传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第5号
（总第245号）
2022年6月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市加快全民健身场地设施建设构建更高水平全民健身公共服务体系实施方案的通知……1

洛阳市人民政府关于印发洛阳市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划的通知……6

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市“十四五”高新技术企业倍增行动方案的通知……33

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进房地产
市场持续平稳健康发展若干措施的通知……37

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市更新
试点工作实施方案的通知……40

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：罗克振　冯国保
张建伟　石小琳
黄志刚　华　阳
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.5 2022　Serial No. 245　Jun.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Program of Speeding-up the Construction of Fitness Facilities and Building Fitness Public Service System in Luoyang City……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of the "Fourteenth Five-year Plan" Emergency Management System and Intrinsic Safety Capacity Construction in Luoyang City……6

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program of Increasing the High&New Technology Enterprises During the Period of the "Fourteenth Five-year Plan" in Luoyang City……33

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Policies and Measures for Promoting the Development of Real Estate in Luoyang City……37

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Progarm of Urban Renewal Work in Luoyang City……40

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市加快全民健身场地设施建设构建更高水平全民健身公共服务体系实施方案的通知

洛政〔2022〕18号　　2022年4月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市加快全民健身场地设施建设构建更高水平全民健身公共服务体系实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市加快全民健身场地设施建设构建更高水平全民健身公共服务体系实施方案

为深入贯彻全民健身国家战略，加强我市全民健身场地设施建设，进一步提升全民健身公共服务水平，根据中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》（中办发〔2021〕61号）、国务院办公厅《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》（国办发〔2020〕36号）等相关文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻市第十二次党代会精神，牢固树立以人民为中心的工作导向，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕省、市“十四五”规划目标，以补齐群众身边的健身设施短板为核心，增加健身设施有效供给，积极推动我市群众体育高质量发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

（二）主要目标。到2023年，所有县“两

场三馆”规划设计、前期立项等全部完成并开工建设，核心城区社区健身中心全覆盖，人均体育场地面积达2.5平方米。到2025年，城乡居民经常参加体育锻炼人数比例达到295万人以上，人均体育场地面积达到2.7平方米，每万人拥有足球场地0.9块以上。建成城市社区“10分钟健身圈”，所有县建成“两场三馆”，社区健身中心向有条件的县区延伸覆盖，乡镇和行政村全民健身设施达标率达到100%，新建小区体育场地设施配建应符合国家要求，老旧小区改造要因地制宜进行体育场地设施配建。完善的场地设施管理维护机制基本建立，健身环境明显改善，全民健身公共服务各项指标达到国家《全民健身基本公共服务标准》要求，科学完整、覆盖城乡的全民健身公共服务体系基本形成。

二、科学谋划准备，完善顶层设计

（一）摸清底数短板，制定行动计划。根据市体育局、自然资源和规划局、住建局、城管局组织开展的“全市健身设施现状调查暨摸清健身设施建设底数短板专项行动”调查结果，制定全市全民健身场地设施补短板五年行动计划，明确各年度目标任务、资源保障和责任分工。各县区要根据调查统计结果，对标国家、省“十四五”规划健身设施目标任务和相关标准规范，综合评估本级健身设施布局、开放使用情况和群众需求，切实找准健身设施建设短板，制定本级全民健身场地设施补短板五年行动计划。按照全域打造完善居民“15分钟健身圈”总体要求，聚焦群众就近健身需要，科学规划建设贴近百姓、方便可达的社区健身中心、小型体育综合体、多功能运动场、健身步道、社会足球场等健身设施。

牵头单位：市体育局

责任单位：市自然资源和规划局、住建局、城管局、发改委，各县区人民政府

（二）倡导复合用地，保障用地资源。要积极采取多种方式保障提供全民健身土地资源，切实解决我市体育健身场地供应不足的瓶颈问题：在不影响相关规划实施及交通、市容、安全等前提下依法依规利用城市公益性建设用地；在不妨碍防洪、供水安全前提下，依法依规利用河道湖泊沿岸、滩地建设健身步道等；在不改变、不影响建设用地主要用途前提下，鼓励复合利用土地建设健身设施；在符合国土空间规划的前提下，依法依规以租赁、先租后让、租让结合方式向社会力量提供土地；支持与城市文化娱乐、养老、教育、商业等其他公共服务设施进行体育健身功能整合和复合利用。已审核上报的可用于建设健身设施的城市空闲用地、可复合利用的城市其他设施资源要制定目录或指引向社会公布。

牵头单位：市自然资源和规划局、住建局、城管局

责任单位：市体育局、发改委、交通运输局、水利局、民政局、文化广电和旅游局、教育局、应急管理局，各县区人民政府

（三）加强城乡统筹，拓展健身空间。按照全民健身公共服务体系均等化、融合化原则，推进城乡全民健身服务体系一体化建设。

合理利用体育中心、闲置厂房、校舍操场、社区空置场所等，拓展公共体育活动场所。公园绿地可结合实际情况建设非标准的健身场地设施。加强县级公共体育场馆、健身步道、体育公园、乡镇体育工程、农民体育健身工程等公共健身设施建设，支持公共体育场馆免费或低收费开放。逐步提升城市区“15分钟健身圈”内涵、改善农村健身场地设施条件，推进全民健身公共服务城乡区域协调发展。

牵头单位：市体育局

责任单位：市城管局、农业农村局，各县区人民政府

三、加强场地设施建设，提升群众体育质量

（一）加快推进“两场三馆”建设。以“配置均衡、规模适当、方便实用、安全合理”为基本原则，以创建全国全民运动健身模范市为抓手，加快“两场三馆”建设步伐。偃师、汝阳、洛宁等已开工的要提速推进，孟津、伊川、嵩县、栾川等未开建和项目欠缺的，要尽快完善项目协调推进机制，落实联审联批制度，尽快将欠缺项目纳入建设规划，在公共体育场馆新建或改建过程中预留改造条件，强化其在重大疫情防控、应急避难（险）方面的功能，确保2025年底前所有县“两场三馆”建成投用。

牵头单位：市体育局，各县区人民政府

责任单位：市发改委、自然资源和规划局、住建局、应急管理局

（二）落实居住区和社区配套标准。优化全民健身设施布局，在中心城区以“片区、社区、居民小区”为单位，加快构建多中心、多层级、多节点的社区体育运动服务中心，因地制宜布局不同规模的运动设施。新建居住区和社区要按照国家规定室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地面积不低于0.3平方米的标准配建全民健身场地设施，确保与主体工程同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，不得挪用或侵占。在组织编制涉及健身设施建设的相关规划时，应就有关健身设施建设的内容征求体育部门意见。未达到规划要求或建设标准的既有居住区，应结合老旧小区改造、背街小巷治理等工作，梳理边角地、闲置用地、待建地，合理高效利用“金角银边”等土地资源，增建嵌入式、小型多样、灵活简易的体育健身设施。

责任单位：市自然资源和规划局、住建局、体育局，各县区人民政府

（三）加快推进社区健身中心建设。贯彻落实市第十二次党代会的要求，采取“市场化投入建设和运营，低收费开放，政府购买服务”的原则，推进社区健身中心建设，制定《洛阳市城市体育运动空间设计导则》和《洛阳市社区健身中心考核办法》。2022年建设社区健身中心60个，2023年实现核心城区全覆盖，同时向县城社区延伸。后期，将以社区健身中心为载体，打造我市城市体育服务综合体，推动体育与文化、旅游、休闲、养老、商业等业态的综合开发与融合发展，大力提升基层体育公共服务的能级和水平，进一步增强群

众体育健身和体育消费意识，加快城区“10分钟体育生活圈”建设，满足群众就近、便利的社区健身场地需求。

牵头单位：市体育局

责任单位：各县区人民政府

（四）探索符合洛阳实际的“体育+公园”模式。一是贯彻落实《国务院办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》中关于“倡导复合用地模式，在不改变、不影响建设用地主要用途的前提下，发展体育场地设施”的要求，结合我市文物保护用地面积广、大遗址保护任务重的特点，因地制宜建设健身步道、社会足球场地、大中型体育公园等，探索文物保护用地复合利用的新模式，打造具有洛阳特色的全民健身新载体。二是加大冰雪、水上、山地户外营地等户外运动场地的建设力度，完善户外运动公共服务设施。三是对符合条件的公园、社区进行提档升级，融入体育设施元素。积极落实国家发改委、国家体育总局等7部门联合印发的《关于推进体育公园建设的指导意见》及我省贯彻落实意见，加快推动全市各类体育公园建设，打造全民健身新载体。积极探索“体育+公园”的新模式，普及“体育公园化”发展，“十四五”期间建成社区体育公园60处。

牵头单位：市体育局、发改委

责任单位：市财政局、自然资源和规划局、文物局、住建局、城管局，各县区人民政府

（五）持续推动农村健身场地设施全面提档升级。紧密结合乡村振兴战略，加强农村体育健身设施建设，坚持属地主体责任，采取县级投入为主、市级支持为辅的共建模式，依照当前建设标准，充分考虑老人、留守儿童健身需求，因地制宜、因人制宜配建或更新健身器材，不断丰富健身设施功能。加快对破损松动、陈年老旧、使用寿命到期等存在安全隐患的设施器材维修更新，提高农村体育健身设施利用率和完好率，到2025年，乡镇工程和行政村全民健身工程达标率均达到100%。

牵头单位：市体育局

责任单位：市住建局、农业农村局、乡村振兴局，各县区人民政府

（六）加大各类健身设施开放力度。贯彻落实国家公共体育场馆向社会免费低收费开放政策，在疫情防控常态化下，开展公共体育场馆开放服务提升行动。通过空间共享、错时利用等充分挖掘场馆内部潜力，提升场馆使用效益；加大场馆向青少年、老年人、残疾人开放服务力度，拓展开放受众；引导机关、企事业单位中由政府投资建设的体育场地设施创造条件向社会开放；各县区要在政策范围内积极采取激励机制，挖掘具备开放条件的学校体育场地设施，提高学校体育场馆开放率。鼓励对符合对外开放条件的学校体育场馆委托专业机构集中运营，提升场馆服务水平和群众满意度。

牵头单位：市体育局、教育局

责任单位：市发改委、财政局、应急管理局，各县区人民政府

（七）加强健身设施管理维护工作。落实属地管理责任，各县区应将全民健身设施日常管理、维护纳入城镇管理网格，确保各类健身设施安全、正常使用。强化室外健身设施配建管理，做好场地设施管理维护。将公共体育设施维护、管理与升级换代列入市和县区两级政府财政预算，给予经费保障。通过政府购买服务等多种方式组织专业力量开展检查，安排专人或发动社会体育组织、社会体育指导员等社会力量承接器材管护工作，形成全民健身发展长效机制，确保群众健身安全。

牵头单位：市体育局

责任单位：市城管局，各县区人民政府

（八）创新健身设施运营和改造工作方法。探索建立体育场地运营管理绩效评价体系，进一步强化提高全民健身场地设施运营管理效率。鼓励通过多种模式，支持社会力量参与，培育和引进一批特色化、品牌化运营主体，提高建设效率和运营活力。优先采用公开招标方式筛选运营团队，将公共体育场馆预订、赛事信息发布、经营服务统计等工作委托社会力量承担。支持建设符合环保和安全等要求的气膜结构健身馆（体育馆）、装配式健身馆。公共体育场馆管理运营方要积极执行场馆信息化建设标准规范，加速大型体育场馆数字化、智能化改造，建立完善预约制度，通过即时通讯工具、手机客户端、电话等多种渠道开放预约并做好信息登记，确保进出馆人员可追溯。运用物联网、云计算等新信息技术，促进体育场馆大数据资源整合应用，提升智慧化全民健身公共服务能力。

牵头单位：市体育局

责任单位：市发改委、财政局、政务服务和大数据管理局，各县区人民政府

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立市级工作专班，统筹推进相关工作。各单位、县区要高度重视，提高站位，充分发挥主体责任，制定符合实际的具体贯彻落实措施，明确实施路径，形成上下联动、责任清晰、分工明确、齐抓共管的工作协同推进机制，完善行动措施。要推动县级体育部门纳入当地城乡规划委员会成员单位并切实发挥作用，将全民健身场地设施规划建设、运营、管理作为重要民生实事，列入重点工作安排。

（二）强化要素保障。要加大健身设施建设审批领域放管服改革力度，将健身设施建设项目审批纳入工程建设项目审批制度改革，协调相关职能部门开展并联审批，简化、优化审批程序，提高健身设施项目审批效率。加快土地供应相关政策落地，挖潜盘活土地资源。建立稳定的公共体育设施建设投入保障机制，优化投融资引导政策，落实配套建设资金。

（三）强化督导评估。各牵头部门要强化管理，不断健全完善目标任务管理和绩效评价机制，会同相关责任部门及时对本方案落实情况进行跟踪管理和监督指导。通过择机检查、对重点项目专项监督、定期组织第三方评估和社会满意度调查等方式，及时了解掌握各项工作进展情况，强化检查考核结果应用，确保全民健身公共服务水平不断提升。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划的通知

洛政〔2022〕19号　　2022年4月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是洛阳市全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，实现我市经济社会高质量发展的关键时期。科学编制《洛阳市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》是全面推进应急管理体系和能力现代化建设，防范化解重大安全风险，及时处置各类突发事件，营造安全稳定发展格局，促进经济社会高质量发展的重要保障，对洛阳市“十四五”时期应急管理事业发展和奋斗目标的实现具有重要的战略意义。根据市委、市政府的总体部署和“十四五”时期我市应急管理事业发展面临的新形势、新任务、新要求，编制本规划。

一、面临的新形势和新任务

（一）应急管理的新起点

“十三五”期间，洛阳市委、市政府紧紧围绕习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急管理重要论述，高度重视全市安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作，作出了一系列决策部署，始终将全市的安全发展与国民经济和社会发展结合起来，紧紧围绕《关于印发洛阳市安全生产第十三个五年规划的通知》（安委办〔2016〕49号）和《洛阳市综合防灾减灾规划（2016-2020年）》（洛减办〔2016〕15号），切实把灾害事故预防作为促进城市安全发展的主攻方向，把规范生产和提高综合防治能力作为促进安全发展的重要保障。坚持推进风险防控、监测预警、隐患排查治理、改革创新、依法治安、基础建设、专项整治、宣传教育等各项措施的落实，确保了全市“十三五”期间安全形势的稳定向好态势。

应急管理机构改革是我国应急管理事业的新起点、新征程。自洛阳市应急管理局挂牌成立以来，积极落实全市应急管理机构改革要求，牢固树立安全发展理念，以问题为导向，着力解决机构改革中遇到的问题，实现全市安全发展不间断。在我市应急管理机构改革过程中，始终坚持边工作、边改革、边总结、边完善的原则，主动适应应急管理新要求，坚持先立后破、不立不破的改革原则，逐步实现应急管理工作的职能划转。

（二）时代发展的新要求新机遇

党的十九大以来，习近平总书记对应急管理工作作出了一系列重要指示和批示，特别是习近平总书记在我国应急管理体系和能力建设第十九次集体学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命，对我国应急管理事业发展提出了新的要求。为了应对各类突发事件，实现这一伟大使命，必须从根本上加强应急管理体系和能力建设，深化落实各项改革措施，积极推动应急管理理念、制度、机制、方法创新，全面提升我市应急管理综合能力。

我国应急管理事业正处于蓬勃发展的时期，安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作面临着许多有利条件和发展机遇。一是党中央、国务院高度重视安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作，并作出了一系列重大决策部署，为应急管理工作提供了明确的方向和目标。二是地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓落实，为安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了有力的组织保障。三是随着社会治理能力不断提高，群众素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化。四是经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，自然灾害预警能力提升，“科技强安”战略有利于降低安全风险，提高本质安全水平。五是人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了巨大动能。

（三）面临的新挑战

“十四五”时期是洛阳市全面建成小康社会后开启建设社会主义现代化强市新征程，推进转型发展、高质量发展，加快建设中原城市群副中心城市的关键时期，必须牢固树立安全发展理念，把公共安全摆在更加突出的位置。同时必须清醒认识到，随着经济社会的发展，

全市应急管理体系建设面临着风险隐患增多、各类突发事件相互关联、相互影响，甚至有时相互叠加、耦合，各项应急管理工作面临新的挑战。

一是自然灾害风险隐患增多。近年来，极端天气气候多发频发，自然灾害呈现增加的趋势，多灾并发和灾害链特征日益突出，洪涝、干旱、风雹、地质灾害、森林火灾等风险进一步加剧。同时，由于自然灾害的突发性、异常性和复杂性，使得对自然灾害的防范、抵御、救援、救助工作难度普遍增大，特别是基层防灾减灾救灾能力依然薄弱，基层救灾物资储备保障不到位，防灾减灾救灾机制不健全，未能真正全面做到将灾害解决在萌芽之时、成灾之前。

二是安全生产形势依然严峻。安全生产领域还存在不同程度的主体责任落实不到位、风险防控能力不足、隐患排查治理不彻底、监督管理机制不完善、安全生产基础薄弱、专业应急救援能力不强、安全生产监督执法能力不够等问题，特别是在新冠疫情的冲击下，“十四五”初期，企业生产经营环境不容乐观，大量中小微企业安全投入、安全保障、人员培训、管理机制很难较好落实。洛阳市高风险生产经营单位较多，主要集中于矿山企业和危险化学品企业、人员密集场所、建筑施工领域和道路交通领域，容易发生火灾、高处坠落、坍塌、物体打击、触电、机械伤害、交通事故等生产安全事故，全市安全生产形势依然严峻。

三是突发公共卫生风险长期存在。近年来，全球新发现的30余种传染病已有半数在我国发现，重大传染病和慢性病流行仍比较严重，重大疫情不时出现。特别是新冠肺炎疫情，给人民群众的生命安全和身体健康造成严重威胁，对经济社会发展造成严重冲击。在应对新冠肺炎疫情中暴露出我市公共卫生治理体系还不健全，基层公共卫生预防控制体系需要进一步完善，公共卫生和基本医疗服务能力需要进一步加强，医疗救助和应急医疗物资保障体系需要进一步完善等问题。未来几年，新冠肺炎疫情对城市安全发展的影响将持续存在，其他传染病疫情、食品安全和职业危害、动物疫情等威胁依然存在，突发公共卫生事件的防控形势严峻。

四是社会安全风险形势复杂多变。随着我国国际社会地位的不断提高，国际社会安全危机日益突出。改革开放以来，境外涉内和境内涉外的突发事件也明显增多，国内外极端势力制造的各种恐怖事件危及国家安宁。洛阳作为中原地区副中心城市，社会利益关系错综复杂，诱发群体性事件因素较多，涉外安全风险日益增加，社会安全面临新的挑战。

五是应急管理体系还不够完善。应急管理机制体制刚刚成型，应急管理组织指挥体系还不够完善，各级政府应急管理能力水平普遍较低，有关应急管理标准体系还不健全，信息资源共享不充分，应急物资及装备匮乏、储备结构不合理。同时，还存在着应急预案体系需要进一步完善，应急管理责任体系需要进一步落实，应急救援力量需要进一步强化，应急管理装备及技术力量需要进一步优化，基层应急管理水平需要进一步加强，安全教育体系需要进一步提升等亟待解决的问题。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，牢固树立人民至上、生命至上理念和以人民为中心的发展思想，坚持预防为主、多策并举，重点解决制约我市应急管理体系建设的关键性、基础性问题，着力建机制、补短板、强能力、促协同，统筹做好应对各类突发事件工作，全力防范化解重大安全风险，全面加强应急管理体系和能力建设，全面提升应急管理水平，最大限度降低公共安全风险和损失，切实增强人民群众幸福感、获得感和安全感。

（二）基本原则

——坚持统筹规划，突出重点。坚持以创新引领发展，扭住产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，统筹规划应急管理事业的各个环节，突出重点，加强应急管理体系和能力建设，既要逐步改革完善应急管理体系，又要全面提高应急管理综合能力，积极适应新体制新要求，推动应急管理事业稳步前进。

——坚持科学合理，上下衔接。推动建立科学合理、上下衔接的应急管理体系，在全面完善应急管理体制机制的基础上，优化顶层设计，从总体上加强应急管理机构职能、资源、力量的优化配置，合理规划，逐步构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障的上下互通的“大应急”管理格局。

——坚持预防为主，防救并举。贯彻落实预防为主，预防与救援相结合的原则。以“零事故”创建为目标，注重由事故导向逐渐向主动应急提前防范转变，推进关口前移，对各类风险的源头进行精准识别和全面综合管控，以灾害防控为重点，统筹协调应急救援工作。

——坚持政府主导，社会参与。充分发挥政府在应对各类灾害事故的主导作用，完善应急联动机制，强化社会参与，调动社会各界力量，形成应对各类突发事件的合力。

（三）规划目标

1.总体目标

到2025年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、协同高效的应急管理体系。进一步完善综合协调机制，建立健全各类应急救援队伍和物资保障体系，进一步提高应急管理法治化和规范化水平，加强应急管理信息化建设，全面提升应急管理防控体系。全市应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，社会公众风险观念和安全感明显增强。重大安全风险得到有效管控，灾害事故总量持续下降，重特大灾害事故得到根本遏制，较大以上事故明显减少，自然灾害防治能力进一步提高，全面完成城市安全风险综合监测预

警平台国家试点城市建设，应急管理体系和能力现代化建设跃上新台阶。到2035年，基本实现应急管理体系和能力现代化，有效促进经济社会高质量发展、高水平安全。

2.分类目标

安全生产方面：到2025年，安全生产责任体系更加完善，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系规范有效、常态化运行。全市安全生产综合监管能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，“科技兴安”效果明显，监管体制机制基本完善，市民安全素质显著提升，生产安全事故控制指标全面下降。（1）生产安全事故死亡人数下降16%；（2）单位地区生产总值生产安全事故死亡率下降34%；（3）道路交通万车死亡率下降20%；（4）工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降21%；（5）煤矿百万吨死亡率下降10%。

防灾减灾救灾方面：到2025年，全市防灾减灾救灾体制机制进一步健全，灾害监测预警信息化水平明显提升，灾害防御能力全面提高，防灾备灾体系和能力建设进一步加强。严格落实自然灾害防治部门责任，完成全市自然灾害全面调查、评估，完成城市安全风险综合监测预警平台和豫西应急救援基地（应急物资储备中心）建设，着力打造韧性城市；各县区要建成建筑面积不小于630平方米的救灾物资储备库，完成年度救灾物资储备计划，物资储备能基本满足本级应急救助工作所需；各县区至少新建1个Ⅰ类应急避难场所、2个Ⅱ类应急避难场所和5个Ⅲ类应急避难场所；每年至少创建2-3个国家综合减灾示范社区、4-6个省级综合减灾示范社区；筹建1-2个具有洛阳特色的安全文化教育体验基地；加强公民安全教育，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线；基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。（1）年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值的比例小于1.3%；（2）年均每百万人口因自然灾害死亡率小于1.3%；（3）年均每十万人受灾小于15000人次；（4）灾情信息上报及时准确，灾害预警信息公众覆盖率达到90%。

公共卫生方面：到2025年，市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级公共卫生治理体系更加健全，基层公共卫生和基本医疗服务显著提高；建立统一指挥、协调运转、快速反应的应急医疗物资储备运输机制；医疗救助和应急医疗物资保障体系更加完善，实现全市医药服务信息实时汇总，通过对监测信息的分析进行预警，公共卫生监测预警体系更加健全。

社会安全方面：到2025年，基本实现“智慧公安”建设，构建覆盖全市的感知神经元和智能感知体系；基层公安派出所基础设施进一步加强，完成市、县（区）两级公安队伍人才专业化建设；以防范化解重大风险为重点，进一步完善社会防控体系，实现社会治理体系现代化。

应急救援方面：到2025年，全面形成应急管理信息化体系，实现应急救援“一张网”，

信息化发展达到省内领先水平；建设1支综合性消防救援队伍和2-3支不少于100人的专（兼）职应急救援队伍，其中包括1支专业危险化学品救援队伍；打造豫西地区应急救援中心，应急救援能力达到省内先进水平；推动建设省级应急救援机器人产业示范园区（基地）。（1）专业应急救援队伍防护装备配备率达到100%；（2）县区综合救援力量建队率达到100%；（3）各类功能区和乡镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率达到100%；（4）灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至10小时以内；（5）各级政府部门应急预案编制修订率达到100%。

三、主要任务

（一）完善应急管理组织指挥体系

1.完善应急管理组织体系

全面总结全市应急管理机构改革后存在的不足，科学界定应急管理组织机构职责权限，明确应急管理部门的综合协调定位，加强部门合作，推进行业部门职能明确化，进一步推进应急管理机构精细化改革，在人员编制、组织架构、职能划转上逐步优化，形成上下衔接，左右畅通的应急管理组织体系。充分发挥安委会和减灾委等综合议事协调机构的指挥作用，建立各成员单位之间的应急管理协调机制，构建全方位、立体化，横向到边、纵向到底的应急管理组织体系；实行地方党政领导干部应急管理责任制，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责和管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全；建立覆盖各辖区、各行业、各单位的应急预案体系，并做好各级、各类相关应急预案的衔接工作；建立健全高效的应急管理服务体系，鼓励通过购买服务方式完善提升。

加强应急领导机构建设，健全部门机构设置，合理配备专业技术人员。继续深化应急管理体制改革，健全完善责任体系，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、协调联动、科学救援、保障有力的新格局。

2.加强应急救援指挥体系建设

加强应急指挥机构建设,建立健全各级党委、政府领导下的应急指挥机构。按照指令畅达、系统有序、条块清晰、执行有力的原则，建立集中统一高效的应急救援指挥体系。基于统一的应急指挥平台构建“1+12+1”应急救援指挥体系，深化机构改革后的职能转变工作，积极发挥市政府应急指挥部的作用，加快建设应急指挥“一张图”，即构建基于统一应急指挥平台的应急救援指挥体系，该应急救援指挥体系涵盖1个应急救援总指挥部、12个专项应急指挥部和1个应急指挥平台，将“1+12”应急指挥部的设置纳入到应急指挥平台，实现纵向管理指挥畅通有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急指挥体系。进一步明确应急救援总指挥部各成员单位的主要职责，推动内部各个机构之间职能的“化学反应”（即部门之间各负其责、快速响应、联合应对的工作流程），强力推进会商联动机制、平战转换机制、快速集结机制、现场处置机制、评估复盘机制等五项调度指挥机制建设，强化应急救援统一指

挥、统一调度、统一方案、统一实施，实现应急救援工作的高效化、科学化、安全化。

（二）完善应急管理制度体系

1.推进应急管理法规体系建设

坚持法治思维，全面提升应急管理法治化水平。按照依法管理、急用先行的原则，根据国家“1+5”法律骨干框架体系，即以“1”部《突发事件应对法》和《安全生产法》、《消防法》以及自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员等方面5部应急管理法律为核心的应急管理法律框架体系，在省级制定《河南省安全生产条例》、《河南省突发事件应对条例》、《河南省应急救援专业队伍建设管理办法》和《河南省自然灾害风险防治办法》等地方性法规的基础上，配套出台突发事件应对、安全生产主体责任落实、危险化学品管理等方面的地方性法规、规章，完善行业管理部门、负有安全生产监督管理职责部门和涉灾部门的应急管理工作规范和制度。

2.推进地方应急管理标准体系建设

组织推进洛阳市应急管理标准体系建设。按照“谁提出、谁实施”的原则，认真贯彻落实国家有关应急管理标准，包括安全生产标准、消防救援标准、防灾减灾救灾与综合性应急管理标准三大类，依据应急管理部、河南省人民政府编制修订的各类应急管理标准，推动制定适用于本市的地方应急管理标准并监督实施，提升应急管理标准化水平。持续推进安全生产领域、消防领域、防灾减灾救灾与综合性应急管理通用基础领域标准化实施。

专栏1 地方应急管理标准制定重点

制定《洛阳市安全生产专业应急救援队伍建设和管理标准》。充分考虑我市安全生产形势和经济社会发展状况，制定包括人员规模、年龄要求、物资装备配备和管理维护、训练执勤等基础设施建设要求，所需处置能力和专业技能、人员培训和应急演练要求，队伍管理规程、应急指挥调度响应机制，队伍保障、救援补偿等内容的具体建设和管理标准，为全市易燃易爆物品、危险化学品、矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工等生产领域提供建立应急救援队伍的标准依据。

制定《洛阳市救灾物资储备管理标准》。根据全市安全生产类和自然灾害类等突发事件类型特点，制定洛阳市应急救援物资储备品种目录和质量标准。按照市、县（区）、乡镇（街道）的实际使用需求，并基于不同物资的性质特征，科学合理规划各级应急物资储备清单。

落实突发事件分类分级标准和预警、响应、处置等分级标准。依据省应急厅关于突发事件分类分级标准和预警、响应、处置等分级标准，明确市级、县级政府在Ⅲ级突发事件预警、响应、处置等方面的职责，明确市级、县级政府在Ⅱ级及以上突发事件的属地响应职责。

加强应急管理标准体系建设，切实为应急管理工作的规范化、应急科技成果的转化以及安全生产保障能力、防灾减灾救灾和应急救援能力的持续提升提供技术支撑，实现精准防范和高效处置各类突发事件。鼓励企业制定高于国家、行业、地方标准的安全生产企业标准。鼓励有条件的企业、社会团体和教育、科研机构在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态等领域率先制定安全生产技术标准。推动企业标准化与企业安全生产治理体系深度融合，提升企业本质安全水平。

3.统筹深化应急预案体系建设

在全面风险评估和应急资源调查的基础上，梳理市、县两级应急工作机制，建立健全覆盖各地、各部门、各行业的应急预案体系，加强各级各类应急预案衔接。在完成市、县两级总体应急预案修订的基础上，加强专项应急预案、部门应急预案与总体应急预案的有效衔接，确保应急预案的实用性、专业性和可操作性。建立应急救援沙盘推演系统，实现应急预案数字化、动态化、模块化管理。

建立完善应急预案演练刚性约束制度，加强桌面推演和专项集训，适时组织开展跨区域、跨领域综合应急演练，鼓励委托第三方进行演练评估，持续检验、提升应急预案实战能力。应急预案责任单位要加强应急预案演练，每2年至少开展1次专项演练、综合演练等活动，重点推进实战演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。严格按照相关规范要求开展应急演练，注重应急演练分析研判，演练活动结束后，及时完成演练效果总结评估，并对相关应急预案进行调整修订，发挥“以演促案”的反馈作用，提升应急预案实用性、针对性。

健全各类灾害快速研判响应制度，完善应急研判响应程序，分级分类制定应急响应指令，明确各类灾害事故的应急响应主体、内容和启动条件。健全舆情快速反应处置一体化机制，提高精准排查和科学处置水平。

4.加强应急管理评估、绩效考核和督查体系建设

完善灾害事故调查评估制度，依法追究瞒报、谎报、漏报、迟报责任。加强应急处置与救援评估工作，出台安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置评估指南，加强典型案例剖析和自然灾害发生、演化及处置规律经验总结研究，及时、全面、科学总结应急处置经验和教训。按照“四不放过”原则，严格落实事故调查评估报告提出的防范和整改措施。

总结自机构改革以来，全市应急管理工作的有益做法，定期检查工作推进情况，推动应急管理工作绩效考评制度的建立，逐步完善应急管理工作绩效考核标准，建立年度中期、后期过程与结果考核机制，持续改进应急管理工作。综合运用巡查、督查等手段，强化安全生产责任制落实情况监督考核。完善生产安全事故和自然灾害处置督查办法，充分运用警示约谈、提示警示、挂牌督办、提级调查等工作机制，提高应急管理机构的权威性和协调性。坚持分级负责、属地管理原则，建立完善应急管

理督查体系，将安全生产、防灾减灾救灾和应急管理工作作为领导班子和领导干部考核的重要内容，强化各项工作责任落实。

（三）建立健全应急管理工作机制

1.建立健全应急决策指挥机制

进一步完善市级应急救援总指挥部和各专项应急指挥部决策机制，充分发挥应急救援专家队伍的辅助决策作用，积极利用大数据、云计算、5G等新技术加大科学决策支撑力度。强化各级应急管理机构的统筹调度职能，提升统一指挥和协调处置水平。将应急管理纳入干部教育培训内容，定期开展应急培训，明确培训学时要求，提升党政领导干部应对突发事件的决策能力。

2.建立健全应急协调联动机制

市各指挥部及成员单位按照“统一指挥、联合响应、部门调动”的原则调度应急救援力量，建立完善各行业部门之间的应急联动机制，坚持平战结合，加强部门之间的互联互通，平时以应急演练为基础，提高部门之间的协同合作效率；各行业部门及时根据事故灾难和自然灾害处置的需求，与有关部门组织行业专家进行会商研判，提出处置意见建议，为应急救援抢险提供技术支撑，调用专业应急救援队伍开展应急救援工作。

完善各级安全生产、消防、减灾救灾、防汛抗旱、森林防火等工作协调机制。加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，健全工作规程，形成工作合力，提高应急管理工作成效。健全应急救援、应急保障军地协调联动机制，完善驻地解放军、武警部队参与抢险救灾的工作制度，强化军地联动指挥，积极推进军地应急力量训练条件开放共享，开展常态化联演联训。培育扶持社会应急救援力量，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾，开展各类应急队伍联合培训和演练，强化社会力量在风险防范、抢险救灾、恢复重建等方面的积极作用。

3.完善灾害事故信息共享机制

完善灾害事故风险研判、隐患治理、监测预警等跨部门信息共享机制。加强涉灾部门和各种救援力量之间的信息沟通，实现各应急管理部门、各行业部门之间的信息互联互通，强化事故、灾害的全过程管理。进一步加强数据共享力度，制定数据共享清单、交换渠道、途径方式、评价机制等，逐步实现市、县（区）应急管理、公安、交通运输、气象、住房城乡建设、自然资源和规划、生态环境、水利、卫生健康、消防救援、林业等有关部门的应急信息资源对接共享，形成多部门联合处置安全生产类和自然灾害类突发事件的格局。充分利用“互联网+应急”的网络优势，加强应急管理相关单位之间的信息共享，为及时处置安全生产类和自然灾害类突发事件提供信息的收集、研判和应对保障。

4.健全风险研判与评估机制

建立健全事故灾难和自然灾害风险研判与评估制度，定期开展全市事故灾难与自然灾害的形势分析会议，加强对风险季节性、阶段性特点和发展趋势的研判分析，及时发布各类安全预警信息，制定科学的管控方案，实现风险

超前防范、隐患即时治理。定期组织辨识评估全市各行业领域的公共安全风险，制定“红橙黄蓝”安全风险空间分布图，建立完善区域安全风险数据库；推动各行业部门和重点企业制定风险评估标准规范，指导开展全市自然灾害综合风险评估，督促高危企业建立安全风险数据库，按照“分区域、分级别、网格化”原则实施差异化风险动态监管。

5.强化新闻发布与舆情引导机制

健全舆情引导处置工作机制，加强舆情监测，及时准确发布信息，把握舆论主导权。加强对应急管理重要工作的深度报道与政策解读，积极开展突发事件应对新闻发言人培训，提升舆情应对处置能力。加强与媒体合作，完善社会舆论、媒体报道以及微博、微信和各大短视频平台等网络舆情的收集、监测、研判和应对工作机制，完善本市突发事件网络信息监测系统，提高突发事件信息获取、新闻发布与舆情引导能力。

（四）深化本质安全能力建设

1.持续推进安全生产风险防控

（1）坚持从源头上防范化解重大安全风险，建立安全风险评估制度，完善规划、设计和建设的安全准入标准，严格落实安全设防标准，对城乡规划、产业发展规划、重大工程项目实施进行安全风险评估，严格实施重大安全风险“一票否决”。加大政策支持力度，推动传统高风险行业企业开展安全技术和工艺设备改造更新，通过资金奖补、兼并重组等途径，引导安全保障能力低、长期亏损的低端企业主动退出。推进危险化学品企业入园整治工作，完成城镇人口密集区中小型企业和存在重大风险隐患的大型危险化学品生产企业搬迁工程。

（2）坚持创新方式加强监管，进一步完善风险分级管控和隐患排查治理信息化系统，综合运用信息化、大数据等现代化监管方式，指导和规范企业开展事故隐患线上、线下自查、自改、自报工作，推进重点监管企业“全覆盖”。

（3）分行业分领域全面排查整治安全隐患，严格落实《安全生产专项整治三年行动计划实施方案》，持续开展危险化学品、煤矿与非煤矿山、建筑施工、道路运输、消防等重点行业领域安全生产专项整治，针对重大事故隐患坚持挂牌分级督办制度，精准分析事故和科学研判风险，将挂牌整治成效纳入安全生产“一票否决”和年度工作考核，推动重大风险有效管控和重大隐患排查整治，标本兼治消除事故隐患。综合运用执法检查、事故查处、联合执法等手段全方位加强安全监管和隐患治理，有效防范和遏制各类事故发生。重点加强对化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施的安全风险防控，强化规划设计、建设施工和运营管理等各个环节的安全责任措施落实，定期总结公布本行业领域重大风险及其管控情况，提升行业安全水平。

2.持续推进双重预防体系建设。积极推动安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系建设，建立覆盖全市、贯穿各行业的双重预防体系，全面提升企业本质安全水平。实

行安全生产“一企一码一档”，运用大数据、云计算等技术，建立完善包括风险因素、重大危险源等内容的电子安全档案。到2022年底，建成覆盖全市所有规模以上企业的标准化、智能化双重预防体系，推动企业建立安全风险防控机制和隐患排查治理机制，实现风险隐患的动态管理分析和全过程记录评估管理。推动企业按照“五有”标准，建立安全风险自辨自控、隐患自查自纠的工作格局和长效机制。加大示范企业培育力度，加强风险评估和执法检查，建立双重预防体系运行激励约束机制，督促企业提升双重预防体系建设运行质量。

3.推进行业领域专项整治。严格实施《安全生产专项整治三年行动计划实施方案》，巩固专项整治行动成果，持续开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、工贸、电力、消防、道路运输、建筑施工、特种设备、城市运行、工业园区、危险废物等重点行业领域安全生产专项整治，加强安全监管和隐患治理，有效防范和遏制各类事故发生。

（1）危险化学品。不断健全危险化学品安全监管机制，实施全链条安全监管，严格落实各环节安全监管责任，加强危险化学品生产使用、油气管道、危险货物运输、危险废物处置等重点环节风险管控。组织危险化学品企业实施精准化安全风险评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统。推动落实化工产业转型升级政策措施，制定落实“禁限控”目录，依法淘汰不安全产能。全面落实化工行业特殊作业“四令三制”工作制度，强化涉及“两重点一重大”生产、储存设施安全风险管控，提升危险化学品企业本质安全水平。

（2）煤矿。加强冲击地压、煤与瓦斯突出、水文地质类型复杂或极复杂等灾害严重煤矿治理；积极推进30万吨/年以下煤矿关闭退出；推进煤矿优化系统、减水平、减头面、减人员“一优三减”和机械化、自动化、信息化、智能化“四化”建设和储煤基地建设。

（3）非煤矿山。提高新建萤石矿、铅锌矿、金矿等矿种地下矿山生产系统最低开采规模和最低服务年限；严格建设项目安全设施设计审查和安全生产许可管理，加大安全设施竣工验收监督核查；推进露天非煤矿山机械化建设，建立完善非煤矿山安全风险监测预警机制和监测监控系统；严格尾矿库准入管理；有效整合中小型矿山企业；整改提升入井人数超过30人或井深超过800米的金属、非金属地下矿山；全面建成尾矿库、露天矿山和地下矿山在线安全监测系统；建设智能化示范矿山。

（4）工贸行业。深化粉尘涉爆、液氨制冷、电镀、锂电池等重点领域环节专项治理。完善有限空间、交叉检修等作业安全操作规范，强化工矿商贸企业外围作业安全管理。推广实施新型制冷剂代替液氨制冷工艺改造。在涉危涉爆场所、有限空间作业场所推广高危工艺智能化控制、在线审批和监测监控预警系统。

（5）消防。开展打通“生命通道”工程，建立消防通道联合执法管理机制，开展安全疏散设施综合治理。制定实施高层建筑、大型商业综合体等重点场所安全能力提升方案。全面推进“三合一”场所、电动车充电等城乡火灾风险突出环节排查整治。推动消防重点行业部门建立完善行业消防安全管理规定，落实行业单位消防安全标准化管理。

（6）道路运输。深入实施公路安全提升工程，加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡等隐患路段和危旧桥改造整治；全面清理整治农村马路市场；严格客货车生产销售监管，开展货车非法改装、“大吨小标”专项整治，全面排查货车、专用车生产企业、车辆维修企业和车辆非法改装站点；加强旅游客运、长途客运、危险货物运输、校车运行、农村交通等安全监管，严厉打击非法营运行为；加强部门协同配合和信息共享，综合运用各类监管数据，依法查处违法违规行为。

（7）交通运输（民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通）和渔业船舶。强化民航安全隐患排查治理，深化可控飞行撞地、跑道安全、空中相撞、危险品运输、机场净空保护、鸟击防范等专项整治；深化铁路沿线、公铁水并行交汇地段、危险货物运输等安全治理；严格落实“收寄验视、实名收寄、过机安检”三项制度，严密防范禁止寄递物品进入寄递渠道，加强邮件快件处理场所、营业网点火灾、车辆安全、作业安全隐患排查治理；开展涉客运输船舶安全整治，深化内河船舶运输整治，严厉打击“三无船舶”非法营运；开展城市轨道交通保护区环境专项整治；开展以渔船脱检脱管、渔业船员不适任为重点的专项治理，严厉打击渔船超员、超载、超风级、超航区从事非法捕捞等违法违规行为；强化砂石运输行为治理。

（8）城乡建设。推进市级城市综合管理服务平台建设；深入开展房屋安全隐患排查治理；加强城市地下基础设施安全管理，开展城市地下市政基础设施普查和综合管理信息平台建设；加强瓶装液化气行业、建筑垃圾消纳场及临时堆放点安全风险整治；开展房屋建筑和市政基础设施工程及起重机械、高支模、深基坑等危大工程治理，重点突出对起重机械使用、临高临边作业、地下暗挖等高危作业环节的检查治理；强力推行高处作业防护标准化、定型化、工具化，严格落实高处作业管理人员带班作业等管理制度；加强农村住房建设安全管理。

（9）特种设备。建立和完善特种设备安全治理体系，全面构建特种设备双预防体系，提升监管能力和水平。建立以风险管控为核心的特种设备监测、评估、预警、处置机制。持续开展锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆隐患专项整治，提高防范特种设备事故能力。

（10）城市运行。加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监督管理；开展地下管廊（网）、“三线”（电线、管线、通信线）隐患排查，加强城市地下空间利用和市政基础设施安全管理，推动城市地下基础设施及监测预警管理平台建设；加强城市市政公用设

施使用安全，强化城市供水、热力、市政设施、园林绿化、市容环境治理等环节的监管力度。

（11）工业园区。完善工业园区安全生产监管机制，实施园区安全生产一体化管理；规范园区规划布局，严格园区项目准入把关，强化园区安全生产源头管控；深化园区安全风险评估，加强重大安全风险管控和隐患治理；明确职责分工，配齐配强专业执法力量，推进园区智慧化；将园区相关方和外来人员纳入安全生产管理范围，建立完善承包商入园作业管理制度。开展园区应急资源和能力摸底调研，全面掌握各园区救援队伍、人员、车辆、装备、物资、基础设施等情况，指导工业园区提升应急能力。

（12）危险废物。全面开展危险废物排查，落实危险废物贮存污染控制标准和危险废物由产生到处置各环节联单制度，建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系；合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，提升处置能力。

4.提升企业本质安全水平。持续推进产业结构调整，加快传统产业生产装备、生产设施、生产工艺高端化、智能化、绿色化改造。积极布局高端制造产业，推动传统产业加快关键工序、核心设备更新改造。利用先进技术对装备和工艺实施智能化改造，引导危险化学品、煤矿、非煤矿山、工贸等行业领域企业开展智能化建设，实施“机械化减人、自动化换人”专项行动，开展智能化厂矿、数字化车间试点示范，提升企业智能化水平。积极开展“工业互联网+安全生产”融合应用，增强工业安全生产的快速感知、实时监测、超前预警、联动处置、系统评估等新型能力，推动安全生产从静态分析向动态感知、从事后应急向事前预防、从单点防控向全局联防转变。持续推进企业安全生产标准化建设，免费帮扶、指导企业开展安全生产标准化定级工作，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。依法依规淘汰落后产能，实施以清洁生产为重点的绿色化改造，提高传统产业运行效率和能源利用效率。

5.完善市场化服务机制。健全市场化准入机制，支持引导科研院所、领军企业等社会力量参与应急管理事业，推进应急管理服务需求和供给资源的有序衔接。严格安全评价检测检验机构资质认可，强化事中事后监管，提高技术服务质量。加强安全教育培训机构监管，鼓励专业技术服务、保险等第三方机构参与开展风险评估、隐患排查治理、管理咨询、检测检验、宣传教育培训等活动，培育新型应急服务市场。

完善安全生产责任保险制度，鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险，推动矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业领域生产经营单位安全生产责任保险全覆盖。探索完善巨灾保险制度，提升社会灾害恢复保障能力。

（五）强化防灾减灾体系建设

1.全面开展灾害综合风险普查。积极做好辖区内地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等主要灾种致灾自然因素和人文地理要素等普查工作，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾资源基础数据库，落实灾害风险清单式管理。全面完成全市自然灾害全面调查、评估与区划阶段，编制本地区多尺度、多灾种自然灾害综合防治区划图。强化自然灾害风险区划与各级各类规划有机融合，加强对普查成果的应用转化和普查数据的更新维护，实现普查成果的长期应用与管理，推动风险普查与常态防灾减灾工作相互衔接。

2.加强灾害监测预警能力建设。综合利用大数据、物联网、卫星遥感、视频识别、云计算、人工智能、模拟仿真、5G等高新技术手段实现对地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾及交通运输、商贸、建筑、消防等重点行业领域存在的重大危险源、重大风险点进行综合监测预警。

加快推进城市安全风险综合监测预警平台工程建设，建立应急、水利、自然资源、交通运输、农业农村、林业、气象、地震等部门数据资源互通共享，实现对各类基础地理、社会经济、防灾工程等基础数据及自然灾害风险等专题数据的快速处理分析，加强自然灾害的跨区域、跨部门的综合监测治理，提高多灾种和灾害链风险早期识别和预报预警能力。强化雷达探测、光纤传感技术、5G远程控制、视频监控等技术手段运用，提升自然灾害、事故灾难智能感知及监测预警能力，持续推进灾害监测预警与风险防范技术发展，充分发挥先进科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。

3.加强自然灾害综合治理。坚持常态减灾和非常态救灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，提高地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等自然灾害防御工程建设标准和重点基础设施设防标准。

专栏2　自然灾害防治重点

1.地震灾害：提升地震监测预测预警能力，加快建立立体监测系统，加强地震灾害风险防治，落实工程抗震设防要求，开展区域性地震安全性评价；以黄河流域（洛阳段）为重点，开展全市地震灾害风险调查治理，摸清地震灾害风险底数。推进地震易发区和高烈度设防地区房屋抗震加固，健全重要建（构）筑物、超高建（构）筑物及人员密集公共设施建设标准，完善应急避难场所规划布局，健全应急避难场所建设标准，组织实施地震烈度速报与预警项目，建立基于现代信息技术的地震灾害风险管理与服务平台，健全地震应急响应管理体系、技术支撑体系和非天然地震应急响应体系。

2.地质灾害：全面开展地质灾害风险

普查、调查评价和重大隐患排查，提高地质灾害调查精度，完善地质灾害监测预警体系，加大重大地质灾害隐患治理力度，对威胁人口密集区和重要工程设施的地质灾害隐患点开展综合治理，完善地质灾害动态遥感监管平台信息系统。

3.气象灾害：推进气象灾害风险普查，建立气象灾害数据库，强化气象灾害风险评估，根据气象灾害分布情况和气象灾害风险评估结果划定气象灾害风险区域。推进区域性气候可行性论证。编制气象灾害防御规划，加强气象灾害防御设施建设，完善气象灾害监测体系，增加X波段气象雷达数量，提升灾害性天气精准化预报预警能力。支持气象灾害防御科学技术研究，加强气象灾害防御知识科普宣传。

4.水旱灾害：深入推进“四河五渠”治理工程，提高河道防洪标准，加快推进现有病险水库及病险水闸除险加固、山洪灾害防治工程；加强中小河流治理，建设中小河流水位流量自动监测站点，完善优化洪水预警预报平台，建立上下游联动预警机制；完善城市防洪体系，加强城乡应急备用水源工程建设，完善引（调）水工程调蓄设施，提升水情汛情监测预报预警和水工程调度能力。

5.森林草原火灾：健全森林草原火险分级预警体系，加强森林草原火灾重点区域、重点部位消防蓄水池、储水罐等基础设施建设，增配森林消防车，推进火场通信和信息指挥系统建设，加快森林消防救援队伍专业化建设，增加森林航空消防飞机数量，提高森林航空消防直接灭火能力，推动重点区域森林防火应急道路和林火阻隔系统建设。

4.提高城乡基础防灾能力。加强城市灾害风险综合防治，开展城市常态化灾害风险隐患排查治理，利用现有系统资源，统筹城市安全风险综合监测预警平台建设，推进城市基础设施防灾冗余度和模块化建设，加大城市水、电、气、热、交通、通信等生命线工程和重要管网改造力度。住房城乡建设、自然资源、农业农村、交通运输、铁路、电力等有关部门和单位，各级地方政府规划建设道路、桥梁、隧道、轨道交通、城市地下综合管廊等工程时，应当预留通信管线及其他通信基础设施建设空间，推进公共资源开放共享。依托铁路和公路桥梁，对国家一、二级干线过河光缆免费附挂，进一步提升通信网络安全可靠性和防灾抗灾能力。

开展城市重要建筑、基础设施及社区抗震韧性评价和加固改造，提升学校、医院等公共服务设施和居民住宅容灾备灾水平。争取将城市防灾减灾基础设施用地需求纳入土地利用年度计划并予以优先保障。全面推进城市安全风险综合监测预警平台国家试点城市、全国综合减灾示范县、全国综合减灾示范社区和省级综合减灾（安全）示范社区创建工作。建立多部门协调的应急避难场所建设管理模式，严禁随意更改应急避难场所和应急基础设施的使用性质。

加强农村灾害风险网格化管理，开展农村灾害风险隐患排查治理；加强安全农居建设，对自然灾害高风险点实施移民搬迁、危房改造、抗震改造；积极推进农村防雷减灾示范工程建设，加强农村道路桥梁安全隐患排查，落实管养主体责任。

5.完善事故灾害信息收集发布制度

（1）建立健全应急管理信息报送工作机制，增强事故灾难和自然灾害信息报送的时效性、规范性，加强初报、续报、核报和终报的全过程报送工作，完善市级和县（区）级政府之间的信息通报机制，为处置各类事故灾害做好信息保障。切实做好企业与主管部门之间的风险管控和隐患排查治理报送工作，督促企业做好“一险一案”的防控体系。

（2）按照应急管理部、民政部、财政部《关于加强全国灾害信息员队伍建设的指导意见》要求，在原有民政灾害信息员队伍的基础上，建立健全“市–县–乡–村”四级综合性灾害信息员队伍，畅通灾情信息报送渠道。加强基层灾害信息员管理工作，制定灾害信息员培训计划，定期以县（区）为单位开展灾害信息员骨干培训工作，提升县、乡两级灾害信息员对自然灾害的认识和灾情报送方式方法的运用。建设覆盖各领域的风险监测预警系统，提升多灾种和灾害链的综合监测、风险早期识别和预报预警能力。健全预警信息会商研判和发布制度，提升市级突发事件预警信息发布能力。建设完善市、县两级突发事件预警信息发布系统和市、县、乡、村四级上下贯通、综合覆盖、平战结合、安全可靠的应急广播系统，构建互联互通、信息共享的应急决策指挥机制，实现全天候、全方位、全时段的灾害事故预警信息实时发布。

（3）积极引导基层信息员和社会公众使用应急管理部“灾害事故e键通”小程序，构建灾害事故现场信息的社会化采集渠道，为应急管理部门快速获取现场情况提供有力支撑。

（六）健全区域应急协同机制建设

1.健全区域应急资源合作共享机制。加快实现与郑州、平顶山、济源在应急救援队伍、物资、避难场所及专家等各类信息的共享，数据管理系统的对接，保障与三地协同处置事故灾难类和自然灾害类突发事件。充分发挥洛郑平济产业优势，加强应急产业项目开发，提高区域公共安全科技水平。依托各自优势资源，强化应急管理培训工作合作交流，在应急管理干部、应急救援力量知识培训等方面实现合作共享。推进洛郑平济应急管理领域标准化工作合作。

2.健全区域应急指挥平台互联互通机制。进一步优化和完善与郑州、平顶山、济源三市信息系统的对接机制，实现灾害事故现场图像信息、应急移动指挥和应急资源数据库等方面的互联互通，提升应急资源调配能力和响应效

率，为事故灾难类、自然灾害类突发事件应对工作提供有力支撑。积极推进洛郑平济地震、洪涝、森林火灾速报预警系统建设，完善地区应急指挥中心互联互通机制。

3.健全区域协同应对和联合指挥机制。结合洛阳、郑州、平顶山、济源事故灾难类和自然灾害类等突发事件特点，联合编制相关应急预案，明确任务分工和工作职责，完善协同应对和联合指挥机制，优化细化处置工作流程，共同组织参与事故灾难类、自然灾害类等突发事件预防和处置工作。洛郑平济原则上每年举办1次跨区域综合应急演练，以完善指挥机制和处置程序，提高区域救援快速反应能力。

（七）完善应急管理责任体系

1.强化党委政府应急管理责任。完善党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的应急管理责任制，将习近平总书记关于应急管理重要论述纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划和党政领导干部培训内容。认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、河南省实施细则及我市实施办法，健全安全生产巡查、约谈、挂牌督办、考核奖惩、行政执法与刑事司法衔接等制度，始终把安全生产摆在重要位置，健全定期研究解决安全生产重大问题的会议制度，加强源头治理、系统治理、精准治理、综合治理，实现安全生产与经济社会协调发展。健全政府应急预防与准备、灾害事故风险隐患调查及监测预警、应急处置与救援救灾等工作责任制。

2.落实行业部门自然灾害防治责任。为深入贯彻落实习近平总书记关于提高自然灾害防治能力重要讲话精神，完善党委领导、政府主导、分级负责、属地管理、多方参与、协同联动的工作体系。在细化明确各级党委和政府自然灾害防治事权和职责划分的同时，加强对各涉灾部门和行业主管部门履行自然灾害防治相关工作的指导和监督。各级党委和政府要严格落实本地区自然灾害防治的主体责任，构建应对全灾种、全方位、全过程、多层次的自然灾害防治体系。按照“谁主管、谁负责”原则，各涉灾部门和有关单位要强化自然灾害防治工作责任落实，各司其职、各负其责，建立完善自然灾害分类监测、分级预警机制，协同推进自然灾害综合监测预警系统等自然灾害防治重点工程建设，不断提升全市自然灾害综合防范能力。

3.落实行业部门安全监督管理责任。各有关部门要把安全生产工作作为本行业领域管理的重要内容，依法依规履行安全生产监管责任，指导帮助生产经营单位加强安全管理，切实消除盲区漏洞。各级安委会要制定成员单位安全生产工作责任考核办法，督促改进作风狠抓责任落实。建立健全企业全过程安全生产管理制度，完善落实安全诚信、安全承诺、专家服务、举报奖励和舆论监督等措施，督促企业法定代表人和实际控制人在岗在位履行第一责任人责任，确保安全生产。

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，细化责任，加强监管，加大执法力度，强化协调配合。加强警示教育，每年制作1–2个典型的事故灾害警示教育片，推进“以案促改”。加大问题和隐患曝光力度，建立媒体曝光制度，强化社会监督。

4.压实企业安全生产主体责任。健全安全生产责任制。严格落实企业全员安全生产责任制，明确企业所有人员承担的安全生产责任，强化企业主要负责人的第一责任人法定责任，牢固树立安全发展理念。从安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援五个方面落实企业安全生产责任体系，定期组织专业人员对企业负责人、安全管理人员、一线员工等开展安全生产知识培训，不断提升企业人员的安全意识和责任意识。

督促企业加大安全投入，按规定提取使用安全生产费用。加强安全生产社会监督，畅通“12350”安全生产投诉举报渠道，鼓励群众举报重大事故隐患和安全生产违法行为。加大执法力度，推动企业转变观念，促进企业落实安全生产主体责任，督促相关乡镇、部门落实安全生产监管责任，推进应急管理法规制度贯彻落实。加强安全生产行政执法与刑事司法衔接，严厉查处违法违规行为。

（八）完善应急管理保障体系

1.加强应急管理队伍建设

加强领导干部队伍理论学习。将习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急管理工作的重要指示精神作为各级党委政府、行业部门学习的重要内容，组织安排专题学习。分级分批组织安全监管干部、企业负责人、安全管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训，深入开展典型事故案例剖析，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，分级分批组织开展学习。充分利用网上教育资源，学习国家、省级有关安全生产、防灾减灾救灾和应急管理工作方针政策，定时推送最新专题报道、学习访谈等内容，提高干部安全风险意识和防范化解能力。

加强安全监管干部队伍建设。重点统筹加强安全监管力量建设，制定基层人才队伍招录政策，加大相关保障力度，依据安全生产行政执法队伍建设规划和标准导则，加强落实安全监管队伍专业能力建设，全面推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，分级分类精准执法。切实充实市、县两级安全监管执法人员，2022年底前，各级应急管理部门具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的75%。加强安全监管人才培养，联合地方高校和党校组织开展安全监管干部大培训，通过公务员聘任制方式引进急需紧缺专业人才，提高干部队伍整体素质。

2.强化应急救援力量建设

（1）按照“资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效”的原则，建立完善以国家综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同、军队应急救援力量为突击，基层组织和单位应急救援队伍、社会应急救援力量为辅助，以人民防空专业力量为预备的应急救援队伍体系。

（2）多举措加强市、县两级综合性救援力量建设。依托消防救援队伍，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍，原则上市级建立1支综合性消防救援队伍和不少于100人的专（兼）职应急救援队伍，配备相应的物资装备及常驻场地设施，并提供日常的训练；各县区分别建立1支综合性消防救援队伍和不少于50人的专（兼）职应急救援队伍，配备相应的物资装备；各乡镇（街道）建设不少于20人的专（兼）职救援队伍，配备相应的物资装备。

（3）加强专业应急救援能力建设。到2022年底，依托现有专业救援队伍，在重点行业领域新建一批专业应急救援队伍，积极打造2-3支省级骨干专业救援队伍，各行业（领域）主管部门根据工作部署和应急管理工作需要，牵头组织建立行业（领域）专业救援队伍。各类工业园区和危险化学品、煤矿、非煤矿山等高危行业大型企业按标准建立救援队伍。根据各应急救援队伍建设基本情况及救援任务，配备相应的专业救援物资装备，形成专业救援队伍清单。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、地震地质灾害、水域空勤、危险化学品、有限空间、隧道与工程抢险的应急处置能力，提升专业应急救援队伍抢险救灾能力。

专栏3 专业应急救援队伍建设重点

危险化学品专业应急救援队伍。推动洛阳市石油化工专业救援中心建设，并在此基础上依托辖区内重点石油化工企业，打造1支专业危险化学品救援队伍，主要承担和服务区域内重特大、复杂危险化学品事故灾难的应急救援，按照签署的合作协议跨区域参与其他地市的危险化学品应急救援工作。按照“一个中心、多支支队”的建设模式，在各县区、化工园区各设立1支危化救援支队，配备专业应急救援装备，并建立完善的队伍管理规章制度，编制队伍训练大纲、危险化学品事故应急预案，组织开展实训演练和应急演练等。

地质灾害专业应急救援队伍。充分依托全市消防救援队和河南省地质勘探队等，建立1支集监测预警、勘察防治、灾害风险调查、隐患排查、应急救援等为一体的地质灾害防治救援队伍，建立完善队伍管理制度，配备相应的装备、器材等，定期开展培训和演练。充分发挥专业人才、技术和装备作用，在汛期开展地质灾害隐患排查、地面塌陷应急调查与治理等工作，不断提高洛阳市地质灾害防治和救援能力。

高层建筑灭火专业救援队伍。依托市消防救援支队组建高层建筑灭火专业救援队，队伍人数不少于30人，配备防护、侦检、灭火、供水、救生、破拆、保障等七大类装备，主要包括压缩空气泡沫、水罐泡沫、重型水罐、高层供水、举高喷射、云梯照明、供气供液等不同类型消防车以及侦测火情无人机等，设置专业应对小组、专家组等，开展侦查搜救、高层供水、紧急救助、高层伤员运送等实战化高层灭火救援训练。

（4）加强对应急救援队伍的指导。在普查掌握本行政区域应急救援队伍建设现状的基础上，建立应急救援队伍基础信息数据库，优化应急救援力量规划布局，实行辖区内应急救援队伍的统一指导协调。突出重点，通过制定市级重点应急救援队伍认定标准，认定10-20支基础好、素质高、经验多、专业强的市级重点应急救援队伍，按照“少而精”的原则打造尖刀和拳头力量，强化救援队伍一专多能、多灾种救援能力。制定鼓励社会救援力量建设发展的政策措施，相关部门加强对社会救援力量的工作指导和支持保障，重点支持3-4支省级社会骨干救援队伍建设和15支市级社会骨干救援队伍建设，建立健全社会力量应急调用、共训共练、救援协同、表彰激励、救援免费通行等机制，积极动员社会力量参与应急救援，提高消防救援、专业救援与社会救援队伍的协同作战能力。

（5）各行业（领域）主管部门或单位加强对所属的应急救援队伍的管理和指导，统筹考虑各应急救援队伍在人员、物资、资金等方面的需求，提供有力支持和必要保障，指导应急救援队伍制定应急救援预案，定期组织应急演练，提高实战技能和专业化水平。进一步整合现有应急救援力量，优化专业应急救援队伍的规模和布局，提升应急救援的效率。建立完善应急救援人员的物质和身心健康保障，为救援人员购买人身意外伤害保险、提供高风险作业补助、心理干预等。建立全市应急救援队伍、装备和物资数据管理系统，实现数据动态更新、资源共享和应急救援的快速高效、科学应对。

（6）优化完善救援队伍优待保障政策，提升应急救援队伍职业荣誉感和吸引力，增强救援队伍战斗力、凝聚力。制定应急救援工作期间对应急救援队伍和有关人员的保障措施，对于在应急救援工作中表现突出的单位和个人，由各级政府按照有关规定给予表彰或者奖励，对在应急救援工作中牺牲的，符合烈士评定条件的人员，依法评定为烈士。

3.健全应急物资储备体系

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。依据党中央、国务院和河南省政府制定完善的应急物资保障体制和法律法规，加快落实应急物资保障机制、指挥流程、协同机制、职责分工等。

按照集中管理、节约高效的原则，按照河南省区域性应急物资储备规划，建设豫西应急

物资储备中心，并作为市级应急物资储备中心，综合考虑本市实情，梳理制定紧缺救助物资清单，建立实物储备、产能储备、虚拟储备、商业储备、社会化储备等多种储备方式相结合的应急物资储备体系，建立和完善市、县应急物资储备库体系，形成市、县、乡、村四级应急物资储备网络。根据省厅应急物资储备规划，制定符合本市灾情的物资储备目录，合理规划储备规模，健全应急物资储备体系。加强社区、企事业单位、社会组织和家庭应急物资储备。支持政企共建或委托企业代建应急物资装备储备库。发展物资装备协议储备，提高协议存储比例，建立应急物资装备更新轮换机制。

4.完善应急避难场所及设施

推动市、县（区）应急避难场所专项规划编制，并纳入城市建设规划体系。根据河南省《应急避难场所建设规范》（DB41/T1754-2019），进一步完善全市应急避难场所的建设、认定、管理、监督检查和保障工作机制。各行业主管部门进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、人防工程、展览馆、会展中心、学校等公共场所的应急避难能力，加强监督管理，定期开展检查整改工作，推进各级各类应急避难场所建设，并会同各县区做好运行维护、管理和保障工作。依据应急避难场所建设标准，及时对符合标准的应急避难场所进行认定，并每2年组织一次核定。

2022年，在完成全市自然灾害综合风险普查的基础上，根据本地区人口和经济社会情况，科学合理设计全市应急避难场所的空间布局和建设规划。按照“平战结合、统筹规划、协调发展”的原则，分期分批开展应急避难场所建设，进一步拓展公共场所的应急避难功能。到2025年，全市各县区至少新建1个Ⅰ类应急避难场所，2个Ⅱ类应急避难场所和5个Ⅲ类应急避难场所，并为全市范围内的应急避难场所制定配套的疏散安置预案，积极开展应急演练，重点推进市区及各个县区应急避难场所的合理规划和应急避难场所设施的标志设置，建立相关标识标牌，实现紧急状态下人员的快速就近疏散。

5.统筹深化应急资金保障及应急补偿管理

坚持政府投入和市场机制相结合的方式，建立多元化应急资金筹集渠道。逐步加大突发事件预防和应急准备经费的投入力度，建立健全相关资金安排和管理制度。市、县（区）各级政府统筹应急类专项资金，用于应急救援队伍建设发展、应急救援救灾物资储备、建设应急救援工程项目、强化训练演练、配置更新装备、激励慰问队伍等方面。充分发挥市场机制的作用，利用保险方式分散公共安全领域灾害风险和损失。进一步完善各类应急资金的监督和考核机制。继续推进突发事件应急征用补偿、损害赔偿制度建设，细化工作流程和标准。

6.推进安全应急产业发展

（1）遵循应急产业公共属性，加大政府引导，优化应急产业产能布局，健全应急产业发展机制，完善应急产业体系。强化需求引导和政策扶持，进一步优化全市应急产业发展环境，加快应急产业聚集发展，产业规模稳步扩大。打造应急产业创新平台，坚持创新驱动，着力提高应急产业高端发展，突出产业发展比较优势。

（2）推进安全应急产业和安全应急文化高质量融合发展，推动安全应急产业向中高端发展，大力发展智能装备产业，加快形成系列化、成套化产品。依托洛阳市现有科研院所、高端装备制造高技术产业基地、机器人及智能装备产业基地，坚持高端化、智能化、模块化发展方向，推动矿井救援、防汛抗旱、城市排涝等专业救援装备通用化、模块化，加强人工智能、物联网、5G（第五代移动通讯技术）、AR/VR（虚拟现实/增强现实）、北斗卫星等新一代信息技术与应急装备融合，开发一批智能无人应急救援技术装备，突破机器人应急救援装备核心关键技术。推动机器人及智能装备产业向应急救援智能装备化发展，重点发展消防救援、危险化学品救援、有限空间作业、火灾侦查、填充支护、巷道清理、管道安装、井筒巡检、井下抢险、应急防爆等机器人制造。推广应用适用于家庭单元和个人的成套应急用品。

（3）实现产业融合创新、互促发展，全力推进产业基础高级化和产业链现代化，打造应急产业发展新模式、新业态，创新应急新产品和新服务。到2025年，实现全市应急产业规模进一步壮大，推动建设省级应急救援机器人产业示范园区（基地）建设。

（九）提升社会安全应急素养

1.提升公民安全教育和防灾避险能力

（1）深入推进安全应急文化建设，加强公众安全文化素养。持续推进各类安全教育宣传活动进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强应急知识宣讲，坚持群众观点和群众路线，牢固树立人民至上、生命至上理念。利用新媒体、虚拟社区、移动客户端等载体，开发好、利用好科普读物、教材、动漫、游戏、影视剧等各类安全应急公众教育文化产品。

（2）建立健全应急管理宣教工作机制。统筹市有关部门宣传教育资源，整合面向基层和公众的应急科普宣教渠道。进一步强化安全生产和自然灾害防治的宣传教育，引导社会各方科学理性认识灾害事故，增强忧患意识、风险意识、安全意识和责任意识。进一步强化相关法律法规、制度标准的宣传教育，提升各级党委政府、监管部门的安全监管责任和企业及从业人员等各方面的安全权力、义务和责任意识，提高全社会安全法治意识、法治水平和法治素养。全面提升公民安全意识，普及与人民群众生产生活息息相关的风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识，营造良好安全舆论氛围，夯实社会安全基础。

（3）加强传统媒体与新兴媒体、“线上线下”的互动融合，不断拓展安全文化推广传播渠道。鼓励创作和传播安全公益作品，广泛开展“安全生产月”、“防灾减灾日”、“消防宣传月”、“安全科技周”、“安全生产咨

询日”、“最美安全员”等宣传教育活动。推进全民普惠性公益安全教育宣传，将安全教育纳入国民教育、职业教育、技能培训内容。编制居民应急自救手册和处置指南，鼓励配置家庭应急救灾包。

（4）将防触电、防溺水、防踩踏等安全知识和各类体验式应急教育纳入学校安全教育内容，筑牢校园安全防线。制定公民安全教育计划，培育安全文化，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

2.完善应急文化宣传基础设施建设

（1）加快建设安全教育基础设施，完善以安全教育场馆、防灾减灾主题公园、体验基地、安全文化长廊等为主体的布局均衡、覆盖面广、辐射力强的安全文化基础设施网络。

（2）将安全文化教育纳入城市精神文明建设体系，持续运行安全文化主题公园、安全文化长廊等宣传场所，打造洛阳市特色的安全应急文化。推动减灾示范社区和防震减灾示范学校、基地创建工作，对照相关标准，创建出具有洛阳特色的减灾示范社区，引领河南省减灾示范社区标准化创建，打造省、市示范学校和示范基地。每年至少创建2–3个国家综合减灾示范社区、4–6个省级综合减灾示范社区，并依托减灾示范社区，开展常态化应急疏散演练。筹建1–2个具有洛阳特色的安全文化教育体验基地，建设包含地震、火灾、交通事故、居家安全等不同场景的体验式场馆，开展互动式、针对性的体验式安全教育，普及应急避险、逃生自救、防震减灾、公共安全、重点行业领域安全的应急知识，提高社会公众安全生产、防灾减灾救灾、应急管理意识和应急避险能力。

3.提高应急管理干部队伍业务素质

（1）全面加强市、县（区）应急管理干部队伍培训工作。把习近平总书记关于应急管理重要论述纳入党政领导干部培训内容，围绕安全风险防范化解、重大突发事件应对、防灾减灾救灾能力提升等设置课程，综合运用理论授课、情景模拟等多种方式，增强教育培训的针对性和有效性，提升全市应急管理干部队伍能力素质和业务水平，确保应急管理事业实现高质量发展。

（2）加强灾害信息管理人员培训。落实应急部、民政部、财政部《关于加强全国灾害信息员队伍建设的指导意见》要求，配备A、B角灾害信息员，认真组织镇村二级灾害信息员培训，将统计、气象、农业农村、住建等有关业务知识纳入培训内容，拓宽知识面，增加实用性，要组织专题培训，时间不少于1天，不断加强基层灾害信息员队伍建设。

（3）依托高等院校及各类教育培训机构，举办多层次领导干部应急管理、安全生产、自然灾害防治、应急救援等专题培训班，全面提升全市应急管理干部的决策指挥和应急处置能力，重点强化新政策、新知识、新技能培训。依托各类专业训练基地、实操实训场地等开展实地操作教学培训，提升应急管理干部实战能力。应急管理部门和其他负有安全生产监管职责的部门每年要对应急管理干部开展不少于10天的培训。通过组织形式多样的培训活动，加强业务学习，提升应急管理干部业务理论水平。加大应急管理相关专业人才的引进和培养力度，发挥专业性人才在安全生产、防灾减灾救灾和应急管理等方面的决策支撑作用。

（十）强化基层应急体系建设

1.完善基层应急管理组织体系

整合现有应急管理资源，在全市各个乡镇（街道）设立规范化基层应急管理机构（应急办或应急所），明确基层应急管理工作职责，配足配强专（兼）职工作人员，做到有机构、有人员、有牌子、有办公场所、有工作经费，配备与工作任务相适应的监管执法、应急通讯、灾害预警、应急救援等工作装备。

组织开展安全生产和防灾减灾救灾工作，将社区安全生产监管和综合减灾能力建设与社区治理、网格化管理、公共服务相结合，对辖区内企事业单位、村（居）委会进行业务指导，形成上下职能无缝衔接、常态治理与非常态应急管理相结合的基层应急管理体系。

2.加强基层应急能力建设

建设乡镇（街道）“六有”制度，即有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练“六有”标准，提升基层应急能力。

依托村（社区）网格，统筹建立村（社区）应急管理网格员队伍，实现村（社区）应急管理网格员全覆盖，形成村（社区）应急管理网格员队伍清单。加强网格员业务培训，每年培训时间不少于4天。充分发挥网格员在安全生产巡查、事故灾害报警、灾害信息统计、应急知识宣传和抢险救援等方面的作用。

3.加强基层应急预案编制与演练

增强行政村（社区）、企事业单位等的应急预案、灾害风险图、应急疏散路线图的实用性与可操作性，规范应急疏散程序，实现应急预案全面覆盖。各基层单位要定期组织单位职工、居民村民、学校师生开展参与度高、针对性强、形式多样、简单实用的应急演练，并及时修订相关应急预案。

4.加强基层应急基础设施建设

加强应急物资储备点建设。评估乡镇（街道）、行政村（社区）所需应急物资的种类、数量，建立基层应急物资储备清单，设立基层应急物资储备点，按需储备应急物资并与辖区相关单位建立应急物资共享机制，开展协议储备。积极开展宣传教育活动，提高企事业单位、社区群众的储备意识，鼓励家庭和单位根据需要储备相应的应急物资。

加强基层消防救援人员装备设施建设。按照《城市消防站建设标准》（建标152–2017）、《乡镇消防队》（GB/T35547–2017）等规定，补建县（区）老城区“空白点”小型消防站6–7个，新城区、开发区及产业集聚区普通消防站8–10个，规范提升乡镇专职消防队30支，新增专职消防员270人左右，为城乡消防站（队）配齐消防车辆及相关设备。

（十一）全面推动应急管理信息化建设

1.推动应急管理指挥平台建设

加快以应急管理信息化为重点内容的应急管理体系和能力建设，认真贯彻落实《应急管

理信息化发展战略规划框架（2018–2022年）》要求，结合自身实际，强化统筹指导，在完成市、县（区）两级应急指挥平台（硬件）建设的基础上，加快推进感知网络建设，围绕自然灾害监测、城市安全监测、行业领域生产安全监测、区域风险隐患监测、应急救援现场实时动态监测等应用需求，利用物联网、卫星遥感、视频识别、航空感知、视频感知和全民感知等五类感知途径，建设覆盖全市的感知网络。实现对辖区内自然灾害易发多发频发地区和高危行业全方位、立体化、无盲区动态监测，为多维度全面分析本地区风险信息提供数据。积极推行集约化建设模式，在充分构建系统化、扁平化、立体化、智能化应急指挥体系基础上，设计建设全市综合性应急指挥中心。

结合风险防范、监督执法、指挥协调、救援处置等工作需要，运用大数据、云计算、物联网、人工智能、机器人、移动互联等新一代信息技术，提升应急基础信息整合、现场信息获取、灾情研判等能力。充分利用北斗导航、物联网技术和5G（第五代移动通信技术）在监测预警、灾害信息获取等方面的优势，提高监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理等应急管理业务水平，加快推进应急管理能力现代化建设。

2.强化应急信息资源整合和共享

依托市应急指挥平台建设，加强涉灾部门之间的数据、资源共享，实现资源的最大化效用，稳步推进全市应急管理信息化“一张图”。大力整合各类风险隐患信息、自然灾害数据以及应急资源基础设施，充分利用市政府大数据应用支撑平台的运行数据和综合分析成果，建立应急管理数据中心，努力实现监测监控、预测预警、信息报送、综合研判、辅助决策、指挥调度等功能，满足应急管理工作的快速反应、统一指挥、综合协调的要求。

四、重点工程

（一）豫西地区联防联控指挥平台

建设豫西地区联防联控指挥平台（洛阳市应急指挥平台），加快推进以应急管理信息化为重点内容的应急管理体系和能力建设，结合豫西地区应急救援需求，整合豫西地区有关安全生产、防灾减灾救灾和应急管理的信息资源，实现区域内应急指挥体系互联互通，建立地区应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所、大型应急救援装备和设备、风险源信息等基础数据库。充分考虑区域内突发事件的实际情况，利用互联网+、大数据、物联网、云计算、人工智能和5G信息技术等先进科技手段，建立集监测预警、应急指挥、信息发布、灾情评估、决策支持、资源调动、舆情引导、培训演练等为一体的系统化、扁平化、立体化、智能化的应急管理指挥平台。统一应急指挥中心建设标准，推动全市各级应急指挥中心标准化、科学化、规范化建设。

重点推进综合性、功能全面的应急指挥场所建设，包括指挥大厅、值班室、会商室、机房及配套设施等；推进智慧协同的业务应用系统、上下联动的应急指挥网络和突发事件预警信息发布系统建设，全面提升应急指挥系统的科技含量和智能化水平，实现豫西地区应对各类突发事件的联防联控，构建科学先进的应急管理信息化体系。

（二）豫西地区应急救援保障基地

豫西地区应急救援保障基地（物资储备中心、安全生产资格考试中心）是一个集应急物资储备、应急救援队伍驻训、应急演练、应急指挥、应急实训和应急管理培训为一体的综合性应急救援中心。着力实现应急救援队伍的共训、共练、共建、共享，提升应急救援的协调联动、快速响应能力，同时确保应急救援物资“关键时刻拿得出、调得快、用得上”，全面提升应对公共卫生事件、自然灾害、事故灾难的物资储备能力，实现对救灾物资储备、调拨、使用、回收的统一高效管理，保障人民群众生命财产安全，保障社会和谐稳定。

重点推进保障区域性应急救援保障基地（物资储备中心）办公楼、仓储库房、训练场、宿舍楼及配套设施等建设任务，扩大现有安全生产考试中心考试范围和规模，扩展消防、煤矿、非煤矿山和危险化学品特种作业人员等考核业务，扩大考试覆盖面，建设培训种类最全、业务范围最广的豫西地区安全生产综合性考试基地，力争2022年底前，建成并投入使用。

（三）豫西地区航空救援基地

为完善豫西地区应急救援体系，依托洛阳龙门通用机场、洛宁森林消防机场建设豫西地区航空救援基地，构建“空地一体”的立体化应急救援格局。通过与相关航空企业合作，逐步在应急救援、医疗救护、抢险救灾、指挥巡查、应急演练、救援培训等多方面开展业务，努力建成覆盖全域的空中应急救援网络，打造辐射豫西乃至全省的航空应急救援基地。

（四）河南省危化应急救援基地

围绕洛阳市危险化学品企业较多的特点，依托洛阳石化应急救援中心，建设河南省危险化学品应急救援基地。河南省危险化学品应急救援基地是集训练、培训、演练、考核为一体的综合性救援基地，基地常设1支以堵漏、洗消、灭火、工程抢险、气体防护、阻隔污染物流入水环境为核心业务的专业危险化学品救援队伍，并配备有专业应急救援装备仪器，实施准军事化管理，并建立完善的队伍管理规章制度，编制队伍训练大纲、危险化学品事故应急预案，定期组织开展实训演练和应急演练等。主要承担省内特别是洛阳、济源危险化学品事故应急救援任务。

（五）河南省隧道及轨道交通应急救援基地

依托中信重工和中隧集团西北救援队，建设河南省隧道及轨道交通应急救援基地，配备专业的抢险救援设备、物资材料，确保地铁、隧道事故抢险救援的及时性和有效性。该救援基地主要承担隧道和轨道交通工程所有在建项目的应急救援，接受市应急管理局的统一指挥和调配，参与指导在建工程单位相关设备物资的使用，组织相关企业人员定期开展培训学习、应急演练及日常检查工作。

（六）城市安全风险综合监测预警平台

按照《城市安全风险综合监测预警平台建设指南》要求，充分利用城市生命线指挥服务中心、智慧消防综合管理云平台一期工程、电梯应急处置平台等系统资源，加强集约化建设，实现风险监测预警数据的汇聚接入、整合分析、共享共用，促进各部门资源共享、信息融合，提升城市安全风险监测、预警、管控、化解的数字化、智能化水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各级政府和有关部门要充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履行职责，积极推进规划目标、任务落实。完善配套政策措施，促进规划中主要任务、重点工程顺利实施，尽快落地见效。

（二）强化法律保障

认真贯彻实施《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国防震减灾法》、《生产安全事故应急条例》、《河南省安全生产条例》以及《河南省应急管理体系和能力建设三年提升计划（2020—2022）》等法律法规和规范性文件，加大法律法规宣传和依法实施力度，保障安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各项工作依法实施，实现依法防灾、依法监管的工作局面。

（三）加大资金支持

建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理投入机制，扩大应急管理专项资金规模，切实将专项资金纳入财政预算，发挥财政资金引领带动作用，动员全社会广泛参与应急管理事业，加大基础设施、科学研究、人才培养、技术研究、科普宣传和教育培训等方面的经费投入。完善应急资金保障机制，加强资金监督、管理和使用，促进全市应急管理工作持续健康发展。

（四）突出人才支撑

紧密结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。强化应急管理干部、应急管理专家、基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者服务等队伍建设。着力培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次开展教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要，结构合理、专业过硬的人才队伍。

（五）深化监督考评

加强对规划实施情况的监督检查，建立健全规划实施评估制度，将规划任务和工程落实情况作为对各部门、各单位工作督查和考评的重要内容。每年由市政府组织有关部门工作推进情况进行检查考核，对发现的问题及时提出改进措施。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市“十四五”高新技术企业
倍增行动方案的通知

洛政办〔2022〕40号　　2022年4月26日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市“十四五”高新技术企业倍增行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市“十四五”高新技术企业倍增行动方案

为深入贯彻创新驱动、科教兴省、人才强省战略，认真落实市委市政府产业发展“136”工作举措，坚持把创新落到产业上，打通科技型企业成长路径，推动高新技术企业（以下简称“高企”）倍增，特制订本方案。

一、工作目标

健全科技型企业“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，分层次培育科技型中小企业、高企、瞪羚企业、创新龙头企业，加快推进规上工业企业研发活动全覆盖。到2023年，全市高企数量达到1200家；到2025年，高企数量较“十三五”末实现倍增，达到1600家。

二、主要任务

（一）夯实高企发展基础

1.持续扩大市场主体总量。树牢“服务企业就是服务全市工作大局”鲜明导向，全力建设一流市场化、法治化、国际化高水平营商环境。坚持扩大总量与育强做优相结合，健全完善市场主体培育引进机制，全面推行企业开办“一网通办”“多证集成、一照通行”改革，优化“企业开办+N项”服务，营造效能最高、用时最短的市场主体准入环境，完善“个转企”“小升规”等政策支撑体系。到2025年，累计实现“个转企”4000户、“小升规”2400家。

责任单位：市市场监管局、工信局，各县

区人民政府

2.加强科技型中小企业培育。健全科技型企业梯次培育机制，建立科技、财政、税务、市场监管、统计等多部门企业信息共享与科技型企业协同培育工作制度。定期梳理分析存量企业和新注册企业情况，筛选有意向科技型企业转型的潜力企业，指导建立研发费用核算制度，精准服务其向科技型企业转型，推动更多符合条件的科技型中小企业“应评尽评、应入尽入”。到2025年，科技型中小企业总量超过3000家。

责任单位：市科技局、财政局、税务局、市场监管局，各县区人民政府

3.重塑重建高企培育库。建立年均入库企业500家左右的洛阳市高企培育库，完善市县区联动机制，下放高企后备企业推荐权限至县区，统一规范入库标准和评选程序，县区遴选报市备案后，入库重点培育。启动高企培育政策大讲堂，探索建立高企培育首席服务官模式，建立培育企业服务台账，“一对一”引导入库企业对标提升，重点对企业技术骨干和财务人员开展高企认定条件专项辅导，规范高企辅助账设置和研发费核算等，一企一策、精准培育。对当年未获批高企的入库企业，开展年研发费用增速增量综合评比，前200名给予最高3万元的财政奖补。

责任单位：市科技局、财政局、税务局，各县区人民政府

4.推动规上工业企业研发活动全覆盖。加强部门联动，强化政策宣传，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推动规上制造业企业开展知识产权“清零”工作，引导支持规上工业企业开展有研发机构、研发人员、研发经费、产学研合作的“四有”研发活动。强化规上工业企业研发活动全覆盖督导，将新增规上工业企业是否有研发活动列为衡量“小升规”工作成效的重要考核指标。实施新一轮更高水平的制造业“三大改造”，到2025年，推动1500家以上企业实施“三大改造”，基本实现规上工业企业研发活动全覆盖。

责任单位：市科技局、工信局、发改委、市场监管局、财政局、住建局、税务局，各县区人民政府

（二）构筑高企培育策源地

1.建设高企孵化新载体。修订完善市级科技企业孵化器（含众创空间）备案办法，将市级科技企业孵化器备案评审权限下放至县区，引导县区立足产业基础，以发展“风口”产业为主线，围绕科技产业社区、新型研发机构、产业研究院等新型创新载体，布局一批科技企业孵化器、众创空间等孵化平台，提升孵化平台载体承载和孵化育成能力。到2025年，全市科技产业社区数量达到20个以上，各类孵化平台载体数量达到120个以上，基本实现县区孵化平台载体全覆盖。

责任单位：市发改委、科技局、工信局，各县区人民政府

2.打造高企培育主阵地。发挥自创区创新发展主抓手、主引擎作用，支持有条件的省级开发区申建省级及以上高新区。引导鼓励开发区立足现有基础，围绕“风口”产业抓创新，用好多层次资本市场，以精准招商补链，以创新驱动强链，加快供应链、创新链融合发展，打造高能级创新平台矩阵，大力营造创新资本、创新人才、创新平台汇聚的创新生态。完善孵化平台、中试基地等载体，引育新型研发机构和科研成果转化机构，在更大范围内聚合创新资源要素，加快培育集聚一批具有核心竞争力的科技型中小企业和高企，将开发区打造成为高企培育的主阵地。到2025年，争取新建省级高新区2家以上。

责任单位：市科技局、发改委、商务局，各县区人民政府

（三）树立高企激励风向标

1.落实税收优惠政策。推动高企持续享受企业所得税优惠和研发费用加计扣除政策，进一步鼓励科技企业加大研发投入，快速提升科技创新能力。

责任单位：市税务局、科技局、财政局

2.实施财政专项奖补。落实好高企培育库企业奖补、研发费用后补助等激励政策。鼓励各县区、开发区结合工作实际，制定高企引育等奖补政策，支持入库企业开展新产品、新技术、新工艺、新业态创新，尽快成长为高企。

责任单位：市财政局、科技局、税务局

3.开展高企树标提升。围绕优势产业、新兴产业、“风口”产业、未来产业等重点领域，结合企业税收、成长性、综合实力、创新能力、研发投入等指标综合评判，从高企中筛选公布100家高新技术标杆企业。支持标杆企业申报省市“揭榜挂帅”及重大科技创新专项，培育省级创新龙头企业、瞪羚企业等创新引领型企业，积极引导社会资源与企业对接，树立高企创新发展标杆。

责任单位：市科技局、财政局、发改委、工信局、税务局

（四）建立高企成长绿色通道

1.打通生产要素供给通道。鼓励高企利用自有存量工业用地开展技术改造，在不改变土地工业用途前提下提高容积率、利用地下空间的，不再补缴土地出让价款。落实落细《中共河南省委河南省人民政府关于加快构建一流创新生态建设国家创新高地的意见》（豫发〔2021〕30号），建立高企环保“白名单”，对名单内企业实行环保免检政策，重点保障企业扩大产能所需新增环保排放指标。推进高压用户用电报装省力、省时、省钱“三省”服务，实现用水用气报装“零上门”“零审批”。

责任单位：市发改委、生态环境局、自然资源和规划局、财政局

2.打通金融产品供给通道。开辟绿色审批通道，简化高企使用“创业担保贷”“科技贷”“还贷周转金”等金融产品审批程序，每年组织2次以上银企对接活动，拓展企业融资渠道，经国家备案且在有效期内的高企，单户“科技贷”贷款额度最高可达1000万元。建立企业上市挂牌梯队动态培育机制，将符合条件的高企纳入上市后备企业培育库，完善企业与

资本市场精准对接机制，积极开展资本市场惠企政策“一对一”宣讲，加大涉企问题协调力度，推动更多优质高企在科创板、北交所等上市融资。

责任单位：市金融工作局、人社局、科技局

3.打通企业紧缺人才供给通道。定期调整发布《洛阳市重点产业急需紧缺人才需求指导目录》，落实《洛阳市“百名科技人才入企计划”实施办法（暂行）》（洛市科〔2022〕6号）等人才引育政策，拓宽企业柔性引才渠道，健全人才评价、激励、保障机制，引进培育一批高层次人才和急需紧缺专业人才，努力实现规上工业企业柔性引才用才全覆盖。聚焦企业用工需求，组织综合招聘会、专场招聘会等线上线下相结合的招聘活动，为企业提供便捷、高效的用工招聘服务。

责任单位：市人社局、科技局

三、组织保障

（一）加强组织领导。市科技创新委员会办公室负责统筹指导协调全市高企倍增工作，每季度组织召开一次联席会议，定期通报各县区、市直相关部门高企倍增工作进展情况。

（二）强化监督考核。分解量化高企引育年度任务，将高企净增量纳入县区创新发展考核重要指标，市内迁移不计入迁入县区高企净增量考核指标。各县区、市直各相关部门把高企倍增作为“一把手”工程，主要负责同志要亲自部署、亲自协调、亲自推动。

（三）营造良好氛围。积极承接高企评审省级权限。对高企倍增工作成效突出的部门、县区及个人予以通报表扬。树立尊重创新、尊重科技、尊重企业风向标，积极挖掘、大力宣传典型事例和经验做法，鼓励企业积极申报高企，营造高企培育良好氛围。

（四）动态统计监测。市统计部门将高新技术产业增加值增速及占规上工业增加值比重等纳入统计监测范围，建立季度通报分析机制，为及时研判高企发展情况提供数据支撑。

（五）完善容错机制。对在高企申报、培育和管理过程中出现失误，但决策程序符合法律法规规定，服务勤勉尽责、未谋取私利，并积极挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生的有关单位和个人，不作负面评价，免除相关责任。

四、其他

（一）本方案自公布之日起施行，有效期至2025年12月31日。与此前政策有不一致的，以本方案为准。如遇上级法律法规和政策调整，按最新政策规定执行。

（二）本方案支持的项目单位应信用状况良好，未被计入“信用中国（河南）”黑名单。

（三）本方案支持的奖励资金按照企业所属行政区域兑现执行，县级企业县财政负担，区级企业市、区财政各负担50%，市级财政负担部分从市应用技术研究与开发资金中列支。奖励资金由承担单位统筹使用，政府部门不再按照科研计划项目模式进行管理。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市促进房地产市场持续平稳健康发展若干措施的通知

洛政办〔2022〕41号　　2022年4月28日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市促进房地产市场持续平稳健康发展的若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市促进房地产市场持续平稳健康发展的若干措施

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持“房住不炒”定位，保障群众住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，实现房地产市场良性循环和健康发展。根据相关规定，结合我市实际，现制定以下工作措施：

一、综合评级企业，突出分类施策

（一）依据企业综合评级实行差别化预售管理。根据房地产企业日常表现、开发经营、诚信履约、违规及投诉等因素，从优至劣依次将房地产企业评定为一级、二级和三级，实行评级结果与预售形象进度标准挂钩。在开发建设资金投入达到工程建设总投资25%以上前提下，对一级房地产企业适当放宽预售形象进度标准，建设项目为8层（含8层）以下的，完成基础工程即可办理预售；8层以上的，完成基础及地面以上2层工程即可办理预售。二级房地产企业适度提高预售形象进度标准，建设项目为8层（含8层）以下的，完成基础及地面以上4层工程即可办理预售；8层以上的，完成形象进度二分之一以上可办理预售。三级房地产企业严格控制预售形象进度标准，建设项目需完成主体工程（不含二次结构）后方可办理预售。对存在烂尾楼盘或违规操作造成项目无法推进，且被人民法院列入失信被执行人名单的房地产企业，不得参与我市新出让地块竞买开发。

（二）依据企业评级实行差别化监管资金管理。根据房地产企业综合评级结果，对一级房地产企业适当放宽资金监管标准，依据项目

形象进度分12个节点拨付；对二级房地产企业适度提高资金监管标准，依据项目形象进度分9个节点拨付；对三级房地产企业严格控制资金监管标准，依据项目形象进度分6个节点拨付。

（三）支持高品质、改善型住宅小区建设。优化住宅供应套型，规划建设高品质住宅区，推动住宅产品升级换代，支持居民自住和改善型住房需求，逐步提高装修住宅供应比例。对低容积率、高绿地率、精装修优质房地产项目，商品房备案价可以根据建设成本适当上浮。对高标准建设“未来社区”的项目，可以适当放宽预售形象进度标准，由房地产企业根据建设成本自行申报预售价格，预售管理部门直接备案。

二、创新服务方式，减轻企业负担

（四）严格实行净地出让。拟出让土地必须权属清晰、安置补偿落实到位，没有法律经济纠纷，地块位置、使用性质、容积率等规划条件明确，市政管线迁移以及文物勘探发掘、地质勘探全部完成，并具备动工开发所必需的其它基本条件。

（五）分期缴纳土地出让金。2022年12月31日前，商住类项目土地出让保证金按50%确定，产业类项目土地出让保证金按20%确定。允许分期缴纳土地出让价款，企业申请分期缴纳的，需出具承诺书，自签订出让合同后三个月内缴纳80%，六个月内缴纳完毕，分期缴纳部分需按银行同期贷款利率支付利息。依据土地出让合同及房地产企业承诺书，相关部门可容缺办理规划及其它审批手续。

（六）优化预售资金监管政策。商品房预售资金监管期限自核发商品房预售许可证始，至办理不动产首次登记后止。预售资金监管范围包括房地产企业预售商品房取得的全部收入，包含定金、首付款、分期付款、一次性付款和银行按揭贷款、住房公积金贷款等。完善预售资金监管模式，将商品房预售资金分重点监管资金和非重点监管资金，重点监管资金是确保项目竣工交付所需的资金，按照工程节点申请，经批准后专项用于支付项目工程建设费用；预售收入超过重点监管资金额度的，属于非重点监管资金，可由房地产企业根据需要提取使用。开发企业也可凭商业银行出具的保函，抵扣同等额度的重点监管资金。

（七）适当延缓缴纳城市基础设施配套费。2022年12月31日前，房地产企业可申请分批缴纳城市基础设施配套费，最长不超过6个月。逾期未足额缴纳的，除依法追缴外，对房地产企业予以综合评级降级处理，并由相关部门依法实施惩戒。

（八）完善装配式建筑配建政策。房地产项目装配式建筑配建比例按照地上总面积进行计算。2023年12月31日前，房地产企业可申请降低装配式建筑配建面积，实建低于应建部分按市住建部门每年公布的成本差价缴纳装配式建筑易地建设费后，不再配建；房地产企业也可申请增加装配式建筑配建面积，增加部分按市住建部门每年公布的成本差价进行奖励。

（九）合理调配住宅商业建筑比例。积极引进龙头骨干企业、平台公司、现代服务业、外贸结算中心、区域总部及小巨人房地产企业、瞪羚房地产企业、隐形冠军房地产企业，全面提高闲置非住宅类商品房使用率，加快形成高品质特色楼宇产业集群，有效盘活闲置存量资源。新建经营性房地产项目可合理降低商业建筑比例，原则上按商业、住宅分别供地，根据项目位置、辐射范围及服务人群等，灵活配置商业比例。

（十）合理确定公建设施计容面积。对于新建的经营性房地产项目，配建的幼儿园、老年日间照料中心、社区公共管理用房等公建设施无偿移交政府相关部门的，不计入项目容积率计算范围，不收取土地出让金。

（十一）完善房地产项目周边配套设施。对已出让土地，相关部门要尽快完善周边学校、商业、医院等配套设施；未出让土地出让前，要基本建成路网、水电等基本公共服务设施，为项目推进提供有利条件。

（十二）科学制定环保施工政策。一级房地产企业开发的商业、办公、“未来社区”和大型居住社区工程，经市政府相关部门批准后，可以参照《洛阳市秋冬季大气污染防治期间重点民生保障工程监督管理办法》执行。

三、加大信贷支持，支持合理消费

（十三）调整公积金贷款政策。房地产开发公司在取得商品房预售许可证时即可申请住房公积金贷款项目准入备案。提高公积金贷款额度，个人最高贷款金额调整为55万元，夫妻双方、青年人才最高贷款金额调整为65万元。加大对第二套使用公积金贷款购买改善型住房的支持力度。二手房公积金贷款最低首付比例不再设置房龄年限范围，统一按照20%执行。

（十四）加大住房融资信贷支持。引导在洛商业银行及其他金融机构，积极向总行及省行争取房地产贷款额度，加大对洛阳信贷投放，更好满足房地产领域资金需求。对经营稳健、杠杆率合理、销售前景良好、资金封闭运行的房地产企业建设的工程，按照市场化、法治化原则发放开发贷款，杜绝盲目抽贷、压贷、断贷。按照依法合规、风险可控、商业可持续的原则，加大房地产企业并购融资支持。

引导银行金融机构合理确定商业性个人住房贷款最低首付比例，对贷款购买首套普通自住房的家庭，贷款最低首付比例为20%；对拥有一套住房并已结清相应购房贷款的家庭，再次申请贷款购买普通商品住房的，执行首套贷款政策；对拥有一套住房且未结清相应购房贷款的家庭，再次申请商业性个人住房贷款购买普通自住房的，最低首付比例为30%。执行差别化住房信贷政策，加大个人住房贷款投放力度，促进贷款利率适当下行。鼓励开发针对“新市民”住房按揭贷款产品，灵活设置准入门槛、信用评级、担保方式、贷款额度等条件，促进贷款利率适当下行。对区域优势明显的二手房贷款房龄调整为30年以内。支持开展法拍房按揭贷款业务。

（十五）大力发展保障性租赁住房。落实建设青年友好型城市要求，通过盘活存量土地新建、产业园区配建、非居住存量房屋改建、

闲置存量住房改造、转化等方式筹建保障性租赁住房，优先供应来洛就业创业的青年大学生。完善保障房申请信息查询管理系统，开通保障性租赁住房APP，实现保障性租赁住房房源信息查询、网上申请、分配等业务办理。

四、规范市场行为，优化发展环境

（十六）合理调控土地供给节奏。按照供需平衡原则，根据全市商品房在售、在建、已供地可建规模等，科学编制年度住宅用地供应计划，有序出让、压茬供应，保障商品住房用地需求。统筹考虑住房建设总量、供应结构、空间布局和开发进度等，在市场需求旺盛、去化周期短的区域，适度增加住宅用地供应量；在市场需求弱、去化周期长的区域，适度减少住宅用地供应量。

（十七）加强房地产市场监管。开展房地产市场秩序整治，重点整治未批先售、虚假宣传、挪用预售资金、变相规避调控政策等违法违规行为，严厉打击违规销售、未明码标价、拒绝使用公积金贷款购房、恶意哄抬房价、虚假承诺等侵害群众利益行为。严格执行新建商品住房预售价格备案制度，指导开发企业合理定价，严格执行明码标价、一房一价。

（十八）优化服务引导预期。运用信息手段提高政务服务水平，推行网签即备案、交房即办证模式。对取得预售许可的房地产开发项目，利用“互联网+网签”技术完成交易主体核验，实现网签即备案。对综合验收备案、规划核实、税费缴纳、不动产登记进行全链条流程再造，大力推动“交房即办证”。充分发挥舆论导向作用，客观准确地向社会公开发布市场走势和政策信息，努力形成稳定健康的房地产消费预期和科学合理的住房消费观念。

本通知自2022年5月1日起施行，有效期2年。在执行期间如国家法律、法规另有规定的，以国家法律、法规为准。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市更新试点工作实施方案的通　知

洛政办〔2022〕43号　　2022年5月7日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城市更新试点工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市更新试点工作实施方案

为加快我市城市建设，全面提升城市发展质量，促进经济社会持续健康发展，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》和《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》（建科〔2021〕63号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央城市工作会议精神，认真落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话和重要指示精神，以文化复兴、产业转型升级与提升民生保障为重点内容。保持城市格局尺度，保护洛阳古都风貌，复兴城市历史文化；有机活化更新资源，注重提升功能，升级城市产业；统筹布置，集散为整，补齐城市短板，完善公共服务配套，提升人民生活品质。建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市，助力洛阳全面加快国家区域性中心城市建设，打造具有文化凝聚力的历史文化名城，带动中原城市群高质量发展。

二、基本原则

（一）坚持以人为本，突出有机更新。坚持人民城市人民建，人民城市为人民。以民生问题为立足点和出发点，聚焦民众痛点问题，尊重民意，立足解决人民需求，优化公共服务设施和基础设施布局。突出有机更新，防止大拆大建，鼓励微更新、细改造，将腾退空间资源优先用于公共服务设施建设，切实改善群众居住环境。大力倡导生态、宜居、健康、运动、文明的理念，创造优良人居环境。

（二）坚持保护为先，做好文化传承。坚持延续历史文脉，坚定文化自信。彰显洛阳十三朝古都、工业遗存资源丰厚等地方特色，做好“保护、传承、利用”三篇文章。坚持应留尽留，注重城市文脉传承和城市肌理延续，保留洛阳特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，妥善处理好保留城市记忆和彰显城市风范之间的关系。加强对地域文化的内涵研究、载体拓展及品牌宣传，将历史文化元素融入城市建设，坚持以文化促产业、创品牌，推动文化与新兴产业紧密融合。

（三）坚持共同缔造，加强多元协同。坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”理念，转变政府职能，推动由“开发方式”向“经营模式”的思路转变，探索政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。注重协调各类存量资源，加大财政支持力度，吸引社会优质企业参与运营，鼓励现有产权主体出资参与微改造。完善共谋、共建、共治、共评、共享的社会治理制度，形成决策“最大公约数”。通过开放市场、吸引投资助力城市更新行动，充分调动企业及居民参与城市有机更新的积极

性。

三、工作目标

立足洛阳历史文化积淀深厚、近现代工业遗产丰富、老旧小区改造成效显著等资源优势，开展“以文化复兴为导向，产业转型升级为重点”的城市更新综合性试点。从兴文化、促产业和惠民生三个维度，选择规模适宜的特色项目，创新投融资模式，探索符合洛阳实际的城市更新组织机制和管理制度。针对不同文化价值和民生需求项目，提出相应的更新改造技术方法和实施路径，打造政府、市场和公众多方共赢的洛阳城市更新样板。

（一）彰显城市风貌特色。全维展现“五都双城”历史文化空间格局，将城市风貌系统与大运河、丝绸之路、万里茶道等历史文化资源有机结合，通过城市骨架传承脉络、弘扬精神，积极担当“一带一路”文化交流点和开放先锋城市。塑造特色，提升品质，探索自然及历史资源活化与城市有机更新建设相结合的双赢路径。

（二）激发文化遗产活力。通过大遗址和工业遗产的保护利用，进一步推动城市有机更新与城乡融合发展。实现文旅文创融合创新和文化品牌实力的显著提升。保护与利用并重，加强对大遗址的保护与管控，积极有效的对文化遗产开展精细化调研与科学评估，搭建智慧管控平台、建立有效的管理机制，确保规划的科学衔接与落实。

（三）促进产业转型升级。激活城市低效利用空间，植入新的使用价值，增强人群吸引力，促进产业转型升级。积极探索、引入产业转型升级政策，通过土地功能多样化利用等多种模式提升存量空间资源使用效率。产业发展充分遵循城市历史文化保护发展需求，实现“以城带产、以产促城”的高效布局。

四、实施步骤

（一）顶层设计阶段（2022年6月底前）

根据住建部要求，系统梳理我市城市更新工作已出台的政策和已实施的有代表性的城市更新项目，谋划城市更新试点重点项目和工作计划，编制洛阳市城市更新专项规划，明确试点目标、细化工作任务、落实责任单位，开展城市更新系列技术标准制定和编制。

（二）稳步推进阶段（2022年7月至2023年底）

按步骤和节点推进相关工作，启动建设一批城市更新试点项目，预计总投资约886亿元，其中政府投资约256亿元，社会投资约630亿元。2022年计划投资497亿元，2023年计划投资389亿元。至2023年底前建成一批具有示范效应的城市更新项目，完善城市更新政策体系，动态改进各项工作，不断丰富完善城市更新的方法、路径、举措、机制，形成可复制、可推广的“洛阳经验”。

（三）巩固提升阶段（2024年以后）

健全洛阳市城市更新运行机制，持续推动后续城市更新实施工作，不断总结优化城市更新实施中工作机制、技术方法和实施路径，形成城市更新长效机制。

五、工作内容

（一）以文化复兴为导向，探索历史文化资源活化利用与城市产业转型升级协调推进的组织机制和管理制度。

1.加强顶层规划编制。强调“规划引领、有序实施”，结合城市体检评估结果及试点项目经验，编制《洛阳市城市更新专项规划》，在顶层设计方面加强城市更新工作指导，从更新功能、更新强度、空间管控、专项控制以及近期重点工作与更新时序等方面全方位布局城市更新工作。

2.片区单元统筹联动。基于历史格局和文化特色划定5个文化统筹片区、3条历史文化廊道、117个城市更新单元。以城市体检为基础，通过组织区域评估，开展更新区域问题诊断，科学划分更新单元。明确单元内更新需求、功能优化和环境品质提升的目标，确定需要实施的城市更新项目。鼓励以更新单元为主要类型的片区统筹更新模式，整合城市各类更新资源，加强各职能部门协同，推动城市连片更新。

3.完善相关技术标准。形成一套具有可操作性的技术标准、导则，提升城市精细化、高效化治理水平。创新适应存量改造的城市更新技术标准，在综合实施、规划审批、流程与建设管理、不动产登记、征收安置、资金保障等方面形成一套科学实用的技术标准方案，构建以城市更新专项规划、行动方案、片区规划设计、项目建设方案为主导的更新技术体系。

4.创新更新实施机制。探索项目策划、规划设计与建设运营一体化。鼓励实施主体拓宽参与范围、延长参与周期。采用基于可持续利用理念的“平台搭建、全程服务、综合解决”模式，从整体调查、政策研究、项目定位、规划设计，到工程设计及实施跟踪服务，搭建更新项目平台，形成工作包。统筹各项技术，构建老城更新规划建设的闭环链条。

（二）统筹推进，探索不同类型更新改造项目的技术方法和实施路径。

1.改造提升历史文化街区、历史地段等。针对老城历史城区、涧西历史城区、东西南隅历史文化街区等遗产保留完整、价值突出的地段，采用设施和环境提升为主的更新方式。加强建筑风貌整治，在细节上与传统建筑相呼应。完善基础设施，提升人居环境品质，恢复原有街巷肌理；添加文化展示、社区公共活动场所；开辟公共空间，注入活力，防止空心化。

2.创新点状历史文化资源保护传承方式。针对洛阳西工兵营、关林等点状遗产资源，采用点状保护、周边织补、片区风貌统筹的更新方式。根据文保单位保护范围，积极开展周边环境整治，使其与文保单位风貌相协调。结合文保单位设置公共活动空间，织补城市功能，对有条件的文保建筑，应恢复传统建筑立面，完善内部设施，更新功能。通过将其合理利用，满足公共服务职能，有机填补城市功能缺口。

3.做好大遗址区域保护及利用展示。针对周王城遗址、隋唐洛阳城遗址等地面遗产遗迹较少的对象，采用延续历史空间格局的更新方

式。加强大遗址考古勘探和历史价值研究，甄别核心历史格局及资源。优化陈列展览、标识解说、景观绿化、道路交通、游客服务等设施，提升大遗址开放服务水平，为人民群众提供更多开放共享、底蕴深厚的公共空间。充分发挥大遗址保护利用片区的集群优势和协同效应，统筹部署片区内大遗址保护利用，推动大遗址融入现代生活。

4.连片保护与利用工业遗产。针对一拖建机厂、中信重工矿山机器厂等工业遗产，采用物质遗存整体再利用的更新方式。坚持保护优先、合理开发的原则，充分认识工业遗产的物质形态、制度形态和精神形态，识别其自然文化遗存的特殊性，突出强调保护方式的灵活性，坚持保护中利用、利用中保护。着力保留历史原貌、修复历史遗存，凸显工业文化底蕴，保护修缮与开发利用并重，盘活老厂区、旧厂房，推进工业遗产博览、文化创意产业、旅游休闲服务融合发展，让“旧”遗产焕发“新”生机。

5.转型升级低效产业用地。针对开发未达标、停产、停建、闲置等非工业遗址类低效产业用地，采用存量盘活、集约利用的更新方式。坚持精明增长理念，摸清低效用地资源底数，统筹城市组团空间管控和特色，推进城市集约、有序、均衡发展。通过低效用地再开发，强化土地集约利用，持续提升城市品质，优化土地利用结构，促进产业转型升级，完善地区配套服务设施，带动投资与消费，聚集人气活力，提高土地对经济社会发展的持续保障能力。

6.完整居住社区建设提升。针对人居环境较差、特色困乏、基础设施薄弱等老旧社区，采用构建完整居住社区的更新方式，合理拓展改造更新实施单元，统一实施规划、设计、改造、管理，推进相邻小区及周边地区联动改造更新，一揽子解决“水、电、路、气、网、梯、安、治”等问题，实现在15分钟生活圈内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，将老旧小区打造成为完整居住区。

（三）探索政府引导、市场运作、公众参与的可持续更新模式。

1.优化政府引导模式。应对复杂的城市更新系统工作，政府应做到上下协调，将工作分类、分片落实到相应责任主体，即分类落实专项主管部门、分片落实相应属地；同时，对已形成的更新项目库，实行多级联动监管，重点项目做到精准投放，提升监管效率；此外，重视资金引导及政策保障，合理确定改造资金公摊机制、探索多渠道筹措资金模式，积极探索授权经营、基础设施项目经营等先进政策制度，使政府在更新工作中取得积极、高效的引导作用。

2.拓宽市场参与路径。鼓励片区统筹更新，吸引具备全产业链条、组合开发、统筹多主体协作等能力的强实力企业深度参与；同时，增加重点项目、试点项目的投放，并提供专属的政策机制保障，丰富企业参与路径及塑造口碑的机会；注重政策配套先行，同时细化参与机制，使得市场主体参与更新的每一步都有据可参、有法可依。

3.调动公众参与热情。建立“专家领衔、公众参与”模式，组建“多元专业”团队，搭建多层次共治平台，提供长期服务；制定“参与式”治理策略，积极开展主动式调研，深入基层工作，挖掘群众需求。鼓励产权主体自发推动下的社区微空间更新，全面调动社会公众群体参与到城市更新的工作热情。

六、重点项目

重点项目以“兴文化、促产业、惠民生”三个维度进行特色化推进。“兴文化”即指文化的复兴与传承，项目主要围绕文化遗产的保护与利用布设；“促产业”即指产业的转型与升级，项目选取主要集中在工业遗址的活化利用；“惠民生”即以民生改善为出发点，运用片区统筹模式对存量空间资源进行整合更新。

（一）文化复兴与传承类。将对现存历史建筑进行有效保护，提升保护修缮工艺；同时，注重非物质文化遗产的传承发展，鼓励创新传承模式；此外，积极探索历史文化街区的保护与活化利用模式，通过运营模式创新使街区得到可持续发展。通过重点项目的打造，使城市文化品牌的影响力得到显著提升。

1.天街遗址保护提升工程。安乐村、国花园段，长约566米、宽180米，占地面积约153亩；水磨村段，长约553米，宽180米，占地面积约150亩，项目建成后将完整展示隋唐洛阳城国家遗址公园核心中轴线，延续历史脉络，重现天街的宏伟格局。2022年计划投资4000万元，年底前建成。

2.永泰门遗址保护提升工程。永泰门是隋代宫城正门则天门（唐应天门）北侧的一座门址，两侧有步廊、南侧有水渠，是展示应天门片区空间格局的重要节点，南距应天门126米。结合国家文物局立项批复意见，拟对永泰门遗址进行地表模拟展示，强化应天门至明堂区域的空间格局展示，让游客更加直观地了解隋唐城相关历史文化。项目规划用地约68亩，总投资7000万元，2022年底前建成。

3.苏式建筑群保护利用。位于涧西区2号、10号、11号街坊，共40栋楼，总建筑面积12万平方米，主要对该苏式建筑群进行修缮保护及环境整治。同时利用2号、10号、11号街坊闲置房屋开展主题展示，体现工人生活场景。计划投资5亿元，2022年底前完工。

（二）产业转型升级类。将通过精细盘点与科学评估，对工业遗存、低效产业等进行系统性梳理。同时，注重工业遗产活化利用，建立保留原真性和改造创意性的平衡，以价值为导向进行活化利用，改造的同时注重当代性的表达。此外，还将注重产业结构的重组对周边经济的发展带动作用，创造城市空间多样性、丰富文化空间内涵。

1.一拖704厂改造利用项目。位于洛阳市涧西区华山路与建设路交叉口，占地面积210亩。76000平方米的厂房建筑，其前身为704坦克厂，具有鲜明的军工风貌特色。充分利用老

厂房和厂区，开发当前5G商用环境下的沉浸式虚拟现实竞技游戏为主体的电竞乐园，引入世界知名电竞赛事IP，将建成中原地区电竞主题潮人聚集网红打卡地。总投资25亿，计划2023年启动。

2.宫城北区唐宫市场改造提升工程。位于定鼎路与唐宫东路交叉口东北侧，为原老城区唐宫综合大市场，占地面积178亩，建筑面积8.3万平方米。以宫城区风貌展示为主，业态植入为辅，建设内容包括遗址标识展示系统、地面铺装、立面改造、室外管网铺设、景观小品、绿化及亮化等工程，植入民宿、餐饮、文创及沉浸式体验等业态，实现历史遗存及旧建筑改造叠加并存的大遗址保护活化利用范例，打造成以科技创新为主题的青年友好型文旅商综合体。总投资约2.4亿，计划2022年底完工。

（三）片区统筹更新类。凸显片区整体风貌特色，挖掘片区历史文化内涵，以“组团连片、集散为整”为原则，按照位置相邻、邻里相望、文化相连、生活相关等因素划分片区。同时构建15分钟便民生活圈，完善医疗、养老、托幼、护理等便民服务。此外，对组团连片范围内的基础设施也可进行片区一体化的改造。通过对精细化的现状资源盘点、各存量资源科学的价值评估，以及多个存量资源之间兼顾成本与效益的统筹，最终形成可实施的、可持续的更新项目包。

1.洛龙区龙瑞片区更新项目。共包含1476户、21栋楼、127个单元，建筑面积13.91万平方米，屋顶面积24700平方米，拟投入资金约18717.5万元（其中政府预算内资金7487万元，社会资金11230.5万元），对片区内供水、排水、供电、供气、供热、道路、绿化、照明、通信、垃圾处理、监控设施、屋顶防水进行改造，同步配套建设片区内养老抚幼、便民市场、体育健身设施等公共设施，计划年底前完工。

2.老城区莲花寺片区更新项目。位于老城区东北隅，包括安良园、文化园、图书馆等11个小区，共28栋楼房、17万平方米，涉及居民1827户。计划采用“IP打造+文创街巷”相结合的改造思路，完善配套设施、改善环境品质、提升建筑风貌，打造“烟火味、人情味、市井味”的宜居宜业宜游新家园，促进老城全面复兴、建设高品质生活宜居地。2022年计划投资6400万元，9月底前完工。

3.关林片区城市更新改造项目。关林片区城市更新范围西起龙门大道，东到忠义街、关圣路，北临开元大道，南至伊洛东路、翠云东路，总面积183公顷。涉及老旧小区70余个、背街小巷13条，涉及居民18243户、486栋楼、建筑面积173.3万平方米，通过“以点连线形成面、条块组合成片区”的改造思路，在完善老旧小区、街区以及城中村改造的基础上，将未来智慧社区、碳中和节能减排、新能源光伏应用、商业运营开发等内容进行有机融合。计划投资4.78亿，2022年底前完工。

七、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市城市更新工作领导小组，市长任组长，主管副市长任副组长，成员由市委组织部、宣传部、政法委、市公安局分管负责同志，市住房城乡建设局、发展改革委、财政局、民政局、自然资源和规划局、审计局、统计局、城管局、体育局、水利局、林业局、教育局、市场监督管理局、政数局、文物局、科技局、交通运输局、生态环境局、应急管理局、金融工作局、乡村振兴局、文广旅局、工信局、商务局、卫健委、国资委、消防救援支队、住房公积金管理中心、人防办、通管办、洛阳供电公司、铁塔公司，中国移动、联通、电信、河南有线洛阳分公司等单位和各县区政府主要负责同志组成。领导小组下设办公室，办公室设在市住房城乡建设局，市住房城乡建设局局长兼任办公室主任，负责城市更新工作的牵头、协调、考评、督查等，工作经费纳入市财政预算。各县区政府要高度重视，成立相应领导机构，组织制定规划、标准和计划，建立专项工作机制，加强统筹协调。各相关职能部门要根据职责分工，对各县区城市更新工作主动服务指导，确保上下联动，合理有序推进城市更新行动。

（二）完善政策体系。相关部门要研究推动城市更新的规模指标倾斜政策、激励措施，拟定城市更新项目规划土地政策清单，制定城市更新项目办理不动产登记的支持政策和措施，配合相关单位提供保障支持，明确闲置存量房屋特别是老旧厂房的产权归属。要加强政府调控作用，完善财政激励政策机制，研究搭建市级城市更新项目资金平台，加强资金管理使用，发挥财政资金杠杆撬动功能，积极发挥市场作用，引导规模化运营主体积极参与。制定差别化的金融政策措施，分类施策，拓展市场主体盈利空间。持续优化营商环境，研究细化不同类型城市更新项目审批要件与流程，进一步精简社会投资项目施工许可、招标投标、联合验收政策措施。用足用好国家、省和我市土地使用有利政策。

（三）注重宣传引导。充分依托各种传播媒体，全面系统宣传城市更新理念和重要意义，营造全社会关心关注和支持城市更新的良好氛围，积极引导市场主体和社会资本参与，扩大城市更新的公众参与度和社会参与面，确保城市更新持续健康、平稳推进。

（四）严格督查考核。领导小组定期组织统一督导、考核评价工作，考评情况通过新闻媒体定期向社会公布；要坚持定性与定量相结合、绝对数量与占比相结合，建立完善评价机制，对工作推进快、标准质量高的单位和个人以适当形式予以表彰；对工作落实不力、动作缓慢、完不成目标任务的县区、市直部门和相关单位给予通报批评。市文明办要将城市更新工作纳入文明城市测评内容，加大分值权重。各县区要通过层层签订目标责任书，采取任务管理、节点控制、群策群力、集中攻坚的方式，抓节点抢工期、抓精细惠民生，确保城市更新行动落到实处、高效有序。

附件：

1.洛阳市城市更新工作“周调度、月通报、季观摩、年考评”推进机制实施办法

2.洛阳市城市更新试点工作项目台账

附件1

洛阳市城市更新工作“周调度、月通报、季观摩、年考评”推进机制实施办法

为进一步增强城市综合承载能力，转变城市开发建设方式，全面提升城市品质和活力，优化城市空间形态，完善城市功能，改善人居环境，增进民生福祉，促进城市高质量发展，推动城市更新工作任务有力有序有效落实，特制定本实施办法。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央城市工作会议精神，通过健全组织领导，明确目标任务，建立工作制度，细化工作措施，确保城市更新工作机制健全、制度措施有效，工作推进有力、任务完成圆满。

二、工作目标

按照改造进度精准掌握、工作情况及时通报、重要问题快速解决、观摩引领提升标准的工作要求，建立“周调度、月通报、季观摩、年考评”工作推进机制，督促城市更新工作各相关职能单位，依据市委市政府工作要求、改造方案相关内容，严格履行工作职责、切实形成工作合力，落实落细洛阳城市更新工作相关安排，以周促月、以月促季、以季促年，确保改造进度按节点推进，确保年度改造任务圆满完成。

三、主要内容

（一）周调度工作机制

建立周调度工作机制。市城市更新工作领导小组办公室负责周调度日常工作，重点调度各成员单位周工作进展、政策支持、经验做法和需要协调解决的事项等；各县区城市更新建设项目开竣工情况、节点目标任务完成情况、项目手续办理、安全质量监管、示范点建设、好的经验做法和需要协调解决的事项等；各专业经营单位配套建设推进情况、政策支持情况、安全质量监管情况、经验做法和需要协调解决的事项等。各相关单位要指定专人，每周五下午16:00前将相关情况报送至市城市更新工作领导小组办公室。市领导小组办公室负责建立工作台账，收集汇总进展情况，每半个月编辑一期工作简报呈领导小组主要成员，并及时将上级有关指示精神和工作要求传达至各相关单位。

（二）月通报工作机制

建立月通报工作机制。由市委宣传部负责，市城市更新工作领导小组办公室配合，每月在媒体上通报城市更新工作推进情况，表扬先进，鞭策后进。重点通报各成员单位落实市委、市政府指示和洛阳市城市更新试点方案要求，履行职责和具体工作落实情况，项目进展、示范点建设情况，出台支持政策和争取上级政策支持情况，采取的措施和工作成效。对工作举措实、履行职能好、项目示范性强、成效突出的单位进行通报表扬；对工作落实不到位、工作举措不得力、项目推进缓慢的单位进行通报批评。

（三）季观摩工作机制

建立季观摩工作机制。由市城市更新工作领导小组负责，在全市范围内遴选改造效果明显、示范效应突出、经验可复制可推广的项目，选定观摩项目，制定观摩方案，明确观摩路线，统筹安排时间，经市城市更新工作领导小组确定方案后，组织各成员单位进行观摩。前三季度重点观摩改造标准高、有示范带动作用的项目，第四季度组织全方位观摩，每个县区推荐2至3个观摩点，分中心城区和县（含偃师区、孟津区）两个组互相观摩借鉴。观摩后分中心城区和县（含偃师区、孟津区）分别进行打分排名，召开推进会讲评通报。参与观摩的成员单位要通过观摩活动总结工作经验、发现矛盾问题、完善工作措施、提出改进意见，不断提高指导各县区推进城市更新的工作成效；专业经营单位要把握好改造速度与改造质量的关系，利用全市观摩学习的契机，加强学习交流，取长补短、相互借鉴，积极提升城市更新质量和标准。

（四）年考评工作机制

建立年考评工作机制。由市城市更新工作领导小组负责，市纪委监委、市委组织部、市委宣传部，市委、市政府督查部门配合，市领导小组办公室具体落实。主要是根据试点方案和工作部署，采取听取汇报、查阅资料、现场检查、座谈了解、发放调查表等方式，考评成员单位在城市更新工作中履行职责、出台政策、争取上级支持、发挥作用、工作成效等情况；考评各县区组织领导、项目谋划、方案制定、机制建立、制度建设、项目推进、建后管理、群众满意度等情况；考评相关单位主动配合改造工作、争取上级支持、出台本级政策、完成改造任务等情况。年度考核结果向社会公布，并作为评定党政领导班子和领导干部年度综合考核等次的重要参考。

四、工作要求

（一）提升政治站位。各有关单位要进一步提升政治站位，将思想统一到市委、市政府的工作部署上来，站在讲政治的高度，把“周调度、月通报、季观摩、年考评”工作机制建设作为推进城市更新工作的重要抓手，做到行动迅速、坚持经常、落实有力，高质量推进城市更新工作。

（二）加强组织领导。各有关单位要成立城市更新工作的领导机构，设立工作专班，抽调专职人员，建立相应的“周调度、月通报、季观摩、年考评”工作机制。各县区要发挥总揽全局、协调各方作用，定期研究上级政策，及时传达上级要求，安排部署重点工作，制定具体行动措施，协调解决突出问题，确保工作上下通畅、运行高效有力。

（三）强化工作落实。各有关单位要明确工作责任和工作目标，定人定岗，建立工作台帐，细化工作方案。要创新工作思路和改造理念，积极探索城市更新工作的新方法、新途径，及时收集、汇总城市更新工作的经验做法、典型案例，以示范引领带动城市更新工作再上新水平、新台阶。市领导小组办公室要强化督导落实，通过定期检查督促、量化评比排序、媒体报道曝光等方式，树典型、励先进，加压力、督后进，推动各项工作有力有序开展，全面完成年度目标任务。

附件2

洛阳市城市更新试点工作项目台账

序号	项目名称	项目投资（万元）			项目类型	项目建设进展	预计启动时间
		投资总额	政府投资	社会投资			
1	天街遗址保护提升工程（安乐村、国花园段和水磨村段）	4000		4000	文化复兴类	拟建	2022年
2	永泰门遗址保护提升工程	7000	1000	6000	文化复兴类	拟建	2022年
3	九洲池遗址保护展示利用工程	70000	70000		文化复兴类	拟建	2022年
4	玄武门遗址保护展示利用工程	18000	18000		文化复兴类	拟建	2022年
5	隋唐大运河国家文化公园（东区）项目	123500	123500		文化复兴类	拟建	2022年
6	苏式建筑群保护利用项目	50000	50000		文化复兴类	在建	2022年
7	涧西区工业博物馆建设项目	40000	40000		文化复兴类	在建	2022年
8	中信重工工业遗产提升保护项目	5000		5000	文化复兴类	拟建	2023年
9	中国一拖创智空间改造项目	5000	5000		产业转型类	已建	
10	东方文创园项目（原一拖建机厂）	20000	20000		产业转型类	已建	
11	河柴北大文创园项目	11000	10000		产业转型类	已建	
12	官城北区唐宫市场改造提升项目	24000		24000	产业转型类	拟建	2022年
13	洛耐科技文化创意产业园项目	150000		150000	产业转型类	拟建	2023年
14	一拖704厂改造提升项目	250000		250000	产业转型类	拟建	2023年
15	中铝洛铜闲置厂区改造利用项目	50000		50000	产业转型类	拟建	2023年
16	观光工厂提升建设项目	10000		10000	产业转型类	拟建	2023年
17	东方红“时光隧道”项目	3000		3000	产业转型类	拟建	2023年
18	涧西区15个片区统筹改造更新项目	70284	28113.6	42170.4	民生保障类	拟建	2022年
19	西工区12个片区统筹改造更新项目	50478	20191.2	30286.8	民生保障类	拟建	2022年
20	老城区18个片区统筹改造更新项目	36534	14613.6	21920.4	民生保障类	拟建	2022年
21	瀍河区3个片区统筹改造更新项目	8408	3363.2	5044.8	民生保障类	拟建	2022年
22	洛龙区5个片区统筹改造更新项目	152892	61156.8	91735.2	民生保障类	拟建	2022年
23	同乐寨村改造项目安置房（二期）工程	27000		27000	民生保障类	拟建	2022年
24	西下池村棚户区改造（二期）工程	93000		93000	民生保障类	拟建	2022年
25	中窑村棚户区改造（三期）工程	196000		196000	民生保障类	拟建	2022年
26	旭升村四期棚户区改造安置房工程	169300		169300	民生保障类	拟建	2022年
27	徐家营城中村安置房（二期）工程	93000	93000		民生保障类	拟建	2022年
28	孙旗屯城中村安置房北区工程	131800	131800		民生保障类	拟建	2022年
29	丰李片区丰义社区安置房工程	505000	505000		民生保障类	拟建	2022年
30	龙门寺沟社区安置房工程	120000		120000	民生保障类	拟建	2022年
31	东涧沟村、西小屯村改造项目异地安置区—建福家园工程	23000		23000	民生保障类	在建	2022年
32	原轮胎厂市政公司环保巷周边地块项目	70000		70000	民生保障类	在建	2022年
33	光华皮件厂地块棚户区改造工程	40000		40000	民生保障类	在建	2022年
34	兴隆寨村安置房C区工程	66000		66000	民生保障类	在建	2022年
35	洛铜34街坊棚户区改造（三期）工程	15000		15000	民生保障类	在建	2022年
36	伊滨区（城中村）棚户区福民六号道湛村、梁村改造安置房工程	85000		85000	民生保障类	在建	2022年
37	郜庄安置房（一期）工程	100000		100000	民生保障类	在建	2022年
38	洛阳市涧西区老工业区一拖棚户区改造工程	180000		180000	民生保障类	在建	2022年
39	伊滨经开区安置小区工程	1689018		1689018	民生保障类	在建	2022年
40	洛阳市智慧城管（城市综合管理服务平台）项目	6038		6038	民生保障类	在建	2022年
41	新建改建公厕185个项目建设	9250		9250	民生保障类	在建	2022年
42	新建改造垃圾中转站6座	1200		1200	民生保障类	在建	2022年

43	40个公共停车场及800个充电桩建设	41732.07		41732.07	民生保障类	拟建	2022年
44	5公里供热管网和10座换热站建设，提升供热服务质量	25000		25000	民生保障类	拟建	2022年
45	洛阳市就业创业体验馆	800	800		民生保障类	拟建	2023年
46	新唐街建设工程	86400		86400	民生保障类	在建	2022年
47	小游园建设、提升项目	45000	45000		民生保障类	拟建	2023年
48	洛阳市社区健身中心建设项目	5000		5000	民生保障类	拟建	2023年
49	王城公园乐道建设工程	689	689		民生保障类	在建	2022年
50	牡丹公园乐道建设工程	509	509		民生保障类	在建	2022年
51	南山大道西延二期(动车行走线至文仲大道段）工程	6000	6000		基础设施类	在建	2022年
52	丝路大道（邙岭大道至新310段、滨河南路至伊洛路段）快速化建设工程	160000	160000		基础设施类	在建	2022年
53	滨河南路（西苑桥至文仲大道段）拓宽改造工程	37000	37000		基础设施类	在建	2022年
54	文仲大道南延(伊洛路至南山大道段）工程	8000	8000		基础设施类	在建	2022年
55	玄武门大街(王城大道至消防路段）建设工程	56000	56000		基础设施类	在建	2022年
56	滨河南路东延(焦柳铁路至三川大道段）工程	15000	15000		基础设施类	在建	2022年
57	西韩立交建设工程	160000	160000		基础设施类	在建	2022年
58	周山大道下穿开元大道建设工程	42257	42257		基础设施类	在建	2022年
59	金业路(玄武门大街至滨河北路段）拓宽改造工程	9000	9000		基础设施类	在建	2022年
60	牡丹桥加固工程	3732	3732		基础设施类	在建	2022年
61	国花路(机场路到春都路段)提升改造工程	8000		8000	基础设施类	在建	2022年
62	洛宜支线改线工程	248000	80000	168000	基础设施类	拟建	2023年
63	洛阳龙门站综合交通枢纽中心南广场项目	160000	60000	100000	基础设施类	拟建	2023年
64	轨道交通二期建设工程	2880000	660000	2220000	基础设施类	拟建	2023年
65	轨道交通2号线一期工程隋唐城站配套工程	82727	20000	62727	基础设施类	拟建	2023年
合计		8859548.07	2558725.4	6299822.67			