

嵩县大坪乡国土空间总体规划
(2021-2035 年)
公示内容

大坪乡人民政府

2025 年 08 月

嵩县大坪乡国土空间总体规划(2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围

本规划国土空间范围包含乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围为大坪乡行政管辖范围，全域面积 116.81 平方公里，包括大坪村（福安社区）、卞家岭村、西源头村、三圪垯村、东源头村、宋岭村、李沟村、马河村、流涧峪村、枣园村、竹园村、白圪垯村、闫屯村、后场村、范庄岭村、官停村、楼上村、常凹村等 18 个行政村。

乡政府驻地范围主要包括大坪村（福安社区）、东源头村及西源头村三个行政村，总面积为 68.66 公顷。

二、规划期限

规划期限为 2021-2035 年。其中规划基期为 2020 年，近期末至 2025 年，远期末至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

发展以特色农业、观光体验、农贸服务功能为主，打造为“近郊特色农业、观光体验休闲旅游地”。

2.发展目标

规划至 2025 年，全面落地三条空间管制控制线；建立各级生态功能区保护和修复体系；优化农业产业格局，落实耕

地保护指标；显著提升产镇融合度，基本奠定充满活力的城乡发展格局；明显提高国土空间的保护、利用、治理和修复水平。

规划至 2035 年，特色农业种植规模高效，休闲观光旅游业蓬勃发展；建成生态宜居小镇，实现城乡基本公共服务均等化；生态文明体系构建进程加快，生态环境质量不断提升，基本实现人与自然和谐共生的现代化；实现国土高效，严守国土空间安全底线，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变；实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障。

三、国土空间格局

1.严格落实三条控制线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》传导，大坪乡下达耕地保护目标不低于 3758.75 公顷，下达永久基本农田保护面积不低于 3594.64 公顷。大坪乡实际落实耕地保护面积 4354.64 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田面积 3604.86 公顷（扣除预调出后的面积）。落实下发的生态保护红线 280.90 公顷。落实下发的城镇开发边界 42.55 公顷。

2.核准落实其他控制线

（1）历史文化保护线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》传导，

规划落实历史文化保护线 0.79 公顷，为省级文物保护单位庆安禅寺。

(2) 矿产资源开采保护线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》传导，规划落实矿产资源开采保护线 1002.31 公顷。

3.划定村庄建设边界

规划至 2035 年，大坪乡村庄建设边界面积 720.58 公顷，其中已上图落位的村庄建设边界面积 684.55 公顷，预留机动指标 36.03 公顷，机动指标占比 5%，机动指标用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保护 面积(公顷)	生态保护红线 面积(公顷)	城镇开发边界 面积(公顷)	村庄建设边界 面积(公顷)
白圪塔村	229.39	214.71	——	——	48.63
卞家岭村	136.09	135.10	——	——	29.81
常凹村	198.5	196.53	——	——	35.24
大坪村 (福安社区)	216.39	197.61	——	14.27	47.36
东源头村	177.64	161.76	——	1.49	50.98
范庄岭村	223.8	211.46	——	——	28.99
官停村	245.97	227.34	——	——	23.35
后场村	112.28	114.29	——	——	26.20
李沟村	81.95	79.07	——	——	22.05
流涧峪村	383.04	366.78	——	——	54.43

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保护 面积(公顷)	生态保护红线 面积(公顷)	城镇开发边界 面积(公顷)	村庄建设边界 面积(公顷)
楼上村	349.18	328.00	280.9	——	34.76
马河村	167.52	170.39	——	——	30.97
清沟水库	2.21	0.95	——	——	0.23
三圪塔村	184.54	183.04	——	——	27.60
宋岭村	271.52	270.02	——	0.31	59.78
陶村林场	——	——	——	——	0.12
西源头村	179.68	164.15	——	26.48	26.88
闫屯村	262.16	258.53	——	——	46.00
枣园村	162.1	155.32	——	——	43.17
竹园村	174.79	169.81	——	——	47.99

4.国土空间总体格局

构建“一核、两轴、三区”的国土空间总体格局。

一核：以乡驻地为依托的综合发展核心。

两轴：依托县道 X048 形成南北向镇村发展主轴，依托省道 S243、县道 X058 形成东西向镇村发展次轴。

三区：高效农业区、生态农业区、熊耳山生态屏障区。其中，高效农业区以集约化、现代化生产为导向，采用高新技术发展高效农业，推广烟叶种植。生态农业区依托自然资源优势，发展油菜花、玫瑰、菊花等观光农业和水果采摘、农耕体验等休闲农业。熊耳山生态屏障区以生态保护为核心，在确保生态系统稳定的前提下，依托熊耳山等自然景观资源发展休闲度假旅游。

四、国土空间规划分区

结合上位规划和乡镇国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，大坪乡划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区，并将乡村发展区、城镇发展区细化至二级规划分区。

1.生态保护区

以生态保护红线及生态保护重要性评价为基础，划定生态保护区面积 280.90 公顷，占全乡国土面积的 2.40%，包括生态保护红线内所有区域，主要分布于乡域西部区域。

生态保护区允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，适度开发利用。允许布局生态修复工程、必要的生态观测、防护设施等功能。严控一切与提升生态系统质量、生态保护和修复无关的活动。

2.生态控制区

划定生态控制区面积 4852.71 公顷，占全乡国土面积的 41.54%，主要分布于乡域西部区域。

生态控制区强化生态保育和生态建设，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，陆域可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3.农田保护区

以永久基本农田保护红线为基础，划定农田保护区面积

4149.16 公顷，占全乡国土面积的 35.52%，主要分布于乡域东部区域。

农田保护区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

4.城镇发展区

以城镇开发边界为基础，划定城镇发展区面积 42.55 公顷，占全乡国土面积的 0.36%。城镇发展区根据主导功能细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、特别用途区 7 类二级规划分区。

城镇发展区内允许开展城镇开发和集中建设，原则上实行“详细规划+规划许可”的管制方式，应按照规定用途依法办理各类建设活动手续，并加强与其他控制线协同管控。城镇发展区内重点保障城乡基础设施和公共服务设施用地，提升空间开发效率和整体竞争力。

5.乡村发展区

划定乡村发展区面积 2355.54 公顷，占全乡国土面积的 20.17%。乡村发展区包括村庄建设区、林业发展区、一般农业区 3 类二级规划分区。

村庄建设区内允许农村村民住宅、农村公益性公共服务设施、乡村基础设施以及乡村休闲旅游、乡村民宿、农产品初加工、电子商务等乡村产业项目的建设。原则上禁止大型工业园区、商业商务酒店、住宅小区的开发。

一般农业区以满足农业生产发展为原则，鼓励开展土地整治，提升耕地质量，促进区内其他农用地整治为耕地。允许农业设施建设用地准入，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，不得破坏、污染和撂荒镇域土地。

林业发展区内鼓励开展人工造林等生态修复工程，提升生态环境质量，允许科学、适度、可持续的林业生产和经营活动。

五、村庄分类布局

结合上位规划，将大坪乡 18 个行政村划分为“城郊融合类、集聚提升类、整治改善类”三类村庄。

城郊融合类村庄（3 个）：大坪村（福安社区）、东源头村、西源头村。

集聚提升类村庄（5 个）：宋岭村、竹园村、三圪垯村、范庄岭村、枣园村。

整治改善类村庄（10 个）：楼上村、官停村、闫屯村、后场村、流涧峪村、卞家岭村、常凹村、马河村、李沟村、白圪垯村。

六、产业布局规划

规划形成“一心、两轴、三片”的产业空间布局。

一心：经济服务中心。以乡政府驻地为依托，主要承担商贸物流、旅游集散功能，为整个乡域提供服务。

两轴：城镇发展轴、农旅融合轴。依托县道 X048、县道

X058、省道 S253 发展特色农业、观光体验、农贸服务等产业，串联各功能片区。

三区：西部自然风光休闲片区、北部生态农业观光片区及南部高效农业种植片区。其中，自然风光休闲片区以原生态自然景观资源为核心，深度挖掘山林、溪流、田园等自然禀赋，重点发展休闲度假旅游产业。北部生态农业观光片区依托大穆路沿线农业资源优势，发展油葵、油菜、玫瑰等观光农业和水果采摘、农耕体验等休闲农业。南部高效农业种植片区以现有烟叶种植基地为基础，聚焦农业现代化升级，大力发展高效农业，壮大烟叶种植。

七、重点建设项目安排

落实《嵩县国土空间总体规划(2021-2035 年)》确定的重点项目清单，衔接十五五规划，统筹各类专项规划，针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排生态修复、土地整治、产业发展、基础设施、公共服务设施等项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置	备注
生态修复类	陆浑湖南部森林生态保护修复	修复	2020-2035	247.16	范庄岭村、官停村、后场村、楼上村、三圪塔村、流涧峪村、闫屯村	——

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置	备注
土地整治类	村庄建设用地整治	整治	2020-2035	5132.41	范庄岭村、官停村、后场村、楼上村、三圪当村	——
	农用地整治	整治	2020-2035	3256.21	大坪乡	——
产业发展类	大坪西山片区万亩连翘基地建设项目	新建	2023-2025	1.00	大坪乡	——
	嵩县大坪乡玫瑰产业乡村振兴融合项目	改扩建	2023-2025	1.00	大坪乡	——
	嵩县大坪乡双凤岭精品民宿建设项目	新建	2024-2028	1.50	大坪乡	——
	嵩县源头文旅综合产业园项目	改扩建	2023-2026	1.50	大坪乡	——
	嵩县大坪乡青沟湖旅游开发项目	新建	2026-2030	4.00	大坪乡	——
	嵩县大坪乡露宝寨旅游开发项目	新建	2025-2030	4.00	大坪乡	——
	嵩县青龙峡精品游项目	新建	2025-2035	150.00	大坪乡	——
	嵩县大坪万山红景区项目	新建	2025-2035	90.00	大坪乡	——
	大坪乡源头古街建设项目	新建	2025-2035	2.51	大坪乡	——
基础设施类	嵩县大坪乡大穆路升级改造工程（三期）	新建	2023-2023	1.90	嵩县	——
	S243 渑邓线嵩宜交界至官亭段改建工程	改扩建	2023-2024	17.00	大坪乡	——
	S243 渑邓线大坪至县城段改建工程	改扩建	2025-2026	23.53	大坪乡、城关镇	——
	洛阳嵩县大坪乡农田灌溉及农村供水工程建设项目	新建	2023-2025	1.68	大坪乡	——
	嵩县大坪乡供排水一体化项目	新建	2023-2028	2.00	大坪乡	——
	嵩县大坪乡垃圾分类处理项目	新建	2024-2026	1.00	大坪乡	——
	嵩县大坪村（福安社区）镇区污水处理厂项目	新建	2025-2030	1.50	大坪乡	——

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置	备注
	嵩县青沟灌区提升改造项目	新建	2024-2026	10.00	大坪乡、闫庄镇	——
	嵩县青沟水库清淤扩容增效项目	新建	2020-2025	2.00	大坪乡、闫庄镇	——
	运瓴能源（上海有限公司嵩县200MW风电场项目	新建	2025-2030	3.00	大坪乡	——
公共服务设施类	嵩县大坪乡中心小学建设项目	新建	2023-2025	2.00	大坪乡	——
	嵩县大坪乡社区养老项目	新建	2023-2024	2.10	大坪乡	——
	公益性公墓建设项目	新建	2023-2025	3.40	大坪乡	——

备注:项目用地布局和规模以用地报批时为准,严格落实国家、省关于主体功能区管控要求,项目实施应符合产业准入政策。

附图

01 区位图

02 乡域国土空间总体格局规划图

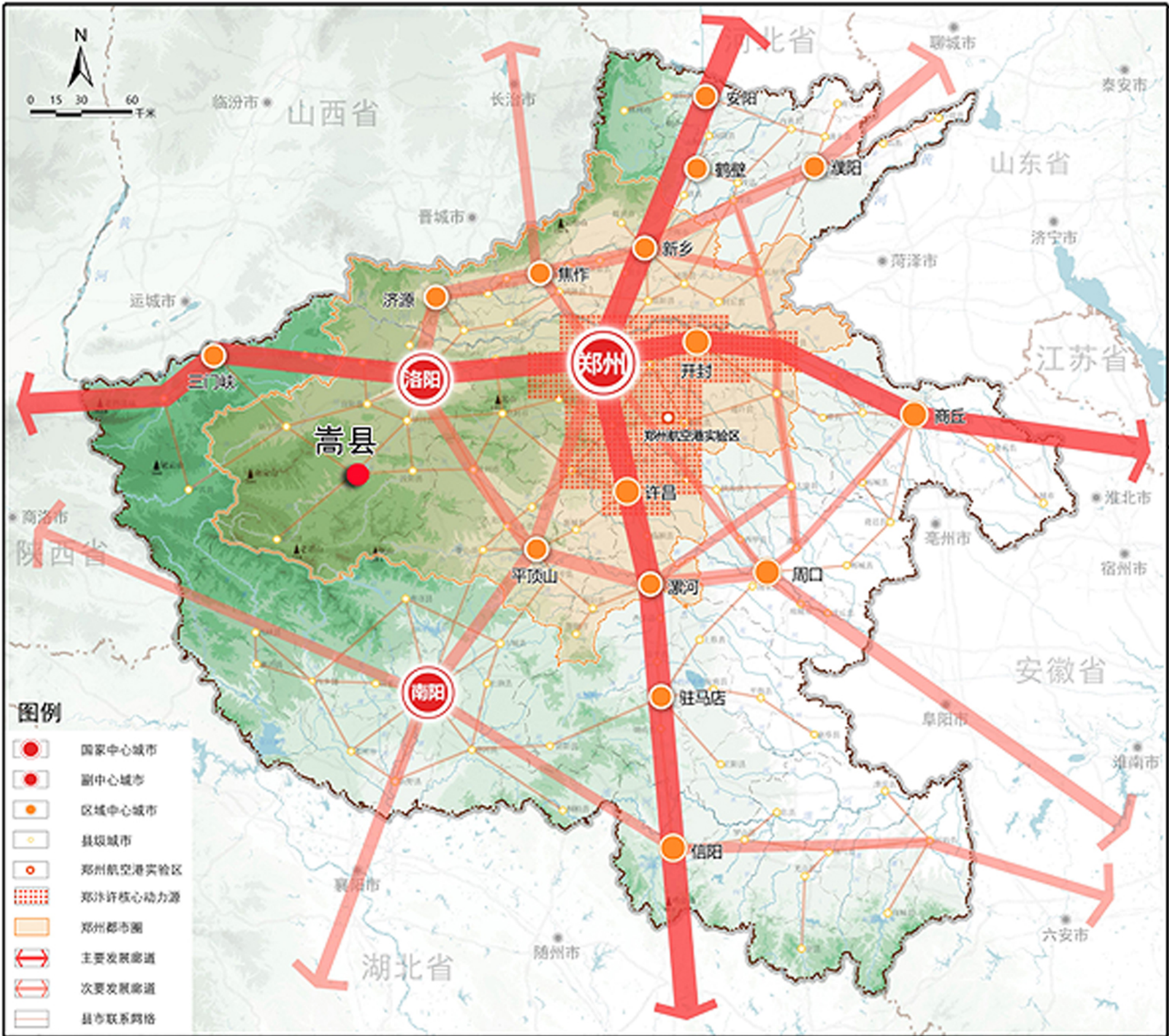
03 乡域国土空间控制线规划图

04 乡域村庄布点规划图

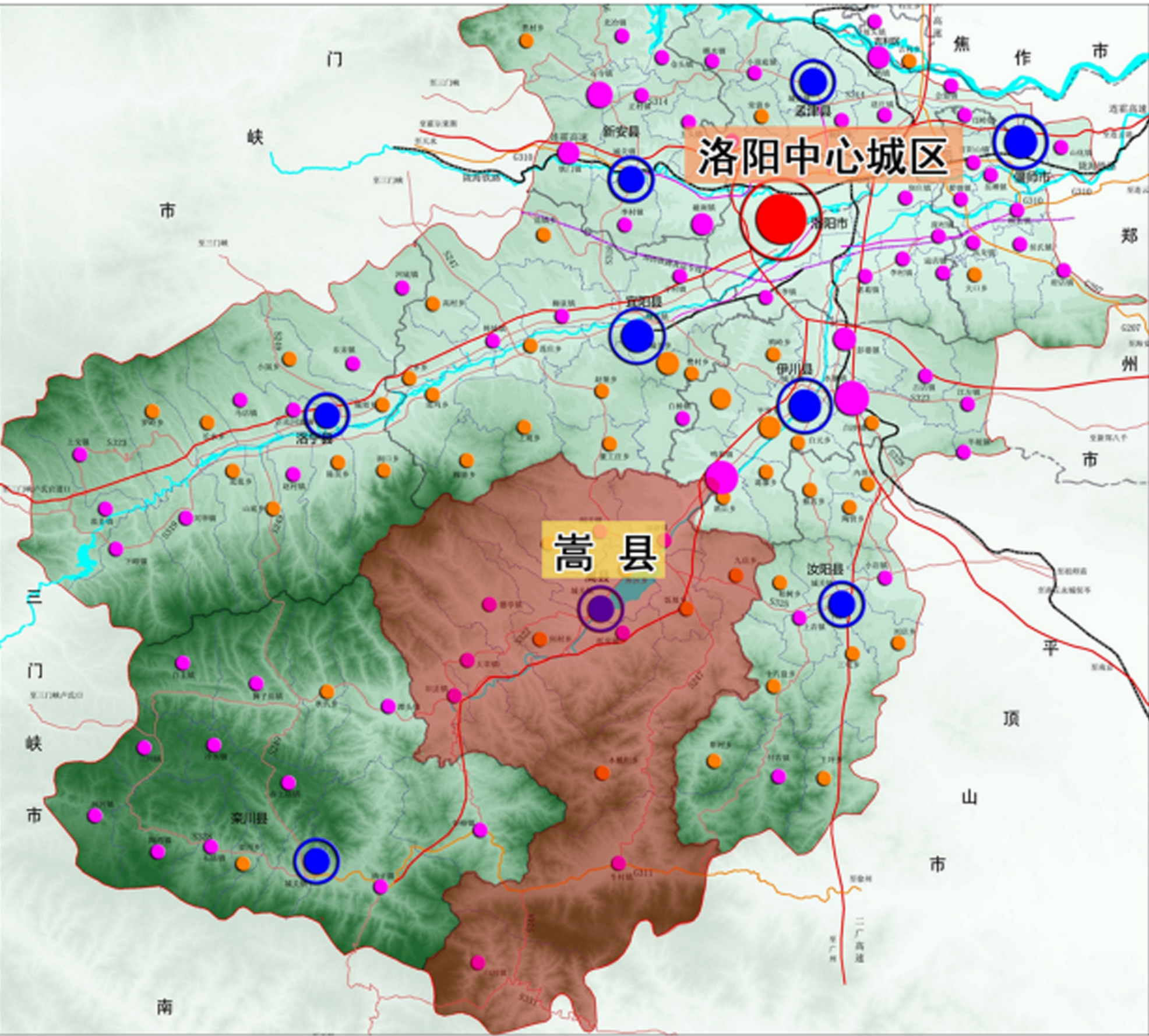
05 乡域国土空间规划分区图

嵩县大坪乡国土空间总体规划（2021—2035年）

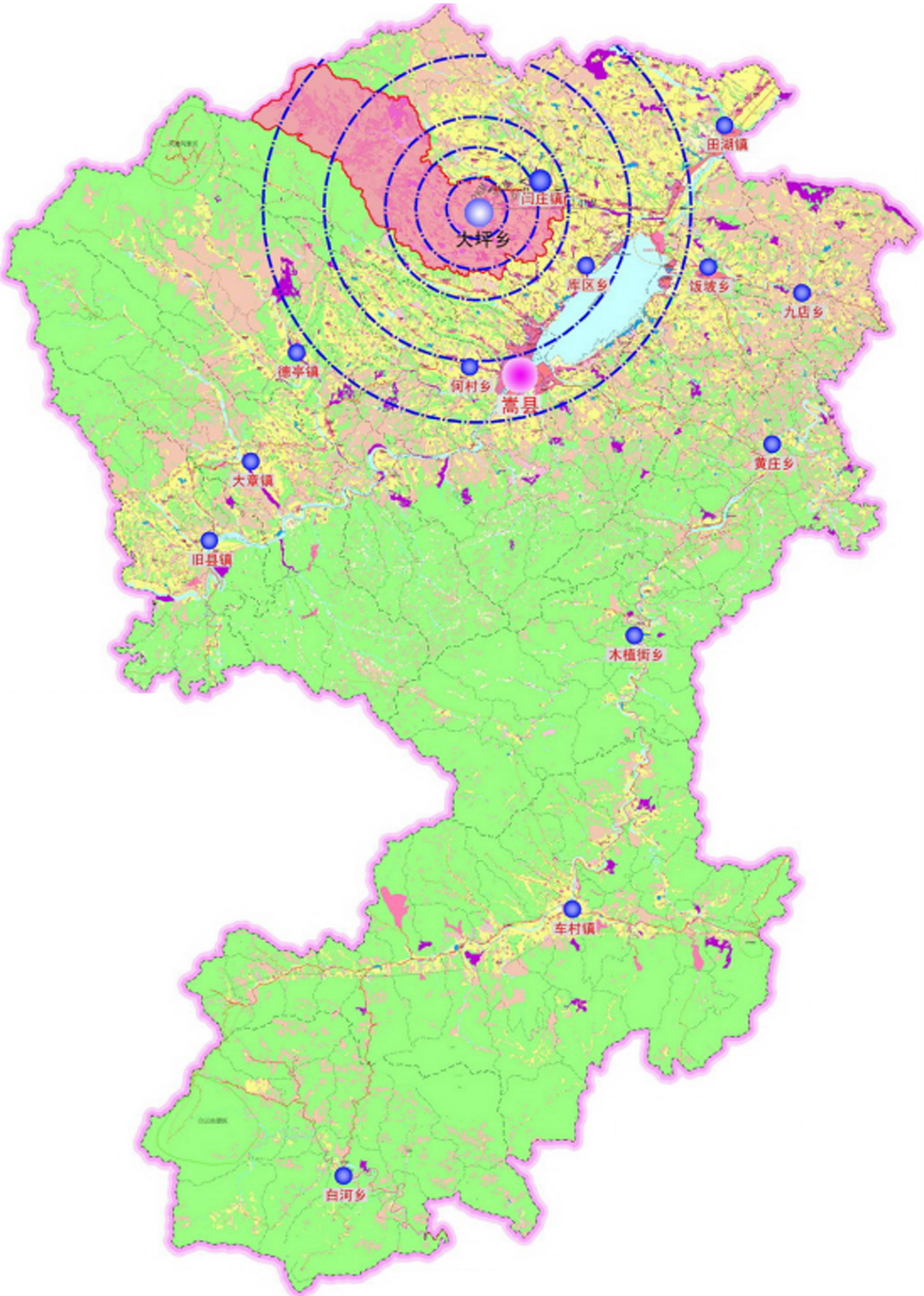
区位图



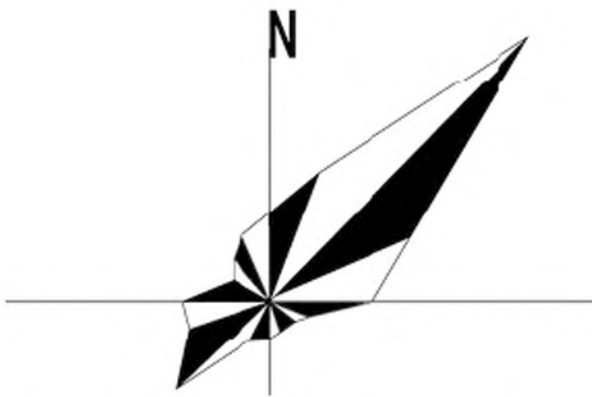
河南省行政区划

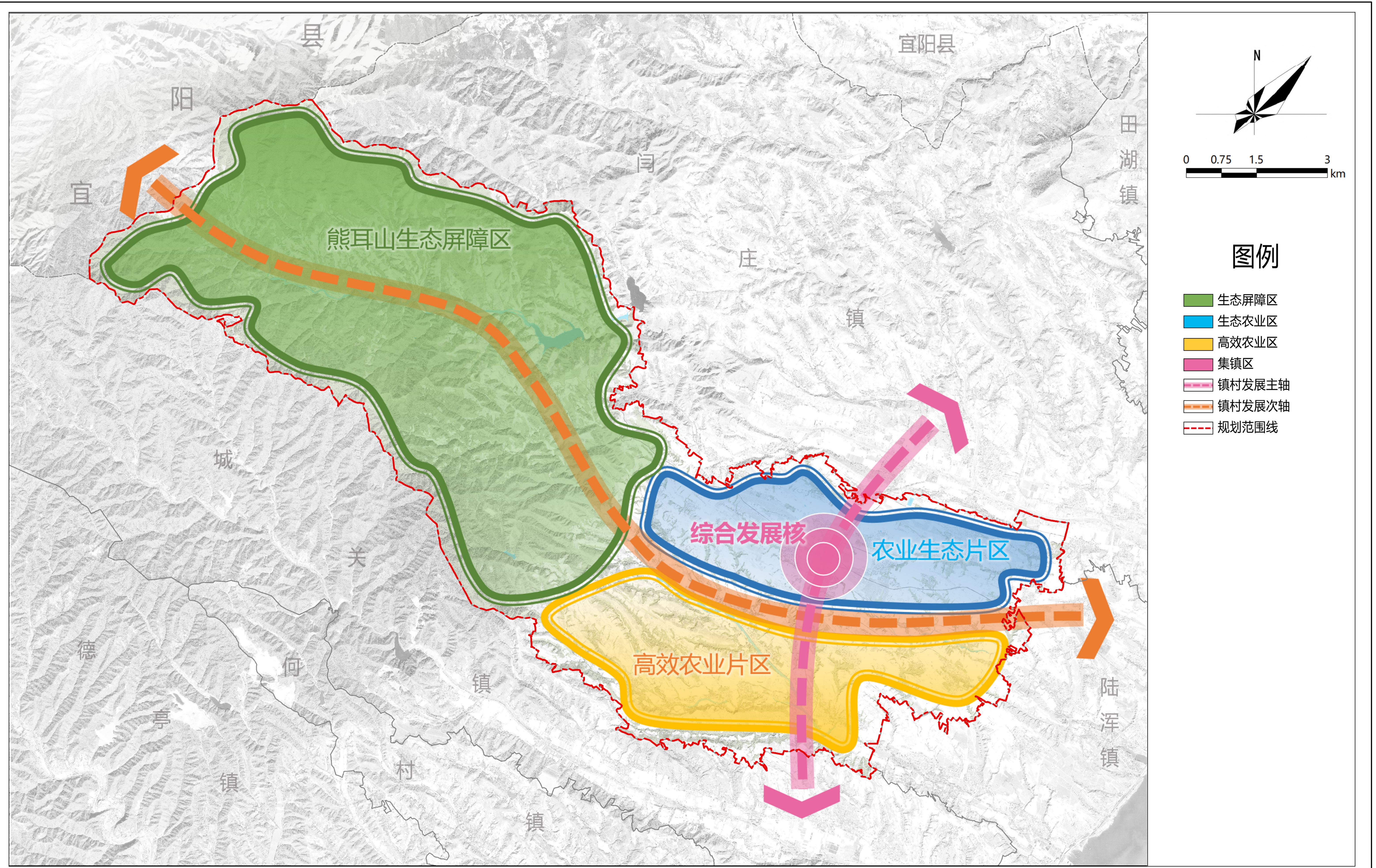


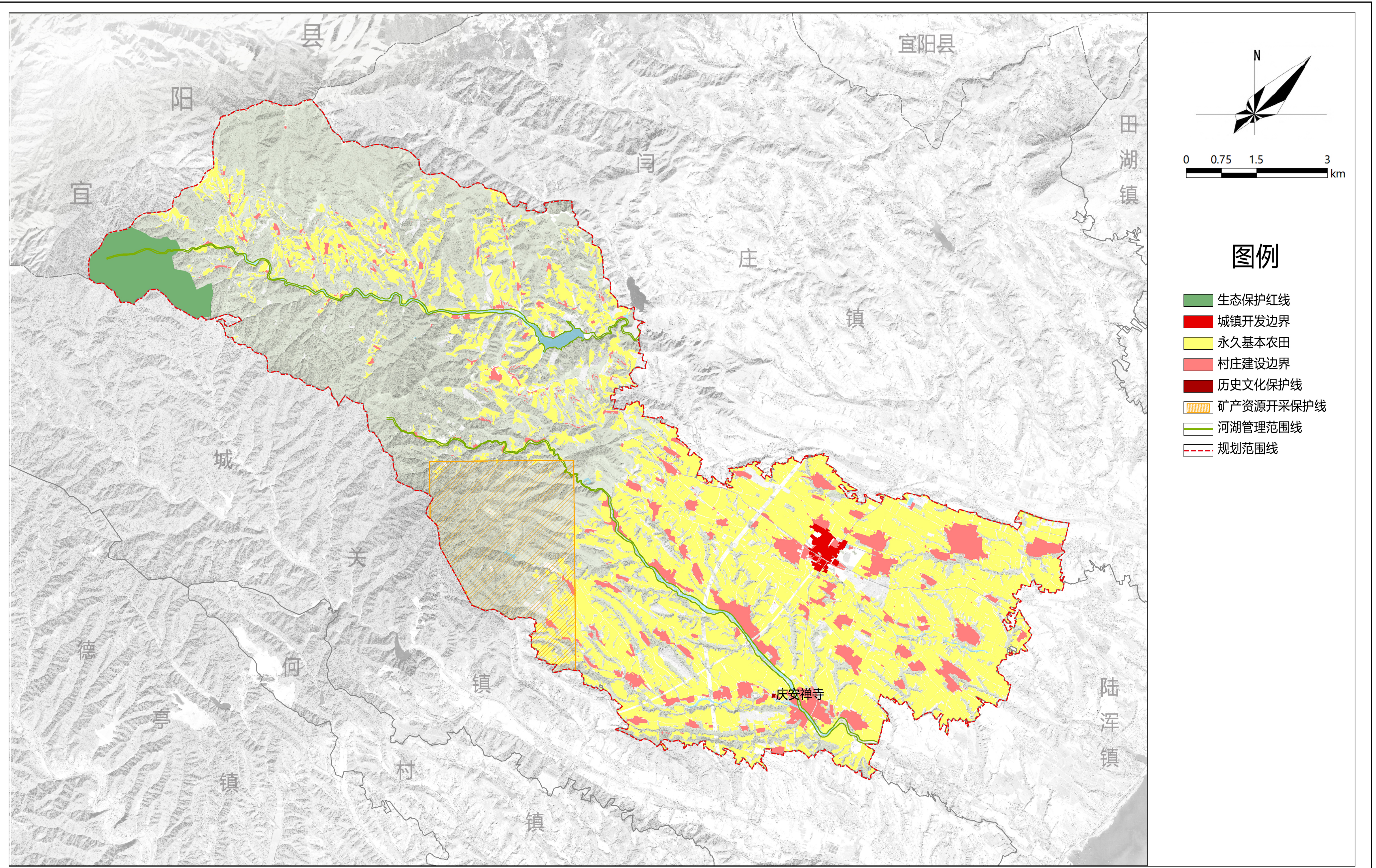
洛阳市行政区划



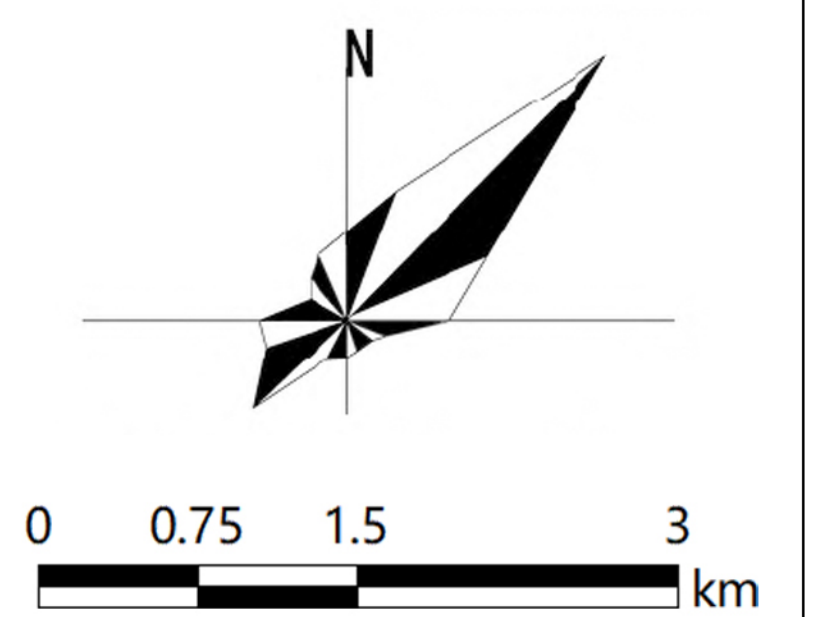
大坪乡所在位置







乡域村庄布点规划图



 乡镇生活圈核心
 乡村单元生活圈核心
 一般村
 城郊融合类
 整治改善类
 集聚提升类
 村界
 规划范围线

