

洛阳市嵩县陆浑镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

1、规划范围

本次国土空间总体规划范围为镇域层面：

镇域规划范围：陆浑镇行政辖区范围内中心城区城镇开发边界外区域，总面积约 73.64 平方公里（以三调行政区范围为准）。

2、规划期限

与嵩县国土空间总体规划保持一致：2021-2035 年。规划基期年为 2020 年，近期末 2025 年，中期末 2030 年，远期末 2035 年。

二、发展定位与目标

1、发展定位

近郊农业、民宿旅游为主、环陆浑湖旅游为特色的现代综合服务型城镇。

2、发展目标

近期末 2025 年：三条空间管制控制线全面落地；生态保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业发展、城乡人居环境、基础设施水平明显提升；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期末 2035 年：实现国土空间高质量发展，形成生产空间集约

高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、美丽品质的国土空间格局。

三、底线约束

1、严格落实三条控制线

至 2035 年，陆浑镇落实耕地保护目标面积 1648.41 公顷；永久基本农田红线保护目标面积 1168.70 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田保护红线面积 1221.99 公顷；生态保护红线面积 3763.19 公顷；结合嵩县国土空间总体规划，陆浑镇城镇开发边界全部位于中心城区范围，本次陆浑镇国土空间总体规划不涉及城镇开发边界。

2、划定村庄建设边界

结合村庄现状建设用地和村民对于农村宅基地、基础设施、公共服务设施、乡村产业等用地需求，划定村庄建设边界面积 602.50 公顷，预留机动指标 10.15 公顷，合计 612.65 公顷。

3、核准落实其他控制线

强化洪涝风险防御，落实县国土空间规划划定的陆浑水库洪涝风险控制线，面积 3778.86 公顷。

落实县国土空间规划历史文化保护线划定成果，桥北村遗址保护线 8.31 公顷。

结合嵩县国土空间总体规划以及矿产资源总体规划，陆浑镇落实矿产资源保护范围 1 处，嵩县上阳坡金矿 0.1 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田 保护面积(公顷)	生态保护红 线面积(公顷)	城镇开发边 界面积(公顷)	村庄建设边界	
					划定面积(公顷)	预留机动指标(公顷)
万安村	63.81	59.74	29.48	——	42.68	——
上坡村	36.24	25.91	7.58	——	20.79	——
南屯村	24.82	20.19	0.2	——	14.82	——
古路壕村	68.58	92.5	——	——	22.6	——
吴村	32.24	31.76	1.31	——	15.51	——
和店村	46.09	44.24	1.96	——	19.59	——
安岭村	132.96	130.67	——	——	38.15	——
寺庄村	20.00	17.65	3.48	——	30.56	——
岗上村	9.96	4.69	0.12	——	20.36	——
席岭村	64.47	60.44	——	——	13.85	——
常店村	116.94	115.32	——	——	18.32	——
张岭村	143.34	140.67	——	——	22.73	——
望城岗村	54.42	17.34	——	——	5.12	——
板闸店村	48.30	47.09	4.29	——	20.66	——
柏坡村	20.59	6.39	2.37	——	16.21	——
桥北村	15.59	9.07	4.18	——	30.98	——
梁园村	19.22	9.58	3.37	——	0.04	——
楼上村	14.05	5.29	4.78	——	20.91	——
汪庄村	35.58	8.08	1.35	——	10.57	——
牛寨村	20.52	9.62	8.70	——	22.57	——
翟岭村	79.52	76.87	——	——	33.56	——
翟河村	62.53	69.20	0.09	——	23.26	——
老樊店村	23.84	3.02	0.04	——	36.73	——
草寺沟村	21.95	21.68	——	——	11.09	——
西地村	36.60	34.18	——	——	8.57	——
陆浑村	20.82	3.73	——	——	22.69	——
龙驹村	162.06	156.34	——	——	36.84	——
陆浑水库	253.37	0.73	3689.89	——	22.74	——
合计	1648.41	1221.99	3763.19	——	602.50	10.15
					612.65	

四、国土空间规划分区

根据镇域国土空间的资源分布现状,落实国土空间保护与利用的管控意图,遵循用途主导功能的原则,合理划分覆盖全域全类型的国

土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间分区管制，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区和乡村发展区 4 类国土空间一级规划分区，对城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

1、生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、需严格保护的自然区划入生态保护区。划定陆浑镇生态保护区面积 3763.19 公顷，占镇域总面积的 51.10%。主要为河南陆浑湖国家湿地公园。

2、生态控制区

生态控制区主要为生态保护红线外，以生态保护与生态修复为主导用途，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。划定陆浑镇生态控制区面积 400.71 公顷，占镇域总面积的 5.44%。

3、农田保护区

为了确保国家粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以永久基本农田为基础，将水土资源环境条件较好、农业基础设施比较完善、生态环境良好、未列入退耕还林还草还湖还湿范围、播种面积基本稳定、永久基本农田相对集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区。划定陆浑镇农田保护区面积 1393.23 公顷，占镇域总面积的 18.92%。主要分布在镇域西部优质耕地分布集中的区域。

4、城镇发展区

结合嵩县国土空间总体规划，陆浑镇城镇开发边界全部位于中心

城区范围，本次陆浑镇国土空间总体规划不涉及城镇发展区。

5、乡村发展区

乡村发展区是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。陆浑镇划定乡村发展区面积1807.00公顷，占镇域总面积的24.54%。其中一般农业区面积721.33公顷，村庄建设区面积601.66公顷，林业发展区面积481.01公顷。

五、镇村体系与村庄分类布局

1、镇村体系规划

规划最终形成“镇区-中心村-基层村”的三级结构体系。

镇区：陆浑镇区（桥北村）；

中心村：陆浑村、牛寨村；

基层村：汪庄村、楼上村、岗上村、草寺沟村、上坡村、和店村、寺庄村、望城岗村、梁园村、吴村、翟河村、古路壕村、常店村、西地村、板闸店村、张岭村、龙驹村、翟岭村、南屯村、席岭村、安岭村、万安村、柏坡村、老樊店村。

2、村庄分类布局

综合考虑村庄区位条件、发展现状以及相关规划要求，确定镇域各村庄类型：

城郊融合类：翠屏社区、柏坡（崇都社区）、南屯村、桥北村、梁园村、汪庄村、望城岗村、老樊店村、万安村、吴村、板

闸店村、龙驹村；

集聚提升类：牛寨村；

特色保护类：陆浑村；

整治改善类：常店村、岗上村、张岭村、安岭村、和店村、上坡村、翟河村、席岭村、楼上村、草寺沟村、西地村、寺庄村、翟岭村、古路壕村。

六、规划实施与传导

1、详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，划分编制单元机制，特划定 27 个村庄规划编制单元（包含“实用性”村庄规划与“通则式”村庄规划）作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。同时编制“通则式村庄规划管理规定”满足乡村地区国土空间规划管理需求。

2、重点项目计划

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排产业发展、公共服务、公用设施、生态修复、土地整治等项目。

表 6-1 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
生态修复类	陆浑湿地生态保护修复与可持续利用项目	新建	2023-2026	620.14	陆浑镇	
	陆浑湖东岸环线生态治理项目	新建	2022-2028	4.93	陆浑镇	

	陆浑湖南部森林生态修复工程	新建	2023-2035	33.01	陆浑镇	
土地整治类	高标准农田建设	新建	2025-2035	1168.70	陆浑镇	
	乡村建设用地整治	新建	2025-2035	36.84	陆浑镇	
产业发展类	嵩州大集建设项目	新建	2023-2035	0.90	陆浑镇	
	陆浑商业一条街	新建	2023-2026	3.52	陆浑镇	
	陆浑渔村项目	新建	2023-2026	0.99	陆浑镇	
	中原渔村建设项目	新建	2024-2026	15	陆浑镇	
	望城岗民宿产业发展项目	新建	2024-2026	15	陆浑镇望城岗岗村	
	桑蚕陆浑湖露营基地项目	新建	2023-2028	3.00	陆浑镇	
	陆浑湖国家湿地公园(陆浑镇区段)配套设施提升项目	新建	2024-2030	2.10	陆浑镇	
	陆浑旅游集散基地建设项目	新建	2024-2030	6.00	陆浑镇	
	环湖东岸民宿及旅拍基地	新建	2024-2026	15	陆浑镇	
	桥北猕猴桃基地民宿建设项目	新建	2024-2026	20	陆浑镇桥北村	
	桥北村海鸥观光露营基地	新建	2023-2030	0.50	陆浑镇桥北村	
	桥北村休闲垂钓露营中心	新建	2023-2030	0.40	陆浑镇桥北村	
	桥北村康养文创园	新建	2023-2030	2.30	陆浑镇桥北村	
	陆浑湖康养示范区建设项目	新建	2025-2035	1500.00	陆浑镇	
	陆浑戎文化产业带项目	新建	2023-2035	150.00	陆浑镇	
	陆浑湖西岸点状文旅景观建设项目	新建	2025-2029	334	陆浑镇	
	柏坡村专项债项目	新建	2023-2027	0.27	陆浑镇柏坡村	
	陆浑康养基地建设	新建	2024-2029	20.00	陆浑镇	
	嵩县康水湾置业有限公司 陆浑水岸公寓项目	新建	2023-2026	0.28	陆浑镇	
	桥北商业一条街	新建	2024-2026	10.00	陆浑镇桥北村	
	嵩县陆浑开心公寓项目	新建	2023-2026	0.17	陆浑镇	
	陆浑镇望城岗村物流园仓储	新建	2023-2030	0.75	陆浑镇望城岗村	
	嵩县陆浑森林康养项目	新建	2025-2035	53.30	陆浑镇	
	桥北村中医药康养旅游示	新建	2025-2035	30.00	陆浑镇	

	范基地				桥北村	
	万安村孝亲敬老文化体验园	新建	2025-2035	2.00	陆浑镇 万安村	
	柏坡村二程湾主体乡村文旅	新建	2025-2035		陆浑镇 柏坡村	
	嵩县陆浑·语旅游客服中心建设项目	新建	2025-2035	10.60	陆浑镇 柏坡村	
	老樊店村生态康养产业园	新建	2025-2035	2.50	陆浑镇 老樊店村	
	老樊店村生态康养产业园二期	新建	2025-2035	3.00	陆浑镇 老樊店村	
	陆浑村生态旅游产业基地	新建	2025-2035	6.75	陆浑镇 陆浑村	
	陆浑村集贸市场建设项目	新建	2025-2035	1.01	陆浑镇 陆浑村	
	望城岗村丹参产业园	新建	2025-2035	4.16	陆浑镇 望城岗村	
	乡村振兴项目	新建	2025-2035	15.00	陆浑镇	
基础设施类	嵩县库区变 110 千伏输变电工程	新建	2030-2035	1.00	陆浑镇 桥北村	
	嵩县陆浑湖 110 千伏输变电工程	新建	2025-2035	1.00	陆浑镇 陆浑村	
	陆浑湖东岸立体停车场建设	新建	2024-2027	0.77	陆浑镇	
	洛阳至十堰铁路	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	伏牛山轻轨	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	洛阳至西峡铁路	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	国道 G344 改线	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	河南省陆浑灌区二期工程	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	河南省陆浑灌区现代化改造工程	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	豫中东特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	长治-南阳 II 回 1000 千伏特高压交流输变电工程	新建	2025-2035	—	陆浑镇	
	嵩县交通综合服务站基础设施建设项目	新建	2023-2027	0.56	陆浑镇 吴村、 柏坡村	
	乡村基础设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	10.00	陆浑镇	

公共服务设施类	柏坡村邻里中心	新建	2023-2030	0.32	陆浑镇柏坡村	
	陆浑镇医疗康养项目	新建	2023-2028	0.86	陆浑镇	
	嵩县玉皇山公园提升改造项目	改扩建	2024-2027	2.65	陆浑镇	
	中原渔村安置项目	新建	2025-2035	0.1	陆浑镇老樊店村	
	公共服务设施建设完善	新建/改扩建	2025-2035	15.00	陆浑镇	
	陆浑镇公益性公墓	新建	2025-2035	50 亩	陆浑镇	

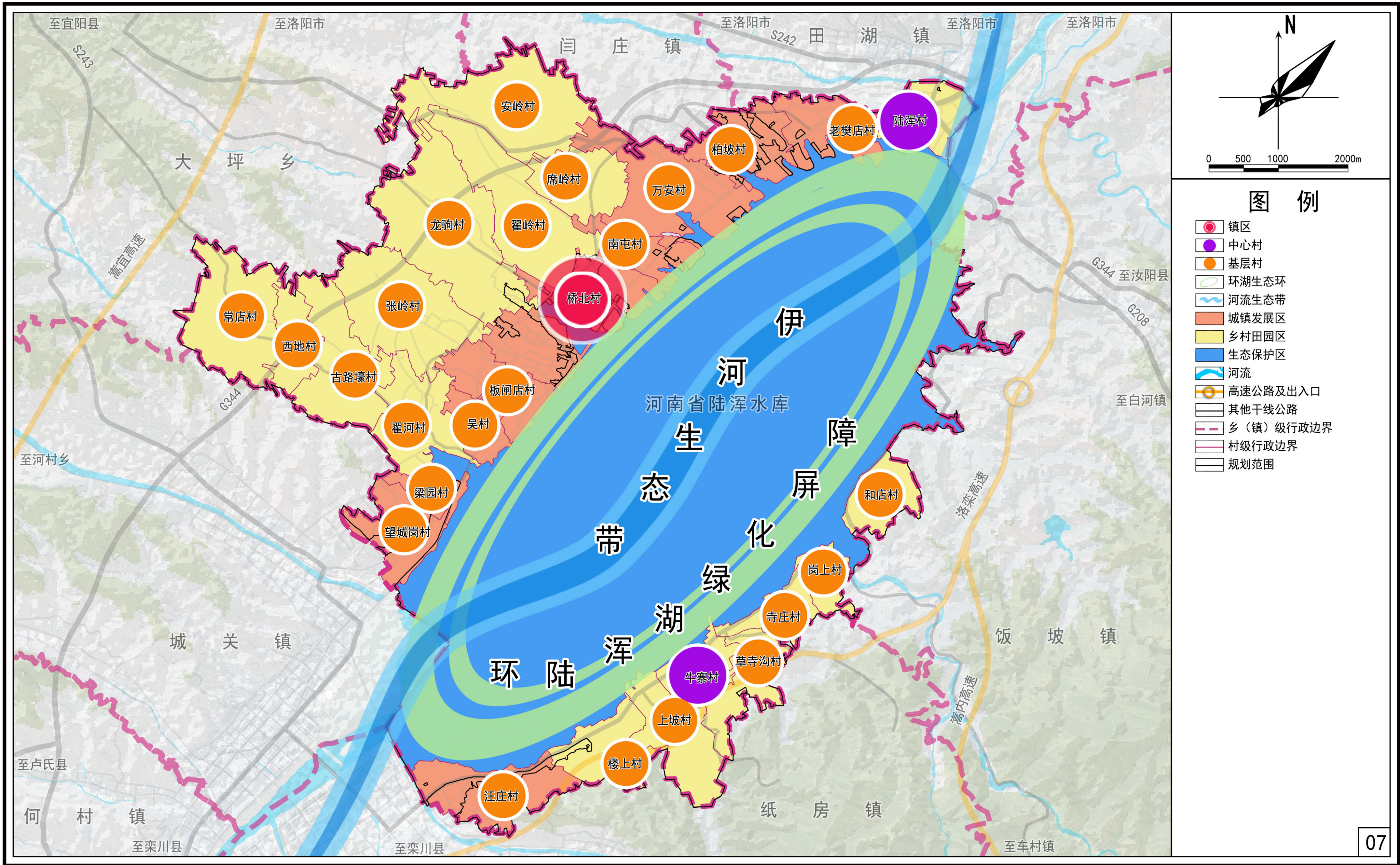
注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

- 1、国土空间总体格局规划图
- 2、国土空间规划分区图
- 3、国土空间控制线规划图
- 4、综合交通规划图
- 5、村庄布点规划图

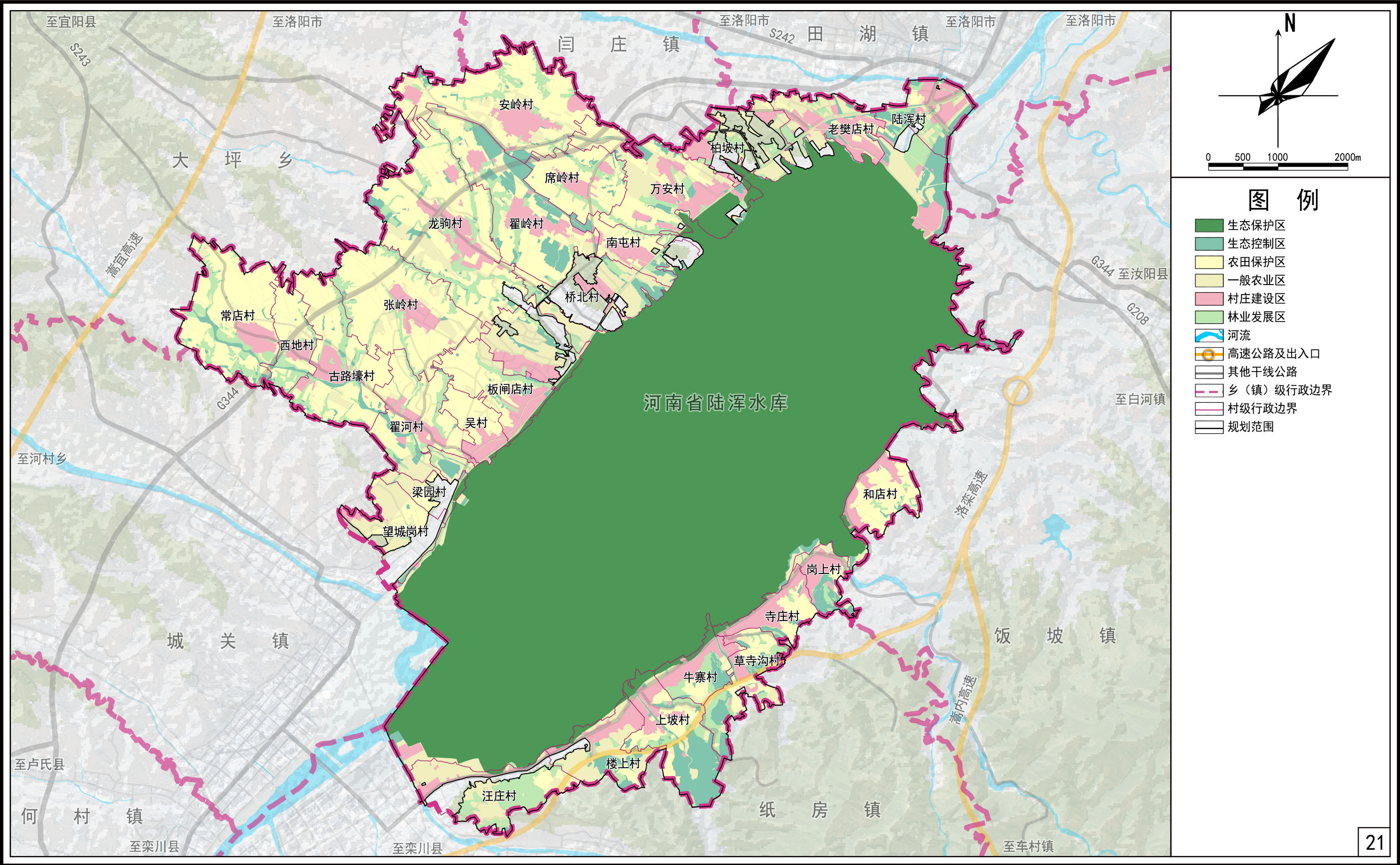
嵩县陆浑镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



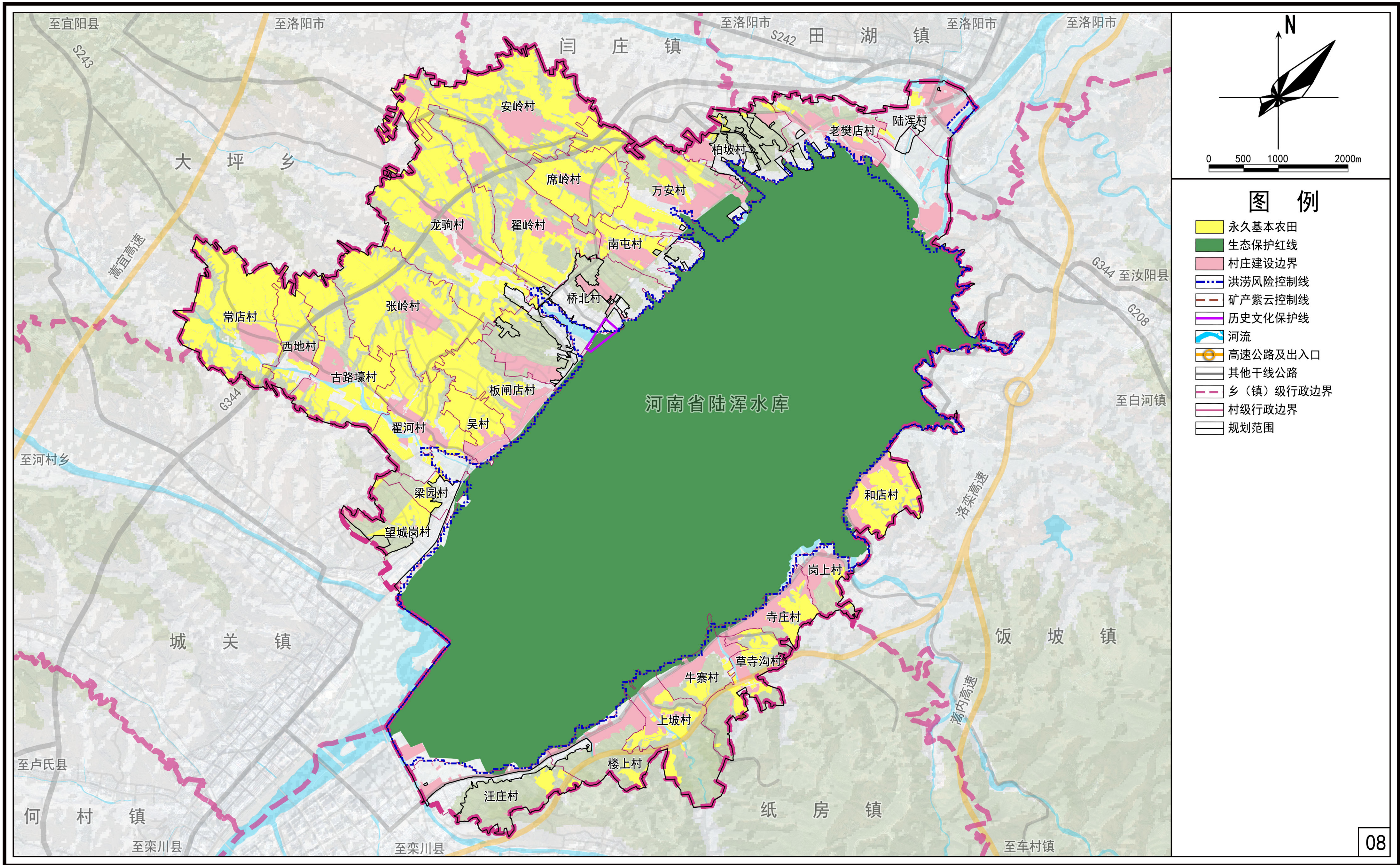
嵩县陆浑镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图



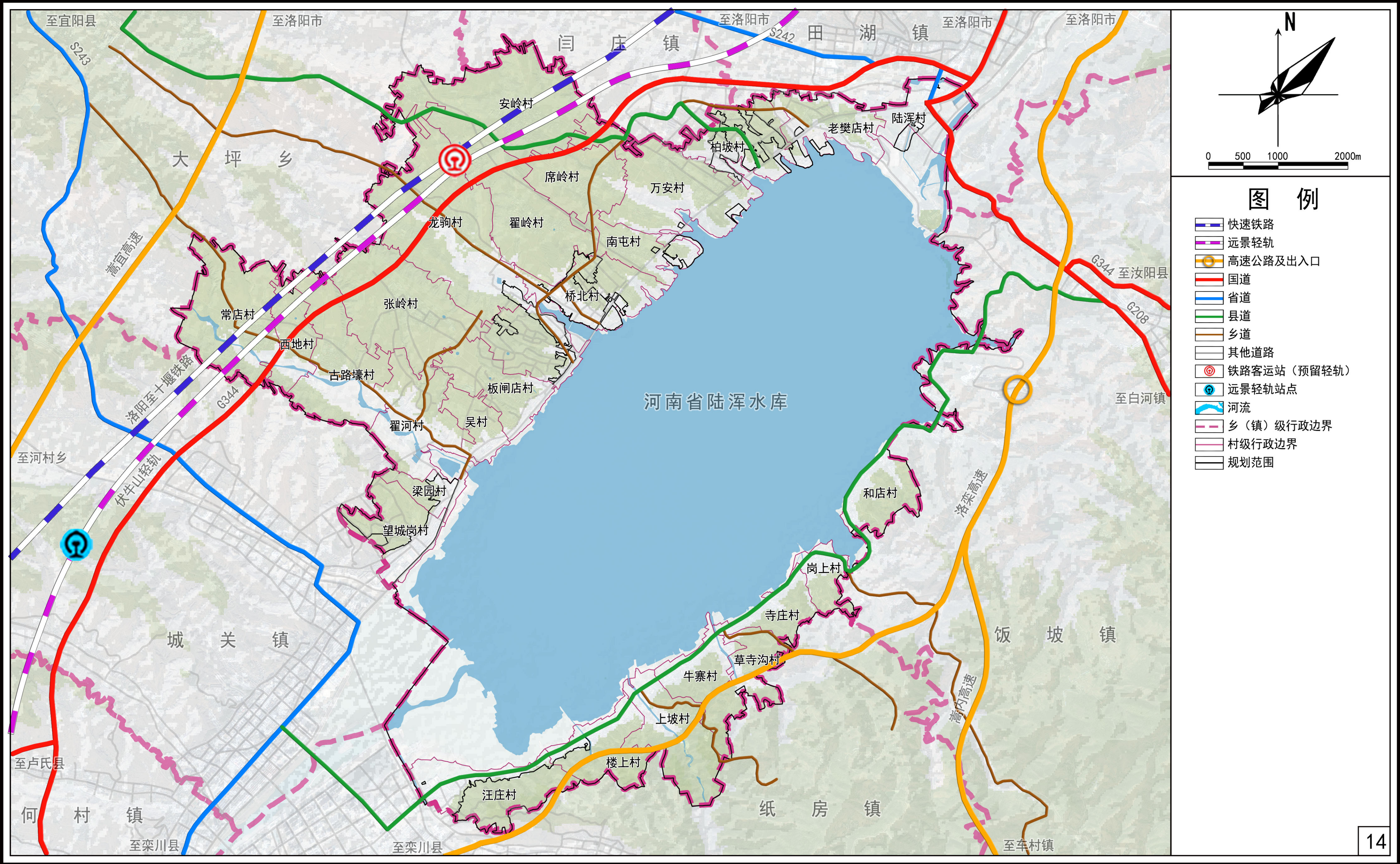
嵩县陆浑镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图



嵩县陆浑镇国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划图



嵩县陆浑镇国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄布点规划图

