传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第2号
（总第242号）
2022年3月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市平台城市建设
行动计划的通知……1

洛阳市人民政府关于印发坚持以创新引领发展
建强副中心形成增长极在现代化建设新征程
中重振洛阳辉煌的实施方案的通知……7

洛阳市人民政府关于印发洛阳市行政执法协调
监督工作体系建设试点方案的通知……25

洛阳市人民政府关于完善建设用地使用权转让、
出租、抵押二级市场的实施意见……28

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发幸福洛阳建设
行动计划的通知……34

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市深化
企业投资项目承诺制改革实施办法（试行）
的通知……42

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：罗克振　张建伟
石小琳　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物（洛阳）011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.2 2022　Serial No. 242　Mar.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing
the Plan of Constructing the Platform City in Luoyang City……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing
the Implementing Program of Revitalizing the Glory of Luoyang City……7

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing
Pilot Program of Constructing the Supervision and Coordinate Work System
of Enforcing the Law within the Frame of Administrative in Luoyang City ……25

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on
Accomplishing the Secondary Market for Rransfer, Lease and Mortgage
of the Right of Construction Land Usage ……28

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of Constructing the Happy Luoyang ……34

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing Implementing Method(Temporary) on Reforming the Enterprises Investment Project Commitment System in Luoyang City……42

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市平台城市建设行动计划的通知

洛政〔2022〕2号 2022年1月6日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳市平台城市建设行动计划》印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市平台城市建设行动计划

为深入贯彻落实党的十九大及历次全会和省第十一次党代会、市第十二次党代会精神，进一步完善城市功能、提升生活品质，加快建设平台型创新城市和青年友好型城市，争创全国文明典范城市，全面提高洛阳城市竞争力吸引力，建成充满活力、富有魅力、极具吸引力的现代化城市，按照强化平台思维、坚持以人为本的基本思路，制定本行动计划。

一、发展目标

城市枢纽能级实现跃升。到2023年，呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段等一批重大交通基础设施项目和5G网络、智慧云平台等新一代信息基础设施稳步实施。到2025年，打通洛阳至京津冀、长三角和珠三角地区的高铁新通道，基本形成城市轨道交通骨干网，全面建成全国重要综合交通枢纽、现代物流强市、信息枢纽新高地。

宜居宜业水平不断提升。到2023年，城区路网结构持续优化，交通秩序大幅提升，城市管理综合服务平台开展建设。到2025年，完成全市2000年以前建成老旧小区改造，完成中心城区单元规划，基本完成在册城中村改造，筹建保障性租赁住房50000套，重点住房保障对象实现“应保尽保”，城市区30分钟通勤圈基本形成。

青年集聚能力持续攀升。到2023年，青年创新、创业和就业环境持续改善，青年安居安家有效保障，青年社交需求更好满足，青年城市认同感持续增强，力争吸引3万名以上高校毕业生留洛就业创业；到2025年，全市创新创业孵化载体达到120家，基本实现县区全覆盖，城市功能品质与青年的契合度显著提升，

真正让城市吸引青年、集聚青年、成就青年。

二、重点任务

（一）做强交通枢纽功能，夯实平台城市基础支撑

以建设全国重要交通枢纽城市为目标，坚持优化结构、提升品质、协同融合、适度超前原则，加快推进交通、信息等重大基础设施项目，着力构建现代综合交通运输体系、现代商贸物流体系和新型基础设施体系。

1.推进铁路基础设施建设。加速构建洛阳高铁“十”字架构，完善普速铁路网络格局，统筹干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通实现“四网融合”。2023年底前，加快推进三洋铁路建设，启动实施洛宜铁路改迁、跨黄河公铁两用桥等节点性工程；配合国铁集团完成呼南高铁豫西通道项目公司组建、前期手续办理，推动焦作经洛阳至平顶山段全面开工建设；重点谋划与郑州联通的市域（城际）铁路项目，争取列入中原城市群轨道交通网规划。2025年底前，开工建设动车组存车场二期工程，基本建成三洋铁路洛阳段和呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段，谋划洛阳至十堰铁路，形成能力充分、衔接顺畅、运行高效、服务优质、安全环保的轨道交通运输体系。（市发改委、轨道集团牵头，市自然资源和规划局、财政局、交通局、文物局、生态环境局、水利局，涧西区、西工区、老城区、瀍河区、洛龙区、孟津区、伊川县、汝阳县政府，洛阳火车站按职责分工负责）

2.提升航空基础设施保障能力。加快推进综合保障能力提升工程，增开国内外航线，拓展机场集疏运功能，打造国内重要的旅游干线机场，谋划洛阳新机场；大力发展通用航空事业，布局建设洛宁等一批通用机场。2023年底前，建成投用综合保障能力提升工程，开通国内外航线35条；开工建设洛宁通用机场，提升建设万安通用机场，完善机场服务和保障功能。2025年底前，开通国内外航线40条，提升洛阳北郊机场飞行等级。（市商务局牵头，市发改委、自然资源和规划局、财政局、文物局、生态环境局、水利局，西工区、老城区、孟津区政府，市文旅集团，民航飞行学院洛阳分院，洛阳北郊机场按职责分工负责）

3.完善公路基础设施网络布局。加快实施“13445”高速公路项目，持续推进普通干线公路提档升级和绕城化改造，进一步提升公路覆盖面、通达性。2023年底前，建成新安至伊川、栾川至卢氏、渑淅高速渑池至洛宁段，谋划嵩县至内乡高速、渑淅高速洛宁至栾川段等高速公路项目；加快推进在建项目建设进度，建成新安境仓田至新渑交界段新建工程等4条干线公路；围绕副中心城市建设发展方向，以完善干线公路网布局，加大市域低等级道路和绕城道路改造力度。2025年底前，高速公路通车里程突破1000公里，建成济源至新安、沁阳至伊川、郑州至洛阳等高速公路；开工建设嵩县至内乡高速、渑淅高速洛宁至栾川段等高速公路项目，形成“三纵三横三环”高速、“三纵五横”国道、“七纵九横三联”省道、“一环线六放射”快速路的网络布局。（市交通局

牵头，市发改委、自然资源和规划局、财政局、文物局、生态环境局、水利局，相关县区政府按职责分工负责）

4.推动城市轨道交通网络化建设。统筹推进市域（城际）铁路、轨道交通、枢纽场站等项目建设，促进国铁、地铁、公交、出租等多种运输方式在枢纽内实现零距换乘、无缝衔接，构建多层次城市公共交通服务网络。2023年底前，力争国家发改委批复城市轨道交通二期建设规划，开工建设地铁3号线；实施洛阳龙门站、洛阳火车站改造工程；开工建设机场综合交通枢纽。2025年底前，基本建成地铁3号线，开工建设2号线延伸工程，完成洛阳龙门站、洛阳火车站提升改造，建成机场综合交通枢纽，基本形成层次清晰的城市综合交通枢纽体系。（市轨道集团牵头，市发改委、交通局、自然资源和规划局、住建局，各县区政府按职责分工负责）

5.打造洛阳国家物流枢纽承载城市。高水平建设生产服务型国家物流枢纽，加快推进生产服务型国家物流枢纽重点项目建设，谋划建设商贸服务型国家物流枢纽，打造现代物流强市。2023年底前，建成投用涧西片区东方红（洛阳）国际陆港一期铁路口岸海关监管作业区项目、伊川片区华晟物流大宗商品物流园二期项目，基本建成洛阳国家物流枢纽综合信息服务平台。2025年底前，建成投用东方红（洛阳）国际陆港二期国际多式联运集散中心等后续项目，力争洛阳商贸服务型国家物流枢纽纳入国家建设名单。（市发改委、商务局牵头，市交通局、农业农村局、自然资源和规划局、文物局、生态环境局、水利局，相关县区政府按职责分工负责）

6.构建新一代信息网络基础设施布局。着力推进大数据中心和云平台建设，加快5G网络建设布局及应用引领，持续推进工业互联网标识解析二级节点推广应用，打造信息枢纽新高地。2023年底前，建成投用“中部云谷”项目，形成覆盖河南、辐射中部地区的全国领先的综合性云服务平台；建成5G基站10000个，优先推进城乡重点区域网络建设，实现城乡网络广覆盖；布局建设5G产业创新中心、技术研究院、重点实验室等创新平台，完成城市综合管理平台建设；争取工业互联网标识注册量突破1000万。2025年底前，建成5G基站15000个，工业互联网标识注册量突破2000万；建成较为完善的5G规模化网络体系，5G在智能制造、智慧文旅、新型智慧城市、智慧医疗、智慧养老等领域的引领带动作用更加突出。（市工信局、发改委、政数局、通管办牵头，市科技局、文广旅局、文物局、卫健委、民政局、城管局、自然资源和规划局，相关县区政府，国宏集团、洛阳移动公司、联通公司、电信公司、铁塔公司按职责分工负责）

（二）聚焦建设宜居宜业城市，提高平台城市品质功能

以创建全国文明典范城市为目标，聚焦人民群众对美好生活的向往，统筹硬件与软件，着力完善基础设施、优化人居环境、提升城市品质，全方位提升城市承载力、亲和力、感召

力。

1.优化城市空间布局。加强滨水、近山、城市轴线、大遗址区、历史街区等城市空间的风貌管控，划定城市景观风貌分区，强化城市设计，合理配置公共空间和服务设施，构建“错落有致、疏密有度、显山露水、通风透气”城市总体空间格局。2023年底前，完成市、县、乡镇国土空间总体规划编制报批，形成科学适度有序的国土空间布局；构建完成“以总体城市设计为引领、重点区域城市设计为支撑、节点城市设计为补充”的城市设计编制体系及“分层次—分区域—分要素”的管控构架。2025年底前，编制完成中心城区单元规划；国家级历史文化名城保护体制机制、城市更新机制健全完善；全面构建“城市设计+控规”的规划编制框架，实行控规与地块导则“刚性+弹性”综合管理模式。（市自然资源和规划局牵头，各城市区政府按职责分工负责）

2.完善城市路网结构。实施滨河南路西段改扩建、丝路大道北延、南山大道西延、文仲大道南延等快速路、环线建设工程，逐步形成“四横四纵”快速路网，实现与机场、高铁等交通枢纽以及周边国、省高速的无缝衔接；稳步推进周山大道下穿开元大道、状元红路下穿定鼎北路等节点立交桥梁工程，以及秦岭路、乐天路等重点道路工程，提升城区主次干道交通转换通行效率。各城市区每年修建5—8条城市支路，分批有序推进断头路打通、背街小巷改造等工程，畅通城市道路“微循环”。高标准建设城市乐道，同步完善非机动车道和人行立体过街设施建设，加强自行车停车设施、照明设施、道路林荫绿化、休闲健身活动场地等建设，构建“安全、便捷、和谐、绿色”的慢行交通体系。2023年底前，主干道通车里程达到1650公里，城市道路网密度达到8.6千米／平方千米，人均道路面积达到15平方米／人。2025年底前，城区“四纵四横”城市快速路网建成，断头瓶颈路段全面打通，建成城市乐道2000公里，城市道路网密度达到9千米／平方千米，人均道路面积达到16平方米／人，城市区30分钟通勤圈形成。（市住建局牵头，市自然资源和规划局，各城市区政府按职责分工负责）

3.改善居民住房条件。落实保障性住房条例和人才安居政策，加大保障性租赁住房、产业社区公寓等供给力度和覆盖面，为住房困难群众、新市民、青年人才提供更为便利、更低成本的安居条件。加快推进在建经适房、公租房项目，鼓励支持集体经济组织、园区企业、企事业单位、住房租赁企业、房地产开发企业等主体，围绕科技产业社区、产业园区及周边、轨道交通站点附近和城市建设重点片区，规划布局建设70平方米以下的小户型保障性租赁住房。2023年底前，建成交付公租房2000套，筹建保障性租赁住房20000套，低收入群体、新市民、青年人等住房困难得到缓解。2025年底前，累计建成交付经适房2700套，筹建保障性租赁住房50000套，重点住房保障对象实现“应保尽保”。（市住建局牵头，各城市区政府按职责分工负责）

4.推进城市有机更新。加快推进老旧小区改造，做好潘村、二郎庙、同乐寨、徐家营等城市区建设滞后片区城中村改造，实施一批“微改造”项目。聚焦私搭乱建、乱停乱放、飞线充电等问题，按片区实施专业化物业管理模式，提升老旧小区规范化管理水平。持续推动背街小巷提升、口袋公园建设、街道景观绿化提升、道路海绵化、雨污分流和积水点改造等微改造工程，以“小”工程推动“大”改观。2023年底前，在册城中村改造完成超50%，中心城区海绵化率达到35%，基本实现生活垃圾焚烧“全覆盖”“零填埋”。2025年底前，全市2000年以前建成老旧小区改造完成，全市在册城中村改造基本完成，中心城区海绵化率达到50%，城市建成区污水管网全覆盖、生活污水全收集全处理，集中供热、供气、供水覆盖率分别达95%、97%、98.9%。（市住建局牵头，市城管局，各城市区政府按职责分工负责）

5.提升城市管理水平。深化城市综合管理体制改革，积极推进管理权限下放，探索建立道路清扫、共享单车摆放、城市管理信息采集、PPP项目管养等“第三方”治理机制，提高城市管理精细化科学化管理水平。推进生活垃圾处置，加强停车管理统筹调度，增加公厕数量，深化智慧城管建设，探索“1+1+3+N”城市管理新模式，打造一屏通览、一网统管、全方位分析问题和智能化预警问题的综合服务平台。2023年底前，城市公厕密度不少于5座/平方千米、新建公共停车场125个、新增泊位24000个以上，绿地率达到37%左右，绿化覆盖率达到42%以上，人均公园绿地面积达到15平方米。2025年底前，城市公厕密度不少于6座/平方千米、新建公共停车场190个、新增泊位36000个以上，绿地率达到43%左右，绿化覆盖率达到45%以上，人均公园绿地面积达到15.5平方米。（市城管局牵头，各城市区政府按职责分工负责）

（三）打造青年友好型城市，增强平台城市发展动能

围绕促进青年创新发展、推动青年就业创业、保障青年安居安家、满足青年社交消费需求，打造吸引青年、留住青年、成就青年的青春活力之城。

1.大力推动平台聚英汇才。做大做强我市主导产业和新兴产业，围绕优势产业实施“双招双引”。加快推进科技产业社区建设，形成一批功能齐全、青年青睐的新型城市社区。以制造业创新中心、新型研发机构、中试基地等创新平台为依托集聚青年人才，推动科技创新成果转化。实施高水平大学建设行动，推动驻洛高校建设特色骨干学科，支持国内外知名高校来洛建设研究机构和社会力量办学，不断提升科技创新人才源头供给能力。2023年底前，引进1—3所国内外高水平大学来洛建设研究（生）院。2025年底前，国家级创新平台（载体）突破100个，各类平台载体达到4000个，建成科技产业社区20—30个，建成研发中试基地15个、国家级知识产权服务业集聚区1个，引

建4—5所国内外高水平大学来洛建设研究（生）院。（市科技局、工信局、教育局、发改委牵头，各县区政府按职责分工负责）

2.积极扶持青年创业就业。完善创业载体考评奖励机制，支持载体引进培育高新技术企业，建立以吸引青年人才来洛创业为导向的考评体系。支持县区建设众创空间、企业孵化器、创业孵化基地和大学科技园等创业孵化平台，为创业青年提供经营场所。实施“万名大学生留洛计划”，引导和鼓励在洛各类市场主体认定就业见习单位，开发就业见习岗位，为见习青年和高校毕业生发放就业见习补贴。优化青年就业创业服务，定期开展创业大赛、创业论坛、创业项目推介、创业成果展等创业创新活动，为高校毕业生等青年创业创新提供展示平台。定期调整《洛阳市重点产业急需紧缺人才需求指导目录》，绘制急需紧缺人才分布地图。积极筹建洛阳市就业创业体验馆，探索“人力资源招聘服务+就业创业互动体验”的新模式。2023年底前，全市创新创业孵化平台达到100家，累计开发就业见习岗位7000个、举办创业大赛等服务活动20场次以上。2025年底前，全市创新创业孵化平台达到120家，累计开发就业见习岗位15000个、举办创业大赛等服务活动50场次以上。（市人社局、科技局牵头，市发改委，各城市区政府按职责分工负责）

3.不断完善安居保障体系。构建“租售补”一体化青年安居体系，为青年提供青年人才公寓、青年驿站、保障性租赁住房等多层次住房保障。新筹建保障性租赁住房，以总量不低于40%的比例，优先供应来洛就业创业的青年大学生，外地来洛的享受1—3个月的免租期。符合条件的大学毕业生均可申请入住市级公寓，若符合共有产权购买条件的可优先购买。实行租售同权，给予承租保障性租赁住房青年人与购房人同等的子女入学、医疗保障等公共服务权益。鼓励各县区从青年公寓、保障性住房中提供一定房源或与快捷酒店合作等方式打造青年驿站。2023年底前，提供青年安居保障住房不少于8000套。2025年底前，提供青年安居保障住房不少于20000套。（市住建局牵头，市财政局、教育局、卫健委、机关事务管理局、住房保障中心，市委人才办、团市委，各县区政府按职责分工负责）

4.持续推进社交消费赋能。创新文旅消费模式，推动传统购物中心、步行（商业）街等向时尚、社交、体验综合场景转型，高质量建设一批大型文旅综合体、文旅街区、文创基地。发力首店、首发经济，引进潮流品牌开设旗舰店、体验店，加快青年消费新场景、新业态、新模式发展。丰富发展夜间经济，围绕“吃、行、游、玩、赏、买”等内容，开发城市夜游精品线路。2023年底前，省级试点步行街达到3条，省级品牌消费集聚区达到12个。2025年底前，省级试点步行街达到5条，省级品牌消费集聚区达到15个。（市委宣传部，市商务局、文广旅局牵头，各城市区政府按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级各部门要切实承担起主体责任，统筹抓好平台城市建设各项工作。各单位要把相关工作列入重要议事日程，做到组织到位、领导到位、措施到位、资金保障到位，加强沟通协调、相互配合、资源共享，形成工作合力。加强各级各部门及工作人员的组织管理、业务培训，明确分工、压实责任。进一步完善“党委统一领导，党政齐抓共管，部门各负其责，全社会共同参与”的领导体制和工作机制。

（二）强化要素保障。发挥各牵头部门在平台城市建设中的主导作用，加强与上级部门沟通对接，用足用好领域内各项政策和资金支持。建立健全支持平台城市建设的配套政策措施，优化项目推进流程，切实提高土地、资金、政策等要素保障能力，破除项目建设各项制约因素，确保平台城市建设工作顺利推进。

（三）狠抓督导落实。突出问题导向、目标导向、结果导向、效率导向，建立健全督导考核机制，将推进项目建设完成情况纳入政府绩效考评体系，对各级各部门工作进展情况进行跟踪检查。对认识不足、工作不到位、存在问题不能及时解决的，给予通报；对工作不负责任、未按时限完成任务、完不成任务和不作为、乱作为的，严肃追究问责，切实推动洛阳平台城市建设取得成效。

洛阳市人民政府
关于印发坚持以创新引领发展建强副中心形成增长极在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的实施方案的通知

洛政〔2022〕3号　　2022年1月12日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《坚持以创新引领发展建强副中心形成增长极在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

坚持以创新引领发展 建强副中心形成增长极在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的实施方案

为全面贯彻省第十一次党代会、市第十二次党代会精神，深入落实《关于在新时代中部地区高质量发展中奋勇争先的实施意见》，引导全市各级各部门坚持以创新引领发展，担当作为、务实重干，为建强副中心、形成增长极，在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌作出积极贡献，制定本实施方案。

一、目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持走以创新引领发展之路，加快建成综合实力、质量效益和辐射带动能力显著增强的中原城市群副中心城市，真正成为带动全省经济增长、科技创新、改革开放、城乡建设、文旅融合的重要一“极”。到2025年，经济实力跃上新台阶，主要经济指标稳居全省第一方阵，经济总量占全省比重超过10%；产业转型实现新突破，建成国家创新型城市和规模超万亿的全国先进制造业基地；全省创新发展综合配套改革市域试点建设取得重大进展，基本形成适应现代化要求、支撑高质量发展的体制机制；全国重要综合交通枢纽加快建设，青年友好型城市建设和全国文明典范城市创建成效明显，平台城市功能不断提升；农村三次产业、城乡融合发展步伐加快，农业农村现代化取得重要进展；文旅融合进入新境界，颠覆式创意、沉浸式体验、年轻化消费成为普遍形态，初步建成国际文化旅游名城；生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境质量改善由量变迈向质变，建成国家生态文明建设示范市；民生福祉达到新水平，居民收入增速高于经济增速，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全。

二、推动制造业高质量发展

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，以科技创新引领产业升级，聚焦装备制造、新材料、石油化工等主导产业和储能与氢能、关键战略材料、生物制品与健康服务、大数据与智能机器人等领域，抓住风口产业、产业链关键环节、高成长性企业、产业运营商等关键点，不断提升产业集聚度、创新力和竞争力，建设制造业强市。到2025年，建成规模超万亿的全国先进制造业基地。

1.实施产业集群发展行动。实行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，加强产业上下游左右链布局规划，着力延链补链强链，全面梳理供应链关键流程、关键环节，积极协调解决产业链发展中存在的“堵点”“痛点”“难点”，推动关联企业开展纵向配套、横向协作，在打造和培育产业集群上取得突破性进展，实现产业发展由集聚向集群全面提升。到2025年，形成铝钛新材料、智能装备制造、精细化工等3个千亿级产业集群。实施制造业头雁企业培育行动，打造一批“链主”企业、制造业单项冠军企业，推动高成长性企业提质倍增。2023年，培育500家以上高成长性企业。2025年，培育600家以上高成长性企业。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市发改委、工信局）

2.搭建产业集聚平台。制定出台伊滨区科技产业新城实施方案，瞄准高端轴承、智能装备、新一代信息技术等重点领域，打造以科技产业为支撑的伊滨科技产业新城。围绕制造业重点领域，高标准建设一批结构层次高、创新能力强、比较优势明显的新型产业园区。指导孟津区、偃师区、伊川县、宜阳县、新安县结合产业基础、资源禀赋和区位条件，科学确定开发区主导产业，大力发展先进制造业。到2025年，在环都市区打造超千亿的产业园区1个，超500亿的产业园区1个，百亿级企业达到4家。（牵头领导：孙延文，配合领导：侯占国，牵头单位：市委军民融合办，市工信局、发改委，伊滨经开区）

3.持续开展精准招商。树立产业招商理念，绘制产业链图谱，精准开展产业链招商、驻点招商、基金招商，引进一批具有国际竞争力的知名企业和高端项目。2023年，累计引进10亿元以上项目不少于240个。2025年，全市引进亿元以上产业项目不少于320个。（牵头领导：魏险峰，配合领导：侯占国，牵头单位：市商务局、工信局）

4.扎实开展“万人助万企”活动。坚持常态化助企服务机制建设，优化分包联企、问题收集、专班推进、动态调整等工作机制，着力帮助企业办实事、解难题、谋发展。加快实施制造业高端化、智能化、绿色化“三大改造”，推动制造业整体向产业链下游、价值链中高端迈进。到2023年，累计推动实施900个“三大改造”重点项目，完成投资900亿元以上。到2025年，累计推动实施1500个“三大改造”重点项目，完成投资1500亿元以上。（牵头领导：孙延文，配合领导：侯占国，牵头单位：市“万人助万企”活动领导小组办公室、市工信局）

5.持续推进项目建设。坚持“项目为王”，常态化开展“三个一批”活动，建立健全招商项目谋划、评审论证和落地推进管理机制，规范健全招商项目全流程服务；对重大项目实施一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底“五个一”工作机制，推动签约项目尽早开工、开工项目及早投产、投产项目尽快达效；围绕先进制造业、战略性新兴产业、“两新一重”等重点领域，落实前期手续领办、投产项目协调等机制，确保“三个一批”项目储备保持在开工项目数量3倍以上。（牵头领导：孙延文，配合领导：魏险峰，牵头单位：市发改委、商务局）

6.优化项目审批流程。建立健全项目直接落地机制，以开发区等功能区为重点，制定

《洛阳市深化企业投资项目承诺制改革实施办法》（试行），推行企业投资项目承诺制改革，备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至40个工作日以内。2022年，全面建立政府主动靠前服务、企业信用承诺约束、部门协同事中事后监管的企业投资项目承诺制管理机制。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市发改委）

7.实施高新技术企业倍增行动。依托各类双创孵化载体，建设一批科技型初创企业培育基地，培育壮大科技型初创企业集群。建立多部门企业信息共享与科技型企业协同培育机制，指导企业建立研发费用核算制度，鼓励企业开展科技型中小企业评价，推动符合条件的企业应评尽评、应入尽入国家科技型中小企业备案库。制定实施规上工业企业研发活动全覆盖方案，引导规上工业企业开展“四有”活动，推动全市规上工业企业基本实现研发活动全覆盖。到2023年，全市高新技术企业达到1250家。到2025年，高新技术企业总数达到1600家。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市科技局）

8.实施孵化育成体系建设行动。鼓励多元主体建设一批众创空间、孵化器、加速器等创新创业孵化平台和双创示范基地，推进县区双创孵化载体全覆盖。依托高校院所、龙头企业、研发机构，在先进装备制造、新材料、关键零部件、精细化工等领域，布局建设一批中试基地，开展中试熟化、引进人才团队、建设创新平台，提升产业创新服务能力，实现重点产业中试基地全覆盖。按照“一个科技产业社区、一个建设方案、一个主导特色产业、一个运营主体、一个发展目标、一套支持政策”思路，遴选首批7-10个科技产业社区试点先行先试，确保中心城区全覆盖。到2023年，全市创新创业孵化载体达到100家，中试基地数量达到15家。到2025年，全市创新创业孵化载体达到120家，中试基地数量达到25家，建设20-30个科技产业社区。（牵头领导：侯占国，配合领导：孙延文，牵头单位：市科技局、发改委）

9.实施研发平台扩量提质行动。引导在洛5个国家重点实验室优化调整研究方向，力争在国家重点实验室重组中全部跻身入列。联合郑州大学合作建设现代制造实验室，利用河南科技大学先进制造学科有利条件建设龙门实验室。在智能矿山装备、高端轴承、兽用药品等领域，争取组建国家技术创新中心，布局建设一批省技术创新中心。加快国家农机装备创新中心建设，积极创建国家轴承产业创新中心，实现大中型工业企业省级以上研发平台全覆盖。以项目合作方式同第三方机构建设以用为本的新型研发机构，围绕主导产业、新兴产业，分领域组建省产业研究院。到2023年，现代制造实验室、龙门实验室进入省实验室序列，全市新型研发机构数量达到17家。到2025年，现代制造实验室建设任务基本完成，龙门实验室顺利运营并取得明显成效；实现先进装备制造等重点领域国家级研发平台全覆盖、规上科技型企业省级以上研发平台全覆盖、科技型中小企业市级以上研发平台全覆盖。（牵头领导：侯占国，配合领导：孙延

文，牵头单位：市科技局、工信局、发改委）

10.实施高水平大学建设行动。建立校地合作机制，支持并推动河南科技大学“双一流”建设，支持洛阳师范学院省特色骨干学科建设，推进洛阳理工学院创建高水平应用型大学。加大引进力度，争取2025年引进1-2所国内外高水平大学在洛建设研究院或校区。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市教育局）

11.实施关键核心技术攻关行动。面向全球发布招贤榜，聚力攻坚“卡脖子”难题，加速科技成果工程化、产业化。到2023年，实施“揭榜挂帅”项目5-6项，新实施重大科技专项项目40项，在未来产业领域新实施重大科技专项项目10项。到2025年，实施“揭榜挂帅”项目10-15项，新实施重大科技专项80项，在未来产业领域新实施重大科技专项项目20项。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市科技局）

12.实施科技金融深度融合行动。推进省科技金融结合试点地区建设，修订完善科技型企业贷款风险补偿资金池、创新创业投资引导资金等金融政策，优化科技金融制度环境。扩大“科技贷”银行合作范围，建立对银行机构科技信贷评估和奖励机制。支持科技产业园区、孵化器等设立天使基金，高效运营创新创业投资引导资金参股设立的科技类创投基金，引进建设一批创投基金，为科技创新提供全周期金融服务。到2023年，签约6-8家“科技贷”合作银行，科创引导基金规模达3.5亿元。到2025年，“科技贷”累计授信额达到15-19亿，建立良好的科技金融体系。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市科技局）

13.实施创新人才队伍建设行动。进一步畅通高层次人才引进绿色通道，简化用编审核和入编办理流程，实行人才引进“一站式”办理。到2023年，累计引进培育高层次人才250名。到2025年，累计引进培育高层次人才达到500名。（牵头领导：何伟，配合领导：贺敏，牵头单位：市委组织部、市委编办，市人社局）

14.强化产业共建。坚持“前瞻30年、谋划15年、做实近5年”，制定出台生产力布局规划，引导都市核心区大力发展科创产业、环都市区发展先进制造业、南部生态发展区发展特色产业，实现差异化发展。加强与京津冀、长三角、珠三角地区对接合作，积极组织县区、企业参加产业转移对接活动，加快承接制造业产业转移。在高端轴承、机器人及智能装备等装备制造优势领域培育一批重大装备，抢占中高端市场，力争每年获评省首台（套）项目3个以上。建立“产业+项目+人才团队”的协同引才模式，支持大院大所、创新龙头企业等在沿海发达地区布局建立研发中心等创新平台。（牵头领导：孙延文，配合领导：魏险峰、侯占国，牵头单位：市发改委、工信局、科技局、商务局）

15.实施“洛企出海”行动。积极融入“豫企出海”行动，组建“走出去”企业联盟，充分发挥洛阳装备制造、新材料等产业优势，鼓励支持中信重工等优势企业集团和洛阳建龙微纳新材料公司等特色民营企业走出去开拓国际市场，承包国际工程，扩大对外投资。利用一拖集团、中石化工程公司等海外平台，输出优

势产能，开拓“一带一路”沿线国家新兴市场。组织企业参加东盟博览会、中国投资贸易洽谈会等活动，扩大海外订单。到2023年全市对外经济合作企业达到80家，2025年达到100家。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市商务局）

三、增创体制机制新优势

以建设全省创新发展综合配套改革市域试点为抓手，深化要素市场化配置改革，激发市场主体活力，着力调动基层积极性，加快推进制度性开放，全面激活改革发展的内生动力。

16.建立健全城乡统一的建设用地市场。推行弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁方式等灵活供地方式，降低企业用地成本。全面推行“标准地”出让方式，实现审批流程再造，提高项目用地审批、服务、监管效能。探索新型产业项目用地政策，支持项目融合发展。多措并举盘活存量建设用地，加快土地二级市场建设，推动土地要素自由流动。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市自然资源和规划局）

17.健全统一规范的人力资源市场。深化人力资源市场“放管服”改革，加大培育市场化人力资源服务机构力度，积极引进国内优质人力资源服务企业。到2023年，全市经营性人力资源服务机构达到125家，到2025年达到132家。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市人社局）

18.大力发展多层次资本市场。制定出台《支持企业上市挂牌若干措施》，建立完善分层次、分行业、分梯队的上市后备企业资源库，落实资本市场奖补政策，积极推动企业上市挂牌。2022年，全市新增2家上市公司。到2025年，全市上市公司数量达到25家。（牵头领导：李新建，牵头单位：市金融工作局）

19.加快发展技术要素市场。支持驻洛高校、院所、企业设立独立的专业化技术转移转化机构，积极培育综合类技术转移示范机构，推进技术转移和成果转化从业人员队伍建设。到2023年，全市技术转移示范机构达到66家，从事技术转移和成果转化从业人员达到1200人。到2025年，全市技术转移示范机构达到72家，从事技术转移和成果转化从业人员达到1400人。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市科技局）

20.积极培育数据要素市场。推进大数据中心和城市大脑（城市运营中心）建设，支撑跨部门跨领域底层数据共享、应用集成、业务协调，建设城市运营指挥平台，实现“一屏观、一网管”。到2023年，基本满足全市政务信息系统上云需求，完成主要中枢系统建设，实现全市综合共享共用及服务能力。到2025年，完善提升平台能力，完成数据中台、集成中台、智能中台、物联中台等中枢平台建设，增强人工智能、视频图形处理等能力，构建政务、企业、群众全数字服务能力。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市政数局）

21.推动国有企业重组整合。认真落实《洛阳市属国有企业重组整合工作方案》，2022年底“3+1”国资布局基本形成，建成1个AAA、3个以上AA+的高信用评级企业群体。到2025年，形成高质量发展能力，实际控制6家以上

上市公司。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市国资委）

22.推进市属企业混合所有制改革。支持市属企业及其子公司通过产权转让、合资新设、投资并购、首发上市、上市公司资产重组等方式实施混合所有制改革，指导混合所有制企业以深化劳动、人事、分配三项制度改革为突破口，建立灵活高效的市场化经营机制。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市国资委）

23.完善以管资本为主的国有监管体制。进一步优化国资监管体制，建立和完善出资人监管权力和责任清单及动态调整机制，厘清职责边界；完善责任追究工作体系，建立国资监督问责联席会议制度。2022年，在实现董事会规范运作的基础上，全面依法落实董事会各项职权，通过法人治理结构履行出资人职责；探索开展分类授权放权，针对国有资本投资（运营）公司和其他国有企业集团公司不同特点授权放权。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市国资委）

24.健全与驻洛央企省企合作共赢的体制机制。支持市属国有企业采用基金、直投等方式，参与一拖集团、中信重工、中航光电、725所等驻洛央企省企和科研院所股改混改、IPO上市、定向增发、转型发展、科技成果产业化等项目。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市国资委）

25.支持民营企业改革创新发展。实施中小企业培育提升行动，引导民营企业推动组织创新、技术创新、市场创新，通过进名校、进名企、开讲堂、办沙龙等形式每年培训企业家500名（次）以上。加强政银企线上线下对接，支持产业龙头、就业大户、战略新兴行业等重点民营企业持续健康发展。建立常态化人才引进机制，举办“梦圆金秋”全市民营企业招聘大会，提供不少于1万个工作岗位。到2023年，累计举办民营企业招聘大会2次以上，提供2万个以上工作岗位。到2025年，累计举办民营企业招聘大会5次以上，提供5万个以上工作岗位。（牵头领导：侯占国，配合领导：李新建、贺敏，牵头单位：市工信局、金融工作局、人社局）

26.深化放权赋能改革。厘清市级与县区事权，赋予县区和乡镇更多经济社会管理权限，扩大基层发展自主权。制定出台《洛阳市建设全省创新发展综合配套改革市域试点实施方案》，加快形成一批可复制可推广的制度创新成果。落实省财政直管县改革方案，探索完善财政收入分配和财政转移支付制度，2022年底前配合省财政厅科学核定划转基数。理顺市与区财政管理体制，科学分配市与区财力，推动财权与事权相匹配。（牵头领导：孙延文，配合领导：李新建，牵头单位：市委改革办、市委编办，市发改委、财政局）

27.适时推动中心城区行政区划调整，优化行政资源统筹配置。在完成偃师区和孟津区区划调整后的行政区域界线勘测、界桩更换工作的基础上，2022年优化解决老城西工边界交叉问题，2023年完成已上报的撤镇设街道事宜。（牵头领导：王军，牵头单位：市民政局）

28.推动开发区整合、扩区、调规、改制，进一步明确各开发区重点发展的1–2个主导产

业，培育1个重点新兴产业，将原有的18个产业集聚区优化调整为13家省级先进制造业开发区，深化“管委会+公司”模式改革，建立市场化建设和运营机制。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市发改委）

29.树立科学的激励导向。实行分类考核，建立健全干部双向激励机制，常态化畅通村（社区）党组织书记晋升录用渠道，探索建立村（社区）干部收入激励机制，激励基层干部在经济发展最前沿、社会治理第一线担当作为、竞相出彩。（牵头领导：何伟，配合领导：孙延文，牵头单位：市委组织部，市发改委）

30.建好用好自贸区、综保区、跨境电商综试区。在促进贸易便利化、扩大投资领域开放、双向投资等6个方面，先行先试、改革创新，到2023年、2025年分别累计形成200和300个以上创新案例。推动综保区封关验收，以保税研发、保税加工为重点，打造以“跨境电商+保税新零售”为特色的区域保税物流分拨中心，以创新驱动、保税研发为特色的研发设计、检测中心，以服务先进装备制造为特色的保税加工基地，到2025年力争进入中西部地区综保区年进出口额中上游行列。全面复制推广跨境电商综试区“两平台、六体系”发展模式，鼓励各类跨境电商经营主体设立海外仓和海外运营中心，跨境电商交易额年增长率达25%以上，到2023年、2025年分别突破100和150亿元。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市商务局，高新区）

四、打造聚合创新资源的平台城市

拉高城市发展标杆，着力完善功能、提升品质，打造平台型创新城市，创建全国文明典范城市，建设青年友好型城市，更好服务支撑创新发展，加快建成充满活力、富有魅力、极具吸引力的现代化城市。到2025年，建成全国重要综合交通枢纽和信息枢纽新高地，城市运营治理由“粗放式”向“精细化”转变，青年友好型城市建设取得明显成效。

31.加快推进呼南高铁豫西通道项目落地，推动建设洛阳至京津冀、长三角和珠三角地区新的高铁通道。2022年，配合国铁集团完成项目公司组建、前期手续办理，推动呼南高铁全面开工。到2025年，建成呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段，构建洛阳高铁“十”字构架。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市发改委）

32.提升航空基础设施保障能力。谋划建设枢纽机场，加快推进新机场选址研究等工作，打造河南航空“双枢纽”。加快推进综合保障能力提升工程，增开国内外航线，打造国内重要的旅游干线机场。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市商务局）

33.推动地铁尽快成网。到2023年，力争地铁二期规划获批，开工建设地铁3号线。到2025年，基本建成地铁3号线、开工建设2号线延伸工程。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市轨道集团）

34.建成“三纵三横三环”高速路网。加快建设沁阳至伊川、郑州至洛阳高速公路，谋划渑淅高速洛宁至栾川段、嵩县至内乡高速、永灵高速嵩县至汝州段等高速公路项目。2022年新安至伊川、渑淅高速渑池至洛宁段建成通车，2023年栾川至卢氏高速建成通车，2025年济源至新安、沁阳至伊川、郑州至洛阳高速公路建成通车。（牵头领导：孙延文，配合领导：魏险峰，牵头单位：市交通运输局）

35.加快建成中心城区“四纵四横”快速路网。2022年，开工汉魏大道北延工程。适时开工九都快速路、三川大道南延工程，到2025年，形成完整的“四纵四横”快速路网（“四纵”即汉魏大道、三川大道、王城大道、丝路大道，“四横”即邙岭大道、九都快速路、古城快速路、南山大道）。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市住建局）

36.完善现代商贸物流体系，高水平建设生产服务型国家物流枢纽，谋划建设商贸服务型国家物流枢纽，打造现代物流强市。到2023年，建成投用涧西片区东方红（洛阳）国际陆港一期铁路口岸海关监管作业区项目、伊川片区华晟物流大宗商品物流园二期项目，形成4万标箱的年吞吐量能力，基本建成洛阳国家物流枢纽综合信息服务平台。到2025年，建成投用东方红（洛阳）国际陆港二期国际多式联运集散中心等项目，形成超3万平米集装箱堆放区、1万平米联运仓储设施。依托市区东、北部商贸集聚区、大型专业市场、大城市消费市场等资源，力争洛阳商贸服务型国家物流枢纽纳入国家建设名单。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市发改委、商务局）

37.优化新一代信息网络基础设施布局。着力推进大数据中心和云平台建设，加快推进5G网络建设和应用，全面启动5G网络规模化部署，优先推进城乡重点区域及重点用户5G网络建设，实现城乡5G网络广覆盖。培育“1+N”工业互联网平台。推动传统动能数字化转型，加快全国工业互联网标识解析二级节点推广应用。到2023年，建成5G基站10000个，二级节点标识解析量突破2000万，中部云基地项目建成投用。到2025年，建成5G基站15000个，二级节点标识解析量突破3000万，建成较为完善的5G规模化网络体系。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市工信局、通管办）

38.推进城市有机更新。以老旧小区和城中村改造为抓手，实施一批小游园、背街小巷、街道景观绿化提升、积水点改造、城市管线规范等“微改造”项目。完善街区公共服务设施，建设功能齐备的成熟社区。加大环卫公厕建设，开展果皮箱升级换代，打造靓丽舒适的城市生活空间。到2023年，全市2000年以前建成老旧小区改造完成80%，在册城中村改造完成50%，城市区累计新建公厕150座、改造提升游园50处。到2025年，全市2000年以前建成老旧小区改造完成，2005年以前建成老旧小区改造基本完成，在册城中村改造基本完成。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市住建局、城管局）

39.完善城市综合防灾减灾体系。持续开展综合减灾示范社区创建，力争年内创建2–3个全国综合减灾示范社区和6–8个省级综合减灾示范社区，全面提升基层防灾减灾能力和水平。2022年上半年，基本建立城市安全风险综合监测预警平台，力争2025年底实现全覆盖。到2023年，完成豫西综合应急救援保障基地和各山区乡镇救灾物资储备点建设，建立救灾物

资信息管理平台；开展减灾示范社区创建，全面提升基层防灾减灾能力和水平。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市应急管理局）

40.建设青年友好型城市。加快实施青年就业创业工程，建好大学生实训基地、青年众创空间、青年创业园等平台，实施“万名大学生留洛计划”，完善支持政策体系，配套更多资源要素，让青年人才竞相创新创业。加快实施青年安居提升工程，优化青年安居安家条件，构建租、售、补一体化青年安居体系，加大保障性租赁住房、青年人才公寓、产业社区公寓供给力度，为青年人提供多样化的安居支持。加快实施社交消费赋能工程，打造一批时尚潮流消费街区和青年集聚地标性的活动场所，更好满足青年社交消费需求，培育个性化多样化品质化消费新业态和社交平台，营造多姿多彩的生活环境。加快实施城市魅力提升工程，打造一批集青年休闲娱乐、文化感受、游览观光为一体的青年集聚新地标和青年活力社区，提升青年对洛阳的认同感。到2023年，筹建保障性租赁住房20000套，累计开发就业见习岗位7000个。到2025年，筹建保障性租赁住房50000套，累计开发就业见习岗位15000个，培育省级示范步行街3–4条。（牵头领导：何伟，配合领导：王飞、孙延文、魏险峰、贺敏，牵头单位：市委组织部、市委宣传部，市住建局、人社局、文广旅局）

五、开创乡村振兴新局面

坚持农业农村优先发展总方针，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚守防止返贫底线。以“三清两建”为抓手推进乡村治理，以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业，以乡村运营为抓手推进乡村建设，以集镇建设为抓手促进城乡融合发展，以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力，以加强党的领导为保障推动各项工作落实落细，绘就农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的乡村振兴新画卷。

41.做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，利用“洛阳智慧乡村系统”，全面加强脱贫人口和监测对象动态监测，把符合条件的农户全部纳入监测对象。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，实行分层分类帮扶。加快补齐安置区基础设施短板，用好以工代赈模式，大力开发公益岗位，因地制宜在搬迁地发展产业、带动就业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，坚决不发生新的绝对贫困，守住不发生规模性返贫的底线。（牵头领导：杨骁，配合领导：王军，牵头单位：市乡村振兴局）

42.以“三清两建”为抓手推进乡村治理。深入开展集体资产清产核资“回头看”，持续清理农村“村霸”，全面清查化解基层矛盾，建强经济合作组织、群众自治组织，加快构建党组织领导下的新型农村治理体系。2022年，“三清两建”专项行动基本完成。2023年，农村经济合作组织高质量运营，村民自治组织作用充分发挥。2025年，建立起党组织领导下的新型农村治理体系，基层政权坚强有力，基层群众自治充满活力，村集体经济持续壮大。

（牵头领导：杨骁，牵头单位：市委政法委）

43.以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业。建好用好乡贤返乡创业信息平台，从创业培训、创业立项、项目审批、工程建设到经营全链条式扶持返乡创业乡贤，促进乡村特优产业发展，带动农民持续增收致富。到2023年，全市各类返乡创业乡贤达到10万人，领办各类经营主体2万个，带动就业40万人以上。到2025年，打造一批在全省范围内具有较强影响力的返乡创业示范园区，全市各类乡贤返乡创业人员达到20万人以上，领办各类经营主体5万个，带动就业人数达到100万人左右。（牵头领导：李新建，牵头单位：市委统战部）

44.以乡村运营为抓手推进乡村建设。建立联席会议制度，建立乡贤回归型、能人治理型、村庄公司型、乡村运营师主导型和企业主导型等多种形式的运营团队，制定《洛阳市乡村运营导则》，组建洛阳乡村振兴产业联盟、洛阳乡村运营研究会、洛阳乡村运营顾问团、洛阳乡村运营研究基地、洛阳乡村运营宣传平台5个平台，加强乡村运营工作宏观指导、政策制定、统筹协调和跟踪服务。重点在乡村建设“精品村”中开展乡村运营，2023年、2025年，力争在全市100个、200个“精品村”开展乡村运营。（牵头领导：王飞，配合领导：魏险峰，牵头单位：市乡村振兴局）

45.以集镇建设为抓手促进城乡融合发展。探索农村集体经营性建设用地入市，用好农村土地增减挂钩政策，将农村存量建设用地指标转移到集镇招拍挂，多渠道筹措建设资金，加快集镇新型社区建设，实现城市对乡村的反哺。统筹县城和集镇建设，实施集镇扩权赋权行动，赋予集镇更多的县区级经济社会管理权限，强化集镇综合执法和综合服务能力，将集镇打造成为连接城乡、服务农民的重要节点和区域中心。到2023年，“达标集镇”达到25%、“示范集镇”达到10%、“精品集镇”达到5%以上。到2025年，实现“达标集镇”达到50%、“示范集镇”达到25%、“精品集镇”达到10%以上的目标。（牵头领导：孙延文，牵头单位：市发改委）

46.以“三变”改革为抓手激发乡村活力。深化农村集体产权制度改革，将集体统一经营管理的资产折股量化到人，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能。推进农村集体经营性建设用地入市，争取省级试点，出台市级配套。出台《洛阳市农村宅基地和村民自建住房工作实施方案》，建立完善农村宅基地申请、审批、建房、验收、登记颁证等制度，扎实推进孟津农村宅基地制度改革试点工作。对农村集体耕地、林地、荒沟、荒滩、水面等资源性资产和房屋、建设用地、基础设施等经营性资产，实行统一经营，或投资入股农业龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体。采取农民闲置土地、宅院入股和闲散资产入股、劳务入股等多种方式，推进农民分散资源有效整合。（牵头领导：王军，配合领导：孙延文，牵头单位：市农业农村局、自然资源和规划局、林业局）

47.压紧压实各级党委推进乡村振兴的政治责任。落实五级书记抓乡村振兴要求，设立

“三清两建行动”“乡贤返乡创业”“乡村运营”“集镇建设”“三变改革”五个工作专班，开展分批分级分类试点创建，形成示范带动效应。坚持试点先行，建设一批乡村振兴示范村和先进村，形成示范带动效应。按照都市核心区、环都市区、生态发展区，分别设置“达标村、示范村、精品村”3个不同等级。到2023年，都市核心区和环都市区乡村建设“达标村”全部达标，全市乡村“示范村”数量和“精品村”创建数量分别达500个和100个以上。到2025年，所有乡村建设“达标村”全部达标，全市乡村“示范村”数量和“精品村”创建数量达1000个和200个以上。（牵头领导：杨骁，配合领导：王军，牵头单位：市农业农村局、乡村振兴局）

六、促进文化旅游融合发展

全面落实文旅文创融合战略，充分发掘利用洛阳厚重的历史文化资源，在抢占新风口中打造具有颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费的文旅新业态，在恢复古都历史中轴、扩大“两节一会一论坛”影响力中提升城市文化氛围，在线上传播与线下体验相结合中创新文旅营销方式，努力走出一条特色突出、以人为本、效益多元的文旅文创产业高质量发展之路。到2025年，初步建成国际文化旅游名城，全市旅游收入占全省的比重超过20%，文化产业增加值达到500亿元。

48.保护传承好历史文化遗产。加强大遗址和石窟寺保护利用，推动隋唐大运河仓窖遗址保护展示中心和仓窖考古遗址公园建设，以龙门石窟为载体，加快建设全国区域性石窟寺保护研究基地，推进二里头遗址申报世界文化遗产，积极开展“万里茶道”和“关圣文化史迹”联合申遗。实施黄河流域“考古中国·夏文化研究”“中原地区文明化进程”等重大研究课题，重点推进偃师古城村遗址、苏羊遗址、徐阳墓地、白草坡东汉陵园等考古发掘项目，依托“早期中国研究中心”加强夏文化考古研究。推动“黄河流域非物质文化遗产保护展示中心”项目顺利纳入国家“十四五”时期文化保护传承利用工程项目储备库。到2023年，累计对1000个非遗项目（资源）完成挖掘梳理，省级非遗代表性传承人达到65人。到2025年，完成“河洛文化生态保护实验区”建设验收。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文物局、文广旅局，市文旅集团）

49.打好“盛世隋唐”牌。推进天堂明堂、应天门、九洲池等周边区域保护利用和洛邑古城、隋唐大运河国家文化公园等隋唐风貌群环境提升，打造以隋唐洛阳城宫城区、定鼎门片区、古城历史文化街区、大运河展示区为核心的隋唐风貌核心展示区，尽快恢复古都历史中轴气象。积极推进隋唐大运河文化博物馆、汉魏洛阳城遗址博物馆、万里茶道博物馆等建设，建设“东方博物馆之都”线上平台。到2023年，完成隋唐风貌项目群环境提升。到2025年，打造以宫城区、定鼎门片区为核心的隋唐风貌核心展示区，打造20家精品博物馆，推进县域博物馆全覆盖，推动、支持行业博物馆建设。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局、文物局，市文旅集团）

50.打好“黄河文化”牌。实施沿黄旅游带通景线建设，加快推动沿黄生态廊道、小浪底库区港航工程、汉关文化城片区和白马寺博物馆等项目建设，推动小浪底、龙潭峡、黛眉山等沿黄旅游景区品质提升，打造黄河文化与旅游融合示范带和黄河国家文化公园重点建设区，打造黄河历史文化地标城市。到2023年，完成沿黄生态廊道、中共治黄展览馆（黄河生态保护教育基地）等重点项目建设，把沿黄景点串联成线。到2025年，打造在河之洲度假区、汉关文化城片区等一批综合性文旅项目，建设小浪底、龙潭峡、黛眉山等沿黄旅游景区为黄河文化旅游带标志性景区。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局、交通局，孟津区、新安县）

51.打好“伏牛山水”牌。挖掘整理伏牛山文化旅游资源，支持白云山、老君山、鸡冠洞等精品景区做优做强，推出伏牛山旅游精品线路。加大伏牛山片区交通建设和基础投入，集中打造一批示范片区，着力打造“伏牛山居”品牌旅游民宿，支持栾川嵩县将旅游民宿纳入整体旅游形象推广计划。到2023年，在伏牛山片区创建国家、省级乡村旅游重点村、示范村达10家，形成具有示范引领作用的精品民宿30家。到2025年，在伏牛山片区创建国家、省级乡村旅游重点村、示范村达20家，全市建成精品民宿100家，成为全国旅游民宿发展的先进地区。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局）

52.打好“国花牡丹”牌。加快牡丹博物馆建设，持续提升南山牡丹园，打造集牡丹栽培、文化传播、产业研发于一体的“国色生辉”牡丹主题展示片区，高标准建设牡丹主题康养基地、高山牡丹观赏区。推动出台《牡丹籽油国家标准》和牡丹花、牡丹籽申报新资源食品认证，组织牡丹企业参加中国林产品博览会、中国农产品博览会等各类花事活动，加强同抖音、快手、爱奇艺等内容平台和新媒体平台的合作，持续叫响“洛阳牡丹甲天下”品牌。引种培育早开和晚开牡丹及观赏性强的牡丹新品种，优化牡丹种植结构。提升国家牡丹园牡丹国家林木种质资源项目基础设施建设，建立牡丹科研工作站和专家牡丹新品种研究工作室，开展牡丹科研科普工作。到2023年，累计增加公园牡丹观赏面积100亩，培育新品种50个，完成控温花棚建设。到2025年，累计增加公园牡丹观赏面积200亩，培育新品种100个。（牵头领导：王军，配合领导：孙延文、魏险峰，牵头单位：市林业局、文广旅局、城管局）

53.打好“工业遗产”牌。推动涧西老工业区对照《国家工业旅游示范基地规范与评价》，建设国家工业旅游示范基地、国家工业遗产旅游基地和工业研学基地（营地），优化红色工业文化旅游游览线路、标识系统及配套设施。依托洛轴、洛耐等大型企业，打造洛阳工业文创中心，培育一批工业设计人才和工业文创工作室，做好涧西工业遗产保护修缮，推动工业遗产博物馆建设。到2023年，涧西区依托工业遗产遗迹创建文化旅游品牌2家以上。到2025年，将涧西区打造成工业文化旅游融合发展示范区。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市工信局、文广旅局，涧西区）

54.打造文创产业发展旗舰劲旅。引进培育文创头部企业，针对中国节能环保集团、深圳华侨城集团、深圳华强集团、上海景域驴妈妈集团等知名企业，开展市场化精准招商，积极引进希尔顿、宿联中国等知名文旅运营商（团队）。培育发展中小微文创企业，依托现有文化创意产业园区，推动中小微企业、要素、产品、服务向园区集中集聚，进一步壮大规模以上文旅企业库。实施创意人才扶持计划，持续办好洛阳“三彩杯”（国际）创意设计大赛，与高校、职业培训学院、技校等合作建立文化产业人才培训基地，构建一批有特色、低成本、便利化、开放式的孵化器和文化创客空间。到2023年，引进培育文创头部企业5家以上，建立文化创意人才培训基地3家，建设文化创客空间20个。到2025年，引进培育文创头部企业10家以上，建立文化创意人才培训基地6家，建设文化创客空间40个，全市规模以上文化企业达到400家以上。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局）

55.打造文旅新业态。推动全市文化产业“上云用数赋智”，发展数字文博、动漫游戏、线上直播和视频等新型文化产业，培育打造“洛阳礼物”文创IP全产业链体系。建设九洲池神都剧场、龙门古街剧场等演艺场所，推动沉浸式演出提质，加快牡丹博物馆、新唐街、上阳宫文化园、阳光工业游园沉浸式业态打造，扶持小剧场、剧本杀等场馆和演艺场所建设运营，打通沉浸式文创作品创作、展示、输出产业链。培育高品质夜间文旅经济项目，打造广州市场步行街、环开元湖商圈等“夜经济”地标。到2023年，“数字龙门石窟”“数字隋唐洛阳城”开放运营，创建国家、省文化旅游产业融合发展示范区2个。到2025年，“云定鼎门”“数字大运河”等数字化景区场馆建成运营，创建国家、省文化旅游产业融合发展示范区4个，创建国家、省级夜间文旅消费集聚区5家以上。推出“洛阳礼物”系列产品150款、量产100款，建立覆盖洛阳全域的“洛阳礼物”品牌资源库。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局，市文旅集团，涧西区、龙门管委会）

56.创新文旅营销方式。突出移动传播、小屏传播、话题传播，围绕“洛阳”城市IP，加强与爱奇艺、抖音、快手等新媒体的合作，通过电影、剧集、游戏、衍生品、舞台剧、动画、综艺、文学、纪录片、漫画、商业、VR全感等12个领域进行细分开发，构建洛阳视频传播矩阵群。推动更多景区、度假区、民宿、文旅街区等市场主体在抖音、快手等短视频平台发力，提升“洛阳旅游”自媒体群的平台影响力，让洛阳成为文化旅游的“打卡圣地”。到2023年，完成爱奇艺“洛阳IP联动计划”系列合作，影视剧《风起洛阳》《登场了！洛阳》《神都洛阳》等热播并形成宣传长尾效应。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市文广旅局）

七、加快美丽洛阳建设步伐

深入践行习近平生态文明思想，坚持“生态优先、绿色发展”，以创建国家生态文明建设示范市为抓手，深入打好污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动减污降碳协同增效，提升全域生态保护治理水平。到2025年，大气、水、土壤等全市生态环境质量进一步改善，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升，国家生态文明建设示范市创建成果进一步巩固。

57.加强黄河流域生态保护治理。加快建设黄河保护治理示范区，健全黄河防汛应急体系，实施灌排工程和供水工程水毁修复和水库、河道、淤地坝水毁修复，确保黄河安澜。深入开展小流域综合治理，加强黄河湿地国家级自然保护区监管和生态修复，加快推进保护区内种植养殖清退工作。加快沿黄湿地生态系统建设，实施“9+7”中心城区生态湿地建设工程，加快嵩县陆浑湖、伊川伊河2个国家湿地公园及洛宁西子湖、宜阳洛河、新安青河3个省级湿地公园等项目建设，启动栾川、汝阳2个省级湿地公园前期工作，构建完善黄河流域湿地公园群。到2022年，全市小流域综合治理任务全部清零。到2023年，湿地生态系统初步形成，湿地保护率达到50%以上。到2025年，形成“国家级湿地自然保护区–国家级湿地公园–省级湿地公园”的湿地保护体系，形成保护生物多样性、防止水土流失等生态功能完备的沿黄生态屏障。（牵头领导：王军，配合领导：孙延文，牵头单位：市水利局、林业局、应急管理局）

58.加强南部地区生态环境保护。科学编制生态建设和环境保护规划，加强自然保护地和生态保护红线监管，依法加大生态破坏问题监督和查处力度，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动。突出强化栾川县、嵩县、汝阳县、洛宁县等南部县域生态功能，积极谋划实施矿山生态环境综合治理、湿地公园保护修复、水土流失综合治理、森林生态系统保护修复等项目，全面提升水源涵养、保持水土、生物多样性保护等生态功能。以沿黄绿化、荒山困难地造林、廊道绿化巩固提升、国储林建设、乡村绿化美化等为抓手，科学精准开展国土绿化。全面建设绿色矿山，实施矿山开采全过程管理，推进栾川县绿色矿业示范区建设，打造“中原水塔”和伏牛山“森林氧吧”。到2023年，累计完成山区生态造林45万亩、森林抚育50万亩，争取全市新增10家绿色矿山。到2025年，累计完成山区生态造林70万亩、森林抚育80万亩，森林覆盖率不低于46.5%，绿色矿山数量和建设水平在全省保持领先。（牵头领导：侯占国，牵头单位：市生态环境局、自然资源和规划局、林业局、水利局）

59.探索拓展生态产品价值实现路径。开展生态补偿、碳排放权交易等试点，研究制定《洛阳市建立健全生态产品价值实现机制实施方案》，健全自然资源资产产权制度，推进南部四县自然资源确权登记，开展生态产品信息普查。建立生态产品清单，在南部四县探索开展生态产品价值核算和生态系统生产总值（GEP）核算，推动生态产品价值核算结果应用，科学运用先进技术实施精深加工，拓展延伸生态产品产业链和价值链。让良好生态环境成为南部地区高质量发展的有力支撑。（牵头领导：孙延文，配合领导：侯占国，牵头单位：市发改委、生态环境局）

60.构建碳达峰“1+N+X”政策体系。制定

印发《洛阳市推进碳达峰碳中和工作方案》和《洛阳市碳排放达峰行动方案》。围绕有色金属、建材、石化化工等行业企业开展节能监察诊断和节能降碳改造，深化淘汰落后产能，加快建设工业资源综合利用基地，积极推广节能设备产品和绿色低碳技术，推动工业固废综合利用产业发展。到2023年，争创10家省级以上绿色制造示范企业，20家市级绿色工厂，严格执行工业、能源、建筑、交通、农业农村等重点领域达峰路径和达峰措施，确保按期完成2030年前达峰目标。（牵头领导：孙延文，配合领导：侯占国，牵头单位：市发改委、工信局）

八、建设更高品质的幸福洛阳

践行以人民为中心的发展思想，进一步加强普惠性基础性兜底性民生建设，创新政府、市场、社会合力共为的公共服务供给体系，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。到2025年，在劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶上不断取得新进展，让人民群众过上更有品质的幸福生活。

61.提高就业质量。强化就业优先政策，大力促进高校毕业生、就业困难人员等重点人群就业。深入实施全民技能振兴工程和职业技能提升行动，高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设，大规模开展职业技能培训，构建县乡村三级职业技能培训体系，推动适龄劳动力普惠性技能培训全覆盖，在全省率先实现由劳务社会向技能社会转变。到2023年，完成90万人次职业技能培训、55万人取得相应证书。到2025年，完成150万人次职业技能培训，105万人取得相应证书，城镇登记失业率控制在4.5%以内。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市人社局）

62.办好基础教育。推动实施《洛阳市基础教育改革发展三年行动计划（2021–2023年）》，持续扩大优质基础教育资源覆盖面。优化调整基础教育学校布局，实施义务教育学校建设提标工程和乡村温馨校园工程，加强中心校和乡镇所在地学校设施建设。实施打造优质高中行动计划，鼓励引导学校充分利用名校名师资源，组成体制灵活、优势互补的教育集团。深化中小学教师“县管校聘”和校长职级制改革，构建校长综合能力评价体系，建立市县两级教师发展中心和校级教师发展中心，开展以实训为载体的教师培训活动。大力推进“双减”工作，强化学校教育主阵地作用，提升延时服务水平，持续规范校外培训行为。到2023年，新建改扩建义务制学校41所，完成首批8所新建现代化高中学校建设任务，每个县打造1所、市区打造3–6所优质高中，创建20所特色高中。到2025年，完成第二批4所新建现代化高中学校建设任务和新建改扩建义务制学校18所，至少实现3个县区义务教育优质均衡。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市教育局）

63.推动职业教育优质特色发展。抓好省示范校、特色校、特色专业建设，实施中等职业学校标准化建设工程。深化产教融合、校企合作，持续推进高水平职业学校和高水平专业（群）建设，支持各职业院校积极参与1+X证书制度试点工作，建设高质量的产教联盟、职教集团。到2023年，每个县至少办好1所设施完善、功能齐全的标准化中等职业学校。到2025年，创建8所左右的省级以上产教融合型院校或企业，建成16个市级高水平产教融合实训基地，高素质技术技能人才培养实现由量到质的提升。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市教育局）

64.提升驻洛高校办学水平。在校区建设、学科建设、高层次人才引进、科研平台建设等方面给予驻洛高校政策和资金支持，加快郑州大学、河南中医药大学洛阳校区综合性发展，支持河南科技大学“双一流”建设。深化高等教育开放合作，新建、引进国内外高水平大学和科研院所来洛办学或设立研究（生）院，推进河南科技大学与俄罗斯乌拉尔联邦大学联合设院。到2023年，筹建2–3所专科高等职业学校，全市高等教育在校生规模达到16万人以上。到2025年，争创1–2所本科职业院校，高等职业学校在校生规模达到7万人以上，全市高等教育在校生规模达到22万人以上。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市教育局）

65.推进中心城区医疗资源整合和布局优化。以区域医疗中心和三甲公立医院为龙头组建优势学科相近的城市医疗集团，促进专科相近的优质医疗资源集团化发展。高质量建设国家呼吸区域医疗中心和国家中医骨伤科区域医疗中心，提升癌症、呼吸、妇产、神经疾病、皮肤等5个省级区域医疗中心整体水平。到2023年，建成河南省第二儿童医院、市中心医院伊滨院区、市中医院伊滨医院、万安山医院；组建4个城市医疗集团；国家呼吸区域医疗中心建成高水平的呼吸系统疾病临床诊疗中心，建立呼吸系统疾病临床教学培训中心。到2025年，形成以4家城市医疗集团为中心、辐射周边地区的医疗服务网络，实现城市医疗集团与紧密型县域医共体有效衔接；建成以国家区域医疗中心为核心的呼吸系统专科联盟和远程协同医疗网络。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市卫健委）

66.推动优质医疗资源扩容下沉。加快推进县医院三级创伤中心、胸痛中心、卒中中心达标建设，提升县级医疗机构急危重症救治能力和医疗服务水平，积极推进电子病历系统应用水平4级建设。建立县乡村医疗卫生机构分工协作机制，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系，推进县乡村医疗机构一体化管理。到2023年，70%的县人民医院达到三级医院标准、县中医院全部达到二级甲等水平，所有县级妇幼保健院升二级争创二甲，基本构建起县乡村三级联动的县域医疗服务体系。到2025年，实现县人民医院三级全覆盖，基本建成优质高效的紧密型县域医共体，50种以上常见病实现基层首诊，县域就诊率达到90%以上，基层医疗卫生机构门急诊人次占比达到70%以上。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市卫健委）

67.推动体育产业和体育事业联动发展。筹划举办体育过大年、夏日游泳节、户外漂流节等体育旅游消费活动，推进网球馆、游泳馆等体育场地市场化运营，促进体育消费。积极探索街道、社区全民健身活动开展新形式，推出可通过标准化迅速实现社区健身中心高品质覆盖项目“洛阳社区健身中心”，构建全民健身

赛事活动体系。2022年，坚持“节俭绿色、改革创新、市场运作”的理念，精心办好第十四届省运会。2025年，实现中心城区“洛阳社区健身中心”社区全覆盖，举办省级以上高水平赛事20次以上。（牵头领导：魏险峰，牵头单位：市体育局）

68.打造养老服务“洛阳模式”。加快推进市级养老服务中心、街道综合养老服务中心、社区养老服务中心、居民小区养老服务站、家庭养老床位建设，强化市养老服务中心的标准制定、监管、培训职能。推动全市农村养老服务提质升级，开展乡镇敬老院社会化改造，鼓励敬老院引入社会力量进行“公建民营”，依托村党群服务中心建设日间照料站，持续创建农村老年人集中居家互助试点村。到2023年，五级养老服务体系基本建立，建成58个街道综合养老服务中心，实现844个社区养老服务设施全覆盖，农村日间照料站覆盖率达30%。到2025年，60岁以上全体老年人享有普惠型养老服务，经济困难和亟需照护老年人享有基本养老服务，五级养老服务体系基本成型，农村老年人集中居家互助养老模式基本成熟，农村日间照料站覆盖率达到50%。（牵头领导：王军，牵头单位：市民政局）

69.加强社会保障体系建设。实施全民参保计划，进一步扩大企业职工参保覆盖面，优化重点人群参保缴费服务，实现基本养老、医疗保险法定人群全覆盖。完善社会保险制度，强力推进失业保险、工伤保险省级统筹工作。到2023年，全市基本养老保险参保人数达到480万人，基本医疗保险参保覆盖率达95%以上，困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度合并运行。到2025年，基本养老保险参保达到485万人，基本医疗保险参保率稳定在96%以上，建成覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。（牵头领导：贺敏，牵头单位：市人社局、医保局）

九、保障措施

（一）健全工作机制。市政府发挥牵头抓总、协调各方的作用，组织推进本《实施方案》和10个专项行动计划的实施。各党政机关、相关县区，要按照职责分工，密切配合，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

（二）狠抓工作落实。实行项目化运作、台账式管理，牵头领导要定期召开工作推进会议，严格把关任务成效。各牵头单位要对照工作分工，进一步细化目标任务、工作举措，倒排节点、挂图作战、强力攻坚，确保《实施方案》各项任务按时落地落实。

（三）加强考核督导。突出问题导向、目标导向、结果导向、效率导向，将重点任务落实情况纳入年度综合考核，列入各级干部实绩正负面清单，定期进行考核评价，评价结果作为评先评优、干部任用的重要依据。各牵头单位要定期向市政府报告工作落实情况，市政府办公室要加强督查，跟踪问效。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市行政执法协调监督工作体系建设试点方案的通知

洛政〔2022〕5号　　2022年1月21日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市行政执法协调监督工作体系建设试点方案》已经市政府同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

洛阳市行政执法协调监督工作体系建设试点方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于“加强省市县乡四级全覆盖行政执法协调监督工作体系建设，强化全方位、全流程监督，提高执法质量”的重要指示精神和司法部办公厅《关于开展省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点工作的通知》（司办通〔2021〕84号）要求，扎实做好我市行政执法协调监督试点工作，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021–2025年）》，深化行政执法协调监督领域改革创新，完善基础条件，加强制度建设，补足短板弱项，着力打造上下贯通、内外联动、监督有力、运转高效、人民满意的网格化、立体化、全过程、全方位行政执法协调监督体系，着力实现行政执法水平普遍提升、执法环境不断优化，促进严格规范公正文明执法，为建强副中心、形成增长极提供坚实的法治保障。经过一年试点，于2022年10月底前初步建立行政执法协调监督制度体系，市、县、乡行政执法协调监督职能明确、机构健全，行政执法协调监督统筹协调、规范保障、督促指导作用得到有效

发挥。在完善协调监督内容、创新协调监督方式、健全协调监督考评机制等方面积累一批具有洛阳特色的工作经验和亮点，为2024年年底前基本建成市县乡全覆盖的比较完善的行政执法协调监督工作体系奠定基础。

二、主要任务

（一）加强机构建设，完善协调监督机构设置模式

1.加强执法协调监督机构建设。摸清我市行政执法协调监督领域基本情况，合理测算市、县、乡执法协调监督机构设置和人员编制，确保机构设置和人员配备情况适应协调监督工作任务，切实做到执法协调监督工作有专门机构，有专人负责。

2.强化执法协调监督队伍建设。建立健全执法协调监督干部培训、培养机制，提高队伍工作能力和水平。

（二）加强制度建设，规范协调监督工作内容

3.建立完善行政执法协调监督工作体系，探索构建“司法行政+主管部门+乡镇（街道）”立体多维执法协调监督模式，打造立体化、网格化、全方位、全过程的执法协调监督体系，推动行政执法协调监督内容标准化、依据法定化、方式程序化、手段信息化、结果公开化。市县司法行政部门发挥横向全面的执法协调监督牵头抓总作用，市直各行政执法部门发挥本部门法治机构在本系统内的执法监督作用，同时，对本部门牵头的工作承担指导、监督、推动职责。加强司法所能力建设，发挥司法所对乡镇综合执法的协调监督和法治保障功能。

4.细化行政执法协调监督工作机构的工作职责。梳理市、县、乡行政执法协调监督权责清单，明确履职方式和工作责任。重点监督行政执法机关和执法单位的执法制度建设及落实、行政执法人员资格管理、行政执法程序及法律适用、行政执法与刑事司法衔接、行政执法体制改革、行政执法行为质效和行政执法保障等工作情况。

5.出台《洛阳市行政执法协调监督办法》。细化执法协调监督主体、对象、内容、程序及考核运用和责任追究措施，为行政执法协调监督提供法律依据。

6.建立完善行政执法协调联动机制。建立完善行政执法协作机制和行政许可、监管、处罚等执法行为之间相互衔接机制。重点完善部门间以及乡镇（街道）与上一级相关行政机关移送行政执法案件协作机制，防止相互推诿，造成工作脱节。

（三）创新监督方式，强化监督实效

7.完善内部监督。建立行政执法案件回访制度，明确案件回访比例、回访人员、回访结果处理等内容，压实责任，督促执法机关谨慎行使执法权，加强自我约束。发挥复议应诉、法律援助、投诉举报等渠道的监督作用，及时发现、快速处置违法执法线索，提升行政相对人对全市执法环境的满意度。

8.扩大社会监督范围。完善特邀行政执法监督员制度，增加行政执法监督员数量，提高民营企业、规上企业、个体工商户在监督员中的占比，加强与营商环境监督员协同合作，围绕市委、市政府中心工作，加大监督力度，为打造法治化营商环境提供保障。

9.建立行政执法监督企业联系点制度。在全市范围内选取一批企业作为执法监督联系点，采取问卷调查、召开座谈会等方式，每年走访1–2次，着重调查执法满意度。

10.建立行政执法情况专项说明制度。对依法负有行政处罚、行政许可等执法职责，但在1年内没有作出行政处罚、行政许可等执法行为的行政执法机关，要求其于当年度末向本级人民政府说明情况及其原因。

11.强化信息化手段应用。积极运用河南省行政执法协调监督系统，采用大数据、云计算、人工智能等技术手段实现对执法活动的即时性、过程性、系统性监督。

12.建立第三方评估制度。引入第三方力量，加强对执法质效的评估。发挥洛阳市法治政府研究院对行政执法工作理论学术研究和评价作用。委托社会调查机构，对各级行政执法机关行使执法权和履行法定职责的情况进行调查评估，评估结果作为行政执法机关执法工作的相关考核参考。结合“人民最不满意的执法领域”网络测评，对测评结果最差的执法领域开展专项执法监督。

三、组织保障

（一）加强组织领导

成立由市政府分管副市长为组长，市司法局、市委编办、市财政局等单位为成员的领导小组，负责指导试点工作开展。司法行政部门要发挥牵头抓总作用，建立执法协调监督试点工作推进机制，做好协调指导和监督。编制管理部门要加强监督机构编制保障，确保执法协调监督由专门机构、专门人员负责。财政部门要将执法监督试点工作经费纳入同级人民政府财政预算，加强执法监督工作机构、人员、装备、经费保障。各行政执法部门要加强本部门内部监督队伍建设，提升行政执法监督队伍的法律理论素养和履职能力，确保监督责任落实到位。

（二）分级分类推进试点实施

行政执法协调监督试点任务在市级各行政执法部门中全面开展，并选取部分县区作为县级试点，县级试点单位可自行决定本地区试点任务的范围，既可在县乡两级全面开展也可选取部分执法领域试点推行。同时，所有县区分别选取本地区1–2个乡镇（街道）作为乡级试点。县区试点单位名单另行通知。各县区要及时确定本地区的试点乡镇（街道），并于2022年2月28日前报送至市司法局（联系电话：63931021，邮箱：lyfz0801@126.com）。

（三）做好评估总结

行政执法协调监督工作体系建设试点领导小组将适时开展调研，研究解决工作中发现的新情况和新问题。各单位要及时总结试点工作经验和存在问题，每季度向市政府汇报工作进展情况，市政府将采取一季一评方式定期通报。

洛阳市人民政府
关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见

洛政〔2022〕6号　　2022年1月19日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的指导意见》（国办发〔2019〕34号）和《河南省人民政府办公厅关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见》（豫政办〔2021〕27号）精神，进一步促进土地资源优化配置和节约集约利用，建立城乡统一的建设用地二级市场，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）工作目标。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，以建立城乡统一的建设用地市场为导向，以促进土地要素流通顺畅为重点，着力完善规范土地二级市场，健全服务和监管体系，提高节约集约用地水平。到2022年年底，基本形成一、二级市场协调发展、规范有序，资源利用集约高效的现代土地市场体系。

（二）适用范围。本意见适用于本市行政区域范围内的建设用地使用权转让、出租、抵押管理。建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的交易对象是国有建设用地使用权，重点针对土地交易以及土地连同地上建筑物、其它附着物等整宗地一并交易等情况。涉及到房地产交易的，应当遵守《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市房地产开发经营管理条例》等法律法规规定。

已依法入市的农村集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押，可参照本意见执行。

二、完善政策体系

（一）完善转让规则。建设用地使用权发生转移的各类行为都视为建设用地使用权转让，包括买卖、交换、赠与、出资以及司法处置、资产处置、法人或其他组织合并或分立等形式涉及的建设用地使用权转移。建设用地使用权转让须符合产权明晰、来源合法等前置条件，并取得不动产权（国有土地使用权）登记证书。建设用地使用权转移的，地上建筑物、其它附着物所有权一并转移。涉及到房地产转让的，按照房地产转让相关法律法规规定办理转让手续。土地使用权转让双方应从转让合同签订之日起30日内办理过户手续和权属变更登记。

1.以划拨方式取得的建设用地使用权转让，应向市、县级自然资源部门申请，经有批准权的政府批准。转让后土地用途符合《划拨用地目录》，可不补缴土地出让价款，保留划拨方式按转移登记办理。不符合《划拨用地目录》或受让人申请变更为有偿使用的，在符合规划的前提下，由受让方依法依规办理土地使用权出让手续，补缴土地出让价款。

2.以出让方式取得的建设用地使用权转让，在符合法律法规规定和出让合同约定，且不损害公共利益和相关权利人合法权益的前提下，应充分保障交易自由，依法办理转让手续和不动产登记。原出让合同对转让条件另有约定的，从其约定。

探索实行预告登记转让制度，以出让方式取得的建设用地使用权转让且建设工程投资额（投资额可委托有资质的机构认定）未达到总投资额25%的，按照“先投入后转让”原则，交易双方先行签订国有建设用地使用权转让合同，办理预告登记（预告登记不发生不动产权利主体法律责任义务转移），待达到转让条件后，再依法办理不动产转移登记。

建设项目转让前未实施建设行为且未办理规划、建设手续的，可凭“预告登记证明”办理项目规划、建设等审批手续；建设项目转让前已办理规划建设手续的，建设用地使用权转让后，应在符合规划的前提下，依法办理项目规划建设变更手续。债权消灭或者自能够进行不动产登记之日起90日内未申请登记的，预告登记失效。

3.以作价出资或入股方式取得的建设用地使用权转让，不再报经原批准建设用地使用权作价出资或入股的机关批准，参照以出让方式取得的建设用地使用权转让的有关规定执行。转让后，权利性质可以保留为作价出资（入股）方式，也可根据权利人申请直接变更为“出让”方式。

4.以授权经营方式取得的建设用地使用权转让，在使用年限内可依法在集团公司直属企业、控股企业、参股企业之间转让，直接办理不动产登记手续。但改变土地用途或向集团公司以外的单位或个人转让时，应报经自然资源部门批准，依照有关规定重新签订土地使用权出让合同，并补缴土地出让价款差额。

5.完善建设用地分割、合并转让政策。宗地一经确定，不得随意调整。确需分割转让，应经自然资源主管部门同意后，按照法定程序办理。拟分割、合并的宗地应当权属清晰，且已依法办理不动产登记。宗地分割、合并后应具备独立分宗条件，满足规划、消防、用水、用电、用气和采暖等要求，分割后应保障双方的正常通行等其他权利，不影响生产、经营和独立使用功能。涉及公共配套设施建设和使用的，转让双方应在合同中明确有关权利义务。拟分割宗地已预售或存在多个权利主体的，应取得相关权利人同意，不得损害权利人合法权益。建设用地使用权属于同一权利人、用途相同且相邻的，经自然资源主管部门同意后可以

合并，以合并前各宗土地的剩余年限综合确定合并宗地后的土地使用年限，但不得超过该用途的法定最高年限。

土地分割、合并的，土地权利人可凭批准文件、不动产权籍调查成果等资料办理不动产登记。用地批准文件、土地出让合同及监管协议规定不得分割转让的，从其规定。分割或合并后的土地容积率等规划条件，由自然资源主管部门在批准分割、合并时予以明确，并报本级政府备案。

6.转让工业用地的，受让方拟建项目应符合国家产业政策以及投资强度、环保、安全、税收等相关要求。土地出让时签订工业项目“标准地”履约监管协议（以下简称监管协议）的，应达到出让合同和监管协议约定的亩均投资强度、亩均税收、容积率和环境标准等条件，由监管协议执行单位就是否存在限制转让情形出具书面意见。“标准地”全部或部分建设用地使用权转让后，相关权利义务随之转移，“标准地”约定条件不变。

已建成的工业项目用地分割转让的，不影响生产、经营和使用功能。项目配建的行政办公楼、生活服务设施等不得单独分割转让。标准厂房可按照独立使用的幢、层等权属界线封闭空间为基本单元分割，最小面积不低于300平方米，不得改变土地和房屋用途；除《国有建设用地使用权出让合同》或《国有建设用地划拨决定书》约定不允许分割的宗地外，鼓励对能够单独出具规划设计条件、设置独立出入口、满足消防安全条件，且已达到《国有建设用地使用权出让合同》或《国有建设用地划拨决定书》约定条件的宗地，经批准后可进行分割转让或者由政府有偿收回后重新供应。

7.以租赁方式取得的建设用地使用权转让的，承租土地使用权由第三人取得，租赁合同经变更后继续有效。

8.建设用地使用权按份共有人转让其享有的共有建设用地使用权份额时，应事先书面通知其他共有人，或先行分割，再以其本人所占有的部分进行转让，其他共有人在同等条件下享有优先购买权。同一建筑物所占有的土地使用权整体不可分割。建筑物、其它附着物分割转让的，转让后的各产权所有人享有相应比例的土地使用权。建设用地使用权人转让已出租的建设用地使用权时，承租人有优先受让权。

9.对享受政府优惠政策供应的建设用地使用权转让，需经自然资源部门报市、县政府批准或补缴土地优惠政策差价后，再办理不动产转移登记手续。

10.实施差别化的税收政策。市税务部门要结合实际，贯彻执行促进盘活存量建设用地的相关税费政策，在法律法规授权范围内探索城镇土地使用税差别化政策，按规定落实好减税降费政策。

（二）明确出租政策。建设用地使用权可以整宗出租，也可以部分出租。建设用地使用权出租时，其地上建筑物、其它附着物同时出租。共有建设用地使用权出租的，应取得其他共有人同意。抵押权设立前，建设用地使用权已经出租并转移占有的，原租赁关系不受该抵押的影响。

1.划拨建设用地使用权出租的，应按照有关规定上缴租金中所含土地收益，纳入土地出让收入管理范围。宗地长期出租（租赁年限超过5年）或部分用于出租且可分割的，应依法补办出让、租赁等有偿使用手续。

建立划拨建设用地使用权出租收益年度申报制度，不再另行单独办理划拨建设用地使用权出租的批准手续。自然资源、财政及相关部门应制定修订管理办法，动态更新出租收益缴纳标准，规范申报缴纳工作。

2.以出让、租赁、作价出资或入股等有偿方式取得的建设用地使用权出租或转租的，应当签订建设用地使用权出租合同（转租合同），不得违反法律法规和有偿使用合同的相关约定，根据建设用地使用权年限及地面构筑物使用形态，将租赁地实行长期租赁和短期租赁，并对租赁期限予以约定。出租年限应小于原有偿使用合同约定的剩余年期，最长不超过20年。

以“标准地”出让方式取得的建设用地使用权出租或转租的，应达到出让合同和监管协议约定的亩均投资强度、亩均税收、容积率和环境标准等条件，由监管协议执行单位就是否存在限制出租或转租情形出具书面意见。“标准地”全部或部分建设用地使用权出租或转租后相关权利义务随之转移，“标准地”约定条件不变。

（三）放宽抵押限制

1.明确抵押条件。划拨建设用地使用权抵押时，自然资源部门依法办理抵押登记手续，即视同批准，不再另行办理抵押审批手续。在划拨用地抵押权实现时，抵押权人应当按照有关规定缴纳建设用地使用权出让金及相关税费后，可行使优先受偿权，其有关要求应在抵押合同、不动产登记簿及不动产登记证明上进行说明备注；以出让、作价出资或入股等方式取得的建设用地使用权，法律法规无特别规定、出让合同无特别约定以及作价出资（入股）法律文件无特别规定的，不限制其抵押，抵押金额应合理确定；以授权经营方式取得建设用地使用权的，依法依规批准后可以设定抵押权；以租赁方式取得的建设用地使用权，承租人在按规定支付土地租金并完成开发建设后，根据租赁合同约定，出租人同意抵押的，其地上建筑物、其它附着物连同建设用地使用权可以依法一并抵押，抵押期限不得超过租赁期限。

国有建设用地使用权分割抵押的，须按照批准的规划方案进行分割，分割后地块应具备独立分宗条件。以部分宗地申请土地使用权抵押登记的，不予受理（以房屋所有权进行抵押，所分摊的土地使用权随之抵押的除外）。土地使用权、房屋所有权根据其价值可多次设定抵押权。土地使用权或房屋所有权抵押后，其价值大于抵押债权的余额部分可再次抵押，但抵押价值不得超过余额部分。

2.扩大抵押范围。自然人、企业均可作为抵押权人申请以建设用地使用权及其地上建筑物、其它附着物所有权办理不动产抵押相关手

续。以建设用地使用权抵押的，该土地上建筑物、其它附着物一并抵押。涉及企业、个人之间债权债务合同的须符合有关法律法规规定。建设用地使用权连同地上建筑物、其它附着物抵押同时设定多个抵押权的，应载明抵押权顺位。

3.保障抵押权能。允许营利性的养老、教育、文化、体育以及医疗卫生等社会领域企业以有偿方式取得的建设用地使用权、设施等财产进行抵押融资，所获融资专项用于原抵押人自身发展，不得挪作他用，不得为第三方提供担保。相关监管部门应依据相关法律法规等规定依法监管，采取合法有力措施督促，妥善处理抵押权实现时的养老、医疗、教育等问题。通过政府、银行、保险业金融机构等多方合作，探索建立建设用地使用权抵押风险提示和抵押资金监管机制，防控市场风险，维护土地、金融市场秩序。

三、建立健全市场体系

（一）建立交易平台。市、县自然资源主管部门在现有的土地交易机构或平台基础上搭建土地二级市场实体交易机构，为交易双方提供交易场所和一站式服务。建立市、县（区）参与、城乡统一的市级土地二级市场线上交易平台，与土地一级市场信息化系统、不动产登记信息系统的数据和功能衔接，实现信息发布、挂牌竞价、合同签订以及交易事项受理、审核、监管等功能。探索线上交易资金第三方账户托管模式，降低交易风险，并做好与国家平台、省级平台数据信息的衔接互通。

（二）规范交易流程。全面梳理土地转让、出租、抵押各业务环节，结合实际建立“信息发布—达成意向—签订合同—交易监管”操作流程，完善交易申请、受理、审核、信息发布、交易事务办理、价款和税费缴纳、归档等程序，制定土地市场交易合同示范文本，明确使用规则。

（三）完善交易规则。交易双方可自行协商交易，也可委托土地二级市场交易平台公开交易，其中涉及以划拨、协议出让等方式取得的建设用地使用权转让、出租的，应纳入土地二级市场交易平台公开交易。交易双方应依法申报交易价格，申报价格比标定地价低20%以上的，市、县政府可行使优先购买权。申报价格或挂牌竞价不合理上涨时，市、县政府可以采取必要的措施予以熔断。

（四）加强信息共享。涉及建设用地使用权司法处置的案件，司法机关在处置决定作出前应向自然资源部门了解涉案建设用地使用权情况，防止因信息不对称造成土地处置后难以转移登记或无法开发利用等纠纷。司法处置土地可进入市级土地二级市场交易平台交易。对涉地司法处置信息，司法机关应及时通知或传递给当地税务机关，协助税务机关依法实现税款及时足额入库，防止税收流失。

政府有关部门、事业单位进行国有资产处置时，涉及划拨建设用地使用权转移的，在公开交易前应征求自然资源、财政、国有资产监管等部门意见，并将宗地有关情况如实告知当事人。经依法批准，转让国有企业或公有经济成分占主导地位的企业以及行政事业单位名下的建设用地使用权的，应当通过土地二级市场交易平台公开交易。原属公共服务设施用地的，在符合规划的前提下优先用于公共服务设施建设。自然资源、住房城乡建设、税务、市场监管等部门应加强对涉地股权转让的联合监管。建设用地使用权转让、出租、抵押涉及房地产转让、出租、抵押的，住房城乡建设部门与自然资源部门应当加强信息共享。

（五）提升服务效能。在土地二级市场交易机构或平台内汇集交易、登记、税务、金融、咨询服务等相关办事窗口，大力发展“互联网+政务服务”，推进“一窗受理、一网通办、一站办结”，加强交易监管与不动产登记的有序衔接，实行“交易+登记”一体化服务。严格落实限时办结制、服务承诺制，精简证明材料，为交易各方提供高效便捷的服务。

（六）培育中介组织。发挥中介组织在市场交易中的桥梁作用，建立土地二级市场中介机构库，为交易各方提供推介、展示、咨询、估价、经纪等服务。加强对中介机构的监督管理，土地评估报告须经自然资源部门网站或中国土地估价师与土地登记代理人协会网站通过“土地估价系统”进行备案，并取得电子备案号。

（七）健全监管机制。建立健全土地二级市场动态监测监管制度，与不动产登记系统有效衔接，全面掌握土地二级市场有关信息，综合分析研判市场形势，定期发布市场动态信息，强化土地一、二级市场联动和整体调控。健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，将相关市场主体及中介服务从业人员信用记录纳入省公共信用信息平台和国家企业信用信息公示系统（河南），实行信息归集共享，对失信责任主体实施联合惩戒。

四、保障措施

（一）加强组织领导。市、县人民政府作为土地市场建设的责任主体，要建立发展改革、财政、自然资源、住房城乡建设、国有资产监管、市场监管、税务等部门和法院、银保监、地方金融监管等单位共同参与的工作机制，细化职责分工，完善政策措施，加强行业指导，做好人员、经费、场所和机构保障，形成工作合力，有序推进土地二级市场培育和发展。

（二）加大宣传引导。加大对土地二级市场政策的宣传力度，通过电视、网络、新媒体等渠道，及时准确发布工作信息，扩大土地二级市场影响力，调动市场主体参与积极性，提高市场主体和全社会依法规范、节约集约用地意识。

（三）严格监督问责。市、县各有关部门要严格执行土地二级市场相关规定，对违反规定、损害土地使用权人利益、破坏土地市场秩序的行为要坚决打击；对违反规定的部门（单位）及责任人员要依法依规追究责任，坚决维护土地二级市场交易秩序。

本意见自公布之日起施行，有效期五年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发幸福洛阳建设行动计划的通知

洛政办〔2022〕5号　　2022年1月13日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位:

《幸福洛阳建设行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

幸福洛阳建设行动计划

为贯彻落实省市党代会精神，突出抓好“一老一小一青壮”工作，进一步加强普惠性基础性兜底性民生建设，解决好群众“急难愁盼”问题，做强与副中心城市相匹配的城市功能，更好满足人民群众对美好生活的新期待，特制定本行动计划。

一、工作目标

全力推进“人人持证、技能洛阳”建设，促进更加充分更高质量就业创业，着力打造青年人才集聚高地。2023年底前，职业技能培训90万人次以上，实现城镇新增就业29.28万人以上；2025年底前，职业技能培训150万人次以上，实现城镇新增就业48.8万人。

统筹推动基础教育和高等教育高质量发展，努力实现更加优质更加均衡教育，着力打造区域教育中心。2023年底前，完成117所学校建设任务，普惠性幼儿园资源覆盖率达到87%、义务教育巩固率达到97%、高中阶段毛入学率达到94%；2025年底前，实现学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质特色、高等教育创一流目标。

加快健康洛阳建设，着力打造国家、省级区域医疗中心，完善医疗服务体系，提供全方位全周期健康服务，持续提升居民健康水平。2023年底前，每千人口医疗卫生机构床位数达到9.9个，每万人口全科医生数量达到4个；2025年底前，每千人口医疗卫生机构床位数达到10.5个，每万人口全科医生数量达到4.3个，主要健康指标保持在全省前列。

加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，着力打造养老服务的“洛阳模式”。2023年底前，基本建成“五级养老服务体系”，提升改造134所乡镇敬老院，打造老年人集中居家互助养老试点村200个；2025年底前，全市社区基本养老服务设施覆盖率达到100%，乡村基本养老服务设施覆盖率达到50%以上。

实施全民参保计划，基本建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续发展的社会保障体系。2023年底前，基本养老、工伤、医疗保险参保分别达到480万人、81万人、692万人；2025年底前，基本养老、工伤、医疗保险参保达到485万人、83万人、693万人。

二、重点任务

（一）实现更加充分更高质量就业

1.实施就业优先战略。全面落实鼓励稳定就业、灵活就业、安置就业政策，大力开展“春风行动”“民营企业招聘周”“就业援助月”等活动，统筹做好高校毕业生、农业转移人口、就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作，实现城乡劳动者充分就业和高质量就业。2023年底前，实现城镇新增就业29.28万人以上，实现累计新增农村劳动力转移就业5万人以上；2025年底前，实现城镇新增就业48.8万人以上，新增农村劳动力转移就业8.6万人以上，每年度城镇登记失业率控制在4.5%以内。（责任单位：市人社局、教育局、工信局、农业农村局、市场监管局、商务局、退役军人事务局，各县区政府）

2.健全就业公共服务体系。加快洛阳人力资源产业园建设，着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的公共就业服务体系。健全户籍地、常住地、参保地、就业地公共就业服务供给机制。推进就业创业政策咨询、就业失业登记、职业介绍等服务覆盖全体城乡劳动者。支持各类市场主体在注册地、经营地、用工地免费享受劳动用工咨询、招聘信息发布等服务。推动公共就业服务向农村延伸，加强“互联网+就业创业”信息系统建设，推动公共就业服务向移动终端、自助平台延伸。利用“直播带岗”等新媒体平台，精准实现人岗对接。2023年底前，服务用人单位1.5万家次以上，发布岗位需求45万个以上；2025年底前，服务用人单位2.5万家次以上，发布岗位需求75万个以上。（责任单位：市人社局、发改委、财政局、教育局、市场监管局、税务局，各县区政府）

3.鼓励创业带动就业。深化创业领域“放管服”改革，对新产业新业态实施包容审慎监管，最大限度解除对创业的束缚，全力支持有创业意愿和创业能力的农民工、大学生、退役军人等人员返乡入乡创业。加快构建覆盖全市的创新创业生态系统，建设一批科技产业社区，高质量创业孵化示范基地等创业载体和创业园区，举办“豫创天下”“凤归中原”“创响河洛”等创业创新大赛。2023年底前，累计办理创业担保贷款40亿元以上；2025年底前，累计办理创业担保贷款60亿元以上，国家级、省级创业孵化基地数量位居全省前列。（责任单位：市人社局、发改委、农业农村局、教育局、退役军人事务局、市场监管局、科技局，各县区政府）

4.加大职业培训力度。构建以公共实训基地、职业院校（含技工院校）、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体。深化职业技能评价制度改革，推动建立以市场为导向、以用人单位为主体的技能人才评价制度；高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设，稳步扩大培训规模。2023年底前，建设职业技能

等级认定机构90家，累计完成90万人次职业技能培训；2025年底前，建设职业技能等级认定机构130家，累计完成150万人次职业技能培训，率先建成全省技能人才高地。（责任单位：市人社局、教育局、农业农村局、民政局、交通局、工信局、住建局、退役军人事务局、卫健委、文化广电和旅游局、乡村振兴局，市总工会，各县区政府）

5.优化劳动者就业环境。建立劳动者平等参与市场竞争的就业机制，逐步消除民族、种族、性别、户籍、身份、残疾、宗教信仰等影响平等就业的不合理限制或就业歧视，增强劳动力市场包容性。建立健全新就业形态劳动者劳动权益保障机制，维护新就业形态劳动者权益。完善最低工资、工资指导线等制度，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引，精准指导企业合理确定工资水平，定期开展企业薪酬调查和信息发布工作。2023年底前，完成《技能人才薪酬分配指引》试点推广工作；2025年底前，建立健全符合技能人才特点的工资分配制度，更好地服务于全市技能振兴和创新驱动战略。（责任单位：市人社局、发改委、市场监管局、商务局、公安局，各县区政府）

（二）努力办好人民满意的教育

6.推进学前教育普及普惠。大力实施第四期学前教育行动计划，完善城镇小区配套幼儿园管理长效机制，补齐农村地区、边远贫困地区和城市新增人口集中地区学前教育资源，扩充学前教育资源总量；严格落实公办园生均经费和普惠性民办园生均补助政策，合理确定公办园和普惠性民办园收费标准并建立动态调整机制；补足配齐公办园在编教师，杜绝无证园和“小学化”倾向，积极开展“幼小衔接”活动。2023年底前，完成第四期学前教育行动计划，普惠性幼儿园资源覆盖率达到86%；2025年底前，普惠性幼儿园资源覆盖率达到87%，基本建成公益普惠、城乡均衡的学前教育公共服务体系。（责任单位：市教育局、发改委、财政局、自然资源和规划局，各县区政府）

7.推动义务教育优质均衡发展。实施义务教育学校建设提标工程和乡村温馨校园工程，对基础设施薄弱、办学水平差的村小和教学点撤点并校，加强中心校和乡镇所在地学校设施建设，新建改扩建寄宿制学校，每个乡镇两类学校的数量和规模基本满足农村留守儿童和寄宿学生的需求；落实各类特殊群体子女入学优待政策，保障进城务工人员随迁子女“应入尽入”，建立留守儿童教育关爱动态管理台账和服务体系，健全控辍保学机制和学生资助体系，确保无一名学生因贫辍学；落实政府责任，坚持分类指导，全面规范民办教育，持续巩固民办义务教育学校在校生占比不高于5%目标，营造良好的教育生态；大力推进“双减”工作，强化学校教育主阵地作用，提升延时服务水平，并持续规范校外培训行为，加强学生作业、睡眠、手机、读物、体质和考试管理，切实减轻学生作业负担和校外培训负担。2023年底前，至少实现1个县区义务教育优质均衡，校外培训行为全面规范，学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相

应精力投入有效减轻；2025年底前，至少实现3个县区义务教育优质均衡，基本形成公办民办协调发展的教育格局，建成“双减”工作常态化管理机制，学校教育主阵地作用进一步凸显，人民群众教育满意度明显提升。（责任单位：市教育局、发改委、国资委、人社局、民政局、财政局、自然资源和规划局、市场监管局、公安局、住建局、消防支队，各县区政府）

8.促进高中教育优质特色发展。加快推进城市区高中迁建工作，实施普通高中特色提质计划，在科技创新、体育艺术、小语种、飞行员等方面形成鲜明的教育特色；逐步提高优质普通高中招生指标分配到区域内初中的比例，充分发挥分配生政策的导向作用，促进普通高中之间良性竞争；实施打造优质高中行动计划，鼓励引导各高中学校充分利用名校、名师资源，组成不同类型、不同阶段、体制灵活、优势互补的教育集团，形成规模化、多种类办学格局。2023年底前，完成首批新建现代化高中学校建设任务，基本构建多样化特色化高中教育发展体系；2025年底前，建成现代化示范性高中教育发展体系，高中育人成效取得阶段性成果和实质性突破。（责任单位：市教育局、发改委、人社局、财政局、自然资源和规划局，各县区政府）

9.打造现代化职业教育发展体系。大力发展职业教育，实施中等职业学校标准化建设工程，每个县至少办好1所设施完善、功能齐全的标准化中等职业学校；完成洛阳职业技术学院和洛阳科技职业学院二期建设；深化产教融合、校企合作，持续推进高水平职业学校和高水平专业（群）建设，创建8所左右的省级以上产教融合型学校（企业），建成16个市级高水平产教融合实训基地；健全城乡终身学习服务网络，推动开放教育、社区教育、老年教育等协同发展，每个县区至少建设1所有实体依托的社区学院和1个养教结合的老年教育中心，构建社区教育四级网络（市级社区大学、县级社区学院、乡级社区学校、村级活动中心）；发挥职业院校在技能社会建设中的主体地位，全面推动终身职业技能培训制度落实。2023年底前，每年培养5万名职业院校毕业生，为洛阳建成国家创新型城市提供充足的高技能人才；2025年底前，高素质技术技能人才培养实现由量到质的提升。（责任单位：市教育局、发改委、人社局、财政局、民政局、自然资源和规划局，各县区政府）

10.促进高等教育高质量发展。在校区建设、学科建设、高层次人才引进、科研平台建设等方面给予驻洛高校政策和资金支持；加快郑州大学洛阳校区、河南中医药大学洛阳校区内涵式发展；支持河南科技大学“双一流”建设，在新材料与智能装备领域牵头建设龙门实验室；支持洛阳师范学院申请硕士授权单位和建设省级特色骨干学科；推动洛阳理工学院创建全国示范性应用型大学，持续加强创新型、应用型、技能型人才培养；深化高等教育开放合作，引进国内外高水平大学和科研院所来洛办学或设立研究（生）院，推进河南科技大学与俄罗斯乌拉尔联邦大学合作举办洛阳乌拉尔大学。2023年底前，新建2—3所专科高等职业

学校；2025年底前，争创1—2所本科职业院校，高等职业学校在校生规模达到7万人以上，高等教育在校生规模达到22万人以上。（责任单位：市教育局、商务局、科技局、自然资源和规划局、财政局，各县区政府）

11.提升师资队伍专业化水平。成立市县校三级教师发展中心，构建市县校三级联动、互联互通的教师专业发展支持体系；加强校本研修和实训制度落实，选拔建设一批教师培训示范校，组织开展驻点教研跟岗活动；逐步提高教师招聘直招比例，将竞赛教练、学科骨干教师等作为单独序列纳入“河洛英才”计划；深化县管校聘改革，实现人岗相适、事职相符，推动区域内的教师和教学资源优化配置；推进校长职级制改革，以去行政化和聘期制为核心，明确选聘标准、职级序列和职级待遇，建立健全校长队伍管理机制，实施校长轮岗交流，形成校长专业化成长模式。2023年底前，全市各级教师发展中心全部建成，以实训为主的教师培训全面展开，全市各中小学校全部完成县管校聘改革，各级教育行政部门完成校长职级首次认定；2025年底前，基本建成高质量教师培训支持体系，实现高素质教师队伍自我孵化培养，县管校聘常态化运行机制基本形成，校长职级制改革全部完成，中小学校办学活力得到持续激发。（责任单位：市委组织部、市委编办，市教育局、人社局、财政局，各县区政府）

（三）全方位全周期保障人民群众健康

12.健全疫情疾病监测防控体系。加强疫情风险监测预警能力，实现重大疫情风险监测预警信息数据共享，健全多渠道疫情监测和快速反应体系，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制；推进县级疾控中心标准化建设，强化基础设施设备和信息化建设，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。完善公共卫生执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制；健全机构设置，全市二级以上医疗机构规范设置公共卫生科，实施疾控人员岗位能力提升专项计划。2023年底前，完成县级疾控机构骨干人员全员轮训，确保每个专业有2名以上技术骨干；2025年底前，以县区为单位疾控机构空编率不超过5%，实现专业技术人员不少于编制总额85%、卫生技术人员不低于70%的目标。（责任单位：市卫健委、发改委、财政局、工信局、政务服务和大数据管理局、公安局、人社局、自然资源和规划局，各县区政府）

13.推进国家和省级区域医疗中心建设。积极引进优质医疗资源，高质量建设国家呼吸区域医疗中心和国家中医骨伤科区域医疗中心，积极争取国家中医脑病区域医疗中心落地洛阳；提升癌症、呼吸、妇产、神经疾病、皮肤等5个省级区域医疗中心整体水平；打造高层次人才培养基地和科研创新与转化平台，建立疾病临床教学培训中心，搭建区域医疗协同远程会诊中心，实现与输出医院同质化。2023年底前，国家呼吸区域医疗中心与西安交通大学第二附属医院实现资源、平台、信息、人才、技术的共享，建成高水平的呼吸系统疾病临床诊疗中心；2025年底前，建成以国家区域医疗中心为核心的呼吸系统专科联盟和远程协同医疗网络。（责任单位：市卫健委、发改委、财政局、人社局、医保局）

14.加快组建城市医疗集团。以河科大一附院、市中心医院、河科大二附院、市中医院为核心组建4个城市医疗集团，推动医疗集团内部标准、质量、服务三统一，提升医疗服务能力与水平，形成定位明确、专科特色突出、学科优势明显的发展格局；按照基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，推动城市医疗集团与县域医共体的有效衔接。2023年底前，基本实现大病不出市的目标；2025年底前，医疗集团内下转病人数占总诊疗人数的10%以上。（责任单位：市卫健委、财政局、人社局、医保局）

15.加快医疗卫生重大项目建设。推进河南省第二儿童医院、市中心医院伊滨院区、豫西公共卫生中心（万安医院）等项目建设，进一步提升医疗服务能力，优质医疗资源更加丰富。2023年底前，河南省第二儿童医院、豫西公共卫生中心（万安医院）一期、市中医院伊滨医院一期、市中心医院伊滨院区、河科大一附院肿瘤大楼项目建成投用并实现高质量运营；2025年底前，中心城区优质医疗资源配置实现基本均衡。（责任单位：市卫健委、发改委、自然资源和规划局、住建局、财政局、人社局，各县区政府）

16.高质量推进紧密型县域医共体建设。以创建卒中、创伤、胸痛、新生儿、危重孕产妇救治五大中心为抓手，提升县级医疗机构急危重症救治能力和医疗服务水平，构建分级诊疗、合理诊治、有序就医新秩序。2023年底前，5家以上县级人民医院通过三级验收，3家以上县级中医院创建三级；2025年底前，县域就诊率达到90%以上，基层就诊率达到70%左右。（责任单位：市卫健委、发改委、财政局、人社局、医保局，各县区政府）

17.强化基层医疗服务能力建设。持续实施“优质服务基层行”活动，加快推进乡镇卫生院提质增效，用3—5年时间遴选一批中心乡镇卫生院重点建设，建成县人民医院分院规模，普通乡镇卫生院打造县人民医院分门诊。对标乡镇卫生院建设和服务能力标准，对薄弱乡镇卫生院业务用房、诊疗设备升级改造。各县区要坚持公益属性，将村卫生室纳入农村公共服务设施建设范围，建成产权公有（或集体所有）、乡镇卫生院管理并无偿使用的标准化卫生室。2023年底前，全市乡镇卫生院服务能力达到国家标准，公有产权村卫生室力争达到100%；2025年底前，50%的乡镇卫生院达到社区医院标准，具有执业（助理）医师资格的乡村医生达到45%以上并普遍实行“乡聘村用”。（责任单位：市卫健委、发改委、财政局、住建局，各县区政府）

18.实施妇幼健康促进行动。落实母婴安全五项制度，加强危重孕产妇和危重新生儿救治体系建设，筑牢母婴安全底线。开展乡村两级妇幼健康服务能力达标建设、妇幼保健特色专科建设等活动，进一步提升妇幼保健能力。2023年底前，孕产妇死亡率控制在10/10万以下，5岁以下儿童和婴儿死亡率控制在5‰和3.75‰以下，实现二级妇幼保健院全覆盖，4—5家县级妇幼保健院达到二甲标准；2025年底

前，孕产妇死亡率控制在9.5/10万以下，5岁以下儿童和婴儿死亡率控制在4.75‰和3.5‰以下，6—7家县级妇幼保健院达到二甲标准。（责任单位：市卫健委，各县区政府）

19.加快中医药传承创新发展。坚持中西医并重方针，大力发展中医药事业，努力打造中医药强市。积极推进综合医院、专科医院中医药科室标准化建设，全市二级以上综合医院均设置符合标准的中医临床科室、中药房、煎药室和治疗室，中医药管理体系基本完备。强化三级综合医院临床科室中医医师配备，规范合理使用中医药技术方法，提高中医药临床应用水平。加强基层中医药服务网络建设，全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置中医馆，村卫生室、社区卫生服务站设有中医综合治疗室。2023年底前，乡镇卫生院和社区卫生服务中心可提供15项以上中医药技术服务，25%以上的中医馆建成示范中医馆，中医药人员占医药人员比例10%以上；2025年底前，县域医共体发挥中医药治未病的特色优势，将中医药服务融入基本公共卫生服务项目，为“一老一小”（65岁以上老年人和0—3岁儿童）的中医药健康管理提供个性化服务。（责任单位：市卫健委、发改委、人社局、财政局，各县区政府）

（四）大力发展普惠养老

20.构建城区“五级养老服务体系”。推进涵盖“市级养老服务中心、街道综合养老服务中心、社区养老服务中心、居民小区养老服务站和家庭养老床位”的“五级养老服务体系”建设。以强化标准制定、监管指导职能为重点，建设市级养老服务中心；以完善托养和日间照料功能为重点，依托党群服务中心、社区用房、物业用房等建设街道综合养老服务中心、社区养老服务中心和居民小区养老服务站；以适老化、信息化改造为重点，为符合条件的老年人建设家庭养老床位，提供“派单式”养老服务。2023年底前，建成58个街道综合养老服务中心，充分发挥其托养、日间照料及统筹调度作用；实现844个社区及较大小区养老服务设施全覆盖；扩大家庭适老化改造及家庭养老床位服务对象范围，养老服务标准化和居家养老服务能力进一步提升；2025年底前，60岁以上全体老年人享有普惠性养老服务，经济困难和亟需照护老年人享有基本养老服务。（责任单位：市民政局、住建局、自然资源和规划局、财政局，各县区政府）

21.建立健全农村养老服务体系。积极开展乡镇敬老院社会化改造，鼓励敬老院引入社会力量进行“公建民营”，在特困老年人“应收尽收”的基础上，面向社会老年人开放，推动敬老院逐步实现高质量社会化运营。按照《洛阳市推广农村老年人集中居家互助养老模式实施方案》，试点建设独立的老年人集中居住区，配建老年人公共活动、服务场所，规范管理制度，提高服务能力，推动全市农村养老服务提质升级。2023年底前，各县区至少选取1所乡镇敬老院开展社会化改造，建成200个农村老年人集中居家互助试点村，实现农村老年人从分散养老到集中养老，从居家养老到居家互助相结合养老；2025年底前，支持“公建民营”的乡镇敬老院发展成为区域性养老服务中心，具备条件的行政村均建成老年人集中居住区，具有洛阳特色的农村老年人集中居家互助养老模式基本成熟，并逐渐发展成为集养、护、助等多功能为一体的养老模式。（责任单位：市民政局、乡村振兴局、农业农村局、财政局，各县区政府）

（五）构建多层次社会保障体系

22.开展全民参保计划攻坚行动。实施全民参保计划，实现养老、医保等社会保险法定人群全覆盖。完善社会保险制度，落实医疗、失业、工伤等社会保险省级统筹制度。落实工伤预防五年行动计划，完善工伤预防联防联控机制，构建“预防、治疗、康复”三位一体的工伤预防康复体系，有效防范化解各类工伤风险。提升城乡居民基本医疗保险筹资水平，优化重点人群参保缴费服务，实现医疗保险法定人群全覆盖。大力实施全民参保计划攻坚行动，开展精准扩面，推动实现基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。2023年底前，基本养老、工伤、医疗保险参保人数分别达到480万人、81万人、692万人；2025年底前，基本养老、工伤、医疗保险参保人数分别达到485万人、83万人、693万人。（责任单位：市人社局、医保局、财政局、税务局，各县区政府）

23.健全重大疾病医疗保险和救助制度。完善基本医疗、大病保险、医疗救助三重制度综合保障体系，整合救助资金，优化服务流程，规范开展医疗救助工作，夯实医疗保障托底保障功能。2023年底前，完成全市困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度合并工作，执行统一的保障范围和救助标准；2025年底前，全面建立覆盖城乡、保障适度、公平可及的医疗救助制度。（责任单位：市医保局、民政局、财政局、卫健委、税务局、乡村振兴局、银保监分局，市总工会，各县区政府）

三、保障措施

（一）强化组织领导。建立联席会议制度，及时研究解决重点工作、重大项目推进中存在的问题；各县区、各相关部门要对照任务分工，明确责任、细化措施，确保各项重点任务、项目有序有力推进。

（二）强化要素保障。强化教育、卫生、养老等公共服务建设各要素保障，健全财政资金保障机制，统筹利用上级支持资金、本级财政预算内资金、政府专项债等各类资金，进一步提高财政资金使用效率；加强规划布局和用地保障，优先保障教育、卫生、养老等项目建设用地。

（三）强化宣传引导。充分利用各类媒体加强宣传报道，让全社会及时了解幸福洛阳建设行动的新进展、新成效，充分调动和发挥各方面参与的积极性、主动性和创造性，形成全社会共同关心支持就业创业、教育改革、医疗卫生、健康养老、社会保障等事业发展的浓厚氛围，为建设幸福洛阳创造良好的舆论环境。

（四）强化监督检查。对行动计划落实、重点项目推进、目标任务完成等情况建立工作台账，明确时间节点，定期开展监督检查；对工作推进不力、政策落实不到位的予以追责问责。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市深化企业投资项目承诺制改革实施办法（试行）的通知

洛政办〔2022〕6号　　2022年1月14日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳市深化企业投资项目承诺制改革实施办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市深化企业投资项目承诺制改革实施办法（试行）

为贯彻落实《河南省深化企业投资项目承诺制改革实施方案》（豫政办〔2021〕54号），提升企业投资项目审批服务效率，优化营商环境，激发市场主体活力，结合我市实际，制定本办法。

一、实施范围

企业投资项目承诺制，是指县级以上人民政府对确定范围内的投资项目，以统一事项清单、统一流程再造、统一平台办理为核心，实行政府靠前服务、政策条件引导、企业信用承诺、监管有效约束的管理模式。

本办法优先在开发区实行（本办法所称开发区管理机构指开发区管委会或所在县（区）人民政府），鼓励各县区根据产业发展实际，先行先试，创新实行承诺制。对《政府核准的投资项目目录（河南省）》外实行备案管理的企业投资项目推行承诺制，对实行核准管理的企业投资项目探索承诺制。暂无开发区的县区参照执行。

二、工作目标

开发区内一般性企业投资项目实现“承诺制+标准地”模式。土地出让前完成区域评估，明确固定资产投资强度、亩均税收、建筑容积率、单位能耗标准、环境标准等控制性指标，并实现项目开工所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件，实现“全承诺、拿地即开工”。企业办理承诺事项时，具备条件的承诺内容企业可一次性合并出具。2022年上半年，全面建立政府主动靠前服务、企业信用承诺约束、部门协同事中事后监管的企业投资项目承诺制管理机制；2022年底前，实现开发区范围内承诺制全覆盖。

三、主要事项

（一）开发区管理机构提供统一服务，不需要企业办理的事项（5项）。

事项所需经费由同级财政列入预算解决，有关部门在土地出让前并联完成以上事项，向企业出让净地。

1.工程建设涉及的绿地、树木审批。

责任单位：城管部门

工作流程：开发区管理机构出具服务办理函件——城管部门组织人员现场踏勘核实——城管部门制定实施方案——第三方进行评估后确定工程总造价——城管部门委托第三方实施——城管部门开工前完成苗木迁移。

2.市政设施建设类审批。

责任单位：城管部门

工作流程：开发区管理机构出具服务办理函件—城管部门组织市政、管线等相关部门进行现场踏勘核准——城管部门完成基础设施建设方案——第三方进行评估后确定工程总造价——城管部门委托第三方实施——城管部门开工前完成市政管网接入项目用地边界。

3.因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水设施审核。

责任单位：城管部门

工作流程：开发区管理机构出具服务办理函件——城管部门组织市政、管线、供水等相关部门现场踏勘核准——城管部门制定实施方案——第三方进行评估后确定工程总造价——城管部门委托第三方实施——城管部门在供地前完成设施迁改。

4.占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿项目审批。

责任单位：水利部门

工作流程：开发区管理机构出具服务办理函件——水利部门现场踏勘核实——完成工程建设涉及的占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿方案——组织兴建与被占用的农业灌溉水源灌排工程设施效益相当的替代工程。

5.建设工程文物保护和考古许可。

责任单位：文物部门

办理流程：开发区管理机构向文物部门申请文物考古勘探——文物部门按照《洛阳市〈文物保护法〉实施细则》，实施文物勘探、发掘（如文物勘探过程中发现文物遗存，须按《中华人民共和国文物保护法》要求，履行报批程序）。

出让土地涉及文物遗址区（文物保护单位的保护范围、建控地带和未定级的不可移动文

物点）的，须按照《中华人民共和国文物保护法》要求，履行报批程序。

（二）政府实施区域评估、企业共享评估成果的事项（5项）。

开发区管理机构统一实施区域评估，不再进行单个项目的评估评价，区内的项目全部共享、免费使用评估成果。该类事项在供地前完成。

6.新建、改建、扩建建设工程避免危害气象探测环境审批。

责任单位：气象部门

工作流程：市县气象部门向当地规划部门提交各类气象台站的位置及其探测环境保护范围——规划部门在出具规划设计条件时，综合考虑气象站点的分布、站类——开发区管理机构提供建设项目到观测场、雷达等气象观测设备的距离、相对高度、距离高度比、楼房层数等有关信息——市级气象部门集中办理审批服务。

7.气候可行性论证。

责任单位：气象部门

工作流程：开发区管理机构委托论证机构开展气候可行性论证——论证机构出具可行性论证报告——市级气象部门组织召开专家评审论证会对区域气候可行性论证报告进行技术审查，评审专家组出具评审意见——论证机构根据评审意见修改完善可行性论证报告后移交开发区管理机构——开发区管理机构负责可行性论证报告和评审意见的存档和使用，并报当地气象等行业管理部门存档备查。

8.建设项目压覆重要矿床（矿产资源）审批。

责任单位：自然资源规划部门

工作流程：开发区管理机构（可委托第三方）到省自然资源厅查询区域内矿产资源压覆情况——编制压覆重要矿产资源评估报告——市自然资源部门组织专家评审备案——开发区管理机构与被压覆矿业权人和河南省地质勘查项目管理办公室签订同意压覆协议——市自然资源部门出具审批意见并办理压覆重要矿产资源登记。

9.地质灾害危险性评估（强制评估）。

责任单位：自然资源规划部门

工作流程：开发区管理机构委托评估单位开展评估——评估单位按属地管理原则到所在地自然资源主管部门进行项目登记——评估单位编制区域地质灾害危险性评估报告——开发区管理机构自行组织评审专家会审——区域地质灾害危险性评估成果报告正式提交开发区管理机构和自然资源主管部门使用——开发区管理机构公开区域地质灾害危险性评估成果。

除负面清单内建设项目需单独开展地质灾害危险性评估外，区域评估范围内的其他建设项目，不再单独开展地质灾害危险性评估。

10.地震安全性评价（强制评估）。

责任单位：应急部门

工作流程：开发区管理机构委托评价单位开展区域性地震安全性评价工作——评价单位完成区域性地震安全性评价工作实施方案报市、县应急部门——部门报省地震局组织技术

审查，出具书面审查意见——评价单位完成评价报告并移交委托方，将项目全部数据与成果资料提交省地震局和市应急管理局备案。

（三）在政府实施区域评估的基础上，供地后企业出具信用承诺，政府有关部门完成审批的事项（5项）。

在开发区管理机构统一组织对区内水土保持、洪水影响、取水许可、环境影响、节能审查等事项实施区域评估的基础上，企业出具信用承诺，政府有关部门完成审批。环境影响评价审批、节能审查2个事项根据主管部门制定的区域评估清单指引实行承诺制。

11.生产建设项目水土保持方案审批。

责任单位：水利部门

工作流程：开发区管理机构委托具有相应资质或相应条件的机构编制区域水土保持方案报告——开发区管理机构组织初审（水利部门参加）形成初步成果——开发区管理机构牵头会同相关主管部门按照相应的审查权限组织联评联审形成最终成果——开发区管理机构将区域评估成果报请市人民政府认可并备案——项目单位向具有相应审批权限的水行政主管部门提交申请材料并出具行政许可承诺书——水行政主管部门对收到的申请材料进行形式审查（材料完整度及格式）——出具行政许可决定。

12.洪水影响评价审批。

责任单位：水利部门

办理流程：开发区管理机构委托具有相应资质或相应条件的机构编制区域洪水影响评价报告——开发区管理机构组织初审（水利部门参加）形成初步成果——开发区管理机构牵头会同相关主管部门按照相应的审查权限组织联评联审形成最终成果——开发区管理机构将区域评估成果报请市人民政府认可并备案——项目单位向具有相应审批权限的水行政主管部门提交申请材料并出具行政许可承诺书——水行政主管部门对收到的申请材料进行形式审查（材料完整度及格式）——出具行政许可决定。

13.取水许可审批。

责任单位：水利部门

办理流程：开发区管理机构委托具有相应资质或相应条件的机构编制区域水资源报告——开发区管理机构组织初审（水利部门参加）形成初步成果——开发区管理机构牵头会同相关主管部门按照相应的审查权限组织联评联审形成最终成果——开发区管理机构将区域评估成果报请市人民政府认可并备案——项目单位向具有相应审批权限的水行政主管部门提交申请材料并出具行政许可承诺书——水行政主管部门对收到的申请材料进行形式审查（材料完整度及格式）——出具行政许可决定。

14.环境影响评价审批。

责任单位：生态环境部门

办理流程：（1）开发区管理机构应自行编制或委托技术服务机构编制规划环境影响评价报告——县区生态环境部门初审——开发区管理机构按照分级审批规定报相应部门——部门组织相关专家进行审查——出具审查意见。

开发区管理机构应自行编制或委托技术服务机构编制区域环境现状评估报告——开发区管理机构自行组织相关专家进行审查——审查结果报市生态环境部门备案。

（2）在完成办理流程（1）后，项目单位自行或委托技术服务单位编制环评文件——按照分级审批规定报相应审批权限的生态环境部门——生态环境部门对提交材料进行受理审查——不经技术评估和实质性审查直接审批——公示公告。

15.节能审查。

责任单位：发改部门

办理流程：各开发区管理机构应自行编制或按照规定委托服务机构编制区域节能报告——各县区发展改革部门初审——正式行文呈报市发改委——市发改委委托第三方评估机构组织相关专家对区域节能报告进行评审——出具审查意见——项目单位根据区域节能报告中的评估清单实行承诺备案或申请单独审查。

（四）企业信用承诺事项（3项）。

企业作出书面承诺，政府有关部门完成审批的事项。

16.雷电防护装置设计审核。

责任单位：气象部门

办理流程：项目单位到市县气象部门审批窗口提出申请——气象部门一次性告知——申请人如实填写告知承诺书，按告知内容提交申请材料——气象部门对申请材料进行形式审核，材料齐备的当场作出准予许可决定。

17.防空地下室建设审批。

责任单位：人防部门

办理流程：土地供应方案中明确防空地下室建设要求——建设工程设计方案中明确防空地下室设计条件——市人防办审定建设工程建设方案——项目单位签订承诺书（签订后即作出审批）——申领建筑工程施工许可证前提交相关资料（符合易地建设条件的项目足额缴纳防空地下室易地建设费）——联合验收——经验收核算满足建设项目应尽人防义务的，市人防办出具人防核实认可文件。

18.建筑工程施工许可证核发（部分前置条件）。

责任单位：住建部门

办理流程：申请人提出申请——住建部门一次性告知——申请人如实填写告知承诺书——住建主管部门在收到申请后2个工作日内，作出审批决定——审批通过发证——事后监督。

（五）保留审批事项（6项）。

保留企业投资项目备案、建设用地规划许可证核发、建设工程规划类许可证核发、建筑工程施工许可证核发、涉及国家安全事项的建设项目审批、超限高层建筑工程抗震设防审批等6个事项。开发区在安排可能影响军事设施保护的建设项目时，应当兼顾军事设施保护的需要，并按照规定征求有关军事机关的意见。

——统筹建设用地供应和用地规划许可，将规划条件纳入国有建设用地使用权出让方案和出让合同，签订土地出让合同时同步核发建设用地规划许可证。以标准地方式出让的，还

应同时签订标准地投资建设协议。

——优化建设工程规划许可，建设工程规划许可证核发与建设工程设计方案审查同步进行，实行建设工程设计方案联合审查。

——依照法定程序，加快取消中介机构施工图审查环节，实行建设、勘察设计单位质量承诺制和重要工程施工图专家论证制、勘察设计质量终身责任制。

——取消工程质量监督登记、工程安全监督备案等环节，将其并入建筑工程施工许可环节，实行施工许可一站式办理。

——供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装在开工前可办理相关手续。

（六）竣工后完成联合验收。

按照法律法规相关规定，属于企业自主验收的事项，由企业组织完成并向政府部门报备。属于政府部门验收的事项，根据企业申请，牵头部门组织协调有关部门在规定时限内实行“联测联验”，验收不合格的限期整改，验收合格后即可投入使用。

四、完善承诺制改革配套制度

建立健全企业投资项目承诺制改革涉及的项目受理、办理、监管、惩戒等全流程配套制度体系，推动承诺制改革落地见效。

（一）设立综合服务窗口。依托现有工程建设项目审批综合服务窗口设立企业投资项目承诺制办事服务窗口；推进省在线平台与市工程建设项目审批管理平台的互联互通，依托市工程建设项目审批管理平台受理、办理企业投资项目承诺制事项。支持有条件的县、区推行承诺制“代办”制，培养专业化代办员队伍，为项目提供无偿代办、全程服务。

（二）规范项目操作流程。对于开发区一般性企业投资项目，政府部门在供地前并联完成政府统一服务事项，企业通过省在线平台赋码备案，签订土地出让合同和标准地投资建设协议时同步核发建设用地规划许可证，并联办理企业信用承诺事项，企业自主开展施工图设计和施工，竣工后开展联合验收。

（三）加强中介服务管理。严格执行《河南省投资项目审批中介服务事项清单目录》，放开中介服务市场，采取竞争性方式选择中介机构（文物勘探工作须依据河南省文物局《关于加强我省文物勘探管理工作的通知》（豫文物保〔2014〕1号）、《关于重申文物勘探单位跨地域作业相关管理规定的通知》（豫文物保〔2017〕47号）执行）。市直有关部门加强对本行业中介服务机构的监管，督促中介服务机构明确收费标准、服务流程、办结时限等，提高中介服务质量和效率。

（四）推行事项容缺办理。落实《河南省推广投资项目审批“容缺办理”模式实施方案》，对投资项目办理施工许可证之前的保留审批事项实行容缺办理，企业在部分非主审申请材料暂不能提供的情况下，以书面形式承诺在规定期限内提交符合审批条件的材料，服务窗口可先予以受理，审批部门提前开展技术审查并可出具预审意见。

（五）建立联合惩戒机制。充分运用省在

线平台、省信用信息共享平台和市工程建设项目审批管理平台，加强信用承诺信息、过程监管信息及奖惩信息等录入工作，建立监管信用信息共享机制，实现部门间信用信息互联共享，强化纵横联动、协同监管。健全企业信用评价机制和“红黑名单”制度，对守信者开通优先办理、简化程序等“绿色通道”，对失信行为实行联合惩戒，强化对企业作为投资主体守信践诺的约束作用。

（六）统一收费管理制度。凡承诺制改革列入政府统一服务事项，涉及经费由同级财政列入预算解决。对报建阶段所涉收费事项，实行清单管理，清单之外无费用。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市发改委牵头统筹协调企业投资项目承诺制改革工作，会同工信局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住建局、交通运输局、水务局、应急局、人防办、政数局、文物局、气象局等部门建立联席会议制度，研究改革举措，协调重大问题，推动改革落实。建立承诺制改革动态评估机制，不断调整优化改革举措。

（二）制定细化政策。各有关部门要高度重视，切实履行部门职责，将区域评估工作列入重要议事日程，2022年2月底前完成本部门事项实施细则，明确准入条件和标准、操作流程、承诺书格式文本、监管要求、奖惩措施等，并做好承诺事项的准入条件、标准及承诺书相关解读。各县区政府要在2022年2月底前制定辖区内开发区企业投资项目承诺制实施细则，细化分解任务，明确经费保障，制定时间表和路线图，确保承诺制改革顺利推进、取得实效发挥好示范引领作用。

（三）强化督促检查。市发改委会同有关部门组织开展督导检查，及时跟踪改革进展，定期召开联席会议，对推进缓慢的事项进行跟踪督办，并将推进情况及时报市委市政府。要完善项目“双互赢、双承诺、双兑现、双退出”“四双”机制，实行常态考核评估,不断调整改革措施,优化市场环境、法治环境和信用环境,持续激发市场发展活力。各县区政府、市直有关部门要把握改革进展，梳理工作建议，解决存在问题。建立承诺制改革专项统计制度和评价指标体系，考核结果作为市委市政府对各县区制定正向激励政策的重要依据，列入开发区考核指标体系重要内容。

（四）加强宣传指导。市直有关部门要加强政策解读、专题培训和业务指导，提高本系统一线工作人员的服务意识和实操能力。大力宣传推行企业投资项目承诺制的创新举措、经验做法及成效，复制推广典型案例。各县区要灵活采用多种形式积极宣传改革政策，使企业充分知晓，并及时回应企业关切，确保改革举措顺利实施。

本办法自印发之日起施行，试行期2年。

附件：1.洛阳市企业投资项目承诺制改革事项清单

2.洛阳市开发区一般性企业投资项目承诺制改革操作流程图

附件1

洛阳市企业投资项目承诺制改革事项清单

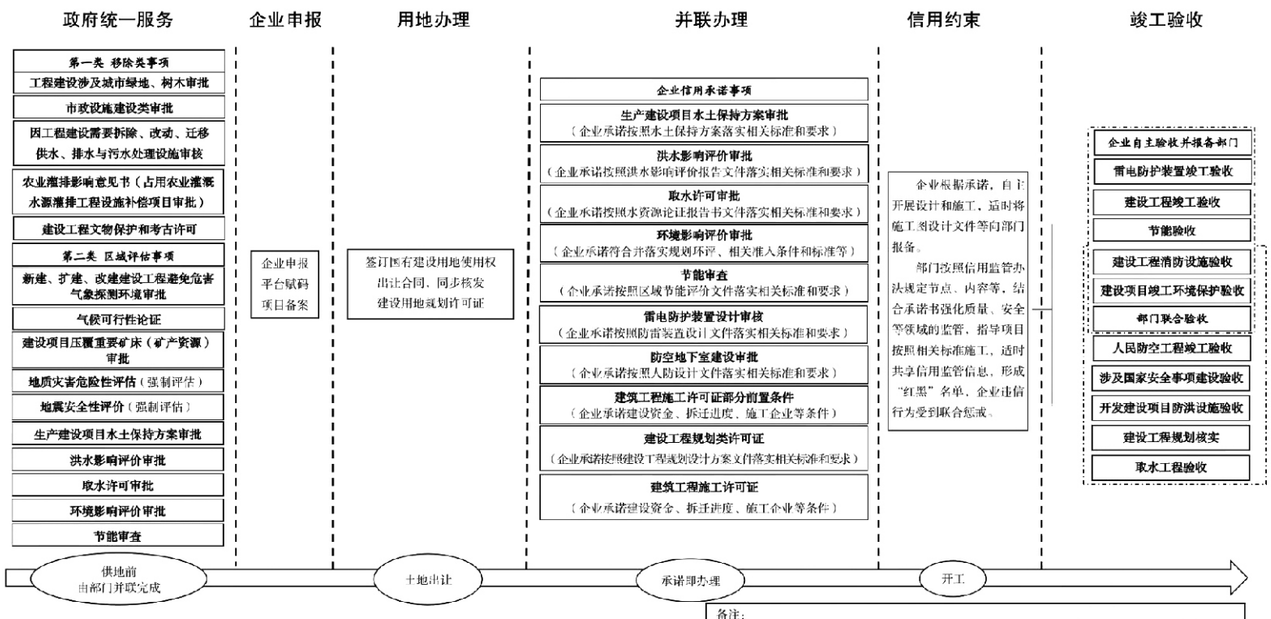
序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	经费保障	备注
	政府统一服务事项（15项）					
1	工程建设涉及城市绿地、树木审批	供地前踏勘核实，需要移除绿地树木的在供地前完成。	城管部门	供地前政府统一服务，不计入审批时限	本级财政	区域评估
2	市政设施建设类审批	供地前踏勘核实，开工前完成市政管网接入项目用地边界。	城管部门			
3	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	供地前踏勘核实，需要进行设施迁改的在供地前完成。	城管部门			
4	农业灌排影响意见书（占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿项目审批）	供地前踏勘核实，开工前建设替代工程。	水利部门			
5	建设工程文物保护和考古许可	供地前进行文物考古勘探，并根据相关法律法规，履行文物报批程序。	文物部门			
6	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	供地前气象部门会同规划部门，在规划部门出具规划设计条件时，综合考虑气象站点分布。确需迁站，台站迁建条件的，供地前完成气象台站迁建。	气象部门			
7	气候可行性论证	供地前编制区域气候可行性论证报告，对进入该区域、符合气候可行性论证结论适用条件的单个项目不再要求开展气候可行性论证。	气象部门			

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	经费保障	备注
8	建设项目压覆重要矿床（矿产资源）审批	供地前编制区域压覆重要矿产资源核实评估报告，办理压覆重要矿产资源登记。不再对区域内项目单独评估登记，若涉及矿产则协调达成补偿协议。	自然资源部门	供地前政府统一服务，不计入审批时限	本级财政	区域评估
9	地质灾害危险性评估	供地前开展区域地质灾害危险性评估。	自然资源部门			
10	地震安全性评价	供地前开展区域地震安全性评价。	地震部门			
11	生产建设项目水土保持方案审批	供地前编制区域水土保持方案，供地后由企业结合项目具体情况进行承诺。	水利部门			
12	洪水影响评价审批	供地前编制区域洪水影响评价报告，供地后结合项目具体情况进行承诺。	水利部门			
13	取水许可审批	供地前编制区域水资源论证报告，供地后由企业结合项目具体情况进行承诺。	水利部门			
14	环境影响评价审批	供地前编制规划环境影响评价报告、区域环境现状评估报告，供地后由企业根据事项相关准入条件和标准，结合项目具体情况进行承诺。	生态环保部门			
15	节能审查	供地前编制区域节能报告，供地后企业根据事项相关准入条件和标准，结合项目具体情况进行承诺。	发展改革部门			
企业信用承诺事项（8项）						
16	生产建设项目水土保持方案审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门	1个工作日	免费	
17	洪水影响评价审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门		免费	
18	取水许可审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门			
19	环境影响评价审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	生态环保部门			负面清单内项目仍按规定审批
20	节能审查	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	发展改革部门			

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	经费保障	备注
21	雷电防护装置设计审核	企业向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	气象部门	1个工作日		
22	防空地下室建设审批	企业向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	人防部门		符合易地建设条件的项目，按照应建人防工程面积缴纳防空地下室易地建设费，其他无费用	易地建设项目缴费标准：应建人防工程面积，1900元/㎡{省人防办、发改委、监察厅、财政厅、住建厅《关于规范人防工程建设有关问题的通知》（豫防办〔2009〕100号）}
23	建筑工程施工许可证核发（部分前置条件）	企业向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	住房城乡建设部门		免费	
保留审批事项（6项）						
24	企业投资项目备案	依托在线平台实行告知性备案	发展改革部门	1个工作日	免费	
25	建设用地规划许可证核发	签订土地出让合同时同步核发建设用地规划许可证	自然资源部门	5个工作日		
26	建设工程规划类许可证核发	建设工程规划许可证核发与建设工程设计方案审查同步进行，实行建设工程设计方案联合审查。	自然资源部门	4个工作日	免费	
27	建筑工程施工许可证核发	工程质量安全监督手续与施工许可证合并办理	住房城乡建设部门			
28	涉及国家安全事项的建设项目审批	严格按照适用范围办理	国家安全部门	20个工作日		
29	超限高层建筑工程抗震设防审批	严格按照适用范围办理	住房城乡建设部门			

附件2

洛阳市开发区一般性企业投资项目承诺制改革操作流程图



备注：
1、一般性企业投资项目指对国家安全、生态环境、公共利益不产生重大影响的备案类企业投资项目，不包括重大线性工程项目，涉及重大社会稳定风险，可能造成重大环境影响的项目，需国务院或国家部委审批或需省级要素支持的项目等。
2.园区管委会需明确入园企业详细条件，包括产业条件、投资、环保、能耗等要求。
3.环境影响评价审批、节能审查2个事项，根据主管部门制定的区域评估清单指引要求实行承诺制。列入我省区域评估范围的气候可行性论证等其他事项，按照主管部门有关规则指引办理。
4.供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装事项，企业在开工前可办理。
5.对涉及国家安全事项的建设项目，按照相关规定进行事项审批。
6.对属于超限高层的建筑工程，按照相关规定进行抗震设防审批。
7.单体项目涉及其它审批事项的，按照相关规定办理审批手续。
8.除“油库、气库、弹药库、化学品仓库和烟花爆竹、石化等易燃易爆建设工程和场所”之外的投资项目无需申请雷电防护装置设计审核行政许可，竣工后由企业组织雷电防护装置自主验收。