传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第1号
（总第229号）
2021年2月10日

目　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于废止和宣布失效部分行政规范性文件的决定……1

洛阳市人民政府关于印发洛阳市商品房预售资金监管办法的通知……3

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案的通知……6

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于赋予新安县部分市级经济社会管理权限的通知……15

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险实施办法的通知……39

洛阳市人民政府办公室转发市委农办等部门关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施方案的通知……44

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：付　涛　孙毅辉
王淑霞　党　慧
华　阳　张捍卫
李振刊　柴洪涛
杨立挺　白胜斌
杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.1 2021　Serial No. 229　Feb.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Decision of the People's Government of Luoyang City on Abolishing and Declaring Invalid Some Administrative Normative Documents……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing The Management Method on Supervising the Commercial Housing Advance Booking Funds in Luoyang City……3

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergency Program of Dealing with the Major Forestry Pest Disaster in Luoyang City……6

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Giving the Xinan County Some Municipal Economic and Social Management Authority……15

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Method on Basic Medical Insurance for Urban and Rural Residents in Luoyang City……39

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Transmitting and Issuing the Implementing Program of the Agriculture Office of Municipal Party Committee.etc Departments on Expanding the Effective Investment in Agriculture and Rural Areas……44

洛阳市人民政府
关于废止和宣布失效部分行政规范性文件的
决　定

洛政〔2020〕41号　　2020年12月24日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

根据《洛阳市行政规范性文件管理办法》（洛阳市人民政府令第126号），市政府组织各部门对市本级行政规范性文件进行了清理。经市政府常务会议研究同意，决定废止和宣布失效《洛阳市人民政府关于进一步推进义务教育均衡发展的实施意见》（洛政〔2013〕9号）等20个市政府行政规范性文件。本决定自公布之日起执行。

附件：市政府废止和宣布失效的行政规范性文件目录

附 件

市政府废止和宣布失效的行政规范性文件目录

序号	规范性文件名称	发文字号
1	关于进一步推进义务教育均衡发展的实施意见	洛政〔2013〕9号
2	关于加快发展学前教育的意见	洛政〔2014〕68号
3	关于取消下放和保留行政审批事项的决定	洛政〔2014〕83号
4	关于印发洛阳市城乡一体化示范区建设实施方案的通知	洛政〔2014〕86号
5	关于印发洛阳智慧城市发展规划（2014-2020年）的通知	洛政〔2015〕1号

6	关于加快推进洛阳市中欧低碳生态城市综合示范工作的实施意见	洛政〔2015〕38号
7	关于印发洛阳市实施玉洛汇计划促进大学生创新创业办法的通知	洛政〔2016〕6号
8	关于取消和调整行政审批事项的决定	洛政〔2016〕46号
9	关于鼓励金融机构设立科技支行的实施意见	洛政〔2017〕4号
10	关于进一步加强农村义务教育寄宿制学校建设管理工作的意见	洛政〔2017〕37号
11	关于加强古籍保护工作的意见	洛政办〔2010〕92号
12	关于印发洛阳市人民政府信访事项复查复核工作实施办法的通知	洛政办〔2010〕148号
13	转发市文化广电新闻出版局市财政局关于洛阳市公共图书馆总分馆体系建设实施方案的通知	洛政办〔2014〕39号
14	关于加强金融服务着力缓解企业融资成本高问题的意见	洛政办〔2015〕31号
15	关于印发洛阳市推进基层综合性文化服务中心建设实施方案的通知	洛政办〔2016〕107号
16	关于印发洛阳市行政执法全过程记录暂行办法的通知	洛政办〔2017〕107号
17	关于印发洛阳市2018年水污染防治攻坚战实施方案的通知	洛政办〔2018〕36号
18	关于印发洛阳市城市区既有多层住宅增设电梯暂行办法的通知	洛政办〔2018〕53号
19	关于印发洛阳市城市区农贸市场改造提升实施方案的通知	洛政办〔2018〕61号
20	关于印发洛阳市城市区机动车停车管理暂行办法的通知	洛政办〔2019〕22号

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市商品房预售资金监管办法的
通　知

洛政〔2020〕43号　　2020年12月31日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市商品房预售资金监管办法》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市商品房预售资金监管办法

第一章 总则

第一条 为加强我市商品房预售资金的监督管理，保障预售商品房交易双方当事人的合法权益，根据《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市商品房预售管理办法》和《洛阳市城市房地产市场管理条例》等相关法律、法规规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 凡在本市行政区域内经批准预售的商品房预售资金的收支、使用和监督管理工作，适用本办法。

第三条 市、县（市）住房和城乡建设管理部门是商品房预售资金监管的主管部门（以下简称主管部门），负责本办法的组织实施。

第四条 本办法所称商品房预售资金，是指房地产开发企业（以下简称开发企业）依法将其开发的商品房在获得预售许可证后竣工验收备案前出售，由承购人按合同约定支付的全部房价款（包括预售商品房一次性付款、首付款和按揭贷款等各种款项）。

本办法所称监管银行，是指能够保证资金监管安全、具备规范运行所需的金融管理业务能力及网络技术条件，并与主管部门签订《商品房预售资金监管合作协议》（以下简称《合作协议》），接受其委托，配合开展商品房预售资金监管业务的商业银行。

开发企业和符合资金监管条件的商业银行签订《商品房预售资金监管协议》（以下简称《监管协议》）。

第五条 主管部门应当按照本办法的规定，组织实施商品房预售资金的监管工作。具体履行以下职责：

（一）负责组织实施商品房预售资金监管

工作；

（二）负责商品房预售资金收支和使用的监督；

（三）负责《监管协议》的备案工作；

（四）负责商品房预售资金用款计划的监督；

（五）依法查处开发企业违法收支和使用商品房预售资金的行为。

第六条 监管银行应当根据本办法的规定，配合主管部门，共同做好商品房预售资金的监管工作。主要负责：

（一）按照《合作协议》履行商品房预售资金的监督义务；

（二）依据主管部门对商品房预售资金的使用要求进行监督；

（三）负责建立商品房预售资金收支台帐，并进行日常管理；

（四）配合开发企业做好商品房预售资金收支使用情况的月报表统计上报工作；

（五）及时发现、上报开发企业在商品房预售资金收支方面的异常情况。

第七条 主管部门对商品房预售资金的收支情况和建设工程进度与商品房预售资金使用情况进行动态监管。

第八条 商品房预售资金监管期限，自核发商品房预售许可证开始，至取得《竣工验收备案证书》后止。商品房预售资金应当用于工程建设，其中包括购买建筑材料、设备和支付该项目建设的施工进度款、法定税费及其他相关费用，不得挪作他用。

第二章 商品房预售资金监管协议

第九条 开发企业在申请商品房预售许可证前，应当选择与主管部门签订《合作协议》的商业银行开设商品房预售资金监管专用账户（以下简称监管账户），并与该商业银行签订统一格式的《监管协议》。

第十条 开发企业应当在《监管协议》签订后5个工作日内，将《监管协议》报主管部门备案。

第十一条 同一开发企业申请多个商品房预售许可证的，应当依据每个商品房预售许可证的申请范围按幢或多幢分别设立监管账户。

第三章 商品房预售资金缴存

第十二条 开发企业在与承购人签订《商品房买卖合同》前，应将监管银行及监管账户明确告知承购人，并有义务协助承购人或贷款银行将购房款存入监管帐户。

承购人按揭贷款购买商品房的，其按揭贷款由贷款银行直接划入由购房合同约定的监管银行商品房预售资金专用帐户。

第十三条 开发企业与承购人签订《商品房买卖合同》后，开发企业凭银行出具的商品房预售资金专用帐户缴款回单等资料，办理《商品房买卖合同》备案手续。

第十四条 监管银行应当按《监管协议》建立统一标准的商品房预售资金收支台账。

第十五条 开发企业应当按月将项目建设完成的形象进度，以及监管银行出具的商品房预售资金收支对账单报主管部门。

第四章 商品房预售资金使用

第十六条 开发企业使用商品房预售资金，应按照建设工程形象进度或建设工程施工合同约定的付款节点制订用款计划，并由该项目工程监理机构对用款计划的真实性出具证明后，向监管银行提交申请，监管银行收到申请3个工作日内提出用款意见。由开发企业将监管银行用款意见及用款计划、工程监理机构证明报主管部门，主管部门应在2个工作日内完成核实工作。

第十七条 预售商品房取得《竣工验收备案证书》后，开发企业凭《竣工验收备案证书》向监管银行申请注销监管帐户，经监管银行核实，由开发企业将监管账户注销核实表报主管部门，主管部门审核后，开发企业到监管银行办理商品房预售资金结算手续并注销其监管帐户。

第五章 责任追究

第十八条 开发企业未按规定将商品房预售资金存入监管账户的，或未按规定使用商品房预售资金的，或以收取其他款项为由变相逃避监管的，一经查实，由主管部门责令限期整改，开发企业违反相关法律、法规、规章规定的，依照相关法律、法规、规章规定予以处罚。

第十九条 有关部门依法对监管账户进行冻结或扣划商品房预售资金的，监管银行应当向有关部门说明监管账户和商品房预售资金的性质及用途，并及时书面告知主管部门和被监管预售资金的开发企业。

第二十条 建设项目监理单位提供虚假施工进度证明，造成开发企业超前超额支取商品房预售资金影响工程按期竣工的，应承担相应的法律责任。

第二十一条 监管银行未按《监管协议》约定，擅自拨付、挪用监管预售资金的，或未按《合作协议》约定，拒不配合主管部门开展商品房预售资金监管业务的，主管部门将暂停其预售资金监管业务，责令其限期整改，拒不整改或整改不到位，主管部门将取消其预售资金监管资格，造成损失的依法承担相应法律责任。

第二十二条 主管部门的工作人员在商品房预售资金监管服务工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法追究责任。

第六章 附则

第二十三条 本办法自发布之日起施行，有效期5年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案的通知

洛政办〔2020〕62号　　2020年12月28日

各县（市、区）人民政府、市人民政府各部门、各有关单位：

《洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案

一、总则

（一）编制目的和依据。为落实重大林业有害生物防治地方人民政府责任，有效防范和应对重大林业有害生物灾害，最大限度地减少灾害损失，保障森林生态安全，依据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国种子法》《森林病虫害防治条例》《植物检疫条例》《河南省植物检疫条例》《森林病虫害预测预报管理办法》《河南省突发公共事件总体应急预案》《河南省重大外来林业有害生物灾害应急预案》等法律法规和规章以及《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26号），结合我市实际，制定本预案。

（二）适用范围。本预案适用于全市范围内发生的重大林业有害生物灾害的预防、应急准备和应急处置等。重大林业有害生物灾害是指对本地森林、林木（包括树木和竹子）、林木种苗及繁殖材料等造成（或具有潜在）重大危害的森林病、虫、鼠害、杂草以及其他有害生物灾害。主要包括两类：

1. 本市发生的暴发性或危险性森林病、虫、鼠害、杂草以及其他有害生物。如杨树病虫害、栎食叶害虫、松树病虫害等。

2. 国外、省外传入我市的能够对森林资源构成毁灭性灾害的林业检疫性有害生物灾害。如美国白蛾、松材线虫病、红脂大小蠹等。

（三）林业有害生物灾害等级。林业有害生物灾害按破坏程度不同可分为：

1. 一般性林业有害生物灾害。局部县（市、区）常发性病虫害发生面积400公顷以上、600公顷以下，或不防治可造成直接经济损失20万元以下的。

2. 较大林业有害生物灾害。跨县（市、区）常发性病虫害发生面积600公顷以上、5000公顷以下，或不防治可造成直接经济损失200万元以下的。

3. 重大林业有害生物灾害。跨县（市、区）集中连片发生面积5000公顷以上、10000公顷以下，或不防治可造成直接经济损失350万元以下的；新传入我市的外来林业有害生物，可能对农林业生产造成巨大威胁，经专家组评估建议应采取应急措施的。

4. 特别重大林业有害生物灾害。跨县（市、区）集中连片发生面积达10000公顷以上，或不防治可造成直接经济损失350万元以上的；新发现传入我市的世界检疫性有害生物疫情如松材线虫病、美国白蛾等。

二、应急机构体系及职责

（一）领导小组及其职责。根据重大林业有害生物灾害应急防控需要，成立洛阳市重大林业有害生物灾害应急防控指挥部（以下简称市指挥部）。指挥长由市政府分管林业工作的副市长担任，副指挥长由洛阳军分区分管负责同志、市政府分管林业工作的副秘书长和市林业局主要领导担任。成员由市委宣传部、洛阳军分区、市林业局、市应急管理局、市财政局、市公安局、市交通运输局、市农业农村局、市卫健委、市水利局、市城市管理局、市市场监督管理局、市气象局、洛阳海关、洛阳北郊机场等有关部门（单位）分管负责同志组成。指挥部下设办公室、专家组。指挥部办公室设在市林业局，市林业局局长任指挥部办公室主任，林业局分管负责同志及相关科室负责同志为成员。专家组由河南林业职业学院、洛阳农林科学院、洛阳市森林病虫害防治检疫站等单位的森防专家组成。

1.市指挥部主要职责

（1）贯彻落实国家、省、市有害生物防控工作的法律、法规和国家、省重大林业有害生物灾害应急防控指挥部的指示、决定与工作部署；

（2）负责制定和修订市重大林业有害生物灾害应急防控预案；

（3）研究确定监测预警保障体系、应急保障队伍建设；

（4）宣布启动或结束应急预案，组织、指挥应急防控工作；

（5）协调、解决应急防控中遇到的资金、物资、交通、气象、保卫、通讯、人员、封锁、救助等问题；

（6）审查批准指挥部办公室或专家组提交的工作报告或评估报告等；

（7）组织实施经国家林业和草原局指挥部审批的应急处置操作规程；对发生区及其周边地区进行调查、取样、技术分析和检验，实施跟踪监测。

2.指挥部办公室职责

（1）贯彻指挥部意见，组织实施应急防控工作；

（2）现场指导并监督检查各县（市、区）应急防控工作；

（3）协调解决应急防控中出现的有关问题；

（4）组建和管理重大林业有害生物灾害信息库和专家库；

（5）组织重大林业有害生物灾害应急预案编制和修订；

（6）向市政府、省林业主管部门及其成员单位或有关地市报告、通报重大林业有害生物灾害发生情况及应急防控工作有关情况；

（7）授权发布有关信息等；

（8）完成指挥部交办的其他工作。

3.专家组职责

（1）负责对重大林业有害生物灾害进行调查、评估和分析；

（2）开展对应急处置工作中的重大决策和行动进行科学论证和咨询；

（3）参与应急防控的紧急处置和现场指挥工作；

（4）加强重大林业有害生物灾害防控相关科学研究；

（5）完成指挥部交办的其他工作。

根据预案启动需要，由涉及县（市、区）政府成立现场指挥部。重大林业有害生物灾害发生后，灾害发生县、乡级人民政府应成立由政府主管领导任指挥长，有关部门负责人为成员的现场指挥部，立即开展现场防治和应急处置工作。根据灾情发展和灾害等级变化及时调整现场指挥部级别，必要时由市指挥部领导担任现场总指挥，统一指挥现场应急处置工作。

4.现场指挥部的主要职责

（1）指挥、协调、实施灾害发生地现场防控处置工作；

（2）组织协调有关方面提供各种保障和支援；

（3）向上级指挥部及时反映事态发展和处置情况，落实上级指挥部的决定；

（4）处置现场其他事宜。

（二）市指挥部成员单位及其职责

市委宣传部：配合林业部门做好检疫法规的宣传工作，报道重大林业有害生物防治工作进展及先进事迹。

洛阳军分区：负责根据疫区防治需要，协调疫区空域准飞事宜。

市林业局：履行指挥部办公室职责；建立健全林业有害生物灾害监测预警、检疫御灾、应急防控体系；灾情监测、鉴定、预警和报告；制订应急处置方案；组织、协调、现场指挥应急防控工作；开展应急防控有关宣传、教育、培训、演习等工作。

市应急管理局：参与灾情核查、损失评估等灾害救助工作，会同有关方面追踪协调受灾群众生活救助。

市财政局：负责落实重大林业有害生物灾害应急除治及灾后重建所需经费补助。

市公安局：负责维护重大林业有害生物灾害应急处置中治安秩序，协助查处有关重大林业有害生物灾害案件，必要时实行局部交通管制。

市交通运输局：组织协调应急救援所需的防治药剂、器械、油料等物资运输保障；提供救援所需道路交通信息资料；负责本部门管辖范围内林木灾害防控工作。

市农业农村局：负责做好可能危害农作物的林业有害生物灾情调查及防控工作。

市卫健委：负责协调组织在防控重大林业有害生物灾害过程中可能出现的医疗救护、伤员救治、疾病预防等工作。

市水利局：负责本部门管辖范围内河（渠）两侧及工程管理范围内所属林木的灾害防控工作。

市城市管理局：负责城市建成区城市绿化植物有害生物灾情的调查及防控指导管理工作。

市市场监督管理局：协助提供从事木材生产、加工经营的单位和个体工商户的相关注册登记信息。

市气象局：负责为重大林业有害生物灾害的监测预报和航空器施药提供相关气象信息。

洛阳海关：负责做好出入境森林植物及其产品和其它应检物的检验检疫工作，防止疫情的传入传出。

洛阳北郊机场：负责组织协调应急救援物资的航空运输，为救援飞机开辟通道、提供服务；同时负责本部门管辖区内林木灾害防控工作。

三、监测预警

（一）常规数据监测

各级林业主管部门或其所属森防检疫机构应建立林业有害生物常规数据监测制度，逐步完善监测体系、监测系统和监测网络，根据森林资源分布划分监测区域，确定监测点，配备必要的监测仪器设备、设施和专兼职技术人员，对林业有害生物常规数据进行适时监测，确保林业有害生物灾害一旦发生能够立即发现。

各级林业主管部门或其所属森防检疫机构应建立林业有害生物常规数据库。主要内容包括：可能影响和诱发林业有害生物的温度、湿度、降雨、风速、风向等气象信息及人口等社会信息；主要森林病、虫、杂草以及其他有害生物种类、数量、特性、分布、潜在危险性、发生发展趋势等；可能影响社会公众健康的林业有害生物种类、药剂类型、施药方式、影响区域等；森林资源分布、地形地貌、交通和基础设施情况；风景名胜区、自然保护区及生态公益林区分布情况；应急力量的组成及其应急能力、分布，应急设施、物资的种类、数量、性能和分布，上级救援机构或相邻地区应急资源情况；可能影响救援的不利因素。

（二）信息收集、分析、报告和交流

县级以上林业主管部门建立和完善具有独立职能的森林病虫害防治检疫机构，具体负责实施林业有害生物监测预警工作。对收集到的重大林业有害生物疫情信息及时进行整理、鉴别和分析，经鉴定确认为重大林业有害生物灾害或外来林业检疫性有害生物疫情的，应在1个工作日内报告同级林业有害生物灾害防控指挥部办公室，同时上报市指挥部办公室；灾情紧急的，应立即上报市指挥部办公室。市指挥部办公室接到报告后，根据情况在1–2个工

作日内上报市指挥部。

公民、法人和其他组织发现病死树或其他异常现象，要及时向当地人民政府林业主管部门报告。接到报告后，林业主管部门或其所属森防检疫机构应迅速派专人赶赴发生现场，进行调查取样和监控。对取得的林业有害生物样本，要立即送县、市林业主管部门确认和鉴定，县、市林业主管部门无法鉴定的，送上级林业主管部门或科研、教学部门确认和鉴定。

各级指挥部办公室应建立重大林业有害生物灾害信息报告制度；设立并公布接警电话和电子邮箱。

（三）预警级别

蓝色预警（IV级）：一般性林业有害生物灾害；

黄色预警（Ⅲ级）：较大林业有害生物灾害；

橙色预警（Ⅱ级）：重大林业有害生物灾害；

红色预警（Ⅰ级）：特别重大林业有害生物灾害。

（四）预警发布

达到IV级预警（蓝色预警）级别的林业有害生物灾害，由县级指挥部办公室发布并报请县指挥部，启动县级应急预案。

达到Ⅲ级预警（黄色预警）级别的林业有害生物灾害；由省辖市指挥部办公室发布并报请市级指挥部，启动市级应急预案。

达到Ⅱ级预警（橙色预警）、Ⅰ级预警（红色预警）级别的林业有害生物灾害。上报省指挥部办公室，由省指挥部办公室发布并报请省指挥部启动省级应急预案。

四、政府应急行为

（一）接警报告

各级指挥部办公室在接到重大林业有害生物信息报告后，要做好有关发生时间、地点、单位、原因、受灾情况、报警人员及其联系方式等详细记录，同时第一时间赶赴现场进行详细调查，采集常规现场信息，并及时向上一级指挥部办公室报告。

（二）先期处置

重大林业有害生物灾害发生后，应立即对灾害进行综合评估，对其类型、性质、影响面及严重程度作出初步判断，采取防控措施进行先期处置；并将灾害的发展趋势、处理情况、突出问题和处置建议及时上报市指挥部办公室。

（三）预案启动

事发地县（市、区）人民政府经先期处置不能有效控制灾害，灾情发展为跨县（市、区）区域情况时，县（市、区）人民政府及指挥部应立即报告市指挥部，市指挥部在综合评估后，启动重大林业有害生物应急防控预案。

（四）指挥协调

启动林业有害生物应急预案后，迅速成立现场指挥部，下设专家组、防控协调查组、情报信息组、后勤保障组等，按照指挥部的指令分工负责指挥协调有关应急专业力量、应急资源，实施应急防控。

（五）灾害处置

各县（市、区）人民政府应当及时组织除治，根据工作需要，灾害发生地森防检疫、农业植保、卫生防疫、民航等专业防控力量，应按照指挥部的指令，迅速到达现场，开展灾害处置工作。

（六）医疗救护

各县（市、区）卫生健康行政部门负责防控重大林业有害生物灾害全过程的医疗救护、伤员救治、疾病预防等工作，必要时，由市卫生健康行政部门组织力量支援。

（七）交通管制

各县（市、区）公安、交通管理运输部门分别负责道路、水路交通管制工作；需要进行飞机施药防治时，市军分区负责协调军队做好空中交通管制。

（八）现场监控

现场指挥部在灾害发生现场设置监控人员，及时监控有害生物灾害的除治情况，防止检疫性林业有害生物的扩散和蔓延。

（九）社会动员

必要时，灾害发生地人民政府负责动员、组织部队、企事业单位、社会团体和人民群众参与应急除治工作。

（十）物资使用

根据应急防控需要，现场指挥部可使用、征用、调用国家机关、企事业单位、社会团体等机构的物资、房屋、场地等。被征用调用的财产在使用完毕或者应急处置工作结束后，应及时返还，财产在使用后毁损、灭失的，应当给予补偿。

（十一）新闻报道

市指挥部办公室负责重大林业有害生物灾害信息的新闻发布。发布重大林业检疫性有害生物灾害和外来林业检疫性有害生物疫情信息时，按管理权限分别报请市政府、省林业主管部门审核。

（十二）扩大应急

应急响应过程中，指挥部认定事态难以控制或有扩大、发展趋势时，应及时将情况报告市政府，政府调集相关后备力量投入应急防控。需要省提供援助的，由市人民政府上报省人民政府请求支援。

（十三）应急结束

市指挥部及专家组经综合评估，确认重大林业有害生物灾害得到有效控制，危险已经解除后，决定并宣布应急结束，并通过新闻媒体向社会发布应急终止消息。

（十四）后期处置

1.善后处置。灾害发生地人民政府负责做好应急预案实施过程中灾害损失补偿等善后工作。发生地县（市、区）应加强受灾林分的管护，清理采取应急措施时设立的临时设施。

2.社会救助。灾害发生地县级人民政府根据重大林业有害生物灾害发生范围和影响程度，在本行政区域内组织救灾捐助活动。必要时，积极争取其他地区和境外的救灾捐赠。

3.调查和总结。指挥部办公室应当及时、准确查清灾害发生原因和责任，总结教训并提出防范和改进措施。属责任事件的，应当对负有责任的单位和个人提出处理意见。

五、保障措施

（一）资金保障

重大林业有害生物灾害救灾经费由当地人民政府财政筹措，市财政根据情况给予补助；必要时申请中央、省财政补助。

（二）装备保障

各级林业主管部门应建立现场救援装备数据库，支持各级森防检疫机构配备必要的检疫、监测设备和大、中型喷药车或背负式、担架式机动喷雾器等防治器械。装备拥有单位应当切实加强设备的维护、保养，确保装备性能完好，保证应急需要。

（三）通信保障

市指挥部办公室应构建互通互联的综合信息交流平台，制作参与应急部门通讯录，明确值班制度，确保指挥部与现场指挥部之间联络畅通。

（四）队伍保障

各级林业主管部门要根据重大林业有害生物灾害应急防控需要；建立健全各级森防检疫机构；培训专兼职技术人员，建立起高素质的疫情监测、数据分析、风险评估等专业管理和技术服务队伍。同时，组建快速、高效、机动性强的防治专业队。并合理划分先期处置队伍、后续处置队伍、增援队伍，制定应急队伍调遣预案。

（五）技术保障

各级林业主管部门、森防检疫机构要及时了解和掌握国内 外林业有害生物发生、防治信息；对潜在危险性有害生物进行研究分析，制订专项防治技术方案，为应急指挥决策提供技术支持。属国外新传入病虫害，国内缺少防治对策时，可申请国际援助或学习引进国外防治技术；需开展科技攻关的，由科技管理部门批准立项，开展专题研究。

（六）培训

各级林业主管部门及其所属森防检疫机构要对专兼职测报员、检疫员、森防员、防治专业队队员进行定期专业技术培训，必要时对果农、林农及临时聘用人员进行集中培训。

（七）演练

各级指挥部办公室要不定期进行重大林业有害生物灾害防控实战演练，以提高指挥部及森防检疫机构的快速反应能力和综合控灾技能，演习内容包括应急联动、紧急集结、快速反应、协同配合、现场防控、后期处置等。

六、附则

（一）奖惩

各级人民政府对在处置重大林业有害生物灾害中做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。对在处置重大林业有害生物灾害中，未能依照本预案的规定履行职责、造成严重经济损失和社会后果的单位和个人，由本级人民政府依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

（二）制定与解释

本预案由市重大林业有害生物灾害应急防控指挥部结合本市实际及有关法律法规适时进行修订，由市指挥部负责解释。

（三）实施时间

本预案自发布之日起公布实施。原《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重大林业有害生物灾害应急预案的通知》（洛政办〔2013〕97号）同时废止。

附件：

1.洛阳市重大林业有害生物灾害应急防控组织机构图

2.洛阳市重大林业有害生物灾害应急防控指挥部成员单位通讯录（略）

3.洛阳市重大林业有害生物灾害应急除治流程图

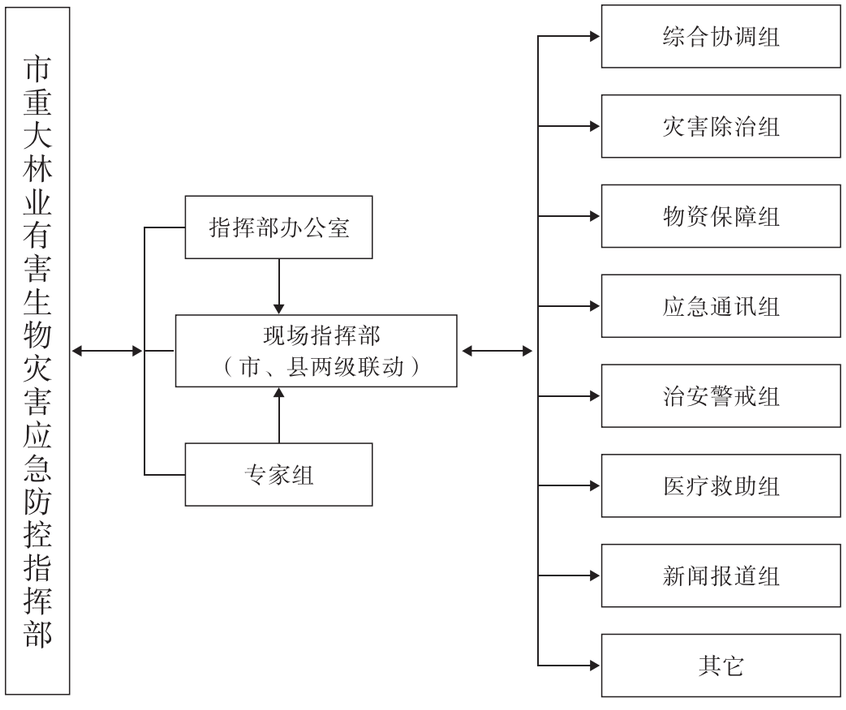
4.洛阳市重大林业有害生物灾害接警纪录（略）

5.洛阳市重大林业有害生物灾害信息报告表（略）

6.洛阳市重大林业有害生物灾害应急防控指挥部预警公告样式（略）

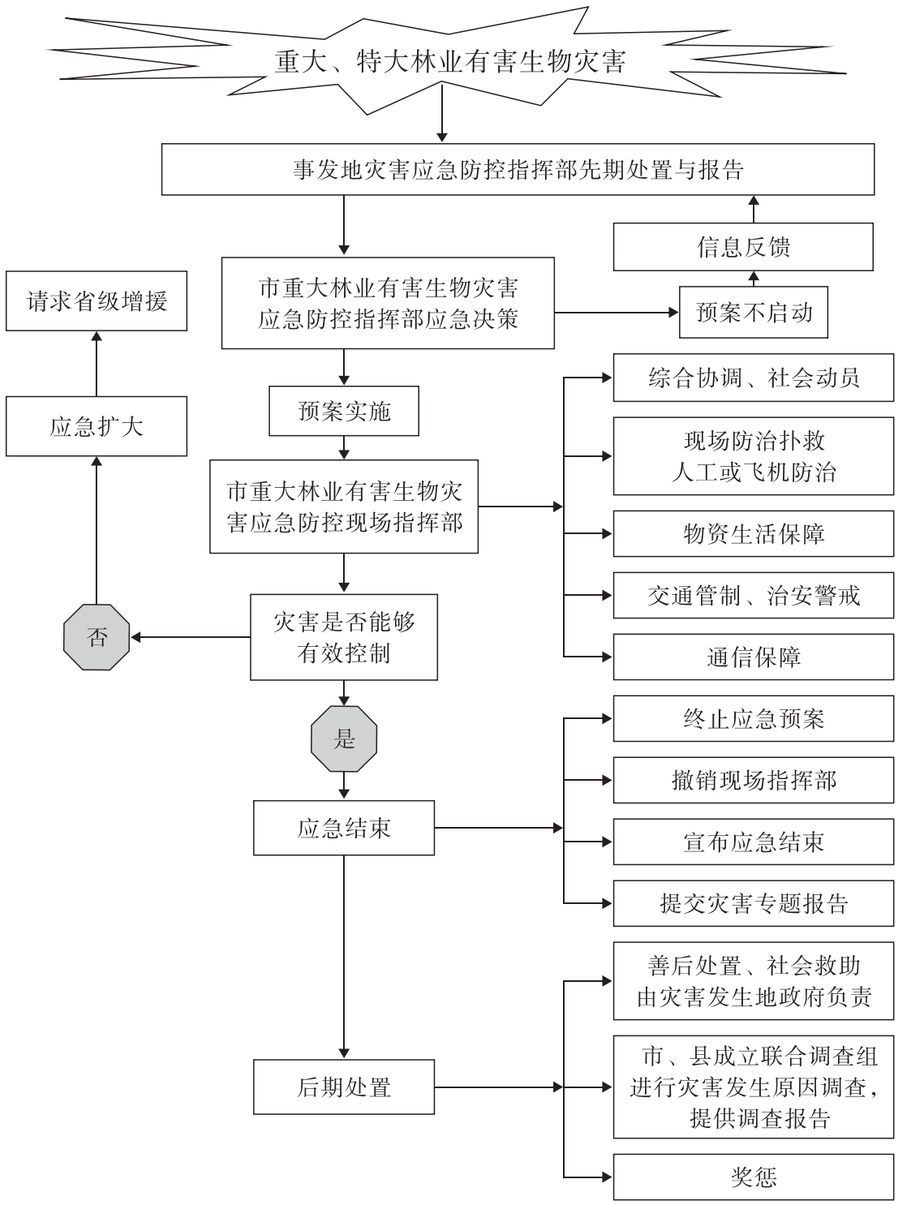
附件1

洛阳市重大林业有害生物灾害应急防控组织机构图



附件3

洛阳市重大林业有害生物灾害应急除治流程图



洛阳市人民政府办公室
关于赋予新安县部分市级经济社会管理权限的通知

洛政办〔2020〕63号　　2020年12月28日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门：

2020年4月，我市新安县被省委、省政府总结认定为践行县域治理“三起来”示范县。为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于赋予长葛市等9个县域治理“三起来”示范县（市）部分省辖市级经济社会管理权限的通知》（豫政办〔2020〕36号）精神，加快推进新安县经济社会高质量发展，深化扩权强县改革，经市政府同意，决定在省政府赋予新安县156项省辖市级经济社会管理权限的基础上，同步下放4项市级经济社会管理权限。现将有关事项通知如下：

一、积极稳妥做好衔接落实工作。2020年12月31日前，市直有关部门要与新安县承接部门完成调整事项的交接工作（另有规定的除外）。对下放实施的事项，自下放之日起，相关法律责任一并由承接部门承担，市直原实施部门负责相关行政职权事项执行情况的日常监督检查。对市级审核转报、省级审批决定的事项，市级不再审核，直接转报或指导县级部门与省直部门开“直通车”；对委托实施事项，市、县有关部门要在充分研究协商的基础上，依法签订书面委托协议，细化明确委托事项具体内容、执行方式、双方权利义务、责任划分、监管措施、委托期限等内容。事项下放或委托后，市直有关部门要及时向社会公布调整实施事项的承接部门、交接日期、具体内容及责任等。自交接之日起，由新安县各承接部门负责办理相关事项；市直部门已受理的继续完成办理。

二、加强培训指导和监督管理。市直有关部门在移交行政职权事项时，要制定工作方案，将调整实施事项的有关法律法规、文件、表证单书及标准化成果等一并移交，并及时完善有关事项审批标准、技术规范等。涉及使用国家、省、市垂直信息系统或需要与省直部门进行业务对接的，要帮助新安县做好协调衔接工作。涉及原市主管部门在实施过程中需征求市其他相关部门意见的事项，要做好上下左右衔接，确保落实到位。要加强对新安县承接部门的业务指导和培训。对委托实施的行政许可事项，要通过提供“2号公章”、自动加盖电子印章、提供加盖印章的空白格式文书等方

式，为受托部门开展工作提供便利。要密切跟踪调整事项实施情况，通过日常检查、随机抽查等方式，切实加强对调整实施事项的监管，及时指出承接部门存在的问题。定期对实施工作开展评估，并根据评估结果提出调整完善实施事项清单的建议。

三、依法做好实施工作。新安县政府要切实加强领导，及时将承接的市级行政职权事项纳入部门权责清单管理，明确任务分工，确保相关责任落实到位。要加强对县相关部门的监督管理，对发现的问题及时予以纠正并按规定予以问责。新安县相关承接部门在交接过程中要制订具体实施措施，主动配合市直有关部门做好调整实施事项的衔接落实工作，严格依法规范办事行为，简化办事程序，优化办事流程，明确办理时限，为企业和群众办事提供高效便捷的服务。对下放或委托实施的行政许可事项，要及时将审批结果报市政府相关部门备案。要创新和加强事中事后监管，采取有力措施，加快建立完善失信惩戒制度，利用信息技术提高监管效能。

附件：

1.省政府赋予新安县经济社会管理权限清单（156项）

2.市政府赋予新安县经济社会管理权限清单（4项）

附件1

省政府赋予新安县级经济社会管理权限清单

（156项）

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
1	县域城镇污水、垃圾、供水等基础设施项目涉及中央预算内投资计划项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委向省发展改革委直接申报，市发展改革委要做好项目申报政策辅导，指导协调其做好资料审核、重大项目库录入等前期准备工作，建立常态化业务衔接工作机制，并建立健全申报信息共享制度。新安县发展改革委落实项目监管责任。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
2	保障性住房项目涉及中央预算内投资计划项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委向省发展改革委直接申报，市发展改革委要做好项目申报政策辅导，指导协调其做好资料审核、重大项目库录入等前期准备工作，建立常态化业务衔接工作机制，并建立健全申报信息共享制度。新安县发展改革委落实项目监管责任。
3	农村饮水安全项目实施方案审批	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委按豫发改投资〔2017〕1041号有关规定进行审批。市发展改革委通过以下措施加强监管：1.建立备案制度。新安县项目审批结果要事后报市发展改革委备案；2.落实属地管理责任。市发展改革委将采取在线监测、现地核查等方式，对新安县审批项目加强监管。
4	政府采用直接投资或资本金注入方式投资建设的跨省辖市、省直管县（市）的铁路、高速公路、普通国省道、内河航运、独立公铁桥隧及机场项目可行性研究报告申报；企业投资的铁路、机场、高速公路、普通国省道、内河航运、独立公铁桥隧项目申请报告申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委指导新安县发展改革委做好相关申报工作，协调与省发展改革委积极对接。新安县发展改革委落实项目监管责任。
5	使用省级政府投资补助和贴息资金的公路运输场站项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委向省发展改革委直接申报。市发展改革委指导新安县发展改革委做好相关申报工作，协调与省发展改革委积极对接。新安县发展改革委落实项目监管责任。
6	国家发展改革委服务业发展引导资金、省级服务业发展引导资金项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供项目申报流程及所需材料清单，指导其做好资料审核、重大项目库录入等前期准备工作，建立项目监管工作机制。
7	省节能减排专项资金申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委将严格监督资金申报工作开展，同时做好政策解读等服务工作。
8	国家发展改革委中央投资物流项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供项目申报流程及所需材料清单，指导其做好资料审核、重大项目库录入等前期准备工作，建立项目监管工作机制。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
9	国家发展改革委旅游基础设施专项资金项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供项目申报流程及所需材料清单，指导其做好资料审核、重大项目库录入等前期准备工作，建立项目监管工作机制。
10	企业投资的国家级自然保护区、国家级风景名胜区、全国重点保护文物单位内限额在5000万元以上、世界自然和文化遗产保护区内限额在3000万元以上的建设项目核准申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供项目申报流程及所需材料清单，指导其做好资料审核工作，建立项目监管工作机制。
11	高速公路等经营性公路、桥梁建设项目法人确定	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委指导新安县发展改革委按要求做好项目法人确定相关工作。
12	县级社会事业固定资产投资项目审批、核准、备案（不含豫政办〔2017〕56号规定的社会事业领域“主题公园”和“旅游”项目）	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委按权限进行审批、核准、备案。新安县发展改革委会同行业主管部门进行项目投资执行情况进行监管。对于其中的中央预算内投资项目，市发展改革委会同市级行业主管部门督导项目投资完成情况。
13	政府采用直接投资或资本金注入方式投资建设的非跨县（市）的地方铁路、铁路专用线、高速公路、普通国省道、农村公路、千吨级以下内河航运、独立公铁桥隧项目审批	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委指导新安县发展改革委做好相关审批工作。新安县发展改革委落实项目监管责任。
14	煤矿项目、可再生能源发电项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委向省发展改革委直接申报。
15	外商投资项目、国外贷款项目、限额以下内资项目进口设备免税申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供外商投资项目、国外贷款项目、限额以下内资项目申报要件清单及申报流程相关材料，指导协调其与省发展改革委外资处建立常态化业务衔接工作机制，并建立健全申报信息共享制度。新安县发展改革委落实属地监管责任。
16	利用国际金融组织贷款项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委根据年度省发展改革委下发的国际金融组织贷款通知，指导新安县发展改革委进行项目申报，协调其与省发展改革委外资处建立常态化业务衔接工作机制，并建立健全申报信息共享制度。新安县发展改革委落实属地监管责任。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
17	省级企业技术中心申报及认定，国家级企业技术中心、国家级及省级工程研究中心申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，新安县发展改革委按照规定进行评审后，会同县级科技、财政、税务等部门将评审结果报省发展改革委。年度评估事项由新安县发展改革委会同相关部门按要求将企业技术中心资料报省发展改革委。国家级企业技术中心、国家级及省级工程研究中心申报事项由新安县发展改革委会同县科技、财政、税务等部门直报省发展改革委。新安县发展改革委落实属地监管责任。
18	国家资源节约和环境保护类项目奖励或补助资金申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委向省发展改革委直接申报。市发展改革委将严格监督资金申报工作开展，同时做好政策解读等服务工作。
19	《外商投资产业指导目录》中有中方控股（含相对控股）要求的总投资（含增资）小于3亿美元的限制类项目核准的申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委向新安县发展改革委提供项目申报要件清单及申报流程相关材料，指导协调其与省发展改革委外资处建立常态化业务衔接工作机制，并建立健全申报信息共享制度。新安县发展改革委落实属地监管责任。
20	国家发展改革委重点流域水环境综合治理专项中央预算内投资项目申报	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委将积极指导新安县发展改革委的申报工作，向新安县发展改革委提供《重点流域水环境综合治理中央预算内投资申报工作参考指南》，与新安县发展改革委建立健全审批情况信息共享制度，新安县发展改革委落实属地监管责任。
21	除在跨省（区、市）河流上建设的单站总装机容量50万千瓦及以上项目之外的水电站项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委直接核准。市发展改革委采取“双随机一公开”抽查等措施，加强事中事后监管。
22	企业投资的非跨县（市）的普通省道网项目（按照规划）、独立公铁桥隧项目、除跨省（区、市）高等级航道的千吨级及以上航电枢纽，集装箱专用码头项目，煤炭、矿石、油气专用泊位项目之外的内河航运项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，指导新安县发展改革委做好相关项目核准工作。新安县发展改革委落实项目监管责任。
23	110千伏及以下和产业集聚区局域电网220千伏电网项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委核准办理。市发展改革委采取“双随机一公开”抽查等措施，加强事中事后监管。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
24	非跨县域（市）水资源配置调整项目外的水利工程项目核准（市级权限内）	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委核准办理。市发展改革委通过以下措施加强监管：1.项目审批结果要在3个工作日内报市发展改革委备案；2.新安县要落实属地管理责任；3.市发展改革委在项目开工后至少开展一次现场核查。
25	集中并网风电项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委核准办理。市发展改革委采取“双随机一公开”抽查等措施，加强事中事后监管。
26	农林生物质热电项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委核准办理。市发展改革委采取“双随机一公开”抽查等措施，加强事中事后监管。
27	燃气热电、背压式燃煤热电（含自备电站）项目核准	省发展改革委	市发展改革委	下放后，由新安县发展改革委核准办理。市发展改革委采取“双随机一公开”抽查等措施，加强事中事后监管。
28	城镇集中供热价格（政府定价项目）	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委指导其加强供热企业成本监审，严格执行价格听证等程序，提高集中供热价格定价的民主性、科学性和透明度，及时向市发展改革委进行备案。
29	污水处理费标准（政府定价项目）	省发展改革委	市发展改革委	下放后，市发展改革委指导其加强污水处理企业成本监审，严格执行价格听证等程序，提高污水处理费定价的民主性、科学性和透明度，及时向市发展改革委进行备案。
30	高中学费收费标准（政府定价项目）	省发展改革委	市发展改革委	下放后，新安县高中学费收费标准由县物价部门制定，报市物价部门备案。市物价部门对新安县高中学费收费标准制定过程中的成本监审和价格听证进行指导，并协调市场监管部门加大对新安县高中学费标准执行落实情况的检查力度。
31	高中招生计划	省教育厅	市教育局	省教育厅下达整体计划后，市教育局依据新安县需求将指标直接划拨至新安县教育体育局，由新安县教育体育局依指标情况下达招生计划。市教育局加强指导培训，健全工作机制，明确高中招生计划工作的流程和具体要求，畅通联系渠道，落实责任。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
32	中等职业学校设立审批	省教育厅	市教育局	下放后，新安县教育体育局依据中等职业学校设立审批标准和规范，自行审批，每季度将中等职业学校审批结果统计上报至市教育局备案。市教育局通过随机抽查等措施，督促新安县教育体育局加大培训力度，严格依法依规办事。
33	省级骨干教师、优秀教师、特级教师、学术技术带头人审核推荐	省教育厅	市教育局	将新安县推荐为省级骨干教师、优秀教师、特级教师、学术技术带头人的计划指标单列，由新安县教育体育局根据省教育厅下达的推荐标准和分配指标，组织遴选审核。确定的人选报市级备案，不再参与市级遴选，直接上报省教育厅。市教育局加强跟踪指导，及时帮助解决审核推荐工作中存在的问题。
34	省级科技计划项目申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省科技厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
35	省高新技术企业、创新型企业等申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省科技厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
36	省级科技园区认定申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省科技厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
37	省科技技术奖推荐	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省科技厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
38	引进国外人才项目年度计划申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省科技厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
39	出国（境）培训项目计划申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省厅工作通知严格执行，不再单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
40	出国（境）培训团组申报	省科技厅	市科技局	下放后，由新安县科技部门向省科技厅直接申报。市科技局加强业务指导，按照省厅工作通知严格执行流程，不单独设置市级审核推荐流程，确保县级部门实现省县直报。
41	关闭煤矿和报废矿井许可审核	省工业和信息化厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强事中事后监管：1.强化煤炭行业监管措施。健全市、县两级煤矿监管执法协作机制，指导、督促新安县煤炭行业监管部门开展监督检查，协调解决煤矿监管中存在的问题。2.落实属地监管责任。市局制订年度监管执法计划，采取“双随机”方式，定期或不定期对新安县开展监督检查。3.严格行业执法检查，严厉打击煤矿开采、技改、关闭等领域的违法违规行为。
42	煤矿技术改造项目审核	省工业和信息化厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强事中事后监管：1.强化煤炭行业监管措施。健全市、县两级煤矿监管执法协作机制，指导、督促新安县煤炭行业监管部门开展监督检查，协调解决煤矿监管中存在的问题。2.落实属地监管责任。市局制订年度监管执法计划，采取“双随机”方式，定期或不定期对新安县开展监督检查。3.严格行业执法检查，严厉打击煤矿开采、技改、关闭等领域的违法违规行为。
43	省级工业新产品综合评价	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强宣传引导。加大宣传力度，引导企业加强研发创新，开展新产品综合评价；2.做好服务工作。主动服务企业，提供业务咨询服务。
44	国家中小企业发展专项资金项目初审	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强对新安县工信部门项目申报工作的业务指导。2.联合有关部门加强对项目的跟踪检查。
45	钢铁、焦化等工业行业规范（准入）公告申报	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强对新安县工信部门公告申报工作的业务指导。2.做好政策宣传和辅导。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
46	国家及省级技术创新示范企业认定申报	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强对新安县工信部门技术创新示范企业认定审核工作的业务指导。2.对企业做好政策宣传。
47	国家、省财政支持的工业和信息化投资项目的验收申报	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强对新安县项目申报工作的业务指导。加大宣传力度，引导企业积极申报。2.做好服务工作。主动服务企业，提供业务咨询。
48	国家级和省级绿色工厂、绿色园区申报	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，根据省分配指标，新安县企业申报后经县工信部门审核通过后转报省工信厅。市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.严格按照文件要求，加强对新安县工信部门的业务指导。2.做好政策宣传，引导企业争创绿色工厂。
49	河南省制造业创新中心申报	省工业和信息化厅	市工业和信息化局	下放后，市工业和信息化局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强宣传引导。加强对新安县工信部门的业务指导，加大宣传力度，宣讲创新中心政策。2.做好服务工作。主动服务企业，提供业务咨询。
50	二级风险等级营业场所、金库和在行式、离行式自助银行等安全防范设施建设方案的审批和工程验收	省公安厅	市公安局	下放，由新安县公安局按照《河南省金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可实施细则》、《关于对金融机构营业场所和银行业务安全防范设施建设建设许可有关职能进行调整的通知》进行办理、监督、管理。
51	一级风险等级营业场所、金库和在行式、离行式自助银行等安全防范设施建设方案和工程先期审查验收	省公安厅	市公安局	下放后，由新安县公安局按照《河南省金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可实施细则》、《关于对金融机构营业场所和银行业务安全防范设施建设建设许可有关职能进行调整的通知》进行办理、监督、管理。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
52	外省、自治区、直辖市保安服务公司在本辖区提出保安服务核查	省公安厅	市公安局	下放后，市公安局通过以下措施加强事中事后监管：1.通过企业信用信息平台，切实了解该公司实际情况并建档；2.严格审查企业提供的资料和承诺书；3.加强事中事后监管，严格按照“双随机一公开”监管模式开展监督检查；4.协同保安协会做好企业的监管工作。
53	司法鉴定机构的资质管理评估和司法鉴定质量管理评估	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
54	对司法鉴定机构进行监督、检查	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
55	对司法鉴定机构违法违纪的执业行为进行调查处理	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
56	司法鉴定人诚信等级评估	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
57	对司法鉴定人进行监督、检查	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
58	对司法鉴定人违法违纪执业行为进行调查处理	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
59	律师事务所变更名称、负责人、章程、合伙协议初审	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
60	律师事务所变更住所、合伙人初审	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
61	对律师事务所应给予吊销执业许可证的，提出处罚建议	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
62	公证机构负责人考核结果备案	省司法厅	市司法局	下放后，由新安县司法局直接组织实施，并根据上级机关部署或实际需要组织开展各项监督检查。
63	中级工及其以下技术工种职业技能鉴定机构备案、职业资格证书核发	省人力资源社会保障厅	市人力资源社会保障局	下放后，由新安县人力资源和社会保障局按照《河南省职业技能考核鉴定机构备案及管理办法（试行）》的相应要求执行；职业资格证书核发按照“谁发证，谁负责”承担主体责任，完善证书核发管理制度，在核发过程中保管原始文档，实现全程留痕、责任可追溯。
64	博士后科研工作站设立、评估申报	省人力资源社会保障厅	市人力资源社会保障局	下放后，由新安县人力资源和社会保障局按照《国务院办公厅关于改革完善博士后制度的意见》、《河南省人民政府办公厅关于改革完善博士后制度的实施意见》、《河南省博士后工作管理规定》相关要求进行自主申报。
65	本省博士后项目启动经费资助（本省境内设站单位）审核	省人力资源社会保障厅	市人力资源社会保障局	下放后，由新安县人力资源和社会保障局按照《国务院办公厅关于改革完善博士后制度的意见》、《河南省人民政府办公厅关于改革完善博士后制度的实施意见》、《河南省博士后工作管理规定》、《中国博士后科学基金资助规定》相关要求执行。
66	本省博士后出站留豫工作安家补助费（省内外博士后出站来豫工作）审核	省人力资源社会保障厅	市人力资源社会保障局	下放后，由新安县人力资源和社会保障局按照《河南省人民政府办公厅关于改革完善博士后制度的实施意见》、《河南省博士后工作管理规定》相关要求执行。
67	建设项目使用六公顷以下国有未利用土地审批	省自然资源厅	市自然资源和规划局	下放后，市自然资源和规划局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强业务指导，规范审批标准和流程；2.加强事后监管，严禁将一个项目拆分审批、违规审批；3.对项目用地实施全过程监管，及时发现、制止、查处违法违规占用国有未利用地的行为。
68	一次性开发四百公顷以上六百公顷以下的国有荒山、荒地、荒滩审查	省自然资源厅	市自然资源和规划局	下放后，由新安县自然资源管理部门进行审查报批，市局实行备案管理。市自然资源和规划局通过以下措施加强监管：1.按照国土资源“一张图”和综合监管平台管理要求，通过农村土地整治监测监管系统，落实集中统一、全面全程监管；2.加强日常巡查检查力度，及时发现、制止、查处违法违规土地开发行为；3.积极协调处理好实施过程中出现的问题，促进土地开发规范有序进行。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
69	非辐射类建设项目环评审批（通过省辖市生态环境部门委托的形式）	省生态环境厅	市生态环境局	下放后，市生态环境局通过以下措施加强监管：1.以发现问题为导向，加强环评审批业务技能培训，提升环评审批效率，依法合规审批；2.不定期进行对口业务检查指导，进一步完善审批业务流程，发现问题督促整改，发现违法行为依法查处；3.按照“谁审批、谁负责”的原则，在日常管理中强化对下放事项和技术评估机构从业情况监督检查。
70	核与辐射项目环评审批（通过省辖市生态环境部门委托的形式）	省生态环境厅	市生态环境局	下放后，市生态环境局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报审批台账；2.加强指导服务，畅通联系渠道，落实责任到人，及时全面了解工作中存在的问题，提出解决思路，为委托审批权限实施保驾护航；3.加强对审批事项的监督检查。
71	危险废物经营许可证审批（通过省辖市生态环境部门委托的形式）	省生态环境厅	市生态环境局	下放后，市生态环境局通过以下措施加强监管：1.将危险废物经营许可证的企业纳入“双随机”监管，督促企业落实各项危险废物管理制度，规范危险废物经营活动。2.对日常检查中发现问题督促整改，发现违法行为依法查处。3.要求危险废物经营许可证企业按照省厅要求建设物联网监管系统，逐步实现危险废物全过程可追溯管理。
72	辐射安全许可证核发和管理（通过省辖市生态环境部门委托的形式）	省生态环境厅	市生态环境局	下放后，由县级生态环境部门负责审批许可，市生态环境局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报审批台账；2.加强指导服务，畅通联系渠道，落实责任到人，及时全面了解工作中存在的问题，提出解决思路，为委托审批权限实施保驾护航；3.加强对审批事项的监督检查。
73	排污许可证核发（通过省辖市生态环境部门委托的形式）	省生态环境厅	市生态环境局	下放后，市生态环境局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强指导帮助，确保下放权限接得住；2.通过抽查复核，确保核发质量规范；3.配合日常监管，确保企业按证排污。
74	房地产开发企业三级以下（含三级、四级和暂定）资质审批	省住房城乡建设厅	市住房城乡建设局	下放后，市住房和城乡建设局结合动态核查、“双随机一公开”等多种方式，加强事中事后监管，推动房地产开发企业资质管理制度化、规范化。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
75	房地产评估机构备案	省住房城乡建设厅	市住房城乡建设局	下放后，市住房和城乡建设局通过以下措施加强监管：1.开展“双随机一公开”检查，加强事中事后监管；2.加快推进房地产估价行业信用体系建设，强化信用约束；3.加强房地产估价报告评审，实施房地产估计报告一票否决。
76	权限内建筑业企业三级资质审批：施工总承包资质序列（不含铁路、通信工程施工总承包）；专业承包资质序列（不含铁路方面专业承包资质）及预拌混凝土、模板脚手架专业承包资质；施工劳务资质	省住房城乡建设厅	市住房城乡建设局	下放后，市住房和城乡建设局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强指导服务。适时组织业务人员进行培训，确保新安县能够接得住，把实事办好。2.加强监督检查。督促新安县按照《行政许可法》和《建筑业企业资质标准》，依法依规做好建筑业资质审批工作，把好事办实。3.健全工作机制。畅通联系渠道，落实责任到人，及时全面了解工作中存在的问题，提出解决思路和具体方案，为下放的审批权限顺利实施保驾护航。
77	燃气经营许可证核发	省住房城乡建设厅	市城市管理局	下放后，市城市管理局通过以下措施加强监管：1.加强工作指导，审批结果事后报市局备案；2.开展随机检查，加大执法监督力度，发现违法违规行为依法查处；3.通过燃气经营企业年度考核（安全管理考核和信用评定）加强监管。
78	与气源相适配燃气燃烧器具产品目录的公布	省住房城乡建设厅	市城市管理局	下放后，市城市管理局通过以下措施加强监管：1.加强指导和培训；2.通过日常检查、随机抽查等方式，加强对该目录公布事项实施监管和燃气燃烧器具市场的监管；3.定期对该目录公布工作开展评估，提出调整完善实施建议。
79	临时占用城市绿地审批	省住房城乡建设厅	市城市管理局	下放后，市城市管理局通过以下措施加强监管：1.加强业务指导和服务 提高相关人员业务水平；2.采取“双随机”方式，定期或不定期对新安县临时占用城市绿地审批业务开展情况进行监督检查 3.定期对该审批工作开展评估 适时指导实施便民惠民措施，进一步提高服务水平。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
80	国省道上中桥及以下危桥改造、县道上中桥及以下改造实施方案及施工图设计审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况。2.做好培训工作，严格要求依法依规办事。3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续。4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
81	重要农村公路项目施工图设计审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况。2.做好培训工作，严格要求依法依规办事。3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续。4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
82	经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试、证件发放和管理	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况。2.做好培训工作，严格要求依法依规办事。3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续。4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
83	道路运输从业人员从业资格考试、证件发放和管理（不含危险货物运输）	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
84	一级、二级汽车客运站站级验收	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
85	道路运输企业质量信誉考核中初评为AAA级运输企业的核定	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
86	市域内水路运输审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
87	水路运输企业设立及经营跨省辖市水路运输审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
88	水运工程专业丙级监理资质许可	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
89	辖区内封闭水域内河船员适任考试发证	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
90	普通干线公路改造、大修、危桥改造计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
91	农村公路、危桥改造计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
92	水运建设项目计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
93	客货运场站建设项目计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
94	普通干线公路新改建项目工可报告、设计文件的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
95	普通干线公路大修、中修及大桥、特大桥危桥改造项目实施方案的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
96	客货运场站建设项目申请报告、设计文件的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
97	农村公路危桥（大桥及以上）改造项目实施方案的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
98	普通干线公路中修计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
99	普通干线公路大修、大桥危桥改造项目设计文件的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
100	因修建铁路、机场、供电、水利、通信等建设工程需要占用、挖掘公路用地许可	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
101	在公路用地范围内架设、埋设管道、电缆等设施许可	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
102	在公路上增设或者改造平面交叉道口施工许可	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
103	在公路建筑控制区内埋设管道、电缆等设施许可	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
104	在公路用地范围内设置非公路标志	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
105	在公路周边一定范围内因抢险、防汛需要修筑堤坝、压缩或者拓宽河床行为的受理与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
106	市际道路旅客运输经营许可的受理与审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
107	航道养护计划的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
108	水运建设项目工可报告、设计文件的编制与申报	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
109	除“跨省辖市、省直管县（市）的普通干线公路建设项目；使用中央预算内投资、中央专项建设基金、中央统还国外贷款5亿元及以上，或使用中央预算内投资、中央专项建设基金、统借自还国外贷款的总投资50亿元及以上的普通干线公路项目；普通干线公路跨黄河大桥建设项目”外的普通干线公路项目设计审批；非跨省辖市、省直管县（市）的内河水运项目设计审批	省交通运输厅	市交通运输局	下放后，市交通运输局通过以下措施加强监管：1.加强管理，每季度上报管理权限的执行情况；2.做好培训工作，严格要求依法依规办事；3.强化制度保障，制定各项规章制度、标准，完善各项办事程序和手续；4.市局对工作开展情况进行不定期督查。
110	洪水影响评价审批（河道管理范围内建设项目工程建设方案审批）	省水利厅	市水利局	下放后，市水利局通过完善审批标准、加强业务指导等措施加强事中事后监管。
111	二手车交易市场及经营主体备案	省商务厅	市商务局	下放后，市商务局通过以下措施加强监管：1.规范备案标准和程序；2.加强行业规范管理；3.通过备案事项随机抽查加强监管。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
112	河南省文化产业示范园区、示范基地申报	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.规范申报管理办法和申报流程；2.新安县文化广电和旅游局向省厅推荐申报情况需同时报市局备案；3.设立投诉监管电话，强化监管。
113	省级非遗名录与非遗传承人申报	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.规范申报管理办法和申报流程，申报的名录和传承人需具备市级名录资格；2.新安县文化广电和旅游局向省厅推荐申报情况需同时报市局备案；3.设立投诉监管电话，强化监管。
114	国家级非遗名录与非遗传承人申报	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.规范申报管理办法和申报流程，申报的名录和传承人需具备省级名录资格；2.新安县文化广电和旅游局向省厅推荐申报情况需同时报市局备案；3.设立投诉监管电话，强化监管。
115	对外、对港澳台文化旅游交流项目（含引进和派出）申报	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.指导新安县按照省厅要求制定对外、对港澳台文化旅游交流项目（含引进和派出）申报管理办法，规范申报流程；2.新安县文化广电和旅游局向省厅申报情况需同时报市局备案；3.设立投诉监管电话，强化监管。
116	设立旅行社的初审和申报；旅行社分社及营业网点备案；3A级以下（含3A级）旅行社评定	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强事中事后监管：1.指导新安县文化广电和旅游局依托全国旅游监管服务平台全程网办；2.通过全国旅游监管服务平台加强监督，确保工作顺利开展。
117	3A级以下（含3A级）旅游景区评定	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.指导新安县文化广电和旅游局成立评定委员会、制定评定管理办法、培训专业评定员；2.新安县文化广电和旅游局年初向市局备案创建计划，年底向市局、省厅备案评定结果； 市文化广电和旅游局对年度评定情况进行抽查，加强监管；4.若长期存在评定质量差、管理混乱的情况，将向省厅建议收回权限。
118	三星级以下（含三星级）旅游饭店、乡村旅游经营单位评定	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，新安县文化广电和旅游局要完善评定标准和评定细则，评定结果定期报市局备案。市局要加强监督指导，确保工作顺利开展。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
119	银树叶级绿色旅游饭店初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，新安县文化广电和旅游局初审后直接报送省厅，同时抄报市局备案。市局加强指导，确保工作顺利开展。
120	旅行社从业质量保证金管理	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，由新安县文化广电和旅游局直接办理，办理结果直接提交省厅，并抄送市局事后监督。市局加强指导，确保工作顺利开展。
121	4A级以上（含4A级）旅行社初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，由新安县文化广电和旅游局办理，初审结果直接提交省厅，并抄送市局事后监督。市局加强工作指导，确保工作顺利开展。
122	4A级以上（含4A级）旅游景区初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，市文化广电和旅游局通过以下措施加强监管：1.指导新安县文化广电和旅游局成立评定委员会、制定评定管理办法、培训专业评定员。2.新安县文化广电和旅游局年初向市局备案创建计划，年底向市局、省厅备案评定结果。3.市局对初审的4A级以上景区进行审查，合格的向省厅推荐，不合格的行使否决权。4.对于长期存在景区管理混乱的情况，向省厅提出建议收回下放权限。
123	四星级旅游饭店、四星级以上（含四星级）乡村旅游经营单位初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，由新安县文化广电和旅游局办理，初审结果材料直接提交省厅，并抄送市局事后监督。市局加强指导，确保工作顺利开展。
124	金树叶级绿色旅游饭店初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，由新安县文化广电和旅游局办理，初审结果材料直接提交省厅，并抄送市局事后监督。市局加强指导，确保工作顺利开展。
125	导游人员从业资格初审	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，新安县导游人员从业资格初审由新安县文化广电和旅游局通过全国旅游监管服务平台办理。市局通过平台实时监督，确保工作的正常开展。
126	导游证、领队人员资格审核	省文化和旅游厅	市文化广电和旅游局	下放后，新安县申领导游证、领队人员资格的审核由新安县文化广电和旅游局通过全国旅游监管服务平台直接审批、制证、发放。市局通过平台实时监督，确保工作的正常开展。
127	二级以下医疗机构医疗广告审查（不含中医）	省卫生健康委	市卫生健康委	下放后，市卫生健康委通过以下措施加强事中事后监管：1.完善审查标准和流程，加强业务指导；2.加快推进医疗机构检验信息共享，提供技术支撑；3.加强巡查抽查，及时查处违规医疗广告行为。
128	中央、省补助投资卫生建设项目初审	省卫生健康委	市卫生健康委	下放后，新安县卫健委、县发展改革委审核后，联合上报省卫建委、省发展改革委。市卫健委配合省卫健委、省发展改革委做好项目监管。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
129	负责本行政区域内除中央企业、省属生产经营单位以外的其他非煤矿矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员的考核工作	省应急厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强业务指导和服务，指导新安县按照标准建设理论和实操考场，加强人员业务培训，并协调通过省厅验收；2.强化监管，按照“双随机一公开”原则，制定检查计划，对考核现场定期不定期开展抽查；3.实施信用惩戒，定期公示考核通过率，建立“黑名单”制度，对违反考核规定的行为严肃进行查处。
130	委托实施本辖区内除中央驻豫、省管及跨省辖市以外的非煤矿矿山企业安全生产许可证行政许可审查	省应急厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强业务指导和服务，指导制定审批服务指南，落实“一网通办”，方便企业办事；2.通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式加大执法监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。
131	承担本级人民政府及其有关主管部门审批、核准或者备案的建设项目安全设施“三同时”的监督管理	省应急厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过“双随机、一公开”监管、信用监管、法制审核等方式加大执法监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果等措施加强事中事后监管。
132	负责本辖区内危险化学品建设项目安全条件审查、安全设施设计审查	省应急厅	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强事中事后监管：1.加强业务指导和服务，指导制定审批服务指南，落实“一网通办”，方便企业办事；2.通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式加大执法监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。
133	棉花及纤维纺织产品监督管理	省市场监管局	市市场监管局	下放后，新安县市场监管局要完善监管措施，通过市场巡查、随机抽查等履行产品监督管理职责。
134	承担国家法定计量检定机构任务的授权	省市场监管局	市市场监管局	下放后，新安县市场监管局要完善考核规范和办理流程，对承担国家法定计量检定机构的授权合法性、人员仪器设备是否满足开展检定工作、授权开展检定范围进行重点监管。
135	对企业申报政府质量奖（省长质量奖）的初审和推荐	省市场监管局	市市场监管局	下放后，由新安县市场监管局按照省通知要求，组织对辖区内符合政府质量奖（省长质量奖）申报条件的企业进行初审，并直接推荐上报省质量强省战略工作领导小组办公室，同时按要求做好事中事后监管工作。
136	食品生产许可审批（粮食加工品，食用油、油脂及其制品，调味品，饼干，蔬菜制品，食糖，糕点，豆制品）	省市场监管局	市市场监管局	下放后，新安县市场监管局要通过检查、抽查加强监管。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
137	二级、三级社会体育指导员技术等级称号审批	省体育局	市体育局	下放后，新安县体育行政部门要健全完善审批标准和程序，加强后续监管。市局要加强业务指导，定期开展监督检查，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。
138	一级社会体育指导员技术等级称号审核	省体育局	市体育局	下放后，新安县体育部门审核后直接上报省局审批，并同步报市体育局。市局要健全工作机制，畅通省体育局与新安县的联系渠道，落实责任到人，通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式加大行政确认监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。
139	省级体育传统学校、青少年体育俱乐部的审核	省体育局	市体育局	下放后，新安县体育部门审核后直接报省局审批。市局要加强工作指导和监督，健全工作机制，畅通省局与新安县的联系渠道，落实责任到人，及时全面了解工作中存在的问题，提出解决思路和具体方案。
140	拆除公共文化体育设施或改变功能、用途的审核	省体育局	市体育局	下放后，新安县体育部门要健全完善审核标准和审批流程，依法依规履行职责。市局要督促新安县体育部门及时将受理审核信息上报，加强事中事后监管。
141	县属公立医疗机构新建改建病房楼床位价格审批	省医保局	市医保局	下放后，新安县医保局要健全完善审批规范和审批流程，严格依法依规履行职责，相关审批资料事后报市局备案。市局每半年对调整的内容进行调研核查，加强后续监管。
142	县属公立医疗机构基本医疗服务价格调整管理（政府定价项目）	省医保局	市医保局	下放后，新安县医保局要健全完善审批规范和审批流程，严格依法依规履行职责，相关审批资料事后报市局备案。市局每半年对调整的内容进行调研核查，加强后续监管。
143	人防工程改造审批	省人防办	市人防办	下放后，新安县人防办负责辖区内人防工程改造审批，严格落实主体责任。市人防办加强指导监督。
144	国有林木采伐许可	省林业局	市林业局	下放后，新安县林业局要健全完善审批标准和流程，加强事中事后监管。市林业局重点对方便林农林木采伐申请、实行林木采伐告知承诺制、推进“互联网＋采伐管理”模式、完善林木采伐公示公开制度、同步办理附带性林木采伐申请等事项进行监督核查。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
145	林地征占用初审	省林业局	市林业局	初审权限下放后，新安县林业局完成初步审查后直接上报省局审核。市局按照建设项目征占用林地技术标准规范加强监管。重点检查政策适用是否准确；执行植被恢复标准条件是否到位；审批流程是否合规；档案管理是否规范。
146	临时占用防护林或者特种用途林林地面积 5 公顷以下，其他林地面积 10 公顷以下审批	省林业局	市林业局	下放后，由新安县林业局直接实施。市局按照建设项目征占用林地技术标准加强监管。重点检查政策适用是否准确；执行植被恢复标准条件是否到位；审批流程是否合规；档案管理是否规范。
147	临时占用防护林或者特种用途林林地面积 5 公顷以上，其他林地面积 10 公顷以上初审	省林业局	市林业局	初审权限下放后，新安县林业局完成初步审查后直接上报省局审核。市局按照建设项目征占用林地技术标准规范加强监管。重点检查政策适用是否准确；执行植被恢复标准条件是否到位；审批流程是否合规；档案管理是否规范。
148	国有森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施初审	省林业局	市林业局	初审权限下放后，新安县林业局完成初步审查后直接上报省局审核。市局按照建设项目征占用林地技术标准规范加强监管。重点检查政策适用是否准确；执行植被恢复标准条件是否到位；审批流程是否合规；档案管理是否规范。
149	文物保护单位保护范围内其他建设工程或爆破、钻探、挖掘等作业审核	省文物局	市文物局	下放后，由新安县文物行政主管部门向省局直接申报。市局将加强业务指导，按照省局工作通知严格执行流程，确保县级文物部门正确无误实现省县直报。
150	非国有不可移动文物转让、抵押或改变用途备案	省文物局	市文物局	下放后，由新安县文物行政主管部门向省局直接申报。市局将加强业务指导，按照省文物局工作通知严格执行流程，确保县级文物部门正确无误实现省县直报。
151	国有文物收藏单位之间借用馆藏一般文物的借用备案（不含珍贵文物借用备案）	省文物局	市文物局	下放后，由新安县文物行政主管部门向省局直接申报。市局将加强业务指导，按照省文物局工作通知严格执行流程，确保县级文物部门正确无误实现省县直报。
152	文物出国（境）展览初审	省文物局	市文物局	下放后，由新安县文物行政主管部门向省局直接申报。市局将加强业务指导，按照省局工作通知严格执行流程，确保县级文物部门正确无误实现省县直报。
153	文物商店设立初审与文物商店文物销售备案	省文物局	市文物局	下放后，新安县文物行政主管部门初审后向省局直接申报。市局将加强业务指导，按照省局工作通知严格执行流程，确保县级文物部门正确无误实现省县直报。

序号	权限	省级主管部门	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
154	二类精神药品经营（零售）审批	省药监局	市市场监管局	下放后，市市场监管局将督导县局落实监管责任。
155	乙类非处方药零售企业配备业务人员考核	省药监局	市市场监管局	下放后，市市场监管局做好业务指导，督导县局落实监管责任。
156	第二类医疗器械经营企业备案	省药监局	市市场监管局	下放后，市市场监管局做好业务指导和不定期督查。

附件2

市政府赋予新安县经济社会管理权限清单
（共4项）

序号	权限	市级实施部门	下放后加强事中事后监管措施
1	一次性开发二百公顷以上四百公顷以下的国有荒山、荒地、荒滩审查	市自然资源和规划局	下放后，由新安县自然资源管理部门进行审查报批，市局实行备案管理。市局通过以下措施加强监管：1.按照国土资源“一张图”和综合监管平台管理要求，通过农村土地整治监测监管系统，落实集中统一、全面全程监管；2.加强日常巡查检查力度，及时发现、制止、查处违法违规土地开发行为；3.积极协调处理好实施过程中出现的问题，促进土地开发规范有序进行。
2	特种作业人员考核	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强监管：1.加强业务指导和服务，指导新安县按照标准建设理论和实操考场，加强人员业务培训，并协调通过省厅验收；2.强化监管，按照“双随机一公开”原则，制定检查计划，对考核现场定期不定期开展抽查；3.实施信用惩戒，定期公示考核通过率，建立“黑名单”制度，对违反考核规定的行为严肃进行查处。
3	负责本辖区内除中央驻豫、省管及跨区域以外的非煤矿山安全设施设计审查	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强监管：1.加强业务指导和服务，指导制定审批服务指南，落实“一网通办”，方便企业办事；2.通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式加大执法监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。
4	负责本辖区内危险化学品经营许可（首次、延期、变更）	市应急管理局	下放后，市应急管理局通过以下措施加强监管：1.加强业务指导和服务，指导制定审批服务指南，落实“一网通办”，方便企业办事；2.通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式加大执法监督力度，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城乡居民基本医疗保险实施办法的通知

洛政办〔2020〕64号　　2020年12月30日

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市城乡居民基本医疗保险实施办法》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市城乡居民基本医疗保险实施办法

第一章 总则

第一条 为建立统一的城乡居民基本医疗保险（以下简称城乡居民医保）制度，进一步健全全民医保体系，保障我市城乡居民基本医疗需求，根据《河南省人民政府办公厅关于整合城乡居民基本医疗保险制度的实施意见》（豫政办〔2016〕173号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城乡居民基本医疗保险实施办法（试行）的通知》（豫政办〔2016〕194号）精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 建立城乡居民医保制度的原则

（一）筹资标准和保障水平与我市经济和社会发展水平及各方面的承受能力相适应；

（二）个人缴费和政府补贴相结合；

（三）基金以收定支、收支平衡、保障适度、略有结余；

（四）各类医疗保障制度统筹兼顾、协调发展。

第三条 市、县（市、区）、乡级政府负责本行政区域内参保缴费组织工作。市、县（市、区）两级医疗保障部门负责城乡居民医保实施工作，财政部门负责城乡居民医保基金预算管理和财政专户管理工作，税务部门负责城乡居民医保征缴工作，教育部门负责协助做好高中及高中以下在校学生的城乡居民参保缴费工作，卫生健康部门负责城乡居民医疗服务工作，民政部门负责最低生活保障对象和特困供养人员的身份认定工作，扶贫部门负责建档立卡贫困人口精准识别工作，残联负责残疾人员的身份认定工作，人社部门负责社会保障卡的发放及其运行信息网络保障工作，发展改

革、审计等部门按照各自的工作职责，协助做好城乡居民医保工作。各级医疗保障经办机构（以下简称医保经办机构）负责城乡居民医保的经办工作。

第四条 按照统一基本政策、统一待遇标准、统一基金管理、统一经办管理、统一定点管理、统一信息系统（“六统一”）的要求，扎实推进城乡居民医保市级统筹，增强基金抗风险能力。具体实施办法按照《河南省人民政府办公厅关于全面做实基本医疗保险和生育保险市级统筹的意见》（豫政办〔2020〕31号）另行制定。

第二章 覆盖范围

第五条 统一覆盖范围。我市行政区域内不属于职工基本医疗保险覆盖范围的人员，均可参加城乡居民医保。

第三章 资金筹集

第六条 统一筹资政策。城乡居民医保费用筹集实行个人缴费和政府补贴相结合，建立政府和个人合理分担、可持续的筹资机制。城乡居民医保个人缴费和政府补贴标准按照省医疗保障部门、财政部门公布的标准执行。

第七条 鼓励集体、单位或其他社会经济组织对个人缴费给予扶持或资助。

第八条 城乡居民原则上以家庭（不包括家庭成员中的大中专学生）为单位参保缴费，大中专学生以学校为单位参保缴费。

第九条 对建档立卡贫困人口、最低生活保障对象、特困供养人员、重度（一、二级）残疾人员、低收入家庭中的未成年人和六十周岁（含六十周岁）以上的老年人以及符合规定的优抚对象等所需个人缴费部分由政府按规定给予补贴。

第十条 城乡居民医保费每年缴纳一次，缴费时间原则上为每年的9月1日至12月31日，次年享受城乡居民医保待遇。市医疗保障部门和税务部门每年可根据工作实际适当延长缴费期，城乡居民应按时足额缴纳参保费。

第十一条 城乡居民（含大中专学生）医保的保险年度为自然年度，即每年的1月1日至12月31日。

第四章 保障待遇

第十二条 统一医保待遇。城乡居民医保待遇包括门诊统筹医疗待遇、特殊疾病门诊医疗待遇、重特大疾病医疗待遇、住院医疗待遇（包括生育医疗待遇、新生儿医疗待遇，下同）、大病保险待遇。

第十三条 门诊统筹医疗待遇。按照《河南省医疗保障局河南省财政厅河南省卫生健康委员会关于完善城乡居民基本医疗保险门诊统筹制度的指导意见》（豫医保〔2019〕12号）和《洛阳市城乡居民基本医疗保险门诊统筹实施办法（试行）》（洛医保〔2019〕49号）精神执行。

根据《河南省完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制实施方案》精神，将高血压、糖尿病门诊用药纳入城乡居民医保门诊统筹保障范围，保障办法按照《洛阳市完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制实施细则》执行。

第十四条 特殊疾病门诊医疗待遇。根据我市基金承受能力，选择部分需长期或终身在门诊治疗且医疗费用较高的疾病（或治疗项目）纳入特殊疾病门诊保障范围。特殊疾病门诊医疗费用报销不设起付标准，报销比例不低于80%，实行定点治疗、限额管理。原则上应选择定点医疗机构作为特殊疾病门诊的治疗管理机构。具体办法按照我市现行特殊疾病门诊保障政策执行。

第十五条 重特大疾病医疗待遇。按照《河南省人力资源和社会保障厅关于做好我省城乡居民重特大疾病医疗保障工作的通知》（豫人社医疗〔2016〕15号）执行。

第十六条 住院医疗待遇。参保居民在定点医疗机构发生的政策范围内住院医疗费用，城乡居民医保基金起付标准以下费用由个人支付，起付标准以上费用由住院统筹基金按比例支付，城乡居民医保年度最高支付限额为15万元。

城乡居民医保住院起付标准和报销比例

类别	医院范围	起付标准（元）	报销比例
乡级	乡镇卫生院（社区医疗机构）	100	90%
县级	二级或相当规模以下（含二级）医院	400	400-1500元63% 1500元以上83%
市级	二级或相当规模以下（含二级）医院	600	600-3000元55% 3000元以上75%
	三级医院	1200	1200-4000元53% 4000元以上72%
省级	二级或相当规模以下（含二级）医院	600	600-4000元53% 4000元以上72%
	三级医院（含我市辖区内省三级医院）	2000	2000-7000元50% 7000元以上68%
省外		2000	2000-7000元50% 7000元以上68%

14周岁以下（含14周岁）参保居民住院报销起付标准减半。其他参保居民年度内在县级以上医院第二次及以后住院，报销起付标准减半。30日内因同种疾病二次住院，只缴纳一次报销起付标准费用，如果第二次住院，医院级别高于第一次医院级别，只缴纳报销起付标准差额部分。我市参保居民在县级及以上中医医院住院的，其报销起付标准在同级医疗机构规

定标准基础上降低100元；参保居民使用中医药服务项目（纳入基本医疗保险报销范围内的中药饮片、中成药、中药制剂和中医诊疗项目）的住院医疗费用，报销比例提高5%。

第十七条 生育医疗待遇。参加城乡居民医保的孕产妇住院分娩，住院医疗费用实行限额支付。限额标准为：顺产600元，难产800元，剖宫产1600元。

第十八条 新生儿医疗待遇。新生儿出生当年，随参加基本医疗保险的父母（含驻洛部队）自动获取参保资格并享受城乡居民医保待遇。新生儿母或父参加我市城乡居民医保的，可凭其母或父身份证明、新生儿出生医学证明，以母或父身份（母或父只可选择一方）享受出生当年城乡居民医保待遇。父母不是我市城乡居民医保参保人员的，按规定到医保经办机构办理参保手续，新生儿从出生之日起享受当年城乡居民医保待遇。

第十九条 开展城乡居民大病保险和困难群众大病补充医疗保险。参保居民在一个保险年度内发生的住院医疗费用，经城乡居民医保基金按规定支付后，个人累计负担的合规医疗费用超过一定额度以上的部分，由大病保险、困难群众大病补充保险资金按规定支付，按照河南省具体实施办法执行。

第五章 保障范围

第二十条 统一医保目录。城乡居民医保执行河南省基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录和医疗服务设施范围及支付标准（简称“三个目录”），参保居民发生的属于“三个目录”范围的医疗费用，城乡居民医保基金按规定支付。

第二十一条 下列医疗费用不纳入城乡居民医保基金支付范围：

（一）应当从工伤保险基金中支付的；

（二）应当由第三人负担的；

（三）应当由公共卫生负担的；

（四）在境外就医的。

第六章 医疗服务管理

第二十二条 统一定点管理。城乡居民医保定点医疗机构实行协议管理。市医疗保障部门负责明确定点医疗机构评估规则和管理办法，建立健全考核评价机制和动态退出机制。市本级和县（市、区）医保经办机构按照分级管理的原则，与符合条件的医疗机构签订定点服务协议，明确双方的责任、权利和义务。

第二十三条 全面开展异地就医即时结算。按照省级医保经办机构统一确定的异地就医即时结算定点医疗机构和业务经办流程，及时上解即时结算预付资金。

第二十四条 参保居民在定点医疗机构就医发生的医疗费用，属于城乡居民医保基金支付的，定点医疗机构先行垫付，再由医保经办机构按规定与定点医疗机构结算；应由个人支付的医疗费用，由本人与定点医疗机构结清。暂不具备即时结算条件的，医疗费用由本人先行垫付，出院后到参保地医保经办机构按规定报销。

建立定点医疗机构服务质量保证金制度。医保经办机构与定点医疗机构结算应支付的医疗费用时，预留5%的额度作为服务质量保证金。服务质量保证金根据定点医疗机构年度考核结果予以返还。具体考核管理办法另行制定。

第二十五条 积极推进医保支付方式改革。按照国家和我省有关规定，结合医保基金预算管理，稳妥推进按人头付费、按病种付费、按床日付费、总额预付等方式相结合的复合支付方式改革。

第二十六条 积极推进分级诊疗制度建设。参保居民首先就近在基层定点医疗机构就医，需转诊转院到参保地以外市级及以上医疗机构的，办理转诊转院手续，按规定享受医保待遇；除急诊、精神病外，未按规定办理转诊转院手续的，按相应级别医疗机构报销比例降低20个百分点，转诊转院管理按照全省规定办法执行。

全面推进家庭医生签约服务，为群众提供综合、连续、协同的基本医疗卫生服务和健康管理服务，具体实施办法按照《洛阳市家庭医生签约服务实施方案》和《洛阳市家庭医生签约服务资金管理暂行办法》执行。

第二十七条 建立医保医师、医保护士、医保药师管理制度。逐步将对定点医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管，具体实施办法按照《洛阳市基本医疗保险定点医药机构医保医师医保护士医保药师管理办法》执行。

第二十八条 跨年度住院的参保居民，应在当年12月31日结清医疗费用，次年仍继续住院的，其上年符合规定的住院费用超过起付标准的，次年不再负担起付标准费用；未超过起付标准的，上年负担的起付标准费用计入次年累计计算。

第七章 基金管理

第二十九条 统一基金管理。城乡居民医保基金执行社会保险基金财务制度、社会保险会计制度、基金预决算管理制度等国家、省、市相关规定。

第三十条 城乡居民医保基金收入包括城乡居民缴费收入、财政补贴收入、社会捐助资金收入、利息收入、其他收入等。

第三十一条 由医保经办机构设立城乡居民医保基金支出户，财政部门设立财政专户。城乡居民医保基金实行“收支两条线”管理，独立核算，专款专用，任何单位和个人不得挤占挪用。

第三十二条 城乡居民医保基金按照国家、省相关文件规定的社保基金优惠利率计息。

第三十三条 城乡居民医保基金支出包括门诊统筹基金支出、住院统筹基金支出和大病保险资金支出。门诊统筹基金支出主要用于参保居民门诊统筹费用，家庭医生签约服务费和高血压、糖尿病门诊保障；住院统筹基金支出主要用于参保居民住院医疗费用、重特大疾病医疗费用和特殊疾病门诊医疗费用等。

第三十四条 强化基金管理，加强监督检查。医疗保障部门建立基金收支运行情况信息公开制度。财政、审计部门按照各自职责，对城乡居民医保基金的收支、管理情况实施监督。

第八章 信息系统

第三十五条 医疗保障部门负责建设全市城乡居民医保信息系统，做好系统维护，实现市、县（市、区）医保经办机构之间、医保经办机构与各经办网点、定点医疗机构、金融机构和商业保险机构之间联网高效运行，推动“互联网+医保”建设，实现参保城乡居民持社会保障卡就医即时结算。

第三十六条 各级医保经办机构使用城乡居民医保信息系统办理参保登记、到账记账、待遇支付、费用结算等经办业务。

第三十七条 医疗保障部门负责建立健全城乡居民医保监控系统，实现智能审核和实时监控。

第三十八条 医疗保障部门负责向参保居民发放医保电子凭证，方便城乡居民参保缴费、就医结算。

第三十九条 各级人民政府对城乡居民医保信息系统建设和维护给予必要的经费支持。

第九章 附则

第四十条 本办法从公布之日起施行，如遇上级政策调整，由市医疗保障局会同市相关委（局）按照有关要求调整完善相关政策。

洛阳市人民政府办公室
转发市委农办等部门关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施方案的通知

洛政办〔2020〕66号　　2020年12月29日

各县（市、区）人民政府、市人民政府有关部门、各有关单位：

市委农办等部门制定的《关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施方案》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施方案

市委农办　市发展改革委　市财政局　市生态环境局
市商务局　市水利局　市交通运输局　市林业局　市统计局
市住房和城乡建设局　市农业农村局　市金融工作局
市通信发展管理办公室　国网洛阳供电公司
人民银行洛阳市中心支行　市银保监分局

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅转发省委农办等部门关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施意见的通知》（豫政办〔2020〕34号）文件精神，扩大农业农村有效投资、加快补上“三农”领域突出短板，巩固农业基础地位、推进农业高质量发展、打赢脱贫攻坚战、实现乡村振兴，结合我市实际，制定如下方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，聚焦乡村振兴重点领域，围绕“产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高、农民收入高”发展目标和“布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化”发展方向，对标实施乡村振兴战略，千方百计扩大农业农村有效投资规模。

二、目标任务

重点围绕打基础管长远的现代农业设施工程、关乎民生的农村基础设施和公共服务工程、推动农业向现代农业转型升级的新基建工程等重大领域重大基础设施建设，通过扩大地方政府债券用于扩大乡村振兴规模、保障财政支农投入、加大金融支农力度、引导鼓励社会资本投资农业农村等措施，健全投入机制，拓宽投资渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，推动农业高质量发展和乡村振兴。

三、重点领域

（一）沟域经济示范带建设。按照产业为基、生态为先、文化为魂、融合为要、富民为本的标准，持续做好产业、特色、生态、融合“四篇文章”，统筹对沟域经济内投资项目和基础设施进行高标准谋划和建设。到2022年，全市市级沟域经济示范带达到70条左右，到2025年，总数达到100条左右。

责任单位：市农业农村局，各县（市、区）人民政府

（二）高标准农田建设工程。重点在粮食生产功能区和农产品生产优势区统一规划布局，围绕土壤改良、有机质提升、高效节水灌

溉、整修田间道路等工程建设高标准农田，支持丘陵山区农田宜机化改造，确保全市到2023年建成300万亩，到2025年建成330万亩旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

责任单位：市农业农村局，各县（市、区）人民政府

（三）农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。围绕水果、蔬菜、肉类、花卉、乳制品等“五大行业”，以冷链仓储建设为重点，加快完善农村、乡镇、县（市）三级冷链网络，探索建立“全程温控、标准健全、绿色安全、应用广泛”的农产品全程冷链物流服务体系，实现全市鲜活农产品产地仓储保鲜冷链能力明显提升，产后损失率显著下降，商品化处理能力普遍提升，产品附加值大幅增长。到2023年底，重点打造3–5个骨干、区域性仓储冷链物流基地，9个乡级田头冷链设施，100个村级仓储保鲜冷链设施。到2025年底，重点打造10个骨干、区域性仓储冷链物流基地，30个乡级田头冷链设施，300个村级仓储保鲜冷链设施。

责任单位：市农业农村局、商务局、发展改革委，各县（市、区）人民政府

（四）现代农业园区建设工程。围绕优质林果、杂粮、瓜菜、草畜、中药材、花卉苗木等六大特色产业，壮大“一县一业”产业规模，提升“一县一业”集聚水平，2023年，全市建成“一村一品”专业村300个以上，省级以上产业强镇6个以上，力争创建9个省级现代农业产业园，实现县（市）全覆盖；2025年，全市建成“一村一品”专业村800个以上，省级以上产业强镇15个以上，省级现代农业产业园发展质量和效益明显提升，力争创建1–2个国家级现代农业产业园。以提升农产品加工水平为核心，以龙头企业为引领，大力发展农业产业化集群，打造特色鲜明、效益显著的农业产业链条，推动农村一二三产业融合发展，力争4个县进入省优势特色产业集群创建范围。提升小麦、小西瓜等农作物育种创新条件建设，规划建设果蔬、甘薯等新品种、新技术展示示范园。加强农业种质资源保护，开展现代农业生产性服务设施建设。

责任单位：市农业农村局、林业局、供销社，各县（市、区）人民政府

（五）动植物保护建设工程。强化动物疫病、农作物病虫害监测预警设施、应急防控和物资储备等工程建设。加强县级动物疫病预防控制中心、乡镇畜牧兽医站、动物卫生监督检查站、病死畜禽无害化收集处理场建设；建设洛阳市陆生动物疫病病原学检测区域中心、水生动物疫病防控监测区域中心。建设规模化标准化养殖场，提升生猪等重要农产品稳产保供和抗灾减灾能力，2025年生猪年存栏量稳定在130万头。建设全国农作物病虫疫情监测中心（省级）县乡田间监测点；充分利用县级病虫害测报网点、全国农作物病虫疫情监测中心（省级）田间监测项目等为病虫害科学防治提供可靠依据和技术保证。

责任单位：市农业农村局，各县（市、区）人民政府

（六）农村人居环境整治工程。分类推进农村厕所革命，有序实施农村户用厕所无害化改造。积极推进农村生活垃圾分类，因地制宜建设资源化处理设施。推进农村生活污水治理，开展农村黑臭水体治理，建设一批适用的工程设施。加快推进农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施建设。开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。2023年，行政村生活污水处理率达到50%以上，卫生厕所普及率达到95%以上，垃圾分类达到70%；到2025年，行政村生活污水处理率达到70%以上，卫生厕所实现全覆盖，垃圾分类达到90%。

责任单位：市农业农村局，各县（市、区）人民政府

（七）农村供水保障工程。开展农村饮水安全巩固提升工程建设，2023年全市农村自来水普及率达到90%以上，2025年达到95%。因地制宜在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设，有条件的地区试点开展城市管网向农村延伸工程建设。开展大中型灌区续建配套节水改造工程建设。

责任单位：市水利局，各县（市、区）人民政府

（八）乡镇污水处理工程。优先在人口密度较大的乡镇所在地，重点建设一批污水处理厂和配套管网等设施，提高乡镇污水处理水平。2021年至2025年，全市农村生活污水处理率逐年提升，2025年，全市农村生活污水处理率达到60%以上。

责任单位：市住房和城乡建设局、生态环境局，各县（市、区）人民政府

（九）智慧农业和数字乡村建设工程。加快农业农村大数据工程建设，持续巩固全市20户以上自然村通4G和通光纤成果，加快实现农村固定宽带用户百兆接入全覆盖。开展农业物联网、大数据、区块链、人工智能、5G等新型基础设施建设和现代信息技术应用，推动农业农村向信息化、智能化、融合化方向发展，争创数字农业试点县，大力发展农业农村数字经济，构建乡村数字治理体系。

责任单位：市通信发展管理办公室、农业农村局，各县（市、区）人民政府

（十）农村电商建设。实施“互联网＋”农产品出村进城工程，完善乡村信息网络基础设施，加快电子商务在全市农村地区应用普及。2023年，实现全市所有乡镇淘宝村建设全覆盖，网上销售营业额达到10亿元以上。2025年，网上销售营业额达到20亿元以上。

责任单位：市农业农村局、商务局，各县（市、区）人民政府

（十一）农村公路建设工程。以交通强国试点建设为抓手，推动“四好农村路”示范创建提质扩面。大力实施农村公路“百县通村入组工程”。2021年底基本实现全市20户以上自然村通硬化路。

责任单位：市交通运输局，各县（市、区）人民政府

四、推进措施

（一）推动财政支农投入稳步增长。贯彻农业农村优先发展总方针，进一步加大“三农”投入力度，积极争取国家、省各项政策支持，优化涉农资金使用结构，加强对重点农业农村项目的支持力度。充分发挥财政资金引导

作用，撬动社会资本投向农业农村重点项目，调动农民和集体经济组织积极性。调整完善土地出让收入使用范围，逐步提高土地出让收入用于农业农村比例。扩大以工代赈规模，重点支持农村小型基础设施项目建设，引导农民投工投劳，增加就地就近就业岗位。

责任单位：市财政局、发展改革委、水利局、农业农村局，各县（市、区）人民政府

（二）扩大地方政府债券用于农业农村的规模。用好用足地方政府债券政策，积极争取省级一般债券资金，用于符合条件的乡村振兴公益性项目建设。在现代农业设施、农村饮水安全巩固提升工程、农村人居环境整治、高标准农田建设、农村电网建设等任务，国家储备林、湿地公园建设、木本油料、特色经济林、林下经济、森林旅游休闲康养等林业产业发展，水库工程、引调水工程、城乡供水一体化工程、农村饮水安全工程、结合供水的灌区工程等方面，选择具备一定收益能力的项目申请政府专项债券资金支持。依托重点建设项目库做好专项债券筛选储备工作，开展专项债政策培训，提高市县专项债项目精准谋划水平，完善项目前期工作。抗疫特别国债资金要用于有一定收益保障的农林水利等基础设施建设项目。

责任单位：市财政局、发展改革委、水利局、农业农村局、林业局、住房和城乡建设局、交通运输局，各县（市、区）人民政府

（三）加大金融服务“三农”力度。积极发挥货币政策工具的激励引导作用，进一步提高支农再贷款、扶贫再贷款使用率，精准撬动支持农业农村领域资金投入。鼓励农业政策性银行等金融机构依法合规大力开展农业开发和农村基础设施建设中长期信贷业务。依托河南省农村信用信息系统，以县域为推进主体，学习借鉴金融扶贫卢氏模式、普惠金融兰考经验，进一步完善农村信用体系建设。加强信息共享，开展涉农项目推介，组织金融机构参与重大项目谋划，为项目制定综合融资方案。鼓励金融机构简化涉农贷款办贷流程，采取线上线下相结合的方式发放农户信用小额贷款。推动各金融机构对符合条件的涉农企业和主体落实延期还本付息政策，应延尽延，免收罚息，不下调贷款分类。有效发挥政府性融资担保体系作用，对符合条件的涉农企业和主体要应担尽担，放宽反担保要求。积极开展农业大灾保险、完全成本保险试点，逐步增加地方特色农产品保险险种，积极争取中央特色农业保险以奖代补试点，推进特色农产品“保险+期货”试点。

责任单位：市金融工作局、人民银行洛阳市中心支行、银保监分局、财政局、农业农村局，各县（市、区）人民政府

（四）积极引导鼓励社会资本和政府投融资平台投资农业农村。围绕现代农业产业园、特色农产品优势区、农业产业强镇、农业科技园区、农村产业融合发展示范园、农业绿色发展先行区建设，打造一批社会资本投资农业农村合作平台。充分利用和发挥财政资金和政府投融资平台的作用，支持孵化型、成长型、创新型社会资本投资项目。在畜禽粪污资源化利用、农村生活污水垃圾处理等方面实施一批PPP项目。积极创新农业农村招商方式，紧盯国家排名前列的重点龙头企业，立足招大引强，广泛洽谈对接项目，持续扩大内外资投入农业农村领域规模。

责任单位：市农业农村局、发展改革委、财政局、商务局、水利局，各县（市、区）人民政府

（五）扎实做好规划编制、项目储备及建设。按照加快补上全面小康“三农”领域突出短板的要求，结合编制“十四五”规划，编制我市农业农村领域专项规划。重点围绕乡村振兴，谋划一批符合政策方向、具备投资条件的项目，储备一批项目论证、立项等前期工作质量过硬的项目，加快建立长短结合的项目储备库，及时推出符合政策要求的项目，支持项目及早实施落地。市、县发改、财政、水利、农业农村、金融监管等部门要加强与统计部门对接，强化信息沟通，共享项目开工、建设等信息，确保符合条件的项目及时入库纳统，准确反映全市农业农村领域投资情况。

责任单位：市农业农村局、发展改革委、财政局、水利局、林业局，各县（市、区）人民政府

五、工作要求

（一）切实加强组织领导。推动建立市委农办牵头，发改、财政、水利、农业农村、地方金融监管等部门参与的扩大农业农村领域投资工作专班，加强对工作的领导、组织和协调。定期研究财政、金融、专项债、社会资本支持乡村振兴的具体推进措施，实现各部门信息互通共享。各县（市、区）要切实履行主体责任，进一步提高政治站位，将扩大农业农村有效投资作为推动农业农村优先发展的重要任务，纳入重要议事日程加快推动。

（二）进一步优化营商环境。进一步深化“放管服”改革，简化项目审批程序，加快审批进度，落实减税降费政策，切实减轻涉农企业负担，有效保护各类投资主体合法权益，稳定投资信心，激发投资活力。加大设施农业用地支持力度，完善重点涉农项目建设用地“批、征、供、用、管”全链条保障模式，保障项目用地。

（三）深入广泛宣传引导。大力宣传扩大农业农村领域投资的重大意义，加大政策解读力度，营造良好投资氛围。充分利用“网、端、微、屏、栏”等新媒体和平台，推介一批扩大农业农村领域投资的成功经验和典型模式，有效引导金融、社会资本有序进入农业农村领域。

（四）严格督导考核。要把扩大农业农村有效投资纳入中央一号文件贯彻落实情况督查和实施乡村振兴战略实绩考核，作为落实粮食安全和“菜篮子”市长负责制的重要考核内容。要建立扩大农业农村有效投资工作通报制度，对各县（市、区）多渠道扩大农业农村有效投资，支持重大项目建设情况进行通报。各县（市、区）要及时将扩大农业农村有效投资情况向市政府报告。

附件：洛阳市扩大农业农村有效投资重点领域项目清单

附件

洛阳市扩大农业农村有效投资重点领域项目清单

单位：万元

序号	重点领域	项目名称	目标任务	总投资	年度	预计完成投资额	形象进度	责任单位	备注
合计				2863504		2863504			
1	沟域经济示范带建设	沟域经济示范带建设	到2025年，建成市级市级沟域经济示范带总数达到100条	2000000	2022	800000	新建40条，总数达到70条	市农业农村局，各县（市、区）人民政府	
					2025	1200000	新建30条，总数达到100条		
2	高标准农田建设工程	高标准农田建设工程	到2025年，累计建成330万亩旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田	157500	2021	37500	新建25万亩，提质2万亩		
					2022	30000	新建20万亩，提质4万亩		
					2023	30000	新建20万亩，提质4万亩		
					2024	30000	新建20万亩，提质4万亩		
					2025	30000	新建20万亩，提质4万亩		
3	农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	骨干、区域性仓储冷链物流基地仓储冷链物流基地建设	到2025年底，重点打造10个骨干、区域性仓储冷链物流基地	60000	2023	30000	打造3-5个骨干、区域性仓储冷链物流基地	市农业农村局、商务局、发展改革委，各县（市、区）人民政府	
					2025	30000	打造10个骨干、区域性仓储冷链物流基地		
4	农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	乡级田头冷链设施建设	到2025年底，重点打造30个乡级田头冷链设施建设	9300	2023	3000	打造9个乡级田头冷链设施建设		
					2025	6300	打造30个乡级田头冷链设施建设		
5	农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	村级仓储保鲜冷链设施	到2025年底，重点打造300个村级仓储保鲜冷链设施	17000	2023	6000	打造100个村级仓储保鲜冷链设施		
					2025	11000	打造300个村级仓储保鲜冷链设施		
6	现代农业园区建设工程	现代农业产业园创建	到2023年，力争9个县（市）全覆盖，2025年，力争创建1-2个国家级现代农业产业园	400000	2023	200000	力争9个县（市）全覆盖	市农业农村局，各县（市、区）人民政府	
					2025	200000	力争创建1-2个国家级现代农业产业园		
7	动植物保护建设工程	洛阳市水生动物疫病防控监测区域中心项目	通过实验室建设、仪器设备购置，增强全市养殖水域疫病防控监测的辐射力度	500	2021	500	建成	市农业农村局	
8		洛阳市动物疫病预防控制中心陆生动物疫病病原学监测区域中心建设项目	升级改造实验室，购置病原学检测设备，项目建成后，通过病原学监测，掌握疫情发生发展动态，及时发现疫情隐患，推进动物疫病净化，提高动物疫病科学防控水平	500	2021	500	建成		
9	农村人居环境整治工程	农村人居环境整治专项	农村生活垃圾处理设施建设、农村生活污水处理设施建设	25000	2021—2025	25000	每年安排一个县（市）开展农村人居环境整治	市农业农村局，各县（市、区）人民政府	
10	农村供水保障工程	洛宁县故县水库引水第四第五水厂管网延伸工程	新建洛宁县第四、第五水厂地表水置换地下水	6700	2021-2022	6700	建成，覆盖城区和6个乡镇，67个行政村，64968人饮水安全巩固提升，铺设管网73.6km	市水利局、农业农村局，洛宁县人民政府	
11		洛宁县第二第三水厂管网延伸工程	对已建第二、第三水厂地表水置换地下水	5500	2021-2022	5500	建成，覆盖城区和3个乡镇，32个行政村，68073人饮水安全巩固提升，铺设管网54.5km		

12		嵩县“十四五”农村饮水安全项目	建设农村供水工程89处	12118	2021-2025	12118	建成，覆盖人口为142228人，供水规模为9048m³/d	市水利局、农业农村局，嵩县人民政府	
13	农村供水保障工程	汝阳县前坪水库引水工程	解决23.5万人吃水问题	132000	2021-2025	132000	建成	市水利局、市农业农村局、汝阳县人民政府	
14		新安县石井、北冶、正村、青要山水厂建设	分别建设3000m³/d、4500m³/d、10000m³/d、5500m³/d水厂	6300	2021-2025	6300	建成，保障22万人饮用水	市水利局、农业农村局，新安县人民政府	
15		孟津县“十四五”农村供水工程	新建和改造配套工程96处	8086	2021-2025	8086	建成	市水利局、农业农村局，孟津县人民政府	
16		伊川县农村饮水安全巩固提升工程	解决12.15万人安全饮水，新建及改造集中供水110处，维修养护饮水工程312处	16000	2021-2025	16000	完工	市水利局、农业农村局，伊川县人民政府	
17	智慧农业和数字乡村建设工程	数字农业农村试点县建设	实现农业农村各环节信息技术集成应用，建立数字农业技术支撑规范	6000	2021-2025	6000	争取安排2-3个县进行试点	市农业农村局，各县（市、区）人民政府	