

洛阳市嵩县白河镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

1、规划范围

规划范围：包括镇域、镇区两个层次，其中：

镇域规划范围：为白河镇行政辖区范围，总面积 308.29 平方公里（以三调行政区范围为准）。

镇区规划范围：根据未来发展需要以及上位规划的引导，划定白河镇镇区规划范围 72.48 公顷，其中城镇开发边界面积 55.24 公顷，村庄建设边界面积 0.92 公顷。

2、规划期限

与嵩县国土空间总体规划保持一致：2021-2035 年。规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1、发展定位

伏牛山大旅游区重要旅游节点镇、洛阳南部地区重点生态涵养镇、嵩县生态颐养小镇。

2、发展目标

到 2025 年，在全面落实三条控制线的基础上，依托白河镇建设现状、资源禀赋和发展空间，深化“旅游+产业”融合，镇域产业布局得到进一步优化；民宿集群初具规模，集体经济逐步壮大，产业富

民的基本目标得以实现；公共服务设施和基础设施进一步完善，居民生活品质进一步提升，乡村全面振兴取得重大进展。

到 2035 年，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成伏牛山生态颐养旅游小镇。高效生态农业质量效益明显提高，绿色产品价值实现机制基本建立，生态环境得到大力保护，居民人均收入实现翻两番，乡村实现全面振兴。

三、底线约束

1、严格落实三条控制线

至 2035 年，白河镇落实耕地保护目标面积 202.29 公顷；永久基本农田红线保护目标面积 101.48 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田保护红线面积 101.34 公顷；生态保护红线面积 19789.38 公顷；城镇开发边界面积为 99.04 公顷。

2、划定村庄建设边界

结合村庄现状建设用地和村民对于农村宅基地、基础设施、公共服务设施、乡村产业等用地需求，划定村庄建设边界面积 247.59 公顷，预留机动指标 10.57 公顷，合计 258.16 公顷。

3、核准落实其他控制线

落实县国土空间规划历史文化保护线划定成果，青龙寺塔和五马寺十方海会普同之塔保护线 1.13 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积	
					划定面积（公顷）	预留机动指标（公顷）
白河街村	27.50	12.32	807.33	49.66	29.47	--
大青村	31.80	21.79	1651.64	--	36.15	--
黄柏树村	5.95	3.85	904.61	--	8.85	--
火神庙村	7.59	2.53	1086.31	--	6.53	--
栗扎树村	15.25	9.02	1405.19	--	16.98	--
马路魁村	15.70	10.67	288.69	--	12.37	--
上河村	13.02	9.19	975.86	--	16.91	--
上庄坪村	26.23	4.10	2183.30	6.86	35.25	--
瓦房村	17.30	8.91	924.73	--	17.17	--
五马寺村	8.04	3.13	2382.59	3.82	15.27	--
下寺村	8.54	3.12	1144.64	1.44	25.66	--
油路沟村	25.37	12.71	1352.75	5.58	22.14	--
五马寺林场	--	--	4681.74	31.68	4.84	--
合计	202.29	101.34	19789.38	99.04	247.59	10.57
					258.16	

四、国土空间规划分区

根据镇域国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控意图，遵循用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间分区管制，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区 5 类国土空间一级规划分区，对城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

1、生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、需严格保护的自然人区划入生态保护区。划定白河镇生态保护区面积 19779.47 公顷，占镇

域国土面积的 64.16%，主要包分布在五马寺村、上庄坪村、油路沟村、栗扎树村、火神庙村和黄柏树村等区域。

2、生态控制区

生态控制区主要为生态保护红线外，以生态保护与生态修复为主导用途，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。划定白河镇生态控制区面积 9168.24 公顷，占镇域国土面积的 29.74%，主要分布在瓦房村、白河街村、下寺村、黄柏树村、上庄坪村、大青村、马路魁村等区域。

3、农田保护区

为了确保国家粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以永久基本农田为基础，将水土资源环境条件较好、农业基础设施比较完善、生态环境良好、未列入退耕还林还草还湖还湿范围、播种面积基本稳定、永久基本农田相对集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区。划定白河镇农田保护区面积 117.61 公顷，占镇域国土面积的 0.38%，主要分布在瓦房村、上河村、白河街村、黄柏树村、大青村、马路魁村等区域。

4、城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要，以完善城镇功能、提升空间品质为主的区域。白河镇划定城镇发展区面积 99.04 公顷，占镇域国土面积的 0.32%，主要分布在白河街村、油路沟村、五马寺村和上庄坪村等区域。其中居住生活区面 38.12 公顷，综合服务区面积 6.46 公顷，商

业商务区面积 39.48 公顷，物流仓储区面积 0.38 公顷，绿地休闲区面积 4.86 公顷，交通枢纽区面积 9.04 公顷，战略预留区面积 0.70 公顷。

5、乡村发展区

乡村发展区是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。白河镇划定乡村发展区面积 1664.38 公顷，占镇域国土面积的 5.40%。其中一般农业区面积 527.37 公顷，村庄建设区面积 247.59 公顷，林业发展区面积 889.43 公顷。

五、村庄分类布局

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及相关规划要求，确定镇域各村庄类型：

集聚提升类 2 个：上庄坪村、五马寺村；

城郊融合类 2 个：白河街村、油路沟；

特色保护类 8 个：下寺村、火神庙村、黄柏树村、上河村、瓦房村、栗札树村、大青村和马路魁村。

六、镇政府驻地规划

1、镇区规划范围与规模

规划至 2035 年，划定白河镇区规划范围 72.48 公顷，建设用地规模 56.16 公顷，其中城镇开发边界面积 55.24 公顷，村庄建设边界面积 0.92 公顷。

2、用地布局

规划至 2035 年，镇政府驻地建设用地面积 56.16 公顷。规划居住用地面积 28.02 公顷，公共管理与公共服务用地面积 6.07 公顷，商业服务业用地 6.40 公顷，仓储用地 0.38 公顷，交通运输用地 9.04 公顷，公用设施用地面积 0.98 公顷，绿地与开敞空间用地面积 2.85 公顷，特殊用地面积 0.10 公顷，留白用地面积 0.88 公顷，陆地水域面积 1.45 公顷。

表 6-1 镇区城镇建设用地结构规划表

用地类型		面积（公顷）	比例（%）
居住用地		28.02	49.90
其中	城镇住宅用地	28.02	49.90
公共管理与公共服务用地		6.07	10.80
其中	机关团体用地	0.60	1.07
	文化用地	0.49	0.87
	教育用地	3.69	6.58
	医疗卫生用地	0.34	0.60
	社会福利用地	0.41	0.73
商业服务业用地		6.40	11.39
其中	商业用地	6.32	11.25
	商务金融用地	0.08	0.14
工业用地		--	--
其中	二类工业用地	--	--
仓储用地		0.38	0.68
其中	物流仓储用地	0.38	0.68
交通运输用地		9.04	16.10
其中	公路用地	1.13	2.00
	城镇村道路用地	7.32	13.03
	交通场站用地	0.60	1.07
公用设施用地		0.98	1.74
其中	供水用地	0.43	0.76
	排水用地	0.02	0.04
	供电用地	0.28	0.50
	通信用地	0.02	0.03
	邮政用地	0.01	0.01
	消防用地	0.04	0.07

	水工设施用地	0.19	0.33
	绿地与开敞空间用地	2.85	5.07
其中	公园绿地	0.30	0.54
	防护绿地	1.37	2.43
	广场用地	1.18	2.10
	特殊用地	0.10	0.17
	留白用地	0.88	1.56
	陆地水域	1.45	2.58
	合计	56.16	100.00

七、规划实施与传导

1、详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，划分编制单元机制，特划定镇区 2 个控规单元、12 个村庄规划编制单元（包含“实用性”村庄规划与“通则式”村庄规划）作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。同时编制“通则式村庄规划管理规定”满足乡村地区国土空间规划管理需求。

2、重点项目计划

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排产业发展、公共服务、公用设施、生态修复、土地整治等项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
土地整治类	高标准农田建设	新建	2025-2035	101.48	白河镇	
	乡村建设用地整治	新建	2025-2035	22.27	白河镇	
产业发展类	嵩县白河镇农副产品批发市场建设项目	新建	2023-2035	3.00	白河镇	
	白河镇香菇产业园项目	新建	2018-2022	2.00	白河镇	

嵩县供销社白河产业园项目	新建	2023-2024	0.80	白河镇	
嵩南珍稀菌种植产业融合项目	新建	2025-2035	7.3	白河街村	
洛阳市伏牛山千年银杏林景区基础设施建设项目	新建	2025-2035	7.00	下寺村、五马寺村	
豫西伏牛山中药材批发市场建设项目	新建	2025-2035	7.00	白河街村	
上庄坪村老庄康养建设项目	新建	2025-2035	3.50	上庄坪村	
大青村奇异果基地	新建	2021-2035	1.00	白河镇	
瓦房村蜂蜜水加工厂建设项目	新建	2025-2035	0.10	瓦房村	
白河镇物流集散中心	新建	2023-2035	3.00	白河镇	
白云山时光隧道项目	新建	2025-2035	10.00	白河镇	
白云山小空铁项目	新建	2025-2035	18.00	白河镇	
白河镇江源品茗民宿项目	新建	2026-2035	1.00	白河镇	
上庄坪流云星河民宿项目	新建	2026-2035	3.00	上庄坪村	
嵩县白河镇五马寺旅游产业发展项目	新建	2023-2035	5.74	五马寺村	
五马寺-庄河拉北部入口服务区建设项目	新建	2023-2025	38.88	五马寺村	
上庄坪综合旅游服务区建设项目	新建	2023-2035	30.00	上庄坪村	
伏牛山白河旅游集散服务中心提升项目	新建	2025-2035	10.00	白河镇	
嵩县白河镇五马寺旅游发展项目	新建	2025-2035	30.00	白河镇	
嵩县白河镇上河庙休闲产业项目	新建	2025-2035	10.00	白河镇	
嵩县白河镇岭东汽车营地项目	新建	2025-2035	5.00	白河镇	
白河镇旅游集散中心及民宿群建设	新建	2023-2028	10.00	白河镇	
河南省三清源生态养生谷	新建	2023-2035	15.00	火神庙村	
下寺村云岩寺旅游综合开发	新建	2021-2035	50.00	下寺村	
两河口至河北地段	新建	2023-2035	5.00	白河镇	
黄土岗民宿项目	新建	2021-2035	3.00	上庄坪村	
五马寺村旅游开发、产业发展	新建	2021-2035	25.00	五马寺村	

	嵩县千年银杏林康养中心建设项目	新建	2021-2035	50.00	白河镇	
	马路魁上河组建民宿	新建	2023-2035	1.00	马路魁村	
	马路魁村白果树组旅游开发	新建	2023-2035	1.00	马路魁村	
	黄柏树村旅游开发项目	新建	2020-2030	40.00	黄柏树村	
	白河街村钓鱼台民宿项目	新建	2021-2035	1.00	白河街村	
	油路沟村民宿建设项目	新建	2023-2028	10.00	白河镇	
	瓦房村袁家庄生态康养项目	新建	2023-2035	50.00	瓦房村	
	嵩县白河镇乡村提质项目	新建	2021-2024	1.80	白河镇	
	洛阳市高金商贸有限公司嵩县白河镇下寺村土地庙沟铅锌矿	扩建	2024-2025	30.00	白河镇	
	洛阳市升懿民宿	新建	2023-2026	2.00	白河镇	
	白河镇商业综合开发项目	新建	2025-2035	4.00	白河镇	
	嵩县白河镇民宿集群项目	新建	2023-2026	2.30	白河镇	
	嵩县白河镇大青颐养中心工程项目	新建	2022-2025	0.28	大青村	
	嵩县金丰矿业有限公司草房寺铁矿、炭窑沟尾矿库	改扩建	2023-2030	30.00	白河镇	
	万福集团嵩县金海金矿有限公司	改扩建	2025-2035	30.00	上庄坪村	
	嵩县隆基矿产品有限公司	改扩建	2025-2035	30.00	马路魁村	
	洛阳隆基金属材料开发有限公司	改扩建	2025-2035	30.00	栗扎树村	
	首钢下寺村佛爷沟矿	改扩建	2025-2035	30.00	下寺村	
	飞特轮马路魁村矿	改扩建	2025-2035	30.00	马路魁村	
	白河街村永寺组硅石矿	改扩建	2025-2035	30.00	白河街村	
	洛阳闽国钰建材有限公司	改扩建	2025-2035	30.00	上庄坪村	
	上庄坪村黄土岭砂石厂	新建	2025-2035	30.00	上庄坪村	
	乡村产业项目	新建	2025-2035	5.5	白河镇	
基础设施类	新建上庄坪小型水库项目	新建	2026-2028	——	上庄坪村	
	新建五马寺沟小型水库项目	新建	2026-2028	——	白河镇	
	新建东咀小型水库项目	新建	2026-2028	——	白河镇	

	嵩县白河流域流离河、洞清河、金漫河、唐白河、西庄河、白河等山洪沟治理工程	新建	2024-2026	30.00	白河镇	
	嵩内高速	新建	2025-2035	—	白河镇	
	白河镇高速服务区	新建	2025-2035	5.00	白河镇	
	G208 国道改线	改建	2025-2035	—	白河镇	
	S243 省道	改建	2025-2035	—	白河镇	
	豫中东特高压交流输电工程	新建	2025-2035	—	白河镇	
	长治-南阳 II 回 1000 千伏特高压交流输电工程	新建	2025-2035	—	白河镇	
	电力线路	新建/改建	2025-2035	—	白河镇	
	大青村下沟光伏电力	新建	2021-2035	0.30	白河镇	
	嵩县白云山抽水蓄能电站	新建	2021-2035	400.00	白河镇	
	嵩县-内乡高速	新建	2023-2035	—	白河镇	
	火神庙村至黄柏树村公路	新建	2023-2035	10.00	白河镇	
	火神庙村至车村牛庄村公路	新建	2023-2035	10.00	白河镇	
	白河镇客运站	新建	2023-2035	1.00	白河街村	
	白河镇公路驿站	新建	2023-2035	1.00	白河镇	
	嵩县交通局上庄坪公路驿站项目	新建	2023-2024	0.8	白河镇	
	基础设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	白河镇	
	嵩县白河镇镇区供排水建设项目	新建	2023-2024	0.50	白河镇	
	LNG 储配站建设	新建	2025-2035	0.2	白河镇	
公共服务设施类	洛阳市嵩县公安局白河派出所	新建	2023-2035	0.20	白河镇	
	白河镇安置小区	新建	2021-2035	1.00	白河镇	
	马路魁组卫生所建设	新建	2023-2035	0.20	白河镇	
	白河中心幼儿园改扩建项目	新建	2023-2024	0.50	白河镇	
	五马寺村搬迁安置点项目	新建	2023-2024	0.80	白河镇	
	公共服务设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	白河镇	
	白河镇公益性公墓	新建	2025-2035	50 亩	白河镇	
其他类	白河镇 12 个行政村宅基地审批项目	新建	2025-2035	5 公顷	白河镇	

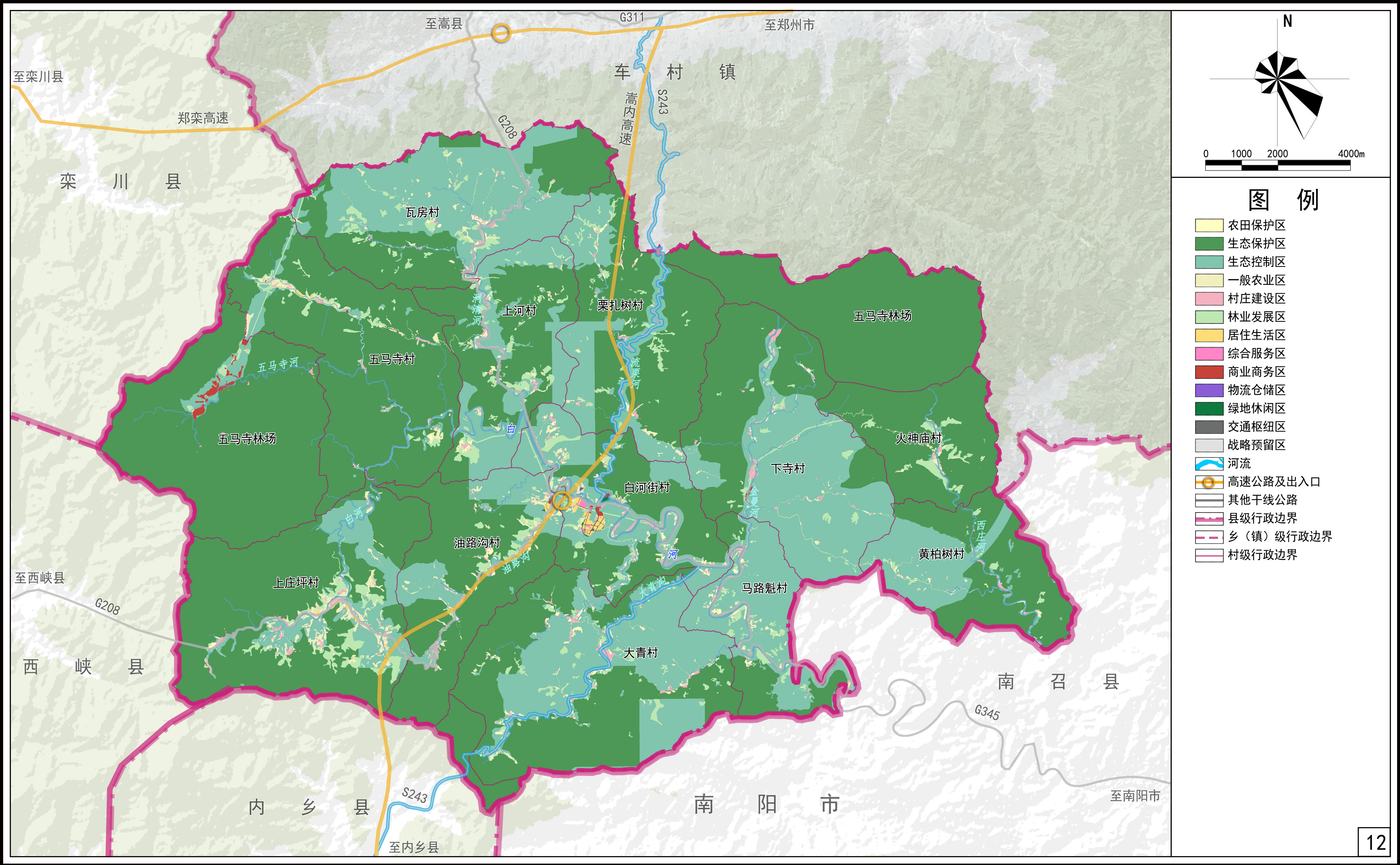
注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

- 1、镇域国土空间规划分区图
- 2、镇域国土空间控制线规划图
- 3、镇域综合交通规划图
- 4、镇域村庄布点规划图
- 5、镇区国土空间用地规划图

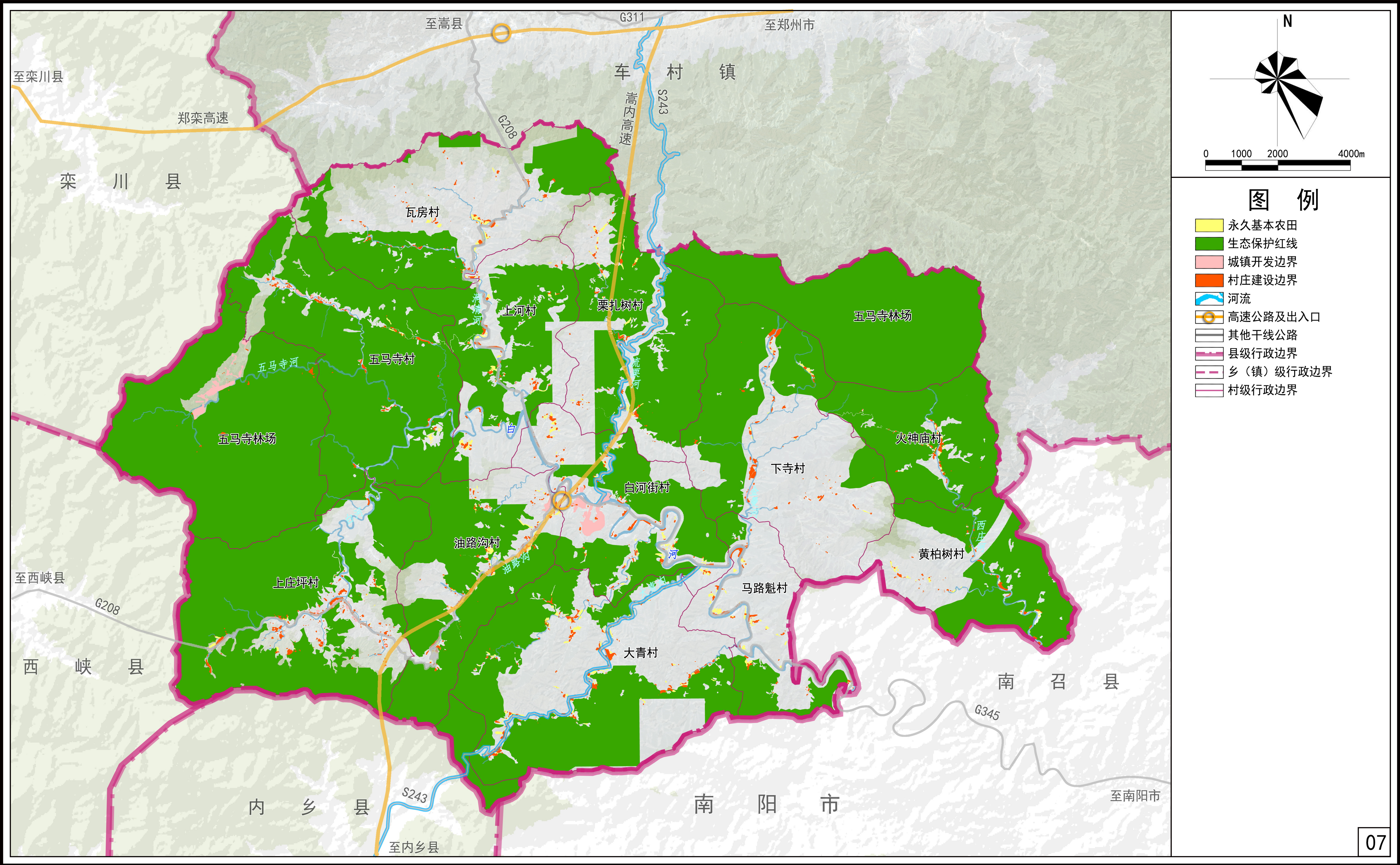
嵩县白河镇国土空间总体规划 (2021 - 2035)

镇域国土空间规划分区图



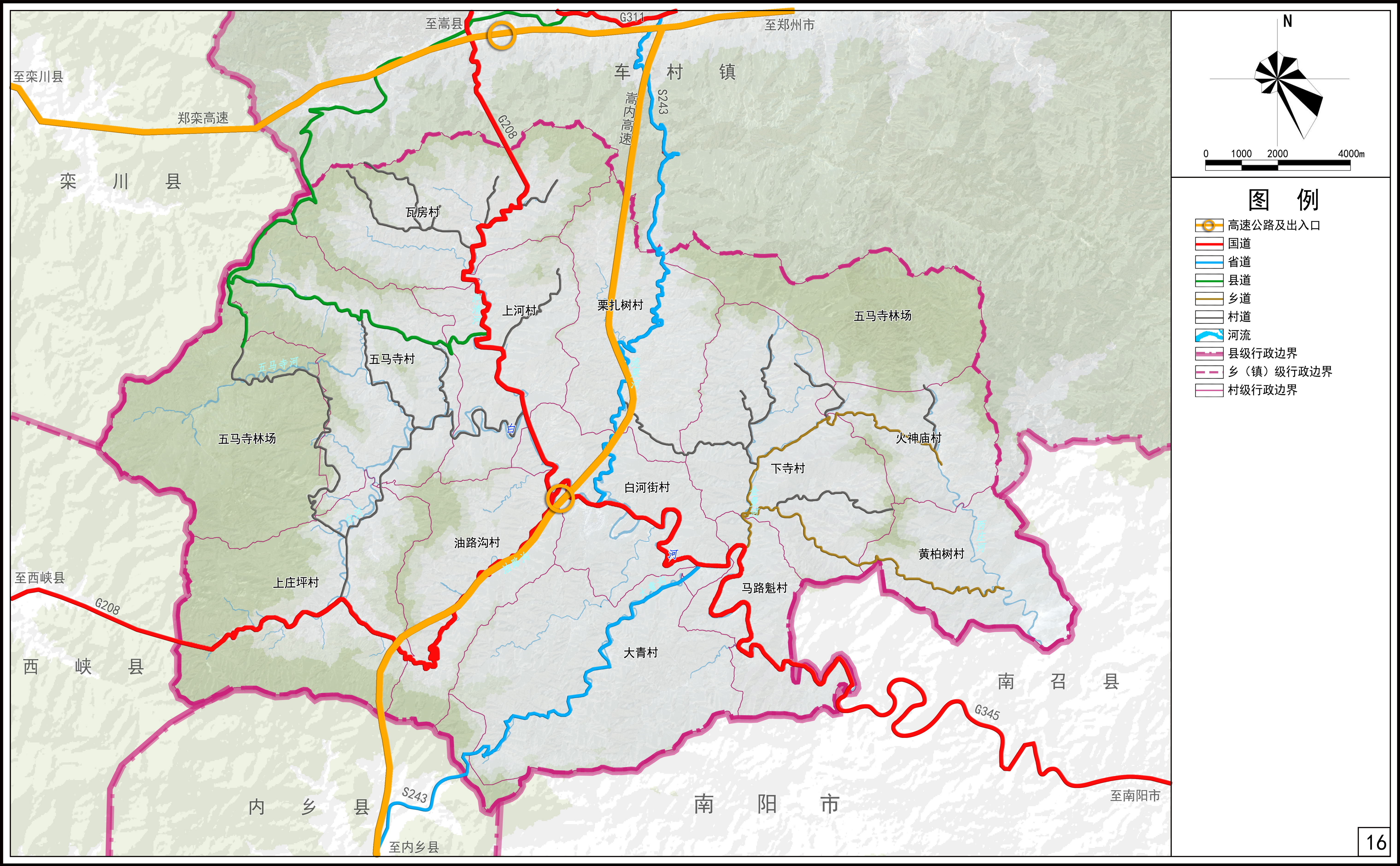
嵩县白河镇国土空间总体规划 (2021 - 2035)

镇域国土空间控制线规划图



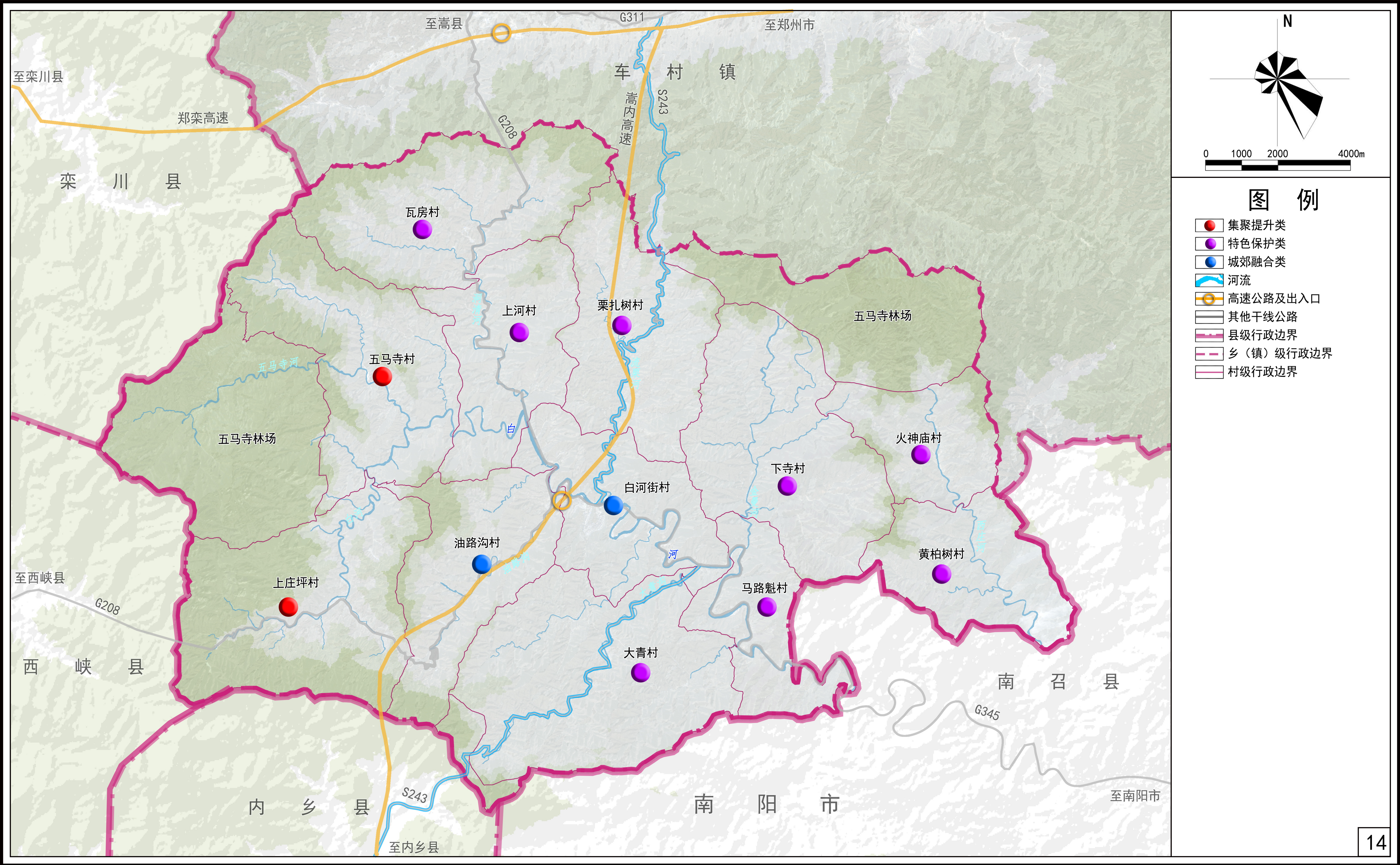
嵩县白河镇国土空间总体规划 (2021 - 2035)

镇域综合交通规划图



嵩县白河镇国土空间总体规划（2021-2035）

镇域村庄布点规划图



嵩县白河镇国土空间总体规划 (2021 - 2035)

国土空间用地规划图

