

洛阳市商务局文件

洛商〔2025〕66号

签发人：祖良军

办理结果： A

对市政协十四届三次会议 第143390号提案的答复

尊敬的张晓燕委员：

您提出的关于“关于促进洛阳市高水平对内对外开放发展的提案”我们已收悉，现答复如下：

一、洛阳市对外开放发展情况

2025年以来，我市深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述的重要论述和在河南考察时的重要讲话精神，以制度型开放为引领，强化统筹、创新举措，积极融入新发展格局，扩大高水平开放，加快打造“一带一路”双向开放新高地。

（一）开放平台能级不断提升

一是在自贸区建设上。制度创新取得新成效，今年以来通过建立自贸区工作联席会机制、印发《中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区 2025 年工作要点》等措施凝聚合力、压实责任，截至目前，自贸区已经形成知识产权证券化等 6 项制度创新成果。科技创新持续赋能，建成中部地区规模最大的普莱柯 P3 实验室，培育了 953 家科技型中小企业、509 家高新技术企业、99 家省级以上“专精特新”企业，占全市比重均达 30%。产业规模不断壮大。自 2017 年 4 月挂牌至 2025 年 6 月，累计入驻企业 2.75 万家；累计进出口额 617.27 亿元，年均增长 35.70%。今年上半年，自贸区进出口值 61.9 亿元、同比增长 23%，智能装备、电子信息等主导产业产值达 390.3 亿元，占总产值的 98.5%。二是在综保区建设上。进出口业务稳定开展，今年上半年，洛阳综合保税区完成进出口值 31.6 亿元，其中保税业务进出口值 14 亿元，占比 44.3%。招商引领成效明显，目前区内活跃企业共 27 家，今年以来新引入国际贸易、保税物流、汽车制造、信息服务等活跃企业行业 11 家。通道建设不断完善，常态化开展“综保区+陆港”联动，推动中欧班列、铁海联运班列高效“接入”洛阳综保区，今年上半年东方红陆港通过综保区进出口货物 1000 余标箱、货值 2.6 亿元。三是在跨境电商综试区建设上。今年上半年，全市跨境电商进出口达到 50.33 亿元、同比增长 14.57%。加快传统外贸转型，依托 4 个国家级和 3 个省级外贸转型升级基地，引导企业拓展跨境电商市场，全市超 1000 家企业开展跨境电商业务，26 家企业入选河南省首批跨境电

商产业带“源头工厂”。**打造跨境电商产业带**，双彬成为亚马逊金属办公柜品类销量的TOP1，亚马逊平台前20的钢制家具店铺中洛阳占16家，在摩托车、布鞋、轴承等领域形成了北方易初、锦世源、LYC轴承等一批跨境电商企业。

（二）开放型经济稳步发展

一在提升外贸竞争力方面。今年上半年，全市进出口141.4亿元，较去年同期增长12.5%，在全省18地市中排第3位。在当前复杂严峻的外贸形势下，全市外贸总值已实现时间任务“双过半”。**通过政策扶持、主体培育、强化服务等方式，不断扩大对外贸易规模**，2025年以来累计举办政策宣讲活动超7场、指导培训企业超1100家，组织企业申报资金1880余万元；累计走访座谈企业超120家，新增海关备案企业270家；组织举办高校大学生与外贸企业双选会、银企对接会、对美贸易重点企业座谈会等活动，指导企业应对美国加征关税带来的不利影响；购买国际贸易大数据应用服务，指导500余家外贸企业利用大数据应用系统找客户、签订单，帮助企业充分利用广交会平台拓市场，全市参展企业新增客户近2000个、意向成交额2.26亿元。上半年，全市有进出口实绩企业1233家，较上年同期增加175家。**二是在深入推进对外投资和合作上**，前今年上半年，全市完成对外承包工程及劳务合作营业额25092万美元，同比增长42.2%，居全省第四。**持续实施“洛企出海”市场开拓行动**，巩固扩大洛钼集团、中信重工、一拖集团等优势企业“走出去”成果，支持有条件企业开展海外并购，积极引导中油一建、

省安集团、建龙微纳等企业稳健开展对外合作，加强国际产能合作，带动我市产品和技术服务“走出去”。上半年，全市对外投资企业70家，对外承包工程企业17家，对外劳务企业8家。

（三）平台通道能级持续提升

围绕“打造空中经济廊道、贯通陆海经济通道、拓展网上经济走廊”的目标要求，统筹推进空中、陆上、海上、网上“丝绸之路”建设，互联互通水平持续提升。**空中通道**，洛阳机场在飞航线12条（其中国际航线1条），通航城市17个，初步形成了优先连接经济发达地区、枢纽机场以及区域中心城市的航线布局。2025年上半年，洛阳机场完成旅客吞吐量46.3万人次，平均客座率83.4%。**陆海通道**，**中欧班列方面**，2025年上半年，我市已开行中欧班列55列，同比增长7.2%，开行数量全省第二。我市中欧班列覆盖亚欧非大陆数十个国家与城市，成功服务近百家企业，是我省两条“连接国内、畅通欧亚”国际干线物流通道之一。**铁海联运方面**，为进一步培育和壮大洛阳集装箱铁海联运市场，7月28日，市交通运输局、市财政局、市商务局联合印发《洛阳市集装箱铁海联运班列扶持资金管理办法》，同时持续推广多式联运“一单制”创新，深化国际铁路运输单证、多式联运单证物权化，2025年上半年，实现平台线上联运量多式联运完成吞吐量18628万标箱。**焦洛平高铁项目持续推进**，目前，焦洛平高铁项目控制性工程施工图、黄河防洪影响补救措施设计方案、先行用地手续均已获批，项目开工建设前置手续圆满完成。6月28日，项目控制性工程黄

河公铁大桥、邙山隧道同步开工，项目进入施工建设阶段。网上走廊，持续开展跨境电商零售进口试点和 B2B 出口试点（9710、9810）业务，推进五洲跨境电商产业园、863 创智广场跨境电商培训孵化平台等建设，今年上半年，跨境电商线上综合服务平台累计实现申报订单 1621 单、货值 2636 万美元（约 1.8 亿人民币）。

（四）持续优化营商环境

一是持续建设公平有序的市场环境，严格执行市场准入负面清单，升级公共资源交易系统功能，全面推行“暗标评审+远程异地评标+分散评标”模式，营造公平公正公开透明的竞争秩序。全面推行“标准地+承诺制”改革，开发区内项目“拿地即开工”。**二是持续打造高效便捷的政务环境**，印发市民之家进驻事项负面清单，实现单位、事项、系统“应进必进”，收录政务服务事项 2564 个，实现“清单之外无审批”。深入推进综窗改革，市民之家实现“一窗受理、综合服务”。优化政务服务平台和“洛快办”服务功能，192 个事项“免证可办”、50 项高频便民服务应用“指尖可办”，办理时限、办理材料压减 50% 以上。**三是持续营造公正透明的法治环境**，优化覆盖市县乡三级的“1+2+N”府院联动机制，推动诉前调解、快审快执、能动司法等质效明显提升。创新柔性执法监管模式，在全国率先出台服务型行政执法政府规章，动态梳理“四张清单”604 项，实施从轻、减轻、不予处罚案件超 19 万件、减免罚金 3800 余万元。深化“信用洛阳”建设，完善 10 个重点领域信用联合奖惩制度，累计归集公共信用信息超 4 亿

条，公示失信惩戒、守信激励信息 1.2 万条。四是持续构建便利融通的开放环境，增强平台通道“自由化”，商贸服务型物流枢纽成功入选国家物流枢纽建设名单，东方红国际陆港海关联检大楼建成投用，国际货运班列和铁海联运班列开行实现“双增长”。提升贸易通关“便利度”。完善“互联网+海关”建设，需企业提交的监管证件和随附单证精简 70%以上，“单一窗口”主要申报业务应用率 100%，通关时间持续压缩。

二、下一步工作举措

下一步，我们将围绕您提出的务实中肯建议，认真抓好对外开放工作，推动全市经济高质量发展。

一是实施自贸试验区提升战略。深化制度创新，深入贯彻落实《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》，做好自贸试验区对接国际高标准推进制度型开放试点 30 条措施复制推广工作，推动“药食同源”商品进口通关便利化、跨境投融资便利化等试点落地。**推进“双自联动”发展**，发挥自贸区、自创区叠加优势，加快中航光电 5G 光网络研发等 18 项创新成果实现量产，新培育一批高新技术企业和科技型中小企业；支持河科大等高校在自贸区开展校企合作，承担国家重大科研项目。**打造一流营商环境**，拓展“铁路+航空”双开放通道，开拓东盟、南美等新兴国际市场，加快建设全省首个涉外法律服务集聚区，引进境外知名仲裁机构在洛阳自贸区设立业务机构，加快建设“无证明自贸区”。

二是推动综保区高质量发展。优化调整产业布局。围绕特色

产业和保税+业态，制定综保区产业规划、招商图谱、建设计划；强化海关、税务等部门沟通协调，在监管模式、税收外汇管理等方向上谋划系统化集成化创新。**加快基础设施建设。**围绕海关总署绩效考核体系要求，建设集装箱场站，建立可供查询货权、物流等信息的共享服务平台，保障“综保区-东方红陆港”有效联动。**持续深化机制改革。**围绕海关总署全国绩效评估体系为核心，研究综保区以“规模与效益”并重、“网内+网外”联动、“科技与贸易”协同、“城市与产业”融合发展的长效发展运行机制。

三是提升跨境电商综试区建设成效。壮大市场主体，聚焦双彬、钢美科技等重点企业，持续壮大钢制家具跨境电商产业带；联合 TEMU 等针对性开展全托管、半托管业务培训，积极培育摩托车、布鞋等跨境电商产业带。**加大载体培育，**稳步推进润西跨境电商园区提升，联合举办跨境电商工贸对接会；加大恒生科技园、关林电商产业园等重点园区扶持，助力其做大做强。**强化企业服务，**持续完善综试区线上综合服务平台功能，积极培育跨境电商服务商，联合海关、市场监管等部门深入园区、企业开展外贸政策宣讲，提升企业运用政策的能力和水平。

四是持续扩大对外贸易规模。以优势产业为抓手稳住存量。对全市进出口额 5000 万元以上的重点外贸企业实行定期监测和分级包联服务，协调解决企业的困难问题，推动“专精特新”企业、规上工业企业等优势企业向外贸企业转型。**以新兴国家为主线拓展市场。**在泰国、乌兹别克斯坦、坦桑尼亚、巴西等 4 个国家建

立境外企业服务站，加大对 RCEP 等自贸协定的宣传解读，支持企业参加广交会、马来西亚家具展等国内外重点展会，用好国际贸易大数据服务系统，支持企业利用过境免签政策邀请外国客户来洛洽谈贸易合作。**优化外贸生态加强企业服务。**指导企业用足用好中小开、出口信保、河南省促进外贸稳量提质 27 条举措等支持政策；持续宣传无还本续贷等金融政策，积极对接金融机构，特别是缓解中小企业融资难题；强化信保支持，支持对美出口企业投保出运前保险，扩大出口信保普惠统保平台覆盖面。

五是加强对外投资和合作。保持对外经济合作稳步增长。向上争取更多惠企政策，深度服务企业，增强企业境外投资的信心，力争目前备案的 5 家企业全部完成对外投资。**持续完善境外投资服务点相关职能。**在已建立的 4 个境外投资服务网点的基础上，不断完善相关服务企业内容，持续推进 4 个服务为中心的拓展东盟、中亚、非洲、拉美等地区市场拓展行动，给洛阳“走出去”的企业提供更加便利的服务条件。**持续做好对外经济合作风险分析研判。**持续分析境外投资企业的安全风险、政治风险、经济风险、社会风险和突发事件等，督促境内主体企业做好境外投资企业、项目、人员做好安全防范，强化安全常识的培训、应急预案的熟悉和演练，确保我境外人员的自身安全。

六是加快开放通道拓展升级。推进“陆海空网”四路联动互促，建设更高水平更大范围出海出境大通道。**持续优化调整航网结构，**紧盯重要文旅客源地、商务联络城市、国际友好城市等，逐步开

通或加密至日本、韩国、东南亚等国家的航线航班，打造“航空+文旅”“航空+产业”“航空+商务”“航空+节会”等特色品牌，全面提升洛阳机场通达性、便利性。全面提升东方红国际陆港服务能力和水平，通过整合周边铁路和土地资源，强化物流枢纽承载能力。联动中国（河南）自贸试验区洛阳片区、洛阳综合保税区等多个开放平台，开展区区接转、保税仓储等业务，实现“港区联动、融合发展”。持续做好“一单制”示范工程项目终验前的问题收集与处理工作，打通实现公铁海多式联运一单制的应用，持续深化系统各模块的应用，探索可视化场站、站场数字孪生等功能的开发与应用，为集装箱场站的运营和安全提供信息化支撑保障。加快焦洛平高铁项目建设进度，聚焦项目高效推进，压紧压实沿线政府属地责任，持续推进征拆补偿工作维护群众合法权益，全力提速三电及管线迁改，同时强化矛盾风险超前研判与应对，全方位为工程建设营造优良外部环境，确保项目顺利推进。

七是打造宜商宜业宜成的一流营商环境。持续推进行政审批制度改革，进一步“减材料、优流程、提效能”，全面承接国务院部署的33项“高效办成一件事”，推动已落地事项优化提升，加快推进后续事项上线运行，确保年底“高效办成一件事”省级统筹事项落实率达100%。扎实推进市场准入壁垒清理、物流降本增效等10个融入服务全国统一大市场重点事项攻坚，纵深推进年度重点任务落地生效。加快推动洛e融数智金融服务平台上线运行，持续提升我市首贷、信用贷款占比。持续推进“基金入洛”，

加快设立首支天使投资基金，推动新增 1 家以上企业上市。扎实开展规范涉企执法专项行动，推动行政执法检查规范化、司法服务精准化，深入推进规范涉企行政执法专项行动，全面公示行政执法主体和行政检查事项，全面落实分级分类检查制度，推动行政检查减量增效，力争年底前入企检查次数同比下降 40%。

感谢您对政府工作的意见和建议！



联系单位及电话：市商务局自贸发展办公室 64311897

联系人：马晓博

抄送：市政协提案委，市政府办公室督查二室（各 1 份）

洛阳市商务局办公室

2025 年 8 月 22 日印发
