传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第7号
（总第247号）
2022年8月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”粮食和物资储备应急保障规划的通知……1

洛阳市人民政府关于盘活闲置楼宇支持产业发展的实施意见……10

洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”残疾人保障和发展规划的通知……12

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室印发关于优化政务服务的若干举措的通知……28

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进产业研究院建设实施方案洛阳市产业研究院管理办法（试行）洛阳市中试基地建设推进方案洛阳市中试基地备案管理办法（试行）的通知……36

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则的通知……48

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：罗克振　冯国保
张建伟　石小琳
黄志刚　华　阳
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.7 2022　Serial No. 247　Aug.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Plan on Guaranteeing the Grain and Material Reservation During the Period of the "Fourteenth Five-year Plan" in Luoyang City……1

Implementing Propoal of the People's Government of Luoyang City on Reinvigorating the Unused Building and Supporting the Industry Development……10

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan on Protecting and Developing the Industry of Disabed Individuals During the Period of the "Fourteenth Five-year Plan" in Luoyang City……12

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Optimizing the Government Services……28
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Prgram on Constructing the Luoyang’s Industrial Research Institute, Method(Temporary) on Managing the Luoyang’s Industrial Research Institute, Promoting Program on Constructing Luoyang’s Pilot Test Bases, Method(Temporary) of Filing Management of the Luoyang’s Pilot Test Bases……36
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implmenting Regulation onMutual Aid Guarantee Mechanism of Outpatient Service of Basic Medical Insurance for Employees in Luoyang City……48

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市“十四五”粮食和物资储备应急保障规划的通知

洛政〔2022〕31号 2022年6月11日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”粮食和物资储备应急保障规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市“十四五”粮食和物资储备应急保障规划

“十四五”时期是我市全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，建强副中心，形成增长极，重振洛阳辉煌，开启全面建设社会主义现代化强市新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为了扛稳粮食安全重任，加快我市粮食和物资储备应急保障工作高质量发展，按照《洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（洛政〔2021〕38号）要求，紧密对接《河南省“十四五”粮食和物资储备发展规划》（豫粮文〔2021〕220号），结合我市粮食和物资储备发展实际，编制本规划。

一、规划背景

洛阳市地处九州腹地、河南省西部，地势西高东低，辖区山川丘陵交错，属于典型的粮食销区。作为“一带一路”重要节点城市、国家物流枢纽布局127个城市之一，到2025年，市中心城区常住人口将突破350万，对粮食和物资应急保障工作提出了更高的要求。

（一）“十三五”期间粮食和物资储备应急保障建设成效

“十三五”期间，全市积极应对新形势，尽快调整适应新职能，加强粮食和物资储备库存管理，建立健全应急管理长效机制，推进监管工作常态化、规范化、科学化，科学储管水平逐步提高，应急保障能力日趋增强。从总体

上看，市级原粮储备、应急成品粮油储备、救灾物资储备数量真实、质量良好、储存安全，粮食和物资储备应急保障体系初步建立，各项应急管理工作平稳推进，为保障全市粮食和物资储备安全、发挥粮食宏观调控、应急救灾保障等职能起到了极大的推动作用。

1.管理运行机制日趋完善。修订完善了《洛阳市粮食应急预案》《洛阳市应急成品粮储备管理办法》《洛阳市市级储备粮轮换管理办法》《救灾物资应急调运预案》《救灾物资调拨使用程序》《救灾物资储备库管理制度》等制度，为粮食和物资储备应急保障体系运行提供了制度保障；市县两级均成立了粮食应急工作指挥部，明确总指挥、副总指挥和成员单位职责分工，细化日常业务和综合协调工作。

2.应急保供能力日趋提升。按照科学规划、合理布局的要求，加强应急加工、配送企业和供应网点建设。截至2020年底，全市已建成粮食应急供应网点211个（其中市区75个）、应急配送中心11个（其中市区4个）、应急储运企业27个（其中市区6个）、应急加工企业18个（其中市区9个）、应急保障中心5个（其中市区1个）。应急加工企业小麦日加工能力3500吨以上、应急供应网点最大日供应能力3300吨以上、应急配送企业和应急储运企业日运输能力4600吨以上。

3.监测预警能力日趋提高。全市粮食和物资储备管理部门认真落实《粮食流通管理条例》，坚持以新理念引领新发展，严格执行统计法律法规和国家粮油统计调查制度，确定国家级、省级粮食价格监测点10个，发挥数据分析在粮食宏观调控中的基础性作用。逐步建立了以企业网络直报为主体，以县-市-省-国家逐级审核为支撑的信息采集、分析和发布体系，为粮食应急工作发挥了重要的监测预警作用。

4.储备品种规模日趋完善。全市库存粮食储备品种为小麦、食用植物油，成品粮储备为面粉和小包装食用植物油。2020年正式接收市级生活类救灾物资，包括帐篷、棉被、毛毯、棉大衣、救生衣、应急救援包等，粮食和物资储备品种逐步完善，确保应急时“调得动、用得上”。

5.储备基础设施建设日趋增强。开展粮库危仓老库改造建设，加快智能化升级项目，实现实时监控、信息化管理，积极推进优质粮食工程建设。加强粮食产后服务能力建设，购置粮食清理、输送、检化验设备等，增建仓容7.68万吨，化解市场化收购条件下农民收粮、储粮、售粮、清理等环节中遇到的困难，提高粮食收储加工能力、促进粮食提质增价、推动节粮减损。

6.应急紧急处置能力日趋提升。2020年疫情防控期间，向市场投放原粮14.17万吨，米、面、油等生活必需品13.02万吨；向信阳、南阳、周口等8个地市调运4500顶救灾帐篷，有力地支援了兄弟市的疫情防控工作，在应急处置、保障群众基本生活和维护社会稳定等方面发挥了重要作用。

（二）粮食和物资储备应急保障存在的问题

1.储备仓库基础设施薄弱。现有仓储设施布局分散，交通不够便利；平房仓较多，机械化作业能力强的筒式仓匮乏，具备现代化作业条件的仓容占比仅3.69%，集约化、信息化、自动化水平不高；救灾物资储备库清洗整理等设施不到位，亟待改造和完善。

2.应急管理水平有待提高。储备规模有待进一步充实；供应网点总体分布不够均匀；应急配送企业硬件设施标准和运营条件较低；应急加工企业整体生产能力较弱，市场覆盖率低；救灾物资管理职能市县不统一，目前大部分县级粮食和储备部门未接收救灾物资，存在多头管理现象。

3.信息化管理机制有待健全。缺乏专门的信息化管理机构，顶层设计和统筹规划没有得到有效贯彻；粮安工程信息化建设库点11个，信息化基本建设和运行维护费用存在较大缺口；粮食应急监测预警体系不完善；应急物资信息管理系统连接应用不到位。

（三）新阶段面临新机遇新挑战

当前，全市粮食和物资储备发展面临难得的机遇。习近平总书记对做好我省粮食工作多次作出重要指示批示，为行业发展指明了方向；党中央国务院将粮食安全摆在更加突出位置，明确粮食安全实行党政同责，出台保障粮食安全的系列支持政策，有利于增强粮食安全保障能力；中央全面深化改革委员会第二十一次会议，审议通过了《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》，明确了加快健全统一的战略和应急物资储备体系的具体任务；“十三五”时期的发展为新时期做好我市粮食和物资储备应急保障工作奠定了坚实基础。

全市粮食和物资储备工作面临严峻的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，全球粮食安全形势更加严峻，国际粮食市场风险向国内市场传导的压力增大；我国粮食供需仍将维持紧平衡态势，保障粮食安全的任务越来越繁重；种粮比较收益低，农民种粮积极性不高，人民日益增长的美好生活需要对绿色优质粮油产品供给提出了新的更高要求，兄弟市加快粮食产业转型升级步伐，我市粮食产业发展相对薄弱；新冠肺炎疫情持续影响，洪涝、风雹、干旱等自然灾害和公共卫生突发事件频发，对粮食和物资储备安全保障能力建设提出更高要求。

二、“十四五”指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南、参加全国“两会”河南代表团审议以及关于粮食安全和物资储备的重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，主动对接中部地区崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略，紧扣“两个确保、十大战略”，把保障粮食和物资储备安全放在突出位置，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系，着力发挥洛阳市在豫

西地区的辐射能力，为加快副中心城市建设、谱写中原更加出彩的洛阳绚丽篇章奠定坚实基础。

（二）基本原则

统筹规划，合理布局；整合资源，突出重点；先进适用，标准规范；分级负责，分步实施；政府主导，社会参与。

（三）主要目标

到2025年，基本建成覆盖全市、设施先进、供给稳定、质量安全、调控有力的现代粮食和物资储备应急保障体系。完善应急管理制度，加强粮食和物资储备应急管理基础设施建设，大力提高粮食应急事件预警能力、风险防范能力和应对处理能力，逐步完善应急救灾物资储备体系，全面提升全市应急救灾物资储备能力和管理水平，形成政府主导、部门负责、全社会共同参与的粮食和物资储备应急管理工作格局。

1.粮食收购调控更加有力。粮食收购制度改革持续深化，粮食储备体系进一步完善，政府储备与企业商业库存储备、社会责任储备互补的粮食储备格局全面形成；粮食储备规模、布局和品种结构更加合理优化，储备管理水平得到明显提高。

2.粮食应急保障能力显著增强。粮食应急保障体系建设不断加强，不断夯实粮食应急保障基础，全面形成布局科学、分工合理、响应及时的粮食应急保障网络和逐级保障、层级响应的粮食应急保障机制。

3.应急储备仓储基础设施更加完备。粮食和物资应急储备仓储基础设施更加优化，信息化、数字化水平大幅提升，基本形成布局合理、功能完备的基础设施体系，到2025年粮食完好仓容稳定在165万吨。

4.物资储备体系更加健全。物资储备体制机制更加健全，救灾物资储备规模能够满足应对处置重大突发事件的需要，市、县（区）两级物资储备体系初步形成。

专栏1　“十四五”时期粮食和物资储备应急体系发展主要指标

	指　标	2020年基数	2025年目标	指标属性
	一、粮食供应			
1	地方储备粮规模完成情况（%）	100	100	约束性
2	粮食应急供应能力（万吨/天）	0.33	0.40	预期性
3	应急供应网点（个）	211	237	预期性
4	应急加工企业（个）	18	20	预期性
	二、应急储备仓储基础设施建设			
5	粮食完好仓容（万吨）	162.57	165	预期性
6	应用绿色储粮技术仓容（万吨）	—	10	预期性
7	成品粮油应急低温粮库（万吨）	—	1	预期性
8	市级救灾物资储备仓容面积（平方米）	—	3000	预期性

三、主要任务

（一）健全应急管理制度体系

根据《中华人民共和国突发事件应对法》以及省委、省政府关于加强粮食储备安全管理的实施意见的要求，加强对应急预案的动态管理，不断增强粮食应急预案的针对性和实效性。根据省、市救灾物资工作部署，逐步建立健全全市救灾物资储备应急管理工作的各项规章、制度和办法，推进应急管理工作规范化、制度化、法制化。建立救灾物资储备保障机制，建立健全协调会商保障机制，建立救灾物资库存更新、应急补充、分配发放和报废工作制度，粮食储备部门与应急管理部门共同协商救灾物资规划，进一步规范各环节工作流程，做好救灾物资储备管理工作。加强对成品粮油承储企业的监督管理，建立巡检-抽检工作机制、完善政府-市场协作机制、规范权利-义务履行机制，强化应急成品粮油的实时监测，确保应急成品粮油储备安全。

（二）加强应急储备仓储基础设施建设

“十四五”期间，加大现有粮食仓储资源整合集并力度，对涉粮企业资源及人力进行整合，盘活存量资产，提高企业效益。优化现有粮库布局，根据粮食产销情况、运输条件，逐步淘汰部分粮源稀少、交通不便、设施条件差、无维修价值的仓储库点。实行绿色储粮仓库改造，积极推广应用绿色防治、高效药剂、新型设备，提升储粮技术水平，促进节粮减损。通过政策引导，激发相关粮食加工企业参与的积极性，建设成品粮油应急低温粮库，创造低温储备成品粮油双赢模式，吸引粮食加工企业参与成品粮油储备，保障城乡居民和部队应急供应。鼓励建设冷链物流，积极引导成品粮油加工企业扩大仓储空间、提高生产能力，打通原粮-成品粮-粮油食品的输送渠道，利用企业现有仓储设施进行改造升级，鼓励生产企业建设成品粮油低温库与冷链运输系统，降低承储成本。强化各级政府粮食和物资应急保障体系建设主体责任，加强市级救灾物资储备基础设施建设，建成投用豫西区域性物资储备中心。

专栏2　储备仓储基础设施提升工程

开展粮食绿色仓储提升行动。鼓励和支持提升现有粮食仓储设施功能，推广应用机械通风、环流熏蒸、机械制冷、气调储粮、低温储粮等科学储粮设备，推广应用富氮低氧气调储粮技术，完善粮情在线监测和自动化控制功能。到2025年，在稳定粮食完好仓容规模的基础上，应用绿色储粮技术的仓容达到10万吨，“一符四无”粮油率保持在95%以上。

提升成品粮和主食运输能力。加快构建成品粮四散化和主食冷链运输体系，降低成品粮包装、运输成本，提高运输、周转和配送能力。支持建设成品粮低温储备仓库，重点在偃师区新建6万吨粮食储备和年12万吨小麦应急加工项目。

市县级救灾物资储备库提升。规划建

设洛阳豫西区域性物资储备中心，提升设备现代化水平、装卸搬运效率和应急响应时效。市级建设综合中心库，建筑面积达到3000平方米以上，县级建设基础储备库，建筑面积达到1000平方米以上。

（三）合理确定粮食和物资储备规模品种

不断优化粮食储备结构。严格落实省政府下达的储备规模计划，确保储备规模足额到位。建立政府储备规模动态调整机制。鼓励各县区政府按照口粮为主、兼顾饲料用粮、建立必要成品粮储备的原则，优化储备品种结构，使之与我市区域粮食消费相适应。积极构建多元化粮食储备体系，由县级以上政府结合本行政区实际，督促和指导面粉加工企业建立一定规模的社会责任储备，增强粮食应急保供能力。鼓励粮食经营企业保持合理的商业库存，执行特定情况下的粮食库存量。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮，鼓励大型超市及机关、学校、医院、大中型企事业等单位食堂，根据需要储存一定数量的成品粮。推广应用节粮减损、绿色储粮新装具，科学引导城乡居民适度存粮。不断增强生活类救灾物资储备规模，科学制定分年度生活类保障物资储备计划，合理引导各类市场主体参与应急物资协议储备、生产能力储备，力争在“十四五”末建成以政府储备为主、社会储备为辅的应急储备保障体系。

专栏3 粮食应急储备体系升级工程

优化政府储备结构。重点在偃师区、新安县、宜阳县等县区布局政府储备库点。建立政府储备规模动态调整机制，重视我市饲料用粮消费持续增加和口粮大米化的趋势，鼓励各县区政府按照口粮为主、兼顾饲料用粮、建立必要成品粮储备的原则，口粮品种比例原则上不低于70%，持续优化储备品种结构，使之与我市区域粮食消费相适应。

推动建立粮食加工企业社会责任储备。按照“先试点、后展开”的要求，开展粮食加工企业社会责任储备试点工作，在总结试点经验的基础上逐步在全市范围内铺开。到“十四五”末，所有符合条件的粮食加工企业均建立起社会责任储备。

（四）构建粮食市场监测预警体系

严格执行粮食流通统计调查制度，构建新型粮食市场监测预警体系，为市场调控和预期管理提供依据。成立市级粮食监测预警委员会，负责本市粮食市场监测预警体系的设计、协调、推进和研究报告审核等工作。加强对粮食市场供求形势的监测和预警分析，确保随时掌握粮食市场供求和价格动态变化情况，建立全市粮食市场异常波动应急报告制度，及时上报信息，保证粮食应急处置工作正常进行。建立快速沟通联络机制，利用市县监测信息员队伍，及时沟通信息，确保出现情况时能快速反

应。调整完善监测网点布局，跟踪监测粮油市场价格，整合优化并动态调整现有市场监测点数量和布局，增强灵敏度和准确性。

（五）完善成品粮油供应网点布局

根据“合理布局、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，做好应急供应网点布设，以县区为单位，按每3万人一个供应网点的要求，到“十四五”末，逐步建成布局合理、供给顺畅的应急粮油供应体系。扩展供应网点服务功能，充分调动其所在乡镇、街道办事处及社区力量，建立紧急情况下的协商配合机制，提升“最后一公里”配送能力。加强供应网点信息管理，建设涵盖全市所有加工、配送及供应网点的信息管理系统，发挥物联网、大数据等先进技术的应用，实现应急成品粮油的集中供货和配给。充分发挥供应网点终端监测能力，与物流配送企业实现数据对接，根据配送成效优化供应网络布局，提高信息传输的即时性。

（六）强化粮食应急加工产业支撑

重点实施示范创建、内联外引、科技创新、设施提升等四项行动，依托洛阳杂粮质量高、品种全的优势，围绕提升成品粮供应和应急保障能力，布局以口粮为主的加工产能，加快构建以小麦、玉米、杂粮、油料等为重点的产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代粮食产业体系。深入实施优质粮食工程，承接和运用现有成果，谋划建设新一轮重点项目，扎实做好“五优联动”工作，着力打造优质粮食工程的“升级版”。充分运用扶持政策，大力发展粮油精深加工转化，继续深入推进主食产业化，加快延伸粮食产业链条。坚持绿色化、优质化、特色化、品牌化，加大洛阳粮油品牌宣传力度，不断提升洛阳优质粮油品牌影响力和产品附加值。支持粮油加工企业扩大优质粮源基地种植面积，构建粮食产业化联合体，积极发展绿色粮油加工，打造高效安全快捷的优质粮油供应体系。

（七）严格粮食和物资质量安全监管

建立从田间到餐桌的粮食质量安全全程追溯体系，加强粮食收购、储存、销售监管。着力推进粮食质量安全保障机制和超标粮食处理机制。强化粮食质检体系作用，切实抓好粮食质量安全监测、质量会检和品质测报工作，及时发布、转送、上报粮食质量安全信息，确保信息可靠、管用。提高物资储备监管水平，建立健全物资品质监测制度，定期分析存在问题，提升物资储备保障实际效能。

（八）加强粮食和物资储备执法监督

持续加大对粮食收购、储备、加工、销售等方面的监督检查力度，坚决打击违反国家粮食政策行为。加强市县两级执法队伍建设，确保粮食和物资储备有关法律法规和政策得到有效贯彻落实。有序推进粮食企业信用监管体系建设，构建以信用监管为核心的新型监管机制。建立粮食企业信用档案，探索建立信用评价制度，综合评定粮食企业信用等级，实行分类监管。将信用信息纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，以守信激励和失信惩戒促进社会应急力量健康发展。

（九）提升应急配送执行效能

根据市场监测和市政府统一部署，合理设定突发事件等级及响应标准，定期进行应急响应和供应实战演练，有效提升指挥效率。积极和邻近地区建立互联互通机制，增强操作人员的应急意识和业务水平，有效提升应急指挥调度能力和区域应急联动能力。引导生产企业提高产能，逐步提高成品粮油加工能力和成品粮油深加工转化能力，指导应急加工企业有计划地构建原料储备和紧急加工预案，支持应急加工企业进行技术改造和升级，鼓励条件较好的企业建设主食加工中心、主食厨房等，在紧急情况下有效延长生产时间、提高生产效率。

（十）强化紧急运输保障能力

加强应急运力储备，建立健全调运和征用等应急运输补偿机制，加强交通应急抢通能力建设，进一步提高紧急运输能力。结合我市打造全国重要的区域性物流枢纽和“一带一路”重要节点城市的规划布局，建立健全应急物流体系，充分利用现有储备资源及各类社会物流资源，发挥物联网、5G技术、大数据管理的作用，加强应急物流基地和配送中心建设，逐步建立多层级的应急物资中转配送网络，逐步实现应急物流的标准化、模块化、高效化。

（十一）加强应急储备信息化建设

积极推广国家应急资源管理平台，通过收集、更新和处理应急物资相关数据并跟踪资源，达到集中管理、统一调拨的效果，通过使用平台开展物资调运、物资跟踪、发放与回收、物资采购、日常管理、统计分析等工作。在现有“粮安工程”智能化粮库升级项目的基础上，根据国家、省数字粮储建设要求，持续加强行业信息化基础设施建设，加快现代信息技术与业务发展深度融合，强化信息化应用水平和管理效能，全面提升粮食和物资储备数字化水平。

专栏4 粮食应急调控能力提升工程

完善粮食市场监测预警体系。着眼粮食“产购储加销”全过程，着力推动粮食数据资源整合共享和协作，全面融入省级新型粮食市场监测预警体系，落实“2+3+3”重点任务。构筑二层架构：成立粮食监测预警委员会、建立市级分析师团队。完善三项机制：建立分析会商工作机制、建立数据整合工作机制、建立信息发布和上报工作机制。拟制三种报告：专项分析报告、公开信息、专题研究报告。

加快建设一批粮食应急保障中心。重点依托综合性储备企业、大型粮食加工企业、粮食物流园区、成品粮配送中心，支持在灾害易发、价格易波动地区，以加强成品粮储备、应急配送为重点，建设一批县级粮食应急保障中心，构建1个中心城区保障中心、N个县级保障中心的“1+N”粮食应急保障网络。

（十二）实施粮食和物资储备发展人才培育行动

针对我市粮食和物资储备发展实际，深入实施干部素质提升、数字化人才提升、“人才库”建设等，促进全市粮食和储备行业队伍规模不断壮大，人才结构进一步优化，人才使用效能显著提高，为粮食和物资储备行业高质量发展提供人才支撑和智力保障。

专栏5 应急保障重点项目

洛阳（西）区域性物资储备中心项目。依托全省“十四五”粮食和物资储备发展规划，推进实施救灾物资储备基础设施提升工程，积极谋划建设辐射豫西地区应急救援工作的区域性物资保障中心，包括应急物资综合储备库、办公（生活）用房、室外训练场及其他附属设施。

洛阳市军粮区域配送中心项目。作为国家实施“军民融合军粮供应工程”的重要组成部分，豫西唯一的军粮配送建设项目，由洛阳市军粮供应有限公司申报并负责实施。主要建设冷链库、成品库、食用油罐及罐装车间以及附属设施，配置信息化设施设备等。

四、保障措施

（一）加强组织领导。

各级政府粮食和物资储备部门要切实承担实施主体责任，制定落实规划目标任务的实施方案，建立健全工作机制，明确职责分工，加强统筹协调。要坚持年度计划跟着规划走，建立规划与年度计划的有效衔接机制，合理确定年度工作重点。将主要规划指标、重大工程落实情况纳入粮食和物资储备工作考核，强化相关考核工作，充分运用考核成果，发挥好考核“指挥棒”的引领导向作用，真正把粮食安全责任落实到位。

（二）强化资金和政策保障。

积极争取粮食仓储设施中央预算内投资和债券类资金，优化粮食风险基金、粮食收购贷款信用保证基金、产粮大县一次性奖励资金支出结构，充分发挥河南省粮油深加工企业扶持基金等政府投资基金的引导和带动作用，整合优化资源，鼓励社会资本参与粮食和物资储备重大项目建设，逐步建立起多元化、多渠道、多层次的投资体制。坚持资金和要素跟着任务走，争取有关部门加大对粮食仓储物流、粮食产业、物资储备等重点项目的用地支持和其他扶持政策。

（三）加强安全监管。

全面履行粮食和物资储备行政管理部门职能，加大安全隐患排查和监督执法力度，完善监督检查工作机制，提升依法管理能力。改革粮食市场监管方式，压实粮食经营者主体责任，实行信用监督管理，强化政策性粮食购销活动、粮食和物资库存检查活动力度，严厉查处粮食和物资安全违法行为，维护市场秩序。

洛阳市人民政府
关于盘活闲置楼宇支持产业发展的实施意见

洛政〔2022〕33号　　2022年6月13日

各有关城市区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为培育经济增长新动能，盘活城市区闲置楼宇，拓展项目落地空间，提高资源利用效率，推动楼宇经济高质量发展，结合我市实际，制定如下实施意见。

一、发展目标

贯彻落实市委产业发展“136”工作举措，锚定我市重点发展的沉浸式文旅文创类、电子商务类、数字经济类、信息服务类、科技服务类、现代金融类等现代服务业“风口”产业，通过加大对世界500强、国内500强及跨国公司、上市公司的招商力度，积极引进上述产业的平台公司、运营公司、现代服务业第三方专业咨询机构、结算中心、区域总部，以及小巨人企业、瞪羚企业、隐形冠军企业，全面提高闲置楼宇的入驻和使用率，加快形成高品质特色楼宇产业集群。

到2022年底，力争盘活统计闲置楼宇面积的60%以上。到2023年底，力争盘活全部统计闲置楼宇面积，形成主体功能明确、产业发展联动、资源配置优化、整体效能提升的楼宇经济发展新格局。

二、重点任务

（一）坚持规划引领。强化对楼宇的功能定位，制定楼宇经济空间布局和业态分布规划，优化楼宇产业分布；完善交通规划、路网结构，加快立体停车设施、电动汽车充电桩建设；制定老旧楼宇改造提升计划，重点对楼宇外立面、公共空间区域及配套设施、电梯设施及技术信息化等进行改造。

（二）加快产业集聚。发挥自贸区、自创区、综保区、跨境电商综试区、国家服务外包示范城市等国家战略平台优势，做大做强楼宇经济，强化产业集聚发展。重点培育一批金融服务类、跨境贸易类、信息服务类、科技研发类、文化创意类等特色楼宇。夯实王城大道、开元大道沿线高端商务商业、总部基地的核心地位，引导文化创意、现代金融、人力资源等现代服务业企业向中州路、南昌路、九都路附近集聚，推动高新技术、云计算、大数据等产业向高新区、西工区、伊滨区、洛龙区等区域发展。

（三）培育创新载体。对长期闲置、效益不高、产权分散、带动不强的楼宇进行盘活，通过搭建创客空间、创新工厂、创新创业孵化载体、中试基地、新型研发机构等新型创新创业服务平台，推动楼宇吸引众多创新主体入驻。选择具备生活、商业等城市功能配套完善的区域，建设一批智慧岛创新社区、现代服务业集聚园区、电子商务创业园区、文旅文创园区等。

（四）加大招商力度。各主城区根据自身产业定位，研究、确定楼宇招商方案，建立招商信息库，组建专业招商团队，对现有楼宇资源进行策划包装，做到精准招商。各级商务部门要加大对楼宇招商力度，重点吸引跨国公司和国内大企业集团区域性总部、营销总部、研发总部、结算总部，以及专业化楼宇管理运营商等入驻，努力实现楼宇企业总部化，提高闲置楼宇入驻率。

以上重点任务由各主城区负责落实，市发展改革委、科技局、商务局、住建局等相关单位做好工作指导。

三、重点支持政策

本政策适用于洛阳涧西、西工、老城、瀍河、洛龙、高新、伊滨7个主城区范围内的建筑面积在1万平方米（含）以上的写字楼、城市综合体、商务商业楼等楼宇（不包括行政、事业单位及宾馆、医院、学校等自用楼宇），对在以上范围内登记注册的市域外新入驻企业进行重点支持。

（一）支持总部型企业入驻。对新引进符合我市产业发展方向、年度营业收入不低于1亿元、地方贡献不低于500万元的总部企业入驻我市商务楼宇的，按照不高于当年地方贡献的80%给予奖励。

（二）鼓励央企（省企）落户。鼓励央企（省企）在我市设立独立法人子公司、合资公司或销售公司，对新引进的企业，按照不高于当年地方贡献的80%给予奖励。

（三）鼓励开展数字经济新业态培育。支持互联网企业、共享经济平台建立各类增值应用开发平台、共享用工平台、灵活就业保障平台等经济新业态。自2022年1月1日起，对国内相关行业知名龙头企业旗下或合作的大型新经济平台公司落户我市主城区的，经项目注册地政府研判和企业依法承诺，每一个完整年度全口径税收在1亿元（含）以上的，给予企业专项支持。

（四）鼓励租赁闲置楼宇。支持企业租赁闲置楼宇自用，对租赁合同期限在三年（含）以上、地方贡献不低于100万元，且一次性租用1万平方米以上的，按照每平方米每年100元的标准给予补贴，单笔补贴每年最高不超过100万元。

（五）鼓励楼宇实施统一运营。对多业主由原来分散管理经营转为共同聘请专业经营管理公司进行统一经营管理，且业主数量达到总量70%、管理面积达到1万平方米以上的，一次性给予该经营管理公司最高不超过30万元奖励。

（六）鼓励增加就业岗位。对租赁闲置楼宇一年内新增就业人数超过100人（含），并足额缴纳12个月（含）以上社会保险，且地方贡献不低于50万元的企业，一次性奖励50万元。

上述支持政策仅限于在洛阳市7个主城区

内新注册成立且由市域外引进的企业；政策第（一）（二）（三）所指“地方贡献”不包括企业原在洛业务所产生的地方贡献，仅指从洛阳域外新引进项目或新增业务产生的市区两级地方贡献；对符合第（一）（二）（三）项支持政策的企业，在财政体制上实行差别化管理，按县级体制对待。

上述支持政策由企业注册地政府负责兑现。若企业同时符合省、市、区其他同类奖励扶持政策或同时符合本支持政策的任两项（含）以上条款的，按企业受益最多的政策给予扶持，不重复奖励。

四、组织保障

（一）加强组织领导。成立以常务副市长为组长的市级盘活闲置楼宇工作领导小组，办公室设在市发改委，具体负责落实实施意见及行业监管各项工作，并定期召开工作推进会，为楼宇经济健康发展营造良好环境。

（二）压实工作责任。各主城区要落实主体责任，成立相应工作领导小组及推进机制，研究制定细化政策；强化属地管理，对重点楼宇实行“楼长制”，定期实地走访，全面参与闲置楼宇盘活全过程，抓好各项任务的组织实施和推进落实。

（三）密切协作配合。市直有关单位要统一思想、明确责任，充分发挥好统筹协调、督促指导、服务保障作用，加强联系沟通，力促盘活闲置楼宇工作形成合力，解决好工作推进中存在的各种问题。

本意见自印发之日起实施，有效期二年。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市“十四五”残疾人保障和发展规划的通知

洛政〔2022〕34号　　2022年6月17日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”残疾人保障和发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市“十四五”残疾人保障和发展规划

为加快推进我市残疾人事业高质量发展，提升残疾人民生保障水平，依据《河南省“十四五”残疾人保障和发展规划》《洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市实际，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”时期，市委、市政府高度重视残疾人工作，按照“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的要求，将惠残举措纳入“9+2”工作布局和全市脱贫攻坚大局统筹实施，残疾人事业取得长足发展，实现显著突破。

过去五年，残疾人社会保障能力不断提升，54380名建档立卡贫困残疾人实现脱贫；7.2万名困难残疾人得到生活补贴，7.8万名重度残疾人得到护理补贴；实施集中托养7014人（次）；为19334户贫困残疾人家庭进行无障碍改造；残疾人免费乘车惠及12526人。基本公共服务体系更加完善，精准康复服务13万人（次），基本康复服务率和辅助器具适配率均达到80%以上；培训残疾人3.1万人（次），实现残疾人就业或者增收2.3万人（次）；教育资助残疾学生和残疾人子女大学生4395人（次）。残疾人事业发展环境不断优化，大力开展残疾人文化周、健身周、特奥日等活动，在国家和省级各项体育比赛中获得奖牌118枚；开通12385残疾人服务热线，建立信访制度，为420人（次）提供法律咨询服务；全市各类残疾人专门协会开展志愿助残活动80余场，扶残助残社会氛围日益浓厚。广大残疾人自强不息、努力拼搏、奉献社会，为全市高质量发展注入文明力量。

“十三五”时期我市残疾人工作取得显著成效，但也存在着短板和不足。由于人口老龄化加快等因素，残疾仍会多发。残疾人社会保障和基本公共服务水平还有待提高；残疾人就业质量还不高，相当数量的低收入残疾人家庭生活还比较困难；残疾人返贫致贫风险高；农村残疾人工作仍相对薄弱。

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，决不能让残疾人掉队。“十四五”时期，要抓住乡村振兴有利契机，围绕“建强副中心、形成增长极”总体目标任务，加快发展残疾人事业，改善残疾人生活，增强残疾人自我发展能力，团结带领全市广大残疾人共建共享更加幸福美好的生活。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和视察河南重要讲话重要指示精神，按照国家、省、市总体部署，立足

新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持弱有所扶，积极顺应残疾人对美好生活的新期待，巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，健全残疾人民生保障制度，完善残疾人服务体系，强化残疾人权益保障，推动新时期全市残疾人事业取得新发展，为残疾人全面发展和共同富裕打下更为坚实的基础。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。健全党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，为残疾人发展提供坚强的政治保障和组织保障。

——坚持以人民为中心。把满足残疾人对美好生活的需要作为残疾人工作的出发点和落脚点，解决好残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题。激发残疾人积极性、主动性、创造性，努力提升残疾人平等发展、融合发展、共享发展的能力和水平，不断增强残疾人获得感、幸福感和安全感。

——坚持保基本兜底线。落实完善残疾人社会福利制度，健全关爱服务体系，织密筑牢残疾人民生保障安全网，兜住残疾人民生底线，堵漏洞、补短板、强弱项，改善残疾人生活品质，促进残疾人共享经济社会发展成果。

——坚持固根基提质量。积极顺应经济社会发展和残疾人对美好生活新期待，强化残疾人事业人才培养、科技应用、信息化等基础保障条件，推动残疾人工作提质增效，满足残疾人多层次、多样性发展需要。

——坚持融合共享发展。保障残疾人享有更多平等参与、平等发展的权利和机会，构建社会助残支持网络，助力残疾人成为社会进步的建设者、社会财富的创造者、发展成果的共享者。促进残疾人事业与经济社会协调发展，推动城乡区域残疾人事业均衡发展。

（三）主要目标

到2025年，残疾人收入与全市平均水平差距进一步缩小，生活品质得到新改善，民生福祉达到新水平，助残氛围更加浓厚。

——多层次的残疾人社会保障制度基本建立，残疾人基本民生得到稳定保障，困难和重度残疾人生活得到明显改善。

——多形式的残疾人就业支持体系更加完善，残疾人实现更加充分、更高质量就业。

——均等化的残疾人基本公共服务体系更加完备，残疾人思想道德素养、科学文化素质和身心健康水平明显提高。

——无障碍的社会环境持续优化，残疾人在政治、经济、文化、社会、家庭生活等各方面平等权利得到更好实现。

——残疾人事业基础保障条件明显改善，治理体系和治理能力不断优化，质量效益进一步提升。

到2035年，基本构建起与社会主义现代化国家相适应、与社会主义现代化强市相匹配、比较成熟的现代化残疾人事业发展体系。残疾人发展环境更加优化，社会保障政策健全有力，基本公共服务精准有效，残疾人平等参与、融合发展权利充分体现，残疾人生活水平与社会平均水平差距显著缩小，残疾人生活更加幸福美好。

专栏 1　“十四五”残疾人保障和发展主要指标

指　　标	目　　标	属　　性
1. 残疾人家庭人均收入平均增长	与我市城乡居民收入增长基本同步	预期性
2. 城乡残疾人培训人数（人）	1.4 万	预期性
3. 符合条件的残疾人纳入最低生活保障比例（%）	100	约束性
4. 困难残疾人生活补贴覆盖率（%）	100	约束性
5. 重度残疾人护理补贴覆盖率（%）	100	约束性
6. 残疾人城乡居民基本养老保险参保率（%）	>90	预期性
7. 残疾人城乡居民基本医疗保险参保率（%）	>95	预期性
8. 残疾儿童少年义务教育入学率（%）	>97	预期性
9. 残疾人基本康复服务覆盖率（%）	>85	约束性
10. 残疾人辅助器具适配率（%）	>85	约束性
11. 困难重度残疾人家庭无障碍改造覆盖率（%）	>50	约束性
12. 无障碍环境建设覆盖面	县区全域启动无障碍环境建设	预期性

三、重点任务

（一）提高残疾人社会保障水平

1.巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果。做好易返贫致贫残疾人跟踪监测和帮扶工作，落实“早发现、早干预、早帮扶”要求，将符合条件的残疾人及时纳入我市防止返贫动态监测范围，做到精准监测，确保应纳尽纳。将巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果、促进农村残疾人增收统筹纳入乡村振兴战略实施，持续解决农村低收入残疾人家庭困难。对脱贫人口中有劳动能力的农村低收入残疾人，加强智志双扶，加大职业技能培训力度，帮助提高内生发展能力，实现就业增收。对完全或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的脱贫残疾人，按规定纳入农村最低生活保障或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。鼓励残疾人参与乡村振兴建设，扶持农村残疾人参与富民产业，建立健全分享产业链增值收益机制。依法保障农村残疾人的土地（林地）承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益，在深化农村集体产权制度改革中帮助残疾人共享集体经济发展成果。充分发挥基层党组织在扶残助残中的重要作用，组织协调各方面资源力量加强对残疾人的关心关爱。

2.强化残疾人社会救助保障。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立与经济社会发展水平和财政承受能力相适应的补贴标准动态调整机制。加强残疾孤儿、事实无人抚养残疾儿童的医疗、康复、教育等服务，对符合条件的按程序纳入事实无人抚养儿童保障范围。落实低收入家庭重度残疾人参照“单人户”纳入最低生活保障范围政策，对已纳入最低生活保障范围的重度残疾人、老年残疾人等困难群众，通过增加金额或拉大补助档差等方式适当提高救助水平。提升

医疗救助水平，强化医疗救助与基本医疗保险、大病保险的互补衔接，减轻残疾人医疗费用个人负担。继续实施残疾人学生和残疾人家庭子女大学生就学补助办法，适时提高补助标准。持续落实残疾人机动轮椅车燃油补贴、免费乘坐公共交通、免费进入政府投资主办的公园和公共文化体育场所等福利政策。加强生活无着的流浪乞讨残疾人救助安置和寻亲服务。

3.加快发展残疾人托养和照护服务。继续实施“阳光家园计划”，为符合条件的残疾人提供托养服务，在继续实施困难重度失能残疾人集中托养项目的基础上，进一步增加服务资源，扩大服务供给，满足残疾人多元化、多层次的集中托养服务需求。完善低收入重度残疾人照护服务措施，对符合条件的重度残疾人提供日间照料、居家服务、邻里互助等多种形式的社会化照护服务。探索通过政府购买服务等形式，对社会救助家庭中生活不能自理的残疾人提供必要的访视、照料服务。着力增强县级特困救助供养服务机构对残疾人特困对象的照护服务能力。建立残疾人托养照护和养老服务有效衔接的工作机制，支持养老服务机构完善服务功能，接收符合条件的老年残疾人。充分发挥已有的公办养老、医疗、托养机构作用，为符合条件的低收入重度残疾人开展托养照护服务。

4.建立多元化残疾人社会保险制度。动员和帮助残疾人按规定参加城乡居民基本养老和基本医疗保险，实现应保尽保。落实重度残疾人城乡居民基本养老保险、基本医疗保险全额或部分代缴政策。落实符合条件的残疾人医疗康复项目纳入基本医保支付范围的政策，按规定做好重性精神病药物维持治疗参保患者门诊保障工作。支持就业残疾人依法参加失业保险，享受失业保险待遇。推进用人单位依法参加工伤保险，按规定支付工伤保险待遇，加强工伤预防和工伤职工康复工作。鼓励、支持残疾人参加意外伤害、补充养老、补充医疗等商业保险。

5.完善残疾人社会福利制度和优待政策。落实低收入残疾人家庭生活用水、电、气、暖优惠补贴政策和电信业务资费优惠政策。对符合农村危房改造政策的低收入残疾人家庭优先实施改造，对符合条件的城镇残疾人家庭优先配租公租房。为残疾人携带辅助器具、导盲犬等乘坐公共交通工具、出入公共场所和进出境提供便利。逐步实现在我市长期居住的港澳台残疾人享有普惠性社会保障和公共服务。持续完善精神卫生福利服务体系，通过政府购买服务等方式，开展精神障碍康复服务，为特殊困难精神残疾人提供集中养护、康复、照护等服务。落实残疾军人、伤残民警相关抚恤优待政策，妥善解决伤残军人生活待遇、子女入学等现实困难，保证残疾军人、伤残民警优先享有扶残助残政策待遇、普惠性社会保障和公共服务。

6.加强突发公共事件中对残疾人的保护。将突发公共事件中对残疾人的保障纳入各级应急预案，严格执行重大疫情、自然灾害、安全事故等突发公共事件中残疾人社会支持和防护保护指南。优化应急场所的无障碍环境。重大突发公共事件信息发布配备手语翻译或字幕，注重做好困难残疾人的急难救助，动员村（居）民结对协助残疾人应对突发灾害事故。加强残疾人集中场所和残疾人服务机构安全保障、应急服务和消防安全能力建设，通过应急科普宣传引导残疾人增强自救互救能力。

专栏2 残疾人社会保障重点项目

一、资金类

1.最低生活保障。将符合条件的残疾人全部纳入最低生活保障范围，最低生活保障边缘家庭中的重度残疾人经本人申请参照单人户纳入最低生活保障范围。对纳入最低生活保障范围后生活仍有困难的残疾人和残疾人家庭，采取必要措施给予生活保障。

2.困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，补贴标准根据经济社会发展水平和残疾人生活保障需求、长期照护需求以及财政承受能力统筹确定，逐步完善补贴办法。落实两项补贴资格认定申请“跨省通办”，构建主动发现、精准发放、动态监管的智慧管理服务机制。

3.残疾人基本型辅助器具适配资助。通过政府补贴等方式，对符合条件的残疾人适配辅助器具给予支持。

4.残疾人电信业务资费优惠。合理降低残疾人使用移动电话、宽带网络等服务费用，减免残疾人使用助残公益类移动互联网应用程序（APP）流量资费。

5.残疾评定补贴。为符合条件的低收入和重度残疾人残疾评定提供补贴和便利服务。

二、服务类

1.困难残疾人走访探视服务。村（居）委会和残疾人协会、残疾人工作专职委员对困难残疾人开展经常性走访探视，发现问题及时报告并协助予以解决。

2.低收入重度残疾人照护服务。低收入重度残疾人数量和服务需求较多的乡镇（街道）可建立集中照护服务机构；有条件的村（社区）依托公共服务设施，为符合条件的重度残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助等多种形式的社会化照护服务。

3.就业年龄段残疾人托养服务。乡镇（街道）根据需要建立残疾人托养服务，或依托党群服务中心、社区服务中心、社会福利机构、社会组织、企业等为就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人等提供生活照料和护理、生活自理能力训练、社会适应能力训练、运动能力训练、职业康复与劳动技能训练、辅助性就业等服务，政府投资建设的县级残疾人托养服务机构

要发挥示范作用。

4.残疾人社会工作和家庭支持服务。开展残疾人社会工作服务，为残疾人建立社会支持网络，让更多残疾人有“微信群”“朋友圈”。为残疾人家庭提供临时照护“喘息服务”、心理辅导和康复、教育等专业指导。逐步在残疾人服务机构中设置社会工作岗位。

5.突发公共事件中困难残疾人急难救助。对因疫情防控在家隔离的残疾人，落实包保联系人，加强走访探视，及时提供必要帮助。因突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责、被监护人处于无人照料状态的，被监护人住所地的村（居）委会或相关部门应当及时为被监护人提供必要的临时生活照护。

（二）促进残疾人就业创业

1.帮助残疾人多种形式就业创业。落实残疾人就业保障金制度，保障残疾人就业培训、就业服务、补贴奖励等相关资金投入。依法大力推进按比例安排残疾人就业，对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。落实残疾人集中就业单位税费优惠、政府优先采购等扶持政策，稳定残疾人集中就业。支持非营利性残疾人集中就业机构持续发展。开展残疾人就业促进专项行动，落实残疾人就业支持政策，对正式招录（聘）残疾人的用人单位按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴等。大力扶持残疾人自主创业、灵活就业，鼓励残疾人通过新就业形态实现就业。加大对辅助性就业机构的支持力度，组织智力、精神和重度肢体残疾人等就近就便参加生产劳动和职业康复。统筹现有公益性岗位，安排符合条件的残疾人就业。扶持和规范盲人按摩行业发展，推动各类医疗机构积极吸纳符合条件的盲人医疗按摩人员就业，探索支持盲人医疗按摩人员开办诊所并逐步纳入医保报销范围。支持手工制作等残疾妇女就业创业项目，鼓励残疾人参与文化产业发展。扶持残疾人亲属就业创业，实现零就业残疾人家庭至少有一人就业。

2.提升残疾人职业素质和就业创业技能。实施“残疾人职业技能提升计划”，帮助有就业愿望和培训需求的残疾人普遍得到相应的就业技能培训、岗位技能培训和创业培训，提升残疾人就业创业技能。持续开展农村残疾人实用技术培训，每年完成不少于1000人次。引导中高等职业学校、技工院校、民办职业培训机构、企业等开展残疾人职业培训，开发线上线下相结合的残疾人职业技能培训优质课程资源。积极组织参加第七届全国残疾人职业技能大赛暨第四届全国残疾人展能节、全国残疾人岗位精英职业技能竞赛，举办我市残疾人职业技能竞赛，发现培养一批残疾人高技能人才。

3.加强和改进残疾人就业服务。充分发挥公共就业服务平台、残疾人就业服务机构和各类人力资源服务机构以及市场主体作用，完善覆盖城乡的残疾人就业服务网络，为残疾人和用人单位提供全链条、专业化、精准化服务。对高校残疾人毕业生建立就业帮扶台账，按照“一人一档”“一人一策”要求重点帮扶。持续开展“就业援助月”等专项就业服务活动，将符合条件的就业困难残疾人纳入就业援助范围。加强各级残疾人就业服务机构规范化建设，落实保障条件、专业人员配备等要求，提升残疾人就业服务规范化、标准化水平。积极推行政府购买残疾人就业服务，拓宽服务渠道，提高服务质量。

4.维护残疾人就业权益。消除对残疾人的就业歧视，创造更加包容、公平的就业环境。在能够正常履行职责的基础上，保障残疾人取得职业资格和公务员、事业单位等就业入职的权益。用人单位应当为残疾职工提供适合其身心特点的劳动条件和劳动保护，在晋职、晋级、职称评定、社会保险、生活福利等方面给予平等待遇和合理便利。加强残疾人就业劳动监察，坚决打击和查处侵害残疾人就业权益的各种行为。

专栏3 残疾人就业创业服务重点项目

一、补贴类

1.残疾人自主就业创业补贴。对符合条件的自主创业、灵活就业残疾人，按规定给予经营场所租赁补贴、社会保险补贴、职业培训和创业培训补贴、设施设备购置补贴、创业开业补贴；对求职创业的应届高校残疾人毕业生给予补贴。

2.招录（聘）残疾人的用人单位补贴。对正式招录（聘）残疾人的用人单位按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴；对安排残疾人见习的用人单位按规定给予见习补贴。

3.辅助性就业机构补贴。对残疾人辅助性就业机构给予一次性建设、场地租金、机构运行、无障碍环境改造、生产设备和辅助器具购置等补贴。

4.公益性岗位社会保险补贴。对通过公益性岗位安排残疾人就业并缴纳社会保险费的用人单位，按规定给予社会保险补贴。

二、奖励补贴

1.超比例安排残疾人就业奖励。对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。

2.残疾人就业服务奖励。充分发挥残疾人就业服务中心、公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服务机构在残疾人就业供需对接方面的作用，对推荐残疾人稳定就业一年以上的单位，按就业人数给予奖励。

三、就业服务类

1.党政机关、事业单位按比例安排残疾人就业项目。编制50人以上（含50人）的市级党政机关、编制63人以上（含63人）的事业单位（中小学幼儿园除外），安排

残疾人就业未达到规定比例的，2025年前至少安排1名残疾人就业。县级及以上残联机关干部队伍中要有15%以上（含15%）的残疾人。

2.农村残疾人就业帮扶基地建设项目。依托农村创业创新孵化实训基地、家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体，扶持一批辐射带动能力强、经营管理规范、具有一定规模的残疾人就业帮扶基地，带动残疾人稳定就业、生产增收。

3.残疾人职业技能培训和创业孵化基地建设项目。依托企业、职业院校、社会培训机构等，建设一批残疾人职业技能培训和创业孵化基地，打造残疾人职业技能培训、实习见习和就业创业示范服务平台。

4.盲人按摩提升项目。大力推动盲人医疗按摩人员在医院、社区卫生服务机构等就业执业，完善职称评定有关规定，促进盲人保健按摩行业规范化、标准化、专业化、品牌化发展。

5.残疾人新就业形态扶持项目。鼓励互联网平台企业、中介服务机构等帮助残疾人参与网络零售、云客服、直播带货、物流快递、小店经济等新就业形态。

6.残疾人辅助性就业项目。加强残疾人辅助性就业机构能力建设，鼓励引导市场主体和社会力量提供辅助性就业服务，提升残疾人就业水平和质量。

7.残疾人公益性岗位项目。各地设立的乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员、社会救助协理员、农家书屋管理员、社区服务人员等公益性岗位优先安排残疾人。

（三）提升残疾人公共服务质量

1.提升残疾人康复服务质量。继续实施残疾人精准康复服务行动，满足残疾人基本康复服务需求。推动有条件的县区对残疾人基本辅助器具适配等康复服务给予补贴。加强残疾人康复机构建设，健全管理制度，完善全面康复业务布局，推广职业康复、社会康复、心理康复等服务。支持儿童福利机构增加和完善康复功能，配备相应的康复设备和专业技术人员，与医疗机构加强合作，提高康复医疗服务能力。加强社区康复，推广残疾人自助、互助康复，促进康复服务市场化发展。加快培养高素质、专业化康复人才，加强康复学科建设和科学技术研究，发挥中医药在康复中的独特优势，推动康复服务高质量发展。加强精神卫生综合管理服务，广泛开展精神障碍社区康复。全面推行残疾人家庭医生签约服务，支持保障签约医生为残疾人提供个性化服务。

2.提高残疾人辅助器具服务水平。鼓励实施公益性康复辅助器具适配项目，完善适配服务网络，加强各级康复辅助器具适配服务机构建设，支持社会力量及医疗、康复、养老机构和残疾人教育、就业、托养机构开展适配服务。支持开展社区租赁服务试点，推进康复辅助器具产品进家庭、进社区、进机构，提高人民群众通过租赁方式配置康复辅助器具的比例，提升残疾人等特殊群体的幸福指数。

3.强化残疾预防工作。贯彻落实《残疾预防和残疾人康复条例》，构建多部门参与、多元化管理的残疾人康复服务和残疾预防工作体系。以全国爱耳日、爱眼日、世界自闭症日、全国助残日、全国残疾预防日、国际残疾人日等节点为契机，开展残疾预防宣传教育和知识科普活动，增强全社会残疾预防和康复的意识及能力，预防和减少残疾发生。大力开展0—6岁儿童残疾筛查，不断提升儿童致残性疾病早发现、早诊断、早干预、早康复的能力和效果。加强慢性病、致残性传染病、地方病防控，减少因病致残。开展社会心理服务和社区心理干预，预防和减少精神残疾发生。加强安全生产、道路交通安全执法和安全防护设施建设，防止老年人跌倒、儿童意外伤害致残，减少因灾害、事故、职业伤害等致残。

专栏4　残疾人健康和康复服务重点项目

1.残疾人精准康复服务行动。开展残疾人康复需求调查评估，为残疾人普遍提供基本康复服务，为家庭照护者提供居家康复、照护技能培训和支持服务。

2.残疾儿童康复救助项目。为符合条件的残疾儿童提供手术、辅助器具适配、康复训练等服务。鼓励有条件的地方提高残疾儿童康复救助标准、扩大救助范围。

3.精神卫生综合管理服务。开展严重精神障碍患者日常发现、登记报告、随访管理、服药指导、社区康复、心理支持和疏导等服务，为家庭照护者提供技能培训、心理支持和疏导等服务，健全精神障碍社区康复服务体系，实现不低于80%的县区开展精神障碍社区康复服务。

4.残疾人互助康复项目。实施脊髓损伤者“希望之家”、中途失明者“光明之家”、精神障碍患者家属专家交流互助等残疾人互助康复项目。

5.康复专业人才培养项目。加强康复医疗人才队伍建设，开展残疾人康复专业技术人员规范化培训。将康复专业纳入全科医生、家庭医生、村医等培养培训内容。

4.提高残疾人教育水平。坚持立德树人，促进残疾儿童少年德智体美劳全面发展。巩固提高残疾儿童少年义务教育水平，提升残疾儿童少年义务教育质量，加快发展非义务教育阶段特殊教育，做好控辍保学工作。落实从学前到研究生教育全覆盖的学生资助政策，对残疾人学生及残疾人家庭子女大学生予以资助。开展残疾人融合教育示范区、示范校和优秀教育教学案例遴选。为残疾学生提供辅助器具、特殊学习用品、康复训练和无障碍等支持服务，为残疾学生参加国家教育考试和部分职业考试

提供合理便利。着力发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。支持有条件的高校面向残疾考生开展单考单招。

5.完善残疾人教育保障机制。根据残疾学生规模、类型、分布等情况，因地制宜合理配置特殊教育资源。健全残疾儿童少年在普通学校随班就读支持保障体系，发挥残疾人教育专家委员会作用，实现适龄残疾儿童少年“一人一案”科学教育安置。加快县级特殊教育资源中心建设，逐步实现全覆盖。加强县区资源教室建设，逐步实现随班就读5人以上（含5人）残疾学生的普通学校资源教室建设全覆盖。支持符合条件的儿童福利机构单独设立特教班、特教幼儿园、特教学校并开展特殊教育。继续改善特殊教育学校办学条件，建立学校、家庭、社会协同育人机制。加强特殊教育师资队伍建设，创新培养方式，提升教书育人能力素质。

专栏5 残疾人教育重点项目

1.残疾儿童少年义务教育巩固提高项目。县区规范设立残疾人教育专家委员会，对适龄残疾儿童少年入学需求进行排查和评估，给予科学教育安置。推动各地规范送教上门工作。

2.残疾幼儿学前康复教育发展项目。鼓励普通幼儿园招收具有接受普通教育能力的残疾幼儿，支持特殊教育学校、残疾儿童康复机构、儿童福利机构开展学前康复教育，有条件的地方建立残疾儿童学前康复教育机构，加强公办残疾儿童学前康复教育机构建设，支持视力、听力、智力残疾儿童和孤独症儿童接受学前康复教育。

3.残疾人职业教育提升项目。支持普通职业院校招收具有接受普通教育能力的残疾学生。支持特殊教育学校与普通职业院校联合开展残疾人职业教育。

4.融合教育推广项目。鼓励普通学校招收具有接受普通教育能力的残疾儿童少年，同等条件下在招生片区内优先安排残疾儿童少年就近就便入学。设置随班就读区域资源中心或资源教室，配备必要的教育教学、康复训练设施设备和专业人员。

5.特殊教育师资培养项目。师范类院校和综合性院校的师范专业开设特殊教育课程，加强评估，提高师范类院校特殊教育专业质量和水平。实施特殊教育学校校长、特殊教育骨干教师和融合教育骨干教师培训项目，改进培养模式，根据县域需求，加大特殊教育教师定向培养力度。支持高校残疾人毕业生从事特殊教育。

6.手语盲文推广项目。面向公共服务行业推广国家通用手语，加强手语盲文研究推广人才培养。

6.提升残疾人公共文化服务水平。鼓励残疾人参加“书香洛阳”全民阅读等公共文化活动，持续开展“残疾人文化周”等残疾人群众

性文化艺术活动，不断满足残疾人文化需求，增强残疾人精神力量。推进盲人、聋人文化服务项目，推广盲人文化产品、盲人数字阅读工程以及电视台、网络视听媒体相关节目手语播报。发展特殊艺术，支持残疾人参与文化艺术创作、非物质文化遗产传承，扶持残疾人特殊艺术人才和师资培养。积极组织参加全国、省第十一届残疾人艺术汇演，举办洛阳市第五届残疾人艺术汇演。

7.推动残疾人体育全面发展。实施“残疾人康复健身体育行动”，将残疾人作为重点人群纳入全民健身公共服务体系建设，组织残疾人参加各级各类全民健身活动，推动残疾人康复健身体育身边化服务。加强特教学校体育工作，引导残疾青少年养成体育锻炼习惯。加强残疾人体育运动员苗子的发掘、选拔，充实残疾人体育运动员人才库。承办河南省第八届残疾人运动会，努力打造残疾人体育强市，为提高副中心城市影响力作出贡献。精心备战、参赛，实现办赛水平、参赛成绩“双一流”目标。

专栏6 残疾人文化、体育服务重点项目

一、残疾人文化服务

1.“五个一”文化进家庭、进社区项目。为重度残疾人家庭开展“五个一”（读一本书、看一场电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动）文化服务。依托新时代文明实践中心和基层文化设施，增添必要的文化设备，推动基层创建一批残健融合文化服务示范中心（站、点）。

2.盲人文化服务项目。为盲人提供盲文读物、有声读物、大字读物、数字阅读、无障碍电影电视剧等产品和服务。推动公共图书馆盲人阅览室（区）建设，增加公共图书馆盲文图书和视听文献资源，鼓励电影院线、有线电视、网络电视提供无障碍影视服务。

3.聋人文化服务项目。鼓励影视作品、网络视频加配字幕，鼓励地方电视台开播国家通用手语或实时字幕栏目。

4.网络视听媒体文化服务项目。加强残疾人融媒体平台建设，依托网络视听媒体开设残疾人文化宣传专题节目。

5.特殊艺术推广项目。开展残疾人特殊艺术项目发掘保护工作，加强特殊艺术人才培养，鼓励残疾人参与文化艺术创作，支持残疾儿童少年艺术教育。支持残疾人参与非物质文化遗产传承、振兴传统工艺等项目。

二、残疾人体育发展

1.残疾人竞技体育提升行动。推动残疾人体育全面发展，不断提升残疾人竞技体育水平，积极向国家和省输送优秀运动员及教练员，争取在国内外残疾人赛事上取得好成绩。

2.残疾人康复健身体育行动。推广适合残疾人的康复健身体育项目、方法和器材，设立残疾人自强康复健身示范点，培养残疾人康复健身社会体育指导员。为重度残疾人提供康复体育进家庭服务。组织举办“残疾人冰雪运动季”“残疾人健身周”“全国特奥日”等群众性体育品牌活动。

3.承办河南省第八届残疾人运动会。努力打造残疾人体育强市，为提高副中心城市影响力作出贡献。

8.推进残疾人服务业发展。完善残疾人基本公共服务项目标准体系，推动残疾人基本公共服务逐步覆盖常住人口。开展残疾人服务需求评估和服务资源调查，加快康复辅助器具、康复教育、托养照护、生活服务、无障碍、文化休闲等残疾人服务业发展。采取政府购买服务、政府和社会资本合作等方式，吸引社会力量和市场主体参与残疾人服务，满足残疾人多元化、多层次品质生活需求。扶持各类残疾人服务机构发展，支持残疾人服务机构连锁化、品牌化运营。深入开展“青年志愿者助残阳光行动”和“牵着蜗牛去散步”志愿服务关爱行动。各类残疾人专门协会结合全国助残日、国际残疾人日、盲人节、聋人节、肢残人活动日等残疾人重要节日，开展各类助残帮扶活动，为残疾人解决实际困难。严格规范残疾评定和残疾人证核发管理，全面推行残疾人证电子证照应用，实现“跨省通办”。

（四）打造规范高效的残疾人权益保障体系

1.创新残疾人法律服务和权益维护机制。落实《中华人民共和国残疾人保障法》《河南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》等法律、法规，加强全媒体普法宣传力度，配合同级人大、政协开展执法检查、视察和调研。开展残疾人尊法学法守法用法专项行动，结合“八五”普法开展残疾人法律、法规宣传教育。将残疾人作为公共法律服务的重点对象，完善残疾人法律救助工作协调机制，培养助残公益律师队伍，发挥市、县级法律援助工作站作用，开展法律援助志愿助残行动，支持法律援助中心、公证处、律师事务所等法律服务机构以及社会组织等为残疾人提供法律服务。发挥检察机关公益诉讼职能。建立健全残疾人权益维护应急处置机制，发挥12345政务服务热线和国家、省、市残疾人信访信息系统等网络信访平台作用，拓宽残疾人表达诉求渠道，坚决打击侵害残疾人合法权益的违法行为，做好残疾人维权信访工作。

2.推进无障碍环境建设。贯彻落实《无障碍环境建设条例》和《河南省无障碍环境建设管理办法》，在乡村振兴、百城建设提质工程、老旧小区改造、老年友好社区建设等工作中统筹推进无障碍设施建设和改造。推进城市道路、广场公园、公共建筑、公共交通场站、公共停车场、居住区和居住建筑、历史文物保护建筑等场所的无障碍设施改造提升，优先加

快推进重要公共建筑和重点公共服务场所的无障碍设施改造提升工作。提高残疾人家庭无障碍改造水平。支持区域性儿童福利机构开展无障碍建设及改造，配备残疾儿童灾害逃生设施设备，提高儿童福利机构安全管理水平和服务能力。加强对无障碍设施管理、维护、使用情况的督导检查。探索推进传统无障碍设施设备数字化、智能化升级。提高无障碍设施规划建设管理水平和全社会无障碍意识，加强无障碍监督，保障残疾人、老年人等通行安全和使用便利。将信息无障碍作为数字政府、智慧城市建设的重要组成部分，加快政府政务、公共服务、电子商务、电子导航等信息无障碍建设，加快普及互联网网站、移动互联网应用程序（APP）和自助公共服务设施设备无障碍，帮助残疾人消除“数字鸿沟”，共享数字生活。

专栏7　无障碍重点项目

一、无障碍设施

1.无障碍环境市县建设三年行动。开展无障碍环境市县建设三年行动，在新安县、汝阳县试点先行，分批推进、全域推广，加快完善全市无障碍设施，科学提升无障碍设施建设水平。

2.道路交通无障碍。城市主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道配备无障碍设施，人行横道交通信号灯逐步完善无障碍服务功能。公共停车场和大型居住区的停车场设置并标明无障碍停车位。公共交通工具逐步配备无障碍设备。

3.公共服务设施无障碍。加快推动医疗、教育、文化、体育、交通、金融、邮政、商业、旅游、餐饮等公共服务设施和特殊教育、康复、托养、社会福利等残疾人服务设施以及残疾人集中就业单位无障碍改造。加快推进公共服务设施、交通设施、旅游景区等无障碍公共厕所建设。

4.社区和家庭无障碍。推动居住建筑、居住社区建设无障碍设施。为困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。

二、信息无障碍

1.公共服务信息无障碍。加快政府门户网站、政务服务平台和网上办事大厅信息无障碍建设。推动新闻资讯、社交通讯、生活购物、医疗健康、金融服务、学习教育、旅游出行等互联网网站、移动互联网应用程序（APP）的无障碍改造。推进自动售卖设备、医院自助就医设备、银行自动柜员机、地铁自助检票设备、机场自助值机设备等自助公共服务设备的无障碍改造，利用图像识别、二维码等技术加快食品药品信息识别无障碍。

2.应急服务信息无障碍。把国家通用手语、国家通用盲文作为应急语言服务内容，电视、网络发布突发公共事件信息时加配字幕和手语。医院、疏散避险场所和

集中隔离场所等设置语音、字幕等信息提示装置。

3.营造全社会助残和残疾人自强的文明社会氛围。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，学习宣传习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，坚持以社会主义核心价值观为引领，厚植残疾人事业发展的思想文化基础。制作残疾人事业公益宣传片，县级电视台定期播出残疾人专题节目。大力发展残疾人慈善事业，鼓励残联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织和社会组织、企事业单位等实施助残慈善项目。完善志愿者招募注册、组织管理、评价激励、权益维护等机制，提升学雷锋志愿服务水平，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会氛围。加强残疾人事业全媒体传播能力建设，办好全国助残日、国际残疾人日等主题宣传活动，开展全市自强模范、残联系统先进工作者和助残先进推广活动，加大对身残志坚典型人物宣传力度，激发残疾人自尊、自信、自强、自立，引导社会各界关心、支持、帮助残疾人事业。

（五）打造有力有效的支持保障体系

1.加强党对残疾人工作的领导。坚持党对残疾人工作的全面领导，确保国家、省、市决策部署有效落实。完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、市场推动、残疾人组织充分发挥作用的领导体制和工作机制，发挥政府残疾人工作委员会的统筹协调作用，汇聚相关部门分工协作、履职尽责的效能，形成协同高效的工作合力。

2.健全多元化投入格局。各级要按规定保障残疾人事业经费，按照支出标准和支出责任合理安排经费。建立完善彩票公益金支持残疾人教育、康复、无障碍改造、文化、体育等助残项目的制度，增加彩票公益金助残事业支出。加快构建预算绩效管理体系，资金原则上优先保障实施需求量大、效果好、残疾人满意度高的项目。充分调动社会力量，吸引社会资本、慈善捐赠等资金，形成多渠道、全方位的残疾人事业资金投入格局。

3.加强基础设施和信息化建设。统筹规划城乡残疾人服务设施建设，推行残疾人服务机构规范化、标准化建设，基本实现“每个县级建设残疾人康复设施、托养设施、综合服务设施三者有其一”的目标。鼓励将政府投资建设的残疾人服务设施无偿或低价提供给公益性、普惠性残疾人服务机构使用，对新建民办残疾人康复和托养机构给予支持。加强特殊教育学校、残疾人服务设施和基层残疾人组织的信息基础设施建设。完善残疾人人口基础数据，改进残疾人服务需求和服务供给调查统计，为残疾人事业发展提供数据支撑。建立线上线下相结合的残疾人服务体系，推动数字化服务在助残中的普惠应用。

4.推动科技创新和人才培养。促进生命健康、人工智能等科学技术在残疾人服务中的应用，推进智能化辅助器具、康复设备、盲文数字出版、无障碍等领域产品推广应用。鼓励企业、高校、科研院所等参与残疾人服务科技创新和应用。建立多领域、跨学科残疾人社会工作队伍，推动县区、乡镇（街道）、村（社区）残疾人组织、医院等单位机构配备就业、护理、教育、托养服务、康复及医疗社工，建立一批职业指导、康复咨询、辅助器具适配等残疾人服务专业队伍。

专栏8 基础设施和信息化重点项目

1.残疾人服务设施兜底线工程项目。继续支持残疾人康复、托养等服务设施建设，配置专业设备和器材。

2.特殊教育学校提升项目。人口20万以上（含20万）的县区办好1所达标的特殊教育学校，实现市、县级特殊教育资源中心全覆盖。

3.精神卫生福利设施建设项目。优化精神卫生社会福利机构布局，改善现有设施条件，逐步形成布局合理、功能完善的精神卫生福利体系，为困难精神障碍患者提供集中照护、康复服务。

4.互联网康复项目。建立线上线下相结合的康复服务平台，为基层康复机构、残疾人、残疾儿童少年及其家长提供指导和服务。

5.残疾人就业创业网络服务平台项目。完善全市残疾人职业技能培训管理系统、就业服务管理系统、按比例就业年审系统和盲人医疗按摩人员管理系统，保障有效运行。

6.残疾人服务大数据建设项目。建设残疾人人口基础信息和服务需求、服务资源信息数据库，实现与政府有关部门的数据联通共享，推动精准化服务和精细化管理。

5.增强基层为残疾人服务能力。将残疾人公共服务纳入县区、乡镇（街道）政府公共服务事项清单和村（居）委会承担的社区工作事项清单及协助政府的社区工作事项清单。实施县域残疾人服务能力提升行动，明确残疾人基本公共服务实施标准，建设县、乡、村三级联动互补的基层残疾人服务网络，开展残疾人需求评估，加强服务资源统筹，促进残疾人事业城乡协同发展。乡镇（街道）普遍建立“阳光家园”“残疾人之家”等服务平台，开展残疾人集中照护、日间照料、社区康复、辅助性就业等服务。将残疾人服务纳入城乡社区治理和服务体系，乡镇（街道）、村（社区）为残疾人服务提供场地，村（居）委会将残疾人作为重点服务对象，加强走访探视，协助政府做好集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助、安全提示、辅助性就业、社会工作等服务，对有特殊困难的残疾人推行上门办、网上办、就近办、一次办等便利化服务，实现“乡乡有机构、村村有服务”。加强基层残疾人专职委员队伍建设，落实并逐步提高待遇。

6.发挥残疾人组织桥梁纽带作用。以政治

建设为统领，落实党的建设、全面从严治党各项任务，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真履行“代表、服务、管理”职能，为残疾人解难，为党和政府分忧，把残疾群众紧紧团结在党的周围，听党话、跟党走。保障残疾人参政议政权益，支持更多残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者进入各级人大、政协并提供履职便利。巩固和深化残联改革，进一步加强基层残联组织建设，提倡村（社区）残协主席由村（社区）“两委”担任，增强工作活力。支持残疾人专门协会建设，推动条件成熟的协会开展法人社团登记，支持和指导符合条件的协会积极承接政府向社会购买的助残服务项目，充分发挥专门协会代表、服务、维权、监督作用。加强残联干部的培养、交流和使用力度，通过“专兼挂”等多种方式增强工作力量，重视残疾人干部的培养选拔。加强残联系统党风廉政建设和反腐败斗争，教育引导广大残疾人工作者不忘初心、牢记使命，自觉践行好干部标准，恪守“人道、廉洁、服务、奉献”的职业道德，全心全意为残疾人服务。

四、实施机制

实施好本规划是各级政府的责任和全社会的义务。市直有关部门根据职责分工制定配套实施方案，各县区人民政府依据本规划制定当地“十四五”残疾人事业保障和发展规划，确保各项任务落到实处。

市政府残疾人工作委员会及市直有关部门对规划实施情况进行年度监测、中期评估和期末总结评估，按照国家、省、市有关规定对先进典型予以奖励，及时发现和解决规划实施中出现的问题。

洛阳市人民政府办公室
印发关于优化政务服务的若干举措的通知

洛政办〔2022〕50号　　2022年6月2日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《关于优化政务服务的若干举措》印发给你们，请认真贯彻落实。

关于优化政务服务的若干举措

为不断提升我市政务服务标准化、规范化、便利化水平，构建审批更快捷、办事更高效、服务更周到的一流政务环境，根据《国务院关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》（国发〔2022〕5号）文件精神，结合我市实际，制定如下举措。

一、强化整体推进，健全政务服务体制机制

（一）成立市政务服务工作领导小组。为压实各部门主体责任，合力推进政务服务工作，成立市政务服务工作领导小组，办公室（简称“市政务办”）设在市政务服务和大数据管理局，将分散在市委编办、市政府职转办和市政数局统筹推进政务服务工作的相关职能进行整合，督促、协调、推动各单位落实政务服务标准化规范化便利化各项举措，研究处理与政务服务有关的重要问题。

责任单位：市委编办，市政府职转办，市政数局

完成时限：2022年6月底

（二）建立常态化工作机制。各县区、各部门明确负责同志协调本地区本部门的政务服务工作。根据工作开展情况，市政务服务工作领导小组定期召开工作推进会议，统筹推动全市政务服务工作任务落实。

责任单位：市政务办

完成时限：2022年6月底

（三）强化政务服务工作督导考核。加强对政务服务工作的督导，建立日常检查和定期通报制度，对工作不积极、不配合、不作为的单位进行通报，对问题严重的启动约谈和问责机制。将政务服务工作纳入市年度综合考核，强化考核结果运用。

牵头单位：市政务办

责任单位：市纪委监委、市委办公室、市委组织部，市政府办公室

完成时限：持续推进

二、坚持制度引领，推进政务服务标准化

（四）推进政务服务事项清单与权责清单对应衔接。为解决目前政务服务事项与权责清单、行政许可事项清单事项名称、类型、办理材料不统一等问题，对市、县政务服务事项基本目录进行编制和修订，对政务服务事项清单、权责清单、行政许可事项清单等进行一致性、准确性联合审查，并向社会公布。

牵头单位：市政务办

责任单位：市委编办，市司法局、政数局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年9月底

（五）建立健全政务服务事项动态管理审核机制。为严格规范政务服务事项管理，各部门要根据上级部门政务服务事项调整变化情况，及时向市政数局提出调整申请，审核通过后方可调整，调整结果按照有关规定报市政府

职转办备案；各部门要定期梳理比对本部门网站、业务办理专网事项与政务服务网事项的一致性，适时动态调整，实现政务服务事项数据同源、动态更新、联动管理。

牵头单位：市政务办

责任单位：市公安局、人社局等相关部门

完成时限：2022年9月底

（六）公布政务服务配套事项清单。为有效规范各部门行政审批行为，真正做到便民利企，按照国家、省有关规定，出台并发布我市公共服务事项清单、政务服务事项负面清单、中介服务事项清单、市场准入负面清单、投资审批事项清单、工程建设项目审批事项清单、行政事业性收费清单、告知承诺制事项清单、容缺受理事项清单、免申即享事项清单、证明事项清单等其他配套清单，健全政务服务事项清单体系。

牵头单位：市政务办

责任单位：市委编办，市政数局、市场监管局、发展改革委、住建局、财政局、工信局、司法局等相关部门

完成时限：2022年9月底

（七）推行无差别审批服务。推动审批标准化，对政务服务事项受理、办理条件进行标准化梳理，编制政务服务事项标准化工作规程和办事指南，逐项制定标准化模板，推动窗口无差别受理、同标准办理，让审批标准更透明、审批过程更规范。

牵头单位：市政务办

责任单位：市市场监管局、自然资源和规划局等相关部门

完成时限：2022年9月底

（八）深入推进“三集中三到位”。为进一步减少审批环节，规范审批行为，在现有编制数、内设机构数、中层领导职数不增加的前提下，通过撤、并或增挂牌子等方式设置行政审批科，代表本部门集中受理、办理政务服务事项，统一启用部门行政审批专用章，实行“一个机构履职、一枚印章签批”；建立“公开部门授权书”制度，向社会公开各部门行政审批科权限和对应的政务服务事项目录，并公布监督电话。

牵头单位：市委编办，市政务办

责任单位：市公安局、司法局等相关部门

完成时限：2022年9月底

（九）推进“窗口人员当场办结”改革。根据审批标准，将政务服务事项分为即办件和承诺件。各部门将即办件事项受理办结权限充分授予窗口人员，实现1200个即办件事项当场办结；对于不含现场勘察、技术论证、公示听证等特殊程序的承诺件事项，各部门将受理、审查、办结权限授予窗口人员，减少审批层级，推行告知承诺、容缺受理和电子材料互认，实现承诺件事项的即办率大幅提升；对于含有上述特殊程序的承诺件事项，各部门通过精减申报材料、优化审批流程、压减审批时限，实现承诺件事项限时办结。

牵头单位：市政务办

责任单位：市住建局、生态环境局等相关部门

完成时限：2022年9月底

三、突出统筹提升，推进政务服务规范化

（十）规范综合窗口设置。设置市场准入、不动产登记、公安服务、社保医保等领域综合窗口，全面落实“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式；探索设置社会事务跨部门联办窗口，推进试点单位先行先试；完善大厅标识指引，设置清晰的标识标牌、办事指引，为办事群众提供便捷舒适的服务体验；按照“相对固定+潮汐设置”模式，建立综合窗口统筹调度机制，在季节性、临时性办件集中期，合理安排综合受理、咨询、投诉窗口。

牵头单位：市政务办

责任单位：市市场监管局、自然资源和规划局等相关部门

完成时限：2022年8月底

（十一）提升窗口人员素质。深入推进“一窗受理、综合服务”改革，通过政府购买服务方式统一配备跨部门、跨领域综合窗口受理人员，逐步实现窗口人员由市政务服务中心统一配备、统一管理、统一培训；坚持持证上岗原则，定期对综合窗口人员进行规范化、标准化和跨部门业务培训，按照政务服务综合窗口办事员国家职业技能标准，开展等级认定和定岗晋级，实现窗口人员队伍“稳定、提质、增效”。

牵头单位：市政数局、人社局、财政局

责任单位：市民政局、城市管理局等市直相关部门

完成时限：2022年9月底

（十二）畅通咨询投诉渠道。线下设置咨询辅导帮办、“有事请找我”服务专区，突出事前辅导、自助服务、咨询投诉、惠企政策、洽谈定制等主题，对工程建设项目、企业开办等重点领域，提供个性化、定制化服务；设置“办不成事窗口”，提供兜底服务，解决企业群众办事过程中遇到的疑难事项和复杂问题。线上依托12345政务服务便民热线平台，设立“有诉即办专区”，配备专业的服务团队，专项受理企业群众诉求，推动线上线下联动服务，实现事事有着落、件件有结果。

牵头单位：市政数局

责任单位：市市场监管局、住建局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年8月底

（十三）强化人员考核管理。市政务服务中心负责对大厅工作人员进行评先评优、绩效考评、年度考核，建立日巡查、周讲评、月通报、季评先、年评比的考核评价体系，对市直部门派驻人员提出年度考核等次建议。

牵头单位：市政数局

责任单位：市委组织部，市人社局等相关部门

完成时限：持续推进

（十四）优化提升中介服务。建立行政审批中介服务事项清单，动态管理并对外发布。规范行政审批中介交易，对于使用财政资金购买中介服务，费用预算未达到政府采购限额的，通过市网上中介服务超市选取。搭建网上

中介服务超市，制定发布中介超市管理暂行办法，公开中介服务条件、流程、时限、收费标准和交易规则，推动中介服务规范开展。

牵头单位：市政数局、发改委、财政局

责任单位：市应急管理局、文物局等市直相关部门

完成时限：2022年7月底

（十五）规范开展政务服务评价。严格电子监察，落实政务服务“一事一评、一次一评”，通过政务服务网、政务服务移动端、大厅平板评价器、电话邀评等，全面开展“好差评”工作。强化离场评价和线上评价宣传引导，提升主动评价率。按照“谁办理、谁负责”原则，完善差评核实、整改和反馈机制，实名差评100%按期整改。

牵头单位：市政数局

责任单位：市市场监管局、人社局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年12月底

（十六）营造温馨大厅环境。以智慧赋能政务，全面升级停车、叫号、公示、电子指示牌等信息化系统和设备，优化智能导办、预约排号和办件查询等功能，提升企业群众办事服务能力，打造智慧服务大厅。立足群众需求，提供人工导办、微信智能导办、网上办事指南、协助填表等服务，并通过免费邮寄为市民提供“零跑腿、无接触、不见面”审批等便民服务举措，打造文明高效大厅。以提升环境氛围为抓手，规范设置功能服务区，升级改造老年人服务专区、24小时自助服务专区、咨询辅导帮办区、网上申报区、阅读区和休息区，完善母婴室、城市书房、学习强国体验厅等区域，优化场景氛围设置，打造温馨绿色大厅。

牵头单位：市政数局

责任单位：市直相关部门

完成时限：2022年8月底

四、聚焦便民利企，推进政务服务便利化

（十七）深化“一件事一次办”。从便利企业和群众办事角度出发，围绕企业从设立到注销、个人从出生到身后的全生命周期“一件事”，推动跨部门、跨层级政务服务事项集成办理，建设市级线上一件事联办平台，设置线下一件事办理窗口，通过业务流程梳理再造、数据共享等方式，实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一次办好、统一送达”，年底前实现80个“一件事”可办。

牵头单位：市政务办

责任单位：市市场监管局、人社局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年9月底

（十八）推动高频事项“智能审批”。聚焦民生类高频政务服务事项，梳理“秒报秒批”事项清单，规范业务流程和申办材料，建立便捷申请、系统对比、实时校验、自动审批的智能化服务平台，实现无人干预智能审批。

牵头单位：市政务办

责任单位：市自然资源和规划局、住房公积金管理中心等相关部门

完成时限：2022年底取得阶段性成效，持续推进

（十九）推进政务服务移动端应用。统筹政务服务移动端建设，升级改造“洛快办”APP，推进各级各部门高频服务应用接入“洛快办”，年底前实现2100项政务服务事项“掌上办”。

牵头单位：市政数局

责任单位：市文广旅局、住建局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年9月底

（二十）推动政务服务事项“就近办”。完善线下政务便民服务体系，设立“政务+银行”“政务+邮政”服务网点；推广24小时自助服务，推动更多自助终端延伸至各级政务服务大厅，实现高频服务事项自助办。

牵头单位：市政数局

责任单位：市人社局、自然资源和规划局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年9月底

（二十一）推行告知承诺和容缺受理服务模式。各县区、市直各部门按照最大限度利企便民原则，编制并公布告知承诺、容缺受理政务服务事项清单，明确事项名称、承诺内容、可容缺受理的材料等，细化办事指南，完善服务机制。推行企业投资项目和涉企经营许可事项的承诺制改革，强化企业信用信息运用，实现“拿地即开工”“承诺即准营”。

牵头单位：市政务办

责任单位：市发改委、市场监管局等市直相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年9月底

五、深化数据共享，提升政务数据应用支撑能力

（二十二）推进业务系统整合。充分发挥市政务服务平台作用，推进各级各部门政务信息系统整合，部门未建设政务服务系统的，不再单独建设业务系统，依托市政务服务平台统一受理办理业务；市县级自建系统的，与市政务服务平台通过接口方式对接，实现审批数据共享；国建或省建系统与国家、省一体化政务服务平台对接的，通过国家、省共享交换平台共享办件数据，国建或省建系统与一体化政务服务平台对接工作推进迟缓的，通过RPA数据机器人等技术手段实现系统间信息转录，实现办件信息互通。

牵头单位：市政数局

责任单位：市住建局、自然资源和规划局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年底取得阶段性成效，持续推进

（二十三）提升数据共享能力。建立健全数据开放共享应用制度体系，定期召开数据供需对接会议，协调解决数据对接重点、难点问题；推进一体化大数据中心建设，整合部门间直连的共享通道，依托市数据共享交换平台，汇聚融通各类政务数据，实现公安、民政、社保、医保、教育、住建、卫健、不动产、公积金等重点部门和高频事项数据资源共享。

牵头单位：市政数局

责任单位：市公安局、民政局等相关部门

完成时限：2022年12月底

（二十四）推广电子材料应用。出台电子证照应用管理办法、电子印章管理暂行规定等制度，明确各级各部门职责，规范电子证照和电子印章在政务服务领域的应用；建设政府部门和企业电子印章系统，各级各部门在审批过程中形成的批文、批复应使用电子印章，生成电子材料。推动企业使用电子印章提供电子材料，通过服务导引、在线填报、在线核验、在线签章等方式，实现网上全流程申报。按照“应制尽制”“应归尽归”原则，归集与企业和群众相关的电子证照，持续提高办事材料线上线下共享复用水平，年底前电子证照应用率达30%，逐步实现实体证照免于提交，最大程度上“减证便民”。

牵头单位：市政务办

责任单位：市市场监管局、自然资源和规划局等相关部门，各县区人民政府

完成时限：2022年底取得阶段性成效，持续推进

附件：洛阳市政务服务工作领导小组

附件

洛阳市政务服务工作领导小组

为进一步加强对全市政务服务工作的组织领导，不断提升我市政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化水平，加快构建审批更快捷、办事更高效、服务更周到的一流政务服务环境，成立洛阳市政务服务工作领导小组。

一、组成人员

组　长：孙延文　市委常委、常务副市长

副组长：谢　峰　市委副秘书长、市委办主任

袁　剑　市政府秘书长、市政府办公室主任

成员：黄志刚　市政府副秘书长

陈　宁　市委改革办专职主任

王夏晔　市委宣传部副部长

杨振风　市委编办主任

付　涛　市发展改革委主任

于晓峰　市教育局局长

代　伐　市科学技术局党组书记、副局长

赵站伟　市工业和信息化局局长

高振立　市民族宗教事务局局长

程宏涛　市公安局副局长

安占立　市民政局局长

党　慧　市司法局局长

王国辉　市财政局局长

白　剑　市人力资源和社会保障局局长

李松涛　市自然资源和规划局局长

蒋智涛　市生态环境局局长

张捍卫　市住房和城乡建设局局长

彭仁来　市交通运输局局长

关宇飞　市水利局局长

仝宇鹏　市农业农村局局长

罗宏伟　市林业局局长

吕宗乐　市商务局局长

胡大鹏　市文化广电和旅游局局长

李金乐　市卫生健康委员会主任

刘克见　市退役军人事务局局长

马怀庆　市应急管理局局长

吉建宾　市市场监督管理局局长

卢铁军　市体育局局长

郭俊良　市统计局副局长

张五一　市粮食和物资储备局局长

康凌香　市医疗保障局局长

张昭民　市人民防空办公室主任

周永伟　市金融工作局局长

易　勋　市城市管理局局长

余　杰　市文物局局长

陈华民　国家税务总局洛阳市税务局局长

张春云　市气象局局长

柴　强　市住房公积金管理中心主任

孙毅辉　市政务服务和大数据管理局局长

领导小组下设办公室，办公室（以下简称“市政务办”）设在市政务服务和大数据管理局，负责处理领导小组各项日常工作，孙毅辉同志兼任办公室主任。

二、主要职责

领导小组主要职责：贯彻落实国家、省、市关于政务服务工作的各项决策部署，统筹推进政务服务工作，研究处理全市政务服务工作的重大事项，协调解决跨部门、跨领域的突出问题。

办公室主要职责：主要负责领导小组的日常工作。具体负责跟踪了解、分析研究重点工作，调查研究困难和问题，向领导小组提出意见和建议；定期组织召开工作会议；收集汇总相关信息资料，编发工作简报通报；协调、推动各县区、市直各部门落实政务服务标准化、规范化、便利化各项举措；督促检查各县区、各部门政务服务工作落实情况。

三、工作机制

（一）建立常态化工作协调机制。领导小组根据工作开展情况，定期或不定期召开会议，统筹推进全市政务服务工作各项任务落实。

（二）建立日常检查督导机制。市政务办组织对全市政务服务工作检查督导，定期对工作进展情况和突出问题进行通报，对工作落实不力的县区和部门提请市政府进行约谈。

（三）建立考核评价机制。市政务办对各县区、各部门政务服务工作目标任务完成情况进行考核评价，并纳入全市年度目标考核。对工作推动不力、未按时完成目标任务，并造成严重影响的，提请市纪委监委启动问责机制。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市推进产业研究院建设实施方案 洛阳市产业研究院管理办法（试行）洛阳市中试基地建设推进方案洛阳市中试基地备案管理办法（试行）的通知

洛政办〔2022〕52号　　2022年6月13日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市推进产业研究院建设实施方案》《洛阳市产业研究院管理办法（试行）》《洛阳市中试基地建设推进方案》《洛阳市中试基地备案管理办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市推进产业研究院建设实施方案

为深入贯彻落实省、市党代会及经济工作会议精神，全面实施创新驱动发展战略，加快建设一批产业研究院，推动创新成果商业化、产业化，以科技创新引领产业升级，助推我市制造业高质量发展。根据《河南省推进省产业研究院建设实施方案》精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以创新引领发展，更好地把科技创新和产业升级统筹起来，聚焦优势产业、“风口”产业和重点产业集群发展需求，以产业研究院为载体和引领，打造“体系化、任务型、开放式”的创新联合体，促进各类创新要素集聚协同，打通科技成果产业转化“最后一公里”，推动产业链、供应链、创新链深度融合，构建完善的技术创新及成果转化生态体系，为制造业高质量发展提供强大动力。

（二）建设目标

2022年，推动农机、轴承、机器人、耐火材料等优势产业领域的11家省、市级产业研究院梳理一批研究课题，实施一批攻关项目，突破行业关键核心技术15项以上。到2025年，全市建设产业研究院15–20家，其中省级产业研究院6–8家，实现重点产业集群产业研究院全覆盖，形成较完善的产业创新体系。

（三）组织形式与功能定位

采用综合类产业研究院与专业类产业研究院相结合的形式组建洛阳市产业研究院，每个产业领域原则上组建1家专业类产业研究院。

综合类产业研究院负责组建专家智库、为专业类产业研究院提供公共服务、组织开展绩效考核等工作。

专业类产业研究院由龙头（骨干）企业牵头，高校、科研院所、上下游企业共同参与，旨在打造集研发、中试、产业化、工程化于一体的创新联合体。面向重点产业发展需求，通过开展前沿技术、关键共性技术研发，突破产业发展“卡脖子”技术和共性关键技术。成果转化的推进器。突出应用技术研发，打通“政产学研用”通道，形成以市场化机制为核心的成果转移扩散机制，加速创新成果转化和大规模商用进程。人才引培的新平台。加强与国内外高校、研发机构的对接合作，吸引、集聚、培养一批高水平领军人才与创新团队。

二、重点任务

（一）实施关键技术攻关行动。支持产业研究院面向产业发展需求，突出应用技术研发，梳理关键共性技术清单，凝练一批重大课题，实施一批科技攻关项目，突破产业发展“卡脖子”技术和共性关键技术供给瓶颈。支持产业研究院承担国家重点研发计划、省市重大科技专项、“揭榜挂帅”项目等。支持现有国家和省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心等创新平台积极参与产业研究院建设。支持产业研究院之间加强合作，联合实施重大科技攻关项目。

（二）实施创新成果转化行动。支持产业研究院建设中试基地，加快推动创新成果中试熟化与产业化。支持产业研究院创新成果纳入装备首台套、新材料首批次、软件首版次推广应用目录。支持产业研究院以市场化为导向将创新成果就地转化为现实生产力。引导产业研究院向本地中小企业转移技术，促进创新成果的本地溢出。鼓励产业研究院成立由科研团队持股的轻资产、混合所有制公司，支持科研人员带着创新成果创新创业。

（三）实施高端人才引育行动。以产业研究院为载体，建立柔性引才引智机制，加大“靶向引才”“柔性引才”力度，加快引进一批科技领军人才、青年科技人才、高水平创新团队等；支持产业研究院与国内外高校、研发机构等联合培养人才，建设一支敢于创新、善于创新、结构合理的研发团队。

三、保障措施

（一）强化组织保障。建立部门协同和市县联动工作机制，加大对产业研究院的支持保障力度。市工信局、发改委、教育局、科技局、财政局、国资委等有关单位合作推进产业

研究院建设。县区政府（管委会）强化属地主体责任，在用地、用能等方面积极支持产业研究院。市、县区两级共同协调解决产业研究院建设发展中遇到的困难和问题。

（二）强化体制机制创新。引导产业研究院探索不同类型的组建模式，建立与产业研究院定位、目标和任务相适应的治理结构。赋予产业研究院在创新方向选择、科研立项管理、技术路线制定、人才引进培养、科研成果处置和经费使用等方面的自主权。鼓励产业研究院建立市场化的绩效评价与收入分配激励机制。

（三）强化资金扶持。强化财政资金引导和扶持，对省级产业研究院，按省支持资金给予1:1配套，该资金按照现行财政体制，市与区5:5负担，县级自行负担；对市级产业研究院，给予建设经费、项目经费等支持。鼓励我市投融资主体对全市产业研究院进行投资并引导社会资本和基金参与，推进产业研究院及其孵化企业快速做强做大，走向资本市场，打造产业研究院“金字”招牌。

（四）强化绩效评价。建立产业研究院考核机制，完善考核指标体系，实行“优胜劣汰、有序进出”动态管理。

洛阳市产业研究院管理办法（试行）

第一章　总则

第一条 为深入贯彻落实省市关于创新引领发展的战略部署，引导和规范产业研究院建设，打通“产学研用”通道，推动创新成果商业化、产业化，更好地把科技创新和产业升级统筹起来，为洛阳制造业高质量发展提供技术支撑和创新动力，根据《洛阳市推进产业研究院建设实施方案》，特制定本办法。

第二条 产业研究院坚持市场主导和政府引导相结合，分为综合类和专业类产业研究院。综合类产业研究院旨在为专业类产业研究院提供服务。专业类产业研究院由龙头（骨干）企业牵头，高校、科研院所、上下游企业等共同参与，建设集研发、中试、产业化、工程化于一体的创新联合体。

第三条 产业研究院定位于创新链中下游，致力于实现应用研究“从1到100”的跨越，搭建科技与产业、企业与高校和科研院所合作的桥梁，着力打通科技成果转化的“最后一公里”。

第二章　管理与职责

第四条 市政府统筹产业研究院体系总体规划和布局，批准组建产业研究院。

第五条 市工信局会同市发改委、教育局、科技局、财政局、国资委（以下统称为市直有关单位）负责产业研究院建设管理工作。市工信局负责牵头产业研究院的过程管理工作，主要包括：

（一）牵头制定产业研究院管理制度，搭建服务和规范产业研究院建设运行的工作架构。

（二）会同市直有关单位研究制定支持产业研究院建设发展的政策措施，协调和推动政策落实。

（三）会同市直有关单位提出拟组建的产业研究院名单。

（四）对已组建的产业研究院进行过程管理，会同市直有关单位协调解决产业研究院建设过程中遇到的困难、问题，牵头组织开展产业研究院绩效考核等工作。

（五）根据市政府授权对产业研究院重大变革调整事项进行研究和批复。

第六条 各县区工信主管部门、财政部门，市属国有企业主管部门负责本地和本部门产业研究院的推荐和建设指导工作，主要包括：

（一）组织开展产业研究院申报方案初审、推荐等工作。

（二）指导本地、本部门产业研究院建设运行，统筹资源支持产业研究院建设发展。

（三）协助市直有关单位做好产业研究院过程管理、绩效考核等工作。

第七条 综合类产业研究院负责组建专家智库、为专业类产业研究院提供公共服务、组织开展绩效考核等工作。

第八条 专业类产业研究院牵头企业负责产业研究院的建设任务落实和日常运行管理，主要包括：

（一）牵头建立与产业研究院定位、目标和任务相适应的治理结构，建立完善决策机构、执行机构、咨询机构及服务支撑机构，探索推进产业研究院体制机制创新。

（二）按照“四有”（有场地、有经费、有人员、有项目）要求，会同成员单位确定产业研究院建设场地，建立产业研究院运营人才团队，推进产业研究院项目实施，多元化筹措经费并按规定管理和使用经费。

（三）牵头解决产业研究院建设过程中遇到的困难问题。

第三章　条件与程序

第九条 综合类产业研究院应当同时具备以下条件：

（一）具备组建专家智库的资源和能力。

（二）具有开展产业政策研究、行业公共服务的人员团队。

（三）具有组织开展产业峰会、行业论坛等活动的经验。

（四）具有为专业类产业研究院提供成果转化、人才引进、科技政策指引等服务的能力，拥有中试基地等成果转化平台。

第十条 专业类产业研究院牵头企业应当

同时具备以下条件：

（一）注册地须在我市，原则上应为相关行业、领域的龙头（骨干）企业，上年度营业收入不低于1亿元，包括但不限于制造业单项冠军企业、国家专精特新“小巨人”企业、河南省头雁企业，综合实力和影响力较强，具备整合行业科研院所、产业链上下游企业等领域创新资源的能力。

（二）原则上应为高新技术企业，建有市级及以上创新平台，在与高校开展产学研合作方面有突出成绩，近3年内有承担并较好完成市级及以上重点研发项目的经验，或牵头完成的项目获得技术发明奖、科学技术进步奖等。

（三）近3年内应持续保持较高水平研发投入，拥有拟建产业研究院方向领域的有效发明专利授权、软件著作权或其他知识产权，具有开展研发所必需的基础设施、仪器装备及人员队伍。

（四）企业及其法定代表人、实际控制人申报时应为非失信单位或人员。

第十一条 组建程序

（一）发布通知。市工信局、财政局联合发布产业研究院申报通知。

（二）材料申报。符合条件的牵头单位，在规定时间内按照通知要求准备申报材料，提交所在地工信主管部门和财政部门。牵头企业为市属国有企业的，也可通过市国资委提交申报材料。

（三）初审推荐。县区工信主管部门、财政部门对申报材料进行初审后，报送市工信局、财政局。市属国有企业申报材料可由市国资委初审后报市工信局、财政局。

（四）专家评审。市工信局会同市直有关单位共同组织专家或委托第三方机构，按照“公开、公平、公正”原则，对申报材料进行综合评审、现场考察。

（五）结果公示。市工信局会同市直有关单位对评审结果进行研究，达成一致意见后，将拟组建产业研究院名单向社会公示，公示期5个工作日。

（六）挂牌建设。公示无异议后，向市政府提交拟组建产业研究院名单。市政府批准后由牵头企业负责按照建设方案开展工作。

第四章　考核与管理

第十二条 产业研究院从批准组建次年开始，每年年初应形成上年度工作总结、制定本年度建设目标责任书，在县区工信主管部门、财政部门备案后报市工信局、财政局。经市国资委推荐的，在市国资委备案后报市工信局、财政局。

第十三条 产业研究院实行“有进有出、优胜劣汰”动态管理机制。市工信局会同市直有关单位组织专家或委托第三方机构对产业研究院进行绩效考核，考核结果作为产业研究院享受支持政策的重要参考。

第十四条 考核结果分为优秀、良好、合格、不合格四个档次，对考核结果为优秀、良好、合格的产业研究院给予财政支持，对考核结果不合格的产业研究院不给予财政支持，对连续两年考核不合格的产业研究院予以摘牌。

第十五条 产业研究院获得的各级财政支持经费，必须专款专用，经费实行单独核算，同时接受相关审计与监督，任何部门、单位和个人不得以任何形式截留、挪用或挤占。

第十六条 已批准组建的产业研究院有下列情形之一的，予以摘牌：

（一）在申请认定及考核过程中存在严重弄虚作假行为的；

（二）有重大违法行为，受到行政处罚的；

（三）因管理不善导致严重安全事故或环保事故的；

（四）发生科研严重失信行为的；

（五）未参加年度考核的；

（六）连续两年考核不合格的。

摘牌单位，3年内不得申报产业研究院。

第五章　附则

第十七条 本办法自发布之日起施行。

洛阳市中试基地建设推进方案

为贯彻落实省市关于创新引领发展的战略部署，打造一流创新生态，加快推进科技成果向现实生产力转化和产业化应用，依据《河南省中试基地建设方案》，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）工作思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新引领发展，大力实施孵化育成体系建设行动，围绕主导产业，聚焦重点产业集群，面向未来产业及“风口”产业，依托龙头企业、产业研究院、高校院所、研发机构、专业运营机构等，高水平建设一批中试基地，努力打造熟化技术成果、推动产业发展的重要载体和开放共享平台，加速科技成果就地就近转化，为建设高水平国家创新高地提供有力支撑。

（二）基本原则

——聚焦使命，服务产业。中试基地建设要聚焦和充分发挥中试熟化的核心使命，遵循技术先进、风险可控、符合产业发展需求、资源要素合理利用的原则，实现应用研究“从1到100甚至到1000”的跨越，支撑服务产业发展升级。

——分类建设，梯队推进。针对各产业在中试熟化中的不同规律、不同需求，尊重产业差异性，加强分类指导，打造各具特色的中试

基地。坚持统筹布局、择优择重，按照“成熟一个，启动一个”的基本思路，按步骤、分层次稳步推进中试基地建设。

——市场配置，政策引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，按照市场机制聚集和配置各类资源，建立科学的评价指标体系和动态监测制度，推动开放共享，完善合作机制，推进科技成果快速转化。

（三）建设目标。到2025年，布局建设20家左右市级中试基地，建成5—8家省级中试基地，实现重点产业集群、科技产业社区中试基地全覆盖，形成体制全新、机制灵活、服务特色鲜明的中试服务网络体系，为科技成果转化提供有力支撑。

二、建设主体

（一）龙头企业（产业研究院）。重点依托行业龙头企业，以及联合组建的产业研究院，建设15个左右中试基地。主要围绕主导产业和产业集群，以扩散新技术新模式、加速工程化产业化为目的，服务产业链各企业，促进产业集群创新发展。

（二）高校院所。重点依托省属驻洛高校、央企驻洛科研机构、省市级新型研发机构，建设5个左右中试基地。主要围绕未来产业和特色产业，提供实验技术的二次开发和中试熟化等服务，为产业发展提供成熟产品和工艺，形成新产品，催生新产业。

（三）专业运营机构。重点引进第三方机构或依托龙头企业、高校院所，在科技产业社区建设一批产业覆盖广泛、低成本、开放式、便利化的中试基地。主要围绕新产业新业态，提供从原始创新到产业化全流程服务，开展新产品新技术验证，搭建科技产业孵化平台，集聚培育科技型中小企业，构建全链条、全周期、全要素的产业创新生态。

三、主要任务

（一）提升中试熟化能力。针对我市重点产业关键性、综合性及共性工程技术以及具有重大应用前景的科研成果进行中试研究与开发。为有中试需求的企业提供成熟、配套的中试设备、中试场地、生产工艺及技术装备等中试设施，提供数据模拟、应用场景、工艺改进、样品试制、临床应用、产品示范等中试服务，开发具有高附加值的系列新产品、新装备，促进创新链上下游紧密契合。

（二）培育产业人才队伍。利用中试实现产业人才培养，培育从事中试验证总体方案设计、工艺设计、质量控制、生产运营的专业人才队伍，组织制定科学合理的中试研究方案、标准和规程，为实现更积极、更开放、更有效的产业人才培养打好基础。注重培育应用型、技能型、工匠型人才，培养、培训、引进相关领域、行业需要的高质量工程技术人才、工程管理人员和营销人员，形成合理的技术人员、辅助人员和管理人员结构。

（三）提供开放共享服务。中试基地在做好自有成果中试转化的同时，积极承接外来成果中试转化项目，面向社会公布中试服务清单，制定合理的场地和设备等租赁收费标准、明晰的对外服务程序、完善的质量管理及收益分配制度，主动为行业领域和有中试需求方提供设备、加工、试验、工艺、人才、知识产权等购买服务，充分发挥中试基地的社会服务职能，把各类创新主体中试“自留地”打造成开放共享服务平台。

（四）创新管理运营模式。坚持政府引导、市场化运营，各级管理部门发挥财政资金引导作用，在项目、人才、基础设施等方面为中试基地建设发展提供支持保障。充分运用各类科技成果转移转化公共服务平台，完善中试项目对接机制。鼓励中试基地建立人才流动机制，以中试项目为核心，开展人才跨主体流动，以“人才流”带动“技术流”。对于依托中试基地转化的项目，鼓励中试基地建设主体参股孵化，形成面向市场、供需结合、可持续的良性发展模式。

四、推进措施

（一）强化组织领导。市科技创新委员会统筹中试基地总体规划和布局。市科技局、财政局负责全市中试基地的建设工作，包括拟制中试基地建设方案、制定中试基地备案管理办法和会同相关部门研究制定支持中试基地建设发展的政策与措施，协调和推动相关政策措施落实以及考核评价等。各县区科技、财政管理部门负责本行政区域中试基地的组建、审核、推荐工作，并协助进行管理，制定落实相关扶持政策。各中试基地依托单位负责中试基地的建设与运行。

（二）持续后备培育。围绕主导产业、未来产业和产业集群，结合各县区产业基础，建立“中试基地建设培育库”，将一批特色鲜明的中试基地入库培育，指导入库企业健全机制、完善设施，先行开展中试服务。对培育成熟、运营良好的，及时备案为洛阳市中试基地；对符合全省重点支持产业领域的，择优推荐申报河南省中试基地。

（三）注重综合支持。中试基地孵化的企业、组建的新型研发机构等，按规定享受技术转移奖补、研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持符合条件的中试基地承担省、市相关科技计划项目任务。对符合我市产业发展的重大中试项目和装置，在环评、安评等前期手续办理环节，确保程序不少、内容不缺、标准不降的情况下，予以安排办理。鼓励高校、科研机构、企业的科技人员及创新团队依法到中试基地兼职从事中试熟化、项目合作或协同创新，加快科研成果的产品化、产业化，尽快转化为现实生产力。

（四）加强绩效管理。中试基地采取“动态管理、优胜劣汰”管理机制，定期对运行情况及绩效进行考核评价，重点评价科技成果转化情况。对评价结果优秀的，市财政给予30万元一次性奖励，支持其开展中试熟化活动、引进人才团队、建设中试平台、提升产业创新服务能力。对命名为河南省中试基地的，市财政给予30万元一次性奖励。

本方案所需市级奖励资金从市应用技术与研究开发资金中列支，按照年度从新、从优、从高和奖励不重复享受原则执行。

洛阳市中试基地备案管理办法（试行）

第一章　总则

第一条 为贯彻落实省市关于创新引领发展的战略部署，加强和规范我市中试基地建设，加快推进科技成果向现实生产力转化和产业化应用，支撑引领产业发展，依据《洛阳市中试基地建设推进方案》，制定本办法。

第二条 中试基地，是指以高校、科研机构、龙头企业、产业研究院、专业运营机构等为依托，为科技成果进行中试熟化及二次开发试验，建立完善技术规范（包括产品标准、产品工艺规程、质量标准）、质量管理体系和相应的行业准入资质，为企业规模生产提供成熟、适用、成套技术而开展中间试验的开放共享平台。

第三条 中试基地定位于创新链中间环节，致力于促进“基础研究—技术攻关—技术应用—成果产业化”全过程有效衔接，是从研到产的“中间站”和紧密连接创新链上下游的重要桥梁。

第二章　管理与职责

第四条 市科技创新委员会统筹总体规划和布局。

第五条 市科技局负责全市中试基地的建设工作，市财政局配合做好政策措施落实以及考核评价等工作，主要包括：

（一）组织拟制中试基地建设推进工作方案。

（二）制定中试基地备案管理办法。

（三）会同有关部门研究制定支持中试基地建设发展的政策和措施，协调和推动相关政策措施落实。

（四）对已命名的中试基地进行过程管理、绩效考核和服务。

（五）面向社会发布中试服务清单。

第六条 各县区科技、财政部门负责本行政区域中试基地的建设、推荐工作，主要包括：

（一）组织开展中试基地的培育、初审等工作。

（二）制定相关扶持政策，推进政策措施落实。

（三）指导中试基地建设和运行，统筹资源支持中试基地建设和发展。

（四）协助做好中试基地年度报告、绩效考核、过程管理等工作。

第七条 各中试基地依托单位负责中试基地的建设与运行，主要包括：

（一）为中试基地所服务领域科研成果提供中间试验服务。

（二）组建专职从事中试验证总体方案设计、工艺设计、生产运营的专业人才队伍，配备安全生产、环境保护管理人员。

（三）建立灵活高效的管理运营机制，制定合理的场地、设备等租赁收费标准、明晰的对外服务程序、完善的收益分配制度。

（四）多元化筹措建设运行经费，按规定管理和使用经费。

（五）及时解决中试基地建设运行中遇到的重大问题。

第三章　条件与程序

第八条 中试基地备案工作原则上每年开展一次，采取自下而上的方式组建。

第九条 申请备案的中试基地应当具备以下条件：

（一）符合我市发展规划确定的产业方向，能形成具有明显的区位优势和技术优势，支撑服务产业发展升级。

（二）中试基地依托单位必须是在洛阳市注册、具有独立法人资格的企业、高校、科研院所、研发机构以及运营中试基地的单位。

（三）具备独立的场地，中试场地及配套设施面积不低于2000平方米；拥有承担中试任务必需的专用设备、检验检测设备，设备原值在2000万元以上；至少拥有3条以上能够提供数据模拟、应用场景、工艺改进、样品试制、临床应用、产品示范等的中试线，或至少已开展中试项目15项，其中至少成功实现10项成果的样品化、产品化。

（四）中试基地研究、开发、经营管理队伍结构合理，有水平较高的学术和技术带头人，有承担工程试验任务的熟练技术工人，能组织制定科学合理的中试熟化方案和规程，能完成中试验证的总体方案设计、工艺设计、中试熟化等工作。

（五）具有自主中试熟化能力并愿意发挥中试基地的作用，能为高校、科研机构、行业内企业等提供开放共享中试服务。

衍生孵化、中试服务成效显著。应符合以下条件之一：

1. 已成功创办或孵化2家企业，企业累计估值达3000万元以上，或累计营业收入达1000万元以上。

2. 技术成果转化合同额在1000万元以上或收入到账额在500万元以上。

（六）内部管理制度健全，运营状况良好，具有较强的经济实力，有稳定的研发经费来源；具有筹措资金的能力和信誉；具有健全、高效的管理和运营体系；具有必需的安全、环保设施设备及制度条件；具有合理的场地、设备等租赁收费标准、明晰的对外服务程序、完善的收益分配制度等。

（七）有清晰的发展规划和目标，具有可持续发展的潜力。

（八）近三年内，未发生司法、行政机关认定的严重违法失信行为。

第十条 备案程序

（一）发布通知。市科技局发布征集申报中试基地备案的工作通知，明确申报单位应具备的条件、申报工作流程，需提交的文件材料

和其他相关要求，启动中试基地备案工作。

（二）材料申报。符合条件的申请单位，在规定时间内按照通知要求向所在县区科技管理部门提交盖章的纸质申请材料和电子文档。

（三）汇总推荐。各县区科技管理部门负责接收申请单位的申请材料，对材料的真实性与规范性进行审核，必要时进行现场考察，并会同财政部门出具推荐意见文件，分别报送市科技局、财政局。

（四）审核论证。市科技局会同市财政局组织专家或委托第三方对申报材料进行形式审查、评审论证，提出现场考察名单。

（五）现场考察。市科技局会同市财政局组织专家或委托第三方进行实地考察，提出现场考察意见。

（六）研究审定。市科技局根据审核论证和现场考察形成综合论证意见，提出拟备案名单，提交市科技局局长办公会审定。

（七）结果公示。将市科技局局长办公会审定结果在市科技局门户网站进行公示，公示期5个工作日。

（八）予以备案。市科技局对公示无异议的申请机构，予以公告并备案入库，并由市科技局、财政局上报市政府批复命名。颁发“洛阳市XXX（产业领域）中试基地”牌匾。

第十一条 申请备案的中试基地应提供以下材料：

（一）洛阳市中试基地备案申报书；

（二）洛阳市中试基地建设方案；

（三）营业执照或者事业单位法人证书或者民办非企业单位登记证书等有效证件复印件；

（四）合作单位间或单位与各级政府签订的共建协议书（非共建无需提供）；

（五）机构章程和管理制度（包括人才引培、薪酬激励、成果转化、科研项目管理、研发经费核算等）；

（六）研发人员（包括姓名、年龄、学历、专业、职称、工作岗位等信息）和全体职工人员清单；

（七）上一年度审计报告；

（八）近三年（注册运营不足三年的提交从成立以来）孵化的企业、承担的中试项目清单及签订的中试合同等；

（九）研发平台证明文件；

（十）单价万元以上科研仪器设备清单（含名称、型号、原价、数量）；

（十一）上年度工作报告。

第十二条 中试基地申报主体原则上须为中试基地建设依托单位或运营单位。

第十三条 对综合性、高水平、有望突破我市产业发展“卡脖子”的中试基地，可按照“成熟一个，备案一个，注重质量，追求实效”的原则，单独申请备案。

第四章　考核与服务

第十四条 中试基地命名后，应及时梳理《中试服务清单》，主要包括：中试基地名称、依托单位、所属领域、现有基础、服务清单、联系人及联系方式等，通过市科技局门户网站统一向社会发布。

第十五条 中试基地应按要求在每年3月份前报送上年度运行情况报告。市科技局会同市财政局每两年组织专家或委托第三方对中试基地运行情况及绩效进行考核评价，重点考核评价科技成果转化情况。具体考核评价办法，另行规定。

第十六条 各县区科技主管部门根据市科技局绩效考核评价通知，组织本行政区纳入备案管理的中试基地填报评价材料，并对评价材料的真实性出具审核意见。

第十七条 考核评价结果分为优秀、合格、不合格三个档次，其中“优秀”的比例控制在参加考核评价总数的30%以内。考核评价结果为“不合格”的，限期一年进行整改，整改“不合格”的，撤销洛阳市中试基地资格，不再享受相关政策。对不按规定时间和要求提供考核评价资料的或提供虚假资料、不按要求参加考核评价的中试基地，考核评价结果直接认定为“不合格”等次。

第十八条 已批准命名的洛阳市中试基地有下列情形之一的，取消其资格：

（一）在申报过程中提供虚假信息的；

（二）有不良信用记录的；

（三）有重大违法、违规行为，受到有关部门处罚的；

（四）因管理不善导致严重服务质量事故、安全事故或环保事故的；

（五）不能按时保质提交相关材料的。

对因本条第（一）至第（四）款原因取消市中试基地资格的，记入科研诚信严重失信行为，三年内不再受理其备案申请。

第五章　附则

第十九条 本办法由市科技局、财政局负责解释。

第二十条 本办法适用于已命名的洛阳市中试基地。

第二十一条 本办法自发布之日起施行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则的通知

洛政办〔2022〕56号　　2022年6月13日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位:

《洛阳市职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则

第一章　总则

第一条 为进一步健全互助共济、责任共担的职工基本医疗保险（以下简称职工医保）制度，更好解决职工医保参保人员门诊保障问题，切实减轻其医疗费用负担，根据《国务院办公厅关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》（国办发〔2021〕14号）《河南省人民政府办公厅关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的实施意见》（豫政办〔2022〕15号），制定本实施细则。

第二条 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实省委、省政府部署要求，既尽力而为、又量力而行，坚持人人尽责、人人享有，完善制度、引导预期，将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围，改革职工医保个人账户，建立健全门诊共济保障机制，提高医保基金使用效率，逐步减轻参保人员医疗费用负担，实现制度更加公平更可持续。

第三条 基本原则。坚持保障基本，实行统筹共济；坚持平稳过渡，保持政策连续性；坚持协同联动，完善门诊保障机制和改进个人账户制度同步推进、逐步转换；坚持因地制宜，结合我市实际，探索完善职工医保门诊保障办法。

第四条 各级医疗保障行政部门负责我市职工医保门诊共济保障的统筹协调工作。各级医疗保障经办机构（以下简称医保经办机构）具体负责门诊统筹资金的筹集、管理和待遇审核、给付、数据测算与分析等经办服务工作。

第二章　普通门诊统筹制度

第五条 建立健全职工医保普通门诊费用统筹保障制度，将高血压、糖尿病等多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围。

第六条 基金支付范围。门诊统筹执行全省统一的基本医疗保险药品目录、医疗服务项目、医用耗材目录范围。

第七条 起付标准。起付标准按次设定，一个自然日内在同一定点医疗机构多次就医结算的只记一次起付标准，各级别定点医疗机构就医结算起付标准分别为：

（一）社区卫生服务中心（站）、乡（镇）卫生院、村集体卫生室及公立门诊部不设起付线。

（二）二级（含二级、县三级）及以下定点医疗机构起付线为20元/次。

（三）三级定点医疗机构就医结算起付线为40元/次。

（四）起付线以下费用由个人自付。

第八条 支付限额。一个参保年度内，在职职工医保基金支付门诊统筹年度最高报销限额1500元/人，退休人员医保基金支付门诊统筹最高报销限额2000元/人；门诊统筹支付限额不计入职工医保统筹基金年度最高支付限额。门诊统筹费用不纳入职工大额医疗费用补助和公务员医疗补助支付范围。

第九条 统筹基金支付比例。一个参保年度内，参保人员发生的起付标准以上、最高支付限额以下的政策范围内普通门诊医疗费用，由职工医保统筹基金按比例支付，具体支付比例分别为：

（一）社区卫生服务中心（站）、乡（镇）卫生院、村集体卫生室及公立门诊部支付比例为：在职职工55%，退休人员65%；参保人员办理家庭医生签约后，在签约的基层医疗机构发生的普通门诊医疗费用，支付比例提高5个百分点。

（二）二级（含二级、县三级）及以下定

点医疗机构支付比例为：在职职工55%，退休人员65%。

（三）三级定点医疗机构支付比例为：在职职工50%，退休人员60%。

第十条　门诊统筹年度最高支付限额在当年度使用，不能结转下一年度，限本人使用。

第十一条　参保人员办理基本医保在职转退休手续的，从办理次月起，为其变更门诊统筹基金支付限额和门诊统筹基金支付比例，一个参保年度内既往已享受待遇累计计算支付限额。

第十二条　参保人员补缴欠费的，不补计门诊统筹待遇。

第十三条　逐步完善门诊慢特病政策。根据我市医保基金承受能力，确定门诊慢特病病种，逐步扩大门诊慢特病病种范围，并使用全省统一的病种名称。

第十四条　由医疗保障行政部门协同财政部门结合我市经济社会发展水平、医疗费用支出情况及职工医保基金承受能力和保障水平等综合因素，适时适度调整门诊统筹待遇标准。

第三章　个人账户管理和使用

第十五条 改进个人账户计入办法。

（一）个人账户计入标准。在职职工个人缴纳的参保费用全部计入个人账户，灵活就业人员按参保缴费基数的2%计入个人账户。在职职工单位缴纳的参保费全部计入统筹基金，灵活就业人员按参保缴费基数的7%计入统筹基金。

（二）退休人员个人账户由统筹基金按月定额划入，划入额度标准按2021年度我市基本养老金月平均水平的2%确定，为72元。根据国家、省有关规定逐步调整退休人员个人账户划入标准。

（三）原未按标准费率参保不享受个人账户待遇的在职、退休（职）、灵活就业等人员，不享受本次职工医保个人账户改革政策。

第十六条　规范职工医保个人账户使用范围。

（一）个人账户资金主要用于支付参保人员在定点医药机构发生的政策范围内自付费用。

（二）可用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。

（三）个人账户可用于配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险或本人参加职工大额医疗费用补助等的个人缴费。

第十七条　个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。

第十八条　个人账户资金可以结转使用和继承。职工在办理医保关系转移时，个人账户结余资金可随同转移。出国定居、死亡、主动放弃参加职工基本医疗保险，参保人员或者继承人可以申请办理参保人员个人账户一次性支取。

第四章　医疗服务与就医管理

第十九条　门诊统筹实行定点医疗机构协议管理。原则上由各级医保经办机构与社区卫生服务中心（站）、乡（镇）卫生院、村集体卫生室、公立门诊部和具有住院业务的一级以上的定点医院签订协议，贯彻落实协商谈判机制，严格评审评估标准，将优先使用医保目录药品（医用耗材）、控制自费比例、违规开具大处方等纳入协议管理，强化协议条款及指标约束作用。

第二十条　逐步将符合条件的定点零售药店提供的用药保障服务纳入门诊保障范围，参保人员在定点医疗机构门诊所需用药无法满足时，可选择资质合规、管理规范、信誉良好、布局合理的医保定点零售药店纳入“双通道”（定点医疗机构和定点零售药店两个渠道）管理，持外配处方在定点零售药店配药和结算。探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入门诊保障范围，执行线上线下医保同等支付政策。

第二十一条　按照全省统一安排部署，逐步完善普通门诊、门诊统筹、门诊慢特病异地就医直接结算管理服务工作机制，切实保障参保人员异地就医权益。

第二十二条　参保人员因下列情形发生的门诊医疗费用，基金不予支付：

（一）不符合基本医疗保险规定支付范围的医疗费用。

（二）参保人员在住院期间不享受门诊统筹待遇。

（三）参保人员所在用人单位或个人待遇暂停期间发生的门诊医疗费用。

（四）参保人员在非门诊统筹定点医疗机构发生的门诊医疗费用。

（五）长期异地居住人员在备案居住地非门诊统筹定点医疗机构发生的门诊医疗费用。

（六）其他违反医疗保障规定的费用。

第二十三条　参保人员凭本人医保电子凭证或社会保障卡在门诊统筹定点医疗机构就诊，实行“一站式”结算，参保人员只需支付个人负担的费用，医保基金支付的费用由参保地医保经办机构与门诊统筹定点医疗机构定期结算。

第二十四条　异地安置参保人员在安置地门诊就医，原则上实行“一站式”直接结算，支付范围按照就医地医保目录，支付比例按我市政策执行。未能在异地定点医疗机构实现直接结算的，先由个人全额垫付，再到参保地经办机构办理手工报销，支付目录和比例按我市政策执行。

异地就医结算人员包括异地门急诊、异地安置退休人员、异地长期居住人员、异地长期工作人员，未按要求办理备案手续的不纳入保障范围。

第二十五条　异地门诊医疗费用手工结算原则上每半年集中办理一次，在参保地医疗保险经办机构办理报销手续，应携带以下报销资

料：门诊票据原件、费用明细单（盖章）。

第五章　管理与监督

第二十六条 市医保经办机构负责建立统一规范的普通门诊统筹经办业务流程和费用结算办法，强化基础管理和经办机构内控制度，提高经办服务水平。

第二十七条 完善医保定点机构管理和考核办法，常态化监测医药费用增长快、次均费用高、患者自费比例高、检查费用占比高、目录外项目使用多等异常指标，引导定点医疗机构规范诊疗服务。量化医保协议日常监管考核，将考核结果与医保的费用年终清算、质量保证金的退还、协议续签和终止等挂钩，激励医疗机构加强自我管理，规范诊疗行为。

第二十八条 门诊统筹定点医疗机构应当严格遵守基本医疗保险和医疗卫生的各项法律、法规和政策规定，在参保人员就医过程中要因病施治，严格掌握适应症，做到合理诊疗，并向医保经办机构上传门诊医疗费用明细，为参保人员提供“一站式”直接结算服务。

第二十九条 医保、财政、卫生健康、人力资源社会保障等部门要密切配合、形成合力，确保改革有序推进。医保部门牵头做好职工医保门诊统筹有关工作，并根据国家部署、医保基金支付能力、医学技术发展等情况，适时调整有关政策。财政、卫生健康、人力资源社会保障等部门要根据工作职责，做好医保基金使用管理、规范定点医疗机构诊疗行为、及时提供我市退休人员平均基本养老金数据等工作。

第三十条 加强医保基金监管，建立健全安全防控机制，严厉打击医保卡违规兑付现金、诱导住院、过度诊疗、过度检查等违规违法行为，确保医保基金安全高效、合理使用。

第三十一条 积极探索支付方式改革，推行按人头付费、总额预算、按病种付费相结合的综合支付方式改革。

第六章　附则

第三十二条 本实施细则自2022年7月1日起施行，有效期5年。