

政府工作报告

——2026年1月31日在洛阳市偃师区第二届人民代表大会第六次会议上

洛阳市偃师区人民政府区长 赵玉勋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2025年和“十四五”时期工作回顾

2025年是收官“十四五”、谋划“十五五”承前启后的一年，也是偃师发展历程中极不寻常的一年。一年来，在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢记习近平总书记考察河南时的殷殷嘱托，聚焦“两高四着力”重大要求和“1+2+4+N”目标任务体系，落实市委“1+2+10+6”工作部署，顶压前行、真抓实干，圆满完成各项目标任务。全年地区生产总值增长6.7%，分别高于全国、全省、全市1.7、1.1、0.7个百分点；规上工业增加值增长13.8%，固定资

产投资增长 5.2%，一般公共预算收入增长 3.5%，社会消费品零售总额增长 5.5%。主要抓了六方面工作：

坚持稳增长提质效，经济发展稳中有进。实施重点项目 108 个、总投资 243 亿元，其中 15 个省、市重点项目完成年度计划投资的 120%。签约亿元以上项目 39 个，龙海玻璃信息显示超薄基板二期等 26 个项目投产达效，优箔金属二期等一批重大产业项目加快推进。新增市场主体 6210 户。积极开展促消费活动，带动消费增长 1.3 亿元，全年接待游客 760 万人次。争取上级资金 20.42 亿元，新增企业贷款 80.5 亿元，优箔金属 7 亿元银团贷成功落地。

坚持抓创新强动能，产业发展向新向好。产业转型提质增效，“1+3”新材料产业引领作用持续增强，星元电子铝基覆铜板、润鑫铝业年产 7 万吨铝板带等项目建成投产，铝基新材料产业产值突破 320 亿元。建龙微纳出海案例入选《金砖国家产业合作案例集》。循环经济产业加快布局，年产 5 万吨再生 PET 高值化应用等 4 个项目开工建设，循环经济产业园成功入选省循环经济产业园区创建名单。传统企业数智赋能，“偃师布鞋”注册集体商标并主导发布全国团体标准，实现品牌引领；首台五羊电动两轮摩托车下线，春宾电缆等 3 家企业获评省级智能车间、智能工厂。创新引擎更加强劲，新增科技型中小企业 59 家、高新技术企业 6 家、省级专精特新企业 6 家、创新平台 19 个，技术合同成交额突破 13 亿元。开发区入选省碳达峰试点园区，中岳耐材入选国家级绿色制造名单，澳鑫金属等 4 家企业获评省级绿色工厂。

坚持提品质优功能，城市能级持续提升。沁伊高速建成通车，洛偃快速通道完成提升改造，太学路东延等 24 项重点工程同步推进。

第四污水处理厂等基础设施投用，新老城区排涝工程加快推进，城市韧性不断增强。新建一批口袋公园、停车场，新增停车位 395 个、充电桩 106 个，改造提升公厕、垃圾中转站 16 座，新增供热面积 5.2 万平方米。6 个老旧小区完成改造，交付安置房 1313 套。社区治理更有温度，5 个邻里中心提质升级，27 个“暖新服务驿站”广受好评。

坚持促融合强三农，乡村画卷更加壮美。克服夏季干旱和秋季连续降雨的不利影响，完成粮食种植 60.3 万亩、总产 4.77 亿斤。2025 年 4 月刘国中副总理莅偃调研夏粮生产，我区工作受到肯定。强化动态监测和精准帮扶，实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目 79 个，完成投资 8418.6 万元，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。小麦良种繁育面积超 13 万亩，缙氏李庄葡萄示范园建成运营，毫都种业成功申报省级农业产业化龙头企业。统筹推进五大片区集中连片建设，121 个重点项目顺利实施，高崖、引礼寨等 18 个村获评省级和美村、富美村。甄庄创研中心获评全国最美乡村公共文化空间。城乡供排水一体化设施建成投用，农村污水集中处理率达到 80%。

坚持惠民生强保障，幸福指数节节攀升。完成民生实事 20 项。新增城镇就业 9081 人，完成技能培训 8646 人。高考综合改革“首考”本科上线 2607 人，创历史新高，偃师高中入选省特色高中培育名单。免费学前教育逐步推行，恢复偃师实验高中办学，完成 54 所学校“校园餐”改革，实验小学列入全省食育试点校（园），9 所学校入选“央馆人工智能课程”规模化应用试点校名单，第二实验小学教育集团获评全国“书香校园”。新区医院正式开诊，

与省肿瘤医院签约合作建设河南省肿瘤医院偃师医院，人民医院晋升三级乙等，妇幼保健院创成二级甲等。智慧医疗线上互认项目增至 330 项，医保定点机构扩围至 294 家。建成示范性村级养老服务站 9 个。开展文体活动超 700 场，惠及群众数十万人次，偃师夏都队勇夺全省戏超联赛亚军。“99 公益日”募捐善款连续三年居全市前列。

坚持防风险守底线，社会大局平稳有序。扎实开展安全生产治本攻坚，省市区镇四级指挥平台互联互通，镇（街道）应急救援力量实现全覆盖。实施“3+15+50”环境保护攻坚，环境质量明显改善，PM_{2.5}下降 18.6%，PM₁₀下降 11.5%，优良天数增加 25 天，空气质量首次实现全域二级达标，成为全市除四个生态县外唯一实现这一目标的县区。整治涉河湖问题 422 个，伊洛河出境断面水质稳定达标。完成森林抚育、荒山造林 5700 亩，建成省级沿黄森林乡村 21 个。重点领域风险防范有力，化解存量债务 8.7 亿元，清理拖欠企业账款 5.4 亿元，守住“三保”底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现村级“六尺巷调解室”全覆盖，信访事项总量同比下降 22%，初信初访化解率超 94%。岳滩派出所成功创建国家级“枫桥式公安派出所”。

同时，国防动员、民族宗教、统计、审计、消防、气象、党史方志、红十字会、共青团、残疾人、妇女儿童事业等各项工作都取得了新成绩。

各位代表!五年接续奋斗，我们实现了“十四五”圆满收官。回首“十四五”，面对复杂严峻的经济形势、三年疫情和特大洪灾等多重考验，我们稳中求进、难中求成，现代化偃师建设取得了新成就。

综合实力显著增强。面对复杂严峻的外部环境，以非常之举应对非常之难，全力以赴稳经济、促发展。地区生产总值突破 480 亿元、年均增长 4.7%，高于全省、全市平均水平，稳居全市第一方阵。项目投资动能强劲，累计实施亿元以上项目 172 个、总投资超 600 亿元，优箔金属、新星轻合金等一批重大产业项目建成投产。民营经济活力迸发，通达电缆、鑫鑫铝业跻身省民营企业百强，强胜实业等 16 家企业跻身全市民营企业 50 强。337 家规上工业企业成为高质量发展主力军，较“十三五”末增长 20.2%。居民人均可支配收入年均增长 5.7%，跑赢经济增速。荣获首批河南省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县、洛阳市产业发展先进县区称号。

产业格局加快重塑。坚定实施工业强区战略，一手抓传统产业升级、一手抓新兴产业培育，“362”现代产业体系加速壮大，规模以上工业增加值年均增长 7.3%，领跑全市。主导产业聚链成群，“1+3”新材料产业产值年均增长 18.7%，铝基材料产业纳入全市重点制造业产业链战略布局。传统产业全面提质，制鞋产业产能超 4.5 亿双，实现从贴牌加工到品牌引领的华丽转身，蝉联“中国布鞋之都”。三轮摩托车产业获评省级中小企业特色产业集群，“三蹦子”海外出圈。塑编包装产业建成全国最大的集装袋生产基地。电线电缆产业集群年产值近 60 亿元，通达电缆、春宾电缆获评国家级“小巨人”企业。企业培育成效显著，实施“三化改造”项目 128 个、总投资 231 亿元，成功培育百亿企业 1 家、50 亿企业 2 家、10 亿以上企业 12 家，建龙微纳获省长质量奖提名奖，鑫鑫铝业荣膺“百亿产值领军企业”，新星轻合金产值突破 30 亿元，

优箔金属仅用 4 年时间实现产值 25 亿元。

科技创新成果丰硕。“十四五”期间累计研发经费投入超 25.95 亿元，较“十三五”增长 57%。实施省市重大科技项目 14 个，晟雅镁合金、华泰建材等 5 家企业荣获省级科技奖项，37 家企业获评国家、省“专精特新”称号，高新技术企业、国家科技型中小企业数量是 2020 年的 1.7 倍，市级以上创新平台数量实现翻番。通达电缆获评国家级企业技术中心，实现国家级创新平台零的突破。科技成果加速转化，技术合同成交额较“十三五”增长 12 倍；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 72%，较“十三五”末提高 25.3 个百分点。

城市气象蝶变换新。抢抓撤市设区历史机遇，“建新”“更新”并举，雕琢城市品质，拉大城市框架，建成区面积拓展至 55.29 平方公里，是“十三五”末的 1.6 倍，常住人口城镇化率达 67.6%。

“三位一体”推进高速公路、干线路网与桥梁建设，内畅外联交通体系加速形成。S539、偃师东出口、沁伊高速、郑洛高速等关键外联工程和塔庄交通组织、新新路北延、太学路东延、华夏路东延、中州路东延等内畅工程相继实施，“四纵四横两环”骨干路网更加清晰。全省首个县级万达城市综合体、新区体育馆、蔡侯路小学等标志性工程拔地而起，首阳新区正成为宜居宜业的魅力新城。城市更新成效明显，新建城市公园、小游园 17 个，市政道路 13 条，改造 17 条背街小巷和 171 个老旧小区，太学路、新星路等 4 条“断头路”彻底打通，城区多年梗阻有效疏通；问题楼盘高效化解，建成大冢头、二里头等 5 个安置房项目，累计交房 10388 套。

乡村振兴全面起势。坚持以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为统揽，持续完善动态监测与精准帮扶机制，投入资金 3.6 亿元，精准实施项目 302 个，守住了不发生规模性返贫致贫底线。广泛推广“合作社+”模式，村级股份经济合作社实现全域覆盖，农村产权交易额突破 1.3 亿元，农民人均可支配收入年均增长 6.2%，城乡居民收入比 1.50，居全省前列。小浪底南岸灌区工程即将投用，困扰北部邙岭、山化的缺水问题将得到根本性解决。特色农业品牌持续叫响，审定小麦新品种 27 个，居全市首位，被认定为省级制种大县，偃师小麦入选全国名特优新农产品名录，“偃师银条”“偃师葡萄”“偃师小麦”荣获国家农产品地理标志认证。培育市级以上新型农业经营主体 167 家，居全市首位。实施全域农村人居环境整治提升，新改建农村道路 305 公里，实现行政村通硬化路、通客运“双百”目标，岳滩村等 7 个村入选省首批乡村建设示范村。

文旅融合熠熠生辉。坚持在保护中发展、在发展中保护，推动文化遗产实现赓续传承。投资 2.1 亿元实施文物保护项目 13 个，69 处重点文物、1322 处普通文物得到有效保护。实施投资 8.14 亿元的文旅项目 12 个，二里头国家考古遗址公园等一批项目建成开放，推出经典旅游线路 14 条，二里头考古研学项目入选全国文化遗产研学十佳线路。累计接待游客 2780 万人次、旅游收入 80.8 亿元，让“沉睡资源”变身“新兴业态”。文化传承频频“出圈”，全国农民画邀请展、国际书法嘉年华等活动爆火，各大媒体争相报道；客家祖根地纪念公园建成开放，两次举办世界客属拜祖活动，被确定为全球客属永久性拜祖圣地，成为亿万客家人思乡的

寄托、精神的归宿。二里头都邑多网格式布局入选全国十大考古新发现，“夏商古都、玄奘故里、客家祖根”名片更加响亮。

生态画卷更加绚丽。深入践行“两山”理论，严格落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，环境质量持续向好，PM_{2.5}下降17%，空气优良天数比例达72.6%，群众从“盼蓝天”到“拍蓝天”，偃师蓝成为常态。实施伊洛河生态综合治理及提升改造，洛河南岸、伊河北岸堤防及堤顶道路实现历史性贯通，有效应对“7·20”特大暴雨，守住了无人员伤亡和重大财产损失的底线。水生态治理全面推进，系统开展“两河三渠”综合整治，完成中州渠和滂洼渠清淤疏浚，实现“一渠清水向东流”。伊洛河出境水质稳定达到地表水Ⅲ类标准，洛河城区段、陶化店水库创成市级幸福河湖。绿化扩容与生态修复齐头并进，累计造林2.2万亩，森林覆盖率增至8.89%。首阳山森林公园获评美丽河南实践典型案例。实施南部历史遗留矿山治理，完成生态修复4000余亩。

改革开放纵深推进。“放管服”改革成效明显，2134项审批服务实现“一窗受理、一网通办”，不见面审批率连年保持99%以上、办理时限压缩50%以上，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。市场活力持续迸发，市场主体年均增长6000户以上、总数超6万户，稳居洛阳市前列。积极融入服务全国统一大市场，全面推进涉企检查“备案制”改革，在全省首次综合营商环境评价中排名第5位。28个领域改革激发活力，开发区“三化三制”“管委会+公司”改革深入推进，市场化运营、投融资能力全面增强，规上企业增长80%、营业收入增长230%，成功晋升二星级开发区，进入全省二类档次前十名；国金公司通过AA+信用评级。区镇（街

道)事权财权划分赋能改革走在全市前列, 事业单位重塑性改革实现机构瘦身提效。深度融入“一带一路”, 精准对接阿拉山口、绥芬河等口岸, 偃师布鞋、三轮摩托车等特色制造精彩亮相广西东盟博览会、绥芬河口岸贸易博览会等展会。成功举办4届三轮摩托车外贸出口洽谈会、16届鞋业产销对接会和塑编大会等全国性展会, 进出口总额增长45.2%, 偃师品牌走出国门、迈向世界。

民生答卷温暖人心。民生投入占一般公共预算支出连年增长、占比70%以上, 办理民生实事132件, 一项项“民生清单”变为群众“幸福账单”。“守护母亲河, 打造幸福河”行动被评为“全国民生示范工程”。教体事业跨越发展, 累计投入5.28亿元改善办学条件, 新建学校4所, 实施改扩建学校项目129个, 增加学位1.4万余个, 有效解决大校额、大班额, 城乡教育资源更趋均衡。

“县管校聘”改革走在全省前列, 本科上线人数实现五连增, 共被清华、北大录取7人。社会保障织密兜牢, 连续五年提标扩面, 城乡低保、特困供养等标准较“十三五”末提高30%以上, 累计发放救助资金2亿元。“五级四类”养老服务体系更加完善, 建成各类养老服务设施162个, 家庭适老化改造1260户, 齐庄社区、李湾村获评全国示范性老年友好型社区称号。就业保障更加充分, 完成职业技能培训6.78万人次, 新增技能人才3.26万人、城镇就业4.23万人。农民工返乡创业7710人, 发放创业担保贷款3亿元, 获评河南省农民工返乡创业示范县。健康偃师成效显著, 基层医疗机构服务能力全面达标, 建成一批省、市重点专科, “城区15分钟急救圈, 乡镇30分钟急救圈”建设目标基本实现。荣膺“河南省胸痛救治全覆盖示范县市”称号, 我区被确定为全市唯一集

采药品进基层试点单位，经验做法在全市推广。

各位代表！ 历尽天华成此景，人间万事出艰辛。我们工作中获得的每一项成绩、取得的每一个突破，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于区委的坚强领导，在于区人大、政协、人民团体和社会各界的有效监督和大力支持，是全区上下拼搏进取、耕耘奉献的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员、各人民团体、驻偃单位，向工作在全区各条战线上的建设者和广大人民群众，以及所有关心支持偃师发展的各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！ 居安思危，方能行稳致远。我们清醒地认识到，经济社会发展中还存在着一些问题和不足：高质量发展的基础还不牢固；科技创新与产业创新的深度融合还不充分；城乡发展还不均衡；民生保障存在短板，社会治理效能有待提高，重点领域还有风险隐患，财政收支矛盾仍然十分突出。对此，我们将克难攻坚、务实重干，在推动发展中破解难题，在奋勇争先中创造实绩，决不辜负全区人民的厚望。

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

“十五五”时期，是现代化偃师建设进程中夯实基础、全面发力的关键时期，是接续奋斗、成势见效的重要阶段。根据区委“十五五”规划《建议》，区政府编制了《偃师区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审议。这里

概述几个方面。

——**高质量发展迈上新台阶**。主要经济指标增速保持高于全省、全市平均水平，地区生产总值年均增速保持在 5.5% 左右，力争到“十五五”末达到 630 亿元左右。着力打造洛阳副中心城市重要经济增长极，投资效益稳步提高，居民收入水平持续提升，消费对经济增长的拉动作用持续增强，在全省、全市发展大局中的战略地位和作用稳步提升。

——**高效能治理打造新标杆**。党领导的社会治理体系更加健全，基层治理效能持续提升，法治偃师、平安偃师建设取得更大进展，社会信用体系不断健全，重点领域风险得到有效防范化解，社会大局保持和谐稳定，城市治理的科学化、精细化、智慧化长效机制更加完善，社会治理现代化水平显著提升。

——**现代化产业体系建设取得新成效**。高水平创新体系更加完善，教育科技人才一体化发展加快推进，科技创新和产业创新深度融合，产业结构调整取得重大进展，新兴产业规模和传统优势产业转型实现“双提升”。着力打造河南省先进制造业创新发展引领区，以先进制造业为支撑的现代化产业体系基本形成，制造业增加值占地区生产总值比重稳定在 45% 左右，规上高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重稳定在 65% 以上。

——**与都市核心区组团发展形成新格局**。与洛阳中心城区交通、产业、文旅、生态、公共服务等组团发展取得重大进展，城市能级大幅提升，常住人口城镇化率达到 71% 左右。着力打造河南省城乡融合发展先行区，乡村全面振兴走在全市前列，城乡融合体制机制更加健全，城乡资源要素“双向”流动更加顺畅，城

乡融合发展水平不断提升，城乡居民收入倍差进一步缩小。

——**人民生活品质实现新提升。**“十五五”期间累计新增城镇就业3万人，居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提高，高质量教育体系、优质高效卫生服务体系、灵活多样养老托育服务体系、多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——**美丽偃师建设达到新水平。**黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，伊洛河流域生态保护核心区建设取得重大进展，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。着力打造伊洛河流域生态保护核心区，主要污染物排放总量持续减少，空气、水、土壤等环境质量指标完成上级下达目标，能源资源利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，现代生态宜居城市建设取得重大进展。

——**文化繁荣兴盛开创新局面。**社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用水平明显提升，文化吸引力影响力明显增强，文化事业蓬勃发展，着力打造夏商文明传承和农文旅融合创新区，文旅产业高质量发展取得显著成效，文旅产业成为民生产业、支柱产业、幸福产业。

——**深化改革开放取得新突破。**经济社会发展动力活力显著增强，高标准市场体系加快构建，重点领域改革纵深推进，要素市场化配置更加高效，各类市场主体活力有效激发，营商环境持续优化。开放平台能级持续提升，利用外资和对外贸易质量稳步提高，开放型经济更加繁荣，对内对外开放水平明显提升。

三、2026 年重点工作

各位代表！2026 年是“十五五”开局之年，做好政府工作意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届十次全会、省委经济工作会议，市委十二届九次全会、市委经济工作会议和区委一届十次全会、区委经济工作会议部署，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“1+2+10+6”工作部署，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入和服务全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”良好开局，努力在加快建强中原城市群副中心城市中挑大梁、走在前，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献偃师力量。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，规模以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 5%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，城镇新增就业 8000 人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，粮食产量 4.8 亿斤以上，单位生产总值碳排放与“十五五”目标统筹衔接。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好十个方面工作：

（一）全力以赴稳定经济运行，实现高质量发展。深入落实提振消费与扩大有效投资专项行动，着力扩内需、优供给、畅循环，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

全力扩大有效投资。聚焦提高投资效益，落实“四个一批”机制，压茬推进总投资 55.8 亿元的 42 个政策性资金项目、总投资 191.6 亿元的 68 个重点项目，确保建龙微纳设备更新改造及中试车间、大口镇乡贤返乡创业园一期等 23 个项目投产达效，夏都智谷科技产业园、泽恩家具年产 10 万套智能家居等 45 个项目按时开工，意迪森电商综合产业园、上海金帅黑灯工厂等 30 个亿元以上项目签约落地，谋划储备项目数量保持新开工项目的 3 倍以上，形成滚动接续的良好态势。

加力释放消费潜能。抢抓洛阳市建设国家消费新业态新模式新场景试点城市机遇，用足用好国家“两新”政策，重点围绕汽车、家电等大宗消费和三轮摩托车等特色产品，切实提高政策转化率和群众“得补率”。围绕“五一”“十一”等重要节点和消费旺季，精心策划促销活动，全年举办各类促消费活动 100 场次以上。积极创新消费业态，学习借鉴胖东来发展模式，推动传统商贸转型，确保中亿农博智慧城、首阳市集等项目按期投用。围绕民主路、槐新南路等区域打造夜间经济特色街区，培育双龙溪民宿等新服务消费示范场景，构建全链条、全时段消费生态。

加强项目服务保障。优化项目推进机制，按照“一项目一清单一台账”，全力做好要素保障，推动项目早开工、早投产、早达效。落实地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，强化精准招商，创新招商方式，立足开发区、循环经济产业园等载体，着力

引进一批产业关联度高、科技含量足、带动能力强的优质项目。常态化做好项目推介，规范政府和社会资本合作，鼓励民间资本进入基础设施、社会事业等领域，力争民间投资占比稳步提高。

（二）全力以赴提升创新能力，构建创新高地。深入落实一体推进教育科技人才发展行动，因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，全力塑造发展新动能。

加强创新主体培育。深入实施创新型企业梯度培育工程，打造以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、国家科技型中小企业为基础的企业集群。重点支持通达电缆创建河南省创新龙头企业，优箔金属、新星轻合金创建河南省“瞪羚”企业，力争新增高新技术企业6家、专精特新企业5家，备案国家科技型中小企业295家。强化企业创新主体地位，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重稳定在65%以上。

推进创新平台建设。围绕重点产业技术发展需求和薄弱环节，科学构建布局合理、定位清晰、开放共享、多元投入的科技研发平台。重点支持建龙微纳建设国家企业技术中心及河南省中试基地，依托中国恩菲偃师研发基地组建新型研发机构，支持天瑞环保、华信机械等5家企业建设河南省工程技术研究中心，推动人才、技术、项目等创新要素向生产一线集聚。

加速科技成果转化。围绕智能装备制造、新能源、新材料等产业，积极对接河南省科学院、上海交大郑州研究院、龙门实验室等创新资源高地，推动促成一批高质量产学研合作项目。突出政策激励导向，重点支持优箔金属高达因值电池用铝箔、三合新材料锂电池隔热防爆片等关键技术的研发与产业化应用，力争规

上工业企业研发投入增长 15%以上。搭建科技创新创业大赛等平台，打造最优创新生态，力争技术合同成交额保持在 10 亿元以上。

（三）全力以赴构建现代化产业体系，培育新质生产力。深入落实制造业重点产业链高质量发展和服务业扩能提质行动，用好“链长+链主企业”工作机制，推动重点产业延链补链强链，构建现代化产业体系。

培育壮大新兴产业。加快新材料产业发展，推动铝基新材料小微产业园等项目落地开工，推进建龙微纳三期扩建等项目建设，确保强力科技铝箔容器项目全面建成投产，力促铝基新材料产业年产值迈上 350 亿元新台阶。推动智能装备制造产业扩能增效，推进阿玛达机械、松高聪海三期等项目开工，一石科技、清渠智能科技、远盾智能装备等项目年底竣工，力争产业年产值达到 70 亿元。提速循环经济产业园建设，深化与河南循环科技产业集团合作，推进年产 5 万吨再生 PET 高值化应用、中原再生资源交易中心等 4 个项目建设，实现“一年打基础、三年出成效”目标。

优化提升传统产业。深入实施制造业“智改数转网联”行动，滚动推进总投资 90 亿元的 32 个“三化改造”项目，引导 21 家规上企业数字化转型，争创河南省制造业转型升级试点县（区）。鼓励现有企业扩产扩能，推动制鞋针织、三轮摩托车、电线电缆等传统优势产业向高端化、智能化、融合化转型，加快推进 45 个存量做增量项目，建立全流程服务机制，确保航润润滑、万康医疗等 13 个续建项目竣工投用，永朗包装、泰镁铝业等 19 个项目开工建设。引导企业退村入园、集聚发展，推进中成智能科技产业园、翟镇针织产业园等园区建设，推动智能家居、塑编等六大

传统产业提质扩量，产业年产值增速达到 10% 以上。

积极发展现代服务业。实施总投资 80.5 亿元的 17 个生产性服务业项目，确保正联环保技术研发中心、摩托车展销中心等项目开工建设，以服务增值助力制造升级。大力发展现代物流，加快大唐铁路物流园、畅通物流园等项目建设，打造“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。抢抓洛阳市建设国家服务外包示范城市机遇，积极发展工业设计、信息技术等生产性服务业，鼓励制造业企业向“产品+服务”提供商转型，实现服务外包执行额 2600 万美元以上。强化金融支撑，深化政银企对接，扩大“银团贷”规模，力争全年新增贷款 80 亿元以上。支持企业进军资本市场，力争上市后备库企业达到 12 家以上。

（四）全力以赴深化改革开放，积极融入服务全国统一大市场。深入落实重点领域改革攻坚与营商环境优化提升行动，以改革破难题、以开放促发展，为高质量发展拓展广阔空间。

重点改革再提速。深入推进开发区管理体制改革，优化“管委会+公司”运营模式，引导要素资源向主业集中，持续盘活资产、做优增量，实现恒东新能源等地块厂房盘活利用，盘活闲置土地 500 亩以上。全力推动开发区提质增效、晋位升级，实现营业收入增长 5.5% 以上，力争晋升省一类开发区。统筹做好政府债务和国有企业债务风险化解，国有控股企业压减至 76 家，13 家粮食企业纳入国裕公司管理，加快区属国有平台公司产业化转型。

开放力度再提高。主动融入共建“一带一路”，实施更高水平对外开放。做强做优三轮摩托车、智能家居、针织制鞋、电线电缆等特色外贸产业，深化与阿拉山口、绥芬河等重点口岸城市

合作，支持企业开拓国际市场，力争外贸供货和直接出口增长 7%。持续做大做强展会经济，精心组织企业参加广交会、东盟博览会等国际性展会，高水平筹办中国布鞋之都·偃师产销（国际贸易）对接会、三轮摩托车外贸出口订货会、塑编产业高质量发展大会等全国性行业大会，打造行业风向标和订单集聚地，力争新增外贸企业 3 家以上，进出口额达到 10 亿元以上，助力偃师产品更好走向世界。

营商环境再提升。实施营商环境优化提升行动，以“高效办成一件事”为牵引，简化工程建设项目在线审批流程，审批时长缩短 50% 以上。全面实施包容审慎监管，推广“扫码入企”和涉企执法“四张清单”，实现“清单之外无检查、计划之外不进门”，努力在省市营商环境评价中争先进位。完善市场主体梯次培育体系，新增市场主体 6000 户、“个转企” 100 户、规上企业 25 家。深入开展“万人助万企”活动，落实“领导干部+责任部门+金融机构”包联服务企业制度，精准高效解决企业诉求，确保满意率 98% 以上。开展企业家素质提升培训行动，用好夏都商语、河洛益企、民企大讲堂等平台，培训企业家 12 批 1200 人以上。

（五）全力以赴提升城市能级，建设现代化人民城市。认真践行人民城市理念，高质量推进城市更新，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。

提升城市品质。坚持规划引领，持续优化城市空间布局，完成 13 个镇（街道）国土空间规划编制。以城市更新“六大工程”为抓手，谋划推进总投资 110 亿元的 45 个城市更新项目，促进老城区、首阳新区融合发展，提升城市综合承载力。持续完善路网

架构,力争华夏路东延、太学路东延3月底前建成通车,启动G208、S317、S314改扩建工程,推动郑洛高速偃师段12月底前建成通车。大力推进“好房子”建设和危旧房改造,谋划老旧小区改造项目34个;全力化解问题楼盘,加快推进安置房建设,力争6月底前实现安置群众“户均一套房”。

增强城市韧性。实施城市生命线工程,启动第二、第三污水处理厂改扩建、污水处理设备更新等项目建设,推进偃登渠整治提升、新老城区排涝等6个雨污水管网工程,完成偃师东变电站、英杰变电站扩建等重点电网建设工程。完成农贸市场改造,建设高辛路消防主题公园,改造提升垃圾中转站6个,改扩建公厕8座,新增停车场3个、充电桩50个,提高生活便利性。

加强城市治理。推进公共服务进社区,年底前建成完整社区试点4个,提升改造邻里中心4个。聚焦城市治理“最后一米”,着力补齐小区治理短板,推动278个小区10月底前实现物业全覆盖。加强中心城区市容停车秩序管理,开展交通秩序提升行动,畅通城市微循环。巩固国家卫生城市创建成效,实施生活垃圾分类和环卫设施一体化更新工程,深入开展市容市貌、户外广告、餐饮油烟等专项整治,加强园林绿化管养、市政设施维护,以城市治理高水平实现居民生活高品质。

(六) 全力以赴加快连片发展,推动乡村全面振兴。深入落实推进乡村全面振兴行动,以富民为导向,以连片打造为重点,守牢不发生规模性返贫致贫底线,努力实现乡村全面振兴。

促进农民增收增富。强化防返贫动态监测,落实落细精准帮扶措施,用好财政衔接推进乡村振兴补助资金,统一谋划推进项

目建设。学习运用“千万工程”经验，按照“五共五连”原则，压茬推进颍县、岳滩、山化、邙岭、府店镇5个组团，滚动发展翟镇、首阳山、高龙、缙氏、大口等新的组团。严格农村集体“三资”管理，推动村集体收入稳定增长，实现年产权交易额1.3亿元以上。

促进农业高质高效。坚决扛牢粮食安全责任，严守耕地保护红线，加快沟渠连通整治，实施2万亩高标准农田和2万亩亚行贷款绿色农田项目，确保粮食种植面积60万亩以上。叫响“偃之有礼”农业品牌，推动小麦良种繁育及深加工、葡萄、黄杨等特色产业提档升级，新增省级以上农业产业化龙头企业1家、全国名特优新农产品1个。引导发展鲜食玉米、土豆芥菜轮作、麦椒套种、贡菜种植等，提升设施农业比重，形成农业特色新优势。

促进农村宜居宜业。以创建全国“四好农村路”示范县为契机，实施新一轮农村公路提升行动，提升改造农村公路60公里。持续开展农村人居环境整治，推进农村垃圾分类处置和改厕工作。强化公共服务，补齐治理短板，用好乡里中心，健全乡村治理体系，建设省级和美村5个、富美村10个。

（七）全力以赴推动绿色转型，加强生态文明建设。深入践行“两山”理论，协同推进降碳减污扩绿增长，着力加强生态环境保护治理，打造美丽中国先行区偃师样板。

强化污染治理。接续开展“3+15+50”环境保护攻坚，持续打好蓝天保卫战，深入落实大气污染防治提质增效行动，大力推进低效失效大气污染防治设施排查整治和移动源污染防治，开展燃煤减量、挥发性有机物治理及扬尘治理，创建4家AB级企业、整合砖瓦企业，确保PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数等指标完成市定标准，

实现“两降一升”。深入打好碧水保卫战，巩固“河湖清四乱”

“两河三渠”综合整治成效，严格落实河长制，加强入河排污口、污水处理设施等监管，持续开展中州渠、涝洼渠等河渠生态环境提升行动，确保黑臭水体动态清零，伊洛河出境断面水质稳定达到Ⅲ类标准，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。扎实推进净土保卫战，严格落实《固体废物综合治理行动计划》，强化土壤污染源头治理，深入开展危险废物专项排查整治，严厉打击非法倾倒行为，完成固废填埋场建设，确保危险废物规范化管理达标率95%以上。

筑牢生态屏障。坚持扩绿、兴绿、护绿，科学推进国土绿化行动，全年完成森林抚育2500亩、人工造林500亩，建设省级财政科学绿化示范项目1个、省级森林乡村10个。加快伊洛河（偃师段）水生态保护修复和南部矿山生态修复，一体推进黄河生态廊道建设、水土保持、滩区治理，实施伊洛河（偃师段）薄弱环节治理工程，推动洛河（偃师段）创建省级美丽幸福河湖。启动首阳山森林公园西区生态治理，完成伊洛河省级湿地公园、虎头山基础设施建设，守牢绿水青山生态底线。

推动绿色发展。加快产业结构调整，放大开发区省碳达峰试点园区示范效应，加快储能、地热开发等绿色能源项目建设，培育更多绿色工厂。创新交通运输组织模式，大力推进“公转铁”，鼓励物流园区、铁路货场等区域内货物运输使用新能源车辆，确保煤炭、煤电等重点行业大宗货物清洁运输比例达到100%。持续优化能源结构，大力发展风能、太阳能等可再生能源，加快新型储能技术产品规模化应用，推进开发区零碳智慧园区建设。

（八）全力以赴发挥资源优势，推动文旅融合发展。深入落实文旅重点产业链高质量发展行动，抢抓洛阳市“建设世界级文化旅游城市、主打古都文化品牌”机遇，积极探索文物保护利用新路径，推动文旅产业成支柱。

高标准保护。坚持规划引领，统筹二里头、商城等大遗址保护，编制《邙山陵墓群西晋陵区及洛南东汉帝陵偃师片区保护管理规划》《偃师区文物保护专项管理规划》，并纳入国土空间规划统一监管，实现多规合一、精准保护。实施文化遗产保护传承工程，配合做好二里头申遗，持续推进商城考古遗址公园建设，开展唐恭陵本体保护及环境整治，启动崇阳陵、滑国故城加固等7个项目方案编制。推进黄河文化、河洛文化保护传承发展，做好非遗展示馆谋划、设计和建设工作，全方位、多维度弘扬偃师历史文化。

高效能利用。深挖历史文化资源潜力，推动文旅产业融合发展。利用中华文明探源工程、“考古中国”重大项目、夏商文明研究工程，挖掘文物和文化遗产的多重价值，积极申报商城国家考古遗址公园。完成玄奘故里二期布展，办好第二届客家祖根地拜祖活动，力争玄奘故里、马蹄泉、世界客家祖根地纪念公园、双龙溪旅游度假区等创成A级景区，持续提升偃师文化品牌影响力。

高水平推介。借助文旅大IP，将历史古迹、人文特色、自然风景串珠成链，着力打造一批“吃住行游购娱”等业态融合的高水平研学旅行项目，完成汉魏故城博物馆、白马寺、二里头夏都遗址博物馆旅游专线串联，实现城区至重点景区公交专线全覆盖。加强宣传推介，制作高品质短视频和旅游攻略，主动对接郑州、

洛阳客源市场，确保接待游客人数和旅游收入增长 5%以上。

（九）全力以赴增进民生福祉，使群众共享发展成果。坚持以人民为中心，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动发展成果更多更公平惠及人民群众。

坚持就业优先。深入落实稳就业促增收行动，聚焦高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，提供精准就业服务，实施“乡村振兴村级协理员”“万名大学生助企服务”“春风行动”等计划，统筹用好公益性岗位，举办各类招聘活动 10 场以上，提供就业岗位 2.5 万个，确保城镇新增就业 8000 人以上。加大职业技能培训力度，围绕市场需求开展订单式、定向式培训，全年完成职业技能培训 5000 人次以上，新增高技能人才 2000 人。支持创业带动就业，落实创业担保贷款贴息、税费减免等政策，力争全年发放创业担保贷款 2000 万元。常态化开展在建项目欠薪巡查，优化“互联网+调解仲裁”服务，筑牢劳动者权益保障防线。

优化公共服务。坚持教育优先发展，持续加大教育投入，优化资源配置，启动国家义务教育优质均衡县创建。建成尚义路小学，加快推进山化镇第一小学教学楼、缙氏一中综合楼等建设项目。建设更高水平健康偃师，持续完善三级医疗卫生体系，推动人民医院“一院两区”高质量运营，加快中医院“两专科一中心”建设，培育更多特色门诊、特色专科。建设创伤救治单元与村级胸痛卒中网点 27 个，探索开展高血压糖尿病免费用药试点工作，提升医疗服务可及性。加快医疗、医保、医药“三医一张网”建设，健全大病保险和医疗救助制度，深化集采药品改革，村集体卫生室集采药品种类保持在 50 种以上，降低群众看病成本。繁荣

文化事业，创新实施文化惠民工程，开展送戏下乡演出 150 场，提升“三馆一站”免费开放水平，丰富群众精神文化生活。

健全社会保障。完善分层分类的社会救助体系，加强特困人员、残疾人等群体兜底保障，提高城乡特困人员救助供养标准和重点优抚对象抚恤补助标准，实现基本医保、社保应保尽保，待遇应享尽享。完善“一老一小”服务体系，完成乡镇敬老院“乡院县管”改革，推动山化养护院建成投用；完善儿童保障政策，落实好育儿补贴、免费学前教育等政策，开展儿童健康“五小”专项行动，努力托起银发岁月，呵护稚嫩童年。

（十）全力以赴推动基层善治，努力实现高效能治理。深入贯彻落实重点领域信访积案化解攻坚和安全生产治本攻坚行动，筑牢安全屏障，营造和谐稳定社会环境。

防范财政金融风险。带头落实习惯过紧日子要求，严格“零基预算”编制和预算执行监控，压减非刚性、非重点支出，全力兜牢“三保”底线，确保财政运行平稳有序。坚持控新治旧、标本兼治，统筹推进政府债务、房地产和中小金融机构风险化解，完成融资平台退出任务，持续推进清欠工作，坚决遏制新增隐性债务。加强对各类金融机构监管力度，严厉打击非法金融活动，妥善处置非法集资、互联网金融、重点企业和平台债务等金融风险，坚决守住不发生区域性金融风险底线。

全力守牢安全底线。严格落实安全生产“三个责任”和“三管三必须”要求，扎实推进安全生产治本攻坚、隐患大排查三年行动，实现重点行业领域全时段安全生产防范，保持重大隐患动态清零。深化应急体系改革，完善突发事件应急处置机制，整合

镇（街道）应急管理、防汛抗旱、森林防火等职能，配齐配强人员，补充关键装备，强化培训演练，全面提升防灾减灾救灾能力。遵循“四个最严”，落实“两个责任”，紧盯校园餐、假冒伪劣食品等，加强食品药品安全监管，守护人民群众“舌尖上的安全”。

营造和谐社会环境。加强党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，开展重复信访积案专项治理，深化“偃之有理”“六尺巷调解室”品牌实践，努力将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。加强社会治安整体防控，落实“基层吹哨+部门报到”双联机制，用好“党建+网格+大数据”模式，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大对土地、环保等领域违法犯罪打击力度，严防极端恶性事件发生。强化网络舆情监测引导，积极回应社会关切，维护意识形态安全，确保社会大局和谐稳定。

同时，我们将加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵、征兵工作和人民防空建设，深化全民国防教育，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用，推动民族宗教、统计、审计、党史方志、气象、残疾人等工作再上新台阶。

各位代表！新征程，新使命，必须展现新作为。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。树立和践行正确政绩观，主动作为、担难担责，坚决反对作风漂浮、摆花架子、搞形式主义，坚决防止“形象工程”“政绩工程”，关心群众身边的柴米油盐、急难愁盼，

让小家“热气腾腾”；关注企业的营生百态、需求关切，让大家“蒸蒸日上”。坚持依法依规、科学决策、民主决策、依法行政，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受巡视巡察、社会监督和审计监督。持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续纠“四风”转作风树新风，切实提升行政效能。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧唯担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚持开局即是奋斗、起步就要冲刺，敢于担当、务实重干，一步一个脚印，努力把宏伟蓝图变为生动现实，不负时代重托，不负人民期待，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章做出偃师贡献！

名词解释

1. **“1+2+4+N”目标任务体系。**“1”即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的奋斗目标；“2”即推动高质量发展、高效能治理两大总体任务；“4”即着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛四项重大要求；“N”即落实“1+2+4”而制定的一系列具体工作部署、政策和举措。

2. **“1+2+10+6”工作部署。**“1”即加快建强中原城市群副中心城市，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前的总目标；“2”即推动高质量发展、高效能治理两大总体任务；“10”即提振消费、扩大有效投资、一体推进教育科技人才发展、制造业重点产业链高质量发展、服务业扩能提质、重点领域改革攻坚、外贸提质扩量、扎实推进乡村全面振兴、文旅重点产业链高质量发展、稳就业促增收 10 个高质量发展专项行动；“6”即党建引领基层、大气污染治理提质增效、重点领域信访积案化解攻坚、安全生产治本攻坚、营商环境优化提升、干部作风能力提升 6 个高效能治理专项行动。

3. **“1+3”新材料产业。**“1”即铝基新材料；“3”即分子筛吸附和催化材料、信息显示材料、先进金属材料。

4. **三化改造。**即智能化、绿色化、融合化改造。

5. **五共五连。**即坚持产业共谋，实现连片发展；坚持设施共建，实现连片完善；坚持服务共享，实现连片提升；坚持乡村共管，实现连片治理；坚持资源共配，实现连片投入。

6. 两河三渠。“两河”即伊河、洛河，“三渠”即中州渠、涝洼渠、沙沟河。

7. 城市更新“六大工程”。即片区开发更新、重大基础设施提质、公共服务提升增效、城市活力提升、城市治理软实力提升、城市生命线6项工程。

8. “3+15+50”环境保护攻坚。“3”即大气污染治理、水环境综合整治、固体废物规范处置三项重点任务；“15”即煤电减排、产能转移退出、交通运输减排、新能源车推广、环保绩效升级、扬尘治理提升、餐饮油烟治理、秸秆禁烧、烟花爆竹禁放、重污染天气管控、黑臭水体治理、雨污管网改造、河湖“清四乱”、工业固废处置、固体废物整治15个专项行动；“50”即落实“3+15”的50条具体工作任务。