

洛阳市嵩县田湖镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

1、规划范围

田湖镇行政辖区面积 122.02 平方公里，位于中心城区城镇开发边界内面积 7.22 平方公里。

根据豫自然资办发〔2024〕43 号文件要求，跨中心城区城镇开发边界的乡镇，城镇开发边界外的区域应编制乡镇级规划。

本次田湖镇国土空间总体规划范围 114.80 平方公里。

2、规划期限

与嵩县国土空间总体规划保持一致：2021-2035 年。规划基期年为 2020 年，近期末 2025 年，中期末 2030 年，远期末 2035 年。

二、发展定位与目标

1、发展定位

县域先进制造业开发区重要承载地，县域现代中医药产业基地。

2、发展目标

近期末 2025 年：三条空间管制控制线全面落地；生态保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业发展、城乡人居环境、基础设施水平明显提升；产镇融合度显著提升，充满活力的城镇发展格局基本形成；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期至 2035 年：实现国土空间高质量发展，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成宜居宜业的现代化小城镇。

三、底线约束

1、严格落实三条控制线

至 2035 年，田湖镇落实耕地保护目标面积 5218.41 公顷；永久基本农田保护目标面积 4846.46 公顷，实际落实永久基本农田面积 4896.02 公顷；城镇开发边界面积 722.38 公顷。

2、划定村庄建设边界

结合村庄现状建设用地和村民对于农村宅基地、基础设施、公共服务设施、乡村产业等用地需求，划定村庄建设边界面积 921.76 公顷，预留机动指标 46.11 公顷，合计 967.87 公顷。

3、核准落实其他控制线

强化洪涝风险防御，落实嵩县国土空间总体规划划定的伊河洪涝风险控制线，面积 222.00 公顷。

落实嵩县国土空间总体规划历史文化保护线划定成果，至 2035 年，田湖镇涉及历史文化保护范围 2 处，其中两程故里文物保护范围 1.18 公顷，建设控制地带 5.47 公顷，总保护面积 6.65 公顷；铺沟石窟文物保护范围 0.59 公顷，建设控制地带 1.55 公顷，总保护面积 2.14 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保护面积 (公顷)	生态保护红线面积 (公顷)	城镇开发边界面积 (公顷)	村庄建设边界 (公顷)	
					划定面积	预留机动指标
程村	107.78	72.08	—	35.03	14.42	—
崔元村	224.54	226.90	—	—	29.91	—
大安头村	219.22	208.66	—	1.37	41.87	—
大石桥村	139.17	127.81	—	23.86	21.46	—
樊店村	200.25	145.38	—	1.78	72.96	—
高屯村	150.71	147.43	—	—	47.46	—
古城村	107.89	85.68	—	176.05	6.00	—
黄门村	181.68	181.20	—	—	29.70	—
卢屯村	37.59	36.94	—	—	21.92	—
毛庄村	58.76	17.36	—	46.10	22.88	—
南安村	327.82	326.27	—	—	43.34	—
南洼村	479.02	478.00	—	—	65.30	—
裴村	327.69	327.10	—	—	45.41	—
屏凤庄村	47.95	42.53	—	—	15.47	—
铺沟村	95.89	90.86	—	29.15	24.31	—
千秋村	85.04	61.76	—	0.77	32.85	—
洒落村	153.17	11.56	—	146.70	2.95	—
上湾村	276.52	276.99	—	—	36.97	—
柿园村	42.07	35.36	—	—	15.67	—
陶村林场 2	2.11	1.83	—	—	0.09	—
滕王沟村	527.31	524.69	—	—	87.25	—
田湖村	94.37	51.30	—	178.06	23.92	—
下湾村	116.83	111.64	—	51.60	3.04	—
小安头村	72.67	69.12	—	0.39	32.35	—
卸甲沟村	91.35	93.41	—	—	16.87	—
新和店村	20.72	13.22	—	8.87	8.40	—
杨湾村	161.34	160.66	—	—	24.83	—
窑店村	70.32	69.21	—	0.17	14.60	—
窑上村	93.21	81.98	—	22.47	22.91	—
于岭村	383.18	389.66	—	—	59.34	—

张庄村	322.23	325.38	—	—	37.32	—
合计	5218.41	4896.02	—	722.38	921.76	46.11
					967.87	

四、国土空间规划分区

严格按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划定规划分区为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四类一级规划分区。

1、生态控制区

生态控制区主要为生态保护红线外，以生态保护与生态修复为主导用途，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。划定田湖镇生态控制区面积 1548.11 公顷，占镇域总面积的 12.69 %，主要分布在高屯村、陶村林场等具有重要生态功能的公益林和其他生态地类的集中连片区。

2、农田保护区

为了确保国家粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以永久基本农田为基础，将水土资源环境条件较好、农业基础设施比较完善、生态环境良好、未列入退耕还林还草还湖还湿范围、播种面积基本稳定、永久基本农田相对集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区。划定田湖镇农田保护区面积 5521.00 公顷，占镇域总面积的 45.25 %，主要分布在南安村、南洼村、于岭村、上湾村等镇域西部永久基本农田集中分布的区域。

3、城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要，以完善城镇功能、提升空间品质为主的区域。田湖镇镇划定城镇发展区面积 722.38 公顷，占镇域总面积的 5.92 %。主要分布在洛栾公路两侧，是满足城镇居民居住、就业、游憩、通勤、交流，允许开展城镇建设行为的核心区域。

4、乡村发展区

乡村发展区是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。田湖镇划定乡村发展区面积 5132.51 公顷，占镇域总面积的 42.06 %。其中一般农业区面积 3188.65 公顷，村庄建设区面积 921.76 公顷，林业发展区面积 1022.10 公顷。

五、镇村体系与村庄分类布局

1、镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—基层村”的三级结构体系。

镇区：田湖村、毛庄村、新和店村、程村、下湾村、大石桥村、铺沟村、古城村、洒落村；

中心村：黄门村、滕王沟村、高屯村；

基层村：裴村、张庄村、崔元村、南安村、杨湾村、上湾村、于岭村、南洼村、窑店村、卸甲沟村、大安头村、小安头村、窑上村、柿园村、樊店村、千秋村、屏凤庄村、卢屯村。

2、村庄分类布局

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及未来发展空间，确定镇域各村庄类型：

城郊融合类 12 个（田湖村、毛庄村、下湾村、古城村、洒落村、新和店村、铺沟村（凤阳社区）、大石桥村、窑上村、樊店村、千秋村、柿园村）；

集聚提升类 4 个（大安头村、黄门村、腾王沟村、高屯村）；

特色保护类 1 个（程村）；

整治改善类 13 个（杨湾村、卢屯村、上湾村、裴村村、卸甲沟村、屏风庄村、窑店村、于岭村、小安头村、南安村、张庄村、崔元村、南洼村）。

六、镇政府驻地规划

根据豫自然资办发〔2024〕43 号文件要求，跨中心城区城镇开发边界的乡镇或街道办事处，城镇开发边界外的区域应编制乡镇级规划。

田湖镇政府驻地纳入嵩县中心城区规划范围内，不在本次田湖镇国土空间总体规划范围内。镇区内用地布局、道路交通、公共服务设施、市政基础设施等由嵩县中心城区总体规划统筹考虑。

七、规划实施与传导

1、详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，以行政单位划分村庄编制单元，并按照实用性村庄规划和“通则式”村

庄规划编制要求编制镇区外村庄规划。通过村庄编制单元，传导乡镇及规划内容和指标。

2、重点项目计划

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排生态修复、土地整治、产业发展、公共服务和公用设施建设等项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	建设年限	用地规模（公顷）	分布位置	备注
1	产业	嵩县田湖镇万亩丹参基地建设项目	改扩建	2025-2030	5.00	田湖镇	
2		嵩北高效农业产业园建设项目	新建	2025-2030	5.00	田湖镇	
3		田湖镇智慧农业建设项目	新建	2025-2035	2.00	田湖镇	
4		中药材交易综合体项目	新建	2025-2035	0.69	田湖镇	
5		田湖镇大石桥村中原药谷科创园运营综合体项目	新建	2025-2026	0.35	田湖镇	
6		田湖镇大石桥村农贸综合体配套项目	新建	2025-2026	0.35	田湖镇	
7		中药材良种繁育基地配套项目	新建	2025-2026	10.47	田湖镇	
8		田湖西山中药材特色产业提升项目	新建	2025-2030	1.00	田湖镇	
9		田湖镇丹参产业农事中心配套建设项目	新建	2025-2026	1.43	田湖镇	
10		崧田农业双孢菇配套建设项目	新建	2025-2030	-	田湖镇	
11		田湖镇“中原药鸽”养殖配套设施.加工项目	新建	2025-2030	2.00	田湖镇	

12		河南冷链协会鹅养殖基地项目	新建	2025-2030	2.00	田湖镇	
13		田湖镇文旅融合集体经济建设项目	新建	2025-2026	1.85	田湖镇	
14		嵩县两程故里文旅产业园建设项目	改扩建	2025-2035	30.00	田湖镇	
15		嵩县麻姑山风景区	改扩建	2025-2030	6.37	田湖镇	
16		屏凤庄露营基地	新建	2025-2030	4.00	田湖镇	
17		渔乐园露营基地项目	新建	2025-2030	2.00	田湖镇	
18		田湖镇产业发展项目	新建	2025-2035	-	田湖镇	
19	道路 交通	兴业路	新建	2025-2035	0.38	田湖镇	
20		嵩伊路	新建	2025-2035	0.39	田湖镇	
21		滨河路	新建	2025-2030	3.00	田湖镇	
22		人民路	新建	2025-2030	2.39	田湖镇	
23		西山环线道路扩建提质工程	改扩建	2025-2030	8.00	田湖镇	
24		嵩县田湖镇道路提升扩建项目	新建	2025-2035	-	田湖镇	
25	基础 设施	田湖污水处理厂二期	新建	2025-2035	-	田湖镇	
26		田安路一级普通消防站	新建	2025-2035	0.44	田湖镇	
27		洛阳嵩县田湖 110 千伏输变电工程	新建	2025-2030	1.00	田湖镇	
28		田湖镇基础设施项目	新建	2025-2035	-	田湖镇	
29		田湖镇行政服务中心	新建	2025-2035	0.93	田湖镇	
30		嵩县中等专业学校	新建	2025-2035	18.61	田湖镇	
31		洛阳市中医药职业技术学院	新建	2025-2030	56.00	田湖镇	
32		嵩县新建高中	新建	2025-2035	15.95	田湖镇	
33		嵩县田湖镇中心幼儿园	新建	2025-2030	1.00	田湖镇	

34	公共服务设施	嵩县田湖镇新建小学	新建	2025-2030	1.70	田湖镇	
35		嵩县一高田湖分校	新建	2025-2030	65.00	田湖镇	
36		嵩县人民医院田湖分院	新建	2025-2035	4.11	田湖镇	
37		镇区寄宿小学	新建	2025-2035	3.34	田湖镇	
38		田湖镇体育公园	新建	2025-2035	1.05	田湖镇	
39		嵩县田湖镇文化广场建设项目	新建	2025-2026	0.26	田湖镇	
40		农村公益性公墓	新建	2025-235	3.33	田湖镇	
41		田湖镇公共服务设施项目	新建	2025-2035	-	田湖镇	
42	其他	G208 国道嵩县田湖高速互通服务加油站	新建	2025-2035	1.33	田湖镇	
43		嵩湖家园小区项目	新建	2025-2035	1.95	田湖镇	
44		田湖村平安小区项目	新建	2025-2035	0.31	田湖镇	
45		田湖镇古城拆迁安置2号小区	新建	2025-2035	0.76	田湖镇	
46		商业综合体	新建	2025-2035	2.35	田湖镇	
47		商业水街	新建	2025-2035	12.35	田湖镇	
48		田湖镇各村淤地坝工程	新建	2025-2035	-	田湖镇	
49		和乐里二期、三期	新建	2025-2035	-	田湖镇	
50		嵩县田湖镇中心镇区建设项目	新建	2025-2035	10.00	田湖镇	
51		嵩县碳焐沥青新材料搅拌站	新建	2025-2030	7.00	田湖镇	
52		田湖镇土地整治和生态修复项目	新建	2025-2035	-	田湖镇	

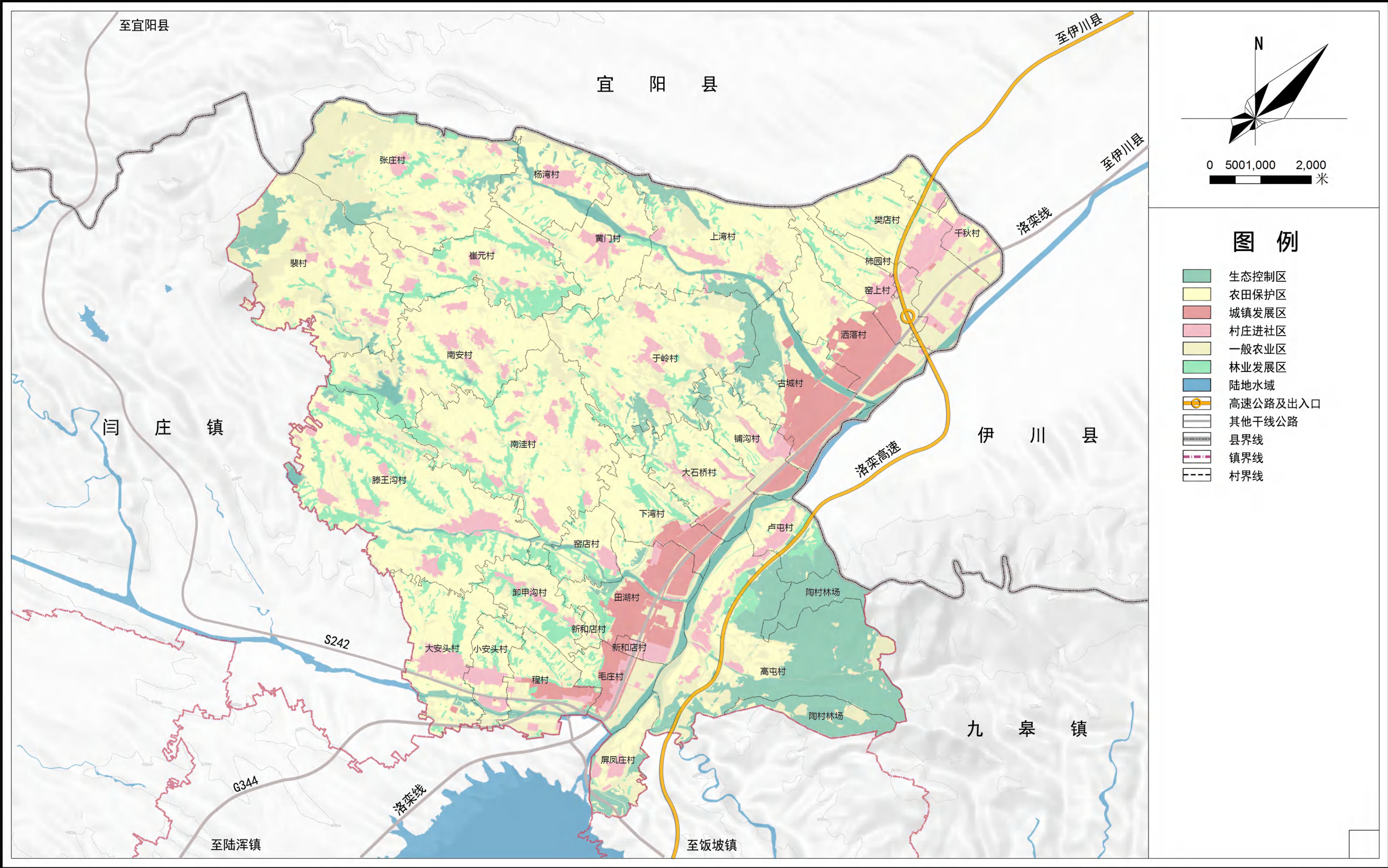
注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

- 1、国土空间用地现状图
- 2、国土空间规划分区图
- 3、国土空间控制线规划图
- 4、村庄建设边界图
- 5、村庄布点规划图
- 6、综合交通规划图

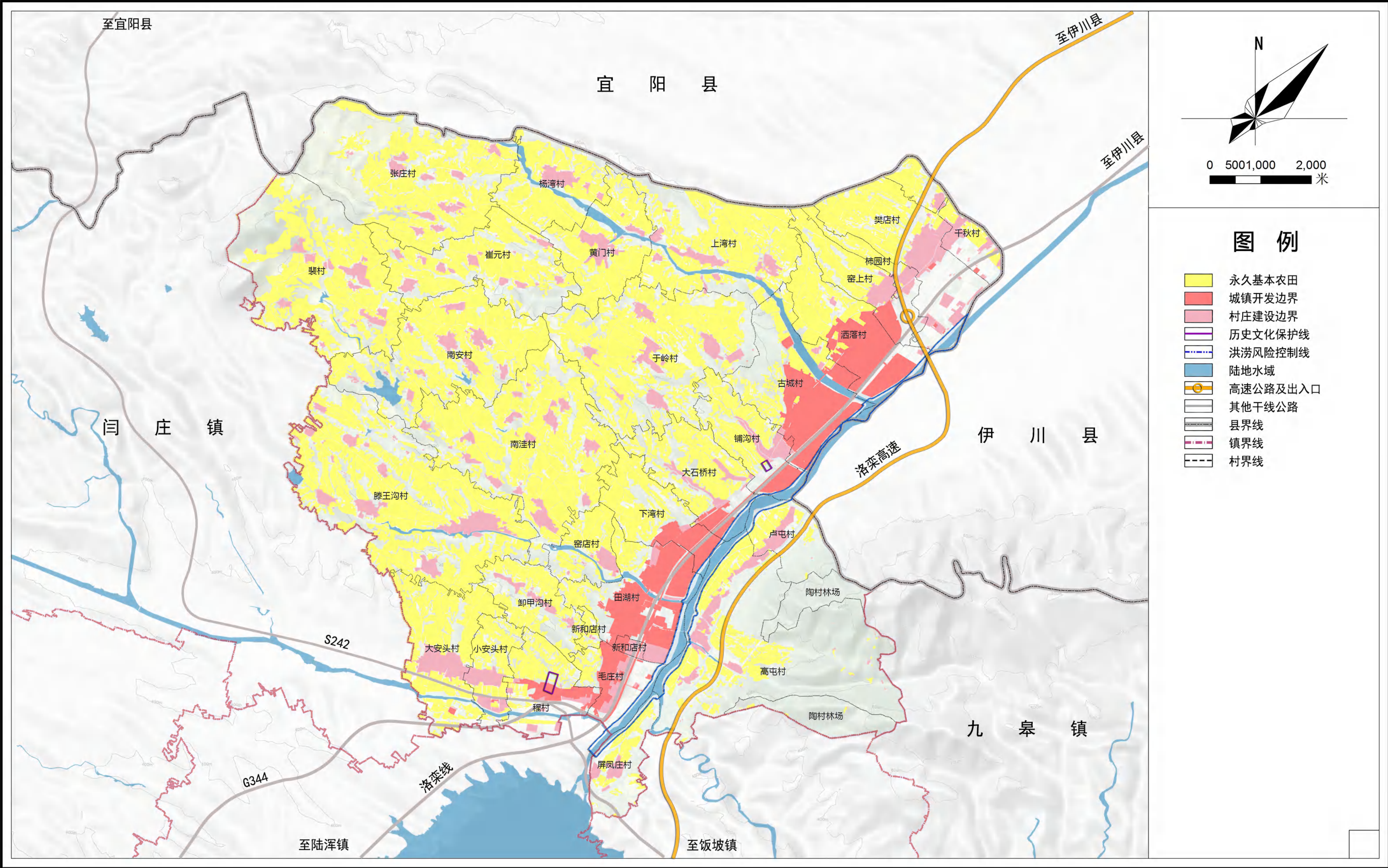
嵩县田湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——国土空间规划分区图



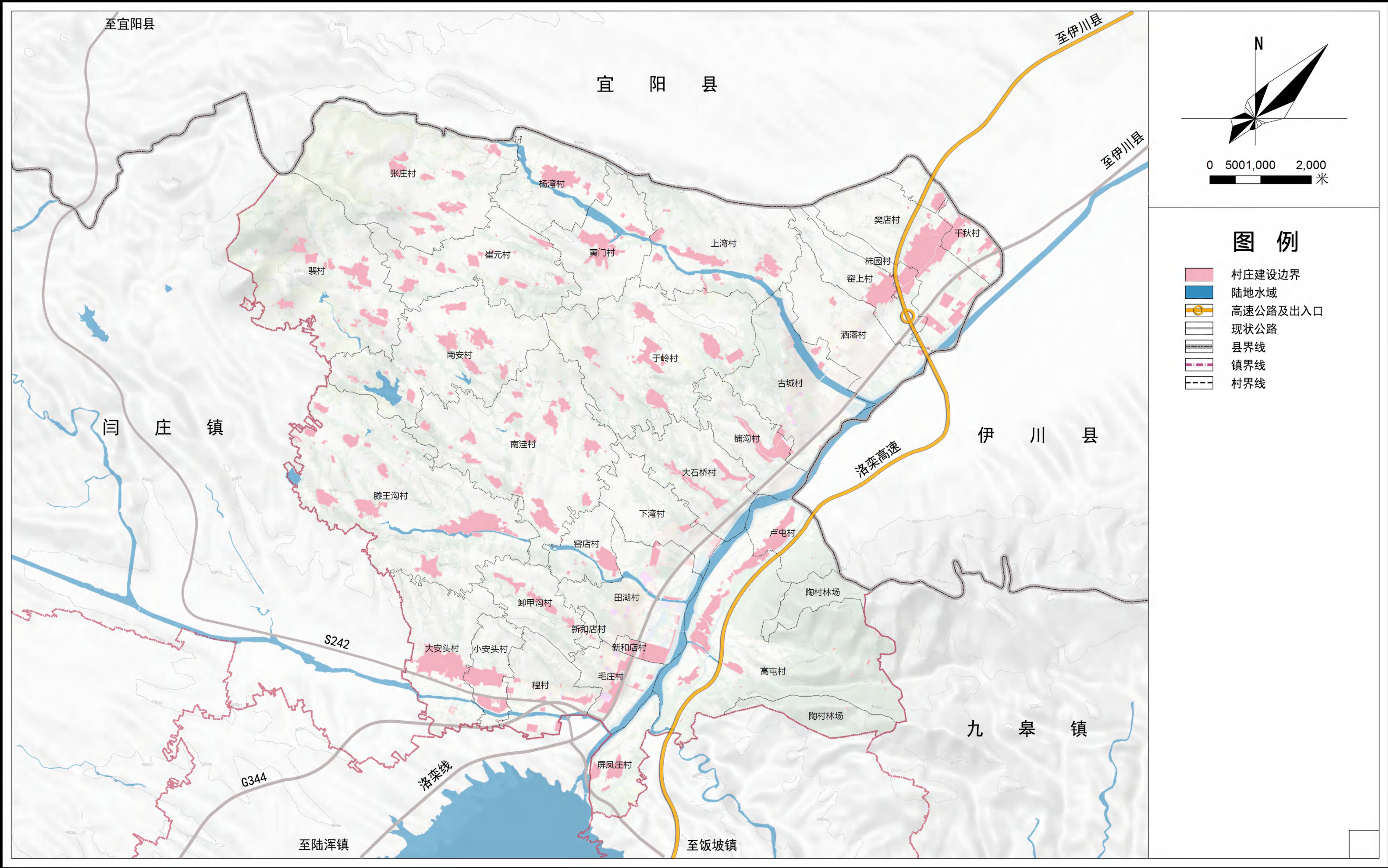
嵩县田湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——国土空间控制线规划图



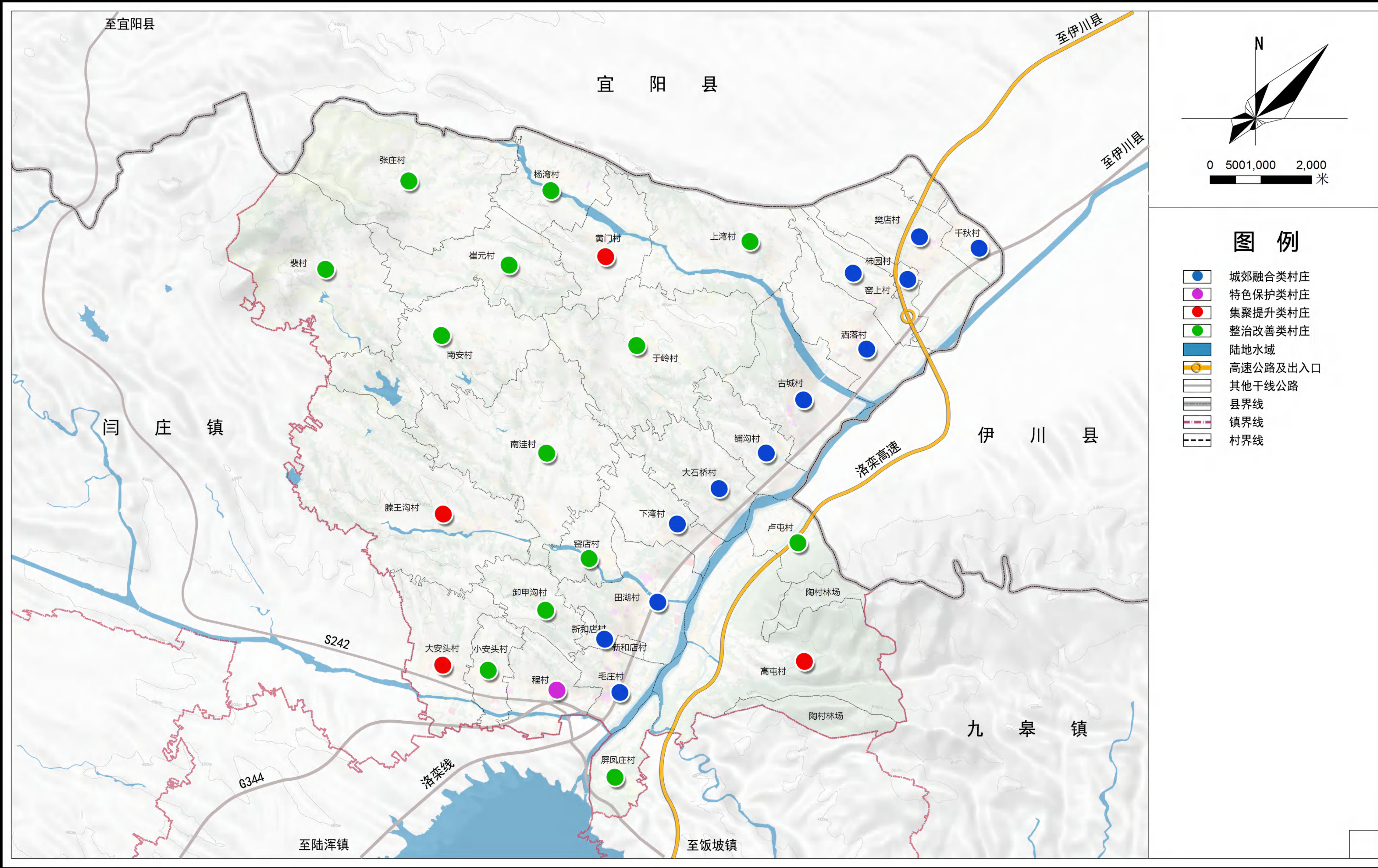
嵩县田湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——村庄建设边界图



嵩县田湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——村庄布点规划图



——综合交通规划图

