嵩县何村镇国土空间总体规划
（2021—2035年）

公示内容

嵩县何村镇人民政府

2025 年 08 月

嵩县何村镇国土空间总体规划
（2021—2035 年）
主要内容

一、规划范围

本次规划范围为何村镇行政区划范围抠除纳入中心城区城镇开发边界的部分，镇政府驻地全部纳入嵩县中心城区城镇开发边界内，并已随嵩县总体规划汇交，因此，本次规划只涉及镇域空间层次。

镇域包括下辖的何村（凤翔社区）、瑶北坡社区、谢岭村、罗庄村、闫村、桥头村、阴坡村、李村、黄村、花庄村、蛮峪岭村、姜岭村、东洼村、后屯村、吕岭村、箭洼村、箭口河村、陶村林场18个村级行政单元范围，抠除纳入中心城区城镇开发边界的部分后，总规划面积90.09平方公里。

二、规划期限

规划期限为2021年至2035年。其中规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

三、发展定位与目标

1. 城镇性质

确定何村镇为特色农业、高效农业种植区；农旅融合、近郊旅游示范区。

2. 发展定位

将何村镇定位为嵩县城区“后花园”，独具山水特色的宜居乡镇。

3. 发展目标

规划近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地，各级生态功能区保护和修复体系建立，耕地保护指标得到落实，安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局初步形成。生态环境质量稳步提升，经济持续健康发展，人民生活水平全面提高，产业转型升级初步实现，乡村建设品质提升，国土空间治理体系基本形成，治理能力大幅提升。

规划目标年至2035年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固，竞争力持续增强，品质明显提升，空间治理体系和治理能力现代化程度达到嵩县及洛阳市先进水平，建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局。

远景展望至2050年，全面实现现代化，全面建成繁荣、宜居、宜业、宜游、开放包容、特色彰显的美丽国土格局。成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化可持续发展典范。

四、构建国土开发保护总体格局

1. 落实三条控制线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导，何村镇下达耕地保护目标不低于2716.65公顷，下达永久基本农田保护面积不低于2528.93公顷。何村镇实际落实耕地保护面积不低于2716.65公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田面积2534.51公顷。落实下发的生态保护红线20.84公顷。落实下发的城镇开发边界，其中195.46公顷城镇开发边界被纳入

中心城区。

2. 落实其他控制线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导，规划至2035年，何村镇实际落实洪涝风险控制线面积为157.80公顷，实际落实矿产资源开采线面积145.75公顷。

3. 划定村庄建设边界

规划至2035年，划定何村镇村庄建设边界规模为546.85公顷，其中村庄建设实体边界面积为532.49公顷，机动指标为14.36公顷，机动指标占比2.63%。

表 4-1：规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	实际落实永久基本农田面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
闫村	124.25	122.98	122.03	—	0.90	26.53
阴坡村	179.30	176.57	175.45	—	—	33.34
吕岭村	95.91	86.72	86.10	—	0.88	25.15
桥头村	257.12	244.87	244.43	—	—	55.20
后屯村	95.94	85.35	85.35	—	—	13.81
谢岭村	46.41	42.74	40.77	—	0.04	9.00
何村（凤翔社区）	182.58	160.82	159.52	—	45.90	14.00
箭口河村	27.08	16.42	16.40	3.56	—	18.66
姜岭村	52.15	49.75	49.68	—	—	14.67
花庄村	279.35	275.48	274.98	—	—	61.06
瑶北坡社区	75.96	65.33	64.01	17.28	140.30	8.28
蛮峪岭村	154.01	123.08	139.85	—	—	24.45
罗庄村	231.09	187.71	186.03	—	7.44	38.42
东洼村	61.18	58.79	58.31	—	—	16.66
李村	290.57	286.95	288.78	—	—	54.96

黄村	373.92	366.88	367.16	—	—	75.12
箭洼村	178.26	171.54	168.71	—	—	41.21
陶村林场	11.58	6.95	6.95	—	—	2.06
合计	2716.65	2528.93	2534.51	20.84	195.46	532.49

4. 国土空间总体格局

构建“一轴两带两心，两廊四区”的国土空间总体开发保护格局。

（1）“一轴”

产业联动发展轴，是乡镇与县中心城区及周边地区联系的重要通道，实现城乡统筹、产业互动。

（2）“两带”

中草药特色产业带：联动产业发展核心与镇域北部中草药种植基地，实现中草药的种植、初加工为一体的发展模式。

生态观光特色产业带：串联中心城区与镇域南部自然本底较好的区域，打通近郊生态观光旅游的路径。

（3）“两心”

城乡融合发展中心：镇政府驻地为主，深度融入县中心城区发展，打造县城西北部经济增长极。

镇域发展核心：桥头中心村为主，依靠良好的交通条件及发展基础，完善配套服务功能，打造成为镇域村庄发展核心，有效带动周边村庄发展。

（4）“两廊”

“两廊”为箭口河生态廊道和伊河生态廊道；深入实施流域生态系统保护与恢复，严格控制利用，形成区域生态骨架。

（5）“四片区”

产业综合发展片区：结合桥头中心村，形成全镇产业发展核心。因地制宜发展农村服务业及特色农产品加工，为周边村庄提供配套服务。

近郊观光旅游片区：加强与中心城区互动，结合箭口河村等滨水、山体生态资源，发展近郊观光旅游。

特色种植养殖片区：结合已有种植养殖基础，打造香菇、杂果、中药材等特色农产品种植基地、集约化养殖基地，形成中草药材特色产业带。

南山生态旅游片区：结合南部山体生态资源、千年黄连木等历史文化资源，形成生态观光特色产业带。发展生态旅游、自然康养等产业。

5. 国土空间规划分区

结合上位规划和乡镇国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，何村镇划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿能源发展区，并将乡村发展区细化至二级规划分区。

（1）生态保护区

规划至2035年，划定生态保护区面积20.84公顷。其管控区域在国家公园范围内，仅允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，允许布局生态修复工程、必要的生态观测、防护设施等功能。严控一切与提升生态系统质量、生态保护和修复无关的活动，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理，以保护和自然恢复为主，并应开展必要的生态修复。

（2）生态控制区

规划至 2035 年，划定生态控制区面积4151.63公顷。生态控制区是指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则适度开发利用，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

（3）农田保护区

规划至 2035 年，划定农田保护区面积2534.51公顷。农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域。农田保护区主导用途为农业生产，一经划定，任何单位和个人不得将区内的耕地擅自转为非耕地；需从严管控非农建设占用永久基本农田，特别是城市周边永久基本农田原则上不得随意调整和占用，一般建设项目不得占用永久基本农田，确保永久基本农田数量不减少，鼓励开展高标准农田建设和国土综合整治，提高永久基本农田质量；为实施国家重大能源、交通、水利、军事设施等确实无法避

开永久基本农田保护区的，必须对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，通过国土资源部用地预审；农用地转用和土地征依法规报国务院批准。

（4）乡村发展区

规划至 2035 年，划定乡村发展区面积2106.56公顷。包括一般农业区面积1574.07公顷，村庄建设区面积532.49公顷。

一般农业区采用“约束指标+分区准入”的方式进行管控。以满足农业生产发展为原则，对现有非农建设用地应优先整理、复垦或调整为耕地，允许农业设施建设用地准入，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地。不得破坏、污染和撂荒镇域土地

村庄建设区采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式进行管控。村庄建设区准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家 乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村 生产、生活相关的用途，原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。应优先利用闲置地和荒废地，新增建设用地应符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

五、村庄分类布局

在《嵩县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的村庄分类基础上，结合国家、河南省乡村振兴政策，将何村镇村庄分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类。

城郊融合类村庄（6个）：瑶北坡社区、谢岭村、何村、闫村、罗庄村、箭口河村；

集聚提升类村庄（3个）：桥头村、箭洼村、阴坡村；

整治改善类村庄（8个）：姜岭村、李村、花庄村、陶村林场、黄村、蛮峪岭村、东洼村、吕岭村。

六、产业规划

1. 产业发展体系

以特色农业为基础，以境内四条自然沟域为单元，结合区位交通优势，实现与城区产业的融合互动，发展特色鲜明、绿色生态、产业融合的生态经济。

全域实现三产融合，第一产业以沟域经济为引领，以转变农业发展方式、调整农业产业结构为主线，在沟底发展高效农业，推进适度规模经营，提高农业效益。第二产业依托丰富的中药材、特色林果等资源，积极拓展农副产品深加工业，提高产品附加值，进一步延链补链强链，提高何村镇在区域内的产业能级。同时，在镇域内建设若干卫星工厂，发展农产品初加工等产业类型。第三产业积极融入嵩县全域旅游格局，结合自身资源禀赋因地制宜发展近郊休闲旅游、农业旅游、生态观光、自然康养等业态。同时，依托城区近郊区位及交通优势，于镇政府驻地及交通干线沿线发展商贸服务业，促进产镇融合，实现富民强镇。

2. 产业空间布局

规划何村镇产业空间布局包括四个区域，分别是产业综合发展片区、近郊观光旅游片区、特色种植养殖片区、南山生态旅游片区。

产业综合发展片区：结合桥头中心村，形成全镇产业发展核心。因地制宜发展农村服务业及特色农产品加工，为周边村庄提供配套服务。

近郊观光旅游片区：加强与中心城区互动，结合箭口河村等滨水、山体生态资源，发展近郊观光旅游。

特色种植养殖片区：结合已有种植养殖基础，打造香菇、杂果、中药材等特色农产品种植基地、集约化养殖基地，形成中草药材特色产业带。于黄村水库周边发展休闲、观光农业。

南山生态旅游片区：结合南部山体生态资源、千年黄连木等历史文化资源，形成生态观光特色产业带。发展生态旅游、自然康养等产业。

3. 保障产业用地空间

结合何村镇现状产业用地布局情况，优化产业用地布局，并考虑何村镇资源禀赋和产业发展需求，在基础设施相对完善、交通便利、资源丰富的区域布局乡村产业用地，主要沿G344和S243（洛栾线）布局较为集中，规划乡村产业用地56.21公顷。

七、规划传导和实施保障

1. 详细规划传导

村庄规划应当落实本规划确定的耕地保护目标、永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等控制指标，有效落位重要公共服务设施和基础设施布局，贯彻实施国土整治和生态修复工程。对村庄产业发展、风貌管控、人居环境整治以及相关通用管控规则提出规划引导要求。

2. 制定实施计划

落实《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的重点项目清单，衔接十五五规划，统筹各类专项规划，针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排生态修复、低效空间有机更新、产业发展、基础设施、民生保障等项目。

表 7-1：重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
生态修复类	低效林地、园地综合整治	新建	2026-2035	--	镇域内散状分布	
	水环境和水生态修复项目	新建	2026-2035	101.30	伊河干流区域	
	森林生态修复	新建	2026-2035	150.20	镇域西部、南部	
土地整治类	高标准农田建设项目	新建	2026-2035	2600.00	全镇各行政村	
	宜耕后备土地资源开发项目	新建	2026-2035	37.6	镇域内散状分布	
	低效建设用地整治项目	新建	2026-2035	58.23	镇域内散状分布	
	农村人居环境整治	新建	2026-2035	--	各行政村居民点	
产业发展类	箭口河花卉市场	新建	2026-2035	1.27	箭口河村	
	箭口河蝴蝶王国	新建	2026-2035	2.00	箭口河村	
	桥头村产业园	新建	2026-2035	2.00	桥头村	
	箭口河村伊水人家	新建	2026-2035	0.50	箭口河村	
	东信矿业	新建	2026-2035	5.00	箭洼村	
	韩卫东仓储	新建	2026-2035	0.40	瑶北坡社区	
	何村镇城乡物流综合服务区	新建	2026-2035	6.14	何村	
	何村镇产业综合提升项目	改扩建	2026-2035	6.51	全镇各行政村	
	洛阳东信矿业有限公司栗子坪选厂提升改造项目	改扩建	2026-2035	1.34	箭洼村	

	箭口河乡村旅游二期建设项目	改扩建	2026-2035	1.20	箭口河村	
	嵩县宗原矿业有限公司扒寺沟金矿	新建	2026-2035	15.00	何村镇、德亭镇	
	嵩县丰源钼业有限责任公司雷门沟矿区	改扩建	2026-2035	88.77	何村镇、德亭镇	
	何村镇甜蜜姜岭乡村运营项目	新建	2026-2035	--	姜岭村	
	何村镇特色农业产业综合提升项目	新建	2026-2035	--	全镇各行政村	
	嵩县何村镇箭口河农副产品批发市场项目	新建	2026-2035	2	箭口河村	
	嵩县何村镇镇区仓储物流项目	新建	2026-2035	5	瑶北坡、何村	
	嵩县何村镇阴坡村柴胡育种基地建设项目	新建	2026-2035	20	阴坡村	
	何村镇南大岭滑雪场项目	新建	2026-2035	25	姜岭村	
	嵩县何村镇南大岭蜜蜂养殖及食品深加工产业园项目	新建项目	2026-2035	5	姜岭村	
	嵩县何村镇黄寨川柴胡产业发展园区建设	新建	2026-2035	50	黄村村、花庄村、阴坡村、闫村村	
	嵩县何村镇何村花卉市场建设项目	新建	2026-2035	5	何村村	
	嵩县何村镇贾寨川高标准农田建设项目	新建	2026-2035	140	李村村	
	嵩县何村镇瑶北坡社区商业街建设项目	新建	2026-2035	3	瑶北坡社区	
	嵩县何村镇植物油厂食用油加工项目	新建	2026-2035	1.5	瑶北坡社区	
	嵩县何村镇瑶北坡社区村集体经济商贸楼建设项目	新建	2026-2035	0.6	瑶北坡社区	
	嵩县何村镇瑶北坡社区综合商贸楼建设项目	新建	2026-2035	2.27	瑶北坡社区	
	何村镇何村村种植服务中心	新建	2026-2035	1.71	何村村	
	何村镇高毅康种植项目	新建	2026-2035	3.11	何村村	
	洛阳市农基种植项目	新建	2026-2035	0.4	何村村	
	嵩县四厂联建项目	新建	2026-2035	10	李村	
	蛮峪岭柴胡育种基地建设	新建	2026-2035	1	蛮峪岭	
	何村镇仓储物流项目	新建	2026-2035	4	何村镇各村	
	何村镇柴胡加工车间	新建	2026-2035	1.2	蛮峪岭	
	何村镇蔬菜大棚	新建	2026-2035	5	李村、吕岭	

	何村镇武松川游乐场	新建	2026-2035	10	罗庄	
	何村镇罗庄村物流仓储	新建	2026-2035	10	罗庄	
	何村镇特色产业仓储项目	新建	2026-2035	0.5	何村镇各村	
基础设施类	洛阳嵩县闫村 110 千伏输变电工程	新建	2026-2035	1.00	瑶北坡社区	
	嵩县建设路南延延伸建设工程	新建	2026-2035	0.48	瑶北坡社区	
	嵩县大禹路西延延伸建设工程	新建	2026-2035	3.92	瑶北坡社区	
	白云大道一级普通消防站	改扩建	2026-2035	0.39	瑶北坡社区	
	嵩县伊河三桥至何村镇区道路建设项目	新建	2026-2035	4.49	瑶北坡社区、谢岭村、何村	
	嵩县何村镇闫村至黄村柴胡产业园主干道建设和绿化项目	新建	2026-2035	2.1	闫村村、阴坡、黄村村	
	嵩县何村镇南大岭道路建设项目	新建	2026-2035	15	姜岭村、东洼村、后屯村、箭洼村	
	嵩县何村镇乡村振兴片区乡村建设项目	新建	2026-2035	--	全镇各行政村	
	嵩县何村镇瑶北坡片区三线入地工作	新建	2026-2035	--	瑶北坡社区	
	嵩县何村镇小河沟至桥头道路扩建项目	新建	2026-2035	5	瑶北坡、谢岭、罗庄、桥头	
	嵩县何村镇乡村振兴组团发展村内道路提升项目	新建	2026-2035	10	全镇各行政村	
	嵩县何村镇黄寨川高效益农田建设项目	新建	2026-2035	350	黄村村、花庄村、阴坡村、闫村村	
	嵩县何村镇黄寨川农田水利设施建设项目	新建	2026-2035	20	黄村村、花庄村、阴坡村、闫村村	
	嵩县武松川河道治理工程建设项目	新建	2026-2035	35	箭口河、罗庄、桥头	
	嵩县何村镇贾寨川贾沟水库、黄村水库水利设施建设项目	新建	2026-2035	15	黄村、李村村	
	嵩县何村镇城区背街小巷整治项目	新建	2026-2035	--	瑶北坡社区	
	嵩县城区建设路外延和大禹路外延工程	新建	2026-2035	--	瑶北坡社区	

	何村镇产业项目基础设施建设	新建	2026-2035	3	何村镇各村	
	何村镇花庄村道路建设	新建	2026-2035	1	花庄	
	何村镇供排水一体化建设	新建	2026-2035	5	何村镇各村	
	何村镇产业路道路硬化加宽项目	新建	2026-2035	18	何村镇各村	
	何村镇停车场项目	新建	2026-2035	7	罗庄	
	何村镇村庄户户通项目	新建	2026-2035	2	何村镇各村	
	何村镇村庄组组通项目	新建	2026-2035	5	何村镇各村	
	何村镇村庄道路硬化项目	新建	2026-2035	15	何村镇各村	
公共服务设施类	嵩县应急救援仓储中心	新建	2026-2035	1.70	何村	
	嵩县粮食储备中心建设项目	新建	2026-2035	1.38	瑶北坡	
	嵩县棚户区改造项目	新建	2026-2035	1.98	瑶北坡社区	
	何村镇公益性公墓	新建	2026-2035	3.34	何村镇	
	嵩县何村镇集镇提质建设项目	新建	2026-2035	1.00	何村镇集镇	
	嵩县大禹文化公园	新建	2026-2035	86.60	何村镇	
	嵩县何村镇城西养老项目	新建	2026-2035	1.3	瑶北坡社区	
	何村镇搬迁项目	新建	2026-2035	1	何村镇各村	

备注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项　目实施应符合产业准入政策。

附图：

1. 区位图

2. 镇域国土空间总体格局规划图

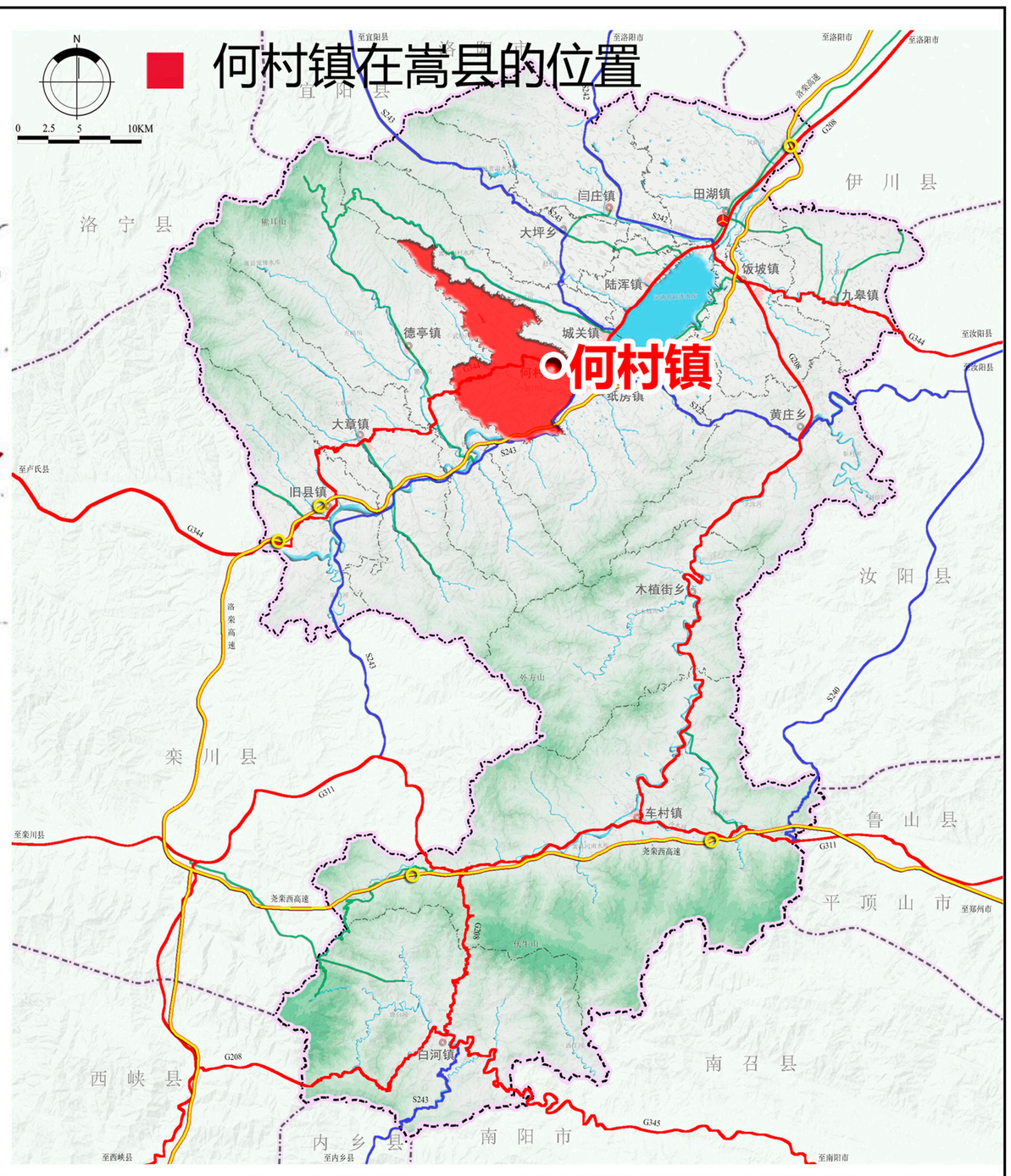
3. 镇域国土空间控制线规划图

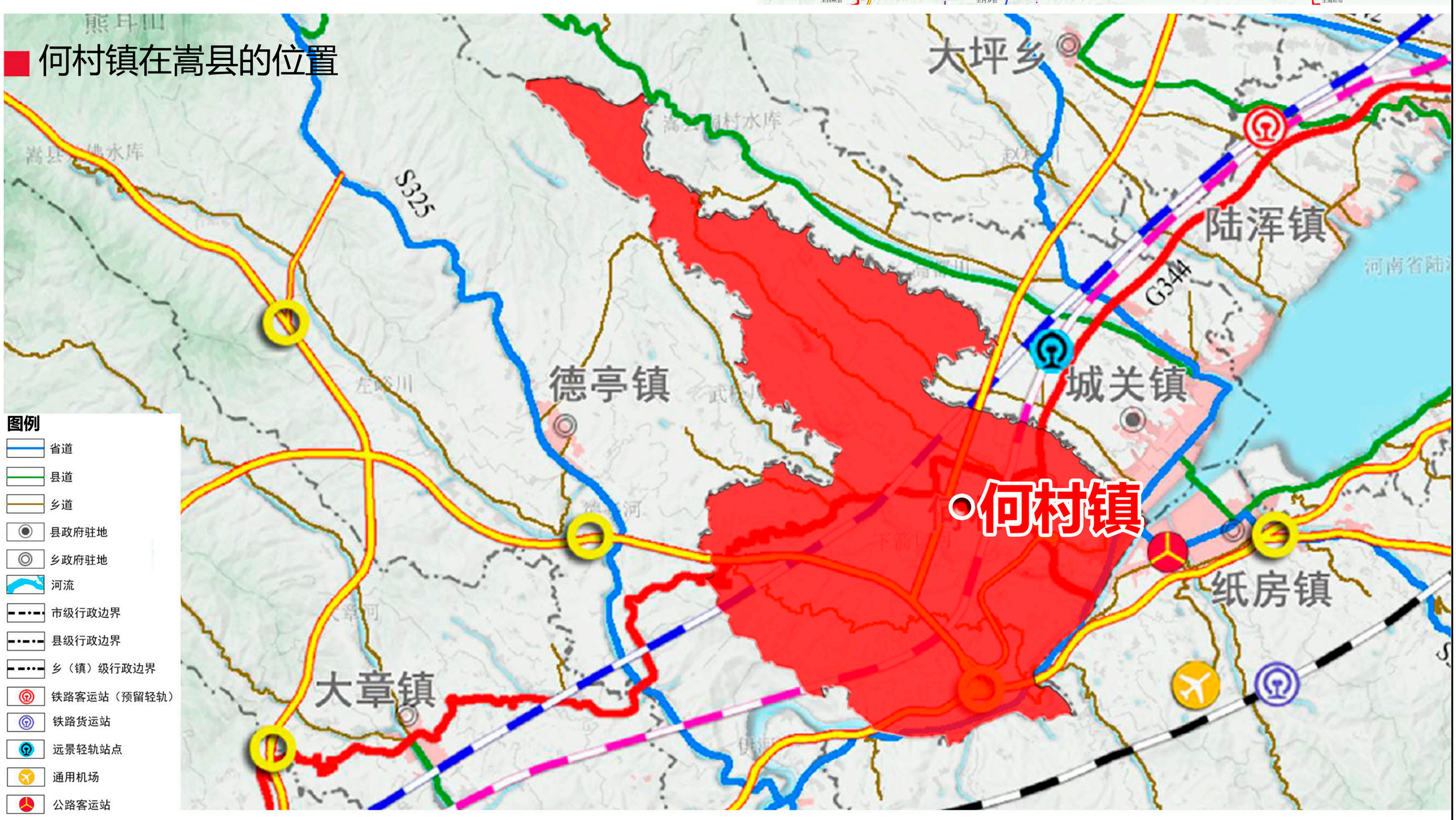
4. 镇域村庄布点规划图

5. 镇域国土空间规划分区

嵩县何村镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

区位图



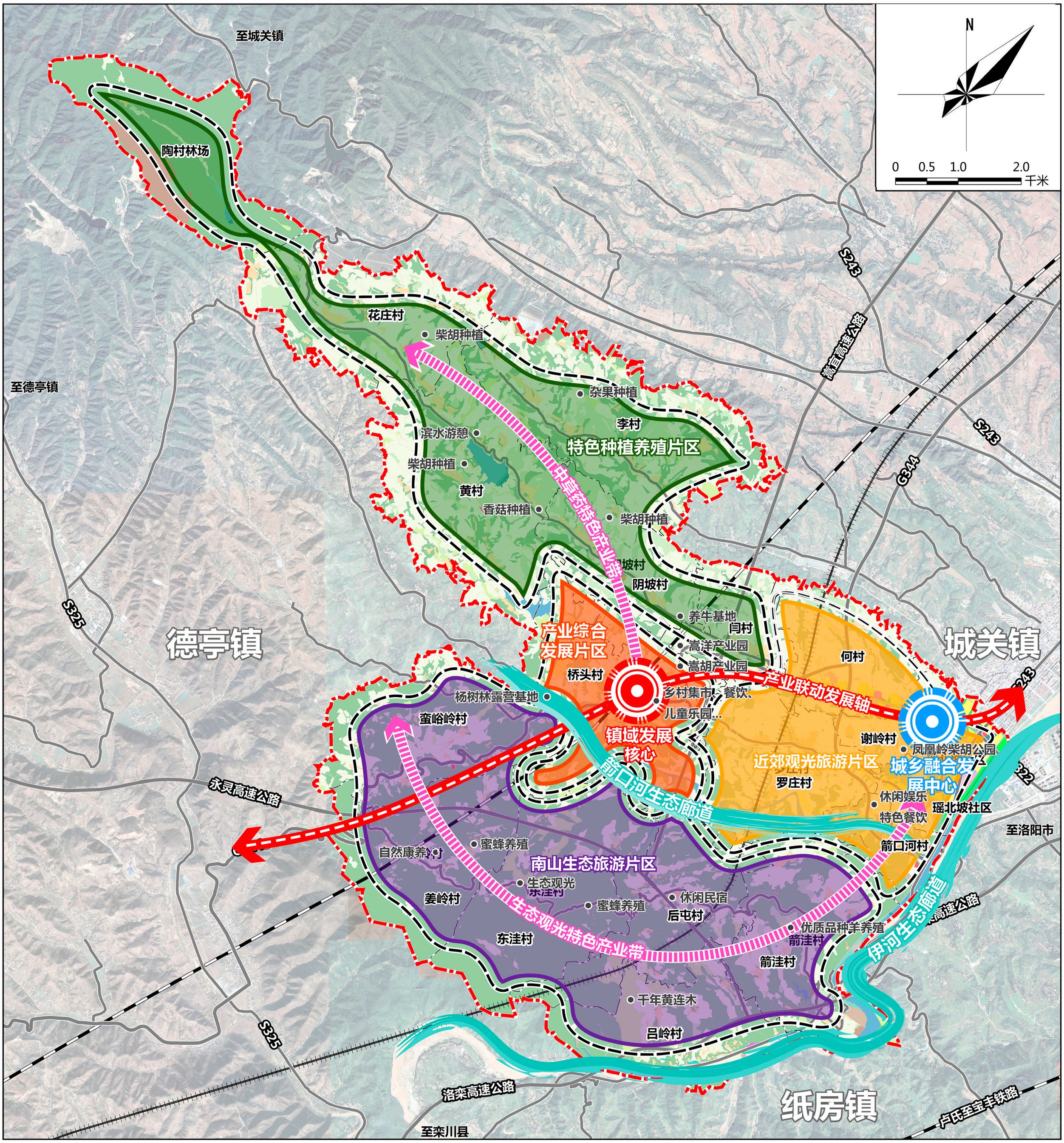


区位：何村镇位于嵩县中西部，距县城3公里，北侧毗邻城关镇，西南接德亭镇，东南隔伊河与纸房镇相望，紧邻陆浑水库。

交通：洛栾线与G344穿境而过，G344直接联系县城区与镇政府，交通便利，有县城“西出口”之称。

嵩县何村镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间总体格局规划图

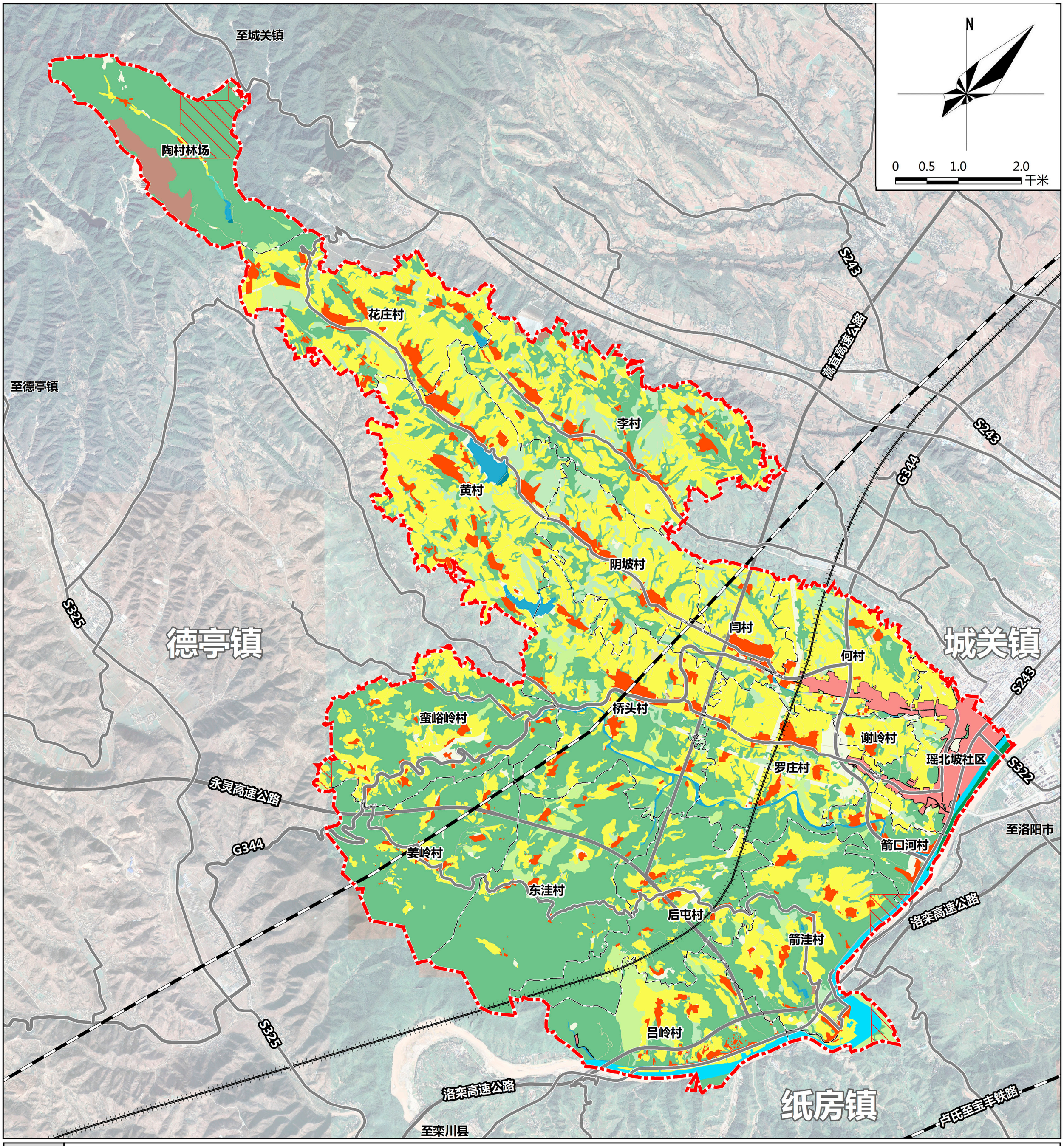


图例

南山生态旅游片区	镇域发展核心	产业发展节点
桥头中心村产业综合发展片区	城乡融合发展中心	生态廊道
近郊观光旅游片区	产业发展联动轴	村界
特色种植养殖片区	产业带	镇界

嵩县何村镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间控制线规划图

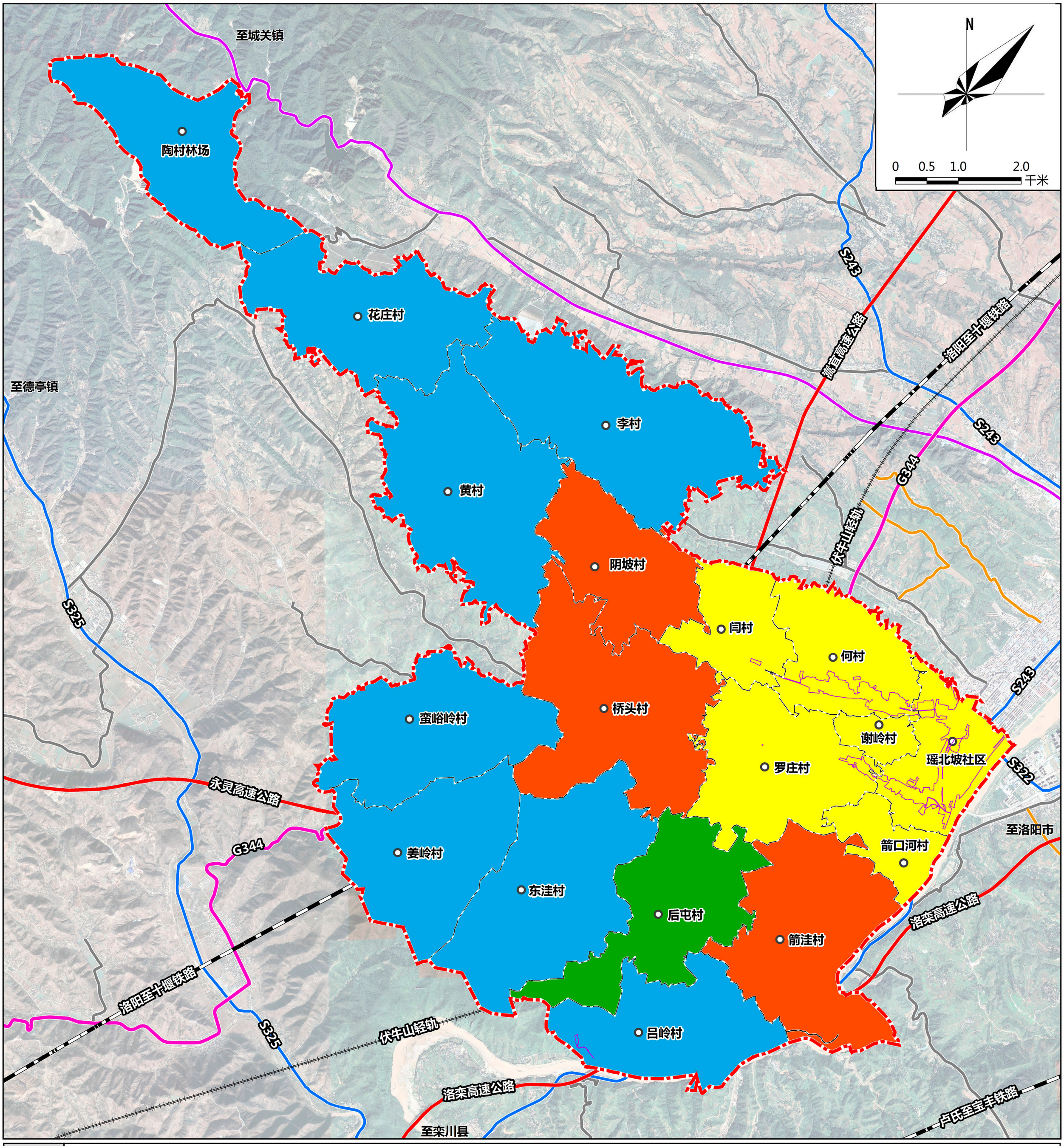


图例

- 永久基本农田保护红线
- 生态保护红线
- 洪涝风险控制线
- 矿产资源开采保护线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 村界
- 镇界

嵩县何村镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域村庄布点规划图

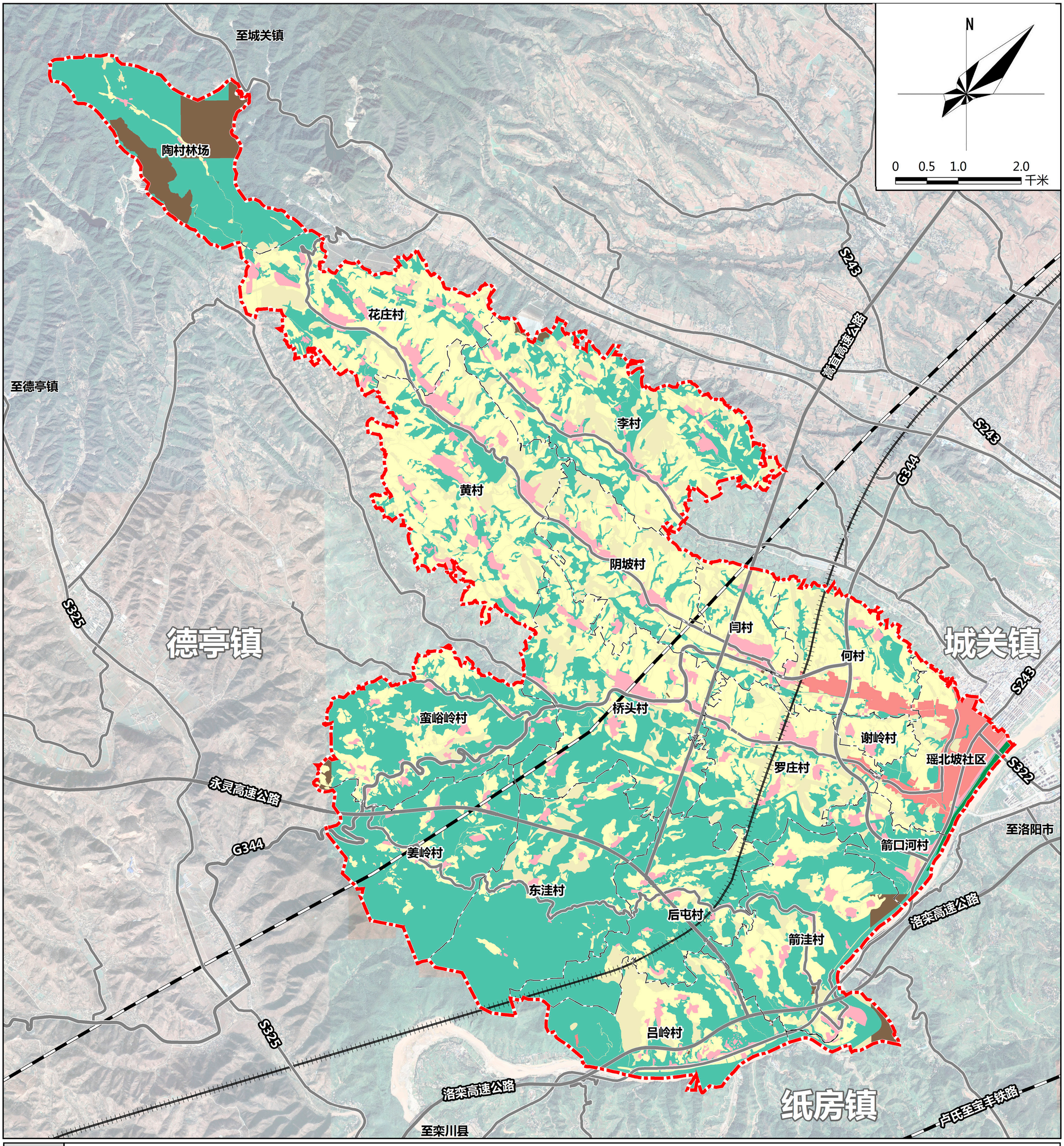


图例

- 城郊融合类
- 拆迁撤并类
- 整治改善类
- 集聚提升类
- 城镇开发边界
- 村界
- 镇界

嵩县何村镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间规划分区图



图例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 城镇集中建设区
- 村庄建设区
- 林业发展区
- 矿产能源发展区
- 其他用途区
- 村界
- 乡界