

涧西区十六届人大
六次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——2026 年 2 月 27 日在洛阳市涧西区第十六届人民代表大会
第六次会议上

涧西区人民政府区长 王耀光

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

过去的五年是极不寻常的五年。最令人鼓舞的是，在“十四五”收官、“十五五”谋划的关键时刻，习近平总书记亲临河南考察，首站来到洛阳，作出重要指示，为我们发展注入了强大动力。五年来，在省委、市委坚强领导下，区委团结带领全区上下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，坚持稳中求进工作总基调，攻坚克难、奋勇争先，经济社会发展取得新成效，“十四五”目标总体完成。

这五年，是综合实力大幅跃升的五年。全区经济总量先后迈上 700 亿元、800 亿元两大台阶，2024 年底经济总量在全省城市区中位列第 5 位，在 2025 年赛迪顾问发布的中部六省百强区榜单中位列第 37 位。经济总量较“十三五”末增加 223.8 亿元、达到 855 亿元；社会消费品零售总额增长 19%、达到 360 亿元；累计利用外资 6013 万美元，占全市“十四五”期间总额 50%。新增上市企业 2 家，总数占全市 53%。规上工业企业数量增长 19.9%，达到 185 家，41 个工业门类中涧西区有 23 类，培育形成农机装备、矿山装备、光电元器件 3 个百亿级产业集群，全市 12 条重点制造业产业链群中有 8 条将涧西区作为核心区。高新技术开发区扩围 8 平方公里；综保区实现封关运行；自贸区入驻企业近 3 万家、是挂牌前的 6 倍，形成 91 个创新案例，列入国家级 6 个、省级 24 个；形成了“五区叠加”的开放优势，进出口总值较“十三五”末增长 53.1%，达到 157.8 亿元，占全市一半以上。产业转型、创新发展、社区治理等工作被国家级主流媒体转载或报道多达 270 余次。涧西区在全省全市发展大局中的地位和作用更加凸显。

这五年，是央（国）企跨越发展的五年。区内 10 家央（国）企总部以空前的力度助推企业转型增效，为我区经济发展提供了强力支撑。洛轴混改受到习近平总书记充分肯定，产值、利润再创新高，正在冲刺资本市场。中信重工积极拓展新能源与机器人业务新的增长点，打造 3 项国家单项冠军，净利润增长 92%；中信装备制造集团正式挂牌，向国际一流千亿级装备集团迈进。中

航光电新能源汽车业务五年翻九倍，全球运营中心建成投用，营收达到 210.3 亿元，规模效益翻番。一拖累计销售拖拉机近 37 万辆，年销量最高突破 8.8 万辆，营收创历史新高；现代农机装备集群入选国家先进制造业集群，实现全省国家先进制造业集群“零”的突破。中铝洛铜突破多项技术瓶颈，国内最大吨位的铜合金熔铸坩埚式炉组正式投产，新能源汽车高端连接器铜合金材料市场占有率全国第一。中钢洛耐实现科创板上市，在航天军工、核电等赛道稳居行业龙头地位。中船七二五所双瑞科技突破万米深海材料等多项关键核心技术，实现 LNG 船用环氧树脂国产化替代。轴研所、轴研科技加大项目投资，攻克重大装备轴承“卡脖子”难题，夯实高端轴承国产化根基。河柴重工全球首款船舶纯氨燃料发动机成功投用，国产大功率柴油机装备 300 吨级矿卡，打破国外垄断。北方易初融入长安汽车集团，五年销量超过 115 万辆，出口 100 余个国家。麦斯克向半导体下游产业链深度拓展，规模实现翻番。机械四院深耕高端装备制造工程服务，深化与国内外知名车企战略合作，技术创新与市场开拓实现双突破。中石化洛阳工程公司在大型炼化、低碳环保等领域实现核心技术自主可控，为国家能源安全与产业升级提供坚实保障。有色院 4 项科技成果达到国际领先水平，5 项成果荣获省部级科技进步一等奖。中机十院打造多项省市级标化工地，以专业设计与建造能力赋能地方产业及城市发展。

这五年，是创新优势再造的五年。新增创新平台 533 个、总

数超 1100 个，占全市 27%；智能矿山重型装备、智能农业动力装备、先进耐火材料 3 家全国重点实验室成功重组，普莱柯 P3 实验室建成运行，成功融入国家战略科技体系；高新区、洛阳国家大学科技园获批省科技成果转移转化示范区。国家高新技术企业达到 520 家、科技型中小企业达到 930 家，分别占全市 35%、24%；培育省级以上专精特新企业 119 家、占全市的 24.7%。技术合同累计成交额 473 亿元，占全市超过 50%。我区创新成果获得省级以上科技进步奖 35 项。新建院士工作站 1 个、博士后工作站 9 个，总数分别占全市的 43%、35%；获评大国工匠培育人才 2 名、中原大工匠 8 名、河洛大工匠 5 名、河洛工匠 60 名，全市领先；累计开发科研助理岗位 2800 余个，三次获得国家工信部表扬。万人高价值发明专利拥有量 35 件，是全市平均水平的 5 倍，是全省平均水平的 10 倍。

这五年，是基础设施加快完善的五年。河渠治理成效显著，完成涧河、大明渠、秦岭防洪渠治理，绿廊绕城、林水相亲的大生态格局基本形成。地铁 1 号线、火炬大道建成通车，新建和改造提升区属道路 38 条，实施市政微改造和交通优化道路 26 条，改造提升乡村道路 56 公里，城乡交通实现质的提升。城市更新步伐加快，投入资金近 30 亿元，累计交付安置房 8629 套，安置难问题得以基本化解；累计改造小区 468 个、1095 万平方米、占全市 40%，鸿运小区、南峰园小区成功入选全国优秀案例。累计铺设热力管网 194 公里，中心城区供热普及率达到 97%；改造燃气

管网 120 公里，为全市老旧燃气管网改造探索新路径；新建和改造城乡供排水管网 342 公里，完成 62 条道路雨污分流，25 个社区实现供排水一体化；实施“城市大管家”改革，31 项城市管理事项实现市场化运作；改造提升公园 3 个，新建游园 6 个、公厕 41 个，新建改建体育公园 48 个，新建停车场 63 个、新能源汽车充电桩 2992 个、增加泊位 6347 个，“塑形象”“微更新”“优服务”让群众生活更便利、更舒适。

这五年，是文商旅融合提质的五年。广州市场步行街完成改造提升，获评“国家级旅游休闲街区”等荣誉称号，上海市场街区全面改造提升，牡丹广场地下商业综合体投入运营，易合仓成为新的网红打卡地，“一环三街四片区”的大商圈格局更加繁荣。元宇宙综合科技乐园洛阳·未来城投入运营，成为全省电竞数娱标杆。洛铜 1954 文化园、东方红 704 青创园等特色载体活力涌现，中信重工厂史馆、中钢洛耐“信念的力量”展览馆等场馆重现红色印记，东方红农耕博物馆入选全国中小学生研学实践教育基地，东方红工业游景区入选国家工业旅游示范基地名单。承办 2 次省“老字号嘉年华”活动，举办“洛阳追梦音乐嘉年华”电音节，全省文旅文创大会主会场设在涧西。全区酒店宾馆床位数增加 8860 张，达到 13962 张，“游在洛阳、住在涧西”已成为外来游客的首选方案。“十四五”期间，全区旅游接待达 5100 万人次，累计收入 26 亿元。

这五年，是群众获得感明显提高的五年。集中财力办好民生实事，“十四五”期间累计投入民生资金 143.46 亿元，民生支出占

财政支出的 84%以上。城镇居民人均可支配收入达 53350 元，较“十三五”末增加约 1.2 万元，年均增长 5.2%。抓好就业保障，累计新增就业 8.3 万人，城镇登记失业率保持在 4.5%以内；开展技能培训 14.23 万人次，新增技能人才 5.99 万人，新增高技能人才 2.38 万人。坚持教育优先，“十四五”期间累计投入建设资金 6.17 亿元，实施信息化基础设施提升工程，新建、改扩建校舍面积 9 万余平方米，优化整合 19 所小规模学校，新增学位 9820 个；推行集团化办学改革，组建 25 个教育集团，推进教育资源均衡配置，高新区域中考人均分数较改革前提升 34 分，我区荣获全国科学教育实验区、全省“五育”并举实验区。发展养老事业，共建成 116 个街道、社区级养老服务中心；养老助餐点位达到 50 个，养老床位总数超过 5100 张，我区先后被评为全省“养老服务工作突出县区”“高品质提升普惠养老服务先进县区”。建设“健康涧西”，我们共克时艰，坚决打赢新冠疫情“阻击战、歼灭战”，切实保障了人民群众生命健康安全；实现第六人民医院回归公益属性，推进医共体建设，按照“五室”标准完成 37 家涉农社区卫生室改造提升。粮食播种面积稳定在 4.16 万亩，守牢不发生规模性返贫致贫底线。污染防治攻坚战成效显著，PM_{2.5}、PM₁₀ 年均浓度和空气质量优良天数实现“两降一升”，综合指数稳居城市区前列。城乡低保、残疾人补贴等稳步提标，基本养老、医疗保险实现应保尽保，群众的获得感、幸福感成色更足。

刚刚过去的 2025 年，是“十四五”的收官之年，同时也是涧西

区建区 70 周年，是极不平凡的一年。在区委坚强领导下，全区上下牢记嘱托、感恩奋进，锚定“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，落实“1+2+10+6”工作部署，深入实施“八大提升行动”，全区经济顶压前行、向新向优。全年实现地区生产总值 855 亿元，同比增长 5.4%；工业增加值 335.5 亿元，同比增长 4.7%；社会消费品零售总额同比增长 5.8%；一般公共预算收入增长 5.1%，税收收入增长 4.4%。主要经济指标增速高于全省、全市平均水平。主要做了以下工作：

（一）精准施策稳定经济运行

坚持稳中求进、以进促稳，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，全区经济展现出强劲的韧性与活力。一是**项目投资提速支撑显著**。实施重大项目 242 个，完成年度投资 249.6 亿元，省市重点项目数、投资完成率均居全市前列。实施亿元以上项目 65 个，中航光电高端互连科技产业社区、麦斯克 8 英寸硅外延片、中信重工国家重点实验室等一大批引领性项目竣工投产。聚焦光电元器件、新材料等新兴领域，新签约亿元以上项目 34 个。二是**消费市场提质挖潜出新**。举办“青春洛 YOUNG 潮享消费”“潮享暑期·嗨购涧西”等促消费活动 50 余场。广州市场童趣街区完成改造提升；上海市场街区边建设边运营，TIMS 咖啡、来山等 80 余家品牌首店扎堆亮相，首店占比突破 60%；丹尼斯加速提升改造；牡丹广场商圈入选河南省高品质商圈培育名单。盒马鲜生洛阳首店、567 鲜生入驻涧西，以新零售体验升级带动消费。以旧换

新成效显著，完成汽车、家电及数码产品等领域以旧换新补贴金额超 1.05 亿元，带动销售额超 10 亿元。**三是企业服务提效蓄势赋能。**实施经营主体培育计划，新登记市场主体 10612 户，总量达到 7.9 万户。开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”，企业诉求办结率保持在 98% 以上。精准落实减免税费 55.41 亿元，让企业真正享受到了真金白银的政策红利。用足用好设备更新政策，全区 33 个项目设备更新专项再贷款通过工信部审核，达成授信 8.1 亿元；“两新”超长期特别国债获批资金 2983 万元。持续强化融资支持，利用“创新积分贷”“知识产权质押贷”等为企业授信 2.1 亿元；政策性贷款新增投放金额 38.16 亿元；中科慧远全面完成股改工作，视微影像启动上交所科创板上市辅导，洛轴集团创业板 IPO 已获深交所受理，盛龙股份首次发行股票注册获证监会批复，上市进程稳步推进。

（二）克难攻坚夯实发展根基

克服多重压力挑战，凝心聚力谋发展，做强产业能级、做优城市形象、做美乡村画卷。**一是产业重塑释放新动能。传统产业转型提质。**实施新一轮“三大改造”项目 74 个，完成投资 42 亿元，获评省制造业转型升级试点区。高端化改造成果丰硕，洛轴研发全球最大辗环机轴承，轴研科技全球首台 26 兆瓦级风电主轴轴承下线；7 台（套）装备认定为省首台（套）重大技术装备，占全市近一半；洛阳市装备制造业十大标志性高端装备中，涧西独占 8 项。智能化改造全市领先，中汽昌兴、一拖柴油机、双瑞精铸钛

入选省数字化转型“小灯塔”企业，6家企业数智化平台被认定为省级工业互联网平台，累计认定9家省级以上工业设计中心，均为全市最多。绿色化改造持续加力，赛美科技、洛凌轴承、硕力信等7家企业获评省级绿色工厂。**新兴产业集聚成势。**上海星月新动能产业社区等12个亿元以上风口产业项目落地，盘活低效用地420余亩；中科慧远发布国内首款工业质检具身机器人；中信重工积极与中科院自动化所战略合作，开展特种人形机器人研发；氢沭公司180kW大功率氢燃料电池装机运行。**持续强化创新引领。**实施创新主体倍增行动，138家企业入选省创新龙头、瞪羚、高新技术及省级专精特新企业，分别占全市的37.9%、16%、35%、24.7%；国家卓越级智能工厂达到3家，占全市四分之三。实施创新平台倍增行动，先进耐火材料重点实验室投入运营，中科科技园、留学人员创业园等3家园区获评国家级优秀A类孵化器，全年新增创新平台49家。实施创新成果转化倍增行动，凯迈机电、双瑞橡塑等11家企业成功获批省重大科技攻关、中央引导地方发展等项目12项；中航光电深海连接器技术获省科技进步一等奖；全区技术合同成交额达155.58亿元，占全市54%；全区规上工业研发及事业发展R&D经费投入47.1亿元，占全市41%。实施创新人才倍增行动，持续开展“科技副总”计划，5人获评河洛科技领军人才，开发科研助理岗位756个，获工信部表扬；高新区国际科技合作基地通过科技部重新认定；中信重工杨金安、郭卫东获评大国工匠，中钢洛耐李红霞当选中国工程院院士。**二是城市重**

振展现新品质。基础设施日趋完善。实施市政道路“微改造”89条，完成浅井南路等27条道路提升、东升二小等6处交通堵点改造，路网循环更加畅通高效。完成44.6公里道路雨污分流改造，日节约污水处理费3.5万元，治污减耗成效显著。提升改造西苑公园、牡丹公园、周山森林公园等服务设施，新增停车泊位712个、汽车充电桩605个、电动自行车充电端口5887个，完成6个小区供暖“转改直”，小改造换来群众生活便利大提升。**城市更新扎实推进。**完成33个老旧小区改造，新加装电梯80部，惠及群众1.7万户；正商城三期等14个项目3408套保交房全面交付；7个安置房项目争取政策性银行专项借款28亿元，全年交付安置房4490套，惠及群众1.3万人，圆群众“安居梦”。**社区建设便民利民。**推动6大类基本公共资源、49项公共服务、46项政务服务下沉社区；完成76个邻里中心功能提升，建成5个完整社区，其中725社区被评为第一批河南省完整社区建设案例，石化社区、长春社区入选省级便民生活圈培育名单。**三是乡村振兴焕发新气象。**推进集中连片，发展乡村特色产业，深化“城市合伙人”模式，开展“联建联促”，加快辛店林果田园综合体提升、马赵营高端食用菌种植基地等项目建设；建成3000亩高标准农田，特色农产品种植面积达4000余亩，带动村集体增收400余万元；做优礼乐小镇、半坡文化产业园等农文旅特色项目；第一产业增加值增速达4%，为城市区第一。持续整治提升农村人居环境，健全村庄清洁保洁常态化机制，乡村颜值、人居品质同步焕新；全面提升供排水一体化项

目服务质量，实现 17 个供排水片区市场化运营；投资 1100 万元提升改造农村道路 14 公里，群众出行更加便利。返贫致贫风险动态清零。深入开展“三清两建”，规范“三资”管理，在市农村资源资产交易平台上交易 856 万元，累计清收集体资金资产 1000 余万元。

（三）改革开放增强发展活力

坚持把深化改革开放作为增强发展活力的“关键一招”，统筹推进深层次改革和高水平开放，为加快推进现代化涧西建设注入持续活力。一是**高新区改革取得新成效**。创新实行两区“领导统一分工、部门合署办公、一体统筹管理”的工作机制，形成了两区部门运行高效、协同联动的工作格局。高新区在省级开发区综合绩效评价中位居先进制造业开发区第 3 名，被评为三星级开发区。综保区、自贸区实现市级提级管理，涧西高新竭尽所能做保障，综保区进出口额 82.9 亿元，同比增长 57.7%。清研洛阳完成新型研发机构混改，为全省首家。二是**国企改革稳步推进**。抓好区属国有企业重组整合，国苑集团获评一个 AA+、三个 AA 的企业信用评级，强化国企盈利能力与风险防控“双重硬核实力”，国苑集团总资产规模达到 400 亿元。三是**对外开放拓展空间**。充分发挥自贸区、综保区开放平台优势，全年完成外贸进出口额 157.8 亿元、同比增长 25.2%。实际利用境外资金 1000 万美元，完成服务外包合同额 2.95 亿美元，15 家企业入选省跨境电商“源头工厂”名录，规模均居全市第一。东方红（洛阳）国际陆港完成集装箱吞吐量 5.2 万标准箱，成为豫西地区对接欧亚市场的核心物流枢纽。全区

有进出口实绩的外贸企业达到 524 家，同比增加 56 家，企业拓展国外市场的意愿进一步增强。

（四）办好实事增进民生福祉

坚持人民至上，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，20 件民生实事圆满完成，群众获得感和满意度不断增强。一是**就业保障稳中有进**。精准对接企业用工和居民就业需求，打造“就业菜篮子”云平台，组织开展“春风行动”“公益岗位”等招聘活动 34 场，城镇新增就业 1.4 万人，完成各类职业技能培训 1.3 万余人次，零就业家庭动态清零。二是**教育资源优质均衡**。深化义务教育集团化办学改革，涧西区在全省 189 个义务教育优质均衡发展监测县（市、区）中，综合排名位列第 12 位，顺利通过省级义务教育优质均衡创建评估；完成 6 所幼儿园建设，新增托位 1080 个；对 4 所校园进行提升改造，新增学位 3745 个；投资 2260 万元，对 50 所校园网络进行升级改造。五育并举成果显著，1600 余名学生荣获省级以上荣誉，芳华路小学学生刷新跳绳吉尼斯世界纪录，东升二中、高新外国语学校学生在世界机器人大赛亚洲总决赛中获二等奖。三是**文体活动丰富多彩**。高质量供给公共文化服务，建成“文化合作社”112 个，开展民俗展演、非遗手工、河洛讲坛等文化活动 480 余场，惠及群众 10 万余人次；河洛工坊艺术空间入选 2025 年省公共文化新空间典型案例。新增体育场地 60 余处、2 万余平方米，全区人均体育场地面积达到 3.02 平方米，超额完成“十四五”省定任务。成功举办区第七届运动会，我区荣获市第十

五届运动会社会县区组一等奖。**四是养老托育增加供给。**周山、天津、长安3个街道级养老服务中心投入运营，全区3家养老服务机构、17个社区养老服务中心通过A级以上等级评定，新增养老床位420张、医养结合床位190张，新里程医院获评民政部“全国敬老文明号”。落实生育支持政策，推进嵌入式托育服务，发放育儿补贴3160.71万元，育幼服务体系不断完善。**五是医疗服务优化提质。**在全市率先探索公立医院领办社区卫生服务中心改革。全区12家二级以上医院实现230项检查结果线上互认。工农街道卫生服务中心建成投用，新增医疗面积2000平方米。居民医保实现应保尽保。**六是社会保障兜底有力。**健全分层分级社会救助体系，全年发放养老、社保、低保金、残疾人补贴等4.97亿元。常态化推进党员干部结对帮扶城市困难群众，解决困难群众急难愁盼。扩大新就业形态群体失业、工伤等社保制度覆盖面。

（五）守牢底线防范化解风险

统筹发展与安全，实现高质量发展和高水平安全。**一是社会环境安定有序。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时高效办理群众诉求。深入社区开展反诈宣传教育，保持对各类违法犯罪高压态势，刑事、治安案件立案数“双下降”。**二是安全形势持续平稳。**扎实推进安全生产“治本攻坚”三年行动，统筹推进防灾减灾救灾与极端天气应对，隐患整改实现动态清零，全年未发生一般以上生产安全责任事故。坚持食品安全全链条监管，守护群众“舌尖上的安全”。**三是生态环境向绿向好。**深入打好蓝天保卫战，PM_{2.5}、

PM₁₀ 平均浓度和空气优良天数实现“两降一升”，全年优良天数达 264 天，同比增加 31 天。深入打好碧水保卫战，严格落实“河长制”，常态化开展河渠、水源地巡查工作，地表水断面水质、水源地保护全面达标。深入打好净土保卫战，土壤质量保持稳定。严守耕地保护红线，耕地保有量稳定达标。**四是防控金融领域风险。**严控新增政府债务，积极争取国家债务置换支持，降低区属国有企业债务率；稳妥处置非法集资遗留问题，牢牢守住了不发生区域性金融风险的底线。

（六）转变作风提升服务效能

自觉把政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，在区委的坚强领导下，坚决扛牢政府系统全面从严治党主体责任，真正使讲政治、守规矩、重实干、勇担当成为政府系统的主旋律。从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续深化整治形式主义为基层减负。扎实做好中央、省委巡视反馈问题和审计问题整改工作。严格落实“过紧日子”要求，加强财政预算管理，切实兜牢民生底线。制定实施区政府抓落实“四项制度”，全面推进依法行政，自觉接受监督，高质量办结 229 件人大代表建议、222 件政协提案。国防动员、双拥共建、民族宗教、统计、审计、工会、共青团、慈善、残疾人工作、妇女儿童事业等都取得了新成绩。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。回首过去五年，遇到的

困难比预计的多，取得的成效比预期的好，这根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于市委市政府的关心厚爱和市直部门的大力支持，是区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是驻涧央（国）企、科研院所、民营企业以及全区人民团结拼搏、接续奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员、离退休老领导、老同志，向驻涧部队、公安政法干警、消防指战员，向所有参与、关心、帮助涧西发展的干部群众、社会各界人士，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，区政府的工作中还存在一些问题和不足。传统产业占比高、增长乏力，新兴产业规模小、支撑不足，科技创新优势发挥不充分，科技成果落地转化率不高；重大项目储备不足，市场主体投资意愿不强，部分企业生产经营困难；城市更新任务繁重，城乡基础设施和公共服务欠账较多；安全生产、债务化解、非法集资等重点领域风险隐患依然存在；政府系统作风建设有待加强，专业能力和服务水平需要进一步提升。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

区委十届十一次全会审议通过了《关于制定涧西区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府全面落实区委全会精神，组织编制了《涧西区国民经济和社会发展第十五个五年

规划纲要（草案）》，提交大会审查，重点概述如下。

高质量发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，地区生产总值年均增速保持在 5.5% 左右，到 2030 年经济总量达到 1000 亿元以上、力争突破 1200 亿元、占全市比重稳步提升，新质生产力发展取得显著成效，创新发展动力明显增强，融入全国统一大市场取得新突破，居民消费水平持续提升，城乡融合水平显著提高，现代化润西建设取得新进展。

高效能治理取得新进展。党领导的社会治理体系更加健全，党组织凝聚服务群众更加有力有效，抓基层、强基础、固根本工作取得扎实成效，法治建设和诚信建设加快推进，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理现代化水平明显提升。

现代化产业体系建设达到新高度。全社会研发投入强度持续提高，重点领域关键核心技术加快突破，科技创新与产业创新深度融合，教育科技人才一体发展格局基本形成。现代化产业体系加快构建，制造业增加值占地区生产总值比重达到 35% 以上，形成一批百亿级先进制造业产业集群，现代服务业加快发展，实体经济根基持续巩固壮大。

人民生活品质实现新跃升。“十五五”期间累计新增城镇就业 6.5 万人，就业高质量发展取得新进展，城镇调查失业率控制在合理区间，居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，办好人民满意的教育，健康润西建设迈上新台阶，养老事业取得新成效，社会保障体系更加健全，人口实现高质量发展，群众的获得感幸

福感安全感不断增强。

生态环境治理取得新成效。绿色生产生活方式基本形成，能源结构不断优化，2030年前碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，空气、水、土壤等环境质量指标完成市下达目标，能源资源利用效率大幅提高，生态环境质量全面改善，美丽润西建设取得重大进展。

文化繁荣兴盛开创新局面。深入践行社会主义核心价值观，文化遗产保护利用开创新局面，文旅产业高质量发展取得显著成效，公共文化服务高质量供给，社会文明程度明显提升，文化事业蓬勃发展，文旅商体深度融合，消费新业态、新模式、新场景不断涌现。

城乡融合发展呈现新面貌。乡村全面振兴扎实推进，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市建设加快推进，常住人口城镇化率达到95.5%以上，城市更新成效显著，城乡收入差距不断缩小，城乡要素双向流动更加畅通，城乡发展水平不断提升。

深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革纵深推进，要素市场化配置更加高效，各类市场主体活力有效激发，推动高质量发展的体制机制更加完善。开放平台作用进一步彰显，开放型经济发展壮大，对内对外开放水平明显提升。

展望未来，我们坚信，润西人民万众一心、奋楫争先，必将建成“三高地一城区”的现代化强区，率先实现千亿目标！

三、2026 年重点工作安排

今年是“十五五”规划开局之年，做好政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议部署，认真落实市委十二届九次全会、市委经济工作会议部署，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，聚力落实市委“1+2+10+6”工作部署，细化落实区委十届十一次全会暨区委经济工作会议安排，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入和服务全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，着力打造全市先进制造业高地、科技创新高地、对外开放高地、宜居宜业宜游活力城区，在建强中原城市群副中心城市中挑大梁、走在前。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右、在实际工作中努力争取更好结果；规上工业增加值增长 5%左右，固定资产投

资增长 4%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，进出口总值稳量提质，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇新增就业 1.3 万人以上，居民收入增长与经济增长同步，单位生产总值碳排放与“十五五”考核目标统筹衔接。

实现今年发展目标，重点做好以下八个方面工作：

（一）聚力攻坚拼经济，夯实高质量发展硬支撑

坚持稳中求进工作总基调，加力提效落实国家及省、市存量政策和一揽子增量政策，确保经济运行在合理区间。**一是抢抓政策机遇。**用足用好更加积极的财政政策，争取专项债、超长期特别国债、中央预算内资金、政策性金融工具等政策性资金，助力项目加快建设。积极落实“两新”政策。扎实推进以旧换新活动，在家电、数码产品、汽车等领域发力，力争带动消费品销售额增长 30%以上；加快设备更新，紧盯已入选工信部设备更新项目清单的 33 个项目，推动 8.1 亿元贷款尽快投放。**二是稳步扩大有效投资。**坚持把产业落在项目上，持续完善先进农机装备、高端轴承、矿山装备等传统产业链，培育壮大新能源、光电元器件、生物医药、新材料等新兴产业链，超前布局人工智能与机器人、氢能与新型储能等未来产业链。全年拟实施区级重点项目 260 个，计划完成投资 192 亿元。加快中航锂电扩产、一拖棚户区改造等项目建设，确保如期开工。推进洛阳新动能产业园一期、E953 城市综合体等尽快竣工，形成更多实物工作量。**三是全面激活消费潜力。**建设“三新”消费试点城区，实施广州市场数字化升级等 4

个多元服务消费场景项目，推动商业场景向沉浸式、互动式转变。加快新型消费服务综合体建设，确保牡丹文化节前丹尼斯一期改造完工、上海市场精彩开街，升级“古都夜八点”文旅消费品牌。推动商品消费扩容升级，聚焦“全域、全时、全业态、全年龄段”，实施服务消费提质惠民行动，加大“引客入涧”力度，开展促消费活动 40 场以上。推进服务消费提质惠民，聚焦首店经济、剧游街区及全龄友好生态，引进不少于 30 家区域首店、旗舰店。做强线上线下融合消费，推广即时零售新业态，鼓励商超企业积极拓展线上销售，力争网络零售额增长 20% 以上。推进现代商贸流通体系试点建设，依托万邦、大张、丹尼斯物流园扩能增容，促进综保区内外物流联动发展，为市申建国家现代商贸流通体系试点城市提供重要支撑。实施高质量商圈培育行动，围绕环境优化、业态创新、数字赋能与品牌塑造，联动 1800 余家商业主体，构建以牡丹广场为核心，延安路、西苑路、南昌路为纽带，涵盖广州市场片区、工人文化宫片区、华阳片区、丹尼斯片区的“一环三街四区”大商圈格局，打造全省示范商圈。

（二）筑强根基抓产业，加快打造先进制造业高地

围绕智能化、绿色化、融合化，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。一是积极推动产业转型优存量。用好洛阳建设国家制造业新型技术改造城市试点、中小企业数字化转型城市试点、省制造业转型升级试点区、省先进制造业和现代服务业融合发展区的政策红利，分批推进 78 个“三化改造”项目，确保年

度投资达到 45 亿元，带动传统产业提质升级。抢抓现代农机装备集群入选国家先进制造业集群机遇，加快向大马力、新能源、智能化发展，确保一拖重柴生产线技术改造、收获机具结构件中心等项目年内建成投用。支持中航锂电加快推动 L14 柔性产线改造项目上半年竣工投产。巩固轴承产业基础，重点发展航空航天、新能源、RV 减速器、高铁等轴承，尽快实现洛轴高速列车转向架轴承项目竣工投产。推动矿山机械产业智能、高效、节能发展，加快中信重工高端智能矿山装备制造能力提升项目建设。做大做强电子信息、高强高导铜合金产品，提升大规格、高性能铜板带生产能力，确保中铝洛铜的铜及铜合金宽厚板生产线项目竣工投产。加快 19 个标志性两业融合项目建设，推动先进制造业集群与科技服务、集成服务、信息服务、供应链服务融合发展，形成一批典型案例和企业推广模式。

二是因地制宜发展风口产业扩增量。

做强做优智能装备产业，推进轴研科技大功率风电轴承产能提升等重点项目开工建设。大力发展电子信息产业，支持中航光电发展高端互连元器件；依托伟信电子、凯迈测控、富吉瑞等企业，研发红外及激光、微光夜视仪等特种测控设备。培育壮大新材料产业，推动双瑞科技、尖端技术等新型复合材料产能扩张。积极抢占低空经济制造产业赛道，支持北方易初无人飞行器发动机批量生产，鼓励历正科技开发推广“低空交通管理系统”。巩固发展生物医药产业，依托普莱柯 P3 实验室、普泰生物等，推进兽用新型疫苗与药品研发项目开工；支持奥科生物牵头制定 3 个国家级

团体标准，加快医学仿生器官项目建设，推动食管癌仿生器官芯片进入临床实验；支持视微影像开拓市场，实现高端医疗设备国产化替代。实施“人工智能+”行动，加快农机、矿山装备等垂直模型开发，支持中科慧远、众智软件等打造视觉检测应用场景，推动中信装备微内核与智能控制器项目尽快达产达效。**三是推进企业绿色转型发展求质量。**投资 13.5 亿元，加快一拖铸锻设备改造、涧光股份等 12 个绿色化改造项目建设；鼓励企业开展全流程清洁生产改造、节能降碳改造和污染治理升级，“创 A 晋 B”企业数增加 10 家以上。以零碳园区建设为指引，引进社会资本，增加绿色能源供给，加快独立储能电站、源网荷储一体化等 6 个项目建设，助力企业降本增效。

（三）锐意创新强驱动，加快打造科技创新高地

用好“三高协同”“双自联动”，在科技创新和产业创新融合发展上作示范、当样板。**一是完善高能级创新平台矩阵。**加快推进中信重工智能矿山重型装备、一拖智能农业动力装备、中钢洛耐院先进耐火材料三个全国重点实验室运营，打造具有全国影响力的技术策源地。全力支持洛轴牵头组建创新联合体、积极创建国家级重点实验室。将“周山智慧岛”打造成集技术转移、孵化加速为一体的产业创新服务综合体。支持河南科技大学深度参与洛阳国家大学科技园优化重塑，完善产学研融通机制。鼓励中科科技园、惠生科技园建设国家卓越级孵化器，力争全年新增各类创新平台 40 个以上。**二是强化企业创新主体地位。**优化“微成长、小升高、

高变强”梯次培育体系，完善产业链协同创新机制，支持中航光电打造国内领先的光电元器件龙头企业，鼓励瑞昌环境扩大产能。重点推进双瑞碳纤维运氢装备、凯迈机电新能源汽车动力智能检测等 5 个省重点研发专项，力争全年承担科技计划项目 20 项。全区科技型中小企业突破 950 家，新培育高新技术企业 50 家。**三是推进科技成果高效能转化。**依托中科院自动化所、零碳内燃动力院士工作站、河南科技大学创新港、上海交通大学新材料研究院等，开展“校地协同创新直通车”“院校企业面对面”活动，促进高校院所科研成果转移转化。抓好技术合同登记工作，力争全区技术合同登记额超过 100 亿元。完善科技金融“股贷债保”服务体系，推广“知识产权质押贷”“科创积分贷”，为科技型中小企业争取更多金融支持。**四是注重高层次人才引育。**持续推进“科技副总”“河洛专才计划”等人才政策，探索柔性引才模式，围绕重点产业链人才需求，引进培育创新型人才，开发科研助理岗位不少于 600 个，帮助企业柔性引才不少于 20 人。

（四）深化改革优环境，加快打造对外开放高地

充分发挥多重国家发展战略叠加优势，加快构建多向互济的开放新格局，在改革开放上作示范、当样板。**一是全面深化重点领域改革。**持续深化央地合作，着力推进中信装备制造集团新的项目落地建设，加快中铝洛铜转型升级，促进麦斯克深化改革。加快区属平台公司向国有资本投资运营公司转型，国苑集团健全以管资本为主的国资监管体制，国旭资本争创 AA+主体信用评级。

稳妥推进街道行政处罚权调整，理顺城市管理综合执法机制。深化教育集团化办学改革，推进联盟型集团向紧密型集团转变，探索小学、初中、高中一体化教育联盟试点建设。**二是不断优化营商环境。**认真落实营商环境优化提升行动，聚焦政务环境、市场环境、法治环境、开放环境、助企服务 5 个重点领域补短板、锻长板，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。积极融入和服务全国统一大市场，纵深推进要素市场化配置改革。落实“数据要素×”行动，加快建设物流数据互联互通平台。扎实推进“高效办成一件事”，常态化开展“万人助万企”活动，完善涉企政策直达快享机制，加大助企纾困力度。引导民营企业建立健全现代企业制度，落实公平竞争审查规定。实行“扫码入企”，规范涉企检查。**三是深化运用资本市场。**聚焦优势产业及高成长性企业，持续培育 29 家后备上市企业，加快中科慧远、视微影像上市申报，力争盛龙股份、洛轴集团实现上市，形成可持续的上市梯队。用好全市知识产权质押融资风险补偿资金池、知识产权质押贷等工具，积极推进知识产权证券化三期产品落地，力争全年知识产权质押融资 1 亿元以上。**四是提升对外开放水平。**落实自贸区提升战略，推进“自贸+综保+陆港”联动发展，建设以铜铝有色金属、电子信息为代表的中部地区特色保税物流基地，力争综保区进出口额超 85 亿元。开展“千企百展”行动 50 场以上，与上海自贸区临港新片区深度合作，组织 50 家以上企业走出去开拓市场，帮助企业申报外经贸专项资金不少于 1000 万元。全年开行中欧（中亚）

班列、铁海联运班列 160 列以上。大力发展知识密集型、技术密集型服务贸易，力争服务外包合同执行额增长 8%以上。支持创拓跨境电商产业园、吉乐富国科优仓等推广应用 B2B 直接出口、离境即退税跨境电商试点业务，加快布局海外仓。丰富基金招商、平台招商、场景招商等模式，力争全年引进亿元以上项目 20 个以上。

（五）精细建管提品质，加快打造宜居宜业宜游活力城区

深刻领悟中央城市工作会议“五个转变、五个更加注重”的要求，进一步优化空间布局与功能配套，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城区。一是改善城市“肌理”。加快补齐基础设施短板，聚焦城市路网体系优化升级，重点推进木棉路、白杨街等 8 条道路建设；实施长春路、湖南路等 10 个综合提升改造项目，对河洛路与瀛洲路交叉口等 9 个交通堵点进行微改造；加快中州西路、景华路等片区 12 条道路、21.8 公里排水管网改造和丝路大道片区雨水泵站项目建设，提升城市排水防涝能力。抓好群众住房保障，加快安置房建设进度，持续推进新唐村、遇驾沟二期等 10 个安置房项目建设；抓实老旧小区改造提质，积极争取全省城市更新示范建设项目，统筹推进“小院变大院”、加装电梯、物业管理、水电改造等工作；增加保障性住房供给，积极引入市场化投资建设保障性住房；谋划实施 2 处改善性好房子项目，积极探索老旧房屋自拆自建城市开发建设新模式。二是提升城市“气质”。优化“城市大管家”服务，提高科学化、精细化管理水平。全

面提升社区服务能级，推进 15 个完整社区建设，完善一刻钟便民生活服务圈。积极探索“党建+网格+大数据”基层治理新模式，推动公安、市场监管等职能部门和水、电、气、暖、讯等民生保障行业人员入网进格。着力提升生活品质，高标准推进园林绿化管理养护、口袋公园建设；完善“公园+”模式，丰富西苑公园、牡丹公园、周山森林公园业态布局，让群众乐享生态宜居环境。**三是挖掘城市“内涵”**。加强规划设计，抓好洛铜 36 号街坊等苏式建筑改造，依托农耕博物馆、“信念的力量”展览馆，打造沉浸式、叙事化、强互动的工业遗产文化研学路线，深挖工业遗产中承载的企业家精神、工匠精神、劳模精神，开发具有涧西特质的工业文创产品，利用微短剧等现代表现手法，使“共和国工业长子”在现代化涧西的建设征程中，继续讲述创新创造的红色工业文化新故事，建设工、文、商、旅、体融合发展新载体，实现工业文化遗产保护和活化利用，打造宜居宜业宜游活力城区。

（六）强优补短促融合，绘就乡村振兴新画卷

学习运用“千万工程”经验，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村特色产业、规划建设和治理水平。**一是严守粮食安全和不发生规模性返贫致贫两条底线**。提升 3000 亩高标准农田运营管护水平，优化种植布局及生产运营机制。严格落实耕地保护制度，稳定粮食播种面积，力争丰产丰收。建立常态化防止返贫致贫机制，做好动态监测和精准帮扶。**二是集中连片壮大乡村产业**。坚持富民导向，深化“城市合伙人”模式，开展“联建联促”，按照三大集中连

片示范区规划，持续推动辛店林果田园综合体二期、马赵营食用菌基地、三岔口等项目高质量运营，促进特色种植提质增效。积极引进社会资本，大力发展城市近郊乡村游、特色民宿度假游等业态，稳步推进王祥河畔、吕沟半山月民宿等项目建设，加快形成农文旅融合新格局，努力打造城市“后花园”。**三是全域一体推进乡村建设。**持续整治提升农村人居环境，推广“街长制”“积分制”等整治经验，引导群众广泛参与，不断改善农村面貌。实施农村次差道路改造，积极争取上级资金，完成白营、西沙坡等 12.79 公里道路提升。健全供排水一体化长效运营管护机制，切实保障群众饮水安全。**四是聚焦便民利民完善乡村治理。**建强用好乡里中心，集成便民服务，涵养乡风文明，促进邻里互助。充分发挥“三自”组织纽带作用，让群众在公共事务中“唱主角”，实现自我管理、自我服务、自我提升。

（七）用心用情保民生，共享发展成果增福祉

坚持民生为大，发挥政府、市场、社会协同效应，实现多样化民生服务供给，办好民生实事。**一是全力保障就业。**全面落实就业优先战略，精心组织招聘对接活动 16 场以上，确保零就业家庭动态清零，全年新增城镇就业 1.3 万人。实施“技能照亮前程”行动，完成各类技能培训 8000 人次，培育先进制造业、现代服务业等高技能人才 2000 人次。扩大企业职称自主评审范围，争取经营性人力资源服务机构达到 35 家。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，构建和谐劳动关系。**二是办好人民满意教育。**推

进优和幼教 6 所企业公办幼儿园建设，确保全区公办幼儿园在园幼儿占比达 50%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在 90%以上，促进学前教育优质普惠发展。加快实施孙旗屯小学等改扩建项目，全年新增学位 2630 个，持续提升教育教学水平，争创全国义务教育优质均衡发展区。

三是优化养老育幼体系。不断完善三级养老服务网络，扩围养老助餐服务，新增养老助餐点位 15 个；新增养老服务设施 10 处、养老床位 500 张；增加涉农区域养老服务供给，推进辛店街道互助养老中心试点建设；探索建立区级居家上门服务商家联盟，全年服务不少于 5000 人次。积极引进养老行业头部企业，打造高端养老服务综合体项目。大力发展普惠托育服务，积极争取中央财政支持的普惠托育示范项目，支持社区嵌入式托育、用人单位托育、社会办托班等多种模式发展，建设托育一体化试点 26 个。

四是提升医疗卫生水平。高水平运营紧密型区域医共体，不断完善区域特色分级诊疗服务体系。支持第六人民医院晋升三级医院，统筹整合全区社区卫生服务中心医疗资源，探索成立区级医疗集团。支持医疗机构向医养结合机构转型，力争全区医养结合床位达到 1100 张以上。推进居民医保应保尽保，严格医保基金监管，守好人民群众“看病钱”“救命钱”。

五是大力繁荣文体事业。用好公共文化阵地，组织文化讲座、非遗体验、戏剧展演等群众性文化活动 500 场以上。开展全民健身活动和体育赛事活动 120 场。积极推进国家级河洛文化生态保护实验区示范项目建设。坚持保护优先，凡建设必考古，守牢文物安全底线。

六是

扎实抓好兜底保障。认真落实低保、特困、城乡困难群众救助等政策，实施社会保险扩面提质、企业年金扩围三年行动，持续推进城市困难群众帮扶，确保困难群众全部纳入保障范围。

（八）统筹发展与安全，筑牢安全稳定“防火墙”

始终坚持底线思维、极限思维，以更高标准、更实举措守牢“四条底线”。**一是坚决守牢安全生产底线。**全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，扎实开展隐患“大排查”，确保事故隐患“动态清零”。健全多元化应急物资储备体系，加强基础应急能力建设，做好防灾减灾救灾工作。**二是强力推进污染防治攻坚。**实施大气污染治理提质增效行动，做好工业源、移动源等主要污染源减排，力争环卫车辆全部实现新能源替代。深化落实“河长制”，常态化开展“清四乱”行动，提升河渠管护效能。抓好土壤污染风险管控与修复。**三是防范化解经济领域风险。**积极争取上级财政、金融政策支持，着力优化区属平台公司债务结构，提升市场运营能力和经济效益。全面完成融资平台退出，坚决遏制新增隐性债务。运用法治思维和法治方式，妥善化解存量非法集资遗留问题。加快推进问题楼盘、保交房等房地产领域风险化解。**四是全力保障社会平安稳定。**落实省委“五基四化”和市委“三抓四优四赋能”部署要求，加强基层治理队伍、机制、网格、平台等建设。提升社会治安整体防控能力，常态化推进扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪，加强未成年人违法犯罪预防。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，健全矛盾纠纷排查调处体系，加强综

治中心规范化建设，完善源头防范和多元化解机制，把矛盾化解在基层、消除在萌芽，确保社会大局长治久安。

新的一年，我们将继续大力支持国防和军队建设，统筹抓好国防动员和后备力量建设、退役军人服务保障等工作，提升新时代双拥工作水平。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，推动统计、审计、民族宗教、史志、残疾人工作、慈善事业等再上新台阶。

各位代表！目标在前，重任在肩。面对新征程，我们将自我加压、接续奋斗，坚决把决策变为行动、把目标变为现实，努力打造人民满意政府。**旗帜鲜明讲政治。**更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，铸牢绝对忠诚的政治品格，确保政府工作始终保持正确政治方向。**依法行政优服务。**践行习近平法治思想，把法治方式贯穿政府工作全过程，落实常态化府院联动、府检联动机制，规范行政执法，严格落实民主集中制，严格遵守议事决策规则，自觉接受人大、政协及各方监督。**勤政为民守初心。**扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，用心解决群众“急难愁盼”问题，做到民有所呼、必有所应，以政府的“实干指数”换取群众的“幸福指数”。**实干担当抓落实。**扎实开展干部作风能力建设行动，着力锻造“七种能力”，持续转作风、提效能，把“抓落实”作为政府工作的生命线，做到定一件、干一件、成一件，不断以新气象新作为推动高质量发展取得新成

效。**廉洁奉公树形象。**严格履行全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，毫不松懈纠治“四风”，深入开展整治形式主义为基层减负工作。坚持“过紧日子”，把有限的财力更多投向民生实事和发展一线。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结带领全区人民，以跃马扬鞭的勇气，以万马奔腾的活力，以马不停蹄的干劲，朝着“三高地一城区”千亿强区目标勇毅前行，在建强中原城市群副中心城市中挑大梁、走在前！

《政府工作报告》名词解释

赛迪顾问：赛迪顾问股份有限公司简称赛迪顾问，是中国首家上市咨询企业，隶属于工信部直属事业单位中国电子信息产业发展研究院。公司业务主要涉及 ICT、先进制造、区域经济和科技服务领域，为政府、园区及企业提供研究、咨询与实施服务。

科研助理岗：从事科研项目辅助研究、实验（工程）设施运行维护和实验技术、科技成果转移转化以及学术助理和财务助理等工作的岗位，同时包括各企事业单位、社会组织、政府投资项目设立的科技相关见习岗位。

“一环三街四片区”：是区政府大商圈培育计划，拟统筹资源系统打造全省示范商圈。一环即环牡丹广场；三街即延安路、西苑路、南昌路；四片区即广州市场片区、工人文化宫片区、华阳片区、丹尼斯片区。

“1+2+4+N”目标任务体系：是省委为深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神而提出的目标任务体系。“1”是一个奋斗目标，即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；“2”是“两高”总体任务，即推动高质量发展、推动高效能治理；“4”是“四着力”重大要求，即建设现代产业体系和农业强省、改善民生和加强社会治理、加强生态环境保护、推动文化繁荣兴盛；“N”是指为落实“1+2+4”制定的一系列工作部署和政策、举措，根据中央最新决策部署和河南发展实际需要，不断拓展、充实、更新。

“1+2+10+6”工作部署：市委经济工作会议上提出，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，聚力落实“1+2+10+6”工作部署。一个总目标：加快建强中原城市群副中心城市，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。两大总体任务：推动高质量发展和高效能治理。围绕高质量发展重点实施提振消费专项行动、扩大有效投资专项行动、一体推进教育科技人才发展行动、制造业重点产业链高质量发展行动、服务业扩能提质行动、重点领域改革攻坚行动、外贸提质扩容行动、扎实推进乡村全面振兴行动、文旅重点产业链高质量发展行动、稳就业促增收行动等 10 项行动；围绕高效能治理重点实施党建引领基层高效能治理行动、大气污染治理提质增效行动、重点领域信访积案化解攻坚行动、安全生产治本攻坚行动、营商环境优化提升行动、干部作风能力建设行动等 6 项行动。

“八大提升行动”：现代产业支撑力提升行动、科技创新驱动力提升行动、城市发展承载力提升行动、城乡一体化融合发展提升行动、改革开放质效提升行动、社会治理效能提升行动、营商环境优化提升行动、干部能力作风优化提升行动。

“三化改造”：是指传统产业通过高端化、智能化、绿色化改造加快转型升级。

“小灯塔”企业：是指河南省在推动中小企业数字化转型过程中重点培育的示范标杆，具备技术实力强、业务模式优、管理理念新、质量效益高等特点，能对行业同类型企业数字化转型发挥较好的示范作用。

瞪羚企业：是指创业后跨过“死亡谷”，以科技创新或商业模

式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

专精特新企业：是指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的工业中小企业。

“城市合伙人”模式：在传统分销渠道的基础上融合了粉丝经济、会员经济、合伙人制度等一系列中心思想从而形成的新的商业模式。

“街长制”：是按照“一街一长、分片管理”的原则，将社区划分为若干网格化管理单元，由专人或村组干部担任“街长”，通过入户宣传引导、常态巡查监督、挂牌公开信息接受群众监督，并定期组织量化考评、拍照留底、张榜公示及限时整改等一系列闭环措施，将环境卫生责任层层压实到具体街道和责任人，从而破解环境整治盲区死角难题，推动人居环境实现整体提升的长效管理机制。

“积分制”：是将村民参与人居环境整治的各项行为（如垃圾分类、庭院清洁、社区建设、志愿服务等）量化为具体的积分，并根据积分结果给予相应的物质奖励，从而激发群众从“一旁看”转向“一起干”的人居环境整治模式。

“联建联促”：在党建引领下，打破政府、企业、社区、高校等不同主体间的壁垒，通过“联合建设、共同促进”的方式，实现资源共享和难题共解。

区政府抓落实“四项制度”：《区委区政府决策事项落实制度》《区政府重点工作任务目标落实制度》《区政府督查工作制度》《区政府班子转作风抓落实十项举措》。

“三新”消费试点：是指国家消费“三新”试点城市，由商务部、

财政部联合选定的 50 个城市，开展消费新业态新模式新场景试点，旨在通过创新消费场景、业态和模式提振消费、扩大内需。按城市规模提供 2 至 4 亿元中央资金支持，政策周期为两年。

源网荷储：将电源、电网、负荷、储能四者统筹通过多种交互形式，提高电力系统功率动态平衡能力的新型电力运行模式。

“创 A 晋 B”：指企业通过提升环境管理水平和污染治理能力，在环保绩效分级中达到 A 级或 B 级水平。

“三高协同”：洛阳市国家高新技术开发区积极探索的高新区、高新技术企业、高校协同发展模式。

“双自联动”：自贸区、自创区联动发展。

“五个转变、五个更加注重”：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

“城市大管家”：以城市公共服务职能管理为载体，将环卫保洁、市政维护、园林绿化、公园管理等与城市管理有关的城市公共服务职能进行“市场一体化运营”，最终实现“管理+服务+运营”的高效统一，提高城市治理水平，推动城市管理工作高质量发展。总体而言，“城市大管家”就是对城市进行更“科学化、精细化、智能化”的管理和服务，让更多的城市公共服务职能由社会资源参与供给，实现城市“更安全、更干净、更有序”的目标。

“清四乱”行动：清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题。

“五基四化”：“五基”即加强基层党组织建设、基层治理队伍建

设、基层治理机制建设、基层治理网格建设、基层治理平台建设；“四化”即提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

“三抓四优四赋能”：聚焦党建引领，抓基层党组织覆盖、抓基层党组织“两个功能”提升、抓基层治理队伍建设；聚焦网格化治理，优化网格设置、优化网格事项、优化网格力量、优化网格服务；聚焦基层治理平台建设，推动大数据赋能凝聚服务群众、赋能政务服务提效、赋能矛盾排查化解、赋能应急预警处置，全面提升党建引领基层高效能治理质效。

创新积分贷：是指通过量化科技企业创新能力，将技术、专利等“软实力”转化为金融机构可识别的信用数据，推动金融机构从“看过去”的传统风控转向“看未来”的创新评价，将积分结果纳入授信参考，推动“积分增信、积分降息”，缓解中小科技企业轻资产、无抵押、贷款难问题。

知识产权质押贷：是指企业用专利、商标等知识产权作为抵押物，向银行申请贷款的方式。它帮助轻资产企业盘活无形资产，解决融资难题。实际操作中需评估知识产权价值并办理质押登记，银行会根据评估结果放款，同时企业需承担知识产权价值波动的风险。

“七种能力”：全市营商环境优化提升行动和干部作风能力建设行动动员部署会议要求，扎实实施干部作风能力建设行动，着力锻造“讲政治、守规矩”“讲协同、抓落实”“强专业、精业务”“敢担当、善作为”“重法治、善决策”“察民情、解民忧”“知敬畏、严纪律”等作风能力，加快建设高素质干部队伍。