

洛阳市嵩县大章镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

1、规划范围

规划范围：包括镇域、镇区两个层次，其中：

镇域规划范围：为大章镇行政辖区范围，总面积 268.49 平方公里（以三调行政区范围为准）。

镇区规划范围：东至勤政路、大章西街东侧，南至金城路，西至规划纬一路，北至大章村与旺坪村交界处。用地总面积 169.76 公顷，其中城镇开发边界面积 96.16 公顷。

2、规划期限

与嵩县国土空间总体规划保持一致：2021-2035 年。规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1、发展定位

嵩县西部黄金深加工基地，环境优美的创意工矿体验城镇。

2、发展目标

近期至 2025 年：三条空间管制控制线全面落地；生态保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业发展、城乡人居环境、基础设施水平明显提升；产镇融合度显著提升，充满活力的城镇发展格局基本形成；国土空间的保护、利用、治理和

修复水平明显提高。

远期至 2035 年：实现国土空间高质量发展，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、美丽品质的国土空间格局，建成黄金特色小镇。

三、底线约束

1、严格落实三条控制线

至 2035 年，大章镇落实耕地保护目标面积 1749.49 公顷；永久基本农田红线保护目标面积 1492.07 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田保护红线面积 1513.04 公顷；生态保护红线面积 794.96 公顷；城镇开发边界面积为 100.68 公顷。

2、划定村庄建设边界

结合村庄现状建设用地和村民对于农村宅基地、基础设施、公共服务设施、乡村产业等用地需求，划定村庄建设边界面积 609.74 公顷，预留机动指标 17.12 公顷，合计 626.86 公顷。

3、核准落实其他控制线

强化洪涝风险防御，落实县国土空间规划划定的伊河洪涝风险控制线，面积 215.72 公顷。

落实县国土空间规划历史文化保护线划定成果，大章关帝庙保护线 0.11 公顷。

结合嵩县国土空间总体规划以及矿产资源总体规划，大章镇落实矿产资源保护范围 4 处，面积 3418.54 公顷。分别为河南省嵩县沙土凹—上庄金矿 2122.65 公顷、河南省嵩县东屹—南天门金矿 388.71

公顷、嵩县水磨金矿 779.03 公顷、河南省嵩县东湾一九丈沟金矿 128.15 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田 保护面积(公顷)	生态保护红 线面积(公顷)	城镇开发边 界面积(公顷)	村庄建设边界	
					划定面积(公顷)	预留机动指 标(公顷)
大章村	167.05	88.57	——	94.21	13.02	——
水沟村	72.9	66.44	——	2.95	29.3	——
任岭村	115.53	97.85	——	1.28	55.15	——
三人场村	27.32	21.02	6.46	——	14.87	——
万村	35.53	33.16	197.95	——	21.37	——
赵楼村	58.1	57.28	——	——	22.41	——
小章村	27.38	16.52	——	——	8.23	——
学村	93.67	86.66	——	——	29.94	——
旺坪村	104.05	76.92	——	——	34.68	——
闫沟村	65.42	64.06	——	——	24.13	——
龙河村	144.95	143.48	——	——	33.96	——
山后村	207.93	205.86	——	——	58.88	——
赵岭村	222.65	221.58	——	——	66.14	——
杨庄村	194.4	170.82	——	1.96	95.13	——
东湾村	118.54	105.33	——	0.28	53.55	——
东沟村	50.81	26.17	——	——	31.20	——
马石沟村	43.26	31.32	——	——	17.78	——
王莽寨林 场	——	——	590.55	——	——	——
合计	1749.49	1513.04	794.96	100.68	609.74	17.12
					626.86	

四、国土空间规划分区

根据镇域国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控意图，遵循用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间分区管制，划定生态保护区、生态控制区、农田保护

区、城镇发展区和乡村发展区 5 类国土空间一级规划分区，对城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

1、生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、需严格保护的自然区划入生态保护区。划定大章镇生态保护区面积 794.96 公顷，占镇域总面积的 2.96%。主要分布于三人场村、万村、王莽寨林场。

2、生态控制区

生态控制区主要为生态保护红线外，以生态保护与生态修复为主导用途，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。划定大章镇生态控制区面积 21472.57 公顷，占镇域总面积的 79.97%。

3、农田保护区

为了确保国家粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以永久基本农田为基础，将水土资源环境条件较好、农业基础设施比较完善、生态环境良好、未列入退耕还林还草还湖还湿范围、播种面积基本稳定、永久基本农田相对集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区。划定大章镇农田保护区面积 1732.70 公顷，占镇域总面积的 6.45%。主要位于山后村、赵岭村、杨庄村、龙河村。

4、城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要，以完善城镇功能、提升空间品质为主的区域。大章镇划定城镇发展区面积 100.68 公顷，占镇域总面积的

0.37%。其中居住生活区面积 60.88 公顷，综合服务区面积 15.12 公顷，商业商务区面积 3.18 公顷，工业发展面积 17.06 公顷，绿地休闲区面积 4.44 公顷。主要分布在大章村、水沟村、杨庄村、任岭村、东湾村，是满足城镇居民居住、就业、游憩、通勤、交流，允许开展城镇建设行为的核心区域。

5、乡村发展区

乡村发展区是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。大章镇划定乡村发展区面积 2748.44 公顷，占镇域总面积的 10.24%。其中一般农业区面积 1191.47 公顷，村庄建设区面积 609.35 公顷，林业发展区面积 947.35 公顷。

五、镇村体系与村庄分类布局

1、镇村体系规划

规划最终形成“镇区-中心村-基层村”的三级结构体系。

镇区： 大章村；

中心村： 水沟村、任岭村；

基层村： 三人场村、万村、赵楼村、小章村、学村、旺坪村、龙河村、山后村、闫沟村、赵岭村、杨庄村、东湾村、东沟村、马石沟村。

2、村庄分类布局

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及相关规划要求，确定

镇域各村庄类型：

集聚提升类：任岭村、水沟村；

城郊融合类：大章村、杨庄村、闫沟村；

特色保护类：万村、东沟村、小章村；

整治改善类：赵楼村、旺坪村、东湾村、山后村、赵岭村、龙河村、马石沟村、学村、三人场村。

六、镇政府驻地规划

1、镇区规划范围与规模

规划至 2035 年，划定大章镇区规划范围 169.76 公顷，其中城镇开发边界面积 96.16 公顷。

2、用地布局

规划至 2035 年，镇区城镇建设用地总面积 96.16 公顷，其中居住用地 59.67 公顷，公共管理与公共服务设施用地 10.52 公顷，商业服务业用地 2.12 公顷，工矿用地 7.33 公顷，交通运输用地 12.01 公顷，公用设施用地 0.62 公顷，绿地与开敞空间用地 3.35 公顷，特殊用地 0.31 公顷，陆地水域 0.29 公顷。

表 6-1 镇区城镇建设用地结构规划表

序号	用地类型		面积（公顷）	比重（%）
1	居住用地		59.67	62.05%
	其中	城镇住宅用地	59.67	62.05%
2	公共管理与公共服务用地		10.52	10.94%
	其中	机关团体用地	1.71	1.78%
		文化用地	0.92	0.96%
		教育用地	6.71	6.98%
		体育用地	0.34	0.35%
		医疗卫生用地	0.71	0.74%
		社会福利用地	0.13	0.14%

3	商业服务业用地		2.12	2.20%
	其中	商业用地	2.12	2.20%
4	工矿用地		7.33	7.62%
	其中	工业用地	7.33	7.62%
5	交通运输用地		12.01	12.49%
	其中	城镇村道路用地	9.75	10.14%
		交通场站用地	0.52	0.54%
		其他交通设施用地	1.74	1.81%
6	公用设施用地		0.62	0.64%
	其中	供电用地	0.51	0.53%
		邮政用地	0.05	0.05%
		消防用地	0.06	0.06%
7	绿地与开敞空间用地		3.35	3.48%
	其中	公园绿地	3.01	3.13%
		防护绿地	0.28	0.29%
8	特殊用地		0.31	0.32%
	其中	文物古迹用地	0.31	0.32%
9	陆地水域		0.29	0.30%
合计			96.16	100.00%

七、规划实施与传导

1、详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，划分编制单元机制，特划定镇区 3 个控规单元、17 个村庄规划编制单元（包含“实用性”村庄规划与“通则式”村庄规划）作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。同时编制“通则式村庄规划管理规定”满足乡村地区国土空间规划管理需求。

2、重点项目计划

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排产业发展、公共服务、公用设施、生态修复、土地整治等项目。

表 7-1 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
生态修复类	嵩县段伊河干支流水生态修复保护工程	新建	2023-2035	116.74	大章镇	
	嵩县大章河水生态保护修复工程	新建	2023-2035	33.3	大章镇	
	嵩县历史遗留废弃矿山生态修复工程	新建	2023-2035	64.21	大章镇赵楼村、小章村	
	陆浑湖南部森林生态修复工程	新建	2023-2035	651.31	大章镇	
土地整治类	高标准农田建设	新建	2025-2035	1492.07	大章镇	
	乡村建设用地整治	新建	2025-2035	89.45	大章镇	
产业发展类	嵩县大章特色农副产品批发交易市场建设项目	新建	2024-2035	6.67	大章镇任玲村	
	寒石窑农林发展有限公司休闲观光农业发展项目	竣工	2020-2023	0.35	大章镇	
	嵩县乡村特色农产品产业园区项目	新建	2023-2035	0.80	大章镇	
	大章镇老吾老·乡土漫居康养文旅综合示范园区	新建	2022-2035	5.00	大章镇	
	嵩县大章镇乡村振兴产业融合项目	新建	2023-2035	0.89	大章镇	
	大章镇三入场村乡村振兴融合项目	新建	2023-2028	2.60	大章镇	
	嵩县黄金工业旅游项目	新建	2025-2035	280.00	大章镇	
	德亭嵩胡驿站项目	新建	2023-2035	0.66	大章镇	
	洛阳平发建筑工程有限公司	竣工	2020-2022	20.00	大章镇	
	嵩县孔崖矿业有限公司石英钾长石深加工项目	新建	2023-2026	5.00	大章镇	
	嵩县大章冷链物流产业园建设项目(电商物流园)	新建	2024-2027	4.00	大章镇	
	嵩县桑茶加工产业园基础设施建设项目	新建	2024-2030	2.00	大章镇	
	桑茶加工产业园项目	新建	2024-2026	2.00	大章镇	
	嵩县柿树底金矿七采区新改扩建项目	新建/改	2023-2026	2.70	大章镇	
	嵩县柿树底金矿小南沟尾矿库扩容项目	扩建	2023-2026	13.50	大章镇	
	河南民鑫矿业股份有限公司	新建	2020-2030	15.00	大章镇	

	司嵩县庄沟铅多金属矿					
	洛阳蓝宝氟业有限公司大章千元沟萤石矿	改扩建	2020-2030	10.00	大章镇	
	洛阳氟钾科技股份有限公司嵩县大章桑树沟萤石矿	改扩建	2018-2028	0.65	大章镇	
	洛阳矿业集团嵩县黄金矿业有限公司东沟铅矿区扩建	改扩建	2024-2032	10.00	大章镇	
	嵩县黄金有限公司西沟金矿区扩建	改扩建	2024-2032	10.00	大章镇	
	嵩县黄金有限公司任岭选厂扩建及办公生活区建设	改扩建	2024-2032	15.00	大章镇	
	嵩县黄金有限公司石洞沟尾矿库扩建工程	改扩建	2024-2032	25.00	大章镇	
	嵩县山金矿业有限公司变电站技改项目	扩建	2024-2035	1.50	大章镇	
	东湾金矿 13.2 万吨/年采矿工程	新建	2024-2035	19.26	大章镇	
	河南五鑫矿业开发有限公司嵩县槐树坪金矿 30 万吨/年技术改造及基建项目	新建	2023-2026	45.00	大章镇	
	河南五鑫矿业开发有限公司嵩县槐树坪金矿 30 万 t/a 采选项目	新建	2023-2026	50.00	大章镇	
	嵩县栗子沟金矿采选项目	新建	2025-2035	2.00	大章镇	
	协同矿业	新建	2025-2030	3.5	大章镇 杨庄村	
	山东黄金生产加工项目及职工宿舍新建项目	新建	2025-2030	1.5	大章镇 水沟村	
	金牛公司开采项目	新建	2025-2030	70.00	大章镇	
	嵩县嵩源矿业有限公司高家洼金矿开采项目	新建	2025-2030	4.50	大章镇 小章村	
	河南乾顺矿业有限公司嵩县东沟尾矿库及选厂	新建	2025-2030	20.00	大章镇 东沟村	
	庙岭金矿	新建	2025-2030	1.50	大章镇 东湾村	
	洛矿集团	新建	2025-2030	1.50	大章镇 任岭村	
	乡村产业项目	新建	2025-2035	5.50	大章镇	
基础设施类	郑州豫能热电有限公司嵩县大章、德亭风电项目	新建	2023-2035	7.85	大章镇	
	嵩县德亭镇、大章镇风电场项目	新建	2023-2035	2.00	大章镇	

	洛阳至十堰铁路	新建	2025-2035	—	大章镇	
	伏牛山轻轨	新建	2025-2035	—	大章镇	
	洛阳至西峡铁路	新建	2025-2035	—	大章镇	
	省道 S243	改扩建	2025-2035	—	大章镇	
	大章镇交通驿站项目	新建	2023-2028	2.70	大章镇	
	镇区烟站门口至大鑫福地社区道路	新建	2021-2028	1.50	大章镇	
	南台至赵楼段道路	新建	2023-2028	2.30	大章镇	
	河南至河口道路	新建	2024-2030	9.80	大章镇	
	垃圾气化站	新建	2024-2026	0.50	大章镇	
	产业道路项目	新建	2025-2035	5.5	大章镇	
	污水处理厂建设	新建	2025-2035	0.2	大章镇	
	豫中东特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	大章镇	
	长治-南阳 II 回 1000 千伏特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	大章镇	
	电力线路	新建/改建	2025-2035	—	大章镇	
	基础设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	大章镇	
	牛头沟水库	新建	2025-2035	—	大章镇 万村	
	大章镇燃气门站以及 LNG 储配站	新建	2025-2035	0.2	大章镇	
公共服务设施类	嵩县大章镇体育中心建设项目	新建	2024-2028	12.43	大章镇 大章村	
	嵩县大章镇综合养老服务项目	新建	2023-2028	0.20	大章镇	
	嵩县大章镇任岭加油站	新建	2023-2028	0.25	大章镇 任岭村	
	大章镇河西幼儿园	新建	2024-2030	0.98	大章镇 大章村	
	公共服务设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	大章镇	
	大章镇公益性公墓	新建	2025-2035	50 亩	大章村	
其他	大章镇乡村振兴新型城镇化集镇建设项目	新建	2023-2028	9.00	大章镇	
	大章镇任岭村中心集镇建设项目	新建	2023-2028	7.00	大章镇 任岭村	
	中心村建设	新建	2023-2030	8.00	大章镇 任岭村、水沟村	
	大章镇扶贫产业基地暨宜	新建	2023-2035	2.69	大章镇	

	居安置项目					
	大章镇杨庄村移居安置项目	新建	2023-2028	5.00	大章镇杨庄村	
	大章镇乡村振兴村民集中安置项目	新建	2023-2035	3.99	大章镇	
	蓝宝选厂占地群众搬迁安置项目	新建	2025-2030	0.35	大章镇东沟村	
	柿树底尾矿下游群众搬迁安置项目	新建	2025-2030	2.00	大章镇万村	
	河南省陆浑灌区二期工程	新建	2025-2035	—	大章镇	
	河南省陆浑灌区现代化改造工程	新建	2025-2035	—	大章镇	
	乡村振兴项目	新建	2025-2035	7.00	大章镇	

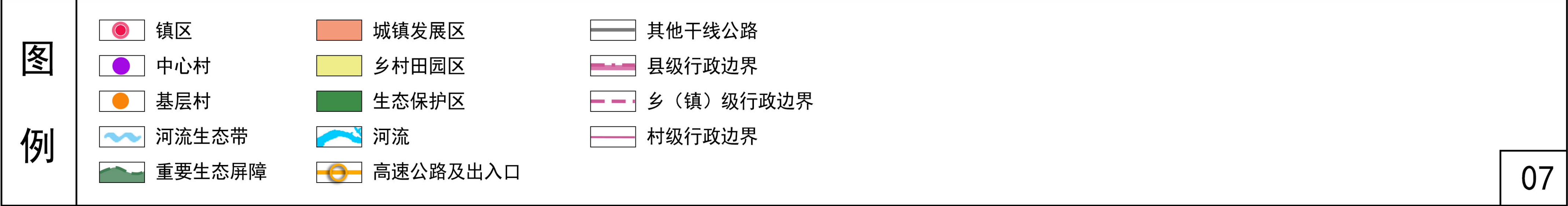
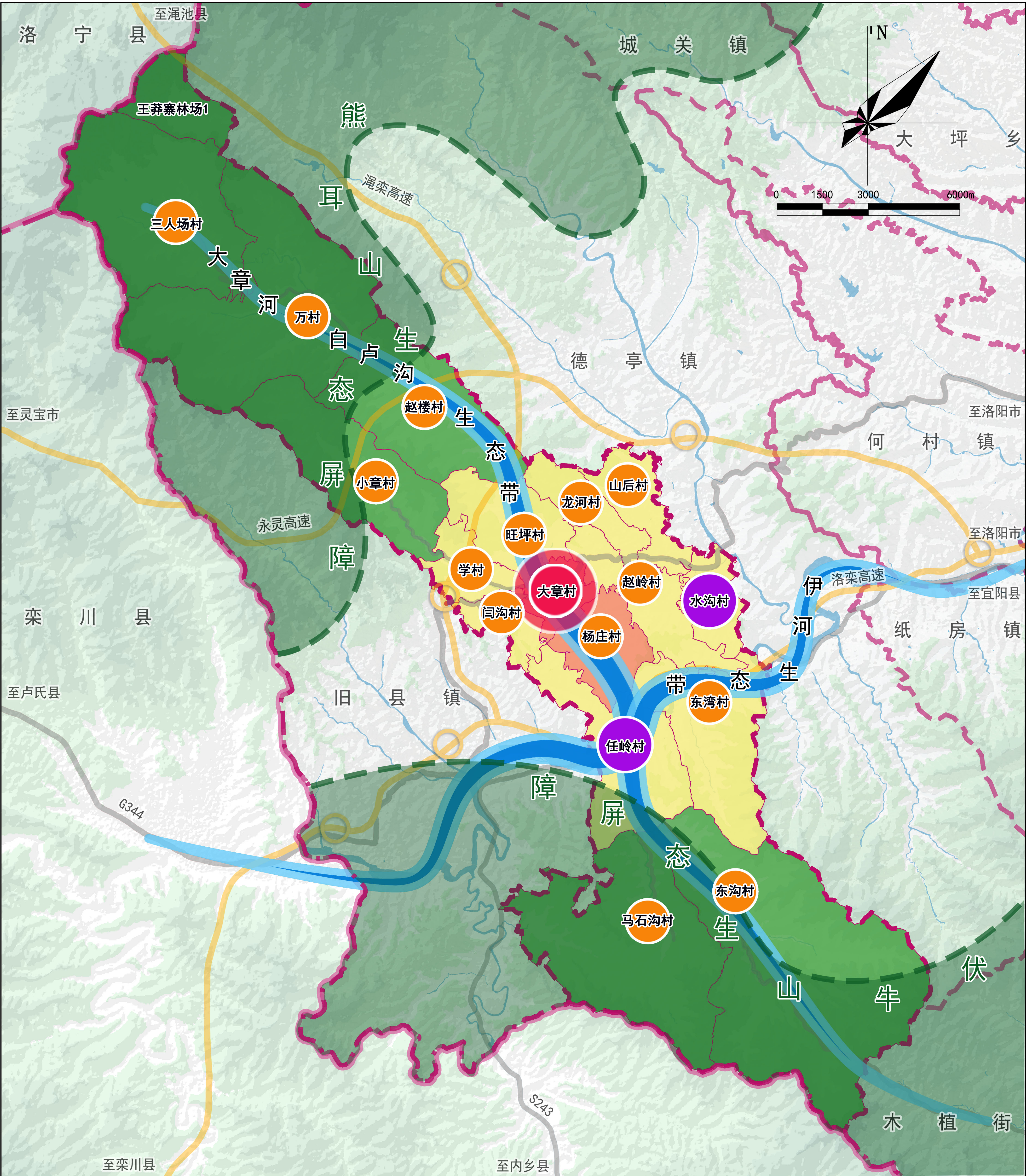
注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

- 1、国土空间总体格局规划图
- 2、国土空间规划分区图
- 3、国土空间控制线规划图
- 4、综合交通规划图
- 5、村庄布点规划图
- 6、镇区国土空间用地规划图

嵩县大章镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



嵩县大章镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图

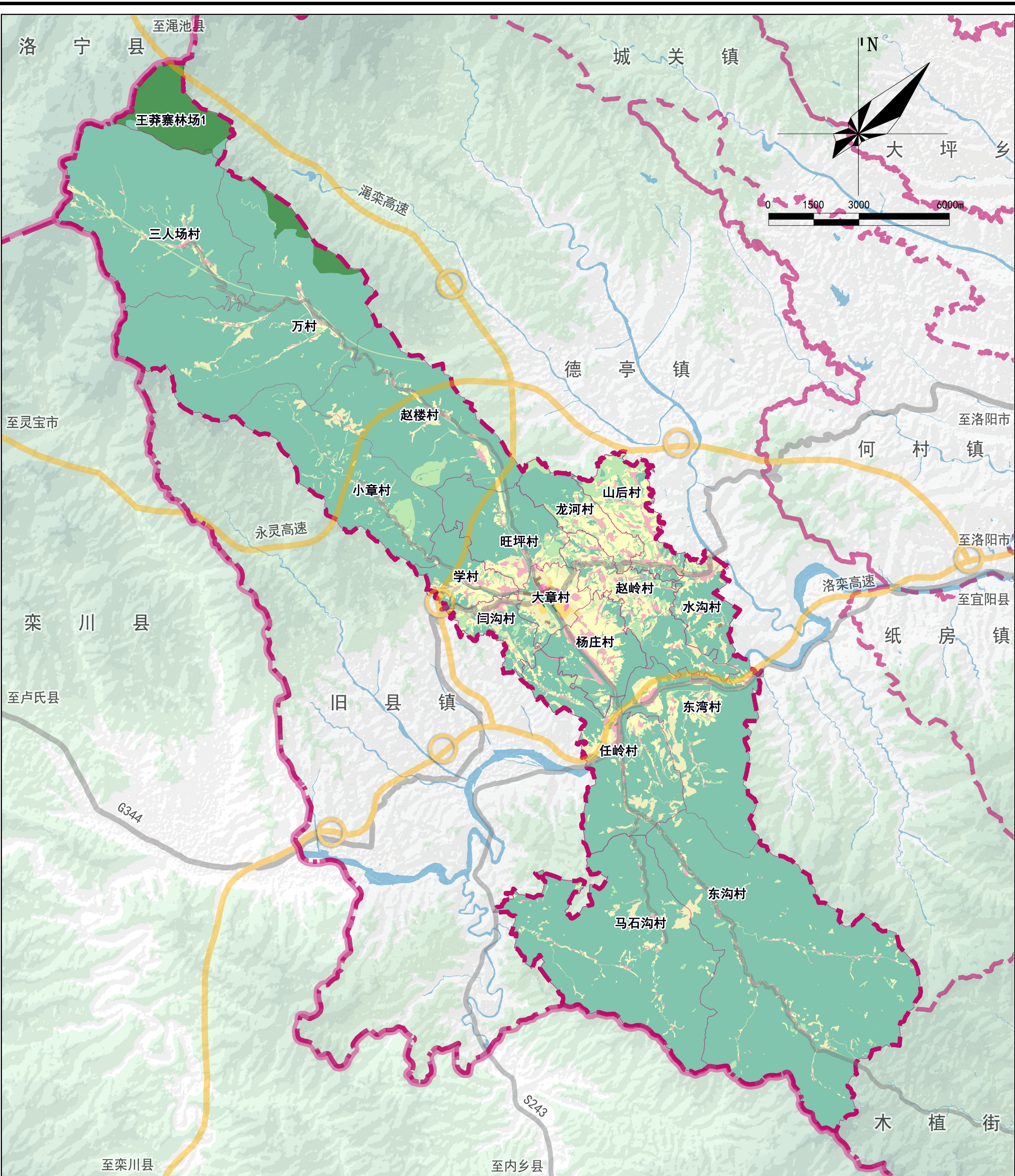
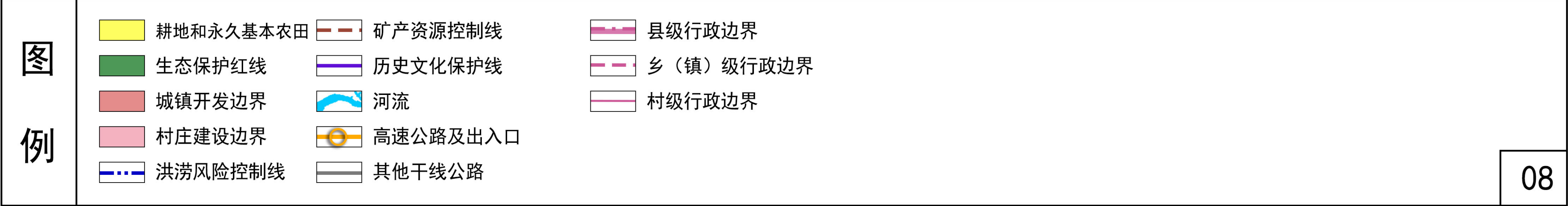
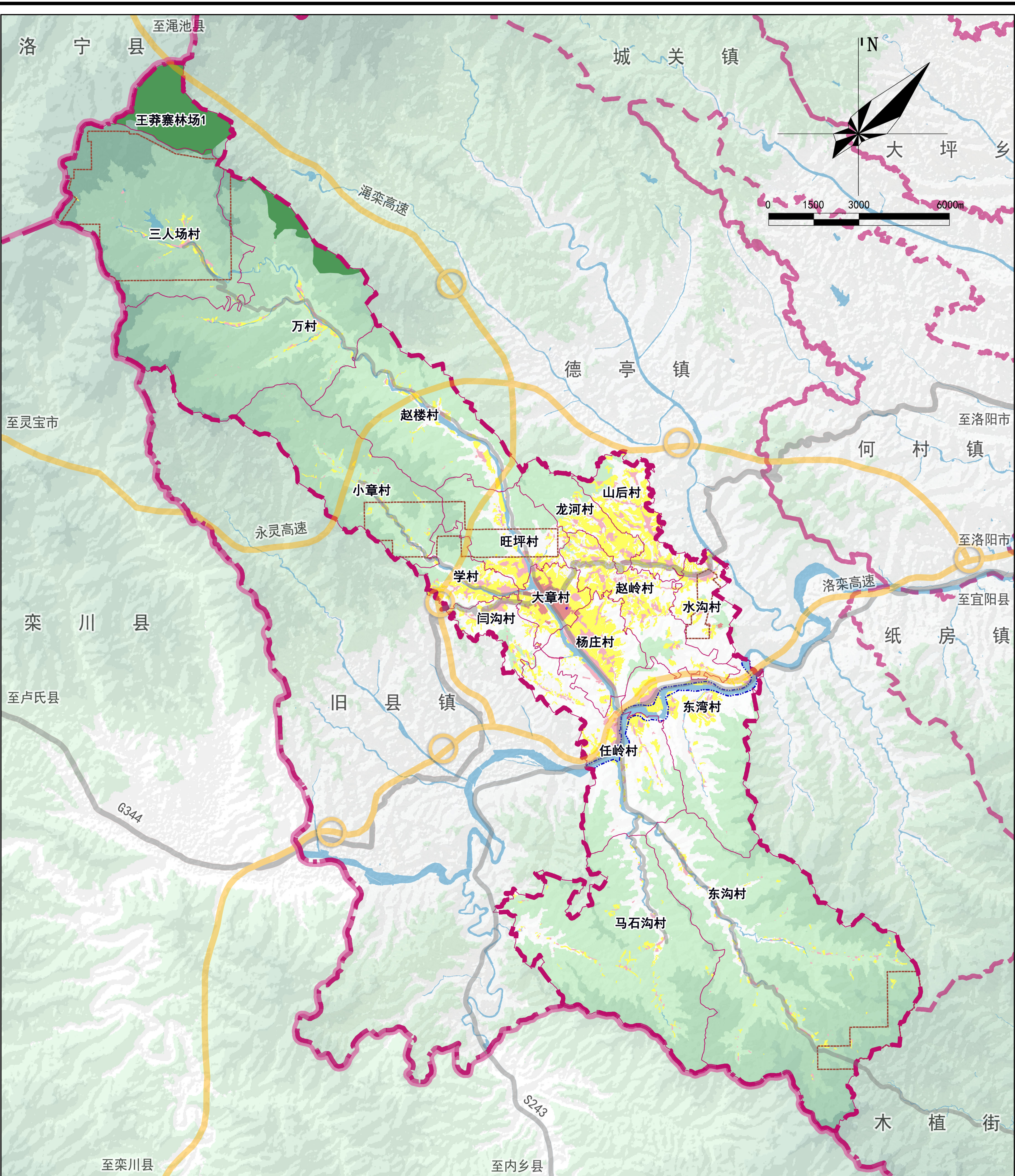


图 例		生态保护区		居住生活区		河流		村级行政边界
		生态控制区		综合服务区		高速公路及出入口		其他干线公路
		一般农业区		商业商务区		其他干线公路		县级行政边界
		村庄建设区		工业发展区		乡（镇）级行政边界		
		林业发展区		绿地休闲区				

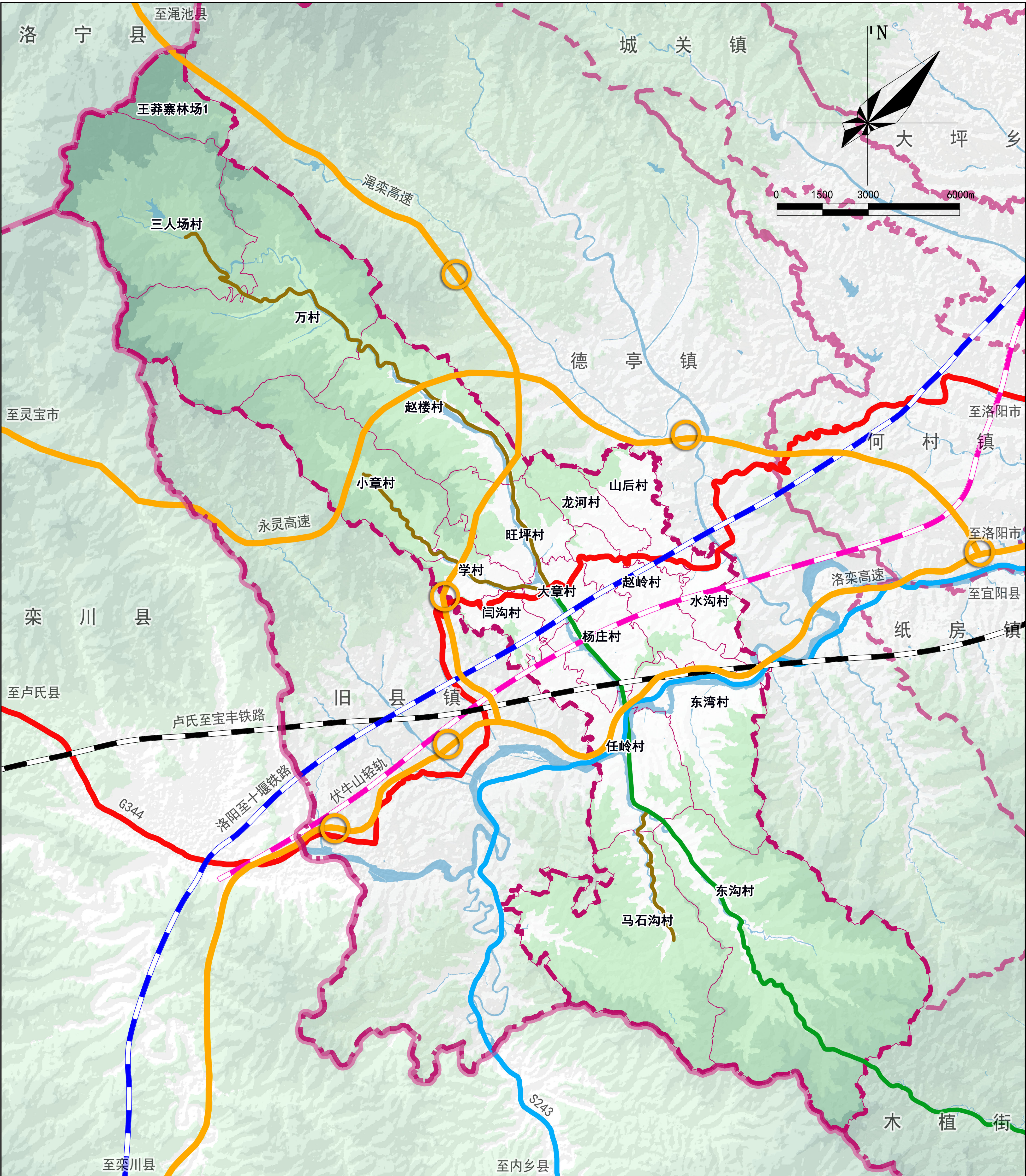
嵩县大章镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图



嵩县大章镇国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划图



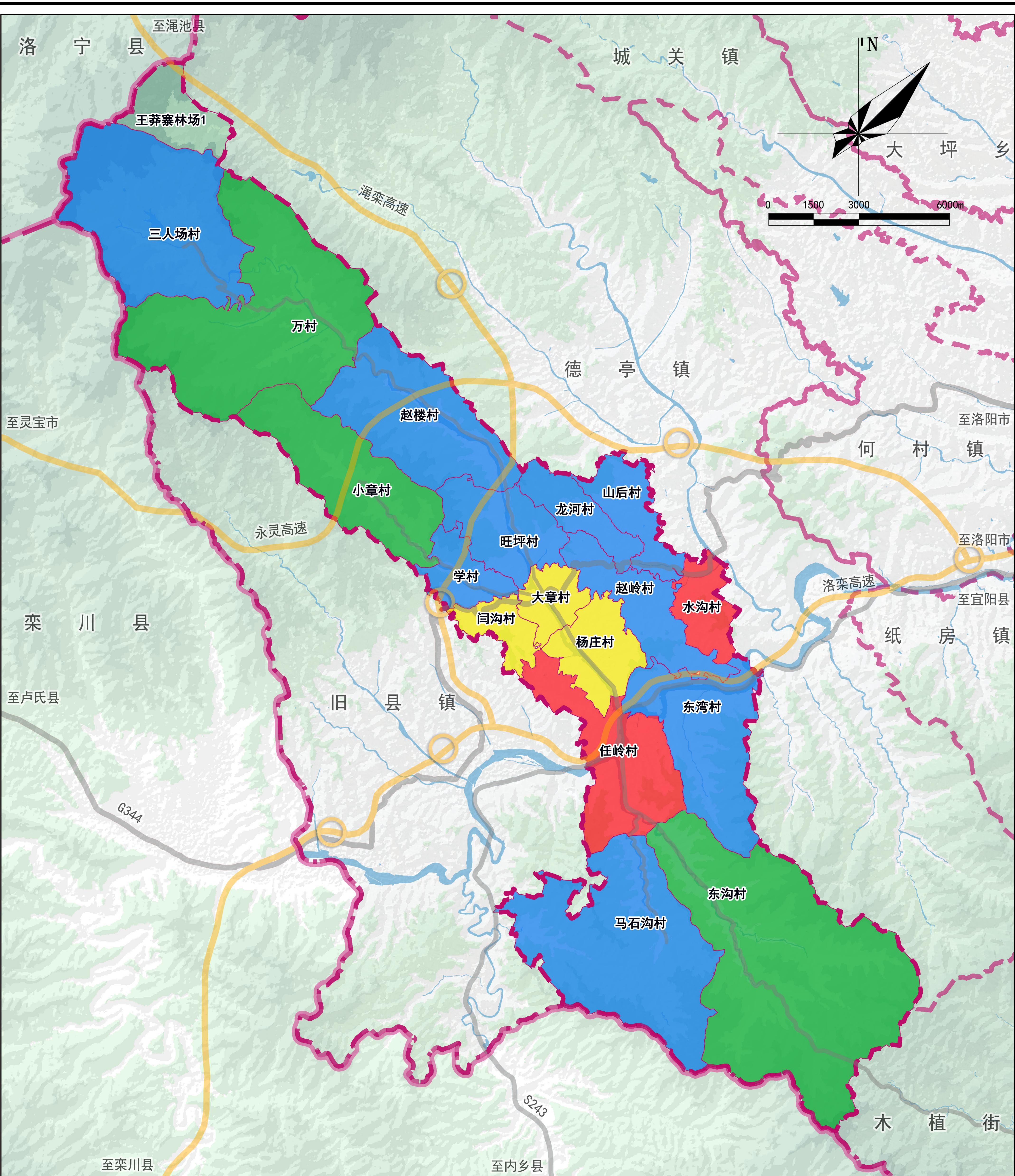
图

例

- | | | |
|----------|--------|-----------|
| 快速铁路 | 省道 | 乡（镇）级行政边界 |
| 普速铁路 | 县道 | 村级行政边界 |
| 远景轻轨 | 乡道 | |
| 高速公路及出入口 | 河流 | |
| 国道 | 县级行政边界 | |

嵩县大章镇国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄布点规划图



图

例

- | | |
|---------|-----------|
| 城郊融合类村庄 | 高速公路及出入口 |
| 集聚提升类村庄 | 其他干线公路 |
| 特色保护类村庄 | 县级行政边界 |
| 整治改善类村庄 | 乡（镇）级行政边界 |
| 河流 | 村级行政边界 |

嵩县大章镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

国土空间用地规划图

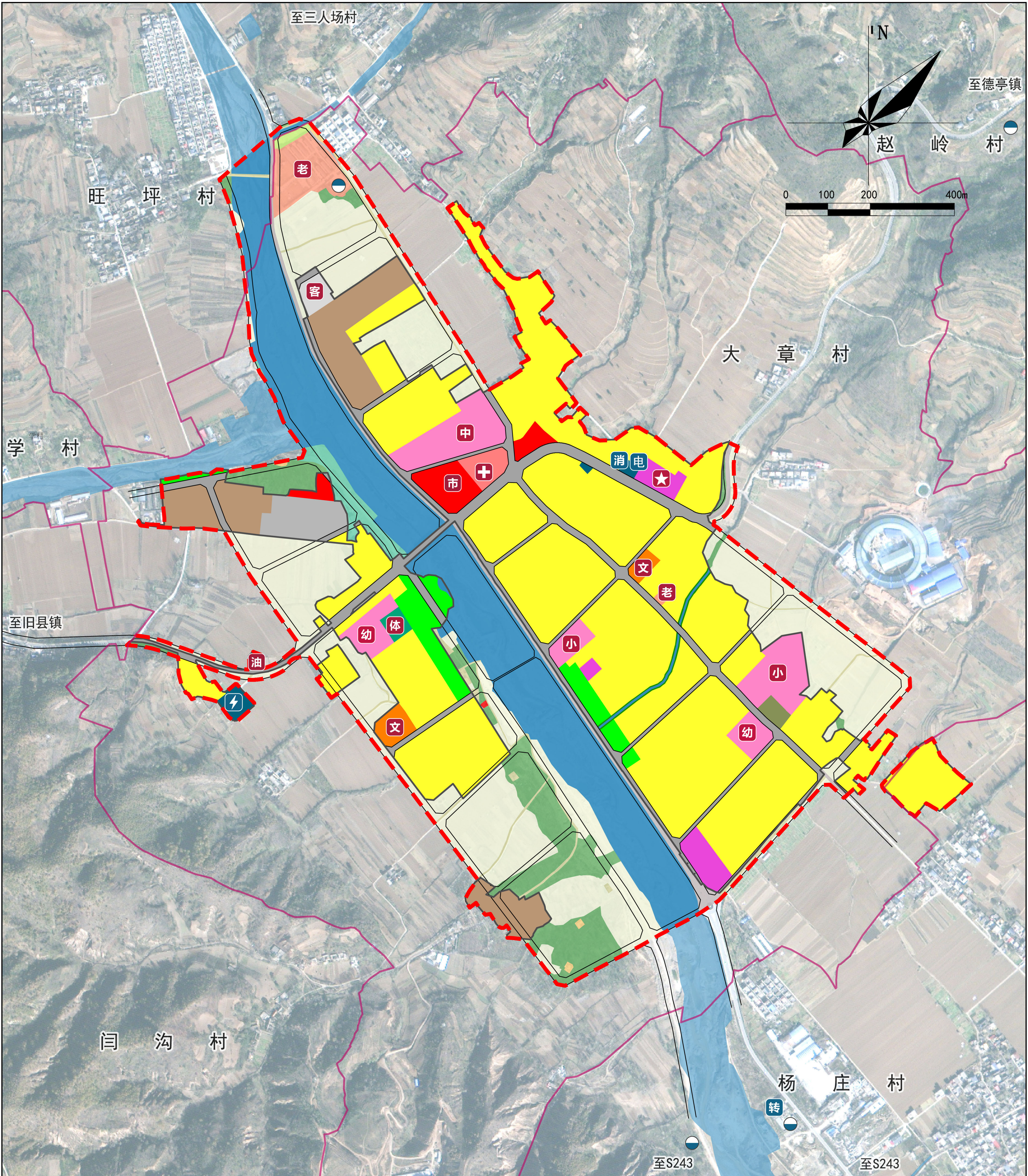


图 例	耕地	农业设施建设用地	教育用地	工业用地	公园绿地	陆地水域	村级行政边界
	园地	城镇住宅用地	体育用地	采矿用地	防护绿地	其他土地	镇区范围
	林地	农村宅基地	医疗卫生用地	仓储用地	广场用地	河流	道路
	草地	机关团体用地	社会福利用地	交通运输用地	特殊用地	留白用地	城镇开发边界
	湿地	文化用地	商业服务业用地	公用设施用地	留白用地		