传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2021年第8号
（总第236号）
2021年9月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于城市优先发展公共交通的
实施意见……1

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市城市轨道交通
运营突发事件应急预案的通知……7

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市森林火灾
应急预案的通知……21

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加强博士后工作培养高层次创新型青年人才实施办法的通知……39

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高成长性企业提质增倍计划推进方案的通知……44

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：张建伟　石小琳
张捍卫　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　白胜斌
杨　猛

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.8 2021　Serial No. 236　Sep.10, 2021
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Implementing Proposal of the People's Government of Luoyang City on Promoting the Development of Public Transportation in the Urban Area……1

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergent Programme for Fighting Against the Emergency Accidents in Urban Rail Transit in Luoyang City……7

Circular of the General Office of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Emergent Programme for Fighting Against the Forest Fire in Luoyang City……21

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Method on Strengthening the Work of Post-doctoral and Cultivating High-level Innovative Young Talents in Luoyang City……39

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Programme for Promoting the High Growth Enterprises in Luoyang City……44

洛阳市人民政府
关于城市优先发展公共交通的实施意见

洛政〔2021〕12号　　2021年8月5日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《城市公共汽车和电车客运管理规定》（交通运输部令2017年第5号）、《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》（国发〔2012〕64号）、《河南省人民政府关于城市优先发展公共交通的实施意见》（豫政〔2014〕66号）和《洛阳市人民政府关于印发洛阳市公交都市创建工作实施方案的通知》（洛政〔2018〕5号）等文件要求，深入实施城市公共交通优先发展战略，缓解城市交通拥堵，构建绿色出行体系，提升我市城市公共交通综合水平，结合我市实际，提出如下意见：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加快转变城市交通发展方式，突出城市公共交通的公益属性，将公共交通放在城市交通发展的首要位置，全面落实城市公共交通优先发展战略。在规划布局、设施建设、技术装备、运营服务等方面，明确公共交通发展目标，落实保障措施，创新体制机制，形成城市公共交通优先发展的新格局，构建融合发展、安全可靠、便捷高效、舒适文明的城市公共交通服务体系，加快推进洛阳都市圈一体化高质量发展，为“建强副中心，形成增长极”提供有力支撑。

二、基本原则

（一）政府主导原则。坚持政府主导运作，企业自主经营，各相关部门分工协作的工作机制。健全政府对公共交通发展的扶持机制和政策，发挥政府在资源配置、政策支持、财政保障、服务监管等方面的主导作用，建立城市公共交通的长效监管机制。

（二）规划引领原则。坚持公共交通引领城市发展理念，突出公共交通在城市总体规划中的主体地位和作用，科学合理、适度超前的编制城市公共交通规划，实现与城市综合交通发展的有机衔接，同时加强与周边城市的联系，推动毗邻地区公共交通一体化发展，引导城市空间布局的优化调整。

（三）以人为本原则。以为人民群众提供安全可靠、经济适用、便捷高效的公共交通服务为出发点，建立与现代公共交通相适应的规划、建设、管理体制机制，强化企业主体责任。

（四）绿色发展原则。按照资源节约和环

境保护的要求优化城市交通结构，大力发展低能耗、低污染、低排放、大容量的城市公共交通系统，打造集约化出行网络，变革碳排放结构，鼓励新能源技术、智能技术在公共交通行业的应用。

三、发展目标

到2021年底，建成国家公交都市示范城市，有效促进洛阳市社会经济和城市交通和谐发展，进一步提升洛阳市全国性重要交通枢纽地位，城市公共交通出行量占机动化出行总量的比例达到45%；万人公共交通车辆保有量达到15标台/万人；城乡客运线路公交化运营比率达到80%；公共交通站点500米覆盖率达到98%；公共交通正点率达到80%；早晚高峰时段公共汽电车平均运营时速达到17公里/小时；公共汽电车进场率达到90%。

到2025年底，建成“保障更有力、服务更优质、设施更完善、运营更安全、管理更规范”的城市公共交通系统，城市公共交通出行量占机动化出行总量的比例达到50%；万人公共交通车辆保有量达到17标台/万人；城乡客运线路公交化运营比率达到100%；公共交通站点500米覆盖率达到100%；公共交通正点率达到90%；早晚高峰时段公共汽电车平均运营时速达到20公里/小时；公共汽电车进场率达到100%。

建成城市公共交通智能调度、公交行业监管、乘客出行服务三大应用平台；建设完成公共交通运营安全体系，有效降低公共汽电车责任死亡事故率。

建立体系完整、机构精干、运转高效、行为规范的综合交通管理体制；初步形成城市公共交通相关规划体系；建立职工收入增长长效机制。

四、主要措施

（一）加强城市公共交通规划引导和资源优化配置

建立以公共交通为导向的城市发展和土地配置模式，在编制国土空间总体规划、城市控制性详细规划时，同步编制城市综合交通体系规划和城市公共交通专项规划。城市综合交通规划应明确公共交通优先发展原则，统筹重大交通基础设施建设，合理配置和利用各种交通资源。要将综合枢纽站、公交场站、轨道交通车辆基地（含停车场、车辆段）等设施纳入城市基础设施建设规划。自然资源和规划主管部门根据政府审定后的公共交通相关规划，及时纳入控规予以控制用地，优先保障公共交通设施用地。加强对公共交通规划实施过程的监管，不得随意修改或变更公共交通规划，禁止将规划确定的公共交通用地挪作他用。

（二）统筹建设和完善城市公共交通基础设施

1.发展大容量公共交通。科学发展轨道交通，确立城市轨道交通的骨干地位，发挥轨道交通引导与支撑城市空间结构优化调整作用，坚持建设、运营、管理一体化，科学构建轨道交通与常规公交接驳系统，完善换乘设施，适时开展轨道交通、常规交通融合发展的研究。

2.加快换乘枢纽和场站建设。进一步优化

公交场站、轨道交通车辆基地（含停车场、车辆段）布局，加快配套城市公共交通基础设施的建设。将城市公共交通场站和配套服务设施（含步行道、自行车道、公共停车场等）纳入城市旧城改造计划，并作为新（城）区、大型集中居住区、大型商业网点、高校园区以及大型公共活动场所等的必备基础设施，统一规划、同步实施。

3.加快港湾式公交停靠站建设。加大港湾式公交停靠站的建设比例，在城市交通主次干道上建设港湾式公交停靠站，并积极完善站台、候车亭等配套设施，合理设置公共交通站点。

4.探索公共交通用地综合开发的可行模式。新建公共交通基础设施用地的地上、地下空间，可依规定按照市场化原则实施土地综合开发，在保证公共交通需求功能的基础上，建设集停车、房屋租赁、商贸、金融、餐饮、广告等功能于一体的现代公共交通综合体。现有公共交通基础设施用地在保障城市公共交通需求的前提下，支持原土地使用者依法申请进行立体综合开发。研究规划轨道交通线路土地多层空间开发模式，在轨道交通车辆基地（含停车场、车辆段）分层次设立土地使用权，为综合开发创造条件。公共交通基础设施用地综合开发收益，要全部用于公共交通基础设施建设和弥补城市公共交通企业运营亏损。现状已有场站，根据所处城市区位差异，采取适宜的开发模式。规划地面公交、轨道交通场站，应提前统筹考虑综合开发的可能性，因地制宜地为商业化经营预留空间。

5.深入推进公交智能化系统建设。加快推进信息技术在公交线网优化、运营调度、服务监管和行业管理等方面的应用。提升完善公众出行信息服务系统、车辆运营调度管理系统、安全监控系统、运营服务监督系统及应急处置系统，加快电子站牌建设。加强城市公共交通与城市道路交通管理系统的信息共享和资源整合。鼓励和支持非现金支付方式，实现通过扫码、交通一卡通、刷身份证、生物识别等新媒介验票乘车。拓宽现有公交卡充值渠道，鼓励并支持网络充值、扫码充值等，方便公众出行。

（三）强化城市公共交通路权保障

落实公交专用道发展规划，在具备条件的主干道上研究设置城市公交专用道。未设置专用道的主、次干道在道路交通高峰时段要采取相应措施，保障城市公共交通车辆优先通行。根据实际情况研究公共交通车辆不受禁左、禁右的限制及有效提高城市公共交通车辆运行速度和道路使用效率的措施。要科学设置城市公共交通优先信号系统，合理优化信号配时，减少公交车辆路口等候时间，保证城市公共交通车辆优先通行权。加大公共交通优先通行交通管理设施的投入和建设力度，在新建、改建和扩建道路时，同步建设监控、电子警察、卡口等智慧交通管理设施并施划准确、清晰的标志、标线。加强对公交专用道的监控，依法对占用公交专用道、干扰公共交通车辆优先通行的违法行为予以处罚。

（四）加大政府扶持力度、增强城市公共交通企业自身可持续发展能力

1.加大政府资金投入力度。要统筹使用部分城市配套费收入和土地使用权出让金收入，用于城市公共交通基础设施建设。对城市发展具有重要影响的轨道交通、综合换乘枢纽、场站建设以及车辆和设施装备的配置、更新给予资金和政策扶持。

2.切实减轻企业负担。大力扶持城市公共交通事业发展，对城市公共交通企业实施电价优惠政策。取消不合理的行政事业收费、罚款、基金项目，任何部门和任何单位不得向城市公共交通企业乱摊派、乱收费。发展改革、财政等相关部门要进一步清理对城市公共交通企业的各项收费，及时公布收费项目，维护城市公共交通企业的合法权益。

3.建立规范的补贴、补偿机制。每年11月底前市交通运输局会同市财政局根据当年1—10月公交车实际乘坐人次及公交企业服务质量上半年考核情况等，测算编制下一年度公交补贴补偿预算，市财政将公交补贴补偿编入次年部门预算，预算年度内，公交补贴补偿采取“按季预拨，次年清算”的方式确保公交补贴落实到位。同时加强对城市公共交通企业的监督，对其运营成本和费用进行年度审计和评价，并向社会公开。

4.积极扩宽融资渠道。充分利用优质存量资产，吸引和鼓励社会资金参与公共交通基础设施建设和运营，通过市场化运作拓宽经营渠道，主副结合，充分发挥公交集团下属独立实体作用，提高企业自身造血功能，改善企业财务状况，缓解企业融资困难、负债严重等问题，实现公交企业的可持续发展。

（五）提升服务水平和社会吸引力

1.进一步优化公交线网结构。根据产业结构布局和洛阳都市圈发展规划需求，围绕中心城区，深入推进城乡公交一体化发展，逐步开通洛阳都市圈城市公交快线，加强洛阳与都市圈其他城市交通互联互通，为洛阳都市圈发展提供有力保障。因地制宜发展社区公交、短线公交，构筑微循环公交系统，增强公交微循环功能，积极发展定制公交、旅游专线、大站快车、商务快线、通勤班车等特色公交服务，增强公交服务能力。围绕轨道交通线网布局，研究制定常规公交线网优化方案，实现常规公交与轨道交通的无缝衔接，提高公共交通系统整体营运效率。完善步行和自行车等慢行交通系统，与城市公共交通运行网络有效衔接，解决公众出行“最后一公里”需求。

2.科学合理核定城市公共交通票价。要兼顾市财政供给能力、城市公共交通企业的经济效益和社会效益，充分考虑城市公共交通企业经营成本和居民承受能力，科学制定合理的城市公共交通票价体系。要充分利用价格机制吸引客流，最大限度地提高城市公共交通工具的利用率。加快开展轨道交通及地面公交换乘票价优惠方案研究，进一步提升城市公共交通整体吸引力。研究轨道交通、地面公交票价差别化、多样化调整机制，进一步引导居民选择公共交通出行。

3.改善城市公共交通乘车条件。加快车辆更新步伐，加大新能源汽车的推广应用力度，大力发展纯电动公交车辆，加快老旧车辆更新，提高公共交通车辆的档次和舒适度，改善乘车条件。

4.加强公共交通和绿色出行的宣传和引导。营造全社会认同、支持、践行公交优先的氛围。积极组织开展城市“公交出行宣传周”和无车日活动，动员社会公众积极参与，形成政府部门统一组织、城市公共交通企业广泛宣传、社会公众普遍参与的良好氛围。

（六）加强城市公共交通行业监管

1.严格落实城市公共交通特许经营制度。对获取特许经营权的企业，应明确其责任和义务。经营者不得擅自转让城市公共交通线路经营权，交通运输主管部门与城市公共交通企业签订线路特许经营协议，并加强监管。

2.严格落实企业安全主体责任。城市公共交通企业要严格落实企业安全主体责任，健全安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员，完善安全生产责任制，定期开展安全风险评估和危害辨识，建立完善的隐患排查治理体系，规范分级分类排查治理标准，落实车辆、人员、场站、应急等方面安全生产管理制度和标准规范。

3.严格落实监督检查。加强城市公共交通企业经营状况的监督检查，特别是服务质量和安全生产、规范经营行为。研究出台与统一监管相适应的城市公共交通企业负责人经营业绩考核与薪酬管理办法，强化工资收入“能高能低”，着力健全中长期激励约束制度体系。对经营不善、管理混乱、安全生产隐患严重的企业，要依法收回特许经营权。

4.加强精神文明建设。城市公共交通企业，要强化职业道德、职业纪律、职业技能的教育培训，严格执行有关公共交通行业关键岗位服务规范，努力提高城市公共交通的整体素质和服务水平，做到诚信经营、规范服务、安全运营、文明行车，为乘客提供满意的公共交通服务。

（七）维护城市公共交通企业职工合法权益

市政府相关部门及城市公共交通企业要高度重视和关心企业职工的工作和生活条件，切实维护职工的合法权益。建立健全公交企业职工人均收入正常增长机制，逐步提高职工的工资收入。贯彻执行国家相关法律法规，保障职工权益，按时为职工足额缴纳基本养老、医疗、失业、工伤等保险费用和住房公积金，落实各种应有的劳动和福利待遇，保持城市公共交通职工队伍稳定。

五、保障机制

（一）加强组织领导。各相关部门要切实加强组织领导，依据国家和省有关政策，把优先发展城市公共交通的各项措施真正落到实处，建立联席会议制度，成立由分管市领导为组长、分管副秘书长和市交通运输局局长为副组长的优先发展城市公共交通协调领导小组，成员包括市自然资源和规划局、市财政局、市发改委、市公安局、市人力资源和社会保障局

等单位。领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局。领导小组不定期召开会议，落实公共交通发展决策，明确各部门职责，集中解决公交优先发展中的突出问题。

（二）深化责任落实。自然资源和规划主管部门要编制城市公共交通发展规划，并结合城市发展的状况，及时对该规划进行修订和完善，并根据土地供应政策，对城市公共交通场站等基础设施建设项目提供用地保障；交通运输主管部门要加强对城市公共交通企业的精细化管理；财政部门要落实补贴补偿机制以及城市公共交通企业成本费用审计制度；发展改革部门要建立健全城市公共交通票价管理机制，完善城市公共交通票价水平听证制度；公安部门要研究建立城市公共交通专用道网络和城市公共交通优先信号系统，保障城市公共交通的道路优先使用权；人力资源和社会保障部门要指导城市公共交通企业建立健全职工工资的正常增长机制，逐步提高城市公共交通企业职工的劳动收入，保障职工的合法权益。同时，市交通运输主管部门要会同各相关部门建立优先发展城市公共交通的激励和评价机制并定期对优先发展城市公共交通的工作进行评估、检查和监督。

（三）拓宽融资扶持。加大城市公共交通企业融资授信支持力度，鼓励企业与银行等金融机构合作，拓展与主业相关的经营业务或通过战略投资、信托投资、股权融资等方式筹集资金，拓宽融资渠道，降低融资成本和风险。

（四）强化宣传力度。市属新闻媒体要主动作为，通过组织开展多样化、富有公众参与性的宣传活动，积极推广公交优先的理念和具体举措，引导更多居民选择公共交通出行。同时加大对公共交通行业劳动模范、爱岗敬业楷模和典型事迹的宣传力度，进一步提升城市公共交通企业知名度，营造居民绿色出行的良好氛围。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市城市轨道交通运营突发事件应急预案的通知

洛政办〔2021〕27号　　2021年7月23日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市城市轨道交通运营突发事件应急预案》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市城市轨道交通运营突发事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为加强洛阳市城市轨道交通运营突发事件综合协调指挥，提高处置城市轨道交通运营突发事件的应对能力，及时、有序、高效、妥善地处置城市轨道交通运营突发事件，最大程度地预防和减少人员伤亡和财产损失，保障城市轨道交通运营安全，维护正常社会秩序，特制定本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家城市轨道交通运营突发事件应急预案》《城市轨道交通运营管理规定》《河南省安全生产条例》《河南省生产安全事故应急预案》等相关规定，结合我市实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于洛阳市城市轨道交通运营突发事件的预测、预警和应急处置工作，突发事件主要包括以下几种：

（1）地震、洪涝、冰雪、气象灾害等自然灾害导致城市轨道交通运营中断的突发事件；

（2）重大刑事案件、恐怖袭击以及在城市轨道交通车站内发生聚众闹事、爆炸、劫持人质等严重影响城市轨道交通运营安全的突发事件；

（3）传染病疫情、生化、毒气和放射性污染等公共卫生事件造成或可能造成社会公众健康损害而严重影响城市轨道交通运营的突发事件；

（4）火灾、建筑坍塌，列车相撞、列车脱轨或颠覆等事件，以及大面积停电、突发性大客流等严重影响城市轨道交通运营的突发事件。

1.4 工作原则

（1）以人为本，生命至上。树牢安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，充分发挥政府公共服务职能，优先采取人员避险措施，第一时间抢救人员，及时排除故障，防止次生灾害发生，尽快恢复轨道交通正常运营。

（2）统一指挥，分级管理。在市政府的统一领导下，各部门要建立应对突发事件的联动机制，严格履行工作职责，明确分工，落实应急处置责任，切实维护人民群众生命和财产安全，维护社会大局稳定。

（3）依法依规、科技支撑。采用先进技术，充分发挥专家作用，实行科学民主决策。采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力。依法规范应急救援工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。

（4）快速反应、高效处置。建立以国家综合性消防救援队伍为主力、军队应急救援力量为突击、专业应急救援队伍为骨干、社会救援力量为辅助的应急救援队伍体系，健全快速反应、联动协调的工作机制，高效有序处置城市轨道运营突发事件，切实把管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全落实到位，从制度层面、体系层面加强安全生产治理能力。

（5）预防为主，平战结合。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事件应急与预防工作相结合。做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备完善、预案演练等工作。突出应急预案的实战化，加强应急队伍、应急装备、应急能力建设，确保把已发生事件的危害和损失降到最低。

1.5 事件等级

根据地铁运营突发事件的影响范围、可能造成或已经造成的严重程度以及人员伤亡、财产损失等情况，由低到高依次分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较大）、Ⅱ级（重大）、Ⅰ级（特别重大）四个等级。

1.5.1 Ⅳ级（一般）突发事件

事件突然发生，事态比较简单，仅对较小范围内的公共安全、政治稳定和社会经济秩序造成严重危害或威胁，已经或可能出现下列情形之一，仅需调动个别部门力量和资源进行处置的：

（1）造成人员死亡（含失踪）3人以下，或危及3人以下生命安全，或10人以下重伤；

（2）造成直接经济损失人民币1000万元以下；

（3）一条或多条线路全线停运6小时以上12小时以下；

（4）特种设备事件造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1万元以上1000万元以下直接经济损失；

（5）起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落。

1.5.2 Ⅲ级（较大）突发事件

事件突然发生，事态较为复杂，对一定区域内的公共安全、政治稳定和社会经济秩序造成一定危害或威胁，已经或可能出现下列情形之一，需要调度多个部门力量和资源进行处置的：

（1）造成人员死亡（含失踪）3人以上10人以下，或危及3人以上10人以下生命安全，或10人以上50人以下重伤；

（2）造成直接经济损失人民币1000万元以上5000万元以下；

（3）一条或多条线路全线停运12小时以上24小时以下；

（4）压力容器、压力管道爆炸；

（5）起重机械整体倾覆。

1.5.3 Ⅱ级（重大）突发事件

事件突然发生，事态复杂，对一定区域内的公共安全、政治稳定和社会经济秩序造成严重危害或威胁，已经或可能出现下列情形之一，需要调动多个部门力量和资源进行联合处置的：

（1）造成人员死亡（含失踪）10人以上30人以下，或危及10人以上30人以下生命安全，或50人以上100人以下重伤；

（2）造成直接经济损失人民币5000万元以上1亿元以下；

（3）一条或多条线路全线停运24小时以上48小时以下。

1.5.4 Ⅰ级（特别重大）突发事件

事件突然发生，事态非常复杂，对本市公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能出现下列情形之一，需要统一组织指挥调动全市各方面资源和力量进行应急处置的：

（1）造成人员死亡（含失踪）30人以上，或危及30人以上生命安全，或100人以上重伤；

（2）造成直接经济损失人民币1亿元以上；

（3）一条或多条线路全线停运48小时以上。

2 组织机构及职责

市政府成立洛阳市城市轨道交通运营突发事件应急指挥部（以下简称市城市轨道交通应急指挥部），负责城市轨道交通运营突发事件的预测、预警和应急处置工作。

2.1 市城市轨道交通应急指挥部

2.1.1 市城市轨道交通应急指挥部组成

指挥长：市政府分管副市长

常务副指挥长：市政府分管副秘书长

副指挥长：市委宣传部副部长、市应急管理局局长、市交通运输局局长、市公安局常务副局长、市卫健委主任、洛阳市轨道交通集团有限责任公司董事长、市消防救援支队支队长。

成员单位：市委宣传部、市发展和改革委、市人防办、市总工会、市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市应急管理局、市住建局、市交通运输局、市城市管理局、市水利局、市生态环境局、市商务局、市卫健委、市机关事务管理局、市气象局、武警洛阳支队、市消防救援支队、洛阳市轨道交通集团有限责任公司（以下简称“轨道集团”）、洛阳供电公司、移动洛阳分公司、联通洛阳分公司、电信洛阳分公司、相关城市区政府。

2.1.2 市城市轨道交通应急指挥部职责

（1）落实国务院和省、市政府的工作部署，协调和组织有关部门、单位应对突发事件；

（2）对本市城市轨道交通运营突发事件的应急处理、新闻发布、抢险救援与恢复进行统一领导；

（3）协调和组织相关部门、单位应对城市轨道交通运营突发事件，解决事件中的各种问题；

（4）研究城市轨道交通运营突发事件应急处置重大决策和部署；

（5）按规定及时上报事件进展情况，对事件结果进行评估和报告；

（6）检查督导各有关部门、单位对突发事件进行预测、预警，落实应急预案情况；

（7）决定实施和终止本预案；

（8）当城市轨道交通运营突发事件超出市城市轨道交通应急指挥部处置能力时，依程序请求省人民政府救援；

（9）其它需指挥部处理的应急情况。

2.1.3 成员单位职责

（1）市委宣传部：负责指导协调城市轨道交通运营突发事件的新闻报道和新闻发布，正确引导社会舆论。

（2）市发展和改革委：负责城市轨道交通运营突发事件应急救援基础设施体系建设项目的立项。

（3）市人防办：负责指导人防设施和兼顾人防工程的抢修工作；参与应急救援和人员防护保障行动。

（4）市总工会：负责监督各职能部门切实履行应急救援职责，参与事件调查与处理，监督落实责任追究。

（5）市公安局：负责维护现场治安秩序，实施交通管制，协助现场处置和进行人员疏散，协助消防救援机构开展灭火、应急救援，预防、制止和侦查处置过程中发生的违法犯罪行为；负责事后协助有关部门调查事件原因，查处相关责任人。

（6）市财政局：负责安排城市轨道交通运营突发事件应急资金预算与应急款的及时拨付，并会同有关部门对资金使用情况进行监督。

（7）市自然资源和规划局：负责提供地质灾害预警信息，组织开展地质灾害应急调查，提出应急处置方案；协助做好抢险救灾工作。

（8）市应急管理局：负责协调安全生产类专家为应急处置提供专业技术服务；协调相关救援力量参与应急救援；参与城市轨道交通生产安全事件调查工作。

（9）市住建局：负责指导城市轨道交通工程、设施的抢险和修复，协调征集大型建筑抢险设备，负责对事件影响区域内的房屋进行安全检查鉴定，并提出处理意见，参与城市轨道交通生产安全事件调查工作。

（10）市交通运输局：负责制定相关公共交通运输应急方案；协调组织车辆运送有关人员及物资设备等，组织进行地面疏散运送；参与城市轨道交通生产安全事件调查工作。

（11）市城市管理局:负责组织开展桥梁、隧道（地下通道）供气、供水、排水（污）等市政公用设施的抢险和修复工作，并协助开展抢险救援工作。

（12）市水利局：负责组织指挥专业队伍对轨道交通运营突发事件中河道供水、排水设施的抢险救援工作。

（13）市生态环境局：牵头协调辐射污染事件的应急处理；协助做好放射性事件的应急监测和救援工作；开展危化品环境污染事件的监测与调查，并协助做好处置工作。

（14）市商务局：负责协调城市轨道交通运营突发事件中相关生活必需品的调配工作。

（15）市卫健委：负责指导制定伤员救护应急预案，提出防止传染病扩散措施，预防传染病爆发；配合市城市轨道交通运营单位组织医疗救援及转运伤员，统计转运和医疗救治的伤亡人数；必要时在现场设应急救援点，开展现场救治。

（16）市机关事务管理局：负责保障轨道交通运营突发事件处置工作全过程的应急车辆。

（17）市气象局：负责发布气象灾害预警预报信息，及时提供风向、风速、温度、气压、湿度、雨量等资料，并为抢险救援提供气象应急保障和专家咨询服务。

（18）武警洛阳支队：负责组织所属部队参与事件抢险救援工作。

（19）市消防救援支队：负责组织和指挥轨道交通运营事件现场火灾扑救；遵循有关规定承担以抢救生命为主的应急救援工作；参与相关事件原因分析、调查与处理工作。

（20）轨道集团：负责实施城市轨道交通运营突发事件的抢险救灾，调集抢险人员、物资、设备等；监督、指导各分公司制定专项应急预案和开展演练。

（21）洛阳供电公司：负责所管辖范围内的供电设备应急处理工作。

（22）洛阳移动、联通、电信分公司：负责恢复城市轨道交通运营突发事件损坏的公用通信设施，保障应急抢险和应急处置通讯畅

通。

（23）相关城市区政府：按照属地管理原则，组织辖区内应急救援力量，积极配合应急指挥部做好城市轨道交通运营突发事件的人员疏散、安置、后勤保障和其他相关工作。

其他有关部门和单位按照各自的工作职责协助做好相关应急救援工作。

2.2 市城市轨道交通应急指挥部办公室

2.2.1 市城市轨道交通应急指挥部办公室组成

市城市轨道交通应急指挥部下设办公室，办公室设在市交通运输局，办公室主任由市交通运输局主要负责同志兼任，主要负责组织、协调、指导和检查轨道交通运营突发事件的预防和应对工作。办公室成员由市城市轨道交通应急指挥部各成员单位相关人员组成。

2.2.2 市城市轨道交通应急指挥部办公室职责

（1）组织落实市城市轨道交通应急指挥部工作部署，协调市城市轨道交通应急指挥部各成员单位参加突发事件的抢险、救援等工作；

（2）负责突发事件的监测、预警，并向市城市轨道交通应急指挥部提出发布、终止预警信息的建议；

（3）传达市城市轨道交通应急指挥部工作指令并监督落实；

（4）负责应对突发事件的宣传教育、培训和演练；

（5）负责城市轨道交通应急指挥体系的建设与管理；

（6）负责制定应急救援物资供应保障计划，并对应急资源进行管理与调配；

（7）负责收集、分析、报告和保存城市轨道交通运营突发事件信息；

（8）负责组织编制、修订市城市轨道交通运营突发事件应急预案；

（9）负责督促有关部门编制、修订各应急方案及各类专项应急预案；

（10）负责督促有关部门建立健全应急救援队伍，督促各部门开展培训和内部演练，牵头组织预案的综合演练；

（11）协调各相关部门做好应急工作，组织专家组根据事件发展趋势，对事件损失及影响进行评估，提供技术支持；

（12）负责建立和完善市城市轨道交通应急指挥部通讯信息数据库及其他日常事务；

（13）负责修订市城市轨道交通运营突发事件应急预案；

（14）完成上级交办的其他任务。

2.3 市城市轨道交通应急指挥部专家组

2.3.1 市城市轨道交通应急指挥部专家组组成

由市城市轨道交通应急指挥部办公室牵头组织，并由市城市轨道交通应急指挥部聘请轨道交通、公安、消防、安全生产、质量监督、卫生防疫、防化、隧道建筑等方面的专家组成。

2.3.2 市城市轨道交通应急指挥部专家组职责

（1）参加市城市轨道交通应急指挥部办公室统一组织的活动及专题研究；

（2）对应急准备、应急处置工作方案、处置办法、恢复方案、事件影响评估等提供技术支持和保障，为领导决策提供依据；

（3）参与事件调查，提供专家意见；

（4）收集、编制有关城市轨道交通方面的应急技术信息。

2.4 市城市轨道交通应急指挥部应急工作组

2.4.1 洛阳市城市轨道交通应急指挥部应急工作组组成

根据应急处置工作需要，由市城市轨道交通应急指挥部相关成员单位分别成立应急工作组，在市城市轨道交通应急指挥部的统一领导下，相互协作，分工负责承担现场抢险救援任务，做好事发区域治安维护、交通保障、人员疏散、后勤保障等各项工作。

应急工作组主要包括治安警戒组、交通救援组、医疗救护组、物资保障组、事件调查组、善后处理组、信息舆论组、技术资料组等。

2.4.2 市城市轨道交通应急指挥部应急工作组

（1）治安警戒组：由市公安局牵头，负责维护现场秩序，协助进行人员疏散；负责组织指挥现场区域及周边道路的交通管制、疏导分流，以及交通信息的发布工作，保证现场交通秩序，确保抢险通道畅通；预防和处置可能发生的恐怖袭击事件、刑事案件；事后协助有关部门调查事件原因，查处相关责任人。

（2）交通救援组：由市交通运输局牵头，负责调集和组织地面交通运输工具，迅速疏散现场客流，保证现场应急救援工作的需要。

（3）医疗救护组：由市卫健委牵头，负责组织协调市紧急医疗救援中心、医疗机构等实施医疗卫生救援工作。

（4）物资保障组：由市商务局牵头，负责协调城市轨道交通运营突发事件中相关生活必需品的应急供应工作。

（5）事件调查组：由市应急管理局牵头，负责组织有关人员对属于生产安全性质的地铁运营事件情况进行调查，分析事件原因，对事件进行定性并提出处理建议。

（6）善后处理组：由市交通运输局牵头，负责按照市政府有关规定做好善后工作。

（7）信息舆论组：由市委宣传部牵头，负责及时发布突发事件信息及救援进展情况，引导社会舆论。

（8）技术资料组：由轨道集团牵头，负责协调应急救援所需的专家、专业技术人员，调用相关资料等。

2.5 市城市轨道交通应急指挥部现场指挥部

Ⅱ级以上城市轨道交通运营突发事件发生后，现场指挥部由市人民政府分管副市长任总指挥，市人民政府分管副秘书长、市交通运输局局长任副总指挥，各应急工作组负责人为成员。专家组为现场指挥部应急处置工作提供技

术支持。

现场指挥部负责指挥、组织、协调现场应急处置工作，根据事件发展态势及时向上级部门汇报。

Ⅲ级、Ⅳ级城市轨道交通运营突发事件发生后，由轨道集团负责现场处置工作，市城市轨道交通应急指挥部办公室负责统一指挥并协调有关部门进行支援。

3 预防预警机制

3.1 监测

（1）轨道集团负责建立地铁运营监测体系和安全运行机制，对监测信息进行汇总分析，并形成书面材料报市城市轨道交通应急指挥部办公室和市交通行政主管部门。

（2）市城市轨道交通应急指挥部办公室对监测结果进行风险评估；建立相关资料数据库，实行动态管理。

（3）监测的主要内容是城市轨道交通运营管理的规章制度、强制性标准、设施设备及安全运营管理。

（4）城市轨道交通运营中断30分钟时，轨道集团应立即向市城市轨道交通应急指挥部办公室报告。

3.2 危险源风险分析与分级

根据需要，现场应急工作组协同有关部门加强对事件现场的检测、鉴定和评估，综合分析和评价检测数据，查找事件原因，评估事件发展趋势，预测事件后果，为制定现场救援方案和事件调查提供参考，检测评估报告要及时上报市城市轨道交通应急指挥部办公室。

3.3 预防预警行动

（1）轨道集团应定期采取“四不两直”方式，开展专业化的拉网式排查，对城市轨道交通运营应急管理工作进行调查、风险评估，排查隐患种类、重点部位和风险源并及时整改，务必管控住、化解掉各类风险隐患。

（2）市城市轨道交通应急指挥部办公室要督促有关单位完善轨道交通运营中各类突发事件应急预案。

3.4 预警支持系统

市城市轨道交通应急指挥部办公室适时对城市轨道交通运营情况进行监控。轨道集团控制中心对自身安全运营实行24小时监控。

3.5 预警级别

根据预测分析结果，按照可能发生的轨道交通运营事件的可控性、严重程度和影响范围，分为四级预警：Ⅰ级（特别严重）、Ⅱ级（严重）、Ⅲ级（较重）、Ⅳ级（一般），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

（1）Ⅰ级（特别严重）：预计将要发生特别重大（Ⅰ级）以上地铁运营突发事件，事件会随时发生，事态正在不断蔓延。可能造成大量的公私财物损毁和人员伤亡预警，社会危害性和影响巨大。

（2）Ⅱ级（严重）：预计将要发生重大（Ⅱ级）以上地铁运营突发事件，事件即将发生，事态正在逐步扩大。可能对公众生命安全构成威胁，并对公私财产可能造成较大损失和危害的。

（3）Ⅲ级（较重）：预计将要发生较大（Ⅲ级）以上地铁运营突发事件，事件已经临近，事态有扩大的趋势。可能造成一定的损失以及社会影响城市轨道交通突发事件。

（4）Ⅳ级（一般）：预计将要发生一般（Ⅳ级）以上地铁运营突发事件，事件即将临近，事态可能会扩大。可能导致城市轨道交通运营突发事件的发生，但险情尚未出现、行为尚未实施或结果尚未产生，造成损失或社会影响轻微的城市轨道交通行业安全生产事件。

3.6 预警发布和解除

（1）蓝色或黄色级别的预警信息，由市城市轨道交通应急指挥部办公室组织对外发布或宣布解除，并报市应急管理局备案。

（2）橙色级别的预警信息由市城市轨道交通应急指挥部办公室提出，报请指挥部总指挥长批准，由市应急管理局或授权市城市轨道交通应急指挥部办公室组织对外发布或宣布解除。

（3）红色级别的预警信息由市城市轨道交通应急指挥部办公室提出，由市应急管理局报请市政府批准，由市应急管理局或授权市城市轨道交通应急指挥部办公室组织对外发布或宣布解除。

3.7 预警响应

3.7.1 蓝色预警响应

（1）预警信息发布后，市轨道交通应急指挥部办公室、相关成员单位及市轨道交通指挥中心、轨道集团要立即做出响应，相关负责同志带班，24小时值班，随时保持通信联络畅通。

（2）轨道集团的巡查人员应上岗对隐患部位进行重点排除。

（3）专业应急救援队伍随时待命，接到命令后迅速出发，视情况采取防止事件发生或事态进一步扩大的相应措施。

3.7.2 黄色预警响应

（1）在蓝色预警响应的基础上，轨道集团按预案开展应急处置工作；

（2）组织巡查人员对隐患部位进行逐一排查并及时整改；

（3）采取防止事件发生或事态进一步扩大的相应措施，应急工作进入戒备状态。

3.7.3 橙色预警响应

（1）在黄色预警响应的基础上，市城市轨道交通应急指挥部办公室及轨道集团的带班负责同志应随时掌握情况。

（2）轨道集团的巡查人员应全部上岗，并对整个区域进行逐一排除。

（3）专家顾问组进驻市城市轨道交通应急指挥部办公室或事件现场，对事态发展作出判断，并提供决策建议。

（4）专业救援队伍随时待命，各保障部门备齐人员物资，接到命令后5分钟内出发。必要时轨道交通停运，同时加强地面公交运力。

3.7.4 红色预警响应

在橙色预警响应的基础上，专业救援队伍随时待命，接到命令后立即出发并开展应急救援工作。

3.8 预警变更

轨道集团密切关注事件进展情况，并依据事态变化情况，适时向市城市轨道交通应急指挥部办公室提出调整预警级别的建议；市城市轨道交通应急指挥部办公室依据事态变化情况，适时向市应急管理局提出调整预警级别的建议。

4 应急响应

4.1 预案的启动

城市轨道交通运营突发事件发生后，轨道集团应迅速向事件发生地交通运输主管部门、应急、公安和消防等相关部门报告。市城市轨道交通应急指挥部办公室接到报告的事件信息后，立即核实情况，报告市政府有关部门，并依据事件类别和需要，向同级宣传、应急、公安和消防等部门通报事件情况。发生下列情况之一时，本预案立即启动：

（1）达到预案启动条件时；

（2）市政府认为需要启动时；

（3）上级预案启动时。

4.2 先期处置

（1）轨道集团立即疏散站内、车厢内乘客，同时封闭车站出入口，劝阻乘客进入；

（2）轨道集团采取必要措施，阻止在线列车进入突发事件现场区域，防止发生次生灾害；

（3）轨道交通公安分局迅速部署警力，协助轨道集团工作人员进行紧急疏散；

（4）市公安局交通警察支队迅速部署警力，立即在现场周边有关道路实施交通管制，保证抢险通道畅通；

（5）市交通运输局调配公共交通车辆疏散乘客。

4.3 分级响应

4.3.1 Ⅳ级响应

城市轨道交通运营突发事件发生后，轨道集团是第一响应单位，应立即启动本单位制定的专业应急预案，开展先期应急处置工作；视情况拨打110、119、120等急救电话报告突发事件信息，主动寻求救援，同时向市城市轨道交通应急指挥部办公室报告。市城市轨道交通应急指挥部办公室接报后，应立即通知应急救援人员赶赴现场，开展人员疏散、医疗救护、交通管制、现场警戒、现场监控、抢险救助等应急处置工作。

4.3.2 Ⅲ级响应

发生Ⅲ级以上城市轨道交通运营突发事件，或者在Ⅳ级响应的基础上，市城市轨道交通应急指挥部办公室初步判定属于Ⅲ级以上级别的突发事件时，应报请市城市轨道交通应急指挥部指挥长批准后启动本预案。

市城市轨道交通应急指挥部常务副指挥长牵头组织开展现场应急处置工作，通知相关应急工作组赶赴现场紧急救援。

4.3.3 Ⅱ级响应

在Ⅲ级响应的基础上，市城市轨道交通应急指挥部指挥长牵头组织开展现场应急处置工作，通知相关应急工作组赶赴现场紧急救援并立即采取以下措施：

（1）成立现场指挥部，相关领导赶赴现场进行指挥，协调各相关部门配合开展工作；

（2）迅速通知相关应急工作组赶赴现场；

（3）组织专家咨询，为处置工作提供技术意见；

（4）通知相关部门，调动有关装备、物资，支援现场救援；

（5）向上级有关应急机构报告。

4.3.4 Ⅰ级响应

在Ⅱ级响应的基础上，市长担任总指挥，指导、协调、督促有关部门开展工作。

4.3.5 扩大响应

当城市轨道交通运营突发事件事态严峻，超出市城市轨道交通应急指挥部能力控制范围时，市城市轨道交通应急指挥部应依程序向省人民政府寻求救援。

4.4 应急结束

（1）城市轨道交通运营突发事件处置工作基本完成，次生、衍生灾害和事件危害基本消除，应急工作即告结束。必要时，应通过广播电台、电视台和网络媒体向社会发布应急结束的消息。

（2）Ⅳ级城市轨道交通运营突发事件由市城市轨道交通应急指挥部办公室宣布应急结束；Ⅲ、Ⅱ级城市轨道交通运营突发事件由市城市轨道交通应急指挥部指挥长宣布应急结束；Ⅰ级城市轨道交通运营突发事件由上级应急指挥机构宣布应急结束。

（3）城市轨道交通运营突发事件应急处置工作结束后，应将情况及时通知参与应急处置的专家组和各应急工作组。

4.5 信息报告

4.5.1 首报

（1）当Ⅳ级以上城市轨道交通运营突发事件发生后，轨道集团要立即向市应急管理局报告；

（2）当Ⅲ级以上城市轨道交通运营突发事件发生后，市城市轨道交通应急指挥部要立即向上级应急指挥机构报告；

（3）首报内容主要包括：事件发生时间、地点、伤亡人数，事件初步性质、发生的可能原因等。

4.5.2 续报

（1）在Ⅳ级城市轨道交通运营突发事件处置过程中，轨道集团应将事件发展变化情况及时报告市交通运输局及市应急管理局；

（2）在Ⅲ级以上城市轨道交通运营突发事件处置过程中，市应急管理局应将事件发展变化情况及时报告上级应急指挥机构；

（3）续报内容主要包括：事件发展趋势、伤员变化情况、事件原因、已经或准备采取的处置措施。

4.5.3 总报

（1）Ⅳ级城市轨道交通运营突发事件结束后，轨道集团应将事件处理结果以文字形式报市交通运输局及市应急管理局；

（2）Ⅲ级以上城市轨道交通运营突发事件结束后，市应急管理局将事件处理结果以文字形式报上级应急指挥机构；

（3）总报内容主要包括事件处理结果、整改情况、责任追究情况等。

4.6 信息发布和新闻报道

城市轨道交通运营突发事件的信息发布和新闻报道工作，应遵循有关规定，由市应急管理局会同市委宣传部对城市轨道交通运营突发事件信息的发布和报道工作进行协调和管理，加强信息报送发布、舆情管控、快速反应等协调机制，市城市轨道交通应急指挥部办公室具体负责。

5 后期处置

5.1 恢复运营

突发事件抢险救援结束后，轨道集团应会同有关专业部门迅速抢修因突发事件被破坏的车站、隧道及设施、设备，恢复行车基本条件，降低对公共交通的影响；及时检查、修复、调试各种防灾报警系统和各项应急设备、设施。

5.2 善后处置

按照国家相应法律、法规，在市政府的组织指导下，由善后处理组具体落实有关善后处理（包括妥善安置受伤人员、征用物资补偿、及时补充救援物资等）以及消除环境污染等工作。

5.3 保险理赔

城市轨道交通运营突发事件发生后，保险机构应及时开展应急人员保险受理和受灾单位、受灾人员的保险理赔工作。

5.4 综合协调

在市城市轨道交通应急指挥部的指导下，由综合协调组负责协调因突发事件造成涉外人员人身伤害、经济损失的补偿和安抚工作。

5.5 事件调查和总结评估

（1）Ⅳ级突发事件应急处置工作结束后，由市城市轨道交通应急指挥部办公室组织相关成员单位开展事件调查，在应急状态终止后的3天内形成书面总结报告报市应急管理局。

（2）Ⅲ级以上突发事件处置结束后，由相关部门适时组织事件处置调查评估小组，开展事件原因分析、事件责任调查评估，对应急处置工作进行全面评估，并在应急状态终止后的3天内形成书面总结报告报市应急管理局。

（3）市城市轨道交通应急指挥部办公室根据上述报告，总结经验教训，建立事件案例数据库，并提出完善预案、改进工作的要求和意见。

（4）总结评估报告主要包括以下内容：发生突发事件的基本情况，事件原因、发展过程及造成的后果（包括人员伤亡、经济损失、环境污染）分析、评价，采取的主要应急响应措施及其有效性，主要经验教训和事件责任人及其处理结果等。

（5）市城市轨道交通应急指挥部办公室负责整个应急过程所有资料的收集、整理和存档管理工作。

6 保障措施

6.1 通讯与信息保障

市城市轨道交通应急指挥部办公室负责逐步建立并完善应急通讯信息、城市轨道交通安全信息、救援力量和资源信息数据库，做到信息资源共享。

6.2 救援与装备保障

（1）根据城市轨道交通运营突发事件应急救援工作需要，市城市轨道交通应急指挥部相关成员单位要配备现场救援和抢险装备、器材，并建立相应的维护、保养和调用等制度。

（2）市城市轨道交通应急指挥部办公室按照统一标准，建立救援和抢险装备信息数据库并及时更新，保障应急指挥调度的准确性。

6.3 应急队伍保障

城市轨道交通运营、公安、消防、交管、卫生等人员是基本抢险救援队伍，武警和民兵、预备役部队的兵力是抢险救援的后备力量，相关成员单位要落实先期处置队伍和增援队伍的组织保障方案。

6.4 交通运输保障

市城市轨道交通应急指挥部统一协调，市交通运输局、市公安局具体组织。市交通运输局要制定应急交通保障方案，明确突发事件交通运输工具数量、分布、功能、使用状态等。市公安局要制定应急交通管制方案，保障应急交通的道路畅通。

6.5 医疗卫生保障

市轨道交通应急指挥部统一协调，市卫健委具体组织。市卫健委要制定医疗卫生应急保障方案，根据就近处置原则，明确相应的医疗应急救援措施、医疗卫生队伍和医疗卫生设备、物资调度等措施。

6.6 治安保障

市城市轨道交通应急指挥部统一协调，市公安局具体组织。市公安局要制定应急治安保障方案，包括警力集结、布控方案、执勤方式和行动措施等。

6.7 资金保障

财政部门应根据城市轨道交通运营突发事件处理要求，做好经费保障。

6.8 技术保障

市城市轨道交通应急指挥部办公室组织城市轨道交通安全保障技术研究，建立和完善应急技术信息数据库。

7 宣教、培训和演练

7.1 宣传教育

由市城市轨道交通应急指挥部办公室牵头，会同轨道集团、应急管理等部门编写公众应对城市轨道交通运营突发事件应急手册。通过广播、电视、报纸、互联网等新闻媒体，开展应急宣传教育，增强公民防范意识，学习掌握应对城市轨道交通运营突发事件的基本知识和技能。

7.2 培训

由市城市轨道交通应急指挥部办公室会同有关部门，对本系统应急指挥和应急处置人员开展应对城市轨道交通运营突发事件预防、应急指挥、综合协调等为重要内容的各类培训。

7.3 演练

（1）市城市轨道交通应急指挥部办公室要组织相关单位定期开展综合演练，做好跨部门之间的协调配合及通信联络，确保应急状态下的有效沟通和统一指挥。

（2）各专业部门和轨道集团建立健全城市轨道交通突发事件应急工作机制，结合各自

制定的应急预案，组织本部门开展应对城市轨道交通运营突发事件的演练。

（3）市城市轨道交通应急指挥部办公室和轨道集团应密切关注国内外城市轨道交通行业的突发事件，吸取经验教训，不断完善城市轨道交通应急工作机制。

8 附 则

8.1 名词解释

（1）城市轨道交通：本预案所称城市轨道交通是指承担洛阳市公共客运的城市轨道交通系统，包括地上形式和地下形式。

（2）大客流：在一定时间内出现较多客流并有持续发展的趋势，造成车站能力或列车运能明显不足。大客流分为三级，一级大客流为当站台出现乘客拥挤时，须在站厅的楼、扶梯口引导乘客到站台，将扶梯全部设置为向站厅方向，缓解站台乘客候车压力时的客流；二级大客流为当站台和站厅付费区乘客比较多时，须关闭部分自动售票机、进站闸机，同时在进闸机处控制进入付费区客流；三级大客流为当站台、站厅付费区和非付费区的乘客较多时，须在出入口采取分批进站、只出不进或关闭出入口等措施控制客流。

（3）本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

8.2 预案管理与更新

（1）随着应急救援相关法律法规的制定、修改和完善，部门职责或应急资源发生变化，以及实施过程中发现存在问题或出现新的情况，由市城市轨道交通应急指挥部办公室负责预案的修订、完善与更新工作。

（2）轨道集团负责提供有关城市轨道交通工程及其消防、安全设施图纸、资料等，并制定城市轨道交通运营专项应急预案，报市城市轨道交通应急指挥部办公室备案。

（3）市城市轨道交通应急指挥部各成员单位应根据本预案制定相应的应急方案，报市城市轨道交通应急指挥部办公室备案。

（4）市城市轨道交通应急指挥部各成员单位负责人和联络人的联系电话应报送市城市轨道交通应急指挥部办公室备案，如有变动，应及时变更报送。

（5）市城市轨道交通应急指挥部相关成员单位按要求成立应急工作组，并将工作组负责人职务、联系方式及其成员报送市城市轨道交通应急指挥部办公室备案，如有变动，应及时变更报送。

8.3 奖励与责任追究

在城市轨道交通运营突发事件应急处置过程中，市政府依据有关规定，对成绩显著的单位和个人给予表彰和奖励；对未按规定履行应急义务，不服从应急指挥命令，临阵脱逃，擅离职守的责任单位和责任人，造成严重后果的依法依纪严肃追责问责，绝不姑息。

8.4 预案解释部门

本预案由洛阳市城市轨道交通应急指挥部办公室负责解释。

8.5 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市森林火灾应急预案的通知

洛政办〔2021〕28号　　2021年7月31日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

修订后的《洛阳市森林火灾应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市森林火灾应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

为健全我市森林火灾应急救援工作机制，高效有序实施森林火灾应对工作，最大程度减少森林火灾及其造成的人员伤亡和财产损失，保护森林资源，维护生态安全，编制本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《河南省森林防火条例》《国家森林草原火灾应急预案》《河南省森林火灾应急预案》等。

1.3 适用范围

本市行政区域内发生的森林火灾应对工作。

1.4 指导思想和工作原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于森林防灭火工作的重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府、市委、市政府工作安排，坚持以人民为中心的发展理念，坚持“统一领导、分工协作，属地为主、分级负责，专群结合、军地联动，以人为本、科学扑

救”的原则。森林火灾发生后，各级人民政府、有关部门立即按照职责分工和相关预案开展应对工作。

1.5 灾害分级

按照受害森林面积、伤亡人数和直接经济损失，森林火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级。

1.6 响应分级

市级应急响应一般由高到低分为三个等级：Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级。森林火灾发生后，依据响应条件，启动相应等级的应急响应。

2 主要任务

2.1 组织扑火行动

根据火情状况、地形地势和队伍物资准备情况，制定扑火方案，组织扑火队伍开展森林火灾扑救。

2.2 转移疏散人员

解救、转移、疏散受威胁群众，及时进行妥善安置和必要的医疗救治。

2.3 保护重要目标

保护民生和重要军事目标以及重大危险源安全。

2.4 转移重要物资

组织抢救、运送、转移重要物资。

2.5 维护社会稳定

加强森林火灾发生地区社会治安管理，严密防范、严厉打击违法犯罪行为，加强重点目标守卫和治安巡逻，维护社会秩序稳定。

3 组织指挥体系及职责

全市森林防灭火指挥体系由市、县区两级森林防灭火指挥部及其办公室组成。

3.1 市森林防灭火指挥部组织机构及职责

3.1.1 市森林防灭火指挥部组成

设指挥长1人，由市委常委、常务副市长担任；副指挥长若干名，由副市长、洛阳军分区副司令员、市政府副秘书长和市应急管理局、市林业局主要负责人、市公安局常务副局长及市消防救援支队主要负责人担任；市森林防灭火指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，承担市森林防灭火指挥部日常工作，办公室主任由市应急管理局主要负责人担任。

市森林防灭火指挥部成员：市委宣传部、发改委、公安局、教育局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、交通运输局、农业农村局、文化广电和旅游局、城市管理局、应急管理局、林业局、气象局、洛阳军分区、消防救援支队、粮食和物资储备局、卫生健康委、司法局、商务局、科技局、政务服务和大数据管理局、洛阳移动公司、洛阳联通公司等24个单位负责人。

3.1.2 市森林防灭火指挥部职责

市森林防灭火指挥部负责组织、指导、协调全市森林防灭火工作，拟订有关政策和制度，组织修订《洛阳市森林火灾应急预案》，及时掌握全市火险形势、处置进展情况，组织指导森林火灾应急救援，开展有关协调工作。

3.2 市级森林火灾应急响应组织

3.2.1 前方指挥部

市森林防灭火指挥部启动Ⅰ、Ⅱ级应急响应时，成立市级火灾扑救前方指挥部，组织、指挥、协调火灾现场应急处置工作，前方指挥部指挥长由市委、市政府指定负责同志担任，副指挥长由市级有关部门负责同志及火灾发生地县区党委、政府负责同志担任；组织成立综合协调组、扑救指挥组、专家支持组、气象服务组、人员安置组、后勤保障组、治安保卫组、宣传报道组等8个工作组。根据火场情况，指挥长可调整工作组的设立、组成单位及职责。

3.2.2 后方指挥部

市森林防灭火指挥部启动Ⅰ、Ⅱ级应急响应时，同时成立后方指挥部，由市政府指定负责同志及市应急管理局、林业局、气象局、粮食和物资储备局、财政局等部门负责人组成，负责研判事件发展趋势并提出处置意见，为现场救援提供服务和保障；应前方指挥部要求，及时调度救援队伍、装备、物资、专家等；做好信息收集上报工作。

3.3 扑救指挥

森林火灾扑救工作由当地政府森林防灭火指挥部负责指挥。发生较大以上的森林火灾，原则上由市森林防灭火指挥部负责应对，发生一般森林火灾由县区森林防灭火指挥部负责应对。跨行政区、边界的森林火灾扑救工作，由相关县区政府森林防灭火指挥部分别指挥，必要时由市森林防灭火指挥部统一协调指挥。

本预案启动后，救援力量按照市森林防灭火指挥部统一调度指令到达抢险救援现场，接受前方指挥部统一指挥。部队支援力量调动指挥，按照中央军委兵力有关规定执行。

火灾发生地县区政府设立应急救援现场指挥部，履行抢险救援属地责任，在前方指挥部统一领导下，组织有关部门，调动救援力量，落实各项部署、指令和工作措施。

4 预警和信息报告

4.1 预警

4.1.1 预警分级

根据森林火险等级、火行为特征和可能造成的危害程度，将森林火险预警级别划分为四个等级，由高到低依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

4.1.2 预警发布

各级应急、林业和气象部门要加强会商，制作森林火险预警信息，并通过突发事件预警信息发布系统和广播、电视、报刊、通信、信息网络、警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等多种方式向涉险区域相关部门和社会公众发布。对老、幼、病、残、孕等特殊人群及学校等特殊场所和警报盲区，要采取有针对性通知方式。市森林防灭火指挥部办公室在必要时向县区森林防灭火指挥部发布预警信息，提出工作要求。

4.1.3 预警响应

当发布蓝色、黄色预警信息后，预警地区县级人民政府及其有关部门要密切关注天气情况和森林火险预警变化，各级森林防灭火指挥部办公室要严格落实24小时值班、领导带班制度；各视频监控站（点）、防火瞭望台、检查站和护林员加强森林防火巡护和瞭望监测，做好预警信息发布和森林防火宣传工作，加强火

源管理，做好装备、物资等各项准备；专业、半专业森林消防队伍视情靠前驻防，做好扑火准备。

当发布橙色、红色预警信息后，预警地区县级人民政府及其有关部门在蓝色、黄色预警响应措施的基础上，主要领导要亲自带队检查督导重点地区、重点部位，各级森林防灭火指挥部办公室及有关部门要进一步加强野外火源管理，开展森林防火检查，增加预警信息播报频度，做好物资调拨准备；各级各类森林消防队伍进入待命状态，专业、半专业森林消防队伍、综合性消防救援队伍视情对力量部署进行调整，靠前驻防。

各级森林防灭火指挥部视情对预警地区森林防灭火工作进行督促和指导。

4.2 信息报告

县区森林防灭火指挥部要及时、准确、逐级规范报告森林火灾信息，及时向受威胁地区的有关单位和相邻行政区域森林防灭火指挥部通报森林火灾信息。对以下森林火灾信息，县区森林防灭火指挥部要立即报告市森林防灭火指挥部，市森林防灭火指挥部按照相关规定报告市委、市政府和省森林防灭火指挥部：

（1）市界、县区界附近的森林火灾。

（2）造成1人以上重伤的森林火灾。

（3）威胁居民区和重要设施的森林火灾。

（4）发生在原始林区、自然保护区、森林公园、风景名胜区、旅游景区及其他重点林区的森林火灾。

（5）可能危及重要设施或者8小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（6）需要市政府组织扑救的森林火灾。

5 应急响应

森林火灾发生后，发生地政府应当立即采取措施并组织开展应急救援处置工作。市森林防灭火指挥部根据火情，启动相应级别的应急响应。

5.1 Ⅲ级响应

5.1.1 启动条件

（1）发生1–2人死亡或1–9人重伤，8小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（2）发生在敏感时段、敏感地区，8小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（3）发生在森林火灾高风险区、危险性较大、8小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（4）危险性较大、18小时尚未得到有效控制的森林火灾。

（5）同时发生2起以上危险性较大的森林火灾。

符合上述条件之一时，经市森林防灭火指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向市森林防灭火指挥部提出建议，由市森林防灭火指挥部办公室主任宣布启动Ⅲ级响应。

5.1.2 响应措施

（1）进入应急状态，及时调度火情信息，研判火情发展态势。

（2）加强对火灾扑救工作的指导，根据需要协调相邻地区派出专业、半专业森林消防队进行支援。通知综合消防救援队伍、地方综合救援队伍、民兵应急分队做好增援准备。

（3）视情发布高森林火险预警信息。

5.2 Ⅱ级响应

5.2.1 启动条件

（1）达到较大等级且36小时尚未得到有效控制的森林火灾。

（2）发生在敏感时段、敏感地区，18小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（3）发生在森林火灾高风险区、危险性较大、12小时尚未扑灭明火的森林火灾。

符合上述条件之一时，经市森林防灭火指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向市森林防灭火指挥部提出建议，由市森林防灭火指挥部副指挥长宣布启动Ⅱ级响应。

5.2.2 响应措施

在Ⅲ级响应的基础上，加强以下应急措施：

（1）市森林防灭火指挥部派出工作组赶赴火场，协调、指导火灾扑救工作。

（2）调派跨区增援扑火力量和综合消防救援队伍、地方综合救援队伍、民兵应急分队参加火灾扑救。

（3）市气象局提供火场天气实况服务，择机实施人工增雨（雪）作业。

5.3 Ⅰ级响应

5.3.1 启动条件

（1）森林火灾已达到重大、特别重大等级。

（2）发生在敏感时段、敏感地区，48小时尚未得到有效控制的森林火灾。

（3）发生在森林火灾高风险区、危险性较大、36小时尚未扑灭明火的森林火灾。

（4）国土安全和社会稳定受到严重威胁，有关行业遭受重创，经济损失特别巨大。

符合上述条件之一时，经市森林防灭火指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向市森林防灭火指挥部提出建议，由市森林防灭火指挥部指挥长宣布启动Ⅰ级应急响应。必要时，市政府可直接决定启动Ⅰ级响应。

5.3.2 响应措施

在Ⅱ级响应的基础上，采取以下应急措施：

（1）市森林防灭火指挥部指挥长带领副指挥长和相关成员单位负责人紧急赶赴火场一线，成立市前方指挥部，组织开展扑救。

（2）市森林防灭火指挥部成立后方指挥部，负责研判事件发展趋势并提出处置意见，为现场救援提供服务和保障。加强领导，统一指挥，及时决定森林火灾扑救的其他重大事项。

（3）按照跨区支援扑火方案，增派专业森林消防队、综合消防救援队伍、地方综合应急救援队伍增援，协调当地驻军、武警部队参加扑救工作。

（4）配合省火场工作组开展相应工作。

5.4 启动条件调整

根据森林火灾发生的地点、时段，受害森林资源损失程度，经济、社会影响程度，启动

市级森林火灾应急响应的标准可酌情调整。

6 应急处置

森林火灾发生后，各有关地方和部门要根据工作需求，组织落实应急处置措施。

6.1 扑救火灾

森林火灾发生后，由林业部门负责火情前期处理，火灾发生地森林防灭火指挥部应立即就近组织有关救援力量参与火灾扑救，赶赴现场处置，争取将火灾扑灭在初发阶段；必要时可组织协调民兵、当地驻军、武警部队等救援力量参与扑救；各扑火力量应服从前方指挥部的统一调度指挥，明确任务分工，落实扑救责任。

现场指挥员要认真分析地理环境和火场态势，在扑火队伍行进路线、驻地选择和扑火作业时，时刻注意观察天气和火势变化，确保扑火人员安全。

6.2 转移安置人员

当居民点、人员密集区、在建工地受到森林火灾威胁时，及时采取有效阻火措施，制定紧急疏散方案，有组织、有秩序地疏散居民、受威胁人员，确保人民群众生命安全，保证转移群众有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有住处和必要的医疗救治。

6.3 救治伤员

迅速将受伤人员送医院治疗，必要时对重伤员实施异地救治。视情派出医疗卫生应急队伍赶赴火灾发生地，成立临时医院或医疗点，实施现场救治。

6.4 保护重要目标

当林区和靠近林缘的重要民用设施、军事设施、危险化学品生产储存设备、输油气管道等重要目标物、重大危险源和自然保护区、风景名胜区、原始森林等高保护价值森林受到火灾威胁时，迅速调集专业队伍，在专业人员指导下，在确保救援人员绝对安全的前提下消除威胁，保护目标安全。

6.5 维护社会治安

加强受火灾影响区域社会治安管理，严厉打击借机盗窃、抢劫、哄抢救灾物资、传播谣言、阻碍救援等违法犯罪行为。

6.6 发布信息

通过授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会和专业网站、官方微博、微信公众号等多种方式、途径，及时、准确、客观、全面向社会发布森林火灾和应对工作信息，回应社会关切。发布内容包括起火时间、火灾地点、过火面积、损失情况、扑救过程和火案查处、责任追究等情况。新闻单位到火灾现场采访需征得前方指挥部的批准，在采访中要严格遵守宣传纪律，服从指挥，不得妨碍火灾扑救工作。

各级森林防灭火指挥机构要加强网络媒体和移动新媒体信息发布内容和舆情分析，及时回应社会关切，引导网民依法、理性表达意见，形成积极健康的舆论氛围。

6.7 火场清理

森林火灾明火扑灭后，继续组织扑火人员做好余火清理工作，划分责任区域，并留足人员看守火场。前线指挥部组织检查验收，确认达到无火、无烟、无气后，扑火人员方可撤离。

6.8 应急处置结束

在森林火灾全部扑灭、火场清理验收合格、次生灾害后果基本消除后，由启动应急响应的原机构决定终止应急响应。

6.9 善后处置

做好遇难人员的善后工作，抚慰遇难者家属。对因扑救森林火灾负伤、致残或者死亡的人员，当地政府、有关部门按照国家相关规定给予医疗、抚恤、褒扬。

7 后期处置

7.1 火场看守

森林火灾明火扑灭后，要保留不少于总扑火力量10%的人员看守火场，看守时间不少于36小时，防止死灰复燃。

7.2 火灾评估

各级森林防灭火指挥部办公室依据有关规定和要求，组织有关部门对森林火灾发生原因、过火面积、受害面积、林木蓄积、人员伤亡和经济损失等情况进行调查评估；公安部门对森林火灾发生原因及时取证、深入调查，依法查处涉火案件，打击涉火违法犯罪行为，严惩火灾肇事者。

7.3 约谈整改

对森林防灭火工作不力导致人为火灾多发频发的县区，市森林防灭火指挥部及各成员单位要及时约谈县区政府及有关部门主要负责人，要求其采取措施及时整改。

7.4 工作总结

各级森林防灭火指挥部要及时分析火灾发生的原因和总结经验教训，提出改进措施。

7.5 表彰与责任追究

根据国家、省有关规定，对在森林防灭火工作中作出贡献的单位和个人给予表彰和奖励，对火灾事故负有责任的人员追究责任。在扑火工作中牺牲人员符合评定烈士条件的，根据有关规定办理。

8 应急保障

8.1 制度保障

8.1.1 工作会商制度

（1）火情会商制度。市森林防灭火指挥部办公室负责组织应急、林业、气象、公安、消防救援等部门和单位，不定期开展火情会商，为扑火指挥决策提供依据。

（2）扑救方案会商制度。市森林防灭火指挥部办公室负责组织应急、林业、气象等部门和扑火专家，分析会商扑救方案，为扑火指挥提供技术保障。

（3）重大决策会商制度。市森林防灭火指挥部指挥长、副指挥长组织有关成员，对重大问题进行会商决策，统一调度指挥。

8.1.2 信息共享制度

市森林防灭火指挥部成员单位，按照职能分工，发布、共享相关政策、会商结果、工作动态信息。应急响应期间，前方指挥部成员单位共享实时火情和相关基础数据信息，包括火灾预警监测、应急救援、航空救援、早期处理、交通管控、火场气象、森林分布、物资保障、立地条件等信息。

8.1.3 森林防灭火工作责任制度

（1）工作责任制。各级政府主要负责人承担森林防灭火工作领导责任，做到组织机构、防火责任、基础设施、工作经费、火灾处置“五到位”。各部门负责职责范围内的森林防灭火工作。林区经营单位在其经营范围内承担森林防灭火主体责任。

（2）督导监督机制。市森林防灭火指挥部办对全市森林防火工作进行全面指导；市森林防灭火指挥部成员单位在履行自身防火职责的同时，按分工对县区的防灭火工作进行督促指导；市森林防灭火指挥部办公室对各县区、各成员单位森林防灭火责任落实、物资储备、值班值守等情况进行督促指导。

8.1.4 森林火灾核查统计报送制度

市森林防灭火指挥部办公室建立森林火灾核查统计报送制度，统计森林火灾发生的基本情况、国民经济和人民生命财产损失情况，由各级森林防灭火指挥部逐级上报。

8.1.5 森林防火值班制度

进入森林防火紧要期（11月1日至次年4月30日），全市各级森林防灭火指挥部实行24小时值班制度。值班人员应做好值班记录，及时了解掌握火情、扑救进展等情况。当出现高火险天气时，要了解有关重点林区火险等级和工作措施，发生火灾后，主动了解火灾地区范围和人员伤亡情况以及施救情况。

8.2 队伍保障

发生森林火灾时，专业森林消防队、综合性消防救援队、地方综合应急救援队伍是应急救援的骨干和主力，解放军、武警部队是应急处置与救援的突击力量，半专业森林消防队、群众森林消防队伍是应急处置与救援的辅助力量。

8.2.1 国家综合性消防救援队伍

按照国家规定承担重特大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作。

8.2.2 解放军、武警部队等救援力量

包括解放军、武警、预备役部队、民兵应急分队等，纪律严明、战斗力强，必要时，按照有关规定参与森林火灾应急救援工作。

8.2.3 专业森林消防队

由市及县区政府组建，有较为完善的硬件设施和扑火机具装备，人员相对固定，防火紧要期集中食宿、实行准军事化管理，做到训练有素、管理规范、装备齐全、反应快速。

8.2.4 半专业森林消防队

由林区县区、乡（镇）政府（街道办事处）、林场、林区经营单位组建，每年进行一定时间的专业训练，确保有组织、有保障，人员相对集中，具有较好的扑火技能、装备。

8.2.5 地方综合性应急救援队伍

由各地方政府、国有企业组建，是开展安全生产事故应急救援、自然灾害应急救援的专业力量。

8.2.6 群众森林消防队伍

以机关、企事业单位干部、职工以及林区居（村）民中的青壮年为主，主要参加火情处置、带路、运送扑火物资、提供后勤服务、参与清理和看守火场等任务。

8.2.7 力量编成

森林火灾发生后，按照属地负责、就近调度原则，由灾害发生地政府调度本地应急救援力量开展先期处置，市级森林火灾Ⅰ、Ⅱ级应急响应启动后，市森林防灭火指挥部根据灾情险情及先期救援处置情况，研究部署救援力量的编成和规模，必要时协调军队应急救援力量和周边市、县区应急救援专业力量增援。救援力量调度方案由市森林防灭火指挥部办公室拟定，可参照《洛阳市森林火灾应急救援力量编成表》。

扑火力量分为三个梯队：第一梯队是火灾发生地县区专业森林消防队、国家综合性消防救援队伍、地方综合性应急救援队伍；第二梯队是火灾发生地半专业森林消防队、民兵应急分队、市级救援队伍；第三梯队是驻洛部队、武警部队。行政区域外增援的各类队伍按照上述标准纳入各梯队编成。

8.2.8 力量调度

（1）下达指令。各牵头部门协调联系救援力量，市森林防灭火指挥部办公室统一下达书面调度指令，火情紧急时可先通过电话指挥调度，后补发书面指令。各有关部门应及时将火情信息通报主要救援力量。需要驻洛部队、武警部队支援扑救的，由市森林防灭火指挥部商洛阳军分区、武警洛阳支队，按有关规定组织实施。

（2）快速出动。救援力量接到市森林防灭火指挥部办公室调度指令后，要立即启动应急响应，紧急集结动员，快速做好准备，并将集结情况（包括指挥员、人员、装备、行程路线等信息）报告市森林防灭火指挥部办公室，征得同意后立即赶赴救援现场或指定地点。

（3）预置备勤。市森林防灭火指挥部根据森林火灾发展态势，及时调整救援力量部署，下达预备指令，预置备用力量，做好增援准备。

8.3 物资及资金保障

8.3.1 救援资金保障

市、县区政府应当将森林防火基础设施建设纳入本级国民经济和发展规划，将森林防灭火经费纳入本级财政预算。市财政按政策规定安排森林防灭火经费，统筹用于市级森林防灭火应急储备物资购置和各地森林防灭火补助。

8.3.2 救援装备保障

市森林防灭火指挥部办公室按照本预案要求，以救援较大、重大、特别重大森林火灾为目标，加强市级森林灭火物资储备库建设，储备扑火机具、防护装备和通信器材等救援装备。县区森林防灭火指挥机构根据本地森林防灭火工作需要，建立本级森林防灭火物资储备库，储备所需的扑火机具等救援装备。

8.3.3 市级救灾物资

市级救灾物资包括帐篷、折叠床、棉被、棉大衣、雨衣、救生衣、应急包、雨鞋等，储备在市级救灾物资仓库。

市级救灾物资调用条件。森林火灾发生后，受灾县区要先使用本级救灾储备物资，在本级储备物资不能满足救灾需要时，可申请使用市及省、中央救灾储备物资。申请调拨救灾

物资应逐级上报，发生较大、重大、特别重大森林火灾时可越级上报。

市级救灾物资调运程序。市应急管理局发布物资调度命令，市粮食和储备局负责市级救灾救助物资调运工作。

应急食品、药品及其他后勤物资、生活物品等，由火灾发生地政府统一组织协调、提供保障。

8.4 气象服务保障

市森林防灭火指挥部办公室及时向市气象局通报火场位置、火场范围和火场蔓延趋势等信息，市气象局及时启动应急响应预案，循环制作火场区域气象专报，制定人工影响天气方案，适时实施人工增雨（雪）作业。

8.5 通信信息保障

发生森林火灾后，通信部门要迅速组织基础电信运营企业调集力量抢修损坏的通信设施，调度应急通信设备，保证通信畅通。在紧急情况下，广电、通信部门要利用广播、电视、手机短信等手段发布群众撤离信息，配合应急救援行动。火灾发生地县区及乡（镇）提供火场区域及周围地形、地貌、社区分布、道路、资源等地理信息，为救援决策提供支持。

8.6 交通运输保障

增援扑火力量及携行装备的运输以摩托化输送方式为主。交通运输部门负责优先保证抢险人员、转移群众、扑火救援物资运输。

8.7 医疗卫生保障

卫生健康部门负责灾区疾病防治工作开展业务技术指导；组织医疗卫生队赴火场实施现场医疗救护，负责灾区卫生防疫工作；必要时，组织、协调现场急救和转诊救治。

8.8 治安保障

公安部门负责做好火场警戒、交通疏导、治安维护工作，依法严厉打击林区纵火、破坏森林火灾救援行动和工程设施安全行为，保障火灾救援顺利开展。

9 预案管理

9.1 预案编制、修订

本预案由市森林防灭火指挥部办公室负责管理，要组织预案评估，并适时修改完善。有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准或者上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）森林防灭火指挥机构及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险、应急资源发生重大变化的；

（4）在森林火灾实际应对和应急演练中发现问题需要对应急预案作出重大调整的；

（5）其他需要修订应急预案的情况。

9.2 预案培训

各级森林防灭火指挥部统一组织预案培训。培训工作要结合实际，采取多种组织形式，每年森林防火紧要期前至少培训一次。要科学合理安排培训内容，增强针对性，提升各级、各部门风险防范意识和应急处置能力。

9.3 预案演练

（1）各级森林防灭火指挥部要建立应急演练制度，采取实战演练、桌面推演等方式组织开展应急演练，不断提高应急准备和应急响应能力。

（2）各级专业和综合性救援队伍应根据本地森林火灾风险情况，有针对性地组织开展应急演练。

（3）乡镇（街道）、林场、涉林景区要结合实际组织开展应急演练。

9.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。《洛阳市森林火灾应急预案》（洛政办〔2019〕30号）同时废止。

附件：

1.森林火灾灾害分级标准

2.市森林防灭火指挥部成员单位主要职责

3.市森林防灭火指挥部前方指挥部各工作组职责

4.森林火灾应急处置工作流程图

5.市森林火灾应急救援力量编成表

6.市森林防灭火指挥部成员单位联系方式

7.县区森林防灭火指挥部办公室联系方式

附件1

森林火灾灾害分级标准

一般森林火灾：受害森林面积在1公顷以下或者其他林地起火的，或者死亡1人以上3人以下的，或者重伤1人以上10人以下的；

较大森林火灾：受害森林面积在1公顷以上100公顷以下的，或者死亡3人以上10人以下的，或者重伤10人以上50人以下的；

重大森林火灾：受害森林面积在100公顷以上1000公顷以下的，或者死亡10人以上30人以下的，或者重伤50人以上100人以下的；

特别重大森林火灾：受害森林面积在1000公顷以上的，或者死亡30人以上的，或者重伤100人以上的。

本标准所称“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

附件2

市森林防灭火指挥部成员单位主要职责

市委宣传部：指导森林防灭火宣传报道和舆论引导工作，协调森林防灭火网络舆情监测与引导。

市发展改革委：负责涉及市级森林防火和森林火灾扑救的基础建设项目审批，并将其纳入基本建设计划。

市公安局：负责做好灾区治安管理和安全保卫工作，根据需要实施局部交通管制，指导全市公安机关查处森林火灾刑事案件；研究部署全市公安机关森林防灭火工作，协同有关部门开展防火宣传、重点区域巡护、违规用火处罚等工作，组织对森林火灾可能造成的重大社会治安和稳定问题进行预判。

市教育局：负责做好林区学校师生预防森林火灾的安全教育和管理工作。

市民政局：负责因森林火灾导致基本生活出现严重困难的群众给予临时救助；推进殡葬改革，倡导文明祭扫，指导公墓的火源管理工作。

市财政局：负责筹措解决森林防灭火工作经费，安排市本级财政预算，并会同有关部门及时下达资金，加强资金使用监管。根据需要，为较大以上森林火灾提供应急资金保障。

市人力资源和社会保障局：负责对在森林防灭火工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家和省、市规定给予表彰奖励。

市交通运输局：负责森林防火特种车辆免收通行费的实施和监管；负责指导各县区交通运输局修建通往灾区临时道路，运输扑救物资、人员，协助公安部门做好交通管制。

市农业农村局：负责指导全市野外农事用火的管理，在火灾发生时，负责协调督促各县区做好农村居民、牲畜和农业生产物资的疏散与转移工作，搞好灾后农业生产。

市文化广电和旅游局：负责督促指导旅游经营者开展森林防灭火安全知识教育，将森林防灭火安全知识纳入提示游客内容；指导旅游经营者落实森林火灾防控措施，发生森林火灾时根据当地人民政府的要求和有关规定，组织或者协同、配合相关部门开展对旅游者的救助及善后处置。

市城市管理局：负责指导全市园林、城市公园火灾的防控工作。

市应急管理局：协助市委市政府组织较大以上森林火灾应急处置工作；按照分级负责原则，指导森林火灾处置工作；统筹救援力量建设，组织、协调、指导相关部门开展森林防灭火工作；组织编制总体应急预案、森林火灾处置预案，实施应急救援演练和储备森林灭火应急物资等有关工作；负责森林火情监测预警工作，发布森林火险、火灾信息；负责全市火灾统计上报工作；负责全市森林火灾事故调查评估工作；承担市防火办日常工作。

市林业局：履行森林防灭火工作行业管理责任；组织指导开展监测预警、宣传教育、防火巡护、火源管理、防火设施建设及火情早期处理等；负责指导各县区专业、半专业森林消防扑火队伍建设、业务培训和演练及储备森林灭火应急物资等工作；落实林业综合防灾减灾规划和灾害统计、分析以及组织编制森林火灾防治规划、标准并指导实施。必要时，可以按程序提请以市森林防灭火指挥部名义部署相关防治工作。

市卫生健康委：负责组织医务人员赴火场实施现场医疗救护,做好灾区卫生防疫工作；必要时，组织、协调现场急救和转诊救治工作。

市司法局：负责指导全市森林防灭火法治建设和依法治火工作。

市商务局：负责组织火灾扑救期间生活必需品的应急供应。

市科技局：负责组织指导消防安全重大科技攻关和科研成果在火灾扑救中的转化应用，提高扑救效率。

市粮食和物资储备局：负责救灾物资的应急保障工作，根据市森林防灭火指挥部的调用指令按程序组织调出。

市气象局：负责提供全市及重点林区、重点时段森林火险天气预报，根据天气条件适时组织开展森林防灭火的人工影响天气作业；与森林防灭火部门联合发布高森林火险预警信息；根据需要提供火场天气预报和天气实况；提供卫星图像数据，参与利用遥感手段进行森林火灾监测及损失评估。

洛阳军分区：负责组织指导辖区民兵开展扑火技能训练和参加森林火灾扑救工作；负责协调辖区各军兵种及预备役部队支援较大森林火灾扑救；负责申请和协调入洛任务部队遂行森林火灾扑救任务。

市消防救援支队：依据法律，在市政府统一领导下，参与火灾扑救，协助有关部门做好受灾群众的疏散工作。

市政务服务和大数据管理局：负责协调组织相关单位，确保数据共享归集。

洛阳移动公司、洛阳联通公司：负责火灾现场移动信号通畅和应急通信保障。

附件3

市森林防灭火指挥部前方指挥部各工作组职责

综合协调组。组长：市应急管理局主要负责人。成员单位：市应急管理局，县区人民政府及相关部门。职责：负责信息收集、汇总、报送和文秘、会务工作，协调、服务、督促各组工作，完成指挥部交办的其他任务。

扑救指挥组。组长：市应急管理局、林业局、洛阳军分区战备处主要负责人。成员单位：市应急管理局、林业局，洛阳军分区战备处、武警洛阳支队、市消防救援支队，县区人民政府及相关部门。职责：掌握火场动态，拟定扑火方案，调配救援力量，调度消防飞机，组织火灾扑救，部署火场清理看守，火场检查验收移交。

专家支持组。组长：市林业局主要负责人。成员单位：市林业局，县区人民政府及相关部门，森林防火等相关专业应急专家。职责：提供现场森林分布图和地形图，提出扑火技术方案，开展火情监测和态势分析，提供测绘服务。

气象服务组。组长：市气象局主要负责人。成员单位：市气象局，县区人民政府及相关部门。职责：火场气象监测，火场天气预报，实施人工影响天气作业。

人员安置组。组长：事发地县区政府主要负责人。成员单位：市应急管理局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、卫生健康委，县（区）人民政府及相关部门。职责：做好受灾群众转移、安置，火灾伤员救治和医疗卫生保障，调派医疗资源指导援助，安抚、抚恤伤亡人员、家属，处理其他善后等事宜。

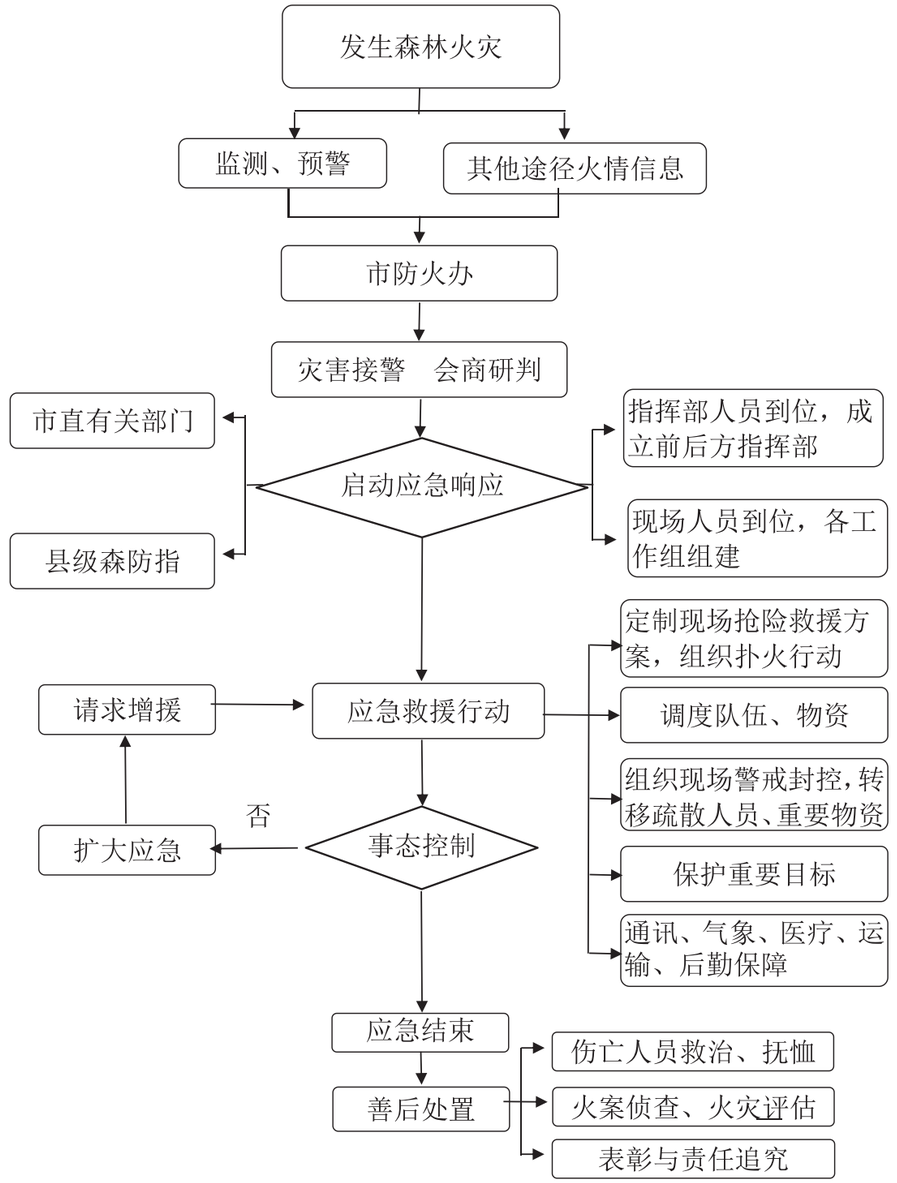
后勤保障组。组长：事发地县区政府主要负责人。成员单位：市应急管理局、财政局、粮食和物资储备局，县区人民政府及相关部门。职责：储备和调拨生活物资，保障和调配装备及油料等物资，提供扑火人员食宿和指挥部办公条件，保障火场通信畅通。

治安保障组。组长：市公安局常务副局长。成员单位：市公安局，县区人民政府及相关部门。职责：负责火场及周边治安维护和交通管制、疏导，做好安置点治安维护；侦破火案，查处肇事者。

宣传报道组。组长：市委宣传部常务副部长。成员单位：市广播电视台、洛阳日报报业集团，县区人民政府及相关部门。职责：负责新闻发布，引导舆论导向，组织协调新闻媒体开展新闻报道。

附件4

森林火灾应急处置工作流程图



附件5

市森林火灾应急救援力量编成表

区域	牵头调度	队伍	备注
全市	市林业局	县区林业局及林场森林消防专业队	第一梯队
	市应急管理局	县区安全生产应急救援中心	第一梯队
	市消防救援支队	县区消防救援大队	第一梯队
	市林业局	县区、乡及林场森林消防半专业队	第二梯队
	市林业局	市级森林消防队	第二梯队
	市应急管理局	市级消防救援队+市安全生产应急救援中心	第二梯队
	洛阳军分区	民兵应急分队	第二梯队
		驻地部队	第三梯队
	武警洛阳支队	驻地武警部队	第三梯队

附件6

市森林防灭火指挥部成员单位联系方式

序号	单　位	值班电话	值班传真
1	市委宣传部	63938216	63931976
2	市发展改革委	63937243	63941634
3	市公安局	63133033	63133033
4	市教育局	63253276	63250236
5	市民政局	63938198	63625291
6	市财政局	63259240	63259240
7	市人力资源和社会保障局	69933333	69933365
8	市交通运输局	63239979	63206196
9	市农业农村局	63330740	63900110
10	市文化广电和旅游局	63322060	63919722
11	市城市管理局	65520628	65520628
12	市应急管理局	63901503	65590201
13	市林业局	63322033	63231572
14	市卫生健康委	63936135	63936135
15	市司法局	62303797	62303665
16	市商务局	63300039	63300039
17	市科技局	65522968	65522968
18	市粮食和物资储备局	65913001/昼65913029/夜	65913001
19	市气象局	63330307	63330307
20	洛阳军分区	69870000	69870117
21	市消防救援支队	63938184	63260235
22	市政务服务和大数据管理局	65598009	65598009
23	洛阳移动公司	13461046099	
24	洛阳联通公司	63925871	63949007

附件7

县区森林防灭火指挥部办公室联系方式

序号	单位	值班电话	值班传真
1	栾川县	66832705，66824145	66532705
2	嵩　县	66313361，65206980	65206985
3	洛宁县	66231967	66231967
4	新安县	67281236	67281236
5	宜阳县	68885093	68885092
6	汝阳县	68238177	68238177
7	伊川县	68366513	68366513
8	偃师区	67779090	67779090
9	孟津区	67928345	67928345
10	洛龙区	63912350	63912350
11	老城区	60657705	60657705
12	瀍河区	63511669	63511122
13	西工区	63929689	63929689
14	涧西区	64823138	64823138
15	高新区	64337596	64337102
16	龙门园区	65983312	65983312
17	伊滨区	69660887	69660887

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市加强博士后工作培养高层次创新型青年人才实施办法的通知

洛政办〔2021〕31号　　2021年8月5日

各县区人民政府,市人民政府有关部门,各有关单位:

《洛阳市加强博士后工作培养高层次创新型青年人才实施办法》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

洛阳市加强博士后工作培养高层次创新型青年人才实施办法

第一章 总则

第一条 博士后制度是培养高层次创新型青年人才的一项重要制度，为进一步实施创新驱动发展和人才优先发展战略，加快培养一支具有较强创新能力的博士后青年人才队伍，提升洛阳市企事业单位科技创新能力，加速博士后科研成果转化，助力洛阳经济社会发展，特制订本办法。

第二条 根据《国务院办公厅关于改革完善博士后制度的意见》《河南省人力资源和社会保障厅 省财政厅 省教育厅 省公安厅关于印发〈河南省博士后工作管理办法〉的通知》《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于印发〈河洛英才计划（2020—2025年）〉的通知》等制定本办法。

第三条 本办法适用于洛阳市行政区域内各级博士后工作管理部门，博士后科研流动站、博士后科研工作站、博士后科研工作分站、博士后创新实践基地（以下简称设站单位），博士后研究人员。

第二章 服务机构

第四条 市人力资源和社会保障局是洛阳市博士后工作主管部门，负责全市博士后工作，检查指导我市博士后管理制度落实情况，协调有关方面开展多方投入，促进博士后科研

成果转化；负责博士后专项资金的绩效管理工作，落实绩效管理结果应用，指导各设站单位开展绩效管理工作。逐步建立政府引导、社会支持、设站企事业单位为主的运行机制，形成职责清晰、运转协调、管理规范、服务周到的工作机制。

第五条 市财政局负责筹措博士后专项资金。指导市人力资源和社会保障局实施预算绩效管理工作，按照全面实施预算绩效管理的工作要求，加强全过程预算绩效管理。

第六条 市公安局、市教育局负责妥善解决在站博士后研究人员、出站留洛（来洛）博士后及其家属的户口迁移和子女入托入学问题。

第七条 博士后研究人员出站留洛（来洛）进入洛阳市事业单位工作的，市委编办负责落实专项人才编制，办理入编手续。

第八条 设站单位负责本单位博士后研究人员的招收、培养、管理、考核、服务等具体工作。设站单位应成立博士后工作专家学术委员会（专家指导组），确定博士后合作导师，并在博士后研究人员进站遴选、中期考核、出站评定等方面发挥积极作用。

第三章 平台建设

第九条 企业、从事科学研究和技术开发的事业单位、省级以上高新技术开发区、经济技术开发区和留学人员创业园区申请设站（基地），应具备独立法人资格，经营或运行状况良好；具有一定规模，并具有专门的研究与开发机构；拥有高水平的研究队伍；能为博士后研究人员提供较好的科研条件和必要的生活条件；承担国家重大项目、建有省级及以上研发和技术中心等单位可优先申请设站（基地）。

第十条 设立博士后建站（基地）奖励经费，鼓励和支持企事业单位、科研院所以及高校积极申请设立博士后科研流动站、博士后科研工作站（含分站）及基地，对新建博士后科研流动站、工作站、工作分站的高校、企事业单位，市财政一次性给予20万元奖励；对新建省级博士后创新实践基地的企事业单位，市财政一次性给予10万元奖励，对由博士后创新实践基地升级为博士后科研工作站或分站的，将补足建站奖励经费差额；该奖励经费凭建站（基地）文件和该设站单位成功招收第一名博士后研究人员的《博士后进站审核表》予以申报兑现。

第四章 招收培养

第十一条 设站单位面向社会公开招聘立场坚定、品学兼优的博士后研究人员。设站单位应对申请者的科研能力、学术水平和已取得的科研成果进行严格审核，采用考核、面试、答辩等形式择优招收。

第十二条 年龄在35岁以下，获得博士学位一般不超过3年的人员，可申请从事博士后研究工作。申请进入工作站、人文社会科学领域或人才紧缺的自然科学领域流动站的人员，可适当放宽年龄。严格控制设站单位招收本单位同一级学科、超龄、在职博士后研究人员比例。招收在职博士后研究人员应以高等院校、科研院所教学科研人员为主。不得招收党政机关领导干部在职进站从事博士后研究。申请从事第二站博士后研究工作的，获得博士学位的年限可适当放宽。

第十三条 设站单位应与博士后研究人员签订事业单位聘用合同或企业劳动合同（在职博士后研究人员签订工作协议），结合科研项目要求签订科研计划书。明确双方的权利、义务以及目标责任、在站工作期限、科研成果归属和收益分配、违约责任等。

第十四条 博士后科研流动站博士后合作导师应具有博士生指导教师资格或正高级专业技术职称，博士后科研工作站、博士后创新实践基地博士后合作导师应具有高级专业技术职称。

第十五条 博士后科研流动站按照全国博士后管理委员会博士后招收条件自主招收博士后研究人员。博士后科研工作站与博士后科研流动站联合招收博士后研究人员，双方单位应签订联合培养协议，明确双方权利义务。博士后研究人员的日常管理工作应以工作站为主，博士后科研流动站应向工作站提供相应的科研支持和学术指导，博士后科研工作站应向博士后科研流动站交纳相应的联合培养经费。博士后科研工作站设立3年以上，近3年累计招收博士后研究人员不少于6人，博士后工作成效突出的，经省博管办推荐，报国家博管办核准，可独立招收博士后研究人员。

第十六条 博士后创新实践基地委托省内流动站、独立招收的博士后科研工作站联合招收培养博士后研究人员，博士后科研流动站、博士后科研工作站负责办理博士后研究人员的进出站相关手续；博士后科研流动站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地及博士后研究人员应当按照优势互补、互惠互利、保证质量、共同受益的原则，签订协议，明确各方权利义务及工作目标、工作期限、产权成果归属、违约责任等；博士后科研流动站、博士后科研工作站应向基地提供科研支持和专家指导，博士后创新实践基地应向博士后科研流动站、博士后科研工作站交纳相应的联合培养经费。

第十七条 结合重点科研项目培养博士后研究人员。建立以科研计划书为主要内容的培养制度，设站单位结合科研项目要求，与博士后签订科研计划书，明确培养目标、培养举措、成果形式。鼓励设站单位围绕博士后研究人员组建科研创新团队。鼓励符合条件的非设站单位依托国家重大科技项目招收培养项目博士后研究人员。

第五章 在站管理

第十八条 博士后研究人员在站工作时间一般为2年，根据项目需要可在2—4年内灵活确定；对进站后承担国家重大科技项目的，应当根据项目资助期限和承担科研任务及时调整在

站时间，最长不得超过6年。

第十九条 设站单位针对不同学科领域、不同研究类型的博士后研究人员实施分类管理、分类评价，明确博士后研究人员在站期间的科研目标、条件、进度、经费等内容，完善以创新型科研成果为核心评价标准的博士后绩效考核评价体系。

第二十条 设立博士后研究人员生活补贴经费，全职在站博士后，享受博士后研究人员生活补贴10万元。办理进站手续后，凭全国博士后管理委员会备案的《博士后进站审核表》和设站单位出具的《博士后研究人员备案证明》申报补贴5万元，出站时取得全国博士后管理委员会出具的《博士后证书》，再申报补贴5万元。

第二十一条 加强博士后住房保障，鼓励设站单位建设博士后公寓；暂未建设博士后公寓的，支持设站单位补贴一定数额租房补贴。

第二十二条 设立优秀博士后设站单位奖励经费。设站单位参加国家和省综合考核评估，获得人力资源社会保障部、全国博士后管理委员会综合评估优秀的，奖励10万元；获得省人力资源和社会保障厅、省博士后管理委员会办公室综合考核评估优秀的，奖励5万元；对获得独立招收博士后研究人员资格的博士后科研工作站的，给予10万元奖励。

第二十三条 对综合考核评估不合格的设站单位，责令限期整改；对进行整改但未达到整改要求或已不再具备设站条件的设站单位，将报请上级部门撤销其单位设站资格。

第六章 服务保障

第二十四条 博士后研究人员在站期间享受设站单位职工待遇，计算工作年限。进站前无工作经历的博士后研究人员，参加工作时间从进站工作之日起计算。事业单位性质的设站单位所招收的博士后研究人员，实行岗位绩效工资制度，执行专业技术人员基本工资标准。设站单位应按照单位性质为博士后研究人员缴纳社会保险。

第二十五条 对进站前未进行过职称评定的博士后研究人员，设站单位应予以认定中级职称（以考代评的系列除外），博士后研究人员期满出站前，可对其进行职称评定或提出评定意见。博士后研究人员在站期间的科研成果作为在站或出站后评定职称的依据。

第二十六条 妥善解决在站博士后研究人员、出站留洛（来洛）博士后及其家属的户口迁移和子女入托入学问题。博士后研究人员进站、出站留洛（来洛），其本人、家属及子女可在设站单位所在地落本地常住户口，随迁子女在设站单位所在地办理入托入学适用洛阳市高层次人才子女入学服务实施办法。

第二十七条 搭建博士后交流和服务平台。市人力资源和社会保障局与各设站单位通力协作，定期组织设站单位招聘活动，通过高校现场招聘、政策宣讲恳谈等形式，延揽高层次人才；举办博士后项目对接会，组织博士后服务基层，举办博士后管理人员培训等活动，促进博士后及博士后管理人员互动交流与合作，浓厚创新创业氛围。

第二十八条 博士后研究人员出站取得《博士后证书》后进入洛阳市事业单位工作，用人单位可申请使用专项人才编制，采取综合考察的方式聘用，直接办理入编手续。

第二十九条 设立留洛（来洛）安家经费。博士后研究人员出站留洛（来洛）签订3年以上劳动（聘用）合同或自主创业1年以上，在洛阳市缴纳社会保险，取得洛阳市户籍，一次性奖励20万元安家经费，领取安家经费的博士后研究人员不再享受我市新引进博士研究生生活补贴和住房补贴政策。

第七章 考核评估

第三十条 市级各项资助申请流程。申请人向设站单位提交申请材料。申请证明材料应与《中国博士后网上办公系统》中提交上传的材料一致；设站单位审核后将申请材料报市人力资源和社会保障局；市人力资源和社会保障局审核后，进行公示，公示无异议向市财政局申请拨付奖励（补贴）资金，同时报市委人才工作领导小组办公室备案。

第三十一条 设站单位要加强对博士后研究人员的管理和服务。设站单位应对在站博士后研究人员进行定期考核，对出站考核合格的博士后研究人员，准予出站；对考核不合格的、或因身体等原因未能完成博士后科研任务的博士后研究人员，应作退站处理。退站博士后研究人员不再享受相关政策。

第三十二条 市人力资源和社会保障局负责提出年度预算编制建议和细化方案；组织实施事前绩效评估，开展预算绩效监控和总体绩效评价，向市财政局报送绩效目标和绩效评价报告。设站单位负责贯彻落实博士后有关政策,制定博士后工作制度和具体管理办法等工作。跟踪指导项目实施，规范资金使用管理，开展本单位项目资金的绩效评价和监督检查；绩效评价和监督检查中发现的问题要及时整改。

第三十三条 博士后专项资金必须单独核算，专款专用，强化管理，提高使用效益，严禁截留、挪用；自觉接受社会各界的监督，积极配合接受财政、审计、纪检监察等部门的监督检查。对违规分配或使用资金，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法行为，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送监察、司法机关处理。

第八章 附则

第三十四条 本办法自公布之日起施行，有效期5年。

第三十五条 本办法与我市其他政策有重复、交叉的，按照“从新、从优、从高、不重复”原则执行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案的通知

洛政办〔2021〕34号　　2021年8月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案

为深入贯彻落实国家、省、市有关决策部署，深化细化全市“万人助万企”活动，着力在优质存量上做好增量，进一步做优企业、做强产业，推动全市经济转型升级、高质量发展，经研究，决定在全市范围实施高成长性企业提质倍增计划（以下简称“提质倍增计划”），特制定本推进方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕“建强副中心、形成增长极”要求，以新兴产业重点培育为引领，以新旧动能加快转换为重点，以提升全要素生产率为核心，推动高成长性企业规模倍增、效益提升，带动产业总量扩张、结构优化，为加快建设国家装备制造业基地奠定基础。

（二）基本原则

1.企业主导，政府引导。尊重企业市场主体地位，在充分调动企业提质倍增积极性基础上，坚持企业自愿申报，自主决策发展方式和方向。积极发挥政府引导作用，精准把握市场边界，做好组织引导、精准服务、考核评估。

2.创新驱动，科技引领。强化资源要素科学调配，鼓励创新政策、创新资源、创新人才向提质倍增企业集中集聚，支持企业加大科技研发投入，通过技术创新、产品创新、商业模式创新和体制机制创新，全面提升核心竞争力。

3.精准施策，全力支持。发挥财政资金撬动作用，普惠性政策积极向提质倍增企业倾斜，打通产、学、研、政、金、介等要素资源通道，破解供给制约，营造良好环境。强化服务创新、制度创新和政策创新，对取得重大科技成果或重大倍增成效的，“一企一策”重点扶持，推动企业加快发展、提质倍增。

4.结果导向，注重成效。提质倍增企业科学制定实施方案，明确发展目标、路径和措施。建立动态管理机制，对企业机制创新、科研攻关、三大改造、项目建设、效益指标等落实过程监管、量化考核，实现提质倍增企业动态调整。

（三）主要目标。围绕我市新兴产业领域，遴选一批产品前景广、发展速度快、创新能力强、质量效益好的高成长性企业，实施提质倍增计划，形成“1+N+5”企业梯队（“1”为市级遴选试点企业100家左右；“N”为在全市范围选择若干家符合产业发展导向的行业重点龙头企业，直接作为荣誉试点企业享受同等政策；“5”为各县区同步实施，遴选县级试点企业500家左右）。支持试点企业通过开展科技创新、发展总部经济、推进兼并重组、拓展服务型制造、加强产业链整合、强化资本运作、实施“三大改造”、扩大投资规模等，做大做强做优企业，实现提质倍增目标。力争到2025年，试点企业综合实力、规模效益大幅提升，新兴产业进一步壮大，产业链条进一步完善，产业结构调整实现新突破，高质量发展迈上新台阶。

——试点企业实现倍增。试点企业营业收入（以2020年度数据为基数）增长1倍以上，自主创新能力和经营管理水平行业领先。

——新兴产业加快发展。新兴产业增加值占规上工业增加值比重超40%，试点企业研发经费支出占营业收入比重超5%，动能转换与经济转型取得新突破。

——发展环境不断优化。要素保障更加有力，市场活力进一步增强，产、学、研、政、金、介合作进一步深化，市场配置能力进一步增强。

二、企业遴选

（一）遴选范围

1.试点企业选取范围。围绕智能装备、电子信息、节能环保、特色新材料、生物医药、新能源、新一代信息技术等新兴产业领域，按照相关条件和程序确定试点企业培育对象。

2.荣誉试点企业选取范围。选取产业带动能力强、集聚效应强、行业引领性强的行业重点龙头企业，直接作为荣誉试点企业进行重点

培育，享受试点企业支持政策。

3.积极选取高成长性企业重点培育。支持具备科技创新、总部经济、兼并重组、服务型制造、产业链整合、资本运营、创新招商等七大成长驱动因素中一项或多项的企业申报。

（二）遴选标准

1.在洛阳注册，具有独立法人资格。

2.合法经营，诚实守信，申报时不在国家企业信用信息公示系统经营异常名录，且无严重违法失信记录。

3.市级试点企业应具备一定规模。注册未满3年的，上年度营业收入原则上不低于2000万元、营业收入增速不低于上年度全市规上工业营业收入增速；注册3年以上的，上年度营业收入原则上不低于1亿元、营业收入增速不低于上年度全市规上工业营业收入增速；软件与信息技术服务业企业原则上营业收入不低于3000万元。

4.具有良好发展基础，拥有优秀管理团队、运营团队和技术团队，倍增意愿强烈，有明确可行的倍增方案。

5.支持延链补链固链强链项目纳入培育范围，通过提质倍增计划完善产业链条，推动产业链式发展。

6.支持经认定的国家高新技术企业及“小巨人”“隐形冠军”“瞪羚”“专精特新”企业申报。

（三）认定程序

1.发布申报通知。明确遴选程序和标准，组织企业自行申报。

2.企业申报。企业根据要求报送申报材料。

3.材料审查。各县区政府对企业申报材料进行初审并上报，市政府组织相关部门进行复审并确定初步名单。

4.征求相关部门意见及社会公示。

5.确定发布市级试点企业名单。

三、支持政策

（一）支持企业扩大规模

1.强化成长激励。对上年度营业收入增速超过20%的试点企业，根据增速进行分档奖励。对年度营业收入增长20%（含）—30%、30%（含）—40%、40%（含）以上的，分别按照其营业收入年度增量的3‰、5‰、8‰予以奖励，每个企业每年奖励金额最高不超过50万元，用于支持企业发展。试点企业投资建设符合我市产业发展方向、补链延链且具有较强产业带动能力的新上项目，同等享受市级招商引资优惠政策。

责任单位：市工业和信息化局、税务局、财政局、商务局

2.支持规模倍增。对于在提质倍增计划实施期内实现倍增目标、且倍增后规模超过5亿元的试点企业，根据规模进行分档奖励。对营业收入达到5亿元（含）—10亿元、10亿元（含）—50亿元、50亿元（含）—100亿元、100亿元（含）—500亿元、500亿元（含）以上的，分别给予50万元、100万元、300万元、500万元、1000万元的一次性奖励，此政策不与河南省制造业头雁企业培育行动支持政策重复享受。

责任单位：市工业和信息化局、税务局、财政局

3.鼓励整合发展。鼓励试点企业通过增资扩股、兼并重组、混合所有制改革等形式引入战略投资者，实现资源整合利用，迅速提升企业规模。对试点企业兼并重组过程中产生的贷款利息，在企业贷款利率不超过银行同期贷款利率的前提下，市财政按照企业实付利息的50%给予贴息补助（企业贷款利率超过银行基准利率部分不予贴息），贴息期2年，每个企业每年贴息不超过100万元，合计每个企业贴息总额最高不超过200万元。对兼并重组后企业总部设在洛阳的试点企业，市财政按照兼并重组过程中产生税费的50%给予事后补助，补助金额最高不超过300万元。

责任单位：市工业和信息化局、国资委、财政局、税务局、金融工作局、市场监管局

4.鼓励对接资本市场。支持试点企业充分利用银行间债券市场非金融企业债务融资工具进行融资，扩大直接融资规模，推动企业做大做强。对上市后备试点企业在全国中小企业股份转让系统（新三板）、中原股权交易中心（四板）交易板挂牌的，分别给予30万元、15万元奖励。对在境内上市的试点企业，按照辅导备案登记、中国证监会（或交易所）受理申报材料、上市交易三个节点，分别给予100万元、200万元、300万元奖励。对在境外上市的试点企业，按照中国证监会批复同意、上市交易两个节点，分别给予200万元、300万元奖励。积极开展资本市场惠企政策“一对一”宣讲活动，邀请国家、省金融机构、专业机构、专家学者举办专题讲座，组织培育库内重点上市后备企业对接上交所、深交所和上市辅导培训。根据企业需求，积极推荐组织企业参加各类路演，支持企业与资本市场开展精准对接。加强媒体宣传，大力宣传上市企业成功经验和上市后备企业经验做法，营造浓厚上市氛围。

责任单位：市委宣传部，市金融工作局，人行洛阳中心支行

（二）支持企业创新发展

5.培育创新企业载体。支持试点企业纳入全市创新主体培育库，市、县两级联动开展政策培训和申报指导，助力试点企业梯度升级。对首次获得省级创新龙头企业、省级瞪羚企业资格认证的，分别给予100万元、50万元的一次性奖励。支持试点企业创建制造业创新中心、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、重点实验室、产业技术基础公共服务平台等各类创新平台。对首次通过国家、省认定（备案）的创新创业载体，分别给予最高100万元、80万元的一次性奖励。

责任单位：市科技局、工业和信息化局、发改委、财政局

6.提高研发投入强度。鼓励试点企业加大创新研发投入，对标对表先进创新型企业，加快晋档升级，实现年度研发投入占营业收入比重超5%。对符合条件的试点企业经核实的年度研发费用按照一定比例，采取最高限额方式进

行事后补助，高新技术企业补助金额最高200万元，省级瞪羚企业补助金额最高300万元，省级创新龙头企业补助金额最高400万元，补助资金由省、市、县区财政按一定比例分担。

责任单位：市科技局、财政局

7.推动产学研用合作。组织在洛高校、科研院所与试点企业开展产学研合作，推进产业共性关键技术研发及重大科技成果产业化应用，加快重大创新成果转移转化，带动提高创新链整体能效。支持试点企业申报重大科技创新专项、开展“揭榜挂帅”攻关研究，对纳入市级成果转化、产业化类重大科技创新专项和“揭榜挂帅”项目的，均给予最高500万元的资金支持。支持试点企业申报国家、省重大科技项目，争取资金支持。引导试点企业与高校、科研院所等独立创办或联合兴办技术转移机构，对新认定的国家、省、市技术转移示范机构分别给予30万元、10万元、5万元奖励。

责任单位：市科技局、财政局

8.强化科技金融服务。开辟绿色审批通道，实施信用放款，支持试点企业使用“科技贷”“科创引导资金”等科技金融产品，满足企业生产经营资金需求。每个企业最高可申请1000万元额度“科技贷”资金支持。对符合条件的试点企业给予“科技创新券”申领资格，每个企业每次申请资金不超过申报项目研发投入的30%，申请资金总额不超过30万元，用于兑现科技创新服务、科研仪器设备购置等费用。

责任单位：市科技局、金融工作局

（三）支持企业提高综合竞争力

9.提升企业家素养。组织试点企业管理层免费参加企业家素质提升工程，分层次、分类别开展培训，持续提升企业家现代化经营理念、管理水平和职业素养，市财政对企业家培训工作予以资金保障。支持试点企业负责人参与评选“杰出贡献型”“创新成长型”企业家等荣誉称号。加大企业转型升级典型事迹和优秀企业家故事宣传力度，强化示范引领作用。

责任单位：市委宣传部，市工业和信息化局

10.提升质量品牌。引导试点企业实施增品种、提品质、创品牌“三品”工程，加强全面质量管理和品牌建设，增加优质供给，争创各类质量品牌荣誉，打造更多洛阳制造精品。鼓励试点企业参与国家标准制（修）订和推广应用，开展商标国际注册。对首次获评国家级、省级质量标杆的，市财政分别给予100万元、50万元的一次性奖励。

责任单位：市市场监管局、工业和信息化局

11.积极拓展市场。鼓励试点企业创新营销模式，开展线上线下营销，发展跨境贸易。组织试点企业参加进博会、广交会、东盟博览会等境内外贸易展会，支持企业开拓国际市场，扩大进出口规模。设立“外贸贷”，重点支持试点企业开展外贸业务，单个企业最高可申请1000万元额度支持。建立国际、国内重点展会目录，对企业参加目录内国际重点展会，在省

级补贴基础上再给予不超过净展位费和参展人员往返国际机票费用10%的补贴；对企业参加目录内国内重点展会的净展位费，市财政给予最高30%的补助，每个企业每年最高20万元。对在洛阳海关申报开展1210、9610、9710、9810跨境电商业务且年跨境电商进出口额首次超过100万元的，市财政按照年跨境电商进出口额的5%给予补助，补助金额最高不超过30万元。

责任单位：市商务局、工业和信息化局

12.支持延伸生产服务链条。支持试点企业向智能制造系统解决方案服务商转型，积极发展科技服务、创意设计、检验检测认证等生产性服务业。对年度承接离岸服务外包业务超过10万美元的企业，市财政按照合同执行额（以美元计算）的10%给予奖励，单个企业每年奖励金额最高不超过50万元。依法支持符合条件的试点企业设立企业财务公司、金融租赁公司等，提高大型制造设备、生产线等融资租赁服务能力。

责任单位：市工业和信息化局、商务局、金融工作局，洛阳银保监分局

（四）保障企业要素供给

13.建立服务企业“绿色通道”。落实试点企业专班服务，积极受理企业问题诉求，及时协调解决生产经营中面临困难和问题。建立试点企业服务专线，接受企业政策法规、行政审批等咨询事项，便利企业了解政策文件、熟悉办事流程，密切政企联系。

责任单位：市工业和信息化局

14.优化用地供给。鼓励试点企业“原地倍增”，对企业利用自有存量工业用地开展技术改造，在不改变土地工业用途前提下提高容积率、利用地下空间的，不再补缴土地出让价款。实行有保有压用地政策，加大计划指标市级统筹调剂力度，计划指标重点向中心城区及经济发展质量好、土地利用效率高的县区倾斜，积极探索“先租后让”用地模式，对省、市重点项目及提质倍增计划试点企业项目用地应保尽保。推行工业用地“标准地”出让，在完成区域评估基础上，将亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”在土地出让时予以明确，建立工业用地全生命周期管理制度。解决用地历史遗留问题，对试点企业不动产权证办理问题，由相关部门积极协调解决。

责任单位：市自然资源和规划局、住建局

15.降低用能成本。支持试点企业纳入电力直接交易市场主体范围，推进高压用户用电报装省力、省时、省钱“三省”服务。对高压接入的省级及以上园区内工商业企业、电能替代改造和新建项目、充换电设施三类企业投资至客户规划红线，10千伏及以上项目（不含配套工程）办电时长不超过16个工作日，重要用户不超过21个工作日。用水用气报装实现“零上门”“零审批”，报装时间进一步压缩至1个环节1个工作日以内。

责任单位：市发改委，洛阳供电公司、洛阳北控水务集团、新奥华油燃气公司

16.加大金融支持。加强银企对接，根据试

点企业融资需求，分领域组织银企对接活动，拓展企业融资渠道。对符合授信条件的试点企业，给予授信支持，加快审批放款流程。持续实施还贷周转金超期使用滞纳金减免政策，周转金可免费使用5个工作日，最长使用时间不超过30日。将单户授信总额1000万元（含）以下的试点企业作为贷款投放重点，组织金融机构加大信贷投放力度，缓解企业融资难题。

责任单位：市金融工作局，人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局

17.加大环保支持。对试点企业实施重污染绩效分级差异化管控措施，重点保障试点企业扩大产能所需的新增环保排放指标，鼓励建设节能和循环经济等绿色化改造示范项目，引领全市企业实现绿色化转型升级。

责任部门：市生态环境局、工业和信息化局

18.做好用工对接。聚焦企业用工需求，通过线上、线下相结合方式，组织综合招聘会、专场招聘会等各类招聘活动，积极搭建人岗对接平台，探索推广“直播带岗”招聘新模式，通过“互联网+就业”等新技术手段，实现岗位信息与求职信息“精准对接”，为企业提供便捷、高效的用工招聘服务。

责任单位：市人社局

19.强化人才保障。实施企业骨干人员奖励政策，对通过年度考核的试点企业，根据上年度营业收入分档确定奖励名额，由企业自行确定奖励人员后，市财政按照其上年度所缴纳工薪收入个人所得税市级留成部分的80%予以奖励。原则上，营业收入5亿元以下的3个名额，5亿元（含）—10亿元的5个名额，10亿元（含）—50亿元的7个名额，50亿元（含）以上的9个名额。保障教育资源，试点企业子女入园入学参照《洛阳市高层次人才子女入学服务实施办法》执行，享受有关优惠政策。

责任单位：市工业和信息化局、税务局、财政局、教育局

四、保障措施

（一）加强组织领导。市政府成立洛阳市高成长性企业提质倍增计划领导小组（以下简称“领导小组”），由市政府主要领导任组长、分管领导任副组长，市工业和信息化、发改、财政、科技、商务、金融、国资、人社等部门主要领导为成员，统筹推进提质倍增计划各项工作。办公室（以下简称“市倍增办”）设在市工业和信息化局，负责领导小组日常工作，完善工作机制，做好协调服务，营造良好环境。

（二）完善服务机制。结合“万人助万企”活动，市倍增办组织相关部门对试点企业开展“一对一”专班分包服务，落实企业反映问题办理“13710”工作制度，对试点企业面临的重大问题和共性问题，及时报请领导小组专题研究。设立提质倍增计划专项经费，强化企业发展、政策落地、要素保障、企业家培训、入企诊断服务等资金保障。

（三）明确责任分工。市倍增办牵头整体推进全市提质倍增计划实施，督促协调市直有关部门制定工作目标、政策实施细则和专项资金管理办法，开展绩效评价，完善督查机制，确保财政资金精准有效使用。各县区切实发挥属地管理职能，统筹推进本辖区高成长性企业提质倍增计划各项工作，对照市级方案制定本辖区推进方案和支持政策，落实工作要求，做好企业服务，强化监督考核，推动辖区内试点企业提质倍增、高质量发展。市直各有关单位按照责任分工，认真细化简化政策兑现程序，确保各项政策兑现落实到位，及时协调解决土地、资金、人才等方面问题。

（四）严格考核奖惩。制定试点企业年度考核方案，建立考核评价指标体系，考核期间从各单位抽调专员成立联合考核组，以全脱产形式对试点企业年度目标完成情况开展考核。对通过年度考核且符合有关条件的，积极兑现各项政策，对未通过年度考核的，不予兑现。

（五）实施动态调整。试点企业需明确“十四五”发展规划及目标、分年度目标及支撑项目，定期向市倍增办报送企业运行情况。对连续两年未通过考核的，调整出试点企业培育名单，同时，每年新增一批达到条件的企业纳入试点企业名单进行重点培育，同一企业只允许纳入或调整出试点企业名单一次。

（六）强化督查督办。市倍增办建立工作台账，及时跟踪掌握试点企业生产经营情况，加强对各县区提质倍增计划整体推进情况和市直各有关部门政策兑现、服务企业及问题办理情况督查督办。建立季度通报机制，有关工作开展情况定期报送市委市政府主要领导，工作落实不力将予以通报批评。

五、其他

1.本方案自印发之日起执行，有效期至2025年12月31日。

2.遵循企业自主申报原则，对有关扶持政策涉及同一奖励项目的不得重复享受。

3.本方案中由市直有关部门落实的支持政策，最终解释权由各部门负责；在提质倍增计划执行期内修订的，按最新政策执行；如遇上级法律法规和政策调整，按最新政策规定执行。

4.试点企业年度营业收入以税务部门提供数据为准。

附件：洛阳市高成长性企业提质倍增计划工作领导小组名单

附 件

洛阳市高成长性企业提质倍增计划工作领导小组名单

为确保洛阳市高成长性企业提质倍增计划顺利实施，市政府决定成立洛阳市高成长性企业提质倍增计划工作领导小组。

组　长：徐衣显 市委副书记、市政府代市长

副组长：侯占国 市政府副市长

成　员：郝　杰 市委宣传部副部长
华　阳 市政府副秘书长
赵站伟 市工业和信息化局局长
付　涛 市发改委主任
王国辉 市财政局局长
代　伐 市科技局党组书记、副局长
席建强 市教育局副局长
吕宗乐 市商务局局长
白　剑 市人力资源和社会保障局局长
李松涛 市自然资源和规划局局长
张捍卫 市政府副秘书长、市住房和城乡建设局局长
蒋智涛 市生态环境局局长
吉建宾 市市场监管局局长
常涌涛 市国资委主任
周永伟 市金融工作局局长
陈华民 市税务局局长
吴国华 洛阳银保监分局局长
郭晓东 人民银行洛阳市中心支行行长
徐　建 洛阳供电公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市工业和信息化局，赵站伟同志兼任办公室主任。