

栾川县人民政府
关于印发栾川县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇（街道、示范区）人民政府（办事处、管委会），县人民政府各部门，各有关单位：

《栾川县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经栾川县第十五届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2026年8月10日

栾川县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

栾川县国民经济和社会发展的第十五个五年（2026-2030年）规划纲要根据《中共栾川县委关于制定栾川县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是今后五年栾川县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十四五”时期，栾川县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及河南省、洛阳市各项决策部署，紧紧围绕“十四五”规划确定的各项任务目标，坚定不移推动“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略，坚持以创新引领发展，锚定建设共富乡村目标，统筹产业发展和生态保护，着力稳经济、优生态、惠民生，产业转型厚积薄发，生态底色愈加鲜明，民生福祉持续改善，社会大局和

谐稳定，全县经济社会发展总体呈现稳中向好的态势，谱写了栾川高质量发展新篇章。

综合实力不断增强。较“十三五”末，地区生产总值增长 22.5%、达到 334.6 亿元；一般公共预算收入增长 58.2%、达到 36.6 亿元；规上工业企业营收增长 134.8%、达到 758.7 亿元，利润增长 730%、达到 209.3 亿元；社会消费品零售总额增长 35.2%、达到 113.9 亿元；居民人均可支配收入增长 40.4%、达到 33129 元。固定资产投资年均增长 9.6%。常住人口城镇化率达到 65%、年均提高 1.02 个百分点。

产业质效持续提升。成功举办中国钨钼产业链峰会，洛钼集团连续五年稳居“中国企业 500 强”，龙宇公司、申雨钼业等成功创建省级绿色工厂，丰瑞氟业入选省级数字化转型标杆企业，钨钼氟新材料产业集群影响力、辐射力不断壮大。成立尾矿资源综合利用中心，稳步推进尾矿资源化利用和市场化应用，综合利用能力持续提升。文旅融合发展成效显著，老君山、重渡沟等景区火爆出圈，四大民宿集群片区稳步推进，建成精品民宿 306 家，获评国家级民宿 4 家、省级民宿 8 家，先后举办“清凉栾川·免票畅游”“山谷音乐节”“中原之巅·三川论剑”等系列活动，带动年接待游客量、旅游综合收入分别达到 1777.1 万人次、131.5 亿元，分别较“十三五”末增长 53.5%、77.8%，成功斩获“国家级全域旅游示范区”“全国县域旅游综合实力百强县”“全省文旅文创先进集体”等省级以上荣誉 20 余项，连续 7 年入选全国

县域旅游综合实力百强县。创新驱动发展战略持续深化，建成栾川产业技术研究院。高新技术企业总数达到 20 家，全县科技型中小企业达到 94 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到 63.5%。研究与实验发展经费强度达到 1.6%，年均提高 0.05 个百分点，创新体系更加健全。

乡村振兴有效衔接。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。全县 10499 户 37502 名脱贫人口和 1604 户 5027 名监测对象保持帮扶措施全覆盖，牢牢守住不发生规模性返贫底线。南水北调对口协作、国铁集团定点帮扶成效明显，在京成功举办蕙兰文化艺术展，“铁路小镇”精准帮扶模式连续两年入选全球最佳减贫案例。我县在全省驻村帮扶暨中央单位在豫定点帮扶工作座谈会上作典型发言。特色农业产业做优做强。严守耕地保护红线，切实保障粮食安全。精准定位“菌、药、兰、旅”特色产业，持续推进“栾川印象”田园综合示范区和食用菌、中药材、蕙兰等“一区三园”建设，带动发展食用菌规模 9000 万袋、中药材种植面积 32 万亩、蕙兰种植规模 24 万盆，特色农业综合产值突破 50 亿元。川宇农业、君山制药入选国家级农业产业化龙头企业，市级以上农业产业化龙头企业达到 41 家，农产品“三品一标”达到 69 个，成功创建“全国绿色食品原料（玉米）标准化生产基地”，“栾川印象”首次亮相中国国际服务贸易交易会，入选首批“豫农优品”名录，综合收入突破 2.5 亿元。野生猕猴桃酒、无核柿子醋、葛根复合肽在世界林产品及木制品展会中斩获一金二银。“十四五”

期间，栾川县大力推动休闲农业与乡村旅游深度融合，村美业兴发展思路成效显著，2023年，栾川成功入选全国休闲农业重点县。和美乡村建设稳步推进。谋划布局6个县级示范片区，集中连片推动区域发展。扎实推进农村人居环境整治，193个行政村完成垃圾分类，覆盖率达90%。持续深化城乡供排水一体化建设，实现县水务集团统一运营管理，新建及提标改造水厂10座，农村集中供水率达95%以上，生活污水处理率达94.2%，乡村基础设施更加完善。全国村庄清洁行动先进县工作成果持续巩固提升。基层治理更加高效。坚持“党建+网格+大数据”工作路径，以数字乡村建设为引领，建设更高水平的平安乡村。持续优化农村综合服务布局，推动城乡基本公共服务均等化，因地制宜建成乡里（邻里）中心185个，培育群众性“三自”组织3242个，实现“积分制”管理全覆盖，不断提升治理效能。荣获全省首批乡村建设示范县、全省“推进和美乡村·建设文明家园”行动先行县。

基础设施体系逐步健全。交通基础设施更加完善。“十四五”期间，加快构建国省干线“两横四纵”网络、高速十字交叉路网架构，形成“一主两环”旅游公路网，累计完成交通基础设施投资23.4亿元，提升改造农村公路721.9公里，尧栾西高速、栾卢高速建成通车，X093石张线、鸾栖湖环湖公路、G241赤土店竹园至县城段、“生态伏牛一号”旅游公路栾川段等项目顺利完工，内通外联的区域交通运输体系更加完善。“四好农村路”建设入选交通运输部高质量发展典型案例，实现行政村通硬化路率、通

客车率“双100%”。城区基础设施逐步优化。建成城市阳台2个，新建改建南岭、龙泉山等4个公园，鸾州渡假日小镇开业运营，成功打造栾故里、一街三巷、非遗工坊等特色商业街区，入选全国县域商业“领跑县”典型案例。完成君山路、八一路等22条路段雨污分流，改造雨污水管网21.2公里；完成林业局家属院、邮政局家属院等90个老旧小区提升改造工程。新建和改造伊水路停车场、滨河南路立体停车场等停车场13处，增加停车泊位6000余个。加快推进城市各类管线建设，县城供水、集中供热管网加快延伸，供暖覆盖面不断扩大。东岭植物园成为全省首个“零碳公园”，县城建成区绿化覆盖面积达到561.44公顷，绿化覆盖率达47.46%，绿地面积达到527.52公顷，绿地率达44.59%，公园绿地面积达到245.09公顷，人均公园绿地面积达18.09平方米。城乡融合发展迈出新步伐，城市功能品质明显提升，城市形态和业态不断丰富，“休闲慢城”持续叫响。大力开展水利设施建设。实施罗村北川河、九鼎沟、白龙沟、倒回沟等5座水库建设，明白河水库移交运营。实施河道治理283.87公里、山洪沟治理20.5公里，治理水土流失面积191.1平方公里，成功创建全国水土保持示范县。防灾减灾能力显著提升。建成县级应急避难场所9处，总面积约16.75万平方米，可容纳7.5万人紧急避险；建成乡镇级应急避难场所31处，总面积约20.5万平方米，可容纳8.3万人紧急避险。

生态环境更加优化。落实最严格生态环境保护制度，推动绿

色低碳转型，筑牢生态安全屏障。坚决打赢蓝天保卫战，环境空气质量优良天数保持在 335 天以上，大气环境各项指标位居全省前列。全力做好南水北调水源涵养区污染防治工作，加强水环境保护源头治理工作，国控、省控断面水质年均浓度达到Ⅱ类标准，16 个集中式饮用水源地水质达标率均为 100%。土壤污染治理加快推进，全县土壤环境质量总体稳定。以国家森林城市创建为引领，大力推进村庄绿化、廊道绿化，实施国家级、省级森林质量提升工程，五年提升面积达到 31.1 万亩。加快绿色转型发展，着力推动生态产业化、产业生态化，加强绿色矿山、“无废城市”建设，“两山”发展指数获评 A+ 等级并形成典型案例对外发布，持续巩固国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设成果。

民生福祉全面增进。城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 5.9%、7.9%。劳动年龄人口平均受教育年限在 11 年以上。城镇累计新增就业人数 4.58 万人。基本养老保险参保率在 97% 以上，人均预期寿命达 80 岁以上。成功创建“全国学前教育普及普惠县”，全力推进国家义务教育优质均衡县创建工作，“十四五”期间，累计投入资金 6.83 亿元，用于学校基础设施及体育设施建设。各阶段教育教学质量保持全市领先，冰雪体育运动掀起全民健身热潮。大力推动“健康栾川”建设，县级医院评级与乡镇卫生院服务能力显著提升，县医院扩建、县妇幼保健院迁建以及乡镇卫生院改造提升稳步推进，就医环境持续改善。积极探索养老服务新

模式，10个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，113个养老服务站、68个老年助餐点建成投用，养老服务体系日趋完善。

深化改革成效显著。县属国有企业“1+4+N”改革重塑稳步推进，全县国企运营发展能力持续提升。深入推进开发区“三化三制”改革，实现开发区产值从“十四五”初期的387亿元增长到2025年的680亿元，省内排名由第二档第十名跃升至第一档。河南省钨钼产品质量监督检验中心通过省级验收；钨钼线上交易平台上线运营，交易额达13.1亿元；仓储中心累计入库矿产品1598吨；现代商贸产业园入驻企业235家，实现销售额56.1亿元。落实债务置换政策，锚定风险防控目标，推动债务结构持续优化，实现全县国企负债率稳步下降。不断破除市场准入壁垒，深化以企观政服务企业大走访活动，助推民营企业健康发展。系统重塑行政审批制度，深化综合事项“一窗办理”改革，推行包容审慎监管、容缺受理和告知承诺，持续优化营商环境，“十四五”期间，已上线31件“高效办成一件事”集成服务，办件量达2万余件。

项目建设稳步推进。通过深入研究市场需求和上级政策投资导向，围绕新兴产业、钨钼新材料、文旅融合等重点领域，高质量谋划引领发展的重大项目，推动项目建设接续有力、滚动实施。

“十四五”以来，累计实施重点项目514个，累计完成投资1362.07亿元，其中省市重点项目累计完成投资1159.74亿元。

总体来看，“十四五”期间，县委、县政府团结带领全县人

民紧扣高质量发展主题，以项目建设为抓手，统筹推进经济社会发展，以重点领域突破带动整体工作提质增效，推动一批事关栾川发展全局的重大事项落地见效，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从发展机遇来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，河南省正在加速全面崛起，洛阳在全国全省发展大局中的地位持续提升。栾川至卢氏等高速建成通车，栾川作为洛阳南部生态发展区的重要支撑，在全市发展大局中的地位更加凸显，生态、产业、科技、文化等方面优势不断厚植，干部思维理念、能力作风不断转变，正处在乘势而上加快推进现代化建设的关键时期。

从困难挑战来看，栾川发展不平衡不充分矛盾仍较突出，特别是产业结构总体不优，工矿业转型升级任务依然艰巨，文创产业、文旅消费尚待深入挖掘；科技创新对经济发展的引领作用不强；城乡之间、南北川之间仍有差距，县域协调发展水平还需提升；民生保障水平有待提高，公共服务体系仍需完善；生态环境治理还需持续用力，生态资源优势有待进一步转化为发展优势；社会

治理效能有待提升，重点领域还有风险隐患。

综合研判，“十五五”时期，栾川仍将处于产业结构转型期、快速发展窗口期、攻坚突破决胜期“三期叠加”的关键阶段，既面临新的战略机遇，也面临重大风险挑战，机遇大于挑战，长期向好的基本趋势没有改变。全县上下要清醒认识发展形势，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、抓机遇、开新局，奋力谱写现代化栾川建设新篇章。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委十一届十次全会、市委十二届九次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日

益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略部署，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略，全力推动高质量发展高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设全国重要的钨钼氟新材料产业基地、全国知名旅游度假目的地、全国践行“两山”理论绿色发展示范区、全国乡村振兴样板区，在县域高质量发展上走在前、做示范，奋力谱写现代化栾川建设新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，认真落实省委、市委工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为现代化栾川建设提供根本保证。

——坚持人民至上。落实以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，维护人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及栾川人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新与产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发

展新质生产力，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**推进深层次改革，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，着力破除制约高质量发展高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动资源配置实现效率最优化、效益最大化。

——**坚持统筹发展和安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，扎扎实实加强社会治理，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，建设更高水平平安栾川。

第三节 发展定位

“十五五”期间，结合河南省、洛阳市对栾川县定位要求，立足我县资源禀赋和发展基础，完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”发展战略，以钨钼氟新材料、文旅等主导产业为引领，协同发展菌药兰旅等特色产业，同步推动现代服务业提质增效，构建多元融合的产业体系。以“两山”理论为战略指引，系统探索生态价值转化路径，统筹生态保护与经济发展，保障实现绿色低碳高质量发展。努力打造全国重要的钨钼氟新材料产业基地、全国知名旅游度假目的地、全国践行“两山”理论绿色发展示范区、全国乡村振兴

样板区。扎实推进全面深化改革，着力提升社会治理效能，持续增进民生福祉，更好统筹高质量发展和高水平安全，奋力谱写现代化栾川新篇章。

——**全国重要的钨钼氟新材料产业基地。**立足矿产资源优势，进一步延伸产业链条，加强尾矿资源综合利用，提升产品技术含量，丰富产品体系，集聚招引相关企业，以先进制造业开发区为主要载体，加快建设高端钨钼氟新材料产业基地。持续增强创新驱动能力，打造国家级钨钼氟新材料加工中心、产品交易中心和战略资源储备中心。将钨钼氟新材料与智能制造有机融合，打造更高能级钨钼氟新材料产业集群，塑造产业新优势。

——**全国知名旅游度假目的地。**推动县城、乡村、景区旅游资源全面整合，引导老君山、鸡冠洞、重渡沟等核心景区由区域知名景区向全国名牌景区转变，构建“主题鲜明、核心引领、多点支撑”的全域旅游发展格局。加快推动文旅产业战略转型，打造“+文旅”复合型产品矩阵，发展文旅新业态、新空间、新场景和新功能，持续推进体旅、农文旅、交旅深度融合，提升消费黏性与产业附加值。深化全域旅游品牌建设，统一品牌形象与传播逻辑，实现旅游品牌从地方特色名片到全国知名目的地品牌的质变。

——**全国践行“两山”理论绿色发展示范区。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，构建绿色低碳可持续发展的产业体系。探索建立生态产品价值转化实现路径，提升生态赋能价值转化，升级生态价值实现路径，健全政策体系，将生态资源

转化为经济动能，打造“绿水青山”向“金山银山”转化的栾川模式，为河南省乃至全国提供“两山”实践先进经验。

——**全国乡村振兴样板区**。以推动共富乡村建设为主要目标，聚焦特色农业、休闲文旅等领域，不断完善产业利益联结机制，开展防止返贫致贫常态化帮扶，进一步实现乡村产业兴旺、农民增收。优化特色产业布局，持续提升“栾川印象”区域公用品牌价值，围绕“菌、药、兰、旅”主导产业扩量提质，提升产品附加值。打造“文旅+”融合发展新业态，实现融合发展示范区集中连片。持续推动以城带乡、城乡融合发展，形成以乡村特色产品、乡村特色生态、乡村特色文化为引领的乡村振兴新模式。

第四节 发展目标

栾川县将锚定重点领域和薄弱环节，守正创新、开拓进取，以高起点、高标准、高水平推动经济社会发展，在服务全国、全省、全市发展大局中不断塑造栾川发展新优势。“十五五”时期，栾川县的经济社会发展总体目标是：高质量发展迈上新台阶、高效能治理得到新加强、现代化产业体系建设取得新成效、人民生活品质实现新提升、美丽栾川建设达到新水平、文化繁荣兴盛开创新局面、城乡融合发展呈现新面貌、全面深化改革取得新突破。

——**高质量发展迈上新台阶**。经济增长保持在合理区间，投资效益稳步提高，消费对经济增长的拉动作用持续增强，新质生产力发展取得积极进展，落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略取得扎实成效。

——**高效能治理得到新加强**。党领导的社会治理体系更加健全，“党建+网格+大数据”治理体系稳步运行，抓基层、强基础、固根本工作取得扎实成效，法治建设和诚信建设加快推进，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理现代化水平明显提升。

——**现代化产业体系建设取得新成效**。科技创新与产业创新深度融合，工矿传统产业转型升级取得显著效果，旅游、医养康养等现代服务业加快发展，现代化产业体系对高质量发展的支撑能力显著增强。

——**人民生活品质实现新提升**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，高质量教育体系加快构建，更高水平健康栾川建设扎实推进，养老服务体系加快完善，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，人口实现高质量发展，群众获得感幸福感安全感不断增强。

——**“美丽栾川”建设达到新水平**。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，黄河流域、伏牛山生态安全屏障持续筑牢，生态环境质量持续改善，美丽栾川建设取得重大进展。

——**文化繁荣兴盛开创新局面**。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，社会文明程度明显提升，公共文化服务提质增效，文化事业蓬勃发展，文旅产业成为民生产业、支柱产业、幸福产业。

——**城乡融合发展呈现新面貌**。创新、宜居、美丽、韧性、

文明、智慧的现代化人民城市加快建设，乡村全面振兴扎实推进，县域经济发展壮大，城乡要素双向流动更加顺畅，城乡发展水平不断提升。

——**深化改革取得新突破。**重点领域和关键环节改革纵深推进，全面融入全国统一大市场，有利于推动高质量发展的体制机制更加完善，生产要素市场化配置更加健全，营商环境更加优化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值达到或高于中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本建成高质量发展、高效能治理的现代化栾川。

专栏1 栾川县“十五五”规划经济社会发展指标表

指 标		2025 年	2030 年指标	年均增长（%）	指标性质
一、经济发展					
1	地区生产总值增长率（%）	6.6	—	5-5.5	预期性
2	旅游业总收入（亿元）	131	210	—	预期性
3	全员劳动生产率增长率（%）	6.5	—	高于经济增长	预期性
4	常住人口城镇化率（%）	65	70	—	预期性
5	社会消费品零售总额增长率（%）	5.5	—	5-6	预期性
6	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	29.5	30 以上	—	预期性
7	进出口总额增长率（%）	20	高于经济增长	—	预期性
8	文化及旅游产业增加值占地区生产总值比重（%）	10.4	15	—	预期性
二、创新驱动					

指 标		2025 年	2030 年指标	年均增长 (%)	指标性质
9	全社会研发经费投入增长 (%)	4	—	5 左右	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	2.4	3.2	—	预期性
11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	完成市下达目标	—	预期性
三、民生福祉					
12	城镇新增就业人数 (人)	5645	[22500]	—	预期性
13	居民人均可支配收入增长率 (%)	6.4	—	与经济增长同步	预期性
14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.7	12	—	约束性
15	每千人口拥有职业医师数 (人)	3.5	4	—	预期性
16	每千人口拥有注册护士数 (人)	4.8	5.2	—	预期性
17	养老机构护理型床位占比 (%)	65	70	—	预期性
18	1-3 岁婴幼儿入托率 (%)	5	10	—	预期性
19	人均预期寿命 (岁)	81	82 左右	—	预期性
四、绿色低碳					
20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—	完成市下达目标	—	约束性
21	空气质量优良天数 (天)	339	—	335 天及以上	约束性
22	细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克每立方米)	24	25	—	约束性
23	优良水体比例 (%)	100%	完成市下达目标	—	约束性
24	森林覆盖率 (%)	83.51	84	—	约束性
25	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	完成市下达目标	—	约束性
五、安全保障					

指 标		2025 年	2030 年指标	年均增长 (%)	指标性质
26	粮食综合生产能力 (亿斤)	0.941	0.941	—	约束性
27	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	—	完成市下达目标	—	约束性
注：1. [] 内数据为五年规划期累计数；2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

第三章 构建现代化产业体系 筑牢实体经济根基

第一节 聚力工矿业转型升级

整合优化矿业资源。坚持“控量提质、规范发展、延链成链、集聚成群”的思路，加快矿产资源和矿企整合，加强矿业秩序整顿，进一步减少小型矿山比例，提高开采效率和资源利用率，助力工业企业提档升级，为产能治理及转型升级奠定基础。

分类施策推动产业升级。聚焦钨钼氟新材料主导产业，以“绿色化、智能化、高端化”为当前转型升级的重点方向，持续优化产业布局，稳步提升工艺水平。以技术创新为引领，积极攻关回收稀有金属、高端钼基材料制备等核心技术，着力开展重点工艺、节能减排等关键技术研发。以尾矿资源综合利用为着力点，推进尾矿资源化应用技术研究及场景应用。

推动产业链延伸和集群化发展。上游巩固重要战略性矿产资源供应基地地位，中游提升冶炼环节的产能规模，下游发展高端合金与新材料。引导洛钼集团、龙宇公司、金鼎矿业、鑫宝公司等重点企业强化与省内外钨钼硬质合金材料中下游企业合作，向下延伸钨钼产业链条。充分发挥资源优势，结合市场良好态势，

依托现有龙头企业和园区基础设施，支持企业通过盘活现有资产、技术合作等方式降低投资成本，加速项目落地集聚。开展精准招商，围绕硬质合金工具、高端钨钼靶材、新能源用钨钼新材料等高附加值环节，定向引进具备核心技术的头部企业，推动产业从“原料基地”向“精深加工基地”转型。到 2030 年，实施 5—10 个重点固链延链补链强链项目，打造全国重要的钨钼氟新材料产业基地。

加强园区基础设施和服务能力建设。完善开发区内配套基础设施及公共服务设施，吸引钨钼深加工企业集聚，形成产业集群式发展。聚焦钨钼产业延链补链强链，以产业龙头企业为载体，加快推进氧化钼、二硫化钼、仲钨酸铵、钼酸铵等产品细分领域材料加工生产，布局钼（钨）粉、钼（钨）板材等产业链中下游空缺环节项目，加快打造钨钼在线交易平台，以“技术赋能、生态共建、价值重塑”为核心，整合供需信息、优化交易流程，构建集交易、金融、物流、信息、服务于一体的综合性产业服务平台。吸引本地及周边精深加工企业入驻园区，形成钨钼产业链生态圈，实现精深加工项目规模化发展。推动产业链上、中、下游协同发展，优化产能结构，加强企业联结，培育相关生产性服务业企业，增强企业粘性。到 2030 年，建成中原地区知名“交易+金融服务”平台。

推动产业智能化转型升级。推动“5G+智慧矿山”建设，依托洛阳钼业 5G 无人智慧矿山项目，拓展远程操控、智能安防、设备

运维等应用场景，提升矿业生产效率与安全水平。搭建数智化产业服务平台，提升钨钼矿产品交易的数字化水平，借助数智化手段实现产业集群协同高效发展。建设特色农产品智能加工车间，在山茱萸、香菇等深加工领域引入数字化、智能化生产线，并配套建设区块链溯源系统。打造智慧旅游示范场景，实现景区实时客流监测、智能导览、沉浸式体验全覆盖。打造文旅商品柔性制造基地，依托伏牛山文创产业园部署个性化定制生产线，支持企业开发 AR 互动纪念品、VR 景区体验设备，实现“小批量多品种”快速响应生产。

支持工业数字化转型。紧抓钨钼矿产品价格利好机遇，引导企业开展技术装备升级，建设智能车间和智能工厂。联合专业服务机构，按照“一企一策”原则为规模以上工业企业提供数字化转型诊断服务，量身定制解决方案，助力企业精准破解升级难题。鼓励行业龙头企业开放应用场景、分享转型经验，通过上下游协同、采选配套，不断提升产业链整体水平。积极培育数字化转型标杆企业，发挥示范带动作用。到 2030 年，力争建成 1—3 个智能工厂（车间）。

第二节 聚焦文旅产业提质增效

推动文旅深度融合发展。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，把握新文旅趋势，推动栾川旅游从山水观光向文化体验、休闲度假、旅居康养转型，构建“核心景区引领、旅游县城支撑、乡村深度体验”的全域发展新格局。落实洛阳市“伏牛山水”文旅品牌建

设部署，以“生态伏牛”旅游公路为纽带，打造伏牛山休闲度假目的地。

推动重点景区提质升级。以老君山、鸡冠洞、重渡沟等4A级以上景区为核心，推进设施升级与智慧化改造。深入挖掘道家、地质、农耕、红色等文化资源，运用VR/AR、沉浸式演艺等手段，打造标志性文化体验项目，推动从“山水游”向“文化游”转变。加强景区联动与资源整合，设计跨景区联票，实现从“单打独斗”向“抱团发展”。

建设主客共享旅游县城。按照“景城一体、主客共享”理念，将县城整体打造为开放式旅游目的地。依托老君山商文旅综合体、鸾州度假日小镇等重点项目，培育特色消费街区与夜间文旅集聚区。完善旅游集散、智慧导览、便捷交通等服务功能，提升县城文化体验与休闲消费承载力。

深化乡村旅游与特色业态。依托乡村生态与文化资源，差异化发展沟域经济，打造一批融合农业观光、生态休闲、研学旅行的乡村旅游重点村。以精品民宿为关键载体，提升四大民宿集群，发展康养、非遗等主题民宿，构建多元住宿体系。积极培育乡村文创、特色餐饮等业态，开发“礼遇栾川”系列产品。

完善综合服务与品牌营销体系。围绕“吃住行游购娱”全链条，提升服务标准化与监管水平。深化智慧文旅建设，实现智能服务与安全监管全覆盖。创新营销方式，以“来神奇栾川，不只老君山”凸显资源广度，以“休闲到栾川、享受慢生活”深化体

验内涵，推动栾川成为全国知名旅游度假目的地。

第三节 深化现代农业产业体系

加强耕地保量提质增效。牢牢守住耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。探索高标准农田建设农旅融合发展模式，加快实现由“农田”向“景点”的转变。加强农田水利基础设施建设和运行养护，提高农业用水保障能力。

延伸现代农业产业链条。聚焦“菌、药、兰、旅”，以实施“栾川印象”田园综合示范区和中药材、食用菌、蕙兰产业园“一区三园”建设为抓手，扎实推进农业特色产业扩量提质增效，加快农业产业结构调整，提升产业发展规模和效益，让更多群众分享产业增值收益。

积极引育农业龙头企业。提高专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接，激励各类人才下乡服务和创业就业，发展农业适度规模经营。

完善产业服务配套设施。加强气象灾害风险监测预警防控，做好农作物病虫害统防统治，积极运用智能化数字化设施设备提升农业防灾减灾和应急作业能力。完善农村冷链保鲜、电商仓储物流等设施，探索无人机等低空飞行设备在上述领域中的应用，持续畅通农产品出村进城渠道，加快完善便捷高效的农业社会化服务体系。

第四节 培育新兴产业和未来产业

集聚数字经济新动能。推动大数据在研发设计、生产制造、经营管理、业务协同等环节的集成应用，推进制造业与数字经济融合发展。借助与数字化服务企业的合作，加快推动以洛钼集团、龙宇钼业、申雨钼业为龙头的钨钼产业链延伸。积极培育以 5G 产业为引领，人工智能、物联网、区块链、云计算等新一代信息技术协同发展的前沿数字经济产业体系，并推动 5G 技术与文旅、农业、应急管理、物流配送等领域的深度融合创新，全力打造新型应用场景。瞄准新模式、新业态、新领域，推动大数据、物联网、工业互联网、区块链、云计算、流量经济等赋能创新创业。

培育未来产业新赛道。结合资源优势，积极开放思路，瞄准合成生物、人工智能、未来材料等风口产业，加大招商引资力度，统筹布局一批未来产业。因地制宜培育发展低空经济，建立完善低空服务保障机制，有序拓展低空场景应用，促进多业态融合发展，统筹推进低空经济基础设施建设，优化相关项目审批服务保障。

第五节 实施现代服务业提质扩容

推进服务业提档升级。培育和壮大现代服务业集群，提升服务供给质量与效率，促进生产性与生活性服务业协同发展，打造具有地域特色和竞争力的县域现代服务业体系。提高养老、托育、文化、家政、商贸等服务领域专业化水平，加大服务业高端人才和优质企业引进培养力度，针对重点群体提供多元化、定制化服务。推动生产性服务业高端化发展，依托重点龙头企业，积极发

展专利申请、技术咨询、信息传输、产业运营、基金管理、人才培养等现代服务业，引进培育服务业“专精特新”企业。推进医疗卫生、教育、水利和公共管理等公益性服务业均衡发展。

大力发展现代物流服务。通过调整管理模式、丰富产业链、应用新型物流技术装备和设施，选择适宜铁路运输的大宗货物品类拓展“公转铁”运输模式，提升庙子北凹公转铁中转中心服务效能。依托县级物流配送枢纽与乡镇冷链物流节点，积极主动融入洛阳市、河南省及周边重要交通干线枢纽体系，构建高效物流网络，保障农产品、工业产品及时运输，降低物流成本。针对栾川食用菌、中药材、蕙兰等特色品类，打造“专业物流解决方案”，实现锁鲜运输，降低运输损耗。推广“移动冷库+无人机配送”模式，在合峪镇蕙兰主产区部署可移动冷藏集装箱，通过北斗定位系统实时监控温湿度。升级农村物流服务站，实现行政村全覆盖、打造“一站多能”的客货邮融合站点。

完善县域电商体系。重点支持“栾川印象”农产品公共品牌做优做强，拓展直播带货、农产品溯源等新业态，推动特色农产品高效销售。培育壮大农村电商产业，加快补齐乡、村两级电商服务短板，依托“栾川印象”公共品牌，积极对接各类线上平台与线下渠道，形成农特产品与文旅产品协同销售新格局。充分运用电商大数据，精准掌握市场需求动态，为农业生产布局与文旅产品创新提供决策支撑，引导县域产业高质量、精准化发展。

第六节 构建现代化基础设施体系

促进交通网络全域贯通。立足“豫西南重要交通枢纽”定位，完善高速框架，加快建设 G311 连栾线南环路等国省干线公路，推动县乡连接道路升级改造，提升区域交通一体化水平。争取将洛阳经十堰至重庆铁路建设项目纳入上级“十五五”规划，积极打造洛阳—栾川—十堰重点交通线路。坚持交旅融合发展理念，打造“快进慢游”旅游环线，重点打造 G344 栾川段全线旅游元素。构建县域旅游大环线，完善景区连接道路及配套设施建设，健全客运站至景区景点及乡村旅游重点村的旅游直通车网络，打通县乡道与景区的“最后一公里”，提升观景体验。持续提升交通运输服务能力，推进客运站外迁，探索班线客运转型路径。升级农村物流服务站，实现行政村全覆盖，打造“一站多能”的客货邮农村物流服务站。

系统推进水利设施全面提升。提高流域区域洪水调控能力，加快实施控制性枢纽工程建设，推进伊河上游生态综合治理、山洪沟治理、水库建设，同步完善山洪灾害监测预警与群测群防体系，健全流域防洪减灾网络。构建现代水网系统。严格落实国家节水行动，推进节水设施改造与水效领跑者制度，强化水资源刚性约束，统筹配置全县水资源。坚持“山水林田湖草沙”系统治理，实施全域生态修复，持续涵养水源。加强水生态保护，强化生态流量保障，实施常态化管理。纵深推进河湖长制，压实河长职责，常态化开展河库“清四乱”，打造全域美丽幸福河湖。到

2030 年，农村自来水普及率、集中供水率达到 98%以上，规模化供水率达到 65%以上；全县人均可利用水资源量增加 9%左右，年用水总量控制在 8215 万立方米以内，万元 GDP 用水量控制在 22.6 立方米以下，稳步提高水资源利用效率。

改造提升通信电力燃气等基础设施。推动数字基建全域深度覆盖，加快 5G/6G 网络从县城向乡村、景区、产业园区延伸。全面加强县域内变电站等电力基础设施提升改造，优化电网建设布局，统筹安全保供与转型升级，探索建设智能电网调控系统，切实提高电力系统安全性、稳定性。在符合条件的乡镇、农村布局建设燃气压缩站或铺设燃气管道，提高城乡居民天然气气化率。推进工业领域燃煤替代，科学合理发展工业燃料用气。结合城市更新政策，逐步完善老城区供暖管网建设。

推进能源设施绿色转型。推动栾川农村配电网改造升级，提升供电能力、抗灾能力和承载能力。以绿色低碳转型为核心，推动能源结构向非化石能源主导转变。在具备条件的重点用能单位，加快发展分布式光伏等新能源项目，推动工业绿色微电网和源网荷储一体化项目建设，推进多能互补高效利用。立足地域特色推动可再生能源多场景应用，创新“光伏+公共设施”模式，构建多场景新能源生产应用体系。同步加快县域充电基础设施建设，以交通枢纽、工业园区等为重点，科学布局充电网络，大力推广新能源汽车，推动公共服务车辆、货运车等重点领域电动化替代，力争 2030 年底前实现充电网络城区全覆盖、重点乡镇支撑的布局。

专栏2 产业体系构建及现代化基础设施提升重点工程

1. 探采选能力提升项目：栾川县龙宇钼业有限公司南泥湖钼矿 50000t/d 扩建工程、栾川县鑫宝矿业有限公司扎子沟矿区铅锌钨钼矿 240 万吨/年扩产建设工程项目、栾川县众鑫矿业有限公司骆驼山锌多金属矿 120 万吨/年采矿产能提升项目、洛阳丰瑞氟业有限公司栾川县合峪镇马丢萤石矿基建项目、富川公司上房沟钼矿 30000t/d 扩建工程、弘安公司高纯度脉石英矿合作开发项目。

2. 延链补链强链重点项目：栾川龙兴新材料科技有限公司钼产业链补链延链项目、钼都钨钼科技钼冶炼及深加工技改升级项目、洛阳申雨钼业有限责任公司二期项目、洛钼集团冶炼分公司钼钼综合回收项目、金鼎矿业公司资源综合回收利用项目、栾川永达矿业有限公司 15000 吨每日多金属回收技改项目。

3. 基础设施保障与提升项目：栾川县先进制造业开发区标准化厂房及配套基础设施建设项目、栾川县先进制造业开发区钨钼产业园基础设施项目、金鼎矿业有限公司 11KV 变电站建设项目、栾川县康山矿业有限责任公司康山金矿建设项目、栾川县康瑞矿业有限公司杨树沟铅矿生产系统提升改造项目。

4. 物流集散中心建设项目：栾川县石庙镇冷链物流园建设项目、拓鑫物流园建设项目、农产品贸易市场建设项目。

5. 尾矿库、排土场建设项目：洛钼集团红石窑沟尾矿库（寺院沟尾矿库接替库项目）、洛阳栾川钼业集团股份有限公司三道庄钼矿小石渣排土场工程、栾川县扎子沟共享尾矿库建设项目、栾川县焦树凹共用排土场项目、栾川恒裕矿业有限公司三沟排土场建设项目、金鼎公司秋木沟尾矿库接替库项目。

6. 绿色矿山建设及绿色化改造项目：栾川龙宇钼业有限公司小庙岭选厂绿色改造工程、洛阳钼业源网荷储一体化项目、冷水镇绿色矿山综合提升项目。

7. 其他制造业项目：栾川县合峪镇新型复合材料地铁疏散平台板建设项目。

8. 区域交通网络提升工程：积极争取洛阳经十堰至重庆铁路建设项目纳入上级“十五五”规划，打造洛阳—栾川—十堰重点交通线路、G311 连栾线栾川县城南环路（庙子至双堂）新建工程、S244 三邓线重渡沟景区至潭头镇新建工程、栾川县干线公路路面预防性养护功能性修复项目和隧道专项提升项目、栾川县农村公路“次差路”提升及道路改造工程、栾川县白土镇白范路二期道路提升工程（九里沟口至富阳选厂段）、栾川县 X083 牛西线道路改建项目、栾川乡养子沟村等 13 个村农村道路提升项目、庙子镇农村公路提升项目、庙子镇龙峪湾旅游通道改建工程卡房至景区段、栾川县白土镇农村道路桥梁提升工程、栾川县鸾州大道地质广场段改造工程、栾川县竹海

野生动物园至大清沟街道路建设项目。

9. 电力基础设施建设工程：110 千伏赤土店输变电工程、35 千伏重渡沟输变电工程、栾川县城 10 千伏线路设备改造工程、栾川县冷水镇变电站扩能项目。

10. 水利基础设施工程：小河口水库工程、新建北川河、九鼎沟、白龙沟、秋扒北沟等小（1）型水库 4 座和倒回沟、白土王梁沟小（2）型水库 2 座、栾川县 10 座水库水源改造项目、小流域综合治理提质增效项目、栾川县抗旱水源建设项目、栾川县山洪沟治理工程、栾川县小型引调水工程、栾川县中水利用项目、栾川县伊河上游（石庙至西河桥）生态综合治理项目。

第四章 全面提升科技创新能力 因地制宜发展新质生产力

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

聚焦重点产业科技攻关。鼓励企业加大科技投入，围绕复杂难选矿石高效分选、废石高价值化利用、尾矿综合回收、预先抛废、尾矿土壤化、萤石回收、矿山智能化等方向开展技术研发和联合攻关。推动钨钼产业从“上游采选+中游冶炼”向“全链条精深加工”转型。推动氟化工产业向“精细化工”转型，生产医药中间体、电子级氟化物等产品，提升产品附加值。围绕“减量化、资源化、无害化”发展目标，聚焦尾矿资源综合利用、低品位矿高效回收等领域，开展技术研发和产业化应用。聚焦“菌、药、兰”特色产业，加强品种选育与深加工技术研发，提高食用菌、连翘、山茱萸、蕙兰等产品科技含量和附加值。鼓励科技企业与文旅企业联合开展研发生产智慧旅游新技术新产品新装备，培育丰富智慧旅游产品。

强化创新主体增量培育。实施创新主体增量培育计划，完善

科技型中小企业、高新技术企业培育库建设，建立“企业梯度培育动态清单”，推动科技型中小企业“规模化”、规上工业企业“高新化”。引导开发区、产业园区加强科技型企业孵化器建设和企业服务能力提升，构建科技型企业孵化器“研发—验证—孵化—加速—产业化”全周期服务体系，壮大创新型企业培育基础。引导规上工业企业设立研发机构、实现研发活动有效全覆盖，支持龙头企业牵头组建创新联合体、共建新型研发机构、参与建设国家级创新平台，鼓励大中小企业联合开展技术攻关、成果中试和应用推广。

提升创新平台建设水平。鼓励龙头企业加快现有创新平台提质升级，鼓励企业与高校、科研院所共建重点实验室、企业技术中心、校企研发中心等研发平台。聚焦钨钼氟新材料、尾矿综合利用等领域，布局建设概念验证中心、中试平台，打造产业链协同创新平台。持续推进河南省钨钼产品质量监督检验中心升级，争创国家级检验检测中心。建好用好龙门实验室栾川产业创新中心等平台，在钨钼氟产业链末端环节持续实施省、市重大科技专项课题。建立企业技术需求征集机制，构建“企业出题、政府牵线、科研机构答题、应用场景验题”的科技创新模式，推动科研成果在栾川先行先试和产业化应用。强化科学研究、技术开发创新导向，提高连翘、山茱萸、无核柿子、食用菌等产业科技含量和产品附加值。到 2030 年，省级及以上创新平台数量不少于 24 家。

第二节 一体推进教育科技人才发展

健全人才引育留用机制。持续优化人才发展环境，完善人才引进、培养、使用和留用全链条机制，激发人才创新创造活力。创新实施“科技副总”“科技特派员”制度，探索“首席工程师”传帮带机制，联合龙门实验室开展“室录企用”人才合作，打造促进人才集聚发展的良好环境。健全“乡土人才”培育体系，加强农业技术、非遗传承等领域人才培养。支持高新技术企业引进研发人才和高学历人才，完善资金扶持和政策保障，增强人才归属感和获得感。

深化校企人才合作。以产教融合为核心纽带，推进人才外引内联与校企深度协作。联动郑州大学、河南科技大学、洛阳理工学院等高校以及栾川职业中专等职校，共建研发中心、实训基地、产业学院和产教联合体，创新培养模式，定向培养钨钼加工、现代农业、旅游管理等领域专业人才；开展产业技术工人技能提升培训，形成“高校+职校+企业+跨区域联动”的多元育人格局，缓解企业用工压力。

加强产学研深度融合。完善产教供需对接和校企联合育人机制，引进产业类专业技术人才培训机构，依托重点企业、创新平台和重大科技项目，精准培育适应新质生产力发展的技术技能人才。依托县尾矿资源综合利用中心、产业技术研究院等机构平台，挖掘梳理重点产业领域重大关键技术需求，持续深化与郑大、河大等高校以及中原关键金属实验室、龙门实验室等科研机构合作，

建立常态化技术需求征集和成果匹配体系，在钨钼氟高端新材料“卡脖子”问题上取得更多突破，加快成果转化和产业化进程。健全人才激励机制，赋予科研团队更大自主权，鼓励科技成果转化和知识产权创造，完善人才服务保障体系。

第三节 强化数智技术融合应用

提升全域数智化治理水平。持续完善智慧城市大脑建设，推动政务信息系统“云化”部署和政务外网升级改造，整合政务、民生、产业等领域数据资源，推进政务数据资源归集共享。推进智慧政务服务升级，整合政务服务事项，优化“一网通办”平台功能，实现服务线上化与移动端办理，推动“最多跑一次”改革。构建“智慧城管”系统，整合城市环卫、交通、应急等数据，实现城市管理精细化。打造“栾川水网”数字孪生系统，构建覆盖全县水源、供水、防洪、生态的数字孪生平台，实现“一屏观全域、一网管全水”。开展智慧社区建设试点，在县城部分社区部署智能安防、智能门禁、智能停车、环境监测等设备，实现社区管理智能化。

深化数字民生与公共服务建设。持续推动县级医院与上级三甲医院远程会诊系统建设，完善在线问诊、预约挂号、电子处方等服务，缓解农村地区医疗资源不足问题。搭建“栾川教育云平台”，整合优质课程资源，推动“直播课堂”“在线辅导”在乡村学校的应用，缩小城乡教育差距。开展适老化智慧改造，为高龄老人、独居老人配备智能手环或居家监测设备，对接社区养老

服务中心，提供紧急呼叫、健康监测等服务。

强化数字治理与安全保障。推进数据共享与治理，建立县域数据共享交换中心，打破部门间“数据壁垒”，推动政务数据、社会数据有序流通和开放应用。制定数据分类、存储、使用标准，确保数据合规管理和安全可控。加强网络安全能力建设，强化网络安全风险隐患排查，定期组织网络安全应急演练，增强网络攻击、网络入侵防范能力，严防重要敏感数据信息泄露。提升全民网络安全意识，通过宣传教育活动普及数据安全和个人信息保护知识。

第四节 优化科技创新生态

加大政策扶持力度。重点支持创新平台建设、关键技术攻关、科技成果转化和人才引进，完善科技创新政策激励体系，落实企业研发费用加计扣除政策，逐步提高全县研发投入强度。优化政策落实机制，建立政策精准推送和快速兑现通道，落实惠企政策“免申即享”。健全政策实施效果评估和动态调整机制，定期开展政策执行情况跟踪问效，根据评估结果及时优化完善政策体系。

健全科技创新活动体系。打造多层次、专业化的科技交流平台，每年举办“栾川县科技创享会”，定期开展“技术需求对接会”“产学研合作洽谈会”“项目路演”等特色活动，持续开展科普进校园、进社区、进农村活动，加快科普宣教中心、科技小院建设提升，探索打造“科普宣教中心/科技小院+科普研学”等活动新模式，增强专家人才引进、技术培训推广、产业辐射带动

作用。

提升科技创新服务水平。常态化开展“科技服务进企业”活动，组织专家服务团深入企业一线，提供政策解读、技术诊断、创新管理等专业指导。依托中国（洛阳）知识产权保护中心，成立栾川县服务站，构建建成集快速审查、维权援助、综合服务于一体的全方位知识产权保护体系，为企业提供全链条知识产权服务。建立科技服务质量评价体系，推动科技服务机构规范化、专业化发展，形成覆盖企业创新全链条的服务网络。

专栏3 科技创新能力提升工程

1.产业科技攻关项目：上房矿石技术改造项目、低品位白钨浮选技术指标提升试验研究项目、尾矿土壤化利用项目、上房沟粗颗粒浮钼尾矿回收应用研究项目、尾矿回水水质改善对选钼指标的优化研究项目、钼铁冶炼低温 SCR 脱销技术开发项目、上房沟粗颗粒浮钼尾矿回收应用研究项目、辉钼矿新型铜钼分离抑制剂浮选试验研究项目、中矿再磨对提高萤石精矿回收率的试验研究项目、尾矿综合回收利用项目、大型重选抛废卧式离心富集选矿设备研发项目、钼浮选过程智能调控与节能降耗关键技术研发项目、上房沟绿泥石类矿物特性选矿药剂开发及应用、经典名方产品开发项目、华中五味子新品种选育及推广项目、钼尾矿中微细粒铜钼强化回收关键技术与装备开发及应用研究项目。

2.创新平台建设提质项目：河南省钨钼产品质量监督检验中心、龙门实验室栾川协同创新中心、药用植物园科普宣教基地、栾川蕙兰文化产业园科普宣教基地。

3.智慧化建设项目：栾川县白土镇集镇智慧化管理体系建设项目、栾川县伊河流域应急能力提升及智慧环保系统建设项目、栾川县数字孪生水利体系建设项目、栾川县美丽乡村智慧旅游改造提升项目、栾川县大气环境综合监管信息化平台建设。

第五章 全面扩大内需 融入和服务全国统一大市场

第一节 大力提振消费

全面扩容消费供给。深入实施提振消费专项行动，充分发挥文旅消费的带动效应，提升全社会消费水平。积极挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，拓展文化旅游、体育教育等改善型消费，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。大力发展民宿经济、首发经济、冰雪经济、夜间经济，提升“栾川印象”“礼遇栾川”等品牌影响力，持续丰富高质量消费供给。抢抓洛阳“三新”试点城市建设机遇，新建和提升一批特色商业街区，加快传统商圈改造升级，打造商旅文体健融合发展的多业态消费新场景，开展系列促消费活动，推动形成复合消费、叠加消费新模式。

持续增强消费能力。加强对文旅、矿业、康养、服务业等行业的就业支持，拓宽城乡居民增收渠道，稳步提升收入水平和消费能力。合理提高公共服务支出占比，持续加大教育、医疗、文旅公共设施等惠民投入，强化低收入群体支持政策，加大直达消费者的普惠政策力度，落实带薪错峰休假制度，充分释放节假日及淡旺季旅游消费潜力。强化农文旅融合场景下的劳动者技能培训，提升就业质量和稳定性，为增强居民持续消费能力提供有力支撑。

强化消费者权益保护。健全覆盖县城、重点景区、特色商业街区的消费纠纷多元化解机制，加强文旅消费价格管理、服务质量监管和诚信建设，提升消费全过程安全感与可信度。围绕栾川旅游旺季游客量大、消费需求集中等特点，优化消费服务体系，完善停车、交通、信息服务等配套设施，营造便利友好的消费环境。持续推动“诚信经营、放心消费”创建，打造让群众与游客“敢消费、能消费、愿消费”的良好氛围，进一步提升栾川县域消费吸引力和消费品质。

第二节 扩大有效投资

强化重点领域投资布局。聚焦发展新质生产力、城市更新、民生改善等重点领域，动态谋划和实施一批牵引性、带动性强的重大项目，提高民生类政府投资比重，优化基础设施和公共服务布局，使其更好适应人口结构变化和流动趋势。加强人力资源开发和人的全面发展投入，推动投资保持合理增长、效益稳步提升。深度研究国家政策导向和资金投向，积极对接争取更多政策性资金，探索编制全口径政府投资计划，强化项目评估论证和全过程管理，全面提升政府投资的科学化、规范化和精细化水平。

稳步提升投资质效。充分发挥政府性投资在文旅康养、新材料、绿色矿业、低空经济和生态环保等重点产业的引导放大作用，通过投贷联动、设立基金等方式撬动更多社会资本参与重大产业项目建设。聚焦栾川项目投资实际问题，完善民间投资激励机制，

推动一批特色文旅综合体、山地运动设施、精深加工项目、矿山生态修复产业链项目落地实施，培育市场主导的投资增长新动能。持续深化投资审批制度改革，畅通线上线下办事渠道，完善重大项目联审联批机制和容缺受理机制，提高审批效率。

完善招商体制机制。围绕重点产业精准招商，探索实行产业链“链长制”，依托洛钼、龙宇等龙头企业，招引一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、上下关联度强的战略性新兴产业，填补我县钨钼产业链的短板和弱项，有效推动产业转型升级。引入平台经济与我县产业契合点，高质量谋划一批项目，在山水文创、电商物流、数字演艺等关键领域开展精准对接，挖掘商文旅综合体、尾矿综合利用等场景的发展潜力，吸引社会资本参与运营。加强对新兴产业发展的新兴产业投资方向，推动低空经济、平台经济、总部经济、首发经济等新型业态招商，鼓励社会资本参与高新技术产品研发、生产、销售，支持企业在栾川设立区域总部、结算中心等。到 2030 年，争取招引 30 个以上新兴产业项目，总投资不低于 200 亿元。

强化资源要素支撑。以规划目标为导向，精准制定用地、用水、用能、环境容量等关键资源的配套保障方案，依法依规为重大平台、重点项目供给要素指标。突出保障优先级，统筹资源使用，一方面聚焦新材料、现代服务业等新兴产业，为产业升级注入动能，另一方面兼顾教育医疗、保障性住房等公共服务基础设

施，提升民生福祉，通过科学调配资源，筑牢规划实施根基。

第三节 加快打通要素市场

建设高效畅通的要素市场体系。着力建立城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场和共享安全的数据市场，打造与全国统一大市场顺畅衔接的要素市场体系。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，不断健全市场基础制度规则，为企业创新和资源优化配置提供坚实支撑。

优化政府经济行为，破除市场壁垒。严格规范政府招商引资、招标投标、政府采购等经济促进行为，落实全国统一招商引资行为清单，坚决破除地方保护和市场分割现象。强化市场监管标准化、规范化建设，依法依规治理企业低价无序竞争，提升市场公平性和效率。通过优化制度环境，为栾川县重点产业发展和新质生产力培育提供有力制度保障。

以战略牵引深化区域合作。深度融入国家战略，充分用好新时代推动中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等政策措施，结合县域生态优势、工矿业基础和文旅资源，找准发展定位，推动跨区域资源整合和产业对接。强化与南水北调沿线地区、北京市昌平区、国铁集团等重点区域和单位的沟通合作，探索跨区域合作发展新机制，招引优质产业项目，拓展县域市场空间，更好融入全国产业体系，实现战略牵引下的高质量发展。

第六章 持续推动深化改革和对外开放 激发高质量发展

动力活力

第一节 充分激发各类经营主体活力

深化国资国企平台改革。深入实施国企改革深化提升行动，以组建产业集团为契机，加快县属国企市场化转型和战略重组。深化国有资本投资运营公司改革，健全市场化、专业化投资决策机制，运用股权投资、并购重组等手段开展产业投资和资本运作，实现国有资本合理流动和保值增值。健全国企科技创新机制，推广超额利润分享、项目跟投等中长期激励措施，激发创新动力。构建管理、专业技术、操作技能等多通道人才发展体系，拓宽晋升路径，夯实人才基础。建立国企战略使命履行评价制度，完善分类考核体系，全面推行以经营业绩为导向的“四挂钩”改革，开展国有经济增加值核算，提升考核科学性和精准性。完善国资监管体系，提升监管效能。进一步深化供销合作社综合改革，充分发挥供销社系统独特优势，在农资供应、农业社会化服务、农产品流通、再生资源回收利用等领域发力，加快构筑为农服务体系，更好助力“三农”发展。

深化开发区改革提升能级。以体制机制创新为牵引，持续深化开发区管理体制和运行机制改革，推进运营公司市场化转型，优化资产负债结构和信用体系，增强投融资能力和可持续发展水平。强化基础设施和土地要素保障，盘活低效用地和闲置房产资

源，全面提升园区综合承载能力和服务效能，增强对人才、资本和优质项目的集聚吸引力。

打造民营企业公平竞争环境。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。全面贯彻执行《中华人民共和国民营经济促进法》，做好涉企政策的宣传解读，确保惠企政策应知尽知，应享尽享。加强企业家权益保护、知识产权保护机制、清理拖欠账款等措施，为民营经济发展营造公平公正的法治环境。完善支持民营经济发展的政策措施，聚焦企业生产经营发展需求，送政策、办实事、解难题，推动破解传统产业转型升级、创新主体培育等发展瓶颈，激发市场主体活力。规范与企业性质挂钩的行业准入、资质标准等歧视性规定和做法，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。

推动提升民营经济发展水平。鼓励国有企业与民营企业交叉持股、相互融合，积极发展混合所有制经济。加强政策引导，从完善现代企业制度、加强企业家培养、发挥商协会作用等举措，推动民营企业实现治理现代化。深入实施企业家素质提升工程，大力弘扬企业家精神。加强民营企业 and 企业家先进事迹宣传报道，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。围绕创新、融资、人才等核心需求，支持企业参与各级科技计划，拓宽融资渠道，优化人才生态，推动要素资源向优质民营企业集聚。加强政企常态化沟通交流，完善企业诉求收集、转办、督办、反馈的工作闭环，确保企业呼声“件件有回音，事事有着落”。着力构建“亲

清”统一的政商关系，秉持“有事不撒手、无事不插手、好事不伸手、难事不放手”的理念，激励干部主动作为、靠前服务，引导企业家洁身自好、守法经营，共同营造“亲则两悦、清则相安、亲清事成”的健康生态。加强水电气等公用事业智能化平台建设，优化公共资源保障体系，构建民营经济发展指标体系，加强运行监测与效果评估，实现科学决策、精准施策。

第二节 全面提升营商环境

打造更加高效的政务环境。全面落实商事制度改革，为企业提供全方位、全周期服务。加快建立健全政府权力清单、责任清单和负面清单。深入实施市场准入负面清单制度，精简行政许可事项，简化项目审批环节，压缩审批时间，推行“会议协调、并联审批、互不前置、容缺审批、负面清单管理”项目审批模式。大力推动数字政府建设，持续推进政务服务标准化，深入实施“一窗办理”“一网通办”和“高效办成一件事”。推行政务服务“并联审批、一网通办、一事联办”，实现便民服务事项“掌上办”，实现“数据多跑腿，群众少跑腿”。推进审批服务便民化，推动“全流程”效能监督，进一步完善“双随机、一公开”监管抽查标准和流程，推行包容审慎监管、容缺受理和告知承诺。办好“12345”政务热线，坚决整治“庸懒散拖”等行为。强化政务督查，实行重点目标任务台账管理。

实现更加公平公正的法治环境。深化招投标领域改革，建立和完善容错纠错机制，开展损害营商环境问题专项整治。全面落

实国家、省、市出台的降低企业成本的各项政策措施，开展降本增效专项行动，切实降低企业各类成本。清理和规范涉企行政事业性收费，取消不合法、不合规、不合理收费项目，降低过高收费标准，加大力度查处乱收费行为。构建和完善投资者保护制度体系，为中小企业提供公共法律服务。强化产权执法司法保护，常态化推进“高效办成一件事”改革，拓宽政企沟通渠道和意见处理反馈机制，持续构建亲清政商关系，为企业发展创造良好环境。

第三节 深入推进要素市场化配置改革

健全要素市场体系。依托县域主导产业，完善各类生产要素市场化交易平台和服务机制，建设覆盖劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素的高效配置体系。积极引育人力资源服务机构、产业基金管理机构、技术转移机构及数字化服务平台等市场主体，畅通要素流通渠道，取消限制要素流动的规则，推动人才、资金、技术和数据等生产要素在城乡、景区、产业园区间高效流动，充分释放市场潜力。通过制度完善和平台建设，形成以市场供求关系为导向的资源配置机制，增强市场对县域产业升级和高质量发展的引导作用。

完善要素价格形成机制。建立健全由市场评价贡献、按贡献确定报酬的价格机制，推进劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素价格市场化形成。落实并购、破产、置换等政策，盘活低效用地、闲置房产、存量基础设施、退役矿区用地及闲置林地等资源，提高存量资产利用效率，更好满足生态保护、

文旅开发、产业园区建设等差异化用地需求。通过要素价格市场化和存量资产优化配置，推动县域经济结构优化和产业链延伸。

推进关键领域价格改革与制度配套。加快水、电、气等重要生产要素价格市场化改革，健全天然气上下游价格联动机制，完善居民阶梯水价、气价制度，科学反映市场供求关系。针对山地旅游和康养服务用水、电、气等特殊需求，建立差异化价格机制，兼顾生态保护和民生保障。通过价格改革与制度配套，引导资源节约型、效率优先型的生产生活方式，提升栾川县产业发展质量和居民生活水平，为县域经济高质量发展提供坚实支撑。

第四节 深化财税金融体制改革

加强地方财税制度改革。加强财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，强化重大战略任务、基本民生和公共服务领域的财力保障，提升财政支持新质生产力发展的能力。进一步深化预算管理制度改革，科学编制县级中期财政规划和年初预算，深化零基预算改革，从严从紧编制部门预算，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。强化预算刚性约束，依据政策制度盘活财政存量资金。严格“三公”经费管理，持续压减非急需非刚性支出，严控一般性支出，努力降低行政运行成本，坚决兜牢底线。完善落实减税降费工作机制，建立健全社会保险、非税收入征管体系。落实国家税收制度改革要求，规范非税收入管理，提升财政运行规范化水平。结合栾川县文旅、绿色矿业、新材料等特色产业发展趋势，拓展税源空间、培育新的财政增长点，增强县级

自主财力，形成财力稳、结构优、保障强的现代地方财政体系。

持续深化金融领域改革。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融，推动服务与产品模式创新，逐步探索建立“股债贷担保”协同机制，构建与栾川县重点产业发展相匹配的融资体系。支持金融业市场主体发展，鼓励引导商业银行机构、保险机构、证券机构在栾川设立分支机构。持续审慎推动中小银行改革化险。依法规范政府举债融资机制，推动政府融资平台公司加快市场化转型发展，引导社会资本参与基础设施和民生事业建设。

第五节 稳步提升对外开放合作水平

以高水平对外开放为导向，稳外贸、促转型推动县域经济高质量发展。主动融入全市、全省对外开放大局，加强与郑州、洛阳等区域在产业配套、物流通道和开放平台建设方面的协同联动，全面提升对外开放水平。围绕优化产业结构，着力培育多元化外贸增长点，推动有色金属产业向高端化、精深加工方向发展，加大技术研发和装备升级投入，延伸产业链条，提升产品附加值，逐步降低对初级产品出口的依赖。立足资源禀赋和产业基础，做大做强特色农产品外贸，提升精深加工和标准化水平，培育一批具有国际竞争力的农产品品牌，推动“菌、药、兰、旅”等特色产业对外贸易和跨境合作。坚持以企业为主体，实施外贸企业梯队培育计划，重点支持中小外贸企业成长壮大。积极应对复杂多变的外部环境，引导企业增强风险防范意识，合理运用金融工具有

效规避汇率波动等风险，支持企业开拓“一带一路”沿线国家和新兴市场，通过参加国际展会、发展跨境电商等方式拓宽对外合作渠道。

专栏4 重点领域深化改革工程

- | |
|---|
| <p>1. 机制改革建设工程：国有企业改革建设、民营企业环境优化及制度改革建设、城乡管理体制机制优化、生态保护责任制度优化等。</p> <p>2. 园区运营增效项目：公共配送物流园运营项目，现代商贸产业园总部中心运营提质项目。</p> |
|---|

第七章 加快农业农村现代化 推进乡村全面振兴

第一节 完善农业现代化发展体系

严守耕地保护红线。压实耕地保护责任，确保全县耕地数量不减少、质量不降低。严格耕地占补平衡管理，统筹农用地布局优化。探索建立耕地保护补偿激励机制，对承担耕地保护任务的农村集体经济组织和农户给予合理补偿，调动保护耕地的积极性和主动性。到2030年，耕地保有量达到139722.13亩，永久基本农田保护面积达到112220.472亩，实现耕地保护补偿机制全覆盖。充分调动乡镇工作积极性，有序推进土地综合整治，开展农用地整治、建设用地整理、低效用地开发等项目实施，提高土地资源价值和利用效率。

提升农业综合生产能力。有序推进高标准农田建设，开展建

后管护三年行动。加强农田灌溉、排水、田间道路和土壤改良等工程建设，提升耕地质量和作物产量。推动设施农业标准化建设与改造，完善温控、通风、水肥一体化系统，推广“高低搭配、时空互补”设施种植模式，实现“一棚多收、四季生产”。开展粮油作物单产提升行动，落实耕地地力保护补贴等惠农政策，不断提高粮食综合生产能力，到2030年，全县粮食播种面积稳定在14.32万亩以上，粮食产量稳定在0.941亿公斤以上。持续推动种业振兴行动，保护山茱萸、连翘等道地中药材与蕙兰、食用菌等特色种质资源，加强优质新品种引进推广，加快种养新品种选育与更新，培育栾川特色品种。以现代农事综合服务中心为基础，推进耕种收托管、病虫害统防统治、品牌营销、金融对接等农业社会化服务体系建设，系统开展技能培训工作，完善乡村振兴人才体系库，强化农业现代化生产服务保障。

推进农业绿色化、智慧化发展。推进农业绿色转型，强化养殖污染治理，科学划定养殖区域，在具备条件的村庄内推进“绿色种养循环体系”建设。持续实施化肥农药减量和农膜回收行动，完善农药包装与地膜回收体系，农膜回收利用率超过85%。扩大测土配方施肥和水肥一体化应用，推进有机肥替代化肥、秸秆还田与绿肥种植。推广无人机植保、山地小型农机、智能分选装备，在食用菌、中药材生产中实现耕、种、管、收、加全程机械化与数字化，降低劳动强度，提高生产效率。扩大绿色食品、有机农产品和“三品一标”认证规模，建设特色农产品标准化生产基地。

定期开展耕地资源分区分类评价数据更新，做好动态监测管理。推动农业气象预警、病虫害统防统治、精准监测与智能控制、产品质量追溯等智慧应用，提高农业生产管理的数字化、智能化水平。

优化特色农业发展布局。聚焦“菌、药、兰、旅”四大特色产业，围绕乡村振兴6大片区发展布局，统筹推进田园综合示范区和食用菌、中药材、蕙兰产业园“一区三园”建设，实现特色农业扩量提质、集群化发展，有序推进国家级特色农产品优势区创建工作。打造合峪、秋扒等食（药）用菌全链条产业基地，建设集种植、加工、销售、服务于一体的现代化产业体系。推进叫河、白土等中药材标准化种植和野生药材抚育基地建设，重点发展山茱萸、连翘规模化、标准化生产，延伸药食同源产品链条，建设中药材良种保护、选育、繁育基地，提升产业竞争力。做强合峪镇蕙兰产业，推动精细化、标准化和多元化发展，强化科技研发和品牌培育，建设蕙兰基因库，打造精品蕙兰核心产业链。依托山地和生态资源，发展无核柿子、高山富硒玉米、马铃薯等特色种植，壮大豫西黑猪、冷水鱼、大鲵、中蜂等生态养殖，延长加工链条，提高产业附加值。到2030年，建成食用菌现代化种植示范基地10个、打造专业村20个以上；新发展中药材种植5万亩、种植面积稳定在46万亩、专业村达到35个；发展蕙兰12万盆、种植规模突破36万盆。

提升农业公共服务能力。加强现代农事综合服务中心建设，构建县—乡—村三级农业综合服务网络，整合农技推广、农机维

修、动植物疫病防控、农产品质量安全检测、冷链物流与农资配送等资源，依托数字乡村平台和现代农事综合服务中心，提供“一站式”服务，提升对农业全产业链的服务支撑能力。创新“香菇贷”“中药材贷”等涉农特色金融产品，扩大特色险种覆盖面，完善农村信用体系，提升农业金融与风险保障服务能力。实施农业品牌孵化、提升和创新工程，推动经营主体结合资源优势开展商标与地理标志注册，发展无公害、绿色、有机及地理标志农产品，培育壮大优势品牌，支持“君山制药”等企业争创国家级知名品牌和高端质量荣誉，推动传统工艺转化升级和精深加工发展。强化农产品质量安全保障体系，开展产地环境监测、风险监测和定期抽检，健全质量通报和诚信管理机制。到 2030 年，全县“三品一标”及名特优新农产品总数力争达到 80 个，“栾川印象”品牌产值突破 5 亿元。

加强农业现代经营机制建设。推进农业经营方式创新和社会化服务升级。推广“公司+农户”经营模式，加强传统生产与现代经营融合，依据特色产业生产经营特点探索多元化公司主体。发挥供销社体系特殊优势，积极主动搭建平台，对接供求，衔接公司与农户，为农业做好综合服务。稳步推进适度规模经营，健全利益联结机制，壮大村级集体经济。到 2030 年，全县适度规模经营率显著提升，新增市级以上龙头企业 5 家（其中国家级 1 家、省级 2 家），市级以上龙头企业总数达到 46 家，农民专业合作社 65 家、家庭农场 30 家、社会化服务组织 20 家，村级集体经济收

入平均增长 20%以上。

第二节 扎实推进宜居宜业和美乡村建设

深入推进和美乡村建设。科学编制落实村庄规划，完善农村基础设施建设。持续改善农村人居环境，提升改造生活垃圾、污水处理、公厕等基础设施，积极绿化房前屋后及道路两旁闲置空地，增加绿地面积，构建城乡环境常态化治理提升机制。升级改造学校、卫生院、农村公路、城乡供水、村级综合物流服务站、客运站等设施，提升基本公共服务水平。加强房屋安全隐患整治、救助机构建设、村级互助养老、特殊人群关爱救助等工作，保障居民安全健康，构建和谐乡村。挖掘地域文化进行建设管控引导，加强乡村文化建设。到 2030 年，农村人居环境大幅改善，乡村呈现新面貌，全县农村生活垃圾收运处置体系与农村厕所管护体系更加完善，农村自来水普及率、集中供水率达到 98%以上。

提高数字乡村建设水平。推进城乡信息通信网络建设一体化，加大农村网络建设投入，完善移动 5G 基站布局建设，提升联通固移网覆盖率。推进城乡应急广播体系和广播电视一体化建设，完善县域节目传输覆盖。持续开展数字乡村大数据中心及各类云平台的整合优化，实现业务数据和信息资源的有效融合，持续完善优化乡村建设、乡村产业、乡村治理、乡村旅游、乡村服务、乡村金融等模块，形成数字赋能县域发展新动能。到 2030 年，数字乡村体系成熟并稳定发挥作用，数字乡村整体融入数字政府智慧化平台，乡村智治水平大幅度提升。

第三节 提升强农惠农富农政策效能

强化农村土地权益保障与资源盘活。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证工作，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。巩固提升农村集体产权制度改革成果，建好用好农村产权交易平台，运用市场化手段盘活乡村资源要素。发展新型农村集体经济，加强农村集体资金资产资源监管。完善联农带农利益联结机制，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户建立稳定合作关系，促进农民稳定增收。

筑牢防返贫坚实屏障。健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，做好动态监测和精准帮扶，确保应纳尽纳、应帮尽帮。针对防止返贫致贫，积极探索产业类和就业类开发式帮扶，加强开展技能培训、岗位对接等活动，促进帮扶对象就业。综合运用价格、补贴、保险等手段，保护和调动农民务农种粮积极性。进一步提升义务教育、基本医疗、住房安全 and 安全饮水民生保障成效。强化帮扶资金项目全周期运营管理，实现前期规划、中期建设、后期维护，严格落实监管责任，保障项目持续稳定运营，充分发挥其帮扶带动作用。

健全资金多元投入机制。提高财政资金使用效益，引导金融机构加大资金投放力度，积极吸引社会资本投入，确保乡村振兴投入力度不断增强。建立健全政府增信制度，强化与省内政府性融资担保及金融机构合作，撬动更大规模社会资本服务乡村产业

发展。健全乡村普惠金融服务体系，构建线上线下金融服务体系，积极运用各类金融服务平台，逐步建立行政村、涉农市场主体、农户信用评价档案，加强农村信用体系建设。创新信贷模式、保险模式，引导银行业金融机构和保险机构根据涉农特色产业应用场景量身定制涉农贷款产品、保险产品，涉农贷款余额增速高于各项贷款余额增速。

专栏5 农业农村现代化重点项目

1. 现代农业发展项目：栾川县栾川印象农产品综合加工项目、栾川县山茱萸产业集聚区项目、栾川县连翘提质项目、豫西伏牛山区种质资源保护项目、栾川县城西水果基地建设项目、栾川县石庙镇油料作物种植及加工基地建设项目。

2. 一二三产融合发展项目：栾川县蕙兰一二三产融合发展示范园项目、叫河镇国家级农业产业强镇建设项目、栾川县渔业农旅融合项目、栾川县食用菌产业链提升项目、栾川县富硒玉米产业综合体建设项目。

3. 推进乡村全面振兴项目：重渡沟旅游度假示范区建设项目、五好两宜和美乡村建设项目、栾川县农村产业融合发展及智慧化改造项目（数字乡村建设项目）、栾川县农事服务中心项目、和美乡村建设项目、栾川县休闲农业适旅化改造提升项目、栾川县农业面源污染治理项目。

第八章 激发文旅产业创新活力，壮大文旅支柱产业

第一节 聚焦四大转变，引领系统升级

推动从“景点思维”向“场景思维”转变。紧扣“品牌化打造、集群化发展、高端化引领、大众化消费”路径，以“从‘奇境栾川’到‘神奇栾川’”为品牌主线，构建以“栾川生活”为核心的情感体验矩阵。致力于成为国内知名的国民专属文化生态旅游度假目的地，使文旅产业成为支撑县域高质量发展的支柱产业、

民生产业与幸福产业。

推动“山水观光”向“文化体验”转变。实施“文化解码与活化”战略，系统梳理栾川的道家文化（老君山）、溶洞地质文化（鸡冠洞）、农耕民俗文化（重渡沟）、红色文化（抱犊寨等）及非遗等资源。通过“文化+科技+体验”模式，打造一批标志性沉浸式项目，建设综合性文化博物馆，系统性开发栾川 IP 文创产品。到 2030 年，文化类旅游产品直接收入占比显著提升，打造 1—2 个区域知名的文化体验类标杆项目。

推动“短期观光”向“深度旅居”转变。着力构建“旅居栾川”深度体验产品体系。丰富“旅居+康养”“旅居+体娱”“旅居+研学”等业态。实现游客平均停留时间从 1.5 天延长到 3 天，旅居客占比提升至 25%以上，人均消费突破 1000 元。通过设计参与性环节和探索“游客共创”模式，将游客转变为深度参与者与价值共创者，全面释放消费潜力。

推动从“景区单打”向“全域协同”转变。推动全县优质文旅资源整合提升，探索组建县级文旅投资集团，并谋划条件成熟时对接资本市场，提升文旅领域投资能力。构建“景区+乡村+民宿+产业”协同机制，通过设计联动套票、统一消费积分等工具，实现全域旅游协同发展。大力发展差异化四季旅游产品，破解“夏季热、冬季冷”困境。“十五五”期间，力争每年游客接待量增长 3%以上，到 2030 年实现接待游客量突破 2100 万人次/年，旅游综合收入突破 210 亿元，积极推进国家级旅游度假区创建工作。

第二节 构建“大文旅”全域协同发展格局

构建全域协同发展新布局。积极构建“一核引领、廊道串联、集聚发展”的全域空间布局。强化县城核心服务与集聚功能，推动“旅游城市”向“城市旅游”转变。以县城核心区为重点，打造特色文化体验中心、旅游消费中心和主客共享的生态休憩空间，提升综合服务能级与消费吸引力。打造生态景观廊道。重点打造G344 生态文化廊道、伏牛一号康养旅居廊道，串联沿路乡村旅游点和旅游景区，完善沿途配套设施建设和景观营造，形成线性旅游发展带。培育四大特色主题集聚区。以老君山—鸡冠洞为核心，打造文化体验型集聚区；以伏牛山滑雪场为核心，构建体旅融合型集聚区；以重渡沟、竹海野生动物园为核心，构建休闲度假型集聚区；以龙峪湾、养子沟等为核心，打造生态康养型集聚区。

深化城乡联动与乡村文旅振兴。推动城乡资源高效串联。以“景区带动、城区集聚、乡村延展、全域联动”为思路，设计多条精品旅游路线，推动建立区域旅游大环线，引导游客从核心景区向城区和乡村深度流动。大力发展特色沟域经济，依托乡村生态优势，构建集“农业+休闲康养+观光体验”为一体的沟域经济新业态。明确各区域特色主题，“一沟一品”，打造完整产业链条。提升乡村文旅综合效益。以打造特色住宿为抓手，完善基础设施，配套休闲项目，建设研学、体验园等特色项目。到2030年，形成一批特色的“一乡一沟域”经济带，新打造乡村旅游专业村10个，全县乡村旅游接待能力与总产值实现跨越式增长，从业人

员收入显著提高。

第三节 构建立体化品牌体系与营销矩阵

深化品牌内核与体系构建。实施品牌战略升级，以“来神奇栾川，不只老君山”超级口号为引领，构建立体化品牌体系，实现核心品牌引领、主体品牌互补、特色品牌协同的立体化品牌格局。加强顶层设计，深挖文化内涵，抽象文化符号并融入产品与宣传，塑造高辨识度的栾川文旅形象。强化品牌标识与市场化运营。系统设计并推广应用品牌视觉标识。引入高水平品牌运营机构，以提升游客感知价值为核心，提升品牌营销的市场化水平与效果，全面提升栾川文旅的品牌价值。

实施精准化、系统化品牌营销。打造“四季栾川”主题节庆活动体系。策划实施“春季踏青、夏季避暑、秋季丰收、冬季赏雪”四大主线活动，并持续推出运动赛事、音乐节庆等系列引流活动，形成四季恒热的消费场景。构建全域联动营销矩阵。实行“年度主题+四季活动+分区联动”模式，引导各乡镇立足资源禀赋策划特色活动。强化新媒体传播与社交平台互动，聚焦年轻客群、家庭客群、银发客群，策划康养、打卡、亲子等个性化引流活动，实现品牌影响力、市场关注度、游客黏性的整体提升。深化区域协同与整体推广。主动融入洛阳旅游体系建设，加强与周边地区的文旅联动，实现资源共享、品牌共塑、客源互送的一体化发展格局。

第四节 培育“文旅+”融合消费新动能

推动“文化+旅游”深度融合。加强公共文化场景建设。推动非遗进景区、进民宿，设立非遗工坊，开发体验课程。运用数字化手段建设博物馆，活化展示历史文化，到2030年，创建省级新型文化公共空间与省级旅游休闲街区各1家。发展文化特色产品。深度挖掘提炼栾川特色文化群像，将文化内涵融入项目策划与产品开发，提升文旅体系的文化价值。加强文创产品研发，建设展示非遗体验空间，形成文化消费新增长点。

拓展“文旅+百业”“百业+文旅”多元融合新业态。促进“体育+旅游”融合发展。加强冰雪、山地运动等体育设施建设，升级伏牛山滑雪场等基地。打造高山滑雪、山地马拉松等系列品牌赛事，发展航空飞行等特色体旅项目。打造“文旅+研学”亲子项目体系。研发自然教育、地质科普、中医实践、非遗传承、农耕体验等主题研学课程，建设提升一批综合性研学营地与基地。激活“文旅+康养”新动能。以建设康养旅居示范区为引领，发展森林康养与中医药康养，打造康养基地、特色小镇和健康产品产业体系。提升四大民宿集群，构建“高端品牌酒店+精品主题民宿+经济型住宿”多层次体系，发展主题化民宿群落，满足旅居康养、家庭亲子、研学交流等多元需求。繁荣夜间文旅经济，打造县城伊河段行进式夜间文旅标志性产品，推进特色商业街区建设，引入潮玩业态，优化城市与景区夜间休闲消费场景。

以智慧文旅赋能服务与体验升级。构建智慧安全监管与应急体系。实现重点区域立体化智能监控与 AI 预警，强化对客流、安全、森林防火及地质灾害的智能化管理能力。打造智慧公共服务体系。升级游客服务中心，完善智慧导览、门票预约、智能停车、信息整合等服务功能，提升游客便捷性与舒适度。创新数字文旅体验。运用 AR、VR、全息投影等技术，在景区及文化场馆开发沉浸式、互动型数字体验产品，打造虚实融合的文旅新体验。

专栏 6 文化旅游融合发展工程

1. 文化旅游基础设施提升工程：老君山景观亮化提升工程及中天门场景改造工程、栾川县叫河镇荣星·在河之州田园康养综合体、栾川县王府竹海景区旅游基础设施建设及场景提升改造项目、栾川县陶湾镇伊源奇境度假区项目、咸池村春风江南三期建设项目、卡房村颐和·山水桃源项目、重渡沟国家级旅游度假区提升建设项目、栾川县鸡冠洞 5A 景区基础设施改造项目、栾川蕙兰文化产业园综合提升项目、栾川县冷水镇高山休闲康养基地建设项目。

2. 文化旅游服务能力提升工程：洛阳老君山英迪格酒店项目、庙子镇桃源隐奢高端民宿项目、卡房村天樾林溪湾二期建设项目、栾川县白土镇“柿香白土”农文旅融合示范小镇建设项目、望山栖谷·青士院项目、耕莘街道君山路社区大槐树民宿村打造项目、三川镇抱犊·红川谷文旅综合开发项目、三川镇民宿产业链建设运营项目、栾川县冷水镇沟域经济“三旅”融合示范园建设项目、栾川县冷水镇民宿集群建设项目、石庙镇龙潭村旅游综合提升项目、狮子庙镇朱家坪村房车露营基地建设项目。

第九章 促进城乡协调发展 推进以人为本的新型城镇化

第一节 优化县域发展布局

构建县域城镇化体系。立足洛阳市南部生态发展区定位，依托生态资源优势，积极发展特色农业、生态康养、乡村旅游等特色产业。加快构建以县城为龙头、集镇为枢纽的“一城引领、多点互动”城镇化体系，着力打通城乡融合发展脉络。提升以栾川乡、耕莘街道为核心的县城承载能力，抓好集镇和中心村建设，深入研究人口流动趋势和乡村演变规律，打破行政区划界限，推动资源要素、基础设施和公共服务向中心村倾斜，放大中心村人口集聚效应，增强县域整体承载和发展能力。

推动城乡融合发展。把县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”作为根本遵循，推进以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。构建城乡融合发展体制和政策体系，提高城乡规划、建设和治理融合水平。健全沟域经济经营协同机制，以村集体、合作社等主体形式，统筹协调资源利用、公共项目建设、市场秩序维护、利益联结机制建立等问题，理顺集体与农户的权责利关系。

推进特色小镇协调发展。严格落实乡镇国土空间规划，结合资源禀赋、产业基础和区域条件，打造各具特色的差异化小镇。耕莘街道、栾川乡按照县城总体规划推进建设发展；赤土店、庙子、石庙等周边乡镇主动对接县城，通过加强交通连接、承接县

城外迁业态，实现联动发展；潭头、三川等中心镇强化产城融合、科学用地规划，发挥连城带乡的重要节点作用，辐射带动周边村发展。其他乡镇根据定位优化基础设施布局和公共服务供给，统筹产业发展、耕地保护和环境整治，引导资源和人口向集镇集聚。

第二节 建设宜居宜业宜游现代化城市

推动城市内涵式发展。坚持景城一体、产城融合，聚焦“休闲慢城”发展定位，加强县城总体规划科学设计，在空间布局、功能完善、服务设施、街道景观等方面坚决依据规划进行建设。以创建全国文明城市为有力抓手，加强城区建筑、街道、公共设施等外观的整体设计，塑造统一协调的城市风貌和文化氛围。推进中心城区及周边区域环境整治，完善基础设施建设，提升公共服务水平，提高城市生活品质，围绕特色街区、公园游园、休闲广场等核心区域，不断丰富消费场景，优化业态布局，完善城市空间内涵，提升城区文化旅游承载力。

深入实施城市更新行动。将城市有机更新作为撬动县域高质量发展的“强引擎”，围绕重点片区改造、老旧小区改造、城中村改造、背街小巷环境整治、道路畅通、公园游园建设、城市生态修复、城市历史文化遗产等方面，选准城市更新项目，加强项目策划，积极引导社会资本参与。建立健全工作机制、激励机制、监督机制，推动城市提质工作不断取得新成效，让城市更具竞争力、群众生活更幸福。守牢安全和民生保障底线，持续激发城市

潜力、提升城市活力、展现城市魅力、增强城市动力，全面提升城市综合竞争力。

全面提升城市安全韧性水平。聚焦风险防控，增强城市设施韧性、建筑韧性、空间韧性、管理韧性。建立地下排水管网地理信息系统，对城市地下雨水污水管网进行全面升级改造，统筹城市防洪体系和内涝治理，提高城区防洪抗涝减灾防灾能力。加快供水、供气、供暖等老旧管线升级，完善县城区高层住宅小区应急消防设施建设，提升县城区消防本质安全水平。推进县级应急物资储备库建设，配备防汛、防火、医疗等物资，完善应急救援指挥体系。建立完善房屋安全动态监测系统，提升灾害预警和处置能力。全面开展地质灾害隐患普查，构建数智化体系，建立监测预警体系，持续推进城市基础设施生命线安全工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，提升城市综合承载力和安全韧性。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，坚持政府自主调控和优化市场配置相结合，结合城市更新、城中村改造、老旧小区改造等盘活利用存量用地。实施房屋品质提升工程，有序推进“好房子”建设，去库存、优供给，完善商品房开发、融资、销售、资金监管等基础制度。健全住房与公共服务配套体系，优化和精准实施保障性住房供应，满足新市民、青年人才、城镇工薪群体和各类困难群众基本住房需求。实施物业服务质量提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务

企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

提升城市治理水平。坚持下足“绣花功夫”完善城市治理，全面融入城市空间结构、功能布局、基础设施建设等各个环节，聚焦以人为本，推进精细化治理。提升智慧赋能，利用大数据等技术，构建快速响应、全面覆盖的智慧管理模式。提升市容市貌，遵循疏堵结合原则做好管理与服务，打造更加整洁有序的城市生活环境。

专栏7 城乡基础设施水平提升项目

1.城乡基础设施提升工程：栾川县通信基础加强项目、栾川县城乡供水一体化水质提升工程、栾川县赤土店九鼎沟水厂选址筹建工程、栾川县山河路等23条路污水管线能力提升工程、栾川县石庙镇城市排水防涝能力提升项目、栾川县合峪镇城乡建设一体化项目、县城区公园游园综合提升项目、县城区路灯亮化设施升级改造项目、环卫设施建设改造项目、栾川县农村生活垃圾转运体系建设项目、栾川县综合停车楼建设项目。

2.地下管网管廊建设工程：栾川县城乡供水一体化设施提升及管网延伸工程、栾川县供水管网改造建设项目、栾川县白土镇全城污水收集管网系统建设工程、城市生命线基础设施工程、县城区供暖项目、管道天然气乡镇延伸项目。

3.城市更新工程：栾川县栾川乡老旧小区集中连片改造提升项目、耕莘街道集中连片改造项目、白土镇老旧街区提升改造项目、三川镇老旧街区提升改造项目、老君山龙君河片区老旧街区提升改造项目、栾川县城市有机更新项目、白土镇小区背街小巷整治项目、陶湾镇搬迁安置工程、栾川乡特色商业街区提升项目、栾川县叫河镇商文旅综合圈建设项目。

第十章 推动文化繁荣兴盛 铸就文化自信自强

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

强化核心价值引领。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，完善攻防并举的意识形态工作格局。以社会主义核心价值观引领文化建设，更好发挥文化启智润心、培根固魂作用，涵养务实担当、团结奋进的精神品格。结合栾川红二十五军长征旧址等红色资源，打造沉浸式党性教育基地和青少年思政课堂，深化理想信念教育，增强青年群体的历史自觉与使命担当。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。

深化文明风尚培育。加强和改进新时代思想政治工作，深化企业、农村、机关、学校、社区、新兴领域等思想政治建设。推进文明村镇、文明单位、文明校园创建等群众性精神文明创建工作。统筹推动城乡精神文明建设融合发展，提高全国文明城市创建质效，深化农村移风易俗，推动文明乡风建设。把弘扬崇善有礼、开放诚信、创新奋进的新时代栾川人文精神纳入精神文明建设重要内容，深化公民道德思想建设，广泛开展“文明家庭”“身边好人”等先进典型选树宣传，强化典型示范引领，培育向上向善的社会风尚。

夯实思想文化基础。大力推进新时代文明实践中心、所、站

建设，提升基层思想文化阵地服务效能，推动公共文化服务与志愿服务深度融合，丰富群众精神文化生活。广泛开展文明旅游、文明交通、扶危济困等文明实践活动，在旅游旺季与节庆活动中强化文明引导。不断提高公众文明素养和社会文明程度，为栾川高质量发展营造积极健康、文明和谐的良好社会环境。

第二节 大力繁荣文化事业

强化文化遗产系统保护。坚持“保护固态、传承活态、发展业态”，构建“遗址保护—非遗传承—政策支撑—文旅融合”一体化保护体系。强化文化文物人才队伍建设，理顺文物保护机制体制，高标准编制《栾川县文物保护规划》。运用信息技术开展文化遗产普查与认定，针对市级以上重点文物实施系统调查，完善分级分类名录与档案体系，积极推进资源评定与等级申报。提升文化遗产数字化利用水平，加快实现资源“数据化—场景化—网络化—智能化”。深度挖掘宋代文化内涵，建设文化体验馆，开发宋代生活体验场景。加强孙家洞遗址等在地文化保护，推进栾川数字博物馆建设。推进“非遗+”文化传承弘扬，实施非遗传承人能力提升工程。

提升公共文化服务供给水平。积极发展大众文化，健全公共文化服务体系，优化基层公共文化设施布局，面向群众和文艺爱好者开展大众文化活动，推动优质文化资源直达基层。实施“文化驿站”工程，利用改造乡村闲置空间，建设流动图书馆、数字文化站等微型文化设施。持续实施文化惠民工程，在乡镇、村庄

广泛开展文艺展演、文体竞赛系列活动。强化 VR 技术、3D 触控交互技术等现代数字技术在主题展馆、文娱设施建设中的应用，提升精品文物、历史文化的直观展现，增强文化感染力。培育新兴文化业态，做好“文化+”文章，顺应数字化、网络化、智能化发展潮流，培育街头艺术、小剧场演艺等新型文艺业态，让文化更具生命力。大兴全民阅读之风，创新打造农家中心书屋，建设“书香栾川”。广泛开展全民健身活动，促进竞技体育发展，提高体育事业发展水平。深化文化事业单位体制机制改革，激发文化事业单位创新创造活力。

专栏 8 文化服务提升工程

1. 文化基础设施建设工程：三川镇抱犊寨陈列馆提升改造项目、栾川县叫河镇红二十五军长征公园二期建设项目、栾川县重渡沟示范区靳家楼重渡文化馆改造项目、栾川县赤土店镇文化活动中心建设项目、栾川县叫河镇公共文化场所提升改造项目。

2. 文化惠民工程：伊源玉开发加工项目、栾川县白土镇非遗文化资源保护开发项目、栾川县白土镇“四季村晚”文体广场及智慧广电平台项目、栾川县秋扒乡恐龙遗址保护及文化赋能乡村振兴项目。

第十一章 着力保障和改善民生 扎实推进共同富裕

第一节 大力促进群众就业增收

强化就业优先政策支持。以增加居民收入、实现共同富裕为根本出发点和落脚点，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业。主要针对高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，强化稳岗扩岗政策

支持，稳定现有就业岗位并创造新岗位。健全公共就业服务体系，加强服务机构及平台建设，增强人力资源服务，衔接政策落地与市场需求，为就业创业提供全方位支持。加大特色产业劳动力技能培训力度，设立认证人才库，推动就业。建立健全根治农民工工资欠薪治理联动机制，加强在建工程日常监管，监督企事业单位规范用工、履行社会保障与福利制度，切实保障劳动者合法权益。拓宽城乡居民增收渠道，提高中等收入群体比重，缩小收入差距，使群众更多地分享改革发展成果。

加大创业支持力度。优化和落实创业补贴、贷款政策、见习补贴、培训补贴等一系列惠企惠民政策，鼓励个人创业带动就业，对返乡人员、大学生等创业群体给予补贴并降低贷款门槛。将创业培训纳入劳动力技能培训体系，邀请专家进行指导。依托文旅、中药材、农村电商等优势产业，打造“文旅创业工坊”“中药材创业孵化基地”等专项平台。通过认定“创业带动就业示范项目”和举办创业大赛，营造良好创业氛围。

第二节 建设高质量教育体育体系

全面推进素质教育。实施“1235”教育发展思路，落实立德树人根本任务，强化课程思政建设，有效融入学生成长成才全过程，构建中小学思政课一体化建设体系，依托红色资源和生态文旅资源拓展研学实践教育。坚持“五育”并举，完善以素质培养为导向的科学多元评价体系，促进学生全面发展。健全学生心理健康教育体系，提升心理服务能力。弘扬教育家精神，健全教师

培养培训和激励机制，加强师德师风建设，推进教师交流轮岗和定向培养，完善待遇保障，建设高素质专业化教师队伍。增加高中阶段学位供给，推进智慧校园建设，落实普通高中振兴计划，推动高中教育优质发展。引导和规范民办教育健康发展，提升全县教育整体水平。

推动教育资源均衡布局。统筹推进教育资源优化与设施升级，巩固国家学前教育普及普惠县成果、成功创建义务教育优质均衡县。强化投资于人，以学生为中心，提升教育满意度。依托大数据监测学龄人口变动，科学配置教育资源，优化教育布局。推进义务教育城乡均衡发展，缩小城乡学校办学条件差距，推进“教科研协作区”建设，深化“集团化办学”，撤并小规模学校，探索农村学校跨学段资源共享。

深化教育体制改革。完善校长“职级制”管理，激发校长教育教学管理的积极性。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，深化教师人事制度改革，持续推进“县管校聘”改革，深化“双减”政策改革、课堂教学改革，赋能高效课堂。持续推进数智化教育建设，探索搭建教育数字化平台，利用大数据、AI等工具辅助完成学情分析等工作，深入推广智慧课堂，实现教育数字化、智能化、信息化与教育教学的深度融合。

加强职业教育、特殊教育及老年教育。响应县域产业人才需求，创新机制，培养工匠型、技能型人才，服务现代化产业体系与实体经济根基。推进职普融通、产教融合、校企合作，深化“双优”建

设，建设实训及实践基地，通过优化课程设计和开展职业培训，打造具有产业特色的职业教育，到 2030 年，积极打造 5 个省级、市级示范性实训基地，聚焦主导产业打造 2-3 个特色专业群；引进 2-3 个产教融合型企业。推进特殊教育融合发展，完成国家特殊教育改革实验区和河南省“融合教育示范区”各项任务，持续推进以冰雪运动等为代表的体育、艺术、生活特色课程建设。针对老龄化趋势，优化社区、农村老年教育资源，丰富教育内容，扩大覆盖面。推动优质教育资源开放共享，优化终身学习公共服务。

推进体育事业发展。完成栾川县全民健身中心建设，加强村（社区）健身路径安装，推动体育数字化建设。推进体育协会建设，丰富群众体育活动，打造品牌赛事，促进赛事活动与旅游、文化融合，壮大体育产业。推动学校体育设施设备数智化建设，构建多元化学校体育活动体系。

第三节 织密兜牢社会保障体系

完善覆盖全社会保险体系。以提升基本医保参保扩面为抓手，加大医保政策宣传力度，确保基本医疗保险全覆盖、重点人群应保尽保。放宽参保户籍限制，建设“一人一档”全民参保数据库，打破中小学生、学龄前儿童、灵活就业人员、农民工及新就业形态人员参保的户籍壁垒，增强医保服务的可及性与公平性。实施待遇等待期惩罚机制和连续参保“零报销”激励措施，保障医保基金稳健运行。积极推广医保电子凭证使用，实现定点医药机构“扫码”结算全覆盖，扩大异地就医直接结算范围。扎实开展 DIP

支付方式改革，加强医疗机构培训，规范医疗行为。持续落实药品集中带量采购政策，加强全周期监督管理。完善定点医药机构考核评估，强化基金监管。

持续提高社会救助质效。健全低收入人口常态化救助帮扶体系，建立低保标准与当地人均消费支出挂钩的动态调整机制，确保低保标准增速与城乡居民收入增长水平相适应。实现跨部门间数据共享，强化动态监测预警。加快形成“物质+服务”的救助模式，增强社会救助有效性、及时性、精准性，实现“应保尽保、应救尽救”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实孤儿最低养育标准动态提标机制，健全留守儿童、流动儿童权益保护体系。深化困境儿童分层分类管理，精准推进精细服务与精准保障行动。落实残疾人两项补贴“跨省通办”政策，深化残疾人服务“一件事”集成改革，实现服务事项便捷快办。加大残疾人集中照护设施建设投入，深入实施“精康融合行动”，全面改善残疾人生活品质。

积极稳妥推进殡葬改革。坚持殡葬事业社会公益属性定位，建立健全基本殡葬服务制度，切实减轻群众丧葬负担。加强公益性殡葬设施建设和管理，推动殡葬事业健康规范发展。深入推进殡葬移风易俗，提倡文明节俭办丧事，反对大操大办、封建迷信、低俗陋习等。大力推行节地生态安葬。持续深化个人身后“一件事”改革，实现户籍注销、社保待遇申领、丧葬补助办理等事项“一网通办”。健全跨部门综合监管机制，发挥相关行业协会自

律作用，引导殡葬服务机构和从业人员守法、诚信、安全经营。

第四节 持续推进“健康栾川”建设

推动医疗资源均衡布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，优化县、乡、村三级医疗资源布局，完善以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务体系，推进县域内医疗卫生服务一体化。因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源，提升乡村医疗卫生机构单体规模和服务辐射能力，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院，逐步达到二级综合医院服务能力。推动其他乡镇卫生院错位发展，依托地域优势和产业发展，按照河南省打造基层医疗卫生机构“五个100”实践样板方案精神，重点加强康复、医养康养、精神病和职业病等特色专科。打破行政区域划分，根据人口发展和分布情况，建设中心村卫生室，对人口较少的村通过巡回医疗、邻（联）村延伸服务、上级医疗卫生机构驻村服务等方式，进行资源整合，方便群众看病就医。

稳步提升医疗服务能力。加快推进紧密型县域医共体建设，优化管理体制机制，加强与相关部门统筹协调，建立适配的医保支付机制与人员流动方式，争取政策支持和财政投入，逐步实现县、乡、村三级医疗机构行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统统筹管理。推动基层检查、上级诊断及结果互认，统筹使用医共体医疗资源。深化协作办院，对接省市级知名三级医院，

常态化开展“乡情引才”，积极培育临床重点专科学科，全面提升县域医疗服务能力。深化医防融合，提升重大疫情应对和医疗应急能力，加强县疾控中心实验室建设，加大传染病预防控制，积极开展健康教育。加快中医药在基层使用推广，发挥县中医院在中医医疗、预防保健、特色康复、人才培养、适宜技术推广等方面的龙头作用，带动提升乡镇卫生院中医馆和村卫生室中医阁服务能力。依托栾川优质道地中药材，积极推进药食同源产品研发，促进中医药传承创新发展。到2030年，栾川县人民医院达到三级乙等综合医院服务能力，县中医院达到三级乙等中医院服务能力，县妇幼保健院达到三级妇幼保健院服务能力，全县发展省级或市级重点学科5个，发展省级或市级重点专科4个，县域内就诊率提升至90%以上，基层就诊率提升至70%以上。

加强智慧医疗和医疗设施建设。以“全人群”为导向、以“大健康”为理念，围绕生育支持、儿童健康、职业健康、老年健康等构建多领域多模态数据集，实现居民健康管理“一网统管”。加快建设智慧医院，推动医院全流程智能化就医，提供智慧看病购药、慢病管理、家庭病床等个性化智能健康服务。加强人才队伍建设，通过柔性引才、全科医生转岗培训、订单定向医学生免费培养、基层卫生人才能力提升培训等多元化路径，发展壮大医疗人才队伍。提升医院硬件设施，积极争取政策支持，对县域内医疗设备进行更新升级，对医院老旧病房进行改造提升，改善群众就医体验。到2030年，县域医疗机构床位数达到3000张。

纵深推进“健康栾川”建设。坚持大健康理念，深入开展爱国卫生运动，推进健康城镇、健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等健康细胞建设。全面实施健康栾川专项行动，推动健康理念融入城乡规划、建设、管理全过程，促进健康与教育、文化、养老等产业协同发展，全面提升居民健康素养。

加强食品安全保障。构建食品安全全链条监管机制。加强校园食堂、团餐单位、餐饮企业等重点领域和高风险群体的食品安全监控和事后处置，完善标准化要求和管理机制。建设县级食品安全智慧监管平台，对接互联农产品、食品加工、流通、餐饮、配送等环节信息，进行采集、监测、分析，运用大数据建设溯源系统、智能监管，实现流程追溯、风险预警与快速响应。

第五节 完善提升养老托育服务

完善新型养老服务体系。加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。优化乡镇敬老院空间布局，整合小散弱乡镇敬老院。推进保留的乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，面向社会开放空余床位，提供普惠养老服务。推进村（社区）级养老服务站点建设及功能提升，构建完善的农村养老服务网络。结合消费品以旧换新政策，加大家庭适老化改造力度，增强老年人居家养老的舒适性和便利性。加强养老服务和管理人才队伍建设，支持乡镇区域养老服务中心增加养老服务指导功能，将专业养老服务延伸至农村日间照料中心、养老服务站点和居家养老。到2030年，在县城建成医养康

养融合发展的综合性养老服务中心 5 个；在不少于全县 30% 的村（社区）建成示范性标准化村级养老服务站点；具备条件的村（社区）实现养老服务设施全覆盖；全县适老化改造的老年家庭不低于 2000 户；每年培训养老护理员不低于 300 人。

大力促进银发经济发展。建设养子口康养度假示范区，发展健康医疗、健康管理、健康养生、健康养老等新兴业态。鼓励支持酒店、民宿等进行适老化改造，为旅居康养老人提供个性化养老服务。综合利用社区养老服务设施和闲置房屋等资源，打造标准化老年助餐设施，强化运营管理，补齐农村、远郊等助餐服务短板。结合区域实际，推广邻里互助助餐模式。到 2030 年，全域康养床位不低于 7000 张，村（社区）老年助餐设施覆盖率达 70% 以上，老年人就餐服务需求得到有效满足。

推进医养结合提质升级。加强乡镇卫生院与敬老院协同发展，推动医疗部门与辖区养老机构深度合作，在养老机构内部逐步实现嵌入式专业医疗服务。有效利用乡镇卫生院闲置资源，科学设置医养床位，推进“医疗+养老”的融合发展模式，不断完善农村医养结合养老服务体系。加强护理型床位建设，到 2030 年，全县护理型床位总数达到 1720 张，占比不低于 60%。

建设生育友好型社会。强化人口监测研判工作，建立县、乡、村三级人口监测网络，动态跟踪育龄妇女变动、生育意愿、人口流动等关键指标，为政策调整提供精准依据。严格落实育儿补贴及各类保障政策。不断完善托育服务体系，打造集托育照料、早

期发展指导、人员培训于一体的县级示范平台，为婴幼儿提供全方位、高质量的照护与教育服务。推进邻里中心、乡里中心托育服务点布局，形成“1个县级中心+N个基层网点”的便捷普惠的托育服务网络。争取到2030年，托位数达到1900个，大幅提升全县托育服务供给能力。

专栏9 民生保障与公共服务水平提升项目

1.教育水平提升工程：庙子镇第一初级中学教学楼建设项目、栾川县第一高级中学校科创楼、食宿楼建设项目、栾川县实验中学宿舍楼项目、栾川县白土镇八一希望小学教学楼项目。

2.医疗卫生保障与服务能力提升工程：栾川县县域医共体智慧医疗建设项目、县医院老院区改造提升项目、栾川县中医院提标扩能项目、栾川县石庙卫生院改造提升项目、栾川县庙子卫生院改造提升项目、栾川县县域医共体强基工程、三川中心卫生院康养综合体建设项目。

3.全民健身提升工程：栾川县北部片区全民健身中心项目、栾川县白土镇全民健身中心建设项目、栾川县全民体育健身中心建设项目。

4.“一老一小”保障工程：栾川县城乡养老服务综合保障能力提升项目、栾川县示范性普惠养老服务中心建设项目、栾川乡乡村养老大食堂建设项目、赤土店镇邻里托养中心建设项目、栾川县殡仪馆设备更新及能力提升建设项目。

第十二章 推动经济社会绿色转型 建设“美丽栾川”

第一节 持续筑牢生态安全屏障

扎实开展水污染保护与治理行动。积极融入黄河流域生态大保护大协同格局，统筹谋划“山水林田湖草沙”一体化保护。在已划定水生态红线的基础上，严格落实“四水四定”，动态调整水生态环境的产业布局，最大限度保护水源地。深入推进全域美

丽幸福河湖建设，以伊河、明白河、小河、涓河为重点，开展水环境、水生态治理。加大城镇污水处理设施建设，加强城镇污水处理厂运维管理，确保生活污水稳定达标排放。持续推进城镇建成区雨污分流工作，进一步加大城管、水利及相关乡镇对管网的排查整治和建设力度。持续开展入河排污口排查、监测、溯源及整治，继续加大涉水企业治理力度，持续开展涉钼、氟企业综合整治工作，确保特征水污染物钼和氟化物实现逐年降低，实现3个市以上地表水考核断面年度达标率90%以上，集中式饮用水水源水质达标率达到100%。

加大森林资源保护力度。以系统治理理念，强化天然林保护和森林抚育。牢固树立“森林必须科学经营”的理念，培育珍贵乡土树种，优化林分结构，发展天然异龄混交林，全力开展森林抚育工作。以成功创建国家森林城市为目标，打造以县城为核心、辐射重点乡镇的森林城市群。高标准推进伊河、明白河、小河沿线复合型生态廊道建设。大力实施生态修复工程和环保EOD项目，加强水土流失治理和湿地保护。到2030年完成森林抚育25万亩，开展山区人工造林0.2万亩，完成生态修复0.3万亩，义务植树200万株。健全县、乡、村三级林长制体系，严格落实森林资源保护发展目标责任制，完善县、乡两级生态护林员分类管理制度。

完善生物多样性保护机制。严格落实生态保护红线，完善相关机制制度。全面开展县域内生态系统、物种和遗传资源本底调查，建立生物多样性数据库和监测网络。强化生态系统与栖息地

的整体性保护，打通物种迁徙扩散通道，建设高标准、设施全面的野生动物救护站，提升野生动物日常救护能力，野生动物放生率达到90%以上。加强对古树名木保护工作的保护责任，抢救和复壮受损古树。

稳步推进大气污染防治。健全大气环境综合管理体系，构建分区分时分类精细化管控体系。抓好重点区域、重点时段大气污染问题专项治理，持续推进重点行业企业绩效分级，提升重污染天气应急管控实效。加强重点污染源精细化管控，实施多污染物协同减排，实施工业污染源深度治理，加强秸秆禁烧和扬尘管控，建立区域联防联控机制。持续优化空气质量自动监测，完成点位迁移优化工作。推动产业结构升级，优化能源结构，减少污染源。到2030年空气质量优良天数稳定达到335天及以上。

有序开展土壤污染防治。强化土壤污染源头防控与分类管理，严格建设项目环境准入，三年内完成非法倾倒处置固体废物专项整治行动。高标准配合洛阳市推进“无废城市”建设工作，重点聚焦尾矿大宗固废处理，深化技术攻坚，推动固废减量化、资源化利用。推动重点地块土壤污染风险管控与修复，强化“一住两公”建设用地土壤环境监管，保障土壤健康和永续利用。加强农业面源污染防治，实施化肥农药减量增效行动，建设农业面源污染综合治理示范区。加强地下水水质管理，完成全县垃圾填埋场地下水环境状况评估，划定地下水污染防治重点区。

有序推进矿山生态修复。实施分区分类的精准修复与全域绿

色矿山建设。对历史遗留废弃矿山，系统实施地形地貌重塑、土壤重构、植被恢复等生态治理措施，探索尾矿资源化技术应用；对于在生产矿山及新建矿山，稳步推进绿色矿山建设，至2030年，绿色矿山建设工作机制更加完善，持证在产的90%大型矿山、80%中型矿山达到绿色矿山标准要求，矿区可绿化区域实现全覆盖。

完善风险防控体系。明晰全县矿业开发边界，进一步规范矿产资源开发和利用。围绕矿山采空区、地压灾害、水文地质异常等关键致灾因素，运用三维地质建模、无人机航测与物探相结合的技术手段，完成致灾因素普查治理工作。开展以饮用水源地、河道岸线、居民区上游等环境敏感区为重点的尾矿库全覆盖隐患排查与风险评估，精准制定应急方案。建立矿山地质环境监测网络，实现重点矿区动态监管全覆盖。构建天地空一体化环境监测网络，建立全县生态保护区高空巡检机制，对老君山、龙峪湾等重点生态保护区进行高空巡检，加强数智化技术、无人机等应用，实现精细化火险预警与处置手段升级。同时，完善基础设施，建设防火隔离应急通道及防火隔离带。强化执法队伍建设，制定年度培训规划，针对重点区域和重点行业，开展专项执法行动。加强突发环境事件应急响应机制，多渠道搜集环境突发信息，完善突发环境事件应急预案。

第二节 深入实践“两山”理论

建立健全生态价值实现机制。谋划开展生态价值全面核算，对全县的山水林田湖草沙进行统一编码与动态监测，核算森林碳

汇、水源涵养、水土保持、空气净化等调节服务的具体价值，绘制覆盖物质供给、调节服务和文化服务的“生态资源资产一张图”。开拓多元化、市场化的价值实现路径，推动碳汇交易，探索“林业碳汇+项目建设”、“生态修复+碳汇”、湿地与农田碳汇、“水权”项目等重点领域价值实现，加强与省内外碳排放企业的对接合作，对接省级碳交易平台，开展碳汇交易试点。推动生态资源与文旅产业的深度融合，将整条沟域作为完整的生态产品进行一体化规划，设立反哺机制，形成“生态保护－价值实现－收益反哺－更好保护”的可持续良性循环，最终实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

推进国家森林城市建设。以创建国家森林城市为抓手，构建“县城核心—中心镇辐射—乡村延伸”的三级生态网络，以县城为核心，依托庙子、石庙、陶湾、赤土店、三川等中心镇，向村庄梯次延伸。提升城镇生态环境质量，改善人居环境，增强生态承载力与可持续发展能力。优化森林景观格局，建设多功能复合型森林生态系统，建设特色景观绿道、镇级生态公园和森林科普设施，同步实施小微湿地修复与生态沟渠建设。到 2030 年，完成 75 个村庄绿化提升，建成 15 个森林乡村。全力争取国家森林城市创建成功。

巩固“两山”实践示范区。积极开展“两山”发展指数研究及转化运用，对标先进地区找差距、补短板，充分发挥生态比较优势，形成栾川特色的“两山”转化路径。整合矿坑遗址、工

业遗迹等资源，建设集科普教育、生态体验于一体的矿山公园，开发矿坑探险、矿石手作等特色项目。打造全国践行“两山”理论绿色发展示范区。

加强工业固废的综合利用。构建“政府引导、企业主体、市场运作”的工业固废综合利用机制，明确各部门职责分工，形成协同推进的格局。提供专项财政资金支持工业固废综合利用技术研发、设备改造、项目建设及示范工程，并引导社会资本参与固废资源化利用项目。优化建筑垃圾资源化回收利用填埋场布局，建设分拣、破碎、筛分等配套设施，实现建筑垃圾精细化处理，提升循环利用效率。建立工业固废全流程监管制度，要求产废企业建立固废管理台账，规范固废产生、运输、处理环节的流程，确保处置合规率达到100%。通过政策引导与技术创新，基本建成覆盖“产生—收集—处理—利用”全链条的工业固废综合利用体系，形成具有山区资源型地区特色的固废资源化利用模式。

聚焦农业副产物循环利用。在合峪镇蕙兰种植集中区及秋扒乡食用菌产业园区周边，规划建设蕙兰废弃物处理中心和菌棒废弃物处理中心。配套建设收集转运体系，实现修剪枝叶、残花、菌渣等农业副产物集中处理。通过有机固体废弃物资源化处置技术的推广应用，构建“农业生产—废弃物处理—有机肥还田”的绿色种养循环体系。推动设施农业标准化建设与改造，完善温控、通风、水肥一体化系统，推广“高低搭配、时空互补”设施种植

模式，实现“一棚多收、四季生产”的创收新模式。

第三节 推进实施绿色低碳发展

加快实施清洁能源替代。实施碳排放总量和强度双控制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。坚持新能源替代战略，加强绿电使用，构建多能互补的新能源发展格局。在具备条件的重点用能单位，加快发展分布式光伏等新能源项目，推动工业绿色微电网和源网荷储一体化项目建设。推进储能项目提升能源系统协同效率。立足地域特色，推动“光伏+公共设施”“绿色电力+市政服务”等再生能源多场景应用。积极推动新能源汽车推广，加快推进充换电基础设施建设。到2030年，城市交通领域新能源车辆总体占比达95%；公务领域、市政环卫领域新能源车辆总体占比达90%；新能源车辆总体占比达90%以上；建筑施工领域商混企业新能源车辆占比达80%以上，城乡货运领域、工矿领域新能源车辆总体占比80%以上。

加快推进节能降碳。推动重点用电领域清洁能源替代，推进集中供暖及探索非集中供暖新路径。统筹电力安全保供与转型升级，加快产业结构调整进度，严格控制高能耗行业新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能。支持企业开展绿色化改造，选定试点企业推进改造工程，更换高耗能设备，引入先进节能设备及技术，推进循环化改造。引导建设绿色工厂、绿色园区、零碳园区、零碳工厂。大力倡导绿色低碳的生活理念和消费方式，鼓励扩大绿色产品、绿色建筑、绿色能源消费，持续开展生活垃圾

分类、节水节能、“光盘行动”等宣传活动，引导公众优先选择绿色出行方式，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。完善适应气候变化工作机制，提升应对极端天气能力和适应气候变化水平。

提升矿产资源利用效率。推动矿业从“资源依赖”到“技术驱动”、从“单一开采”向“循环共生”转变。强化矿产资源规划执行，加快推进资源整合，优化开采布局。延伸产业链条，培育循环生态，鼓励园区内企业间物质循环利用。开展已闭销尾矿库资源普查工作，统筹规划全县尾矿资源综合利用工作。围绕“减量化、资源化、无害化”的工作目标，制定栾川县尾矿资源综合利用发展规划，聚焦尾矿中有价组分提取、尾矿充填矿山、尾矿制作建材、尾矿用于交通领域和尾矿用于农业领域等五大利用方向，加强技术研发和成果转化，加快推进尾矿制备建材、尾矿用于交通领域等项目落地见效。到2030年，通过销存量、减增量实现尾矿资源综合利用率达到20%。尾矿充填矿山项目建设率达到地采矿山生产系统总数的90%以上。

专栏10 生态屏障保护及系统修复工程

1.生态保护修复项目：栾川县水土流失综合项目、栾川县庙子镇通伊河流域水环境综合治理工程、栾川县渭河流域水环境风险防控和应急能力提升项目、G344边坡治理项目、国有栾川县林场标准化管护房建设项目、栾川县森林质量提升项目、村庄绿化项目、廊道绿化项目、秦巴山区松材线虫病预防治理项目、栾川县龙峪湾林场灾后恢复项目、栾川县林木种质资源保护与集散交易中心项目、豫西伏牛山区种质资源保护项目、矿山生态修复及工矿废弃地整治工程、建设用地及工矿废弃地复垦土地污染监测调查项目、秋扒乡生态修复治理项目。

2.固废资源综合利用项目：固体废弃物资源化利用项目、有机质处理中心扩容增效项目、栾川县秋扒乡再生资源循环利用建设项目。

- 3.尾矿资源综合利用项目：**洛钼集团尾矿综合利用项目、白土镇尾矿综合利用项目、栾川县金锋矿业尾矿综合回收利用项目、河南满谷环保科技有限公司尾矿资源综合利用项目、栾川县鑫曙矿业尾矿综合回收利用项目、栾川县固废循环资源化利用及助力降碳项目。
- 4.污染治理重点项目：**栾川县潭头镇污水处理厂人工湿地及再生水利用项目、栾川县伊河源头（陶湾段）水污染治理及水生态修复项目、栾川县庙子镇长红、料鹰污染地块治理项目、冷水镇土壤污染治理项目、黄河流域伊河源头土壤污染源治理项目、栾川县农村污水治理项目。
- 5.新能源及清洁能源项目：**栾川县狮子庙镇 2.MW 光伏充电站项目、洛阳独立共享储能电站项目、冷水镇源网荷储一体化建设项目、栾川县重渡沟示范区充电桩建设项目、庙子镇综合储能项目、栾川县城西农村清洁能源提升项目。
- 6.“两山”示范点建设项目：**栾川龙宇钼业有限公司南泥湖矿山示范基地建设、洛钼集团无废智慧矿山示范基地建设、栾川县南水北调水源区水环境综合治理项目、栾川县明白河流域水环境综合治理与产业融合发展 EOD 项目。

第十三章 全面加强社会治理 建设更高水平“平安栾川”

第一节 健全党领导下的社会治理体系

完善基层治理体制机制。加强党对社会治理的全面领导，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全“县委统一领导、专班督促落实、行业部门牵头抓总、乡镇属地管理”工作机制，完善县级领导包乡联村指导网格制度、乡镇干部直接分包网格制度，拧紧县乡村责任链条，构建齐抓共管工作格局。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。抓好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等社会工作者队伍建设，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，建好

用好群众自治、自乐、志愿服务组织，引导各方有序参与社会治理。

用心用情凝聚服务群众。坚持在服务群众中凝聚群众、引领群众，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。完善人民建议征集工作制度，健全公共决策社会公示、听证论证等机制，确保公共决策充分体现群众意志、保障群众利益。拓展提升党群服务中心服务功能，以村村联建、“飞地”办公等破解群众返回原籍办事难题，以组织联建、资源联用等方式破解“空心村”治理难题。健全落实民生实事遴选和办理机制，把民生实事办到群众心坎上。深化落实“四下基层”制度，完善落实领导干部基层联系点、领导干部下访接访、乡镇（街道）领导干部普遍直接联系群众等制度，健全“基层吹哨、部门报到”、要情直通、风险隐患源头治理等一体化制度体系，推动“140”服务模式，着力在解决群众急难愁盼问题中凝聚群众。探索推广接诉即办、未诉先办、闭环办理工作机制，健全部门与属地联动解决群众诉求的工作机制，解决好群众诉求。健全利益关系协调、合法权益保障制度，有效维护群众合法权益。

突出抓基层、强基础、固根本。坚持党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”，深化运用“党建+网格+大数据”治理模式，落实“三抓四优四赋能”工作机制，以“党建五强、网格五化”推动基层高效能治理，实现矛盾纠纷最小化、便民服务最大化、营商环境最优化、组织建设最强化。加强基层党组织建设，紧盯农村、社区“两个基本盘”，以“一纵、一横、一联、

一整”组织建设为重点，抓基层党组织覆盖、抓基层党组织“两个功能”提升、抓基层治理队伍建设，持续开展“百名干部进千户、万名党员联万家”行动，推动在职党员到居住地网格报到，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强乡镇（街道）、村（社区）干部队伍建设，抓牢头雁、帮扶、网格“三支力量”，实施“以讲促学、以辩促思、以比促干、以问促效、以宣促进”行动，深化拓展驻村帮扶实事制，健全网格员“选育管用”全链条管理体系，充分发挥驻村第一书记和工作队员、乡村振兴村级协理员、宗教工作乡村“两员”、网格员等的作用。加强基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善基层服务设施和经费保障机制，推动资源、服务、管理下沉。深化运用“四议两公开”，推广“青春夜话”等议事好办法，充分发挥村（社区）协商议事平台作用，引导群众有序参与基层治理。抓好基层治理网格建设，着力优化网格设置、优化网格事项、优化网格力量、优化网格服务，动态优化调整网格设置，因地制宜设置“微网格”，总结推广老君山专属网格治理模式，健全完善网格需求与资源供给“双向对接”机制，以网格精细化治理推动基层高效能治理。统筹推进数字政府和数字乡村建设，打通部门间信息壁垒，建立全域一体、上下贯通、横向互联、条块结合的基层治理智慧服务平台，建立贯穿县、乡、村（社区）、网格的智能高效决策指挥平台，着力推动大数据赋能凝聚服务群众、赋能政务服务提效、赋能矛盾排查化解、赋能

应急预案处置，以“数治”促进基层善治。

第二节 深入推进“法治栾川”

强化法治政府建设。优化公共服务，依法全面履行政府职能。完善重大行政决策程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。加强行政体制改革，促使各级政府事权规范化。深化行政复议体制机制改革，完善制约监督行政权力的配套制度。深化行政执法体制改革，强化行政执法监督，完善行政执法程序，推进执法重心下移和综合执法，全面落实行政执法责任制，严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，确保规范公正文明执法。持续深化综合行政执法改革，大力开展涉企执法专项整治，严格规范行政执法程序。加大食品药品、安全生产等民生重点领域执法力度，坚持包容审慎监管与服务型执法并重，全面推进严格规范公正文明执法。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提升依法管理宗教工作的能力和水平。

深化司法体制改革。健全公正执法司法体制机制，全面落实司法责任制，深入推进司法体制综合配套改革，促进社会公平正义。加强民事诉讼程序繁简分流机制建设，深化刑事诉讼制度改革，推进检察公益诉讼和司法公开，强化对司法工作的监督力度。深化审判执行运行机制改革。完善公职律师和法律顾问参与行政决策的制度机制，构建人民调解、司法调解与行政调解高效联动衔接机制。推进电子检务工程建设，打造开放、动态、透明、便

民的阳光司法机制。加强政法队伍建设，提升司法人员职业保障水平。深化公共法律服务体系建设，开展分层分类分众法治宣传教育，常态化推进“法律十进”等活动，增强全民法治观念和法治素养。完善法律援助制度，扩大法律援助范围。

全面推进法治社会建设。强化法治宣传教育，加强普法依法治理，开展形式多样的法治文化活动。进一步加强“信用栾川”体系建设，持续推行信用行为联合奖惩，健全诚信建设长效机制，提升全社会诚信意识。推进基层民主法治建设，完善村（居）民自治制度，健全村（居）务监督机制，提高基层治理法治化水平。强化政治监督、人大监督、政协民主监督和检察监督有机衔接，促进司法公正。

第三节 巩固维护“安全栾川”

完善维护社会稳定机制。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。持续深化公共法律服务，践行新时代“枫桥经验”，建立健全社会矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，及时有效化解各类矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。推进信访工作法治化，依法解决信访问题。完善重大决策社会稳定风险评估机制，推动高质量开展重大决策社会稳定风险评估工作，防止决策、审批等前端环节工作不当引发矛盾纠纷，为重大决策、重点项目落地保驾护航。完善突出涉稳风险危机管控机制，推动风险隐患发现在早、处置在小。

防范化解经济领域风险。坚持底线思维和系统观念，加强对

重点领域、关键环节风险的监测预警和源头防控。建立健全非法金融活动“四预两打”工作机制，落实“管合法更要管非法、管行业必须管风险、依法将金融活动全部纳入监管”原则，防控涉众型非法金融风险，依法依规处置非法集资陈案，控增量减存量；健全“有照经营”地方金融组织日常监管，严厉打击“无照驾驶”等违规行为，维护良好金融秩序；审慎推进中小银行改革化险，加强金融机构监管，防范过度授信，维护县域金融运行安全。持续优化政府债务结构，严格控制新增隐性债务，规范融资平台运作，提高财政风险防控能力。深化国有企业改革化险，推动瘦身健体、降本增效，提升国有资本运营效率和抗风险能力，坚决兜牢“三保”底线。坚持“房住不炒”定位，因城施策推进房地产市场平稳健康发展，加强存量风险项目处置，促进房地产与县域人口、产业发展相协调。健全经济运行风险研判和应急处置机制，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线，为栾川高质量发展营造安全稳定的经济环境。

强化风险防控和应急处置能力。严格落实安全生产责任制，深化重点行业领域安全生产风险隐患排查整治，守牢安全生产底线。推进智能化、信息化技术赋能，构建统一的安全生产监管、灾害预警监测、应急指挥等方面的信息共享平台，强化卫星遥感、无人机等设备应用，推进灾害信息实时共享和应急平台数据融合分析，提升灾害风险监测预警水平，实现安全管理和灾害预防全

流程管控，稳步提升应急管理和防灾减灾水平。加快构建统一指挥、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，提升风险研判、监测预警、应急处置和救援保障能力。完善基层应急广播管理措施，增强“三断”极端情况下通信保障能力。加强应急救援骨干力量和跨区域协同处置能力建设，统筹优化应急避难场所布局。加强基层应急队伍和重点乡镇消防力量建设，全面提高基层应急管理水平。健全县、乡、村三级应急物资储备和应急物流体系，推进综合应急救援队伍标准化建设，重点提升矿山、卫生健康、沟域防洪、尾矿库等领域专业救援能力。**提升社会治安防控能力和体系建设。**常态化开展扫黑除恶，保持对黑恶犯罪的高压严打态势，推动扫黑除恶工作纵深开展。严厉打击治理电信网络诈骗，进一步完善打击治理电信网络诈骗 131 工作机制，有效压降发案。开展命案防范专项治理，落实属地责任，加强源头防范、过程管控，力争“零发案”。加强未成年人违法犯罪预防治理、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助等专项治理，做好重点人群管理服务。构建县域“无人机+”空地立体巡防体系，充分释放无人机在警情处置、智慧调度、交通疏导、行动支撑等方面的潜能，织密立体防控网。持续做好社会治安综合治理中心规范化建设，强化各级综治中心阵地建设，不断完善工作运行机制，积极构建多元高效的矛盾纠纷化解体系，织密社会面监控网络，全面提升社会治安风险防控化解能力。

专栏 11 “平安栾川”建设工程

1. **公共法律服务平台建设工程**: 栾川县公共法律服务中心建设工程、乡镇公共法律服务工作站建设工程、村组公共法律服务工作室建设工程。
2. **法治宣传教育**: 开展普法宣传活动、法律咨询专家库建设。
3. **法治体系完善及规范化建设**: 栾川县法律法规优化及完善、栾川县法治体系建设与执行、栾川县两所迁建项目。
4. **县乡综治中心和矛盾多元化解建设工程**: 矛盾纠纷预防调解处理信息化平台建设、一站式接待功能升级改造、调解室升级改造等。
5. **农村技防全覆盖建设提升工程**: 监控系统建设、智能交通管理、应急预案系统、家庭安防设备、平台整合数据共享、运维管理机制等。
6. **专门学校建设管理工程**: 教学区、生活区、矫治区、运动区硬件建设, 教师配置、培训提升师资队伍建设, 基础课程、特色课程、实践课程体系建设, 以及管理队伍、合作机制、保证措施等。
7. **应急保障体系建设工程**: 栾川县特种作业考试设备更新项目、栾川县乡镇级应急能力提升项目、县级、乡镇级、村级应急物资储备库建设工程、综合应急信息管理平台建设工程、应急信息平台终端信息采集能力建设工程、应急基础数据库建设及数据分析能力工程。
8. **消防能力提升工程**: 栾川县乡镇级消防能力提升项目。
9. **防灾减灾能力提升工程**: 栾川县地质灾害综合治理项目、地质灾害监控设施、杨树洼尾矿库闭库项目、栾川县龙瑞矿业有限公司郭沟尾矿库建设工程、栾川县惠顿矿业有限公司三川镇锯家沟尾矿库闭库工程。

第十四章 坚持和加强党的全面领导 保障规划落地实施

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义, 增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”, 始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

党中央保持高度一致。

加强党的政治建设。严明政治纪律政治规矩，推进政治监督具体化精准化常态化，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实党委（党组）“第一议题”、理论学习中心组学习等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。落实民主集中制，加强调查研究，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

锻造堪当重任的高素质干部队伍。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，健全完善激励干部担当作为的工作机制，完善干部考核评价机制，深化运用“专班推进、揭榜挂帅、竞争评价”三项机制，注重在重大项目建设、乡村振兴、信访维稳等一线考察识别干部，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，推进领导干部能上能下常态化，引导党员干部牢固树立和践行正确政绩观。强化教育培训和实践锻炼，聚焦能力拓展、业务提升、创新实践等主题，丰富干部教育培训方式，综合运用墩苗锻炼、一线练兵等方式加强干部实践锻炼，不断增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，源源不断培养造就堪当民族复兴重任的优秀年轻干部。完善从严管理监督干部制度体系，加强干部全方位管理和经常性监督，突出对权力集中、资金密集、资源富集领域和重点岗位干部的管理监督，

着力管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

持之以恒推进全面从严治党。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，依法惩治诬告陷害行为。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，巩固精简优化基层考核成果，持续规范“一票否决”和签订责任状事项，常态化开展标牌清理，严格规范从基层借调人员，持续推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持以脱贫攻坚精神大纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，扎实做好巡视巡察整改工作，营造风清气正的良好政治生态。全面深化事业单位改革。

第二节 凝聚全社会发展合力

完善人民代表大会制度。坚持和完善人民代表大会制度，保障人大及其常委会依法行使权力和履行职责。加强人大代表工作能力建设，完善基层人大民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，为现代化栾川建设凝聚智慧和力量。推动人大制度与县域治理和社会发展实际紧密结合，提高科学决策和监督实效。

加强多党合作和政治协商。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协专门协商机构作用，完善协商机制，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，优化大统战工作格局，加强与民主党派、无党派人士的团结合作，做好党外知识分子、非公经济领域、新的社会阶

层、港澳台和海外侨务工作，强化网络统战，更广泛凝聚人心和力量。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善大统战工作格局，支持民主党派、无党派人士加强自身建设，提升多党合作制度效能。深入推进中华民族共同体建设，坚持宗教中国化方向，全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强宗教事务治理法治化，促进民族团结和社会和谐。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，团结带动群众参与现代化栾川建设。统筹抓好国防动员、国防教育和退役军人事务工作，坚定支持国防和军队建设，深化国防动员体制改革，推动双拥共建，持续巩固军政军民团结，开创军政军民团结新局面，为县域安全和发展提供坚实保障。

第三节 健全规划实施与要素保障机制

充分发挥规划体系合力。建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，发展规划和专项规划纳入统一管理并衔接备案。

完善政策支撑体系。围绕栾川资源型产业转型、文旅融合发展和乡村振兴重点领域，制定具有针对性和可操作性的配套政策。聚焦钼钨等有色金属产业高端化、智能化、绿色化发展，完善产业专项支持政策；围绕文旅融合创新，健全文旅品牌培育和新业态扶持政策；系统构建涵盖特色农业、品牌建设、乡村人才培育

的乡村振兴政策矩阵。健全政策动态调整机制，强化跨部门协同，定期开展政策评估，根据实施效果及时优化完善，确保政策始终契合栾川发展实际。

强化规划执行监督和责任落实。建立健全规划实施机制，聚焦规划目标任务，细化时间表、路线图和责任主体，确保如期完成。健全重大项目责任推进机制，强化全流程跟踪服务和督查通报。将规划实施情况纳入领导干部绩效考核和选拔任用重要内容，压实各级责任。构建政府监督、人大监督、政协监督和社会监督协同发力的监督体系，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向县人大常委会报告规划实施情况，根据评估情况及时调整工作重点，确保规划目标有序推进、落地见效。

强化规划实施要素保障。健全财政预算与规划实施联动机制，优化财政支出结构，优先保障重大任务和重点项目。积极争取上级资金支持，引导金融机构加大信贷投放，推动“财政+金融”协同发力，鼓励社会资本参与公益性和基础性项目建设。完善人才支撑体系，健全招才引智和技能培训机制，落实住房、教育等配套政策，持续提升人才集聚和保障能力，为规划顺利实施提供坚实资金保障和智力支撑。