

洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）
麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目
电力接入工程
绩效监控评价报告

项目名称：洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）麦斯克 360
万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程

项目单位：洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）规划建设部

主管部门：洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）规划建设部

委托单位：洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）财政金融部

评价机构：河南大昌会计师事务所（普通合伙）

2025 年 10 月

目录

| | |
|-------------------------------|----|
| 一、评价项目概述..... | 1 |
| (一) 项目背景资料..... | 1 |
| (二) 组织管理情况..... | 3 |
| (三) 项目绩效目标..... | 4 |
| 二、综合评价情况及评价结论..... | 5 |
| (一) 综合评价情况..... | 5 |
| (二) 评价结论..... | 6 |
| 三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析..... | 7 |
| (一) 主要经验及做法..... | 7 |
| (二) 存在问题及原因分析..... | 8 |
| 四、有关建议..... | 9 |
| (一) 强化绩效管理意识, 加强绩效管理工作..... | 9 |
| (二) 加强制度建设, 进一步完善业务管理制度..... | 9 |
| (三) 严格按照合同约定执行, 减低资金管控风险..... | 10 |
| 五、其他需要说明的问题..... | 10 |
| 附件一、绩效评价工作开展情况..... | 11 |
| 附件二、绩效评价指标分析..... | 17 |
| 附件三、项目绩效评价指标体系评分表..... | 24 |

洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区） 麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目 电力接入工程 绩效监控评价报告

为深入贯彻落实《中共洛阳市委洛阳市人民政府全面实施预算绩效管理的实施意见》洛发〔2021〕3号文件有关要求，进一步强化财政支出管理，树立和增强绩效观念，提高财政资金配置效率和使用效益，洛阳高新区财政金融部委托我单位本着客观、公正、科学的评价原则，对洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程进行了绩效监控评价，现将有关情况报告如下：

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

1. 项目立项背景

供水供电供气供暖等公用事业，是城镇经济运行和社会发展的保障，具有显著的基础性、先导性和自然垄断性，直接关系到社会公众利益和人民群众生活质量。近年来，我国城镇公用设施建设不断加强，公用事业市场化积极推进，服务覆盖率和服务质量持续上升。2020 年国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部、市场监管总局、国家能源局出台《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》国办函〔2020〕129 号文件，文件要求在城镇规划建设用地范围内，供水供电供气供热企业的投资界面应延伸至用户建筑区划红线，除法律法规

和相关政策另有规定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。

麦斯克电子材料股份有限公司（以下简称“麦斯克电子”）位于中国洛阳国家高新技术产业开发区，麦斯克电子年产 360 万片 8 英寸硅外延片项目作为河南省和洛阳市的重点建设项目，有利于带动电子信息产业链发展和地方税收。该项目总投资超 14 亿元，建筑面积超 5 万平方米。高新区负责白营变电站至外延片项目的 10kV 电缆采购及接入工程，完成铜芯电缆敷设工作，项目分一阶段和二阶段，2025 年为二阶段电缆采购。

2. 项目主要内容及实施情况

2024 年 6 月 14 日通过洛阳高新区（自贸洛阳片区、综保区）管委会主任办公会议，原则同意实施麦斯克电子 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程。区规划建设部委托洛阳创坤建筑工程有限公司（以下简称“创坤公司”）依法依规按照企业实际用电负荷和技术要求具体实施电缆采购及施工。2024 年 6 月 17 日洛阳高新区（自贸洛阳片区、综保区）规划建设部与创坤公司签订《麦斯克公司 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程委托代建合同》，合同约定由创坤公司负责项目建设、项目采购实施开始至项目竣工验收、移交、竣工结算完成之日止的建设管理工作。

创坤公司委托河南洛采项目管理有限公司进行麦斯克电子 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程项目的公开招标采购工作，2024 年 11 月 08 日经过评标确定二阶段中标单位为正扬电缆集团有限公司（以下简称“正扬电缆”），2025 年 3 月 31 日

正扬电缆完成电缆的配送，并出具产品合格证，创坤公司、麦斯克电子、正扬电缆三方共同验收交接。

3. 资金投入和使用情况

麦斯克电子 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程总投资为 4,034,365.00 元，资金来源为区级财政预算资金。根据项目单位提供资料，截止 2025 年 8 月 31 日本项目 2025 年度实际到位资金 4,034,365.00 元，实际支出 3,913,334.05 元，剩余合同价款 3% 金额 121,030.95 元为质保金，按照合同约定 12 个月后确认货物没有质量问题时支付，预算支出执行率 97.00%。

(二) 组织管理情况

1. 相关方职责

洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）规划建设部：为本项目主要负责单位，委托代建公司洛阳创坤建筑工程有限公司依法依规按照企业实际用电负荷和技术要求具体实施电缆采购及施工。

洛阳高新区(自贸区洛阳片区、综保区)财政金融部：主要负责项目资金安排；审核批复项目单位编制的资金年度预决算；对资金的使用情况进行监督，适时对资金绩效管理情况实施再评价。

洛阳创坤建筑工程有限公司：负责项目建设、项目采购实施开始至项目竣工验收、移交、竣工结算完成之日止的建设管理工作。包括项目和子项目的招标管理、施工组织、材料采购、设备安装、货物到场签收、验收管理，包括项目和子项目的招标管理、材料采购等，并对此项目的投资、进度、质量、安全、合同、信

息等进行有效的管理和控制，组织协调各方面关系以及移交有关项目资料等，确保项目顺利推进。

正扬电缆集团有限公司：电缆供用商，按照合同约定在规定的时间内提供规格型号、质量满足要求的电缆。

麦斯克电子材料股份有限公司：电缆的接收方，实际使用单位。

2. 项目管理情况

(1) 资金管理情况

本项目资金来源为区级财政预算资金，由洛阳高新区(自贸区洛阳片区、综保区)规划建设部根据项目合同价格编制预算，提交资金申请材料，经高新区财政金融部审批通过后，在一体化系统中按照计划报送支付。

(2) 项目实施管理

本项目主要是委托创坤公司依法依规按照麦斯克电子实际用电负荷和技术要求具体实施电缆采购及施工。

创坤公司委托第三方招标代理公司进行公开招标采购工作，确定本项目电缆供应商为正扬电缆，电缆配送完成后，创坤公司、麦斯克电子、正扬电缆三方共同验收交接。资金经审批后区财政以直接支付方式向创坤公司支付款项，创坤公司向正扬电缆支付款项。

(三) 项目绩效目标

1. 总体目标

协调区域内基础设施和公共服务设施的建设和管理，提高对

重点建设项目的保障，推动项目建设。提高财政资金使用效益。

2.具体目标

经了解，该项目未设置绩效目标表，评价组根据项目情况梳理出以下目标：

①成本指标：不超过 3,913,334.05 元；

②数量指标：电缆数量达标率 100%；

③质量指标：电缆质量达标率 100%；

④时效指标：电缆采购及时率 100%；资金支付及时率 100%；

⑤效益指标：提高对企业运营能力的保障；对国内产业链供应链整合产生积极的影响；带动企业对高新区税收贡献；带动区域新增就业。

⑥服务对象满意度：企业满意度 $\geq 95\%$ 。

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

评价工作组以《中华人民共和国预算法》、河南省财政厅《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）等文件为依据，以评价过程中收集到的各种资料为基础，采用比较法、因素分析法、公众评判法、现场考察、访谈、问卷调查等方式、方法，对洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程进行绩效监控评价。

项目决策方面，该项目立项依据充分，立项程序规范，符合国家、河南省、洛阳市相关政策要求，与项目单位职能相符，属

于公共财政支持范围。项目预算参照合同约定金额，额度测算依据充分，与项目单位年度工作任务量和实际情况匹配，项目执行时未发生重大调整。区管委会会议上要求本项目委托创坤公司具体实施，但未提供选择其作为代建单位的依据。绩效管理方面，未进行目标设置，绩效指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

项目管理方面，该项目资金到位率为 100.00%，预算支出执行率为 97.00%。资金使用情况符合预算批复的用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。项目单位相关业务、财务等科室及人员职责分工明确。项目采购和验收程序符合规定，资料保存齐全。管理制度主要根据涧西区内部制度执行，部门未建立项目代建管理制度，相关的制度建设有待进一步完善。在货物未到场情况下先行支付电缆供应商合同价款的 90%，未按合同约定的货物到场支付至 90%的条款执行，存在资金管控风险。

项目产出方面，采购的电缆经验收数量、规格型号、质量均满足要求，采购及时，资金拨付及时。

项目效益方面，该项目在运行中合理使用了资金，进一步发挥了资金最大使用效益。项目的实施提高了对企业运营能力的保障，有助于实现区域半导体产业的集群化发展，推动企业健康发展，增加高新区税收收入，带动区域就业。切实增强企业和群众获得感和满意度，服务对象满意度为 100%。

（二）评价结论

经综合分析，该项目本次绩效评价得分为 90.50 分，整体评

价等级为“优”。各指标评分结果见下表 2-1。

表 2-1 评分结果汇总表

| 一级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----|------|---------|
| 决策 | 15 | 9 | 60.00% |
| 过程 | 35 | 31.5 | 90.00% |
| 产出 | 25 | 25 | 100.00% |
| 效益 | 25 | 25 | 100.00% |
| 合计 | 100 | 90.5 | 90.50% |

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 产出效果明显，保障项目顺利实施

在本项目的实施过程中，各参与方协同高效，保障了关键物资—电缆的采购与供应工作顺利完成。项目实施单位统筹规划，代建单位精细管理，与供应商紧密配合，形成了高效的联动机制。本次采购的电缆在数量、规格型号及技术参数上均精准匹配项目设计与实际需求，产品质量严格符合标准，充分满足了企业生产运营的严格要求。得益于流程顺畅与各方积极响应，采购周期得到有效控制，确保了物资的及时到场，从而有力支撑了电力接入工程的整体建设进度，为项目的顺利投产与稳定运行奠定了坚实基础。

2. 效益情况良好，推动企业健康发展

麦斯克电子 360 万片 8 英寸硅外延片项目总投资达 14.23 亿

元，致力于实现年产 360 万片 8 英寸硅外延片的战略目标。

项目全面达产后，将有效缓解我国半导体产业对高品质半导体硅片的迫切需求，有力推动半导体材料国产化率的提升，进一步强化产业链自主可控能力。通过整合硅片上下游资源，本项目不仅有助于实现区域半导体产业的集群化发展，也将带动整个电子信息产业链的协同进步。

在经济效益方面，项目预计每年新增利税近 4 亿元，将显著增强地方财政收入。同时，项目的落地与投产将创造大量就业岗位，有效带动区域就业，进一步促进产业结构的优化升级与技术革新，为地方经济高质量发展注入新动能。

（二）存在问题及原因分析

1. 未设置绩效目标表，绩效管理仍需规范

根据《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）中第三、（五）条规定：“各地各部门编制预算时要按照‘谁申请资金、谁设置目标’的原则，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标”。但高新区规划建设部本项目未设置项目绩效目标申报表，导致项目实施的预期成果模糊不清。

2. 业务管理制度不完善，制度建设有待加强

经评价组访谈得知，该项目财务制度依据洛阳高新区财政金融部《涧西区财政预算资金管理辦法》洛开财〔2024〕17 号文件

执行；业务管理制度依据涧西区相关制度汇编执行，有决策管理制度、采购管理制度、档案管理制度等。但制度制定不全面，未制定项目代建管理制度。相关的制度建设有待进一步完善。

3. 资金未按合同约定支付，存在资金管控风险

货物采购合同中付款与结算约定“供应商按代建单位通知要求时间，货物到场付至合同价款的90%”，实际在货物未到场及验收情况下支付电缆供应商合同价款的90%，未按合同约定执行，存在资金管控风险。

四、有关建议

（一）强化绩效管理意识，加强绩效管理工作

绩效目标申报作为预算绩效管理工作的起点，是预算绩效管理的基础，也是整个预算绩效管理系统的前提，对于指导本年度工作实施具有重要意义。建议项目单位进一步强化绩效管理意识，适当组织开展绩效管理培训，加强绩效目标申报的规范性、科学性，绩效指标设置的全面性、系统性。通过系统的项目绩效管理目标管理工作，指导项目规范实施，提高绩效水平，充分发挥财政资金的使用效益。

（二）加强制度建设，进一步完善业务管理制度

建议项目单位进一步完善单位各项业务管理制度，如项目代建管理制度，制定具体实施细则，细分业务审批、执行、监督和反馈等环节的具体操作流程及要求，明确各个部门的职责和权限，进一步规范业务管理行为，提高工作效率和质量。

（三）严格按照合同约定执行，减低资金管控风险

为切实加强资金管控、有效规避合同履行过程中的潜在风险，建议代建单位在项目前期充分开展市场调研，科学评估各类风险因素，并在此基础上拟定权责清晰、内容完备的合同条款。合同签订后，各方应严格遵循约定内容执行，确保项目推进与合同要求保持一致。如因实际情况确需调整合同内容，应依法依规及时签订补充协议，明确变更范围和责任归属，以规范化的流程保障项目资金的合规使用与有效监管，从源头降低资金管控风险。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

为推进洛阳高新区财政支出绩效评价工作，提高财政资金使用效益，对财政实施全方位绩效管理。根据洛阳高新区财政局洛阳高新区 2025 年区级财政资金绩效评价工作要求的相关规定，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和方法，对 2025 年洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程开展绩效监控评价，强化投资评审监督机制，推进预算管理制度改革，推动预算绩效管理提质增效，从而进一步提高财政资金使用效益，优化财政支出结构，提升财政服务效能。

本次绩效监控评价的目的的一方面是确定财政支出是否有效，考察项目投入产出是否匹配，从而为政府下一步预算支出安排提供依据，同时客观地评判项目的管理绩效，将绩效评价结果与项目预算挂钩，为以后年度财政资金的使用提供决策参考，进一步提高财政资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。另一方面在于评价该项目从立项到执行过程中项目单位管理制度和程序设置是否合理、健全，项目开展情况是否符合预定的计划，能否达到预期目的，项目单位是否遵守了相关管理制度、财务制度，认真履行了自己的职责，发现项目实施过程中存在的问题并提出有效建议，促进相关单位不断提高项目管理水平，以便今后同类项目能够更好的开展。

2. 绩效评价对象和范围

本次评价对象为 2025 年麦斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程 403.4365 万元，评价范围包括项目决策、管理、产出、效益四部分。绩效监控截止 2025 年 8 月 31 日，累计支出 391.33405 万元。

(二) 绩效评价依据

本次绩效评价的依据如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
3. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；
4. 河南省财政厅《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）；
5. 《中共洛阳市委洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3 号）；
6. 《洛阳市人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（洛政〔2023〕29 号）；
7. 《洛阳市财政局关于印发〈洛阳市市级部门预算绩效目标管理办法〉等 5 个办法的通知》（洛财效〔2020〕3 号）；
8. 立项资料、资金申请、采购资料以及其他业务、财务管理资料；
9. 其他相关资料。

（三）评价指标体系及评价标准

1. 评价指标体系

为进一步规范政府投资项目资金管理，提高财政资金使用效益，加强财政投资建设项目评审管理，规范财政投资评审工作，本次评价侧重于考察项目的管理、实施和产出，适当关注项目决策。指标体系设计从决策、过程、产出、效益四个方面进行分析，由4项一级指标、13项二级指标、23项三级指标构成（评价指标体系详见附件三）。指标数据来源于政策文件、基础表、问卷调查、访谈资料等。

（1）项目决策：占权重分15分，指标设计从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度进行考察，主要评价项目在立项过程中依据的充分性、程序的规范性及绩效目标设定合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等情况。

（2）项目过程：占权重分35分，指标设计从资金管理、组织实施两个角度进行考察。主要评价资金到位率、预算支出执行率、资金使用合规性、职责分工明确性、政府采购合规性、项目验收管理规范性等。

（3）项目产出：占权重分25分，指标设计从产出数量、质量、产出时效、成本指标四个角度进行考察。用于考察项目产出实际情况，包括电缆采购数量完成率、电缆采购规格型号满足需求情况、采购及时率、资金拨付及时率、成本节约率等。

（4）项目效益：占权重分25分，指标设计从经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度四个角度进行考察。用于

考察评审项目实施后，项目预期效果达成情况，包括企业税收贡献、企业运营保障、带动就业、对国内产业链供应链整合的影响、企业满意程度等。

2. 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。本次绩效评价标准主要采用计划标准确定、部分指标采用历史标准确定。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

（四）绩效评价原则及方法

本次绩效评价遵循科学规范、公正公开、绩效相关等原则，以定量和定性、现场调研和非现场评价、抽样与整体评价相结合的方式，对财政资金的经济性、效率性和效益性进行客观评价。

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等，本次绩效评价根据项目实际情况，主要采用以下方法：

1. 比较法——是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。通过查阅项目资料，结合社会调查结果归纳项目实施情况，与项目报送的绩效目标、计划实施内容等进行比较，评价项目计划实施内容和预期目标的完成度。对于连续性项目，可将本年度实施结果按照一定标准与以往年度进行比较，分析项目执行效果是否符合正常的业绩水准。

2. 因素分析法——是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。在充分了解项目实施情况的基础上，结合对项目单位相关责任人员访谈，查阅项目实施、管理过程记录文件等方式，查找项目绩效目标实现或未实现的内外部原因，凭借专家的知识 and 经验集体研究确定各种因素对项目绩效目标实现的影响程度，并针对这些因素提出合理、有效建议。

3. 公众评判法——通过问卷及抽样调查等对财政资金使用效果、服务对象满意度、社会效益及可持续性等方面进行评判，评价绩效目标实现程度。涉及群体利益广泛的事项和问题可通过问卷调查广泛征询受益对象的满意度和意见，群体非常广泛时，可以采用抽样调查。

4. 其他评价方法。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作期间为 2025 年 9 月 15 日至 2025 年 10 月 31 日，包括准备阶段、实施阶段、撰写和提交报告三个阶段。在此基础上，按要求形成初步评价报告，并根据相关部门、专家意见进行修改完善，形成最终绩效评价报告。

1. 前期准备阶段

收集项目资料，与被评价单位沟通项目情况，设计评价指标体系和评价方案；开展预调研，结合专家和部门意见，调整确定评价指标体系和评价方案，安排部署现场工作。

2. 具体实施阶段

组成评价工作组，前往项目单位对洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）2025年麦斯克360万片8英寸硅外延片项目电力接入工程实施情况进行核查，包括与项目单位进行基础数据核对、查阅档案资料、对项目单位各业务科室负责人员访谈、查看项目成果、发放并回收调查问卷等。

3. 数据分析与报告撰写阶段

对收集到的基础数据、资料、满意度问卷和询问记录进行整理分析，依据绩效评价指标体系进行评分，在此基础上撰写绩效评价报告初稿，与委托方和被评价单位初步交换意见，并根据相关部门、专家意见修改完善，形成最终的绩效评价报告。

附件二、绩效评价指标分析

（一）项目决策指标分析

项目决策指标包括项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，以及 6 个三级指标构成，权重为 15 分，实际得分 9 分，得分率 60.00%，具体指标分析如下：

（A11）立项依据充分性，权重 2 分，得 2 分

该项目立项符合《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》国办函〔2020〕129 号等国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求，立项合法合规。参照河南省《河南省省级政府投资项目代建管理办法》豫政办〔2024〕11 号文件的要求执行，符合政策的要求。该项目立项属于规划建设部的职能范围：“（二）协调区域内基础设施和公共服务设施的建设和管理。（三）统筹推动项目建设工作。（四）负责区域财政投资项目建设管理工作。

（六）负责工程建设施工现场管理，组织工程竣工验收；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；该项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

因此，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

（A12）立项程序规范性，权重 3 分，得 2 分

该项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，无需进行可行性研究，文件材料符合相关要求，已经过区管委会集体会议协商，区管委会会议上要求本项目委托创坤公司具体实施，但未提供选择其作为代建单位的依据，扣 1 分。

因此，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

(A21) 绩效目标合理性，权重 2 分，得 0 分

评价组经访谈了解到，该项目未设置绩效目标表。因此，根据指标评分标准，该指标得 0 分。

(A22) 绩效指标明确性，权重 3 分，得 0 分

评价组经访谈了解到，该项目未设置绩效目标表。因此，根据指标评分标准，该指标得 0 分。

(A31) 预算编制科学性，权重 2 分，得 2 分

通过对项目单位相关人员访谈了解到，该项目本年度预算参照合同约定金额得出，预算编制科学，预算额度测算依据充分。预算内容与项目内容一致，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，项目执行时未发生重大调整。

因此，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

(A32) 资金分配合理性，权重 3 分，得 3 分

预算资金依据签订的合同分配，依据充分，资金额度与项目单位相适应。

因此，根据指标评分标准，该指标得 3 分。

(二) 项目过程指标分析

项目管理情况分析包括资金管理、组织实施 2 个二级指标，以及 7 个三级指标，权重为 35 分，实际得分 31.50 分，得分率为 90.00%，具体指标分析如下：

(B11) 资金到位率，权重 5 分，得 5 分

根据项目单位提供的资料，该项目 2025 年度预算资金为

403.4365 万元，截止 2025 年 8 月 31 日，实际到位资金 403.4365 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=100%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

（B12）预算支出执行率，权重 5 分，得 5 分

根据项目单位提供的资料，截止到 2025 年 8 月 31 日，该项目预算资金实际到位 403.4365 万元，实际支付 391.333405 万元，依照合同约定均已拨付至相应企业，预算支出执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=97%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

（B13）资金使用合规性，权重 8 分，得 6 分

该项目资金通过《高新区财政预算项目经费审批呈报表》进行拨付审批，审批程序和手续完整，符合《涧西区财政预算资金管理办法》洛开财[2024]17 号的规定。该笔资金属于马斯克 360 万片 8 英寸硅外延片项目电力接入工程专项经费，符合项目预算批复的规定用途，但在货物未到场情况下支付电缆供应商合同价款的 90%，未按合同约定的货物到场付至 90%的条款执行，扣 2 分；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 6 分。

（B21）管理制度健全性，权重 5 分，得 4.5 分

根据项目单位提供的资料及现场访谈得知，该项目财务制度依据《涧西区财政预算资金管理办法》洛开财[2024]17 号文件执行，业务管理制度依据涧西区相关制度汇编执行，有决策管理制度、采购管理制度、档案管理制度等。具有相应的财务和业务管理制

度，财务和业务管理制度较为完善，但制度制定不全面，未制定项目代建管理制度。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 4.5 分。

(B22) 职责分工明确性，权重 4 分，得 4 分

通过对项目单位相关业务人员访谈，评价工作组了解到该项目实施的主管业务科室为开发建设科。项目主管科室和主要负责人员较为明确，且项目单位财务、业务科室及相关负责人员职责分工较为明确。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 4 分。

(B23) 政府采购合规性，权重 4 分，得 4 分

本项目由代建单位创坤公司委托河南洛采项目管理有限公司进行政府采购（公开招标），最终确定正扬电缆集团有限公司，并于 2024 年 11 月 14 日签订《货物采购合同》，采购流程规范，招投标材料保存完整、合规。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 4 分。

(B24) 项目验收管理规范性，权重 4 分，得 3 分

本项目验收时由洛阳创坤建筑工程有限公司、正扬电缆集团有限公司、麦斯克电子材料股份有限公司三方在场，核对电缆数量、规格型号，盖章同意通过验收。但验收交接单上无相关验收人员签字，未明确项目验收责任人员，扣 1 分。项目验收程序规范，验收资料保存完整。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

(三) 项目产出指标分析

项目产出指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，以及 5 个三级指标构成，权重为 25 分，实际得分 25 分，得分率 100.00%，具体指标分析如下：

(C11) 电缆采购数量完成率，权重 6 分，得 6 分

经问卷调查，查看对比货物验收交接单及合同约定的采购数量，采购及验收数量符合合同约定，满足企业的需求。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 6 分。

(C21) 电缆采购规格型号满足需求情况，权重 8 分，得 8 分

经问卷调查，查看对比货物验收交接单及合同约定的采购电缆规格型，采购的电缆规格型号符合合同约定，满足企业的需求。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 8 分。

(C31) 采购及时率，权重 3 分，得 3 分

依据问卷调查结果，麦斯克电子材料股份有限公司、区规划建设部、洛阳创坤建筑工程有限公司、正扬电缆集团有限公司 11 人参与投票，均认为采购及时，此项结果 100%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

(C32) 资金拨付及时率，权重 3 分，得 3 分

区财政在创坤公司提报用款申请后 1 个月内下达指标，拨付及时。创坤公司在收到区财政直接支付资金后同日拨付资金至正扬电缆，提供了有力的项目资金保障。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

(C41) 成本节约率，权重 5 分，得 5 分

截止 2025 年 8 月 31 日，该项目预算金额为 403.4365 万元，根据提供的资料，总计应付 403.4365 万元，拨付资金按计划执行，2025 年实际支付 391.333405 万元，其余为质保金。成本节约率为 0.00%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

（四）项目效益指标分析

项目效益指标主要由经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度 4 个二级指标，以及 5 个三级指标构成，权重为 25 分，实际得分 25 分，得分率 100%，具体指标分析如下：

（D11）企业税收贡献，权重 5 分，得 5 分

年产 360 万片 8 英寸硅外延片项目作为河南省和洛阳市的重点建设项目，增强了企业产品的竞争力，推动了产业升级，加速当地产业的技术革新，提高生产效率，带动电子信息产业链的发展，根据新闻报告预计每年新增利税总额近 4 亿元，极大地带动地方税收。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

（D21）企业运营保障，权重 5 分，得 5 分

依据麦斯克电子相关请示资料，在高新管委会的协调下，采用阶段临时电变保证了部分厂务设备的调试，规划建设部完成第二阶段电缆采购，为项目后续生产提供有力的用电保障。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

（D22）带动就业，权重 5 分，得 5 分

问卷调查结果显示，生产规模的扩大有助于带动就业。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

(D31) 对国内产业链供应链整合的影响，权重 5 分，得 5 分

项目达产后，不仅可以满足我国半导体产业对半导体硅片的迫切需求，也有利于促进我国半导体产业向集群化发展，新产线将整合硅片上下游，大幅提升半导体材料国产化率。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

(D41) 服务对象满意度，权重 5 分，得 5 分

对该项目实施结果进行问卷调查，共收回有效问卷 11 份，其中：项目实施单位 4 份，代建单位 2 份，二阶段供应商 2 份，接收单位 3 份。问卷调查结果显示，11 份均为非常满意。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 5 分。

附件三、项目绩效评价指标体系评分表

洛阳高新区（自贸区洛阳片区、综保区）

2025年麦斯克360万片8英寸硅外延片项目电力接入工程绩效评价指标体系

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|------|----|---------|----|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 决策 | 15 | 项目立项 | 5 | 立项依据充分性 | 2 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与项目单位职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 5个要素各占权重分的20%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除20%的权重分，扣完为止。 | ①项目立项符合《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》国办函（2020）129号文件的相关要求； ②项目立项参照河南省《河南省省级政府投资项目代建管理办法》豫政办（2024）11号文件的要求执行，符合政策的要求； ③项目立项与项目单位职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤无相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 2 |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|------|----|---------|----|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| | | | | 立项程序规范性 | 3 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | ①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 3个要素各占权重分的1/3，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/3的权重分，扣完为止。 | ①项目已按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求。 ③事前已经过必要的集体决策，区管委会会议上要求本项目委托创坤公司具体实施，但未提供选择其作为代建单位的依据，扣1分。 | 2 |
| | | 绩效目标 | 5 | 绩效目标合理性 | 2 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除25%的权重分，扣完为止。 | 该项目未设置绩效目标表。 | 0 |
| | | | | 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 同时符合①②③，得满分；不符合第①项，扣权重分值的50%；不符合第②③项，每一项不符，扣权重分值的25%。 | 该项目未设置绩效目标表。 | 0 |
| | | 资金投入 | 5 | 预算编制科学性 | 2 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目 | ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除25%的权重分，扣完为止。 | 2024年创坤公司经过公开招投标确定二阶段中标单位为正扬电缆，2024年11月14日签订货物采购合同。2025年项目预算依据货物采购合同编制。 | 2 |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|------|----|---------|----|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| | | | | | | 预算编制的科学性、合理性情况。 | | | | |
| | | | | 资金分配合理性 | 3 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 2个要素各占权重分的50%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除50%的权重分，扣完为止。 | ①预算资金分配依据充分，依据各相关合同分配； ②资金额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 | 3 |
| 过程 | 35 | 资金管理 | 18 | 资金到位率 | 5 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 | 得分=资金到位率*指标分值。 | 该项目实际到位403.4365万元，资金到位率=100%，得分5分。 | 5 |
| | | | | 预算支出执行率 | 5 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算支出执行情况。 | 预算支出执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 | 得分=预算支出执行率*指标分值。预算支出执行率超过95%不扣分。 | 该项目实际到位资金403.4365万元，依照合同约定，实际支付391.333405万元，均已拨付至相应企业，预算支出执行率为97%。超过95%得满分。 | 5 |
| | | | | 资金使用合规性 | 8 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范 | ①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③资金使用是否符合项目预算批复 | 4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；每有一个要素不符，扣除指标分值25%。 | ①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③资金使用符合项目预算批复和合同规定的用途，但在货物未到场情况下支付电缆 | 6 |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|-----------|------|----|---------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| | | | | | | 运行情况。 | 和合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | | 供应商合同价款的90%，未按合同约定的货物到场付至90%的条款执行，扣2分 ④未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | |
| | | 组织实施 | 13 | 管理制度健全性 | 5 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，包括但不限于决策管理制度、预算管理制度、收支管理制度、采购管理制度、资产管理制度、合同管理制度、验收管理制度、档案管理制度等； ②财务和业务管理制度是否完善、合规。 | 两个要素各占指标分值50%，要素①每有一项制度未设立扣除0.5分；要素②每有一项制度不完善或不合规，扣除0.5分。各要素最低为0分。 | ①项目单位具有相应的财务和业务管理制度，如“三重一大”事项集体决策制度、档案制度、财务管理制度，但未制定项目代建管理制度。扣0.5分。 ②已使用的财务制度、管理制度较为完善、合规。 | 4.5 |
| | 职责分工明确性 | | | 4 | 用于考察项目单位相关业务科室及不同岗位人员职责分工是否明确。 | ①项目实施的主管业务科室是否明确； ②项目实施的主要负责人员及职责分工是否明确。 | 2个要素各占指标分值1/2，要素①、②明确得满分。 | ①项目实施的主管业务科室为开发建设科； ②项目实施的主要负责人员及职责分工明确。 | 4 | |
| | 政府采购合规性 | | | 4 | 项目前期工作是否符合政府采购、招投标的相关规定和程序，用以反映项目前期工作开展的规范情况。 | ①项目开展前是否按规定进行公开招标； ②招投标材料是否完整、合规，包括但不限于采购公告、招标投标材料、评审过程材料、中标通知书、合同资料等。 | 2个要素各占指标分值50%，每有一个要素不符合，扣除相应分值。 | ①项目开展前已按规定进行公开招标； ②招投标材料保存完整、合规，包括但不限于采购公告、招标投标材料、评审过程材料、中标通知书、合同资料等。 | 4 | |
| | 项目验收管理规范性 | | | 4 | 反映项目验收是否规范，能否保障项目实施质量。 | ①项目验收责任人员是否明确、合理； ②项目验收程序是否规范，是否符合国家标准规定； | 3个要素各占指标分值1/3，各要素符合得满分，每发现一处不符 | ①货物验收交接单仅三方盖章，无验收人签字，未明确项目验收责任人员，扣1分； ②项目验收程序规范，符合国家标准规定； | 3 | |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|------|----|----------------|----|-------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----|
| | | | | | | | ③项目验收资料是否齐全。 | 合，扣除相应分值，扣完为止。 | ③项目验收资料齐全。 | |
| 产出 | 25 | 产出数量 | 6 | 电缆采购数量完成率 | 6 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 采购及验收数量是否符合合同的约定。 | 指标分值=实际完成率*指标满分值。 | 采购及验收数量符合合同约定。 | 6 |
| | | 产出质量 | 8 | 电缆采购规格型号满足需求情况 | 8 | 项目支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。 | 采购及验收电缆规格型号是否符合合同的约定。 | 该指标得分=质量达标率*要素分值。 | 采购及验收电缆规格型号符合合同约定。 | 8 |
| | | 产出时效 | 6 | 采购及时率 | 3 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | ①创坤公司是否按照麦斯克电子要求及时采购； ②供应商是否按照创坤公司通知要求按时供货。 | 2个要素各占权重分的1/2，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/2的权重分。 | 依据评价问卷调查结果，采购及时率100%。 | 3 |
| | | | | 资金支付及时率 | 3 | 考察项目资金发放是否及时，反映对项目实施的保障程度。 | ①建设规划部拨付资金至代建单位是否及时 ②代建单位拨付资金至供应商是否及时 | 项目负责单位在收到代建单位付款申请后三个月内付款不扣分，每延后三个月扣0.5分，直至扣完为止。 | ①建设规划部拨付资金至代建单位及时 ②代建单位在收到区财政直接支付资金后同日拨付资金至供应商，拨付及时 | 3 |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|-------|----|--------------|----|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----|
| | | | | | | | | 代建单位按照合同约定及时付款满分，每延后三个月扣 0.5 分，直至扣完为止 | | |
| | | 成本指标 | 5 | 成本节约率 | 5 | 考察项目实施成本控制情况。 | 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 其中,实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出;计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出。 | 成本节约率≥0 得满分,成本节约率<0 时,每降低 1%,扣除指标分值 10%,扣完为止。 | 该项目预算金额为 403.4365 万元,根据提供的资料,拨付资金按计划执行,合计应付 403.4365 万元。成本节约率为 0.00%。得分=5 分。 | 5 |
| 效益 | 25 | 经济效益 | 5 | 企业税收贡献 | 5 | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。 | 项目实施后麦斯克对高新区税收贡献是否增加。 | 税收贡献增加得满分,否则不得分。 | 项目实施后增强了产品的竞争力,推动了产业升级,加速当地产业的技术革新,提高生产效率,带动电子信息产业链的发展,有利于带动地方税收。 | 5 |
| | | 社会效益 | 10 | 企业运营保障 | 5 | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。 | 项目实施后是否提高了对企业运营能力的保障。 | 提高了对企业运营能力的保障满分,否则不得分。 | 依据麦斯克电子相关请示资料,在高新管委会的协调下,采用阶段临时电变保证了部分厂务设备的调试,第二阶段电缆采购及敷设,为项目后续生产提供有力的用电保障。 | 5 |
| | | | | 带动就业 | 5 | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况 | 项目实施后企业带动新增就业平均数是否>0。 | 带动新增就业平均数>0 得满分,否则不得分。 | 问卷调查结果显示,生产规模的扩大有助于带动就业。得分=5 分。 | 5 |
| | | 可持续影响 | 5 | 对国内产业链供应链整合的 | 5 | 考察项目实施的可持续性。 | 项目实施后是否促进国内产业链供应链的整合。 | 促进国内产业链供应链的整合得满分,否则不得分。 | 项目达产后,不仅可以满足我国半导体产业对半导体硅片的迫切需求,也有利于促进我国半导体产业向集群化发展,新产线 | 5 |

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 评价过程 | 得分 |
|------|----|---------|----|-------|-----|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------|
| | | | | 影响 | | | | | 将整合硅片上下游，大幅提升半导体材料国产化率。 | |
| | | 服务对象满意度 | 5 | 企业满意度 | 5 | 反映各相关单位对项目实施的满意程度。 | 对单位及企业开展问卷调查或访谈。了解其对项目实施情况的满意度。根据问卷调查或访谈结果，加权平均计算满意度。满意度=（非常满意比率*100%+比较满意比率*80%+一般满意比率*60%+比较不满意比率*30%+非常不满意比率*0%）。 | 满意度≥95%得满分，80%（含）-95%得 80% 分值，70%（含）-80%得 50%分值,60%（含）-70%得 20%分值,60%以下不得分。 | 问卷调查结果显示，各方对本次项目整体满意程度均为“非常满意”，整体满意度为 100.00%，得分=5 分。 | 5 |
| 合计 | | | | | 100 | | | | | 90.50 |