传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2022年第4号
（总第244号）
2022年5月10日

目　　录

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市2022年国民经济和社会发展计划的通知……1

洛阳市人民政府关于印发洛阳市企业上市提质倍增若干措施的通知……14

洛阳市人民政府关于印发洛阳市平台城市建设2022年细化措施的通知……21

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市中医药传承创新发展三年行动计划（2022-2024年）的通知……31

洛阳市人民政府办公室关于印发中小企业纾困帮扶政策措施的通知……36

洛阳市人民政府办公室关于加快发展保障性租赁住房的实施意见……43

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市加快发展保障性租赁住房实施方案的通知……48

编辑委员会

主　编：李书杰

副主编：罗克振　张建伟
石小琳　王智朋
华　阳　黄志刚
柴洪涛　周　新
白胜斌　杨　猛
孙论兵　吴琼琼

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：河南省内部资料性出版物(洛阳)011号
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册

内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.4 2022　Serial No. 244　May.10, 2022
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Plan of National Economy and Social Development of Luoyang City in 2022……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Promoting the Quality of Enterprises Listing in Luoyang City……14

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Specific Polices on Constructing the Platform City in Luoyang City in 2022……21

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Three-year(2022-2024) Plan of Developing the Traditional Chinese Medicine in Luoyang City……31
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Policies and Measures for Helping Small and Medium-sized Enterprises…… 36
Implementing Proposal of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Speeding-up the Development of Indemnificatory Rental Housing……43
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Implementing Progarm of Speeding-up the Development of Indemnificatory Rental Housing in Luoyang City……48

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市2022年国民经济和社会发展计划的通知

洛政〔2022〕13号　　2022年3月1日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市2022年国民经济和社会发展计划》已经市第十五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行，确保各项目标顺利实现。

洛阳市2022年国民经济和社会发展计划

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

2021年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，扎实推进“六稳”“六保”工作，紧抓促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、副中心城市建设等重大机遇，统筹推进应对洪涝灾害、疫情防控等各项工作，经济社会发展保持稳定恢复态势，全市地区生产总值5447.1亿元、同比增长4.8%。

——经济运行总体平稳。坚持目标导向、问题导向、结果导向，强化指标深度分析和趋势研判，推动经济运行保持在合理区间。生产供给持续回稳。粮食总产达到48.2亿斤，规上

工业增加值增长1.3%，60户重点工业企业产值增长25%，服务业对经济增长的贡献率达到89.4%。市场需求持续扩大。529个省市重点项目完成年度计划投资的120%，“三个一批”项目开工率超过80%、达效率超过90%，社会消费品零售总额增长8.8%，进出口总值增长20.4%。质量效益持续改善。一般公共预算收入完成397.9亿元、增长4.8%，规上工业利润285.3亿元、增长34.4%，金融存贷款余额较年初增长6.4%。疫情防控和灾后重建取得阶段性成效。坚持“外防输入、内防反弹”总方针，全市疫情防控形势总体稳定可控。累计投入灾后重建资金5.85亿元，受损农村住房重建修复开工率达到100%。

——产业转型步伐加快。落实创新引领发展主战略，坚持制造业高质量发展主攻方向，加快建设全国先进制造业基地。创新资源加速汇聚。成功组建先进光电连接技术等4家市重点实验室、机器人及智能装备等10家首批产业研究院，命名高端轴承等10家中试基地，洛阳理工学院大学科技园、洛阳留学人员创业园晋级“国家队”，全年新增创新平台396家、高新技术企业148家，新备案科技型中小企业2228家，研发投入强度稳居全省前列。转型升级成效明显。建立15条重点产业链“链长制”，高新技术产业、六大高成长性制造业增加值占规上工业比重分别提高到43.9%和33.8%，“三大改造”完成投资353.8亿元，10家企业入选省级智能车间（工厂），首台（套）重大技术装备认定数量全省第一。连续三年荣获国务院工业稳增长和转型升级成效明显督查激励、老工业基地调整改造工作五年三获国务院表彰。市场主体不断壮大。扎实开展“万人助万企”活动，推出工业“标准地”出让细则等25项举措，降低企业生产成本110亿元，企业反映问题办结率达到98.5%，市场主体数量同比增长8.8%。入选省级以上“专精特新”中小企业60家，4家企业获中国质量奖提名奖、数量全国第三。

——动力活力显著增强。以深层次改革和高水平开放为目标，着力破解制约发展的问题瓶颈。重点领域改革攻坚突破。国企改革三年行动深入推进，15家市属企业重组整合基本完成，洛轴混改顺利推进。深化放权赋能改革，省下放的第一批244项权限全部承接到位。深化商事制度改革，自贸区在全省率先探索形成“三个一”改革新模式。开发区改革全面推开，高新区管委会社会事务职能完成剥离。“最多跑一次”事项占比达97%，信用信息共享平台、信用门户网站获评全国“示范平台网站”、全省唯一，营商环境评价连续三年排名全省第二。开放平台通道加快构建。国家服务外包示范城市获批，综保区顺利通过国家验收，跨境电商综试区进出口额增长18.7%，东方红国际陆港完成集装箱吞吐量2.5万标箱。精准招商提质增效。绘制产业链招商图谱，设立9个驻点招商组，签约亿元以上项目366个，360中部数字安全科技创新总部、华为新基建发展中心等重大项目成功落地。

——城市功能不断完善。坚持扩容与提质并重，统筹基础设施建设和功能提升，加快打造聚合资源的平台城市。中心城区功能品质持续提升。提质老旧小区610个、惠及群众8万余户，3个项目入选2021年度中国城市更新优秀案例。西韩立交等189项工程加快实施，古城快速路东延等386项工程顺利竣工。基础支撑能力显著增强。呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段列入国家“十四五”现代综合交通运输体系发展规划，地铁1号线、2号线开通运营，郑西高速栾双段、二广高速城区段改扩建工程、国道G310洛阳段改建工程建成通车。县域经济提质壮大。赋予县区的334项权限已全部移交到位，出台推动南部地区高质量发展的意见，宜阳县入选全省践行县域治理“三起来”示范县。

——乡村振兴全面推进。创新提出“151”工作举措，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。脱贫攻坚成果巩固拓展。严格落实“四个不摘”要求，1.39万户监测对象实现帮扶措施全覆盖。现代农业加快发展。完成优质林果、杂粮等特色种植411.8万亩。全市农民专业合作社达到7700家，“三品一标”数量全省第一，孟津区常袋镇成功创建国家级农业产业强镇。农村环境持续改善。51.2%以上的村庄实现垃圾分类处理，完成8.5万户农户改厕任务，农村污水处理率达到55%，农村人居环境整治工作成绩排名全省第一。农民收入明显提高。全市3011个行政村（社区）集体经济收入全部达到5万元以上，达到10万元以上的占比84%。农村居民人均可支配收入增速持续高于全市和城镇居民收入水平。

——文旅融合加快发展。坚持创新引领，强化创意驱动，突出市场导向，着力塑造“行走洛阳、读懂历史”文化品牌。文物保护持续增强。隋唐大运河文化公园、汉魏洛阳城遗址博物馆列入国家“十四五”重点项目库，徐阳墓地考古发掘项目入选“全国十大考古发现”，全市博物馆、纪念馆达到102家。文旅品牌特色彰显。隋唐洛阳城国家历史文化公园加快建设，黄河非遗中心主体封顶，成功创建2个国家级夜间文旅消费集聚区。全市接待游客1.17亿人次，旅游总收入923.5亿元，分别增长25.7%、16.1%。文创产业提速发展。综艺节目《登场了！洛阳》观看次数超3亿人次，《风起洛阳》广受好评。“洛阳礼物”文创设计突破1000款，形象店品牌挂牌80家。

——生态质量明显改善。坚持生态优先、绿色发展，扎实推进“五大行动”，生态环境建设体系全面深化。治理任务进展顺利。完成4家高排放企业退城搬迁改造，空气质量综合指数、PM10浓度、PM2.5浓度、优良天数实现“三降一升”。实施“四水同治”工程151个，完成小流域“两清一护”400公里，完成造林32.6万亩，森林覆盖率达到45.8%，城市绿化综合指数居全省首位。节能降碳扎实推进。淘汰112台（套）落后产能设备，关停、停备煤电机组5台。严格“两高”项目管理，全市没有新增“两高”项目。积极开展碳排放权交易试点，14家发电企业开展上线交易。生态创

建深入开展。在全省率先开展国家生态文明建设示范市创建，洛宁县成功创建国家生态文明建设示范县。

——民生福祉持续增进。深入践行以人民为中心的发展思想，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，121件民生实事顺利完成。就业创业总体稳定。落实就业优先战略，开展“人人持证、技能洛阳”行动，新增城镇就业11.4万人。教育事业提质发展。新建、改扩建公办幼儿园22所、城市区义务教育学校21所，城市区高中迁建工作全面启动。郑州大学洛阳校区、河南中医药大学洛阳校区9月份实现新生入学。“健康洛阳”加快建设。国家呼吸区域医疗中心和5个省级区域医疗中心获批，中医骨伤科国家区域医疗中心加快建设，豫西公共卫生中心（万安医院）一期主体完工，省第二儿童医院一期即将投用。建成街道综合养老服务中心58个、社区养老服务设施815个。社会大局总体稳定。开展非法集资风险处置攻坚，有序化解政府隐性债务，兜牢“三保”底线。实施安全生产专项整治三年行动，统筹消防安全、信访维稳等工作，社会大局总体平稳。

同时，制约全市经济社会发展的深层次问题不容忽视：经济总量在全省占比不高，传统增长动能正在减弱、新的增长动能尚未形成；对“风口”产业的把握不够精准，推动产业发展的思路不够聚焦；对推动创新发展的一些深层次问题还缺乏深入系统的研究，创新发展还没有从根本上破题；基础设施不完善，教育、医疗等优质资源相对不足的问题依然存在。

二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标任务

总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨省委经济工作会议精神和市第十二次党代会、市委十二届二次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极抢抓构建新发展格局战略机遇，聚焦建强副中心、形成增长极，坚持以创新引领发展，扭住产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，用好科技创新、改革开放、激励干部担当作为“三个重要抓手”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力推动经济发展提质提速，主动防范化解各类风险隐患，促进社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

主要预期目标：生产总值、人均GDP、全员劳动生产率增速均为7%，研发经费投入强度达到3.15%，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，进出口总值保持稳定增长，一般公共预算收入增长6%，人均可支配收入与经济增长协调同步，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，城镇新增就业9万人以上，高校毕业生留洛就业创业1万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量达到50亿斤，单位GDP能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接，CPI涨幅3%左右。

重点做好8项工作：

（一）强化精准调控，保持经济稳定运行。坚持把稳增长摆在全局工作的突出位置，树牢“项目为王”理念，筑牢经济稳中有进、稳中向好的根基。实施常态化运行调度。完善落实全市经济运行分析机制，深入开展结构分析、环比分析、先行指标分析和问题短板分析，全面准确研判经济运行态势。扩大合理有效投资。扎实开展“三个一批”活动，加快实施“承诺制+标准地”改革，全面实行重大产业项目“拿地即开工”、项目直接落地等机制，确保593个省市重点项目完成投资2600亿元以上。加强项目谋划储备，统筹3亿元资金保障项目前期经费，确保全年滚动储备亿元以上重大项目1000个以上，“三个一批”储备项目数量保持在开工项目的3倍以上。持续释放消费潜力。加快建设国际消费中心城市，实施特色街区商圈提升、文旅消费提质等工程，开展200场以上商贸领域促消费活动，落户品牌首店20个以上，推动西工小街、凤凰天街等申建省级试点步行街。精准服务市场主体。深入开展“万人助万企”活动，建立惠企政策“免申即享”服务平台，全年减轻实体经济成本60亿元以上。推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，全年新增规上企业600家。强化生产要素保障，做好电力迎峰度夏度冬准备。强化普惠金融服务，全年新增贷款500亿元以上。

（二）坚持创新引领，加快产业赋能升级。坚持前沿科技突破和远景需求牵引，落实产业发展“136”工作举措，着力在发展“风口”产业上取得实质性突破。提升科技创新能力。加快建设伊滨科技城，推进中欧科创园总部基地等重大项目建设，全力打造省2号智慧岛。高质量建设智慧岛创新社区，加快伊滨中科洛阳信息产业园社区、洛龙炎黄青年数创社区等建设步伐，规划建设7—10个市级智慧岛创新社区，实现都市核心区和功能区全覆盖。重塑重构实验室体系，加快推进龙门实验室建设、争取3月底前挂牌运营，培育中航光电、河科大一附院、麦斯克等3家省重点实验室。推动国家农机装备创新中心、省农机装备产业研究院建设，支持普莱柯、洛轴等优势企业创建省级产业研究院，力争智能矿山、轴承产业创新中心晋升“国家队”。推进创新主体倍增，实施科技型中小企业“春笋”计划，建立高新技术企业培育库，强力推进规上工业企业研发活动全覆盖，新增科技型中小企业2000家、高新技术企业200家。加强关键核心技术攻关，实施“揭榜挂帅”等科技重大专项35项，突破关键核心技术200个。推进科技金融深度融合，全年“科技贷”累计授信突破8亿元。集聚科技创新人才，精准引育河洛创新产业、青年创新创业人才团队60个。大力发展“风口”产业。紧盯智能装备制造、信息技术、新材料、新能源、生物医药等优势产业，

加快编制“风口”产业发展图谱，找准发展“风口”产业的主攻方向。培育做大“风口”企业，积极引入“风口”产业运营商，实施高成长性企业提质倍增计划，构建“1+N+5”高成长性企业梯队，新培育“专精特新”企业100家以上。加强“风口”产业投融资，推进“基金入洛”工程，引导市属国有企业设立2支以上市场化基金，设立总规模10亿元的天使引导基金，争取省新兴产业投资引导基金增资15亿元以上；扩大直接融资，推进“四板”和上市企业后备库扩容，年底前“四板”挂牌企业达到500家，争取2—3家企业上市。推动传统产业向“风口”产业转型，实施产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推进更高水平“三大改造”，全年完成投资350亿元以上。加快数字化转型，统筹推进信息、融合、创新基础设施建设，积极构建“1+N”工业互联网平台，实现乡镇以上建成区5G网络全覆盖，推动华为人工智能先进实验室尽快落地。

（三）深化改革开放，增强发展动力活力。以建设全省创新发展综合配套改革市域试点为抓手，着力破解制约发展的体制机制瓶颈，激发内生动力。推进重点领域改革。实施要素市场化配置改革，引导土地、劳动力、技术、资本、数据等向先进生产力集聚。全面落实国企改革三年行动任务，完成市属企业实质性重组整合，完善国有资本授权经营体制，积极稳妥深化混合所有制改革，加快推进洛轴混改上市。深化开发区管理体制改革，实质化推进“管委会+公司”模式，全面开展“三化三制”改革，3月底前完成整合挂牌，6月底前完成改制任务。重塑重振高新区，高效运营创新创业街区双创会客厅，尽快启动高新区内部综合改革。深化“放管服效”改革，推动“洛快办”APP与“豫事办”全面对接，推出80件“一次办”高频事项，抓好优化营商环境“七件事”，持续做好国家、省营商环境评价。激活基层发展动力。深化放权赋能改革，坚持以县区为中心的工作导向，指导县区承接用好下放的334项经济社会管理权限。落实省财政直管县改革方案，完善市县、市区财政事权分配制度，推动财权与事权相匹配。做好机构改革“后半篇文章”，优化政府机关机构设置和运转机制。拓展制度型开放。深度融入“一带一路”和RCEP，释放“五大国家级平台”政策叠加效应，形成20个以上制度创新案例，推进综保区项目入驻，全年跨境电商交易额突破70亿元、综保区进出口额达到30亿元。实施开放通道拓展升级行动，提升东方红国际陆港服务功能，新增国内外航线3—5条，旅客吞吐量恢复到150万人次以上。推进外经外贸转型发展，加快建设国家服务外包示范城市，高标准建设4个国家外贸转型升级基地，力争全年外贸进出口总值突破235亿元。持续开展精准招商，动态完善重点产业链招商图谱和路线图，深入开展产业链招商、驻点招商、基金招商，全年引进亿元以上产业项目80个。

（四）提升功能品质，打造聚合资源的平台城市。强化平台思维，落实城市提质“351”工作举措，推动副中心城市建设提级扩能。做强交通枢纽功能。实施枢纽能级巩固提升行动，加快推进呼南高铁焦济洛平段前期工作、争取早日开工建设。加快新机场选址前期研究，谋划建设枢纽机场，打造河南航空“双枢纽”。构建市域“三纵三横三环”高速路网，加快建设栾川至卢氏等6条高速，年底前新安至伊川、渑池至洛宁高速建成通车。实施滨河南路西段提升改造、南山大道西延等快速路和环线工程，完善中心城区快速路网。加快地铁二期建设规划研究，编制完善主报告和专题报告。持续提升龙门高铁站枢纽换乘功能，力争早日开工南广场工程。建设宜居宜业城市。落实城市风貌管控导则，塑造以“现代唐风”为主体的城市风貌。推进城市有机更新，全年开工改造老旧小区8.2万户。加强城市精细化管理，深化市容市貌“七项综合整治”行动，年底前生活垃圾分类覆盖率达到80%以上，小区专业化物业服务覆盖率达到70%以上。实施海绵城市、韧性城市标准建设，新增集中供热面积130万平方米，“转供改直供”500万平方米。加快建设城市综合管理服务平台，提升智慧城市管理水平。打造青年友好型城市。实施产业平台聚才工程，孵化培育中小微创新型企业，搭建青年双创载体平台30个以上。实施青年就业创业工程，开展地校企合作，组织创业培训1.5万人次。实施青年安居保障工程，投放青年公寓1万套以上，建成中心城区青年驿站20个。实施社交消费赋能工程，试点建设青年友好型街区，构建15分钟“休闲圈”。实施城市活力提升工程，实现“青年之家”乡镇街道全覆盖。推动县域经济高质量发展。坚持把县域治理“三起来”作为根本遵循，抓好“一县一省级开发区”载体，确保产业用地不低于60%。分类推进环都市区、南部生态发展区做强做优特色产业，力争县域主导产业主营业务收入占比达到70%。

（五）突出五大抓手，开创乡村振兴新局面。坚持把乡村振兴作为现代化建设的重中之重，落实乡村振兴“151”工作举措，推动脱贫攻坚与乡村全面振兴有效衔接。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，扎实开展“万企兴万村”行动，加强防返贫监测帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。以“三清两建”为抓手推进乡村治理。开展集体资产清产核资“回头看”，把清资产与清“村霸”结合起来，把清资产与清矛盾结合起来，全面完成“三清两建”专项行动任务。以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业。建立乡贤数据库、创业政策库等信息平台，畅通乡贤返乡创业联络机制，全市各类返乡创业乡贤达到8万人，领办各类经营主体2万个，带动就业30万人以上。以乡村运营为抓手推进乡村建设。实施农村人居环境整治提升五年行动，实现乡村运营“达标村”中心城区全覆盖，“示范村”达到300个、“精品村”达到50个。以集镇建设为抓手促进城乡融合发展。高水平编制县乡国土空间规划和实用性村庄规划，推动农村集体经营性建设用地入市，开展集镇试点创建，年底前首批34个试点集镇基本达标。以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力。深化农村集体

产权制度等改革，建立和完善农村基本经营制度，实现“三变”改革行政村“全覆盖”，所有行政村集体经济收入达到10万元以上。

（六）推动融合发展，打造沉浸式文旅目的地。抢抓文旅产业发展新“风口”，打造具有颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费的文旅新业态。加强文化遗产保护传承。推进隋唐洛阳城历史中轴线复原展示工程和宫城区、里坊区遗址公园建设，尽快恢复古都历史中轴线气象。加快推进全国区域性石窟寺保护研究基地、黄河文化遗址核心区廊道地标工程等项目建设，全面推进二里头申遗，积极创建国家文物保护利用示范区。加快建设汉魏洛阳城遗址博物馆，打造15家精品博物馆，叫响“东方博物馆之都”品牌。塑造特色文旅品牌。打好“盛世隋唐”牌，加快建设隋唐洛阳城国家历史文化公园，隋唐大运河文化博物馆牡丹文化节前建成。打好“黄河文化”牌，加快建设黄河国家文化公园和黄河文化旅游带，推动黄河流域非物质文化遗产保护展示中心竣工投用。打好“伏牛山水”牌，实施“百村百人百宿”计划，打造乡村旅游重点村10个以上，叫响“伏牛山居”民宿品牌。打好“国花牡丹”牌，加快建设国家牡丹产业科技园等项目，建成开放牡丹博物馆。打好“工业遗产”牌，加快建设中国工业博物馆、国家工业旅游示范基地、国家工业遗产旅游基地，活化东方红等工业IP。全年接待游客1.2亿人次、旅游总收入超1000亿元。发展壮大文创产业。加大沉浸式文旅企业总部培育和招商力度，打造文旅企业总部基地。依托《风起洛阳》《龙门金刚》等优质文旅IP打造沉浸式体验项目，加快“5G XR电竞未来乐园”、九洲池二期、大河荟等沉浸式文旅项目建设，支持创作“梦里隋唐、尽在洛邑”等实景剧本杀作品。加快文创产品开发，开发文创产品300款以上，开设文创品牌形象店50家以上，办好国际文化创意设计大赛，增强“洛阳礼物”文创品牌影响力。

（七）坚持绿色发展，厚植美丽洛阳生态优势。以创建国家生态文明建设示范市为抓手，推动减污降碳协同增效，提升全域生态保护治理水平。深入打好污染防治攻坚战。持续改善大气环境质量，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，确保“散乱污”企业动态清零。落实“河长制”，常态化开展河湖“清四乱”行动，5月底前完成小流域“两清一护”治理任务。加强土壤污染风险防控，有序推行垃圾分类和减量化资源化，全面推进“无废城市”建设。筑牢南部地区生态屏障。科学编制生态建设和环境保护规划，实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。实施国土绿化行动，完成造林20万亩、森林抚育15万亩。探索建立生态产品价值实现机制和覆盖市县两级的碳排放统计核算体系，有序推动重点用能单位和生态产品进入全国碳排放权交易市场。推动绿色低碳循环发展。建立碳达峰碳中和工作推进机制，稳妥有序落实双碳战略，一体推进“减煤、稳油、增气、强新、引电”，因地制宜布局风力、光伏发电项目。建立存量、在建、拟建项目三张清单，坚决遏制“两高”项目盲目发展。落实用能权有偿使用和交易、区域能评制度，组织重点用能企业开展节能降碳改造，争创绿色制造示范单位18家以上。

（八）聚焦民生所盼，建设更高品质的幸福洛阳。坚持以人民为中心发展思想，聚焦“一老一小一青壮”，创新公共服务供给体系，持续增进民生福祉。稳定和扩大就业。落实就业优先战略，开展“春风行动”等主题活动，实施“万名大学生留洛计划”，推进“人人持证、技能洛阳”建设，全年开展职业培训30万人次，新增技能人才17万人，发放创业担保贷款15亿元以上。推动教育均衡优质发展。深化教育体制改革，启动校长职级制改革，9月底前完成“县管校聘”改革。优化调整教育资源布局，新建、改扩建公办幼儿园18所、农村寄宿制学校41所，6月底前开工建设首批8所现代化高中。做优做强高等教育，支持河南科技大学创建“双一流”、合作共建洛阳乌拉尔大学。推动职业教育特色发展，支持洛阳职业技术学院、洛阳科技职业学院争创职业本科大学。加快建设“健康洛阳”。推进呼吸、中医骨伤科国家区域医疗中心建设，力争中医脑病国家医学中心落地洛阳。推进现代化三甲医院建设，试点建设3—4家城市医疗集团，加快建设紧密型县域医共体，完成324所村卫生室基础设施提升和公有化改造。完善五级养老服务体系。开展养老服务市场化改革，推广农村“集中+居家”四类养老模式，打造集中养老站点100个以上、村级居家助老服务点200个以上。提高社会保障水平。实施全民参保计划，落实企业失业保险、工伤保险费减免缓政策，完善社会救助政策体系。统筹发展和安全。常态化做好疫情防控，把握“外防输入、内防反弹”方针，确保不发生大规模本地感染病例。建立完善风险监测预警应急平台，提升自然灾害防范应对能力。全面推进依法治市，持续开展安全生产专项整治三年行动、扫黑除恶专项斗争，做好信访维稳、消防安全、档案管理等工作，确保社会大局安全稳定。

附件：洛阳市2022年国民经济和社会发展计划主要指标

附件

洛阳市2022年国民经济和社会发展计划主要指标

序号	指 标 名 称	计算单位	2021 年计划		2021 年完成		2022 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
	一、综合发展							
1	生产总值	亿元	—	5 左右	5447.1	4.8	—	7
2	第一产业	亿元	—	4	261	6.8	—	—
3	第二产业	亿元	—	8.5	2378.7	0.4	—	—
4	规模以上工业	亿元	—	8 以上	—	1.3	—	8
5	第三产业	亿元	—	8.5	2807.4	8.4	—	—
6	全员劳动生产率	元/人	—	7.5 以上	—	—	—	7
7	固定资产投资	亿元	—	8 以上	—	-6.5	—	10
8	社会消费品零售总额	亿元	—	10 以上	2291.2	8.8	—	8
9	居民消费价格指数（上年=100）		103 左右	—	101.1	—	103 左右	—
	财政							
10	一般公共预算收入	亿元	—	5 左右	397.9	4.8	—	6
	二、创新发展							
11	研究与试验发展经费强度	%	2.6	—	—	—	3.15	—
12	全社会研发经费投入增长	%	—	—	16.4	—	16.4	—
13	每万人口高价值发明专利拥有量	件	3.4	—	2.8	—	4.2	—
14	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	—	—	14.6	—	16	—
	三、协调发展							
15	常住人口城镇化率	%	—	提高 2 个百分点	—	—	—	提高 1.5 个百分点
	四、绿色发展							
	资源节约利用							

序号	指 标 名 称	计算单位	2021 年计划		2021 年完成		2022 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
16	单位地区生产总值能耗降低	%	3	—	3	—	完成省定目标	—
17	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成省定目标	—	—	—	完成省定目标	—
18	地级以上城市空气质量优良天数比率	%	完成省定目标	—	67.67	—	完成省定目标	—
19	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成省定目标	—	92.3	—	完成省定目标	—
20	国土绿化面积	万亩	32	—	32.6	—	20	—
	五、开放发展							
21	货物进出口额	亿元	—	12	232.4	20.4	—	稳定增长
22	实际吸收外资	亿美元	31.88	—	31.88	—	32.8	2.9
23	对外直接投资	亿美元	—	—	2.83	—	—	—
	六、共享发展							
	就业收入							
24	城镇新增就业人数	万人	11	—	11.4	—	9	—
25	城镇调查失业率	%	5.5 以内	—	—	—	5.5 以内	—
26	全市居民人均可支配收入	元	—	9 以上	30219	7.6	—	与 GDP 同步
	卫生							

序号	指 标 名 称	计算单位	2021 年计划		2021 年完成		2022 年计划	
			绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
27	每千人口医疗卫生机构床位数	张	7.9	—	8.16	—	9.14	11.5
28	每千人口执业（助理）医师数	人	3.2	—	3.5	—	3.88	10.9
	教育							
29	九年义务教育巩固率	%	97	—	97	—	97	持平
30	高中阶段教育毛入学率	%	93	—	93	—	93	持平
31	普通高等教育本专科招生数	万人	4.92	—	4.98	—	5.2	4.4
32	研究生招生数	万人	0.29	—	0.29	—	0.3	3.4
	社会保障							
33	参加城镇职工基本养老保险人数	万人	91.87	—	97.53	—	100.45	3
34	参加城乡居民基本养老保险人数	万人	330	—	320	—	310	-3.2
35	每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.65	—	2.46	—	2.86	14.6
	七、安全保障							
36	粮食产量	万吨	245	—	241	—	250	3.7
37	一次性能源生产总量	万吨标煤	585.7	—	—	—	—	—

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市企业上市提质倍增若干措施的
通　知

洛政〔2022〕16号　　2022年4月12日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市企业上市提质倍增若干措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市企业上市提质倍增若干措施

为全面落实市党代会、市委经济工作会议精神和政府工作报告要求，积极抢抓国家全面推行注册制改革的政策机遇，加快推进我市企业境内外上市，做大资本市场洛阳板块，帮助企业利用资本市场做强做优、提质增效，更好服务全市经济高质量发展，现制定以下工作措施：

一、明确工作目标

（一）明确目标。实施上市公司提质倍增工程，到“十四五”末，全市上市公司数量由现在的13家增加至26家，四板挂牌企业达到1000家以上。其中，新增国有企业上市公司4家以上，并购上市公司3家以上。上市企业实现各县区全覆盖；2022年新增上市公司2-3家，四板企业达到500家，上市公司再融资50亿元以上。（责任单位：市金融局、国资委，各县区人民政府）

二、充分激发企业上市主体作用

（二）聚焦“风口”产业，厚植上市企业基础。各县区围绕主导产业，通过实施高新技术企业倍增、高成长性企业培育、优势产业集群打造、沉浸式文旅项目建设等，聚焦智能装备制造、信息技术、新材料、新能源、生物医药等产业优势，培育发展一批“风口”产业。通过产业大发展，逐步培育一批有核心竞争力，发展潜力大，经过规范符合多层次资本市场条件的优质企业，夯实上市工作的企业基础。（责任单位：市工信局、科技局、发改委，各县区人民政府）

（三）激发企业上市积极性。开展“资本市场宣传进县入园”轮动活动，推动资本市场宣传实现县区园区全覆盖。充分利用沪深北河南资本市场服务基地，通过定期联学联建，开展“走进交易所”和“交易所走基层”活动，拉近企业与资本市场距离。开展“走进上市公司——榜样的力量”、“我们的上市之路——上市公司经验分享”，用身边事激励更多企业利用资本市场加快发展。每年举办各类活动10次以上。新闻媒体积极宣传报道企业成功上市的范例，在全市形成企业争先上市的良好氛围。（责任单位：市金融局、洛阳日报社、洛阳广播电视台，各县区人民政府）

（四）引导企业练好内功。持续引导企业聚焦主业，培养核心竞争力，发挥专精特新优势，持续巩固提升细分市场领先地位。帮助拟上市企业高级管理人员树立正确的上市理念，学习掌握上市政策，提升上市实务操作水平。以县区为单位，引导辖区上市后备企业，制定时间表、路线图，对表上市要求，完善内部规章制度，规范经营管理，明晰优化股权结构，并逐步解决产权、债务及其他相关历史遗留问题，提升规范化管理水平。（责任单位：各县区人民政府）

三、分类培育，建强上市后备企业资源库

（五）完善分层培育的梯度储备上市后备企业资源库。上市后备企业资源库实行重点层和基础层分层培育（以下简称重点层企业、基础层企业），动态管理。其中，重点层企业为基础条件较好，有望在1-3年内上市，或有明确可行上市计划并已推动实施的企业；基础层企业为未来具备上市潜力，有一定上市意愿，但需要较长时间培育规范的企业。入库企业由市金融局根据各县区和行业部门推荐及日常掌握情况确定。每半年可补充入库企业，定期将不符合条件的企业调整出库。上市后备企业资源库年均保持在120家以上，其中重点层企业保持在20-30家。（责任单位：市金融局、科技局、工信局、发改委、文旅局、农业农村局，各县区人民政府）

（六）紧盯上市关键环节，精准培育指导。按照重点层、基础层企业分类指导。对在审核、在辅导重点层企业，市县区金融部门根据需要定期与中介服务机构会商研判情况，对审核、辅导中需要地方政府落实事项实行快速响应工作机制，市县区分包领导牵头落办，帮助企业做好最后“冲刺”；每年筛选确定重点层企业股改名单，指导企业按照上市要求合规实施股改。对重点层企业开展上市公司“传帮带”、专家“一对一”指导，强化上市审核模拟训练，把握上市重点环节，提前做好上市“预演”。同时以属地县区政府为主体解决一批重点层企业上市过程中的共性问题，推动一批重点层企业1-2年内进入报辅报审环节；对基础层企业，市县区开展多频次宣传培育，市级层面组建资本市场专家顾问小分队，加强对企业日常调研指导。聚焦上市税收规范、股改等共性问题，强化宣传培训，编印上市政策及上市常见问题手册，帮助企业提前规范。（责

任单位：市金融局，各县区人民政府）

（七）利用新三板、四板市场，做大企业后备基础。充分利用“新三板”、区域性股权交易中心“塔基”的作用，争取中原股权交易中心支持，在洛设立“四板”服务窗口，加大对四板拟挂牌企业的政策咨询、辅导，并提供常态化路演、投融资对接等孵化培育服务。各县区出台政策，大力推动尚不完全具备上市条件的企业“新三板”“四板”挂牌，通过多层次资本市场的“试水”锻炼，逐步规范管理，为后续转板上市升级夯实基础。2022年底，全市“四板”挂牌企业达到500家以上。（责任单位：市金融局，各县区人民政府）

（八）打造国企上市板块，做好国企改革“后半篇”文章。市国资委牵头，推动国晟、国宏、文旅等国有资本投资运营公司加快业务板块整合，明确上市主体，确定上市计划，2022年启动4家企业上市工作，2025年成功实现上市。发挥国有资本投资运营平台优势，瞄准风口产业，通过“外投内引”并购3家以上上市公司，以上市公司为平台，置入优质资产，实现资本、资金、资产的高效联动。支持市属国有企业深度参与驻洛央企定向增发、分拆上市、混改、重组等资本运作，实现产业落地和国有资本保值增值“双赢”。（责任单位：市国资委、金融局，各国有资本运营公司）

（九）多策并举，拓宽企业上市（挂牌）渠道。以推动企业境内首发上市为主，统筹推进境外上市、重组上市、并购上市。积极推动成熟、规范的大中型企业主板上市，着力推动科技创新型企业科创板上市，加快推动“三创四新”企业创业板上市，重点“专精特新”企业北交所上市。鼓励和支持矿产、冶炼、旅游等行业企业境外直接或间接发行上市。支持市属大中型企业、国有企业通过重组上市进入资本市场。通过招商引资等方式大力引进外地优质上市公司。对外地迁入上市公司视同新上市享受奖励政策。（责任单位：市金融局、工信局、国资委、商务局，各县区人民政府）

四、建立中介服务库，提升服务水平

（十）提升中介服务机构在洛展业服务水平。制定实施上市企业中介服务机构报备机制，完善中介服务业绩档案。定期与在洛展业中介机构分析研判服务企业上市情况，督促其按照时间节点履职尽责开展工作，视情况将中介服务机构在洛展业情况通报至上级监管部门及其公司总部。对服务好，企业认可的优秀券商、会所、律所等中介服务团队，优先为其展业提供支持；对工作延误或其他原因对企业上市工作造成较大影响的券商等中介机构，市县区金融工作部门将约谈提醒，必要时联合企业采取劝退措施。（责任单位：市金融局，各县区人民政府）

五、绿色通道，多方联动，推动企业加快上市

（十一）建立企业上市挂牌绿色通道推进机制，强化统筹协调。市资本市场领导小组办公室按照部门负责、分级办理、统筹协调原则，负责接收、移交、督办企业上市挂牌过程中的问题，推动相关县区和职能部门加快办理，帮助企业轻装上阵。（责任单位：市金融局，各县区人民政府）

（十二）落实县区属地责任。各县区要将上市工作列为党委政府领导经济工作推动产业发展的重要部分，为企业上市提供全程跟踪服务。对辖区重点层企业，实行属地政府主要领导分包，专班推进。企业在城乡规划、土地房产确权、项目立项、资源环境影响评价、税费缴纳、股权确认、证照补办、仲裁纠纷、法律诉讼和行政许可衔接等方面存在的困难和历史遗留问题，由属地政府主要领导直接负责协调推动，并建立推进清单和限时办结超时反馈机制。对股改过程中涉及的以未分配利润、盈余公积和除股票溢价发行以外的其他资本公积转增注册资本缴纳的个人所得税和企业所得税，或者在企业改制、重组过程中，对于同一实际控制下的股权调整与转让、持股方式的变更（如直接持股变为间接持股）等重组情形缴纳的个人所得税和企业所得税，在享受国家有关税收政策的基础上，再由县区受益财政依法予以支持。（责任单位：各县区人民政府）

（十三）部门联动形成合力。对企业项目审批、土地房产变更、资产转让、税费减免以及产权确认等历史遗留问题，发改、住建、自然资源和规划等部门依法依规办理募投项目审批、经营许可、产权股权登记等事项；对法律法规及政策文件没有明确规定的特殊问题，应当秉持尊重历史和解决问题的态度依法解决；发改、住建、自然资源和规划、生态环境、市场监管、税务、人力资源和社会保障、应急管理、住房公积金管理、海关、法院、检察院、人行、银保监等相关职能部门根据金融部门书面函告的上市需要及时为企业出具所需各类合规证明文件；证券公司、会计师事务所、律师事务所等上市服务机构就企业上市事项申请访谈的，有关部门应当予以支持、配合；自然资源和规划部门会同县区政府要强化重点层企业特别是已股改企业募投项目土地的保障。在各类应急管控期间，在符合有关条件情况下，生态环境部门应优先保障重点层企业正常生产经营；对上市后备企业新建符合国家产业政策的项目，各级各有关部门要依法依规在项目审批、用地、环评等方面给予支持，在符合政策条件下加快办理；行政监管执法部门在涉及重点层企业及上市挂牌公司的行政处罚和知识产权纠纷处理、劳动保障监察执法、劳动人事争议调解仲裁等方面，应当在遵守法律法规的前提下，加强与企业沟通，妥善予以处置；网信等部门要指导上市公司和上市后备企业做好舆情应对工作，对重大舆情组织开展管控和引导。（责任单位：市发改委、住建局、自然资源和规划局、生态环境局、市场监管局、税务局、人力资源和社会保障局、应急管理局、住房公积金管理中心、网信办，海关、法院、检察院、人民银行洛阳市中心支行，洛阳银保监分局，各县区人民政府）

（十四）强化投贷联动。市、县区政府引导基金通过领投、跟投等方式优先支持上市后备企业。通过举办路演、培训、创新创业大

赛、论坛峰会、投融对接等活动，吸引域内外各类优质私募股权投资基金来洛投资，形成企业上市和基金活跃发展的“协同增强回路”。鼓励引导银行等金融机构对上市后备企业开展业务合作，开展股权质押、知识产权质押、应收账款质押等贷款业务，探索开展投贷联动，创新信贷服务方式。（责任单位：市金融局、国资委，各县区人民政府）

六、推动上市公司再融资，做强资本市场洛阳板块

（十五）实施“上市公司提质增效计划”。鼓励上市公司通过增发、配股实施再融资，提升资本运作水平。支持上市公司合理运用公司债、企业债、中票、短融等债务融资。2022年上市公司实现再融资50亿元以上。支持上市公司通过并购重组盘活存量、调整结构、优化资源配置。各县区依托辖区上市公司围绕产业链加强投资，实施资本招商，形成产业集聚。支持上市公司联合社会资本发起设立产业基金、并购基金，强化对上下游产业的孵化培育，形成产业带动，对上市公司通过基金方式投资的本地项目，政府引导基金可通过跟投等方式投资。（责任单位：市金融局、工信局、财政局，各县区人民政府）

（十六）防范上市挂牌公司风险。督促上市挂牌公司完善公司法人治理结构，健全内控体系，增强股东回报意识，强化对中小投资者保护，提升公司经营管理水平和诚信度。强化上市挂牌企业风险监测，重点做好退市、摘牌企业提前预警和风险处置。支持上市挂牌公司通过并购重组、破产重整等方式出清风险。（责任单位：市金融局，各县区人民政府）

七、加大政策落实，强化跟踪问效

（十七）落实政策，强化引导。根据《洛阳市资本市场发展专项奖补办法》（洛政办〔2022〕7号）对企业上市予以奖励，在上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所上市的企业，按照完成辅导验收、通过发行审核及挂牌上市三个节点分别给予200万元、300万元、100万元奖励；对于在境外主要交易所上市的企业，按照证监会批复同意、上市交易两个节点分别给予200万元、300万元奖励；对于直接在新三板基础层、创新层挂牌的企业，分别给予30万元、50万元奖励（如由基础层升至创新层则奖励20万元）；对于在四板交易板挂牌的企业，给予20万元奖励；对于外地迁入我市的上市企业，给予600万元奖励。县区可参照市级政策给予相应政策支持。（责任单位：市金融局、财政局，各县区人民政府）

（十八）完善机制，跟踪问效。市级层面建立政府分管领导牵头的定期研判机制，研究部署企业上市工作，协调解决重大问题，加快推进上市进程。健全激励和问责机制，对真抓实干、工作成效明显的单位和县区给予通报表扬，对工作积极性不高、效果不好的约谈提醒，通报批评。（责任单位：市金融局、各有关单位，各县区人民政府）

附件：1.2022年各县区新三板挂牌目标

2.2022年各县区中原股权交易中心（四板）挂牌目标

附件1

2022年各县区新三板挂牌目标

序号	县　区	新三板挂牌
1	新安县	4
2	伊川县	4
3	宜阳县	2
4	汝阳县	1
5	洛宁县	1
6	栾川县	2
7	嵩　县	1
8	涧西区	4
9	西工区	1
10	老城区	1
11	瀍河区	1
12	洛龙区	3
13	偃师区	3
14	孟津区	4
15	高新区	6
16	伊滨区	2
合　计		40

备注：任务目标是综合考虑各县区上市后备企业数量和提质倍增企业数量所得。

附件2

2022年各县区中原股权交易中心（四板）挂牌目标

序号	县　区	中原股权交易中心（四板）挂牌
1	新安县	10
2	伊川县	10
3	宜阳县	8
4	汝阳县	5
5	洛宁县	5
6	栾川县	8
7	嵩　县	5
8	涧西区	10
9	西工区	8
10	老城区	6
11	瀍河区	5
12	洛龙区	10
13	偃师区	10
14	孟津区	10
15	高新区	12
16	伊滨区	8
合　计		130

备注：任务目标是综合考虑各县区中原股权交易中心展示板挂牌企业数量和规上企业数量所得。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳平台城市建设2022年细化措施的通　知

洛政〔2022〕17号　　2022年4月13日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《洛阳平台城市建设2022年细化措施》印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳平台城市建设2022年细化措施

为加快洛阳平台城市建设，依据《洛阳市平台城市建设行动计划》，制定2022年细化措施如下：

一、做强交通枢纽功能，夯实平台城市基础支撑

（一）推进铁路基础设施建设

1.加速构建洛阳高铁“十”字架构。12月底前，配合国铁集团推进呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段前期工作，并争取早日开工。同时，争取洛宜铁路改迁、跨黄河公铁两用桥等节点性工程纳入呼南高铁整体项目。

牵头单位：市发改委

2.积极谋划铁路交通“四网融合”。6月底前，积极与济源对接，联合启动洛济城际铁路前期研究工作。12月底前，按照省统一部署，谋划推进市域（城际）铁路，积极融入郑州都市圈。

牵头单位：市发改委、轨道集团

3.推进城市轨道交通二期建设规划报批。12月底前，积极做好二期建设规划规模论证及报告完善等工作，争取按程序上报。

牵头单位：轨道集团

（二）提升航空基础设施保障能力

4.加快机场综合保障能力提升工程。统筹推进提升工程方案优化、立项报批、环评审批、施工招标等各项工作，6月底前，确定项目投资主体和设计方案，明确出资比例及产权归属，完成项目立项（代可研）报告调整，并推进上报事宜。9月底前，完成项目立项（代可研）评审等相关工作，并开展项目初步设计

及概算编制工作。11月底前，完成项目初步设计及概算编制，征求中南管理局、飞行学院洛阳分院等相关单位意见，完成初步设计及概算评审工作。12月底前，完成施工图设计及项目招标相关工作，办理建设手续，并争取开工建设。同时，积极开展机场改扩建工作。

牵头单位：市商务局、发改委，北郊机场，洛阳文旅集团

5.增开机场国内外航线。积极增开和优化航线航班，强化航空市场化运营措施，重点增开珠三角、长三角等重点城市以及国内旅游城市航班，10月底前，实现通航29条航线。

牵头单位：洛阳文旅集团

6.加快万安通用机场运营。6月底前，完成一期验收和项目运营前期工作；9月底前，取得A类通用机场运营许可证；12月底前，积极开展通航嘉年华活动和首条通航航线开辟工作。

牵头单位：洛阳文旅集团

7.积极推进洛宁通用机场建设。加快洛宁通用机场前期工作，12月底前，取得军方对机场选址意见核准，并完成项目可行性研究报告编制等工作。

牵头单位：市发改委，洛宁县政府

（三）完善公路基础设施网络布局

8.实施“13445”高速公路项目。加快栾川至卢氏高速、济源至新安高速、郑州至洛阳高速、沁阳至伊川高速等在建高速公路项目建设，6月底前，开展渑淅高速洛宁至栾川段、嵩县至内乡高速前期工作，并推动尽早落地实施；12月底前，渑池至淅川高速渑池至洛宁段、连霍二广高速联络线（组团高速新安至伊川段）建成通车。

牵头单位：市交通运输局

9.加快干线公路建设。4月底前，S319夏宜线伊川汝阳交界至伊川宜阳交界改建工程建成投用；5月底前，S315郑卢线宜阳县城至洛宁界段改建工程建成投用；8月底前，完成S312沿黄线新安境仓田村至新渑交界段新建工程土地、林业等相关手续办理，并全线开工建设；12月底前，完成S539偃师山化至顾县营房口改建工程、涧宜线（红旗大道东延）项目。同时，将跨黄河公铁两用桥公路引桥和引线纳入G208国道改建项目，加快推进建设。

牵头单位：市交通运输局

（四）打造国家物流枢纽承载城市

10.高水平建设生产服务型国家物流枢纽。加快涧西片区东方红（洛阳）国际陆港一期铁路口岸海关监管作业区和伊川片区华晟物流大宗商品物流园二期项目建设，12月底前，完成建设任务。

牵头单位：市发改委、交通运输局、商务局，涧西区、伊川县政府

（五）构建新一代信息网络基础设施布局

11.推进中部云谷重点项目建设。加快进行项目配套工程建设，11月底前，具备3760个安装机架能力，实现中部云谷二期项目竣工。

牵头单位：市工信局，洛龙区政府，移动公司

12.推广工业互联网标识解析二级节点应用。围绕重点行业开展标识解析试点示范，充分发挥标杆项目引领作用，加大宣传力度，积极推进在行业内复制推广。12月底前，标识注册量力争达到1000万条。

牵头单位：市工信局，国宏集团

13.加快云平台和大数据中心建设。9月底前，推进市直各部门政务数据迁移上云，完成智慧洛阳数据“中台”建设。12月底前，完善智慧洛阳云平台架构，对智慧洛阳云平台资源进行扩充，增加智慧洛阳云平台购买服务目录，综合提升云平台和政务信息系统的应用和安全防护能力。

牵头单位：市政数局

14.加快智慧养老网络体系建设。12月底前，完成全市58个综合养老服务中心和100个养老机构视频监控安装，并纳入智慧养老服务与消防安全信息平台。通过智慧养老服务平台线上监管，实现对全市社区养老服务设施运营绩效、日常管理、消防安全的月度、年度量化综合考核，并联合洛快办APP、洛阳市一卡通实现对全市80岁以上老人高龄津贴线上申请、审核、发放及资金监管整体提升，进一步提高我市养老服务的水平和质量。

牵头单位：市民政局

15.加快智慧医疗网络体系建设。加快推进公共卫生大数据中心建设，加快推进我市卫生健康业务系统迁移上云工作，同步完善医疗健康大数据共享机制，积极探索“互联网+医疗健康”新模式，普及推广居民电子健康卡使用。12月底前，完成卫生健康核心业务系统升级优化，构建“家庭—社区—医疗机构”三位一体覆盖洛阳市全体居民的智慧城市健康信息化系统和健康保障体系。

牵头单位：市卫健委

16.加快5G网络建设布局。加强5G专项规划统筹实施，全力加速5G基站配套设施新建及改造进度，提升5G基站功能，12月底前，5G基站建设规模累计达9000个，实现乡镇及中心村以上全覆盖。

牵头单位：洛阳铁塔公司、移动公司、电信公司、联通公司

二、聚焦建设宜居宜业城市，提高平台城市品质功能

（一）优化城市空间布局

17.加快编制国土空间规划。加强省市县乡四级国土空间规划的统筹和衔接，根据国家、部、省政策要求，加快推进规划编制和报批，完成市、县国土空间规划编制，完成110个乡镇国土空间规划编制，构建科学适度有序的国土空间布局。

牵头单位：市自然资源和规划局

18.构建城市设计管控体系。编制《洛阳市总体城市设计》及相关规划，加快构建“城市设计+控规”的规划管控体系。9月底前，完成南昌路沿线及牡丹广场周边、轨道产业园及唐寺门周边等重点区域城市设计初步方案；10月底前，完成《涧西工业遗产历史文化街区保护规划》初步方案；12月底前，完成《洛阳市中心城区控制性规划编制单元专项规划》初步方案。

牵头单位：市自然资源和规划局

19.塑造特色城市风貌。落实《洛阳市城市风貌管控导则》，加强滨水、近山、城市轴线、大遗址区、历史街区等城市空间的风貌管控，着力塑造以“现代唐风”为主体的城市风貌。12月底前，持续推进天街遗址保护展示工程、玄武门遗址保护展示工程，推动永泰门遗址保护工程大头落地，建成隋唐大运河国家文化公园（东区）项目。

牵头单位：市自然资源和规划局、文物局，洛阳文旅集团

（二）完善城市路网结构

20.加快中心城区快速路建设。9月底前，完成滨河南路东延（焦柳铁路至三川大道段）等在建工程，适时启动古城快速路西延、九都快速路、南山大道西延等重点路桥工程，加快构建“四横四纵”快速路网，逐步畅通与高铁等交通枢纽、国省干线公路和环都市区城市交通连接。

牵头单位：市住建局

21.完善城市路网结构。稳步推进城市主次干道建设、断头路打通和背街小巷改造，6月底前，完成周山大道下穿开元大道等节点立交桥梁工程建设和国花路（机场路到春都路段）提升改造等工程，推进秦岭路、乐天路等重点道路工程建设；12月底前，完成玄武门大街提升改造、西韩立交等工程，进一步提高中心城区交通承载能力。

牵头单位：市住建局、城管局

（三）改善居民住房条件

22.加快公租房和经适房建设。推进东方光源二期公租房建设，12月底前，建筑主体全部完工，并加快配套工程及室外工程施工。加快绿洲花园南区二期、东方光源三期经适房项目建设，6月底前，完成项目各类前期手续办理；9月底前，项目全面开工建设。

牵头单位：市住建局

23.推进保障性租赁住房建设。4月底前，出台《洛阳市加快发展保障性租赁住房的意见》《洛阳市加快发展保障性租赁住房实施方案》《保障性租赁住房项目认定书审批暂行办法》等配套办法，明确土地、规划、财税、金融等支持政策，构建保障性租赁住房建设及管理政策体系，并制定实施保障性租赁住房项目建设计划。12月底前，采取利用存量住宅房屋改造转化、非居住存量房屋改建、非居住存量土地新建等多种方式多渠道筹集保障性租赁住房房源，筹建1万套保障性租赁住房。

牵头单位：市住建局

（四）推进城市有机更新

24.做好城中村改造。做好潘村、二郎庙、同乐寨、徐家营等城市区建设滞后片区城中村改造，加快同乐寨村改造项目安置房建设（二期）、二郎庙村城中村改造项目、潘村城中村改造项目（二期）等14个安置房项目建设。6月底前，完成城中村安置房项目建设手续办理。9月底前，列入城中村改造年度实施方案的14个棚户区改造项目全部开工建设。12月前，全市实现竣工交付42个项目29733套。

牵头单位：市住建局

25.做好老旧小区改造。按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，统筹做好老旧小区改造。6月底前，开工改造2000年底以前建成符合改造条件的小区699个、69522户。12月底前，完工5.7万户老旧小区改造。

牵头单位：市住建局

26.实现生活垃圾焚烧“全覆盖”“零填埋”。积极推进生活垃圾分类管理，加强偃师、伊川、宜阳、新安4座生活垃圾焚烧发电厂运行管理，按照规划范围，协调做好生活垃圾焚烧发电厂的履约和垃圾保障工作。10月底前，加快栾川生活垃圾处理工作，基本实现全市生活垃圾焚烧“全覆盖”。12月底前，视生活垃圾焚烧发电厂运行情况，有序关停生活垃圾填埋场，并加强日常堆体覆盖和渗滤液处理工作，确保不发生安全和环保事件。

牵头单位：市城管局

27.提高城市集中供热普及率。10月底前，完成中心城区新增供热面积100万平方米，集中供热普及率达到96%；12月底前，结合偃师区、孟津区集中供热现状，制定工作方案，有序推进偃师区、孟津区集中供热工程建设，确保2025年底，全市集中供热普及率达95%。

牵头单位：市城管局

28.推进城市近郊区市政集中供水。10月底前，完成赵村等隋唐遗址保护区内村庄一户一表供水，推进城市近郊村庄、小区市政集中供水；12月底前，将供水管网敷设至邙岭水厂供水区域（西工区红山工业园区、机场园区）、伊滨区东部及南部区域（奥体中心等）、龙门园区片区（唐韵路、龙门大道、伊阙路）、洛龙区农村饮用水（乐天路、赵村、狮子庙）、国花路两侧（邙岭大道以北）、周山大道两侧（邙岭大道以北）等区域。

牵头单位：市城管局

29.加快燃气管道老化更新改造。6月底前，对全市燃气管线进行摸底调查，推进燃气管道老化更新改造，确保城市燃气安全。加快燃气管网建设，提升接驳率，12月底前，中心城区供气覆盖率达到95.5%。

牵头单位：市城管局，各县区政府

（五）提升城市管理水平

30.完善市政设施管理。加强道路及附属设施、桥涵、路灯、市政消火栓、绿化维护保养管理事权下放后的承接管理，4月底前，对各区承接单位人员进行培训，简化办事流程，提高服务的高效便捷性。对下放管理事权实施情况进行跟踪问效和监督检查，及时发现并纠正存在的问题，查漏补缺，完善工作制度，建立工作长效机制。

牵头单位：市城管局

31.提高环卫管理精细化水平。强化“路长制”环卫管理，提高道路清扫精细化作业水平，加强道路扬尘“第三方”治理，提升道路洁净度，12月底前，确保我市道路“以克论净”合格率由71.2%提升至85%以上。

牵头单位：市城管局

32.推进智慧城管建设。实施城市管理第三方信息采集，6月底，进一步提高第三方信息采集车载AI智能视频识别准确率，扩展城市管

理问题的识别类别；12月底前，推进智慧城管（城市综合管理服务平台）系统建设，搭建城市综合管理服务平台框架，初步实现行业内应用“一屏通览”。

牵头单位：市城管局

33.做好共享单车管理。统筹共享单车企业和环卫工人“第三方”管理，加强企业单车投放、维修、更换、防疫等管理，规范环卫工人单车停放管理，定期开展巡查评比，实现对共享单车及时、快速、规范的停车管理。

牵头单位：市城管局

34.完善公共停车设施。制定公共停车场建设方案，夯实建设责任，全面加快公共停车场建设，12月底前，全市新建并投用公共停车场40个，新增泊位7800个。

牵头单位：市城管局

35.统筹做好公厕建设。4月底前，确定年度新建公厕选址和建设主体，全面推进公厕建设；6月底前，摸清各城市区公厕建设保有现状和其他公厕数量，按照2025年底城市公厕密度平均不少于5座/平方千米、人员密集区域6座/平方千米的标准，制定分年度公厕建设方案；12月底前，采取自建、配建等多种方式加快公厕建设，确保新改建公厕185座投用。

牵头单位：市城管局

36.提高城市绿化水平。加快小游园建设，6月底前，10处新建小游园（偃师、孟津各5处）任务过半，10处青年主题游园和40处社区体育游园改造提升总任务完成三分之一；12月底前，60处小游园完工对外开放。实施街道景观绿化提升工程，6月底前，高标准完成南山大道西延、文仲大道南延等新建道路绿化工程，打造“一路一景”绿化景观。统筹做好城市区绿化提升，按照2025年底人均公园绿地面积、绿化覆盖率分别达到17平方米、45%的标准，制定分年度绿化建设方案，不断提高城市人均公园绿地面积和绿化覆盖率。

牵头单位：市城管局、住建局

三、打造青年友好型城市，增强平台城市发展动能

（一）大力推动平台聚英汇才

37.持续实施新一轮“双倍增”行动计划。对标国家、省重大创新平台建设标准，推进重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、企业研发中心等各类创新平台（载体）建设。12月底前，全市新增创新平台载体400个，龙门实验室实现正常运行。

牵头单位：市科技局

38.推进创新载体建设。完善双创载体动态管理、考核评价体系、退出机制和奖励机制，引导载体加强软硬件建设、提升孵化运营成效，促进各类载体市场化、专业化、精细化高质量发展。落实“放管服”改革，进一步优化政策扶持体系，6月底前，全面下放市级孵化载体备案评审权至各县区，鼓励县区结合产业优势建设科技企业孵化器、专业化众创空间等孵化载体。

牵头单位：市科技局，各县区政府

39.推进新型研发机构提质扩量。健全政策体系，4月底前，出台《洛阳市新型研发机构建设实施意见》，统筹谋划新型研发机构布局和建设。面向各县区开展调研摸底，6月底前，建立新型研发机构《后备培育库》，实行重点培养。坚持内培外引，积极对接引进浙江大学、中科院天津所等知名高校院所，来洛合作共建新型研发机构；指导清洛基地加强与大院大所大企业对接，联合成立创新中心；依托河洛英才团队围绕细分领域，培育提升为新型研发机构，12月底前，力争全市共建成新型研发机构18家。

牵头单位：市科技局

40.稳步推进中试基地建设。6月底前，出台《洛阳市中试基地建设推进方案》《洛阳市中试基地备案管理办法》，开展拟建中试基地调查摸底，建立“中试基地建设培育库”，加强市级层面统筹、县区组建管理和单位建设运行，形成推进合力。12月底前，新组建3—5家中试基地，其中组建省级中试基地1家，推动“基础研究—技术攻关—技术应用—成果产业化”全过程无缝链接。

牵头单位：市科技局

41.加快产业研究院建设。6月底前，在轴承、耐火材料、动物疫苗等优势产业领域争创3家省级产业研究院，拟定市级产业研究院实施方案、管理办法等文件。12月底前，推进首批10家市级产业研究院实质建设，新组建3家市级产业研究院。

牵头单位：市工信局

42.加快智慧岛创新社区建设。4月底前，研究出台智慧岛创新社区建设市级层面支持政策，建立智慧岛创新社区考核评价机制，构建以创新社区建设进展、运行质量效益为一体的考核评价体系，促进智慧岛创新社区建设发展。12月底前，推动全市首批遴选的7—10个智慧岛创新社区试点建设取得实质成效。

牵头单位：市发改委

43.丰富完善教育体系。推进学前教育普及普惠发展，12月底前，新建改扩建公办园34所，教育民生实事项目全部竣工，各县区政府办标准化公办园不少于4所，各县区公办幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达到50%、85%以上。加大中小学建设力度，12月底前，城市区新建、改建小学10所、初中9所，新增学位约1.55万个，推动义务教育优质均衡发展。高中教育更有特色更有质量，分阶段、分批次推进城市区25所学校的迁建、改扩建工作，6月底前，城市区7个高中学校迁建项目开工建设。全面改善各级各类学校信息化基础环境，到2022年，全市中小学信息化基础设施基本完备，80%以上中小学校达到《河南省中小学校数字校园评估标准》。做大做强特色职业教育，积极招引特色职业院校，分批实施中等职业学校标准化建设，12月底前，达标学校数量原则上不低于中等职业学校总量的30%。推动民办教育分类管理改革，启动规范民办义务教育专项工作，实行“一地一案”“一校一策”，落实中央、省关于规范民办义务教育工作有关要求和目标任务。

牵头单位：市教育局

44.加快推进新建大学及研究（生）院。加

快引进国内外高水平大学来洛建设研究（生）院，6月底前，力争将洛阳乌拉尔大学纳入河南省高等学校设置“十四五”规划，推动该项目获得教育部批准筹备设立的批文。12月底前，推动洛阳乌拉尔大学开展实质性建设工作。

牵头单位：市教育局

45.扎实推进知识产权服务业集聚区建设。集聚资源、完善政策、健全生态，加强规划引领和政策引导，推动优质服务资源与产业发展相融合、相支撑；组建专业化管理团队，负责知识产权服务业集聚区“一站式”服务基地建设和运营，实现市场主体“最多跑一趟”服务目标。引导知识产权服务机构入驻，建立知识产权服务机构入驻和迁出的动态监测和管理机制。

牵头单位：市市场监管局

（二）积极扶持青年创业就业

46.大力推进省市两级创业孵化示范基地建设。培育省级、市级创业孵化基地后备力量，打造一批孵化效果显著、服务功能完善的新型孵化平台，为创业者提供低成本、便利化、集成化、全要素、开放式的综合服务。10月底前，新增1家市级以上创业孵化示范基地。

牵头单位：市人社局

47.实施“万名大学生留洛计划”。以建设青年友好型城市为引领，在生态环境、数字经济、平台经济、共享经济、现代供应链、人力资源服务等领域寻找新的就业增长点，引导更多高校毕业生到基层就业。12月底前，招录（聘）4000名高校毕业生进入机关事业单位和国有企业，支持民营企业招用高校毕业生，争取万名以上毕业大学生留洛就业创业。

牵头单位：市人社局

48.开发高质量见习岗位。完善政策，鼓励支持各类企业、事业单位、民办非企业单位、社会团体及其他社会经济组织申报认定见习单位，开发更多高质量见习岗位，吸纳离校2年内未就业高校毕业生和16至24岁失业青年参加见习。12月底前，累计开发就业见习岗位4000个。

牵头单位：市人社局

49.优化青年就业创业服务。举办“中国创翼”和“豫创天下”洛阳分赛、“创响河洛”“凤归中原”创业大赛，为青年创业提供辅导和展示平台。12月底前，全市完成创业辅导3000人次，举办创业大赛等服务活动10场次以上。

牵头单位：市人社局

50.积极筹建洛阳市就业创业体验馆。高水平开展体验馆设计和建设，在互动体验中融入科技与青年元素，充分展示就业、创业、人才政策和服务内容，让体验者沉浸式接收招聘服务、就业指导、创业启蒙、技能培训、政策支持和企业推介等就业创业知识，探索实现“人力资源招聘服务+就业创业互动体验”的新模式。12月底前，完成项目前期筹建和设计工作。

牵头单位：市人社局

（三）不断完善安居保障体系

51.建立共有产权住房管理制度。按照省住建厅关于探索共有产权房的工作要求，结合建设青年友好型城市住房保障工作，9月底前，出台《洛阳市共有产权住房建设与管理办法》，开创新途径，满足新市民、青年人的住房刚需，支持符合条件的大学毕业生优先购买共有产权住房。

牵头单位：市住建局

52.加强来洛就业创业青年大学生居住保障。结合全市开发区、科技产业社区建设，配建一定数量的保障性住房，优先保障来洛就业创业的青年大学生，并以总量不低于40%的比例优先供应来洛创业的青年大学生，推行外地来洛的青年大学生享受1—3个月的免租期。12月底前，提供青年安居保障住房不少于3000套。

牵头单位：市住建局

53.做好引进人才住房补贴工作。完善信息化系统建设，进一步优化服务，按照《洛阳市引进人才住房补贴办法（试行）》，依据引进人才分类标准，对引进人才给予三年住房补贴。

牵头单位：市住建局

54.进一步落实租购同权政策。按照《洛阳市住房承租人享受基本社会公共服务暂行办法》的相关要求，在办理居住证、义务教育、基本公共卫生、就业服务、社会保障、社区事务、住房保障和公积金提取等方面，全面落实承租人享受与本地居民同样基本公共服务的各项政策。

牵头单位：市住建局

55.打造高质量医疗服务平台。对接国内高端优质医院医疗资源，高质量建设国家呼吸区域医疗中心、国家中医（脑病）区域医疗中心和癌症等5个省级区域医疗中心。6月底前，河南省第二儿童医院一期投入使用；12月底前，完成豫西公共卫生中心（万安山医院）、市中医院伊滨医院、科大一附院肿瘤大楼项目建设，西安交通大学第二附属医院洛阳医院（一期）主体封顶，扩大优质医疗资源服务供给，提升诊疗技术和服务保障水平。

牵头单位：市卫健委

56.提升青年公寓服务水平。修订市青年人才公寓管理办法，确保符合条件的大学毕业生均可申请入住市级公寓。优化入住流程，简化入住手续，增设便利设施，开办党员活动室、图书室等，完善青年公寓配套，优化公交线路，为青年人才出行提供便利。

牵头单位：市机关事务管理局

57.加快青年驿站建设。完善政策，鼓励各县区从青年公寓、保障性住房中提供一定房源或与快捷酒店合作等方式打造青年驿站。12月底前，完成市级示范型青年驿站建设，推动城市区建设青年驿站20处以上，全市青年驿站床位数量达1000张以上。

牵头单位：团市委

（四）持续推进社交消费赋能

58.创新文旅消费模式。推动传统购物中心、步行（商业）街等向时尚、社交、体验综合场景转型，高质量建设一批大型文旅综合体、文旅街区、文创基地。4月底前，完成第八批河南老字号推荐申报工作。12月底前，完成第三批洛阳老字号认定工作，推动我市老字

号创新发展。

牵头单位：市文广旅局

59.高质量开展文创活动。举办系列沉浸式文旅活动，吸引更多的沉浸式文旅企业关注洛阳、投资洛阳，打通沉浸式文创作品创作、展示、输出产业链。加快推进丽景门“风起洛阳”沉浸式场景、洛邑古城“风起洛阳”剧本杀、隋唐里坊光影秀文旅文创项目，6月底前，举办沉浸式文旅产业论坛。

牵头单位：市文广旅局

60.建设一批大型文旅项目。完善广州市场步行街、天心文化产业园、环开元湖商圈等文旅消费集聚区消费业态，增加脱口秀小剧场等演艺新空间和沉浸式餐厅等网红打卡地。12月底前，省级品牌消费集聚区达到13个，同时，开工建设洛铜36号街坊改造提升项目，引入数字科技、情景式体验、艺术美学等元素，将洛铜36号街坊打造成河南新型文创高地。

牵头单位：市文广旅局、商务局，涧西区等相关县区政府

61.开发城市夜游精品线路。围绕“吃、行、游、玩、赏、买”等内容，进一步梳理整合我市夜间特色文旅资源，6月底前，完善4条既有精品夜游线路，开发新的夜间精品旅游线路；12月底前，加大洛阳精品夜游线路宣推力度，打造成为我市知名文旅品牌。

牵头单位：市文广旅局

四、保障措施

62.加强组织领导。各单位要切实承担起主体责任，把相关工作列入重要议事日程，做到组织到位、领导到位、措施到位、资金保障到位，加强沟通协调、相互配合、资源共享，形成工作合力，统筹做好平台城市建设各项工作。

牵头单位：各相关责任单位

63.强化要素保障。发挥各牵头部门在平台城市建设中的主导作用，加强与上级部门沟通对接，用足用好领域内各项政策和资金支持，切实提高土地、资金、环保、政策等要素保障能力，破除项目建设各项制约因素，确保平台城市建设工作顺利推进。

牵头单位：各相关责任单位

64.加大平台招引。围绕增强聚合创新资源能力，加大枢纽功能平台、人才集聚平台、创新发展平台等城市平台招商引资力度，完善配套设施，提升平台功能，加速人才流、技术流、资金流、信息流等向洛集聚，打造聚合创新资源的平台城市。

牵头单位：市商务局、发改委，各县区政府

65.加快项目实施。深入贯彻“项目为王”理念，认真落实重大项目例会、联审联批等制度，以重大项目、重点项目为抓手，全面推行“标准地+承诺制”，加强项目监测和调度，加快各类城市功能平台建设，推动平台城市建设早见成效。

牵头单位：市发改委

66.定期督导落实。突出问题导向、目标导向、结果导向、效率导向，建立工作台账，按月督导项目落实。结合推进实效，对进展缓慢事项进行跟踪督查，确保各项工作有序推进。

牵头单位：市发改委

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市中医药传承创新发展三年行动计划（2022–2024年）的通知

洛政办〔2022〕18号　　2022年2月24日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《洛阳市中医药传承创新发展三年行动计划（2022–2024年）》已经市政府第104次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

洛阳市中医药传承创新发展三年行动计划（2022–2024年）

为贯彻落实《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》（洛发〔2020〕22号）精神，加快推进我市中医药强市建设，促进中医药事业和产业高质量发展，制定本行动计划。

一、行动目标

根据中医药事业发展面临的新形势、新要求，充分发挥中医药特色和比较优势，有效解决中医药发展实践中面临的突出问题，加快推动中医药有特色、高质量发展，更好实现中医药传承创新。到2024年，中医药服务能力全面提升，助力中医药强市建设，不断满足人民群众多层次、多样化的中医药服务需求。

（一）中医医疗服务体系更加完善。全市二级以上综合医疗机构全部设置标准化中医药诊室；实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆设置全覆盖；示范中医馆要达到全市中医馆总数量的25%以上，中医药服务融入基本公共卫生服务项目并进行绩效考核。

（二）龙头辐射带动作用显著增强。依托河南省洛阳正骨医院中医骨伤国家区域医疗中心和洛阳市中医院三个河南省区域中医（脑病、心病、康复）专科诊疗中心建设，全面提升区域内疑难、危重、复杂疾病的中医诊疗能

力，力争成为立足洛阳、辐射周边、在全国有竞争力和影响力的中医诊疗中心。

（三）中医药产业高质量发展。到2024年底，中药材种植面积稳定在100万亩；培育初、深加工基地10个，道地规模化种植示范基地20个；扶持20个优势明显的中药材专业合作社，建设10个特色中药材基地乡（镇）；中药材就地加工转化率达到75%；中药材产量23万吨，产值突破37亿元。坚持一、二、三产业融合，推进大健康产业发展，打造中原地区“道地中药材原材料基地”。

二、重点任务

（一）完善中医药服务体系行动

1. 优化中医医疗资源布局。加快推进中医药传承创新项目（洛阳市中医院伊滨医院）建设；加快推进宜阳县中医院、伊川县中医院、新安县中医院、嵩县中医院、偃师区中医院等新建和改扩建项目，提升综合服务能力。鼓励社会力量举办中医医疗机构，支持具有特色优势的中医专科医院、中医门诊部、中医诊所规范经营和连锁发展。（责任单位：市卫生健康委、发展改革委，各县区人民政府）

2. 夯实基层中医药服务阵地。乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医药人员比例占医药人员比例达到10%以上，能提供15项以上中医药技术服务，25%以上的中医馆建设成为示范中医馆。鼓励村（社区）卫生室设置中医综合治疗室，拥有至少1名能中会西的基层医务人员，能开展6项以上中医药适宜技术。实现家庭医生签约中医药服务全覆盖，推动中医药与医养结合、安宁疗护相衔接。（责任单位：市卫生健康委、财政局，各县区人民政府）

（二）提升中医药服务能力行动

1. 发挥中医药在公共卫生应急中的独特优势和作用。将中医药机构和人员纳入突发公共卫生事件应急体系，健全中西医并重、中西医结合和中西药并用的卫生应急处置机制，提高中医药应急救治能力。挖掘古代医学典籍，优化古代经典名方，筛选有效的方药，实现中医药及时全面参与、中西医结合协同应对疫情。（责任单位：市卫生健康委、应急管理局、市场监管局，各县区人民政府）

2. 推进中西医临床协同。建立中西医临床协作长效机制，完善中西医会诊制度，构建中西医一体化服务模式。聚焦心脑血管、糖尿病等慢性病患者和伤残及老年人、儿童等重点人群，实施中西医结合康复培育工程，开展中医师康复知识和技能培训，建立一批中西医结合康复诊疗规范，推进中医药技术方法与现代康复医学的融合，促进中医康复服务水平提升。（责任单位：市卫生健康委、财政局，各县区人民政府）

3. 提升中医药治未病服务能力。二级以上中医医院全部设置治未病科和老年病科。在老年人、妇女、儿童和慢性病患者等重点人群中推广20个中医治未病干预方案。打造集自我保健、疗愈与康复于一体的“中医健康管理”模式，大力普及中医养生保健知识和起居调养、太极拳、健身气功（如八段锦）等养生保健方法，推广健康工作和生活方式，提升中医药养生和治未病的认可度。（责任单位：市卫生健康委、体育局、教育局，各县区人民政府）

（三）推进中医药健康产业发展行动

1. 大力扶持优质中药材生产。实施野生中药材资源保护工程，加强中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。加强山茱萸、连翘、丹参、柴胡、皂角刺等优良中药材品种的选育和道地药材种植，加快推广应用生物技术和新型育种栽培技术。积极鼓励扶持洛阳企业与省内道地药材产地对接，组建道地药材产业联盟。实施中药材产业扶贫，完善“中药企业+专业合作社+农户”利益联结机制，带动一批农户及贫困农户种植、生产、加工道地药材更加规范化和标准化。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局、林业局、市场监管局，各县区人民政府）

2. 促进中药生产企业做大做强。依托君山制药、顺势药业等公司，不断研发以中药材为原料的兽药、农药以及非药用产品，拓展中药材功能价值。加强中药材深加工及中成药的二次开发，提高清热解毒口服液、柴胡口服液、香砂养胃丸、六味地黄丸等产品的附加值。积极与国内大型中药企业合作，提高中药加工智能化水平，打造拳头产品和知名品牌，为保护和发展特色产地中药材、乡村振兴和农民增收作出贡献。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村局、市场监管局，各县区人民政府）

3. 推动中医药康养产业发展。依托栾川、嵩县、宜阳独特的生态资源、自然景观，建设龙峪湾国家森林公园、嵩县白云山、宜阳县花果山国家森林公园等康养旅游示范基地，打造集康养、旅居、养生、度假等为一体的休闲康养综合体。（责任单位：市文化广电和旅游局、发展改革委，栾川县、嵩县、宜阳县人民政府）

4. 加强中药质量管理。健全中药材第三方质量检测体系。探索建立中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系，逐步实现中药重点品种责任可究的监管体系。完善医疗机构中药质量管理，落实企业主体责任，加强上市产品市场抽检和不良反应监测，建立多部门协同的中药质量安全监管机制。（责任单位：市市场监管局、农业农村局、工业和信息化局、商务局、卫生健康委，各县区人民政府）

（四）打造中医药人才高地行动

1. 彰显洛阳中医药院校特色。推进河南中医药大学洛阳校区深化教学改革，突出中医正骨特色，提升人才培养质量，建设洛阳中医正骨特色一流专业、一流学科。支持洛阳职业技术学院等发展中医药职业教育，加大中医药健康服务业、中药产业技术技能人才培养力度。鼓励河南推拿职业学院与河南中医药大学洛阳校区联合申报骨伤推拿本科专业，提高中医类专业经典课程比重，高质量培养针灸推拿等人才，打造“河洛推拿”教育品牌。支持指导嵩县筹建洛阳中医药职业学院，加大中医药实用人才培训力度。支持瀍河区发挥平乐郭氏骨科影响力，建设骨科培训学校、骨科技术中心、骨科产业园。（责任单位：市教育局、卫生健

康委，嵩县、瀍河区人民政府）

2. 创新中医药人才培养机制。建立健全院校教育、毕业后教育、继续教育、师承教育、确有专长人员教育的人才培养体系和保障激励机制。遴选一批有丰富独到学术经验和技术专长的中医药专家为师承指导老师，选配具有相当专业理论和一定实践经验的中青年业务骨干为继承人，采取师承方式培养中医药学科青苗人才，培养一批热爱中医药事业、中医理论深厚、中医药技术精湛、医德高尚的中医药继承创新型人才。加强名老中医药专家传承工作室人才培养项目的绩效评价，建立聘请国医大师、知名中医专家授课、坐诊、带教制度。加强中医住院医师、全科医师规范化培训基地建设，积极创建省示范基地，夯实中医药传承人才基础。进一步加强中医药师承培养工作，实行公立医疗机构副高以上中医（药）师每年带徒不少于1人制度，并纳入年度考核。建立中医临床会诊带教制度，加强对初、中级专业人员的培养，构建执业中医师人才梯队。开展中医药岗位技能竞赛活动，提高中医药队伍整体素质。（责任单位：市卫生健康委、人力资源社会保障局、教育局、财政局，各县区人民政府）

3. 培养高层次中西医结合人才。建立“中医学经典”“西医学中医”人才培训基地，制定年度培训计划，实现公立医疗机构培训全覆盖。开展临床类别医师中医药知识培训和常见病、多发病中医药适宜技术推广，加强综合医院、妇幼保健院和基层医疗机构能西会中人才培养。将中医药知识作为临床类别全科医师转岗培训考核内容。允许临床类别医师通过考核后提供中医服务，参加中西医结合职称评聘。建立高年资中医医师带徒制度，培养优秀中医骨干人才。（责任单位：市卫生健康委、人力资源社会保障局、教育局、财政局，各县区人民政府）

4. 巩固基层中医药人才队伍。落实农村订单定向免费培养中医专业医学生安置政策，增加全科医生特设岗位和“县管乡用”中医医师比例，提高基层中医医师职称晋升业务能力和实绩考核权重。开展中医全科医生转岗培训，加强培训师资和培养基地建设。（责任单位：市人力资源社会保障局、教育局、卫生健康委、财政局，各县区人民政府）

5. 健全中医药人才评价激励机制。构建符合中医规律的绩效标准，探索建立以提供中医药服务质量为核心的薪酬分配制度。以中医经典理论、辨证思维、临床能力和工作实绩为重点，完善中医药人员职称评聘制度。建立中医药人才奖励制度，在洛阳市名医评选中增加名中医数量，各种表彰奖励向基层一线和艰苦地区倾斜。（责任单位：市人力资源社会保障局、财政局、卫生健康委，各县区人民政府）

（五）弘扬中医药文化行动

1. 挖掘和传承中医药宝库精华精髓。开展中医药健康文化推进行动，推进中医药文化进校园，把中医药文化贯穿国民教育始终。加大中医药的整理挖掘、传承传习、宣传阐释力度，加强技术、理论再创新，建设伏牛山中医药博物馆、洛阳正骨博物馆。积极发挥河洛中医药文化馆的作用，搭建中医学术传承平台，遴选一批理论经验、经方验方和适宜技术，加强名老中医药专家学术经验、老药工传统技艺传承，实施记录保护。挖掘民间独门绝技、绝方、确有疗效的偏方、食疗方等，引进外地优秀的专项技术、技法，并加以筛选、开发和传承。提升中医药文化建设水平，开展中医药文化与管理研究，增强行业发展能力和治理能力。（责任单位：市教育局、文化广电和旅游局、发展改革委、卫生健康委、文物局，各县区人民政府）

2. 推动中医药开放交流。支持有优势、有特色、有竞争力的医疗机构和企业参与全球中医药领域合作与竞争，鼓励到海外开办中医医院、诊所等，积极参与国家“一带一路”战略。支持中药材海外种植合作。支持河南中医药大学洛阳校区、河南推拿职业学院等院校面向“一带一路”沿线国家招收留学生。（责任单位：市教育局、卫生健康委）

3. 加快推进中医药科技创新。依托河南省洛阳正骨医院申建国家级研发平台，推进河南科技大学第一附属医院建设中医药产学研基地，支持洛阳市中医院高质量建设中医研究所，开展传染病、慢性病防治等研究。鼓励支持新型制剂、优质饮片、配方颗粒、非药物疗法和先进中医诊疗、中药设备研发。建立多学科、跨部门的中医药协同创新共同体，促进科研成果转化。开展中药制剂质量提升行动，支持河南省洛阳正骨医院院内制剂科研创新，不断丰富中药制剂数量和品种，鼓励中医医疗机构将传统经方和名老中医验方开发为中药制剂，积极申报中药新药。鼓励支持河南红日康仁堂药业有限公司等本土中药生产企业进行中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方、同名同方药等科研创新，提升核心竞争力，形成产业优势，擦亮“洛阳中医药”品牌。（责任单位：市卫生健康委、科技局、市场监管局，宜阳县人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织实施。充分发挥市中医药工作领导小组的组织、协调和指导作用，建立健全中医药统筹协调机制和中医药管理体系，定期研究解决重大问题。各县区要充分认识中医药事业发展的重要性和紧迫性，成立中医药工作领导小组，充实中医药管理机构力量，结合实际制定落实举措。各部门要明确职责，加强协作，建立台账，加快推动各项任务的落实。

（二）强化投入保障。加大财政投入力度，在卫生健康投入中统筹安排中医药事业经费，改善中医医院办院条件。建立中医药多元投入机制，鼓励地方设立政府引导、社会资本参与、市场化运作的中医药发展基金，引导商业保险机构投资中医药服务产业。

（三）强化政策保障。贯彻落实《国家医疗保障局 国家中医药管理局关于医保支持中医药传承创新发展的指导意见》，在支付方式改革中体现鼓励中医药服务和使用。完善治未病服务和医院中药制剂等定价机制；分批遴选中

医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的病种实施按病种付费，合理确定付费标准；探索对部分慢性病病种实行按人头付费、完善相关技术规范等方式，鼓励基层医疗卫生机构提供适宜的中医药服务；将适宜的中医医疗服务项目和中药（含医院制剂、新型饮片）按规定纳入医保支付范围，并逐步达到省级支付标准；加大对中医特色优势医疗服务项目的倾斜力度，不在国家颁布的中医诊疗规范之外设定服务项目、数量限制。

（四）营造良好氛围。推动建设覆盖电视媒体、网络媒体、移动终端、平面媒体等跨媒体的中医药文化传播平台，充分调动和发挥各方面参与的积极性、主动性和创造性，加大新闻媒体对中医药文化的宣传力度，加强和规范中医药防病治病知识传播普及，营造重视、热爱、发展中医药的浓厚社会氛围。

洛阳市人民政府办公室
关于印发中小企业纾困帮扶政策措施的通知

洛政办〔2022〕22号　　2022年2月24日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《中小企业纾困帮扶政策措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中小企业纾困帮扶政策措施

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发中小企业纾困帮扶政策措施的通知》（豫政办〔2021〕76号），加大中小企业纾困帮扶力度，进一步激发市场主体活力和社会创造力，促进中小企业平稳健康发展，结合我市实际，制定以下政策措施。

一、加大资金支持力度

1. 安排中小企业纾困资金。积极争取省级应急周转资金池奖励资金，扩大小微企业应急转贷规模。提高市、县两级应急周转资金池运行效率，持续实施还贷周转金超期使用滞纳金减免优惠政策。对2022年1月1日至2022年12月31日期间，因新冠肺炎疫情管控无法办理业务产生的滞纳金予以减免。落实促进民营经济高质量发展、“三大改造”和高成长性企业提质倍增等各项政策措施，帮助中小企业做大做强。积极争取上级中小企业纾困资金，帮扶生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业，以及劳动力密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业。鼓励政府机关、事业单位和国有企业为中小企业减轻房租、水电费等负担。（责任单位：市工信局、金融工作局、财政局、国资委，各县区人民政府）

2. 充分发挥基金支持作用。加强与知名基金管理机构合作，积极争取省新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金和中小企业发展基金在洛落地子基金。用足用好市创业创新投资引导基金、天使投资引导基金等各类扶持基金。积极参股在县区设立各类子基金，直接面向中小企业开展服务。完善基金投资管理和绩效考核评价办法，建立健全尽职免责和容错纠错机制。（责任单位：市财政局、工信局，各县区人民政府）

3. 降低中小微企业融资成本。做好受困中小企业续贷续保工作，积极争取国家小微企业融资担保降费奖补资金，引导担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保成本。建立健全融资担保机构与银行业金融机构风险分担机制和合作模式，通过政银担风险共担机制降低融资担保机构风险承担比例，做到能担敢担愿担。引导政府性融资担保机构逐步将支农支小平均担保费率降至1%以下，放宽反担保要求，降低企业融资门槛。（责任单位：市金融工作局、财政局、洛阳银保监分局、工信局，各县区人民政府）

4. 落实创业担保贷款贴息及奖补政策。对当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数15%（超过100人的企业达到8%），并与其签订1年以上劳动合同的小微企业，可申请最高不超过300万元的创业担保贷款，并按照规定给予财政贴息。创业担保贷款利息LPR-150BP以下部分由借款人和借款企业承担，剩余部分由中央财政给予贴息，小微企业贷款期限最长不超过2年；创业担保贷款利息LPR-100BP以下部分由借款人和借款企业承担，剩余部分由市财政给予贴息，贷款期限均为1年。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的借款个人和小微企业，可继续提供创业担保贷款贴息，累计次数不得超过3次。对大中专学生、退役军人、失业人员、返乡创业农民工创办的实体，在人社部门认定的创业孵化基地内发生的物业管理、卫生、房租、水电等费用，3年内给予不

超过当月实际费用50%的运营补贴，年补贴最高限额1万元。（责任单位：市人社局、金融工作局、财政局，各县区人民政府）

5. 支持企业加强科技创新。鼓励有条件的中小企业加大研发投入，对具有自主知识产权、连续3年通过国家科技型中小企业评价的，市财政给予3万元一次性奖励。鼓励企业开展高新技术企业认定，对首次通过认定的企业，市财政给予20万元一次性奖励；对通过重新认定的企业，市财政给予10万元一次性奖励。对高新技术企业进行分类培育，支持其成长为瞪羚企业和创新龙头企业，对首次获得省瞪羚企业资格的，市财政给予50万元一次性奖励；对首次通过省创新龙头企业认定的，市财政给予100万元一次性奖励。（责任单位：市科技局、财政局，各县区人民政府）

6. 加大优质中小企业支持力度。对已认定和新认定的国家专精特新“小巨人”企业和省“专精特新”中小企业分别给予30万元和10万元一次性奖励。所需资金按照现行财政体制分级负担，县级企业奖励资金由县级财政全部承担，区级企业奖励资金由市、区财政5:5分担。（责任单位：市工信局、财政局，各县区人民政府）

二、落实减税降费政策

7. 推进减税政策落地。全面落实月销售额15万元以下的小规模纳税人免征增值税、小型微利企业减征所得税、固定资产加速折旧、支持科技创新进口等税收优惠政策。加大制造业企业研发费用加计扣除、增值税留抵退税等支持力度。推动进出口环节减税，实施税收方式改革，为企业办理汇总征税、关税保证保险等税款担保，减轻企业资金压力。持续落实对美加征关税商品市场化采购排除政策，引导企业用足用好优惠政策。（责任单位：市税务局、财政局、洛阳海关，各县区人民政府）

8. 落实国家政府性基金和行政事业性收费停征、免征、降低标准等政策。定期在政府网站公开洛阳市涉企行政事业性收费和经营服务性收费目录清单，力争涉企收费项目只减不增、标准只降不升。强化违规收费整治，聚焦重点领域，对中介机构、行业协会商会、商业银行、交通物流等领域开展涉企收费专项清理，确保政策红利落地。（责任单位：市发改委、财政局、民政局、市场监管局、工信局，各县区人民政府）

三、强化金融服务功能

9. 充分发挥货币政策工具精准滴灌作用。做好两项直达货币政策工具转换和接续。开发“专精特新贷”等针对性信贷产品，强化对单户授信1000万元以下的普惠型小微企业贷款“两增”考核，督促各银行业金融机构加大对小微企业信贷投放力度。（责任单位：市金融工作局、工信局、人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局，各县区人民政府）

10. 加大企业融资保险支持力度。积极宣传出口信用保险补贴政策，协助中小外贸企业积极申报补贴。发挥出口信用保险的融资便利功能，加强政银保企合作，持续推广“信保+担保”融资模式，为中小出口企业提供融资增信。（责任单位：市商务局、洛阳银保监分局、金融工作局，各县区人民政府）

11. 发挥金融服务平台作用。建设市“信易贷”平台，设立信贷风险补偿基金，研究出台《洛阳市中小企业信易贷风险补偿金管理使用办法》，降低信贷风险，提高金融机构参与积极性。依托洛阳市信用信息共享平台，开展中小企业信用评价，完善“信易贷”白名单企业库，扩大守信中小企业信贷规模，解决中小企业资金瓶颈。探索开展“成长贷”业务，满足高成长性中小企业生产经营资金需求。强化数据赋能中小微企业融资增信，依托河南省金融服务共享平台洛阳分厅，常态化开展线上银企对接，解决银企信息不对称难题。（责任单位：市发改委、金融工作局、人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局、工信局、政务服务和大数据管理局、工商联、财政局，各县区人民政府）

12. 引导金融机构加大信贷投放。用好再贷款、再贴现政策，引导金融机构加大中小企业支持力度。用好考核“指挥棒”，加大对金融机构信贷投放考核，鼓励金融机构加大信贷投放，落实无还本续贷，对支持洛阳地方经济发展业绩好的银行保险机构给予表彰奖励。（责任单位：市金融工作局、人行洛阳中心支行、洛阳银保监分局、财政局，各县区人民政府）

13. 引导企业对接资本市场。梳理高成长性提质倍增企业、“专精特新”中小企业资源，建立首批100家上市后备企业资源库，实施分层动态培育，推动优质企业主板、创业板、科创板上市，借助资本市场做强优势主导产业。抢抓北交所上市机遇，组织开展“走进北交所”活动，推动细分领域“生力军”“排头兵”积极对接新三板，并在北交所上市。支持上市后备企业通过新三板、新四板挂牌“试水锻炼”，实现升级转板。对成功上市挂牌的企业，按照《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市资本市场发展专项奖补办法的通知》（洛政办〔2022〕7号）给予奖励。（责任单位：市金融工作局、工信局，各县区人民政府）

四、增强要素保障能力

14. 深化用能服务保障。支持中小企业纳入电力直接交易市场主体范围，推进高压用电报装省力、省时、省钱“三省”服务，对高压接入的省级及以上园区内工商业企业、电能替代改造和新建项目、充换电设施三类企业投资至客户规划红线，试点推行涉电工程审批告知承诺制，不含配套工程办电时长不超过16个工作日（重要用户不超过21个工作日）。为低压小微企业提供零上门、零审批、零投资“三零”服务，将投资界面延伸至低压小微企业客户红线，全流程办电时长不超过15个工作日。全面深化燃煤发电上网电价市场化改革，对暂无法直接参与市场交易的中小企业用户由电网企业提供代理购电服务。（责任单位：市发改委、城市管理局、供电公司、政务服务和大数据管理局，各县区人民政府）

15. 降低企业运输成本。落实省定高速公

路通行费差异化收费政策。大力发展多式联运，推进“公转水”“公转铁”，指导中小企业合理选择运输方式，进一步降低企业物流成本。（责任单位：市交通局、发改委，各县区人民政府）

16. 缓解原材料成本上涨压力。强化煤炭、钢铁、有色、化工等行业大宗商品价格监测预警，及时引导市场预期，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为。严格质量安全监管，加大生产销售不合格产品、侵权、假冒等违法犯罪行为打击力度，严厉查处具有相对优势地位企业恶意补贴、低价倾销、挤压中小企业市场份额等行为。（责任单位：市发改委、工信局、市场监管局、国资委，各县区人民政府）

17. 推进企业投资项目承诺制改革。以各类开发区等功能区为重点，全面推广企业投资项目承诺制，将备案类一般性企业投资项目报建审批事项调整为政府统一服务、企业信用承诺、保留审批三类事项，优化再造审批流程，压缩审批时限。协同推行“承诺制+标准地”“区域评估”“联合审验”等创新模式，实现“全承诺，拿地即可开工”。探索“政府服务承诺+企业信用承诺”改革模式，政府部门靠前服务、限时办理，企业按标准承诺后即可批复，部门协同加强关键节点监管。建立承诺制改革动态评估机制，不断调整优化改革举措。贯通供电公司业务系统与省投资项目在线审批监管平台，超前启动中小企业配套工程，持续压降电力接入时限。（责任单位：市发改委、自然资源和规划局、供电公司，各县区人民政府）

18. 数字化赋能中小企业。实施中小企业数字化赋能专项行动，培育推广一批符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案及其他产品和服务，打造一批可复制可推广赋能的应用场景，满足中小企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等数字化需求。开展工业互联网平台赋能深度行活动，提供数字化转型评价诊断服务和解决方案，推动中小企业“上云”。开展覆盖全生命周期的系统性工业设计服务，提升产品附加值。（责任单位：市工信局，各县区人民政府）

五、支持稳岗扩岗措施

19. 落实稳岗扩就业政策。继续阶段性降低失业保险费率，将原定执行至2021年4月30日的失业保险总费率1%的政策延长期限至2022年4月30日。当年新招用登记失业半年以上人员、进行过离校未就业实名登记的毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予一次性吸纳就业补贴和社会保险补贴。招用就业困难人员并缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予社会保险补贴。（责任单位：市人社局、财政局，各县区人民政府）

20. 支持职工技能提升培训。高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设，对开展职工技能提升培训的企业，符合条件的，可预先支付50%的培训补贴资金；鼓励企业加强与院校合作，大力推行“招工即招生、入企即入校、企

校双师联合培养”的企业新型学徒制培养模式，按中级工每人每年5000元、高级工6000元的标准给予补贴。（责任单位：市人社局、财政局，各县区人民政府）

21. 加强就业见习工作支持。成立“洛阳大学生实习实训中心”，通过牵手高校、企业，吸引省内外优秀大学生来洛实习实训和创业就业。对经人社部门认定且吸纳市内已办理实名制登记的离校2年内未就业高校毕业生、离校2年内未就业中职中专毕业生和16—24岁失业青年进行就业见习的就业见习单位，按照当地最低工资标准的70%给予就业见习补贴。其中，对留用见习期满人员比例达到50%以上的，补贴标准提高到当地最低工资标准的110%，补贴期限最长不超过12个月。（责任单位：市人社局、教育局、财政局，各县区人民政府）

六、保障中小企业款项支付

22. 持续开展中小企业款项清理行动。落实《保障中小企业款项支付条例》，持续深化清理拖欠中小企业账款专项行动，开展失信联合惩戒，对滥用市场优势地位，未按规定在企业年报中公示拖欠中小企业款项信息，或者隐瞒真实情况、弄虚作假的大型企业，以及透支政府信用恶意拖欠中小企业款项的行政事业单位，在信用中国等信息共享平台进行公示。（责任单位：市工信局、财政局、国资委、司法局、发改委，各县区人民政府）

七、着力扩大市场需求

23. 推动产业链协同发展。发挥大型企业、龙头企业引领带动作用，分行业、分领域征集产销对接意向，每季度组织一次产销对接活动，带动上下游企业加强协作配套，将更多中小企业纳入产业链、供应链。搭建重点行业产业链供需对接平台，制定发布推荐目录，加强原材料、零部件等精准对接服务，扩大大型企业向中小企业采购规模，推动大中小企业融通发展。（责任单位：市工信局、商务局、国资委，各县区人民政府）

24. 支持中小企业积极参与展会活动。鼓励中小企业利用中国国际中小企业博览会、APEC中小企业技术交流暨展览会等重点展会平台，找客户、拿订单、拓市场。通过网站、公众号、培训等多种形式宣传国际性展会补贴政策，广泛了解企业展会需求，积极向上对接，将更多参展名单列入一、二类展会名录，帮助企业争取参展补贴。（责任单位：市工信局、商务局、财政局，各县区人民政府）

25. 支持中小企业开拓国际市场。大力宣传境外专利申请、商标注册、管理体系认证、产品认证项目支持政策，积极落实省支持中小企业开拓国际市场各项政策，帮助企业提升产品国际竞争力。采取“电商+直播+商超+展会”等模式，促进适合国内市场的产品出口转内销。支持海外仓建设，鼓励跨境电商经营主体设立海外仓和海外运营中心，支持重点企业在美国、澳大利亚、RCEP重点国家等主要境外市场布局海外仓；支持企业开展跨境电商零售进口试点和B2B出口试点（9710、9810）业务，拓展国际市场。（责任单位：市商务局、

财政局、洛阳海关，各县区人民政府）

26. 落实中小微企业政府采购政策。主管预算单位要组织评估本部门及所属单位政府采购项目，对适宜由中小企业提供的，预留采购份额专门面向中小企业采购。小额采购项目（200万元以下的货物、服务采购项目，400万元以下的工程采购项目）原则上全部预留给中小企业；对超过前述金额的采购项目，预留该部分采购项目预算总额的30%以上专门面向中小企业采购，其中，预留给小微企业的比例不低于60%。采购人、采购代理机构对未预留份额的采购项目或采购包评审时给予小微企业报价6%—10%（工程项目为3%—5%）的价格扣除。（责任单位：市财政局等部门，各县区人民政府）

八、强化人才支撑作用

27. 实施企业家素质提升工程。加强企业家培养、激励和保护，大力弘扬企业家精神。联合知名高校和院所，通过“走出去”“请进来”相结合方式，组织开展民营企业经营管理人才培训、“专精特新”中小企业专题培训等活动，每年培训企业家500名（次）以上。（责任单位：市工信局、工商联、财政局，各县区人民政府）

28. 加强人才供需对接。实行更加积极、开放、有效的人才政策，落实《中共洛阳市委人才工作领导小组关于印发汇聚创新人才集聚青年人才加快建设人才强市若干举措的通知》（洛人〔2022〕2号），延揽大学生、青年技能人才来洛就业创业。全面实施线上线下招聘活动，组织开展春秋两季“名企名校行”活动，积极参加中国·河南招才引智创新发展大会、全国大中城市联合招聘高校毕业生等专场主题引才活动。依托人力资源市场免费提供招聘平台，每年举办中小民营企业现场招聘活动30场。对存在用工难、招工难问题的中小民营企业实施重点扶持，设立招聘绿色通道，提供“一对多”“多对多”等形式职业指导，组织赴县区开展招聘。指导职业院校与行业、企业对接，积极开展产教融合、校企合作，探索校企联办、引企入校“订单”式培养等合作模式，全面提升人才培养水平和就业质量。（责任单位：市人社局、教育局、工信局，各县区人民政府）

九、深入推进企业帮扶工作

29. 常态化开展企业帮扶。深入实施“万人助万企”活动，畅通企业反映问题渠道，积极回应企业关切和合理诉求，努力做到有诉必接、有求必应、有问必答、有难必帮，将更多中小微企业纳入帮扶范围。根据企业规模、类型及所属行业，分级分批组织惠企政策解读和案例分析，持续推动政策落实，充分释放政策红利。（责任单位：市工信局、工商联，各县区人民政府）

30. 持续优化营商环境。依法保护民营企业和中小企业合法权益，依法审慎采取查封、扣押、冻结等措施，对涉企案件中罪错企业处理秉持谦抑司法原则，坚持打击与救治并重，最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动不利影响，为企业发展营造良好法治环境。深化“证照分离”改革，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性，实现清单之外无审批。推动企业开办全程网上办标准化规范化。进一步优化企业开办线下专区，构建线上“一网通办”、线下“一窗通办”的优质高效服务模式。加强普法宣传，开展中小企业合法权益维护活动，提高中小企业维权意识和能力。（责任单位：市法院、检察院、公安局、司法局，各县区人民政府）

本政策措施自印发之日起执行，有效期五年。如遇上级法律法规和政策调整，按最新政策规定执行。

洛阳市人民政府办公室
关于加快发展保障性租赁住房的实施意见

洛政办〔2022〕24号　　2022年3月8日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22号）等文件精神，加大保障性租赁住房供给，着力缓解新市民、青年人等群体住房困难，加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，结合我市实际，现就加快发展保障性租赁住房工作，制定如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，扩大保障性租赁住房供给，推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，缓解新市民、青年人等群体住房突出问题，推动青年友好型城市建设，持续提升住房保障水平，为不断开创洛阳高质量发展新局面提供有力支撑。

二、基本要求

（一）保障对象

符合条件的新市民、青年人等群体。

（二）户型面积

保障性租赁住房分为住宅型和宿舍型两

类，其中住宅型保障性租赁住房以建筑面积不超过70平方米的户型为主；宿舍型保障性租赁住房以建筑面积不超过50平方米户型为主。已经开工建设或通过现有建成住房转化的，可以适当放宽建筑面积标准。

（三）租金标准

保障性租赁住房租金低于同地段同品质市场租赁住房租金。

（四）工作原则

1.融入城市发展战略。把加快发展保障性租赁住房与洛阳实施创新驱动发展战略、建设青年友好型城市相结合，通过扩大保障性租赁住房供给，有效缓解来洛创业创新的新市民、青年人等群体住房困难问题。

2.政府引导市场运作。保障性租赁住房由政府给予土地、财税、金融等政策支持，按照市场规律发挥资本力量，坚持“谁投资、谁所有”，引导多主体投资、多渠道供给。支持专业化规模化住房租赁企业建设和运营管理保障性租赁住房。对国有企业、行政事业单位闲置住房，政府空置的直管公房，各县区富余安置房等闲置住房，可以改造或调整为保障性租赁住房。

3.把握标准精准保障。保障性租赁住房主要解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难问题，坚持小户型，采取适度约束管理，按照政府保基本、租金可承受、经营可持续的原则分类确定对象标准。

4.供需匹配职住平衡。坚持需求导向，科学确定保障性租赁住房建设目标和项目规划，充分利用存量土地和存量房屋，采取新建、改建、改造、租赁补贴和将政府闲置住房用作保障性租赁住房等多种方式增加供给，引导产城人融合、人地房联动，解决结构性和区域性错配问题，有效缓解“租不到”与“租不出”的矛盾，促进实现职住平衡。

5.优先保障青年大学生。加快发展保障性租赁住房，推动青年友好型城市建设，提升洛阳对青年大学生的吸纳力、吸引力和承载力，新筹建保障性租赁住房优先供应来洛就业创业的青年大学生，供应青年大学生保障性租赁住房量占新筹建保障性租赁住房供应总量的比例不低于40%。

三、支持政策

（一）土地支持政策

1.支持利用城区、靠近产业园区或交通便利区域的集体经营性建设用地建设保障性租赁住房；农村集体经济组织可通过自建或联营、入股等方式建设运营保障性租赁住房；建设保障性租赁住房的集体经营性建设用地使用权可以办理抵押贷款。

2.支持企事业单位在符合规划原则、权属不变、满足安全要求、尊重群众意愿的前提下，利用依法取得使用权的土地建设保障性租赁住房，并变更土地用途，不补缴土地价款，原划拨的土地可继续保留划拨方式；支持合理利用闲置的公共设施用地建设保障性租赁住房；允许土地使用权人自建或与其他市场主体合作建设运营保障性租赁住房。

3.支持产业园区利用自有用地建设保障性租赁住房。在确保安全的前提下，可将产业园区中工业项目配套建设行政办公及生活服务设施的用地面积占项目总用地面积的比例上限由7%提高到15%，建筑面积占比上限相应提高，提高部分主要用于建设宿舍型保障性租赁住房，严禁建设成套商品住宅；鼓励将产业园区中各工业项目的配套比例对应的用地面积或建筑面积集中起来，统一建设宿舍型保障性租赁住房。

4.对闲置和低效利用的商业办公、旅馆、厂房、仓储、科研教育等非居住存量房屋，在符合规划原则、权属不变、满足安全要求、尊重群众意愿前提下，允许改建为保障性租赁住房；用作保障性租赁住房期间，不变更土地使用性质，不补缴土地价款。

5.按照规划引领、职住平衡原则，在编制年度住宅用地供应计划时，单列租赁住房用地计划、优先安排、应保尽保。保障性租赁住房用地可采取出让、租赁或划拨等方式供应，以出让或租赁方式供应的，可将保障性租赁住房租赁价格及调整方式作为出让或租赁的前置条件，允许出让价款分期收取。鼓励在产业园区及周边、轨道交通站点附近、地铁上盖物业和城市建设重点片区等区域，建设保障性租赁住房。新建普通商品住房项目，可配建一定比例的保障性租赁住房，具体配建比例和管理方式另行确定。

（二）财政支持政策

1.积极争取中央和省级专项补助资金，支持符合规定的保障性租赁住房项目。

2.从土地出让收入中计提一定比例的保障性租赁住房建设资金，支持保障性租赁住房建设。

3.各区可结合实际，加大经费保障力度，制定更为优惠的资金支持措施。

（三）税费等支持政策

1.对取得保障性租赁住房项目认定书的项目，税收优惠政策按照《财政部税务总局住房城乡建设部关于完善住房租赁有关税收政策的公告》（财政部税务总局住房城乡建设部公告2021年第24号）等文件执行。

2.保障性租赁住房建设项目免收城市基础设施配套费。

3.保障性租赁住房用水、用电、用气、用暖价格按照居民标准执行。

（四）金融支持政策

1.支持银行业金融机构以市场化方式向保障性租赁住房自持主体提供长期贷款；向改建、改造存量房屋形成非自有产权保障性租赁住房的住房租赁企业提供贷款。

2.支持银行业金融机构发行金融债券，用于保障性租赁住房贷款投放。支持企业发行企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等公司信用类债券，用于保障性租赁住房建设运营。

3.支持保障性租赁住房相关企业发行房地产投资信托基金融资。

（五）公共服务支持政策

保障性租赁住房承租人可凭住房租赁合同备案证明，申领居住证，享受义务教育、医疗

卫生、公积金等基本公共服务。

（六）简化项目审批流程

精简保障性租赁住房项目审批事项和环节，构建快速审批流程，提高项目审批效率。利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，可由市保障性租赁住房工作领导小组办公室组织有关部门联合审查建设方案，出具保障性租赁住房项目认定书后，由发改、自然资源和规划、环保、住建等相关部门办理立项、用地、规划、环保、施工、消防等审批手续。不涉及土地权属变化的项目，可用已有用地手续等材料作为土地证明文件，不再办理用地手续。探索将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段，实行相关各方联合验收。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立市保障性租赁住房领导小组，负责统筹指导、协调推进全市保障性租赁住房工作。发改、财政、自然资源和规划、住建、城管、税务、消防等部门要按职责分工加强政策协调和业务指导，确保项目建设、房源供给等各项工作落实。各区政府要成立相应的工作领导小组，负责与市保障性租赁住房领导小组工作对接。

（二）落实主体责任。各区政府对辖区发展保障性租赁住房负主体责任，应按要求明确辖区“十四五”期间保障性租赁住房建设目标和制定年度保障性租赁住房建设计划，要建立健全联动协调机制，明确职责分工，加快项目建设和房源供给。加强对保障性租赁住房供应主体的市场监管，全面建立保障性租赁住房市场主体信用记录，落实信用评价和联合奖惩机制，加大对未经批准擅自改变用途等违法违规行为查处力度。

（三）引导多方参与。由政府给予土地、财税、金融等政策支持，鼓励国有企业通过多种方式参与保障性租赁住房建设和运营，充分发挥国有公司示范引领作用，在先行先试、形成试点经验成果的基础上，积极引导多方主体参与，坚持“谁投资、谁所有”，多渠道增加保障性租赁住房供给。

（四）强化监督管理。加强对保障性租赁住房建设、出租和运营管理的全过程监督，强化工程质量安全监管；加快建立健全住房租赁管理服务平台，完善各部门信息数据共享机制，加强保障性租赁住房监督检查和租赁合同备案管理，实现房源申请配租全程网上办。

（五）严格目标考核。将发展保障性租赁住房工作纳入市政府对各区人民政府的年度目标管理绩效考核。建立健全国有企业通过多种方式参与保障性租赁住房建设和运营的考核机制。市住房和城乡建设局会同有关部门组织做好保障性租赁住房工作监测评价，确保各项目标任务圆满完成。

（六）强化宣传引导。各区、各相关部门要广泛开展宣传，充分调动各方推进发展保障性租赁住房的积极性和创造性，形成社会广泛支持、各类主体积极参与的良好氛围。

本意见自印发之日起施行，有效期5年。

附件：洛阳市保障性租赁住房工作领导小组组成人员名单

附件

洛阳市保障性租赁住房工作领导小组组成人员名单

组　长：徐衣显　市政府市长

副组长：孙延文　市委常委、市政府副市长

成　员：张捍卫　市住房和城乡建设局局长

付　涛　市发展和改革委员会主任

王国辉　市财政局局长

李松涛　市自然资源和规划局局长

陈华民　市税务局局长

吉建宾　市市场监督管理局局长

易　勋　市城市管理局局长

蒋武寿　市机关事务管理局局长

柴　强　市住房公积金管理中心主任

周永伟　市金融工作局局长

孙毅辉　市政务服务和大数据管理局局长

马怀庆　市应急管理局局长

赵站伟　市工业和信息化局局长

蒋智涛　市生态环境局局长

常涌涛　市政府国资委主任

任宏伟　市住房保障和房产服务中心主任

王　烨　涧西区政府区长

史千灵　西工区政府区长

赵书政　老城区政府区长

买允健　瀍河区政府区长

韩建军　洛龙区政府区长

马晓平　孟津区政府区长

赵玉勋　偃师区政府代区长

樊灿涛　伊滨区管委会主任

领导小组办公室设在市住房和城乡建设局，主要负责项目联合审查和联合验收工作，并出具保障性租赁住房项目认定书。市住房和城乡建设局主要负责同志兼任办公室主任，市自然资源和规划局和市住房中心主要负责同志任办公室副主任。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市加快发展保障性租赁住房实施方案的通知

洛政办〔2022〕25号　　2022年3月8日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市加快发展保障性租赁住房实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市加快发展保障性租赁住房实施方案

为进一步健全完善我市住房保障体系，加快发展保障性租赁住房，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题，根据《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22号）等文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、目标任务

“十四五”期间，将发展保障性租赁住房作为住房建设的重点任务，计划筹建保障性租赁住房5万套（间）、310万平方米，力争达到8.5万套（间）、525万平方米，新增保障性租赁住房占新增住房供应总量的比例力争达到15%以上。到2025年，以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系更加完善，多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度更加定型，新市民、青年人等群体住房困难得到有效缓解。

二、保障标准

（一）保障对象。在我市的新市民、青年人以及符合我市人才租赁房承租条件的对象均可申请保障性租赁住房。

（二）户型面积。保障性租赁住房分为住宅型和宿舍型两类，住宅型以建筑面积不超过70平方米的小户型为主；宿舍型建筑面积不超过50平方米。已经开工建设或通过现有建成住房转化的，可以适当放宽建筑面积标准。

（三）租金标准。保障性租赁住房租金低于同地段同品质市场租赁住房租金。

三、工作措施及分工

（一）土地支持政策

1.探索利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房；支持利用城区、靠近产业园区或交通便利区域的集体经营性建设用地建设保障性租赁住房；农村集体经济组织可通过自建或联营、入股等方式建设运营保障性租赁住房；建设保障性租赁住房的集体经营性建设用地使用权可以办理抵押贷款。

责任单位：各城市区政府，市自然资源和规划局、住建局、农业农村局、金融工作局

2.对企事业单位依法取得使用权的土地，在符合规划原则、权属不变、满足安全要求、尊重群众意愿的前提下，经市政府批准，允许用于建设保障性租赁住房，并变更土地用途，不补缴土地价款，原划拨的土地可继续保留划拨方式；支持合理利用闲置的公共设施用地建设保障性租赁住房；允许土地使用权人自建或与其他市场主体合作建设运营保障性租赁住房。原则上应当独立成栋、可封闭管理，建筑面积不少于2000平方米或数量不少于50套（间）。

责任单位：各城市区政府，市财政局、住建局、自然资源和规划局、国资委、工信局

3.在职职工超过500人或年产值超亿元的重点产业企业，在确保安全的前提下，经市政府批准，可通过新建、拆除重建、扩建等方式，将产业园区中工业项目配套建设行政办公及生活服务设施用地面积占项目总用地面积的比例上限由7%提高到15%，建筑面积占比上限相应提高，提高部分主要用于建设面积原则上不超过50平方米的宿舍型保障性租赁住房，严禁建设成套商品住宅；鼓励产业园区将部分工业项目的配套比例对应的用地面积或建筑面积集中起来，统筹中小微企业需求，统一规划建设宿舍型保障性租赁住房，项目可由产业园区管委会投资建设或与工业项目企业联合投资建设。涉及工业用地的容积率、建筑密度、建筑高度等指标调整的，经综合评估，按程序调整有关控制性详细规划，并依法办理相关项目审批手续。

责任单位：各城市区政府，市自然资源和规划局、发改委、住建局、国资委、工信局

4.在编制年度住宅用地供应计划时，根据住房部门摸底的租赁住房需求单列租赁住房用地计划优先安排、应保尽保。保障性租赁住房用地可采取出让、租赁或划拨等方式供应，其中以出让或租赁方式供应的，可将保障性租赁住房租赁价格及调整方式作为出让或租赁的前置条件，允许出让价款分期收取。新建普通商品住房项目，可配建一定比例的保障性租赁住房，具体配建比例和管理方式由市政府确定。鼓励在产业园区及周边、轨道交通站点附近、地铁上盖物业和城市建设重点片区等区域，建设保障性租赁住房。

责任单位：各城市区政府，市住建局、自

然资源和规划局、财政局

（二）改建改造政策

1.对闲置和低效利用的商业办公、旅馆、厂房、仓储、科研教育等非居住存量房屋，在符合规划原则、权属不变、满足安全要求、尊重群众意愿的前提下，经市保障性租赁住房工作领导小组办公室研究后，报经市政府同意，允许改建为保障性租赁住房；用作保障性租赁住房期间，不变更土地使用性质，不补缴土地价款。由市保障性租赁住房工作领导小组办公室组织有关部门联合审查建设方案，出具保障性租赁住房项目认定书后，由相关部门办理立项、用地、规划、施工、消防等手续。

责任单位：各城市区政府，市自然资源和规划局、发改委、住建局

2.对国有企业、行政事业单位可利用的闲置住房，空置的直管公房，各县区闲置的棚改安置房等闲置住房，经市保障性租赁住房工作领导小组办公室研究后，报经市政府同意，可改造为保障性租赁住房；市、区国有企业通过各种方式获得的租赁住房和产业园区、企事业单位现有的职工宿舍、人才公寓，以及其他符合条件的租赁住房，经市保障性租赁住房工作领导小组办公室认定，调整为保障性租赁住房。

责任单位：各城市区政府，市国资委、机关事务管理局、住建局、工信局

（三）财政支持政策

1.积极争取中央和省级专项补助资金，支持符合规定的保障性租赁住房项目。

2.从土地出让收入中计提一定比例的保障性租赁住房建设资金，支持保障性租赁住房建设。

3.各区可结合实际，加大经费保障力度，制定更为优惠的资金支持措施。

责任单位：各城市区政府，市财政局、发改委、住建局

（四）税费等支持政策

1.对取得保障性租赁住房项目认定书的项目，税收优惠政策按照《财政部税务总局住房城乡建设部关于完善住房租赁有关税收政策的公告》（财政部税务总局住房城乡建设部公告2021年第24号）等文件执行。

2.对保障性租赁住房建设项目免收城市基础设施配套费。

3.对取得保障性租赁住房项目认定书的项目，供水、供电、供气、供热部门负责对项目运营期内水电气热收费价格按居民标准执行。

责任单位：市税务局、住建局、财政局、城市管理局，市水务集团、国网洛阳分公司、市热力公司

（五）金融支持政策

1.加大对保障性租赁住房建设运营的信贷支持力度，支持银行业金融机构以市场化方式向保障性租赁住房自持主体提供长期贷款。按照依法合规、风险可控、商业可持续原则，向改建、改造存量房屋形成非自有产权保障性租赁住房的住房租赁企业提供贷款。

2.支持银行业金融机构发行金融债券，募集资金用于保障性租赁住房贷款投放。支持企业发行企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等公司信用类债券，用于保障性租赁住房建设运营。企业持有运营的保障性租赁住房具有持续稳定现金流的，可将物业抵押作为信用增进，发行住房租赁担保债券。支持商业保险资金按照市场化原则参与保障性租赁住房建设。支持保障性租赁住房相关企业发行房地产投资信托基金融资。

责任单位：市金融工作局、发改委、住建局

（六）公共服务支持政策

保障性租赁住房承租人可凭住房租赁合同备案证明，申领居住证，享受义务教育、医疗卫生、公积金等基本公共服务。

责任单位：各城市区政府，市公安局、住建局、教育局、医保局、公积金中心

（七）简化审批流程

1.精简保障性租赁住房项目审批事项和环节，在市级工程建设项目审批管理系统中增设保障性租赁住房项目类别，制定专门审批流程，构建快速审批绿色通道，并及时兑现各类政策资金和税费减免，提高项目审批效率。

2.新建的保障性租赁住房项目，项目建设主体凭保障性租赁住房项目认定书，由发改、国土、规划、环保、住建等相关部门通过投资项目联合审批办理立项、用地、规划、环保、施工、消防等审批手续。

3.新建的保障性租赁住房项目，取得保障性租赁住房项目认定书后，可将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段，推行告知承诺制审批，实行联合验收。

4.新建的保障性租赁住房项目，建设单位作出承诺后，可一并核发建设工程规划许可证和施工许可证；改建保障性租赁住房，符合规划要求的，建设单位作出承诺后可直接办理施工许可证。

5.不涉及土地权属变化的项目，可用已有用地手续等材料作为土地证明文件，不再办理用地手续。

责任单位：各城市区政府，市发改委、自然资源和规划局、住建局、生态环境局

四、监督管理

（一）严格项目准入

对于政府给予政策支持的租赁住房项目，纳入保障性租赁住房管理范畴，在取得保障性租赁住房项目认定书后，享受保障性租赁住房相关支持政策；不纳入管理的，不得享受各类保障性租赁住房支持政策。

责任单位：各城市区政府，市发改委、自然资源和规划局、住建局

（二）强化建设管理

加强保障性租赁住房项目工程质量安全监管，加大监督检查力度，实行全过程重点监管。新建的保障性租赁住房应符合集中式租赁住房建设适用标准，加强公共服务设施和基础设施配套，实行联合验收。非居住存量房屋改建前应对房屋安全性能进行鉴定，改建、改造方案必须满足安全使用要求。保障性租赁住房项目要提供简约、环保的基本装修，配置必要的生活设施，具备入住条件。

责任单位：各城市区政府，市住建局

（三）规范运营管理

建立健全市保障性租赁住房服务平台，建立各部门信息数据共享机制，加强保障性租赁住房项目申报、认定、建设和运营管理，实现保障性租赁住房项目审批、房源发布、准入退出、合同备案、租金缴纳等在线办理。对于集中式保障性租赁住房项目，引导专业化规模化住房租赁企业参与运营管理，打造安全、卫生、舒适的居住环境，提升租住品质；保障性租赁住房原则上单次租赁合同期限不超过3年，一次性收取租金最长不超过半年、押金不超过1个月。承租人不得破坏保障性租赁住房设施设备，不得擅自装修或者转租、转借，不得转变租住用途。建立健全涵盖建设主体、运营管理单位、用人单位、承租对象等多主体的诚信档案，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。加强对保障性租赁住房建设运营单位的事前事中事后联合监管，对违法建设、改变用途、提高租金等违规行为，严肃追责、从严处罚。

责任单位：各城市区政府，市住建局、市场监管局

（四）加强权属管理

保障性租赁住房项目须整体确权，不得分割登记、分割转让、分割抵押，不得上市销售或变相销售，严禁以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策。符合条件项目涉及整体转让的，须报经市政府审核批准，转让后原保障性租赁住房性质不变，土地用途和土地取得方式不变。其中，工业项目范围内建设的保障性租赁住房原则上不允许转让，确需转让的，须经批准与生产性厂房一并转让。工业项目企业与产业园区管委会联合投资建设的保障性租赁住房，涉及转让其部分产权的，产业园区管委会可优先购买。利用企事业单位自有闲置土地建设和非居住存量房屋改建的保障性租赁住房，如遇征收拆迁，仍按原土地用途和取得方式进行补偿。

责任单位：各城市区政府，市自然资源和规划局、住建局

（五）建立退出机制

保障性租赁住房项目运营时间超过运营期限后，不再作为保障性租赁住房使用的，不再享受相关支持政策，经同意后，退出信息平台管理，房源可作为市场化租赁住房或恢复原状。房源作为市场化租赁住房时，应补交相应的土地出让价款，且不得通过分割销售、分割抵押，变相销售。

保障对象与保障性租赁住房产权单位或受委托的运营管理单位应当依法签订书面租赁合同。根据租赁合同约定，单次租赁期限原则上不超过3年。租赁合同到期后，符合保障性租赁住房承租条件的可以申请续租并重新签订租赁合同，不符合保障性租赁住房承租条件的，应当依合同退出。

责任单位：各城市区政府，市住建局

本实施方案自印发之日起执行，执行期限到2027年3月。上述条款有执行期限的按条款规定执行。