宜阳县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

二〇二六年三月

目　　录

第一篇　总论

第一章　“十四五”时期全县经济社会发展总结.....1

第一节　取得的成绩和荣誉.....1

第二节　存在的短板和不足.....15

第二章　“十五五”时期全县经济社会发展的总体要求和主要目标.....17

第一节　“十五五”时期发展面临的形势.....17

第二节　“十五五”时期经济社会发展的指导思想.....21

第三节　“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....22

第四节　“十五五”时期经济社会发展的主要目标和主要指标...24

第二篇　分论

第三章　加快构建现代化产业体系，夯实高质量发展根基.....27

第一节 巩固提升主导产业.....27

一、航空装备首位产业.....27

二、高端轴承.....30

三、食品加工.....31

第二节 转型升级传统产业.....34

第三节 培育壮大战略性新兴产业.....37

一、新材料产业.....37

二、新能源产业.....39

三、数字经济产业.....41

四、低空经济产业.....43

五、人工智能产业.....44

第四节 促进现代服务业优质高效发展.....46
一、冷链物流业.....46
二、现代金融业.....47
三、商贸服务业.....49
第五节 构建现代化基础设施体系.....51
一、提升开发区承载能力.....51
二、构建综合交通网路.....54
三、全面提高供电可靠性.....66
四、提升通讯支撑能力.....68
第四章 以科技创新引领新质生产力，激发高效率增长动能.....60
第五章 持之以恒扩大内需，优化高效益服务供给.....63
第六章 全面深化改革开放，构建高水平体制机制.....66
第七章 加快农业农村现代化，绘就高水准振兴蓝图.....69
第一节 夯实粮食安全底线.....69
第二节 大力发展特色农业产业.....72
第三节 提升乡村建设水平.....79
第八章 加快推进以人为本的新型城镇化，构建高能级发展格局.....84
第一节 优化城乡空间布局.....84
第二节 提升县城宜居水平.....86
第三节 分类推进建制镇建设.....91
第四节 推动产城人深度融合.....93
第九章 着力推动文化繁荣兴盛，塑造高传播文旅矩阵.....95
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....95
第二节 大力繁荣文化事业.....98

第三节 推动文旅产业高质量发展.....101
第四节 大力发展体育事业.....105
第十章 坚持在发展中保障和改善民生，健全高精准服务体系.....107
第一节 健全就业促进机制.....107
第二节 提高居民收入水平.....110
第三节 优先发展教育.....112
第四节 完善社会保障体系.....116
第五节 推动房地产高质量发展.....119
第六节 大力发展卫生健康事业.....124
第七节 优化养老服务供给.....128
第八节 建设生育友好型社会.....130
第九节 发展其他社会事业.....132
第十一章 深入践行“两山”理念，打造高品质生态环境.....136
第一节 推动生态环境持续改善.....136
第二节 加强生态保护与修复.....138
第三节 推动绿色低碳发展.....140
第十二章 提高社会治理效能 建设和谐宜阳.....143
第一节 提升社会治理效能.....143
第二节 防范化解重点领域风险.....148
第三篇 机制保障
第十三章 加强党的全面领导，确保规划顺利实施.....151

第一章　“十四五”时期全县经济社会发展总结

第一节　取得的成绩和荣誉

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写新时代新篇章的关键时期。五年来，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，锚定“宜居宜业 富强宜阳”总目标，全力打造国家重要航空装备产业高地、省级新型城镇化建设高地、区域营商环境高地，高质量发展高效能治理取得显著成效，社会大局保持和谐稳定，民生福祉持续增进，党的建设进一步加强，现代化宜阳建设迈出坚实步伐。

一、综合经济实力持续提升

“十四五”期间，全县 GDP 年均增长 5%，规上工业增加值年均增长 8.5%，一般公共预算收入年均增长 4.76%，均高于全市平均水平。其中 2025 年 GDP 完成 349.3 亿元，增长 6.9%，增速位居全市各县（区）第 2 位、环都市区第 1 位。牢固树立“项目为王”

理念，累计实施重大项目600余个、完成固定资产投资超过500亿元。紧紧抓住中央预算内、超长期特别国债、专项债、上级转移支付、银行贷款、政策性贷款、政策性金融工具等各类机遇，累计争取资金超200亿元，有效保证了各类重大项目建设和重点工作推进。

二、产业转型升级步伐加快

产业发展成效显著。全县规上工业企业从2020年的165家增长到2025年的233家，其中产值亿元以上企业31家。2025年规模以上工业增加值增长8.6%，增速位居全市第 6 位、环都市区第2位。

推动首位产业链式化。以总投资60亿元的洛阳航空航天智创产业园为龙头，带动上海交大、天汇镁业等为代表的上游设计研发单位和航空材料企业，以航辉新材料、信德科技为代表的中游航空装备部件加工及整机工装企业，以中机华远、伟诚检测为代表的下游维修与检测配套服务企业，实现航空装备上、中、下游产业链协同发展，形成了“一心两区”核心格局（即以航空航天智创产业园为核心，形成先进制造业开发区和赵保火工基地两个航空装备片区），吸引72家配套企业入驻，航空装备已经形成了比较完善的产业链，一举扭转了我县长期以来缺乏龙头企业、支柱企业的局面。

推动特色产业集群化。坚持“绿色转型优存量”和“高端引领扩

增量”两篇文章一起做，王老吉饮料、大喜食品、百年优品等一批项目竣工投产，食品产业发展规模和能级不断壮大。建成了特色突出的高端轴承专业园，总投资30亿元的绿色铸造产业园已形成规模，集聚了古城机械、恒嘉重工、天汇镁业等企业。园区推行循环经济模式，入驻企业按照环保“分级管控”标准中A级标准进行规划、设计、施工、生产。2025年10月，本土培育的龙头企业洛阳嘉维轴承股份有限公司正式挂牌上市。

推动传统产业数智化。加快高端化、智能化、绿色化三大改造，实施项目67个，黄河同力、前进科化、青岛啤酒、义络煤业、中信重工、众悦轴承等一大批企业通过三大改造焕发新活力。

推动新兴产业规模化。引导航辉新材料、海普半导体、上海交大中试基地等企业扩产增效，福朗特钨钼、欧润特热工材料、杰芯半导体材料、莱通5G电子及芯片散热基体材料等一批项目建成投用，新材料产业发展速度进一步加快。以建设全省重要的新能源基地为目标，累计完成项目投资50多亿元，着力构建风、光、储、充、抽一体化发展格局。华电三个风电项目共190MW并网发电，宁德时代450MW风电项目开工建设，累计并网光伏项目400MW。截至目前，风电、光伏总装机已经达到110万千瓦（1.1GW），其中风电并网量495MW、占全市比重超四成，成为洛阳市首个、全省为数不多的新能源装机GW县。建成包括政府示范性充电站在内的各类充电站122座，安装各类公用充电桩1046个，有效满足了全县新能源汽车发展使用需求。共获省审批

源网荷储项目 9 个，其中开发区增量配电网及源网荷储一体化项目获省批复，成为全省仅有的三个试点之一。石家沟 28MW 抽水蓄能电站项目列入国家中小型储蓄站点规划，马芽山 120MW 抽水蓄能电站项目列入省储备站点。

加快现代服务业发展。突出“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”，洛水昌谷、七彩童话动物王国、汉唐驿城、灵山秀水、西游圣境等五大景区盛大开园。围绕休闲食品、农特产品打造宜阳不一样品牌，引导产业供应链与优质电商平台资源对接，实现电商和企业的双向赋能，不断拓展销售渠道。

开发区在全县经济发展中的主引擎作用进一步凸显。累计引进项目 100 余个，总投资超 200 亿元，建成航空航天智创产业园、福通智能制造产业园、绿色铸造产业园等专业园区。培育福通创新创业工场、九创产业社区等创新平台，高新技术企业由 18 家增加至 79 家。完成“三化三制”改革，盘活土地 2556 亩，新增规上企业 86 家，将柳泉片区纳入开发区管理。在 2023 年全省综合评价中位居 114 个同类开发区第 7 位，受到省委、省政府表彰。

三、城乡发展更趋协调

扎实开展城市提质。先后实施总投资 190 亿元的南环路、红旗东路、前进大桥提质改造等城市提质项目 100 余个，改造老旧小区 157 个，三大中心（市民服务中心、群众文化中心、宜阳县新时代文明实践中心）、四大场馆（公共体育场、体育馆、城市规划馆、博物馆）等地标综合体拔地而起，百余个城市绿地游园串珠成链，城市风貌和城市内涵极大提升，成为全国新型城镇化

建设试点县。

增强乡镇联城带村功能。以白杨镇、韩城镇、盐镇镇3个试点集镇建设为引领，积极打造工业强镇、商贸重镇、文旅名镇、农业富镇。赵老屯、甘棠等17个行政村入选河南省第一批乡村建设示范村，锦屏镇杏花村入选第三批全国乡村治理示范村。一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇，成为县域经济高质量发展的次级支撑。

加快基础设施建设。实施安全饮水等基础设施项目7个，完成10条干线公路、新伊高速、渑栾高速建设任务；新改建农村公路400公里；完成危桥改造13座、7.20水毁重建桥梁4座；农村十三个乡镇区完成管网及污水处理实施全覆盖，生活垃圾收运处置体系实现全覆盖。累计建成5G基站836个，县城建成区和乡镇政府所在地实现5G网络全覆盖。

四、乡村振兴纵深推进

不断夯实粮食安全基本盘。筑牢粮食增产根基，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。全县粮食种植面积稳定在133万亩以上，总产量稳定在8.8亿斤以上。持续推进高标准农田建设，截至2025年底，共建成高标准农田32.05万亩。

脱贫攻坚成果日益巩固。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，精心组织开展防返贫监测，认真落实各项帮扶政策，建立常态化预警监测和集中排查相结合的制度，连续3年在市委、市政府的后评估中获得“好”的等次。帮扶项目建设成效显著，共争取国家、省级衔接资金6.39亿元，市级衔接资金2.35亿元，县

级投入衔接资金5.14亿元，培育形成新的富民增收渠道，坚决守住了不发生规模性返贫底线。

重点培植农业特色产业。明确“三区一带”产业布局，即北部麦椒产业区、南部中药材产业区、近郊和西南部休闲康养区、南闫公路沿线的肉牛产业带。麦椒、中药材先导区已初具规模，种植面积超 15 万亩，其中鲜中药材产量从 2020 年 2.62 万吨增至 2025 年 6.62 万吨，增长 152.67%。推动 9 万头肉牛养殖全链条升级，规模化养殖企业增至 198 家，畜牧业呈现规模化、生态化发展态势。市级以上农业龙头企业、农民合作社、家庭农场分别达到 58 家、79 家、29 家，创“国家地理标志”农产品 3 个、“全国名特优新”农产品 13 个、“绿色食品”15 个，河南省农产品知名品牌 8 个、豫农优品 3 个。推介涵盖杏花村美食品鉴、艾情谷漂流等 20 多个乡村的 9 条精品旅游线路，农旅融合焕发新活力。

深入推进农村人居环境整治。持续推进“美丽乡村”创建活动，全县美丽乡村示范村达到 110 个。完成农村户厕改造提升 7.8 万座、常住户改厕率达 76%。加快新一轮农村电网升级改造，建成 110 千伏变电站 1 座、35 千伏变电站 1 座，持续提升供电服务水平。结合乡村振兴集中连片示范区建设，积极推进和美乡村建设，建成省级“和美村”美村个、“富美村”美村个。

持续增加群众收入。通过农村产权交易平台完成 4550 万元资产流转，在 76.3%的行政村设立金融服务站，涉农贷款余额稳居全市榜首。全县集体经济收入达到 1.28 亿元，41 个村集体经济收入达到 50 万元，8 个村集体经济收入突破百万元大关。

五、生态环境持续改善

认真践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，深入打好污染防治攻坚战，全县环境质量稳中向好。连续三年（2021－2023 年）在全市污染防治成效考核中被评为优秀等次；“十四五”期间，省、市下达我县水污染治理任务共 6 大类 26 项，已全部完成。洛河高崖寨断面水质各项因子年均浓度达到Ⅱ类标准，县级集中式饮用水水源水质达标率 100%。土壤环境总体保持稳定，全县受污染耕地和污染地块安全利用率达到 100%。2021 年，成功创建省级生态县。2023 年，被生态环境部命名为第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

六、社会事业全面进步

优先发展教育事业。积极发展学前教育，学前教育毛入园率达到 97.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到 85.74%以上。优化中小学布局，完成 63 所学校改扩建，城区学校新增学位 7120 个。改善高中办学条件，总投资 4 亿元的宜阳县实验第一高级中学建成投用，全县高中毛入学率达 96.1%。全县高考一本上线累计 3717 人，其中 5 名学生被清华、北大录取，696 名学生被 985、211 重点大学录取，教育事业进入高质量发展阶段。

提高就业质量。积极实施就业优先战略，统筹推进重点群体就业，累计完成城镇新增就业 2.8 万人，新增农村劳动力转移就业 2.5 万人。大力开展以就业为导向的各类技能技术培训，累计开展各类技能技术培训 7.7 万人次，新增技能人才 3.9 万人。

健全社会保障。落实社保、养老保险政策，为全县13.65万名待遇领取人员发放各类社保待遇10.8亿元。以城乡居民未参保、灵活就业、农民工、新业态从业等人员为重点扩面对象，深挖参保扩面潜力，基本养老保险参保人数达到48.7万人，失业保险参保3.49万人，工伤保险参保3.43万人，基本实现县域内社会保险全覆盖。汉山养老基地、中医院养老中心、乡镇养老院软硬件水平全面提升，总投资近亿元的政府示范性养老机构基本建成，全县养老服务水平进一步提高。

推进健康宜阳建设。积极推进以县医院、中医院为龙头、以乡镇卫生院为枢纽、以村卫生室为基础的紧密型医共体建设。基层医疗机构标准化率达到100%，乡镇卫生院（社区服务中心）60%以上达到国家推荐标准，公有化产权村卫生室达到100%，推动基层医疗机构县域医疗卫生次中心卫生院创建。2023年被确定为国家级医养结合示范县;2024年,居民健康素养水平为33.20%，提前实现《“健康中国2030”规划纲要》目标任务。总投资超10亿元的宜阳县人民医院急危重症救治大楼、中医院门急诊大楼和平战结合病房楼、妇幼保健院整体搬迁、县第五人民医院整体搬迁等重点项目有的已经建成投用，有的正在抓紧建设。截至目前，全县每千人拥有床位数8.7个，高于国家1.47个、省1.08个、市0.3个，县域医疗服务保障更加完善。

实施文体惠民工程。完成各类文化活动11658余场次，建成示范性文化合作社232个。以“书香洛阳·中国年”全民阅读系列活动为主题，稳步推进“书香宜阳”建设，参与读者135万余人次。

进一步擦亮体育强县品牌，建成各级各类体育设施800余个，成功打造覆盖县、乡、村三级的体育健身设施网络，人均体育场地面积达到全国水平。紧抓荣膺“洛南伏牛山（县域）国家体育产业基地”的发展机遇，鼓励支持社会力量兴办体育事业，利用社会资本建成1个国家体育产业示范单位、3个省级体育产业示范基地（单位）。积极开展“跟着赛事去旅行”“体育赛事活动进景区、进街区、进商圈”系列活动，承办国家、省、市重大比赛100余场次，形成了“赛事搭台、活动引流”“一人参赛、多人消费”的“体育+文旅”模式，体育产业已经成为宜阳经济增长新亮点。

七、财政保障持续有力

财税收入高质量增长。2021年以来，面对经济下行、疫情冲击等严峻形势，持续优化纳税服务，确保减税降费政策落地生根。同时，深入研判税源情况，完善税收保障措施，财税收入实现稳定增长。2021—2025年，全县一般公共预算收入累计完成83.8亿元，从2020年的14.5亿元增长至2025年的18.3亿元。

支出结构持续优化。严格落实过“紧日子”要求，从严控制一般性支出，持续削减非刚性、非重点项目支出。合理确定保障重点与顺序，将“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出置于预算支出的优先位置，在“三保”支出未足额保障前，坚决不安排其他支出，切实保障基本民生、工资发放和机构运转。2021—2025年，全县一般公共预算支出累计204.4亿元。

聚焦民生改善。积极落实各项民生政策，以民生工程为重点，着力补齐民生短板。2021—2025年民生支出累计154.3亿元，民

生支出占一般公共预算支出比重持续保持在75%以上。

八、营商环境持续改善

县委将打造区域营商环境高地上升到了全县总体发展战略，优化营商环境成为全县一项制度性、经常性工作。建立健全协调调度、专项整治、投诉举报、考评奖惩、宣传引导等5项机制，县委、县政府定期研究调度，人大、政协年度评议问询，“十四五”期间，年均召开营商环境联席会议10次、举办培训4场。规范涉企执法，公开征集问题线索，回溯监督案件，仅2025年即整改问题7起，追责败诉案件13起。35家单位进驻政务服务中心，实现“大厅之外无审批”。“高效办成一件事”累计办件2.6万件。助力小微企业融资，仅2025年即授信28.39亿元、发放贷款26.84亿元。优化“拿地即开工”机制，4家企业项目进入办理程序。在2022年—2023年上半年全省营商环境评价中位列全市各县第一；2024年市场主体满意度被评为优秀等级，位居全市各县第一；2025年前三季度省测中，A级及C级以上检测点数量、综合成绩均居洛阳各县首位。区域营商环境高地已初步形成。

九、社会治理效能提升

党的领导持续加强。坚持和加强党对社会治理工作的领导，突出抓好新兴领域党的建设，推动公共服务进村进社区，提升基层网格化服务管理水平，在维护社会稳定、服务经济发展、提升群众获得感幸福感安全感上取得了显著成效。

“三清两建”成果丰硕。持续开展清资产、清“村霸”、清矛盾，建强农村经济合作组织、建强村民自治组织行动，共清收集体资

金 2175.6 万元，固定资产 24467 万元，集体建设用地 1939.1 亩，集体农用地 109247.1 亩，集体未利用土地 124594.09 亩，林地 53549.8 亩，废止合同 1210 起，规范合同 2174 起，排查矛盾纠纷 5989 起，化解处理 5957 起，打击、处理人员 132 人。

社会治安生态有效改善。组织开展“打盗骗、压发案、护平安”“扫楼猎鼠”“平安护夏”“护校安园”“砺剑 1-4 号”等系列专项行动，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、食药环、黑恶霸等各类违法犯罪。常态化推进扫黑除恶斗争，按照“一年打击遏制、两年深挖根治、三年长效常治”的目标任务，持续组织发起强大攻势，有效解决苗头性、倾向性问题，扫黑除恶专项斗争始终在法治轨道上有力有序有效推进。

安全生产持续稳定。始终坚持以防范遏制安全生产事故为目标，梳理重点行业领域突出的风险点，扎实开展安全生产专项整治，全面排查化解重大风险隐患。“十四五”期间，安全生产责任进一步落实，安全监管执法力度进一步加大，安全生产宣教进一步强化，全县未发生较大以上生产安全亡人事故，未发生重大水患、地质灾害和森林火灾等亡人事故，安全生产形势整体平稳。

信访形势持续向好。牢固树立“办信访就是办民生、办信访就是守民心”的工作理念，聚焦问题化解、人员稳定的目标任务，在健全完善矛盾纠纷排查化解、领导干部接访下访等制度的基础上，多策并举、合力攻坚，群众满意度持续提升，维护了社会大局持续稳定。2021 年至 2025 年，全县信访案件及时受理率、按期答复率均达到 100%，信访事项群众参评率达 80%以上、满意率达

90%以上，求决类初件一次性化解率均达到90%以上，重点指标均高于全市平均水平。

文明新风更加深入人心。立足县域文化特色，以“铸魂育人、涵养新风”为目标，将精神文明建设与民生需求、乡村振兴深度融合，打造具有宜阳辨识度的文明建设品牌。构建了“1个县级实践中心+16个乡镇实践所+353个村（社区）实践站”三级阵地网络，实现新时代文明实践阵地全覆盖。策划“宜阳好人”“最美家庭”等评选活动，依托传统节日开展“我们的节日”系列活动，年均举办活动超200场，覆盖群众10万余人次。农村地区开展“移风易俗攻坚行动”，成立红白理事会、道德评议会，推动“婚事新办、丧事简办”，让文明建设见实效。巩固省级文明县城、国家级卫生县城创建成果，正在争创全国文明城市。

“十四五”期间获得的市级以上重大荣誉

“十四五”以来，我县各项工作齐头并进、蓬勃发展，荣获了一大批市级以上重大荣誉，进一步彰树了宜阳形象，展现了宜阳魅力。

初步统计，**共获得国家级荣誉16项**，主要有:

国家卫生县城（2021年）

全国村庄清洁行动先进县（2021年）

“四好农村路”全国示范县（2021年）

全国新增烟区产业综合体（2021年）

国家园林县城（2021年）

全国未成年人保护示范县（2022年）

第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（2023 年）

全国医养结合示范县（2023 年）

全国以人为本的新型城镇化试点县（2024 年）

全国骨干冷链物流基地宜阳片区（2025 年）

全国文明城市提名城市（2025 年）

获得省级荣誉 39 项，主要有:

河南省第二批县域治理“三起来”示范县（2021 年）

河南省省级生态县（2021 年）

河南省双拥模范县（2021 年）

河南省农产品质量安全县（2021 年）

河南省农村人居环境整治先进县（2021 年）

河南省重点发展县（2022 年）

全省平安建设优秀等次县（2024 年）

全省养牛大县培育县（2022 年）

全省基层财政管理绩效评价优秀直管县（2024 年）

省级增量配电业务改革试点（2025 年）

获得市级荣誉上百项。高质量发展、产业发展、城市建设、乡村振兴、营商环境、信访稳定、环境保护、党的建设等重点工作多次获得市委、市政府表彰。

这些成绩来之不易，需要倍加珍惜，特别是对于其中行之有效的好的做法和举措，要在今后的工作中一以贯之地予以坚持和发扬。

“十四五”规划《纲要》提出的大部分指标总体进展顺利，但

同时我县情况与全国、全省、全市基本一致，主要受疫情等因素冲击，叠加经济整体下行等因素影响，地区生产总值、工业增加值等与经济增长关联性较高的指标未达预期。总体来看，“十四五”以来，县委县政府团结带领全县人民扎实推进高质量发展和高效能治理，系统谋划融入洛阳中原城市群副中心城市建设的思路举措，以重点工作突破带动全局工作跃升，一大批事关宜阳发展全局的重大事项落地见效，现代化宜阳建设迈出坚实步伐，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

第二节　存在的短板和不足

由于长期以来底子薄、基础差，我县在经济、社会发展中还存在一些短板和不足、主要表现在:

一、经济总量偏小

宜阳县2025年GDP349.3亿元，低于孟津区、伊川县、偃师区、新安县，在9个县(区)中排名第5，占全市GDP比重为5.67%。

二、工业基础薄弱

2024年，宜阳县规上工业企业产值132.24亿元，在9县(区)中排名第6，与孟津区、新安县、偃师区、伊川县差距较大；亿元以上企业26家，少于偃师区、孟津区、新安县、伊川县、栾川县，在9县(区)中排名第6。规上工业增加值占GDP比重9.65%，在9县（区）中仅高于嵩县，排名第8。

三、城镇化率较低

宜阳县2024年城镇化率为51.1%，分别低于全国、全省、全市15.9、8.1、17.3个百分点。2025年城镇化率预计达到52.3%。

四、财政收支矛盾加剧

受大形势影响，全县土地出让金、房地产业税等部分收入较2020年大幅下降，平均每年减少收入超10亿元，一场两馆、洛河西段治理等重大PPP项目陆续进入还款阶段，同时“三保”支出以及其他一些刚性支出难以大幅缩减，财政收支矛盾进一步凸显。

2025 年房地产业税收 2 亿元，同比下降 30.2%。县本级一般公共预算收入 18.28 亿元，一般公共预算支出 43.36 亿元。尽管我县始终将“三保”支出作为优先保障事项，全力统筹资金，但教育、社保、医疗卫生等基本民生支出刚性强、基数大，县本级收入难以覆盖基本支出，虽然“三保”工作总体平稳，但压力明显增大，对上级调拨资金依赖度极高。

五、社会稳定压力增大

“十四五”时期，我县处于经济社会转型深化的关键阶段，社会稳定工作压力持续增大，群众利益诉求大多聚焦民生领域，工程欠薪、职工养老保险等传统重点领域信访问题依然突出。同时，电信网络诈骗等新型风险仍呈易发多发态势，未成年人保护、网络侵害等问题对跨部门协同处置能力提出更高要求。线上舆情与线下民生诉求联动发酵的风险不容忽视，村（社区）应对复杂民生矛盾的精准处置能力有待加强，传统工作方法难以完全适配多元化、具体化的诉求解决需求，进一步加剧了全县维护社会稳定的压力与挑战。

这些短板和不足，既有长期积累的历史原因，也有当前宏观经济形势影响的原因，需要我们客观面对、深入研究、找准对策，努力在今后的工作中有效地扭转和改善。

第二章　“十五五”时期全县经济社会发展的总体要求和主要目标

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我县经济社会发展全面转型、厚植优势的关键阶段。全县上下必须清醒认识所处的历史方位，最大限度发挥优势，最大努力补齐短板，集中精力谋发展，全力以赴抓落实，以重点工作突破带动整体工作提升，努力开创现代化宜阳建设新局面。

第一节　“十五五”时期发展面临的形势

一、面临的机遇

国家政策带来的机遇。随着国内大循环、国内国际双循环新格局的加快构建，扩大内需战略的实施，一系列利好政策密集出台、力度空前。比如，国家增发超长期特别国债、持续支持“两重”项目和“两新”政策实施、专项债投向和资本金“双扩围”、政策性金融供给增加，有利于我县撬动更多社会资本，不断扩大有效投资。国家加力扩围实施消费品以旧换新，有利于我县多措并举提振消费。国家增加地方政府债务限额置换存量隐性债务，新增地方政府专项债用于消化拖欠企业账款、支持专精特新“小巨人”企业上市等，有利于我县优化政府债务结构，为企业赋能解困。除

此以外，国家在就业、产业、区域、科技、环保等方面出台了一系列新政策、新举措，里面蕴含着众多机遇红利。

产业变革带来的机遇。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球科技创新空前密集活跃，未来增长的新前沿已经初现端倪。从技术层面看，本轮科技革命以智能、绿色、健康为主要方向，新一代信息技术、能源技术、生物技术等快速发展，引领和创造出新的巨大需求。从产业层面看，前沿技术多点突破、相互融合，催生出人工智能、绿色能源等新领域新赛道，有望培育出多个规模超万亿元的支柱产业。从商业模式层面看，与科技革命相适应，经济、产业组织方式加速演变，呈现出平台化、网络化、泛在化的特点，在线服务、反向定制、智能制造等新业态新模式快速涌现。一批具有爆发潜力的前沿技术和产业正处在呼之欲出的阶段，给我县大力发展风口产业，在新一轮区域竞争中赢得战略主动提供了机遇。

重大战略带来的机遇。全国统一大市场正在加快建设，有利于我县积极开展资源跨区域整合和产业跨区域协作，加快融入先行地区优势产业链群，从根本上改变产业发展“跟跑”的被动局面。另外，在统一大市场背景下，有利于我县加快推动服务型政府建设，立足宜阳历史人文底蕴和产业禀赋、生态禀赋，持续深化营商环境改革，努力形成一套具有地域特色的综合竞争优势，打造近悦远来的投资兴业热土。

区域协调发展带来的机遇。习近平总书记指出河南地处中原腹地，历史底蕴深厚，是人口大省、经济大省、农业大省，产

业有自身优势和特色，在全国分量重。这是党中央赋予河南的战略定位。省委支持洛阳建强中原城市群副中心城市。市委对我们的定位是环都市区，鼓励我们统筹县城建设和产业发展，打造县域经济发展高地。近些年来，我们坚持以产业现代化带动经济现代化，推动产城人融合发展，以入选全国新型城镇化建设试点县、全国“两山”实践创新基地为标志带动区位优势进一步彰显，航空装备首位产业正在集聚成势，营商环境和生态环境持续优化，城市品质建设效应逐步放大，先进要素加快集聚，龙头企业相继落地，宜阳的对外影响力、美誉度、吸引力越来越强，为我县更好地担当使命、服务大局打下了坚实的基础。我们要精准把握自然条件、资源禀赋、区位特征、产业基础等方面，认清基础条件，找准比较优势，立足全市、服务全省，以自身发展为一域争光、为全局添彩。

二、面临的挑战

当今世界已进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，国际上各种不利因素更加复杂，全县经济持续向好的态势还不稳固，投资增长内生动力不强，消费恢复相对较缓，企业出口订单减少，保持经济持续平稳增长面临较大压力。当前实体经济转型发展仍处于爬坡攻坚期，土地、生态、人才、资金等保障能力不能满足发展需要，壮大经济体量、提升发展能级将面临更为严峻挑战。发展不平衡不充分矛盾依然存在，县乡之间不平衡、乡镇之间不平衡比较突出，乡村发展不充分仍是宜阳经济社会发展的瓶颈。城乡发展二元结构矛盾比较突出，农村基础设施相对薄弱，公共

服务水平有待补齐。财政困难状况短期内难以根本改变，三保压力空前加大。社会矛盾叠加，信访稳定形势不容乐观。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。综合判断，我县已经进入新发展阶段，正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期、识变应变求变的关键期，站在可以大有作为、为洛阳中原城市群副中心城市建设贡献强劲力量的新起点上。在推动宜阳高质量发展新征程中，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，团结一心，凝聚民心，锐意进取，扎实工作，在识变应变求变中赢得主动，在积势蓄势谋势中厚植优势,奋力把高质量发展的美好愿景变成宜阳大地上的生动现实。

第二节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委十一届十次全会、市委十二届九次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦省“1+2+4+N”目标任务体系和市“1+2+10+6”工作部署，锚定“宜居宜业 富强宜阳”总目标，全力推动高质量发展高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快打造国家重要航空装备产业高地、省级新型城镇化建设高地、区域营商环境高地，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献宜阳力量。

第三节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，着力解决好人民群众急难愁盼问题，注重在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持以产业为核心、以项目为支撑。把产业发展作为规划的重中之重、首要任务，打好产业转型升级战。逐步改变全县产业规模较小、特别是工业占比较低的现状。发展落在产业上，产业落在项目上，项目谋划是规划中最关键的要素，围绕重点产业积极谋划项目，谋划一大批好项目、大项目，支撑起产业的发展。

坚持立足当前与谋划长远相结合。在产业和项目谋划、规划中，既要立足当前、着眼现实，也要跳出时间、空间、区域限制，从全县发展之急需、国际国内发展之大势出发，以前瞻性的思维、

战略性的布局，提出相应的产业和项目，为未来发展蓄势增能。

坚持量力而行和奋勇争先相结合。在政府性投资项目规划中要量力而行，集中财力办大事、办要事、办急事，解决好人民群众的急难愁盼，解决好经济发展中的短板和弱项，决不脱离实际盲目决策。在社会性投资项目规划中则要尽力而为，凡能谋划的项目都要尽力谋划，凡能争取的项目都要尽可能争取，凡争取回来的项目都要克服一切困难，做好要素保障，促使项目尽快落地。在目标制定中，既要考虑全县实际，不提过高的、不切实际的、无法完成的目标任务，也要充分体现激励作用，要跳起来摘桃子，不能人为地压低目标任务，为懒政、怠政找借口、当理由。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，统筹推动各领域改革全面发力、多点突破、纵深推进，大力破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，推动资源配置实现效率最优化、效益最大化，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维，增强忧患意识，把安全理念融入全县发展各环节，全面防范化解各类风险隐患，实现高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第四节　“十五五”时期经济社会发展的主要目标和主要指标

一、总体发展目标

——高质量发展实现更大跨越。经济增长保持在合理区间，地区生产总值保持稳中有升，投资效益稳步提高，消费对经济增长的拉动作用持续增强，因地制宜发展新质生产力取得积极进展，落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略取得扎实成效。

——高效能治理取得更大成效。党建引领基层治理效能持续增强，重点领域风险得到有效防范化解，公共安全治理水平明显提高，高水平平安宜阳建设取得明显成效，社会治理现代化水平明显提升。

——产业结构更加优化。科技创新与产业创新深度融合，传统产业转型升级取得显著效果，战略性新兴产业占规模以上工业比重明显提高，制造业比重稳定合理增长，现代服务业加快发展，在打造国家重要航空装备产业高地上取得重大进展。

——民生福祉更加丰盈。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感幸福感安全感不断增强。

——生态环境更加宜居。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量

全面改善，美丽宜阳建设取得重大进展。

——文化事业更加繁荣。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，社会文明程度明显提升，公共文化服务提质增效，中华优秀传统文化传承创新，文旅产业成为支柱产业。

——城乡发展更加协调。创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市加快建设，乡村全面振兴扎实推进，城乡发展水平不断提升。

——改革开放更加深入。积极融入新发展格局和全国统一大市场建设，推进深化改革、扩大开放，着力破除制约高质量发展高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值显著提升，人民生活更加幸福美好，基本建成高质量发展高效能治理的现代化宜阳。

二、主要指标

在与上位规划充分衔接的基础上，提出我县“十五五”时期经济社会发展主要指标23项，其中预期性指标17项、约束性指标6项。预期性指标目标根据全县发展实际科学、合理确定，不好高骛远，不盲目攀比；约束性指标目标根据上级要求和全县实际合理确定。

宜阳县“十五五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（7 项）					
1	地区生产总值增长率（%）	6.9	——	5	预期性
2	全员劳动生产率增长率（%）	——	——	高于经济增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	52.3	57	——	预期性
4	社会消费品零售总额增长率（%）	5.3	——	5.5	预期性
5	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	28.8	30 左右	——	预期性
6	进出口总额增长率（%）	5.52	——	3.5	预期性
7	文化及旅游产业增加值占地区生产总值比重（%）	3.5	4.5	——	预期性
二、创新驱动（3 项）					
8	规上工业企业研发经费支出增长（%）	4	——	4	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.7	1	——	预期性
10	规模以上数字经济核心产业企业营业收入增速（%）	——	——	8	预期性
三、民生福祉（8 项）					
11	城镇新增就业人数（万人）	0.65	——	[2.6]	预期性
12	居民人均可支配收入增长（%）	5.5	——	与经济增长同步	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.4	11.8	——	预期性
14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.16	4	——	预期性
15	每千人口拥有注册护士数（人）	3.8	4.7	——	预期性
16	养老机构护理型床位占比（%）	65	70	——	预期性
17	1-3 岁婴幼儿入托率（%）	46	57	——	预期性
四、绿色低碳（5 项）					
	单位地区生产总值能耗降低率（%）	——	完成市下达目标	——	约束性
	细颗粒物（PM2.5）年平均浓度（微克/立方米）	38	完成市下达目标	——	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	完成市下达目标	——	约束性
	森林覆盖率（%）	25.7	27	——	约束性
五、安全保障（2 项）					
	粮食综合生产能力（亿斤）	8.818	8.95	——	约束性
	能源综合生产能力（万吨标准煤）	——	完成市下达目标	——	约束性
注：1.2025 年基数为初步预计数。2.[ ]内数据为五年规划期累计数。					

第三章　加快构建现代化产业体系
夯实高质量发展根基

产业发展是“十五五”期间的中心工作、首要工作。坚持把构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系作为主攻方向，以新型工业化为主引擎，以实体经济为支撑，以科技创新引领产业创新，推动产业深度转型升级，初步改变我县产业发展大而不强的局面，进一步提高工业在经济中所占的比重，争创全省制造业转型升级示范县。

第一节　巩固提升主导产业

一、航空装备首位产业

（一）发展思路

立足航空装备产业基础和优势，主动融入和服务制造强国战略，以智创产业园为龙头，以赵保火工基地为支撑，以开发区为依托，分级分链建立企业培育库，构建“头雁”领航、“群雁”竞飞的发展格局。

（二）发展目标

五年累计完成投资50亿元以上，打造国内知名、链条齐全的航空装备生产基地。到2030年，集聚企业100家左右，年产值达到200亿元以上。

（三）重点任务

——完善智创产业园，做强产业龙头和核心。推动智创产业园解决好配套基础设施、就医、就学、居住等问题，争取早日实现全负荷生产，真正成为引导全县航空装备产业发展的龙头和核心。促使热表处理产业园抓紧开工建设、尽快形成生产能力。

——壮大赵保火工基地，形成产业新优势、新支撑。紧紧抓住智创产业园满负荷生产、相关要素向宜阳集聚的重大机遇，充分利用赵保镇区域资源优势，一方面促使3个总投资近40亿元的重大项目（总投资21亿元的航空装备新工业园、总投资10亿元的湖北航空航天动力基地、总投资2亿元的08040018航空装备维护基地）抓紧开工建设，在“十五五”期间形成生产能力；另一方面继续加大招商引资力度，引导更多的航空火工项目向该区域集聚，力争到2030年集聚企业5家以上，成为航空装备产业发展的新优势、新支撑。

——进一步补强、延伸产业链，促使产业集群发展。充分发挥开发区航空航天智创产业园龙头、赵保火工基地支撑的吸纳带动作用，进一步完善细化航空装备产业链图谱，重点招引工业无人机、航空无人机、航空器等整机制造企业及低空安防、培训企业，拓宽首位产业发展方向，形成多龙头并进的航空装备产业新格局。到2030年，航空装备产业集聚配套企业100家左右，进一步壮大产业规模，形成集群优势。

（四）重点项目

规划重点项目 39 个，总投资 107 亿元左右，其中续建项目 5 个，总投资 12.3 亿元；新开工项目 6 个，总投资 17.66 亿元；新谋划项目 28 个，总投资 77.2 亿元；同时围绕智创产业园、赵保火工基地谋划引进配套项目 15 个左右，总投资 30 亿元左右。

宜阳县“十五五”航空装备产业重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			107.16	
1	续建	洛阳欣锐特航空复合材料有限公司热成型工艺技术升级项目	0.5	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	洛阳航空航天智创产业园	10	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	源森航空航天精密零部件加工项目	1	
4	续建	泉盛智能装备产业园建设项目	0.5	“十五五”期间剩余投资额
5	续建	河南亿富甲智能装备有限公司年产 300 台数控机床及 100 万件航天、航空零部件项目	0.3	“十五五”期间剩余投资额
6	新开工	湖北航空航天动力基地	10	“十五五”期间剩余投资额
7	新开工	08040018 航空装备维护基地项目	2	“十五五”期间剩余投资额
8	新开工	洛阳中陆年加工 10000 吨金属零部件和铆焊件项目	1.36	
9	新开工	洛阳诚创磁性耐磨衬板研发生产项目	1	
10	新开工	科锐特智能装备制造及军工精密零部件项目	1.3	
11	新开工	空导院热表处理产业园项目	2	
12	新谋划	空导院航空装备新工业园项目	21	
13	新谋划	上海迈昆控制系统有限公司河南分公司宜阳县航空航天装备配套生产基地建设项目	1	
14	新谋划	烟台海德智能装备有限公司航空大型零部件精密加工项目	1	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
15	新谋划	成都润博科技有限公司特种合金高端精密铸件制造项目	2	
16	新谋划	沈阳精合数控科技开发有限公司 3D 打印航空零部件加工项目	1	
17	新谋划	青海海航兴业科技有限公司 3D 打印结构件项目	1	
18	新谋划	西安岳恒机电工程有限责任公司无人机、移动靶车等智能靶标设计研发及生产项目	2	
19	新谋划	威海广泰空港设备股份有限公司新型无人靶机设计研发及生产项目	1	
20	新谋划	华钛空天（北京）技术有限责任公司航空装备轻量化结构件研制生产项目	2	
21	新谋划	中航科工液体推进剂项目	1	
22	新谋划	浙江波誓盾无人机监测和反制装备生产项目	1	
23	新谋划	航晟装备航空装备精密零部件项目	1.2	
24	新谋划	工控集团航空装备配套产业园项目	12	
25	新谋划	围绕智创产业园、赵保火工基地谋划引进配套项目 15 个左右	30	

二、高端轴承

（一）发展思路

以“绿色化、智能化、高端化、融合化”为发展方向，布局从成套轴承设计研发、生产、检测到轴承零部件、轴承材料、轴承设备生产等功能完善的全产业链条，打造协作配套、链条完整、特色突出的专业园。

（二）发展目标

到 2030 年，轴承类企业达到 60 家以上，力争培育 1 家上市企业，打造成为具有较高知名度的高端轴承产业基地。

（三）重点任务

大力发展轴承装备制造、轴承材料、轴承零部件、轴承组装及成套轴承的研发、测试、生产等产业，逐渐向轨道交通、精密机床、5G 装备、发动机轴承、风电轴承、飞行控制系统轴承、航天器激光通信卫星指向轴承、集成化轴承系统等方向创新发展。重点对接洛轴集团、轴研所高端轴承研发、生产及销售企业，吸引上下游配套企业，完善轴承产业链条，提升轴承产业整体水平。

（四）重点项目

规划重点项目 14 个，总投资 19.5 亿元，其中续建项目 2 个，总投资 2 亿元；争取开工项目 1 个，总投资 2 亿元；新谋划项目 1 个，总投资 0.5 亿元；同时围绕风电轴承、发电机轴承、飞行控制系统轴承谋划项目 10 个以上，总投资 15 亿元左右。

宜阳县“十五五”高端轴承产业重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			19 .5	
1	续建	博盈高端精密轴承（二期）项目	1	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	恒嘉轴承锻件制造项目	1	“十五五”期间剩余投资额
3	争取开工	中帅机械风电轴承项目	2	
4	新谋划	洛阳普瑞斯轴承技术有限公司工业机器人研发生产项目	0.5	
5	新谋划	围绕风电轴承、发电机轴承、飞行控制系统轴承谋划项目 10 个以上	15	

三、食品加工

（一）发展思路

在巩固休闲食品产业优势的基础上，引进和培育一批上下游

配套企业，不断完善产业链条。大力发展肉制品、乳制品、粮油制品、果蔬制品等产业，丰富食品产业品类。加大对农产品精深加工的支持力度，建设一批农产品加工示范基地。制定食品品牌培育计划，加大品牌宣传推广力度，提升品牌知名度和影响力。

（二）发展目标

到 2030 年，培育 1—2 家绿色工厂，新增规模以上食品企业 3 家以上，培育 1—2 个具有较高知名度和美誉度的食品品牌。

（三）重点任务

依托现有食品龙头企业，立足食品全产业链，重点引进休闲食品、饮品、农副产品深加工等项目，构建涵盖啤酒、饮料、休闲食品、农产品深加工、食品添加剂、食品香料、食品包装、冷链物流的上、中、下游全产业链休闲食品产业集群。

（四）重点项目

规划重点项目 15 个，总投资 23 亿元左右，其中：续建项目 1 个，总投资 1 亿元；新开工项目 3 个，总投资 2.1 亿元；新谋划项目 1 个，总投资 5.3 亿元，同时发挥龙头企业引领作用，积极谋划、引进项目 10 个以上，总投资 15 亿元左右。

宜阳县“十五五”食品加工重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			**23.40**	
1	续建	河南鹿中煌酒业保健酒生产项目	1	“十五五”期间剩余投资额

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
2	新开工	蜗牛角精酿啤酒生产项目	0.5	
3	新开工	洛阳慧元乳业有限公司年产 3000 吨乳制品及 500 万套包装项目	0.5	
4	新开工	德康食品年产 30000 吨速冻肉制品项目	1.1	
5	新谋划	太秋柿子产学研游现代农业综合体项目	5.3	
6	新谋划	以青岛啤酒、大张食品等龙头企业为引领，积极谋划、引进项目 10 个以上	15	

第二节　转型升级传统产业

一、发展思路

聚焦建材、化工、煤炭、农机、铸造等传统制造业，坚持标杆引领，大力支持传统制造业深耕细分领域，分行业实施高端化、智能化、绿色化改造，孵化新技术、开辟新赛道、培育新产业，提升全产业链竞争优势。

二、发展目标

到 2030 年，实现产值 100 亿元左右，稳固工业经济基础盘。

三、重点任务

——**建材产业**。以黄河同力、龙凯矿业为引领，带动建材行业快速发展。加快推动黄河同力绿色低碳转型，实施节能降碳改造，提高产品“含绿量”。

——**化工产业**。持续加快前进化工电子雷管产业园建设，提升科技创新能力，大力实施重点设备更新改造，打造“高端化、数字化、智能化、绿色化”工厂。重点建设阿尔法高值铝铬质废物循环再利用等项目，着力培育新的经济增长点。

——**煤炭产业**。全力实施义络煤业深部煤炭资源开发项目，开采产能由 90 万吨/年提升至 150 万吨/年，着力打造洛阳区域大型煤炭基地、河南省骨干煤矿。

——**火力发电**。利用现有资源加快转型升级步伐，积极谋划、争取将龙羽宜电现有热电联产机组进行改扩建，或新上燃气发电机组，更好地满足全县及洛阳高新区供暖和工业用汽需求。

——**农机装备**。围绕三车（农机、汽车、摩托车）制造，重点发展智能控制、动力换挡、自动导航、远程监控等大马力、轻便化智能农机，推动车用零部件向高端化、链条化、产业化发展，实现从车用零部件生产到整车生产转变。以智能化为引领，强化应用牵引、整机带动，做实做优 100 马力以上轮式拖拉机、履带式拖拉机及配套农机具、拖拉机关键零部件和农业收获机械等产业，加快布局 5G 智能拖拉机等农机装备。

——**其他制造业**。依托洛阳市装备制造业基础，紧抓“退二进三”的战略契机，积极推动装备制造及轻工业转型提升。推动通用零部件、机械专用设备制造向高精密、高安全和高稳定性发展，紧盯市场导向，推动企业研发新工艺、开发新产品，不断增强竞争力。

四、重点项目

规划重点项目 19 个，总投资 92 亿元左右，其中续建项目 4 个，总投资 5.4 亿元；新开工项目 5 个，总投资 15.8 亿元；争取开工项目 4 个，总投资 63.3 亿元；新谋划项目 6 个，总投资 7.4 亿元左右。

宜阳县“十五五”传统产业升级改造重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			91.9	
1	续建	前进集团电子雷管产业园扩建项目	2	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	洛阳汇超工业换热设备研发制造项目	0.4	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	古城机械汽车零部件项目（一期）	2	“十五五”期间剩余投资额
4	续建	恒润冶金碳素机械及环保设备生产项目（三期）	1	“十五五”期间剩余投资额
5	新开工	义络煤业深部开采及设备改造项目	11.7	“十五五”期间剩余投资额
6	新开工	拓铸年产 7000 吨铸件及其加工项目	1.1	“十五五”期间剩余投资额
7	新开工	注塑年产 3000 万件新能源高压连接器项目	1	
8	新开工	华杰年产 4000 件车辆独立悬架关键零部件研发生产项目	1	
9	新开工	领研年产 20 万套汽车塑料零部件项目	1	
10	争取开工	古城及海科睿和新能源汽车零部件项目	2	“十五五”期间剩余投资额
11	争取开工	洛阳古洛玻璃有限公司光学玻璃和超快激光设备制造项目	1	
12	争取开工	龙羽宜电热电联产供热发电机组改扩建或新上燃气发电机组项目	60	
13	争取开工	洛阳永耀机械制造有限公司年产 2 万件机械传动零部件项目	0.3	
14	新谋划	阿尔法高值铝铬质废物循环再利用改扩建项目	1.2	
15	新谋划	深圳德丽陇海半导体光电 LED 项目	1	
16	新谋划	映山红智能农机装备项目	1	
17	新谋划	天津扬帆汽车白车身电阻点焊系列项目	1	
18	新谋划	吉奥固化生活垃圾焚烧飞灰资源化利用项目	2	
19	新谋划	力达化工允清炉气化技术与多场景应用	1.2	

第三节　培育壮大战略性新兴产业

一、新材料产业

（一）发展思路

围绕新材料研发制造，坚持有色金属、非金属材料协同发展，积极谋划布局新材料产业园，加快推进航空航天新材料产业发展，做大做强新材料产业集群。

（二）发展目标

到2030年，入驻新材料企业达到20家左右，产业规模显著提升，创新能力显著增强，绿色发展水平显著提高。

（三）重点任务

——**高端有色金属材料。**依托航辉新材料的技术积累，重点发展航空航天领域高性能铝合金、镁合金及钛合金等轻量化材料，强化在精密铸造、表面处理等环节的研发能力，推动金属材料向高附加值领域延伸。强化汇普轴承、启航必达等项目的带动作用，重点开发高精度轴承钢、耐磨涂层材料及智能装备专用合金，服务于数控机床、航空装备等高端制造业需求。

——**非金属新材料。**加快推进龙凯矿业硅基能源基地项目建设，破解要素保障瓶颈，确保早建成、早投产。凭借我县在新材料领域的深厚技术积累，持续拓展产品应用范围，进一步提升市场份额，助力产业向高端化迈进；加强新型膜材料研发与生产，为环保、新能源等行业提供高性能解决方案，发掘产业发展新的增长点；进一步优化永利磨料生产工艺，提高产品性能，增强产

品在磨料市场的竞争力，为机加工等行业提供坚实支撑。

——绿色低碳与环保材料。坚持“双碳”引领，推动恒嘉绿色建材、黄河同力固废飞灰利用等项目，发展新型环保建材、固废资源化利用技术及生物降解材料。结合碳基波水设备研发，探索碳基材料在水处理领域的应用，打造循环经济产业链。

（四）重点项目

规划重点项目 11 个，总投资 21.2 亿元，其中续建项目 2 个，总投资 1.3 亿元；新开工项目 2 个，总投资 6 亿元；争取开工项目 2 个，总投资 5.6 亿元；新谋划项目 5 个，总投资 8.3 亿元。

宜阳县“十五五”新材料重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			21.2	
1	续建	奇航化工年产 2 万吨电子级硅溶胶改扩建项目	1	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	欧润特自动化控制热工设备及新材料项目	0.3	“十五五”期间剩余投资额
3	新开工	龙凯矿业硅能源新材料产业基地项目（一期）	1	
4	新开工	聚塔增材制造高性能铝合金研发生产基地项目	5	
5	争取开工	洛阳聚瑞昌电气工程材料有限公司年产 10000 吨电池极柱紫铜带项目	0.5	
6	争取开工	河南东方明科技有限公司干法电极超级电容器研发生产基地及混合储能工程验证项目	5.1	
7	新谋划	宁夏时星氮化铝粉体及半导体陶瓷制品项目	2	
8	新谋划	山东亮马新材料科技有限公司高温合金精密铸件研发生产项目	1	
9	新谋划	浙江阡陌高性能锂离子电池隔膜一期项目	2	
10	新谋划	开禾科技循环钛合金粉体及产品研发生产项目	1	
11	新谋划	光微半导体靶材制造、高纯原材料钽铝制造基地项目	2.3	

二、新能源产业

（一）发展思路

抓住能源变革的时代机遇，积极研究政策、利用政策，推动我县新能源产业加速发展。利用新能源优势，推动产业链延伸，为企业发展提供新能源支撑，提升全县经济发展的绿色低碳水平和综合效益。

（二）发展目标

五年累计完成投资 50 亿元左右，形成集风、光、储、抽为一体的新能源发展格局，打造河南省有重要影响力的新能源产业基地。到 2030 年，新能源装机总容量突破 200 万千瓦，其中风电突破 120 万千瓦，光伏突破 80 万千瓦，年发绿电突破 30 亿度，年实现产值 20 亿元以上。

（三）重点任务

——**光伏发电。**重点利用工商业公共机构屋顶，发展源网荷储一体化项目 50 个左右，力争再建设 200MW 左右屋顶光伏；在上网保障的前提下，积极发展户用屋顶光伏，力争再建 100MW 左右；条件具备时，在赵保、白杨等地谋划建设地面集中式光伏。

——**风力发电**。统筹资源规划和开发利用，在满足全市任务的前提下，最大限度地利用风电资源助力全县经济发展。重点实施一批风电项目；积极探索绿电直连，力争建成绿电直连 100MW 规模（以风电为主，兼顾光伏）。

——**开发区增量配电网及源网荷储一体化项目**。抓住政策机

遇，加快项目推进，力争在2027年底之前建成一期配电网及100MW风电+23.6MW屋顶光伏工程，尽可能地为供电区域内的用户提供优惠电价；力争在2030年底前开工建设二期200MW风电+光伏工程，打造产业园区发展新优势。

——**储能**。发挥资源优势，力争在2027年底前建成200MW/400MWh电网侧独立储能电站项目。同时鼓励各类用电大户新上储能装置，降低用电成本。

——**抽水蓄能**。加快石家沟280MW抽水蓄能电站前期工作进度，力争“十五五”时期开工建设。做好马芽山1200MW抽水蓄能电站站点资源保护，力争列入全省中长期规划。

——**新能源延链项目**。利用风电、光伏起步早、规模大优势，积极发展新能源产业链延伸项目，如光伏板、风机塔筒、锂离子专用电池等项目，拉长新能源产业链条。

——**新能源消纳**。大力发展新能源高消纳项目，如数据中心、高端制造等，与新能源发展相互促进、相得益彰。

——**地热能、氢能、生物质能**。探索地热能利用、生物质取暖、氢能开发等路径，助力能源体系转型和“双碳”目标实现。

（四）重点项目

规划重大项目17个，总投资214亿元左右，其中：续建项目1个，总投资23.44亿元；争取开工项目10个，总投资82亿元；新谋划项目6个，总投资108亿元左右。

宜阳县“十五五”新能源重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			213.84	
1	续建	宁德时代 500MW 风电项目	23.44	“十五五”期间剩余投资额
2	争取开工	开发区增量配电网源网荷储一体化（一期）	10	
3	争取开工	中石化乙烯配套 100MW 风电项目	6	
4	争取开工	华电 100MW 驭风行动风电项目	6	
5	争取开工	户用光伏 100MW	3	
6	争取开工	屋顶分布式光伏 200MW(含源网荷储类项目）	6	
7	争取开工	开发区综合能效提升项目	10	
8	争取开工	开发区增量配电网源网荷储一体化（二期）	12	
9	争取开工	宜阳石家沟抽水蓄能电站	23	
10	争取开工	生物质取暖	1	
11	争取开工	绿电直连 100MW（包括高村地面光伏存量项目）	5	
12	前期	马芽山抽水蓄能电站	70	
13	新谋划	地面集中式光伏 200MW	6	
14	新谋划	氢能开发利用项目	20	
15	新谋划	200/400MW 独立储能项目	6	
16	新谋划	深圳朋生科技新能源智能超快充生态网络建设项目	5	
17	新谋划	中铁建生物质气化集中供热项目	1.4	

三、数字经济产业

积极推进数字产业化，加快大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术应用，培育壮大新业态新模式。加快产业数字化进程，重点推动制造业企业“智改数转”，提升经营管理、生产销售数字化智能化水平。

（二）发展目标

到2030年，打造一批数字化转型示范企业，数字经济产业达到一定规模。

（三）重点任务

积极引进算力中心项目，实施智能制造、智慧农业等示范工程，争取形成更多可复制推广的经验；鼓励企业利用大数据、云计算等新技术优化生产流程，提高市场竞争力；提升公共服务数字化水平，推动“互联网+政务服务”建设，实现更多政务服务事项网上办理，拓展智慧医疗、智慧教育等应用场景，提升公共服务质量和效率。

（四）重点项目

规划重点项目5个，总投资21.98亿元，其中续建项目1个，总投资0.2亿元；争取开工项目3个，总投资9.78亿元；新谋划项目1个，总投资12亿元；同时，围绕前进、青啤、中信、义络等重点企业谋划数字化转型项目。

宜阳县“十五五”数字经济重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			21.98	
1	续建	黄河同力数字化矿山及水泥工厂智能体系实验室系统研发和示范应用系统	0.2	“十五五”期间剩余投资额
2	争取开工	智慧城市数字交通服务项目	6.6	
3	争取开工	智慧城市二期项目	1.8	
4	争取开工	宜阳县智慧城市运行管理服务平台建设项目	1.38	
5	前期谋划	洛阳时空智能绿色智算产业基地项目（一期）	12	

四、低空经济产业

（一）发展思路

立足洛阳及我县丰富的旅游资源、完备的工业基础等特色优势，培育壮大低空消费市场，加快推动低空与工业、文旅、物流、农业、公共服务等融合发展，持续打造多元化的低空经济应用场景。

（二）发展目标

到 2030 年，引育一批低空经济和商用航空创新企业，积极拓宽具备示范效应的创新应用场景。

（三）重点任务

依托现有航空装备产业基础，加大低空企业招引培育力度，逐步形成集研发、制造、总装、测试等于一体的低空制造产业链。积极拓展低空应用场景，构建低空农林植保、应急救援、公共服务、低空培训、智慧物流体系，重点拓展低空培训、高层及森林消防灭火、应急救援及物资配送、智慧农业及山区农产品转运等场景。依托本地文旅资源，引入飞行器制造、租赁等企业，打造特色产业集群，激活县域经济高质量发展新动能。

（四）重点项目

规划重点项目 5 个，全部为新谋划项目，总投资 64 亿元左右。

宜阳县“十五五”低空经济重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			63.5	
1	前期谋划	洛水昌谷航空体验、培训基地项目	3	
2	前期谋划	通用机场项目	40	
3	前期谋划	低空经济产业集群建设项目	16	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
4	前期谋划	宜阳县九创产业园低空经济孵化基地项目	1.5	
5	前期谋划	宜阳泉盛产业园无人机机巢生产项目	3	

五、人工智能产业

（一）发展思路

坚持“需求导向、场景先行、政企协同、生态培育”原则，构建立体化人工智能发展体系。以“数据资源整合”为核心支撑，以“民生服务优化”和“特色产业赋能”为主线，在政务、教育、农业、工业等多个领域打造可复制的AI应用场景，形成“技术供给—场景应用—产业升级”的良性循环，让人工智能成为县域高质量发展的“智能引擎”。

（二）发展目标

加快实现AI应用场景落地，建成政务服务、智慧教育、智慧农业等标杆应用场景5个以上。

（三）重点任务

——强化特色产业AI赋能提质增效。农业领域，重点建设AI农业大数据平台，部署土壤墒情、虫情监测等智能传感器网络，开发“农业AI助手”轻量化应用，为农户精准提供种植指导、病虫害预警、市场供需预测等全链条服务；工业领域，推动AI技术与生产线深度融合，推广机器视觉质检、设备故障预测性维护、智能排产等应用场景，培育打造3—5个智能工厂标杆项目，显著提升产能效率与产品质量；文旅与商贸领域，深化AI数据分析与智能应用，精准对接消费需求，优化产品供给、营销推广与服务体验，实现供需高效匹配与服务精准赋能。

——**实现民生服务领域AI赋能的创新突破**。打造“AI+政务”智能助手，整合社保、医保等高频事项数据，实现语音咨询、材料预审等功能，推动“政策找人”精准服务；建设“AI+教育”智慧课堂，推广AI智慧笔等工具，减轻教师负担并实现因材施教，提升学生课堂互动率；搭建“AI+医疗”“AI+养老”等智能辅助系统，深度对接优质资源，实现智能诊断、远程会诊、智慧照护等服务升级。

——**深化政企协同机制**。建立“政府搭台、企业主角”合作模式，通过股权投资、项目补贴等方式支持企业创新。实施“AI场景开放计划”，定期发布政务、产业等领域场景需求清单，吸引头部AI企业与本地企业联合攻关。构建“产业链协同”生态，借鉴“运营企业+县域+需求企业”模式，引进专业机构提供人才输送、业务对接等一站式服务。

——**实施人才培育工程，破解县域人才短板**。推行“本土培育+柔性引才”双轨制，与本地职业院校合作开设AI应用专业，开展数据标注、无人机操作等技能培训，建立“培训—认证—就业”体系；设立“AI专家工作站”，柔性引进高校教授、企业技术骨干，提供技术指导。打造人才集聚环境，对AI领域高层次人才返乡创业提供场地支持和税收优惠。

第四节　促进现代服务业优质高效发展

一、冷链物流业

（一）发展思路

充分发挥宜阳作为洛阳国家骨干冷链物流基地核心片区的优势，加快融入国家冷链物流网络，引导冷链物流设施、冷链市场主体和相关配套产业上下游向基地集聚，形成以食品药品为重点的上中下游、一二三产业融合发展格局。

（二）发展目标

到 2030 年，全县多数冷链物流企业通过信息平台与预制菜、医药、农产品加工企业实现对接，社会物流费用成本明显降低，对全县社会消费品零售总额的拉动作用显著增强。

（三）重点任务

通过构建“平急两用”应急物流仓储、运输、配送物流体系，优化升级农副产品交易结算模式和物流业态，打造辐射省内外的特色农副产品电商冷链物流中心，加快冷链物流服务及应急保障中心（中基华夏二期）、冷链总部及城乡配送中心（大张二期）、宜阳县城乡冷链物流综合配送中心体系建设。

（四）重点项目

规划重点项目 13 个，总投资 27 亿元左右。其中争取开工项目 10 个，总投资 5.38 亿元；前期谋划项目 3 个，总投资 22 亿元左右。

宜阳县“十五五”冷链物流重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			**27.18**	
1	争取开工	白杨镇农产品物流配送中心建设项目	0.83	
2	争取开工	宜阳县三乡镇农产品物流配送中心项目	0.32	
3	争取开工	宜阳县锦屏镇汽车物流园基础设施建设项目	0.76	
4	争取开工	宜阳县粮食和物资储备中心仓储建设项目（二期）	0.34	
5	争取开工	宜阳县供销合作社联合社应急生活物资城郊仓储物流建设项目	0.66	
6	争取开工	宜阳县农副产品批发交易市场提升改造项目	0.59	
7	争取开工	宜阳县赵保农产品批发市场建设项目	0.31	
8	争取开工	宜阳县三乡农产品批发市场建设项目	0.32	
9	争取开工	宜阳县香鹿山镇农产品交易中心建设项目	0.62	
10	争取开工	宜阳县张坞镇商贸物流农产品批发项目	0.63	
11	前期谋划	宜阳县锦屏镇农贸市场建设项目	2.10	
12	前期谋划	洛阳国家冷链物流基地（宜阳片区）建设项目	17.80	
13	前期谋划	宜阳县城乡冷链物流配送中心体系项目	1.90	

二、现代金融业

（一）发展思路

以服务实体经济为中心，做优科技、普惠、产业三大金融，聚焦规模更大、结构更优、服务更全三个重点，落实健全组织体系、拓宽融资渠道、突出重点领域、守牢风险底线四项举措，推动金融经济良性互动，为现代产业体系构建奠定坚实基础。

（二）发展目标

“十五五”期间，金融机构存贷款年均增量与“十四五”基本持平，到2030年底，全县存贷款余额分别达到450亿元、320亿元左右，金融机构新增贷款6亿元以上。

（三）重点任务

——**健全组织体系。**实施“引金入宜”战略，力争全县新设金融机构（金融网点）5家以上，跟踪推进兴福村镇银行洛阳区域总部项目早日落地；完善现有县、乡、村三级服务网格体系，推动普惠金融服务点行政村覆盖率进一步提升，强化乡村金融服务能力。

——**拓宽融资渠道。**间接融资方面，引导金融机构创新开发应收账款质押、仓单存货质押等多元化金融产品，扩大制造业、中长期贷款规模，提高信用贷款占比，推广“成长贷”“政府风险补偿基金+贷款对象”、政银担“三位一体”等政府增信模式，缓解企业融资担保难题；直接融资方面，开展企业上市破冰行动，强化企业上市培育，推动一批重点企业对接资本市场，同时加快设立天使、创投等产业引导基金，不断扩大直接融资规模，推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长。

——**突出重点领域。**协调银行主动对接政府服务重点项目，保障项目建设资金需求；聚焦产业项目，根据产业特点和企业需求，支持银行量身定制融资方案，实现产业升级和发展壮大；着力满足各类涉农主体合理资金需求，加快农村信用体系建设，科学制定信用村、信用户评价标准，推动评价结果落实运用，确保涉农贷款稳步增长。

——**守牢风险底线。**推进非法集资案件陈案出清，化解风险

隐患；推动中小金融机构存量风险化解；加强金融安全监管，加大防范和化解非法集资宣传力度，持续开展非法金融活动专项整治行动，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

三、商贸服务业

（一）发展思路

以洛阳市打造国家现代商贸流通体系中西部联结战略支点城市为契机，加快推动现代商贸流通体系建设；坚持商文旅融合发展，大力发展服务消费和农村电商，助推全县经济持续回升向好。

（二）发展目标

到2030年，全县社会消费品零售总额171.8亿元左右，年均增速5.5%左右；进出口总额力争达到6.56亿元；网络零售额达30亿元，年均增速高于GDP增速。

（三）重点任务

——**完善中心城区商业功能**。建好双鱼青年财富广场，着力打造城市客厅商业区；围绕大张盛德美商业综合体建设，通过场景布局、业态调整，改造锦花购物广场室内特色商业街区，鼓励引进儿童娱乐、高端商业品牌和特色文化体验等业态，丰富消费场景；深入实施提振消费专项行动，积极培育消费新业态新模式新场景，鼓励引进夜经济、高端商业品牌和特色文化体验等业态，推动传统商超开展场景化改造提升，打造更多商旅文体健多业态融合的消费新场景，创新开展促消费活动，全方位激发县域内消费潜能，提升整体消费水平。

——**推动乡镇商贸中心建设。**按照标准化、规范化的要求，提升乡镇商贸设施水平，丰富商品和服务种类，实现乡镇商贸服

务的全面覆盖，促进城乡商贸服务一体化发展。

——**大力发展农村电商**。推动农村电商和乡村特色产业、寄递物流深度融合发展，积极培育多元化新型农村电商主体，大力发展直播电商，提升电商品牌知名度，拓展产品销售渠道，为乡村振兴提供强力支撑。到 2030 年，农村电商（店）数量稳步增长，培养农村电商带头人 15 名，农村电商网络交易规模不断提升。

（四）重点项目

规划重点项目 9 个，总投资 12.8 亿元。其中：续建项 4 个，总投资 3.1 亿元；争取开工项目 2 个，总投资 5.5 亿元；前期谋划项目 3 个，总投资 4.2 亿元。

宜阳县“十五五”商贸服务业重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			12.8	
1	续建	青年财富广场项目	1	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	国晟集团宜阳星级酒店项目	0.5	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	颐高梦巢智慧岛项目	0.8	“十五五”期间剩余投资额
4	续建	韩城镇商业综合体改造提升项目	0.8	“十五五”期间剩余投资额
5	争取开工	锦华商业街区“一店一策”提质改造项目	5	
6	争取开工	宜阳县韩城镇农贸仓储电商物流园建设项目	0.5	“十五五”期间剩余投资额
7	新谋划	乡镇商贸中心建设（含沈屯、锦屏镇）	2.9	
8	新谋划	三乡镇农贸批发市场建设	0.3	
9	新谋划	特色餐饮品牌创建项目（美食街区）	1	

第五节　构建现代化基础设施体系

一、提升开发区产业承载能力

（一）发展思路

以建设智慧园区、绿色工业园区为抓手，不断完善数字基础设施和配套基础设施，提升能源供应能力，吸引更多企业入驻，打造产业发展新高地。

（二）发展目标

到2030年，园区公共区域和主要办公楼宇实现无线网络热点全覆盖，工业集中发展区完成数字化升级改造，生产生活服务配套能力大幅度提升，规上企业达到200家左右，年产值突破200亿元。

（三）重点任务

——完善空间规划。深化与洛阳市“自创区、自贸区、高新区”创新合作，紧密对接“谷水－周山－丰李”科创走廊，着力构建“三片十园”布局。

“三片”为东片区、西片区（柳泉片区）、南片区（争取纳入开发区管理的赵保航空装备火工基地片区）。东片区依托现状企业发展基础，布局航空装备、高端轴承、休闲食品和新材料产业集群；西片区为休闲食品产业园和智能装备产业园，配套中试基地；南片区为航空装备试验、存储基地。

“十园”分别为东片区的航空装备产业园、高端轴承产业园、休闲食品产业园、智能装备产业园（2个）、有色金属新材料产业

园、绿色铸造产业园；西片区的智能装备产业园、休闲食品产业园；南片区的赵保航空装备火工基地产业园。

——**强化数字基础设施支撑。**推动开发区数字化转型升级智慧产业园项目建设，提升开发区管理服务水平和促进企业数字化转型，以数字化建设畅通政府、园区、企业之间的管理服务通道，实现“一图观全园、一图管全园”，推动企业“上云用数赋智”，赋能产业数字化转型与智能制造升级。大力推进开发区 5G 网络深度覆盖和千兆光网建设，打造高速泛在的信息通信网络。

——**完善生产生活配套设施。**高标准规划建设标准厂房、研发中试基地、检验检测平台等生产性配套设施，满足不同发展阶段企业的入驻需求。同步提升生活配套水平，加快道路交通、人才公寓、教育医疗、商业服务、生态绿地等公共服务设施建设，营造宜居宜业的现代化产业新城环境，增强开发区对高端人才和优质项目的吸引力。

——**提升能源保障能力。**加快推进省级增量配电业务改革试点及源网荷储一体化项目建设，优化区域电网结构，提升供电可靠性和智能化、绿色化水平，有效降低企业用电成本。完善天然气、供热管网等能源基础设施布局，满足企业多元化用能需求。积极布局新能源基础设施，支持充电桩、加氢站等配套设施建设。

——**促进产业园区提级扩能。**深入推进开发区“三化三制”改革，不断优化“管委会+公司”运营模式，激发开发区干事创业活力。深入落实工业用地“标准地”出让，推进多层标准厂房建设和地下空间开发利用，建设面向中小微企业、只租不售的“工

业保障房”，推广“大项目供地、中项目供楼、小项目租赁厂房”。建立投资全周期一站式服务机制，引入专业化运营主体，推进开发区和城市基础设施、公共服务设施一体化布局，合理配套建设人才公寓、保障性租赁住房和创客交流新型空间，推动产业空间与城市空间融合。通过航空装备产业链深度攻坚、创新生态体系优化、绿色与智能化深度融合三大行动，加快培育数字化转型升级试点开发区。

（四）重点项目

规划重点项目 15 个，总投 26 亿元左右。其中：续建项目 5 个，总投资 5.9 亿元；争取开工项目 10 个，总投资 20.23 亿元。

宜阳县先进制造业开发区“十五五”重大基础设施项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			**26.13**	
1	续建	宜阳县见鹤污水处理厂项目	0.6	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	宜阳开发区柳泉片区综合管线及基础设施提升建设项目	0.7	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	宜阳开发区数字化转型升级智慧产业园建设项目	1.8	
4	续建	颐高梦巢智慧岛项目	1.8	“十五五”期间剩余投资额
5	续建	业丰测绘地理信息及检测工程技术研究中心项目	1	“十五五”期间剩余投资额
6	争取开工	开发区柳泉片区供热建设项目	1.3	
7	争取开工	开发区城南地下管网建设项目	0.25	
8	争取开工	宜阳县见鹤污水处理厂再生水管网项目	0.32	

9	争取开工	青啤大道雨水管网建设项目	0.36	
10	争取开工	开发区西片区污水管网建设项目	0.5	
11	争取开工	开发区西片区排水管网建设项目	0.5	
12	争取开工	开发区供电网络建设	2	
13	争取开工	开发区智能装备产业园标准化厂房及配套基础设施建设项目	5	
14	争取开工	开发区航空装备产业园标准化厂房及配套基础设施建设项目	5	
15	争取开工	泉盛产业园二期标准化厂房及配套基础设施建设项目	5	

二、构建综合交通网络

（一）发展思路

围绕主动融入大市区，完善与洛阳中心城区的交通网络，加强县域之间的交通连接，打造以公路为主、铁路为辅、外联内通的综合交通网络。

（二）发展目标

到 2030 年，基本建成“六纵六横+两环”公路路网主骨架，打造集公路、铁路于一体的综合交通体系，形成“人享其行、物畅其流、绿色智能、内外通达”的现代化交通新格局。

（三）重点任务

——实施综合交通成网工程。优化干线公路骨干作用，规划实施北环路东延西延、南环路东延西延、滨河北路改建，完善县乡道路脉络，构建“六纵六横+两环”综合交通运输通道，提升城区交通效率，打造洛宜同城“半小时交通圈”，实现区域快速通达与高效衔接。

——**实施干线公路提升工程**。重点推进国道241高速路口至官庄口、省道242韩城镇官庄村至莲庄镇四岭段、省道S319夏宜线白杨镇伊宜交界至赵保镇南窑村（绕镇区）段改建工程、宜阳县滨河北路（柳泉桥至韩城韩茶路口）段、国道343香鹿山镇龙王村至韩城镇官庄村段改建工程、省道243张坞镇元过村至花果山景区段改建工程等，提升干线公路服务水平。

——**实施智慧交通提升工程。**建设智慧交通管理平台，部署AI计算盒子、边缘服务器，整合交通大数据，实现路网监测、物流调度、旅游服务“一网通管”，推动交通基础设施数字转型与智能升级。

——**积极融入省际市际铁路网络。**配合省、市改造洛宜铁路，提升货运能力；主动与市相关部门对接，做好洛宜轻轨项目前期工作；争取省、市支持，使洛（阳）十（堰）万（州）铁路选址我县，纳入上级规划。

（四）重点项目

规划重点项目16个，总投资约86.32亿元。其中：争取开工项目10个，总投资11.62亿元；前期谋划项目6个，总投资74.7亿元。

宜阳县“十五五”交通基础设施重大项目谋划储备表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			86.32	
1	争取开工	省道S319夏宜线白杨镇伊宜交界至赵保镇南窑村（绕镇区）段改建工程	1.06	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
2	争取开工	省道 242 宜阳县韩城镇（官庄路口）至莲庄镇（四岭路口）段改建工程（宽桥窄路）	1.1	
3	争取开工	宜阳县滨河北路（柳泉桥至花果山桥）段改建工程(一期工程:柳泉桥至韩城韩茶路口）	4	
4	争取开工	宜阳县县乡村次差路整修提升项目	1.6	
5	争取开工	国道 343 宜阳县香鹿山镇（龙王村）至韩城镇（官庄村）段改建工程	0.55	
6	争取开工	国道 241 宜阳县高村镇（牛峪村）至韩城镇（官庄村）段改建工程（一期工程：高速路口至官庄路口）	1.1	
7	争取开工	省道 243 宜阳县张坞镇元过村至花果山景区段改建工程	1.3	
8	争取开工	省道 S315 荷花路口至灵龙桥南引线（南环路西延）改建工程	0.34	
9	争取开工	G241 呼北线宜阳县官庄至福昌段结构性修复工程	0.37	
10	争取开工	宜阳县桥梁加固维修 6 座（水兑桥下行、韩城桥、张庄桥、四岭桥、通阳桥、张午西桥）	0.2	
11	前期谋划	省道 S314 香鹿山下韩至盐镇贾院段（城区北环西延）	1.9	
12	前期谋划	宜阳县北环路东延改建项目	1	
13	前期谋划	宜阳县危桥改造项目	0.3	
14	前期谋划	宜阳县南环路东延改建项目	1.5	
15	前期谋划	洛十万铁路（宜阳境内）建设工程	50	
16	前期谋划	洛宜轻轨西延项目	20	

三、全面提高供电可靠性

（一）发展思路

以“三通”为手段，即通点（站址落的下）、通线（廊道走的通）、通面（网架单元化），建设以供电单元为单位的“网架标准化、电源全消纳、负荷全接入”的坚强智能电网。

（二）发展目标

到 2030 年，形成网络清晰、联络有序、负荷均衡、可靠性高的配电网络，全社会用电量达到 25 亿千瓦时左右，较“十四五”末增加 45%左右；最大负荷达到 60 万千瓦，较“十四五”末增加 50%左右。

（三）重点任务

2025—2026 年，以“满足供电需求”为主，实现以地区分类为基础的标准化发展，提高发展效率。通过合理配置变电站布点，消除供电紧张的区域，解决城区变电站重载、运行风险问题，满足城乡供电需求。

2027—2030 年，结合现状和地区发展情况，对电网进行完善提升，建成城南 110KV 变电站，争取开工建设柳泉 22KV 变电站，构建网络清晰、联络有序、负荷均衡、可靠性高的配电网，提高供电可靠性，提升能源消纳能力。

（四）重点项目

规划重点项目 5 个，总投资 19.3 亿元左右。其中：新开工项目 2 个，总投资 4.3 亿元；争取开工项目 1 个，总投资 2.5 亿元；前期谋划项目 2 个，总投资 12.5 亿元。

宜阳县“十五五”电力设施重大项目谋划储备表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
	合计		**19.3**	
1	新开工	宜阳城南 110kV 输变电工程	1.6	

2	新开工	宜阳县“十五五”配电网建设工程	2.7	
3	争取开工	柳泉 220Kv 输变电站工程	2.5	
4	前期谋划	赵保 220Kv 输变电站工程	2.5	
5	前期谋划	宜阳 500KV 变电站工程	10	

四、提升通讯支撑能力

（一）发展思路

推动通信网络从“广覆盖”到“高质量”深化，重点转向提升网络质量、用户体验和智能化水平，与算力、感知、能源等基础设施深度融合，构建“云网边端智”一体化的新型数字基础设施体系。推动“普惠共享”赋能，促进千行百业数字化转型。

（二）发展目标

到 2030 年，所有城市家庭、大部分乡镇和重点行政村具备千兆接入能力，千兆用户数显著提升；在重点行业打造 5 个以上高价值、可复制的“5G+工业互联网”标杆案例；远程教育、远程医疗、智慧城市等关键领域的通信支撑能力全面增强。

（三）重点任务

——深化 5G 网络覆盖。全面推进 5G 网络深度覆盖，重点解决偏远村落“信号荒”问题，实现城乡“同网同速”。以“600 亿级产业开发区”建设为核心目标，推动 5G 网络向航空装备、高端轴承等产业集聚区及双椒融合产业园等特色园区深度延伸，实现生产区、办公区、仓储区信号无缝覆盖。同步推进 F5G-A FTTO 技术向企业车间、机台工位精准延伸，构建“5G 广连接+光纤千兆接入”

的全场景网络架构，为设备互联、数据传输提供高速稳定支撑。

——**推动企业数字化转型**。借助洛阳入选第三批数转城市契机，聚焦本地主导产业，推出“网络切片+专属频段”的定制化 5G 专网服务，为工业视觉检测、AGV 无人搬运等关键场景划分独立传输通道，保障毫秒级时延与 99.999%可靠性，为企业提供定制化的工业互联网解决方案，加速企业数字化转型。

——**深化数字乡村建设**。借鉴河南“数字乡村示范点”建设经验，将数字技术与农村沟渠整治等民生工程结合，通过信息化手段提升乡村管理与服务效能，构建覆盖县、乡、村的数字化治理体系。

——**推进政企服务信息化**。响应“万人助万企”活动要求，升级线上线下服务渠道，简化企业宽带、专网等业务办理流程；组建专业化技术服务团队，提供从网络规划、部署到运维的全周期支撑，及时解决企业数字化转型中的网络难题。

（四）重点项目

规划重点项目 1 个，为通讯能力综合提升项目，总投资 5 亿元，力争早日开工建设。

第四章　以科技创新引领新质生产力　激发高效率增长动能

围绕发展新质生产力，坚定不移实施创新驱动发展战略，突出以科技创新推动产业创新，推进科技人才发展，营造良好的创新生态。

一、发展思路

围绕“四新一装备”风口产业部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快航空装备、高端轴承、食品加工等主导产业，以及新材料、新能源、低空经济、人工智能等未来产业研究布局，强化创新引领，资源要素配置，做强产业链、提升价值链、集聚人才链，打造具有核心竞争力的特色产业链，推动县域经济转型升级高质量发展。

二、发展目标

到 2030 年，全县科技型中小企业达到 200 家，高新技术企业达到 90 家，专精特新企业达到 25 家，创新平台及孵化载体数量达到 200 个以上。

三、重点任务

——推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦航空装备等产业链群发展，谋划实施一批重大科研攻关项目，推行“揭榜挂帅”等科研组织方式，以科研项目为纽带在更大范围整合创新资源，努力在关键核心技术攻关上取得突破。广泛开展“四有”研发活动，

深入推进规上工业企业研发活动全覆盖。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。搭建技术成果供需对接平台，完善技术转移转化服务体系，深化职务科技成果赋权改革，推广职务科技成果资产单列管理制度，推动科技成果高效转化利用。

——一体推进科技创新人才发展。坚持引育并重、以用为本，聚焦航空装备、高端轴承、食品加工、新材料研发以及战略性新兴产业基础研究等领域，依托链主龙头企业及研发平台，有针对性引进一批高端紧缺人才和实用领军人才，鼓励支持企业自主研发，以技术创新推动产业提质增效。推进现代职业教育体系建设改革，深化职普融通、产教融合，培养更多符合市场需求的高技能人才。

——实施科技型企业梯次培育计划。建立全县科技型企业入库备案培育管理制度，引导创新资源集聚，推动企业技术创新、产品创新、模式创新、管理创新，健全科技型企业“微成长、小升高、高变强”梯次培育倍增体制机制，形成以科技型中小微企业为基础，高新技术企业为支撑，创新龙头企业为引领的创新型企业集群。

——高标准打造科技创新平台载体、专业产业社区。加快建设一批国家级、省级企业技术中心、工程研究中心和重点实验室，鼓励企业与高校、科研机构共建研发平台，促进资源共享与优势互补;高标准推动科技产业社区建设，引进优质运营商，瞄准高

新技术企业构建场域新载体。加快培育创新主体，引导企业深化与高校及大院大所合作，搭建产学研深度融合平台。加大对高成长性企业的政策支持力度，积极引导企业争创“专精特新”企业等活动，推动开发区从“航空配套基地”向“航空装备创新高地”跃迁，成为河南新质生产力核心示范区。到 2030 年，力争新增省级“专精特新”、专精特新“小巨人”、高新技术企业等 20 家以上。

第五章　持之以恒扩大内需　优化高效益服务供给

深入实施扩大内需战略，面向全国统一大市场吸引投资主体和消费群体，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济平稳有序、持续向好。

一、发展思路

坚持市场主导与政府引导相结合、消费与投资良性互动、城乡区域协调发展，着力畅通县域经济内循环，优化供给结构，提升供给质量，创造有效需求，努力将市场潜力转化为现实的消费和投资需求，为县域经济社会持续健康发展提供强劲动力。

二、发展目标

到2030年，初步形成需求牵引供给、供给创造需求的县域内需良性循环体系，消费对经济增长的基础性作用进一步增强，有效投资的关键作用持续优化，内需规模与结构实现双提升，为县域经济高质量发展提供坚实支撑。

三、重点任务

——提高投资效益。坚持项目为王，聚焦产业发展、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域，谋划实施一批重大项目；围绕新型基础设施、城乡交通、水利能源、生态环境等领域，加快实施一批补短板项目。保持投资合理增长，提高投资效益。发挥政府投资基金引导带动作用，撬动更多社会资本参与重大项

目建设，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。深化投资审批制度改革，畅通线上线下办理渠道，完善重大项目联审联批机制，提升投资便利化水平。紧跟国家政策导向和资金投向，对接争取更多政策性资金支持。到2030年，民间投资占全社会投资的比重达到70%左右。

——大力提振消费。以洛阳市成为国家消费新业态新模式新场景试点城市为契机，深入实施提振消费专项行动，围绕餐饮、家政、住宿等贴近群众生活、需求潜力大、带动作用强的服务消费重点领域，引育优质主体，增加高品质服务供给。深入落实国家、省消费品以旧换新政策，积极开展新型消费观宣传，营造良好消费环境，稳定汽车、家电等大宗消费基本盘。

——破除市场循环卡点堵点。以洛阳市打造国家现代商贸流通体系中西部联结战略支点城市为契机，加快推动现代商贸流通体系建设。鼓励企业开展连锁经营、品牌创建和市场拓展，培育一批具有地方特色和市场竞争力的商贸龙头企业。依托洛阳市城乡商贸流通融合发展专项行动，加大农贸市场、冷链物流基地培育力度，提高仓储加工配送能力和效率，构建城乡商贸流通新格局。实施农村商贸流通体系建设专项行动，以乡镇为重点，完善县乡村三级商业网络、物流配送体系，确保实现乡镇商贸中心、物流中心两个“全覆盖”，打通“农产品上行、消费品下行”双向流通渠道。

健全落实产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的

各种规定和做法，完善市场基础制度规则，打造与全国统一大市场畅通衔接的要素市场体系。规范政府经济促进行为，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。加强市场监管标准化规范化建设，有力有效整治“内卷式”竞争。

第六章　全面深化改革开放　构建高水平体制机制

坚持以经济体制改革为牵引，持续深化重点领域和关键环节改革，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，加快完善有利于推动高质量发展的体制机制。

一、发展思路

聚焦县域发展面临的体制机制障碍和深层次矛盾，坚持系统观念、问题导向，深化重点领域改革，着力优化营商环境，发展开放型经济，为建设“宜居宜业 富强宜阳”提供坚实制度保障。

二、发展目标

到2030年，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，基本形成与高质量发展要求相适应的市场化、法治化、国际化营商环境，开放型经济水平显著提升，县域发展活力和内生动力得到极大增强，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

三、重点任务

——深化重点领域改革。推动县属企业建立健全市场化、专业化投资决策机制，积极开展产业投资和资本运作，妥善化解债务风险，加快向国有资本投资运营公司转型。健全以管资本为主的国资监管体制，提升国资监督实效。全面深入落实民营经济促进法，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民营企业完善治理结构、建立现代企业制度，促进民营经济高质量发展。

大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强上市后备企业梯度培育，提升金融服务实体经济质效。落实建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场改革举措，盘活用好低效土地、闲置房产，推进行政单位存量国有资产盘活共享。

——持续优化营商环境。以市场主体需求和满意度为导向，常态化推进“高效办成一件事”改革，优化审批流程，推动政策直达快享，营造便捷高效的政务环境。以建设全国统一大市场为目标，全面实施市场准入负面清单制度，提升企业开办便利度，激发市场主体活力，规范涉企检查收费，保护市场主体合法权益，营造开放统一的市场环境。创新完善监管机制，推行包容审慎监管，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，营造公平公正的法治环境。完善政企沟通交流机制，加大助企帮扶力度，优化人才服务，改善融资环境，保障项目用地，破解企业发展瓶颈，构建亲清政商关系。争创全省营商环境示范县。

——大力发展开放型经济。大力推动链式招商、资本招商、环境招商、龙头企业招商，积极承接先行地区产业转移，探索建立“总部在沿海、分部在宜阳”“研发在外地、生产在本地”的跨区域合作关系，在更大范围内整合利用资源。围绕高端轴承、装备制造、特色农产品加工等优势产业，加大政策扶持力度，鼓励企业拓展外贸业务。组织企业参加广交会、进博会等境内外重点展会，搭建对接平台，帮助企业拓展客户资源，促进贸易合作。

——增强财政保障能力。深耕税源培育，积极引进符合产业发展导向、财政贡献大的优质项目，培育新的税源增长点。全面落实中央税收政策，充分发挥税收政策对全县经济发展的支持作用。树立过“紧日子”思想，严格落实上级要求，压缩一切能够压缩的开支，集中财力保障基本民生需求，保障正常运转，保障重大战略实施。密切关注国家和省市政策动态，及时捕捉政策机遇，争取更多的政策资金支持。规范专项债券资金管理使用，确保债券资金投入到有效益的项目中。筑牢风险底线，积极探索化解隐性债务的有效途径，确保财政健康稳定运行。

第七章　加快农业农村现代化　绘就高水准振兴蓝图

坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，发展壮大乡村特色产业，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设宜居宜业和美乡村。

第一节　夯实粮食安全底线

一、发展思路

深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，严格落实耕地保护和基本农田保护制度，严守耕地红线，严禁耕地“非农化”“非粮化”；搞好耕地提质改造，实施高标准农田建设，稳定粮食种植面积、粮食产量，守牢粮食安全底线。

二、发展目标

到 2030 年，确保耕地 98.24 万亩、基本农田 90.47 万亩；粮食总产稳定在 8.95 亿斤以上。其中小麦种植面积 63 万亩，产量稳定在 4 亿斤以上。

三、重点任务

——严守耕地保护红线。确保我县耕地保有量不低于上级下达的约束性指标要求，并通过国土空间规划分解任务，将耕地和

永久基本农田落实到具体地块并纳入“上图入库”监管，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

——推进全域土地综合整治。谋划以乡镇为单元的全域土地综合整治项目，实施宜阳县高村镇和柳泉镇全域土地综合整治项目。加大中低产田改造、农田基础设施建设力度，整合零星分散耕地，有效推进耕地连片规模化，切实提高耕地质量，实现“数量不减、质量提升、生态改善”。

——实施高标准农田建设。按照“集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好”的标准，在除兴宜街道、上观乡、花果山乡、锦屏镇之外的12个乡镇，新建高标准农田40万亩，不断提高农业生产效益。

——实施补充耕地储备。结合补充耕地最新政策，依据后备资源库，创新补充耕地模式，结合全域土地综合整治，安排补充耕地储备项目，计划2026年实施高村镇、柳泉镇5000亩，2027年实施赵保镇、董王庄镇、莲庄镇500亩，2028年实施张坞镇、香鹿山镇800亩，2029年实施三乡镇、白杨镇500亩，2030年实施韩城镇、樊村镇500亩，不断扩大我县耕地面积，实现耕地保护和经济发展的双保、双促进。

——提升农业综合生产能力。加快农机装备升级更新，积极推广优良品种和水肥一体化、工厂化育苗、“5G”等先进种植技术，完善公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，加强基层农技推广队伍建设。配合做好故县水库灌区宜阳区域建设，积极谋划

洛河川区灌区工程，支持谋划陆浑水库灌区二期项目，提升县域水资源配置和供水保障能力，不断提高农业生产效益。

2030年主要农作物播种面积、产量表

农作物种类	面积（万亩）	产量（亿斤）
小麦	63	4
玉米	49	3.53
豆类	5	0.13
谷物	4.91	0.32
红薯	12	0.97

第二节　大力发展农业特色产业

一、特色种植业

（一）发展思路

在巩固烟叶等传统优势特色产业的基础上，围绕“北椒南药”布局，重点建设“三区一带”特色产业发展区，即：北部的麦椒产业区，南部的中药材产业区，城市近郊文化旅游区和西南部深山休闲康养文旅产业区，南闫公路沿线的肉牛养殖产业带，加快推进乡村产业连片发展。

（二）发展目标

到 2030 年，鲜椒年产量达 15 万吨，综合产值达 15 亿元以上；鲜药年产量达到 8 万吨，产值 8 亿元。

（三）重点任务

——**麦椒产业方面**，坚持“高标准农田+土地流转+龙头企业+特色产业”发展模式，依托故县水库灌区工程，抓好高标准农田建设，在韩城镇、柳泉镇、高村镇、盐镇镇、三乡镇、张坞镇、莲庄镇重点发展麦椒产业；推动与益民控股等龙头企业深度合作，依托双椒融合产业园，促进一、二、三产业融合发展，争创国家级现代农业产业示范园。

——**粮药产业方面**，充分发挥龙头企业引领作用，大力培育新型经营主体，建设“粮药同田”标准化 GAP 种植示范区和数字“药谷”产业园，加强产品质量管控和新技术推广应用，延伸中药材产业链，提升价值链，打造供应链，带动规模化种植丹参、柴

胡、艾草等药材品种，打造集种植、仓储、物流、加工、交易于一体的中药材产供销体系。同时持续巩固提升传统特色产业，在上观乡、锦屏镇、花果山乡发展水蜜桃、软籽石榴、猕猴桃等林果业，在韩城镇、莲庄镇、三乡镇发展大蒜、韭菜等蔬菜产业，在高村镇、盐镇镇发展烟叶产业。

2030年特色农业种植面积、产量表

种类	面积（万亩）	产量（万吨）
花椒	4	0.6
鲜辣椒	15	15
鲜中药材	17	25.5
水蜜桃	1.5	4.5
软籽石榴	0.08	0.08
猕猴桃	0.021	0.021
蔬菜	27.5	86
烤烟	5	0.8
花生	21	1.28

二、特色养殖

（一）发展思路

以肉牛养殖为主导，完善良种繁育、疫病防控体系，鼓励建设适度规模养殖场，兼顾猪、羊、家禽等其他养殖产业，促进协同发展。积极培育特色农业品牌，拓宽销售渠道，全方位做优做强我县特色农业产业。

（二）发展目标

到2030年，累计培育万头以上肉牛养殖乡镇6个，5000头以上肉牛养殖乡镇4个，全县肉牛饲养量达13万头以上；猪、牛、羊、禽预计存栏量为35万头。

（三）重点任务

围绕建设河南省知名优质肉牛供应基地，在高村镇、韩城镇、柳泉镇、莲庄镇、张坞镇、赵保镇、董王庄镇、白杨镇8个乡镇建设肉牛养殖产业带，扶持建设或改造一批标准化规模化养殖场和新型经营主体，依托河南省农科院、洛阳市洛瑞牧业有限公司，推进“户繁企育”养殖模式，提升种群数量和质量，持续推进动物疫病防控、畜牧养殖新技术推广，不断完善动物疫病防控体系。充分发挥肉牛产业种养结合优势，建设种养循环基地，开展有机肥替代化肥行动，加强畜禽粪污还田技术指导和服务，建设集粪污收集、贮存处理、有机肥加工一体的企业。

2030年主要畜禽产品产量表

种类	产　　量（饲养量）
肉牛	13 万头
猪	70 万头
羊	33 万头
家禽	600 万羽
鱼	1000 吨
禽蛋	1.7 万吨

三、农产品加工

（一）发展思路

坚持“粮头食尾”“农头工尾”，重点培育一批产业关联度大、带动能力强的农业龙头企业，提高农产品附加值。

（二）发展目标

到2030年，打造麦椒、粮药2个产业链完整的支柱产业；新认证绿色食品数量30个、全国名特优新农产品10个、河南省知名农业品牌10个、豫农优品10个，力争通过5年时间，使绿色优质农产品生产规模进一步扩大，获证产品抽检合格率保持在98%以上。

（三）重点任务

以我县知名农字号龙头企业为依托，建设一批农产品生产基地，积极引导各乡镇抓龙头、建基地、创品牌，加快推进辣椒花椒、中药材深加工，不断提高农产品附加值，拉长产业链，提升价值链；升级“老字号”，开发“原字号”，打造高品质、好口碑、有乡愁的农产品品牌。

（四）重点项目

规划重点项目51个，总投资81亿元左右。其中：续建项目10个，总投资16.33亿元；争取开工项目40个，总投资64.39亿元；谋划项目1个，总投资0.075亿元。

宜阳县“十五五”农业产业项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			80.8	
1	续建	宜阳县三乡镇、韩城镇高效农业示范区建设项目	0.77	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	中药材产业升级与高质量发展示范项目	0.31	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	韩城镇智慧种业产业园建设项目	2	
4	续建	韩城镇辣椒良种研发繁育和收储物流交易一体化中心	1	
5	续建	宜阳县莲庄镇乡村振兴产业融合（蔬菜产业园）示范项目	0.3832	“十五五”期间剩余投资额
6	续建	宜阳县樊村镇沙坡村花椒产业园配套设施建设项目	0.1529	“十五五”期间剩余投资额
7	续建	锦屏镇杏花村民宿项目	2	
8	续建	锦屏镇杏花村窑洞康养建设提升项目	1.3	
9	续建	宜阳县高村镇烟叶产业发展项目	0.4182	“十五五”期间剩余投资额
10	续建	宜阳县韩城镇牛羊养殖屠宰加工一体化建设项目	8	
11	争取开工	河南洛阳市宜阳县樊村镇任村矿泉水勘查项目	0.05	
12	争取开工	河南洛阳市宜阳县花果山乡红岭村、张午乡庞沟村蛭石矿勘查项目	0.05	
13	争取开工	宜阳县白杨镇中垦中药科创产业园项目	0.8	
14	争取开工	宜阳县核桃产业示范项目	0.7	
15	争取开工	宜阳县竹溪农业产业示范园项目	0.635	
16	争取开工	宜阳县董王庄乡花椒产业提升项目	0.7986	
17	争取开工	宜阳县董王庄乡中药材产业发展融合项目	1.0582	
18	争取开工	宜阳县香鹿山镇花卉产业提升建设项目	0.6944	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
19	争取开工	宜阳县香鹿山镇现代农业产业园项目	0.3922	
20	争取开工	宜阳县香鹿山镇农业产业融合项目	1.1293	
21	争取开工	洛阳市宜阳县高村镇特色种养循环农业示范园项目	1.5079	
22	争取开工	宜阳县上观乡特色产业融合发展示范项目	0.9612	
23	争取开工	宜阳县赵保镇中草药产业园建设项目	0.3462	
24	争取开工	宜阳县锦屏镇果蔬生产基地建设项目	0.6854	
25	争取开工	宜阳县锦屏镇花椒产业基础设施提升建设项目	0.3734	
26	争取开工	宜阳县韩城镇农业示范产业园建设项目	1.2839	
27	争取开工	宜阳县韩城镇五岳沟休闲农业产业园项目	0.8997	
28	争取开工	宜阳县柳泉镇循环农业示范园建设项目	2.3298	
29	争取开工	秸秆综合利用项目	0.1	
30	争取开工	三乡镇集体经济薄弱村种植大棚项目	0.15	
31	争取开工	锦屏镇马窑村花椒产业田间灌溉项目	0.1	
32	争取开工	2026 年神都犇发熟食加工项目	0.19	
33	争取开工	高标准农田建设项目	16.83	
34	争取开工	宜阳县花生高产示范方建设项目	0.5	
35	争取开工	农事服务中心建设项目	1	
36	争取开工	数字辣椒重点实验室建设项目	0.4	
37	争取开工	宜阳县中药材现代农业综合产业园项目	0.25	“十五五”期间剩余投资额
38	争取开工	艾草智慧化仓储和艾灸器具研发实验室建设项目	0.2	
39	争取开工	5 万亩“粮药同田”产业示范区建设项目	7.8	
40	争取开工	肉牛规模养殖场建设项目	1	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
41	争取开工	畜牧养殖企业综合提升改造项目	10	
42	争取开工	农作物秸秆综合利用续建项目	0.37	
43	争取开工	中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目	0.5	
44	争取开工	国家农村产业融合发展示范园项目	0.5	
45	争取开工	宜阳县农副产品仓储保鲜物流园建设项目	2	
46	争取开工	宜阳县玉米单产提升改造项目	0.9	
47	争取开工	宜阳县大豆单产提升改造项目	1	
48	争取开工	宜阳县熊耳山中蜂种业提升建设项目	0.151	
49	争取开工	韩城镇辣椒深加工产业项目	3	
50	争取开工	韩城镇沟域经济及田园综合体建设项目	2.75	
51	前期谋划	宜阳县董王庄镇次古洞村特色中草药种植灌溉以工代赈项目	0.075	

第三节　提升乡村建设水平

一、发展思路

统筹推进乡村产业、生态、文化、人才、组织全面振兴，在确保粮食安全的基础上，集中连片发展特色产业，一体推进公共基础设施，分批改善乡村生态环境，优化公共服务供给，提升全域治理水平，加快推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

二、发展目标

到 2030 年，县域乡村全面振兴，初步实现“农业强、农村美、农民富”的宏伟蓝图。产业层面，形成特色鲜明、结构合理、链条完整的集中连片乡村产业格局，农业质量效益和竞争力显著提升。生态层面，垃圾污水处理率大幅提高，村容村貌整洁优美，农村人居环境实现根本改善。文化层面，乡风文明建设取得新进展，优秀传统文化得到传承弘扬，乡村公共文化服务体系更加健全。治理层面，健全完善党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系，村民参与度与满意感显著提高。

三、重点任务

——全面改善农村人居环境

坚持分类分批梯次推进，统筹推进村庄清洁行动、村巷村道建设、绿化美化亮化、美丽庭院建设等工作，持续改善乡村人居环境和面貌。立足地形地貌、村庄类型、基础条件、人口规模、经济水平等因素，按照“重点培育、全面推进、保底达标”的要求，实施差异化建设路径，因地制宜分级分层分类推进“和美乡村、富

美乡村、洁美乡村”建设。到2030年建设省级和美村50个、富美村100个，洁美村实现全覆盖。

——加强乡村基础设施建设

加快供排水一体化进度，加大污水处理设施升级改造力度，以农村供水县域统管为前提，推进农村饮水安全标准化建设。到2030年，农村集中供水率达到98%，全县农村群众饮水状况显著改善。

采取“农户自己改、村里统一改、结合污水管网一起改”等方式，分类推进农村改厕工作。到2030年，全县农村常住户改厕率达到95%以上。大力推广农村生活垃圾分类“二次四分法”，到2030年，全县农村生活垃圾分类覆盖率达到90%以上。

实施农村公路提质工程。重点推进农村公路县乡村道次差路整治提升项目300公里、危桥改造4座、安防工程60公里，构建“外通内联、通村畅乡”的农村公路网络，推动“农村公路+旅游”“农村公路+产业”融合发展。

实施农村物流提升工程。规划建设灵山县域物流中心等仓储物流项目，构建“县级寄递公共配送中心—乡镇公共配送综合服务站—村级寄递物流综合服务站”三级农村物流体系。建设综合物流配送中心和城乡冷链物流综合配送中心，并在香鹿山镇、锦屏镇、柳泉镇建设农产品物流中心、冷链物流中心、汽车物流园等，实现建制村24小时内投递送达。积极推广新能源车辆，优化公交班线，建设充电桩，倡导绿色出行。

实施旅游公路示范工程，推进“生态伏牛”一号旅游公路宜阳

段建设，完善停车休息区等配套设施，推广“旅游公路+特色农业”模式，促进旅游资源开发与农产品流通，助力乡村振兴与“行走河南·读懂中国”品牌塑造。

——积极争取国家以工代赈重点县。高质量编制以工代赈三年行动方案，积极争取国家以工代赈重点县政策，充分利用国家政策性资金，促进与产业相配套的乡村基础设施建设，带动产业发展和农民增收。

——落实强农惠农富民政策。推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮承包到期后再延长三十年试点。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。构建农民持续增收长效机制，加强技能培训拓宽增收渠道，引导支持外出务工回流人员创业就业，健全种粮农民收益保障机制。发挥村规民约作用，推进农村移风易俗。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

——持续提升乡村治理水平。全面加强党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，更好凝聚群众服务群众。推进基层治理“五基四化”（加强基层党组织建设、基层治理队伍建设、基层治理机制建设、基层治理网格建设、基层治理平台建设，持续提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平），有效促进发展、保障民生、化解风险、维护稳定。常态化推进“三清两建”，紧盯风险隐患排查

和治理，有效防范化解重点领域风险，切实维护社会和谐稳定。结合群众需求与乡镇实际，有计划、分步骤推进乡里中心提质升级，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。加强乡村思想文化建设，分类推进“四治”融合（自治、法治、德治、智治），保护传承农村特色传统文化，建设善治乡村。

四、重点项目

规划农业农村基础设施重点项目 25 个，总投资 65.43 亿元。其中：续建项目 5 个，总投资 43.33 亿元；新开工项目 1 个，总投资 4 亿元；争取开工项目 18 个，总投资 14.9 亿元；前期谋划项目 1 个，总投资 3.2 亿元。

宜阳县“十五五”农业农村基础设施项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			**65.43**	
1	续建	河南省故县水库灌区工程（宜阳片区）	12.89	
2	续建	花果山乡农村基础设施提升改造项目	0.15	
3	续建	花果山乡关庄村、穆册村人居环境整治项目	0.15	
4	续建	宜阳县三乡镇乡村振兴配套基础设施建设项目	0.1442	“十五五”期间剩余投资额
5	续建	乡村人居环境综合整治项目	30	
6	新开工	全域土地综合整治项目	4	
7	争取开工	宜阳县洛河川区灌区工程（中型灌区）	6.5	
8	争取开工	河南省人工影响天气水资源保障工程洛阳项目	0.013	
9	争取开工	张坞镇永丰渠疏通引水	0.37	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
10	争取开工	宜阳县董王庄乡肉牛养殖基础设施建设项目	1.4021	
11	争取开工	宜阳县油料基地基础设施提升改造项目	0.6086	
12	争取开工	连昌河引水灌溉项目	0.03	
13	争取开工	渡洋河幸福二渠灌溉项目	0.1	
14	争取开工	三乡镇污水和垃圾处理项目	0.16	
15	争取开工	三乡镇道路改造提升项目	0.37	
16	争取开工	三乡镇镇区集中供水项目	0.045	
17	争取开工	三乡镇农村电网改造项目	0.3	
18	争取开工	三乡镇弱电规范项目	0.05	
19	争取开工	三乡镇农村亮化项目	0.025	
20	争取开工	锦屏镇漫流村排水渠项目项目	0.1	
21	争取开工	和美乡村建设	1	
22	争取开工	利用生物质秸秆高值化制备绿色燃气项目	0.26	
23	争取开工	白杨镇区南环路建设项目	0.3655	
24	争取开工	宜阳县韩城镇北部供排水一体化建设项目	3.2	
25	前期谋划	宜阳县 8 个乡镇规模化供水工程	3.2	

第八章　加快推进以人为本的新型城镇化 构建高能级发展格局

全面贯彻落实习近平总书记关于新型城镇化的重要论述精神，按照市委“主动融入大市区、突出做强制造业、注重统筹城与乡”的要求，扎实推进以人为本的新型城镇化，着力提升产业支撑能力和公共服务水平，稳步提高城镇化质量和水平，为现代化宜阳建设提供强劲动力和坚实支撑。

第一节　优化城乡空间布局

以打造洛阳环都市区重要增长极为目标，以资源承载力和国土空间适度开发为基准，以《宜阳县国土空间总体规划（2021—2035 年）》为引领，不断优化城镇空间结构、推进空间等级结构，完善产业空间布局。

一、优化城镇空间结构

推动形成“中心集聚、中部隆起、南北协同、开放网络”的城镇空间格局。

“中心集聚”强调推进中心城区发展壮大，形成县域城镇化的主要载体，带动县域整体发展，提升区域核心竞争力。

“中部隆起”指以韩城镇为县域发展的副中心，联动柳泉镇、莲庄镇，形成县域中部发展隆起区域，引导广大农村人口就地城

镇化，促进全域城镇格局优化。

“南北协同”指依托盐镇镇、白杨镇形成南北两大门户节点城镇，作为融入区域发展格局的重要支撑。

“开放网络”指加强与周边县市区发展联动，引导小城镇特色发展，重点推动形成开放共享、富有活力的城镇网络。

二、有序推进空间等级结构

建立“中心城区－副中心城镇－重点镇－一般镇（特色镇）”的城镇等级结构。

中心城区：包括兴宜街道、锦屏镇、香鹿山镇，重在做大做强中心城区，引导各类要素优先向中心城区集聚，提高中心城区建设用地利用效率，优化空间布局。

副中心城镇：韩城镇。

重点镇：白杨镇、盐镇镇。

一般镇（特色镇）：柳泉镇、莲庄镇、三乡镇、张坞镇、高村镇、赵保镇、樊村镇、董王庄镇、上观乡、花果山乡。

第二节　提升县城宜居水平

一、发展思路

大力实施城市更新和能级提升行动，打造宜居、韧性、文明、智慧型城市，构建布局合理、功能先进、环境优美、宜居宜业的北方名城。

二、发展目标

到 2030 年，以县城为重要载体、以产城融合为主要特色的新型城镇化取得显著进展，城区功能品质持续提升，基本公共服务覆盖全部常住人口，治理体系更加完善，产业支撑能力、集聚辐射能力显著增强。

三、重点任务

——建设舒适便利的宜居城市

大力实施城市更新和能级提升行动，强化基础设施建设，提升公共服务水平。重点实施四大行动：城市更新行动，主要包括道路、绿化、公园、老旧小区等更新改造。城镇地下管网升级改造行动，主要包括雨水、污水、供水、排水、暖气、燃气等管网升级改造。公共服务设施提升改造行动，主要包括交通、电力、学校、医院、托育、养老、体育、邻里中心等重大设施改造、建设。产城融合与创业创新服务平台建设行动，主要包括产业社区、智慧岛、实验室、智慧城市、智能网络等平台建设。

到 2030 年，实施城区道路建设 12 条 13 公里，供水管网覆盖率达到 100%，公共供水普及率达到 100%，管道漏损率小于 9%。

建设供热管网 15 公里、新建换热站 10 座，供热普及率达 94%以上。充分利用三伊公司天然气管道过境的有利时机，在柳泉镇、赵保镇新建两个阀式天然气门站，提高全县天然气保供能力。

——建设安全可靠的韧性城市

实施城市生命线安全工程，加快老旧管线升级改造，同步加强重点点位物联感知设施部署和联网监测。至 2030 年，全县建成区问题污水管网全部得到提升改造，污水处理率达到 98%，再生水利用率达到 32%。

推动城市排涝和海绵城市建设，重点对 12 处城区河道和泄洪沟进行疏浚治理，完成城区 4 处积水点改造。到 2030 年，城市建成区海绵城市达标比例达到 20%。

持续实施老旧小区改造，到 2030 年，逐步完成 2005 年前建成需要改造的小区，同时开展既有住宅加装电梯、老旧厂区、老旧街区、城中村改造提升。

——建设崇德向善的文明城市

以创建全国文明城市为引领，坚持以创促建、以创促管，统筹文明培育、文明实践，提高市民文明素质，推动文明创建与城市提升深度融合。开展城市风貌塑造行动，完善历史文化保护传承体系，推动文化元素融入城市肌理，在城市公园、广场、街头绿地、路灯等设施提升项目建设中，融入李贺诗词、韩都故城、西游文化等元素，展示宜阳的历史文化和民俗风情，提升城市文化品位，创建全国文明城市。

——建设便捷高效的智慧城市

建强“智慧城管”平台，完成智慧城市运行管理服务平台建设与智慧城管二期等项目建设，推进与公安、环保、交通等部门系统的数据对接互通，通过AI识别自动预警占道经营、渣土车违规运输、车辆乱停乱放等问题；完成“三高”区域燃气、排水、桥梁等关键领域的物联网感知设备部署，建立城市生命线运行监测平台，同时启动与市级平台的对接工作；建立集智慧水务、智慧供热、智慧燃气平台为一体的智慧安全运行管理平台，实现管网调度、客户服务等环节的智能化控制和管理。

到 2030 年，确保“三高”区域监测覆盖率达到 100%。实现城市管理问题从“被动应对”向“主动发现、精准处置”转变，从“基础保障”向“品质提升”跨越，从“数字化管理”向“智慧化管理”迈进；让城市运行更智慧、更有序，切实增强市民的获得感与幸福感。

四、重点项目

规划重点项目 34 个，总投资 23.22 亿元。其中：续建项目 1 个，总投资 2.77 亿元；新开工 1 个，总投资 0.4 亿元；争取开工项目 29 个，总投资 18.3 亿元；新谋划项目 3 个，总投资 1.75 亿元。

宜阳县“十五五”县城建设重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			23.22	
1	续建	三门峡-新安-伊川天然气输气管道工程（宜阳段）	2.77	“十五五”期间剩余投资额
2	新开工	燃气管道老化更新改造建设项目	0.40	
3	争取开工	经九路南段项目	0.30	
4	争取开工	宜阳县城区公共供水管网漏损治理项目	0.40	
5	争取开工	宜阳县兴宜大道片区污水管网改造建设项目	0.50	
6	争取开工	兴宜大道片区排水管道改造建设项目	0.40	
7	争取开工	城区垃圾分类及处理设施提升改造项目	0.40	
8	争取开工	2026-2030 供热工程	0.40	
9	争取开工	2025 年度城区照明线路改造及亮化提升工程	0.03	
10	争取开工	宜阳县滨河公园基础设施修缮改造工程	0.02	
11	争取开工	过街天桥建设项目	0.20	
12	争取开工	宜阳县城市桥梁加固工程	0.41	
13	争取开工	兴宜大道西段路网工程	0.40	
14	争取开工	宜阳县滨河北路东段提升改造道路工程	4.00	
15	争取开工	宜阳县滨河二路建设项目	0.15	
16	争取开工	宜阳县纬一路东段道路工程	0.30	
17	争取开工	宜阳县新龙羽东路道路工程	0.30	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
18	争取开工	宜阳县经六路北延	0.30	
19	争取开工	宜阳县宜北污水处理厂中水回用管网建设项目	0.60	
20	争取开工	宜阳县福昌路西段道路工程	0.50	
21	争取开工	宜东新区污水收集主管网建设项目	0.50	
	争取开工	宜阳县城区雨污混流改造项目	0.42	
23	争取开工	宜阳县污泥处置资源化项目	1.20	
24	争取开工	宜阳县建成区污水管网建设项目（一期）	2.30	
25	争取开工	宜阳县文明中路主排水渠分流工程	0.30	
26	争取开工	红旗东路创业路排水管道更新改造工程	0.43	
27	争取开工	兴宜西路等三条道路排水管道更新改造工程	0.47	
28	争取开工	锦屏北路等三条道路排水管道更新改造工程	0.62	
29	争取开工	宜阳县城区二次供水设施改造及智慧化建设项目	0.70	
30	争取开工	宜阳县智慧城市运行管理服务平台建设项目	1.38	
	争取开工	宜阳县青啤大道雨水管网建设项目	0.37	
32	前期谋划	宜阳县北城区排涝通道改造提升工程	0.7	
33	前期谋划	宜阳县南城区污水管网建设项目	0.35	
34	前期谋划	宜阳县老城区主干道及锦屏镇高桥社区西片、沈屯社区等雨水管网改造建设项目	0.7	

第三节　分类推进建制镇建设

一、发展思路

坚持乡镇工作“三结合”，实施产业项目引领、村镇升级改造、基础设施配套“三大工程”，建设一批体现“豫西风韵、小镇味道、田园生活”的特色集镇，巩固提升一批卫星型、专业型特色小城镇，充分释放城乡融合发展和内需增长新空间。

二、发展目标

到2030年，实现全县涉农乡镇“达标集镇”全覆盖、“示范集镇”达到60%以上、“精品集镇”达到30%以上，以集镇建设为抓手加快城乡融合发展取得明显成效。

三、重点任务

——大力推进集镇建设。坚持产业、文化、旅游“三位一体”，生产、生活、生态“三生融合”，实施产业发展引领、公共服务升级、基础设施配套等“三大工程”，引导人才、资本、技术等要素向乡村流动，促进城乡要素合理流动高效配置，不断提高其承上接下、带动乡村振兴的能力和水平。

——坚持特色化差异化发展。根据资源禀赋和发展基础优势，以锦屏镇、香鹿山镇等乡镇为重点，推动产业发展，建设工业强镇；以兴宜街道、白杨镇等乡镇为重点，完善商贸基础设施，建设商贸重镇；以三乡镇、莲庄镇等乡镇为重点，挖掘人文山川资源，强化文旅融合，打造文旅名镇；以高村镇、董王庄镇等乡镇为重点，发展特色高效农业，建设农业富镇，促进农业转移人口就近城镇化。

宜阳县建制镇发展规划指引

等级	名称	功能类型	乡镇性质
城区	兴宜街道	商贸重镇	-
	锦屏镇	工业强镇	
	香鹿山镇	工业强镇	
县域副中心城镇	韩城镇	商贸重镇	县域中部城乡融合绿色发展平台核心部分，以历史文化、物流商贸、特色农业和畜牧业为主的滨水宜居小城镇
重点镇	白杨镇	商贸重镇	以工业商贸、特色农业为主的商贸型小城镇
	盐镇镇	商贸重镇	以烟叶、小杂粮等特色农业种植、加工、物流为主的商贸型小城镇。积极推动撤乡设镇
一般镇（特色镇）	莲庄镇	文旅名镇	县域中部城乡融合绿色发展平台核心部分，以休闲农业观光为主的小城镇
	三乡镇	文旅名镇	以李贺文化、休闲旅游、绿色工业为主的特色小城镇
	柳泉镇	工业强镇	县域中部城乡融合绿色发展平台核心部分，以先进制造业、环保产业、休闲度假的小城镇
	张坞镇	农业富镇	以山水旅游、特色农业为主的农贸型小城镇
	高村镇	农业富镇	以特色农业为主的农贸型小城镇
	赵保镇	农业富镇	以工业和特色农业为主的农贸型乡镇
	樊村镇	工业强镇	以矿产开采加工、新能源、特色农业为主导的工贸小城镇
	董王庄镇	农业富镇	以特色农副产品加工为主的特色小城镇
	上观乡	文旅名镇	以特色农业种植、休闲旅游服务型为主的生态小城镇
	花果山乡	文旅名镇	以生态服务、绿色农产品、休闲旅游为主的生态小城镇

第四节　推动产城人深度融合

一、发展思路

以改善城乡基础设施、提高县城及建制镇承载力为主要抓手，以大力发展优势特色产业、提高人口就业吸纳力为主要路径，着力探索以城促产、以产聚人、以人兴城的新型城镇化之路。

二、发展目标

到 2030 年，培育形成 2～3 个主导产业，产业支撑能力显著增强，城镇就业供给显著提升，新型工业化城镇化明显加快；以县城为重要载体的城市作用更加彰显，集聚辐射能力持续提升，功能品质显著提高，县域发展基石更加稳固，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，城乡融合发展的体制机制更加健全。加快城镇化步伐，确保城镇化率增幅高于省、市平均水平，逐步缩小与先进县（市）的差距。

三、重点任务

——**培育特色优势产业集群**。积极利用洛阳疏解中心城区功能政策，依托宜阳产业基础好、发展势头足的优势，培育引进具有生态主导力和核心竞争力的产业链“链主”和龙头企业，着力打造航空装备、高端轴承、新能源汽车零部件加工等高能级制造业生态圈，推动产业合理分工和错位发展，带动上下游专精特新企业集聚，打造专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。

——**增强县城及建制镇综合承载能力。**发挥县城对人口和产业的吸纳集聚能力，推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强

县城产业支撑能力，加快补齐县城基础设施和公共服务短板。实施县域普通高中发展提升、县级医院综合能力提升等重点任务，促进人口和公共服务资源适度集中。加强规模较大的中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化。

——强化配套改革政策。深化户籍制度改革。实行经常居住地户口登记制度，在全县城镇实际居住（含租房）就业的，实行“零门槛”落户政策。保障随迁子女受教育权利，坚持属地管理、相对就近免试入学、公民同招、公平公开、规范信息采集等原则，推进“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的随迁子女义务教育入学政策落实。健全城乡就业公共服务体系，重点支持农民工就业集中的建筑业、制造业、服务业按规定享受稳岗返还、社保补贴、吸纳就业奖补等政策。构建多元化住房保障体系，通过多种方式，积极培育发展住房租赁市场，盘活存量住房资源，有序增大城市租赁住房供给。健全多层次社会保障体系，全面取消居民在常住地或就业地参加社会保险的户籍限制，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老保险和医疗保险。强化产业发展人才支撑，根据企业需要，鼓励校企联合定制开发“半工半学”班，采用“工学结合”模式，培养符合企业岗位需求的中、高级技术工人。

第九章　着力推动文化繁荣兴盛塑造高传播文旅矩阵

充分发挥我县文化资源优势，保护好、传承好、传播好历史文化遗产，推进文旅深度融合，推动文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

一、发展思路

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强和改进思想政治工作。统筹推进城乡精神文明建设，深化新时代文明实践中心建设，提升群众文明素养和社会文明程度。

二、发展目标

到 2030 年，成功创建全国文明城市。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质显著提升，为实现县域高质量发展提供强大精神动力。

三、重点任务

——树牢理想信念精神支柱。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续推动党的创新理论进乡村、进社区、进企业、进“三新”组织和群体，着力用党的创新理论凝心铸

魂。深入推进社会主义核心价值观宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力推进红色文化基地建设，传承红色基因。推进理想信念教育常态化、制度化，打造崇高精神家园。

——巩固思想文化阵地。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，以风险管控为导向，完善攻防并举的意识形态工作格局。坚持和落实党管媒体原则，牢牢把握正确舆论导向，常态化开展重大主题宣传，建强用好县级融媒体中心。加强青少年思想道德建设，健全家校社协同育人体系，建好用好中小学社会实践教育基地等载体。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年思想政治引领。深化“社区邻里日”等群众性文明实践活动，广泛开展英模人物等先进典型宣传，深化农村移风易俗，加强家庭家教家风建设，在全社会涵养崇德向善的时代新风。

——提升公众文明素养。坚持把加强思想道德建设作为提高全民文明素质的基础工程，实施公民道德素质提升、文明风尚培育行动，全面提升公民道德水平和社会文明程度。深入开展全民阅读，广泛开展各类主题阅读活动，培育选树一批全民阅读示范项目、活动品牌，让群众在阅读中陶冶道德情操、提升文明素养。用好家长学校、新时代文明实践阵地等载体，广泛开展家庭家教家风主题活动，推动形成社会主义家庭文明新风尚。深入推进移风易俗，有效发挥村规民约、社区公约约束引导作用，坚决反对和抵制高价彩礼、薄养厚葬、攀比炫富、铺张浪费等陈规陋习，推动形成文明乡风、淳朴民风。广泛开展群众性精神文明实践活动，用群众身边的人、身边的事来感染、影响群众，大力宣传时

代楷模、道德模范、身边好人等先进典型事迹，引导群众提升思想境界和文明素质。

——**深入开展文明创建活动**。围绕创建全国文明城市，持续开展城区文明交通、背街小巷、停车秩序、老旧小区环境治理等6大专项治理，引导群众养成文明出行习惯，不断推动城区交通更加通畅有序。深化拓展文明实践，实施宜阳城市文明生活季活动，孵化打造一批发展前景好、群众乐于接受的文明实践项目，重点培育2个以上优秀文明实践项目，推动文明创建与城市更新、乡村振兴深度融合，提升城市精细化管理水平和乡村治理效能。

第二节　大力繁荣文化事业

一、发展思路

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，在坚定文化自信中讲好宜阳故事，推动文化事业繁荣发展、文化实力显著提升。

二、发展目标

到2030，建成共建、共享、共通的“公共文化共同体”，形成较为完善的文化遗产保护传承体系，文化事业单位体制机制改革取得明显成效。

三、重点任务

——持续推进公共文化共同体建设。不断优化公共文化设施布局，群众文化艺术中心尽快建成投用，图书馆、文化馆、博物馆等文化设施的科技水平和智能化水平进一步提高，提升改造16个乡镇综合文化站、353个村综合性文化服务中心，健全县乡村三级公共文化服务体系。公共文化服务场馆高质量免费开放，服务能力明显增强，城乡居民基本文化权益得到有效保障，群众文化参与度和满意感进一步提高。

——推动文化事业加快发展。持续实施文化惠民工程，“十五五”期间，每年完成覆盖全县的文化惠民演出不少于300场。深入推进“书香宜阳”建设，突出做强社区文化，推动优质文化服务全覆盖、全民共享。持续实施广播电视提升工程，加强广播电视公共服务体系建设，发挥5G、人工智能、大数据等信息技术的推广运用，为“富

强宜阳”提供有力的舆论支持。深化文化事业单位体制机制改革，支持文化事业单位与市场主体合作组建市场化运营公司，依托市场化运营团队开展文旅文创产品开发经营，充分激发文化事业单位内生动力。创新传播营销模式，创作更多助力宜阳文旅产业发展的精品力作，推动文艺创作“起高原”“成高峰”。

——加大文化遗产保护传承利用。修订完善《苏羊遗址保护规划》《宜阳韩都故城遗址保护规划》，全面推进大遗址保护利用；深入推进第四次全国文物普查，持续加大灵山寺、福昌阁、韩都故城等重点文物保护单位修缮保护力度，做好后晋显陵、福昌阁等文物保护重点项目的保护利用，配合市考古研究院做好中华文明探源工程苏羊遗址考古发掘工作；推动博物馆、非遗馆数字化建设，提高创新展陈水平。推进河洛文化生态保护区建设，稳步推动苏羊竹马、同乐社盘、河洛大鼓等非物质遗产保护重点项目的保护传承；加大优秀传统文化挖掘与保护力度，打造汉唐文化、韩都文化、体育文化、红色文化，运用现代技术手段，充分发掘乡村背后的故事和文化基因，让沉睡的文化资源保护好、活起来。加大对传统村落、文化古迹、古树名木、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产等有形文化遗产保护力度，延续乡村文化根脉，留住美丽乡愁。

四、重点项目

规划重点项目 20 个，总投资 9.457 亿元，其中：续建项目 1 个，总投资 0.1 亿元；新开工项目 2 个，总投资 0.03 亿元；新谋划项目 17 个，总投资 9.33 亿元。

宜阳县“十五五”文化事业重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			9.457	
1	续建	李贺诗词文化馆建设项目	0.1	
2	新开工	灵山寺文物保护修缮项目	0.013	
3	新开工	福昌阁高台保护加固修缮工程项目	0.014	
4	前期谋划	灵山寺安防工程项目	0.04	
5	前期谋划	宜阳县博物馆保护展示提质项目	0.18	
6	前期谋划	光武庙修缮项目	0.08	
7	前期谋划	灵山寺防雷	0.04	
8	前期谋划	五花寺塔安防	0.02	
9	前期谋划	福昌阁防雷	0.04	
10	前期谋划	苏羊遗址安防	0.12	
11	前期谋划	邵窑遗址安防	0.04	
12	前期谋划	二里庙窑址安防	0.04	
13	前期谋划	黄龙庙遗址安防	0.03	
14	前期谋划	光武庙安防	0.04	
15	前期谋划	光武庙防雷	0.03	
16	前期谋划	五花寺塔消防	0.01	
17	前期谋划	福昌阁修缮	0.06	
18	前期谋划	宜阳县融媒体中心高清超高清制播传输设备提升项目	0.26	
19	前期谋划	苏羊遗址及古村落保护开发项目	1.3	
20	前期谋划	韩都故城遗址公园一期建设项目	7	

第三节　推动文旅产业高质量发展

一、发展思路

实施“文旅+百业”融合发展，以“景城一体、主客共享、适居宜游、消费多元”为指引，推动景区旅游、县城旅游、乡村旅游“三箭齐发”，加快推进产业融合，重塑全域旅游发展格局，持续提升“宜阳不一样”旅游品牌形象。健全文化和旅游深度融合发展体制机制，全面推动“文化、农业、体育、工业、养生、研学”等多业态融合发展，打造文化创意、休闲娱乐、康体养老、教育研学等文化旅游新业态，构建具有宜阳特色的文化旅游产业体系。

二、发展目标

到 2030 年年底，“1228”空间布局更加优化，全域旅游“多点开花”，现代化特色文旅产业体系形成。

三、重点任务

——坚持文旅文创深度融合，加快全域旅游建设步伐。坚持筑巢育凤，对文化、体育、娱乐业文化企业精心培育，优化文化产品供给，打造文化 IP，打造现代化文化产业体系，加快全县文化创意产业发展。坚持项目为王、运营前置，沿 65 公里洛河生态景观带，持续推进“一带两核双翼八园”文旅建设、运营。把县城作为最重要的旅游目的地，以洛河为中心，围绕“吃、住、行、游、购、娱”全要素保障，全面推进人文景观和城市建设，建成结构完备、标准健全、运行顺畅、优质高效，与旅游业高质量发展相匹配的旅游公共服务体系、四通八达的交通体系，重点打造“百里画

廊”城市游项目；提档升级“洛水昌谷、灵山秀水、西游圣境、七彩童话动物王国、汉唐驿城”五大旅游名片，以新业态为支点，重点打造景区游项目。培育锦屏镇、香鹿山镇等城市近郊游项目，开发三乡镇、上观乡、花果山乡等乡镇农业观光、休闲度假、健康疗养、民俗演艺、农事节庆等乡村旅游产品。坚持宜融则融、能融尽融，拓展升级“文旅+百业”多产业融合格局。深度打造西游丝路文化、诗词文化、红色文化旅游产业品牌，辐射带动生态观光、休闲度假、康体养生、户外运动、乡村休闲、民宿体验、研学旅行等多业态融合发展。

——塑造特色文旅品牌体系，提升文旅产业竞争力。进一步提升洛水昌谷、花果山、灵山寺、七彩童话王国动物园等重点景区核心竞争力，提高全县旅游整体发展水平。围绕全国西游丝路文化走廊节点城市建设，厚植西游丝路文化底蕴，打造西游文化旅游品牌。着力建设红赵保中医文化研学基地、杏花村研学基地，推动新伊高速宜阳北服务区交旅融合研学基地创成中小学生社会实践教育基地。支持格兰云天争创五星级酒店、金海丽湾争创四星级酒店、宜尚酒店争创三星级酒店。

——创新营销方式，提振文旅消费。积极发展低空经济、冰雪经济、银发经济等新经济模式，狠抓新型消费场景打造，扩大文旅服务消费。开发特色演艺剧目，融合文创市集、主题餐饮、艺术展览等多元业态，打造沉浸式、互动式演艺体验消费空间。精心举办各类文旅促消费活动，发动文旅企业、涉旅商户积极参与，重点在五一、暑期、十一等旅游旺季，组织开展旅游消费周、

消费月和多彩四季游惠民促消费活动，探索“门票+购物”“门票+酒店”“门票+餐饮”等联动促消费模式，推动A级旅游景区、星级宾馆、旅行社联通协作，吸引游客打卡消费。

（四）重点项目

规划重点项目21个，总投资26.8亿元左右，其中：续建项目3个，总投资0.05亿元，新开工项目2个，总投资0.21亿元；争取开工项目3个，总投资0.42亿元；新谋划项目13个，总投资26.12亿元。

宜阳县“十五五”文旅业重大项目谋划储备表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			26.8	
1	续建	李贺诗词文化馆建设项目	0.03	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	“宜溪印象”度假区提升项目	0.01	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	亲子采摘游览观光区建设项目	0.01	“十五五”期间剩余投资额
4	新开工	董王庄镇“艾之堡”农文旅融合项目	0.20	“十五五”期间剩余投资额
5	新开工	锦屏山“城市阳台”项目	0.012	“十五五”期间剩余投资额
6	争取开工	圣水溪谷民宿项目	0.03	
7	争取开工	赵老屯二期民宿及迷迭谷研学项目	0.04	
8	争取开工	宜阳县张坞镇龙潭景区建设项目	0.35	
9	前期谋划	宜阳县董王庄镇艾情谷基础设施建设 项目	3.81	
10	前期谋划	三乡镇流渠村农文旅研学基地项目	0.15	
11	前期谋划	洛水“百里画廊”城市旅游项目	3.00	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
12	前期谋划	七峪河生态旅游开发项目	5.00	
13	前期谋划	花果山景区提升项目	10.00	
14	前期谋划	城关镇商文旅综合体项目	2.20	
15	前期谋划	旅游标识牌建造提升项目	0.02	
16	前期谋划	中街学校研学基地建设项目	0.03	
17	前期谋划	杏花村温泉康养项目	0.03	
18	前期谋划	宜阳县写生实践基地项目	0.50	
19	前期谋划	花果山乡关庄村老村民宿项目	0.20	
20	前期谋划	福昌阁文旅项目	0.18	
21	前期谋划	宜阳县元宇宙智慧国防教育研学综合实践基地项目	1.00	
			26.802	

第四节　大力发展体育事业

一、发展思路

巩固洛南伏牛山（县域）国家体育产业示范基地成果，积极构建以健身休闲和竞赛表演为核心，体育制造业与体育服务业融合发展的体育产业体系。

二、发展目标

到2030年，打造体育氛围浓厚、体育事业繁荣、体育产业壮大、体育品牌凸显、体育人才辈出的体育强县，“休闲宜阳 运动之城”城市名片更加响亮，体育与全县经济社会发展水平更相适应，与人民群众体育需求更为匹配，对城市的影响力明显提升。每年举办各类赛事100场左右，吸引观众20万人次以上，培育体育产业重点企业10家左右，人均体育场地面积3.3平方米。

三、重点任务

充分发挥全县体育场馆众多、生态环境良好的优势，大力发展体育运动休闲、竞赛表演、体育制造、体育培训、冰雪运动、体育场馆服务，推广山地户外运动、水上运动、冰雪运动等健身休闲项目。结合我县体育旅游资源优势，推介洛水昌谷景区、凤凰岭体育公园、三乡镇足球训练基地申报中国体育旅游景区。发挥三乡镇足球训练基地被授予河南省球类运动中心、河南省射击射箭运动中心训练营地的品牌优势，大力开展足球集训、足球赛事、足球研学等活动。依托县域洛河资源优势，大力发展激流皮划艇、静水皮划艇、游泳、水上飞人、摩托艇、快艇竞速、帆板、

画舫船等沉浸式体验项目和水上飞龙、花式摩托艇等特技表演项目。打造豫西地区标杆性水上运动休闲基地，构建“水上运动、夜间经济、体旅消费”的全时段消费场景。积极谋划马拉松、自行车、跳水、攀岩、球类等影响力大、参与人多、吸引力强的传统赛事和新兴赛事，进一步丰富体育比赛的形式和内容，扩大宜阳体育知名度和影响力。大力发展赛事经济，积极引进国家、省级等重大体育赛事，放大赛事效应，跟着比赛去旅游，激发体育消费市场需求，努力将体育赛事带来的“流量”转换为消费“能量”和经济“增量”。发挥洛阳富隆特体育用品有限公司作为国家体育产业示范单位的龙头作用，鼓励体育制造与竞技体育、全民健身融合，推进体育制造业向服务业延伸发展，拉长产业链条，加速业态融合，形成全产业链优势。

四、重点项目

规划重点项目 6 个，全部新谋划项目，总投资 3.13 亿元。

宜阳县“十五五”体育产业重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			**3.13**	
1	前期谋划	宜阳县洛河水上运动综合体	1	
2	前期谋划	宜阳县全民健身中心（北城区）	1	
3	前期谋划	宜阳县乡镇（街道）全民健身设施提升项目	0.2	
4	前期谋划	洛阳市宜阳县综合健身馆	0.13	
5	前期谋划	洛阳富隆特滑雪装备生产项目	0.5	
6	前期谋划	宜阳县滑雪场	0.3	

第十章　坚持在发展中保障和改善民生 健全高精准服务体系

坚持以人民为中心的发展思想，统筹抓好群众就业增收、就学就医，突出抓好“一老一小一青壮”等民生工作，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性社会保障，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的向往。

第一节　健全就业促进机制

一、发展思路

实施就业优先政策，将稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，通过优化宏观经济政策、支持吸纳就业能力强的产业和企业发展，努力创造更多高质量就业岗位。推动就业结构性改革与经济社会转型相适应，大规模开展职业技能培训，全面提升劳动者素质与岗位需求的匹配度。健全完善覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的全方位就业公共服务体系，重点促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体稳定就业，同时加强对灵活就业、新就业形态的规范支持与权益保障，防范化解规模性失业风险。

二、发展目标

到 2030 年，实现就业形势持续保持稳定，就业结构不断优化，就业质量显著提升，累计实现城镇新增就业 2.6 万人左右，落实好

创业担保贷款相关政策，应放尽放。确保劳动者通过高质量就业共享发展成果，获得感、幸福感、安全感持续提升。

三、重点任务

——加大政策支持保障力度。全面贯彻落实国家、省、市企业吸纳就业补贴、稳岗返还、就业困难人员社保补贴、公益性岗位补贴等政策措施，及时跟进制定完善对应配套措施，切实推动就业政策与财税、金融、产业、人才等政策的协调联动。支持和帮助企业降低用工成本，常态化开展重点企业用工监测，摸排小微企业的服务需求，做好惠企助企政策宣讲指导，全力支持市场主体减负稳岗。

——加强重点群体就业支持。开展好“春风行动”、就业援助月、劳务对接等活动，加强重点企业和重点就业群体供需对接，护航高质量充分就业。围绕高校毕业生、返乡农民工、脱贫劳动力、失地农民、就业困难人员、退役军人等就业创业多样化需求，强化政策扶持、平台建设、培训交流、资源对接等配套服务，结合毕业生实名制调查进行精准化匹配。积极开发公益性岗位，依托宜阳劳务品牌建设，开展劳务协作，支持企业吸纳本地劳动力就业，提供精准度更高的就业服务。

——鼓励创业创新扩就业。扩大创业创新对就业的带动作用，积极落实各项创业扶持政策，支持重点人群创业和返乡入乡创业，落实一次性创业补贴政策，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。

——构建和谐劳动关系。强化劳动保障监察。实施“互联网+

督查”行动，将企业用工纳入数字化监管，实现违法行为“早发现、早处置”。全面开展工程建设领域安薪行动，严厉打击恶意欠薪，对失信企业实施联合惩戒。强化劳动保障监察执法。确保劳动保障监察案件登记率达100%、结案率达98%以上。规范劳动力市场秩序。持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，改善各类人力资源服务机构经营秩序。健全协调机制。建立裁审信息共享制度，加强劳动人事争议处理工作信息和统计数据的交流，高质高效办结“互联网+调解”平台案件。建设标准化仲裁院，推广“互联网+调解仲裁”模式，实现案件线上办理率90%以上。

第二节　提高居民收入水平

一、发展思路

坚持高质量发展与富民惠民导向相结合，强化产业带动，激发创业创新活力，完善社会保障与转移支付机制，着力构建多元化、可持续的收入增长格局。

二、发展目标

到 2030 年，居民收入增长的稳定性和可持续性进一步增强。居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，高于全省、全市平均水平；城乡居民收入差距力争保持在 2:1 之内。

三、重点任务

——完善收入增长机制。全面落实国家初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，严格执行最低工资标准，及时发布工资指导线。落实国有企业工资决定机制改革，跟进实行国有企业工资总额预算管理，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等，引导国有企业建立科学合理的薪酬分配机制。

——健全要素分配制度。完善资本要素分配机制，探索完善土地、资本等要素使用权、收益权，增加居民要素收入。鼓励技术要素所有者将自己所拥有的技术投入生产经营活动，以专利权

的形式获得专利收益和以技术入股的形式获取利润分红。拓宽信息要素分配渠道，对信息要素所有者提供信息的贡献大小给予回报。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，多途径增加收入，创新更多适应家庭财富管理要求的金融产品。合理调节过高收入，取缔非法收入。提高税收、社保、转移支付等调节精准性。完善以家庭为单位的福利支持政策，大力发展慈善事业。

第三节　优先发展教育事业

一、发展思路

以新时代教育高质量发展为引领，全面落实立德树人根本任务，全面落实“双减”政策要求，统筹“双休”制度下的教育发展新格局，健全学校家庭社会协同育人机制，进一步提高教师能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生全面发展、教师专业成长、教研机制协同创新发展，办好人民满意、公平享有且有质量的教育。

二、发展目标

到 2030 年，实现学前教育普及普惠优质均衡，义务教育优质均衡，高中阶段教育全面普及，职业教育产教深度融合，教育综合水平位居全市前列。

三、重点任务

——大力发展学前教育。以“创建国家学前教育普及普惠县”为契机，积极推进学前教育资源优化配置，实施普惠保障行动，推进学前教育优质普惠发展，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。到 2030 年，力争公办学位占比 60%以上，普惠覆盖率 90%以上，入园率 97%以上。

——全面推进义务教育优质均衡。以开展义务教育优质均衡发 展督导评估为抓手，加快缩小义务教育城乡、校际差异，优化资源 布局，全面消除“大班额”，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。 调整优化中、小学布局，增加县城区域中小学数量，

合并乡村中小- 137 - 学校，促使优质教育资源覆盖更多农村中、小学生， 确保全县义务教育阶段学校整体教育教学质量在国家或省义务教育质量监测中，达到国家要求的优质均衡标准。

——提升高中教育质量。以“打造区域性教育强县”为目标，优化考核评价体系，促进优质特色发展，支持一高、二高、实验高中“三驾马车”各具特色、竞相发展。深化教学改革（走班教学、生涯规划），强化拔尖创新人才培养，力争高考核心指标一本率、本科率进入全市一流。高中阶段教育毛入学率达到97%以上，本科上线率提高10个百分点。到2030年建成5个省级、市级学科示范基地，打造3个全国知名教研品牌，高中教育质量进入洛阳市第一梯队。

——大力发展职业教育。牢固树立“技能强县”理念，鼓励行业、企业通过多种形式参与职业教育和技工教育，推进校企合作，实现产教融合。不断加强专业建设，拓宽专业内涵，优化专业结 构，建立动态专业调整机制，建成在市内有影响、有优势、有特 色的品牌专业5个、专业群3 个，专业设置更趋合理，为 县域企业发展提供高素质技术技能人才，稳妥推进艺术高中改扩建。

四、重点项目

规划重点项目33个，总投资13亿元左右。其中：续建项目3个，总投资0.52亿元；争取开工项目30个，总投资12.71亿元。

宜阳县“十五五”教育事业重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			13.23	
1	续建	宜阳县锦屏镇后庄小学综合楼建设项目	0.0745	
2	续建	宜阳县第一高级中学教学楼和宿舍楼建设项目	0.1949	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	宜阳县第一高级中学运动场建设项目	0.25	
4	争取开工	宜阳县香鹿山镇香泉小学附属幼儿园综合楼建设项目	0.15	
5	争取开工	宜阳县香鹿山镇后庄小学附属幼儿园改造提升建设项目	0.15	
6	争取开工	宜阳县赵保镇等乡镇公办园改造提升建设项目	0.31	
7	争取开工	宜阳县兴业路小学设备购置项目	0.087	
8	争取开工	宜阳县城关镇中街学校教学楼建设项目	0.0784	
9	争取开工	宜阳县城关镇水磨头学校综合楼建设项目	0.12	
10	争取开工	宜阳县香鹿山镇下河头小学教学楼建设项目	0.0639	
11	争取开工	宜阳县兴宜街道办事处西街初中改造提升项目	0.075	
12	争取开工	宜阳县赵堡镇第一初级中学综合楼建设项目	0.075	
13	争取开工	宜阳县三乡镇第一初级中学校舍提升改造项目	0.055	
14	争取开工	宜阳县张午镇凹里中心小学运动场及室外工程改造项目	0.035	
15	争取开工	宜阳县兴宜街道办事处西街小学运动场提升改造项目	0.03	
16	争取开工	宜阳县锦屏镇第一初级中学提升改造项目	0.08	
17	争取开工	宜阳县柳泉第一初级中学等学校设备购置项目	0.085	
18	争取开工	宜阳县城关镇一中餐厅、教学楼提升改造项目	0.1	
19	争取开工	宜阳县香鹿山镇香泉小学运动场、餐厅建设项目	0.25	

20	争取开工	宜阳县韩城镇第二初级中学宿舍楼建设项目	0.085	
21	争取开工	宜阳县香鹿山镇中心小学下韩校区综合楼建设项目	0.088	
22	争取开工	宜阳县锦屏镇一中餐厅建设项目	0.086	
23	争取开工	宜阳县香鹿山镇一中综合楼建设项目	0.096	
24	争取开工	宜阳县香鹿山镇二中教学楼建设及校园改造提升项目	0.85	
25	争取开工	宜阳县各乡镇义务阶段学校运动场提升改造项目	0.46	
26	争取开工	宜阳县锦屏镇二中教学楼建设及校园改造提升项目	0.85	
27	争取开工	宜阳县第二高级中学宿舍楼建设项目	0.2314	
28	争取开工	宜阳县艺术学校学生宿舍楼建设项目	0.3538	
29	争取开工	宜阳县普通高中信息化教学设备购置项目	3.3	
30	争取开工	宜阳县艺术学校教学楼、运动场等建设项目	3.6	
31	争取开工	宜阳县第一高级中学提升改造项目	0.49	
32	争取开工	宜阳县第一高级中学室外管网及消防设施提升改造项目	0.28	
33	争取开工	宜阳县韩城镇实验小学改扩建项目	0.2	

第四节　完善社会保障体系

一、发展思路

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，完善社会基本保险、社会救助、社会福利等体系，加强退役军人服务保障，维护残疾人平等权益，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续、多层次社会保障体系。

二、发展目标

到2030年，建立健全基本养老金、城乡低保标准正常调整机制和制度、经办、信息、监督“四位一体”的社保基金风险防控体系，确保社保待遇水平随经济发展稳步增长。法定人员参保全覆盖，基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率稳定在95%以上，新业态从业人员、农民工等重点群体社会保障权益得到有效保障。

三、重点任务

——实施社会保险扩面提质专项行动。开展“政策找企”，锚定全县高质量充分就业重点领域、重点行业、中小微企业、“专精特新”企业等，靠前做好政策宣传，主动提供参保登记等服务。开展“数据找人”，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生等群体为重点，加强跨部门数据共享比对，建设数据多维、动态更新的参保资源库，规范参保地选择，清理重复数据、整改问题数据，分类施策推动应保尽保、全险种参保，逐步降低中断缴费率、提高参保覆盖面。

——**保障待遇按时足额发放。**紧盯欠费企业到龄职工退休以及机关事业单位退休“中人”正式待遇核算等群众所急所盼，持续深化机关企事业单位历史欠费治理，加快落实有关支持政策，压实责任，确保按时足额发放各项社会保险待遇。同时，按照政策做好基本养老金和失业保险、工伤保险待遇调整，确保按时支付到位。落实城乡居民养老保险多渠道筹资和待遇调整机制，确保“十五五”期间城乡居民基本养老金水平持续提升。

——**健全社保经办风险防控体系。**持续开展社保基金管理巩固提升行动，进一步强化人防、制防、技防、群防“四防”协同，确保基金安全。加强社保经办内部控制，强化内部稽核与要情管理，构建内控闭环管理体系。强化经办风险“智防”成果运用，积极应用河南省社保经办监管平台，实施全险种、全链条、全渠道、全对象风险监管，常态化开展疑点数据核查，建立多享受社保待遇追回工作机制，形成多方参与的风险防控合力，筑牢社保基金安全防线。

——**全面提升社保经办服务效能。**整合全县经办服务资源，加强全县社保经办窗口、社银便民合作网点、基层服务平台协同联动，持续巩固现有社保经办服务全覆盖成果，进一步提升服务能力、优化服务流程、强化监督保障，推动全县经办服务在服务标准、服务能力、服务质效等方面整体提升，实现社保业务由“可办能办”到“好办易办”的转变，真正满足群众全方位、多层次的社保服务需求。

——**完善社会救助体系**。强化兜底保障，构建以最低生活保障为基础、各类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系。建立健全“救急难”工作机制，加强特困人员供养、受灾人员救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助。健全老年人、残疾人、孤儿关爱救助服务体系，持续做好精准康复工程。积极发展慈善事业，落实鼓励扶弱济困税收政策，扎实开展社会救助和志愿服务活动。

第五节　推动房地产高质量发展

一、发展思路

立足“洛河生态禀赋、洛阳西部宜居节点”的资源与区位优势，严格落实“房住不炒”根本定位，以满足人民群众多元化、高品质住房需求为核心，统筹“稳市场、提品质、防风险、惠民生”四大方向，推动房地产行业从“规模扩张”向“质量效益提升”深度转型，构建“保障有力、供给多元、品质优良、市场稳健”的住房发展体系，为全县经济社会高质量发展提供坚实支撑。

二、发展目标

“十五五”期间，商品房销售面积累计达到 100 万平方米以上，年均销售面积稳定在 20 万平方米左右。“烂尾楼”问题实现动态清零，购房者投诉率下降 50%以上。新建住宅绿色建筑占比 100%，全面推广新建项目“智慧社区建设”，居民居住品质与生活便捷度显著提升。商品房价格保持稳定，年均涨幅不超过当年 GDP 增速，市场预期平稳。

三、重点任务

——构建多元均衡的住房供给体系

通过专项债政策新筹集保障性住房（配售、配租）2000 套以上，优先布局于中心城区交通枢纽沿线、生活配套成熟区域，重点保障新市民、青年人、产业工人等群体住房需求。合理控制每套住房面积，同步配套成熟的社区卫生服务站、便民超市、养老服务点等基础公共设施，实现“住房交付即配套落地”，切实提升

保障性住房居住便利性与实用性。加快推进2500余套在建保障性租赁住房收尾工作，确保“十五五”期间全部交付投用。

鼓励房地产企业开发容积率≤2.0、绿化率≥35%的低密度住宅项目，聚焦家庭居住痛点，优化户型设计，主推全明通透、动静分区格局，预留多功能弹性空间（如可变书房、储物间），适配二孩家庭、老年家庭等不同改善需求。支持“住宅+社区休闲”“住宅+亲子服务”复合型项目开发，配套建设社区健身广场、儿童游乐区、邻里交流中心，打造“全龄友好”高品质居住社区。

——推动房地产行业绿色智能转型

绿色节能建筑全面推广。要求新建住宅项目严格执行绿色建筑标准，重点在洛河沿岸、中心城区核心区项目中试点超低能耗建筑技术；扩大绿色建筑覆盖范围，政府投资公益性建筑优先采用超低能耗标准，结合地域气候特征优化自然采光通风设计，将绿色建筑指标强制纳入工程检验、竣工验收关键环节，构建“设计—施工—验收”全过程闭环监管机制。

智慧社区场景深度打造。在新建住宅项目中全面配套智能安防系统（人脸识别门禁、24小时智能监控）、智能停车管理系统（车位预约、无感支付）、智能家居接口（支持家电联动控制）。支持房地产企业与本地科技企业合作，开发“数字物业平台”，集成报修维修、费用缴纳、社区通知、邻里互动等功能，实现社区服务“线上化、智能化”。到2030年，全面推广新建项目“智慧社区建设”，切实提升居民居住体验。

物业服务质量显著提升。推动物业公司从“基础保洁安保”向

“增值服务”转型，拓展家政服务（日常保洁、家电维修）、社区团购（生鲜食材、生活用品）、老年照护（助餐、健康监测）等增值业务；建立物业服务质量评价体系，通过“业主满意度调查+第三方评估”定期考核，考核结果与物业企业项目承接、信用评级挂钩。

——筑牢市场监管与风险防控底线

健全市场监测预警机制。建立宜阳县房地产市场“月度监测、季度分析、年度评估”制度，重点监测商品房供需总量、房价波动幅度、企业资金流动性、项目建设进度等核心指标，每月形成监测数据报告，每季度发布市场运行分析，每年开展规划实施评估；依托洛阳市房地产监管平台，实现项目审批、预售许可、资金监管、网签备案全流程“线上闭环管理”，提升监管精准度与效率。

严格项目资金监管。执行商品房预售资金全额监管制度，监管账户资金优先用于支付工人工资、工程款、材料款等项目建设支出，拨付比例与工程进度（如主体封顶、竣工验收）严格挂钩，严禁资金挪作他用；对每个房地产企业实施分类把控，“一企一策”重点监管，通过“项目合作开发、资产优化处置”等方式协助化解资金风险，确保“烂尾楼”问题动态清零。

大力推进现房销售。鼓励银行设立“现房开发专项贷款”，将绿色节能建筑中现房项目纳入绿色信贷支持范围。支持优质房企借助“白名单”机制打通融资堵点，缓解回款周期延长带来的现金流压力。对保留的预售项目则强化资金监管，从源头防范风险，通过政策组合拳推动现房销售占比稳步提升。

持续发力历史遗留问题处置。深化问题楼盘专项治理，聚焦群众急难愁盼的不动产登记难题，通过梳理产权历史脉络、简化补证流程、打通部门数据壁垒等举措，分类化解“入住难、办证难”问题，切实维护购房群众合法权益，推动在建项目从“保交付”向“优品质、强保障”升级，为城市高质量发展筑牢民生根基。

四、重点项目

规划重点项目 18 个，总投资 64.66 亿元。其中续建项目 6 个，总投资 34.28 亿元；新开工项目 2 个，总投资 6 亿元；争取开工项目 2 个，总投资 6.5 亿元；新谋划项目 8 个，总投资 17.88 亿元。

宜阳县“十五五”房地产重大项目

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			64.66	
1	续建	龙湾盛景（福昌和苑）	2.5	“十五五”期间剩余投资额
2	续建	中央广场二期项目	5.7	“十五五”期间剩余投资额
3	续建	京熙紫台二期项目	6.5	“十五五”期间剩余投资额
4	续建	广耀·江山（江山名邸）	5.5	“十五五”期间剩余投资额
5	续建	宜阳梦巢智慧岛人才社区二期	4.58	“十五五”期间剩余投资额
6	续建	亚威金城靖德园项目	9.5	“十五五”期间剩余投资额
7	新开工	美景湾壹号	3.5	
8	新开工	湖滨麓语	2.5	
9	争取开工	洛阳绿地城二区	5	

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
10	争取开工	玉恒桥郡二期	1.5	
11	前期谋划	滨河风景台	0.6	
12	前期谋划	酩悦滨江二期项目	3.5	
13	前期谋划	玫瑰园二期	3.58	
14	前期谋划	左岸府	0.9	
15	前期谋划	鑫都雅苑二期项目	3	
16	前期谋划	宜阳紫悦府二期	3	
17	前期谋划	惠泰·锦华园二期项目	1.8	
18	前期谋划	恒泰雅居	1.5	

第六节　大力发展卫生健康事业

一、发展思路

深入实施“健康宜阳”行动，完善健康促进政策，强化公共卫生应急防控体系，深化医药卫生体制改革，构建覆盖全民、全生命周期的卫生健康体系，持续提升县域医疗综合能力。

二、发展目标

到 2030 年，县域医疗服务能力大幅提升，每千人拥有医疗机构床位数 8.9 张、执业医师数 4 人、注册护士数 4.7 人；常住 65 岁以上老年人家庭医生签约率逐年提升，规范健康管理率达 65% 以上，建成覆盖全民、全生命周期的卫生健康体系，支撑县域高质量发展。

三、重点任务

——提升县域医疗综合能力。稳步推进实施医疗卫生强基工程，做好“强基、稳二、控三”工作，持续开展对口支援和常态化巡诊服务，推动牵头医院与乡镇卫生院实施“专科共建”，推动县中医院争创“三乙”，第二人民医院争创“二甲”。三乡镇、锦屏镇卫生院争创国家推荐标准，张坞镇卫生院医防结合、白杨镇卫生院、安宁疗护打造“5 个 100”实践样板。到 2030 年，建成 3 个市级临床重点专科，3 个中心镇卫生院（盐镇、白杨、韩城）全部建成县域医疗次中心，让群众就医更加便捷。

——加强公共卫生安全保障。健全完善突发公共卫生事件监测预警、应急响应和处置机制，提升公共卫生应急处置能力；加

强疾病预防控制机构能力建设，提升实验室检测、流行病学调查、疫情防控及处置等能力，加强慢性病、地方病、职业病等防治工作，有效控制疾病流行；完善心理健康和精神卫生服务，莲庄精神病医院争创二级精神病专科医院；加强妇幼保健机构标准化建设，提升妇幼健康服务能力；深入开展爱国卫生运动，不断改善城乡人居环境。

——**深化医药卫生体制改革。**积极推动“三明医改”落地见效，县域医共体运行更加高效，逐步实现分级诊疗有序就医格局。建立健全现代医院管理制度。深化公立医院薪酬制度改革，充分调动医务人员的积极性。加强公立医院绩效考核，强化考核结果应用，推动公立医院高质量发展。

——**提升中医药服务能力。**完善以县中医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的中医药服务体系。加强中医重点专科建设，培育一批在全市具有一定影响力的中医重点专科。推广中医药适宜技术，加强中医治未病服务，提高中医药在疾病预防、治疗、康复中的应用水平。加强中医药人才培养，完善中医药师承教育制度，培养一批中医药学科带头人和业务骨干。

——**加大卫生人才引进力度。**拓宽人才引进渠道，重点引进高层次、紧缺型医疗卫生人才。完善人才培养体系，加强与高校、上级医院合作，通过规范化培训、进修学习等提升人才业务能力；优化人才激励机制，落实职称晋升、薪酬待遇等政策，形成“引得来、育得出、用得好、留得住”的人才生态。到 2030 年，县级医疗机构卫生技术人员：大学本科及以上学历比例由 63%提升至

73%，高级职称比例由 8.3%提升至 15%，中级职称比例由 37.4%提升至 50%；乡镇卫生院医疗机构卫生技术人员：大学本科及以上学历比例由 33%提升至 43%，高级职称比例由 2.6%提升至 9%，中级职称比例由 19%提升至 32%。

四、重点项目

规划重点项目 24 个，总投资 16.59 亿元。其中：续建项目 1 个，总投资 0.61 亿元；争取开工项目 3 个，总投资 3.86 亿元；新谋划项目 20 个，总投资 12.11 亿元。

宜阳县“十五五”卫生事业重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）
合计			16.59
1	续建	宜阳县人民医院急危重症救治大楼建设项目	0.6122
2	争取开工	宜阳县中医院北院区建设项目	2.93
3	争取开工	宜阳县中医院资源共享和中心药房建设项目	0.65
4	争取开工	宜阳县城区托育中心建设项目	0.2843
5	前期谋划	宜阳县医共体设备提质项目	1.07
6	前期谋划	宜阳县人民医院医养中心大楼建设项目	1.2461
7	前期谋划	宜阳县人民医院病区及附属设施更新改造项目	0.35
8	前期谋划	宜阳县人民医院三位一体智慧医院建设项目	0.42
9	前期谋划	宜阳县人民医院老年病区建设项目	0.15
10	前期谋划	宜阳县人民医院医疗设备更新项目	0.99
11	前期谋划	宜阳县第二人民医院综合服务能力提升项目	0.2

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）
12	前期谋划	宜阳县口腔医院设备采购项目	0.1504
13	前期谋划	宜阳县中医院数字赋能信息化升级改造项目	0.6
14	前期谋划	中医院北院区设备及信息化购置项目	0.572
15	前期谋划	第五人民医院应急医疗救治及设备采购项目	0.363
16	前期谋划	宜阳县妇幼保健院妇女儿童保健中心建设项目	0.6483
17	前期谋划	宜阳县第三人民医院医养结合服务能力提升建设项目	0.2
18	前期谋划	宜阳县中医院医疗设备更新项目	2.14
19	前期谋划	宜阳县中医院智慧医院健康工程项目	0.5
20	前期谋划	宜阳县中医院中医诊疗中心建设项目	0.6
21	前期谋划	宜阳县中医院老年健康服务能力提升项目	0.5
22	前期谋划	宜阳县县域综合能力提升建设项目	0.91
23	前期谋划	宜阳县病房改造提升项目	0.37
24	前期谋划	宜阳县村室公共卫生能力提升建设项目	0.13

第七节　优化养老服务供给

（一）发展思路

锚定积极应对人口老龄化国家战略，以完善养老服务体系、构建服务网络为核心，积极推广满足老年人需求的服务模式与产品，引导和鼓励社会资本参与投资健康养老配套服务，大力发展“银发经济”。

（二）发展目标

到2030年，实现全县街道社区养老服务设施全覆盖，乡镇（街道）区域养老服务中心服务覆盖率达到70%。

（三）重点任务

——**持续扩大有效供给**。持续完善“五级四类”养老服务体系，加快建设覆盖全面、上下贯通、有机衔接、功能完善、分工科学的养老服务网络，推动“15分钟养老服务圈”覆盖城区“三镇一办”。

——**完善普惠性养老服务网络**。在中心城区，推进社区养老服务中心全覆盖，支持物业企业开展助老服务。在农村地区，实施县乡村三级养老服务设施提升工程，每个乡镇至少建设1所标准化敬老院或村级养老服务站点。推进养老体制改革，乡镇敬老院统一由县级管理，积极谋划灵山片区养老项目。

——**深化医养康养融合**。充分发挥全国医养结合示范县优势，依托我县中医、中药资源优势，积极推进医养、康养相融合，做好养老、养生大文章。推动医疗机构设立老年医学科，支持洛阳泰弘养老产业有限公司、宜阳县第三人民医院医养中心、宜阳县

中医院医养中心等发展中医药康养旅游。以中医院北城区医养基地、三乡弘义悦康养老基地为龙头，加快推进灵山温泉康养小镇、政府示范性养老基地等项目建设，大力发展医养康养产业，激活“银发经济”新动能，打造全市一流、全省知名的医养产业新龙头。

（四）重点项目

规划重点项目 4 个，全部为争取开工项目，总投资 3.9 亿元。

宜阳县“十五五”养老事业重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			3.9	
1	争取开工	宜阳县城镇养老服务体系建设项目	1.1	
2	争取开工	宜阳县农村养老服务体系建设项目（一期）	1.8	
3	争取开工	宜阳县政府示范性养老机构设备及信息整体提升项目	0.7	
4	争取开工	宜阳县智慧健康养老设备购置及数字化平台建设项目	0.3	

第八节　建设生育友好型社会

一、发展思路

以促进人口长期均衡发展与家庭和谐幸福为核心，将生育友好理念深度融入全县经济社会发展各领域、各环节，着力降低生育、养育、教育成本，构建以政策支持为基础、优质服务为支撑、社会环境为依托、科技创新为助力的生育友好支持体系，为县域高质量发展和现代化宜阳建设提供坚实的人力资源保障和持续的内生动力。

二、发展目标

到 2030 年，初步建成与县域经济社会发展水平相适应的生育政策支持体系，家庭生育、养育、教育成本显著降低，人口发展保持适度生育水平，人口素质稳步提升，人口结构与县域发展更加协调。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 5 个左右。

三、重点工作

——构建全链条经济与服务支持体系。严格落实国家生育休假制度，推动中小学课后服务提质扩面，促进义务教育优质均衡发展。依托乡里中心或普惠性幼儿园，积极探索“嵌入式”托育服务模式，满足幼儿照护培养多元化发展需求。加强妇女儿童常见病筛查和早诊早治。到 2030 年，孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下，适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 70%以上，新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别降至 3.0‰、5.0‰和 6.0‰以下，孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到 98%以上，艾滋病、梅毒孕产妇

感染者治疗率达到95%以上。

——营造家庭友好与性别平等的工作环境。督促用人单位落实生育假期、哺乳时间等政策。加强劳动力市场性别平等监管，消除就业性别歧视，保障女性平等就业权益和职业发展通道。深入开展家庭文明建设，倡导夫妻共担育儿责任，宣传新型婚育文化。

——强化优质妇幼健康与家庭发展服务保障。加强县域妇幼保健机构能力建设，提供从孕前保健到儿童保健的连续、综合、规范服务。推进出生缺陷综合防治，保障孕产妇和儿童健康。完善生育咨询指导服务体系，普及优生优育知识。建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障机制。关注青少年生殖健康教育，促进人口长期均衡发展相关知识普及。

第九节　发展其他社会事业

一、实施青年发展促进工程

完善青年人才引进、培养机制，健全青年教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的普惠性支持措施。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程，引导青年培育和践行社会主义核心价值观。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新创业实践及乡村建设行动，鼓励青年在副中心城市建设中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践及志愿服务，健全青年工作联席会议机制，强化青年发展状况动态监测评估。到 2030 年，青年发展政策体系和工作机制更加完善，青年思想政治素质和全面发展水平显著提升，青年获得感、幸福感、安全感进一步增强。

二、推动妇女事业高质量发展

健全完善妇女全生命周期健康管理服务体系，建好用好妇女创业创新孵化基地、妇女儿童活动中心，通过政府引导、社会参与的方式，打造集创业培训、项目孵化、政策扶持为一体的服务平台。教育上，继续推进教育公平，关注农村、贫困地区女童教育，加强女性职业教育与技能培训，提升女性就业竞争力；经济领域，出台鼓励女性创业就业政策，设立专项扶持资金，拓宽女性就业渠道，消除就业性别歧视；在政治参与层面，建立健全女性干部培养选拔机制，为女性参与决策管理创造更多机会；在家

庭建设方面，加强家庭文明建设，完善家庭支持政策，减轻家庭育儿养老负担，促进家庭和谐幸福 。设立妇女儿童权益保护专项基金，用于法律援助、心理疏导、困难帮扶等，切实维护妇女儿童合法权益。到 2030 年，保护妇女身心健康、支持妇女创新创业的政策机制进一步完善，广大妇女的获得感、幸福感、安全感持续增强。

三、构建现代化统计调查体系

牢固树立“依法统计、科学统计、创新统计”的工作理念，坚持“数据质量是统计工作生命线”的根本原则，围绕县委、县政府“十五五”期间的重大战略部署和发展规划，着力构建覆盖全面、反应灵敏、基础扎实、手段先进的现代化统计调查体系。强化统计监测预警，深化数据分析解读，不断提升统计服务的精准性、前瞻性和有效性，为县域治理体系和治理能力现代化提供坚实可靠的统计保障。到 2030 年，健全完善覆盖统计数据生产全流程的质量控制体系，主要统计指标数据更加真实准确、完整及时；监测分析更加精准灵敏，能够及时反映全县经济运行态势、结构优化、动能转换等情况；统计方法更加持续完善，对新经济、新业态的统计监测能力明显提升。

四、提高审计监督质效

坚持把党的集中统一领导全面融入审计工作，以新发展理念为引领，围绕全县工作大局，加大对经济社会运行中各类风险隐患的揭示力度，强化对公共资金、国有资产、国有资源以及领导干部经济责任履行情况的审计监督，着力提升审计监督的穿透力

和震慑力，为推动“十五五”规划目标任务顺利完成、实现高质量发展提供坚强的审计保障。

五、提升气象服务水平

强化气象在服务保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好方面的作用，大力推进气象科技创新，全面深化气象科技教育人才、新型气象业务技术、气象服务供给、气象治理体系等重点领域改革，拓展服务领域，丰富服务产品，提升服务效能。到2030年，实现全县自动气象站平均站间距小于5千米，新建1部X波段天气雷达，建设人工影响天气作业指挥中心，完成宜阳国家气象观测站观测场的标准化、现代化、智能化改造，提升国家级有人值守气象站智能化观测能力。

六、提升档案公共服务能力

以依法治档为保障，以信息化建设为重点，全面推进档案治理体系和档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系建设，推动档案工作走向依法治理、走向开放、走向现代化，为“宜居宜业、富强宜阳”建设贡献力量。到2030年，档案资源体系更加完备，档案总量进一步提升、覆盖面更加广泛、结构更加优化，查询利用更加便捷，公共服务和社会教育功能进一步凸显。

七、发展残疾人事业

以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进残疾人全面发展和共同富裕为主线，以满足残疾人日益增长的美好生活需要为根本目的，筑牢社会保障底线，提升残疾人生活品质；积极拓展就业渠道，增强残疾人就业增收内生动力；优化精准康复

服务，促进残疾人功能恢复；维护合法权益与尊严，优化残疾人发展环境；繁荣文化体育事业，丰富残疾人精神世界。到 2030 年，残疾人社会保障体系更加完善，关爱服务体系更加健全，残疾人生活品质得到新改善，民生福祉达到新水平。

八、做好退役军人服务工作

以习近平总书记“五好”“两让”重要指示要求为根本遵循，努力把退役军人工作做好、做扎实。完善内容与形式相匹配的思政引领体系，构建适配产业发展的就业创业服务体系，健全彰显贡献价值的优抚褒扬体系，打造服务发展大局的作用发挥体系，构建军地协同共进的双拥共建体系，建立破解发展瓶颈的体制机制体系，打造融入国家和省市的开放发展体系。到 2030 年，形成党委领导、政府主导、军地协同、社会参与的成熟工作格局，实现安置就业更充分、抚恤优待更有力、权益维护更精准、服务水平更优质、尊崇氛围更浓厚，退役军人满意度和获得感持续提升。

第十一章　深入践行“两山”理念　打造高品质生态环境

全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。通过强化执法监管、深化污染防治等一系列扎实有效的举措，全面加强生态环境保护工作，全力守护县域绿水青山，进一步巩固全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地成果，为建设“宜居宜业 富强宜阳”提供坚实生态环境支撑。

第一节　推动生态环境持续改善

一、发展思路

坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进以大气、水、土壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量。

二、发展目标

到 2030 年，细颗粒物（PM2.5）等主要污染物浓度持续下降，空气优良天数比率显著提升，基本消除重污染天气；全县国省控高崖寨断面水质各项因子年均浓度稳定达到Ⅱ类标准，县级集中式饮用水水源水质达标率 100%。土壤环境风险得到有效管控，全县受污染耕地和污染地块安全利用率达到 100%。

三、重点任务

——打赢蓝天保卫战。加强工业污染源治理，推进重点行业超低排放改造和挥发性有机物综合治理。加强扬尘污染控制，严格施工工地、道路运输、矿山开采等扬尘监管。严格落实“七个百分之百”要求，加强机动车污染防治，加大老旧车辆淘汰力度，加强非道路移动机械污染管控。加强秸秆禁烧和综合利用，有效遏制秸秆焚烧污染。

——打好碧水保卫战。加强饮用水水源地保护，推进饮用水水源地规范化建设和环境整治，确保饮用水水源安全。加强工业废水治理，推进城镇污水集中处理设施建设和提标改造，提高污水收集处理率。加强农业面源污染治理，推进农村生活污水治理和畜禽养殖污染防治。加强水生态保护与修复，提高污水处理“建运管”一体化水平。抓好入河口排污口整治、城市黑臭水体治理攻坚、污水处理厂提标改造、清洁河流行动等重点任务。推进河湖水系连通和湿地保护修复，优化水环境、保护水安全，把洛河建成水清、岸绿、景美、惠民的生态河、文化河、幸福河，提升水生态系统质量和稳定性。

——打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，严格控制新增土壤污染。开展土壤污染状况详查，建立土壤污染数据库。加强受污染耕地安全利用和严格管控，推进污染地块治理修复。加强固体废物污染防治，推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理，加强危险废物监管，确保环境安全。重点开展矿山生态修复及全域综合整治项目，全面推进绿色矿山建设。

第二节　加强生态保护与修复

一、发展思路

遵循生态系统内在规律，强化生态空间管控，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，维护生物多样性，增强生态系统循环能力，提升生态系统整体功能。

二、发展目标

到 2030 年，森林覆盖率、水土保持率、野生动植物保护率进一步提高，生态系统质量和稳定性进一步提升。

三、重点任务

——强化生态空间管控。严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，加强生态保护红线监管，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强自然保护地管理，推进自然保护地整合优化和规范化建设，提升自然保护地生态系统质量和服务功能。

——推进生态系统保护与修复。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进重要生态系统保护和修复重大工程建设。加强森林资源保护，实施“一带两翼四区一网”战略，推进国土绿化行动。到 2030 年，新增造林 1 万亩，森林质量提升 12 万亩，建设国家湿地公园，建成省级森林乡村示范村 3 个。全县森林覆盖率达到 27%。加强水土流失治理，推进矿山生态修复，改善生态环境。积极谋划宜阳县废旧矿山生态修复、锦屏山片区环境综合整治与产业融合开发等项目。

——**加强生物多样性保护。**开展生物多样性调查监测，建立生物多样性数据库和监测网络。加强生物多样性保护监管，严厉打击非法猎捕、交易野生动物等违法行为。加强生物安全管理，防范外来物种入侵。

第三节　推动绿色低碳发展

一、发展思路

认真落实国家关于减污降碳协同增效的战略部署，积极倡导绿色生活方式，优化产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构。到 2030 年，初步形成绿色低碳循环发展的经济体系初步形成。

二、发展目标

到 2030 年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放进一步下降，非化石能源消费占比持续提高，绿色低碳发展水平显著提升，提前实现碳达峰目标。

三、重点任务

——优化产业结构。实施传统产业焕新提质工程和清洁生产水平提升工程，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，大力发展绿色低碳产业，打造更多绿色工厂，不断提高绿色低碳产业的比重。遵循减量化、再利用、资源化的循环经济理念，加快推动循环经济产业建设，构建废弃物循环利用全产业链条。

——优化能源结构。推进煤炭清洁高效利用，加强能源消费总量和强度双控，推动重点领域和重点用能单位节能降碳改造。大力发展风能、太阳能、地热能、水能等可再生能源，提升非化石能源消费占比，构建绿色低碳能源体系。

——优化交通运输结构。积极推广应用新能源汽车，加强充电桩、加氢站等基础设施建设；加强机动车污染防治，严格执行

机动车排放标准，强化在用车排放检验与维护制度。推广低碳运输工具，不断推动货运交通结构绿色低碳转型，优先发展公共交通，提高公共交通的覆盖率和服务水平。

——**优化用地结构。**加强城市规划和土地利用规划的衔接，优化城市空间布局。推进农村土地综合整治，加强耕地保护和质量提升，优化农村居民点布局，减少农村建设用地浪费。

——**倡导绿色生活方式。**大力倡导绿色低碳的生活理念和消费方式，持续开展生活垃圾分类、节水节能、“光盘行动”等宣传活动，增强全民节约意识、环保意识。积极探索生态产品价值实现路径，落实洛河流域宜阳段各支流生态补偿机制，对乡镇地表水断面进行考核并实施生态补偿，稳妥推动林草湿地碳汇项目开发，推进碳排放权、用能权、绿电绿证等市场化交易，支持生态农业、生态旅游、生态康养等产业发展，持续放大生态环境保护综合效应。

四、重点项目

规划重点项目 16 个，总投资 39.09 亿元，其中：争取开工项目 15 个，总投资 19.59 亿元；新谋划项目 1 个，总投资 19.5 亿元。

宜阳县“十五五”生态重大项目表

序号	项目属性	项目名称	总投资（亿元）	备注
合计			39.09	
1	争取开工	天然林资源保护和公益林管理工程	2.27	
2	争取开工	森林质量提升、森林可持续经营项目	1.20	
3	争取开工	村庄绿化及森林乡村建设项目	0.53	
4	争取开工	河南宜阳洛河国家湿地公园建设项目	1.10	
5	争取开工	半坡山森林生态园智能化管护建设工程	0.54	
6	争取开工	宜阳县古树名木修复复壮项目	0.10	
7	争取开工	宜阳县森林防火能力提升项目	0.30	
8	争取开工	开发利用碳汇经济项目	0.99	
9	争取开工	宜阳县森林火灾高风险区森林防火应急道路建设项目	1.80	
10	争取开工	中央财政生态护林员补助资金项目	0.40	
11	争取开工	林地质量提升林下种植可持续经营项目	2.50	
12	争取开工	林地质量提升林下养殖可持续经营项目	2.00	
13	争取开工	中央财政国土绿化综合项目	0.36	
14	争取开工	韩城镇韩城河两侧生态治理项目	4.50	
15	争取开工	韩城镇沿洛河北岸产业经济带建设项目	1.00	
16	新谋划	宜阳县锦屏山片区环境综合整治与产业融合开发（EOD）项目	19.5	

第十二章　统筹发展和安全　形成高效能治理体系

围绕推进治理体系和治理能力现代化的总目标，立足县域实际，着力提升社会治理效能，防范化解重大风险，加快构建“党建+网格+大数据”的共建共治共享的高效能治理新格局，为县域经济社会高质量发展提供有力保障。

第一节　提升社会治理效能

一、发展思路

坚持和加强党对社会治理工作的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，突出抓基层强基础固根本，加强法治和诚信建设，以防范化解重大风险为底线，以提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平为方向，健全和完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，确保社会既充满活力又和谐有序。

二、发展目标

到 2030 年，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理制度框架成熟定型，运行机制顺畅高效。社会各界和广大公民群众参与社会治理的渠道

畅通、意愿增强，社会协同效应凸显，社会发展活力与社会秩序稳定实现有机统一。

三、重点任务

——完善社会治理工作体系。强化党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，建立横向协同、纵向贯通的协调联动机制，确保社会治理资源有效整合、力量合理配置、落实精准有力。持续加强基层党组织建设，创新基层党组织设置方式和活动方式，在各乡镇乡村振兴集中连片示范区建设联合党委，开展“五联一体”活动，推动基层党组织建设与乡村产业发展、乡村治理深度融合。建立网格党支部（党小组），加强网格治理工作的组织协调。持续开展软弱涣散基层党组织整顿，常态化开展村（社区）后备力量培育储备，吸纳致富能手、退役军人、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生等进入后备干部库。用好“镇选村培县审”发展党员工作机制，优化党员结构，壮大基层治理骨干力量。按照“先定村、后定人”原则，持续向脱贫村、易地扶贫搬迁集中安置村、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村派驻第一书记，加强日常管理，提升帮扶实效。

——加强新兴领域党建工作。围绕加强新经济组织党建工作，引导平台企业、科创企业等新兴市场主体结合行业特点和自身实际建立党组织，明确党组织的职责定位，选优配强党组织书记，加大党建指导员选派力度，推动党建与企业发展深度融合。围绕加强新社会组织党建工作，紧扣行业部门“管行业也要管党建”的

责任链条，坚持“一领域一方案”分类施策，采取结对共建、挂靠组建、派驻帮建等方式扩大党的组织和党的工作对新社会组织的覆盖，发挥党组织对新社会组织的政治核心作用。围绕加强新就业群体党建工作，探索建立流入地与流出地之间的信息互通、双地共管机制，加强对新就业群体党员的教育、管理、监督和服务，鼓励其依托“党员突击队”“党员示范岗”等载体积极参与行业治理、基层治理，共同营造和谐稳定的社会环境。

——突出抓基层强基础固根本。落实乡镇（街道）领导干部、村（社区）“两委”干部普遍直接联系群众制度，推行“党员联户、干部包片”机制，推动基层干部常态化与群众面对面沟通交流，以零距离服务密切党群干群关系。深入实施治理网格优化提升行动，科学调整村（社区）治理网格，根据需要在产业园区、商务楼宇等地合理设置专属网格，确保网格规模适度、界限清晰，无缝覆盖。加快整合党建、综治、市场监管、应急管理等网格，建立健全协同联动机制，着力实现“一格多能、一格多用”。健全以网格为事件流转源头的统一受理、分流办理、评价反馈机制，做到民情在网格掌握、问题在网格解决、服务在网格开展。扎实开展“三清两建”提质行动，按照市委“345”工作思路，推动“三清两建”工作常态化，坚持“3 个聚焦”，即聚焦工作质量、聚焦实际效果、聚焦群众满意；围绕“4 个重点”，即“清、管、建、治”一体推进“三清两建”工作常态化；实现“5 个一批”，即清收一批被侵占集体资产，打击一批“村霸”“村痞”及宗族势力违法行为，化解一批涉村

“两委”涉村资产重点信访矛盾纠纷，建强一批经济合作组织，发展规范一批“三自”组织。

——深入推进法治建设。推进法治政府建设，落实领导干部带头学法用法制度机制，强化法治教育培训和考评激励，提升领导干部运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力。持续开展规范涉企行政执法专项行动，加强食品药品、安全生产等重点领域执法，推行包容审慎监管和服务型执法，开展执法监督，以严格规范公正文明执法助推社会治理效能提升。全面准确落实司法责任制，抓好案件繁简分流、质量评查等工作，持续推进执行难综合治理、源头治理，积极推进司法公开，强化对司法活动的监督，提高服判息诉率和群众满意度，努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义。开展分层分类分众法治宣传教育，创新“互联网+法治宣传”模式，常态化开展送法进校园、进社区等活动，不断提升群众法治观念。

——扎实推进诚信建设。健全信用信息归集共享、信用评价、失信惩戒、信用修复等制度，不断提升社会信用水平。深化政府诚信建设，规范重大行政决策合法性审查与履约能力评估程序，建立健全政府守信践诺和失信责任追究机制，开展政务诚信评价，不断提升政府公信力。深化企业诚信建设，依法依规从严查处制售假冒伪劣商品、拖欠劳动报酬等严重失信行为；聚焦县域中小微企业，引导金融机构加大对守信企业信贷支持力度，在授信额度、担保费率、贷款利率等方面给予优惠，全力助推企业实现健

康快速发展。加快健全宜阳农村信用体系，加速涉农数据归集与共享，系统开展信用村、信用户评定，推动评定结果与金融信贷、特色产业扶持、乡村治理积分制深度融合，助力农户扩大生产、参与乡村建设，让农民切实享受信用红利。深化个人信用信息应用，在金融服务、生活服务、政务服务等领域提供“信用优享”服务，形成“信用有价、守信受益”的良好环境。

第二节　防范化解重点领域风险

一、发展思路

全面贯彻落实总体国家安全观，把防范化解重大风险摆在突出位置，强化源头治理，推动重心下移、关口前移，有效防范化解各类风险隐患，坚决维护县域政治安全、经济安全、社会公共安全。

二、发展目标

到2030年，平安宜阳建设取得显著成效，形成较为完善的安全治理体系，安全治理能力大幅提高，群众的安全感和幸福指数明显提升。

三、重点任务

——坚决维护国家政治安全。落实党委（党组）主体责任，构建横向到边、纵向到底的政治安全工作体系，做好涉政重点人员的教育管控，强化反奸防谍意识，确保县域政治安全。

——防范化解经济领域风险。建立健全全口径地方债务动态监测监管机制，用足用好存量隐性债务置换政策，延长偿债期限，优化债务结构。加强预算约束、盘活闲置资产、培植优质税源等壮大可偿债财力规模，推动平台公司市场化转型，提升平台公司融资和盈利能力，有效遏制新增隐性债务。深化地方金融机构改革化险，加大农商行不良贷款清收力度，严厉打击非法违规金融行为，持续提高金融业抗风险能力。

——防范化解信访矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加

强和改进信访工作。依法分类处理信访诉求，严格落实《信访工作条例》，引导群众通过法定途径解决争议；加强法治宣传教育，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。完善矛盾纠纷源头预防化解体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。优化信访业务流程，压实首办责任，提高受理、转送、交办、督办、回复各环节效率。健全疑难复杂信访问题协调处理机制，推动案结事了、息诉罢访。建立健全常态化风险排查预警机制。密切关注重点领域、重点群体动态，及时掌握苗头性、倾向性问题。完善应急预案，落实稳控措施。提升对突发性、群体性事件的快速响应和有效处置能力。

——**强化社会治安整体防控**。深入开展电信网络诈骗的打击和预防工作，精准打击预防黄赌毒、盗抢骗、侵害妇女儿童权益、危害食品药品安全、危害文物安全、破坏生态环境等违法犯罪活动，全力保障人民群众生命财产安全。建立健全社会治安形势分析研判机制，常态化开展社会治安专项整治行动，加强重点场所（部位）、物品的安全监督管理，加大校园暴力、医患纠纷、劳资纠纷等社会治安问题排查治理力度，确保社会治安平稳可控。

——**强化安全生产隐患排查整治**。完善“党政同责、一岗双责”、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，健全完善安全生产责任体系，厘清并压实各相关部门的安全生产监督管理职责，消除监管盲区。深化重点行业领域安全整治，持续深化矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、消

防、城镇燃气、工贸等重点行业领域的专项整治，针对突出问题和薄弱环节，采取工程性、管理性措施，有效消除重大隐患。加强对新能源、新材料、新工艺以及平台经济等新兴行业领域的安全风险辨识评估和监管。推动企业采用先进适用的技术装备，加快自动化、智能化改造，淘汰落后工艺和设备，从源头上提升安全保障能力。强化安全生产依法治理能力，认真落实《中华人民共和国安全生产法》等配套法规规章，健全覆盖各行业、各环节的安全生产标准体系，强化联合执法和信息共享，对违法行为依法严惩，提高违法成本。广泛开展安全宣传“五进”活动，培育公众风险防范意识和自救互救能力，健全应急管理体系，完善应急预案体系，加强应急救援基地和队伍建设，强化应急物资储备和调配，定期开展实战化演练，筑牢安全生产社会共治基础。

第十三章　加强党的全面领导　确保规划顺利实施

开启全面建设社会主义现代化宜阳新征程，关键在党。必须把坚持党的全面领导贯穿到规划有效实施的始终，更好履行政府职责，健全规划体系，强化项目支撑，充分调动一切积极因素，凝聚推动各项目标任务顺利完成的强大合力。

一、加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。完善党中央重大决策部署和上级党委工作要求落实机制，确保政令畅通、令行禁止。严明政治纪律和政治规矩，压实各级党委（党组）主体责任，不断提高各级党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持民主集中制，完善党委（党组）议事规则和决策程序，提升科学决策、民主决策、依法决策水平。树立正确用人导向，突出政治标准，引导树立和践行符合新发展理念的正确政绩观。健全干部考核评价、管理监督、激励保障机制，畅通能上能下渠道，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力建设政治过硬、适应时代要求、具备领导现代化建设能力的高素

质专业化干部队伍。

统筹推进各领域基层党组织建设，以提升政治功能和组织功能为重点，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。充分发挥党员在规划实施中的先锋模范作用。

持之以恒加强作风建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲。充分发挥巡察利剑作用，深化党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，营造风清气正的良好政治生态，为规划实施提供坚强纪律保障。

二、推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，提高建言资政和凝聚共识水平。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，铸牢中华民族共同体意识，坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨

务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳台经贸、科技、人文等交流。扎实做好党管武装工作，支持国防和军队建设，加强国防动员和后备力量建设，加强全民国防教育，深化双拥共建，用心用情落实各项优抚政策，巩固发展军政军民团结。

三、健全规划实施机制

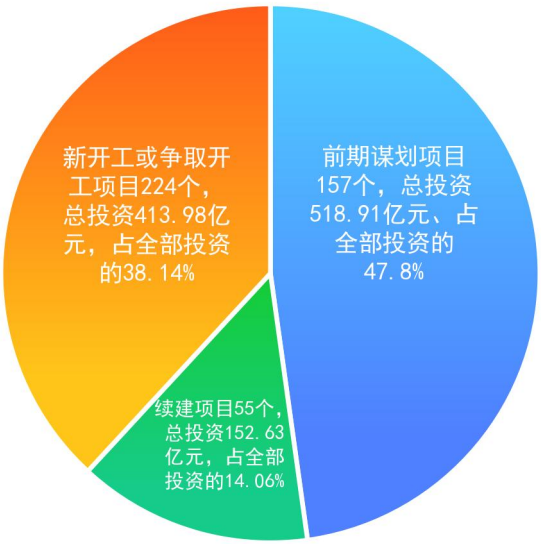
强化发展规划对专项规划的统领、专项规划对发展规划的支撑作用。县委定期研究规划实施中的重大战略、重大政策、重大改革、重大工程，把握方向，解决全局性、长远性重大问题。县政府负责规划的组织实施，将规划确定的主要指标、重点任务、重大项目分解落实到各乡镇、各部门、各年度工作计划中，建立主要负责同志负总责、分管负责同志具体抓的推进机制。发展改革部门要会同统计等部门，建立健全规划指标体系的统计监测制度，完善动态数据采集和报送机制，对规划实施情况进行常态化跟踪监测，依法开展年度监测、中期评估和总结评估。因国家、省、市重大政策调整或发生重大特殊情况需要调整的，及时按程序进行调整。县直各部门要本着适用、高效原则，抓紧制定完善专项规划或实施方案，形成全县完善的规划体系，确保各类规划在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。在工作开展中，各单位要围绕规划目标任务，及时制定和完善产业、投资、土地、环保、财政、金融、人才等配套政策措施，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划实施政策体系。各部门要强化与上级部门的沟通衔接，确保上级安排任务的贯彻

落实，确保本级重大事项、重大项目进入上级规划盘子，争取上级更多的政策资金支持。

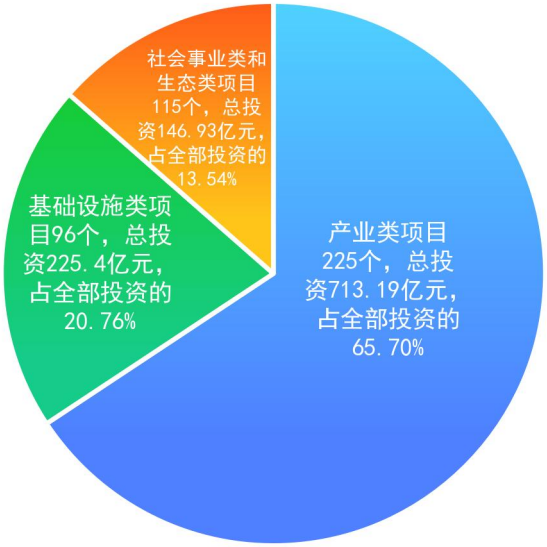
四、强化项目支撑

发展落在产业上，产业落在项目上。把抓项目作为最基本的抓手，尽可能使工作任务项目化，以项目支撑规划，以项目促进发展。初步规划项目 436 个，总投资 1085.52 亿元。**按建设时序分，**续建项目 55 个，总投资 152.63 亿元，占全部投资的 14.06%；新开工或争取开工项目 224 个，总投资 413.98 亿元，占全部投资的 38.14%；前期谋划项目 157 个，总投资 518.91 亿元、占全部投资的 47.8%。**按投资领域分**，产业类项目 225 个，总投资 713.19 亿元，占全部投资的 65.7%，其中航空装备和新能源项目投资占制造业全部投资的 57.07%；基础设施类项目 96 个，总投资 225.4 亿元，占全部投资的 20.76%；社会事业类和生态类项目 115 个，总投资 146.93 亿元，占全部投资的 13.54%。**按投资主体分**，政府投资类项目 176 个，总投资 207.04 亿元，占全部投资的 19.07%；社会投资类项目 260 个，总投资 878.48 亿元，占全部投资的 80.93%。同时，项目谋划是一项动态的、不间断的重要任务，贯穿“十五五”全过程，要根据形势发展、社会需要和现实可能，及时谋划补充新项目、好项目，真正形成“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的项目梯次管理机制。

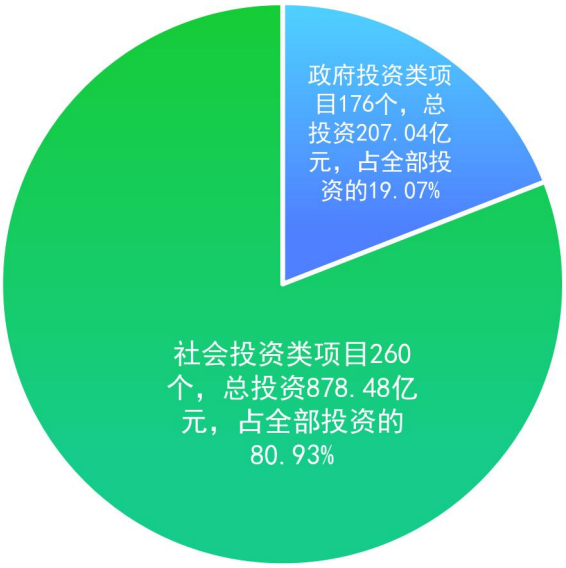
按建设时序分



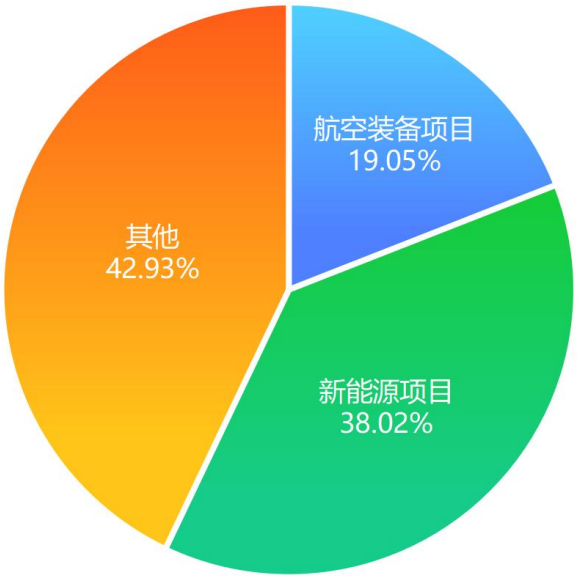
按投资领域分



按投资主体分



航空装备、新能源项目投资占制造业全部投资的比重



高度重视社会投资，鼓励、引导、壮大社会投资。对社会投资项目能引尽引、能招尽招。及时解决项目推进过程中存在的困难问题，以一流的环境、一流的服务招引项目、招引投资，千方百计壮大县域经济发展实力。对政府投资项目，要做好项目前期可行性、必要性论证分析，对确有必要实施的项目，以争取上级政策性投资为资金筹措主渠道，在资金落实之前暂不实施，待资金落实之后再正式实施。要抓住国家实施积极财政政策、扩大中央预算内项目投资规模、增发特别国债和专项债、出台一系列政策性金融工具等重大机遇，千方百计提高项目成熟度，想方设法加大资金争取力度，通过卓有成效的资金争取，为全县发展蓄势增能。

优化重大项目专班工作机制，对全县重大项目的谋划、论证、争取，实施统筹负责、统一安排，各部门在专班领导下统一步调、协同发力，形成全县项目工作一盘棋格局。对重大项目实行并联审批、容缺办理、一站式审批，拿地即开工，优先保障土地、环境、用能等要素支持。围绕项目建设，健全项目实施责任清单，明确完成时限，建立定期调度、专项督查、跟踪问效、奖优罚劣等制度，层层传导责任和压力，确保项目顺利推进。

五、动员全社会共同参与

推进规划信息公开，依法及时公开规划内容、实施进展、评估结果等信息，保障社会公众的知情权、参与权和监督权。通过多种媒体和渠道，深入宣传解读“十五五”规划的发展蓝图、重点任务和惠民举措，激发全县人民的主人翁意识，动员全社会力量

共同参与规划实施，营造凝心聚力、共谋发展的良好社会氛围。

勠力同心圆梦想，乘风破浪启新程。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命、奋发有为，为完成“十五五”规划宏伟蓝图、谱写新时代宜阳高质量发展的绚丽篇章而努力奋斗！