传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2023年第6号
（总第258号）
2023年7月10日

目　　录

法律

中华人民共和国无障碍环境建设法……1
中华人民共和国反间谍法……9

市政府文件

洛阳市人民政府关于做好第五次全国经济普查工作的通知……18
洛阳市人民政府关于印发洛阳市市长质量奖管理办法的通知……22
洛阳市人民政府关于加快推进建筑业高质量发展的实施意见……25

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城镇环境基础设施建设三年行动计划的通知……36

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市既有住宅加装电梯三年行动实施方案的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于印发2023年洛阳市支持高校毕业生等青年就业创业若干措施的通知……48

编辑委员会

主　编：袁　剑

副主编：胡大鹏　冯国保
张建伟　石小琳
崔小梅　牛东晓
周　新　刘　海
郭京波　白胜斌
杨　猛　黑星瑞
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.6 2023　Serial No. 258　Jul.10, 2023
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Law of the People's Republic of China on the Construction of Barrier-free Environment……1

Law of the People's Republic of China on Counterespionage……9

Circular of the People's Government of Luoyang City on Accomplishing Work of the Fifth National Economic Census in Luoyang City……18

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Management Method of Mayor's Quality Award in Luoyang City……22

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on Speeding-up the Development of Building Industry……25

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Three-year Plan on Constructing the Urban Environmental Infrastructure in Luoyang City……36
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Proposal of Three-year Plan on Installing Elevator in the Existing Residences in Luoyang City……42
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Supporting Employment and Entrepreneurship of College Graduates and Young People in 2023 in Luoyang City……48

中华人民共和国无障碍环境建设法

（2023年6月28日第十四届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过）

目 录

第一章 总则
第二章 无障碍设施建设
第三章 无障碍信息交流
第四章 无障碍社会服务
第五章 保障措施
第六章 监督管理
第七章 法律责任
第八章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强无障碍环境建设，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果，弘扬社会主义核心价值观，根据宪法和有关法律，制定本法。

第二条 国家采取措施推进无障碍环境建设，为残疾人、老年人自主安全地通行道路、出入建筑物以及使用其附属设施、搭乘公共交通运输工具，获取、使用和交流信息，获得社会服务等提供便利。

残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境便利。

第三条 无障碍环境建设应当坚持中国共产党的领导，发挥政府主导作用，调动市场主体积极性，引导社会组织和公众广泛参与，推动全社会共建共治共享。

第四条 无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。

第五条 无障碍环境建设应当与经济社会发展水平相适应，统筹城镇和农村发展，逐步缩小城乡无障碍环境建设的差距。

第六条 县级以上人民政府应当将无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划，将所需经费纳入本级预算，建立稳定的经费保障机制。

第七条 县级以上人民政府应当统筹协调和督促指导有关部门在各自职责范围内做好无障碍环境建设工作。

县级以上人民政府住房和城乡建设、民政、工业和信息化、交通运输、自然资源、文化和旅游、教育、卫生健康等部门应当在各自职责范围内，开展无障碍环境建设工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助有关部门做好无障碍环境建设工作。

第八条 残疾人联合会、老龄协会等组织依照法律、法规以及各自章程，协助各级人民政府及其有关部门做好无障碍环境建设工作。

第九条 制定或者修改涉及无障碍环境建设的法律、法规、规章、规划和其他规范性文件，应当征求残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织的意见。

第十条 国家鼓励和支持企业事业单位、社会组织、个人等社会力量，通过捐赠、志愿服务等方式参与无障碍环境建设。

国家支持开展无障碍环境建设工作的国际交流与合作。

第十一条 对在无障碍环境建设工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第二章　无障碍设施建设

第十二条 新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，应当符合无障碍设施工程建设标准。

无障碍设施应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用，并与周边的无障碍设施有效衔接、实现贯通。

无障碍设施应当设置符合标准的无障碍标识，并纳入周边环境或者建筑物内部的引导标识系统。

第十三条 国家鼓励工程建设、设计、施工等单位采用先进的理念和技术，建设人性化、系统化、智能化并与周边环境相协调的无障碍设施。

第十四条 工程建设单位应当将无障碍设施建设经费纳入工程建设项目概预算。

工程建设单位不得明示或者暗示设计、施工单位违反无障碍设施工程建设标准；不得擅自将未经验收或者验收不合格的无障碍设施交付使用。

第十五条 工程设计单位应当按照无障碍设施工程建设标准进行设计。

依法需要进行施工图设计文件审查的，施工图审查机构应当按照法律、法规和无障碍设施工程建设标准，对无障碍设施设计内容进行审查；不符合有关规定的，不予审查通过。

第十六条 工程施工、监理单位应当按照施工图设计文件以及相关标准进行无障碍设施施工和监理。

住房和城乡建设等主管部门对未按照法律、法规和无障碍设施工程建设标准开展无障碍设施验收或者验收不合格的，不予办理竣工验收备案手续。

第十七条 国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节，邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织，参加意见征询和体验试用等活动。

第十八条 对既有的不符合无障碍设施工程建设标准的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，县级以上人民政府应当根据实际情况，制定有针对性的无障碍设施改造计划并组织实施。

无障碍设施改造由所有权人或者管理人负责。所有权人、管理人和使用人之间约定改造责任的，由约定的责任人负责。

不具备无障碍设施改造条件的，责任人应当采取必要的替代性措施。

第十九条 县级以上人民政府应当支持、指导家庭无障碍设施改造。对符合条件的残疾人、老年人家庭应当给予适当补贴。

居民委员会、村民委员会、居住区管理服务单位以及业主委员会应当支持并配合家庭无障碍设施改造。

第二十条 残疾人集中就业单位应当按照有关标准和要求，建设和改造无障碍设施。

国家鼓励和支持用人单位开展就业场所无障碍设施建设和改造，为残疾人职工提供必要的劳动条件和便利。

第二十一条 新建、改建、扩建公共建筑、公共场所、交通运输设施以及居住区的公共服务设施，应当按照无障碍设施工程建设标准，配套建设无障碍设施；既有的上述建筑、场所和设施不符合无障碍设施工程建设标准的，应当进行必要的改造。

第二十二条 国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施、创造条件，并发挥社区基层组织作用，推动既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，加强沟通协商，依法配合既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

第二十三条 新建、改建、扩建和具备改造条件的城市主干路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道，应当按照无障碍设施工程建设标准，建设或者改造无障碍设施。

城市主干路、主要商业区等无障碍需求比较集中的区域的人行道，应当按照标准设置盲道；城市中心区、残疾人集中就业单位和集中就读学校周边的人行横道的交通信号设施，应当按照标准安装过街音响提示装置。

第二十四条 停车场应当按照无障碍设施工程建设标准，设置无障碍停车位，并设置显著标志标识。

无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用。优先使用无障碍停车位的，应当在显著位置放置残疾人车辆专用标志或者提供残疾人证。

在无障碍停车位充足的情况下，其他行动不便的残疾人、老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

第二十五条 新投入运营的民用航空器、客运列车、客运船舶、公共汽电车、城市轨道交通车辆等公共交通运输工具，应当确保一定比例符合无障碍标准。

既有公共交通运输工具具备改造条件的，应当进行无障碍改造，逐步符合无障碍标准的要求；不具备改造条件的，公共交通运输工具的运营单位应当采取必要的替代性措施。

县级以上地方人民政府根据当地情况，逐步建立城市无障碍公交导乘系统，规划配置适量的无障碍出租汽车。

第二十六条 无障碍设施所有权人或者管理人应当对无障碍设施履行以下维护和管理责任，保障无障碍设施功能正常和使用安全：

（一）对损坏的无障碍设施和标识进行维修或者替换；

（二）对需改造的无障碍设施进行改造；

（三）纠正占用无障碍设施的行为；

（四）进行其他必要的维护和保养。

所有权人、管理人和使用人之间有约定的，由约定的责任人负责维护和管理。

第二十七条 因特殊情况设置的临时无障碍设施，应当符合无障碍设施工程建设标准。

第二十八条 任何单位和个人不得擅自改变无障碍设施的用途或者非法占用、损坏无障碍设施。

因特殊情况临时占用无障碍设施的，应当公告并设置护栏、警示标志或者信号设施，同时采取必要的替代性措施。临时占用期满，应当及时恢复原状。

第三章　无障碍信息交流

第二十九条 各级人民政府及其有关部门应当为残疾人、老年人获取公共信息提供便利；发布涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件信息时，条件具备的同步采取语音、大字、盲文、手语等无障碍信息交流方式。

第三十条 利用财政资金设立的电视台应当在播出电视节目时配备同步字幕，条件具备的每天至少播放一次配播手语的新闻节目，并逐步扩大配播手语的节目范围。

国家鼓励公开出版发行的影视类录像制品、网络视频节目加配字幕、手语或者口述音轨。

第三十一条 国家鼓励公开出版发行的图书、报刊配备有声、大字、盲文、电子等无障碍格式版本，方便残疾人、老年人阅读。

国家鼓励教材编写、出版单位根据不同教育阶段实际，编写、出版盲文版、低视力版教学用书，满足盲人和其他有视力障碍的学生的学习需求。

第三十二条 利用财政资金建立的互联网网站、服务平台、移动互联网应用程序，应当逐步符合无障碍网站设计标准和国家信息无障碍标准。

国家鼓励新闻资讯、社交通讯、生活购物、医疗健康、金融服务、学习教育、交通出行等领域的互联网网站、移动互联网应用程序，逐步符合无障碍网站设计标准和国家信息无障碍标准。

国家鼓励地图导航定位产品逐步完善无障碍设施的标识和无障碍出行路线导航功能。

第三十三条 音视频以及多媒体设备、移动智能终端设备、电信终端设备制造者提供的产品，应当逐步具备语音、大字等无障碍功能。

银行、医院、城市轨道交通车站、民用运输机场航站区、客运站、客运码头、大型景区等的自助公共服务终端设备，应当具备语音、大字、盲文等无障碍功能。

第三十四条 电信业务经营者提供基础电信服务时，应当为残疾人、老年人提供必要的语音、大字信息服务或者人工服务。

第三十五条 政务服务便民热线和报警求助、消防应急、交通事故、医疗急救等紧急呼叫系统，应当逐步具备语音、大字、盲文、一键呼叫等无障碍功能。

第三十六条 提供公共文化服务的图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等应当考虑残疾人、老年人的特点，积极创造条件，提供适合其需要的文献信息、无障碍设施设备和服务等。

第三十七条 国务院有关部门应当完善药品标签、说明书的管理规范，要求药品生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书。

国家鼓励其他商品的生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书，方便残疾人、老年人识别和使用。

第三十八条 国家推广和使用国家通用手语、国家通用盲文。

基本公共服务使用手语、盲文以及各类学校开展手语、盲文教育教学时，应当采用国家通用手语、国家通用盲文。

第四章　无障碍社会服务

第三十九条 公共服务场所应当配备必要的无障碍设备和辅助器具，标注指引无障碍设施，为残疾人、老年人提供无障碍服务。

公共服务场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式。

第四十条 行政服务机构、社区服务机构以及供水、供电、供气、供热等公共服务机构，应当设置低位服务台或者无障碍服务窗口，配备电子信息显示屏、手写板、语音提示等设备，为残疾人、老年人提供无障碍服务。

第四十一条 司法机关、仲裁机构、法律

援助机构应当依法为残疾人、老年人参加诉讼、仲裁活动和获得法律援助提供无障碍服务。

国家鼓励律师事务所、公证机构、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构，结合所提供的服务内容提供无障碍服务。

第四十二条 交通运输设施和公共交通运输工具的运营单位应当根据各类运输方式的服务特点，结合设施设备条件和所提供的服务内容，为残疾人、老年人设置无障碍服务窗口、专用等候区域、绿色通道和优先坐席，提供辅助器具、咨询引导、字幕报站、语音提示、预约定制等无障碍服务。

第四十三条 教育行政部门和教育机构应当加强教育场所的无障碍环境建设，为有残疾的师生、员工提供无障碍服务。

国家举办的教育考试、职业资格考试、技术技能考试、招录招聘考试以及各类学校组织的统一考试，应当为有残疾的考生提供便利服务。

第四十四条 医疗卫生机构应当结合所提供的服务内容，为残疾人、老年人就医提供便利。

与残疾人、老年人相关的服务机构应当配备无障碍设备，在生活照料、康复护理等方面提供无障碍服务。

第四十五条 国家鼓励文化、旅游、体育、金融、邮政、电信、交通、商业、餐饮、住宿、物业管理等服务场所结合所提供的服务内容，为残疾人、老年人提供辅助器具、咨询引导等无障碍服务。

国家鼓励邮政、快递企业为行动不便的残疾人、老年人提供上门收寄服务。

第四十六条 公共场所经营管理单位、交通运输设施和公共交通运输工具的运营单位应当为残疾人携带导盲犬、导听犬、辅助犬等服务犬提供便利。

残疾人携带服务犬出入公共场所、使用交通运输设施和公共交通运输工具的，应当遵守国家有关规定，为服务犬佩戴明显识别装备，并采取必要的防护措施。

第四十七条 应急避难场所的管理人在制定以及实施工作预案时，应当考虑残疾人、老年人的无障碍需求，视情况设置语音、大字、闪光等提示装置，完善无障碍服务功能。

第四十八条 组织选举的部门和单位应当采取措施，为残疾人、老年人选民参加投票提供便利和必要协助。

第四十九条 国家鼓励和支持无障碍信息服务平台建设，为残疾人、老年人提供远程实时无障碍信息服务。

第五章　保障措施

第五十条 国家开展无障碍环境理念的宣传教育，普及无障碍环境知识，传播无障碍环境文化，提升全社会的无障碍环境意识。

新闻媒体应当积极开展无障碍环境建设方面的公益宣传。

第五十一条 国家推广通用设计理念，建立健全国家标准、行业标准、地方标准，鼓励发展具有引领性的团体标准、企业标准，加强标准之间的衔接配合，构建无障碍环境建设标准体系。

地方结合本地实际制定的地方标准不得低于国家标准的相关技术要求。

第五十二条 制定或者修改涉及无障碍环境建设的标准，应当征求残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织的意见。残疾人联合会、老龄协会等组织可以依法提出制定或者修改无障碍环境建设标准的建议。

第五十三条 国家建立健全无障碍设计、设施、产品、服务的认证和无障碍信息的评测制度，并推动结果采信应用。

第五十四条 国家通过经费支持、政府采购、税收优惠等方式，促进新科技成果在无障碍环境建设中的运用，鼓励无障碍技术、产品和服务的研发、生产、应用和推广，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。

第五十五条 国家建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制。

国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程，开展无障碍环境建设理论研究、国际交流和实践活动。

建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容，相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识。

第五十六条 国家鼓励机关、企业事业单位、社会团体以及其他社会组织，对工作人员进行无障碍服务知识与技能培训。

第五十七条 文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园等创建活动，应当将无障碍环境建设情况作为重要内容。

第六章　监督管理

第五十八条 县级以上人民政府及其有关主管部门依法对无障碍环境建设进行监督检查，根据工作需要开展联合监督检查。

第五十九条 国家实施无障碍环境建设目标责任制和考核评价制度。县级以上地方人民政府根据本地区实际，制定具体考核办法。

第六十条 县级以上地方人民政府有关主管部门定期委托第三方机构开展无障碍环境建设评估，并将评估结果向社会公布，接受社会监督。

第六十一条 县级以上人民政府建立无障碍环境建设信息公示制度，定期发布无障碍环境建设情况。

第六十二条 任何组织和个人有权向政府有关主管部门提出加强和改进无障碍环境建设的意见和建议，对违反本法规定的行为进行投诉、举报。县级以上人民政府有关主管部门接到涉及无障碍环境建设的投诉和举报，应当及时处理并予以答复。

残疾人联合会、老龄协会等组织根据需要，可以聘请残疾人、老年人代表以及具有相关专业知识的人员，对无障碍环境建设情况进行监督。

新闻媒体可以对无障碍环境建设情况开展

舆论监督。

第六十三条 对违反本法规定损害社会公共利益的行为，人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

第七章　法律责任

第六十四条 工程建设、设计、施工、监理单位未按照本法规定进行建设、设计、施工、监理的，由住房和城乡建设、民政、交通运输等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，依照相关法律法规的规定进行处罚。

第六十五条 违反本法规定，有下列情形之一的，由住房和城乡建设、民政、交通运输等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，对单位处一万元以上三万元以下罚款，对个人处一百元以上五百元以下罚款：

（一）无障碍设施责任人不履行维护和管理职责，无法保障无障碍设施功能正常和使用安全；

（二）设置临时无障碍设施不符合相关规定；

（三）擅自改变无障碍设施的用途或者非法占用、损坏无障碍设施。

第六十六条 违反本法规定，不依法履行无障碍信息交流义务的，由网信、工业和信息化、电信、广播电视、新闻出版等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，予以通报批评。

第六十七条 电信业务经营者不依法提供无障碍信息服务的，由电信主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处一万元以上十万元以下罚款。

第六十八条 负有公共服务职责的部门和单位未依法提供无障碍社会服务的，由本级人民政府或者上级主管部门责令限期改正；逾期未改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第六十九条 考试举办者、组织者未依法向有残疾的考生提供便利服务的，由本级人民政府或者上级主管部门予以批评并责令改正；拒不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七十条 无障碍环境建设相关主管部门、有关组织的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第七十一条 违反本法规定，造成人身损害、财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章　附则

第七十二条 本法自2023年9月1日起施行。

中华人民共和国反间谍法

（2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2023年4月26日第十四届全国人民代表大会常务委员会第二次会议修订）

目 录

第一章 总则
第二章 安全防范
第三章 调查处置
第四章 保障与监督
第五章 法律责任
第六章 附则

第一章　总则

第一条 为了加强反间谍工作，防范、制止和惩治间谍行为，维护国家安全，保护人民利益，根据宪法，制定本法。

第二条 反间谍工作坚持党中央集中统一领导，坚持总体国家安全观，坚持公开工作与秘密工作相结合、专门工作与群众路线相结合，坚持积极防御、依法惩治、标本兼治，筑牢国家安全人民防线。

第三条 反间谍工作应当依法进行，尊重和保障人权，保障个人和组织的合法权益。

第四条 本法所称间谍行为，是指下列行为：

（一）间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施的危害中华人民共和国国家安全的活动；

（二）参加间谍组织或者接受间谍组织及其代理人的任务，或者投靠间谍组织及其代理人；

（三）间谍组织及其代理人以外的其他境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施，或者境内机构、组织、个人与其相勾结实施的窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报以及其他关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品，或者策动、引诱、胁迫、收买国家工作人员叛变的活动；

（四）间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等的网络攻击、侵入、干扰、控制、破坏等活动；

（五）为敌人指示攻击目标；

（六）进行其他间谍活动。

间谍组织及其代理人在中华人民共和国领域内，或者利用中华人民共和国的公民、组织或者其他条件，从事针对第三国的间谍活动，危害中华人民共和国国家安全的，适用本法。

第五条 国家建立反间谍工作协调机制，统筹协调反间谍工作中的重大事项，研究、解决反间谍工作中的重大问题。

第六条 国家安全机关是反间谍工作的主管机关。

公安、保密等有关部门和军队有关部门按照职责分工，密切配合，加强协调，依法做好有关工作。

第七条 中华人民共和国公民有维护国家的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害国家的安全、荣誉和利益的行为。

一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社会组织，都有防范、制止间谍行为，维护国家安全的义务。

国家安全机关在反间谍工作中必须依靠人民的支持，动员、组织人民防范、制止间谍行为。

第八条 任何公民和组织都应当依法支持、协助反间谍工作，保守所知悉的国家秘密和反间谍工作秘密。

第九条 国家对支持、协助反间谍工作的个人和组织给予保护。

对举报间谍行为或者在反间谍工作中做出重大贡献的个人和组织，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第十条 境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施的，或者境内机构、组织、个人与境外机构、组织、个人相勾结实施的危害中华人民共和国国家安全的间谍行为，都必须受到法律追究。

第十一条 国家安全机关及其工作人员在工作中，应当严格依法办事，不得超越职权、滥用职权，不得侵犯个人和组织的合法权益。

国家安全机关及其工作人员依法履行反间谍工作职责获取的个人和组织的信息，只能用于反间谍工作。对属于国家秘密、工作秘密、商业秘密和个人隐私、个人信息的，应当保密。

第二章　安全防范

第十二条 国家机关、人民团体、企业事业组织和其他社会组织承担本单位反间谍安全防范工作的主体责任，落实反间谍安全防范措施，对本单位的人员进行维护国家安全的教育，动员、组织本单位的人员防范、制止间谍行为。

地方各级人民政府、相关行业主管部门按照职责分工，管理本行政区域、本行业有关反间谍安全防范工作。

国家安全机关依法协调指导、监督检查反间谍安全防范工作。

第十三条 各级人民政府和有关部门应当组织开展反间谍安全防范宣传教育，将反间谍安全防范知识纳入教育、培训、普法宣传内容，增强全民反间谍安全防范意识和国家安全素养。

新闻、广播、电视、文化、互联网信息服务等单位，应当面向社会有针对性地开展反间谍宣传教育。

国家安全机关应当根据反间谍安全防范形势，指导有关单位开展反间谍宣传教育活动，提高防范意识和能力。

第十四条 任何个人和组织都不得非法获取、持有属于国家秘密的文件、数据、资料、物品。

第十五条 任何个人和组织都不得非法生产、销售、持有、使用间谍活动特殊需要的专用间谍器材。专用间谍器材由国务院国家安全主管部门依照国家有关规定确认。

第十六条 任何公民和组织发现间谍行为，应当及时向国家安全机关举报；向公安机关等其他国家机关、组织举报的，相关国家机关、组织应当立即移送国家安全机关处理。

国家安全机关应当将受理举报的电话、信箱、网络平台等向社会公开，依法及时处理举报信息，并为举报人保密。

第十七条 国家建立反间谍安全防范重点单位管理制度。

反间谍安全防范重点单位应当建立反间谍安全防范工作制度，履行反间谍安全防范工作要求，明确内设职能部门和人员承担反间谍安全防范职责。

第十八条 反间谍安全防范重点单位应当加强对工作人员反间谍安全防范的教育和管理，对离岗离职人员脱密期内履行反间谍安全防范义务的情况进行监督检查。

第十九条 反间谍安全防范重点单位应当加强对涉密事项、场所、载体等的日常安全防范管理，采取隔离加固、封闭管理、设置警戒等反间谍物理防范措施。

第二十条 反间谍安全防范重点单位应当按照反间谍技术防范的要求和标准，采取相应的技术措施和其他必要措施，加强对要害部门部位、网络设施、信息系统的反间谍技术防范。

第二十一条 在重要国家机关、国防军工单位和其他重要涉密单位以及重要军事设施的周边安全控制区域内新建、改建、扩建建设项目的，由国家安全机关实施涉及国家安全事项的建设项目许可。

县级以上地方各级人民政府编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划等有关规划，

应当充分考虑国家安全因素和划定的安全控制区域，征求国家安全机关的意见。

安全控制区域的划定应当统筹发展和安全，坚持科学合理、确有必要的原则，由国家安全机关会同发展改革、自然资源、住房城乡建设、保密、国防科技工业等部门以及军队有关部门共同划定，报省、自治区、直辖市人民政府批准并动态调整。

涉及国家安全事项的建设项目许可的具体实施办法，由国务院国家安全主管部门会同有关部门制定。

第二十二条 国家安全机关根据反间谍工作需要，可以会同有关部门制定反间谍技术防范标准，指导有关单位落实反间谍技术防范措施，对存在隐患的单位，经过严格的批准手续，可以进行反间谍技术防范检查和检测。

第三章　调查处置

第二十三条 国家安全机关在反间谍工作中依法行使本法和有关法律规定的职权。

第二十四条 国家安全机关工作人员依法执行反间谍工作任务时，依照规定出示工作证件，可以查验中国公民或者境外人员的身份证明，向有关个人和组织问询有关情况，对身份不明、有间谍行为嫌疑的人员，可以查看其随带物品。

第二十五条 国家安全机关工作人员依法执行反间谍工作任务时，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，出示工作证件，可以查验有关个人和组织的电子设备、设施及有关程序、工具。查验中发现存在危害国家安全情形的，国家安全机关应当责令其采取措施立即整改。拒绝整改或者整改后仍存在危害国家安全隐患的，可以予以查封、扣押。

对依照前款规定查封、扣押的电子设备、设施及有关程序、工具，在危害国家安全的情形消除后，国家安全机关应当及时解除查封、扣押。

第二十六条 国家安全机关工作人员依法执行反间谍工作任务时，根据国家有关规定，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，可以查阅、调取有关的文件、数据、资料、物品，有关个人和组织应当予以配合。查阅、调取不得超出执行反间谍工作任务所需的范围和限度。

第二十七条 需要传唤违反本法的人员接受调查的，经国家安全机关办案部门负责人批准，使用传唤证传唤。对现场发现的违反本法的人员，国家安全机关工作人员依照规定出示工作证件，可以口头传唤，但应当在询问笔录中注明。传唤的原因和依据应当告知被传唤人。对无正当理由拒不接受传唤或者逃避传唤的人，可以强制传唤。

国家安全机关应当在被传唤人所在市、县内的指定地点或者其住所进行询问。

国家安全机关对被传唤人应当及时询问查证。询问查证的时间不得超过八小时；情况复杂，可能适用行政拘留或者涉嫌犯罪的，询问查证的时间不得超过二十四小时。国家安全机关应当为被传唤人提供必要的饮食和休息时间。严禁连续传唤。

除无法通知或者可能妨碍调查的情形以外，国家安全机关应当及时将传唤的原因通知被传唤人家属。在上述情形消失后，应当立即通知被传唤人家属。

第二十八条 国家安全机关调查间谍行为，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，可以依法对涉嫌间谍行为的人身、物品、场所进行检查。

检查女性身体的，应当由女性工作人员进行。

第二十九条 国家安全机关调查间谍行为，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，可以查询涉嫌间谍行为人员的相关财产信息。

第三十条 国家安全机关调查间谍行为，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，可以对涉嫌用于间谍行为的场所、设施或者财物依法查封、扣押、冻结；不得查封、扣押、冻结与被调查的间谍行为无关的场所、设施或者财物。

第三十一条 国家安全机关工作人员在反间谍工作中采取查阅、调取、传唤、检查、查询、查封、扣押、冻结等措施，应当由二人以上进行，依照有关规定出示工作证件及相关法律文书，并由相关人员在有关笔录等书面材料上签名、盖章。

国家安全机关工作人员进行检查、查封、扣押等重要取证工作，应当对全过程进行录音录像，留存备查。

第三十二条 在国家安全机关调查了解有关间谍行为的情况、收集有关证据时，有关个人和组织应当如实提供，不得拒绝。

第三十三条 对出境后可能对国家安全造成危害，或者对国家利益造成重大损失的中国公民，国务院国家安全主管部门可以决定其在一定期限内不准出境，并通知移民管理机构。

对涉嫌间谍行为人员，省级以上国家安全机关可以通知移民管理机构不准其出境。

第三十四条 对入境后可能进行危害中华人民共和国国家安全活动的境外人员，国务院国家安全主管部门可以通知移民管理机构不准其入境。

第三十五条 对国家安全机关通知不准出境或者不准入境的人员，移民管理机构应当按照国家有关规定执行；不准出境、入境情形消失的，国家安全机关应当及时撤销不准出境、入境决定，并通知移民管理机构。

第三十六条 国家安全机关发现涉及间谍行为的网络信息内容或者网络攻击等风险，应当依照《中华人民共和国网络安全法》规定的职责分工，及时通报有关部门，由其依法处置或者责令电信业务经营者、互联网服务提供者及时采取修复漏洞、加固网络防护、停止传输、消除程序和内容、暂停相关服务、下架相关应用、关闭相关网站等措施，保存相关记录。情况紧急，不立即采取措施将对国家安全造成严重危害的，由国家安全机关责令有关单位修复漏洞、停止相关传输、暂停相关服务，并通报有关部门。

经采取相关措施，上述信息内容或者风险已经消除的，国家安全机关和有关部门应当及时作出恢复相关传输和服务的决定。

第三十七条 国家安全机关因反间谍工作需要，根据国家有关规定，经过严格的批准手续，可以采取技术侦察措施和身份保护措施。

第三十八条 对违反本法规定，涉嫌犯罪，需要对有关事项是否属于国家秘密或者情报进行鉴定以及需要对危害后果进行评估的，由国家保密部门或者省、自治区、直辖市保密部门按照程序在一定期限内进行鉴定和组织评估。

第三十九条 国家安全机关经调查，发现间谍行为涉嫌犯罪的，应当依照《中华人民共和国刑事诉讼法》的规定立案侦查。

第四章　保障与监督

第四十条 国家安全机关工作人员依法履行职责，受法律保护。

第四十一条 国家安全机关依法调查间谍行为，邮政、快递等物流运营单位和电信业务经营者、互联网服务提供者应当提供必要的支持和协助。

第四十二条 国家安全机关工作人员因执行紧急任务需要，经出示工作证件，享有优先乘坐公共交通工具、优先通行等通行便利。

第四十三条 国家安全机关工作人员依法执行任务时，依照规定出示工作证件，可以进入有关场所、单位；根据国家有关规定，经过批准，出示工作证件，可以进入限制进入的有关地区、场所、单位。

第四十四条 国家安全机关因反间谍工作需要，根据国家有关规定，可以优先使用或者依法征用国家机关、人民团体、企业事业组织和其他社会组织以及个人的交通工具、通信工具、场地和建筑物等，必要时可以设置相关工作场所和设施设备，任务完成后应当及时归还或者恢复原状，并依照规定支付相应费用；造成损失的，应当给予补偿。

第四十五条 国家安全机关因反间谍工作需要，根据国家有关规定，可以提请海关、移民管理等检查机关对有关人员提供通关便利，对有关资料、器材等予以免检。有关检查机关应当依法予以协助。

第四十六条 国家安全机关工作人员因执行任务，或者个人因协助执行反间谍工作任务，本人或者其近亲属的人身安全受到威胁时，国家安全机关应当会同有关部门依法采取必要措施，予以保护、营救。

个人因支持、协助反间谍工作，本人或者其近亲属的人身安全面临危险的，可以向国家安全机关请求予以保护。国家安全机关应当会同有关部门依法采取保护措施。

个人和组织因支持、协助反间谍工作导致财产损失的，根据国家有关规定给予补偿。

第四十七条 对为反间谍工作做出贡献并需要安置的人员，国家给予妥善安置。

公安、民政、财政、卫生健康、教育、人力资源和社会保障、退役军人事务、医疗保障、移民管理等有关部门以及国有企业事业单位应当协助国家安全机关做好安置工作。

第四十八条 对因开展反间谍工作或者支持、协助反间谍工作导致伤残或者牺牲、死亡的人员，根据国家有关规定给予相应的抚恤优待。

第四十九条 国家鼓励反间谍领域科技创新，发挥科技在反间谍工作中的作用。

第五十条 国家安全机关应当加强反间谍专业力量人才队伍建设和专业训练，提升反间谍工作能力。

对国家安全机关工作人员应当有计划地进行政治、理论和业务培训。培训应当坚持理论联系实际、按需施教、讲求实效，提高专业能力。

第五十一条 国家安全机关应当严格执行内部监督和安全审查制度，对其工作人员遵守法律和纪律等情况进行监督，并依法采取必要措施，定期或者不定期进行安全审查。

第五十二条 任何个人和组织对国家安全机关及其工作人员超越职权、滥用职权和其他违法行为，都有权向上级国家安全机关或者监察机关、人民检察院等有关部门检举、控告。受理检举、控告的国家安全机关或者监察机关、人民检察院等有关部门应当及时查清事实，依法处理，并将处理结果及时告知检举人、控告人。

对支持、协助国家安全机关工作或者依法检举、控告的个人和组织，任何个人和组织不得压制和打击报复。

第五章　法律责任

第五十三条 实施间谍行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十四条 个人实施间谍行为，尚不构成犯罪的，由国家安全机关予以警告或者处十五日以下行政拘留，单处或者并处五万元以下罚款，违法所得在五万元以上的，单处或者并处违法所得一倍以上五倍以下罚款，并可以由有关部门依法予以处分。

明知他人实施间谍行为，为其提供信息、资金、物资、劳务、技术、场所等支持、协助，或者窝藏、包庇，尚不构成犯罪的，依照前款的规定处罚。

单位有前两款行为的，由国家安全机关予以警告，单处或者并处五十万元以下罚款，违法所得在五十万元以上的，单处或者并处违法所得一倍以上五倍以下罚款，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依照第一款的规定处罚。

国家安全机关根据相关单位、人员违法情节和后果，可以建议有关主管部门依法责令停止从事相关业务、提供相关服务或者责令停产停业、吊销有关证照、撤销登记。有关主管部门应当将作出行政处理的情况及时反馈国家安全机关。

第五十五条 实施间谍行为，有自首或者立功表现的，可以从轻、减轻或者免除处罚；有重大立功表现的，给予奖励。

在境外受胁迫或者受诱骗参加间谍组织、敌对组织，从事危害中华人民共和国国家安全

的活动，及时向中华人民共和国驻外机构如实说明情况，或者入境后直接或者通过所在单位及时向国家安全机关如实说明情况，并有悔改表现的，可以不予追究。

第五十六条 国家机关、人民团体、企业事业组织和其他社会组织未按照本法规定履行反间谍安全防范义务的，国家安全机关可以责令改正；未按照要求改正的，国家安全机关可以约谈相关负责人，必要时可以将约谈情况通报该单位上级主管部门；产生危害后果或者不良影响的，国家安全机关可以予以警告、通报批评；情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员，由有关部门依法予以处分。

第五十七条 违反本法第二十一条规定新建、改建、扩建建设项目的，由国家安全机关责令改正，予以警告；拒不改正或者情节严重的，责令停止建设或者使用、暂扣或者吊销许可证件，或者建议有关主管部门依法予以处理。

第五十八条 违反本法第四十一条规定的，由国家安全机关责令改正，予以警告或者通报批评；拒不改正或者情节严重的，由有关主管部门依照相关法律法规予以处罚。

第五十九条 违反本法规定，拒不配合数据调取的，由国家安全机关依照《中华人民共和国数据安全法》的有关规定予以处罚。

第六十条 违反本法规定，有下列行为之一，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，由国家安全机关予以警告或者处十日以下行政拘留，可以并处三万元以下罚款：

（一）泄露有关反间谍工作的国家秘密；

（二）明知他人有间谍犯罪行为，在国家安全机关向其调查有关情况、收集有关证据时，拒绝提供；

（三）故意阻碍国家安全机关依法执行任务；

（四）隐藏、转移、变卖、损毁国家安全机关依法查封、扣押、冻结的财物；

（五）明知是间谍行为的涉案财物而窝藏、转移、收购、代为销售或者以其他方法掩饰、隐瞒；

（六）对依法支持、协助国家安全机关工作的个人和组织进行打击报复。

第六十一条 非法获取、持有属于国家秘密的文件、数据、资料、物品，以及非法生产、销售、持有、使用专用间谍器材，尚不构成犯罪的，由国家安全机关予以警告或者处十日以下行政拘留。

第六十二条 国家安全机关对依照本法查封、扣押、冻结的财物，应当妥善保管，并按照下列情形分别处理：

（一）涉嫌犯罪的，依照《中华人民共和国刑事诉讼法》等有关法律的规定处理；

（二）尚不构成犯罪，有违法事实的，对依法应当没收的予以没收，依法应当销毁的予以销毁；

（三）没有违法事实的，或者与案件无关的，应当解除查封、扣押、冻结，并及时返还相关财物；造成损失的，应当依法予以赔偿。

第六十三条 涉案财物符合下列情形之一的，应当依法予以追缴、没收，或者采取措施消除隐患：

（一）违法所得的财物及其孳息、收益，供实施间谍行为所用的本人财物；

（二）非法获取、持有的属于国家秘密的文件、数据、资料、物品；

（三）非法生产、销售、持有、使用的专用间谍器材。

第六十四条 行为人及其近亲属或者其他相关人员，因行为人实施间谍行为从间谍组织及其代理人获取的所有利益，由国家安全机关依法采取追缴、没收等措施。

第六十五条 国家安全机关依法收缴的罚款以及没收的财物，一律上缴国库。

第六十六条 境外人员违反本法的，国务院国家安全主管部门可以决定限期出境，并决定其不准入境的期限。未在规定期限内离境的，可以遣送出境。

对违反本法的境外人员，国务院国家安全主管部门决定驱逐出境的，自被驱逐出境之日起十年内不准入境，国务院国家安全主管部门的处罚决定为最终决定。

第六十七条 国家安全机关作出行政处罚决定之前，应当告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，以及当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利，并依照《中华人民共和国行政处罚法》的有关规定实施。

第六十八条 当事人对行政处罚决定、行政强制措施决定、行政许可决定不服的，可以自收到决定书之日起六十日内，依法申请复议；对复议决定不服的，可以自收到复议决定书之日起十五日内，依法向人民法院提起诉讼。

第六十九条 国家安全机关工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，或者有非法拘禁、刑讯逼供、暴力取证、违反规定泄露国家秘密、工作秘密、商业秘密和个人隐私、个人信息等行为，依法予以处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章　附则

第七十条 国家安全机关依照法律、行政法规和国家有关规定，履行防范、制止和惩治间谍行为以外的危害国家安全行为的职责，适用本法的有关规定。

公安机关在依法履行职责过程中发现、惩治危害国家安全的行为，适用本法的有关规定。

第七十一条 本法自2023年7月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于做好第五次全国经济普查工作的通知

洛政〔2023〕19号　　2023年6月13日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

根据《国务院关于开展第五次全国经济普查的通知》（国发〔2022〕22号）和《河南省人民政府关于做好第五次全国经济普查工作的通知》（豫政〔2023〕8号）要求，为扎实做好我市第五次全国经济普查工作，现将有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，以创新引领发展，聚焦“建强副中心、形成增长极、重振洛阳辉煌”，坚持依法普查、科学普查、为民普查，坚持实事求是、改革创新，确保普查数据真实准确，全面客观反映我市经济社会发展状况。

（二）普查目的。全国经济普查是一项重大国情国力调查，本次普查将首次统筹开展投入产出调查，全面调查我市第二产业和第三产业发展规模、布局和效益，摸清各类单位基本情况，掌握国民经济行业间经济联系，客观反映我市落实“十大战略”、推动高质量发展、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展。通过普查，进一步夯实统计基础，推进统计现代化改革，为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳篇章，提供科学准确的统计信息支持。

二、普查对象、内容和时间

（一）普查对象。普查对象是在我市辖区内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。具体范围包括：采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业，公共管理、社会保障和社会组织等。

（二）普查内容。普查主要内容包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营、能源生产和消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况，以及投入结构、产品使用去向和固定资产投资构成情况等。

（三）普查时间。普查标准时点为2023年12月31日，普查时期资料为2023年年度资料。

三、普查组织实施

第五次全国经济普查调查内容增多、技术要求提高、工作难度加大，各县区、各相关部门和单位要充分认识开展经济普查的重要意义，加强组织，精心谋划，统筹协调，形成合力，共同做好普查组织实施工作。

（一）加强组织领导。市政府成立市第五次全国经济普查领导小组，负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。领导小组组长由市政府分管领导担任，成员单位包括市政府办公室、市统计局、市发展改革委、市委宣传部、市委政法委、市委编办、市民政局、市财政局、市税务局、市人社局、市市场监管局等部门(组成人员名单附后)。领导小组办公室设在市统计局，负责普查日常工作的具体组织实施和协调。

（二）明确部门职责。各相关部门要按照各自职能，各负其责、密切配合、信息共享。市财政局负责和协调涉及普查经费方面的事项，市发展改革委配合做好涉及数据处理能力建设方面的事项，市统计局、市委宣传部负责和协调涉及普查宣传动员方面的事项，市税务局、市市场监管局负责和协调涉及企业、个体工商户名录方面的事项，市委编办负责和协调涉及机关、事业单位名录方面的事项，市民政局负责和协调涉及社会团体、基金会、民办非企业单位及基层自治组织名录方面的事项，市市场监管局、市委编办、市民政局等部门分别按职能负责和协调涉及统一社会信用代码信息共享方面的事项，市委政法委负责和协调涉及城乡社区网格化服务管理方面的事项，市人社局负责和协调涉及民办职业培训学校名录和普查表彰立项申报方面的事项。银行、证券、保险、铁路等部门和单位要按照普查方案统一要求，负责组织开展本系统的普查工作。掌握普查有关基础资料的部门要在普查工作开始前进行本部门行政记录整理，做好行政记录的查疑补漏工作，及时准确提供部门行政记录和数据信息。

（三）组建普查队伍。各县区政府要设立相应的普查领导小组及其办公室，认真组织好本地普查实施工作，及时协调解决普查工作中遇到的困难和问题。乡镇政府（街道办事处）要设立普查办公室，村（居）委会要设立普查工作组，广泛动员和组织社会力量积极参与、认真配合做好普查工作。各级普查机构要根据工作需要，从有关单位商调或从社会招聘符合条件的普查指导员和普查员，保证商调人员在原单位的工资、福利及其他待遇不变，及时支付聘用人员劳动报酬，稳定普查工作队伍，确保普查工作顺利开展。有条件的地方可探索通过政府购买服务方式开展普查登记工作。

（四）加强经费保障。全市第五次全国经济普查所需经费，按现行经费渠道由市、县两级财政共同负担，列入相应年度财政预算，确保按时足额拨付到位，不得因普查经费短缺或

拨付不到位影响普查工作的正常开展。各级普查机构要厉行节约，专款专用，提高资金使用效率，杜绝浪费和违规使用。

四、普查工作要求

（一）坚持依法普查。所有普查工作人员和普查对象要严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》《全国经济普查条例》和《河南省统计管理条例》规定，按时、如实填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报普查数据，不得伪造、篡改普查数据。普查取得的单位和个人资料，严格限定用于普查目的，不作为任何单位对普查对象实施奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员，对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密、个人信息，必须严格履行保密义务；未经批准，任何单位和个人不得对外发布普查数据。对普查工作中的违纪违法等行为，依纪依法予以处理并通报曝光。

（二）确保数据质量。要牢固树立质量第一意识，严格执行普查方案，规范普查工作流程，强化全流程、各环节数据质量检查核查，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，确保普查数据真实准确、完整可信。各级普查机构要建立健全普查数据质量控制体系和岗位责任制，完善普查数据质量追溯和问责机制，严肃普查纪律，坚决杜绝各种人为干预普查数据的行为。采用有效技术手段和管理措施，确保普查数据采集、传输、存储和使用安全。

（三）创新方法手段。要广泛应用部门行政记录，推进电子证照信息等在普查中的应用，采取网上填报与手持电子终端现场采集数据相结合的方式开展普查，通过信息化手段提高普查数据处理效能。支持普查对象通过网络自主报送普查数据，科学、规范、高效推进普查工作。

（四）广泛宣传动员。各级普查机构要会同宣传部门认真做好普查宣传的策划和组织工作。充分发挥各类新闻媒体以及有关部门服务平台等宣传渠道作用，广泛宣传经济普查的重要意义和要求，细致解读统计法律、法规和制度，动员广大普查对象依法配合普查、全社会积极参与普查，为普查工作顺利实施创造良好社会氛围。

（五）强化成果应用。要充分开发和应用经济普查成果，积极创新开发机制、搭建应用平台、拓展应用领域，广泛动员政府相关部门、科研机构、大专院校、行业协会等单位参与普查资料开发，认真做好普查数据解读和说明工作，深入开展普查数据分析与研究，为我市经济社会发展提供决策参考。要利用普查成果不断完善统计基本单位名录库和部门信息数据库，充分发挥经济普查的重要基础性作用。

附件：洛阳市第五次全国经济普查领导小组组成人员名单

附件

洛阳市第五次全国经济普查领导小组组成人员名单

一、组成人员

组　长：张玉杰 市委常委、常务副市长

副组长：周　新 市政府副秘书长

张　翀 市统计局局长

李国强 市委宣传部副部长

刘明元 市发展改革委副主任

成　员：牛凯歌 市委政法委副书记

刘双权 市委编办副主任

梁士甫 市民政局副局长

尚江涛 市财政局副局长

赵胜利 市人社局副局长

孙　军 市市场监管局副局长

魏新朝 市税务局总经济师

王　芳 市统计局总统计师

二、工作机构及其职责

领导小组负责全市第五次全国经济普查工作的组织实施，协调解决普查工作中的重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在市统计局，承担领导小组的日常工作，负责普查的具体组织实施和协调，承办领导小组交办的其他事项。市统计局总统计师王芳同志兼任办公室主任。

领导小组成员因工作变动需要调整时，由所在单位向领导小组办公室提出申请，报领导小组组长批准。领导小组属于阶段性工作机制，任务完成后自动撤销。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市市长质量奖管理办法的通知

洛政〔2023〕20号　　2023年6月25日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市市长质量奖管理办法》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市市长质量奖管理办法

第一章　总则

第一条 为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，大力开展质量提升行动，加快推进质量强市建设，树立质量管理先进典型，引领带动经济社会各领域高质量发展，根据《中华人民共和国产品质量法》《河南省省长质量奖管理办法》以及洛阳市委、市政府关于质量工作的决策部署，结合洛阳实际，制定本办法。

第二条 洛阳市市长质量奖（以下简称市长质量奖）是洛阳市人民政府设立的最高质量荣誉奖，主要授予本市质量管理水平卓越、质量提升成效突出、自主创新能力领先、示范带动作用显著，对洛阳经济发展和质量建设作出积极贡献的企业或组织。

第三条 市长质量奖突出创新性、代表性和时代性，旨在推广科学的质量管理制度、模式和方法，促进质量管理创新，传播先进质量理念，激励引导全社会不断提高质量意识，推动质量强市建设。

第四条 市长质量奖评选在自愿申报的基础上，遵循科学、公正、公平、公开的原则，坚持高标准、严要求、总量控制、好中选优，按照专家评审、社会公示、政府决策的程序进行，不收取任何费用。

第五条 市长质量奖每2年评选一次，设市长质量奖和市长质量奖提名奖二个奖项，每次市长质量奖不超过5个（其中创新型企业不低于2个），市长质量奖提名奖不超过3个（其中创新型企业不低于1个）。申报单位达不到奖励条件的，奖项可以空缺。

第六条 市长质量奖的申报、受理、评审、奖励以及监督管理适用于本办法。

第二章　组织管理

第七条 市质量强市工作领导小组负责组织市长质量奖的评审及管理工作，届时成立洛阳市市长质量奖评审委员会（以下简称评委会），评委会下设秘书处，秘书处设在市市场监管局。

第八条 评委会主任由分管副市长担任，副主任由协助分管副市长工作的市政府副秘书长和市市场监管局局长担任，秘书长由市市场监管局局长兼任。其他成员由秘书处提名，报评委会主任审定。

第九条 评委会负责推动、指导市长质量奖评审活动,审定市长质量奖工作规划、评审标准、评选程序，研究决定市长质量奖评审过程的重大事项和提出拟奖名单，对获得市长质量奖的单位执行监督。

第十条 评委会秘书处负责组织开展市长质量奖评审工作，包括组织制修订相关评审标准、评选程序、管理办法，组织宣传、推广先进质量方法、管理技术以及应用成果。

第十一条 秘书处根据评审需要，从专家库中聘请相关专家，组织成立专家组开展评审，实行组长负责制。也可按相关程序，委托第三方机构实施。评审人员以及工作人员应主动遵守利害关系回避制度和保密制度。

第十二条 秘书处成立监督组，监督组成员由纪检监察人员等组成，对市长质量奖评审工作进行全程监督。

第三章　申报条件

第十三条 申报市长质量奖的单位，必须同时具备下列条件:洛阳市登记注册，具备相关资质或证照，主体业务正常运行5年以上，河南省创新龙头企业、瞪羚企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、国家科技型中小企业等创新型企业可放宽至3年以上；质量管理体系先进，持续改进机制完善，开展卓越绩效评价，质量管理工作具有鲜明的行业特色、企业特点，可示范推广；近3年来主要经济、技术指标和质量水平领先市内同行业，经营业绩显著，社会贡献突出。

第十四条 申报单位应积极履行社会责任，具有良好的信用记录和社会声誉；近3年无质量、安全、环保等重大责任事故（按照国家有关规定认定），无生产经营亏损情况，无重大质量投诉，无严重失信行为，无其他严重违反法律法规行为。

第十五条 鼓励创新能力强、质量管理先进、符合产业发展方向、成长性较强的创新型企业积极申报。

第四章　评审标准

第十六条 市长质量奖的评审标准主要依据《卓越绩效评价准则（GB/T19580）》。评审标准内容包括领导，战略，顾客与市场，资源，过程管理，测量、分析与改进，经营结果等，评分标准总分为1000分。市长质量奖及市长质量奖提名奖获奖单位得分不低于500分（含500分）。

第十七条 市长质量奖的评审主要包括申报单位资格审核、材料评审、现场评审和评委会审议,材料评审和现场评审均依据评审标准逐条评分后进行综合评价。

第五章　评审程序

第十八条 每次市长质量奖评审前，由秘

书处在有关媒体、网络等公共媒介发布申报公告。

第十九条 符合申报条件的单位自愿申报，如实填写申报表，提供书面材料，并对申报材料的完整性、真实性、准确性负责。

第二十条 申报材料由所在县区市场监管部门进行初审，并报县区人民政府同意后，将申报材料及当地政府推荐意见一并在规定时限内报送秘书处。

第二十一条 秘书处组织有关部门对申报单位进行资格审查，核实确定符合申报资格的单位名单，并进行社会公示，公示时间不少于5个工作日；根据评审规则，组织评审组或委托第三方机构进行材料评审、现场评审，形成评审报告和综合排名。

第二十二条 秘书处根据综合评审结果拟定入围评委会审定单位名单，评委会通过现场展示或实地核查等形式，综合考虑行业代表性和评审排名情况，进行审议表决，提出市长质量奖拟奖名单。

第二十三条 秘书处将拟奖名单向社会进行公示，公示时间不少于5个工作日。经公示没有异议的拟奖单位，提交市政府常务会研究确定获奖单位,由市政府发文公告，并颁发奖杯、证书、奖金。

第六章　奖励及经费

第二十四条 市政府对获市长质量奖、市长质量奖提名奖的单位颁发奖杯、证书。对获得市长质量奖的单位一次性奖励100万元，市长质量奖提名奖获奖单位可在下次评选中优先推荐，再次入围该奖的，不占当年奖项名额。

第二十五条 奖金和评审经费由市财政根据市政府下发的奖励文件列入预算，实行专款专用。

第二十六条 奖金主要用于获奖单位的质量改进、质量攻关、人员培训、质量基础设施建设等工作，不得挪作他用。评委会秘书处负责对奖金使用情况开展监督检查，发现使用不当的，按照有关规定和要求予以处理。

第二十七条 市长质量奖有效期为4年。市长质量奖有效期满后可再次申请，再次获得该奖的，只授予证书和称号，不授予奖金，不占当年奖项名额。

第七章　推广与应用

第二十八条 市长质量奖推广活动遵循标杆引领、经验共享、广泛带动、整体提升的方针。获奖单位有义务宣传、推广、交流其质量工作先进经验和成果，发挥典型推动和示范作用，促进全市质量管理水平整体提高。

第二十九条 建立健全政府质量奖梯次培育机制，加强对各级政府质量奖的规划、培育和指导。

第八章　监督管理

第三十条 获奖单位可以在形象宣传或有关活动中使用市长质量奖荣誉称号，但应当标明获奖时间，并不得用于产品宣传，不得在产品或包装上标注。

第三十一条 获奖单位要不断创新实践，在产品、质量、管理等方面持续提升、追求卓越，在获奖有效期内，每年应当按照《卓越绩效评价准则》和《卓越绩效评价准则实施指南》，持续开展卓越绩效管理模式自评，形成《自评报告》，报送至市长质量奖评审委员会秘书处。

第三十二条 评审人员要严格按照有关规定、程序、标准履行职责，不遵守评审纪律及承诺的，视情节轻重，予以批评、警告，或取消评审资格；违法违纪的，按照有关规定处理。

第三十三条 相关工作人员不按照规定履行职责，造成不良后果的，严格追究行政责任；违法违纪的，按照有关规定处理。

第九章　退出机制

第三十四条 对发现通过提供虚假材料或采取不正当手段骗取市长质量奖的，由秘书处报评委会提请市政府批准，撤销其市长质量奖奖项，收回奖杯、证书和奖金，并向社会公告，6年内不接受该单位再次申报。

第三十五条 获奖单位在获奖后4年内如发生质量、安全、环保等重大责任事故或其他违反洛阳市市长质量奖宗旨与原则的重大事项，由秘书处报评委会提请市政府批准，撤销奖励，收回奖杯、证书，向社会公告，6年内不接受该单位再次申报。

第十章　附则

第三十六条 本办法自印发之日起施行，《洛阳市人民政府关于印发洛阳市市长质量奖管理办法的通知》（洛政〔2016〕49号）同时废止。

洛阳市人民政府
关于加快推进建筑业高质量发展的实施意见

洛政〔2023〕21号　　2023年6月29日

各县区人民政府，市人民政府相关部门，各相关单位：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）和河南省支持建筑业发展厅际联席会议办公室印发的《关于支持建筑业转型

发展的十条意见》（豫建联办〔2020〕1号）精神，加快推进全市建筑业转变发展理念，创新发展路径，积聚发展动能，以高质量发展成效助力洛阳中原城市群副中心城市现代化建设，现提出以下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，着眼建筑业发展面临的新形势新问题，综合运用政策激励、项目带动、市场培育、科技引领、金融支持等手段，推进我市建筑业转型发展积聚新优势、科技创新跃升新高度、建筑工业化实现新发展、绿色建筑迈上新台阶、营商环境得到新优化、安全质量保障呈现新局面，进一步激发市场发展活力，加快推进全市建筑业高质量发展。

二、总体目标

到2025年底，全市建筑业绿色低碳智能化融合发展水平取得明显成效，打造全国“绿色低碳城市”示范标杆。洛阳建筑业品牌效应进一步彰显，成为全省建筑业转型发展排头兵和新型建筑工业化重要典范。

——转型发展积聚新优势。建筑业产值年均增幅10%以上，建筑业增加值对GDP贡献率10%以上，全市建筑业总产值达到2000亿元以上，产业支撑作用更加明显。培育具有核心竞争力的工程总承包和全过程工程咨询企业10家，一级总承包企业达到100家，年产值100亿元以上企业达到5家，年产值50—100亿元的企业达到10家。总部经济取得新发展，建筑企业在全市经济社会发展中的支柱地位进一步巩固提升。

——科技创新跃升新高度。中国建筑科学研究院分支机构等高能级平台在我市落地运行。以企业为主体的技术创新工作深入推进，建筑业研发投入稳步增加，自主创新能力和核心竞争力显著增强。建筑信息模型（BIM）、物联网、大数据、云计算、智能建造等数字技术全面应用于建筑产业，政府投资项目智慧工地覆盖率达到100%。

——建筑工业化实现新发展。以机械化为基础，装配式建造和装配化装修为主要形式，信息化和数字化手段为支撑的新型建筑工业化取得明显成效。建成2个装配式建筑工程技术研究中心，结合产业结构升级、产品研发提质逐步调整装配式建筑占比；围绕工业地产和产业园区落地，加快推进钢结构建筑发展，逐步提高钢结构装配式建筑占比。我市建筑企业与中建院在洛分支机构建立建筑工业化产业技术联盟，确保汝阳装配式建筑产业园建设取得新突破，机器人、大数据、物联网、5G和区块链等信息技术在建筑领域得到融合应用。

——绿色低碳再上新台阶。深入推进绿色建筑创建行动，城镇绿色建筑面积占新建建筑面积比例达到100%。积极开展星级绿色建筑认定工作，二星级以上绿色建筑占新建建筑比例达到30%以上。政府投资项目带头开展绿色创建行动，国家机关办公建筑、政府投资或者以政府投资为主的其他公共建筑，不低于二星级绿色建筑要求。大力发展超低能耗、近零能耗、零能耗建筑，确保2030年完成超低能耗建筑面积20万平方米，各县区建成近零能耗建筑、“零碳建筑”项目3个。

——营商环境得到新优化。全面开展涵盖企业资质、人员资格及从业行为的建筑市场专项整治，严厉打击围标串标，违法发包、转包、分包，资质资格挂靠等违法违规行为，建立全市统一、竞争有序、诚信守法、监管有力的建筑市场信用体系，“联合图审”“告知承诺制”“限时联合验收”等惠企减负政策落细落实，农民工工资保证金保函覆盖率100%，国有投资项目工程投标、履约及工程质量保证金保函覆盖率100%，建筑市场营商环境得到进一步优化。

——质量安全保障呈现新局面。健全完善建设单位首要责任、参建各方主体责任、政府部门监管责任互相衔接、协同、联动的质量安全保障体系，指导式、跟进式、嵌入式、服务式监管成为常态。坚决杜绝较大以上安全生产事故，一般安全生产事故大幅减少。建立健全房地产销售与房产质量联动机制，房建领域资金使用进一步规范有序。工程质量责任和安全防控体系标准化建设显著提升，安全生产责任保险制度稳步有序落实。

三、主要任务

（一）实施企业培优扶强工程，推进建筑业转型提质。

1.扶持龙头骨干企业。支持建筑业企业以联合、兼并、重组等形式推进混合所有制和项目股份制改革，打造一批更具核心竞争力和品牌影响力的龙头、骨干企业。鼓励地方国资与特级建筑企业进行合作，成立混合所有制建筑企业或进行股权改革，依申请赋予该企业施工总承包二级资质。鼓励本地市政企业与具有市政特级资质的外地企业在洛组成企业集团，培育1–2家具有品牌影响力的优选市政企业集团。

责任单位：市住房城乡建设局、国资委、发改委

2.推进企业资质升级。在资质审批权限范围内，对我市重点建筑业企业母子公司之间申报资质重组、合并、分立的，不考核人员和企业业绩。重点建筑企业可直接申请市级审批权限的资质覆盖范围内二级及以上专业承包资质，有1项施工总承包特级资质和2项施工总承包一级资质的企业可直接申请其他专业工程二级及以上资质。我市建筑业企业首次晋升特级资质奖励60万元，首次晋升一级施工总承包资质奖励5万元。

责任单位：市住房城乡建设局、财政局

3.优化企业参建方式。各级政府投资建设的工程项目，如市政公用、交通、水利、医疗、教育、工业及能源等工程项目，尤其是城市轨道交通、快速路、保障房、综合场馆、文化旅游等重大建设项目和民生工程，均应合理划分标段，积极鼓励本地建筑业企业参与投标、承接工程。鼓励外地企业与本地企业组成联合体参与EPC等模式投资建设，本地企业股份权额不低于35%或承担的工程量不少于工程造价50%的联合体，可享受本地重点企业在信用评价及结果应用、保证金差异化管理等方面的相关政策。鼓励有轨道交通工程经验的外地建筑企业与符合资质要求的本地建筑企业组成联合体参与轨道交通工程建设。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委

配合单位：市国资委、城管局、交通局、水利局、应急管理局、教育局、卫健委、文物局、体育局、文化广电和旅游局，国晟集团、

国宏集团、轨道集团、文旅集团

4.鼓励企业增产创优。本市建筑企业年产值100亿元以上且年营业收入达到60亿元的，当年度一次性给予奖励20万元；年产值75亿元以上且年营业收入达到45亿元的，当年度一次性给予奖励15万元；年产值50亿元以上且年营业收入达到30亿元的，当年度一次性给予奖励10万元；年产值20亿元以上且年营业收入达到10亿元的，当年度一次性给予奖励2万元。政府投资工程项目获得“鲁班奖”“国家优质工程奖”“中州杯”，且建设单位和施工单位、监理企业已事先在合同中对优质优价奖励做出约定的，经批准后可从项目概算中列支不超过规定标准的奖励经费。

责任单位：市住房城乡建设局、财政局

5.大力发展总部经济。域外大型建筑企业将总部迁入我市的，优先满足企业用地、融资、人才保障等方面需求，企业在我市注册工业园区建设基地或单独建设企业总部基地的，可将企业总部办公、科研培训的建设用地规划为科研用地，按照科研用地性质予以安排。域外特、一级总承包资质企业迁入我市的分别给予200万元、60万元奖励；域外特、一级总承包资质企业在我市设立二级总承包以上独立法人子公司，属于特级资质企业的一次性给予其独立法人子公司200万元奖励，属于一级总承包资质企业的一次性给予其独立法人子公司60万元奖励。对于总部设在我市的外地大型建筑企业高层次管理和技术人才，符合条件的可纳入我市人才公共租赁住房供应范围，优先安排房源。对随迁人员家属就业和子女上学给予照顾。受奖励企业五年内迁出本市的，追回全部迁入奖励资金及相应利息。域外大型建筑企业将总部迁入我市或在我市设立子公司的（须为该企业的区域性总部），依申请依法依规赋予其施工总承包二级资质。

牵头单位：市住房城乡建设局、财政局、自然资源和规划局

配合单位：市委人才办，市交通局、水利局、机关事务管理局、人社局、教育局

6.引导企业转型拓展。引导建筑业企业向市政、交通、水利、电力、通信、铁路等重点基础设施投资领域拓展业务。鼓励综合实力强、信用良好的企业独立或以联合体方式参与政府或国有投资的轨道交通、桥梁隧道、综合管廊、未来社区等重大基础设施项目招投标。鼓励建筑业企业独立或以联合体方式进入城镇供水、污水处理、垃圾处置、美丽乡村建设等领域开展“建营一体化”业务。推动本地高资质建筑业企业与信用良好的中小企业加强合作，共同参与大型基础设施项目建设。

责任单位：市住房城乡建设局、国资委、发改委、交通局、水利局、农业农村局

7.支持企业域外发展。积极推动30家以上基础条件好、发展意愿强的企业纳入省级重点支持企业名录。各县区设立建筑业“走出去”专项扶持资金，支持建筑业企业拓展境外、省外、市外市场，对年营业收入5亿元以上的企业在本地申报收入的市外项目，以上年度为基数，每增加1亿元，奖励20万元。培育一批经营特色鲜明、科技含量较高、市场情前景广阔的“专精特新”小微建筑业企业，作为大型企业和建筑市场链条的补充。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、财政局、税务局

8.培育行业人才队伍。鼓励建筑业企业与高校、科研单位、培训机构开展多层次、多形式合作，培养一批勘察设计、施工、监理、造价等建筑业管理人才。支持建设省级建筑类职业技能实训示范基地，积极开展智能建筑等新产业培训以及具有建设行业特点的专项技能培训。加大对装配式建筑等专业建筑工人培训力度，培育新时代建筑产业工人队伍。企业发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额8%的部分，准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除；超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。对引进的符合相关人才政策的高层次人才，可按规定享受各类优惠补贴以及住房保障、子女就学等方面的优惠政策；从事施工作业的外来务工人员，符合规定的纳入城镇住房保障范围。加强工程建设领域农民工实名制管理、农民工工资专用账户管理、施工总承包单位代发工资、工资保证金存储、信息公示等情况的监督检查，健全根治欠薪长效机制，保障建筑工人合法权益。

牵头单位：市住房城乡建设局、税务局、人社局

配合单位：市委人才办，市财政局、机关事务管理局、教育局、应急管理局

（二）实施企业科技创新工程，积聚建筑业发展优势。

9.协调中建院分支机构在洛注册。支持中国建筑科学研究院在洛注册成立建科环能科技有限公司中原分公司，培育成立绿色建造创新中心。探索通过政府平台参与、国企注入、社会资本投资的模式，争取该院国家空调设备质量检验检测中心、国家太阳能质量检验检测中心、国家建筑节能检验检测中心和“碳达峰”研究院中原分院、建筑环境与能源研究院中原分院，及早在我市注册落地，为推进全市建筑业绿色转型提供理论指导、技术支撑和发展平台。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、财政局、科技局、自然资源和规划局

10.鼓励建筑企业科技创新。推进企业技术中心创建，鼓励特级（综合资质）建筑业企业争创省级以上企业技术中心，一级（甲级）建筑业企业建立市级以上企业技术中心，专业企业积极开展技术研发活动。支持企业联合高校、科研院所承担重大科技专项和科技成果转化推广项目，列入市级科技计划的重大科技创新专项的项目每项最高补助300万元。引导企业加大技术创新及科研投入，支持开发绿色建筑及新型建筑工业化相关的新技术、新工艺、新材料和新设备，符合条件的可按税收文件执行。支持建筑业参加高新技术企业认定，对认定为高新技术企业的给予奖补。

牵头单位：市科技局

责任单位：市住房城乡建设局、工信局、财政局、税务局、发改委

（三）实施政府投资引领工程，改进建筑业承包模式。

11.加快推行工程总承包。各级政府投资或主导的工程项目、装配式建筑，原则上实行工程总承包，鼓励非政府投资工程实行工程总承包。支持市政府所属可承担公益类建设项目的各投资运营类公司成立工程管理公司，申请设

计或施工总承包资质。引导特一级建筑业企业向工程总承包转型，除依法必须进行招标的项目外，工程总承包单位可直接发包总承包合同中涵盖的其他专业业务。采用工程总承包的政府投资项目，原则上应在项目可行性研究、方案设计或初步设计获批后，以工程估算（或工程概算）为控制指标，以限额设计为控制手段，组织开展工程总承包招标工作。除合同约定或法律规定可以调整的情形外，对合同约定的包干部分，结算时不予调整。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委、财政局

配合单位：市国资委、城管局、交通局、水利局、工信局、应急管理局、教育局、卫健委、文物局、体育局、文化广电和旅游局，国晟集团、国宏集团、轨道集团、文旅集团

12.推广全过程工程咨询服务。鼓励建设单位进行全过程发包，政府和国有投资为主的项目、装配式建筑及应用BIM技术的项目带头实行全过程工程咨询，对有效提高工程质量、缩短工期、节约投资的全过程咨询单位，鼓励建设单位按产生效益相应比例予以奖励。支持专项咨询企业通过联合经营、并购重组等方式发展成为全过程工程咨询企业，加快培育一批涵盖房建、市政、交通、水利等全领域以及投资决策、建设实施、运营维护等阶段的全过程工程咨询企业。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委、财政局

配合单位：市国资委、城管局、交通局、水利局、工信局、应急管理局、教育局、卫健委、文物局、体育局、文化广电和旅游局，国晟集团、国宏集团、轨道集团、文旅集团

13.推动设计咨询服务提标提质。推行设计咨询招标“按质择优、优质优价”，推广采用团队设计方式选择设计单位。推动系统化集成设计，推进建筑、结构、设备管线、装修等一体化集成设计，提高各专业协同设计能力。研究利用参数、生成式设计软件，探索人工智能技术的设计和审查中的应用。推进勘测过程数据采集数字化，强化原位测试先进技术的工程应用。研究制定提升勘察设计综合品质的政策措施，评选展示优秀勘察设计作品。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委

配合单位：市城管局、交通局、水利局、工信局、教育局、文物局、体育局、文化广电和旅游局，市城建院、规划院

（四）实施行业规范治理工程，优化建筑业发展环境。

14.推进完善信用体系建设。推动建筑市场信用管理系统信息采集全覆盖，构建以信用为基础的新型建筑市场监管体系，加强对行政处罚、监督检查、评奖评优等信息归集和共享，全面记录建筑市场各方主体信用行为。进一步健全信用评价机制，完善诚信激励和失信惩戒机制，建立红黑名单制度，加大企业信用信息在行政许可、招标投标、工程担保、评奖评优、监督检查等环节的应用力度，实行信用差别化管理。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委

配合单位：市国资委、城管局、交通局、水利局、工信局、应急管理局、教育局、卫健委、文物局、体育局、文化广电和旅游局，国晟集团、国宏集团、轨道集团、文旅集团

15.优化招投标制度改革。在招投标领域落实建设项目法人负责制，探索招投标领域“评定分离”改革，鼓励政府和国有投资为主的项目采用“评定分离”模式招标。优化招投标流程，严格评标专家动态管理，强化标后合同履约监管。采购限额标准以上、400万元以下的政府采购工程项目，适宜由中小企业提供的，应专门面向中小企业采购。对达到公开招标数额以上的工程项目，推进电子保函形式缴纳投标保证金；对未达到公开招标数额采用非招标方式开展的政府采购工程项目，一律免收投标保证金。不断优化评标办法，引导企业由“拼价格”向“拼质量”转变，防止恶意低价中标。

牵头单位：市住房城乡建设局、发改委、财政局

配合单位：市国资委、城管局、交通局、水利局、工信局、应急管理局、教育局、卫健委、文物局、体育局、文化广电和旅游局，国晟集团、国宏集团、轨道集团、文旅集团

16.深入推进“放管服”改革。进一步精简建筑领域审批事项，优化审批流程，压减工程建设全过程审批时间。落实“联合图审”“告知承诺制”“限时联合验收”等改革举措，全面实施建筑业“互联网+政务服务”智能化审批。开展建筑业“证照分离”改革，取消、下放部分建筑业企业资质事项，优化资质审批服务方式。做好县区承接市级建筑业和工程监理企业资质审批权限指导服务，确保能接得住、用得好、见实效。

责任单位：市住房城乡建设局、自然资源和规划局、国动办、政数局

17.持续规范建筑市场监管。全面开展涵盖企业资质、人员资格及从业行为的建筑市场专项整治，严厉打击围标串标、违法发包、转包、分包、资质资格挂靠等违法违规行为，对发生转包、出借资质、发生较大以上工程质量安全事故的，列入建筑市场主体黑名单，并作为重点监管对象，在市场准入、资质资格管理、招标投标等方面依法给予限制。建立建设、公安、金融、市场监管、税务等部门联合查处和惩戒机制，形成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的建筑市场体系。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、公安局、市场监管局、金融局、税务局

（五）实施清洁低碳转型工程，促进建筑业绿色发展。

18.积极推行绿色节能建造。严格落实碳达峰、碳中和要求，完善绿色建筑专项规划和标准体系，将绿色建筑相关指标纳入国有建设用地出让、划拨条件，大型公共建筑和国家机关办公建筑、国有资金参与投资建设的其他公共建筑、建筑面积大于10万平方米的住宅小区应当按照一星级以上绿色建筑标准进行建设。鼓励绿色建材认证和推广应用，建立绿色建材采信机制。按照住建部和国家发改委《城乡建设领域碳达峰实施方案》相关要求，有序推进老旧街区、民居商用建筑进行全面节能改造。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、工信局、自然资源和规划局

19.推动绿色建筑品质提升。推行绿色建筑标准体系，开展绿色建筑创建行动，鼓励建设

各方积极申报绿色建筑标识，推进超低能耗建筑、近零能耗建筑、零能耗建筑建设，取得二星级以上绿色建筑标识的项目申报国优、省优、市优工程，同等条件下予以优先推荐，对购买取得二星级以上绿色建筑标识的商品房，开辟绿色通道，加大信贷支持力度，在贷款受理和贷款发放环节派专人服务，优先发放贷款。将偃师、洛龙片区规划建设为绿色建筑发展示范区。2025年底全市绿色建筑占新建建筑比例达到100%。

责任单位：市住房城乡建设局、住房公积金管理中心

20.优化新型建筑用能结构。完善碳排放控制标准、技术及产业支撑体系，强化建筑全生命周期低碳设计、施工和运维，推进整体厨房、卫浴等集成化、模块化建筑部品在商品房装配化装修中的应用，促进装配式建筑、住宅全装修、绿色建材、BIM技术、可再生能源建筑应用等技术与绿色建筑深度融合。提升建筑垃圾资源化利用水平，大力推动建筑太阳能光伏分布式、一体化应用，支持农村利用农房屋顶和院落发展光伏发电，实现就地生产、就地消纳。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、城管局、工信局、科技局、自然资源和规划局、市场监管局

（六）实施产业配套升级工程，服务建筑业智能发展。

21.大力发展装配式建筑。完善装配式建筑标准化设计和生产体系，落实装配式建筑激励办法，在建设用地供应中落实装配式建筑建设面积比例，建立完善本地装配式建筑项目库，符合条件的政府投资项目全部采用装配式建造方式。完善钢结构贯彻标准体系，推动建立钢结构住宅通用技术体系，以标准化为主线引导上下产业链协同发展。推动图书馆、展览馆及机场、铁路、公路等客运场站，办公楼、写字楼、学校、医院、停车楼和大型公共建筑优先采用装配式钢结构或组合结构方式建造。2025年底全市装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到40%以上。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、人社局、财政局、工信局、科技局、自然资源和规划局、市场监管局

22.布局打造建筑产业集群。引导支持建筑企业由“建筑承包商”逐步向“城市运营商”转型升级，支持企业通过战略合作、校企合作、技术转让、技术参股等方式建立行业研发和生产基地。研究推进洛阳市“建筑科技产业园”建设，在资金奖补、土地供给等要素上予以支持，推进建筑产业循环升级。鼓励建筑材料、建筑机械、建筑装备、技术研发、建筑施工等行业优化整合，逐步打造贯穿全程的新型建筑产业链。加快建筑机器人研发和引进，形成一批建筑机器人标志性产品。借助中国建筑科学研究院技术优势、节能前沿课题研究成果，推广智能微电网、光储直柔、蓄冷蓄热、负荷灵活调节、虚拟电厂等建筑业前沿技术应用，研究推进二氧化碳空气源热泵、热泵热水器、高效电炉灶等新能源替代产品，补延拉伸全市建筑业生产链条。按照集约化、智能化、体量化、绿色化的标准，鼓励采取国资参与、央企注资、民企入股的方式壮大商砼、预拌砂浆、墙体材料、保温节能材料、门窗等企业市场竞争力。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、财政局、工信局、科技局、自然资源和规划局

23.推动产业要素互联互通。加大建筑产业互联网技术攻关力度，编制关键技术标准、发展指南。优化资源配置，鼓励行业龙头企业、行业协会围绕部品部件生产采购配送、工程机械设备租赁、装饰装修、工程全过程管理等重点领域，开展建筑产业互联网建设试点，探索适合不同应用场景的系统解决方案，培育一批行业级、企业级、项目级和政府级建筑产业互联网平台，促进建筑业全要素、全链条互联互通。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、工信局、科技局、政数局

24.推进提升智能建造水平。以数字化引领智能建造与建筑工业化协同发展，大力推进以BIM技术为代表的新型信息技术在勘察、设计、施工和运营维护全过程中的一体化集成应用。对推广应用BIM技术的项目，在项目立项、项目招标等环节应明确BIM技术应用要求，并合理安排专项费用。深入抓好工程机械产业体系研发培育，推广应用智能塔吊、智能混凝土泵送设备等智能化工程设备。政府投资项目率先开展智能建造工程项目试点，形成涵盖设计、生产、施工、技术服务的产业链，打造产业融合新业态。把智能建造列为重点科技攻关内容和产业扶持重点方向，支持智能建造企业申报高新技术企业产业发展专项基金及科技专项资金。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、工信局、科技局、政数局

（七）实施质安管理提质工程，确保建筑业安全发展。

25.推进落实指导服务式质量监管。严格落实工程质量标准化《手册》，深入开展指导式、跟进式、嵌入式、服务式检查监管活动。严格落实建设单位首要责任、施工企业主体责任、行业部门监管责任，严格落实工程质量责任终身制、质量责任溯源制度等，落实法定代表人授权书、质量终身责任承诺书和永久性标牌制度。推行住宅工程质量信息公示制度，探索和制定工程质量与预售许可联动管理办法，对质量投诉较多且调查属实的已交付住宅小区项目质量责任主体特别是施工和监理单位，给予不良行为记录，情节严重的移交有关部门依法予以处理。对建设、监理、施工和检测等参建各方主体不认真履行法定职责，发生降低工程建设标准、使用不合格材料和产品、提供虚假数据和资料等行为的，依法严肃进行查处，构成犯罪的依法追究刑事责任。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、应急管理局、城管局、公安局

26.深化提升“六化”安全防控标准。深入抓好建筑施工领域双重预防体系建设，坚持以安全教育经常化、施工操作规范化、现场管理程序化、隐患排查精准化、问题整改清单化、检查评估系统化为主要内容，全面抓好安全风险防控标准化建设，最大限度防控和消除安全

生产隐患。落实安全生产最严措施，按照“三管三必须”要求压紧压实企业主体责任、属地管理责任、行业监管责任，严格党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。完善建筑施工企业和工程项目安全生产标准化考评制度，研究制定钢结构等装配式施工安全管理制度。盯紧盯牢深基坑、高支模、超重吊装设备、地下空间作业等危大工程，确保危大工程大而不危、托底可控。建立完善行刑衔接机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，倒逼安全责任落实。依托城市信息模型（CIM）平台，建立工程质量和施工安全生产大数据集合，推广远程监控、自动化控制、自动预警等设施设备使用，加快推进智慧工地建设。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市发改委、应急管理局、公安局、政数局

（八）实施惠企减负降压工程，保障建筑业健康发展。

27.帮助企业减负降压。严格落实国家各项减税降费政策，建筑业企业从县级以上各级人民政府财政部门及其他部门取得的应计入收入总额的财政性资金，符合税法规定条件的，可以作为不征税收入，在计算应纳税所得额时从收入总额中减除。落实关于建筑业高新技术企业减按15%税率征收企业所得税优惠政策，对建筑业企业发生的研发费用，执行企业所得税税前加计扣除政策。全面实行工程保证保险制度，涉及工程建设的各类保证金，任何部门（单位）不得拒绝企业选择使用保险或保函。农民工工资保证金采取差异化的缴存办法，近三年内未发生拖欠工资行为且按照有关行业主管部门要求落实用工实名制管理的企业，可免于存储农民工工资保证金。完善工程要素价格信息发布机制，建立市场价格导向的工程造价计价体系。建立健全主材价格涨跌风险分担机制，合同中应明确主要材料、工程设备价差在5%以内（含5%）的，由施工单位承担，超过5%以上部分的价差，由建设单位承担。

牵头单位：市住房城乡建设局、人社局

配合单位：市交通局、城管局、水利局、工信局、教育局、卫健委、文物局、体育局、税务局、文化广电和旅游局，国晟集团、国宏集团、轨道集团、文旅集团

28.加大金融服务支持力度。积极推进“国家绿色低碳城市建设发展试点”申请，争取国家绿色金融支持。缓解资金周转急需，对管理规范、信用良好但暂时有困难的建筑业企业，不得盲目停贷、压贷、抽贷、断贷。推动建筑业企业与金融机构深度合作，持续提升建筑业企业的供应链金融服务水平，拓展建筑业企业融资渠道，降低融资成本。积极支持符合条件的建筑业企业通过发行债券等方式拓宽融资渠道。引导金融机构加大对符合条件的建筑业企业的信贷支持，提供个性化金融服务，开展以建筑材料、工程设备、在建工程等为抵押和以应收账款、股票、商标权、专利权为质押的贷款业务。支持建筑企业承接政府投资项目后，在《项目融资业务指引》等相关法律法规的框架内，凭施工合同和施工许可证申请贷款。支持建立建筑业供应链金融平台，降低建筑企业成本。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行

29.优化工程价款结算流程。全面推行施工过程结算，政府和国有投资工程不得以审计机关的审计结论作为工程结算依据，建设单位不得以未完成决算审计为由，拒绝或拖延办理工程结算和工程款支付。建立健全过程结算与合同履约评价、价款争议调解相结合机制，有效破解“结算难”。

牵头单位：市财政局

配合单位：市住房城乡建设局、审计局

30.规范房建领域资金使用。强化对房建领域投标报价、合同管理、债券债务的检查及监管；商品房预售资金监管账户中监管额度内的资金必须用于有关工程建设，在完成房屋所有权首次登记前，商业银行不得擅自扣划，设立子公司的房地产开发企业，集团公司不得抽调。商请法院依法规范对预售资金监管账户采取保全、执行措施，保障房地产项目建设。

牵头单位：市住房城乡建设局

配合单位：市金融工作局

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立洛阳市加快建筑业高质量发展工作领导小组，市长任组长，常务副市长和分管副市长任副组长，成员包括市政府分管副秘书长及各相关委局、各县区政府主要领导。领导小组下设办公室，办公室设在市住房城乡建设局，陈兴忠同志兼任办公室主任。各相关委局、县区政府均应成立相应的领导机构，结合本行业、本辖区实际制定细化扶持政策，做好对建筑企业的支持和服务工作。将建筑业发展工作纳入市委、市政府重点督查督办事项，对于未完成目标任务的市直委局和县区政府，要对其主要领导进行约谈和全市通报。

（二）完善工作机制。建立多方联席会议制度，各级政府相关部门之间、政企之间、银企之间加强沟通、协调、服务。坚持寓服务于监管，不断完善监管体制机制，全面提升服务监管水平。充分发挥建筑业协会“双向服务”（即服务企业、服务政府）作用，定期选树典型、激励先进，有效激发行业发展动力。

（三）加强财税支持。各级财政、税务部门要按照要求及时兑现相关奖补政策。充分利用现有行业发展、科技发展、人才发展等专项资金扶持重点企业。鼓励金融机构扩大建筑工程抵质押品范围，加大对建筑业企业的信贷支持。合理确定贷款利率水平，创新还款方式，降低企业融资成本。保险机构要深度对接建筑业企业，开发相适应的保险产品。

（四）强化司法保障。政法机关与司法部门要为建筑业企业提供便捷高效的司法保障和专业法律服务，定期排查法律风险，指导企业加强风险防范。依法打击工程建设领域经济犯罪，加大合同纠纷、工程款纠纷等调处力度，维护建筑业企业合法权益。

本实施意见自发布之日起施行，有效期至2025年12月31日。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城镇环境基础设施建设三年行动计划的通知

洛政办〔2023〕26号　　2023年6月9日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城镇环境基础设施建设三年行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城镇环境基础设施建设三年行动计划

为提升我市城镇环境基础设施现代化水平，加快生态文明建设和绿色发展，依据《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》（国办函〔2022〕7号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快推进城镇环境基础设施建设实施方案的通知》（豫政办〔2022〕100号），结合洛阳实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入践行党的二十大精神和习近平生态文明思想，落实中央、省、市关于环境基础设施建设工作部署，深化体制机制改革创新，加快转变发展方式，补短板、强弱项，大力提升城镇环境基础设施供给能力和水平，统筹推进环境基础设施一体化、智能化、绿色化发展，着力构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，加快形成由城市向建制镇及乡村延伸覆盖的环境基础设施体系和网络布局，提升全市城镇环境基础设施供给质量和运行效率，推动减污降碳协同增效，促进生态环境质量持续改善，助力碳达峰、碳中和目标实现。

二、主要目标

到2025年，全市城镇环境基础设施供给能力和水平显著提升，重点区域、重点领域短板弱项加快补齐，基本形成集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。

（一）污水处理及资源化利用。新增城镇污水处理能力25.5万立方米/日，全市基本消除城市建成区污水收集处理设施空白区，中心城区新增和改造城镇污水收集管网65公里，新建、改建和扩建再生水生产能力不少于13万立方米/日，洛阳市城区城镇生活污水集中收集率大于80%。洛阳市城区和县城生活污水处理率达到98%以上，污水处理厂出水稳定达到《河南省黄河流域水污染物排放标准》（DB41/2087-2021）等要求，城市再生水利用率力争达到30%以上，污泥无害化处理率达到98%。

（二）生活垃圾处理。全市生活垃圾分类和处理系统基本建成，生活垃圾分类收运能力达到0.6万吨/日，基本满足各县区生活垃圾分类收集、分类转运、分类处理需求。全市焚烧处理能力达到0.51万吨/日以上，基本具备清运生活垃圾全焚烧能力。新增厨余垃圾处理能力200吨/日以上，城市生活垃圾资源化利用率达到90%。

（三）固体废物处置。固体废物处置及综合利用能力显著提升，利用规模不断扩大，新增大宗固体废物综合利用率达到60%，其中，一般工业固体废物综合利用率达到75%以上。

（四）危险废物、医疗废物处置。基本补齐全市危险废物、医疗废物收集处理设施短板弱项，危险废物处置能力充分保障、技术及运营水平进一步提升，医疗废物全部实现无害化处置。

三、重点任务

（一）加快补齐环境基础设施短板

1.健全污水收集处理及资源化利用设施。推进城镇污水管网全覆盖，加快建设完善城中村、老旧街区、城乡结合部、建制镇和易地扶贫搬迁安置区生活污水收集管网。加大污水等老旧管网排查力度，编制城镇供水、排水、供热管道老化更新改造方案及年度改造计划，有序推进混错接、漏接、老旧破损管网更新修复，提升管网建设质量，基本消除污水直排，稳步实施雨污分流改造。统筹优化污水处理设施布局和规模，按照适度超前的原则，推动现有污水处理能力不足的县区加快补齐处理能力缺口，实现城镇及乡政府所在地污水管网、污水处理厂全覆盖，并适当预留污水处理设施发展空间。提升生活污水集中处理能力，结合现有污水处理设施提标升级、扩能改造，系统规划建设污水再生利用设施，积极申报区域再生水循环利用试点城市，争创污水资源化利用试点示范和再生水利用配置试点。实施工业企业水效领跑者行动，推行水循环梯级利用，重点围绕火电、石化、有色等高耗水行业，加强企业内部废水利用，实现工业用水全过程管理。挖掘工业废水循环利用优秀典型经验和案例，创建工业废水循环利用示范企业、园区，到2025年，上报可复制、可推广的工业废水循环利用优秀典型经验和案例5个以上。（牵头单位：市发展改革委、市住房和城乡建设局、市城市管理局；责任单位：市生态环境局、市水利局，各县区政府）

2.逐步提升生活垃圾分类和处理能力。加快建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全链条生活垃圾处理体系，提升生活垃圾分类处理实效。结合生活垃圾产生源所属功能区特点及产生量，合理布局生活垃圾分类收

集点，对不具备分类收集功能的收集点进行改造，对老旧分类设施进行提升，满足分类收集功能需要。完善分类运输系统，配备满足分类清运需求、密封性好、压缩式的收运车辆，确保车辆配足、配齐。合理确定分类收运方案，改造提升现有垃圾中转站，统筹布局分类转运站，重点补齐分类收集转运设施能力短板，各县区至少配置1处有害垃圾中转、存放点。推进我市已建生活垃圾焚烧发电项目稳步运营，加快厨余垃圾处理设施建设提升，按照科学评估、适度超前的原则，积极探索生活垃圾焚烧、厨余垃圾处理设施跨区域共建共享，以单独处置为主、“预处理+焚烧”处置为辅，加快构建厨余垃圾处理体系，到2025年，基本实现厨余垃圾全处理，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。加强可回收物回收、分拣、处置设施建设，完善可回收物回收体系，提高可回收物再生利用和资源化水平。（牵头单位：市城市管理局；责任单位：市发展改革委、市住房和城乡建设局、市商务局，各县区政府）

3.持续推进固体废物处置设施建设。提高工业固废、建筑垃圾等固体废物综合利用率，规范建筑垃圾收集、贮存、运输、利用、处置行为，加强建筑垃圾精细化分类及资源化利用，推动建筑垃圾资源化再生利用产品质量提升和使用范围扩大，到2025年，全市建筑垃圾综合利用率达到20%以上。大力推进工业园区工业固体废物处置及综合利用设施建设，提升处置及综合利用能力。健全区域性再生资源回收利用体系，推进废钢铁、废有色金属、报废机动车、退役光伏组件和风电机组叶片、废旧家电、废旧电池、废旧轮胎、废旧木制品、废旧纺织品、废塑料、废纸、废玻璃等废弃物分类利用和集中处置，加快国家大宗固体废弃物综合利用示范试点建设。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市城市管理局、市住房和城乡建设局、市商务局、市自然资源和规划局、市生态环境局，各县区政府）

4.强化提升危险废物处置能力及医疗废物转运能力。根据全市各类危险废物产生量、地域分布及利用处置能力现状，科学布局建设与产废情况总体匹配的危险废物集中处置设施，持续推进社会源危险废物回收试点工作，到2025年，工业危险废物填埋处置量比2020年下降5%。完善医疗废物收集转运与应急处置体系，提升洛阳市医疗废物处理中心，健全县域医疗废物收集转运体系，统筹已建水泥窑、生活垃圾发电设施等资源，加强医疗废物应急处置设施建设，到2025年，基本建成平战结合医疗废物应急处置体系，全市医疗废物无害化处置率达到100%。（责任单位：市生态环境局、市卫生健康委、市发展改革委、市自然资源局和规划局，各县区政府）

（二）着力构建一体化城镇环境基础设施

5.推动环境基础设施体系统筹规划。按照绿色低碳、集约高效、循环发展的原则，统筹推进城镇环境基础设施规划布局，完善城市基础设施建设规划、生态环境保护规划等专项规划，在遵循国土空间总体规划的前提下，将专项规划明确的空间布局统筹纳入国土空间规划及“一张图”实施监督信息系统，作为环境基础设施项目选址依据。推动静脉产业园提质建设，推进再生资源加工利用基地（园区）建设，加强基地（园区）产业循环链接，促进各类处理设施工艺设备共用、资源能源共享、环境污染共治、责任风险共担，实现资源合理利用、污染物有效处置、环境风险可防可控。持续推进县域生活垃圾和污水统筹治理，支持有条件地方的污水垃圾处理设施和服务向农村延伸。（责任单位：市城市管理局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市发展改革委，各县区政府）

6.强化设施协同高效衔接。发挥环境基础设施协同处置功能，积极构建跨领域协同处置机制，提升设施处置运营效益。鼓励采用“生物质利用+焚烧”等模式，将垃圾焚烧发电厂、水泥窑、燃煤电厂等协同处置方式作为污泥处置补充，推广污泥焚烧灰渣建材化利用。推动市政污泥处置与垃圾焚烧、渗滤液与污水处理、焚烧炉渣与固体废物综合利用、焚烧飞灰与危险废物处置、危险废物与医疗废物处置等有效衔接，提升协同处置效果。依托现有医疗废物协同应急处置设施，定期开展医疗废物协同处置应急演练，全面提升医疗废物协同处置应急能力，到2025年，全市协同应急处置能力大幅度提升。对于具备纳管排放条件的区域，探索在渗滤液经预处理后达到环保和纳管标准的前提下，开展达标渗滤液纳管排放。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市城市管理局、市住房和城乡建设局、市生态环境局，各县区政府）

（三）推动智能绿色升级

7.推进数字化融合。充分运用大数据、物联网、云计算等技术，实施智能化市政基础设施建设改造，推动城镇环境基础设施智能升级，鼓励开展城镇废弃物收集、贮存、交接、运输、处置全过程智能化处理体系建设。优化完善固体废物污染防治物联网监管系统，持续推进物联网环境智能监管模式，以“洛阳市生态环境综合指挥平台”为基础，打通多部门固体废物相关数据链接渠道，建立固体废物收集、利用处置数据共享机制。建设一批智慧环保典型应用场景，完善重点乡镇环境空气质量自动监测系统，推动自动监测动态全覆盖，到2025年，实现生活垃圾焚烧发电企业大气污染物排放、城镇污水集中处置设施、重点排污单位及排污许可重点管理单位污染物排放在线监测动态全覆盖，其他排污单位通过用电监控、视频监控等方式实现动态监控全覆盖，并纳入日常运行监管。深入推进医疗废弃物信息化管理，通过试点先行，2023年底前实现全市所有二级以上医疗机构医疗废弃物信息化管理目标，2024年底前覆盖到全市所有医疗机构，并实现部门联通和数据共享。（牵头单位：市生态环境局、市卫生健康委、市城市管理局、市住房和城乡建设局；责任单位：市发展改革委，各县区政府）

8.提升绿色基底。采用先进节能低碳环保技术设备和工艺，推动城镇环境基础设施绿色高质量发展。对技术水平不高、运行不稳定的环境基础设施，采取优化处理工艺、加强运行管理等措施推动稳定达标排放。加强环境基础设施二次污染防治能力建设，鼓励采取库容腾退、生态修复、景观营造等措施推动填埋场封

场整治，鼓励有条件的地区通过生态修复、资源化利用、景观营造相结合的措施对填埋场进行价值重塑、功能转化，到2025年，除应急和飞灰填埋场外，全市封场生活垃圾填埋场达到8座以上，基本实现全部封场。加强污泥无害化资源化处理，逐步压减污泥填埋规模。加快提高焚烧飞灰、渗滤液、浓缩液、填埋气、沼渣、沼液处理和资源化利用能力，提升再生资源利用设施水平，推动再生资源利用行业集约绿色发展。（牵头单位：市城市管理局；责任单位：市发展改革委、市生态环境局，各县区政府）

（四）提升建设运营市场化水平

9.积极营造规范开放市场环境。健全城镇环境基础设施市场化运行机制，平等对待各类市场主体，营造高效规范、公平竞争、公正开放的市场环境。做好市场主体信息归集共享工作，鼓励技术能力强、运营管理水平高、信誉度良好、有社会责任感的市场主体公平进入环境基础设施领域，吸引各类社会资本积极参与建设和运营。完善市场监管机制，落实公平竞争审查制度，强化反不正当竞争执法，进一步规范市场秩序。健全市场信用体系，按照“谁产生、谁提供、谁负责”原则，依托国家企业信用信息公示系统（河南），推进市场主体行政许可、行政处罚等信息归集共享。（牵头单位：市市场监管局、市城市管理局；责任单位：市发展改革委，各县区政府）

10.深入推行环境污染第三方治理。探索开展环境污染第三方治理试点建设，鼓励第三方治理模式和体制机制创新，总结推广成熟有效的治理模式。按照排污者付费、市场化运作、政府引导推动原则，以园区、产业基地等工业集聚区为重点，推动第三方治理企业开展专业化污染治理，提升设施运行水平和污染治理效果。持续推进园区污染第三方治理重点项目建设，鼓励符合条件的企业积极申报环境保护、节能节水项目和资源综合利用项目企业所得税优惠，积极创建环境污染第三方治理示范园区。（牵头单位：市发展改革委、市生态环境局；责任单位：市城市管理局、市住房和城乡建设局，各县区政府）

11.探索开展环境综合治理托管服务。鼓励大型环保集团、具有专业能力的环境污染治理企业组建联合体，按照统筹规划建设、系统协同运营、多领域专业化治理的原则，对地表污水、污染土壤、污染地下水、垃圾、固体废物、废弃矿山、矿渣、尾矿库、废弃矿井、煤矸石处理处置提供环境综合治理托管服务。依托新安县国家级新型城镇化建设示范县，积极开展环境综合治理托管服务试点，探索区域整体环境托管服务长效运营模式、监测和监管机制。因地制宜，积极争取生态环境导向的开发模式项目试点。（牵头单位：市生态环境局；责任单位：市城市管理局、市住房和城乡建设局、市发展改革委、市水利局、市自然资源和规划局，各县区政府）

（五）健全保障体系

12.加强科技支撑。加大关键环境治理技术与装备自主创新力度，支持开展工农业生产及生活废水、废气、废弃物处理与资源化循环利用等资源环境领域关键核心技术攻关。重点围

绕厨余垃圾、污泥、焚烧飞灰、渗滤液、磷石膏、锰渣、赤泥、碱渣、富集重金属废物等固体废物处置和小型垃圾焚烧等领域存在的技术短板，引导高校院所和龙头企业等掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位强化研发，打造一批创新联合体，推动符合条件的平台申报国家级创新平台。持续推进固体废物回收利用技术装备研发，支持河南科技大学等单位，开展“光伏硅废料制备高质、高效硅/碳负极关键技术”等固废回收利用技术装备核心技术攻关。完善技术成果转化机制，推动产学研用深度融合，支持首台（套）重大技术装备示范应用，发挥应用场景对技术应用的支撑作用，强化重点技术与装备创新转化和应用示范，着力提高环保产业技术与装备水平。积极推进环境治理技术和装备领域省级工程研究中心、企业技术中心等创新平台建设。（牵头单位：市科技局，责任单位：市发展改革委，各县区政府）

13.健全价格收费制度。结合市情，吸收先进经验，优化污水、生活垃圾、医疗废物等处置收费机制。完善城镇污水处理收费定期评估和动态调整机制，逐步提高污水处理收费标准，到2025年达到覆盖污水处理设施运营和污泥处置成本水平。落实差别化污水处理费收费机制，推动污水排放大户、重点污染企业率先实行。完善再生水利用机制，支持由供需双方协商确定再生水价格，鼓励对再生水利用大户实行累退价格机制，提高再生水利用率。全面落实生活垃圾收费制度，优化生活垃圾处理费征收模式，完善生活垃圾处理收费机制，科学合理制定收费标准，提高收缴率。统筹考虑区域医疗机构特点、医疗废物产生情况及处理成本等因素，鼓励采取按重量计费方式，合理核定医疗废物处置收费标准，积极探索由医疗废物处置单位和医疗机构协商确定收费标准。（牵头单位：市发展改革委、市卫生健康委；责任单位：市城市管理局、市住房和城乡建设局、市财政局、市生态环境局、市医保局、市税务局，各县区政府）

14.加大财税金融政策支持力度。加强与省直有关部门衔接，指导县区精准谋划储备城镇环境基础设施项目，积极争取中央预算内资金、地方政府专项债券等政策性金融支持，完善专项债项目建设进度统计报告制度，鼓励具备条件的项目稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。严格落实环境治理、环境服务、环保技术与装备等领域各类相关财政税收优惠政策。引导金融机构创新金融服务模式，梳理针对性金融产品，加强银企对接和企业债券发行培训辅导，加大城镇环境基础设施信贷资源倾斜力度。（责任单位：市金融工作局、市发展改革委、市财政局、市税务局、洛阳银保监分局，各县区政府）

15.加强统计能力建设。充分运用现有污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物统计体系，加强统计管理和数据整合，进一步完善环境基础设施统计指标体系。加强统计能力建设，提高统计数据质量，强化统计数据运用和信息共享。对工作量大、技术要求高、时效性强的有关统计工作，鼓励采取政府购买服务方式委托第三方机构开展。（责任单位：市城

市管理局、市政务服务和大数据管理局、市生态环境局等相关单位，各县区政府）

四、组织实施

（一）加强组织领导。各有关部门要健全工作机制，加大统筹协调力度，完善政策体系，严格落实职责分工，强化协同联动，推进城镇环境基础设施建设。各县区要抓好城镇环境基础设施建设运营主体责任落实，确保各项工作有序推进。

（二）细化工作措施。各县区、各有关部门要对照行动计划，因地制宜，进一步细化举措，制定工作方案，明确任务目标和责任分工，厘清工作重点、工程项目、完成时限，认真组织实施，加快相关项目建设，确保城镇环境基础设施建设各项任务落实落细。

（三）强化要素保障。各县区、各有关部门要严格落实国家重大战略、各级规划、产业政策等，结合实际情况，加强城镇环境基础设施项目谋划储备，科学合理选址，保障城镇环境基础设施项目用地和建设。严格落实财税优惠政策，高效运用中央预算内资金、地方政府专项债券、金融机构等各类资金，保障项目顺利实施。

（四）加强评估督导。发改部门要定期组织相关单位开展行动计划实施情况评估督导，对相关项目进行调度，掌握了解项目实际进度及既定任务目标完成情况，针对推进缓慢项目建立问题台账，深入分析原因，明确责任人和整改要求，及时协调解决项目建设推进中遇到的重大问题，全面推进城镇环境基础设施项目建设。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市既有住宅加装电梯三年行动实施方案的通知

洛政办〔2023〕27号　　2023年6月30日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市既有住宅加装电梯三年行动实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市既有住宅加装电梯三年行动实施方案

为进一步完善既有住宅使用功能，改善老旧小区居住条件，提高人民群众生活品质，全面推进全市既有住宅加装电梯工作，结合我市实际，制定本方案。

一、基本原则

坚持“业主自愿、市场运作，政府支持、依法监管，程序优化、安全规范”的原则，充分发挥业主作为物权所有人的主体作用，以共建共享、方便生活、公平合理、团结互助、文明和谐为出发点，倡导小区整体实施电梯安装改造，有力有序推进既有住宅加装电梯工作，力争做到符合电梯加装条件的既有住宅积极加装、能装尽装，切实提高人民群众的幸福感、获得感和安全感。

二、适用范围

既有住宅加装电梯，应当满足以下条件：

（一）已建成投入使用、具有合法房屋权属证明、未列入房屋征迁范围，且原建筑结构未设置电梯的地面以上既有住宅。

（二）既有住宅一般以单元为单位加装电梯，如加装电梯属于多个单元共用，则加装电梯意见征求范围基数为共用电梯的所有单元。加装电梯应当征求上述范围内全体业主意见，由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上的业主参与表决，经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意。

（三）加装电梯安装方案符合建筑设计、结构安全、消防安全、环境保护、电气安全、防雷和特种设备等相关规范、标准，不影响既有住宅的整体性安全。

（四）加装电梯拟设位置应在原建设项目用地界址范围内。

（五）制定有电梯加装、管理、检验、维修、保养、更新方案；电梯运行维护方案及费用（含电费、检验费、维修保养费、更新费、管理费等）分担方案；加装电梯的施工安全责任和运行管理责任落实方案等，并按规定办理加装手续。

非既有住宅多层建筑加装电梯参照本方案执行。

三、目标任务

按照“充分调研、全面摸底，街道引导、试点先行，引领示范、全面带动”的原则，通过实施三年计划，都市核心区（涧西区、西工区、老城区、瀍河区、洛龙区、伊滨区）符合加装电梯条件的既有住宅电梯加装完成率（以小区为单位计算，下同）力争达到50%以上，孟津区、偃师区力争达到20%以上，其他县（新安县、宜阳县、洛宁县、伊川县、嵩县、栾川县、汝阳县）城市区力争达到15%以上。

当年完成的既有住宅加装电梯经市、县区两级职能部门确认的数据，认定为当年度完成的目标任务数。

四、实施步骤

（一）调查摸底，宣传发动（2023年7月

至2023年8月）

对全市城市区符合加装电梯条件的既有住宅全面调查摸底，从加装电梯的既有住宅房屋结构安全、场地条件、消防要求、业主意愿等方面进行全面调查，同步开展既有住宅加装电梯的政策宣传活动，建立既有住宅加装电梯工作初步台账，并选择适合加装的既有住宅作为试点，为全面推动加装电梯工作夯实根基。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县区政府，国晟集团

配合单位：市城管局、市民政局、市公安局，市中级人民法院，市消防支队、市工信局、市通管办、铁塔公司、国网洛阳供电公司、洛阳新奥华油燃气有限公司、洛阳市热力公司、洛阳高新热力有限公司，中国移动、联通、电信洛阳分公司，河南有线洛阳分公司

（二）批量试点，引领示范（2023年9月至2023年12月）

各县区政府结合调查摸底形成的工作台账，按照不少于辖区内街道办事处数量50%的标准，选取既有住宅确定电梯加装试点，在政府指导和业主自主选择加装模式的前提下试点加装电梯，力争在全市形成一批安全可靠、价格低廉、样式先进、模式新颖、群众欢迎的加装电梯样板，进一步激发群众的积极性，引领全市加装电梯工作进入快车道。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县区政府、市自然资源和规划局、市市场监督管理局、市城管局、市民政局、市工信局、市通管办、市公安局、市财政局，国晟集团

配合单位：市发改委、市中级人民法院、市住房公积金管理中心、市住房保障和房产服务中心、市消防支队，铁塔公司、国网洛阳供电公司、洛阳北控水务集团有限公司、洛阳新奥华油燃气有限公司、洛阳市热力公司、洛阳高新热力有限公司，中国移动、联通、电信洛阳分公司，河南有线洛阳分公司

（三）总结经验，全面加装（2024年1月至2026年12月）

各县区政府在总结加装电梯试点工作经验的基础上，依据前期形成的既有住宅加装电梯工作台账，在业主自主选择电梯加装模式和授权的前提下，以街道或社区为单位，可委托有资质的电梯安装公司统一加装或统一招投标，全面推进电梯加装工作，力争有条件加装电梯的既有住宅能装尽装。其中，2024年底前，都市核心区老旧小区加装电梯完成率力争达到20%以上，孟津区和偃师区力争达到8%以上，其他县力争达到5%以上；2025年底前，都市核心区老旧小区加装电梯完成率力争达到35%以上，孟津区和偃师区力争达到15%以上，其他县力争达到10%以上；2026年6月底前，都市核心区老旧小区加装电梯完成率力争达到50%以上，孟津区和偃师区力争达到20%以上，其他县力争达到15%以上。

牵头单位：市住建局

责任单位：各县区政府，市自然资源和规划局、市市场监督管理局、市城管局、市民政局、市工信局、市通管办，国晟集团

配合单位：市公安局、市财政局、市中级人民法院、市住房公积金管理中心、市住房保障和房产服务中心、市消防支队，铁塔公司、国网洛阳供电公司、洛阳北控水务集团有限公司、洛阳新奥华油燃气有限公司、洛阳市热力公司、洛阳高新热力有限公司，中国移动、联通、电信洛阳分公司，河南有线洛阳分公司

五、具体办理事项

（一）规划备案阶段（5个工作日）

牵头部门：市自然资源和规划局

事项：既有住宅加装电梯工程备案（公示时间为5个工作日）。

（二）施工许可或登记阶段（5个工作日）

牵头部门：市住房和城乡建设局

审批事项：总投资额在100万元（含100万元）以上的，需办理建筑工程施工许可核准。

登记事项：总投资额在100万元以下的，需办理既有建筑加装电梯工程登记（由行政服务大厅受理）。

（三）竣工验收和投入使用阶段（5个工作日内）

牵头部门：市市场监督管理局

审批事项：特种设备使用审批。

联合验收事项：既有住宅加装电梯工程竣工验收、特种设备监督检验报告。

六、相关要求

（一）安全要求

既有住宅加装电梯的设计、施工、监理单位应具备相应资质。加装电梯应符合《中华人民共和国特种设备安全法》以及相关标准和安全技术规范要求，由具备相应资格的单位制造和安装，符合电梯救援相关要求。电梯安装前电梯加装业主代表应报告所在区市场监督管理部门，投入使用前应经市场监督管理部门监督检验合格。

（二）质量安全责任

各既有住宅加装电梯工作实施主体负责加装电梯项目的工程报建、设备采购、组织实施等相关工作，要落实建设工程质量安全首要责任，对加装电梯工程施工全过程的安全生产和工程及设备质量负总责，设计、施工、监理单位和电梯生产企业等按有关法律法规规定承担相应责任。施工单位应当按照备案通过的设计图纸和国家、省相关标准进行规范施工。市、县区住房城乡建设部门、市场监督管理部门、应急管理部门的相关质量安全监管专职机构（单位编制内的职能机构）要强化事中事后监管，完善相关制度和措施，依法依规落实属地工程质量安全监管责任、行业监管指导义务，确保建设工程质量安全。

（三）办理要求

各相关部门应当根据职责分工，按照简化、便民、高效的原则，积极支持加装电梯各项工作。各县区要将既有住宅加装电梯工作与城镇老旧小区组团连片改造和文明城市创建相衔接，纳入整体规划布局中统筹推进。

七、保障措施

（一）加强组织领导。市政府成立洛阳市既有住宅加装电梯工作领导小组，负责全市既有住宅加装电梯三年行动各项工作，分管副市长任组长，分管副秘书长和市住建局局长任副组长，成员由市住建局、市自然资源和规划局、市市场监督管理局、市应急管理局、市城

管局、市民政局、市财政局、市工信局、市发改委、市公安局、市中级人民法院、市生态环境局、市消防救援支队、市住房保障和房产服务中心、市住房公积金管理中心、市通管办等单位和各县区政府主要负责同志，国晟集团、国网洛阳供电公司、洛阳北控水务集团有限公司、洛阳新奥华油燃气有限公司、洛阳市热力公司、洛阳高新热力有限公司，中国移动、联通、电信洛阳分公司，铁塔公司、河南有线洛阳分公司等单位主要负责同志组成。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，陈兴忠同志兼任办公室主任。各县区政府要成立相应领导机构，加强对既有住宅加装电梯工作的统一领导和组织协调。各相关职能部门要依据工作职责，对各县区既有住宅加装电梯工作主动服务指导、积极协调保障，确保上下联动、形成合力。

（二）落实目标责任。各县区政府作为既有住宅加装电梯三年行动的责任主体，要制定工作方案，明确工作目标，将加装电梯任务指标分解到各街道办事处，列为年底绩效考评重要内容，充分发挥街道（镇）、社区（村委会）、业委会、物业服务企业和其它相关单位的职能作用，尽快明确加装试点，促成加装意愿，推动项目早开工、早完工、早受益。要积极探索社会资本参与加装电梯工作的市场化运作模式，推动形成社会投资、政府补助、智能管理、使用付费的良性循环，为全面推进加装电梯工作创造良好条件。要督促相关部门对符合加装条件的电梯快审快验，同时要对辖区内既有住宅未批先建现象及时查处，确保既有住宅加装电梯工作健康有序发展，不发生质量安全事故。各县区政府要把加装电梯工作作为提升群众自治能力和社会治理水平的重要载体，充分发挥街道（镇）、社区（村委会）等基层组织的自治作用，搭建协商平台，健全协商机制，多种渠道组织相关利益方开展沟通协商，多种方式破解群众矛盾纠纷，不断探索创新基层协商自治方法路子，力争推动成栋、成小区加装电梯常态化。

（三）加大政策支持。完善全市既有住宅加装电梯财政补贴政策，加装电梯在《洛阳市既有住宅加装电梯财政补贴申领办法》适用时限之内的，按规定实施财政补贴；《申领办法》到期后实施加装电梯的，地面四层及四层以上非单一产权的既有住宅加装电梯按8万元/台的固定标准实施财政补贴（其中，中心城区内市、区财政按3:7予以补贴，其他县和偃师区、孟津区由本级财政直接补贴），确保三年行动期间加装电梯财政补贴不间断、群众申领更便捷。市民之家工程建设项目综合受理窗口负责既有住宅加装电梯工程的受理、审查、办理、出证及业务咨询，并做好与各部门业务的衔接、沟通、配合等工作。支持登录河南政务网—洛阳市工程建设项目审批系统免费在线办理，且自受理之日起，实行限期办结制度。申请准予许可的，办理结果送达实行邮寄方式免费送达或市民之家工程建设项目综合受理窗口领取两种方式。水、电、热力、燃气、通讯等单位应积极支持加装电梯施工过程中的电力扩容、管线迁移等工作，按原标准、规模还建，优先安排施工，缩短施工周期，按成本收取费用并向社会公布。各县区可根据实际工作需要，制定进一步精简手续政策。

（四）强化服务指导。各相关部门要推出“菜单式”服务，市住建局负责提供设计单位、施工图审查机构、房屋安全鉴定和工程质量检测单位；市自然资源和规划局负责对既有住宅加装电梯备案流程及相关事项进行统一规范；市市场监督管理局负责提供电梯施工安装单位备选名录，围绕加装电梯全流程为实施主体提供精准帮扶措施，指导县区市场监督管理局做好加装电梯安装、维保、使用管理的监管；市应急管理部门负责指导使用单位常态化开展应急演练，遇到电梯突发事故时应立即赶赴现场，指导帮助使用单位、给保单位等进行现场救援或消除隐患；市公安局负责既有住宅加装电梯中的安全维稳工作，及时劝阻制止恶意妨碍电梯加装项目正常施工的单位和个人；市中级人民法院负责指导基层法院依法对加装电梯工作中发生的诉讼案件进行审理，引导人民群众大力弘扬社会主义核心价值观，促进加装电梯工作；市民政局负责指导做好既有住宅加装电梯中有关社区协商工作；市城管局负责指导督促管线专营单位配合做好既有住宅加装电梯中涉及的管线改造工作；市住房保障和房产服务中心负责指导物业服务企业配合做好既有住宅加装电梯及加装后群众的委托和运营管理工作，并指导做好维修基金提取使用；市住房公积金管理中心负责做好服务支持既有住宅加装电梯相关业主公积金提取工作。市、县区宣传部门和住建部门要做好加装电梯工作的宣传，不断发掘、推广成功经验和特色亮点，宣传加装电梯过程中有效解决矛盾、赢得群众支持的生动案例。市、县区备案审批相关部门要优化审批流程，简化审批手续，热心服务群众，积极做好符合加装条件的既有住宅加装电梯工作。其他相关单位要依据职能职责，积极配合既有住宅加装电梯三年行动。

（五）加大督导考评。市既有住宅加装电梯工作领导小组要及时收集掌握各县区加装电梯工作试点工作进展情况和三年工作计划、加装电梯台账。市政府督查室、住建局、民政局、自然资源和规划局、市场监督管理局、财政局、应急管理局等部门要组成联合督导组对各县区加装电梯工作进行常态督导，对工作推诿、滞后、不担责任的的单位和个人予以通报。各县区应当建立对街道（社区）、镇（村委会）加装电梯工作的考核奖补机制，对协助、指导加装电梯的社区或村民委员会视情给予每台1000—3000元资金补助，补助资金由各县区承担。市创建办要将城市区街道办事处和社区居委会建立加装电梯协商制度、搭建加装电梯议事平台、发挥协商议事效能列入文明创建督导考评重要内容，推动基层组织发挥党建引领、发动群众、协调矛盾、加强自治作用，确保群众加装电梯实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

本方案自公布之日起施行，有效期至2026年12月31日。

洛阳市人民政府办公室
关于印发2023年洛阳市支持高校毕业生等青年就业创业若干措施的通知

洛政办〔2023〕28号　　2023年6月28日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《2023年洛阳市支持高校毕业生等青年就业创业若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2023年洛阳市支持高校毕业生等青年就业创业若干措施

为深入贯彻党的二十大精神，落实省委、省政府决策部署和市委、市政府“稳就业”“保就业”工作要求，切实做好2023年高校毕业生等青年就业创业工作，制定以下政策措施。

一、扩大企业吸纳就业规模

围绕全市重大工程、重点项目，分行业分区域挖掘、开发适合高校毕业生等青年就业的岗位。落实国有企业招聘信息公开发布制度，国有企业除涉密等不适宜公开招聘的特殊岗位外，应实行公开招聘。按照工资效益联动机制确定的工资总额难以满足扩大高校毕业生招聘需求，且按要求招收应届高校毕业生达到年度招聘计划60%的国有企业，2023年可一次性增人增资，核增部分据实计入工资总额并作为下一年度工资总额预算基数。支持中小微企业吸纳高校毕业生就业，按规定落实社会保险补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等扶持政策，对招用毕业年度高校毕业生并签订1年以上劳动合同的中小微企业，给予一次性吸纳就业补贴，再按其实际缴纳的社会保险费（不含个人缴纳部分）给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过1年，政策实施期限延续至2023年12月31日。企业招用在人力资源和社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的高校毕业生，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，从签订劳动合同并缴纳社会保险费当月起，按规定予以定额依次扣减企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。（市发展改革委、人力资源和社会保障局、市政府国资委、市教育局、国家税务总局洛阳市税务局等部门，各县区人民政府按职责分工负责）

二、加大事业单位招聘力度

用好用活事业单位编制、岗位资源，统筹安排好各类政策性岗位招录（聘）工作，2023年事业单位空缺岗位主要用于招聘高校毕业生（含择业期内未落实工作单位的高校毕业生）。其中，招聘应届高校毕业生的数量原则上不低于2022年。上半年集中组织全市事业单位公开招聘考试，于7月底前完成聘用工作。简化事业单位公开招聘程序，公开招聘方案备案后，事业单位或其主管部门可自主决定招聘时间、自主组织考试考务、自主确定拟聘用人员。优化事业单位引才机制，常态化畅通市直事业单位人才引进绿色通道。（市委组织部、市委编办、市人力资源和社会保障局、教育局、卫生健康委等按职责分工负责）

三、拓宽基层就业空间

2023年全市“三支一扶”计划招募规模不低于2022年。扩大大学生志愿服务乡村振兴计划、大学生志愿服务西部计划招募规模。在编制限额内，适当扩大医学院校毕业生特招计划、全科医生特设岗位计划招募规模。实施高校毕业生就业城乡社区专项计划、村医专项计划、特岗教师计划，支持、引导高校毕业生在社区治理、养老服务、医疗卫生、教育、社会工作等领域就业创业。积极开发科研助理岗位，有关经费可按规定从科研活动直接支出中列支。对到基层就业的高校毕业生，按规定落实待遇编制、定向招录、贷款代偿、考试加分等政策。（市委组织部、市人力资源和社会保障局、教育局、财政局、民政局、农业农村局、卫生健康委、科技局、市委编办、团市委等按职责分工负责）

四、支持毕业生灵活就业

支持高校毕业生发挥专业所长从事灵活就业，对毕业年度和离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并按规定缴纳社会保险费的，可按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社保补贴，补贴期限最长不超过3年。落实税收优惠、社保补贴等政策，支持毕业生从事个体经营、非全日制就业和平台就业。（市教育局、财政局、人力资源和社会保障局、国家税务总局洛阳市税务局、市场监管局等按职责分工负责）

五、鼓励大学生参军入伍

畅通大学毕业生参军入伍“绿色”通道，定期通过新闻媒体、微信公众号等多渠道向社会面推送兵役征集法规政策。在义务兵征集、直招军士招录时优先吸纳2023届高校毕业生、高级技工学校和技师院校毕业生。落实事业单位定向招聘退役大学毕业生士兵、退役普通高职（专科）士兵免试参加普通专升本招生、退役大学生士兵专项硕士研究生招生计划等优惠政策。对应征入伍给予本专科生每人每年最高不超过12000元、研究生每人每年最高不超过16000元的学费补偿，将原有本专科毕业生应征入伍的一次性奖励金从原有的5000元、4000元，调整为7000元和5000元。（军分区动员处、市教育局、人力资源和社会保障局按职责分工负责）

六、强化就业指导

健全高校学生生涯规划和就业指导体系，引导高校毕业生树立正确的职业观、就业观和择业观。各高校要将大学生职业发展与就业指导课、创业基础课列入教学计划，并给予学时学分保障。各高校要按一定比例配齐配强就业指导教师，就业指导教师可参加相关职称评审。将高校毕业生就业指导列入大中专院校职称专业设置范围，鼓励高校按照条件和比例为申报就业创业指导专业职称的人员分配1—2个高级职称名额。依托河南省大中专学生就业创业公共服务平台，免费共享优质就业创业指导课程。各高校要进一步完善毕业生就业创业状况第三方评价机制，努力实现人才培养、社会需求和就业创业的良性互动。充分发挥洛阳市大学生就业创业指导师服务团示范引领作用，开展职业指导进校园、进社区、直播课等活动，为高校毕业生提供政策咨询、职业指导、职业诊断等服务。全年开展就业创业指导活动100场次以上，提供就业创业指导服务2万人次以上。（市教育局、人力资源和社会保障局、发展改革委、驻洛各高校等按职责分工负责）

七、优化就业招聘服务

加强校园招聘市场建设，提高招聘活动频次和质量。推进公共就业创业服务进校园，开展百日千万网络招聘、“24365”校园招聘等活动，持续打造“‘职’在河南”高校毕业生系列招聘活动品牌，开展以“花开为媒 就业为聘”为主题的2023年度洛阳大就业专项行动，举办“职在洛阳 梦想起航”高校毕业生等重点群体专题招聘活动。突出洛阳特色，持续开展以“服务攻坚促就业 筑梦青春赢未来”为主题的人才招聘夜市活动，组织各类招聘活动100场次，提供就业岗位20万个，吸引更多高校毕业生来洛留洛。（市人力资源和社会保障局、教育局、财政局、驻洛各高校等按职责分工负责）

八、简化求职就业手续

从2023年起，不再发放《全国普通高等学校本专科毕业生就业报到证》和《全国毕业研究生就业报到证》（以下统称就业报到证），取消就业报到证补办、改派手续，不再将就业报到证作为办理高校毕业生招聘录用、落户、档案接收转递等手续的必需材料。对延迟离校的应届高校毕业生，相应延长报到入职、档案转递、落户办理时限。取消高校毕业生离校后到公共就业人才服务机构办理报到手续，应届高校毕业生可凭普通高等教育学历证书、与用人单位签订的劳动（聘用）合同或就业协议书，在就业地办理落户手续；可凭普通高等教育学历证书，在原户籍地办理落户手续。（市委组织部、市教育局、公安局、人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

九、开展离校未就业专项服务

教育部门要指导高校落实毕业生毕业去向登记制度，将去向登记作为高校为毕业生办理离校手续的必要环节。高校要指导毕业生（含结业生）及时完成毕业去向登记，核实信息后及时报教育部门备案。教育、人力资源和社会保障部门要强化高校毕业生离校前后信息衔接，开展全口径信息交互会商研判，持续跟进落实实名服务。人力资源和社会保障部门要运用线上失业登记、求职登记小程序、河南省“互联网+就业创业信息系统”、基层摸排等渠道加强与离校未就业高校毕业生普遍联系，对有就业意愿的，为每人免费提供1次职业指导、3次岗位推荐、1次职业培训或就业见习服务。（市人力资源和社会保障局、教育局等按职责分工负责）

十、稳定就业见习规模

鼓励支持各类企业、事业单位、民办非企业单位、社会团体及其他社会经济组织开发见习岗位，对符合条件的单位按规定给予就业见习补贴。实施“梦想启航—河南省就业见习岗位募集计划”，2023年募集就业见习岗位7000个以上。对年度吸纳见习人员超过100人、留用率超过70%并稳定就业1年以上的就业见习单位，优先推荐参加省级示范见习基地评选。鼓励见习单位为见习人员购买商业医疗保险，提升就业见习保障水平。离校未就业高校毕业生到基层实习见习基地参加就业见习或者参加企事业单位项目研究，视同基层工作经历，自报到之日起计算。对见习期未满与见习人员签订劳动合同的单位，给予剩余期限见习补贴。（市人力资源和社会保障局、教育局、科技局、工业和信息化局、民政局、财政局、商务局、市政府国资委、团市委、市工商联等按职责分工负责）

十一、落实就业困难精准帮扶

将有劳动能力和就业意愿的脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭高校毕业生，以及残疾高校毕业生和长期失业高校毕业生作为就业援助的重点对象，为每人至少提供3—5个针对性岗位信息，优先组织参加职业培训和就业见习，及时兑现一次性求职创业补贴。对通过市场渠道确实难以实现就业的困难高校毕业生，可通过公益性岗位兜底安置。实施“中央专项彩票公益金宏志助航计划”，面向困难高校毕业生开展就业能力培训。实施共青团促进大学生就业行动，面向低收入家庭高校毕业生开展就业结对帮扶。及时将符合条件的困难高校毕业生纳入社会救助范围。继续免除2023年及以前年度毕业的贷款学生2023年内应偿还的国家助学贷款利息，本金部分可再申请延期1年偿还，

延期贷款不计罚息和复利。（市教育局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、人民银行洛阳中心支行、团市委、乡村振兴局、残联、驻洛各高校等按职责分工负责）

十二、提升青年职业技能

扩大青年职业技能培训规模，将有培训意愿的高校毕业生等青年纳入职业培训服务范围，对城乡未继续升学的应届初高中毕业生开展劳动预备制培训，按规定给予职业培训补贴。对同一职业（工种）同一技能等级通过初次职业技能评价并取得证书（不含培训合格证书）的参训人员，按规定给予职业技能评价补贴。对需要学历学位证书作为报考条件的职业资格、职业技能等级考试评定，允许高校毕业生等青年先参加考试评定，通过考试评定的，待取得相关学历学位证书后再发放职业资格证书或职业技能等级证书。（市人力资源和社会保障局、教育局、发展改革委、财政局等按职责分工负责）

十三、支持青年自主创业

支持高校毕业生自主创业，按规定给予一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等政策，政府投资开发的创业载体要安排30%左右的场地免费向高校毕业生创业者提供。高校毕业生在校期间可参加创业意识培训、创业实训、创办（改善）企业培训、网络（电商）创业培训各一次，按规定分别给予200元、300元、1000元、1500元的培训补贴。高校毕业生自主创业符合条件的，可按个人不超过20万元、小微企业不超过300万元申请创业担保贷款，其中个人创业担保贷款实行财政全额贴息。对流动性遇到暂时困难的创业担保贷款借款人，经金融机构同意后可给予展期还款。支持各类孵化载体面向大学生创新创业团队开放一定比例的免费孵化空间，降低大学生创新创业团队入驻条件，并依据服务在校大学生创业者的数量和质量给予补贴。（团市委、市人力资源和社会保障局、教育局、科技局、财政局、市场监管局、人民银行洛阳中心支行、驻洛各高校按职责分工负责）

十四、抓紧抓实工作责任

各县区要把高校毕业生等青年就业作为就业工作重中之重，作为政府绩效考核内容，将帮扶困难高校毕业生就业作为重点，要根据本地区高校毕业生等青年就业形势和实际需要，统筹安排资金，加强人员保障，确保工作任务和政策服务落实。健全公共就业服务体系，实施提升就业服务质量工程，增强对高校毕业生等青年就业指导服务的针对性有效性，确保支持高校毕业生就业创业政策措施落地见效。各部门要明确目标任务，完善部门间信息共享、资源对接、服务协同工作机制，做到就业促进、创业引领、基层成长、见习培训、权益维护同向发力，推动实现高质量充分就业。各县区、各部门要开展形式多样、内容丰富的就业政策服务专项或主题宣讲，做好舆论引导，及时回应社会关切，为高校毕业生等青年就业创业营造良好环境。（各县区人民政府以及市直有关部门按职责分工负责）