

偃政〔2026〕1号

**洛阳市偃师区人民政府
关于印发洛阳市偃师区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市偃师区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经洛阳市偃师区第二届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2026年8月5日

洛阳市偃师区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

洛阳市偃师区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（2026-2030年）根据《中共洛阳市偃师区委关于制定洛阳市偃师区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全区战略意图、明确政府工作重点、引导规范经营主体行为，是今后五年洛阳市偃师区经济社会发展的蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

第一章 站在新的起点 现代化偃师建设迈出坚实步伐

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是现代化建设夯实基础、全面发力的关键时期，也是偃师区系统突破、全面提升的关键时期。

第一节 “十四五”发展基础

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、市委的正确领导下，区委、区政府团结带领全区人民，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发

展等国家战略，聚焦“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，紧盯“1+2+4+N”目标任务体系，统筹稳增长、促转型、惠民生、防风险，有效应对超预期因素冲击和多重困难挑战，全区综合实力持续增强、发展质效持续提升，现代化偃师建设迈出坚实步伐。

综合实力持续跃升。经济增长动能加快转换，2025年全区地区生产总值完成487.7亿元，五年年均增长4.7%，成功入选中部百强区榜单。规上工业增加值年均增长8.5%，高于全市4.2个百分点。服务业增加值占地区生产总值比重达到46.8%，比2020年提高5.8个百分点。外贸进出口总额年均增长20.16%，人均可支配收入年均增长5.7%，高于地区生产总值增速1个百分点。

产业转型纵深推进。规上工业高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到72%。新材料产业形成以铝基为主导的“1+3”格局，三轮摩托车、制鞋、针织、塑编等传统产业数智化转型加速推进。偃师区循环经济产业园区入选河南省循环经济产业园区创建名单。成为首批河南省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县，16家企业进入洛阳民营企业50强，通达电缆、鑫鑫铝业进入河南省民营企业100强。规模以上工业企业达到337家，在中原股权交易中心挂牌企业达到51家。

创新能力稳步提升。创新主体、创新平台实现“双倍增”目标，高新技术企业达83家、国家科技型中小企业292家、省级

“专精特新”企业 32 家、市级以上创新平台 297 个。通达电缆获批国家企业技术中心；建龙微纳先进分子筛吸附与催化材料重点实验室通过市级论证认定。实施省、市重点科技计划项目 14 个，获得省技术发明奖 1 项、科学技术进步奖 4 项。通达电缆博士后科研工作站获批设立。累计入选市级以科技人才共 37 名。

城乡融合扎实推进。城市功能品质明显提升，完成城市提质项目 224 项、老旧小区改造 176 个，磷肥厂片区改造获评“2024 年度（第八届）中国城市更新和既有建筑改造典型案例”，常住人口城镇化率达到 68.33%。乡村振兴扎实推进，新建、改造提升高标准农田 14.8 万亩，偃师小麦成功入选首批“中国农产品品牌索引名录”、偃师银条列入农业农村部全国“土特产”推介名单，新型农业经营主体达 850 余家，李湾村获第三批全国乡村治理示范村。城乡基础设施一体化加快推进，连霍高速偃师东出口开通运营，沁伊高速建成通车，郑洛高速加快建设，洛偃快速路提升改造、省道 S539 等项目高效实施，累计建成供水管网 190 公里，敷设燃气管网 1700 余公里，改建、新建农村道路 305 公里。

改革开放不断深化。国有企业、营商环境等重点领域改革取得明显成效，2143 项服务事项网上可办、“一网通办”，不见面审批率保持 99% 以上，行政服务大厅实现“一窗受理”。乡镇（街道）管理体制深化改革持续深化，开发区“三化三制”“管委会+公司”改革高效完成。招商引资稳步推进，精准引进一批产业项目，力

促主导产业进一步集聚壮大，传统产业转型提升，一批龙头企业和特色产品加速出海。

文旅融合成效显著。围绕“三山两馆一名人”，文旅品牌逐步擦亮，“夏商古都”“玄奘故里”国内外知名度显著提升，成功举办世界客属第33届恳亲大会拜祖活动，世界客家祖根地纪念公园成为客属永久性拜祖圣地，二里头夏都遗址博物馆获评国家一级博物馆、国家4A级旅游景区、国家考古遗址公园，累计接待游客约2780万人次。224个行政村（社区）基层综合文化活动中心全部达标。

绿色发展提质增效。蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”深入实施。伊洛河水质保持Ⅲ类标准，陶花店水库成功创建市级“美丽幸福河湖”。空气优良天数逐年增长，空气质量主要指标实现“两降一升”。累计完成绿化造林2.2万亩、森林抚育1万亩，建成首阳山森林公园南区等一批精品绿化工程。南部山区矿山修复、中铝东沟铝土矿治理、山洪沟治理等一批重大工程加快实施。完成铸造、制鞋、畜禽养殖等行业综合整治，“散乱污”企业保持动态清零。国家级绿色工厂达4家、国家级绿色供应链企业1家，省级绿色工厂达8家、市级“无废工厂”达5家。

民生福祉持续增进。民生支出占一般公共预算支出比重保持在70%以上，教育、医疗、养老、社会保障等基本公共服务体系更加完善。完成各类职业技能培训6.27万人次，实现城镇新增就业超4万人，获评河南省农民工返乡创业示范县。新建改扩建

公办幼儿园 25 所，整合农村小规模学校 32 所，第一高级中学新校区建成投用，“县管校聘”改革走在全省前列。区人民医院、中医院通过三级医院评审，首阳新区医院建成投用，形成“城区 15 分钟急救圈，乡镇 30 分钟急救圈”。累计建成村级居家助老服务点 76 个，喂北村、齐庄社区、李湾社区成功创建全国示范性老年友好型社区。脱贫攻坚成果巩固拓展。

社会治理更加高效。全面从严治党纵深推进，“党建+网格+大数据”治理模式全面推行，风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围持续巩固。平安偃师建设稳步推进，连续 4 年获评省级平安建设工作考核优秀等次。依法治区全面实施，省级智慧矫正中心和区公共法律服务中心建成投用，五星司法所实现全覆盖。信访工作法治化扎实推进，建成区、镇、村三级“偃之有理”一站式矛盾纠纷多元化解中心。地方中小金融机构改革化险取得阶段性成效，常态化开展扫黑除恶、防范打击电信诈骗等专项斗争，安全生产形势总体平稳。全过程人民民主深入发展，社会治理效能不断提升，社会大局和谐稳定。

总体来看，“十四五”时期，偃师区顺应时代发展新趋势、实践发展新要求，扎实推进高质量发展和高效能治理，以重点工作突破带动全局工作跃升，推动一批事关发展全局的重大事项落地见效，发展基础更加坚实，发展路径更为清晰，发展后劲更为充足，为“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。

专栏 1：洛阳市偃师区经济社会发展“十四五”规划指标完成情况									
类别	指 标		2020 年	“十四五” 规划目标		2025 年	年均/ 累计	属性	
				2025 年	年均/累计				
经济发展	1	地区生产总值年均增长（%）		0.2	—	>8	6.7	4.7	预期性
	2	全员劳动生产率年均增长（%）		—	—	>7.5	5.5	—	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		64.63	70 以上	—	68.33	[3.33]	预期性
	4	社会消费品零售总额年均增长（%）		-2.9	—	9	5.5	—	预期性
	5	进出口总额（亿元）		5.11	—	29.6	12.8	20.16	预期性
创新驱动	6	研究与实验发展经费投入强度（%）		1.34	2	—	1.5	0.57	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）			7	—	1.5	1.34	预期性
	8	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		44.2	50	—	72	20.6	预期性
	9	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	3.4	—	3.5	—	预期性
	10	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	—	[2.5]	—	—	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入增长（%）		2.7	—	与经济增长基本同步	—	5.7	预期性
	12	城镇 就业	新增就业人数（万人）	0.99	[4]	—	0.65	[4.24]	预期性
			城镇登记失业率（%）	0.78	4.5 以内	—	—	—	
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	按洛阳市 下达目标	—	11.4	0.1	约束性
	14	每千人 卫生人员	拥有执业（助理）医师 数（人）	2.6	3.1	—	3.17	—	预期性
			注册护士数（人）	2.8	3.96	—	3.45	—	
	15	基本养老保险参保率（%）		99.95	100	—	—	—	预期性
16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托 位数（个）		5	10	—	5.2	—	预期性	
17	人均预期寿命（岁）		—	—	[1.1]	79.85	—	预期性	
绿色生态	18	单位地区生产总值能耗降幅（%）		[39]	按洛阳市 下达目标	2.7	完成市 定目标	—	约束性
	19	单位地区生产总值用水量（立方米/ 万元）		—	按洛阳市 下达目标	—	完成市 定目标	—	约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放 降低（%）		—	按洛阳市 下达目标	—	完成市 定目标	—	约束性
	21	空气质量优良天数比率（%）		67.9	75	—	完成市 定目标	—	约束性
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 （%）		100	按洛阳市 下达目标	—	100	—	约束性
	23	森林覆盖率（%）		21.14	25		8.89	—	约束性
安全保障	24	粮食总产量（亿斤）		5.23	5.3 以上	—	4.77	—	约束性
	25	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	按洛阳市 下达目标	—	完成市 定目标	—	约束性
注：1. [] 内数据为累计数；2. 部分 2025 年数据为预计数。									

第二节 “十五五” 面临环境

当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，发展环境面临深刻复杂变化，总体处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从发展机遇看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。随着中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，“六个强省”加快建设，河南正在加速全面崛起。洛阳科研资源密集，产业基础雄厚，制造业、科技、文化、生态等方面优势不断厚植，中原城市群副中心城市深入推进，在全省发展大局中的地位持续提升，为偃师发展提供了良好环境。全国统一大市场、郑州都市圈建设纵深推进为偃师高质量发展拓展了新空间，积极融入洛阳都市核心区为偃师城市能级跃升增添了新优势。

从困难挑战看，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，偃师发展还存在一些亟待解决的问题。高质量发展的基础还不牢固，产业结构总体不优，新兴产业尚未形成规模；企业科技研发投入不足，科技创新对经济发展的引领作用还不强；城乡融合发展还有差距，城市能级不高、承载能力不强，首阳新区功能还不完善，精细化管理仍有欠缺；乡村建设和民生保障有短板，

农村人居环境整治还不彻底，公共服务水平仍需提升；社会治理效能有待提高，重点领域还有风险隐患。

综合研判，“十五五”时期，偃师区既面临新的战略机遇，也面临重大风险挑战，机遇大于挑战。全区上下要清醒认识发展形势，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化机遇意识、拼抢意识、苦干意识，谋准抓实重大战略、重大项目、重大举措，抢占新赛道、塑造新优势、拓展新空间，奋力开创现代化偃师建设新局面。

第二章 绘就宏伟蓝图 奋力谱写中原大地推进中国式现代化 偃师新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委十一届十次全会和市委十二届九次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，

以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“1+2+10+6”工作部署，全力推动高质量发展高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设洛阳副中心城市重要经济增长极、河南省先进制造业创新发展引领区、河南省城乡融合发展先行区、夏商文明传承和农文旅融合创新区、伊洛河流域生态保护核心区，在全市高质量发展中挑大梁、走在前，奋力谱写中原大地推进中国式现代化偃师新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，认真落实省委、市委工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保现代化偃师建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。落实以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，维护人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，推进深层次改革，扩大对内对外开放，着力破除制约高质量发展高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，推动资源配置实现效率最优化、效益最大化，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，扎扎实实加强社会治理，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，建设更高水平平安偃师。

第三节 发展目标

到 2030 年全区经济实力、科技实力、综合实力持续提升，落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略取得扎实成效，制造强区、科技强区、文化强区、生态强区建设取得实质性进展，对全市高质量发展的贡献和支撑作用稳步提升。

——高质量发展迈上新台阶。主要经济指标增速保持高于全省、全市平均水平，地区生产总值年均增速保持在 5.5%左右，力争到“十五五”末达到 630 亿元左右。着力打造洛阳副中心城市重要经济增长极，投资效益稳步提高，居民收入水平持续提升，消费对经济增长的拉动作用持续增强，在全省、全市发展大局中的战略地位和作用稳步提升。

——高效能治理打造新标杆。党领导的社会治理体系更加健全，基层治理效能持续提升，法治偃师、平安偃师建设取得更大进展，社会信用体系不断健全，重点领域风险得到有效防范化解，社会大局保持和谐稳定，城市治理的科学化、精细化、智慧化长效机制更加完善，社会治理现代化水平显著提升。

——现代化产业体系建设取得新成效。高水平创新体系更加完善，教育科技人才一体化发展加快推进，科技创新和产业创新深度融合，产业结构调整取得重大进展，新兴产业规模和传统优势产业转型实现“双提升”。着力打造河南省先进制造业创新发展引领区，以先进制造业为支撑的现代化产业体系基本形成，制造业增加值占地区生产总值比重稳定在 45%左右，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重稳定在 65%以上。

——与都市核心区组团发展形成新格局。与洛阳中心城区交通、产业、文旅、生态、公共服务等组团发展取得重大进展，城市能级大幅提升，常住人口城镇化率达到 71%左右。着力打造河南省城乡融合发展先行区，乡村全面振兴走在全市前列，城乡融

合体制机制更加健全，城乡资源要素“双向”流动更加顺畅，城乡融合发展水平不断提升，城乡居民收入倍差进一步缩小。

——人民生活品质实现新提升。“十五五”期间累计新增城镇就业3万人，居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提高，高质量教育体系、优质高效卫生服务体系、灵活多样养老托育服务体系、多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——美丽偃师建设达到新水平。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，伊洛河流域生态保护核心区建设取得重大进展，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。着力打造伊洛河流域生态保护核心区，主要污染物排放总量持续减少，空气、水、土壤等环境质量指标完成上级下达目标，能源资源利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，现代生态宜居城市建设取得重大进展。

——文化繁荣兴盛开创新局面。社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用水平明显提升，文化吸引力影响力明显增强，文化事业蓬勃发展，着力打造夏商文明传承和农文旅融合创新区，文旅产业高质量发展取得显著成效，文旅产业成为民生产业、支柱产业、幸福产业。

——深化改革开放取得新突破。经济社会发展动力活力显著增强，高标准市场体系加快构建，重点领域改革纵深推进，要素市场化配置更加高效，各类市场主体活力有效激发，营商环境持续优

化。开放平台能级持续提升，利用外资和对外贸易质量稳步提高，开放型经济更加繁荣，对内对外开放水平明显提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，形成洛阳副中心城市重要经济增长极，基本建成高质量发展高效能治理的现代化偃师。

专栏 2：“十五五” 时期经济社会发展主要指标					
指 标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	6.7	—	5.5 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	5.5	—	高于经济增速	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	68.33	71 左右	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）	5.5	—	5-6	预期性
5	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	45	45 左右	—	预期性
6	进出口总额增长（%）	77.3	高于经济增长	—	预期性
7	文化旅游及相关产业增加值占地区生产总值比重（%）	5 左右	6 左右	—	预期性
二、创新驱动					
8	规上工业企业研发费用支出增速（%）	—	—	7 左右	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.5	2.0	—	预期性
三、民生福祉					
10	城镇新增就业人数（万人）	0.65	—	[3.0]	预期性
11	居民人均可支配收入增长（%）	5.4	—	与经济增长同步	预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.4	11.9	—	约束性
13	每千人口拥有执业医师数（人）	3.17	3.37	—	预期性
14	每千人口拥有注册护士数（人）	3.45	3.6	—	预期性
15	养老机构护理型床位占比（%）	60	65	—	预期性
16	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	3.5	—	[5.5]	预期性

17	人均预期寿命（岁）	79.85	80	—	预期性
四、绿色低碳					
18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	按照市定目标	—	约束性
19	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）年平均浓度（微克/立方米）	35	按照市定目标	—	约束性
20	优良水体比例（%）	100	按照市定目标	—	约束性
21	森林覆盖率（%）	8.89	8.95	—	约束性
五、安全保障					
22	粮食综合生产能力（亿斤）	4.77	4.8	—	约束性

注：1. 部分 2025 年基数为预计数；2. [] 内数据为五年规划期累计数。

第三章 提升产业发展能级，建设更具竞争力的制造强区

坚持制造业高质量发展为主攻方向，坚持智能化、绿色化、融合化方向，培育壮大优质市场主体，优化调整产业结构，推动重点产业聚链成群，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 做大做强新兴支柱产业

实施产业创新工程，围绕新材料、智能装备、循环经济产业三大领域，推动新技术新产品新场景大规模应用，加大招商引资和建链延链补链强链力度，打造新兴支柱产业。

一、突出打造千亿级新材料产业集群

深入实施新材料关键技术研发和产业提升工程，坚持高端化

延伸、绿色化转型、协同化发展，优化提升“1+3”新材料产业竞争力，加强产业链上下游适配性对接，打造全国重要的新材料产业基地。

打造国内具有竞争力的铝基新材料产业基地。引导铝业、优箔、轻合金等行业领军企业强化技术攻关能力，拓展功能化、专用化场景应用，重点发展新型铝镁合金、铝基覆铜等高性能有色金属合金及其精深加工产品，积极开发汽车轻量化铝材、新能源铝材、航空航天铝材等高附加值材料，推动铝基新材料从“基础加工”向“高端制造”跃升。举办全国性铝基产业论坛或展会，吸引产业链上下游企业落户偃师，打造“偃师铝基”区域品牌。到2030年，铝基新材料产业规模达到1000亿元、年加工产能达到500万吨。

促进吸附材料高端化多元化发展。推动建龙微纳吸附材料产业园提质发展，加快研发绿色环保、高性能、定制化、多功能等分子筛新产品，实现高端分子筛产品进口替代，积极向变压吸附制氧装备、医（家）用制氧机和高端制氢储氢装备等下游产品拓展延伸。加快建设国家级分子筛吸附材料创新中心，大力发展新型改性吸附催化材料，持续提升在工业制氧、医疗用氧等领域的市场份额，加快拓展环保、能源存储等新兴应用场景。到2030年，吸附材料产业规模突破15亿元。

发展壮大新型信息显示与先进金属材料。依托龙海电子玻璃等企业，加强与郑州、洛阳新型显示、智能终端、集成电路等产

业基地对接，研发柔性显示、高分辨率等高端产品，引进整机、核心元器件、关键材料等上下游配套企业，促进“材料—组件—终端”协同发展，建设信息显示材料产业集群。依托中国恩菲偃师研发基地，加快全钒液流电池储能及产业化、高性能合金材料产业园等建设，促进钨钴、钨镁等科研成果就地转化。到 2030 年，新型信息显示与先进金属材料产业规模达到 55 亿元。

培育发展新型隔热材料及其它特色新材料。依托三合新材料等企业，重点发展新能源汽车电池组件、大型储能电池隔热材料，提升行业领军企业配套能力。围绕航空航天、智能装备、交通运输、生物医药等行业需要，积极发展新型铜铝复合材料、绿色环保钢芯铝绞线、超高精度超薄铜合金带材、冷轧钢板等高性能合金材料，培育发展可降解生物基材料、医药中间体、再生塑胶塑料和高性能纤维及复合材料等新型环保材料。超前谋划高性能电池、低温超导材料等前沿新材料，争创省级未来产业先导区。到 2030 年，新型隔热材料产业规模达 30 亿元。

二、做大做强智能装备制造业

立足特色装备制造基础，规划建设智能装备产业园，加快智能装备新技术新产品引进和研发，打造智能装备制造基地。到 2030 年，智能装备制造产业规模达到 20 亿元。

巩固提升智能家居制造设备。适应消费升级和家居数智化变革趋势，依托新材料和智能家居等产业优势，以钢制家具数智化为核心，引导数控、机械等行业重点企业加快生产线智能化改造

升级，大力发展智能化、数字化家居成套制造设备，实现制造效率与产品品质双提升。积极对接在国内细分领域具有领先优势的智能装备企业，吸引其来偃投资建厂或设立研发中心，集聚上下游配套企业，提升智能家居制造产业整体竞争力。支持企业联合高校及科研院所共建智能家居装备创新联盟，打造“硬件+软件+场景”一体化解决方案，加速构建覆盖研发、制造、服务全生命周期的智能家居装备产业基地。

引进培育特色智能装备。加强洛阳远盾人防等新技术新产品研发创新和推广应用，提升人防工程设备、钣金设备和机械自动化设备等优势产品技术含量，推动实施力锋科技智能厨具、洛阳远盾人防数控机床等项目，向产业链、价值链高端环节攀升，进一步丰富智能装备产业生态布局。瞄准伊滨区、西工区、洛龙区和郑州经开区等特色装备强区，鼓励引导洛阳行业领军企业在偃师布局建设新基地，向农机、工程装备和智能制造装备上下游产业链延伸。聚焦食品、低空经济、人工智能和智慧物流、新能源商用车等领域，积极引进食品设备、农机装备、工业机器人等智能装备，完善“整机+配套”产业生态，谋划推广一批智能装备示范应用场景。

谋划布局前沿智能装备。坚持“招大引强、招新引高”，密切跟踪数控机床、人形机器人和精密仪器设备等前沿领域，引进和培育一批具有核心竞争力的领军企业与创新型企业，建设涵盖研发设计、智能制造、场景服务于一体的高端装备创新高地。围

绕旅游、医疗、农业、应急救援和物流配送等领域，引进培育无人机、电动垂直起降飞行器及关键零部件等企业，培育应用场景，构建特色低空经济装备产业链。

三、大力发展循环经济产业

依托中原绿色循环经济产业园区，抢抓国家《固体废物综合治理行动计划》及相关政策机遇，构建“源头替代—过程循环—末端再生”循环经济产业链，打造区域性循环经济园区。到 2030 年，循环经济产业规模达到 100 亿元，逐步成为全区支柱产业。

打造再生铝（铜）高值化利用产业集群。深度对接洛阳、巩义等周边区域及国内再生铝精深加工产业资源，聚焦新能源铝基材料、动力电池铝基材料、车用铝基材料、3C 产品铝基材料等重点领域，拓展废铝（铜）来源，构建“废铝（铜）回收—再生铝（铜）—高端铝（铜）材—终端产品”全链条，推动再生铝（铜）保级利用技术突破与产业升级。深化产学研合作，支持循环经济企业与科研院所加强合作，共建 3—5N 高纯铜中试线，提升资源综合利用率。强化标准引领和品牌建设，引入智能化绿色生产线，提升再生铝（铜）材料纯度与性能稳定性，推动资源循环利用与碳减排目标协同实现。积极争取国家资源综合利用示范基地政策支持，吸引高端项目集聚落地。发挥郑欧班列物流优势，拓展废铝（铜）国际回收通道，布局再生资源供应链，推进园区再生铝（铜）产品进行欧盟绿色体系认证，融入跨国企业绿色采购体系。

打造具有竞争力的电子废弃物拆解产业集群。发挥链主企业

的再生资源回收网络、电废拆解技术等优势，加强与相关科研院所和行业领军企业合作，加快稀贵金属绿色回收与提取技术研发应用，新增废弃电器电子产品等各类处理资质，积极开展废旧电子产品中金、银、铜、铂等稀贵关键金属绿色回收利用。围绕银触点、高端导线、光伏银浆、铂催化剂等应用方向，招引相关领域科技型应用企业，加快河南城发城市环卫及可利用资源回收分拣中心、洛阳废弃电器电子产品回收处理等项目建设，推进电子废弃物高效高值化发展，构建废旧电子产品“拆解—再生资源—稀贵金属提取—稀贵金属应用”全产业链条。

打造中部地区动力电池循环经济标杆。发挥河南循环集团报废汽车拆解产业优势，利用中国铁塔集团、洛阳宁德时代、中航锂电废旧电池资源和北理工郑州智能科技研究院技术优势，突破动力电池退役判定标准及检测、电池剩余价值综合利用评估、单体电池自动化拆解和材料分选等产业化关键技术，加快谋划高纯度碳酸锂、磷酸铁及锂、钴、镍等金属废旧动力电池湿法回收高值利用项目，积极构建“综合利用—再生利用—装备协同”动力电池全生命周期的循环体系。

积极发展再生塑料和再生纤维产业。发挥全国最大的集装袋系列产品生产基地和制鞋针织产业优势，积极招引废纺再生产品在纺织、建筑材料、汽车内饰、家居用品、农业园艺等领域的应用项目，发展再生塑编、集装袋等制品和以再生塑料为原料的鞋制品和针织品。利用河南循环集团废塑料回收网络优势和电废拆

解、报废汽车拆解工程优势，引入汽车零部件及消费电子外壳等再生工程塑料制品生产企业。加快园区再生塑料、再生纤维等产品进行欧盟绿色体系认证和 FDA、EFSA 等认证，通过提升绿色溢价，融入国际供应链体系，拓展高端市场。

加快循环利用技术研发和产业化应用。推动中国恩菲偃师智创产业园区、恩菲国家级金属冶炼重大事故防控实验室和洛阳正联绿色环保技术和设备研发中心等建设，积极研发更环保高效的废旧金属及废旧光伏板回收利用、锂电池金属高效回收、混合塑料智能分选等循环经济技术工艺，促进再制造发动机、再生骨料混凝土、再生纤维制品和可循环快递箱等推广应用，大幅降低能源资源消耗。

打造再制造高值化利用产业集群。依托洛阳市深厚的装备制造业基础和中国一拖、中信重工、LYC 轴承国家再制造试点单位优势，聚焦农机和工程机械、机床再制造领域，积极与洛阳相关企业协作配套，重点发展拖拉机、收割机等高价值农机核心部件的再制造，服务中原地区农业现代化需求；积极发展破碎机、输送设备、液压支架等矿山机械的修复与再制造，降低矿山企业设备更新成本；利用河南循环集团报废汽车和电子废弃物拆解资源等优势，着力培育汽车关键零部件和电子器件等产品的再制造，探索自贸试验区试点出口业务。到 2030 年，实现再制造产业产值 100 亿元，打造“回收—拆解—检测—修复—再制造—销售”全链条，形成在全国有影响力的装备再制造产业集群。

打造优势明显的节能环保（循环产业）装备制造产业集群。充分发挥洛阳市先进装备制造产业基础深厚、节能环保战略性新兴产业先发优势，依托园区内研发企业，围绕循环经济发展中面临的关键技术难题，重点发展循环产业装备，在分类分选、清洗、破碎、检测等前期处理设备，熔炼、湿法冶金、热裂解、单体电池拆解等中期加工设备，以及塑料造粒机、再生纤维生产、修复加工等再生资源生产关键装备，培育孵化循环利用装备制造企业，推动资源循环利用产业与先进装备制造协同发展。到 2030 年，节能环保（循环产业）装备制造产业产值达到 100 亿元。

专栏 3：新兴产业壮大工程
新材料产业集群。建设铝基新材料产业园，实施强力科技年产铝制品 300 万件项目、新星轻合金年产 4 万吨高强度硬铝合金焊接材料、腾博路桥食品级铝箔生产、顾县镇铝基新材料小微产业园、洛阳鑫鑫铝业三期新星公司科创园等铝基新材料项目。推动建龙微纳分子筛吸附材料产业园改扩建三期（新建二氧化碳储能）、建龙微纳设备更新改造及中试车间建设项目、永朗包装年产 5000 万平方米食品级包装材料项目、三合新材料建设日产能 30 万片的纳米电池隔片项目、河南豫首生物降解新材料扩建、巨申高性能合金材料产业园以及中成冷轧钢板、锐祥新材料年产窑炉用新材料 10 万吨技术改造项目、洁达纸业有限公司年产 7 万吨生活用纸后加工项目、泰山石膏建材、中国铝业股份有限公司偃师夹沟铝土矿露天开采建设项目、西芝偃师绿色高品质建筑材料项目、东山矿山技术改造、生态修复工程及石材加工产业园等项目落地。 智能装备产业集群。实施年产 350 万件智能家居设备的高端装备智造产业园项目、松高聪海智能设备年产 1 万套智能物流分拣设备项目（三期）、清渠智能科技年产 1.5 万套智能农业机械项目、远盾智能装备生产项目、裕毫机械科技有限公司设备更新项目、河南俏克智能食品设备项目等项目。加快中成智能科技产业园项目、新义顺智能制造创新园区项目、夏都智谷科技产业园项目建设。推动力锋科技扩展

厨具设备、开拓食品机械市场。

循环经济产业集群。建设河南省（洛阳）循环经济园区项目（一期），实施年产5万吨食品级再生PET综合利用、电子废弃物智能回收拆解、废旧动力电池再生修复中试线项目等项目。依托循环经济产业园集中布局废弃电器电子、废旧动力电池、废塑料、再制造、再生铝、节能环保（循环产业）装备等项目，实施河南循环经济集团1.3万吨退役动力电池、年处理260万台（套）废旧“四机一脑”和400万台（套）废旧小家电智能绿色回收拆解示范、高纯金属冶炼及稀散稀贵金属提取项目，河南新纪源年加工5万吨含铝废渣资源化综合利用等项目。实施天士力秸秆高值化利用、洛阳逸兴金属科技真空镀膜配件生产及予恒废钢配件循环利用等项目。

第二节 优化提升传统优势产业

实施传统产业提质升级行动，聚焦三轮摩托车、电线电缆等传统产业，加快智能化、绿色化改造，推动产业焕新、提质增效，加快向风口产业关联和向价值链高端升级，打造特色优势产业集群。

一、打造全国具有影响力的三轮摩托车转型示范基地

坚持“稳内拓外”发展战略，强化技术突破，大力推动三轮摩托车电动化、智能化转型，巩固提升国内市场份额，全力拓展海外市场，力争到2030年实现年产整车80万辆，产业规模达到100亿元。

大力发展智能电动三轮车。紧盯三轮车绿色化、智能化、个性化趋势，以摩托车行业领军企业为引领，对接伊滨区电池生产制造商，加快构建涵盖电机、电控、电池的“三电”系统全产业链布局。支持企业联合科研院所开展轻量化车身、智能传感与网联技术等关键技术攻关，创新培育智能驾驶辅助、高效动力系统、

沉浸式人机交互、健康座舱等高附加值系统，打造具有自主知识产权的智能电动三轮车高端品牌。聚焦日常通勤、亲子接送、家庭采购、景区短途运输等场景需求，升级发展休闲三轮、篷车三轮、货运三轮等多品类智能电动三轮车，大力发展符合国家最新标准的低速电动四轮汽车。到 2030 年力争三轮摩托车电动化率突破 50%。

完善三轮摩托车产业生态圈。依托现有产业基础，培育一批具有核心竞争力的骨干企业，鼓励行业领军企业牵头组建产业联盟，聚焦发动机、轮胎、化油器等偃师三轮摩托车产业链短板，积极引进培育相关零部件制造企业，提高整车生产的体系化、标准化和通用化，打造快捷高效的全产业链“半小时及时供应圈”。发挥偃师三轮摩托车零部件配套齐全优势，支持传统零部件企业转型生产电驱动桥、车载充电机、智能控制器等新能源汽车关键部件，推动产业链向高附加值环节延伸。加快打造区域性新能源汽车检测认证中心和大数据运维平台，健全回收利用体系，构建“研发—制造—服务—回收”全生命周期生态链，全面提升产业基础能力和现代化水平。

擦亮偃师三轮摩托车外贸出口招牌。深化与“一带一路”沿线国家合作，支持企业设立境外展示中心、仓储物流基地和售后服务网点，持续优化海外营销网络，提升本地化运营能力。加强国际认证与标准接轨，重点突破欧盟、东盟、中东等目标市场准入壁垒，鼓励企业参与国际标准制定，提升产品认证水平，增强

出口合规能力。依托产业群快速响应机制，发展柔性定制生产，满足海外市场多样化、个性化需求，持续提高偃师三轮摩托车整车及零部件出口规模，进一步巩固“偃师制造”在三轮车产业链中的独特地位。

二、建设现代家居制造业基地

突出钢制家具原材料供应、智能设备制造等优势，推动行业领军企业做大做强，引进集聚五金、玻璃、封装条、新型建筑材料和智能门窗等上游产业，延伸包装设计、会展营销、检验检测、电商物流等下游产业，构建具有较强竞争力的智能家居全产业链。瞄准医用、康养、安防、全屋定制等细分市场，加快大口工业园、高龙新义顺智能家具产业园等园区提质升级，谋划设置智能家居体验馆、品质家居生活馆等线上线下体验式消费场景，积极推进生产线数智化改造，推广全屋智能定制，培育发展模块化空间套装、无接触会议系统等场景化智能办公家具，打造一站式特色家居加工贸易基地。组建外贸联合体，鼓励企业利用跨境电商、跨境贸易商、海内外展会、首电物流园等拓展外贸市场，扩大国际市场占有率。到 2030 年，产业规模达到 80 亿元，规模以上企业达到 50 家以上。

三、推动电线电缆高端化特种化发展

鼓励电线电缆行业领军企业扩大高端、绿色环保产品生产规模，研发生产超导、光纤复合、铝代铜、数据传输等新型线缆，壮大上下游产业链集群。组建电线电缆产业创新发展联盟，加大

“卡脖子”技术、前沿技术、共性关键技术攻关力度，加速智能化改造与数字化转型，提升产品附加值和市场竞争力。瞄准深海电缆、航空航天专用电缆、专用高性能线缆及柔性线缆、新能源特种电缆、机器人用电缆等高附加值领域，实施精准招商，积极引进国内领先企业在偃师设立区域性或专业性生产基地，打造特种高性能电线电缆研发和生产基地。到 2030 年，产业规模达到 150 亿元。

四、打造绿色耐材产业基地

支持耐火材料行业领军企业锚定节能长寿耐火材料、特种材料等高端市场方向，加强与科研院所深度合作，加速前沿技术落地转化，拓展超微细功能粉体材料、抛光研磨材料、功能陶瓷材料、隔热保温材料等新型耐材，持续提升产品科技含量与附加值。深化与高校的战略合作，共建产学研协同创新基地，推动高校科研资源与企业生产需求深度融合。充分发挥耐火材料行业协会纽带作用，推进生产、施工及工程承包、配套服务等一体化发展，建设多功能、综合性绿色耐材基地。力争到 2030 年，产业规模达到 20 亿元。

五、建设特色针织制鞋产业基地

坚持推动制鞋产业向高端化、时尚化、绿色化、智能化方向发展，巩固提升布鞋、纺织面料鞋研发设计和生产能力，推动上下游联动发展，擦亮“中国布鞋之都·偃师”名片。支持鞋业企业在巩固提升传统布鞋基础上，大力发展国潮鞋、时装布鞋、商

务布鞋以及保暖鞋、空调鞋、特种健康鞋等功能性鞋品，争创“知识产权贯标企业”，构建集研发、设计、销售、品牌一体化的全产业链。依托偃师区鞋业产业园，联动发展槐庙、窑头、邙岭等制鞋业，建设鞋类产品监督检测中心、展销中心等，打造专业物流分拨中心和集散基地，引导制鞋规上企业加速进园入区，构建“一区三园+规上企业”制鞋空间格局。引导针织企业加快智能剑杆织机、三维编织机、3D 飞织机等生产设备更新和生产线智能化改造，巩固提升纯棉、腈纶、混纺等规模和品类，积极发展先进化纤、可降解生物材料和纤维新材料等科技面料，加快向品牌成衣、时尚服装、外贸服装和新款箱包等新领域转型发展。到 2030 年，实现制鞋针织产业产值 250 亿元，培育 3-5 个有影响力的制鞋针织自主品牌。

六、推动塑编产业升级发展

高标准谋划建设塑编产业园，推动塑编产业由塑料向混合材料、由分散向集约、由低端向中高端发展，引导塑编企业兼并重组和退村入园，建设全国最大的集装袋基布生产、销售基地。支持行业领军企业，加快推动设备以旧换新和技术革新，重点生产食品保鲜、化工产品、抗静电粉料产品、耐冲击、强阻隔类功能性吨包材料，大力发展便捷化、高性能、多用途、环保型新型包装产品，增强市场竞争力。充分发挥行业协会作用，常态化组织举办全国塑编展会，加强与中塑协对接，叫响“中国塑编之都”。力争到 2030 年，产业规模达到 100 亿元、保持全国第一，规模

以上企业达到 60 家。

专栏 4：传统优势产业焕新工程
三轮摩托车。重点实施五羊三轮摩托车智能化生产焊接车厢车架及电动摩托车项目、三轮摩托车优势产品展示中心项目。支持北易大阳、珠峰华鹰等有条件的企业申报数字化转型试点，以点带面推动三轮摩托车产业数字化。 钢制家具。加快实施偃师区大口镇智能办公家具产业园项目、洛阳亿家智能科技年产 6 万套智能储物柜项目、河南新义顺智能科技二期项目、河南天汇办公家具年产 10 万套校用设备项目、洛阳柯立芙新材料装饰面板一体化绿色装配项目、河南恒森新材料年产 150 万平方米装饰面板制造项目、洛阳炎恩家具制造年产 3 万套金属家具项目、洛阳富盈年产 4 万套铁皮柜建设项目、洛阳万路达新能源车业年产 10 万套智能货柜项目、洛阳一博家具年产 1 万套办公家具项目等。 电线电缆。加快推进澳鑫金属年产 10 万吨钢丝项目、瑞利鑫电缆扩建等项目顺利谋划落地。鼓励企业与科研院所深化合作，建立联合实验室或研发中心。以通达自动化生产线和全智能仓储系统为样板，在全区电缆行业推广智能化改造，新增一批智能车间和绿色工厂，提升行业整体制造水平。 耐火材料。加快实施洛阳锐祥绿色耐火材料、洛阳利尔高铝砖等耐火材料项目。加快推进耐火材料小微产业园、府店镇耐火材料产业园等建设，强化产业集聚发展能力。以低碳转型为核心，大力推进生产流程节能降耗，规划建设耐火材料再生利用基地，构建“资源—生产—回收—再利用”的循环经济模式。推动耐火材料企业合并重组，支持行业领军企业整合中小微企业，形成“偃师耐材产业联盟”，打造区域耐材品牌。 制鞋针织。加快推进偃师鞋业产业园二期、省级鞋业检测中心、鞋都大厦、鞋材交易中心、洛阳市舒瑞祥鞋业飞织鞋面与成品鞋制造一体化项目等重点项目谋划落地。以山化鞋业小微产业园、意迪森电商产业园、翟镇针织产业园等项目为抓手，引导企业退城入园。建立“洛阳好鞋”品牌名录库，每年度开展品牌评选活动。引导行业领军企业牵头建设鞋业供应链发展平台，集成订单、设计、采购、管理、物流、分销、金融、报关、商检、结汇、出口退税等专业的第三方供应链服务。 塑编产业。实施恒华实业扩建项目、瑞阳包装材料有限公司项目、常胜塑业年产 1 万吨集装袋半成品及成品项目、洛阳和一包装扩建、实施华恒可降解餐盒、旭阳彩印包装新建、凯胜实业扩建、嘉能塑胶 FFS 重包装膜生产线及塑料改性材料等项目。规划建设占地 300 亩的塑编产业园，引导塑编企业退村入园，打造全国具有影响力的塑编产业集群。

第三节 培育发展未来产业

立足偃师资源禀赋和比较优势，积极引导新型储能、生物制造等具有鲜明特色和增长潜力的未来产业布局，重点强化产业链关键环节，积极开拓本地应用场景，借势实现跨越式发展。

一、加快布局氢能与新型储能

紧抓“郑汴洛濮”氢能走廊和洛阳市“燃料电池汽车示范试点城市”建设机遇，推动氢燃料电池电堆、质子交换膜、储氢罐制备、高效氢分子筛等技术在偃师产业化，培育发展可再生能源电解水制氢等氢能“制运储加”全产业链装备，加快加氢站、氢电油气综合能源站布局和氢燃料电池客车专线建设，打造“郑汴洛濮”氢走廊的核心节点。依托铝电池箔、石墨电极等基础优势，主动对接洛阳中州时代新能源生产基地，积极承接发展新型锂离子电池、全钒液流电池、钠电池、固态电池等电池及电池新材料，扩大储能模组设备和管理系统等配套产品的规模，深度融入供应链体系。积极探索新型（独立）储能在工商业、发电侧等领域的应用，推进发展共享储能电站、绿电产业园、车网互动和源网荷储一体化等新模式，构建以储能电池为核心，关键核心部件及下游应用同步推进的新型储能产业体系。到2030年，氢能与新型储能产业规模达到10亿元。

二、积极发展生物制造产业

依托生物、制药等行业领军企业，重点向生物技术、高端制

剂、胶原蛋白肽衍生产品及创新药物等高附加值领域以及兽药、保健品等高需求领域拓展,提升原料药、中间体和高端辅料优势。鼓励行业领军企业联合科研院所共建高水平研发中心、实习实训基地,谋划建设省级以上研发平台,强化仿制药技术工艺研发和化学药核心技术攻关,重点支持企业对生产线进行智能化改造。谋划生物医药产业园区,推动缙氏镇、首阳山街道等现有生产基地升级,构建“一核多点”的生物医药发展格局,促进上下游企业联动发展。到 2030 年,生物医药产业规模达到 20 亿元。

专栏 5：未来产业抢滩工程

新型储能。加快纳优（洛阳）锂电池正极集流体材料、中国恩菲科技全钒液流电池储能及产业化等项目投产达产。谋划实施华润储能、洛阳巨码储能电站、洛玻龙海电子玻璃 3.3MW 源网荷储一体化项目及 200MW/400MWh 共享储能项目等项目。谋划布局退役锂电池资源化和新型储能技术路线对比测试基地。

生物医药。实施沐春药业扩建、万康医疗制品、洛神生物兽用中药制剂、凯利达（河南）年产 1000 吨胶原蛋白、肽元福悦实业覆膜透析液等项目。构建线上线下融合的营销体系，组织企业参与医药展会，针对兽药、保健品等细分领域，制定差异化市场策略。

第四节 加快发展现代服务业

立足服务实体经济和满足人民美好生活需要,实施服务业扩能提质行动,完善支持服务业发展的政策体系,着力育主体、建平台、促融合、塑品牌、聚人才,促进服务业优质高效发展。

一、提升生产性服务业发展能级

围绕服务制造业发展，聚焦现代物流、科技金融、电子商务、商务服务等细分领域，培育优质经营主体，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

大力发展现代物流。布局建设大唐首阳山铁路物流园，改造提升北环物流园、通达物流园和综合性仓储物流中心、偃师火车站货运站场等区域性物流中心和配送站点，重点发展大宗金属材料、三轮摩托车、钢制家具、制鞋等行业物流，打造集“运输+分拨+加工+仓储+交割”等功能为一体的物流基地，深度融入全市物流枢纽建设体系。依托特色农产品优势，建设偃师百依智慧农商城、缙氏健稷农业物流园等，大力发展冷链物流、社区配送、商贸物流，积极发展即时配送、快递物流等新业态。

推动电子商务提质发展。加强与电商平台的战略合作，引导区内拥有独立品牌的企业发展网络零售、在线批发、代运营、网上大宗交易等，积极培育河南省电子商务法人企业，支持企业建立自有电商店铺，探索“主流电商平台+自有独立站”新型电商运营模式。建设鞋业电商孵化基地、特色农产品直播基地和文旅短视频基地，大力发展店播、视频直播、短视频带货和直播带货，打造更多的新型电商消费场景。抢抓外贸转型机遇，积极对接国内外跨境电商平台，拓展三轮摩托、制鞋针织、包装袋和耐火材料等跨境电商出口，培育 2-3 家年销售额超亿元的跨境电商龙头企业，到 2030 年，跨境电商交易额突破 30 亿元。

创新金融产品和服务供给。发挥偃师区居民存款比重高优势，争取更多金融保险机构入驻偃师，设立分支机构、营业网点。加大对重要行业、重大项目、民生领域的信贷支持力度，引导金融机构加大对技术革新低碳项目、绿色转型项目、新能源节能环保项目及“三农”的金融政策支持。鼓励金融机构创新金融产品和服务，健全“线上+线下”政银企对接机制，加强政策性资金争取申报，开发和推广适应偃师发展需要的个性化产品。建立重点企业上市培育库，强化上市培育辅导，支持企业通过股权市场、债券市场融资发展。

创新发展设计服务与现代商务。加快发展研究开发、技术转移、工业设计、科技咨询、科技评估、科技金融、知识产权、检验检测、质量认证、人力资源等科技服务机构和公司，打造科技服务品牌，形成覆盖创新创业全链条的科技服务业态。聚焦“设计河南”“标准河南”建设，推进工业设计中心建设，鼓励企业参与制修订国家标准、行业标准。支持企业运用科技创新券购买科技中介服务。鼓励发展法律、咨询、会计、审计、评估和总部经济、平台经济等商务服务业，培育一批专业特色突出、市场适应能力强的中小型商务服务企业。创新“管家式”楼宇服务模式，发展总部经济，打造税收超千万的特色楼宇。

二、加快生活性服务业扩容提质

顺应居民消费升级趋势，围绕打造宜居便利生活环境，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，增强高品质服务供

给能力，为洛阳国际消费中心城市建设提供支撑。

推动现代商贸特色化发展。紧抓洛阳市创建“国家级现代商贸流通体系试点城市项目”机遇，以品牌化、连锁化、便利化为导向，鼓励大型商业载体引进首店、首牌、首秀资源，推进智慧商圈、智慧商店建设，发展首店经济、无人零售等新模式新业态，打造一批特色购物体验与潮流新地标。改造特色商业街区，推动传统商超开展场景化改造提升，推动传统商业向购物、餐饮、文创、休闲、体验等一体化方向升级，推动传统批发零售业向“线上+线下+物流”新模式转型，加快“一刻钟便民生活圈”建设，布局一批有消费号召力的特色小店，打造商旅文体健多业态融合的消费新场景。推动老字号老品牌保护传承，支持段西羊肉汤、顾县肉合等特色产品申报“美豫名品”。

繁荣发展“夜”经济。依托客家文化、特色商业街区等发展夜经济，以万达金街为核心辐射区，整合利用万达商圈、夏都不夜城、中成·潮街等商圈资源，集聚特色餐饮、休闲娱乐、文创零售等业态，融入灯光秀、非遗展演等文化元素，重点培育“槐庙·昱宸里”夜间消费品牌，打造夜间和地摊经济消费街区。持续开展“偃艺夜八点”文艺表演活动，创新发展夜演、夜展、夜娱、夜秀、夜宿等业态，营造兼具烟火气与文化感的夜间消费氛围。同步完善夜间交通、治安等配套保障，延长公共交通运营时间，支持城市书房24小时营业，鼓励偃师新区图书馆、会见美术馆、张海书法艺术馆、偃师博物馆和红色旅游景区等适时开放

夜场参观，举办夜间旅游文化活动。

大力发展健康养老。把握健康养老产业多元化、个性化、体验化的发展趋势，积极发展健康医疗、体育健身、健康保险等产业，探索“银发经济”、适老产业发展的新路径新模式。完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养为补充的多层次养老服务，加快发展智慧养老，推动养老服务向精神慰藉、康复护理、紧急救援、临终关怀等领域延伸，联动社会组织、市场、社会等多方资源，建立互助型社会养老服务体系。培育“健康+休闲”融合业态，依托猴氏镇推拿资源，促进养老服务与医疗、康复疗养等相关产业融合，打造休闲养生基地。

三、推动现代服务业与先进制造业发展融合

深入实施“两业”融合发展行动，突出“制造服务化”与“服务制造化”双向发力，加快培育省级“两业”融合发展试点企业，创建省级“两业”融合发展区。引导制造业企业向服务型制造延伸，以“制造+服务”“产品+服务”为重点，鼓励发展总集成总承包、综合解决方案、个性化定制、产品全生命周期管理、供应链管理、共享制造、远程运维等服务型制造。推动服务业企业向制造环节拓展，鼓励科技咨询、项目咨询、仓储物流等传统服务企业，依托行业数据、市场渠道与客户资源，向研发设计、检验检测、供应链管理等产业链高端环节延伸，打造“技术+服务”新优势。鼓励大型企业对生产服务环节开展专业化重组，培育壮大服务业龙头企业。

专栏 6：现代服务业增效行动

生产性服务业能级提升工程。推进实施洛东物流枢纽、大唐国际陆港物流园、邙岭绿色农产品仓储物流园、河南新义顺智能科技三期（高龙镇仓储项目）、奥百思特储存仓库、琳雲供应链仓储物流、恒光包装仓储物流、豪宏新材料仓储物流、偃师区鞋业仓储物流集散基础设施建设等现代物流项目；谋划建设“豫速云仓”仓储物流产业链，优化布局盘扣物流园、豫西综合物流园等，打造洛东物流枢纽。实施针织产业电商基地、中成翟西针织电商产业园、府店镇石材电商展销园、鞋业贸易园外贸电商仓储基地等电子商务项目。

生活性服务业扩容提质工程。引导现有广场、百货、商业综合体向高端化发展，重点引进国内外知名高端品牌，打造特色商圈。推动偃师宾馆、萨维尔御城温泉、粤海酒店等现有酒店晋级评星，融入二里头夏文化元素打造主题餐饮区。盘活上海商贸城闲置空间等存量资源，通过业态重构、功能升级，转化为商务贸易配套空间等优质资产。进一步发挥农贸市场公益属性和社会效益，在老城区规划建设 1 座新型农贸市场，推进百依智慧农商城、中亿农博智慧城、首阳智慧市集项目等改造提升，建设 800m 半径农贸市场服务圈。培育打造槐新南路夜经济特色街区、槐庙巷特色美食集聚区、昱辰里·欢喜地休闲消费区和西亳市场四条步行街。

“两业融合”发展工程。强化科技创新引领，促进数字技术与传统产业深度融合，健全标准体系和质量认证机制，拓展研发设计与数字解决方案服务边界，赋能制造企业智能化改造和绿色化转型，实施洛阳一石科技工业互联网产业园项目，聚焦重点产业集群，打造一批生产性服务业与先进制造业深度融合项目。

第五节 促进产业数智化转型

抢抓数字化变革机遇，全面实施“人工智能+”行动，深入开展“数据要素×”行动，协同推进数字产业化和产业数字化，促进实体经济和数字经济深度融合。

一、深入实施企业“智转数改”行动

紧抓大规模设备更新机遇，通过数字化、网络化和智能化手段，为新材料、智能制造、循环经济产业、三轮摩托车、智能家居等中小企业加装“数字引擎”，进行全方位、多角度、全链条的改造，到2030年实现规上工业企业“智转数改”全覆盖。实施工业互联网创新发展工程。支持行业领军企业建设工业互联网平台，开展协同创新和供应链创新，建设智能工厂、无人工厂，大力培育“数字领航”企业，助推企业“上云、用数、赋能”，不断催生新产业新模式。开展传统企业智能制造生产线改造，实施洛阳豫晟实业有限公司技术改造等项目，升级激光切割、数控加工中心、机械臂焊接机器人等，深度融合智能机器人、数字化流水线、信息管理系统，推动传统产业转型。引导其他中小企业建设智能工位、智能生产线、智能车间等应用场景，打造一批中小企业数字化智能化转型标杆。

二、全面实施“人工智能+”行动

坚持以应用为牵引，推动“人工智能+”千行百业，赋能产业升级发展。实施“AI+制造业”行动，引导新材料、智能装备、循环经济产业、三轮摩托车等行业领军企业，借助人工智能技术提升工艺流程、技术创新能力，形成一批行业垂直应用场景，全方位、深层次赋能制造业提效降本。实施“AI+文旅”行动，支持A级旅游景区和文旅行业领军企业布局建设垂直应用场景与开源大模型，深耕智慧文旅新赛道，开展大规模、批量化的定制

游。实施“AI+都市农业”行动，促进小麦育种变革、农业特色产业重塑，加快形成一批现代农业 AI 垂直应用场景。实施“AI+智慧城市”行动，推动人工智能与城市基础设施、交通管理、生态环境、应急救援等场景深度融合，加快智慧城市建设，提升城市精细化管理水平与公共服务质量。

第六节 推动产业园区高质量发展

强化资源整合、产业联动、创新协同，从产业生态重构、产城融合引领、绿色低碳发展等多维度发力，促进土地节约集约高效利用，打造高能级产业发展载体。

一、推动产业园区改革创新

实施开发区能级提升行动，聚焦主导产业做优增量、调整存量，推动园区产业集群化、资源集约化、治理现代化，打造产业集群发展主平台，争创省级高新区。

优化“一区三板块”功能布局。制定各板块重点产业目录，北环板块重点发展分子筛材料、有色金属材料、无机材料、电子信息显示材料等新材料产业；岳滩板块重点发展三轮摩托车、新能源汽车、数控设备等装备制造业；东南板块重点发展节能环保技术装备、新能源及储能装备、特种电线电缆等绿色智造产业。统筹产城园规划布局，完善综合服务配套，推进产业园区与城市基础设施和公共服务设施一体化建设，健全企业服务体系，合理

配套人才公寓、保障性租赁住房，推动园区由单一产业载体向综合创新社区跃升。

实施“腾笼换鸟”行动。科学划定功能分区，盘活用好低效闲置用地、厂房等资源，推广“工业上楼”，促进土地高效利用。建立高效用地衡量指标，根据各板块产业目录、亩均产值和亩均税收等，逐步推动低效用地企业退出，“一企一策”制定盘活利用方案，对供而未用土地等开展集中整治行动，重点用于发展新兴产业、未来产业和生产性服务业。推动万吉新能源、万年硅、东方日升等低效闲置用地腾退盘活。

深化体制机制改革。创新产业园区规划、管理、建设、运营机制，全面深化“管委会+公司”改革，推动园区专业化管理、市场化运营、精细化服务。引育专业化运营团队，鼓励社会资本参与园区建设运营，提升运营公司专业水平，强化开发建设、资本运营、招商引资等能力。到2030年，先进制造业开发区营业收入突破500亿元，晋升为全省一类开发区。

建设智慧园区。围绕园区智能管理、智慧服务两大方向，利用人工智能、物联网等现代技术手段，打造物联平台、管理平台、服务平台、招商平台等智能化业务平台，提升园区数字化和智慧化水平。

二、推动专业园区规范化发展

按照符合偃师区先进制造业开发区国土空间规划、集镇建设规划的要求，因地制宜建设翟镇镇针织产业园、山化镇制鞋产业

园、高龙镇家具制造产业园、岳滩镇三轮车产业园、顾县镇电线电缆产业园、缙氏镇静脉产业园和制鼓产业园、府店镇耐火材料产业园、邛岭镇壁纸产业园等小微产业园和开发区“区中园”“园中园”，明确园区边界范围，完善污水处理、公共服务平台等配套设施，积极引导分散企业向专业园区和小微产业园集聚发展。新改建一批现代物流、商贸商务等服务业专业园区，建设各类企业服务中心和专业化服务平台，满足不同服务业发展需求。

三、推动静脉产业园上下游联动发展

完善提升静脉产业园承载能力和服务功能，整合上游废弃物产生主体、中游资源回收处理企业及下游资源化产品应用商，构建“废弃物供给—中间处理转化—再生产品应用”闭环。围绕静脉产业园规划建设联动发展园区，积极引进布局包装材料、农副产品加工等用热大户企业，建立产业转移承接利益分享机制，高效推进余热余压余能综合利用，推动资源循环与高端制造协同发展。

专栏 7：产业发展载体强基行动
产业园区提规升级工程。推动偃师产业园区晋升省级高新区，实现从单一生产型园区向城市综合体经济转型，到 2030 年，产业园区营业收入突破 500 亿元。建好用好翟镇镇针织产业园、山化镇制鞋产业园、高龙镇家具制造产业园、岳滩镇三轮车产业园、顾县镇电线电缆产业园、缙氏镇静脉产业园和制鼓产业园、府店镇耐火材料产业园、邛岭镇壁纸产业园等平台载体，推动产业转型升级，带动富民增收。加快中昌科技产业园、针织产业园（二期）、上海欧慎家具产业园、大口镇乡贤返乡创业园（二期）、翟镇乡贤返乡创业园、翟东村乡贤返乡创业园等一批专业园区

和小微产业园区新改扩建，实现产业集聚规模发展。完善缙氏镇静脉产业园公共服务设施，创新构建“动脉产业集聚+静脉循环再生”双轮驱动模式。

闲置土地腾笼换鸟工程。加快原亚明科技 179 亩闲置用地引进亿家智能科技项目、浙荣建材产业园盘活二期、常宏铝业盘活二期等项目投产达效。盘活原凯曼重工 201 亩闲置用地引进一石科技海外跨境电商产业园、恒东新能源引进摩基产业园等项目。

公共检验检测服务保障工程。建设洛阳偃师区先进制造业开发区公共检验检测中心。实施检验检测中心和检测设备仪器购置与安装工程，对综合服务中心 6 个检测实验室进行改造升级，新建 EMC 实验楼。建设大数据安全监管平台。购置与安装摩托车检测仪器设备、电线型式试验检测设备、综合产品检验中心设备、鞋类产品检验中心设备、计量服务设备等。

第四章 强化科技创新引领，建设更有活力的科技强区

深入实施创新驱动发展战略，坚持把创新落到产业上、把主体落到企业上、把重点落到转化上，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，以科技创新推动产业创新，增强创新体系整体效能。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

紧抓区域创新布局优化发展机遇，深度融入沿黄科技创新带，依托洛偃快速通道串联核心科创资源，融入中心城区创新网络，成为郑洛科技创新策源地的关键点、重要环。

一、建设高能级创新平台

抢抓新一轮优化区域创新布局机遇，积极争取省、市重大创新平台布局，推动具备条件的创新平台、实验室晋升为国家级、省级科技创新平台。深化与大院大所大学合作，支持在偃师设立技术转移中心、成果转化中心、新型研发机构、产业研究院等分支机构，推动企业组建创新联合体，加快建设产业共性技术创新平台和研发公共服务平台，培育建设一批工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台。推动铝基新材料行业领军企业与科研院所共建铝基新材料产业研究院，聚力突破高端铝型材、铝板带箔和新型铝合金材料等关键技术，支持参与国际标准、行业标准制定。到 2030 年，新培育省级以上创新平台 3 个以上。

二、加强关键核心技术研发

聚焦产业发展前沿，推进“校企合作”，建立“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”机制，持续完善以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系。支持行业领军企业建设国家级、省级创新平台，积极承担市级以上科技计划项目，牵头组建创新联合体，重点攻关资源循环利用、液冷充电电缆、高端电池箔等关键技术。“十五五”期间，承担市级以上科技计划项目 15 个以上，突破一批关键核心技术，形成一批具有自主知识产权的创新产品。

三、强化与优势地区科创资源对接

聚焦产业亟待解决的关键核心技术瓶颈，加强与郑洛新国家

自主创新示范区的深度对接，引导偃师行业领军企业联合高水平科研院所、高能级科学设施，建立产学研紧密合作的关键核心技术攻关链条，构建不同创新主体间风险共担和利益共享分配机制，探索在偃师产业园区建设一批承接技术产业化园区。鼓励行业领军企业在长三角、粤港澳大湾区等地设立“研发飞地”“科创飞地”。

四、培育壮大创新型企业矩阵

聚焦主导产业、风口产业，构建创新型企业“微成长、小升高、高变强”梯次培育体系，大力培育高新技术企业、科技型中小企业。建立科技型中小企业、高新技术企业和上市企业后备库，健全“应评尽评、应入尽入”的国家科技型中小企业入库机制，鼓励优质企业上市和并购重组。建立科技、金融、财税等政策综合集成体系，推动科技型中小企业成长为高新技术企业。到 2030 年，力争培育产值超百亿元企业 5 家、产值超 50 亿元 10 家，高新技术企业 100 家，国家科技型中小企业 320 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、省级专精特新企业 30 家、创新型中小企业 34 家。

第二节 打造区域科技成果转化首选地

围绕洛阳主导产业与偃师优势产业需求，多措并举增加科技创新投入，推动科产城人融合发展，扎实推动科技创新和产业创

新深度融合，畅通成果转化“最后一公里”。

一、建设全市中试平台集聚区

深化与龙门实验室合作，建设重点产业中试平台，构建“中试+”服务体系，推动更多前沿技术和关键产品实现“偃师试、偃师造”，打造区域中试基地。建设中试基地项目培育库，定期发布中试服务清单，健全中试服务网络体系，打造集技术集成、成果熟化和工程化实验服务于一体的开放共享平台。鼓励中试基地探索灵活高效的管理运营机制，以中试项目为核心，开展人才跨主体流动，推动科研和产业紧密结合。依托中试基地规划建设概念验证中心，围绕重点产业链开展概念验证、中试熟化，提升公共服务能力。

二、推动科技成果就地就近转化

以企业为主体构建上下游紧密合作的创新联合体，培育专业科技服务机构，支持民营企业独立创办或与其他社会力量联办综合类技术转移机构。建立全区科技成果数据库，常态化举办“科技成果直通车偃师专场”，强化与郑洛新国家自主创新示范区、中原科技城、省科学院等创新基地对接，提升全链条转化服务能力。加快科技产业园平台建设，支持创业孵化基地、退役军人就业创业园等特色孵化载体发展。鼓励在沿海城市布局建设“科创飞地”，创新“中心城市研发+偃师制造”模式，打造技术转移转化高地。加强知识产权保护，强化高价值专利和知识产权优势企

业培育，促进专利技术转化实施、转让许可、投资入股和质押保险。加强质量和品牌工作，鼓励企业参与制定或修订国家、地方和行业标准。健全技术合同登记服务网络，加强技术合同认定登记工作。到 2030 年，技术合同交易额达到 16 亿元。

三、培育技术创新应用场景

建设场景创新应用促进中心，构建场景驱动的科技创新和产业发展的新范式，打造一批可示范、可体验、可推广的应用场景样板和场景创新矩阵，推动“技术突破—场景验证—产业应用”良性循环和精准匹配。打造一批新领域新赛道应用场景，探索智能制造、元宇宙、虚拟现实、机器人、人工智能等创新应用场景。建设一批产业转型升级的新业态应用场景，加速新技术、新产品等落地。

四、强化科技金融支撑

强化科技金融专营机构建设，积极发展天使投资、风险投资、创业投资，引育长期资本、耐心资本，创新企业融资增信机制，支持科技型企业通过首发上市、发行债券等方式融资，构建覆盖科技企业全生命周期的科技金融服务体系。鼓励金融机构丰富科技金融产品体系，加大知识产权质押融资、信用贷款、首贷和续贷投放力度，稳步推进知识产权证券化，探索“保险+园区+政策”发展模式。建好用好融资信用服务平台，推广银行直贷、银担合作和投贷联动等信用类金融服务模式。

专栏 8：科技创新赋能行动

创新平台提升工程。依托研发基地打造高能级创新平台，建设省级新型研发机构，推动中国恩菲（偃师）研发基地成熟且适宜产业化的项目落地偃师，建设科技产业社区，支持建设“铝基新材料产业研究院”“分子筛吸附材料实验室”。支持分子筛吸附材料领军企业建设国家企业技术中心、河南省中试基地；支持能源、机械、耐火材料、环保、家具等行业领军企业建设河南省工程技术研究中心。推进新星轻合金、优箔金属建设洛阳市中试基地；支持制药、耐材领军企业建设洛阳市重点实验室；支持三轮摩托领军企业建设洛阳市三轮摩托车技术创新中心；加强与龙门实验室对接合作，深度融入省市实验室体系。支持种业公司等涉农企业市级“星创天地”升格为省级“星创天地”。鼓励电缆领军企业与科研院所深化合作，建立联合实验室或研发中心。

创新型企业梯次培育工程。筛选 10 家河南省创新龙头后备企业、100 家高新技术后备企业建立培育库，支持电缆、优箔领军企业申报河南省创新龙头企业，支持优箔、轻合金、环保、智能家具领军企业申报河南省“瞪羚”企业。分类施策、分层培育创新龙头企业、“瞪羚”企业、“专精特新”中小企业、“小巨人”企业、“隐形冠军”企业、单项冠军企业。持续实施高新技术企业享受企业所得税优惠和研发费用税前加计扣除等政策。探索建立高新技术企业环保“白名单”，对名单内企业实施重污染绩效分级差异化管控措施。

重点科技攻关工程。支持电线电缆领军企业牵头共建高水平研发平台和技术联盟，聚焦关键共性技术、新材料、新工艺进行联合攻关，开发聚芳醚酮/氮化硼复合材料，争取国家级企业技术中心实现零的突破。支持环保企业与科研院所合作开展“铝灰绿色低碳循环利用”技术攻关，轻合金企业开展“高端电池箔冷精轧技术研发”技术攻关，绝热新材料企业开展“锂电池热失控防护用超薄隔热防爆片”攻关，涉农高新技术企业研发智能感知、自主作业农机产品。支持种业领军企业围绕小麦育种开展技术攻关，积极申报省市重大农业科技计划项目。

高层次科创人才引育工程。谋划建设偃师区科普广场和“河南省小小科学家科技创新操作室”；引进培育“中原科技领军人才”“洛阳市科技领军人才”各 1 名，选聘河南省“科技副总”5 名、河南省科技特派员 17 名，选树“河洛工匠”不少于 3 名。

成果转移转化平台建设工程。推进省级摩托车检测中心、偃师产业园区公共检验检测中心等提质改造，推动食品智慧监管云平台建设。谋划建设场景创新应用促进中心和偃师科创供应链平台。到 2030 年，技术合同交易额达到 16 亿元。

第三节 建设区域人才集聚中心

坚持以用为本、引育并重，集聚培养高层次研发人才与高技能人才，优化青年人才成长通道，健全人才激励和保障机制，打造结构合理、素质优良的人才队伍。

一、加强急需紧缺人才引进培养

发挥制造业优势，建立政企协作引才机制，搭建人才与项目、金融资本对接平台，探索实施市场化引才荐才奖励政策。绘制急需紧缺高层次人才图谱，搭建多元化的人才引育平台，为人才引育提供精准指引。深度对接“中原英才计划”，强化对科技领军人才和团队的长期支持，推动博士后科研工作站建设。完善“全职+柔性”人才引育模式，依托重大科技任务、创新平台（基地）等载体，柔性引进高层次人才，吸引院士、行业专家组建技术团队。通过项目孵化、关键技术攻关等方式，推动高端人才与偃师产业发展需求精准对接。到2030年，培育市级以上领军人才2名、招聘高学历人才150名。

二、培育高素质技能人才队伍

深化产教融合、校企合作，支持企业与驻郑洛高校和科研院所围绕新材料、智能装备、循环经济和针织制鞋等重点领域，共建实践教学基地、培训中心、实训基地、应用技术协同创新中心。健全公共职业技能培训体系，引导职业院校设立重点产业实训基地，开展职业技能培训共建共享试点，推广工学一体化技能人才

培养模式。全面落实“新八级工”制度，引导企业将工资分配向高技能人才倾斜。实施乡村工匠培育计划，开展非遗传承人培训，打造乡村工匠品牌。深入推进终身职业技能培训制度，开放式、差异化培养高技能人才。

三、营造浓厚创新创业氛围

建立科学分类、放管结合的科技人才评价体系，健全技术技能激励导向的薪酬分配体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。鼓励企业与高校、科研院所、重大创新平台联合建立人才“双聘”机制，设立全职、兼职、临时聘用等岗位，推动人才双向流动。建立试错容错、尽职免责机制，营造宽容失败的创新环境。完善医疗社保、子女入学、配偶就业、居留便利、个人荣誉等全方位保障。完善联系服务专家制度，鼓励重点用人单位设立人才服务专员，建立重点人才需求收集办理常态化通道，健全人才政策落实机制。深入实施全民科学素质提升行动，加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神和工匠精神，营造崇尚科技创新的社会氛围。

第五章 全面深化改革开放，融入服务全国统一大市场建设

坚定用好改革开放关键一招，坚持扩大内需这一战略基点，全面落实“五统一、一开放”基本要求，畅通生产、分配、流通、消费等环节，不断激发高质量发展的动力活力。

第一节 深入推动重点领域改革

充分发挥好市场配置资源的作用，更好发挥政府作用，深化重点领域和关键环节改革，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

一、深化区属国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推动区属企业健全现代企业制度，完善市场化专业化投资决策机制，积极开展产业投资和资本运作，加快向国有资本投资运营公司转型。鼓励国有公司结合现有企业经营业务及运营实际，积极对接各类企业，按照市场化原则开展股权投资合作。引导公司配合开展全区招商引资工作，开展产业投资和市场运营。健全国资监管体制，强化董事会监督作为出资人监督重要延伸作用，用好各类监督力量，持续推动监管向基层企业延伸。深化国有粮食企业改革，纳入国裕公司统一管理。

二、推动民营经济高质量发展

实施促进民营经济高质量发展行动，落实民营经济促进法及配套法规政策，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。引导民营企业建立健全现代企业制度，推动中小企业小升规、规改股、股上市。实施企业家素质提升工程，弘扬企业家精神，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。发挥“夏都商语”“同心汇”“格局商学院”等平台作用，常态化开展民营企业

家培训活动，努力培养一支优秀民营企业队伍，带动一批民营企业主动向风口关联转型，推动更多优质企业做大做强。依法保护民营企业和企业家的合法权益。

三、持续推进向市辖区管理体制转变

对标市辖区职能定位、机构设置、管理权限等标准，协同推进同市辖区行政管理、经济发展、社会服务需要相适应的体制机制改革，积极承接洛阳都市核心区产业和创新要素转移，全面融入洛阳都市核心区发展大盘子。对标洛阳都市核心区标准，依据人口密度、片区需求，统筹布局教育、医疗等公共服务设施，推动教育医疗资源与都市核心区同质发展。适时推动符合条件的乡镇改为街道办事处，强化公共服务和社会治理，实行城市治理模式。

四、深化要素市场化改革

健全城乡统一的建设用地市场，优化土地要素配置，建立存量用地和低效用地盘活利用激励机制，科学编制土地征收成片开发方案，推动产业集聚发展，提高用地效能。健全功能完善的资本市场，搭建政银企对接平台，引导金融机构加大对科技创新、绿色产业、乡村振兴、民营经济等领域的债券融资支持。健全流动顺畅的劳动力市场，依托职业技能培训中心，开展特色技能培训，打造与全国市场需求匹配的技能人才队伍。健全转化高效的技术市场，推动技术在区域间、城乡间、产学研间高效流动。健全共享安全的数据市场，聚焦重点领域发展需求，推进数据融通

共享和深度利用，打造一批可感可及的数据要素应用场景。

第二节 着力推进高水平开放

坚持对内对外开放并重，稳步扩大制度型开放，提升外贸外资外经发展质效，发展更高水平开放型经济，在更大范围拓展发展空间、集聚发展要素，构建“内外联动、全域开放”新格局。

一、建设高能级开放平台

全面提升开放平台能级，复制推广高水平开放创新举措，强化开放平台与产业链深度融合，吸引高端要素资源集聚，推动投资贸易便利化持续深化。

建设河南（洛阳）自贸试验区联动发展区。积极复制推广自贸区相关政策措施，支持再生金属相关企业建立保税仓和保税物流中心，大力发展再生金属原料“保税进口+区内加工”。借助河南（洛阳）自贸试验区和摩托车及零部件国家外贸转型升级基地政策优势，打通通关、结汇、退税便利化通道，缩短订单交付周期，提升跨境贸易效率，扩大对“一带一路”国家出口。

打造辐射“陆上丝绸之路”的有色金属交易中心。依托中欧班列拓展国际物流通道，放大中原循环经济产业园再生金属集聚优势，加快大唐铁路物流园建设，推动“绿色循环+跨境贸易”深度融合，打造辐射陆上丝绸之路的中国北方有色金属物流交易

中心，大力发展金属制品及再生金属交易、物流、仓储、金融服务及期货交易等业务，推动再生资源循环利用产业链跨境协同发展。建设“丝路金属交易云平台”，争创“一带一路”再生金属定价中心。谋划建设有色金属功能性口岸，为再生金属进出口提供便利化通道。

建设商品出口促进中心。推动三轮摩托车、制鞋等企业积极对接沿边口岸，扩大对中亚、东南亚等国家和地区出口。搭建企业出海综合服务平台，为中小微外贸企业提供报关、仓储、物流、融资、退税、跨境电商等一站式专业服务。整合上下游产业链资源，强化质量标准体系与品牌培育机制，配套建设海外仓和售后服务网络，打造区域性出口枢纽。

二、推动对外贸易稳量提质

以“引进来”强产业、“走出去”拓市场为核心，强化政策支持支撑，推动从“产品出海”向“产业出海+品牌出海”跨越，打造中原地区县域外贸转型升级标杆，到2030年，进出口总额突破30亿元人民币。

培育壮大外贸主体。实施外贸主体培育壮大计划，推动现有外贸重点企业、行业领军企业做大做强，支持外贸综合服务企业为中小微企业提供外贸代办服务，鼓励生产型内贸企业开拓国际市场。利用境内外重点展会平台，积极引进外贸行业领军企业、跨境电商企业、国际商贸物流企业，推动外贸进出口提质增量。

实施出口品牌培育战略，鼓励企业围绕三轮摩托车、布鞋、现代家居等优势领域，开展自营进出口业务或通过外贸企业出口，积极扩大智能装备、新材料等高技术产品出口规模。

打造“跨境电商+产业带”出口新模式。依托跨境电商平台拓展外贸业务，推动工业品和特色农产品出口，促进市场多元化和内外贸一体化发展。依托各镇（街道）特色产业，重点打造智能家居、针织制鞋、塑编、银条、葡萄、黄杨、贡菜等一批特色鲜明的跨境电商产业带，通过直播电商等模式积极拓展海外市场。鼓励有条件的企业建设独立站和海外运营中心，推广“平台+总部+海外仓”运营模式。建设偃师跨境电商产业带数字展厅，搭建商贸云平台，引导企业通过跨境电商平台拓展海外市场。

积极开拓多元化国际市场。深化与“一带一路”沿线国家和地区合作，加强与霍尔果斯、阿拉山口、满洲里、二连浩特、东兴等沿边口岸对接，进一步扩大对中亚、西亚、蒙古、俄罗斯、非洲等国家和地区出口。鼓励有条件的企业在海外建设生产基地、研发中心等，对在境外参展、申请专利、注册商标及申请产品质量认证的企业给予相应的支持政策。探索成立偃师企业出海联盟，为企业提供政策解读、资金申请、市场调研、涉外法律等公共服务支持。

打造高水平外贸展会品牌。高标准办好洛阳（偃师）三轮摩托车外贸出口订货会、“中国布鞋之都·偃师新品产销对接会暨

鞋业高峰论坛”、阿拉山口—偃师跨境电商出口商品展览会等专业展会，打造偃师特色会展品牌。支持企业组团参加广交会、绥芬河口岸贸易博览会等，多渠道扩大出口增量。

三、大力推进招商引资

深入实施重点产业招商行动，动态完善招商图谱和技术方案，积极吸引和利用外商投资、港澳台资金、市外省外资金。聚焦新材料、智能装备、循环经济产业、智能家居、电线电缆及氢能与新型储能、低空经济设备制造等重点领域，建立重大招商项目台账，实施“一链一策一专班”机制，推广“市场+资源+应用场景”招商新模式，用好以商招商、中试招商、平台招商、应用场景招商，争取引进一批大项目好项目。加强招商队伍专业化建设，提升招商人员的专业素养和能力。

四、深化拓展区域合作

全面融入洛阳都市区、郑州都市圈，推动产业、创新、生态、文旅等领域跨区域合作。加强周边联动，持续推进与巩义、伊滨区等开展产业链合作，共建铝基新材料、智能装备产业联盟，联合打造全国地标性产业集群。深化跨区域协作，向北对接京津冀链接创新资源、促进成果转化，向南融入长三角、大湾区承接先进制造业产业转移，积极探索“飞地经济”“双向飞地”模式。

第三节 深度对接强大国内市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，健全现代市场和流通体系，降低市场交易成本，促进资源要素在更大范围内畅通流动，充分释放市场潜力。

一、打通市场循环卡点堵点

完善市场基础制度规则，积极主动破除地方保护和区域壁垒，健全落实产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，及时清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推动市场基础设施高标准联通，紧抓洛阳市申建国家现代商贸流通体系试点城市机遇，优化提升城乡商贸流通网络，引导商贸流通数字化、智能化、标准化、绿色化转型。规范政府经济促进行为，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，严格落实全国统一的招商引资行为清单，坚决破除地方保护和市场分割。推动市场监管公平，加强市场监管标准化规范化建设，完善行政裁量权基准制度，规范涉企执法行为，依法依规有效治理企业低价无序竞争。

二、深度融入洛阳市国家物流枢纽建设

深度对接融入洛阳市生产服务型 and 商贸服务型国家物流枢纽建设，依托大唐物流园打造“一带一路”大宗生产资料物流集散中心，加快发展供应链金融、期货交割等服务。深入实施降低

社会物流成本专项行动，建强物流网络，畅通末梢循环，促进物流资源配置效率最优化和效益最大化，提高物流组织化程度和效率，加强协同衔接和要素保障，统筹推动物流成本实质性下降。拓展农村客货邮融合发展，打造一批乡镇物流综合服务站和村庄快递驿站等物流发展节点，畅通城乡快递物流配送“最后一公里”。引导组建货运企业联盟，支持有条件的物流企业、运输企业合并重组，打造 3-5 家大型物流企业（货运）集团。

三、健全完善再生资源回收利用体系

实施再生资源回收体系建设专项行动，依托中原循环经济产业园建设区域性循环经济数字交易平台，加快布局废弃物智能回收网络系统，推动大型工业及尾矿废弃物、城乡废弃物等循环利用，实现再生资源流向实时监控与智能调度，争创国家区域性再生资源循环利用园区。

第四节 持续释放消费和投资潜力

面向全国统一大市场吸引投资主体和消费群体，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续增强经济发展内生动力和活力。

一、建设消费中心城市重要承载区

坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，

充分发挥文旅消费带动作用，积极培育消费新业态、新模式、新场景，提升整体消费水平，为全市创建国际消费中心城市提供重要支撑。

着力增进消费动能。强化品牌引领、标准提升、新技术应用，稳定大宗消费、提振汽车消费、改善住房消费、扩大数字消费，发展体验经济、品牌经济、夜间经济等，打造即时零售、兴趣电商等消费新模式新业态，建设一批“人工智能+消费”场景，推动智能家居、家用机器人等新产品应用，积极推广绿色低碳产品，开发一批偃师特色的老牌新品、国货潮品，做精做强“偃师布鞋”“三蹦子”等消费品牌，推动偃师优品火爆出圈。实施服务消费提质惠民行动，提升餐饮住宿、养老托育等生活服务消费便利化水平，提高健康消费、学习教育消费等发展型消费比重，激发体育赛事展、文化旅游等改善型消费活力。

持续优化消费环境。优化完善消费载体，依托首阳新区建设沿洛河滨水消费带，打造省级夜经济聚集区，提升城市商业体系、特色街区、智慧商圈建设水平。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，培育放心消费商店、网点、直播间、工厂等基础单元，打造放心消费市场、商圈和景区。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假。完善消费纠纷多元化解机制，加强消费维权服务站点建设，强化行业诚信体系建设，维护消费者合法权益。

二、着力扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资综合效益，增强投资对扩内需、稳增长、促转型、惠民生的关键作用。

优化投资结构和布局。强化投资于人，适应人口结构变化需要，加大人力资源开发和人的全面发展投资力度，加强高技能人才培养示范基地、公共实训基地等与企业、行业发展紧密的人力资源开发投资力度，统筹推进体育休闲、生命健康等人的全面发展需要投资，加强文化、娱乐等服务消费领域配套设施建设。强化投资于物，加强适度超前但不过度超前推动基础设施投资持续投资，加大战略性新兴产业及未来产业发展投资，加力推进大规模设备设施更新和技术改造。优化投资主体结构，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，提高民生类政府投资比重。

激发民间投资活力。优化民间投资政策环境，扩大民间投资市场准入，破除民间投资准入壁垒，提升民间投资审批、融资协调和项目服务效能，提高民间投资比重。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，规范实施政府和社会资本合作新机制、政府投资基金引导等方式，调动民间资本参与基础设施等领域重大项目的积极性，支持有能力的民营企业开展关键核心技术攻关。加大民间投资支持力度，创新项目推介机制，积极推行投贷联动，引导金融机构按照市场化、法治化原则选择符合条件的项目加强

金融支持。积极发展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),盘活存量资产。

第五节 营造便利高效的营商环境

深入实施营商环境流程再造创新提质行动,聚焦关键环节和重要领域,优化政务服务环境,构建亲清政商关系,护航企业稳定可预期发展。

一、持续优化政务服务

优化完善政务服务体系,加快推进政务服务智慧化转型,加强部门信息共享与业务协同。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化实施机制,持续扩大“免证可办”“无感审批”事项范围。深化政务服务“一网通办”“一网通管”“一网享数”,推动更多政务服务事项全程网办、精准监管和数据共享。全面推行“签约即办证”,在招商投资、工程建设等领域,推动签约审批同步落地,提升项目推进效率。推动各类惠企政策免申直达,加强智能匹配、精准快速兑付,提升市场主体获得感与满意度。

二、加快建设信用偃师

建强信用信息共享平台,完善“一体化”信用信息网络,推动跨部门涉企信用信息归集共享,夯实信用数据基础。全面推行专用信用报告代替无违法违规证明,健全信用承诺、监管、奖惩

和修复联合机制，推进精准监管与有效激励。实施融资信用服务工程，借助市融资信用服务平台，推进融资信用服务优化和应用创新。实施乡村信用建设特色工程，加强农村信用主体信用信息归集，强化农村普惠金融服务供给，助力乡村振兴发展。培育自觉守信社会文化，开展市场主体准入前诚信教育，广泛引导市场主体自觉公开信用承诺，增强市场主体自我约束与诚信经营意识，营造诚实守信的信用环境。

三、提升企业服务质效

健全企业联合服务检查机制，严格规范涉企行政检查行为，全面推行“扫码入企”“综合查一次”，实现“进一次门、办多项事、解多类忧”，最大限度减少对企业正常经营干扰。建立涉企行政检查“白名单”制度，做到“无事不扰”“有事办好”。构建亲清政商关系，强化企业全周期服务，完善企业诉求维权机制，推进涉企纠纷联动解决。加强涉企收费长效监管，整治不合理收费和强制服务行为。

专栏 9：改革开放深化拓展行动

营商环境持续优化工程。持续落实和深化“证照联办”“一业一证”“一照多址”“一证多址”等商事制度改革。推进电子证照扩大应用、互通互认，深化食品经营许可告知承诺制改革，实现“准入即准营”。开展“标准进企业”专项行动，对中小微企业实施“抽检-帮扶-整改-提升”闭环标准跟踪服务。加大机关事业单位和国有企业拖欠中小企业账款清理力度，实现化解率 100%、推动无分歧欠款“应清尽清”。

开放平台建设工程。布局建设自贸区洛阳片区联动发展区、有色金属交易中心、出口促进中心。整合跨境电商领域资源，打造跨境合作平台，推动相关行业协会与国内外跨境电商平台积极合作，培育 1-2 家偃师本地亿元以上跨境电商龙头企业。依托现有重大展会，布局建设产业会展一站式综合服务平台，帮助本土企业突破地域限制，拓展国际市场。

跨境电商产业带培育工程。在制鞋、三轮摩托车、特色农产品等领域建设若干跨境电商产业带。探索建设跨境电商产业园区，加快岳滩镇一石科技跨境电商产业园建设，完善装备制造车间、物流仓储分拨中心、研发中心、跨境电商基地等设施。搭建“产业带+电商平台+海外仓”一体化服务体系，形成企业出海联盟；谋划开展外贸企业能力提升行动，举办“培训+竞赛+沙龙”系列活动，鼓励传统外贸企业触网升级；在山化镇规划建设鞋类展示中心、专业销售市场以及集研发、设计、电商为一体的功能综合性场所。

第六章 推动与都市核心区组团发展，高水平打造洛阳副城区

立足环都市区功能定位，主动承接都市核心区产业转移和功能疏解，重点发展先进制造业和配套的生产性服务业，加强与都市核心区的创新协同、产业协作、交通互联，实现与洛阳都市核心区的组团式发展。

第一节 全面推进与洛阳都市核心区组团发展

坚持错位发展、互补发展、一体发展，加强与都市核心区的交通互联、产业协作、创新协同，全面推进深度融合。深化

交通互联，实施古城路东延、洛偃快速路、中州路东延智慧化改造，加密中心城区至二里头、偃师城区公交班次；配合推进郑洛城际铁路（偃师段）建设，预留高铁产业区发展空间。强化产业协作，加强与涧西、洛龙、伊滨等合作，共建新材料、高端装备产业带，打造全国新材料和高端装备产业基地。推动文旅同兴，将偃师文旅纳入洛阳大盘统筹，一体推进景区提升、精品线路和智慧服务建设。加强生态共保联治，统筹推进伊河、洛河两岸生态保护、环境治理与水文化传承融合发展，一体打造水清岸绿、文韵深厚的生态廊道，助力建设宜居宜业的现代化城市。促进服务同享，对标洛阳中心城区标准，依据人口密度、片区需求，统筹布局教育、医疗等公共服务设施，逐步实现与都市核心区同标准发展，提升教育、医疗、社保等公共服务质量。

第二节 高标准建设首阳新区

以产城融合为核心路径，以产业集聚为支撑、以功能完善为保障、以场景创新为抓手，全力打造产业高端、功能完备、生态宜居、活力迸发的现代化新城，为偃师融入洛阳都市核心区发展、实现能级跃升注入强劲动力。

一、积极承接洛阳都市核心区功能疏解

充分发挥对接洛阳都市核心区“桥头堡”与核心门户的辐射

带动作用，主动承接洛阳在产业转移、公共服务、人口外溢等方面的功能疏解。通过优化区域交通路网衔接、完善市政基础设施配套、搭建要素流动便捷通道，持续提升产业、科技、人才、资金等核心资源的集聚能力，推动首阳新区与洛阳中心城区形成“功能互补、资源共享、协同发展”的良性互动格局。

二、布局建设高端产业功能区

聚焦生物医药、直播电商、信息科技、文化创意四大重点领域，开展精准化、链条化招商，规划布局一批专业化产业功能区。生物医药产业园聚焦创新药研发、医疗器械制造等细分领域，汇聚上下游优质企业。直播电商产业园整合供应链、主播孵化、流量运营等资源，打造区域数字消费新引擎。信息科技产业园重点培育人工智能、大数据、软件服务等新业态。文化创意产业园聚焦非遗活化、数字文创、影视传媒等领域，彰显文化特色。

三、集聚发展商务会展业

布局建设商务商贸楼宇与企业总部基地，吸引区域领军企业、总部机构入驻，形成一批辨识度高、竞争力强的产业新地标。高标准谋划建设偃师特色产品展销中心，通过“以展促产、以展兴城”，推动“会展+科技”“会展+文化”“会展+体育”“会展+商贸”“会展+智造”多业态融合。深度挖掘偃师产业特色与文化资源，定期举办三轮车产业博览会、家具家居展销会、制鞋产业创新峰会、塑编产品交易会、特色农产品产销对接会、文旅资

源推介会及各类体育赛事活动。

四、推动产城园融合发展

坚持“产城园”融合发展理念，将生活配套建设与产业发展、城市建设同步推进。高标准布局建设生态公园、滨水绿道、城市广场等公共休闲空间，打造推窗见绿、出门入园的生态宜居环境。规划建设高品质居住小区，涵盖刚需住宅、改善型住房、人才公寓等多元产品，满足不同群体居住需求。打造特色商业街，汇聚品牌餐饮、时尚零售、生活服务等业态，营造浓厚的人间烟火气。谋划实施“洛河夜游”精品项目，研究规划建设首阳新区专用码头及配套服务设施，丰富夜间消费场景，打造集水上观光、休闲娱乐、餐饮购物于一体的水上经济带。优化教育、医疗、养老等公共服务资源配置。

第三节 提升偃师城区功能品质

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，实施生产、生态、生活一体布局，全面提升城市品质和承载能力，打造宜居宜业宜游城区。

一、优化提升老城区功能

槐新街道片区重点结合槐新“双老”实际，改造提升传统商业，积极发展楼宇经济、首发经济等新业态，留住老城记忆，形

成独特城市魅力。依托客家文化特色资源，深入推动文商旅融合发展，打造具有国际影响力的客家文化地标群。商城街道片区重点发挥历史文化和交通优势，布局建设沉浸式考古文化体验、非遗保护等项目，优化提升商业服务设施。大力开展“腾笼换鸟”行动和“工业企业退城入园”行动，利用腾退土地因地制宜建设文化创意园区、特色商业集聚区和快递物流配送园区。伊洛街道片区重点发挥优质教育、商业等优势，实施商圈焕新、街道精塑等工程，改造提升中成百货、乐享茂特色商业，加快推动城中村改造，发展壮大楼宇经济、现代商业，打造城市商业新地标。

二、深入实施城市更新行动

深入推进“文旅+城建”融合，注重赓续历史文脉、融入偃师历史文化元素，以文化赋能、商业激活、闲置资源盘活为抓手，加快建设会见美术馆，填补区域文化地标空白，把“微改造”“微更新”贯穿全过程，打造主客共享的高品质城市空间。系统梳理全区老旧小区改造工作，将2000年前建成的小区全部纳入改造范围，逐步向2005年年底建成小区延伸。实施火车站片区提升、启动老旧街区提升改造、盘活闲置老旧厂区等项目，打造一批特色文旅场景。实施背街小巷改造提升工程，谋划建设一批口袋公园、临河步道、小微绿地、特色街区、公厕等，让城市经济更繁华、群众生活更舒心。聚焦群众急难愁盼，谋划建设一批停车场、停车位、充电桩，缓解区域停车难、充电难问题。围绕“一老一小”等重点人群，实施邻里中心、养老中心、健身中心、健

康中心和市集建设，有序推进完整社区建设，加快构建完整的社区服务体系，到 2030 年，实现完整社区全覆盖。

三、建设智慧韧性城市

加强与洛阳市智慧城市管理数智平台共建共享，搭建区级政务数据共享交换平台，建设集交通、公安、环保、教育、医疗、能源、城管等于一体的“城市大脑”，实现城市运行态势实时感知、数据智能分析、事件智能预警和跨部门协同处置“一网统管”。全面部署市政设施、交通运输、地下管网等智能感知设施，推动城市基础设施智能化升级，完善城市信息模型平台和城市运行管理服务平台，开展城市综合风险评估，增强城市精细化、智慧化管理水平。稳步推进平急两用公共基础设施建设。实施城市生命线工程，聚焦燃气、供水、排水等安全领域，加快构建城乡一体化的供气网络，加快推进雨污分流改造、建成区排涝新通道、污水管网等工程，统筹实施偃登渠整治提升、污水处理厂提质扩容和府北路、中州路东延等重点区域雨污分流改造项目，到 2030 年，中心城区完成雨污分流改造，污水处理率达到 90%以上，污水处理厂出水水质达到黄河流域一级排放标准，污泥无害化处理率达到 100%，再生水利用率达到 30%以上。

第四节 因地制宜打造特色强镇

深入挖掘各镇产业基础、资源禀赋、区位交通等优势，依托

开发区、小微产业园、生态保护地、文化遗址等载体，统筹推动产业发展、历史文化遗产创新和生态保护，建设一批特色产业强镇。岳滩镇依托开发区，巩固提升三轮摩托车及配件产业，集聚发展智能装备、特色食品等产业。顾县镇依托循环经济园区，发展壮大资源循环再利用、铝基新材料产业，改造提升电线电缆、钢制管件产业，承接洛阳城区装备制造业转移。高龙镇发挥交通、紧邻中心城区优势，发展铝加工及制品、办公家具、商贸物流等产业，推动恩菲技术产业化转化利用，承接中州时代新能源电池布局。山化镇重点加快鞋业园区、贸易园区、物流中心建设，推动鞋业与电商融合发展，叫响“洛阳布鞋”品牌、“中国布鞋之都”名片。翟镇镇发挥文化遗址、针织等优势，推动“针织+服装”规模化品牌化发展，依托二里头发展考古体验、文创设计、文物复原等文旅融合新模式。缙氏镇擦亮千年古镇、玄奘故里、葡萄之乡、中国鼓乡等四张名片，加快缙氏古街、马蹄泉建设，推动“文化+”“农业+”融合，发展特色休闲食品加工和乡村旅游。大口镇依托通用机场和生态优势，发展智能家居、低空经济，打造近郊度假目的地。邙岭镇发挥生态和区位优势，重点发展精品花木、环保装饰材料等产业，持续推进黄杨、特色小杂粮品质改良。府店镇发挥“红、绿、青、黑”资源优势，发展新型耐材、中药材加工及旅游研学等产业，强化与少林寺景区线路对接。

专栏 10：洛阳副城区建设行动

首阳新区建设工程。实施洛偃快速路、洛阳中州路东延等智慧化改造。实施首阳新区新建道路工程项目、首阳新区智慧停车场项目。建设首阳山供水厂项目，提升供水能力。支持开发区符合条件的片区发展源网荷储一体化项目、建设零碳园区等。开展伊洛河通航论证研究。

城市更新工程。实施火车站片区提升、老旧街区提升改造、盘活闲置老旧厂区等项目。系统实施偃师区老城区新建道路及既有道路提升项目。积极推进齐庄、后庄、高崖村、锦尚小区、高庄村城中村改造项目等安置房建设项目。加快实施卫生局家属院、武装部馨悦小区、华夏世纪城、技术监督局家属院等一批老旧小区改造工程。实施五里堡巷（华新路—太学路）、老民政局西侧小巷、车站街（迎宾路—西亳大道）、偃高家属院西侧小巷、首阳路（新新路—槐新路）等 5 处背街小巷改造项目。在商都东路、高辛路、尚义路、开阳路等相关路段建设 5 处城市口袋公园。推进商城、伊洛、槐新、首阳山四个街道完整社区建设，嵌入医疗、养老、托幼等功能，打造“一站式”综合服务阵地。实施太学路东延建设工程、槐新街道民主西路街区改造项目、槐新北路立体车库建设项目。

智慧韧性城市建设工程。构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市智能中枢，健全云网、感知、组件、数据、算法模型等一站式管理与调度，实施智慧城管建设项目、智慧城市新基建建设项目。实施老城区排涝工程、主城区偃登渠整治提升项目、老城湖排水管道及其他设施建设项目、排水泵站及防汛排涝设备新建和更新改造项目等，增强城市防汛排涝能力。实施偃师区老城区东部片区、岳滩片区等区域管网雨污分流改造项目，加快实施府佐路北延、府北路、中州路东延广阳路等市政道路雨污分流改造项目。利用中州路与相国大道交叉口东北角建设“平急两用”场所。

污水处理能力提升工程。新建东屯村污水处理厂（偃师东区污水处理厂），扩建聚贤路污水处理厂（偃师西区污水处理厂）、岳滩村污水处理厂（偃师第三污水处理厂），实施偃师区污水处理设备更新项目、北部片区生活污水治理项目，提升水资源循环利用能力。实施偃师区污水管网建设项目、城区污水处理管网及处理设施建设项目、污水处理设备更新项目、污水处理设施综合改造与自动化监控系统升级及管网建设项目、工业园区雨污水管道建设项目、商城街道社区排水设施建设项目、山化镇剩余 8 个村的供排水一体化项目，提升污水收集和排放能力。

第七章 推进农业农村现代化，打造城乡融合型乡村振兴样板区

坚持农业农村优先发展，强化以工补农、工农互促、以城带乡、共同繁荣，分类有序、片区化推动乡村振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，打造乡村全面振兴的样板区。

第一节 分类有序、片区化推动乡村振兴

按照乡村振兴“13556”的工作思路，坚持“五共五连”原则，分区分类分步加快五大片区的30个发展组团建设，压茬推进乡村全面振兴。北邙绿色发展片区依托生态优势，采用“公司+合作社+基地+农户”模式，发展“黄杨+”“民俗+”特色产业。首阳山城乡融合发展片区强化首阳新区辐射，壮大仓储物流等生产性服务业，开发采摘、农家乐、温泉康养等城郊业态。二里头三产融合发展片区以夏都遗址博物馆为核心，推动文旅、农耕、文创、研学一体化发展。双龙山高效农业发展片区依托森林公园与优质小麦基地，培育“生态+农业+休闲+康养”融合业态。玄奘故里农文旅融合发展片区整合玄奘故里、马蹄泉度假村及葡萄种植资源，打造农业体验、休闲康养、旅游研学复合型业态。“十五五”期间，按照竞争性创建的原则，每年选择5个发展潜力大、建设标准高的组团给予重点支持发展，滚动压茬推进。到2030年，实现全区30个单元、194个行政村集中连片发展全覆盖。

第二节 大力发展现代农业

发挥临近郑州、洛阳都市核心区的区位优势，做优“土特产”文章，叫响“偃之有礼”品牌，推动特色农产品向“健”“药”字号升级，拓展现代农业发展新空间。

一、扛牢扛稳粮食安全责任

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，健全智慧气象为农服务体系，强化农业气象灾害精准预报预警技术及联防联控，开展主要粮油作物大面积单产提升行动，推进良田、良种、良法、良机、良制“五良”融合，稳定粮食播种面积，提升粮食单产和品质，到2030年，全区粮食总产稳定在4.88亿斤以上。聚焦种业安全，培育更多具有自主知识产权的小麦新品种，加大良种培育推广力度，形成小麦育种科研、繁育、展示、销售及小麦产品开发全产业链条，高水平建设国家级小麦良种基地，到2030年，小麦良种繁育基地面积达到20万亩以上，做强“偃师小麦”区域公用品牌。严格落实耕地和永久基本农田保护任务，运用“投建运管”一体化机制建设高标准农田项目。“十五五”期间新建、改造高标准农田7.8万亩，具备条件的基本农田全部建成高标准农田。统筹推进农村沟渠连通整治，加快河湖库坝综合治理和灌区提升改造，提升农业灌溉和防洪能力。加强气象灾害风险监测预警防控，强化农作物病虫害统防统治，提升农业防灾减灾和应急作业能力。

二、提质发展乡村特色产业

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，聚焦提升亩均效益、增加群众收入，“内育外引”相结合，大力实施延链补链强链项目，不断提升特色产业集聚度和竞争力。偃师葡萄，积极开展对外合作、合资，推广设施避雨栽培，引进改良葡萄新品种，扶持酒业、酒庄等企业发展壮大，提升“偃师葡萄”品牌知名度，推动“葡萄种植+酿酒+康养+休闲”融合发展，打造“紫色产业链”，到2030年，葡萄种植面积稳定在2万亩。偃师黄杨，发挥邙岭镇黄杨精品园的示范带动作用，大力发展造型黄杨、盆栽黄杨，打造集研发、技能培训、培育、种植、展示、销售等全产业链，叫响“中国黄杨之乡”品牌。偃师银条，发挥偃师银条国家地理标志产品优势，推动品种培优、品质提升，发展银条精深加工，打造“白色产业链”，到2030年，银条种植稳定在1000亩以上。鲜食玉米，在首阳山、高龙、翟镇、顾县、大口等镇（街道）推广糯玉米、甜玉米、速冻玉米等鲜食玉米种植，打造营养价值高、附加值高、低脂高纤维的“金色产业链”，到2030年，鲜食玉米种植面积达到6万亩。贡菜，引导大口镇做大做强贡菜产业，构建贡菜品种选育、基地种植、加工分拣、冷链配送等于一体的“绿色产业链”，到2030年，贡菜种植面积达到5000亩。在翟镇镇扩大“土豆—糯玉米—芥菜”一年三熟轮作面积2万亩。在府店镇扩大中药材种植面积1万亩、发展林下经济5000亩。在邙岭镇扩大小米和红薯种植面积1万亩，在山化滩区发展麦椒套种

3000 亩以上、逐步形成新的农业特色优势。

三、完善农业经营体系和服务体系

推动农业社会化服务多元化，培育龙头企业、专业合作社、农村集体经济组织、供销合作服务社等经营主体，扩大代耕代种、代管代收、全程托管等服务，发展农业适度规模经营。完善各类市场主体联农带农利益联结机制，推行“公司+合作社+农户”一体化生产经营模式，促进农民增收致富。完善农业经营主体梯次培育机制，对照国家、省定标准，分级建立储备库，到 2030 年，全区市级产业化龙头企业达 42 家，市级以上社会化服务组织达到 20 家，各类市级以上新型农业经营主体达到 200 家以上，发展区域性联合社或产业联盟，带动优势产业和新型产业快速发展。积极建设农事综合服务中心、区域农机服务中心等机构，有效提供农业产前产中产后技术推广应用、农业数字化管理等社会化服务，构建公益性和经营性有机结合的农业服务体系，到 2030 年，全区主要农作物综合托管率达到 60%以上。

四、积极培育农业新业态新模式

按照“宜农则农、宜工则工、宜游则游”的原则，科学规划、因地制宜，引导支持猴氏镇的制鼓、府店镇和大口镇的民宿、高龙镇润滑油、翟镇镇农文旅研学等富民产业发展，引导乡村百业振兴。围绕偃师小麦良种、肉鸡养殖、鲜食葡萄产业等优势，争创省级现代农业产业园、省级农业科技园区、特色农业产业集群、产业强镇等，大力发展设施农业、智慧农场，建设近郊休憩地、直

播电商基地等新场景，实现卖产品+卖服务双提升。聚焦“农文旅”场景深耕，以缙氏葡萄产业区、大口蔬菜基地为核心，打造“农业研学+亲子劳作”精品线路，配套建设葡萄酿酒、银条腌制工坊等农产品采摘后加工体验区，依托玄奘故里、山水隐庐塬上有家、汤泉小镇、双龙溪度假区、二里头农耕研学中心等，建设一批近郊乡村游休憩地、农耕文化旅游体验地、康养休闲目的地。支持餐饮企业打造特色品牌菜品，推进豫菜振兴和本土特色餐饮品牌化发展，推动“偃之有礼”农产品区域公用品牌进商超、进社区、进电商平台，提升本土产品消费占比。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，创造乡村优质生活空间，提升农村生活水平。

一、加强农村基础设施建设

统筹优化村镇布局，分类推进村庄规划编制，统筹乡村产业发展、生态保护修复、基础设施和公共服务设施建设，加强“千年古村落”历史文化和特色风貌建筑保护，注重保留乡土味道。深入实施乡村建设行动，因地制宜推进户厕改造、垃圾处理、污水治理、绿化美化，补齐农村供水、电网、交通、通信等基础设施短板。健全完善农村常态化保洁机制，全面推进农村供水“3+1”

标准化建设和管护模式，完成全部农村次差路动态清零任务，加强乡村土地综合整治、资源高效利用和生态修复，提高农村基础设施完备度、人居环境舒适度、提升农村生活水平。“十五五”期间，开展垃圾分类的村庄达到 100%、农村自来水普及率 100%，建设和美村 57 个、富美村 114 个、洁美村 23 个。

二、提升农村基本公共服务水平

强化农村普惠学前教育能力建设，办好寄宿制学校和必要的乡村小规模学校，健全控辍保学常态化机制，全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理。依托中心乡镇卫生院提质升级新建若干县域医疗卫生次中心，完善提升村卫生室服务，增强农村传染病防控能力。健全农村养老、婴幼儿照护、未成年人救助保护、残疾人康复救助网络，推动乡镇敬老院转型为区域养老中心，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。加强村级综合服务设施建设，完善便民服务设施。

三、提高乡村治理效能

持续深化农村产权制度改革，加快农村产权交易平台建设，规范农村集体“三资”信息化监管平台建设，不断壮大村集体经济，到 2030 年，全区所有行政村集体经济年收入稳定达到 20 万元以上，基本消除薄弱村。健全区、乡、村三级治理体系，优化村“两委”班子队伍，进一步完善村务公开和民主议事制度，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，鼓励农民群众多渠道参与乡村治理。完善农村基层公共法律服务体系、农村社

会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制。实施文明乡风建设工程，发挥村规民约作用，深入推进移风易俗。

第四节 提质推进城乡融合发展

立足产业与乡村振兴需求，落实城乡融合发展体制机制和政策体系，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动城乡共同繁荣发展。

一、推动城乡要素双向流动

实施乡村振兴人才支持计划，健全城乡人才合作交流机制，建立平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，激励各类人才下乡服务和创业就业，建立人才定期下沉乡村的长效服务制度。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。健全可持续的城市建设运营投融资体系，优化财政支持与工商资本入乡环境，引导资本投向特色农业、乡村文旅、农产品精深加工等领域。依托企业创新平台与科研资源，推动装备制造、新材料等技术与农业生产、乡村建设融合，推进科技成果入乡转化。到 2030 年，六大传统优势产业吸纳农民就业规模达到 22 万人左右，进一步带动全区土地流转，农业适度规模经营率提高到 80% 以上。

二、促进农业转移人口加快融入城市

实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及其随

迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，深入落实户籍制度、城镇基本公共服务均等化等相关政策，稳步提高市民化质量。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，落实随迁子女入学政策，将随迁家属纳入公共医疗卫生服务体系，引导农村人口向城镇有序流动。适时推动符合条件的乡镇改为街道办事处，实行社区治理模式。依托偃师先进制造业开发区，搭建用工与就业对接机制，开展主导产业技能培训，落实农民工稳岗就业政策和创业扶持政策，保障农业转移人口与城镇户籍劳动者享有平等就业机和职业发展机会，促进新生代农民工等农业转移人口在城市稳定就业生活，逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。

三、统筹建立常态化防止返贫致贫机制

强化常态化精准帮扶，建立健全常态化防止返贫致贫机制和精准帮扶体系，完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警等发现机制，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。强化帮扶产业分类指导，用好中央财政常态化帮扶资金，推动开发式帮扶和兜底式保障政策精准高效、系统集成，继续保持对相对贫困人口和低收入群体的支持力度。着力推进稳岗就业，持续开展技能培训，开发公益性岗位和帮扶车间，加力扩围实施以工代赈，稳定务工规模和收入，吸纳脱贫人口就近就业。加强资产监管，确保经营资产性资产保值增值、公益性资产持续发挥作用。

专栏 11：乡村振兴全面深化行动

小麦良种基地提质工程。建设小麦良种园，到 2030 年，小麦良种繁育基地达到 20 万亩。建设金高种业有限公司现代化农业产业园项目，实施高标准农田提质改造，统筹推进河湖库坝综合治理和灌区提升改造，新建设（或提质改造）高标准农田 7.8 万亩。健全种粮农民收益保障机制，落实粮食生产补贴等政策，全面推行三大粮食作物完全成本保险，完善农业保险大灾风险分散机制。积极推进数字气象保障工程，部署 X 波段雷达。配合洛阳市完善智能化农田生态系统检测站网布局、建立乡镇土壤水分站、建设重大农业气象灾害风险预报预警体系和信息传播发布体系。

现代农业培优工程。建设葡萄观光园、精品花木园等项目。建设一批近郊乡村游休憩地、农耕文化游体验地、康养休闲游目的地和农副产品直播电商基地。依托缑氏、高龙、邙岭、翟镇等镇争创一批省级现代农业产业园、省级农业科技园区，规划建设一批智慧农场项目，实施邙岭镇农村产业融合发展示范园等建设项目。实施洛阳市农产品精深加工食品产业园、顾县镇绿色食品加工产业园、迪升食品熟食加工项目等。

乡村振兴组团连片发展工程。分片区、分组团、分步骤，稳步推进乡村集中连片发展。2025—2027 年，重点实施 15 个单元 98 个村集中连片发展；2028—2030 年，重点实施 15 个单元 96 个村集中连片发展，实现 30 个单元 194 个行政村集中连片发展全覆盖。

和美乡村建设工程。建成 110 千伏线路 68.1 千米、35 千伏线路 10.4 千米、10 千伏线路 556.3 千米。完成科学造林 1000 亩，森林经营 1.2 万亩，北邙生态保护与修复 5000 亩，建设 50 个森林乡村。实施山化镇地质灾害隐患点工程治理项目、府店镇和大口镇全域土地综合整治项目。有序推进硅石矿和建筑用石灰岩矿出让。

第八章 强化系统集成，构建现代化基础设施体系

以联网、补网、强链为核心，强化基础设施统筹规划，加快补齐短板、优化布局结构、促进集成融合，推进基础设施更新和数智化改造，打造先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节 完善现代化综合交通体系

以完善对外大通道、优化内部交通网为抓手，打造城市路网重要节点，织密立体交通网络，充分发挥洛阳向东辐射的“东大门”职能。

一、完善对外交通大通道

统筹推进快速网、干线网和基础网“三张网”建设。推动陇海铁路（偃师段）和偃师火车站改造升级，增加动车停靠班次。积极配合推动郑洛城际铁路建设，依托城际铁路偃师站谋划建设高铁产业新城，发展高铁商业区。全力保障郑洛高速建成通车，完善高速公路出入口的布局与建设，畅通城市高速外环连接。完成 G208、S317、S539 南延（至府店）等国、省道改建，加强与中心城区和周边区县间的交通联系。依托大口通用机场，适时开通跨区域通用航空航线。实施渡口改造提升工程，提升石家庄村等渡口渡运能力。开展伊洛河通航论证研究。

二、优化城市内部交通网络

系统性提升改造全域道路，打造路域“新面貌”。重点推进中州路东延、民主路西延、商都路、沿东一干渠线提升改造等项目建设，疏通发展“硬梗阻”，畅通城市内部环线。实施商汤大道洛河桥扩宽改造、北环路提升改造及 19 条道路提升改造工程，完善区域路网结构，进一步改善建成区通行条件、提升通行效率。实施农村公路提质工程，发展“农村公路+特色产业、民宿旅游、

文化发展”等路衍经济模式，积极推进“四好农村路”与城乡交通运输一体化全国示范县创建。整合物流资源、完善农产品交易体系，研究依托沁伊高速华夏路交通枢纽建设综合物流园。整合公路、铁路（陇海线）、水路（洛阳港）资源，形成“巩义—偃师—洛阳”产业物流通道，提高整体运输效率。

第二节 构建新型能源体系

持续优化能源结构，发展低碳高效新型能源，加快建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向的新型能源体系。

一、提升能源供给能力

强化能源长期稳定供应能力，发挥好煤炭兜底保障作用。优化油气储备设施布局，提高适应经济社会发展以及各种极端情况的能源供应保障能力。加强油品质量和库存管理，推进已建液化天然气接收站增建储罐，构建多层次天然气储气调峰体系。加快建设适应新能源高比例、大规模接入的新型电力系统，推动电网基础设施智能化改造，加快城乡配电网建设，有序推进绿电直连发展，促进电网向效率效益型转型。强化能源安全风险管控，提升能源系统对极端场景的适应性。

二、持续优化能源结构

持续优化能源结构，加快构建新型电力系统，推进偃师电网

发展由规模速度型向效率效益型转变，由输变配用传统电网向源网荷储一体化转型，提高新能源发电消纳占比。加快打造新型电网平台先进技术装备集合，推进数据要素和人工智能技术融入电网业务，构建新型电网平台标准体系，通过电网投资建设运营管理优化促进源网协调发展。支持开发区符合条件的片区实施源网荷储一体化项目，推动中原循环经济产业园区建设省级零碳园区。加快实施静脉产业园至中原循环经济产业园供热管网项目。鼓励符合条件的农村地区开展千乡万村驭风行动项目，赋能乡村振兴，促进农村能源绿色低碳转型。

第三节 建设现代化水网

立足流域整体和水资源空间均衡，以水资源优化、粮食水利夯实、防洪能力提升为核心，着力构建兴利除害的现代化水网。

一、优化水资源配置能力

严格落实“四水四定”原则，健全水资源总量管理与全面节约制度，深入实施国家节水行动。加强引调水工程、农村备用水源建设，推进灌区现代化改造，全面提升农村供水保障能力，促进水资源可持续利用。实施黄河小浪底南岸灌区配套工程建设，推动地表水逐步替换地下水，加快建设偃师区集中式供水厂和顾县供水厂，提升中心城区和开发区水资源保障能力。深化农村供

水工程县域统管，稳步提升农村供水“四化”建设，实施陆浑灌区偃师灌片改造、中州渠槐新段治理、伊洛河引提水、鹿峰小水库等工程，全面夯实农业农村用水保障基础。

二、提升流域防洪减灾能力

坚持工程措施与非工程措施协同发力，系统完善防洪减灾工程体系、监测预报预警体系及防御工作体系，加快推进城市平急两用防洪排涝设施建设，持续强化洪涝灾害综合防御能力，切实保障人民群众生命财产安全。提升防洪工程整体均衡布局，排查伊洛河段存在薄弱环节、中小河流系统治理与小流域综合治理进展滞后等问题，推进实施伊洛河（偃师段）薄弱环节治理工程、偃师区伊洛河流域河湖库坝防洪减灾能力提升工程等项目，系统推进防洪排涝能力建设，持续提升防灾减灾能力。

第四节 建设新型基础设施体系

结合经济社会发展需求，坚持规模化、绿色化、融合化发展，构建高水平新型基础设施体系，为数字经济与实体经济深度融合筑牢根基。

一、提升通信网络基础设施

按照“统筹集约、适度超前、利旧建新”原则，实施“双千兆”网络协同工程，加快推进 5G 网络深度覆盖，建设移动网、

固网“双千兆城市”。持续大力推进 5G 基站建设，加快推进 5G 网络在室内场景、地下空间、商圈、交通枢纽及干线沿线的深度覆盖，持续开展乡村热点区域 5G 基站建设。持续深化“双千兆”网络建设，扩大固定宽带用户接入规模及千兆光纤覆盖范围，提升交通、物流、电力、市政等重点领域物联网终端和智能化传感器部署能力。加快推进工业互联网和广电骨干网的 IPv6 升级改造，积极推动网络、应用、终端等向 IPv6 演进升级。适度超前建设万兆光网。

二、建设城市数字基础设施

加快推进云网融合、算网融合、云算一体的新型算力基础设施建设，积极融入算力基础设施顶层布局。统筹新型数据中心、智能计算中心、边缘数据中心等建设，主动接入河南省算力调度服务平台，依托产业园区建设边缘云计算中心，满足企业算力需求。打造物联感知“一张网”，加快构建感知终端设施规划部署、共享应用及标准规范统筹协调机制，做好城市规划、市政管理、地下管网、交通运输、环境保护、生态资源、安全应急等物联感知应用建设。建设视频融合“一张网”，进一步推进视频资源整合和智能防控体系建设，强化视频资源管理体系，加快对重点领域、重点行业、公共区域一类点位补盲。

三、推动基础设施数字化改造

有序实施城市泛在感知工程，在管道泄漏爆管风险点、道路

边坡风险点、地质灾害易发点、防洪排涝关键节点、易涝积水点、城市桥梁隧道等风险高发区域，统一规划、集约部署城市智能感知终端设备。推动城市燃气、供水、排水、供热、桥梁、隧道、综合管廊等基础设施数字化改造和智能化管理，加强城市道路塌陷隐患排查整治。建立健全数字基础设施和市政基础设施同步规划、同步建设机制。支撑城市巡检、物流配送、生产作业等场景智能化改造，推动智能化路侧基础设施和云控基础平台建设，提升车路协同水平。

专栏 12：现代化基础设施体系提升行动

道路交通畅通工程。建设陇海铁路（偃师段）、偃师火车站客运站台改造升级项目，配合推动郑洛城际铁路建设及“偃师站”建设。推进沁伊高速偃师区二里头站连接线（华夏路东延）等高速路网建设，完善高速公路出入口的布局与建设。实施省道 539 南延、北环路西延、古城快速东延等道路新建项目。完成国道 207 乌海线偃巩交界至偃登交界段改建工程（南北两段）、国道 208 洛阳绕城段改建工程（偃师段）、省道 317 原级路面改造及永孟线偃师高龙至巩义境 S234 改建、省道 237 沁新线高速路口至国道 310 段路面功能性修复养护、S314 偃巩交界至顾县路口段功能性修复工程、光上路提升改造、古城路快速化改造项目等道路改造项目。实施乡村公路提升改造工程，高水平推进偃师区“四好农村路”全国示范县创建项目建设，农村公路优良路率达到 70%。加快推进文化路跨洛河大桥、X033 府温线马涧河大桥及商汤大道洛河桥（X161-L0030）扩宽改造等桥梁建设工程。

能源供给优化工程。实施 110 千伏英杰变电站、110 千伏宣慈变电站扩建工程、高龙 110 千伏输变电工程等，建成 110 千伏线路 68.1 千米、35 千伏线路 10.4 千米、10 千伏线路 556.3 千米。加快新型电力系统建设。实施新型电力系统建设。实施静脉产业园至中原循环经济产业园供热管网、顾县镇供热管道铺设等项目。实施洛阳

巨码能源有限公司储能电站、龙祺能源 200MW-400MWH 储能电站、零碳智慧园区源网荷储等项目。

水安全保障能力提升工程。统筹实施北部防洪工程、伊洛河流域河湖库坝防洪减灾能力提升等项目，提升城市防洪能力。实施洛阳市偃师区小水库、前坪水库（伊滨段）引水、省庄小型水库等项目。新建偃师区供水厂项目、偃师区高品质供水提升及智慧水务平台项目、偃师区供水设施设备更新项目、偃师区集中供水厂延伸工程、偃师区农村供水村级管网漏损改造工程。实施偃师区小浪底南岸灌区调蓄供水工程、伊洛河引提水、陆浑灌区偃师区灌片现代化改造、中州渠槐新段治理等工程，提升供水能力。建设石家庄村、喂北渡口改造提升项目等。

第九章 推动文化繁荣兴盛，全力建设文化强区

充分发挥偃师文化资源优势，保护好、传承好、传播好历史文化遗产，科学有序开发文旅资源，推进文旅深度融合，推动文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚定文化自信，坚持守正创新，用社会主义核心价值观凝心聚力，推动文化软实力转化为赋能高质量发展的驱动力，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

一、巩固壮大主流思想舆论

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任

制。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，深入挖掘八路军豫西抗日独立支队队部旧址、申阳党支部革命旧址等红色遗址遗存，加强对红色文化的理论阐释和精神宣讲，突出育人和价值引领。坚持党管媒体原则，深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力，加强区融媒体中心建设，建强“主流媒体+政务媒体+自媒体”传播矩阵。创新传播理念和方式，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，培养一批政治坚定、熟悉网络传播的人员组成网评员队伍，打造特色文化传播品牌，讲好偃师故事、传播偃师声音、展示偃师形象。

二、统筹推进城乡精神文明建设

深入实施新时代公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强家庭家教家风建设，厚植社会治理道德基础。深化新时代文明实践中心建设，推进新时代文明实践中心、所、站三级全覆盖，打造“15分钟文明实践圈”，提升群众文明素养和社会文明程度。聚焦理论宣讲、移风易俗、文化传承、便民服务等核心任务，擦亮“偃艺夜八点”“暑期加油站”等特色活动品牌，孵化“以文会友 共品墨香”“偃润万家·文明市集”等惠民项目，推动文明实践与乡村振兴、文旅发展、社会治理深度融合。鼓励群众参与文明实践，打造多元化文明实践队伍。以“社区邻里日”活动为载体，围绕“唠家常”“微

宣讲”“文艺展演”等形式，开展主题文明实践活动，提高群众参与度和满意度。

三、营造清朗健康的网络环境

牢牢把握意识形态工作领导权，加强网络思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论新格局。持续响应“清朗”“净网”等专项行动，持续加大网络生态治理力度，规范平台运营。利用人工智能、大数据等技术手段，加强对网络内容的监测和审核，及时发现和处置有害信息。探索设立“偃师清朗网络”举报平台，构建“接诉即办”响应机制，及时反馈群众举报的网络乱象，为全区经济社会高质量发展提供安全可靠的数字生态保障。

第二节 打造三大国际文化品牌

深入挖掘文化内涵，讲好文化故事，推动文化当代转化和国际传播，积极融入“行走河南·读懂中国”建设，高水平打造“夏商古都、玄奘故里、客家祖根”国际文化品牌。

一、提升“夏商古都”国际影响力

依托二里头夏都遗址博物馆、考古遗址公园，建成用好国家夏商文明考古研究中心，打造全国领先的考古科研平台，配合推进二里头遗址申遗，建设“华夏文明体验馆”“青铜工坊研学基

地”，依托传统媒体和新媒体平台制作精美特色纪录片、专题节目、短视频，打造世界级考古文旅目的地。深化对河洛文化的研究阐释，实施商城考古遗址公园建设等项目，积极申报国家考古遗址公园，打造夏商文化展示核心载体。推出“夏商文明探源之旅”精品线路，联动龙门石窟、殷墟等景区，全力打造“中国早期文明黄金旅游带”，进一步强化偃师夏商文化世界品牌标识。开发仿制玉器、夏商纹样饰品等二里头遗址主题文创，联动“偃之有礼”品牌推出非遗手作礼盒。

二、建设“玄奘故里”文化矩阵

打造“夏商古都，玄奘故里”文化品牌，积极引入专业化运营公司或团队，改造提升玄奘故里文化旅游景区，大力培养景区表演团队，打造沉浸式剧场，演绎《西游记》剧情精彩片段，设置非遗工坊，开发玄奘相关实景演艺周边产品。设计推出角色体验、通关打卡等西行主题实景互动游戏，增强游客互动式、沉浸式体验感。开发玄奘系列文创产品，推出玄奘主题的户外用品、文具、服饰等，结合“偃之有礼”品牌，打造兼具文化内涵与实用功能的爆款产品，拓展 IP 商业价值。实施玄奘“西行之路”数字化体验馆等项目，举办玄奘文化交流等活动。积极融入“一带一路”倡议，加强与沿线国家的文化交流与合作，提升玄奘文化、玄奘精神的国际影响力。

三、打造“客家祖根”文化品牌

完善世界客家祖根地纪念公园配套服务功能，谋划建设客家风情小镇、温泉酒店等项目，深度开发兼具河洛文化特色与客家文化底蕴的文旅文创产品。加大对外宣传力度，将“客家先民南迁圣地”纳入城市标识，持续扩大客家祖根地品牌影响力。加强河洛文化、客家文化研究，提升客家文化学术研讨会、世界古都论坛国际化水平，进一步筑牢寻根文化根基。依托世界客属恳亲大会，常态化开展客家文化交流、客家民俗风情展示等，加强与世界各地客家社团的联络对接，主动联动客家聚居城市，共同策划举办文化交流、旅游推广、经贸合作等专题活动，让偃师成为客家人的精神家园。

第三节 推动文旅深度融合发展

坚持“以文塑旅、以旅彰文”，践行“景城一体、主客共享”的全域旅游发展理念，丰富多元消费供给，培育全链条文旅文创产业。

一、深入实施“文旅+”行动

依托偃师丰富的产业资源和自然风光，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，打造乡村游、工业游、体育赛事游等精品项目。实施“文旅+科技”赋能行动，通过人工智能技术还原夏都宫殿，生成玄奘西行、客家南迁等剧本，将历史场景转化为可视可触摸

的文旅体验项目。构建文旅产业大数据中枢，精准分析游客需求，持续优化智慧旅游线上服务能力。实施“文旅+研学”拓展行动，搭建多维研学矩阵，依托二里头、玄奘故里、客家祖根等核心景区，建设考古学堂，开展沉浸式研学游。依托二里头研学实践中心、葡萄园、银条园等，打造农耕文明体验游。紧抓华润电厂成功列入国家工业旅游示范基地培育名单机遇，围绕“三蹦子”、布鞋、火电等产业，开发特色工业游。依托申阳党支部革命旧址、东寺庄周总理视察纪念地、八路军豫西抗日独立支队指挥部旧址等红色遗址遗存，开发红色研学游。实施“文旅+康养”融合行动，加快建设“山水隐庐·塬上有家”微度假综合体和“青年养老院”，积极推动大口镇山张村乡村康养度假公园市场化运营。探索与国内外高水平医院合作，拓展康复疗养、旅居养老、“候鸟”型休闲度假等旅游模式，打造优质康养旅游胜地。

二、打造旅游精品线路

聚焦“三山两馆一名人”，打造“南部山水游、中部文化游、北部民宿游”文旅产业带。开发夏商文明探源线，以“考古探秘+文博研学”为核心，串联二里头夏都遗址博物馆、二里头考古遗址公园、偃师商城遗址及偃师博物馆四大核心节点，打造沉浸式文明探源体验线路。打造玄奘文化体验线，围绕“故里寻踪+古建研学+民俗体验”主线，整合玄奘故里、唐恭陵、马蹄泉、缙氏古镇等核心资源，打造兼具文化深度与体验感的休闲线路。精雕南部山水康养线，依托双龙山、牛心山、彩色旅游公路、山

张老街等自然与人文资源，打造“登山徒步+森林康养+乡村休闲”为核心的休闲康养游。优化乡村休闲采摘线，以伊洛河生态廊道为纽带，联动水果采摘园、鹿峰村民宿、甄庄村农民画等乡村资源，打造“田园采摘+民俗文创+滨河休闲”的亲子友好型线路。

三、提升偃师文旅影响力

积极融入洛阳大旅游格局，加强与洛阳市白马寺文旅小镇的对接沟通，争取开通从洛阳龙门高铁站通往“白马寺—二里头夏都遗址博物馆—世界客家祖根地纪念公园—玄奘故里”洛偃旅游专线，设计“文化主题车厢”，纳入洛阳市“景区直通车”体系。围绕玄奘故里、龙华欢乐园、马蹄泉度假村、鹿峰塬上有家、大口双龙溪、二里头研学实践中心、华润电厂研学基地等升级文旅配套设施，提高旅游接待能力和服务水平。开发“一机游偃师”一站式旅游服务平台，提供实景地图、VR全景展示及语音讲解。持续深入挖掘会圣宫砚、剪纸、琉璃烧制、翟镇针织、山化布鞋等偃师文化元素，运用现代设计手法，打造出兼具地方特色和现代审美的文创产品。创新文旅营销方式，用好互联网传播手段，加强与网络平台合作，打造现象级网络传播标杆，保持文旅市场热度。

第四节 繁荣发展文化事业

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文

明建设，提高全民文化素质，丰富人民群众的精神文化生活。

一、加强文化遗产保护与传承

坚持保护优先、活态传承、创新发展理念，守护历史文化遗产，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。谋划实施一批文物保护项目，配合开展好二里头遗址、偃师商城遗址考古发掘与研究工作的，加大对重点文物保护单位的科学保护与开发利用，实施一般文保单位小微型保护项目。利用三维扫描、虚拟现实等科技手段，对文化遗产进行数字化保护和展示，建设全区文化遗产资源大数据库，为保护与开发提供数据支撑。开展非遗资源普查，深入挖掘夏商文化、客家文化等非遗资源，规划建设非遗展示馆，举办特色非遗展演展示活动，推进河洛大鼓、玄奘传说等活态传承。建立非遗传承人数据库，实施“非遗传承人扶持计划”，促进传统文化薪火相传。

二、推动公共文化服务提档升级

实施文化设施改造工程，加快公共图书馆、文化馆、基层综合性文化中心等改造提升。持续提升城市书房、社区精品书屋借阅环境，不断完善图书馆总分馆制，进一步扩大“书香偃师”等活动覆盖面，构建“15分钟文化生活圈”。实施文艺文化精品打造工程，推动偃师豫剧团、曲剧团深化改革，支持本土艺术家创作偃师特色文艺作品。持续开展送戏下乡、社区演出等惠民活动，到2030年，实现基层公共文化服务“月月有主题、周周有活动、镇镇有品牌、村村有特色”，年惠及群众30万人次以上。引导社

会群团组织、艺术类培训机构等第三方参与公共文化服务，壮大文化志愿者队伍，健全招募、培训、管理、激励机制，培育“夏商文化讲解志愿者”等特色团队。

专栏 13：文旅文创融合提升行动
景区与园区提质工程。加速创建 A 级旅游景区，推动玄奘故里、洛阳马蹄泉旅游度假区创建 4A 级旅游景区。推动河南华润电力首阳山有限公司、双龙山康养度假区、世界客家祖根地纪念公园创建 3A 级旅游景区。实施颜真卿墓园、王弼墓园、苾弘墓、汤王陵等环境整治项目，推进游殿、马洼等古村落保护项目建设，传承非物质文化遗产河洛大鼓，打造“文旅+古村落+非遗传承”旅游基地，助推文旅产业稳步发展。推进牛新山顶公园项目建设，在合适场所建设露营基地、儿童亲子乐园、星空夜市、商业街、果园采摘等，打造集休闲露营商业为一体的乡村旅游基地。 文旅配套提升工程。构建洛偃半小时旅游交通圈，推进“三快一轨”交通体系建设，开通旅游专线巴士。打造偃师智慧文旅平台，显著提升旅游行业监管、应急指挥及经营管理水平。建设双龙溪及温密沟高端民宿项目、府店镇来定村裴密民宿群项目。推进建设客家祖根地文旅项目，围绕世界客家祖根地纪念公园周边，建设星级酒店，挖掘姓氏文化、根亲文化，打造客家文旅文创街区。实施偃师区绿色循环经济文化创意园项目，建设陶瓷文化产品展览销售中心、中原陶瓷非遗培训基地及配套设施。 文旅综合体升级工程。实施首阳山鹿峰文旅综合体二期项目，依托老村老宅建设民宿、美术村、雕塑园、康养小区。加快推进“山水隐庐·塬上有家”微度假综合体、“青年养老院”等康养项目建设，打造“民宿+农业+康养”村。推动二里头文旅集聚区项目建设，以建设国家夏商文明考古研究中心为契机，集聚旅游资源，完善基础设施建设。实施二里头研学实践中心项目，完善丰富研学项目内容，打造河南省一流研学基地。以山地运动、近郊休闲健身、户外露营烧烤、体育赛事为主题，积极打造运动小镇。高水平推动度假区建设，开发建设高品质的双龙山森林公园、汤泉小镇、香炉峰片区等休闲度假产品，提升游客的微度假体验。实施府店镇九龙角水库休闲度假项目建设，建设康养度假酒店、环湖道路、游船码头、水上休闲娱乐和运动设施等周边配套服务设施。实施汤泉小镇温泉项目，依托“温泉酒店+度假山庄+民宿+康养”项目建设，大力开发特色乡村旅游项目，助推乡村旅游积极发展。 文物保护利用工程。实施偃师商城遗址博物馆、偃师商城考古遗址公园、偃师

博物馆基本历史文化陈列、偃师博物馆石刻艺术长廊展陈等博物馆提升工程。实施偃师博物馆馆藏文物、偃师区铭碑石刻文物等数字化保护利用项目。实施二里头汉冢、历史名人墓葬、恭陵本体保护及周边区域、古城村遗址、邙山陵墓群西晋陵区、邙山陵墓群崇阳陵峻阳陵、九龙庙本体等文物环境整治项目。实施恭陵石质文物、10处古建类省保单位本体、偃师兴福寺大殿本体、滑国故城城墙等文物保护项目。

公共文化服务跃迁工程。加快推进会见美术馆项目建设，新建主体建筑含展厅、陈列厅、社会公共服务场所、城市会客厅、艺术家工作室、学术报告厅、文化创意中心、停车场等。实施偃师区图书馆设备更新项目，更新图书管理系统设备、电子借阅机、多媒体室智能设备、室内数字投影设备、多功能厅灯光音响等设备，全面提升公共文化服务能力。

第十章 创造高品质生活，建设更有温度的幸福家园

坚持尽力而为、量力而行，稳步提高公共服务水平，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全覆盖城乡、优质均衡的基本公共服务体系，织密统筹城乡的民生保障网络，促进人口高质量发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，加强就业创业服务，落实落细就业优先政策，营造公平就业环境，构建就业友好型发展方式，实现更高质量更加充分就业。

一、促进就业岗位挖潜扩容

加强产业和就业协同，深化稳就业攻坚行动，持续开展“春风行动”“金秋招聘”等各类招聘活动，积极培育新职业新岗位，

支持企业稳岗扩岗。拓宽灵活就业发展渠道，支持劳动者通过临时性、季节性、弹性工作等形式实现就业。坚持以创业带动就业，加大青年群体就业创业指导，加强返乡创业扶持与直播带货培训，积极发展众创、众包、众扶、众筹空间等新型创业模式。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，实施高校毕业生就业促进计划和基层成长计划。就业困难群体精准帮扶，精准分类实施岗位推送、公益性岗位安置等就业帮扶政策，加强托底安置，确保零就业家庭动态清零。到 2030 年，实现城镇新增就业 3.0 万人以上，转移农村劳动力 1 万人。

二、加强职业技能培训

持续推进“人人持证、技能洛阳”建设，认真落实“技能照亮前程”培训行动，健全职业技能培训制度，加快培养高素质技能劳动者和产业工人，促进技能就业、技能增收。完善培训与就业衔接机制，围绕全区产业特点和群众需求，推进“订单式、定向式”培训，提升劳动者适应新技术、新业态发展的能力。开展农村致富带头人培训，培养一批懂经营、会管理的新农人。支持领军企业、职业院校和社会力量兴办职业技能培训机构，联手培育“新型学徒”和产业技术工人，争创一批省级及以上高技能人才培训基地、技能大师工作室。加大职业技能培训补贴力度，健全职业技能培训质量评估监管机制，提高培训质量和补贴资金使用效益。到 2030 年，完成各类职业技能培训 2.5 万人，新增高技能人才 5000 人以上。

三、健全就业公共服务体系

聚焦重点群体，整合优化现有资源，实现就业信息互联互通、服务事项一站办理，构建全域覆盖、精准高效的现代化就业公共服务体系。加快偃师区公共实训基地建设，更好地服务三轮摩托车、针织等特色产业创新发展。构建标准化区级零工市场，探索搭建线上线下“零工市场”服务体系，打造“家门口”就业服务站、“15分钟就业服务圈”，推动“零就业家庭”动态清零。进一步加强劳动保障监察行政执法与劳动争议仲裁准司法程序有效衔接，健全“法院+人社”“法院+工会”等就业群体利益协调维护机制，加强劳动用工指导，畅通投诉举报渠道，开展根治欠薪专项行动，健全工资支付保障机制，依法维护劳动者合法权益。

第二节 办好人民满意的教育

突出促进公平、提高质量，深化教育综合改革，构建系统性的学习教育体系，优化城乡教育资源配置，全面推进教育均衡发展，打造高质量偃师教育体系，着力建设教育强区。

一、实施新时代立德树人工程

加强青少年理想信念教育，在中小学开设行走的思政课，促进思政课堂和社会课堂有效融合，打造一批“大思政课”品牌，增强学生对党的创新理论的理解与认同。深化红色教育实践，建设区级思政课实践教学基地。利用偃师丰富的历史文化资源，设

计开发中小学研学旅行课程，常态化组织研学实践活动。完善教育评价体系，加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，促进学生全面发展。探索上课下课协同、校家社一体、线上线下融合的育人机制，拓展实践育人和网络育人空间和阵地，优化育人社会环境。实施铸魂强师行动，推动教育家精神融入教师培养培训全过程，推行师德负面清单制度，逐步完善“县管校聘”管理机制，建设创新型的教师队伍。

二、推动基础教育扩优提质发展

根据学龄人口梯次达峰趋势，加强跨学段动态调整和余额调配，扩大学龄人口净流入区域的教育资源供给。加大普惠性学前教育资源供给，组建学前教育发展共同体，逐步推进免费学前教育，构建公益普惠、规范优质的学前教育公共服务体系，“十五五”期间，全区公办在园幼儿占比稳定保持在60%以上，普惠覆盖率持续达90%以上，通过国家学前教育普及普惠评估。推动基础教育扩优提质，推行集团化办学、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式，创建国家义务教育优质均衡发展县，确保义务教育巩固率始终保持100%，力争义务教育阶段三类残疾儿童入学率达到97%。优化普通高中学校布局，实施普通高中振兴计划，推进普通高中标准化建设，适度增加高中学位，积极开展省、市级特色学科创建活动，鼓励和支持社会力量兴办优质高中，推动高中特色多样化发展，力争到2029年全区公办普通高中均成功创建特色高中。

三、提升职业教育和特殊教育办学能力

深化产教融合、校企合作，推进职普融通，引导企业深度参与专业布局调整优化、专业规划、课程开发、教学实施与评价，紧密对接区域新兴产业，推进“金专业、金课程、金教材、金教师、金基地”建设。探索中高职一体化发展，开展“3+2”大专班合作办学，争取综合高中班试点。办好特殊教育、专门教育，保障特殊群体受教育权益。积极发展学前特殊教育，加强孤独症儿童教育康复体系建设，力争实现学前特殊教育衔接班全覆盖。探索普特教育融合发展模式，推动特殊教育学校与普通学校结对帮扶共建、集团化融合办学。推动职业教育与就业创业有效衔接，帮助残疾学生掌握一技之长，更好融入社会。

四、完善现代教育支撑服务体系

实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，落实教师全员培训，强化教师待遇保障，加强“双师型”“工学一体化”教师队伍建设，到2030年，“双师型”教师占专任教师比例达70%以上。提升各阶段生均一般公共预算教育事业费，建立动态调整机制。全面落实促进民办教育发展政策，引导规范民办教育发展。全面构建终身教育体系，大力实施继续教育推进工程，持续优化区、镇、村三级社区教育网络，加强社区教育学校 and 教学点的标准化建设，营造积极向学、终身学习的环境和氛围。深入实施教育数字化战略，提升各学段教育现代化水平。

专栏 14：教育强区建设行动

立德树人建设工程。探索将综合素质评价结果作为中考改革招生依据。实施学生体质强健计划，中小学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时，到 2030 年，全区中小学生体质测试达标率稳定在 98%以上，每名学生掌握 1-2 项运动技能。开展中小学艺术“一校一品”示范校、特色校创建活动，到 2030 年建设 8 所以上中华优秀传统文化传承学校和基地。规范中小学综合实践活动课程，到 2030 年，市级劳动教育特色学校达到 15 所，省级劳动教育特色学校达到 5 所。

学前教育建设工程。实施乡镇公立幼儿园提升改造项目，适时启用城区配套幼儿园。谋划实施偃师区公立幼儿园改造提升（二期）项目。

义务教育扩容提质工程。实施义务教育阶段学校功能室、运动场改造和装备采购项目，加快标准化学校建设和国家级人工智能实验区建设。建设尚义路小学；改造扩建山化镇第一小学、缙氏镇第一初级中学；重建岳滩镇第一初级中学学生宿舍；改造高龙镇初级中学餐厅、厕所。实施偃师区“优质均衡”达标提升改造项目。

高中教育提质升级工程。实施 2 所普通高中办学条件改善项目。新建偃师高中餐厅，改造提升偃师区实验高中综合楼、教学楼、运动场、宿舍、卫生间。科学制定招生计划，普通高中学生占比达到 80%以上。新建洛阳市普通高中。到 2028 年全面消除大班额。

职业教育引育工程。实施偃师区职教中心实训基地、校园信息化提升项目，建设校内产教融合基地 1 个、优质专业群 1-2 个。

教育数字化提升工程。实施教育信息化 2.0 行动和“互联网+教育”示范引领工程，开展信息化领导能力提升行动、智慧教师育人素养提升行动和教育技术人员应用能力提升行动，确保每校配备 1 名专业信息技术老师，逐步实现信息化管、教、学的全覆盖。建设教师、学生、学校三大核心基础数据库，连通各级各类教育信息系统，推动数据共享交换。

第三节 建设更高水平健康偃师

实施健康优先发展战略，深入推进健康偃师行动，加强公共卫生体系建设，做优做强医疗卫生事业，全方位提升医疗服务能

力，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。

一、健全公共卫生服务体系

牢固树立大卫生、大健康理念，加强公共卫生服务体系建设，进一步强化公共卫生能力，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，深化公共卫生和医疗机构协同机制，强化公共卫生应急指挥与协同处置效能，完善平战结合的重大疫情救治能力和保障体系，全面提高应对突发公共卫生事件能力。优化基层医疗卫生机构功能定位，强化传染病防控职责，健全传染病监测网络，筑牢公共卫生安全前端防线。强化慢性病综合防控，完善心理健康和精神卫生服务体系，提升服务质效。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，强化医疗卫生人才引进，夯实基层医疗机构人才力量。深入开展爱国卫生运动，进一步加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治。

二、促进优质医疗资源扩容提升

深入推进医疗、医保、医药联动改革，推进紧密型县域医共体建设，加快构建“区综合医院+中心镇医共体分院+村标准化卫生室”三级医疗服务体系。深化区域医疗中心建设，支持偃师人民医院争创省、市级临床重点专科，加强与省、市医院交流合作，开展“蒲公英”计划，推动省、市医院在偃师设立分院。开展基层医疗卫生能力提升行动，提升乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心服务能力。推进基层医疗机构区级特色门诊、特色专

科建设，打造基层医院“一院一品牌”。实施全科医生特岗计划，通过全科医生特设岗位计划、农村订单定向医学生培养计划等加强基层卫生人才引进培养，实现乡村医生培训全覆盖。实施医疗卫生强基工程，推动在乡村医疗卫生机构配置应用医学(含中医)人工智能辅助诊断系统，推进全民健康数智化建设。

三、推动中医药传承创新发展

选派高水平中医师进驻基层中医馆，促使基层中医服务提质增效，实现区镇村三级中医优质服务体系全覆盖。推进中医院“两专科一中心”建设，指导有条件的村卫生室、社区卫生服务站建设中医阁，积极探索“互联网+中医”，推进中医智能医共体建设，建立中医智能诊疗系统。加强中医药防治重大疑难疾病、新发突发传染病临床研究，大力发掘民间中医药经典验方，挖掘偃师中医药非物质文化遗产，促进中药饮片、中成药研发与二次开发，鼓励发展中医药健康服务新业态。强化中西医协同，建立优势病种诊疗协作机制。完善中医药人才评价与激励机制，依托区中医适宜技术培训中心，培养基层中医适宜技术人才。依托中医院开展中药膏方和中医文化进校园、进广场等活动，加强中医文化宣传。

四、营造全民健身良好氛围

坚持“健康第一”理念，持续完善公共体育设施和全民健身活动体系，促进全民健身与全民健康深度融合。持续优化全区健身场地设施布局，提升设施质量与服务水平，实现城区10分钟健身圈全覆盖。依托偃师区全国老年气排球之乡和全国老年太极

拳之乡优势，推动老年气排球赛事发展，打造全省乃至全国知名的赛事品牌；依托偃师区篮球爱好者众多优势，着力打造村 BA 运动品牌。加强与周边地区体育交流与合作，探索举办跨区域的特色体育活动，承办省级及以上高水平体育赛事。推进体医融合、体旅融合，引导和支持市场主体、社会组织提供多元公共体育服务和产品。常态化开展健身指导和体质监测服务，提高全民健康素质。

专栏 15：健康偃师提质发展行动
优质医疗资源升级工程。谋划实施偃师人民医院南院提质改造项目、偃师人民医院医共体共享中心建设项目、偃师人民医院医共体医疗设备更新项目、区妇幼保健院提升改造项目等。 中医药服务能力提升项目。谋划实施偃师中医院新综合病房楼建设项目、中医院中医药推广中心建设项目、偃师区中医院老病房改造提质项目，偃师区中医院医共体医疗设备更新项目。 乡镇卫生院提升改造工程。推进翟镇卫生院县域医疗卫生次中心项目、府店镇卫生院县域医疗卫生次中心项目及其他乡镇卫生院基础设施改造提升项目，村卫生室标准化建设及基层医疗服务能力提升项目等，积极打造基层医疗机构“五个 100”实践样板。 全民体育健身服务体系建设工程。建成 3 个多功能运动场（主城区）、1 个小型健身中心、1 个小型体育公园、5 个社区（村）非标准足球场、3 个村 BA 下沉式露天球场。每个镇（街道）建成不少于 2 个多功能运动场。承办洛阳市级及以上体育赛事 3 场以上。

第四节 健全社会保障体系

统筹社会保障的数量和质量，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，不断提升人们抵御风险的能力和水平。

一、持续提升社会保障水平

健全多层次社会保障体系，聚焦养老、工伤、失业保险增效，优化灵活就业人员参保服务，抓好新型农村合作医疗工作和社会养老保险工作，做好参保业务提质与关系转移接续工作，提升社会保障服务水平。加力建设普惠养老体系，更好满足多样化养老需求，严格落实基本养老保险政策，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大年金制度覆盖范围，深入实施个人养老金制度，推动建立多层次多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险省级统筹制度，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，探索实施长期护理保险制度。完善生育保险制度，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用。落实失业保险和工伤保险省级统筹制度，落实职业伤害保障制度，扩大失业、工伤保险覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，落实社保关系转移接续政策，推动社保扩面提质。精准实施困难群体社保费代缴政策，增强低收入人口抗风险能力。

二、完善社会救助和社会福利制度

健全分层分类社会救助体系，完善低收入人口分层认定体系和动态监测机制，明确划分低保对象、低保边缘家庭和刚性支出

困难家庭等层次。强化医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助政策协同，实现由生存型救助向发展型、支持型救助的拓展延伸。完善农村低保、特困人员救助供养、临时救助等社会救助制度，改善五保户的集中供养条件，健全残疾人、孤儿、困难老年人等群体服务保障体系，健全流浪乞讨人员救助管理工作机制。加强低收入群体兜底帮扶，持续推进结对帮扶活动，解决困难群众的基本生活。促进政府救助与慈善帮扶有效衔接，积极发展服务类社会救助、慈善救助，提升社会救助领域志愿服务水平。健全基本殡葬服务制度，倡导文明殡葬新风，实施殡仪馆提质改造项目，规划建设 1-2 个经营性公墓。

三、推进房地产高质量发展

加快构建“市场+保障”住房体系，多渠道筹集房源，形成“保障精准、供给有序、结构合理”的住房保障格局，精准解决新市民、青年人才等群体住房需求。加大保障性住房、人才公寓建设力度，推动郡悦蓝庭、联信隆庭等收购存量住房用作配售型保障性住房工作。完善多元住房租赁供应体系，支持国有住房租赁公司专业化、市场化发展，支持民营专业化租赁公司创新发展，鼓励房地产开发企业自持房产发展专业化租赁业务。优化预售管理制度，渐进式推动现房销售。加大“好房子”建设力度，提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，积极发展绿色低碳智能住宅，在有条件地区打造“好房子”标杆项目。建立物业企业

信用评价体系，推行“智慧物业”管理模式。

专栏 16：“好房子”安居行动
人才公寓建设工程。聚焦“产城融合、人才安居”理念，建设翟东人才公寓，打造集居住、产业服务、创新交流为一体的综合性人才社区，吸引针织与医药领域高端人才扎根发展。 首阳新区职住平衡工程。建设首阳山标准化集市，服务首阳新区 5 万居民，解决“买菜难、养老难、健身难”等痛点，助力新区人口形成集聚效应。 安置房建设工程。实施新寨地块、碧桂园东地块，上海商贸城西地块（原建龙化工），建业森林半岛以东地块，伊洛学校以南地块，中迈以西地块，君悦蓝庭以东地块，大冢头安置房以西地块，首阳山水厂以东地块，塔庄安置房以东地块，高庄安置房以东地块等项目开发。探索在老城区基础配套成熟区域，谋划新建一个综合性保障房小区。

第五节 完善人口发展支持和服务体系

以应对老龄化、少子化为重点，以完善“一老一小”服务体系为核心，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

一、建设生育友好型社会

倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，积极构建适龄婚育、优生优育、夫妻共担育儿责任的新型婚育文化。加强人口和生育国情国策宣传教育，推进婚俗改革和移风易俗，培育积极向上的婚俗文化。加大生育、养育、教育各环节的政策支持力度，全面落实生育休假、育儿补贴等制度，足额保障生育医疗费用和津贴发放，有效降低家庭育儿成本。推进偃师人民医院生育友好医院

和儿童友好医院建设，实施儿童健康“五小”专项行动，保障儿童健康。加强妇女和儿童健康服务，加强危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设和规范化管理，强化早孕关爱、孕育和出生缺陷防治，提升出生人口素质。健全普惠育幼服务体系，建设托育综合服务中心，完善公办托育服务网络，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务，发展机构托育、社区嵌入式托育、家庭托育、幼儿园托班、用人单位办托等多种模式，提升公办托位供给总量及占比。

二、构建老年友好型社会

统筹规划养老服务设施布局，提升社区养老服务设施运营能力，推动乡镇敬老院转型、乡镇区域养老服务中心提升，打造一批示范性标准化村级养老服务站。发展社区嵌入式养老服务和农村互助性养老服务，扩大专业照护、康复护理、日常助餐、安宁疗护等服务供给，健全失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险，培育引进市场化、连锁型居家上门养老服务机构。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，有序实施公办养老机构设施改造提升，增加医养结合服务和护理型床位供给，支持中医院及基层医疗机构开展医养结合服务。推进家庭适老化改造，提升公共建筑、公共场所等无障碍环境建设，推动涉老高频事项和服务场景简便易用。积极发展银发经济，培育康养旅居等业态，丰富老年人旅游线路、旅游产品供给，加强智能护理、康复辅助等老年用品研发和推广。落实渐进式延迟法定退休年龄等制度，鼓

励用人单位设置适合老年人的多样化、个性化就业岗位。到 2030 年，新建城市区养老服务点位 10 个以上、农村养老服务点位 50 个以上。

三、建设青年发展型城市

落实“租购并举、多主体供给、多渠道保障”保障性住房新政策，强化人才安居房源统筹联动，针对性建设备考公寓、蓝领公寓、青年驿站等特色项目，推动配售型住房、共有产权住房优先向符合条件的青年销售，为高校毕业生等来偃求职青年提供短期住宿服务，全方位保障青年安居宜居。发展符合青年就业取向的新产业新业态，培育打造青年喜爱的消费场景，建设青年友好街区。充分发挥青联枢纽作用，畅通青年建言献策渠道。通过“青年宣讲团”“青年志愿者”等载体，有效激发青年奋发向上的精神状态，组织青年有序参与基层社会治理。

专栏 17：养老服务设施建设行动

城区养老服务提质发展工程。建设槐新街道综合养老服务中心，建筑面积 2000 平方米、设定床位 50 张。建设首阳新区养老托育项目，打造小区养老托育服务中心，规划养老床位 150 张，婴幼儿托育 3 个班。

乡村养老服务普惠均衡工程。实施偃师区村级标准化养老服务站建设项目、敬老院改造提升项目、山化镇王窑村老年健身广场项目、大口镇养老院改造提升项目、岳滩镇村级标准化养老服务站建设项目等。

康养品牌建设工程。推动偃师区邙岭镇康养项目、缙氏镇康养中心、新寨乐养居项目、洛阳和佑养老服务有限公司医养结合康养中心、府店镇南部生态区医养结合服务中心、山化养护院项目建设，满足品质养老服务需求。

第六节 保障各类群体发展权益

聚焦妇女儿童、退役军人、残疾人等群体，发挥群团组织优势，注重发展机会公平，切实保障合法权益，促进共建共享经济社会发展成果。

一、保障妇女儿童合法权益

保障妇女平等获得职业发展机会，提升妇女参与经济建设和社会管理水平，促进妇女全面发展。加强妇女全生命周期健康服务，提升宫颈癌、乳腺癌免费筛查覆盖率，健全心理健康咨询与家庭暴力预防干预机制。尊重儿童发展权利，优化儿童成长环境，健全儿童关爱服务体系，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童的救助干预和关爱保护。完善落实未成年人监护制度，预防未成年人犯罪。严厉打击侵害妇女儿童人身权利的违法犯罪行为，畅通妇女儿童维权渠道。

二、提升退役军人保障与服务水平

加强退役军人服务中心（站）建设，全面推进退役军人服务“一件事”集成办理，实现服务保障标准化、规范化、便利化。完善抚恤优待制度，提高退役军人和优抚对象待遇，做好退役军人移交安置工作，完善失业和就业困难退役军人常态化、精准化就业帮扶机制，落实退役军人创业优惠政策。加强新时代双拥模范城建设，做好拥军优属工作。大力弘扬英烈精神。

三、完善残疾人关爱服务体系

加强残疾人关爱服务，落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，保障残疾人合法权益，保障残疾人基本生活。推动党政机关、企事业单位按比例安排残疾人就业。完善残疾儿童康复救助制度。保障适龄残疾儿童少年平等接受教育。推进无障碍环境建设，提升信息无障碍服务水平。培育助残社会组织，参与残疾人服务供给。推广政府购买残疾人服务机制，提升服务专业化、市场化水平。发展“互联网+助残服务”，提高服务可及性与便捷度。

第十一章 推动全面绿色转型，建设美丽和谐的生态强区

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展方式绿色低碳转型，不断厚植高质量发展的绿色底色。

第一节 加快生产生活方式绿色转型

健全绿色低碳发展机制，实施全面节约战略，大力发展循环经济，推动生态环境质量持续改善。

一、稳妥推进和实现碳达峰

实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，健全碳排放双控各项配套制度，推广节能降碳模式，落实煤炭总量控制，推进清洁取暖。强化能源和碳排放统计能力，常态化编制能源平衡表与温室气体排放清单，探索建立碳排放预算管理制度。加快推广绿证交易，建立绿证资源对口采购机制，提高“两高”项目和出口型企业绿证使用比例。鼓励重点企业开展碳足迹评价，建立健全产品全生命周期碳排放管理体系。对塑编、制鞋、摩托车、砖瓦等传统行业开展整改提升，淘汰D级绩效以下企业。积极开展林业碳汇等自愿减排项目开发，积极参与全国温室气体自愿减排交易市场，推动更大范围减排。开展碳金融创新，推动碳排放权质押等绿色金融业务发展。

二、推动重点领域绿色低碳转型

实施传统产业焕新与清洁生产提升工程，推动重点耗能、耗水行业节能降耗，加强园区和标杆企业遴选建设，培育绿色工厂、绿色园区及供应链管理企业，推动中原循环经济产业园建设零碳园区。推动企业建立健全节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊

断+改造”模式，强化节能监察。优化运输结构，推动大宗货物中长距离运输“公转铁”，提升重点行业清洁运输比例，永华能源、华润首阳山清洁运输比例达到85%以上。积极构建低碳智能交通网络，完善充电基础设施网络，建设“油气电氢”综合能源站，有序推进公交车电池组及车辆更新。倡导绿色低碳生活理念，增强全民节约与环保意识，开展节水节能、推广“光盘行动”、优先选择绿色出行方式，形成崇尚生态文明的社会氛围。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

三、促进资源能源循环利用

促进大型工业及尾矿废弃物、城乡废弃物等循环利用。发展装配式建筑材料，延伸工业废弃物精深加工产业链条，加强农业废弃物综合利用，提升各种废弃物综合利用能力。强化不同行业间和上下游企业间原料产品互供、能源资源协同利用。扩大绿色低碳产品消费市场，加快发展集节能改造、节能产品销售和废弃物回收于一体的绿色市场、商场。健全废弃物循环利用体系，设立数字化再生资源交易中心，建立覆盖城乡的废弃物智能回收网络，推进河南城发城市环卫及可利用资源回收分拣中心建设，谋划建设区域性循环经济数字交易平台，提高废弃物分类处置和回收能力。大力发展光伏、地热等新能源项目，探索建设“风光火储一体化园区”工程。创新发展“新能源+储能”，积极推进建筑绿色低碳发展，促进太阳能光伏、光热与建筑一体化应用。

第二节 深入推进污染防治攻坚

坚持精准、科学、依法治污，注重源头治理，突出标本兼治，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动环境质量持续改善。

一、打好蓝天保卫战

实施“美丽蓝天”工程，以PM_{2.5}治理为主线，优化调整产业结构、能源结构和交通运输结构，强化多污染物协同控制与区域协同治理，提高优良天数比例。建立扬尘污染防控长效机制，加强对建筑工地、道路施工、物料堆场、裸露地面等扬尘源的监督管理。坚持精细化管理、技术创新与政策激励相结合，推进精品钢及深加工等产业超低排放改造，推进秸秆综合利用，减少农业面源污染。引进大气污染防治精准管控技术服务，进一步完善监测预报、精准溯源、深度治理、智慧监管、科学评估的治理模式。

二、打好碧水保卫战

以水环境质量改善为关键，统筹水资源、水环境、水生态治理。加强地表饮用水水源保护区保护，筑牢饮用水安全防线。完善流域水环境功能区—控制单元两级分区体系，全面落实“河长制”，持续整治河道“四乱”，实施河湖水系水生态修复等工程。开展入河排污口整治和污水处理设施提质增效，全面补齐工业园区污水收集处理设施短板，提高乡镇污水处理厂运行效率，持续开展地表水沿河和饮用水源地保护区环境问题排查整治，全面巩固城乡黑臭水体消除成果。

三、打好净土保卫战

以保障土壤环境质量稳定为根本，开展土壤污染源头防控，强化危险废物、重金属风险管控，推动重点企业土壤污染治理，落实土壤污染风险管控与修复，推进一般工业固废填埋场建设。严控耕地、在产企业、化工园区等新增污染，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。加强固体废物和新污染物治理，强化危险废物、重金属等环境隐患排查和风险防控，落实危险废物跨区域转移“白名单”制度。继续深入推进农村环境综合整治，加大巡检力度，加强畜禽养殖场监管，确保养殖废弃物资源化利用，避免污染土壤与水体。

四、强化固体废物和新污染物治理

紧盯重点领域、重点问题，深入开展专项整治，严格实施闭环管理，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，完善综合治理长效机制，推进“无废城市”建设。加强一般工业固废综合利用，建设工业固废资源化利用基地，促进工业固废的产生、收集、运输、贮存、利用和处置的全链条管理。建立健全秸秆、畜禽粪污、农膜、化肥农药包装物等农业生产废弃物处理处置和资源化利用体系，加强白色污染治理。实施涉危险废物单位分类管理，优化危险废物利用处置项目布局，加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设，提高危险废物监管处置能力和资源化利用水平。

第三节 持续改善生态环境质量

坚持重在保护、要在治理，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，着力改善流域生态环境。

一、加强伊洛河流域生态保护

深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹推进流域国土绿化、水土保持与生态修复工作，持续实施伊洛河水生态修复工程，着力构筑河清水秀、景美人乐的流域生态屏障。严格划定河流生态控制线，严控入河排污总量。落实生态流量保障考核制度，优化再生水利用体系，提高河道生态补水稳定性，促进流域生态流量达标。扩大堤防生态林带覆盖面，因地制宜种植滨水水生植物，提升水源涵养能力。划定水生生物种质资源保护区，守护生物栖息地。统筹推进河道、岸线、林地、湿地协同治理，提升流域生态系统完整性与稳定性。深化“河长+检察长”“河长+警长”协同机制，开展河道采砂综合整治。

二、推动“南山北岭”生态修复

立足偃师自然生态条件特色，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，构建山水林田湖草沙全要素系统整治修复模式。强化北部邙岭水土保持，实施封山育林与人工补植工程，选用乡土树种，推进科学绿化、退化林修复，消除地质灾害隐患。推进南部山区历史遗留矿山生态修复，常态化排查矿石堆场与尾矿库污染隐患，建设绿色矿山。推进偃师境内高速公路、国道省道绿化带

建设。对破损山体开展土壤改良与生态复绿，配套建设坡面截排水系统，严控水土流失。以首阳山生态防护体系为基础，对剩余荒山荒坡实施绿化攻坚，加密北邙生态林带。

三、强化生物多样性保护

依托伏牛山生态带和黄河生态廊道，加强山水林田湖草沙系统治理，构建湿地生态系统和生物多样性保护网络，加大生态系统保护力度。全面提升自然生态系统质量和稳定性，加强开发、利用与保护、修复之间的协同，不同要素、区域、系统之间的协同，构建全方位、全地域的协调机制。划定生物多样性保护小区，守护野生动物迁徙通道，提升生态系统稳定性。

专栏 18：绿色低碳领域重大工程

重点领域绿色低碳转型工程。对偃师区制鞋、塑编行业实施 VOCs 治理设施提升改造打包项目。推进中州时代 100MW 分布式风电等一批新能源项目。建设中原绿色循环经济园区，打造全国领先的再生资源精深加工产业集群。到 2030 年，与全省重点产业链群深度耦合，实现近零碳排放，创成低碳园区。实施河南省（洛阳）循环经济园区项目（一期）、河南新纪源环保科技有限公司年加工 5 万吨含铝废渣资源化综合利用项目。

生态环境综合整治项目。实施柏峪沟小流域治理项目，对柏峪沟全段进行治理修复，提升防洪抗涝能力。实施府店镇南部生态区配套项目、尸乡沟商城遗址大城北部区域环境整治项目建设。加快偃师区生活垃圾分类、收集、转运和处理设施建设。更新洛神路、农贸市场、体育场、致晟东郡、槐化路、书香名邸等 6 座中转站压缩设备，更新果皮箱 436 个。在偃师区安装活性炭碘值在线监控设施。积极谋划地质灾害排险项目，消除山化镇东屯、寺沟、台沟、石家庄等省级地质灾害区安全隐患。实施偃师区城区污水处理管网及处理设施建设项目、偃师区污水处理设备更新项目、偃师区生活垃圾分类和环卫设施一体化更新项目。

生态系统保护修复工程。实施偃师区伊河（207 桥-杜甫大道段）综合整治项目，对伊河、洛河部分河段恢复生态缓冲带，建设生态护坡和生态拦截沟。实施偃师区沙沟河水环境生态修复项目，对东沙沟河开展面源与内源治理，配套建设污水处理设施及人工湿地，构建生态缓冲带和生态护岸。加快山张、董村等矿山修复进度，按照宜耕则耕、宜绿则绿等整治原则，实施土地修复、植被恢复、水源保护、水污染防治等工作。落实河南洛染股份有限公司污染地块管控。

水资源保护与国土绿化工程。建设偃师区集中式饮用水水源地规范化项目，对偃师区 12 个千吨万人水源地进行规范化建设。加快生态廊道建设，围绕郑西高铁、317 省道、顾龙路、火焦路全面推进国土绿化提速提质行动。

第十二章 推动高效能治理，建设更高水平平安偃师

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进党建引领基层高效能治理和加强社会治理，完善共建共治共享的社会治理制度，有效预防和化解各类风险，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 落实国家安全责任

紧紧围绕构建新安全格局，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，建立健全国家安全工作闭环落实机制，确保国家安全决策部署落到实处。完善国家安全重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强国家安全风险监测预警，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，加强网络、数据、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，强化网络综合治理，更好发挥网络舆情“第一示警”机制作用。常态化推进国家安全教育，增强全民国家安全隐患意识和素养，筑牢人民防线。完善公共安全体系，加强重点领域、重点区域、重点环节公共安全风险防控，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深入开展全民国防教育，深化双拥共建，加快国防动员能力建设。

第二节 全面推进法治偃师建设

深化全面依法治区实践，一体推进法治偃师、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，营造公平正义的法治环境。持续推进法治政府建设，健全行

政执法监督机制，规范行政执法程序和行为，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，严肃查处执法不公、执法不严等问题。全面落实行政规范性文件备案审查，推动行政争议实质性化解。规范司法权力运行，落实和完善司法责任制，加强审判监督管理，强化检察监督，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化法治社会建设，构建覆盖城乡的公共法律服务体系，多领域延伸公共法律服务职能。创新法治宣传教育方式，丰富法治文化活动，分层分类分众开展专项精准普法，推动全社会尊法学法守法用法。推动法律服务资源向基层延伸，加大重点群体法律援助力度，更好满足人民群众法律服务需求。

第三节 完善社会治理体系

加强党对社会治理的全面领导，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理现代化。

一、健全党领导下的社会治理体制机制

发挥人民群众主体作用，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强基层党组织建设，着力抓基层党组织覆盖、抓基层党组织“两个功能”提升、抓基层治理队伍建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加

强新经济组织、新社会组织与新就业群体党建工作，巩固拓展党的组织覆盖和工作覆盖，健全完善管理服务体系，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。健全社会工作体制机制，完善社会治理工作措施。抓好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等社会工作者队伍建设。加强志愿服务、专业服务等社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，引导各方有序参与社会治理。

二、完善凝聚服务群众工作机制

完善人民建议征集工作制度，健全公共决策社会公示、听证论证等机制，确保公共决策充分体现群众意志、保障群众利益。健全落实民生实事遴选和办理机制，把民生实事办到群众心坎上。深化落实“四下基层”制度，完善落实领导干部基层联系点、领导干部下访接访、乡镇（街道）领导干部普遍直接联系群众等制度，畅通和规范群众线上线下诉求表达渠道，及时了解群众所需所急所盼。探索推广“接诉即办、未诉先办、闭环办理”工作机制，落实党建引领“基层吹哨+部门报到”双联工作制度，解决好群众诉求。健全利益关系协调、合法权益保障制度，有效维护群众合法权益。擦亮“偃之有理”矛调品牌，推广建设村级“六尺巷调解室”，促进人民调解、行政调解、司法调解及行业性专业性调解有机衔接，形成大调解工作格局。

三、夯实基层治理根基

突出抓基层、强基础、固根本，健全党组织领导的自治、法

治、德治相结合的城乡基层治理体系，深化运用“党建+网格+大数据”治理模式，落实“三抓四优四赋能”工作机制，扎实推进“五基四化”。加强乡镇（街道）、村（社区）干部队伍建设，充分发挥驻村第一书记和工作队员、乡村振兴村级协理员、宗教工作乡村“两员”、网格员等的作用。加强基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善基层服务设施和经费保障机制，推动资源、服务、管理下沉。深化运用“四议两公开”，充分发挥村（社区）协商议事平台作用，引导群众有序参与基层治理。抓好基层治理网格建设，完善乡（邻）里中心服务功能，着力优化网格的设置、事项、力量、服务。统筹推进智慧社区、数字乡村建设，建立全域一体、上下贯通、横向互联、条块结合的基层治理智慧服务平台，以“数治”促进基层善治。

第四节 营造安定有序的社会环境

落实维护社会稳定责任，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理水平，增强社会安全韧性，保持社会大局整体稳定。

一、加强社会治安整体防控

落实维护社会稳定责任制，健全完善社会稳定风险防控机制，有效维护社会稳定。加强公共安全防控，深化社会治安整体防控

体系和能力建设，持续推进“雪亮工程”，强化重点场所、重点部位、重点人群、重点物品安全管理。做好重大活动、重要节点维稳安保，发展壮大群防群治力量，构筑全方位、立体化公共安全网。常态化开展扫黑除恶，依法打击电信网络诈骗、毒品犯罪等各类突出违法犯罪，防范规模性集聚风险，预防各类极端案事件。加强未成年人违法犯罪预防和治理，聚焦问题青少年、严重精神障碍患者、刑满释放人员、“三失一偏”人员等重点群体，强化预防、管理救助、安置帮教、跟踪帮扶等措施，做好服务管理。

二、提升安全生产水平

加强安全生产源头管控，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善重大基础设施安全设防标准。深化安全生产治本攻坚，严格落实“三管三必须”要求，完善危化品、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，加强重点场所火灾防控，开展制度化常态化安全监管，有效遏制重大安全生产、环境污染和生态破坏、重大产品和服务质量及重大失信等各类事故发生。压实安全生产和消防安全责任制，加强企业主要负责人和特殊工种安全培训，完善企业安全生产管理体系。强化食品药品安全监管，开展食品安全放心工程攻坚行动，争创国家食品安全示范城市。加强重点行业领域及新业态安全监管和隐患治理。

三、完善应急管理体系

完善大安全大应急框架下应急指挥体制，加强应急管理体系

建设，持续提升基层应急基础和力量。健全应急指挥体系，健全应急响应联动机制，完善应急预案体系，严格落实领导干部带班和 24 小时值班制度，确保信息报送及时准确，保障应急处置高效有序。完善防灾减灾救灾机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，全区一半以上的行政村实现“村村有气象观测站”、X 波段天气雷达取得实质进展，加强应对气候变化特别是极端天气能力。健全区镇村三级防灾减灾救灾应急预案和应急物资装备储备，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强应急救援队伍建设，整合消防、专业救援、志愿服务等力量，提升应急救援能力。完善应急物资储备和快速调拨投送机制。加强公民防灾减灾救灾教育。

四、防范化解重点领域风险

强化源头防控、预判预警、早期纠正，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，防止各类风险跨领域、跨市场传递共振。积极稳妥化解地方政府债务风险，兜牢兜实“三保”底线，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，加快推进问题楼盘、安置房等房地产领域风险化解工作。巩固和强化金融监管，严厉打击非法金融活动，守住不发生区域性金融风险底线。

专栏 19：高效能治理领域重大行动

法治偃师建设工程。实施执法办案中心升级改造项目、翟镇法庭项目等，打造集侦查、询问、办案、鉴定、体检、看护、送押、餐饮、住宿、休闲为一体，从接处警到处罚送押的“一站式、全流程、多功能执法办案总基地”。

社会治安防控工程。加强公共安全防控，统筹推进社会治安整体防控体系建设，持续推进“雪亮工程”，聚焦问题青少年、严重精神障碍患者、刑满释放人员、“三失一偏”人员等重点群体，强化预防、管理救助、安置帮教、跟踪帮扶等措施，做好服务管理。

应急体系建设工程。建设应急救援基地，提升全区区域内自然灾害和事故灾难等综合救援能力和应对各类突发事件的应急物资保障能力。在主要乡镇设立应急救援物资储备站点，配备电气设备、货架、安全设施、装卸设备、通风系统等。建设偃师区平急两用市民广场。建设佛光山区森林防火通道项目，在来定、柏峪、安乐、寨孜、车李等12个山区建设森林防火通道，配套建设防灭火专职队伍，安装监控设备。

基层治理增效工程。加快完善党群服务中心，完成蔺窑、牙庄党群服务中心建设。积极推进邻里中心、乡里中心建设。提升喂南村“休闲集市”、东庄村“体育部落”、仝庄村“舞蹈工作室”、佛滩头村“戏迷大舞台”、岳滩村“电商培育实训基地”等独具特色的功能型乡里中心。加强社会治理平台建设，推动槐新街道争创改革试点。创建1-2个省、市级改革试点，打造具有示范引领作用的基层治理和发展样板。

第十三章 统筹保障措施，凝聚规划实施强大合力

坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，建立健全规划实施机制，充分调动一切积极因素，团结凝聚各方力量，形成推动高质量发展和现代化建设的强大合力，为实现“十五五”规划而奋斗。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强党的政治建设，严明党的政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化精准化常态化，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实“第一议题”、理论学习中心组学习等制度，推动理论武装走深走实。落实民主集中制，加强调查研究，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，实施干部作风能力提升行动，加快建设高素质专业化干部队伍，健全激励导向的绩效评价考核机制和尽责免责机制，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入整治形式主义，持续为基层减负，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，扎实做好巡视整改和巡察工作，营造持久风清气正的良好政治生态。

第二节 发展全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使权力、履行职责，加强人大代表工作能力

建设，完善基层人大民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，更好为现代化偃师建设凝聚智慧和力量。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善政协委员常态化联系界别群众工作机制，探索实践“有事好商量”协商模式，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，做好党外知识分子、非公有制经济领域、新的社会阶层人士、港澳台、海外统战工作和侨务工作，更加广泛地凝聚人心、汇聚力量。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，积极引导宗教同中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，团结带动更多群众参与现代化偃师建设。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第三节 强化重大工程项目支撑

树牢“项目为王”理念，优化重大项目投资领域和区域布局，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。加强重大项目储备和分类指导，建立重大项目储备库，依据规划制定重大工程项目清单，分期、分批谋划和滚动实施重大项目，加大用地、用能、用工、算力等资源要素支持力度，优先保障规划选址、土地

供应和财政资金需求，全力抓好省市重点项目及区级领导分包项目加快推进。完善重大项目全流程监管和分级分类协调推进体系，围绕项目签约、审批、建设、纳统、竣工达产等各阶段，健全项目信息共享机制，对重点项目手续办理实行容缺受理、并联审批，探索实行以投资项目承诺制为核心的极简审批，强化动态检测、正反激励，高效保障项目投产运营。

第四节 健全规划实施推进机制

聚焦规划确定的目标任务，科学编制相关专项规划，建立规划目录清单制度，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化发展规划战略导向作用，健全规划引导和就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同发力的调节机制，增强宏观政策取向一致性。健全规划实施推进和责任落实机制，强化对规划实施的监测评估和跟踪问效，统筹短期目标和中长期目标、总量平衡和结构调整，强化年度计划与发展规划衔接，加强中期评估和总结评估全过程管理，把规划实施情况纳入实施战略实绩考核。加强规划实施情况动态监测，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报告区人民代表大会常务委员会批准。加强政策协同保障，按照本规划目标任务、结合经济发展形势，合理确定重大生产力布局，制定就业、产业、投资、消费、区域等

公共政策。尊重群众主体地位和首创精神，推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，激发全社会干事创业、创新创造活力。