洛宁河南发恩德矿业有限公司“5·31”一般冒顶片帮事故防范和整改措施落实情况评估报告

（网上公示稿）

按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》要求，市安防委办公室组织市应急管理局、市公安局、市总工会，洛宁县人民政府成立了评估组，对洛宁河南发恩德矿业有限公司“5·31”一般冒顶片帮事故调查处理意见落实情况开展评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作开展情况

评估组制订了《洛宁河南发恩德矿业有限公司“5·31”一般冒顶片帮事故整改和防范措施落实情况评估方案》，并于2026年8月7日，按照资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查的方式，对洛宁河南发恩德矿业有限公司“5·31”一般冒顶片帮事故调查处理意见落实情况进行了评估。

二、事故相关责任人员、责任单位均按照调查处理意见落实到位

三、问题整改和防范措施落实情况

（一）洛宁县人民政府

事故发生后，县委县政府立即组织全县12家非煤矿山企业主要负责人、县直27家单位以及18乡镇（街道）主要负责人召开安全生产工作会议，要求各企业举一反三，全面开展自查自纠。同时要求开展法规专题培训，重点宣讲事故

网上公示稿

信息报送规定，提升从业人员守法意识。健全完善举报核查机制，公布举报电话、落实举报奖励。畅通信息报送渠道，确保事故信息及时、准确上报。由县分管领导牵头，组织应急局班子成员及全体党员干部开展谈心谈话活动，围绕事故暴露出的问题，逐一剖析反思，明确整改方向。督促应急管理局对全县非煤矿山企业主要负责人进行座谈交流，摸清企业管理实情，督促企业深刻吸取教训，切实履行安全生产主体责任。针对座谈收集到的管理漏洞、推进难点、现实诉求，专班现场梳理问题清单，结合矿山行业法律法规、省市安全工作部署，逐条提出指导性意见。

（二）洛宁县应急管理局

一是健全制度体系，压实监管责任。县应急管理局先后印发《关于建立矿山企业三级分包责任制的通知》《洛宁县矿山企业涉嫌瞒报生产安全事故核查调查办法》《关于进一步规范遏制矿山企业瞒报生产安全事故行为的通知》，补齐制度短板，织密矿山安全监管制度防线。二是开展专项攻坚，深化隐患排查。启动非煤矿山安全生产“百日攻坚”行动，按照“专业帮扶、全面排查、清单整改、闭环销号”思路，抽调多领域专家组建检查组，对全县28处非煤地下矿山实施“一矿一系统”逐点核查，排查安全隐患752条，结合实际提出77条差异化建议。三是严格闭环管控，推动问题销号。建立县级隐患总台账，分类落实立行立改、限期整改、停产整改要求，由三级分包人员跟踪督办。督促企业建立内部整改台账，严格执行自查验收、申请复核、现场核查、合格销号工

网上公示稿

作流程，对整改不力企业坚决停产处置，推动专家建议转化为长效制度。四是严管外包队伍，强化执法震慑。建立外包施工队伍动态台账，常态化巡查督查，严把队伍准入关口，严查违规分包、“三违”作业，坚决纠治以包代管问题。2025年7月以来，检查采掘施工单位53家次，下达整改指令书53份，排查隐患129条，全部闭环整改；立案3起，实施行政处罚16万元。五是做实教育培训，提升应急能力。2025年7月以来组织各类安全培训15次，参训600余人次，落实“班前会+案例警示”教育模式。指导企业开展火灾、透水、冒顶、中毒窒息等应急演练30场次，400余人参与，切实提升从业人员风险防范和自救互救水平。

（三）下峪镇政府

健全完善安全生产责任体系，印发《关于调整“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系的通知》，进一步厘清各层级安全生产职责边界，压紧压实党政领导、行业部门安全生产责任制，推动责任链条贯通到底。强化安全生产统筹调度，定期召开安全生产工作会议，对各重点行业领域安全生产工作进行系统安排部署，推动领导带头开展现场督导检查，深入一线排查风险隐患。规范隐患闭环治理管理，建立健全安全隐患排查治理台账，对排查发现的隐患逐项制定针对性整改措施，明确整改期限及责任人，倒逼各类安全隐患按期整改到位。

（四）相关企业

一是河南发恩德矿业有限公司。委托编制可行性研究报

网上公示稿

告、安全预评价报告，持续规范矿山开采作业。督促承包单位规范设立项目部，配齐配强主要负责人、安全管理人员及专业技术人员，相关管理人员全部取得安全生产知识和能力考核合格证。结合施工实际制定专项安全技术措施，配齐专业设备，强化技术保障。严格执行新员工三级安全教育，培训学时不低于72学时，切实提升新从业人员安全防范意识。二是洛阳鑫盛矿业工程有限公司。健全全员安全生产责任制，严格执行隐患排查治理机制，落实领导带班下井及交接班制度，督促现场作业严格遵守安全操作规程，夯实现场安全管理基础。三是全县各非煤矿山企业。按照全县安全生产会议要求，对标“5·31”事故暴露出的突出问题，全面开展自查自纠。对照专家排查发现的752条隐患建立企业内部整改台账，区分立行立改、限期整改、停产整改分类推进整改；把77条专家差异化提升建议转化为内部管理制度，从制度层面防范同类隐患重复发生。积极组织从业人员参加安全培训、专项应急演练，不断提升员工安全意识和风险处置能力。

四、总体评估意见

评估组认为：洛宁县已落实了事故调查报告提出的处理建议和整改防范措施。

网上公示稿