

嵩县旧县镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

公示稿

一、规划范围与期限

1. 规划范围

本次规划主要包括镇域和镇区两个空间层次。

镇域规划范围为旧县镇行政辖区内的全部国土空间，包括 13 个行政村（1 个异地搬迁社区），总面积 147.8 平方千米。

镇区规划范围为旧县镇人民政府驻地及规划建设控制的区域，面积为 289.29 公顷。

2. 规划期限

规划期限为 2021-2035 年，基期年为 2020 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

嵩县智慧矿产工业强镇、嵩县西部商贸门户、外方山区域山水旅游主要节点。

2. 发展目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局不断优化，耕地与永久基本农田得到严格保护，城乡人居环境得到改善，城乡融合发展水平显著提升，推动乡村振兴。

至 2035 年，国土空间治理体系和治理能力现代化全面提升，生态、农业、城镇三类空间协调发展，城乡服务体系趋于完善，城乡融合发展更加均衡，生态农旅、文旅产业特

色凸显，乡村全面振兴取得决定性进展，基本实现农业农村现代化，形成山清水秀、魅力宜居的国土空间格局，建成嵩县重要的特色农业、山水文化旅游目的地、城乡融合示范功能片区。

三、国土空间总体格局

1. 落实三条控制线

至 2035 年，旧县镇落实耕地面积 1773.44 公顷；永久基本农田面积 1550.28 公顷，城镇开发边界面积 111.29 公顷，旧县镇不涉及生态保护红线。

2. 划定村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界。至 2035 年，村庄建设边界面积 496.69 公顷。

3. 核准落实其他控制线

核准落实旧县镇镇域内洪涝风险控制线面积 445.61 公顷，主要涉及伊河；核准落实历史文化保护线 1 处，为省级文物保护单位前河大桥；核准落实矿产资源控制线总面积 1356.36 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量(公顷)	永久基本农田保护面积(公顷)	生态保护红线面积(公顷)	城镇开发边界面积(公顷)	村庄建设边界面积(公顷)	村庄建设用地机动指标(公顷)
白庄村	286.43	282.03	0.00	0.00	47.38	25.79
东村村	109.47	88.41	0.00	9.71	22.36	
沟门村	90.09	64.09	0.00	0.00	35.18	
河南村(伊龙社区)	20.23	6.63	0.00	31.76	19.59	
黄沟村	20.17	11.11	0.00	0.00	4.11	
旧县村	74.75	22.23	0.00	67.95	16.97	
龙潭沟村	31.03	17.29	0.00	0.00	14.39	
马店村	228.96	220.83	0.00	0.04	58.40	
上川村	356.48	331.50	0.00	0.03	101.12	
寺上村	190.16	182.22	0.00	0.00	41.27	
童子庄村	80.81	72.91	0.00	0.00	42.78	
西店村	189.10	160.55	0.00	1.00	72.87	
谢庄村	95.77	90.48	0.00	0.81	20.27	
合计	1773.44	1550.28	0.00	111.29	496.69	村庄建设用地总规模: 522.48

4. 总体格局

规划形成“一主两副·两廊三区五谷”，以镇区为核心，沿谷地拓展，组团式发展的国土空间开发保护总体格局。

一心：以旧县村为核心，打造核心集镇。强化政务、教育、医疗服务及文化中心作用，大力发展农蓄产品加工与贸易，带动镇域的经济发展。

两副：以马店村为核心，提升农业及生态旅游配套设施，逐步形成辐射周边村庄的区域综合节点；以河南村为核心，打造形成伊河南岸综合型商贸节点。

两廊：分别沿伊河及明白河形成两条生态文化廊道。

三区：中部特色农业种养殖区、北部生态种植区、南部

农文旅融合发展片区。

五谷：以镇区为核心依托自然地理特征，打造六条村庄发展集聚谷。分别是马店-龙潭多元产业谷、西店-白庄烟药产业谷、童子庄-黄沟乡村旅游谷、沿快速通道的兰花市集农文旅融合谷、沿老洛栾线果桑观光谷协同发展。

四、国土空间规划分区

按照全域覆盖、不交叉、不重叠的原则，将镇域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区 4 个一级分区。

1. 农田保护区

划定农田保护区面积 1803 公顷，占全镇国土空间总面积 12.2%，为永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

2. 生态控制区

生态控制区由生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设、限制开发建设的天然林、生态公益林、连片湿地、骨干河流水面等自然区域组成，区域面积 577.25 公顷，占全镇国土空间总面积的 39.09%。

3. 城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是用于城镇集中开发建设以满足城镇生产、生活需要的区域。划定旧县镇城镇发展区面积 111.29 公顷，占全镇国土总面积的 0.75%。其中居住生活区面积 86.1 公顷，综合服务区面积 6.8 公顷，商业商务区面积 10.44 公顷，工业发展区面积 1.93 公顷，

物流仓储区面积 1.35 公顷，绿地休闲区面积 4.67 公顷。

4. 乡村发展区

划定乡村发展区面积 7089.18 公顷，占全镇国土空间总面积的 47.96%。其中村庄建设区面积 590.02 公顷，一般农业区面积 6499.16 公顷。

五、村庄分类布局规划

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及相关规划要求，确定镇域各村庄类型：

城郊融合类村庄 2 个：旧县村、河南村（伊龙社区）。

集聚提升类村庄 4 个：马店村、上川村、童子庄村、谢庄村。

特色保护类村庄 1 个：西店村。

整治改善类村庄 6 个：白庄村、东村村、沟门村、寺上村、黄沟村、龙潭沟村。

六、乡镇府驻地规划

1. 镇区规模

镇区规划总面积为 289.29 公顷。其中开发边界面积 110.17 公顷。

2. 用地布局

至 2035 年，规划镇区建设用地总面积 144.83 公顷。其中，规划居住用地面积 83.02 公顷；公共管理与公共服务设施用地面积 11.64 公顷；商业服务业用地面积 19.42 公顷；

工矿用地面积 1.34 公顷；仓储用地面积 1.32 公顷；交通运输用地面积 21.63 公顷；公用设施用地面积 1.76 公顷；绿地与开敞空间用地面积 4.7 公顷。

表 6-1 镇政府驻地规划建设用地构成表

序号	用地类型		面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地		83.02	57.33
2	公共管理与公共服务用地		11.64	8.04
	其中	机关团体用地	1.97	1.36
		文化用地	0.64	0.44
		教育用地	7.07	4.88
		体育用地	0.75	0.52
		医疗卫生用地	0.44	0.31
		社会福利用地	0.76	0.53
3	商业服务业用地		19.42	13.41
	其中	商业用地	19.42	13.41
4	工矿用地		1.34	0.92
	其中	工业用地	1.34	0.92
		采矿用地	0.00	0.00
5	仓储用地		1.32	0.91
	其中	物流仓储用地	0.06	0.04
		储备库用地	1.26	0.87
6	交通运输用地		21.63	14.93
	其中	公路用地	5.47	3.78
		城镇村道路用地	15.38	10.62
		交通场站用地	0.28	0.19
		其他交通设施用地	0.49	0.34
7	公用设施用地		1.76	1.22
	其中	供水用地	0.55	0.38
		排水用地	0.43	0.30
		供电用地	0.23	0.16
		供燃气用地	0.32	0.22
		邮政用地	0.18	0.12
		环卫用地	0.05	0.03
		其他公用设施用地	0.00	0.00
8	绿地与开敞空间用地		4.70	3.25
	其中	公园绿地	1.85	1.28
		防护绿地	0.16	0.11
		广场用地	2.70	1.86
合计			144.83	100.00

七、规划实施与传导

1. 镇区内详细规划传导

镇区范围共划分 3 个国土空间详细规划单元。

2. 镇区外村庄规划传导

以行政单位划分村庄编制单元，并按照实用性村庄规划和“通则式”村庄规划编制要求编制镇区外村庄规划。通则式村庄规划管理规定原则上适用城镇开发边界外未编制或暂未批复实用性村庄规划的所有村庄。

3. 重点项目实施计划

充分衔接洛阳市嵩县国民经济和社会发展“十四五”规划，落实上位规划确定的重点建设项目，协调保障镇域规划项目，从交通、水利、能源、产业发展等方面列出重大项目清单，并对项目布局和时序做出统筹安排，全镇共计 40 项重大项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
1	产业	旧县镇龙马特色产业示范带建设项目	改扩建	2023-2026	300	旧县镇	项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业
2	产业	嵩县旧县镇农牧产品深加工产业园建设项目	改扩建	2025-2027	300	马店村	
3	产业	伏牛山珍稀植物园项目	改扩建	2025-2027	20	河南村	
4	产业	嵩县旧县镇桑树农产品深加工产业园项目	新建	2023-2026	8	旧县镇	
5	产业	嵩县豫西肉牛产业园项目	新建	2022-2025	——	旧县镇	
6	产业	嵩县旧县镇现代农业产业园项目	新建	2024-2026	——	旧县镇	
7	产业	旧县镇耕莘农耕文化产业园项目	新建	2026-2028	——	旧县镇	
8	产业	竹毛沟尾矿库加高扩容工程	改扩建	2026-2030	——	上川村	

9	产业	竹毛沟尾矿库加高扩容工程	改扩建	2025-2026	——	河南村	准入政策。
10	产业	石家岭金矿竖井广场工程	改扩建	2025-2026	——	西店村	
11	产业	石家岭金矿斜井口工程	改扩建	2025-2026	——	上川村	
12	产业	中营矿业斜坡道和斜井工业工程	新建	2025-2027	——	上川村	
13	产业	中营矿业进风和回风井工业工程	新建	2025-2028	——	上川村	
14	产业	中营矿业排土场堆存场工程	新建	2025-2029	——	上川村	
15	产业	中营矿业选矿厂工业工程	新建	2025-2030	——	上川村	
16	产业	中营矿业尾矿库场地工程	新建	2025-2031	——	上川村	
17	产业	中营矿业办公楼生活区项目	新建	2025-2032	——	上川村	
18	水利	龙潭水库项目	新建	2025-2035	——	龙潭沟村	
19	水利	铁索沟水库项目	新建	2025-2035	——	上川村	
20	水利	旧县镇龙潭河马店村石门段小型水库	新建	2026-2027	——	马店村	
21	水利	旧县镇龙潭河马店村洛堂段小水库	新建	2027-2028	——	马店村	
22	水利	旧县镇马店村上村段淤地坝	新建	2029-2030	——	马店村	
23	水利	旧县镇马店村泥沟口段淤地坝	新建	2028-2029	——	马店村	
24	水利	旧县镇龙潭河马店村白草沟段小水库	新建	2027-2028	——	马店村	
25	交通	G344 东灵线旧县至嵩栾交界段改建工程	改建	2027-2028	35.98	旧县镇	
26	交通	洛阳至西峡铁路	新建	2025-2030	——	旧县镇	
27	交通	洛阳至内乡国家高速公路嵩县至内乡界段	新建	2025-2028	——	旧县镇	
28	教育	嵩县旧县镇中心小学操场	新建	2024-2026	0.93	旧县镇	
29	旅游	嵩县旧县镇休闲观光园区工程	新建	2025-2035	210	旧县镇	
30	旅游	旧县镇温泉康养小镇项目	改扩建	2026-2028	——	旧县镇	

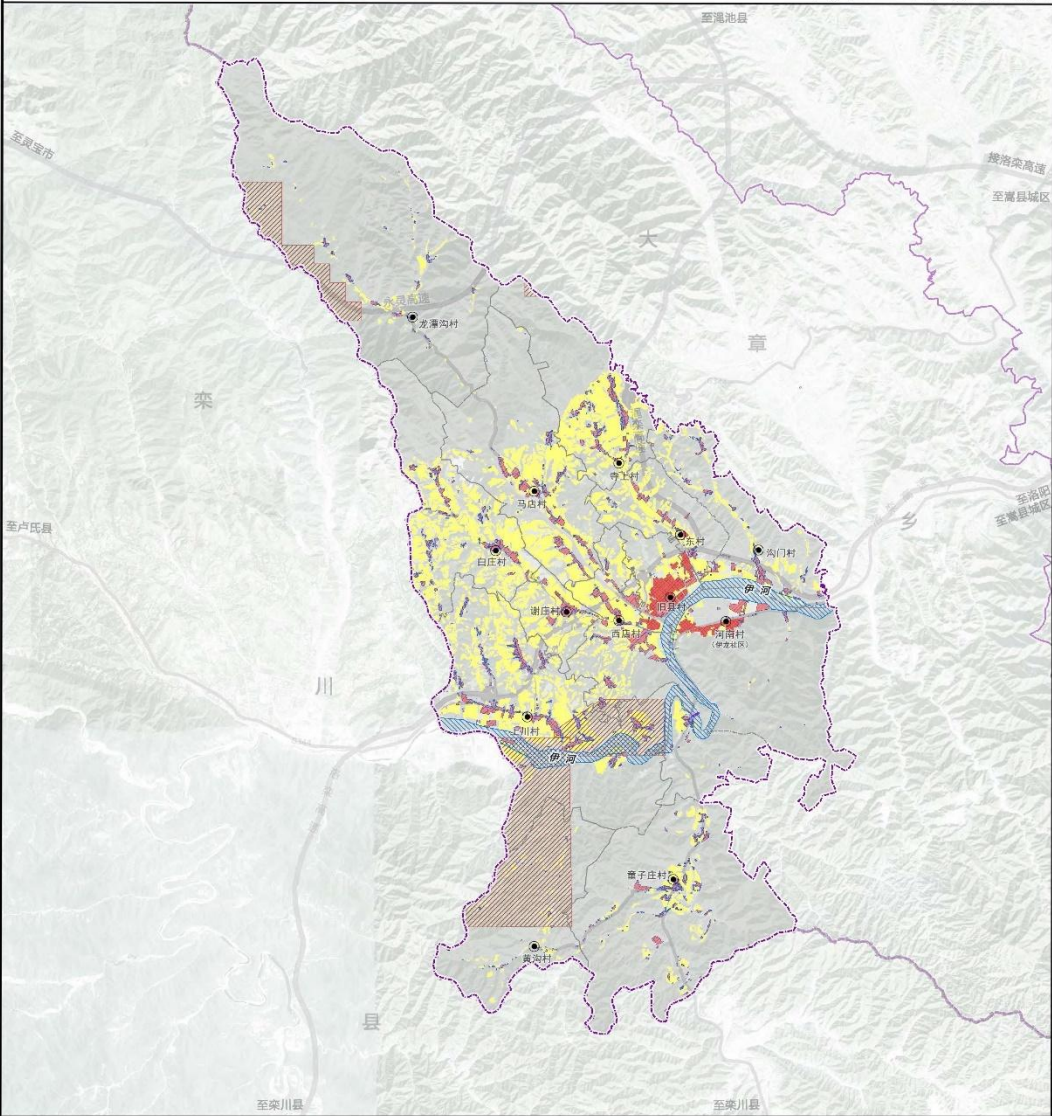
31	旅游	旧县镇西店村背装非遗民俗村项目	新建	2026-2028	—	西店村
32	民生	旧县镇中心小学新建项目	改建	2023-2026	1.5	旧县镇
33	民生	洛阳市精准化气象监测预报预警系统建设-嵩县雷达站项目	新建	2023-2026	0.03	旧县镇
34	民生	农村公益性公墓	新建	2025-2035	3.7	旧县镇
35	其他	旧县文化广场	新建	2021-2035	0.3	旧县镇
36	其他	旧县镇镇区提升改造及新区建设项目	改扩建	2023-2030	20	旧县镇
37	其他	旧县镇伊阳古城项目	改扩建	2025-2027	—	旧县村
38	其他	旧县镇河南村镇域副中心建设项目	改扩建	2023-2030	40	旧县镇
39	其他	嵩县乡村煤改气工程气化站项目	新建	2023-2035	—	旧县镇
40	生态	2022 年嵩县公路廊道绿化提升项目-县城至旧县段	新建	2023-2030	8.06	旧县镇

附图

1. 镇域国土空间控制线规划图
2. 镇域村庄建设边界图
3. 镇域国土空间规划分区图
4. 镇域综合交通规划图
5. 镇域村庄布点规划图
6. 镇区国土空间用地规划图

洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇域国土空间控制线规划图

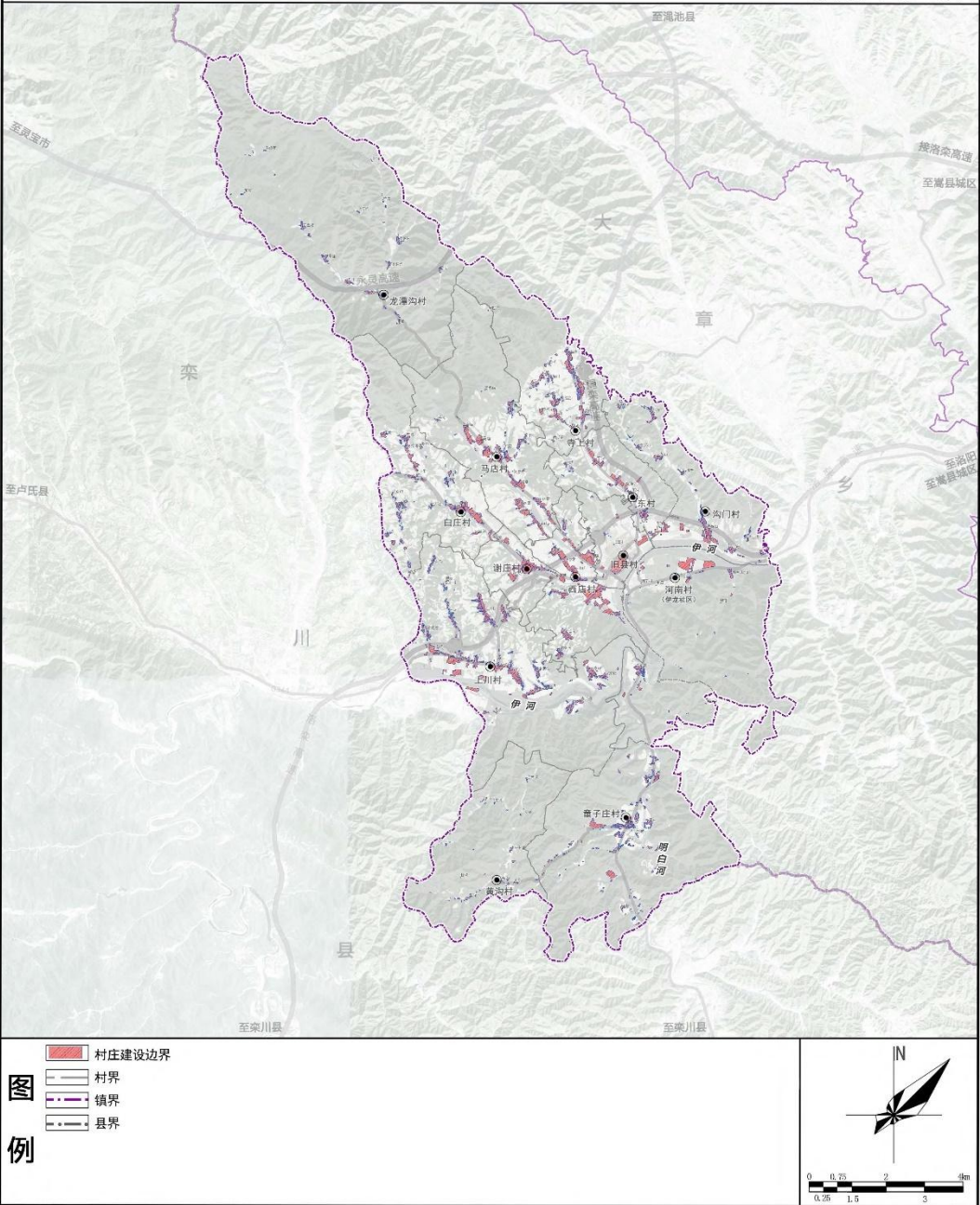


旧县镇人民政府
2025年07月 编制

嵩县自然资源局 制图
北京世纪千府国际工程设计有限公司

洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇域村庄建设边界图

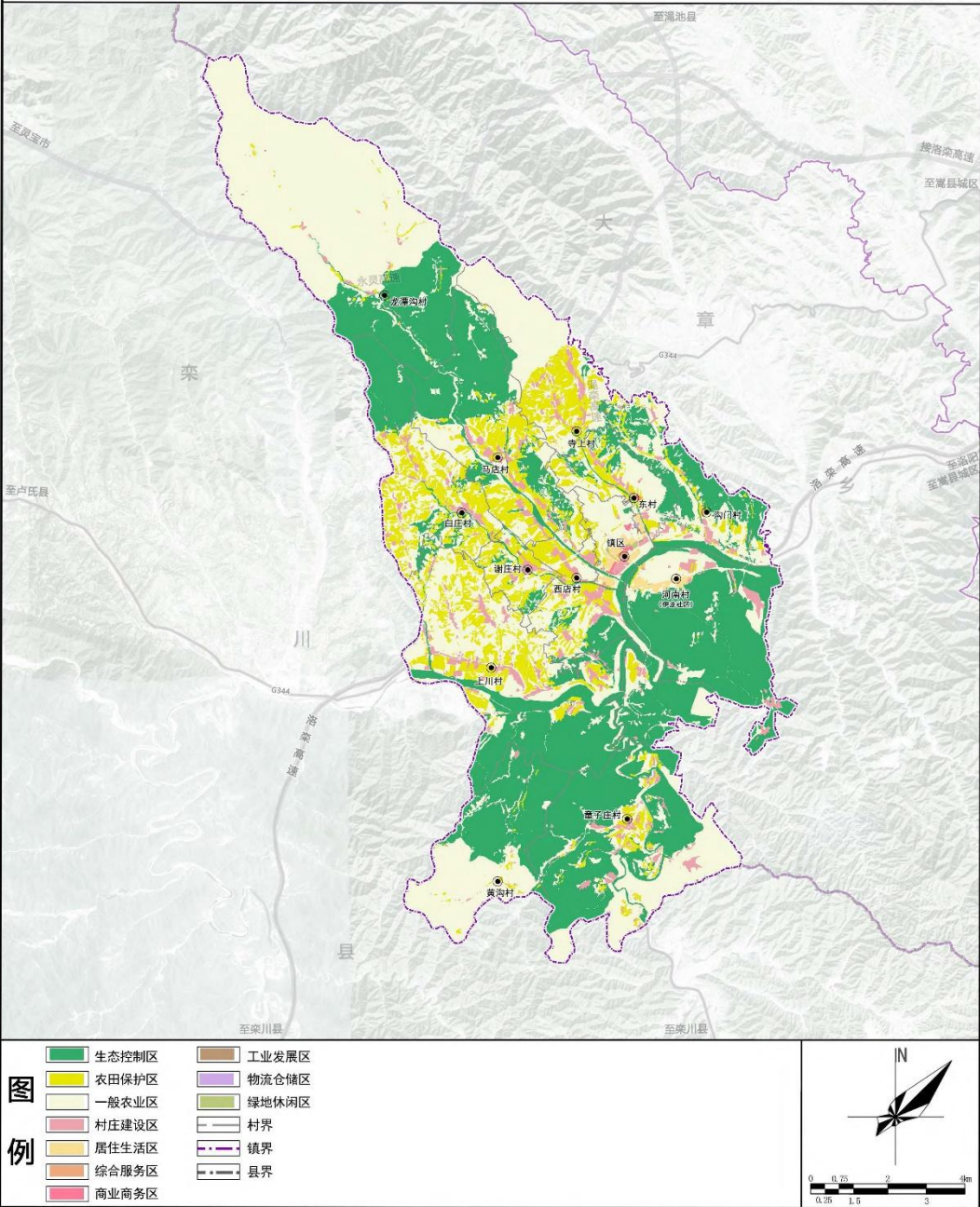


旧县镇人民政府
2025年07月 编制

嵩县自然资源局 制图
北京世纪千府国际工程设计有限公司

洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇域国土空间规划分区图

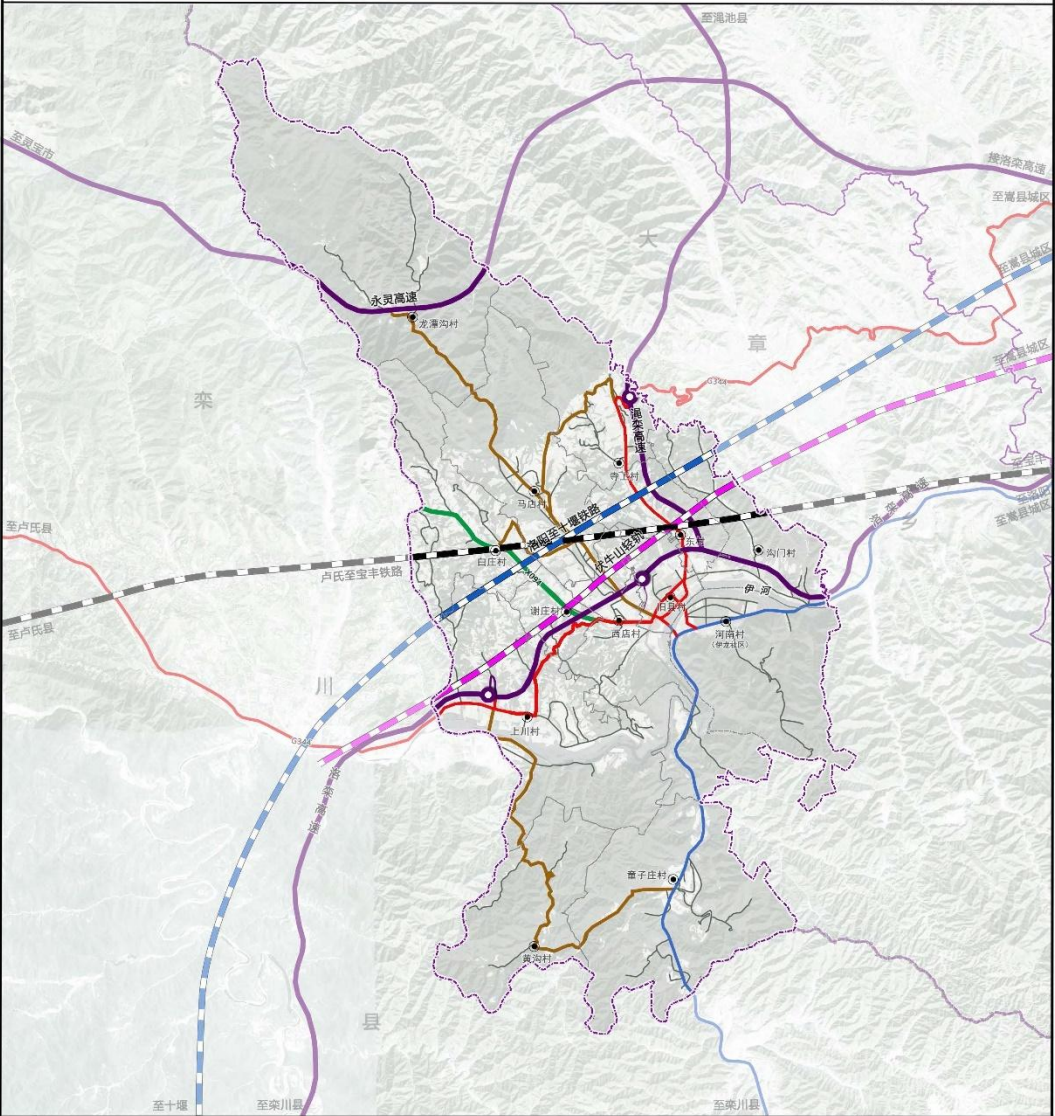


旧县镇人民政府
2025年07月 编制

嵩县自然资源局 制图
北京世纪千府国际工程设计有限公司

洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇域综合交通规划图

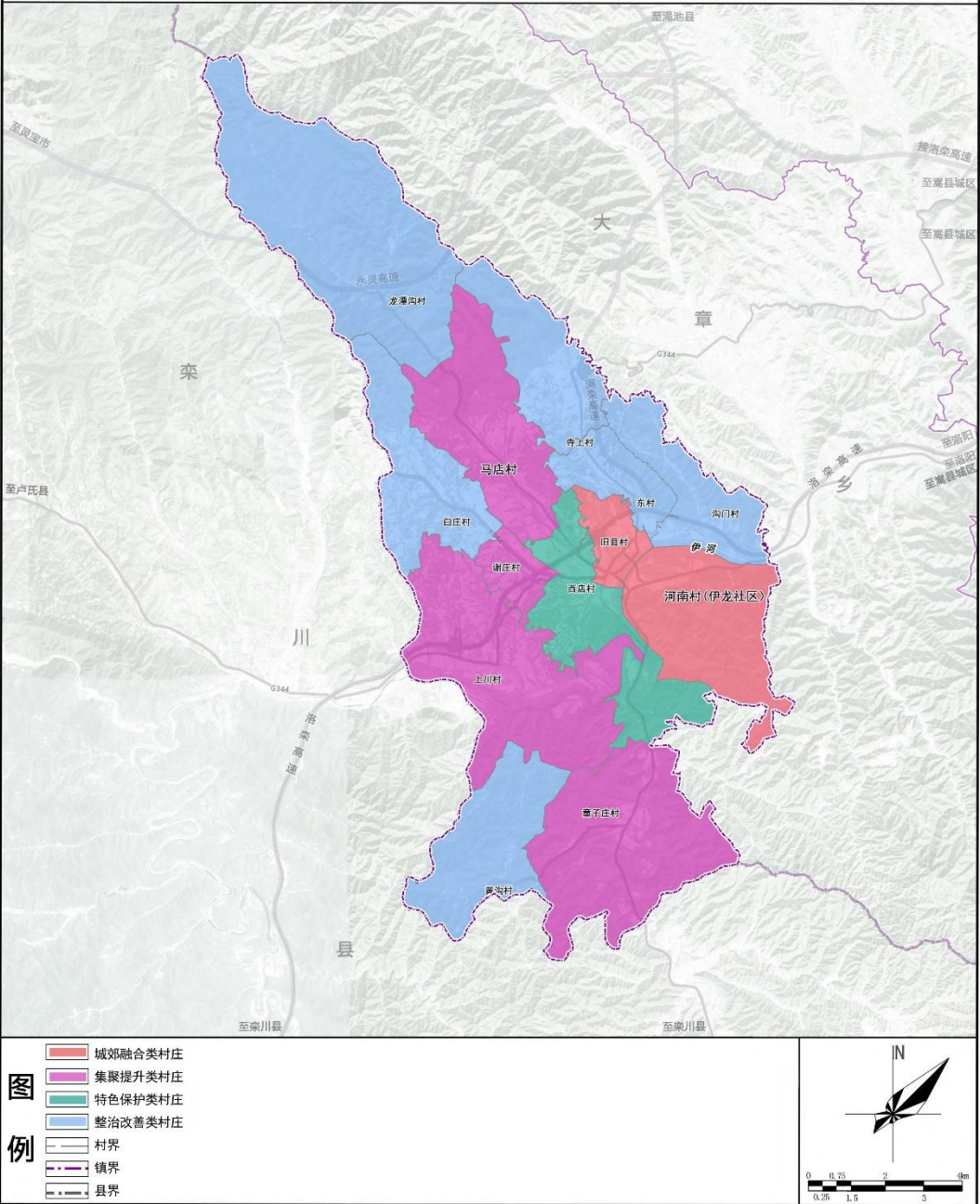


旧县镇人民政府 2025年07月 编制

嵩县自然资源局 制图
北京世纪千府国际工程设计有限公司

洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇域村庄布点规划图



洛阳市嵩县旧县镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇区国土空间用地规划图

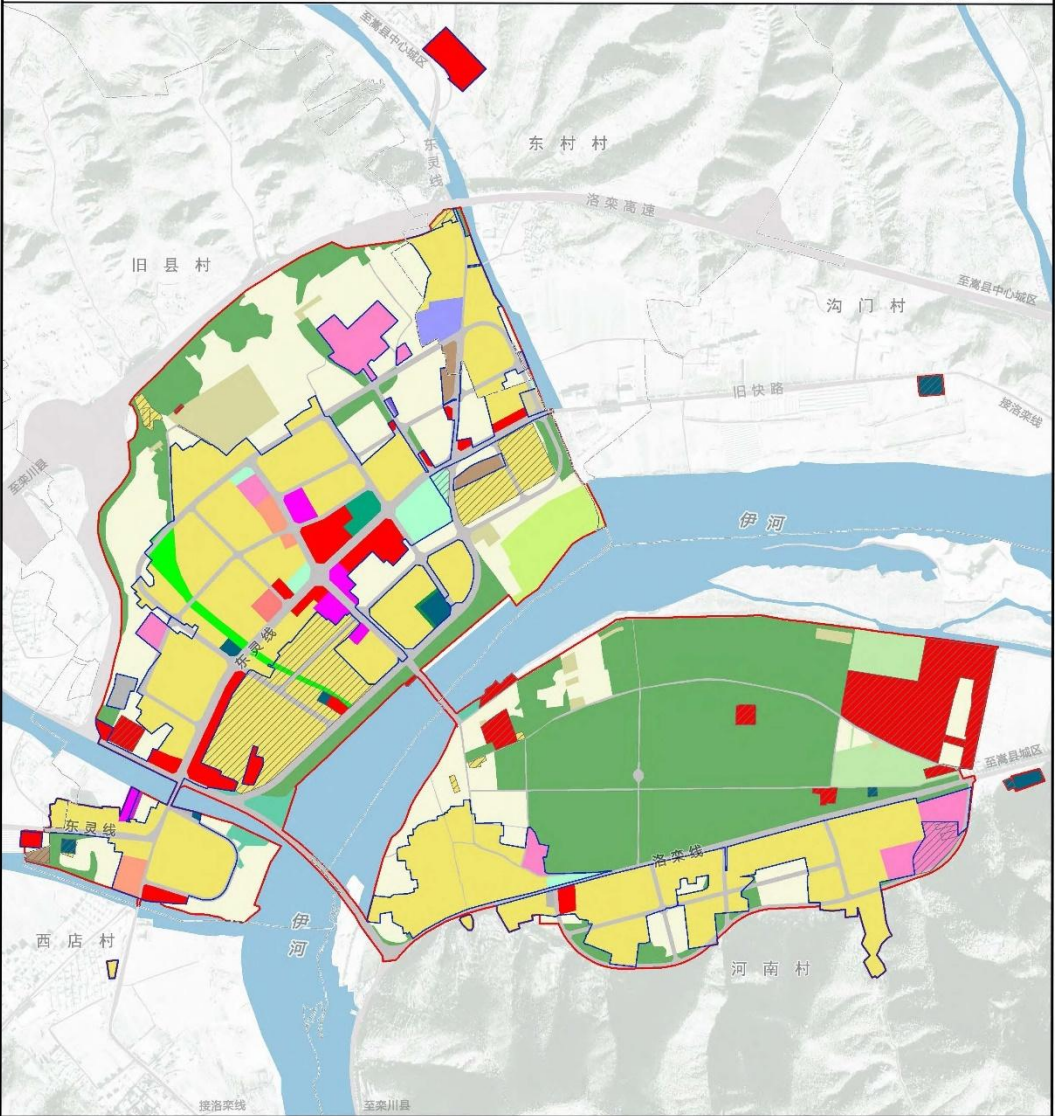
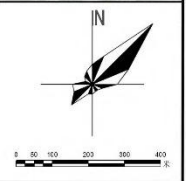


图 例	耕地	居住用地	商业服务业用地	公园绿地
	园地	机关团体用地	工业用地	防护绿地
	林地	文化用地	采矿用地	广场用地
	草地	教育用地	储备库用地	村界
	湿地	体育用地	物流仓储用地	村庄建设边界
	农村道路	医疗卫生用地	交通运输用地	城镇开发边界
	设施农用地	社会福利用地	公用设施用地	镇区范围



旧县镇人民政府 2025年07月 编制

嵩县自然资源局 制图
北京世纪千府国际工程设计有限公司