传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第11号
（总第239号）
2021年12月10日

目　录

地方性法规

洛阳市湿地保护条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于公布洛阳市区第二批历史建筑的通知……6

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案的通知……8

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于强化水资源刚性约束落实最严格水资源管理制度的实施意见……14

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市建筑垃圾资源化利用再生产品推广实施办法的通知……20

洛阳市人民政府办公室关于加强住房租赁管理工作的通知……23

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市火灾事故救援预案的通知……25

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池管理办法和洛阳市科技创新创业投资引导资金管理办法的通知……44

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：张建伟　石小琳
张捍卫　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　白胜斌
杨　猛　孙论兵
吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.11 2021　Serial No. 239　Dec.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Rules Regarding the Protection of Wetland in Luoyang City……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Publishing the Second Batch of Historical Buildings in the Urban Area in Luoyang City……6

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Program of Promoting the Employment of College Graduates in 2021 in Luoyang City……8

Implementing Proposal of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Strengthening Rigid Constraints on Water Resources and Implementing the Strictest Water Resources Management System in Luoyang City……14

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Method of Utilizing the Construction Waste and Promoting the Renewable Products in Luoyang City……20
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Strengthening the Management Work of Rental Housing ……23
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Rescue Plan of Fire Accident in Luoyang City……25
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method of Loan Risk Compensation Fund Pool of Scientific and Technological Enterprises and the Management Method of Fund for Scientific and Technological Innovation and Venture……44

洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

第43号

《洛阳市湿地保护条例》已经洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会第二十七次会议于2021年8月26日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议于2021年9月29日审查批准，现予公布，自2021年12月1日起施行。

洛阳市人民代表大会常务委员会

2021年11月1日

洛阳市湿地保护条例

（2021年8月26日洛阳市第十五届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 2021年9月29日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议批准）

第一章 总则

第一条 为了加强湿地保护，维护湿地生态功能和生物多样性，保障湿地生态系统健康和安全，促进湿地资源可持续发展，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内湿地的保护、利用和监督管理等活动。

湿地保护范围内河道、水库的管理，以及防洪工程、应急抢险工程的建设和管理，适用有关法律、法规的规定。

第三条 本条例所称湿地，是指常年或者季节性积水地带、水域，包括沼泽湿地、湖泊湿地、河流湿地等自然湿地，以及重点保护野生动物栖息地、野生植物原生地和生物多样性等人工湿地。

本条例所称湿地资源，是指湿地及依附湿地栖息、繁衍、生存的野生生物资源。

第四条 湿地保护应当坚持生态优先、全面保护、统筹规划、科学修复、合理利用、可持续发展的原则。

第五条 市、县（区）人民政府应当加强对湿地保护工作的领导，将湿地保护纳入国民经济和社会发展规划，建立健全湿地保护工作机制，湿地保护管理经费列入同级财政预算。

第六条 湿地保护工作实行综合协调、分部门实施的管理体制。

市、县（区）林业主管部门负责本行政区域湿地保护的组织、协调、指导和监督工作，

制定湿地保护管理的相关政策、措施，组织、开展湿地保护的宣传教育和培训工作。

水利、住房和城乡建设、农业农村、城市管理等其他湿地保护管理部门，负责其管理范围内的湿地保护工作。

发展改革、教育、公安、财政、自然资源和规划、生态环境、交通运输、文化广电和旅游、卫生健康、河务等部门按照各自职责，做好湿地保护的相关工作。

第七条 建立多种形式的湿地基层管护体系。县（区）、乡（镇）人民政府可以采取设置湿地管护公益岗位、与村（居）民委员会共建管护、采购第三方服务等形式加强湿地基层管护。

第八条 市、县（区）、乡（镇）人民政府应当组织和开展湿地保护宣传教育和科学知识普及工作，营造保护湿地的良好氛围。

教育主管部门、学校应当在教育教学活动中注重培养学生的湿地保护意识。

新闻媒体应当开展湿地保护法律、法规和科学知识的宣传，对破坏湿地的违法行为进行舆论监督。

第九条 鼓励、支持单位和个人以公益宣传、科普教育、志愿服务、捐赠、资助等形式参与湿地保护。

在湿地保护工作中做出突出贡献的单位和个人，由市、县（区）人民政府给予表彰、奖励。

第十条 市、县（区）人民政府应当加强湿地保护专业技术人才培养与引进，支持开展湿地科学研究以及技术开发与应用推广，促进湿地保护合作与交流。

第二章　规划与保护

第十一条 市、县（区）林业主管部门应当根据上一级人民政府批准的湿地保护规划，会同发展改革、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化广电和旅游、卫生健康、城市管理、河务等部门编制本行政区域湿地保护规划，报本级人民政府批准后组织实施，并报上一级林业主管部门备案。

经批准的湿地保护规划应当向社会公布，任何单位和个人不得擅自变更，确需调整的，应当按照批准程序审批。

编制或者调整湿地保护规划，应当通过论证会、听证会等形式广泛征求意见。

第十二条 对湿地实行分级分类保护。按照生态功能和环境效益的重要性，分为国际重要湿地、国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地，采取建立湿地自然保护区、湿地自然公园、湿地保护小区等方式对湿地予以保护。

第十三条 对湿地实行名录管理。重要湿地名录按照国家和省有关规定执行。一般湿地名录由市、县（区）林业主管部门提出，报本级人民政府批准并公布。

湿地名录应当明确湿地的名称、类型、保护范围、管理部门、责任单位等事项。保护范围的划定应当维护湿地生态系统的整体性、联通性、稳定性及相关权利人的利益。

第十四条 湿地自然保护区和省级以上湿地自然公园的建立按照国家、省有关规定办理。具备以下条件之一的湿地，可以建立市级或者县级湿地自然公园：

（一）湿地生态景观优美，适宜开展休闲游览活动；

（二）湿地生物多样性丰富，具有科学研究价值；

（三）湿地生态系统在本地区域范围内具有典型性、代表性，具有明显的科普宣传教育意义。

依照前款规定，建立市级湿地自然公园的面积不低于十公顷，建立县级湿地自然公园的面积不低于六公顷，湿地率均不低于百分之三十。

第十五条 建立市、县级湿地自然公园的，由申报单位组织编制湿地自然公园总体规划，经林业主管部门或者其他湿地保护管理部门提出审查意见，报同级人民政府批准后实施。

第十六条 市、县级湿地自然公园建设应当符合湿地自然公园总体规划，不得建设污染或者破坏湿地、自然景观和地质遗迹的工程设施。

第十七条 湿地自然公园应当按照有关规定进行命名和挂牌。任何单位和个人不得擅自命名、挂牌县级以上湿地自然公园。

第十八条 对生态区位重要、生态功能明显，但面积较小不适宜设立湿地自然保护区和湿地自然公园的湿地，县（区）人民政府可以采取建立湿地保护小区的方式，保持湿地的自然特性和生态特征。

第十九条 市、县（区）人民政府应当在湿地保护范围设立保护标志。保护标志的样式应当符合有关规定。

保护标志应当明确湿地的名称、类型、保护级别、保护范围、管理部门等内容。

任何单位和个人不得损毁、涂改、擅自移动湿地保护标志。

第二十条 湿地保护范围内禁止下列行为：

（一）设立开发区、产业园区；

（二）围垦湿地、填埋湿地；

（三）采砂、采矿；

（四）擅自放牧、捕捞、取土；

（五）焚烧湿地植被；

（六）擅自排放湿地水资源或者堵截湿地水系与外围水系的通道；

（七）非法砍伐林木、采集野生植物；

（八）投放有毒有害物质，倾倒废弃物或者排放不达标生活污水、工业废水；

（九）破坏野生动物繁殖区和栖息地、鱼类洄游通道，猎捕野生动物；

（十）擅自引进、放生外来物种；

（十一）移动、掩埋、损毁湿地保护设施或者监测设施设备；

（十二）擅自建造建筑物、构筑物；

（十三）其他破坏湿地的行为。

第三章　利用与修复

第二十一条 市、县（区）人民政府应当统筹协调湿地内的基础设施和公共服务设施建设，引导、扶持湿地周边区域的居民依法、科学利用湿地资源，发展生态产业。

第二十二条 在确保湿地生态功能不降低、性质不改变的前提下，湿地资源可以进行合理利用。

利用湿地资源从事科学研究、生态旅游、科普教育、生产经营等活动，应当符合湿地保护规划，避免影响或者降低湿地生态功能。

第二十三条 任何单位和个人未经批准不得占用湿地或者改变湿地用途。

因重点工程建设、基础设施建设及重点公益性项目建设，确需占用湿地的，建设单位应当制定湿地保护与修复方案。湿地保护与修复方案经林业主管部门或者其他湿地保护管理部门审核后，方可办理相关手续。

第二十四条 湿地修复按照自然恢复为主，自然恢复与人工修复相结合的原则，恢复湿地面积和湿地生态功能，提高湿地生态系统质量。

对破碎化严重或者功能退化的自然湿地采取修复措施，优先修复生态功能严重退化的重要湿地。

第二十五条 经批准征收、占用湿地并转为其他用途的，用地单位应当按照先补后占、占补平衡的原则，负责恢复或者重建与所占湿地面积和质量相当的湿地，确保湿地面积不减少。

第二十六条 对未经批准将湿地转为其他用途的或者非法占用、开采、围垦、填埋、排污等行为导致湿地破坏的，按照谁破坏、谁修复的原则，违法主体应当自行或者委托他人实施修复；在规定期限内未修复的，湿地保护管理部门可以自行或者委托他人实施修复，所需费用由违法主体负担。受损湿地无法修复或者无法完全修复的，违法主体应当承担赔偿责任。

第二十七条 因历史原因、公共利益或者重大自然灾害等，导致湿地面积减少、生态功能退化，经科学论证确需恢复的，湿地所在地市、县（区）人民政府应当及时采取措施予以修复。

第四章　监督与管理

第二十八条 建立湿地资源调查监测评价制度。市自然资源和规划主管部门应当会同市林业等部门定期开展全市湿地资源调查评价工作，并逐步完善湿地资源动态监测网络。

第二十九条 实行湿地面积总量管控制度。市、县（区）人民政府应当落实湿地面积管控目标，确保湿地面积不减少、生态功能不降低。

第三十条 市、县（区）人民政府应当建立湿地保护工作目标责任制，将湿地保护成效指标纳入本地区生态文明建设目标评价考核等制度体系，定期组织监督检查和评价考核。

第三十一条 公民、法人和其他组织发现单位或者个人有破坏湿地行为的，有权向林业主管部门或者其他湿地保护管理部门举报。接到举报后，林业主管部门或者其他湿地保护管理部门应当及时查处，并对举报人的信息予以保密。

第三十二条 市、县（区）人民政府应当组织林业、水利、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、农业农村、城市管理、公安等部门建立湿地执法协作机制，对湿地保护中出现的重大、复杂行政执法事项，实行联合执法。

第三十三条 湿地所在地乡（镇）人民政府和街道办事处应当建立巡查制度，配合林业主管部门或者其他湿地保护管理部门做好湿地保护工作。

第五章　法律责任

第三十四条 违反本条例规定的行为，有关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第三十五条 违反本条例第十七条规定，擅自命名、挂牌县级以上湿地自然公园的，由林业主管部门责令改正，并处五千元以上二万元以下罚款。

第三十六条 违反本条例第二十条规定，有下列行为之一的，由林业主管部门或者其他湿地保护管理部门责令停止违法行为，按照下列规定处罚：

（一）违反第五项规定，焚烧湿地植被的，责令限期进行湿地修复或者采取补救措施，并处五百元以上五千元以下罚款；

（二）违反第十一项规定，移动、掩埋、损毁湿地保护设施或者监测设施设备的，限期恢复原状或者赔偿损失，并处五百元以上二千元以下罚款；造成严重后果的，并处二千元以上二万元以下罚款。

第三十七条 违反本条例规定，林业主管部门和其他湿地保护管理部门及其工作人员有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）在湿地范围内设立开发区、产业园区；

（二）在湿地保护范围内违法审批建设项目的；

（三）未按照湿地保护规划采取保护措施的；

（四）未按照法定职责进行监督管理的；

（五）发现破坏湿地的行为不依法查处的；

（六）对违法造成湿地严重污染制止不力的；

（七）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第六章　附则

第三十八条 高新、伊滨（经开）、龙门等功能区管委会按照管理权限和职能，参照本条例规定，履行湿地的保护管理职责。

第三十九条 本条例自2021年12月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于公布洛阳市区第二批历史建筑的通知

洛政〔2021〕14号　　2021年9月28日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

按照《住房和城乡建设部办公厅关于印发历史文化街区划定和历史建筑确定工作方案的通知》（建办规函〔2016〕681号）的要求，以及省住房城乡建设厅关于加强历史建筑保护的工作部署，通过全面普查、充分调研、专家论证、意见征询及社会公示等程序，确定青年宫等43处建筑为洛阳市区第二批历史建筑，现予公布。

各级各有关单位要切实增强做好历史建筑保护工作的责任感和紧迫感，加强领导，履职尽责，强化措施，相互配合，共同做好我市历史建筑的保护、管理和宣传工作。

附件：洛阳市区第二批43处历史建筑名录

附 件

洛阳市区第二批43处历史建筑名录

区域	序号	建筑名称	所在位置	备注
老城区	1	青年宫	中州东路369号	
	2	敬事街小学	敬事街42号	
	3	韩家大院	巷社区吕氏街33号	
	4	赵春娥纪念馆	神州街20号	
	5	知青宿舍	水口村	
	6	安乐寨	苏滹沱村	
	7	刘家窑院	望朝岭村	
	8	张家大院	王城大道北段	
	9	前李村地坑院	前李村	
	10	武庭麟旧居	公园巷社区井胡同26号	
瀍河区	11	大北门文化产业园（原洛阳军区军械所和洛阳机床厂旧址）	环城北路与北大街交叉口向东200米路北	
	12	北窑回小原址	瀍河回族区启明西路112号	
	13	马福运老宅	小李村	
	14	张家地坑窑	盘龙村	
	15	537厂区	振兴路2号	
	16	权家老宅	东关大街	
	17	白家巷院	东关大街149号	
涧西区	18	西苑公园	涧西区南昌路79号	部分建、构筑物和雕塑等单体
	19	牡丹城	涧西区南昌路2号	
	20	中石化洛阳工程有限公司公司办公楼	涧西区中州西路27号	
	21	奥斯卡酒吧（原洛铜文化宫）	长春街道建设路57号	
	22	中州桥毅水亭	中州桥西北角	
	23	洛阳市工人文化宫礼堂	涧西区景华路69号	
西工区	24	王城公园	西工区中州中路312号	部分建、构筑物和雕塑等单体
	25	洛阳中原明珠广播电视塔	西工区洛浦公园御博路	
	26	洛阳市广播电视台	西工区九都路与多菱路交叉口东	
	27	洛阳市工人俱乐部礼堂	西工区王城路14号	
	28	公安局办公大楼	西工区体育场路1号	
高新区	29	火炬大厦	滨河北路20号	
洛龙区	30	洛阳市科技图书馆	洛龙区开元大道263号	
	31	洛阳理工学院开元校区图书馆	洛龙区学子街8号	
	32	洛阳市新区歌剧院	洛龙区太康路22号	
	33	洛阳市体育公园	洛龙区开元大道	
	34	洛阳市图书馆	洛龙区龙门大道71号	
	35	洛阳市文物局大楼	洛龙区开元大道232号	
伊滨区	36	郭氏祠堂	寇店镇干村	
	37	土古楼	寇店镇干村	
	38	马窑党员干部培训班旧址	寇店镇五龙村11号	
	39	韩须宏宅院	佃庄镇东大郊村	
孟津区	40	席氏祠堂	吉利河阳街道横涧社区	
	41	文化宫	吉利大庆路1号	
	42	石化宾馆	吉利大庆路23号	
	43	石化俱乐部	吉利大庆路2	

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案的通知

洛政办〔2021〕42号　　2021年9月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位:

《洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于切实做好高校毕业生就业工作的重要指示精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府“稳就业”“保就业”和进一步激发高校毕业生创业活力的决策部署，确保全市高校毕业生就业创业工作目标任务的完成，结合我市高校毕业生情况，现制定洛阳市促进2021年高校毕业生就业创业工作方案如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻2021年全国就业创业暨普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，以促进高校毕业生更加充分更高质量就业为主线，坚持促进就业和鼓励创业相结合，坚持政策引导和服务创新相结合，发挥政府、高校、社会等各方面作用，精准施策、多方发力，确保全市高校毕业生就业局势总体稳定。

二、目标任务

2021届离校未就业高校毕业生实名登记达到100%；离校未就业高校毕业生2021年底就业率达到90%。拓宽市场化就业渠道，用好国家减负稳岗扩就业政策，鼓励企业吸纳就业，通过税费减免、创业贷款等政策支持高校毕业生创业，促进高校毕业生更加充分更高质量就业创业。

三、工作举措

（一）拓宽就业创业渠道

1. 鼓励企业扩大招聘规模。落实国有企业招聘信息公开发布制度，动员全市国有企业在2021年招聘计划中安排不低于50%的岗位招聘应届毕业生。鼓励中小微企业吸纳高校毕业生就业。对当年新招用毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生且签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予一次性吸纳就业补贴，再按其实际缴纳的社会保险费（不含个人缴纳部分）给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过1年。企业招用在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的高校毕业生，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，从签订劳动合同并缴纳社会保险费当月起，按规定予以定额依次扣减企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。（责任单位：市国资委、工信局、人社局、财政局、税务局）

2. 稳定行政事业单位岗位招聘。各行政事业单位要用好用活单位编制、岗位资源，统筹安排好各类政策性岗位招录（聘）工作，将单位空缺岗位向招录（聘）高校毕业生（含择业期内离校未就业高校毕业生）倾斜，进一步扩大招录（聘）规模。探索实施常态化人才引进绿色通道，做好人才引进工作。鼓励引导高校毕业生响应国家号召应征入伍，落实大学生入伍相关补贴政策。（责任单位：市委组织部、编办，市教育局、人社局、财政局、市征兵办）

3. 扩大基层服务项目招募规模。鼓励和引导高校毕业生到基层工作，稳定扩大各类基层服务项目招募数量。2021年“选调生计划”“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”“公费师范生计划”“三支一扶计划”等各类基层服务项目招募数量原则上不低于去年水平。加大高校毕业生补充教师队伍力度，招聘更多高校毕业生到中小学、幼儿园任教。降低乡村医生准入门槛，允许具有全日制大专以上学历的临床医学、中医类、中西医结合类等相关专业应届毕业生（含尚在择业期内未落实工作单位的高校毕业生）免试申请乡村医生执业注册，引导高校毕业生到乡村岗位上服务。（责任单位：市委组织部、编办，市教育局、人社局、财政局、卫健委，团市委）

4. 支持多渠道灵活就业。积极探索在线教育、在线办公等线上服务新模式，引导高校毕业生到共享经济、平台经济、新业态及新兴产业就业创业。挖掘网络零售、移动出行、在线教育、文化创意、在线娱乐、新媒体运营等新业态潜力，为高校毕业生居家就业、远程办公、兼职就业创造条件。落实税收优惠、社保

补贴等政策，支持毕业生从事个体经营、非全日制就业和平台就业创业。对离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。（责任单位：市人社局、教育局、财政局、市场监管局、税务局）

（二）扶持自主创业

5.引导自主创业创新。建立健全高校创业创新教育课程体系，把创业创新课程纳入国民教育体系和学分制管理范围，鼓励普通高校、职业学校、技工院校开展实践培训、项目孵化、市场信息等创业服务，为高校毕业生创业提供指导、服务和资金支持。学生在校期间参加创业培训的，给予创业意识培训、创业实训、创办（改善）企业培训、网络（电商）创业培训等培训补贴。（责任单位：市人社局、教育局、科技局、财政局）

6.落实就业创业扶持政策。对大中专学生（含普通高校、职业院校、技工院校毕业生及在校生，毕业5年内留学回国人员）首次创办企业或从事个体经营，自工商登记注册之日起正常经营1年以上的，给予一次性开业补贴。大学生到各类孵化载体休学创办小微企业的，可向学校申请保留学籍2年，并可根据创业绩效给予一定学分奖励。加大高校毕业生创业担保贷款支持力度，降低反担保门槛，符合申请条件的人员可根据实际情况申请最高不超过50万元的创业担保贷款，对申请10万元及以下的中央政策财政贴息个人创业担保贷款免除反担保。大中专学生（含普通高校、职业院校、技工院校毕业生及在校生，毕业5年内留学回国人员）创办的实体在经认定的创业孵化基地内发生的物管、卫生、房租、水电等费用，3年内给予不超过当月实际费用50%的补贴，年补贴最高限额10000元。高校毕业生创业项目，符合“河南省大众创业扶持项目”评选标准的，可申请2–15万元大众创业扶持资金。持有《就业创业证》（注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”）或《就业失业登记证》（注明“自主创业税收政策”）的毕业年度内高校毕业生，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年（36个月）内按规定扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。（责任单位：市人社局、教育局、科技局、财政局、市场监管局、税务局，人行洛阳中心支行）

7.提供就业创业经营场所。持续推进综合性创业孵化平台建设，鼓励产业集聚区、高新技术产业开发区等原有各类园区利用老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产等，建设创业孵化基地、众创空间、科技企业孵化器和大学科技园，为创业高校毕业生提供创业经营场所。将创业实训、创业孵化、创业辅导相结合，创新孵化方式，完善孵化功能，提高创业孵化成功率。每年认定一定数量的示范性创业孵化基地和新型孵化平台，对达到国家级、省级、市级标准的一次性分别给予100万元、50万元、30万元奖补。对认定为省级、市级返乡创业示范园区的，一次性分别给予给予50万元、20万元奖补。（责任单位：市人社局、科技局、发改委、财政局、商务局、住房城乡建设局）

8.搭建创业创新平台。大力开展创业大赛、创业论坛、创业项目推介、创业成果展和创业之星等创业创新活动，为高校毕业生创业创新提供展示平台。进一步鼓励和帮助有能力且勇于创业创新的高校毕业生，积极参加“豫创天下”等创业创新大赛。重点关注带动就业、乡村振兴等社会价值较大的参赛项目，树立在不同领域、各具代表性的创业创新典型，努力扩大创业创新活动的社会知晓度和影响力，积极营造高校毕业生创业创新的浓厚氛围，加快高校毕业生创业创新成果向现实生产力转化，推动创业带动就业。（责任单位：市人社局、科技局、农业农村局、财政局，总工会、团市委，各县区人民政府）

（三）优化就业创业服务

9.强化就业创业指导。开展大学生创业创新教育和实践活动，将职业发展与就业创业指导教育纳入立德树人重要内容，加强大学生职业生涯发展教育，提升毕业生职业素质和求职技能。依托河南省大中专学生就业创业公共服务平台，免费共享300余门优质就业创业指导课程。各高校要进一步完善毕业生就业创业状况第三方评价机制，努力实现人才培养、社会需求和就业创业的良性互动。充分发挥洛阳市大学生就业创业指导师服务团示范引领作用，开展职业指导进校园、进社区、直播课等活动，为高校毕业生提供政策咨询、职业指导、职业诊断等服务。全年开展就业创业指导活动100场次以上，提供就业创业指导服务2万人次以上。（责任单位：市教育局、人社局，驻洛各高校）

10.做好实名制登记服务。加强数据共享与衔接，将省人社厅分解和本地求职的离校未就业高校毕业生全部纳入实名制服务范围，确保登记到位、联系到位、帮扶到位。通过为高校毕业生办理求职登记、接收报到、档案托管和走访摸排等方式，多渠道获取离校未就业高校毕业生信息，对本地户籍和外地来洛求职创业的高校毕业生应登记尽登记。毕业年度内进行实名制登记的离校未就业高校毕业生，可向当地人力资源社会保障部门申请一次性求职创业补贴。（责任单位：市人社局、教育局、财政局、公安局，驻洛各高校）

11.推进人岗对接精准服务。充分发挥各级公共就业人才服务机构和各类经营性人力资源服务机构作用，开展高校毕业生大中城市联合招聘、百日千万网络招聘、高校毕业生就业创业服务周、高校毕业生就业创业政策宣传月等公共就业创业服务系列专项活动。在人才网、洛阳网、各类新闻媒体公开发布招聘岗位信息，常态化开展线上、线下招聘活动。推出“直播带岗”“直播政策”等高校毕业生就业创业特色云服务，为高校毕业生就业创业搭建服务平台。对经营性人力资源服务机构免费为毕业学年或登记失业的高校毕业生介绍服务后，实现就业并按规定缴纳社会保险费的，按规定给予一次性职业介绍补贴。（责任单位：

市人社局、教育局、财政局，驻洛各高校，各县区人民政府）

（四）提升就业创业能力

12. 加大就业技能培训力度。深入实施“职业技能提升行动（2019—2021年）”，将毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生作为重点群体，有针对性地开展各类技能培训，提升高校毕业生就业技能。对完成培训后取得培训合格证书的，按规定给予就业技能培训补贴；对完成培训后取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书）的，按规定给予职业技能培训补贴和鉴定补贴。对组织新招用高校毕业生参加岗前培训的企业，按规定给予职业培训补贴。对脱贫人口（含监测帮扶对象）、就业困难人员、零就业家庭成员、城市低保家庭成员中的离校未就业高校毕业生，培训期间给予生活费补贴（每人每年只享受一次），其中参加市外省内培训的，给予一次性交通费补贴。（责任单位：市人社局、教育局、财政局、民政局、乡村振兴局，驻洛各高校）

13. 加强创业技能培训。将有创业愿望的离校未就业高校毕业生纳入人社部门创业培训范围，优先安排培训资源，深入校园、社区开展创业培训，使每一名有创业愿望的离校未就业高校毕业生有机会参加创业培训，逐步提高离校未就业高校毕业生创业比例。加强创业培训师资队伍建设，建立创业导师辅导机制，创新培训方式，积极推行创业模块培训、创业案例教学和创业训练营等活动，不断提升高校毕业生创业能力。（责任单位：市人社局、教育局，驻洛各高校）

14. 扩大就业见习范围。持续实施“三年六万青年见习”计划，扩大就业见习规模，鼓励和支持洛阳市辖区内企业、政府投资项目、民办非企业单位、社会团体、科研项目等申报认定就业见习单位，开发见习岗位，吸纳离校2年内未就业高校毕业生参加就业见习。加大就业见习岗位募集力度，及时发布见习单位目录和见习岗位清单，2021年全市计划开发就业见习岗位5000个。落实见习补贴政策，鼓励见习单位更多留用见习毕业生，对留用见习期满人员比例达到50%以上的，见习补贴标准按规定给予提高；对见习期未满与见习毕业生签订劳动合同并缴纳社会保险费的见习单位，按规定给予剩余期限见习补贴。择优推荐就业见习单位参加省级就业见习示范基地评选活动，并按规定给予一次性奖补。（责任单位：市人社局、财政局、商务局、国资委，团市委）

（五）实施就业创业兜底保障

15. 发放求职创业补贴。将困难毕业生求职创业补贴范围扩大到普通高等学校和中等职业学校（含技工院校）符合条件的毕业学年毕业生，对“六类”毕业学年困难毕业生发放一次性求职创业补贴，2022届困难毕业生求职创业补贴于2021年10月底前发放到位。（责任单位：市人社局、教育局、民政局、财政局、乡村振兴局，残联，驻洛各高校）

16. 做好困难帮扶。将符合条件的困难毕业生作为重点帮扶对象，实施专项帮扶。开展2021年“新时代·新梦想”高校毕业生就业创业公益帮扶系列活动。建立低收入家庭毕业生、零就业家庭毕业生、残疾人毕业生、就业困难的少数民族毕业生帮扶清单，开展送岗位、送信息等“一对一”就业援助，确保有就业需求的困难毕业生顺利就业。对确实难以通过市场实现就业的困难高校毕业生，纳入公益性岗位安置范围，利用公益性岗位予以托底安置。对符合条件生活困难的高校毕业生，按政策规定纳入最低生活保障、临时救助保障范围。（责任单位：市人社局、教育局、民政局、财政局、乡村振兴局、残联，驻洛各高校）

（六）做好就业创业权益保护

17. 加强市场监管。加强用人单位和人力资源服务机构招聘行为监管，着力规范网络招聘秩序，依法打击“黑中介”、校园贷、虚假招聘、乱收费、就业歧视等违法违规行为。健全多部门执法机制，严禁设置性别、民族等歧视性条件和院校、培养方式等限制性条件。坚决制止和纠正各类就业歧视，及时受理投诉举报，严厉打击以求职、就业、创业为名义的信贷陷阱和传销、诈骗等违法犯罪活动。（责任单位：市人社局、教育局、公安局、市场监管局、国资委，洛阳银保监分局、市法院、妇联）

18. 保护合法权益。及时梳理发布高校毕业生实习实践、就业创业中的典型侵权案例，开展权益保护专题宣传，增强高校毕业生风险防范意识。快速启动裁审衔接工作机制，健全劳动争议多元化解机制。对涉及高校毕业生的劳动争议案件，要简化办案方式，开辟“绿色”通道，依法高效处理，切实保护高校毕业生就业创业合法权益。（责任单位：市人社局、教育局、国资委，市委宣传部，市法院）

四、工作要求

（一）加强组织领导。各县区要切实提高政治站位，把高校毕业生就业创业工作摆在更加突出的位置，进一步健全组织领导、政策协同、目标考核、资金保障、激励问责等机制，确保各项措施落地落实落细。

（二）强化部门协同。各有关部门要把促进高校毕业生就业创业作为重要政治任务落到实处，见到实效。要积极发挥职能优势，密切协作，凝聚合力，完善部门间信息共享、资源对接、服务协同工作机制，加强高校毕业生就业创业形势研判和政策储备，及时协调解决工作推进中的问题。要积极健全涵盖校内校外各阶段、求职就业各环节、就业创业全过程的服务体系，全力促进高校毕业生就业创业，确保2021年高校毕业生年底总体就业率同比稳中有升。

（三）加强宣传引导。充分利用各类新闻媒体，大力宣传促进高校毕业生就业创业政策措施，切实提高政策的知晓率和实效性。选树一批高校毕业生就业创业先进典型，讲好高校毕业生到城乡社区、生产一线就业创业典型故事，开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动，发挥示范引领作用，引导高校毕业生转变观念，到基层成长成才，建功立业。

洛阳市人民政府办公室
关于强化水资源刚性约束 落实最严格水资源管理制度的实施意见

洛政办〔2021〕47号　　2021年9月29日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，进一步加强全市水资源管理，强化水资源刚性约束，促进经济发展方式和用水方式转变，为洛阳都市圈建设提供可靠的水资源、水生态和水安全保障，根据相关法律法规和省政府对“十四五”时期水资源管理工作的部署，结合我市实际，现就我市强化水资源刚性约束、落实最严格水资源管理制度提出以下实施意见。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记提出的“以水而定、量水而行，把水资源作为最大刚性约束”等重要指示要求，建立和完善水资源刚性约束制度，以水资源配置、节约和保护为重点，强化用水需求和用水过程管理，通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管，突出抓好水资源消耗总量和强度控制红线，构建完善的水资源配置和高效利用体系。

二、基本原则

坚持生态优先，处理好水资源开发利用与严格保护管理的关系，以水定需、量水而行；坚持以人为本，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的水资源问题，保障饮水安全、供水安全；坚持统筹兼顾，实行多水源优化配置，合理利用黄河水，适度开发地表水，严格控制地下水，充分利用再生水，实现优水优用、分质供水。

三、总体目标

到“十四五”末，水资源统一配置更加有效，用水效率显著提高，城乡用水得到有效保障，地表水利用量大幅增加，水资源管理能力显著提升，全市用水总量控制在18.2亿立方米以内；万元地区生产总值用水量和万元工业增加值用水量要分别比“十三五”末下降5%和18%；城乡集中式饮用水水源地水质达标率100%，市域伊、洛、瀍、涧主要河流生态基流满足90%保证率的控制目标；以水资源的刚性约束倒逼产业结构调整升级，构建水资源保护长效监管机制。

四、工作内容

“十四五”期间，紧紧围绕贯彻落实最严格水资源管理制度，以水资源的供给侧结构性改革为主线，以水资源消耗总量和强度双控行动为重点，以水资源承载能力监测预警为抓手，突出节水优先这个关键，通过水资源的最大刚性约束抑制不合理的用水需求，使水资源配置日趋合理，水资源保障能力显著增强。

（一）严格总量管控，强化水资源刚性约束

1.强化规划管理和水资源论证。坚持以水定需、量水而行、因水制宜，强化水资源、水生态、水环境承载能力对经济社会发展的刚性约束，加强相关规划和项目建设布局水资源论证工作，城乡总体规划、重大园区规划应当编制规划水资源论证。严格执行建设项目水资源论证制度，取水项目新建、改建、扩建必须开展水资源论证并由水行政主管部门审查，对未依法完成水资源论证工作的建设项目，建设单位不得擅自开工建设或投入使用，对违反规定的一律责令停工或停产。

责任单位：市水利局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局，各县区人民政府

2.严格取用水总量控制。健全用水总量控制指标体系，落实用水总量控制红线，按照省分配我市的用水总量指标，2021年底前完成明确覆盖市、县两级行政区域的取水许可总量控制指标，严格控制区域取水许可总量。统筹考虑城镇化发展、粮食安全、产业布局等因素，将用水总量控制指标细化到生活、农业、工业等主要用水行业，合理保障经济社会发展各行业及基本生态用水需求，鼓励区域之间开展水权交易，进一步明确经济社会发展用水和生态环境用水的合理界限，2025年全市用水总量控制在18.2亿立方米以内。

责任单位：市水利局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、城市管理局、农业农村局，各县区人民政府

3.实施承载能力预警管理。摸清全市域水资源承载能力，核算现状经济社会对水资源的承载负荷，创新建立以县域为单元的水资源承载能力动态评价机制，完善地下水监测网络，实施水资源承载状态年度评价。建立预警机制，划定用水总量达到年度控制指标值95%为预警线，达到预警线的，严格限制新增取水许可；县区用水总量达到控制指标值，停止新增取水许可。探索对水资源预警区域实行有针对性的管控措施，引导各县区根据水资源承载能力谋划经济社会发展。

责任单位：市水利局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局，各县区人民政府

4.严格自备井的审批管理。实行地下水取用水总量和水位双控制度，强化自备井的审批管理，对于城市区公共供水管网覆盖范围内申请新建或保留自备井的，严格按照法律法规和相关文件要求审批；龙门园区新建自备井需符合《洛阳市龙门石窟保护管理条例》和《龙门

园区整体用水配置方案》的要求；对于城市区及周边开采地热水等矿产资源的取用水户，申请自备井的，应符合洛阳市地热规划，由其行业主管部门批准，并依法办理取水许可和采矿许可手续；对于取用浅层地下水的水源热泵项目，应符合上级有关文件要求和我市经济发展规划和城市供热规划，依法办理相关取水许可手续。

责任单位：市水利局、城市管理局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局，各县区人民政府

5.加强水资源监控能力建设。全面实施河南省水资源监控系统项目建设，2022年底完成年取水量5万立方米以上用水户水资源在线监控全覆盖，大幅提高各类取用水计量监控率；完善水资源监控系统功能，与实际业务工作紧密结合，切实加强项目建设管理和运行维护，保障系统充分发挥效益；全面开展地下水水位监测工作，对现有地下水观测井进行梳理，结合行政区划和水文地质特点合理选定监测井位，提升地下水动态监测能力。

责任单位：市水利局、自然资源和规划局、生态环境局，各县区人民政府

（二）强化效率管控，深化节水型社会建设

1.严格计划用水管理。加强计划用水管理，对纳入取水许可管理和使用公共供水月用水量200立方米以上的单位实现计划用水管理全覆盖；对年取用水量50万立方米以上的工业和服务业单位全部列为重点取用水单位，完善全市取用水户名录和重点监控取用水单位名录，做好对重点监控取用水单位的取用水计量设施检查、监控数据统计与分析、水平衡测试和计划用水等日常监督管理工作，督促重点监控取用水单位健全节水管理制度，加快节水技术研发。

责任单位：市水利局，各县区人民政府

2.全面实施节水评价。按照《水利部关于开展规划和建设项目节水评价工作的指导意见》的要求，认真落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”；在水资源论证、取用水相关规划和建设项目中增加节水评价内容，新建、改扩建项目严格落实节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产，从源头上把好节水关。依据《河南省水平衡测试管理办法》和《洛阳市节约用水条例》，取用水单位应定期进行水平衡测试，挖掘节水潜力，凡月用水一万立方米以上的，每三年至少开展一次水平衡测试；一万立方米以下的每五年至少开展一次水平衡测试。

责任单位：市水利局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、发展改革委、城市管理局，各县区人民政府

3.深化工业节水降耗。根据河南省工业与城镇生活用水定额设置，限制增量，对列入国家《高耗水工业、技术和装备淘汰目录》的企业，停止办理新增取水许可手续，对于国家明确淘汰的落后产能和化解的过剩产能，依法依规责令企业限制或停止取用水，优化存量；2022年前重点在火电、化工、钢铁、食品等行

业推进节水技术改造，大力推广高效冷却、循环用水、洗涤节水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术；推进园区企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用。

责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、水利局，各县区人民政府

4.推广农业节水增效。推进农业节水产业升级，加快灌区续建配套设施和现代化改造，2023年前建设一批特色农业规模化节水灌溉增效示范区，开展农业用水精细化管理，推广喷灌、微管灌、滴灌、低压管道输水灌溉、农艺节水等技术。加快推进农村生活节水，在实施农村集中供水、污水处理工程和保障饮用水安全基础上，加强农村生活用水设施改造，逐步推行计量收费。加快推进城乡供水一体化，充分利用当地地表水或外来水水源置换乡村集中式饮用水地下水源。

责任单位：市农业农村局、水利局、生态环境局、城市管理局，各县区人民政府

5.挖掘城镇节水潜力。落实城市节水各项基础管理制度，推进城镇节水改造，巩固和发展城镇节水成果；制定和实施供水管网改造建设实施方案，完善供水管网检漏制度，增加监控设备和计量设施的投入和建设，持续普及节水器具，完善节水器具市场准入制度，到2022年实现节水器具的全域覆盖；广泛开展县域节水型社会达标建设，到2022年实现县域节水型社会达标率50%以上。深入推进节水载体建设工作，2022年，年用水量超过5万立方米的规模以上企业节水型企业建成率达到20%以上；市直部门以及高等院校公共机构节水型单位建成率达到80% 以上；大型居民社区节水型社区建成率达到12%以上。

责任单位：市水利局、工业和信息化局、机关事务管理局、住房和城乡建设局、教育局、城市管理局、市场监管局，各县区人民政府

（三）抓好统筹配置，提高水资源保障能力

1.优化水资源综合配置。依托黄河、洛河、伊河、北汝河等主要河流和小浪底、陆浑、故县、前坪、西霞院等大型水库的调蓄优势，充分发挥已建引黄入洛、引故入洛、引陆入洛、引畛济涧等引调水工程效益，尽快构建南北调配、东西互济的水资源宏观配置格局。对全市地表水与地下水、本地水与外调水、常规水与非常规水实行统一调度，统一管理，制定完善的调度计划和应急调度预案，实行闸坝联防联控，兼顾主要河流上下游、左右岸合法水事权益，2022年底黄河干支流引水项目应发挥其应有工程效益，对达不到设计引水能力的统筹调剂其黄河干支流取用水指标。

责任单位：市水利局、生态环境局、城市管理局，各县区人民政府

2.提高水资源保障能力。按照将优质水资源优先用于城乡居民生活用水的要求，加快农村供水向“规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化”的四化建设力度，充分发挥规划引领作用，不断优化农村供水布局，鼓励和引导

社会资本投向城乡供水设施，提升城乡供水工程建设和管护市场化、专业化程度。进一步理清城市区供用水格局，按照《城市区用水综合配置方案》，对我市城市供水的8个地下水水源地以及陆浑、故县、小浪底水库3个地表水水源地供水进行综合优化配置，尽快形成以引黄入洛、故县水库、陆浑水库地表水和伊洛河边缘浅层地下水互为补充的更安全、更先进、更高效的多源化城市供水安全保障体系。

责任单位：市水利局、生态环境局、城市管理局、农业农村局，各县区人民政府

3.加强水资源用途管制。按照“统筹生活、生产和生态用水，优先保证生活用水，确保生态基本需水，保障粮食生产合理需水，优化配置生产经营用水”的原则，统筹考虑城镇化发展、粮食安全、产业布局等因素，强化水资源用途管制，深层地下水做为应急战略储备水源严格保护；浅层地下水合理开发，主要用于不具备地表水源供水条件的生活生产用水；地表水适度开发利用，合理配置黄河干流外调水引用，主要用于城乡生活和工业生产，兼顾城市生态环境，适度开发伊洛河地表水，主要用于工农业生产和生态环境；再生水充分利用，主要用于工业、生态和市政杂用，有效发挥水资源的多种功能，保障供水安全、粮食安全、经济安全和生态安全。

责任单位：市水利局、发展改革委、生态环境局、城市管理局、农业农村局，各县区人民政府

4.拓展非常规水资源利用。把非常规水源纳入区域水资源统一配置，要逐年提高非常规水利用比例，对于具备使用非常规水源条件的取水户，优先配置使用非常规水；生态用水、对水质要求不高的高耗水高污染行业应当优先使用非常规水，在相关规划和水资源论证中，应当首先论证非常规水源利用的可行性；按照以需定产、优水优用的原则，尽快编制出台《洛阳市“十四五”再生水利用规划》，加强再生水管网建设，扩大供水覆盖范围，大力发展再生水用于工业生产、城市绿化、道路清扫、建筑施工以及生态景观等方面；引导工程建设需进行施工降水的单位或个人优先利用疏干排水作为生产、生态用水；完善河道输配、调度体系，本着达标安全原则，尽量将污水处理厂达标出水用于河道生态、湿地及农业用水；结合海绵城市建设，通过建筑小区、公园绿地、城市道路、河湖水系和排水防涝设施等方面提升，有效解决雨水资源化利用等问题，发挥开源和减排双重作用。

责任单位：市城市管理局、水利局、生态环境局、住房和城乡建设局、发展改革委，各县区人民政府

5.提升水资源修复能力。严格落实河长制，逐步建立河湖渠自然资源资产产权制度，对水流、滩涂等自然生态空间确权登记。严格水域岸线等水生态空间管控，对流域面积在30平方公里以上的河道、水面面积在1平方公里以上的湖库及其水利工程，依法划定管理范围和保护范围，并设立界桩、管理和保护标志。探索建立占用水域补偿制度，加强河道水域保护，严格限制建设项目占用水域，防止现有水域面积减小，确需占用的，应按照消除对水域不利影响、等效替代的原则，实行占用补偿。强化涉河建设项目管理，加强河道采砂规划控制，严格落实河道采砂规划，科学划定禁采区、限采区，严格采砂审批制度，创新监管模式和监控手段，严禁以任何名义侵占河道、围垦湖库，对非法占用岸线、违规建设、乱占滥用等突出问题开展清理整治，推进生态脆弱河流水生态得到有效修复。

责任单位：市水利局、城市管理局、生态环境局、住房和城乡建设局、发展改革委，各县区人民政府

五、保障措施

（一）建立水资源管理责任与考核制度。实行水资源管理和保护工作地方行政首长负责制，将水资源开发、利用、节约和保护的主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，市政府组织对各县、区政府水资源管理指标落实情况进行考核，由市水利局会同有关部门具体实施，考核结果交由市组织部门，作为考核政府政绩和有关领导干部、企业负责人综合考核评价的重要依据。市政府督查室会同市水利局等部门对工作落实情况进行督查，市政府对水资源节约、保护和管理工作做出突出成绩的单位和个人予以通报表彰。

（二）强化水资源管理投入机制。充分发挥政府在水资源管理中的主导作用，拓宽投资渠道，建立长效、稳定的水资源管理投入机制，保障水资源节约、保护和管理工作经费。对水资源管理信息系统建设、水资源监测、节水技术推广与应用、水资源涵养保护与水生态修复等给予重点支持。

（三）加强舆论宣传引导。积极开展多种形式的水法规和水资源知识宣传教育，强化广大市民的水安全、水忧患和水资源节约保护意识，引导全社会力量共同参与、相互监督最严格水资源管理制度的实施。强化实施最严格水资源管理制度的信息公开工作，定期发布水资源公报，接受社会和群众的监督，提升社会公众对水资源节约、保护重要性的意识，倡导推广适应水生态文明要求的生产生活方式。

本文件自公布之日起施行，有效期五年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市建筑垃圾资源化利用再生产品推广实施办法的通知

洛政办〔2021〕49号　　2021年10月2日

各城市区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市建筑垃圾资源化利用再生产品推广实施办法》已经市政府第93次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照实施。

洛阳市建筑垃圾资源化利用再生产品推广实施办法

第一章　总则

第一条 为进一步加强城市建筑垃圾管理，促进建筑垃圾资源化利用，提高资源利用效率，促进资源循环发展。根据《中华人民共和国固体废弃物污染环境防治法》《城市建筑垃圾管理规定》《河南省人民政府关于加强城市建筑垃圾管理促进资源化利用的意见》（豫政〔2015〕39号）、《河南省建筑垃圾管理和资源化利用试点省工作实施方案》要求，结合我市实际，特制定本实施办法。

第二条 本办法适用于洛阳市城市规划区内建筑垃圾资源化利用再生产品的推广应用。

第三条 洛阳市城市规划区内建筑垃圾资源化利用实行特许经营。本实施办法中的建筑垃圾再生产品，是指特许经营企业以建筑垃圾作为主要原材料，通过一定技术手段加工处理后，生成的具有一定使用价值、符合相关行业标准的建材产品的统称，主要包括再生骨料、再生透水砖、再生路面砖、再生水泥稳定碎石、再生商品混凝土、再生砂浆、再生制品等。

第四条 建筑垃圾资源化利用特许经营企业生产的再生产品，应确保产品质量，符合国家以及行业相关标准，满足设计和应用需要。同时应做好推广使用过程中的业务培训和指导工作。

第二章　职责分工

第五条 各城市区政府（含管委会，下同）负责本辖区建筑垃圾再生产品的应用及推广工作。

市城市管理局负责全市建筑垃圾资源化利用的管理工作，负责建筑垃圾再生产品在园林、广场项目上的推广应用工作。

市住建局负责建筑垃圾再生产品在房建、市政项目上的应用及推广工作。

市交通局、公路局、轨道集团负责建筑垃圾再生产品在公路、轨道交通项目上的应用及推广工作。

市水利局负责建筑垃圾再生产品在水利项目上的应用及推广工作。

市发展改革、生态环境、财政、科技等部门做好建筑垃圾资源化利用相关管理工作。

第三章　推广措施

第六条 各城市区政府应对建筑垃圾资源化利用项目在本辖区落地予以支持，制定政策、宣传推广、鼓励使用建筑垃圾再生产品，提高再生产品在建设工程项目中的使用比例；加强政府协调推动，共同促进建筑垃圾资源化利用工作和再生产品行业健康发展。

第七条 市城市管理局、住建局、交通局、水利局、轨道集团及各项目单位率先在政府性投资项目招标采购管理中落实本实施办法，优先推广应用建筑垃圾再生产品，发挥政府采购的调控和引导作用。

第八条 政府性投资的市政、房建、公路、轨道交通、水利、游园广场、城市更新等新建项目，在基础垫层、砌筑型围墙、道（公）路路基垫（基）层、广场、室外停车场、护坡、人行道、管沟等工程部位，应优先使用符合技术指标、设计要求的建筑垃圾再生产品。原则上建筑垃圾再生产品替代天然砂石建材产品用量比例不少于30%。

政府性投资在建项目，在满足设计规范的前提下，应按程序及时进行设计变更，将天然砂石建材产品改为使用建筑垃圾再生产品。变更后的总造价不得高出原合同清单价格；对无正当理由拒不变更的，不予进行竣工验收和决算。

政府性投资项目可采取甲供材或管控支付等措施，推广应用建筑垃圾再生产品。鼓励社会投资建设项目使用建筑垃圾再生产品。

第九条 鼓励建设单位使用建筑垃圾再生产品，编制可行性研究报告，应当明确建筑垃圾减量、分类以及建筑垃圾资源化利用再生产品的相关使用要求，并将相关费用列入投资预算。

政府性投资项目的建设单位在设计招标时将使用建筑垃圾再生产品的相关要求列入设计招标文件，并纳入设计合同条款；要求设计单位在施工图设计中明确建筑垃圾再生产品的部位，并按建设单位要求提出使用比例；施工图审查机构应对其进行严格审查，并按规定报行业主管部门备案；对施工监理单位进行约束，要求监理单位对施工单位建筑垃圾再生产品利用情况进行监督，发现有未按设计要求使用再生产品的行为应责令整改，拒不整改的，建设单位不得组织竣工验收；监督施工企业签订的建筑垃圾再生产品供货合同，并将此作为结算和资金拨付的依据之一。

工程造价管理机构应当及时采集和定期发布建筑垃圾资源化利用再生产品价格信息。

第十条 绿色建筑评审机构在开展绿色建筑设计评奖及绿色建筑评价标识认证过程中，将建筑垃圾再生产品的使用作为评选和评价的重要因素。

第四章　保障措施

第十一条 各城市区政府、住建、财政、城市管理、交通、水利等行政主管部门对使用财政性资金的工程再生产品推广应用进行行政指导，要求业主和施工单位在规划设计、工程建设环节，凡是能够使用建筑垃圾再生产品的，要使用建筑垃圾再生产品。市城市管理委员会办公室每半年将牵头组织对各部门关于再生产品推广应用情况进行监督检查，对执行不到位的进行约谈和通报批评，情节严重的，报请市政府进行责任追究。

第五章　附则

第十二条 本办法自2021年11月1日起施行。

洛阳市人民政府办公室
关于加强住房租赁管理工作的通知

洛政办〔2021〕50号　　2021年10月9日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为进一步规范我市住房租赁管理，维护住房租赁市场秩序，保障出租住房使用安全，营造和谐安全融洽的居住环境，根据《中华人民共和国城市房地产管理法》《商品房屋租赁管理办法》《河南省房屋租赁管理办法》等有关法律法规规定和要求，现就加强住房租赁管理工作通知如下：

一、住房出租应当符合建筑、消防、治安、卫生等方面的安全条件，应当以原规划设计为居住空间的房间为最小出租单位，不得改变房屋内部结构分割出租，不得按床位等方式变相分割出租。厨房、餐厅、卫生间、阳台和地下储藏室等公用场所不得出租供人员居住。设立居住权的住宅不得出租，当事人另有约定的除外。

出租住房居住面积（指规划设计为居住空间的房间使用面积）人均不得低于5平方米（有法定赡养、抚养、扶养义务关系的除外）。法律法规另有规定的，从其规定。

二、房屋出租人和承租人应当依法签订房屋租赁合同，租赁合同应当包括租赁期限、租赁用途、租赁价格、承租房屋间数、居住面积、居住人数和相应的违约责任等内容。

出租住房的安全由房屋所有人负责。出租人应当确保所出租房屋符合规定安全条件，并与承租人自订立房屋租赁合同之日起30日内到房屋所在地社区党群服务中心或洛阳市民之家，也可通过洛阳市房屋租赁信息服务与监管平台办理房屋租赁登记备案。出租人应当对承租人使用房屋情况进行监督，发现承租人违反相关规定和合同约定使用对房屋安全造成影响的，应当及时制止，并报告相关管理部门。

房屋承租人应当对其使用行为负责。承租人未按照相关规定和合同约定使用房屋的，应当承担相应法律责任。

三、房地产经纪机构、住房租赁企业及从业人员应依法开展房屋租赁业务，不得为违反本规定的房屋租赁当事人提供租赁服务。违反本规定的，由住建部门或相关管理部门依法查处；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

四、住宅小区业主大会、业主委员会应当加强自我管理。业主大会要根据规定及时修订完善业主公约，在公约中应增加和明确人均居住面积标准等条款。对违反业主公约出租、转

租房屋并严重影响相邻房屋业主正常居住的，业主委员会可书面责成出租人及时终止租赁行为；业主对侵害自己合法权益的租赁行为，可以依法向人民法院提起诉讼。

五、物业服务企业要强化服务意识，积极配合各县区房屋管理单位，做好房屋租赁登记备案工作，对发现的违规租赁行为要及时书面报告业主委员会和各县区房屋管理单位并存档备查。

六、完善管理体制，落实属地监管责任。各县区政府要履行属地住房租赁市场管理主体责任，将住房租赁纳入属地网格化管理。要配齐人员，保证经费，在各社区党群服务中心设立房屋租赁登记服务点，设置信息员、网格员，完善出租屋巡检、发现与报告机制，建立出租屋管理台账，做好房屋租赁日常信息采集、房屋租赁登记备案、综合管理等工作，实现住房租赁管理服务监管的全覆盖。

七、建立综合治理机制。市住建、公安、自然资源和规划、市场监管等部门要按照自身职责分工，各负其责，协调配合，加强联动，形成合力，加大对违规租赁行为的综合治理力度，确保各项措施得到落实。

（一）住建部门负责对违反出租房屋面积标准限制条件的行为进行查处，并会同相关管理部门加强对房地产经纪机构、住房租赁企业违法违规行为的查处。

（二）公安部门负责出租房屋治安隐患、消防隐患的排查处置工作。

（三）自然资源和规划部门负责对建设工程规划许可中规划建筑性质不明确的，予以明确。

（四）市场监管部门负责查处并取缔未取得营业执照违规经营的房屋中介机构和住房租赁企业。

其他部门依据职责做好房屋租赁市场监管相关工作。

八、各县区政府及相关管理部门要将房屋租赁治理纳入日常管理工作，畅通投诉举报渠道，加强执法查处工作。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市火灾事故救援预案的
通　知

洛政办〔2021〕51号　　2021年10月13日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市火灾事故救援预案》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。原《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市火灾事故应急救援预案的通知》（洛政办〔2019〕51号）同时废止。

洛阳市火灾事故救援预案

1 总则

1.1 编制目的

为进一步健全我市火灾事故救援工作机制，有效整合社会救援资源，提高综合灭火救援能力，保证各级、各部门、各单位统一步调，高效有序应对处置火灾事故，控制事态发展，消除危害，最大限度减少人员伤亡、财产损失及社会影响，切实维护社会稳定，特制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国消防法》《国家突发公共事件总体应急预案》和《河南省消防条例》《河南省火灾事故救援预案》《洛阳市突发公共事件总体应急预案》等有关法律、法规。

1.3　适用范围

我市行政区域内发生的火灾事故（森林草原火灾除外）。下列火灾事故按以下管辖分工实施：

（1）军事管理区内发生火灾，由驻军为主实施扑救，其他力量配合。

（2）矿井地下部分、重大水利发电设施火灾由其主管单位的专业力量负责处置，其他力量配合。

（3）其他场所的火灾扑救，法律、行政法规对其另有规定的，从其规定。

1.4　火警等级

火警等级分为一级、二级、三级、四级、五级，灾情越严重火警等级越高。

1.5　响应等级

对应火警等级，响应等级分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级、Ⅴ级。

1.6 工作原则

——坚持人民至上、生命至上。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把抢救遇险人员生命和确保救援人员安全放在首位，始终坚持“救人第一、科学施救”的灭火救援指导思想，全力保护人民群众生命财产安全。

——坚持分级负责、属地为主。原则上市级消防安全应急指挥部负责应对三级火警，县级消防安全应急指挥部负责应对二级、一级火警。本预案启动后，火灾发生地县区政府在市消防安全应急指挥部的统一指挥下，履行属地救援责任，贯彻落实各项部署指令。

——坚持统一指挥、分工协作。在各级政府的统一领导下，相关职能部门各司其职、密切配合，充分发挥国家综合性消防救援队伍“主力军、国家队”作用，有效聚合社会救援力量和资源，有力有序组织实施火灾事故救援行动。

——坚持训战一致、平战结合。牢固树立战斗力标准，加强以国家综合性消防救援队伍为骨干的救援力量建设，严格训练演练，强化信息共享，保持枕戈待旦、快速反应的备战状态，练就科学高效、专业精准的过硬本领。

2 组织指挥体系及职责任务

全市火灾事故救援组织指挥体系分为市、县区两个层级，本预案主要针对市级组织指挥机构及职责。县区政府要修订本级火灾事故救援预案，进一步明确组织指挥机构及职责。

2.1 领导机构

2.1.1 成员组成

市消防安全应急指挥部（以下简称市指挥部）指挥长由市政府分管消防工作的副市长担任；副指挥长由市政府分管副秘书长和洛阳军分区战备建设处、市公安局、应急管理局、消防救援支队主要负责同志担任。成员由市委宣传部，市发展改革委、公安局、财政局、人力资源和社会保障局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、卫生健康委员会、应急管理局、粮食和物资储备局、民政局、农业农村局、政务服务和大数据局、气象局、城市管理局、机关事务管理局，洛阳银保监分局、洛阳军分区、武警洛阳支队、消防救援支队、洛阳北郊机场、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段、市供电公司、中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司、中国石化销售公司河南洛阳石油分公司、中国石油天然气股份有限公司河南洛阳销售分公司分管负责同志及事故发生地的县区人民政府负责同志组成。

2.1.2 主要职责

（1）贯彻落实市委、市政府决策部署，组织、指导、协调全市火灾事故救援工作。

（2）组织修订《洛阳市火灾事故救援预案》，决定启动、调整和终止Ⅲ级响应工作；配合上级部门进行事故调查处理，起草事件调查报告。

（3）组织、指导市级火灾事故救援联合训练和实战演练，督促指导成员单位做好火灾事故救援各项准备工作。

（4）掌握火灾态势，做出火灾事故救援重大事项决策和作战行动方案，指导成立市前方、后方指挥部。

（5）统一调派市内相关救援力量和资源协助灭火救援工作，根据需要协调驻洛解放军和武警部队、民兵参加火灾事故救援工作。

（6）及时向上级报告火灾事故及灭火救援情况，必要时请求协调增援，并做好与上级指挥部和跨市增援力量的协调、保障工作；统一发布火灾事故信息，并负责善后工作。

2.2 办事机构

市指挥部下设办公室，办公室设在市消防救援支队，办公室主任由市消防救援支队主要负责同志兼任，在市指挥部的领导下，负责日常工作。

办公室地址：洛龙区金城寨街与关林路交叉口——市消防救援支队

联系电话：0379-63938184；传真：0379-63260235

其主要职责是：

（1）根据火灾实际，第一时间报告指挥部相关领导及成员赶赴现场处置。

（2）贯彻执行市指挥部的决策命令。

（3）联络协调各成员单位做好应急准备，接收、汇总、研判Ⅲ级火灾事故信息，向市指挥部提出启动等级响应建议。

（4）组织编制、评估、修订《洛阳市火灾事故救援预案》。

（5）组织火灾事故调查，拟写火灾事故总结评估报告。

（6）上级救援相关部门和跨市增援力量介入时，做好协调联络、战勤保障等工作。

（7）完成市指挥部交办的其他事项。

2.3 指挥机构

2.3.1 市前方指挥部

市指挥部启动Ⅲ级响应时，在火灾事故救援现场成立市消防安全应急前方指挥部（以下简称前方指挥部）。市前方指挥部指挥长由分管消防工作的副市长或市委、市政府指派的其他负责同志担任，灾情特别重大时市指挥部可提请由市政府主要负责同志担任；副指挥长由火灾发生地县区政府、市消防救援支队和市直有关部门主要负责同志担任；成员由相关成员单位负责同志组成。火灾扑救的组织指挥由市消防救援支队主要负责同志具体负责。市前方指挥部主要职责：

（1）研判火灾发展趋势及可能造成的灾害，制定并实施灭火救援方案。

（2）向市指挥部及办公室报告火灾和救援情况，提出处置建议和增援请求。

（3）协调、指挥到场的市内救援力量。

（4）协调、指导划定警戒区域，实施局

部交通管制，疏散周边群众，采取断电、断气、断液措施，限制用火、用电，利用、拆除或破损建筑物、构筑物及设施等。

（5）协调、指导使用各种水源，实施区域加压供水或减压供水、停水，保障火场供水。

（6）协调、调派相关救援资源，做好通信、装备、物资、生活、医疗卫生、技术等保障工作。

（7）组织、指导遇难、受伤人员善后和家属抚慰工作，做好火场清理及移交工作。

（8）完成市消防安全应急指挥部交办的其他事项。

火灾发生地的县区政府要认真落实市前方指挥部决策命令，严格落实属地救援责任，全过程做好火灾事故救援各项工作。

2.3.2 市前方指挥部各小组分工

（1）灭火救援组

牵头单位：市消防救援支队。负责搜集和掌握现场情况，制定处置措施和方案，向前方指挥部提供灭火应急救援决策意见，贯彻执行前方指挥部的指示，组织指挥开展灭火应急救援工作。

（2）协调调集组

前方指挥部牵头，负责协调调集市指挥部相关成员单位的人员、装备以及专家技术人员到现场协助火灾事故的处置。

（3）警戒组

牵头单位：市公安局。负责现场警戒，维护交通、治安秩序。

（4）后勤保障组

市指挥部牵头，灾害发生地的政府相关部门和单位配合，负责参战力量的战斗装备、灭火剂、燃料供应和现场维修，应急处置期间的现场通讯、生活等保障工作。

（5）医疗救护组

牵头单位：市卫生健康委员会。负责组织医疗卫生机构和人员对现场受伤人员进行医疗救护和卫生防疫。

（6）善后处理组

牵头单位：当地人民政府、市民政局。负责火灾事故现场受灾群众安置和伤亡人员善后处理等工作。

（7）宣传报道组

牵头单位：市委宣传部。根据消防部门提供的火灾事故现场相关情况，组织新闻媒体做好火灾事故相关信息发布，正确引导公众舆论。

2.3.3 市后方指挥部

市指挥部启动Ⅲ级响应时，成立市后方指挥部，设在市消防救援支队。市后方指挥部指挥长由市消防救援支队主要负责同志或市指挥部指派的其他负责同志担任，副指挥长由市消防救援支队其他负责同志担任，成员由相关成员单位负责同志担任。市后方指挥部主要职责：

（1）向市前方指挥部提供技术支持和决策建议。

（2）协助做好现场救援各项保障工作，及时协调调派救援队伍、装备、物资、专家等。

（3）接收、传达上级指示、批示或命令，收集、汇总、上报火灾及救援信息。

（4）完成市消防安全应急指挥部交办的其他事项。

2.4 专家组

市指挥部成立由灭火、防火、化工、医疗、建筑、气象、电气、化学、石油等各类专业人才组成的应急专家组，为灭火救援处置工作提供技术支持。

应急专家由市指挥部相关成员单位负责管理，并建立应急专家库，如有人员变动，应及时予以调整，并报市指挥部办公室备案，参加灭火应急救援处置工作时由市指挥部通知其所在的单位或本人，按时到达指定地点。

专家组职责：参加事故应急救援方案研究，提出科学合理救援方案；研究分析事故灾害形势演变和救援技术措施，为应急救援决策提出意见和建议；提出有效防范事故扩大的具体措施和建议；对事故应急响应终止和后期分析评估提出建议。

3　接警和信息报告

3.1　接警

各级消防救援机构接到火灾事故报警或通过其他途径发现火情后，要迅速了解起火时间、地址、场所类别、着火物质、火势蔓延、人员伤亡及被困情况等，预判火警等级。

3.2　信息报告

各级消防救援机构要根据预判的火警等级提出启动等级响应建议，并向同级消防安全应急指挥部和上一级消防救援机构报告。同级消防安全应急指挥部接报后要启动等级响应，并及时通报相关成员单位。相关成员单位接到通报后要认真落实各项应对措施。

4　等级响应

4.1　Ⅰ级响应

4.1.1　启动条件

适用于无人员伤亡或被困且初判燃烧面积小于100平方米的普通建筑火灾或其他类火灾。

4.1.2　响应措施

调派火灾发生地县级消防救援队伍、多种形式消防队伍（乡镇专职消防队、企业专职消防队、企业工艺处置队、志愿消防队、微型消防站等）和社会救援力量前往处置。

4.2　Ⅱ级响应

4.2.1　启动条件

符合下列条件之一时启动：

（1）火灾已造成1—2人死亡、重伤或被困；

（2）初判燃烧面积约100—300平方米的普通建筑火灾；

（3）初判燃烧面积小于100平方米的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所等火灾；

（4）现场指挥员认为Ⅰ级响应到场力量不能控制的火灾。

4.2.2　响应措施

在Ⅰ级响应的基础上，采取以下应对措施：

（1）县级消防安全应急指挥部进入战时响应状态，组织指挥火灾救援工作，并增调本级救援力量。

（2）市级消防安全应急指挥部办公室视情远程调度，根据需要派出工作组赶赴火场协调、指导火灾救援工作。

4.3　Ⅲ级响应

4.3.1　启动条件

符合下列条件之一时启动：

（1）火灾已造成3—5人死亡、重伤或被困；

（2）初判燃烧面积约300—1000平方米的普通建筑火灾；

（3）初判燃烧面积约100—500平方米的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所等火灾；

（4）前方指挥部认为Ⅱ级响应到场力量不能控制的火灾。

4.3.2　响应措施

在Ⅱ级响应的基础上，采取以下应对措施：

（1）市级消防安全应急指挥部进入战时响应状态，组织指挥火灾救援工作，并增调救援力量。

（2）省消防安全应急指挥部办公室视情远程调度，根据需要派出工作组赶赴火场协调、指导火灾救援工作。

4.4　Ⅳ级响应

4.4.1　启动条件

符合下列条件之一时启动：

（1）火灾已造成6—9人死亡、重伤或被困；

（2）初判燃烧面积约1000—2000平方米的普通建筑火灾；

（3）初判燃烧面积约500—1000平方米的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所等火灾；

（4）前方指挥部认为Ⅲ级响应到场力量不能控制的火灾。

4.4.2　响应措施

在Ⅲ级响应的基础上，采取以下应对措施：

（1）省消防安全应急指挥部指挥长或副指挥长带领相关成员单位负责同志赶赴火场，成立省前方指挥部，组织指挥火灾救援工作。

（2）成立省后方指挥部，实行实体化运转，保障前方救援工作。

（3）视情增调省内作战协作区或相邻的国家综合性消防救援队伍和其他救援力量。

（4）视情向应急管理部报告，请调跨省力量。

4.5　Ⅴ级响应

4.5.1　启动条件

符合下列条件之一时启动：

（1）火灾已造成10人及以上死亡、重伤或被困；

（2）初判燃烧面积超过2000平方米的普通建筑火灾；

（3）初判燃烧面积超过1000平方米的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所等火灾；

（4）前方指挥部认为Ⅳ级响应到场力量不能控制的火灾。

4.5.2　响应措施

在Ⅳ级响应的基础上，采取以下应对措施：

（1）视情提请省政府主要负责同志组织指挥。

（2）省消防安全应急指挥部指挥长带领副指挥长和相关成员单位负责同志赶赴火场，成立省前方指挥部，组织指挥火灾救援工作。

（3）根据需要增调省内其他消防救援队伍和其他救援力量。

（4）视情向应急管理部报告，请调跨省力量。

（5）国家工作组到场前，实施属地指挥，统一指挥省内外救援力量；国家工作组到场后，配合做好相关工作。

4.6　响应运行

4.6.1　响应启动

经市指挥部办公室分析评估后，向市指挥部提出建议，报请指挥长或消防救援机构人员担任的副指挥长批准启动。

4.6.2　等级调整

等级响应启动后原则上只升不降，直至响应终止，调整响应等级由相应具有权限的机构负责。重大勤务、活动、节日期间可视情提升首次响应等级。

4.6.3　响应终止

在人员营救疏散完毕、火灾彻底扑灭、完成火场清理和移交后，由启动响应的机构决定终止响应。

5　灭火救援

5.1　力量调派

5.1.1　调派程序

（1）国家综合性消防救援队伍。调派市内国家综合性消防救援队伍由消防救援机构根据审批权限分级负责，请调跨市增援由市政府或市指挥部报省应急管理厅批准。

（2）多种形式消防队伍。统一纳入国家综合性消防救援队伍调度指挥体系，由火灾发生地县区消防救援机构具体实施调派。

（3）成员单位及社会救援力量。市指挥部办公室下达启动火灾事故救援等级响应的指令、救援力量调度指令，相关成员单位按要求落实等级响应措施，各牵头部门具体负责协调、联系、调派所属救援力量，紧急情况下可先临机调派出动，随后补发书面手续。

（4）驻洛解放军和武警部队、民兵。市指挥部商洛阳军分区、武警洛阳支队按有关规定办理。

5.1.2　出动要求

接到调派指令后，各救援力量要立即集结队伍，按要求携带有效救援装备，快速安全赶往指定集结地点，行进途中按指定时间节点报告开进情况。

5.2　火情侦察

重点侦察有无人员受到火势威胁，人员数量、所在位置和救援方法及防护措施；燃烧物质、范围、火势蔓延的途径和发展趋势以及可能造成的后果；消防控制中心和内部消防设施启动及运行情况，现场有无带电设备，是否需要切断电源；起火建（构）筑物的结构特点、毗连状况，抢救疏散人员的通道，内攻救人灭火的路线，有无坍塌危险；有无爆炸、毒害、腐蚀、忌水、放射等危险物品以及可能造成污染等次生灾害；有无需要保护的重点部位、重要物资及其受到火势威胁的情况。

根据火灾救援需要，公安机关负责提供起火单位内部监控及周边监控设备，核查比对人员出入情况和伤亡、被困人员信息；生态环境部门负责配合侦检现场有毒有害物质和影响范围；城市管理部门负责提供城市自来水、燃气管网信息，住房和城乡建设部门负责提供建筑结构和承接消防审验业务以来的消防设施等图纸资料，监测起火建筑或装置稳定情况；应急管理部门负责提供危险化学品单位基本情况；气象部门负责提供风向、风速、气压、温度、降水等天气实况和天气预报；其他成员单位要按要求提供相关信息，调派、操作相关专业设备。

5.3　现场警戒

消防救援队伍要根据火情侦察情况，先期划定警戒区域。火灾发生地公安机关要做好现场警戒，维持现场治安，视情对周边道路实施交通管制。

5.4　作战指挥

5.4.1　指挥原则

（1）前方指挥部应当坚持统一指挥、逐级指挥的原则。紧急情况下，上级指挥员可以越级指挥，接受指挥者应当执行命令并及时向上一级指挥员报告。

（2）多支救援队伍协同作战时，上级前方指挥部到场前，由火灾发生地前方指挥部实施属地指挥。上级前方指挥部到场后，要实施直接指挥或者授权指挥。

（3）实行专业指挥。由消防救援机构拟制救援方案，报前方指挥部批准后，确定救援技战术措施，组织和指挥灭火救援行动。相关成员单位要予以技术支持，分工督促任务落实。

5.4.2　指挥权限

前方指挥部指挥长和副指挥长有权决定下列事项：

（1）使用各种水源。

（2）截断电力、可燃气体和可燃液体输送，限制用火、用电。

（3）划定警戒区域，实行局部交通管制。

（4）利用临近建筑物和有关设施。

（5）为抢救人员和重要物资，防止火势蔓延，拆除或破损毗邻火灾现场的建筑物、构筑物或者设施等。

（6）调动相关成员单位和社会救援力量、资源协助救援。

5.5　救人灭火

5.5.1　人员营救疏散

任何单位发生火灾，该场所的现场工作人员要立即组织、引导在场人员疏散。单位所属及相邻单位的多种形式消防队伍发现火情或接到消防救援机构调派指令后，要先期营救疏散被困人员。消防救援队伍到场后，要采取措施优先保障遇险人员和救援人员的生命安全。起火单位内部遇险人员主要由消防救援队伍负责营救疏散，其他救援力量要积极协同配合；起火单位周边受火势威胁的人员主要由火灾发生地县区政府负责组织疏散。对已营救疏散的人员，要做好登记；对受伤人员，卫生健康部门负责组织进行救治；对受灾群众，应急管理部门及民政部门负责做好紧急转移、临时安置和基本生活救助。

5.5.2　火灾扑救

发生火灾的单位要立即组织员工及所属多种形式消防队伍扑救，临近单位要给予支援。消防救援队伍到场后负责组织实施火灾扑救行动，其他救援力量要积极协同配合，尽可能控制火灾蔓延、扩大，积极疏散和保护物资，最大限度减少火灾损失。火灾发生地县区城市管理部门要视情切断区域燃气，做好供水保障；应急管理部门负责调派易燃易爆危险品企业技术人员或相关领域专家，配合采取关阀断料、倒罐输转、紧急排空等措施；电力行政管理部门负责组织切断或恢复区域供电；现场其他危险源由相应主管部门负责消除。

5.6　战勤保障

5.6.1　指挥保障

前方指挥部由消防救援机构负责保障，其他救援力量自行保障。

5.6.2　通信保障

通信以公网、专网通信方式为主。前方指挥部专网通信由消防救援机构负责保障，各参战救援力量内部专网通信自行保障。公网通信受阻时，移动、联通、电信洛阳分公司负责组织、协调抢修通信设施，恢复、加强现场公网覆盖，优先保障火灾事故救援现场通信畅通。

5.6.3　装备保障

需要紧急购置泡沫、干粉等灭火剂增援时，由后方指挥部负责联系对接相关生产厂家，购置、运输费用由火灾发生地县区政府保障。住房和城乡建设、交通运输、城市管理等部门负责调派市政洒水车、大型工程机械、运输车辆等。其他所需车辆装备报前方指挥部批准后统一调派。

救援车辆装备原则上由归属单位负责管理、操作，紧急情况下暂借车辆装备必须报前方指挥部批准，并及时归还。

5.6.4　物资保障

火灾事故发生后，优先由火灾发生地县区政府保障救援物资。在本级储备物资不能满足救援需要时，可向上一级政府申请调拨救援物资。

5.6.5　生活保障

火灾发生地政府就近协调安全、可靠场所，紧急调拨、采购各类生活物资，做好一线救援人员的生活保障。

5.6.6　医疗卫生保障

卫生健康部门负责组织医疗急救力量赶赴

火场，协调开通就医“绿色通道”，根据伤员数量、伤情严重程度等情况，采取现场急救、就近救治、转诊救治等措施开展医疗救护。

5.7　安全管控

任何人员不得下达对救援人员生命安全带来严重威胁的作战指令。主管部门负责所属参战救援力量的作战安全。进入火灾现场的所有人员必须经前方指挥部同意，并佩戴齐全防护装备，严格遵守处置规程。前方指挥部要设立现场安全员，提前明确撤离信号和路线，发现危险征兆应当示警避险。

5.8　信息发布

火灾事故发生后，负责救援处置的各级政府和消防救援机构要及时准确向社会发布火灾事故和救援信息，并在救援处置过程中持续发布信息。发布内容包括起火时间、火灾地点、过火面积、人员伤亡和财产损失情况、扑救过程等。重特大火灾事故最迟在5小时内发布信息，造成重大人员伤亡或社会影响较大的重特大火灾事故要在24小时内组织召开新闻发布会。相关信息发布工作由党委宣传部门负责组织协调。

5.9　火场清理与移交

明火扑灭后，消防救援机构负责检查火场、消灭余火，必要时留下必需力量监护。生态环境部门负责督促指导涉事企事业单位做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作，防止发生次生环境污染。卫生健康部门负责对可能发生疫情、染毒的现场进行防疫、消毒处置。

经检查验收合格后，由启动响应的机构决定终止响应，参战救援力量撤离归建。撤离火场前，应当清点人数，整理装备，恢复水源设施，向起火单位或有关部门进行移交。

5.10　后期处置

5.10.1　善后处置

火灾发生地县区政府负责做好遇难、受伤人员的善后和家属抚慰工作。对在火灾事故救援中负伤、致残或牺牲的救援人员，火灾发生地县区政府负责协调医疗资源实施救治，并按规定给予抚恤。

5.10.2　战评总结

各级消防安全应急指挥部要认真总结火灾事故救援经验教训，提出改进措施。Ⅲ级及以下响应结束后，火灾发生地县区消防安全应急指挥部要向市指挥部报送火灾事故救援工作总结。

5.10.3　表彰奖励与责任追究

火灾事故救援结束后，各级政府和相关部门要加强表彰奖励与责任追究。对在火灾事故救援中作出突出贡献的单位和个人，要给予表彰和奖励；对在火灾事故救援中因履职不到位造成严重后果的单位和个人，要依法追究责任；对在火灾事故救援中牺牲的人员，符合评定烈士条件的要按规定办理。

5.10.4　补偿措施

多种形式消防队伍参加扑救外单位火灾所损耗的燃料、灭火剂和器材、装备等，由火灾发生地县区政府给予补偿。因火灾事故救援临时征用的物资要及时归还，造成损坏或者无法归还的由火灾发生地县区政府给予补偿。

6　保障机制

6.1　制度保障

6.1.1　工作会商制度

（1）专题联席会商。各级消防安全应急指挥部办公室要不定期召开成员单位联席会议；火灾易发高发期，可视情组织相关成员单位开展现场或视频调度。

（2）作战方案会商。各级前方指挥部根据火灾事故救援需要，视情会商火灾事故救援方案。

（3）重大决策会商。各级消防安全应急指挥部指挥长、副指挥长组织相关成员单位负责同志，对涉及火灾事故救援的重大事项进行会商决策，统一调度指挥。

6.1.2　信息共享制度

各成员单位要依托119调度指挥系统，积极共享道路监控、道路桥梁、供水和燃气管网、危险化学品、气象预警、社会救援力量等基础信息资源，统一构建火灾事故救援综合信息平台。启动等级响应后，前方指挥部成员单位共享实时火情和相关基础信息资源。

6.1.3　值班值守制度

各成员单位平时要加强值班值守和装备器材维护保养，明确一名领导负责，指定一名具体联络人，保持电话、传真等全天候联络畅通，确保启动等级响应后，能迅速组织本单位人员和装备到场协助火灾事故的处置。

6.1.4　督导检查制度

市指挥部对全市火灾事故救援工作进行全面指导；市指挥部办公室对各县区政府和成员单位火灾事故救援及准备工作进行督促指导；市指挥部成员单位对各县区相应行业领域的火灾事故救援工作进行督促指导。

6.1.5　工作考核制度

将火灾事故救援及准备工作纳入政府消防工作考核范畴。每年对各县区政府和成员单位职责履行情况开展实地考核。

6.2　救援队伍和装备物资保障

6.2.1　救援队伍保障

各级政府要加强国家综合性消防救援队伍建设，支持鼓励企事业单位、乡镇（街道）、农村（社区）、社会团体等建立多种形式消防队伍，将民航、铁路、矿山救护、卫生防疫、工程机械抢险、易燃易爆危险品、电力抢险等社会救援队伍纳入救援力量调度指挥体系。相关成员单位要加强本行业领域社会救援队伍建设。

6.2.2　救援资金保障

各级消防救援队伍火灾事故救援所需经费由同级财政保障。

6.2.3　救援装备储备

市指挥部办公室要根据火灾事故救援需要，加强消防救援战勤装备物资储备库（装备器材库）建设，及时储备更新灭火救援装备和保障物资。

6.2.4　救援物资储备

各级消防安全应急指挥部相关成员单位要储备、更新相应救灾物资，接到调用命令后要

做好调运工作。

6.3　技术保障

各级消防安全应急指挥部办公室聘请建筑、危险化学品、石油（煤）化工、刑侦、通信、宣传、医疗、供水、供电、供气、铁路、民航等领域专家，成立灭火救援专家组，平时提供专业咨询和培训指导，启动等级响应后到场或远程提供技术指导。专家所属单位要支持、鼓励专家配合做好相关工作。

6.4　交通运输保障

救援力量投送方式以公路运输为主。交通运输部门根据火灾事故现场需要，调集一切可利用的交通运输工具，保证应急救援人员、物资、装备优先运输。公安交通管理部门利用城市道路监控系统及时通报道路通行状况，适时引导救援车辆的通行，并对事故现场实施交通管制，对灾区外围的交通路口实施定向、定时封锁，严格控制进出事故现场人员、车辆，根据需要组织开辟应急“绿色通道”，保证灭火应急救援车辆优先通行。

特殊情况下，市消防安全应急指挥部协调洛阳北郊机场、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，通过航空、铁路等渠道快速投送救援力量、装备和物资。

7　预案管理

7.1　预案修订

本预案由市指挥部办公室负责管理。有下列情形之一的，要及时修订预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准或者上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）消防安全应急指挥部及其职责发生重大调整的；

（3）面临的火灾风险、重要救援资源或预案中的其他重要信息发生重大变化的；

（4）在火灾事故救援和综合实战演练中发现问题需要对预案作出重大调整的；

（5）其他需要修订预案的情况。

7.2　预案演练

（1）各级消防安全应急指挥部要建立综合实战演练制度，其中市指挥部每半年至少举行一次综合实战演练。

（2）各级消防救援队伍要针对辖区重点单位和重点场所，加强实地熟悉和实战演练。相关单位、场所要积极配合，不得阻碍实地熟悉和实战演练。

（3）多种形式消防队伍要针对本单位火灾风险和特点，开展常态实战演练。

（4）各级社会救援队伍要针对本行业领域火灾风险和特点，加强针对性实战演练。

7.3　预案实施

本预案自印发之日起实施。

附件：

1.洛阳市消防安全应急指挥部成员单位主要职责

2.启动火灾事故救援等级响应指令

3.救援力量调度指令

4.洛阳市应急救援专家统计表

附件1

洛阳市消防安全应急指挥部成员单位主要职责

市委宣传部：根据消防部门提供的火灾事故现场相关情况，组织协调新闻媒体及时做好火灾事故相关信息发布，加强舆情管理，正确引导公众舆论。做好日常消防安全知识宣传工作，提高全市人民的消防安全意识，防患于未然，增强应对初起火灾的处置能力。

市发展改革委：审核全市灭火救援基础设施建设规划，安排市级预算内投资支持灭火救援基础设施项目建设；监督检查规划和预算投资项目实施，协调保障重要物资和交通运输。

市公安局：负责组织、指挥火灾现场警戒工作，维护现场秩序，根据工作需要对事故现场实施交通管制，引导救援车辆通行；协助消防救援机构封闭火灾现场，控制火灾肇事嫌疑人，对死亡和受伤人员，进行死因和伤情鉴定等相关工作。

市财政局：协调和监督火灾事故救援处置经费保障工作。

市人力资源和社会保障局：按规定对在火灾事故救援中，作出突出贡献的单位和个人，要给予表彰和奖励。

市生态环境局：负责监测、评估火灾事故现场的环境情况，确定火灾中排放的污染物成分、浓度和影响范围；提出消除环境污染的处置措施，并督促、指导事发地政府及有关部门按照突发环境事件应急预案，采取降解、消除环境污染等处置措施。

市住房和城乡建设局：指导、协调工程车辆装备的供应，为消防队开辟救人通道、清除倒塌建筑废墟、破拆需要拆除的毗邻建筑等；在实施建设工程消防设计审查验收工作中，与消防救援机构共享建筑总平面图、建筑平面图、消防设施系统图等与灭火救援有关的图纸、资料。

市交通运输局：负责灭火应急救援人员、物资运送保障，组织调配紧急救援、人员撤离及物资疏散等所需的运输工具。

市卫生健康委员会：负责火灾事故现场伤员的救治和紧急处理，对可能发生疫情、染毒的火灾事故现场进行防疫、消毒处置。

市应急管理局：接收指挥部办公室上报的信息，整理后向市委、市政府、省应急管理厅报送事件信息；做好跨行政区域应急救援机构的沟通协调，申请上级应急支援；组织专业队伍参与处置危险化学品火灾事故，提供技术支持；组织专家对涉及生产安全事故的救援处置提出意见建议；督促社会救援队伍加强执勤战备，根据需要调派社会救援力量参与救援工作；做好受灾群众紧急转移、临时安置和基本生活救助工作。

市粮食和物资储备局：做好市级救灾物资的存储、更新和管理，按程序组织调出救灾物

资。

市民政局：负责因灾导致基本生活暂时出现严重困难的家庭或个人，符合临时救助条件的，及时给予临时救助。

市农业农村局：负责利用“蓝天卫士”监控系统，监测起火点。

市政务服务和大数据局：会同自然资源、城市管理等相关部门将消防水源、火灾高危场所地理信息等纳入“智慧城市”数据库，并进行汇总分析，为灭火救援提供相关数据信息支撑。

市气象局：负责火灾现场气象监测预报预警服务工作，做好分析预测，及时提供风向、风速、气压、温度、降水等天气实况和天气预报预警信息。

市城市管理局：负责督促指导供水企业对城市区公共供水管网覆盖范围内的市政消火栓日常保养、维护工作，保障市政消火栓正常使用，消防用水符合标准；提供火灾事故发生地燃气管网情况，对火灾现场燃气管道关阀断源，防止次生事故的发生；根据火灾事故处置需要，指导、协调各县区相关部门调集洒水车向现场供水。

市机关事务管理局：负责火灾事故应对处置工作全过程公务用车保障。

洛阳银保监分局：协调、指导、督促保险机构做好火灾事故现场勘查及遇难、受伤人员的保险理赔工作。

洛阳军分区：根据火灾事故救援需要，协调驻洛部队、组织民兵参加灭火救援工作。

武警洛阳支队：根据灭火应急救援需要，组织武警官兵参加灭火应急救援工作；联合公安机关维护火灾事故现场秩序。

市消防救援支队：负责市指挥部日常工作；收集、分析全市火灾事故信息，及时提出预防火灾事故和灭火应急救援建议；搜集掌握现场情况，制定作战方案，并根据现场情况变化，指挥消防救援队伍搜救人员、扑救火灾；加强消防救援队伍及装备、设施建设和业务训练；及时向市委、市政府、省消防救援总队上报事件信息。

洛阳北郊机场：根据火灾事故救援需要，做好运送灭火救援物资和人员的航空运输保障工作。

中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段：组织协调运力，为灭火救援人员和救援物资快速集结提供支撑保障。

市供电公司：根据火灾事故处置需要，负责局部切断电源、提供临时电源或发电应急车辆，保障现场电力供应；快速修复损坏的配电设备，及时恢复正常供电。

中国移动洛阳分公司、中国联通洛阳分公司、中国电信洛阳分公司：负责通讯设施的抢修工作，架设临时设备，做好应急处置期间的通讯保障工作。

中国石化销售公司河南洛阳石油分公司、中国石油天然气股份有限公司河南洛阳销售分公司：根据火灾事故处置需要，负责做好燃料保障工作。

附件2

启动火灾事故救援等级响应指令

（市消防安全应急指挥部成员单位）:

____年____月____日____时，____县（区）_____（单位名称）发生火灾，市消防安全应急指挥部决定启动Ⅲ级响应。请你单位立即进入响应状态，到_____（具体地址），执行_____任务（参加前方指挥部、参加后方指挥部或在本单位值守调度指导），并将联络电话报市消防安全应急指挥部办公室。

联系人：_____，联系电话：_____

洛阳市消防安全应急指挥部

（盖章）

年　月　日

附件3

救援力量调度指令

（救援力量主管成员单位）:

____年____月____日____时，____县（区）_____（单位名称）发生火灾。根据火灾救援需要，经市消防安全应急指挥部批准，现调用你单位主管的_____（救援队伍名称）参加救援。

请你单位通知该队伍立即集结_____（所需人员、装备数量规模），快速赶往_____（救援现场详细地址），集结完毕后将带队指挥员、人员装备情况、行进路线等信息报告我办。行进途中以____分钟为时间节点向我办报告开进情况。

后方指挥部联系人：_____，联系电话：_____

联系人：_____，联系电话：_____

洛阳市消防安全应急指挥部办公室

（盖章）

年　月　日

附件4

洛阳市应急救援专家统计表

序号	姓名	性别	出生年月	现（或原）工作单位	在岗（退休）	从事专业	学历	职务	职称	专家类别
1	杨成恩	男	1965.04	洛阳新奥华油燃气有限公司	在职	特种设备安全工程（城建）	本科	副总经理	高级工程师	易燃易爆
2	陶亚江	男	1965.12	洛阳市120急救指挥中心	在职	应急医疗救援	本科	主任	副主任医师	医疗救援
3	付黎明	女	1975.06	洛阳市紧急救援中心	在职	急危重症救治	硕士	急诊科主任	主任医师	医疗救援
4	白云山	男	1967.01	洛阳市生态环境综合执法支队	在职	环境工程	硕士		高级工程师	环境工程
5	陈红霞	女	1965.03	洛阳市气象局	在职	短中期短时预报及气象服务	本科	首席预报员	正高级工程师	气象
6	谢　忠	男	1966.1	中石化洛阳分公司	在职	消防应急救援、火灾事故调查	本科	消保中心经理	主任	消防应急救援
7	任　群	男	1971.02	中石化洛阳分公司	在职	消防与应急管理	本科	副经理	工程师	消防应急救援
8	付新金	男	1968.05	中石化洛阳分公司	在职	战训管理、应急救援	大专	战训室主任	助理工程师	石油化工
9	权红兵	男	1970.1	中石化洛阳分公司	在职	炼油、化工	硕士	安全总监	高级工程师	炼油、化工

序号	姓名	性别	出生年月	现（或原）工作单位	在岗（退休）	职称	职务	学历	从事专业	专家类别
10	杨现军	男	1967.10	中石化洛阳分公司	在职	工程师	安环处副处长	本科	危险化学品安全技术和管理	石油化工
11	谢欣荣	女	1984.05	中石化洛阳分公司	在职	工程师	防火科长	研究生	石化消防	石油化工防火
12	卞　梁	男	1985.03	黎明化工研究设计院	在职	高级工程师	安环部副部长	本科	化工安全生产管理	化工生产
13	窦鸿涛	男	1982.09	昊华气体有限公司	在职	高级工程师	安全部长	大学	化工、安全管理	化工、安全管理
14	杨宏磊	男	1975.11	昊华气体有限公司	在职	高级工程师	安全总监	大学	安全管理	安全管理
15	郭进军	男	1973.07	洛阳理工学院	在职	教授	土木工程系主任	研究生	建筑施工、地质灾害	建筑、地质灾害
16	王建峰	男	1970.10	河南六建集团	在职	国家注册安全工程师	安环部经理	本科	脚手架、模板工程、大型机械设备	建筑
17	高书强	男	1968.09	河南三建集团	在职	高级工程师	安全处长	本科	起重吊装及安装拆卸及模板支撑	建筑
18	张　雷	男	1975.09	中色科技股份有限公司	在职	高级工程师	技术岗	本科	火灾自动报警系统及建筑电气工程	建筑
19	肖建江	男	1962.11	河南省前进科化集团	退休	高级工程师	副校长	大专	雷管、炸药制造	爆炸品
20	星玉才	男	1967.04	河南省地质矿产勘查开发局第一地质矿产调查院	在职	教授级	分院长	本科	水工环、矿山地质环境、地质灾害、矿产勘查	地质

序号	姓名	性别	出生年月	现（或原）工作单位	在岗（退休）	职称	职务	学历	从事专业	专家类别
21	陈永林	男	1980.12	洛阳市动物疫病预防控制中心	在职	中级工程师	副主任	硕士	动物疫病防控	动物疫病防控
22	赵安仁	男	1963.11	洛阳市水利水电工程质量监督站	在职	教授级高级工程师	站长	本科	地质、水利	地质、水利
23	上官保山	男	1957.03	洛阳水利勘测设计公司	在职	高级工程师	技术总监	本科	水利工程规划设计	水利
24	王瑞珂	女	1980.06	中石化洛阳工程有限公司	在职	高级工程师		硕士	炼化企业消防、给排水	炼化企业消防
25	潘京洛	女	1952.10	洛阳市应急管理局	退休	注册安全师	局长助理	大专	危化品	危化品
26	张武星	男	1970.3	中石化洛阳分公司	在职	高级工程师	安全技术专家	本科	石油化工安全技术	石油化工
27	宋　涛	男	1976.8	中石化洛阳分公司	在职	工程师	储运部主任	本科	石油化工罐区安全管理	石油化工
28	李晓昌	男	1983.03	中石化洛阳分公司	在职	高级工程师	主任、副书记	本科	炼油焦化安全管理	石油化工
29	申　挺	男	1978.06	洛阳曼顿科技有限公司	在职	中级工程师	经理	本科	电气安全技术	电气安全

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池管理办法和洛阳市科技创新创业投资引导资金管理办法的通知

洛政办〔2021〕53号　　2021年11月1日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池管理办法》《洛阳市科技创新创业投资引导资金管理办法》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池管理办法

第一章　总 则

第一条 为全面贯彻新发展理念，推动科技金融深度融合，围绕创新链完善资金链，拓宽科技型企业融资渠道，促进我市经济高质量发展，根据《中共洛阳市委关于制定洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（洛发〔2021〕2号）、《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于印发河洛英才计划（2020—2025年）的通知》（洛发〔2020〕16号）、《洛阳市人民政府关于印发洛阳市全面加快科技创新推动高质量发展实施方案的通知》（洛政〔2019〕23号）等文件，市政府设立洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金池（以下简称风险资金池）。为加强对风险资金池的管理，特制定本办法。

第二条 风险资金池资金是信用保障增信资金，主要引导金融机构加大对国家科技型中小企业、高新技术企业、科研院所、新型研发机构、河洛英才（团队）等科技型企业的信贷投放力度，用于金融机构向符合本办法规定的科技型企业发放贷款的风险缓释。

第三条 风险资金池规模按实际需求合理安排、滚动增长，来源主要包括洛阳市财政预算安排和上级财政配套奖励等。风险资金池资金实行专户归集管理，专款专用。

第二章　管理机构及主要职责

第四条 市科技金融工作领导小组（以下简称领导小组），为风险资金池的最高管理机构，负责审议和决定风险资金池重大问题。领导小组由市政府分管领导任组长、市科技局主要负责同志任副组长，成员由市科技局、市财政局、市发改委、市工信局、市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局等单位分管负责同志组成。

领导小组下设办公室，办公室设在市科技局，由市科技局分管负责同志兼任办公室主任。

办公室的主要职责包括：

（一）提出修改和完善风险资金池管理办法工作建议；

（二）提出调整风险资金池额度建议；

（三）遴选风险资金池受托管理机构并报领导小组审定；

（四）审定合作银行和合作协议；

（五）提出风险资金池补偿和核销的初步意见；

（六）定期对受托管理机构进行考核评价；

（七）推荐符合风险资金池贷款条件的科技型企业；

（八）组织领导小组会议研究风险资金池重大问题、报告工作情况等；

（九）联合市财政局开展绩效评价和监督检查；

（十）承办领导小组交办的其他工作。

第五条 领导小组成员单位按照各自职责，建立信息沟通和管理协调机制，共同做好风险资金池管理工作。

市财政局负责风险池资金筹措及使用情况的绩效评价。

市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局按各自职能负责合作银行的业务指导和管理。

县区政府负责相关贷款企业的监督和管理，配合做好辖区内科技型企业的政策宣讲。

合作银行负责独立开展审贷业务，对列入风险资金池支持的贷款实施风险管控和跟踪管理，承担不良贷款追偿等责任。合作银行发放贷款的额度以授信额度为限，提供不低于资金池规模10倍的贷款授信额度。

第六条 风险资金池采用受托管理模式运作管理，市科技局委托在洛阳市注册成立的国有独资公司、国有控股公司或事业单位作为受托管理机构，经领导小组审定后与其签订委托管理协议，明确受托管理机构年度目标。受托管理机构负责风险资金池日常管理工作。主要职责包括：

（一）开展政策宣讲、科技型企业贷款需求征集等工作；

（二）会同合作银行开展贷款受理、尽职调查、贷后管理及对账销案存资产的管理和追索等工作；

（三）定期向办公室报告风险资金池使用情况及贷款项目实施过程出现的重大问题；

（四）办公室交办的其他工作。

受托管理机构不收取贷款企业任何中介费用，且不得有其他捆绑投资、销售或收费等情况。委托管理费用据实列入预算，额度为当年科技型企业贷款实际发生额的2‰，如受托管理机构未能完成年度目标或年度贷款损失率超过5%，将依据考核结果扣减委托费用。

第三章　合作银行

第七条 合作银行与市科技局签订合作协议，受托管理机构根据合作协议明确的风险资金额向合作银行专用账户存入资金，按照资金对应的存款产品类型和期限计结息，计结息利率符合人民银行相关管理规定，并遵守自律机制约定，利息收益用于风险资金池滚动发展。合作银行应按国家有关管理制度和合作协议管理存入的资金。

第八条 合作银行应符合以下基本条件：

（一）具备良好的资产与负债结构、正常的盈利能力、合理的流动性安排；

（二）具有从事科技型企业信贷业务的专营团队；

（三）具有较丰富的科技型企业信贷产品；

（四）具备科技型企业贷款产品的创新能力和优先满足科技型企业创业资金需求的意愿；

（五）建立针对科技创新创业企业的风险跟踪、控制体系，帮助企业优化内部管理模式、组织架构及盈利模式；

（六）领导小组要求的其它条件。

第九条 合作银行按银行贷款程序审核贷款申请，并决定贷款额度。单户贷款额度原则上不超过1000万元，河洛创新创业人才项目贷款额度最高可达2000万元，贷款期限不超过2年，贷款利率上浮幅度不高于最近一期公布的一年期人民币贷款市场报价利率（LPR）的30%。贷款方式鼓励采用纯信用贷款；采取抵押担保方式发放的，合作银行要求贷款企业提供的抵押或担保比例原则上不超过贷款额度的50%，不得另行收取中间业务费等其他与贷款业务相关费用，且不得捆绑销售其他产品。

第十条 合作银行在企业贷款到期前一个月内，可根据国家相关政策及贷款企业实际经营状况，联合受托管理机构为其办理借新还旧、无还本续贷、展期等手续。

第十一条 贷款企业在贷款期间并购重组的，贷款银行应及时跟进调查并合理处置贷款后续偿还事宜，并及时向受托管理机构进行报备。

第四章　支持对象

第十二条 支持的企业应在洛阳市注册，具有独立企业法人资格，产权清晰，经营状况正常，企业、主要股东、实际控制人无不良记录。

第十三条 风险资金池贷款分为科技型企业贷款、科技创新项目贷款和创新创业人才贷款。

（一）科技型企业贷款还应符合下列条件：贷款企业是经国家备案且在有效期内的国家科技型中小企业或者高新技术企业。

（二）科技创新项目贷款还应符合下列条件：贷款企业属于国家、河南省、洛阳市重大科技创新项目（成果转化类、产业化类）或者“揭榜挂帅”项目等立项企业。

（三）创新创业人才贷款还应符合下列条件：贷款企业属于河洛创新人才、河洛创业人才（团队）项目承接企业。

第五章　风险承担

第十四条 合作银行与市科技局签订合作协议后，受托管理机构在合作银行开立风险池专用账户，受托管理机构按照合作协议约定在风险资金池专用账户存入资金。

第十五条 实际发生的贷款本金损失，风险资金池按照50%的比例承担。风险资金池补偿最高额度以存入合作银行风险资金池专户中风险补偿金余额为限。风险资金池对于实际发生的贷款利息损失不予承担。

第六章　损失补偿和资金核销

第十六条 贷款到期后企业不能按期还本付息的，合作银行应于3个工作日内书面通知受托管理机构。受托管理机构联合合作银行核实企业还贷能力，对延长期限仍能还款的企业，由受托管理机构联合合作银行为其办理延期还款手续；对贷款企业确实无法按期还本付息且贷款被列入不良贷款的，合作银行要履职尽责进行追偿，案件在法院正式受理立案后，合作银行出具专项报告，由受托管理机构联合合作银行向办公室提出补偿申请。

第十七条 当年单笔低于100万元的补偿事宜，由办公室批准；单笔超过100万元的补偿事宜，由办公室上报领导小组批准。受托管理机构根据办公室或领导小组的批复，按承担比例向合作银行出具《划款通知书》，合作银行根据《划款通知书》明确的划款金额，从风险资金池专户划转。在法院追偿执行结束前，依据企业贷款合同按抵押比例扣除贷款金额，再按照风险资金池补偿比例先行补偿，实际发生补偿金额待追偿工作结束后按照多退少补原则进行补偿。

第十八条 合作银行应加强对账销案存资产的管理和追索工作，对事后收回的不良贷款，合作银行应在3个工作日内，按风险承担比例将弥补损失后剩余资金及时划入风险资金池专户，对补偿金额进行冲减。

合作银行对补偿贷款核销后，同步向受托管理机构出具贷款核销相关资料，受托管理机构撰写专项报告并附相关资料，报办公室按程序进行补偿核销。

第十九条 申请核销应递交以下资料：

（一）受托管理机构向办公室出具的补偿核销专项报告，内容包括企业基本情况、贷款发放和管理情况、贷款补偿和追偿情况、形成的补偿损失情况等；

（二）法院的民事判决书及其他可以确认形成损失的法律文书或证明材料；

（三）办公室要求的其他补充资料。

第二十条 合作银行年度实际发生的风险补偿额超过当年风险补偿限额的50%时，该合作银行应暂停办理风险资金池新贷款业务。由受托管理机构会同该合作银行对已发放贷款业务进行核查，采取进一步风险控制措施，待报办公室同意后再行恢复。

第七章　监督管理和绩效评价

第二十一条 合作银行要对企业贷款合同执行情况和资信情况等进行财务监管，并按季向受托管理机构报送科技型企业信贷投放回收和管理等情况。

第二十二条 受托管理机构应加强科技型企业贷款贷后管理和监督检查，会同合作银行加强对账销案存资产的管理和追索工作，按季向办公室报告风险资金池使用情况，及时向办公室报告科技型企业贷款项目实施过程中出现的重大问题，接受市财政、科技、审计部门的监督和管理。

第二十三条 获得信贷支持的企业应遵照合同规定，保证贷款使用符合要求，按期还贷付息，按季报送财务报表，及时报告企业贷款项目实施过程中的重大问题。

第二十四条 获得信贷支持的企业不得有以下情形：

（一）弄虚作假骗取贷款的；

（二）违反财经纪律，挪用或挤占贷款资金的；

（三）在日常管理中不配合项目实施情况核查，不按要求提供完整财务报表、项目进展情况报告等材料的；

（四）违反有关法律法规的其它情形。

第二十五条 发生贷款逾期引起补偿的企业3年内不能申报各类科技计划项目。对利用虚假材料和凭证骗取资金池贷款的企业、贷款到期恶意不还款的企业，取消洛阳市各类财政扶持项目申报资格。

合作银行根据有关规定记录贷款企业和企业法定代表人或主要管理者个人的不良信用，并按合同通过法律程序追偿其欠款。

第二十六条 市科技局、市财政局将定期对风险资金池相关情况进行监督检查和绩效评价，及时掌握风险资金池的使用和管理情况，分析和评价风险资金池政策执行效果。

受托管理机构定期向办公室提交各合作银行风险资金池资金使用及绩效评价报告。合作银行风险资金池专用账户存入资金到位9个月后，合作银行发放的贷款额度未达到合作协议确定的贷款授信额度的，应责令合作银行整改；资金到位1年后仍未达到合作协议确定的贷款授信额度，取消合作银行合作资格，并收回风险资金池专用账户资金。

对未发生补偿且工作成效显著的合作银行，可依据成效按比例增加其下一年度风险资金池专用账户资金规模；对补偿超过一定比例或工作成效不佳的合作银行，核减其下一年度风险资金池专用账户资金规模，直至取消合作银行合作资格，并收回风险资金池专用账户资金。

第八章　附则

第二十七条 按照鼓励创新、宽容失败、尽职免责的精神，对严格按照本办法开展风险资金池管理业务，但因客观原因、市场规律、不可抗力等因素导致出现补偿的，对从事管理业务的有关单位和个人不做负面评价和责任追究。

第二十八条 原洛阳市科技型中小企业贷款风险补偿资金与洛阳市科技成果转化风险补偿资金合并为洛阳市科技型企业贷款风险补偿资金。

第二十九条 本办法自公布之日起施行，有效期五年。

洛阳市科技创新创业投资引导资金管理办法

第一章　总则

第一条 为全面贯彻新发展理念，推动科技金融深度融合，围绕创新链完善资金链，拓展科技型中小企业融资途径，促进我市经济高质量发展，根据《河南省人民政府办公厅关于印发新兴产业投资引导基金创业投资引导基金实施方案和考核评价办法（试行）的通知》（豫政办〔2021〕36号）等文件，市政府设立洛阳市科技创新创业投资引导资金（以下简称科创引导资金）。为加强对科创引导资金的管理，特制定本办法。

第二条 科创引导资金是由市政府设立的不以营利为目的的政策性资金，其宗旨是发挥财政资金的杠杆效应和引导作用，通过科创引导资金的参股投资，引导社会资本对具有创新型技术的项目或具有发展潜力的科技型中小企业实施投资。鼓励县区政府、产业集聚区、孵化载体、新型研发机构发起成立创新创业投资基金（含种子基金、天使基金、成果转化基金等），助推科技型中小企业快速成长。

第三条 科创引导资金按照“政府引导、规范管理、严格监督、市场运作”的原则进行

运作，引导社会资本投资科技、投资创业。

第四条 科创引导资金由市财政预算安排，专款专用。

第二章　管理机构及主要职责

第五条 市科技金融工作领导小组（以下简称领导小组）为科创引导资金的最高管理机构，负责审议和决定科创引导资金重大问题。领导小组由市政府分管领导任组长、市科技局主要负责同志任副组长，成员由市科技局、市财政局、市发改委、市工信局、市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、洛阳银保监分局等单位分管负责同志组成。

领导小组下设办公室，办公室设在市科技局，由市科技局分管负责同志兼任办公室主任。

办公室主要职责：

（一）提出修改和完善科创引导资金管理办法工作建议；

（二）根据科创引导资金使用情况，提出资金使用计划；

（三）遴选科创引导资金受托管理机构并报领导小组审定；

（四）指导并协助受托管理机构确定科创引导资金托管银行；

（五）指导受托管理机构遴选创新创业投资基金，审议拟投资方案并报领导小组审定；

（六）审议科创引导资金退出、奖励、核销等事项并报领导小组审定；

（七）定期对受托管理机构进行考核评价；

（八）定期向领导小组报告科创引导资金使用情况；

（九）承办领导小组交办的其他工作。

第六条 科创引导资金采用受托管理模式运作，市科技局委托在洛阳市注册成立的国有独资公司、国有控股公司或事业单位等作为受托管理机构，经领导小组审定后与其签订委托管理协议，明确受托管理机构年度目标。受托管理机构作为市政府出资人代表，负责科创引导资金的日常管理和投资运作，不参与参股基金投资项目的日常管理。其主要职责：

（一）选定资金托管银行并向办公室报备；

（二）负责基金管理人、投资基金的考察及遴选；

（三）组建专家咨询委员会，组织专家对拟投资基金及管理人进行评审，选定拟投资基金并起草相关协议报办公室提请领导小组审定；

（四）根据领导小组审定的结果完成协议签署和出资；

（五）定期对参股基金进行监督检查，并向办公室报告投资基金运营情况，出现重大事项要随时报告；

（六）接受市财政、科技、审计部门的监督和管理；

（七）承办办公室交办的其他工作。

委托管理费用据实列入预算，用于受托管理机构的日常管理工作。年委托费用为受托管理机构当年管理科创引导资金已投资资金的2‰，如受托管理机构未能完成年度目标将依据考核结果扣减委托费用。

专家咨询委员会由领导小组有关成员单位、金融行业专家、技术专家、财务专家等人员组成，负责对选定的基金管理人、创新创业投资基金进行考察并提出建议，参与对基金管理人、创新创业投资基金的绩效考评。

第三章　参股投资

第七条 科创引导资金参股投资分为与社会资本、县区、产业集聚区、孵化载体等共同新发起设立创新创业投资基金和通过增资参股投资已有创新创业投资基金两种形式。

第八条 科创引导资金参股投资的创新创业投资基金应在洛阳市内注册，重点面向本市科技型中小企业投资，基金规模一般不低于5000万元。

第九条 科创引导资金对创新创业投资基金的参股份额原则上不超过基金总规模的20%，且不超过县区、产业集聚区对该投资基金的参股份额。科创引导资金不得作为第一大股东或最大出资人，且不先于社会资本出资。基金各出资方应当按照“利益共享、风险共担”的原则开展工作。

第十条 科创引导资金参股创新创业投资基金的存续期原则上为5–10年。选择对科技型中小企业的投资总额不低于引导资金出资额3倍，对本市投资不低于引导资金出资额2倍，对单个企业的投资额不超过基金投资额20%的创新创业投资基金进行参股投资。

第十一条 科创引导资金参股投资流程一般包括：

（一）项目申请。县区或产业集聚区相关主体向受托管理机构申请科创引导资金参股，受托管理机构依据相关规定受理申请。

（二）项目遴选。受托管理机构对符合要求的申请人及参股方案进行考察，并组织专家咨询委员会进行评审，出具评审意见；

（三）投资决策。受托管理机构将考察结果、专家咨询委员会评审意见报办公室，经办公室审核后报领导小组审定；

（四）投资实施。依据领导小组审定意见，由办公室提出资金申请，列入预算，受托管理机构与基金管理人、合伙人、创新创业投资基金等签署相关协议，并按协议约定出资。

第十二条 科创引导资金参股的创新创业投资基金不得从事以下业务：

（一）投资二级市场股票、期货、房地产、证券投资基金、评级AAA以下的企业债、信托产品、非保本型理财产品、保险计划及其他金融衍生品；

（二）从事融资担保以外的担保、抵押、委托贷款等业务；

（三）进行承担无限连带责任的对外投资；

（四）吸收或变相吸收存款，以发行信托或集合理财产品等形式募集资金以及向任何第三方提供资金拆借、赞助、捐赠等；

（五）国家法律法规禁止从事的其他业

务。

第四章　退出实施

第十三条 科创引导资金可通过基金份额转让、投资项目退出分配及到期清算等方式退出。

第十四条 科创引导资金清算退出创新创业投资基金后有收益的，净收益的20%奖励受托管理机构，20%奖励基金管理人，60%留存科创引导资金专户用于滚动发展。

第十五条 科创引导资金退出或清算完毕后，受托管理机构应对科创引导资金的基金份额、收益、绩效评价等出具整体情况专项报告，并报告办公室。科创引导资金出现亏损的，由受托管理机构联合基金管理人撰写科创引导资金核销专项报告提交办公室，经领导小组审批后，按有关规定处置或核销。

第十六条 科创引导资金应与其他出资人在参股投资协议或投资基金章程中约定，有下列情况之一的，无需经由其他出资人同意，科创引导资金选择提前退出：

（一）科创引导资金出资参股创新创业投资基金一年以上，参股基金未开展投资业务的；

（二）参股基金未按协议或章程约定投资的；

（三）其他不符合协议或章程约定情形的。

第五章　监督与考核

第十七条 科创引导资金由受托管理机构专账核算、专款专用，不得挪作他用。未投资资金按照规定存放于托管银行。

第十八条 科创引导资金参股基金管理机构定期向受托管理机构报告基金整体运营情况，重大事项需随时报告。受托管理机构定期对参股基金进行监督检查，每半年向办公室报告科创引导资金使用情况及参股基金运转情况，并接受办公室及财政、审计部门的检查和审计。

第十九条 科创引导资金使用过程中涉及的单位和个人，如有违规骗取、挪用、套用资金及违反财经纪律的，依据《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定予以处理；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章　附则

第二十条 按照“鼓励创新、宽容失败、尽职免责”的精神，对严格按照本办法开展科创引导资金管理业务，但因客观原因、市场规律、不可抗力等因素导致出现亏损的，对从事管理业务的有关单位和个人不做负面评价和责任追究。

第二十一条 原洛阳市天使投资引导资金与洛阳市科技创新创业种子投资引导资金合并为洛阳市科技创新创业投资引导资金。按照原办法参股的基金，依据签订的相关协议执行。

第二十二条 本办法自公布之日起施行，有效期五年。执行期间如遇上级相关政策调整，遵照上级规定执行。