传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2025年第8号
（总第284号）
2025年9月10日

目　录

地方性法规

洛阳市洛阳三彩保护与发展条例……1

市政府规章

洛阳市人民政府关于废止洛阳市人民政府关于委托龙门文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能的规定等8件市政府规章的决定……8

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市加快服务业高质量发展工作方案的通知……11

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市政府性融资担保代偿补偿资金池管理办法的通知……22

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会实施方案的通知……27

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市校外托管机构管理办法（试行）的通知……32

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市低效国有资产盘活处置实施方案的通知……43

编辑委员会

主　　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：杨建文　王改红
郭正映　张民楷
刘　海　毛　伟
郭京波　丁雪峰
白胜斌　杨　猛
许玉寒　刘　军
郭培录　田　思
范大海　董伟锋
赵丽华

责任编辑：马红超　张燕博
张金鹏　王可军

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：86863299
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：1000册

内部资料　免费交流

洛阳市洛阳三彩保护与发展条例

（2025年5月6日洛阳市第十六届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过　2025年5月29日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议批准）

目录

第一章　总则
第二章　保护与传承
第三章　产业发展
第四章　保障措施
第五章　法律责任
第六章　附则

第一章　总则

第一条 为了加强洛阳三彩的保护，传承弘扬洛阳三彩文化，促进产业发展，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的洛阳三彩保护、文化传承和产业发展等活动，适用本条例。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

第三条 本条例所称洛阳三彩，是指

以洛阳地区为中心，以陶土、釉料为主要原料，使用黄、蓝、绿、白、黑、赤等多种基本釉色烧制形成的多彩釉陶瓷器，包括三彩雕塑、三彩釉画、三彩环境艺术品等，以及相关的文化遗产和其他文化表现形式。

第四条 洛阳三彩保护与发展应当坚持政府引导、市场运作、社会参与、传承创新的原则。

第五条 市和相关县级人民政府应当加强本行政区域内洛阳三彩保护与发展工作的组织领导，将洛阳三彩保护与发展纳入国民经济和社会发展规划，所需经费列入本级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助做好洛阳三彩保护与发展工作。

第六条 文化广电和旅游部门负责洛阳三彩文化保护传承和文旅融合发展的管理、指导等工作。

工业和信息化部门负责洛阳三彩产业发展指导、协调等工作。

文物部门负责洛阳三彩文物保护传承利用等工作。

发展和改革、教育、科学技术、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、商务、市场监督管理等部门按照各自职责，共同做好洛阳三彩保护与发展工作。

第七条 洛阳三彩相关行业协会应当加强行业指导和行业自律，参与制定行业标准，规范经营行为，调解行业内部争议，维护会员合法权益，组织开展洛阳三彩技艺交流、产品展览展示等活动，促进行业健康发展。

第八条 鼓励单位和个人参与洛阳三彩保护与发展工作。对在洛阳三彩保护与发展工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家及省有关规定予以表彰、奖励。

第二章　保护与传承

第九条 市和相关县级人民政府应当加强对洛阳三彩文化的保护与传承，在研究、创作、宣传、展示、交流等方面制定扶持政策。

第十条 市和相关县级人民政府应当根据洛阳三彩文化传承特点和区域功能定位，规划建设保护区域。对洛阳三彩文化资源相对集中、特色鲜明、保存完整的生产展陈场景、历史文化街区、名

镇名村、传统村落、特色产业集聚区实行区域性整体保护。

第十一条 市和相关县级人民政府应当开展洛阳三彩文化资源普查，并建立洛阳三彩文化资源保护名录制度。

下列洛阳三彩文化资源应当列入名录：

（一）洛阳三彩类文物藏品；

（二）具有洛阳三彩文化价值的遗址、遗迹、窑址等不可移动文物；

（三）已经公布的与洛阳三彩文化相关的历史建筑；

（四）已经列入各级非物质文化遗产代表性项目名录的洛阳三彩烧制技艺及其代表性传承人；

（五）法律、法规规定需要保护的其他洛阳三彩文化资源。

第十二条 本条例第十一条规定范围以外，符合下列条件的，经申请可以列入名录：

（一）能够反映洛阳三彩烧制技艺的窑址、工坊，以及洛阳三彩博物馆、艺术馆、传承展示馆（所）、文创园等；

（二）具有洛阳三彩文化价值的重要实物、艺术品、文献、手稿、图书、影像资料等；

（三）具有洛阳三彩文化价值的制作技艺以及能够熟练掌握、运用和传承相关技艺的技艺代表人；

（四）具有洛阳三彩文化价值的民间文学、艺术和民俗等；

（五）获得知识产权保护的洛阳三彩发明创造和作品；

（六）洛阳三彩知名品牌、老字号等；

（七）需要保护的其他洛阳三彩文化资源。

第十三条 申请列入洛阳三彩文化资源保护名录，应当按照属地管理原则办理。县、区文化广电和旅游部门会同本级有关部门，对洛阳三彩文化资源所有人、管理人或者使用人提出的书面申请进行初审，组织专家评审后报市文化广电和旅游部门，市文化广电和旅游部门向社会公示后，报市人民政府批准并公布。

无申请主体的，由所在县、区文化广电和旅游部门按照前款规定办理。

第十四条 市和相关县级人民政府应当支持三彩类非物质文化遗产项目申报，建立健全代表性传承人、技艺代表

人和工艺美术大师扶持激励机制，采取下列措施，支持其开展传承、传播活动：

（一）提供必要的传承场所；

（二）提供必要经费资助开展授徒、传艺、交流等活动；

（三）支持开展洛阳三彩烧制技艺的记录、整理、建档、研究、出版、展览、展演等活动；

（四）加强对传承人的培养，支持参加学习、培训等活动；

（五）为其参与社会公益活动创造条件；

（六）支持其参与传承、传播活动的其他措施。

洛阳三彩文化代表性传承人、技艺代表人和工艺美术大师应当履行洛阳三彩文化的保护、传承、研究、宣传等义务。

第十五条 鼓励和支持各类学校、研究机构和个人等开展洛阳三彩相关文物保护、历史文化、烧制技艺、创新创意等研究活动，编撰、出版洛阳三彩专著、刊物、论文、视听作品等研究成果。

第十六条 市和相关县级人民政府应当根据洛阳三彩文化保护传承利用工作需要，加强洛阳三彩文化博物馆和传承场所等文化设施建设，开展馆藏文物和传承技艺数字化展示，依托人工智能等新科技建立线上展示平台。

鼓励、引导和支持社会力量建设、开办以洛阳三彩文化为主题的博物馆、陈列馆等；鼓励和支持单位和个人将其收藏的洛阳三彩文物、艺术品、文献等，捐赠或者出借给文物收藏单位展览和研究。

第十七条 文化广电和旅游、工业和信息化、文物等部门应当组织开展洛阳三彩讲座、学术交流、国内外巡展、技艺大赛等活动，宣传洛阳三彩文化、非遗技艺、传承人故事等，促进文化交流和产品推广。

鼓励和支持报刊、广播、电视、网络等媒体宣传洛阳三彩文化。

第三章　产业发展

第十八条 市和相关县级人民政府应当制定洛阳三彩产业高质量发展措施，优化洛阳三彩产业布局，支持洛阳三彩产业园区、原材料储备基地、技术创新

研发基地等建设，发展衍生产业，培育发展洛阳三彩产业新质生产力。

第十九条 市和相关县级人民政府应当支持企业开发、使用环保可持续的新型原材料，替代传统材料，减少资源消耗。

支持洛阳三彩制作技艺的发掘与创新。通过引进人工智能等，加强计算机辅助设计在洛阳三彩制作工艺中的研究应用。

鼓励和支持洛阳三彩创意设计。扶持优秀原创产品，推动产品设计与现代消费、审美需求对接，支持将中国传统文化、洛阳特色文化以及现代文化元素融入创意设计。

第二十条 支持企业加强日用陶瓷、环境艺术陶瓷、建筑陶瓷等领域陶瓷产品的研发和应用，推动洛阳三彩向日常消费场景延伸。

第二十一条 鼓励和支持洛阳三彩企业进行品牌培育和创新，提升洛阳三彩产品的市场知名度，创建具有核心竞争力的品牌。引入国内外知名企业参与洛阳三彩产品的研发、设计、运营等环节，提升洛阳三彩影响力。

第二十二条 市市场监督管理部门应当会同行业协会、企业推动洛阳三彩产品制作标准的制定、完善和实施，建立、完善洛阳三彩产品生产技术规范和管理规范，监督指导生产单位和个人按照技术规范要求和质量技术标准规范生产洛阳三彩产品。

第二十三条 市和相关县级人民政府应当加强洛阳三彩知识产权的保护工作，引导、鼓励和支持洛阳三彩企业申请注册商标，保护创新性制作工艺、技艺和器型设计等方面的专利权、著作权，依法查处侵害企业知识产权的行为。

第二十四条 市和相关县级人民政府应当支持洛阳三彩相关地理标志保护申请，支持围绕地理标志保护开展产品技术标准制定、产品质量管控等知识产权规范管理工作。

洛阳三彩相关地理标志专用标志的使用人，应当按照有关标准生产产品，确保产品质量符合标准要求。

第二十五条 市和相关县级人民政府应当在规划和建设中结合实际建设洛阳三彩商贸市集、集中交易消费场所，打造洛阳三彩沉浸式体验消费集聚区，促进洛阳三彩文旅融合发展。

第二十六条 市和相关县级人民政府应当在规划和建设中彰显洛阳三彩文化特色元素，支持开发具有洛阳三彩特色的项目，将三彩小镇、三彩陶艺村等特色小镇和洛阳三彩主题商业街区、博物馆、企业、研学基地等纳入市、县全域旅游地图，开设旅游线路。

鼓励在景区、文化街区等公共场所展示洛阳三彩产品，宣传洛阳三彩文化。

第二十七条 市和相关县级人民政府应当监督、引导和推动洛阳三彩企业依法履行生态环境保护主体责任。

洛阳三彩企业应当遵循环保理念，改造生产设备，提升技术水平，实现绿色生产。

第四章　保障措施

第二十八条 市和相关县级人民政府应当在政策优惠、资金投入和基础设施建设等方面给予洛阳三彩文化和产业项目支持和保障，推动洛阳三彩文化和产业高质量发展。

第二十九条 市人民政府应当设立专项资金，用于洛阳三彩保护与发展工作，发挥财政资金带动社会投资等作用。

鼓励金融机构加大洛阳三彩企业信贷支持力度，引导金融机构创新金融产品，提高小微企业信用贷款额度。

第三十条 鼓励和支持建立三彩实验室、工程技术研究中心等科研平台。鼓励和支持专业技术人员依托科研平台，与高等学校等合作开展三彩原材料、釉料、烧制技艺等课题研究，推动产学研融合和成果转化。

第三十一条 市和相关县级人民政府应当制定、完善洛阳三彩人才培养、引进政策，通过项目合作、实践基地、学术交流等方式培养和引进高层次、技能型人才。

鼓励和支持高等学校、职业学校开设洛阳三彩相关专业和课程，培养洛阳三彩研究人员和技能人才。

第三十二条 市人力资源和社会保障等部门应当健全人才评价标准，规范洛阳三彩从艺人员职业技能等级、专业技术职务任职资格等认定、评审工作。

建立洛阳三彩制作从业人员技艺水平评价体系。对长期从事洛阳三彩制作工作，技艺精湛，在国内外享有较高声

誉，并作出较大贡献的技艺人员，组织申报高级技师、工艺美术师职称，推荐授予大工匠、工艺美术大师等荣誉称号。

第三十三条 市和相关县级人民政府应当加强洛阳三彩保护与发展工作的监督检查。

市人大常委会应当听取和审议市人民政府洛阳三彩保护与发展专项工作报告。

第五章 法律责任

第三十四条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第三十五条 违反本条例规定，造成洛阳三彩文化遗址、器物等有关历史文化资源损毁、灭失的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条 市和相关县级人民政府及其工作人员在洛阳三彩保护与发展工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十七条 本条例自2025年10月1日起施行。

洛阳市人民政府令

第137号

《洛阳市人民政府关于废止<洛阳市人民政府关于委托龙门文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能的规定>等8件市政府规章的决定》已经2025年4月30日市人民政府第44次常务会议审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

2025年5月27日

洛阳市人民政府
关于废止洛阳市人民政府关于委托龙门
文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能
的规定等8件市政府规章的决定

为促进经济社会改革和发展，维护社会主义法治统一，按照有关部署，我市对现行规章进行了清理。经过清理，决定对《洛阳市人民政府关于委托龙门文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能的规定》等8件市政府规章予以废止。

本决定自公布之日起施行。

附件：市政府决定废止的规章项目

附件

市政府决定废止的规章项目

序号	规章名称	公布日期、文号	说明
1	洛阳市人民政府关于委托龙门文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能的规定	2008年9月27日洛阳市人民政府令第103号公布	该规章受托主体“龙门文化旅游园区管理委员会”已不存在，其相关职能现已由洛龙区政府承担。故予以废止。
2	洛阳市市级储备粮管理办法	2004年4月29日洛阳市人民政府令第 65号公布	该规章中部分规定与当前储备粮管理现状不一致。同时，后颁布实施的《河南省储备粮管理办法》内容更加充实，涵盖了该规章主要条款，是目前我市储备粮管理的主要法律依据。故予以废
3	洛阳市民用建筑节能管理办法	2006年7月1日洛阳市人民政府令第 86号公布，2010年12月3日洛阳市人民政府令 第110号修正	该规章制定时间较早，已不符合当前行业发展现状，且主要条款与上位法《民用建筑节能条例》规定不一致。同时《民用建筑节能条例》是当下我市民用建筑节能领域的主要工作遵循。故予以废止。
4	洛阳市物业管理办法	2002年3月11日洛阳市人民政府令第 58号公布，2007年10月15日洛阳市人民政府 第95号令第一次修订，2012年5月2日洛阳市人民政府令第117号第二次修订	该规章已不能满足当下物业管理工作的实际需求，且主要内容已被2023年新出台的《洛阳市住宅物业管理条例》所涵盖。故予以废止。

5	洛阳市停车场管理规定	2007年4月29日洛阳市人民政府令第92号公布，2010年12月3日洛阳市人民政府令第110号修正	该规章颁布时间较早，现已不符合我市停车管理的发展现状，且主要内容已被2024年新出台的《洛阳市停车管理条例》所涵盖。故予以废止。
6	洛阳市蔬菜市场准入实施办法	2006年9月27日洛阳市人民政府令第87号公布	该规章多项内容与上位法明显不一致，且蔬菜已不再进行市场准入管理；又因职能重新划分，蔬菜的市场监管职能已由市农业农村局调整至市市场监管局，与规章规定不一致。故予以废止
7	洛阳市水果和水产品市场准入办法	2008年6月6日洛阳市人民政府令第101号公布	该规章所依据的上位法被多次修改，规章中的“逢进必检制度”与上位法相冲突，且水果和水产品已不再进行市场准入管理；又因职能重新划分，水果和水产品的市场监管职能已由市农业农村局调整至市市场监管局，与规章规定不一致。故予以废止。
8	洛阳市实施《城市居民最低生活保障条例》细则	2003年6月19日洛阳市人民政府令第63号公布，2010年12月3日洛阳市人民政府令第110号修正	该规章规定多处内容已与上位法律法规规定和当前社会实际情况不一致；且上位法《社会救助暂行办法》已规定最低生活保障制度，涵盖了规章主要内容。2022年4月18日我市根据上级政策出台《洛阳市民政局关于印发〈洛阳市最低生活保障审核确认办法〉的通知》（洛民〔2022〕3号），目前我市的城乡低保审核确认工作依据《社会救助暂行办法》和上述政策文件开展。故予以废止。

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市加快服务业高质量发展工作方案的通知

洛政〔2025〕13号　　2025年8月12日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位:

现将《洛阳市加快服务业高质量发展工作方案》印发给你们，请认真贯彻实施。

洛阳市加快服务业高质量发展工作方案

为加快构建优质高效服务业新体系，发挥服务业对经济发展主引擎作用，制定如下工作方案。

一、总体要求

深入贯彻落实《河南省人民政府关于印发加快服务业高质量发展若干政策措施的通知》（豫政〔2024〕24号）、《河南省发展和改革委员会关于成立河南省推动服务业高质量发展工作专班的通知》（豫发改服务业〔2025〕105号）、《河南省推动服务业高质量发展工作专班办公室关于印发〈2025年河南省服务业重点工作任务〉〈2025年河南省服务业重点项目清单〉的通知》（豫服专班办〔2025〕1号）等一揽子政策文件，以及省市关于服务业发展的相关工

作部署，以“三个注重”推动我市工作。注重落实上级部署与我市实际相结合，全面对接省一揽子政策文件，紧密结合市委市政府工作部署，明确工作节点、量化工作任务、实化工作措施，确保各项政策要求落地见效。注重谋划落实和对接争取统筹推进，推动工作举措落地和积极谋划省系列政策落实，做好对接争取，细化部门行业工作任务。注重产业发展和经济运行双面发力，围绕有效支撑经济发展目标，聚焦服务业关键领域和薄弱环节，以产业发展带动经济运行持续向好，以经济运行引领产业高质量发展，切实做到落实有目标、行动有举措，发挥政策效能。2025年新增各类创新平台150家，年度网络零售额增长10%，国家物流数据开放互联试点工作完成，新兴服务业占全部服务业比重超过60%；到2027年，服务业发展速度位居全省前列，大力提升服务业对经济增长、税收贡献、民生改善的作用，构建优质高效、特色鲜明、竞争力强的服务业高质量发展体系。

二、工作举措

（一）推动生产性服务业专业化高端化发展。围绕产业升级和融合发展需求，聚焦产业链供应链整合优化，重点发展枢纽经济和科技服务，提质发展信息服务和现代金融，培育发展商务服务，构筑生产性服务业发展核心体系。

1.全力打造枢纽经济新势能。研究制定洛阳现代物流业发展规划，力争到2027年左右，构建与现代化洛阳建设相适应的现代物流体系。（市发展改革委负责）实施降低社会物流成本专项行动，推动重点领域改革，力争到2027年全市社会物流总费用与GDP的比率稳定在全省平均水平。（市发展改革委负责）以国家物流数据开放互联试点城市建设为引领，探索部门间、企业间数据的广泛开放与深度互联，提高智慧物流覆盖率。（市发展改革委负责）2025年推动骨干冷链物流基地纳入国家建设名单，做好省级物流业与制造业融合创新发展典型案例申报。（市发展改革委负责）争取入选国家综合货运枢纽补链强链城市。（市交通运输局负责）

2.有效提升科技服务支撑水平。积极培育一流科技成果转化生态，2025年争创省级科技成果转移转化示范区。

（市科技局负责）支持有条件的单位组织开展研发平台建设，对符合国家级、省级工程技术研究中心、创新中心的研发平台按照政策给予申报支持。（市科技局负责）推动双创载体提升建设，支持县区按照产业特色建设科技孵化载体，支持有条件的大学科技园、新型研发机构等创新创业载体提质增效。（市科技局负责）鼓励企业开展研发服务活动，引导高等学校、科研院所及企业开展技术转移转化，对符合条件的，按照政策给予资金奖励支持。（市科技局负责，市财政局按职责分工配合）

3.快速壮大信息服务。支持符合条件的数字经济园区打造数据要素产业园，加快引育一批技术型、服务型、应用型数据企业，到2026年建成省级数据标注基地。（市发展改革委负责）加快推进智慧城市一期项目建设，打造一个市级一体化大数据中心、一套统一的安全保障体系和洛快办APP、智慧城管、互联网+医院、智慧停车等N个政务管理和民生服务应用，到2026年，一体化智慧城市管理体系基本建成。（市审信局负责）推动产业信息化赋能，完善推广工业互联网平台，积极探索打造智慧农业应用场景，加快建设智慧教育、医疗、养老等服务平台。（市工信局、农业农村局、教育局、卫健委、民政局等部门按职责分工负责）

4.大力发展现代金融服务。加快构建以股权投资为主、“股贷债保”联动、直接融资和间接融资协同发力，覆盖企业全生命周期的多渠道、广覆盖、接力式的综合金融服务体系，为实体经济赋能。（市政府办负责）加强“线上+线下”政银企精准对接，建好用好智慧金融服务平台，带动更多资金流向实体经济。（市政府办负责）推动小微企业融资协调机制高质高效运转，力争2025年实现小微企业贷款“三个100%”“一高一提一降”。（洛阳金融监管分局负责）充分发挥政府性融资担保机构作用，适度降低担保费率，减轻企业融资成本，重点支持小微企业发展，缓解企业融资缺少抵押担保的局面。（市政府办负责）持续推进“基金入洛”“险资入洛”，设立总规模10亿元的洛阳市天使投资基金，引进培育长期资本、耐心资本，加大上市公司培育力度。（工

控集团、市政府国资委、市政府办按职责分工负责）

5.着力培育商务服务。加快发展工业设计，鼓励符合条件的企业积极创建工业设计中心。（市工信局负责）支持企业开展海外市场推介，组织企业申报政策资金，对企业参加境外国际性展会的净展位费、人员机票费给予一定比例的分类补助。（市商务局负责）全面放开行政审批中介服务市场，完善行政审批中介服务事项清单管理制度，进一步清理规范市级行政审批中介服务事项，全面清理市县各部门自行设定的中介服务机构执业限制、限额管理规定，加快建设网上中介服务超市。（市审信局负责）

（二）推动生活性服务业高品质多样化升级。围绕增强生活性服务业有效供给能力，重点推动新文旅融合发展，优化提升养老育幼等公共服务能级，强化服务业新供给培育，不断满足人民群众多样化、个性化、精细化、高品质生活需求。

6.重点推动新文旅融合发展。持续做好汉服融城，推进“只看洛阳城”系列沉浸式演艺产品打造，培育壮大汉服体验、沉浸演艺、研学旅行等业态，加快布局古风演艺、国潮市集等新业态，保持洛阳汉服IP热度。（市文广旅局负责，老城区、文旅集团按职责分工配合）以高品质古都文化体验区建设为支撑，着力打造多样化文旅场景，增强牡丹文化节、河洛文化旅游节、世界古都论坛等国际影响力和消费带动力。（市文广旅局牵头，市文物局按职责分工配合）推动龙门石窟景区争创世界级旅游景区，支持魏坡新序、重渡沟旅游度假区、西工小街等创建国家级旅游品牌，打造沉浸式体验新空间。（市文广旅局负责）持续实施“引客入洛”行动，优化“一码游洛阳”智慧旅游平台，提升文旅服务质量。（市文广旅局负责，文旅集团按职责分工配合）持续开展“河洛非遗新青年”宣传推广工作，举办国家级文化生态保护（实验）区展示展演交流活动。（市文广旅局负责）在认定评级、宣传推广、平台搭建等方面积极争取政策支持，鼓励依托旅游景区、度假区、休闲街区、工业遗产、博物馆等打造智慧旅游沉浸式体验新空间。（市

文广旅局负责）用好240小时过境免签政策，进一步优化支付服务，持续开展洛阳宣传工作，积极参加对外文旅活动，掀起“China Travel”洛阳热潮。（市商务局牵头，市文广旅局、人行洛阳市分行、洛阳海关、洛阳出入境边防检查站按职责分工配合）

7.着力提升公共服务能级。高效运营国家、省级区域医疗中心，创建一批省级以上临床重点专科。（市卫健委负责）加快家政信用体系建设，鼓励和支持更多家政企业入驻商务部家政信用平台。（市商务局负责）完善“五级四类”城乡养老服务体系，力争2025年示范性村级养老服务站实现乡镇全覆盖。（市民政局负责）推进普惠托育服务发展示范项目落地见效，支持社区嵌入式托育服务、用人单位办托、幼儿园开办托班等多种模式发展，鼓励社会组织参与托育服务建设。（市卫健委负责）引导各类社会力量参与建设社区嵌入式服务设施，多元化扩大住宅小区公共设施供给。（市委社工部负责）鼓励物业服务企业开展居家上门服务，2025年出台《洛阳市物业服务等级及信用星级评定实施细则》，对开展相关业务的企业给予信用加分。（市住建局负责）提升城市社区“15分钟健身圈”质量，推动社区健身设施达标建设。（市体育局负责）鼓励图书馆及部分“河洛书苑”城市书房根据人流量及天气状况实施错时、延时开放。（市文广旅局负责）

8.持续实施服务业新供给培育工程。聚焦新零售、新餐饮、新文娱、新社会服务、两业融合等重点领域，加大宣传推广力度，推动更多项目、企业列入省级新服务重点培育项目、新供给示范标杆企业。（市发展改革委负责）争取省级服务业发展专项资金支持，发挥服务业新供给项目示范引领作用。（市发展改革委牵头，市财政局按职责分工配合）

（三）推动服务消费供给不断扩大。顺应消费升级新趋势，用足用好“两新”政策，挖掘传统商业、住房等新消费增长点，培育消费新场景新业态，着力扩大内需，将流量切实转化为经济发展增量。

9.推动“两新”政策加快落地。积极争取“两新”资金支持，大力推进交

通运输、教育、文化、旅游、医疗等服务业重点领域设备更新。（市发展改革委负责）2025年底前，出台消费品以旧换新实施方案，进一步深入摸排、征集，鼓励更多县城和中心镇企业参与消费品以旧换新活动。加大活动宣传，引导各县区、协会、企业等举办消费品以旧换新活动，不断掀起“换新”热潮。（市商务局负责）落实新能源汽车车辆购置税减免税收优惠政策，创新宣传方式，确保优惠政策应知尽知。（市税务局负责）

10.大力推动传统商业提档升级。发展文化主题酒店、高端民宿集群和乡村客栈，推动住宿企业线上线下互动融合。（市商务局、文广旅局、农业农村局按职责分工负责）打造“洛阳味道”特色餐饮品牌，持续培育名菜名吃名厨名店，举办洛阳特色餐饮烹饪技能大赛，做大做强中国洛阳汤文化节、浆面条民间高手大赛等活动，提升“洛阳味道”品牌竞争力。（市商务局负责）依托名菜名吃标委会、科研院所等，聚焦地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求，围绕洛阳经典特色餐饮（含特色小吃）等地方特色项目，制定市级地方标准。（市市场监管局、商务局按职责分工负责）支持传统商超按照“一店一策”原则进行改造，营造高品质消费场景。（市商务局负责）

11.多举措提振住房消费信心。深化租购并举住房制度，用好政府专项债支持盘活闲置土地等政策，扎实做好安置房、保障性租赁住房建设工作。（市住建局、财政局、自规局按职责分工负责）抓好“白名单”项目扩围增效，推动商品房“以旧换新”“卖旧买新”扩大规模，开展房展会、团购会等促销活动，激发房地产市场活力。（市住建局负责）支持灵活就业人员实行以贷定缴，鼓励开展商转公、组合贷业务。（市住房公积金管理中心负责）

12.培育壮大消费新业态新场景。做大直播电商、跨境电商等平台经济，加快平台经济园区建设，发展一批本地平台经济服务商。（市商务局负责）积极发展首店首发经济，鼓励国内外知名品牌在我市开设全国或区域首店、旗舰店、创新概念店，加快推进我市企业创新商业模式开设全新旗舰店，鼓励承接

新品首发首展首秀等商业活动。（市商务局负责）利用商圈、街区、旅游景区等，加快培育夜间经济，积极创建夜经济集聚区。（市发展改革委负责）培育会展、演艺、赛事等流量经济，积极争取各类国际、国家级展会，大型商业演唱会，优秀赛事活动来洛举办。（市商务局、文广旅局、体育局等部门按职责分工负责）紧抓全省低空旅游促消费活动，鼓励企业依托旅游景区建设航空飞行营地、垂直起降场地，开发观光游、主题游、体验游等低空旅游产品。（市文广旅局负责）

（四）培育壮大经营主体。精准扶持不同经营主体发展，推动经营主体结构优化、转型升级、量质齐升，有效激发服务业市场活力。

13.包保服务重点企业。认真落实省、市包保服务重点企业工作方案，对包保服务重点企业实施“领导干部+责任部门+金融机构”实名制包保服务专班制度，开展精准化帮扶，确保惠企政策精准直达，要素保障应保尽保，投资项目快速推进。（市发展改革委、民营经济局按职责分工负责）指导各县区对市级包保重点企业以外的、各自辖区内的规上服务业企业，建立县、乡两级“一对一”包保专班，确保重点企业全覆盖。（市发展改革委、民营经济局按职责分工负责）

14.做大做强龙头企业。积极招引知名服务业企业在我市投资，设立总部（区域总部）或销售、结算、财务等职能型总部。（市商务局负责）推进软件和信息技术服务业企业技术产品创新，组织开展省级软件首版次认定，依托大数据产业园、国家大学科技园等专业园区，发展数据服务、软件研发等软件服务业。（市工信局负责）鼓励有条件的企业申报省技术先进型服务业企业。（市科技局负责）积极争取各类政策资金，支持物流“豫军”做大做强。（市发展改革委负责）

15.大力支持中小微市场主体发展。鼓励中小企业向专业化、精细化、特色化、新颖化方向发展，持续深耕专业领域，扩大细分市场占有率，争创省级专精特新企业、专精特新“小巨人”，最终成长为单项“冠军”。（市工信局负责）落实增值税小规模纳税人税费优惠

政策，通过大数据扫描，每季度提取未享、多享和违规享受等数据疑点，下发基层开展分户核实，辅导和提醒纳税人政策办理口径和操作方法，让市场主体应享尽享、直达快享。（市税务局负责）放宽个体工商户住所（经营场所）登记条件。（市市场监管局负责）

16.推进服务业企业“升规纳统”。建立健全工作机制，强化市场监管、税务、工信、科技、商务、文广旅、住建等部门的沟通协作和信息共享，对准规上企业、潜力企业进行拉网式摸排。针对排查出的线索，建立拟入库企业培育库，动态监测、跟踪服务，确保能够成熟一批、申报一批、入库一批。（市发展改革委、统计局按职责分工负责）

（五）夯实服务业发展载体平台。通过加强服务业品牌化建设、培育园区和平台型企业、强化项目支撑，引导服务业专业化、特色化、集群化发展。

17.培育高增值服务品牌。以“美豫名品”“中华老字号”“文化企业30强”等品牌创建为引领，做大做强一批我市高增值服务业领域品牌。（市委宣传部、市场监管局、商务局等部门按职责分工负责）充分发挥国家级知识产权保护中心“一站式”综合服务平台作用，开展集快速审查、快速维权、快速确权于一体的快速协同保护服务。制定《洛阳市知识产权行政保护工作实施方案》，开展“守护知识产权”专项执法行动，加强跨部门、跨区域知识产权执法协作，签订联合保护协议，确保企业知识产权得到有效保护。（市市场监管局负责）

18.支持培育园区和平台型企业。积极申建省级枢纽经济先行区。（市发展改革委负责）加快建设一批产业链龙头企业、链主企业两业融合项目。（市发展改革委负责）高标准建设伊滨科技城。（城乡一体化示范区负责）重塑高新区，加快周山智慧岛建设。（涧西区负责）加快推动星级科技产业社区建设。（市工信局负责）壮大平台型企业，每年举办各类平台经济促进活动不低于30场。对符合条件的商贸类平台企业，积极争取资金支持。（市商务局负责）推动平台企业依法依规使用市政务大数据平台核验第三方资质信息。（市审信局负责）

19.夯实重大项目建设基础。每年筛选总投资5000万元以上服务业项目，纳入年度市本级服务业重大项目清单。对纳入清单内的项目，利用联审联批等项目推进机制，强化要素保障，加快推进项目建设。指导各县区建立县级服务业重大项目清单。（市发展改革委负责）

（六）全力加强要素保障。强化用地、财政金融、人才等要素保障，增强要素保障体系的针对性、及时性，为服务业高质量发展形成强有力的支撑。

20.加强服务业用地保障。对符合省重大项目施工和要素保障条件的项目，新增建设用地计划指标应保尽保，林地定额指标不足部分积极申请省级统筹。（市自规局、林业局按职责分工负责）支持第一、第二产业用地向服务业用地合理转换，探索第二、第三产业混合的土地供应政策和管理机制，鼓励采取盘活存量土地、弹性年期出让、先租后让等方式支持服务业发展。（市自规局负责）

21.强化财政金融支持。用好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债、省级服务业发展专项资金等政策资金工具，发挥政府投资带动作用，引导各类资本加大服务业领域项目投入。（市发展改革委负责）鼓励金融机构扩大服务业企业贷款抵押、质押品范围，积极推广“信易贷”等新型融资模式。（人行洛阳市分行、市发展改革委按职责分工负责）落实私募基金综合会商研判工作机制，支持社会资本设立风险投资基金或创业投资基金，加大对种子期、初创期服务业企业和新业态服务业项目的投资力度。（市政府办负责）

22.加强人力资源支撑。持续开展招才引智系列活动，用好人才政策，支持鼓励服务业企业招引所需人才。（市人社局负责）鼓励驻洛高校、中职学校和技工院校根据服务业创新发展需要增设一批特色学科和专业。（市人社局、教育局按职责分工负责）定期推出一批现代服务业紧缺急需的职业培训项目，对参加培训并符合条件人员按照规定给予职业培训补贴。（市人社局负责）

（七）持续优化服务业发展环境。持续优化营商环境，强化信用体系建设、放宽市场准入、加强包容审慎监管、引导行业自律、完善统计监测，创

造有利于服务业发展的良好环境和条件。

23.全力构建服务业信用体系。依托省市信用信息共享平台，加强企业信用信息归集、公示、共享。健全企业信用修复救济机制，提高信用监管科学化水平。（市发展改革委负责）

24.放宽服务业市场准入。严格落实“全国一张清单”管理要求，保障各类服务业经营主体依法平等进入清单之外领域。（市市场监管局负责）全面实施跨境服务贸易负面清单。（市商务局负责）持续推进涉及企业全生命周期事项高效办理，落实国家“高效办成一件事”重点事项清单，进一步推动企业信息变更、注销登记和开办运输企业、餐饮店等“一件事”高效办理。（市审信局负责）

25.加强包容审慎监管。规范涉企部门监督管理和执法检查行为，降低信用等级较高的服务业企业抽查检查比例和频次。（市市场监管局负责）在不妨碍道路通行和保障交通安全的前提下，因地制宜对在特色街区、特色餐饮店、夜经济区域周边临时停车实施柔性执法。（市公安局负责）鼓励各县区汇聚律师、公证、人民调解等法律服务资源，为服务业企业提供常态化免费法律咨询、调解等法律服务。（市司法局负责）

26.引导规范行业自律。切实促进行业协会商会规范健康发展，引导行业协会商会自律自治。（市民政局负责）充分发挥行业协会商会桥梁纽带作用，建立健全常态化沟通机制。（市工商联负责）

27.加强统计监测。建立服务业常态化统计监测机制，完善重点指标监测预测、部门间信息共享和信息发布等制度。充分发挥统计监测的客观性、预警性、有效性，结合实际，客观准确研究分析我市在推进服务业高质量发展进程中的优势、成效和短板，提出政策建议，以高效统计监测助推服务业高质量发展。（市发展改革委、统计局、各行业主管部门按职责分工负责）

三、组织保障

28.建立服务业发展工作机制。成立由市政府常务副市长任组长，分管文旅、金融、住建、交通、商务等重点服

务业领域的副市长为副组长的洛阳市推动服务业高质量发展工作专班，工作专班成员为市政府相关副秘书长，市发展改革委、市教育局、市科技局、市工信局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市自规局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市林业局、市商务局、市文广旅局、市卫健委、市政府国资委、市市场监管局、市体育局、市统计局、市城市管理局、市文物局、市审信局、市民营经济局、市供销合作社、市税务局、洛阳海关，市通管办、市邮政管理局、市妇联、人行洛阳市分行、国家金融监管局洛阳分局、中国铁路郑州局集团有限公司郑州铁路物流中心洛阳营业部等单位主要负责同志，市委宣传部、市政府办、市公安局分管负责同志。工作专班主要职责为统筹制定服务业发展重要规划和政策并组织实施；研判服务业发展态势，及时协调解决跨县区、跨领域和跨部门重大问题；指导服务业重点企业发展，建立服务业重点企业帮扶机制；加强部门协调配合，指导督促各县区和各有关部门落实加快服务业高质量发展相关任务。工作专班办公室设在市发展改革委，承担工作专班日常工作。

29.扎实做好组织实施。市推动服务业高质量发展工作专班定期或不定期召开工作专班会议，研究推进服务业发展相关工作，每年制定年度工作任务，有序推动服务业高质量发展工作。市发展改革委要加强统筹协调，会同有关部门按照职责分工扎实推进各项工作。各县区要切实抓好服务业发展工作，建立统筹协调工作机制，研究制定贯彻落实省市工作部署和推动服务业高质量发展的工作举措，稳妥有序推进各项工作。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市政府性融资担保代偿补偿资金池管理办法的通知

洛政办〔2025〕27号　　2025年7月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市政府性融资担保代偿补偿资金池管理办法》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市政府性融资担保代偿补偿资金池管理办法

第一章　总则

第一条 为发挥政府性融资担保机构作用，进一步加大对小微、“三农”和科技创新等普惠领域经营主体融资支持力度，根据《财政部 国家发展改革委 工业和信息化部 农业农村部 中国人民银行 金融监管总局关于印发<政府性融资担保发展管理办法>的通知》（财金〔2025〕11号）、《河南省人民政府办公厅关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》（豫政办〔2020〕29号）等文件精神，设立洛阳市政府性融资担保代偿补偿资金池（以下简称“资金池”），并制定本办法。

第二条 资金池用于补偿政府性融资担保机构（以下简称“担保机构”）对小微、“三农”及科技创新等普惠领域经营主体提供担保服务发生的代偿损失。

第三条 资金池的使用和管理遵循“政府监管、专业运作、动态补充、公开透明”的原则，确保资金使用规范、安全和高效。

第二章　资金来源和管理

第四条 资金池规模1500万元，首期到位500万元，后续视资金使用情况动态调整资金池规模。资金来源为市级预算安排资金和利息收入及追偿款项等。

第五条 市财政局负责资金池代偿补偿资金及运营管理费用保障。

市政府办负责委托第三方（以下简称“受托管理机构”）对资金池进行管理；对资金使用、代偿补偿执行情况进行监督检查，实施绩效评价；指导代偿补偿和追偿工作，协调解决资金池管理中的其他问题。

受托管理机构负责资金池的受托管理和资金运作核算管理工作，确保资金安全完整；审核代偿补偿申报材料，提出初核意见报市政府办审定；实施代偿补偿及督促获得代偿补偿的担保机构实施追偿工作，编制资金池运行报告，并定期上报市政府办。

第六条 资金池不得用于对外投资和购买理财产品，受托管理机构在确保资金安全和保证资金拨付的前提下，可根据资金情况，适当进行银行协议存款等保本保息运作。

第七条 资金池管理费用按照上年度资金池支出的补偿资金总额的1%、上年度担保机构追偿所得返还至资金池总额的2%以及上年度第三方审计机构审计费用实际发生额计算，每年最高不超过15万元。受托管理机构每年4月份向市政府办提出申请，市政府办结合第三方机构对资金池管理及使用情况评估结果，拟定审核意见后拨付。

第三章　支持范围和标准

第八条 纳入资金池支持范围的担保机构和融资担保业务须同时满足下列条

件：

（一）担保机构须同时满足下列条件：

1. 按照政府性融资担保机构实行名单制管理要求，纳入河南省政府性融资担保（再担保）机构名单；

2. 未被列入“信用中国”失信名单，最近一次监管评级为B级（含）以上；

3. 其他需满足的条件。

（二）融资担保业务须同时满足下列条件：

1. 担保对象为在洛阳市登记注册的小微、“三农”及科技创新等普惠领域经营主体；

2. 单户融资担保金额不超过监管规定，且不超过1000万元；

3. 一个申报周期内新增融资担保业务规模达到5000万元及以上；

4. 贷款利率不超过同期贷款市场报价利率（LPR）+200BP（含）；

5. 年化担保费率不超过1.5%，到2027年底逐步降低至1%及以下；

6. 银行承担的风险责任比例不低于20%；

7. 纳入国家和再担保业务体系；

8. 其他需满足的条件。

第九条 担保机构发生符合支持条件的融资担保业务后，应于20个工作日内向受托管理机构备案。

第十条 代偿补偿标准：

（一）对单户融资担保金额500万元及以下的融资担保业务，资金池按照担保机构实际承担代偿责任本金部分的50%对担保机构予以补偿；

（二）对单户融资担保金额500万元（不含）至1000万元（含）的融资担保业务，资金池按照担保机构实际承担代偿责任本金部分的25%对担保机构予以补偿。

第十一条 资金池的使用设定预警叫停机制：

（一）当单家担保机构当年纳入备案的融资担保业务代偿率达到2%时，则触发预警机制，由受托管理机构对其进行约谈，督促其对内部风险控制措施进行整改；

（二）当单家担保机构当年纳入备案的融资担保业务代偿率达到3%时，则触发叫停机制，超出3%部分不再享受代

偿补偿政策，直至其备案业务代偿率低于叫停线且经市政府办同意后方可恢复补偿。

第四章　申报程序及材料

第十二条 资金池采取触发式补偿，符合支持条件的融资担保业务形成代偿，获得中原再担保集团代偿补偿后，即触发代偿补偿条件。

第十三条 申报程序：

（一）触发代偿补偿条件后，担保机构向受托管理机构提交申报材料；

（二）受托管理机构对申报材料进行初审，并委托第三方审计机构审核，提出初步补偿意见，于每年8月底前、次年3月底前汇总报市政府办；

（三）市政府办对初审意见和申报材料进行复核，审定补偿意见并报市政府同意后，通知受托管理机构办理拨付手续。

第十四条 申报材料：

（一）代偿补偿资金申请；

（二）一个申报周期内解保业务汇总表、明细表（明细表加盖合作银行公章）；

（三）符合补偿条件的代偿项目的《借款合同》《借据》《保证合同》和合作银行代偿证明等相关材料复印件；

（四）担保对象规模类型自我声明、在工业和信息化部官网主页中小企业规模类型自测小程序中的自测结果（加盖担保对象公章）；

（五）获得中原再担保集团代偿补偿的证明材料；

（六）申报单位和法定代表人对提供申报材料真实性、完整性、合法性负责的承诺书；

（七）其他需提交的材料。

第五章　代偿追偿及呆账核销

第十五条 代偿补偿工作完成后，受托管理机构要督促担保机构采取有效措施进行追偿。依法追偿所得扣除诉讼等实现债权的费用后，应及时按资金池实际补偿比例返还至资金池。

鼓励担保机构采取不良资产打包出售、公开拍卖、转让等市场化手段，加速代偿追偿。担保机构应于获得代偿补

偿之日起，12个月内向受托管理机构报送诉讼判决书、仲裁裁决书、代偿资产转让或其他有权机关出具的文书，每半年书面报告追偿工作情况。

第十六条 担保机构应按照《财政部关于印发<金融企业呆账核销管理办法>（2017年版）》的通知》（财金〔2017〕90号）要求，制定融资担保业务核销管理办法。对符合核销条件的代偿损失可按规定进行核销，书面核销材料应及时报受托管理机构，实行“账销案存”管理。

第六章　监督管理

第十七条 受托管理机构应于每次代偿补偿资金拨付后，向市政府办提交资金池管理及使用情况报告。必要时，市政府办可委托第三方审计机构对资金池管理及使用情况进行评估，并每年向市政府报告资金池管理及使用情况。

第十八条 资金池运营管理中发现问题，受托管理机构应及时报告市政府办，市政府办视情况调整完善相关政策。

第十九条 担保机构应按规定如实报送有关材料，不得弄虚作假，骗取套取财政资金。对违反规定的，收回已拨付的代偿补偿资金，并依照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令第427号）等相关规定进行处理；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第七章　附则

第二十条 本办法自印发之日起施行，有效期3年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会实施方案的通知

洛政办〔2025〕28号　　2025年7月19日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会实施方案》已经市政府同意，现印发你们，请遵照执行。

洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会实施方案

洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会将于2025年10月在市体育中心举行。办好本届少数民族传统体育运动会，对于铸牢中华民族共同体意识，具有十分重要的意义。为切实做好各项筹备工作，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，以及贯

彻落实《关于体育促进铸牢中华民族共同体意识的指导意见》要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力弘扬中华优秀传统文化，坚定文化自信，全面推进中华民族共有精神家园建设，搭建各民族交往交流交融平台，将推进民族团结进步事业、服务全民健身战略作为重要目标，充分展现新时代、新征程全市各族群众共同奋勇拼搏的精神面貌，奋力谱写中国式现代化洛阳篇章。

二、活动名称

全称：洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会

简称：第十一届市民族运动会

三、活动主题

牡丹竞放团结韵·河洛同心石榴红

四、主办单位

洛阳市人民政府

五、承办单位

洛阳市民族宗教事务局

洛阳市体育局

六、协办单位

洛阳市教育局

七、时间和地点

2025年10月22日至24日在市体育中心举办

八、赛事安排

（一）参赛单位

各县区代表团、各院校代表团

（二）竞赛和表演项目

1.竞赛项目：珍珠球、木球、毽球（男、女队）、蹴球、陀螺、板鞋竞速、民族武术、民族式摔跤、高脚竞速、押加、龙舟、空竹球、民族健身操。

2.表演项目：竞技类、技巧类、综合类。

（三）比赛办法

1.竞赛及表演项目按单项竞赛规程、表演规则执行。

2.对于参加不足3个队（人）的竞赛项目，该单项竞赛予以取消，可作为表演项目。

3.每个表演项目领队、编导、教练员各1人，运动员不得超过20人，性别不限。

（四）运动员资格

1.洛阳市公民、各院校在校生以及

在洛阳市注册的运动员，年龄不超过60周岁（1965年1月1日之后出生）。

2.经县级（含）以上医务部门检查证明身体健康者。

3.符合相关单项竞赛、表演项目规程的有关规定。

（五）录取名次和奖励

1.竞赛项目：集体项目和个人项目均取前3名，集体项目颁发奖杯、奖牌和证书，个人项目颁发奖牌和证书。

2.表演项目：各类别比赛设一、二、三等奖，比例分别为参赛队伍总数的20%、30%、50%。

3.设集体及个人体育道德风尚奖。

九、筹办工作安排

（一）2025年7月，市民族宗教局、市体育局印发《关于举办洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会的通知》，以洛阳市人民政府办公室名义印发《洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会实施方案》。成立组委会机构，完成本届运动会预算编制，形成《第十一届少数民族传统体育运动总规程和单项规程》《秩序册》等，各县区、各高校开始组队训练。

（二）2025年8月，完成各参赛项目报名情况汇总，根据报名组队情况，订购比赛器材，确定比赛场地。

（三）2025年9月，完成各代表团报名情况汇总，根据各代表团实际人数安排住宿，并部署分组抽签工作，细化赛程安排和竞赛方案。

（四）2025年10月，召开组委会会议和裁判工作会议，举行开幕式，组织各项比赛。

（五）2025年11月至12月，完成通报表扬、财务审计、物资移交、资料归档等收尾工作。

十、经费保障

市民族运动会举办经费列入2025年预算，各代表团日常组队训练经费自理。比赛期间七县二区（孟津区、偃师区）食宿由大会统一安排；其他城市区代表团用餐由大会统一安排；各县区代表团往来交通费用自行解决。参赛运动员所参加项目结束当日即离会，大会不再安排住宿。各代表团超编人员和提前报到或延迟离会的费用自理。

十一、组委会名单

为做好运动会筹备和组织实施工作，推进各项工作有序开展，成立洛阳市第十一届少数民族传统体育运动会组织委员会。

主　　任：韩治群　市委常委、市委统战部部长

执行主任：王国辉　市政府党组成员、副市长

副 主 任：白胜斌　市政府副秘书长

章　勇　市委统战部常务副部长

梁纪朋　市委宣传部副部长、市委网信办主任

高振立　市委统战部副部长、市民族宗教局局长

赵红飞　市体育局局长

于晓峰　市教育局局长

委　　员：张建廷　市民族宗教局副局长

任保军　市体育局副局长

梁晓丽　市教育局副局长

张永良　市公安局副局长

徐海翔　市财政局副局长

张　晓　市卫生健康委副主任

余　志　市消防救援支队副支队长

王　洪　市民族宗教局副局长

孙志刚　市民族宗教局副局长

王玉玺　市民族宗教局二级调研员

执行委员：各县区、各高校统战部分管同志

组委会下设竞赛表演组、后勤保障组、新闻宣传组、安全保障组，各有关单位在组委会领导下，按照部门职责，协同推进市民族运动会筹办工作。

（一）市委宣传部：按照市组委会工作要求，牵头做好市民族运动会宣传工作，指导各新闻媒体开展市民族运动会的全面报道工作。做好突发舆情事件的监控、应急处置。

（二）市教育局：按照市组委会工

作要求，做好青少年竞赛组织工作。

（三）市民族宗教局：按照市组委会工作要求，负责统筹整个大会的策划、推进和举办，协调各职能部门工作开展，负责市民族运动会承办、组织、实施等工作。

（四）市公安局：按照市组委会工作要求，做好安全保障和交通保障工作。

（五）市财政局：按照市组委会工作要求，做好市民族运动会经费保障工作。

（六）市卫生健康委：按照市组委会工作要求，做好医疗、卫生保障工作。

（七）市体育局：按照市组委会工作要求，做好市民族运动会的项目组织、开闭幕式等工作。协助市组委会做好竞赛纠纷处置、竞赛突发事件处置等工作。

（八）市消防救援支队：按照市组委会工作要求，做好消防监督管理和应急救援工作。

（九）各县区及各参赛单位：按照市组委会工作要求，做好市民族运动会组队训练、参赛组织等工作。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市校外托管机构管理办法（试行）的通知

洛政办〔2025〕32号　　2025年7月24日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市校外托管机构管理办法（试行）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市校外托管机构管理办法（试行）

第一章　总则

第一条 为规范和加强校外托管机构的管理，促进中小学生身心健康和安全成长，根据《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国消防法》和教育部办公厅印发的《教育系统重大事故隐患判定指南》等有关法律、法规、规定，制定本办法。

第二条 本办法所称校外托管机构，是指在洛阳市行政区域内由国家机构以外的社会组织或者个人，利用非国家财政性经费，设置在中小学校以外的，面向中小学生开展的以提供课后看护、休

息、就餐、自习（AI自习）等服务为主的营利性机构。

第三条 校外托管机构的设立、运营和管理，应当遵循依法依规、安全第一、公益优先、诚信守法的原则。

第四条 校外托管机构经营场所必须符合消防、建筑、卫生等安全要求，不得安排学生过夜住宿。

第五条 县级以上人民政府应当支持非寄宿制学校为有需求的学生提供就餐、午休等校内服务。对校内服务难以满足需求的，鼓励学校附近的社区、邻里中心、幼儿园提供校外托管服务。

第六条 按照“市级统筹、属地管理”和“‘一件事’、全链条”的原则，由市级人民政府牵头建立校外托管机构管理工作专班，统筹协调本市学生托管服务管理工作，研究解决学生托管服务管理过程中的重大问题。县级人民政府牵头建立共同监管、联动处置机制，负责本行政区域内校外托管机构的统筹规划、综合协调和监督管理。教育、市场监管、消防、民宗、公安、住建、卫生健康、税务等部门在本级人民政府的领导下，根据部门工作职责依法履行对校外托管机构的监督和管理。街道（乡镇）、社区履行好属地管理责任，将校外托管机构排查治理纳入社区街道网格化综合治理体系。

负有校外托管机构监督管理职责的部门，依照下列规定履行职责：

教育部门负责组织中小学对在校学生所在的校外托管机构进行全面调查，摸清底数，与市场监管、消防、民宗、公安、住建、卫生健康、税务等部门共享数据；负责对校外托管机构的学科类培训行为进行监管，查处校外托管机构违规开展的学科类培训；强化学校对被托管中小学生和家长的安全教育工作，增强安全防范意识，开展有针对性的防火、防震等逃生演练。加强监督检查，禁止在校教职员工开办校外托管机构或在校外托管机构兼职，禁止学校和教职员工向学生和家长推荐校外托管机构。

市场监管部门负责营利性校外托管机构的市场主体登记并在国家企业信用信息公示系统予以公示；负责对校外托管机构食品安全开展日常监管，每年对已登记的校外托管机构按照划定的食品安全风险等级进行监督检查。

民宗部门负责对校外托管机构民族宗教领域意识形态工作进行监督管理。

公安部门负责指导校外托管机构对从业人员开展违法犯罪记录查询，及时发现存在性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害、涉毒等违法犯罪记录不宜从事校外托管服务的人员，了解掌握校外托管机构及周边治安状况，指导校外托管机构做好安全保卫工作；协助校外托管机构处理突发事件；负责依法对校外托管机构开展安全、消防宣传教育，开展日常消防监督检查。

住建部门负责做好新建、改建、扩建校外托管机构经营场所建设工程消防设计审查、消防验收、备案抽查工作。

卫健部门负责对校外托管机构传染病防控和生活饮用水卫生进行技术指导和监督检查。对与学生直接接触的人员健康合格证明进行检查，预防传染性疾病传播。组织协调突发公共卫生事件的调查、控制和医疗救治工作。

消防部门负责将校外托管机构纳入“双随机，一公开”消防监督抽查范围，并对其遵守消防法律、法规的情况依法依规进行监督检查，督促落实消防安全主体责任。

税务部门依法对校外托管机构的经营纳税情况进行监督管理。

第二章　登记与注销

第七条 登记注册

营利性校外托管机构必须依法到市场监管部门进行市场主体登记注册。经营范围必须明确体现中小学生校外托管服务相关内容。若提供餐饮服务，必须按规定到市场监管部门办理《食品经营许可证》或者《河南省食品小经营店登记证》。市县两级市场监管部门每季度初将上季度登记注册的从事校外托管服务的市场主体基础信息汇总后函告（抄送）同级教育、消防、民宗、公安、住建、卫生健康、税务等部门。

第八条 场所要求

校外托管机构的经营场所应当符合下列要求：

（一）不得设置在地下室、半地下室、工业用房、临时搭建和加盖的房屋等，校外托管机构所在楼层不得高于5层，托管对象含有14周岁以下学生的托

管场所楼层不得高于3层；

（二）场地面积应不低于80平方米，且高峰时段托管学生人均面积不低于4平方米；午休房间，每间不得超过8人，人均面积不低于2.5平方米；

（三）机构内严禁存放危险化学品，与危险化学品存储场所的距离应当符合国家有关规定，不得与生产、经营、储存、使用危险物品的场所在同一座建筑物内；

（四）设有符合紧急疏散要求，标志明显、保持畅通的疏散通道；

（五）门窗严禁设置影响疏散逃生的防护栏等障碍物；确保疏散逃生通道畅通；

（六）设置在符合房屋结构安全标准的建筑物内；

（七）在活动区、餐饮区和食品加工操作区等重点区域应当设置监控设备。视频监控数据在本地或者云端保存期限不少于90天，并指定专人负责音视频数据保管，做好学生隐私保护；

（八）男女不得混住于同一房间，且女生宿舍不允许安排男性工作人员；

（九）其他依法应当符合的条件。

第九条 校外托管机构在办理注销登记前，应当在不损害托管学生利益的前提下完成相关清算工作。清算期间不得开展与清算无关的活动，注销公告期满后到原登记机关注销登记。

第三章　服务规范

第十条 人员配备

根据托管学生规模，合理配备工作人员，托管学生在20人以下的，应当配备2名以上工作人员；每增加10名学生，应当相应增加1名工作人员，确保每个工作人员都经过必要的培训，具备相应的职业素养和安全意识。主要负责人应具备较强的管理能力和应急处理能力。校外托管机构应当对工作人员、托管学生进行登记造册。

第十一条 托管协议

校外托管机构必须与学生家长（监护人）签订详细的托管服务协议书，明确托管期限、收费标准、双方权利义务、违约责任、退费与争议解决办法等内容。收费标准要合理确定并在服务场所显著位置公示，不得收取未公示费

用，且一次性收费时间跨度不得超过3个月。

第十二条 服务标准

建立完善的托管服务标准，涵盖日常作息安排、活动组织、学生管理等方面。制定内部管理制度，明确各岗位工作职责，实现托管服务的标准化和规范化，不断提升学生及其监护人的满意度。

第四章　安全管理

第十三条 意识形态安全

加强对托管机构文化环境的管理，严禁传播有害思想、不良文化和虚假信息。为学生提供积极健康的阅读材料和活动内容，引导学生树立正确的世界观、人生观和价值观。工作人员要注重自身言行，不得在学生面前发表不当言论。校外托管机构应当坚持正确的政治方向，弘扬社会主义核心价值观，并具备以下条件：

（一）不得传播违反国家法律法规和社会主义核心价值观的内容；

（二）不得在托管机构传教、举行宗教活动、成立宗教组织、设立宗教活动场所；

（三）加强对学生的思想道德教育，培养学生的爱国情怀和社会责任感。

第十四条 场所安全

托管场所建筑结构应稳固安全，并定期进行安全检测，确保无危房隐患。场所选址要避开危险区域，如污染源、高压线、易燃易爆场所等。场所内的楼梯、栏杆、门窗等设施要符合安全标准，防止学生发生坠落、碰撞等意外伤害。校外托管机构的场所应当符合国家有关安全标准，并具备以下条件：

（一）场所应当设置在安全、卫生、通风、采光良好的区域；

（二）场所应当有独立的出入口，并设置明显的安全警示标识，提醒学生注意安全；

（三）场所应当配备必要的安全防护设施；

（四）场所应当定期进行安全检查和维护，确保设施设备完好有效。

第十五条 消防安全

校外托管机构法定代表人或主要负

责人或实际控制人要严格落实消防安全主体责任。托管场所安全出口应保持畅通无阻，严禁在外窗、阳台、安全出口等部位设置影响逃生、灭火救援的铁栅栏、广告牌或门禁等障碍物。每半年至少组织一次消防知识培训和应急疏散演练，让工作人员和学生熟悉火灾逃生流程和消防器材使用方法。校外托管机构应当遵守国家有关消防安全的法律、法规，并具备以下条件：

（一）场所应当符合国家消防技术标准，并取得消防验收合格证明或备案凭证；

（二）场所应当按照消防法规要求，配备足够且合格的消防设施，如灭火器、消火栓、应急照明和疏散指示标志等，并定期组织检测与维护，确保其处于良好运行状态；

（三）场所应当制定消防安全管理制度和应急预案，落实消防安全责任制，明确机构从业人员的消防职责；

（四）从业人员应当掌握基本的消防安全知识和技能。

第十六条 食品安全

提供餐饮服务的校外托管机构，必须严格遵守《食品安全法》相关规定。食材采购应选择正规供应商，确保食材来源可追溯，严禁采购“三无”食品和过期变质食品。食品加工过程要严格遵守操作规范，做到生熟分开、烧熟煮透。校外托管机构提供餐饮服务，应当遵守国家有关食品安全的法律、法规，并具备以下条件：

（一）取得《食品经营许可证》或者《河南省食品小经营店登记证》；

（二）建立健全食品安全管理制度，按照规定对每餐次加工制作的每种食品成品进行留样；

（三）食品加工场所应当符合食品安全要求，配备必要的设施设备；

（四）从业人员应当定期体检并持有有效的健康证明，并接受食品安全培训；

（五）食品原料采购、储存、加工、配送等环节应当符合食品安全标准，防止交叉污染。

校外托管机构从供餐单位订餐的，应当选择取得食品经营许可，食品经营主体业态备注有“集体用餐配送”且能承担食品安全责任、社会信誉良好的供

餐单位。供餐单位应当严格遵守法律、法规规定和食品安全标准，确保食品安全。

第十七条 卫生安全

托管场所要关注学生身体健康状况，建立学生健康档案，发现传染病疑似病例要及时隔离并报告卫生健康部门。校外托管机构应当遵守国家有关卫生安全的法律、法规，并具备以下条件：

（一）场所保持清洁卫生，定期进行消毒，特别是教室、宿舍、食堂、卫生间等重点区域；

（二）配备必要的卫生设施，如洗手池、消毒柜等；

（三）建立健全卫生管理制度，明确卫生责任；

（四）从业人员要保持良好的个人卫生习惯。

第十八条 从业人员安全

严格落实密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度，对所有工作人员进行背景审查，杜绝有违法犯罪记录、不良行为记录的人员进入托管机构工作。加强对工作人员的安全教育培训，提高其安全意识和应急处置能力。在托管期间，安排专人负责学生的全程看护，防止学生发生意外事故，严禁工作人员对学生进行体罚、虐待或其他侵害行为。校外托管机构应当加强对从业人员的管理，并具备以下条件：

（一）从业人员具备良好的职业道德和业务素质；

（二）从业人员持有有效的健康证明，并接受相关培训；

（三）从业人员遵守国家有关法律法规和机构规章制度；

（四）机构定期对从业人员进行考核和评估。

第十九条 学生安全

托管期间要制定科学合理的学生活动安排，避免学生进行危险活动。若学生在托管期间突发疾病或受伤，应立即采取急救措施，并及时通知家长和学校。校外托管机构应当建立健全学生安全管理制度，并具备以下条件：

（一）与学生监护人签订托管服务协议，明确双方的权利义务；

（二）加强对学生的安全教育，普及交通安全、防溺水、防触电等安全知

识，提高学生的安全意识和自我保护能力；

（三）制定突发事件应急预案，并定期组织演练。

第二十条 接送安全

校外托管机构在接送学生上下学的途中，应当确保交通安全，禁止使用未取得有效校车标牌和报废、拼装、逾期未检验等安全隐患车辆接送学生，为学生的人身安全提供全方位的保障。校外托管机构应当建立学生接送安全管理制度，并具备以下条件：

（一）严格筛选接送人员，定期组织交通安全法规培训，统一身份标识方便学生和家长识别；

（二）做好接送路线规划，尽量避开交通拥堵路段和危险区域；

（三）规范接送流程，主要包括接送前准备、学生接送、接送记录等；

（四）定期收集家长对接送安全工作的意见和建议，不断提升接送安全服务质量。

第二十一条 用电和燃气安全

校外托管机构应严格遵守国家相关规范，确保用电和燃气安全，并具备以下条件：

（一）校外托管机构严禁私拉乱接电线，严禁使用电暖器、电热毯等高风险用电设备，厨房严禁使用瓶装液化气；

（二）制定《用电安全操作规程》《燃气事故应急预案》并定期演练；

（三）从业人员需掌握触电、燃气泄漏的应急处置方法。

第五章　责任和义务

第二十二条 校外托管机构法定代表人或主要负责人或实际控制人是本单位安全工作的第一责任人，应严格落实安全主体责任，加强托管学生安全教育与管理，并依法依规履行好其他责任和义务。

（一）建立健全并落实校外托管机构全员安全工作责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准，提升整体安全管理水平；

（二）组织制定本机构安全经营规章制度和操作规程，确保从业人员在经营过程中有章可循，规范操作，减少安

全事故的发生；

（三）组织开展本机构安全经营科技化、标准化、信息化建设；

（四）组织制定并实施本机构安全教育和培训计划，提高从业人员的安全意识和操作技能，确保员工接受到充分的安全教育和培训；

（五）投入本机构具备安全经营条件所必需的资金，提升安全水平；

（六）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本机构的安全工作，及时消除安全事故隐患；

（七）组织制定并实施本单位的安全事故应急救援预案，确保在事故发生时能够迅速、有效地进行救援，减少事故损失；

（八）及时、如实报告安全事故，配合安全事故调查；

（九）负责向负有安全生产监督管理职责的部门报告重大隐患治理情况；

（十）加强安全文化建设，及时组织安全经营方面的关怀和心理疏导；

（十一）对托管学生登记造册，并及时将学生名册以及接送工作人员身份证复印件提交教育行政部门，保障学生托管期间接送安全，晚托结束后确保学生由学生监护人或其指定人员接走；

（十二）自觉接受有关部门的监督和管理，履行纳税义务，并按照国家有关规定开具发票；

（十三）不得在招牌名称等出现“辅导”“教育”“培训”等校外培训业务的字眼，不得进行虚假宣传误导消费者；

（十四）鼓励校外托管机构购买人身意外伤害等商业保险，分散托管期间的安全风险；

（十五）校外托管机构不得聘任学校在职教师。

第六章　监督检查

第二十三条 建立健全社会公众投诉举报渠道，及时处理投诉举报信息，任何单位和个人有权对校外托管机构的违规违法行为进行投诉、举报，接到投诉、举报的部门应当按照规定及时处理。

第二十四条 建立白名单公示制度及

退出机制，在每学期开学前由属地教育部门会同相关单位按照“申报、审核、公示、发布”的流程集中组织认定，并通过官方网站、微信公众号等主流媒体向社会公布白名单机构，引导学生家长选择白名单内的正规托管机构，保障学生权益。对白名单校外托管机构实行动态管理，对不符合条件的校外托管机构及时移出白名单并向社会公布，被移出白名单的机构将被责令整改，整改到位后，可根据相关规定重新申请纳入白名单管理。

第二十五条 负有校外托管机构监督管理职责的部门应当建立信息共享机制，按照各自职责，加强事中事后监管，可以采取联合检查等方式对校外托管机构定期开展监督检查，并通过政府或者部门信息网站、政务信息资源共享平台公布对校外托管机构违规经营的查处情况；检查中发现不属于本部门职责范围的安全隐患，应当及时移送相关职能部门处理。

第二十六条 教育、市场监管、消防、民宗、公安、住建、卫生健康、税务等职能部门应当根据部门职能加强校外托管机构的日常巡查和专项督察，发现违法行为，相关职能部门应当及时依法查处。教育、公安、消防等部门根据工作需要可以组织联合检查，集中整治违法违规行为。

第二十七条 市场监管部门督促校外托管机构每年按照有关规定进行年度检查或年度报告，并将结果通报教育行政部门并通过国家企业信用信息公示系统进行公示。

第二十八条 市场监管部门对“双随机、一公开”抽查中存在问题的校外托管机构发出整改意见书，依法责令其整改并根据整改结果进行评定和出具意见。

第七章　责任追究

第二十九条 校外托管机构违反本办法，有下列情形之一的，由属地教育行政部门责令改正：

（一）超过核定托管人数；

（二）未与校外托管机构学生法定监护人签订校外托管机构服务委托协议书；

（三）管理混乱，造成不良社会影响的；

（四）其它由属地教育部门认定的违反本办法的情形。

第三十条 校外托管机构开展学科类培训的，由属地教育部门依法予以查处。

第三十一条 营利性校外托管机构未经登记注册擅自开办的，或者被撤销登记后仍继续开办的，由属地市场监管部门依法予以查处。

第三十二条 校外托管机构违反食品安全有关规定的，由属地市场监管部门责令改正，并依法予以查处。

第三十三条 校外托管机构违反传染病防治有关规定的，由属地卫生部门责令改正，并依法予以查处。

第三十四条 校外托管机构消防安全不符合规定的，由属地消防、住建、公安部门按照各自职权依法予以查处。

第三十五条 政府及其职能部门工作人员在校外托管机构管理工作中玩忽职守、徇私舞弊，或未依照本办法履行职责的，依法依纪追究责任。

第八章　附则

第三十六条 本办法自公布之日起施行，有效期两年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市低效国有资产盘活处置实施方案的通知

洛政办〔2025〕35号　　2025年8月14日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市低效国有资产盘活处置实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

洛阳市低效国有资产盘活处置实施方案

为扎实推进低效国有资产盘活处置工作，进一步优化国有资产结构，最大限度发挥国有资产效益，根据《河南省人民政府办公厅关于做好低效国有资产盘活处置工作的指导意见》（豫政办〔2024〕48号）和全省低效国有资产盘活处置动员部署会有关要求，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实中央、省关于国有资产盘活处置工作的有关要求，按照“统一部署、全面推

进，分级实施、精准施策，协同合作、严肃纪律”的原则，加快推进我市低效国有资产盘活处置工作，进一步优化国有资产组成结构，提升资产使用效益，增强资产韧性活力，合理控制债务规模，防范化解债务风险，为保障行政事业单位更好履职、推动国有企业健康发展提供更加坚实的物质基础。

（二）工作目标

到2025年年底，全面排查盘清各类低效国有资产家底，将行政事业单位和国有企业资产全面纳入清查范围，分类研究、靶向制定低效国有资产盘活处置方案。到2026年年底，全市低效国有资产盘活处置工作取得实质性进展，形成阶段性成果。到2028年，全市低效国有资产基本实现有效盘活处置，国有资产配置和使用效率得到显著提升，存量资产和新增资产良性循环机制基本建立，各级国有资产监管水平明显提高，国有资产在我市经济社会发展中的支撑作用更加凸显。

二、盘活处置原则

（一）坚持全面覆盖。以财务账簿、资产管理制度为依据，将各级行政事业单位、国有企业资产全部纳入工作范围，包含固定资产、无形资产、流动资产、对外投资、在建工程等，确保底数清晰、无一遗漏。

（二）坚持依法依规。开展低效国有资产盘活处置，应当依法依规进行，履行必要的决策、评估、交易等程序，做到公开、公平、公正。严肃财经工作纪律，防范廉政风险，加强检查监督，防止国有资产流失。

（三）坚持协同推进。建立健全政府主导、专班指导、部门协同、单位负责的工作机制，加强财政、宣传、国资、审计等部门间的沟通协调，形成工作合力，共同推进低效国有资产盘活处置工作。

（四）坚持灵活施策。结合工作实际，在符合相关政策法规的条件下，因地制宜探索低效国有资产盘活处置的有效路径，创新实施灵活多样的盘活处置方式，最大限度推动低效国有资产盘活处置。

三、盘活处置范围

（一）行政事业性国有资产盘活处置范围。一是闲置超过6个月以上的房屋、土地、车辆、公共基础设施、保障性住房等；二是连续3个月以上未使用或上一年度使用频次低于10次的仪器、设备、软件等资产；三是单位未经批准超过配置标准配置或占有的资产；四是账龄超过3年的应收账款、预付账款、其他应收款；五是与主业无关且收益不高的股权投资；六是同部门、同单位建设的功能相似、内容相同的荣誉室、教育室、展览厅、陈列厅等资产；七是财政部门或行政事业单位认定的其他需要清理查处的低效国有资产。

（二）企业国有资产盘活处置范围。一是股权类资产。包括不符合企业发展规划，不能有效创造经济价值且不具有战略培育价值的非主业、非优势企业股权；休眠、停业、歇业或无实际经营活动、无现金流入流出、无在岗人员等非持续经营的企业股权；资产回报率长期低于正常水平的企业股权；除战略性持有或培育期外，5年以上未分红、长期亏损、与企业功能定位严重不符且不具备竞争优势、风险较大、经营情况难以掌握的参股股权。二是债权类资产。包括长期持有的且回收存在较大不确定性的债权等。三是实物类资产。包括长期积压的存货；长期闲置或出租收益率极低且缺乏战略性安排的土地、房屋建筑物、设备等；生产经营淘汰的设备等。四是其他资产。根据经营实际，与企业功能定位、主责主业、未来规划契合度不高的存量资产。

对部分特殊国有资产确需列入盘活处置范围的，相关部门应当做出专项说明，报工作专班同意后执行。

四、工作步骤

（一）制定行动方案，分头推进实施。市财政局、市国资委、市委宣传部分别负责制定市级行政事业单位、市级国有企业（不含文化企业）、市级国有文化企业低效国有资产盘活处置行动方案。各县区要参照市级模式，结合实际成立组织、制定方案、推进工作，县（区）低效国有资产盘活处置实施方案报市工作专班审核备案；分领域行动方案报市级任务牵头部门。

责任单位：市财政局牵头，市国资委、市委宣传部，各县区人民政府

完成时间：2025年8月底前

（二）盘清资产底数，梳理低效清单。科学界定和厘清低效国有资产范围，以2025年6月30日为基准日，行政事业单位和企业对直接支配或管理的国有资产开展清查，行政事业单位突出低效运转、闲置的房屋、土地、车辆、设备、软件，以及账龄较长的应收账款等资产；国有企业突出长期不分红又不具备战略价值的股权，长期未收回的债权，以及低效闲置的土地、房屋等资产，各县区、市级各部门要全面盘清低效国有资产底数，汇总数据，拟制低效国有资产清单，确保应纳尽纳、清仓见底。

责任单位：市财政局、市国资委、市委宣传部牵头，市级各部门，各县区人民政府

完成时间：2025年12月底前

（三）研究盘活方式，建立工作台账。根据低效国有资产清单和资产类别、性质、价值水平、持有成本、使用效益、市场环境等因素综合确定盘活方式，行政事业单位灵活运用优化在用、共享共用、调剂使用、注入企业、处置变现、对外出租、账款清收等方式，国有企业积极整合业务资源、巧用金融工具、创新招商策略、挖掘无形价值、推进协同发展。各县区和市级牵头部门要建立盘活处置工作台账，分级分类、多渠道、多方式开展低效国有资产盘活处置，充分发挥各类国有资产的效益。

责任单位：市财政局、市国资委、市委宣传部牵头，市级各部门，各县区人民政府

完成时间：2025年12月底前

（四）分类盘活处置，提高工作质效。通过科学分类、精准匹配处置方式，按照“先易后难、重点突出、有序推进、务求实效”的原则，成熟一批、处置一批，加快盘活工作，实现资源优化配置和价值提升。涉及公共基础设施（交通、水利、市政等）、政府储备物资、文物文化资源资产、保障性住房、人防工程和公共体育设施等低效国有资产盘活处置，由各行业主管部门具体推

进实施，工作进展情况及时报送牵头部门。各县区和市级牵头部门、行业主管部门要加强业务指导，及时研究解决工作中遇到的矛盾困难，确保工作取得实效。

责任单位：市财政局、市国资委、市委宣传部牵头，市级各部门，各县区人民政府

完成时间：持续推进

（五）总结工作经验，加强结果应用。各县区、市级各部门、企业要开拓视野、创新思路，按照盘活方案确定的目标和任务，深入解读支持资产盘活处置的政策措施，充分调动激发各类社会资本参与的积极性，积极探索低效国有资产盘活处置的有效方式和举措，建立健全国有资产长效管理机制，巩固盘活成果，防止资产再次闲置或低效运营。对盘活工作进行总结，认真梳理工作中的典型案例，积极分析存在问题及原因，提出改进措施和建议。各县（区）、市级任务牵头部门于每年1月15日前，将上年工作开展情况汇总报送至工作专班。

责任单位：市财政局、市国资委、市委宣传部，各县区人民政府

完成时间：2026年至2029年每年1月15日前

五、保障措施

（一）建立工作机制。市级层面成立低效国有资产盘活处置工作专班，常务副市长任组长，市政府分管副秘书长和市财政局、市国资委、市委宣传部等主要负责同志任副组长，市级相关部门、企业参与。工作专班办公室设在市财政局，负责统筹协调，组织召开工作推进会，研究盘活处置事项。各县区要高度重视，建立健全相应工作机制，强化责任落实，推进工作高效开展。

（二）规范审批流程。坚持市场化、法制化原则，严格落实国有资产监督管理规定，做好财务审计、资产评估、决策审批等工作，除相关政策规定的情形外，应主要通过公共资源交易平台、证券交易所、产权交易机构等公开透明渠道合理确定交易价格，将盘活处置收益及时上缴国库或纳入预算管理，严防国有资产流失。严格落实防范化解

地方政府债务风险要求，严禁在盘活处置低效国有资产过程中新增地方政府隐性债务，严防因资产处置引发债务风险。

（三）加强监督指导。市政府督查室、牵头部门和主管部门要加大监督指导和跟踪问效力度，对推诿扯皮、推进不力的部门、企业予以通报批评；对因玩忽职守、消极懈怠造成国有资产流失的，依法依规依纪追究相关人员责任。市、县（区）要将低效国有资产盘活处置情况纳入国有资产报告的重要内容，并列入年度财会监督、审计等监督范围，严肃查处盘活处置工作中的违法违规违纪行为。

附件：洛阳市低效国有资产盘活处置工作专班

附件

洛阳市低效国有资产盘活处置工作专班

为加强我市低效国有资产盘活处置工作的统筹协调和组织领导，成立洛阳市低效国有资产盘活处置工作专班（以下称“工作专班”）。现将有关情况明确如下：

一、组织架构

组　长：潘开名　市委常委、常务副市长

副组长：许玉寒　市政府副秘书长

孙欣欣　市委宣传部副部长

黄志刚　市财政局局长

陈海燕　市政府国有资产监

督管理委员会副主任

成　员：何玉霞 市委副秘书长、市机关事务管理局局长

田　思 市政府办公室副主任

王朝阳 市公安局副局长

党　慧 市司法局局长

许继红 市审计局副局长

李松涛 市自然资源和规划局局长

陈兴忠 市住房和城乡建设局局长

郝彦洁 市城市管理局局长

王　雷 市水利局局长

张捍卫 市交通运输局局长

李振刊 市文化广电和旅游局局长

赵晓军 市文物局局长

王　烨 市国防动员办公室主任

周晋育 市公共资源交易中心主任

柴洪涛 市文学艺术界联合会党组书记

周永伟 国晟集团董事长

王进升 工控集团董事长

张秀峰 文旅集团董事长

易　勋 交投集团董事长

时新芳 水投集团副董事长、总经理

张　斌 人才集团董事长、总经理

段延举 开元城投公司董事长

工作专班下设办公室，办公室设在市财政局，负责统筹协调各成员单位落实推进专班工作部署，开展工作调度，通报工作进展，组织召开会议，研究解决盘活处置过程中遇到的重大事项和难点问题，完成市政府交办的其他事项。市财政局局长兼任办公室主任。

二、职责分工

工作专班下设三个专项工作组，统筹推进具体事项落实。

（一）市级行政事业单位低效国有资产盘活处置工作组

组长：任孟超 市财政局副局长

牵头单位：市财政局

成员单位：市机关事务管理局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、城市管理局、水利局、交通运输局、文化广电和旅游局、文物局、国防动员办公室、公共资源交易中心

主要职责：全面排查盘清资产家底，梳理出低效国有资产清单，根据资产性质、持有成本、使用效益和市场因素等，按照“宜用则用、宜租则租、宜售则售”的原则，分类研究，综合确定盘活处置方式，加快推进盘活处置工作。

（二）市级国有企业（不含文化企业）低效国有资产盘活处置工作组

组长：孙海珊 市政府国有资产监督管理委员会副主任

牵头单位：市政府国有资产监督管理委员会

成员单位：国晟集团、工控集团、文旅集团、交投集团、水投集团、人才集团、开元城投公司

主要职责：加强存量资产盘活处置统筹力度，根据企业经营状况、资产类型等情况，紧密结合市场动态，积极拓展处置渠道，优化措施、创新方式，探索多元化盘活处置路径，借助资本市场力量，进一步发挥资产价值，提高处置效率。

（三）市级国有文化企业低效国有资产盘活处置工作组

组长：孙欣欣 市委宣传部副部长

牵头单位：市委宣传部

成员单位：市文化广电和旅游局、文物局、文学艺术界联合会

主要职责：全面排查盘清家底，按照市场化、法治化原则，根据低效资产的类别、属性、价值水平、成因等情况，针对性研究制定盘活处置措施，依法依规多渠道、多方式，精准开展盘活处置工作。

三、其他事项

工作专班成员因工作变动等原因需要调整的，由相应接替人员担任，不再另行发文；工作专班可根据工作需要调整成员单位；工作专班待任务完成后撤销。