

洛阳市嵩县德亨镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

1、规划范围

规划范围：包括镇域、镇区两个层次，其中：

镇域规划范围：为德亨镇行政辖区范围，总面积 316.06 平方公里（以三调行政区范围为准）。

镇区规划范围：东至嵩县天诚加油站，南至韩酒线与天山路交叉口处西 350 米，西至韩酒线，北至洛阳市宁国求实耐磨材料有限公司。用地总面积 134.29 公顷，其中城镇开发边界面积 81.44 公顷。

2、规划期限

与嵩县国土空间总体规划保持一致：2021-2035 年。规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1、发展定位

嵩县西部中心镇，县域“天池风情小镇”旅游目的地，宜居宜游的生态城镇。

2、发展目标

至 2025 年，乡村人居环境全面提升，乡村基础设施条件、公共服务水平显著提高，土地节约集约利用水平显著提高，资源要素配置更加合理，德亨镇综合服务能力和发展带动能力显著提升，乡村振兴

取得决定性进展。对标规划管理、功能配套、产业发展、社区建设、集镇治理 5 个方面创建标准，推动镇政府驻地建设。

至 2035 年，生产生活生态空间格局全面形成，三产高质量融合联动发展，利用熊耳山浅山区资源禀赋优势，发展山地户外运动、健康养老产业，打造熊耳山浅山区特色旅游小镇；依托交通区位优势，打造嵩县西部天池山片区综合旅游服务中心，做好游客“进山”旅游服务第一站。最后形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成熊耳山康养旅游小镇。

目标愿景：伊河明珠·山野公园·灵秀德亭。

三、底线约束

1、严格落实三条控制线

至 2035 年，德亭镇落实耕地保护目标面积 3061.09 公顷；永久基本农田红线保护目标面积 2701.59 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田保护红线面积 2726.38 公顷；生态保护红线面积 5146.29 公顷；城镇开发边界面积为 90.26 公顷。

2、划定村庄建设边界

结合村庄现状建设用地和村民对于农村宅基地、基础设施、公共服务设施、乡村产业等用地需求，划定村庄建设边界面积 881.68 公顷，预留机动指标 32.47 公顷，合计 914.15 公顷。

3、核准落实其他控制线

强化洪涝风险防御，落实县国土空间规划划定的伊河洪涝风险控

制线，面积 247.81 公顷。

结合嵩县国土空间总体规划以及矿产资源总体规划，德亭镇落实矿产资源保护范围 5 处，面积 590.39 公顷。分别为河南省嵩县螃蟹沟萤石矿 239.54 公顷、嵩县盘龙山金矿 201.89 公顷、河南省嵩县东屹—南天门金矿 132.90 公顷、河南省嵩县沙土凹—上庄金矿 12.76 公顷、嵩县八道沟萤石矿 3.30 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田 保护面积(公 顷)	生态保护红 线面积(公 顷)	城镇开发边 界面积(公 顷)	村庄建设边界	
					划定面积(公 顷)	预留机动指 标(公顷)
德亭村	179.69	115.19	——	80.93	34.03	——
龙王庙村	127.09	103.85	11.74	——	38.13	——
黄水庵村	229.57	163.61	637.05	0.81	92.41	——
酒店村	16.14	12.33	——	0.62	13.70	——
赵元村	155.62	150.82	——	——	53.83	——
老道沟村	44.38	22.16	——	——	16.04	——
段坪村	194.87	193.21	——	——	39.03	——
武松村	247.89	243.63	——	——	48.52	——
梅子沟村	184.53	176.76	——	——	42.42	——
栗子元村	111.19	102.90	——	——	26.20	——
杨湾村	73.66	68.81	——	6.67	26.26	——
杨村	183.33	160.94	——	0.52	53.62	——
张湾村	55.66	45.30	——	——	16.32	——
庄科村	407.64	395.50	——	——	78.84	——
山峡村	52.96	51.22	——	——	17.77	——
小王沟村	18.11	9.74	——	0.20	11.94	——
孙元村	193.15	175.09	——	0.02	49.42	——
大王沟村	47.67	24.34	——	0.18	20.51	——
南台村	179.77	166.23	——	0.31	48.18	——
元湾村	63.55	59.35	——	——	23.90	——
佛泉寺村	86.93	76.30	2027.80	——	31.32	——
乔家村	56.90	49.91	——	——	21.15	——
下蛮峪村	62.50	55.08	——	——	31.91	——
上蛮峪村	53.04	50.85	——	——	32.43	——

陶村林场	25.22	20.64	——	——	3.19	——
王莽寨林场	10.03	7.83	2469.70	——	10.61	——
合计	3061.09	2701.59	5146.29	90.26	881.68	32.47
					914.15	

四、国土空间规划分区

根据镇域国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控意图，遵循用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间分区管制，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区 5 类国土空间一级规划分区，对城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

1、生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、需严格保护的自然区划入生态保护区。划定德亨镇生态保护区面积 5146.29 公顷，占镇域总面积的 16.28%。

2、生态控制区

生态控制区主要为生态保护红线外，以生态保护与生态修复为主导用途，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。划定德亨镇生态控制区面积 19605.15 公顷，占镇域总面积的 62.03%。

3、农田保护区

为了确保国家粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以永久基本农田为基础，将水土资源环境条件较好、农业基础设施比较

完善、生态环境良好、未列入退耕还林还草还湖还湿范围、播种面积基本稳定、永久基本农田相对集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区。划定德亭镇农田保护区面积 3115.42 公顷，占镇域总面积的 9.86%。

4、城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要，以完善城镇功能、提升空间品质为主的区域。德亭镇划定城镇发展区面积 90.26 公顷，占镇域总面积的 0.29%。其中居住生活区面积 52.61 公顷，综合服务区面积 11.06 公顷，商业商务区面积 5.18 公顷，工业发展区面积 6.93 公顷，绿地休闲区面积 0.63 公顷，物流仓储区面积 1.22 公顷，交通枢纽区面积 12.63 公顷。

5、乡村发展区

乡村发展区是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。德亭镇划定乡村发展区面积 3649.25 公顷，占镇域总面积的 11.55%。其中一般农业区面积 1430.16 公顷，村庄建设区面积 881.68 公顷，林业发展区面积 1337.17 公顷。

五、镇村体系与村庄分类布局

1、镇村体系规划

规划最终形成“镇区-中心村-基层村”的三级结构体系。

镇区：德亭镇区（德亭村）；

中心村：黄水庵村、下蛮峪村、龙王庙村、酒店村；

基层村：南台、杨湾、张湾、孙元、栗子元、武松、段坪、梅子沟、乔家村、山峡、元湾、赵元、佛泉寺、大王沟、老道沟、小王沟、杨村、上蛮峪、庄科。

2、村庄分类布局

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及相关规划要求，确定镇域各村庄类型：

集聚提升类：黄水庵、酒店、上蛮峪、下蛮峪、庄科；

城郊融合类：德亭村(德福苑社区)、杨村；

特色保护类：佛泉寺、大王沟、龙王庙、老道沟、小王沟；

整治改善类：南台、杨湾、张湾、孙元、栗子元、武松、段坪、梅子沟、乔家村、山峡、元湾、赵元。

六、镇政府驻地规划

1、镇区规划范围与规模

镇政府驻地城镇开发边界以及因规划需要进行扩展的区域，东至嵩县天诚加油站，南至韩酒线与天山路交叉口处西 350 米，西至韩酒线，北至洛阳市宁国求实耐磨材料有限公司。规划用地总面积 134.29 公顷，其中城镇开发边界面积 81.44 公顷。

2、用地布局

至 2035 年，规划建设用地总面积 81.44 公顷，其中居住用地 51.09 公顷，公共管理与公共服务设施用地 8.41 公顷，商业服务业用地 4.55 公顷，工矿用地 0.26 公顷，仓储用地 1.22 公顷，交通运输用地 12.63

公顷，公用设施用地 1.48 公顷，绿地与开敞空间用地 0.63 公顷，特殊用地 0.24 公顷，留白用地 0.93 公顷。

表 6-1 镇区城镇建设用地结构规划表

序号	用地类型		面积（公顷）	比重（%）
1	居住用地		51.09	62.73%
	其中	城镇住宅用地	50.59	62.12%
		城镇社区服务设施用地	0.5	0.61%
2	公共管理与公共服务用地		8.41	10.33%
	其中	机关团体用地	0.93	1.14%
		教育用地	6.79	8.34%
		医疗卫生用地	0.42	0.52%
		社会福利用地	0.27	0.33%
3	商业服务业用地		4.55	5.59%
	其中	商业用地	4.55	5.59%
4	工矿用地		0.26	0.32%
	其中	工业用地	0.26	0.32%
5	仓储用地		1.22	1.50%
6	交通运输用地		12.63	15.51%
	其中	城镇村道路用地	9.42	11.57%
		交通场站用地	1.7	2.09%
		其他交通设施用地	1.51	1.85%
7	公用设施用地		1.48	1.82%
	其中	供电用地	0.46	0.56%
		排水用地	0.65	0.80%
		邮政用地	0.13	0.16%
		通信用地	0.14	0.17%
		环卫用地	0.10	0.12%
8	绿地与开敞空间用地		0.63	0.77%
	其中	公园绿地	0.47	0.58%
		广场用地	0.16	0.20%
9	特殊用地		0.24	0.29%
	其中	文物古迹用地	0.24	0.29%
10	留白用地		0.93	1.14%
合计			81.44	100.00%

七、规划实施与传导

1、详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，划分编制单元机制，特划定镇区 1 个控规单元、24 个村庄规划编制单

元（包含“实用性”村庄规划与“通则式”村庄规划）作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。同时编制“通则式村庄规划管理规定” 满足乡村地区国土空间规划管理需求。

2、重点项目计划

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排产业发展、公共服务、公用设施、生态修复、土地整治等项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
生态修复类	嵩县段伊河干支流水生态修复保护工程	新建	2024-2035	216.67	德亭镇	
	陆浑湖南部森林生态修复工程	新建	2024-2035	762.64	德亭镇	
土地整治类	高标准农田建设	新建	2025-2035	1168.70	德亭镇	
	乡村建设用地整治	新建	2025-2035	67.57	德亭镇	
产业发展类	德亭镇杨村村中药材集散中心建设项目	新建	2024-2026	3.33	德亭镇	
	德亭大石门沟金矿 500 吨/日采选尾建设项目	新建	2024-2025	20.00	德亭镇	
	嵩县德亭镇农贸批发市场建设项目	新建	2021-2035	2.00	德亭镇	
	嵩县德亭镇中药材物流园建设项目	新建	2024-2026	3.20	德亭镇	
	嵩县德亭镇老年医药建设项目	新建	2024-2026	11.50	德亭镇	
	嵩县德亭镇庄科村烟叶炕房项目	新建	2024-2028	0.67	德亭镇庄科村	
	德亭镇杨村嵩县伏牛山现代农业发展有限公司养牛项目	新建	2024-2026	3.30	德亭镇杨村	
	德亭镇杨村花卉繁育基地	新建	2024-2030	6.00	德亭镇杨村	

德亭镇下蛮峪村香菇基地	新建	2022-2028	4.93	德亭镇 下蛮峪村	
德亭嵩胡驿站项目	新建	2024-2026	0.66	德亭镇	
里仁花海生态农业旅游项目	新建	2025-2035	667.00	德亭镇	
嵩县德亭镇龙王庙村乡村运营示范点建设项目	新建	2024-2026	5.00	德亭镇	
天池山小空铁项目	新建	2024-2028	10.00	德亭镇	
德亭镇庄科村无动力乐园	新建	2024-2026	1.00	德亭镇 庄科村	
安沟钼多金属矿 145 万吨/年露天采选尾（含水源地）建设项目	新建	2024-2026	1137.76	德亭镇	
嵩县大石门沟金矿 100t/d 地下采选建设项目	新建	2024-2026	105.68	德亭镇	
安沟钼多金属矿 990 万吨/年露天采选尾（含水源地）建设项目	新建	2028-2031	3000.87	德亭镇	
安沟钼多金属矿储能及综合利用建设项目	新建	2025-2031	50	德亭镇	
嵩县安沟钼多金属矿 500 万吨/年废石综合利用项目	新建	2029-2031	50.05	德亭镇	
嵩县螃蟹沟萤石矿 500t/d 采选项目	新建	2029-2031	193.00	德亭镇	
嵩县大石门沟金矿 300t/d 采选建设项目	新建	2029-2031	126.85	德亭镇	
嵩县德亭镇杨湾加油站	新建	2024-2026	0.63	德亭镇 杨湾村	
嵩县宗原矿业有限公司扒寺沟金矿	新建	2024-2030	15.00	德亭镇	
嵩县丽达矿业有限公司嵩县铁矿露天开采项目	改扩建	2021-2035	498.00	德亭镇	
嵩县丰源铝业有限责任公司排渣场	新建	2024-2026	6.27	德亭镇	
嵩县丰源铝业有限责任公司排渣场后期	改扩建	2026-2033	41.99	德亭镇	
嵩县丰源铝业有限责任公司大烟沟尾矿库	新建	2024-2035	150.26	德亭镇	
嵩县丰源铝业二期选厂建设	新建	2025-2035	50.00	德亭镇	
德亭镇集镇建设项目	新建	2024-2027	10.00	德亭镇	
嵩县丰源铝业有限责任公司雷门沟矿区	改扩建	2024-2035	88.77	德亭镇	

	嵩县德亭镇幸福里仁田园综合体建设项目	改扩建	2022-2027	2.10	德亭镇	
	嵩县德亭镇伊河湾乡村振兴项目	新建	2022-2027	1.01	德亭镇	
	嵩县乡村煤改气工程德亭镇气化站项目	新建	2024-2035	1.47	德亭镇	
	洛阳市洛银商贸有限公司嵩县孙园金矿	新建	2024-2035	10.00	德亭镇	
	荣宏建材有限公司年开采加工砂石 60 万吨	新建	2020-2025	6.17	德亭镇	
	德亭镇供水保障项目	新建	2024-2025	0.46	德亭镇	
	嵩县城乡供水一体化项目	新建	2024-2025	1.81	德亭镇	
	嵩县德亭镇万亩柴胡基地建设项目	新建	2024-2025	6.60	德亭镇	
	嵩县德亭镇大王沟乡村振兴示范区建设项目	新建	2024-2025	2.10	德亭镇	
	嵩县德亭镇龙佛水乡乡村振兴示范区建设项目	新建	2024-2025	3.50	德亭镇	
	绿航沙石物料项目	改建	2025-2035	5.00	德亭镇	
	储能光伏风力发电项目	新建	2025-2035	150.00	德亭镇	
	乡村振兴项目	新建	2025-2035	50.00	德亭镇	
	嵩县德亭镇 2011-2024 年度已批建设用地项目	已建	2024-2025	5.29	德亭镇	
	嵩县黄河文化传承项目	竣工	2020-2024	0.60	德亭镇	
	嵩县绿航再生资源回收利用项目	新建	2024-2035	1.38	德亭镇陶村林场	
	河南乾顺矿业有限公司 盘龙山萤石、银多金属采选尾项目	新建	2022-2035	4.00	德亭镇	
	嵩县大石门沟金矿采选尾项目	新建	2024-2035	6.00	德亭镇	
	嵩县乡镇已批建设用地项目	新建	2024-2028	0.33	德亭镇	
	嵩县德亭镇万亩柴胡基地建设项目	改扩建	2025-2027	--	德亭镇	
基础设施类	德亭镇产业建设项目	新建	2024-2028	39.23	德亭镇	
	嵩县德亭镇风电场项目	新建	2024-2035	2.00	德亭镇	
	洛阳至十堰铁路	新建	2025-2035	——	德亭镇	
	伏牛山轻轨	新建	2025-2035	——	德亭镇	
	洛阳至西峡铁路	新建	2025-2035	——	德亭镇	
	河南省陆浑灌区二期工程	新建	2025-2035	——	德亭镇	
	河南省陆浑灌区现代化改	新建	2025-2035	——	德亭镇	

	造工程					
	豫中东特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	德亭镇	
	长治-南阳 II 回 1000 千伏特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	德亭镇	
	S243 滎邓线嵩县县城至嵩栾交界段改建工程项目	新建	2024-2035	3.46	德亭镇	
	S325 漂嵩线工程项目	新建	2024-2035	20.33	德亭镇	
	伏牛一号线	新建	2025-2035	3.66	德亭镇	
	洛宁-嵩县西-汝阳西-汝州高速公路德亭段项目	新建	2025-2035	6.35	德亭镇	
	滎浙高速用地	新建	2025-2035	17.26	德亭镇	
	农管所乡道改建项目	改扩建	2025-2035	5.04	德亭镇	
	十堰至洛阳铁路洛阳段	新建	2024-2028	1.52	德亭镇	
	乡道用地	新建	2021-2028	1.26	德亭镇	
	德亭镇龙佛水乡乡村振兴示范区建设项目	续建	2024-2026	—	德亭镇	
	嵩县德亭镇大王沟乡村振兴示范区建设项目	新建	2024-2026	—	德亭镇	
	永城至灵宝高速公路洛阳至豫陕界段	新建	2024-2028	6.55	德亭镇	
	乡村基础设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	10.00	德亭镇	
公共服务设施类	嵩县德亭镇教育设施建设项目	新建	2025-2026	3.00	德亭镇	
	德亭镇老道沟村安置小区	新建	2021-2035	0.18	德亭镇	
	公共服务设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	德亭镇	
	德亭镇公益性公墓	新建	2025-2035	50 亩	德亭镇	
其他	德亭镇已批农村村民住宅建设用地项目	新建	2024-2028	0.04	德亭镇	
	老道沟安置小区项目	新建	2024-2026	0.12	德亭镇	
	德亭镇乡村搬迁安置、新建宅基地等建设项目	新建	2024-2030	61.71	德亭镇	
	德亭镇农宅建设项目	新建	2024-2025	2.68	德亭镇	

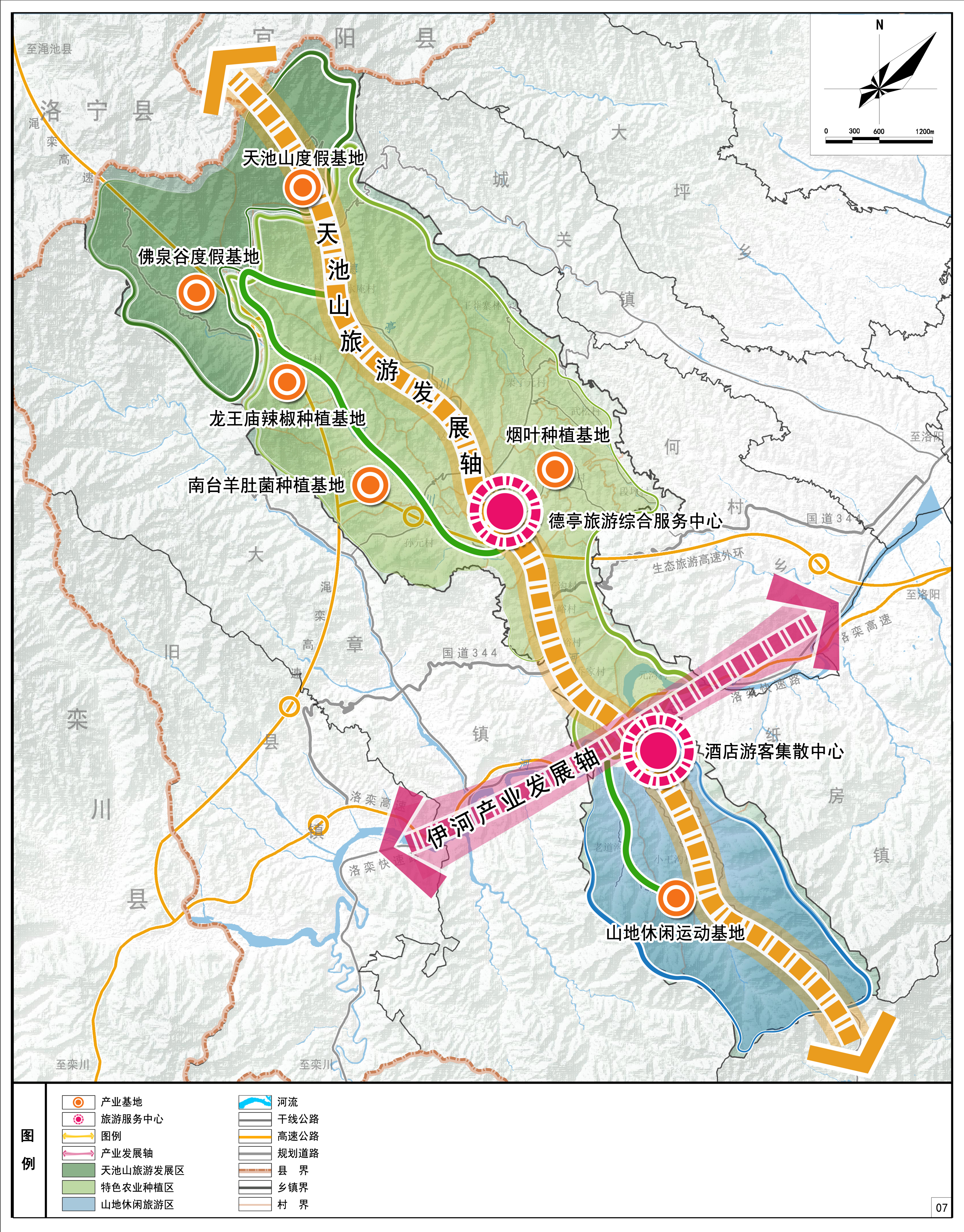
注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

- 1、镇域国土空间总体格局规划图
- 2、镇域国土空间规划分区图
- 3、镇域国土空间控制线规划图
- 4、镇域综合交通规划图
- 5、镇域村庄布点规划图
- 6、镇政府驻地国土空间用地规划图

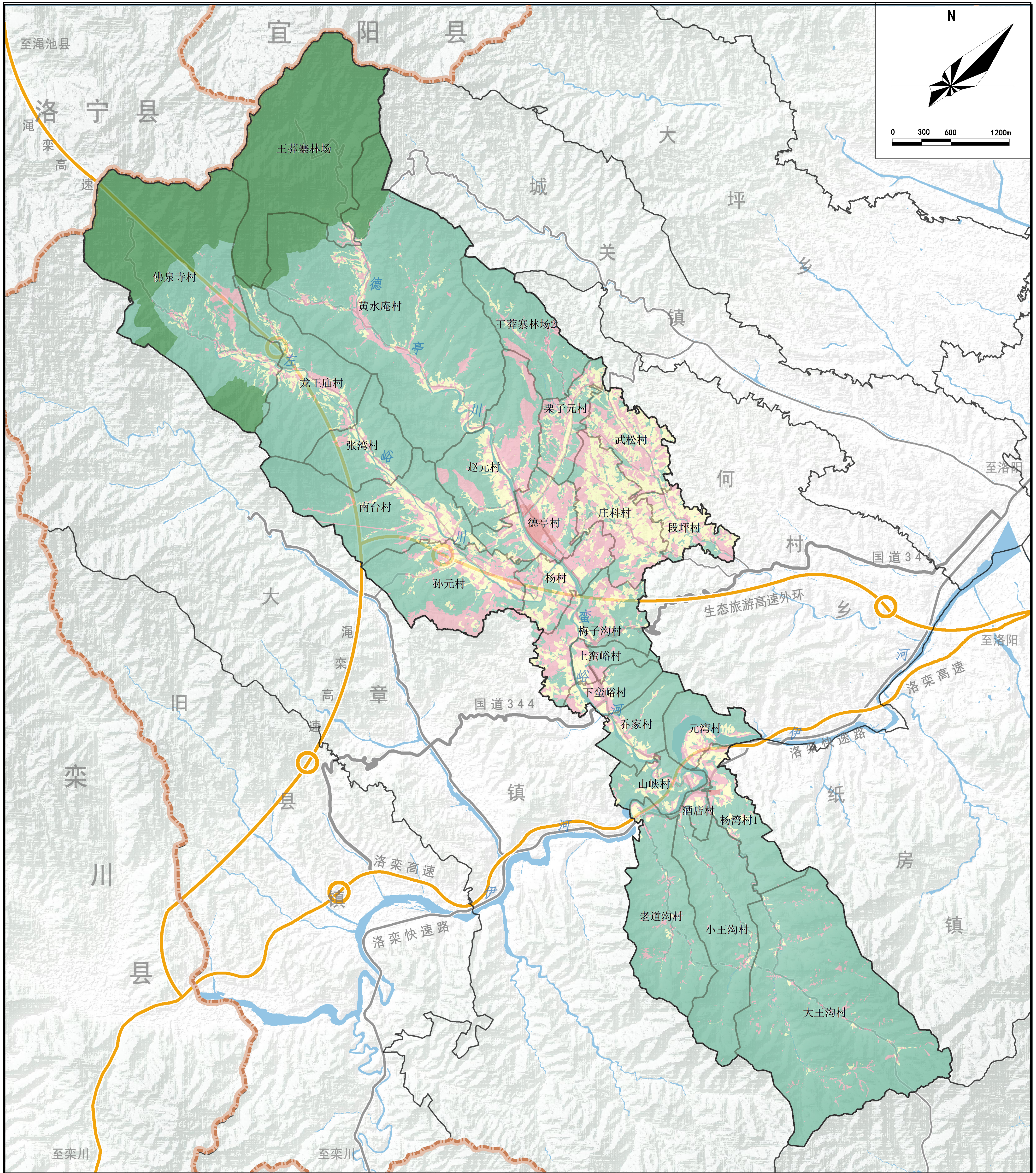
嵩县德亭镇国土空间总体规划（2021—2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



嵩县德亭镇国土空间总体规划（2021—2035年）

镇域国土空间规划分区图



图例

生态保护区

生态控制区

农田保护区

城镇发展区

乡村发展区

河流

干线公路

高速公路

规划道路

县界

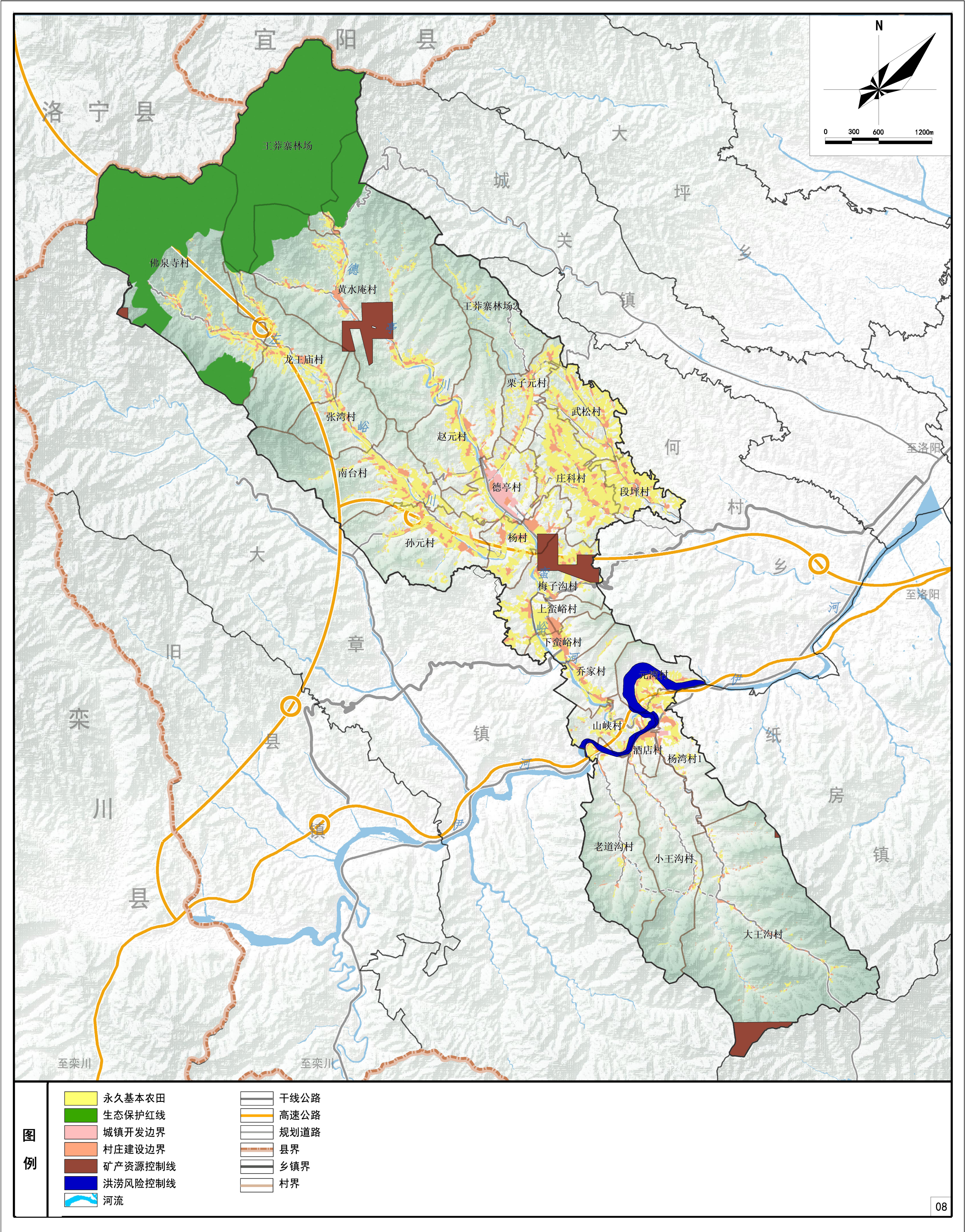
乡镇界

村界

22

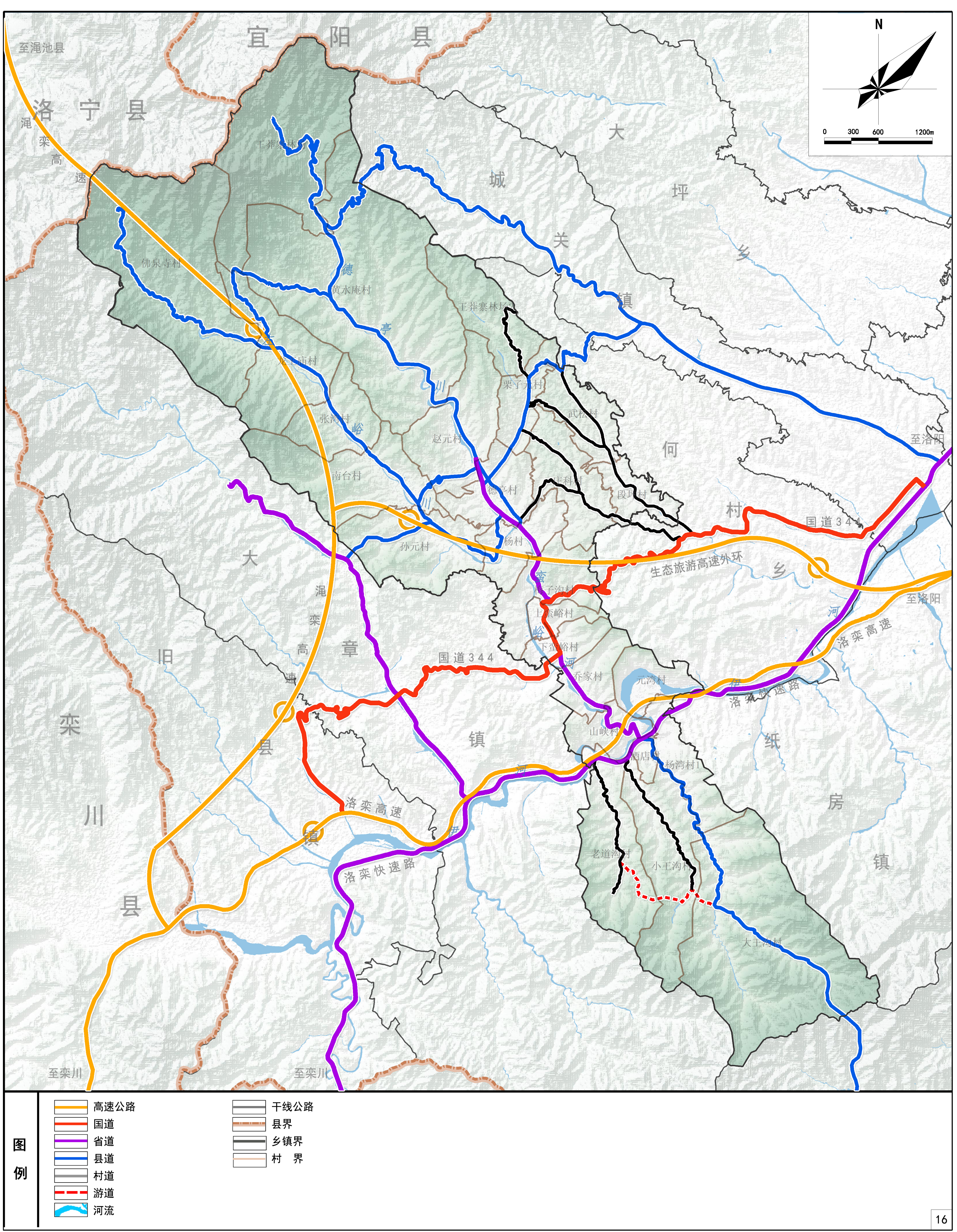
嵩县德亨镇国土空间总体规划（2021—2035年）

镇域国土空间控制线规划图



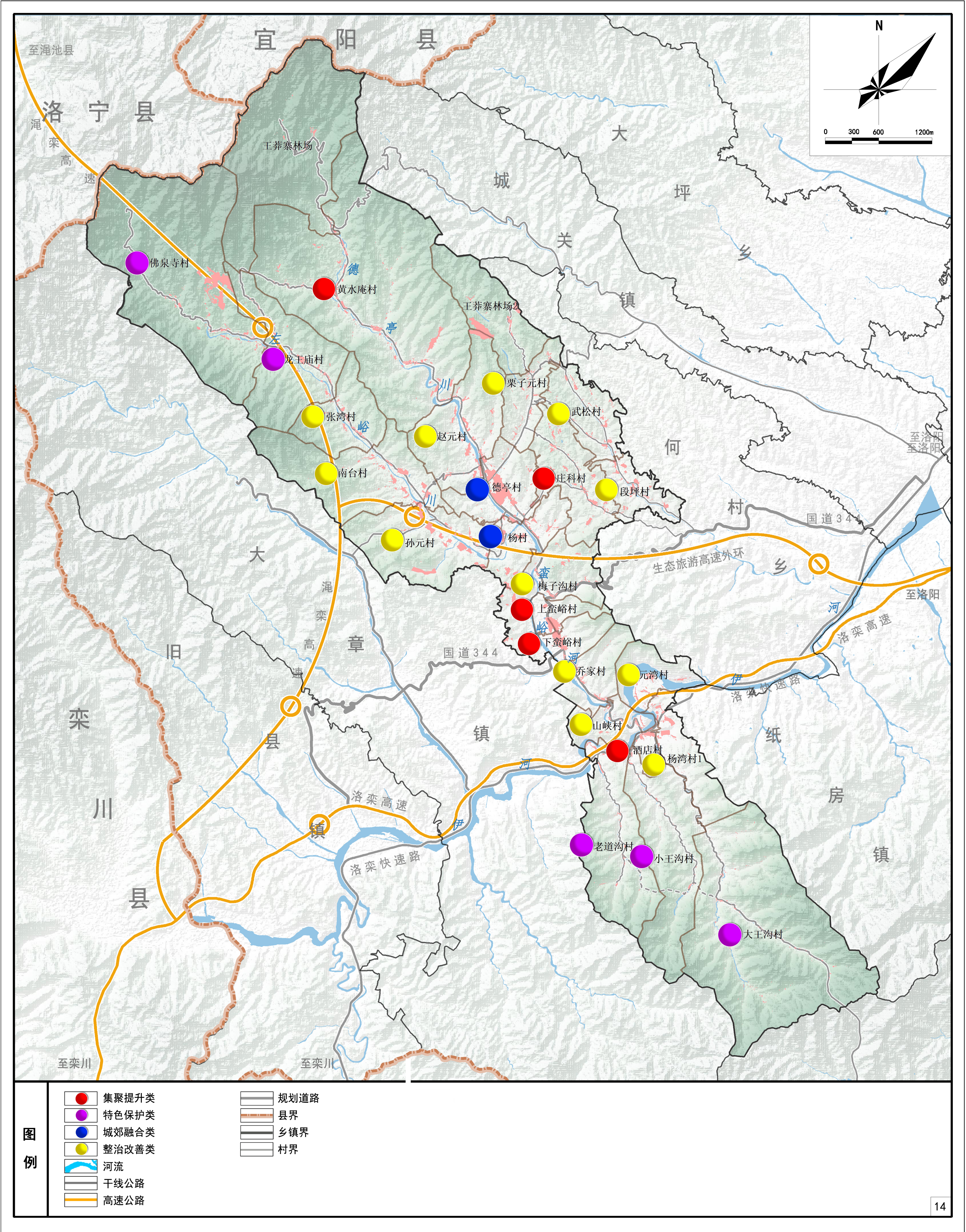
嵩县德亨镇国土空间总体规划（2021—2035年）

镇域综合交通规划图

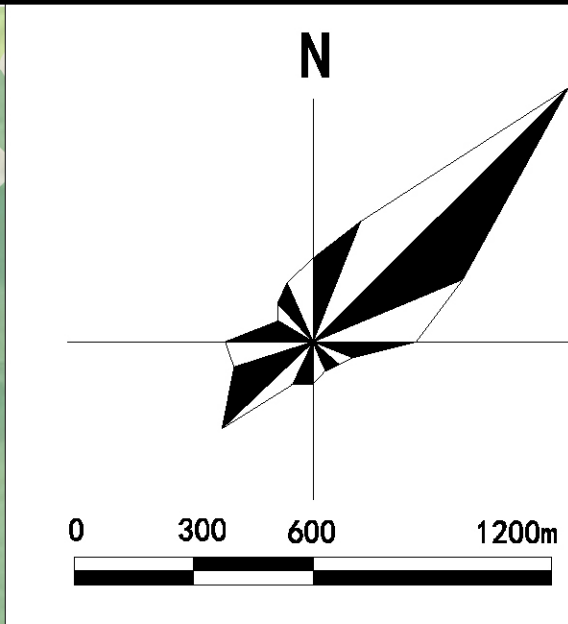


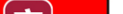
嵩县德亨镇国土空间总体规划（2021—2035年）

镇域村庄布局规划图



镇政府驻地国土空间用地规划图



	城镇住宅用地		老年人社会福利用地		排水用地		广场用地
	城镇社区服务用地		商业服务业用地		供电用地		宗教用地
	农村宅基地		物流仓储用地		邮政用地		河流水面
	机关团体用地		对外交通场站用地		通信用地		城镇开发边界
	中小学用地		社会停车场用地		环卫用地		村庄建设边界内用地
	幼儿园用地		其他交通设施用地		公园绿地		规划范围
	基层医疗卫生设施用地		留白用地		防护绿地		