传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第7号
（总第235号）
2021年8月10日

目　录

行政法规

中华人民共和国民办教育促进法实施条例……1

省政府规章

河南省突发公共卫生事件应急办法……15

市政府文件

洛阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见……30

服务社会　指导工作

市政府文件

洛阳市人民政府关于推进城市轨道交通可持续发展的
实施意见……38

洛阳市人民政府关于授权市应急管理局对提级调查的
一般生产安全事故进行调查处理的通知……41

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市乡村建设行动
实施方案的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于加强城市轨道交通运营
安全管理的实施意见……49

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　张建伟
石小琳　张捍卫
王智朋　华　阳
黄志刚　柴洪涛
白胜斌　杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.7 2021　Serial No. 235　Aug.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Regulation on Implementingon the Law of the People's Republic of China on Promoting the Private Education……1

Method on Dealing with the Emergency Public Health Events in Henan Province……15

Proposal of the People's Government of Luoyang City on Implementing the Ecological Environment Zoning Management and Control of "Three Lines and One List"……30

Implementing Proposal of the People’s Government of Luoyang City on Promoting the Development of Urban Rail Transit……38

Circular of the People’s Government of Luoyang City on Authorizing Luoyang’s Emergency Management Bureau to Investigating the General Production Safety Accidents……41

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program on Constructing the Countryside in Luoyang City……42

Implementing Proposal of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Strengthening the Safety Management of Urban Rail Transit……49

中华人民共和国国务院令

第741号

现公布修订后的《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》，自2021年9月1日起施行。

总理 李克强

2021年4月7日

中华人民共和国民办教育促进法实施条例

（2004年3月5日中华人民共和国国务院令第399号公布

2021年4月7日中华人民共和国国务院令第741号修订）

第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国民办教育促进法》（以下简称民办教育促进法），制定本条例。

第二条 国家机构以外的社会组织或者个人可以利用非国家财政性经费举办各级各类民办学校；但是，不得举办实施军事、警察、政治等特殊性质教育的民办学校。

民办教育促进法和本条例所称国家财政性经费，是指财政拨款、依法取得并应当上缴国库或者财政专户的财政性资金。

第三条 各级人民政府应当依法支持和规范社会力量举办民办教育，保障民办学校依法办学、自主管理，鼓励、引导民办学校提高质量、办出特色，满足多样化教育需

求。

对于举办民办学校表现突出或者为发展民办教育事业做出突出贡献的社会组织或者个人，按照国家有关规定给予奖励和表彰。

第四条　民办学校应当坚持中国共产党的领导，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性，对受教育者加强社会主义核心价值观教育，落实立德树人根本任务。

民办学校中的中国共产党基层组织贯彻党的方针政策，依照法律、行政法规和国家有关规定参与学校重大决策并实施监督。

第二章　民办学校的设立

第五条　国家机构以外的社会组织或者个人可以单独或者联合举办民办学校。联合举办民办学校的，应当签订联合办学协议，明确合作方式、各方权利义务和争议解决方式等。

国家鼓励以捐资、设立基金会等方式依法举办民办学校。以捐资等方式举办民办学校，无举办者的，其办学过程中的举办者权责由发起人履行。

在中国境内设立的外商投资企业以及外方为实际控制人的社会组织不得举办、参与举办或者实际控制实施义务教育的民办学校；举办其他类型民办学校的，应当符合国家有关外商投资的规定。

第六条　举办民办学校的社会组织或者个人应当有良好的信用状况。举办民办学校可以用货币出资，也可以用实物、建设用地使用权、知识产权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资；但是，法律、行政法规规定不得作为出资的财产除外。

第七条　实施义务教育的公办学校不得举办或者参与举办民办学校，也不得转为民办学校。其他公办学校不得举办或者参与举办营利性民办学校。但是，实施职业教育的公办学校可以吸引企业的资本、技术、管理等要素，举办或者参与举办实施职业教育的营利性民办学校。

公办学校举办或者参与举办民办学校，不得利用国家财政性经费，不得影响公办学校教学活动，不得仅以品牌输出方式参与办学，并应当经其主管部门批准。公办学校举办或者参与举办非营利性民办学校，不得以管理费等方式取得或者变相取得办学收益。

公办学校举办或者参与举办的民办学校应当具有独立的法人资格，具有与公办学校相分离的校园、基本教育教学设施和独立的专任教师队伍，按照国家统一的会计制度独立进行会计核算，独立招生，独立颁发学业证书。

举办或者参与举办民办学校的公办学校依法享有举办者权益，依法履行国有资产管理义务。

第八条　地方人民政府不得利用国有企业、公办教育资源举办或者参与举办实施义务教育的民办学校。

以国有资产参与举办民办学校的，应当根据国家有关国有资产监督管理的规定，聘请具有评估资格的中介机构依法进行评估，根据评估结果合理确定出资额，并报对该国有资产负有监管职责的机构备案。

第九条　国家鼓励企业以独资、合资、合作等方式依法举办或者参与举办实施职业教育的民办学校。

第十条　举办民办学校，应当按时、足额履行出资义务。民办学校存续期间，举办者不得抽逃出资，不得挪用办学经费。

举办者可以依法募集资金举办营利性民办学校，所募集资金应当主要用于办学，不得擅自改变用途，并按规定履行信息披露义务。民办学校及其举办者不得以赞助费等名目向学生、学生家长收取或者变相收取与入学关联的费用。

第十一条　举办者依法制定学校章程，负责推选民办学校首届理事会、董事会或者其他形式决策机构的组成人员。

举办者可以依据法律、法规和学校章程规定的程序和要求参加或者委派代表参加理事会、董事会或者其他形式决策机构，并依据学校章程规定的权限行使相应的决策权、管理权。

第十二条　民办学校举办者变更的，应当签订变更协议，但不得涉及学校的法人财产，也不得影响学校发展，不得损害师生权益；现有民办学校的举办者变更的，可以根据其依法享有的合法权益与继任举办者协议约定变更收益。

民办学校的举办者不再具备法定条件的，应当在6个月内向审批机关提出变更；逾期不变更的，由审批机关责令变更。

举办者为法人的，其控股股东和实际控制人应当符合法律、行政法规规定的举办民办学校的条件，控股股东和实际控制人变更的，应当报主管部门备案并公示。

举办者变更，符合法定条件的，审批机关应当在规定的期限内予以办理。

第十三条　同时举办或者实际控制多所民办学校的，举办者或者实际控制人应当具备与其所开展办学活动相适应的资金、人员、组织机构等条件与能力，并对所举办民

办学校承担管理和监督职责。

同时举办或者实际控制多所民办学校的举办者或者实际控制人向所举办或者实际控制的民办学校提供教材、课程、技术支持等服务以及组织教育教学活动，应当符合国家有关规定并建立相应的质量标准和保障机制。

同时举办或者实际控制多所民办学校的，应当保障所举办或者实际控制的民办学校依法独立开展办学活动，存续期间所有资产由学校依法管理和使用；不得改变所举办或者实际控制的非营利性民办学校的性质，直接或者间接取得办学收益；也不得滥用市场支配地位，排除、限制竞争。

任何社会组织和个人不得通过兼并收购、协议控制等方式控制实施义务教育的民办学校、实施学前教育的非营利性民办学校。

第十四条　实施国家认可的教育考试、职业资格考试和职业技能等级考试等考试的机构，举办或者参与举办与其所实施的考试相关的民办学校应当符合国家有关规定。

第十五条　设立民办学校的审批权限，依照有关法律、法规的规定执行。

地方人民政府及其有关部门应当依法履行实施义务教育的职责。设立实施义务教育的民办学校，应当符合当地义务教育发展规划。

第十六条　国家鼓励民办学校利用互联网技术在线实施教育活动。

利用互联网技术在线实施教育活动应当符合国家互联网管理有关法律、行政法规的规定。利用互联网技术在线实施教育活动的民办学校应当取得相应的办学许可。

民办学校利用互联网技术在线实施教育活动，应当依法建立并落实互联网安全管理制度和安全保护技术措施，发现法律、行政法规禁止发布或者传输的信息的，应当立即停止传输，采取消除等处置措施，防止信息扩散，保存有关记录，并向有关主管部门报告。

外籍人员利用互联网技术在线实施教育活动，应当遵守教育和外国人在华工作管理等有关法律、行政法规的规定。

第十七条　民办学校的举办者在获得筹设批准书之日起3年内完成筹设的，可以提出正式设立申请。

民办学校在筹设期内不得招生。

第十八条　申请正式设立实施学历教育的民办学校的，审批机关受理申请后，应当组织专家委员会评议，由专家委员会提出咨询意见。

第十九条　民办学校的章程应当规定下列主要事项：

（一）学校的名称、住所、办学地址、法人属性；

（二）举办者的权利义务，举办者变更、权益转让的办法；

（三）办学宗旨、发展定位、层次、类型、规模、形式等；

（四）学校开办资金、注册资本，资产的来源、性质等；

（五）理事会、董事会或者其他形式决策机构和监督机构的产生方法、人员构成、任期、议事规则等；

（六）学校党组织负责人或者代表进入学校决策机构和监督机构的程序；

（七）学校的法定代表人；

（八）学校自行终止的事由，剩余资产处置的办法与程序；

（九）章程修改程序。

民办学校应当将章程向社会公示，修订章程应当事先公告，征求利益相关方意见。完成修订后，报主管部门备案或者核准。

第二十条　民办学校只能使用一个名称。

民办学校的名称应当符合有关法律、行政法规的规定，不得损害社会公共利益，不得含有可能引发歧义的文字或者含有可能误导公众的其他法人名称。营利性民办学校可以在学校牌匾、成绩单、毕业证书、结业证书、学位证书及相关证明、招生广告和简章上使用经审批机关批准的法人简称。

第二十一条　民办学校开办资金、注册资本应当与学校类型、层次、办学规模相适应。民办学校正式设立时，开办资金、注册资本应当缴足。

第二十二条　对批准正式设立的民办学校，审批机关应当颁发办学许可证，并向社会公告。

办学许可的期限应当与民办学校的办学层次和类型相适应。民办学校在许可期限内无违法违规行为的，有效期届满可以自动延续、换领新证。

民办学校办学许可证的管理办法由国务院教育行政部门、人力资源社会保障行政部门依据职责分工分别制定。

第二十三条　民办学校增设校区应当向审批机关申请地址变更；设立分校应当向分校所在地审批机关单独申请办学许可，并报原审批机关备案。

第二十四条　民办学校依照有关法律、行政法规的规定申请法人登记，登记机关应当依法予以办理。

第三章　民办学校的组织与活动

第二十五条　民办学校理事会、董事会或者其他形式决策机构的负责人应当具有中华人民共和国国籍，具有政治权利和完全民事行为能力，在中国境内定居，品行良好，无故意犯罪记录或者教育领域不良从业记录。

民办学校法定代表人应当由民办学校决策机构负责人或者校长担任。

第二十六条　民办学校的理事会、董事会或者其他形式决策机构应当由举办者或者其代表、校长、党组织负责人、教职工代表等共同组成。鼓励民办学校理事会、董事会或者其他形式决策机构吸收社会公众代表，根据需要设独立理事或者独立董事。实施义务教育的民办学校理事会、董事会或者其他形式决策机构组成人员应当具有中华人民共和国国籍，且应当有审批机关委派的代表。

民办学校的理事会、董事会或者其他形式决策机构每年至少召开2次会议。经1/3以上组成人员提议，可以召开理事会、董事会或者其他形式决策机构临时会议。讨论下列重大事项，应当经2/3以上组成人员同意方可通过：

（一）变更举办者；

（二）聘任、解聘校长；

（三）修改学校章程；

（四）制定发展规划；

（五）审核预算、决算；

（六）决定学校的分立、合并、终止；

（七）学校章程规定的其他重大事项。

第二十七条　民办学校应当设立监督机构。监督机构应当有党的基层组织代表，且教职工代表不少于1/3。教职工人数少于20人的民办学校可以只设1至2名监事。

监督机构依据国家有关规定和学校章程对学校办学行为进行监督。监督机构负责人或者监事应当列席学校决策机构会议。

理事会、董事会或者其他形式决策机构组成人员及其近亲属不得兼任、担任监督机构组成人员或者监事。

第二十八条　民办学校校长依法独立行使教育教学和行政管理职权。

民办学校内部组织机构的设置方案由校长提出，报理事会、董事会或者其他形式决策机构批准。

第二十九条　民办学校依照法律、行政法规和国家有关规定，自主开展教育教学活动；使用境外教材的，应当符合国家有关规定。

实施高等教育和中等职业技术学历教育的民办学校，可以按照办学宗旨和培养目标自主设置专业、开设课程、选用教材。

实施普通高中教育、义务教育的民办学校可以基于国家课程标准自主开设有特色的课程，实施教育教学创新，自主设置的课程应当报主管教育行政部门备案。实施义务教育的民办学校不得使用境外教材。

实施学前教育的民办学校开展保育和教育活动，应当遵循儿童身心发展规律，设置、开发以游戏、活动为主要形式的课程。

实施以职业技能为主的职业资格培训、职业技能培训的民办学校可以按照与培训专业（职业、工种）相对应的国家职业标准及相关职业培训要求开展培训活动，不得教唆、组织学员规避监管，以不正当手段获取职业资格证书、成绩证明等。

第三十条　民办学校应当按照招生简章或者招生广告的承诺，开设相应课程，开展教育教学活动，保证教育教学质量。

民办学校应当提供符合标准的校舍和教育教学设施设备。

第三十一条　实施学前教育、学历教育的民办学校享有与同级同类公办学校同等的招生权，可以在审批机关核定的办学规模内，自主确定招生的标准和方式，与公办学校同期招生。

实施义务教育的民办学校应当在审批机关管辖的区域内招生，纳入审批机关所在地统一管理。实施普通高中教育的民办学校应当主要在学校所在设区的市范围内招生，符合省、自治区、直辖市人民政府教育行政部门有关规定的可以跨区域招生。招收接受高等学历教育学生的应当遵守国家有关规定。

县级以上地方人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门应当为外地的民办学校在本地招生提供平等待遇，不得设置跨区域招生障碍实行地区封锁。

民办学校招收学生应当遵守招生规则，维护招生秩序，公开公平公正录取学生。实施义务教育的民办学校不得组织或者变相组织学科知识类入学考试，不得提前招生。

民办学校招收境外学生，按照国家有关规定执行。

第三十二条　实施高等学历教育的民办学校符合学位授予条件的，依照有关法律、行政法规的规定经审批同意后，可以获得相应的学位授予资格。

第四章　教师与受教育者

第三十三条　民办学校聘任的教师或者教学人员应当具备相应的教师资格或者其他

相应的专业资格、资质。

民办学校应当有一定数量的专任教师；其中，实施学前教育、学历教育的民办学校应当按照国家有关规定配备专任教师。

鼓励民办学校创新教师聘任方式，利用信息技术等手段提高教学效率和水平。

第三十四条　民办学校自主招聘教师和其他工作人员，并应当与所招聘人员依法签订劳动或者聘用合同，明确双方的权利义务等。

民办学校聘任专任教师，在合同中除依法约定必备条款外，还应当对教师岗位及其职责要求、师德和业务考核办法、福利待遇、培训和继续教育等事项作出约定。

公办学校教师未经所在学校同意不得在民办学校兼职。

民办学校聘任外籍人员，按照国家有关规定执行。

第三十五条　民办学校应当建立教师培训制度，为受聘教师接受相应的思想政治培训和业务培训提供条件。

第三十六条　民办学校应当依法保障教职工待遇，按照学校登记的法人类型，按时足额支付工资，足额缴纳社会保险费和住房公积金。国家鼓励民办学校按照有关规定为教职工建立职业年金或者企业年金等补充养老保险。

实施学前教育、学历教育的民办学校应当从学费收入中提取一定比例建立专项资金或者基金，由学校管理，用于教职工职业激励或者增加待遇保障。

第三十七条　教育行政部门应当会同有关部门建立民办幼儿园、中小学专任教师劳动、聘用合同备案制度，建立统一档案，记录教师的教龄、工龄，在培训、考核、专业技术职务评聘、表彰奖励、权利保护等方面，统筹规划、统一管理，与公办幼儿园、中小学聘任的教师平等对待。

民办职业学校、高等学校按照国家有关规定自主开展教师专业技术职务评聘。

教育行政部门应当会同有关部门完善管理制度，保证教师在公办学校和民办学校之间的合理流动；指导和监督民办学校建立健全教职工代表大会制度。

第三十八条　实施学历教育的民办学校应当依法建立学籍和教学管理制度，并报主管部门备案。

第三十九条　民办学校及其教师、职员、受教育者申请政府设立的有关科研项目、课题等，享有与同级同类公办学校及其教师、职员、受教育者同等的权利。相关项目管理部门应当按规定及时足额拨付科研项

目、课题资金。

各级人民政府应当保障民办学校的受教育者在升学、就业、社会优待、参加先进评选，以及获得助学贷款、奖助学金等国家资助等方面，享有与同级同类公办学校的受教育者同等的权利。

实施学历教育的民办学校应当建立学生资助、奖励制度，并按照不低于当地同级同类公办学校的标准，从学费收入中提取相应资金用于资助、奖励学生。

第四十条　教育行政部门、人力资源社会保障行政部门和其他有关部门，组织有关的评奖评优、文艺体育活动和课题、项目招标，应当为民办学校及其教师、职员、受教育者提供同等的机会。

第五章　民办学校的资产与财务管理

第四十一条　民办学校应当依照《中华人民共和国会计法》和国家统一的会计制度进行会计核算，编制财务会计报告。

第四十二条　民办学校应当建立办学成本核算制度，基于办学成本和市场需求等因素，遵循公平、合法和诚实信用原则，考虑经济效益与社会效益，合理确定收费项目和标准。对公办学校参与举办、使用国有资产或者接受政府生均经费补助的非营利性民办学校，省、自治区、直辖市人民政府可以对其收费制定最高限价。

第四十三条　民办学校资产中的国有资产的监督、管理，按照国家有关规定执行。

民办学校依法接受的捐赠财产的使用和管理，依照有关法律、行政法规执行。

第四十四条　非营利性民办学校收取费用、开展活动的资金往来，应当使用在有关主管部门备案的账户。有关主管部门应当对该账户实施监督。

营利性民办学校收入应当全部纳入学校开设的银行结算账户，办学结余分配应当在年度财务结算后进行。

第四十五条　实施义务教育的民办学校不得与利益关联方进行交易。其他民办学校与利益关联方进行交易的，应当遵循公开、公平、公允的原则，合理定价、规范决策，不得损害国家利益、学校利益和师生权益。

民办学校应当建立利益关联方交易的信息披露制度。教育、人力资源社会保障以及财政等有关部门应当加强对非营利性民办学校与利益关联方签订协议的监管，并按年度对关联交易进行审查。

前款所称利益关联方是指民办学校的举办者、实际控制人、校长、理事、董事、监

事、财务负责人等以及与上述组织或者个人之间存在互相控制和影响关系、可能导致民办学校利益被转移的组织或者个人。

第四十六条 在每个会计年度结束时，民办学校应当委托会计师事务所对年度财务报告进行审计。非营利性民办学校应当从经审计的年度非限定性净资产增加额中，营利性民办学校应当从经审计的年度净收益中，按不低于年度非限定性净资产增加额或者净收益的10%的比例提取发展基金，用于学校的发展。

第六章 管理与监督

第四十七条 县级以上地方人民政府应当建立民办教育工作联席会议制度。教育、人力资源社会保障、民政、市场监督管理等部门应当根据职责会同有关部门建立民办学校年度检查和年度报告制度，健全日常监管机制。

教育行政部门、人力资源社会保障行政部门及有关部门应当建立民办学校信用档案和举办者、校长执业信用制度，对民办学校进行执法监督的情况和处罚、处理结果应当予以记录，由执法、监督人员签字后归档，并依法依规公开执法监督结果。相关信用档案和信用记录依法纳入全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统。

第四十八条 审批机关应当及时公开民办学校举办者情况、办学条件等审批信息。

教育行政部门、人力资源社会保障行政部门应当依据职责分工，定期组织或者委托第三方机构对民办学校的办学水平和教育质量进行评估，评估结果应当向社会公开。

第四十九条 教育行政部门及有关部门应当制定实施学前教育、学历教育民办学校的信息公示清单，监督民办学校定期向社会公开办学条件、教育质量等有关信息。

营利性民办学校应当通过全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统公示相关信息。

有关部门应当支持和鼓励民办学校依法建立行业组织，研究制定相应的质量标准，建立认证体系，制定推广反映行业规律和特色要求的合同示范文本。

第五十条 民办学校终止的，应当交回办学许可证，向登记机关办理注销登记，并向社会公告。

民办学校自己要求终止的，应当提前6个月发布拟终止公告，依法依章程制定终止方案。

民办学校无实际招生、办学行为的，办学许可证到期后自然废止，由审批机关予以公告。民办学校自行组织清算后，向登记机关办理注销登记。

对于因资不抵债无法继续办学而被终止的民办学校，应当向人民法院申请破产清算。

第五十一条 国务院教育督导机构及省、自治区、直辖市人民政府负责教育督导的机构应当对县级以上地方人民政府及其有关部门落实支持和规范民办教育发展法定职责的情况进行督导、检查。

县级以上人民政府负责教育督导的机构依法对民办学校进行督导并公布督导结果，建立民办中小学、幼儿园责任督学制度。

第七章 支持与奖励

第五十二条 各级人民政府及有关部门应当依法健全对民办学校的支持政策，优先扶持办学质量高、特色明显、社会效益显著的民办学校。

县级以上地方人民政府可以参照同级同类公办学校生均经费等相关经费标准和支持政策，对非营利性民办学校给予适当补助。

地方人民政府出租、转让闲置的国有资产应当优先扶持非营利性民办学校。

第五十三条 民办学校可以依法以捐赠者的姓名、名称命名学校的校舍或者其他教育教学设施、生活设施。捐赠者对民办学校发展做出特殊贡献的，实施高等学历教育的民办学校经国务院教育行政部门按照国家规定的条件批准，其他民办学校经省、自治区、直辖市人民政府教育行政部门或者人力资源社会保障行政部门按照国家规定的条件批准，可以以捐赠者的姓名或者名称作为学校校名。

第五十四条 民办学校享受国家规定的税收优惠政策；其中，非营利性民办学校享受与公办学校同等的税收优惠政策。

第五十五条 地方人民政府在制定闲置校园综合利用方案时，应当考虑当地民办教育发展需求。

新建、扩建非营利性民办学校，地方人民政府应当按照与公办学校同等原则，以划拨等方式给予用地优惠。

实施学前教育、学历教育的民办学校使用土地，地方人民政府可以依法以协议、招标、拍卖等方式供应土地，也可以采取长期租赁、先租后让、租让结合的方式供应土地，土地出让价款和租金可以在规定期限内按合同约定分期缴纳。

第五十六条 在西部地区、边远地区和少数民族地区举办的民办学校申请贷款用于

学校自身发展的，享受国家相关的信贷优惠政策。

第五十七条　县级以上地方人民政府可以根据本行政区域的具体情况，设立民办教育发展专项资金，用于支持民办学校提高教育质量和办学水平、奖励举办者等。

国家鼓励社会力量依法设立民办教育发展方面的基金会或者专项基金，用于支持民办教育发展。

第五十八条　县级人民政府根据本行政区域实施学前教育、义务教育或者其他公共教育服务的需要，可以与民办学校签订协议，以购买服务等方式，委托其承担相应教育任务。

委托民办学校承担普惠性学前教育、义务教育或者其他公共教育任务的，应当根据当地相关教育阶段的委托协议，拨付相应的教育经费。

第五十九条　县级以上地方人民政府可以采取政府补贴、以奖代补等方式鼓励、支持非营利性民办学校保障教师待遇。

第六十条　国家鼓励、支持保险机构设立适合民办学校的保险产品，探索建立行业互助保险等机制，为民办学校重大事故处理、终止善后、教职工权益保障等事项提供风险保障。

金融机构可以在风险可控前提下开发适合民办学校特点的金融产品。民办学校可以以未来经营收入、知识产权等进行融资。

第六十一条　除民办教育促进法和本条例规定的支持与奖励措施外，省、自治区、直辖市人民政府还可以根据实际情况，制定本地区促进民办教育发展的支持与奖励措施。

各级人民政府及有关部门在对现有民办学校实施分类管理改革时，应当充分考虑有关历史和现实情况，保障受教育者、教职工和举办者的合法权益，确保民办学校分类管理改革平稳有序推进。

第八章　法律责任

第六十二条　民办学校举办者及实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员有下列情形之一的，由县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门依据职责分工责令限期改正，有违法所得的，退还所收费用后没收违法所得；情节严重的，1至5年内不得新成为民办学校举办者或实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员；情节特别严重、社会影响恶劣的，永久不得新成为民办学校举办者或

实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）利用办学非法集资，或者收取与入学关联的费用的；

（二）未按时、足额履行出资义务，或者抽逃出资、挪用办学经费的；

（三）侵占学校法人财产或者非法从学校获取利益的；

（四）与实施义务教育的民办学校进行关联交易，或者与其他民办学校进行关联交易损害国家利益、学校利益和师生权益的；

（五）伪造、变造、买卖、出租、出借办学许可证的；

（六）干扰学校办学秩序或者非法干预学校决策、管理的；

（七）擅自变更学校名称、层次、类型和举办者的；

（八）有其他危害学校稳定和安全、侵犯学校法人权利或者损害教职工、受教育者权益的行为的。

第六十三条　民办学校有下列情形之一的，依照民办教育促进法第六十二条规定给予处罚：

（一）违背国家教育方针，偏离社会主义办学方向，或者未保障学校党组织履行职责的；

（二）违反法律、行政法规和国家有关规定开展教育教学活动的；

（三）理事会、董事会或者其他形式决策机构未依法履行职责的；

（四）教学条件明显不能满足教学要求、教育教学质量低下，未及时采取措施的；

（五）校舍、其他教育教学设施设备存在重大安全隐患，未及时采取措施的；

（六）侵犯受教育者的合法权益，产生恶劣社会影响的；

（七）违反国家规定聘任、解聘教师，或者未依法保障教职工待遇的；

（八）违反规定招生，或者在招生过程中弄虚作假的；

（九）超出办学许可范围，擅自改变办学地址或者设立分校的；

（十）未依法履行公示办学条件和教育质量有关材料、财务状况等信息披露义务，或者公示的材料不真实的；

（十一）未按照国家统一的会计制度进行会计核算、编制财务会计报告，财务、资产管理混乱，或者违反法律、法规增加收费项目、提高收费标准的；

（十二）有其他管理混乱严重影响教育教学的行为的。

法律、行政法规对前款规定情形的处罚另有规定的，从其规定。

第六十四条　民办学校有民办教育促进法第六十二条或者本条例第六十三条规定的违法情形的，由县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门依据职责分工对学校决策机构负责人、校长及直接责任人予以警告；情节严重的，1至5年内不得新成为民办学校决策机构负责人或者校长；情节特别严重、社会影响恶劣的，永久不得新成为民办学校决策机构负责人或者校长。

同时举办或者实际控制多所民办学校的举办者或者实际控制人违反本条例规定，对所举办或者实际控制的民办学校疏于管理，造成恶劣影响的，由县级以上教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门依据职责分工责令限期整顿；拒不整改或者整改后仍发生同类问题的，1至5年内不得举办新的民办学校，情节严重的，10年内不得举办新的民办学校。

第六十五条　违反本条例规定举办、参与举办民办学校或者在民办学校筹设期内招生的，依照民办教育促进法第六十四条规定给予处罚。

第九章　附则

第六十六条　本条例所称现有民办学校，是指2016年11月7日《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民办教育促进法〉的决定》公布前设立的民办学校。

第六十七条　本条例规定的支持与奖励措施适用于中外合作办学机构。

第六十八条　本条例自2021年9月1日起施行。

河南省人民政府令

第203号

《河南省突发公共卫生事件应急办法》已经2021年4月7日省政府第120次常务会议通过，现予公布，自2021年6月10日起施行。

代省长　王凯

2021年4月23日

河南省突发公共卫生事件应急办法

第一章　总则

第一条　为全面提高应对突发公共卫生事件的能力，有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害，保障公众生命安全和身体健康，维护正常社会秩序，根据有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条　本办法所称突发公共卫生事件，是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

第三条　突发公共卫生事件应急工作，应当遵循预防为主、防治结合、常备不懈的方针，坚持党委统一领导、政府分级负责、社会共同参与，实行属地管理、依法防控、科学决策、精准施策、联防联控、群防群控的原则。

第四条　县级以上人民政府负责本行政区域内突发公共卫生事件应急工作，完善突发公共卫生事件应急机制，建立稳定的公共

卫生事业投入保障制度，健全疾病预防控制、医疗救治、应急物资保障等体系以及重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，提高预防和应对突发公共卫生事件的能力和水平。

第五条 县级以上人民政府依法设立突发公共卫生事件应急指挥机构（以下简称应急指挥机构），负责领导、指挥、组织、协调本行政区域内的突发公共卫生事件应急处置工作。

县级以上人民政府卫生健康主管部门负责组织和指导突发公共卫生事件的监测预警、事件报告、公共卫生监督管理等工作，组织突发公共卫生事件的调查、控制和医疗救治工作。其他有关部门在各自职责范围内做好突发公共卫生事件应急有关工作。

乡镇人民政府和街道办事处在上级人民政府的领导下，开展突发公共卫生事件应急有关工作。

第六条 村（居）民委员会和社区基层组织应当协助政府做好突发公共卫生事件应急相关工作。

工会、共青团、妇联、红十字会、科协等群团组织和医学会、预防医学会等专业组织按照各自职责，共同做好突发公共卫生事件应急相关工作。

机关、企业事业单位、社会组织和个人应当按照国家和本省有关规定积极参与、配合做好突发公共卫生事件应急相关工作。

第二章 预防与应急准备

第七条 省人民政府根据全国突发公共卫生事件应急预案，结合本省实际，制定全省突发公共卫生事件应急预案。

设区的市、县（市、区）人民政府根据全省突发公共卫生事件应急预案，制定本级人民政府突发公共卫生事件应急预案，报上一级人民政府备案。

县级以上人民政府有关部门根据同级人民政府的突发公共卫生事件应急预案，制定本部门的突发公共卫生事件应急预案，报本级人民政府备案。

第八条 下列单位应当按照有关规定制定相应的突发公共卫生事件应急预案：

（一）医疗卫生机构；

（二）学校、托幼机构；

（三）养老机构、儿童福利机构等民政服务机构；

（四）羁押场所、监管场所；

（五）食品生产、经营、储存、运输等企业和农贸市场；

（六）存在职业病危害因素的用人单位；

（七）口岸、机场、车站、影剧院、大型商场等人员密集场所以及公共交通工具的经营管理单位；

（八）重要或者大型群众性活动的举办单位；

（九）其他容易引发突发公共卫生事件的单位。

第九条 县级以上人民政府及其有关部门应当按照应急预案定期组织有关部门和单位开展应急演练。

本办法第八条规定的单位应当按照应急预案定期组织开展本单位应急演练。

第十条 县级以上人民政府应当依照法律、法规和规章的规定，做好传染病、职业病预防和生活饮用水、公共场所及学校等公共卫生工作，开展爱国卫生运动，普及卫生知识，防范突发公共卫生事件的发生。

县级以上人民政府卫生健康主管部门和其他有关部门，应当对公众开展突发公共卫生事件应急知识的专门教育，增强全社会对突发公共卫生事件的防范意识和应对能力。

宣传、文化和旅游、广电等部门应当协助做好突发公共卫生事件应急知识宣传教育。

第十一条 县级以上人民政府应当加强疾病预防控制体系建设，按照国家标准建设疾病预防控制机构基础设施、技术能力和实验室；建立疾病预防控制机构、医疗卫生机构、医学检验机构联合协作机制，提升应急检验检测能力。

疾病预防控制机构应当建设专业化、标准化的流行病学调查队伍，开展新发突发传染病病原检测技术或者方法学储备，规范信息收集、监测预警、风险评估、调查溯源、趋势研判和防疫指引发布等标准和流程。

第十二条 县级以上人民政府应当加强急救医疗服务网络建设，健全急救指挥体系和急救医疗体系，配备相应的医疗救治药物、技术、设备和人员，提高医疗卫生机构应对各类突发公共卫生事件的医疗救治能力和技术水平。

第十三条 建立健全分级、分层、分流的传染病医疗救治体系。

省、设区的市人民政府应当依托实力较强的省、设区的市综合性医院、中医医院设置传染病医院，作为重大疫情的医疗救治基地，承担传染病患者救治任务。

县级人民政府应当指定具备条件的医疗卫生机构设立感染性疾病科，有条件的也可以设置规模适当的传染病医院。

乡镇卫生院、社区卫生服务中心和具备条件的医疗保健机构应当设立感染性疾病门

诊（诊室），配备专业医师和相应的检查设备。

传染病医院、感染性疾病科（门诊）的设置，应当符合国务院和省人民政府卫生健康主管部门规定的条件和要求。

第十四条　各级人民政府应当建立健全基层卫生健康服务体系，加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，提高突发公共卫生事件监测、发现和应对能力。

第十五条　县级以上人民政府应当构建多方参与的公共卫生应急物资保障体系，保障应急设施、设备、救治药品、医疗器械和生活必需品等突发公共卫生事件应急物资生产、储备和供应。

第十六条　县级以上人民政府应当制定突发公共卫生事件应急物资储备目录，明确物资储备的类别、品种、方式、数量、责任单位等。

储备责任单位应当根据应急物资储备目录，实施应急物资储备，加强储备物资管理。

引导机关和其他企业事业单位强化应急物资储备。鼓励家庭开展必要的应急物资储备。

第十七条　县级以上人民政府应当完善体育场馆、会展场馆、市民活动中心等公共基础设施，以及羁押、监管、强制医疗等场所或者机构的建设和改造，为重大公共卫生事件发生时的应急医疗救治和患者隔离预留应急需求转换设施设备，并健全日常运营维护和应急管理制度，保障常态化防控与应急状态的快速衔接转换。

第十八条　县级以上人民政府应当组织成立突发公共卫生事件应急专家委员会。专家委员会由预防医学、临床医学、药学、中医学、感染防控、卫生检验检疫、卫生管理、应急管理、卫生经济、食品安全、心理学、社会学、法律、新闻传播学等相关领域的专家组成，并可以根据需要成立专项工作专家组。

专家委员会主要对下列事项提出专家意见：

（一）应急预案的拟订和评估；

（二）突发公共卫生事件及其趋势评估和研判；

（三）传染病输入风险分析评估；

（四）应急处置重大决策和防控措施；

（五）应急医疗救治方案；

（六）公众沟通、科普宣教；

（七）其他需要由专家委员会提出意见的事项。

专家委员会的意见应当作为政府、应急指挥机构及有关部门作出相关决策的重要参考。

第十九条　县级以上人民政府有关部门应当按照应急预案的要求，组建形势研判、流行病学调查、实验室检测、医疗救治、卫生防护、心理危机干预、健康教育、公众沟通、社区指导、物资调配等专业应急队伍。

第二十条　县级以上人民政府卫生健康主管部门应当将突发公共卫生事件应急知识教育和技能培训纳入医疗卫生人员继续教育课程。

疾病预防控制机构等专业技术机构应当发布突发公共卫生事件预防与控制技术规范、工作指南等，指导专业技术人员及时更新应急知识。

医疗卫生机构应当定期组织开展医疗卫生人员突发公共卫生事件应急知识教育和技能培训，提高应急处置能力。

第二十一条　县级以上人民政府教育部门应当将突发公共卫生事件应急知识纳入各教育阶段素质教育的重要内容。

学校应当按照有关规定对学生和教职工开展应急知识教育和技能培训。

第二十二条　鼓励志愿服务组织和志愿者有序开展科普宣传、基层应对、心理疏导、社区服务、交通物流、社会秩序维护等应急志愿服务活动。

志愿服务组织应当对参与应急志愿服务的志愿者进行相关法律法规规章、卫生防护、健康管理知识和技能等专业培训。卫生健康、应急管理、市场监管等部门应当提供必要支持。

第三章　监测、报告和信息发布

第二十三条　县级以上人民政府应当建立和完善突发公共卫生事件监测预警系统，完善多渠道监测哨点建设，提高突发公共卫生事件监测预警能力。

疾病预防控制机构负责突发公共卫生事件监测与预警的日常工作，保证监测与预警系统的正常运行。

第二十四条　疾病预防控制机构应当根据国家有关规定和突发公共卫生事件类别，制定监测计划，收集、核实、汇总各类监测信息，对收集到的信息进行科学分析、综合研判，在风险评估的基础上，及时为政府及有关部门提供决策依据和建议。对早期发现的潜在隐患以及可能发生的突发公共卫生事件，应当按照规定程序和时限及时报告。

第二十五条　建立与国家衔接的全省突发公共卫生事件应急报告制度。

县级以上人民政府卫生健康主管部门应

当完善突发公共卫生事件信息报告体系，建立健全信息直报机制。疾病预防控制机构负责突发公共卫生事件信息直报具体工作。

第二十六条 有下列情形之一的，应当在本办法规定的时限内及时报告：

（一）发生或者可能发生传染病暴发、流行的；

（二）发生或者发现不明原因的群体性疾病的；

（三）发生传染病菌种、毒种丢失的；

（四）发生或者可能发生重大食物和职业中毒事件的。

第二十七条 疾病预防控制机构、医疗卫生机构和有关单位发现有本办法第二十六条规定情形之一的，应当在 2 小时内向所在地县级人民政府卫生健康主管部门报告；接到报告的卫生健康主管部门应当在 2 小时内向本级人民政府报告，并同时向上级人民政府卫生健康主管部门和国务院卫生健康主管部门报告。

县级人民政府应当在接到报告后 2 小时内向设区的市人民政府报告；设区的市人民政府应当在接到报告后 2 小时内向省人民政府报告。省人民政府接到报告后，应当按照国家规定， 1 小时内向国务院卫生健康主管部门报告。

第二十八条 任何单位和个人对突发公共卫生事件，不得隐瞒、缓报、谎报或者授意他人隐瞒、缓报、谎报。

第二十九条 接到报告的有关人民政府、卫生健康主管部门依照本办法第二十七条规定报告的同时，应当立即组织力量对报告事项进行调查核实、确证，采取必要的控制措施，并及时报告调查情况。

任何单位和个人对调查核实应当予以配合，不得以任何理由拒绝。

第三十条 省人民政府卫生健康主管部门应当根据突发公共卫生事件的情况，及时向省人民政府有关部门和各设区的市人民政府卫生健康主管部门以及毗邻省人民政府卫生健康主管部门通报。

接到通报的设区的市人民政府卫生健康主管部门，必要时应当及时通知本行政区域内的医疗卫生机构。

县级以上人民政府有关部门发现已经发生或者可能引起突发公共卫生事件的情形时，应当及时向同级人民政府卫生健康主管部门通报。

第三十一条 本省建立突发公共卫生事件举报制度，公布统一的突发公共卫生事件报告、举报方式。

任何单位和个人有权向人民政府及其有关部门报告突发公共卫生事件隐患，有权向上级人民政府及其有关部门举报有关人民政府及其部门不履行突发公共卫生事件应急处置职责或者不按照规定履行职责的情况。接到报告、举报的有关人民政府及其部门应当立即组织对突发公共卫生事件隐患、不履行或者不按照规定履行突发公共卫生事件应急处置职责的情况进行调查处理。对举报人和举报资料予以保密，必要时，对举报人给予保护。

对举报突发公共卫生事件有功的单位和个人，县级以上人民政府及其有关部门应当按照规定予以奖励。

第三十二条 本省建立健全突发公共卫生事件信息发布制度。

突发公共卫生事件发生后，县级以上人民政府及其相关部门应当依法、及时、准确向社会发布本行政区域内突发公共卫生事件相关信息。

第四章 应急处置

第三十三条 突发公共卫生事件发生后，卫生健康主管部门应当组织专家对突发公共卫生事件进行综合评估，初步判断突发公共卫生事件的类型，并向同级人民政府提出是否启动突发公共卫生事件应急预案以及应急响应级别的建议。

第三十四条 县级以上人民政府卫生健康主管部门指定的疾病预防控制机构、卫生监督机构或者其他有关部门指定的突发公共卫生事件应急处置专业技术机构，负责突发公共卫生事件的技术调查、确证、处置、控制和评价工作。

疾病预防控制机构负责对突发公共卫生事件进行流行病学调查、密切接触者排查、现场监测和实验室采样检测，查明原因，确定危害程度，作出评价报告，向卫生健康主管部门提出采取控制措施的意见。疾病预防控制机构向相关单位和个人调查核实突发公共卫生事件相关信息、开展流行病学调查时，相关单位和个人应当予以配合，如实提供有关信息，调查人员应当如实记录调查情况。

卫生监督机构负责对突发公共卫生事件依法开展调查取证和现场勘验，并对有关单位和个人的违法行为提出处理意见。

第三十五条 各级各类医疗卫生机构及其医务人员应当按照相关诊疗规范对因突发公共卫生事件致病、致伤人员及时提供现场救援和医疗救治，并按照有关规定对可能因突发公共卫生事件造成健康损害的人员进行检验检测和健康管理。

第三十六条 县级以上人民政府及相关

部门应当根据突发公共卫生事件的实际情况，在医疗救治、卫生防疫、物资保障、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境等方面做好应急处置准备，采取必要的应急措施。

采取的应急措施应当与事件可能造成的社会危害性质、程度和范围相适应，最大程度保护自然人、法人和非法人组织的合法权益。

第三十七条 启动全省突发公共卫生事件应急预案，由省人民政府决定，并向国务院报告。设区的市和县（市、区）启动突发公共卫生事件应急预案，由同级人民政府决定，并向上一级人民政府报告。

第三十八条 启动突发公共卫生事件应急预案的，应当按照规定明确应急响应级别。

应急指挥机构根据突发公共卫生事件应急预案和应急响应级别，组织制定应急处置方案，指挥应急处置工作。

应急响应级别和应急处置方案应当根据突发公共卫生事件的变化和应急处置的需要及时进行调整。

第三十九条 应急预案启动后，突发公共卫生事件发生地人民政府有关部门应当服从应急指挥机构的统一指挥和调度，立即到达规定岗位，严格履行相关职责，协同开展应急工作。

医疗卫生机构、疾病预防控制机构和科学研究机构应当服从应急指挥机构的统一指挥，相互配合、协作，集中力量开展医疗救治、疾病控制以及相关科学研究工作。

第四十条 县级以上人民政府可以依法向辖区内单位或者个人征用应急处置所需设备、设施、场地、交通工具和其他物资；使用完毕后，应当按照有关规定及时返还；因被征用而造成财产毁损、灭失或者其他损失的，应当按照评估价值或者参照征用时的市场价值依法给予补偿。

第四十一条 传染病暴发、流行时，县级以上人民政府或者应急指挥机构根据需要可以依法采取下列紧急措施：

（一）限制或者停止集市、影剧院演出或者其他人员聚集的活动；

（二）停工、停业、停课；

（三）封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品；

（四）控制或者扑杀染疫野生动物、家畜家禽；

（五）封闭可能造成传染病扩散的场所；

（六）在口岸、机场、火车站、汽车客运站、港口、道路等设置临时交通卫生检疫站，对出入辖区的人员、物资、交通工具等进行卫生检疫；

（七）其他依法可以采取的紧急措施。

第四十二条 应急指挥机构根据突发公共卫生事件应急处置的需要，可以依法对食物和水源采取控制措施；有权紧急调集人员、储备物资、交通工具以及相关设施、设备；必要时，对人员进行疏散或者隔离，并可以依法对传染病疫区实行封锁。

第四十三条 突发公共卫生事件发生地人民政府或者应急指挥机构应当综合评估事件严重程度，根据有效控制突发公共卫生事件和最大程度维护正常生产生活秩序的需要，以居民小区、社区、街道、行政区等为防控单元，划分区域风险等级，依法分级采取防控措施。

区域风险等级根据突发公共卫生事件发展情况进行动态调整。

第四十四条 卫生健康主管部门或者其他有关部门指定的突发公共卫生应急处置专业技术机构，有权进入突发公共卫生事件现场进行调查、采样、技术分析、检验和监督监测，对突发公共卫生事件的应急处置工作进行技术指导，有关单位和个人应当予以配合；任何单位和个人不得以任何理由予以拒绝。

第四十五条 有关部门、医疗卫生机构应当对传染病做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，切断传播途径，防止扩散。

医疗卫生机构实行传染病预检分诊制度，对就诊人员进行初步监测、实名登记等，指导其填报旅居史、接触史等流行病学信息，并对其填报的信息进行甄别、评估；对疑似传染病患者，应当立即按照相关规范采取隔离等医学观察措施；对需要隔离治疗的传染病患者、病原携带者和疑似传染病患者应当及时转送至传染病专科医院或者指定的医疗卫生机构隔离治疗；对传染病患者、病原携带者、疑似传染病患者污染的场所、物品，应当实施必要的卫生处理。

医疗卫生机构认为相关人员存在传染病传播风险，需要接受隔离治疗或者隔离医学观察的，应当立即告知相关人员接受隔离；相关人员拒不配合的，应当报告公安机关，由公安机关依法协助强制执行。

医疗卫生机构接诊和收治传染病患者或者疑似传染病患者，应当依法向所在地的疾病预防控制机构报告；接到报告的疾病预防控制机构应当立即进行流行病学调查，并根据需要采取必要的控制措施。

第四十六条 县级以上人民政府及其有

关部门可以根据突发公共卫生事件应急处置需要依法收集个人信息，收集个人信息应当坚持最小范围原则，对个人信息的安全负责，不得泄露或者篡改其收集、存储的个人信息，并采取严格的管理和技术防护措施，防止信息泄露、篡改、丢失。

因应急处置确实需要发布传染病患者、病原携带者、疑似传染病患者及其密切接触者相关个人信息的，应当进行数据脱敏处理，保护个人隐私。

第四十七条 乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会以及社区基层组织等应当建立基层突发公共卫生事件联防联控、群防群控机制，按照网格化管理要求，协助卫生健康主管部门和其他有关部门、医疗卫生机构做好疫情信息收集和报告、人员分散隔离、公共卫生措施落实工作，并向村（居）民宣传传染病防治法律、法规、规章以及科学防治相关知识。

业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织等应当配合做好应急处置有关工作。

第四十八条 机关、团体、企业事业等单位应当按照应急指挥机构的统一指挥，做好本单位突发公共卫生事件应急处置工作。

第四十九条 在突发公共卫生事件发生地居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应当自觉遵守法律、法规、规章和应急处置的有关规定，履行下列义务：

（一）按照应急防控要求做好自我防护；

（二）出现特定症状时，采取有效措施避免疾病传播，及时主动前往指定的医疗卫生机构就医；

（三）配合有关部门、医疗卫生机构接受流行病学调查、采集样本、检验、隔离治疗、隔离医学观察等；

（四）按照应急防控要求申报个人健康、旅行史、密切接触史等相关信息；

（五）法律、法规、规章和应急处置规定要求履行的其他义务。

第五十条 支持红十字会、慈善会等组织依法开展应急捐赠工作。

县级以上人民政府或者应急指挥机构可以指定卫生健康、民政等部门负责社会捐赠工作，明确捐赠物资质量要求、捐赠款物分配机制，保障捐赠款物及时、精准交付使用。单位或者个人直接向有关部门、医疗卫生机构等单位捐赠的，受赠单位应当将情况报同级人民政府或者应急指挥机构指定的部门备案。

受赠单位应当向社会公开接受捐赠的情况和受赠款物使用、管理情况，确保全过程公开透明、高效有序。

第五章　部门职责

第五十一条 县级以上人民政府有关部门应当建立健全突发公共卫生事件预防和应急处置责任制，切实履行各自职责，落实部门联动机制，保证突发公共卫生事件应急处置的正常进行。

第五十二条 卫生健康主管部门应当及时组织开展突发公共卫生事件的调查、控制和医疗救治工作；依法开展卫生监督检查；有针对性地开展健康教育，宣传突发公共卫生事件防治知识；及时对易受感染的人群和其他易受损害的人群采取应急接种、预防性投药、群体防护等措施。

第五十三条 公安机关应当维护社会治安秩序，根据突发公共卫生事件应急处置需要，保障突发公共卫生事件应急处置人员、物资运输车辆优先通行；对需要接受隔离治疗、医学观察的传染病患者、疑似传染病患者和传染病患者密切接触者拒绝配合的，依法协助有关部门强制执行；对妨碍执行公务的依法予以处理。

第五十四条 交通运输、民航、铁路部门应当及时采取相应的突发公共卫生事件应急措施，防止危害因素通过交通工具扩散，组织做好通过公路、航空、铁路等进出本地区人员的健康监测和运输工具的洗消，指导运营企业按照有关规定对地铁、公交等公共交通工具采取必要的人员限流和防护措施；会同公安等部门，保障应急处置人员和相关物资的及时运送，以及相关应急车辆的优先快速通行。

第五十五条 教育部门和其他有关部门应当按照职责分工加强对各级各类学校、学前教育机构和教育培训机构防控工作的行业管理，组织、指导做好食源性疾病和传染病预防工作；协助、配合疾病预防控制机构做好流行病学调查和传染病患者密切接触者的追踪管理；指导做好学生和教职员工的心理危机干预工作。

第五十六条 民政部门应当加强对养老机构、儿童福利机构等民政服务机构突发公共卫生事件防控的监管；建立健全防控管理制度；督促其规范配置应急防控设施设备、防护用品；监督指导防控措施的落实。

第五十七条 文化和旅游部门应当加强对文化娱乐场所和旅游企业的卫生管理，对文化娱乐和旅游活动过程中发生的突发公共卫生事件，应当及时按照规定报告，并采取相应的应急措施；必要时，按照县级以上人民政府或者应急指挥机构的统一指挥，及时

劝阻、限制文化娱乐和旅游活动。

第五十八条 住房城乡建设部门应当做好建筑工地的卫生管理，保障建筑工人的居住环境以及食品卫生安全，防止突发公共卫生事件的发生和事态的扩大蔓延。

第五十九条 农业农村部门应当组织实施畜禽疫病监测、强制免疫和病死畜禽无害化处理；林业部门应当对野生动物疫情实施监测，预防野生动物疫病（人畜共患传染病）向人类的跨界传播；其他相关部门根据突发公共卫生事件应急处置需要，按照各自职责做好动物疫源疫病的监测调查以及无主动物的收置、防疫工作。

第六十条 卫生健康、生态环境、城市管理等部门共同组织做好定点医院、隔离治疗场所和集中医学观察场所等重点场所的医疗废（弃）物收集、处置、生活垃圾清运工作。

第六十一条 工业和信息化、商务、市场监管、海关等部门应当对突发公共卫生事件应急处置所需物资加强监管，保证应急处置所需物资的正常供应和质量安全。

商务、粮食和储备等部门应当加大生活物资调配供应力度，完善生活必需品监测网络，保障生活必需品供应。

价格主管部门应当加强市场价格监测；市场监管部门应当依法查处捏造、散布涨价信息，哄抬价格，推动商品价格过高上涨等价格违法行为。

第六十二条 外事部门应当会同卫生健康、科技、药监等部门建立国际交流合作机制，推动与相关国际组织、机构在突发公共卫生事件监测预警、调查溯源、检验检测、医疗救治、应急处置和药物、疫苗研发等方面开展合作。

第六十三条 卫生健康主管部门应当建立完善突发公共卫生事件心理健康评估、心理危机干预和心理援助机制。

有关部门应当针对涉及突发公共卫生事件的患者、隔离人员、参与应急处置、医疗救治的相关工作人员等重点人群以及社会公众，及时组织提供心理咨询、治疗、康复等专业服务。

第六十四条 宣传、网信等部门应当会同有关部门加强突发公共卫生事件的舆情监测、研判、引导和处置，督促突发公共卫生事件发生地相关部门落实舆情引导处置主体责任，及时发布权威信息、澄清虚假信息、回应社会关切。

第六章 保障措施

第六十五条 县级以上人民政府应当建立突发公共卫生事件应急经费保障机制，将应急准备、应急队伍建设、应急物资储备、应急处置和相关科学研究等所需经费按照有关规定列入本级财政预算。

省、设区的市人民政府应当对经济欠发达地区突发公共卫生事件应急工作给予财政支持。

第六十六条 县级以上人民政府应当加强公共卫生人才队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制，稳定公共卫生专业人员队伍。

支持高等院校建设高水平公共卫生学院，开展病原学鉴定、疫情形势研判和传播规律研究、流行病学调查、实验室检测等专业教育，培养公共卫生人才。

第六十七条 县级以上人民政府应当建立突发公共卫生事件应急管理信用体系。各有关部门应当在应急物资采购、场所储备、志愿捐助、信息报告、配合突发公共卫生事件应急处置措施等方面建立诚信制度，将各类主体信用记录纳入信用信息共享平台，依法依规实行守信联合激励和失信联合惩戒。

第六十八条 卫生健康主管部门应当充分发挥中医药的重要作用，坚持中西医结合、中西药并用，建立完善中医药参与突发公共卫生事件医疗救治的中西医协同救治机制，加强相关专业中医药临床救治专家团队建设，组织制定中医药防治技术指南，开展中医药防治技术培训，提高中医药防治水平。

第六十九条 卫生健康及其他有关部门应当提高突发公共卫生事件应急工作的智能化和便利化水平，发挥大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网等信息技术在监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面的支撑作用，依托省数据共享交换平台，建立全省统一的防控信息采集和应用系统，实现信息共享、互通互认，避免信息重复采集。

第七十条 科技部门应当会同卫生健康、药监等部门，有计划地组织高等院校、科研单位、医疗卫生机构和企业等优势科研力量，开展应对突发公共卫生事件相关的科学技术研究工作。

鼓励企业根据突发公共卫生事件应急需求，开展相关应急产品和技术研发，承接转化国内外科技成果。

第七十一条 医疗保障部门应当不断完善医疗保障政策，按照规定合理使用医疗保障基金，充分发挥医疗保障制度作用。

鼓励保险企业开发突发公共卫生事件应急相关保险产品。

第七十二条 县级以上人民政府有关部

门应当按照各自职责，依法采取防控措施，严格规范公正文明执法，保证应急处置工作依法有序开展；加大执法协作力度，加强信息共享、案件移送、证据互认，及时查处突发公共卫生事件应急处置违法行为，依法公示执法信息。

参与应急处置工作的单位和个人，应当依法文明开展各项工作，引导社会公众自觉遵守执行应急处置措施，加强对管控对象的人文关怀，避免产生矛盾纠纷。

第七十三条 县级以上人民政府有关部门和有关单位，对参加突发公共卫生事件应急处置的工作人员，应当提供必要的个人防护用品，采取卫生防护措施。参加突发公共卫生事件应急处置的工作人员应当在专业人员的指导下工作。

第七十四条 县级以上人民政府及其卫生健康主管部门，应当对参加突发公共卫生事件应急处置的医疗卫生人员和其他在第一线工作的人员，按照国家和我省相关规定，给予适当补助和保健津贴；对参加突发公共卫生事件应急处置作出贡献的人员，按照有关规定给予表彰和奖励；对因参与应急处置工作致病、致残、死亡的人员，按照规定给予工伤或者抚恤、烈士褒扬等相关待遇；对参加突发公共卫生事件应急处置的医疗卫生人员和其他在第一线工作人员的家属给予必要的帮助。

第七十五条 任何单位和个人不得歧视突发公共卫生事件中的传染病患者、疑似传染病患者和传染病患者密切接触者。

第七十六条 广播、电视、报刊、网络等媒体应当恪守职业道德，准确、客观、公正报道突发公共卫生事件及应急处置工作，引导公众理性对待突发公共卫生事件。

第七章 法律责任

第七十七条 违反本办法规定的行为，其他法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第七十八条 县级以上人民政府及其有关部门违反本办法规定，有下列行为之一的，依法给予处理；对负有责任的主管人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按照规定开展应急物资生产、供应、运输和储备的；

（二）未按照规定履行报告职责，对突发公共卫生事件隐瞒、缓报、谎报或者授意他人隐瞒、缓报、谎报的；

（三）不配合有关部门、单位的调查，或者采取其他方式阻碍、干涉调查的；

（四）在突发公共卫生事件调查、控制、医疗救治工作中玩忽职守、失职、渎职的；

（五）拒不履行应急处置职责的；

（六）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第七十九条 医疗卫生机构及其医务人员有下列行为之一的，由卫生健康主管部门依法给予处理；对负有责任的主管人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按照规定履行报告职责，隐瞒、缓报或者谎报的；

（二）未按照规定及时采取控制措施的；

（三）未按照规定履行突发公共卫生事件监测职责的；

（四）拒绝接诊病人的；

（五）拒不服从应急指挥机构调度的；

（六）其他不履行突发公共卫生事件应急职责的行为。

第八十条 有关单位和个人违反本办法规定，有下列行为之一的，依法给予处理；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）不履行报告职责的；

（二）隐瞒、缓报或者谎报个人健康、旅行史、密切接触史等相关信息的；

（三）阻碍突发公共卫生事件应急处置工作人员执行职务的；

（四）拒绝卫生健康主管部门或者其他有关部门指定的专业技术机构进入突发公共卫生事件现场的；

（五）不配合调查、采样、技术分析和检验的；

（六）其他妨害突发公共卫生事件应急工作的行为。

第八十一条 在突发公共卫生事件发生期间，散布谣言、哄抬物价、欺骗消费者，扰乱社会秩序、市场秩序的，由公安机关或者市场监管部门依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第八十二条 本办法自2021年6月10日起施行。2003年7月29日河南省人民政府公布的《河南省实施〈突发公共卫生事件应急条例〉办法》（省政府令第76号）同时废止。

洛阳市人民政府
关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意　见

洛政〔2021〕7号　　2021年6月23日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意　见

为深入践行习近平生态文明思想，全面落实《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2018〕17号）、《河南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（豫政〔2020〕37号）的要求，推动我市生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，现就我市加快推进“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”（以下简称“三线一单”）落地，实施生态环境分区管控，提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察河南重要讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、保护优先、绿色发展，以改善生态环境质量为核心，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，建立我市“三线一单”生态环境分区管控体系，提高生态环境参与综合决策、促进高质量发展的能力，推动全市生态文明建设和治理能力现代化水平迈上新台阶，促进我市经济社会全面绿色转型升级和可持续发展。

（二）基本原则

坚持保护优先，差别准入。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬性约束。结合区域发展格局、生态环境问题及生态环境目标要求，实行最严格的生态环境保护制度，实施差别准入，优化发展格局，筑牢生态安全屏障，促进经济社会高质量发展。

坚持分类管控，协调发展。根据生态环境功能、自然资源禀赋、经济社会发展实际，在落实管控单元的基础上，聚焦区域生态环境重点问题和主要保护目标，实行差异化空间管控，提出差异化生态环境准入要求，实现精细化管理，推进生态环境质量持续改善。

坚持因地制宜，动态更新。“三线一单”原则上根据国民经济和社会发展五年规划同步更新调整发布。结合我市经济社会发展形势和生态环境保护要求、国土空间规划等相关规划编制实施、区域生态环境质量目标变化及生态保护红线调整等情况，配合省级定期评估、管控要求等相关内容进行动态更新。

（三）总体目标

到2025年，在优化国土空间开发保护格局的基础上，生产、生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，环境风险得到有效控制；生态文明制度体系更加健康，生态文明建设水平与全面小康相适应，城乡人居环境明显改善。

——水环境：加强水污染防治，严格落实河长制，全面完成“四河五渠”综合治理，实现城镇污水管网全覆盖，全面消除黑臭水体，全市域干支流水质优良比例达到90%以上。

——大气环境：加强大气污染防治，强化多污染物协同控制和区域协同治理，加大细颗粒物和臭氧协同治理力度，基本消除重污染天气。

——土壤环境：加强土壤污染管控和修复，推进化肥农药减量化和白色污染治理，强化危险废物、医疗废物规范化管理与安全管控，建设土壤污染防治先行区。

到2035年，节约资源和保护生态环境的空间格局、生产方式、生活方式总体形成，

产业、能源、运输和用地结构得到优化，生态环境质量实现根本好转，美丽洛阳建设目标基本实现。

二、分区管控

（一）环境管控单元划分

我市环境管控单元共96个，其中优先保护单元32个，面积占全市国土面积的52.84%；重点管控单元55个，面积占全市国土面积的12.47%；一般管控单元9个，面积占全市国土面积的34.69%。生态环境分区管控单元根据生态保护红线和相关生态功能区域评估调整进行优化。

优先保护单元指具有一定生态功能、以生态环境保护为主的区域，主要包括生态保护红线、一般生态空间、各类自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区、源头水保护区、重要水产种质资源保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、永久基本农田保护区等。重点管控单元指涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域，主要包括城镇规划区、各类工业园区（集聚区）和人口密集、开发强度大、污染物排放强度高的区域等。一般管控单元指优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域。

（二）分区环境管控要求

优先保护单元以绿色发展为导向，以生态保护优先为原则，突出空间用途管控，依法禁止或限制大规模、高强度的开发建设活动，在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能，确保生态环境功能不降低。重点管控单元以产业高质量发展和环境保护协调为主，优化空间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，深入推进中心城区、城镇开发区在各领域污染物减排，推动产业结构转型升级，守住环境质量底线。一般管控单元以经济社会可持续发展为导向，开发建设主要落实现行生态环境保护基本要求，生态环境状况得到保持或优化。

三、实施要求

（一）支撑高质量发展

强化“三线一单”成果应用，加强与国土空间规划等相关规划的衔接，在区域资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址等方面，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据。以“三线一单”确定的环境质量底线目标为基本要求，重点解决生态环境突出问题，切实推动生态环境质量持续改善，促进经济社会高质量发展。

（二）服务“放管服”改革

充分发挥“三线一单”成果在产业准入清单编制及落地实施等方面的作用，作为推动产业准入清单在具体区域、园区和单元落地的支撑。要以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为重点，论证规划的环境合理性并提出优化调整建议，细化所在环境管控单元的管控要求；要充分论证建设项目的生态环境准入清单符合性，依法审批。

（三）建立评估和更新机制

实行定期评估与动态更新。市生态环境局定期组织开展全市“三线一单”实施情况评估，充分听取各县区提出的更新调整意见，依据评估情况编制“三线一单”更新调整方案，按规定报批发布。

四、保障措施

（一）加强规划衔接

各县区、市直有关部门应将“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、河湖岸线、资源利用等方面的管控要求，作为区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，与国土空间规划以及其他行业发展规划充分衔接。

（二）严格落实管控

各县区、市直有关部门应将“三线一单”成果作为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据，加快治理水、大气、土壤环境污染，实现环境质量约束性考核目标；组织开展优先保护单元的生态保护修复活动，切实加强重点管控单元的污染物排放控制和环境风险防范，为深入打好污染防治攻坚战提供重要支撑。

（三）强化工作保障

强化技术和经费保障。市生态环境局牵头组建长期稳定的专业技术团队，负责全市“三线一单”成果实施、评估、更新调整、平台应用和维护等工作，不断推动“三线一单”数据共享应用。

（四）提升监管能力

各级生态环境部门和行政审批部门要将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，严格落实生态环境分区管控要求。具有生态环境保护监管职责的有关部门，应把“三线一单”作为监督开发建设、生产经营活动的重要依据，将“三线一单”确定的优先保护单元、重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求作为重点内容，推进生态环境监管精细化、规范化。

附件：

1. 洛阳市生态环境分区管控单元情况
2. 洛阳市生态环境总体准入要求
3. 洛阳市生态环境管控单元分布图

附件1

洛阳市生态环境分区管控单元情况

面积单位：平方公里

序号	县区	优先管控单元（数）	重点管控单元（数）	一般管控单元（数）	优先保护单元面积	重点管控单元面积	一般管控单元面积	国土总面积	优先保护单元占比%	重点管控单元占比%	一般管控单元占比%
1	新安县	3	5	1	453.45	92.46	619.18	1165.10	38.92	7.94	53.14
2	宜阳县	3	2	1	540.16	48.17	1029.89	1618.22	33.38	2.98	63.64
3	洛宁县	3	3	1	1420.28	32.34	854.13	2306.75	61.57	1.40	37.03
4	栾川县	3	3	1	2145.86	24.78	309.37	2480.02	86.53	1.00	12.47
5	嵩　县	3	4	1	2252.33	20.36	737.00	3009.69	74.84	0.68	24.49
6	伊川县	3	4	1	116.36	67.51	876.12	1059.99	10.98	6.37	82.65
7	汝阳县	3	3	1	795.43	28.23	505.12	1328.78	59.86	2.12	38.01
8	孟津区	6	7	1	187.16	387.62	237.22	812.00	22.80	47.21	29.99
9	偃师区	1	4	1	78.44	466.22	121.24	665.89	11.78	70.01	18.21
10	西工区		3			47.44		47.44	0.00	100.00	0.00
11	老城区	1	2		1.32	55.45		56.77	2.33	97.67	0.00
12	瀍河区		2			25.29		25.29	0.00	100.00	0.00
13	涧西区	1	5		2.44	79.70		82.14	2.97	97.03	0.00
14	洛龙区	2	8		64.15	526.61		590.77	10.86	89.14	0.00
全市合计		32	55	9	8057.38	1902.18	5289.27	15248.84	52.84	12.47	34.69

注：洛龙区含龙门及伊滨区；涧西区含高新区；孟津区含原孟津县及吉利区。

附件2

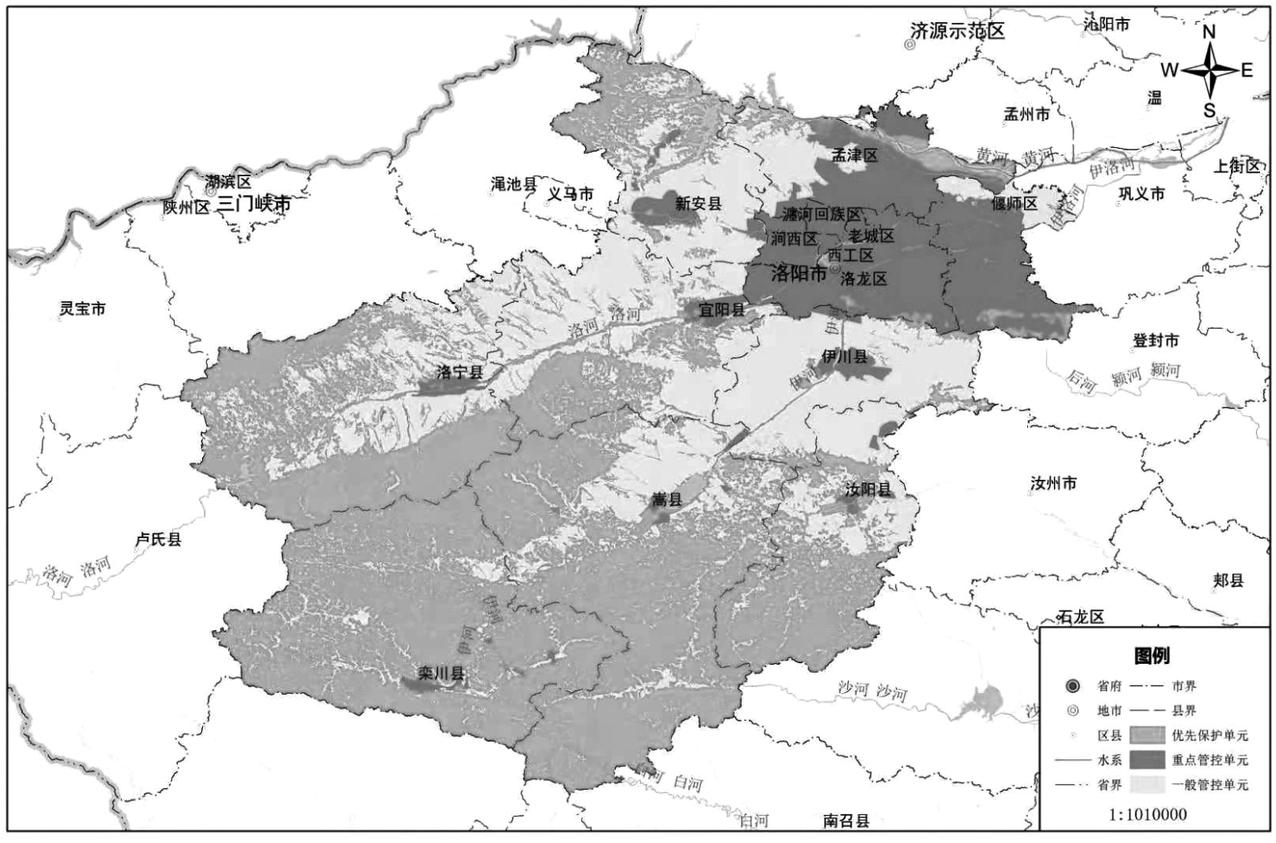
洛阳市生态环境总体准入要求

维度	清单编制要求	编号	管控要求
空间布局约束	禁止开发建设活动的要求	1	按照国家、省、市产业政策关于禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录要求，持续优化产业结构，严格落实产业政策，实行可持续发展。严格落实国家和省高耗能、高排放、资源型行业准入要求，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。
		2	禁止在地质环境脆弱区开发矿产资源，禁止开挖耕地烧制实心砖瓦。
		3	在禁止开采区内已设置的矿业权不得转让、变更，已设置的探矿权不得转为采矿权；已设置的采矿权，坚持分类处置、逐步退出和不扩大矿区范围、不变更矿种、不变更生产规模原则，到期后不得延续。对各类自然保护区内矿业权进行全面清理，实行差别化补偿政策，在坚持生态保护优先和保障矿业权人合法利益的前提下，依法有序全面退出。
		4	禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动；但法律、行政法规另有规定的除外。在自然保护区的核心区和缓冲区内，不得建设任何生产设施。在自然保护区的实验区内，不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施。
		5	禁止在风景名胜区内进行开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；禁止修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施。禁止违反风景名胜区规划，在风景名胜区内设立各类开发区和在核心景区内建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物；已经建设的，应当按照风景名胜区规划，逐步迁出。
		6	禁止在湿地保护范围内设立开发区、产业园区；围垦湿地、填埋湿地；擅自采砂、取土、采矿；擅自排放湿地水资源或者堵截湿地水系与外围水系的通道；非法砍伐林木、采集野生植物；投放有毒有害物质，倾倒废弃物或者排放不达标生活污水、工业废水；破坏野生动物繁殖区和栖息地、鱼类洄游通道，猎捕野生动物；破坏湿地保护设施；擅自建造建筑物、构筑物。
		7	公路、铁路等基础设施建设应该避免穿越保护区，确实必须穿过的，应将生态影响减少到最小程度，并建设便于动物迁移的通道设施。禁止围湖造地和占填河道等改变生态功能的开发建设活动；禁止利用自然湿地净化处理污水。
空间布局约束	禁止开发建设活动的要求	8	严格落实水源保护区方面的法律法规，禁止一切破坏水环境生态平衡的活动以及破坏水源林、护岸林、与水源保护相关植被的活动。严格禁止各类污染源进入水源地、湿地、风景区及其保护区范围内。保护区附近不得建设对水质有严重污染的建设项目。现有企业所排废水出水执行《河南省黄河流域水污染物排放标准》（DB41/2087-2021），并逐步迁出。
		9	禁止在长江流域重点生态功能区布局对生态系统有严重影响的产业。南水北调汇水区范围内严防水环境风险。 禁止长江重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。长江流域县级以上地方人民政府依法划定禁止采砂区和禁止采砂期，严格控制采砂区域、采砂总量和采砂区域内的采砂船舶数量。严格执行黄河流域高质量发展要求。严禁在重要河流岸线 1 公里范围内新（改、扩）建尾矿库。
	限制开发建设活动的要求	10	在限制开采区内，要严格控制限制开采矿种矿业权的设置，确实需要设置矿业权时，要严格规划审查，必须进行规划论证。
		11	新建矿山最低开采规模和最低服务年限应严格按照规划要求执行。

维度	清单编制要求	编号	管控要求
污染物排放管控	允许排放量要求	12	2020年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物排放总量分别削减（较2015年）18.64%、17.2%，38.27%、32.5%、29%，重点工程减排量达到0.82万吨、0.089万吨、3.75万吨、1.59万吨、1.67万吨。十四五期间，污染物排放总量达到省定总量控制要求和削减目标。
		13	新、改、扩建涉重金属重点行业建设项目必须遵循重点重金属污染物排放“减量置换”或“等量置换”的原则，应有明确具体的重金属污染物排放总量来源。
	现有源提标升级改造	14	全市地表水国、省重点监控的7个断面达到或优于III类水质比例保持100%；市重点监控断面达到或优于III类水质比例达到100%。全市县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。地下水质量考核点位水质级别保持稳定。市区和县城建成区全面消除黑臭水体，基本消除农村地区黑臭水体、坑塘；地下水质量考核点位水质级别保持稳定。十四五期间，达到国家、省、市水质目标要求。大气环境质量持续改善并达到国家、省、市目标要求。土壤环境风险得到有效管控。
		15	开展河湖“清四乱”及水域岸线综合整治，完成城市区中州渠、大明渠、铁路防洪渠、伊东渠、伊南排涝渠、吉利区二道河等污染负荷较重河渠整治任务。加大水环境治理和水生态修复力度，逐步恢复全域地表水环境生态功能，进一步提升全市水环境质量。
资源利用效率要求	水资源利用总量要求	16	2020年底前，全市节水灌溉面积达到130万亩左右，农田灌溉水有效利用系数达到0.579以上，全市万元国内生产总值、万元工业增加值用水量比2015年分别下降24.1%、25.2%以上。十四五期间，完成国家、省、市目标要求。
		17	全市年用水总量控制在17.981亿立方米以内，万元国内生产总值用水量控制在22.7立方米以内，万元工业增加值用水量控制在25.9立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到0.579以上。十四五期间，完成国家、省、市目标要求。
	地下水开采要求	18	2020年全市浅层地下水开采控制在61370万立方米，2030年控制在60679万立方米。
	能源利用总量及效率要求	19	2020年全市煤炭消费总量控制在2030万吨，非电行业控制在960万吨，统调公用燃煤机组控制在1070万吨。十四五期间，完成国家和省下达总量控制目标要求。
		20	新上耗煤项目新增燃料煤总量实行1.5倍减量替代，项目所在地区电力折算系数为0.67。
		21	到2020年，煤炭消费总量下降15%。十四五期间，完成国家和省下达总量削减目标要求。
		22	“十三五”能耗增量控制目标控制在253万吨标准煤。十四五期间，完成国家和省下达目标要求。
	土地资源开发规模要求	23	洛阳市耕地保有量目标为不低于430246.67公顷，洛阳市基本农田保护目标不低于376133.33公顷，建设用地总规模不超过180119.33公顷，城乡建设用地规模不超过146831.83公顷，人均城镇工矿用地不高于135.00平方米，洛阳市中心城区建设用地控制规模不高于265平方公里。十四五期间，完成国家、省、市目标要求。

附件3

洛阳市生态环境管控单元分布图



洛阳市人民政府
关于推进城市轨道交通可持续发展的实施意见

洛政〔2021〕8号　　2021年7月13日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

城市轨道交通是我市一项重大的民生工程、发展工程、提升工程。为进一步完善城市轨道交通体制机制，推进洛阳城市轨道交通可持续发展，加快打造轨道上的都市圈，助力社会主义现代化强市建设，特制定以下实施意见：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新发展理念，按照高质量发展的要求，以服务人民群众出行为根本目的，创新体制机制，强化政策保障，以建设服务运营，以运营促进经营，以经营反哺建设和运营，着力构建投资方式多样化、资金来源多渠道、建设运营可持续的轨道交通建设新格局，实现城市轨道交通高质量发展、可持续发展，为建设现代化的洛阳都市圈提供坚实支撑。

二、基本原则

（一）可持续发展原则。围绕“建得好、用得好”，创新建设、运营模式，强化资金、人才、政策等保障措施，切实提高城市轨道交通发展质量，推动城市轨道交通规范、有序、可持续发展。

（二）统筹发展原则。统筹好近期与远期、地上与地下，综合考虑交通、环境、工程等各方面因素，集约节约、统筹利用好轨道交通沿线土地、空间等，最大化发挥城市轨道交通综合效应，切实增强轨道交通对洛阳都市圈建设的支撑引领作用。

（三）安全发展原则。坚持底线思维，牢固树立安全发展理念，加强安全生产和运营管理，切实防范化解地方政府债务风险，确保洛阳轨道交通安全平稳运行。

三、主要措施

（一）规划引领，有序推进建设。坚持从实际出发，以城市经济社会发展需要和建设运营管理能力为前提，开展前瞻性规划研究，合理把握建设规模和节奏，有序推进项目建设，既充分发挥轨道交通对城市建设发展的支撑引领作用，又保证轨道交通发展规模与实际需求相匹配、建设节奏与支撑能力相适应，实现城市轨道交通规范有序、持续健康发展。

（二）盘活资产，提高经营效益。加强对轨道交通站点、车辆段、换乘枢纽等区域土地、空间和资产的经营管理，增加经营收入。由市自然资源和规划局负责，按照《洛阳市城市轨道交通条例》相关规定，加快出台配套审批政策，积极推进轨道交通既有同步建设的地上地下配套开发资源不动产手续办理。采用分层设立地上地下空间建设用地使用权，对照其规划批准用途，实行分层供地，依法确定相应的供地方式，并通过土地使用权作价出资、划拨或协议出让等方式将轨道交通沿线可开发土地资源注入城市轨道交通经营单位，壮大企业资产规模，降低资产负债率，提升企业信用等级,提高融资能力。

（三）集约高效，加强综合开发。坚持多规衔接，集约节约做好沿线土地、空间的统筹利用和开发。在编制轨道交通线网规划、建设规划和项目实施等阶段，同步开展TOD专项规划研究，梳理、编制轨道交通沿线及场站周边地区控制性详细规划、沿线及场站综合开发实施方案。明确轨道交通经营单位作为轨道交通沿线土地综合开发主体，在区域范围内开展土地综合开发工作，推进建设用地多功能立体开发和复合利用，提高空间利用效率和节约集约用地水平。轨道交通沿线综合开发土地出让净收益或开发收益专项用于轨道交通建设运营。

（四）创新模式，拓宽融资渠道。依法依规深化投融资创新，研究利用可计入权益的可续期债券、项目收益债券等形式推进项目市场化融资，积极探索符合条件的运营期项目资产证券化；采取PPP、股权投资、特许经营、投资建设运营一体化、TOD综合开发等建设模式，充分发挥公共交通的带动作用，以合理对价吸引社会资本参与轨道交通投资建设和运营管理，拓宽筹资渠道，减轻财政负担。

（五）强化管理，实现开源节流。城市轨道交通经营单位要建立成本控制体系，加强项目建设规模控制、竣工决算和造价控制，全过程控制投资；优化设计和施工方案，减少因设计变更增加的工程投资，严格控制征地征收、政策处理、管线迁移、交通疏解、施工等费用；在确保安全及稳定高效的前提下，引入智能化设备，提高智能化运营水平；积极引入“市场化”用电交易，降低用电成本，最大限度减少财政运营补贴；对轨道交通涉及的配套物业、广告、通讯等

经营性资产，进行市场化运营，弥补轨道交通运营亏损；按照首条地铁线路的运营人员定员不宜超过80人/公里和后建的每条线路定员指标不宜大于60人/公里的国标，合并、调整、优化企业组织架构及岗位职责，每公里定编人数不高于国内同等轨道交通城市水平；积极培养轨道交通相关设计建设运营咨询人才，根据需要适时成立相应分（子）公司，向外拓展提供咨询技术服务；定期开展运营绩效评估，确保每公里运营绩效保持在全国第一方阵。

（六）政策扶持，强化资金保障。建立透明规范的资本金及运营维护资金投入长效机制。修订完善《洛阳市轨道交通发展专项资金管理暂行办法》，加大轨道交通资本金拨付力度，适时调整财政一般公共预算收入和国有土地使用权出让收入计提比例，增加轨道交通发展专项资金规模。轨道交通土地收储开发利用缴纳的各种税款、规费和各种政策性住房配比指标，能够依法减免的予以减免。人防易地建设费按人防法律法规及政策相关规定，依法用于相关人防工程建设，并向轨道交通人防工程倾斜。政府债券等资金向符合要求的轨道交通项目倾斜。

（七）加强管控，守好安全底线。把安全作为洛阳轨道交通发展的生命线，统筹好发展与安全的关系，认真落实安全生产和质量管理责任制，严格安全准入，强化源头治理，建立健全安全质量保证体系，加强安全生产标准化建设。落实企业人才培养主体责任，提高从业人员素质。强化政府安全监管执法，形成覆盖城市轨道交通项目建设运营全过程的风险管理机制，做好安全生产和安全运营工作，杜绝安全生产事故。

四、职责分工

市政府成立由常务副市长任召集人、主管副市长为副召集人，市发改、财政、自然资源和规划、国资、住建、辖区政府（管委会）和轨道交通经营单位主要负责同志为成员的工作专班，定期研究轨道交通建设运营工作，及时协调工作中存在的困难和问题，推进轨道交通可持续发展。工作专班办公室设在轨道集团，各成员单位职责分工为：

1.市发改委负责审批（核准、备案）轨道交通场站及周边土地综合开发项目。

2.市财政局负责修订《洛阳市轨道交通发展专项资金管理暂行办法》并筹集资金。

3.市自然资源和规划局负责轨道交通场站及周边土地综合开发规划方案审查，办理综合开发项目土地、规划手续和供地方案，牵头编制《洛阳市轨道交通综合开发规划管理细则》，指导市城市轨道交通经营单位实施编制工作。

4.市国资委负责监督市政府出资的城市轨道交通建设运营主体综合开发收益用于轨道交通建设和运营。

5.市住建局负责组织协调推动轨道交通场站及周边土地综合开发项目，同步推进周边基础设施配套建设。

6.辖区政府（管委会）负责涉及本辖区土地综合开发项目的征地拆迁、安置补偿及社会稳定等工作。

7.轨道交通经营单位负责轨道交通沿线土地综合开发工作，开展轨道交通TOD专项规划研究，梳理、编制轨道交通沿线及场站周边地区控制性详细规划、沿线及场站综合开发实施方案。做好立项报批、建设管理等相关工作。

洛阳市人民政府
关于授权市应急管理局对提级调查的一般生产安全事故进行调查处理的通知

洛政〔2021〕10号　　2021年7月20日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《河南省生产安全事故报告和调查处理规定》（河南省人民政府令第143号）等法律法规规定，市政府授权市应急管理局对提级调查的一般生产安全事故进行调查处理，现就有关事宜通知如下：

一、洛阳市行政区域内工矿商贸、建筑施工、交通运输、市政管理等行业领域发生的需由市级政府提级调查处理的一般生产安全事故，由市应急管理局组织事故调查组进行调查。

二、事故调查组组长由市应急管理局主要负责同志担任。

三、经市政府分管领导同志审核同意后，市应急管理局可对《事故调查报告》进行批复。

四、必要时，市政府可直接组织事故调查组进行调查、指定事故调查组组长，对《事故调查报告》进行批复。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市乡村建设行动实施方案的通知

洛政办〔2021〕25号　　2021年6月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市乡村建设行动实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市乡村建设行动实施方案

为贯彻落实党的十九届五中全会精神，推动我市在乡村建设上实现更大突破、走在全省前列，根据《河南省乡村建设行动实施方案》（豫政办〔2021〕23号），结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持把乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要任务，摆在社会主义现代化建设的重要位置，坚持农业现代化和农村现代化一体

设计、一体推进，以城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化为发展目标，科学编制乡村规划，积极推进乡村基础设施建设、完善公共服务、改善人居环境，促进城乡融合发展。

（二）基本原则

1.坚持科学规划。坚持先规划后建设，全面统筹县域城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，促进县域整体提升和均衡发展。

2.坚持农民主体。尊重农民意愿，建立政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制，提升村民参与乡村建设行动的积极性、主动性、创造性。

3.坚持城乡融合。打造以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的发展新格局，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动、平等交换。

4.坚持循序渐进。聚焦阶段任务，找准突破口，排出优先序，严格规范村庄撤并，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。

5.坚持建管并重。鼓励基层探索路子、开辟渠道，在有条件的地方试点建立财政补助、村集体补贴、农户适量付费相结合的管护经费保障制度。

（三）工作目标

2021年，全面启动乡村建设行动，制定完善专项行动方案，建立健全工作推进机制，新培育110个乡村建设示范村，在乡村基础设施建设、农村基本公共服务体系建设、农村人居环境整治提升等方面实施一批项目，确保乡村建设行动开好局、起好步；2025年，培育500个乡村建设示范村，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生明显变化，农村现代化取得重要进展，乡村基础设施现代化水平迈上新台阶，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，城乡区域发展协调性显著增强，建成一批美丽宜居乡村，有条件的村率先基本实现农村现代化。

二、科学编制乡村规划

（一）科学编制村庄规划。2021年，完成全市2136个村庄规划的评审工作，全面启动乡镇国土空间规划的修编工作；到2025年，完成全市村庄规划的报批工作，全市乡村地区实现规划管理和管控，初步构建以乡镇为中心、以中心村为依托、以特色村为支撑、以整治类村庄为补充的乡村发展格局。

（二）优化城乡用地布局，保障乡村用地空间。落实最严格耕地保护制度，合理安排城乡产业用地布局、基础设施布局，加强农村宅基地管理。在编制县、乡级国土空间规划时，安排不少于10%的建设用地指标，

重点保障乡村产业发展用地。在制定市级土地利用年度计划时，安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地。

（三）引导村庄建设行为，塑造乡村特色风貌。合理划定村庄建设边界，有序管控村民自建住房建设，划定全市乡村风貌分区和特色风貌带，明确各地乡村风貌塑造方向。

（四）提升乡村规划质量，保障规划有效实施。根据《高校规划人才下乡行动实施方案》《洛阳市规划师志愿者制度实施方案》，鼓励引导洛阳设计单位设计人员和高校师生下乡驻村，下沉到村，摸透实情，参与指导村庄规划。从严把控乡村规划水平和质量，全面建立乡村规划委员会并实施乡村建设规划许可制度，探索实行乡村规划师制度。

三、推进县域内城乡基础设施一体化

（一）提升路网建设。围绕构建全国重要综合交通枢纽，调整提升洛阳农村公路建设规划。抓好“四好农村路”全域创建，加快资源路、产业路、旅游路建设，注重同步建设安防设施、标志标牌、附属设施。加大危桥改造力度。探索“公路+特色产业”“公路+旅游”“公路+健康”等新业态、新模式。开发公路附属设施的社会属性，拓展公路的服务功能。因地制宜在适当路段设置停车休息区、观光平台、公路驿站等服务设施，打造“贴心驿站”。加强乡村公路养护管理，落实乡镇政府主体责任，完善养护机具和人员配置，探索村级养护协会规范化运作模式，逐步落实村道管养日常化、规范化，服务新农村建设。2021年，新改扩建农村公路400公里以上；到2025年，成功创建“四好农村路”示范市，新改扩建农村公路3100公里，20户以上具备条件的自然村全部通硬化路，行政村最多一次换乘到达县城比例达到100%。

（二）完善供水保障。坚持建管并用，持续深入实施农村安全饮水工程，完善农村安全饮水设施管护制度，推进供水建管市场化，加强供水工程运行管理。2021年，确保农村安全饮水达标，全市完成水样检测8708个，农村自来水普及率稳定在90%；到2025年，有条件的农村基本实现自来水全覆盖。县域内地表水源覆盖农村人口比例达到50%以上，农村自来水普及率稳定在90%，规模化农村供水工程覆盖人口比例达到50%。

（三）加快清洁能源建设。提升农村电气化水平，发展农村生物质能源，因地制宜开发风能资源，多元化开发利用太阳能资源，提升农村地热能利用水平，实施“气化乡村”工程，加强煤炭清洁化利用。2021年，完成200个农村配电台区升级改造，新建改造10千伏及以下线路200千米，农村地区用户年均停电时间压减至16小时以内，新增农村天然气用户6万户；到2025年，全市农村地区用户年均停电时间压减至12小时以内，全市重点乡镇燃气管网基本实现全覆盖。

（四）提升信息网络建设。全面推进农村信息基础设施升级，提升农村互联网普及水平，促进新一代信息技术与农业现代化深度融合。2021年，实现乡镇、农村热点区域5G网络全覆盖；到2025年，实现乡镇以上区域和重点行政村5G网络全覆盖，农村固定宽带家庭普及率和移动宽带用户普及率持续提升。

（五）推进城乡广播电视建设。推进应急广播体系建设，完善县域节目传输覆盖，全面推进“智慧广电+公共服务”。到2025年，广播电视数字化、高清化、网络化、智能化、移动化水平在同一县域内实现城乡大体一致，形成终端人口覆盖率达到90%以上的四级应急广播体系，基本实现全市无线数字广播电视信号全覆盖和县级融媒体中心节目信号接入IPTV直播频道。

（六）健全县乡村物流体系。加快县域农产品冷链物流设施建设，完善县域农产品供应链体系，创新县域物流运作模式，推进城乡物流信息化、绿色化发展。2021年，全市行政村快递物流通达率达到80%以上，县级以上文明村镇的行政村快递服务通达率达到100%，培育一批乡村物流龙头企业；到2025年，基本建成设施完善、运转高效、多方协同、绿色创新的县域城乡物流体系，行政村快递物流通达率达到100%。

（七）提升农村房屋品质。健全农村房屋建设管理制度和标准，加强农村房屋建设规范管理和技术指导，加强传统村落、传统民居和历史文化名镇（名村）保护。2021年，出台村民自建住房管理和农村建筑工匠培训管理细则，编制完成农村住房设计图册，完成农村既有房屋安全隐患排查和生产经营性房屋、公共用房的安全隐患整治。加强动态监管，实现年度危房动态清零；到2025年，全市建立完善的农村房屋建设管理长效机制，完成农村既有房屋安全隐患整治，建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。打造豫西特色民居，全市农村房屋建造品质显著提升，建筑特色与村庄风貌初步显现。

四、推进县域内城乡基本公共服务均等化

（一）优先发展农村教育事业。在财政拨款、学校建设、教师配置等方面优先向农村倾斜，全面改善农村义务教育薄弱学校办学条件，普及学前三年教育，推进农村义务教育学校标准化建设，加强乡镇寄宿制学校建设。持续支持乡村教师队伍建设，每年招聘特岗教师600名、全科教师250名，遴选培育农村教师250名。落实乡村教师支持政策，改善农村教师待遇。2021年，新建、改扩建农村义务教育寄宿制学校25所，持续保持全国领先；加快农村教师周转宿舍建设，完工或交付使用农村教师周转宿舍348套，满足我市农村教师动态入住需求；到2025年，每个乡镇至少建成2所公办幼儿园，高标准实现“三个课堂”在农村中小学校常态化按需应用。学前教育三年毛入园率达到92%，普惠性幼儿园覆盖率稳定在86%以上，基本补齐乡村义务教育学校办学条件短板，力争使人口达到30万的县区建有1所特殊教育学校。

（二）促进县域公共文化服务均等化。推进县域基本公共文化服务标准化建设，完善提升县域公共文化设施网络，创新实施文化惠民工程，提高乡村基本公共文化服务水平，加快乡村公共文化数字化建设、社会化发展。2021年，启动县域公共文化服务均等化专项工作，市县公共文化数字资源平台实现内容对接、互联互通，制定出台《县域基本公共文化服务目录》，文化志愿者注册数达到6千人，每个村（社区）每年围绕传统节日和重大节会组织开展群众性文化活动不少于5场，启动实施村级综合性文化服务中心“七个一”达标工程；到2025年，实现所有县区建有三级以上公共图书馆、文化馆，所有县区、乡镇形成至少1个特色文化活动品牌，村级综合性文化服务中心全部实现“七个一”达标。

（三）推进医疗卫生服务均等化。高质量建设县域紧密型医共体,对医共体实行医保基金总额预算管理,构建高效协同的县域医疗卫生服务体系。推进中心乡镇卫生院提质升级、薄弱乡镇卫生院达标和公有产权村卫生室建设，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。2021年，县级医共体建设成效监测指标优良率达到40%左右，乡镇卫生院标准化达标率达到80%以上,公有产权村卫生室比例达到70%以上；到2025年，全市22所乡镇卫生院达到或接近二级医院水平,公有产权村卫生室比例达到90%以上，具有执业（助理)医师资格的乡村医生比例达到45%以上并普遍实行“乡聘村用”,50种以上常见病实现基层首诊、县域内就诊率达到90%以上。

（四）完善农村社会保障体系。持续深化基本养老保险和基本医疗保险制度改革，做好符合条件低收入群体的救助帮扶工作，加强对农村留守儿童、妇女、老年人的关爱服务，健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。2021年，完善城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿最低养育、高龄老年人津贴标准动态调整机制，县域内住院政策范围内医疗费用报销比例平均达到75%，提升改造45所农村特困人员供养机构（敬老院），推动村级幸福院建设，广泛发展农村普惠型养老和互助性养老服务，推动建立城乡统一的居民基本养老保险丧葬补助制度；到2025年，城乡居民基本养老保险参保率达到95%以上，县乡村三级养老机构护理型床位占比达到55%以上，每个乡镇至少有一所养老机构。县乡村三级社会工作服务体系基本完善，实现乡镇（街道）社会工作服务站全覆盖、困难群众和特殊群体社会工作专业服务全覆盖。

五、实施农村人居环境整治提升五年行动

（一）扎实推进农村厕所革命。切实提高改厕质量，强化后期管护服务，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。2021年，新改造农村无害化卫生厕所8万户；到2025年，累计新改造农村无害化卫生厕所40万户，厕所粪污基本得到处理。

（二）加快推进农村生活污水治理。深入开展农村黑臭水体治理。2021年，农村污水处理率达到54%；到2025年，农村污水处理率达到60%以上，农村黑臭水体治理率达到60%左右。

（三）持续推进农村生活垃圾治理。健全生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾源头分类减量，完善资源回收利用网络。2021年，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖；到2025年，基本实现农村生活垃圾分类、资源化利用全覆盖。

（四）统筹推进村容村貌整体提升。突出乡土特色和地域特点，积极开展“四美乡村”、美丽小镇、“五美庭院”建设，有序推进农房及院落风貌整治。到2025年，30%以上的行政村达到“四美乡村”建设标准，50%以上的乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准，60%以上的农户庭院达到“五美庭院”建设标准。

六、保障措施

（一）加强组织领导。落实五级书记抓乡村振兴的要求，把实施乡村建设行动作为党政一把手工程，建立市县乡三级工作推进

机制。成立乡村建设行动领导小组，由市长任组长、相关市领导任副组长，牵头抓总、统筹协调市直相关单位，协同推进乡村建设行动。围绕重点任务，成立行动专班，由市级领导任专班组长，下设办公室，具体负责重点任务推进落实。

（二）抓好分类推进。科学把握不同地方变迁发展趋势，开展分类指导，争取走出各具特色的乡村建设路子。城郊融合类村庄重在强化规划发展管控，按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化标准纳入城市统一管理；拓展提升类村庄重在高起点定位、高标准规划，发挥自身比较优势率先建设“四美乡村”；特色保护类村庄重在加强历史文化资源、传统建筑、民风民俗保护，在保持原生态环境和村庄传统格局基础上有序推进村庄更新改造，适度发展文化旅游等环境友好型产业；整治改善类村庄重在科学确定村庄发展方向，以实施农村人居环境整治行动为重点补齐公共设施短板；搬迁撤并类村庄重在按照靠县城、靠乡镇、靠园区、靠景区原则进行安置，并妥善处理好搬迁后续问题。

（三）开展示范创建。借鉴“百村示范、千村整治”经验做法，选择一批具备条件、有代表性的乡镇和村庄开展示范创建，形成可复制可推广的做法经验，逐步带动面上推开，让基层干部群众学有榜样、干有遵循。结合黄河流域生态保护和高质量发展战略，重点打造沿黄美丽乡村示范带，探索率先基本实现农村现代化的模式路径。

（四）加大投入力度。完善“三农”财政投入稳定增长机制，形成财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的乡村建设多元投入格局。进一步健全完善涉农资金统筹整合长效机制，调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴，逐年提高土地出让收益用于农业农村比例。加大一般债专项债额度争取力度，支持发行“三农”专项金融债券，做好高质量项目储备工作。支持农村金融信息化建设，创新金融产品和服务。健全涉农信贷担保体系，发挥“保险+期货”作用，进一步扩大乡村建设有效投入。

（五）夯实部门责任。市直相关单位要认真履行本行业、本领域乡村建设职责，研究谋划配套措施，加强协调，相互配合，形成各司其职、共同履职、齐抓共管的乡村建设工作体系。乡村建设重点任务行动专班办公室所在单位，要积极发挥牵头作用，制定具体实施方案，建立专项工作台账，推动建设任务落实落细。

洛阳市人民政府办公室
关于加强城市轨道交通运营安全管理的
实施意见

洛政办〔2021〕26号　　2021年7月8日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为加强我市城市轨道交通运营安全工作，建立健全城市轨道交通运营安全保障综合治理体系，实现城市轨道交通持续健康安全发展，依据《国务院办公厅关于保障城市轨道交通安全运行的意见》《洛阳市城市轨道交通条例》等法规文件，制定本实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立人民至上、生命至上的安全发展理念，完善体制机制，创新管理制度，强化协调联动，夯实安全基础，增强安全防范治理能力，切实保障城市轨道交通安全运行，为广大人民群众提供安全、可靠的出行服务。

二、基本原则

（一）坚持以人为本，安全第一。坚持以人民为中心的发展思想，始终将城市轨道交通安全运行放在首位，建立健全安全管理制度机制，落实安全责任，夯实安全基础，不断提高城市轨道交通安全服务水平。

（二）坚持权责明晰，协同共治。明确各级各部门安全管理职责，构建政府部门、运营单位、社会力量等多方参与、群防群治、协同共治的城市轨道交通公共安全协同工作机制。

（三）坚持预防为主，防处并重。构建城市轨道交通运营安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，完善应急处置措施和预案管理体系，强化应急演练和救援力量建设，不断提升城市轨道交通运营应急处置防控能力。

三、主要任务

（一）健全管理体制机制。交通运输部门要加强对城市轨道交通运营安全工作的统筹指导，规范健全安全管理各项制度，监督指导城市轨道交通运营单位（以下简称运营单位）落实安全法律法规要求，督促运营单

位加强日常安全管理，提升应急处置能力，开展反恐防暴、安全检查、治安防范和消防安全管理相关工作。

（二）夯实安全管理基础。运营单位要严格落实安全生产法定职责，落细落实安全生产各项措施，确保安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。要建立健全运营安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防制度，对运营全过程、全区域、各管理层级实施安全监控。依法推进安全生产标准化工作。按照相关要求落实安全事故报告制度，加强重大故障和事故原因分析，不断完善安全防范和应急处置措施。

（三）加强运营安全评估。交通运输部门要按照国家有关规定，组织第三方专业机构对轨道交通线路开展初期运营前、正式运营前和运营期间安全评估工作。城市轨道交通建设工程竣工验收合格后，组织开展初期运营前安全评估，并依法办理初期运营手续；城市轨道交通线路初期运营符合交通运输部规定的开展正式运营前安全评估条件的，可以组织开展正式运营前安全评估，并依法办理正式运营手续；城市轨道交通线路正式运营后，定期组织开展运营期间安全评估工作。对安全评估中发现的问题，交通运输部门应当报告市人民政府，同时通告有关责任单位要求限期整改到位。

（四）强化设施设备管理。运营单位要建立健全设施设备定期检查、检测评估、养护维修、更新改造制度和技术管理体系，对设施设备进行定期检查、检测评估，及时养护维修和更新改造，并保存记录。

（五）加强安全巡防检查。公安部门要根据城市轨道交通车站反恐防暴形势及治安警情需要，科学划分重点站与一般站，必要时在重点站设置警务室，合理配备警力和装备；指导、监督运营单位加强轨道交通安全检查工作，依法处理安全检查中发现的违法行为。运营单位要根据有关法律法规要求，设置必要的安全检查设施，按照规定对乘客及其携带的物品进行安全检查；建立健全专业保卫机构，配足配齐反恐制暴设施设备及安全检查设备、视频监控、人脸识别等设备和人员，并按要求规范操作；乘客拒绝接受安全检查，携带违禁品、管制物品，涉嫌违法犯罪的，强行进站、乘车或者扰乱安全检查现场秩序的，运营单位应当立即采取安全措施，并报告公安部门。

（六）提升从业人员素质。运营单位要配置满足运营需求的从业人员，加强从业人员安全和技能培训教育，完善从业人员培训考核管理制度，对列车驾驶员、行车调度员、行车值班员、信号工、通信工等重点岗位人员进行安全背景审查，加强考核，考核不合格的，不得从事岗位工作。运营单位应当对列车驾驶员定期开展心理测试，对不符合要求的及时调整工作岗位。

（七）加强社会共建共治。加强交通运输、公安、应急管理、消防救援等政府部门、运营单位、街道社区之间的协调联动，构建城市轨道交通公共安全协防体系和应急响应机制，研究探索“政企共建”公共安全治理模式。积极招募志愿者，鼓励城市轨道交通“常坐乘客”参与公共安全防范与应急处置工作，提高公众安全防范能力，实现群防群治、协同共治。

（八）强化应急体系建设。城市轨道交通运营突发事件应急预案应当纳入政府应急管理体系。运营单位应当制定轨道交通运营应急预案。应急管理部门要指导运营单位及相关部门加强应急救援力量建设，建立健全专兼职应急救援队伍，配备满足需要的应急设施设备和应急物资，根据需要建立专职或志愿消防队、微型消防站，加强应急培训和演练，提高自防自救能力。

四、职责分工

（一）市交通运输部门。负责城市轨道交通运营安全管理工作，监督运营管理相关政策法规和标准规范的实施，督促指导运营单位履行安全生产主体责任，指导协调轨道交通运营突发事件的应对处置。

（二）市公安部门。负责会同交通、消防救援等部门拟订城市轨道交通反恐防暴、内部治安保卫、消防安全等政策法规及标准规范并监督实施，指导下属单位做好城市轨道交通区域的巡防工作，依法查处有关违法违规行为，加强对危及城市轨道交通安全的涉恐等情报信息的搜集、分析、研判、通报、预警工作，监督指导运营单位做好进站安检、治安防范、消防安全管理和突发事件处置工作。

（三）市自然资源和规划部门。将轨道交通线网规划、轨道交通用地控制规划与安全生产规划相衔接；会同市交通运输、公安、住房和城乡建设、城市管理、应急管理等部门及运营单位统筹考虑轨道交通建设运营规划的安全生产内容。

（四）市城市管理部门。按照职责负责实施与轨道交通保护区管理和危害或者可能危害轨道交通运营安全行为有关的行政执法工作。

（五）市应急管理部门。负责轨道交通安全生产的监督指导，将轨道交通纳入政府应急管理体系，组织指导协调轨道交通安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援。

（六）市消防救援部门。负责灭火救援工作，负责事发现场以抢救人员生命为主的应急抢险救援工作，参与防化洗消等相关工

作。监督指导运营单位开展突发火灾事故应急救援演练。

（七）市发展和改革部门。城市轨道交通工程项目可行性研究报告和初步设计文件中应设置运营服务专篇和公共安全专篇，书面形式征求交通运输、公安部门、应急管理部门意见后，按程序报批。负责做好城市轨道交通规划与建设安全衔接工作。

（八）市住房和城乡建设部门。指导城市轨道交通建设过程中的安全工作。

（九）轨道交通沿线各级人民政府。按照属地管理原则，对辖区内城市轨道交通安全运行负属地管理责任，建立衔接高效、运行顺畅的管理体制和运行机制，统筹协调相关方面，组织动员社区、志愿者等积极参与轨道交通安全管理，及时举报违法违规行为，共同做好安全运行管理工作。

（十）城市轨道交通运营单位。依法承担城市轨道交通建设、运营安全生产主体责任，要设置专门安全生产管理机构，建立健全安全生产管理制度，确保城市轨道交通建设和运营安全。负责运营安全生产及日常管理工作；负责对从业人员进行安全教育和业务技能培训；负责对城市轨道交通设施设备采取技术保护和监测措施，评估城市轨道交通运行对车站、隧道、高架线路等建筑物、构筑物的影响，定期对城市轨道交通进行安全性检查和评价；负责落实反恐防暴、内部治安保卫、消防安全等有关法律法规规定的责任和措施。

五、工作措施

（一）加强组织协调。市直有关部门、各城市区人民政府要高度重视城市轨道交通安全运行工作，切实加强组织领导和沟通协调，建立常态化联动机制，积极协调，主动作为，形成齐抓共管的良好局面。

（二）加强责任落实。有关部门要加强对城市轨道交通安全生产工作的监督和检查，指导运营单位健全完善安全管理工作机制。交通运输部门要建立城市轨道交通运营安全管理工作考核制度，加强安全检查和阶段性评估。运营单位要强化主体责任落实，细化工作任务，明确责任分工，建立工作台账，确保城市轨道交通运行安全可靠。

（三）加强宣传引导。有关部门和运营单位要加强城市轨道交通安全教育和日常安全宣传，培养公众安全防范意识。广播、电视、报刊、网络等媒体单位应当配合市直有关部门、运营单位开展轨道交通安全教育和宣传，营造轨道交通安全运行良好舆论氛围。