传达政令　宣传政策

洛阳市人民政府公报

2024年第11号
（总第275号）
2024年12月10日

目　　录

法律

中华人民共和国能源法……1

市政府通告

洛阳市人民政府关于2025年烟花爆竹禁放限放的通告……14

市政府文件

洛阳市人民政府关于废止部分文件的通知……17

洛阳市人民政府关于废止和宣布失效部分行政规范性文件的通知……18

市政府文件

洛阳市人民政府关于印发洛阳市人民政府常务会议议事规则市长专题会议议事规则的通知……22

市政府办公室文件

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市提升法治政府建设工作水平若干举措的通知……31

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市重大行政决策后评估工作规则的通知……39

洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市政府网站统一技术平台管理办法的通知……42

洛阳市人民政府办公室关于加强和规范洛阳市中小学校园餐管理工作的实施意见……49

编辑委员会

主　编：袁　剑

执行主编：李　丽

副 主 编：杨建文　王改红
郭正映　张民楷
刘　海　毛　伟
郭京波　丁雪峰
白胜斌　杨　猛
许玉寒　刘　军
田　思　范大海
董伟锋　赵丽华

责任编辑：马红超　章　虹

主管：洛阳市人民政府
主办：洛阳市人民政府
编印单位：《洛阳市人民政府公报》编辑室
发送对象：全市各级行政机关
电话：63928312
邮编：471023
准印证号：（豫）LC101003
印刷单位：洛阳市晨鸣彩色印务有限公司
印数：3000册
内部资料　免费交流

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LUOYANG CITY

Issue No.11 2024　Serial No. 275　Dec.10, 2024
The People's Government of Luoyang City

CONTENTS

Law of the People's Republic of China on Resource……1

Circular of the People's Government of Luoyang City on Limiting the Scope of Firework and Firecrackers in 2025……14

Circular of the People's Government of Luoyang City on Abolishing Some Documents……17

Circular of the People's Government of Luoyang City on Abolishing and Announcing Abolition of Certain Administrative Normative Documents……18

Circular of the People's Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Rules on the Standing Committee of the People's Government of Luoyang City and Rules on the Major Special Topic Meeting……22

Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Measures on Improving the Level of Constructing the Government within the Level of Laws in Luoyang City……31
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Working Rules on Assessing the Major Administrative Decisions in Luoyang City……39
Circular of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Printing and Issuing the Method on Managing the Government Websites with Unified Technical Platform in Luoyang City……42
Implementing Proposal of the General Office of the People’s Government of Luoyang City on Strengthening the Management of School Meals in Primary and Secondary Schools in Luoyang City……49

中华人民共和国能源法

（2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过）

目录

第一章 总则
第二章 能源规划
第三章 能源开发利用
第四章 能源市场体系
第五章 能源储备和应急
第六章 能源科技创新
第七章 监督管理
第八章 法律责任
第九章 附则

第一章 总则

第一条 为了推动能源高质量发展，保障国家能源安全，促进经济社会绿色低碳转型和可持续发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，适应全面建设社会主义现代化国家需要，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称能源，是指直接或者通过加工、转换而取得有用能的各种资源，包括煤炭、石油、天然气、核能、水能、风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能以及电力、热力、氢能等。

第三条 能源工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻新发展理念和总体国

家安全观，统筹发展和安全，实施推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的能源安全新战略，坚持立足国内、多元保障、节约优先、绿色发展，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

第四条　国家坚持多措并举、精准施策、科学管理、社会共治的原则，完善节约能源政策，加强节约能源管理，综合采取经济、技术、宣传教育等措施，促进经济社会发展全过程和各领域全面降低能源消耗，防止能源浪费。

第五条　国家完善能源开发利用政策，优化能源供应结构和消费结构，积极推动能源清洁低碳发展，提高能源利用效率。

国家建立能源消耗总量和强度双控向碳排放总量和强度双控全面转型新机制，加快构建碳排放总量和强度双控制度体系。

第六条　国家加快建立主体多元、统一开放、竞争有序、监管有效的能源市场体系，依法规范能源市场秩序，平等保护能源市场各类主体的合法权益。

第七条　国家完善能源产供储销体系，健全能源储备制度和能源应急机制，提升能源供给能力，保障能源安全、稳定、可靠、有效供给。

第八条　国家建立健全能源标准体系，保障能源安全和绿色低碳转型，促进能源新技术、新产业、新业态发展。

第九条　国家加强能源科技创新能力建设，支持能源开发利用的科技研究、应用示范和产业化发展，为能源高质量发展提供科技支撑。

第十条　国家坚持平等互利、合作共赢的方针，积极促进能源国际合作。

第十一条　县级以上人民政府应当加强对能源工作的组织领导和统筹协调，及时研究解决能源工作中的重大问题。

县级以上人民政府应当将能源工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划。

第十二条　国务院能源主管部门负责全国能源工作。国务院其他有关部门在各自职责范围内负责相关的能源工作。

县级以上地方人民政府能源主管部门负责本行政区域能源工作。县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责本行政区域相关的能源工作。

第十三条　县级以上人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强对节约能源、能源安全和能源绿色低碳发展的宣传教育，增强全社会的节约能源意识、能源安全意识，促进形成绿色低碳的生产生活方式。

新闻媒体应当开展节约能源、能源安全和能源绿色低碳发展公益宣传。

第十四条　对在能源工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章　能源规划

第十五条　国家制定和完善能源规划，发挥能源规划对能源发展的引领、指导和规范作用。

能源规划包括全国综合能源规划、全国分领域能源规划、区域能源规划和省、自治区、直辖市能源规划等。

第十六条　全国综合能源规划由国务院能源主管部门会同国务院有关部门组织编制。全国综合能源规划应当依据国民经济和社会发展规划编制，并与国土空间规划等相关规划衔接。

全国分领域能源规划由国务院能源主管部门会同国务院有关部门依据全国综合能源规划组织编制。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府，根据区域经济社会发展需要和能源资源禀赋情况、能源生产消费特点、生态环境保护要求等，可以编制跨省、自治区、直辖市的区域能源规划。区域能源规划应当符合全国综合能源规划，并与相关全国分领域能源规划衔接。

第十七条　省、自治区、直辖市人民政府能源主管部门会同有关部门，依据全国综合能源规划、相关全国分领域能源规划、相关区域能源规划，组织编制本省、自治区、直辖市的能源规划。

设区的市级人民政府、县级人民政府需要编制能源规划的，按照省、自治区、直辖市人民政府的有关规定执行。

第十八条　编制能源规划，应当遵循能源发展规律，坚持统筹兼顾，强化科学论证。组织编制能源规划的部门应当征求有关部门、相关企业和行业组织以及有关专家等方面的意见。

能源规划应当明确规划期内能源发

展的目标、主要任务、区域布局、重点项目、保障措施等内容。

第十九条　能源规划按照规定的权限和程序报经批准后实施。

经批准的能源规划应当按照规定予以公布。

第二十条　组织编制能源规划的部门应当就能源规划实施情况组织开展评估。根据评估结果确需对能源规划进行调整的，应当报经原批准机关同意，国家另有规定的除外。

第三章　能源开发利用

第二十一条　国家根据能源资源禀赋情况和经济社会可持续发展的需要，统筹保障能源安全、优化能源结构、促进能源转型和节约能源、保护生态环境等因素，分类制定和完善能源开发利用政策。

第二十二条　国家支持优先开发利用可再生能源，合理开发和清洁高效利用化石能源，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，提高非化石能源消费比重。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门制定非化石能源开发利用中长期发展目标，按年度监测非化石能源开发利用情况，并向社会公布。

第二十三条　国务院能源主管部门会同国务院有关部门制定并组织实施可再生能源在能源消费中的最低比重目标。

国家完善可再生能源电力消纳保障机制。供电企业、售电企业、相关电力用户和使用自备电厂供电的企业等应当按照国家有关规定，承担消纳可再生能源发电量的责任。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门对可再生能源在能源消费中的最低比重目标以及可再生能源电力消纳责任的实施情况进行监测、考核。

第二十四条　国家统筹水电开发和生态保护，严格控制开发建设小型水电站。

开发建设和更新改造水电站，应当符合流域相关规划，统筹兼顾防洪、生态、供水、灌溉、航运等方面的需要。

第二十五条　国家推进风能、太阳能开发利用，坚持集中式与分布式并举，加快风电和光伏发电基地建设，支持分布式风电和光伏发电就近开发利用，合理有序开发海上风电，积极发展光热发电。

第二十六条　国家鼓励合理开发利用生物质能，因地制宜发展生物质发电、生物质能清洁供暖和生物液体燃料、生物天然气。

国家促进海洋能规模化开发利用，因地制宜发展地热能。

第二十七条　国家积极安全有序发展核电。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门统筹协调全国核电发展和布局，依据职责加强对核电站规划、选址、设计、建造、运行等环节的管理和监督。

第二十八条　国家优化煤炭开发布局和产业结构，鼓励发展煤矿矿区循环经济，优化煤炭消费结构，促进煤炭清洁高效利用，发挥煤炭在能源供应体系中的基础保障和系统调节作用。

第二十九条　国家采取多种措施，加大石油、天然气资源勘探开发力度，增强石油、天然气国内供应保障能力。

石油、天然气开发坚持陆上与海上并重，鼓励规模化开发致密油气、页岩油、页岩气、煤层气等非常规油气资源。

国家优化石油加工转换产业布局和结构，鼓励采用先进、集约的加工转换方式。

国家支持合理开发利用可替代石油、天然气的新型燃料和工业原料。

第三十条　国家推动燃煤发电清洁高效发展，根据电力系统稳定运行和电力供应保障的需要，合理布局燃煤发电建设，提高燃煤发电的调节能力。

第三十一条　国家加快构建新型电力系统，加强电源电网协同建设，推进电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，提高电网对可再生能源的接纳、配置和调控能力。

第三十二条　国家合理布局、积极有序开发建设抽水蓄能电站，推进新型储能高质量发展，发挥各类储能在电力系统中的调节作用。

第三十三条　国家积极有序推进氢能开发利用，促进氢能产业高质量发展。

第三十四条　国家推动提高能源利用效率，鼓励发展分布式能源和多能互补、多能联供综合能源服务，积极推广合同能源管理等市场化节约能源服务，提高终端能源消费清洁化、低碳化、高

效化、智能化水平。

国家通过实施可再生能源绿色电力证书等制度建立绿色能源消费促进机制，鼓励能源用户优先使用可再生能源等清洁低碳能源。

公共机构应当优先采购、使用可再生能源等清洁低碳能源以及节约能源的产品和服务。

第三十五条　能源企业、能源用户应当按照国家有关规定配备、使用能源和碳排放计量器具。

能源用户应当按照安全使用规范和有关节约能源的规定合理使用能源，依法履行节约能源的义务，积极参与能源需求响应，扩大绿色能源消费，自觉践行绿色低碳的生产生活方式。

国家加强能源需求侧管理，通过完善阶梯价格、分时价格等制度，引导能源用户合理调整用能方式、时间、数量等，促进节约能源和提高能源利用效率。

第三十六条　承担电力、燃气、热力等能源供应的企业，应当依照法律、法规和国家有关规定，保障营业区域内的能源用户获得安全、持续、可靠的能源供应服务，没有法定或者约定事由不得拒绝或者中断能源供应服务，不得擅自提高价格、违法收取费用、减少供应数量或者限制购买数量。

前款规定的企业应当公示服务规范、收费标准和投诉渠道等，并为能源用户提供公共查询服务。

第三十七条　国家加强能源基础设施建设和保护。任何单位或者个人不得从事危及能源基础设施安全的活动。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门协调跨省、自治区、直辖市的石油、天然气和电力输送管网等能源基础设施建设；省、自治区、直辖市人民政府应当按照能源规划，预留能源基础设施建设用地、用海，并纳入国土空间规划。

石油、天然气、电力等能源输送管网设施运营企业应当提高能源输送管网的运行安全水平，保障能源输送管网系统运行安全。接入能源输送管网的设施设备和产品应当符合管网系统安全运行的要求。

第三十八条　国家按照城乡融合、因地制宜、多能互补、综合利用、提升服务的原则，鼓励和扶持农村的能源发展，重点支持革命老区、民族地区、边

疆地区、欠发达地区农村的能源发展，提高农村的能源供应能力和服务水平。

县级以上地方人民政府应当统筹城乡能源基础设施和公共服务体系建设，推动城乡能源基础设施互联互通。

农村地区发生临时性能源供应短缺时，有关地方人民政府应当采取措施，优先保障农村生活用能和农业生产用能。

第三十九条　从事能源开发利用活动，应当遵守有关生态环境保护、安全生产和职业病防治等法律、法规的规定，减少污染物和温室气体排放，防止对生态环境的破坏，预防、减少生产安全事故和职业病危害。

第四章　能源市场体系

第四十条　国家鼓励、引导各类经营主体依法投资能源开发利用、能源基础设施建设等，促进能源市场发展。

第四十一条　国家推动能源领域自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，依法加强对能源领域自然垄断性业务的监管和调控，支持各类经营主体依法按照市场规则公平参与能源领域竞争性业务。

第四十二条　国务院能源主管部门会同国务院有关部门协调推动全国统一的煤炭、电力、石油、天然气等能源交易市场建设，推动建立功能完善、运营规范的市场交易机构或者交易平台，依法拓展交易方式和交易产品范围，完善交易机制和交易规则。

第四十三条　县级以上人民政府及其有关部门应当强化统筹调度组织，保障能源运输畅通。

能源输送管网设施运营企业应当完善公平接入和使用机制，按照规定公开能源输送管网设施接入和输送能力以及运行情况的信息，向符合条件的企业等经营主体公平、无歧视开放并提供能源输送服务。

第四十四条　国家鼓励能源领域上下游企业通过订立长期协议等方式，依法按照市场化方式加强合作、协同发展，提升能源市场风险应对能力。

国家协同推进能源资源勘探、设计施工、装备制造、项目融资、流通贸易、资讯服务等高质量发展，提升能源领域上下游全链条服务支撑能力。

第四十五条　国家推动建立与社会

主义市场经济体制相适应，主要由能源资源状况、产品和服务成本、市场供求状况、可持续发展状况等因素决定的能源价格形成机制。

依法实行政府定价或者政府指导价的能源价格，定价权限和具体适用范围以中央和地方的定价目录为依据。制定、调整实行政府定价或者政府指导价的能源价格，应当遵守《中华人民共和国价格法》等法律、行政法规和国家有关规定。能源企业应当按照规定及时、真实、准确提供价格成本等相关数据。

国家完善能源价格调控制度，提升能源价格调控效能，构建防范和应对能源市场价格异常波动风险机制。

第四十六条　国家积极促进能源领域国际投资和贸易合作，有效防范和应对国际能源市场风险。

第五章　能源储备和应急

第四十七条　国家按照政府主导、社会共建、多元互补的原则，建立健全高效协同的能源储备体系，科学合理确定能源储备的种类、规模和方式，发挥能源储备的战略保障、宏观调控和应对急需等功能。

第四十八条　能源储备实行政府储备和企业储备相结合，实物储备和产能储备、矿产地储备相统筹。

政府储备包括中央政府储备和地方政府储备，企业储备包括企业社会责任储备和企业其他生产经营库存。

能源储备的收储、轮换、动用，依照法律、行政法规和国家有关规定执行。

国家完善政府储备市场调节机制，采取有效措施应对市场大幅波动等风险。

第四十九条　政府储备承储运营机构应当依照法律、行政法规和国家有关规定，建立健全内部管理制度，加强储备管理，确保政府储备安全。

企业社会责任储备按照企业所有、政策引导、监管有效的原则建立。承担社会责任储备的能源企业应当按照规定的种类、数量等落实储备责任，并接受政府有关部门的监督管理。

能源产能储备的具体办法，由国务院能源主管部门会同国务院财政部门和其他有关部门制定。

能源矿产地储备的具体办法，由国务院自然资源主管部门会同国务院能源主管部门、国务院财政部门和其他有关部门制定。

第五十条　国家完善能源储备监管体制，加快能源储备设施建设，提高能源储备运营主体专业化水平，加强能源储备信息化建设，持续提升能源储备综合效能。

第五十一条　国家建立和完善能源预测预警体系，提高能源预测预警能力和水平，及时有效对能源供求变化、能源价格波动以及能源安全风险状况等进行预测预警。

能源预测预警信息由国务院能源主管部门发布。

第五十二条　国家建立统一领导、分级负责、协调联动的能源应急管理体制。

县级以上人民政府应当采取有效措施，加强能源应急体系建设，定期开展能源应急演练和培训，提高能源应急能力。

第五十三条　国务院能源主管部门会同国务院有关部门拟定全国的能源应急预案，报国务院批准后实施。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门加强对跨省、自治区、直辖市能源应急工作的指导协调。

省、自治区、直辖市人民政府根据本行政区域的实际情况，制定本行政区域的能源应急预案。

设区的市级人民政府、县级人民政府能源应急预案的制定，由省、自治区、直辖市人民政府决定。

规模较大的能源企业和用能单位应当按照国家规定编制本单位能源应急预案。

第五十四条　出现能源供应严重短缺、供应中断等能源应急状态时，有关人民政府应当按照权限及时启动应急响应，根据实际情况和需要，可以依法采取下列应急处置措施：

（一）发布能源供求等相关信息；

（二）实施能源生产、运输、供应紧急调度或者直接组织能源生产、运输、供应；

（三）征用相关能源产品、能源储备设施、运输工具以及保障能源供应的其他物资；

（四）实施价格干预措施和价格紧急措施；

（五）按照规定组织投放能源储

备；

（六）按照能源供应保障顺序组织实施能源供应；

（七）其他必要措施。

能源应急状态消除后，有关人民政府应当及时终止实施应急处置措施。

第五十五条 出现本法第五十四条规定的能源应急状态时，能源企业、能源用户以及其他有关单位和个人应当服从有关人民政府的统一指挥和安排，按照规定承担相应的能源应急义务，配合采取应急处置措施，协助维护能源市场秩序。

因执行能源应急处置措施给有关单位、个人造成损失的，有关人民政府应当依法予以补偿。

第六章 能源科技创新

第五十六条 国家制定鼓励和支持能源科技创新的政策措施，推动建立以国家战略科技力量为引领、企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的能源科技创新体系。

第五十七条 国家鼓励和支持能源资源勘探开发、化石能源清洁高效利用、可再生能源开发利用、核能安全利用、氢能开发利用以及储能、节约能源等领域基础性、关键性和前沿性重大技术、装备及相关新材料的研究、开发、示范、推广应用和产业化发展。

能源科技创新应当纳入国家科技发展和高技术产业发展相关规划的重点支持领域。

第五十八条 国家制定和完善产业、金融、政府采购等政策，鼓励、引导社会资金投入能源科技创新。

第五十九条 国家建立重大能源科技创新平台，支持重大能源科技基础设施和能源技术研发、试验、检测、认证等公共服务平台建设，提高能源科技创新能力和服务能力。

第六十条 国家支持依托重大能源工程集中开展科技攻关和集成应用示范，推动产学研以及能源上下游产业链、供应链协同创新。

第六十一条 国家支持先进信息技术在能源领域的应用，推动能源生产和供应的数字化、智能化发展，以及多种能源协同转换与集成互补。

第六十二条 国家加大能源科技专业人才培养力度，鼓励、支持教育机构、科研机构与企业合作培养能源科技高素质专业人才。

第七章 监督管理

第六十三条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门应当按照职责分工，加强对有关能源工作的监督检查，及时查处违法行为。

第六十四条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门按照职责分工依法履行监督检查职责，可以采取下列措施：

（一）进入能源企业、调度机构、能源市场交易机构、能源用户等单位实施现场检查；

（二）询问与检查事项有关的人员，要求其对有关事项作出说明；

（三）查阅、复制与检查事项有关的文件、资料、电子数据；

（四）法律、法规规定的其他措施。

对能源主管部门和其他有关部门依法实施的监督检查，被检查单位及其有关人员应当予以配合，不得拒绝、阻碍。

能源主管部门和其他有关部门及其工作人员对监督检查过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息依法负有保密义务。

第六十五条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门应当加强能源监管协同，提升监管效能，并可以根据工作需要建立能源监管信息系统。

有关单位应当按照规定向能源主管部门和其他有关部门报送相关信息。

第六十六条 国务院能源主管部门会同国务院有关部门加强能源行业信用体系建设，按照国家有关规定建立信用记录制度。

第六十七条 因能源输送管网设施的接入、使用发生的争议，可以由省级以上人民政府能源主管部门进行协调，协调不成的，当事人可以向人民法院提起诉讼；当事人也可以直接向人民法院提起诉讼。

第六十八条 任何单位和个人对违反本法和其他有关能源的法律、法规的行为，有权向县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门举报。接到举报的部门应当及时依法处理。

第八章　法律责任

第六十九条　县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门的工作人员违反本法规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第七十条　违反本法规定，承担电力、燃气、热力等能源供应的企业没有法定或者约定事由拒绝或者中断对营业区域内能源用户的能源供应服务，或者擅自提高价格、违法收取费用、减少供应数量、限制购买数量的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，依法给予行政处罚；情节严重的，对有关主管人员和直接责任人员依法给予处分。

第七十一条　违反本法规定，能源输送管网设施运营企业未向符合条件的企业等经营主体公平、无歧视开放并提供能源输送服务的，由省级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，处相关经营主体经济损失额二倍以下的罚款；情节严重的，对有关主管人员和直接责任人员依法给予处分。

第七十二条　违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，处十万元以上二十万元以下的罚款：

（一）承担电力、燃气、热力等能源供应的企业未公示服务规范、收费标准和投诉渠道等，或者未为能源用户提供公共查询服务；

（二）能源输送管网设施运营企业未按照规定公开能源输送管网设施接入和输送能力以及运行情况信息；

（三）能源企业未按照规定提供价格成本等相关数据；

（四）有关单位未按照规定向能源主管部门或者其他有关部门报送相关信息。

第七十三条　违反本法规定，能源企业、能源用户以及其他有关单位或者个人在能源应急状态时不服从有关人民政府的统一指挥和安排、未按照规定承担能源应急义务或者不配合采取应急处置措施的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，对个人处一万元以上五万元以下的罚款，对单位处十万元以上五十万元以下的罚款，并可以根据情节轻重责令停业整顿或者依法吊销相关许可证件。

第七十四条　违反本法规定，造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章　附则

第七十五条　本法中下列用语的含义：

（一）化石能源，是指由远古动植物化石经地质作用演变成的能源，包括煤炭、石油和天然气等。

（二）可再生能源，是指能够在较短时间内通过自然过程不断补充和再生的能源，包括水能、风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能等。

（三）非化石能源，是指不依赖化石燃料而获得的能源，包括可再生能源和核能。

（四）生物质能，是指利用自然界的植物和城乡有机废物通过生物、化学或者物理过程转化成的能源。

（五）氢能，是指氢作为能量载体进行化学反应释放出的能源。

第七十六条　军队的能源开发利用管理，按照国家和军队有关规定执行。

国家对核能开发利用另有规定的，适用其规定。

第七十七条　中华人民共和国缔结或者参加的涉及能源的国际条约与本法有不同规定的，适用国际条约的规定，但中华人民共和国声明保留的条款除外。

第七十八条　任何国家或者地区在可再生能源产业或者其他能源领域对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的措施。

第七十九条　中华人民共和国境外的组织和个人实施危害中华人民共和国国家能源安全行为的，依法追究法律责任。

第八十条　本法自2025年1月1日起施行。

洛阳市人民政府
关于2025年烟花爆竹禁放限放的通告

洛政通〔2024〕63号　　2024年12月5日

为加强烟花爆竹安全管理，消除火灾隐患，改善空气质量，保障公共安全和群众人身、财产安全，根据《中华人民共和国治安管理处罚法》《烟花爆竹安全管理条例》和《河南省大气污染防治条例》等有关法律法规，现就做好我市2025年烟花爆竹禁放限放有关工作通告如下：

一、禁放区域外燃放时间

（一）1月28日（除夕）17时至1月29日（正月初一）1时；

（二）1月29日（正月初一）早6时至23时；

（三）2月2日（正月初五）早6时至23时；

（四）2月12日（正月十五）早7时至23时。

重污染天气应急响应期间和上述规定以外的时间，全域全时段禁止燃放烟花爆竹。

二、禁放区域

（一）主城区（涧西、西工、老城、瀍河、洛龙）禁放区域：新310国道（含）以南，宁洛高速（含）以东，南山大道（含）以北，二广高速（含）以西。

（二）孟津区先进制造业开发区禁放区域：1.黄河北：河阳街道、吉利街道、康乐街道、西霞院街道；2.黄河南：滨河大道、鹤飞大道、焦柳大道以南，孟长路以东，邙岭以北，光武路以西。

（三）其他禁放区域：1.高层建筑、设有可燃外墙保温材料的建筑和在建工程施工工地60米范围内；2.生产、销售、储存易燃易爆物品的场所及周边安全距离100米范围内；3.医院、图书馆、博物馆、档案馆、学校、幼儿园、敬老院、疗养院、文化体育场所等公共场所；4.车站、机场、商场、集贸市场、影剧院等人流密集场所；5.党政机关办公场所和企事业单位的生产区、仓储区等重点区域；6.文物保护单位、重要新闻单位、交通枢纽、输变电设施和重要军事设施；7.山林、绿地、森林公园、风景名胜区及封闭式公园、游园等重点防火场所；8.其他禁止燃放的区域。

三、个人禁放种类

（一）禁止燃放《烟花爆竹安全与质量》（GB10631-2013）中的专业燃放类产品和需加工安装的个人燃放类产品；

（二）禁止燃放拉炮、摔炮、砸炮、加特林、冷光烟花、钢丝棉烟花等危险性大、含高敏感度药物的烟花爆竹；

（三）禁止燃放非法生产、经营的假冒伪劣烟花爆竹。

四、安全要求

（一）禁止在居民住宅楼楼内、楼顶燃放或者向外抛掷烟花爆竹；

（二）禁止对准或者指向易燃易爆的物品燃放烟花爆竹；

（三）禁止向行人、车辆、建筑物、构筑物和人群密集场所投掷烟花爆竹；

（四）任何单位和个人不得非法生产、运输、销售、储存烟花爆竹，禁止携带烟花爆竹搭乘公共交通工具；

（五）禁止网上销售烟花爆竹，禁止邮寄烟花爆竹，禁止在托运的行李、包裹、邮件中夹带烟花爆竹；

（六）严格实行专车运输，中途不得销售、装卸；

（七）未成年人燃放烟花爆竹，应当在其监护人或者其他成年人指导下燃放；

（八）禁止其他影响公共秩序、危及他人安全的行为。

五、违规违法行为的处罚

对非法生产、运输、储存、销售和违规燃放烟花爆竹的行为，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》和《烟花爆竹安全管理条例》等有关法律法规进行处罚，构成犯罪的依法追究刑事责任。

六、市政府拟于2025年1月29日（正

月初一）组织焰火晚会，具体事宜另行通知。与主城区接壤的县区禁止组织大型焰火燃放活动。

七、主城区以外的其他县区要严格参照市政府通告制定禁放限放方案，报市政府同意后发布实施。

八、各县区要严格布设烟花爆竹经营点，经研究确定后向社会公布，市民应到合法经营点购买烟花爆竹。禁放区域内、居民区内禁止布设烟花爆竹经营点。

九、各级、各相关部门要加大宣传力度，积极引导广大群众依法、文明、安全燃放烟花爆竹。

十、鼓励群众通过“110”、“12345”政务服务便民热线、“12350”安全生产举报电话，对全市范围内非法生产、经营、储存、运输和违规燃放烟花爆竹及法律法规禁止的其他行为进行举报。

十一、本通告自公布之日起施行。

洛阳市人民政府
关于废止部分文件的通知

洛政〔2024〕24号　　2024年11月4日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为贯彻落实党中央、国务院有关文件清理的工作部署，经研究，决定废止以下文件：

一、《洛阳市人民政府关于印发洛阳市保增长稳运行行动计划的通知》（洛政〔2013〕72号）。

二、《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市企业服务工作实施方案的通知》（洛政办〔2014〕122号）。

三、《洛阳市人民政府办公室关于印发构建现代产业体系促进新能源产业发展实施方案的通知》（洛政办〔2016〕81号）。

四、《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市公交集团继续深化改革实施方案的通知》（洛政办〔2018〕86号）。

特此通知。

洛阳市人民政府
关于废止和宣布失效部分行政规范性文件的
通　知

洛政〔2024〕25号　　2024年11月4日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

根据《洛阳市行政规范性文件管理办法》（洛阳市人民政府令第126号），市政府对市本级行政规范性文件进行了清理。经市政府常务会议研究同意，决定废止和宣布失效《关于进一步规范土地储备工作的意见》（洛政〔2018〕14号）等32个市政府行政规范性文件。废止和宣布失效的行政规范性文件自本决定公布之日起不再执行,不得作为行政管理的依据。行政规范性文件中明确规定有效期的，以其规定为准。

附件：市政府废止和宣布失效的行政规范性文件目录

附件

市政府废止和宣布失效的行政规范性文件目录

序号	行政规范性文件名称	文号
1	关于进一步规范土地储备工作的意见	洛政〔2018〕14号
2	关于扩大对外开放积极利用外资的意见	洛政〔2018〕17号
3	关于加快知识产权强市建设的若干意见	洛政〔2018〕30号
4	关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见	洛政〔2018〕31号
5	关于进一步做好稳就业工作的实施意见	洛政〔2020〕25号
6	关于进一步促进建筑业高质量发展的实施意见	洛政〔2020〕32号
7	关于新型产业用地管理的实施意见（试行）	洛政〔2021〕36号
8	关于大力促进个转企小升规规改股股上市企转新的若干意见	洛政〔2022〕10号
9	关于盘活闲置楼宇支持产业发展的实施意见	洛政〔2022〕33号
10	关于印发洛阳市促进二手车便利交易加快活跃二手车消费市场实施方案的通知	洛政办〔2017〕86号
11	关于印发洛阳市城市基础设施配套费征收管理办法和洛阳市城市基础设施配套费征收细则的通知	洛政办〔2017〕95号

12	关于进一步规范河道砂石资源开采的意见	洛政办〔2018〕65号
13	关于印发洛阳市居家和社区养老服务改革试点实施方案的通知	洛政办〔2019〕11号
14	关于印发洛阳市制造业创新中心建设实施方案的通知	洛政办〔2019〕13号
15	关于印发国家技术标准创新基地（郑洛新）洛阳片区建设方案的通知	洛政办〔2019〕33号
16	关于印发洛阳市民营经济组织专业技术人员职称评定工作办法的通知	洛政办〔2019〕54号
17	关于印发洛阳市地下空间开发利用管理办法的通知	洛政办〔2019〕58号
18	关于印发洛阳市农村生活垃圾分类处理工作实施方案（2019—2022年）的通知	洛政办〔2019〕60号
19	关于印发洛阳市加快推进5G发展实施方案的通知	洛政办〔2019〕72号
20	关于印发洛阳市发展装配式建筑激励办法的通知	洛政办〔2019〕73号
21	关于印发洛阳市新能源出租汽车推广应用工作实施方案的通知	洛政办〔2020〕35号
22	关于印发强化金融支持洛阳制造业高质量发展若干政策措施的通知	洛政办〔2020〕55号
23	关于印发洛阳市产业集聚区用地提质增效行动方案的通知	洛政办〔2021〕16号
24	关于印发洛阳市高成长性企业提质倍增计划推进方案的通知	洛政办〔2021〕34号
25	关于印发银行保险机构支持洛阳地方经济发展业绩考核激励办法的通知	洛政办〔2021〕57号

26	关于印发洛阳市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理办法（试行）的通知	洛政办〔2021〕58号
27	关于印发洛阳市城市污水排入排水管网许可管理暂行办法的通知	洛政办〔2021〕73号
28	关于印发洛阳市资本市场发展专项奖补办法的通知	洛政办〔2022〕7号
29	关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知	洛政办〔2022〕23号
30	关于印发洛阳市高成长性企业贷款风险补偿融资业务实施方案的通知	洛政办〔2022〕44号
31	关于印发洛阳市网上中介服务超市管理暂行办法的通知	洛政办〔2022〕46号
32	关于印发洛阳市新能源电池产业集群发展实施方案等9个方案的通知	洛政办〔2022〕53号

洛阳市人民政府
关于印发洛阳市人民政府常务会议议事规则 市长专题会议议事规则的通知

洛政〔2024〕27号　　2024年11月18日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市人民政府常务会议议事规则》《市长专题会议议事规则》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市人民政府常务会议议事规则

第一章　总则

第一条　为进一步规范市人民政府常务会议制度，完善重大行政决策程序，健全科学民主依法决策机制，提高依法行政能力，根据国家有关法律、法规和《洛阳市人民政府工作规则》，结合我市工作实际，制定本规则。

第二条 市人民政府常务会议（以下简称“常务会议”）坚决落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，全面落实市委部署要求，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作。

第三条　常务会议是讨论决定市人民政府工作中重大事项的决策性会议，坚持民主集中制，实行行政首长负责制。常务会议坚持科学决策、民主决策、依法决策，研究决定事项应当符合国家法律法规及方针政策，符合本市实际，并按照充分准备、有序组织、保证质量的原则，力求做到规范、务实、高效。

第二章　会议组成

第四条　常务会议由市长、副市长、军分区政治委员、秘书长组成，由市长召集并主持。必要时，市长可委托常务副市长召集并主持。常务会议须超过半数组成人员方能召开，一般每月召开2次，如有需要可由市长决定随时召开。

第五条 市人民政府副秘书长、办公室副主任，市发展和改革委员会、财政局、司法局、信访局、审计局、市政府研究室主要负责同志固定列席常务会议；根据会议内容需要，可安排县区人民政府、有关部门（单位）主要负责同志列席会议。涉及经济社会发展全局、宏观政策调整优化、人民群众切身利益等重大议题，可邀请市委、人大、政协、纪委监委、中级人民法院、人民检察院及人民团体等有关方面负责同志，也可邀请人大代表、政协委员、民主党派、公众代表等列席会议。

第六条　常务会议由市政府秘书长负责协调，市政府办公室负责会议筹办组织、会议决定事项督办落实等工作。

第三章　议事范围

第七条　常务会议议题应当是带有全局性、宏观性、战略性、政策性、原则性的重大问题。

（一）学习贯彻类

1. 习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神；

2. 党中央、国务院和省委、省政府及市委重要会议、重要文件精神，市人大常委会重要决定、意见和建议；

3. 国家、省出台的重要法律法规规章。

（二）研究决策类

1. 市政府出台的政府规章、行政规范性文件、重要政策措施、发布的重要决定；

2. 国民经济和社会发展规划、重要专项规划及其重大调整；

3. 财政预决算及预算追加调整、重大政府投资项目建设、重大国有资产处置；

4. 城乡总体规划及其重大调整；

5. 市政府各项总体应急预案；

6. 市政府名义签订的合同、协议；

7. 市政府作出决定的表彰奖励和问责事项。

（三）推动工作类

1. 安排部署产业发展、乡村振兴、城市提质等重点工作；

2. 定期调度经济运行、重点项目、民生实事等工作；

3. 定期分析研判财政金融、安全生产、信访稳定等领域风险。

（四）请示报告类

1. 向省委、省政府报告或请示的重要事项；

2. 报请市委、市人大及其常务委员会审议的重要事项、请示报告和议案。

（五）其他需要常务会议研究决定的重要事项

第八条 无需提请常务会议研究的事项

（一）市长专题会议已形成决策且无需履行常务会议研究程序的事项；

（二）属于分管副市长职权范围内可协调解决的事项，或经分管副市长研究不需要提请常务会议研究的事项。主要包括：市政府部门牵头拟订的专项行动计划、专项工作方案、专项应急预案等。

第九条 有下列情形之一的，不纳入审议范围：

（一）未经市长同意而临时动议的事项；

（二）未经充分协调存在较大分歧的事项；

（三）未经市司法局审核把关的行政规范性文件；

（四）未履行重大行政决策法定程序的事项；

（五）市政府主要领导明确指示不再上会的事项；

（六）其他不符合常务会议议事范围的事项。

第四章　议题报批

第十条 提交常务会议审议的议题，提请部门应在深入调查研究、广泛听取意见、主动协调会商和反复修改完善的基础上形成成熟的意见或政策文件。除法规规章草案由市司法局按照有关规定提交外，其他各类议题在上报常务会议审议前，主办部门应当按照有关规定完成以下准备工作：

（一）对上级部门有明确考核目标任务、有明确时限要求的工作部署，需要提请常务会议传达贯彻的重要精神、安排部署的重点工作、研究解决的重大事项，提请部门必须及时研究提出传达学习、深入贯彻或推进落实的具体工作建议，不得随意拖延、不得瞒报漏报，确保应列尽列、全部纳入。需向上级机关请示的重要事项，应当提前向上级机关汇报衔接，上级机关有明确意见后方可提交。

（二）涉及出台重大政策措施的议题，应由提请部门牵头，会同有关部门开展调查研究，广泛征求各方面意见，并开展合法性审查、重大行政决策咨询论证等前置程序；需报请市委常委会、深改委和人大常委会等审议的议题，要按有关规定要求提前征求各方意见、报相关部门开展前置审核，防止程序后置问题发生。

（三）涉及经济和社会发展全局，以及专业性、政策性较强的重大决策事项，主办部门（单位）要按照有关规定，组织决策咨询机构或召开政府相关部门、专家、法律顾问、群众代表参与的咨询论证会进行论证，并形成书面论证报告。

（四）涉及重大公共利益和人民群众切身利益，社会关注度较高，以及法律、法规、规章规定应当听取公众意见的重大决策事项，主办部门（单位）应当通过新闻媒体、网络等渠道公开征集群众建议，或者以听证会等形式广泛征求社会公众意见。

（五）所有需上会研究的行政规范性文件，依法依规由市司法局进行合法性审查，并出具书面意见。涉及重要规划和项目建设事项的议题，应征求市发改、财政、自然资源等部门的意见。涉及财政事项的议题，应征求市财政部门的意见。涉及组织人事事项的议题，应征求市委组织部门意见。涉及表彰奖励事项的，应征求市纪委监委及组织、人力资源社会保障、财政等部门的意见。涉及其他部门职权的，应征求相关部门的意见。

第十一条 提交常务会议审议的议题，提请部门主要负责同志是第一责任人，原则上会前应协调一致。分管副市长要先行召开专题会议研究，广泛征求各方面意见，形成明确意见后提交政府

常务会议审定。提请部门须事先按议题涉及范围，征求县区人民政府和相关部门的意见，主动进行协商，取得一致意见，协商不一致的，视情况由相关副秘书长协调，报请分管副市长研究。涉及多位副市长的，由提出议题的副市长与其他副市长协调，取得一致意见后，提请市长研究同意，方可提交上会。

第十二条　提请常务会议审议的议题由市政府办公室会同提请部门严格审核议题内容和成熟度，严把政治关、法律关、政策关、事实关、文字关、格式关，严格按规定程序和会议材料范式报审。报批常务会议议题单时，要连同完整议题材料，包括但不限于议题报批单、起草说明和文件正文（或传达提纲、汇报材料等）、征求意见情况汇总表以及其他需要附后材料等，报分管副秘书长审核把关，再报请政府秘书长、分管副市长审签，最后由市长审定。市长未明确指示或签批意见的，不列入会议研究议题。报经市领导审定同意后的文稿材料，提请部门不得擅自改动。

第十三条　常务会议议题坚持成熟一个即报一个，完成报审程序、已经成熟的议题由市政府办公室列会；除特殊重大紧急情况外，原则上不允许临时性动议或会前仓促增加议题。会前1个工作日内报送的议题，原则上列入下次常务会议审议。议题要件不齐、程序不完备的，退回提交部门完善后重新提交。如遇重大复杂问题，提请部门主要负责同志或分管副市长提前向市长汇报说明，切实提高会议决策效率。

第十四条　市政府办公室根据政府工作安排和议题轻重缓急程度，于会前3个工作日前整理汇总列会议题，提出常务会议议题建议方案，经政府秘书长审签后，呈市长审定。

第十五条 分管副市长不能出席会议的，原则上不提交其分管领域议题上会，分管副市长因特殊原因无法到会，议题又有时限要求须在规定时间作出决定的，经市长同意可委托有关副秘书长或者以其他方式提出明确意见。特别重大或突发公共事件和紧急工作，经市长同意后可随时安排上会。

第五章　会议组织

第十六条　常务会议方案审定后，由市政府办公室负责起草常务会议通知，经办公室副主任（副秘书长）审核、政府秘书长审签后制发，并告知参会人员和列席单位有关会议时间、地点、议题内容以及其他特殊要求等。

第十七条　提请单位要严格落实精简会议有关要求，按照会议材料范式，加强审核把关，严控篇幅和时长，认真做好准备。除经济运行类会议材料原则上字数控制在2000字左右外（附表附件除外），其它传达学习贯彻类、政策性文件类、专项工作类会议材料，原则上字数控制在1500字以内（附件附表除外）。

以上会议材料，可根据政府工作安排、议题实际情况和会议具体要求，对材料范式略作优化调整，对材料篇幅和汇报时间略作增减。

第十八条　提交常务会议审议的议题，原则上应由提交部门主要负责同志汇报，主要负责同志因故不能参加会议的，应在会前向秘书长报告，经同意后委托分管负责同志参加会议并汇报相关议题。常务会议讨论有关议题时，其他有关列席部门作补充汇报或者参与审议，分管副市长表明主要决策建议。

第十九条 议题参会单位由主办单位提出建议，市政府办公室负责审核，原则上涉及任务较多、所提意见建议未采纳的单位必须参会；重大项目建设涉及土地、资金等重要内容的，属地政府必须参会。

第六章　会议决定

第二十条 根据行政首长负责制的原则，市长或其委托召集会议的常务副市长在充分听取各方面意见的基础上，对审议议题最终作出通过、原则通过、不通过或其他决定。要严格落实重大事项请示报告制度，贯彻落实上级重大决策部署过程中的重要进展情况、重大问题，议定涉及全市的重大事项或作出的重大决定等事项，必须严格按照相关规定和程序，及时向市委请示报告。

第二十一条　有下列情形之一的，由市长或其委托召集会议的常务副市长决定不予通过或者暂不作出决定:

（一）议题重要内容论证不充分或者有遗漏，需要重新组织论证的。

（二）各方面意见分歧较大，需要进一步协商和协调的。

（三）其他不宜立即作出决定的情

形。

第二十二条　市政府办公室按照规范格式做好会议记录，详细完整地记录议题的讨论情况及最后决定。

常务会议纪要由市政府办公室起草，涉及有关部门事项的由该部门予以核稿，经办公室副主任（副秘书长）审核，报政府秘书长审签，由市长签发。市长委托常务副市长召集会议的，由常务副市长签发。

第二十三条　常务会议根据需要由洛阳日报社派记者参会并作新闻报道，洛阳广播电视台进行播报。常务会议新闻报道一般须由办公室副主任（副秘书长）或市政府秘书长审定；如有需要，报市长或常务副市长审定。

第七章　会议纪律

第二十四条　市政府领导同志接到会议预通知或通知后，应事先安排好活动日程，保证出席会议。如不能出席会议，应及时向市长或委托召集会议的常务副市长请假。

列席单位应由主要负责同志参加会议，主要负责同志因特殊原因不能参会的，应提前书面向市政府请假，经政府秘书长审批同意后委派本单位熟悉议题情况、能够决定议题相关事项的负责同志参加。已明确反馈参会的列席人员，未经批准不得擅自缺席或更换。

第二十五条　与会人员要坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，重大原则问题必须旗帜鲜明、头脑清醒、立场坚定，不得发表与党中央、国务院和省委、省政府决策部署及市委部署要求相违背的言论。会议讨论发言必须紧扣会议议题，严控篇幅时长，发表具有针对性、操作性的意见建议，语言要简练、条理要明晰、论点要明确、措施要具体，不得长篇大论、泛泛而谈。

第二十六条　与会人员要严格遵守会议纪律，带头改进会风文风，会议期间不得随意走动、交头接耳、接打电话或擅自离开会场，不得办理与会议无关的事项。无关人员不得随意进出会场。

第二十七条　严格遵守保密纪律，全面落实保密管理措施，涉密会议和涉密议题要做好会议材料分发登记，与会人员严禁将手机等移动设备和带有无线发射功能的设备带入会场，严禁对会议内容进行录音、录像和拍照，不得将会议材料带离会场，不得传播或散布会议内容。

第二十八条　会务工作人员做好与会人员签到、分发会议材料、会议记录、会议组织和会场保障等工作，确保会议秩序。列席人员应提前候会，根据会议议题顺序，服从工作人员引导，依次进入会场，议题结束后即行离会。

第八章　决策执行

第二十九条　常务会议决定事项以常务会议纪要为准，各县区人民政府、市政府各部门、直属机构必须坚决执行，不得擅自改变。要认真落实会议决定事项，提高工作效率，在规定时限内完成办理工作，并按时报送办理情况。单位主要负责同志是推动落实的第一责任人，应第一时间安排部署，亲自抓好贯彻落实。

分管副市长和政府秘书长要全力推动相关部门抓好落实，分管副秘书长要协助督促落实。除会议有明确时限要求外，一般在会后1个月内办理完毕，特殊情况需延期办理的，应提前说明情况。如不能按时限办结，必须提前请示报告。

第三十条　有关部门要按照政府信息公开相关规定，加强文件公开解读工作。以市人民政府或政府办公室名义印发的可以公开的文件，于文稿正式印发后3个工作日内在政府门户网站上公开；以部门名义印发或联合印发的可以公开的文件，于文稿正式印发后3个工作日内在政府门户网站公开。牵头起草部门要会同有关方面同步做好文件解读工作。

第三十一条　市政府督查室要加强对会议决定事项的督办，定期汇总和通报办理情况，按程序报市政府领导。

第三十二条　常务会议材料，包括会议通知、批示文件、会议文件、会议记录、参会人员名单等一并由市政府办公室立卷、归档，以备查询。

第九章　附则

第三十三条　本规则自印发之日起施行。此前有关规定与本规则不一致的，以本规则为准。

市长专题会议议事规则

第一条 为推进市政府决策科学化、制度化、规范化，进一步完善市长专题会议机制，根据国家有关法律法规，结合市政府工作实际，制定本规则。

第二条 市长专题会议是充分研究讨论、协调推动工作的议事形式，不代替市政府常务会议作出决策。

第三条 市长专题会议根据工作需要随时召开。

第四条 市长专题会议由市长召集并主持，一般情况下，市政府常务副市长、市政府秘书长固定出席，与议题有关的市领导及县区、市直单位主要负责同志或分管负责同志列席。

与会人员因故不能参加会议的，应当在会前向市长请假。

第五条 市长专题会议议事范围包括：

（一）研究市政府日常工作中的重要问题或专项问题；

（二）研究推进市委、市政府重点工作；

（三）研究讨论未进入决策程序的规范性文件、尚处于决策前期的重大项目、重大工程、重大规划、重大事项、重要工作等；

（四）研究需要提交市政府常务会议审议的重要事项；

（五）研究市政府领导分管领域预算内经费使用问题；

（六）研究各县区、市政府各部门、重点企业、科研院所、大中专院校报送的需要市政府协调解决的事项；

（七）研究需要市长专题会议协调解决的其它事项。

第六条 市长专题会议议题由市长确定。议题主要来自书记、市长的批示指示，以及分管副市长根据工作需要提出建议、按程序报经市长同意的事项。

第七条 市长专题会议原则上由议题牵头单位汇报，相关单位补充汇报，分管副市长参加。如分管副市长因故不能参加会议，非特殊情况不列会研究。

第八条 市长专题会议具体推进落实形式如下：

（一）市委书记作出批示指示要求的，第一时间安排市长专题会落实。

（二）贯彻落实上级工作部署的，原则上安排市长专题会推动落实，若工作内容单一、专业性强，由对口部门提交专项工作报告，经分管副市长审核后，报市长审阅。

（三）市长在具体事项上作出批示的，原则上由分管副市长先行研究，形成落实情况报告报市长审阅，根据市长指示要求择机安排专题会研究。

（四）副市长提请市长协调推动重大事项、重点工作，由分管副市长向市长当面汇报，涉及面广、涉及部门多的，安排市长专题会研究。

第九条 市政府办公室安排专人列席会议并做好记录。

第十条 市长专题会议提出的工作要求，由分管副市长具体组织实施，由市政府督查室进行梳理督办，并定期将办理情况汇总上报。

第十一条 与会人员对应该保密的会议内容和讨论情况，必须严守秘密，不得泄露。

第十二条 本规则自印发之日起施行。此前有关规定与本规则不一致的，按本规则执行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市提升法治政府建设工作水平若干举措的通知

洛政办〔2024〕39号　　2024年10月31日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《洛阳市提升法治政府建设工作水平若干举措》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

洛阳市提升法治政府建设工作水平若干举措

为进一步提升我市法治政府建设质效，切实解决法治政府建设工作困难，补足短板弱项，根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《河南省法治政府建设实施方案（2021—2025年）》《洛阳市法治政府建设实施方案（2022—2025年）》，结合法治政府建设专项调研结果，针对领导干部对法治政府建设重视程度不够等六大方面16项具体问题，制定若干举措如下。

一、提升领导干部对法治政府建设重视程度方面

存在问题1：部分领导干部对法治建设重要性认识不够，未认真履行推进法治建设第一责任人职责，对法治政府建设工作标准不高、要求不严。

工作举措：严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，坚持将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年度述职内容，推动各单位主要领导做到法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自研究、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，各县区应把党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入巡察并开展工作。

牵头单位：市司法局，市委组织部，市委巡察办

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

存在问题2：部分领导干部对法治政府建设工作推动力度不够，存在未按照要求落实领导干部学法等制度情况；市县两级领导干部对法治建设重视程度“冷热不均”。

工作举措：常态化落实领导干部学法制度，制定年度学法计划，举办年度领导干部法治专题讲座、培训班，引导领导班子自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的意识和能力。参照省委考核模式，将法治政府建设考核更名为“全面依法治市考核”并纳入洛阳市年度综合考核，优化考核指标，调整完善考核内容，倒逼法治建设效能提升。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

二、行政决策及依法行政制度建设方面

存在问题3：重大行政决策有关工作要求落实不到位。部分单位不能精准识别应当列入重大行政决策目录的事项，重大行政决策事项目录制定不及时；县区、市直部门上报重大决策事项建议的主动性不足，上报事项覆盖面不广，应报尽报要求落实不到位；部分重大行政决策事项承办单位履行公众参与、专家论证、风险评估等程序不到位、不规范，一些涉及重大公共利益和社会公众切身利益的，采取座谈会、听证会等形式广泛听取相对人意见还不够。

工作举措：落实《河南省重大行政决策程序规定》，起草出台《洛阳市重大行政决策跟踪反馈与后评估办法》，细化重大行政决策的监督和评估工作流程，构建科学、依法、民主的行政决策监督机制，不断提升行政决策水平。建立健全洛阳市重大行政决策专家咨询论证机制，督促各县区政府、市政府各部门在保障政府依法决策等方面组织法律顾问全流程参与。

牵头单位：市政府办公室

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

存在问题4：基层政府规范性文件法制审核人员力量薄弱，法律知识水平和专业化程度与岗位要求不能完全匹配，法制审核人员身兼多职，存在法制审核把关不严，规范性文件备案不及时、不规范、备而不审、审而无果的情况。

工作举措：组织专业人员定期对全市各县区和下辖乡镇（街道）的规范性文件和政府合同开展专项评查，列出问题清单，针对评查出的具体问题组织各个县区召开专项培训会议，帮助县区政府理清工作思路，切实提升法制审核能力。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

存在问题5：基层政府法律顾问作用发挥不到位，可以实现“顾而有问”，但达不到“顾而有效”；部分法律顾问

只负责政府的行政应诉案件和政府合同的审查，在保障政府依法决策、重大疑难案件处理等方面未有效参与，不能充分发挥事前介入、事中规范、事后救济的作用。

工作举措：持续健全法律顾问制度，推动市县乡三级政府法律顾问全覆盖，积极推动党政机关法制部门、法律顾问和公职律师参与重大行政决策事项、涉法事务处理，从源头上防范法律风险，减少诉讼纠纷。建立政府法律顾问定期培训机制，根据法律顾问提供法律服务的数量、质量及规范执业等情况进行年度考核评价，考核结果作为政府法律顾问奖惩、续聘或解聘的重要依据。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

三、乡镇（街道）综合执法改革方面

存在问题6：乡镇（街道）承接执法权不主动，存在执法人员不敢执法、不会执法的情况，经过一年过渡期，目前乡镇（街道）整体执法水平还不高，行政执法和案卷制作规范化程度较低；赋权部门作用发挥不到位，与乡镇（街道）对接不顺畅，未能有效指导和帮带乡镇（街道）做好行政执法权的承接，有出现执法“真空”的风险。

工作举措：将乡镇（街道）综合执法改革过渡期延长至2024年年底，各县区也可在此基础上根据自身情况再行延长，过渡期内继续实行“首案带办”“一案双审”“一案双责”等制度。加强乡镇（街道）执法规范化培训，开展乡镇（街道）行政执法案卷评查，指导县区健全完善乡镇（街道）与县区执法部门之间信息共享、线索移送、联合调查、案情通报、争议协调、执法协作等工作机制，实现跨部门、跨层级联动响应。

牵头单位：市司法局，市委编办，市委改革办

责任单位：各县区人民政府，各放权行政执法部门

完成时限：2024年12月底前取得阶段性成效，长期坚持

存在问题7：乡镇（街道）执法队伍力量不足，具有执法资格的人员少，能力与水平不高，不少持有执法证的人员不在执法岗位，执法骨干身兼数职没有足够精力开展执法工作，乡镇（街道）执法案件办理情况不理想，全市有41个乡镇（街道）承接执法权限一年从未办理过行政处罚案件。

工作举措：根据《洛阳市加快推进乡镇（街道）综合行政执法规范化建设的工作方案》要求，适时组织对乡镇（街道）综合执法改革工作进行验收。压实县区主体责任，各县区认真落实半年工作会商机制，及时研究解决罚没账户（非税收入账户）设置、执法装备配备、“乡镇吹哨、部门报到”机制的建设等重点问题。

牵头单位：市司法局，市委编办，市委改革办

责任单位：各县区人民政府

完成时限：2024年12月底前取得阶段性成效，长期坚持

存在问题8：乡镇（街道）行政执法工作体制机制不健全，缺乏完善的内部法制审核与监督制度，容易出现执法“违法”情况，乡镇（街道）司法所实际开展执法监督工作较少。

工作举措：加快推动司法所建设，督促司法所以司法局名义开展执法协调监督和法治督察工作。全面实行行政执法监督员和基层联系点制度，督促行政执法机关主动接受社会监督。加大执法监督信息化建设工作力度，积极配合全省行政执法与执法监督信息平台建设，做好基础数据录入，打通数据壁垒，破解协调监督难题。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府

完成时限：2024年12月底前取得阶段性成效，长期坚持

四、规范行政执法方面

存在问题9：执法证件管理不规范，一些单位存在执法证件办理、注销不及时的情况，部分基层执法单位执法证件办理数量为0，证件更新管理不及时、不规范极易造成执法单位无证执法的情况。

工作举措：加强行政执法人员管理，压实行政执法部门主体责任，严格落实行政执法人员持证上岗制度，抓好执法人员培训和执法证件年审，严把行政执法人员“入口关”和“审查关”。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，各行政执法部门

完成时限：长期坚持

存在问题10：执法人员依法行政意识还不强，依法履职能力还不够，还存在执法不规范、不作为的现象，个别单位为完成量化目标，无视执法程序规范，出现程序违法，严重损害了执法机构和政府的形象，造成不良社会影响。

工作举措：全面贯彻落实《河南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023–2025年）》，开展行政执法评估，找准问题痛点，提升执法水平。不断完善行政执法协调监督制度体系，探索建立行政执法监督与纪检监察监督、检察监督等不同监督方式之间的协作机制，共同规范行政执法行为。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，各行政执法部门

完成时限：长期坚持

存在问题11：行政执法案卷制作不规范，一些单位在案卷制作中还存在引用法律、法规、规章条文不全，主要证据不足，处罚对象认定不准确等基础性错误，基层单位案卷制作水平不高。

工作举措：市级行政执法部门、各级司法行政部门结合工作实际，每年至少组织开展一次行政执法案卷评查，根据评查发现的问题进行针对性指导培训，提高行政执法人员业务能力，全面提升各级行政执法部门的案卷制作水平。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，各行政执法部门

完成时限：2024年12月底

存在问题12：执法不文明情况依然存在，部分执法人员执法过程中不使用“法言法语”，导致行政相对人对执法公正性、程序合法性产生质疑，引发不必要的复议、诉讼和信访案件。

工作举措：深入开展服务型行政执法，总结推广服务型行政执法基层联系点、联系员制度，推动行政机关广泛建立与企业和群众常态化沟通机制；持续开展“微宣讲、走基层”活动，打通行政执法服务群众“最后一公里”。畅通行政执法投诉渠道，依法处理行政执法投诉，开展行政执法败诉案件过错责任追究。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，各行政执法部门

完成时限：2024年12月底

五、矛盾纠纷化解方面

存在问题13：行政调解作用发挥不到位，行政调解规范化体系不健全，除消费者权益保护、交通损害赔偿、治安管理、社会保障等领域，其他领域行政调解工作开展较少。

工作举措：健全行政调解工作机制，提升消费者权益保护、交通损害赔偿、治安管理、社会保障等领域行政调解工作规范化水平，在环境污染、自然资源权属争议、房屋土地征收、知识产权等领域广泛推行行政调解，推动各单位通过行政调解方式及时妥善化解矛盾纠纷。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，市市场监督管理局，市公安局，市生态环境局，市自然资源和规划局，市林业局，市人力资源和社会保障局，市政府其他部门

完成时限：长期坚持

存在问题14：行政复议在案件调解、和解方面与实质性化解争议的要求存在差距，部分复议人员对调解工作有思想顾虑，全市复议案件调解、和解效果不佳，行政复议案件办理质效有待提升。

工作举措：坚持行政复议全域受案、全时受案、全城通办，对复议案件“应收尽收”；把调解贯穿行政复议全流程，实行案前先行调处、案中积极化解、案后以案释法，减少复议后转诉讼比例，争取把行政争议化解在复议环节。开展个案监督，坚持有错必纠，加强对县区指导力度，提升全市行政复议机构办案质量。

牵头单位：市政府办公室

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

存在问题15：府院联动作用发挥还不够，一些涉案单位主动和解、调解、从源头上化解矛盾纠纷的意识不强，存在“等靠要”法院判决以完成任务的思想，庭前化解工作成效有待提升。一些县区和单位对府院联动工作的重要意义认识不到位，未全面深入贯彻落实有关文件的精神和要求，县区和政府部门主动通过府院联动机制解决问题、化解矛盾有限。

工作举措：在政府与法院常态化协

作联动工作基础上，不断完善府检联动机制，充分发挥行政机关和法院、检察院各自职能优势，围绕打造法治化营商环境、化解企业破产难题、有效化解社会矛盾等重点工作，进行项目化管理，推动问题事项实质性解决。不断推动基层府院联动制度化、常态化、高效化，纵深推进基层业务联办、力量联合、风险联控、社会联治。

牵头单位：市司法局，市中级法院，市检察院

责任单位：各县区人民政府，市政府各部门

完成时限：长期坚持

六、提升人民群众满意度方面

存在问题16：在近三年的法治河南考核中，我市的法治建设第三方满意度调查分数排名靠后，影响我市在法治河南考核中的整体位次。

工作举措：积极开展便民服务，推出便民利民举措，不断改进政务服务大厅的服务方式，提高服务质量；坚持以人民为中心，开展人民群众满意度提升专项活动，推进服务型行政执法建设，积极开展行政执法案件回访，以群众满不满意作为根本评判标准，虚心听取群众意见和建议，发现的问题及时进行整改提升；加大法治宣传力度，通过党政机关门户网站、微信公众号等对便民举措和法治建设工作进行有效宣传，定期对法治文化主题公园（广场、长廊）进行维护，更新完善法治建设内容；积极向报刊杂志、电视频道、电台广播、网络媒体等新闻媒介供稿，广泛宣传我市在法治建设中的做法、经验和成效，营造良好法治氛围。

牵头单位：市司法局

责任单位：各县区人民政府，市审信局，洛阳日报社，洛阳广播电视台，市政府有关部门

完成时限：2024年12月底前取得阶段性成效，长期坚持

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市重大行政决策后评估工作规则的
通　知

洛政办〔2024〕40号　　2024年11月13日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

经市政府同意，现将《洛阳市重大行政决策后评估工作规则》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

洛阳市重大行政决策后评估工作规则

第一条 为规范重大行政决策后评估程序，加强对重大行政决策实施情况的监督管理，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）、《河南省重大行政决策程序规定》（河南省人民政府令第210号）等相关规定，结合本市实际，制定本规则。

第二条 市、县区人民政府的重大行政决策后评估工作，适用本规则。

本规则所称重大行政决策后评估，是指决策机关和决策承办单位按照一定的标准和程序，对重大行政决策的执行情况、实施效果、存在问题等进行调查分析与综合评价，形成评估报告，并由

此决定决策的延续、调整或终止的活动。

第三条 重大行政决策后评估工作，应当遵循客观公正、科学合理、公开透明、注重实效的原则。

第四条 市政府办公室负责全市重大行政决策后评估的指导、协调和监督工作，组织开展市政府重大行政决策后评估工作。县区政府办公室负责组织开展县区政府重大行政决策后评估工作。

决策承办单位负责重大行政决策后评估的具体实施工作，可以自行开展决策后评估，也可以委托专业机构、社会组织等第三方机构进行，决策作出前承担主要论证评估工作的单位除外。

与重大行政决策实施有关的部门和单位应当按照各自职责，积极配合决策后评估工作，及时提供与重大行政决策实施情况有关的材料和数据，如实说明实施过程中存在的问题和风险，不得以任何手段干预、影响评估的独立性和公正性。

第五条 重大行政决策后评估工作可以采用座谈研究、实地考察、问卷调查、意见征询等方式进行。

第六条 有下列情形之一的，决策机关可以组织重大行政决策后评估：

（一）客观情况发生重大变化；

（二）重大行政决策实施后明显未达到预期效果；

（三）公民、法人或者其他组织提出较多意见；

（四）决策机关认为有必要的其他情形。

第七条 重大行政决策后评估按照下列程序进行：

（一）成立评估小组。评估小组由决策承办单位牵头成立，根据实际情况，由执行单位代表、相关领域专家、社会公众等人员组成。

（二）制订评估方案。评估方案应当明确评估目的、评估人员、评估范围、评估方法、评估流程等内容。

（三）开展调查研究。调查研究应当全面收集重大行政决策的相关信息以及利害关系人、社会公众的意见建议，并进行分类整理与综合分析。

（四）形成评估报告。评估报告应

当记录评估的全过程，并作出建议继续实施、停止执行、暂缓执行或需作出重大调整的评估结论。

第八条 重大行政决策后评估工作完成后，决策承办单位应当在30个工作日内将书面评估报告提交决策机关。

评估报告应当数据真实、内容完整、结论准确、建议可行。评估报告主要包括以下内容：

（一）评估工作基本情况；

（二）决策执行情况；

（三）存在的主要问题和原因；

（四）评估结论及意见建议。

第九条 重大行政决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。

决策机关根据重大行政决策后评估报告，对重大行政决策按照以下规定处理：

（一）评估报告建议决策继续执行的，经市、县区人民政府负责同志同意，决策继续执行。

（二）评估报告建议决策停止执行、暂缓执行或需作出重大调整的，经市、县区人民政府主要负责同志同意，决策停止执行、暂缓执行或修改决策。

决策机关作出停止执行、暂缓执行或修改决策的决定的，决策承办单位应当及时采取措施，避免或者减少各类损失和不良社会影响。

第十条 第三方机构在受委托范围内开展重大行政决策后评估工作，不得将评估内容转委托。

第三方机构在评估过程中应当保持独立性、公正性，禁止预先设定结论性、倾向性意见。

第三方机构及其工作人员应当对评估工作中涉及的国家秘密、商业秘密和个人隐私予以保密。

第十一条 开展重大行政决策后评估，应当注重听取社会公众的意见，吸收人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织参与评估。

第十二条 市、县区人民政府部门以及乡镇人民政府、街道办事处的重大行政决策后评估工作，参照本规则执行。

第十三条 本规则自发布之日起施行。

洛阳市人民政府办公室
关于印发洛阳市政府网站统一技术平台管理办法的通知

洛政办〔2024〕41号　　2024年11月19日

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《洛阳市政府网站统一技术平台管理办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

洛阳市政府网站统一技术平台管理办法

第一章　总则

第一条 为加强洛阳市政府网站统一技术平台（以下简称“统一技术平台”）的管理，保障平台安全、稳定、高效运行，提升政府网站服务质量和水平，依据国家相关法律法规和政策要求，结合我市实际制定本办法。

第二条 本办法适用于统一技术平台的建设、管理、运维和使用。统一技术平台应遵循统一标准、统一建设、统一管理的原则，实现政府网站资源的优化整合和共享共用，其范围涵盖市政府门户网站、市政府组成部门网站和各县区政府门户网站等。

第二章　管理职责

第三条 市政府办公室是统一技术平台的主管单位，负责总体指导和监督。市行政审批和政务信息管理局是统一技术平台的承办单位，负责统筹协调、推进平台建设、管理、运维和使用工作，督促各相关单位保障平台安全运行。

第四条 统一技术平台建设运维单位负责平台的建设、更新、运维、安全防护等工作，包括软件系统和应用系统的开发建设、迭代升级、日常维护，以及数据迁移、安全管理和应急处置等。

第五条 基础设施服务单位负责电子政务外网、政务云平台的建设、运维和安全防护，为平台提供基础设施服务支撑，并配合做好安全防护工作。

第六条 市政府各部门、各县区政府办公室等是统一技术平台的使用单位，负责本部门网站的栏目策划、内容保障和日常管理，以及市政府门户网站的内容保障等工作，确保信息合法合规和内容安全。

第三章　平台建设

第七条 统一技术平台的建设遵循国家和省有关政府网站建设的标准和规范，结合我市实际需求，进行统一规划、统一设计、统一建设。

第八条 统一技术平台应具备网站群管理、信息发布、互动交流、无障碍浏览、安全防护等功能，支持多终端访问，满足公众和企业的需求。

第九条 统一技术平台要建设市级统一信息资源库，与省政府网站统一技术平台、省一体化政务服务平台互联互通，实现用户统一身份认证、单点登录。

第十条 统一技术平台的建设应采用先进、成熟、可靠的技术，确保平台的稳定性、安全性和扩展性。

第四章　平台运行

第十一条 统一技术平台上各单位网站的信息采集、编辑、发布、更新，网站栏目和专题的个性化设计，网站和其他政务信息系统数据接口的个性化开发等，不属于统一技术平台提供的通用服务范围，由市政府各部门、各县区政府自行负责。

第十二条 平台建设运维单位应确保统一技术平台的正常运行，定期进行巡

检和维护，及时处理故障和安全隐患。

第十三条 平台建设运维单位应根据用户需求和业务发展，不断优化平台性能，提升用户体验。

第五章　网站管理

第十四条 市政府部门、县区政府原则上最多开设一个网站，且应依托统一技术平台建设，逐步将现有网站迁移至平台。开展重大活动或专项工作时，原则上不单独开设网站，可开设专题专栏或整合内容。

第十五条 在统一技术平台开设或迁移网站需向市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局提交书面申请，经批准后进行相关工作，通过安全检测后方可上线运行。

第十六条 市政府部门、县区政府网站应确保网站信息的及时更新和准确性，加强网站内容的审核和管理。

第十七条 网站需临时或永久下线的，由市政府部门、县区政府在全国政府网站信息报送系统提出申请，经省、市政府办公厅（室）逐级批准后方可临时下线。临时下线原则上每年不得超过1次，下线时间不得超过30天。市政府部门网站、县区政府网站如遇不可抗因素无法运行的，相关部门要立即向市政府办公室报告，由市政府办公室向省政府办公厅报备，不计入当年下线次数。

第十八条 市政府部门网站、县区政府网站因实际情况、主办单位被撤销合并或按有关集约化要求需永久下线的，要对原有内容进行整合迁移。市政府部门、县区政府提出永久下线书面申请，经省、市政府办公厅（室）逐级批准后方可启动。拟永久下线网站要按要求向管理部门注销网站域名、ICP备案编号、党政机关网站标识、公安机关备案标识等，并通过全国政府网站信息报送系统变更状态。

第十九条 市政府部门、县区政府等要确定专人负责网站工作，新增、删减、变更统一技术平台账号，要向市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局提交书面申请，按要求注明账号使用人、联系方式、功能权限等，经市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局批准后由平台建设运维单位开通。连续6个月以上不登录的账号在通知提醒后仍不登录使用将被定期清理。

第二十条 市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局负责对统一技术平台上运行的市政府部门、县区政府等网站进行常态化监管，定期进行检查通报。市政府部门、县区政府等要加强对本单位网站的管理和监督，督促相关机构和人员做好网站运行保障工作。

第六章　内容运维

第二十一条 市政府部门、县区政府要落实《中华人民共和国政府信息公开条例》及政务公开有关要求，及时发布各类政务信息，加强政策解读，建立健全信息发布、互动交流各项机制，做好本单位内容保障、互动交流等工作。要按照“谁主管、谁负责，谁发布、谁负责”的原则，建立健全政府信息公开审查机制。要采取安全保密防控措施，严禁泄露涉密信息和违法不良信息。

第二十二条 市政府部门、县区政府负责市政府门户网站信息报送、网民留言办理、依申请公开办理、专题专栏建设、在线访谈等内容保障工作。

第二十三条 市政府部门、县区政府要加强政策解读，坚持政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署，聚焦政策文件的背景依据、目标任务、主要内容、关键词、涉及范围、执行标准、惠民利企举措、新旧政策差异等实质性内容，对政策文件进行实质性解读，及时通过政府网站发布解读材料，提高政策的知晓度和透明度。

第二十四条 市政府部门、县区政府通过互联网政务应用转载信息，应当与政务等履行职能的活动相关，并评估内容的真实性和客观性。转载页面上要准确清晰标注转载来源网站、转载时间、转载链接等，充分考虑图片、内容等知识产权保护问题。

第二十五条 市政府部门、县区政府发布信息内容需要链接非互联网政务应用的，应当确认链接的资源与政务等履

行职能的活动相关，或属于便民服务的范围；应当定期检查链接的有效性和适用性，及时处置异常链接。政府网站应当采取技术措施，做到在用户点击链接跳转到非党政机关网站时，予以明确提示。

第二十六条 市政府部门、县区政府应当采取安全保密防控措施，严禁发布国家秘密、工作秘密，防范互联网政务应用数据汇聚、关联引发的泄密风险。应当加强对互联网政务应用存储、处理、传输工作秘密的保密管理。

第七章　网站监测

第二十七条 按照国务院办公厅和省政府办公厅要求，利用技术结合人工手段，对统一技术平台上的站点实施日常监测和普查，监测网站内容发布，包括县区政府和市政府部门网站，重点检查信息更新、政策解读、互动交流、服务实用等方面。

第二十八条 利用网站普查系统等进行网站可用性监测，对洛阳市政府门户网站、市政府部门及县区政府网站首页连续监测1周，统计打不开次数比例，监测页面链接（包括图片、附件、外部链接等）的可用性。

第二十九条 采用人工普查监测等形式，对洛阳市政府门户网站、市政府部门及县区网站的栏目更新情况进行监测，统计更新不及时和空白栏目，重点监测首页、动态要闻类、通知公告等栏目的更新状况。

第三十条 监测洛阳市政府门户网站、市政府部门及县区网站的政策性文件和政策解读的关联情况，通过人工抽查确保政策解读类栏目问题及时解决。

第三十一条 统一技术平台使用单位要对网站的错别字、严重错误、虚假伪造内容、不良信息等进行事前监测，把好政治关、导向关、政策关、文字关，不符合要求不予提交，运维单位要采用监测软件结合人工服务，确保发布信息准确规范。

第三十二条 根据网站监测和普查情况，每季度对普查结果进行汇总统计，形成普查评测报告，同时洛阳市政府门户网站、市政府部门网站、县区网站主办单位应根据季度普查结果做好自检自查工作。

第八章　安全保障

第三十三条 市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局负责指导、监督各相关单位落实安全职责，建立健全相关安全管理制度，明确安全责任，落实安全措施，加强网络安全防护，保障统一技术平台的网络安全。

第三十四条 平台建设运维单位应采取安全技术措施，防范病毒感染、恶意攻击、网页篡改等安全风险。基础设施服务单位要为统一技术平台提供符合相应网络安全等级保护要求的云服务，提供安全可靠的开放接口，定期对统一技术平台进行安全评估和漏洞扫描，及时发现和修复安全漏洞。发生安全事件时，应及时采取措施进行处置，留存平台运行日志不少于12个月。市行政审批和政务信息管理局要指导、监督基础设施服务单位明确安全管理职责和相关责任人，确保及时响应统一技术平台安全管理的各项基础设施服务需求。

第三十五条 市政府部门、县区政府应加强对本单位网站的安全管理，建立健全网站安全管理制度，定期进行安全检查，落实相关领导、机构和责任人，明确信息发布和值班读网职责，加强网站内容、账号、个性化业务系统等安全管理，负责网站信息内容突发情况的响应处置，确保网站信息安全和运行安全。

第三十六条 市政府部门、县区政府等管理人员要保护好登录统一技术平台的数字证书、账号和密码，严禁用户账号和密码外泄，及时清理无用账号。所有以单位管理人员数字证书、账号和密码登录统一技术平台发布信息的行为均视为单位行为，由该单位承担相应责任。

第三十七条 按照主管主办和属地管理原则，统一技术平台接受市委网信办关于网络安全的有关业务统筹指导。市公安局负责对统一技术平台及平台上各单位网站开展常态化安全检查，部署重

要时期网络安全保障工作。

第九章　应急处置

第三十八条 各相关单位应制定应急预案，建立应急处置机制，明确职责和任务，定期进行应急演练，提高应对突发事件的能力。在发生安全事件时，应及时启动应急预案，采取有效措施进行处置，并及时报告相关情况。

第三十九条 平台建设运维单位、基础设施服务单位、市政府各部门、各县区政府要积极配合做好应急处置工作，及时消除各类安全隐患。

第十章　保障措施

第四十条 市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局负责统筹规划平台建设、优化、升级等工作。平台建设运维单位负责统一技术平台日常运维。

第四十一条 市政府办公室、市行政审批和政务信息管理局负责对在统一技术平台上运行的各单位网站运维情况进行监督检查，对未完成工作任务的予以通报批评。

第四十二条 按照政府网站集约化管理相关规定，各县区网站需按照要求迁移至市政府网站统一技术平台，各县区网站原版迁移、改版迁移及运维费用由各县区财政自行承担。

第十一章　附则

第四十三条 本办法自印发之日起实施。

洛阳市人民政府办公室
关于加强和规范洛阳市中小学校园餐管理工作的实施意见

洛政办〔2024〕42号　　2024年11月26日

各县区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为加强和改进校园餐规范管理，实现学生吃得营养实惠、家长满意放心、社会充分认可，根据《学校食品安全与营养健康管理规定》（2019年教育部、国家市场监督管理总局、国家卫生健康委员会第45号令）《农村义务教育学生营养改善计划实施办法》（教财〔2022〕2号）等规定精神，制定本实施意见。

一、实施严格的经营准入

1.严格落实食堂经营条件要求。学校食堂应当依法取得《食品经营许可证》，具备独立的食品原料存放间、食品加工操作间、食品出售场所及用餐场所，达到“明厨亮灶”条件。

2.严格执行企业经营资质标准。供餐企业应当依法取得《营业执照》和《食品经营许可证》，具有一定管理经验、行业从业经历，具备良好社会信誉。

3.严控食堂从业人员基本条件。所有食堂从业人员应当依法取得健康证明。主要岗位从业人员须具备相应从业资质。不得聘用有不良思想倾向及行为、精神异常或偏激等现象的人员。

4.所有经营行为必须以招投标等方式公开选择。单个学校食堂委托经营的，由学校负责实施招投标；多个学校对外委托经营的，可由教育行政部门统一实施招投标；原辅食材可由县级教育行政部门或学校集中公开招投标。货物类的食材采购，原则上一年一招；服务类的委托经营合同，原则上一学年（一年）一签合同，最多续签2次。

5.鼓励实施区域集中供餐。寄宿制高中（中职）、部分有条件的寄宿制初中可选择选餐制集中供餐模式；城市区、县城及周边的初中、小学，可选择配餐制集中供餐模式；不具备集中供餐条件的偏远地区学校，可选择自主经营模式。

二、构建严密的安全网络

6.严把食材选用关口。食材选用要符合国家相关法律法规和标准，具有明确的产地、生产日期、保质期等，外观和感官状况应符合食材品质相关标准。鲜蔬菜类需提供农产品合格证，肉食类需提供检验检疫合格证明等相关制度规定要求的证明材料。学校食堂应按要求索取进货查验证明文件，确保货、票相符，原料（食材）可溯源。大宗食材统一集采的，供应商要通过自检或委托第三方进行二次检验，市场监管部门要不定期进行抽检，并及时向教育行政部门反馈抽检结果。

7.严控食材运输配送。食材运输过程要确保新鲜度，肉、奶、冷冻品等必须冷链配送；冷藏食品到食堂时的表面温度与标签标识的温度不得超过+3℃；运送车辆和食材容器实行单频次消杀，确保不发生污染。

8.落实全环节安全管理制度。严格落实“日管控、周排查、月调度”制度；学校和供餐企业应配备专职食品安全总监和数量相符的食品安全员，食堂管理人员每年要完成不少于40个学时的培训，从业人员每月组织不少于1次考核；食材入库要严格落实索证索票、查验登记制度；生熟、荤素分区加工，留样符合要求并保存不少于48小时；餐饮具消毒要严格落实《食（饮）具消毒卫生标准》；配齐“三防”设施；教育行政部门和学校均要制定食品安全应急预案，每学期组织不少于1次的应急演练。

9.健全全学段科学营养配餐。依据《学生餐营养指南》，由县区卫健部门会同教育行政部门制定涵盖全学段的营养配餐方案；学校根据学段情况，科学制定每周营养带量食谱，并予以公示。服务3000人及以上师生的供餐企业需配备专职营养师，不足3000人的可配备兼职营养师。

10.建立食品食材选用负面清单。

三、构建严谨的监督体系

11.加强“家校社”协同监管。建立以学生、教师、家长为主的膳食委员会，参与对学校食品安全、供餐质量的日常监管，原则上每月至少评议一次食品质量及重大开支。建立学生家长“双随机、一公开”（家长随机入校随机试餐，学校公开食堂所有场所）的入校试餐体验制度。每学期至少组织一次人大代表、政协委员、新闻媒体、专家学者、学生家长等到校考察。

12.形成齐抓共管的监管合力。教育行政部门重点监管招标采购、资金拨付、膳食营养等环节，对学校食材价格高于日常均价10%及以上或周消耗总量高于周均量5%及以上的重点预警；市场监管、卫健、发改、财政、农业农村等部门分工负责，一月一沟通，共同抓好学校食堂运营管理工作。

13.建立多方共管的经费监管机制。坚持公益性和微利经营原则，经营方在充分听取学校及家长代表等人员意见的基础上，科学确定餐食价格，并应低于市场同类价格。按照企业申请、学校审核（打包统一对外委托经营的需由教育行政部门复核）、银行支付的流程进行按月结算，建立共管账户，加强对食堂现金流监管。严控费用占比，食材采购费用占比应不低于60%，企业净利润应不高于5%。教职工与学生同餐同价。

14.发挥纪检审计监督作用。派驻纪检监察机构要加强食堂运营中的纪律监督、线索查处和案件查办力度，及时发出工作提示函和纪检监察建议。审计部门在实施年度计划内审计项目时，应当关注校园餐领域的招标采购、经费管理、制度落实等情况。

四、建立严肃的退出机制

15.建立科学的考评体系。按照“谁招标、谁负责、谁考评”的原则，由学校或教育行政部门每学期对食堂运营商和供货商进行百分制量化考评。90分及以上的可按规定续签合同；80分—89分的列为观察对象，以企业为主进行自查自纠；70分—79分的列为整改对象，督促企业进行问题整改；70分以下的，或连续两个学期被列为整改对象的，实施

直接退出。

16.建立强制退出机制。对发生较大食品安全事故或产生严重舆情，以及法律法规规定的违法情形的，一律实施强制退出学校食堂经营权或食材供应权，并建立“黑名单”制度。

本文件适用于公办民办学校。幼儿园、提供用餐服务的培训及托管机构，可参照实施。法律法规和上级职能部门有明确规定的，从其规定。本文件自印发之日起施行，有效期五年。

附件：食品食材选用负面清单

附件

食品食材选用负面清单

1.禁止学校食堂采购使用超过保质期、腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常的食品；

2.禁止提供保健食品、含乳饮料和火腿肠等深加工以及高盐、高糖、高脂的食品；

3.禁止学校食堂采购、储存、使用亚硝酸盐（包括亚硝酸钠、亚硝酸钾）；

4.禁止采购、使用散装食用油、食醋、食盐；

5.禁止加工制作四季豆、鲜黄花菜、野生蘑菇、发芽土豆、霉变红薯、来历不明的野菜等高风险食品；

6.禁止采购供应田螺、小龙虾、河豚、河蚌等高风险水产品；

7.禁止采购供应非本食堂加工的散装馅料、肉串及散装熟食制品；

8.禁止采购使用不符合食品安全标准的食品原料、食品添加剂以及消毒剂、洗涤剂等食品相关产品。