

嵩县纸房镇国土空间总体规划 (2021—2035 年)

公示内容

纸房镇人民政府

2025 年 07 月

嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

主要内容

一、规划范围与期限

纸房镇镇政府驻地全部纳入嵩县中心城区城镇开发边界内，并已随嵩县总体规划汇交，因此本次规划范围为纸房镇行政区划范围扣除纳入中心城区城镇开发边界的部分，只涉及镇域空间层次。

镇域包括下辖的明理社区、上窑社区（思源社区）、纸房社区、高村社区、龙头村、石坡村、邓岭村、吕沟村、马驹岭村、毛沟村、板庙村、草庙村、大坡村、念子沟村、七泉村、秋盘村、朱王岭村、高岭村、台上村、西沟村、林场村 21 个村级行政单元范围，扣除纳入中心城区城镇开发边界的部分后，总规划面积 178.27 平方公里。

规划期限为 2021 年至 2035 年，规划基期年为 2020 年，近期到 2025 年，规划期末至 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

将纸房镇定位为伊尹文旅康养度假示范区、综合服务一体化城镇、嵩县近郊休闲旅游目的地。

2. 发展目标

规划至 2025 年，三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城镇综合服务能力显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间

的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

规划至 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，高标准建设成伊尹文旅康养度假示范区、综合服务一体化城镇、嵩县近郊休闲旅游目的地。

三、国土空间格局

1. 落实三条控制线

严格落实上位规划下达的耕地和永久基本农田保护任务，规划至 2035 年，纸房镇耕地保有量不低于 1917 公顷，核实处置永久基本农田保护面积不低于 1590.42 公顷；落实生态保护红线面积 92.84 公顷；落实城镇开发边界总面积 2.42 公顷。

2. 划定村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界，规划至 2035 年，纸房镇村庄建设边界面积 560 公顷，其中已上图落位的村庄建设边界 544.11 公顷，预留机动指标 15.89 公顷，机动指标用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。

3. 历史文化保护线

规划至 2035 年，纸房镇落实历史文化保护线面积 1.26 公顷，其中伊尹祠保护区面积 0.4 公顷，竹林寺保护区面积 0.27 公顷，水泉寺保护区面积 0.58 公顷。

4. 矿产资源开采保护线

规划至 2035 年，纸房镇落实矿产资源开采保护线 5873.85 公顷。

表 1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田 保护面积(公 顷)	生态保护 红线面积 (公顷)	城镇开发 边界面积 (公顷)	村庄建设边界面 积(公顷)	
板庙村	68.37	28.12	——	——	16.81	机动 指标 15.8 9 公 顷
草庙村	82.17	72.78	——	——	32.12	
大坡村	172.23	167.30	——	——	50.23	
邓岭村	141.42	136.12	——	——	40.25	
高村社区	56.23	52.13	——	——	11.68	
高岭村	115.79	101.45	——	——	36.73	
林场村	28.81	24.85	——	——	4.52	
龙头村	107.81	100.45	——	2.42	38.13	
吕沟村	63.25	44.98	——	——	34.77	
马驹岭村	189.40	183.70	——	——	50.53	
毛沟村	33.22	24.13	——	——	12.69	
明理社区	——	——	55.04	——	——	
念子沟村	134.42	123.27	——	——	27.80	
七泉村	68.84	54.04	——	——	19.93	
秋盘村	79.52	34.14	——	——	30.41	
上窑社区	88.89	17.57	37.80	——	20.74	
石坡村	185.78	164.62	——	——	45.56	
台上村	85.16	72.39	——	——	19.43	
西沟村	17.59	14.38	——	——	2.73	
纸房社区	52.88	31.75	——	——	1.90	
朱王岭村	145.23	142.25	——	——	47.16	

5. 国土空间总体格局

构建“一心一核、一轴一廊、四片区”的国土空间总体格局。

“一心一核”：城镇发展核心、陆浑湖生态蓝核；

“一轴一廊”：城镇发展轴、伊河生态廊道；

“四片区”：中部三产融合发展片区、东部高效农业示范

片区、西部生态旅游发展片区、南部山地特色农业片区。

其中，中部三产融合发展片区以现状镇区为依托，打造玉皇山郊野公园、伊尹康养文化产业园、电商物流园区、马驹岭湖城落日基地等，促进三产进一步融合发展。

东部高效农业示范片区通过资源整合、科学规划和合理布局，打造大坡千亩连翘种植基地、台上桑黄基地、黄牛养殖基地及鸽子养殖基地，实现土地资源的有效利用和农业生产的高效、高质、高产。

西部生态旅游发展片区依托现状的八道沟温泉旅游及草庙村露营，打造五道沟露营基地、七峰山生态科普公园、邓岭油菜谷子千亩示范园、精品民宿等项目，发展生态休闲旅游。

南部山地特色农业片区主要发展千亩山茱萸种植基地及羊肚菌种植基地。

四、国土空间规划分区

结合上位规划和乡镇国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，纸房镇划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区，并将乡村发展区、城镇发展区细化至二级规划分区。

1. 生态保护区

规划至 2035 年，划定生态保护区面积 92.84 公顷，占规划面积的 0.52%。生态保护区指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保

护红线。

2. 生态控制区

规划至 2035 年，划定生态控制区面积 234.04 公顷，占规划面积的 1.31%。生态控制区是指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

3. 农田保护区

规划至 2035 年，划定农田保护区面积 1871.05 公顷，占规划面积的 10.50%。农田保护区指永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

4. 乡村发展区

规划至 2035 年，划定乡村发展区面积为 15622.63 公顷，占规划面积的 87.67%。其中一般农业区 837.71 公顷，村庄建设区 765.77 公顷，林业发展区 14019.15 公顷。乡村发展区为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，主要包括农田保护区外的耕地、园地、林地、草地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。

5. 城镇发展区

规划至 2035 年，划定城镇发展区面积为 2.42 公顷，全部为综合服务区。以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

五、村庄分类布局

依据上位规划，结合不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，将纸房镇规划范围内 21 个行政村划分为：城郊融合类 7 个、集聚提升类 3 个、整治改善类 9 个、撤并搬迁类 2 个。

城郊融合类：高村社区、明理社区、纸房社区、上窑社区、龙头村、石坡村、马驹岭村；

集聚提升类：吕沟村、草庙村、秋盘村；

整治改善类：朱王岭村、念子沟村、七泉村、大坡村、板庙村、邓岭村、毛沟村、高岭村、台上村；

搬迁撤并类村庄：西沟村、林场村。

六、产业布局规划

规划构建“城镇综合服务区、伊尹康康文化区、近郊休闲旅游区、温泉露营度假区、高效农业种植区、山地生态农业区”的六片区产业空间布局。

城镇综合服务区：依托滨河景观生态优势及良好的建设条件，注重功能升级完善，叠加行政、综合商业、文化体育、湿地休闲旅游服务等功能，打造滨水宜居新城，提升主城区服务能力。

伊尹康康文化区：依托紧邻洛栾高速的交通优势及伊尹文化优势，叠加文化创意、休闲度假、药膳医养、民宿等产业，打造伊尹文康养文化片区。推进“中医药+康养文化旅游”产业融合发展。整合中医药文化旅游资源，提升“森林康养、

药膳康养”等中医药康养旅游精品线路，搭建与中药科技农业、中药材种植、田园风情生态休闲旅游结合的养生体验和观赏基地。支持“中医药+大健康”产业融合发展。以嵩县中药材为基础，开发一批保健食品、药食同源产品、特医食品，研发一批以嵩县中药材为原材料的绿色产品。举办“伊尹药膳”大赛，推动药膳药饮上餐桌，推动食养到嵩县，重点培育中药文化研学、药膳美食体验等新业态。促进“中医药+文化+康养”产业融合发展，培育伊尹康养文化产业。

近郊休闲旅游区：打造马驹岭湖城落日基地，建设嵩瓷小镇，依托嵩瓷工坊和湖城落日营地、中药研学馆等，建设三层外扩平台、嵩瓷展馆、民宿等，集观景、餐饮、住宿、研学为一体，打造层次分明、错落有致的乡村休闲新地标。

温泉露营度假区：依托八道沟温泉旅游，开发中药养生池等主题泡池，配套传统茶道、香道、古乐表演等沉浸式文化体验项目。依托草庙村露营基地，开发“露营+”模式，露营融合农业采摘园、垂钓、登山、音乐节、摄影、餐饮、亲子乐园等模式，为消费者带来更多新奇的体验。着力构建温泉娱乐、医疗养生、生态观光、休闲农业、乡村露营、医疗相融合的温泉度假新格局。

高效农业种植区：充分利用区域优势，依托环陆浑湖主城区发展，在县城周边地区积极发展满足城市日常生活所需的蔬菜、水果、药材等特色农产品供应。大力发展绿色食品原料标准化生产基地，扩大红薯、花生、油菜（油葵）等绿

色杂粮、油料经济作物以及优质小麦种植面积。围绕嵩县特色中药材，建设中药材基地（连翘、丹参等），以提升引导发展向优势区聚集为目标，规划期内建设一批高质量中药材生产基地。发展高山无公害蔬菜基地，以生物有机肥生产为基础，生产绿色无公害蔬菜。

山地生态农业区：利用林地发展林下经济，充分发挥林地资源优势，推动林下经济规模化、产业化、集约化发展，引导村民发展林下养殖产业，促进农林牧各业资源共享、优势互补，形成良性立体化生态循环体系，有效提高村民收入，加快推进乡村振兴战略步伐。结合山区林地资源优势 and 生态建设实际顺势而为，依托龙头企业，盘活资源、发展特色产业，打造千亩山茱萸种植基地、桑黄种植基地等。

七、重点建设项目安排

编制国土空间行动规划和年度实施计划。衔接“十五五”规划，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹各类专项行动，落实重点项目安排推进要求。项目主要囊括生态修复、土地整治、基础设施、产业发展等多个方面，以推动纸房镇建设发展。

表 2 重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
土地整治类	高标准农田建设	新建	2025-2035	——	纸房镇	
	农用地整治	续建	2025-2030	28.57	高村社区、邓岭村、七泉村、草庙	

					村、大坡村、邓岭村	
	宅基地整治	新建	2025-2027	1.17	邓岭村、马驹岭村、秋盘村、朱王岭村	
	宜耕后备资源开发	新建	2030-2035	0.36	板庙村	
生态修复类	陆浑湖南部森林生态保护修复	新建	2025-2035	391.92	纸房社区、上窑社区、高村社区、草庙村、大坡村、邓岭村、高岭村、吕沟村、马驹岭村、七泉村、石坡村、朱王岭村	
	湿地生态修复重点区	续建	2025-2035	70.47	上窑社区、明理社区	
	水生态修复工程	新建	2025-2035	73.34	上窑社区、邓岭村、高岭村、朱王岭村	
基础设施类	嵩县固体废弃物综合利用项目	新建	2023-2027	2.90	纸房镇	
	嵩县新能源(新产业)物流园区建设项目	新建	2023-2027	8.97	上窑社区、邓岭村	
	伊东新区伊河路(伊河二桥-伊河三桥路段)延伸项目	新建	2024-2028	2.10	纸房镇	
	伊东新区伊河路(人民路-跨湖大桥路段)延伸项目	新建	2024-2026	2.05	纸房镇	
	伊东新区汝河路(人民路-跨湖大桥路段)延伸项目	新建	2024-2027	3.17	纸房镇	

	伊东新区理学路（人民路-跨湖大桥路段）延伸项目	新建	2024-2028	2.67	纸房镇	
	伊东新区理学路（伊河二桥-伊河三桥路段）延伸项目	新建	2024-2029	3.26	纸房镇	
	石坡物流园项目	新建	2025-2035	4.70	石坡村	
	高村物流配套项目	新建	2025-2035	4.00	高村	
	纸房镇高村社区液化气项目	新建	2021-2035	1.20	高村社区	
	中国联合网络通信有限公司嵩县分公司伊东新区通信枢纽建设项目	新建	2025-2035	0.38	纸房镇	
公共服务设施类	嵩县特色农副产品批发市场建设项目	新建	2023-2024	0.61	纸房镇	
	嵩县智慧停车项目	扩建	2022-2027	2.00	纸房镇	
	嵩县健康养老服务设施建设项目	新建	2024-2026	1.14	纸房镇	
	嵩州大集	新建	2023-2035	7.00	高村社区	
	农村公益性公墓	新建	2023-2027	3.34	高村社区	
	嵩县伊尹里康养中心建设项目（精神病医院项目）	改扩建	2021-2026	1.51	纸房镇	
	洛阳市嵩县公安局纸房派出所	新建	2023-2035	0.20	纸房镇	
	嵩县伊东新区多功能体育馆建设工程	新建	2025-2026	6.50	纸房镇	
	嵩县体育公园建设项目	新建	2026-2028	4.50	纸房镇	
产业发展类	龙头村仓储项目	新建	2025-2035	0.78	龙头村	
	八道沟萤石矿项目	新建	2025-2035	1.30	朱王岭村	
	康盛食用菌种植农民专业合作社	新建	2025-2035	0.09	台上村	
	吕沟交投车间	新建	2025-2035	0.91	吕沟村	

	马驹岭产业	新建	2025-2035	0.28	马驹岭村	
	太平沟酒厂	新建	2025-2035	0.08	高村	
	草庙村露营项目	新建	2025-2035	1.99	草庙村	
	龙头村伊尹祠康养项目	新建	2025-2035	0.33	龙头村	
	吕沟康养民宿项目	新建	2025-2035	3.09	吕沟村	
	马驹岭旅游项目	新建	2025-2035	0.51	马驹岭村	
	马驹岭上窑旅游项目	新建	2025-2035	0.88	马驹岭村	
	食用菌种植农民专业合作社	新建	2025-2035	0.28	台上村	
	五道沟高岭旅游项目	新建	2025-2035	1.29	高岭村	
	玉皇山公园	新建	2025-2035	0.25	龙头村	
	纸房砂浆站	新建	2025-2035	0.58	龙头村	
	朱王岭产业项目	新建	2025-2035	0.93	朱王岭村	
	伊东新区吕沟河两侧商业街建设工程	新建	2024-2027	3.75	纸房镇	
	嵩县纸房电商物流园建设项目	续建	2023-2024	4.14	纸房镇	
	嵩县中药特色产业基地建设项目	新建	2024-2025	1.64	纸房镇	
	马驹岭村养牛项目	新建	2025-2035	4.00	马驹岭村	
	大坡村中药材加工项目	新建	2025-2035	1.50	大坡村	
	嵩县电商物流园建设项目	新建	2022-2024	4.14	纸房镇	
	嵩县预制菜特色产业加工基地建设项目	新建	2023-2027	7.82	上窑社区	
	嵩县湖滨核心区文旅康养项目	新建	2024-2027	66.70	纸房镇	
	五道沟露营基地建设项目	续建	2023-2024	5.73	草庙村	
	草庙村旅游项目	新建	2023-2035	3.50	草庙村	
	秋盘村民宿项目	新建	2023-2026	1.50	秋盘村	
	朱王岭村八道沟旅游项目	新建	2023-2028	10.00	朱王岭村	
	上窑社区旅游项目	新建	2023-2035	3.00	上窑社区	

	吕沟村康养项目	新建	2023-2035	5.00	吕沟村	
	龙头村伊尹里康养项目	新建	2023-2035	20.00	龙头村	
	八道沟温泉康养山庄	新建	2025-2035	9.80	朱王岭村	
	五道沟旅游建设项目	改扩建	2025-2036	2.50	草庙村	
	台上村商混建设项目	新建	2023-2035	2.50	台上村	
	嵩县鑫瑞矿业有限责任公司上阳坡金矿建设项目	新建	2023-2035	6.00	林场村、大坡村	
	洛阳威岩工程机械有限公司八道沟萤石矿尾矿库改建项目	改建	2021-2026	15.00	朱王岭村	
	洛阳威岩工程机械有限公司八道沟萤石矿选厂500T/D 改建	改建	2021-2026	2.00	朱王岭村	
	洛阳威岩工程机械有限公司年开采9万吨萤石矿项目	新建	2022-2032	20.00	朱王岭村	
	嵩县商业综合体建设项目（伊东新区一桥-跨湖大桥）	新建	2025-2029	66.50	纸房镇	

备注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

01 区位图

02 镇域国土空间总体格局规划图

03 镇域国土空间控制线规划图

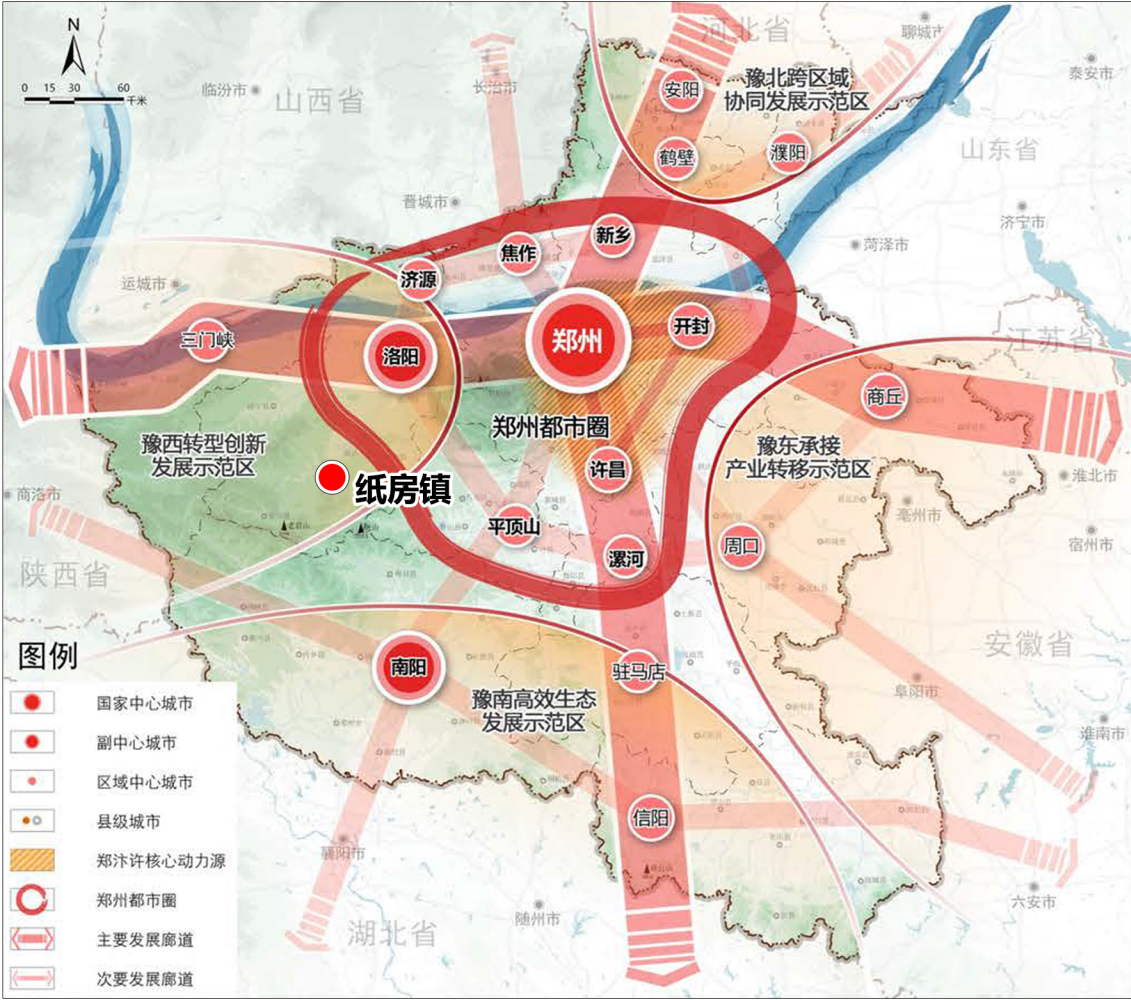
04 镇域村庄布点规划图

05 镇域国土空间规划分区图

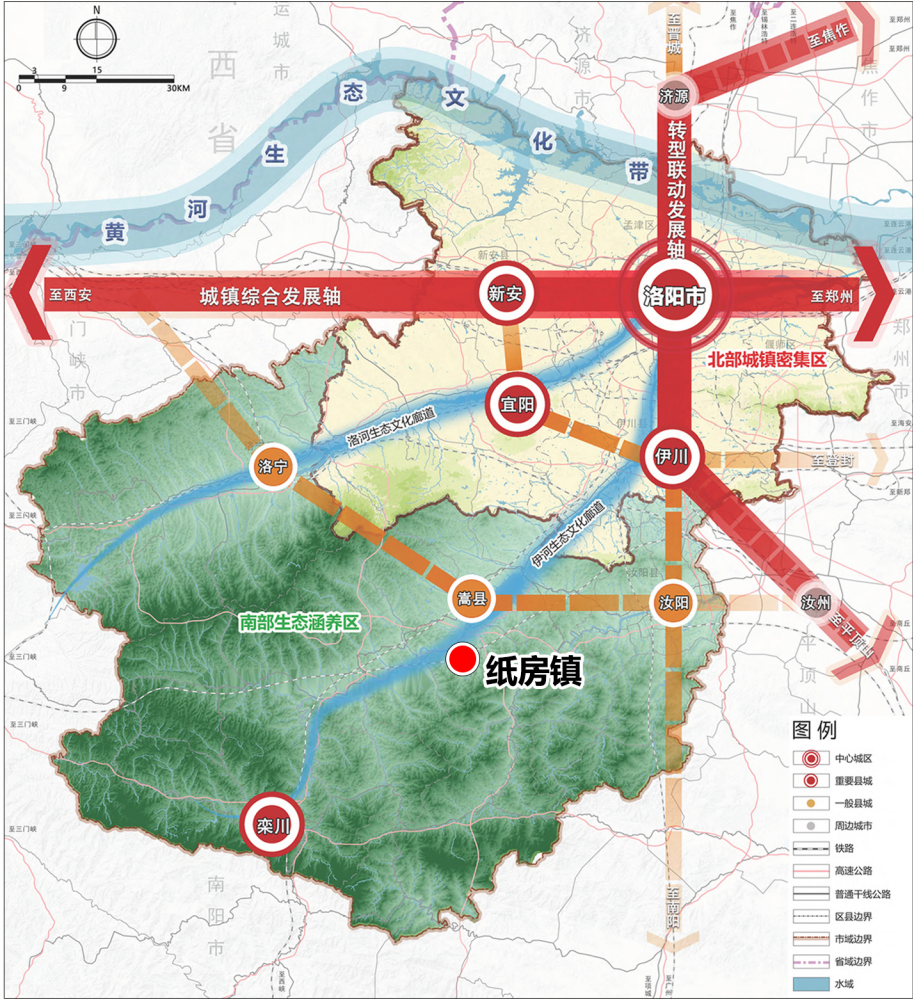
嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图

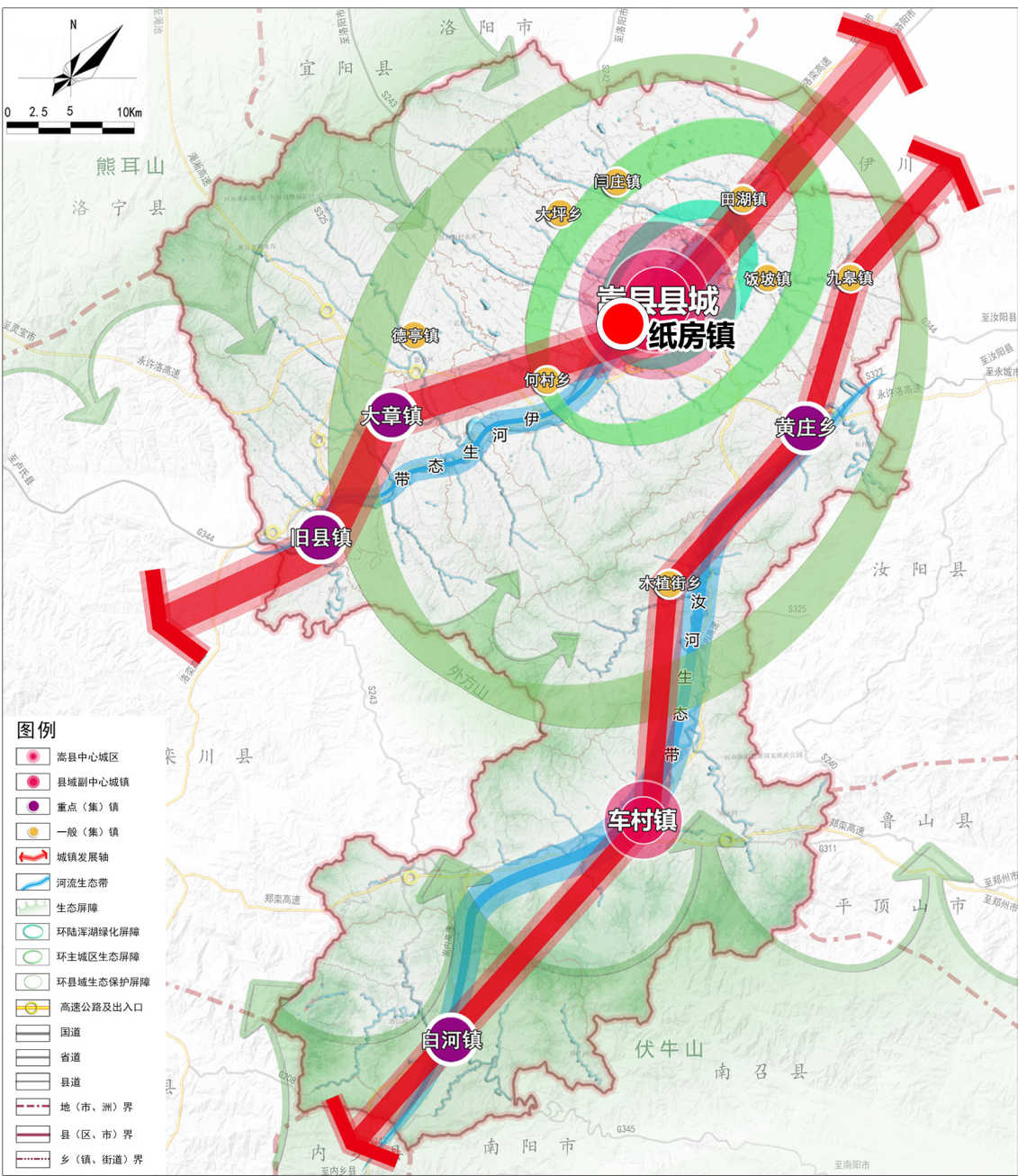
纸房镇在河南省的位置



纸房镇在洛阳市的位置



纸房镇在嵩县的位置



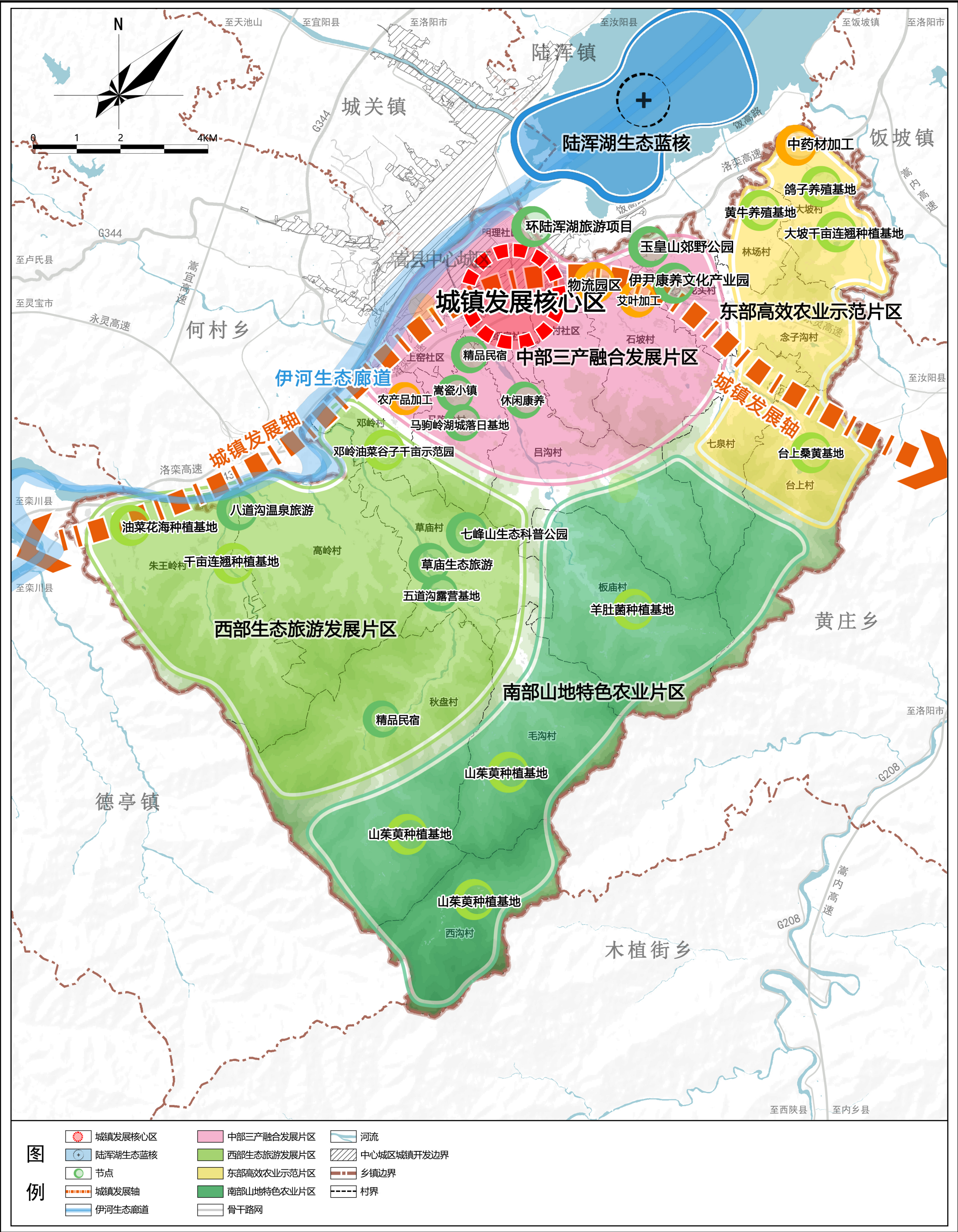
洛阳，简称“洛”，别称洛邑、洛京，河南省地级市，中原城市群副中心城市，河南省西部，东西长约179千米。横跨黄河中下游南北两岸，东邻郑州市，西接三门峡市，北跨黄河与焦作市接壤，南与平顶山市、南阳市相连。地势西高东低，境内山川丘陵交错，地形复杂。

嵩县，河南省洛阳市下辖县。位于河南省洛阳市西南部，地处伏牛山北麓及其支脉外方山和熊耳山之间，东与汝阳、鲁山县接壤，西与栾川、洛宁县毗邻，南与南召、内乡、西峡县相依，北与伊川、宜阳县为邻。

纸房镇，隶属于河南省洛阳嵩县，地处嵩县中部，东与饭坡镇、黄庄乡相邻，南连德亭镇、木植街乡，西临伊河与嵩县和何村乡隔河相望，北与陆浑镇接壤。

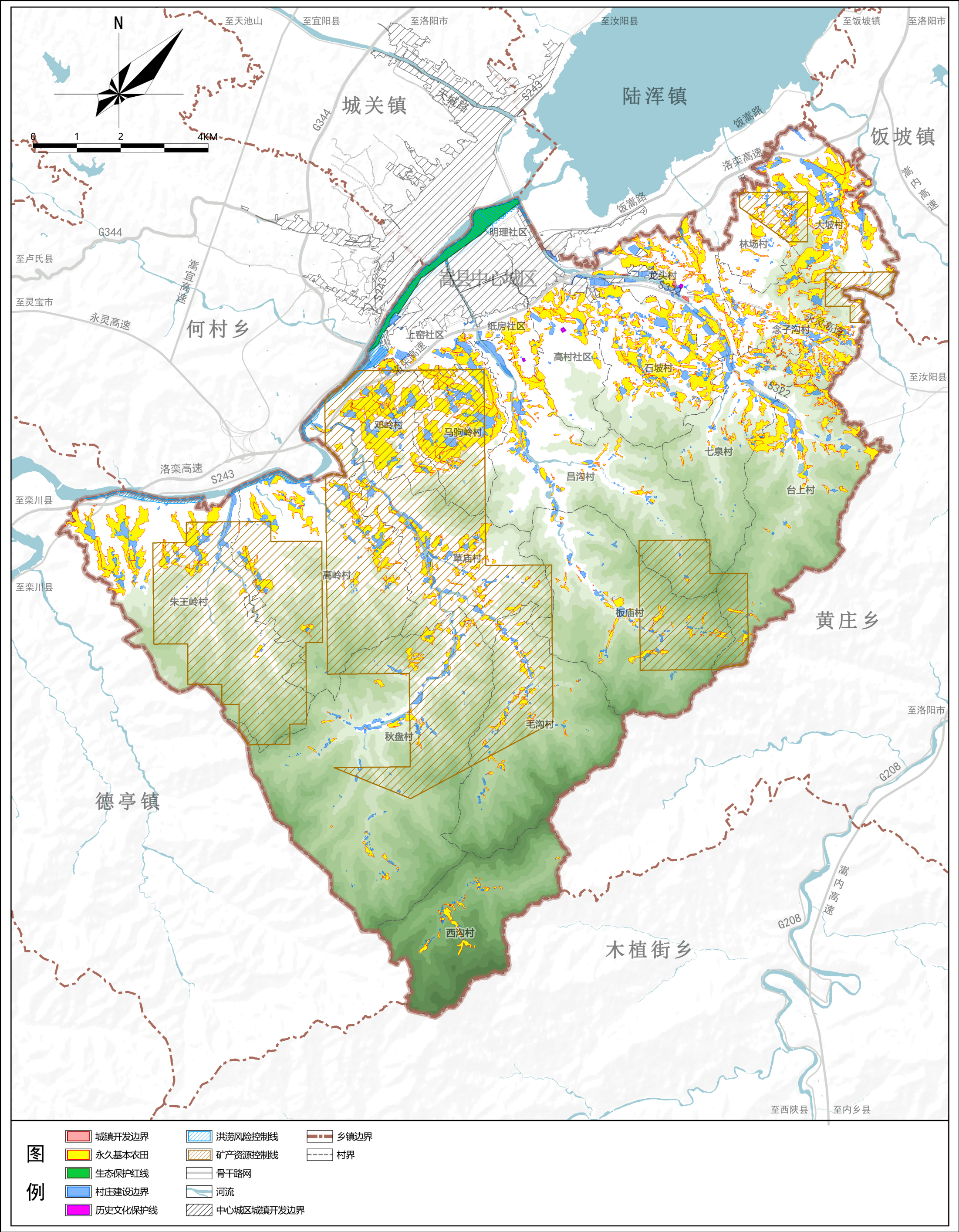
嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



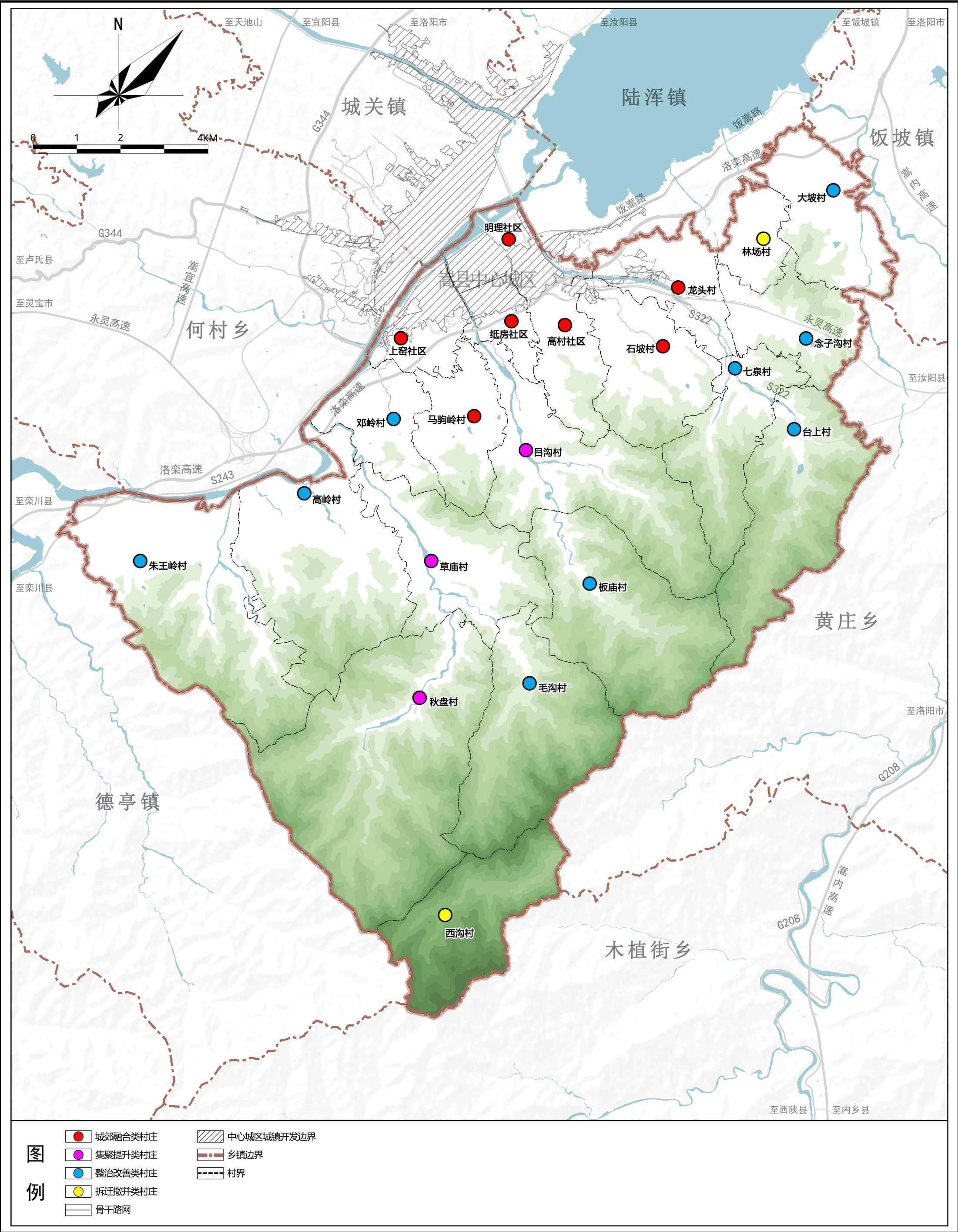
嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图



嵩县纸房镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图

