固整改等工作。对鉴定为危房又暂不具备整改条件的，坚决停止使用。2022年汛前，对所有纳入监管的房屋建筑、市政在建项目防汛能力排查，并督导各项目部严格按照防汛预案要求准备防汛物资和救援队伍。

责任单位：市住建局

完成时限：2022年6月

（五）提升城市排水防涝工作管理水平

1.完善应急管理体系。健全城市排水防涝责任制，建立城区水系、排水管网与周边河湖等“联排联调”运行管理模式，完善城市内涝防治预警、会商研判、信息报送、抢险队伍和物资联动等各项工作机制，细化极端天气应急防范和紧急避险响应措施，保障城市正常运转。修订细化排水防涝应急预案，建立点位、街道、区、市四级城市排水防涝应急处置责任体系、值守制度和责任架构。

牵头单位：市城管局

配合单位：市应急局、市水利局、市住建局、市气象局、市公安局、市交通运输局、国网洛阳供电公司、轨道集团，各县区政府

完成时限：2022年6月

2.加强队伍建设和物资储备。组建城市排水防涝抢险队伍，供水、供电、供气、供热、通信等城市生命线工程专业抢险队伍，园林绿化、路灯照明等城市运行抢险队伍，配足应急装备和物资，规范应急处置程序，强化教育培训，每年开展不少于2次应急演练。制定完善建设领域抢险后备力量登记制度和建筑企业抢险贡献补偿、激励制度，鼓励建筑施工企业组建抢险队伍。2022年6月底前，建立抢险队伍和物资储备名录，按照内涝风险等级和标准要求配备移动泵车、抽水设备、自主发电设备等专用防汛设备。

牵头单位：市城管局

配合单位：市应急局、市水利局、市住建局、市气象局、市公安局、市交通运输局、国网洛阳供电公司、轨道集团，各县区政府

完成时限：2022年6月

3.加强排水管网运行维护。2022年6月底前，修订完善城市排水防涝设施巡查、维护、隐患排查制度和安全操作技术规范，组织开展排水管网、窨井等设施普查和清淤疏浚工作，加强调蓄空间维护和城市河道（渠）清疏，增加施工工地周边、低洼易涝区段、易淤积管段的清掏频次，全面疏通、养护雨水管网和合流管网等排水设施。

牵头单位：市城管局

配合单位：市住建局，各县区政府

完成时限：2022年6月

4.强化紧急避险举措。坚持防范关口前移，编制城市排水防涝紧急避险应急预案，划定城市内涝紧急避险场所，建设供水、环卫、排水、道路等基础设施和标识系统，明确市民避险区域位置、保障措施和转移路线。建立紧急状态信息发布平台，确保关键信息第一时间传递到相关部门、责任人和受威胁群众。

责任单位：各县区政府

完成时限：2022年6月

5.加强信息化建设。加强城市排水管网信息化监管，加快具备监测排水设施关键节点、易涝积水点和控制排水泵站、排水闸自动开启功能的内涝管控系统建设。2023年5月底前，基本建成具备城市内涝管控功能的城市综合管理信息平台，“十四五”末建成具备城市内涝管控和区域洪涝“联排联调”功能的城市安全风险综合监测预警平台。

牵头单位：市城管局

配合单位：市气象局、市水利局，各城市区政府

完成时限：2023年5月

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市城市区排水防涝能力提升工作领导小组，成员名单如下：

组长：徐衣显　市长

常务副组长：孙延文　市委常委、常务副市长

韩治群　副市长

副组长：罗克振　市政府副秘书长

成员单位：市发改委、市城管局、市水利局、市住建局、市气象局、市自然资源和规划局、市工信局、市公安局、市交通运输局、市人防办、市财政局、市审计局、市卫健委、市教育局、市商务局、国网洛阳供电公司、国晟集团、轨道集团，各县区人民政府主要负责同志

领导小组下设办公室，办公室设在市城管局，市城管局局长易勋兼任办公室主任。

各单位要结合实际制定提升本地排水防涝能力专项行动方案和年度实施计划，强化牵头部门行业主管责任，建立多部门统筹协调的工作机制，压实属地政府主体责任，形成工作合力，把治理内涝作为保障城市安全发展的重要任务抓实抓好。科学谋划项目，建立项目台帐，实行项目目标管理，工作项目化、项目清单化、清单责任化，挂图作战，对图销账，全力推动城市排水防涝能力提升项目建设。采取调度、通报、督办、约谈等方式加大推进力度，压实单位责任，强化督导检查，确保工作落实到位。

（二）多渠道筹集资金。一是积极争取中央预算内投资、城市管网及污水处理等有关专项资金、地方政府债券及政策性金融机构支持。二是探索建立“按效付费”等资金安排机制。创新资金筹措渠道，探索统筹排水防涝和城市建设的新开发模式，整合盘活存量资源和各类经营性资源，创新供水、排水和污水处理等水务事项全链条管理机制；三是探索在市级层面成立给排水设施建设运营服务公司，引入央企或社会资本参与，破解资金筹集难题。

（三）强化部门联动。加强城市洪涝体系衔接，建立城市洪涝联排联调机制。扩展挖潜城市和周边自然调蓄空间，开展内河治理工程、滞蓄行泄空间、城市超标降雨滞蓄空间和行泄通道建设，着力解决河水顶托倒灌、河渠卡口等突出问题，提升城市雨洪消峰、错峰、调蓄能力。

（四）做好教育宣传。各单位要充分利用现代信息手段大力宣传城市内涝防灾减灾的重要意义，增强人民群众内涝灾害预防知识和避险意识。要及时将排水防涝建设理念、工作进展和社会环境效益等向社会公布，主动接受监督，努力营造安全和谐生活环境。

附件：

1. 2022年排水防涝项目计划表（略）

2. 2023年—2025年排水防涝谋划项目表（略）

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法的通知

洛政办〔2022〕60号　　2022年6月25日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法

第一章　总则

第一条 为加强道路交通事故社会救助基金一次性困难救助（以下简称救助基金）管理，依法及时对道路交通事故中的受害人进行救助，保障道路交通事故中受害人的合法权益，维护社会稳定，根据《河南省道路交通事故社会救助基金管理办法》（豫政办〔2015〕143号）规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内救助基金的设立、筹集、使用和监督管理，适用本办法。

本办法所称救助基金，是指依法筹集用于拨付本市行政区域内发生的道路交通事故中受害人伤、残或者死亡的一次性困难救助专项资金。

第三条 本市救助基金实行统一政策、分级筹集、分级管理、分工负责。

一次性困难救助基金应当使用市、县级自行筹集的资金，不得使用省级救助基金管理机构拨付省辖市、县（区）的资金。

第四条 市、县（区）人民政府均设立救助基金。市级救助基金用于市辖区内发生的道路交通事故中受害人伤、残或者死亡的一次性困难救助，县（区）级救助基金用于县（区）行政区域内发生的道路交通事故中受害人伤、残或者死亡的一次性困难救助。

第五条 部门的主要职责。公安部门牵头，会同有关部门研究制定全市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助的有关政策；公安交通管理部门负责交通事故一次性困难救助工作的具体实施，并对业务的合规性、真实性、完整性负责，包括：受理、审核道路交通事故一次性困难救助申请；确定救助金额，确定审核结果；将救助资金拨付到救助申请人账户；管理保存一次性救助资金申报材料，以及向事故责任人、申请人、受害人追偿。

财政部门配合公安部门研究制定全市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助的有关政策；负责救助资金的筹措与管理，拨付与下达。

第六条 坚持辅助性救助。救助基金是对无法通过诉讼获得有效赔偿的受害人，给予的辅助性救助，对于能够通过诉讼获得赔偿、补偿的，一般应当通过诉讼渠道解决，重点解决符合救助条件的道路交通事故中受害人面临的特殊困难，对同一道路交通事故中的同一受害人原则上只给予一次救助，已申请抢救费垫付的受害人，按责偿还垫付资金后，准予申请一次性困难救助。

坚持公正救助。严格把握救助标准和救助条件，兼顾受害人实际情况和同类道路交通事故救助数额，做到公平、公正、合理救助，防止因救助不公引发新的矛盾。

坚持属地救助。对符合救助条件的受害人，不论其户籍在本地或外地，原则上都由案件管辖地负责救助。

第二章　救助基金筹集

第七条 救助基金的来源包括：

（一）对未按照规定投保交强险的机动车的所有人、管理人的罚款；

（二）政府预算安排的专项资金；

（三）社会捐款；

（四）救助基金孳息；

（五）其他资金。

第三章　一次性困难救助条件、方式、标准

第八条 救助条件。因道路交通事故致受害人伤、残或者死亡，造成受害人家庭特殊困难，难以维持正常生活且符合下列情形之一的，受害人或近亲属可提出一次性困难救助申请。

（一）受害人为其家庭唯一或主要生活来源；

（二）受害人及其具有抚养、赡养义务的家庭成员部分或全部无劳动能力、无其他生活来源；

（三）受害人家庭符合城乡低保标准和低收入困难家庭认定标准的；

（四）道路交通事故民事侵权行为中受害人在法院判决和强制执行后仍无法获得赔偿的；

（五）通过人民法院判决和强制执行后，仅获得部分民事赔偿的。

前述的“受害人家庭特殊困难”是指申请人是孤儿、事实无人抚养儿童、建档立卡贫困户、最低生活保障家庭成员、低收入困难家庭成员、重度残疾人或评定伤残等级的精神、智力残疾人以及特殊困难人员。

具有以下情形之一的，不予救助：

（一）无正当理由，拒绝配合查明道路交通事故事实的；

（二）故意作虚伪陈述或者伪造证据，妨害刑事诉讼的；

（三）在民事诉讼中主动放弃民事赔偿请求或拒绝责任人及其近亲属赔偿的；

（四）生活困难非道路交通事故原因所导致的；

（五）社会救助措施已经得到合理补偿、救助的，获得的事故损害赔偿款和司法救助、其他社会救助措施已经高于实际损失金额50%的；

（六）申请人为法人或其他社会组织的。

（七）受害人为事故责任人，且有涉酒、涉毒、无证、逃逸等严重违法行为的道路交通事故。

第九条 救助方式。救助以拨付救助金为主要方式，同时，与思想疏导、宣传教育相结合，与法律援助、诉讼救济相配套，并与其他社会救助相衔接。

第十条 救助标准。参照上年度河南省人身损害及交通事故损害赔偿各项标准，原则上按照一般损失，最高不超过3万元；中等损失，最高不超过7万元；重大损失，最高不超过10万元的标准救助。

救助金额的确定。道路交通事故中造成死亡或伤残的受害人，公安交通管理部门根据损失程度、事故责任、伤残等级因素，集体研究确定救助金额。受害人不符合抢救费垫付条件，但符合一次性困难救助条件的，扣除医疗保险后，原则上按照因事故产生的医疗费用确定救助金额。

以上救助标准参照河南省人身损害及交通事故损害赔偿标准的变化适时调整。具体救助金额要综合考虑受害人实际遭受的损害后果、个人及家庭经济状况、维持当地基本生活水平所必须的最低支出、以及赔偿义务人实际赔偿情况等。

特殊情况，由市、县（区）级公安部门主要领导审批。

第十一条 受害人或亲属在道路交通事故认定书生效、伤残鉴定做出之日或法院执行裁定书做出之日起三年内申请一次性困难救助时，根据案件性质需提供以下材料：

（一）一次性困难救助申请表；

（二）公安交通管理部门出具的道路交通事故责任认定书或道路交通事故证明；

（三）受害人身份证件，若申请人为受害人近亲属的，除提供有效身份证件外，还需提供受害人其他近亲属授权委托书。

（四）具备道路交通事故伤残鉴定资质的鉴定机构出具的受害人伤残鉴定结论；

（五）受害人户籍所在地、暂住地乡、镇、街道办事处出具的受害人为其家庭主要生活来源的佐证材料。

（六）医疗机构出具的诊断证明、医疗住院收费票据、居民死亡医学证明书；殡葬机构出具的火化证；人民法院出具的相关法律文书。

（七）公安、财政部门认为需要提供的其他证明、材料及法律文书。

第十二条 公安交通管理部门在收到受害人或亲属一次性困难救助申请表及相关材料后，应对受害人是否符合救助条件以及材料的真实性、完整性进行走访和审核。对符合要求的，于每季度结束后的15个工作日内上报财政部门。

对不符合一次性困难救助条件的不予受理，并向申请人说明理由。

第十三条 财政部门在收到公安交通管理部门报送的申请和相关材料后，对资料齐全的，将救助资金通过银行转账的方式划拨给公安部门并由公安部门通过银行转账的方式，于30日内划拨给申请人，不得以现金形式支付。

第四章　救助基金管理

第十四条 财政部门应按照国家有关银行账户管理规定开立救助基金特设专户。

第十五条 救助基金的资金应当存放于资质优良的商业银行，且不得用于银行存款以外的其他投资方式，基金年终结余转入下一年度。

第十六条 救助基金实行单独核算、专户管理，并按照规定用途使用。财政部门收到缴纳、划拨、捐赠等来源的救助资金，应当及时出具省财政厅监制的财政票据，接受有关部门依法实施的监督检查。

第十七条 县（区）财政部门应当于每季度结束后5个工作日内，将上一季度的财务会计报告报送市级财政部门。

市财政部门应当于每季度结束后10个工作日内，将上一季度财务会计报告报送省级救助基金管理机构。

第十八条 县（区）财政部门应当于每年2月1日前向市级财政部门报送上一年度工作报告。

市财政部门于每年2月10日前向省级救助基金管理机构报送上一年度工作报告。

年度工作报告应当包括救助基金的筹集、使用和管理情况，财务会计报告，财务会计审计报告以及人员变动情况等。

各部门应当如实报告救助基金业务事项，不得有虚假记载和重大遗漏。

第十九条 救助基金相关业务变更或终止时，应当依法进行审计、清算，剩余资产上缴同级财政。

第二十条 交通肇事逃逸车辆和逃逸肇事人确定后，应当在其赔偿责任范围内将拨付给受害人或近亲属的一次性困难救助金退还至救助基金专户；受害人或近亲属未获得道路交通事故责任方赔偿且获得一次性困难救助资金后，道路交通事故责任方又履行赔偿义务的，受害人或近亲属应当将所拨付的一次性困难救

助金退还至救助基金专户。

第五章　监督措施

第二十一条 医疗机构提供虚假医疗文书的，由卫生健康部门给予警告，并按照有关规定对直接责任人予以处理。

第二十二条 其他部门和个人提供虚假票据、证明、材料和法律文书骗取救助基金的，应予以追缴，并按照有关规定进行处理。

对前款行为涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第二十三条 有下列情形之一的，对相关部门工作人员按照有关规定进行处理：

（一）不按照本办法规定受理、审核救助基金申请并进行拨付的；

（二）提供虚假工作报告、财务会计报告的；

（三）违反本办法的规定使用救助基金的；

（四）拒绝或者妨碍管理部门或者有关部门依法实施监督检查的。

第二十四条 各部门工作人员，在工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

第六章　附则

第二十五条 本办法所称受害人，是指发生道路交通事故中造成伤、残或者死亡的事故受害人。

第二十六条 对市管高速公路上发生的道路交通事故中受害人伤、残或者死亡的救助，由受理道路交通事故的公安交通管理部门所在地按照本办法有关规定执行。

对本市辖区内的省管高速公路上发生的道路交通事故中受害人伤、残或者死亡的救助，按照《河南省省级道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法（试行）》规定执行。

第二十七条 在道路以外的地方发生交通事故，造成受害人伤、残或者死亡的，适用本办法。

第二十八条 农机车辆在田间、场院等道路外作业、转移中发生的交通事故，农机主管部门接到报案、处理的，由农机主管部门负责通知当地公安交通管理部门受理交通事故受害人的一次性困难救助，并向涉及交通事故的责任人追偿。

第二十九条 本办法自印发之日起执行，有效期为五年，《洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助管理办法》（洛政办〔2016〕60号）同时废止，空档期按照一事一议的方式办理。

附件：洛阳市道路交通事故社会救助基金一次性困难救助申请表

附件

洛阳市道路交通事故社会救助基金
一次性困难救助申请表

洛道救困（申）字　　第　　号

<table>
<tr><td colspan="2">申请人姓名</td><td colspan="2"></td><td>与受害人关系</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">受害人姓名</td><td>性别</td><td></td><td>出生日期</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">身份证号码</td><td colspan="2"></td><td>职　业</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">住　址</td><td colspan="2"></td><td>联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">申请救助金额</td><td></td><td>大写</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">收款人</td><td>银行账户名称</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>开户银行名称</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>账号</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>申请人填写</td><td colspan="5">特别声明：
我已经阅读本表的填写说明，清楚申请洛阳市道路交通事故社会救助基金困难救助条件，符合洛阳市道路交通事故社会救助申请条件。如有提供伪造的交通事故事实或者提交虚假资料等手段骗取救助基金，我承担由此产生的法律责任。
签名：　　年　　月　　日</td></tr>
<tr><td>道路交通事故处理部门填写</td><td colspan="5">交通事故基本事实及人员、车辆保险调查情况：

呈报单位意见：　　（公章）　　年　　月　　日</td></tr>
<tr><td colspan="6">事故处理大队意见：　　（公章）　　年　　月　　日</td></tr>
<tr><td colspan="6">交警支队意见：　　（公章）　　年　　月　　日</td></tr>
</table>

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市突发动物疫情应急预案的
通　知

洛政办〔2022〕63号　　2022年7月15日

各县区人民政府，市人民政府各部门：

重新修订的《洛阳市突发动物疫情应急预案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。原《洛阳市突发重大动物疫情应急预案》（洛政办〔2015〕26号）即行废止。

洛阳市突发动物疫情应急预案

1 总则

1.1 编制目的

健全动物疫情应对工作机制，及时有效地预防、控制和扑灭突发动物疫情，确保养殖业持续健康发展，保障人民身体健康，维护公共卫生安全和社会稳定。

1.2 编制依据

《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国畜牧法》《重大动物疫情应急条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《河南省突发动物疫情应急预案》和《洛阳市突发公共事件总体应急预案（试行）》。

1.3 适用范围

本预案适用于本市行政区域内突然发生、迅速传播，给养殖业生产安全造成严重威胁、危害，以及可能对公共卫生安全造成危害的动物疫情应急处置工作。

1.4 工作原则

（1）统一领导，分级管理。疫情应急处置工作实行属地管理、分级处置，各级政府统一领导和指挥突发动物疫情应急处置工作，负责扑灭本行政区域内的突发动物疫情。各有关部门按照预案规定，在各自职责范围内做好疫情应急处置有关工作。

（2）快速反应，高效运转。各级政府和农业农村部门要依照有关法律、法规、规章，建立完善突发动物疫情应急组织体系、应急反应机制和应急处置制度，提高突发动物疫情应急处置能力。发生突发动物疫情时，各级政府要迅速作出应急响应，采取果断措施，及时控制和扑灭动物疫情。

（3）预防为主，群防群控。坚持预防为主的方针，认真落实以免疫和生物安全管理为主的各项预防性措施。开展疫情监测和预警预报，对各类可能引发动物疫情的情况及时分析预警，做到早发现、快行动、严处置。做好人员、技术、物资应急储备工作，建立各级突发动物疫情应急预备队，定期开展技术培训和应急演练，提高快速反应能力。加强防疫知识宣传，增强全社会防范突发动物疫情的意识，依靠群众，群防群控。

2 疫情分级

根据突发动物疫情的性质、危害程度、涉及范围，划分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

非洲猪瘟疫情分级、应急响应、疫情处置、解除封锁等按照国家和我省有关规定执行。

2.1 特别重大突发动物疫情（Ⅰ级）

（1）高致病性禽流感：21日内毗邻省份的相邻区域有10个以上县（市、区）发生疫情，或全省有20个以上县（市、区）发生疫情，或全省有10个以上县（市、区）连片发生疫情，或在全省呈多发态势，或特殊情况需要启动Ⅰ级响应的。

（2）口蹄疫：14日内在本省及周边4个以上省份发生严重疫情，且疫区连片的。

（3）小反刍兽疫：21日内全省有3个以上省辖市（包括济源示范区，下同）发生疫情，或全省有10个以上县（市、区）连片发生疫情，或在全省呈多发态势的。

（4）疯牛病、布鲁氏菌病、炭疽、结核病等人畜共患病：发生感染人病例并继续大面积扩散蔓延的。

（5）农业农村部认定的其他特别重大突发动物疫情。

2.2 重大突发动物疫情（Ⅱ级）

（1）高致病性禽流感或H7N9亚型流感：21日内全省有2个以上省辖市发生疫情，或全省有20个以上疫点，或5个以上10个以下县（市、区）连片发生疫情，或毗邻省份的相邻区域有10个以下县（市、区）发生疫情，或特殊情况需要启动Ⅱ级响应的。

（2）口蹄疫：14日内全省有2个以上相邻省辖市或5个以上县（市、区）发生疫情，或有新的口蹄疫亚型出现并发生疫情的。

（3）猪瘟、新城疫：在1个平均潜伏期内全省有20个以上县（市、区）暴发流行，或疫点数达到30个以上的。

（4）小反刍兽疫：21日内全省有2个省辖市发生疫情的。

（5）布鲁氏菌病、结核病、炭疽、猪链球菌病等二类动物疫病：在1个平均潜伏期内暴发流行且波及3个以上省辖市，或其中的人畜共患病发生感染人病例并有继续扩散趋势的。

（6）已消灭的牛瘟、牛肺疫等又有发生，或我国尚未发生的疯牛病、非洲马瘟等疫病传入本省或发生的。

（7）农业农村部或省农业农村厅认定的其他重大突发动物疫情。

2.3 较大突发动物疫情（Ⅲ级）

（1）高致病性禽流感或H7N9亚型流感：21日内本市有2个以上5个以下县区发生疫情，或1个县区内出现5个以上10个以下疫点，或特殊情况需要启动Ⅲ级响应的。

（2）口蹄疫：14日内本市有2个以上县区发生疫情，或疫点数达到5个以上的。

（3）猪瘟、新城疫：在1个平均潜伏期内本市有5个以上县区疫情暴发流行的。

（4）布鲁氏菌病、结核病、炭疽、猪链球菌病等二类动物疫病：在1个平均潜伏期内本市有5个县区内发生且暴发流行的。

（5）高致病性禽流感、口蹄疫、炭疽等：高致病性病原微生物毒种、菌种丢失的。

（6）小反刍兽疫：21日内本市内发生疫情的。

（7）市级以上农业农村部门认定的其他较大突发动物疫情。

2.4 一般突发动物疫情（Ⅳ级）

（1）高致病性禽流感或H7N9亚型流感：21天内1个县区发生疫情；在常规监测中，同一行政区域内未发生禽只异常死亡病例但多点检出高致病性禽流感病原学阳性；特殊情况需要启动Ⅳ级响应的。

（2）口蹄疫：疫情在1个县区发生的。

（3）猪瘟、新城疫：疫情在1个县区暴发流行的。

（4）二、三类动物疫病：在1个县区暴发流行的。

（5）县级以上农业农村部门认定的其他一般突发动物疫情。

3 应急组织体系

3.1 应急指挥机构

3.1.1 实行动物防疫工作责任制和责任追究制，各级政府对本行政区域动物防疫工作负总责，政府主要负责人是第一责任人。各级政府负责做好控制动物疫情所需资金、技术、物资储备工作，按年度纳入当地国民经济和社会发展计划；负责组织制定本行政区域动物疫病防治规划和应急预案；负责发布、解除封锁令，启动应急预案，组织、协调有关部门及时控制和扑灭疫情。

3.1.2 市政府设立市动物疫情应急指挥部（以下简称市指挥部），统一领导和指挥全市动物疫情预防、控制、扑灭工作，决策有关重大事项，根据应急处置需要调集人员、物资、运输工具以及相关设施、设备；设置临时动物防疫检查站，采取消毒、隔离、扑杀、无害化处理、监测、紧急免疫接种等控制、扑灭措施。市级分管领导担任市指挥部指挥长，市政府分管副秘书长和市农业农村局、发展改革委、财政局、卫生健康委、林业局负责人担任副指挥长。指挥部成员由市委网信办、市科技局、公安局、交通运输局、商务局、市场监管局、洛阳银保监局、市邮政管理局、洛阳海关、洛阳火车站、洛阳北郊机场等有关单位负责人组成。根据疫情发生情况，市指挥部可对成员单位进行调整。市指挥部下设办公室，办公室设在市农业农村局，具体负责全市动物疫情预防、控制和扑灭工作，组织、协调各地、各有关部门落实各项防控措施，收集分析和预测疫情发生发展趋势，调配疫情处置相关的资金及物资。市应急指挥部实行例会制度和工作通报制度，严格纪律，明确职责。各成员单位设联络员，负责联络工作，负责人、联络员变动要一周内报告指挥部办公室。

3.1.3 市指挥部各成员单位的主要职责如下：

（1）市农业农村局：根据上级授权，发布突发动物疫情信息，并向毗邻市通报疫情。负责做好疫情监测、报告工作，开展流行病学调查、疫病诊断，迅速对疫情等相关情况作出全面分析，并制定疫情控制和扑灭技术方案。调集动物防疫人员参加疫情控制和扑灭工作。划定疫点、疫区、受威胁区，提出封锁建议，并参与组织实施。指导监督对疫点、疫区内应扑杀畜禽进行扑杀和无害化处理，对疫点、疫区内的污染物等实施消毒和无害化处理，对饲养场所及周围环境进行严格消毒。根据需要组织对受威胁区内的易感畜禽实施紧急免疫接种。周边市发生突发动物疫情时，根据需要在市境边界建立免疫隔离带。加强对受威胁区内易感畜禽及其产品的监测、检疫和监督管理。建立紧急防疫物资储备库，储备足够的兽药、器械、防护用品、交通及通讯工具、现场处置用品等。对封锁、扑杀畜禽、无害化处理、消毒、紧急免疫接种等所需费用及补贴资金作出评估，并制定资金使用计划。培训兽医专业技术人员及其他有关人员，建立疫情应急预备队。参与组织对疫点、疫区及其周边群众的宣传工作。

（2）市财政局：保障突发动物疫情应急处置所需资金，包括监测预警、封锁、扑杀、无害化处理、消毒、紧急免疫接种等工作经费。保障储备动物疫情应急物资所需资金及扑杀畜禽的补偿资金。

（3）市发展改革委：负责动物防疫体系基础设施建设的计划安排。

（4）市卫生健康委：负责疫区人员防护和技术指导，以及高危人群预防和医学观察、人间疫情监测防控等工作。

（5）市委网信办：正确引导网上舆论，稳妥处置涉突发动物疫情网络舆情，配合开展动物防疫知识网上宣传普及。

（6）洛阳海关：负责做好进出口动物及

动物产品检验检疫工作，防止疫病传入传出。禁止进口来自境外疫区的动物及其动物产品，加强对国际运输工具、国际邮件、跨境电商产品、出入境旅客携带物的查验和检疫，加大打击走私力度，监督销毁非法入境的来自疫区的动物及其产品；境内发生动物疫情时，加强出口货物的查验，会同有关部门停止疫区和受威胁区相关动物及动物产品的出口，并暂停使用位于疫区内的进出境动物隔离检疫场；参与制定动物疫情处置的相关技术标准。及时收集、分析国外动物疫情信息，并及时向市指挥部报告有关情况。

（7）市公安局：密切关注疫情动态和与疫情有关的社会动态，协助做好疫区封锁工作，协助农业农村部门做好动物扑杀相关工作，依法、及时、妥善处置与疫情有关的突发事件，查处违法犯罪行为。

（8）市市场监管局：根据疫区封锁情况，依法配合有关部门关闭疫区的畜禽及其产品交易市场。负责疫情发生期间市场销售畜禽类食品质量安全监管和畜禽类食品安全事故应急处置工作。

（9）市商务局：发生动物疫情期间，负责做好生活必需品市场供应工作，维护市场稳定。配合农业农村、洛阳海关等部门，做好境内外可能对我市畜禽产品设限的应对工作。

（10）市交通运输局：负责保障突发动物疫情应急处置人员以及防治药品、器械等应急物资和有关样本的公路和水路运输；在农业农村部门的指导下对运输工具、人员进行洗消，防止疫病扩散；配合农业农村部门做好临时动物防疫检查站设置及疫区封锁工作。

（11）市科技局：根据实际情况和需要，参与动物疫情防治科普知识宣传推广，支持有条件的单位开展应急防治技术科研攻关，协调解决检测技术、药物、疫苗研发和应用中的科技问题。

（12）市林业局：开展陆生野生动物资源调查，组织专家提出有关陆生野生动物的分布、活动范围和迁徙路线。指导陆生野生动物疫源疫病监测站开展陆生野生动物疫源疫病监测和主动预警工作，发生陆生野生动物疫情时，协调有关部门快速采取隔离控制等应急处置措施。

（13）洛阳火车站：保障突发动物疫情应急处置人员以及防治药品、器械等应急物资和有关样本安全、快速运输，并防止疫病扩散。

（14）洛阳北郊机场：保障突发动物疫情应急处置人员以及防治药品、器械等应急物资和有关样本安全、快速运输，并防止疫病扩散。

（15）洛阳银保监局：指导各保险公司按照政策开展畜禽保险业务，监督有关保险公司做好病死畜禽的保险赔付工作。

（16）市邮政管理局：做好动物产品及制品寄递过程中的监督检查工作；严格规范受保护的野生动物以外的活体动物寄递；严厉打击非法寄递野生动物及其制品行为。

军队、武警、司法等其他有关部门根据突发动物疫情应急处置需要，组织做好相关工作，并负责做好本系统的动物防疫工作。

3.1.4 县区级政府要设立动物疫情应急指挥部，指挥部指挥长由政府主要负责人或分管负责人担任。指挥部办公室设在农业农村部门。

3.2 专家组

市农业农村局组建市突发动物疫情专家组，具体职责：

（1）对突发动物疫情相应级别采取的技术措施提出建议。

（2）对突发动物疫情应急准备提出建议。

（3）参与制订或修订突发动物疫情应急预案和处置技术方案。

（4）对突发动物疫情应急处置进行技术培训和指导。

（5）对突发动物疫情应急响应的终止、后期评估提出建议。

（6）承担市指挥部交办的其他工作。

县区级农业农村部门要组建突发动物疫情专家组。

4 监测预警

4.1 监测

各地要建立完善突发动物疫情监测、预警和报告网络体系。各级农业农村部门要加强对监测工作的管理和监督，保证监测质量。市农业农村局要会同洛阳海关、市林业局等有关部门按照国家有关规定，结合实际，组织开展重大动物疫情监测工作。

4.2 预警

各级农业农村部门要根据动物疫病预防控制机构提供的监测信息，按照突发动物疫情的发生发展规律和流行特点，分析其危害程度、可能的发展趋势，及时发出相应级别的预警，依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示特别重大、重大、较大和一般四个预警级别。

4.3 报告

任何单位和个人有权向各级政府及其农业农村部门报告突发动物疫情及其隐患，有权向上级政府及有关部门举报不履行或不按照规定履行突发动物疫情应急处置职责的部门、单位及个人。各级农业农村部门要设立疫情举报电话。

4.3.1 责任报告单位和责任报告人。

（1）责任报告单位：农业农村部门，县级以上动物疫病预防控制机构，动物及其产品生产、屠宰、加工、营销、储运、中转等单位，各类动物诊疗机构，相关科研院校，海关，野生动物行政管理部门。

（2）责任报告人：各级动物卫生监督机构、动物疫病预防控制机构、海关、野生动物行政管理部门的兽医工作人员，各类动物诊疗机构的兽医人员，动物及其产品生产、屠宰、加工、营销、储运、中转等单位的人员。

4.3.2 报告形式。各级动物疫病预防控制机构要按照国家有关规定报告动物疫情。其他责任报告单位和个人以电话或书面形式报告。

4.3.3 报告时限和程序。发现可疑动物疫情时，要立即向疫情所在地县区农业农村部门或动物疫病预防控制机构报告。县区动物疫病预防控制机构接到报告后，要立即赶赴现场诊

断，必要时可请市动物疫病预防控制中心派人协助进行诊断。初步认定属于动物疫情的，应在2小时内将疫情逐级报至市动物疫病预防控制中心，并同时报所在地农业农村部门。市动物疫病预防控制中心要在接到报告后1小时内，向市农业农村局和省动物疫病预防控制中心报告。市农业农村局在接到报告后的1小时内报市政府和省农业农村厅。特别重大、重大动物疫情发生后，市政府要在2小时内向省政府报告。

4.3.4 报告内容。疫情发生的时间、地点，染疫或疑似染疫动物的种类和数量、同群动物数量、免疫情况、死亡数量、临床症状、病理变化、诊断情况，流行病学和疫源追踪情况，已采取的控制措施，疫情报告的单位、负责人、报告人及联系方式等。

4.4 病料采集

认定为疑似动物疫情的，要立即按照要求采集病料样品送县区动物疫病预防控制中心实验室诊断；不能确诊的，逐级送上级动物疫控机构实验室确诊。动物疫病应由动物疫病预防控制机构采集病料，未经农业农村部门批准，任何单位和个人不得擅自采集病料，不得擅自解剖病死畜禽，不准宰杀、食用、销售、转运病死畜禽，不得擅自分离毒（菌）株。

4.5 疫情认定

特别重大、重大动物疫情由市农业农村局报省农业农村厅认定，必要时由农业农村部认定；较大突发动物疫情由市农业农村局认定；一般突发动物疫情由县级农业农村部门认定。疫情发布要按照《动物防疫法》规定执行，其它任何单位和个人不得违规发布。

5 应急响应

5.1 应急响应的原则

发生突发动物疫情时，所在地市、县区级政府及其有关部门根据疫情等级，按照属地管理原则和分级响应原则作出应急响应。同时，要遵循突发动物疫情发生发展的客观规律，结合实际情况和预防控制工作需要，及时调整预警和响应级别。要根据不同动物疫病的性质和特点，注重分析疫情的发展趋势，对势态和影响不断扩大的疫情，及时升级预警和响应级别；对范围局限、不会进一步扩散的疫情，相应降低响应级别，及时撤销预警。

突发动物疫情应急处置应采取边调查、边处理、边核实的方式，有效控制疫情发展。

未发生突发动物疫情的地方，当地农业农村部门接到疫情通报后，要立即组织做好人员、物资等应急准备工作，采取必要的预防控制措施，防止突发动物疫情在本行政区域发生，并服从上一级农业农村部门的统一指挥，支援突发动物疫情发生地的应急处置工作。

当发生陆生野生动物疫情时，由林业部门按照相关预案处置。

5.2 应急响应

5.2.1 特别重大突发动物疫情（I级）的应急响应。

特别重大突发动物疫情发生后，市指挥部办公室经分析评估，认定达到启动条件后，提请市指挥部指挥长启动I级应急响应。对超出市

政府处置能力的，应及时向省重大动物疫情应急指挥部（以下简称省指挥部）报告，由省指挥部启动应急响应机制，统一领导和指挥突发重大动物疫情的扑灭工作。

（1）县级以上政府：组织协调有关部门迅速对突发动物疫情采取相应的处置措施。

根据突发动物疫情处置需要，调集本行政区域内各类人员、物资、交通工具和相关设施、设备投入应急处置工作。

发布封锁令，对疫区实施封锁。封锁疫区涉及跨市的以及封锁疫区导致干线交通中断的，报省政府批准。

在本行政区域内限制或停止动物及动物产品的交易，根据需要扑杀染疫或相关动物，临时征用房屋、场所、交通工具。采取封闭被动物疫病病原体污染的公共饮用水源等紧急措施。

组织农业农村、交通运输、公安等部门依法在交通路口设置临时动物防疫检查站，对进出疫区的交通工具和人员进行检查和消毒。

按照国家规定做好信息发布工作，做到及时主动、准确把握、客观适度、规范有序，注重社会效果。

组织动员乡镇（街道）、居委会（村委会）及群众，开展群防群控。

组织有关部门保障商品供应，平抑物价，严厉打击造谣传谣、制假售假、哄抬物价等违法犯罪和扰乱社会秩序的行为，维护社会稳定。

（2）农业农村部门：组织动物卫生监督（农业综合行政执法）机构和动物疫病预防控制机构开展突发动物疫情调查与处理，划定疫点、疫区、受威胁区。

根据需要组织开展紧急免疫和预防用药。

县级以上农业农村部门负责对本行政区域应急处置工作进行督导和检查。

对新发现的动物疫病，及时按照国家规定开展有关技术标准和规范培训工作。

有针对性地开展动物防疫知识宣传教育，提高群众防控意识和自我防护能力。

组织专家组对突发动物疫情的处置情况进行综合评估，包括疫情、现场调查情况、疫源追踪情况以及扑杀、无害化处理、消毒、紧急免疫等措施落实情况。

（3）动物疫病预防控制机构：做好突发动物疫情的信息收集、报告与分析工作。

组织疫病诊断和流行病学调查，向农业农村部门报告结果，提出并实施有针对性的防控措施。

按照规定采集病料，送市动物疫病预防控制中心实验室或省动物疫病预防控制中心实验室进行确诊。

承担突发动物疫情应急处置人员技术培训。

（4）动物卫生监督（农业综合行政执法）机构：在主管部门领导下落实突发动物疫情防控措施。负责畜禽养殖场（区、户）、屠宰厂（场、点）和畜禽及其产品交易（批发）市场等场所的动物防疫条件的监督管理。负责临时动物防疫检查站管理。依法打击生产、加

工、经营染疫或疑似染疫畜禽及其产品的违法行为。

（5）洛阳海关：国外发生动物疫情时，会同有关部门停止从疫区国家或地区输入相关动物及其产品，加强对来自疫区人员、物品、运输工具的检疫和防疫消毒，参与打击非法走私入境动物或动物产品等违法活动。

市内发生动物疫情时，加强出口货物检验检疫，会同有关部门停止疫区和受威胁区相关动物及其产品出口；暂停使用位于疫区内的进出境相关动物指定隔离检疫场。

在出入境检验检疫工作中发现动物疫情或疑似动物疫情时，要立即向当地农业农村（畜牧）部门通报，并协助当地有关部门采取区域封锁、动物扑杀和消毒等措施，做好疫情控制和扑灭工作。

5.2.2 重大突发动物疫情（Ⅱ级）的应急响应。

重大突发动物疫情发生后，市指挥部办公室经分析评估，认定达到启动条件后，提请市指挥部指挥长启动Ⅱ级应急响应。对超出市指挥部处置能力或省指挥部认为有必要直接处置的，由省指挥部启动省级疫情应急响应机制。

（1）市政府：根据市农业农村局的建议启动应急预案，统一领导和指挥全市突发动物疫情应急处置工作。组织有关部门和人员扑疫；紧急调集各种应急物资、交通工具和相关设施、设备；发布或督导发布封锁令，对疫区实施封锁；批准设置临时动物防疫检查站查堵疫源；限制或停止动物及其产品交易，扑杀染疫或相关动物；封锁被动物疫源污染的公共饮用水源等；按照规定做好信息发布工作；组织有关部门保障市场供应，平抑物价，维护社会稳定。

（2）市农业农村局：重大突发动物疫情被确认后，要及时向市政府和农业农村部报告疫情；必要时，向市政府提出启动应急预案的建议。同时，迅速组织有关单位开展疫情应急处置工作：组织开展疫情调查与处理；划定疫点、疫区、受威胁区；组织评估疫情应急处置情况；负责对全市应急处置工作进行督导和检查；开展相关技术培训工作；有针对性地开展动物防疫科普知识宣传教育，提高群众防控意识和自我防护能力。

（3）县、乡级政府：疫情发生地政府及其有关部门在县政府或县指挥部的统一指挥下，按照要求认真履行职责，落实有关控制措施。具体组织开展疫情应急处置工作。

5.2.3 较大突发动物疫情（Ⅲ级）的应急响应。

（1）市政府：市级政府根据市农业农村局的建议启动应急预案，采取相应的综合应急措施。必要时，可向省政府申请资金、物资和技术援助。

（2）市农业农村局：对较大突发动物疫情进行确认，并按照规定向市政府和省农业农村厅报告调查处置情况。

（3）县区政府：疫情发生地政府在市政府或市重大动物疫情应急指挥部的统一指挥下，认真履行职责，落实有关控制措施，具体

组织开展突发重大动物疫情应急处理工作。

5.2.4 一般突发动物疫情（Ⅳ级）的应急响应。

（1）县区政府：根据县级农业农村部门的建议启动应急预案，组织有关部门开展疫情应急处置工作。

（2）县级农业农村部门：对一般突发重大动物疫情进行确认，并按照规定向本级政府和市级农业农村部门报告。

（3）市农业农村局：组织专家对疫情应急处置工作进行技术指导和支持；向全市有关县区发出通报，及时采取预防控制措施，防止疫情扩散蔓延。

5.2.5 非突发动物疫情发生地的应急响应。

要根据疫情发生地的疫情性质、特点、发生区域和发展趋势，分析本地波及的可能性和程度，重点做好以下工作：

（1）密切与疫情发生地保持联系，及时获取相关信息。

（2）组织做好本地应急处置所需的人员与物资准备工作。

（3）开展养殖、运输、屠宰和市场环节动物疫情监测和防控工作，防止疫病发生、传入和扩散。

（4）根据需要在与疫情发生地接壤的地区建立免疫隔离带。

（5）开展动物防疫知识宣传，提高公众防护能力和意识。

（6）按照规定做好公路、铁路、航空、水运交通检疫监督工作。

5.3 人员的安全防护

（1）应急处理人员的安全防护。应确保参与疫情应急处理人员安全，针对不同的动物疫病特别是人畜共患病，应急处理人员还应采取特殊防护措施，如穿戴防护服，接种相应的疫苗，定期进行血清学监测等。

（2）疫区群众的安全防护。危害严重的人畜共患病动物疫情突发后，县级以上政府及其有关部门须采取切实有效的防护措施防止人间疫情的发生；对疫区群众居住环境和动物饲养场所定期进行消毒，限制有关人员、物资的流动，必要时对疫区群众实施紧急免疫接种措施，指定专门医院对患病群众进行救治；加强有关科普宣传教育工作，使疫区群众第一时间了解疫病的发生、发展规律和预防常识，提高自我防护能力。

5.4 应急响应的终止

突发动物疫情应急响应的终止需符合以下条件：疫区内所有的动物及其产品按照规定处理后，经过该疫病的至少一个最长潜伏期无新的病例出现。

特别重大突发动物疫情由农业农村部对疫情控制情况进行评估，提出终止应急措施的建议，报国务院或全国突发重大动物疫情应急指挥部批准宣布。

重大突发动物疫情由省农业农村厅对疫情控制情况进行评估，提出终止应急措施的建议，报省政府或省指挥部批准宣布，并向农业农村部报告。

较大突发动物疫情由市农业农村局对疫情

控制情况进行评估，提出终止应急措施的建议，报市政府或市动物疫情应急指挥部批准后宣布，并向省农业农村厅报告。

一般突发动物疫情，由县级农业农村部门对疫情控制情况进行评估，提出终止应急措施的建议，报请县区政府或县区动物疫情应急指挥部批准后宣布，并向市农业农村局报告。

上级农业农村部门可根据下级农业农村部门的请求，及时组织专家对突发动物疫情应急措施终止评估提供技术指导和支持。

6 疫情处置

6.1 疫点

6.1.1 在疫点设置警示标志，严禁无关人员、车辆出入。

6.1.2 扑杀并销毁染疫动物和易感染的动物及其产品。

6.1.3 对病死的动物、动物排泄物和被污染的饲料、垫料、污水进行无害化处理。

6.1.4 对被污染的物品、用具、动物圈舍、场地进行严格消毒。

6.2 疫区

6.2.1 在疫区周围设置警示标志，在出入疫区的交通路口设置临时动物防疫检查站，对出入的人员和车辆进行消毒。

6.2.2 根据需要扑杀并销毁染疫和疑似染疫的动物及同群动物，销毁染疫和疑似染疫的动物产品，对其他易感染的动物实行圈养或在指定地点放养，役用动物限制在疫区内使役。

6.2.3 对易感染的动物进行监测，并按照农业农村部的规定实施紧急免疫接种，必要时对易感染的动物进行扑杀。

6.2.4 关闭动物及动物产品交易市场，禁止动物进出疫区和动物产品运出疫区。

6.2.5 对动物圈舍、动物排泄物和饲料、垫料、污水及其他可能受污染的物品、场地进行消毒或无害化处理。

6.3 受威胁区

6.3.1 对易感染的动物进行监测。

6.3.2 对易感染的动物根据需要实施紧急免疫接种。

7 善后处理

7.1 后期评估

突发动物疫情扑灭后，各级农业农村部门要在本级政府的领导下，组织有关人员对突发动物疫情应急处置情况进行评估。评估的内容包括：疫情基本情况、疫情发生的经过、现场调查及实验室检测的结果；疫情发生的主要原因分析、结论；疫情处置经过，采取的防治措施及效果；应急处置中存在的问题与困难，提出改进建议和应对措施。

评估报告报本级政府并同时抄报市农业农村局。

7.2 表彰和奖励

县级以上政府要对在突发动物疫情应急处置工作中作出贡献的集体和个人进行表彰和奖励；对在突发动物疫情应急处置工作中英勇献身的人员，按照有关规定追认为烈士。

7.3 责任追究

对在突发动物疫情的预防、报告、调查、控制和处置过程中有玩忽职守、失职渎职等违纪违法行为的，依据有关法律、法规追究当事人的责任。

7.4 灾害补偿

按照动物疫病灾害补偿规定做好现场评估工作，确定数额等级标准，按程序进行补偿。

7.5 抚恤和补助

各级政府要对参加突发动物疫情处置的人员给予适当补助；对因参与突发动物疫情应急处置致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定给予相应的补助和抚恤。

7.6 恢复生产

突发动物疫情扑灭后，取消贸易限制及流通控制等限制性措施。根据动物疫病的特点，对疫点和疫区进行持续监测，符合要求的方可重新引进动物，恢复畜牧业生产。

7.7 社会救助

发生突发动物疫情后，各级民政部门要按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》和《救灾捐赠管理办法》及国家有关政策规定，做好社会各界向疫区提供的救援物资及资金的接收、分配和使用工作。

8 应急保障

突发动物疫情发生后，县级以上政府要积极组织农业农村、卫生健康、财政、交通运输、公安、市场监管等部门，做好重大动物疫情处置的应急保障工作。

8.1 通信与信息保障

工业和信息化部门要根据国家有关规定对紧急情况下的电话、电报、传真、通讯频率等予以优先保障。

8.2 应急资源与装备保障

8.2.1 应急队伍保障。县级以上政府要建立突发动物疫情应急预备队，具体开展封锁、扑杀、消毒、无害化处理等疫情处置工作。预备队由农业农村、公安、财政、交通运输、卫生健康、市场监管、林业等部门和单位的人员组成，且相对固定。

8.2.2 治安保障。公安部门要协助做好疫区封锁和强制扑杀相关工作，做好疫区安全保卫和社会治安管理工作。

8.2.3交通运输保障。交通运输部门要优先安排紧急防疫物资调运。

8.2.4 医疗卫生保障。卫生健康部门负责开展动物疫病（人畜共患病）的人间监测工作，做好有关预防保障工作。各级农业农村部门在做好疫情处置工作的同时要及时通报疫情，积极配合卫生健康部门开展工作。

8.2.5 物资保障。农业农村部门要按照计划建立应急防疫物资储备库，储备足够的兽药、器械、防护用品、交通及通讯工具、现场处置用品等。

储备物资应根据动物养殖量和疫病控制情况进行合理计划。主要包括：

（1）兽药。包括疫苗、消毒剂、诊断试剂、抗应激药品等。各种重大动物疫病疫苗视实际情况储备。可以和兽药生产企业以及有关单位签订合同，由其代为储备市级疫苗、消毒剂、诊断试剂等兽药。

（2）免疫用品。注射器、针头、疫苗冷藏箱、采样器械、保定器械等。

（3）消毒设备。高压消毒机、轻便消毒器、火焰消毒器等。

（4）防护用品。防护服、耐酸碱手套、防护眼罩、防水鞋、白大褂、帽子、口罩、毛巾等。

（5）运输工具。应急指挥车、采样监测车、密封运输车、无害化处理车等。

（6）通讯工具。移动电话（包括通讯费用）、大功率车载电话、对讲机等。

（7）应急处置证据保全设备。照相机、摄像机、录音设备等。

（8）现场处置人员培训设备。笔记本电脑、投影仪等。

（9）应急管理信息化设施设备。

（10）封锁设施设备。帐篷、动物防疫专用封锁警示线、动物防疫禁行警示牌、警示灯等。

（11）扑杀设施设备。扑杀器、高强度密封塑料袋等。

（12）应急人员生活保障用品。帐篷、行军床、棉被褥、棉大衣、防寒衣、保温水壶、应急食品、药品等。

（13）其他用品。照明设备、多功能应急灯等。

8.2.6 经费保障。各级财政部门要认真履行职责，按照事权和支出责任相匹配原则，分级负担突发动物疫情防控工作经费，纳入同级财政预算。如发生特别重大突发动物疫情或重大突发重大动物疫情，上级财政可给予补助。各级财政要保障动物疫情应急处置工作需要，主要包括应急物资储备、疫情隐患排查和处置、应急车辆和设施设备运行维护、应急演练和培训、应急管理信息化建设等方面。市、县级具体储备应急物资的种类、数量、规模等按省农业农村厅标准执行。

疫苗和扑杀经费补贴标准按照国家和省市有关规定执行。

各级财政在保证防疫经费及时、足额到位的同时，要加强对防疫经费使用的日常管理。

8.3 技术储备与保障

建立动物疫病防治专家组，负责疫病防控策略和方法咨询，参与防控技术方案的制定和执行。

鼓励支持高致病性动物病原微生物实验室建设，加强实验室生物安全监管，建立洛阳市重大动物疫病防控工程技术研究中心，开展动物疫病诊断技术、防治药物、疫苗等研究，做好技术和相关储备工作。

8.4 培训和演习

各级农业农村部门要对动物疫情应急预备队成员进行系统培训。内容包括：动物疫病的预防、控制和扑灭知识，包括免疫、流行病学调查、诊断、病料采集与送检、消毒、隔离、封锁、检疫、扑杀及无害化处理等措施；动物防疫法律、法规、规章和有关应急预案；个人防护知识；治安与环境保护；工作协调、配合等要求。

在没有发生突发动物疫情的常态情况下，各级政府每年要有计划地举行应急演练，确保预备队扑灭疫情的应急能力。

8.5 社会公众的宣传教育

县级以上政府要组织有关部门利用广播、影视、报刊、互联网、手册、微信、微博等多种形式对社会公众广泛开展突发动物疫情应急知识普及教育，宣传动物防疫科普知识，指导群众以科学的行为和方式对待疫情。充分发挥有关社会团体在普及动物防疫应急知识、科普知识方面的作用。

9 附则

9.1 名词术语和缩写语的定义与说明

特别重大、重大突发动物疫情：是指发病率或死亡率高的动物疫病突然发生，迅速传播，给养殖业生产安全造成严重威胁、危害，以及可能对公众身体健康与生命安全造成危害的情形。

我国尚未发现的动物疫病：是指疯牛病、裂谷热、亨德拉病、尼帕病、非洲马瘟等在其他国家和地区已经发现，在我国尚未发生过的动物疫病。

我国已消灭的动物疫病：是指牛瘟、牛肺疫等在我国曾发生过，但已扑灭净化的动物疫病。

暴发：是指一定区域短时间内发生波及范围广泛、出现大量患病动物或死亡病例，其发病率远远超过常年的发病水平。

疫点：患病动物所在的地点划定为疫点，疫点一般是指患病畜禽类所在的畜禽场（户）或其他有关屠宰、经营单位。

疫区：以疫点为中心的一定范围内的区域划定为疫区，疫区划分时注意考虑当地的饲养环境、天然屏障（如河流、山脉）和交通等因素。

受威胁区：疫区外一定范围内的区域划定为受威胁区。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

9.2 疫情处置要求

有关疫情的确认，疫点、疫区、受威胁区的划分，封锁、扑杀、无害化处理、免疫、消毒、监测、人员防护等处置措施应按照国家有关技术规范执行。

9.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市突发重大动物疫情应急预案的通知》（洛政办〔2015〕26号）同时废止。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市生活垃圾分类实施方案的
通　知

洛政办〔2022〕64号　　2022年7月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市生活垃圾分类实施方案》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市生活垃圾分类实施方案

为加强全市城市生活垃圾管理，改善人居环境，促进生态文明建设，保障经济社会可持续发展，根据《河南省城市生活垃圾分类管理办法》（省政府令第209号）精神和要求，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记关于垃圾分类的一系列重要指示批示精神，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，按照高质量发展要求，深入推进城市生活垃圾分类工作，加快构建以法治为基础、政府主导、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制，持续提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，努力提高我市生态文明建设水平。

（二）主要目标

2022年底前，城市区生活垃圾分类覆盖率达到80%以上，生活垃圾回收利用率达到30%以上，在国家住建部生活垃圾分类评估中由第三档“成效尚不明显”提高到第二档“成效逐步显现”。2024年生活垃圾分类覆盖率达到90%以上，回收利用率达到35%以上，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式，在国家住建部生活垃圾分类评估中由第二档“成效逐步显现”提高到第一档“成效显著”。2025年底前全市建成生活垃圾分类处理系统。

二、工作内容

（一）基本原则

1.科学管理，绿色发展。完善生活垃圾分类相关法律法规和制度标准，综合运用法治、政策、技术、教育等手段，建立生活垃圾分类的制度保障体系。坚持源头减量，促进循环利用，推进减污降碳，形成绿色发展方式和生活方式。

2.政府主导，强力推动。建立健全政府统一领导、全社会积极参与的体制机制，落实各级政府主体责任，明确各级各部门在垃圾分类工作中的职责，建立市、区、街道（镇）、社区四级联动工作体系。

3.因地制宜，分类指导。从实际出发，坚持问题导向、目标导向、结果导向，充分考虑经济发展水平，合理确定实施路径，加强生活垃圾分类投放、收集、运输、资源化利用与终端处理的有效衔接，形成科学、长效的运行体系，实现城市生活垃圾分类工作常态化可持续发展。

4.社会动员，广泛参与。对公共机构和各级文明单位实施生活垃圾强制分类，对垃圾产生主体和居民进行积极引导，逐步养成主动分类的习惯，形成全社会共同参与生活垃圾分类的良好氛围。广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，加强宣传引导，形成全民参与、人人动手的良好氛围。

（二）分类模式

根据《河南省城市生活垃圾分类管理办法》，把生活垃圾分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其它垃圾四类。工业固体废物、建筑垃圾、农业固体废物、危险废物处理的管理按照国家有关规定执行。

1.可回收垃圾。主要包括废纸、塑料、金属、玻璃制品、织物等适宜回收、可循环利用的生活废弃物。

投放收集：根据可回收物的产生数量，设置容器或临时存储场所，实现单独分类、定点投放。

运输处置：可回收物产生主体可自行运送，也可联系再生资源回收利用企业上门收集，进行资源化处理。

2.有害垃圾。主要包括电池、灯管、药品、杀虫剂、温度计、油漆及其容器等对人体健康或自然环境造成直接或者潜在危害的生活废弃物。

投放收集：按照便利、快捷、安全原则，设立定点场所或容器，对有害垃圾进行分类投放、收集、暂存，并在醒目位置设置有害垃圾标志。

运输处置：根据有害垃圾的品种和产生数量，合理确定或约定收运频率。采取先安全暂存、再集中交由有资质的危废专业处理公司进行无害化处置的方式处理。危险废物的运输、处置应符合国家有关规定。

3.厨余垃圾。主要包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾和其他厨余垃圾等易腐烂的、含有机质的生活废弃物。

投放收集：设置专用垃圾桶单独投放，采

用密闭容器存放。收集点的厨余垃圾由专人清理，避免混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂质，并按规定建立台账制度。

运输处置：厨余垃圾采用密闭专用车辆运送至垃圾处理厂进行专项处置。

4.其他垃圾。主要包括除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾之外的其他生活废弃物。

投放收集：根据现有生活垃圾收集模式按照便利、快捷、安全原则，设置收集容器。

运输处置：其他垃圾采用密闭专用车辆运送至焚烧发电厂进行焚烧发电。

三、压实属地责任

（一）各城市区人民政府应当将生活垃圾分类管理工作纳入本级国民经济和社会发展规划，制定年度工作计划，并组织实施。按照生活垃圾分类标准要求配置人员、设施，所需经费纳入本级财政预算。健全落实党建引领的工作制度，形成区、街道、社区三级联动常态机制，每月开展垃圾分类相关工作及宣传活动1次。强化生活垃圾分类示范引领作用，2022年洛龙区要实现垃圾分类全覆盖，打造建设示范区；各城市区至少有一个办事处（镇）实现全覆盖，建成垃圾分类示范办事处1个、示范社区2个、示范街5条、示范居民小区30个。

（二）街道办事处（镇政府）是生活垃圾分类管理工作的责任主体，负责本辖区内生活垃圾分类管理工作。建立健全物业管理联席会议制度，有物业管理服务的小区由物业管理单位负责落实，无物业管理服务的由社区负责落实。具备条件的小区可采用市场化作业模式推进落实。

（三）社区负责做好生活垃圾源头减量和分类投放的宣传、指导工作，督促物业服务企业和居民开展生活垃圾源头减量和分类投放。结合城市清洁行动，每周开展1次“美好环境与幸福生活共同缔造”活动。

四、落实责任分工

（一）牵头推动城市生活垃圾分类管理工作，具体负责园林系统垃圾分类工作。联合市发改委编制城市生活垃圾分类和处理设施发展规划，制定生活垃圾分类标准及年度工作计划。负责督促指导各单位按标准配置分类设施及建立分类运输体系。负责推广应用垃圾分类新工艺、新设备，负责组织对垃圾分类工作开展验收考核。负责建立生活垃圾回收信息平台，并与再生资源回收信息平台实现融合发展。

责任单位：市城市管理局

（二）联合市城市管理局编制城市生活垃圾分类和处理设施发展规划，严格落实《河南省相关塑料制品禁限管理细化标准》规定。负责制定与垃圾分类相衔接的收费制度。2022年完成制定《洛阳市“十四五”塑料污染治理实施方案》，并与市生态环境局共同督促各责任单位按分工落实。

责任单位：市发改委

（三）制定卫健系统的垃圾分类实施方案，普及爱国卫生知识，结合爱国卫生月向居民宣传家庭医疗垃圾和生活垃圾分类常识，做好卫健系统医疗垃圾与生活垃圾分流、分类管理，协同城市管理部门建立垃圾分类运输体系，严禁将医疗垃圾混入生活垃圾。全市医疗机构按规定配置生活垃圾分类设施，制定重大疫情期间医疗垃圾应急处置方案。2022年城市区三级以上医院全部落实生活垃圾分类管理，三级甲等医院全部建成生活垃圾分类示范医院，其他医疗机构落实医疗垃圾与生活垃圾分类管理。每月对卫健系统各相关单位垃圾分类工作进行1次检查，并通报检查结果。

责任单位：市卫生健康委员会（市爱卫办）

（四）保障垃圾分类终端处置资金，并督促各城市区财政落实生活垃圾分类相关经费。

责任单位：市财政局

（五）指导各县区编制再生资源回收行业发展规划和设施建设规划，出台低价值可回收物利用的优惠政策和激励措施。出台政策措施持续推进农改超，引导建立商场、农贸市场、餐饮、宾馆（不含星级和民宿）垃圾分类工作台账。2022年创建垃圾分类示范酒店、示范宾馆、示范大型商场各5家，利用自身宣传载体开展垃圾分类宣传，引导（不含星级和民宿）宾馆不主动提供一次性用品，配合开展禁止或限制部分一次性塑料制品使用的督查检查。

责任单位：市商务局

（六）制定全市教育系统生活垃圾分类实施方案、年度工作计划。将垃圾分类知识融入教材，2022年8月份购置完成幼儿园、小学、中学版生活垃圾分类教材或知识读本，实现垃圾分类“进校园”、“进教材”、“进课堂”，建立教育系统生活垃圾分类台帐，实现校园垃圾分类设施全覆盖；建成垃圾分类示范校园100家。中学生每月定期开展垃圾分类知识普及，利用假期开展垃圾分类社会实践活动，幼儿园、小学每月积极开展“小手拉大手”和“生活垃圾分类小标兵”评选活动，促进垃圾分类“家校互动”。每月开展1次检查，并通报检查结果。

责任单位：市教育局

（七）督促物业企业（单位）做好小区生活垃圾分类宣传、选定垃圾分类设施放置点位工作。督促建筑工地做好垃圾分类工作，督促新建住宅区配套建设生活垃圾分类相关设施。负责新城开发、旧城改造时，按规定同步配建垃圾分类设施。

责任单位：市住建局

（八）监督工业企业内工业固体废物规范管理。负责制定有害垃圾中的危险废物分类目录，并制定有害垃圾收运、贮存、处理管理规范，负责分类后集中收集的属于危险废物的有害垃圾的贮存转移处置污染防治的监督管理。

责任单位：市生态环境局

（九）负责客（货）运站场、码头、汽车站、地铁站、公交场站内部的垃圾分类管理工作，督促公共交通的经营者和管理者开展垃圾分类工作，采取各种形式进行垃圾分类的宣传教育工作。

责任单位：市交通运输局

（十）督促市属国有企业开展生活垃圾分类工作，制定国有企业年度生活垃圾分类计划，建立国有企业生活垃圾分类工作台账，每月开展1次职工生活垃圾分类宣传教育活动，组织创建国有企业生活垃圾示范厂区，2022年完成10家示范厂区建设任务。

责任单位：市国资委

（十一）保障发展规划设施建设用地，新建住宅小区同步规划垃圾分类设施，并推动规划落实。

责任单位：市自然资源和规划局

（十二）督导市属国有文化系统、文化场馆、演出场馆的生活垃圾分类工作。利用宣传媒介，每天不少于两个时间段开展垃圾分类公益广告轮播。制定不主动提供一次性用品的措施，监督指导星级宾馆酒店开展生活垃圾分类管理。

责任单位：市文化广电和旅游局

（十三）制定可回收物收运体系建设方案，制定大件垃圾分类回收利用管理规范，会同城市管理局完成“两网融合”。制定低价可回收物目录和相关规范，合理布局再生资源回收站（点）。创新回收模式，规范回收行为，推进分类回收融合发展。

责任单位：市供销社

（十四）依法查处食品生产加工、食品销售及餐饮服务等环节违反食品安全法律法规使用“地沟油”的行为。制定限制商品过度包装标准，完善禁止或限制部分一次性塑料制品销售、使用的管理办法。加强对食品生产经营者落实《反食品浪费法》的监督，按照《反食品浪费工作方案》加强反食品浪费执法。

责任单位：市市场监督管理局

（十五）制定民政系统垃圾分类方案年度工作计划，指导社区将生活垃圾分类纳入社区居民公约，建立定期开展民主协商研究垃圾分类工作机制。加强对协会的监督管理和审批工作，督促制定行业自律规范，引导行业协会内部及会员单位进行有关垃圾分类的宣传工作。

责任单位：市民政局

（十六）制定快递行业绿色包装方案，指导寄递企业优先采用可重复使用、易回收利用包装物，并积极回收利用包装物。制定限制商品过度包装、限制使用不可降解塑料等一次性塑料制品的措施，每月组织1次检查，并通报检查结果。

责任单位：市邮政管理局

（十七）监督指导全市培训学校对社会人员的培训工作，将生活垃圾分类管理知识纳入培训教育内容。

责任单位：市人力资源和社会保障局

（十八）制定全市公共机构生活垃圾分类工作方案、年度工作计划，制定垃圾分类设置标准，指导公共机构生活垃圾投放设施的布局、配置、管理。制定“绿色办公”措施，在机关事业单位中督促落实《反食品浪费法》。结合节能调研检查工作开展情况，并通报检查结果。

责任单位：市机关事务管理局

（十九）制定团组织系统垃圾分类实施方案、年度工作计划，组织各级团组织积极参与垃圾分类工作，围绕垃圾分类主题组织青年志愿者每年开展不少于两次主题活动，在城市公共场所对市民、游客进行垃圾不落地的劝导、监督。

责任单位：团市委

（二十）制定妇联系统垃圾分类方案和年度计划，每年组织两次人员培训，引导家庭做好生活垃圾分类工作。

责任单位：市妇联

五、完善保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市推进城市生活垃圾分类工作领导小组，由市长担任组长，分管市领导担任常务副组长，市政府分管副秘书长及市城市管理局局长担任副组长，成员单位由市委组织部、编办，市发改委、文明办、卫健委、财政局、商务局、教育局、住建局、生态环境局、交通运输局、国资委、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、供销社、市场监督管理局、民政局、人力资源和社会保障局、机关事务管理局、邮政管理局、团市委、市妇联及各城市区人民政府组成。领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，市城市管理局局长易勋兼任办公室主任。各城市区及相关单位要参照成立领导小组，加大推动力度。市、区设立生活垃圾分类管理专职机构，负责生活垃圾分类的具体工作，所需经费列入本级财政预算。领导小组每季度召开不少于1次的推进协调会，领导小组办公室每月召开不少于1次议事会，通报工作进展、统筹协调矛盾、完善措施制度、协同推进落实。

（二）健全考核奖惩。市、区政府建立和完善生活垃圾分类工作综合考核制度，市城市管理局每月对各城市区工作开展情况进行检查，成绩排名，并通过媒体公布。市文明办负责将生活垃圾分类工作纳入文明社区、文明单位等创建评选内容，对垃圾分类不合格的单位，在文明单位测评中加大扣分权重。精神文明、爱国卫生先进单位等相关创建活动应当将生活垃圾分类实施情况纳入评选标准，并逐年加大权重。

（三）积极宣传引导。各级媒体开辟垃圾分类专题或专栏，宣传经验做法、典型案例，提高群众知晓率。利用广播电视、报纸、网络视听等媒体开展城市生活垃圾分类公益宣传，对违反生活垃圾分类管理的行为进行舆论监督。各单位每月在市级以上媒体发表宣传垃圾分类的稿件不少于2篇幅。将垃圾分类宣传纳入公益广告宣传内容，提升公民文明养成。健全志愿服务体系，每个办事处建立一支志愿服务队伍，每月开展垃圾分类志愿服务或公益活动不少于1次。

（四）强化信息管理。各行业主管部门按分工对监管对象工作落实情况进行检查，市城市管理部门建立全市统一的生活垃圾分类管理信息系统，记录、统计城市生活垃圾分类投放、收集、运输、处置的类别、数量等信息。领导小组成员单位工作开展情况于每月25日前书面报领导小组办公室（lysljflb@126.com）。

各县可参照本方案执行。

洛阳市人民政府办公室
关于加快构建新型研发机构体系的实施意见

洛政办〔2022〕65号　　2022年8月5日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻习近平总书记关于科技创新重要论述，全面落实省创新驱动、科教兴省、人才强省战略，构建新型研发机构体系，建立产学研用金一体化科技研发机制，打造高能级创新平台矩阵，加快建设高水平国家创新型城市，特提出如下意见。

一、总体目标

紧扣传统产业转型升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局，围绕建设一流创新平台，坚持引育结合，注重扩量提质，按照新型研发机构定位，加快推进实验室重塑、产业研究院组建、新型研发机构引育，构建既能取得“从0到1”突破，又能实现更多“从1到100甚至到1000”跨越的高水平新型研发机构体系。

——各类机构数量显著增加。到2025年，全市实验室（重点实验室）、产业研究院、新型研发机构总数不少于100家，其中省级以上不少于50家，实现十大产业集群全覆盖。

——创新型企业规模显著扩大。到2025年，实验室（重点实验室）、产业研究院、新型研发机构累计孵化科技型企业100家以上、服务企业1000家以上，培育上市企业3–5家。

——高层次人才集聚度显著提升。到2025年，实验室（重点实验室）、产业研究院、新型研发机构累计引进培育领军人才20名，掌握核心科技、引领产业发展的各类创新创业人才100名，集聚科研人员1000名。

——支撑产业发展能力显著增强。到2025年，实验室（重点实验室）、产业研究院、新型研发机构累计开展项目研发500项以上、转化科技成果100项以上，技术合同成交额突破50亿元，攻克一批重点领域关键核心技术，取得一批重大原创性科研成果。

二、功能定位

（一）开展技术研发。紧扣产业发展需求，开展以应用为导向的共性关键技术研发，承担国家、省、市各类重大科研任务，增强源头创新供给能力，掌握创新和发展主动权。

（二）转化科技成果。完善成果转化体制机制，加快自主创新成果中试和应用示范，推动研究成果优先在洛转化，或同企业联合开展放大生产，加速科技成果产品化产业化。

（三）孵化科技企业。以自有技术成果为基石，联合产业基金和社会资本，积极孵化高新技术企业，培育创办小微企业，推动形成科技成果应用产业集群。

（四）服务企业发展。主动对接企业技术需求，运用创新成果推动企业技术升级，开发新产品新工艺新设备，提供专家咨询、人员培训、技术改造等服务，帮助提升企业市场竞争力。

（五）集聚创新人才。坚持机制留才、项目引才、平台聚才，汇集一批科技领军人才和青年科技创新人才，打造技术先进、结构合理、相对稳定的专业研发团队，助力青年友好型城市建设。

（六）推动协同创新。强化与市内外高校、科研机构、企业等创新主体和技术转移中介机构交流合作，跨领域、跨单位整合创新资源，打造优势互补的创新联合体。

三、重点任务

（一）对接知名高校院所企业。根据我市产业现状和产业定位，积极对接国内“双一流”高校、国家级科研机构、中央企业和地方大型国有企业、世界500强企业来洛单独设立新型研发机构，或与市域内企业、高校、科研院所等合作建设新型研发机构。推动“河洛英才计划”人才团队实体化运营创建新型研发机构，集聚一批科技创新领军人才和高水平创新团队，吸纳“风口”产业技术成果来洛转化。到2025年，引进新型研发机构2–3家。

（二）重构重塑实验室体系。高标准建设龙门实验室，贯通智能装备、先进材料、关键基础件、智能系统、成套装备一体化科技创新链条，打造高端人才集聚地、原始创新策源地。建设提升全国重点实验室，在功能材料、光电连接领域培育申建全国重点实验室，力争5个在洛全国重点实验室在国家重点实验室重组中均能跻身入列。围绕电子信息材料、遗传罕见病等优势领域培育创建省级重点实验室，争取省实验室分支机构、省级重点实验室分实验室落地我市。在新兴产业、未来产业等领域，建设一批市级重点实验室。到2025年，培育创建省级重点实验室3–5个、市级重点实验室15个。

（三）布局组建产业研究院。聚焦优势产业、“风口”产业和重点产业集群发展需求，鼓励行业龙头企业牵头，联合高校、科研院所和上下游企业等，建设一批集研发、产业化、工程化于一体的产业研究院，打造体系化、任务型、开放式的创新联合体，促进各类创新要素集聚协同，打通科技成果转化“最后一公里”，推动产业链、供应链、创新链深度融合，构建完善的技术创新及成果转化生态体系。到2025年，组建产业研究院15–20家。

（四）推动传统研发机构转型。鼓励驻洛科研院所开展混合所有制改革，围绕各自创新优势发起设立新型研发机构，或争取主管部门（央企）在洛落地建设重大科技成果中试熟化基地、产业化基地或设立国家级创新平台分支机构。推动驻洛大院大所以项目合作方式，与第三方机构合作，建设以用为本、面向市场的新型研发机构，激活体制机制，盘活创新资源，促进科技成果转化。到2025年，转型建设新型研发机构1–2家。

（五）支持龙头企业联合组建。鼓励有条

件的行业龙头企业与高校、科研机构合作，设立以应用技术研究为重点的独立法人新型研发机构，组织开展成果中试熟化和产业化，为行业企业和产业体系提供服务，推动规上工业企业研发活动全覆盖。到2025年，联合组建新型研发机构2-3家。

四、推进举措

（一）统筹规划布局。聚焦十大产业集群，结合各县区产业发展实际和需求，指导培育引进新型研发机构、产业研究院等，更好地对接市场、集聚人才、吸引资本，为产业发展提供有力支撑。引导新型研发机构将资源向“风口”产业、产业链关键环节倾斜，实施订单式科技创新和成果转化，实现“基础研究—技术攻关—技术应用—成果产业化”有机衔接，不断提升加速成果转化、支撑产业发展能力。

（二）创新投入方式。坚持政府引导、市场主导，实行“政府+平台+社会”多元化投入机制，引导企业、高校、科研院所、金融与社会资本等参与。鼓励国有投资平台、创投机构等出资入股，实行股权分红、上市退出机制。支持新型研发机构通过设立基金、技术入股、成果交易等方式拓宽资金来源，通过技术开发、技术转让、技术服务、技术咨询、承接科研项目等方式扩大收入来源。

（三）规范组建程序。建立政府、专家、市场共同参与的论证决策机制，严格论证程序和决策流程。拟新建新型研发机构的，组建方应在深入调研基础上，提出可行的建设方案，明确功能定位、组织架构、体制机制，细化量化建设目标、工作计划、建设内容、预期成效等内容。建设方案通过专家论证后，按程序批准实施。涉及投融资的，须经专业投资机构在产业方向、竞争环境、发展空间等层面开展尽职调查。

（四）协同联动建设。坚持市县区联动、部门协同，突出企业、高校、科研院所建设主体，鼓励跨地区、跨领域、跨行业共建联建。鼓励企业主导建设，以企业为主出资，政府给予相关配套支持；属市重点建设的，采取专题研究形式组建，充分利用科创引导资金参股设立的科创基金参建；属县区引进的，原则上依托单位与落地县区签订共建协议，落实支持经费和物理空间。

（五）链接创新资源。对接融入省科学院重建重振，争取在轴承关键零部件、战略新材料、高端装备等领域开展创新合作。支持联合高校、行业龙头企业组建产学研联盟、创新中心，与大院大所大企业开展战略合作、协同攻关，积极吸纳高校毕业生。支持在创新资源丰富地区设立“飞地孵化器”，实现“科技研发在沿海、成果转化在洛阳”。被认定为国家级、省级机构的，可比照我市支持政策给予相应奖励。

（六）改进管理模式。鼓励新型研发机构优化组织架构、创新体制机制，实行理事会（董事会）决策制、院长（主任、总经理）负责制、首席专家负责制，落实“投管分离”、独立核算、自主运行的市场化管理模式。探索

设置人才（团队）持股，国资平台、投资基金和社会资本等多方参股的市场化股权结构。鼓励联合国有投资平台或相关企业设立多元投资的混合所有制运营公司，组建专业化运营团队，开展成果转化、项目合作等。

（七）激发人才活力。支持新型研发机构引入“揭榜挂帅”“包干制”“赛马制”“项目经理人制”等工作机制，以项目合作、“人才飞地”等方式拓展引才路径。鼓励探索新型人事管理制度和人才激励机制，落实职务科技成果权属改革相关政策，完善成果转化和产业化收益分配机制，实行以知识产权为核心、与科研人员科研能力和贡献相称的薪酬分配制度。鼓励人才（团队）入股混合所有制运营公司，按规定取得项目利润分成、科技成果转化收益分配、股权利益分享，最大限度激发科研人员创新活力。

（八）充分放权赋能。对利用财政性资金组建的新型研发机构，赋予其在研究方向选择、科技研发立项、技术路线调整、人才引进培养、科研团队组建、科技成果处置等方面的自主权。探索建立财政经费使用负面清单制度。注册为事业单位的，国有资产处置可参照《洛阳市财政局关于印发洛阳市市级行政事业单位国有资产处置管理办法的通知》（洛财资〔2018〕31号）执行。对财政资金支持产生的科技成果及其形成的知识产权，除涉及国家安全、国家利益和重大社会公共利益外，由机构依法取得。

五、支持政策

（一）财政支持。鼓励新型研发机构申请国家级、省级认定（备案）。经市级备案的重点实验室、新型研发机构，首次通过省级认定（备案）的，市财政分别给予30万元、80万元一次性奖励；首次通过国家级认定（备案）的，市财政再给予100万元一次性奖励。建设的科技企业孵化器、众创空间和专业化众创空间等创新创业载体孵化培育的高新技术企业，依据相关政策给予资金奖励。市科技局根据工作职能，负责相关奖励资金的兑付。

（二）人才支持。对新型研发机构引进的高层次人才，符合条件的，可申请享受《中原学者管理办法》《中原科技创新领军人才管理办法》《中原产业创新领军人才管理办法》《河洛英才计划（2020—2025）》《汇聚创新人才集聚青年人才加快建设人才强市若干举措》等人才支持政策，在医疗保健、子女入学、人才公寓租住等方面，给予优先保障。支持高校、科研机构科研人员到新型研发机构兼职开展科技研发和成果转化，获得的职务科技成果转化现金奖励计入本单位绩效工资总量，但不受总量限制，不纳入绩效工资总量基数；返回原单位时，工龄连续计算，待遇和聘任岗位等级不降低。

（三）要素支持。新型研发机构的重点科研项目和重大产业化项目，列入所在县区重大产业项目，保障土地供应。符合《划拨用地目录》的，可以划拨供应；没有自主场地的，所在县区可按规定提供不少于5年的免费场地，

或给予购置、租房、装修补助。建设过程中，要在确保程序不少、内容不缺、标准不降的前提下，积极安排办理环评、安评等前期手续。

（四）科研支持。支持新型研发机构承担各级各类科技计划项目，推荐申报中央引导地方科技发展专项，支持建设国家级、省级创新平台。鼓励开展技术转移转化，按其上年度技术交易额（依据技术合同、转账凭证和发票）给予奖励。支持科技型中小企业使用科技创新券向新型研发机构购买科技服务。

（五）金融支持。充分利用科技型企业风险补偿资金池，引导银行类金融机构设计专门信贷产品，加大研发机构及其建设单位信贷投放力度，对符合规定的，贷款利率上浮幅度不高于最近一期公布的一年期人民币贷款市场报价利率（LPR）的30%。鼓励新型研发机构发起成立天使基金、成果转化基金等创新创业投资基金，通过股权投资方式支持所孵化企业开展科技成果转化。

六、保障措施

（一）加强组织领导。市科技创新委员会统筹指导全市新型研发机构体系构建工作。市科技局、工信局按照职责分别做好相应新型研发机构建设指导管理工作，市直其他有关单位按照职责分工，发挥部门优势，汇聚资源、加强支持。各县区政府强化属地主体责任，积极协调解决新型研发机构建设发展过程中遇到的问题。

（二）加强绩效管理。市科技局、工信局等职能部门牵头，定期对分管研发机构开展阶段性绩效评估，突出产业带动权重，重点评估科研投入、成果转化、人才建设、企业孵化、创新能力、收益能力等情况。评估“优秀”的按规定给予资金奖励，评估“不合格”的限期整改，整改未通过或连续2年不合格的予以退出。评估结果向社会公开，并作为后续支持的重要依据。

（三）加强常态监管。各县区政府对辖区内新型研发机构加强日常监督管理服务，参与阶段建设目标验收考核。新型研发机构发生名称变更、重要人员变动、投资主体变更、主营业务变动、科研活动终止等重大事项变化的，应及时提交变更申请。对经专业评估无法可持续发展的，应及时与共建方协商，提出终止清算申请或资源重组方案，经协商决策后依法处置。

（四）加强跟踪服务。各县区政府要向辖区内新型研发机构委派首席服务官，开展一对一服务。对需要协调解决的困难和问题，及时纳入“万人助万企”工作台账，加强跟踪督导服务。通过成果推介、入企对接、联盟协会等形式，搭建院（室）企沟通交流平台，积极营造良好发展环境。

各县区政府、各行业主管部门参照本意见，研究制定推进措施，完善相关支持政策。

本意见自发布之日起实施，有效期至2025年12月31日，目前在建或已建成的新型研发机构、实验室（重点实验室）、产业研究院适用本意见。