传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第3号
（总第231号）
2021年4月10日

目　　录

行政法规

医疗保障基金使用监督管理条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于政府工作报告提出的2021年重点工作任务分解的通知……9

洛阳市人民政府关于印发洛阳市2021年国民经济和社会发展计划的通知……22

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市建设提质工程三年行动方案的通知……34

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市全面开展证明事项告知承诺制工作实施方案的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于印发市政府调查研究基地建设工作方案的通知……50

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　王淑霞
党　慧　华　阳
张捍卫　李振刊
柴洪涛　杨立挺
白胜斌　杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.3 2021　Serial No. 231　Apr.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulations Regarding the Supervision and Administration of the Usage of Medical Security Fund……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Defining the Responsibility for the Important Work which have been Mentioned in the <Work Report of the People's Government of Luoyang City> in 2021……9

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of National Economic and Social Development in Luoyang City in 2021……22

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Three-year Working Plan on Promoting the Construction of Luoyang City……34

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Carrying out the Work of Informing Commitment System of Testimonial Items in Luoyang City……42

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program on Construction of Investigation and Research Bases of Municipal Government in Luoyang City……50

中华人民共和国国务院令

第735号

《医疗保障基金使用监督管理条例》已经2020年12月9日国务院第117次常务会议通过，现予公布，自2021年5月1日起施行。

总理 李克强

2021年1月15日

医疗保障基金使用监督管理条例

第一章 总则

第一条 为了加强医疗保障基金使用监督管理，保障基金安全，促进基金有效使用，维护公民医疗保障合法权益，根据《中华人民共和国社会保险法》和其他有关法律规定，制定本条例。

第二条 本条例适用于中华人民共和国境内基本医疗保险（含生育保险）基金、医疗救助基金等医疗保障基金使用及其监督管理。

第三条 医疗保障基金使用坚持以人民健康为中心，保障水平与经济社会发展水平相适应，遵循合法、安全、公开、便民的原则。

第四条 医疗保障基金使用监督管理实行政府监管、社会监督、行业自律和个人守信相结合。

第五条 县级以上人民政府应当加强对医疗保障基金使用监督管理工作的领导，建立健全医疗保障基金使用监督管理机制和基金监督管理执法体制，加强医疗保障基金使用监督管理能力建设，为医疗保障基金使用监督管理工作提供保障。

第六条 国务院医疗保障行政部门主管全国的医疗保障基金使用监督管理工作。国务院

其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗保障基金使用监督管理工作。

县级以上地方人民政府医疗保障行政部门负责本行政区域的医疗保障基金使用监督管理工作。县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗保障基金使用监督管理工作。

第七条　国家鼓励和支持新闻媒体开展医疗保障法律、法规和医疗保障知识的公益宣传，并对医疗保障基金使用行为进行舆论监督。有关医疗保障的宣传报道应当真实、公正。

县级以上人民政府及其医疗保障等行政部门应当通过书面征求意见、召开座谈会等方式，听取人大代表、政协委员、参保人员代表等对医疗保障基金使用的意见，畅通社会监督渠道，鼓励和支持社会各方面参与对医疗保障基金使用的监督。

医疗机构、药品经营单位（以下统称医药机构）等单位和医药卫生行业协会应当加强行业自律，规范医药服务行为，促进行业规范和自我约束，引导依法、合理使用医疗保障基金。

第二章　基金使用

第八条　医疗保障基金使用应当符合国家规定的支付范围。

医疗保障基金支付范围由国务院医疗保障行政部门依法组织制定。省、自治区、直辖市人民政府按照国家规定的权限和程序，补充制定本行政区域内医疗保障基金支付的具体项目和标准，并报国务院医疗保障行政部门备案。

第九条　国家建立健全全国统一的医疗保障经办管理体系，提供标准化、规范化的医疗保障经办服务，实现省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）全覆盖。

第十条　医疗保障经办机构应当建立健全业务、财务、安全和风险管理制度，做好服务协议管理、费用监控、基金拨付、待遇审核及支付等工作，并定期向社会公开医疗保障基金的收入、支出、结余等情况，接受社会监督。

第十一条　医疗保障经办机构应当与定点医药机构建立集体谈判协商机制，合理确定定点医药机构的医疗保障基金预算金额和拨付时限，并根据保障公众健康需求和管理服务的需要，与定点医药机构协商签订服务协议，规范医药服务行为，明确违反服务协议的行为及其责任。

医疗保障经办机构应当及时向社会公布签订服务协议的定点医药机构名单。

医疗保障行政部门应当加强对服务协议订立、履行等情况的监督。

第十二条　医疗保障经办机构应当按照服务协议的约定，及时结算和拨付医疗保障基金。

定点医药机构应当按照规定提供医药服务，提高服务质量，合理使用医疗保障基金，维护公民健康权益。

第十三条　定点医药机构违反服务协议的，医疗保障经办机构可以督促其履行服务协议，按照服务协议约定暂停或者不予拨付费用、追回违规费用、中止相关责任人员或者所在部门涉及医疗保障基金使用的医药服务，直至解除服务协议；定点医药机构及其相关责任人员有权进行陈述、申辩。

医疗保障经办机构违反服务协议的，定点医药机构有权要求纠正或者提请医疗保障行政部门协调处理、督促整改，也可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第十四条　定点医药机构应当建立医疗保障基金使用内部管理制度，由专门机构或者人员负责医疗保障基金使用管理工作，建立健全考核评价体系。

定点医药机构应当组织开展医疗保障基金相关制度、政策的培训，定期检查本单位医疗保障基金使用情况，及时纠正医疗保障基金使用不规范的行为。

第十五条　定点医药机构及其工作人员应当执行实名就医和购药管理规定，核验参保人员医疗保障凭证，按照诊疗规范提供合理、必要的医药服务，向参保人员如实出具费用单据和相关资料，不得分解住院、挂床住院，不得违反诊疗规范过度诊疗、过度检查、分解处方、超量开药、重复开药，不得重复收费、超标准收费、分解项目收费，不得串换药品、医用耗材、诊疗项目和服务设施，不得诱导、协助他人冒名或者虚假就医、购药。

定点医药机构应当确保医疗保障基金支付的费用符合规定的支付范围；除急诊、抢救等特殊情形外，提供医疗保障基金支付范围以外的医药服务的，应当经参保人员或者其近亲属、监护人同意。

第十六条　定点医药机构应当按照规定保管财务账目、会计凭证、处方、病历、治疗检查记录、费用明细、药品和医用耗材出入库记录等资料，及时通过医疗保障信息系统全面准确传送医疗保障基金使用有关数据，向医疗保障行政部门报告医疗保障基金使用监督管理所需信息，向社会公开医药费用、费用结构等信息，接受社会监督。

第十七条　参保人员应当持本人医疗保障凭证就医、购药，并主动出示接受查验。参保人员有权要求定点医药机构如实出具费用单据和相关资料。

参保人员应当妥善保管本人医疗保障凭证，防止他人冒名使用。因特殊原因需要委托他人代为购药的，应当提供委托人和受托人的身份证明。

参保人员应当按照规定享受医疗保障待遇，不得重复享受。

参保人员有权要求医疗保障经办机构提供

医疗保障咨询服务，对医疗保障基金的使用提出改进建议。

第十八条　在医疗保障基金使用过程中，医疗保障等行政部门、医疗保障经办机构、定点医药机构及其工作人员不得收受贿赂或者取得其他非法收入。

第十九条　参保人员不得利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益。

定点医药机构不得为参保人员利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益提供便利。

第二十条　医疗保障经办机构、定点医药机构等单位及其工作人员和参保人员等人员不得通过伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关资料，或者虚构医药服务项目等方式，骗取医疗保障基金。

第二十一条　医疗保障基金专款专用，任何组织和个人不得侵占或者挪用。

第三章　监督管理

第二十二条　医疗保障、卫生健康、中医药、市场监督管理、财政、审计、公安等部门应当分工协作、相互配合，建立沟通协调、案件移送等机制，共同做好医疗保障基金使用监督管理工作。

医疗保障行政部门应当加强对纳入医疗保障基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用的监督，规范医疗保障经办业务，依法查处违法使用医疗保障基金的行为。

第二十三条　国务院医疗保障行政部门负责制定服务协议管理办法，规范、简化、优化医药机构定点申请、专业评估、协商谈判程序，制作并定期修订服务协议范本。

国务院医疗保障行政部门制定服务协议管理办法，应当听取有关部门、医药机构、行业协会、社会公众、专家等方面意见。

第二十四条　医疗保障行政部门应当加强与有关部门的信息交换和共享，创新监督管理方式，推广使用信息技术，建立全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息系统，实施大数据实时动态智能监控，并加强共享数据使用全过程管理，确保共享数据安全。

第二十五条　医疗保障行政部门应当根据医疗保障基金风险评估、举报投诉线索、医疗保障数据监控等因素，确定检查重点，组织开展专项检查。

第二十六条　医疗保障行政部门可以会同卫生健康、中医药、市场监督管理、财政、公安等部门开展联合检查。

对跨区域的医疗保障基金使用行为，由共同的上一级医疗保障行政部门指定的医疗保障行政部门检查。

第二十七条　医疗保障行政部门实施监督检查，可以采取下列措施：

（一）进入现场检查；

（二）询问有关人员；

（三）要求被检查对象提供与检查事项相关的文件资料，并作出解释和说明；

（四）采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式收集有关情况和资料；

（五）对可能被转移、隐匿或者灭失的资料等予以封存；

（六）聘请符合条件的会计师事务所等第三方机构和专业人员协助开展检查；

（七）法律、法规规定的其他措施。

第二十八条　医疗保障行政部门可以依法委托符合法定条件的组织开展医疗保障行政执法工作。

第二十九条　开展医疗保障基金使用监督检查，监督检查人员不得少于2人，并且应当出示执法证件。

医疗保障行政部门进行监督检查时，被检查对象应当予以配合，如实提供相关资料和信息，不得拒绝、阻碍检查或者谎报、瞒报。

第三十条　定点医药机构涉嫌骗取医疗保障基金支出的，在调查期间，医疗保障行政部门可以采取增加监督检查频次、加强费用监控等措施，防止损失扩大。定点医药机构拒不配合调查的，经医疗保障行政部门主要负责人批准，医疗保障行政部门可以要求医疗保障经办机构暂停医疗保障基金结算。经调查，属于骗取医疗保障基金支出的，依照本条例第四十条的规定处理；不属于骗取医疗保障基金支出的，按照规定结算。

参保人员涉嫌骗取医疗保障基金支出且拒不配合调查的，医疗保障行政部门可以要求医疗保障经办机构暂停医疗费用联网结算。暂停联网结算期间发生的医疗费用，由参保人员全额垫付。经调查，属于骗取医疗保障基金支出的，依照本条例第四十一条的规定处理；不属于骗取医疗保障基金支出的，按照规定结算。

第三十一条　医疗保障行政部门对违反本条例的行为作出行政处罚或者行政处理决定前，应当听取当事人的陈述、申辩；作出行政处罚或者行政处理决定，应当告知当事人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

第三十二条　医疗保障等行政部门、医疗保障经办机构、会计师事务所等机构及其工作人员，不得将工作中获取、知悉的被调查对象资料或者相关信息用于医疗保障基金使用监督管理以外的其他目的，不得泄露、篡改、毁损、非法向他人提供当事人的个人信息和商业秘密。

第三十三条　国务院医疗保障行政部门应当建立定点医药机构、人员等信用管理制度，根据信用评价等级分级分类监督管理，将日常监督检查结果、行政处罚结果等情况纳入全国信用信息共享平台和其他相关信息公示系统，按照国家有关规定实施惩戒。

第三十四条　医疗保障行政部门应当定期向社会公布医疗保障基金使用监督检查结果，加大对医疗保障基金使用违法案件的曝光力度，接受社会监督。

第三十五条　任何组织和个人有权对侵害医疗保障基金的违法违规行为进行举报、投诉。

医疗保障行政部门应当畅通举报投诉渠道，依法及时处理有关举报投诉，并对举报人的信息保密。对查证属实的举报，按照国家有关规定给予举报人奖励。

第四章　法律责任

第三十六条　医疗保障经办机构有下列情形之一的，由医疗保障行政部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未建立健全业务、财务、安全和风险管理制度；

（二）未履行服务协议管理、费用监控、基金拨付、待遇审核及支付等职责；

（三）未定期向社会公开医疗保障基金的收入、支出、结余等情况。

第三十七条　医疗保障经办机构通过伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关资料或者虚构医药服务项目等方式，骗取医疗保障基金支出的，由医疗保障行政部门责令退回，处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第三十八条　定点医药机构有下列情形之一的，由医疗保障行政部门责令改正，并可以约谈有关负责人；造成医疗保障基金损失的，责令退回，处造成损失金额1倍以上2倍以下的罚款；拒不改正或者造成严重后果的，责令定点医药机构暂停相关责任部门6个月以上1年以下涉及医疗保障基金使用的医药服务；违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法处理：

（一）分解住院、挂床住院；

（二）违反诊疗规范过度诊疗、过度检查、分解处方、超量开药、重复开药或者提供其他不必要的医药服务；

（三）重复收费、超标准收费、分解项目收费；

（四）串换药品、医用耗材、诊疗项目和服务设施；

（五）为参保人员利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益提供便利；

（六）将不属于医疗保障基金支付范围的医药费用纳入医疗保障基金结算；

（七）造成医疗保障基金损失的其他违法行为。

第三十九条　定点医药机构有下列情形之一的，由医疗保障行政部门责令改正，并可以约谈有关负责人；拒不改正的，处1万元以上5万元以下的罚款；违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法处理：

（一）未建立医疗保障基金使用内部管理制度，或者没有专门机构或者人员负责医疗保障基金使用管理工作；

（二）未按照规定保管财务账目、会计凭证、处方、病历、治疗检查记录、费用明细、药品和医用耗材出入库记录等资料；

（三）未按照规定通过医疗保障信息系统传送医疗保障基金使用有关数据；

（四）未按照规定向医疗保障行政部门报告医疗保障基金使用监督管理所需信息；

（五）未按照规定向社会公开医药费用、费用结构等信息；

（六）除急诊、抢救等特殊情形外，未经参保人员或者其近亲属、监护人同意提供医疗保障基金支付范围以外的医药服务；

（七）拒绝医疗保障等行政部门监督检查或者提供虚假情况。

第四十条　定点医药机构通过下列方式骗取医疗保障基金支出的，由医疗保障行政部门责令退回，处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款；责令定点医药机构暂停相关责任部门6个月以上1年以下涉及医疗保障基金使用的医药服务，直至由医疗保障经办机构解除服务协议；有执业资格的，由有关主管部门依法吊销执业资格：

（一）诱导、协助他人冒名或者虚假就医、购药，提供虚假证明材料，或者串通他人虚开费用单据；

（二）伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关资料；

（三）虚构医药服务项目；

（四）其他骗取医疗保障基金支出的行为。

定点医药机构以骗取医疗保障基金为目的，实施了本条例第三十八条规定行为之一，造成医疗保障基金损失的，按照本条规定处理。

第四十一条　个人有下列情形之一的，由医疗保障行政部门责令改正；造成医疗保障基金损失的，责令退回；属于参保人员的，暂停其医疗费用联网结算3个月至12个月：

（一）将本人的医疗保障凭证交由他人冒名使用；

（二）重复享受医疗保障待遇；

（三）利用享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益。

个人以骗取医疗保障基金为目的，实施了前款规定行为之一，造成医疗保障基金损失的；或者使用他人医疗保障凭证冒名就医、购药的；或者通过伪造、变造、隐匿、涂改、销

毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关资料或者虚构医药服务项目等方式，骗取医疗保障基金支出的，除依照前款规定处理外，还应当由医疗保障行政部门处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。

第四十二条　医疗保障等行政部门、医疗保障经办机构、定点医药机构及其工作人员收受贿赂或者取得其他非法收入的，没收违法所得，对有关责任人员依法给予处分；违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法处理。

第四十三条　定点医药机构违反本条例规定，造成医疗保障基金重大损失或者其他严重不良社会影响的，其法定代表人或者主要负责人5年内禁止从事定点医药机构管理活动，由有关部门依法给予处分。

第四十四条　违反本条例规定，侵占、挪用医疗保障基金的，由医疗保障等行政部门责令追回；有违法所得的，没收违法所得；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十五条　退回的基金退回原医疗保障基金财政专户；罚款、没收的违法所得依法上缴国库。

第四十六条　医疗保障等行政部门、医疗保障经办机构、会计师事务所等机构及其工作人员，泄露、篡改、毁损、非法向他人提供个人信息、商业秘密的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法处理。

第四十七条　医疗保障等行政部门工作人员在医疗保障基金使用监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第四十八条　违反本条例规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

违反本条例规定，给有关单位或者个人造成损失的，依法承担赔偿责任。

第五章　附则

第四十九条　职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助等医疗保障资金使用的监督管理，参照本条例执行。

居民大病保险资金的使用按照国家有关规定执行，医疗保障行政部门应当加强监督。

第五十条　本条例自2021年5月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于政府工作报告提出的2021年
重点工作任务分解的通知

洛政〔2021〕2号　　2021年3月5日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《政府工作报告》提出的2021年重点工作细化分解为10个方面90项具体任务，并明确到各责任单位。各责任单位要把高质量完成好《政府工作报告》重点工作作为贯彻落实市委、市政府决策部署的重要抓手，科学谋划、精心组织，尽快制定具体落实方案，明确责任领导、时间节点和责任科室，扎实推进，并于每季度末向市政府报告重点工作进展情况，年底前向市政府报告全年落实情况。市政府办公室将对各责任单位的重点工作落实情况跟踪督办，并适时开展专项督查，确保各项工作任务落实落细落到位。

一、全面提速建设现代化洛阳都市圈，加快形成中原城市群高质量发展新增长极

（一）坚持规划先行长短结合

1.瞄准定位，加强对接，高质量编制都市圈各项规划，年内形成以都市圈发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑的一体化规划体系。争取省级层面开展郑洛西高质量发展合作带规划编制，推动洛济深度融合事项大头落地，洛平30条、洛三32条及早实施，洛焦联动发展尽快破题。

牵头单位：市发改委、自然资源和规划局、交通运输局、生态环境局、文广旅局、工信局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（二）推动交通设施互联互通

2.扎实做好洛阳至巩义、洛阳至济源、洛阳至义马市域快轨前期工作，开工建设新安至邵原、伊川至偃师至沁阳等高速，加快渑池至洛宁、新安至伊川、栾川至卢氏等高速建设，建成投用郑西高速栾川至双龙段等项目，积极谋划洛济、洛汝、偃孟、洛渑等快速通道，构建1小时通勤圈。

牵头单位：市发改委、交通运输局，轨道集团

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（三）加快产业创新协同发展

3.以洛平国家产业转型升级示范区为载体，以洛济石化产业带为突破口，加快实施61个重大产业合作项目，推进昊华特种气体等项目建设，促进洛济焦、洛汝、洛渑、洛巩高质量产业带快速形成规模。

牵头单位：市发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

4.推动洛阳自创区、济源虎岭高新区联动发展，“科技创新券”跨区互用互认。

牵头单位：市科技局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（四）彰显文旅融合联动优势

5.发展全域旅游，成立都市圈旅游联盟，探索发行都市圈旅游年票，联动建设世界级大遗址公园走廊，开展伏牛山和太行—王屋山“两山”地区全域旅游示范创建，加快建设小浪底库区港航工程，打造郑汴洛黄河文化国际旅游目的地。

牵头单位：市文广旅局、文物局、交通运输局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（五）推进污染治理联防联控

6.突出生态都市圈特色，协同黄河干支流、上下游、左右岸，推进区域环境污染共保共治，夯实黄河、伏牛山、太行—王屋山绿色基底，建设黄河流域生态保护示范带，打造一体联动的生态都市圈。

牵头单位：市生态环境局、林业局、水利局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

二、持续加快产业转型升级，构筑全国先进制造业基地

（六）培育壮大新兴产业

7.实施新兴产业跨越发展工程，引进培育一批优强企业，落地实施华为“一园两中心”等示范引领项目，开工建设筑友绿色建筑科技园等项目，确保普莱柯生物制品改扩建等项目竣工投产，加快建设国家生产服务型物流枢纽。

牵头单位：市发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

8.持续实施“引金入洛”工程，积极引进区域性股份制银行，壮大洛阳银行等地方金融机构，全年新增信贷700亿元以上。

牵头单位：市金融工作局

责任单位：洛阳银行，各县（市、区）人民政府

（七）巩固提升优势主导产业

9.聚焦农机装备、石油化工等产业链条，以链长制为抓手深入开展延链补链强链行动。

牵头单位：市发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

10.实施产业基础再造工程，抓好新强联精密轴承智造等项目，提升关键基础件供应能力。

牵头单位：市发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

11.加快中硅高科电子信息材料、中钢洛耐伊川新材料产业园等项目，建设凯盛科技“一总部三基地”，开工建设洛玻总部、汝阳特种玻璃、偃师电子玻璃项目，建成投产伊滨ITO显示玻璃项目，打造2千亿级特色新材料产业集群。

牵头单位：市工信局

责任单位：市发改委，相关县（市、区）人民政府

12.推动炼化一体化发展，加快实施洛阳石化百万吨乙烯项目，确保宏兴新能60万吨工业三苯项目全面达产，高端石化产业园实现营业收入800亿元。

牵头单位：市发改委

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（八）加快制造业数字化服务化转型

13.实施新一轮“三大改造”，全年完成项目300个、投资超200亿元，以5G应用为重点推进智能化改造，新增“上云”企业900家，培育省级绿色制造示范企业6家。丰富拓展“1+N”工业互联网平台，加强工业领域5G应用和标识解析节点推广应用。

牵头单位：市工信局

责任单位：各县（市、区）人民政府

14.支持智能农业装备研究院等建立工业设计中心，推动一拖集团、中色科技等向“核心制造+综合服务”转变，鼓励有条件的企业、院所建立工业设计产业联盟，高水平举办中欧（洛阳）工业设计创新大赛，加快建设“工业设计之都”。

牵头单位：市工信局、科技局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（九）打造高能级产业载体

15.发挥国家级高新区、经济技术开发区和省级经济开发区、产业集聚区载体作用，加快建设“6+3+X”新型产业专业园区，大力推进航空航天智创产业园建设，加快实施格力冰箱洗衣机等项目，确保银隆新能源客车专用车稳定生产，六大产业园营业收入达到300亿元以上。

牵头单位：市发改委、工信局，军民融合办

责任单位：相关县（市、区）人民政府

16.推动节能环保产业园一期主体建成，绿色建材、高端医疗装备产业园形成规模，接续谋划打造一批县域特色园区。

牵头单位：市工信局

责任单位：市发改委，各县（市、区）人民政府

三、大力推进创新驱动发展，建设中西部科技创新高地

（十）突出创新龙头引领

17.以“三区融合”为龙头，规划建设周山科创谷、“谷水—周山—丰李”科创走廊、“洛阳高新—孟津—吉利—孟州—济源”科创走廊，推动实施四大创新中心，形成“一谷两廊四中心”科技创新空间布局。规划建设高新生物医药产业园，加强与郑州、西安都市圈创新资源共建共享。

牵头单位：市科技局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（十一）汇聚优质创新资源

18.实施新一轮“双倍增”行动，推进创新主体、创新平台规模效益“双提升”。培育高新技术企业100家、科技型中小企业1500家。加快国家农机装备创新中心建设，支持中信重工、黎明院等申建国家技术创新中心，洛阳LYC创建轴承国家产业创新中心，加快推进大连理工洛阳研究院建设，深化与西安交通大学、中科院上海硅酸盐研究所等合作，力争普莱柯P3实验室进入国家“十四五”规划，支持高校、企业、科研院所组建创新联合体，年内新建创新平台300个。

牵头单位：市科技局、发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（十二）壮大创新人才队伍

19.持续实施“河洛英才”计划，新建中原学者工作站或院士工作站1—2家，联建国际科技合作基地2—3个，做大领军人才、高端人才蓄水池。依托“河洛工匠”计划，构建特色培养体系，壮大高技能人才队伍。

牵头单位：市委人才办

责任单位：市人社局、科技局，市总工会

20.办好创业之星大赛、清华校友三创大赛等，争取承办第十届中国创新创业大赛行业赛，吸引更多创新创业人才汇聚洛阳。

牵头单位：市科技局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（十三）构建良好创新生态

21.实施重大科技专项20个以上，加强关键核心技术创新，推动工业CT、高铁轴承、大马力无人驾驶拖拉机等成果应用和产业化。落实“揭榜挂帅”等机制，争取全省职务科技成果所有权改革试点，加速科技成果转化，加快建设高新区国家双创示范基地。

牵头单位：市科技局、发改委

责任单位：高新区管委会

22.与中科院共建知识产权学院，积极建设国家知识产权运营服务体系重点城市。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

23.积极推进省科技金融结合试点城市建设，高效运营科技（金融）大市场、科技中介超市，技术合同成交额超过55亿元。

牵头单位：市科技局

责任单位：市金融工作局

四、着力稳定经济增长，巩固回稳向好发展态势

（十四）扩大合理有效投资

24.大力实施“97193”合理有效投资行动计划，围绕9大体系近70个重大专项，推进实施1000多个、总投资超9000亿元的重大项目，年度完成投资3000亿元以上。突出抓好519个省市重点项目，确保中国物流洛阳物贸港等273个项目开工建设，中信新能源储变电系统等130个项目建成投用。完善项目储备库，争取更多中央预算内投资、地方政府专项债支持。

牵头单位：市发改委、财政局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（十五）促进消费扩容提质

25.以创建国际消费中心城市为目标，深入实施消费提力行动，放大“古都夜八点”“古都新生活”品牌带动效应，推动文旅消费提档升级，增强汽车、家电等大宗消费带动作用，壮大网络消费、体验式消费等新业态，加快发展农村电商，争创供应链创新与应用省级试点城市，力争全年社会消费品零售总额达到2300亿元。

牵头单位：市商务局、文广旅局

责任单位：市工信局，各县（市、区）人民政府

26.落实支持保障性租赁住房和长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县（市、区）人民政府

27.打造伊水金街、龙门古街、关林步行街、隋唐西市等一批特色商业街区，提升广州市场步行街、西工小街等特色街区，打造独具魅力的消费“打卡地”。

牵头单位：市商务局

责任单位：各城市区人民政府，文保集团

（十六）支持实体经济健康发展

28.持续深化“四企”活动，建好用好企业服务云，常态化落实企业诉求直通车制度，加强要素协调保障，全年为企业减负50亿元以上，让好政策变成企业的真实惠。

牵头单位：市工信局、发改委

责任单位：各县（市、区）人民政府

29.拓展地企合作成果，全年签约项目300个以上。

牵头单位：市国资委

责任单位：各县（市、区）人民政府

30.继续推进“一行动三工程”，培育“小巨人”“隐形冠军”“瞪羚”中小企业20家、百亿级企业1家，推动中钢洛耐、润光股份2家企业上市。构建亲清政商关系，倡导企业家精神，实施企业家素质提升工程，开展民营经济“两个健康”提升行动、“一联三帮”保企稳业专项行动，推动民营经济高质量发展。

牵头单位：市委统战部，市工信局、金融工作局，市工商联

责任单位：各县（市、区）人民政府

（十七）有力有效防范化解风险

31.统筹发展和安全，构建预测、预警、处置、治本闭环机制，稳妥防范和化解企业风险，依法处置非法集资，规范金融机构运营管理，维护良好信用环境。严密防范、有效应对疫情影响下各种衍生风险，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

牵头单位：市金融工作局、应急管理局、信访局、国资委、财政局

责任单位：各县（市、区）人民政府

五、以更大力度深化改革开放，增强高质量发展动力活力

（十八）全面提升对外开放水平

32.坚持“市外即域外、市外即开放”理念，打造“一带一路”双向开放新高地。放大自贸区制度创新溢出效应，推动综保区按计划封关运营，申建洛阳B型保税物流中心，提速建设跨境电商综试区，全年跨境电商交易额突破60亿元。

牵头单位：市商务局

责任单位：综合保税区公共服务中心，洛阳海关，相关县（市、区）人民政府

33.加密开行宁波、青岛、连云港铁海联运班列，建成东方红国际陆港二期、华晟国际物流港一期，规划建设洛阳红山多式联运中心，全年集装箱吞吐量力争实现2.5万标箱。开通洛阳至厦门、银川、柬埔寨等国内国际航线，旅客吞吐量突破150万人次。

牵头单位：市商务局、交通运输局

责任单位：旅发集团，相关县（市、区）人民政府

34.规划建设临空经济区。

责任单位：市自然资源和规划局

35.加快外贸基地转型升级，实施外贸企业集群培育工程和“洛企出海”行动，支持中信重工、洛钼集团等优势企业开展海外并购和直接投资。

牵头单位：市商务局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

36.积极创建国家服务外包示范城市。借势河南与北京、江浙沪战略合作，紧盯“三强”企业和重点区域，强化精准定向招商，力争签约80个10亿元以上重大项目。

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（十九）统筹推进重点改革

37.做好省级权限承接，3月底前省级下放权限全部承接到位，年底前省直部门321个支持事项全部落地。

牵头单位：市委编办、改革办

责任单位：市政府相关部门，各县（市、区）人民政府

38.支持中钢洛耐等驻洛央（省）企改革，推动市属企业重组整合和子公司层面混改，做好“三供一业”分离移交后续工作。

牵头单位：市国资委

责任单位：相关县（市、区）人民政府

39.稳妥推进农村土地制度改革，大力发展农村集体经济，实现全市村（社区）集体经济收入5万元以上全覆盖、10万元以上达到80%。

牵头单位：市农业农村局

责任单位：各县（市、区）人民政府

40.统筹抓好财政事权、医药卫生等领域改革任务。

牵头单位：市委改革办

责任单位：市委编办，市财政局、卫健委等相关部门

（二十）持续打造一流营商环境

41.对标国内一流、中西部最优，持续深化“放管服”改革，高标准做好营商环境评价，打造市场化法治化国际化营商环境，下大力气打通洛阳高质量发展的“命门之穴”。持续提升政务环境，强化“店小二”意识，聚焦企业的痛点难点，疏通服务的堵点卡点，让企业更有获得感。

牵头单位：市委编办，市发改委、政务服务和大数据管理局、司法局

责任单位：各县（市、区）人民政府

42.着力打造诚信政府，带动诚信洛阳建设，创建国家社会信用体系建设示范城市。

牵头单位：市政务服务和大数据管理局

责任单位：市发改委、市场监管局，人民银行洛阳市中心支行，各县（市、区）人民政府

43.构建优良金融生态，打造智慧金融服务平台，创新金融产品服务。

牵头单位：市政务服务和大数据管理局、金融工作局

责任单位：人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局，各县（市、区）人民政府

六、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

（二十一）巩固拓展脱贫攻坚成果

44.坚持“四个不摘”，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，重点监测收入支出、“两不愁三保障”及饮水安全状况，强化产业帮扶和易地搬迁后续扶持，确保群众真脱贫、不返贫。认真落实5年过渡期要求，完善配套政策措施，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

牵头单位：市扶贫办、农业农村局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（二十二）以沟域生态经济扩面提质推动农业高质量发展

45.做好“产业、特色、生态、融合”四篇文章，提升53条、新打造10条市级沟域生态经济示范带，年产值达到50亿元以上。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，粮食总产稳定在45亿斤以上。实施“五个百万亩”行动计划，壮大特色产业和富硒农业，创建省级现代农业产业园2个，发展市级以上新型农业经营主体80家。建设黄河流域特色农产品优势区，叫响“洛阳源耕”特色农产品公用品牌。

牵头单位：市农业农村局

责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府，农发集团

（二十三）加快实施乡村建设行动

46.开工建设故县水库、前坪水库灌区，确保小浪底南岸灌区大头落地。

牵头单位：市水利局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

47.新建改建农村公路400公里，争创全域“四好农村路”示范市。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：各县（市、区）人民政府

48.建设“三农”大数据平台，开展农村电商“百村万店”行动。启动农村人居环境整治提升五年行动，深化“百村示范、千村整

治”，统筹推进垃圾处理、厕所革命和村容村貌提升，打造100个示范村，农村生活污水处理率提高到50%，完成农户改厕10万户。

牵头单位：市农业农村局、商务局、住建局、生态环境局

责任单位：各县（市、区）人民政府

七、持续提升城市能级，增强城市综合承载能力

（二十四）优化城区空间布局

49.突出重点、完善提升，增强中心城区三大板块综合承载功能。洛北板块要抓好商业服务区提质升级，加快提升传统服务业，完善基础设施和公共服务设施，提高综合服务能力。洛南板块要突出金融、大数据、电子商务等现代服务业，做优泉舜、正大等核心商圈，培育文化旅游消费集聚区。伊滨板块要加快推进中欧科创园等重大项目，年底前科技馆新馆主体完工，奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心主体结构建成。

牵头单位：市发改委、商务局、文广旅局、自然资源和规划局

责任单位：各城市区人民政府

（二十五）统筹推进城市有机更新

50.启动实施新一轮百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，以老旧小区组团连片改造提质为重点，加快老旧小区、棚户区、工业遗产区、背街小巷和城乡结合部“微改造”，加大城市有机更新力度，年底前完成老旧小区片区改造88个、83929户，改造棚户区38个、建设安置房44758套，改造背街小巷20条，做好40个老旧住宅小区物业规范化管理试点工作，努力让群众生活更方便、更舒心、更美好。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县（市、区）人民政府

51.大力实施县城优化提升工程，谋划实施500个县域百城提质重点项目，加快县（市）新一代信息基础设施建设，引导中心乡镇健康发展，打造一批精品特色小镇。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（二十六）提升城市功能品质

52.强化节点意识、统筹意识，抓好要素保障，立足民生为要，持续抓好城建重点项目建设，确保牡丹文化节前地铁1号线正式运营，厚载门街南延等项目建成投用；“七一”前唐寺门立交等项目竣工通车；国庆节前金业路改造提升等工程完工；年底前地铁2号线正式运营，1、2号线完善提升工程开工建设，汉魏大道北延等工程完工。

牵头单位：市住建局，轨道集团、城投集团

责任单位：相关城市区人民政府

53.全年新建停车场50个、新增泊位12680个，新建小游园40个、洛阳乐道300公里、充电桩3000个。实施伊川“引热入洛”工程，中心城区新增供热380万平方米，集中供热率达到95%。深化城市“五治”，打造“城市大脑”，提高精细化智能化管理水平。

牵头单位：市城管局、发改委、住建局、交通运输局

责任单位：市商务局、机关事务管理局，各县（市、区）人民政府

（二十七）完善综合交通网络

54.争取地铁二期尽快获批，积极推动呼南高铁豫西通道、焦枝铁路改线、洛宜铁路改线、机场三期、新安磁涧至高新丰李至伊川鸦岭“大西环”等项目早日开工，确保万安通用机场投用。

牵头单位：市发改委、交通运输局

责任单位：相关县（市、区）人民政府，轨道集团、旅发集团，洛阳北郊机场

55.高质量推进高速公路“超千工程”和“13445工程”项目，开工建设宁洛高速城区段改造、郑州至洛阳第三高速等，建成投用二广高速城区段改扩建等项目。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

56.完成沿黄生态旅游通道建设。

牵头单位：市林业局、交通运输局、文广旅局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

57.推动洛阳汽车站迁建，确保火车站枢纽6月底前建成投用。

牵头单位：市交通运输局，轨道集团

责任单位：相关城市区人民政府，交运集团

（二十八）做优做强县域经济

58.开展产业集聚区“百园增效”行动，推动偃师节能环保、孟津吉利高端石化等专业园区尽快成规模，壮大新安铝钛新材料、伊川铝精深加工、宜阳先进装备制造等优势产业集群，培育汝阳绿色建材、洛宁农林产品加工、栾川钨钼新材料以及嵩县、栾川、宜阳中医药等特色产业集群。

牵头单位：市发改委、自然资源和规划局、工信局

责任单位：各县（市、区）人民政府

59.抓好县域治理“三起来”示范创建，高水平建设新安国家级县城新型城镇化建设示范县。

牵头单位：市发改委

责任单位：新安县人民政府

八、积极推动文化繁荣兴盛，建设国际文化旅游名城和国际人文交往中心

（二十九）提高文物保护利用水平

60.认真落实全国石窟寺保护与考古工作座谈会精神，实施世界文化遗产创新工程、大遗址保护展示工程，加快建设考古遗址公园群，统筹抓好各类文化遗产的保护传承弘扬，积极创建国家文物保护利用示范区。推进文物数字化保护利用，开工建设龙门数字展示中心。

牵头单位：市文物局

责任单位：龙门园区管委会，龙门石窟研究院，各县（市、区）人民政府

61.积极推进正平坊、世界古都论坛永久会

址等项目。

牵头单位：市文物局

责任单位：相关县（市、区）人民政府，文保集团

（三十）建设黄河文化保护传承利用先行区

62.大力保护传承弘扬黄河文化，讲好新时代洛阳的“黄河故事”。

牵头单位：市文广旅局

责任单位：相关县（市、区）人民政府，旅发集团

63.加快隋唐洛阳城国家历史文化公园建设，建成黄河非遗展示中心、隋唐大运河国家文化公园和隋唐大运河文化博物馆等项目，建设全国区域性石窟寺保护研究基地。加快推进二里头遗址申遗。

牵头单位：市文物局、文广旅局

责任单位：相关城市区人民政府，文保集团、旅发集团

64.积极申办第33届世界客属恳亲大会。

牵头单位：市政协港澳台侨和外事委员会

（三十一）提升“东方博物馆之都”品质和影响力

65.开工建设汉魏洛阳故城博物馆，加快建设安菩纪念馆等项目，确保牡丹博物馆、大谷关及客家之源纪念馆等9个博物馆建成投用，推动二里头夏都遗址博物馆等3个博物馆达到国家一级馆标准。加快博物馆数字化建设，提升管理运营水平。

牵头单位：市文物局、侨办

责任单位：相关县（市、区）人民政府，文保集团、旅发集团

（三十二）推动文旅高质量融合发展

66.大力发展全域旅游，加快建设龙峪湾、木札岭、黛眉山、青要山森林康养基地，推动东方文创园二期等建成开放、4星级酒店县域全覆盖，创建5家3A级以上乡村旅游景区。叫响“研学洛阳、读懂中国”品牌，建设全国研学旅行示范城市。

牵头单位：市文广旅局

责任单位：市教育局，各县（市、区）人民政府

67.持续提升“两节一会一论坛”，筹备好省第十四届运动会，加快打造“会展之城”。

牵头单位：市节会服务中心、文广旅局、商务局、体育局

68.争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县（市、区）人民政府

69.大力弘扬社会主义核心价值观，完善公共文化服务体系，深化“书香洛阳”建设，坚持建管并重，打造20座示范性书房。

牵头单位：市文广旅局

责任单位：各县（市、区）人民政府

九、加强全域生态保护治理，持续厚植生态优势

（三十三）深化全市域水环境治理

70.全面落实河长制，持续深入推进新时代大保护大治理大提升治水兴水行动，推动“四河五渠”综合治理任务清零，确保国省控断面水质全面达标。

牵头单位：市水利局、住建局、生态环境局

责任单位：各县（市、区）人民政府

71.发挥引黄入洛等工程效益，开展24座中小型水库前期工作，争创国家节水型城市。

牵头单位：市住建局、水利局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

72.抓好邙山渠等水系项目，实现城市区河渠水系连通。

牵头单位：市住建局、水利局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

73.积极创建国际湿地城市，提升省级以上湿地公园10处，建成湿地公园5处。

牵头单位：市林业局、水利局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

74.发挥小浪底工程关键性作用，确保黄河洛阳段岁岁安澜。

牵头单位：水利部小浪底水利枢纽管理中心，豫西黄河河务局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（三十四）持续改善大气质量

75.严格落实“六控”措施，深化“四大结构”调整，强化细颗粒物和臭氧协同治理，完成洛北重工等4家高排放企业退城搬迁、龙门煤矿等2家关闭退出，燃煤总量控制在2000万吨以内，确保“散乱污”企业动态清零，空气质量主要指标在全省和汾渭平原排名位次前移。

牵头单位：市生态环境局、发改委、工信局、应急管理局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（三十五）大力推进节能降碳

76.结合实际制定实施我市碳排放达峰行动方案。推行用能权有偿使用和交易制度，推动重点行业清洁生产和绿色化改造，开展多领域低碳试点创建。加快建设“无废城市”，建成投用偃师等4个静脉产业园垃圾发电项目。

牵头单位：市生态环境局、发改委、工信局

责任单位：相关县（市、区）人民政府

（三十六）筑牢绿色生态屏障

77.加快建设森林洛阳，推行林长制，高标准实施国土绿化，建设287.5公里沿黄生态廊道和86公里黄河乐道，实施国储林、荒山荒坡绿化等项目，完成造林32万亩、森林抚育10万亩。

牵头单位：市林业局

责任单位：各县（市、区）人民政府

78.加强土壤污染管控修复，确保重金属污染物零排放。加大生态修复力度，抓好“三山”综合整治，推进187个露天矿山综合治理。

牵头单位：市生态环境局、自然资源和规划局

责任单位：市农业农村局，相关县（市、区）人民政府

十、聚焦群众所急所需所盼，不断提高人民生活品质

（三十七）毫不松懈抓好常态化疫情防控

79.坚决打赢常态化疫情防控持久战，坚持外防输入、内防反弹，坚持人物同防、闭环严防、关口细防，加强口岸入境、冷链物流等重点部位、关键环节管控，持续做好境外和中高风险地区来洛人员追踪排查。把农村疫情防控作为重中之重，组织好返乡人员摸排登记，引导群众错峰返岗返学。做好服务保障，倡导市民群众就地过节。发挥好“洛康码”大数据护航作用，提升核酸检测能力，科学有序组织好疫苗接种，最大程度减少传播风险，确保群众过一个祥和安康的春节。

牵头单位：市卫健委

责任单位：市疫情防控指挥部各成员单位，各县（市、区）人民政府

（三十八）积极稳就业促创业

80.继续做好援企稳岗工作，促进大学生、退役军人等重点群体多渠道就业，开展职业技能培训30万人次，办理创业担保贷款15亿元以上，力争农村劳动力转移就业1.6万人以上，确保零就业家庭动态清零。

牵头单位：市人社局、退役军人事务局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（三十九）着力提高教育发展质量

81.新建公办幼儿园22所，新增公办学位3000个，让公办教育资源惠及更多幼儿。推进义务教育优质均衡行动，启动实施基础教育提升三年行动计划，全年新建改扩建义务教育学校21所、农村义务教育寄宿制学校25所，持续消除大班额，让洛阳的孩子从“有学上”到“上好学”。

牵头单位：市教育局

责任单位：各县（市、区）人民政府

82.推动驻洛高校内涵式发展，争取早日开工洛阳大学城，支持河南科技大学“双一流”建设、洛阳职业技术学院“双高校”建设、洛阳师范学院建设特色鲜明的师范大学、洛阳理工学院建设高水平应用技术大学。深化职业教育产教融合，打造一批特色职业教育品牌，确保河南林业职业学院新校区、洛阳职业技术学院新校区二期、洛阳科技职业学院二期等开工建设，河南中医药大学平乐正骨教学基地9月份新生入学。高水平打造考古勘探等实训基地。

牵头单位：市教育局

责任单位：洛阳职业技术学院、洛阳师范学院、洛阳理工学院、河南林业职业学院、河南中医药大学

（四十）兜牢社会保障底线

83.进一步完善城镇困难职工帮扶救助体系，提高城乡低保、特困人员救助供养标准和孤儿养育救助标准，实现全市在档城镇困难职工家庭帮扶全覆盖。

牵头单位：市民政局，市总工会

责任单位：各县（市、区）人民政府

84.落实价格补贴政策，保障好困难群众基本生活。

牵头单位：市发改委

责任单位：市民政局、退役军人事务局、人社局，各县（市、区）人民政府

85.加快养老服务体系建设，新建改扩建“乐养居”90个，让更多老人颐养天年。贫困重度失能残疾人托养中心入住率达到75%以上。

牵头单位：市民政局，市残联

责任单位：各县（市、区）人民政府

（四十一）提速提质建设健康洛阳

86.实施中医药传承创新能力提升工程，加快建设国家中医骨伤科区域医疗中心，争取国家呼吸区域医疗中心项目落地，建成投用河南省第二儿童医院、豫西公共卫生中心、市中医院伊滨医院，年底前洛阳肿瘤医院、伊滨综合医院一期主体完工，在洛北城区开工建设三级综合医院，在高新、西工红山分别启动三级以上综合医院前期工作，改造提升272所村卫生室，确保国家卫生城市复审通过评估验收。

牵头单位：市卫健委

责任单位：各县（市、区）人民政府

（四十二）加强和创新社会治理

87.健全“党建引领、‘四治’并进、服务进村（社区）”基层治理体系，扎实推进市域社会治理现代化试点工作。

牵头单位：市委政法委、组织部，市民政局

责任单位：各县（市、区）人民政府

88.严格落实安全生产责任制，实施安全生产专项整治三年行动，加强食品药品安全监管，推进国家安全发展示范城市创建，加强隐患排查整治和风险防控，确保安全生产形势持续平稳。

牵头单位：市应急管理局、市场监管局

责任单位：各县（市、区）人民政府

89.常态化推进扫黑除恶，加强社会治安防控体系建设，建设更高水平的平安洛阳。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾综合治理机制，加强和改进信访工作，维护社会大局和谐稳定。

牵头单位：市委政法委，市公安局、司法局、信访局

责任单位：各县（市、区）人民政府

90.支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。

牵头单位：市退役军人事务局，市国防动员委员会办公室

责任单位：各县（市、区）人民政府

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市2021年国民经济和社会发展计划的通知

洛政〔2021〕3号　　2021年3月15日

各县（市、区)人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市2021年国民经济和社会发展计划》已经市第十五届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行，确保各项目标顺利实现。

洛阳市2021年国民经济和社会发展计划

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年，面对严峻复杂的外部环境特别是疫情严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，积极融入促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，围绕新发展定位，全面深化“9+2”工作布局，聚焦“六稳”“六保”，大力实施“五提”行动，抗击疫情斗争取得重大战略成果，经济发展稳定转好，较好完成了市十五届人大三次会议确定的目标任务。

——疫情防控取得重大战略成果。坚持外控源头防输入、内断传播防蔓延，严格落实“四早”“四集中”要求，率先推出“洛康码”智能防控等硬核举措，全力抓好防疫物资等要素供应，较短时间内遏制住疫情蔓延势头，做到了感染少、清零早。加强常态化疫情防控，强化冷链物流和口岸管理，实现市县两级P2实验室全覆盖，自去年2月14日以来本土无新增确诊病例。

——经济运行回稳向好。以超常规举措打好“组合拳”，经济实现快速重启、稳定恢复。全市地区生产总值达到5128.4亿元、同比增长3%，高于全省1.7个百分点，主要经济指标增速稳居全省第一方阵。扎实开展“四企”活动。深化地企合作，出台一揽子惠企政策，为企业减负68.3亿元，市场主体数量增长12%。强力实施“97183”合理有效投资行动。515个省市重点项目提前超额完成年度目标，固定资产投资增长5.9%、高于全省1.6个百分点。大力推动消费提力。推出“古都夜八点”“古都新生活”特色消费品牌，社会消费品零售总额增速全省第三。持续提升质量效益。一般公共预算收入和税收增速均高于全省平均；规上工业利润增长11.6%、高于全省20个百分点；居民收入增速持续高于GDP增速。

——都市圈建设全面启动。副中心城市建设提速发力，区域协调发展步伐加快，辐射带动能力显著增强。区域联动初显成效。省委省政府高规格召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会，设立100亿元制造业高质量发展基金，省直部门出台支持政策、下放240余项省级权限；洛阳都市圈发展规划印发实施，郑洛西高质量发展合作带纳入国家规划；洛济深度融合率先启动，洛平、洛三联动有序推进。基础支撑能力显著增强。呼南高铁豫西通道等项目取得重大突破，动车组存车场完工，综合交通枢纽加快建设。济源至洛阳西、尧栾西高速尧栾段和洛吉、洛新快速通道全线贯通。万安通用机场具备试飞条件。在全省率先实现5G网络县城建成区全覆盖。城建提质成效显著。地铁1号线试运行、2号线一期单侧隧洞全线贯通，王城大道、瀍涧大道等全线通车，翠云峰等30余座城市立交投用。打通断头路17条，提升背街小巷23条，建成公共停车场39个。中心城区集中供热率达90.1%。

——产业转型持续推进。统筹传统产业改造和新兴产业培育，加速构筑全国先进制造业基地。新兴产业不断壮大。新能源、生物医药、节能环保等新兴产业营业收入保持两位数增长，“1+6”工业互联网平台上线运营，渤海银行顺利签约、即将实现全国性股份制商业银行全覆盖。金融机构各项贷款余额同比增长13.1%。传统产业加快转型。规上工业企业实现“三大改造”全覆盖，新增国家和省级智能工厂、绿色工厂23家，上云企业超5000家；工业稳增长和转型升级得到国务院表彰。园区建设提速发力。格力空调竣工投产，银隆新能源客车专用车批量生产，航空航天智创产业园开工建设，大数据产业园入选国家新型工业化产业示范基地，轨道交通、高端装备产业园加快建设，六大产业园营业收入达到210亿元。企业培育成效显现。实施企业培育“一行动三工程”，超千亿企业实现零突破，新增百亿级企业1家、“专精特新”“小巨人”“隐形冠军”等优质中小企业65家。新强联成功上市。

——“三力联动”全面深化。着力推动改革创新开放，经济发展动能提档加速。创新资源加快集聚。自创区“一区多园”加快建设。新增创新平台（载体）374个、高新技术企业122家。高新区入选国家第三批双创示范基

地。全市研发投入强度连续两年居全省第一。开放水平不断提高。综保区成功获批，自贸区、跨境电商综试区加快建设。中欧班列正式开行，东方红国际陆港一期建成投用。307个亿元以上招商项目开工率达88%。全年进出口总额193.1亿元、增长24.9%。重点改革扎实推进。高新区“三区融合”、伊滨区“三区套合”顺利完成，产业集聚区“管委会+公司”改革经验全省推广。4家市属企业完成7个子公司混改，14.2万退休人员实现社会化管理。在全国率先推行“多证集成、一照通行”改革，自贸区企业开办1小时办结。营商环境评价全省第二。

——城市魅力持续彰显。“老三篇”持续提升，“新三篇”亮点纷呈，“古今辉映、诗和远方”的城市名片更加靓丽。全国石窟寺保护与考古工作座谈会成功举办，隋唐洛阳城国家历史文化公园等加快建设，二里头夏都遗址博物馆成为文旅打卡地，累计建成各类博物馆、纪念馆102座，“东方博物馆之都”初具规模。央视秋晚成功录制，“两节一会一论坛”影响力持续提升。国家级河洛文化生态保护实验区获批，成功创建国家文化和旅游消费示范城市。

——脱贫攻坚取得决定性胜利。统筹抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持等工作，年度9个贫困村、2.5万贫困人口顺利脱贫。粮食总产50.4亿斤、创历史新高；53个市级沟域经济示范带年产值超42亿元，特色农业种植面积达532万亩。培育“洛阳源耕”市级农产品公共品牌，“三品一标”总数全省第一。实施“百村示范、千村整治”行动，所有县（市）均通过垃圾治理省级验收，“四好农村路”示范县数量全省第一，农村人居环境明显改善。农村承包地“三权分置”稳步推进，集体经济收入超5万元的行政村达95%。新安县入选全省首批践行县域治理“三起来”示范县。

——生态环境质量显著改善。持续推进“五大行动”，绿色发展水平不断提升。污染治理成效明显。PM10、PM2.5大幅下降，优良天数增加67天，空气质量综合指数改善率居全省和汾渭平原第一。深化拓展“四河五渠”综合治理，中心城区黑臭水体动态清零，国省控断面水质全部优良。生态修复持续加强。有效治理水土流失312平方公里，228座尾矿库完成提标治理，创建绿色矿山26家、数量全省第一，栾川入选全国绿色矿业发展示范区，土壤污染防治工作经验在全省推广。国土绿化提速提质。完成造林43.9万亩，城市建成区绿化覆盖率、森林覆盖率分别达44.3%、45.5%。

——民生福祉更加殷实。树牢过“紧日子”思想，民生支出占比达76.5%。95件民生实事全部完成，新建城市书房39座、小游园42处、乐道800公里、“乐养居”61个。新增城镇就业11.66万人。新增公办幼儿园50所、新建改扩建农村义务教育寄宿制学校98所。国家呼吸区域医疗中心成功签约，省第二儿童医院等6所医院同时在建。连续四届蝉联“全国文明城市”，荣膺全国双拥模范城“八连冠”。扫黑除恶、安全生产、消防、食品药品监管等工作扎实开展，法治政府建设持续推进，各类风险依法妥善化解，守住了不发生区域性系统性风险底线，社会大局保持稳定。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还面临不少问题：疫情影响未完全消除，实体经济面临不少困难；产业结构不优、县域支撑不足、转型任务艰巨等问题依然存在；教育、医疗等公共服务还存在短板，安全生产、社会稳定等领域风险不容忽视，以上问题需要认真加以解决。

二、2021年经济社会发展的总体要求和主要目标任务

2021年我市经济社会发展总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神、市委十一届十四次全会暨市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务、大力实施“五提”行动，深化提升“9+2”工作布局，高质量推进现代化洛阳都市圈建设，努力保持经济运行在合理区间，持续推进转型发展高质量发展，确保“十四五”开好局，奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党100周年。

2021年经济社会发展的主要预期目标：生产总值增长8%以上，规模以上工业增加值增长8%以上，固定资产投资增长8%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，进出口总值增长12%以上，一般公共预算收入增长7%左右，居民收入增长9%以上，城镇新增就业11万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，常住人口城镇化率提高近2个百分点，污染防治、节能降耗完成国家和省定目标，主要经济指标增速保持在全省第一方阵。重点做好10项工作：

（一）全面发力洛阳都市圈建设，打造最大场域最强磁场。完善规划体系。高质量编制都市圈专项规划，形成“多规合一”规划体系。争取省级层面开展郑洛西高质量发展合作带规划编制。强化与郑州都市圈错位发展。推动洛济深度融合事项大头落地，洛平30条、洛三32条及早实施，洛焦联动发展尽快破题。推进文旅融合。探索发行都市圈旅游年票，共建世界级大遗址公园走廊，创建伏牛山和太行—王屋山“两山”全域旅游示范，打造郑汴洛黄河文化国际旅游目的地。推动交通互联。谋划“轨道上的都市圈”，做好洛阳至巩义、济源、义马等快线前期工作，争取早日开工。加快邵原至新安、栾川至卢氏等高速建设，谋划洛汝、偃孟等快速通道，构建1小时通勤圈。

加强产业协同。实施昊华特种气体等61个重大产业合作项目，促进洛济焦、洛汝、洛渑、洛巩高质量产业带形成规模。推动洛阳自创区、济源虎岭高新区联动发展，“科技创新券”跨区互用互认。推动污染联防联控。联动开展“一河两山”全域生态治理，建设生态都市圈。

（二）持续完善提升产业体系，壮大产业规模效益。坚持引育并举，加快构建“755”现代产业体系。培育壮大新兴产业。实施新兴产业跨越发展工程，加快推进华为“一园两中心”、绿色建筑科技园、普莱柯生物制品改扩建等示范引领项目，建设国家生产服务型物流枢纽，“引金入洛”新增信贷700亿元以上。巩固提升优势主导产业。实施新一轮“三大改造”，加快新强联精密轴承智造、忠旺高端铝精深加工、凯盛“新洛玻”等项目建设，争取百万吨乙烯具备开工条件、宏兴新能60万吨工业三苯达产达效。培育发展科技服务、牡丹产业等特色产业。推进“6+3+X”新型产业专业园区建设。推动六大产业园提速升级，加快实施格力冰洗、航空航天智创产业园等项目，确保银隆新能源客车稳定生产；加快建设新扩容三大产业园，推动中原节能环保、绿色建材、高端医疗装备产业园形成规模；谋划建设生物医药等新一批产业园区，“6+3+X”新型产业专业园区全年营业收入达到1200亿元。

（三）聚焦创新载体平台，提升创新能力效率。加快区域协同创新。以自创区为龙头，构建“一谷两廊四中心”，推动周山科创大走廊取得突破。规划建设高新生物医药产业园，加强与郑州、西安都市圈创新资源共建共享。实施新一轮“双倍增”。培育高新技术企业100家、科技型中小企业1500家，争取在智能矿山装备、高端石化、轴承等领域创建国家创新中心，全年新建创新平台300个。壮大创新人才队伍。实施“河洛英才”等引育计划，新建中原学者（院士）工作站1–2家。办好创业之星大赛、清华校友三创大赛等。加强科技成果转化。落实“揭榜挂帅”的机制，实施重大科技专项20个以上，推动工业CT、高铁轴承产业化应用。高效运营科技（金融）大市场，技术合同成交额超过55亿元。加快大连理工大学洛阳研究院、河南科技大学知识产权学院等建设。

（四）把握扩大内需战略基点，保持经济稳定运行。实施“97193”合理有效投资行动计划。重点推进519个省市重点项目，确保中国物流洛阳物贸港等273个项目开工，中信新能源储变电系统等130个项目建成投用。完善项目储备库，争取更多中央预算内投资、地方政府专项债支持。实施消费提力行动。以创建国际消费中心城市为目标，放大“古都夜八点”“古都新生活”品牌影响力，发挥汽车、家电等大宗消费带动作用，推进隋唐西市、龙门古街等特色商业街区建设，提升广州市场步行街、西工小街等特色街区，促进房地产市场平稳健康发展，全年社会消费品零售总额达到2300亿元。培育壮大实体经济。深化“四企”活动，强化要素保障，为企业减负50亿元以

上。推进“一行动三工程”，培育“小巨人”等中小企业20家，推动中钢洛耐、润光股份等企业上市。深化地企合作，全年签约项目300个以上。

（五）纵深推进改革开放，激发发展动力活力。统筹推进重点改革。做好省级权限和省支持事项下放承接。实施国企改革三年行动，支持驻洛央（省）企改革，完成子公司混改项目3个以上。深化农村改革，村集体经济5万元以上实现全覆盖、10万元以上达到80%。推动更高水平开放。推动综保区封关运营，申建B型保税物流中心，加快建设自贸区、跨境电商综试区，全年跨境电商交易额突破60亿元。加密开行中欧班列和铁海联运班列，建成东方红国际陆港二期、华晟国际物流港一期等项目。开展外贸增量提质行动，全年进出口总额增长12%以上。紧盯长三角等重点区域精准招商，签约10亿元以上项目80个。持续优化营商环境。深化“放管服”改革，强化“店小二”意识，确保“不见面审批”达92%以上，企业开办全面实现“1天办结”“零成本”。创建国家社会信用体系建设示范市。

（六）深入实施乡村振兴战略，持续提升农业农村现代化水平。巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持“四个不摘”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化产业帮扶和易地扶贫搬迁后续扶持，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动农业高质高效发展。提升53条、新打造10条市级沟域生态经济示范带，年产值达50亿元。建设高标准农田25万亩，粮食总产稳定在45亿斤以上。发展六大特色产业和富硒农业，创建2个省级现代农业产业园。新发展市级以上新型农业经营主体80家。提升“洛阳源耕”品牌影响力和带动力。实施乡村建设行动。持续开展“百村示范、千村整治”，完成农户改厕10万户，新建改建农村公路400公里。建设“三农”大数据平台，开展农村电商“百村万店”行动。

（七）持续提升城市能级，增强城市支撑能力。提升城区功能品位。改造背街小巷20条、老旧小区片区88个、棚户区38个，确保唐寺门立交、汉魏大道北延等建成投用。完善城市公共服务设施，年底前“一馆三中心”主体建成，新建停车场50个、充电桩3000个、小游园40个、洛阳乐道300公里；中心城区集中供热率达95%。深化城市“五治”，建成智慧化城管系统。加快构建综合交通网络。争取呼南高铁豫西通道、焦枝和洛宜铁路改线、机场三期、“大西环”等项目早日开工；确保地铁1、2号线正式运营、开工建设完善提升工程，争取地铁二期尽快获批；开工郑州至洛阳等4条高速，确保火车站枢纽建成投用。增强县域支撑能力。推动产业集聚区“二次创业”，壮大新安铝钛新材料等产业集群。实施县域百城提质重点项目，打造一批精品特色小镇，推动县域治理“三起来”示范创建。

（八）着力加快“三个转变”，推动文化繁荣兴盛。建设黄河文化保护传承利用先行区。加快建设隋唐洛阳城国家历史文化公园，推动黄河非遗展示中心、隋唐大运河国家文化

公园和博物馆等建成投用。实施大遗址保护展示工程，开工建设龙门数字展示中心，建设全国区域性石窟寺保护研究基地。提升“东方博物馆之都”品质和影响力。加快博物馆数字化建设，提升管理运营水平，推动二里头夏都遗址博物馆等3个博物馆达到国家一级馆水平。开工建设汉魏洛阳故城博物馆，确保牡丹博物馆、大谷关及客家之源纪念馆等建成投用。深化文旅融合发展。创建5家3A级以上乡村旅游景区、4星级酒店县域全覆盖。高质量办好“两节一会一论坛”，建设“会展之城”。筹备省第十四届运动会。打造20座示范性书房。

（九）加强黄河流域生态保护，持续厚植生态优势。推进大气污染防治。严格落实“六控”措施，完成洛北重工等高排放企业退城搬迁，确保“散乱污”企业动态清零，空气质量主要指标在全省和汾渭平原排名前移。推进全市域水环境治理。全面落实河长制，深化“四河五渠”综合治理，确保国省控断面水质全面达标。抓好邙山渠等项目，实现城市区水系连通不断流。创建国际湿地城市。筑牢绿色生态屏障。实施国土绿化和生态修复，建设沿黄生态廊道214公里、黄河乐道86公里。完成造林32万亩、森林抚育10万亩。抓好“三山”综合整治，推进187个露天矿山综合治理。推进节能降碳。制定碳排放达峰行动方案，开展重点行业能效对标行动，建设“无废城市”，建成4个静脉产业园垃圾发电项目。

（十）坚持以人民为中心发展思想，切实保障和改善民生。做好常态化疫情防控。把农村疫情防控作为重中之重，做好重点地区来洛人员追踪排查，强化冷链物流等重点管控，严防聚集性疫情，最大程度减少传播风险。稳定和保障就业。拓宽高校毕业生、退役军人等重点群体就业渠道，新增城镇就业11万人。推动教育优先发展。新建公办幼儿园22所、义务教育学校21所、农村义务教育寄宿制学校25所，支持河南科技大学建设“双一流”学科，开工建设河南林业职业学院新校区等项目，建成河南中医药大学平乐正骨教学基地一期。深化职业教育产教融合，建设2-3个市级高水平产教融合实训基地。争取洛阳大学城早日开工建设。加快建设“健康洛阳”。加快中医骨伤科区域医疗中心建设，确保伊滨综合医院一期主体完工，省第二儿童医院、豫西公共卫生中心等建成投用。推进“三甲”“三级”医院创建，在洛北城区开工建设三级综合医院。改造提升272所村卫生室。提高社会保障水平。完善城镇困难职工帮扶救助体系，提高城乡低保和特困人员救助供养标准。新建改扩建“乐养居”90个。提升社会治理能力。加强安全生产、消防、食药品监管，推进法治政府建设和扫黑除恶专项斗争，强化矛盾纠纷排查化解，确保社会大局稳定。

附件：

洛阳市2021年国民经济和社会发展计划主要指标

附 件

洛阳市2021年国民经济和社会发展计划主要指标

序号	指 标 名 称	计算单位	2020 年计划		2020 年完成		2021 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
	一、综合发展							
1	**生产总值**	亿元	高于全省1个百分点以上		5128.4	3.0	-	8 以上
2	第一产业	亿元	-	稳定增长	254.1	2.7	-	4
3	第二产业	亿元	-	稳定增长	2312.2	3.6	-	8.5
4	规模以上工业	亿元	高于全省平均水平		-	3.5	-	8 以上
5	其中：发电量	亿千瓦时	-	-	490.7	-	470	-
6	第三产业	亿元	-	稳定增长	2562.1	2.3	-	8.5
7	全员劳动生产率	元/人	-	-	-	2.9	-	7.5 以上
8	固定资产投资	亿元	高于全省平均水平		-	5.9	-	8 以上
9	社会消费品零售总额	亿元	高于全省平均水平		2105.6	-3.0	-	10 以上
10	居民消费价格指数（上年=100）	%	-	保持稳定	102.7	-	103 左右	-
	对外开放							

序号	指 标 名 称	计算单位	2020 年计划		2020 年完成		2021 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
11	货物进出口总额	亿元	高于全省平均水平		193.1	24.9	-	12 以上
12	实际吸收外资	亿美元	-	-	30.95	-	31.88	-
	城镇化水平							
13	常住人口城镇化率	%	-	-	预计 60 以上	-	-	提高近 2 个百分点
	财政							
14	一般公共预算收入	亿元	高于全省平均水平		383.9	3.8	-	7 左右
15	一般公共预算支出	亿元	-	-	-	6.3	-	-
	二、创新驱动							
	科技							
16	研究与试验发展经费投入强度	%	2.5	-	2.5	-	2.6	-
17	基础研究支出占研发支出比重	%	-	-	2.14	-	2.3	-
18	每万人口高价值发明专利拥有量	件	-	-	2.8	-	3.4	-
	教育							
19	九年义务教育巩固率	%	-	-	96.5	-	97	-
20	高中阶段教育毛入学率	%	93	-	93	-	93	-

序号	指 标 名 称	计算单位	2020 年计划		2020 年完成		2021 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
21	普通高等教育本专科招生数	万人	-	-	4.85	-	4.92	-
22	研究生招生数	万人	-	-	0.18	-	0.29	-
	三、绿色发展							
	资源节约利用							
23	单位地区生产总值能耗降低	%	2.5	-	3.5	-	3	-
24	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	4.4	-	6	-	完成省定目标	-
25	非化石能源占能源消费总量比重	%	-	-	11	-	12.3	-
26	万元地区生产总值用水量	立方米	22.7	-	19.9	-	19.7	-
27	新增建设用地	万亩	-	-	0.72	-	按照省定目标执行	-
28	其中：新增占用农地	万亩	-	-	0.58	-		-
29	其中：新增占用耕地	万亩	-	-	0.50	-		-
30	补充耕地	万亩	-	-	1.3	-		-
	生态环境保护							
31	新增国土绿化面积	万亩	37.9	-	43.9	-	32	-

序号	指 标 名 称	计算单位	2020 年计划		2020 年完成		2021 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
32	地级及以上城市空气质量优良天数比率	%	65	-	66.7	-	完成省定目标	-
33	地级及以上 PM2.5 下降	%	8	-	17.7	-		-
34	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	86.7	-	90	-		-
35	化学需氧量排放量降低（较 2015 年）	%	16.8	-	17.1	-		-
36	氨氮排放量降低（较 2015 年）	%	14.9	-	15.2	-		-
37	挥发性有机物排放量降低（较 2015 年）	%	-	-	29	-		-
38	氮氧化物排放量降低（较 2015 年）	%	-	-	28.1	-		-
39	城市生活污水集中收集率	%	80	-	90.7	-	91.1	-
40	城市生活垃圾无害化处理率	%	100	-	100	-	100	-
	四、民生福祉							
	就业和收入							
41	城镇新增就业人数	万人	完成省定目标		11.66	-	11	-
42	城镇登记失业率	%	-	-	-	-	4.5 以内	-
43	居民人均可支配收入	元	-	高于 GDP 增速	28096	3.7	-	9 以上

序号	指 标 名 称	计算单位	2020 年计划		2020 年完成		2021 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
	人口与卫生							
44	年末常住人口	万人	-	-	697	-	-	-
45	每千人口医疗卫生机构床位数	张	7.68	-	7.68	-	7.9	-
46	每千人口执业（助理）医师数	人	3.05	-	3.05	-	3.2	-
47	每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.02	-	1.02	-	1.65	-
	社会保障							
48	参加城镇职工基本养老保险人数	万人	89.43	-	91.26	-	91.87	-
49	参加城乡居民基本养老保险人数	万人	323.7	-	330	-	330	-
50	为残疾人服务设施数	个	17		17	-	18	-
51	城镇老旧小区改造	万户	3.2	-	4.2	-	5.5	-
	五、安全保障							
52	粮食产量	万吨	237.8	-	251.9	-	245	-
53	一次性能源生产总量	万吨标准煤	-	-	607	-	585.7	-

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市建设提质工程
三年行动方案的通知

洛政办〔2021〕6号　　2021年2月18日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市建设提质工程三年行动方案》已经市长办公会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市城市建设提质工程三年行动方案

为深入贯彻《中共河南省委 河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39号）、《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅关于印发<河南省深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划>的通知》（豫办〔2020〕33号），全面落实洛阳副中心城市建设工作推进会会议精神，抢抓构建新发展格局、黄河流域生态保护和高质量发展、加快推进副中心城市建设等重大战略机遇，适应城市建设由过去大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重的新形势，进一步改善人居环境，全面提升城市品质，推动城市高质量发展，特制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记关于新型城镇化、县域治理“三起来”、黄河流域生态保护和高质量发展、构建国内国际双循环相互促进的新发展格局等重要指示精神为指引，认真落实党中央“六稳”、“六保”战略部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新，坚持创建文明城市、智慧城市、生态城市和城市双修等建设统筹结合，以率先建设“安全、整洁、有序、智能”示范城市为目标，深入推进城市建设提质工程，为洛阳都市圈建设提供强力支撑。

二、主要目标

通过2021至2023年三年城市建设提质工程建设，洛阳都市圈建设成效明显，副中心城市区域经济实力显著增强，县级城市普遍优化提升，城市规划提标、建设提质、管理提优、产业提升，城市基础设施日益完善，人居环境明显改善、城市文明程度得到进一步提高，社会保障能力进一步增强，人民生活更加美好，人民群众的获得感和满意度显著提升，到2023年底，城市人均道路面积达到17平方米，城市建成区绿地率达到39%，人均公园绿地面积达到15.7平方米，供热普及率达到95%，城市供水普及率、污水处理率、燃气普及率达到98%以上，生活污水集中收集率中心城市区要达到80%，各县（市）、吉利区达到70%，生活垃圾分类覆盖率达到95%以上，回收利用率达到30%以上，基本完成全市2000年前建成的老旧小区改造。

三、重点任务

（一）加快完善规划体系。全面推进市、县国土空间规划编制工作，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，编制《洛阳市国土空间总体规划》，同步推进国土空间规划系统建设，围绕改善人居环境、提升城市品质、增强城市活力、塑造城市特色，有序推进城市详细规划编制，完善市政基础设施和公共服务设施专项规划、生态修复专项规划，高起点、高标准、高品质推进城市设计编制工作。

（二）科学搞好项目谋划。要根据工作部署，全面实施城市品质提升三年行动计划。各县（市、区）要依据本级各类专项规划，按照补短板、强功能、增效能、提品质的原则，坚持以项目为抓手，科学谋划实施一批民生项目。要加强项目论证，重点是符合相关规划、项目建设的可行性、投融资方案的经济性和风险评估，同时加强项目在空间布局和建设时序上的统筹管理。要按照建设一批、谋划一批、储备一批的原则，在做好本年度工作推进的同时，滚动编制本级城市提质三年项目库，保证项目建设的连续性。

（三）加强城市基础设施建设。

1.加快基础设施建设补短板。进一步优化路网结构，提高路网密度，基本消除“断头路”“卡脖路”，做好城市道路与干线公路的衔接。排查道路安全隐患，完善道路安全设施。加快停车设施和电动汽车、电动自行车充电桩建设。大力推进城市积水点综合治理和排水防涝补短板,城市雨水管渠设计暴雨重现期达到国家标准要求。加快雨污分流、混接错接改造，努力实现城区污水管网全覆盖。生活污水集中收集率中心城市区要达到80%，各县（市）、吉利区达到70%。大力实施城镇燃气、热力、供水等老旧管网和二次供水设施改造，逐步扩大集中供热有效覆盖面，优先使用集中供热，原集中供热和城市集中供热管网覆盖不到的区域，因地制宜推进清洁供暖。

2.推进城镇老旧小区改造和城市有机更新。以改善民生为核心，以优化城市人居环

境、提高居住品质为目标，注重功能完善和历史文脉传承，坚持“绣花”式改造理念，突出城市整体特色和区域局部特色，一区一策、一片一策，统筹规划，有序推进，实现城镇老旧小区和城市基础设施的形态更新、业态更新、功能更新、管理更新。支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式融资，高质量推进改造提升小区内部及与小区联系的供水、排水、供电、弱电、道路、供气、供热、消防、移动通信等基础设施改造，做好公共卫生、教育、养老等公共服务设施配套建设及智慧化改造工作。积极引导既有住宅加装电梯。以成片街区为单元，统筹推进老市场、老厂院、老街道综合改造整治和低效利用土地再开发，特别要做好架空弱电线路、公共弱电管网等通信基础设施建设与保护工作。城市有机更新整理出来的土地优先用于义务教育等公共服务设施建设。

3.加快推进城中村和棚户区改造。以改善城区环境和推进城市化为目标，着眼于土地节约集约利用，着眼于经济发展和社会稳定，处理好控制开发强度和土地节约集约利用、村民拆迁安置和就业发展等关系，依法、有序、高效推进城中村和棚户区改造工作，坚持政府主导，充分发挥国有融资平台作用，多渠道筹集资金，进一步改善群众生活环境，改变城市面貌，提升城市品味。通过三年棚户区项目改造，基本建成安置房9万套。

4.稳步提升物业管理服务水平。引导、鼓励物业企业扩大管理领域和服务范围，推动物业管理向村镇社区、老旧小区扩展和延伸，加快城乡社区物业管理治理体系建设，努力实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动。加强物业服务行业监督和管理，建立长效机制，支持成立业委会自治管理，促进管理模式从政府包办向自我管理转变。建立并完善物业管理法规体系，研究制定行业信用管理办法，逐步构建“质价相符”的高质量物业服务供给。进一步整合行政调解、人民调解、司法调解等多种资源，探索物业管理矛盾纠纷多元调处机制。到2023年，实现住宅小区和物业服务企业党组织应建尽建，大调解工作格局全面形成，群众生活幸福感、安全感普遍提升。

5.加强城市文化体育设施建设。改善市图书馆、文化馆、博物馆设施条件，大力推动书香洛阳、博物馆之都建设。结合城市小游园、城市书房、城市乐道建设和老旧小区、背街小巷、城中村改造，完善城市各类文化娱乐及健身设施，统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，补齐教育、文化、体育、医疗、养老等社区服务短板，着力构建15分钟生活圈、健身圈、阅读圈。同时依托公园、游园等具有生态功能的大型公共绿地规划建设城市乐道、城市书房、体育场地，满足广大群众生活需求。

6.探索打造智慧社区、完整社区。坚持以基层党建为引领，城市社区为单元，民主协商为基础，以法律为保障，技术为支撑，突出区域特色，立足本区域经济社会发展状况、资源环境禀赋和比较优势，科学规划、分类指导，

有步骤、有重点地推进智慧社区、完整社区创建工作。充分发挥居民主体作用，注重保障和改善民生，积极引导社会各界和广大群众关心、支持、参与、监督创建行动，共建共享文明成果。

（四）聚力生态环境保护治理。

1.提高城市绿化水平。大力推进森林城市建设，围绕增绿提绿，持续提升城市街头绿地、公园绿地、滨水绿带建设水平，加强城市小游园、郊野公园、森林公园、湿地公园、环城林带和城市绿廊建设，加强古树名木保护。提高园林绿化设计水平和建设质量，推广应用乡土树种，合理搭配长寿树种，栽植全冠苗木，提升绿化品质，按照“绿随路走、一路一景”的原则，不断增绿扩绿，提质增效。推进立体绿化和海绵型绿地建设，实现生态防治、雨水综合利用，创建国家生态园林城市。持续推进中心城区游园公园建设，不断打造15分钟生态休闲圈，到2023年，中心城区游园数量达到330处，城市建成区绿地率达到39%，人均公园绿地面积达到15.7平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到90%以上。

2.大力推进水生态建设。加快对城市河岸的生态修复和黑臭水体治理，持续推动“四河同治、五渠联动”，实施水体连通工程，构建生态循环水系。持续推进海绵城市建设，城市新区和新建项目要全面落实海绵城市建设要求，老旧城区积极推进海绵化改造。污水处理厂的出水要进行湿地化再处理，改善水环境。加强水源地保护，优先利用地表水，合理利用地下水，加强备用水源建设。加快补齐城市污水、污泥处理设施短板，城市区和县级城市污泥无害化处理率分别达到100%、88%。城市区、县城建成区海绵城市建设达标面积分别达到40%、20%。

3.大力推进生活垃圾分类。统筹做好市域生活垃圾焚烧处理设施规划建设，努力建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系。推动生活垃圾焚烧设施和厨余垃圾处理设施建设，积极推进厨余垃圾无害化、资源化处置，通过3年时间实现城市餐厨垃圾单独处置，城市生活垃圾分类覆盖率达到95%以上，回收利用率达到30%以上。新建26座生活垃圾中转站，新增或改造湿垃圾处理站25个以上，重点抓好4个静脉产业园区建设。在中心城区规划建设一批分类式垃圾转运站（分拣中心），配套垃圾新能源转运车，以满足中心城区垃圾收运管理需要。筹划洛龙区建筑垃圾资源化利用专业园区建设，具备新增年处置100万吨建筑垃圾的能力。

4.实施绿色建筑创建行动。积极创建绿色城市、绿色社区、绿色机关、绿色校园，大力发展绿色建筑。推动绿色建筑向既有建筑、绿色城区、连片农房延伸。提升新型建筑工业化水平，大力发展装配式建筑、钢结构建筑，推动装配式建筑技术规模化应用，扩大绿色建材应用比例。打造绿色社区和完整社区，2023年全市60%以上参与绿色社区创建的城市社区达到创建要求。

（五）围绕建设精致城市，提高城市管理

精细化、科学化、智能化程度。

1.加强交通秩序治堵。持续打好我市“七策治堵”组合拳，以“治乱疏堵”为重点，努力破解交通拥堵、出行难、停车难等“城市病”。建立多部门联动机制，加强交通堵点治理,保持城市交通秩序严管态势。各县（市、区）要积极开展严管示范路和严管示范街创建活动。认真落实交通影响评价制度，提升停车服务能力，加大停车场建设力度，加快停车设施和充电桩建设，完善“洛阳城市停车”智慧管理平台，市中心城区新建公共停车场200个，新增停车泊位4.5万个，在符合条件的中心城市区公共停车场建设新能源车辆充电桩2200个，在中心城市区施划28000个路内停车泊位的基础上，增加设置限时、分时、错时和夜间临时停车泊位。大力开展文明交通宣传，提升市民文明交通素质；抓好交通秩序整顿，解决乱停乱行顽疾；加强电动自行车管理,规范通行秩序。加强公共交通体系建设，2023年底城市公交500米站点覆盖率达到100%。提升慢行系统建设水平，保障行人和非机动车安全顺畅通行。

2.加强市容市貌整治。积极推行环卫精细化管理，大力完善环卫基础设施建设，持续开展城市清洁行动，重点解决影响市容环境的垃圾乱倒、摊贩乱摆、广告乱贴、棚架乱搭、电线乱扯、油烟乱排、沿街招牌杂乱无章、宠物犬乱跑、堵塞占用消防通道等突出问题。推动多功能路灯杆在城市建设中的应用，更换采用节能型LED光源达到80%以上，确保功能性照明的设施亮灯率和设施完好率不低于96%。将市容市貌综合提升与“网格”日常管理相结合，依托“路长制”考核，开展市容市貌集中整治行动。以“清零、两规范”行动为突破口，全面治理非法广告经营、车载占道贩卖、停车秩序混乱等城市管理问题，持之以恒地将“清网行动”、“非法广告清零，违法占道清零，违规车辆清零，裸土死株清零，店面招牌规范，停车秩序规范”等工作落实落细。

3.加强生态环境卫生整治。突出解决污染围城、污染漫城、污染在城、污染穿城问题。坚决打好大气污染防治攻坚战，大力推进结构调整优化、工业企业绿色升级、柴油货车治理、城乡扬尘全面管控，实现环境质量监控全覆盖。持续强化控煤、降尘、治污、管车力度。城区餐饮单位规范安装油烟净化设施，安装使用率达到100%。加强城区扬尘治理，城市平均降尘量不高于9吨/月平方公里。有序推进车辆更新及低排放改造，提高公务用车、城市公交、环卫车辆、物流配送用车等的新能源车辆占比。

4.推进城市管理智能化。加快推进数字城管智慧化升级，谋划实施一平台（城市综合管理服务平台）、一中心（城市管理大数据中心）、N应用（包括智慧停车、智慧市政、智慧执法、智慧环卫、智慧消防等）的智慧化示范项目，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”，推进城市管理“一网通管”，打造“覆盖全面、信息融合、多方协调、全民参与”的智慧城管大平台。实现市级平台与省级平台互联互通。建立城市管理基础数据库动态更新机制，确保基础数据全面详实、安全可靠。大力推进智慧城市建设，整合平安建设、智慧交通、智慧城管、智慧大健康、智慧养老等平台，实现数据共享、平台互交，提高城市数字化水平。

5.强化城市管理综合执法能力。深化城市综合执法，实施停车秩序管理指挥中心、车辆违停处罚信息平台建设和违停车辆拖车公司服务。建立信息互通机制和执法联动机制。建立“城管+公安”打击违法收取路内泊位停车费及暴力抗法行为联动机制。建立违停网格管理工作专业队伍，加强违停管理智慧化水平，探索实施道路违停非现场执法，探索实施违停车辆拖移措施。加强城市管理执法队伍建设，加强城市管理执法人员教育培训，提升执法人员综合素质。进一步完善执法程序、规范办案流程，健全行政处罚适用规则和裁量基准制度，严格执行行政执法“三项”制度，采取文字、音像等方式对城市管理执法全过程进行记录，实现可回溯管理。加强城管执法队伍作风纪律建设，做到严格规范公正文明执法，确保执法公信力。市、县（区）分别建立“城管+公安”联席会议制度和依法打击妨碍城市管理执法及暴力抗法等妨碍公务行动的应急机制。

（六）围绕建设人文城市，加强历史文化和自然景观保护利用。

1.加强城市和建筑风貌管控。加强华夏历史文化保护传承。坚持靠规划管控保护固态、用载体节会传承活态、促文旅融合发展业态，加快实现文化旅游“三个转变”，打造华夏历史文明传承创新核心区。高度重视城市设计在城市建设中的作用，把城市设计贯穿国土空间总体规划编制和实施全过程，加强城市中心区、主要街道、重要广场、滨水空间、城市出入口等重要地区、重要节点的城市设计，控制好开发强度、建筑高度、建筑色彩和建筑风格，塑造特色鲜明、功能多样、尺度宜人的公共空间。城市重要节点和重要区域实施整体设计、带建筑设计方案出让建设用地。

2.加强历史文化保护和合理利用。切实保护和合理利用好历史文化名城名镇名村和历史文化街区、工业遗产和历史建筑等文化遗产，彰显洛阳副中心城市文化特色。积极开展历史名城名镇名村申报和保护利用，做好历史街区、历史建筑的普查、确定工作，实施传统村落保护提升三年行动。

3.保护和彰显城市自然景观特色。充分发挥洛阳在保护传承弘扬黄河文化中的核心引领和示范带动作用，精心打造一批城市精神标识和文旅核心展示区，全面提升洛阳文化旅游的国际知名度、美誉度和吸引力。加快建设黄河历史文化主地标城市。积极对接融入黄河国家文化公园建设规划，高标准编制黄河文化保护传承弘扬规划，加快建设隋唐大运河国家文化公园等，打造黄河文化主地标城市。

（七）围绕建设安全韧性城市，提高城市安全保障能力。

1.积极开展城市体检工作。结合洛阳副中心城市特色，建立城市体检信息平台，建立完

善城市体检指标体系和信息收集体系，全面摸清城市家底。对标先进标准，分析评估城市运营状况，按照突出重点、群众关切、数据可得的原则，分类细化提出具体指标内容，针对具体指标内容制定行动计划，策划实施好建设项目。到2023年底，率先完成国家城市体检试点任务。

2.提高突发公共卫生事件应急防控救治能力。全面提升疫情防控救治能力，深化疾控体系改革，完善机构设置和功能定位，加强和完善国家突发急性传染病防控队伍装备配置，推进市、县疾病预防控制机构标准化建设，着力提升疫情发现和现场处置能力。健全完善城市传染病救治网络，提高医疗救治承载能力，推进健康洛阳建设。推进公共卫生防控救治能力建设，加快建设区域医疗中心和国家临床重点专科。到2023年，豫西公共卫生中心（万安山医院）、省第二儿童医院、伊滨医院、市中医院伊滨医院建成投用，中心城区“三甲”医院达12家，争创1–2个国家区域医疗中心；建成豫西应急救援中心（豫西应急物资综合储备库）、河南省隧道及轨道交通应急救援基地、豫西地区航空救援中心；依托我市1–2所实力较强的综合医院建设传染病医院或传染病区，建设区域内重大疫情救治基地。每个县（市）依托1所综合实力较强的综合医院建设公共卫生医学中心，提高传染病检测和救治能力。增加大型体育场馆、会展中心的应急防疫救治功能。

3.完善城市安全体系。推进韧性城市建设，优化城市空间布局，合理布局应对突发公共安全、公共卫生事件的缓冲空间，建设紧急疏散通道、防灾避灾空间和应急救灾物资储备中心。完善城市综合防灾、地质灾害防治、防洪排涝、城市消防等各类防灾减灾专项规划，统筹安全基础设施建设改造。加强消防设计审查和验收队伍以及消防栓、消防队站建设，提高消防设计审查验收和装备水平。深入推进双重预防体系建设，落实部门安全生产监督责任和企业主体责任。

4.扎实推进安全专项整治行动。大力开展城市安全排查整治专项行动，严格排查治理建筑工地、公共建筑、老旧场所和娱乐场所消防安全、城镇燃气、地下有限空间等安全风险隐患，开展窨井盖、高层建筑、违规搭建易燃可燃材料彩钢板房专项治理行动，研究出台相关制度及标准规范，强化打非治违，全面提升安全生产治理能力和治理水平。有效整合数据资源，利用大数据建设城市安全运行的智能化检测平台，逐步实现安全隐患智能发现、自动指令、快速处置、实施反馈。

（八）围绕创建文明城市，努力提升城市文明素质。

1.强化思想引领。把精神文明建设贯穿到城市建设提质工程和文明城市创建全过程，融入城市建设、城市管理、居民生产生活等各方面，大力弘扬习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观，大力开展中国特色社会主义和中国梦教育，大力弘扬民族精神和时代精神，学习宣传时代楷模、道德模范、

最美人物和身边好人，以榜样的力量激励人、鼓舞人。

2.提升文明素养。把社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设贯穿群众性精神文明创建活动，不断提升基层社会治理水平和群众文明素质。广泛开展弘扬时代新风行动，深入开展“六文明”(文明服务、文明执法、文明经营、文明交通、文明旅游、文明餐桌)系列活动。在全社会持续推进诚信建设，构建覆盖全社会的征信体系，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，提高全社会诚信水平。

3.抓好社区创建。完善基础设施，提升公共文化服务水平。积极开展综合减灾（安全）示范社区创建活动，培养社区居民家园意识，增强认同感、归属感，对接服务需求和服务资源，引导有能力、有意愿的社区居民积极参与社区建设管理，建立群众自我管理、自我约束的治理模式。

4.突出城乡共建。大力加强新时代文明实践中心及社区站所建设，拓展服务内容、搭建实践平台，营造志愿服务、发展良好环境。深入开展移风易俗活动，传承弘扬乡村传统文化，组织开展“乡村光荣榜”、“星级文明户”宣传选树活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提高乡村社会文明程度。

四、推进措施

（一）完善推进机制。各县（市、区）人民政府要高度重视城市建设提质工程工作，加强组织领导，完善推进机制，制定年度工作方案，持续深入推进城市建设提质工程。市直有关部门要依据职责分工，进一步细化、量化目标任务，制定推进方案，督促指导本系统完成目标任务。市城市建设提质工程工作领导小组办公室要完善工作机制，制订年度工作计划，加强工作协调和督促指导，组织现场观摩，推进各项工作有序实施。建立城市建设提质工程考核成果与文明城市创建成果共享制度，推动城市建设提质工程与文明城市创建深度融合。

（二）坚持示范带动。积极推进文明城市、生态园林城市、森林城市、节水型城市、卫生城市等城市创建活动。各城市区结合实际选择一定区域，探索打造智慧、低碳、宜居、宜业的城市高质量发展示范区。培育一批省级、市级示范城区、示范街区、示范项目、达标街道，引领带动全面提升。

（三）做好要素保障。各县（市、区）年度新增建设用地指标，要对城市建设提质工程项目倾斜。加大城镇、产业聚集区等存量低效土地的盘活力度，提高土地集约利用率。抓住新基建和补短板机遇，科学谋划实施项目。加快政府融资平台整合和市场化转型升级步伐，强化与社会资本合作的能力。发展绿色金融，鼓励通过绿色信贷、绿色债券等方式融资。

（四）强化考核评价。完善城市建设提质工程评价办法和标准体系，增强实绩实效核查，进行年度分类和综合考核评价。对工作成绩突出的县（市、区）、单位和个人进行表彰奖励，对措施不力、消极等待、进度缓慢的进行通报批评。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市全面开展证明事项告知承诺制工作实施方案的通知

洛政办〔2021〕7号　　2021年3月2日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市全面开展证明事项告知承诺制工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市全面开展证明事项告知承诺制工作实施方案

为持续推进“放管服”改革，深入开展“减证便民”行动，不断提高政务服务能力、优化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力，根据《国务院办公厅关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》（国办发〔2020〕42号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》（豫政办〔2021〕2号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平法治思想，坚持以人民为中心的发展理念，聚焦副中心城市和洛阳都市圈建设，不断优化营商环境，加快建设人民满意的服务型政府。

二、实施范围

全市各级行政机关以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下简称“行政机关”），在办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请行政事项要求提供证明材料时实行证明事项告知承诺制。法律法规对直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融安全、生态环境保护、疫情防控，以及直接关系公民人身安全、重大财产安全的证明事项办理程序另有规定的，按法律法规规定办理。

三、工作目标

聚焦企业和群众办事创业的“堵点”“痛点”，坚持问题导向、高效便民、协同推进、风险可控的基本原则，持续深入推进“放管服”改革，切实减少循环证明、重复证明，进一步方便企业和群众办事创业。逐步形成标准科学、规则统一、预期明确、各负其责、信用监管、公平公开的治理模式，从制度层面解决群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题，着力营造法治化营商环境，切实提高人民群众的满意度和获得感。

四、工作任务

（一）明确证明事项告知承诺制的含义。本实施方案所称证明，是指公民、法人和其他组织在依法向行政机关申请办理行政事项时，提供的需要由行政机关或其他机构出具的、用以描述客观事实或表明符合特定条件的有关材料。本实施方案所称证明事项告知承诺制，是指行政机关在受理申请办理行政事项时，以书面形式（含电子文本，下同）将证明义务、证明内容和法律责任一次性告知申请人，申请人书面承诺已经符合告知的条件、标准、要求，愿意承担不实承诺的法律责任后，行政机关不再索要有关证明并直接依据书面承诺办理相关行政事项的工作机制。

（二）确定告知承诺制适用范围。对实行告知承诺制的证明事项，申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。申请人不愿承诺、无法承诺或不愿承担不实承诺法律责任的，应按要求提交法律法规或国务院和省政府要求的证明。申请人有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不能适用告知承诺制。证明事项依法可以代为承诺的，代为承诺人应当获得申请人的委托、公证等有效授权。对办理量较大、使用频次较高或者获取难度较大的，与群众利益密切相关、符合群众期待、社会风险总体可控的政务事项，特别是在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面要率先推行、尽快落实。

（三）梳理告知承诺事项清单。各级行政机关要严格对照上级部门确定的证明事项告知承诺制清单，结合工作实际，按照最大限度利民便民的原则，梳理可以实行告知承诺制的证明事项，科学编制、对外公示、及时调整本部门实行告知承诺制的证明事项清单。凡涉及证明事项且能实现信息共享核验的，原则上都要实行告知承诺制。

（四）规范告知承诺制工作流程。各级行政机关要科学编制证明事项告知承诺制工作规程，明确办理步骤，完善办事指南。对实行证明事项告知承诺制的证明事项，按照内容完备、逻辑清晰、通俗易懂的要求，参照全省证明事项告知承诺书范本，制作证明事项告知承诺书格式文本。告知承诺书格式文本不得表述含糊，不得设置兜底条款。告知承诺书的内容

应包括办理事项的名称、设定证明的依据（规范性文件不得设立行政许可等减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的规定）、证明的内容、许可的条件和材料要求、承诺的方式、虚假承诺的责任等。文书范本应通过相关服务场所、门户网站和政务服务平台等渠道公布，方便申请人查阅、索取或者下载。相关业务平台系统应结合“放管服”改革和政务服务“一网通办”的要求，统一添加、完善告知承诺制功能模块，明确相关数据标准，协同推进线上线下办理。

（五）健全事中事后核查制度。针对证明事项特点、风险等级和信息化建设状况等因素，分类确定核查办法，将承诺人的信用状况作为确定核查办法的重要因素，明确核查时间、标准、方式以及是否免予核查。对免予核查的，要强化日常监管。结合实际，建立证明事项告知承诺制在线核查体系或办理证明事项告知承诺制部门间、地区间信息协助调查机制，推动实现跨地区、跨部门、跨层级线上数据资源联通共享和线下调查业务协同。对在核查或者日常监管中发现承诺不实的，行政机关要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，并纳入信用记录；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

（六）探索失信惩戒模式。建立证明事项告知承诺信用信息记录、归集、推送工作机制，将承诺人履行承诺情况全面纳入信用记录。依托各级信用信息共享平台和行业信用信息系统，建立申请人诚信档案和虚假承诺黑名单制度，营造“守信有激励、失信必惩戒”的社会氛围。具备条件的部门可以探索建立事前信用预警系统，对申请人进行全覆盖、标准化、公益性的信用综合评估，加强事前风险防控。同时，积极探索建立信用修复、异议处理机制，引导失信人及时纠正失信行为，形成社会信用建设良性循环。

（七）强化风险防范措施。各级行政机关要增强风险防范意识，对核查难度较大以及社会广泛关注的事项，要梳理出重大风险节点，采取多种措施，提高风险防范能力，防止因申请人不实承诺导致第三方合法权益受到损害。要建立承诺退出机制，在行政事项办结前，申请人有合理理由的，可以撤回承诺申请，撤回后应当按原程序办理。要结合行政执法公示制度、政府信息公开等规定，建立告知承诺书公示制度，对涉及社会公共利益、第三方利益或者核查难度较大的证明事项，在不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的前提下，通过网站、政务平台等向社会公开告知承诺书。对涉及经济利益价值较高、事中事后核查难度较大的事项，可以探索引入责任保险制度，降低实行告知承诺制可能引发的行政赔偿风险。

五、工作步骤

（一）统筹部署（2021年3月底前）。各级行政机关要依据本方案，结合实际制定实施细则，细化任务措施，夯实工作责任，明确时间节点，健全工作制度，抓好组织实施。各县（市、区）政府要成立协调机制，建立司法行政、政务服务、信息公开、电子政务、发展改革、公安、财政、税务、市场监管、大数据等单位参加的全面推行证明事项告知承诺制工作协调机制，指导协调、督促检查工作推进情况。各县（市、区）政府、市本级各行政机关要于2021年3月31日前将本地本部门制定的实施细则、联络员姓名和联系方式报送至市法治政府建设领导小组办公室备案。

（二）公布实施（2021年4月1日至7月31日）。市本级各行政机关在梳理本部门证明事项告知承诺制事项清单后，于2021年6月30日前报市法治政府建设领导小组办公室，经研究论证，并由市政府审定后于2021年7月31日前统一向社会公布，并向省司法厅备案。各县（市、区）政府应统筹协调本地各行政机关梳理制定证明事项告知承诺清单，并于2021年7月31日前报市法治政府建设领导小组办公室备案。

（三）总结提升（2021年8月1日至11月30日）。各级行政机关要及时对证明事项告知承诺制推行情况进行评估，研究解决发现的问题，总结经验做法，持续提升证明事项告知承诺制各项措施的科学性、针对性、有效性。各县（市、区）政府、市本级各行政机关应于2021年11月30日前对前期工作开展情况进行分析（包括主要做法和成效、建立的制度和规范、存在的问题和建议等），形成书面材料报市法治政府建设领导小组办公室。

六、工作要求

（一）加强组织领导。全面开展证明事项告知承诺制工作，是深化“放管服”改革，深入推行证明事项清理工作的重要举措。各级行政机关要高度重视，严格按照本方案确定的工作目标、工作任务和工作步骤，明确时间表、路线图，合理安排进度，精心组织实施。各县（市、区）政府、市政府各部门的主要负责同志作为本地、本部门全面推行证明事项告知承诺制的第一责任人，要及时调查研究解决工作中发现的重大问题，推动证明事项告知承诺制工作落地见效。

（二）加强宣传培训。各县（市、区）政府，市政府各部门要开展证明事项告知承诺制专题学习培训、座谈研讨，加强业务指导和工作交流，推进工作顺利开展。要充分运用办事大厅、电视报刊、网络新媒体等平台，加强对证明事项告知承诺制和承诺事项的宣传和引导。要及时准确发布信息，确保社会公众和申请人广泛知晓、共同监督，进一步营造优质高效、便民利民的良好政务环境。

（三）做好考核评估。证明事项告知承诺制落实情况将列入年度效能综合考评体系和法治政府建设考核，建立督察通报和奖惩制度，对工作中表现突出、企业和群众评价满意度高的单位及人员，按照国家和我省有关规定予以表彰和奖励；对工作不力、进展缓慢的，将予以通报，责令限期改正；对工作中违纪违法的单位及人员要依纪依法问责。

附件：

1.证明事项告知承诺制清单（样式）

2.证明事项告知承诺书（参考样式）

附件1

证明事项告知承诺制清单（样式）

序　号	承办单位	行政事项名称	实行告知承诺制的证明事项	证明事项设定依据	核查方式	备　注

说明：“核查方式”包括免于核查、在线核查、现场核查。

附件2

证明事项告知承诺书（参考样式）

一、基本信息

（一）申请人（以下内容为二选一）：

□1. 申请人为公民

姓　　名：_____联系方式：_____

证件类型：_____证件编号：_____

□2. 申请人为法人或其他组织

名　称：_____统一社会信用代码：_____

联系人：_____联系方式：_____

地址：_____

（二）委托代理人：

姓　　名：_____联系方式：_____

证件类型：_____证件编号：_____

（三）行政机关：

名　　称：_____联系人：_____

联系方式：_____

二、行政机关告知

（一）行政事项名称：_____

（二）证明事项名称：_____

（三）设定证明的依据:

1.《_____》第____条第____款第____项规定:

_____。

……

（四）证明的内容:

……

（五）承诺的方式:

本证明事项采用书面承诺方式。申请人愿意作出承诺的，应当向行政机关提交签章后的告知承诺书原件。

（以下内容为二选一）

□1.本证明事项必须由申请人作出承诺，不可代为承诺。

□2.本证明事项可以代为承诺。由委托代理人代替申请人作出承诺的，委托代理人应当一并提交申请人的特别授权书。

（六）行政机关核查权力:

行政机关对申请人作出的承诺将根据不同情形，运用多种方式进行事中事后核查。

（七）不实承诺的责任:

对在日常监管或者核查中发现承诺不实的，行政机关将依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，并纳入信用记录。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

（八）承诺书是否公开（以下内容为二选一）:

□1.本承诺书将予公开，公开时限: _____。

□2.本承诺书不予公开。

三、申请人承诺

申请人现作出下列承诺:

（一）已经知晓行政机关告知的全部内容;

（二）已符合行政机关告知的条件、标准、要求，具体是:

_____

_____

_____

_____;（如需现场核查的，请写明现场地址）:

（三）愿意承担不实承诺的法律责任;

（四）本告知承诺文书中填写的信息真实、准确;

（五）上述承诺是申请人真实的意思表示。

申请人（委托代理人）:_____　　行政机关:_____

（签字/盖章）　　（盖章）

____年___月___日　　____年___月___日

(本文书一式两份，行政机关与申请人各执一份。)

洛阳市人民政府办公室
关于印发市政府调查研究基地建设工作方案的
通　知

洛政办〔2021〕8号　　2021年3月4日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《市政府调查研究基地建设工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

市政府调查研究基地建设工作方案

为进一步落实中央八项规定精神，大兴调查研究之风，为市委、市政府科学决策、民主决策、依法决策提供有力支撑，现就建立市政府调查研究基地工作制定方案如下。

一、做好调研基地建设工作的重要意义

建立市政府调查研究基地，主要是为了加强和改进调查研究工作，更好地服务市委、市政府决策部署和全市经济社会发展大局。

（一）做好调研基地建设工作是深化主题教育、牢记初心使命的重要举措。调查研究是一个察民情、知民意、聚民智、解民忧的深化主题教育过程。通过调研基地建设，能够有效推动广大机关党员干部重心下移、深入基层、情系民生，真切关注经济社会发展历程，真诚倾听干部群众所思所盼，真实反映基层一线实情实景，从而更好地促进广大党员干部恪守初心、担当使命，进一步巩固主题教育成果。

（二）做好调研基地建设工作是开展深入调查、提高研究质量的有效途径。调查研究是我们党的优良传统，是谋划工作、科学决策、推动落实的重要组成部分。选择一批调研基地，长期跟踪调研，深入蹲点式调研，能够更加系统掌握基层情况，形成更有深度、更为系统的调查研究成果，更好服务全市发展大局。

（三）做好调研基地建设工作是实现转型发展、更好以文辅政的探索创新。推进调研基地建设，围绕党中央国务院、省委省政府决策部署和市委、市政府中心工作，深入开展高质量调查研究，能够充分发挥决策参谋作用，使中央、省、市关注的重点与基层工作中面临的实际问题最大程度地结合起来，提高调查研究的针对性。

（四）做好调研基地建设工作是强化点面结合、实现上下联动的现实需要。做好调研基地建设工作，建立起高效畅通、长期稳定的便捷渠道，既有利于对每个调研基地进行“解剖麻雀”式的跟踪调研，形成某个方面的专题调研成果，也有利于由点及面、举一反三，快速及时全面准确地掌握全市整体情况，提高调研工作的时效性。

（五）做好调研基地建设工作是锤炼干部队伍、转变工作作风的必然要求。加强队伍建设是一项长期任务，解决作风问题是一项经常性工作。做好调研基地建设工作，推动党员干部践行初心使命、密切联系群众，可以提高干部队伍基层基础工作能力和水平，有效杜绝形式主义、官僚主义等不良行为和作风，促进全市政府系统干部队伍建设和作风转变。

二、调研基地建设工作的指导思想和主要原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习近平总书记关于调查研究工作的重要论述和视察指导河南时的重要讲话精神，紧紧围绕党的路线方针政策和中央、省、市重大决策部署的贯彻执行，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，深入研究影响和制约落实新发展理念的突出问题，深入研究事关改革发展稳定大局的重点问题，深入研究市委、市政府中心工作面临的重大理论问题和实践问题，深入研究人民群众反映强烈的热点难点问题，全面了解把握各种新情况，及时总结推广基层创造的新经验，使调查研究工作更好地为市委、市政府决策服务，为推进洛阳都市圈建设服务。

（二）主要原则

本着突出代表性、体现典型性、兼具多样性的原则，对调研基地实施动态管理。

三、首批调查研究基地

1.县域经济发展调查研究基地：新安县。

2.产业、社会事业发展调查研究基地：

第一产业：洛阳农发投资集团有限公司、洛阳祥和牡丹科技有限公司（市农业农村局负责联系）。

第二产业：中信重工机械股份有限公司（市工信局负责联系）、洛阳国家大学科技园（市科技局负责联系）。

第三产业：洛阳历史文化保护利用发展集团有限公司、河南大张实业有限公司（市商务局负责联系）。

社会事业：河南科技大学第一附属医院（市卫健委负责联系）、洛阳市第一高级中学（市教育局负责联系）。

3.驻洛高校调查研究基地：河南科技大

学、洛阳理工学院、洛阳师范学院。

4.智库调查研究基地：洛阳国宏投资集团有限公司、清华大学天津高端装备研究院洛阳先进制造产业研发基地。

四、调查研究基地主要任务

1.定期报送基本情况信息。每个调查研究基地每月向市政府发展研究中心（市政府研究室）报送市委、市政府工作部署基层贯彻落实情况，提供地区经济社会发展、企业生产经营等情况，及时总结新思路、新经验，反映新情况、新问题。

2.及时提出意见建议。定期梳理和分析本地工作中遇到的难点和问题，梳理和反馈群众的呼声和期盼，对市委、市政府重点工作提出意见建议。

3.做好调查研究保障。各调研基地要积极配合市政府办公室、市政府发展研究中心（市政府研究室）完成有关专题调研工作，选择和联系实施调研地点，提供相关资料，为调研工作开展提供条件。

五、构建调研基地建设长效机制

（一）建立组织协调机制。市政府办公室牵头负责市政府调查研究基地建设工作。市政府发展研究中心（市政府研究室）负责调研基地日常管理和任务督促落实。调研基地所在地县政府、市政府对口联系部门负责调研基地的协调工作。市政府发展研究中心（市政府研究室）加强对调研基地工作的指导和支持，经常性组织开展蹲点调研、深度调研、持续调研、系统调研、跟踪调研。

（二）建立动态管理机制。每年进行一次评估，对工作不力的调研基地在下年度取消资格，对有意愿且积极性高的县（市、区）、院校、企业（单位）及时补充纳入调查研究基地名单。

（三）建立日常沟通机制。市政府发展研究中心（市政府研究室）与各调研基地建立经常性联系；调研基地所在地县政府、市政府对口联系部门、各调研基地分别明确一名负责人、一名联络员负责日常沟通联系，于2021年3月15日前上报名单（姓名、职务、电话、邮箱）。

（四）建立联合调研机制。围绕党中央国务院、省委省政府、市委市政府部署的重点工作，适时抽调调研人员组成联合课题组，结合实际工作开展联合重点课题调研，努力做到情况吃得透、问题把得准、建议有价值。

（五）建立成果转化机制。把调研基地作为重大课题调研的成果孵化器，以调研促进工作经验推广，以调研推动实际问题的解决。从“点”上总结有益经验、发现普遍规律，更好地服务市委、市政府指导“面”上工作，使调研成果发挥最大效益。

联系人：洛阳市政府发展研究中心（洛阳市政府研究室）研究四科李兆臻、魏新亚

联系电话：63333297

邮箱：yjzxzhk126@126.com