传达政令　宣传政策

# 洛阳市人民政府公报

2021年第5号
（总第233号）
2021年6月10日

## 目　　录

法律

中华人民共和国乡村振兴促进法……1
中华人民共和国反食品浪费法……12

市政府文件

洛阳市人民政府关于创建全省四好农村路
示范市的实施意见……17

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市统计基层基础建设年活动方案的通知……34

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案的通知……41

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　王淑霞
石小琳　华　阳
黄志刚　张捍卫
李振刊　柴洪涛
白胜斌　杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

# GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.5 2021　Serial No. 233　Jun.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

## CONTENTS

Law of the People's Republic of China on Vitalizing and Pomoting the Countryside……1

Law of the People's Republic of China on Anti Food Waste……12

Implmenting Proposal of the People's Government of Luoyang City on Constructing the Demonstration City of "Four-good" Roads in the Rural Area in Henan Province……17

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Program of Constructing the Basic Construction of Statistics……34

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program of Promoting the Land Utilization of Industrial Cluster in Luoyang City……41



# 中华人民共和国主席令

第77号

《中华人民共和国乡村振兴促进法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议于2021年4月29日通过，现予公布，自2021年6月1日起施行。

中华人民共和国主席　习近平

2021年4月29日

# 中华人民共和国乡村振兴促进法

（2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过）

## 目录

第一章　总则
第二章　产业发展
第三章　人才支撑
第四章　文化繁荣
第五章　生态保护
第六章　组织建设
第七章　城乡融合
第八章　扶持措施
第九章　监督检查
第十章　附则

## 第一章　总则

**第一条**　为了全面实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快农业农村现代化，全面建设社会主义现代化国家，制定本法。

**第二条**　全面实施乡村振兴战略，开展促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推进城乡融合发展等活动，适用本法。

本法所称乡村，是指城市建成区以外具有自然、社会、经济特征和生产、生活、生态、文化等多重功能的地域综合体，包括乡镇和村庄等。

**第三条**　促进乡村振兴应当按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，充分发挥乡村在保障农产品供给和粮食安全、保护生态环境、传承发展中华民族优秀传统文化等方面的特有功能。

**第四条**　全面实施乡村振兴战略，应当坚持中国共产党的领导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，走中国特色社会主义乡村振兴道路，促进共同富裕，遵循以下原则：

（一）坚持农业农村优先发展，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排；

（二）坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，保障农民民主权利和其他合法权益，调动农民的积极性、主动性、创造性，维护农民根本利益；

（三）坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动绿色发展，推进生态文明建设；

（四）坚持改革创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进农业供给侧结构性改革和高质量发展，不断解放和发展乡村社会生产力，激发农村发展活力；

（五）坚持因地制宜、规划先行、循序渐进，顺应村庄发展规律，根据乡村的历史文化、发展现状、区位条件、资源禀赋、产业基础分类推进。

**第五条**　国家巩固和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，发展壮大农村集体所有制经济。

**第六条**　国家建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素有序流动、平等交换和公共资源均衡配置，坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**第七条**　国家坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬民族精神和时代精神，加强乡村优秀传统文化保护和公共文化服务体系建设，繁荣发展乡村文化。

每年农历秋分日为中国农民丰收节。

**第八条**　国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，采取措施不断提高粮食综合生产能力，建设国家粮食安全产业带，完善粮食加工、流通、储备体系，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，保障国家粮食安全。

国家完善粮食加工、储存、运输标准，提高粮食加工出品率和利用率，推动节粮减损。

**第九条**　国家建立健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制。

各级人民政府应当将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，并建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度。

**第十条**　国务院农业农村主管部门负责全国乡村振兴促进工作的统筹协调、宏观指导和监督检查；国务院其他有关部门在各自职责范围内负责有关的乡村振兴促进工作。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门负责本行政区域内乡村振兴促进工作的统筹协调、指导和监督检查；县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责有关的乡村振兴促进工作。

**第十一条**　各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式，广泛宣传乡村振兴促进相关法律法规和政策，鼓励、支持人民团体、社会组织、企事业单位等社会各方面参与乡村振兴促进相关活动。

对在乡村振兴促进工作中作出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章　产业发展

**第十二条**　国家完善农村集体产权制度，增强农村集体所有制经济发展活力，促进集体资产保值增值，确保农民受益。

各级人民政府应当坚持以农民为主体，以乡村优势特色资源为依托，支持、促进农村一二三产业融合发展，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

**第十三条**　国家采取措施优化农业生产力布局，推进农业结构调整，发展优势特色产业，保障粮食和重要农产品有效供给和质量安全，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动农业对外开放，提高农业质量、效益和竞争力。

国家实行重要农产品保障战略，分品种明确保障目标，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系。

**第十四条**　国家建立农用地分类管理制度，严格保护耕地，严格控制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。省、自治区、直辖市人民政府应当采取措施确保耕地总量不减少、质量有提高。

国家实行永久基本农田保护制度，建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，建设并保护高标准农田。

地方各级人民政府应当推进农村土地整理和农用地科学安全利用，加强农田水利等基础

设施建设，改善农业生产条件。

**第十五条**　国家加强农业种质资源保护利用和种质资源库建设，支持育种基础性、前沿性和应用技术研究，实施农作物和畜禽等良种培育、育种关键技术攻关，鼓励种业科技成果转化和优良品种推广，建立并实施种业国家安全审查机制，促进种业高质量发展。

**第十六条**　国家采取措施加强农业科技创新，培育创新主体，构建以企业为主体、产学研协同的创新机制，强化高等学校、科研机构、农业企业创新能力，建立创新平台，加强新品种、新技术、新装备、新产品研发，加强农业知识产权保护，推进生物种业、智慧农业、设施农业、农产品加工、绿色农业投入品等领域创新，建设现代农业产业技术体系，推动农业农村创新驱动发展。

国家健全农业科研项目评审、人才评价、成果产权保护制度，保障对农业科技基础性、公益性研究的投入，激发农业科技人员创新积极性。

**第十七条**　国家加强农业技术推广体系建设，促进建立有利于农业科技成果转化推广的激励机制和利益分享机制，鼓励企业、高等学校、职业学校、科研机构、科学技术社会团体、农民专业合作社、农业专业化社会化服务组织、农业科技人员等创新推广方式，开展农业技术推广服务。

**第十八条**　国家鼓励农业机械生产研发和推广应用，推进主要农作物生产全程机械化，提高设施农业、林草业、畜牧业、渔业和农产品初加工的装备水平，推动农机农艺融合、机械化信息化融合，促进机械化生产与农田建设相适应、服务模式与农业适度规模经营相适应。

国家鼓励农业信息化建设，加强农业信息监测预警和综合服务，推进农业生产经营信息化。

**第十九条**　各级人民政府应当发挥农村资源和生态优势，支持特色农业、休闲农业、现代农产品加工业、乡村手工业、绿色建材、红色旅游、乡村旅游、康养和乡村物流、电子商务等乡村产业的发展；引导新型经营主体通过特色化、专业化经营，合理配置生产要素，促进乡村产业深度融合；支持特色农产品优势区、现代农业产业园、农业科技园、农村创业园、休闲农业和乡村旅游重点村镇等的建设；统筹农产品生产地、集散地、销售地市场建设，加强农产品流通骨干网络和冷链物流体系建设；鼓励企业获得国际通行的农产品认证，增强乡村产业竞争力。

发展乡村产业应当符合国土空间规划和产业政策、环境保护的要求。

**第二十条**　各级人民政府应当完善扶持政策，加强指导服务，支持农民、返乡入乡人员在乡村创业创新，促进乡村产业发展和农民就业。

**第二十一条**　各级人民政府应当建立健全有利于农民收入稳定增长的机制，鼓励支持农民拓宽增收渠道，促进农民增加收入。

国家采取措施支持农村集体经济组织发





展，为本集体成员提供生产生活服务，保障成员从集体经营收入中获得收益分配的权利。

国家支持农民专业合作社、家庭农场和涉农企业、电子商务企业、农业专业化社会化服务组织等以多种方式与农民建立紧密型利益联结机制，让农民共享全产业链增值收益。

**第二十二条**　各级人民政府应当加强国有农（林、牧、渔）场规划建设，推进国有农（林、牧、渔）场现代农业发展，鼓励国有农（林、牧、渔）场在农业农村现代化建设中发挥示范引领作用。

**第二十三条**　各级人民政府应当深化供销合作社综合改革，鼓励供销合作社加强与农民利益联结，完善市场运作机制，强化为农服务功能，发挥其为农服务综合性合作经济组织的作用。

## 第三章　人才支撑

**第二十四条**　国家健全乡村人才工作体制机制，采取措施鼓励和支持社会各方面提供教育培训、技术支持、创业指导等服务，培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，促进农业农村人才队伍建设。

**第二十五条**　各级人民政府应当加强农村教育工作统筹，持续改善农村学校办学条件，支持开展网络远程教育，提高农村基础教育质量，加大乡村教师培养力度，采取公费师范教育等方式吸引高等学校毕业生到乡村任教，对长期在乡村任教的教师在职称评定等方面给予优待，保障和改善乡村教师待遇，提高乡村教师学历水平、整体素质和乡村教育现代化水平。

各级人民政府应当采取措施加强乡村医疗卫生队伍建设，支持县乡村医疗卫生人员参加培训、进修，建立县乡村上下贯通的职业发展机制，对在乡村工作的医疗卫生人员实行优惠待遇，鼓励医学院校毕业生到乡村工作，支持医师到乡村医疗卫生机构执业、开办乡村诊所、普及医疗卫生知识，提高乡村医疗卫生服务能力。

各级人民政府应当采取措施培育农业科技人才、经营管理人才、法律服务人才、社会工作人才，加强乡村文化人才队伍建设，培育乡村文化骨干力量。

**第二十六条**　各级人民政府应当采取措施，加强职业教育和继续教育，组织开展农业技能培训、返乡创业就业培训和职业技能培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人。

**第二十七条**　县级以上人民政府及其教育行政部门应当指导、支持高等学校、职业学校设置涉农相关专业，加大农村专业人才培养力度，鼓励高等学校、职业学校毕业生到农村就业创业。

**第二十八条**　国家鼓励城市人才向乡村流动，建立健全城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。

县级以上人民政府应当建立鼓励各类人才参与乡村建设的激励机制，搭建社会工作和乡村建设志愿服务平台，支持和引导各类人才通

过多种方式服务乡村振兴。

乡镇人民政府和村民委员会、农村集体经济组织应当为返乡入乡人员和各类人才提供必要的生产生活服务。农村集体经济组织可以根据实际情况提供相关的福利待遇。

## 第四章　文化繁荣

**第二十九条**　各级人民政府应当组织开展新时代文明实践活动，加强农村精神文明建设，不断提高乡村社会文明程度。

**第三十条**　各级人民政府应当采取措施丰富农民文化体育生活，倡导科学健康的生产生活方式，发挥村规民约积极作用，普及科学知识，推进移风易俗，破除大操大办、铺张浪费等陈规陋习，提倡孝老爱亲、勤俭节约、诚实守信，促进男女平等，创建文明村镇、文明家庭，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设文明乡村。

**第三十一条**　各级人民政府应当健全完善乡村公共文化体育设施网络和服务运行机制，鼓励开展形式多样的农民群众性文化体育、节日民俗等活动，充分利用广播电视、视听网络和书籍报刊，拓展乡村文化服务渠道，提供便利可及的公共文化服务。

各级人民政府应当支持农业农村农民题材文艺创作，鼓励制作反映农民生产生活和乡村振兴实践的优秀文艺作品。

**第三十二条**　各级人民政府应当采取措施保护农业文化遗产和非物质文化遗产，挖掘优秀农业文化深厚内涵，弘扬红色文化，传承和发展优秀传统文化。

县级以上地方人民政府应当加强对历史文化名镇名村、传统村落和乡村风貌、少数民族特色村寨的保护，开展保护状况监测和评估，采取措施防御和减轻火灾、洪水、地震等灾害。

**第三十三条**　县级以上地方人民政府应当坚持规划引导、典型示范，有计划地建设特色鲜明、优势突出的农业文化展示区、文化产业特色村落，发展乡村特色文化体育产业，推动乡村地区传统工艺振兴，积极推动智慧广电乡村建设，活跃繁荣农村文化市场。

## 第五章　生态保护

**第三十四条**　国家健全重要生态系统保护制度和生态保护补偿机制，实施重要生态系统保护和修复工程，加强乡村生态保护和环境治理，绿化美化乡村环境，建设美丽乡村。

**第三十五条**　国家鼓励和支持农业生产者采用节水、节肥、节药、节能等先进的种植养殖技术，推动种养结合、农业资源综合开发，优先发展生态循环农业。

各级人民政府应当采取措施加强农业面源污染防治，推进农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，引导全社会形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活和消费方式。

**第三十六条**　各级人民政府应当实施国土综合整治和生态修复，加强森林、草原、湿地等保护修复，开展荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，改善乡村生态环境。

**第三十七条**　各级人民政府应当建立政府、村级组织、企业、农民等各方面参与的共建共管共享机制，综合整治农村水系，因地制宜推广卫生厕所和简便易行的垃圾分类，治理农村垃圾和污水，加强乡村无障碍设施建设，鼓励和支持使用清洁能源、可再生能源，持续改善农村人居环境。

**第三十八条**　国家建立健全农村住房建设质量安全管理制度和相关技术标准体系，建立农村低收入群体安全住房保障机制。建设农村住房应当避让灾害易发区域，符合抗震、防洪等基本安全要求。

县级以上地方人民政府应当加强农村住房建设管理和服务，强化新建农村住房规划管控，严格禁止违法占用耕地建房；鼓励农村住房设计体现地域、民族和乡土特色，鼓励农村住房建设采用新型建造技术和绿色建材，引导农民建设功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、与乡村环境相协调的宜居住房。

**第三十九条**　国家对农业投入品实行严格管理，对剧毒、高毒、高残留的农药、兽药采取禁用限用措施。农产品生产经营者不得使用国家禁用的农药、兽药或者其他有毒有害物质，不得违反农产品质量安全标准和国家有关规定超剂量、超范围使用农药、兽药、肥料、饲料添加剂等农业投入品。

**第四十条**　国家实行耕地养护、修复、休耕和草原森林河流湖泊休养生息制度。县级以上人民政府及其有关部门依法划定江河湖海限捕、禁捕的时间和区域，并可以根据地下水超采情况，划定禁止、限制开采地下水区域。

禁止违法将污染环境、破坏生态的产业、企业向农村转移。禁止违法将城镇垃圾、工业固体废物、未经达标处理的城镇污水等向农业农村转移。禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等；禁止将有毒有害废物用作肥料或者用于造田和土地复垦。

地方各级人民政府及其有关部门应当采取措施，推进废旧农膜和农药等农业投入品包装废弃物回收处理，推进农作物秸秆、畜禽粪污的资源化利用，严格控制河流湖库、近岸海域投饵网箱养殖。

## 第六章　组织建设

**第四十一条**　建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

地方各级人民政府应当加强乡镇人民政府社会管理和服务能力建设，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

**第四十二条**　中国共产党农村基层组织，按照中国共产党章程和有关规定发挥全面领导作用。村民委员会、农村集体经济组织等应当在乡镇党委和村党组织的领导下，实行村民自治，发展集体所有制经济，维护农民合法权益，并应当接受村民监督。

**第四十三条**　国家建立健全农业农村工作干部队伍的培养、配备、使用、管理机制，选

拔优秀干部充实到农业农村工作干部队伍，采取措施提高农业农村工作干部队伍的能力和水平，落实农村基层干部相关待遇保障，建设懂农业、爱农村、爱农民的农业农村工作干部队伍。

**第四十四条**　地方各级人民政府应当构建简约高效的基层管理体制，科学设置乡镇机构，加强乡村干部培训，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

**第四十五条**　乡镇人民政府应当指导和支持农村基层群众性自治组织规范化、制度化建设，健全村民委员会民主决策机制和村务公开制度，增强村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督能力。

**第四十六条**　各级人民政府应当引导和支持农村集体经济组织发挥依法管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用，保障农村集体经济组织的独立运营。

县级以上地方人民政府应当支持发展农民专业合作社、家庭农场、农业企业等多种经营主体，健全农业农村社会化服务体系。

**第四十七条**　县级以上地方人民政府应当采取措施加强基层群团组织建设，支持、规范和引导农村社会组织发展，发挥基层群团组织、农村社会组织团结群众、联系群众、服务群众等方面的作用。

**第四十八条**　地方各级人民政府应当加强基层执法队伍建设，鼓励乡镇人民政府根据需要设立法律顾问和公职律师，鼓励有条件的地方在村民委员会建立公共法律服务工作室，深入开展法治宣传教育和人民调解工作，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，推进法治乡村建设。

**第四十九条**　地方各级人民政府应当健全农村社会治安防控体系，加强农村警务工作，推动平安乡村建设；健全农村公共安全体系，强化农村公共卫生、安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、应急广播、食品、药品、交通、消防等安全管理责任。

## 第七章　城乡融合

**第五十条**　各级人民政府应当协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施，整体筹划城镇和乡村发展，科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空间，优化城乡产业发展、基础设施、公共服务设施等布局，逐步健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，加快县域城乡融合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**第五十一条**　县级人民政府和乡镇人民政府应当优化本行政区域内乡村发展布局，按照尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规划，分类有序推进村庄建设，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

**第五十二条**　县级以上地方人民政府应当统筹规划、建设、管护城乡道路以及垃圾污水处理、供水供电供气、物流、客运、信息通信、广播电视、消防、防灾减灾等公共基础设施和新型基础设施，推动城乡基础设施互联互通，保障乡村发展能源需求，保障农村饮用水安全，满足农民生产生活需要。





**第五十三条**　国家发展农村社会事业，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，提升乡村基本公共服务水平，推进城乡基本公共服务均等化。

国家健全乡村便民服务体系，提升乡村公共服务数字化智能化水平，支持完善村级综合服务设施和综合信息平台，培育服务机构和服务类社会组织，完善服务运行机制，促进公共服务与自我服务有效衔接，增强生产生活服务功能。

**第五十四条**　国家完善城乡统筹的社会保障制度，建立健全保障机制，支持乡村提高社会保障管理服务水平；建立健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，确保城乡居民基本养老保险待遇随经济社会发展逐步提高。

国家支持农民按照规定参加城乡居民基本养老保险、基本医疗保险，鼓励具备条件的灵活就业人员和农业产业化从业人员参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险等社会保险。

国家推进城乡最低生活保障制度统筹发展，提高农村特困人员供养等社会救助水平，加强对农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务，支持发展农村普惠型养老服务和互助性养老。

**第五十五条**　国家推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，健全城乡均等的公共就业创业服务制度。

县级以上地方人民政府应当采取措施促进在城镇稳定就业和生活的农民自愿有序进城落户，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等作为农民进城落户的条件；推进取得居住证的农民及其随迁家属享受城镇基本公共服务。

国家鼓励社会资本到乡村发展与农民利益联结型项目，鼓励城市居民到乡村旅游、休闲度假、养生养老等，但不得破坏乡村生态环境，不得损害农村集体经济组织及其成员的合法权益。

**第五十六条**　县级以上人民政府应当采取措施促进城乡产业协同发展，在保障农民主体地位的基础上健全联农带农激励机制，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。

**第五十七条**　各级人民政府及其有关部门应当采取措施鼓励农民进城务工，全面落实城乡劳动者平等就业、同工同酬，依法保障农民工工资支付和社会保障权益。

## 第八章　扶持措施

**第五十八条**　国家建立健全农业支持保护体系和实施乡村振兴战略财政投入保障制度。县级以上人民政府应当优先保障用于乡村振兴的财政投入，确保投入力度不断增强、总量持续增加、与乡村振兴目标任务相适应。

省、自治区、直辖市人民政府可以依法发行政府债券，用于现代农业设施建设和乡村建设。

各级人民政府应当完善涉农资金统筹整合长效机制，强化财政资金监督管理，全面实施

预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

**第五十九条**　各级人民政府应当采取措施增强脱贫地区内生发展能力，建立农村低收入人口、欠发达地区帮扶长效机制，持续推进脱贫地区发展；建立健全易返贫致贫人口动态监测预警和帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

国家加大对革命老区、民族地区、边疆地区实施乡村振兴战略的支持力度。

**第六十条**　国家按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，构建以高质量绿色发展为导向的新型农业补贴政策体系。

**第六十一条**　各级人民政府应当坚持取之于农、主要用之于农的原则，按照国家有关规定调整完善土地使用权出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的山水林田湖草沙生态保护修复、以工代赈工程建设等。

**第六十二条**　县级以上人民政府设立的相关专项资金、基金应当按照规定加强对乡村振兴的支持。

国家支持以市场化方式设立乡村振兴基金，重点支持乡村产业发展和公共基础设施建设。

县级以上地方人民政府应当优化乡村营商环境，鼓励创新投融资方式，引导社会资本投向乡村。

**第六十三条**　国家综合运用财政、金融等政策措施，完善政府性融资担保机制，依法完善乡村资产抵押担保权能，改进、加强乡村振兴的金融支持和服务。

财政出资设立的农业信贷担保机构应当主要为从事农业生产和与农业生产直接相关的经营主体服务。

**第六十四条**　国家健全多层次资本市场，多渠道推动涉农企业股权融资，发展并规范债券市场，促进涉农企业利用多种方式融资；丰富农产品期货品种，发挥期货市场价格发现和风险分散功能。

**第六十五条**　国家建立健全多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，完善金融支持乡村振兴考核评估机制，促进农村普惠金融发展，鼓励金融机构依法将更多资源配置到乡村发展的重点领域和薄弱环节。

政策性金融机构应当在业务范围内为乡村振兴提供信贷支持和其他金融服务，加大对乡村振兴的支持力度。

商业银行应当结合自身职能定位和业务优势，创新金融产品和服务模式，扩大基础金融服务覆盖面，增加对农民和农业经营主体的信贷规模，为乡村振兴提供金融服务。

农村商业银行、农村合作银行、农村信用社等农村中小金融机构应当主要为本地农业农村农民服务，当年新增可贷资金主要用于当地农业农村发展。





**第六十六条**　国家建立健全多层次农业保险体系，完善政策性农业保险制度，鼓励商业性保险公司开展农业保险业务，支持农民和农业经营主体依法开展互助合作保险。

县级以上人民政府应当采取保费补贴等措施，支持保险机构适当增加保险品种，扩大农业保险覆盖面，促进农业保险发展。

**第六十七条**　县级以上地方人民政府应当推进节约集约用地，提高土地使用效率，依法采取措施盘活农村存量建设用地，激活农村土地资源，完善农村新增建设用地保障机制，满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求。

县级以上地方人民政府应当保障乡村产业用地，建设用地指标应当向乡村发展倾斜，县域内新增耕地指标应当优先用于折抵乡村产业发展所需建设用地指标，探索灵活多样的供地新方式。

经国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途并依法登记的集体经营性建设用地，土地所有权人可以依法通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用，优先用于发展集体所有制经济和乡村产业。

## 第九章　监督检查

**第六十八条**　国家实行乡村振兴战略实施目标责任制和考核评价制度。上级人民政府应当对下级人民政府实施乡村振兴战略的目标完成情况等进行考核，考核结果作为地方人民政府及其负责人综合考核评价的重要内容。

**第六十九条**　国务院和省、自治区、直辖市人民政府有关部门建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。县级以上地方人民政府应当对本行政区域内乡村振兴战略实施情况进行评估。

**第七十条**　县级以上各级人民政府应当向本级人民代表大会或者其常务委员会报告乡村振兴促进工作情况。乡镇人民政府应当向本级人民代表大会报告乡村振兴促进工作情况。

**第七十一条**　地方各级人民政府应当每年向上一级人民政府报告乡村振兴促进工作情况。

县级以上人民政府定期对下一级人民政府乡村振兴促进工作情况开展监督检查。

**第七十二条**　县级以上人民政府发展改革、财政、农业农村、审计等部门按照各自职责对农业农村投入优先保障机制落实情况、乡村振兴资金使用情况和绩效等实施监督。

**第七十三条**　各级人民政府及其有关部门在乡村振兴促进工作中不履行或者不正确履行职责的，依照法律法规和国家有关规定追究责任，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

违反有关农产品质量安全、生态环境保护、土地管理等法律法规的，由有关主管部门依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十章　附则

**第七十四条**　本法自2021年6月1日起施行。

# 中华人民共和国主席令

第78号

《中华人民共和国反食品浪费法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议于2021年4月29日通过，现予公布，自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2021年4月29日

# 中华人民共和国反食品浪费法

（2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过）

**第一条** 为了防止食品浪费，保障国家粮食安全，弘扬中华民族传统美德，践行社会主义核心价值观，节约资源，保护环境，促进经济社会可持续发展，根据宪法，制定本法。

**第二条** 本法所称食品，是指《中华人民共和国食品安全法》规定的食品，包括各种供人食用或者饮用的食物。

本法所称食品浪费，是指对可安全食用或者饮用的食品未能按照其功能目的合理利用，包括废弃、因不合理利用导致食品数量减少或者质量下降等。

**第三条** 国家厉行节约，反对浪费。

国家坚持多措并举、精准施策、科学管理、社会共治的原则，采取技术上可行、经济上合理的措施防止和减少食品浪费。

国家倡导文明、健康、节约资源、保护环境的消费方式，提倡简约适度、绿色低碳的生活方式。

**第四条** 各级人民政府应当加强对反食品浪费工作的领导，确定反食品浪费目标任务，建立健全反食品浪费工作机制，组织对食品浪费情况进行监测、调查、分析和评估，加强监督管理，推进反食品浪费工作。

县级以上地方人民政府应当每年向社会公布反食品浪费情况，提出加强反食品浪费措施，持续推动全社会反食品浪费。

**第五条** 国务院发展改革部门应当加强对全国反食品浪费工作的组织协调；会同国务院有关部门每年分析评估食品浪费情况，整体部署反食品浪费工作，提出相关工作措施和意见，由各有关部门落实。

国务院商务主管部门应当加强对餐饮行业的管理，建立健全行业标准、服务规范；会同国务院市场监督管理部门等建立餐饮行业反食品浪费制度规范，采取措施鼓励餐饮服务经营者提供分餐服务、向社会公开其反食品浪费情况。

国务院市场监督管理部门应当加强对食品生产经营者反食品浪费情况的监督，督促食品生产经营者落实反食品浪费措施。

国家粮食和物资储备部门应当加强粮食仓储流通过程中的节粮减损管理，会同国务院有关部门组织实施粮食储存、运输、加工标准。

国务院有关部门依照本法和国务院规定的职责，采取措施开展反食品浪费工作。

**第六条** 机关、人民团体、国有企业事业单位应当按照国家有关规定，细化完善公务接待、会议、培训等公务活动用餐规范，加强管理，带头厉行节约，反对浪费。

公务活动需要安排用餐的，应当根据实际情况，节俭安排用餐数量、形式，不得超过规定的标准。

**第七条** 餐饮服务经营者应当采取下列措施，防止食品浪费：

（一）建立健全食品采购、储存、加工管理制度，加强服务人员职业培训，将珍惜粮食、反对浪费纳入培训内容；

（二）主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒，在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识，或者由服务人员提示说明，引导消费者按需适量点餐；

（三）提升餐饮供给质量，按照标准规范制作食品，合理确定数量、分量，提供小份餐等不同规格选择；

（四）提供团体用餐服务的，应当将防止食品浪费理念纳入菜单设计，按照用餐人数合理配置菜品、主食；

（五）提供自助餐服务的，应当主动告知消费规则和防止食品浪费要求，提供不同规格餐具，提醒消费者适量取餐。

餐饮服务经营者不得诱导、误导消费者超量点餐。

餐饮服务经营者可以通过在菜单上标注食品分量、规格、建议消费人数等方式充实菜单信息，为消费者提供点餐提示，根据消费者需要提供公勺公筷和打包服务。

餐饮服务经营者可以对参与“光盘行动”的消费者给予奖励；也可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用，收费标准应当明示。

餐饮服务经营者可以运用信息化手段分析用餐需求，通过建设中央厨房、配送中心等措施，对食品采购、运输、储存、加工等进行科学管理。

**第八条**　设有食堂的单位应当建立健全食堂用餐管理制度，制定、实施防止食品浪费措施，加强宣传教育，增强反食品浪费意识。

单位食堂应当加强食品采购、储存、加工动态管理，根据用餐人数采购、做餐、配餐，提高原材料利用率和烹饪水平，按照健康、经济、规范的原则提供饮食，注重饮食平衡。

单位食堂应当改进供餐方式，在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识，引导用餐人员适量点餐、取餐；对有浪费行为的，应当及时予以提醒、纠正。

**第九条**　学校应当对用餐人员数量、结构进行监测、分析和评估，加强学校食堂餐饮服务管理；选择校外供餐单位的，应当建立健全引进和退出机制，择优选择。

学校食堂、校外供餐单位应当加强精细化管理，按需供餐，改进供餐方式，科学营养配餐，丰富不同规格配餐和口味选择，定期听取用餐人员意见，保证菜品、主食质量。

**第十条**　餐饮外卖平台应当以显著方式提示消费者适量点餐。餐饮服务经营者通过餐饮外卖平台提供服务的，应当在平台页面上向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息。

**第十一条**　旅游经营者应当引导旅游者文明、健康用餐。旅行社及导游应当合理安排团队用餐，提醒旅游者适量点餐、取餐。有关行业应当将旅游经营者反食品浪费工作情况纳入相关质量标准等级评定指标。

**第十二条**　超市、商场等食品经营者应当对其经营的食品加强日常检查，对临近保质期的食品分类管理，作特别标示或者集中陈列出售。

**第十三条**　各级人民政府及其有关部门应当采取措施，反对铺张浪费，鼓励和推动文明、节俭举办活动，形成浪费可耻、节约为荣的氛围。

婚丧嫁娶、朋友和家庭聚会、商务活动等需要用餐的，组织者、参加者应当适度备餐、点餐，文明、健康用餐。

**第十四条**　个人应当树立文明、健康、理性、绿色的消费理念，外出就餐时根据个人健康状况、饮食习惯和用餐需求合理点餐、取餐。

家庭及成员在家庭生活中，应当培养形成科学健康、物尽其用、防止浪费的良好习惯，按照日常生活实际需要采购、储存和制作食品。

**第十五条**　国家完善粮食和其他食用农产品的生产、储存、运输、加工标准，推广使用新技术、新工艺、新设备，引导适度加工和综合利用，降低损耗。

食品生产经营者应当采取措施，改善食品储存、运输、加工条件，防止食品变质，降低储存、运输中的损耗；提高食品加工利用率，避免过度加工和过量使用原材料。

**第十六条**　制定和修改有关国家标准、行业标准和地方标准，应当将防止食品浪费作为重要考虑因素，在保证食品安全的前提下，最大程度防止浪费。





食品保质期应当科学合理设置，显著标注，容易辨识。

**第十七条**　各级人民政府及其有关部门应当建立反食品浪费监督检查机制，对发现的食品浪费问题及时督促整改。

食品生产经营者在食品生产经营过程中严重浪费食品的，县级以上地方人民政府市场监督管理、商务等部门可以对其法定代表人或者主要负责人进行约谈。被约谈的食品生产经营者应当立即整改。

**第十八条**　机关事务管理部门会同有关部门建立机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度，将反食品浪费纳入公共机构节约能源资源考核和节约型机关创建活动内容。

**第十九条**　食品、餐饮行业协会等应当加强行业自律，依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范，宣传、普及防止食品浪费知识，推广先进典型，引导会员自觉开展反食品浪费活动，对有浪费行为的会员采取必要的自律措施。

食品、餐饮行业协会等应当开展食品浪费监测，加强分析评估，每年向社会公布有关反食品浪费情况及监测评估结果，为国家机关制定法律、法规、政策、标准和开展有关问题研究提供支持，接受社会监督。

消费者协会和其他消费者组织应当对消费者加强饮食消费教育，引导形成自觉抵制浪费的消费习惯。

**第二十条**　机关、人民团体、社会组织、企业事业单位和基层群众性自治组织应当将厉行节约、反对浪费作为群众性精神文明创建活动内容，纳入相关创建测评体系和各地市民公约、村规民约、行业规范等，加强反食品浪费宣传教育和科学普及，推动开展“光盘行动”，倡导文明、健康、科学的饮食文化，增强公众反食品浪费意识。

县级以上人民政府及其有关部门应当持续组织开展反食品浪费宣传教育，并将反食品浪费作为全国粮食安全宣传周的重要内容。

**第二十一条**　教育行政部门应当指导、督促学校加强反食品浪费教育和管理。

学校应当按照规定开展国情教育，将厉行节约、反对浪费纳入教育教学内容，通过学习实践、体验劳动等形式，开展反食品浪费专题教育活动，培养学生形成勤俭节约、珍惜粮食的习惯。

学校应当建立防止食品浪费的监督检查机制，制定、实施相应的奖惩措施。

**第二十二条**　新闻媒体应当开展反食品浪费法律、法规以及相关标准和知识的公益宣传，报道先进典型，曝光浪费现象，引导公众树立正确饮食消费观念，对食品浪费行为进行舆论监督。有关反食品浪费的宣传报道应当真实、公正。

禁止制作、发布、传播宣扬量大多吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息。

网络音视频服务提供者发现用户有违反前款规定行为的，应当立即停止传输相关信息；情节严重的，应当停止提供信息服务。

**第二十三条**　县级以上地方人民政府民

政、市场监督管理部门等建立捐赠需求对接机制，引导食品生产经营者等在保证食品安全的前提下向有关社会组织、福利机构、救助机构等组织或者个人捐赠食品。有关组织根据需要，及时接收、分发食品。

国家鼓励社会力量参与食品捐赠活动。网络信息服务提供者可以搭建平台，为食品捐赠等提供服务。

**第二十四条**　产生厨余垃圾的单位、家庭和个人应当依法履行厨余垃圾源头减量义务。

**第二十五条**　国家组织开展营养状况监测、营养知识普及，引导公民形成科学的饮食习惯，减少不健康饮食引起的疾病风险。

**第二十六条**　县级以上人民政府应当采取措施，对防止食品浪费的科学研究、技术开发等活动予以支持。

政府采购有关商品和服务，应当有利于防止食品浪费。

国家实行有利于防止食品浪费的税收政策。

**第二十七条**　任何单位和个人发现食品生产经营者等有食品浪费行为的，有权向有关部门和机关举报。接到举报的部门和机关应当及时依法处理。

**第二十八条**　违反本法规定，餐饮服务经营者未主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，给予警告。

违反本法规定，餐饮服务经营者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处一千元以上一万元以下罚款。

违反本法规定，食品生产经营者在食品生产经营过程中造成严重食品浪费的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。

**第二十九条**　违反本法规定，设有食堂的单位未制定或者未实施防止食品浪费措施的，由县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，给予警告。

**第三十条**　违反本法规定，广播电台、电视台、网络音视频服务提供者制作、发布、传播宣扬量大多吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息的，由广播电视、网信等部门按照各自职责责令改正，给予警告；拒不改正或者情节严重的，处一万元以上十万元以下罚款，并可以责令暂停相关业务、停业整顿，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究法律责任。

**第三十一条**　省、自治区、直辖市或者设区的市、自治州根据具体情况和实际需要，制定本地方反食品浪费的具体办法。

**第三十二条**　本法自公布之日起施行。





# 洛阳市人民政府
# 关于创建全省四好农村路示范市的
# 实施意见

洛政〔2021〕5号　　2021年4月23日

**各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：**

为深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要批示精神，深化“五级路成网、绿廊连城乡”助推乡村振兴三年行动，进一步推动我市“四好农村路”高质量发展，以全域“四好农村路”建设，有效服务乡村振兴，助推洛阳都市圈建设，根据《中共河南省委 河南省人民政府关于支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》（豫发〔2020〕3号）《省交通运输厅 省农业农村厅 省扶贫开发办公室关于印发河南省“四好农村路”示范市创建工作指导意见的通知》（豫交文〔2020〕36号）以及《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市五级路成网 绿廊连城乡助推乡村振兴三年行动方案的通知》（洛政办〔2020〕9号）精神，结合我市实际，提出如下实施意见。

**一、指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”和调研指导河南工作时提出的强化基础能力建设的重要指示精神，按照“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总要求，落实好乡村振兴战略部署，紧紧围绕高质量推进全市“四好农村路”建设任务，实现农村公路从“最后一公里”到“第一公里”提质，从典型示范到全面引领扩面，确保到2022年底，我市成功创建全省“四好农村路”示范市。

**二、主要目标**

全面开展域内农村公路提质升级，打造“四好一特”（建好、管好、护好、运营好、特色明显）农村公路高质量发展“洛阳模式”。到2022年底，市域农村公路等级公路占比90%以上，优良中等路率80%以上，自然村通硬化路率90%以上，具备条件行政村通客车率100%。在保持现有2个国家级示范县（新安县、孟津区）、3个省级示范县（汝阳县、栾川县、宜阳县）的基础上，宜阳县、栾川县、偃师区争创国家级示范县，洛宁县、伊川县、嵩县、洛龙区、伊滨区、高新区达到省级示范

县标准，其他城市区达到市级示范县标准，全市50%以上的乡（镇）创建市级示范乡（镇）。

**三、创建任务**

（一）规划引领，全面建设好农村公路。按照创建“四好农村路”示范市工作目标，各县区政府要科学编制“四好农村路”中长期发展规划，合理编制农村公路路网，根据建设洛阳都市圈的新形势新要求，加快推进区域交通一体化和城乡交通一体化，加强跨区域内外农村公路互联互通。到2022年底，完成新改建农村公路1000公里、桥梁800延米以上，实现所有20户以上具备条件的自然村通硬化路；符合创建标准的要按照美丽农村路标准，至少提升整治一条县乡道（不低于15公里）或环线路（不低于30公里）。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市财政局、林业局、自然资源和规划局、扶贫办，各县区人民政府

（二）加强治理，全面管理好农村公路。按照事权及支出责任，构建符合农村公路特点的管理体制机制，全面建立以公共财政投入为主的资金保障机制。大力推广县统一执法、乡村协助执法的工作方式，加强农村公路法制和执法机构能力建设，规范执法行为，不断提高执法水平。推进农村公路安全生命防护工程，持续加大对县道、乡道及通镇村公交线路的村道安全隐患治理。加强路域环境整治，以公路沿线村庄、旅游景区、易地搬迁社区为重点，全面清理路域范围内垃圾杂物、建筑材料和非公路标志。到2022年底，完善县、乡（镇）、村农村公路管理议事机制，全面实施农村公路“路长制”，实现县有中心站、乡有管养站、村有养护协会，创建年及上两个年度（连续三年）辖区农村公路无重大及以上安全生产事故或工程质量事故。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市财政局、公安局、生态环境局、自然资源和规划局、农业农村局，各县区人民政府

（三）培育专业，全面养护好农村公路。以养护质量为重点，建立养护质量与计量支付相挂钩的工作机制，切实提高养护质量和资金使用效益。全面实行小修保养和大中修工程公开招标，提升农村公路养护专业化水平。推行农村公路养护作业机械化，提升养护质量和效率。实现常态化养护，维持好农村公路路况水平。到2022年底，乡道机械化日常养护率达50%以上，新改建农村公路工程质量验收合格率达100%，优良率达80%以上，中等及以上农村公路常态化养护率占比不低于80%，年养护工程不低于总里程的5%。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市财政局，各县区人民政府

（四）立足发展，全面运营好农村公路。按照“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”总体思路，着力提升城乡客运服务水平，加快实施县域城市公交线网延伸和客运班线公交化改造，支持偃师区创建第三批“万村通客车提质工程”示范县。加快推进农村公路客运与“互联网+”运输服务、农村特色旅游、特色小镇、田园综合体融合发展，积极发展定制客运、运游结合等新模式。以农村公路为纽带，结合沟域生态经济、特色农业、乡村旅游等，推进“村村相连、产业相连”试点，促进产业、旅游、文化等融合发展，以点带面实现“一路九带”，促进资源优势转化为经济优势。加快完善农村公路运输服务网络和站点建设，推动县级农村物流中心和乡镇运输服务站建设，推广复制栾川县“信息平台+统一配送”的经验做法，利用互联网平台促进交通、邮政、商务、农业、供销等部门物流资源整合，引导农村物流与特色产业、生产加工、电子商务融合发展，到2022年底，60%以上县区建成县级物流中心，50%以上乡镇建成运输服务站并投入运营，形成“场站共享、货源集约、服务同网、信息互通”的农村物流发展新格局，构建农村公路的多元融合发展体系，实现“因路而兴”“因路而富”。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市财政局、自然资源和规划局、商务局、农业农村局、供销合作社、邮政管理局、文化广电和旅游局，各县区人民政府

（五）凸显特色，全面打造好农村公路。彰显特色，突出设计，打造乡村美学，树立路景融合典范。围绕沿黄旅游开发，按照“打造精品、串珠成线、片状发展”的工作思路，将王铎故居、龙马负图寺、汉光武帝陵、西霞院景区等一批乡村旅游、文化旅游、红色旅游、生态旅游景点串列起来，打造道畅景美的沿黄“四好农村路”示范带。依托干线公路打造精品路段，以县道、主要乡道和通往景区道路为重点打造示范路、旅游路，持续完善农村公路绿道、步道等“慢交通”体系，加快公路驿站、景观小品等设施建设，科学融合乡村旅游、农家采摘等高效农业，把过村路段打造成景色美、行车畅的公路亮点，不断拓展农村公路服务功能，增强群众体验感。栾川县要借鉴陶湾镇康养大道经验，打造自然风景、人文历史、乡村旅游有机融合的健康乐养路；孟津区要创新养护生产模式，依托三彩小镇、卫坡古民居和小浪底沿黄生态廊道打造精品环线观光路；宜阳县要发挥产业优势，打造“山上满香料，村中窑洞美”的香鹿山产业富民路；新安县要依托龙潭峡、黛眉山、青要山等知名景区，持续提升“樱桃谷生态乡村游”品牌，打造路好景美的生态景观路。到2022年底，符合创建标准的县区至少打造一条不低于15公里的精品示范路。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市财政局、自然资源和规划局、农业农村局、文化广电和旅游局，各县区人民政府

**四、保障措施**

（一）加强组织领导，压实工作责任。成立市政府分管领导任组长，市政府分管副秘书长、市交通运输局主要领导任副组长，有关委局和各县区分管领导任成员的洛阳市“四好农村路”示范市创建工作领导小组，负责贯彻省关于“四好农村路”示范市创建工作的有关精

神，统筹推进“四好农村路”示范市创建工作。各县区要将“四好农村路”建设纳入政府目标管理体系，切实落实主体责任，统筹协调各方资源，综合运用各种手段，形成推动工作、狠抓落实的强大合力。

（二）加大保障力度，提供政策支持。对照示范市创建基本评价指标，各县区要按照《河南省农村公路条例》有关规定，切实落实主体责任，加大资金投入用于农村公路大中修养护工程及完善附属设施。要按照管理养护体制改革要求，将农村公路建设、养护资金及管理机构运行及人员基本支出纳入本级公共财政预算，并足额拨付到位。各有关部门要为县、乡、村三级物流节点体系建设及有关设备更新、信息化建设等，提供财税、金融、用地、用能等方面的支持。

（三）发挥联动优势，形成创建合力。市交通运输局要做好行业指导、监督管理、示范创建、考核评比等工作。市财政局要积极筹措资金，做好市本级资金拨付，督促指导县级财政落实农村公路各项资金，加强资金使用监管。市林业局要指导做好农村公路边沟以外的绿化廊道实施工作，并积极将绿化廊道纳入国家储备林项目。市自然资源和规划局要做好用地保障工作，研究制定相关支持政策。市扶贫办、住房和城乡建设局、公安局、生态环境局、农业农村局、商务局、供销合作社、水利局、审计局、文化广电和旅游局、邮政管理局等相关部门要按照各自职责，密切配合，扎实做好“四好农村路”+旅游、产业、物流等工作，为打造高质量全域“四好农村路”示范市奠定坚实基础。

（四）建立奖惩机制，务求创建实效。建立奖补激励机制，把创建考核结果同市财政“以奖代补”资金分配挂钩，对新创建的国家级示范县给予不低于100万元奖励、省级示范县不低于50万元奖励。严格落实奖惩措施，对创建工作中的先进集体和先进个人予以表彰，对行动迟缓、组织不力的单位和责任人进行责任追究。确保成功创建全省“四好农村路”示范市，更好发挥农村公路在都市圈建设中的先行保障作用。

附件：

1.洛阳市四好农村路示范市创建工作领导小组

2.四好农村路示范市创建考核表（考核市级部分）

3.四好农村路示范市创建考核表（考核县级部分）

4.四好农村路示范市创建考核表（考核乡级部分）





附件1

# 洛阳市四好农村路示范市创建工作领导小组

组　长：魏建平　市委常委、市政府党组成员

副组长：张捍卫　市人民政府副秘书长

彭仁来　市交通运输局局长

成　员：陈立群　市财政局副局长

赵　涛　市林业局副局长

郝彦洁　市自然资源和规划局副局长

王清亮　市扶贫办总经济师

鲍蕊蕊　市住房和城乡建设局副局长

张廷璞　市公安局副局长

陈　兵　市生态环境局生态环境监测中心主任

牛正杰　市农业农村局副局长

吴显强　市水利局副局长

程　欢　市商务局副局长

李雅红　市审计局副局长

王丽娟　市文化广电和旅游局副局长

王聚坡　市供销合作社理事会副主任

赵建斌　市邮政管理局副局长

刘　海　偃师区委常委、统战部长

焦海祥　孟津区人民政府副区长

赵　阳　新安县人民政府党组成员

李　辉　宜阳县人民政府副县长

马亚辉　洛宁县人民政府副县长

郝　爽　伊川县委常委、常务副县长

赵振锟　汝阳县人民政府副县级领导

陈俊光　嵩县政协副主席

王　冲　栾川县人民政府副县长

马　辉　涧西区人民政府副区长

毛　伟　西工区副区长

孙建新　老城区委常委、宣传部长

左　旭　瀍河区人民政府副区长

张利民　洛龙区人民政府副区长

武长勋　高新区管委会副主任

朱亚强　伊滨经开区（示范区）管委会副主任

卢　山　龙门园区管委会副主任

附件2

# 四好农村路示范市创建考核表（考核市级部分）

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 组织保障 | 省辖市政府制定出台“四好农村路”建设实施方案和示范市创建方案。 | 4 | 查看原文件。 | 1.“四好农村路”建设实施方案和示范市创建方案，一个方案得1分；需包括：领导小组、任务目标、具体措施、资金保障机制、日常检查督导机制、考核机制等内容，缺一方面扣0.5分，扣完为止。<br>2.省辖市政府按照方案推行实施，资金投入足额及时，各项措施落实到位，日常检查督导机制运行良好，得2分；推行实施一般的，得1分；推行实施差的，得0分。 | |
| 2 | | 省辖市政府将“四好农村路”建设纳入政府目标管理体系进行绩效考核，督促县级政府落实主体责任。 | 3 | 查看原文件。并根据文件内容，查看日常监督检查资料和考核通报等文件（有文件、有考核、有奖惩）。 | 1.省辖市政府将“四好农村路”建设纳入地方政府考核范围，得1分，否则得0分。<br>2.省辖市政府按照考核要求对县级政府和相关部门开展了日常监督检查考核工作，工作力度大且效果突出的，得2分；一般的，得1分；差的得0分。 | |
| 3 | | 省辖市养护资金落实情况。 | 4 | 查看文件原件，核查相关财务资料。 | 省辖市政府按照《条例》规定的 1.5%，以正式文件将养护资金足额纳入年度财政预算，且足额拨付用于农村公路养护的，得4分；否则得0分。 | |
| 4 | | 省辖市市委、政府推进“四好农村路”建设的情况。 | 3 | 查看文件原件和相关资料。 | 省辖市市委、政府大力推进“四好农村路”建设，组织召开现场会、动员会、推进会、现场观摩，市委、政府主要领导、人大、政协多次视察、督导农村公路建设，有新闻报道、会议纪要、影音资料等，推进力度大、效果突出，得3分；推进力度一般、效果一般，得1分；推进力度小、效果差，得0分。 | |
| 5 | 组织保障 | 省辖市交通主管部门或农村公路管理部门工作开展情况。 | 3 | 查看原文件和日常指导监督检查的资料。 | 1.省辖市交通主管部门或农村公路管理部门制定了“四好农村路”建设及发展的管理制度、技术指导性办法或意见，各项制度完善，得1分；否则得0分。<br>2.对具体工作进行技术指导、质量监督、安全监管、考核奖罚，日常指导监督检查的资料规范齐全，各项工作落实到位的，得2分；否则得0分。 | |
| 6 | 建设 | 自然村通硬化路情况。 | 2 | 查看相关资料。 | 自然村通硬化路率必须高于 90%（含 90%），本项得分=（硬化路率-90%）*2/（1-90%）。 | |
| 7 | | 以质量为核心的信用评价机制建立情况。 | 1 | 听取汇报，查看相关资料。 | 省辖市农村公路建立了以质量为核心的信用评价机制，运转良好，得1分；否则得0分。 | |
| 8 | | 加快推动路网提档升级。 | 2 | 抽查近两年来新改建的县乡公路，被抽检的县县道全部抽查，乡道抽查50%。 | 1.省辖市每年新改建县乡道里程占县乡道次差总里程的20%以上（含20%）时，且全部完成的，得2分；10%（含10%）-20%，得1分；低于10%，得0分。<br>2.建设时，结合了区域地理位置、社会经济、产业布局、资源优势等特点，将公路与沿线周边乡村风貌、产业园区充分融合，打造出了具有本地特色的系列旅游路、景观路、生态路、产业路、文化路等，得1分；否则得0分。 | |
| 9 | | 危桥建设情况。 | 2 | 根据最新《河南省公路统计年报》相关数据进行计算评分。 | 现有危桥比例低于10%，得2分；现有危桥比例低于15%，得1分；近三年未逐步下降的，扣0.5分。 | |
| 10 | | 安全防护设施建设情况。 | 1 | 查看计划文件和相关资料。 | 近三年来农村公路安全防护设施建设项目全部完成，得1分；否则得0分。 | |
| 11 | | 等级公路比例。 | 2 | 根据最新《河南省公路统计年报》相关数据进行计算评分。 | 比例必须高于 90%（含 90%），本项得分=（等级公路比例-90%）*2/（1-90%）。 | |

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 12 | 管理 | 农村公路中心养护站建设情况。 | 2 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.省辖市出台文件从政策、资金上给予支持的，得1分；否则得0分。<br>2.省辖市制定出台中心养护站标准化管理办法的，得1分；否则得0分。 | |
| 13 | | “路长制”建设情况。 | 3 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.省辖市政府制定出台本市的农村公路“路长制”实施方案，并在本市推行，实施方案明确了各级路长及相关部门的职责分工、运行模式、监督考核方法、奖罚措施，得1分；否则得0分。<br>2.按照方案要求，省辖市“路长制”推行较好，主体责任落实到位，市对县的日常监督考核到位，“路长制”成效显著的，得2分；否则得0分。 | |
| 14 | | 农村公路路域环境整治工作开展情况。 | 2 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.省辖市政府统一部署农村公路路域环境整治工作，由突击性整治向常态化整治转变，得1分,否则得0分；<br>2.市交通主管部门认真督导落实，全市农村公路路域环境总体良好，得1分，否则得0分。 | |
| 15 | | 农村公路信息化建设情况。 | 1 | 查看相关资料，并实地查看。 | 省辖市积极将互联网、大数据、卫星遥感、快速检测等新技术应用到农村公路管理养护工作中，建立农村公路综合监管平台，且效果显著，得1分，否则得0分。 | |
| 16 | 养护 | 中等及以上路比例。 | 2 | 根据最新《河南省公路统计年报》相关数据进行计算评分。 | 中等及以上路比例必须达到80%以上（含80%），本项得分=（中等及以上路比例-80%）*2/（1-80%）。 | |
| 17 | | 养护工程实施情况。 | 2 | 查阅相关文件和实地抽查完工项目。 | 近三年每年度实施的养护工程项目里程占总里程的比例不低于5%（含5%），得2分；低于5%的，得0分。 | |
| 18 | | 成品油税费改革转移支付（拖摩费）资金使用情况。 | 2 | 查看文件原件，核查相关财务资料。 | 市本级成品油税费改革收入替代原公路养路费部分（拖摩费）全部用于农村公路养护的，得2分；否则得0分。 | |





| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 19 | 运营 | 农村客运长效运营机制建立情况。 | 3 | 查看文件原件，核查相关财务资料。 | 省辖市政府出台农村客运可持续发展的财政补贴政策，未出台政策或仅出台政策但未落实的不得分；辖区有建制村通客车任务的，未出台支持政策或仅出台政策但未落实的扣0.5分，扣完为止。 | |
| 20 | | 行政村通客车情况。 | 2 | 查看资料、实地抽查。 | 具备条件的行政村通客车率达到100%，辖区内存在具备条件不通客车的行政村，此项不得分；公交化运营连接的行政村比例达到50%以上得2分，每减少5个百分点扣1分，扣完为止；预约班比例在3%以下得2分，每增加1个百分点扣0.5分，扣完为止。 | |
| 21 | | 农村物流体系推进情况。 | 4 | 查阅有关材料，实地抽查。 | 1.省辖市政府或部门出台农村物流支持政策、推进措施、政策措施得到有效落实的，得0.5分；辖区内每个县级政府出台农村物流支持政策、推进措施、政策措施得到有效落实的，得0.5分。<br>2.近三年内组织开展全市范围农村物流现场会、政策宣贯等活动，得1分。<br>3.辖区内建成并投入运营县级物流中心占辖区县总数的50%以上，得0.5分；建成并投入运营乡镇运输服务站占辖区乡（镇）总数的30%以上，得0.5分。<br>4.辖区内有纳入全国农村物流典型案例、全国农村物流服务创新品牌、城乡交通运输一体化示范县的，得1分。 | |
| 22 | 加分 | “四好农村路”示范引领情况。 | | 根据国家级示范县、省级示范县命名文件，以及省辖市开展示范乡（镇）创建活动文件、评比资料、命名文件等。 | 1.省辖市辖区内除去1个国家级“四好农村路”示范县和2个省级“四好农村路”示范县外，每增加1个国家级示范县，加4分；每增加1个省级示范县加2分。<br>2.省辖市示范县覆盖面加分=（示范县个数/省辖市辖区所有具备条件的个数）*10。<br>3.近三年来，省辖市政府或交通部门在交通部召开的农村公路工作会议上交流发言，每次加3分；在省政府或省厅召开的农村公路工作会议上交流发言，每次加1分。 | |

附件3

# 四好农村路”示范市创建考核表（考核县级部分）

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 组织保障 | 政府将“四好农村路”建设纳入政府目标管理体系进行绩效考核，督促乡（镇）政府落实主体责任。 | 2 | 查看原文件。并根据文件内容，查看日常监督检查资料和考核通报等文件（有文件、有考核、有奖惩）。 | 1.县级政府将“四好农村路”建设纳入地方政府考核范围，得0.5分，否则得0分。<br>2.县级政府按照考核要求对乡（镇）政府和相关部门开展了日常监督检查考核工作，工作力度大且效果突出的，得1.5分；一般的，得0.5分；差的得0分。 | |
| 2 | | 政府将县级农村公路管理机构运行经费和人员等其他支出纳入本级一般公共财政预算。 | 3 | 查看文件原件，确认资金来源，落实拨付情况。 | 政府将县级农村公路管理机构运行经费和人员等其他支出纳入本级一般公共财政预算，且拨付及时、足额拨付的，得3分；纳入但拨付不及时或不能足额拨付的，得1分；未纳入的，得0分。 | |
| 3 | | 养护资金落实情况和养护资金增长机制建立情况。 | 3 | 查看文件原件，核查相关财务资料。 | 政府不低于本级一般公共财政预算的1.5%，将养护资金足额纳入年度财政预算，且足额拨付用于农村公路养护的，得3分；否则得0分。 | |
| 4 | 建设 | 农村公路建设过程中严格履行基本建设程序，落实“七公开”及交通安全、排水、生命安全防护设施“三同时”情况。 | 2 | 实地抽检近三年来县乡道建设项目。 | 1.基本建设程序包括施工图批复、招投标与合同、质量及安全监督手续、施工许可，全部落实到位的，得1分；1项不到位的扣0.5分。<br>2.“七公开”落实到位，得0.5分；落实不到位的每个项目扣0.1分。<br>3.“三同时”落实到位，得0.5分；落实不到位的每个项目扣0.1分。 | |

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 5 | 建设 | 安全防护设施实施情况。 | 1 | 实地查看近三年来已完工的安全防护设施项目。 | 抽查的所有项目安全防护设施均实施完毕，得1分；一个项目未实施或未完工，扣0.5分。 | |
| 6 | | 开展行业质量安全监督管理情况。 | 4 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.县级交通运输主管部门制定了完善的质量安全监督管理制度，建立了切实可行的质量安全监督管理体制，得1分，否则得0分。<br>2.定期对辖区内在建项目开展质量安全检查的，得0.5分；委托具备资质的试验检测机构开展第三方质量抽检的，得0.5分。否则得0分。<br>3.日常监督管理工作有详细巡查记录，并对巡查记录发现的问题进行了跟踪，有整改记录和结果的，得1.5分；否则得0分。<br>4.开展了行业质量安全培训工作的，得0.5分，否则得0分。 | |
| 7 | 管理 | 农村公路中心养护站建设运行情况。 | 2 | 实地查看全部中心养护站建站数量。 | 1.县域国土面积≤500平方公里的，最少建1个中心养护站，没有建的，得0分。<br>2.500平方公里＜县域国土面积≤1000平方公里的，每个县区要求最少建2个中心养护站，缺少1个扣1分，分数扣完为止。<br>3.1000平方公里＜县域国土面积≤2000平方公里的，每个县区要求最少建3个中心养护站，缺少1个扣1分，分数扣完为止。<br>4.县域国土面积＞2000平方公里的，每个县区要求最少建4个中心养护站，缺少1个扣1分，分数扣完为止。 | |
| | | | 2 | 实地查看全部中心养护站，养护开展、机构运转、管理制度、养护人员和设备等情况。 | 1.县域国土面积≤500平方公里的，检查1个中心养护站，较好得2分，一般得1分，较差不得分。<br>2.500平方公里＜县域国土面积≤1000平方公里的，检查2个中心养护站，每个检查情况较差的扣 1分，扣完为止。<br>3.1000平方公里＜县域国土面积≤2000平方公里的，检查3个中心养护站，每个检查情况较差的扣 0.7分，扣完为止。<br>4.县域国土面积＞2000平方公里的，检查4个中心养护站，每个检查情况较差的扣0.5分，扣完为止。 | |

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 | 管理 | 乡（镇）管养站建设运行情况。 | 2 | 抽查的县每个县实地抽查2个乡（镇）管养站的内业资料和建档情况。 | 抽查的乡（镇）管养站均按照《河南省农村公路乡镇管理养护站规范化管理指导意见》的要求，实行规范化管理，制度健全，图表上墙，内业资料真实、齐全且通过电脑填写统一打印装订，归档完善，机构运转正常，养护队伍健全，日常养护工作开展正常，得2分；一个乡（镇）管养站不满足上述条件的，扣1分。 | |
| 9 | | 爱路护路的乡规民约、村规民约，四好农村路宣传及氛围。 | 2 | 查看文件原件和相关资料。<br>实地抽查中心养护站所在乡（镇）的2个行政村。 | 1.农村公路沿线的乡规民约、村规民约设置较好，得1分；一般得0.5分；没有设置得0分。<br>2.穿村过镇路段、公路驿站、停车休息点、公路沿线四好农村路宣传标语形式多样、内容丰富，宣传氛围浓厚的，得1分；一般的得0.5分；较差的得0分。 | |
| 10 | | “路长制”建设情况。 | 2 | 查看文件原件和相关资料。<br>实地抽查中心养护站所在乡（镇）和2个行政村。 | 1.政府制定出台本地的农村公路“路长制”实施方案，实施方案明确了各级路长及相关部门的职责分工、运行模式、资金来源、监督考核方法、奖罚措施，得0.5分；否则得0分。<br>2.按照方案要求，“路长制”推行较好，主体责任落实到位，资金及时足额拨付，且县对乡（镇）的日常监督考核到位，“路长制”成效显著的，得1.5分；否则得0分。 | |
| 11 | | 农村公路路域环境整治工作开展情况和治超工作开展情况。 | 1.5 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.县级政府印发正式文件在全域开展农村公路路域环境整治工作和治超工作的，得0.5分，否则不得分。<br>2.相关部门及乡（镇）政府大力参与农村公路路域环境整治工作和治超工作的，效果总体良好，佐证材料齐全，得1分，否则不得分。 | |
| 12 | | 农村公路项目绩效评价开展情况。 | 0.5 | 抽查5个县乡道项目，查看项目绩效评价报告。 | 有项目绩效评价报告，得0.5分；少1个报告，扣0.1分。 | |



| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 13 | 养护 | 县乡道标志标牌、标线、里程碑、百米桩设置情况。 | 3 | 实地抽查100公里的县乡道。 | 1.标志标牌完善齐全，得1分；标志标牌比较完善齐全，得0.5分；标志标牌缺失较多，得0分。<br>2.标线清晰醒目、完整规范，得1分；标线磨损，尚可使用，得0.5分；标线没有划设或者磨损严重，得0分。<br>3.里程碑和百米桩设置齐全规范，得1分；里程碑和百米桩设置较齐全规范，得0.5分；里程碑和百米桩设置不规范、缺失较多，得0分。 | |
| 14 | | 农村公路路容路貌情况。 | 7 | 实地抽查100公里的县乡道和10条以上的村道。 | 1.路面无病害、路况优良，得2分；路面病害较少且处理及时，路况较好，得1分；次差路面，得0分。<br>2.路线两侧路肩设置合理到位，培护较好，得2分；单侧或部分路段无路肩，个别路段未及时培护，得1分；全线无路肩，得0分。<br>3.平原区路线两侧边沟设置完善，路田分家到位，得1分；设置较完善，路田分家基本到位，得0.5分；边沟缺失严重，路田分家不到位，得0分。山区路线硬化边沟设置完善，排水设施到位，得1分；设置较完善，排水设施基本到位，得0.5分；未设置硬化边沟，排水设施缺失，得0分。<br>4.穿越村镇路段硬化排水设施或者其他物理隔离措施设置完善，路宅分家到位，得1分；设置较完善，路宅分家基本到位，得0.5分；未设置，路宅分家不到位，得0分。<br>5.全线路面总体干净整洁，边沟干净畅通，得1分；否则得0分。 | |
| 15 | | “美丽农村路”建设情况。 | 2 | 实地查看。 | 参照省级“美丽农村路”的标准，高标准绿化，提升打造一条县乡道（不低于15公里）或环线路（不低于30公里），利用农村公路两侧可用土地设置小游园、文化景观等，实现路景融合，成为精品示范路线，得2分；不满足条件的，得0分。 | |

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 16 | 运营 | 农村客运长效运营机制建立情况。 | 3 | 查看文件原件，核查相关财务资料。 | 政府出台农村客运可持续发展的财政补贴政策，文件规定连续补贴三年及以上得1分，五年及以上得2分，八年及以上得3分。 | |
| 17 | | 行政村通客车情况。 | 1 | 查看文件、实地抽查。 | 具备条件的行政村通客车率达到100%，存在具备条件的行政村不通客车的，此项不得分；公交化运营连接的行政村达到50%以上得1分，每减少5个百分点扣0.5分，扣完为止；预约班比例在3%以下得1分，每增1个百分点扣0.5分。 | |
| 18 | | 农村客运安全管理情况。 | 2 | 实地查看。 | 1.农村客运企业建立营运车辆智能视频动态监控平台，具备运营管理、安全监控、信息查询功能，得1分；发现一个农村客运企业未建立或不符合标准，则不得分，发现一辆客车未安装智能视频动态监控设备的，扣 0.5分，此项最多扣 1分。<br>2.交通、公安、应急管理等部门建立农村客运班线安全通行条件联合审核机制并对新增线路开展联合审核，得1分；未制定联合审核细则或者对新增线路未开展联合审核工作的，不得分。 | |
| 19 | | 及时处理，反馈乘客的投诉建议，群众满意度情况。 | 1 | 查看相关资料，实地查看。 | 满意度达不到85%的，不得分；达不到90%的，每降低一个百分点扣0.5分，扣完为止。 | |
| 20 | | 农村物流体系建设及运营情况。 | 4 | 查阅有关材料，现场实地查验县、乡、村三级农村物流网络建设及运营情况。 | 1.县区政府出台对农村物流网络节点体系建设运营的支持政策，得1分。<br>2.有县级农村物流中心，提供仓储分拨、中转装卸、运输组织、信息交易、分捡配送等功能，且运营较好，得1分。<br>3.建成乡镇运输服务站，并提供客运、货运、零担、邮政（快递）、供销、旅游、电商等服务功能。建成比例超过30%的，得0.3分；建成比例超过 50%的，得0.5分；建成比例超过 80%的，得1分。<br>4.推行“一县一网一公司”，在全县范围实现统仓共配、统一配送的，得1分。 | |





附件4

# “四好农村路”示范市创建考核表（考核乡级部分）

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 组织保障 | 乡（镇）政府落实主体责任、开展“四好农村路”建设情况。 | 6 | 查看相关文件，查看日常监督检查资料 | 乡（镇）政府和相关部门开展了日常监督检查考核工作，工作力度大且效果突出的，得6分；一般的，得3分；差的得0分。 | |
| 2 | | 养护资金落实情况。 | 4 | 核查相关财务资料。 | 乡（镇）政府按照洛阳市人民政府《关于进一步做好农村公路管理养护工作的通知》（洛政〔2011〕130号）规定的乡（镇）财政每年对乡、村级公路列支不低于1000元/公里、500元/公里标准，能够足额拨付用于农村公路养护的，得4分；有配套但低于标准拨付的，得2分；无配套资金用于农村公路养护的，得0分。 | |
| 3 | 建设 | 农村公路建设过程中严格履行基本建设程序，落实“七公开”及交通安全、排水、生命安全防护设施“三同时”情况。 | 4 | 实地抽查以乡（镇）为主的近三年来乡村道路、桥梁建设项目。 | 1.基本建设程序包括施工图批复、招投标与合同、质量及安全监督手续、施工许可，全部落实到位的，得2分；1项不到位的扣0.5分。<br>2.“七公开”乡（镇）人民政府和村委会设置公示栏，施工现场设置公示牌，公示内容规范、齐全，落实到位，得1分；落实不到位的每个项目扣0.2分；扣完为止。<br>3.“三同时”落实到位，得1分；落实不到位的每个项目扣0.5分；扣完为止。 | |
| 4 | | 安全防护设施实施情况。 | 2 | 实地查看近三年已完工的安全防护设施项目。 | 抽查的所有项目安全防护设施均实施完毕，得2分；一个项目未实施或未完工，扣0.5分；扣完为止。 | |
| 5 | | 开展行业质量安全监督管理情况。 | 4 | 查看文件原件和相关资料。 | 1.委托具备资质的试验检测机构开展第三方质量抽检的，得2分，否则得0分。2.日常监督管理工作有详细全面巡查记录，并对巡查记录发现的问题进行了跟踪，有整改记录和结果的，得2分；对于记录不全面，问题整改不彻底，一处扣0.5分；扣完为止。 | |

| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 6 | 管理 | 乡（镇）管养站建设运行情况。 | 4 | 乡（镇）管养站的内业资料和建档情况。 | 有乡（镇）管养站，得2分，没有本项不得分。乡（镇）管养站按照《河南省农村公路乡镇管理养护站规范化管理指导意见》的要求，有独立办公场所，实行规范化管理，制度健全，图表上墙，内业资料真实、齐全且通过电脑填写统一打印装订，归档完善，机构运转正常，养护队伍健全，日常养护工作开展正常，得2分；每有一个缺项，扣1分；扣完为止。 | |
| 7 | | 爱路护路的乡规民约、村规民约，四好农村路宣传及氛围。 | 2 | 查看文件原件和相关资料，至少实地抽查3个行政村。 | 1.农村公路沿线的乡规民约、村规民约设置较好，得1分；一般得0.5分；没有设置得0分。<br>2.穿村过镇路段、公路驿站、停车休息点、公路沿线四好农村路宣传标语形势多样、内容丰富，宣传氛围浓厚的，得1分；一般的得0.5分；没有的得0分。 | |
| 8 | | “路长制”实施情况。 | 2 | 实地查看 | 按照方案要求，“路长制”推行较好，路长公示牌按照要求设置到位，公示牌内容完善齐全，得2分；公示牌内容有缺项，得1分；未设置得0分。 | |
| 9 | | 农村公路路域环境整治工作开展情况。 | 2 | 实地查看 | 乡（镇）政府开展农村公路路域环境整治工作的，且效果明显的，得2分，否则不得分。 | |
| 10 | 养护 | 农村公路路容路貌情况。 | 7 | 实地查看辖区内全部乡道和50%以上行政村村道 | 1.路面无病害、路况优良，得2分；路面病害较少且处理及时，路况较好，得1分；次差路面，得0分。<br>2.路线两侧路肩设置合理到位，培护较好，得2分；单侧或部分路段无路肩，个别路段未及时培护，得1分；全线无路肩，得0分。<br>3.平原区路线两侧边沟设置完善，路田分家到位，得1分；设置较完善，路田分家基本到位，得0.5分；边沟缺失严重，路田分家不到位，得0分。山区路线硬化边沟设置完善，排水设施到位，得1分；设置较完善，排水设施基本到位，得0.5分；未设置硬化边沟，排水设施缺失，得0分。<br>4.穿越村镇路段硬化排水设施或者其他物理隔离措施设置完善，路宅分家到位，得1分；设置较完善，路宅分家基本到位，得0.5分；未设置，路宅分家不到位，得0分。<br>5.全线路面总体干净整洁，边沟干净畅通，得1分；否则得0分。 | |





| 序号 | 考核指标 | | 分值 | 检查内容和方法 | 评分标准 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | 养护 | 乡村道标志标牌、标线、里程碑、百米桩设置情况。 | 3 | 实地查看辖区内全部乡道和抽查50%以上行政村村道。 | 1.标志标牌完善齐全，得1分；标志标牌比较完善齐全，得0.5分；标志标牌缺失较多，得0分。<br>2.标线清晰醒目、完整规范，得1分；标线磨损，尚可使用，得0.5分；标线没有划设或者磨损严重，得0分。<br>3.里程碑和百米桩设置齐全规范，得1分；里程碑和百米桩设置不规范、缺失较多，得0分。 | |
| 12 | 运营 | 农村客运长效运营，行政村通客车情况。 | 4 | 实地查看。 | 乡（镇）具备条件的行政村通客车率达到100%，存在具备条件的行政村不通客车的，此项不得分；公交化运营连接的行政村达到50%以上，每减少5个百分点扣0.5分，扣完为止。 | |
| 13 | | 农村客运安全管理情况。 | 2 | 实地查看。 | 农村客运企业建立营运车辆智能视频动态监控平台，具备运营管理、安全监控、信息查询功能，得2分；发现一个农村客运企业未建立或不符合标准，则不得分，发现一辆客车未安装智能视频动态监控设备的，扣0.5分，此项最多扣2分。 | |
| 14 | | 及时处理，反馈乘客的投诉建议，群众满意度情况。 | 1 | 查看相关资料，实地查看。 | 满意度达不到85%的，不得分；达不到90%的，每降低一个百分点扣0.5分，扣完为止。 | |
| 15 | | 农村物流体系建设及运营情况。 | 3 | 查阅有关材料并实地抽查部分乡（镇）和行政村。 | 1.行政村物流服务点覆盖率超过30%得0.5分，超过50%得1分，超过80%得2分。<br>2.建成乡镇运输服务站具备客运、货运、零担、邮政（快递）、供销、旅游、电商等三种以上服务功能。综合利用率超过30%得0.3分，超过50%得0.5分，超过80%得1分。 | |

说明：“四好农村路”示范市创建考核表总分150分，另有3个加分项目。考核表分为三个部分：考核市级部分（50分）、考核县级部分（50）和考核乡级部分（50分）

# 洛阳市人民政府办公室
# 关于印发洛阳市统计基层基础建设年活动方案的通知

洛政办〔2021〕15号　　2021年4月26日

**各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：**

为进一步强化统计监督，规范统计行为，提高统计数据的真实性，经市政府同意，决定在全市开展“统计基层基础建设年”活动。现将活动方案印发给你们，请认真贯彻执行。

# 洛阳市“统计基层基础建设年”活动方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于统计数据质量有关指示批示精神，进一步强化统计监督，规范统计行为，夯实统计基层基础，切实提高统计数据的真实性，决定在全市开展“统计基层基础建设年”活动，特制定本工作方案。

**一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央《意见》《办法》《规定》和省市《实施意见》《河南省人民政府办公厅关于进一步加强基层统计能力建设的通知》，坚持以党的政治建设为统领，全面加强党对统计工作的组织领导。以巩固提升全市统计数据质量为核心，强化基层基础建设，规范基层统计行为，突出统计数据质量管控，加强统计监督，切实增强确保统计数据真实准确的责任感和使命感，不断推进基层统计工作的规范化、制度化、法制化水平，以统计数据高质量服务经济发展高质量。

**二、目标任务**

通过开展“统计基层基础建设年”活动，切实加强基层统计规范化建设、提高基层统计能力，强化统计专业指导、优化统计数据评审办法、大力惩戒统计造假弄虚作假，切实强化依法统计依法治统，实现统计源头数据真实准确。通过进一步加大统计培训力度，全面提升基层统计人员的政治素质、法治观念和业务技能，切实提升统计工作效能，为深化提升“9+2”工作布局、高质量推进现代化洛阳都市圈建设提供坚实可靠的统计保障。





**三、重点工作**

（一）着力加强统计基层基础建设

1.按照《河南省乡镇级政府统计基础工作规范（试行）》和《河南省一套表联网直报企业统计基础工作规范（试行）》，进一步强化乡镇（街道）和一套表调查单位统计基础工作规范化建设，努力实现机构人员规范、原始记录规范、统计台账规范、统计报表规范、统计管理规范、统计保障规范。

2.完善基层统计工作责任机制，压实基层党委政府、部门、乡镇（街道）、村居、企业的统计工作责任。优化县级统计部门内设机构，配备符合执法条件的统计人员，解决县级统计执法力量不足问题。完善基层统计队伍建设机制，县统计局主要负责人调整，应事先征求上一级政府统计部门意见，乡级统计人员调整，应征得县级政府统计机构同意，并保持人员相对稳定。各县区要攻坚克难、积极行动，配备与部门统计工作相适应的人员和设备，配齐配强乡镇（街道）和一套表联网直报企业统计机构和专（兼职）统计人员。

3.充分发挥部门统计在政府统计工作中的重要作用。严格落实《部门统计调查项目管理办法》，依法做好部门统计调查项目申报审批工作，加强对部门统计调查项目执行情况的监督检查。进一步健全部门统计管理体制，建立健全统计信息共享机制，充分发挥部门统计信息作用。将基层统计信息化建设纳入政府电子政务建设相关规划，统筹推进，同步建设，实现国家、省、市、县、乡五级网络互联互通。

（二）着力构建统计数据质量管控体系

4.牢固树立数据质量第一的理念。深入学习贯彻习近平总书记关于提高统计数据质量的指示批示精神,坚持实事求是思想路线，树立求真务实的工作作风，把做真做实统计数据作为统计工作的中心任务，突出抓好统计数据质量。

5.修订完善“三公统计”制度，研究制定提高统计数据质量的措施和方法。建立健全统计数据质量控制岗位责任制，严格执行统计调查制度、联网直报平台监测制度，强化数据审核、验收、评估，全员、全域和全过程控制。

6.强化源头统计数据管控。完善统计制度，规范业务流程。指导企业建立健全原始记录和统计台帐，准确及时填报统计数据，提高源头数据质量。坚持“应入尽入、应出尽出”原则，扎实开展调查单位审核，严把调查单位入库关。积极推进基本单位名录库动态维护，加强与市场监管、税务、编制等部门的沟通，探索建立部门数据共享长效机制。

（三）着力推进依法统计依法治统

7.深入学习贯彻习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式组织开展统计工作，依法行使统计调查、统计报告、统计监督职权，确保各项统计工作在法治轨道上运行。持续加大对《意见》《办法》《规定》等法规文件的

学习力度，加强对领导干部、统计人员、统计调查对象的统计法治教育培训，深入推进统计法律法规进机关、企业、学校、社区。深入开展统计普法宣传，多形式、多渠道、多主题宣传普及《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》、中央《意见》《办法》等，扎实筑牢防范和惩治统计造假、弄虚作假的防线，全力推动依法统计依法治统向基层和各领域延伸，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假。

8.进一步夯实主体责任、监督责任和相关责任。积极开展统计执法检查，严肃查处各类统计违纪违法行为，严格落实统计造假、弄虚作假“一票否决制”，确保统计数据真实可靠。

9.持续加大统计执法工作力度，将所有专业纳入统计执法检查范畴，严格执行“双随机”原则，加大检查频次，扩大检查覆盖面，认真检查统计调查对象是否存在拒报、虚报、瞒报、漏报等违法行为，坚决做到有案必查、执法必严、违法必纠。

（四）着力加大培训力度

10.加强培训指导，进一步提高培训的专业化、精细化、规范化水平,不断提高基层统计人员的政治素质、法治观念和业务技能。深入推进统计法律法规进机关、企业、学校、社区。促进、推动统计进党校，将统计法律法规和统计知识列入各级党校和行政学院的必修课，提高领导干部了解统计、了解统计工作，推进依法统计，运用统计指导工作的能力。分批分步骤组织领导干部、市、县、乡镇（街道）和联网直报企业统计人员开展全方位培训，提高统计人员业务素质和履职能力。

11.加大培训保障。按照分级负责、分层实施的原则，在县级统计工作经费中，单列乡级统计人员培训费用，确保培训工作顺利开展。

12.提升培训实效。针对基层统计人员业务不熟练等实际情况，科学合理制定有针对性的培训计划，利用现场讲解、现场答疑等方法，进一步指导基层统计人员业务工作，提高业务技能。积极组织符合条件的统计人员参加专业技术职称考试，不断提高基层统计队伍的专业技术水平。

**四、工作步骤**

（一）动员部署（5月6日–5月20日）

各县区要结合“统计基层基础建设年”活动，成立领导机构，制定具体实施方案，细化时间节点、明确目标要求，及时召开动员部署会议，全面推进活动。

（二）自查摸排（5月20日–5月30日）

各级统计机构要按照“统计基层基础建设年”要求，针对基层统计基础规范化建设推进缓慢、“两个工作规范”建设滞后开展自查自纠。重点对各乡镇（街道）和一套表联网直报企业规范化建设情况摸底排查，找出短板、明确工作重点。

（三）健全统计机构（6月1日–11月30日）

按照《河南省乡镇级政府统计基础工作规范（试行）》和《河南省一套表联网直报企业统计基础工作规范（试行）》，加强基层统计





力量配备，明确相应部门和人员承担统计工作任务，选优配齐统计人员。乡镇（街道）设立统计站（统计中心）或明确承担统计工作的内设机构，明确分管统计工作的领导，配备专职或兼职统计人员，并保持相对稳定。一套表联网直报企业设立统计机构或明确承担企业统计的内设机构，有统计负责人，设置专职或兼职统计人员。

（四）规范统计业务（6月1日–11月30日）

按照《河南省乡镇级政府统计基础工作规范（试行）》和《河南省一套表联网直报企业统计基础工作规范（试行）》，建章立制，规范统计业务。乡镇级政府建立健全原始记录并有可靠的原始记录数据来源，有健全的（电子或纸质）统计台帐，有严格的统计管理制度，做到原始记录规范、统计台账规范、统计管理规范。一套表联网直报企业有完善的原始记录制度，并按要求执行到位，有健全的（电子或纸质）统计台帐，按制度执行到位，有严密的统计报表审核制度，有健全的统计日常管理制度，做到记录规范、台账规范、报表规范、管理规范。要结合基层实际，建立健全岗位责任制度，数据质量管理制度、防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制问责制度等，多层面多维度建立健全防范和惩治统计造假、弄虚作假长效机制，切实提高数据质量。

（五）督导抽查（6月13日—11月30日）

市政府成立督导组，对“统计基层基础建设年”活动进行全过程督导，确保各县区达到：各级部门要明确承担部门统计工作的科（股）室，设置专（兼）职统计人员，建立健全统计工作制度，完善统计单位名录库；乡镇（街道）设立或明确承担统计工作的内设机构，配备专（兼）职统计人员，原始记录、统计台账、统计管理规范；联网直报企业明确承担企业统计的内设机构，设置专职或兼职统计人员，原始记录、统计台账、统计报表、统计管理规范，做到数出有据。逐步实现统计管理制度化、统计流程规范化、统计调查法治化、统计人员专业化、统计手段现代化。

（六）总结验收（11月30日—12月31日）

各县区要在年底前，高质量完成基层统计规范化建设目标任务，实现全市各乡镇（街道）和一套表联网直报企业达到《河南省乡镇级政府统计基础工作规范（试行）》和《河南省一套表联网直报企业统计基础工作规范（试行）》规定的统计基础工作标准。各县区要及时报告工作开展情况，于12月31日前向市政府报告工作总结。

**五、工作要求**

（一）提高认识。开展“统计基层基础建设年”活动，是深入贯彻习近平总书记关于统计工作重要指示批示精神和中央《意见》《办法》《规定》的必要举措；是切实解决基层统计力量薄弱、人员素质不高、统计基础不牢等突出问题的有效手段；是加强“两个工作规范”建设，强化基层统计机构建设，规范基层统计行为，着力推进统计数据工作规范化，确保统计资料真实、准确、完整、及时，全面提升统计数据质量和服务水平，有效防范惩治统

计造假、弄虚作假的应有之举。各县区、各联网直报企业要以高度的责任感和使命感，充分认清开展“统计基层基础建设年”活动的重大意义，持续规范县、乡和联网直报企业（单位）统计基础工作，努力构建统计组织体系完善、调查制度科学、法治保障有力、队伍素质过硬的现代化统计体系。

（二）加强领导。开展“统计基层基础建设年”活动，是全市统计工作的一项重要内容，各县区务必要加强组织领导，以高度的政治责任和强烈的使命担当把工作抓到实处、抓出实效。各县区要高度重视，主要负责人要切实履行第一责任人职责，把“统计基层基础建设年”活动摆在重要位置，亲自抓、负总责，充分发挥好示范引领作用，推动“统计基层基础建设年”活动不断走向深入。

（三）明确责任。要结合本地本单位实际，明确职责分工，将责任落实到位，将压力传导到位。各县区要认真组织好本地区“统计基层基础建设年”活动，明确分管领导、责任单位和责任人，确保工作落到实处。要严格按照活动的时限要求，倒排工期，挂图作战，确保如期高质量完成各阶段活动任务。

（四）试点引领。市政府确定以新安县为活动试点。通过试点探索活动有效措施，进一步把握统计基层基础工作方式方法，培训业务骨干，锻炼统计队伍，为基层统计基础规范化建设工作积累经验。

（五）强化监督。各县区要对“统计基层基础建设年”自查排查中发现的各项问题，分类归纳、逐条研究。列出整改措施清单，制定具体的整治措施，分类推进、精准整治。要按照“两个工作规范”要求，将各项工作做在平时，保证活动的每个环节、每项措施落实到位。要防范和制止统计造假、弄虚作假行为，切实提高对数据造假危害性的认识，增强确保统计数据真实准确的责任感和紧迫感，严肃查处统计工作中弄虚作假行为。特别是对代填代报、伪造、篡改统计资料等行为，坚决采取零容忍，发现一起、查处一起，一经查实，严肃处理，绝不姑息。

（六）严肃问责。要加强对“统计基层基础建设年”各项工作的督促检查，保证活动的每个环节、每项措施落实到位。要将此项工作纳入年度目标考核，对部署和落实不到位、敷衍塞责的单位取消本年度考核评优资格，通报批评，严肃问责。各县区要坚决做到“先进库、再有数”，“不在库、不出数”，确保基本单位名录库信息的真实准确；坚决做到由企业独立报送真实的统计数据，绝不干预企业独立报送真实数据；坚决做到由企业自己上报联网直报数据，绝不代填代报企业数据；坚决做到由企业修改差错或补填不完整报表的原始数据，绝不自行修改企业任何数据，确保统计机构和统计人员独立调查、独立报告、独立监督职权不受侵犯。

附件：

1．2021年洛阳市统计执法检查计划

2．2021年洛阳市统计培训计划





附件1

# 2021年洛阳市统计执法检查计划

根据“统计基层基础建设年”活动方案要求，制定2021年统计执法检查计划。

**一、总体要求**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，全面推行“双随机、一公开”工作机制，转变监管方式，提升执法效能，规范、文明执法。

**二、检查对象**

对象为全市范围内所有规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、全部房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位，以及有500万元以上固定资产投资项目的企业（单位）。各县区统计局可结合本地情况有重点的开展抽查工作。

**三、检查内容**

依据《统计法》《统计法实施条例》《河南省统计管理条例》等统计法律法规赋予的统计执法检查职责，随机抽取一定数量的统计调查单位，对下列内容进行执法检查：

（一）依法提供统计资料情况；

（二）依法建立原始记录、统计台账和统计资料管理制度情况；

（三）依法为履行法定填报职责提供保障情况；

（四）依法配合统计调查和统计监督情况。

（五）其他需要检查的情况。

**四、检查方式**

（一）发出统计执法检查通知书；

（二）要求检查对象提供有关原始记录和凭证、统计台账、统计调查表、会计资料及其他相关证明和资料；

（三）就与检查有关的事项询问有关人员；

（四）进入检查对象的业务场所和统计数据处理信息系统进行检查、核对；

（五）经本机构负责人批准，登记保存检查对象的有关原始记录和凭证、统计台账、统计调查表、会计资料及其他相关证明和资料；

（六）对与检查事项有关的情况和资料进行记录、录音、录像、照相和复制。

**五、检查时间**

拟于上半年、下半年各开展一次“双随机、一公开”统计执法检查，时间范围从2021年5月起至12月止。检查采取区域定向与行业定向相结合方式抽取检查对象，以现场检查和调账检查相结合方式进行检查，全年拟抽取检查对象不少于40个。

**六、公开情况**

检查结束后，及时依照《洛阳市人民政府办公室关于全面推行“双随机、一公开”监管工作的意见》要求在“双随机、一公开”监管平台公示结果。

附件2

# 2021年洛阳市统计培训计划

为深入贯彻习近平总书记关于统计工作重要指示批示精神和中央《意见》《办法》《规定》，不断提高统计业务素质、服务水平和综合能力，现结合我市统计工作实际，制定本计划。

**一、工作目标** 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合市委、市政府重大决策与工作部署，全面贯彻落实“统计基层基础建设年”活动方案，以普遍提高、重点培训为目标，围绕统计工作新要求，力争经过培训，使市、县、乡镇、一套表企业领导干部和统计人员切实增强推进依法统计的自觉性，更好地了解统计工作，掌握统计知识，统计业务能力得到全面提升。

**二、培训内容** 习近平总书记关于统计工作重要指示批示精神和中央《意见》《办法》《规定》以及统计法律法规，统计业务基本知识，计算机知识，联网直报平台等。

**三、培训对象** 市直部门统计工作人员，市、县区统计机构人员，乡镇（街道）主管统计工作领导和统计工作人员，一套表企业统计工作负责人和统计工作人员等。

**四、时间安排**

7月份和9月份。具体时间另行通知。

**五、培训方式** 采取现场培训和视频会议培训相结合的方式，分层次、分批次、分类型进行。

（一）市级层面

举办一期市级培训班。重点围绕统计法治和统计业务知识，组织涉及统计工作的市直部门或有报表任务的市直单位主管领导和统计工作负责人参加。共涉及40个部门约80人。

（二）市统计局层面

举办一期市统计局培训班。重点围绕提高统计法律法规认识、提升服务能力、强化分析水平，组织市统计局全体人员参加。

（三）县区、乡镇（街道）层面

分批次举办两期县区、乡镇（街道）培训班。重点围绕《意见》《办法》《规定》等统计法律法规文件、统计基层基础建设、工业、商贸、投资、名录库管理、联网直报平台等相关统计业务知识，组织由各县区主管统计工作领导、各县区统计局班子成员、各乡镇（街道）主管统计工作领导和统计工作人员参加。共涉及16个县区189个乡镇（街道）。

**六、相关要求** 要把统计教育培训作为一项强化干部素质、转变干部作风的重要工程，制定培训计划，落实培训经费。严明学习纪律，严肃培训作风，各县区要按照培训计划合理安排工作，保证学习时间和学习效果。参加培训的学员要服从管理，遵章守纪，保持良好的教学秩序和学习风气。

培训工作要针对统计工作存在问题，聚焦统计法律法规、统计制度规范、统计工作实务，注重工作实效，有效帮助统计人员提高专业素养和实际工作能力。





# 洛阳市人民政府办公室
# 关于印发洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案的通知

洛政办〔2021〕16号　　2021年4月28日

**各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：**

《洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案》已经市政府第81次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

# 洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案

为积极推进我市县域经济高质量发展，提高产业集聚区土地资源高效集约利用，按照《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》（豫政〔2020〕32号）及《河南省人民政府办公厅关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动方案的通知》（豫政办〔2020〕43号）要求，结合我市实际，制定本方案。

**一、总体要求**

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府关于推进县域经济高质量发展的决策部署，综合运用法律、行政、经济、市场等手段转变发展方式，以全面提升土地资源利用效率、高质量发展为根本方向，优化土地资源配置，全面推进二次创业，破解产业集聚区土地资源粗放利用问题，为加快洛阳都市圈建设提供有力支撑。

（二）工作目标

2021年底前完成历史遗留问题用地处置工作。到2022年底，完成盘活产业集聚区2018年前批回未供存量建设用地60%的目标任务，基本完成零散土地整治。2022年在全市推行工业用地“标准地”和工业用地弹性出让。

1.调控新增建设用地规模。通过规模引

导、布局优化、标准控制、盘活利用等手段，达到节约土地、减量用地、提升用地强度、促进低效土地再利用、优化土地利用结构和布局、提高土地利用效率。根据各产业集聚区存量土地数量，实行新增建设用地计划指标差别化配置管理。

2.积极盘活存量建设用地。2021-2023年，每年消化批而未供国有建设用地数量的30%，闲置和低效用地的40%。

3.提高工业用地亩均税收。力争经过3-5年的努力，全市产业集聚区高质量发展取得实质性进展，工业用地亩均税收达到18万元。洛阳石化产业集聚区亩均税收达到40万元以上；高新技术产业集聚区、栾川县产业集聚区、先进制造产业集聚区、洛新产业集聚区、偃师产业集聚区、新安县产业集聚区亩均税收达到20万元以上；洛龙产业集聚区、宜阳县产业集聚区、孟津华阳产业集聚区、伊川县产业集聚区、洛宁县产业集聚区亩均税收达到15万元以上；洛阳经济技术产业集聚区、空港产业集聚区、嵩县产业集聚区、工业产业集聚区、伊滨产业集聚区、汝阳县产业集聚区亩均税收达到10万元以上。

4.切实提升工业项目“两率”，即单位工业增加值能耗年均下降率和规模以上工业企业智能化改造普及率。争取到2022年全市产业集聚区达到单位工业增加值能耗年均下降5%以上，规模以上工业企业智能化改造普及率达到62%以上。

5.推行“标准地”出让、工业用地弹性出让制度。建立健全工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度。年内完成工业用地“标准地”出让和全生命周期管理试点工作，2022年在全市全面推行工业用地“标准地”出让和工业用地弹性出让。

**二、主要任务**

（一）绘好产业集聚区规划“一张图”

1.开展新一轮产业集聚区总体发展规划修编。市发展和改革委员会牵头,各县区政府（管委会）组织，各产业集聚区管理机构负责完成新一轮的产业集聚区总体发展规划修编。其中，高新技术产业集聚区重点围绕装备制造、电子信息和新能源产业，洛阳工业产业集聚区重点围绕装备制造、现代物流和生物医药产业，洛阳经济技术产业集聚区重点围绕电子信息产业，伊滨产业集聚区重点围绕装备制造、新材料和智能家居产业，洛龙产业集聚区重点围绕装备制造、新材料和电子信息产业，洛新产业集聚区重点围绕医疗装备、装备制造和新材料产业，新安县产业集聚区重点围绕以铝、钛为主的有色金属精深加工和新材料产业，石化产业集聚区重点围绕石油化工和新材料产业，先进制造业集聚区重点围绕装备制造、电子信息和新材料产业，洛宁县产业集聚区重点围绕生物医药和轻工制造产业，宜阳县产业集聚区重点围绕装备制造、食品制造和新材料产业，栾川县产业集聚区重点围绕旅游商品及相关轻工产品制造和新材料产业，华阳产业集聚区重点围绕装备制造和化工新材料产业，汝阳县产业集聚区重点围绕绿色建材、新材料和装





备制造产业，洛阳空港产业集聚区重点围绕现代服务业和高端装备制造产业，偃师产业集聚区重点围绕节能环保、装备制造和新材料产业，伊川县产业集聚区重点围绕新材料和装备制造产业，嵩县产业集聚区重点围绕生物医药、装备制造和矿产品精深加工产业，开展总体发展规划修编，聚焦产业细分领域和产业链关键环节，引导产业集群化、特色化、差异化发展。入园项目要符合各组团和各产业集聚区功能定位，不符合产业定位的项目原则上不准入园。突出抓好重大项目产业链上下游、配套企业落地,构建产业集聚区布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。

责任单位:市发展和改革委员会，各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构（排首位的为牵头单位，下同）

完成时限:2021年底前。

2.编制产业集聚区国土空间规划。在市、县国土空间规划基础上，自然资源和规划部门指导各县区政府（管委会）、产业集聚区管理机构，结合产业集聚区总体发展规划，做实基础评价，做好专题研究，科学编制产业集聚区国土空间规划（2020—2035年），做到发展定位明确、空间布局合理、用地集约高效、工业用地总量稳定、产业集聚区和市域发展空间统筹协调，切实发挥规划引领作用。

责任单位:市自然资源和规划局、市发展和改革委员会，各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构。

完成时限:2021年底前。

（二）建立健全产业集聚区用地政策体系

3.建立健全洛阳市产业集聚区用地提质增效制度体系。市相关职能部门按照各自职责，制定全市产业集聚区主要控制性指标体系、格式合同、规范等，并适时调整。各县区政府（管委会）组织各产业集聚区管理机构，制定具体实施标准、细则、流程、专项行动方案等，形成可操作、能执行的制度体系。

责任单位：市产业集聚区用地提质增效行动领导小组成员单位，各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构。

完成时限:2021年8月底前。

4.建立准入退出机制。各产业集聚区管理机构会同同级自然资源和规划、发改、工信、生态环境、住建等部门，结合国家产业政策和产业集聚区发展实际，积极引进符合主导产业定位投资强度高、产出效益高、科技含量高的项目，同时对发展水平落后、综合质量效益差的企业，原则上不安排新增建设用地，限制新增用能、用水和排污总量需求，进行重点整治或逐步淘汰。

责任单位:各县区政府（管委会），市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市税务局、市财政局，各产业集聚区管理机构。

5.建立重大项目联动保障机制。各县区政府（管委会）建立部门联动机制,对市级重大招商项目和重点建设项目实行重点保障。新建工业项目拟占地面积100亩以上的，应严格审核

建设规模，根据建设周期分批供地。

责任单位:市自然资源和规划局，各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构。

完成时限:2022年6月底前。

6.鼓励扶持小微企业入园发展。各产业集聚区管理机构牵头，鼓励国有投资公司以租赁或招拍挂方式取得政府储备土地、涉法涉诉处置土地，建设高标准厂房、科技孵化器等，保障小微企业用地需求；各产业集聚区管理机构会同自然资源和规划部门出台相应政策，支持初创小微企业通过租赁、转让或合资、合作经营等方式取得幢、层等形式的不动产权。

责任单位：各产业集聚区管理机构,市自然资源和规划局,各县区政府（管委会）。

完成时限：2022年6月底前

（三）打赢产业集聚区存量低效用地盘活攻坚战

7.全面摸清存量低效用地底数。全面开展产业集聚区批而未供、闲置和低效土地清查。各县区政府（管委会）会同自然资源和规划、发改、生态环境、税务等部门，研究制定符合辖区实际的低效用地认定标准及分类处置措施；以各产业集聚区管理机构为主体，会同自然资源和规划部门对产业集聚区内土地利用详细情况进行摸底调查,查清批而未供、闲置和低效土地的基本情况，要“一宗一卡”、“一地一档”建立数据库。

责任单位：各县区政府（管委会），市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市生态环境局、市税务局，各产业集聚区管理机构。

完成时限：2021年6月底前建立全市批而未供、闲置土地和低效用地认定标准体系；2021年8月底前完成全市产业集聚区批而未供、闲置土地、低效用地核查认定。

8.抓好三未土地的处置。加快消化批而未供土地，盘活闲置、低效利用、未供即用土地，按照“一宗一策”的原则提出处置措施、完成时限。2021年底前，消化完成批而未供土地总量的30%，处置完成盘活闲置土地总量的40%。2021年底前完成未供即用土地等历史遗留问题的处置，对符合《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》（豫政〔2020〕32号）文件要求的，于2021年底前完善用地手续，办理不动产登记，具体实施细则由各县区政府（管委会）结合实际研究制定。对涉法涉诉企业，司法部门在处置涉法涉诉资产时，将所在产业集聚区出具的主导产业及工业用地控制性指标文件在土地等资产拍卖公告中提示性列明。企业自主办理土地、股权转让，所在产业集聚区要对受让企业的主导产业及工业用地控制性指标进行审核认定。

责任单位:各县区政府（管委会）、市中级人民法院、各产业集聚区管理机构。

完成时限：2022年10月底前完成处置目标并持续推进。

9.落实建设用地“增存挂钩”机制。市自然资源和规划部门要按照“不盘活存量就没有新增用地”的总体要求，对各产业集聚区批而未供土地消化和闲置土地处置情况与新增建设用地计划指标安排相挂钩，实行差别化分配新增建设用地指标。从制度上引导各产业集聚区优先使用批而未供和闲置建设用地。

责任单位:市自然资源和规划局，各县区政府（管委会）。

完成时限:2021年底前。

（四）推行工业用地“标准地”出让制度

10.开展工业用地“标准地”出让试点工作。市自然资源和规划局会同市发展和改革委员会选定两个产业集聚区进行先行先试，开展工业用地“标准地”出让和全生命周期管理试点工作。组织制定出让工业用地“3+N+1”控制性指标体系（即亩均投资强度、亩均税收、容积率主要控制性指标，亩均产值、就业人数、行政办公及生活服务设施配建标准、安全生产要求、环境标准等其他控制性指标，土地出让年限原则上按照不超过20年确定，国家和省市重大产业项目、战略性新兴产业项目，经市、县认定后，以认定的出让年期出让，最高不超过50年）；制定“标准地”项目竣工验收和项目达产验收监管细则，严格落实“标准地”项目的开发利用和履约监管，并形成可复制的成果在全市推广。

责任单位:市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、工业和信息化局、科技局、生态环境局、税务局等有关部门。

完成时限:2021年底前。

11.推行工业用地“标准地”出让及工业用地“弹性出让”。在试点基础上各县区政府（管委会）和产业集聚区管理机构结合各自实际建立控制性指标体系标准，加快产业集聚区区域评估，制定适合自身特点的出让工业用地“3+N+1”控制性指标体系；建立起“标准地”履约监管体系。2022年底前全面推行实施新增工业用地“标准地”及工业用地“弹性出让”。

责任单位:产业集聚区用地提质增效行动领导小组成员单位，各县区政府（管委会），各产业集聚区管理机构。

完成时限:2022年底前。

（五）建立高效利用长效机制

12.建立工业用地全生命周期管理体系。各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构，各相关职能部门要成立专项工作组，建立完善的工业用地“供给-监管-退出”全生命周期管理体制机制，助力产业集聚区“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）和经济高质量发展。

责任单位:各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构，各相关职能部门。

完成时限:2022年10月底前。

13.建立提质增效行动成效考评体系。结合《洛阳市推进产业集聚区高质量发展三年行动计划（2020—2022年）》，以突出集约节约用地为导向，以“三提”、“两改”为主要途径，建立洛阳市产业集聚区用地提质增效行动成效考评政策体系和奖惩机制，细化考评指标体系，科学运用多种手段，定期对全市产业集

聚区用地提质增效行动成果进行考评，落实奖惩措施。各县区政府（管委会）比照市级考评机制,对本辖区内产业集聚区用地提质增效行动开展情况进行考评。

责任单位:市产业集聚区用地提质增效行动领导小组办公室，各县区政府（管委会）、各产业集聚区管理机构。

完成时限:高新产业集聚区作为试点单位，2021年10月底前开始实施。

**三、组织实施**

（一）启动部署阶段（2021年4月）。动员部署全市产业集聚区用地提质增效行动。各县区政府（管委会）制定工作实施方案，于2021年4月底前报市政府。

（二）集中攻坚阶段（2021年5月—2022年10月）。全面落实产业集聚区用地提质增效行动要求，实施洛阳市“节地提能”工程,各县区政府（管委会）按照方案要求，编制产业集聚区空间规划，全面落实区域评估成果应用；开展产业集聚区土地清查，有序盘活存量，持续优化增量，全面推广工业用地“标准地”出让；健全配套政策体系，建立完善产业集聚区土地全生命周期管理平台。

（三）总结完善阶段（2022年11月—12月）。及时总结经验、改进不足，完善产业集聚区用地提质增效各项制度，确保完成各项工作任务。开展产业集聚区土地利用高效评价和提质增效行动成效考评，总结典型经验。召开全市产业集聚区用地提质增效行动总结会议。

（四）巩固提升阶段（2023年以后）。积极巩固产业集聚区用地提质增效成果，推动“盘活存量、优化增量”政策成为各有关方面的共识和共同行动的基础。针对工作推进过程中出现的新情况、新问题，不断增加政策供给，促进长效机制持续完善、取得实效。

**四、保障措施**

（一）加强组织领导。市政府成立以市委常委、市政府党组成员魏建平为组长，市自然资源和规划局、市发展和改革委员会主要领导为副组长，市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市财政局、市工业和信息化局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市商务局、市审计局、市税务局、市统计局、市科技局等分管领导为组员的洛阳市产业集聚区用地提质增效行动领导小组（以下简称领导小组），负责此项工作的组织领导。领导小组下设办公室，办公室设在市自然资源和规划局，负责日常工作。领导小组各成员单位要加强协调配合，形成工作合力。各县区要参照省、市领导小组，成立相应机构，加强组织领导和统筹协调，做好人员、经费保障等工作，确保各项工作有序开展。

（二）加强动态监测。加强与省产业集聚区土地利用信息监管平台系统对接,运用大数据分析、遥感监测、地理信息系统、互联网、数据共享等技术手段，对产业集聚区土地利用情况进行调查评价、分析预警、动态巡查，确保全市产业集聚区用地提质增效行动取得实效。

（三）加强指导督导。建立“日常指导、季度通报、半年约谈、年度考评”的工作指导督导机制。加强日常工作指导，及时解决工作推进中的疑难问题。每季度末，各县区政府（管委会）要按要求报送工作进展情况。市领导小组办公室对各地组织领导、制度建设、资金落实、盘活成效等情况开展评估通报。每半年开展一次评比,对工作推进慢、效果不明显的县区实施约谈。每年年底组织年度考评，落实奖惩措施。

（四）加强宣传引导。宣传推广好的经验做法及典型案例，加强舆论宣传。适时公布批而未供、闲置、低效用地信息，宣传相关政策，接受社会监督，倒逼产业集聚区用地提质增效。

本方案自发布之日起施行，有效期三年。

附件：

1.洛阳市产业集聚区用地提质增效行动领导小组成员名单

2.洛阳市工业用地标准地出让管理实施细则

3.洛阳市推进低效工业用地再开发实施细则





附件1

# 洛阳市产业集聚区用地提质增效行动领导小组成员名单

组　长：魏建平　市委常委、市政府党组成员

副组长：李松涛　市自然资源和规划局党组书记、局长

王　瑞　市发展和改革委员会主任

成　员：姚　军　市自然资源和规划局副局长

张　楷　市重点建设项目服务中心主任

胡博文　市中级人民法院副院长

尚江涛　市财政局总会计师

李　君　市工业和信息化局副局长

龚新贞　市生态环境局副局长

焦志勋　市住房和城乡建设局副局长

刘连会　市商务局副局长

韩喜燕　市审计局副局长

杨建军　市税务局副局长

郭俊良　市统计局总经济师

马　芳　市科技局科技情报所所长

领导小组下设办公室，办公室设在市自然资源和规划局，李松涛同志兼任办公室主任，姚军、梁松杰、朱国要同志任办公室副主任。

附件2

# 洛阳市工业用地标准地出让管理实施细则

**第一条** 为进一步贯彻落实“放管服”改革部署要求，提高审批效率，优化营商环境，激发市场主体活力，促进土地资源要素配置市场化，推动高质量发展，根据《河南省工业用地“标准地”出让管理办法》，结合我市实际，特制定本实施细则。

**第二条** 本实施细则中的工业用地“标准地”（以下简称“标准地”）是指在完成区域评估的基础上，对国土空间规划（现阶段为土地利用总体规划和城乡规划）确定为工业用途的国有建设用地，明确亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”的拟出让宗地。

**第三条** “标准地”出让是指按照“标准”实施储备土地开发，带“标准”出让土地，同步签订《国有建设用地使用权出让合同》（以下简称《合同》）和《工业项目“标准地”履约监管协议》（以下简称《协议》），企业按“标准”用地，各有关部门对照“标准”实施全生命周期联合监管。

**第四条** 全市18个产业集聚区以及县区政府（管委会）确定的其他区域新增或盘活的工业用地，推行“标准地”出让。已取得工业用地使用权的企业投资改扩建工业项目、进入司法处置程序的存量工业用地使用权拍卖项目，可参照新增工业用地“标准地”的相关标准执行。

**第五条** 2021年底完成“标准地”出让试点工作。在选定的产业集聚区内进行“标准地”出让先行先试，符合土地利用总体规划和城乡规划的新增工业用地，年度出让比例不低于20%，其他县区政府（管委会）可参照执行。2022年底前，产业集聚区新增工业用地全面实行“标准地”出让。

**第六条** 各产业集聚区管理机构对产业集聚区规划范围内不涉及基本农田的全部土地开展工程建设项目区域评估。根据区域评估成果，形成区域评估报告，作为“标准地”出让控制性指标制定的基础。并根据评估成果完善项目入驻要求，制定产业集聚区产业指导目录和投资项目负面清单。区域评估成果、产业指导目录和投资项目负面清单由各产业集聚区管理机构统一管理，及时向社会主动公开，供进驻产业集聚区企业无偿使用。

**第七条** 各县区政府（管委会）组织相关部门根据职责分工，按照国家、河南省有关控制指标要求，结合产业政策、功能定位和区域情况,制定准入产业、固定资产投资强度、亩均税收、单位用地产出、容积率、行政办公及生活服务设施比例、建筑系数、绿地率、能耗标准、环境标准等相关控制性指标。具体地块公开出让前，根据控制性指标明确“标准地”出让具体指标和相关要求。

**第八条** 各产业集聚区负责确定亩均税收、单位用地产出和能耗标准等指标，出具具体地块相关指标；自然资源和规划部门负责确定地块容积率、行政办公及生活服务设施比例、建筑系数、绿地率等标准，出具具体地块规划设计条件；发展改革部门负责确定区域准入产业、固定资产投资强度等标准，出具具体地块产业准入条件；生态环境部门负责确定环境标准，出具具体地块用地环保条件；文物部门负责考古调查、勘探、发掘工作，并出具相关意见。

**第九条** “标准地”出让应达到“净地”条件，实现“七通一平”(外部通给水、通排水、通电、通讯、通路、通气、通暖，内部场地平整)。产业集聚区管理机构提出“标准地”基础指标、发展指标和项目履约监管主要内容，申请“标准地”出让。土地出让年限原则上按照不超过20年确定，国家和省市重大产业项目、战略性新兴产业项目，经市、县认定后，以认定的出让年期出让，最高不超过50年。

**第十条** 带方案出让地块,各县区政府（管委会）组织相关行政主管部门委托具备资质的机构完成方案设计、审查,并作为挂牌出让公告附件材料纳入挂牌出让公告或须知。

**第十一条** 土地成交后，受让人与自然资源和规划部门签订《合同》;与产业集聚区管理机构签订《协议》,明确约定期限内应满足的开发建设条件，投产、达产要求以及达不到约定标准应承担的违约责任，以及项目退出管理等内容。缴纳全部土地价款后，不动产登记部门予以办理不动产权登记。

**第十二条** 项目建成投产后,各县区政府（管委会）在约定期限内，组织对项目约定和承诺内容进行达标考核，达标考核通过的，出具项目达标验收意见；达标考核未通过的，按照《协议》约定追究违约责任，同时给予最长不超过两年的整改期，经整改后仍未达到验收标准的，自然资源和规划部门依照法定程序，报市、县政府批准后,依法定程序解除《国有建设用地使用权出让合同》。

**第十三条** 产业集聚区管理机构要充分运用法律、行政、经济、信用等手段，对企业进行履约监管和违约惩戒，着力破解企业低效用地行为。对未履行约定和承诺的企业实施联合惩戒，情节严重的依法纳入失信黑名单予以曝光公示。

**第十四条** 各县区政府（管委会）要加强对“标准地”改革推进工作的组织领导，建立相应的工作机制，上下联动，细化措施，统筹安排，合力推进。

附件3

# 洛阳市推进低效工业用地再开发实施细则

**第一条** 为进一步贯彻落实《河南省推进低效工业用地盘活若干措施》文件精神，有效推进产业集聚区低效用地再开发，进一步提高土地节约集约利用水平，促进产业集聚区“二次创业”和县域经济高质量发展，结合我市实际，制定本实施细则。

**第二条** 本实施细则所称低效用地，是指不符合产业政策导向、安全生产和环保要求，属于淘汰、落后、过剩产能,布局散乱、利用粗放，用途不合理、产出效益低，未达到《国有建设用地使用权出让合同》约定条件的存量建设用地。

有下列情形之一的,可认定为低效用地:

（一）产业转型类。国家禁止类、淘汰类产业用地，不符合环保标准和安全生产要求的工业用地，转型升级及“退二优二”的工业用地,政府列入“关停并转”范围的工业用地。

（二）停建缓建类。项目已动工开发建设，其开发建设用地总面积已超过应动工开发建设用地总面积的三分之一且建设工程投资额（不包括取得土地使用权的费用和向国家缴纳的税费）已超过总投资额的25%，不构成闲置用地的。

（三）开发未达标类。项目已开发建设完工投产，但其土地出让合同设定的建筑容积率、建筑密度、投资强度、产出强度、建筑系数、绿地率、行政办公和生活服务设施配套用地比例7项指标中有未达到约定条件要求，已存在违约事实的工业企业用地。

（四）停产半停产类。项目用地已经依法组织竣工验收合格，未产生经营利润时间超过2年以上的。

（五）产出未达标类。项目用地已经依法组织竣工验收合格、企业生产正常、土地处于依法利用状态中，但在企业分类综合评价中,连续两年被划定为C类（倒逼转型类）企业的。

（六）其他低效用地。经各县区认定的其他低效利用存量建设用地。

**第三条** 规范低效用地再开发模式

（一）自主开发模式。鼓励通过租赁、企业重组等方式,推动企业转型升级和技术改造。允许市场主体在规划红线范围内收购相邻多宗地块，申请集中立体开发利用。自然资源和规划部门可根据申请，将分散的土地合并归宗。探索建立兼顾各方利益的平衡机制，引导市场主体参与，促进低效工业用地再开发。产业集聚区管理机构可与低效用地产权人或开发主体签订《低效用地再开发监管协议》，约定投资强度、亩均税收等监管目标、奖励措施、退出机制。





（二）政府收储模式。对规划用途调整为城市基础设施、公益性公共服务设施等用途的，由土地收购储备机构收储后，根据新规划用途进行公开出让或划拨使用。规划用途没有改变，原产权人没有自主开发意愿的低效用地，要统筹运用财政资金、土地储备债券资金实施土地储备，通过公开出让方式确定新的土地使用权人，达到对地块再利用。因规划调整，难以盘活利用的低效用地，相关土地使用权人可以申请政府有偿收回土地使用权，重新规划使用。

（三）二次开发模式。引进项目或社会资金，进行二次开发建设;对涉及司法查封或者抵押的闲置低效工业用地，辖区政府要建立工作专班，主动协调司法机关、金融机构，理清闲置低效土地债权债务关系，政府要主动“搭桥”，引入社会资本等多种方式依法处置,推进债务化解和土地资产盘活。

（四）联动机制。疏通政府与法院之间的通道，建立对破产企业和“僵尸企业”的信息共享、审判沟通协调机制，探索企业破产案件快速审理模式，加快破产案件审判进度，促进破产企业土地处置进度。

**第四条** 各产业集聚区管理机构是本产业集聚区低效用地再开发工作的责任主体，负责牵头成立由同级自然资源和规划、发改、工信、财政、住建、税务、统计等相关部门参加的低效用地整治提升工作领导小组，组织对本产业集聚区范围内低效用地的核查认定,“一园一策”、“一地一策”，制定和实施再开发工作方案、承担改造成本、落实好相关政策。

**第五条** 各产业集聚区低效用地整治提升工作领导小组组织发改、工信、生态环境、住建、自然资源和规划、税务等相关部门，根据国土空间规划、产业政策、经济状况、企业生产经营等情况制定各县区低效工业用地盘活利用工作方案，明确低效用地认定标准、处置办法、奖励标准、倒逼机制、保障措施、年度处置任务等内容，报辖区政府（管委会）批准后，向社会公布，组织实施。

**第六条** 各产业集聚区低效用地整治提升工作领导小组牵头组织开展低效工业用地专项调查，全面查清低效用地的面积、宗数、位置等基本情况并标图入库，建立低效用地清单，形成包括地块基本信息、形成原因、处置措施、完成时限、责任单位等要素的工作台账。

**第七条** 按照不同低效用地类别，根据产权人的开发意愿、招商引资政策和政府收储计划，结合实际“一地一策”研究制定低效用地的盘活措施，促进低效工业用地再开发。

**第八条** 各县区政府（管委会）和产业集聚区管理机构，可出台具体支持政策，鼓励原土地使用权人和社会各方力量积极参与实施低效用地再开发。经低效用地整治提升工作领导小组出具认定意见并被列入低效用地台账的用地单位，在改造开发后新引进项目符合招商引资项目相关要求的，可以申请享受支持鼓励政策。

**第九条** 凡被认定为土地低效利用又不主动配合整改的企业，不再享受各级财政扶持和奖励政策（原有优惠政策未到期的，到期后不再享受），实施供电、供水、燃气等资源要素差别化政策。强化减排控制，对高水耗企业执行差别水价政策；对能源消耗超过现有国家和省级单位产品能耗（电耗）限额标准的企业,执行阶梯电价政策；对被列入禁止类和限制类产业目录的企业执行差别用电政策。

金融监管部门加强与金融机构、资金管理平台公司信息沟通对接，建立低效用地项目的信息交流机制，引导金融机构以“限制粗放低效用地、支持节约集约用地”为原则，加强低效用地项目的信贷风险管理，对低效用地企业审慎开展土地抵押等信贷业务；对列入低效用地台账的企业，原则上不纳入支持企业融资专项资金的扶持范围。

**第十条** 低效用地再开发过程中应加强配套基础设施、市政设施、公益事业等相关配套设施建设，优先安排一定比例的用地，用于道路、市政、教育、医疗、绿化等公共设施建设，提升产业集聚区配套建设水平。

**第十一条** 低效用地再开发工作实行动态监管，在约定期限内未达到约定要求的，继续按照低效用地处置，并将在低效用地处置过程中享受的优惠按约定取消或追缴。

**第十二条** 对低效用地再开发工作实行目标责任制管理，对目标任务完成较好的产业集聚区，给予新增建设用地指标奖励，优先支持其调区、扩区和升级；目标任务落实不力的产业集聚区，核减其新增建设用地指标，暂停其新增建设用地审批。

**第十三条** 产业集聚区以外的低效工业用地盘活可参照本实施细则执行。

**第十四条** 亩均税收、亩均产值计算公式

1.亩均税收=年纳税合计（有退税或政策性减免的企业所减退部分税金计算在内）/企业实际用地面积；土地使用权人将土地部分或全部出租的，税收计算应合并承租企业。

2.亩均产值=统计部门核定的工业产值/企业实际用地面积。投资修建工业标准厂房用于出租（售）的企业，亩均税收和亩均产值以实际入园企业汇总计算。