传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2025年第6号
（总第282号）
2025年7月10日

目　录

行政法规

政务数据共享条例……1

市政府文件

洛阳市人民政府关于授权开展自然资源督察工作的通知……11

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市历史文化名镇名村和传统村落保护管理办法的通知……12

服务社会　指导工作

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案的通知……21

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市人民政府2025年度立法计划的通知……29

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案的通知……32

编辑委员会

主　　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：杨建文　王改红
郭正映　张民楷
刘　海　毛　伟
郭京波　丁雪峰
白胜斌　杨　猛
许玉寒　刘　军
田　思　范大海
董伟锋　赵丽华

责任编辑：马红超　张燕博
张金鹏　王可军

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：86863299
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：1000册
内部资料　免费交流

中华人民共和国国务院令

第809号

《政务数据共享条例》已经2025年5月9日国务院第59次常务会议通过，现予公布，自2025年8月1日起施行。

总理　李强

2025年5月28日

政务数据共享条例

第一章　总则

第一条　为了推进政务数据安全有序高效共享利用，提升政府数字化治理能力和政务服务效能，全面建设数字政府，根据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律，制定本条例。

第二条　政府部门和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称政府部门）之间政务数据共享以及相关安全、监督、管理等工作，适用本条例。

第三条　本条例所称政务数据，是指政府部门在依法履行职责过程中收集和产生的各类数据，但不包括属于国家秘密、工作秘密的数据。

本条例所称政务数据共享，是指政府部门因依法履行职责需要，使用其他政府部门的政务数据或者为其他政府部门提供政务数据的行为。

第四条　政务数据共享工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，遵循统筹协调、标准统一、依法共享、合理使用、安全可控的原则。

第五条　开展政务数据共享工作，应当遵守法律法规，履行政务数据安全保护义务，不得危害国家安全、公共利益，不得损害公民、法人和其他组织的合法权益。

第六条　国家建立政务数据共享标准体系，推进政务数据共享工作标准化、规范化。

第七条　国家鼓励政务数据共享领域的管理创新、机制创新和技术创新，持续提升政务数据共享效率、应用水平和安全保障能力。

第二章　管理体制

第八条　各级人民政府应当加强对政务数据共享工作的组织领导。

国务院政务数据共享主管部门负责统筹推进全国政务数据共享工作。

县级以上地方人民政府政务数据共享主管部门负责统筹推进本行政区域内政务数据共享工作。

国务院各部门负责本部门政务数据共享工作，协调指导本行业、本领域政务数据共享工作。

第九条　政务数据共享主管部门应当会同其他政府部门研究政务数据共享中的重大事项和重要工作，总结、推广政务数据共享的典型案例和经验做法，协调推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据安全有序高效共享利用。

第十条　政府部门应当落实政务数据共享主体责任，建立健全本部门政务数据共享工作制度，组织研究解决政务数据共享工作中的重大问题。

第十一条　政府部门应当明确本部门政务数据共享工作机构。政务数据共享工作机构负责本部门政务数据共享具体工作，履行以下职责：

（一）组织编制、更新和维护本部门政务数据目录；

（二）组织提出本部门政务数据共享申请，组织审核针对本部门政务数据的共享申请，协调并共享本部门政务数据；

（三）确保本部门提供的政务数据符合政务数据共享标准规范；

（四）组织提出或者处理涉及本部门的政务数据校核申请；

（五）建立健全本部门政务数据共享中数据安全和个人信息保护制度，组织开展本部门政务数据共享安全性评估；

（六）本部门其他与政务数据共享相关的工作。

第三章　目录管理

第十二条　政务数据实行统一目录管理。国务院政务数据共享主管部门制定政务数据目录编制标准规范，组织编制国家政务数据目录。县级以上地方人民政府政务数据共享主管部门组织编制本行政区域内的政务数据目录。

政府部门应当依照本部门职责，按照政务数据目录编制标准规范，编制本部门政务数据目录。

第十三条　政府部门编制政务数据目录，应当依法开展保密风险、个人信息保护影响等评估，并经部门负责人审核同意。

政务数据目录应当明确数据目录名称、数据项、提供单位、数据格式、数据更新频率以及共享属性、共享方式、使用条件、数据分类分级等信息。

第十四条　政务数据按照共享属性分为无条件共享、有条件共享和不予共享三类：

（一）可以提供给所有政府部门共享使用的政务数据属于无条件共享类；

（二）可以按照一定条件提供给有关政府部门共享使用的政务数据属于有条件共享类；

（三）法律、行政法规以及国务院决定明确规定不能提供给其他政府部门共享使用的政务数据属于不予共享类。

第十五条　政府部门应当科学合理确定政务数据共享属性，不得通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享。

对属于有条件共享类的政务数据，政府部门应当在政务数据目录中列明共享范围、使用用途等共享使用条件。对属于不予共享类的政务数据，政府部门应当在政务数据目录中列明理由，并明确相应的法律、行政法规以及国务院决定依据。

第十六条　政府部门应当将编制的政务数据目录报送同级政务数据共享主管部门审核。政务数据共享主管部门审核通过后统一向政府部门通告。

政府部门应当对照统一发布的政务数据目录，丰富政务数据资源，保障政务数据质量，依法共享政务数据。

第十七条　政务数据目录实行动态更新。

因法律、行政法规、国务院决定调整或者政府部门职责变化导致政务数据目录需要相应更新的，政府部门应当自调整、变化发生之日起10个工作日内对政务数据目录完成更新，并报送同级政务数据共享主管部门审核。因特殊原因需要延长更新期限的，经同级政务数据共享主管部门同意，可以延长5个工作日。

政务数据共享主管部门应当自收到更新后的政务数据目录之日起2个工作日内完成审核并发布。

第四章　共享使用

第十八条　政府部门应当建立健全政务数据全过程质量管理体系，提高政务数据质量管理能力，加强政务数据收集、存储、加工、传输、共享、使用、销毁等标准化管理。

第十九条　政府部门应当按照法定的职权、程序和标准规范收集政务数据。通过共享获取政务数据能够满足履行职责需要的，政府部门不得向公民、法人和其他组织重复收集。

政务数据收集工作涉及多个政府部门的，政务数据共享主管部门应当明确牵头收集的政府部门并将其作为数源部门。数源部门应当加强与其他有关政府部门的协同配合、信息沟通，及时完善更新政务数据，保障政务数据的完整性、准确性和可用性，并统一提供政务数据共享服务。

第二十条　政务数据共享主管部门应当建立政务数据共享供需对接机制，明确工作流程。

政务数据需求部门应当根据履行职责需要，按照统一发布的政务数据目录，经本部门政务数据共享工作机构负责人同意后，依法提出政务数据共享申请，明确使用依据、使用场景、使用范围、共享方式、使用时限等，并保证政务数据共享申请的真实性、合法性和必要性。

政务数据提供部门应当按照本条例第二十一条规定的期限对政务数据需求部门提出的政务数据共享申请进行审核，经本部门政务数据共享工作机构负责人同意后作出答复。

第二十一条　政务数据需求部门申请共享的政务数据属于无条件共享类的，政务数据提供部门应当自收到政务数据共享申请之日起1个工作日内作出答复；属于有条件共享类的，应当自收到政务数据共享申请之日起10个工作日内作出是否同意共享的答复。因特殊原因需要延长答复期限的，政务数据提供部门应当报经同级政务数据共享主管部门同意，并告知政务数据需求部门，延长的期限最长不得超过10个工作日。

政务数据需求部门提交的申请材料不全的，政务数据提供部门应当一次性告知其需要补充的材料，不得直接予以拒绝。政务数据提供部门不同意共享的，应当说明理由。

第二十二条　政务数据提供部门应当自作出同意共享的答复之日起20个工作日内共享政务数据。

政务数据提供部门可以通过服务接口、批量交换、文件下载等方式向政务数据需求部门共享政务数据。

第二十三条　国家鼓励各级政府部门优化政务数据共享审核流程，缩短审核和提供共享政务数据的时间。

第二十四条　上级政府部门应当根据下级政府部门履行职责的需要，在确保政务数据安全的前提下，及时、完整回流业务信息系统收集和产生的下级政府行政区域内的政务数据，并做好系统对接和业务协同，不得设置额外的限制条件。

下级政府部门获得回流的政务数据后，应当按照履行职责的需要共享、使用，并保障相关政务数据安全。

第二十五条　政府部门通过共享获得政务数据的，不得擅自扩大使用范围以及用于或者变相用于其他目的，不得擅自将获得的政务数据提供给第三方。确需扩大使用范围、用于其他目的或者提供给第三方的，应当经政务数据提供部门同意。

政务数据共享主管部门以及其他政府部门应当采取措施防范政务数据汇聚、关联引发的泄密风险。

第二十六条　国务院政务数据共享主管部门应当统筹建立政务数据校核纠错制度。

政府部门应当依照本部门职责，建立政务数据校核纠错规则，提供纠错渠道。政务数据需求部门应当记录政务数据使用状态，发现政务数据不准确或者不完整的，应当及时向政务数据提供部门提出政务数据校核申请。政务数据提供部门应当自收到政务数据校核申请之日起10个工作日内予以核实、更正并反馈校核处理结果。

第二十七条　政务数据需求部门通过共享获取的政务数据，共享目的已实现、无法实现或者为实现共享目的不再必要的，应当按照政务数据提供部门的要求妥善处置。

政务数据需求部门存在擅自超出使用范围、共享目的使用政务数据，或者擅自将政务数据提供给第三方的，政务数据共享主管部门或者政务数据提供部门应当暂停其政务数据共享权限，并督促限期整改，对拒不整改或者整改不到位的，可以终止共享。

政务数据提供部门无正当理由，不得终止或者变更已提供的政务数据共享服务。确需终止或者变更服务的，政务数据提供部门应当与政务数据需求部门协商，并报同级政务数据共享主管部门备案。

第二十八条　政务数据共享主管部门应当建立健全政务数据共享争议解决处理机制。

同级政务数据需求部门、政务数据提供部门发生政务数据共享争议的，应当协商解决；协商不成的，应当按照程序向同级政务数据共享主管部门申请协调处理。跨层级、跨地域的政务数据共享发生争议的，由共同的上级政务数据共享主管部门协调处理。经政务数据共享主管部门协调处理仍未达成一致意见的，报政务数据共享主管部门的本级人民政府决定。

第二十九条　政务数据共享主管部门应当对政务数据共享情况进行监督检查，并可以对违反本条例规定的行为予以通报。

政务数据需求部门应当对共享政务数据的使用场景、使用过程、应用成效、存储情况、销毁情况等进行记录，有关记录保存期限不少于3年。政务数据共享主管部门和政务数据提供部门可以查阅政务数据需求部门有关记录。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第五章　平台支撑

第三十条　国家统筹数据基础设施建设，提高政务数据安全防护能力，整合构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全国一体化政务大数据体系。

国务院政务数据共享主管部门统筹全国一体化政务大数据体系的建设和管理工作，负责整合构建国家政务大数据平台，实现与国务院有关部门政务数据平台、各地区政务数据平台互联互通，为政务数据共享提供平台支撑。

县级以上地方人民政府政务数据共享主管部门负责本行政区域政务数据平台建设和管理工作，按需向乡镇（街道）、村（社区）共享政务数据。

国务院有关部门负责建设、优化本部门政务数据平台，可以支撑本行业、本领域的政务数据共享工作。未建设政务数据平台的，可以通过国家政务大数据平台开展本部门政务数据共享工作。

第三十一条　政府部门已建设的政务数据平台应当纳入全国一体化政务大数据体系。除法律、行政法规另有规定外，原则上不得通过新建政务数据共享交换系统开展跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的政务数据共享工作。

第三十二条　政府部门应当通过全国一体化政务大数据体系开展政务数据共享相关工作。

第三十三条　国家鼓励和支持大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术在政务数据共享中的应用。

第六章　保障措施

第三十四条　政务数据共享主管部门应当会同同级网信、公安、国家安全、保密行政管理、密码管理等部门，根据数据分类分级保护制度，推进政务数据共享安全管理制度建设，按照谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则，明确政务数据共享各环节安全责任主体，督促落实政务数据共享安全管理责任。

政务数据需求部门在使用依法共享的政务数据过程中发生政务数据篡改、破坏、泄露或者非法利用等情形的，应当承担安全管理责任。

第三十五条　政府部门应当建立健全政务数据共享安全管理制度，落实政务数据共享安全管理主体责任和政务数据分类分级管理要求，保障政务数据共享安全。

政府部门应当采取技术措施和其他必要措施，防止政务数据被篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用。

政府部门应当加强政务数据安全风险监测，发生政务数据安全事件时，立即启动应急预案，采取相应的应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并按照规定向有关主管部门报告。

第三十六条　政府部门委托他人参与建设、运行、维护政府信息化项目，存储、加工政务数据，应当按照国家有关规定履行批准程序，明确工作规范和标准，并采取必要技术措施，监督受托方履行相应的政务数据安全保护义务。受托方应当依照法律、行政法规的规定和合同约定履行政务数据安全保护义务，不得擅自访问、获取、留存、使用、泄露或者向他人提供政务数据。

政务数据平台建设管理单位应当依照法律、行政法规的规定和国家标准的强制性要求，保障平台安全、稳定运行，维护政务数据安全。

第三十七条　政府部门及其工作人员在开展涉及个人信息的政务数据共享活动时，应当遵守《中华人民共和国个人信息保护法》、《网络数据安全管理条例》等法律、行政法规的规定。

公民、法人和其他组织有权对政务数据共享过程中侵犯其合法权益的行为进行投诉、举报，接到投诉、举报的政府部门应当按照规定及时处理。

第三十八条　县级以上人民政府应当将政务数据共享工作所需经费列入本级预算。县级以上人民政府及其有关部门应当对政务数据共享相关经费实施全过程预算绩效管理。政务数据共享情况应当作为确定政府信息化项目建设投资、运行维护经费和项目后评价结果的重要依据。

政务数据共享主管部门应当加强对本行政区域内政务数据提供部门数据共享及时性和数据质量情况、政务数据需求部门数据应用情况和安全保障措施等的监督，并向本级人民政府报告。

第七章　法律责任

第三十九条　政务数据提供部门违反本条例规定，有下列情形之一的，由同级政务数据共享主管部门责令改正；拒不改正或者情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照要求编制或者更新政务数据目录；

（二）通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享；

（三）未配合数源部门及时完善更新政务数据；

（四）未按时答复政务数据共享申请或者未按时共享政务数据，且无正当理由；

（五）未按照规定将业务信息系统收集和产生的下级政府行政区域内的政务数据回流至下级政府部门；

（六）收到政务数据校核申请后，未按时核实、更正；

（七）擅自终止或者变更已提供的政务数据共享服务；

（八）未按照规定将已建设的政务数据平台纳入全国一体化政务大数据体系；

（九）违反本条例规定的其他情形。

第四十条　政务数据需求部门违反本条例规定，有下列情形之一的，由同级政务数据共享主管部门责令改正；拒不改正或者情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）重复收集可以通过共享获取

的政务数据；

（二）擅自超出使用范围、共享目的使用通过共享获取的政务数据；

（三）擅自将通过共享获取的政务数据提供给第三方；

（四）共享目的已实现、无法实现或者为实现共享目的不再必要，未按照要求妥善处置通过共享获取的政务数据；

（五）未按照规定保存通过共享获取的政务数据有关记录；

（六）未对通过共享获取的政务数据履行安全管理责任；

（七）违反本条例规定的其他情形。

第四十一条　政务数据共享主管部门违反本条例规定，有下列情形之一的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；拒不改正或者情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照规定明确数源部门；

（二）未按照规定对政务数据共享争议进行协调处理；

（三）违反本条例规定的其他情形。

第四十二条　政府部门及其工作人员泄露、出售或者非法向他人提供政务数据共享工作过程中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息的，或者在政务数据共享工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章　附则

第四十三条　国家推动政府部门与其他国家机关参照本条例规定根据各自履行职责需要开展数据共享。

第四十四条　本条例自2025年8月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于授权开展自然资源督察工作的通知

洛政〔2025〕10号　　2025年6月23日

市自然资源和规划局：

为深入贯彻习近平生态文明思想，切实加强我市自然资源保护和管理，根据国家自然资源督察制度的有关规定，现就授权开展自然资源督察工作有关事项通知如下：

一、授权你局代表市政府，对各县区人民政府、城乡一体化示范区管委会落实党中央、国务院关于自然资源和国土空间规划的重大方针政策、决策部署，省委、省政府、市委、市政府有关工作安排及法律法规执行情况进行督察。

二、你局要拟订全市自然资源督察相关制度和工作规则等并组织实施。

三、你局在开展督察期间，可以查阅、复制、提取督察事项涉及的业务档案、会议记录、管理决策文件、图文等资料、数据和信息，可以现场勘测、拍照、摄像，可以要求相关县区人民政府、城乡一体化示范区管委会就督察事项涉及问题做出解释说明，可以向督察事项涉及的有关单位和个人调查取证。

四、你局应当就督察发现的问题向相关县区人民政府、城乡一体化示范区管委会提出《督察意见书》，并监督其组织整改。

五、对督察发现问题整改进度迟缓或存在其他不落实情形的，你局可以代表市政府对相关县区人民政府、城乡一体化示范区管委会发送《限期整改通知书》，并可以采取公开通报、暂停受理有关行政审批事项等约束措施。

六、对履行自然资源管理责任不力、落实督察意见不到位或未在规定期限内整改督察发现问题的，你局可以代表市政府约谈相关地方政府主要负责人、分管负责人和其他责任人。按照有

关规定，对相关责任人应负责任和处理问责向组织人事部门和纪检监察机关提出建议。

七、你局代表市政府开展自然资源督察工作的重要活动、重要事项等，要按有关规定及时请示、报告。你局要进一步提升督察能力、严明督查纪律、改进督察作风，确保自然资源督察工作取得实效。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市历史文化名镇名村和传统村落保护管理办法的通知

洛政办〔2025〕18号　　2025年5月16日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市历史文化名镇名村和传统村落保护管理办法》已经市政府第44次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市历史文化名镇名村和传统村落保护管理办法

第一条 为了加强洛阳市历史文化名镇名村和传统村落的保护、利用和管理，推进乡村振兴，传承发展优秀历史文化，根据《中华人民共和国城乡规划法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《河南省历史文化名城名镇名村和历史文化街区申报管理办法（试行）》等法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内历史文化名镇名村和传统村落的申报、规划、保护、利用及其日常管理工作。

第三条 历史文化名镇名村和传统村落的保护应当遵循科学规划、保护优先、传承发展、合理利用、多方参与的原则，并重点保护下列内容：

（一）历史文化名镇名村和传统村落的传统格局、历史风貌、人文环境；

（二）历史文化名镇名村和传统村落所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观；

（三）历史文化名镇名村和传统村落的非物质文化遗产及其所依存的文化生态。

第四条 县区人民政府应当将本辖区内历史文化名镇名村和传统村落的保护发展纳入本级国民经济和社会发展规划，健全历史文化名镇名村和传统村落保护发展工作协调机制，解决保护发展中的重大问题。

历史文化名镇名村和传统村落所在地镇人民政府、街道办事处应当组织实施保护工作，并指导村（居）民委员会做好相关工作。

第五条 市历史文化名城管委会统筹我市历史文化名镇名村和传统村落保护和监督管理工作，并对县区人民政府的相关工作予以指导。

自然资源和规划主管部门负责历史文化名镇名村和传统村落的规划管理工作，并将保护内容纳入国土空间规划。

住房和城乡建设主管部门负责历史文化名镇名村和传统村落保护涉及的建

设管理工作。

文物主管部门负责历史文化名镇名村和传统村落保护涉及的文物保护与管理工作。

发展改革、公安、财政、生态环境、农业农村、文化和旅游、林业、消防救援等有关部门按照各自职责，做好历史文化名镇名村和传统村落保护相关工作。

第六条 县区人民政府应当根据实际情况安排历史文化名镇名村和传统村落保护资金，专项用于历史文化名镇名村和传统村落的保护、利用和管理。

第七条 鼓励单位和个人以捐赠、资助、投资、咨询建议、志愿服务、技术培训、提供保护线索等方式，依法参与历史文化名镇名村和传统村落的保护、利用和管理。

挖掘、收集、整理优秀历史文化资源，进一步突出文化传承。鼓励在历史文化名镇名村和传统村落设立镇史馆、村史馆等文化设施，加强本地历史文化遗产的保护和宣传。

第八条 市人民政府对在历史文化名镇名村和传统村落保护工作中做出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。

第九条 任何单位和个人都有权对破坏历史文化名镇名村和传统村落的行为进行劝阻和举报。

县区住建部门应当建立投诉、举报受理及处理情况反馈制度。

第十条 具备下列条件之一的镇（乡）、村（社区），可以申报历史文化名镇名村：

（一）具有下列重要历史文化价值之一

1.对推动河南或某一地区的经济社会发展起过重要作用，具有地区范围的影响；或系当地水陆交通中心，且为闻名遐迩的客流、货流、物流集散地。

2.能够体现镇（乡）、村（社区）古代悠久历史、近现代变革发展、中国共产党诞生与发展、新中国建设发展、改革开放伟大进程等特定历史时期的建设成就。

3.与历史名人和重大历史事件、重大工程相关。

4.镇（乡）、村（社区）选址、空间格局、肌理风貌、建筑技艺、农耕景观等体现传统文化、民族特色、地域特征、时代风格或延续特定的农耕生产方式。

5.保留有丰富的非物质文化遗产，保持传统生活延续性，承载历史记忆和情感。

（二）具有能够体现历史文化价值的物质载体和空间环境

1.历史文化名镇现存文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物及历史建筑总建筑面积不小于4000平方米。历史文化名村现存文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物及历史建筑总建筑面积不小于2000平方米。

2.传统格局基本完整，且构成镇（乡）、村（社区）格局和历史风貌的街巷、环境要素是历史遗存原物，保存文物丰富或历史建筑集中成片。

第十一条 具备下列条件之一的村（社区），可以申报传统村落：

（一）保留着一定数量的传统建筑、乡土建筑或文物古迹，较完整体现一定历史时期的传统风貌；

（二）原有的地形地貌、街巷肌理、整体格局等保存基本完整；

（三）拥有一定的历史遗存或者非物质文化遗产资源，地域文化或者民族特色仍在村民中活态传承。

第十二条 申报历史文化名镇名村，由所在地县区人民政府提出申请，经市历史文化名城管委会会同市文物部门组织有关部门、专家进行咨询、评议，提出审查意见，按程序报省人民政府批准公布。

符合本办法规定的申报条件而没有申报历史文化名镇名村的，市历史文化名城管委会会同市文物部门可以向其所在地县区人民政府提出申报建议；仍不申报的，可以直接向省人民政府提出确定该镇、村庄为历史文化名镇名村的建议。

第十三条 申报传统村落，申报前应当依法经村民会议或者村民代表会议讨论同意后，由所在地县区人民政府提出申请，经市住建局会同市历史文化名城管委会、市文物部门组织有关部门、专家进行咨询、评议，提出审查意见，按程序报省人民政府相关厅局批准公布。

符合本办法规定的申报条件，但尚

未取得村民会议或者村民代表会议讨论同意而没有申报传统村落的，所在地县区人民政府应当加强宣传，引导村民支持申报工作。

第十四条 对于暂不符合历史文化名镇名村和传统村落申报条件及工作要求的，给予6个月的整改和完善期。在整改和完善期内，申报单位要进一步完善保障措施、加强保护利用，按程序提请省人民政府或省人民政府相关厅局批准公布。未予通过的需再次申报。

第十五条 县区住建部门应当定期对本辖区内的历史文化名镇名村和传统村落资源开展普查工作；对单位和个人提供的历史文化资源保护线索应当组织核实，具有一定保护价值的，应当报告本级人民政府。

县区人民政府应当及时组织有关部门和专家进行论证，并决定是否确定为预先保护对象。确定为预先保护对象的，应当通报市历史文化名城管委会。

传统村落确定为预先保护对象前，应当依法经村民会议或者村民代表会议讨论同意。

第十六条 县区人民政府应当对经确定的预先保护对象进行保护。自被确定为预先保护对象之日起满一年未纳入保护名录的，预先保护措施不再实施。

预先保护期间，任何单位和个人不得破坏预先保护对象。因预先保护对有关单位或者个人的合法权益造成损失的，县区人民政府应当给予补偿。

第十七条 县区人民政府应当每年对本辖区内历史文化名镇名村和传统村落保护情况开展专项检查。市历史文化名城管委会应当组织专家对全市历史文化名镇名村和传统村落保护情况进行监测评估。

因保护不力导致历史文化名镇名村和传统村落的历史文化价值受到严重影响的，相关县区应制定整改方案，及时进行整改。市历史文化名城管委会将会同相关部门对整改工作进行跟踪督导，按要求向市政府报告整改落实情况。

第十八条 历史文化名镇名村所在地的县区人民政府应当组织编制历史文化名镇名村保护规划，经市历史文化名城管委会会同有关部门进行技术审查，报省人民政府批准。保护规划报市历史文化名城管委会审查前，应当征求专家和公众意见。保护规划应当自历史文化名镇名村批准公布之日起一年内编制完成。

传统村落保护规划由所在地乡镇人民政府组织编制，跨乡镇行政区域的多个传统村落集中连片保护规划由上级人民政府组织编制和审批。市住建部门会同相关部门对规划成果进行论证审查，经村民会议或村民代表会议审议并公示，报县区人民政府批准。保护规划报市住建部门技术审查前，应当征求专家和公众意见，并依法经村民会议或者村民代表会议讨论同意。保护规划应当自传统村落批准之日起一年内编制完成。

传统村落同为历史文化名村的，按历史文化名村保护规划相关要求编制报批，不再编制传统村落保护规划。传统村落保护规划可以单独编制，也可以和村庄规划合并编制，审批程序按村庄规划编制法定程序报批。

历史文化名镇名村和传统村落保护规划自批准之日起三十日内向社会公布。

第十九条 历史文化名镇名村和传统村落保护规划应当包括下列内容：

（一）评估历史文化价值、特色和存在问题；

（二）确定保护原则、保护内容和重点；

（三）提出总体保护策略和镇域保护要求；

（四）提出与历史文化名镇名村和传统村落密切相关的地形地貌、河湖水系、农田、乡土景观、自然生态等景观环境的保护措施；

（五）确定保护范围，包括核心保护范围和建设控制地带界线，制定相应的保护控制措施；

（六）传统格局、不可移动文物、历史建筑、传统建筑、历史环境要素的分类保护要求及措施；

（七）提出继承和弘扬传统文化、保护非物质文化遗产的内容和措施；

（八）提出改善基础设施、公共服务设施、生产生活环境的规划方案；

（九）保护规划分期实施方案；

（十）提出规划实施保障措施。

第二十条 县区人民政府应当统筹推进历史文化名镇名村和传统村落保护与农村人居环境整治、传统建筑保护修缮

等专项工作，将历史文化名镇名村和传统村落发展利用纳入本级文化旅游发展规划，鼓励开展文化创意、休闲度假、乡村旅游、开办展馆和博物馆等特色经营活动或者公益活动。

历史文化名镇名村和传统村落的发展利用，应当遵循保护与利用并重的原则，注重保护整体风貌，严格按照保护规划控制商业开发规模。

第二十一条 经依法批准的保护规划，不得擅自修改。

有下列情形之一确需修改的，编制机关应当报经原审批机关同意后，按照原审批程序办理：

（一）因保护规划所依据的法律、法规修改、废止或者国土空间规划和上位规划调整，影响规划实施的；

（二）受自然灾害或者其他不可抗力等情形影响，无法继续实施的；

（三）因国家、省重大工程建设或者市人民政府批准的市政、交通、水利、能源等公共工程建设，确需修改的；

（四）其他确需修改保护规划的情形。

第二十二条 历史文化名镇名村和传统村落保护实行保护责任人制度。

历史文化名镇名村的保护责任人为所在地县区人民政府，传统村落的保护责任人为所在地镇人民政府、街道办事处。

县区人民政府可以设立、委托或者指定保护管理机构具体负责日常保护管理工作。

县区人民政府应当建立历史文化名镇名村和传统村落的日常巡查管理制度。

第二十三条 历史文化名镇名村和传统村落应当自保护名录公布之日起六个月内，在其主要出入口设置保护标志牌。任何单位和个人不得擅自设置、移动、涂改或者损毁保护标志牌。

第二十四条 在历史文化名镇名村核心保护范围内，除新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施外，不得进行新建、扩建活动。

从事新建、扩建等建设活动的，应当依法取得规划许可，行政机关作出规划许可审批决定前应当征求同级住建部门和文物部门的意见。

拆除、迁建建（构）筑物或者其他设施的，应当报有关部门批准。

第二十五条 历史文化名镇名村和传统村落风貌协调区内，新建、改建、扩建、修缮和装饰装修建（构）筑物的，应当符合保护规划要求，保持建筑高度、体量、形态、色彩以及构造装饰与传统风貌协调一致。

依照前款规定修缮传统建筑的，县区人民政府应当依法给予补贴。

第二十六条 县区人民政府应当将保护规划中道路、通信、停车场、公共厕所、公共照明、生活垃圾、污水处理、供水供电、消防安全等基础设施纳入详细规划，并与区域整体风貌相协调。

第二十七条 历史文化名镇名村和传统村落的保护责任人应当依法落实消防安全责任，按照有关消防技术标准和规范设置消防设施。

第二十八条 市历史文化名城管委会应当加强历史文化名镇名村和传统村落保护工作的信息化管理。

县区人民政府应当对辖区内的历史文化名镇名村和传统村落开展数字化信息采集和测绘工作，建立保护工作档案并纳入信息化管理。保护工作档案所记载的相关信息应当主动公开。鼓励和支持历史文化名村（传统村落）数字化建设，并结合本地实际建设历史文化名村（传统村落）数字博物馆。

第二十九条 任何单位和个人不得破坏历史文化名镇名村的文物古迹、传统建筑、古树名木或者红色资源。

在历史文化名镇名村保护范围内禁止以下活动：

（一）开山、采石、开矿、取土、爆破、伐木、开采地下水等破坏传统格局和历史风貌的；

（二）修建生产、经营、储存、使用易燃、易爆以及具有放射性、毒害性、腐蚀性物品的工厂、仓库等；

（三）占用保护规划确定保留的道路、河湖水系、园林绿地等；

（四）破坏保护对象的其他活动。

第三十条 县区人民政府及其相关部门应当保护本土建筑特色和传统建筑建造技艺，为工匠免费提供传统建造技艺培训、指导和服务。

鼓励和支持高等院校、中等职业学校开设古建筑维护、修缮相关专业，培

养专业技术人才。

第三十一条 鼓励建立志愿者服务队伍，引导社会公众参与历史文化名镇名村和传统村落保护、利用工作。

第三十二条 县区人民政府应当将历史文化名镇名村和传统村落保护发展与乡村振兴相融合，立足本地实际，在延续传统生产生活方式的基础上，挖掘非物质文化遗产，推动文化和旅游深度融合。积极发展特色农业、健康养老、文化创意、民俗展示、研学、民宿、电商等产业，合理布局新产业新业态，打造特色品牌，激发传统村落活力。

县区人民政府应当将历史文化名镇名村和传统村落纳入本地旅游发展规划和乡村旅游规划，支持有条件的历史文化名镇名村和传统村落发展乡村旅游。

第三十三条 鼓励和支持历史文化名村（传统村落）村民依法以农村土地的经营权、传统建筑、房屋、资金、劳务等入股的方式参与历史文化名村（传统村落）保护发展。

村民委员会可以在所有权人自愿的前提下，通过以旧换新或者产权置换等方式，保护利用闲置传统建筑。

鼓励单位和个人依法通过捐资、捐赠、投资、入股、租赁等方式，参与历史文化名村（传统村落）保护发展。

第三十四条 负有历史文化名镇名村和传统村落保护发展工作职责的单位及其工作人员，有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按照规定编制历史文化名镇名村和传统村落保护规划的；

（二）不依法履行监督管理职责的；

（三）发现违法行为不依法查处的；

（四）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第三十五条 历史文化名镇名村和传统村落保护中，涉及文物、历史建筑、古树名木、红色资源、非物质文化遗产等保护对象的，按照相关法律、法规规定执行。

第三十六条 本办法自公布之日起施行，有效期五年。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案的通知

洛政办〔2025〕19号　　2025年5月20日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案》已经市政府第44次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于新时代推动中部地区加快崛起和推进乡村全面振兴的决策部署，落实省政府办公厅《关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的意见》精神，充分发挥我市邮政网络资源优势，进一步提升邮政服务“三农”能力、助力乡村振兴，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话精神和视察河南重要讲话重要指示，优化完善邮政快递基础设施布局，深化邮政行业体制机

制改革创新，推动邮政、交通运输、商务、供销、农业农村、金融等领域资源融合，完善农村寄递物流公共配送体系，开展农村运输服务提升行动，打造全省交邮融合发展标杆，更好满足农村、农民生产生活需要，服务现代化农业，促进农民创业增收，有效降低物流成本，加快城乡融合和乡村振兴步伐，全面推进新时代中部地区加快崛起洛阳实践。

2025年，各县区要改造或新建1个具备公共配送功能的邮政快递物流园区，利用邮政企业局所和交通场站改造建成乡镇公共配送中心30个，“一站式”村级寄递物流综合服务站180个以上，客货邮融合线路不低于14条。到2026年，各县区邮政快递物流园区要完成智能化升级改造，乡镇公共配送中心达到100个以上，“一站式”村级寄递物流综合服务站达到320个以上，客货邮融合线路达到17条以上。基本形成设施完善、功能健全、集约共享、双向畅通的邮政助力乡村振兴服务体系，建成县域有中心、乡镇有节点、村村有站点的农村寄递物流体系，实现县域范围建制村24小时内投递送达；邮储银行2025年–2026年累计在我市投放涉农贷款不低于100亿元。

二、重点任务

（一）布局完善共配体系，提升节点集聚功能

1.改造县级寄递公共配送中心。支持利用交通运输、邮政、快递、商务、农业农村、供销等现有场地设施，建设集邮快合作、农村客运、农村电商、农产品展销等功能于一体的县级寄递公共配送中心。鼓励县级寄递公共配送中心配备自动化分拣系统，因地制宜实现县区到乡镇、乡镇到村或县区直接到村的统一仓储、集中分拣和共同配送，提升县区物资下行和农副产品上行的运输服务效率。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、发展改革委、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

2.拓展乡镇节点功能。按照便民、集约、高效原则，因地制宜，利用乡镇客运场站、农村公路养护站、邮政支局、农村电商、供销社等站点资源，打造区域性乡镇公共配送综合服务站，满足邮件快件收发、零担货物临时中转、客运车辆临时停靠等需求，实现辐射周边、集散共配的功能，通过叠加农村电商、政务便民、普惠金融等业务增强公共服务能力。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

3.推动村级综合便民服务站转型升级。依托村委会、乡村商超、村级电商服务点、邮政村级综合便民服务站（含村邮站、邮乐购等）等资源，打造具备快递收投、农村电商、政务服务、生活缴费、交通运输、农资销售、普惠金融等功能的“一站式”村级寄递物流综合服务站，提升农村公共服务能力。鼓励推广“一村一站一人”模式，设立乡村寄递物流收发公益性岗位，重点保障脱贫村、易地扶贫搬迁集中安置点、乡村建设示范村，鼓励聘用防止返贫监测对象等农村低收入人员。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、农业农村局、商务局、邮政管理局、供销社、人力资源和社会保障局、中国邮政洛阳分公司）

（二）改革创新运营模式，提升一体发展水平

4.强化客货邮合作。按照市场化原则，积极培育农村客货邮市场主体，鼓励县域内邮政、快递、农村客运、货运物流、电子商务等企业加强协作，选择或组建具有较强协调整合和持续运营能力的企业作为运营主体，共建共享设施、运力、装备、人员等资源，在融合发展中实现合作共赢。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

5.促进邮快合作。鼓励邮政快递企业深度合作，发挥农村地区邮政网点完善、配送网络村村通达优势，优化末端配送渠道和线路，推动寄递物流向村覆盖、向户延伸，畅通快递进村“最后一公里”。（责任单位：各县区人民政府，市邮政管理局、交通运输局、商务局、农业农村局、中国邮政洛阳分公司）

6.推动政邮合作。推进政务服务“高效办成一件事”工作，鼓励依托县、乡、村三级邮政网点打造“一门式”办理、“一站式”服务的便民服务点，贴近群众需求提供出生、入学、生活、退休等一体化服务。支持邮政快递公司进驻政务服务中心提供寄递服务。发挥邮政通政功能，开展警邮、税邮等合作，实现“只进一门”“最多跑一次”。（责任单位：各县区人民政府，市行政审批和政务信息管理局、交通运输局、商务局、农业农村局、公安局、税务局、邮政管理局、中国邮政洛阳分公司）

（三）整合升级运力装备，提升运输服务质效

7.推动配送运力共用共享。支持农村客运长期稳定运行，发挥农村客运直达行政村网络优势和邮政服务在农村末端寄递中的基础性作用，推行城乡客运班车、“村村通”客车代运邮件、快件模式，在确保安全、保障群众乘车需求的前提下实现邮件、快件快速送达。在邮政快递、货物包裹量大的地方，鼓励发展定时、定点、定线货运班线，提升投递效率。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

8.推广农村客货邮融合发展适配车型。鼓励客货邮融合发展运营主体选用农村客货邮融合发展适配车辆。按照《乡村客车结构和性能通用要求》规定，利用行李舱或物品存放区发展邮件快件等物品运输，提升运输效率和安全保障能力。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

9.应用标准化智能化绿色化装备设备。鼓励企业按需配备标准化物流周转袋（箱）、托盘等装备，探索建立循环共用装备体系；在邮件、快件寄递过程中推广应用条形码、射频识别、电子运单等；加快推进智能扫描终端、智能邮箱、智能快递柜等设备应用。鼓励使用低克重、高强度纸箱和免胶纸箱，通过优化包装结构减少填充物使用量，推广使用绿色快递包装物。持续加大农村物流领域新能源车辆推广力度，提高新能源车辆使用比例。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

（四）数字赋能物流体系，提升便民服务能级

10.加强信息互联互通。引导交通运输、邮政、农业农村、商务等部门加强数据共享，推进涉农产业、合作社、农户等各类信息平台标准互认、系统对接、数据共享、服务互补，提升综合服务能力和信息化水平。加强数据综合利用，利用信息网络平台提供市场信息、农资供应、交通出行、商品购销、物流寄递等“一站式”服务。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、农业农村局、商务局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

（五）建立健全制度体系，提升规范安全水平

11.完善邮政快递监管工作机制。根据省邮件快件寄递安全管理领导小组办公室《关于进一步健全市级以下邮政监管机制落实县域邮政快递管理责任的意见》要求，各县区可采取单独设置机构的方式，也可采取在相关机构增加工作职责的方式承担相应职责，确保邮政快递事业活有人干、事有人管、责有人负。各县区交通运输管理部门明确一名副职分管本辖区邮政快递行业安全和发展，全面加强邮政快递属地管理能力建设。（责任单位:各县区人民政府，市委编办、市邮政管理局）

12.规范运营作业。客货邮融合发展运营主体要规范邮件、快件等货物交接手续，及时、准确填制运输与配送凭证，确保品类、数量核对无误；规范配送流程，以便利方式告知收件人提取方式及查询、投诉渠道等相关信息，保证货物及时、安全、准确送达。加强邮政快递物流市场的监管，结合行业特点按照规定明码标价。鼓励客货邮融合发展运营主体制定设施、装备、运营服务、标志标识、信息化、统计等相关标准。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、商务局、市场监管局、邮政管

理局、中国邮政洛阳分公司）

13.提升农村寄递安全水平。加强对邮政快递业的监督管理，加快实施寄递渠道安全监管“绿盾”工程，有效落实收寄验视、实名收寄、过机安检制度。推动县域邮政、快递企业配备安全生产管理人员和符合标准的设施，加强安全生产教育培训。落实《禁止寄递物品指导目录》要求，在确保安全的基础上满足鲜活农产品寄递服务需求。（责任单位：各县区人民政府，市邮政管理局）

（六）服务支撑乡村产业，提升转型发展动能

14.推进农产品冷链建设。支持邮政系统、供销社与其他社会资本合作，依托县级寄递公共配送中心、物流园区等共建共用冷链仓储设施，配备冷藏和低温配送设备，提升农产品冷链服务水平，实现农产品预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储，为农产品急速送达建立“绿色”通道，畅通农产品流通渠道。（责任单位：各县区人民政府，市交通运输局、农业农村局、商务局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司）

15.促进乡村文化和旅游发展。依托风景名胜区，历史文化名城、名镇、名村，重要农业文化遗产地，特色景观旅游名镇，传统村落和乡村休闲旅游点等，合理布局建设主题邮局，提供集邮产品、旅游纪念品等销售服务，丰富乡村旅游内容。鼓励采用多种形式宣传、销售具有地方特色的服饰、手工艺品、农特产品等，为乡村旅游提供便捷寄递服务，推进乡村文化旅游等产业与寄递服务融合发展。（责任单位：各县区人民政府，市文化广电和旅游局、农业农村局、邮政管理局、中国邮政洛阳分公司）

16.提升乡村振兴金融服务水平。鼓励整合银行、保险等金融资源，搭建政银合作支农融资服务平台，通过联合开展“送贷下乡、送贷进村”活动，探索建立“政银村企农”精准对接、融合发展模式。围绕粮食安全、种业振兴、乡村产业发展、农业基础设施建设等乡村振兴重点领域，不断优化服务模式和产品，加大贷款投放力度。加大涉农金融服务供给力度，向农村地区提供支付结算、融资、保险等普惠性金融服务。（责任单位：各县区人民政府，市政府办公室、市农业农村局、邮储银行洛阳市分行）

17.促进农村电商融合发展。鼓励电子商务与快递物流融合互促、协同发展，实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农副产品直播电商，借助“邮政919电商节”和“农民丰收节”等活动，开展多样化农产品促销活动，畅通助农渠道。支持建设农副产品直播电商基地，举办电商直播大赛，开设农产品销售专区，推动特色农产品宣传和网络销售。（责任单位：各县区人民政府，市邮政管理局、农业农村局、商务局、中国邮政洛阳分公司）

18.加强“豫农邮选”品牌培育。依托重点产业，提升农产品源头组货和品控管理能力，深入发掘优势特色产业集群和农村产业融合发展示范园等资源，建设农产品基地，打造老家河南特色、全国知名的“豫农邮选”品牌，并将其纳入“豫农优品天下行”活动范围。设立农特产品预处理中心，加强仓储物流基地建设，打造“邮政业+现代农业”融合发展区。采取“驻村”“进厂”等方式，对接家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业，为农产品上行提供专业化供应链寄递服务，推动“互联网+”农产品出村进城。（责任单位：各县区人民政府，市邮政管理局、农业农村局、商务局、中国邮政洛阳分公司）

三、保障措施

（一）健全工作机制。高质量打造邮政快递物流体系是助力乡村振兴的一项基础性工作，需要进一步加强组织领导，细化责任分工，压实工作责任，市政府建立工作协调机制，研究推进有关工作，及时协调解决重大问题。市交通运输局负责牵头协调，市农业农村局、商务局、邮政管理局、供销社、中国邮政洛阳分公司等部门和单位要加强协作配合，建立会商机制，合力推动各项目标任务落地落实。各县区人民政府参照市级做法建立相应工作机制，制定实施方案，细化目标任务，落实属地责任。

（二）强化土地保障。各地、各部门要将农村寄递物流基础设施纳入公共

基础设施建设范围，补短板、强网络，提升综合服务能力。对需要新建、扩建县级寄递公共配送中心和乡镇公共配送综合服务站的，要依法依规给予征地支持。在符合规划、不改变土地用途的前提下，对利用现有存量土地建设仓储、包装、运输装卸等邮政快递物流功能的县级寄递公共配送中心和乡镇公共配送综合服务站的，按照省政府办公厅《关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的意见》办理供地手续。

（三）强化资金保障。严格落实财政事权和支出责任，整合交通运输、农业农村、商务等部门既有政策，统筹利用中央和省级专项资金，研究出台促进客货邮融合发展支持政策，引导快递进村出村，扩大农村地区上下行业务量。市场化不能覆盖的地区，各地可结合实际选择合适共配主体，大力发展共同配送，并可综合考虑农村地区邮政快递上下行业务量和运营成本等因素给予适当补贴，确保应达尽达、双向畅通。

（四）强化宣传引导。各地、各部门要充分发挥电视、广播、报刊、网络等渠道作用，通过现场会、培训讲座、专题报道等多种方式，大力宣传涌现出的创新举措、典型案例等，推进“豫农邮选”品牌持续性和常态化传播，提高社会关注度，形成各方共同关心、支持和参与邮政服务助力乡村振兴的浓厚氛围。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市人民政府2025年度立法计划的
通　知

洛政办〔2025〕20号　　2025年5月22日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市人民政府2025年度立法计划》已经市委、市政府同意。现予印发实施，并提出如下要求。

一、坚持党的领导，服务发展大局

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持党对立法工作的领导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，紧扣省委市委贯彻落实中央大政方针的部署安排，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，突出地方特色，持续探索推进“小切口”“小快灵”立法实践，充分发挥立法的引领和推动作用，为全面推进中国式现代化建设洛阳实践提供有力法治保障。严格执行重大立法事项请示报告制度，立法工作中的重大决策、重大事项、重要情况要按程序及时向市委请示报告。

二、强化责任担当，提升立法质效

各级各部门要高度重视政府立法工作，深刻认识政府立法的重要意义，切实把立法工作放在突出位置，从大局出发，积极参与、支持、配合政府立法工作，共同推动立法计划的实施。起草部门要按照省政府“1543”政府立法机制要求，认真履行起草工作职责，在立法涉及的项目安排、时间进度、条款内容等方面遵守法定程序和权限，加强与市司法局的沟通协调，维护立法计划的权威性、严肃性；要压紧压实责任、强化进度管理，扎实做好立法调研、征求意见、评估论证等工作，努力提高规章草案送审稿质量并按时报送，为立法审查

留足时间。市司法局要统筹推进立法项目，做好组织协调和督促指导，及时掌握起草单位和有关方面落实市政府立法计划的情况，加强审核把关，确保市政府立法计划高质量按时完成，以良法促善治。

三、拓宽公众参与，汇聚民意民智

要坚持开门立法、民主立法，不断丰富和拓展公众有序参与立法途径，将全过程人民民主体现到政府立法工作的各环节。要用好用活市政府基层立法联系点，畅通民意表达渠道，充分发挥基层立法联系点立法“直通车”和民意“连心桥”作用，广泛征求和充分听取各方面的意见建议，凝聚各方共识。要注重听取基层群众、企业和行业协会商会的意见，灵活运用开展立法调研、公开征求意见、组织立法协商、召开立法论证会和座谈会等方式，增强立法的科学性、针对性和可操作性，确保立法根系民情、法条映照民心。要加强教育和宣传，提高群众的立法意识和能力，充分调动基层群众参与立法活动的积极性和主动性，最大程度吸纳民意、汇集民智、凝聚民心。

附件：

洛阳市人民政府2025年度立法计划

附件

洛阳市人民政府2025年度立法计划

第一部分 市政府规章审议项目（9件）			
序号	名　称	类别	起草单位
1	《洛阳市消防安全责任制实施办法》	修订	市消防救援支队
2	《洛阳市人民政府关于委托龙门文化旅游园区管理委员会行使部分行政职能的规定》	废止	洛龙区人民政府
3	《洛阳市市级储备粮管理办法》	废止	市粮食和物资储备局
4	《洛阳市民用建筑节能管理办法》	废止	市住房和城乡建设局
5	《洛阳市物业管理办法》	废止	
6	《洛阳市停车场管理规定》	废止	市城市管理局
7	《洛阳市蔬菜市场准入实施办法》	废止	市农业农村局、市市场监督管理局
8	《洛阳市水果和水产品市场准入办法》	废止	
9	《洛阳市实施<城市居民最低生活保障条例>细则》	废止	市民政局
第二部分 市政府规章调研项目（1件）			
序号	名　称	类别	起草单位
1	《洛阳市政务服务管理办法》	制定	市行政审批和政务信息管理局

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案的通知

洛政办〔2025〕21号　　2025年5月31日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

洛阳市全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于应急管理和消防工作的决策部署，认真落实应急管理部等十三部委《关于全面推进地方政府专职消防队伍建设发展的意见》（应急〔2023〕85号）和《河南省人民政府办公厅关于全面推进地方政府专职消防队伍建设发展的实施意见》（豫政办〔2025〕2号）精神，切实加强和规范地方政府专职消防队伍建设管理，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于加强应急救援队伍建设的重要指示精神，统筹高质量发展和高水平安全，坚持职业化、专业化、规范化发展方向，因地制宜、与时俱进，全面推进地方政府专职消防队伍建设发展，加快构建覆盖城乡、专业高效、规范有序的消防救援力量体系，不断提高城乡火灾防控和综合应急救援能力，为谱写中国式现代化洛阳篇章提供高水平安全保障。

（二）基本原则

——坚持全覆盖建设。树立消防救援力量体系化发展思维，明确地方政府专职消防队伍弥补国家综合性消防救援队伍数量不足、填补乡村专业消防救援力量空白的定位，优化城市消防保护圈，消除乡镇消防力量空白点，逐步织密农村防控网。

——坚持职业化发展。充分发挥职业优势、培养职业精神、倡导职业荣誉，结合地方政府专职消防队伍职业特点，建立完善职业化管理教育机制和薪酬待遇体系，落实高风险、高负荷、高压力的职业保障，强化法律、政策、经济等支持，提高职业化建设水平。

——坚持战斗力标准。建立完善专业化执勤、训练、考核等管理体系，将地方政府专职消防队伍纳入国家消防救援力量统筹规划布局，实行统一指挥、统一纪律、统一训练、统一荣誉，按照岗位分工，承担火灾扑救和应急救援工作，参与消防安全巡查、火灾隐患排查、消防宣传教育培训，提升灭火救援战斗力和综合应急救援能力。

（三）工作目标

到2025年年底前，城市、县城建成区内的地方政府专职消防队全部达到《城市消防站建设标准》（建标152–2017）要求，统一纳入消防救援部门管理；乡镇政府专职消防队建设全部达到《关于加强基层消防力量建设的通知》（豫政办明电〔2021〕47号）要求，经

验收并评估合格的可纳入消防救援部门管理；积极推动行政村和较大自然村因地制宜建设志愿消防队。

二、重点任务

（一）加强队伍建设

1.压实建队责任。各县区政府要按照规定建立地方政府专职消防队，加强城市灭火救援力量体系建设，配齐人员、装备，落实保障措施，确保消防救援力量建设与当地经济社会发展相适应。各有关部门要加强协调配合，强化政策支持，合力做好地方政府专职消防队伍建设保障工作。消防救援部门负责建队规划、人员招录、管理训练和调度指挥等；发展改革部门负责将队伍建设发展纳入国民经济和社会发展规划等；财政部门负责根据当地实际情况明确经费保障政策，纳入财政预算等；人力资源和社会保障部门负责其依法依规参加社会保险；退役军人事务部门负责受理审核烈士评定申请，落实抚恤待遇等；教育部门负责为其优先办理子女入学入托等；公安部门负责为其优先办理落户、政治审查、出入境查询等；住房和城乡建设部门负责为符合条件的地方政府专职消防员优先提供保障性住房；交通运输部门负责建立工作机制，为执勤救援车辆提供通行便利；卫生健康部门负责为其开通绿色就医通道；税务部门负责为消防执勤车辆办理免税手续；机构编制部门、工会等其他相关部门按照职责和政策要求，支持地方政府专职消防队伍建设发展。（责任单位：各县区政府，市委编办、市发改委、市教育局、市公安局、市财政局、市人社局、市住建局、市自然资源和规划局、市交通局、市卫健委、市退役军人事务局、市税务局、市总工会、市应急局、市消防救援支队）

2.细化建队任务。各县区政府要按照规定要求制定城市消防专项规划，并将消防站建设纳入地方政府年度投资项目计划。消防救援部门要联合相关局委制定消防队站建设方案，确保应建未建队站按期建成投用。建立消防救援力量动态调整机制，国家、省、市相关标准

要求发生变化或当地城乡发展布局调整时，要及时核定建队需求，优化消防救援力量布局。2025年5月底前，各县区人民政府要出台本级全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案，对照全市地方政府专职消防队建设清单，对应建未建、已建不达标的队站逐队制定补建或提档升级计划，明确建成、验收、评估等时间安排，按时序推进工作落实。（责任单位：各县区政府，市发改委、市住建局、市自然资源和规划局、市消防救援支队）

3.规范建队验收。地方政府专职消防队的验收由各县区人民政府向市人民政府提出申请，市政府组织消防救援、财政、人力资源和社会保障、住房和城乡建设等部门验收，验收结果报省消防救援总队备案。已建成的地方政府专职消防队验收根据《河南省人民政府办公厅关于全面推进地方政府专职消防队伍建设发展的实施意见》（豫政办〔2025〕2号）文件执行，于2025年年底前完成验收；后续新建的地方政府专职消防队在投入执勤前要按照规定程序报请验收。对未通过验收的地方政府专职消防队，当地政府要限期整改，及时申请复验。对已经通过验收的地方政府专职消防队，不得擅自撤销、整合、变更；确需撤销、整合、变更的，须征求市级消防救援部门意见，经市政府同意后报省消防救援总队备案。（责任单位：各县区政府，市财政局、市人社局、市住建局、市消防救援支队）

（二）加强管理教育

4.明确队伍属性。地方政府专职消防队是具有公益属性的消防组织。地方政府专职消防队符合事业单位法人登记条件的，可以依法申请事业单位法人登记。对交由消防救援部门管理的地方政府专职消防队，其人员招录、日常管理、绩效考核等按照国家和省、市有关规定执行。（责任单位：各县区政府，市委编办、市人社局、市消防救援支队）

5.明确人员身份。地方政府专职消防员是除国家综合性消防救援队伍人员

以外，由各级人民政府保障的专业人员，主要从事火灾扑救、应急救援和消防安全巡查、火灾隐患排查、消防宣传教育培训工作，宜单独编队、专职专用，实行劳动合同制，严禁采用劳务派遣用工，一般就近分配到其生活所在地工作。《河南省人民政府办公厅关于全面推进地方政府专职消防队伍建设发展的实施意见》（豫政办〔2025〕2号）文件印发前，采用劳务派遣用工的地方政府专职消防员合同到期后，由其管理单位组织考核，考核合格的依法签订劳动合同。地方政府专职消防员证件由省消防救援总队统一制发。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

6.明确管理体系。各级消防救援部门负责指导本地地方政府专职消防队伍的建设、管理，统一纳入国家综合性消防救援队伍执勤体系，统一指挥、统一纪律、统一训练、统一荣誉。城市、县城建成区内的政府专职消防队伍由当地消防救援部门负责管理，经市级消防救援部门评估合格的乡镇政府专职消防队可以由当地消防救援部门负责管理。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

7.规范人员招录。各级消防救援部门负责编制本级地方专职消防队伍新增用人计划，报请本级党委、政府批准后，由财政、人力资源和社会保障等部门配合，消防救援部门牵头组织实施。地方政府专职消防员实行统一招收、统一管理，贯彻公开、公平、公正、择优的原则，实施员额管理、公开招录。对交由消防救援部门管理的地方政府专职消防队，由消防救援部门组织实施招录，其中，城市区地方政府专职消防员招录工作由市级消防救援部门牵头组织实施；各县地方政府专职消防员（含孟津区、偃师区）招录工作由县级消防救援部门组织实施。其他地方政府专职消防队的人员招录由其管理单位组织实施。

招录地方政府专职消防员，应年满18周岁，符合《消防员职业健康标准》，具有高中及以上文化程度，通过

资格审查、体格检查、体能测试、面试等程序择优录用。同等条件下，优先录用国家综合性消防救援队伍退出人员（不含辞退、开除）、大专及以上毕业生、退役军人及有相关消防工作经历的人员，其从事灭火救援时间计入定级时间。（责任单位：各县区政府，市财政局、市人社局、市消防救援支队）

8.规范岗位等级和职业资格。地方政府专职消防员实行岗位等级任期管理，其岗位等级由低到高分为五级、四级、三级、二级、一级，分别对应国家职业资格的相应等级。其中，五级、四级为初级政府专职消防员；三级、二级为中级政府专职消防员；一级为高级政府专职消防员。岗位等级内细化设档，并设置对应的薪酬待遇标准。具体的岗位等级比例、岗位职责、任职年限、晋级晋升等事宜，根据省消防救援总队相关规定执行。《河南省人民政府办公厅关于全面推进地方政府专职消防队伍建设发展的实施意见》（豫政办〔2025〕2号）印发前已参加工作的地方政府专职消防员由其管理单位组织等级套改。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

9.规范培训晋级。地方政府专职消防员实行入职、在岗和晋级培训，岗位等级逐级晋升，逢晋必考，任期内年度考核和晋级培训考核均应合格，参加省级及以上业务技能比武竞赛取得名次或作出突出贡献的优先晋级。入职培训以市或县为单位组织，考核合格方可上岗。在岗培训突出专业技能，分级分岗实施，支持地方政府专职消防员参加各类职业技能培训，拓展其职业发展空间。晋级培训和等级晋升由其管理单位组织实施。（责任单位：各县区政府，市人社局、市总工会、市消防救援支队）

10.加强日常管理。地方政府专职消防队的管理单位要指导其健全党、团和工会组织，加强对地方政府专职消防员的经常性思想政治教育，发展优秀人员加入中国共产党、共产主义青年团，接转地方政府专职消防员的党、团组织关

系，参照国家综合性消防救援队伍相关管理要求，从严加强日常管理。各级地方政府专职消防队伍按照《工会法》依法组建工会组织，依法缴纳工会会费并享受工会福利待遇，所需费用由同级财政部门纳入预算；各地消防救援部门、人力资源和社会保障部门和市总工会应积极组织地方政府专职消防队伍开展职业技能竞赛，按规定给予支持和表彰。建立完善地方政府专职消防员定期考核机制，按照管理权限分级组织实施，考核结果作为岗位等级调整、工资档次调整、奖惩和劳动合同续订、解除的主要依据，并记入个人档案。将地方政府专职消防队伍及人员纳入当地政府和群团组织表彰奖励体系，按照国家、省、市有关规定，对在消防救援工作中作出突出贡献的集体和个人给予表彰奖励，事迹特别突出的推荐参加国家、省级等荣誉评选。地方政府专职消防员享受国家、省、市规定的婚假、孕产假、护理假，依法享受带薪年休假。根据实际制定相应的事假、病假规定及轮休、调休机制。（责任单位：各县区政府，市财政局、市人社局、市总工会、市消防救援支队）

11.规范人员退出。地方政府专职消防员实行全程退出机制，年度考核或者晋级培训考核不合格的应退出。地方政府专职消防员连续工作满5年解除或者终止劳动合同的，由当地政府发放离队安置费。市级财政保障的地方政府专职消防员由市财政部门负责，离队安置费发放标准根据其在本单位的工作年限确定，按离职前12个月的平均工资（税前应发工资，含奖金、津贴等），每满1年支付1个月工资；6个月以上不满1年按1年计算；不满6个月支付0.5个月工资计算。县区财政保障的地方政府专职消防员可根据当地实际情况制定离队安置费发放标准，由县区财政部门负责执行。对因违反合同约定解除劳动合同或主动辞职的地方政府专职消防员，不予发放离队安置费。符合退休条件的，按规定办理退休，不再发放离队安置费。通过消防职业技能鉴定并获得证书的地方政府专职消防员，在合同期满后，可作为社会消防从业人员优先推荐从事企事业单位消防安全工作。（责任单位：各县区政府，市委编办、市财政局、市人社局、市退役军人事务局、市应急局、市消防救援支队）

（三）严格执勤训练

12.严格执勤备战。各级消防救援部门要根据辖区重点保卫对象和消防救援力量分布，划定政府专职消防队伍执勤责任辖区。要加强对地方政府专职消防队伍的业务指导，督促落实二十四小时驻勤备战制度，健全值班备勤、装备管理、勤务交接、战备检查、预案编制和修订、执勤备战基础资料管理等规定，保持良好备战状态。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

13.严格业务训练。由消防救援部门直接管理的政府专职消防队伍，按照《消防救援队伍执勤战斗条例》制定训练计划，开展日常训练，分级参加消防救援部门定期开展的比武考核，定期组织地方政府专职消防员开展业务轮训。由乡镇政府管理的乡镇政府专职队伍，在本县区消防救援部门的指导下，根据《乡镇政府专职队工作指南》制定日常训练科目，结合辖区特点和典型灾害事故开展差异化训练。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

14.严格调度指挥。地方政府专职消防队伍统一建设与消防救援部门联动的接处警系统、营区监控、视频会议等通信系统，纳入119调度指挥体系，接受消防救援部门调度。地方政府专职消防队伍与国家综合性消防救援队伍共同执行灭火救援任务时，由国家综合性消防救援队伍指挥员组织指挥。（责任单位：各县区政府、市消防救援支队）

（四）强化综合保障

15.加强经费保障。地方政府专职消防队伍经费由地方同级财政保障并负责管理，各地根据实际情况制定队伍经费管理办法。对交由消防救援部门管理的地方政府专职消防队伍的经费，消防救援部门应将其纳入部门财政预算予以保障，与国家综合性消防救援队伍经费分

开核算，专款专用；其他地方政府专职消防队伍的经费由同级财政部门予以保障。通过消防救援部门预算经费建设、购置的由地方政府专职消防队使用的基础设施、车辆装备等各类资产，由消防救援部门按照中央行政单位资产管理规定统一登记管理，按程序做好资产配置、处置等工作。（责任单位：各县区政府，市财政局、市消防救援支队）

16.落实薪酬标准。结合消防救援高风险、高负荷、高压力的职业特点，参考人力资源市场相关职业工资价位，合理确定地方政府专职消防员工资、津贴、补贴、奖金等薪酬待遇，其中现场救援补贴参照中共中央组织部、财政部、人力资源和社会保障部《国家综合性消防救援队伍工资政策方案（组通字〔2019〕37号）》文件执行。地方政府专职消防员整体工资水平按照不低于当地上年度城镇非私营单位就业人员年平均工资水平执行，具体项目和标准由当地政府确定。（责任单位：各县区政府，市财政局、市人社局、市消防救援支队）

17.强化社会保障和职业健康保障。管理单位要为地方政府专职消防员缴纳基本养老、医疗（含生育）、工伤、失业等社会保险和住房公积金，按照灭火救援和训练演练工作需要购买人身意外保险、补充医疗保险等商业保险，按当地政策规定为符合条件的地方政府专职消防员发放住房补贴；组织地方政府专职消防员参加岗前、在岗、离岗、应急职业健康检查，建立职业健康档案。交由消防救援部门管理的地方政府专职消防员，其医疗保障可参照国家综合性消防救援队伍政策执行。（责任单位：各县区政府，市人社局、市消防救援支队）

18.健全职业保障机制。地方政府专职消防员本人及其配偶、子女可以在工作地落户，工作调动时户口可以随迁。在职地方政府专职消防员本人凭有效证件，在车站、机场、码头、医院等场所优先购票、通行、挂号，乘坐公共交通工具以及参观游览公园、风景名胜区、

面向公众开放的文物和博物馆单位、历史文化名城等景区时，享受当地对国家综合性消防救援队伍人员的同等优待政策。烈士、因公牺牲、一级至四级因公伤残和入职满8年的地方政府专职消防员的子女，可以在其父母或其他法定监护人户籍所在地，就近优先安排到普惠性幼儿园、公办小学、初中就读。入职满一定年限的地方政府专职消防员符合申请保障性住房条件的，在公租房保障中优先予以解决。城市消防救援站建设用地在符合规划、权属不变的情况下，可配套建设供地方政府专职消防员使用的备勤公寓，以方便值班备勤。（责任单位：各县区政府，市发改委、市教育局、市公安局、市人社局、市住建局、市自然资源和规划局、市交通局、市卫健委、市消防救援支队）

19.落实伤亡抚恤待遇。地方政府专职消防员因工受伤、致残或死亡的，要按照《工伤保险条例》对其进行工伤认定和劳动能力鉴定，落实工伤保险待遇，开辟“绿色”通道优先办理；符合烈士申报条件、因公牺牲的按照程序申报，落实抚恤优待政策。鼓励各地按照规定建立公益性基金，对因工伤残、牺牲和被评为烈士的地方政府专职消防员给予经济补助。（责任单位：各县区政府，市财政局、市人社局、市退役军人事务局、市消防救援支队）

20.落实车辆交通保障。消防车、消防艇前往执行火灾扑救或应急救援任务时，免收通行费、泊车费，在确保安全的前提下不受行驶速度、行驶路线、行驶方向和指挥信号的限制。对列入《免征车辆购置税的设有固定装置的非运输专用作业车辆目录》的消防车，免征车辆购置税。（责任单位：各县区政府，市公安局、市交通局、市税务局、市消防救援支队）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级政府要高度重视地方政府专职队伍建设发展工作，负责本行政区内政府专职消防队伍建设发展工作，切实加强组织领导，纳入重要议事日程、本地区国民经济和社

会发展规划，及时研究解决建设发展过程中出现的困难问题。

（二）强化统筹配合。各有关部门加强协同配合，科学谋划、合理安排，突出重点、细化措施，认真履行各自职责，切实强化政策支持，落实资金、人员、装备、营房、职业健康等综合保障措施，合力推进地方政府专职消防队伍建设发展。

（三）严格督导考核。要将地方政府专职消防队伍建设发展成效纳入消防工作考核，定期开展督导检查。对高质量完成建队、验收、评估任务的县区予以通报表扬，对未完成工作目标的县区严肃批评惩戒，对工作推进不力、责任落实不到位、队伍建设发展缓慢的地方，由有关部门开展督导帮扶。

本实施方案自公布之日起施行，有效期五年。