

嵩县饭坡镇国土空间总体规划 (2021—2035 年)

公示内容

嵩县饭坡镇人民政府

2025 年 07 月

嵩县饭坡镇国土空间总体规划

(2021—2035 年)

主要内容

一、规划范围

本次规划范围为饭坡镇行政区划范围扣除纳入中心城区城镇开发边界的部分，镇政府驻地全部纳入嵩县中心城区城镇开发边界内，并已随嵩县总体规划汇交，因此，本次规划只涉及镇域空间层次。

镇域包括下辖的饭坡村（幸福社区）、南庄村、曲里村、时坪村、泥河村、沙坡村、汪城村、长岭村、干涧沟村、焦沟村、里沟村、洛沟村、青山村、寺沟村、田庄村、张园村、赵庄村 17 个村级行政单元范围，扣除纳入中心城区城镇开发边界的部分后，总规划面积 83.14 平方公里。

二、规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年。其中规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

三、发展定位与目标

1. 城镇性质

确定饭坡镇为承接嵩县产业功能外溢，以先进制造业、特色高效农业、环湖新文旅为主导功能的综合型城镇。

2. 发展定位

将饭坡镇定位为高效特色农业先行区、产城融合发展承载地、环湖新文旅示范单位。

3. 发展目标

到 2025 年全面落实三条空间管制控制线；陆浑环湖旅游取得初步成果；一二三产融合发展格局初步形成；城乡基础设施条件持续改善；国土空间的保护利用水平提高。

到 2035 年基本实现国土空间治理体系能力现代化；产业结构体系调整完善；旅游业逐渐成为重要的经济发展支柱；建成宜居、宜游、宜业的现代化旅游精品乡镇。

到 2050 年全面实现产业富民；全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的小城镇。

四、构建国土开发保护总体格局

1. 落实三条控制线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》传导，饭坡镇下达耕地保护目标不低于 2752.87 公顷，下达永久基本农田保护面积不低于 2561.07 公顷。饭坡镇实际落实耕地保护面积不低于 2752.87 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田面积 2625.20 公顷。落实下发的生态保护红线 3.91 公顷。落实下发的城镇开发边界，其中 213.93 公顷城镇开发边界被纳入中心城区。规划至 2035 年，饭坡镇实际落实城镇开发边界面积 0.11 公顷。

2. 落实其他控制线

根据《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》传导，规划至 2035 年，饭坡镇实际落实洪涝风险控制线面积为

11.64 公顷，实际落实矿产资源控制线面积 89.63 公顷。

3. 划定村庄建设边界

规划至 2035 年，划定饭坡镇村庄建设边界规模为 665.09 公顷，其中村庄建设实体边界面积为 657.89 公顷，机动指标为 7.20 公顷，机动指标占比 1.06%。

表 4-1：规划指标分解表

序号	村庄名称	耕地保有量/公顷	永久基本农田保护面积/公顷	生态保护红线面积/公顷	城镇开发边界面积/公顷	村庄建设边界面积/公顷
1	饭坡村	163.18	137.00	——	——	22.18
2	千涧沟村	16.83	23.64	0.92	——	30.9
3	焦沟村	274.21	282.45	——	——	58.36
4	里沟村	32.89	31.90	——	——	32.72
5	洛沟村	236.79	213.95	——	——	25.85
6	南庄村	57.63	36.43	1.71	——	21.23
7	泥河村	140.79	130.32	——	——	46.26
8	青山村	429.49	424.54	——	0.06	27.32
9	曲里村	64.00	41.29	1.27	——	54.69
10	沙坡村	187.47	183.25	——	0.05	46.79
11	时坪村	116.93	104.54	——	——	10.94
12	寺沟村	161.10	158.94	——	——	33.27
13	田庄村	126.21	124.97	——	——	40.03
14	汪城村	190.98	189.16	——	——	66.91
15	张园村	252.34	247.96	——	——	34.41
16	长岭村	127.72	126.92	——	——	76.25
17	赵庄村	174.31	167.94	——	——	29.78

4. 国土空间总体格局

构建“一心、一廊、两轴、三片区”的国土空间总体开

发保护格局。

(1) “一心”

镇区服务核心，饭坡镇政府驻地，是饭坡镇的政治、经济、文化中心。

(2) “一廊”

主要为伊河生态廊道，镇域西侧的陆浑湖形成生态景观廊道，推动饭坡镇绿色发展。

(2) “两轴”

城镇发展主要轴线：镇区向南北方向辐射，连接长岭、田庄、寺沟、赵庄等村庄的主要人口聚集带。

城镇发展次要轴线：镇区向东西方向辐射，连接汪城、曲里等村庄的次要人口聚集带。

(3) “三片区”

环湖旅游区：依托陆浑水库发展旅游观光、养生度假、休闲农业等相关产业。

特色种植区：利用生态优势和地势条件，重点发展软籽石榴、食用菌、中药材、皂刺等特色农业，并配套农副产品加工，创造饭坡农业品牌。

农旅观光区：山水条件优越，区位优势明显，交通便利。利用生态资源优势，规划乡村生态观光旅游项目：农耕文化园、梯田风光、家庭农场等。

5. 国土空间规划分区

结合上位规划和乡镇国土空间开发保护格局，按照全域

全覆盖、不交叉、不重叠的原则，饭坡镇划定生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区，并将乡村发展区、城镇发展区细化至二级规划分区。

（1）生态保护区

规划至 2035 年，划定生态保护区面积 3.91 公顷，占规划面积的 0.05%。其管控区域在自然保护地核心保护区外，仅允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，适度开发利用。允许布局生态修复工程、必要的生态观测、防护设施等功能，禁止开展城乡建设活动。严控一切与提升生态系统质量、生态保护和修复无关的活动，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理，以保护和自然恢复为主，并应开展必要的生态修复。

（2）生态控制区

规划至 2035 年，划定生态控制区面积 2496.57 公顷，占规划面积的 30.03%。生态控制区是指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则适度开发利用，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

（3）农田保护区

规划至 2035 年，划定农田保护区面积 3083.77 公顷，占规划面积的 37.09%。农田保护区是永久基本农田相对集中

需严格保护的区域。农田保护区主导用途为农业生产，一经划定，任何单位和个人不得将区内的耕地擅自转为非耕地；需从严管控非农建设占用永久基本农田，特别是城市周边永久基本农田原则上不得随意调整和占用，一般建设项目不得占用永久基本农田，确保永久基本农田数量不减少，鼓励开展高标准农田建设和国土综合整治，提高永久基本农田质量；为实施国家重大能源、交通、水利、军事设施等确实无法避开永久基本农田保护区的，必须对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，通过国土资源部用地预审；农用地转用和土地征依法规报国务院批准。

（4）乡村发展区

规划至 2035 年，划定乡村发展区面积 2729.58 公顷，占规划面积的 32.83%。包括一般农业区面积 919.72 公顷，占规划面积的 11.06%；村庄建设区面积 827.63 公顷，占规划面积的 9.95%；林业发展区面积 982.23 公顷，占规划面积的 11.81%。

一般农业区采用“约束指标+分区准入”的方式进行管控。以满足农业生产发展为原则，对现有非农建设用地应优先整理、复垦或调整为耕地，允许农业设施建设用地准入，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地。不得破坏、污染和撂荒镇域土地

村庄建设区采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式进行管控。村庄建设区准入宅基地、农村

公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途，原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。应优先利用闲置地和荒废地，新增建设用地应符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

林业发展区内鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林地鼓励推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。林业发展区中各类建设应做好选址论证，严格控制建筑规模与开发强度，严格风貌管控，确保生态安全和生态服务质量不降低。

（5）城镇发展区

规划至 2035 年，划定城镇发展区面积 0.11 公顷，占规划面积的 0.001%，城镇发展区是城镇开发边界围合的范围。规，全部为城镇集中建设区。城镇集中建设区根据规划用地性质划分为居住生活区、工业发展区。

城镇发展区范围内允许开展城镇开发和集中建设，应编制详细规划，原则上实行“详细规划+规划许可”的管制方式，应按照规划用途依法办理各类建设活动手续，并加强与其他控制线协同管控。城镇发展区内重点保障城乡基础设施和公共服务设施用地，提升空间开发效率和整体竞争力。

五、村庄分类布局

在《嵩县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的村庄分类基础上，结合国家、河南省乡村振兴政策，将饭坡镇村庄分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类。

城郊融合类村庄（4个）：饭坡村、曲里村、南庄村、时坪村；

集聚提升类村庄（4个）：泥河村、沙坡村、汪城村、长岭村；

整治改善类村庄（9个）：张园村、干涧沟村、里沟村、焦沟村、洛沟村、寺沟村、田庄村、青山村、赵庄村。

六、产业规划

1. 产业发展体系

通过梳理产业发展现状、产业发展优势，按照三产融合发展途径优化镇域产业体系，促进乡村振兴发展。形成以现代农业产业为核心，以先进制造业产业为支撑，以生态旅游服务为特色的产业体系。

全域实现三产融合，以农引旅、以旅促兴，发展现代农业和观光农业；园区发展先进制造业，以产促城，以城兴产，产城融合，主要为生物医药、绿色食品制造、矿产品精深加工、新能源新材料等；环湖以三产为主，发展旅游观光，包括康养度假、旅游集散服务、生态观光、商贸休闲等。

2. 产业空间布局

规划构建“环湖旅游区、现代农业区、特色种植区、生

态观光区”的四片区产业空间布局。

环湖旅游区：主要为曲里村、南庄村、泥河村、干涧沟村、里沟村，依托陆浑水库发展旅游观光、养生度假、休闲农业、旅游配套等相关产业。并与镇区实现联动，共同促进饭坡镇环湖旅游业发展。

现代农业区：主要为张园村、汪城村。以扩能力、增收入、强基础、重民生为总体要求，加快无公害、绿色、有机食品生产体系建设，提高优质农产品的综合生产能力；按照基地化生产、标准化建设、产业化经营、市场化运作，逐步提高农业现代化水平，大幅度提高农民收入；加快推进高效耕种收、烘干、秸秆处理、精准施肥施药、节水灌溉等先进适用机械化技术集成示范。

特色种植区：以长岭村为核心，带动南部片区村庄青山村、田庄村等发展特色种植。利用生态优势和地势条件，重点发展软籽石榴、食用菌、中药材、皂刺等，并配套农副产品加工，创造饭坡农业品牌。

生态观光区：主要为沙坡村、洛沟村、焦沟村。各村山水条件优越，区位优势明显，交通便利。利用龙潭沟等生态资源优势，规划乡村生态观光旅游项目：农耕文化园、梯田风光、家庭农场等。

3. 保障产业用地空间

结合嵩县发展规划及乡镇、村庄产业发展意向，近期计划建设一二三产业项目，包括农产品加工厂、农作物储存基

地、农耕园等，镇域范围内产业用地规模共计 73.15 公顷，约占建设用地面积的 11%。

七、规划传导和实施保障

1. 详细规划传导

村庄规划应当落实本规划确定的耕地保护目标、永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等控制指标，有效落位重要公共服务设施和基础设施布局，贯彻实施国土整治和生态修复工程。对村庄产业发展、风貌管控、人居环境整治以及相关通用管控规则提出规划引导要求。

2. 制定实施计划

落实《嵩县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的重点项目清单，衔接十五五规划，统筹各类专项规划，针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排生态修复、低效空间有机更新、产业发展、基础设施、民生保障等项目。

表 7-1：重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模/公顷	分布位置
1	土地综合整治类	高标准农田建设项目	新建	2021-2035	-	饭坡镇
2		农用地整治	新建	2025-2035	90.83	饭坡镇
3		农村建设用地整治	新建	2025-2030	1.68	饭坡镇
4		宜耕后备资源开发	新建	2030-2035	86.8	饭坡镇
5		工矿废弃地整治	新建	2025-2026	0.73	汪城村
6	产业发展类	青山鸡场	新建	2025-2027	1.58	青山村

7		汪城沙场	新建	2025-2028	1.1	汪城村
8		游客服务中心	新建	2027-2030	0.11	曲里村
9		农耕文化展示馆	新建	2026-2030	0.32	沙坡村
10		嵩县黄河文化传承项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
11		黄河流域嵩县陆浑湖生态治理项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
12		嵩县全域旅游高质量发展项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
13		饭坡镇张园村(阳源基农业开发有限公司)项目	新建	2023-2025	1.13	饭坡镇
14		青山村烟叶烘烤房	新建	2023-2035	0.43	青山村
15		嵩县饭坡龙潭沟域经济带	新建	2025-2035	12.2	饭坡镇
16		洛阳富钾新能源股份有限公司非水溶性钾盐提取中试项目	新建	2023-2024	13.34	饭坡镇
17		洛阳富钾新能源股份有限公司年产50 万吨钾长石深加工项目	新建	2023-2025	6.67	饭坡镇
18		洛沟村乡村文旅综合体	新建	2026-2025	1.5	洛沟村
19		饭坡镇区冷链物流仓储中心	新建	2023-2030	1.35	饭坡镇
20		汪城村八大生态旅游项目	新建	2023-2035	3.47	饭坡镇
21		嵩县长岭村荷花园旅游项目	新建	2023-2035	2.14	饭坡镇
22		曲里村横里沟旅游开发项目	新建	2023-2035	5.62	饭坡镇
23		洛沟乡村旅游综合体项目	新建	2023-2035	1.35	洛沟村
24	公服设施类	公益性墓地	新建	2026-2030	3.73	汪城村
25		农产品交易中心	改扩建	2025-2027	0.14	饭坡镇
26		公路驿站	新建	2028-2030	0.33	南庄村
27		文化活动广场	新建	2026-2030	0.27	南庄村
28		户外驿站	新建	2026-2030	0.02	千涧沟村

29	民生保障类	知福新村宅基地	新建	2025-2028	1.42	饭坡镇
30		嵩县中医药医养结合养老院项目	新建	2024-2026	4.2	饭坡镇
31		饭坡镇综合文化活动中心	新建	2023-2025	0.14	饭坡镇
32		饭坡镇中心商场	新建	2023-2025	0.2	饭坡镇
33		饭坡镇便民服务中心	新建	2023-2025	0.1	饭坡镇
34		洛阳沃醇实业有限公司瑞和小区建设项目	新建	2023-2025	0.69	饭坡镇
35		饭坡镇农贸市场	新建	2023-2035	1.06	饭坡镇
36		饭坡西一级普通消防站	新建	2025-2035	0.6	饭坡镇
37		饭坡东一级普通消防站	新建	2025-2035	0.35	饭坡镇
38	基础设施类	洛栾高速陆浑服务区出入口连接线	新建	2027-2035	——	饭坡镇
39		嵩内高速	新建	2027-2035	——	饭坡镇
40		郑州市西水东引工程	新建	2027-2035	——	饭坡镇
41		泰盛风能嵩县 50MW 分散式风电项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
42		中节能嵩县九皋镇风电场项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
43		沙坡村 - 洛沟村, 禹王山道路	新建	2026-2035	1.8	饭坡镇
44		张元村洛峪至岭上道路建设项目	新建	2027-2028	1.4	饭坡镇
45		沙坡村交通驿站	新建	2030-2032	0.41	饭坡镇
46		焦沟道路提升项目	新建	2023-2035	0.67	饭坡镇
47		焦沟村至沙坡村道路硬化项目	新建	2025-2026	0.24	饭坡镇
48		垃圾中转站及镇区停车场	新建	2028-2030	0.71	饭坡镇
49		嵩县陆浑水库饭坡段旅游基础设施建设项目	新建	2025-2026	18.52	饭坡镇
50		中节能嵩县九皋镇风电场项目	新建	2025-2028	1.96	饭坡镇

51	生态修复类	黄河流域嵩县陆浑湖生态治理项目	新建	2025-2035	——	饭坡镇
52		嵩县张园淤地坝工程	新建	2026-2027	0.03	张园村
53		八达河河道治理工程	新建	2021-2030	254.08	饭坡镇
54		嵩县陆浑南部森林生态保护修复工程	新建	2021-2030	341.21	饭坡镇
55		嵩县农村环境综合整治工程项目	新建	2021-2035	-	饭坡镇
56	水利类	河南省陆浑灌区二期工程	新建	2026-2030	——	嵩县

备注：项目用地布局和规模以用地报批时为准，严格落实国家、省关于主体功能区管控要求，项目实施应符合产业准入政策。

附图：

1. 区位图
2. 镇域国土空间总体格局规划图
3. 镇域国土空间控制线规划图
4. 镇域村庄布点规划图
5. 镇域国土空间规划分区图

嵩县饭坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图

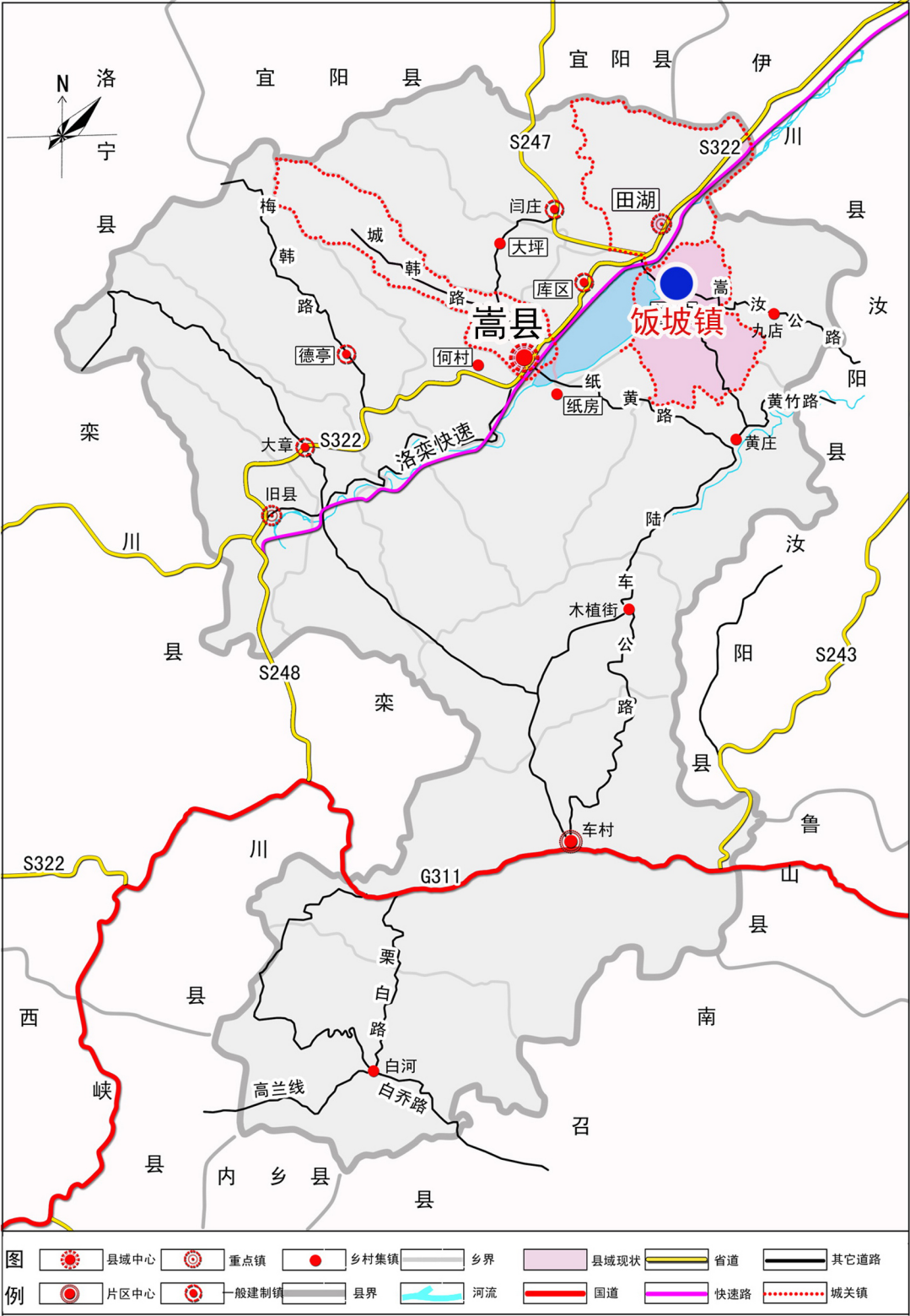


嵩县位于河南省洛阳市西南部，伏牛山北麓及秦岭支脉熊耳山、外方山之间。县境东与汝阳鲁山县接壤，西与栾川、洛宁县毗邻，南依西峡、内乡、南召县，北和宜阳、伊川县交界。

全境宽62公里，长86公里，总面积3008平方公里。嵩县县城北距洛阳市64公里，东距平顶山110公里，距省会郑州160公里，地理位置优越。

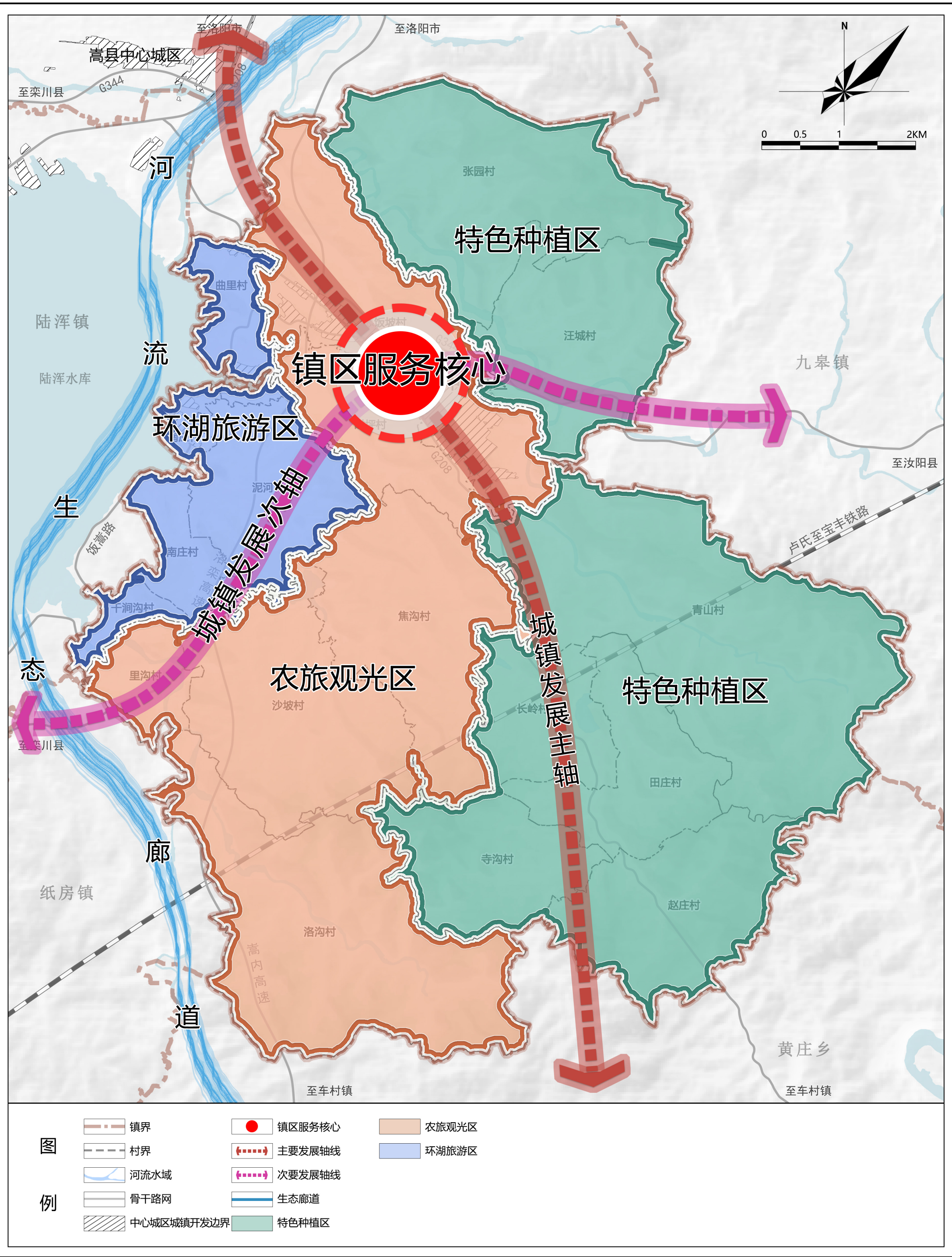
饭坡镇位于嵩县东北部，距县城17公里。地跨北纬34°06′至34°13′，东经112°11′-112°17′之间。

东接九店，西连库区、纸房，南邻黄庄，北依田湖，西南紧邻陆浑水库，东西长17公里，南北宽15公里，辖区面积85.33平方公里。



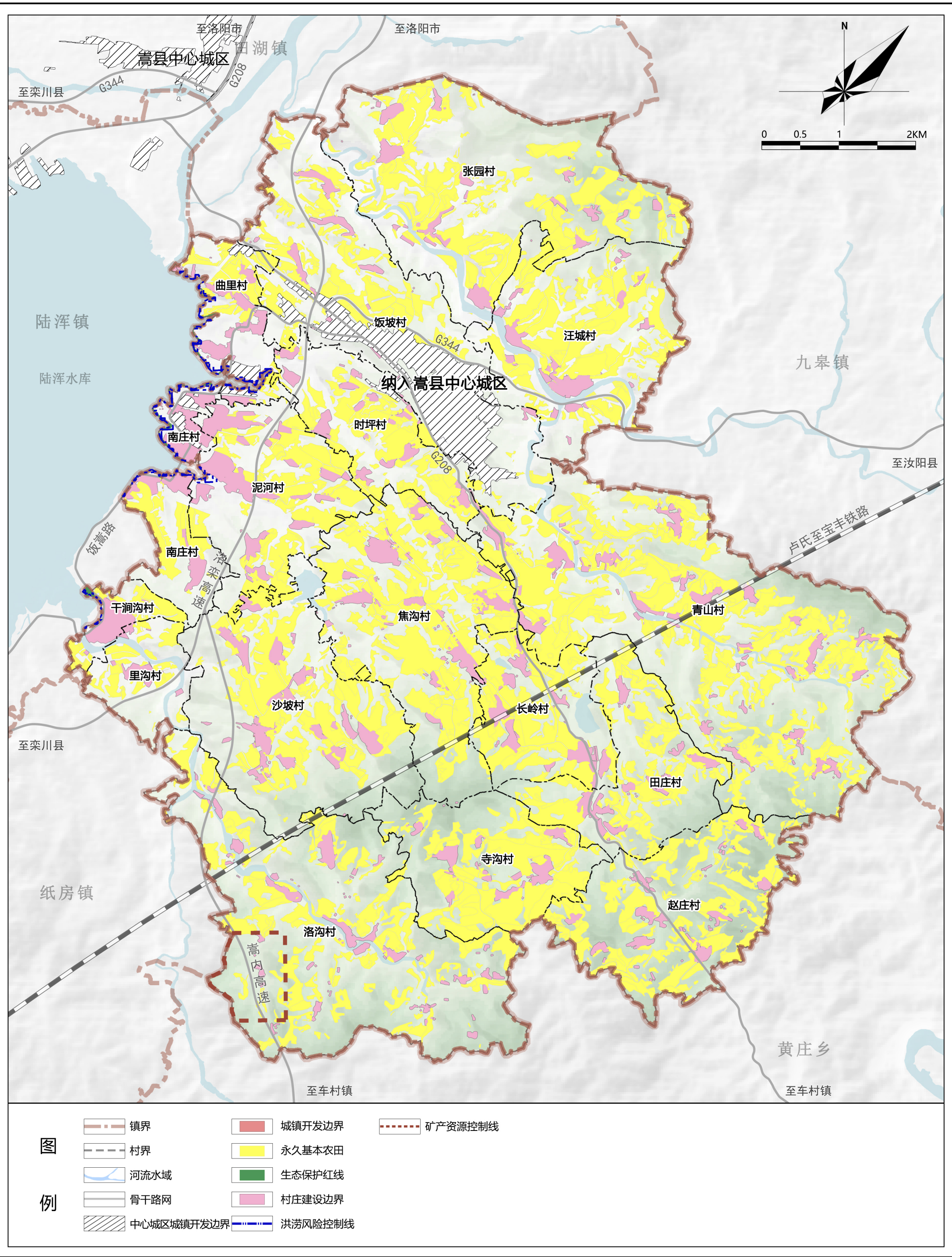
嵩县饭坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



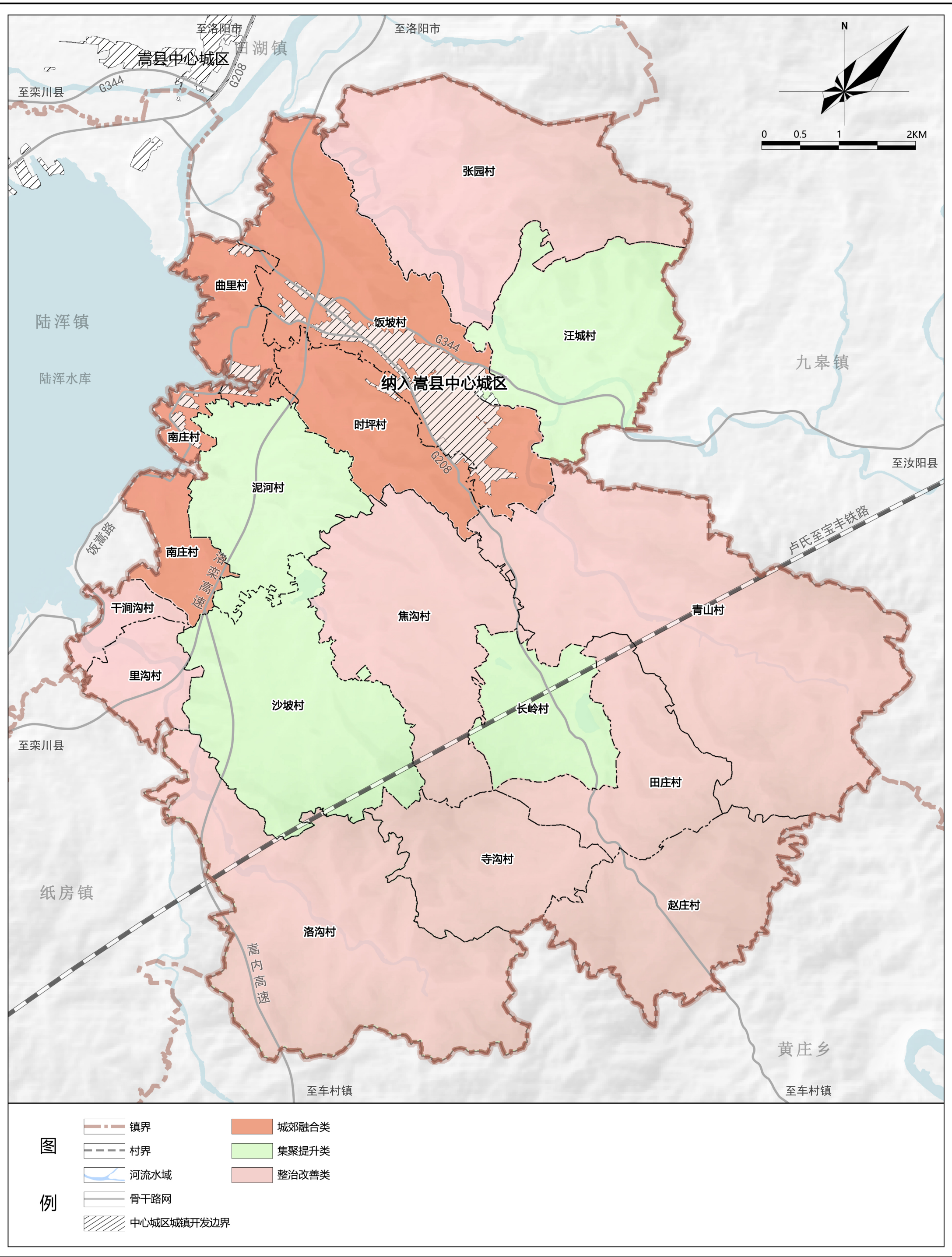
嵩县饭坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



嵩县饭坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图



嵩县饭坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图

